



# 大会

第七十四届会议

Distr.: General  
14 February 2020  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

### 第五委员会

#### 第 5 次会议简要记录

2019 年 10 月 18 日星期五上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马夫罗伊亚尼斯先生 ..... (塞浦路斯)  
行政和预算问题咨询委员会主席： 泰尔齐先生

### 目录

大会第七十四届会议主席的发言

议程项目 137： 改善联合国财政情况(续)

议程项目 135： 2020 年拟议方案预算(续)

特别政治任务(续)

专题群组三： 区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

联合国伊拉克援助团

议程项目 5： 选举各主要委员会的主席团成员(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午 10 时 10 分开会。

## 大会第七十四届会议主席的发言

1. **Muhammad-Bande** 先生(大会主席)说坚信第五委员会成员、主席团、秘书处在本届会议上将能推动委员会的工作。这项工作的效益怎么估计都不为过。委员会作出的决定影响着联合国执行会员国所规定任务的能力,还影响着本组织分别在和平与安全、发展、人权这三大支柱下开展的工作。此外,委员会的决定还反映会员国关于分担财政负担、资助联合国授权活动的集体承诺。**Muhammad-Bande** 先生相信委员会将继续把协商一致作为决策方法。

2. 委员会成员无疑已充分认识到:由于联合国采取了从两年期预算转向年度预算这一关键性举措,需要更加勤奋并加大合作力度。大会已决定要加倍努力执行《2030 年可持续发展议程》。通过及时成功地完成委员会关于 2020 年拟议方案预算和拟议方案计划的工作,将在这方面作出重要贡献,能确保本组织处于实现可持续发展目标的应有状态。**Muhammad-Bande** 先生及其团队将关注委员会的审议情况,并随时准备支持委员会推进其重要工作。

3. 联合国正面临流动性危机。**Muhammad-Bande** 先生愿与秘书长共同呼吁所有会员国支持本组织,包括履行其按预算和分摊比额表所作的承诺和所承担的义务。各国代表团应尽其所能确保所代表的国家履行责任。他相信各国必能通过共同努力为全世界人民实现目标。

### 议程项目 137: 改善联合国财政情况(续)(A/74/501)

4. **Pollard** 女士(主管管理战略、政策和合规事务副秘书长)说,自 2019 年 10 月 11 日在委员会第 3 次会议上介绍联合国财务状况以来,全额缴纳经常预算摊款的会员国保持在 131 个。根据已收到的款项,全额缴纳维和摊款的会员国已增至 40 个,全额缴付国际法庭摊款的会员国已增至 107 个,全额缴付所有类别摊款的会员国已增至 38 个。此外,还从 3 个会员国收到了经常预算捐款,从 5 个会员国收到了维和捐款,1 个会员国为非授权期间的一项维和行动付了款。

5. **Katkhuda** 先生(巴勒斯坦国观察员)代表 77 国集团和中国发言说,该集团对经常预算方面日益加深的

流动性危机深感关切。周转基金和特别账户已连续第二年全部耗尽。行政当局被迫再次从已结束维和特派团的账户借款。这种预算做法既不正当、也不可持续。该集团本着建设性精神和诚意研究了秘书长早先关于采取措施缓解流动性危机的建议。遗憾的是对拟议的措施没有达成共识。该集团仍承诺将研究进一步提出的建议,但重申这些建议提出的举措必须可持续,且必须采用正当的预算做法,绝不能将财政负担不公平地转嫁给相对支付能力较弱的发展中国家。

6. 该集团对已足额支付所有摊款的会员国和已减少欠款的会员国表示赞赏。该集团对由于无法控制的原因而无法履行财政义务的会员国表示同情。同时,该集团认为如有会员国确实有能力支付却故意单方面不缴会费,则是不可接受的,特别是不能接受为了政治筹码而一再拒不支付捐款的情况。目前,在联合国被拖欠经常预算摊款总额中,约有 76%是一个会员国拖欠的。这个国家还拖欠了联合国被拖欠资金总额的一半以上。尽管确定本组织筹资办法的方式已经从根本上扭曲,从而有利于此会员国,但该国仍抓住其特权地位不放。

7. 这种不负责任的行为助长了目前的危机,迫使本组织采取严厉措施,其中一些措施将影响任务的执行。该集团对这些措施对发展支柱的影响表示关切。该支柱包括经济和社会事务部、各区域经济委员会、联合国各工作地点和办事处的工作,也包括联合国在发展中国家和岛屿发展中国家高级代表办公室的工作。另一个令人关切的方面是对印发会员国给联合国的信函产生了影响。此类信函通常涉及重大政治、安全问题,而且时间性强,必须尽早印发,至少要以英文印发。

8. 关于维和行动,该集团感到鼓舞的是大会关于改善联合国财务状况的第 73/307 号决议所核准措施已取得明显成果。该集团还高兴地获悉秘书长承诺尽快履行对部队和警察派遣国的义务。应高度优先考虑尽最大能力增加每季度偿还额。

9. 解决流动性危机的直截了当办法是所有会员国全额、按时、无条件缴纳分摊的会费,因为预算机制的灵活性再大也抵消不了缺乏财政资源这个根本情

况。与此同时，秘书处应改善总体预算执行情况并加强问责，确保会员国“纳税人”的资金得到尽可能有效的使用。

10. **Arbeiter 先生**(加拿大)代表本国、澳大利亚、新西兰发言。他说，本组织通过合用维和现金、签发维和行动年度摊款通知函等措施，能够更好地履行对部队和警察派遣国的义务。与此同时，经常预算现金状况也在恶化。2020年拟议方案预算包含用于政府间机构执行新增和扩大的重要任务的资金。这些任务包括对实现可持续发展目标加强支持力度，也包括通过工作人员培训和发展支持改革，还包括为3个调查机制提供资源。然而，现金短缺已使联合国在执行任务、支付工作人员工资、使用非工作人员资源开展预算所编列活动等方面的能力受到削弱，并使秘书长改革方案的实施工作在关键的第一年面临风险，因为现金短缺使管理人员无法致力于在总部和外地切实取得业务上的改进。在此背景下，所有会员国履行对联合国的财政义务具有至关重要的意义。

11. 令人遗憾的是，与2018年同期相比，尚未全额缴纳摊款的会员国数和拖欠本组织的金额都有所增加。虽然多次警告这种情况可能对任务执行产生影响，但依然如此。现在要求特别政治任务根据流动资金调整支出，从而扭曲了方案预算中提出的设想。各代表团也开始看到其工作受到的影响，因为秘书处对所提供的支持实行配给，而且大会的正常事务受到了阻碍。虽然情况并不理想，但各代表团必须借此机会改进工作方法，从而节省宝贵的资源。一些会员国通过支付全年的维和摊款向本组织提供了额外的现金。然而，少数国家采取的这些措施虽然既有帮助作用又值得赞赏，但不能取代所有会员国及时缴纳摊款。

12. 三国代表团继续支持秘书长关于预算灵活性的请求，目的是解决导致流动性问题的系统性根本问题。预算僵化加上严重的流动性问题已推迟了获授权的活动，必须加以解决，以便充分有效地实施所有这些活动。会员国不能允许这种情况继续下去，也不能将其视为常态。

13. **Gonzato 先生**(欧洲联盟观察员)同时以下列国家的名义发言：候选国阿尔巴尼亚、黑山、北马其顿和塞尔维亚；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；

格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国、乌克兰。他说欧洲联盟对联合国的流动性危机深感关切。此情况一年年变得更加严峻，现金赤字出现的时间更早、持续时间更长、程度更深，使本组织领导层不是致力于完成任务、落实可持续发展目标，而是忙于管理流动性、维持日常现金周转。这有可能削弱本组织的效力。尚未缴纳摊款的会员国应将这一情况作为首要问题加以解决。所有会员国都应全额、按时、无条件缴纳摊款。

14. 值得欢迎的是秘书处努力高效率、高效益地管理资源，以使任务执行工作能够正常进行。应寻求进一步提高效率，同时确定改革能带来哪些好处。在2019年6月大会第七十三届会议续会第二期会议上，欧洲联盟成员国表示愿意采取措施使秘书长能以更具战略性的方式管理预算，同时保持最高的透明度标准和问责标准。令人遗憾的是没有就经常预算方面的提案达成协商一致意见。预算程序的许多方面阻碍了有效的管理，使本已困难的现金状况更加恶化。应密切审查周转基金和其他储备基金的运作情况，确保其符合当前情况下的需要。

15. 欧洲联盟关切地注意到未缴维和摊款有所增加、可用现金总额有所减少。当前要求联合国应对的新挑战日益增多，会员国必须履行对本组织的财政义务，使其能够履行任务。欧洲联盟高兴地获悉2019年6月所作决定有助于使维和现金状况更可预测，并有助于更及时地为军警人员付款。执行任务必须始终是第一优先事项。应以《联合国维和行动共同承诺宣言》指导委员会的工作，因为可持续的筹资、业绩、问责对于高效完成维和任务是不可或缺的。在各国国际法庭方面，为了使目前现金余额为正数的状况保持到2019年底，则会员国必须继续履行其财政义务。

16. 欧洲联盟成员国作为多边主义原则的坚定捍卫者，承诺提供必要的资源使本组织能够完成其任务。确保联合国的财务健康是会员国和本组织的共同责任。促进联合国财政基础的稳健稳定、支持秘书长的改革是联合国最大捐款国集体欧洲联盟的优先事项。

17. **Gafoor 先生**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，东盟对联合国的财政状况深感关切，特别是对经常预算的严峻状况深感关切。东盟在第七十三届会议续会第二期会议上表示支持旨在缓解此状况

的措施，例如关于从特别账户提取的 6 320 万美元应予补充的提议。遗憾的是未能就该问题达成协商一致意见。

18. 最简单、最有效的解决办法仍然是所有会员国按时足额缴纳分摊的会费。这是《联合国宪章》规定的法律义务，也是会员国道义上的义务。会员国必须为秘书长执行会员国核准的任务提供足够多的资源。令人遗憾的是会员国在这两方面都未尽责。流动性危机对本组织工作的影响有目共睹。现在已到了每个会员国都履行对联合国的财政义务、向国际社会展示更强政治意愿、更高责任感的时刻。

19. 东盟同情由于无法控制的因素而在缴纳摊款方面真有困难的会员国，并赞扬一些会员国在面临此类困难的情况下仍努力缴款。东盟成员国在其分摊数额的占比有所增大的情况下，仍坚定致力于履行对本组织的财政义务。东盟成员国呼吁其他会员国再次确认支持秘书长的的工作，同时再次确认支持联合国和多边主义。

20. **Ammann 先生**(瑞士)代表本国及列支敦士登发言说，这两个国家将继续对联合国履行财政义务。两国承诺按时足额缴纳会费，并鼓励其他会员国也这样做。两年来，在加强联合国的效力和效率方面采取了重大步骤。然而，在预算方面没有取得足够大的进展。就维和预算采取措施、试行年度经常预算办法值得欢迎，但对于经常预算方面提出的其他措施未达成一致意见，导致财务状况非常令人担忧，且流动性问题日益恶化。需要采取紧急行动。预算方法和监管框架已经过时，而且存在结构性弱点，必须加以解决。作为首席行政官的秘书长在管理预算方面极有必要获得更大回旋余地，包括有权根据需求的变化在预算各款之间重新分配资源，同时要保证对会员国信息透明、接受会员国的问责。瑞士和列支敦士登是多边主义的坚定支持者。两国认识到联合国在努力应对全球挑战方面发挥核心作用，因此呼吁会员国为本组织执行其任务提供足够多的资源。

21. **De Armas Bonchang 女士**(古巴)说，本组织流动性问题的日益恶化不容忽视。秘书长被迫再次请求会员国向本组织缴纳会费，但这本来就是会员国的义务。尽管委员会在大会上届会议期间采取了措施，但会员

国拖欠本组织的会费仍远超已缴纳的会费。会员国必须按时、足额、无条件缴付摊款。同时必须考虑到一些发展中国家的特殊情况。它们虽有履行财政承诺的政治意愿，但却无能为力。

22. 虽然某些会员国拒不付款，但大会第 73/307 号决议所核准的措施将使维和行动能继续下去。然而令人震惊的是，经常预算当前的现金赤字比 2018 年同月多了 2.3 亿美元。出现这种情况的原因不是据称的预算执行结构僵化，而是会员国拖欠会费。截至 2019 年 10 月 4 日，收到的数额仅占本年度摊款的 70%(上一年为 78%)。古巴代表团赞扬秘书处努力在每个可能的领域节省开支，同时对本组织工作人员和政府间进程的正常运作受到不利影响感到关切。

23. 对联合国危急财政状况负有主要责任的国家是美利坚合众国。该国虽然经常提醒会员国其作为本组织主要捐助国的地位，但在经常预算项下拖欠 8 亿美元，占会员国所欠摊款总额的 72%，在维和预算项下欠款稍多于 21.22 亿美元，占欠款总额的 50%以上。这些数额的拖欠产生了非常真实的后果，限制了本组织开展大会高级别会议等重要活动的的能力，也限制了其保护在冲突地区工作人员生命的能力。美国对这些问题无动于衷，继续以财政手段胁迫联合国。该国不通过大会这个全体会员国的民主机构分配资源，而选择向预算外方案及活动提供数以百万计的美元，以图单方面控制这些资金的使用。美国对其摊款数额的抱怨是可耻的，因为该国支付的费用远远低于根据其支付能力而应该支付的数额。此外，截至 2018 年底美国企业与联合国的业务往来以及本组织在美国领土上的存在为其经济带来的利益价值约达 16.4 亿美元。

24. 古巴感谢各国赞赏古巴履行对联合国的财政义务。该国在这样做的过程中因美国 57 年来实施经济、商业、金融禁运而面临种种挑战。这项过时的政策有时妨碍古巴向联合国和其他国际组织缴纳会费。在此美国政府似乎正加强禁运之际，古巴人民和政府选择不将自己与世界隔绝，而是拥护多边主义，为联合国尽微薄之力。

25. **Baatarsuren 女士**(蒙古)说，当前多边主义受到挑战，所有会员国都应努力加强联合国的作用、增强其活力。蒙古代表团赞赏秘书长的改革倡议及秘书长关

于在实地取得成果的承诺。所有会员国都应支持秘书长在这方面的努力。必须承认本组织正面临财政困难，但希望由此导致的紧缩措施不影响委员会的审议工作。联合国的财务健康完全取决于会员国按时履行财政义务。蒙古代表团感谢已足额支付摊款的会员国，并感谢已减少所欠款额的会员国。蒙古本身按时缴纳了经常预算摊款。必须注意的是，尽管经常预算有所减少，但联合国的任务范围仍在扩大。蒙古代表团高兴地获悉，尽管存在现金流问题，但秘书长承诺尽快对部队和警察派遣国履行财政义务。蒙古代表团相信秘书长将高度重视尽最大可能增加每季度偿还额。

26. **Kalamvina 女士**(赞比亚)说，全球经济下滑对赞比亚经济产生了负面影响，预计 2019 年的增长率将降至 2%，2018 年的实际增长率为 3.7%。不利的气候条件，特别是 2018/19 年度雨季降雨量少，影响了农业产出和发电量，发电量减少对其他部门产生了外溢效应。由于世界价格和需求下跌，铜产量下降，进一步对增长产生了不利影响。流动资金紧张也是一个问题。在这种背景下，赞比亚在足额、及时履行对联合国的财政义务方面继续面临困难。鉴于全球和国内经济增长缓慢，赞比亚代表团认为，不应改变目前会员国分摊会费的计算方法，也不应改变会费水平。赞比亚同时强调，会员国应足额按时缴纳摊款。

27. **Kakanur 先生**(印度)说，尽管一些人试图淡化流动性危机对经常预算和维持和平预算的影响，但影响只会更加明显。2019 年，审计委员会首次审查并报告(A/74/5(Vol.I))了经常预算的流动性状况。审计委员会的调查结果表明，经常预算的所有四个财务比率都在逐步恶化。审计员应继续审查流动性危机的影响，包括对维持和平预算的影响。在这方面，秘书长在 2019 年再次从已结束维持和平特派团（原用于偿还部队派遣国的资金）调用资金支付工作人员薪金。因此，27 个部队派遣国，包括属于 77 国集团和中国这个国家组的 17 个国家，其中也有印度，仍在等待偿还这部分资金。应全面讨论和解决这一问题。

28. 秘书长上周宣布的紧缩措施鼓励审慎使用资源，同时也提出了关于联合国存在意义的根本问题。从周转基金、特别账户和已结束的维持和平账户借款似乎没能补上流动性缺口。由于 70% 的经常预算用于支付

工作人员费用，包括根据过于慷慨的诺贝尔梅耶原则确定的薪金，联合国官员担心拿不到薪金，这可能是历来第一次。会员国有责任确保目前的财政状况不再持续。最近落成的甘地太阳能公园等举措可以在这方面有所帮助。这是印度捐赠的一套太阳能电池板，已安装在联合国总部大楼屋顶上。

29. 只有 131 个会员国结清了本年度的经常预算摊款。印度作为一个发展中国家，不仅按时缴纳了所有会费，还缴纳了未来经常预算和维持和平预算的部分摊款。考虑到印度的发展需求程度以及根据经常预算分摊比额表印度 2019-2021 年的分摊比率增长 13%，这实属不易。印度政府认为，只有当会员国开始足额、及时履行对联合国的财政义务时，才会出现流动性危机的可持续解决方案。

30. **Senewiratne 女士**(斯里兰卡)说，秘书处除了实施紧缩措施外，必须探索解决流动性危机的方法和手段。特别是，秘书处必须确保会员国缴纳分摊的会费。令人遗憾的是，目前的未缴会费水平高于 2018 年同期。这一趋势必须立即遏制。及时付款将确保本组织交付任务的可预测性。斯里兰卡有许多国内优先事项，但仍缴纳了到目前为止的摊款。

31. 随着联合国从两年期预算向年度预算过渡，秘书处同样有必要以更有效、更公正、更透明的方式利用会员国提供的资源。过渡为本组织改善预算编制程序创造了新机会，但过去有助于预算健康对话的有效既定程序不能放弃。合理化不仅要针对预算，还要针对所有类别的人员编制需求。在这一过程中，必须顾及对会员国的服务。需要考虑的领域包括，如何解决未能遵守适当程序和法律框架的问题，如何确保采用基本公认规范及时回复来文，高效处理会员国提出的问题。

32. 斯里兰卡最近受到和平行动部可疑程序的不公平对待，代表团不得不公之于众。和平行动部单方面决定对斯里兰卡采取惩罚性行动，这违反了与一个主权国家缔结的谅解备忘录，也是在质疑一位国家元首的决定。一个多月前斯里兰卡就此事写信给秘书处，秘书处尚未正式答复。为避免口头提供信息时可能出现的混淆和误解，这种正式来文相当重要。有必要确保此类错误程序不被系统化，并确保本组织的职业道德得到维护。

33. 自 1960 年以来，斯里兰卡一直为联合国维持和平预算定期出资。斯里兰卡政府想知道，随着部队部署的削减，会员国是否可以相应减少缴款。斯里兰卡期待对这一问题作出澄清，希望斯里兰卡给和平行动部的信函有回复。

34. 秘书长保证，在资金到位后，会尽快履行对提供部队和装备的会员国的义务。斯里兰卡代表团对此表示赞赏。尽管如此，本组织还必须履行对即将调回本国被替换的维和人员的义务。最后，确保一个可预测的、支付所有维和应付款的制度也相当重要。

35. 傅道鹏先生(中国)说，充足、可预见的财政资源是联合国履行授权和方案活动开展物质保障。中国支持联合国预算保持合理水平，支持联合国财政状况稳健、可持续。会员国及时足额缴费是解决当前联合国经常性预算流动性危机的关键。根据新的分摊比额表，中国承担的会费与维和摊款比额分别增加了 52% 和 49%。尽管如此，作为负责任的发展中国家和第二大会费与维和摊款国，2019 年，中国仍然及时足额无条件缴纳会费约 3.35 亿美元，并已实际缴纳维和摊款 11.35 亿美元。所有会员国，特别是具有支付能力的会员国，都应及时、足额、无条件缴纳会费。秘书处应切实加强全面预算绩效管理，严肃财务纪律，实现节支增效。这应成为预算管理的客观要求。中国代表团注意到秘书长采取的紧急节支举措。中国强调，在当前经常性预算流动性危机背景下，秘书处应采取有效措施，切实保障各项授权得到实施。

36. Ahmad Tajudin 先生(马来西亚)说，联合国正在经历近年来最严重的流动性危机，由于当前的财政不确定性，秘书处不得不根据流动性而不是根据方案交付来管理支出，更多地注重投入而不是注重成果。马来西亚代表团感到失望的是，缴纳摊款的会员国比 2018 年同期要少。秘书处不得不再次通过从已结束的维持和平行动账户借款来填补缺口。令人无法接受的是，由于主要出资国没有缴纳摊款，造成联合国财政状况极其不稳定。这些会员国应履行其财政承诺，足额、按时、无条件地缴纳摊款。同时，以最有效率、最有成效和最负责任的方式使用所收到的资金也同样重要。鉴于本组织财政状况严峻，需要更严格遵守预算纪律。

37. Norman-Chalet 女士(美利坚合众国)说，美国将在 2019 年底前支付目前经常预算和维持和平预算的大部分摊款。美国最近向经常预算支付了 1.8 亿美元，并将在几周内再支付 9 600 万美元，11 月会进一步缴款。自今年年初以来，美国已向维持和平预算支付了 6 亿多美元。总体而言，美国仍然是联合国的最大出资国，全系统的摊款和自愿捐款接近 100 亿美元。经常预算下的欠款，以及在某种程度上维持和平预算下的欠款，是联合国和美国财政年度不同造成的。过去 35 年来，美国一直在 10 月 1 日之后支付其经常预算款项。一些人在歪曲事实，会员国不应被误导。

38. 美国代表团注意到秘书长为降低支出水平而采取的措施。其中一些措施，连同资源的战略管理，应成为本组织正常业务做法的一部分。联合国不能在不考虑预算总额和限制的情况下继续照旧运作。如秘书长本人所言，造成经常预算的现状有多种原因，会员国迟缴款不是造成目前财政困难的唯一原因。

39. 在这方面，美国大力支持秘书长提出的许多建议。这些建议有助于秘书长应对预算管理挑战，给予他有效管理资源所需的权力和灵活性。令人高兴的是，大会在今年早些时候采取了具体、积极的步骤改善财务管理，特别是在维持和平行动方面，使得全年分摊得以进行，减少了对部队和警察派遣国的欠款。美国将继续寻求方法，支持秘书长履行其作为本组织首席执行官的职责。

40. Kadiri 先生(摩洛哥)说，由于经常预算出现现金赤字，联合国已耗尽储备金，财政状况岌岌可危。这对交付会员国批准的任务和实施秘书长的大胆改革相当不利。为应对当前状况，秘书长采取了许多措施，这表明他决心建设一个能够应对当前挑战的高效率、有成效的组织。流动性问题和结构性问题阻碍了本组织的工作，秘书长正在努力解决，摩洛哥给予全力支持。另一方面，会员国必须采取必要措施，维持多边体系的正常运作。摩洛哥是首批足额缴纳经常预算会费的国家之一，并缴纳了相当一部分维持和平摊款以及国际法庭的所有摊款。摩洛哥呼吁所有会员国足额履行义务，确保本组织的财政稳定，使其能够执行会员国赋予的任务。最后，2020 年方案预算应包括本组织不同方案工作所需的资源。

41. **Al-Raish 女士**(科威特)说,科威特政府赞赏秘书长为改善联合国财政状况所作的努力,并同意这样的看法,即本组织的财政健康有赖于会员国足额、按时缴费。在国际社会没有履行对本组织的财政义务的情况下,要求联合国有效执行各项任务是不可接受的。科威特一直足额、按时缴纳会费,并呼吁所有会员国也这样做。科威特代表团随时准备审查秘书长关于解决流动性危机的提议,并呼吁秘书处找到一个不违反《宪章》第十七条的筹资解决方案,避免目前情况重演。
42. **Yamaguchi 先生**(日本)说,解决当前流动性问题最简单、最好的办法是,所有会员国足额、及时缴纳摊款,日本已经并将继续这样做。与此同时,预算的总体水平,包括追加预算,必须得到适当、有效限制,会员国必须认识到资源不是无限的。此外,为了确保联合国有一个良好的财政状况,必须对重复的任务进行审查,在本组织有限的资源范围内,尽可能高成效、高效率地优先执行其他任务。在大会决定允许从在役特派团账户内部借款和发出年度摊款通知后,维持和平预算的流动性有所改善,这有助于立即支付部队和建制警察部队的款项。在制订和审议预算时必须遵守财政纪律,从而为执行任务分配必要、充足的资源。这方面有待进一步努力。
43. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说,会员国在经常预算下的大量欠款令人关切。经常预算出现现金赤字主要是由于某些会员国没有足额、按时缴纳分摊的会费。这对本组织的运作及其工作的预期成果产生了不利影响。秘书处非但没有对债务国采取严厉措施,反而决定牺牲已按时付款的会员国代表团的利益来节省开支。这不仅违背常识,也违反了《联合国宪章》第十七条和第十九条以及《联合国财务条例和细则》。
44. 秘书处必须更积极地筹措资金。此外,现在就开始对债务人采取措施。众所周知,秘书处拖欠供应商的款项。秘书处为什么不向按时缴纳摊款的会员国供应商优先付款?这些供应商不应蒙受损失。人力资源管理也可以采取类似办法。秘书处不应暂停征聘所有新工作人员(这一措施由秘书长提出,大会并未要求),而应暂停从没有缴费的会员国征聘工作人员。这样才会令人清醒,特别是在填补高级管理职位方面。
45. 秘书处对目前状况也有部分责任。过去 10 年,会员国在企业资源规划系统“团结”项目和采用国际公共部门会计准则方面花费了约 10 亿美元,却没有见到预期成果,数亿美元的节余尚未兑现。大会几年来一直要求的效益和节余实现计划仍待实施。
46. 所有代表团因目前的紧缩措施都在总部遇到困难,这甚至可能导致按时缴费的会员国也推迟付款。不清楚秘书处为什么要这样做,特别是秘书处过去曾灵活使用《财务条例和细则》,在需要从已结束的维持和平行动账户借款。而现在,秘书处为什么不分青红皂白地惩罚所有会员国?例如,俄罗斯申请在总部大楼举办摄影展,却收到答复称,因财政状况,今后不会在大楼内举办常驻代表团的展览。他想知道,这项措施会有什么节约?既然秘书长说,他没有作出这方面的任何指示,那么,为什么要实施这项措施?俄罗斯代表团欢迎对此事作出澄清。
47. 鉴于目前的情况,俄罗斯代表团准备在委员会中开展讨论,考虑对欠费会员国设立实施限制性措施的新门槛值。根据《联合国宪章》第十九条,目前,会员国只有在拖欠会费等于或超过其前两年应缴会费时,才会丧失在大会的表决权。俄罗斯代表团提议,当会员国的欠款达到该数额的一半时,虽然该会员国不会失去表决权,但应当限制其对本组织活动的参与,特别是对采购和人力资源管理的参与。
48. 最后,秘书处应以书面形式按月提供细目,说明采取的每项紧缩措施预期实现的节余。这些数额很难与会员国的欠款数额相比,也很难与所采取的措施对本组织日常工作的影响相比。
49. **Juul 女士**(挪威)说,挪威一贯提倡多边主义,其核心是联合国。会员国需要一个强大、有效力、高效率的联合国应对当前的挑战。本组织必须妥善管理其财政资源,但也必须具备交付任务的能力。足额、及时支付会员国的会费对联合国的财政健康至关重要。为了在日益复杂的实地局势中执行方案,联合国必须有可预测、稳定的供资。因此,本组织面临的严重流动性问题,特别是与经常预算有关的流动性问题,令人震惊。挪威作为联合国的创始会员国,敦促所有会员国尽一切努力缴纳欠费。

50. **Tavoli 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说,自联合国成立以来,伊朗的欠款首次接近门槛值,一旦超过这个门槛值,伊朗在大会的表决权将受损。伊朗不向联合国缴费是出于它无法控制的原因。美国对伊朗采取所谓的最大压力政策,对伊朗人民实施非法的单方面胁迫措施。这些非法措施甚至限制了中央银行调取伊朗的海外金融资源。因此,8 300 多万公民和 100 多万难民的基本需求只能靠有限的资源来满足。此外,没有可靠、定期渠道可以将伊朗分摊的会费转付联合国预算。因此,伊朗代表团要求委员会在时机成熟时考虑造成这一情况的根本原因并做出适当决定。

51. 美国是联合国最大出资国,也是得到最大摊款折扣的国家。美国在使秘书处陷入财政危机之后,最终决定支付其年度经常预算摊款的四分之一,使秘书处多活几天。按照目前的规则,美国可以在不向经常预算支付任何款项的情况下,将目前的危机延长十多年。财务状况如此险恶,甚至连工作人员的薪金都受到了影响。秘书处似乎正在受美国政治目标的摆布。美国的行为破坏了国际协定和机构,是不正常、不可接受的。国际社会近年来已屡见不鲜。联合国目前面临的威胁可预测、可预防,但需要迅速妥善应对。

52. **Pollard 女士**(主管管理战略、政策和合规事务副秘书长)说,令她感到欣慰的是,会员国和秘书长一样,对联合国目前的财政状况深感关切。就秘书处而言,它理解会员国的资源并不是无限的,预算纪律是需要的。2020 年拟议方案预算确实规定了总体名义零增长。

53. 她希望重申,本组织面临的是流动性危机,而不是预算危机,秘书处被迫根据可用现金而不是核定资源水平运作。由于员额费用占经常预算的 75%,而且秘书长致力于支付薪金并履行对正式供应商的义务,秘书处必须设法在其他领域节约现金。这不是将某些方案优先于其他方案的问题,而是确保在只产生最低费用的情况下能够支付工作人员工资和维持本组织业务运作的问题。在这种情况下,任务执行不可避免地受到影响,秘书处在维持对成果预算编制的承诺时困难重重。年终出现任何支出低于预算的情况,都不应就此断定,这些资源本就是不需要的;方案已由会员国批准,秘书处就要执行这些方案。她相信,委员会成员在审议 2020 年预算数额时会牢记这一点。

54. 秘书长没有就为解决流动性危机而采取的每项措施作出指示,但他审查了整体现金状况,并请秘书处官员决定采取何种适当措施,将费用降至最低。决定采取的措施之一,是减少总部大楼的开放时间。举办展览需要在新时间以外提供通道,这会产生超时费用。这些措施并不是轻率或仓促采取的。事实上,一年多来,秘书长一直在强调不断恶化的财政状况。现在,已经到了不能继续像以前那样运营的地步。当然,我们会不断审查情况的变化,并会在可能时放宽有关措施。加快从会员国收到捐款的速度,将有助于实现这一目标。

55. 她将努力以书面形式提供俄罗斯联邦代表要求的资料。然而,很难计算为填补本组织因会员国欠款而留下的财政缺口所采取措施的费用。这些措施是根据会员国提供的资料和过去的付款模式,考虑到可用现金和预计付款而确定的。秘书处正在尽最大努力在其有限的灵活性范围内保存现金。希望能尽快结束目前的困难局面。这取决于会员国的行动。

56. **Ramanathan 先生**(主计长)说,由本组织的支出产生的现金流出速度并非都是一样的;相关款项可能会在几小时内或几个月内支付。因此,现金流出,就像会费的流入一样,很难预测。但是,由于《财务条例和细则》不允许联合国借款,如果付款时对应的账户中没有现金,就无法付款。因此,秘书处必须在预计现金流出的情况下管理现金。

57. **Chumakov 先生**(俄罗斯联邦)说,俄罗斯代表团理解秘书处正在努力寻找办法摆脱前所未有的困难局面。然而,必须仔细权衡秘书处为此采取的措施以及这些措施可能带来的节省。秘书处不应简单地通知常驻代表团不能再在总部大楼内举办展览,而应解释在什么情况下代表团可以这样做。例如,俄罗斯联邦常驻代表团愿意安排在正常工作时间内悬挂它希望展出的照片。虽然他很遗憾不得不提出一件显然微不足道的事情,但他认为这能说明更普遍的观点。

#### 议程项目 135: 2020 年拟议方案预算(续)

##### 特别政治任务(续)

专题群组三: 区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务(A/74/6(Sect.3)/Add.4 和 A/74/7/Add.4)

联合国伊拉克援助团(A/74/6(Sect.3)/Add.6、A/74/6(Sect.3)/Add.6/Corr.1 和 A/74/7/Add.6)

58. **Ramanathan 先生**(主计长)介绍了秘书长关于专题群组三:区域办事处、支持政治进程办事处和其他政治任务下各特别政治任务的报告(A/74/6(Sect.3)/Add.4),他说,专题群组三的9个特别政治任务2020年拟议资源为2.912亿美元,比2019年的核定资源减少560万美元。

59. 减少的主要原因是,由于拟议将工作人员迁往的黎波里,联合国利比亚支助团(联利支助团)所需经费减少390万美元;因为预计将关闭4个偏远外地地点,联合国哥伦比亚核查团所需经费减少390万美元;由于办事处重组,联合国几内亚比绍建设和平综合办事处(联几建和办)所需经费减少90万美元。联合国索马里援助团(联索援助团)因增派警卫队人员并拟设立与执行特派团选举任务有关的几个职位,所需经费增加320万美元,部分抵消了总体减少额。

60. 联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)和联合国海地综合办事处(联海综合办)的拟议预算将在晚些时候分别提出。

61. 他介绍了秘书长关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)2020年拟议所需资源的报告(A/74/6(Sect.3)/Add.6 和 A/74/6(Sect.3)/Add.6/Corr.1),他说,所需资源为1.005亿美元,比2019年的核定资源减少530万美元。减少的主要原因是,大部分安全和安保设备以及信息和通信技术(信通技术)设备的购置工作已于2019年完成;从联合国国家工作队收回维修服务、安保服务、公用事业和废物处理服务的费用;基于当前合同安排的转发器收费和互联网服务所需资源较少。

62. 鉴于联合国面临的流动性危机,已要求专题群组三各特别政治任务和联伊援助团根据流动性预测调整支出。为了避免更严重的危机,已指示管理人员调整他们的招聘和非员额支出。

63. **Terzi 先生**(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会关于专题群组三2020年拟议所需资源的报告(A/74/7/Add.4)时说,行预咨委会建议大会核准秘书长为专题群组三的9个特别政治任务配备军事

和警务人员的提议。行预咨委会还建议核准秘书长的资源配置建议。

64. 一些特派团的职位空缺已超过两年。应定期审查保留长期空缺职位的必要性;如果需要保留,则应提供理由。行预咨委会期望迅速完成空缺职位的征聘工作,并鼓励特派团进一步努力填补空缺。此外,行预咨委会期望,将不再拖延,完成由领取特别职位津贴的工作人员延长任期任职职位的征聘工作。

65. 关于联几建和办及其作为预计到2020年底关闭该办事处的过渡进程的一部分重新确定其任务优先次序的问题,行预咨委会注意到拟议向下改叙的职位,并认为,在最近的维持和平特派团清理结束期间获得的经验为确立最佳做法和将吸取的经验教训制度化提供了机会,包括与人员配置有关的经验教训。

66. 关于联利支助团,行预咨委会注意到由于利比亚安全局势和特派团为确保工作人员安全所作的努力而产生的意外支出和工作安排。行预咨委会相信,秘书长将提供关于安全局势及其所涉资源问题的最新信息,包括关于工作人员部署和工作安排的最新信息。

67. 关于公务差旅,行预咨委会对持续不遵守提前购票政策表示遗憾。需要做出更多努力,特别是在可以更好地规划旅行的领域。关于费用分摊,行预咨委会相信,现有的费用分摊安排最大限度地提高了资源使用效率和费用透明度。

68. 他在介绍行预咨委会关于联伊援助团2020年拟议所需资源的报告(A/74/7/Add.6)时说,鉴于业务费用领域过去的支出节余模式,特别是与咨询人和咨询服务、设施和基础设施、陆运、空中业务、信通技术及其他用品、服务和设备有关的业务费用,行预咨委会建议减少所需资源。咨询委员会相信,秘书长将在大会审议本报告时向大会提供关于联伊援助团2019年支出的最新资料。

69. 行预咨委会感到遗憾的是,联伊援助团没有相应发展支柱支助职能审查的结果,提议对其人员配置进行任何调整。委员会希望看到更加明确的人员配置,以确保充分实施驻地协调员制度改革和大会第72/279号决议的相关规定。行预咨委会在其关于特别

政治任务费用估计数的主要报告(A/74/7/Add.1)中,就驻地协调员制度提出了评论意见和建议。

70. **Mmalane 先生**(博茨瓦纳)代表非洲国家组发言说,特别政治任务通过预警、调解、预防性外交、选举支助、斡旋和建设和平努力,在促进国际和平与安全方面发挥了至关重要的作用。许多特别政治任务是在正在发生冲突的环境中或在冲突后局势中开展工作的。因此,必须向特别政治任务提供足够的资源,使其能够高效、有效地执行复杂的任务。

71. 专题群组三各特别政治任务 2020 年拟议资源为 291 182 600 美元,与 2019 年的核定资源相比,减少了 5 608 000 美元(1.9%)。军事和警务人员的拟议资源为 26 695 500 美元,比 2019 年增加了 2 096 900 美元(8.5%)。总体而言,秘书长为这 9 个特别政治任务提议了 1 457 个职位,包括净增的 23 个职位。提议调整其中 5 个特别政治任务的人员配置,即联合国哥伦比亚核查团、联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)、联几建和办、联索援助团和联利支助团。非洲国家组想知道这些调整的理由及其对执行任务的潜在影响。

72. 虽然非洲国家组赞赏各特别政治任务为填补空缺职位所采取的措施,并承认它们面临的困难,但必须做出进一步努力,确保迅速完成空缺职位的招聘工作。此外,应毫不拖延地完成目前由领取特别职位津贴的工作人员、特别是此类延长期限的工作人员所担任职位的招聘工作。

73. 这 9 个特别政治任务活动的一个部分是与其他实体合作,包括与联合国驻地协调员、机构、基金和方案以及外部伙伴合作。非洲国家组将更仔细地审查驻地协调员制度的服务和人员配置,包括新驻地协调员制度的分工和提供的核心支助能力。

74. 关于共有问题,他指出,37 个继续执行任务的特别政治任务 2020 年拟议所需资源总额为 643 875 000 美元,其中包括特别政治任务在乌干达恩德培区域服务中心 2019/20 年度维持和平财政期间预算中所占份额 1 427 100 美元。非洲国家组感兴趣的共有问题包括职位本国化、特别政治任务薪金的计算方法、车辆和通信技术设备的分配、空中业务、安保服务、旅行以及总部对特别政治任务的后援支助。非洲国家组打算仔细审查这些问题,以期取得代表本组织利益的结果。

75. **Al-Dabag 先生**(伊拉克)说,特别政治任务在实现联合国目标方面发挥了至关重要的作用。伊拉克代表团感谢为这些特派团提供资金的会员国,特别是为联伊援助团提供资金的会员国。伊拉克政府将继续支持援助团执行其授权任务。

76. 必须向联伊援助团提供必要的财政资源,必须适当管理其人力资源,以便使其能有效地履行职责。伊拉克政府不会支持减少援助团的财政资源或取消援助团内的本国员额。联伊援助团 2020 年拟议预算确实可能会妨碍该特派团履行职责的能力。

77. **Benhamida 先生**(利比亚)说,利比亚代表团赞赏联利支助团的工作及其为促进解决利比亚政治和安全危机以及统一国家机构所作的持续努力。为此,联利支助团必须与利比亚国家行为体保持沟通并继续合作,并铭记利比亚民族团结政府的优先事项以及支助团的活动在多大程度上与这些优先事项保持一致。

78. 利比亚代表团欢迎建立一个机制,结束的黎波里的持续冲突,并使敌对力量撤出该市。应鼓励联利支助团聘用利比亚国民填补行政和技术职位。利比亚代表团相信,该特派团的供资会增加,这样它将在各级开展活动。就政府而言,利比亚政府将尽其所能为联利支助团的工作提供便利。

79. **Rugeles 先生**(哥伦比亚)说,哥伦比亚代表团感谢会员国致力于支持哥伦比亚的和平进程,其表现是安全理事会一致通过第 2487(2019)号决议,安理会通过该决议延长了联合国哥伦比亚核查团的任务期限。哥伦比亚政府坚定致力于执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》,核查团负责监测该协定以下主要方面:哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)成员重新融入政治、经济和社会生活,和为前作战人员实行个人和集体安全和保护措施;为地方和区域两级的社区和组织实施全面的安全和保护方案。

80. 虽然在执行《最终协议》方面取得了重大进展,但仍然存在必须解决的挑战。国际社会持续的政治和财政支持对于哥伦比亚实现长期巩固和平和法治至关重要。核查团任务的有效执行在很大程度上取决于它是否能够分配到足够的人力和财政资源。哥伦比亚代表团相信,行预咨委会将会全力支持核查团,使它能够在哥伦比亚建设和平。

81. **Bermúdez Álvarez** 先生(乌拉圭)还代表阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、多米尼加共和国、危地马拉、海地、墨西哥、巴拿马、巴拉圭和秘鲁发言,他说,特别政治任务在联合国维护国际和平与安全、支持和平进程以及协助建立司法机制和在当地建设和平的努力中发挥了关键作用。因此,应向这些特派团提供充足和可预测的资源。

82. 这 13 个代表团欢迎安全理事会第 2476(2019)号决议,该决议请秘书长设立联海综合办,自 2019 年 10 月 16 日开始,最初为期 12 个月。尽管联合国海地司法支助特派团(联海司法支助团)及其前身联合国海地稳定特派团(联海稳定团)取得了进展,但仍然存在重大挑战,需要一个有充足资金支持的强大的政治特派团,帮助海地当局实现稳定、安全,建立强有力的机构,实现可持续发展。为了在海地发挥有效作用,本组织必须考虑到影响该国发展的多方面因素,包括气候变化和对人道主义援助的需要。虽然联海综合办的成立是长期进程中一个历史性里程碑,但综合办事处的成功将取决于国际社会的团结和委员会的明智决定。

83. 这 13 个代表团欢迎安全理事会第 2487(2019)号决议,安理会通过该决议将联合国哥伦比亚核查团的任务期限再延长一年。这些代表团支持哥伦比亚人民和政府为实现和平所作的努力,实现和平需要各方的承诺。在这方面,执行《最终协议》对于建设可持续和平至关重要。《最终协议》是全世界和平谈判的典范。国际社会继续支持该特派团,包括提供充足资金,同样至关重要。特别政治任务在实现本组织和平与安全目标方面发挥了关键作用。大会还是应该讨论它们的筹资问题。

#### 议程项目 5: 选举各主要委员会主席团成员(续)

84. 主席说, Feldman 先生(巴西)在结束其在巴西常驻代表团的任期后,辞去委员会副主席职务,自 2019 年 10 月 18 日起生效。根据大会议事规则第 105 条,请委员会从拉丁美洲和加勒比国家组选出一名新的副主席,在未满任期任职。这些国家赞同提名 Poggio Pádua 先生(巴西)。在没有其他候选人的情况下,他认为委员会希望以鼓掌方式进行选举。

85. Poggio Pádua 先生(巴西)以鼓掌方式当选副主席。

下午 12 时 30 分散会。