



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General  
12 January 2015  
Chinese  
Original: English

特别政治和非殖民化委员会  
(第四委员会)

第 19 次会议简要记录

2014 年 11 月 3 日星期一下午 3 时在纽约总部举行

主席： 巴特拉伊先生 ..... (尼泊尔)

目录

议程项目 53: 全盘审查特别政治任务

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-63824 X (C)



请回收



下午 3 时 05 分宣布开会。

#### 议程项目 53：全盘审查特别政治任务 (A/69/325)

1. **Feltman 先生**（主管政治事务副秘书长）在介绍秘书长关于与特别政治任务相关的总体政策事项的报告 (A/69/325) 时说，政治事务部重视第四委员会在特别政治任务问题上的参与，因为这将有助于加强此任务和本组织的整体努力，从而促进和平与安全。联合国目前面临着多种威胁和挑战，其中包括旷日持久的冲突、暴力政治动荡、恐怖主义、跨国组织犯罪和武器扩散，这些考验了做出响应的集体能力。特别政治任务在预防和解决冲突，帮助会员国经历过渡和巩固和平进程方面发挥着至关重要的作用。

2. 秘书长的报告建立在关于该主题的首次报告 (A/68/233) 基础之上，反映了秘书长特别代表和其他当地工作人员的投入。因此，该报告反映了影响特派团执行其任务授权的能力的关键政策问题。各类特别政治任务均是在日益动荡的安全环境中开展，2014 年已有两个外地特派团撤离。制订了一个选项单以应对越来越大的安全挑战；其中包括与东道国政府加强合作，部署联合国安全人员，与现有的国际或区域军事行动合作，以及部署警卫部队。在不太有利的环境中开展工作对本组织整体具有广泛影响：限制其执行安全理事会或大会任务授权的能力，增加了行动成本，减少了与国家利益攸关方互动的能力，以及影响工作人员的士气。尽管面临困难和危险，联合国工作人员仍然致力于其任务授权，并确保保护和提高做好工作的能力是一项集体责任，会员国在这方面的支助至关重要。

3. 与区域和次区域组织的强有力伙伴关系也很关键，因为这些组织接近当地局势，与国家利益攸关方和周边国家的强大网络使其在预防或解决冲突和支持政治过渡方面具有合法性和影响力。最近几年，特别政治任务的区域重点有所增加：任命了萨赫勒和大湖地区全区域任务授权特使；本组织在西非、中非和中亚的区域办事处增进了与区域对应机构的互动；针

对特定国家的特派团与区域组织合作，以执行复杂的多层面任务授权。

4. 因为特别政治任务的地域多样性和妇女参与这些任务是其成功的关键，已做出努力以提高培训活动中妇女和来自不同地区的参与者的人数。

5. 新成立的和平行动高级别独立小组将有助于分析新的和平与安全形势，并同会员国和其他利益攸关方协商就与加强任务有关的实用方法提出建议。该小组拟审查的重点问题包括特派团任务授权的复杂程度增加及其对灵活性和资源的影响，改善动荡环境中工作人员的安全和任务交付，以及特别政治任务的资源和管理要求。

6. 对会员国来说，问责制和透明度问题至关重要，大会第 68/85 号决议概述称，此问题是秘书长和政治事务部的重要承诺。政治部对第四和第五委员会的报告，其与会员国和理事机构的互动，提交给安全理事会和大会的任务报告均体现了这一承诺。政治部将继续努力，与会员国就与特别政治任务相关的总体政策事项开展定期、包容和互动对话，并采取步骤，以履行 2014 年 3 月举行的第一次这样的对话中提出的要求，就确定互动对话的议程项目进行进一步磋商。

7. 他向前秘书长驻中非共和国特别代表玛格丽特·沃格特致敬，她是加强特别政治任务努力的领袖。

8. **Maleki 先生**（伊朗伊斯兰共和国）询问政治事务部是否考虑合并特别政治任务和维持和平行动。

9. **Feltman 先生**（主管政治事务副秘书长）说，虽然特别政治任务和维和行动都是促进刚刚摆脱冲突国家的稳定和寻求建立可持续未来的政治工具，但其在不同形势下运作。和平行动高级别独立小组会考虑部署特别政治任务和维和行动的整体背景。政治部也欢迎会员国在这方面提出意见，最终将由大会和安全理事会做出决定。

10. **Alday González 先生**（墨西哥）询问政治事务部拥有用于特别政治任务筹资的单独账户有多么重要。

11. **Feltman 先生**（主管政治事务副秘书长）说，特别政治任务支助机制的供资是由会员国决定的事项。第五委员会在 2011 年讨论了秘书长关于审查政治特别团的供资和支助安排的报告（A/66/340），该报告概述了解决特别政治任务当前供资机制缺陷的替代办法。政治部寻求获得在动荡环境中尽可能有效地开展特别政治任务所必要的灵活性和支助。

12. **Laassel 先生**（摩洛哥）在代表不结盟运动国家发言时说，不结盟运动致力于支持确保特别政治任务有效性的一切努力。不结盟运动高度重视会员国在与此类任务有关的政策制订方面达成共识，以确保只执行会员国集体通过的构想和办法。联合国有关机构起草明确和可实现的任务授权，这些授权要基于客观的评估，不缺乏政治基础或足够资源。需要有综合规划和一致办法，以使政策制订与当地执行工作联系起来。

13. 不结盟运动强调尊重所有国家的主权、领土完整和政治独立的重要性，并回顾了联合国在维护和平与安全方面的首要作用，以及大会和安全理事会各自在此方面的作用，同时重申公正、各方同意、国家所有权和承担国家责任的原则。它还强调大会在讨论与特别政治任务相关的总体政策事项方面的作用。

14. 秘书长关于与特别政治任务相关的总体政策事项的下一份报告也应努力确保任务的透明度、专门知识和有效性，以及问责制和平衡的地域代表性。应继续就与特别政治任务相关的总体政策事项开展定期、包容和互动对话，秘书处应及时接触各会员国，以确保有意义地参与这些对话。不结盟运动注意到，近十年以来，特别政治任务的财政需求和复杂性呈指数增长，同时承认其在编制和供资方面的独特特点，因为其尽管由经常预算供资，但未遵循经常预算周期。为了提高预算过程的效率和透明度，不结盟运动呼吁通过用于资助维和行动的标准、方法和机制来资助特别政治任务，其中包括为其设立新的单独账户。

15. **Sinhaseni 先生**（泰国）在代表东南亚国家联盟（东盟）发言时说，东盟强调针对特别政治任务合法

性和信誉的透明度和问责制的重要性，因为关于这些任务的关键决定是由参与进程的数量有限的会员国做出的。虽然秘书长的报告包含对关键发展事项的有用总结，但关于确保大会第 68/85 号决议所要求的透明度、问责制和地域代表性的努力的信息却不充分。为使会员国能够增加对特别政治任务的贡献，这些信息仍然是至关重要的。

16. 东盟欢迎联合国塞拉利昂建设和平综合办事处（联塞建和办）在 2014 年 3 月完成任务授权，这表明特别政治任务是有效的建设和平工具，但东盟指出，在中非共和国，由于安全局势恶化，联合国中非共和国建设和平综合办事处（中非建和办）被归入了联合国中非共和国多层次综合稳定团（联中稳定团）。这些情况表明，当地情况可能是变动的，必须予以适当考虑，并应与东道国磋商，定期审查任务进展，以确保任务授权仍然是可以实现的。

17. 东盟欢迎根据大会第 68/85 号决议就与特别政治任务相关的总体政策事项举行第一次互动对话。对增进任务的透明度和问责制来说，会员国和政治事务部之间的密切互动很重要。为此，鼓励政治部在开展这些对话之前及时接触会员国。妇女对预防和解决冲突做出了宝贵贡献，东盟欢迎联合国承诺在任务中，特别是在高级职位中确保性别平等，并鼓励将妇女纳入和平进程的各个阶段。东道国需要取得和平进程的所有权，拥有维持和平的必要能力；因此，至关重要的是其要在早期参与任务。建设国家能力，同时考虑到当地情况和需求，应是任务的核心授权。

18. 区域伙伴之间的合作往往是任务取得成功的关键，特别是当需要做出广泛的区域响应以解决冲突根本原因时。还需要特别政治任务和整个联合国系统之间建立战略伙伴关系；任务之间以及任务与总部和国家工作队之间的有效合作与协调将确保联合国能够一体行动以实现和平、促进人权，并奠定发展基础。

19. **Vrailas 先生**（欧洲联盟观察员）还代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以

及格鲁吉亚和乌克兰发言，他说，国际社会面临着日益复杂的危机。巩固稳定和构建公正、有效国家的长期努力往往面临不断变化的局势。特别政治任务应继续作为预防冲突、缔造和平和建设和平的灵活手段。重要的是要确认和应对新的挑战，因此，欧洲联盟欢迎秘书长及时宣布将针对包括特别政治任务在内的和平行动开展审查。

20. 有效预防和解决冲突需要包容的办法，应确保妇女平等、充分地参与和平进程和预防冲突战略，特别是通过全面执行安全理事会第 1325 (2000) 号决议和相关决议。欧洲联盟认识到全系统的、针对特定环境的灵活办法的重要性；2014 年 5 月，欧洲联盟外交事务委员会已就针对冲突和危机的综合办法达成一致，该办法着重强调冲突预防。正如秘书长报告中指出的，区域和次区域组织是特别政治任务取得成功的关键。欧洲联盟积极支持联合国和区域组织加强合作的努力，并且仍然是从增强预防冲突能力到发展、经济合作和贸易长期伙伴关系的各个领域内的坚定合作伙伴。

21. **Alday González** 先生（墨西哥）说，特别政治任务是联合国预防冲突和巩固国际和平与安全的主要工具之一。因此，墨西哥对秘书长决定成立和平行动高级别独立小组表示欢迎，墨西哥代表团将与该小组合作。独立小组应认清维和行动和特别政治任务面临的不断变化的期望和挑战之间的差距。该小组还应提出具体建议，使会员国能够提供这些任务所需的政治、后勤和财政资源，以及及时有效地做出响应，并且应与维持和平特别委员会和秘书处相关部门合作。

22. 特别政治任务的增速快于由经常预算供资的其他任何活动，这导致维持和平开支明显转移至联合国经常预算。鉴于这些任务的数量和复杂性增加，重要的是要反思工作和资源的重复，如同时向同一个国家部署维和行动和特别政治任务。虽然当地局势往往要求做出快速决策，但墨西哥代表团感到关切的是，有时候为了迅速反应而牺牲了透明度和问责制。联合国系统可以以有序、透明和负责任的方式处理国际和平

与安全需求和优先事项。为此，墨西哥代表团将继续与相关主要委员会合作。

23. 虽然本组织无疑需要调整其处理新型危机和挑战的应对措施，但这些方法的理由并不总是令人信服。在一些特别政治任务中，警卫部队似乎履行维和职能，有时难以区分其任务授权和维持和平任务授权。墨西哥代表团呼吁秘书长澄清用于决定何时何地部署警卫部队及其后勤、法律和政治安排的标准和参数。

24. 墨西哥相信，透明度和问责制只会有助于增进了解，增进各国积极参与国际和平与安全领域。因此，墨西哥与芬兰代表团合作推进关于特别政治任务的决议草案，希望能够以协商一致方式通过该草案。

25. 需要关于设立和规定任务授权和关于规范特别政治任务的标准和规则以及这些任务、维和行动和国家工作队之间过渡的更全面、明确和详细的信息。关于与特别政治任务相关的总体政策事项的定期互动对话非常重要，令人遗憾的是，在大会第六十八届会议期间未能举行第二次对话。

26. **Sauer** 先生（芬兰）说，秘书长的报告强调指出，特别政治任务是预防冲突、缔造和平和建设和平的核心机制，并强调了阻碍授权执行和需要进一步讨论的政策问题和挑战。芬兰代表团欢迎报告中关于政治事务部努力加强调解能力的信息。因为大多数特别政治任务不是永久固定的，所以需要灵活的部署和支助机制。一旦任务完成，特别政治任务有时会演变为国家工作队和维和行动；这不可避免地提出了关于如何执行及是否具有充分和切实的设计及资源的问题。

27. 芬兰代表团期待着与秘书长和广大会员国就有效利用特别政治任务进行进一步互动对话。秘书长今后关于此主题的报告应包括针对克服挑战的措施和会员国在支助特别政治任务中的作用提出的具体建议。

28. 特别政治任务的授权越来越广泛，环境日益艰难，这需要彻底地加以分析。应该对外地政治特派团任务授权的范围设限，以确保其是有效的。不过，关

于可如何创新地利用特别政治任务来应对新挑战，联合国禁止化学武器组织（禁化武组织）和联合国驻阿拉伯叙利亚共和国联合特派团是极佳的范例。特别政治任务应与维和行动和建设和平活动具有协同效应，将在 2015 年对上述行动进行审查。芬兰代表团支持上述进程，并认为其应体现在第四委员会关于与特别政治任务相关的问题的年度决议草案中。

29. 特别政治任务在执行安理会第 1325 (2000) 号决议方面发挥了至关重要的作用。妇女在预防和解决冲突方面发挥了重要作用，她们应享有平等有效地参与和平解决争端各个层级和阶段及各方面的权利，因为没有占半数人口的妇女的参与就不可能达成持久的解决方案。这也应该体现在决议草案中。芬兰希望最大限度地发挥特别政治任务的有效性，以造福于所有东道国及其所在区域和全球的和平与安全；这反过来将减少支出和人的痛苦。芬兰自豪地与墨西哥一道推动关于审查特别政治任务的年度决议草案。

30. **Forés Rodríguez 先生**（古巴）说，应该由经会员国联合制订和大会民主方式通过的政策来管理特别政治任务，大会应在批准、执行和监督特别政治任务方面发挥决定性作用。必须用与管理维和行动相同的基本原则来管理这类任务，包括尊重国家主权、领土完整和政治独立，不干涉其内部事务。任务授权应该是明确的、可实现的和现实的，以政府间决定为基础，而且必须获得必要的后勤和财政支助，以避免任务停滞或不当延期，并维护任务和联合国的信誉。

31. 为防止新任务对联合国经常预算造成不利影响，应该在大会进行透明、民主的讨论以确定差异化的财政机制。不结盟运动提议使用与用于维和行动供资相同的标准、方法和机制，包括为特别政治任务设立单独账户。在所有会员国的参与下，对与特别政治任务相关的问题进行持续、深入和系统的分析，将使任务有可能适应不断变化的现实。最后，秘书长应提交与特别政治任务相关的事项的年度报告，以期确保透明度和问责制。

32. **Bolaños Pérez 女士**（危地马拉）说，消除关于与特别政治任务相关的政策事项的信息差距很重要，鉴于此，秘书长关于该主题的年度报告是确保任务透明度、问责性和有效性的根本。会员国需要就与特别政治任务相关的政策问题达成共识，应有效执行已通过的构想和办法。危地马拉代表团欢迎成立和平行动高级别独立小组，并希望其建议考虑到维和行动和特别政治任务的具体特点。任务必须有明确和可行的授权，基于对当地局势的客观评估，不应布置缺乏政治基础或足够资源或现实中无法实现的任务。其任务授权的制订和执行阶段均应遵循明确的规则和程序。特别政治任务需要灵活性和快速反应，同时也有其局限性和成本。出于这个原因，在做出部署特别政治任务而不是使用其他工具的决定时必须以关于当地局势的客观因素为指导。

33. 鉴于特别政治任务的数量和复杂性增加，大会必须在关于管理这类任务的整体政策的讨论中发挥关键作用。因此，秘书长的报告应包含所需的信息。危地马拉代表团关切地注意到，第二次报告未包含诸如透明度和问责制等基本问题的信息。此外，在进步和挑战并存的时期，仅就与特别政治任务相关的总体政策事项开展了一次互动对话。

34. 过去十年以来，经常预算的结构发生了明显变化，25% 以上的经常预算被分配给特别政治任务。因此，应该有三个预算类别——经常、维持和平和特别政治任务——每一类都应有各自的分摊比额表，以提高预算进程的效率和透明度以及会员国会费的可持续性。危地马拉代表团希望今后的互动对话将构建会员国和政治事务部之间的信任。

35. **de Aguiar Patriota 先生**（巴西）说，特别政治任务涉及联合国任务授权非常核心的任务。虽然联合国目前有 38 项特别政治任务，但仅有少数几项任务是由大会设立的。由于任务的复杂性不断提高，外地任务日益开始具有与多层面维和任务类似的特征。因此，关于其性质及其与维持和平和建设和平的联系

彻底讨论是至关重要的。清楚地区分维和行动和特别政治任务将增加透明度，并有助于解决业务挑战。

36. 迫切需要注意的是纠正特别政治任务制度设计方面存在的不一致，因为，虽然这些任务绝大多数是由安全理事会设立和授权的，但其都是由联合国经常预算供资。许多任务的费用很少，并且被过度缩减，这加剧了决策之间的不平衡。对特别政治任务的供资占经常预算的 20% 以上，是预算过程最显著扭曲的单一项目，从而阻碍了本组织在其他领域开展任务授权的能力。特别政治任务预算扩充有损关于经常预算的决策过程，特别是考虑到一些会员国赞成零增长政策。

37. 巴西大力支持秘书处及行政和预算问题咨询委员会在 2011 年就改进特别政治任务的供资和支助的措施所提出的建议，包括为这类任务设立单独账户。应铭记安全理事会常任理事国在和平与安全行动，包括特别政治任务的筹资方面的特殊责任。巴西代表团欢迎成立和平行动高级别独立小组及任命一名巴西人担任小组成员。特别政治任务是预防冲突的重要工具，应改进其在当地的履行情况。在制度设计中，提高效率不能脱离提高公平，这一关切应体现在秘书长关于特别政治任务的下一份报告中。

38. **Percaya 先生**（印度尼西亚）说，在部署联合国工作人员的绝大多数局势中，和平协定要么是不稳固的，要么是缺失的。由于安全威胁恶化，迫切需要重新评估制度，以确保特别政治任务的框架有效满足新出现的和多层面的需求。除了强有力和及时的支助及财政和后勤资源外，特别政治任务应该有能够反映适当地域和性别平衡的人员构成，适合开展任务并利用相关的区域和次区域实体。虽然秘书长的报告概述了关键发展事项和政策挑战，全面描述所有方面和政治事项，包括大会第 68/85 号决议所要求的关于透明度、问责制和地域代表性的更多信息将是有益的。报告还应包括关于总部和外地工作人员构成的信息和数据，以及为实现公平的地域和性别代表性可采取的步骤

的详情。应扩大来自全球南方，包括具有冲突后建设和平和民主过渡经验的国家的文职专家的参与。

39. 印度尼西亚是对话和外交的积极倡导者，因为该国已从和平解决争端中获益。鉴于东盟具有解决国家间和国家内部问题的经验，联合国应在加强国际和平与安全方面与其开展更紧密的合作。如果缺乏区域和国际政治支助，即使是具有最佳配备的特别政治任务也会失败，因此，印度尼西亚代表团强调会员国和秘书处之间开展定期、包容和互动对话的重要性。第四委员会在审查特别政治任务并对此提出建议方面发挥了关键作用。

40. 对改进特别政治任务的履行情况，提高透明度、责任和共同承诺而言，明确和可实现的任务授权至关重要。除了明确的撤离战略外，应通过国家当局为国家工作队期间的职责更好地做准备来加强国家所有权，因为正如秘书长所指出的那样，特别政治任务的作用最终是支助作用。鉴于特别政治任务的财政需求不断增长，应向第五委员会，并酌情向第四委员会提交关于其供资和行政安排的报告。印度尼西亚代表团鼓励不同利益攸关方之间更系统地分享最佳做法，并愿意为促进特别政治任务执行复杂授权的能力提供支助。

41. **Ghirani 先生**（利比亚）说，秘书长的报告使人确信，特别政治任务通过调解和斡旋来预防冲突再次发生和建立持久和平，是联合国维持国际和平与安全的主要工具之一。虽然依据所涉冲突不同，特别政治任务具有不同的多层面任务授权，但其总体目标均是防止冲突和加强各国建设和平的能力，同时支持国家决策和国家自主权。联合国各机构、基金和方案应开展合作，确保将安全与社会经济活动相联系，这将增强各国承担包括保护本国公民利益在内的主要职能的能力。应明确规定特别政治任务的任务授权及其与维持和平和建设和平任务的联系。

42. 已成立联合国利比亚支助团，以支持利比亚的过渡和利比亚人民建设基于法治的民主国家的愿望。该

支助团在过渡司法等领域提供了宝贵的建议和技术援助，开展了司法、安全部门改革、叛乱分子重新融入社会及消除战争遗留爆炸物等领域的培训班。联合国利比亚支助团目前也在帮助加强法治、建立民主和遏制武器扩散。

43. **Sollberger 先生**（瑞士）说，特别政治任务的利益攸关方之间需要开展更密切的协作。大会第 68/85 号决议要求就与特别政治任务相关的总体政策事项进行定期、包容和互动对话，这促使在 2014 年 3 月举行了有价值的互动对话；应与所有利益攸关方进行更进一步和更深入的对话。瑞士代表团希望知道特别政治任务面临哪些挑战，可以采取哪些措施帮助其应对这些挑战，以及会员国可以做出哪些援助。第 68/85 号决议还鼓励大会、安全理事会和秘书处之间按照安全理事会在主席说明中表达的透明度的承诺保持信息交流（S/2013/515）。

44. 迫切需要改进政治特派团的供资和支助，因为目前的安排限制了这些任务的潜力、履行情况和实效。虽然行政和预算事项属于第五委员会的职权范围，但在解决这些事项时不能脱离政策问题。瑞士代表团对审查和平行动表示欢迎，这将有机会反映作为维和补充的特别政治任务的数量、复杂性和重要性日趋增加，反映确保满足其需求的方式，以及反映向国家工作队和发展工作的过渡。2015 年将开展的建设和平架构审查将有助于会员国更好地了解联合国是如何参与冲突后局势的。

45. **Ishikawa 先生**（日本）说，特别政治任务的数量增加、规模扩大，任务的复杂性提高。这些任务与维和行动一道成为了维护国际和平与安全的旗舰工具。外地特派团成为将政治任务与包括冲突中人权、法治和性暴力的更广泛授权相结合的多层面行动，因此使特别政治任务和维和行动之间的界定变的模糊。应澄清多层面外地特别政治任务和维和行动之间的关系和过渡。应适当配置满足和平与安全领域需求的可用工具，包括维持和平行动、特别政治任务、国家工作队以及区域和双边支助，并且考虑到各项工具的长处

和短处以及当地形势。这些工具也应适应不断变化的局势，以期最有效地利用有限的财政和人力资源。为此，呼吁安全理事会、秘书处和大会之间加强合作。日本欢迎成立和平行动高级别独立小组，该小组应考虑增强这种协作的方式。

46. 由于关于特别政治任务的许多决定是由安全理事会内部做出的。安理会之外的会员国往往不清楚其背后的理由。为获得所有会员国的支持，更透明的决策是必不可少的，今后的讨论应在这方面做更清晰的描述。安全理事会负责批准设立特别政治任务并规定其任务授权，因此应更详细地解释各任务的授权和行动及其活动时间表，包括缩编、合并和结束。

47. 已成立建设和平委员会，以帮助刚刚摆脱冲突的国家实现重建和可持续发展。该委员会通过宣传、协助、资源调动和伙伴关系参与一些国家的过渡进程。日本是委员会经验教训工作组主席，其引导关于委员会如何最佳地支持各国从联合国授权的任务中过渡的讨论，并希望这项工作能帮助增进委员会在支助特别政治任务中的作用。

48. **Singh 先生**（印度）说，在开展特别政治任务时，重要的是要尊重所有国家的主权和领土完整，以及遵守公正、各方同意、国家所有权和国家责任的原则。鉴于明确任务授权的重要性，应与会员国就与特别政治任务有关的政策制订工作开展更多磋商，以尽量减少任务授权和当地政治现实之间的脱节机率。安全理事会、大会和秘书处之间的通信应自由地进行，不应敷衍了事，应使会员国实质性参与。关于特别政治任务的政策制订工作目前处于不透明的进程；第四委员会应制订更具参与性的过程，使会员国参与其中，而不是使政策制订工作仍然作为安全理事会和秘书处的唯一保留事项。在将政治特别任务扩展至条约机构或其他联合国机构职权范围内的领域时应小心谨慎。

49. 印度代表团期待和平行动高级别独立小组与部队派遣国开展实质性磋商。政治事务部应组织特别政治任务负责人进行更多的互动通报，使会员国能够提出问题和建议。因为特别政治任务的供资未遵循经常

预算周期，印度代表团敦促应根据与维持和平行动相同的标准、方法和机制对这类任务供资。这些安排会加强预算过程的透明度。特别政治任务应在其职权范围内行动，如果需要扩展或修改授权，还应遵循适当程序。

50. **Carayanides 女士**（澳大利亚）说，特别政治任务在预防冲突、缔造和平和建设和平方面发挥了重要作用，是联合国和平与安全架构的核心部分。仅去年一年，便成立了也门问题专家小组、中非共和国问题专家小组以及禁化武组织和联合国驻阿拉伯叙利亚共和国联合特派团。特别政治任务在从选举援助、安全部门改革到监督阻止非法武器流入或非法开采自然资源的制裁制度的各领域向各国提供支助。其也在推进妇女、和平与安全议程方面发挥着作用；澳大利亚代表团欢迎秘书长任命高级妇女调解人，并强调了政治特派团在促进妇女参与预防冲突和建立和平方面所发挥的重要作用。

51. 澳大利亚代表团欢迎即将开展的对和平行动和建设和平架构的及时审查，并期待着与和平行动高级别独立小组接触。特别政治任务的领导层是至关重要的，因为任务领导者部分地负责将雄心勃勃的任务授权转变为可行的行动。因此，所有会员国应提供政治和其他支助，并与秘书长特别代表和特使合作开展工作。

52. 特别政治任务是更加注重预防冲突和调解工具的努力的核心。因此，应将秘书长关于审查政治特别任务的供资和支助安排的报告（A/66/340）中所载的阻碍执行任务授权的实际问题和财政问题作为优先事项加以解决。为使任务保持其灵活性和实用性，必须允许其获得必要的支助结构，包括维持和平准备基金和战略部署物资储存。相关部门应能够使用维持和平行动支助账户为其所需支助供资。

53. **Sameer 女士**（马尔代夫）说，马尔代夫代表团赞赏特别政治任务在化解紧张局势、推动和平与和解中发挥的独特作用。该国支持秘书长报告中提出的建议。应在批准特别政治任务之前明确其目标、任务授

权和预期成果。政治事务部不得利用特别政治任务干涉会员国内政，在起草任务职权范围时应与东道国磋商并得到其核准。任务不应给会员国强加政策建议；相反，其应与各国政府一道制订针对具体情况的灵活的共同议程。应以负责任的方式且在不妨碍其目标的情况下就任务工作开展公开讨论。特别政治任务的主要侧重点应是在所有利益攸关方之间建立信任。不应利用这些任务来影响民主政治结果或推动特定会员国群体的国家利益。

54. **Wilson 女士**（斐济）说，除了制订政策和任务授权外，与区域和次区域组织的紧密伙伴关系是特别政治任务取得成功的关键。会员国的持续支助以及尊重东道国主权、领土完整和政治独立也是至关重要的。政治统一是特别政治任务最重要的成功决定因素。斐济代表团支持提高这些任务的有效性和透明度的工作，鉴于此，对秘书长的报告表示欢迎。就与特别政治任务相关的总体政策事项举行定期、包容和互动对话是维持国际和平与安全的核心。

55. 斐济指出，特别政治任务的管理要求和复杂性提高，并且其事实上通过经常预算供资但不遵循经常预算周期。考虑到特别政治任务批准、运作、范围和授权的性质，斐济代表团建议应以与维和行动相同的方式向其供资，以便增强批准任务授权并进而支付分担的费用的机构的透明度、问责制和所有权。

56. **Jones 女士**（美利坚合众国）说，美利坚合众国代表团坚定支持特别政治任务，并感谢其在预防和解决冲突方面具有的独特能力和发挥的宝贵作用。拥有全区域授权的特别政治任务做好了在受权时立即参与的充分准备；在这方面，因为未来两年西非地区将进行几次总统选举，应承认联合国西非办事处（西非办）的重要作用。美利坚合众国代表团欢迎负责西非问题的秘书长特别代表在布基纳法索发生导致总统辞职的暴力抗议之后迅速介入，并注意到联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在鼓励通过对话成立民族团结政府方面发挥的作用。特别政治任务必须适应当地情况，例如联合国伊拉克援助团（联伊援助团），其

在伊拉克和黎凡特伊斯兰国发动猛攻后启动了大规模人道主义工作。

57. 美国对秘书长宣布针对和平行动开展全盘审查表示欢迎，审查将包含活动的整个方面，包括特别政治任务、联合国机构和国家工作队。加强秘书处和会员国在与特别政治任务相关的事项方面的信息交流，将增进对联合国职能的理解。有待通过的关于全盘审查特别政治任务的决议草案应尊重《联合国宪章》阐明的不同机构所拥有的清晰和独立的权力，包括安全理事会在维持国际和平与安全方面的首要作用，不应侵犯属于第五委员会负责的行政和预算问题。

58. **Ilichev 先生**（俄罗斯联邦）说，特别政治任务是解决威胁国际和平与安全的危机局势的有效手段，在帮助各国避免冲突、管理政治过渡和实现民族和解方面发挥了重要作用。灵活性是特别政治任务的关键特征。《联合国宪章》授权安全理事会调查可能导致国际摩擦的任何争端和任何状况，并且可以选择任何手段来进行调查，不论是通过秘书长特使等个人，或是通过大量文职人员。只有基于东道国自身的优先事项、在国家所有权和尊重主权原则的指导下与东道国密切合作，特别政治任务才可能实现长期成果。区域和次区域组织也可以帮助解决问题，因为它们的做法与联合国一致。

59. 秘书长报告证实，特别政治任务所面临挑战的复杂性日益增加，在传统政治任务之外，还承担了诸如法治、选举援助、人权和安全部门改革领域的任务。还值得一提的是，报告关注工作的性别构成。俄罗斯联邦代表团注意到，会员国和秘书处之间举行了首次互动对话。这一进程才刚刚开始，今后的对话方式应考虑到会员国的意见。应铭记联合国主要机构的特权、职能和权力，同时铭记本组织特别政治任务的经验，互动对话不应重复其他论坛已讨论过的问题。

60. **Tesfay 先生**（厄立特里亚）说，厄立特里亚代表团注意到了秘书长的报告，并期待收到下一份这样的报告，下一份报告应说明秘书处为确保特别政治任务的有效性、问责制和公平的地域代表性所采取的措施。

厄立特里亚认识到许多特别政治任务的运作环境的复杂性。作为联合国的普遍审议机构，大会在制订与特别政治任务相关的政策方面发挥了重要作用，所有会员国的支持也是成功的关键。关于互动对话，会员国与秘书处就有待讨论的主题进行提前磋商和制定对话时间表将有助于确保富有成效的交流和可预见的结果。重要的是在互动对话和秘书长的报告中保持不同特别政治任务集群——特使、外地特派团和制裁小组——之间的适当平衡。

61. **Alnaqshabandi 先生**（伊拉克）说，伊拉克面临伊拉克和黎凡特伊斯兰国的恐怖袭击，后者对不同宗派的伊拉克人民犯下了滔天罪行，使原本的正常生活陷入了瘫痪，各政府机构和教育机构关闭，人们被迫离开自己的家园。伊拉克代表团曾多次警告伊拉克和黎凡特伊斯兰国对国际和平与安全的威胁。打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国不仅将拯救伊拉克人民，也将拯救全人类。联伊援助团汇编的统计数据显示，自 2014 年 1 月以来，伊拉克和黎凡特伊斯兰国犯下的暴力行为已导致 180 万人流离失所。其中大量民众生活在政府设施中，包括生活在学校的 100 万人，这导致学年推迟开始。伊拉克代表团希望，随着冬季临近，联合国提供包括食品、医疗用品和住房在内的基本要素援助学生。伊拉克赞赏联伊援助团在为伊拉克政府提供建议和支助方面发挥的作用，特别是在不同派别之间的政治对话和提供技术支助方面，从而促使 2014 年 4 月成功举行了议会选举。

62. **Metref 先生**（阿尔及利亚）大会第六十八届会议决定将特别政治任务从维持和平行动中独立出来，作为新的议程项目，这证明特别政治任务的重要性日益增加。在过去十年里，特别政治任务的数量增加，范围扩大，复杂程度提高，并且承担了诸如调解和协调、选举援助及解除武装、复员和重返社会等新任务。特别政治任务必须基于明确、可信和现实的任务授权，应对其进展进行评估。

63. 虽然大会第 68/85 号决议暗示第四委员会关于特别政治任务的讨论不应涉及供资，但应该指出的是，

经常预算已不再能够适应特别政治任务不断波动的需求和不断变化的角色。这些任务的预算大幅增加，从 2000-2001 两年期的 1 亿美元增至了 2012-2013 两年期的超过 18 亿美元。鉴于预算持续大幅增加，有必要为特别政治任务设立单独的专用账户，就像维和行动已有的账户一样。

64. 联合国和非洲联盟及其他区域组织的不同方法要求仔细划分任务，并就预警和快速响应进行更强大的战略协调。阿尔及利亚代表团支持秘书长在上一年关于与特别政治任务相关的总体政策事项的报告（[A/68/223](#)）中提出的建议，特别是建议与国家利益攸关方密切合作以及加强任务提供联合国一体应对的能力，从而将政治工作和安全与长期发展议程联系在一起。

65. **Alemu 先生**（埃塞俄比亚）说，维护国际和平与安全的挑战正变得更加复杂，紧张局势达到了历史新

高。特别政治任务发挥了关键作用，因为对国际和平与安全来说，没有什么比预防更重要。鉴于特别政治任务工作人员所面临的威胁，应开展更多工作，以确保这些任务被适当利用并得到对冲突局势的认真分析的支持。联合国的广大会员国应在设立特别政治任务的事项上拥有发言权。

66. 非洲联盟和联合国之间不断扩大的合作，包括与设立特别政治任务有关的合作令埃塞俄比亚代表团感到高兴，并希望能够扩大这些合作，以涵盖政治局势分析。不基于客观政治分析的任务不会产生最佳结果，缺乏资源会导致政治事务部能力削弱，无法提供这种分析，并可能会提出不切实际的建议从而加重脆弱的冲突局势。政治部应变得更加强大，以便能够提供确保特别政治任务有效性所需的深入分析。

下午 5 时 10 分散会。