



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 July 2019
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Сорок вторая сессия

9–27 сентября 2019 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

Положение в области прав человека в Судане

Доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане*

Резюме

В своей резолюции 39/22 Совет по правам человека постановил продлить мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане на один год или до тех пор, пока не начнет свою работу страновое отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека – в зависимости от того, что произойдет раньше. Настоящий доклад охватывает период с 28 сентября 2018 года по 30 июня 2019 года. В основе доклада лежат итоги дистанционных консультаций и информация, предоставленная Независимому эксперту Правительством Судана и другими источниками, включая организации гражданского общества, работающие в Судане. Независимый эксперт анализирует положение в области прав человека в Судане, проводит обзор последних событий и по-прежнему имеющих проблем в области прав человека в рассматриваемой стране, оценивает применение рекомендаций, содержащихся в прошлых докладах Независимого эксперта, а также приводит рекомендации, адресованные Правительству и другим заинтересованным сторонам и необходимые для улучшения положения в области прав человека в стране.

* На основании достигнутой договоренности настоящий доклад издается позднее предусмотренного срока его публикации в связи с обстоятельствами, не зависящими от представляющего доклад лица.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Методы работы и формы взаимодействия	3
III. Основные события	4
IV. Основные проблемы в области прав человека	7
A. Экономические и социальные права	7
B. Нарушение права на свободу мирных собраний и права на ассоциацию	8
C. Произвольные аресты, задержания, пытки и жестокое обращение	11
D. Ограничение свободы выражения мнений и преследование журналистов	14
E. Права женщин	15
F. Положение в области прав человека в Дарфуре	16
V. Национальные механизмы привлечения к ответственности	17
VI. Техническая помощь и создание потенциала	18
VII. Выводы и рекомендации	19

I. Введение

1. В своей резолюции 39/22 Совет по правам человека постановил продлить мандат Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Судане на один год или до тех пор, пока не начнет свою работу страновое отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в зависимости от того, что произойдет раньше. Совет просил Независимого эксперта представить доклад об осуществлении своего мандата, включая рекомендации в отношении технической помощи и содействия укреплению потенциала, для рассмотрения на его сорок второй сессии.
2. В той же резолюции Совет по правам человека просил Правительство Судана и УВКПЧ осуществлять конструктивное взаимодействие для согласования процедур и мандата с целью создания странового отделения не позднее сентября 2019 года, а также представить свои устные доклады о прогрессе в деле открытия странового отделения в ходе расширенного интерактивного диалога на сорок первой сессии Совета по правам человека.
3. Настоящий доклад охватывает период с 28 сентября 2018 года по 30 июня 2019 года¹. В соответствии с Кодексом поведения мандатариев специальных процедур Совета по правам человека проект доклада был передан Правительству Судана, чтобы предоставить ему возможность прокомментировать замечания и выводы Независимого эксперта.
4. В основе настоящего доклада лежит информация, предоставленная Независимому эксперту Правительством Судана и другими источниками, включая организации гражданского общества, работающие в Судане. В течение отчетного периода Независимый эксперт не смог совершить поездку в Судан, так как не получил от суданских властей соответствующего разрешения.
5. Независимый эксперт выражает свою признательность Правительству Судана за постоянное взаимодействие с ним и всем другим субъектам за предоставление информации и оказание необходимой помощи.

II. Методы работы и формы взаимодействия

6. В период с 25 января по 16 апреля 2019 года Независимый эксперт представил Правительству Судана через его Постоянное представительство в Женеве четыре письменные просьбы о выдаче разрешения на посещение страны. В начале апреля Правительство выдало Независимому эксперту разрешение на совершение поездки в страну в период с 27 апреля по 5 мая. Однако 23 апреля после отстранения от власти Президента Судана Омара аль-Башира и действовавшего на тот момент Правительства 11 апреля новые власти Судана просили Независимого эксперта через Постоянное представительство Судана при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве отложить поездку в страну на неопределенное время. В ответ на последующие запросы нового официального приглашения Независимый эксперт не получил.
7. 17 июня Независимый эксперт встретился с Временным поверенным в делах Постоянного представительства, который пояснил, что разрешение на посещение страны будет выдано только после достижения прогресса в переговорах по вопросу о формировании нового правительства между Переходным военным советом, объединением в составе старших офицеров вооруженных сил, и движением «Силы свободы и перемен», созданным в начале января 2019 года зонтичной коалицией оппозиционных партий, профессиональных ассоциаций и групп гражданского общества. Временный поверенный в делах проинформировал Независимого эксперта

¹ Независимый эксперт представит Совету по правам человека на его сорок второй сессии устный доклад с обновленной информацией о положении в области прав человека в период с июля 2019 года по сентябрь 2019 года.

о действиях, предпринимаемых Переходным военным советом для расследования сообщений об убийствах и других инцидентах, которые, как утверждается, имели место 3 июня 2019 года, и представил обновленную информацию относительно мер, принятых Правительством в целях осуществления резолюции 39/22 Совета по правам человека в части, касающейся создания странового отделения УВКПЧ в Судане. Кроме того, бывший председатель Национальной комиссии по правам человека в Судане регулярно представлял Независимому эксперту обновленную информацию о действиях, предпринимаемых Правительством в связи с событиями в стране.

8. Независимый эксперт издал публичное заявление о ситуации в Судане 17 мая 2019 года, присоединился к трем совместным публичным заявлениям, обнародованным 28 декабря 2018 года, 11 апреля 2019 года и 12 июня 2019 года соответственно², а также опубликовал два призыва к незамедлительным действиям 15 февраля и 28 марта³ и один пресс-релиз от 8 июня совместно с другими специальными процедурами Совета по правам человека⁴. В данных заявлениях Независимый эксперт и другие мандатарии выразили осуждение в связи с сообщениями о случаях чрезмерного применения силы сотрудниками сил безопасности в отношении протестующих, напомнив властям о том, что они несут основную ответственность за защиту гражданского населения и обеспечение проведения тщательного и независимого расследования предполагаемых нарушений прав человека. Мандатарии также осудили принятые властями меры по отключению Интернета в Судане, отметив, что, как представляется, эти действия были частью более широких усилий по подавлению свободы выражения мнений и свободы ассоциации.

9. На протяжении всего отчетного периода Независимый эксперт удаленно поддерживал связь с группами гражданского общества Судана и членами Национальной комиссии по правам человека. В июне он встретился в Женеве с несколькими суданскими правозащитниками, а также обсудил ситуацию в Судане с находившимися в Женеве дипломатами.

III. Основные события

10. 19 декабря 2018 года по всему Судану начались протесты, вызванные резким ростом цен на продовольствие и топливо на фоне глубокого экономического кризиса в стране. После обретения Южным Суданом независимости в 2011 году Судан на протяжении многих лет терял доходы от торговли нефтью, а экономическое положение страны усугублялось в связи с продолжительными международными санкциями и предполагаемой бесхозяйственностью и коррупцией, к которым, как утверждается, были причастны лидеры правящей партии «Национальный конгресс». Озвученный правящей партией в 2018 году призыв к проведению конституционной реформы, с тем чтобы предоставить Президенту аль-Баширу возможность баллотироваться на выборах 2020 года еще на один срок, спровоцировал политический кризис. Протестующие во главе с «Силами свободы и перемен» требовали облегчения экономической ситуации и смены правительства для этих целей.

11. В преддверии экономического кризиса Правительство Судана предпринимало усилия для привлечения иностранных инвестиций. После принятия Соединенными Штатами Америки решения об отмене экономических санкций с 17 января 2017 года Судан в октябре 2018 года начал сотрудничать с этой страной, с тем чтобы добиться исключения из списка государств – спонсоров терроризма, что является необходимым условием для получения международного финансирования в целях развития.

² Доступны по адресу www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/CountriesMandates/SD/Pages/IESudan.aspx.

³ Подробную информацию о всех направленных сообщениях и полученных ответах в рамках мандата см. по адресу <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>. С совместными призывами, упомянутыми в настоящем докладе, можно ознакомиться в документах SDN 1/2019 и SDN 2/2019.

⁴ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24803&LangID=E.

12. 1 января после волны протестов и сообщений о связанных с ними нарушениях прав человека Президент аль-Башир создал Национальный комитет по установлению фактов под председательством Министра юстиции, а Генеральная прокуратура учредила еще один следственный комитет. 17 января Верховный комиссар подчеркнула готовность УВКПЧ направить группу для предоставления консультаций властям и оказания содействия в обеспечении соответствия их действий международным обязательствам страны в области прав человека. Никакого ответа в этой связи получено не было⁵.

13. 22 февраля Президент аль-Башир объявил чрезвычайное положение сроком на шесть месяцев; соответствующее распоряжение было одобрено Национальным законодательным собранием 11 марта. Затем Правительство издало ряд указов, предусматривавших запрет на проведение общественных собраний, шествий, забастовок и аналогичных мероприятий без предварительного разрешения компетентного органа, а также предоставление силам безопасности неограниченных полномочий по аресту, проведению обыска и ограничению передвижения. Для рассмотрения дел арестованных протестующих были созданы чрезвычайные суды.

14. Противостояние между протестующими и Правительством обострилось 6 апреля, когда тысячи людей, призывавших армию поддержать их требования, начали сидячую демонстрацию перед зданием штаба Суданских вооруженных сил в Хартуме. Аналогичные сидячие демонстрации проводились у штабов армии в других штатах, в том числе в Дарфуре. 8 и 9 апреля силы Национальной службы разведки и безопасности в Хартуме, действуя под отдельным командованием армии, приняли меры для разгона демонстрации с использованием слезоточивого газа и, по имеющимся сведениям, боевых патронов. Достоверные сообщения свидетельствуют о том, что в защиту протестующих выступили младшие офицеры, которые участвовали в столкновениях с силами Национальной службы разведки и безопасности.

15. Именно в ходе событий, произошедших в начале апреля этого года, было зафиксировано больше всего случаев чрезмерного применения силы в отношении протестующих со стороны сил безопасности, в частности сотрудников Национальной службы разведки и безопасности. Согласно многочисленным сообщениям, силы безопасности врывались в больницы, мечети, университетские городки и дома. 8 апреля Правительство заявило, что с начала протестов в декабре 2018 года было убито 46 человек⁶. Однако впоследствии правозащитные группы и Центральный комитет суданских врачей, связанный с Суданской профессиональной ассоциацией, высказали предположение, что в период с декабря по апрель число погибших превысило 100 человек. В сообщениях также указывалось, что огромное число протестующих, включая лидеров оппозиции, политических активистов, журналистов, представителей гражданского общества, врачей, преподавателей высших учебных заведений, инженеров и студентов, подверглись произвольному аресту. Правительство ввело строгие ограничения на деятельность национальных и международных средств массовой информации, запретив ряд местных газет, проведя 7 апреля обыск в отделении телекомпания «Аль-Джазира» в Хартуме и закрыв 9 апреля телеканал «Аль-Арабия».

16. 11 апреля Президент аль-Башир и его Правительство были отстранены от власти недавно сформированным Переходным военным советом. Совет непродолжительное время возглавлял первый Вице-президент и Министр обороны Авад ибн Ауф, ушедший в отставку 12 апреля, после чего в качестве нового председателя был назначен генерал-лейтенант Абдель Фаттах аль-Бурхан. Заместителем председателя был назначен командующий Силами оперативного оказания поддержки генерал-лейтенант Мухаммед Хамдан Дагало по прозвищу «Хамидти». Во исполнение требований, выдвинутых «Силами свободы и перемен», четыре члена Переходного военного совета и директор Национальной службы разведки и безопасности подали в отставку. Постоянные представители Судана при

⁵ См. www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24080&LangID=E.

⁶ “Sudan says protests death toll rises to 46”, *Sudan Tribune*, 8 April 2019.

Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве были отозваны со своих должностей. Политические заключенные, которых насчитывалось сотни, а то и тысячи, были освобождены.

17. В связи с внезапной сменой власти в Судане Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал 15 апреля заявление с требованием в течение 15 дней передать власть переходному органу под гражданским руководством; впоследствии этот срок был продлен до 60 дней до 30 июня.

18. События, произошедшие в Хартуме и на всей территории страны, имели особенно тяжелые последствия в Дарфуре, где, согласно сообщениям, в результате применения силы в отношении протестующих со стороны сотрудников сил безопасности в период между 11 апреля и 12 июня погибли не менее 47 гражданских лиц и получили ранения 186 человек. Один из наиболее серьезных инцидентов произошел 9 и 10 июня в Центральном Дарфуре: как сообщили члены общины деревни Делейдж, вооруженные люди, которые, по их мнению, были связаны с Силами оперативного оказания поддержки, совершили нападение на деревню, в результате чего погибли по меньшей мере 15 человек и был нанесен значительный ущерб домам, магазинам и другим объектам частной собственности.

19. Начавшаяся в декабре 2018 года серия протестов и ответных действий со стороны Правительства и сил безопасности также оказала влияние на Дарфурский мирный процесс. 6 декабря Движение за справедливость и равенство, Освободительная армия Судана под руководством Минни Минави и Правительство Судана подписали предварительное соглашение, однако впоследствии подписавшие его дарфурские движения в знак солидарности с протестующими приостановили свое участие в дальнейших переговорах. Многие вооруженные движения Дарфура стали полноправными членами «Сил свободы и перемен», приветствовали уход Президента аль-Башира и поддержали требования, касающиеся переходного правительства под гражданским руководством, однако к концу июня так и не сформировали четкую позицию относительно своей роли в переходном процессе. Также сообщается, что 27 июня в Чаде под эгидой Президента Чада Идрисса Деби между заместителем председателя Переходного военного совета генералом-лейтенантом Дагало и представителями Освободительной армии Судана и Движения за справедливость и равенство была достигнута договоренность о прекращении боевых действий.

20. 7 мая Председатель Национальной комиссии по правам человека Иман Фатарахман был снят с этого поста, и ему на смену пришла Хуррия Исмаил. Новый председатель ранее работала на этой должности, однако была отстранена прежним Правительством в 2018 году.

21. В течение всего апреля и мая руководители Переходного военного совета и «Сил свободы и перемен» вели переговоры в Хартуме, в то время как тысячи людей продолжали ежедневные сидячие демонстрации в городе. К началу июня переговоры принесли минимальные результаты, а напряженность усилилась, и 3 июня сотрудники сил безопасности во главе с Силами оперативного оказания поддержки разогнали сидячую демонстрацию у штаба армии, как утверждается, с применением чрезмерной силы, что привело к большому числу погибших и раненых среди гражданского населения. Операции по обеспечению безопасности, направленные против протестующих, продолжались еще несколько дней. После событий 3 июня переговоры были приостановлены. Впоследствии для содействия возобновлению переговоров была предоставлена поддержка со стороны эфиопского посредника и Специального посланника Африканского союза.

22. Власти Судана сообщили о том, что за две недели с 3 июня число погибших достигло 70 человек, в то время как Центральный комитет суданских врачей заявил, что было убито не менее 115 гражданских лиц. Был учрежден Национальный следственный комитет под председательством представителя Генерального прокурора.

23. 6 июня Совет мира и безопасности Африканского союза постановил приостановить участие Судана во всех видах деятельности организации до тех пор, пока не будет создано гражданское руководство. 24 июня Верховный комиссар

Организации Объединенных Наций по правам человека сообщила Совету по правам человека о том, что она не получила от Правительства ответа на свою просьбу обеспечить доступ для расследования заявлений о нарушениях прав человека, совершенных в период с 3 июня.

24. 30 июня поступили сообщения о массовых протестах в различных городах Судана, в том числе в Хартуме, Омдурмане, Кассале, Гедарефе, Мадани, Порт-Судане, Атбаре, Эль-Фашире, Ньяле, Залингее и Кости, которые прошли в ответ на призывы со стороны Суданской профессиональной ассоциации о создании переходного органа под гражданским руководством. Было зафиксировано чрезмерное применение силы со стороны сотрудников сил безопасности, в результате которого по меньшей мере семь гражданских лиц, включая одного медицинского работника, погибли, и более 180 человек получили ранения. Также сообщается, что военнослужащие Сил оперативного оказания поддержки и других сил безопасности совершили налет на три больницы, в том числе на военный госпиталь в Омдурмане, государственную больницу в Гедарефе и больницу Аль-Табиб в Хартуме.

IV. Основные проблемы в области прав человека

A. Экономические и социальные права

25. В начале массовых демонстраций в декабре 2018 года основным требованием протестующих было смягчение последствий тяжелого экономического кризиса в Судане, в частности резкого роста цен на продовольствие, топливо и другие товары первой необходимости к концу 2018 года (см. пункт 10 выше).

26. В переговорах, которые начались после отмены экономических санкций Соединенных Штатов (см. пункт 11 выше), основное внимание уделялось работе по шести направлениям, включая достижение дальнейшего прогресса в деле прекращения боевых действий в Дарфуре и двух штатах, расширение доступа к гуманитарной помощи, укрепление сотрудничества в области борьбы с терроризмом и достижение прогресса в области прав человека. Однако после отстранения от власти Президента аль-Башира Соединенные Штаты приостановили переговоры до тех пор, пока не будет создан переходный орган под гражданским руководством.

27. По данным гуманитарной страновой группы в Судане, до событий 3 июня 2019 года в гуманитарной помощи нуждалось более 8 млн человек. Группа сообщила о том, что высокие темпы инфляции, обесценение валюты и резкий рост цен на продовольствие, лекарственные средства и другие товары первой необходимости привели к снижению покупательной способности и без того уязвимых общин и сокращению их доступа к продовольствию, здравоохранению, образованию, воде и другим основным товарам и услугам первой необходимости. Все это произошло на фоне многолетнего конфликта в Дарфуре и штатах Южный Кордофан и Голубой Нил. Группа отметила, что людям, которые уже получали гуманитарную помощь, теперь требуется большая поддержка и что в ближайшие месяцы возрастет число суданцев, нуждающихся в жизненно необходимой поддержке. Она выразила серьезную обеспокоенность по поводу источников средств к существованию, целенаправленного насилия в отношении перемещенных лиц и других форм растущей межэтнической напряженности. Внутренне перемещенные лица в ряде мест в Дарфуре сообщили о том, что арабские кочевники угрожали им насилием с целью помешать им возделывать свои сельскохозяйственные угодья⁷.

28. Гуманитарная страновая группа подчеркнула, что в течение отчетного периода гражданские беспорядки и операции сил безопасности негативно сказывались на гуманитарных операциях. Гуманитарные организации столкнулись с дополнительными проблемами при организации поставок, в том числе лекарств и товаров медицинского назначения, через Порт-Судан и аэропорт Хартума главным

⁷ Humanitarian country team in the Sudan, “Key messages on the humanitarian situation” (June 2019).

образом из-за длительных процедур таможенной очистки и задержек в получении необходимых разрешений. Отмечались трудности при перевозке предметов снабжения через границы штатов. Кроме того, осуществлению операций препятствовали периодические протесты с применением насилия и разграбление товаров гуманитарного назначения в поселениях внутренне перемещенных лиц, в частности в Дарфуре. Экономический кризис затруднил работу по оказанию помощи: недостаток финансовых средств негативно отражался на проведении гуманитарных операций и сроках реагирования, а дефицит топлива на местах и уровень цен на товары и услуги, включая транспорт, продолжали расти⁸.

В. Нарушение права на свободу мирных собраний и права на ассоциацию

29. Вскоре после начала масштабных демонстраций в Хартуме и других суданских городах в декабре 2018 года появились сообщения о предполагаемых актах жестокого подавления протестующих суданскими силами безопасности. Независимый эксперт получил сообщения о том, что 25 декабря силы безопасности, которые были развернуты в больших количествах на всей территории Хартума, использовали для разгона толпы протестующих боевые патроны, что привело к ранениям и гибели многих людей. Сообщается, что для обстрела протестующих снайперы использовали гражданские объекты, включая школы. На пресс-конференции, состоявшейся в Хартуме 27 декабря, представитель Правительства заявил, что в ходе демонстраций 19 человек погибли и 107 были арестованы. Представитель отметил, что большинство арестованных являлись членами дарфурского вооруженного движения «Освободительная армия Судана под руководством Абделя Вахида», однако лидер движения этот факт отрицает.

30. Независимый эксперт получил информацию о том, что в ходе встречи между Президентом аль-Баширом и руководством национальной полиции, которая состоялась 30 декабря 2018 года и которая записывалась и транслировалась телеканалами «Судан-ТВ» и «Аль-Хадат»⁹, Президент обосновал применение силы в отношении протестующих, действия которых были публично охарактеризованы как нарушающие общественный порядок, цитатами аятов из Корана. Председатель также обвинил неназванные стороны в попытках подорвать безопасность в стране. Кроме того, бывший первый Вице-президент и лидер правящей партии «Национальный конгресс» Али Осман Таха заявил в интервью представителям средств массовой информации, которое транслировалось телеканалом «Судания-24», что 8 января члены партии «Национальный конгресс» из числа ополченцев участвовали в подавлении протестов, и рассказал о «теневых бригадах», готовых пожертвовать своей жизнью ради режима.

31. В пресс-релизе, опубликованном 28 декабря, Независимый эксперт совместно со Специальным докладчиком по вопросу о правах на свободу мирных собраний и ассоциации настоятельно призвал положить конец предполагаемому чрезмерному применению силы сотрудниками сил безопасности, которое, как утверждается, приводило к гибели мирных протестующих. В пресс-релизе эксперты настоятельно призвали правительство Судана провести независимое и тщательное расследование этих инцидентов¹⁰.

32. Независимый эксперт продолжал получать сообщения о чрезмерном применении силы сотрудниками сил безопасности в ходе протестов, продолжившихся и в 2019 году. Согласно информации из различных источников, 9 января сотрудники подразделения полиции по борьбе с беспорядками якобы применили слезоточивый газ против протестующих, которые призывали к отставке президента, двигаясь по направлению к зданию Национального законодательного совета в Хартуме.

⁸ Ibid.

⁹ Доступно по адресу www.youtube.com/watch?v=d4IpRQxgjZY, опубликовано 8 января 2019 года.

¹⁰ См. www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24049&LangID=E.

Сообщается, что в результате столкновений в тот день не менее 2 протестующих были убиты и еще 8 получили ранения. Согласно докладам и сообщениям, полученным Независимым экспертом из источников на местах, после этого силы безопасности последовали за некоторыми протестующими в больницу в Омдурмане, ворвались в отделение экстренной помощи и, как утверждается, применили в помещении больницы слезоточивый газ и боевые патроны. Сообщается, что вместе с сотрудниками подразделения полиции по борьбе с беспорядками протестующих преследовали вооруженные люди в штатском.

33. Применение силы со стороны сотрудников сил безопасности и нападение на больницу в Омдурмане 9 января были решительно осуждены Министром здравоохранения Судана, Национальной комиссией по правам человека и рядом организаций гражданского общества, включая союзы суданских врачей. Представитель национальной полиции в беседе с суданским информационным агентством сообщил, что в ходе протестов, прошедших в Омдурмане 9 января, полиция зарегистрировала трех погибших и несколько раненых и что идет расследование этого инцидента¹¹.

34. Нападения со стороны сил безопасности продолжались и в последующие дни. 13 января сотрудники сил безопасности аналогичным образом проникли в клинику Северного Хартума и больницу Хадж-ас-Сафи и открыли там огонь. 17 января, согласно сообщениям, врач Бабиер Абдул Хамид был застрелен сотрудниками сил безопасности в Хартуме при оказании неотложной медицинской помощи раненым протестующим. Национальная служба разведки и безопасности опровергла это сообщение, заявив, что врача застрелил один из демонстрантов.

35. Как утверждает Центральный комитет суданских врачей, 8 и 9 апреля в результате применения силы сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности для разгона массовой сидячей демонстрации перед зданием штаба армии в Хартуме и сопутствующих столкновений с военнослужащими не менее 21 человека погибли и 153 получили ранения. По данным Комитета относительно количества жертв, было убито 16 протестующих и 5 военнослужащих суданской армии.

36. Кроме того, в течение нескольких недель после отстранения от власти Президента аль-Башира происходили столкновения между силами безопасности и протестующими в ходе ряда инцидентов в Дарфуре и Южном Кордофана. Сообщается, что 21 апреля в Кутуме, Северный Дарфур, протестующие окружили отделение Национальной службы разведки и безопасности и начали уничтожать ее имущество. Они столкнулись с сопротивлением со стороны сотрудников сил безопасности, которые, как утверждается, вели беспорядочную стрельбу по толпе людей, в результате чего было ранено по меньшей мере семь гражданских лиц, в том числе несовершеннолетние. В тот же день, согласно докладам Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, в результате столкновений между протестующими и силами Национальной службы разведки и безопасности в Алари, Южный Кордофан, погибли девять сотрудников Национальной службы разведки и безопасности и получили ранения четыре гражданских лица.

37. Согласно информации, полученной Независимым экспертом, 2 мая в результате применения сотрудниками Сил оперативного оказания поддержки боевых патронов для разгона молодых людей, протестующих против их присутствия в городе Мастери в Восточном Дарфуре, предположительно было убито два человека и ранено еще пять.

38. Независимый эксперт получил сведения о том, что 4 мая силы безопасности в Ньяле, Южный Дарфур, якобы применили чрезмерную силу, в том числе боевые патроны, для разгона около 2 000 участников протеста, требовавших повысить качество услуг в лагере для внутренне перемещенных лиц Оташ, находящемся на территории города. Сообщается, что несколько протестующих получили огнестрельные ранения. Кроме того, сотрудники подразделения полиции по борьбе с беспорядками предположительно совершили налет на отделение экстренной помощи местной больницы. В общей сложности, согласно поступившим сообщениям, в ходе

¹¹ “Anti-govt protesters killed in Omdurman”, Africanews, 10 January 2019.

событий, произошедших в Ньяле 4 мая, сотрудники сил безопасности ранили не менее 6 человек. После инцидента губернатор Южного Дарфура ввел на территории штата запрет на проведение акций протеста.

39. В ряде сообщений говорится о том, что 13 мая в Хартуме сотрудники сил безопасности, которые, как утверждается, были одеты в военную форму и использовали автотранспортные средства Сил оперативного оказания поддержки, применили против протестующих боевые патроны, в результате чего погибло шесть человек, включая одного военнослужащего. Два дня спустя военнослужащий Сил оперативного оказания поддержки якобы обстрелял протестующих боевыми патронами в попытке помешать демонтажу блокпостов вокруг штаба армии. Сообщается, что не менее 6 человек погибли и около 100 получили ранения.

40. 3 июня в Хартуме, по имеющимся сведениям, совместная операция сил безопасности против участников мирной массовой сидячей демонстрации перед зданием штаба армии привела к гибели значительного числа людей. Достоверные сообщения указывают на то, что в тот день, а также в последующие дни в результате столкновений более 100 протестующих были убиты и еще сотни получили ранения. Утверждается, что сотрудники сил безопасности врываются в больницы и клиники и нападали на медицинских работников, которые оказывали помощь раненым. После 3 июня из реки Нил были извлечены тела по меньшей мере десяти протестующих – или, возможно, нескольких десятков, согласно противоречивым сведениям различных медицинских источников и групп гражданского общества, – которые предположительно были сброшены туда сотрудниками сил безопасности, принимавшими участие в операции. Кроме того, Независимый эксперт получил сообщения об изнасилованиях и сексуальном насилии в иных формах, совершенных в ходе разгона демонстраций в отношении как женщин, так и мужчин, а также информацию о возможной пропаже без вести по состоянию на конец июня нескольких сотен демонстрантов.

41. Ряд источников сообщили Независимому эксперту о том, что в июне в Центральном Дарфуре в деревне Делейдж обострилась напряженность между членами местной общины и арабскими военнослужащими Сил оперативного оказания поддержки, базирующимися в регионе. Согласно полученным сообщениям, 9 и 10 июня вооруженные люди предположительно из арабских племен, в том числе, возможно, военнослужащие Сил оперативного оказания поддержки, совершали нападения на гражданских лиц в Делейдж и близлежащих деревнях, в результате чего не менее 15 гражданских лиц погибли и 15 получили ранения. Источники также сообщили о разрушении десятков домов и магазинов в Делейдж и предполагаемом угоне сотен голов скота.

42. 30 июня поступили сообщения о чрезмерном применении силы в отношении протестующих со стороны сотрудников Сил оперативного оказания поддержки и сил безопасности во многих городах страны. По данным средств массовой информации¹², вечером 30 июня заместитель Министра здравоохранения заявил, что в ходе протестов в тот день 7 человек погибли и 181 получили ранения. Он также сообщил, что огнестрельные ранения получили 27 пострадавших, в то время как остальные случаи были результатом действий протестующих. Он отметил, что в ходе протестов было ранено 10 военнослужащих регулярных сил, в том числе 3 военнослужащих Сил оперативного оказания поддержки, которые получили огнестрельные ранения, и 7 военнослужащих, которые получили увечья, когда протестующие забрасывали их камнями. Центральный комитет суданских врачей сообщил, что в Омдурмане и Атбаре в результате применения сотрудниками Сил оперативного оказания поддержки и других сил безопасности боевых патронов предположительно было убито семь протестующих. Утверждается, что утром 1 июля в Хор-Абу-Анге в Омдурмане были обнаружены тела трех активистов из Омдурмана с явными следами пыток. Некоторые сообщения указывают также на то, что Силы оперативного оказания поддержки совместно с силами безопасности и полицией в ходе преследования

¹² См. например, www.swissinfo.ch/eng/tens-of-thousands-demand-civilian-rule-in-sudan--at-least-seven-killed/45066904.

протестующих совершили налет на государственную больницу в городе Гедарефе, где применяли слезоточивый газ и боевые патроны, в результате чего был ранен по меньшей мере один демонстрант. Кроме того, источники подтвердили, что Силы оперативного оказания поддержки и сотрудники полиции совместно преследовали протестующих в военном госпитале в Омдурмане и применили слезоточивый газ и боевые патроны, в результате чего в госпитале был застрелен один из медицинских работников. Жертва этого предполагаемого убийства в Омдурмане является одним из семи погибших, о которых сообщил Центральный комитет суданских врачей. Больница Ат-Табиб в Хартуме также подверглась налету, как предполагается, со стороны объединившихся Сил оперативного оказания поддержки и полицейских.

С. Произвольные аресты, задержания, пытки и жестокое обращение

43. С начала протестов в декабре 2018 года Независимому эксперту поступали из различных источников сообщения о большом числе арестов и задержаний, произведенных сотрудниками Национальной службы разведки и безопасности. Министр внутренних дел в своем выступлении в парламенте 6 января 2019 года заявил, что в течение первых трех недель протестов было арестовано 816 человек. Правозащитные группы полагают, что число задержанных за указанный период превышало эти цифры. Независимый эксперт также получил из различных источников на местах сообщения, на основании которых можно предположить, что в течение отчетного периода при обстоятельствах, связанных с протестами, были арестованы и заключены под стражу тысячи людей. По имеющимся сведениям, многие лица подвергались аресту неоднократно. В числе арестованных и задержанных были лидеры оппозиции, политические активисты, активисты гражданского общества, журналисты, преподаватели высших учебных заведений и студенты, а также специалисты, включая врачей, юристов и инженеров.

44. В сообщениях также говорится о зафиксированных в течение отчетного периода случаях пыток, жестокого обращения и других нарушений прав человека в местах содержания под стражей со стороны суданских властей. По данным представителей гражданского общества, большинству задержанных не предъявляли официальных обвинений и регулярно отказывали в праве на свидание с семьей и адвокатом. Согласно полученной информации, среди задержанных в период с декабря по 11 апреля было не менее 100 женщин.

1. Организаторы протестов

45. Лидеры оппозиции, занимавшиеся организацией протестов, часто подвергались арестам или задержаниям. 22 декабря в ходе встречи в штаб-квартире партии «Баас» в Омдурмане были арестованы 14 лидеров оппозиции из коалиции оппозиционных партий «Национальные силы согласия». 28 декабря было арестовано несколько лидеров оппозиции, включая главу партии «Суданский конгресс» и высокопоставленного руководителя Коммунистической партии. В конце декабря 2018 года в соответствии с указом о чрезвычайном положении руководителя партии «Суданский конгресс» в Северном Кордофане и еще восемь членов партии приговорили к тюремному заключению сроком на шесть месяцев. 30 января был арестован на несколько часов и, как сообщается, допрошен директором Национальной службы разведки и безопасности заместитель председателя национальной партии «Аль-Умма». Поступили сообщения о том, что 4 и 11 января Национальная служба разведки и безопасности арестовала в Хартуме соответственно двух лидеров Суданской профессиональной ассоциации.

2. Работники, журналисты и студенты

46. Сообщается, что в период с декабря по февраль были арестованы и заключены под стражу десятки медицинских работников. 6 января якобы за участие в мирной сидячей демонстрации в столице подверглись аресту около 20 преподавателей Хартумского университета. 23 января в ходе сидячей демонстрации перед зданием Синдиката суданских инженеров в Хартуме было арестовано не менее 15 инженеров.

В заявлении, опубликованном 17 марта, Сеть суданских журналистов сообщила об аресте с начала протестов в декабре более 90 журналистов¹³. Утверждается, что 8 марта сотрудники подразделения полиции по борьбе с беспорядками разогнали протестующих студентов, ворвались в общественные места и здания Хартумского университета и арестовали неустановленное число студентов.

3. **Пытки и жестокое и бесчеловечное обращение**

47. Независимый эксперт получил сообщения о том, что в период с декабря по февраль в местах содержания под стражей Национальной службы разведки и безопасности погибло по меньшей мере шесть человек. Речь идет о двух случаях в Южном Кордофане, двух случаях в Хартуме, одном случае в Гедарефе и одном случае в Кассале. В Кассале, согласно достоверным сообщениям, 2 февраля в месте содержания под стражей Национальной службы разведки и безопасности в городе Хашм-эль-Кирба умер под пытками школьный учитель по имени Ахмед аль-Хаир. Сообщается, что за несколько дней до этого его арестовали за участие в протестах. Национальная служба разведки и безопасности опубликовала заявление, в котором отрицала свою вину в его смерти. Генеральный прокурор штата в городе Кассале, действуя под непосредственным контролем следственной группы, созданной Генеральной прокуратурой Судана, возбудил расследование по этому делу и сообщил о его результатах на пресс-конференции, состоявшейся 7 февраля, сделав вывод о том, что жертва подверглась жестоким пыткам, которые стали причиной ее смерти. Национальная служба разведки и безопасности получила просьбу передать причастных к этому инциденту сотрудников службы безопасности в руки правосудия, однако отказалась ее удовлетворять.

4. **Дарфур**

48. Независимый эксперт получил сообщения о том, что 23 декабря 2018 года в городе Синаре сотрудники Национальной службы разведки и безопасности арестовали и доставили в Хартум 23 студентов Дарфурского университета. Согласно имеющейся информации, Национальная служба разведки и безопасности предъявила им обвинения в том, что они были завербованы Освободительной армией Судана под руководством Абделя Вахида и прошли подготовку под руководством израильских сил с целью посеять хаос в стране. Видеозаписи, на которых студенты рассказывают о своей причастности к указанным событиям, транслировались телеканалом «Судан-ТВ».

49. В сообщениях также указывается, что 9 января в Ньяле сотрудники Национальной службы разведки и безопасности арестовали четырех юристов, которые направлялись в канцелярию губернатора Южного Дарфура, как утверждается, с целью подать ходатайство против Правительства, в котором говорилось о чрезмерном применении силы в ответ на протесты. Кроме того, 12 января в Ньяле подверглись аресту около 40 юристов и политических активистов якобы за участие в сидячей демонстрации, в ходе которой протестующие призывали к отставке Президента аль-Башира.

5. **Ответные меры правительства**

50. 29 января директор Национальной службы разведки и безопасности распорядился освободить всех тех, кто был задержан в ходе антиправительственных протестов до этого момента. Вместе с тем Независимый эксперт получил сообщения о том, что к концу января на свободу вышли около 100 заключенных, тогда как многие лидеры оппозиции, политические активисты, представители гражданского общества, врачи и преподаватели университетов по-прежнему содержались под стражей. В последующие недели и месяцы арестам подверглось еще больше людей.

51. Начиная с конца февраля Правительство создавало в Хартуме чрезвычайные суды для привлечения к ответственности лиц, причастных к протестам. Сообщается,

¹³ Доступно по адресу www.facebook.com/857752900918065/posts/2612431242116880?sfns=mo.

что в период с 28 февраля по конец марта чрезвычайные суды рассмотрели дела нескольких сотен людей. Вынесенные приговоры предусматривали различные наказания: от семи дней тюремного заключения и штрафа до максимального срока лишения свободы на пять лет. Группы гражданского общества выразили серьезные сомнения относительно справедливости и соблюдения принципов надлежащей процедуры в ходе судебных процессов, а также обеспокоенность в связи с нарушением права обвиняемых на юридическое представительство.

52. Достоверные сообщения указывают на то, что в марте после нескольких месяцев произвольного задержания в связи с общенациональными протестами вышли на свободу многие лидеры оппозиции, включая лидера партии «Суданский конгресс» и четырех лидеров оппозиции из Коммунистической партии и арабской социалистической партии «Баас». В середине марта, согласно опубликованному 19 марта заявлению Центра африканских исследований по вопросам справедливости и мира, было освобождено около 54 заключенных, в том числе 36 женщин¹⁴.

6. События после отстранения от власти Президента аль-Башира

53. Достоверные сообщения подтверждают, что сразу же после отстранения от власти Президента аль-Башира сотни протестующих и политических заключенных по всей стране были освобождены из мест содержания под стражей. В то же время освобождение нескольких десятков задержанных из Дарфура, включая 23 дарфурских студентов, арестованных в Синаре, было отложено на несколько недель.

54. Значительное число арестов произвели сотрудники Национальной службы разведки и безопасности и Силы оперативного оказания поддержки в рамках совместных мероприятий по обеспечению безопасности 3 июня (см. пункт 40 выше). Сообщается, что 10 июня после непродолжительного содержания под стражей три лидера фракции Народно-освободительного движения Судана-Север под руководством Малика Агара, включая заместителя председателя фракции Ясира Армана, были депортированы в Южный Судан. Группы гражданского общества выразили обеспокоенность по поводу сообщений о сотнях людей, пропавших без вести после совместных мероприятий по обеспечению безопасности.

55. 24 июня заместитель председателя Переходного военного совета генерал-лейтенант Дагало объявил об освобождении в качестве жеста доброй воли всех заключенных, связанных с вооруженными движениями, что встретило положительный отклик со стороны Суданского революционного фронта, являющегося частью альянса «Силы свободы и перемен», в который также входят вооруженные движения. В начале июля были освобождены только задержанные из Освободительной армии Судана под руководством Минни Минави в количестве 235 человек.

56. Сообщается, что Президент аль-Башир после отстранения от власти был помещен под домашний арест, после чего доставлен 17 апреля в тюрьму «Кобер» в Хартуме. Кроме того, по имеющимся сведениям, в тюрьме «Кобер» содержится около 23 высокопоставленных руководителей бывшей правящей партии «Национальный конгресс», включая Ахмеда Харуна, исполняющего обязанности председателя; вице-президента партии Османа Кибера; бывшего вице-президента Таху; и Нафи Али Нафи. Независимый эксперт также получил информацию о том, что в середине июня группа сотрудников Национальной комиссии по правам человека посетила тюрьму «Кобер», встретила с 23 лидерами и публично рассказала об условиях их содержания под стражей. Кроме того, Независимый эксперт был проинформирован о содержании под стражей в местах заключения в Хартуме и других штатах еще нескольких членов партии «Национальный конгресс».

¹⁴ См. www.acjps.org/sudan-niss-releases-fifty-four-detainees-as-seventeen-peaceful-protesters-join-hundreds-who-remain-in-detention/.

D. Ограничение свободы выражения мнений и преследование журналистов

57. После начала протестов и в период после отстранения от власти Президента аль-Башира в Судане был введен ряд ограничений на деятельность средств массовой информации. В отчетный период сотрудники служб безопасности арестовали десятки журналистов; кроме того, были запрещены несколько национальных газет, а также отозваны лицензии суданских журналистов и разрешения на работу иностранных журналистов. Министерство, ответственное за вопросы телекоммуникаций, часто блокировало социальные сети, особенно в декабре и январе, и полностью отключило Интернет в июне.

58. Несколько национальных и международных журналистов, освещавших демонстрации в Хартуме, сообщили о запугивании со стороны агентов служб безопасности; утверждается, что некоторые из них, в том числе корреспондент «Си-эн-эн» были жестоко избиты. 26 декабря корреспондент базирующегося в Лондоне телеканала «Аль-Араби» получил от властей приказ покинуть Судан в течение 24 часов.

59. Источники сообщили о том, что 27 декабря сотрудники Национальной службы разведки и безопасности арестовали в Хартуме восемь журналистов национальной газеты «Ат-Тайяр», включая двух женщин, протестовавших перед зданием газеты против ограничения деятельности средств массовой информации. Сообщается, что их мобильные телефоны подверглись досмотру; самих журналистов отпустили через несколько часов.

60. Достоверные сообщения указывают на то, что 14 января в преддверии запланированной сидячей демонстрации в знак протеста против предварительной цензуры материалов суданских газет сотрудники Национальной службы разведки и безопасности задержали на нескольких часов 28 журналистов.

61. Группы гражданского общества сообщили о том, что 17 ноября полиция арестовала восемь журналистов и работников средств массовой информации из газет «Ат-Тайяр», «Аль-Джарида» и «Аль-Юм Альтали», которым предъявили обвинения в нарушении общественного порядка. В тот же день они все были освобождены под залог. Сообщается, что в конце февраля суд снял все обвинения.

62. 21 января были отозваны лицензии суданских журналистов и разрешения на работу иностранных корреспондентов, работающих на информационные агентства «Аль-Хадат», «Аль-Джазира» и «Анадолу»; в восстановлении этих документов было отказано.

63. 27 января Сеть суданских журналистов опубликовала заявление, в котором сообщила, что сотрудники служб безопасности арестовали главного редактора газеты «Аль-Мидан», связанной с Коммунистической партией, а также нескольких журналистов этой газеты, в том числе в Кости, Ньяле и Порт-Судане¹⁵.

64. 9 февраля Президент аль-Башир издал приказ для служб безопасности о прекращении нападений на работников средств массовой информации и освобождении их из-под стражи. Сообщается, что в соответствии с этим приказом многих задержанных освободили, однако нападения на журналистов и их аресты продолжились.

65. Источники отметили, что с конца декабря неоднократно запрещалась деятельность ряда национальных газет, включая «Аль-Джариду», «Аль-Мидан», «Ахбар аль-Юм», «Аль-Баас» и «Ат-Тайяр». 17 марта запрет на большинство газет был снят, однако для «Ат-Тайяр» он остался в силе.

66. Вечером 22 февраля был арестован главный редактор «Ат-Тайяр» Осман Миргани, после того как в беседе с телеканалом «Скай ньюс Арабия» он раскритиковал объявленный в тот день Президентом аль-Баширом режим

¹⁵ Доступно по адресу www.facebook.com/857752900918065/posts/2531227210237284?sfns=mo.

чрезвычайного положения. 28 марта группа мандатариев специальных процедур Совета по правам человека опубликовала призыв о незамедлительных действиях, в котором выразила обеспокоенность по поводу продолжающегося содержания Миргани под стражей. Правительство ответило на следующий день, представив разъяснения по этому делу, и сообщило о его освобождении¹⁶.

67. Группы гражданского общества сообщили, что 30 мая Переходный военный совет закрыл отделения «Аль-Джазиры» в Хартуме и отозвал ее лицензию без объяснения причин. Кроме того, журналистам «Аль-Джазиры» незамедлительно запретили осуществлять свою деятельность в стране.

68. 10 июня, после проведения 3 июня совместных операций по обеспечению безопасности и массовой сидячей демонстрации в Хартуме, Переходный военный совет отключил Интернет по всей стране. Сообщается, что на пресс-конференции, состоявшейся в Хартуме 11 июня, представитель Переходного военного совета заявил, что социальные сети представляют угрозу для национальной безопасности Судана. Никаких сроков восстановления доступа к Интернету он не назвал. Отключение Интернета серьезно ограничило свободу выражения мнений и свободу мирных собраний в Судане, а также затруднило доставку гуманитарной помощи. Группы гражданского общества сообщили о том, что 23 июня суд общей юрисдикции Хартума обязал телекоммуникационную компанию «Заин» восстановить доступ к услугам Интернета на основании положительного рассмотрения иска, предъявленного суданским юристом Абдель-Альхеем Хассаном. Достоверные сообщения указывают на то, что доступ в Интернет был полностью восстановлен 9 июля.

69. Сеть суданских журналистов в своем заявлении от 17 июня сообщила, что главный редактор суданской газеты «Эс-Сайха» Абдельрахман эль-Амин, выступивший с критикой в адрес Сил оперативного оказания поддержки, был уволен. Группа отметила «массовые увольнения» в официальных средствах массовой информации, в частности на телеканале «Судан-ТВ», где уволили директора и закрыли телевизионным продюсерам доступ в редакцию. Сеть суданских журналистов также сообщила о задержании журналиста Аммара Мохамеда Адама военнослужащими Сил оперативного оказания поддержки, которые подвергли его допросу, прежде чем передать в политический департамент Национальной службы разведки и безопасности¹⁷. Кроме того, группа указала, что отделение Национальной службы разведки и безопасности в штате Белого Нила вызвало корреспондента «Ат-Тайяр» в городе Кости Рашида Оши.

70. 17 июня Сеть суданских журналистов предупредила о неизбежном крахе ряда новостных издательств из-за невыплаты зарплат журналистам. В конце мая был прекращен выпуск газет «Аль-Рай аль-Аам», «Алван» и «Масадир»; их сотрудники не получили никакой информации относительно работы.

71. Источники также сообщили, что вечером 29 июня силы безопасности под руководством Сил оперативного оказания поддержки ворвались в здание Суданской профессиональной ассоциации в Хартуме, сорвав проведение пресс-конференции в преддверии демонстраций, запланированных движением «Силы свободы и перемен» на 30 июня.

Е. Права женщин

72. На фоне продолжительного несоблюдения прав и экономического кризиса многие суданские женщины присоединились к протестам и призвали к улучшению положения в области прав человека и смене правительства.

73. Источники сообщили о том, что 7 марта сотрудники сил безопасности арестовали девять женщин, участвовавших в информационно-просветительском шествии, организованном Суданской профессиональной ассоциацией и союзниками

¹⁶ См. <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Results>.

¹⁷ Доступно по адресу www.facebook.com/243633812656082/posts/891285534557570?sfns=mo.

оппозиции из «Сил свободы и перемен». Женщин передали в чрезвычайный суд в Хартуме и приговорили 9 марта к одному месяцу тюремного заключения и 20 ударам плетью. 12 марта апелляционный суд в Хартуме отменил приговор чрезвычайного суда.

74. Достоверные источники сообщали о том, что 7 марта сотрудники сил безопасности арестовали заместителя председателя национальной партии «Аль-Умма» Мариам аль-Махди и ее сестру Рабах аль-Махди за участие в протестах с требованием отставки Президента аль-Башира. Оба политических лидера предстали перед чрезвычайным судом в Хартуме, где они были приговорены к различным срокам тюремного заключения и штрафам. Считается, что приговор заместителю председателя стал первым судебным решением в отношении одного из ведущих политических деятелей с момента введения в конце февраля чрезвычайного положения. Впоследствии ее перевели в женскую тюрьму в Омдурмане, где она провела в заключении одну неделю, после чего вышла на свободу.

75. В достоверных сообщениях упоминается изданный 8 марта президентский указ об освобождении всех женщин, содержащихся под стражей в женской тюрьме в Омдурмане. По данным правозащитных групп, около 37 женщин, произвольно задержанных сотрудниками сил безопасности, были освобождены, так и не получив приговор чрезвычайного суда.

76. Независимый эксперт получил сообщения о десятках случаев изнасилования, группового изнасилования и других форм сексуального насилия в отношении женщин и мужчин, которые, как сообщается, имели место в ходе совместных операций по обеспечению безопасности, осуществляемых под руководством Сил оперативного оказания поддержки в Хартуме 3 июня и в последующие дни. 24 июня Союз женщин в Хартуме опубликовал заявление, в котором утверждалось, что примерно 5 000 продавщиц стали жертвами сексуального насилия и других злоупотреблений со стороны военнослужащих Сил оперативного оказания поддержки, сил безопасности и вооруженных сил и что пять женщин, которые исчезли после столкновений 3 июня, по-прежнему числятся пропавшими без вести. Правозащитные группы сообщили о случаях предполагаемого изнасилования женщин в здании клиники при Хартумском университете, где они пытались скрыться от сотрудников службы безопасности. Есть вероятность того, что о ряде случаев изнасилования и других форм сексуального насилия никуда не сообщалось, поскольку многие жертвы, скорее всего, не стали обращаться за медицинской помощью из-за боязни репрессий, общей обстановки отсутствия безопасности в городе или ограниченных возможностей для получения медицинской и иной помощи.

Е. Положение в области прав человека в Дарфуре

77. В течение отчетного периода ситуация в Дарфуре в плане безопасности и защиты прав человека, особенно внутренне перемещенных лиц, оставалась нестабильной. Согласно информации, полученной Независимым экспертом, активные столкновения между правительственными силами и вооруженными группами были относительно редким явлением и не выходили за пределы отдаленных горных районов.

78. Необходимо безотлагательно принять меры по обеспечению эффективной защиты уязвимых групп населения в Дарфуре, особенно в свете запланированного свертывания Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) к июню 2020 года. Ввиду проблем в области безопасности значительная часть населения Дарфура нуждается в защите, а по крайней мере 2 млн граждан требуется гуманитарная помощь, причем более 25% из них проживают в 60 лагерях и пунктах сбора внутренне перемещенных лиц. На всей территории Дарфура гражданские лица по-прежнему становились жертвами убийств, нападений, похищений, сексуального насилия в условиях конфликта и произвольных арестов и задержаний. Случаи нарушения и ущемления прав человека также наблюдались в тех населенных пунктах, где не проводятся военные операции, в том

числе в районах, из которых ЮНАМИД вывела свои силы в июле 2018 года. Обстановка в плане безопасности и защиты прав человека дополнительно усугублялась слабостью местных механизмов привлечения к ответственности виновных в совершении злоупотреблений и повсеместной безнаказанностью.

79. С апреля на обстановку в Дарфуре оказали влияние политические события и протесты в столице и на всей территории страны: в крупных городах провели демонстрации тысячи протестующих и увеличилось количество зарегистрированных нарушений. Многие из этих акций протеста, прошедших в Дарфуре в первой половине 2019 года, были жестоко подавлены государственными силами безопасности, в том числе военнослужащими Сил оперативного оказания поддержки. Согласно информации, полученной Независимым экспертом, в период с 11 апреля по 12 июня в различных районах Дарфура не менее 47 гражданских лиц были убиты и еще 186 получили ранения. В ряде случаев государственные службы безопасности подавляли инакомыслие и акты солидарности с протестующими в Хартуме, прибегая к произвольным арестам и задержаниям в Дарфуре. Поступили сообщения о том, что в период с 11 апреля по 12 июня в связи с протестами в Дарфуре были арестованы и задержаны по меньшей мере 163 гражданских лица.

80. В обстановке насилия и неопределенности первостепенное значение имеет соблюдение предусмотренных мандатом ЮНАМИД приоритетов защиты гражданского населения и прав человека, в том числе посредством постоянного наблюдения за положением в области прав человека во всем Дарфуре и представления соответствующей отчетности. Независимый эксперт поддерживает укрепление гражданского присутствия Миссии для обеспечения благотворного воздействия на защиту гражданского населения. Между тем Секция ЮНАМИД по правам человека продолжает укреплять потенциал национальных учреждений в области защиты и поощрения прав человека через отделения связи в штатах. Следует особо отметить конструктивное взаимодействие и сотрудничество с Национальной комиссией по правам человека в прошлом году в деле расследования предполагаемых нарушений прав человека.

V. Национальные механизмы привлечения к ответственности

81. В связи с сообщениями о нарушениях в ходе декабрьских общенациональных протестов в Судане Президент аль-Башир учредил 1 января национальный комитет по установлению фактов под председательством Министра юстиции. Комитету было поручено провести расследование по утверждениям о нарушениях прав человека, совершенных в ходе протестов с 19 декабря. Насколько известно Независимому эксперту, выводы комитета обнародованы не были. Правозащитные организации выразили сомнения относительно независимости и беспристрастности национального комитета по установлению фактов и в январе призвали Совет по правам человека создать международный механизм привлечения к ответственности. Генеральная прокуратура создала в январе еще один следственный комитет, выводы которого были частично доведены до сведения Независимого эксперта 29 января.

82. Согласно заявлению Национальной комиссии по правам человека от 11 января, она учредила свой комитет по установлению фактов, на который возложена задача принимать и проверять сообщения о нарушениях прав человека. Насколько известно Независимому эксперту, по крайней мере по состоянию на конец июня, выводы этого комитета также не были опубликованы.

83. 14 мая Переходный военный совет и «Силы свободы и перемен» объявили о создании совместного комитета по расследованию предполагаемых случаев нападения на протестующих 13 мая, однако никакой дополнительной информации об усилиях в этом направлении не поступало.

84. После событий 3 июня в Хартуме Переходный военный совет объявил об учреждении еще одного национального следственного комитета. Однако, согласно сообщениям, 20 июня Генеральный прокурор был отстранен от деятельности

Переходного военного совета. По состоянию на конец июня выводы этого комитета относительно событий 3 июня не разглашались. Группы по правам человека выразили сомнения относительно независимости и беспристрастности этого национального следственного комитета и призвали к созданию международной миссии по установлению фактов. 24 июня Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека сообщила Совету по правам человека о том, что 6 июня она запросила у Правительства разрешение направить в страну группу наблюдателей для рассмотрения сообщений о нарушениях прав человека, совершенных в период с 3 июня, однако ответа не получила.

85. 16 июня бывший Президент аль-Башир предстал перед прокуратурой в Хартуме по обвинению в коррупции и отмывании денег. Бывший руководитель страны был проинформирован о том, что в его распоряжении есть одна неделя, чтобы опротестовать обвинения в Генеральной прокуратуре. Кроме того, поступили сообщения о том, что группа суданских юристов возбудила судебное разбирательство в отношении бывшего Президента по обвинению в организации военного переворота, благодаря которому он пришел к власти в 1989 году. Никакой информации касательно расследований в отношении бывших лидеров партии «Национальный конгресс» в связи с преступлениями, совершенными против мирных демонстрантов в прошлом году, получено не было.

VI. Техническая помощь и создание потенциала

86. Совет Безопасности в своей резолюции 2429 (2018) просил Правительство Судана приступить к обсуждению с УВКПЧ вопроса о создании в Судане отделения с полноценным мандатом в деле защиты и поощрения прав человека. Создание странового отделения было одним из критериев свертыwania деятельности ЮНАМИД в Дарфуре, предложенных Совету Безопасности Генеральным секретарем. Совет по правам человека в своей резолюции 39/22 постановил, что мандат Независимого эксперта будет прекращен в день объявления УВКПЧ и правительством Судана о начале работы странового отделения УВКПЧ (см. пункты 1–2 выше). УВКПЧ сообщило Независимому эксперту о том, что поступило предложение о создании в Судане полноценного странового отделения после окончания работы технической миссии в этой стране. Однако в связи с событиями на местах, из-за которых направить переговорную группу УВКПЧ в страну не представлялось возможным, никаких последующих переговоров с Правительством по этому вопросу не проводилось.

87. ЮНАМИД продолжала оказывать поддержку национальным институтам, государственным учреждениям и армии. Миссия создала отделения связи в четырех штатах Дарфура (Восточном Дарфуре, Западном Дарфуре, Северном Дарфуре и Южном Дарфуре). В целях укрепления потенциала национальных партнеров и национальных правозащитных учреждений (полиции, правосудия и исправительных учреждений), в частности в вопросах верховенства права, предотвращения возобновления конфликта и изыскания долговременных решений для перемещенных лиц и принимающих общин для работы совместно с персоналом девяти учреждений Организации Объединенных Наций, было направлено 58 сотрудников ЮНАМИД, включая полицейских советников.

88. В отделениях по связям в штатах права человека по-прежнему являются одним из основных инструментов в процессе повышения уровня жизни и содействия стабилизации и развитию за счет интеграции правозащитных подходов, обучения по вопросам создания потенциала и инфраструктурных программ. Начиная с января персонал, занимающийся вопросами прав человека, работает в районах операций, охватываемых мандатом отделений по связям, совместно с такими учреждениями, как Программа развития Организации Объединенных Наций, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), в целях оказания поддержки национальным партнерам, включая государственные ведомства и органы юстиции, Национальную

комиссию по правам человека, организации гражданского общества и общинные организации.

89. Развертывание отделений по связям в штатах открывает большие возможности для осуществления деятельности по линии технического сотрудничества и укрепления потенциала. На базе этой платформы в соответствии с международными стандартами была проведена подготовка 120 сотрудников полиции правительства Судана по вопросам отношения ареста, применения силы, содержания под стражей и обращения с лицами, содержащимися под стражей. 120 военнослужащих Суданских вооруженных сил прошли подготовку в таких областях, как международное право прав человека и международное гуманитарное право, а также проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. Кроме того, в рамках платформы было организовано обучение 240 судей сельских судов в Дарфуре по вопросам эффективного осуществления их мандата, что привело к увеличению числа споров, урегулированных в сельских судах. Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирению и национальной комиссии по правам человека была оказана поддержка в подготовке кадров по применению правозащитного подхода.

90. 10 декабря было подписано рамочное соглашение о сотрудничестве между ЮНАМИД и национальной комиссией по правам человека. В соглашении определены основные области оказания поддержки и осуществления взаимодействия, включая наблюдение за положением в области прав человека и представление соответствующей отчетности, просвещение в области прав человека, создание институционального потенциала, подготовка докладов для универсального периодического обзора и последующая деятельность в связи с ним, обеспечение верховенства права и процессы правосудия переходного периода. ЮНАМИД передала национальной комиссии по правам человека 12 автотранспортных средств с целью поддержать усилия комиссии по децентрализации, оказать ей содействие в решении проблем мобильности и способствовать укреплению ее планов по обеспечению начала функционирования ее отделений в Дарфуре и по всей стране.

91. ЮНАМИД наладила партнерство с Суданскими вооруженными силами в целях создания потенциала в области прав человека и организовала ряд специальных учебных занятий для высшего руководства вооруженных сил. ЮНАМИД продолжила взаимодействие с дарфурской Гильдией адвокатов и несколькими организациями гражданского общества и наращивание их потенциала в целях укрепления национальной системы защиты и создания условий для обеспечения национальной ответственности за соблюдение обязательств по защите прав человека.

92. ЮНАМИД также создала партнерство с национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции по вопросам обеспечения всестороннего учета правозащитной проблематики в целях содействия применению правозащитного подхода в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции в Дарфуре. В настоящее время Секция ЮНАМИД по правам человека и национальная комиссия по правам человека занимаются подготовкой совместного основного заседания.

VII. Выводы и рекомендации

93. Независимый эксперт принимает к сведению проблемы, с которыми сталкивается Судан, руководство страны и другие заинтересованные стороны в деле обеспечения и поддержания мирного характера передачи власти переходному органу под гражданским руководством. Он призывает Переходный военный совет и «Силы свободы и перемен», а также других политических субъектов и вооруженные оппозиционные движения в Судане принять конструктивное участие в посреднических усилиях и реализации совместного предложения эфиопского посредника и Специального посланника Африканского союза, а также возобновить переговоры, с тем чтобы обеспечить быструю передачу власти переходному органу под гражданским руководством.

94. Независимый эксперт высоко оценивает позитивное взаимодействие суданских властей и УВКПЧ в деле создания странового отделения с полноценным мандатом, отмечая при этом прекращение этого взаимодействия после отстранения от власти Президента аль-Башира.

95. Независимый эксперт подчеркивает, что события общенационального масштаба, произошедшие в Судане, имеют серьезные последствия с точки зрения безопасности и прав человека в Дарфуре. Он призывает Африканский союз и Организацию Объединенных Наций расширить сферу действия политической стратегии свертывания деятельности ЮНАМИД, с тем чтобы она не только охватывала политические проблемы и трудности в Судане, но и могла служить страновой стратегией. Кроме того, первоочередное внимание в такой страновой стратегии должно уделяться основным проблемам в области защиты и усилиям в поддержку переходного процесса под гражданским руководством, который будет способствовать укреплению верховенства права в Дарфуре. До тех пор, пока ЮНАМИД не прекратит свою деятельность, необходимо по-прежнему четко выполнять задачи по наблюдению за положением в области прав человека и постоянной оценке рисков в рамках политики должной осмотрительности в вопросах прав человека Организации Объединенных Наций.

96. Независимый эксперт принимает во внимание учреждение Правительством Президента аль-Башира в январе и Временным военным советом в июне национальных комитетов по установлению фактов для рассмотрения сообщений о нарушениях прав человека в результате действий, предпринятых силами безопасности в ответ на протесты, а также расследование, проведенное Генеральной прокуратурой. Вместе с тем он выражает обеспокоенность степенью независимости и беспристрастности этих комитетов с учетом того, что на момент подготовки настоящего доклада в июле их выводы не были обнародованы.

97. Опираясь на результаты анализа и оценки сложившейся ситуации, Независимый эксперт повторяет все ранее вынесенные рекомендации, которые еще не были выполнены. В частности, он выносит следующие рекомендации.

1. Власти Судана

98. Независимый эксперт призывает власти Судана:

а) принять конкретные меры для реформирования структур, отвечающих за безопасность, в соответствии с международными стандартами в области прав человека, в первую очередь лишив Национальную службу разведки и безопасности полномочий правоохранительного органа, и провести проверку руководящего состава государственных органов безопасности с целью исключить лиц, причастных к нарушениям прав человека;

б) обнародовать выводы национальных комитетов по расследованию утверждений о нарушениях прав человека, совершенных сотрудниками силами безопасности в период с декабря 2018 года в рамках действий, предпринятых в ответ на протесты, и в полной мере сотрудничать с международными механизмами привлечения к ответственности, которые могут быть созданы Африканским союзом или Организацией Объединенных Наций;

в) рассмотреть вопрос о возобновлении переговоров с УВКПЧ по вопросу о создании в Судане полноценного странового отделения и принять меры, необходимые для обеспечения начала его функционирования;

г) применять комплексный подход к развитию и эффективно реализовывать стратегию сокращения масштабов нищеты, как это было ранее рекомендовано Независимым экспертом (A/HRC/39/71, подпункт е) пункта 76), для того чтобы бороться с первопричинами экономического и правительственного кризиса в стране;

е) принять все необходимые меры к обеспечению мирной передачи власти переходному органу под гражданским руководством;

f) разработать и принять законодательство, предусматривающее создание механизмов правосудия переходного периода, начать процесс национального примирения и обеспечить правосудие для жертв нарушений прав человека.

2. Вооруженные оппозиционные движения

99. Независимый эксперт призывает вооруженные оппозиционные движения:

a) вступить в переговоры и диалог с переходными властями в целях достижения мира и стабильности в интересах народа Судана;

b) принять все необходимые меры к обеспечению своего участия в национальном диалоге в интересах мирного и демократического переходного процесса в Судане.

3. Международное сообщество

100. Независимый эксперт призывает международное сообщество:

a) продолжать оказывать правительству Судана техническую и финансовую поддержку в целях обеспечения мирной и устойчивой передачи власти переходному органу под гражданским руководством и создания демократических институтов для защиты и поощрения прав человека в стране;

b) рассмотреть вопрос об оказании финансовой и технической поддержки в возможном создании международного механизма привлечения к ответственности под эгидой Африканского союза или Организации Объединенных Наций для проведения беспристрастного и тщательного расследования утверждений о нарушениях прав человека мирных протестующих, совершенных с декабря 2018 года;

c) рассмотреть возможность оказания технической и финансовой поддержки в разработке и внедрении национальных механизмов правосудия переходного периода в соответствии с Политикой в области правосудия переходного периода, принятой Африканским союзом в феврале 2019 года;

d) рассмотреть возможность оказания технической и финансовой помощи в разработке и осуществлении национальной стратегии в области развития, направленной на борьбу с первопричинами экономического кризиса в Судане;

e) продолжать свою информационно-разъяснительную работу со всеми заинтересованными сторонами в Судане в целях содействия созданию странового отделения УВКПЧ, с тем чтобы помочь Судану выполнить свои обязательства в области прав человека, и предоставлять техническую и финансовую поддержку, необходимую для достижения этой цели.