



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
12 January 2015
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 19-м заседании,

состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в понедельник, 3 ноября 2014 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Бхаттари (Непал)

Содержание

Пункт 53 повестки дня. Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

14-63824X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 53 повестки дня: Всестороннее рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях (<http://undocs.org/A/69/21 A/69/325>)

1. **Г-н Фелтман** (заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам), внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий (A/69/325), говорит, что Департамент по политическим вопросам высоко ценит вклад Четвертого комитета в рассмотрение вопроса о специальных политических миссиях, который способствует укреплению таких миссий и активизации усилий Организации в области поддержания мира и безопасности. В настоящее время Организация Объединенных Наций сталкивается с существованием многочисленных угроз и опасностей, обусловленных, в частности, затянувшимися вооруженными конфликтами, вспышками острой политической напряженности, актами терроризма, транснациональной организованной преступностью и распространением оружия, которые испытывают на прочность нашу коллективную способность реагировать на подобные ситуации. Важная роль в предотвращении и разрешении конфликтов отводится специальным политическим миссиям, в том числе в оказании помощи государствам-членам в переходный период и в процессах упрочения мира.

2. Настоящий доклад Генерального секретаря опирается на первый доклад по этому вопросу (A/68/223) и учитывает мнения специальных представителей Генерального секретаря и других сотрудников, работающих на местах. Поэтому в нем анализируются ключевые политические проблемы, влияющие на способность миссий выполнять возложенные на них задачи. Все виды специальных политических миссий все чаще работают в условиях изменчивой, небезопасной обстановки, когда в 2014 году пришлось провести эвакуацию персонала в двух полевых миссиях. В связи с ростом угроз для безопасности персонала был разработан комплекс мер, который предусматривает установление более тесного сотрудничества с правительствами принимающих стран, включение в состав миссий сотрудников службы охраны и безопасности Организации Объединенных Наций, налаживание взаимодействия с существующими международными или региональными военными операциями и развертыва-

ние охранных подразделений. Работа в неблагоприятных условиях чревата широкими последствиями для всей Организации, которые проявляются в виде ограничения ее возможностей выполнять мандаты Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи, повышения оперативных издержек, снижения способности налаживать взаимодействие с национальными заинтересованными субъектами и подрыва морального духа персонала. Несмотря на трудности и опасности, персонал Организации Объединенных Наций остается приверженным делу выполнения мандатов своих миссий, и обеспечение защиты персонала и его способности выполнять свою работу является коллективной обязанностью и требует соответствующей поддержки со стороны государств-членов.

3. Значимая роль отводится также налаживанию тесных партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями. Их непосредственная близость к ситуации на местах и наличие у них эффективных сетей связи с национальными заинтересованными субъектами и соседними странами придает им легитимность и авторитет в деле предупреждения и урегулирования конфликтов и в содействии политическому переходному процессу. В последние годы в работе специальных политических миссий наблюдается усиление региональной направленности. Так, например, были назначены посланники с региональными мандатами по району Сахеля и по району Великих озер, отмечается активизация взаимодействия региональных отделений Организации Объединенных Наций с их региональными партнерами в Западной Африке, Центральной Африке и Центральной Азии, расширяется взаимодействие миссий в отдельных странах с региональными организациями в осуществлении сложных многопрофильных мандатов.

4. С учетом важности расширения географического представительства и участия женщин в составе специальных политических миссий, для обеспечения их успеха прилагаются усилия по увеличению числа женщин и представителей различных регионов в учебно-подготовительных программах.

5. Недавно была создана Независимая группа высокого уровня по операциям в пользу мира, которая призвана проводить анализ новой обстановки в области обеспечения мира и безопасности и выносить рекомендации в отношении практических путей укрепления миссий, в консультации с государ-

ствами-членами и другими заинтересованными субъектами. Важнейшими вопросами, которыми будет заниматься эта группа, являются анализ возросшей сложности мандатов миссий и изучение последствий такого роста для обеспечения их гибкости и необходимого объема ресурсов. В их числе будут также вопросы повышения безопасности персонала специальных политических миссий и укрепления их способности осуществлять свои мандаты в нестабильных условиях с точки зрения безопасности и определение потребностей в их ресурсном и кадровом обеспечении.

6. Генеральный секретарь и Департамент по политическим вопросам, во исполнение резолюции 68/85 Генеральной Ассамблеи, уделяют особое внимание вопросам обеспечения подотчетности и транспарентности, которым государства-члены придают огромное значение. Эта приверженность отражена в докладах Департамента, которые представляются Четвертому и Пятому комитетам, в его взаимодействии с государствами-членами и руководящими органами, а также в его докладах о деятельности миссий, направляемых Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее. Его департамент будет и впредь добиваться проведения регулярного, инклюзивного и интерактивного диалога с государствами-членами по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий. Он предпринимает шаги по удовлетворению просьбы, сделанной в ходе первого такого диалога, состоявшегося в марте 2014 года, о проведении дополнительных консультаций по определению пунктов повестки дня для интерактивных диалогов.

7. Он отдает дань памяти Маргарет Вогт, бывшему Специальному представителю Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике, которая активно выступала за укрепление специальных политических миссий.

8. **Г-н Малек** (Исламская Республика Иран) спрашивает, рассматривал ли Департамент по политическим вопросам возможность слияния специальных политических миссий с операциями по поддержанию мира.

9. **Г-н Фелтман** (заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам) говорит, что, хотя и специальные политические миссии, и операции по поддержанию мира являются политическими инструментами содействия обеспечению ста-

бильности в странах, вышедших из конфликта и вставших на путь построения устойчивого будущего, они решают свои задачи в совершенно разных ситуациях. Независимая группа высокого уровня по операциям в пользу мира будет анализировать общую обстановку, в которой будут развертываться специальные политические миссии и операции по поддержанию мира, и будет выносить соответствующие рекомендации. При этом его департамент будет приветствовать замечания государств-членов по этим вопросам, которые в конечном итоге будут решаться Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

10. **Г-н Альдай Гонсалес** (Мексика) спрашивает, насколько важно, чтобы Департамент по политическим вопросам имел отдельный счет для финансирования специальных политических миссий.

11. **Г-н Фелтман** (заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам) говорит, что вопрос финансирования вспомогательных механизмов специальных политических миссий решается самими государствами-членами. В докладе Генерального секретаря по итогам анализа механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий (A/66/340), который обсуждался в Пятом комитете в 2011 году, были обозначены альтернативные подходы к устранению недостатков нынешних механизмов финансирования специальных политических миссий. Его департамент добивается обеспечения гибкости и поддержки, которые необходимы для достижения максимальной эффективности в работе специальных политических миссий в непредсказуемой обстановке.

12. **Г-н Лаассель** (Марокко), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение готово оказывать поддержку любым усилиям, направленным на обеспечение эффективности в работе специальных политических миссий. Движение придает большое значение достижению консенсуса среди государств-членов в вопросах разработки политики в связи с проведением таких миссий с тем, чтобы обеспечить осуществление только тех предложений и подходов, которые были коллективно согласованы государствами-членами. Соответствующие органы Организации Объединенных Наций должны разрабатывать четкие и выполнимые мандаты на основе объективных оценок и при наличии твердой политической поддержки и достаточных ресурсов. Необходимо применять ком-

плексное планирование и последовательные подходы в целях увязки разработки политических задач с их осуществлением на местах.

13. Движение подчеркивает важность уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости всех государств и напоминает о главной роли Организации Объединенных Наций и соответствующих функциях Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности, а также в утверждении принципов беспристрастности, согласия сторон, национального исполнения и национальной ответственности. Оно указывает также на роль Генеральной Ассамблеи в обсуждении директивных вопросов, касающихся специальных политических миссий.

14. В следующем докладе Генерального секретаря по директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, должны быть также отражены усилия, направленные на обеспечение транспарентности, экспертного потенциала и эффективности в работе миссий, в том числе подотчетности и сбалансированного географического представительства. Необходимо продолжить практику проведения регулярных, инклюзивных и интерактивных диалогов по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, и Секретариат должен своевременно обращаться к государствам-членам в целях обеспечения их полноценного участия в таких диалогах. Принимая к сведению стремительный рост финансовых потребностей и возросшую сложность специальных политических миссий за прошедшие десять лет, Движение признает, тем не менее, их уникальные особенности, связанные с их созданием и финансированием, ибо они не вписываются в цикл регулярного бюджета, хотя и финансируются из него. Для повышения эффективности и транспарентности бюджетного процесса Движение выступает за то, чтобы специальные политические миссии финансировались с использованием тех же критериев, методик и механизмов, которые применяются для финансирования операций по поддержанию мира, включая создание для них нового отдельного счета.

15. **Г-н Синхасени** (Таиланд), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), говорит, что Ассоциация указывает на важность обеспечения транспарентности и подотчетности в интересах повышения легитимности и

доверия к специальным политическим миссиям, поскольку ключевые решения, касающиеся специальных политических миссий, принимаются узким кругом государств-членов, причастных к этому процессу. Хотя в докладе Генерального секретаря содержится краткое изложение основных событий, в нем имеется недостаточная информация об усилиях, направленных на обеспечение транспарентности, подотчетности и географического представительства, как того требует резолюция 68/85 Генеральной Ассамблеи. Такая информация остается для государств-членов крайне актуальной и могла бы способствовать повышению их вклада в работу специальных политических миссий.

16. АСЕАН приветствует завершение мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) в марте 2014 года. Его деятельность доказывает, что специальные политические миссии являются эффективным инструментом миростроительства. При этом отмечалось, что в Центральноафриканской Республике Объединенное представительство Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (ОПООНМЦАР) было передано в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) в связи с обострением ситуации в области безопасности. Эти два примера показали, что местные условия могут быть изменчивыми и должны надлежащим образом учитываться и что необходимо осуществлять регулярный контроль за ходом осуществления той или иной миссии, в консультации с правительством принимающей страны, с тем, чтобы обеспечить выполнимость ее мандата.

17. Ассоциация приветствует проведение, в соответствии с резолюцией 68/85 Генеральной Ассамблеи, первого интерактивного диалога по вопросам общей политики, касающимся специальных политических миссий. Для повышения транспарентности и подотчетности важная роль отводится налаживанию тесного взаимодействия между государствами-членами и Департаментом по политическим вопросам. В этой связи Департаменту предлагается своевременно устанавливать контакт с государствами-членами до начала такого диалога. Важный вклад в предотвращение и урегулирование конфликтов вносят женщины, и АСЕАН приветствует

решимость Организации Объединенных Наций добиваться достижения гендерного равенства в составе миссий, прежде всего на старших должностях, и призывает включать женщин в мирные процессы на всех стадиях. Принимающие страны должны брать на себя ответственность за мирные процессы и должны обладать необходимым потенциалом для поддержания мира. Важно также обеспечить их участие в работе миссий на ранней стадии. Среди основных мандатов миссии должно быть создание национального потенциала, с учетом местных условий и потребностей.

18. Решающую роль в успешном выполнении миссии зачастую играет налаживание сотрудничества между региональными партнерами, особенно когда необходимы широкие региональные меры по устранению коренных причин конфликта. Кроме того, необходимо налаживать стратегические партнерские отношения между специальными политическими миссиями и подразделениями более широкой системы Организации Объединенных Наций. Налаживание эффективного сотрудничества и координации между миссиями, а также с Центральными учреждениями и страновыми группами позволит Организации Объединенных Наций обеспечить единство действий в достижении мира, защите прав человека и создании фундамента для развития.

19. **Г-н Врайлас** (наблюдатель от Европейского союза), выступая от имени стран-кандидатов Албании, Черногории, Сербии и бывшей югославской Республики Македонии и страны-участницы процесса стабилизации и ассоциации Боснии и Герцеговины, а также Грузии и Украины, говорит, что международное сообщество сталкивается с все более сложными кризисами. Долгосрочные усилия, направленные на укрепление стабильности и построение справедливых и эффективных государств, зачастую осуществляются в условиях нестабильности. Специальные политические миссии должны оставаться гибким инструментом в предотвращении конфликтов, в миротворческой деятельности и в миростроительстве. Крайне важно выявлять и устранять новые угрозы, и поэтому Европейский союз приветствует своевременную инициативу Генерального секретаря о проведении обзора операций в пользу мира, включая специальные политические миссии.

20. Эффективное предотвращение конфликтов и их урегулирование требуют применения инклюзив-

ного подхода, а также обеспечения того, чтобы в мирных процессах и в стратегиях предотвращения конфликтов принимали равноправное и полноценное участие женщины, в частности на основе полного осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций. Европейский союз признает важность применения общесистемного, гибкого и конкретного подхода. В мае 2014 года Совет по иностранным делам Европейского союза принял решение о применении всеобъемлющего подхода к конфликтам и кризисам, с особым упором на их предотвращение. Как отмечается в докладе Генерального секретаря, ключевая роль в успешном выполнении специальных политических миссий отводится региональным и субрегиональным организациям. Европейский союз активно поддерживает усилия Организации Объединенных Наций и региональных организаций, направленные на укрепление сотрудничества в этой области, и остается надежным партнером в деле укрепления потенциала в сфере предотвращения конфликтов, а также в деле налаживания долгосрочных партнерских отношений в области развития, экономического сотрудничества и торговли.

21. **Г-н Альдай Гонсалес** (Мексика) говорит, что специальные политические миссии являются одним из главных инструментов Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и упрочения международного мира и безопасности. Поэтому его страна поддерживает решение Генерального секретаря создать Независимую группу высокого уровня по операциям в пользу мира, с которой его делегация намерена сотрудничать. Эта группа призвана выявлять разрыв между задачами, которые постоянно меняются, и препятствиями, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира и специальные политические миссии. Она должна также разрабатывать конкретные рекомендации, которые позволят государствам-членам предоставлять таким миссиям необходимые политические, материально-технические и финансовые ресурсы для своевременного и эффективного реагирования. Группа должна при этом взаимодействовать со Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира, а также с соответствующими департаментами Секретариата.

22. Специальные политические миссии разрастались гораздо быстрее любой другой операции, финансируемой из регулярного бюджета, что указыва-

ет на явную перегрузку бремени расходов на операции по поддержанию мира в структуре регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. С учетом роста числа и сложности таких миссий важно подумать над тем, целесообразно ли сохранять дублирование усилий и ресурсов, когда в одной и той же стране одновременно развертываются операции по поддержанию мира и специальная политическая миссия. Хотя ситуации на местах зачастую требуют немедленного принятия решения, его делегация обеспокоена тем, что ради быстроты реакции в жертву порой приносится принцип обеспечения транспарентности и подотчетности. Система Организации Объединенных Наций должна реагировать на потребности и приоритеты в области поддержания международного мира и безопасности, действуя при этом рационально, с обеспечением транспарентности и подотчетности. Его делегация будет и впредь работать с главными комитетами в этом направлении.

23. Организация должна, несомненно, реагировать на новые виды кризисов и угроз исходя из реальной обстановки, однако оправдание подобных подходов не всегда бывает убедительным. В отдельных специальных политических миссиях миротворческие функции, похоже, выполняют охранные подразделения, и их мандаты бывает порой трудно отличить от мандатов операций по поддержанию мира. Его делегация призывает Генерального секретаря уточнить используемые критерии и параметры для определения того, где и когда должны развертываться охранные подразделения и их механизмы материально-технической, правовой и политической поддержки.

24. Мексика убеждена в том, что только обеспечение транспарентности и подотчетности может способствовать углублению взаимопонимания и повышению активного участия государств в области поддержания международного мира и безопасности. Поэтому его делегация вместе с делегацией Финляндии занимается разработкой проекта резолюции по вопросу о специальных политических миссиях, который, как она надеется, будет принят консенсусом.

25. Необходимо иметь более полную, четкую и подробную информацию о создании и определении мандатов специальных политических миссий и о критериях и правилах их работы, а также о взаимоотношениях между этими миссиями, операциями

по поддержанию мира и страновыми группами. Важно обеспечить проведение регулярных интерактивных диалогов по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, и вызывает сожаление то, что в ходе шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи не удалось провести второй диалог.

26. **Г-н Сауер** (Финляндия) говорит, что в докладе Генерального секретаря указывается на то, что специальные политические миссии являются одним из основных механизмов предотвращения конфликтов, миротворчества и миростроительства, а также отмечаются политические проблемы и преграды, препятствующие осуществлению их мандатов и требующие дальнейшего обсуждения. Его делегация приветствует содержащуюся в докладе информацию об усилиях Департамента по политическим вопросам, направленным на укрепление потенциала в сфере оказания посреднических услуг. Поскольку в большинстве случаев специальные политические миссии не являются постоянными структурами, необходимо применять гибкие механизмы их развертывания и оказания им поддержки. Порой после истечения сроков их мандатов специальные политические миссии преобразовываются в страновые группы или миротворческие операции, а это неизбежно влечет за собой вопрос, насколько эффективно они сработали и насколько адекватно и реалистично они были спланированы и обеспечены ресурсами.

27. Его делегация надеется на проведение дальнейших интерактивных диалогов с Генеральным секретарем и более широким кругом государств-членов по вопросам эффективного использования механизма специальных политических миссий. В будущие доклады Генерального секретаря по этому вопросу необходимо включать конкретные предложения о мерах по преодолению преград и о роли государств-членов в оказании поддержки специальным политическим миссиям.

28. Постоянное расширение мандатов специальных политических миссий и усложнение условий их работы требуют тщательного анализа. Для обеспечения их эффективности необходимо установить пределы, насколько широкими могут быть мандаты политических миссий полевого базирования. Хорошим примером того, как можно творчески использовать специальные политические миссии в связи с новыми угрозами, является Совместная миссия Ор-

ганизации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и Организации Объединенных Наций, которой было поручено заниматься ликвидацией программы по химическому оружию Сирийской Арабской Республики. Специальные политические миссии имеют синергетику с операциями по поддержанию мира и деятельностью в области миростроительства, и этот вопрос будет рассматриваться в 2015 году. Его делегация поддерживает эти процессы и считает, что они должны быть отражены в проекте ежегодной резолюции Четвертого комитета по вопросам, касающимся специальных политических миссий.

29. Специальные политические миссии играют существенную роль в осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Поскольку женщины играют важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов, они должны принимать равноправное и эффективное участие в процессах мирного урегулирования споров на всех уровнях и стадиях и во всех аспектах, ибо без участия этой половины населения земного шара достичь прочного решения проблем невозможно. Этот момент тоже должен быть отражен в проекте резолюции. Финляндия выступает за повышение эффективности специальных политических миссий в интересах всех принимающих стран, их регионов и международного мира и безопасности, что позволит, в свою очередь, сократить издержки и уменьшить страдания людей. Финляндия с гордостью выступает вместе с Мексикой соавтором проекта ежегодной резолюции по рассмотрению вопроса о специальных политических миссиях.

30. **Г-н Форес Родригес** (Куба) говорит, что работа специальных политических миссий должна осуществляться на основе стратегий, разработанных совместно государствами-членами и принятых демократическим путем в Генеральной Ассамблее, которая таким образом должна играть решающую роль в их утверждении, осуществлении и контроле. Такие миссии должны руководствоваться теми же основными принципами, что и операции по поддержанию мира, включая уважение суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела. Их мандаты должны быть четкими, выполнимыми и реалистичными и должны быть основаны на межправительственных решениях и должны обеспечиваться необходимой материально-

технической и финансовой поддержкой в целях недопущения их стагнации или неоправданного prolongation и в целях сохранения доверия к таким миссиям и к Организации Объединенных Наций.

31. Чтобы исключить отрицательные последствия создания новых миссий для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, необходимо проводить открытые и демократические дебаты в Генеральной Ассамблее для поиска дифференцированных механизмов финансовой поддержки. Движение неприсоединившихся стран предложило использовать те же критерии, методики и механизмы, которые применяются для финансирования операций по поддержанию мира, включая создание отдельного счета для специальных политических операций. Проведение постоянного, углубленного и систематического анализа проблем, касающихся специальных политических миссий, с участием всех государств-членов позволило бы миссиям приспособиться к изменчивой реальности. И последнее, для обеспечения транспарентности и подотчетности Генеральный секретарь должен представлять ежегодный доклад по вопросам, касающимся специальных политических миссий.

32. **Г-жа Боляннос Перес** (Гватемала) говорит, что с учетом важности ликвидации пробелов в информации по директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, особую значимость в деле обеспечения транспарентности, подотчетности и эффективности в работе таких миссий приобретает ежегодный доклад Генерального секретаря по этому вопросу. По вопросам директивного характера, касающимся специальных политических миссий, необходим консенсус среди государств-членов, а принятые предложения и подходы должны эффективно выполняться. Ее делегация приветствует создание Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира и надеется на то, что ее рекомендации будут учитывать особую специфику операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Такие миссии должны иметь четкие и выполнимые мандаты, устанавливаемые на основании объективной оценки ситуации на местах. Им не следует поручать задачи, которые не подкреплены твердой политической поддержкой и достаточными ресурсами или которые практически не достижимы. Их мандаты должны регулироваться четкими правилами и процедурами, как на стадии разработки, так и на этапе осу-

ществления. Специальные политические миссии должны обладать гибкостью и быстротой реакции, но при этом они должны знать границы своего мандата и пределы расходов. Поэтому решение о развертывании таких миссий, вместо использования других инструментов, должно приниматься исходя из объективных соображений целесообразности и с учетом обстановки на местах.

33. В связи с ростом числа специальных политических миссий и возрастающей сложностью их задач ключевую роль в обсуждении общих директив, определяющих их работу, должна играть Генеральная Ассамблея. Поэтому доклады Генерального секретаря должны содержать необходимую информацию. Ее делегация с обеспокоенностью отмечает, что второй доклад не содержит информацию по таким важным вопросам, как обеспечение транспарентности и подотчетности. Кроме того, в период, когда наряду с достигнутыми успехами были выявлены серьезные недостатки, был проведен лишь один интерактивный диалог по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий.

34. За последнее десятилетие структура регулярного бюджета претерпела существенные изменения, когда на специальные политические миссии стало выделяться более 20 процентов бюджетных ассигнований. Поэтому необходимо иметь три категории бюджетов – регулярный бюджет, бюджет для операций по поддержанию мира и бюджет для специальных политических миссий, причем по каждому из них должна быть отдельная шкала начисляемых взносов, что позволит повысить эффективность и транспарентность бюджетного процесса и обеспечить стабильность поступления взносов государств-членов. Ее делегация выражает надежду на то, что проведение в будущем интерактивных диалогов будет способствовать укреплению доверия между государствами-членами и Департаментом по политическим вопросам.

35. **Г-н Агьяр Патриота** (Бразилия) говорит, что специальным политическим миссиям поручаются задачи, которые являются сердцевиной мандата Организации. В настоящее время Организация Объединенных Наций имеет 38 специальных политических миссий, однако лишь несколько из них были созданы Генеральной Ассамблеей. В связи с повышением их сложности миссии полевого базирования все больше приобретают черты, свойственные

многопрофильным операциям по поддержанию мира. Поэтому существует необходимость в проведении тщательного обсуждения их характера и их связей с миротворчеством и миростроительством. Четкое разграничение между операциями по поддержанию мира и специальными политическим миссиями позволит повысить транспарентность и поможет устранить оперативные проблемы.

36. Необходимо срочно выправить непоследовательность в организационной конфигурации специальных политических миссий, если учесть, что подавляющее большинство таких миссий были созданы Советом Безопасности, однако все они финансируются из регулярного бюджета Организации. Поэтому получается парадокс, когда решения принимаются лишь узким кругом государств, а расходы несправедливо распределяются среди многих. Объем финансирования специальных политических миссий составляет более 20 процентов регулярного бюджета, и является самым крупным отдельным фактором, искажающим структуру бюджета, который сужает возможности Организации осуществлять мандаты в других областях. Разбухание бюджетных расходов на цели специальных политических миссий тормозит процесс принятия решений по регулярному бюджету, тем более в условиях, когда некоторые государства-члены выступают за проведение политики «нулевого роста» бюджета.

37. Бразилия решительно поддерживает предложение, которое было выдвинуто Секретариатом и Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам в 2011 году и предусматривает меры по улучшению механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий, включая создание отдельного счета для таких миссий. При финансировании операций по поддержанию мира и безопасности, включая специальные политические миссии, необходимо принимать во внимание особую ответственность, которую несут постоянные члены Совета Безопасности. Его делегация приветствует создание Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира и назначение в состав ее членов гражданина Бразилии. Специальные политические миссии являются важным инструментом предотвращения конфликтов, и необходимо добиваться повышения эффективности их работы на местах. Повышение эффективности нельзя отделять от необходимости обеспечения их более справедливой организацион-

ной конфигурации, и эта озабоченность должна быть отражена в следующем докладе Генерального секретаря по вопросу о специальных политических миссиях.

38. **Г-н Перкайя** (Индонезия) говорит, что в подавляющем большинстве случаев, когда разворачивается персонал Организации Объединенных Наций, мирные соглашения либо отсутствуют, либо носят шаткий характер. В условиях обострения угроз безопасности крайне важно переосмыслить всю систему в целях обеспечения того, чтобы механизм специальных политических миссий эффективно вписывался в решение назревающих многопрофильных задач. Помимо предоставления действенной и своевременной поддержки и финансовых и материально-технических ресурсов необходимо обеспечить, чтобы специальные политические миссии отражали в своем составе надлежащий географический и гендерный баланс, были пригодны для выполнения поставленных задач и были способны взаимодействовать с соответствующими региональными и субрегиональными структурами. В докладе Генерального секретаря обозначены основные события и важные задачи таких миссий, однако было бы полезно иметь более полную картину сложившейся обстановки с анализом всех аспектов и директивных вопросов, в том числе более подробную информацию, касающуюся обеспечения транспарентности, подотчетности и географического представительства, как того требует резолюция 68/85 Генеральной Ассамблеи. В доклад следовало бы также включить сведения и данные о составе персонала в Центральных учреждениях и на местах, а также подробную информацию о шагах, которые можно предпринять для достижения справедливого географического и гендерного представительства. Необходимо расширить участие в составе миссий гражданских специалистов из стран Юга, в том числе из стран, имеющих опыт постконфликтного миростроительства и демократического переходного процесса.

39. Индонезия является активным сторонником налаживания диалога и использования методов дипломатии и опирается на положительные результаты мирного урегулирования споров. Организация Объединенных Наций должна налаживать более тесные партнерские отношения с АСЕАН в области укрепления международного мира и безопасности с учетом опыта нашей ассоциации в деле разрешения

межгосударственных и внутригосударственных проблем. Поскольку даже самые оснащенные специальные политические миссии могут потерпеть провал, если они не будут пользоваться региональной и международной политической поддержкой, его делегация указывает на важность проведения регулярного, инклюзивного и интерактивного диалога между государствами-членами и Секретариатом. Четвертый комитет играет важную роль в рассмотрении вопросов, касающихся специальных политических миссий, и вынесении соответствующих рекомендаций.

40. Для обеспечения эффективности специальных политических миссий важнейшее значение имеет наделение их четкими и выполнимыми мандатами и повышение транспарентности, ответственности и целенаправленности в их работе. Наряду с разработкой четких стратегий свертывания работы миссий необходимо добиваться укрепления потенциала национального исполнения путем более основательной подготовки местных властей к этапу передачи их функций страновым группам, поскольку, как отметил Генеральный секретарь, роль специальных политических миссий носит, в конечном итоге, вспомогательный характер. С учетом роста финансовых потребностей специальных политических миссий, доклады о механизмах их финансирования и административной поддержки должны представляться Пятому комитету и, в надлежащих случаях, Четвертому комитету. Его делегация выступает за более систематический обмен передовой практикой среди различных заинтересованных субъектов и готова оказывать помощь в укреплении потенциала специальных политических миссий при выполнении ими сложных мандатов.

41. **Г-н Гирани** (Ливия) говорит, что доклад Генерального секретаря не оставляет никаких сомнений в том, что специальные политические миссии являются одним из главных инструментов Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности с помощью оказания посреднических и добрых услуг, предотвращения новых конфликтов и построения прочного мира. Несмотря на то, что специальные политические миссии имеют различные многопрофильные мандаты в зависимости от конкретного конфликта, их объединяет общая задача добиться предотвращения конфликта и повысить потенциал государств в области миростроительства, при одновременной

поддержке национальных решений и расширении национальной ответственности. Учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций должны оказывать содействие в обеспечении стыковки задач в области безопасности с задачами социально-экономического развития, что позволит повысить потенциал государств в области выполнения их основных обязанностей, включая защиту интересов своих граждан. Необходимо обеспечить четкость мандатов специальных политических миссий, равно как определить их связь с миссиями по поддержанию мира и по миростроительству.

42. Для поддержки переходного процесса в Ливии и борьбы ливийского народа за построение демократического государства на основе верховенства права была создана Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ). Эта миссия предоставляет важную консультативную и техническую помощь в таких областях, как отправление правосудия в переходный период, а также проводит учебные занятия по таким вопросам, как реформирование судебной системы и сферы безопасности, реинтеграция боевиков и ликвидация неразорвавшихся остатков войны. Кроме того, в настоящее время МООНСЛ помогает укрепить законность и демократию в стране и противодействовать распространению оружия.

43. **Г-н Золлбергер** (Швейцария) говорит, что необходимо налаживать более тесное взаимодействие между соответствующими заинтересованными субъектами при создании специальных политических миссий. Просьба Генеральной Ассамблеи, содержащаяся в ее резолюции 68/85, о проведении на регулярной основе всеохватного и интерактивного диалога по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий, была реализована в виде организации полезного интерактивного диалога, который состоялся в марте 2014 года. Подобные и более углубленные диалоги должны проводиться с участием всех заинтересованных субъектов. Его делегация хотела бы узнать, с какими проблемами сталкиваются специальные политические миссии, какие меры можно было бы предпринять для устранения таких проблем и каким образом этому могут способствовать государства-члены. В резолюции 68/85 предусматривается также необходимость обмена информацией между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и Секретариатом, в рамках реализации решимости

Совета Безопасности добиваться повышения транспарентности, которая была выражена в записке его Председателя (S/2013/515).

44. Существует неотложная необходимость в улучшении механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий, поскольку нынешние механизмы ограничивают потенциальные возможности, результативность и эффективность таких миссий. Хотя административные и бюджетные вопросы находятся в компетенции Пятого комитета, их нельзя рассматривать в отрыве от политических вопросов. Его делегация приветствует предложение о проведении обзора операций в пользу мира, который даст возможность поразмышлять о мерах, которые необходимо принять в связи с увеличением числа специальных политических миссий и возрастанием их сложности и важной роли как дополнительных инструментов в поддержку миротворческой деятельности. Следует также подумать о путях обеспечения потребностей таких миссий и о передаче их функций страновым группам и переходе к этапу развития. Проведение обзора архитектуры миростроительства в 2015 году поможет государствам-членам лучше понять роль Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях.

45. **Г-н Исикава** (Япония) говорит, что специальные политические миссии расширились по своему числу и по своему составу, при этом возросла также сложность их мандатов. Вместе с операциями по поддержанию мира они стали главным инструментом поддержания международного мира и безопасности. Миссии полевого базирования стали многопрофильными операциями, которые сочетают в себе задачи достижения политических целей с выполнением более широких мандатов, таких как защита прав человека, соблюдение принципа верховенства права и борьба с сексуальным насилием в условиях вооруженного конфликта. Эта тенденция ведет к стиранию различия между специальными политическими миссиями и операциями по поддержанию мира. Необходимо прояснить отношения и взаимосвязь между многопрофильными специальными политическими миссиями полевого базирования и операциями по поддержанию мира. Имеющиеся инструменты содействия обеспечению мира и безопасности, включая операции по поддержанию мира, специальные политические миссии, страновые группы и региональные и двусторонние механизмы

поддержки, должны выстраиваться и использоваться надлежащим образом, с учетом сильных и слабых сторон каждого из них и обстановки на местах. Они должны быть также способны реагировать на изменение ситуации и уметь использовать ограниченные финансовые и людские ресурсы с максимальной эффективностью. Для этого необходимо налаживать более тесное взаимодействие между Советом Безопасности, Секретариатом и Генеральной Ассамблеей. Япония приветствует создание Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира, которая призвана изучать пути повышения эффективности такого сотрудничества.

46. Поскольку многие решения о создании специальных политических миссий принимаются в недрах Совета Безопасности, их целесообразность бывает зачастую непонятна для других государств-членов, не входящих в состав Совета Безопасности. Чтобы заручиться поддержкой всех государств-членов, процесс принятия решений должен быть более транспарентным, и будущие обсуждения должны дать более четкую картину по этому вопросу. Совет Безопасности несет ответственность за санкционирование создания специальных политических миссий и определение их мандатов и поэтому он должен более скрупулезно отчитываться за выполнение каждого мандата миссии и каждой операции, а также за сроки проведения соответствующих мероприятий, включая свертывание, слияние и завершение миссии.

47. Для оказания помощи странам, вышедшим из конфликта, в их восстановлении и устойчивом развитии была создана Комиссия по миростроительству. В ряде стран Комиссия участвует в национальных переходных процессах, в частности в проведении информационно-пропагандистской работы, сопровождении хода выполнения задач, мобилизации ресурсов и налаживании партнерских отношений. Япония, будучи Председателем Рабочей группы по обобщению извлеченных уроков, которая существует в рамках Комиссии, организовала обсуждение вопроса о том, каким образом Комиссия могла бы наиболее эффективно помочь странам после того, как в них завершат работу миссии Организации Объединенных Наций. Его страна надеется на то, что это мероприятие будет способствовать повышению роли Комиссии в оказании поддержки специальным политическим миссиям.

48. **Г-н Сингх** (Индия) говорит, что важно обеспечить уважение суверенитета и территориальной целостности всех государств, где находятся специальные политические миссии, и соблюдение принципов беспристрастности, согласия сторон, национального исполнения и национальной ответственности. С учетом важности обеспечения четкости мандатов, необходимо проводить более широкие консультации с государствами-членами по вопросам разработки политики с тем, чтобы минимизировать возможность несоответствия мандата и реальной политической обстановки на местах. Консультации между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Секретариатом должны быть свободными, не должны быть формальными и должны предусматривать реальное участие государств-членов. В настоящее время разработка политики в отношении использования специальных политических миссий представляет собой закулисный процесс. Четвертый комитет должен предложить более представительный процесс с участием государств-членов, а не оставлять разработку политики исключительно вотчиной Совета Безопасности и Секретариата. Необходимо с осторожностью подходить к использованию специальных политических миссий в сферах, относящихся к компетенции договорных органов или других учреждений Организации Объединенных Наций.

49. Его делегация ожидает, что Независимая группа высокого уровня по операциям в пользу мира будет проводить предметные консультации со странами, предоставляющими войска. Департамент по политическим вопросам должен чаще организовывать интерактивные брифинги с главами специальных политических миссий с тем, чтобы государства-члены могли задавать вопросы и высказывать свои предложения. Поскольку финансирование специальных политических миссий не вписывается в цикл составления регулярного бюджета, его делегация настоятельно призывает использовать те же критерии, методики и механизмы финансирования, которые применяются для финансирования операций по поддержанию мира. Такой порядок финансирования будет способствовать повышению транспарентности бюджетного процесса. Специальные политические миссии должны работать строго в рамках своих мандатов, и для расширения или корректировки таких мандатов необходимо руководствоваться должными процедурами.

50. **Г-жа Карьянидис** (Австралия) говорит, что специальные политические миссии играют важную роль в предотвращении конфликтов, в миротворчестве и миростроительстве и составляют один из главных компонентов архитектуры Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности. Только в прошлом году были созданы Группа экспертов по Йемену, Группа экспертов по Центральноафриканской Республике и Совместная миссия Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и Организация Объединенных Наций по ликвидации программы химического оружия в Сирийской Арабской Республике. Специальные политические миссии оказывают странам поддержку в таких областях, как оказание помощи в проведении выборов, реформировании сферы безопасности, осуществлении контроля за соблюдением режимов санкций, ставящих заслон незаконному обороту оружия и незаконной эксплуатации природных ресурсов. Кроме того, они способствуют улучшению положения женщин и укреплению мира и безопасности. Ее делегация приветствует назначение Генеральным секретарем женщин на должности старших посредников и указывает на важную роль, которую играют специальные политические миссии в деле содействия расширению участия женщин в предотвращении конфликтов и миротворческой деятельности.

51. Ее делегация приветствует своевременное проведение предстоящих обзоров операций в пользу мира и архитектуры миростроительства и надеется на сотрудничество с Независимой группой высокого уровня по операциям в пользу мира. Важная роль отводится руководству специальных политических миссий, поскольку руководители миссий отчасти несут ответственность за превращение амбициозных мандатов в практические дела. Поэтому все государства-члены должны оказывать политическую и иную поддержку и сотрудничать со специальными представителями и специальными посланниками Генерального секретаря в реализации их усилий.

52. Специальные политические миссии являются важным компонентом в усилиях, направленных на более широкое использование инструментов предотвращения конфликтов и посреднических услуг. В этой связи необходимо в приоритетном порядке рассмотреть практические и финансовые проблемы, препятствующие осуществлению их

мандатов, о чем говорится в докладе Генерального секретаря по итогам анализа механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий (A/66/340). Для сохранения гибкости и полезности эти миссии должны иметь доступ к необходимым вспомогательным структурам, в том числе к Резервному фонду для операций по поддержанию мира и к стратегическим запасам материальных средств для развертывания. Соответствующие департаменты должны иметь доступ к вспомогательному счету для операций по поддержанию мира с тем, чтобы они могли обеспечить финансирование их потребностей в области оказания поддержки.

53. **Г-жа Самир** (Мальдивские Острова) говорит, что ее делегация высоко оценивает уникальную роль специальных политических миссий в разрядке напряженности и содействии достижению мира и примирения. Она поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря. Задачи, мандаты и ожидаемые результаты специальных политических миссий должны быть сформулированы четко до их утверждения. Департамент по политическим вопросам не должен использовать специальные политические миссии для вмешательства во внутренние дела государств-членов, и полномочия таких миссий должны разрабатываться в консультации и с одобрения принимающей страны. Миссии не должны навязывать государствам-членам свои политические рецепты, а должны сотрудничать с правительством страны в разработке повестки дня, которая должна быть гибкой с учетом специфики конкретной ситуации. Необходимо ответственно подходить к проведению общественных дискуссий по оценке работы таких миссий, не срывая реализацию выполняемых ими задач. Главный акцент в работе специальных политических миссий должен делаться на укреплении доверия между всеми заинтересованными сторонами, и такие миссии не должны использоваться для манипулирования результатами демократических политических процессов или для преследования национальных интересов отдельной группы государств-членов.

54. **Г-жа Уильсон** (Фиджи) говорит, что для успешного выполнения задач специальных политических миссий важную роль играет налаживание тесных партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями, в частности при разработке политики и мандатов. Одинаково важным является обеспечение непрерывной поддержки

со стороны государств-членов и уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости принимающих стран. Наиболее важным критерием оценки успеха специальных политических миссий является сохранение политического единства страны. Ее делегация поддерживает усилия, направленные на повышение эффективности и транспарентности работы таких миссий, и в этой связи она приветствует доклад Генерального секретаря. Важнейшее значение для поддержания международного мира и безопасности имеет проведение регулярного, инклюзивного и интерактивного диалога по общим директивным вопросам, касающимся специальных политических миссий.

55. Фиджи отмечает рост административных потребностей специальных политических миссий и возрастающую сложность их задач. При этом они финансируются из регулярного бюджета, но не вписываются в цикл составления регулярного бюджета. С учетом характера принятия решений о создании таких миссий, их задач, сферы охвата и мандатов, ее делегация выступает за то, чтобы финансирование специальных политических миссий осуществлялось в том же порядке, как осуществляется финансирование операций по поддержанию мира. Такой подход будет способствовать повышению транспарентности, подотчетности и ответственности тех, кто санкционирует их мандаты и, значит, несет свою долю расходов.

56. **Г-жа Джоунс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее делегация решительно поддерживает специальные политические миссии и высоко оценивает их уникальные возможности и неограниченную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов. Специальные политические миссии, наделенные региональными мандатами, бывают хорошо оснащены и могут, при необходимости, сразу приступить к выполнению своих функций. В этой связи с учетом намеченного проведения ряда президентских выборов, которые должны состояться в странах Западной Африки в ближайшие два года, необходимо признать важную роль, которую предстоит сыграть Отделению Организации Объединенных Наций для Западной Африки (ЮНОВА). Ее делегация приветствует оперативное вмешательство Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке в связи со вспышкой острых протестов в Буркина-Фасо, приведших к отставке президента страны. Она отмечает также роль

Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в налаживании диалога, приведшего к созданию правительства национального единства. Кроме того, специальные политические миссии должны уметь адаптироваться к ситуации на местах, примером чему может служить Миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), которая развернула массовую гуманитарную кампанию по оказанию помощи населению после нападения боевиков Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ).

57. Соединенные Штаты приветствуют инициативу Генерального секретаря о поведении всеобъемлющего обзора операций в пользу мира, который будет охватывать весь спектр мер, принимаемых в этой сфере, включая анализ роли специальных политических миссий, учреждений Организации Объединенных Наций и страновых групп. Расширение обмена информацией между Секретариатом и государствами-членами по вопросам, касающимся специальных политических миссий, позволит лучше понять роль Организации Объединенных Наций в этой области. Проект резолюции, который будет представлен в связи с проведением всестороннего анализа деятельности специальных политических миссий, должен уважать четкие и разграниченные прерогативы, установленные для различных органов Уставом Организации Объединенных Наций, в том числе главную роль Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности, и не должен затрагивать административные и бюджетные вопросы, входящие в компетенцию Пятого комитета.

58. **Г-н Ильичев** (Российская Федерация) говорит, что специальные политические миссии являются эффективным инструментом в разрешении кризисных ситуаций, угрожающих международному миру и безопасности, и играют важную роль в оказании странам помощи в недопущении вспышки конфликта, управлении политическими переходными процессами и достижении национального примирения. Главной особенностью специальных политических миссий является их гибкость. Совет Безопасности уполномочен Уставом Организации Объединенных Наций расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям, используя любые средства по своему выбору, будь-то с помощью назначения от-

дельного представителя, вроде Специального посланника Генерального секретаря, или путем развертывания значительного гражданского присутствия. Специальные политические миссии могут достигать долгосрочные результаты только при налаживании тесного сотрудничества с принимающей страной и с учетом ее первоочередных задач и при соблюдении принципов национального исполнения и уважения суверенитета. Разрешению проблем могут способствовать также региональные и субрегиональные организации, если их подход согласуется с позицией Организации Объединенных Наций.

59. В докладе Генерального секретаря подтверждается возрастающая сложность проблем, с которыми сталкиваются специальные политические миссии, решающие на местах такие задачи, как укрепление правопорядка, оказание помощи в проведении выборов, защита прав человека, реформирование сферы безопасности, наряду с проведением обычной политической работы. Следует отметить, что в докладе фокусируется также внимание на гендерном компоненте их работы. Его делегация принимает к сведению проведение первого интерактивного диалога между государствами-членами и Секретариатом. Этот процесс только начался, и формат проведения таких диалогов в будущем должен предусматривать участие государств-членов. При этом необходимо учитывать прерогативы, функции и полномочия главных органов Организации Объединенных Наций, а также опыт Организации в проведении специальных политических миссий. Интерактивные диалоги не должны дублировать работу по вопросам, которые обсуждаются в рамках других форумов.

60. **Г-н Тесфай** (Эритрея) говорит, что его делегация принимает к сведению доклад Генерального секретаря и надеется на получение следующего такого доклада, в котором должны быть отражены меры, принятые Секретариатом по обеспечению, эффективности, подотчетности и справедливого географического представительства в работе специальных политических миссий. Эритрея признает сложность обстановки, в которой работают многие специальные политические миссии. Важную роль в разработке директив, касающихся специальных политических миссий, должна играть Генеральная Ассамблея, как самый представительный и совещательный орган Организации Объединенных Наций,

а для их успешного выполнения необходима поддержка всех государств. При организации интерактивных диалогов необходимо проводить предварительные консультации между государствами-членами и Секретариатом по вопросам, которые будут обсуждаться, и по расписанию сроков проведения, что позволит обеспечить плодотворный обмен мнениями и добиться достижения намеченных результатов. При этом важно поддерживать правильный баланс в использовании различных категорий специальных политических миссий - специальные посланники, миссии полевого базирования и группы по контролю за соблюдением санкций, как в рамках проведения интерактивных диалогов, так и в рамках подготовки докладов Генерального секретаря.

61. **Г-н Аль-Накшабанди** (Ирак) говорит, что его страна подвергается террористическим нападениям боевиков ИГИЛ, которые совершают чудовищные преступления против различных групп иракского населения и разрушают нормальную жизнь в этих районах страны, заставляя многие правительственные учреждения прекращать свою работу и вынуждая массы людей покидать свои дома. Его делегация неоднократно предостерегала об опасности, которую представляет ИГИЛ для международного мира и безопасности. Борьба с ИГИЛ позволит не только спасти жизнь людей в Ираке, но и оградить от страшной угрозы все человечество. Статистика, которую ведет МООНСИ, указывает на то, что с января 2014 года в результате актов насилия, совершенных боевиками ИГИЛ, перемещенными лицами оказались 1,8 миллиона человек. Огромное число таких лиц вынуждено жить в зданиях государственных учреждений, включая 1 миллион человек, размещившихся в школах, которые не смогли вовремя начать новый учебный год. Его делегация надеется на то, что с приближением зимы Организация Объединенных Наций поможет ученикам получить предметы первой необходимости, в том числе продукты питания, лекарства и кровлю над головой. Ирак высоко ценит роль МООНСИ в оказании правительству Ирака консультативной помощи и поддержки, прежде всего в виде содействия налаживанию политического диалога между различными группировками и путем предоставления технической поддержки, что позволило провести в апреле 2014 года парламентские выборы.

62. **Г-н Метреф** (Алжир) говорит, что принятие Генеральной Ассамблеей на ее шестьдесят восьмой сессии решения включить вопрос о специальных политических миссиях в качестве нового пункта повестки дня отдельно от операций по поддержанию мира, свидетельствует о возрастающей роли таких миссий. За последнее десятилетие специальные политические миссии разрослись по своему количеству, масштабу и сложности, приступив к реализации новых задач, таких как оказание посреднических и добрых услуг, оказание помощи в проведении выборов и оказание содействия в реализации программ разоружения, демобилизации и реинтеграции. Специальные политические миссии должны осуществлять свои функции на основе четких, внушающих доверие и реалистичных мандатов, а результатам их работы должна даваться соответствующая оценка.

63. Хотя в резолюции 68/85 Генеральной Ассамблеи содержится косвенное указание на то, что Четвертый комитет при обсуждении вопросов, касающихся специальных политических миссий, не должен затрагивать вопросы финансирования, следует отметить, что регулярный бюджет больше не в состоянии удовлетворять меняющиеся потребности специальных политических миссий с учетом их возрастающей роли. Бюджет таких миссий существенно вырос, увеличившись с 100 млн. долл. США в двухгодичный период 2000-2001 годов до более 1,8 млрд. долл. США в двухгодичный период 2012-2013 годов. С учетом постоянного и существенного роста их потребностей для специальных политических миссий необходимо создать отдельный счет по подобию того, который уже имеют операции по поддержанию мира.

64. Разные подходы к конфликтным ситуациям, которые применяются Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и другими региональными организациями, обуславливают необходимость четкого разделения задач и более тесной стратегической координации действий при поступлении сигналов о назревающей опасности и быстрого реагирования на угрозу. Его делегация поддерживает рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его прошлогоднем докладе по вопросам общей политики, касающимся специальных политических миссий (A/68/223). В частности она поддерживает рекомендацию о важности налаживания тесного сотрудничества с национальными заин-

тересованными субъектами и рекомендацию в отношении необходимости укрепления потенциала миссий с тем, чтобы Организация Объединенных Наций могла применять комплексный подход, увязывая политическую работу и меры по обеспечению безопасности с более долгосрочной программой в области развития.

65. **Г-н Алему** (Эфиопия) говорит, что задача поддержания международного мира и безопасности становится все более сложной, о чем свидетельствует резкий рост напряженности в различных регионах земного шара. Специальные политические миссии играют особую роль, поскольку в поддержании международного мира и безопасности нет ничего важнее предотвращения конфликтов. С учетом той опасности, которой подвергается персонал специальных политических миссий, необходимо добиваться того, чтобы такие миссии имели правильную конфигурацию и получали необходимую поддержку, исходя из серьезного анализа конфликтных ситуаций. Поэтому его делегация ожидает результатов обзора, который будет проведен Независимой группой высокого уровня по операциям в пользу мира. Все государства-члены Организации Объединенных Наций должны иметь право высказать свое мнение при создании специальных политических миссий.

66. Его делегация с удовлетворением отмечает растущее сотрудничество Африканского союза и Организации Объединенных Наций, в том числе в связи с созданием специальных политических миссий, и выражает надежду на то, что такое сотрудничество будет расширяться и включать совместный анализ политических ситуаций. Миссии, которые не основаны на объективном политическом анализе, не способны дать оптимальные результаты, и Департамент по политическим вопросам, испытывающий нехватку ресурсов, не в состоянии обеспечить такой анализ и может выносить нереалистичные рекомендации, которые будут лишь усугублять взрывоопасные конфликтные ситуации. Этот департамент необходимо укрепить с тем, чтобы он мог проводить углубленный анализ, необходимый для обеспечения эффективности специальных политических миссий.

Заседание закрывается в 17 ч. 10 м.