



人权理事会
第四十届会议
2019年2月25日至3月22日
议程项目2
联合国人权事务高级专员的年度报告
以及高级专员办事处的报告和秘书长的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

秘书长的报告*

概要

本报告根据大会第 73/181 号决议提交。大会在该决议中请秘书长就伊朗伊斯兰共和国的人权状况向人权理事会第四十届会议提交一份临时报告。本报告论述了这方面的模式和趋势，说明了第 73/181 号决议的执行进展情况，并就如何改进该决议的执行提出了建议。

* 同意在标准印发日期之后印发本报告，因为情况非提交者所能控制。



一. 引言

1. 本报告根据大会第 73/181 号决议提交。大会在该决议中请秘书长就伊朗伊斯兰共和国的人权状况向人权理事会第四十届会议提交一份临时报告。本报告说明了第 73/181 号决议的执行进展情况。报告参考了联合国人权条约机构、人权理事会特别程序和联合国各实体提出的意见。报告还参考了伊朗伊斯兰共和国政府、国家媒体和非政府组织提供的资料，反映了对已知受害者和据称受害者及其家属和律师进行个人访谈时获得的信息。秘书长感谢该国政府针对报告草稿提交的详细资料。

2. 秘书长指出，政府越来越多地与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和联合国人权机制进行接触。人权高专办代表于 2018 年 5 月访问了德黑兰，并与一系列对话者会面讨论该国的人权状况。政府已向联合国人权事务高级专员和三名特别程序任务负责人发出邀请。

二. 伊朗伊斯兰共和国的人权状况概览

A. 死刑和公正审判权

死刑的使用情况和对打击贩毒法的修正

3. 《公民权利和政治权利国际公约》第六条规定，尚未废除死刑的缔约国，只可对犯下“情节最严重罪行”的人判处死刑，这被解释为是指故意杀人罪。¹ 秘书长仍感关注的是，继续适用死刑的罪行范围广泛，包括意涵模糊或不确定的罪行，诸如 *efsad-e fel-arz* (“在地球上传播腐败”)²，以及那些不涉及故意杀人因此不构成“最严重罪行”的犯罪，例如通奸³ 或某些情况下两个男人之间经双方同意发生性关系⁴。

4. 人权高专办提供的资料表明，2018 年 1 月至 10 月期间，有 207 人在伊朗伊斯兰共和国被处决⁵，而 2017 年同一时期被处决的有 437 人。出现下降可能是因为对打击贩毒法作了修正，这一修正于 2017 年 11 月生效，对与毒品有关的非暴力犯罪不再强制处以死刑，改为最长监禁 30 年(追溯犯罪和预期犯罪)。虽然保留了许多与毒品有关的罪行的强制性死刑，但这一修正案上调了判处死刑所需的毒品数量。修正后的法律仍然将染上毒瘾定为犯罪，并在特定情况下将首次犯罪

¹ 见人权事务委员会，关于生命权的第 36 号一般性意见(2018 年)。

² 见秘书长关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的报告，可查看 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session37/Pages/ListReports.aspx；和 A/73/398，第 23 段。

³ 《刑法典》，第 136 和第 225 条。

⁴ 同上，第 235 条。

⁵ 见 <https://iranhr.net/en/articles/3514/>。

者的某些罪行改为死罪。⁶ 联合国人权机制一直强调，与毒品有关的犯罪未达到“最严重罪行”的门槛，不应对其适用死刑。⁷

5. 在先前的报告中，秘书长欢迎对打击贩毒法的修正，⁸ 并注意到 2018 年 1 月至 11 月期间，报告了 8 起与毒品有关罪行的处决，而 2017 年同期则为 221 起。2018 年 10 月，议会司法委员会副主席表示，有 15,000 人的死刑遭到减刑。⁹ 然而，仍然难以核实这些信息，而且仍存疑虑的是，案件有资格重审的人能否获得法律援助以及缺乏对重审结果提出上诉的机会。¹⁰

处决少年犯

6. 秘书长继续对伊朗伊斯兰共和国有少年被判处死刑感到震惊，并遗憾地注意到，尽管联合国的人权机构和机制一再呼吁废除此一做法，仍然有少年犯被处决。伊朗伊斯兰共和国加入了《公民权利和政治权利国际公约》和《儿童权利公约》，这两项公约都禁止无例外地处决少年犯。但《刑法典》仍然规定，须对犯下允许血债血偿的罪行(qisas)或固定罪行(hudud)如谋杀和通奸的阴历年龄满 15 岁的男童和阴历年龄满 9 岁的女童处以死刑，而这是违反《公民权利和政治权利国际公约》和《儿童权利公约》的。根据人权高专办收到的信息，截至 2018 年 12 月 1 日，至少有 85 名在据称犯罪的时候未满 18 岁的囚犯被关押在死囚牢房。秘书长已多次呼吁政府按照其国际法律义务，立即对所有在未满 18 岁时据称犯罪的人的死刑判决予以改判。¹¹ 人权高专办和秘书长随时准备支持政府在这方面可能作出的任何努力。

7. 人权高专办观察到，当局通常延迟执行对少年的死刑判决，直到他们年满 18 岁。在某些情况下，一些少年犯的处决一再被推迟和重新安排时间。据报道，由于缺乏关于处决时间的信息，使人一直预料即将死亡，导致少年犯及其家人遭受严重的精神痛苦。¹²

8. 2018 年，至少有六名少年犯即 Mahboubeh Mofidi、Amir Pourjafar、Ali Kazemi、Abolfazi Sharahi、Zeinab Sekaanvand Lokran 和 Omid Rostami 涉嫌犯罪时年龄在 14 岁至 17 岁之间。2018 年 10 月，联合国人权事务高级专员发表声明¹³，强调对 Lokran 女士因谋杀丈夫而被定罪的正当程序深表担忧。这六名少年嫌犯因血债血偿的谋杀罪(qisas)被处决。在这种情况下，受害者的近亲有权原谅被告，接受血金(diya)作为赔偿，或要求判处死刑。政府表示，它通常通过和解委

⁶ 打击贩毒法，第 8 和第 45 条。

⁷ CCPR/C/PAK/CO/1，第 17 段；CCPR/C/THA/CO/2，第 17 段；CCPR/C/KWT/CO/3，第 22 段；A/71/372，第 48 段；和人权事务委员会，第 36 号一般性意见。

⁸ 见秘书长关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的报告，可查看 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session37/Pages/ListReports.aspx；和 A/73/299，第 17 段。

⁹ 见 <http://kerman.farsnews.com/news/13970725000810>。

¹⁰ 见 <https://iranhr.net/en/articles/3325/>。

¹¹ 见 A/73/299。

¹² CCPR/C/77/D/886/1999，第 10.2 段；和 CCPR/C/77/D/887/1999，第 9.2 段。

¹³ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23689&LangID=E。

员会和提供现金援助来“帮助罪犯支付血金，以鼓励和解”。¹⁴ 秘书长强调，赦免或减刑程序必须提供某些基本保障，并指出，支付血金的做法可能会对那些可能没有经济能力的人造成歧视，¹⁵ 并再次敦促国家永久停止对少年犯处以死刑。

经济和金融罪行

9. 2018年8月11日，司法总监以指令的方式提出，在“经济战争”的背景下可设立特别法庭，对被称为“经济颠覆者”的个人“采取迅速果断的行动”。¹⁶ 秘书长感到关切的是，该指令表明，无权由高等法庭对所有被判犯有经济腐败罪并被判处除死刑以外刑罚的定罪和判刑进行复核，而这是违反《公民权利和政治权利国际公约》第十四条第五款的。该指令还将在经济腐败案件中提出上诉的时间从20天减少到5天。它禁止减刑或暂停处罚，而不论是否有减罪情节。它还将下述对自行选择律师的限制扩大适用于经济腐败案件。

10. 据司法机构称，已有数十人被判犯有经济腐败罪并被判处3至20年徒刑¹⁷而且不能提起上诉。根据人权高专办收到的资料，有五人按上述指令被判处死刑，其中两人已被处决。¹⁸ 据报道，有三人因“破坏国家经济从而在地球上腐败”而被判处死刑。¹⁹ 这些判决可向最高法院提起上诉。2018年以经济罪名判处了47起鞭刑，而2017年为4起。²⁰ 鞭刑及石刑和截肢仍在《刑法典》中被列为对固定罪行(hudud)的处罚，尽管人权事务委员会认为这些处罚与《公民权利和政治权利国际公约》第七条并不相符。

公正审判权

11. 人权高专办继续收到报告，表明有些诉讼程序在未保障公正审判权的情况下作出了死刑判决。这方面特别让人关切的是，有些案件涉及少年犯、双重国籍者和外国人、人权维护者、记者、被控经济犯罪者和少数群体。²¹

12. 秘书长还关注在预审阶段对被告选择获得法律援助的限制，这违反了《公民权利和政治权利国际公约》和《宪法》第35条。《刑法典》第48条规定，被控犯有国外或国内安全罪的人在调查阶段须从司法总监核准的名单中选择其法律代理人，而调查阶段是通常取得供词的阶段。鉴于一贯有报道指出在初步调查阶段最常发生酷刑和其他虐待逼供的情况，这种限制尤其令人担忧。正如本报告所述，对涉及外国人和双重国籍者、少数群体、人权维护者和少年犯的案件，报道

¹⁴ 见 <https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session20/IR/Iran2ndCycle.pdf>, p. 110。

¹⁵ A/61/311, 第60段。

¹⁶ 见 www.isna.ir/news/97052010719/。

¹⁷ 见 www.iribnews.ir/fa/news/2240981/。

¹⁸ 见 www.mehrnews.com/news/4437149/。

¹⁹ 见 khabaronline.ir/news/822834。

²⁰ 见 www.irna.ir/fa/News/83050447、www.irna.ir/fa/News/83065377 和 www.mizanonline.com/fa/news/454277/。

²¹ 见秘书长关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的报告，可查看 www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session37/Pages/ListReports.aspx；和 A/73/299。

的这种情况尤其多。在这方面，国家指出，《宪法》禁止在胁迫或酷刑下取得供词²²，而且在法庭上被视为不可受理²³。但《刑法典》规定，仅凭供词就可以定罪，而不论有没有其他的证据。²⁴

任意逮捕和拘留双重国籍者及外国人

13. 秘书长仍然关注被监禁的双重国籍者和外国人的情况，他们包括 Ahmadreza Djalali、Siama 和 Baquer Namazi、Nazanin Zaghari-Ratcliffe、Kamran Ghaderi、Saeed Malekpour、Xiyue Wang、Nizar Zakka 和 Robert Levinson。政府在其评论中否认 Levinson 先生被拘留，并表示已根据伊朗伊斯兰共和国的法律义务展开调查。政府还指出，上述其他人被控以国家安全罪名。任意拘留问题工作组在最近的意见中指出，针对双重国籍者²⁵ 和外国人²⁶ 进行拘留的情况日益普遍，而与此有关的是，违反正当程序的情况也日益普遍²⁷。该工作组发现，上述一些人，包括被判处死刑的 Ahmadreza Djalali，是被任意拘留的，工作组要求立即释放他们。²⁸

族裔和宗教少数群体的状况

14. 法律中订明了基于宗教的歧视。未被承认的宗教少数群体无权享有血债血偿或血金方面的平等待遇²⁹，非穆斯林不利于穆斯林的证词在法庭上也是不可受理的³⁰。据报道，少数群体成员占政治犯的大多数，而且在因政治和国家安全相关罪名而被处决的人数中所占比例也过高。³¹

15. 2018 年 9 月，三名库尔德囚犯 Zanyar 和 Loghman Moradi 以及 Ramin Hossein Panahi 被处决，尽管人们严重关切他们没有得到公正审判，而且据说在拘留期间受到酷刑。³² 人们还对 Hedayat Abdollahpour 的情况表示关切，最高法院于 2018 年 10 月维持其死刑判决，虽然有报道称他在拘留期间遭受酷刑且不准与其选择的律师联系。政府在评论中说，这些人因有害国家安全的行为而被判处死刑。

²² 《宪法》，第 38 条。

²³ 《刑法典》，第 168-169 条。

²⁴ 同上，第 171 条；和《刑事诉讼法》，第 194 条。

²⁵ 第 49/2017 号意见，第 44 段。

²⁶ 第 52/2018 号意见，第 82 段。

²⁷ 同上，第 86 段。

²⁸ 见第 52/2018 号、第 92/2017 号、第 49/2017 号、第 7/2017 号、第 50/2016 号和第 28/2016 号意见。

²⁹ 《刑法典》。

³⁰ 同上，第 176 条和第 177 条(c)项。

³¹ 见 <https://ipa.united4iran.org/en/prisoner/ and A/HRC/37/68>。

³² 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23512&LangID=E。

16. 人们还对 8 名戈纳巴迪苦行僧的命运和下落表示关切，他们据称于 2018 年 8 月在大德黑兰监狱举行了一次静坐抗议，随后被拘留。³³

17. 据报道，2018 年 7 月初，阿塞拜疆土耳其社区的 80 人在东阿塞拜疆省举行的年度庆祝活动中被安全部队拘留或传唤。³⁴ 大多数人已被释放，因为有报道说他们受到了虐待。8 月，在有关安全部队过度使用武力的报道中，40 名来自该社区的人因涉及阿尔达比勒省 Meshgin Shahr 市的另一次聚会而被捕。他们随后被释放。³⁵

18. 2018 年 9 月 22 日，枪手在 Ahvaz 袭击了一次阅兵。据报道，至少有 24 人被杀，其中包括儿童，60 多人受伤。³⁶ 秘书长谴责了这次袭击并表示哀悼。³⁷ 根据人权高专办收到的资料，自 9 月 24 日以来，至少有 180 名阿瓦士阿拉伯少数民族的人因与袭击事件有关而被单独监禁。³⁸ 情报部宣称，只有 22 人被捕。³⁹ 当局后来否认有关他们被处决的指控。⁴⁰ 秘书长呼吁说明被捕人数、其命运和下落以及可能面临的指控。

B. 经济和财政挑战对实现人权的影响

经济和财政挑战

19. 伊朗伊斯兰共和国各地于 2017 年 12 月底开始发生大规模抗议并持续到 2018 年 1 月初，这是由生活水平下降、缺水、失业和高通胀引发的。尽管政府宣称有意解决民众的不满，特别是要实施直接支助方案，⁴¹ 但社会动荡仍然持续。

20. 由于一些内部和外部因素，包括预期美利坚合众国会重新实施制裁，伊朗伊斯兰共和国在经济方面遇到了越来越多的困难。据报道，伊朗国家货币在 2018 年贬值了 60%，最近才稳定下来，这大大增加了进口成本。在这种情况下，医疗保健的可负担性恶化。据医学界一些人士称，患有帕金森病的患者由于费用高而难以获得治疗。⁴² 据报告，自 2018 年以来助听器价格增长了两倍。⁴³

³³ 见 <https://iranhumanrights.org/2018/10/great-tehran-penitentiary-imposes-information-blackout-on-eight-sufi-detainees-held-in-solitary-confinement/>。

³⁴ 见 www.amnesty.org/download/Documents/MDE1388892018ENGLISH.PDF。

³⁵ 同上。

³⁶ 见 www.un.org/press/en/2018/sc13523.doc.htm。

³⁷ 见 www.un.org/press/en/2018/sgsm19229.doc.htm。

³⁸ 见 www.amnesty.org/en/latest/news/2018/11/iran-fears-mounting-for-detained-ahwazi-arabs-amid-reports-of-secret-executions/。

³⁹ 见 www.isna.ir/news/97070201416/。

⁴⁰ 见 www.isna.ir/news/97082110201。

⁴¹ 见 <http://tn.ai/1860143> 和 www.mizanonline.com/fa/news/464883/。

⁴² 见 www.irna.ir/fa/News/83048032。

⁴³ 见 www.yjc.ir/00S1aK。

21. 2018 年 12 月，据伊朗中央银行报道⁴⁴，粮食商品价格大幅上涨，远高于 2017 年 12 月，从豆类上涨 15%到新鲜水果上涨 62%不等。食品价格的波动不已，对粮食安全产生了负面影响，这尤其影响到最弱势群体，包括低收入群体。⁴⁵

22. 秘书长感到鼓舞的是，政府为遵守政府间金融行动工作组的要求作了努力，包括立法方面的努力，以求伊朗伊斯兰共和国的法律能够符合国际标准。他对与金融行动工作组的要求有关的四项拟议法案中的两项已成为法律表示欢迎。政府在对本报告的评论中指出，打击洗钱的规定载于《宪法》第 49 条。

23. 2018 年 5 月 8 日，美利坚合众国总统签署了国家安全总统备忘录 11，停止美国对《联合综合行动计划》的参与⁴⁶，为对伊朗伊斯兰共和国重新全面实施制裁铺平了道路。秘书长申明，应在不妨碍保留协定及无损于其成就的情况下，解决与《联合综合行动计划》没有直接关系的问题。⁴⁷

基于人道主义考虑的制裁豁免

24. 2018 年 7 月 16 日，伊朗伊斯兰共和国在国际法院对美国提起诉讼，理由是美国据称违反了两国于 1955 年缔结的《友好，经济关系和领事权利条约》。⁴⁸ 2018 年 10 月 3 日，国际法院裁定，在进一步审理案件和作出最后裁决之前，应采取临时措施。⁴⁹ 法院命令美国消除因 2018 年 5 月 8 日宣布的措施而产生的任何障碍，这些措施可能对人的生命和健康造成不可挽回的后果，特别是对向伊朗伊斯兰共和国出口下列物品造成的障碍：(a) 药品和医疗器械；(b) 食品和农产品；和(c) 民用航空安全所需的备件、设备和相关服务。⁵⁰ 法院还指示两国不要采取任何可能使法院所审理的争端恶化的进一步行动。美国随后宣布它将终止 1955 年的友好条约。⁵¹ 在正常的诉讼程序之后，法院规定了两国提交书面意见的时限。⁵² 随后的程序已保留给法院作进一步裁决。

25. 2018 年 10 月 3 日，美国国务卿宣布“与人道主义相关的交易和航班安全的现有例外、授权和许可政策将继续有效”。⁵³ 财政部发布了向伊朗人民提供人

⁴⁴ 见 www.tasnimnews.com/fa/news/1397/09/10/1888233/。

⁴⁵ 见 www.fao.org/3/a-i2417e.pdf。

⁴⁶ 见 www.whitehouse.gov/presidential-actions/ceasing-u-s-participation-jcpoa-taking-additional-action-counter-irans-malign-influence-deny-iran-paths-nuclear-weapon/。

⁴⁷ 见 www.un.org/sg/en/content/sg/statement/2018-05-08/statement-secretary-general-joint-comprehensive-plan-action-jcpoa。

⁴⁸ 见 www.icj-cij.org/files/case-related/175/175-20181003-PRE-01-00-EN.pdf。

⁴⁹ 见 www.icj-cij.org/files/case-related/175/175-20181003-PRE-01-00-EN.pdf 和 www.icj-cij.org/files/case-related/175/175-20181003-ORD-01-00-EN.pdf。

⁵⁰ 同上。

⁵¹ 见 www.state.gov/secretary/remarks/2018/10/286417.htm。

⁵² 见 www.icj-cij.org/files/case-related/175/175-20181016-PRE-01-00-EN.pdf 和 www.icj-cij.org/files/case-related/175/175-20181010-ORD-01-00-EN.pdf。

⁵³ 见 www.state.gov/secretary/remarks/2018/10/286417.htm。

道主义援助和相关出口的指南，⁵⁴ 其中包括涉及第三国金融机构的规定。指南中规定，将对与财政部特别指定国民名单上的任何伊朗个人或实体进行的交易实行制裁。然而，实际上，与人道主义相关的交易很难进行。据报道⁵⁵，向伊朗伊斯兰共和国出口医疗用品的公司面临着在伊朗伊斯兰共和国获得未受制裁的银行服务和外币短缺的双重挑战，这限制了向外国公司付款的可能性。

26. 单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员在 2018 年 8 月 22 日发表的声明中针对伊朗伊斯兰共和国的情况说，“目前的制度造成了怀疑和含糊不清，使伊朗几乎不可能进口这些急需的人道主义物品。这种模糊性导致了一种‘寒蝉效应’，当药品耗尽时，可能会导致医院中的病人无声死亡，而国际媒体则没有注意到这一点。”⁵⁶

27. 在美国官员宣布⁵⁷ 环球银行金融电信协会(SWIFT)可能会受到制裁之后，SWIFT 表示决定暂停为一些伊朗银行服务。⁵⁸ 未受制裁的伊朗金融机构被允许留在 SWIFT 进行涉及食品和药品的有限交易。⁵⁹ 5 月 18 日，欧盟委员会启动了启用阻挡法规的正式程序⁶⁰，禁止欧洲联盟公民遵守美国实施的域外制裁，并允许欧洲公司追回与这些制裁相关的损害赔偿。⁶¹ 欧洲联盟还表示，它将开发一种特殊用途的工具，通过实现金融交易来促进向伊朗伊斯兰共和国出口主要必需品。⁶²

C. 适足生活水准权和健康权

28. 伊朗伊斯兰共和国是《经济、社会、文化权利国际公约》的缔约国，它表示，根据该公约，健康权包括：有权获得及时和适当的医疗保健以及健康的基本决定因素，如安全和可饮用的水、营养食品、住房和健康的环境。⁶³ 政府在其评论中指出，它一贯将农业和粮食安全、水、环境和健康纳入其历年的国家经济、社会和文化发展计划和方案中。尽管存在资源限制，特别是在经济面临挑战

⁵⁴ 见 www.treasury.gov/resource-center/sanctions/Programs/Documents/hum_exp_iran.pdf。

⁵⁵ 见 www.ecfr.eu/article/commentary_iran_the_case_for_protecting_humanitarian_trade。

⁵⁶ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23469&LangID=E。

⁵⁷ 见 www.state.gov/secretary/remarks/2018/11/287090.htm。

⁵⁸ 见 www.swift.com/about-us/legal/compliance/swift-and-sanctions#Statements。

⁵⁹ 见 www.bloomberg.com/opinion/articles/2018-11-02/trump-s-iran-bank-cutoff-from-swift-will-make-u-s-sanctions-hurt。

⁶⁰ 见 <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:31996R2271:EN:HTML>。

⁶¹ 见 http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-3861_en.htm。

⁶² 见 <https://foreignpolicy.com/2018/12/03/how-europe-can-blunt-u-s-iran-sanctions-without-washington-raising-a-finger-humanitarian-spv/>。

⁶³ 见经济、社会及文化权利委员会，关于享有能达到的最高健康标准的权利的第 14 号一般性意见(2000 年)，第 12 段。

的情况下，但政府有责任确保至少满足伊朗人民实现适足生活水准权、健康权和水权的最低基本要求。⁶⁴

享有水和适足卫生设施的权利

29. 根据《经济、社会、文化权利国际公约》第十一条，缔约国有义务确保可为家庭、个人和农业用途持续获得洁净水。⁶⁵ 许多观察者对与获取水有关的问题表示关切。世界银行最近的一份报告评估说，由于效率低下和过度使用，94%的人口面临缺水压力。⁶⁶ 世界资源研究所将伊朗伊斯兰共和国列为到 2040 年缺水压力风险将极高的国家之一。⁶⁷ 现任环境部长警告说，伊朗伊斯兰共和国的水危机很严重。⁶⁸

30. 缺水压力也会造成环境恶化。它导致干旱，从而引起荒漠化。⁶⁹ 例如，自 1970 年以来，乌尔米亚湖的面积减少了近 90%。⁷⁰ 水危机正在对经济产生影响。克尔曼沙赫省的部分地区曾经生产过大量的开心果和红枣，现在已不再能够生产这些作物了。⁷¹ 这些经济和环境问题导致国内流离失所的现象，许多农民或小城镇居民迁移到主要城市中心的郊区，因为他们无法在家乡谋生。⁷² 在这些地区，35%的人口生活在临时定居点，获得公共服务和就业的机会有限。⁷³ 政府在其评论中表示，决心采取积极措施，以实现最佳和现代化的用水。

31. 为了获取水而抗议的活动有所增加，仅在胡泽斯坦省据报告就有至少 12 起示威活动。2018 年 5 月 29 日，在巴维市，农民聚集起来抗议水资源短缺。⁷⁴ 6 月 29 日，Khorramshahr 市的抗议活动持续了三天。第三天，抗议活动又蔓延到 Abadan、Kut-e Abdollah 和 Ahvaz 等城市。一名议员宣称，居民未能从该省的资源中获益，而污染和水资源短缺等问题也都助长了抗议活动。⁷⁵ 政府在其评论中指出，这些抗议活动已通过调解而结束，被捕的少数人也立即获释。

⁶⁴ 见经济、社会及文化权利委员会，关于缔约国义务的性质第 3 号一般性意见(1990 年)，第 10 段；关于充足食物权的第 12 号一般性意见(1999 年)，第 17 段；关于享有能达到的最高健康标准的权利的第 14 号一般性意见(2000 年)，第 43 段；和关于水权的第 15 号一般性意见(2002 年)，第 37 和第 44 段。

⁶⁵ 《经济、社会、文化权利国际公约》，第十二条第二款；和经济、社会及文化权利委员会，第 14 号一般性意见，第 4 段，和第 15 号一般性意见。

⁶⁶ 见 <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/27659>。

⁶⁷ 见 www.wri.org/blog/2015/08/ranking-world-s-most-water-stressed-countries-2040。

⁶⁸ 见 www.tehrantimes.com/news/422583/Water-shortage-serious-says-environment-chief。

⁶⁹ 见 http://amir.eng.uci.edu/publications/16_IR_Socio_Economic_Drought.pdf。

⁷⁰ 见 www.nytimes.com/2018/01/18/climate/water-iran.html。

⁷¹ 见 www.atlanticcouncil.org/images/publications/Environmental_and_Wildlife_Degradation_in_Iran_1.pdf。

⁷² 同上。

⁷³ 见 www.iribnews.ir/fa/news/1581533/35。

⁷⁴ 见 www.hra-news.org/2018/hranews/a-15528/。

⁷⁵ 见 www.isna.ir/news/97041105927/。

32. 当局和抗议者之间的冲突被广泛报道，当局利用催泪瓦斯驱散人群。⁷⁶ 官员说，事件中有 11 人受伤⁷⁷，10 名抗议者被拘留，35 名正在接受调查。⁷⁸ 此外，当 200 名农民向科吉卢耶赫和博耶艾哈迈德省省长抗议引水时，有 15 名代表被捕。⁷⁹ 伊斯法罕农民在 2018 年 10 月和 11 月再次抗议。⁸⁰

健康权

33. 秘书长担忧水危机对健康权的影响越来越大。⁸¹ 未经处理的废水和污水越来越多地污染饮用水和农业用水，而不到 40% 的伊朗人可以使用适当的废水处理设施。⁸² 伊朗伊斯兰共和国也是最常使用未经处理的污水灌溉农田的五个国家之一，这些农地可能会引发霍乱等传染病。⁸³

34. 水管理效率低下也加剧了空气污染和沙尘暴所造成的健康问题。近年来，世界卫生组织将许多伊朗城市列为世界上污染最严重的城市之一，包括 Zabol 市(锡斯坦和俾路支斯坦省)和 Ahvaz 市(胡泽斯坦省)。⁸⁴ 许多 Ahvaz 市居民因空气污染而患有各种疾病。⁸⁵ 沙尘暴在胡泽斯坦尤为普遍，环保人士将其归咎于河流改道、大坝建设和为了勘探石油而抽干沼泽。⁸⁶ 秘书长回顾说，伊朗人民有权获得足够的安全用水并容易获得水，而且拥有能够确保最高健康标准的环境。政府在其评论中指出，近年来为减轻胡泽斯坦省的尘埃影响作了大量的财政投资。

35. 针对第三方采取二级制裁，会影响源自那些在伊朗伊斯兰共和国从事贸易或投资的其他国家的贸易。此外，由于阻止向伊朗伊斯兰共和国进行资金转移，二级制裁还可能会阻碍基本医疗和制药设备及用品的生产、供应和分配，从而可能使死亡率升高。2018 年 9 月，⁸⁷ 伊朗制药工业集团强调，虽然该国生产了 96%

⁷⁶ 见 www.isna.ir/news/97041005412/ 和 <https://iranhumanrights.org/2018/07/shots-fired-at-protest-as-officials-unable-to-ease-water-shortage-crisis-in-irans-khuzestan-province/>。

⁷⁷ 见 www.isna.ir/news/97041005412/。

⁷⁸ 见 www.mizanonline.com/fa/news/433203/。

⁷⁹ 见 www.ilna.ir/fa/tiny/news-628251。

⁸⁰ 见 www.isna.ir/news/97012408153/、www.irna.ir/fa/News/82882670 和 www.iranhumanrights.org/2018/11/isfahan-farmers-stage-40-day-protest-against-local-authorities-mismanagement-of-scarce-water-supplies/。

⁸¹ 《经济、社会及文化权利国际公约》第十二条第二款；以及经济、社会及文化权利委员会，第 14 号一般性意见，第 4 段。

⁸² 见 www.atlanticcouncil.org/images/publications/Environmental_and_Wildlife_Degradation_in_Iran_1.pdf。

⁸³ 同上。

⁸⁴ 见 www.bbc.co.uk/news/world-middle-east-15109116、www.who.int/phe/health_topics/outdoorair/databases/cities-2011/en/ 和 <http://documents.worldbank.org/curated/en/741891483046725613/pdf/111462-WP-P162048-PUBLIC-IranEcoMonitor-12-22-2016.pdf>。

⁸⁵ 见 www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6108243/#R22。

⁸⁶ 见 www.theguardian.com/world/iran-blog/2015/apr/16/iran-khuzestan-environment-wetlands-dust-pollution。

⁸⁷ 见 <http://fna.ir/a0ws79>。

的药品，但其进口的原料是其生产所需原料的一半以上。议会卫生委员会的成员说，伊朗伊斯兰共和国短缺 80 种药品⁸⁸，医院也短缺药品、医疗设备和消费品。⁸⁹

逮捕和拘留环保人士

36. 秘书长对环保人士遭到恐吓、逮捕和拘留的报道感到关切。收到的报告表明，自 2018 年 3 月以来，已有 43 名环保人士被捕，其中只有 8 人被释放。截至 2018 年 12 月，其他被拘留环保人士的命运和下落不明。⁹⁰

37. 1 月，波斯野生动物遗产基金会负责人 Kavous Seyed Emami 与该组织的八名成员一起被逮捕。他们被控以环保项目为掩护收集机密信息。Seyed Emami 先生后来在关押期间去世，他的妻子被禁止出外旅行。2 月 21 日，一些特别程序任务负责人公开表示对他的死亡和其他环境人权维护者的被捕感到关切。⁹¹ 政府尚未提供资料来说明是否对 Seyed Emami 先生去世的情况进行了公正和独立的调查。政府在其评论中表示，调查结果和法医检查已证实死于自杀。

38. 根据伊朗官员及其他人的陈述，⁹² 负责调查被拘留环保人士活动的政府委员会断定，它未发现任何间谍行为的证据。然而，10 月 24 日，德黑兰检察官证实这些人是以“在地球上腐败”的罪名被起诉，而这是一种可判处死刑的罪行。人权高专办收到的报告表明，被告无法与自己选择的律师联系，也无法与家人定期接触，他们还被剥夺了获得医疗服务的机会。

D. 见解和言论自由权及隐私权

39. 政府一再说信息和通信技术以及基础设施的发展很重要，特别是要加强信息的获取和弥合农村地区的技术差距。秘书长欢迎制定了 2009 年《公布和自由获取信息法》的执行条例，认为这是一个积极步骤，⁹³ 使公民能够在提出要求后 10 天内获得国家机构的信息，包括关于公共资金分配的信息。⁹⁴ 然而，最高领袖直接督导下的机关不在此列⁹⁵，而且非公民被排除在外。

40. 仍受关注的一个问题是网站被屏蔽⁹⁶，其中包括脸书、推特和 Instagram。2018 年 4 月 30 日，司法部门裁定，Telegram 将因“破坏国家团结”和“允许外

⁸⁸ 见 www.isna.ir/news/97061105121/。

⁸⁹ 见 www.ilna.ir/fa/tiny/news-673055。

⁹⁰ 见 www.iranhumanrights.org/2018/05/dozens-of-environmentalists-arrested-in-southern-iran-in-wide-ning-crackdown/。

⁹¹ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=22697&LangID=E。

⁹² 见 www.isna.ir/news/97030100242/。

⁹³ 见 <http://rc.majlis.ir/fa/law/show/780303>。

⁹⁴ 见 www.article19.org/resources/iran-review-of-the-publication-and-free-access-to-information-act-2009/。

⁹⁵ 见 www.article19.org/wp-content/uploads/2018/07/Freedom-of-information-factsheet-ENG-1.pdf。

⁹⁶ 见 www.iranhumanrights.org/2017/06/rouhani-government-closed-seven-million-websites/和 www.isna.ir/news/96031608592/。

国监视”伊朗伊斯兰共和国而被禁止。⁹⁷ Telegram 的注册用户超过 4,000 万，是一种关键的沟通工具，支持社交和社区生活以及商业交易。据报道，禁令将主要影响中小型公司以及无能力购买在线规避工具的低收入家庭。⁹⁸

41. 2018 年期间，国家继续推动使用 Telegram Talaeii 和 Hotgram 等本地平台，但人们担心这些平台可能会干扰在线隐私，从而妨碍见解和言论自由权的行使。这些平台需要创建用户账户，而按照通信管理局 2015 年颁布的政策，只有与国民身份证相关联的 SIM 卡持有者才能够访问这些用户账户。⁹⁹ 因此，尽管用户没有在相关平台上直接注册，但互联网用户的个人信息(包括私人地址或照片)可在平台上获得。

42. 自网络空间最高委员会于 2017 年 8 月开始实施新条例¹⁰⁰ 以来，当局通过互联网和相关技术基础设施的集中化而不断提高其监控能力。据报道，政府开发的国家信息网现在使其能够在维持国家批准的国内互联网信息流的同时，将本地用户与全球互联网断开。¹⁰¹ 1 月 15 日，信息和通信技术部长在接受采访时证实，国家信息网允许安全机构监测私人账户并控制国家搜索引擎。¹⁰² 2018 年 11 月，政府提出了一项关于“组建社交信息平台”的新法案。¹⁰³ 该法案若获通过，武装部队将在更大程度上干扰和监督互联网基础设施，并引入与使用被屏蔽在线应用相关的新罪行。

43. 人权高专办继续收到关于主要是伊朗记者和媒体工作者被任意逮捕、拘留和骚扰的报告。据报道，还对被拘留的记者进行在线威胁和恐吓以及公开披露从拘留者非法获取的个人数据。针对英国广播公司(BBC)波斯办事处的 150 多名前任和现任工作人员的禁令仍然存在。除了针对他们的威胁和诽谤言论之外，调查他们、冻结他们的资产并威胁在他们返回伊朗伊斯兰共和国时将予以逮捕等等做法，对 BBC 波斯办事处人员和他们的家人产生了重大的负面影响。

人权维护者和人权律师的状况

44. 秘书长仍然对因开展活动而被监禁的人权维护者和人权律师的处境深表关切。自上次报告发布以来，尽管各方要求释放，但 Narges Mohammad、Arash Sadegh、Farhad Meysam、Soheil Arabi 和 Mohammad Ali Taheri 仍被监禁。Taheri 先生是灵修运动的创始人、作家和另类医学理论的实践者，在等待对他的定罪和五年徒刑判决提出上诉的结果时被拘留，罪名是“在地球上传播腐败”。Taheri 先生两次成功地就同一罪名对死刑提出上诉。秘书长重申前任联合国人权事务高

⁹⁷ 见 <https://rsf.org/en/news/iranian-court-imposes-total-ban-telegram>。

⁹⁸ 见 www.iranhumanrights.org/wp-content/uploads/Closing-the-gates-3-online.pdf。

⁹⁹ 见 <https://financialtribune.com/articles/economy-sci-tech/59911/iran-disables-more-unregistered-sim-cards>。

¹⁰⁰ 见 <http://bit.ly/2wCsbcT>。

¹⁰¹ 见 www.iranhumanrights.org/wp-content/uploads/EN-Guards-at-the-gate-High-quality.pdf。

¹⁰² 见 <http://tn.ai/1628696>。

¹⁰³ 见 www.isna.ir/news/97082813960/。

级专员在 2015 年 8 月 5 日的声明中发出的呼吁，要求“立即撤销对 Taheri 的指控并确保无条件释放”。¹⁰⁴

45. 秘书长再次对 Sadeghi 先生的健康状况表示关切，他在不顾医生意见而被送回监狱后需要紧急医疗。秘书长还对 Meysami 博士的健康状况表示关注，Meysami 博士是一名鼓吹结束强制妇女带面纱做法的医生。Meysami 博士于 2018 年 8 月开始绝食抗议，因为他因积极宣扬妇女权利而被定罪，而且他无法与其选择的律师接触。秘书长重申特别程序任务负责人的呼吁，要求立即释放所有因促进和保护妇女权利而被监禁的人。¹⁰⁵

46. 秘书长欢迎著名人权律师 Abdolfattah Soltani 获释，尽管是有条件的假释¹⁰⁶，以及欢迎 Zeinab Taheri 律师获准保释(同时注意到她仍面临多项指控)。¹⁰⁷ 秘书长仍然关切的是，律师继续遭到逮捕和恶劣对待，这可能会损害进行有效辩护和司法的权利。著名人权律师 Nasrin Sotoudeh 仍在狱中。她在充当那些抗议强制性戴面纱的妇女的代理人之后遭到拘留。2018 年 8 月，Sotoudeh 女士进行了绝食抗议，以抗议她和她的家人受到的待遇。当局对她提出进一步的指控并逮捕了她的丈夫 Reza Khandan。在被拘留之前，Khandan 先生曾对强制性戴面纱的做法表示担忧并呼吁释放他的妻子。秘书长再次表示关切人权维护者和人权律师因支持反对强制性戴面纱的抗议活动而遭到逮捕和拘留。¹⁰⁸

47. 政府在其评论中说，对所有人，包括对本报告中提到的人权律师、人权维护者、记者或环保人士，均依法予以处置。

E. 和平集会自由权和结社自由权

禁止独立工会

48. 除政府批准的伊斯兰劳工委员会外，伊朗伊斯兰共和国不允许建立工会，也未加入国际劳工组织(劳工组织)1948 年《结社自由和保护组织权公约》(第 87 号)或劳工组织 1949 年《组织权利和集体谈判权利公约》(第 98 号)。禁止独立工会的做法违反了伊朗伊斯兰共和国根据《经济、社会、文化权利国际公约》第八条和《公民权利和政治权利国际公约》第二十二條所承担的义务。报道中提到的对工运份子的骚扰和拘留也侵犯了言论、和平集会和结社以及免遭任意拘留等方面的基本权利和自由。

49. 秘书长注意到长期以来对工作权和劳工权利的关切，特别是与最低工资、不支付工资、工作保障和工会受限制有关的关切。2018 年 3 月，最高劳工委员会将最低工资提高到每月 1,114 万里亚尔。¹⁰⁹ 工人团体及合作、劳动和社会福利

¹⁰⁴ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16292&LangID=E。

¹⁰⁵ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23947&LangID=E。

¹⁰⁶ 见 www.irna.ir/fa/News/83108418 和 www.theguardian.com/world/2018/nov/21/iranian-human-rights-lawyer-abdolfattah-soltani-released-from-jail。

¹⁰⁷ 见 www.fidh.org/en/issues/human-rights-defenders/release-on-bail-of-zeinab-taheri。

¹⁰⁸ 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23947&LangID=E。

¹⁰⁹ 见 <https://financialtribune.com/articles/economy-domestic-economy/83942/minimum-wages-in-iran-to-rise-by-198> and www.tabnak.ir/fa/news/784016/。

部主管劳工事务的副部长表示，最低工资需要高出两到四倍才能应付一个家庭的平均开支。¹¹⁰

和平抗议和罢工

50. 据报道，2017年12月和2018年1月发生的抗议事件是自2009年以来最为重要的示威活动。民众对生活水平下降、经济和环境管理不善以及腐败感到不满，这助长了民众的失望情绪。这些示威活动、罢工和其他和平抗议虽属偶尔发生，但总会卷土重来，主要是因为不满工资和经济及环境条件。

51. 政府对这些抗议活动的回应越来越令人担忧。有人分析¹¹¹，2018/19年分配给负责国内安全的执法部队的预算比上一年增加了84%。这是分配给国防或安全机构的预算的最高增长率。司法总监将持续的抗议活动描述为“煽动叛乱”，目的是“将人们拖到街头，攻击伊斯兰共和国的立国基础”。¹¹²

52. 不支付工资仍然是一个严重的问题；许多案例都突显了这个问题的严重程度。自2016年Haft Tapeh糖厂私有化以来，糖厂工人经常抱怨工资被削减或拖欠。¹¹³工人们此前曾抗议自2017年7月以来未支付超过六个月的工资，这些工资最终于2018年3月支付。¹¹⁴2018年8月，工人再次领不到工资，导致11月重新开始罢工。¹¹⁵根据公开报道，经过两周的抗议活动，当局在糖厂逮捕了大约18名抗议工人和工运份子。¹¹⁶其后有12人被释放，而抗议活动仍在继续，要求释放其余被拘留者。¹¹⁷当地媒体引用胡泽斯坦省省长的话说：“工人有权利，我们正在调查他们的问题和要求。”¹¹⁸

53. 自2018年5月以来，卡车司机间歇性地在许多省份进行罢工，抗议低工资。虽然有行业协会的官员表示提高工资的要求是合理的¹¹⁹，但其他报道显示，当局威胁司机说，如果不停止抗议，将撤销其驾驶执照。据报道，在9月恢复罢工后，当局拘留了150名参加抗议的卡车司机。¹²⁰检察长进一步建议，有关人

¹¹⁰ 见 www.sharghdaily.ir/fa/Main/Detail/151699/、www.radiozamaneh.com/391473 和 www.tasnimnews.com/fa/news/1396/09/12/1590634/。

¹¹¹ 见 www.iiss.org/blogs/military-balance/2018/11/decode-iran-defence-spending。

¹¹² 见 www.mizanonline.com/fa/news/472402。

¹¹³ 见 www.iranhumanrights.org/2017/07/iranian-sugar-plant-workers-detained-without-bail-after-protesting-unpaid-wages-and-benefits/ 和 www.iranhumanrights.org/2018/02/30-sugar-plant-workers-arrested-in-iran-for-striking-over-months-of-unpaid-salaries/。

¹¹⁴ 见 www.ituc-csi.org/iran-authorities-step-up-anti。

¹¹⁵ 见 www.tuc.org.uk/tuc-writes-iranian-ambassador-regarding-arrests-haft-tapeh-sugar-workers。

¹¹⁶ 见 <https://apnews.com/5724c2ea6b7d4b85bd3f2ce015cc88dd>、www.tuc.org.uk/tuc-writes-iranian-ambassador-regarding-arrests-haft-tapeh-sugar-workers 和 www.ilna.ir/fa/tiny/news-693272。

¹¹⁷ 见 www.ilna.ir/fa/tiny/news-693844。

¹¹⁸ 见 <https://apnews.com/5724c2ea6b7d4b85bd3f2ce015cc88dd>。

¹¹⁹ 见 www.tasnimnews.com/fa/news/1397/03/02/1733559/。

¹²⁰ 见 www.itfglobal.org/en/news-events/press-releases/2018/october/itf-statement-on-iran-truckers-strike/、www.ilna.ir/fa/tiny/news-673910 和 www.ilna.ir/fa/tiny/news-673088。

员可以因“损害国家安全”而被判处死刑，¹²¹ 而加兹温省法院则要求对在那里被捕的 17 名卡车司机处以死刑。¹²² 这导致卡车司机在 11 月又开始罢工。

54. 位于阿瓦士的伊朗国家钢铁工业集团的 10 名钢铁工人在 3 月夜间袭击事件后被拘留了几天，因为他们参与了争取工资和工作条件的罢工。¹²³ 据报道，6 月有“数十人”被捕，他们声称有三个月未领到工资。¹²⁴ 由于得不到回应，钢铁工人于 11 月恢复罢工。¹²⁵

55. 在报告显示教师生活在贫困线以下后，抗议活动蔓延到教育部门。¹²⁶ 2018 年 5 月，德黑兰伊朗教师行业协会一名成员 Mohammad Habibi 被捕，并在三个月后因与国家安全有关的罪名被定罪。¹²⁷ 他被判处十年半监禁和 74 次鞭刑，并被禁止参与政治活动和旅行。¹²⁸ 据报告，Habibi 先生被剥夺了医疗服务¹²⁹，尽管当局在逮捕他的过程中据称曾对他施暴而使他受伤，导致他一直感到疼痛。¹³⁰ 在教师工会协调委员会的组织下，伊朗伊斯兰共和国各地的教师在 2018 年 10 月 14 日和 15 日举行静坐，抗议低工资和经费不足。¹³¹ 11 月中旬又举行了第二轮抗议活动，据报道有教师因参与抗议而被拘留或被法院传唤。¹³²

巴哈教徒的工作权

56. 少数群体的工作权也受到关注，例如巴哈教徒被禁止在公共部门和许多私营企业工作。¹³³ 2017 年 11 月，巴哈教徒拥有的若干企业在巴哈教圣日暂时关闭后被当地政府查封并关闭。¹³⁴ 2017 年 12 月，伊朗总统的公民权利事务特别助理表示，“总统的法律帮办已对营业场所被查封和巴哈教徒的活动被查禁的问题

¹²¹ 同上。

¹²² 见 www.irna.ir/qazvin/fa/News/83058567。

¹²³ 见 www.industrial-union.org/iran-10-detained-after-protests-over-unpaid-wages-of-4000-steel-workers。

¹²⁴ 见 www.hra-news.org/2018/hranews/a-15727/。

¹²⁵ 见 www.iranhumanrights.org/2018/11/steel-and-sugarcane-workers-rally-in-ahvaz-to-demand-unpaid-wages/。

¹²⁶ 见 https://ei-ie.org/en/detail/16032/iran-solidarity-with-trade-union-leaders-arrested-after-teachers%E2%80%99-strike?fbclid=IwAR0C6PPsTFGTik7G_ESzHNmRN5rTiFvksnn0s0ezev1NOkAJbNTBGh1-VNc。

¹²⁷ 见 www.hrw.org/news/2018/11/22/iran-mounting-crackdown-teachers-labor-activists。

¹²⁸ 同上；并见 www.amnesty.org/en/documents/mde13/9179/2018/en/。

¹²⁹ 见 www.amnestyusa.org/wp-content/uploads/2018/10/uaa17418.pdf。

¹³⁰ 见 <https://ei-ie.org/en/detail/15931/iran-teacher-trade-unionist-mohammed-habibi-sentenced-to-ten-and-a-half-years-in-prison>。

¹³¹ 见 https://ei-ie.org/en/detail/16032/iran-solidarity-with-trade-union-leaders-arrested-after-teachers%E2%80%99-strike?fbclid=IwAR0C6PPsTFGTik7G_ESzHNmRN5rTiFvksnn0s0ezev1NOkAJbNTBGh1-VNc。

¹³² 见 www.hrw.org/news/2018/11/22/iran-mounting-crackdown-teachers-labor-activists。

¹³³ 见 A/71/374。

¹³⁴ 见 www.iranhumanrights.org/2016/11/bahai-life-rights-karaj/和 <http://iranpresswatch.org/post/19787/bahai-businesses-shuttered-ongoing-persecution-campaign/>。

进行调查。我们将继续通过法定手段讨论这个问题，直到我们找到解决问题的方案。”¹³⁵ 这段话令人鼓舞，但在巴哈教徒的商店被查封和关闭方面没有任何改进。

F. 妇女和女童的状况

57. 秘书长欢迎在议会提出了保护妇女免遭暴力侵害的法案。该法案除了侧重于保护妇女免受虐待外，还涉及女性罪犯的恢复正常生活和审讯。主管妇女和家庭事务的副总统于 2018 年 10 月 12 日宣布，该法案已送请库姆省的宗教学者评审。¹³⁶

58. 秘书长注意到，议会于 2018 年 11 月 20 日通过了一项法案，对《伊朗籍母亲和外国籍父亲所生儿童国籍地位确定法》作了修正。修正案允许这些儿童在满 18 岁时申请伊朗公民身份，前提是他们的母亲尚未代他们提出申请或者他们的案件与国家安全问题无关。秘书长感到鼓舞的是，议会于 2018 年 8 月 28 日批准了关于保护儿童和青少年的法案，¹³⁷ 该法案目前正在等待监护委员会批准。秘书长仍感关切的是，该法案未明确规定刑事责任的最低年龄，这妨碍法官对涉及少年犯的案件进行一贯审理。政府在其评论中指出，该法律旨在订明法官在何种条件下可作出有别于惩罚的判决。

59. 主要指标表明，政府为了向所有伊朗人提供教育作出了积极努力。联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)公布的数据显示，男孩和女孩的小学入学率和毕业率达到百分之百。¹³⁸ 总统办公厅于 2018 年 9 月宣布，部长理事会同意“教育法案”将纳入一条禁止高等教育歧视的规定。¹³⁹ 据报道，教育法案将结束“给学生加注星标”的政策，¹⁴⁰ 该政策允许校方查明、限制和不准许被情报部门认为反对政府的学生活跃份子和其他人在高等院校就学。¹⁴¹ 秘书长还敦促伊朗伊斯兰共和国将“教育法案”的禁止歧视条款扩大适用于族裔和宗教少数群体。据报道，许多巴哈教徒被大学拒之门外，或者一旦他们信奉的宗教被发现则入学申请就会被列为“不齐全”而遭拒绝。¹⁴² 据报道，那些抱怨不被录取的人曾被监禁过。¹⁴³ 俾路支人以及阿拉伯人和库尔德少数民族在获得教育方面也面

¹³⁵ 见 <http://iranpresswatch.org/post/18522/shahindokht-molaverdi-written-communications-regarding-forced-closure-bahai-owned-businesses/>。

¹³⁶ 见 www.ilna.ir/fa/tiny/news-678900。

¹³⁷ 见 <https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session20/IR/Iran2ndCycle.pdf>。

¹³⁸ 见 <http://datatopics.worldbank.org/education/country/iran,-islamic-rep>。

¹³⁹ 见 <http://president.ir/en/106036>。

¹⁴⁰ 见 www.universityworldnews.com/article.php?story=2018091818331121。

¹⁴¹ 见 www.globalcitizen.org/en/content/iranian-student-activists-denied-education/ 和 www.hrw.org/news/2018/09/05/irans-student-activists-denied-education。

¹⁴² 见 <https://iranhumanrights.org/2018/09/in-just-six-months-iranian-universities-expelled-50-bahai-students-for-their-religious-beliefs/> 和 www.iranhumanrights.org/2018/05/you-know-what-your-problem-is-young-man-expelled-from-iranian-university-for-his-bahai-faith/。

¹⁴³ 见 www.iranhumanrights.org/2017/11/three-bahais-barred-from-university-in-iran-sentenced-to-five-years-in-prison/。

临结构性问题，例如缺乏官方证件或公民身份证明，¹⁴⁴ 以及所在地区的学校数量有限，距离远，交通成本高昂。¹⁴⁵

60. 《民法典》继续剥夺妇女在婚姻、离婚、子女监护和继承等方面平等的权利。尽管在妇女接受高等教育方面取得了重大进展，但在进入就业市场方面还存在歧视。2018年3月，伊朗伊斯兰共和国统计中心说，年龄在15岁至29岁之间的妇女有41%失业。¹⁴⁶ 劳工组织也对妇女就业机会一直存在法律限制表示关注。¹⁴⁷

61. 秘书长仍关切的是，根据《民法典》，女孩法定结婚年龄为13岁，而男孩为15岁。议会于2018年9月26日同意紧急考虑修订《民法典》第1041条的计划¹⁴⁸，以便将女孩的法定结婚年龄提高到16岁，男孩提高到18岁。然而，在获得法院许可的情况下，女孩年仅13岁仍可结婚。根据国家民事登记组织的报告，上一个波斯年(2017年3月至2018年3月)期间有1,463名15岁以下的女孩登记结婚。

62. 秘书长对妇女在反对强制性戴面纱方面持续受到压制以及司法当局在这方面和平抗议的反应感到关切。未在公共场合戴头巾的妇女可被判处最高两个月的监禁或罚款。一些女性抗议者被捕，特别是有在网上参与“我的隐身自由”运动的抗议者被捕¹⁴⁹，还有一些被称为“革命街女孩”的人被捕。根据人权高专办收到的信息，虽然大多数人获得保释，但一些女性抗议者因“鼓励道德腐败”的罪名被判处长达两年徒刑。

63. 秘书长对妇女人权维护者 Hoda Amid 据报被捕和被恶劣对待深表关注，她是一名主要代表弱势妇女的律师，于2018年9月被捕。妇女人权维护者 Najmeh Vahedi 和 Rezvaneh Mohammadi 当时也被拘留。三名女士都在11月取保候审。¹⁵⁰ 其他妇女人权维护者(Atena Daemi 和 Golrokh Iraee)仍在拘留中，尽管人权组织和欧洲议会等呼吁释放她们。¹⁵¹

¹⁴⁴ 见 <https://minorityrights.org/wp-content/uploads/2018/03/Rights-Denied-Violations-against-ethnic-and-religious-minorities-in-Iran.pdf>。

¹⁴⁵ 同上。

¹⁴⁶ 见 www.amar.org.ir/Portals/1/releases/LFS_Year_1396.pdf。

¹⁴⁷ 见 www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_617065.pdf。

¹⁴⁸ 见 www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/en/ir/ir009en.pdf。

¹⁴⁹ 见 www.facebook.com/StealthyFreedom/。

¹⁵⁰ 见 www.en-hrana.org/womens-rights-activist-hoda-amid-released-on-bail、www.en-hrana.org/womens-rights-activist-najmeh-vahedi-released-on-bail 和 www.en-hrana.org/update-womens-rights-activist-rezvaneh-mohammadi-transferred-to-evin-prison。

¹⁵¹ 见 www.hrw.org/news/2018/04/10/iran-jailed-rights-defender-ailing、www.amnesty.org/en/latest/news/2018/03/iran-new-evidence-of-appalling-treatment-of-women-human-rights-defenders-held-in-shahre-rey-prison/ 和 www.europarl.europa.eu/news/cs/press-room/20180315IPR99813/release-and-urgent-medical-help-for-women-human-rights-defenders-in-iran。

三. 与国际人权机制和联合国人权事务高级专员办事处的合作

A. 与人权条约机构的合作

64. 伊朗伊斯兰共和国已批准六项核心国际人权条约，还签署了《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》。秘书长欢迎政府与条约机构合作。他鼓励政府提交定期报告，《公民权利和政治权利国际公约》下的定期报告自 2014 年以来一直逾期未提交，《消除一切形式种族歧视国际公约》下的定期报告则自 2103 年以来就逾期未交，而《经济、社会、文化权利国际公约》下的定期报告原应于 2018 年 5 月提交。

B. 与普遍定期审议的合作

65. 秘书长欢迎政府公布了普遍定期审议的中期报告，它涵盖 2015 年 4 月到 2016 年 12 月这段期间。¹⁵² 秘书长还鼓励伊朗所有相关机构和利益攸关方在定于 2019 年 11 月举行的第三次普遍定期审议周期中与人权高专办进行接触。

C. 与特别程序的合作

66. 新任伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员贾韦德·拉赫曼的第一份报告于 2018 年 10 月提交给大会。¹⁵³ 秘书长注意到人权理事会已于 2018 年 3 月延长了特别报告员的任务期限(第 37/30 号决议)，并欢迎政府在其评论中表示打算与特别报告员进行建设性对话。秘书长进一步鼓励政府邀请特别报告员访问伊朗伊斯兰共和国。2018 年，人权理事会特别程序共发表了 14 份关于伊朗伊斯兰共和国人权状况的信函(政府对其中三份作了答复)，还发表了 17 份公开声明。

D. 与人权高专办的合作

67. 秘书长欢迎伊朗官员加强了对人权的参与和对话，他们之中有外交部长、伊朗伊斯兰共和国常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表以及人权高级委员会的成员。秘书长办公厅和人权高专办曾经多次向该国政府提出可能即将被处决的少年犯的情况，并寻求与伊朗当局就少年司法问题进一步接触。

四. 结论和建议

68. 伊朗伊斯兰共和国的总体情况是，经济和金融挑战影响了伊朗人民对诸多权利享受。因此，尽管当局为解决这些困难采取了各项缓解措施，但许多伊朗人在获得工作、食物、水、医疗保健和其他基本必需品方面遇到了困难。自 2018 年 8 月以来，长期存在的经济不满加上恢复单方面制裁的恶化影响，导致了全国各地的零星抗议活动。当局的反应是，一方面试图改革，另一方面则主要针对人

¹⁵² 见 <https://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session20/IR/Iran2ndCycle.pdf>。

¹⁵³ A/73/398。

权维护者和人权律师、劳工权利积极份子、社交媒体用户和环保份子进行镇压。尽管对打击贩毒法的修正实施以来处决的人数普遍有所减少，但包括少年犯在内的罪犯被判处死刑的比率仍然很高。酷刑、任意拘留和审判不合国际标准的情况仍时有所闻，妇女及族裔和宗教少数群体成员也持续受到歧视。

69. 根据本报告中的论述和结论，秘书长提出以下建议：

70. 秘书长敦促政府废除强制性死刑和暂停使用死刑；禁止在任何情况下处决少年犯，并实行减刑。

71. 秘书长敦促政府确保遵守正当程序和公正审判方面的国际标准和保障，特别是确保所有被告，包括那些被控犯有危害国家内部和外部安全罪行的人，在初步调查阶段和司法程序的所有后续阶段都能选择其律师。

72. 秘书长敦促政府废除准许使用酷刑和虐待作为惩罚形式的法律，并确保由独立和公正的机构对所有羁押期间发生的死亡和关于酷刑或其他虐待的报道进行迅速、彻底和有效的调查，并追究责任人的责任。

73. 秘书长充分注意到伊朗伊斯兰共和国面临的经济和金融挑战，鼓励政府采取一切必要措施减轻其影响并履行《经济、社会、文化权利国际公约》中规定的义务，包括保护弱势群体。秘书长敦促政府为药品和其他基本人道主义物品的贸易提供便利。

74. 秘书长敦促政府确保人权维护者、人权律师、记者和环保人士能够安全和自由地履行其职能而不必担心受到骚扰、逮捕、拘留和起诉，并释放所有因合法及和平地行使其言论、结社与和平集会自由的权利而被拘留的人。

75. 秘书长敦促政府废除将网上言论自由定为犯罪或加以不当限制的法律，以确保对网上的内容只能根据独立和公正的司法当局按正当程序作出的裁决予以限制，并撤销那些容许监控或过滤内容以及不符合隐私权的决定。

76. 秘书长敦促政府采取进一步的实际步骤，按照国际标准消除对妇女和女孩的一切形式歧视，并确保妇女人权维护者和人权律师的权利得到保护。

77. 秘书长敦促政府保护所有族裔和宗教少数群体成员的权利，解决他们所受到的一切形式歧视，并立即无条件释放所有因行使其宗教或信仰自由权而被监禁的人。

78. 秘书长呼吁政府批准《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

79. 秘书长欢迎伊朗伊斯兰共和国与人权条约机构接触，呼吁政府对所有条约机构的结论性意见和特别程序的建议采取后续行动，并与伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员进行对话与合作。

80. 秘书长鼓励政府继续加强与人权高专办的建设性接触，以落实先前的报告和本报告以及国际人权机制包括普遍定期审议提出的所有建议。