

**Совет по правам человека****Сороковая сессия**

25 февраля – 22 марта 2019 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций по правам человека и доклады Управления Верховного комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека\****Резюме*

В настоящем докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представлена информация о положении в области прав человека в Афганистане за период с 1 января по 30 ноября 2018 года и содержится общий обзор деятельности и технической помощи со стороны Службы по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, действующей в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара.

Основное внимание в докладе уделяется пяти главным областям работы Службы по правам человека, а именно: защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта; защите детей в условиях вооруженного конфликта; правам женщин и ликвидации насилия в отношении женщин и расширению участия женщин в миростроительстве и обеспечении безопасности; предотвращению пыток и произвольных задержаний; и поддержке гражданского общества и интеграции прав человека в процессы установления мира и примирения. В докладе также освещаются ключевые области деятельности и достижения в области технического сотрудничества.

В завершение доклада Верховный комиссар представляет рекомендации правительству Афганистана, антиправительственным элементам и международному сообществу.

\* В связи с обстоятельствами, не зависящими от представителя, было решено издать настоящий доклад после стандартной даты его опубликования.



## I. Введение

1. Настоящий доклад, подготовленный в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), представляется Совету по правам человека в соответствии с его решением 2/113 и резолюцией 14/15. Он охватывает период с 1 января по 30 ноября 2018 года.
2. Основное внимание в докладе уделяется пяти главным областям работы Службы по правам человека МООНСА, а именно: защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта; защите детей в условиях вооруженного конфликта; правам женщин и ликвидации насилия в отношении женщин и расширению участия женщин в миростроительстве и обеспечении безопасности; предотвращению пыток и произвольных задержаний; и поддержке гражданского общества и интеграции прав человека в процессы установления мира и примирения.
3. В течение отчетного периода Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оказывать техническую и финансовую поддержку осуществлению мандата МООНСА в области прав человека.

## II. Контекст

4. Этот год начался с двух крупных нападений в Кабуле и одного в Джалал-Абаде, в результате которых в период с 20 по 27 января по меньшей мере 143 гражданских лица погибли и 265 получили ранения. В условиях растущей политической неопределенности и ограниченных перспектив мира усиливаются опасения в отношении безопасности. Вооруженный конфликт продолжал наносить серьезный ущерб гражданскому населению, поскольку антиправительственные элементы проводили кампанию целенаправленных нападений как в сельских, так и в городских районах. Эскалация конфликта и увеличение числа нападений со стороны движения «Талибан» и группировки «ИГИЛ–Хорасан» продолжали приводить к большому числу жертв среди гражданского населения, причем Организация Объединенных Наций зарегистрировала самое большое число жертв среди гражданского населения за первые девять месяцев этого года по сравнению с любым аналогичным периодом с 2014 года.
5. С другой стороны, в мирных переговорах произошли изменения. В феврале правительство предложило провести безусловные мирные переговоры с движением «Талибан». Однако движение «Талибан» официально не отреагировало и вместо этого объявило о своем ежегодном весеннем наступлении. В июне правительство объявило о 10-дневном одностороннем прекращении боевых действий, а движение «Талибан» объявило о трехдневном прекращении огня в ознаменование окончания месяца Рамадан. В этот период времени боевики «Талибана» приезжали в города и отмечали праздник вместе со своими семьями, поскольку этому не препятствовали Афганские национальные силы обороны и безопасности. Однако после этого стороны конфликта возобновили боевые действия.
6. После прекращения огня в середине года в стране развернулось широкомасштабное гражданское движение за мир, включая марш из Лашкаргаха в Кабул, участники которого потребовали от вооруженных групп отказаться от насилия и приступить к переговорам о мирном урегулировании конфликта. Однако этот призыв к миру так и не был услышан сторонами конфликта. Стремление движения «Талибан» к завоеванию территорий создало проблемы для Афганских национальных сил обороны и безопасности. В результате непрекращающихся боевых действий гражданские лица постоянно опасаются отсутствия безопасности, при этом сохраняется высокий уровень жертв среди гражданского населения и причиняется другой связанный с конфликтом ущерб гражданским лицам и гражданской инфраструктуре. Продолжающиеся боевые действия привели к срыву работы государственных служб, негативно сказались на осуществлении экономических,

социальных и культурных прав и вызвали массовое внутреннее перемещение населения.

7. Целенаправленные и преднамеренные нападения со стороны антиправительственных элементов, в частности движения «Талибан», продолжали приводить к гибели и ранениям гражданских лиц, особенно женщин и детей. Боевики группировки «ИГИЛ–Хорасан» продолжали совершать нападения на мусульманское меньшинство шиитов-хазарейцев, стремясь разжечь межконфессиональную рознь. Тем временем Соединенные Штаты Америки продолжали осуществлять свою новую стратегию для Южной Азии, объявленную в августе 2017 года и предусматривающую увеличение численности иностранных войск и предоставление Организации Североатлантического договора (НАТО) большей автономии для нанесения авиаударов в Афганистане. В результате участвовавших воздушных ударов МООНСА/УВКПЧ констатировали увеличение числа жертв среди гражданского населения вследствие воздушных ударов проправительственных сил.

8. После кампании целенаправленных нападений на центры регистрации избирателей и другие связанные с выборами объекты 20, 21 и 27 октября в Афганистане состоялись долгожданные парламентские выборы. В течение этих трех дней МООНСА зарегистрировала больше жертв среди гражданского населения, чем в любые другие предыдущие дни выборов с тех пор, как в 2009 году Миссия приступила к систематическому документированию. В течение всего периода регистрации избирателей и в дни выборов антиправительственные элементы, в основном движение «Талибан», совершали нападения на гражданские объекты, используемые для целей, связанных с выборами, включая школы и мечети. Эти акты насилия включали использование тактики, направленной непосредственно против гражданского населения, в рамках преднамеренной кампании, направленной на дестабилизацию избирательного процесса и лишение людей возможности осуществлять свое право на участие в политической жизни.

### **III. Защита гражданского населения**

9. В течение отчетного периода число погибших и раненых среди гражданского населения оставалось на том же высоком уровне, что и в 2017 году. Связанное с конфликтом насилие также продолжало уничтожать источники средств к существованию, разрушать дома и имущество, приводить к перемещению тысяч семей и ограничивать доступ к здравоохранению, образованию и другим услугам. Конфликт оказал серьезное воздействие на женщин и детей. МООНСА/УВКПЧ неизменно отмечают, что основными причинами жертв среди гражданского населения являются как нападения террористов-смертников, так и не связанное с террористами-смертниками применение самодельных взрывных устройств, за которыми следуют наземные боестолкновения. Число жертв среди гражданского населения, связанное с нападениями антиправительственных элементов, продолжало расти и составило самую высокую долю от общего числа жертв среди гражданского населения за рассматриваемый период, а число жертв среди гражданского населения, связанное с действиями проправительственных сил, также увеличилось на 17% по сравнению с тем же периодом 2017 года.

10. В период с 1 января по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 10 269 жертв среди гражданского населения (3 464 погибших и 6 805 раненых). Ответственность за 65% этих потерь была возложена на антиправительственные элементы, а за 22% – на проправительственные силы (включая Афганские национальные силы обороны и безопасности, проправительственные вооруженные группы и международные вооруженные силы). 10% жертв среди гражданского населения были связаны с наземными столкновениями между антиправительственными элементами и проправительственными силами, ответственность за которые не могла быть возложена на конкретную сторону конфликта. Оставшиеся 3% потерь стали результатом срабатывания взрывоопасных пережитков войны, ответственность за которые не может быть возложена на какую-либо конкретную сторону конфликта.

11. МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали увеличение числа жертв среди гражданского населения во всех регионах Афганистана, за исключением центрального высокогорья и южного и западного регионов.

12. Сокращение числа жертв среди гражданского населения в результате наземных боестолкновений и взрывоопасных пережитков войны более чем компенсируется 28-процентным увеличением числа жертв среди гражданского населения в результате действий террористов-смертников и совершения комплексных нападений и 40-процентным увеличением числа жертв в результате воздушных ударов<sup>1</sup>. Рост числа жертв среди гражданского населения в результате комплексных нападений и нападений террористов-смертников произошел главным образом в восточных и центральных регионах. В восточном регионе число жертв среди гражданского населения в результате таких нападений увеличилось в 10 раз, главным образом в Нангархаре. Число жертв авиаударов возросло во всех регионах, за исключением южных и западных регионов и центральных высокогорных районов.

13. Группировка «ИГИЛ–Хорасан» взяла на себя ответственность за 38 инцидентов, приведших к 1 752 жертвам среди гражданского населения (514 погибших и 1 238 раненых), что почти в два раза больше, чем в 2017 году. Из этого числа 1 631 человек стали жертвами нападений террористов-смертников и комбинированных нападений.

14. МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 1 003 случая жертв среди гражданского населения в результате насилия в связи с парламентскими выборами. Миссия зарегистрировала 479 жертв среди гражданского населения (64 погибших и 415 раненых) в течение трех дней голосования, а остальные жертвы имели место в ходе предвыборной деятельности в период с 14 апреля по 19 октября.

15. В 2018 году МООНСА/УВКПЧ опубликовали восемь открытых докладов (включая четыре специальных доклада), в том числе совместно с УВКПЧ, в которых говорится о случаях гибели и ранений среди гражданского населения, анализируются основные тенденции и содержатся рекомендации в адрес всех сторон конфликта<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Умышленное и скоординированное нападение, которое включает взрывное устройство смертника (т. е. самодельное взрывное устройство, установленное на теле или транспортном средстве смертника), более одного нападавшего и более одного типа устройства (т. е. самодельное взрывное устройство, установленное на теле, и минометы). Для того чтобы нападение считалось комбинированным должны присутствовать все три элемента.

<sup>2</sup> *Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: годовой доклад за 2017 год* (февраль 2018 года); «Ежеквартальный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января – 31 марта 2018 года» (апрель 2018 года); «Нападения и злоупотребления, связанные с выборами, во время первоначального периода регистрации избирателей» (май 2018 года); «Специальный доклад: авиаудары в Дашт-и-Арчинском районе провинции Кундуз, 2 апреля 2018 года» (май 2018 года); «Обновленная информация за середину года о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте 1 января – 30 июня 2018 года» (июль 2018 года); «Специальный доклад: увеличение вреда, причиняемого афганскому гражданскому населению в результате преднамеренного и неизбирательного применения самодельных взрывных устройств» (октябрь 2018 года); «Ежеквартальный доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте: 1 января – 31 марта 2018 года» (октябрь 2018 года); и *Специальный доклад: насилие в ходе выборов 2018 года* (ноябрь 2018 года). Со всеми докладами можно ознакомиться на сайте <http://unama.unmissions.org/protection-of-civilians-reports>.

## А. Антиправительственные элементы

16. МООНСА/УВКПЧ возложили ответственность на антиправительственные элементы за 6 631 жертву среди гражданского населения (2 095 погибших и 4 536 раненых) в период с 1 января по 30 ноября. Эти цифры составляют 64% от общего числа жертв среди гражданского населения и примерно соответствуют аналогичным цифрам за тот же период 2017 года. Основной причиной жертв среди гражданского населения было применение комбинированной тактики с использованием самодельных взрывных устройств (включая не связанное с террористами-смертниками применение самодельных взрывных устройств, а также связанные с террористами-смертниками нападения и комбинированные нападения), на долю которой приходится 44% от общего числа жертв среди гражданского населения. На долю нападений террористов-смертников и комбинированных нападений приходится около 26% всех жертв среди гражданского населения, а на не связанные с террористами-смертниками самодельные взрывные устройства – около 18%. Действия антиправительственных элементов в ходе наземных боестолкновений привели к 1 332 жертвам среди гражданского населения (285 погибших и 1 047 раненых), что является следующей основной причиной, составляющей 13% от общего числа жертв среди гражданского населения.

17. За отчетный период МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 3 975 жертв (1 315 погибших и 2 660 раненых) в результате преднамеренных нападений на гражданских лиц, что на 57% больше по сравнению с тем же периодом 2017 года. Эти цифры также включают девять случаев нападений антиправительственных элементов на мусульман-шиитов, принадлежащих к меньшинству, большинство из которых являются этническими хазарейцами, которые привели к 732 жертвам среди гражданского населения (219 погибших и 513 раненых). Ответственность за все эти инциденты, кроме одного, взяла на себя группировка «ИГИЛ–Хорасан».

18. Большая часть этого увеличения была вызвана нападениями на гражданских лиц в ходе инцидентов, связанных с выборами. Например, с начала периода регистрации избирателей 14 апреля и до дня, предшествующего выборам, МООНСА проверила 154 инцидента, связанных с безопасностью в ходе выборов, в результате которых стали жертвами 512 гражданских лиц (156 погибших и 356 раненых) и было похищено 245 гражданских лиц. На долю женщин и детей приходилось 35% этих жертв. В результате только двух смертоносных нападений – 22 апреля в Кабуле и 6 мая в городе Хост – стали жертвами более 250 мирных жителей.

19. Из общего числа жертв среди гражданского населения, связанных с выборами, которое было подтверждено МООНСА/УВКПЧ, 87 человек (38 погибших и 49 раненых) стали жертвами нападений на кандидатов в депутаты, восемь из которых были убиты. Насилие в отношении избирателей и избирательных участков в течение трех дней голосования привело к дополнительным 479 жертвам среди гражданского населения (64 погибших и 415 раненых), что привело к наибольшему ущербу для гражданского населения в дни выборов с тех пор, как МООНСА/УВКПЧ начали систематическое документирование жертв среди гражданского населения в 2009 году. Помимо гибели людей и причинения другого вреда, эта тактика нападений, угроз и запугивания также лишила афганских граждан их права на свободное участие в политическом процессе без опасений получить ущерб.

20. За рассматриваемый период МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 249 связанных с конфликтом случаев похищения людей антиправительственными элементами, затронувших 1 806 гражданских лиц; 54 жертвы были убиты и 23 получили ранения.

## В. Проправительственные силы

21. МООНСА/УВКПЧ констатировали, что в период с 1 января по 30 ноября в результате действий проправительственных сил стали жертвами 2 889 человек среди гражданского населения (1 007 погибших и 1 282 раненых), что на 17% больше, чем за тот же период 2017 года. Эти жертвы были вызваны главным образом действиями Афганских национальных сил обороны и безопасности, при этом большинство – наземными боестолкновениями, хотя МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 7-процентное сокращение числа таких жертв среди гражданского населения. Следующей основной причиной жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил стали авиаудары, в случае которых МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 40-процентное увеличение по сравнению с тем же периодом 2017 года. Наряду со значительным увеличением числа жертв среди гражданского населения в результате поисковых операций это более чем компенсировало сокращение числа жертв среди гражданского населения в результате наземных боестолкновений, что привело к общему увеличению этого показателя<sup>3</sup>.

22. МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 837 жертв среди гражданского населения (410 погибших и 427 раненых) в результате авиаударов проправительственных сил, что составляет 8% от общего числа жертв среди гражданского населения. Например, 2 апреля вертолеты афганских ВВС провели воздушные операции в деревне Лагмани, район Дашт-и-Арчи провинции Кундуз, выпустив несколько ракет и произведя обстрел из тяжелых пулеметов во время религиозной церемонии под открытым небом рядом с медресе, где собрались сотни мужчин и мальчиков. МООНСА/УВКПЧ проверили информацию о 95 жертвах среди гражданского населения (30 детей погибли и 65 гражданских лиц получили ранения, 49 из которых были дети) в результате этого авиаудара. МООНСА опубликовала специальный открытый доклад об этом инциденте, после чего Президент принес официальные извинения.

23. Вопросом, вызывающим все большую озабоченность, являются жертвы среди гражданского населения в результате проведения проправительственными силами поисковых операций. В 2018 году МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 326 жертв среди гражданского населения (258 погибших и 68 раненых) в ходе поисковых операций, что почти втрое больше, чем за тот же период 2017 года. МООНСА/УВКПЧ констатировали, что почти две трети этих жертв были вызваны поисковыми операциями, проводившимися Национальным управлением сил специального назначения, которые действовали либо самостоятельно, либо в партнерстве с международными вооруженными силами. МООНСА/УВКПЧ также получали многочисленные достоверные сообщения о преднамеренном уничтожении гражданского имущества, незаконных задержаниях и других злоупотреблениях, совершенных Национальным управлением сил специального назначения и проправительственными вооруженными группами, включая защитное подразделение провинции Хост. МООНСА/УВКПЧ продолжали взаимодействовать с Национальным управлением сил специального назначения для урегулирования споров по поводу фактов относительно инцидентов, затрагивающих гражданских лиц. МООНСА/УВКПЧ продолжали испытывать озабоченность по поводу ситуации, которая, как представляется, свидетельствует о непривлечении к ответственности за нарушения, совершенные этими силами.

24. МООНСА/УВКПЧ отметили позитивные сдвиги, имевшие место в течение рассматриваемого периода в рамках государственной политики и механизмов, направленных на сокращение числа жертв среди гражданского населения. Правительство продолжало осуществлять национальную политику по предупреждению и сокращению числа жертв среди гражданского населения, одобренную Советом национальной безопасности в 2017 году. МООНСА/УВКПЧ

<sup>3</sup> Увеличение числа жертв авиаударов и поисковых операций было больше, чем уменьшение числа жертв в результате наземных боестолкновений, что привело к общему 9-процентному увеличению числа жертв среди гражданского населения в результате действий проправительственных сил.

также отметили, что скоординированное применение механизма отслеживания потерь среди гражданского населения становится все более эффективным под руководством советников НАТО, действующих в рамках миссии «Решительная поддержка».

25. Обязательства правительства в рамках Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, и Дополнительные протоколы I, II (с поправками, внесенными в 1996 году), III, IV и V к Конвенции вступили в силу 9 февраля. Это предполагает новые обязательства по принятию мер и выделению дополнительных ресурсов для защиты гражданских лиц от взрывоопасных пережитков войны.

26. В течение рассматриваемого периода МООНСА/УВКПЧ продолжали вести военно-гражданский диалог с целью улучшения защиты гражданских лиц с участием представителей провинций, регионов, высокопоставленных должностных лиц правительств и военных ведомств, а также международного сообщества для оказания воздействия на стороны конфликта и другие стороны, которые могут оказывать влияние на их действия. В результате регулярного диалога правительство и международные вооруженные силы издавали распоряжения и принимали стратегии, направленные на более эффективную защиту гражданских лиц от тактики, наносящей наибольший ущерб гражданскому населению.

#### **IV. Дети и вооруженные конфликты**

27. В период с 1 января по 30 ноября страновая целевая группа по наблюдению и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах проверила 1 171 случай убийства и ранения детей, что на 24% меньше по сравнению с тем же периодом в 2017 году. По сравнению с аналогичным периодом в 2017 году число жертв среди детей сократилось на 4%, причем, как установила целевая группа, по меньшей мере 832 ребенка были убиты и 2 017 ранены.

28. В течение рассматриваемого периода наземные боестолкновения являлись основной причиной жертв среди детей, на которые приходилось 40% таких жертв, при этом число убитых и раненых мальчиков и девочек составило 1 141 (273 погибших и 868 раненых). Самодельные взрывные устройства являются второй по значимости причиной, приведшей к 483 жертвам (116 убитых и 367 раненых), за которыми следуют взрывоопасные пережитки войны, в результате которых стали жертвами 405 человек (130 убитых и 275 раненых). Вызывает обеспокоенность тот факт, что число жертв среди детей в результате воздушных операций увеличилось на 55%, при этом целевая группа зарегистрировала 407 жертв среди детей (179 убитых и 228 раненых) по сравнению с 263 жертвами (113 убитых и 150 раненых) за тот же период в 2017 году. Целевая группа зарегистрировала 248 жертв среди детей (65 убитых и 183 раненых) в результате нападений террористов-смертников, что на 75% больше по сравнению с тем же периодом в 2017 году. В результате целенаправленных убийств стали жертвами 78 детей (40 убитых и 38 раненых), что почти на 40% меньше по сравнению с тем же периодом в 2017 году.

29. Целевая группа зарегистрировала число жертв среди детей во всех регионах Афганистана, причем наибольшее число было зарегистрировано в южном (699), восточном (544) и северном (427) регионах.

30. Антиправительственные элементы несут ответственность за 45% жертв среди детей, в то время как ответственность за 33% таких жертв была возложена на проправительственные силы. Ответственность за 15% жертв среди детей была возложена как на антиправительственные элементы, так и на проправительственные силы, за 1% – на трансграничные обстрелы, а ответственность за оставшиеся 6% жертв было невозможно возложить на какую-либо конкретную сторону конфликта.

31. За рассматриваемый период целевая группа проверила информацию о 179 инцидентах, затронувших образование и связанный с образованием персонал. Эти инциденты включали нападения на школы и связанный с образованием персонал,

случаи угроз, запугивания и преследования, похищение персонала, связанного с образованием, и использование<sup>4</sup> школ в военных целях. Кроме того, целевая группа проверила информацию о 81 связанном с выборами инциденте, затронувшем школы, которые использовались как центры регистрации избирателей и избирательные участки для парламентских выборов. Целевая группа возложила ответственность за 164 инцидента, затронувших учебные заведения и их персонал, на антиправительственные элементы, 13 – на проправительственные силы и 2 – как на антиправительственные элементы, так и на проправительственные силы. Целевая группа также подтвердила информацию о четырех случаях использования школ в военных целях; ответственность за три случая была возложена на Афганскую национальную армию и за один – на группировку «ИГИЛ–Хорасан».

32. Целевая группа проверила информацию о 57 инцидентах, затронувших медицинские учреждения и их персонал, как и в 2017 году. Ответственность за 41 инцидент была возложена на антиправительственные элементы, 14 – на проправительственные силы и 2 – как на проправительственные силы, так и на антиправительственные элементы. 2 августа в деревне Талаган, район Панджвай провинции Кандагар, в машину скорой помощи, доставлявшую роженицу из деревни Мушан в город Кандагар, попало дистанционно управляемое самодельное взрывное устройство, в результате чего были ранены шесть гражданских лиц и был нанесен ущерб машине скорой помощи. 13 июня в районе Камдиш, провинция Нуристан, антиправительственные элементы подожгли здание районной больницы, оборудование и машину скорой помощи, надели наручники и похитили шесть сотрудников, включая врача, двух медбратьев, одного водителя и двух охранников. Эти сотрудники были освобождены через нескольких часов, причем никто из них не пострадал. После этого инцидента больница приостановила работу.

33. Кроме того, целевая группа проверила информацию о 12 случаях вербовки и использования детей, затронувших 35 мальчиков (5 мальчиков, завербованных движением «Талибан», 17 – «Техрик-и-Талибан Пакистан», 7 – проправительственными ополченцами, 3 – афганской местной полицией, 2 – группировкой «ИГИЛ–Хорасан» и 1 – афганской национальной полицией). Целевая группа также документально подтвердила заслуживающие доверия утверждения о случаях вербовки и использования 16 мальчиков (11 – движением «Талибан», по 2 – афганской местной полицией и афганской национальной полицией и 1 – совместно Национальным управлением безопасности и движением «Талибан»).

34. Целевая группа проверила информацию о 17 случаях похищения, затронувших по меньшей мере 42 мальчика (12 похищений, совершенных движением «Талибан», которые затронули 36 мальчиков, 2 похищения, совершенные группировкой «ИГИЛ–Хорасан», которые затронули 3 мальчиков, и по 1 похищению, совершенному самопровозглашенным ИГИЛом, афганской местной полицией и группировкой «Техрик-и-Талибан Пакистан», каждое из которых затронуло по 1 мальчику).

35. Целевая группа также проверила информацию о четырех случаях изнасилования и сексуального насилия в отношении мальчиков и девочек, три из которых были совершены афганской национальной полицией и один – афганской местной полицией. В их число входит случай «бача бази» – вредной практики, в соответствии с которой мальчиков эксплуатируют богатые или влиятельные мужчины для развлечения, в частности для танцев и сексуальных действий, и еще один случай, когда для «бача бази» использовалась девочка. Целевая группа получила сообщения о других случаях сексуального насилия в отношении детей, которые не удалось подтвердить по причине деликатности представленной информации. По этой же причине о таких случаях часто не сообщается, в связи с чем эти данные, вероятно, не отражают их реальное число в стране.

36. За рассматриваемый период целевая группа проверила информацию о 39 случаях отказа в гуманитарном доступе, включая похищения, угрозы и запугивание,

<sup>4</sup> Включая нападения, нацеленные непосредственно на школы, а также неизбирательные нападения, которые затронули школы случайно.

убийства и ранения сотрудников гуманитарных организаций и разграбление гуманитарных грузов. Целевая группа возложила ответственность за 34 из этих случаев на антиправительственные элементы (за 24 – на движение «Талибан», 9 – на группировку «ИГИЛ-Хорасан» и 1 – на неустановленные антиправительственные элементы) и за 5 – на проправительственные силы (2 – на проправительственных ополченцев, по 1 – на афганскую национальную полицию и Национальное управление безопасности, и за 1 – совместно на Национальное управление безопасности и афганскую национальную полицию).

37. Целевая группа отметила дальнейший прогресс, достигнутый Министерством внутренних дел в увеличении числа подразделений по защите детей в вербовочных центрах афганской национальной полиции, поскольку создание таких подразделений в провинциях Урузган и Нуристан завершило процесс создания подразделений по защите детей во всех 34 провинциях. Благодаря этому механизму 327 несовершеннолетних заявителей (325 мальчиков и 2 девочки) не были зачислены в ряды афганской национальной полиции по сравнению с 294 мальчиками в 2017 году.

38. Совместные усилия МООНСА/УВКПЧ, независимой комиссии по правам человека Афганистана и целевой группы привели к криминализации практики «бача бази» в пересмотренном Уголовном кодексе, который вступил в силу в феврале. В пересмотренном Уголовном кодексе также установлена уголовная ответственность за вербовку и использование детей вооруженными силами и фальсификацию *tazkega* (государственного удостоверения личности)<sup>5</sup>.

39. В мае МООНСА/УВКПЧ представили правительству специальный конфиденциальный доклад, в котором отражены осведомленность и замечания афганских общин о распространенности вербовки и использования детей сторонами конфликта, а также о коренных причинах и движущих факторах такой практики в Афганистане. Доклад основан на анализе почти 700 интервью и мониторинге, проведенных правозащитными группами МООНСА/УВКПЧ в период с 15 октября 2016 года по 31 декабря 2017 года. В нем подчеркивается, что практика вербовки и использования детей воспринимается как распространенная в Афганистане, при этом основную ответственность за это несет движение «Талибан». Общины во всех регионах Афганистана также сообщали о том, что вооруженные силы, в частности афганская местная полиция и афганская национальная полиция, используют мальчиков с целью сексуального надругательства, практикуя в том числе «бача бази».

40. 6 августа МООНСА/УВКПЧ организовали встречу с участием представителей правительства, международных вооруженных сил и независимой комиссии по правам человека Афганистана для обсуждения стратегий борьбы с безнаказанностью за сексуальное насилие в отношении детей, в частности «бача бази». Эта встреча предоставила возможность обсудить вопросы повышения информированности, поощрения подотчетности и необходимости разработки стратегии по ликвидации практики «бача бази». В течение рассматриваемого периода МООНСА/УВКПЧ совместно с целевой группой взаимодействовала с Генеральной прокуратурой и Национальным управлением безопасности, выступая за перевод содержащихся под стражей детей из Национального управления безопасности в центр реабилитации несовершеннолетних. Несовершеннолетние заключенные содержатся под стражей в учреждении для взрослых без предъявления обвинений, в нарушение положений Уголовно-процессуального кодекса и Кодекса по делам несовершеннолетних. В ноябре 55 детей-заключенных были переведены в центр реабилитации несовершеннолетних, что является первым шагом на пути к их реабилитации и оказанию психосоциальной поддержки.

<sup>5</sup> Фальсификация *tazkega* является одним из факторов, способствующих вербовке детей в афганские вооруженные силы, в частности в афганскую местную полицию.

## V. Защита от произвольных задержаний и уважение прав на справедливое судебное разбирательство

41. МООНСА/УВКПЧ приветствуют прогресс, достигнутый правительством в выполнении его обязательств, изложенных в национальном плане действий по искоренению пыток.

42. В феврале правительство приняло пересмотренный Уголовный кодекс, в котором содержится определение пытки, в целом соответствующее положениям Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

43. В апреле Афганистан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, который требует от правительства создания независимого национального превентивного механизма для предотвращения пыток и других форм жестокого обращения в течение одного года после присоединения. В том же месяце Афганистан снял свою оговорку к Конвенции против пыток, тем самым признав полномочия Комитета против пыток проводить конфиденциальные расследования в связи с утверждениями о применении пыток на его территории.

44. В июне правительство представило свой доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета против пыток (CAT/C/AFG/CO/2/Add.1), в котором говорится о прогрессе, достигнутом в осуществлении некоторых из рекомендаций Комитета в отношении конкретных проблемных областей, включая культуру безнаказанности, признания, полученные под принуждением, и смертную казнь (CAT/C/AFG/CO/2, пункты 8 с), 28 с) и 34 а)). В письме от 23 октября 2018 года Комитет против пыток запросил у государства-участника дополнительную информацию.

45. В октябре Закон о запрещении пыток был опубликован в «Официальном вестнике». Он содержит положения о возмещении ущерба жертвам пыток для подачи судебных исков в уголовные и гражданские суды и предусматривает создание комиссии по борьбе с пытками, которой поручено, в частности, осуществлять наблюдение за местами содержания под стражей и расследовать заявления о пытках и других формах жестокого обращения.

46. Предварительный анализ опросов, проведенных в рамках регулярного мониторинга мест содержания под стражей МООНСА в период с 1 января 2017 года по 15 октября 2018 года, показывает общее снижение за этот период доли опрошенных лиц, содержащихся под стражей, которые представили достоверные сообщения о пытках и других формах жестокого обращения в местах лишения свободы, находящихся в ведении Национального управления безопасности и афганской национальной полиции<sup>6</sup>. Несмотря на эту понижающую тенденцию, МООНСА/УВКПЧ отмечают, что число заслуживающие доверия сообщений о жестоком обращении с лицами, содержащимися под стражей в местах лишения свободы, находящихся в ведении афганских национальных сил обороны и безопасности, по-прежнему остается высоким.

## VI. Смертная казнь

47. В пересмотренном Уголовном кодексе значительно сокращено число преступлений, за которые предусмотрена смертная казнь. МООНСА/УВКПЧ отметили, что правительство не применяло смертную казнь в 2018 году.

<sup>6</sup> МООНСА/УВКПЧ планируют опубликовать в первой половине 2019 года открытый доклад об обращении с лицами, помещенными под стражу Афганскими национальными силами обороны и безопасности в связи с конфликтом, охватывающий период с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года. Предварительные выводы могут измениться.

МООНСА/УВКПЧ продолжали выступать за введение правительством официального моратория на смертную казнь и соблюдение гарантий справедливого судебного разбирательства в соответствии с положениями Конституции, Уголовно-процессуального кодекса и Международного пакта о гражданских и политических правах. На момент подготовки настоящего доклада исполнения приговора ожидали 836 лиц, приговоренных к смертной казни.

## **VII. Ликвидация насилия в отношении женщин и поощрение прав женщин**

### **A. Права женщин**

48. Правительство продолжало прилагать усилия по содействию поощрению и защите прав женщин. В октябре Комитету по гендерным вопросам при кабинете министров были вновь представлены две стратегии, касающиеся прав наследования и владения собственностью женщинами и защиты женщин в условиях войны и чрезвычайных ситуаций. Первый проект стратегии направлен на содействие расширению экономических прав и возможностей женщин и финансовой независимости, а второй – на обеспечение принятия государством всеобъемлющих мер по защите женщин в случае чрезвычайных ситуаций.

49. 8 марта Афганистан отметил Международный женский день, проведя более 30 мероприятий по всей стране. МООНСА/УВКПЧ совместно с партнерами по Организации Объединенных Наций организовали 14 мероприятий, посвященных правам женщин и важности их роли в обеспечении мира и безопасности и процессах принятия решений.

### **B. Ликвидация насилия в отношении женщин**

50. 3 марта был издан президентский указ № 262 о внесении поправок в Уголовный кодекс 2017 года, с тем чтобы Закон о ликвидации насилия в отношении женщин (2009 год) оставался в силе. Это было необходимо для обеспечения постоянной правовой защиты женщин и девочек от преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, поскольку в августе 2017 года из пересмотренного Уголовного кодекса была исключена вся глава, касающаяся насилия в отношении женщин, за исключением преступлений, связанных с убийствами и сексуальным насилием, в отношении которых Уголовный кодекс будет применяться. В тот же день был подписан президентский указ № 259, в котором положения о наказании за преступления, связанные с сексуальным насилием, побоями, приводящими к телесным повреждениям и инвалидности, а также пособничеством и подстрекательством, были приведены в соответствие с Уголовным кодексом.

51. В мае Генеральная прокуратура приняла на работу 93 женщины в качестве прокуроров, что позволило направить большее число женщин-прокуроров в провинции и районы и увеличить число возглавляемых женщинами подразделений прокуратуры в соответствии с Законом о ликвидации насилия в отношении женщин с 25 до 31 из 34 провинций. В Афганистане насчитывается 2 826 прокуроров, в том числе 130 человек, направленных в органы прокуратуры по всей стране с целью ликвидации насилия в отношении женщин, из которых 75 являются женщинами. Число судов, созданных в соответствии с Законом о ликвидации насилия в отношении женщин, увеличилось с 15 в 2017 году до 22 в течение рассматриваемого периода. В эти суды было направлено 92 судьи, в том числе 25 женщин, большинство из которых остаются в Кабуле по соображениям безопасности.

52. Продолжали поступать сообщения о случаях насилия в отношении женщин, включая вредную традиционную практику. В период с января по ноябрь МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 318 случаев предполагаемого насилия в отношении женщин, включая убийства (91), убийства в защиту чести (25), сексуальное

насилие (30), побои (94) и вступление в брак несовершеннолетних (15). В 63 из этих случаев жертвами были несовершеннолетние. Из 318 зарегистрированных случаев 20 были урегулированы с помощью посредничества (10 – учреждениями, созданными в соответствии с Законом о ликвидации насилия в отношении женщин, и 10 – неформальными механизмами правосудия); 1 дело было закрыто по причине отсутствия доказательств, и еще 1 – вследствие смерти предполагаемого преступника. 9 дел были отозваны заявителями после разрешения вопроса между пострадавшим и преступником.

53. Приюты для женщин, находящиеся в ведении Министерства по делам женщин, предоставляют услуги по защите и оказанию психосоциальной и юридической помощи жертвам насилия. Однако сокращение донорского финансирования в течение рассматриваемого периода привело к сокращению услуг в 2 из 28 приютов, за которые отвечают неправительственные организации в 21 провинции.

54. 29 мая МООНСА/УВКПЧ опубликовали свой доклад, озаглавленный *Несправедливость и безнаказанность: посредничество в связи с уголовными преступлениями, связанными с насилием в отношении женщин*. 17 июля они провели общенациональную конференцию, в которой приняли участие 40 высокопоставленных представителей правительства, гражданского общества, международного сообщества и партнеров Организации Объединенных Наций, с целью активизации совместных действий по выполнению рекомендаций, содержащихся в докладе. В период с июня по ноябрь МООНСА/УВКПЧ организовали около 23 информационно-разъяснительных совещаний с участием государственных и негосударственных партнеров по вопросам осуществления рекомендаций. В октябре Генеральная прокуратура учредила управление по альтернативам тюремному заключению, которому поручено разработать политику в отношении вариантов наказания, не связанного с лишением свободы, в соответствии с Уголовным кодексом 2017 года. МООНСА/УВКПЧ высказались за то, чтобы такая политика включала альтернативы тюремному заключению за менее тяжкие преступления насилия в отношении женщин.

55. В июне правительство приступило к осуществлению Закона о ликвидации сексуальных домогательств в отношении женщин и детей 2017 года, учредив высокую комиссию для контроля за его деятельностью по осуществлению этого Закона. Сексуальные домогательства в отношении женщин и детей являются преступлением в соответствии с Уголовным кодексом и Законом о ликвидации насилия в отношении женщин, однако представление неполной информации о таких случаях по-прежнему является проблемой для выявления основных тенденций и моделей. В соответствии с Уголовным кодексом, предусматривающим уголовную ответственность за принудительные гинекологические обследования женщин, в марте организации гражданского общества создали рабочую группу по защите женщин от принудительных гинекологических обследований и оказанию им поддержки для координации информационно-пропагандистской деятельности, направленной на искоренение этой практики. Впоследствии Министерство внутренних дел издало в апреле общенациональную устную директиву, запрещающую правоохранительным органам заставлять задержанных женщин проходить такие обследования.

56. 29 июля Министерство труда, социальных дел, по делам жертв войны и инвалидов и Детский фонд Организации Объединенных Наций опубликовали свой доклад, озаглавленный *Детские браки в Афганистане: изменение подхода*. В докладе содержался контекстуальный анализ знаний, взглядов и практики общин в пяти провинциях. В августе МООНСА/УВКПЧ начали разъяснительную работу с партнерами из провинций и районов о важности прекращения этой практики, которая представляет собой преступление согласно Закону о ликвидации насилия в отношении женщин, а также вследствие долгосрочного вреда, который она наносит молодым девушкам. Вызывает беспокойство тот факт, что в период с августа по ноябрь в районах, затронутых засухой и нищетой, особенно в провинциях Герат и Бадгис, внутренне перемещенные семьи были вынуждены продать своих детей (всего 161 ребенок) в силу чрезвычайных обстоятельств.

## С. Женщины, мир и безопасность

57. В марте объединенный секретариат Высшего совета мира увеличил число женщин в провинциальных советах мира с двух до трех в каждой из 34 провинций. Из 114 женщин в советах мира 102 представлены в провинциальных советах мира и 12 – в Высшем совете мира. Хотя этот прогресс является похвальным, женщины по-прежнему недопредставлены в мирных процессах и местных мирных инициативах.

58. 31 июля правительство представило свой второй доклад о ходе осуществления афганского национального плана по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности за период с сентября 2016 года по сентябрь 2017 года. В этом докладе правительство отметило увеличение числа женщин в учреждениях сектора национальной безопасности, в том числе на высших и командных должностях, с 1,3% в 2015 году до 2,5% в 2016 году применительно к национальной армии и с 0,5% в 2015 году до 0,6% в 2016 году применительно к национальной полиции<sup>7</sup>.

59. Несмотря на небольшое число сельских женщин, зарегистрировавшихся на парламентских выборах 2018 года, 35% из 8,5 млн зарегистрированных избирателей составили женщины (на 8% больше по сравнению с президентскими выборами 2014 года). Из 2 565 кандидатов, которые боролись за 249 мест в парламенте, 417 были женщины. В стране насчитывалось 7 429 избирательных участков для женщин и 11 667 – для мужчин, и около 13 000 афганских женщин работали на выборах наблюдателями.

60. В 2018 году МООНСА/УВКПЧ организовали 11 мероприятий в связи со Всемирным днем открытых дверей по вопросам женщин, мира и безопасности, в которых приняли участие представители 16 из 34 провинций. В этих мероприятиях приняли участие 249 афганцев (212 женщин и 37 мужчин), которые поделились своими взглядами и предложениями относительно участия афганских женщин в мирных процессах и местных мирных инициативах. В ходе обсуждений основное внимание уделялось решению проблемы, связанной с глубоко укоренившимися культурными нормами и дискриминационной практикой, которые препятствуют участию женщин в мирных процессах.

61. Организация Объединенных Наций в Афганистане отметила 25 ноября Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, который ознаменовал начало глобальной кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия». В этом контексте в период с 25 ноября по 10 декабря МООНСА/УВКПЧ совместно с партнерами организовали 13 рабочих совещаний, круглых столов, обсуждений в рамках дискуссионной группы, художественных конкурсов и радиопередач по глобальной теме «Оранжевый мир: #УслышьМеняТоже» («Orange the World: #HearMeToo»). В рамках этой кампании основное внимание было уделено преступлениям, связанным с насилием в отношении женщин и девочек, которое широко распространено в провинциях, таким как особые виды вредной традиционной практики, неполному представлению информации о конкретных преступлениях и совершенствованию деятельности системы уголовного правосудия для обеспечения эффективного привлечения к ответственности.

## VIII. Мир и примирение, в том числе привлечение виновных к ответственности и отправление правосудия в переходный период

62. МООНСА/УВКПЧ продолжали активно взаимодействовать с гражданским обществом и независимой комиссией по правам человека Афганистана в целях поощрения деятельности гражданского общества и защиты правозащитников, прекращения безнаказанности за нарушения прав человека, поддержки усилий по прекращению дискриминации и содействия всеохватному миру и процессам

<sup>7</sup> «2017 Status Report on the Afghanistan's National Action Plan on UNSCR 1325 (Women, Peace and Security)», 2017, p. 13.

примирения. МООНСА/УВКПЧ также поддерживали усилия по признанию центральной роли прав человека женщин, девушек, меньшинств и других уязвимых групп, а также обеспечению их участия в политической и социальной сферах, включая мирные процессы.

63. МООНСА/УВКПЧ продолжали взаимодействовать с контролируемой гражданским обществом координационной группой по вопросам правосудия переходного периода, в состав которой входят 20 организаций, ведущих активную работу по привлечению внимания к положению жертв афганской войны для установления мира и осуществления процессов примирения на основе справедливости. В 2018 году группа провела семь координационных встреч и мемориальных мероприятий в Кабуле, Балхе, Герате и Бадахшане, в том числе фотовыставку, которая была открыта в национальный день жертв войны, 10 декабря, в Кабуле.

64. После того как 20 ноября 2017 года Прокурор Международного уголовного суда обратился в Палату предварительного производства с просьбой о судебном разрешении начать расследование предполагаемых военных преступлений и преступлений против человечности, совершенных в Афганистане с 1 мая 2003 года, жертвы афганской войны и их представители подали в Суд почти 800 представлений. МООНСА/УВКПЧ повысили осведомленность общественности о процедурах Суда через афганскую коллегия адвокатов, которая помогла жертвам подготовить представления.

65. МООНСА/УВКПЧ продолжали следить за усилиями по достижению мира и примирения и выступали за вовлечение в этот процесс групп гражданского общества, содействуя расширению возможностей для участия гражданского общества, совершенствуя их навыки информационно-пропагандистской работы и способствуя их пониманию международных механизмов и стандартов в области прав человека. В течение рассматриваемого периода МООНСА/УВКПЧ организовали 39 круглых столов, рабочих совещаний и семинаров с целью расширения возможностей для деятельности гражданского общества и участия в мирных процессах, основанных на правах человека, а также для того, чтобы активисты гражданского общества и правозащитники могли отслеживать, освещать и пропагандировать права человека. МООНСА/УВКПЧ поддержали трансляцию семи радиопрограмм в 2018 году для пропаганды ценностей прав человека в Афганистане.

66. 30 апреля МООНСА/УВКПЧ опубликовали в Кабуле подборку 34 провинциальных «дорожных карт» по установлению мира. За этим последовали 20 пропагандистских мероприятий и подготовка «дорожных карт» в 20 провинциях с участием примерно 616 афганцев, включая местные органы власти, гражданское общество и организации средств массовой информации (460 мужчин и 156 женщин).

67. МООНСА/УВКПЧ продолжали сотрудничать с независимой комиссией по правам человека Афганистана и регулярно проводили координационные совещания, нацеленные на обмен информацией, пропаганду защиты прав религиозных и этнических меньшинств и отслеживание случаев насилия в отношении журналистов, работников средств массовой информации, активистов гражданского общества и правозащитников. 9 мая Комиссия организовала в Кабуле национальную конференцию по вопросам ответственности, прав человека, справедливости и мира. В работе Конференции принял участие помощник Генерального секретаря по правам человека. 26 июня МООНСА/УВКПЧ провели тренинг по подготовке докладов заинтересованными сторонами гражданского общества в рамках третьего цикла универсального периодического обзора, намеченного на 21 января 2019 года.

68. Срок полномочий членов афганской независимой комиссии по правам человека истек 30 июня. 9 июля был издан президентский указ, изменивший предыдущий указ, изданный 26 мая, в котором была определена процедура отбора новых членов комиссии. На основании этого указа была создана двухуровневая система проверки для обеспечения того, чтобы в окончательном списке из 27 кандидатов, из которых 9 будут отобраны Президентом, фигурировали лица, обладающие необходимой квалификацией и отвечающие критерию разнообразия.

## **IX. Безопасность журналистов и работников средств массовой информации**

69. Журналисты и работники средств массовой информации по-прежнему подвергаются запугиванию и насилию со стороны антиправительственных элементов и проправительственных сил. В течение рассматриваемого периода МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 31 инцидент, связанный с конфликтом (30, имевших место по вине антиправительственных элементов, и 1 – неустановленного субъекта) в шести провинциях. В результате этих инцидентов были убиты 15 и ранены 13 журналистов, имел место 1 случай угроз и совершен поджог радиостанции и телевизионной станции. 30 апреля в результате преднамеренного нападения в Кабуле девять журналистов были убиты и шесть получили ранения при исполнении своих профессиональных обязанностей.

70. 16 октября правительство создало Фонд поддержки журналистов, призванный помогать журналистам и семьям погибших работников средств массовой информации. МООНСА/УВКПЧ продолжали взаимодействовать с организациями гражданского общества и государственными должностными лицами в целях содействия защите журналистов и работников средств массовой информации.

## **X. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций**

71. В 2018 году МООНСА/УВКПЧ продолжали оказывать поддержку в укреплении его потенциала для расширения взаимодействия с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках процесса универсального периодического обзора. В настоящее время между МООНСА/УВКПЧ и правительством ведутся обсуждения для согласования сроков оказания технической помощи в поддержку создания национального механизма отчетности и последующей деятельности. 22 октября правительство представило свой национальный доклад в рамках третьего цикла универсального периодического обзора.

72. 5 ноября Министерство иностранных дел проинформировало МООНСА/УВКПЧ о том, что процесс подготовки ряда докладов, а именно Комитету по ликвидации расовой дискриминации, Комитету по правам инвалидов, Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитету по правам ребенка, уже начался.

73. Правительство Афганистана продолжало прилагать усилия по реализации национального плана по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, используя свой собственный потенциал для осуществления первого этапа плана действий без поддержки международного сообщества. Третий доклад правительства об осуществлении национального плана действий должен был быть представлен в декабре.

74. В августе при технической поддержке МООНСА/УВКПЧ Афганистан приступил к разработке антидискриминационного законодательства, направленного на защиту прав меньшинств, женщин и других маргинализированных групп.

## **XI. Заключение**

75. В 2018 году вновь прозвучавшие призывы правительства к миру мало повлияли на бедственное положение афганских гражданских лиц. Хотя общее число жертв среди гражданского населения оставалось примерно на том же уровне, что и в 2017 году, за рассматриваемый период Организация Объединенных Наций зарегистрировала самое большое число смертей среди гражданского населения с 2014 года.

76. Требования гражданского движения за мир и отказ от насилия со стороны вооруженных групп по-прежнему остаются без внимания, поскольку положение в области безопасности продолжает ухудшаться. Народ Афганистана стал свидетелем беспрецедентного прекращения огня в конце исламского месяца Рамадан. Однако надежда на мир оставалась недостижимой в условиях интенсификации боевых действий и целенаправленных нападений антиправительственных элементов на гражданских лиц как в городских, так и в сельских районах.

77. Право народа на участие в политической жизни подверглось серьезной угрозе со стороны антиправительственных элементов, которые провели кампанию целенаправленных нападений на центры регистрации избирателей и избирательные участки в течение трех дней парламентских выборов.

78. Правительство приложило усилия для выполнения обязательств, взятых в ходе его кампании за членство в Совете по правам человека. В апреле Афганистан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и снял свою оговорку к Конвенции против пыток. Правительство также приняло меры, направленные на создание национального механизма отчетности и последующей деятельности, и ускорило подготовку нескольких ожидающих представления докладов договорным органам.

79. Женщины продолжали страдать от насилия, поскольку прогресс в деле поощрения прав женщин оставался медленным. В марте был издан президентский указ № 262 о внесении изменений в Уголовный кодекс 2017 года, с тем чтобы обеспечить дальнейшее применение Закона о ликвидации насилия в отношении женщин, поскольку вся глава о насилии в отношении женщин была исключена из Уголовного кодекса в августе 2017 года.

80. Субъекты гражданского общества, включая женщин и правозащитников, журналистов и работников средств массовой информации, продолжали сталкиваться с угрозами, запугиванием и преследованием, что ограничивало возможности для деятельности гражданского общества.

## **ХII. Рекомендации**

81. Верховный комиссар по правам человека выносит следующие рекомендации.

82. Правительству Афганистана следует:

a) создать благоприятные условия для уважения прав человека путем расширения и осуществления правовых рамок и укрепления соответствующих институтов, а также продолжать выполнять свои добровольные обязательства и обещания, которые были даны Генеральной Ассамблее в поддержку своей кандидатуры в Совет по правам человека;

b) создать, в консультации с Подкомитетом по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, национальный превентивный механизм для предупреждения пыток;

c) продолжать осуществлять национальную политику в области предупреждения и смягчения последствий потерь среди гражданского населения, укреплять меры, направленные на расследование всех инцидентов, связанных с причинением ущерба гражданским лицам в связи с конфликтом, и дополнительно укрепить специальную структуру по документированию инцидентов, связанных с конфликтом;

d) разработать план действий по выполнению своих обязательств по Протоколу по взрывоопасным пережиткам войны (Протокол V) к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие;

е) укрепить потенциал подразделений по защите детей в афганской национальной полиции, с тем чтобы отслеживать, выявлять и предотвращать случаи вербовки и использования несовершеннолетних посредством активного мониторинга, особенно на контрольно-пропускных пунктах, расследовать все сообщения о случаях вербовки и использования детей и сексуального насилия в отношении детей, а также решать проблемы, связанные с отсутствием услуг и альтернатив для детей, которым было отказано в зачислении в ряды афганских национальных сил обороны и безопасности, или для детей, освобожденных от активной службы;

ф) усилить законы и политику по предотвращению использования школ в военных целях в дополнение к заявлениям, включенным в Декларацию о безопасных школах, которую Афганистан принял в мае 2015 года;

г) обеспечить выполнение соответствующих положений пересмотренного Уголовного кодекса, устанавливающих уголовную ответственность за «бача бази», с уделением особого внимания привлечению к ответственности виновных, в том числе сотрудников афганских национальных сил обороны и безопасности;

h) обеспечить жертвам нарушений прав человека эффективные средства правовой защиты; укреплять процедуры предоставления всеобъемлющего возмещения ущерба с учетом гендерного фактора, включая компенсацию семьям гражданских лиц, убитых и раненых в результате связанного с конфликтом насилия, и повышать осведомленность общественности об этих процедурах; а также уделять особое внимание обеспечению равного и эффективного доступа женщин и девочек;

i) обеспечить, чтобы жертвы конфликта, их семьи и представители могли безопасно выступать за привлечение к ответственности виновных в военных преступлениях и преступлениях против человечности;

j) улучшить координацию с Международным уголовным судом и содействовать визитам представителей Суда в Афганистан;

к) активизировать усилия по предотвращению, наказанию и искоренению всех форм насилия в отношении женщин посредством принятия и осуществления правовых и стратегических документов в соответствии с международными стандартами в области прав человека, укрепить потенциал системы уголовного правосудия в целях обеспечения привлечения виновных к ответственности и провести по всей стране информационно-просветительские кампании с целью повышения информированности женщин об имеющихся в случаях насилия средствах правовой защиты, включая процедуры посредничества;

l) обеспечить скорейшее осуществление национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности за счет выделения целевых людских и финансовых ресурсов, а также создания механизмов подотчетности для отслеживания его эффективного осуществления и информирования об этом, с тем чтобы обеспечить конструктивное участие женщин во всех процессах установления мира и примирения;

m) внедрить надежную систему проверки для недопущения того, чтобы члены вооруженных групп, причастные к серьезным преступлениям, таким как нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека, принимались на службу в государственные учреждения или силы безопасности в рамках любого мирного урегулирования, а также воздерживаться от объявления всеобщих амнистий или предоставления иммунитета и обеспечивать соблюдение прав жертв;

n) положить конец безнаказанности за нарушения, совершенные в отношении журналистов и представителей гражданского общества, и обеспечить оперативное и тщательное расследование всех нарушений и привлечение виновных к ответственности; и обеспечить, чтобы журналисты и представители

гражданского общества могли осуществлять свои законные права на свободу выражения мнений и доступ к информации, не опасаясь репрессий или нападения; а также защищать пространство гражданского общества и расширять участие субъектов гражданского общества в процессах установления мира и примирения;

о) установить мораторий де-юре на смертную казнь и соблюдать международные стандарты, обеспечивающие гарантии защиты прав лиц, которым грозит смертная казнь, в частности положения статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и минимальные стандарты, изложенные в мерах, гарантирующих защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни (резолюция Экономического и Социального Совета 1984/50, приложение);

р) обеспечить строгое соблюдение национальных законов, запрещающих пытки и другие виды жестокого обращения; обеспечить, чтобы процедурные и другие правовые гарантии, требуемые в соответствии с национальным законодательством и нормами международного права, направленные на предотвращение пыток и жестокого обращения, соблюдались всеми национальными властями; и принять меры к тому, чтобы признания, полученные под принуждением, не могли приниматься в качестве доказательств в ходе судебного разбирательства;

ф) повысить способность судебных органов гарантировать справедливые судебные разбирательства, в том числе в отношении несовершеннолетних, задержанных по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, и усилить соблюдение надлежащих правовых процедур во всех уголовных разбирательствах в соответствии со статьей 14 Международного пакта о гражданских и политических правах.

83. Антиправительственным элементам следует:

а) положить конец преднамеренным нападениям на гражданских лиц, в частности государственных должностных лиц, журналистов, старейшин племен, религиозных лидеров, правозащитников, судей и прокуроров, а также на гражданские объекты и места отправления культа и культурные учреждения, в знак признания их гражданского статуса, гарантируемого международным гуманитарным правом;

б) прекратить неизбирательные нападения на представителей религиозных меньшинств и их обоснование с использованием ненавистнической риторики;

в) уважать право на участие в политической жизни и прекратить нападения, направленные на объекты и персонал, связанные с выборами, и уделять особое внимание обеспечению того, чтобы школы, медицинские учреждения и мечети, используемые в процессе выборов, оставались защищенными от нападений;

г) принять меры по осуществлению директив, запрещающих вербовку и использование детей, и обеспечить привлечение к ответственности тех командиров, которые вербуют и используют детей в военных целях;

д) выступить с заявлениями о признании важной роли представителей гражданского общества, в частности правозащитников и журналистов, включая женщин и девочек, а также их права на свободу выражения мнений и критических взглядов, и осудить нападения на средства массовой информации и представителей гражданского общества, признавая и уважая их гражданский статус;

е) прекратить использование самодельных взрывных устройств во всех районах, где часто оказываются мирные жители, и использование незаконных самодельных взрывных устройств нажимного действия, а также применение оружия взрывного действия, особенно систем непрямого огня, из

районов проживания гражданского населения и в направлении этих районов и при любых обстоятельствах уважать гражданский статус специалистов по гуманитарному разминированию;

g) соблюдать заявления национальных лидеров в отношении прав человека женщин и девочек в районах, находящихся под влиянием талибов, в частности путем прекращения нападений и угроз в отношении учащихся девочек, преподавателей и сектора образования в целом.

84. Всем сторонам конфликта следует:

a) принимать превентивные меры для уменьшения потерь среди гражданского населения, в том числе среди детей, в соответствии с их обязательствами по международным договорам в области прав человека и международного гуманитарного права, обеспечивать привлечение виновных к ответственности и облегчать гуманитарный доступ;

b) гарантировать защиту возможностей для деятельности гражданского общества и субъектов гражданского общества, в том числе журналистов, правозащитников и работников средств массовой информации, выступающих в качестве гражданских лиц согласно международному гуманитарному праву, и уважать их право свободно осуществлять наблюдение и сообщать о вооруженном конфликте, не опасаясь нападения или репрессий в связи с их деятельностью.

85. Международному сообществу следует:

a) оказывать поддержку афганским силам безопасности в их усилиях по предотвращению жертв среди гражданского населения и защите гражданского населения от последствий связанного с конфликтом насилия;

b) оказывать поддержку правительству в поощрении защиты женщин и девочек путем предоставления необходимых ресурсов для оказания непрерывной психосоциальной и юридической помощи жертвам насилия;

c) рекомендовать правительству Афганистана выполнить свои обещания и обязательства, взятые перед тем, как стать членом Совета по правам человека, в том числе в отношении сотрудничества с Международным уголовным судом;

d) поддерживать усилия правительства по продвижению повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности, в том числе посредством реализации национального плана действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, посредством оказания технической поддержки, предоставления ресурсов и осуществления целенаправленной информационно-пропагандистской деятельности;

e) проводить разъяснительную работу со сторонами конфликта для эффективного и значимого участия женщин в неформальных и формальных мирных переговорах и защиты их прав в рамках будущих мирных соглашений, поощрять справедливые и всеохватные мирные процессы и расширять активное участие гражданского общества в процессах установления мира и примирения;

f) обеспечить, чтобы права жертв и их семей, а также свидетелей уважались и защищались в процессах установления мира и примирения и в рамках урегулирования;

g) оказывать правительству помощь, в частности путем мобилизации ресурсов, для выполнения в полном объеме его обязательств в рамках плана действий по предотвращению вербовки несовершеннолетних и обеспечивать активное сотрудничество и поддержку страновой целевой группы по мониторингу и отчетности.