



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 April 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 7 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря

Положение в области прав человека
в Палестине и на других оккупированных
арабских территориях

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 46/26 Совета по правам человека и содержит информацию о ходе осуществления этой резолюции в период с 1 ноября 2020 года по 31 октября 2021 года.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем новейшую информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 46/26 Совета по правам человека. Он основан на результатах непосредственного мониторинга положения в области прав человека, проводимого Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) на оккупированной палестинской территории, и информации, поступившей из правительственных источников, а также от других структур Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций на оккупированной палестинской территории. Его следует рассматривать совместно с недавними соответствующими докладами Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Генеральной Ассамблее и Совету по правам человека¹. Информация по этой теме содержится также в ежеквартальных отчетах и докладах об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности, представляемых Генеральным секретарем Совету Безопасности².

2. Настоящий доклад, охватывающий период с 1 ноября 2020 года по 31 октября 2021 года, содержит актуальную информацию о незаконной с точки зрения международного права поселенческой деятельности и ее влиянии на права человека палестинцев. Раздел IV посвящен ограничениям, осуществляемым Израилем, в том числе с применением силы, на права на свободу выражения мнений и мирных собраний палестинцев, протестующих против деятельности, связанной с поселениями, и более широкому контексту оккупации. В докладе также рассматриваются вопросы, касающиеся израильских поселений на оккупированных сирийских Голанах.

3. В течение рассматриваемого периода на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, быстрыми темпами продолжалось расширение израильских поселений. Поселенцы основали 13 новых аванпостов, продолжая десятилетнюю тенденцию расширения. Снос палестинской собственности и случаи насилия со стороны поселенцев достигли самого высокого уровня, когда-либо зафиксированного Организацией Объединенных Наций, при этом насилие со стороны поселенцев стало более жестоким. В большинстве отслеживаемых инцидентов, сопряженных с насилием со стороны поселенцев, израильские силы безопасности не смогли защитить палестинское население и во многих случаях применяли чрезмерную силу³ против палестинцев. Кроме того, во многих случаях израильские силы безопасности применяли чрезмерную силу, когда палестинцы протестовали против расширения поселений и строительства аванпостов. Серьезной проблемой остается повсеместная безнаказанность за насилие со стороны поселенцев и чрезмерное применение силы израильскими силами безопасности. Эти события еще больше усугубили обстановку принуждения во многих палестинских общинах, описанную в предыдущих докладах, и повысили риск принудительного перемещения⁴.

II. Законодательная основа

4. Международное право в области прав человека и международное гуманитарное право одновременно применяются на Оккупированной палестинской территории, а именно в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Так, Израиль обязан соблюдать обязательства оккупирующей державы, которые определены

¹ A/76/333, A/76/336, A/HRC/49/25 и A/HRC/49/83.

² См. <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefings-0>.

³ Термин «чрезмерное применение силы» используется в настоящем докладе для обозначения инцидентов в контексте операций правоохранительных органов, в рамках которых сила применялась не в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка. Такие инциденты могут повлечь за собой ситуации, в которых сила применяется без необходимости и/или непропорционально, и/или для достижения незаконной цели правоохранительной деятельности и/или на дискриминационной основе.

⁴ A/76/336, разд. IV; A/HRC/46/65, п. 48; и A/HRC/46/22, п. 4.

нормами международного гуманитарного права. Подробный анализ соответствующей правовой базы содержится в двух докладах Генерального секретаря⁵.

III. Деятельность, связанная с поселениями

A. Расширение поселений

Выделение земель, территориальное планирование и тендеры

5. Отчетный период был отмечен ростом количества новых тендеров и темпов строительства, при этом рассмотрение и утверждение новых планов замедлились. Израильские власти объявили тендеры на строительство в общей сложности 3600 единиц жилья в поселениях на Западном берегу, включая почти 300 в Восточном Иерусалиме, по сравнению с 3200 единицами жилья в предыдущий отчетный период. Были утверждены или находились в стадии утверждения планы строительства около 7100 единиц жилья в поселениях на Западном берегу, включая около 500 в Восточном Иерусалиме⁶, в сравнении с примерно 9300 единицами жилья в предыдущий отчетный период⁷. Официальные данные о начале строительства поселений свидетельствуют о 40-процентном росте, при этом среднемесячный показатель составил 142 единицы по сравнению со 101 единицей за предыдущий отчетный период⁸.

6. Продолжалось расширение поселений с целью дальнейшего укрепления кольца поселений вокруг оккупированного Восточного Иерусалима. 20 мая окружной комитет Иерусалима по планированию утвердил план Хар-Хома Е на 540 дополнительных единиц жилья, который позволит соединить существующие поселения Гило и Хар-Хома. 13 октября местный комитет Иерусалима по планированию утвердил выделение участка под строительство поселения Гиват-Хаматос, которое станет первым новым поселением, построенным за «зеленой линией» в Иерусалиме более чем за два десятилетия. 4 и 18 октября израильская гражданская администрация провела слушания по возражениям против планов строительства почти 3500 единиц жилья в стратегической Зоне Е1⁹. На этой территории расположены общины палестинских бедуинов, в том числе проживают около 7500 человек, которых израильские власти уже выразили намерение принудительно выселить в соответствии с ранее разработанными планами переселения¹⁰. Реализация планов строительства поселений Гиват-Хаматос, Хар-Хома Е и Зоны Е1 приведет к созданию сплошной застроенной территории израильских поселений вдоль южного и восточного периметра Восточного Иерусалима, нарушит связь между северной и южной частями Западного берега и отделит Восточный Иерусалим от остальной части Западного берега, тем самым серьезно подорвав возможность создания жизнеспособного и территориально целостного Государства Палестина¹¹.

7. В середине октября началось строительство нового жилого комплекса в еврейском поселении в городе Хеврон. 24 октября Управление по земельным ресурсам Израиля объявило тендер на строительство около 1350 единиц жилья в поселениях, половина из которых находится в поселении Ариэль, расположенном в центре северной части Западного берега, что будет иметь серьезные последствия для будущего развития в интересах палестинцев в этом районе¹². 27 октября Высший

⁵ A/HRC/34/38 и A/HRC/34/39.

⁶ Информация, представленная Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

⁷ A/HRC/46/65, п. 8.

⁸ Информация, представленная Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу.

⁹ A/75/376, п. 43; <https://www.ir-amim.org.il/en>; и <https://unsco.unmissions.org/security-council-briefing-19-october-2021>.

¹⁰ A/HRC/31/43, пп. 46 и 68; и A/67/372, п. 55. См. также A/70/421, п. 43.

¹¹ A/75/376, п. 61.

¹² S/2021/1047, п. 5.

комитет планирования Израиля утвердил планы строительства около 3100 единиц жилья в Зоне С.

8. 29 ноября 2020 года, в качестве возможного прецедента для нескольких других находящихся на рассмотрении дел, Высокий суд Израиля «легализовал» 224 дунума земли для поселения Кохав Яаков¹³, которое построено на частных и традиционных деревенских землях палестинского города Кафр Акаб. 17 января 2021 года Израиль объявил «государственной землей» 286 дунумов между поселениями Модиин Иллит и Кфар Хаораним, а также 71 дунум возле поселения Наалех¹⁴, очевидно, с намерением выделить землю для расширения поселений¹⁵.

9. Поселенцы основали 13 новых аванпостов¹⁶, также незаконных по законодательству Израиля, тем самым продолжив десятилетнюю тенденцию роста их числа¹⁷. Девять из них были несанкционированными фермами, создание которых чревато катастрофическими последствиями для близлежащих палестинских общин¹⁸. Израильские власти снесли один аванпост и эвакуировали жителей другого, ожидая проведения израильской землеустроительной экспертизы для определения статуса земли (см. пункт 43)¹⁹. 11 мая Высокий суд Израиля постановил выселить израильских поселенцев со 170 дунамов земли в долине Шилох, недалеко от поселения Шевот-Рахель, к 1 октября, но позже отложил выселение до 1 февраля 2023 года²⁰. Было утверждено четыре плана ретроактивной регуляризации аванпостов²¹. 16 декабря 2020 года и 10 мая 2021 года кнессет одобрил путем предварительного голосования законопроекты, направленные на легализацию примерно 65 аванпостов и предусматривающие, что в промежуточный период они должны иметь статус разрешенных поселений, жители которых получают все муниципальные услуги²². 18 июля Высокий суд Израиля отклонил ходатайство 2019 года о прекращении выделения государственных средств поселенческой организации «Амана», которая финансирует поселенческую деятельность, включая несанкционированные аванпосты²³.

Консолидация поселений

10. Израиль продолжает незаконно укреплять группы поселений путем строительства сети объездных дорог и Стены, ставя под угрозу жизнеспособность решения, предусматривающего сосуществование двух государств, и серьезно подрывая права палестинцев. На фоне осуществления Израилем широкомасштабных инфраструктурных проектов для содействия передвижению поселенцев, передвижение палестинцев на Западном берегу по-прежнему ограничивается, серьезно ущемляя их свободу на передвижение и доступ к услугам и источникам средств к существованию²⁴. Началось строительство автодорожного тоннеля

¹³ См.

<https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts\17\260\054\r42&fileName=17054260.R42&type=4> (на иврите); и <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-israeli-high-court-rejects-petition-against-declaring-west-bank-area-state-land-1.9338816>.

¹⁴ Информация представлена организацией «Мир — сейчас» (Peace Now).

¹⁵ A/76/336, п. 41. См. также https://f35bf8a1-b11c-4b7a-ba04-05c1ffae0108.filesusr.com/ugd/cdb1a7_04c9fe5f2c954d17953d9c5114041962.pdf.

¹⁶ Информация представлена организацией «Мир — сейчас».

¹⁷ A/76/336, п. 9.

¹⁸ Там же, разд. IV; A/75/376, п. 10; и A/HRC/40/42, п. 39.

¹⁹ Информация представлена организацией «Мир — сейчас».

²⁰ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium.HIGHLIGHT-israel-s-top-court-delays-settler-evacuation-until-after-jewish-farming-sabbatical-1.10302191>.

²¹ Информация представлена организацией «Мир — сейчас».

²² См. https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/security_council_briefing_-_21_december_2020_2334.pdf.

²³ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-high-court-rejects-petition-to-halt-public-funds-to-settlement-movement-1.10012528>.

²⁴ A/HRC/46/65, п. 13.

Каландия²⁵, который соединит Иерусалим с группой поселений в глубине Западного берега. Для строительства тоннеля будут конфискованы частные палестинские земли²⁶. Были утверждены еще четыре плана строительства дорог на Западном берегу²⁷.

11. Ключевым актуальным вопросом в области поселений и прав человека является регистрация земли. В мае 2018 года правительство Израиля приняло решение о том, что 50 процентов прав собственности на землю в оккупированном Восточном Иерусалиме должны быть зарегистрированы к четвертому кварталу 2021 года, а остальные — к концу 2025 года²⁸. По состоянию на 31 октября началась регистрация 70 земельных участков в оккупированном Восточном Иерусалиме, включая Бейт-Ханину, Сур-Бахер, Шейх-Джарру, Иссаию, Хизму и Ат-Тур²⁹. Как оккупирующей державе, Израилю запрещено применять свои внутренние законы в оккупированном Восточном Иерусалиме, который является оккупированной территорией, и он не может распространять свой суверенитет или приобретать постоянное право собственности на оккупированные им земли³⁰. Регистрация прав собственности представляет собой необратимый акт суверенитета, устанавливающий постоянный режим, и тем самым подрывает принцип, согласно которому оккупация по своей природе носит временный характер³¹. Недавние действия, предпринятые в связи с этим в оккупированном Восточном Иерусалиме, являются незаконными с точки зрения международного права³². Это также повышает риск незаконного присвоения собственности и насильственного перемещения³³.

12. Создание и расширение поселений на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, юридически недействительно и представляет собой грубое нарушение международного права. Кроме того, аванпосты считаются незаконными по внутреннему законодательству Израиля. Такое создание и расширение поселений равнозначно перемещению Израилем своего населения на оккупированную палестинскую территорию, что запрещено международным гуманитарным правом³⁴. Такое перемещение равнозначно военному преступлению, которое может повлечь за собой индивидуальную уголовную ответственность тех, кто в нем участвует³⁵.

В. Влияние поселений на права человека

Насилие, связанное с поселениями

13. Уровень насилия со стороны поселенцев достиг пика за период, когда Организация Объединенных Наций начала публично представлять статистику по

²⁵ См. <https://mailchi.mp/ir-amim/civil-administration-advances-huge-road-construction-plans-pushing-forward-the-de-facto-annexation-of-greater-jerusalem?e=f7e1245427> и <https://peacenow.org.il/en/works-begun-on-paving-the-qalandiya-underpass>.

²⁶ См. <https://mailchi.mp/ir-amim/civil-administration-advances-huge-road-construction-plans-pushing-forward-the-de-facto-annexation-of-greater-jerusalem?e=f7e1245427>.

²⁷ Информация представлена организацией «Мир — сейчас».

²⁸ См. https://www.gov.il/he/departments/policies/dec3790_2018. Дополнительную информацию см. на сайте https://www.ir-amim.org.il/sites/default/files/3790%20Monitor%20Report_May%202021_English_0.pdf.

²⁹ Информация представлена Норвежским советом по делам беженцев.

³⁰ Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 43 и 55; и <https://www.icrc.org/en/doc/assets/files/other/customary-international-humanitarian-law-i-icrc-eng.pdf>, правило 51.

³¹ A/76/336, п. 13. См. также Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 43 и 55.

³² International Court of Justice, *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion*, I.C.J. Reports 2004, p. 136.

³³ См. A/75/376, разд. IV; A/HRC/46/65, разд. IV; и A/HRC/37/43, п. 36.

³⁴ A/HRC/46/65, п. 57; и Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (именуемая в дальнейшем четвертой Женевской конвенцией), ст. 49 (6).

³⁵ A/HRC/46/65, п. 57; и Римский статут Международного уголовного суда, ст. 8 (2) b) viii).

случаям насилия в 2017 году³⁶. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, произошло 502 случая насилия со стороны поселенцев, приведших к травмам, смерти и/или порче имущества³⁷, по сравнению с 339 инцидентами за предыдущий отчетный период. Нападения стали более ожесточенными: особую озабоченность вызывали случаи, когда вооруженные поселенцы совершали нападения внутри палестинских общин, иногда в непосредственной близости от израильских сил безопасности, а израильские силы безопасности нападали на палестинцев вместе с поселенцами. В результате таких нападений были убиты шесть палестинцев (четверо мужчин и две женщины): четверо — поселенцами и двое — либо поселенцами, либо сопровождавшими их израильскими силами безопасности. Поселенцы также ранили 170 человек, в том числе как минимум 83 мужчины, 32 ребенка и 11 женщин. Поселенцы совершили акты вандализма в отношении 12 800 деревьев и 242 транспортных средств. Согласно израильским источникам, палестинцы убили двоих израильтян, о которых известно или предполагается, что они являются поселенцами, и ранили еще 98 человек³⁸.

14. В декабре на Западном берегу произошел всплеск насилия со стороны поселенцев после гибели двух поселенцев в результате инцидентов с применением насилия³⁹. В апреле произошел еще один серьезный всплеск, по-видимому, вызванный угрозой выселения в Шейх-Джарре и Сильване в интересах поселенческих организаций (см. раздел IV ниже). Столкновения, а также подстрекательство и насилие на националистической почве распространились на весь Восточный Иерусалим, а в течение мая — на всю оккупированную палестинскую территорию и Израиль и привели к самой серьезной с 2014 года эскалации боевых действий между Израилем и палестинскими вооруженными группами в Газе⁴⁰.

15. В нескольких задокументированных в отчетный период случаях было зафиксировано нападение сотрудников израильских сил безопасности на палестинцев вместе с поселенцами, в том числе с применением огнестрельного оружия. 14 мая около 20–30 поселенцев и как минимум 6 сотрудников израильских сил безопасности вошли в деревню Уриф недалеко от Наблуса. Молодые палестинцы бросали в них камни, а в последовавших столкновениях поселенцы и израильские силы безопасности стреляли боевыми патронами. В результате 32-летний палестинец получил две пули в грудь и живот и скончался от полученных ранений. Очевидцы опознали в стрелявшем охранника поселения Ицхар, который был сфотографирован в момент стрельбы рядом с сотрудниками израильских сил безопасности. По меньшей мере еще три палестинца были ранены боевыми патронами.

16. Охранники поселений также играли активную роль в насильственных нападениях. Охранники поселений — это обычно поселенцы, часто обученные и вооруженные израильскими силами безопасности и имеющие право производить задержание и обыск, в том числе без ордера, используя любые разумные средства, до прибытия военных или полиции⁴¹. 28 апреля в районе Вади-Хильве в Сильване охранник поселения применил физическую силу к палестинцу-инвалиду, причинив ему травмы и ушибы головы и лица. Как показала запись с камер наблюдения, охранник брызнул перцовым аэрозолем прямо в лицо жертве, толкнул его на землю, стал душить и нанес несколько ударов по голове. Палестинские соседи вызвали полицию, которая так и не приехала.

17. Насилие со стороны поселенцев вновь активизировалось во время сбора урожая оливок в октябре. В период с 4 по 31 октября Управление по координации гуманитарных вопросов зарегистрировало 52 случая насилия со стороны поселенцев,

³⁶ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

³⁷ Там же. Эта цифра не включает палестинцев, раненных израильскими силами безопасности в ходе инцидентов с поселенцами.

³⁸ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

³⁹ A/76/336, п. 21.

⁴⁰ Там же, п. 22.

⁴¹ См. <https://www.yesh-din.org/en/the-lawless-zone-the-transfer-of-policing-and-security-to-the-civilian-security-coordinators-in-the-settlements-and-outposts/>.

в ходе которых актам вандализма или уничтожению подверглись 2956 деревьев и 37 транспортных средств⁴². Охранники поселений, сотрудники израильских сил безопасности и поселенцы ограничивали доступ палестинцев к оливковым рощам. Больше всего пострадали мухафазы Наблус и Рамалла. Во многих случаях, задокументированных УВКПЧ, израильские силы безопасности не выполняли свою обязанность защищать палестинцев⁴³. 13 октября израильские силы безопасности отреагировали на действия поселенцев, которые выкорчевывали оливковые деревья в Аль-Мугайире, когда несколько поселенцев, некоторые из которых были в масках, применили перцовый аэрозоль против их военного автомобиля, нанеся легкие ранения двум солдатам, и попытались ударить палестинца металлическим прутом. 14 октября министр обороны Израиля призвал Армию обороны Израиля «действовать системно, агрессивно и бескомпромиссно... против всех форм насилия, против палестинцев, евреев и, конечно, против сил безопасности»⁴⁴. Тем не менее 23 октября, когда около 20 поселенцев в масках напали на палестинских фермеров, собирающих оливки со своими семьями в Турмусайе, израильские силы безопасности применили против палестинцев слезоточивый газ и металлические пули с резиновым покрытием.

18. 28 сентября около 70 поселенцев в масках, вооруженных камнями, палками и пистолетами, напали на палестинские деревни Умм-Фагара, Ар-Ракиз и Ат-Тувани. В Умм-Фагаре поселенцы ранили восемь палестинцев в присутствии израильских сил безопасности, в том числе трехлетнего мальчика, которому в голову попал большой камень, нанеся ему серьезную травму. Поселенцы также убили пять овец, повредили 10 домов, 13 автомобилей, два трактора и несколько солнечных батарей, водопроводных труб и баков для воды. По словам очевидцев, палестинские жители бросали камни, пытаясь отогнать поселенцев. Израильские силы безопасности, присутствовавшие на месте происшествия с самого начала, не вмешались. Вместо этого они применили против жителей слезоточивый газ и светошумовые гранаты. В ходе столкновений были ранены 20 палестинцев израильскими силами безопасности и 1 израильский солдат.

19. Как оккупирующая держава Израиль обязан принять все зависящие от него меры к тому, чтобы, насколько возможно, восстановить и обеспечить общественный порядок и условия для жизни на оккупированной палестинской территории и при любых обстоятельствах защищать палестинское население от всех актов насилия или угроз его применения⁴⁵. Израиль обязан также уважать и обеспечивать соблюдение прав человека палестинского населения, включая его право на жизнь и личную неприкосновенность⁴⁶. Он обязан защищать жизнь людей на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, от всех разумных предсказуемых угроз, в том числе от угроз, исходящих от частных лиц и организаций⁴⁷. Вопреки этому систематическое и все более ожесточенное насилие со стороны поселенцев — при попустительстве или, в отдельных случаях, практической поддержке израильских сил безопасности — еще больше усугубляет обстановку принуждения, в которой живут палестинцы⁴⁸.

Ответственность за насилие со стороны поселенцев

20. Генеральный секретарь и Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека неоднократно сообщали о по-прежнему сохраняющейся

⁴² Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁴³ См. <https://mailchi.mp/c106b3db21b6/state-re-opens-investigation-into-2010-severe-injury-of-unarmed-civilian-demonstrator-4841926?e=c3c0aff43a>.

⁴⁴ См. https://www.timesofisrael.com/liveblog_entry/gantz-instructs-idf-to-act-uncompromisingly-against-settler-violence/.

⁴⁵ Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 43 и 46; и четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

⁴⁶ См. International Court of Justice, *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion*, I.C.J. Reports 2004. См. также A/HRC/34/38, пп. 6–9.

⁴⁷ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2019), п. 18.

⁴⁸ A/76/336, п. 19.

В отношении палестинца, убитого 14 мая поселенцами в Ар-Рихии, 23 июля израильские СМИ сообщили, что семья жертвы подала жалобу. По состоянию на 31 октября израильская полиция не начала расследование⁶³. В отношении 27-летнего мужчины, убитого в Искаке 14 мая, и 37-летней женщины, убитой возле Кирьят-Арбы 19 мая в ходе инцидента, когда и поселенцы, и израильские силы безопасности применили силу, информации о каких-либо мерах по привлечению нападавших к ответственности не поступало. Что касается событий 26 июня, когда было зафиксировано, как поселенец стрелял в палестинцев боевыми патронами из оружия израильского солдата возле аванпоста Хават-Маон, израильская полиция открыла расследование в сентябре. Однако поселенец не был вызван на допрос, и армия решила не подавать против него официальную жалобу⁶⁴. 17 октября Армия обороны Израиля объявила, что заместитель командира батальона, который в сентябре дважды попал на запись видеокамеры в момент физического нападения на палестинцев и израильских активистов, не будет повышен в должности в течение следующих трех лет⁶⁵.

23. О неисполнении обязанности по защите палестинцев и недостатках системы правосудия в плане привлечения поселенцев к ответственности за насилие в отношении палестинцев свидетельствует следующее: применение разных правовых систем в случае поселенцев и палестинцев; постоянное и повсеместное отсутствие тщательных и беспристрастных расследований; низкий процент вынесения обвинительных заключений и приговоров; частое затягивание процессов; и мягкий характер обвинений. В целом эти недостатки усугубляют обстановку безнаказанности за насилие со стороны поселенцев, тем самым поощряя продолжение нападений⁶⁶.

Снос домов, принудительные выселения и перемещение

24. Количество сносов домов израильскими властями достигло максимума за период, когда Управление по координации гуманитарных вопросов начало регистрировать такие случаи в 2009 году: было снесено 967 принадлежащих палестинцам строений⁶⁷ на Западном берегу (83 процента), включая Восточный Иерусалим (17 процентов), что привело к перемещению 1190 палестинцев (656 детей, 261 женщина и 273 мужчины). Среди строений, снесенных израильскими властями, были 243 объекта, профинансированных донорами и предоставленных в качестве гуманитарной помощи, 86 объектов водоснабжения и канализации, несмотря на пандемию коронавирусной болезни (COVID-19)⁶⁸, а также две школы, в которых учились 643 ребенка⁶⁹. Израильские власти снесли 70 строений, исполняя военный приказ № 1797, который разрешает снос новых строений в Зоне С с уведомлением за 96 часов⁷⁰. Палестинцы в оккупированном Восточном Иерусалиме вынуждены сами сносить здания, поскольку получить разрешение на строительство для них практически невозможно из-за дискриминационного израильского режима зонирования и планирования и наложения крупных штрафов и предъявления обвинений в том случае, если снос осуществляется муниципалитетом⁷¹. Количество случаев самостоятельного сноса зданий составило 98, по сравнению с 74 в предыдущем отчетном периоде⁷².

⁶³ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-two-weeks-on-police-haven-t-begun-probing-alleged-settler-killing-of-palestinian-1.9931965>.

⁶⁴ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-israel-police-stall-in-probe-of-settler-who-fired-soldier-s-weapon-at-palestinians-1.10331978?lts=1640245559380>.

⁶⁵ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium.HIGHLIGHT-idf-officer-barred-from-promotion-for-3-years-after-attacking-leftists-palestinians-1.10301506>.

⁶⁶ A/76/336, п. 31.

⁶⁷ За предыдущий отчетный период израильские власти снесли 964 постройки.

⁶⁸ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁶⁹ Информация представлена Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

⁷⁰ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁷¹ A/76/336, п. 34. См. также https://www.alhaq.org/cached_uploads/download/2021/09/14/weekly-focus-ola-ag-final2-sp-1631603444.pdf.

⁷² Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

25. По состоянию на конец отчетного периода как минимум 218 палестинских домашних хозяйств в Восточном Иерусалиме, которые насчитывают 970 человек, включая 424 ребенка, по-прежнему находились под реальной угрозой принудительного выселения в связи с делами, возбужденными в израильских судах, главным образом организациями израильских поселенцев⁷³. В феврале муниципалитет Иерусалима отклонил генеральный план общины микрорайона Аль-Бустан в квартале Сильван в Восточном Иерусалиме, представленный в рамках продолжающихся переговоров по решению жилищного вопроса его жителей⁷⁴. Муниципалитет также отклонил просьбу продлить мораторий на снос 68 домов. В марте и августе суд по местным делам Иерусалима продлил мораторий на снос 52 домов — на сегодняшний день до 10 февраля 2022 года — в ожидании завершения осуществляемого муниципалитетом процесса планирования. Сюда не включены 16 домов в Аль-Бустане, которым угрожает непосредственная опасность сноса⁷⁵. В районе Батан аль-Хава в Сильване до 85 семей остаются под угрозой выселения в ожидании решения Верховного суда Израиля по апелляциям на решения нижестоящих судов о выселении.

26. По палестинским общинам в Масафер-Ятте, расположенным к югу от Хеврона, прокатилось несколько волн сносов домов, при этом в израильских судах рассматриваются дела о сносе и выселении, затрагивающие около 1300 палестинцев⁷⁶. После вынесения Верховным судом решения по делу о выселении Норвежский совет по делам беженцев обеспечил юридическое представительство семьям, подпадающим под действие еще не приведенных в исполнение приказов о сносе, и 24 декабря добился временной приостановки их исполнения на 60 дней. Сельский совет Масафер-Ятты попросил присоединиться к судебному разбирательству по делу о выселении, чтобы представить доказательства того, что жители проживали в этом районе до объявления его зоной огневой подготовки, и слушание дела назначено на март 2022 года. Еще одним населенным пунктом, где до 300 палестинцев подвергаются реальному риску перемещения, является Аль-Валаджех, на южной границе Иерусалима, где в отношении 36 жилых и 9 нежилых строений имеются неисполненные предписания о сносе. На конец октября все еще действовал временный судебный запрет, защищающий от сноса 38 домов⁷⁷. 31 октября окружной суд вынес решение, разрешающее общине представить новый план.

27. Эти сносы и принудительные выселения влекут за собой многочисленные нарушения прав человека, усугубляют обстановку принуждения и могут привести к насильственному перемещению, что является грубым нарушением Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны (четвертая Женевская конвенция). В соответствии с международным гуманитарным правом частная собственность на оккупированной территории должна уважаться и не может быть конфискована оккупирующей державой⁷⁸, которой также запрещается уничтожение движимого и недвижимого имущества и образовательных учреждений⁷⁹.

Общины, которым грозит принудительное перемещение

28. Палестинцы в Зоне С, в Восточном Иерусалиме, и в Зоне Н2, в Хевроне, по-прежнему находятся под угрозой насильственного перемещения в результате существования обстановки принуждения⁸⁰. Особому риску подвергаются общины бедуинов и скотоводческие общины, в том числе 18 общин в Восточном Иерусалиме

⁷³ A/76/336, п. 34. См. также S/2021/584.

⁷⁴ См. <https://www.ir-amim.org.il/en/node/2627>. Информация представлена Норвежским советом по делам беженцев.

⁷⁵ Информация представлена Норвежским советом по делам беженцев. См. также <https://www.ochaopt.org/content/west-bank-demolitions-and-displacement-august-2021>.

⁷⁶ A/76/336, п. 51.

⁷⁷ См. <https://mailchi.mp/ir-amim/al-walajeh-under-heightened-risk-of-mass-demolition-after-state-files-motion-to-dismiss-appeal?e=%5bUNIQID%5d>.

⁷⁸ Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 46.

⁷⁹ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 и 147; и Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 46 и 56. См. также A/HRC/34/38, пп. 21 и 33.

⁸⁰ A/76/336, п. 37. См. также A/72/564, пп. 36–58.

и его окрестностях, среди которых Хан аль-Ахмар/Абу аль-Хелу⁸¹, а также общины в долине реки Иордан и общины на землях, обозначенных Израилем в качестве «зон огневой подготовки»⁸². 29 сентября Высокий суд Израиля удовлетворил просьбу государства Израиль отложить до марта 2022 года ответ на ходатайство об исполнении постановлений о выселении жителей деревень Хан аль-Ахмар/Абу аль-Хелу. В своей просьбе правительство сослалось на пандемию COVID-19 и «текущую ситуацию с безопасностью дипломатов», добавив, что был достигнут «значительный прогресс» в достижении соглашения о недопущении массовых сносов⁸³.

29. В течение отчетного периода было проведено восемь крупных операций по сносу и захвату домов и хозяйственных построек бедуинской общины Хумса аль-Бкайа, расположенных в обозначенной Израилем «зоне огневой подготовки 903»⁸⁴. Растянувшийся на десятилетия процесс подачи общиной петиций и апелляций против сноса закончился безрезультатно: Высокий суд не вынес окончательного вердикта после того, как в ноябре 2020 года израильские власти отдали общине устный приказ покинуть территорию, вслед за чем постройки были снесены и конфискованы, при этом для каких-либо дальнейших юридических действий времени предоставлено не было⁸⁵. В период с ноября по июль израильские власти снесли 196 строений, включая 112 строений, финансируемых донорами, некоторые из которых были предоставлены в качестве гуманитарной помощи взамен снесенным ранее зданиям, в результате чего 365 палестинцев, включая 209 детей, были вынуждены покинуть свои дома. Израильские власти также конфисковали личные вещи, включая продукты питания, детское молоко, одежду, предметы гигиены и игрушки. Домашний скот, составляющий основной источник дохода общины, остался без корма, воды и укрытий⁸⁶. По сообщениям, две семьи (12 человек) покинули свои дома в Хумса аль-Бкайе после их сноса в ноябре 2020 года и переехали во Фруш Байт-Даджан, недалеко от Наблуса, где они проживали на 31 октября. Другие семьи выехали за пределы зоны огневой подготовки, и 21 февраля Высокий суд издал временное постановление о запрете сноса их строений на этом участке, который находится на расстоянии около 1400 метров от их прежних домов в зоне огневой подготовки. По состоянию на 31 октября девять семей (86 человек), по сообщениям, оставались в этом месте, а две семьи (11 человек) оставались в зоне огневой подготовки. Под сильнейшим давлением со стороны Израиля община была вынуждена переехать: не менее 11 семей (98 человек) покинули свои дома. Согласно свидетельствам, представленным УВКПЧ 12 июля, жители заявили о своем нежелании переселяться в определенные Израилем места переселения. Насильственное перемещение является грубым нарушением четвертой Женевской конвенции и, таким образом, равнозначно военному преступлению.

IV. Подавление Израилем протестов палестинцев против поселенческой деятельности

30. За отчетный период израильские силы безопасности убили 70 палестинцев (51 мужчину, 3 женщин и 16 мальчиков) и ранили 14 090 человек на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Из них 10 человек (4 мальчика и 6 мужчин) были убиты и 10 867 ранены (в том числе 795 боевыми патронами) в контексте преимущественно мирных протестов против поселений и проблем, связанных с поселениями, а также в целом против оккупации. Особая напряженность возникла в Восточном Иерусалиме, где палестинцы протестовали против угрозы выселения в Шейх-Джарре и Сильване в пользу поселенческих организаций, и в мухафазе Наблус,

⁸¹ A/73/410, п. 22; A/74/357, п. 36; A/HRC/37/43, п. 25; и A/HRC/43/67, п. 33.

⁸² A/76/336, пп. 37–57.

⁸³ S/2021/1047, п. 11.

⁸⁴ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁸⁵ A/76/336, п. 39.

⁸⁶ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов. После массового сноса построек 7 июля гуманитарным организациям было отказано в доступе к этому месту до 14 июля в нарушение статьи 59 четвертой Женевской конвенции.

где палестинцы протестовали против присутствия поселенцев и создания незаконных аванпостов. В обоих рассмотренных ниже контекстах УВКПЧ зафиксировало многочисленные случаи дискриминационного правоприменения, запугивания протестующих и журналистов, массовых арестов и применения чрезмерной силы против преимущественно мирных демонстрантов, включая применение оружия для пресечения массовых беспорядков. Это вызвало серьезную обеспокоенность по поводу нарушения прав человека израильскими силами безопасности, в том числе нарушения прав палестинцев на свободу выражения мнений и мирных собраний, а также их прав на жизнь и личную безопасность⁸⁷.

Шейх-Джарра, Восточный Иерусалим

31. За отчетный период израильской полицией в ходе демонстраций в Восточном Иерусалиме было ранено не менее 265 палестинцев, в том числе 5 — боевыми патронами⁸⁸. Израильские силы безопасности применяли силу против совершенно мирных демонстрантов, правозащитников и журналистов в нарушение международных норм и стандартов. Правоприменение, как представляется, осуществляется дискриминационным образом — несколько арестов, в том числе журналистов, вызвали опасения по поводу произвольных арестов и препятствования работе журналистов.

32. В Восточном Иерусалиме на конец отчетного периода в израильских судах рассматривались дела о выселении более 200 палестинских домохозяйств, в которых насчитывалась почти тысяча палестинцев. Эти дела касались применения Закона об имуществе отсутствующих лиц и Закона о правовых и административных вопросах, которые позволяют израильтянам еврейского происхождения, владевшим недвижимостью в Восточном Иерусалиме до 1948 года, вернуть свою собственность⁸⁹. Применение этих законов в Восточном Иерусалиме противоречит обязательствам Израиля по международному гуманитарному праву⁹⁰. Аналогичных законов, позволяющих палестинцам вернуть свою собственность, не существует, что делает их дискриминационными по своей сути⁹¹. В районе Шейх-Джарра Восточного Иерусалима в конце отчетного периода опасность выселения в пользу поселенческих организаций грозила в общей сложности восьми семьям, включающим около 75 человек. В данном случае организация поселенцев «Нахалат Шимон» заявила о праве собственности на землю после приобретения ими этих объектов и подала иски о выселении палестинских семей. Эти претензии оспариваются палестинскими семьями, некоторые из которых проживают в этих домах почти 70 лет, — они подали апелляцию на постановления о выселении. 10 февраля окружной суд отклонил апелляции четырех из этих семей, поддержав их выселение и предписав им освободить свои домовладения до 2 мая 2021 года, что поставило их под реальную угрозу выселения и вызвало напряженность (см. пункт 14).

33. В течение многих лет палестинцы, поддерживаемые израильскими и другими активистами, проводят демонстрации против выселений в Шейх-Джарре. В течение апреля протестное движение нарастало. Палестинские, израильские и другие правозащитники устраивали массовые сидячие забастовки на улицах Шейх-Джарры и практически ежедневно проводили акции протеста. Общественность активно использовала социальные сети, документируя события с хэштегом #SaveSheikhJarrah, что привлекло международное внимание. Широко распространилась и стала символом поселенческой деятельности запись, на которой поселенец говорит одной из семей, которой грозит принудительное выселение: «Если я не присвою его [их дом], его присвоит кто-то другой»⁹². При явной необъективности модерирования онлайн-овых

⁸⁷ Всеобщая декларация прав человека, ст. 19–20; Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6 (1), 9 (1), 19 и 22; Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 46; и четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

⁸⁸ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

⁸⁹ A/75/376, пп. 51–55.

⁹⁰ Там же, п. 54.

⁹¹ Там же.

⁹² См. <https://www.youtube.com/watch?v=KNqozQ8uaV8>.

высказываний контент палестинских пользователей о Шейх-Джарре все чаще ограничивался и удалялся по указанию израильских властей⁹³. 14 сентября Надзорный совет Facebook рекомендовал провести проверку модерации палестинского и пропалестинского контента⁹⁴.

34. Протесты из Шейх-Джарры перекинулись на другие районы Иерусалима, совпав с началом Рамадана и несколькими израильскими праздниками. Обострение напряженности и насилия на этнической и националистической почве привело к дополнительному усилению и без того жестких ограничений на передвижение и применение силы против палестинцев. В ряде случаев израильская полиция применяла чрезмерную силу, в том числе в комплексе Аль-Акса, против мирных демонстрантов. Так, 7 мая Палестинское общество Красного Полумесяца сообщило о 205 ранениях палестинцев, большинство из которых были получены в комплексе Аль-Акса, в том числе в результате инцидента, когда израильская полиция применила светошумовые гранаты против толпы палестинцев в часовне Баб Аль-Рахма, у которых практически не было возможности вырваться наружу. События в Иерусалиме привели 11 мая к самой серьезной с 2014 года эскалации боевых действий между Израилем и палестинскими вооруженными группами в Газе, и волна жестокого насилия захлестнула весь Западный берег и Израиль⁹⁵.

35. Израильская полиция ввела ограничения на передвижение и установила специальные контрольно-пропускные пункты на основных пунктах въезда в Шейх-Джарру. Палестинцам, не проживающим в этом районе, въезд был запрещен, а жителям было приказано не выходить из дома. В нескольких задокументированных случаях израильская полиция позволила израильтянам, некоторые из которых были вооружены, войти в Шейх-Джарру и протестовать за контрольно-пропускными пунктами, тем самым разжигая конфронтацию или даже прямо подстрекая к насилию⁹⁶. 6 мая депутат Кнессета от партии «Оцма Йегудит» открыл «полевой офис» в Шейх-Джарре, как сообщается, для того, чтобы помочь обеспечить надлежащую защиту израильской полицией израильтян в этом районе⁹⁷, а 8 мая он призвал предоставить полиции более широкие полномочия для применения огнестрельного оружия в противостоянии с палестинцами. 8 мая были арестованы как минимум 23 палестинца, занимающихся активной гражданской и политической деятельностью в Иерусалиме. Все они были освобождены через определенное время в диапазоне от нескольких часов до нескольких дней, большинство — с условием не приезжать в Шейх-Джарру и Иерусалим.

36. 18 мая израильская полиция произвольно выпустила резиновую пулю в спину 16-летней девочке с расстояния в несколько метров, когда она, подчиняясь приказу израильской полиции, входила в свой дом в Шейх-Джарре вместе с отцом. Она упала на землю, получив тяжелую травму. Полицейские выпустили еще одну пулю, которая попала в ногу ее отцу, и бросили светошумовую гранату через решетку входных ворот, которая взорвалась между ними. Оба были госпитализированы. После того как видеозапись этого инцидента была широко распространена в СМИ⁹⁸, Отдел внутренних расследований израильской полиции инициировал расследование. Сотрудник, стрелявший в девочку, был отстранен от исполнения служебных обязанностей, а в отношении еще четырех полицейских по состоянию на конец отчетного периода велось расследование.

37. 4 июня палестинцы провели марафон солидарности от Шейх-Джарры до Сильвана в качестве формы мирного протеста. Когда участники забега, включая

⁹³ См. A/HRC/49/83, п. 32. См. также <https://7amleh.org/2021/05/21/7amleh-issues-report-documenting-the-attacks-on-palestinian-digital-rights> и <https://www.hrw.org/news/2021/10/08/israel/palestine-facebook-censors-discussion-rights-issues>.

⁹⁴ См. <https://www.oversightboard.com/decision/FB-P93JPX02>.

⁹⁵ См. A/HRC/49/83 и A/HRC/49/25.

⁹⁶ См. также <https://twitter.com/i/status/1389469783247163398>.

⁹⁷ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-kahanist-lawmaker-closes-makeshift-office-in-east-jerusalem-at-netanyahu-s-behest-1.9783069?lts=1639435045666>.

⁹⁸ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-jerusalem-police-officer-who-shot-palestinian-girl-suspended-after-footage-emerges-1.9845088>.

женщин, детей и пожилых людей, собрались с песнями и танцами у финишной черты в Батан аль-Хаве в Сильване, израильская полиция жестоко разогнала их с применением светошумовых гранат и резиновых пуль. На кадрах видеозаписи видно, как израильская полиция врывается в палатку организаторов марафона и применяет физическое воздействие к находящимся в ней людям, в том числе нанося удары полицейскими дубинками⁹⁹. Палестинское общество Красного Полумесяца оказало помощь 23 раненым¹⁰⁰. Израильская полиция арестовала с применением жестких мер четырех палестинцев, включая 15-летнего подростка. Они также применили физическую силу к группе журналистов и повредили их камеры¹⁰¹, а также выстрелили резиновой пулей по машине скорой помощи, разбив лобовое стекло¹⁰².

38. Как представляется, израильская полиция намеренно, а в ряде случаев с применением силы, препятствовала журналистам освещать происходящие события. 5 июня они арестовали журналистку агентства «Аль-Джазира», которая вела репортаж о протестах в Шейх-Джарре¹⁰³. Израильские полицейские потребовали у нее предъявить ее пресс-карту, и когда она пошла за ней в машину, сотрудница полиции толкнула ее в стену и ударила ногой, сломав ей руку. Журналистка была арестована по обвинению в нападении на сотрудника израильской полиции, однако вечером ее отпустили после того, как была опубликована видеозапись ареста, опровергающая это обвинение. Однако ее обязали не приближаться к Шейх-Джарре в течение 15 дней, а обвинение было изменено на «неподчинение приказу сотрудника полиции»¹⁰⁴. Еще несколько журналисток подверглись физическому насилию и были арестованы во время обострения ситуации в Восточном Иерусалиме¹⁰⁵, а в нескольких других задокументированных случаях журналистам было отказано в доступе¹⁰⁶.

39. На фоне обострения ситуации Верховный суд 9 мая издал постановление о приостановке выселения четырех семей, после того как генеральный прокурор Израиля выразил готовность рассмотреть возможность вмешательства в процесс рассмотрения апелляции в Верховном суде. 4 октября Верховный суд предложил урегулировать эту ситуацию путем предоставления четырем семьям статуса защищенных арендаторов первого или второго поколения, признав при этом право собственности на землю израильской поселенческой организации и выплачивая поселенцам номинальную ежегодную арендную плату¹⁰⁷. 27 октября четыре семьи и организация «Нахалат Шимон» отвергли предложенный вариант урегулирования. Протесты в Восточном Иерусалиме продолжались, хотя и с меньшей интенсивностью, до конца отчетного периода.

Бейта, мухафаза Наблус

40. Большинство случаев насилия со стороны поселенцев на Западном берегу происходит вблизи аванпостов, при этом существует корреляция между расширением аванпостов и нападениями поселенцев на палестинцев¹⁰⁸. Мухафаза Наблус уже давно является ареной насилия со стороны поселенцев, и в отчетный период она также в наибольшей степени пострадала от этого насилия: всего было зарегистрировано 178 инцидентов¹⁰⁹, включая физическое насилие и стрельбу боевыми патронами. Большинство инцидентов с применением насилия со стороны поселенцев на Западном

⁹⁹ См. https://twitter.com/JalalAK_jojo/status/1400849842855976969.

¹⁰⁰ См. <https://www.aljazeera.com/news/2021/6/4/israeli-police-attack-palestinians-running-to-protest-expulsions>.

¹⁰¹ См. <https://www.wattan.net/ar/news/342475.html>.

¹⁰² Информация представлена Информационным центром Вади Хильве.

¹⁰³ См. <https://www.aljazeera.com/gallery/2021/6/6/the-moment-when-al-jazeera-journalist-was-arrested>.

¹⁰⁴ См. [سلطات-الاحتلال-الإسرائيلية-تعتقل](https://www.aljazeera.net/news/politics/2021/6/5/سلطات-الاحتلال-الإسرائيلية-تعتقل).

¹⁰⁵ См., например, <https://www.aljazeera.com/news/2021/6/2/palestinian-journalists-on-the-front-line>.

¹⁰⁶ См. <https://twitter.com/m7mdkurd/status/1401978033976786950?s=20>.

¹⁰⁷ См.

<https://supremedecisions.court.gov.il/Home/Download?path=HebrewVerdicts\21\010\024\e19&fileName=21024010.E19&type=4> (на иврите).

¹⁰⁸ См. http://peacenow.org.il/wp-content/uploads/2021/12/sattlers_report_eng.pdf.

¹⁰⁹ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

берегу происходили в зоне площадью 25 кв. км вокруг поселения Ицхар и примыкающих к нему аванпостов, вдоль дороги 60 и вблизи кольца аванпостов от поселения Итамар к западу от зоны огневой подготовки 904А¹¹⁰.

41. Были созданы два новых аванпоста — на горе Масьяф в Бейт-Даджане в конце 2020 года и на горе Джабель-Сабих возле Бейты в мае 2021 года. В знак протеста палестинцы мобилизовались и провели демонстрации в Бейте, Бейт-Даджане, Кафр-Каддуме и Нилине. К участникам демонстраций израильские силы безопасности применяли жесткие средства, включая применение оружия, подавляя свободу слова и мирных собраний палестинцев и вызывая серьезные опасения по поводу чрезмерного применения силы, включая произвольные убийства. За отчетный период в ходе демонстраций и других акций протеста в мухафазе Наблус израильские силы безопасности убили 8 палестинцев, включая 2 мальчиков, и ранили 6742 человека (в том числе 454 ребенка), 348 из которых были ранены боевыми патронами¹¹¹.

42. 3 мая израильские поселенцы восстановили так называемый аванпост Эвьятар на землях палестинских деревень Бейта, Кабалан и Ятма¹¹² на горе Джабель Сабих в Зоне С. В 1980-х годах израильские власти временно захватили эту принадлежащую палестинцам землю с военными целями. В 2013, 2016 и 2018 годах поселенцы пытались возвести на этой территории аванпост, но каждый раз израильские власти сносили постройки¹¹³. 3 мая, на следующий день после убийства палестинцем 19-летнего поселенца в результате стрельбы из проезжавшего автомобиля, поселенцы при поддержке израильских сил безопасности¹¹⁴ быстро восстановили аванпост Эвьятар. К 31 мая в нем насчитывалось около 40 строений, в которых проживали более 200 поселенцев¹¹⁵. По данным израильских СМИ, восстановление аванпоста было проведено по инициативе поселенческого движения «Нахала», которое оказало финансовую и материально-техническую помощь, вместе с региональным советом Самарии¹¹⁶. По словам поселенцев, аванпост «препятствует соединению деревень Кабалан, Ятма и Бейта» и является «стратегическим пунктом, укрепляющим еврейское присутствие в регионе»¹¹⁷.

43. 9 июня Израиль объявил эту землю закрытой военной зоной и приказал эвакуировать аванпост. 2 июля поселенцы покинули аванпост после заключения соглашения с правительством Израиля о том, что Армия обороны Израиля восстановит свое присутствие на территории аванпоста и будет проведена израильская землеустроительная экспертиза для определения статуса земли¹¹⁸. Поселенцы установили 13-метровую железную звезду Давида, обращенную к деревне Бейта, рядом с которой была начертана фраза «Мы вернемся»¹¹⁹. 12 августа Верховный суд Израиля отклонил петицию, поданную от имени жителей, в ожидании результатов землеустроительной экспертизы¹²⁰. Заявители просили отменить соглашение, а в ходатайство были включены юридические документы, акты наследования и фотографии, подтверждающие право собственности палестинцев¹²¹. По состоянию на

¹¹⁰ См. A/74/357, разд. IV; и A/76/336, пп. 45–49.

¹¹¹ Информация представлена Управлением по координации гуманитарных вопросов.

¹¹² A/76/336, п. 9.

¹¹³ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-in-just-a-month-illegal-settler-outpost-sprouts-up-on-palestinian-lands-1.9882850>.

¹¹⁴ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-isra-eli-soldiers-photographed-helping-build-illegal-west-bank-outpost-1.9897082>.

¹¹⁵ A/76/336, п. 9.

¹¹⁶ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-in-just-a-month-illegal-settler-outpost-sprouts-up-on-palestinian-lands-1.9882850>.

¹¹⁷ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-in-just-a-month-illegal-settler-outpost-sprouts-up-on-palestinian-lands-1.9882850?ts=1647864046472>.

¹¹⁸ См. <https://www.timesofisrael.com/settlers-vacate-illegal-outpost-as-deal-to-keep-it-intact-goes-into-effect/>.

¹¹⁹ Там же.

¹²⁰ См. <https://www.facebook.com/JLACps/posts/10158351432886989> (на арабском языке).

¹²¹ См. <http://www.jlac.ps/details.php?id=r3wziqa2256ylfc7xtdjf>. См. также <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-palestinians-claiming-ownership-of-evyatar-ask-attorney-general-to-block-settler-dea-1.9952576>.

конец отчетного периода строения аванпоста оставались на месте, а израильские силы безопасности продолжали занимать эту территорию.

44. С 3 мая еженедельно, а в отдельные периоды ежедневно, в Бейте проходили акции протеста против аванпоста Эвьятар, израильской оккупации и поселенческой деятельности в целом. Меры протеста включали коллективные пятничные молитвы поблизости от аванпоста, демонстрации и так называемые «бессонные ночи». Палестинцы размахивали флагами, включали громкую музыку, дудели в рожки, жгли покрышки и запускали фейерверки. Некоторые демонстранты направляли лазеры на аванпост, в том числе ночью, бросали камни, использовали рогатки, а в ряде случаев бросали бутылки с зажигательной смесью в сторону израильских сил безопасности. В ответ израильские силы безопасности применяли боевые патроны, металлические пули с резиновым покрытием, слезоточивый газ и светошумовые гранаты. В ходе протестов в Бейте в период с 3 мая по 31 октября израильские силы безопасности убили 6 палестинцев, включая двух мальчиков, и ранили не менее 4623 палестинцев (из них 588 детей), в том числе 177 боевыми патронами¹²².

45. 14 мая во время пятничной молитвы палестинцев возле аванпоста Эвьятар израильские силы безопасности, занимающие позиции на холмах, применили слезоточивый газ против палестинцев, находившихся в 100 метрах от них в низине. Израильские силы двигались в сторону палестинцев, которые разбежались, чтобы избежать воздействия слезоточивого газа. Через 15 минут израильские силы безопасности начали стрелять металлическими пулями с резиновым покрытием и боевыми патронами в молодых палестинцев, которые все еще находились в низине в 100 метрах от них. Израильские силы безопасности ранили не менее 10 палестинцев боевыми патронами. Один молодой палестинец был ранен в плечо боевым патроном, когда раздавал бутылки с водой. В группе из 20 палестинцев, протестовавших в 70–100 метрах от ближайших солдат, некоторые из которых бросали камни, 40-летний палестинец был убит выстрелом боевым патроном в живот. По состоянию на 31 октября какая-либо информация о расследовании этого убийства отсутствовала. В тот день Палестинское общество Красного Полумесяца оказало помощь еще 231 палестинцу, пострадавшему от действий израильских сил безопасности (45 — от применения боевых патронов, 40 — от металлических пуль с резиновым покрытием, 140 — от отравления слезоточивым газом и 6 — от физического насилия).

46. 28 мая израильские силы безопасности застрелили 25-летнего палестинца в Бейте. По словам очевидцев, он стоял под деревом вместе с 10 другими палестинцами и ел бутерброд. Два вооруженных поселенца открыли по ним огонь, ранив двух палестинцев. Когда группа палестинцев убегала от поселенцев, израильские силы безопасности, находившиеся на возвышенности примерно в 60 метрах, открыли по ним огонь, в результате чего 25-летний палестинец был ранен в грудь боевым патроном. Израильские силы безопасности продолжали стрелять по группе боевыми патронами, пока палестинцы эвакуировали пострадавшего, ранив еще двух из них боевыми патронами в ноги. По состоянию на 31 октября не было никакой информации о расследовании этого убийства и применении боевых патронов против безоружных людей. В тот день Палестинское общество Красного Полумесяца оказало помощь еще 69 палестинцам, пострадавшим от действий израильских сил безопасности (9 — от применения боевых патронов, 17 — от металлических пуль с резиновым покрытием, 38 — от отравления слезоточивым газом и 5 — от физического насилия).

47. 11 июня во время протестов в Бейте израильские силы безопасности выстрелом в грудь убили 16-летнего палестинского подростка. Израильские силы безопасности, применив слезоточивый газ, разогнали толпу в несколько сотен палестинцев, которые присоединились к протесту после пятничной молитвы. Группы молодых палестинцев жгли покрышки и метали камни, в том числе с использованием рогаток. Подросток находился с группой из примерно 10 других молодых людей в 500 метрах от аванпоста. Пять солдат находились в 50–100 метрах от них, на возвышенности, нацелив на них свои винтовки. Перестав бросать камни, 16-летний подросток и его двоюродный брат

¹²² По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, число раненых, скорее всего, намного превышает зарегистрированную цифру.

встали под дерево лицом к солдатам, а в это время другие молодые люди продолжали бросать камни. Израильские силы безопасности ранили в грудь 16-летнего подростка и его двоюродного брата боевыми патронами, хотя, по всей видимости, они не представляли никакой угрозы. Израильские силы безопасности обстреляли гранатами со слезоточивым газом жителей деревни, которые пытались отнести мальчика в машину скорой помощи. Мальчик был ранен в сердце и скончался в больнице. 23 июня СМИ сообщили о начале уголовного расследования¹²³. Еще трое молодых людей были ранены боевыми патронами в грудь. В тот день Палестинское общество Красного Полумесяца оказало помощь еще 11 палестинцам, пострадавшим от действий израильских сил безопасности от применения боевых патронов, 16 — от металлических пуль с резиновым покрытием, 62 — от отравления слезоточивым газом и 20 — от физического насилия или падений.

48. 6 июня израильские силы безопасности перекрыли главный въезд в деревню Бейта бетонными блоками, в связи с чем возникают опасения по поводу применения мер коллективного наказания. В нескольких случаях израильские силы безопасности перекрывали сельскохозяйственные дороги, ведущие к аванпосту Эвьятар, тем самым препятствуя движению машин скорой помощи, а также применяли силу против машин скорой помощи и медиков. Так, 3 сентября израильские силы безопасности ранили медика Палестинского общества Красного Полумесяца металлической пулей с резиновым покрытием и повредили четыре машины скорой помощи. 29 октября израильские силы безопасности ранили одного фельдшера и обстреляли машину скорой помощи.

49. По состоянию на конец отчетного периода продолжались протесты против оккупации, поселенческой деятельности и аванпостов. 10 августа начальник штаба Армии обороны Израиля обратился к старшим офицерам Центрального командования с просьбой принять меры для сокращения значительного числа случаев, когда солдаты открывают огонь по палестинцам на Западном берегу¹²⁴. Хотя в последующие месяцы число случаев использования боевых патронов против палестинских демонстрантов, как представляется, уменьшилось, тем не менее, имели место новые убийства и большое количество палестинцев получили тяжелые ранения. Неоправданное и незаконное применение огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов против защищаемых лиц, приводящих к их смерти, может представлять собой военное преступление, если оно происходит в контексте военной оккупации¹²⁵.

V. Поселения на оккупированных сирийских Голанах

50. 11 октября 2021 года премьер-министр Израиля объявил, что правительство намерено значительно увеличить число поселенцев на оккупированных сирийских Голанах, ссылаясь на то, что Соединенные Штаты Америки по-прежнему признают северное плато в качестве израильской территории. Премьер-министр подчеркнул, что конечная цель состоит в доведении численности израильских поселенцев на оккупированных сирийских Голанах до 100 000 жителей, что почти в четыре раза превышает нынешнюю численность населения, составляющую около 27 000 человек¹²⁶. Согласно предложению, к 2026 году в городе Кацрин будет построено 7000 единиц жилья. Это предложение является частью программы, которую планируется утвердить в декабре 2021 года и которая предусматривает удвоение численности населения сирийских Голан к концу десятилетия. Помимо призыва к увеличению числа людей, проживающих на сирийских Голанах, план предусматривает строительство двух новых поселений на существующих свободных площадях, реализацию новых проектов по использованию солнечной энергии, а также

¹²³ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium.MAGAZINE-reality-of-a-west-bank-outpost-four-dead-palestinians-and-drone-spraying-tear-gas-1.9933446>.

¹²⁴ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-idf-chief-of-staff-asks-senior-officers-to-reduce-shootings-of-palestinians-1.10102726>.

¹²⁵ A/HRC/29/CRP.4, п. 546; и A/HRC/49/25, п. 23.

¹²⁶ См. <https://www.timesofisrael.com/bennett-announces-major-drive-to-quadruple-population-of-golan-heights/>.

создание зон развития промышленности, торговли и туризма¹²⁷. Сирийцы на оккупированных сирийских Голанах выразили свое несогласие с этим планом в ходе акций протеста, проведенных в октябре 2021 года¹²⁸. Общество защиты природы Израиля также выступило против плана, назвав его исключительной и необоснованной мерой¹²⁹.

VI. Выводы и рекомендации

51. Создание и расширение поселений на оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах равнозначно перемещению Израилем своего гражданского населения на оккупированную им палестинскую территорию, что запрещено международным гуманитарным правом¹³⁰. Такое перемещение равнозначно военному преступлению, которое может повлечь за собой индивидуальную уголовную ответственность тех, кто в нем участвует¹³¹. Ряд международных органов, включая Международный Суд, Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Совет по правам человека, подтвердили незаконность израильских поселений на Оккупированной палестинской территории и оккупированных сирийских Голанах¹³².

52. Поселения оказывают значительное неблагоприятное воздействие на права палестинцев, включая их права на жизнь и личную безопасность, свободу передвижения, неприкосновенность частной жизни, семейную жизнь, достаточный уровень жизни, работу и образование, а также на осуществление их права на самоопределение, и создают угрозу территориальной целостности Западного берега.

53. Дискриминационная политика и практика планирования, снос домов и принудительные выселения на оккупированной палестинской территории, в том числе в интересах поселенческих организаций, влекут за собой многочисленные нарушения прав человека и являются ключевым фактором существующей принудительной обстановки. Перемещение и переселение в другие жилые районы из-за такой обстановки могут быть приравнены к формам насильственного перемещения, что идет вразрез с обязательствами Израиля по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека¹³³.

54. Насилие со стороны поселенцев усилилось при попустительстве или при практической поддержке израильских сил безопасности. Израиль неоднократно не выполнял свою обязанность как оккупирующей державы по защите палестинцев и их имущества¹³⁴, при этом во многих случаях израильские силы безопасности применяли чрезмерную силу против палестинцев. Это еще более усугубляло обстановку принуждения для палестинцев, при этом повсеместно сохранялась атмосфера безнаказанности за насилие со стороны поселенцев и за применение такой силы израильскими силами безопасности.

¹²⁷ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-bennett-pushing-unelected-zoning-board-in-golan-heights-in-bid-to-double-population-1.10458132>.

¹²⁸ См. <https://www.middleeasteye.net/news/israel-golan-heights-settlements-quadruple-population>.

¹²⁹ См. <https://www.haaretz.com/israel-news/.premium-bennett-pushing-unelected-zoning-board-in-golan-heights-in-bid-to-double-population-1.10458132>.

¹³⁰ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 (6).

¹³¹ Римский статут Международного уголовного суда, п. 2) b) viii) ст. 8.

¹³² International Court of Justice, *Legal Consequences of the Construction of a Wall in the Occupied Palestinian Territory, Advisory Opinion*, I.C.J. Reports 2004, p. 136; резолюции 465 (1980) и 2334 (2016) Совета Безопасности; резолюции 71/97 и 72/86 Генеральной Ассамблеи; и резолюция 31/36 Совета по правам человека.

¹³³ Четвертая Женевская конвенция, ст. 49 (6); Римский статут Международного уголовного суда, п. 2) b) viii) ст. 8.

¹³⁴ Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 43 и 46; и четвертая Женевская конвенция, ст. 27.

55. Израиль подавлял демонстрации палестинцев против поселений и поселенческой деятельности. Задokumentированные случаи дискриминационного правоприменения, запугивания протестующих и журналистов, массовых арестов и чрезмерного применения силы вызвали серьезную обеспокоенность по поводу того, что Израиль нарушает права человека, в том числе права палестинцев на свободу слова и мирных собраний, а также их право на жизнь и личную безопасность¹³⁵.

56. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека ссылается на резолюцию 497 (1981) Совета Безопасности, в которой Совет постановил, что решение Израиля установить свои законы, юрисдикцию и управление на оккупированных сирийских Голанах является недействительным и не имеет международной юридической силы.

57. На основе выводов, представленных в настоящем и предыдущих докладах, Верховный комиссар рекомендует израильским властям:

a) немедленно и полностью прекратить и обратить вспять строительство поселений и связанную с этим деятельность на Оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и на оккупированных сирийских Голанах во исполнение соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, в том числе резолюций 497 (1981) и 2334 (2016) Совета Безопасности;

b) отменить все меры политики и практику, способствующие обстановке принуждения и/или повышению риска насильственного перемещения;

c) пересмотреть законы и политику в области планирования для обеспечения их соответствия обязательствам Израиля по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву;

d) воздерживаться от выполнения распоряжений о выселении и сносе домов на основе дискриминационной и неправомерной политики и практики планирования, которые могут привести к насильственному перемещению, в том числе бедуинских и скотоводческих общин;

e) предпринять все необходимые шаги для защиты палестинского населения и его имущества от насилия со стороны поселенцев и обеспечить проведение оперативного, эффективного, тщательного и прозрачного расследования по всем фактам насилия со стороны поселенцев в отношении палестинцев и нанесения ущерба их имуществу, привлечения к ответственности виновных и, в случае их осуждения, их соответствующее наказание, а также предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты, включая выплату достаточной компенсации в соответствии с международными стандартами;

f) защищать права палестинцев на свободу слова и мирных собраний, воздерживаться от любых необоснованных ограничений, включая применение силы, и создать благоприятные условия для мирных протестов;

g) положить конец политике и практике на оккупированных сирийских Голанах, которые могут привести к дискриминации в отношении покровительствуемых лиц.

¹³⁵ Всеобщая декларация прав человека, ст. 19–20; Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 6 (1), 9 (1), 19 и 22; Положение о законах и обычаях сухопутной войны, ст. 46; и четвертая Женевская конвенция, ст. 27.