



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 March 2022
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок девятая сессия

28 февраля — 1 апреля 2022 года

Пункты 2 и 4 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций

по правам человека и доклады

Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета

Положение в области прав человека в Мьянме в период с 1 февраля 2021 года

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека*

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции 46/21 Совета по правам человека, описываются тенденции и закономерности нарушений и существенный регресс в области прав человека в Мьянме в период с 1 февраля 2021 года. В Мьянме образовался порочный круг насилия, характеризующийся все более жестокими репрессиями в отношении лиц, фактически являющихся или кажущихся оппонентами военного правления, насильственным сопротивлением перевороту и несколькими активными вооруженными конфликтами немеждународного характера. Необходимо принять меры для уменьшения масштабов преследований отдельных лиц военными властями и их лишения прав, жизней и средств к существованию. Верховный комиссар формулирует рекомендации в адрес всех сторон в Мьянме, включая военные власти, международное сообщество и систему Организации Объединенных Наций.

* Настоящий доклад был представлен позднее установленного срока, с тем чтобы отразить в нем последнюю информацию.



I. Введение и методология

1. В своей резолюции 46/21 Совет по правам человека просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Совету на его сорок девятой сессии всеобъемлющий доклад об общем положении в области прав человека в Мьянме, уделяя особое внимание вопросу об ответственности за предполагаемые нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также верховенству права и реформе сектора безопасности в период с 1 февраля 2021 года, и о выполнении рекомендаций, содержащихся в докладах Верховного комиссара о правах человека мусульман рохинджа и других меньшинств в Мьянме.

2. В настоящем докладе охватываются вопросы, вызывающие обеспокоенность, задокументированные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в период с 1 февраля 2021 года. В нем содержится анализ наиболее вопиющих нарушений, совершенных вооруженными силами Мьянмы (Тамадо), освещаются тенденции и закономерности, сложившиеся в течение года действия военного положения, и предварительные выводы в отношении нарушений международного права прав человека, международного гуманитарного и уголовного права.

3. При подготовке доклада были использованы собранные материалы из первичных и вторичных источников, прошедшие оценку на предмет достоверности. Не имея возможности попасть в Мьянму, УВКПЧ применило последовательную методику сбора информации, в том числе путем проведения дистанционных интервью и встреч с более чем 155 жертвами, защитниками жертв и свидетелями нарушений прав человека. Информация из первых рук подтверждалась спутниковыми снимками, проверенными мультимедийными файлами и заслуживающей доверия информацией из открытых источников¹. Фактические выводы в отношении тех или иных дел, инцидентов и закономерностей делались в тех случаях, когда имелись разумные основания полагать, что фактические обстоятельства инцидентов соответствовали описанным. Учитывая серьезные риски для безопасности, которым подвергаются отдельные лица в Мьянме с 1 февраля 2021 года, УВКПЧ ставит безопасность жертв, свидетелей и других лиц, с которыми оно общалось, выше всех иных соображений.

II. Контекст

4. Заявив о том, что выборы в ноябре 2020 года были проведены с нарушениями, 1 февраля 2021 года Тамадо совершили государственный переворот. Был создан так называемый Государственный административный совет, который оперативно начал проводить манипуляции с правовой базой с целью содействовать военному правлению²: были отключены телекоммуникации³, аннулированы результаты выборов 2020 года и в конце концов вооруженные силы объявили себя «временным правительством», премьер-министром которого стал их главнокомандующий⁴. Вскоре после этого парламентарии от Национальной лиги за демократию, получившие мандат на выборах 2020 года, создали Комитет, представляющий Ассамблею Союза, который в свою очередь сформировал Правительство национального единства, противостоящее военным⁵.

5. Общенациональная оппозиция военному перевороту выразилась в мирных массовых протестах и движении гражданского неповиновения, приведшему к прекращению работы государственных и других служб. Это негативно сказалось на

¹ Включая «ежедневные брифинги о военном перевороте» Ассоциации помощи политзаключенным и информацию, предоставленную через Проект в области данных о местах вооруженных конфликтов и событиях в их ходе.

² A/HRC/48/67, пп. 7–12.

³ Там же, пп. 13–18.

⁴ Там же, п. 7.

⁵ Там же, пп. 70–74.

образовании: тысячи бастующих учителей были отстранены от работы, а дети не ходили в школу. Структуры здравоохранения, которые и так плохо обеспечивались ресурсами, были еще больше ослаблены в результате нападений на них и в ходе последовательных волн коронавирусного заболевания (COVID-19). В течение финансового года экономика сократилась примерно на 18 процентов⁶, в результате чего до половины населения оказалось в нищете⁷. По оценкам, в 2021 году было утрачено 1,6 млн рабочих мест, причем в непропорционально большей степени пострадали женщины⁸.

6. В Мьянме имеет место массовое насилие. В ходе захвата власти Тамадо практиковали произвольные задержания, неоправданное и непропорциональное применение силы против мирных демонстрантов, внесудебные казни, жестокое обращение и пытки в заключении⁹. В ответ на усиливающиеся репрессии отдельные лица объединились в народные дружины, а другие начали нападения на силы безопасности. В то же время продолжались и возобновлялись вооруженные конфликты в приграничных районах, особенно в штатах Качин, Карен и Шан. В мае 2021 года правительство национального единства объявило о создании народных сил обороны, на основе которых должны быть сформированы «Федеральные демократические вооруженные силы», что привело к массовому появлению на территории всей страны групп, называющих себя «народными силами обороны», некоторые из которых публично присоединились либо к Правительству национального единства, либо к этническим вооруженным организациям. Эти вооруженные формирования совершали нападения во всех штатах, регионах и союзных территориях. Также поступали сообщения о сотнях целенаправленных убийств лиц, считавшихся сторонниками военных, за большинство из которых ответственность не взяла на себя ни одна из сторон.

7. Некоторые появившиеся после переворота вооруженные формирования создали официальные и неофициальные альянсы друг с другом и с Правительством национального единства и/или этническими вооруженными организациями, в то время как другие действуют самостоятельно, в одном муниципальном округе. В сентябре 2021 года Правительство национального единства объявило «народную оборонительную войну» против военных и призвало к национальному восстанию. Вооруженное сопротивление против насильственного военного правления расширилось и активизировалось, вооруженные столкновения и нападения происходят в каждом штате, регионе и на каждой союзной территории, а также примерно в 220 из 330 муниципальных округов. Существуют также поддерживающие военных вооруженные формирования народного ополчения (так называемые *Pyu Saw Ntee*), некоторые из которых, по сообщениям, обучены Тамадо или сформированы из ветеранов Тамадо. В некоторых ситуациях группы народного ополчения действуют совместно с Тамадо или самостоятельно совершают нападения и рейды на деревни, предположительно используя для этого предоставляемое Тамадо оружие.

8. В отличие от остальной части страны, в штате Ракхайн ситуация несколько стабилизировалась благодаря неофициальному прекращению огня между Тамадо и Араканской армией, которое начало действовать в ноябре 2020 года. Однако напряженность в результате присутствия этих двух сторон остается высокой, что вызывает серьезные опасения в связи с возможностью возобновления боевых действий в любой момент; особенно эти опасения усилились после спорадических вооруженных столкновений в северной части штата Ракхайн в последние недели 2021 года.

⁶ World Bank, *Myanmar Economic Monitor: Contending with Constraints* (January 2022), p. 9.

⁷ United Nations Development Programme, “Impact of the twin crises on human welfare in Myanmar”, November 2021, p. 5.

⁸ International Labour Organization, “Employment in Myanmar in 2021: a rapid assessment”, January 2022, p. 3.

⁹ A/HRC/48/67, пп. 21–41. См. также документ зала заседаний, содержащий дополнительную информацию к докладу Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Мьянме в период с 1 февраля 2021 года, URL: https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session48/Documents/A_HRC_48_CR_P2_EN.pdf, paras. 4–38.

9. Действия международного сообщества в связи с ситуацией в Мьянме остаются ограниченными по своим масштабам и воздействию на местах. Несмотря на достижение консенсуса по пяти пунктам на встрече в апреле 2021 года, лидеры государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) ощутимых результатов не добились. После своей двадцать девятой специальной сессии в феврале 2021 года Совет по правам человека заслушал устную информацию Верховного комиссара и Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме на последующих сессиях Совета, а в марте и сентябре принял резолюции. В июне и ноябре резолюции приняла Генеральная Ассамблея. И Государственный административный совет, и Правительство национального единства добиваются международного признания в качестве правительства Мьянмы.

III. Правовая база

A. Международное право прав человека

10. Мьянма является участником нескольких международных договоров по правам человека¹⁰ и связана принципами обычного международного права прав человека, запрещающими произвольное лишение жизни, пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и произвольное лишение свободы, а в некоторых аспектах также обязательства в области права на справедливое судебное разбирательство¹¹. В этих рамках власти Мьянмы должны уважать, защищать, поощрять и реализовывать права человека всех лиц, находящихся на территории государства или под его юрисдикцией или контролем. Несколько стандартов в области прав человека также имеют отношение к эффективной защите права на жизнь, в частности Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка¹².

11. Хотя вооруженные группы и другие негосударственные субъекты не могут становиться участниками международных документов по правам человека, принято считать, что в тех случаях, когда они осуществляют функции, подобные функциям государственного управления, и контроль над той или иной территорией, они должны соблюдать стандарты прав человека, если их поведение затрагивает права человека лиц, находящихся под их контролем¹³.

B. Международное гуманитарное право

12. Соблюдение норм как международного права прав человека, так и международного гуманитарного права учитывается при рассмотрении инцидентов, произошедших в контексте немеждународных вооруженных конфликтов в стране. Применяются оба набора норм, дополняющие и усиливающие друг друга.

13. Для того чтобы ситуация насилия была квалифицирована как немеждународный вооруженный конфликт, на территории государства должно иметь место затяжное вооруженное насилие между правительственными силами и одной или несколькими негосударственными вооруженными группами или между двумя или несколькими негосударственными вооруженными группами. Вооруженное насилие должно одновременно соответствовать двум требованиям: а) оно должно

¹⁰ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о правах ребенка, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Конвенция о правах инвалидов.

¹¹ A/HRC/43/35, п. 4.

¹² A/HRC/48/67, п. 29.

¹³ A/HRC/19/69, п. 106.

достичь минимального уровня интенсивности, которому невозможно противодействовать путем обычной полицейской деятельности мирного времени и который оценивается по таким критериям, как используемое оружие, продолжительность и др.; b) вовлеченные стороны должны демонстрировать наличие минимального уровня организации, позволяющего участвовать в продолжительных вооруженных насильственных действиях и соблюдать основные обязательства международного гуманитарного права¹⁴.

14. Анализ применимости международного гуманитарного права к той или иной ситуации затруднен сложными характеристиками и фрагментированным характером Мьянмы в силу ее географических особенностей, множественности вооруженных субъектов, различий в территориальном контроле, предшествующих вооруженных конфликтов и стремительного развития событий. Доступ к соответствующей и надежной информации по-прежнему затруднен и для полного решения вопроса необходим дополнительный анализ.

15. Тем не менее УВКПЧ пришло к выводу о наличии ряда ранее существовавших вооруженных конфликтов немеждународного характера, в том числе между Тамадо и этническими вооруженными организациями в штатах Чин, Качин, Кая, Карен, Ракхайн и Шан. Согласно международной судебной практике, временные соглашения о прекращении огня не приравниваются к общему достижению мира, а соответственно вооруженный конфликт продолжается¹⁵.

16. Что касается стычек между Тамадо и различными вооруженными формированиями, возникшими после переворота, то имеются разумные основания полагать, что соответствующий порог интенсивности насилия был достигнут, о чем свидетельствуют распространенность нападений, географический и временной охват столкновений, количество гражданских лиц, перемещенных в результате насилия, и виды используемого оружия¹⁶. Это было отмечено в некоторых районах страны, а именно в регионах Магуэ и Сикайн, а также в штатах Чин и Кая.

17. Вооруженные формирования, выступающие против переворота, имеют разные уровни организации, структуры командования, подготовку и вооружение, и многие из них действуют нерегулярно. Некоторые группы базируются в лагерях за пределами населенных пунктов или в деревнях, опустевших после бегства их жителей, в то время как другие живут среди обычного населения, создавая своим присутствием угрозу для него. Новые вооруженные формирования, как правило, не имеют достаточного количества оружия, и многие из них используют самодельные охотничьи ружья и радиоуправляемые взрывные устройства для засад на колонны Тамадо. В октябре 2021 года Правительство национального единства в сотрудничестве с некоторыми этническими вооруженными организациями сформировало центральный командный и координационный комитет в целях установления порядка командования и координации военных операций на всей территории страны, однако насколько эффективно он осуществляет командные функции и контроль над многочисленными группами, неясно. Большинство новых вооруженных формирований еще не достигли требуемого уровня организации.

18. Вооруженные формирования в штатах, в которых проживают многочисленные этнические группы, особенно в штатах Чин, Качин, Кая и Карен, после переворота, как представляется, оказались под командованием этнических вооруженных организаций

¹⁴ International Committee of the Red Cross (ICRC), commentary of 2016 to article 3 of the Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field, paras. 423–429. См. URL: <https://ihl-databases.icrc.org/ihl/full/GCI-commentary>.

¹⁵ International Tribunal for the Prosecution of Persons Responsible for Serious Violations of International Humanitarian Law Committed in the Territory of the Former Yugoslavia since 1991, *Prosecutor v. Tadić*, decision on the defence motion for interlocutory appeal on jurisdiction, 2 October 1995, para. 70.

¹⁶ International Tribunal for the Prosecution of Persons Responsible for Serious Violations of International Humanitarian Law Committed in the Territory of the Former Yugoslavia since 1991, *Prosecutor v. Boškoski and Tarčulovski*, case No. IT-04-82-T, judgment, 10 July 2008, para. 177.

или заключили союз с ними. Это относится к Силам обороны Чинланда, Силам обороны народностей каренов и народным силам обороны в штатах Качин и Кая. Таким образом, эти группы, как представляется, присоединились к этническим вооруженным организациям, являющимся сторонами ранее существовавших немеждународных вооруженных конфликтов с Тамадо. Все стороны связаны статьей 3, общей для Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, и соответствующими нормами обычного международного гуманитарного права¹⁷, включая нормы, регулирующие ведение военных действий.

IV. Нарушения прав человека и злоупотребления, совершаемые в процессе репрессий в отношении противников переворота

A. Право на жизнь

19. Из достоверных источников стало известно, что в период с 1 февраля 2021 года по 31 января 2022 года от рук служащих сил безопасности и связанных с ними лиц погибло не менее 1500 человек; это общее число превышает число гражданских лиц, погибших в результате ранее существовавших вооруженных конфликтов. По статистике подавляющее большинство жертв — мужчины (более 1300 смертей, т. е. 87 процентов). Были убиты более 100 детей (7 процентов), в том числе не менее 90 мальчиков и 15 девочек. Из них по меньшей мере 19 детей, как представляется, были младше 13 лет; более четверти всех погибших, по сообщениям, были в возрасте от 18 до 29 лет.

20. Согласно имеющимся данным, больше всего сообщений о смертях касается региона Сикайн (не менее 420 смертей), а за ним следуют регионы Янгон и Мандалай (около 275 и 265). Более четырех пятых зафиксированных смертей произошли в семи преимущественно бирманских регионах, и более трети всех смертей пришлось на февраль и март 2021 года. Более 60 процентов всех смертей предположительно стали результатом применения стрелкового оружия, при этом около 200 человек, по сообщениям, были убиты выстрелами в голову.

21. Анализ имеющихся данных показывает, что гибель людей как в результате действий сил безопасности и связанных с ними лиц, так и в результате их бездействия, имела место в основном в следующих обстоятельствах: а) во время протестов; б) во время содержания жертвы под стражей на объектах сил безопасности и связанных с ними лиц; в) в контексте «операций по зачистке». Хронологический и тактический анализы указывают на системный подход, лежащий в основе военной стратегии, которая одобрена командными структурами на политическом уровне.

22. Силы безопасности впервые применили смертоносную силу против мирных собраний. Во многих случаях для разгона демонстраций полицейские и военные использовали боевые патроны, иногда избирая целью конкретных лиц. Опрошенные рассказали, что вблизи мест проведения протестов размещались снайперы. Родственник одного из источников был предположительно убит выстрелом в спину во время акции протеста, проходившей в марте в штате Чан. Другой свидетель вспомнил, что видел снайперов на дереве внутри монастырского комплекса, который был захвачен силами безопасности недалеко от места протеста в Пегу. Когда 9 апреля 2021 года силы безопасности провели там жесткий рейд, то они не пощадили даже раненых манифестантов. Военнослужащие избирали своей целью протестующих, которые пытались увезти раненых на мотоциклах для получения медицинской помощи, убив по меньшей мере одного раненого.

¹⁷ МККК, база данных по обычному международному гуманитарному праву. URL: <https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docindex/home>.

23. Кроме того, после жестокого разгона демонстраций, направленных против военной власти, силы безопасности преследовали подозреваемых участников протестов, убивая по пути случайных прохожих. Во время подавления манифестаций 9 апреля в Пегу силы безопасности застрелили жителя в его собственном доме в процессе преследования протестующих в этом районе. Неоправданное или непропорциональное применение силы силами безопасности против мирных протестующих нарушает многочисленные права, включая право на личную неприкосновенность и право на свободу слова и собраний. Если такое применение силы привело к гибели протестующих, то это равносильно произвольному лишению жизни.

24. В процессе розыска лиц за оппозиционную военным деятельность Тамадо проводила жесткие рейды в частных домах и на других объектах, включая целые кварталы и места отправления культа. В ходе оперативно-розыскных мероприятий и обысков были убиты несколько человек.

25. Более 20 процентов смертельных случаев (около 325 человек, включая 16 детей) произошли в местах содержания под стражей, причем с июля 2021 года число таких случаев начало заметно расти. Если в период с февраля по июнь сообщалось в среднем о 12 случаях в месяц, то затем показатели неуклонно увеличивались: среднее количество случаев в месяц достигло 38, а в декабре — рекордной цифры в 70 смертей. Эта тенденция, как представляется, коррелируется с операциями Тамадо по выявлению и устранению лиц, поддерживающих вооруженное сопротивление перевороту. Смерть в местах содержания под стражей наступила либо в результате отсутствия надлежащей медицинской помощи жертвам, получившим травмы в ходе разгона манифестаций и рейдов, либо в результате пыток или других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, особенно во время допросов. Примерно половина лиц, скончавшихся в заключении, по имеющимся данным, умерли в течение первых 48 часов после задержания.

26. Многие опрошенные сообщили, что им по-прежнему ничего не известно о местонахождении многочисленных задержанных, что тела погибших захоранивались без уведомления или получения согласия их семей, а запрашиваемая информация о родственниках просто не предоставлялась. Таков случай 17-летнего ребенка, задержанного по подозрению в участии в подготовке, проводимой силами народной обороны, и умершего в заключении; тело было кремировано, а останки захоронены без согласия семьи. В тех немногих случаях, когда останки возвращали родственникам, на телах обнаруживались следы жестокого обращения. Один из опрошенных сообщил, что его задержали вместе с родственником, доставили в полицейский отдел и многократно допрашивали. После освобождения этот человек узнал, что его родственник умер от сердечного приступа, хотя до этого был вполне здоров. Источник сообщил, что получив тело умершего родственника, он увидел на нем множественные переломы костей лицевого черепа, кровавые раны на голове, а также синяки и следы ожогов на других частях тела.

27. Люди погибали от рук служащих сил безопасности также во время «операций по зачистке». Начиная с июля 2021 года поступали сообщения о ряде массовых убийств во время военных операций. В июле в регионе Сикайн вооруженные силы начали серию операций в семи деревнях вблизи муниципального округа Кани, в ходе которых, по утверждениям, служащими Тамадо, были убиты до 40 жителей деревень, включая 14-летнего ребенка и двух пожилых людей. В одной из деревень служащие Тамадо задержали и убили девять человек, останки которых были брошены в лесу и найдены жителями деревни после ухода солдат. Трупы были связаны, руки, а в некоторых случаях и ноги, заведены за спину, на них были видны раны, характерные для действия ножей и палок. Аналогичным образом в начале декабря в другом муниципальном округе региона Сикайн в деревне Доне То служащие Тамадо предположительно убили и заживо сожгли в хижине, в которой их задержали, 11 человек, в том числе 5 детей, самому младшему из которых было 14 лет. Жители подтвердили, что жертвы были фермерами, которые оставались в деревне. Все остальные жители бежали от предыдущих нападений Тамадо.

28. 24 декабря служащие Тамадо сожгли тела до 40 женщин, мужчин и детей в грузовиках в деревне Мо Со (муниципальный округ Пхурсо, штат Кая). Нашедшие их останки увидели, что у некоторых жертв были связаны руки, а некоторые тела лежали в позах, указывающих на то, что они пытались бежать и сгорели заживо. Среди погибших были два гуманитарных работника и несколько маленьких детей.

В. Право на свободу и личную неприкосновенность и запрет пыток и других видов жестокого обращения

29. С 1 февраля 2021 года Государственный административный совет незаконно внес изменения в законодательство, наделяющие силы безопасности не подлежащими контролю полномочиями на задержание и заключение под стражу, которые используются для преследования и запугивания лиц, выступающих против военного правления. На первом этапе военные задержали сотни лиц, занимавших должности в исполнительной и законодательной ветвях власти. Впоследствии их мишенью стали врачи, медсестры, знаменитости, студенты, преподаватели и другие лица в связи с критикой переворота, участием в мирных демонстрациях или в движении гражданского неповиновения, или же в связи с поддержкой Комитета, представляющего Ассамблею Союза, и Правительства национального единства. Военные выбирали объектом лиц, имевших определенное влияние и способных активизировать гражданскую оппозицию.

30. Заслуживающие доверия источники сообщают, что в период с 1 февраля 2021 года по 31 января 2022 года Государственный административный совет и связанные с ним вооруженные формирования задержали 9307 мужчин и 2349 женщин, 240 из которых — дети. Кроме того, Государственный административный совет объявил в розыск еще 1 971 человека, что вынудило разыскиваемых скрываться.

31. Из 11 742 задержанных 51 процент сосредоточены в регионах Янгон, Мандалай и Сикайн, причем 29 процентов — в одном только регионе Янгон. В целом почти 80 процентов задержанных Государственным административным советом происходили из Янгона, Мандалая, Сикайна, Пегу, Чана, Танинтайи и Магуэ.

32. Наводящие на мысль об их использовании в качестве последовательной тактики и одобрении таких действий на политическом уровне командными структурами сил безопасности, задержания и заключение под стражи имели место в основном при следующих обстоятельствах:

а) в ходе протестов. В ответ на мирные протесты против переворота военные и полиция развернули большое количество подразделений, с тем чтобы «окружить и поймать в ловушку» или преследовать протестующих в жилых районах. Силы безопасности регулярно жестоко обращались с задержанными и применяли смертоносную силу против убегающих манифестантов¹⁸. По сообщениям, во время разгонов манифестаций силы безопасности задерживали случайных прохожих, включая уличных торговцев и рабочих;

б) в частных домах. Как правило, десятки военнослужащих, в том числе из военной разведки, в сопровождении меньшего числа полицейских и представителей местных органов власти проникали в жилые дома в поисках разыскиваемых лиц. Зачастую такие рейды сопровождалась сильной агрессией, включая словесные оскорбления, имущественный ущерб и физическое насилие. В некоторых случаях если разыскиваемые лица отсутствовали, то силы безопасности задерживали их родственников, чтобы заставить разыскиваемых сдаться;

в) на улицах. Достоинные доверия источники сообщили, что служащие сил безопасности задерживали лиц, известных на местах как противники переворота. В районах с повышенной активностью вооруженных формирований небольшие

¹⁸ См. URL:

https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session48/Documents/A_HRC_48_CR_P2_EN.pdf,%20paras.%204–38, paras. 10–35.

группы людей, которых находили на дороге с предметами первой необходимости, задерживали за связь с такими формированиями;

d) в ходе «операций по зачистке». Заслуживающие доверия источники заявили, что в сельских районах лиц, у которых при себе имелось охотничье ружье или другое оружие, предположительно использующееся в целях получения средств к существованию, задерживали за хранение оружия.

33. Риску задержаний постоянно подвергались журналисты за освещение разворачивающихся в стране событий. За отчетный период были задержаны не менее 137 работников СМИ и не менее 60 остаются под стражей.

34. Кроме того, Тамадо произвольно задерживали и заключали под стражу членов Национальной лиги за демократию, правительственных чиновников и парламентариев, включая президента Вин Мьина и государственного советника Аун Сан Су Чжи. В ноябре 2021 года Центральный рабочий комитет Национальной лиги за демократию сообщил, что было арестовано более 570 ее членов, 12 из которых умерли вскоре после задержания, а еще один — через несколько недель после освобождения из заключения, в котором он провел восемь месяцев¹⁹. Около 463 человек, связанных с Национальной лигой за демократию, по сообщениям, остаются в заключении, и это указывает на то, что Государственный административный совет преследует людей на основании их партийной принадлежности, по политическим мотивам.

35. Многочисленные источники пояснили, что процедуры содержания под стражей после переворота изменились. В течение первых недель сразу после задержания людей, как правило, содержали в отделах полиции или направляли в тюрьмы. Впоследствии военные власти стали направлять задержанных в военные центры допросов, прежде чем перевести их в отделы полиции, а затем в тюрьмы или напрямую в тюрьмы. Задержанные проводили на военных объектах различные периоды времени, и все большее число из них сталкивались с пытками и другими формами жестокого обращения во время допросов.

36. В регионе Янгон опрошенные рассказали, что задержанных держали на военных объектах в среднем по две недели, группы из пяти и более дознавателей допрашивали их и подвергали жестокому обращению до тех пор, пока они не предоставят какую-либо информацию. В регионе Мандалай один из опрошенных отметил, что после сентября 2021 года людей почти всегда отправляли в военные центры допросов на срок от одной до трех недель, в течение которых они подвергались жестокому обращению, возможно, равносильному пыткам. Другой опрошенный сообщил, что, начиная с июля 2021 года, в регионе Иравади военные обычно держали задержанных под стражей и подвергали их обращению, которое могло быть равносильно пыткам. В частности, задержанных избивали и словесно оскорбляли, подвешивали к потолку, не давая еды и воды, на длительное время помещали в одиночную камеру, капали им водой на выбритую лобную часть головы, применяли электроток, иногда одновременно с инъекциями неизвестных препаратов, их заставляли появляться обнаженными перед другими людьми, подвергали сексуальному насилию, включая изнасилование, а мусульман заставляли глотать сало. Если вначале допросы велись в основном с целью выявления лидеров и сторонников протестов, то позже они стали касаться связей задержанных с Правительством национального единства, Комитетом, представляющим Ассамблею Союза, и силами народной обороны.

37. В регионе Магуэ заслуживающий доверия источник сообщил, что первые несколько дней задержанных оставляли одних, а в это время служащие военной разведки искали информацию о них в социальных сетях. Полученная информация затем использовалась во время допросов, которыми руководил офицер в звании майора. Изначально жестоко обращались не со всеми задержанными; при этом лицам, казавшимся выходцами из Южной Азии, по сообщениям, избиение гарантировалось.

¹⁹ Irrawaddy, “Myanmar’s ousted NLD says over 570 members arrested by junta so far”, 1 December 2021.

Однако со временем насилию стали подвергать всех независимо от этнической принадлежности, пола и возраста. В регионе Танинтайи опрошенные указали на конкретное лицо — подполковника, который руководил их допросами и применением пыток и других видов жестокого обращения на военных объектах.

38. Источники в нескольких местах сообщали о том, что к концу срока содержания под стражей военными полиция получала инструкции по этапированию задержанных с военных объектов и предъявлению конкретных обвинений. Когда начинался официальный период заключения под стражу, полиция доставляла задержанных в местные отделы полиции для формирования дел на основе полученных инструкций. В течение этого периода власти не всегда информировали родственников или адвокатов о местонахождении задержанных, а с 1 февраля временно запретили посещения родственников в тюрьмах, ссылаясь на риски, связанные с COVID-19. Опрошенные объяснили, что единственным способом узнать, находится ли человек в тюрьме, была отправка продуктовой передачи: если передачу отправителю не возвращали, это означало, что соответствующее лицо содержится под стражей. Некоторые сообщали о переводе в тюрьмы по истечении официальных сроков заключения под стражу до суда. Исходя из вышесказанного, имеются достаточные основания заключить, что силы безопасности несут ответственность за произвольные задержания и заключение под стражу, насильственные исчезновения и жестокое обращение, которое во многих случаях может быть приравнено к пыткам.

39. Подобные нарушения стали возможны благодаря инструментализации Государственным административным советом закона (в частности, путем внесения изменений и использования Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса) для придания видимости законности незаконным и противоправным действиям²⁰. Это включает в себя извращение судебного процесса путем создания специальных судов в тюремных комплексах, создание военных трибуналов в муниципальных округах, находящихся на военном положении, а также внесение в закон о юридической помощи изменений, ограничивающих оказание финансируемой государством юридической помощи стадией судебного разбирательства и отменяющих гарантии независимости поставщиков юридической помощи, услуги которых финансируются государством. Многие из опрошенных лиц говорили о полном отсутствии независимости судебных органов. Так, один из них рассказал, что после вынесения приговора судья сказал ему: «Вы невиновны, но я должен делать то, что мне говорят. Пожалуйста, простите меня».

40. Другие нарушения прав на справедливое судебное разбирательство включают в себя обременительные процедуры, препятствующие задержанным в оформлении доверенности или встречах и консультациях с адвокатами до суда, а также преследования и угрозы в адрес защитников со стороны властей. Один из опрошенных вспомнил, как его запугивали свидетели обвинения после того, как он возразил против представления в качестве доказательства фотографии подписанного признания.

41. В период с 1 февраля 2021 года по 31 января 2022 года по меньшей мере 740 лицам были вынесены приговоры, в том числе 84 человека (двое из которых были детьми) были приговорены к смертной казни, в результате судебных процессов, не соответствующих стандартам справедливого судебного разбирательства.

42. Хотя Государственной административный совет несколько раз массово освобождал заключенных, большинству из них были предъявлены обвинения в уголовных преступлениях или вынесены приговоры до 1 февраля. После помилования в октябре 2021 года²¹ некоторым лицам, которые должны были выйти на свободу, были предъявлены новые обвинения еще до освобождения. Другие были вновь задержаны в течение нескольких дней после освобождения.

²⁰ A/HRC/48/67, пп. 8–10.

²¹ Global New Light of Myanmar, “1,316 detainees, 4,320 defendants pardoned on Thadingyut occasion”, 19 October 2021.

43. Лица, освобожденные из мест заключения, рассказали о тяжелых условиях содержания, включая большую переполненность. Соблюдать физическую дистанцию в таких условиях было невозможно, а лечение заразившимся COVID-19 не предоставлялось. Опрошенные, содержащиеся в четырех различных тюрьмах в разных местах Мьянмы, рассказали, что тюремная администрация фактически делегировала полномочия по поддержанию порядка среди политических заключенных некоторым осужденным, что привело к таким явлениям, как масштабные вымогательство и жестокое обращение.

V. Последствия небезопасной ситуации, вооруженных конфликтов и других форм насилия для прав человека

44. Мьянма охвачена разрухой. Рост благосостояния многих жителей страны, наблюдавшийся в последние годы, прекратился. Одновременно с этим этнические меньшинства, подвергавшиеся преследованиям в течение десятилетий, сталкиваются с еще большим насилием и отсутствием безопасности. Пытаясь подавить вооруженную оппозицию, Тамадо продолжают свою политику «четырёх ударов» и проводят наступательные операции с использованием авиации, боевых вертолетов, артиллерии и минометов. Сообщалось, что в период, охватываемый настоящим докладом, имели место неизбирательные нападения, во многих случаях проводившиеся в населенных пунктах и с вопиющим пренебрежением к человеческой жизни и имуществу. Также в этот период силы Тамадо совершили множество нарушений в ходе «операций по зачистке» в форме прочесывания местности в поисках членов вооруженных групп, задержаний, пыток и внесудебных казней, а также разграбления и уничтожения имущества. Во время таких операций люди явно подвергались высокому риску пострадать от стрелкового оружия, в результате применения которого погибло более 400 человек; в результате авиаударов, обстрелов из минометов и артиллерийских орудий и иных взрывов погибло около 150 человек. Например, в сентябре 2021 года силы Тамадо, занявшие школу, начали артобстрел деревни Конэ Тар в штате Кая, якобы с прицелом на позиции Сил обороны народностей каренов. Разрывы снарядов заставили жителей спасаться бегством. После этого подразделения Тамадо обыскали деревню, застрелили трех мирных жителей, чьи тела впоследствии были сожжены, а также застрелили оставшегося в деревне пожилого мужчину. За то время, в течение которого они занимали деревню, подразделения Тамадо разрушили 26 зданий и повредили 13.

45. Многие вооруженные субъекты продолжали использовать наземные мины и скрытые самодельные взрывные устройства, в результате чего гибли и получали ранения люди по всей стране. Наземные мины или взрывоопасные пережитки войны стали причиной гибели более 88 человек²², а всего зафиксировано не менее 600 случаев применения наземных мин. Подразделения Тамадо якобы устанавливали мины в пустующих деревнях, чтобы предотвратить возвращение перемещенных лиц. По сообщениям, несколько случаев их взрыва привели к гибели и ранениям людей в разных местах по всей стране.

46. По меньшей мере в 85 случаях Тамадо использовали население для принудительного труда и в качестве живого щита при продвижении своих подразделений. В сентябре 2021 года в штате Мон Тамадо принудили 400 жителей муниципального округа Билин перемещать грузы через джунгли. В муниципальном округе Кале (регион Сикайн) Тамадо напали на лагерь народных сил обороны, задержали 12 человек, а именно 10 членов этих сил и двух медсестер-добровольцев, и без суда и следствия казнили троих человек, включая одну медсестру. Подразделения легкой пехоты принудили оставшихся девять человек (все они были женщинами) идти впереди них в качестве живого щита. По сообщениям, все они остаются под стражей.

²² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Myanmar humanitarian update No. 15”, 15 February 2022.

А. Отключение Интернета, перемещение населения и ограничения гуманитарной помощи

47. Тамадо продолжали прибегать к отключениям Интернета для ограничения доступа людей к информации и возможностей общения. С августа 2021 года 25 муниципальных округов в районах, затронутых конфликтом и насилием, полностью изолированы по причине отсутствия Интернета, а в некоторых случаях и стационарных или мобильных телефонных линий. Препятствование коммуникации в ситуациях насилия подвергает опасности гражданских лиц, нарушает их права на свободу слова и доступ к информации и еще больше ослабляет способность гуманитарных организаций оказывать эффективную помощь.

48. Тамадо проводят «операции по зачистке», используют авиаудары и тяжелое вооружение в населенных районах специально, с намерением вселить страх в сельских жителей, и насильно перемещают местное население. В результате с февраля 2021 года перемещенными лицами стали около 441 500 человек, в том числе по меньшей мере 240 000 человек в штатах Кая и Карен и в других частях юго-восточной Мьянмы, 191 500 человек в штате Чин и регионах Сикайн и Магуэ и 10 000 человек в штатах Шан и Качин²³. Более 15 000 человек пересекли границу с Индией или Таиландом²⁴. Гораздо больше людей были временно перемещены, а в штатах Ракхайн, Качин и в северной части штата Шан уже ранее насчитывалось 370 400 человек длительно перемещенного населения²⁵.

49. Военные власти в значительной степени заблокировали гуманитарный доступ к районам, в которых возникла или уже ранее существовала необходимость в помощи, путем задержек или отказов в выдаче разрешений на въезд, усиления бюрократических требований и установки новых блокпостов и контрольно-пропускных пунктов. Нарушения в цепочках поставок и разрушение банковского сектора из-за переворота также повлияли на гуманитарный доступ и гуманитарные меры. Кроме того, военные власти ввели отдельный запрет на распространение гуманитарными организациями помощи среди населения, которое, по их мнению, связано с оппозицией. С октября в штате Кая военные требуют от организаций запрашивать разрешение на перевозку более 10 мешков риса, что имеет существенные последствия для доставки продовольственной помощи. В штате Чин военные намеренно заблокировали маршруты передвижения, что ограничило поставки предметов первой необходимости и усугубило ситуацию. В нескольких случаях служащие Тамадо нападали на людей, оказывающих помощь внутренне перемещенным лицам, и сжигали продукты питания и другие предметы. Силы безопасности задерживали волонтеров, оказывающих помощь перемещенным лицам в штатах Кая и Чин, а не менее 30 перемещенных лиц по сообщениям умерли от предотвратимых заболеваний в муниципальном округе Минда (штат Чин) по причине отсутствия доступа к медицинскому обслуживанию. В районах, затронутых вооруженным конфликтом, введенные ограничения могут быть равносильны нарушению обязательства сторон конфликта разрешать беспрепятственное прохождение гуманитарной помощи для нуждающихся гражданских лиц и способствовать ему. В результате произвольного ограничения доступа местные сообщества оставались без продуктов питания, медицинского обслуживания, укрытия, безопасной питьевой воды и санитарии, а также подвергались повышенному риску заболеваний, включая COVID-19. Перемещенным лицам сложно реализовать их основные права, включая право на питание, здоровье, образование и труд. Более того, перемещение влияет на будущую продовольственную безопасность, поскольку население не может сеять культуры и собирать урожай.

²³ Ibid.

²⁴ Ibid.

²⁵ Ibid.

В. Разрушение имущества и нападения на учреждения здравоохранения и образования

50. В результате более 400 нападений Тамадо на населенные пункты были разрушены тысячи домов и других зданий, включая церкви и продовольственные склады. Документально подтверждена такая характеристика операций Тамадо, как поджоги, в основном совершаемые после перемещения жителей деревень. Наиболее вопиющий случай произошел в городе Танлан (штат Чин), где с сентября легкая пехотная бригада № 222 Тамадо сожгла более 900 зданий в ходе по меньшей мере 23 последовательных нападений, в том числе помещения 2 неправительственных организаций, 8 церквей и 12 других религиозных зданий, следуя сложившейся тенденции регулярных нападений сил Тамадо на этнические и религиозные меньшинства чин. Начиная с середины 2021 года в регионах Магуэ и Сикайн имели место более 250 массовых сожжений. Полученные УВКПЧ спутниковые снимки крупнейших мест сожжений показывают, что в июне 2021 года, в ходе нападений Тамадо на деревню Кин Ма в регионе Магуэ было разрушено 171 здание и повреждено 36 зданий.

51. Продолжались нарушения прав на образование и здравоохранение: поступили 450 сообщений о нападениях на школы и школьный персонал, а также о случаях использования школ в военных целях, большинство из которых приходятся на регионы Мандалай, Магуэ, Сикайн и Янгон. Кроме того, нападениям подверглись 286 медицинских учреждений, медицинские транспортные средства и персонал, а также пациенты.

С. Злоупотребления и нарушения со стороны субъектов, противостоящих Тамадо

52. Несколько редакций кодекса поведения народных сил обороны, выпущенного Правительством национального единства, содержат положения, основанные на важнейших международных стандартах, включая Женевские конвенции. Кроме того, в руководящих принципах содержания под стражей военнопленных и военных заключенных организациями народной обороны также содержатся ссылки на Женевские конвенции и призывы к гуманному обращению с задержанными. Несмотря на это, продолжают поступать сообщения о серьезных, давно существующих проблемах, включая принудительную вербовку, вербовку детей и использование наземных мин субъектами, противостоящими Тамадо.

53. С мая, по сообщениям, были убиты 543 человека по той причине, что они предположительно поддерживали военных. Жертвами стали по меньшей мере 166 представителей органов местной власти, назначенных Государственным административным советом или иным образом связанных с ним, а также члены их семей, 47 членов поддерживающей военных «Партии солидарности и развития Союза», а также 214 лиц, предположительно информировавших военных. Хотя подавляющее большинство из них были мужчинами, жертвами стали также 48 женщин и по крайней мере 8 детей, включая 8-месячного младенца. Большинство этих смертей невозможно отнести на счет конкретных субъектов, однако вооруженные формирования, выступающие против переворота, взяли на себя ответственность за 95 таких случаев.

54. Хотя вооруженные формирования, выступающие против переворота, в первую очередь нападали на Тамадо, некоторые нападения затронули имущество и здания, явно или предположительно принадлежащие военным, включая помещения администрации городских и сельских поселений, правительственные здания, а также (с июня месяца все чаще) вышки сотовой связи, которые, как полагают, используются частично принадлежащей военным телекоммуникационной сетью MyTel: противостоящие военным группы совершили нападения на 150 таких вышек. Согласно заслуживающим доверия сообщениям, во время этих нападений погибло несколько человек. Вышки сотовой связи имеют преимущественно гражданское назначение, а их

разрушение еще больше ущемляет права людей на свободу выражения мнений и доступ к информации.

VI. Ситуация в области прав человека общины рохинджа

55. Хотя положение с безопасностью в штате Ракхайн оставалось относительно стабильным, общая ситуация в области прав человека общины рохинджа не улучшилась. Ранее выявленные схемы дискриминации, такие как лишение прав гражданства и гражданских документов, ограничения свободы передвижения и доступа к услугам здравоохранения и образования, а также к возможностям получения средств к существованию, сохранились. Беженцы и перемещенные лица не имеют права на возвращение. Право на обращение к правосудию и получение возмещения за прошлые нарушения оставалось полностью неурегулированным, что продолжало негативно влиять на все аспекты повседневной жизни. Опрошенные и собеседники единодушно заявили, что до тех пор, пока Тамадо остаются безнаказанными и оказывают влияние на гражданскую и политическую жизнь в Мьянме, можно ожидать дальнейшего ухудшения ситуации в области прав человека рохинджа.

56. Военные власти еще больше ограничили свободу передвижения рохинджа. Согласно опрошенным и другим источникам, в октябре управляемый военными Департамент национальной регистрации и гражданства вновь ввел требование к рохинджа, не имеющим национальной верификационной карты, получать временное разрешение на передвижение между муниципальными округами Бутитаун и Маундо в штате Ракхайн. 25 ноября 2021 года находящаяся под контролем военных администрация муниципального округа Бутитаун ввела для всех «бенгальцев» (уничужительный и изоляционистский термин) требование получать разрешение на перемещение, так называемую «форму 4», что еще больше ограничило свободу рохинджа. Рохинджа сообщали, что все эти процессы сопровождалось вымогательством. Как рассказал один человек, неофициальная плата за каждое разрешение может составлять более 25 000 кьятов (около 15 долл. США), а на контрольно-пропускных пунктах могут потребовать и другие произвольные платежи. Источники также сообщали, что разрешения на поездки рохинджа выдавались на очень короткие сроки, иногда всего на три дня, хотя в запросе указывался срок в один месяц. Эти и другие ограничения серьезно ухудшили доступ к услугам и ослабили возможность стабильного получения средств к существованию, продлевая зависимость от гуманитарной помощи, усугубляя уязвимость и риски в области защиты, а также побуждая к использованию негативных механизмов преодоления трудностей, включая согласие на работу со значительно заниженной оплатой, чтобы обеспечить себе хоть какой-то заработок, и укореняя сегрегацию и дискриминацию.

57. Условия в штате Ракхайн оставались неблагоприятными для безопасного, добровольного, достойного и рассчитанного на долгосрочную перспективу возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Однако некоторые семьи все же решили вернуться в Мьянму, в основном из-за проблем с безопасностью в лагерях в Кокс-Базаре (Бангладеш). В соответствии с политикой Тамадо, направленной на исключение рохинджа из жизни Мьянмы, этих людей задерживали, предъявляли им обвинения в незаконном въезде в страну и привлекали за это к ответственности. Аналогичным образом рохинджа, спасенных в море во время опасного путешествия из Бангладеш или Мьянмы в третьи страны или перемещения внутри Мьянмы, задерживали и преследовали в судебном порядке.

58. Гуманитарный доступ по-прежнему был ограничен по времени, месту и охвату и подлежал согласованию на нескольких уровнях, особенно для деревень и объектов в отдаленных районах, где гуманитарные потребности были самыми большими. Несмотря на то, что в штате Ракхайн развернута кампания по вакцинации от COVID-19, сообщается, что эффективный охват рохинджа не достигнут в связи с расходами, связанными с поездками и получением соответствующих разрешений, а также сложностями в части доступности и наличия.

59. По сообщениям, военные власти намеревались начать реализацию национальной стратегии по закрытию лагерей для внутренне перемещенных лиц, разработанную предыдущим гражданским правительством, несмотря на то, что они еще не решили фундаментальные вопросы гражданства, свободы передвижения и прав на жилье, землю и собственность. Взаимодействие с затронутыми сообществами было охарактеризовано как неосновательное.

60. Опрошенные лица из Кокс-Базара и Башан-Чара в Бангладеш выразили серьезные опасения в связи с безопасностью и экономическим положением. Все опрошенные из Кокс-Базара отметили, что ситуация с безопасностью резко ухудшилась и что преступные группировки, такие как Араканская армия спасения рохинджа и группировка Мунна, ведут постоянную борьбу за установление контроля в лагерях, угрожают не принадлежащим к группировкам жителям лагерей, избивают, похищают и убивают их. Например, 29 сентября 2021 года был убит известный правозащитник рохинджа Мохиб Уллах, получавший многочисленные угрозы; он стал первым рохинджа, который в марте 2019 года напрямую обратился к Совету по правам человека. Его казнь стала не только колоссальной потерей для рохинджа и правозащитных сообществ, но и ужасающим предупреждением для общины рохинджа.

VII. Привлечение к ответственности

A. Международное уголовное право

61. Военные преступления могут быть совершены в ходе немеждународного вооруженного конфликта, если имеют место серьезные нарушения статьи 3, общей для Женевских конвенций, или обычного международного гуманитарного права. В соответствии с обычным международным правом, преступления против человечности могут быть совершены, когда определенные действия совершаются как часть широкомасштабного или систематического нападения на гражданское население.

62. Заслуживающие доверия утверждения о преступлениях, задокументированные в настоящем и предыдущих докладах, представляют собой лишь малую часть нарушений и злоупотреблений, которые пришлось перенести народу Мьянмы с 1 февраля 2021 года. Характер произвольных арестов и задержаний, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также убийств, особенно в Янгоне, Мандалае, Саикайне, Пегу, Магуэ и Танинтайе, как представляется, указывает на то, что люди подвергаются преследованиям за свою политическую или профессиональную принадлежность или за осуществление своих политических прав. В результате изменений правовой и судебной системы лишённые свободы лица систематически заключались под стражу военными и подвергались пыткам и другим формам жестокого обращения, иногда приводящим к их смерти. В контексте мирных протестов против переворота и военных «операций по зачистке», из избранной Тамадо тактики, включая целенаправленные выстрелы в голову жертв и сожжения, можно заключить, что такие действия не являются нарушением дисциплины или проступком нескольких человек, а, скорее, предпринимаются в соответствии с указаниями, переданными через структуру командования. Учитывая масштаб, тип и уровень совершенных Тамадо зверств, крайне маловероятно, что их служащие действовали самостоятельно, в нарушение субординации.

63. В соответствии с предварительным анализом, представленным Совету по правам человека Независимым механизмом по расследованию для Мьянмы²⁶, в настоящем докладе делается вывод о наличии разумных оснований полагать, что действия Тамадо были совершены в контексте широкомасштабного и систематического нападения на гражданское население и явно в целях проведения политики организации. С 1 февраля 2021 года возможно были совершены деяния,

²⁶ A/HRC/48/18.

которые могут быть приравнены к преступлениям против человечности, в частности: убийство, насильственное перемещение, тюремное заключение или другое жестокое лишение физической свободы в нарушение основополагающих норм международного права, пытки, преследование идентифицируемой группы или общности по политическим мотивам, насильственное исчезновение и другие бесчеловечные деяния аналогичного характера, заключающиеся в умышленном причинении сильных страданий, серьезных телесных повреждений или серьезного ущерба психическому или физическому здоровью. Когда эти действия связаны с вооруженным конфликтом, некоторые из них могут быть приравнены также к военным преступлениям. Кроме того, преднамеренные нападения на гражданское население и гражданские объекты, использование «живых щитов» и насильственное перемещение при ведении боевых действий, которые имели место в Мьянме, представляют собой серьезные нарушения международного гуманитарного права, которые могут быть приравнены к военным преступлениям.

64. После переворота не поступало никакой информации о том, что в Мьянме проводились какие-либо расследования или осуществлялось судебное преследование военнослужащих за совершенные нарушения. Это усиливает полную безнаказанность, которой пользовались силы Тамадо на протяжении последних десятилетий.

В. Прилагаемые усилия по привлечению к ответственности

65. Различные международные правозащитные механизмы постоянно подчеркивают, что ответственность, верховенство права и реформа сектора безопасности являются основополагающими факторами для достижения прочного мира и осуществления преобразований в Мьянме. С 1992 года сменявшие друг друга специальные докладчики указывали на центральную роль обеспечения ответственности в урегулировании ситуации²⁷. Аналогичным образом независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы вынесла множество рекомендаций²⁸. В частности, они предусматривали принятие мер по обеспечению ответственности на национальном уровне, реформирование сектора безопасности, в том числе посредством введения гражданского надзора за силами безопасности, и законодательную реформу. Органы, созданные правительством Мьянмы для изучения вопросов прав человека, даже не будучи полностью независимыми, вынесли ряд соответствующих рекомендаций; эти рекомендации, как сообщается, были приняты, но не выполнены.

66. Важно отметить, что в августе 2021 года Правительство национального единства направило заявление в соответствии со статьей 12 (пункт 3) Римского статута Международного уголовного суда о признании юрисдикции суда в отношении международных преступлений, совершенных в Мьянме с 1 июля 2002 года. Суд пока не выразил публичной позиции по этому вопросу.

67. Другие шаги были предприняты на международном уровне. Разбирательство по жалобе Гамбии против Мьянмы в связи с применением Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него в Международном Суде продолжается. Недавно Международный Суд рассмотрел предварительные возражения Мьянмы. После того как суд принял постановление о временных мерах, как Государственный административный совет, так и Правительство национального единства, по сообщениям, два раза в год направляли суду доклады о выполнении этих мер. Однако, поскольку эти материалы не обнародованы, внешний наблюдатель не может оценить достоверность или точность их содержания. В то же время Международный уголовный суд продолжает расследование ситуации в Бангладеш и Мьянме в части

²⁷ См., например, A/HRC/28/72, пп. 57–59, и A/76/314, п. 103.

²⁸ См., например, A/HRC/39/64, пп. 100–117. См. также подборку рекомендаций, содержащихся в документе зала заседаний, представленном Совету по правам человека на его сорок второй сессии в 2019 году, URL: <https://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/MyanmarFFM/Pages/ReportHRC42thSession.aspx>, пп. 19–22.

некоторых преступлений, подпадающих под его территориальную юрисдикцию. Со своей стороны Независимый механизм по расследованию для Мьянмы продолжает выполнять свой мандат по содействию работе судов компетентной юрисдикции. На основе предварительного анализа собранной механизмом информации о событиях в Мьянме после военного переворота 1 февраля 2021 года можно полагать, что там, вероятно, были совершены преступления против человечности, включая убийства, преследование, тюремное заключение, сексуальное насилие, насильственные исчезновения и пытки²⁹.

68. На национальном уровне 26 ноября 2021 года Вторая палата Федерального уголовного суда Аргентины отменила принятое ранее решение нижестоящего суда по процессуальным вопросам, подтвердив компетенцию аргентинских судов расследовать нарушения прав рохинджа в рамках универсальной юрисдикции.

69. Хотя все эти шаги являются значительными, широта и масштаб нарушений международного права, от которых страдает народ Мьянмы, свидетельствуют о настоятельной необходимости принятия мер по обеспечению правосудия и привлечению к ответственности, благодаря которым был бы полнее рассмотрен весь спектр нарушений, которые были совершены и продолжают совершаться на всей территории страны. Продолжающиеся серьезные нарушения международного права требуют твердой, единой и решительной международной реакции для эффективной защиты прав человека народа Мьянмы.

VIII. Выводы и рекомендации

70. С февраля 2021 года в Мьянме произошел значительный регресс в том, что касается возможностей ее населения пользоваться всем спектром гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав. Более 1500 человек погибли по причине осуществления ими их основных прав и свобод или во время нахождения под стражей тех, кто обязан их защищать. Более 10 000 произвольно задержанных томятся в тюрьмах, а сотни, если не тысячи, подвергаются пыткам.

71. В Мьянме образовался порочный круг насилия, характеризующийся все более жестокими репрессиями в отношении лиц, фактически являющихся или кажущихся оппонентами военного правления, насильственным сопротивлением перевороту и несколькими активными вооруженными конфликтами немеждународного характера. Силы Тамадо нападают на гражданских лиц и продолжают использовать оружие взрывного действия с широким радиусом поражения в населенных пунктах. Они также все активнее задействуют воздушные силы, включая боевые вертолеты и авиационные удары. В период с 1 февраля в результате вооруженных столкновений были перемещены более 440 000 человек, а до 14,4 млн человек на настоящий момент срочно нуждаются в гуманитарной помощи.

72. Необходимо принять меры для уменьшения масштабов лишения отдельных лиц их прав, жизней и средств к существованию. Военные создали условия, в которых конструктивные переговоры и диалог невозможны и в которых народ Мьянмы не имеет права голоса. До сих пор международные усилия по деэскалации насилия, риторики и провокаций оставались без внимания. Объявления о прекращении огня по всей стране не привели к сокращению масштабов военных операций или контрударов со стороны вооруженных противников. В домах проводятся обыски, а активистов, политических оппонентов и других лиц, подозреваемых в инакомыслии, продолжают все так же регулярно заключать под стражу. Гуманитарные операции застопорились по причине необеспечения доступа. Основа для

²⁹ A/HRC/48/18, пп. 30–35. См. также URL: <https://iimm.un.org/wp-content/uploads/2021/10/2021-10-29-IIMM-Bulletin-October-2021-English-language.pdf>.

политических дискуссий или нахождения решения путем переговоров может быть создана только при условии радикального изменения этой динамики.

73. За весь период беспорядков и насилия прошлого года воля народа не была сломлена. Он по-прежнему привержен идее возвращения демократии и институтов, отражающих его волю и чаяния. Демократическое движение начало формулировать более инклюзивное видение будущего страны, которое необходимо развивать и поддерживать. Это видение включает в себя создание мирного, федеративного, демократического союза, гарантирующего свободу, справедливость и равенство и приверженного ключевым ценностям демократии, гендерного равенства и основных прав человека. Это также включает в себя растущее признание преступлений и несправедливости прошлого, в том числе совершенных в отношении рохинджа и других меньшинств, и призывы привлечь виновных к ответственности и создать судебные институты, способные функционировать независимо от внешнего политического давления или указов³⁰. Международное сообщество должно сделать все возможное, чтобы поддержать народ Мьянмы и превратить эту катастрофу в области прав человека в возможность.

74. В свете вышесказанных выводов и сложившейся ситуации Верховный комиссар повторяет свои предыдущие рекомендации в адрес военных властей:

а) незамедлительно прекратить любое насилие и нападения на народ Мьянмы во всей стране в соответствии с консенсусом из пяти пунктов, согласованным лидерами государств — членами АСЕАН на их встрече, состоявшейся в апреле 2021 года;

б) незамедлительно освободить всех задержанных, преследуемых и/или осужденных в связи с актами политического самовыражения, свободой ассоциаций, свободой собраний и протестов. Прекратить политически мотивированные преследования, в том числе членов демократически избранного правительства, членов политических партий, представителей гражданского общества, правозащитников и всех других лиц, выступающих против переворота.

75. Она рекомендует всем сторонам в Мьянме:

а) в полной мере сотрудничать со специальными посланниками Генерального секретаря и АСЕАН по Мьянме с целью формирования основы для широкого диалога со всеми сторонами и заинтересованными лицами, включая женщин, молодежь и представителей меньшинств;

б) незамедлительно создать условия для неограниченного доступа к поставщикам гуманитарной помощи, включая как международных, так и местных поставщиков услуг, для оказания ее через негосударственные механизмы;

с) полностью соблюдать нормы прав человека и международное гуманитарное право в соответствующих случаях;

д) в полной мере сотрудничать с международными механизмами обеспечения ответственности, включая механизмы, изучающие действия властей Мьянмы, в том числе ее вооруженных сил, в отношении кризиса рохинджа и событий, произошедших после 1 февраля 2021 года.

76. Она рекомендует международному сообществу:

а) расширить защиту на всех лиц, пересекающих международные границы, включая представителей населения рохинджа, незамедлительно предоставить гуманитарную помощь и обеспечить осуществление всех возвращений достойным, добровольным образом и в полном соответствии с требованиями международного права;

³⁰ См. также [A/HRC/48/67](#), пп. 70–74.

б) поддержать передачу ситуации в Мьянме в Международный уголовный суд, будь то Советом Безопасности или должным образом признанными национальными властями;

с) обеспечить включение в любое политическое решение кризиса мер правосудия переходного периода и не допускать в его рамках амнистий за серьезные нарушения прав человека и международные преступления;

д) незамедлительно принять меры по предотвращению поставок оружия военным Мьянмы или другим вооруженным сторонам в стране в соответствии с призывом Генеральной Ассамблеи и применить другие целевые санкции в отношении военных экономических интересов в соответствующих случаях;

е) рекомендовать предприятиям, осуществляющим деятельность в Мьянме, прекратить сотрудничество с организациями, принадлежащими военным или связанными с ними, в соответствии с рекомендациями Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме и независимой международной миссии по установлению фактов относительно Мьянмы, а также не допускать участия таких компаний в совместных предприятиях или других механизмах распределения доходов с военными Мьянмы или предприятиями, находящимися под их влиянием.

77. Она рекомендует системе Организации Объединенных Наций возобновить усилия для полного выполнения рекомендаций, содержащихся в докладе Герта Розенталя, озаглавленном “A brief and independent inquiry into the involvement of the United Nations in Myanmar from 2010 to 2018” («Краткое и независимое расследование деятельности Организации Объединенных Наций в Мьянме в 2010–2018 годах»), и в других независимых обзорах деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы укрепить способность Организации предотвращать кризисы, связанные с правами человека, и реагировать на них, а также приложить все необходимые усилия для обеспечения согласованного, стратегического реагирования в Мьянме, направленного на укрепление защиты, ориентированной на права человека, взаимоусиливающим образом.