



大会

第七十一届会议

正式记录

Distr.: General
28 December 2016
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
第四委员会

第 17 次会议简要记录

2016 年 10 月 27 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席： 德罗布尼亚克先生.....(克罗地亚)

目录

议程项目 52：全盘审查特别政治任务

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

16-18769 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会

议程项目 52: 全盘审查特别政治任务 (A/71/330)

1. **Feltman 先生** (主管政治事务副秘书长) 在介绍关于与特别政治任务相关的总体政策事项的秘书长报告 (A/71/330) 时说, 委员会关于本项目的年度辩论加强了对特别政治任务及其对国际和平与安全的贡献的理解和认识。全球战略环境持续恶化, 这一现实令人沮丧, 也对特别政治任务和范围更加广泛的联合国和平与安全议程产生重大影响。自 2008 年以来, 内战数量上升, 暴力和棘手冲突频发导致了前所未有的人道主义危机。扭转这一趋势并实现《联合国宪章》的宗旨, 需要全球共同努力, 优先考虑预防与和平解决冲突, 并亟需发展新的“和平外交”。特别政治任务证明了自己在预防和解决冲突以及建立可持续和平方面的价值, 因此, 它们是实现上述目标的一个关键机制。

2. 该报告论述了对特别政治任务的工作至关重要的政策问题, 并提供了详细信息说明秘书处作出的努力, 不仅是为了改善这些特别政治任务的地域分配和性别代表性, 还为了加强其透明度和问责制。尽管为特别政治任务配备的工作人员代表了联合国广大的会员国, 特别是部署了特别政治任务的地区, 但必须解决性别均等方面的结构性障碍, 以提高妇女比例, 并确保妇女进入领导阶层。

3. 最近关于和平与安全, 特别是关于和平行动、联合国建设和平架构, 以及妇女、和平与安全的审查再次注意到预防冲突这一没有得到充分重视和足够资源的关切领域。在该领域, 联合国发挥着核心作用, 包括为使预防冲突重新成为优先事项保持必要的接触。然而, 预防冲突是整个国际社会的共同责任。因此, “保持和平”决议, 即安全理事会第 2282 (2016) 号决议和大会第 70/262 号决议是一个可喜的信号, 预示着对改善冲突各阶段预防能力以确保可持续和平的承诺。保持和平对所有特别政治任务的工作和特使及调解小组的任务至关重要。因此, 政治事务部强烈

支持该议程, 并承诺在执行过程中, 同广大联合国系统密切合作。

4. 在当代背景下, 联合国和区域及次区域组织需要密切合作, 以解决冲突和支持可持续和平。特别政治任务通常受命与其区域对应方合作, 以追求和平与稳定, 其合作的基础是各自的比较优势会产生倍增效果这一共识。除了推进关键的国别进程外, 这种伙伴关系还有助于会员国制定战略, 解决影响整个区域的有组织犯罪、非法贩运和暴力极端主义等跨境问题。

5. 政治事务部认识到妇女直接和有效参与和平进程、政治、公共机构和司法系统对和平社会与可持续发展至关重要, 因此, 它充分致力于妇女、和平与安全议程。作为政治事务部在这些问题上的协调人, 他根据安全理事会第 1325 (2000) 号决议监督该部门在履行承诺方面的进展情况。2016 年, 该部门设立了一个独立的性别、和平与安全股, 并与其在外地的特别政治任务密切协商, 制定了全部门的性别平等战略。这些新能力使该部门得以更好地应对会员国对就妇女、和平与安全议程取得进展的重大期望。

6. 特别政治任务的运作环境日益动荡, 严重影响其执行任务的能力, 这也给工作人员的日常生活造成风险, 且这种风险有时代价高昂。因此, 诸如警卫队等适当的安全与行动措施, 是在实现可靠部署与行动的同时减少风险的关键。然而, 就确保联合国通过旨在促进粮食安全、健康与发展的活动为其服务的人们带来改变而言, 为这些措施投资的意愿也至关重要。为了在该问题上取得可持续进展, 联合国密切参与政治领域的事务, 以支持新兴的联邦国家, 促进民族和解并协助司法与选举机构。

7. 他感谢会员国继续支持对本组织至关重要的特别政治任务, 并同时申明, 秘书处致力于通过定期互动对话等方式同委员会就有关政策事项密切合作, 他还向为了促进国际和平与安全而在极其困难的条件下供职于这些特别政治任务的联合国工作人员致以特别的敬意。

8. **Khare 先生**（主管外勤支助事务副秘书长）赞扬了供职于特别政治任务的工作人员的勇气、奉献精神和牺牲。他说，特别政治任务的数量和复杂性均在不断增加，从其在多个国家的部署和规模以及向其指派的一系列任务中可见一斑。这些特别政治任务面临巨大挑战，2016年7月发生的一起事件即为一例，在该事件中，有人在摩加迪沙的联合国基地附近蓄意引发爆炸，造成重大人员及物资损失，联合国索马里支助办公室（联索支助办）在其团长的出色领导下妥善应对，取得了令人满意的结果。尽管如此，联索支助办还是需要进一步强化并从中获益，在此背景下，助理秘书长兼联索支助办团长 **Hubert Price 先生** 正在指导进行中的强化工作，以便根据安全理事会的授权与非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）开展联合行动，向联合国索马里援助团（联索援助团）、非索特派团和索马里国民军提供所需的快速、有效和高效的支助。

9. 在特别政治任务的所有工作人员当中，有将近 90% 正在经历高度紧张冲突的国家中为和平而努力，并因此每日都面对不安全因素，他在访问一些处于世界上最动荡环境之下的特别政治任务时曾亲眼目睹了这种情况。因此，外勤支助部同安全和安保部以及政治事务部合作，充分致力于加强其人员的安全和安保。作为所有和平行动的战略推动者，该部门也一直致力于提供快速、有效、高效和可靠的外勤支助，并会继续关注于 2015 年提出的长期优先事项倡议，例如改善供应链管理；加强环境管理；促进技术和创新；加强打击性剥削和性虐待等不当行为的措施；以及支持秘书处业务流程方面以外勤为导向的改革，包括执行和平行动问题高级别独立小组的各项建议和全球服务提供模式。根据这些优先事项，该部门制定了一项为期六年的环境战略，设立了一条端到端综合供应链，要求建立问责制和零容忍，以便解决所有人员的性剥削和性虐待问题，它还在会员国和有关部门的支持下，致力于将结果责任落实到各决策当局。

10. 该部门也需要会员国的支持，以根据特别政治任务的独特要求，例如针对其特定需要提供具有时间敏感性和灵活性的支助服务，改进其支助系统的响应能

力和问责制。为了在短时间内抓住机会推进和平进程或应对专由特别政治任务负责处理的其他实时紧急状况，该部门可在仅得到 48 小时提前通知的情况下应要求完成所有必要的后勤和行政安排，从为来自世界各地的特使和代表团安排航班，到确保口译员、会议室和住宿到位。在努力优化现有航空资源方面，该部门确定了供特别政治任务长期或临时共享的战略空中资产。此外，为了满足骤增的空中支援要求和紧急特别请求，该部门制定了一项随时待命的“现收现付”包机协议。这些举措旨在进一步提高空中支援的效力和效率，以及避免为满足短期和临时需求而购买额外的航空资产所产生的不必要的固定费用。

11. **恩德培和科威特的共享服务安排**涵盖了大约 90% 的特别政治任务的人员，这是向特别政治任务提供援助的另一个实例，特别政治任务本身资源很少，因此需要获得来自区域和全球服务中心以及联合国总部的支助。通过即将推出的“尤莫加”设施，这类支助将得到进一步加强，以涵盖特别政治任务和维和特派团中的数千名本国人员，以及维和特派团中的军警人员，且所有这些人员均能够为自己的个人信息与记录负责。对于管理联合国所有工作人员的薪金，也将使用同样的中心解决方案。有了会员国的支持，并通过与政治事务部合作，他相信其部门能为特别政治任务进一步提供更快速、有效和可靠的解决方案。

12. **Maleki 先生**（伊朗伊斯兰共和国）询问，政治事务部是否考虑了建设和平委员会提出的意见和建议。

13. **Feltman 先生**（主管政治事务副秘书长）说，该部门坚决支持建设和平委员会，并同其建立了牢固的伙伴关系，这正是需要与会员国建立的伙伴关系类型的典范。该部门非常欢迎通过了两项“保持和平”决议，这两项决议探讨了如何利用全系统合作预防冲突爆发、延续、升级和再度发生。他定期参与建设和平委员会的讨论，内容关于其议程上的问题，该议程涉及特别政治任务直接在其境内开展工作的三个国家，而议程涵盖的其他国家则由联合国区域办事处负责。特别代表还定期向委员会通报情况，并同其成员交换

意见。因此，他高度重视同委员会的关系，并期望在保持和平背景下进一步加强这种关系。

14. **Elmodir 先生**（利比亚）询问，如何加强政府和特别政治任务之间的合作，并特别提及设在突尼斯的联合国利比亚支助团（联利支助团）。利比亚民族团结政府希望进一步加强与联利支助团的现有合作，期望延长联利支助团于 2016 年 12 月到期的任务期限，并呼吁联利支助团迁回利比亚。此举除了让联利支助团能够近距离监测该国的政治发展之外，还将增强利比亚人民对联利支助团和利比亚政府间合作的信心。

15. **Feltman 先生**（主管政治事务副秘书长）说，政治事务部同样致力于进一步加强联利支助团与利比亚政府和人民之间的密切关系，这是联利支助团得以完成授权任务的前提，也是各会员国的期望。该部门的目标同样也是将根据对当地安全局势进行的可靠评估尽早将联利支助团迁回的黎波里。为此，该部门已经就实现这一目标所需的资源同外勤支助部、联合国安全与安保部和第五委员会展开协商。

16. **Khare 先生**（主管外勤支助副秘书长）证实，外勤支助部有意同利比亚当局密切协作，并以负责任的方式尽快将联利支助团迁回利比亚。在政治事务部的指导下，外勤支助部的工作人员作为战略推动者，正在尽最大努力促进回迁，其中包括审查联利支助团的现有资产以及住宿和车辆需求。然而，如果根据能力的发展情况和利比亚局势的进展情况分阶段完成回迁，则会从最大程度上促进回迁的可持续性。

17. **Benard Estrada 先生**（危地马拉）要求提供关于特别政治任务对环境的影响的信息。

18. **Khare 先生**（主管外勤支助副秘书长）强调，为落实可持续发展目标和关于气候变化的《巴黎协定》，联合国必须自己管理其各项活动。他说，特别政治任务虽然没有维和行动的生态足迹，但仍然在该方面造成了独特挑战。联合国无法对在这些特别政治任务背景下可能出现的环境问题负责，因为造成这些环境问题的原因要么是没有适当的基础设施，要么是这些设

施严重损毁。然而，该部门正在探索减少环境影响的方法，例如改变传统的供热和空调消耗模式，这也将有助于降低成本。另一个令人关切的领域是废物问题，其中关键的“4R”要素（即减量、再用、循环和回收）实际上将在全系统内提出。在接下来几周，他将宣布该部门为期六年的新环境战略的具体内容，届时他还将进一步阐述特别政治任务在环境方面的表现。

19. **Isnomo 先生**（印度尼西亚）指出，区域组织在创造有利于和平与安全的东道国环境中颇具重要性。他询问，特别政治任务是否曾与任何此类组织有过接触，如有，是否曾遇到任何挑战。他特别提到安全理事会第 2242（2015）号决议，同时还询问，包括通过提高妇女在和平进程中的参与度在内，特别政治任务在何种程度上将妇女和性别考虑因素纳入其工作，以及迄今为止都曾面临哪些挑战。

20. **Benard Estrada 先生**（危地马拉）询问，如何将保持和平的概念进一步纳入本组织的整体工作。

21. **Alvorado Quesada 女士**（墨西哥）要求提供关于特别政治任务的长期愿景的信息。

22. **Feltman 先生**（主管政治事务副秘书长）说，外地特别政治任务和秘书长特别代表及特使一直与区域和次区域组织合作，这一点实际上被认为是至关重要的。因此，秘书处致力于同这些组织在最大程度上建立伙伴关系：它们了解其所处区域，在当地享有威信，并且还能为了与特别政治任务目标一致的和平与安全目标发挥影响力。例如，在哥伦比亚，正在拉丁美洲和加勒比国家共同体的协助下设立一个观察团；在索马里，本组织同非洲联盟（非盟）的伙伴关系对其工作至关重要；在中非和西非，联合国区域办事处同次区域组织合作；在中亚，特别政治任务与上海合作组织合作，特别是在反恐怖主义和跨国犯罪领域。总之，发展、建立、培养和扩大与区域和次区域组织的伙伴关系是特使和特别政治任务所承担任务的重要部分。

23. 关于安全理事会第 2242 (2015) 号决议, 自 2014 年以来, 提交给安全理事会的所有关于特别政治任务的报告均涉及妇女、和平与安全问题。秘书长叙利亚问题特使 Staffan de Mistura 先生在 2016 年 2 月的倡议是这方面的一个绝佳实例, 他提出要设立叙利亚妇女顾问委员会, 以克服在叙利亚危机谈判中妇女比例不足的问题, 并将该委员会作为一个宣传平台, 以便在努力制定政治解决方案以解决这场危机的过程中听取妇女的意见。在索马里, 特别是秘书长特别代表以及整个联索特派团提倡将妇女纳入选举进程, 以确保其在议会两院的比例。此外, 通过推动妇女在政治进程各个阶段的参与来落实妇女、和平和安全议程是特别政治任务所承担任务的一个重要组成部分。

24. “保持和平”基本代表了各会员国对秘书处的要求, 即全面审视专题和机制障碍, 以便确定联合国在整个冲突周期可能采取何种行动。必须重新看待建设和平, 不再将其视为仅局限于冲突后阶段的活动, 而是像“保持和平”决议所强调的那样, 将其视为一种始终存在于预防冲突爆发、升级、延续和再次发生阶段的活动。

25. 关于特别政治任务的长期愿景, 大多数国别特别政治任务和国别特使的任务持续时间有限, 不会常驻, 这一点与在冲突前、冲突期间和冲突后均在国家驻扎的联合国国家工作队有所不同。尽管特别政治任务是一种灵活的工具, 而且具有多种不同形式, 但它们与特使一样, 都是为了某特定目的而派驻某地, 并且持续时间通常为一年。然而, 任务期限有可能延长, 有必要为此做好规划。

26. **Khare 先生** (主管外勤支助副秘书长) 提到安全理事会第 2242 (2015) 号决议, 特别是关于性剥削和性虐待的第 9 和第 10 段。他进一步补充说, 其部门最近推出了一项电子学习试验方案, 以协助处理联合国驻外人员的此类不当行为, 该方案将在 2017 年期间向供职于维和特派团与特别政治任务的所有人员提供。此外, 该部门也将采取其他行动, 以实施前述两个段落所要求的有力对策。

27. 就同一决议中的关于任命妇女担任联合国高级领导职位的第 8 段而言, 其部门的外勤人事司正在实施一个高级妇女人才管道项目, 在此背景下, 该部门已经从各会员国收到大约 100 个此类职位的提名, 并期待这个数字会继续增加。迄今为止的结果是, 1 名妇女获任秘书长副特别代表, 3 名获任主任级职位, 另有 15 名被列入名册。在特别政治任务中, 29% 的非高级职位由妇女担任, 仅比 2014 年多 2%。在鼓励具有适当资格的妇女申请这些职位方面, 欢迎各会员国提供支持。

28. 在特别政治任务中的本国工作人员中, 妇女所占比例一直很低, 约为 13%。为了纠正这种情况, 外勤支助部正在阿富汗与人力资源管理厅共同试行一个项目, 招募可能只是因塔利班政权阻挠其完成学业而可能没有获得适当文凭的妇女。为努力应对与落实安全理事会第 2242 (2015) 号决议中的这三段内容有关的挑战, 该部门欢迎会员国今后的投入和支持。

29. 大会主席 **Thomson 先生** (斐济) 说, 自联合国成立以来, 委员会议程上的一系列广泛问题始终是其工作的核心。由于本组织在推动非殖民化进程的 71 年间取得的成功, 80 多个前殖民地获得了独立, 并加入了联合国大家庭。现在必须解决其余 17 个非自治领土的现状, 特别是要考虑到每个非自治领土的具体情况, 以便根据自决原则、《联合国宪章》和《给予殖民地国家和人民独立宣言》, 以及 (最重要的是) 非自治领土人民自己的愿望找到可以接受的出路。第三个铲除殖民主义国际十年已经过半, 关于这些悬而未决的历史遗留问题, 现在更为迫切的是找到一个满意的解决方案。

30. 建立和平与包容的社会而不让任何一个人掉队对实现《2030 年可持续发展议程》所呈现的愿景而言至关重要, 该议程是一项为了人类、地球和繁荣的普遍性总体行动计划, 如果得到有效和大规模实施, 它会为生命和地球本身带来无限的改善。在联合国原子辐射影响问题科学委员会和调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员

会继续有效开展工作的同时，和平使用外层空间委员会的活动因日益强调利用天基技术获取关键的气候相关数据而引起了新反响。气候变化给人类生存造成了威胁，这需要各会员国加强合作，以扭转其毁灭性影响。

31. 联合国维和行动与特别政治任务同可持续和平与可持续发展之间的联系一样，仍然是维持国际和平与安全的根本。如今，安全和人道主义危机的数量不断上升，越来越多的联合国维和人员和工作人员在履行日渐苛刻的任务，人数超过以往任何时期，与此同时，这些人员的人身安全因持续增加的不对称威胁和暴力极端主义而面临严重危险。因此，对他们这种甚至是献出生命的堪称典范的奉献精神，必须予以赞扬，这要求各方齐心协力，通过下达明确界定且资金充足的任务等方式支持他们的部署。在实地，绝大多数联合国维和人员遵守“蓝盔部队个人行为守则十条”和关于性剥削和性虐待的零容忍政策，以及特别政治任务授权的含义和精神，以此坚持道德行为和纪律的最高标准。然而，在发生不当行为的少数案件中，必须遵守问责制。

32. 联合国资源正面临全球危机带来的前所未有的压力，“政策照旧”的做法不再适当。在最近三次和平与安全审查的交叉和补充建议中，预防冲突已经被确定为需通过特别政治任务和其他预防性外交工具加以解决的优先事项。同样得到强调的还有，需要协调联合国在冲突的所有阶段及其所有支柱工作中的参与，例如更好地管理特别政治任务过渡、打破破坏性冲突循环，以及加强同区域和次区域组织的合作。

33. “保持和平”决议为审查这些问题提供了一个切实机会，必须充分利用这些决议，使和平与安全更具有全面性和长远性。还必须进一步考虑确保联合国维和行动获得必要能力和支持，以高效和有效地应对其在世界上的动荡地区面临的复杂挑战。最后，他敦促所有会员国慷慨而迅速地响应联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处所作的努力，以确保获得必要资金，填补影响其继续开展工作能力的关键缺口。

34. **Halfaoui** 先生（摩洛哥）代表不结盟国家运动发言，并重申不结盟运动关于支持旨在加强特别政治任务效力的一切努力的承诺。他说，所有国家的主权、领土完整和政治独立必须得到尊重，而联合国是维护国际和平与安全的主要保证者，同时他也重申了公正、各方同意、国家自主权和国家责任原则。外地特别政治任务必须根据对相关政治、财政和实际问题的客观评估，拟定明确和可实现的任务，为此，采用旨在于当地落实的综合规划和一致做法至关重要。秘书长应进一步考虑透明度、均衡的地域代表性和妇女在高级领导职位中的比例，特别是作为特别代表和特使的比例，以及在制裁问题专家组成员中的比例。

35. 鉴于就制定和执行与特别政治任务有关的政策达成共识的重要性，必须继续由大会这一本组织最具代表性的机构负起全面讨论这些事项的主要责任。与各会员国协商后进行的互动对话也将确保最大限度和有意义的参与，以及确保有机会吸取在性剥削和性虐待、区域办事处、警卫队和授权特别政治任务程序等重大关切领域的经验教训。对话涵盖的重点也应列入关于当前议程项目的下一次秘书长报告中。此外，为了提高预算效率和透明度，在筹措特别政治任务的经费时，必须使用与维和行动相同的标准、方法和机制，因此应单独开立一个新账户。在这方面，不结盟运动支持高级别小组关于资助和支助特别政治任务安排的建议。

36. **Isnomo** 先生（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟（东盟）发言。他说，透明度、问责制、专门知识和效力与人员的区域代表性一样，对确保特别政治任务的合法性和可信度至关重要。为履行其艰巨的任务，必须以更包容、更负责和更透明的方式规划、利用和评估所有的特别政治任务，尤其是因为这些特别政治任务非常有助于联合国应对复杂、迅速变化和日益严苛的全球安全局势。会员国和所有相关的联合国机构必须通过与其他联合国实体、区域组织和相关的非联合国利益攸关方一道，切实、有力和一致地落实最近三次和平与安全审查的成果，并强调预防、政治

外交、可靠的政治解决方案与和平解决冲突，以接受这些审查的关键信息。

37. 特别政治任务应当在预防和调解冲突方面投入更多精力，而会员国和区域伙伴应当提供必要的政治支持以补充在这方面作出的努力，以便为取得成功作出共同承诺和建立伙伴关系。尽管关于加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用的大会第70/304号决议令人遗憾地削弱了旨在在维和背景下加强调解的要素，但该决议的一致通过受到欢迎，同样受到欢迎的还有“保持和平”决议和秘书长关于本组织工作的报告（A/71/1）所提及的全面办法。

38. 鉴于东道国在预防冲突方面的突出作用，特别政治任务的一个主要目标必须是在考虑到当地背景和优先事项的情况下，促进加强在安全、体制建设、善治和社会经济发展领域的国家能力。真正的国家自主权也是特别政治任务能够取得长期成功和实现持久和平的关键，需要相关国家利益攸关方，特别是东道国政府从早期阶段就开始进行包容性参与。

39. 加强透明度和问责制需要安全理事会、秘书处和各会员国通过就与特别政治任务相关的总体政策事项定期开展互动对话来进行更密切协商。在这方面，必须事先向各会员国提供相关的详细资料，而且在授权或审查特别政治任务时，必须考虑到各会员国的意见。此外，依照安全理事会关于妇女、和平与安全议程的第2242（2015）号决议，妇女必须参与所有和平进程的全部阶段。东盟相信当选秘书长会继续推动已经作出的可喜努力，以促进更多妇女担任领导职位，尤其是特别代表和特使。

40. 特别政治任务的激增严重影响了有关的资金和支助安排，妨碍了其执行授权任务的能力，并造成了经常预算的严重扭曲。因此，应谨慎遵循行政和预算问题咨询委员会关于这些安排的建议，特别是关于为特别政治任务创建专门账户和协调预算考量与维和行动周期的建议。特别政治任务的财政需求应当比照维和行动经费分摊比额表，以类似的方式处理。东盟

承诺加强特别政治任务的成效、透明度和问责制，为此，东盟将发挥其作用，支持向预防冲突和加强调解、建立和平、建设和平与可靠政治解决方案的有力转变以促进可持续和平。

41. **Bird 女士**（澳大利亚）也代表加拿大和新西兰发言。她说，特别政治任务是促进预防和解决冲突以及可持续和平的重要工具，它们在阿富汗、哥伦比亚、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和萨赫勒地区等地的努力明确地体现了这一点。对于不断发展的保持和平框架而言，这些特别政治任务是一个特别重要的方面，该框架应被视为整个联合国系统的核心责任，以及在冲突前、冲突期间和冲突后所作一切努力的组织原则。由于强调解决冲突，所以“保持和平”决议尤其受到欢迎，同样受到欢迎的还有委员会目前正在审议的关于特别政治任务的决议草案对保持和平议程的关注。特别政治任务应继续成为和平与安全议程的重心，各项任务应更好地与财政资源和政治资源保持协调一致。这些特别政治任务在不断发展的“保持和平”政策下运作，而关于特别政治任务的持续对话对该政策的塑造同样至关重要。

42. **Yáñez Loza 女士**（厄瓜多尔）说，为改善特别政治任务的透明度、问责制、地域代表性和成效而正在作出的努力回应了关于采取新办法执行保持和平这项本组织的关键任务的要求，而该任务无论是在全球范围还是在联合国系统内，均未获得优先考虑和充足资源。因此，应当继续这方面的努力，以便加强危机应对、特别政治任务部署和问责制。授权任务也必须具有较强的适应性，以满足具体需求，特别是应对不稳定局势和暴力冲突。然而，这种灵活性要求提前评估实地局势，在这种情况下，区域和次区域行为体的支持是关键。关于筹资的根本问题，特别政治任务开设独立账户的建议值得更多考虑，包括根据委员会的意见予以考虑。

43. 联合国哥伦比亚特派团是体现特别政治任务的多层面性和灵活性的一个实例，该特派团应哥伦比亚政府的请求成立，作为负责监测与核查放弃武器情况

的三方机制中的国际组成部分，它将帮助结束该国的长期冲突。厄瓜多尔政府实际上正在主持哥伦比亚政府和民族解放军之间的第一轮谈判，并希望这将是哥伦比亚和整个拉丁美洲迈向可持续和平的第一步。厄瓜多尔还将继续支持为确保和平建设，尤其是特别政治任务获得更多可预测资金所作的努力。

44. **Marzooq 先生**（伊拉克）说，为了全球和平与安全，伊拉克完全且毫无保留地致力于追求法治与和平解决国际争端。伊拉克还鼓励努力发展合作和促进可持续发展，即平衡经济、社会和环境考虑因素以实现现有自然资源的优化利用，从而不会影响子孙后代的权利。特别政治任务肩负安全理事会同国家政府协商制定的具体任务，这些国家政府是了解一国政治、社会和文化结构、满足实地要求的能力和当地需求的最佳信息来源。因此，其他任务不应凌驾于授权任务之上，且授权任务还必须尊重国家的领土完整和独立，以及不干涉他国内政的原则。

45. 在伊拉克，联合国伊拉克援助团（联伊援助团）一直在建立民主化、促进人权、推动包容性政治对话与民族和解，以及协助选举进程方面发挥作用。联伊援助团与伊拉克政府不断协调合作，就上述事项以及规划全国人口普查、发展与邻国的关系和促进司法与法律改革提供咨询、支持和帮助。该援助团还同联合国人道主义机构合作，向伊拉克境内因伊拉克和黎凡特伊斯兰国恐怖主义集团或尼尼微解放行动的恶意攻击而流离失所的民众提供人道主义援助。一旦伊拉克所有领土获得解放，并且境内流离失所者返回家乡，伊拉克政府期望同联伊援助团开展更广泛的合作，并继续与伊拉克境内的联合国国家工作队、在叙利亚难民危机问题的区域应对方面进行密切合作。根据安全理事会第 2299（2016）号决议，并应伊拉克政府的请求，联伊援助团的任务期限获得延长，伊拉克政府愿意就能够推动实现该任务的优先事项和工作提供意见。

46. **Skinner-Kl e 先生**（危地马拉）表示支持高级别小组和专家咨询小组就改进本组织与特别政治任务

有关的工作的建议。他说，政治解决方案推动了保持和平，联合国特别政治任务的设计和部署必须始终以政治解决方案为指导。各项授权任务也必须根据不断变化的国家背景和实地情况分阶段规划，同时需将预防冲突和调解促和平作为优先事项并在全系统内为其作出更多努力。显然，会员国在解决冲突的根本原因方面投入太少，而联合国对新出现危机的干预通常不够及时。

47. 特别政治任务在寻求保持和平方面发挥了重要作用，而保持和平应被广泛理解为以大会第 70/262 号决议所述方式建立社会共同愿景这一目标和进程，同时还应铭记妇女和青年在创造和平中发挥的重要作用。保持和平需要政治警惕性，包括在冲突后努力促进包容与和解、解决冲突的根本原因，以及支持赔偿程序，以避免再次陷入冲突。然而，包括联合国在内的外部行为体只应通过广泛利益攸关方在该进程中的参与来促进和平，而非强加和平。必须就特别政治任务的各项授权任务进行谈判，以期设定符合东道国特定特点的明确方向和共同目标，同时还需要改进分析、整体战略和规划。

48. 危地马拉代表团赞同审查联合国建设和平架构专家咨询小组报告（A/69/968-S/2015/490）载列的第六项总体结论，即行动形式激增、过渡的时间安排不适当并且管理不善给联合国在保持和平方面参与的连续性带来挑战，严重影响了建设和平的进展。就特别政治任务而言，还应探索建立拥有自己的分摊比额表的专用预算，大部分特别政治任务是根椐安全理事会的决定设立，由于目前由经常预算供资，因此在应对实地挑战方面的灵活性有限。设立单独的特别政治任务账户还将加强预算效率、透明度和问责制。

49. **Sandoval Mendiola 先生**（墨西哥）说，三次审查进程的结果提供了一个绝佳的思考机会，即按照就该主题通过的两项决议，思考在和平与安全支柱方面实现向保持和平的范式转变。保持和平确认了加强预防冲突和采取综合方法解决冲突的结构原因以及进行调解与和平建设的关键重要性。保持和平也主要

围绕特别政治任务，且特别政治任务应更注重保障社群和个人的权利和利益。审查进程和关于保持和平的新观念将检验会员国在加强联合国的能力以促进多层次解决方案和在安全、发展、人权及人道主义问题领域制定和执行政治解决方案方面的意愿与承诺。

50. 墨西哥代表团是关于全盘审查特别政治任务决议草案的协调者，它期望这些特别任务作为坚持保持和平新理念的重要工具能获得广泛支持，这一新理念强调预防、调解与和平建设，并因此同现有特别政治任务的授权任务协调一致。保持和平、发展与《2030年可持续发展议程》之间的联系将确保特别政治任务不只是临时解决方案。第四和第五委员会均会在讨论预算期间评估这一重大转变的影响。今后，此类特别政治任务的授权任务必须符合保持和平的定义，而该定义填补了现有的概念空白。

51. 特别政治任务应具有足够的灵活性，以适应和迅速响应当地不断变化的实地要求，例如联合国哥伦比亚特派团将其身份明确定义为三方机制的国际组成部分，而该机制的设立是为了监测和核查双方最终停火以及在签署和平协定后停止敌对行动的情况。特别政治任务的地域代表性和性别代表性也应获得更多关注，此外，还应确保向特别政治任务提供足够和可预测的资金，使其能够在日益动荡的局势中执行日益艰巨的任务。因此，必须继续讨论审查进程所得出的建议，包括与财政安排有关的建议。

52. **Ntsoane 先生**（南非）说，特别政治任务是联合国为使后代免遭战祸所作努力的一个关键部分，已经成为预防冲突、解决冲突、建立和平及建设和平最前线不可或缺的工具。“保持和平”决议通过扩大建设和平的概念而将保持和平纳入其中，这使该领域的势头和关注点发生新变化，而保持和平应被广泛理解为建设社会共同愿景这一目标和进程，它将确保所有人群的全部需求都能得到考虑。然而，冲突总是植根于政治问题，这意味着政治解决方案是实现长期可持续和平的方式。由安全理事会和大会授权的特别政治任

务不仅协助刚刚摆脱冲突的国家奠定持久和平的坚实基础，还有助于维持国际和平与安全。灵活性是这些特别政治任务的重大资产之一，所有的特别政治任务都注重预防和解决冲突，不论它们在任务、规模和结构方面有何差异，而这些任务、规模和结构旨在为特定局势提供最佳应对方法。

53. 为回应关于重新和亟需强调预防冲突与调解的要求，需要一项包含执行和结构措施的综合战略，以防止武装冲突并解决其根源，例如贫穷、制度缺陷和政治排斥。与区域和次区域组织强有力的伙伴关系也对特别政治任务的工作至关重要，必须通过改进筹资方式和加快供资与支助安排改革来确保特别政治任务获得充足和可预测的资源。除了提高可预测性和透明度之外，为特别政治任务设立单独账户也将意味着充分承认其作为解决冲突独特工具的价值。通过使用与维和行动相同的供资标准、方法和机制，特别政治任务的部署及其各自授权任务的执行将得到进一步加强。南非承诺为这些特别政治任务的工作作出积极贡献。

54. **Sekito 先生**（日本）说，特别政治任务是建立和平努力与不同冲突周期之间的重要联系，快速部署和自主权是最大限度发挥特别政治任务在该方面潜力的关键。实际上，在不断变化的局势下快速部署而无需维和行动所需的冗长的部队组建过程这种能力是特别政治任务的一个主要优点，而特别政治任务所支持的国家自主权对实现长期和平与稳定尤为重要。联合国哥伦比亚特派团是明确体现国家利益攸关方在和平进程中的自主权的典范，应哥伦比亚政府和国内最大叛乱组织的请求，该特派团正在协调各方努力，以监测与核查其国内停火和停止敌对行动的情况。安全理事会在授权建立和定义特别政治任务的授权任务时，必然要承担相应责任，以确保这些任务有明确定义的目标和时间表，并能妥善运作。在此背景下，应当持续关注快速部署和自主权，以促进特别政治任务在今后的成效。

55. **Fachinotti 先生**（瑞士）说，特别政治任务在应对短期和长期政治挑战和危机方面不可或缺，它们持续以值得称赞的奉献精神履行其任务并为复杂的和平进程作出贡献。由于这些特别政治任务的复杂性、动态性和不断增加的重要性，会员国之间以成果为导向的互动对话对其取得成功至关重要。尽管特别政治任务一再证明其作为一种具有成本效益的有效工具在预防和解决冲突方面的价值，但遗憾的是，过时的供资和支助机制阻碍了其有效执行任务。因此，在这方面进行诸如行政和预算问题咨询委员会所建议的务实改进将是向前迈出的积极一步。

56. 有建议指出，安全理事会在考虑特别政治任务的组建、审查和缩编时可能会受益于与建设和平委员会的协商，遵循这项建议可使“保持和平”决议所确认的建设和平与特别政治任务之间的联系得到妥善利用。还必须为特别政治任务中的建设和平部分提供充足资源，同时须努力根据“保持和平”决议进一步发展协同增效作用。更普遍来说，必须维持强化联合国相关架构的现有势头，以确保所有利益攸关方以创新方式进行密切合作，使特别政治任务能够充分发挥其潜力。

57. **Stener 女士**（挪威）说，预防和解决武装冲突与保持和平应当是联合国的最高优先事项，特别政治任务作为本组织在外地所开展的政治努力中最具可操作性的部分应得到充分支持，它们的重要性在阿富汗、哥伦比亚、阿拉伯叙利亚共和国和也门等地得到了明确体现。在过去十年里，对此类特别政治任务的需求有所增加，这是因为它们在外地的成本效益相对较低。因此，令人遗憾的是未能就为特别政治任务建立一个坚实和适当的供资与支助框架达成协议，这人为加剧了特别政治任务与维和行动的差别。

58. 如果按照高级别小组和秘书处的倡议，转而将特别政治任务视为一系列和平行动的一部分，则有可能产生更全面的做法和新的共同基础。在这方面，“保持和平”决议提供了一个独特的机会，以便在即将到来的过渡阶段重新集中精力，从而产生新的做法执行

和平行动，并确保这些行动更符合实地需要。挪威代表团高兴地注意到，候任秘书长已将这些问题确认为主要的优先事项，挪威代表团完全支持候任秘书长关于加强以外交促和平的呼吁。为了履行《联合国宪章》的内容与精神，必须同时在总部和外地指导全系统向着实现该宏伟目标努力。

59. **Rivero Rosario 先生**（古巴）说，特别政治任务在各种政治、社会经济和安全环境下运作，在特别政治任务设立之时必须考虑到这一点。因此，必须根据具体情况灵活调整特别政治任务，使之适应上述各种环境；没有“万能药”式的做法。所有特别政治任务必须有明确和可实现的任务、现实的目标，以及适于外地情况的物质和财政资源。特别政治任务还必须严格遵守《联合国宪章》的原则，特别是与尊重各国主权、领土完整和政治独立以及不干涉他国内政有关的原则。

60. 新特别政治任务的设立不应影响本组织的经常预算。相反，大会应进行一场真正且透明的辩论以建立一项用于为这些特别政治任务供资的差异化机制，这一机制可能基于与维和行动供资相同的标准、方法和机制，包括设立一个单独的账户。此外，必须以在大会框架内制定的政策管理特别政治任务，这些政策决定了改革结果或与这些特别政治任务有关的其他倡议，包括从近期审查进程中得出的建议。对于特别政治任务的批准、执行和后续行动而言也是如此。此外，秘书长应编写关于特别政治任务的年度报告，在保证透明度和问责制的同时，全面论述这一主题。

61. **Isnomo 先生**（印度尼西亚）说，鉴于国内冲突的数量和重新陷入冲突或有重新陷入冲突风险的国家数量日益增加，必须使全面与协作的做法在联合国系统牢固扎根。通过加强对预防、调解、政治和建立和平的关注，印度尼西亚将继续坚定地参与为实现可持续和平作出的努力。实际上，在减轻冲突方面，该国长期优先采用着重强调对话、外交及平等发展的整体做法，以维持和平与发展，并且也已从其本国环境中获益。和平与安全、发展以及人权三大支柱不应成

为没有联系的孤岛，必须将在这三方面的努力，实际上是将全系统的努力牢固结合在一起。

62. 在组建和开展特别政治任务时，应考虑到这三大支柱，并有明确的目的，实现这一点的途径包括澄清目标和获得所有利益攸关方的有力支持。还必须进一步加强同区域和次区域组织的合作与伙伴关系，以期各国和所有相关利益攸关方在地方、国家和区域层面建设能力，力求预防和解决冲突。政治事务部应更经常地同第四委员会等就与特别政治任务有关的事项进行信息共享并参与互动对话。还应处理与这些特别政治任务相关的供资问题，并加强联合国支助，以体现一种均衡的代表性，包括已成功完成向民主、稳定和可持续发展过渡的发展中国家的代表性。印度尼西亚代表团将积极致力于作出一切有意义的努力，为建设一个对所有人而言的和平世界全面加强预防冲突。

63. **Alemu 先生**（埃塞俄比亚）说，地缘政治竞争加重了危及国际和平与安全的冲突和危机局势，其所造成的严重紧张局势令人想起了冷战时期。面对解决此类复杂挑战的艰巨任务，联合国必须使用特别政治任务等一切可用工具，且必须对特别政治任务加以强化。落实关于联合国和平与安全架构的三大审查提出的建议，尤其是与特别政治任务有关的建议，将成为切实改进联合国在调解和解决冲突方面的工作的关键，所采取的措施包括加强秘书长斡旋、提高政治事务部和区域办事处分析能力，以及解决财政资源紧张问题。就重新加强这些努力的必要步骤而言，埃塞俄比亚代表团欢迎候任秘书长作出的承诺，即把加强和平外交作为其首要任务，并利用斡旋、起到召集人、调解人、架桥者和诚实的中间人的作用。

64. 鉴于就保持和平达成的共识在不断增多，必须尽快切实解决资源问题，使建设和平委员会和特别政治任务能够有效履行其重要职能，这才是符合逻辑的做法。在使整个联合国系统统一到保持和平的共同战略上来方面，候任秘书长的领导能力对于实现预期目标和恢复本组织的信誉而言至关重要。

65. 目前全球安全环境中的另一个当务之急是要求联合国加强同区域和次区域组织的合作，以促进和维护国际和平与安全。非洲联盟的政治意愿和承诺及其用于应对危机局势和为了区域和平承担更大风险的区域机制是与联合国共同分担责任和以较低成本取得切实成果的一个积极实例。实际上，更好地理解联合国及区域和次区域机制的互补性和相对优势非常有助于克服挑战及确保在务实且灵活解读《联合国宪章》第八章内容的基础上，建立更有活力的伙伴关系。因此，关于加强联合国与非洲联盟之间战略伙伴关系的建议令人欣慰，同样令人欣慰的还有为加强联合国在非洲的区域办事处和参与同非洲联盟的定期协商和政治对话所作的努力及其致力于在管理和解决非洲大陆冲突方面取得战略一致性的区域机制。然而，为了充分发挥这种伙伴关系的潜力，有些方面仍需改进，改进途径包括共同分析冲突局势和联合评估特别政治任务。预防、建立和平与建设和平对确保和平与安全至关重要，从而对特别政治任务也具有重要意义。

66. **Sauer 先生**（芬兰）说，芬兰代表团期待候任秘书长就特别政治任务这一主题发表意见。特别政治任务是联合国行动的重要组成部分，同以往一样与国际和平与安全、发展、人权及保持和平等支柱有关。考虑到特别政治任务在促使各方谈判、监测选举、促进和平协定、支持地方倡议和过渡，以及防止冲突等方面的重要性，必须使它们具有灵活性，确保其经过妥善规划和分析。斡旋、调解、预防性外交、对话和建立网络是特别政治任务工作中的其他关键要素，能够借以促进找到冲突的政治解决方案。

67. 关于本项目的决议草案体现了最近的审查进程，特别是保持和平框架和一致性要求。保持和平不仅指明了应当为之努力的方向和更大目标，还有助于理解过渡局势下的规划和其他基本要求。作为决议草案的推动者，芬兰代表团希望该决议草案作为实现和平的重要工具能得到众多国家以共同提案国身份参与以及广泛的支持，希望在特别政治任务的供资和支持方面能达成全面共识，还希望更多的妇女能在这些特别政治任务供职，包括担任高级职位和调解员，这尤其

是因为性别均衡和性别平等观点将积极提高特别政治任务的质量。

68. **Andanje 先生**（肯尼亚）说，特别政治任务极大推动了在全世界范围内为支持和加强预防冲突、建立和平与建设和平作出集体努力。为此，联合国区域办事处也同区域和次区域组织开展了宝贵合作，并在有关国家当局的同意下开展了活动，这是有待始终坚持的一项基本原则。联合国也根据其建设和平架构在和平与安全做法上实现了从应对到预防的可喜转变，还应在减少各自为政情况方面投入更多关注，以便对保持和平作出一致反应。

69. 外勤支助部在执行妇女、和平与安全议程方面所作的努力同政治事务部建立一个完整独立的性别、和平与安全股的举动一样，都受到欢迎。所有这些倡议会提高和加强性别平等和妇女赋权，而和平建设委员会采取的性别战略将成为特别政治任务的工作补充。鉴于妇女在保持和平中的重要性，必须继续和持久地将妇女、和平与安全作为优先事项，途径包括进行更有针对性的供资，这对消除和平与安全、发展和人权这三大支柱间的各自为政情况至关重要。考虑到公平的地域代表性，还应任命更多妇女担任高级领导职位。

70. “保持和平”概念是防止冲突爆发、升级、延续和再次发生的一种建设性方法，同时也强化了特别政治任务的分析能力和冲突分析法，这两者对满足预防需求而言同样重要。肯尼亚政府非常欢迎联合国向内罗毕派驻评估团，以之作为同各会员国持续合作的一部分。为加强关于特别政治任务的总体政策而采取的有意义举措无疑会对预防冲突、建立和平和建设和平产生长期影响，尽管只有通过维持对这些特别政治任务的政治和财政承诺才能实现共同目标。

71. **Gilmutdinova 女士**（俄罗斯联邦）说，特别政治任务不仅支持各会员国为维护和平与防止潜在冲突进入另一阶段所作的努力，还有助于通过对话促进政治变革和实现持久的民族和解。新出现的威胁应由特别政治任务根据具体情况逐一处理，并与东道国紧密

合作，尊重其主权和国家自主权原则，以之作为最低要求。然而，只有考虑到国家优先事项，特别政治任务才能取得持久的成功，为此，有必要借助与联合国所采用的做法相一致的方法利用区域和次区域组织的能力。

72. 特别政治任务应要求执行复杂任务的情况日趋增多，例如协助维持法治、起草法律、监督选举进程、保护人权和改革安全部门。然而，经验告诉我们，工作量激增通常不利于取得积极结果。她希望关于本项目的决议草案案文能准确反映所有会员国的立场。

73. **Dalo 先生**（阿根廷）说，特别政治任务日益成为在预防性外交、支持和平进程、协助建立司法机制、监测安全理事会制裁制度的执行情况和建设和平等各方面完成联合国各种任务的工具。出于透明度和问责制的原因，大会必须参与关于特别政治任务的所有政策事项，其中大部分特别政治任务由安全理事会设立。

74. 鉴于安全理事会和大会的两份同文决议确认了这些特别政治任务在建设和平及保持和平方面根本的重要性，建议关于本项目的决议草案包括对保持和平的长期关注。阿根廷代表团欢迎各国对这一建议作出的积极反应。近年来，在就同一项目所通过的决议中，得到强调的其他重要问题包括，需要加强所有特别政治任务中的广泛地域代表性和性别均衡，以及确保妇女在和平解决争端、预防冲突和解决冲突的各个层面、阶段与方面平等和有效地参加以及充分参与。

75. 鉴于特别政治任务不断发展，以便能越来越灵活和有针对性地应对危机、冲突和冲突后局势，第四委员会必须继续根据关于这一主题的秘书长报告讨论有关政策事项。在政策方面取得进展的同时，必须根据关于开设单独账户、建立年度预算周期，以及使用维和行动支助账户的建议，让特别政治任务的筹款水平也随之提高。因此，需要以善意打破第五委员会在就该主题进行讨论方面的五年僵局。最后，他表示阿根廷政府支持哥伦比亚的和平进程，具体表现为承诺向联合国驻哥伦比亚特派团派遣 100 多名观察员。

76. **Gambhir 女士**（印度）说，全球和平每况愈下，具体表现为内战数量上升，因战争而丧生或成为难民和国内流离失所者的人数增加，这凸显了特别政治任务的至关重要性和对它们日益殷切的期望。政治在预防和解决冲突中的首要地位得到了广泛承认，因此在和平与安全领域，特别是对维和行动不具备处理能力的局势而言，必须适当重视政治进程。因此，联合国必须坚持其在和平解决争端原则方面的努力，并设计出尊重公正、各方同意、国家自主权和所有国家主权与领土完整的和平进程。

77. 这些努力的成功展示了联合国会员国的集体责任，各会员国应更积极地参与同特别政治任务有关的进程，包括通过协商制订和延长其任务。特别政治任务团长的互动情况介绍也会使各会员国能够就特别政治任务的运作提出问题和建议，并有助于政策制订，因为这些政策仍然有些不清楚和不透明之处。安全理事会与广大会员国之间就与特别政治任务有关的问题进行更多协商也同样有所裨益。

78. 就应对危机而言，特别政治任务可能是最好的，也可以说是最常用的联合国机制，应制定一个用于核心预防和调解能力的联合国经常预算，更可靠地提供资源。印度代表团希望候任秘书长会执行期待已久的倡议，即为特别政治任务开设单独账户，并确保这些特别政治任务获得供资的依据与维和行动相同，以提高预算透明度。执行印度代表团和其他国家代表团所建议的措施在短期和长期内均会非常有助于联合国及其会员国在面对日益复杂的危机的情况下维护国际和平与安全。

79. **Zamora Rivas 先生**（萨尔瓦多）说，特别政治任务在缔造和建立和平方面以及为此通过可在其他领域成功复制的进程支持会员国方面至关重要，尽管在调整其任务方面需要灵活性以克服日益艰难的环境所带来的挑战。除了为重新加强本组织的预防冲突和调解工作所采取的积极措施，特别政治任务也会得益于能力建设。关于哥伦比亚具有历史意义的和平进程，萨尔瓦多政府支持为成功实现谈判而正在作出的努力，并准备向哥伦比亚派遣更多观察员。

80. 为了改进其运作，特别政治任务必须有明确、可靠和可以实现的任务，且任务能够考虑到有关国家的情况。特别政治任务的地域代表性也必须得到改善，而鉴于妇女在预防冲突、解决冲突和建设和平方面的重要性，性别均衡情况同样须得到改善。然而，在过去十年中，特别政治任务消耗的支助和资金越来越多，扭曲了经常预算，这一点令人感到关切。为特别政治任务开设单独账户会提高透明度，并能够进行更详细的分析，作为大会有关建议的依据，从而改进成效。

81. **Ceylan 先生**（土耳其）说，最近三次和平与安全审查重申了特别政治任务日益增加的意义，对联合国而言，特别政治任务是通过调解等和平手段支持政治进程、预防和解决冲突以及通过整体上更全面一致的战略来保持和平的关键资产。对在和平、发展、人权和人道主义工作方面的主要努力而言，特别政治任务也是核心。预防性外交对防止政治危机升级为暴力冲突尤其重要，而防止政治危机升级为暴力冲突是一项棘手的任务，越来越需要秘书长或特使在联合国区域办事处或外地特派团的支持下进行斡旋。特别政治任务缩编是另一个敏感阶段，在这个阶段，特别政治任务的一项关键工作是防止冲突再次发生。更为关键的是，这些特别政治任务有时会在全面冲突局势下得到部署，例如在土耳其所在区域，这并不总能产生符合预期的结果。

82. 因此，应通过加强政治支持、提供充足和可预测的资金、改进分析和支持能力、继续根据《联合国宪章》的原则与宗旨接触有关行为体、实现令人满意的地域代表性和性别均衡，以及强调专门知识和优势来提高特别政治任务的成效。土耳其继续向政治事务部提供预算外捐款、支持大会关于特别政治任务的决议，并促进大会就关于加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用的第 70/304 号决议取得共识。

83. 随着对特别政治任务的依赖日益增加，几乎不可能满足其一年两次的经常预算要求，这表明该方案不再具有可持续性，必须作出财政调整或引入新的财政机制。土耳其承诺与特别政治任务合作，包括与由安

全理事会根据《联合国宪章》第七章设立各委员会所成立的专家小组和监测小组合作。这些机构必须按照安全理事会相关决议所界定的授权任务，以及在符合最高标准和保持最大程度的透明度和问责制的情况下，按照同样适用于这些机构成员甄选程序的标准来运作。

84. **Fazeel 先生**（马尔代夫）说，全球和平与安全局势最近呈现消极走势，并因大量的流离失所者、大规模的人道主义需求，以及恐怖主义组织和多国犯罪组织的活动而恶化。鉴于这些事态的发展，特别政治任务比以往任何时候都重要，特别是对联合国在通过调解等措施预防冲突方面的努力和在冲突后局势下主要通过体制能力来建设巩固和平方面的努力而言。如果得到善用，这些特别政治任务可以成为联合国和平行动的独特和宝贵工具，因此，它们必须在采用了确定、透明和客观方法的健全和综合框架内运作。

85. 鉴于特别政治任务工作的敏感性，必须根据《联合国宪章》所载的公正、客观、尊重国家主权和不干

涉他国内政等原则，通过包容和广泛的协商与进程来制定、执行和监测其授权任务。这些原则绝不应成为违反和不遵守国际法和联合国决议的借口，也不应被冠以权宜之计之名而遭废除。建设和平工作的成功，包括特别政治任务工作的成功，均取决于所有利益攸关方的政治意愿，而这些政治意愿只有通过信任才能建立起来。因此，在履行特别政治任务的授权任务和特别政治任务自身在运作时，东道国的许可和投入至关重要。

86. 还必须为特别政治任务提供尽可能最广泛的合作与支持，尽管它们在形式和要求上的多样性只凸显了加强其能力的重要性。此外，特别政治任务的授权任务必须明确、一致并符合每个东道国独特的政治、经济和社会状况，且这种状况最好是通过持续参与从概念形成到授权任务完成的这个过程得到评价。此外，必须根据经验教训查明和纠正挑战与缺点，以确保全面提高效率。希望特别政治任务的加强也会使在国际和平与预防潜在冲突方面的努力得到加强。

下午 1 时散会。