



大会

第七十届会议

正式记录

Distr.: General  
21 December 2015  
Chinese  
Original: English

特别政治和非殖民化委员会  
(第四委员会)

第 20 次会议简要记录

2015 年 11 月 6 日星期五下午 3 时在纽约总部举行

主席： 鲍勒先生.....(马拉维)

目录

议程项目 57：全盘审查特别政治任务(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。  
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

15-19409 X (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

**议程项目 57：全盘审查特别政治任务**  
(续)([A/70/95-S/2015/446](#)、[A/70/357-S/2015/682](#) 和 [A/70/400](#))

1. **Feltman 先生**(主管政治事务副秘书长)介绍秘书长关于与特别政治任务相关的总体政策事项的报告([A/70/400](#))，他说，他期待着就如何更好地筹备特别政治任务以应对当前挑战与委员会展开富有成果的交流。
2. 全球和平与安全形势继续恶化，毫无削减的迹象。大规模战争的次数自 2008 年以来增加了两倍，难民和境内流离失所者的人数达到几十年来的最高点，人道主义需求也不断创下历史新高。近 90%的特别政治任务工作人员是在正经历高强度冲突的国家开展和平行动。
3. 要想真正实现联合国创立之初的宗旨，即欲免后世再遭战祸，就必须紧急采取全球性努力，以应对不断激增的危机，并同时防止它们出现或复发。特别政治任务是这一努力的一个重要组成部分。它们依然处在联合国应对冲突努力的最前沿，并已成为预防冲突、维持和平和建设和平不可或缺的工具。
4. 在利比亚、也门和叙利亚，秘书长特使和特别代表仍在不懈努力，以划定一条和平解决导致区域动荡、暴力极端主义和难以言状的人类苦难的冲突的路径。联合国索马里援助团(联索援助团)在实地与非洲联盟驻索马里军事观察团(非索观察团)密切合作，以帮助索马里政府和人民充分利用该国在一个世代中所拥有的实现和平的最佳机会。在西非、中非、中亚、萨赫勒地区和大湖地区，区域办事处及特使正协同各会员国、区域组织和民间社会加强区域和次区域预防冲突能力，并应对水与能源短缺、毒品贩运和跨国有组织犯罪等跨国挑战。
5. 特别政治任务在授权、结构和规模上大相径庭。它们皆为量身定制，以便联合国尽可能以最佳之道应对某一特定情况。灵活性是其最大优点之一，但它们

无不侧重于预防和解决冲突。因此，这些任务体现了《宪章》第六章的规定，即寻求通过谈判达成解决方案与和平解决争端。它们在征得国家同意的基础上展开，通过调解和提供便利来缓解紧张局势，帮助各国从冲突的边缘退后一步，并支持建设和维持和平的国家和区域努力。

6. 联合国成立七十周年为审查所有和平行动的运作情况提供了难得的机会。大会和委员会均认真审议了和平行动问题高级别独立小组的报告([A/70/95-S/2015/446](#))和秘书长题为“联合国和平行动的未来：执行和平行动问题高级别独立小组的各项建议”的报告([A/70/357-S/2015/682](#))。联合国建设和平架构审查专家咨询小组的报告([A/69/968-S/2015/490](#))已进入政府间阶段，而日前结题并独立发布的关于安全理事会第 1325(2000) 号决议执行情况的全局研究报告为促进妇女、和平与安全议程的努力增添了新的动力。
7. 秘书长关于总体政策事项的报告([A/70/400](#))探讨了这些审查中与特别政治任务和政治事务部更广泛的授权有关的关键主题。第一，这些审查呼吁立即将重心放在早就应该进行的冲突预防和调解上。当前威胁的多重性需要更加侧重于持续性努力，以便在危机升级为暴力事件之前解除危机。
8. 过去十年中有助于提升联合国预防冲突能力的机制包括增强与区域和次区域行为体之间的伙伴关系、在包括国家工作队在内的更广泛的联合国大家庭内增进合作，以及形成快速部署调解专门知识，以支助和平进程。秘书长题为“联合国与预防冲突：集体再承诺”的报告([S/2015/730](#))详细探讨了这些机制。特别政治任务是进行冲突预防和调解以及开展秘书长斡旋的一项核心工具。审查还强调了区域办事处作为预防性外交先期平台的作用，而该作用有待进一步加强。需要有针对性地、明智地投资于冲突预防，把口号落实为行动，同时，会员国的支持至关重要，因为预防的主要责任在于它们。与会员国正在进行的讨论有望让联合国预防冲突的能力切实改观。

9. 第二, 根据《宪章》第八章的规定, 与区域和次区域组织建立强有力的伙伴关系依然至关重要。联合国和区域组织可发挥各自的长处和比较优势, 从而产生事半功倍的效果。而这种伙伴关系存在于所有任务之中。例如, 在西非, 秘书长特别代表和联合国西非办事处主任就在与非洲联盟和西非国家经济共同体携手合作。

10. 秘书长关于联合国同各区域组织及其他组织的合作的报告(A/69/228-S/2014/560)就如何增强合作实效提出了建议。在联合国内, 调解之友小组继续提请其他会员国注意该专题, 此举颇有裨益。

11. 第三, 特别政治任务在建设和平方面的作用也已在审查中得到确认。在建设和平委员会议程所列的六个国家中已有三个国家受惠, 其中, 已在布隆迪和几内亚比绍开展实地特别政治任务, 已向几内亚提供远程支持。联合国塞拉利昂建设和平综合办事处的任务于 2014 年圆满结束, 其时, 该国巩固和平进程业已取得显著进步。由于联合国行动其他东道国的和平巩固进程仍在继续, 特别政治任务在建设和平方面的作用将仍具现实意义。

12. 审查业已认识到, 建设和平是一项非线性的、复杂的、长期的政治进程, 需要持续的国际支持。特别政治任务可量身定制, 以通过吸引国际政治关注和筹集财政援助帮助国家当局和地方利益攸关方实现从冲突到和平的过渡。

13. 第四, 审查已使妇女、和平与安全议程的势头得到增强, 而安全理事会第 2242(2015)号决议将进一步加强联合国在这方面的工作。政治事务部围绕安全理事会第 1325(2000)号决议执行情况全球研究开展的内部评估表明, 该部门履行其就该领域所作 15 项承诺的工作已在稳步推进。受其推动, 参与联合国领导或共同领导的调解进程的妇女人数增加; 性别平等问题被纳入政策文件和新的工作人员(包括高级管理人员和特使)培训的主流; 以及, 其所促成的停火和和平协定中性别平等问题相关规定的数量增加。此外, 秘书长最近向安全理事会提交的与特别政治任务有关的

所有报告无不提到了与妇女、和平与安全有关的问题。虽然各项工作已步入正轨, 但政治事务部仍致力于继续实施这一富有挑战性的议程。

14. 秘书长关于总体政策事项的报告(A/70/400)详细讨论了大会第 69/95 号决议中所列的与特别政治任务有关的问题, 这些问题对会员国意义重大。秘书长还概述了秘书处为改善任务透明度和问责所采取的重要步骤。这是秘书长和政治事务部的一项重要承诺, 需要继续向会员国通报情况、与各区域集团和个别国家举行讨论、与区域合作伙伴举行磋商并与媒体和广大民间社会定期互动。

15. 秘书长关于执行高级别独立小组各项建议的报告(A/70/357-S/2015/682)概述了关于通过根据责任调整权限和问责来增强实地权能和提供灵活的外勤支助以及努力确立强有力的问责框架的一系列提案。报告还提到了为加强地域代表性和妇女对特别政治任务的参与所作的努力。政治事务部打算在这一重要领域内与会员国开展合作。

16. 秘书处还承诺定期与会员国举行互动对话, 商讨与特别政治任务有关的总体政策事项。最近于 2015 年 4 月举行的对话就和平行动审查展开了富有成效的讨论, 政治事务部期待着与第四委员会主席团密切合作, 以规划未来对话的主题。

17. 他向秘书长特别代表和特使以及那些投身特别政治任务以促进和平与安全并往往作出巨大个人牺牲的联合国工作人员致敬。

18. **Khare 先生**(主管外勤支助事务副秘书长)说, 特别政治任务是维护和平与安全的一项有效而灵活的工具, 仅在过去几年间, 它们就以联合国与禁止化学武器组织消除叙利亚化学武器联合特派团、获得区域性授权的大湖区问题特使和联合国布隆迪选举观察团(联布观察团)等多样化形式展开。这些任务扩充了会员国当前可用的丰富多样的和平与安全机制的数量。此外, 由秘书长发起的主要审查将会进一步完善这些机制及其业绩。

19. 外勤支助部致力于快速、有效、高效和负责任地开展工作，从战略上推进特别政治任务授权的执行。尽管特别政治任务的总数一直保持不变，但任务的复杂性和风险水平却已显著增加。在受权进驻此类任务的 4 200 名人员中，近 90% 是在阿富汗、伊拉克、也门、叙利亚、索马里和利比亚等正经历高强度冲突的国家开展工作。因此，近 40% 的已部署人员投身安全事务，而三年前，这一比例仅为 30%。

20. 外勤支助部曾与 36 个外地特派团合作，其中政治特派团就占一半。后者在所有部署人员和在该部财政资源中的占比虽仅为 3% 和 5%，但若维系数量相对较少的特别政治任务，却需要作出异常巨大的努力来提供有效支助。这样做的理由有很多。

21. 首先，绝大多数特别政治任务缺乏维持和平行动所特有的行政和后勤支助结构，这就意味着它们需要从区域或全球服务中心或总部获得更多援助。其次，特别政治任务所需支助的性质更为注重快速、灵活和有针对性的响应。相关实例包括针对宪制危机作出的快速斡旋响应，如在布隆迪；由境外力量长期开展的临时性行动，如在利比亚；以及在时间严重受限的情况下开展工作，以组织往返于也门和日内瓦之间以及刚果共和国和加蓬之间的航班。

22. 对特别政治任务的外勤支助应从规模经济以及快速且切合所需的响应中受益。达成适当的平衡并非易事，但他对所取得的进展感到骄傲。在全球范围内，该进展包括在 2013 年将特别政治任务中专门承担支助职能的人员所占的比例从 39% 稳步降至 29%。超过 70% 的任务人员获得来自偏远地区的事务支持，例如，与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)一道开展工作的科威特联合支助办公室、与联索援助团携手工作的联索援助团区域服务中心以及与联合国利比亚支助团(联利支助团)一道开展工作的联合国全球服务中心即是如此。这些安排工作效率高，并显著减少了在局势动荡、成本高昂之地的任务支助足迹，使得可以最大限度地存在于不许可环境。

23. 外勤支助部正在监督“团结”项目机构资源规划系统在特别政治任务中的展开情况。该项目共分四个阶段，第一阶段已于 2014 年 3 月部署，名为“‘团结’项目推广 1”的第二阶段即将应用于外勤人员管理、工资发放和差旅职能。国家工作人员将于 2016 年年初开始履行职能，其后，将于 2017 年开展供应链管理、预算编制和项目管理。

24. 以下五个问题对于维持和平和特别政治任务外勤支助同样至关重要：合作；注重业绩；根据责任调整权限；建立强有力的伙伴关系；落实即时支助优先事项。

25. 加大技术和创新投入不可或缺。在战胜偏远、确保安全和保安以及应对不断变化的行动情况方面，实地中存在的许多需求较为独特。虽然 2015 年独立印发的联合国维持和平技术与创新问题专家小组最后报告侧重于维持和平行动，但外勤支助部将像在特别政治任务中那样，大力寻求所建议的技术改进，特别是在安全和安保问题上。

26. 必须作出更大努力，以克服外勤业务的权限、责任和资源相互不尽一致的问题。应对极端困难情况的外勤人员，不论男女，必须拥有与如此沉重的责任相称的权力。

27. 特别政治任务有时会因两年期方案预算并非是其启动、扩展和支助的最佳筹资手段这一事实而遇阻。相关决定和程序可能会受到资金流而不是方案优先事项的驱动。第五委员会正在重新审议秘书长关于审查政治特别团的供资和支助安排的报告(A/66/340)，外勤支助部期待该审议产生积极的成果。

28. 虽然效率确有提高，但特别政治任务的主要成本动因是人员配置，这约占所有费用的 60%，而在维持和平行动中，其占比仅为 21%。但这已经是在正常状况下所能达到的极限，如进一步削减，将会打破方案执行效率和实效之间的平衡。同样重要的是，要确保根据可取得何种成果和保护人员的能力等不断变化的条件来调整资源配置要求。

29. 他称赞投身特别政治任务的各位同事所展现出的勇气和奉献精神以及所作的牺牲，以及在总部为这些人提供支持的同事所展现出的奉献精神。尽管实地和行政工作均挑战重重，但他仍致力于在会员国的指导下扩大对特别政治任务的支助。

30. 主席请委员会成员进行提问和发表评论。

31. **Maleki 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，在秘书长关于总体政策事项的报告(A/70/400)中，关于提高地域代表性和两性参与的部分几乎不含实质性段落，仅是对秘书长意图的概述。为提高透明度起见，应借助比例数字表明妇女人数较之上一年有所增加；关于地域代表性的信息也不够充分，这使得载列数字的必要性更为迫切。他问，今后的报告可否向会员国提供足够的数字，以供它们进行必要的评估。

32. **Stener 女士**(挪威)欢迎秘书处与会员国有机会举行互动对话，她说，必须加大投资，以预防新的危机出现，以免各方为之付出惨重代价。特别政治任务在这方面起着至关重要的作用，挪威强烈支持高级别独立小组的建议(A/70/95-S/2015/446)、审查联合国建设和平架构专家咨询小组的建议(A/69/968-S/2015/490)和秘书长本人关于政治特派团供资和支助安排的建议(A/66/340)。

33. 特别政治任务的供资和支助安排问题被第五委员会拒之门外已逾四年之久。2015 年将有望成为发生改变的一年，挪威代表团将在第五委员会为此而努力。在达成此种解决方案之前，她问，可作出何种短期性的行政和组织改变来加强对特别政治任务的支助，会员国又可以做些什么来促进作出必要的调整。

34. **Feltman 先生**(主管政治事务副秘书长)在答复伊朗代表提出的问题时说，他本人、政治事务部和秘书长均相当重视地域代表性问题。特别政治任务的参与人员应该来自联合国广大会员国，而这方面无疑还有改进的余地。任职情况之所以波动甚大，原因在于有限的外勤高级职位出现人员变动。因职位和轮调机

会有限，担任此种职位的男性或女性每增加一人，都会让人数对比发生重大改变。政治事务部将会以委员会在该议程项目下通过的决议草案为指导。

35. 他感谢挪威在供资和支助问题上发挥的领导力，并指出，这个问题影响到秘书处为特别政治任务提供支助的其他部门，如管理事务部和安全和安保部。关于小修小补的问题，现正与来自第五委员会的代表团举行讨论。高级别独立小组报告(A/70/95-S/2015/446)中和秘书长关于执行该小组建议的报告(A/70/357-S/2015/682)中所提到的可选办法包括允许政治事务部利用支助账户开展有助于维持和平行动的活动，这将使其他资源发挥更大作用。

36. **Khare 先生**(主管外勤支助事务副秘书长)说，妇女担任维持和平和政治事务最高领导职务的情况确实有限，其所占比例一直停滞在 20% 左右。用以解决这个问题的举措包括妇女高级人才输送管道，其流程是先要求各国提名人选进行面试，然后对这些人员进行培训和辅导。他很高兴地向大家通报，在所建议的人员中，已有四分之一被委以维持和平事务高级职务，其他四分之三预计会在不久的将来获得委任。联合国需要会员国提供候选人名单。同时还在组办招聘推广会议，不过，更多工作有待展开。

37. 另一个受到影响的部门是法律事务厅。妥善的特别政治任务支助安排不仅可提高效率，还可增强透明度。特别政治任务仅占全部财政资源的 5%，后者还涵盖了维持和平行动，但他 50% 的时间是花费在特别政治任务上面。

38. 他感谢挪威所做的努力，并指出支助机制业已编入特别政治任务本身的预算，这一事实应该得到各会员国的承认和支持。他要求各国展现出批准方案预算调整的意愿，这些调整系根据不断变化的特别政治任务要求作出，故而不适于两年周期。他还呼吁简化和完善关于外勤工作的行政细则和条例。管理事务部和外勤支助部的提案将由秘书长在 2016 年后期提交给会员国。

39. **Isnomo 先生**(印度尼西亚)说,印度尼西亚政府想知道,联合国特别政治任务和人权机构可在避免授权或报告重复的问题上作出何种保证。

40. **Feltman 先生**(主管政治事务副秘书长)说,特别政治任务的人权授权业已由安全理事会秉持以下两大宗旨予以下达:捍卫联合国的理想和推进预防工作。侵犯人权现象激增是危机到来的早期预警信号。特别政治任务的一大益处在于将联合国专业人员派驻实地,由他们在当地建立声誉和伙伴关系,而这在总部是较难实现的。政治事务部虽具有监测国际问题和每年协助举办 50 场选举的全球性授权,但若无特别政治任务,它在当地不可能具有同等的影响力、洞察力和分析力。

41. 关于有效的非正式协调,他每周都与联合国人权事务高级专员进行两次谈话,以便相互了解对方的活动并共享分析。与联合国系统其他部门之间同样存在定期协调机制,形式是针对特定国家问题举行定期会议。在如何起草授权的问题上,他将遵从会员国的意见,以化解它们对于重叠、重复或矛盾的关切。

42. 主席邀请委员会在议程项目 57 项下作一般性发言。

43. **Hilale 先生**(摩洛哥)代表不结盟国家运动(不结盟运动)发言,他注意到秘书长关于总体政策事项的报告(A/70/400),并承认当前正在进行的关于联合国和平与安全架构的各项审查有必要达成一致、协同和互补。

44. 决议草案 [A/70/L.6](#) 授权第四委员会进一步审议高级别独立小组报告(A/70/95-S/2015/446)和秘书长关于执行该小组各项建议的报告(A/70/357-S/2015/682)中关于特别政治任务的建议。不结盟运动愿随时就这一重要问题与各合作伙伴进行接触。

45. 不结盟运动再次强调其致力于有效的特别政治任务的承诺,并强调指出各会员国达成共识对于制定

有关此类任务的政策,以及确保只有会员国集体通过的意见和策略才可付诸实施的重要性。它还强调指出,大会作为最具代表性的机构承担着讨论特别政治任务总体政策事项的主要作用。

46. 安全理事会和大会应该在客观评价的基础上,为外地任务拟定明确和可实现的授权,不应急于通过缺乏政治基础或足够资源或者实际上不可实现的授权。综合规划以及政策制定和实地实施之间的一致性对于这方面的成功至为重要。

47. 不结盟运动吁请秘书长在委任高级领导职位人选时,尤其是其特别代表和特使以及制裁问题专家组成员时,进一步考虑透明度、平衡地域代表性和妇女任职情况。

48. 尊重各国主权、领土完整和政治独立蔚为重要。不结盟运动回顾了联合国在根据《宪章》规定维护国际和平与安全方面的首要作用和大会及安全理事会在这方面的作用,同时重申了公正、各方同意、国家自主权和国家责任四项原则。

49. 不结盟运动请秘书长举行关于特别政治任务相关总体政策事项的互动对话,并在此之前与先同各会员国进行磋商。这可确保各国最大限度地切实参与,因为以往的经验表明,磋商不足有碍举措取得成功。例如,这类对话可解决会员国严重关切的问题,如性剥削和性虐待、地区办事处、警卫队和特别政治任务授权程序。不结盟运动还鼓励秘书长将该次互动对话中讨论的要点纳入其嗣后提交大会第七十一届会议的关于特别政治任务相关总体政策事项的报告。

50. 不结盟运动注意到,在过去的十年中,特别政治任务所需财政资源及其复杂性呈几何级数增加,并注意到一个事实,即这些任务虽由联合国经常预算供资,但并未沿循该预算的周期。为提高联合国预算流程的效率和透明度,并考虑到这些活动的批准、运作、范围和任务,不结盟运动坚持认为,维持和平行动的供资标准、方法和机制应适用于特别政治任务,包括单设一个账户。因此,不结盟运动赞同高级别独立小组

报告([A/70/95-S/2015/446](#))中关于这类任务供资和支助安排的建议。

51. **Bamrungphong 先生**(泰国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言,他重申了特别政治任务的透明度、问责制、地域代表性、专门知识和成效对于其合法性和可信性的重要性,这些任务的规划、使用、评估应更具包容性、问责性和透明度。东盟赞赏高级别独立小组报告([A/70/95-S/2015/446](#))中所载的有益建议,并感谢秘书长提出了关于执行该小组各项建议的报告([A/70/357-S/2015/682](#))。各会员国必须履行大会第70/6号决议授权第四委员会进一步审议这些报告中的建议所涉的责任。

52. 东盟赞同高级别小组([A/70/95-S/2015/446](#))和秘书长([A/70/357-S/2015/682](#))关于加强联合国冲突预防和调解能力的呼吁,并鼓励特别政治任务更加专注于这两项工作。这需要会员国和区域合作伙伴的政治支持,以许下成功预防冲突的集体承诺。

53. 东道国的作用对东盟而言极其重要。特别政治任务的一个主要目标应该是增强国家能力,特别是在安全、国家机构和社会经济发展领域,同时考虑到当地的情况和需求。真正的国家自主权是任务取得成功和实现持久和平的必要条件。因此,东盟强调了有关国家利益攸关方特别是东道国政府自此类任务启动之初即广泛参与的重要性。

54. 为了确保增强透明度和问责制,必须进一步加强安全理事会、秘书处和会员国间的磋商。东盟支持就与特别政治任务相关的总体政策事项定期举行包容各方的互动对话。东盟还强调,秘书处在进行这类对话之前有必要及时与各会员国进行联系并向其提供相关详细信息。安全理事会和秘书处在授权或审查特别政治任务时,应适当虑及在该对话中发表的意见。

55. 妇女、和平与安全议程不能被看作是特别政治任务的事后补救办法,而必须视为和平进程各个阶段不可或缺的一个组成部分。东盟欢迎安全理事会第2242(2015)号决议最近获得通过,重申将该议程纳入和平

与安全架构主流的决心,并支持秘书长关于促进更多妇女担任高级领导职务特别是担任特别代表和特使的打算。

56. 特别政治任务的激增给供资和支助安排造成严重影响,削弱了后者执行自身授权的能力,并让经常预算发生扭曲。东盟完全赞同高级别独立小组发出的呼吁([A/70/95-S/2015/446](#)),即促请大会立即采纳行政和预算问题咨询委员会2011年报告([A/66/7](#))中关于审查政治特派团供资和支助安排的建议,特别是就其供资设立一个独立特别账户。

57. 东盟致力于增强特别政治任务的成效、透明度和问责制。它将与第四委员会各合作伙伴密切合作,以适当考虑高级别小组([A/70/95-S/2015/446](#))和秘书长([A/70/357-S/2015/682](#))就此类任务提出的建议。

58. **Lal Kataria 先生**(印度),注意到秘书长关于总体政策事项的报告([A/70/400](#)),他说,特别政治任务整体展现问责以及在人员任命方面展现透明度非常重要,因为当前进程不透明,缺乏公信力。

59. 尊重所有特别政治任务所在国的主权和领土完整极其重要。在执行特别政治任务的过程中,应始终铭记公正、各方同意、国家自主权和国家责任四项原则。印度政府还强调指出,这类任务的授权务必要明晰,以避免任何授权模糊不清或授权与特定区域政治局势相脱节的情况。印度代表团期待着就特别政治任务政策制订与会员国举行更多磋商,以尽量降低这种脱节的可能性。

60. 印度政府呼吁安全理事会就有关特别政治任务的问题举行更多磋商。安全理事会、大会和秘书处之间关于这些任务的沟通应保持自由顺畅,并应让各会员国切实参与其中,因为特别政治任务政策制定目前缺乏透明度。此外,在向属于条约机构职权范围或联合国其他机构授权的领域扩展时,应审慎行事。安全理事会如欲扩大特别政治任务的授权,就需要出台完善的机制,以确保适当问责。

61. 印度代表团注意到高级别独立小组的报告(A/70/95-S/2015/446)和秘书长关于执行该小组各项建议的报告(A/70/357-S/2015/682)。两份报告均强调了政治的重要性,印度代表团赞成给予政治进程以应有的地位,而不是诉诸可能不适合的维持和平行动。特别政治任务在这类进程中有用武之地,但在进行规划时应考虑到所涉政治进程的国家自主权。印度政府同意秘书长的观点,即调整正在执行的和平行动是全体会员国的共同责任。若无权限,就无责任可言,其中缺失的环节是扩大广大会员国对特别政治任务,包括对其任务制定和展期的参与。

62. 印度政府期望政治事务部增加特别政治任务负责人面向会员国组织的互动简报会次数,使会员国能够提出疑问和建议,从而提高任务的实效和为调整工作提供有益借鉴。

63. 有必要为特别政治任务单独设立一个新账户。由于这类任务并未沿循经常预算周期,其供资应该采用适用于维持和平行动的标准、方法和问责制。和平行动问题高级别独立小组赞同(A/70/95-S/2015/446)咨询委员会2011年报告(A/66/7)中所载的建议,即进一步增强特别政治任务的预算透明度,就其供资设立一个独立特别账户,并逐年进行预算编制和报告,其财务期限是7月1日至来年6月30日。

64. 鉴于特别政治任务在维护国际和平与安全方面的重要作用,印度代表团敦促就其关于扩大会员国参与和增强这类任务透明度和问责制的建议采取行动。

65. **Isnomo 先生**(印度尼西亚)称赞了特别代表、政治特使和当地工作人员的工作,同时还呼吁联合国系统和国际社会显著加大对和平解决争端的重视。

66. 重要且令人欣慰的一点是,高级别独立小组(A/70/95-S/2015/446)和秘书长的报告(A/70/357-S/2015/682)均强调调解、政治对话和外交优先。印度尼西亚齐省对和平政治进程的好处深有体会。

67. 印度尼西亚政府欢迎决议草案 A/70/L.6,并期待着参与关于高级别小组报告(A/70/95-S/2015/446)和

秘书长报告(A/70/357-S/2015/682)的政府间审议。由于这两份报告公正地强调了全面和一致的方法,维持和平行动特别委员会和第五委员会内关于它们的讨论也将至关重要。印度尼西亚代表团鼓励经济及社会理事会、建设和平委员会和联合国其他实体审查报告,并思考如何利用各自的专长和优势来协同完善特别政治任务的各项努力。

68. 印度尼西亚政府请政治事务部提供关于特别政治任务人员构成地域基础的更多信息。如能进一步利用发展中国家,特别是那些已成功从冲突过渡至民主、稳定与和平的国家和平缔造者、调解人和其他民事能力建设专长,裨益无穷。在这方面,印度尼西亚代表团敦促加强与包括东南亚国家联盟在内的有关区域组织的互动。

69. 如果没有必要的区域和国际支持,即便是最好的政治特派团也会失败,因此,印度尼西亚政府强调了会员国与秘书处特别是政治事务部就这类任务定期举行公开的互动对话的重要性。大会是审查这些特派团和指导其执行复杂政治任务的不二之选。随着政治特派团的费用和数量不断攀升,印度尼西亚代表团支持就其供资单设一个专用账户。应该从成功和不太成功的政治特派团授权中汲取教训,并应在利益攸关方中间更加系统地共享最佳实践。印度尼西亚政府愿为联合国维持和平事业作出进一步贡献,以帮助推进执行特别政治任务的有效策略。

70. **Antonio de Aguiar Patriota 先生**(巴西)说,特别政治任务是联合国发挥斡旋、预防冲突、缔造和平和建设和平作用的核心所在。巴西代表团感谢秘书长召集和平行动问题小组,并表示赞赏该小组就政治特派团供资和支助安排提出的有益建议(A/70/95-S/2015/446)。

71. 安全理事会组织的特别政治任务数量最多,但除联阿援助团外,全部是由联合国经常预算供资,导致后者发生重大扭曲。特别政治任务经费占经常预算的20%以上,侵占了联合国其他活动的经费。由于这类任务受到经常预算结构的约束,故在对其进行调整以

满足其执行环境的动态需求时会面临更多挑战。巴西政府很高兴高级别小组的报告(A/70/95-S/2015/446)与咨询委员会 2011 年报告(A/66/7)中关于为特别政治任务设立一个独立于经常预算的特别账户并逐年供资和进行报告的建议不谋而合。为了提高联合国特别政治任务管理工作的效率和透明度,巴西代表团敦促所有会员国在第四和第五委员会内讨论所建议的改革。

72. 在当前部署的 38 项特别政治任务中,只有四项是由大会创建。随着外地特别政治任务日趋复杂化,它们越来越类似于轻量级的维持和平行动。因此,深入探讨其性质及其与维持和平和建设和平工作之间的关系至关重要。如能更加明确地区分维持和平行动和特别政治任务,可增强后者的透明度。

73. 特别政治任务现有支助安排的内在局限性应通过更为合理公正地审议预算流程加以解决。有鉴于这类任务的复杂性,各会员国的支持依然至关重要。如能提高此类任务授权和预算相关决定的公平性,广大会员国强有力的参与便会更易实现。

74. **Alday González 先生**(墨西哥)说,特别政治任务仍是墨西哥代表团的一个优先事项,因为它们是联合国预防冲突和应对国际和平与安全威胁的主要机制之一。他重申墨西哥政府对和平行动问题高级别独立小组所作工作的感谢之情。

75. 他对安全理事会日益诉诸特别政治任务表示关切,这些任务开展行动的环境愈发动荡,其授权耗时耗资,但却缺乏有效实现其目标所需的资源。墨西哥政府欢迎高级别独立小组对特别政治任务财务问题,特别是设立一个独立于经常预算的特别账户的重要性所作的强调(A/70/95-S/2015/446),因为这将缓解人权和发展等联合国其他关键领域的预算压力,并提高工作效率。

76. 墨西哥政府感到遗憾的是,秘书长关于执行高级别小组各项建议的报告(A/70/357)并未过多地强调

广获会员国支持的设立一个独立特别账户一事。特别政治任务的未来无法依赖于不可预知的资源分配。墨西哥代表团坚决赞同该小组就此明确提出的建议,并重申愿意继续在第五委员会牵头举行相关讨论。

77. 必须认识到,区域和次区域组织在解决冲突方面的重要性日益增加,以及高级别小组和秘书长对预防、调解,特别是政治解决方案优先于军事解决方案的重视。这一直都是墨西哥政府外交政策的柱石。

78. 墨西哥代表团现已与芬兰代表团合作,以推动拟定一项关于特别政治任务的决议草案,他感谢各会员国的广泛支持。该决议草案再次呼吁秘书处组织互动对话,以讨论特别政治任务的各个方面。墨西哥政府敦促秘书处与会员国进行磋商,并为磋商对话安排其应有的内容和参与水平。该决议草案还要求秘书长及时向大会第七十一届会议提交一份关于特别政治任务各个方面的报告。墨西哥代表团呼吁秘书长在 2016 年报告中介绍其最近一份报告(A/70/400)时纳入与其对特别政治任务的重视水平相称的质量分析和资料,同时,按照关于实现联合国工具现代化以适应当前现实的呼吁行事。墨西哥将继续参与当前关于审查进程的建设性讨论,在迄今所汲取的教训和积极经验的基础上再接再厉。

79. **Rodríguez Pineda 女士**(危地马拉)说,令人遗憾的是,秘书长关于总体政策事项的报告(A/70/400)发布过迟,举行公开和广泛的辩论的机会严重受限。鉴于该报告是增强特别政治任务透明度、问责和实效的关键,政治事务部应将其快速起草和分发至各会员国列为一个优先事项。

80. 有鉴于全球对灵活多样的促进和平与安全的路径的需求,危地马拉政府欢迎 2015 年开展的各项审查对特别政治任务的重视。高级别独立小组报告(A/70/95-S/2015/446)中和秘书长关于执行该小组各项建议的报告(A/70/357-S/2015/682)中所载的建议将有助于完善特别政治任务的透明度和问责机制,而且,将作出何种调整是全体会员国的共同责任。

81. 大会在其第 69/95 号决议中请秘书长“就与特别政治任务相关的总体政策事项定期举行包容各方的互动对话”。但高级别小组所参加的此类对话迄今只在 2015 年举行了一次，在该对话会上，各代表团虽表示有兴趣了解关于特别政治任务的透明度、问责性和提高概念明晰度的必要性等问题，但却未有后续行动发生，且秘书处也未再次组织互动对话。

82. 危地马拉政府严重怀疑这是否符合大会的任务规定。很多与特别政治任务相关的总体政策事项尚有待讨论，而定期举行互动对话是朝着这一方向迈出的第一步。危地马拉代表团坚持认为，有必要探讨多个部署领域内的安保情况和政治事务部为提高安全性和加强实地人员保护所用的各项机制，以及为在特别政治任务中避免性虐待和剥削而确立的各项机制。获取此种信息是会员国在分析这些任务的未来时作出知情政策决定的最佳途径。危地马拉代表团仍希望能够在接下来的一年执行该授权并就上述审查报告所载各项建议展开深入讨论。

83. 同样令人遗憾的是，大会第 69/95 号决议授权秘书长编制的关于总体政策事项的报告(A/70/400)在说明秘书处就特别政治任务所作的努力和采取的措施时寥寥数语带过。危地马拉政府重申，该决议关于载入有关详细资料的呼吁旨在增强联合国工作的透明度和问责制，而且，这样一项呼吁不能为秘书处所忽视。

84. 在政治事务部更新后的网站中载入关于各种特别政治任务的详细信息是提高透明度的重要一步，当务之急是该网站六种正式语文版本全部齐备，以落实语文地位均等原则。

85. 联合国工作人员应由联合国全球会员和存在的代表组成。但特别政治任务高级职位地域代表性仍存在显著差距，特别是在负责监督制裁适用情况的专家组/小组和秘书长高级别特使的人员组成方面，而秘书长关于总体政策事项的报告(A/70/400)当初若能载入更多关于该事项和该问题解决机制的详细信息，将更具价值。

86. 危地马拉代表团注意到为扩大妇女在特别政治任务中代表性和参与所做的努力，并鼓励继续朝着这个方向努力。

87. 预算结构过去十年间的变化证明，设立不同类别的常规行动、维持和平行动和特别政治任务并分开编制分摊比例表是正确之举。经常预算并不是特别政治任务的理想资金来源，特别是在此类任务大多是由安全理事会来安排的情况下。此类任务越来越多类似于维持和平行动，但其供资现状严重限制了它们在实地以及在创建、扩展或过渡期间应对挑战所需的灵活性。

88. 危地马拉政府赞成高级别独立小组根据咨询委员会 2011 年报告(A/66/7)所载建议提出的关于为特别政治任务设立一个独立特别账户并按年度编制预算、提供资金和报告账目情况的建议(A/70/95-S/2015/446)。遗憾的是，秘书长关于执行这些建议的报告(A/70/357-S/2015/682)并没有过多地关注该专题。设立这样一个账户是提高联合国预算流程的效率、透明度和问责制和增强会员国捐款可持续性的唯一途径。

89. 危地马拉政府非常愿意在第四委员会和第五委员会内开展建设性的合作，以便在特别政治任务问题上取得进展，同时希望在安排和举行关于此类任务相关总体政策事项的下一轮互动对话时，着眼于在会员国与政治事务部之间建立信任。

90. **Butts 女士**(美利坚合众国)说，特别政治任务是实现和平和进行调解所必不可少的。例如，联阿援助团会同联合国开发计划署(开发署)确立了今后举行选举的国际最佳实践。塞浦路斯领导人在联合国和国际社会的支持下让重新统一触手可及。在布基纳法索，联合国西非办事处(西非办)特别代表业已展开迅速预防性外交。美国代表团欢迎对特别政治任务的侧重和在其成功的基础上再接再厉的办法，以及高级别独立小组的报告(A/70/95-S/2015/446)和秘书长关于执行该小组各项建议的报告(A/70/357-S/2015/682)所提出的建议，包括视特别政治任务为维持和平行动的一个重要组成部分，同时把预防冲突和调解置于突出地位。

在 2015 年 9 月召开的维持和平问题首脑会议上，美国总统奥巴马呼吁加大对调解和特使等联合国预防冲突工具的支持。一份新的关于美国向联合国维持和平行动提供支持的总统政策备忘录就强调了这一立场。

91. 美国政府附和高级别小组的呼吁，即高级别国家工作队应该具备预防冲突的技能、经验和能力，并在需要时始终获得总部的支持。特别政治任务预防和应对暴力侵害平民行为至为重要。美国代表团将欢迎就此以及各国能够携手帮助联合国更好地预防冲突的其他领域进行进一步接触。

92. 美国政府希望该决议草案尊重《宪章》中就联合国各机构规定的明确而独有的特权，包括安全理事会的主要责任是维护国际和平与安全，同时继续避免重复审议属于第五委员会责任范畴的行政和预算问题。

93. **Andanje 先生**(肯尼亚)欢迎秘书长关于总体政策事项的报告(A/70/400)，他说，肯尼亚代表团高度重视次区域、区域和全球各级的冲突预防和调解，以及特别政治任务在此种背景下的作用。

94. 考虑到在过去的八年间冲突不断增加，特别政治任务的工作比以往任何时候都更为重要。肯尼亚代表团赞同高级别独立小组的报告(A/70/95-S/2015/446)和秘书长的报告(A/70/357-S/2015/682)。有必要改变和平行动的规划和开展方式，以提高其对于复杂的新现实的响应力。

95. 肯尼亚政府欢迎审查联合国建设和平架构专家咨询小组对预防冲突和调停的再次强调(A/69/968-S/2015/490)。在 2030 年可持续发展议程的背景下，和平只有在以调解、谈判、斡旋和特别政治任务的形式为预防性外交提供集体支助的情况下方能实现。肯尼亚代表团称赞联合国为加强特别政治任务与区域和次区域组织之间的伙伴关系所作的持续努力。

96. 关于加强联合国非索特派团支助办事处的提议深得人心，关于重新定义该支助办事处的服务对象以纳入联索援助团和索马里国民军的提议同是如此。

97. 肯尼亚代表团完全赞成将妇女纳入和平与安全议程，特别是特别政治任务的工作。她们对和平与安全各个方面的参与应予加强。肯尼亚政府还支持进一步改善透明度、问责制、地域代表性和两性参与。特别政治任务是预防冲突的一种可行手段，但要想实现持久和平，尚需加大努力。但预防性行动如得不到可预见和持续的供资，所有这些努力都将是徒劳的。

98. **Mminele 先生**(南非)说，南非代表团欢迎高级别独立小组的报告(A/70/95-S/2015/446)，以及联合国建设和平架构审查和安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325 (2000)号决议执行情况高级别审查。

99. 南非政府一贯主张建设和平和预防冲突，但政治问题是冲突的核心所在，因此，必须通过政治解决方案来实现持久和平。南非代表团欢迎由安全理事会和大会创设特别政治任务，以协助各国为实现持久和平奠定基础。值得关注的三个主要问题是授权；资源筹集；以及妇女、和平与安全。

100. 关于授权，南非政府赞成秘书长关于特别政治任务费用估计数的报告(A/69/363)所载观点，即特别政治任务在联合国预防冲突的总体努力中发挥着关键作用。特别政治任务与涉及次区域和区域行为体的维持和平行动之间的合作有所改善，可喜可贺。特别政治任务授权应包括强有力的调解努力、知识管理和加大对现代技术的使用。但特别政治任务需要相应的资源支撑。南非代表团认识到，缺乏用以有效维持秘书长斡旋所需的经费。

101. 在谈到妇女、和平与安全时，南非代表团鼓励特别政治任务加紧努力，以打击违反国际法和安全理事会第 1325 (2000)号决议相关规范框架的现象，包括减少侵害妇女和儿童行为有罪不罚现象。此外，特别政治任务就所汲取的经验教训进行信息交流极为重要。

102. **Forés Rodríguez** 先生(古巴)说,特别政治任务需要严格遵守《宪章》原则,特别是关于国家主权、领土完整和政治独立以及不干涉他国内政的原则。联合国也有义务为特别政治任务规定明确、可实现且切合实际的授权和具体目标,并为之提供应对当地局势所需的物力和财力。

103. 新的任务的采用不应该影响经常预算,因此,大会应该进行真正的、透明的和民主的分析,以确定一项独立的供资机制。不结盟国家运动已提议将维持和平行动供资所用标准、方法和机制适用于特别政治任务,包括设立一个独立的账户。

104. 他注意到高级别独立小组的报告(A/70/95-S/2015/446)和秘书长关于执行该小组各项建议的报告(A/70/357-S/2015/682),并说,特别政治任务应适用会员国在大会集体制定的政策。任何旨在规范或改革这类任务的举措都是大会的职责,包括上述报告中所载的建议。大会应该在任务的采用、开展和监测中发挥关键作用。

105. 古巴政府认为秘书长就特别政治任务相关问题提交年度报告是恰当的,这一事项可在报告中得到全面探讨,从而确保透明和问责。他重申古巴代表团愿意在大会范围内开展工作,以确保特别政治任务实现其据以创建的崇高目标。

106. **Mahdi** 先生(伊拉克)说,伊拉克代表团注意到秘书长先前关于与特别政治任务相关的总体政策事项的报告(A/69/325)提到了联伊援助团,并强调,每一项任务都有其特殊性,视其授权、联合国与各国政府之间关于所有权和主权的讨论以及联合国关于维持国际和平与安全的准则而定。务必要尊重会员国的独立和主权,以确保任务不会僭越其安全理事会授权。各国政府在解决本国需要方面最具优势。

107. 伊拉克政府与联伊援助团之间出色的协调和支助关系加强了政治对话,并推动了选举,进而促成了和解、人权保护和改革。目前还在向伊拉克和叙利亚难民提供人道主义援助。安全理事会第 2233 (2015)

号决议现已将联伊援助团的任务期限延长至 2016 年 7 月 13 日。伊拉克政府支持秘书长关于优先事项的建议,这是在与伊拉克讨论如何完善联合国在政治和人道主义工作方面的努力后确定的。

108. **Alemu** 先生(埃塞俄比亚)说,埃塞俄比亚代表团认为高级别独立小组的报告(A/70/95-S/2015/446)尤其具有重要意义,报告强调,在特别政治任务中必须把政治置于首位。通过维持和平特派团来应对复杂的挑战无论在政治上还是在财务上都已不再可行。因此,解决冲突的根源并加强预警、预防和调解机制至关重要。特别政治任务是处理冲突极其重要的政治手段。

109. 联合国广大会员国在特别政治任务的创建上应具有发言权;这类任务如不具备分析能力以避免冲突,就不是最优的,而联合国需要培养这种能力。埃塞俄比亚代表团欢迎高级别独立小组关于完善分析和战略、增强评估和规划明晰性的建议(A/70/95-S/2015/446)。政治事务部提供严肃分析的能力应予以进一步加强,如此方能确保特别政治任务的成功部署。一个部门如果受到资源不足的限制,那么,其所提供的分析和建议就有可能不可靠,从而可能会加剧脆弱的冲突局势。这类例子不胜枚举,值得关注。

110. 高级别小组提出的一项建议在非洲深得人心,即加强区域和全球伙伴关系,特别是根据联合国与非洲联盟各自的比较优势推进两者之间基于协商决策和分工的战略伙伴关系。这两个组织在联合分析、规划、监测和评估特别政治任务以及在综合应对冲突(包括预防)方面密切合作极其重要。政治事务部必须能够提供强有力的冲突局势分析,使之足以为特别政治任务取得成效奠定基础。

111. **Haile** 女士(厄立特里亚)注意到秘书长之前关于与特别政治任务相关的总体政策事项的报告(A/69/325),并重申大会在维护国际和平与安全方面发挥着关键作用,此作用在一定程度上是通过向秘书处提供与特别政治任务有关的政策指导体现出来。因

此，厄立特里亚代表团支持努力通过与秘书处定期举行对话来加强大会的参与。

112. 联合国广大会员国的支助对于特别政治任务的成功必不可少，但第四委员会决议在提升该承诺水平方面成绩有限。厄立特里亚政府呼吁在大会本届会议期间启动包容各方、阶段分明、重点突出且注重成果的对话。此前会员国与秘书处之间的磋商以及制定一份互动对话时间表都将有助于交流取得成效。厄立特里亚代表团期待着关于秘书处为提高效率、透明度和公平地域代表性所采取的措施的更全面的报告。厄立特里亚政府将继续积极推动关于如何增强特别政治任务实效的讨论。

113. **Zahir 先生**(马尔代夫)欢迎秘书长关于特别政治任务的报告(A/70/400)，他说，马尔代夫政府承认特别政治任务的国际意义，但这些任务所采用的方法须界定明确、透明且客观，以避免与其预期目的出现任何不一致。这类任务不应被用来推进带有政治动机的议程，以国际社会某些阶层的的名义或以违反《联合国宪章》原则的方式施压。正如秘书长所建议的，特别政治任务需要一个强有力的、一致的和透明的治理机制，并应同东道国和所有利益攸关方展开包容各方的透明磋商，具有事先批准的授权，并在这些要素的范围内工作。

114. 部署执行此类任务的人员受秘书长管辖，故而必须维护联合国的完整性。他们还必须时刻践行绝对的公正性和客观性，以免削弱外界对该进程和联合国的信心。此外，关于此类任务的行动、报告和建议应考虑到东道国的具体要求、限制因素和能力。此类任务基于联合国理想的指导原则和宗旨需保持一致，不得因国而异。它们应促进和谐，而非扩大分歧。特别政治任务有赖会员国的支持，而这只有在这些原则得到一贯奉行的时候方可仰仗之。

115. 正如 2030 年可持续发展议程目标 16 所载明的那样，预防冲突、和平与安全 and 可持续发展之间存在内在联系。因此，马尔代夫政府愿意与联合国携手预防

冲突，维持和平与安全，协助各国发展，并改变未来，共建一个更美好的世界。

116. **Erciyes 先生**(土耳其)感谢秘书长和高级别独立小组在联合国系统迫切需要紧急改革的背景下提出报告。土耳其政府承认有必要追加资源，以覆盖联合国不断扩大的人道主义行动。高级别小组的报告(A/70/95-S/2015/446)描述了世界各地 6 000 万流离失所者的严峻处境，仅 2015 年其人道主义需求就高达 200 亿美元，而筹集更多自愿以满足这类需求是全体会员国共同的责任。但鉴于整个冲突周期的规模之大和对政治解决方案的再度侧重，可持续的政治解决方案是任何维持和平行动都不能替代的。

117. 特别政治任务身处联合国目标的核心。由于这类任务是在高风险环境下展开，明确且可实现的授权对于提高其效率至关重要。增进特别政治任务与维持和平行动之间的合作是成功的关键，特别是在过渡阶段。保持地域代表性和性别均衡以及优先注重个人专长和才能是提升此类任务业绩的其他重要标准。

118. 联合国两年期经常预算资源不足，几乎无法满足特别政治任务的资源需求。当前做法已不再可持续，应考虑作出财务调整或采用新的财务机制。土耳其代表团认为，特别政治任务实行预算独立或可有益。作出此种调整的依据是这类任务的效率取决于其快速反应能力，而后者需要更多的可预测的财政资源。秘书长和高级别小组的报告高度认可预防冲突和调解，这就需要将调解作为一项核心活动从联合国经常预算中为其划拨财政资源。

119. 作为调解之友小组的共同主席国，土耳其代表团坚信调解在整个冲突周期中的有用性；作为一项冲突预防、管理和解决工具的有用性；以及在和平和政治协定实施阶段的有用性。土耳其政府现已为联合国调解努力提供一笔自愿捐助，并将继续这样做。然而，如果拿不出一个可行的方案来解决特别政治任务的财政僵局，即便有会员国的预算外捐款，也将无济于事。

120. **Morihiro** 先生(日本)说,自高级别独立小组报告(A/70/95-S/2015/446)和秘书长报告(A/70/357-S/2015/682)提出以来,特别政治任务的重要性得到提升,这两份报告均强调政治优先。需要作出进一步的集体努力,以应对数量、规模和复杂性均有显著增长的特别政治任务所带来的挑战。

121. 促进国际和平与安全的工具箱内含各种工具,包括维持和平行动、特别政治任务和国家工作队,以及区域和双边支助。一致的监测对于核查所采用的工具组合是否依然是实现可持续和平的最有效的安排至关重要。

122. 透明度也应予以增强。由于关于特别政治任务的决定系由安全理事会作出,非为安理会成员的会员国会认为所涉进程、理由和标准有些不清楚,即便与维持和平行动相比也是如此。决策进程明晰是赢得广泛支持的关键,日本政府致力于提高透明度。

123. 安全理事会在授权创设这类任务及其授权方面的特殊作用与责任相伴而生。安理会应进一步确保所有任务都授权明确、行动稳健且时间表界定明确。日本继续探索可否在这方面取得改进,并将努力增强特别政治任务的实效和透明度,这是其促进国际和平与安全的承诺的一部分。

124. **Vaverka** 先生(瑞典)说,逃离战争和迫害者人数之多令人震惊,导致向瑞典及其他国家寻求庇护的人数居高不下。当务之急是防止冲突爆发,要加大外交、斡旋和政治解决方案方面的努力。而特别政治任务是这方面的关键。瑞典代表团完全赞同高级别独立小组的报告(A/70/95-S/2015/446)以及秘书长关于总体政策事项的报告(A/70/400)和关于执行该小组建议的报告(A/70/357-S/2015/682),这三份报告均充分阐明了发展特别政治任务的理由。

125. 特别政治任务同妇女、和平与安全议程一样,对妇女参与和平进程问题日益关注。三项和平与安全审查所传递出的一条核心信息是有必要通过一种综合

办法来建立和维持和平。而特别政治任务是综合办法所特有的连续统一体的一部分,这在一定程度上是通过强化地方和区域视角体现出来。瑞典代表团呼吁进一步支持该决议草案,并展现政治意愿,就期待已久的改善特别政治任务供资和支助安排达成一致。

126. **Karhu** 女士(芬兰)说,芬兰代表团欢迎秘书长关于总体政策事项的报告(A/70/400),视之为对提高这类任务透明度的贡献,并呼吁今后进一步分析与这类任务相关的总体政策和当前趋势。

127. 芬兰代表团赞赏通过特别政治任务灵活统筹地维护和平和拯救生命的做法,并敦促进一步发展这些任务。它欢迎关于继续举行互动对话的承诺,并将重视扩大在这类任务中担任高级职务的妇女的存在。

128. 芬兰政府赞同高级别独立小组的建议(A/70/95-S/2015/446),且同样认为必须重新侧重于预防冲突和调解,以及有必要不断探索加强有益伙伴关系的途径。芬兰代表团支持关于确保联合国在该领域的活动具有必要的专门知识的意图,并呼吁更加注重这一领域。还需要根据具体形势的需要量身定制活动。芬兰代表团希望在全球政府间论坛举行的讨论能够促成有利于特别政治任务发挥其全部潜能的决策。正如高级别小组报告所作概述,其中应包括供资和支助安排。她感谢各会员国对该决议草案的支持,并呼吁更多的国家给予支持。

129. **Elmodir** 先生(利比亚)注意到秘书长关于总体政策事项的报告(A/70/400),他说,特别政治任务应该认识到国家自主权、安全与社会经济发展之间的联系以及各国承担起保护公民这一主要任务的能力。必须根据分配和授权明确界定特别政治任务的使命。

130. 利比亚政府先前之所以接纳联合国利比亚支助团(联利支助团),是因为它是国际社会支持利比亚人民关于建国和实行法治的选择的一种表现。但由于的黎波里前一年爆发冲突并因此落入武装民兵之手,联利支助团被迫迁至突尼斯,从那里执行任务。其授权

侧重于与合作伙伴进行对话，以寻求共同点。利比亚称赞联利支助团所发挥的关键作用，因为它促成了一项协定，敦促所有政党支持组建一个民族团结政府，以此走出危机，让人们重建生活。利比亚代表团称赞

即将离任的特使为让各方迈入这样一个高级对话阶段所作的努力，并对他的继任者表示支持。

下午 5 时 36 分散会。