



人权理事会
第四十二届会议
2019 年 9 月 9 日至 27 日
议程项目 10
技术援助和能力建设

苏丹的人权状况

苏丹人权状况独立专家的报告^{*}

概要

人权理事会在第 39/22 号决议中，决定将苏丹人权状况独立专家的任期延长一年，或直至联合国人权事务高级专员办事处国家办事处开始运作为止，以较早者为准。本报告涵盖 2018 年 9 月 28 日至 2019 年 6 月 30 日这段期间。本报告根据苏丹政府和其他来源、包括在苏丹工作的民间社会组织向独立专家提供的远程磋商和信息编写。独立专家分析了苏丹的人权状况，概述了该国最近的事态发展和持续的人权挑战，评估了独立专家前几份报告所载建议的执行情况，并向政府和其他利益攸关方提出了改善该国人权状况所需的建议。

^{*} 因提交方无法控制的情况，经协议，本报告迟于标准发布日期发布。



目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 方法和互动.....	3
三. 关键事态发展.....	4
四. 主要人权挑战.....	6
A. 经济和社会权利.....	6
B. 侵犯和平集会自由权和结社权.....	7
C. 任意逮捕、拘留、酷刑和虐待.....	9
D. 限制言论自由和骚扰记者.....	11
E. 妇女权利.....	13
F. 达尔富尔的人权状况.....	14
五. 国家问责机制.....	14
六. 技术援助和能力建设.....	15
七. 结论和建议.....	16

一. 导言

1. 人权理事会第 39/22 号决议决定将苏丹人权状况独立专家的任期延长一年，或直至联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的国家办事处开始运作为止，以较早者为准。人权理事会请独立专家提交一份报告说明其履行任务的情况，包括关于技术援助和能力建设的建议，供人权理事会第四十二届会议审议。
2. 在同一决议中，人权理事会请苏丹政府和高级专员办事处开展建设性合作，至迟于 2019 年 9 月商定设立国家办事处的模式和任务授权，并请它们在理事会第四十一届会议强化互动对话期间，口头汇报开设国家办事处的进展情况。
3. 本报告涵盖 2018 年 9 月 28 日至 2019 年 6 月 30 日这段期间。¹ 根据《人权理事会特别程序任务负责人行为守则》，向苏丹政府提供了一份报告草稿，以便它有机会对独立专家的意见和调查结果发表评论。
4. 本报告根据苏丹政府和其他来源，包括在苏丹工作的民间社会组织向独立专家提供的资料编写。在本报告所述期间，独立专家未能对苏丹进行实地访问，因为苏丹当局尚未批准访问。
5. 独立专家感谢苏丹政府继续与他接触，并感谢所有其他各方分享信息和提供所需援助。

二. 方法和互动

6. 2019 年 1 月 25 日至 4 月 16 日，独立专家通过苏丹常驻日内瓦代表团向苏丹政府提交了四份书面请求，请求允许进行实地访问。4 月初，政府批准独立专家于 4 月 27 日至 5 月 5 日进行访问。然而，4 月 23 日，在苏丹总统奥马尔·巴希尔和当时在职的政府于 4 月 11 日被免职后，苏丹新当局通过苏丹常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表团通知独立专家，要求将他的实地访问时间推迟，稍后再确定时间。在后续行动中，没有向独立专家发出新的正式邀请。
7. 独立专家于 6 月 17 日会见了常驻代表团临时代办，代办解释说，是否允许进行实地访问，取决于在过渡军事委员会(由军队的一组高级军官组成)与 2019 年 1 月初组成自由和变革力量(反对党、专业协会和民间社会团体的伞式联盟)就组成一个新政府的会谈取得进展的情况。临时代办向独立专家通报了过渡军事委员会为调查据称发生在 2019 年 6 月 3 日的杀戮事件和其他事件而采取的行动，并提供了政府对执行人权理事会关于在苏丹设立人权高专办国家办事处的第 39/22 号决议的最新回应。此外，苏丹国家人权委员会前任主席一直不断向独立专家通报政府为应对该国事件而采取的行动的最新情况。
8. 独立专家于 2019 年 5 月 17 日发表了一份关于苏丹局势的公开声明，并附上了分别于 2018 年 12 月 28 日、2019 年 4 月 11 日和 2019 年 6 月 12 日发表的三

¹ 独立专家将向人权理事会第四十二届会议口头介绍 2019 年 7 月至 2019 年 9 月期间的最新情况。

份联合公开声明，² 并于 2 月 15 日和 3 月 28 日与人权理事会其他特别程序一起发出了两份联合紧急呼吁³ 和 7 月 8 日的一份新闻稿。⁴ 独立专家和其他任务负责人在声明中谴责安全部队对抗议者过度使用武力的报道，提醒当局应承担保护平民和确保对指控的侵犯人权行为进行彻底和独立调查的主要责任。任务负责人还谴责当局为关闭苏丹互联网而采取的措施，称这似乎是扼杀言论和结社自由的更大努力的一部分。

9. 在本报告所述期间，独立专家与苏丹民间社会团体和国家和人权委员会成员保持远程联系。6 月，他在日内瓦会见了数名苏丹人权维护者，并与驻日内瓦的外交官讨论了苏丹局势。

三. 关键事态发展

10. 2018 年 12 月 19 日，苏丹经济出现重大危机，在这一背景下，食品和燃料价格飙升，引发了苏丹全国各地的抗议活动。在南苏丹于 2011 年独立后，苏丹多年来，经历了石油收入的损失，由于受到长期国际制裁，又据称执政的全国大会党领导人管理经济不善和腐败，苏丹经济进一步受到打击。执政党在 2018 年呼吁修改宪法，允许巴希尔总统在 2020 年能够参加选举，以获得连任，这引发了一场政治危机。由自由和变革力量领导的抗议者要求经济救济，并更换政府来实施经济救济。

11. 在经济危机爆发前，苏丹政府努力吸引外国投资。美利坚合众国于 2017 年 1 月 17 日解除经济制裁后，苏丹和美国于 2018 年 10 月开始互动，以期美国将苏丹从支持恐怖主义的国家名单中除名，这是释放国际发展资金的关键。

12. 1 月 1 日，在一波抗议和有关侵犯人权的指控之后，巴希尔总统成立了一个由司法部长担任主席的全国实况调查委员会，首席检察官办公室成立了另一个调查委员会。1 月 17 日，高级专员强调，人权高专办准备部署一个小组，向当局提供咨询，并帮助确保当局按照该国的国际人权义务行事。没有收到任何答复。⁵

13. 2 月 22 日，巴希尔总统宣布进入紧急状态，国家立法机构于 3 月 11 日核可了为期六个月的紧急状态。政府随后发布了一系列法令，禁止在未经主管当局事先批准的情况下举行公共集会、游行、罢工和类似活动，并赋予安全部队享有逮捕、搜查和限制行动的巨大权力。还设立了紧急法庭来审判被捕的抗议者。

14. 4 月 6 日，抗议者与政府之间的对峙升级，数千名抗议者开始在喀土穆苏丹武装部队总部前静坐示威，要求军队支持他们的要求。包括达尔富尔在内的其他各州的军队总部前也举行了类似的静坐示威。不受军队指挥的喀土穆的国家情报和安全局部队于 4 月 8 日和 9 日采取行动，使用催泪弹和据报告实弹驱散静坐示

² 可查阅 www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/CountriesMandates/SD/Pages/IESudan.aspx。

³ 根据任务发出的所有来文和收到的答复，见 <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>。本文提到的联合紧急呼吁，见 SDN 1/2019 和 SDN 2/2019。

⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24803&LangID=E。

⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24080&LangID=E。

威。可信的报告显示，初级军官进行干预以保护抗议者，并与国家情报和安全局的部队发生冲突。

15. 4 月初的事件标志着据报道安全部队，特别是国家情报和安全局成员对抗议者过度使用武力的最高点。根据多份报告，安全部队突袭了医院、清真寺、大学校园和房屋。4 月 8 日，政府表示，自 2018 年 12 月抗议开始以来，已有 46 人被杀害。⁶ 然而，人权组织和隶属于苏丹专业人员协会的苏丹医生中央委员会后来表示，在 12 月至 4 月期间，死亡人数超过 100 人。报告还表示，大量抗议者被任意逮捕，包括反对派领导人、政治活动家、记者、民间社会成员、医生、大学教授、工程师和学生。政府对国内和国际媒体实行严格限制，查封几家地方报纸，4 月 7 日袭击喀土穆半岛电视台网络办公室，4 月 9 日关闭阿拉伯电视台网络。

16. 4 月 11 日，巴希尔总统及其政府被新成立的过渡军事委员会撤职。委员会由第一副总统兼国防部长 Awad Ibn Auf 短暂领导，他于 4 月 12 日卸任，之后 Abdel Fattah al-Burhan 中将被任命为新主席。快速支援部队指挥官 Mohammed Hamdan Dagalo 中将被任命为副主席。应自由和变革力量的要求，过渡军事委员会的四名成员和国家情报和安全局局长辞职。苏丹常驻纽约和日内瓦联合国代表被召回。数百名甚至数千名政治犯被释放。

17. 苏丹权力的突然变化促使非洲联盟和平与安全理事会于 4 月 15 日发表声明，要求在 15 天内将权力移交给由文职人员领导的过渡当局；最后期限随后又延长了 60 天，至 6 月 30 日。

18. 喀土穆和全国各地发生的事件对达尔富尔产生了特别影响，据报告，安全部队对抗议者使用武力在 4 月 11 日至 6 月 12 日这段期间造成多达 47 名的平民死亡，186 人受伤。在其中一起最严重的事件中，中达尔富尔 Deleij 村的社区成员报告说，据称附属快速支援部队的武装人员于 6 月 9 日和 10 日袭击了他们的村庄，至少有 15 人丧生，房屋、商店和其他私人财产受到重大破坏。

19. 2018 年 12 月开始的一系列抗议活动以及政府和安全部队的反应也影响了达尔富尔和平进程。虽然 12 月 6 日正义与平等运动、苏丹解放军—明尼·米纳维和苏丹政府签署了一项谈判前协议，但达尔富里签署者运动暂停参与后续谈判，以声援抗议者。达尔富尔的许多武装运动已成为自由和变革力量的组成成员，它们欢迎巴希尔总统下台，支持建立一个由文职人员领导的过渡政府的要求，但到 6 月底，它们尚未表明它们自己在过渡时期的一致立场。报告还指出，6 月 27 日，在乍得总统伊德里斯·代比的主持下，在乍得，过渡时期军事委员会副主席 Dagalo 中将、苏丹解放军代表和正义与平等运动就中止敌对行动达成了谅解。

20. 5 月 7 日，国家人权委员会主席 Iman Fatharahman 被撤职，由 Hurria Ismail 取代。新主席曾担任过该职位，但在 2018 年被前政府撤职。

21. 过渡军事委员会与自由和变革力量的领导人 4 月至 5 月在喀土穆进行了会谈，与此同时成千上万的人继续每天在该市静坐。到 6 月初，由于会谈没有什么结果，紧张局势加剧，由快速支援部队领导的安全部队于 6 月 3 日采取行动驱散

⁶ “苏丹称抗议死亡人数增至 46 人”，《苏丹论坛报》，2019 年 4 月 8 日。

军队总部前的静坐示威者，据称使用过度武力，造成许多平民伤亡。其后几天，持续对抗议者采取安全行动。6月3日事件后，会谈暂停。后来，埃塞俄比亚调解员和非洲联盟的一位特使提供了支持，以促进恢复会谈。

22. 苏丹当局报告说，在6月3日以来的两周里，死亡人数已达到70人，而苏丹医生中央委员会说至少有115名平民被杀害。已成立了一个国家调查委员会，由总检察长的代表担任主席。

23. 非洲联盟和平与安全理事会于6月6日决定暂停苏丹参加该组织的所有活动，直至有效建立文职人员领导权。6月24日，联合国人权事务高级专员通知人权理事会，她要求得到关于自6月3日以来侵犯人权指控的调查资料，但没有收到答复。

24. 6月30日，在苏丹各城市，包括喀土穆、乌姆杜尔曼、卡萨拉、盖达里夫、马达尼、苏丹港、阿特巴拉、法希尔、尼亚拉、扎林盖和科斯提，为了响应苏丹专业人员协会关于建立一个由文职人员领导的过渡当局的呼吁，据报发生了大规模抗议。据报告，安全部队过度使用武力导致至少7名平民死亡，其中包括一名医疗专业人员，并导致180多人受伤。报告还称，快速支援部队和其他安全部队成员袭击了三家医院，包括乌姆杜尔曼的军医院、在喀土穆的盖达里夫公立医院和的塔比布医院。

四. 主要人权挑战

A. 经济和社会权利

25. 在2018年12月大规模示威开始时，抗议者的主要诉求是缓解苏丹严重经济危机的影响，特别是到2018年底之前缓解食品、燃料和其他基本商品的价格的急剧上涨(见上文第10段)。

26. 美国解除经济制裁之后的谈判(见上文第11段)主要集中在六条轨道上，包括在达尔富尔和两个地区停止敌对行动方面取得更多的进展，改善人道主义准入，加强反恐合作，以及在人权方面取得进展。但是，在建立由文职人员领导的过渡当局之前，美国在巴希尔总统被撤职后暂停了会谈。

27. 据苏丹人道主义国家工作队称，在2019年6月3日事件之前，800多万人需要人道主义援助。它报告说，高通货膨胀率、货币贬值和食品、药品和其他关键商品价格的急剧上涨降低了购买力，减少了本已脆弱的社区获得食品、保健、教育、水和其他关键必需品的机会。这些事态发展是在达尔富尔、南科尔多凡州和青尼罗州多年冲突的背景下发生的。工作队指出，已经接受人道主义援助的人现在需要更多的支持，越来越多的苏丹人在未来几个月需要救生支持。工作队对生计、针对流离失所者的暴力和其他形式的日益加剧的种族紧张局势表示严重关切。达尔富尔一些地方的境内流离失所者报告说，阿拉伯游牧民以暴力威胁他们，阻止他们耕种农田。⁷

⁷ 苏丹人道主义国家工作队，“关于人道主义局势的关键信息”(2019年6月)。

28. 人道主义国家工作队强调，在本报告所述期间，内乱和安全部队的行动对人道主义行动产生了不利的影响。人道主义组织在通过苏丹港和喀土穆机场运送包括药品和医疗用品在内的供应品方面面临越来越多的挑战，主要原因是通关手续冗长以及获得所需许可证方面的延误。跨越州界运送物资存在挑战。此外，在境内流离失所者定居点，特别是在达尔富尔，间歇性的暴力抗议和对人道主义物资的掠夺扰乱了行动。经济危机阻碍了援助努力，因为资金流动不足影响了人道主义行动和及时应对，与此同时外地燃料短缺以及包括运输在内的货物和服务价格继续上涨。⁸

B. 侵犯和平集会自由权和结社权

29. 2018 年 12 月喀土穆和苏丹其他城市爆发大规模示威后不久，就有报道称苏丹安全部队使用暴力镇压抗议者。独立专家收到报告称，12 月 25 日，在喀土穆各地部署了大量安全部队，部队使用实弹驱散抗议者，造成多人伤亡。据报道，狙击手使用包括学校在内的民用场所袭击抗议者。政府发言人在 12 月 27 日喀土穆举行的新闻发布会上说，在示威期间，有 19 人被杀，107 人被捕。发言人说，大多数被捕者属于达尔富尔武装运动苏丹解放军 Abdul Wahid 派，该运动首领否认了这一点。

30. 独立专家收到的资料表明，在 2018 年 12 月 30 日巴希尔总统与该国警察领导人会晤期间(苏丹电视台和 Al-Hadath 网络上录制和播放了会晤情况)，⁹ 总统引用了古兰经的经文来证明对抗议活动使用武力的合法性，这些抗议活动被公开描述为扰乱公共秩序的行为。总统进一步指责未具名的帮派试图破坏安全。同样，执政的全国大会党领袖，前第一副总统 Ali Osman Taha 于 1 月 8 日在苏丹尼亚 24 电视频道的一次媒体采访中表示，国民大会党民兵成员参与了镇压抗议活动，并描述了愿意为政权牺牲生命的“影子旅”。

31. 在 12 月 28 日发布的新闻稿中，独立专家与和平集会和结社自由权利问题特别报告员一道，敦促停止据称安全部队过度使用武力，据报这导致和平抗议者被杀害。在新闻稿中，专家们敦促苏丹政府对这些事件进行独立和彻底的调查。¹⁰

32. 随着抗议活动持续到 2019 年，独立专家继续收到安全部队过度使用武力的报告。各种消息来源报告说，1 月 9 日，防暴警察据称向要求总统辞职的抗议者发射催泪瓦斯，抗议者当时正向喀土穆的国家立法院迈进。据报道，当天至少有两名抗议者在暴力事件中丧生，另有八人受伤。根据独立专家从当地消息来源收到的报告和来文，安全部队随后随着一些抗议者进入乌姆杜尔曼医院，突击搜查其应急股，并据称在医院内发射催泪瓦斯和实弹。据报道，穿着便服的武装人员与防暴警察一起追逐抗议者。

33. 安全部队使用武力和 1 月 9 日袭击乌姆杜尔曼医院受到该国卫生部长、国家人权委员会以及其他民间社会组织尤其是苏丹医生工会的严厉谴责。国家警察发

⁸ 同上。

⁹ 可查阅 www.youtube.com/watch?v=d4IpRQxgjZY, 2019 年 1 月 8 日上传。

¹⁰ 见 www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24049&LangID=E。

言人在向苏丹通讯社发表讲话时表示，1月9日在乌姆杜尔曼举行的抗议活动期间，警方已经登记了3人死亡和多人受伤，警方正在调查此事件。¹¹

34. 接下来几天，安全部队继续发动袭击。1月13日，安全部队同样进入 Bahri 教学医院和 Haj al-Safi 医院并开枪。1月17日，据报道，一名名为 Babiker Abdul Hamid 的医生在喀土穆为受伤的抗议者进行急救时被安全部队开枪打死。国家情报和安全局否认了这一报道，声称医生是被一名抗议者开枪打死的。

35. 据苏丹医生中央委员会称，4月8日和9日，国家情报和安全局使用武力驱散喀土穆陆军总部前的大规模静坐示威，并与军人发生相关冲突，据报造成至少21人死亡，153人受伤。委员会提供的伤亡数字，包括被杀害的16名抗议者和5名苏丹军队军官。

36. 在巴希尔总统被撤职后的几周内，安全部队和抗议者还在达尔富尔和南科尔多凡发生的一系列事件中发生冲突。据报道，4月21日，在北达尔富尔 Kutum, 抗议者包围了国家情报和安全局的办公室，并破坏了财产。安全部队采用武力应付他们，据称安全部队不分青红皂白地向群众开枪，导致包括未成年人在内的至少七名平民受伤。根据联合国阿卜耶伊临时安全部队的报告，在同一天，抗议者与国家情报和安全局部队在南科尔多凡州 Alari 发生暴力冲突，导致国家情报和安全局9名成员死亡，4名平民受伤。

37. 根据独立专家收到的资料，5月2日，据称由于快速支援部队使用实弹驱散抗议他们部署在东达尔富尔 Masteri 镇的年轻人，造成两人死亡，五人受伤。

38. 独立专家获悉，南达尔富尔州尼亚拉的安全部队据报于5月4日过度使用武力，包括使用实弹，驱散约两千名参与抗议活动的人，他们要求改善在 Otash 的境内流离失所者营地的服务，Otash 位于城镇的边界内。据报道，有几名抗议者受到枪伤。据称防暴警察还袭击了当地医院的急诊科。根据收到的报告，在尼亚拉的5月4日事件期间，至少有6人被安全部队杀伤。事件发生后，南达尔富尔州州长禁止在全州进行抗议活动。

39. 报告表明，5月13日，在喀土穆，据称穿着制服并使用快速支援部队车辆的安全部队向抗议者使用实弹，造成6人死亡，其中包括一名军官。据报道，两天后，快速支援部队的成员向抗议者发射实弹，企图阻止拆除军队总部周围的路障。报告表示，至少有6人死亡，约100人受伤。

40. 6月3日，在喀土穆，据报道，安全部队采取联合行动对付在军队总部门前的和平集体静坐者造成了大量伤亡。可靠的报告显示，当天和随后几天的暴力行为，造成100多名抗议者丧生，另有数百人受伤。据报道，安全部队袭击了医院和诊所，并袭击了医治受伤人员的医务人员。根据来自不同医疗方面的信息和民间社会团体的相互矛盾的说法，至少有10具抗议者尸体(可能多达数十人)在6月3日之后的几天内从尼罗河打捞上来，据称尸体是由参与该行动的安全部队弃置的。独立专家还收到关于强奸和其他形式的性暴力的指控，这些性暴力是在镇压期间对妇女和男子犯下的，并且有资料称截至6月底可能有数百名抗议者失踪。

¹¹ “在乌姆杜尔曼被杀害的反政府抗议者”，非洲新闻，2019年1月10日。

41. 消息来源向独立专家报告说，6 月份，中部达尔富尔 Deleij 村的当地社区成员与该区域快速支援部队的阿拉伯成员之间的紧张关系升级。根据收到的报告，据称来自阿拉伯部落的武装人员，可能包括快速支援部队成员，于 6 月 9 日和 10 日对 Deleij 及周围村庄的平民发动袭击，造成至少 15 名平民死亡，15 人受伤。消息来源还报道说，在 Deleij，有数十所房屋和商店被摧毁，据报，还有数百头牲畜被抢走。

42. 6 月 30 日，据报，快速支援部队和安全部队在该国许多城市过度使用武力对抗抗议者。据媒体报道，¹² 卫生部副部长 6 月 30 日晚表示，当天的抗议活动中有 7 人死亡，181 人受伤。他进一步表示，其中 27 人遭到枪击受伤，其余伤害则是由抗议者造成的。他说，抗议活动期间有 10 名正规部队成员受伤，其中包括 3 名受到枪伤的快速支援部队成员，其他 7 名正规部队成员被抗议者投掷的石块击中受伤。苏丹医生中央委员会报告说，据称，快速支援部队和其他安全部队发射实弹子弹，在乌姆杜尔曼和 Atbara 杀害了 7 名抗议者。据报道，7 月 1 日上午在乌姆杜尔曼的 Khor Abu Anga 发现了三具来自乌姆杜尔曼的活动分子的尸体，有明显的酷刑迹象。报告还指出，盖达里夫市的公立医院遭到联合快速支援部队以及安全和警察部队的袭击，他们追逐抗议者，进入医院并在医院内发射催泪瓦斯和子弹，至少有一个抗议者因而受伤。同样，消息来源证实，来自快速支援部队和警方的联合部队追逐抗议者，进入乌姆杜尔曼的军医院，发射催泪瓦斯和子弹，结果一名医务人员在医院内被枪杀。根据苏丹医生中央委员会的报告，这一据称在乌姆杜尔曼被杀的人数包括在被杀害的 7 人的总数中。喀土穆的 Al-Tabib 医院也遭到袭击，据称是由联合快速支援部队和警察部队进行的。

C. 任意逮捕、拘留、酷刑和虐待

43. 自 2018 年 12 月抗议活动开始以来，独立专家收到了多个来源的报告，其中涉及国家情报和安全局进行的大量逮捕和拘留。内政部长于 2019 年 1 月 6 日在议会发言，表示在抗议的前三周内 816 人被捕。人权组织提供的信息表明，当时的拘留人数可能更多。独立专家从当地多个来源收到的其他报告表明，在报告所述期间，有数千人可能在与抗议有关的情况下被逮捕和拘留。根据收到的资料，许多人多次被捕。被捕和被拘留的人包括反对派领导人、政治活动家、民间社会活动家、记者、大学教授和学生以及医生、律师和工程师等专业人员。

44. 报告还包括在本报告所述期间苏丹当局在拘留期间施加酷刑、虐待和其他侵犯人权事件的指控。民间社会消息来源称，大多数被拘留者未被正式指控，家人和律师探视被拘留者的要求一贯遭拒。收到的资料表明，在 12 月至 4 月 11 日这段期间，在被拘留者当中至少有 100 名妇女。

1. 抗议组织者

45. 参与组织抗议活动的反对派领导人经常被逮捕或拘留。12 月 22 日，来自全国共识力量的 14 名反对派领导人，即反对党联盟，在乌姆杜尔曼的复兴党总部会晤期间被捕。12 月 28 日，苏丹大会党党主席和共产党一名高级领导人以及其

¹² 例如见 www.swissinfo.ch/eng/tens-of-thousands-demand-civilian-rule-in-sudan--at-least-seven-killed/45066904。

他反对派领导人被捕。根据紧急状态法令，北科尔多凡州的苏丹大会党主席和其他八名党员在 2018 年 12 月底被判处六个月监禁。全国乌玛党副主席于 1 月 30 日被捕几个小时，据报道由国家情报和安全局局长审讯。据报道，苏丹专业人员协会的两名领导人先后于 1 月 4 日和 11 日在喀土穆被国家情报和安全局逮捕。

2. 专业人员、记者和学生

46. 据报道，在 12 月至 2 月期间，有数十名医疗专业人员被捕并被拘留。据称，约 20 名喀土穆大学教授于 1 月 6 日在首都被捕几个小时，据称是他们参加了和平的静坐抗议活动。1 月 23 日，至少有 15 名工程师在喀土穆苏丹工程师集团前静坐。苏丹新闻工作者网络在 3 月 17 日发表的一份声明中报告说，自 12 月发起抗议活动以来，已有 90 多名记者被捕。¹³ 据称，防暴警察的成员于 3 月 8 日驱散了抗议学生，突袭了喀土穆大学的公共场所和建筑物，有学生被逮捕，人数目不详。

3. 酷刑和非人道待遇

47. 独立专家收到的报告称，12 月至 2 月期间，在国家情报和安全局拘留设施内至少有 6 人死亡。其中包括南科尔多凡州的两起案件、喀土穆的两起案件、盖达里夫的一起案件和卡萨拉的一起案件。据可靠的报道，卡萨拉的案件涉及一名名叫 Ahmed al-Khair 的教师，据称他于 2 月 2 日在 Khashm al-Qirbah 镇的国家情报和安全局的拘留所遭受酷刑。据报道，他几天前因参加抗议而被捕。国家情报和安全局发表声明否认对死亡负有责任。在该国总检察长设立的调查小组的直接监督下，卡萨拉市的州检察长对该案件进行了调查，并在 2 月 7 日的新闻发布会上报告了调查结果，得出结论认为受害者遭受严重的酷刑导致他的死亡。国家情报和安全局被要求将参与这一事件的安全官员移送检方，但该局没有这样做。

4. 达尔富尔

48. 独立专家收到报告称，约 23 名达尔富尔大学生于 2018 年 12 月 23 日在 Sinar 市被国家情报和安全局逮捕，并被转送到喀土穆。据报告，他们被国家情报和安全局指控被苏丹解放军阿卜杜勒·瓦希德派招募，并由以色列部队训练，以在该国散布混乱。苏丹电视网播放了学生描述他们参与的视频。

49. 报告还指出，1 月 9 日，四名律师在前往南达尔富尔州长办公室的途中被尼亚拉国家情报和安全部门在逮捕，据报他们准备提交了一份请愿书，指控政府对抗议反应过度。此外，1 月 12 日约有 40 名律师和政治活动家在尼亚拉被捕，据称是因为他们参加静坐示威，抗议者在静坐示威中要求巴希尔总统辞职。

5. 政府的回应

50. 1 月 29 日，国家情报和安全局局长下令释放此前在反政府抗议中所有被拘留的人。然而，独立专家收到的报告称，截至 1 月底，约有 100 名被拘留者获释，但是一些反对派领导人、政治活动家、民间社会成员、医生和大学教授此后继续被拘留。在接下来的几周和几个月里，更多的人被逮捕。

¹³ 可查阅 www.facebook.com/857752900918065/posts/2612431242116880?sfns=mo。

51. 从 2 月底开始，政府在喀土穆设立了紧急法庭，起诉与抗议有关的人。报告显示，从 2 月 28 日至 3 月底这段期间，有数百人在紧急法庭受审。判处的刑期从七天监禁到罚款，最高刑期可达五年监禁。民间社会团体对审判的公正性和正当程序以及被告无法享受得到法律代理的权利表示严重关切。

52. 可靠的报告表明，许多反对派领导人已于 3 月被释放，其中包括苏丹大会党领导人和共产党和阿拉伯复兴社会党的四名反对派领导人，他们因全国抗议活动而被任意拘留数月。根据非洲公正与和平研究中心 3 月 19 日发表的声明，截至 3 月中旬，约有 54 名被拘留者、包括 36 名妇女获释。¹⁴

6. 巴希尔总统被撤职后

53. 巴希尔总统被免职后，就有可信的报告证实，全国各地拘留设施释放了数百名抗议者和政治犯。然而，几十名达尔富尔被拘留者，包括在 Sinar 被捕的 23 名达尔富尔大学的学生推迟了几周才获释。

54. 作为 6 月 3 日，联合安全行动的一部分，国家情报和安全局和快速支援部队实施了一轮大规模逮捕行动(见上文第 40 段)。据报告，苏丹人民解放运动 North Agar 派的三名领导人，包括该派副主席 Yasir Arman，在被短暂拘留后，于 6 月 10 日被驱逐到南苏丹。民间社会团体对联合安全行动后，数百名人员失踪的报告表示关切。

55. 6 月 24 日，过渡军事委员会副主席 Dagalo 中将宣布释放所有与武装运动有关的被拘留者，这是一种善意姿态，得到了苏丹革命阵线的积极回应，该阵线是自由和变革力量的一个组成团体，其中也包括武装运动。7 月初，只有苏丹解放军明尼·米纳维派的被拘留者——总共 235 人——获释。

56. 据报，巴希尔总统被撤职后，先在喀土穆遭到软禁到 4 月 17 日，然后被转移到首都的 Kober 监狱。据报道，前执政党全国大会党的大约 23 名高级领导人也关押在 Kober 监狱，其中包括代理主席 Ahmed Haroun；该党副主席 Osman Kibir；前副总统 Taha；和 Nafi Ali Nafi。独立专家还获悉，国家人权委员会的一个小组于 6 月中旬访问了 Kober 监狱，会见了 23 名领导人，并公开报告了他们的拘留条件。独立专家还获悉，其他全国大会党党员被拘留在喀土穆和其他州的其他拘留设施中。

D. 限制言论自由和骚扰记者

57. 抗议开始后和巴希尔总统下台后，对苏丹媒体实施了一系列限制性措施。在本报告所述期间，安全部门成员逮捕了几十名记者，几份全国性报纸被禁，苏丹记者的新闻执照和外国记者的工作许可证被吊销。负责电信的部委经常封锁社交媒体平台，尤其是在 12 月和 1 月，并在 6 月完全关闭互联网。

¹⁴ 见 www.acjps.org/sudan-niss-releases-fifty-four-detainees-as-seventeen-peaceful-protesters-join-hundreds-who-remain-in-detention/。

58. 数位国内记者和国际记者报道指出，他们在报道喀土穆示威时，受到安全人员的恐吓；包括有线电视新闻网记者在内的一些人据称遭到暴力殴打。12 月 26 日，当局下令总部设在伦敦的阿拉拉比电视网的记者在 24 小时内离开苏丹。

59. 消息来源报告说，《Al-Tayyar》全国性报纸的记者至少有八名，包括两名女记者，于 12 月 27 日在喀土穆被国家情报和安全局逮捕，原因是他们在报社门前抗议对媒体施加限制。据报道，他们的手机被搜查，几小时后记者被释放。

60. 可信的报告表示，为了抗议对苏丹报纸进行出版前审查，计划举行一项静坐，但是在静坐举行之前，国家情报和安全局成员于 1 月 14 日拘留了 28 名记者为时几个小时。

61. 民间社会团体报告说，《Al-Tayyar 报》、《Al-Jarida 报》和《Alyoum Altali 报》的八名记者和媒体专业人员于 1 月 17 日被警方逮捕，并被控妨害公共秩序。他们都在同一天被保释。据报道，2 月底左右，一家法院驳回了这些指控。

62. 1 月 21 日，苏丹记者的执照和为 Al-Hadath、半岛电视台和 Anadolu 通讯社新闻网工作的外国记者的工作许可证被吊销，延期被拒绝。

63. 苏丹记者网络于 1 月 27 日发表声明，称安全人员逮捕了隶属于共产党的《Al-Midan 报》总编辑和该报的其他记者，包括在科斯提、尼亚拉和苏丹港各城市的记者。¹⁵

64. 巴希尔总统于 2 月 9 日发布命令，要求安全部门停止以媒体专业人员为目标，并释放他们。据报道，命令下达后，许多记者被释放，但针对记者的袭击和逮捕仍未停止。

65. 消息来源报告说，自 12 月底以来，一批全国性报纸被数次取缔，其中包括《Al-Jarida 报》、《Al-Midan 报》、《Akhbar al-Youm 报》、《Al-Baath 报》和《Al-Tayyar 报》。对大多数报纸的报禁于 3 月 17 日解除，但对《Al-Tayyar 报》的报禁仍然有效。

66. 《Al-Tayyar 报》总编辑 Osman Mirghani 于 2 月 22 日在阿拉伯天空新闻电视台批评巴希尔总统当天宣布的紧急状态后，当晚被捕。人权理事会的一组特别程序于 3 月 28 日发出紧急呼吁，对他继续被拘留表示关切。政府第二天作出了回应，澄清了案件并报告他已获释。¹⁶

67. 民间社会团体报告说，过渡军事委员会于 5 月 30 日关闭了半岛电视台喀土穆办事处，并在没有提供正当理由的情况下吊销了许可证。半岛电视台记者也被禁止在该国报道，立即生效。

68. 在 6 月 3 日对喀土穆的大规模静坐示威采取联合安全行动后，过渡军事委员会于 6 月 10 日在全国强制关闭互联网。援引过渡时期军事委员会发言人 6 月 11 日在喀土穆举行的新闻发布会上的话说，社交媒体对苏丹的国家安全构成威胁。他没有说明什么时候互联网会恢复。互联网关闭严重限制了苏丹的言论自由和平集会自由，也阻碍了人道主义援助的提供。民间社会团体报告说，6 月 23

¹⁵ 可查阅 www.facebook.com/857752900918065/posts/2531227210237284?sfns=mo。

¹⁶ 见 <https://spcommreports.ohchr.org/TmSearch/Results>。

日，喀土穆总法院积极考虑到苏丹律师 Abdel-Alheem Hassan 提出的诉讼，下令 Zain 电信公司恢复互联网服务。可信的报告显示，互联网服务已于 7 月 9 日完全恢复。

69. 苏丹记者网络在 6 月 17 日的一份声明中说，苏丹的一家报纸《El-Sayha 报》总编辑 Abdelrahman El-Amin 在批评快速支援部队后被解雇。苏丹记者网络指出，官方媒体机构实施“大规模解雇程序”，特别是苏丹电视网络，在该网络，主任被解雇，电视制作人被禁止进入新闻编辑室。专家组还报告说，记者 Ammar Mohamed Adam 在喀土穆被快速支援部队成员拘留，在将他移交给国家情报和安全局政治部之前，他们对他进行了盘问。¹⁷ 专家组提到，白尼罗州的国家情报和安全局办公室也传唤了《Al-Tayyar 报》驻科斯提的记者 Rashid Oshi。

70. 苏丹记者网络于 6 月 17 日警告说，由于出版商无法支付薪水给记者，一些新闻机构即将倒闭。《Al-Rai al-Aam 报》、《Alwan 报》和《Masadir 报》从 5 月底起即停止印刷，其工作人员也没有收到关于其工作的任何信息。

71. 消息来源还报告说，快速支援部队领导的安全部队于 6 月 29 日晚上袭击了苏丹专业人员协会驻喀土穆的所在地，阻止了自由和变革力量计划于 6 月 30 日举行的集会前的记者招待会。

E. 妇女权利

72. 苏丹妇女权利长期被剥夺，并面临经济危机，在这种背景下，许多苏丹妇女加入了抗议活动，呼吁改善人权和更换政府。

73. 消息来源报告说，3 月 7 日，9 名妇女在参加苏丹专业人员协会与自由和变革力量反对派联盟组织的苏丹妇女宣传游行期间被安全部队逮捕。这些妇女被移送喀土穆的紧急法院，并于 3 月 9 日被判处一个月有期徒刑和 20 下鞭刑。喀土穆上诉法院于 3 月 12 日宣布紧急法院的判决无效。

74. 可靠消息来源报告说，全国乌玛党副主席 Mariam al-Mahdi 和她的姐妹 Rabah al-Mahdi 因参加要求巴希尔总统辞职的抗议活动于 3 月 7 日被安全部队逮捕。两位政治领导人被移送喀土穆的紧急法庭，在那里被判处监禁和罚款。副主席的判决被认为是自 2 月底实行紧急状态以来，法院对一名主要政治人物的第一次判决。她随后被转移到乌姆杜尔曼的女子监狱，在那里被监禁了一周，然后才获释。

75. 可信的报告提到 3 月 8 日发布的一项总统令，释放所有关押在乌姆杜尔曼女子监狱的妇女。据人权团体称，大约 37 名被安全部队任意拘留的妇女获释，紧急法院未对她们判刑。

76. 独立专家收到了几十起强奸、轮奸和其他形式的针对妇女和男子的性暴力事件的指控，据报告，这些事件发生在 6 月 3 日和随后几天快速支援部队在喀土穆进行的联合安全行动期间。喀土穆的一个妇女联盟于 6 月 24 日发表声明，声称约 5,000 名女商贩遭到快速支援部队、安全部队和军队成员的性暴力侵犯和受到

¹⁷ 可查阅 www.facebook.com/243633812656082/posts/891285534557570?sfns=mo。

其他虐待，并报告说，6月3日暴力事件后失踪的五名妇女仍然下落不明。人权团体报告说，据称妇女在喀土穆大学附属诊所遭到强奸，她们躲到那里，以免受到安全人员的侵害。许多其他强奸和其他形式的性暴力案件可能没有被举报，因为许多幸存者可能因为害怕报复、城市普遍不安全或医疗和其他援助选择有限而没有求医。

F. 达尔富尔的人权状况

77. 在本报告所述期间，达尔富尔的安全局势和人权保护，特别是境内流离失所者的人权保护仍然脆弱。根据独立专家收到的资料，政府军和武装团体之间的激烈冲突相对较少，并且局限在偏远的山区。

78. 特别是鉴于非洲联盟—联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)计划在2020年6月前撤出，有效保护达尔富尔的弱势群体迫切需要得到关注。出于安全考虑，达尔富尔很大一部分人口需要获得保护，同时至少有200万平民需要得到人道主义援助，其中25%以上居住在60个境内流离失所者营地和聚集地。在达尔富尔各地，平民继续遭到杀害、袭击、绑架、与冲突有关的性暴力以及任意逮捕和拘留。在军事行动不频繁的地方，包括达尔富尔混合行动2018年7月撤出的地区，侵犯和践踏人权的行为也持续存在。追究侵权者责任的地方机制薄弱，有罪不罚现象普遍存在，进一步削弱了安全局势和对人权的保护。

79. 自4月以来，首都和全国各地的政治事态发展和抗议行动在达尔富尔产生了一些连锁反应，据报道，数千名抗议者在主要城镇举行示威，记录在案的侵权事件有所增加。2019年上半年，达尔富尔的许多抗议活动遭到国家安全部队、包括快速支援部队成员的暴力镇压。根据独立专家收到的资料，4月11日至6月12日期间，达尔富尔各地区至少有47名平民被杀害，另有186人受伤。国家安全部门多次通过在达尔富尔实施任意逮捕和拘留，压制异议或声援喀土穆抗议的行动。根据收到的报告，在4月11日至6月12日这段期间，至少有163名平民因达尔富尔抗议活动而被逮捕和拘留。

80. 在暴力和不稳定的气氛中，坚持执行达尔富尔混合行动任务中保护平民和人权的这一优先事项至关重要，包括通过继续监测和报告达尔富尔全境的人权状况。独立专家支持加强特派团的民事存在，以确保对保护平民产生积极影响。同时，达尔富尔混合行动人权科继续通过其国家联络职能，加强国家机构保护和促进人权的能力。特别值得注意的是，国家人权委员会在过去一年积极参与和合作调查指称的侵犯人权行为。

五. 国家问责机制

81. 针对12月苏丹全国抗议期间报告的侵权行为，巴希尔总统于1月1日成立了一个全国实况调查委员会，由司法部长担任主席。该委员会的任务是对12月19日以来抗议期间侵犯人权的指控进行调查。据独立专家所知，其调查结果没有公布。人权组织对国家实况调查委员会的独立性和公正性表示关切，并在1月份呼吁人权理事会建立国际问责机制。总检察长办公室于1月成立了另一个调查委员会，其部分调查结果于1月29日与独立专家分享。

82. 根据 1 月 11 日的声明，国家人权委员会还设立了一个实况调查委员会，负责接收和核实侵犯人权的指控。据独立专家所知，至少截至 6 月底，该委员会的调查结果也没有公布。

83. 过渡军事委员会和自由和变革力量于 5 月 14 日宣布成立一个联合调查委员会，调查 5 月 13 日据称袭击抗议者的事件，但没有关于这些努力的进一步信息的报告。

84. 在喀土穆发生 6 月 3 日事件后，过渡军事委员会宣布成立另一个国家调查委员会。然而，据报道，总检察长于 6 月 20 日被过渡军事委员会撤职。截至 6 月底，该委员会对 6 月 3 日事件的调查结果尚未向公众披露。人权团体对该国家调查委员会的独立性和公正性表示关切，并呼吁成立一个国际实况调查团。6 月 24 日，联合国人权事务高级专员向人权理事会报告说，6 月 6 日，她要求迅速部署一个监测小组，审查自 6 月 3 日以来侵犯人权的指控，但没有收到政府的答复。

85. 6 月 16 日，前总统巴希尔被指控腐败和洗钱，被传唤到喀土穆检察官办公室。该国前领导人被告知，他有一周时间向总检察长提出抗告，反驳指控。此外，据称一群苏丹律师对前总统提起法律诉讼，指控他策划了 1989 年使他掌权的军事政变。没有收到关于对全国大会党前领导人进行调查的任何信息，他被指控过去一年对和平抗议者犯下了罪行。

六. 技术援助和能力建设

86. 安全理事会第 2429(2018)号决议请苏丹政府与人权高专办讨论设立一个全面负责保护和促进人权的国家办事处。设立国家办事处是秘书长向安全理事会提议的达尔富尔混合行动撤离达尔富尔的基本要求之一。人权理事会在第 39/22 号决议中，以人权高专办和苏丹政府都宣布在苏丹开设一个国家办事处作为终止独立专家的任务的条件(见第 1-2 段)。人权高专办告知独立专家，在对苏丹进行技术访问后，已提议在苏丹设立一个完全授权的国家办事处。然而，由于当地的事态发展，没有与该国政府进行后续谈判，因此无法在该国部署人权高专办谈判小组。

87. 达尔富尔混合行动继续向国家机构、政府实体和军队提供支持。它在达尔富尔四个州(东达尔富尔、西达尔富尔、北达尔富尔和南达尔富尔)建立了州联络职能。包括达尔富尔混合行动警务顾问在内的 58 名工作人员与 9 个联合国机构在同地办公，以加强国家伙伴和国家人权机构的能力，即遵守法治(警察、司法和惩戒)，防止冲突再度发生，并为流离失所人口和收容社区提供持久的解决办法。

88. 在国家联络职能领域，人权仍然是通过整合基于权利的方法、能力建设教育和基础设施方案来改善生计和加强稳定与发展进程中的一个重要工具。自 1 月以来，人权工作人员一直与各机构同地办公，特别是在国家联络职能所涵盖的业务领域工作的联合国开发计划署、联合国儿童基金会(儿童基金会)和联合国人口基金(人口基金)，以支持国家伙伴，包括政府和司法实体、国家人权委员会、民间社会和社区组织。

89. 国家联络职能的推出为提供技术合作和能力增强提供了一个很好的机会。通过这一平台，120 名苏丹政府警察接受了如何遵守逮捕、使用武力、拘留和被拘留者待遇国际标准的培训。苏丹武装部队的 120 名军官接受了关于国际人权法和国际人道主义法以及与冲突有关的性暴力问题的培训。该平台还使达尔富尔 240

名农村法院法官能够接受关于有效执行其任务的培训，农村法院判决的纠纷案件的数量因而增加。真相、正义与和解委员会和国家人权委员会得到了基于人权方法的培训的支持。

90. 12月10日，达尔富尔混合行动和国家人权委员会签署了合作框架协议。该框架规定了支持和参与的关键领域，包括人权监测和报告、人权教育、机构能力建设、普遍定期审议的报告和后续行动、法治措施和过渡时期司法进程。达尔富尔混合行动向国家人权委员会捐赠了12辆车，以支持该委员会权力下放努力，缓解其机动方面的问题，并加强其在达尔富尔和全国各地的分支机构投入运作的计划。

91. 达尔富尔混合行动与苏丹武装部队建立了人权能力建设伙伴关系，为武装部队高级领导人提供了一系列有针对性的培训课程。达尔富尔混合行动进一步与达尔富尔律师协会和几个民间社会组织接触，建设它们的能力，以加强国家保护系统，并使国家能够自主参与人权保护工作。

92. 达尔富尔混合行动还与全国解除武装、复员和重返社会委员会建立了以人权为主流的伙伴关系，旨在支持达尔富尔解除武装、复员和重返社会进程采取基于人权的办法。达尔富尔混合行动人权科和国家人权委员会目前正在筹备举行一次实质性联席会议。

七. 结论和建议

93. 独立专家注意到苏丹、该国当局和其他利益攸关方在确保和维持向文官领导的过渡当局和平移交权力方面所面临的挑战。他鼓励过渡军事委员会、自由和变革力量以及苏丹的其他政治利益攸关方和武装反对派运动，以建设性的态度参与调解努力以及考虑埃塞俄比亚调解人和非洲联盟特使的联合提议，并恢复会谈，以确保权力迅速移交给文职领导的过渡当局。

94. 独立专家赞扬苏丹当局与人权高专办积极接触，致力于建立一个拥有全面授权的国家办事处，但也注意到巴希尔总统下台后这种接触已告中断。

95. 独立专家强调，苏丹全国的事态发展对达尔富尔的安全和人权具有重大的影响。他鼓励扩大非洲联盟和联合国扩大达尔富尔混合行动撤离后的政治战略的范围，使其超出达尔富尔的政治挑战和不满的范围，将其转变为一项国家战略。这一国家战略还应侧重于关键的保护挑战和支持由文职人员领导的过渡努力，这将加强达尔富尔的法治。只要达尔富尔混合行动部署到位，就需要根据联合国人权尽职政策，保持强有力的人权监测和持续风险评估的任务。

96. 独立专家注意到巴希尔总统政府和过渡军事委员会分别于1月和6月设立了国家实况调查委员会，以处理据报告因安全部队对抗议活动的反应而导致的侵犯人权行为，并注意到总检察长办公室开展的调查。然而，他对这些委员会的独立性和公正性表示关切，考虑到截至7月编写本报告时，这些委员会的调查结果尚未向公众披露。

97. 根据他对局势的评估和评价，独立专家重申以前提出但尚未执行的所有建议。他特别提出以下建议。

1. 苏丹当局

98. 独立专家呼吁苏丹当局：

(a) 采取具体措施，根据国际人权标准改革安全机构，优先考虑撤销国家情报和安全局的执法权力，并对国家安全实体领导人进行筛选，以确保排除涉嫌侵犯人权的个人；

(b) 公布国家调查委员会对 2018 年 12 月以来安全部队应对抗议期间侵犯人权指控的调查结果，并与可能由非洲联盟或联合国建立的国际问责机制充分合作；

(c) 考虑与人权高专办恢复讨论关于在苏丹设立一个完全授权的国家办事处的的问题，并为该国家办事处的运作采取必要措施；

(d) 按照独立专家先前的建议(A/HRC/39/71, 第 76(e)段)，采取全面的发展方针，有效实施减贫战略，解决该国经济和治理危机的根源；

(e) 采取一切必要步骤，确保将权力和平移交给由文职人员领导的过渡当局；

(f) 制定和通过立法，建立过渡司法机制，启动民族和解进程，并确保为人权遭受侵犯的受害者伸张正义。

2. 武装反对派运动

99. 独立专家呼吁武装反对派运动：

(a) 为了苏丹人民的利益，与过渡当局进行谈判和对话，以实现和平与稳定；

(b) 采取一切必要步骤，确保他们参与苏丹和平民主过渡进程的全国对话。

3. 国际社会

100. 独立专家呼吁国际社会：

(a) 继续向苏丹政府提供技术和资金支持，以确保和平和可持续地将权力移交给一个由文职人员领导的过渡当局，并在该国建立保护和促进人权的民主机构；

(b) 考虑为可能由非洲联盟或联合国设立的国际问责机制提供资金和技术支持，以便对 2018 年 12 月以来针对和平抗议者的侵犯人权指控进行公正和彻底的调查；

(c) 考虑根据非洲联盟 2019 年 2 月通过的过渡时期司法政策，为发展和实施国家过渡时期司法机制提供技术和资金支持；

(d) 考虑为制定和实施解决苏丹经济危机根源的国家发展战略提供技术和资金支持；

(e) 继续向苏丹所有利益攸关方宣传，支持在该国设立人权高专办办事处，以协助苏丹履行人权义务，并为此提供所需的技术和资金支持。