



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
20 de abril de 2023
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo octavo período de sesiones
Tema 23 a) de la lista preliminar*
Actividades operacionales para el desarrollo:
actividades operacionales del sistema de las
Naciones Unidas para el desarrollo

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2023
25 de julio de 2022 a 26 de julio de 2023
Tema 7 a) del programa
Actividades operacionales de las Naciones
Unidas para la cooperación internacional
para el desarrollo: seguimiento de las
recomendaciones normativas de la Asamblea
General y del Consejo

Aplicación de la resolución [75/233](#) de la Asamblea General sobre la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Informe del Secretario General

Resumen

En este informe, presentado en cumplimiento de las resoluciones de la Asamblea General [72/279](#), [75/233](#) y [77/184](#), se ofrece información actualizada sobre la aplicación en todo el sistema de la revisión cuadrienal amplia de la política y la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. De conformidad con lo dispuesto en la resolución [76/4](#) de la Asamblea General, en el informe se comunican también los progresos realizados en el examen del sistema de coordinadores residentes.

En medio de los reveses y retrocesos que se han producido a mitad del plazo de 2030 fijado para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se examina la manera en que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ayudó a los países a fortalecer las políticas transformadoras para acelerar el progreso hacia los Objetivos. En el informe se examinan también los progresos realizados en el cumplimiento de la promesa de no dejar a nadie atrás, incluido el apoyo fundamental prestado por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a los jóvenes, las mujeres y las niñas y las personas con discapacidad.

* [A/78/50](#).



En el informe se detalla la ampliación de los medios de implementación para lograr los Objetivos y se ofrece un análisis de la oferta del sistema para el desarrollo, que está dirigida a impulsar la financiación para el desarrollo, estimular la creación de alianzas y aprovechar la ciencia, la tecnología y la innovación. Asimismo, se presta especial atención al apoyo prestado a los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo, así como a los países de ingreso mediano. Se señala que es elevado el grado de satisfacción de los Estados Miembros con la armonización entre el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y las necesidades y prioridades nacionales, y que esa satisfacción va en aumento.

También se abordan los progresos realizados en el fortalecimiento de la supervisión del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, las evaluaciones a nivel de todo el sistema y la gestión basada en los resultados y la presentación de informes conexos. En el informe se han incorporado las conclusiones independientes de la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. También se evalúan las mejoras importantes introducidas en la financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y se proporciona información actualizada sobre la financiación del sistema de coordinadores residentes.

El informe se basa en las constataciones de las encuestas realizadas por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales entre diciembre de 2022 y enero de 2023, que fueron aplicadas a los Gobiernos de los países anfitriones y los Gobiernos que aportaban contribuciones voluntarias al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, las sedes de las entidades de las Naciones Unidas para el desarrollo, los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países. Se solicitaron aportaciones de todo el sistema, incluido el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Los datos financieros proceden principalmente de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	5
II. Cambiar la visión del juego: aprovechar el reposicionamiento de la arquitectura del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para ayudar a los países a acelerar sus esfuerzos por implementar la Agenda 2030	7
A. Maximizar los efectos de la labor de la nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países y del sistema de coordinadores residentes revitalizado	7
B. Garantizar el apoyo regional para acelerar los avances en el cumplimiento de los Objetivos	18
C. Impulsar el desarrollo sostenible como la más eficaz herramienta de prevención de la humanidad: reforzar la colaboración entre las actividades humanitarias y las actividades de desarrollo y sus vínculos con la paz	20
D. Acelerar la transformación de las operaciones institucionales	23
E. Atender las prioridades mundiales de las operaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo	26
III. Ampliar el apoyo para promover los medios de implementación de la Agenda 2030	30
A. Un importante impulso a la financiación para el desarrollo	30
B. Catalizar las alianzas para cumplir la Agenda 2030	32
C. Aprovechar la ciencia, la tecnología y la innovación para acelerar los avances para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible	34
D. Mejorar la oferta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en materia de tecnologías digitales	35
E. Fortalecer los sistemas nacionales de datos y apoyar los exámenes nacionales voluntarios	37
IV. Ayudar a los países a promover políticas y medidas que aceleren la consecución de la Agenda 2030	38
A. Renovar la oferta colectiva y los modelos institucionales de las Naciones Unidas para acelerar las transiciones y transformaciones en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	40
B. Adaptar el apoyo al contexto de cada país	48
V. Seguir reforzando la rendición de cuentas y la supervisión del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo	55
A. Gestión basada en los resultados y elaboración de informes a partir de datos	55
B. Consolidar la evaluación a nivel de todo el sistema	56
VI. El pacto de financiación: una asignatura pendiente	58
A. Progresos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible	59
B. Mejoras en la composición de la financiación para el desarrollo sostenible	60
C. Medidas necesarias en relación con la financiación mancomunada	61
D. Necesidad de diversificar las fuentes de financiación	64

E.	Riesgo que representa el continuo déficit de financiación del sistema de coordinadores residentes para la consolidación del reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo	67
F.	El camino a seguir en otros aspectos del pacto de financiación	69
VII.	Conclusión	70

I. Introducción

1. El mundo enfrenta momentos difíciles. La pobreza y el hambre están aumentando. La emergencia climática se intensifica. Las vidas y los medios de subsistencia corren peligro debido a las crisis alimentaria, energética y financiera simultáneas, que se han agudizado a raíz del conflicto en Ucrania. El avance en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible no sigue el ritmo previsto. Los derechos de millones de mujeres y niñas están siendo pisoteados. Al tiempo que el gasto militar crece, el número de conflictos aumenta y el gasto humanitario no logra mantenerse a la altura de la demanda, el desarrollo sostenible sufre una carencia crónica de recursos.

2. Sin embargo, todos sabemos que el desarrollo sostenible es la única solución general; es la única manera de abordar los factores determinantes de la inestabilidad, la vulnerabilidad y la desigualdad estructural; es la única manera de no dejar a nadie atrás; y es la herramienta de prevención más eficaz de cuantas dispone la humanidad.

3. En el presente informe se reseña la labor del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para promover la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en consonancia con los mandatos de la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020.

4. El informe refleja los resultados de varias encuestas¹ preparadas para dar seguimiento a los avances en el cumplimiento del mandato de revisión de la política. La edición de 2023 es la más rica en datos que se haya publicado hasta la fecha. En su preparación se han utilizado datos uniformes recogidos en esas encuestas durante varios años, lo que ha permitido realizar comparaciones más pertinentes a lo largo del tiempo. Esta edición también se ve reforzada por la visión objetiva obtenida de las evaluaciones independientes realizadas por la recién creada Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

5. Todos los datos, procedentes de distintas fuentes, siguen apuntando hacia la misma dirección: las inversiones realizadas en el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo están dando resultados. Ello me da esperanzas de que podemos ser asociados firmes de los Gobiernos que se esfuerzan por rescatar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

6. Los países anfitriones expresan una satisfacción creciente con la oferta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y se refieren sistemáticamente al sistema para el desarrollo como el asociado preferido para conseguir un asesoramiento sobre políticas integradas y con base empírica. Las respuestas de los países en situaciones especiales son especialmente favorables. Todos los países menos adelantados y países en desarrollo sin litoral afirman que las actividades del sistema para el desarrollo están bien armonizadas con sus necesidades y prioridades y el 95 % de los países africanos tiene la misma percepción.

¹ Las encuestas, realizadas a principios de 2023 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, consistieron en una encuesta dirigida a los Gobiernos de los países anfitriones, completada por el 66 % de todos los países, y una encuesta dirigida a los Gobiernos que aportaban contribuciones voluntarias al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que recibió 72 respuestas, entre ellas 11 de los 20 principales contribuyentes. Otra encuesta dirigida a los coordinadores residentes fue respondida por el 95 % de los coordinadores, mientras que 799 miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países, procedentes de 44 entidades, respondieron a la encuesta dirigida a los equipos de las Naciones Unidas en los países. La encuesta aplicada en las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo recibió respuestas de 30 organizaciones que representaban el 97 % de toda la financiación destinada a las actividades operacionales para el desarrollo.

7. En mi informe anterior ([A/77/69-E/2022/47](#)), observé con preocupación que el nivel de satisfacción de los pequeños Estados insulares en desarrollo era relativamente bajo. En 2019, el 70 % de esos Estados estaba satisfecho con la armonización del apoyo prestado por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El grado de satisfacción aumentó hasta el 84 % en 2021 y hasta el 95 % en 2022, lo que obedece, al menos en parte, a las reformas implantadas en las oficinas de coordinadores residentes multipaís, que prestan servicios a casi todos los pequeños Estados insulares en desarrollo. Ahora contamos con mayores capacidades sobre el terreno y ha mejorado la colaboración a todos los niveles.

8. Los resultados de las encuestas, así como los informes y evaluaciones recientes, aportan pruebas fehacientes de que hemos logrado mejorar la coherencia y el carácter colectivo de la oferta a escala nacional, bajo la dirección de los coordinadores residentes. El apoyo normativo y programático de los equipos en los países goza de consideración creciente entre los Gobiernos anfitriones, pues está más armonizado con las necesidades y prioridades nacionales. La labor de los coordinadores residentes no solo consiste en coordinar: también utilizan su poder de convocatoria para lograr que el sistema ofrezca más que la suma de sus partes. El 92 % de los Gobiernos de los países anfitriones valoró positivamente la labor de los coordinadores residentes a la hora de impulsar las alianzas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

9. La acción colectiva durante la crisis de la enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha evolucionado hasta convertirse en apoyo a la creación de sistemas de salud más sólidos. La acción conjunta en materia de protección social contribuyó a que otros 147 millones de personas de 39 países y territorios obtuvieran cobertura temporal y permanente. El Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis de la Alimentación, la Energía y las Finanzas demostró nuestra capacidad de obtener resultados de desarrollo en situaciones de emergencia. En respuesta al mandato de protección ambiental que figura en la revisión cuatrienal, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha apoyado la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, al tiempo que ha contribuido a la conservación de la biodiversidad a través del desarrollo sostenible.

10. El sistema de las Naciones Unidas ha empezado a aumentar su capacidad de ayudar a los países a conseguir financiación en una escala sin precedentes. Las Naciones Unidas tienen un lugar destacado en los importantes debates que se vienen celebrando sobre las formas de mejorar el acceso del mundo en desarrollo a una financiación asequible a largo plazo para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los acuerdos sobre el clima. El sistema, liderado por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) y las comisiones regionales, está logrando avances. Pero hay que acelerar con urgencia la transformación en este ámbito. Alrededor del 70 % de los países anfitriones señaló que el apoyo que habían recibido en relación con los marcos nacionales de financiación integrados era adecuado. Esto confirma que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo viene reafirmando sus funciones históricas en la esfera de la financiación, pero el grado de satisfacción expresado al respecto sigue siendo el más bajo entre todos los ámbitos del apoyo prestado por el sistema. Nuestro desempeño varía mucho de un sector a otro, y debería armonizarse. En el sector de la salud, por ejemplo, solo el 66 % de los Gobiernos de los países anfitriones afirmó que había recibido ayuda para la financiación de la atención de la salud, frente al 91 % que recibió ayuda para mejorar la cobertura sanitaria.

11. El reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está generando importantes ganancias en eficiencia. En 2022, las ganancias en eficiencia fueron valoradas en 405 millones de dólares de los Estados Unidos. La gran mayoría

de los Gobiernos anfitriones y contribuyentes comunicó que los coordinadores residentes reducían la duplicación de esfuerzos entre las entidades y mejoraban la coordinación.

12. Los avances en el cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación siguen siendo insuficientes. Se ha incrementado la financiación básica y se han implantado medidas de rendición de cuentas del sistema para el desarrollo. Sin embargo, la capitalización del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible ha disminuido en un 75 %. En general, la financiación de las actividades de desarrollo sigue dependiendo en gran medida de unos cuantos donantes gubernamentales. Debemos encontrar formas de avanzar. Hago un llamamiento para que se entablen diálogos a nivel nacional entre los Estados Miembros, los coordinadores residentes y los equipos en los países para recuperar el impulso que permita satisfacer la ambición del pacto de financiación.

13. Me preocupa especialmente que el sistema de coordinadores residentes tenga un déficit de financiación de 85 millones de dólares. El sistema de coordinadores residentes es la base en la que se asienta el sistema más amplio a medida que refuerza su apoyo a la Agenda 2030, y su falta de financiación obstaculizará nuestra capacidad para seguir haciendo progresos e impedirá que la reforma rinda todo lo que se espera de ella. A la larga, disminuirá la posibilidad de contar con un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo más eficaz. Ha llegado el momento de zanjar esta cuestión. Recomiendo a los Estados Miembros que vuelvan a considerar la posibilidad de utilizar las modalidades de financiación alternativas que presenté en el examen del sistema de coordinadores residentes realizado en 2021, al que cabría añadir un mayor componente de financiación prorrateada.

14. Este es el momento de actuar con determinación. La Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible que se celebrará en septiembre de 2023 será un momento decisivo para elevar la ambición e invertir en las transformaciones necesarias para acelerar los avances. Debemos aprovechar esta oportunidad para recuperar el impulso necesario para alcanzar nuestros objetivos comunes. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo no escatimará esfuerzos para hacer realidad esa transformación. No podemos olvidar que, en todo el mundo, miles de millones de vidas dependen de ello.

II. Cambiar la visión del juego: aprovechar el reposicionamiento de la arquitectura del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para ayudar a los países a acelerar sus esfuerzos por implementar la Agenda 2030

A. Maximizar los efectos de la labor de la nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países y del sistema de coordinadores residentes revitalizado

15. Unos coordinadores residentes empoderados, imparciales e independientes son la piedra angular del nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Los coordinadores residentes proporcionan el liderazgo y la imparcialidad necesarios para que los equipos de las Naciones Unidas en los países den una respuesta normativa y programática integrada, centrada directamente en las necesidades y prioridades nacionales. En las resoluciones [72/279](#) y [75/233](#) de la Asamblea General, los Estados Miembros me pidieron que velara por que los coordinadores residentes aprovecharan al máximo los recursos colectivos de las Naciones Unidas y promovieran la cohesión de los equipos en los países. La Asamblea

General reafirmó esta orientación en su examen del sistema de coordinadores residentes en 2021 (resolución 76/4).

1. Liderazgo eficaz de los coordinadores residentes

16. El liderazgo de los coordinadores residentes es fundamental para que nuestros esfuerzos colectivos arrojen buenos resultados. Por ello, me siento muy alentado por los constantes comentarios positivos sobre su actuación. Más del 88 % de los Gobiernos de países anfitriones informó de que los coordinadores residentes dirigían con eficacia el apoyo estratégico a los planes y las prioridades nacionales. Ese porcentaje se ha mantenido estable —en 2021 fue del 89 %— y la media anual desde que se estableció el nuevo sistema de coordinadores residentes en 2019 es del 86 %.

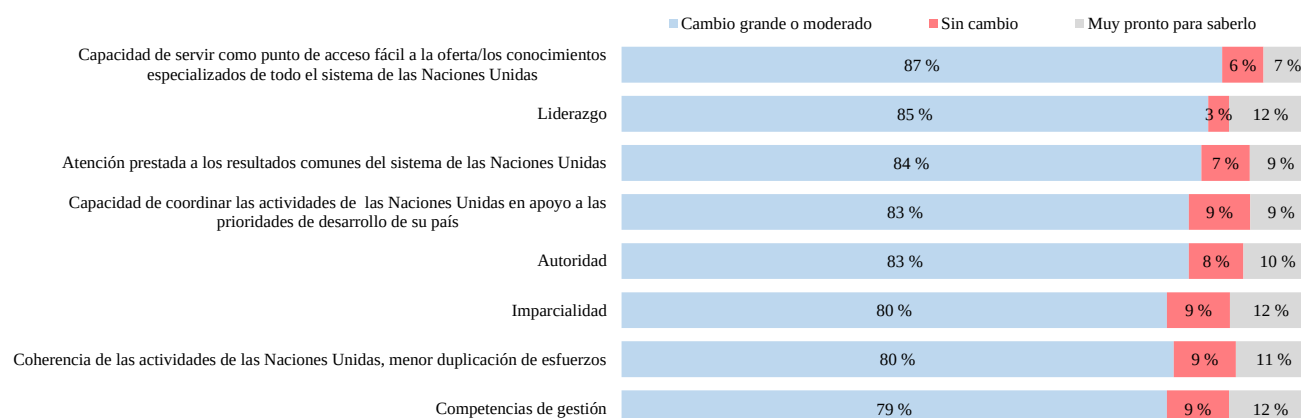
17. Cuando se pidió a los países anfitriones que compararan el desempeño actual de los coordinadores residentes con la situación anterior al reposicionamiento, también comunicaron cambios positivos (véase la figura 1). De hecho, el 87 % de los países anfitriones señaló que los coordinadores residentes ya eran el punto de acceso más eficaz al apoyo que prestaban las Naciones Unidas a los países.

18. La perspectiva de los países contribuyentes también es favorable. El 88 % de esos países estuvo de acuerdo en que el sistema de coordinadores residentes había intensificado la acción colectiva y coherente y ayudado a aprovechar las ventajas comparativas de las distintas entidades (véase la figura 2). Esos resultados suponen una mejora con respecto al año anterior, primer año en que se aplicó la encuesta a los países contribuyentes; a la sazón, solo el 75 % de los países contribuyentes consideraba que el coordinador residente aprovechaba las ventajas comparativas de todas las entidades.

19. Desde el principio, abrigábamos la esperanza de que unos coordinadores residentes empoderados estarían en mejores condiciones de dirigir los equipos en los países de manera que se redujera la duplicación y se generaran sinergias. Hay indicios alentadores de que así ha sido. Más del 77 % de los Gobiernos de países anfitriones coincidió en que el coordinador residente ayudaba a minimizar la duplicación de esfuerzos entre las entidades de las Naciones Unidas y a garantizar un uso eficiente de los recursos, porcentaje que representaba un aumento respecto del 71 % registrado en 2021. Entretanto, el 70 % de los países contribuyentes comunicó que había disminuido la duplicación de las actividades de las Naciones Unidas o el solapamiento entre ellas, frente al 68 % que afirmó lo mismo en 2021².

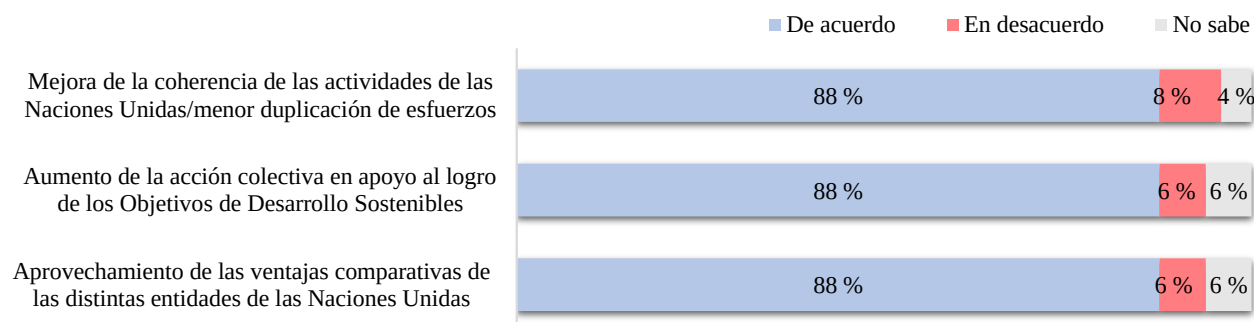
² Solo se refiere a las respuestas válidas, excluidas las respuestas “no sabe”.

Figura 1

Respuestas de los Gobiernos de países anfitriones sobre el fortalecimiento del sistema de coordinadores residentes tras el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

Figura 2

Respuestas de los Gobiernos de países contribuyentes sobre las mejoras conseguidas a través del nuevo sistema de coordinadores residentes

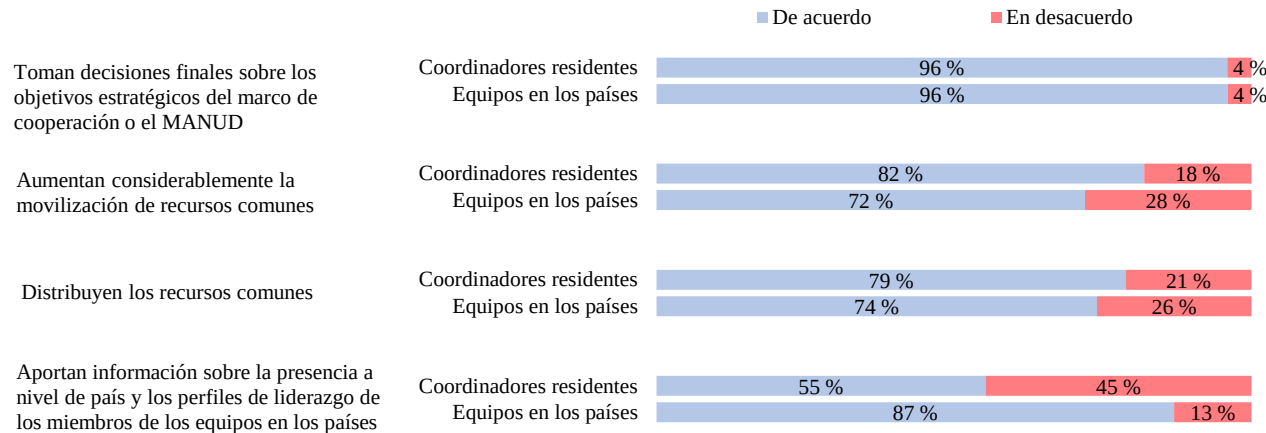
Fuente: Encuesta a los Gobiernos realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

20. Por supuesto, los coordinadores residentes solo pueden estar a la altura de las grandes expectativas depositadas en ellos si están debidamente capacitados y empoderados. Los resultados de las encuestas sugieren que así ha sido en general. La mayoría (82 %) de los Gobiernos de los países anfitriones indicó que las atribuciones de los coordinadores residentes eran suficientes para cumplir su mandato, frente al 76 % en 2021. En general, los miembros de los equipos en los países llegaron a la misma conclusión (véase la figura 3). No obstante, algunas esferas específicas siguen siendo problemáticas. En concreto, solo el 55 % de los coordinadores residentes afirmó que estaba suficientemente facultado para ayudar a configurar la composición y los perfiles de liderazgo de los miembros de los equipos en los países. Los coordinadores residentes han comunicado esa misma opinión con regularidad. El porcentaje también fue bajo (58 %) el año pasado, primer año en que se formuló esa pregunta, pero esperábamos ver mejoras este año. Por otra parte, pocos organismos consultan a los coordinadores residentes a la hora de seleccionar a sus representantes, como exige el marco de gestión y rendición de cuentas. Los principales responsables del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible deben prestar

atención a esas constataciones, pues indican que los coordinadores residentes están viendo limitada su capacidad de garantizar que la oferta de las Naciones Unidas a nivel nacional se adapte bien a las necesidades y prioridades nacionales. Pido al Grupo que se ocupe de asegurar que las entidades cumplan su compromiso de consultar a los coordinadores residentes antes de nombrar a los representantes en los países.

21. Los esfuerzos por mejorar la reserva de talentos, el proceso de contratación y el desarrollo profesional continuo de los coordinadores residentes ya están dando resultados. Como se examina en detalle en el informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (E/2023/62), más del 90 % de los Gobiernos anfitriones encuestados afirmó que el coordinador residente tenía el perfil y las competencias adecuadas para ayudar al país a satisfacer sus necesidades de desarrollo, resultado similar al de 2021. Del mismo modo, el 91 % estuvo de acuerdo en que el equipo de las Naciones Unidas en el país tenía la combinación idónea de capacidades y aptitudes para ofrecer el apoyo necesario, lo que suponía un aumento respecto del 85 % registrado en 2021. En el informe de la Presidencia del Grupo se presentan un análisis más detallado sobre el liderazgo de los coordinadores residentes y otros resultados de la encuesta.

Figura 3
Respuestas de los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre el empoderamiento de los coordinadores residentes



Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

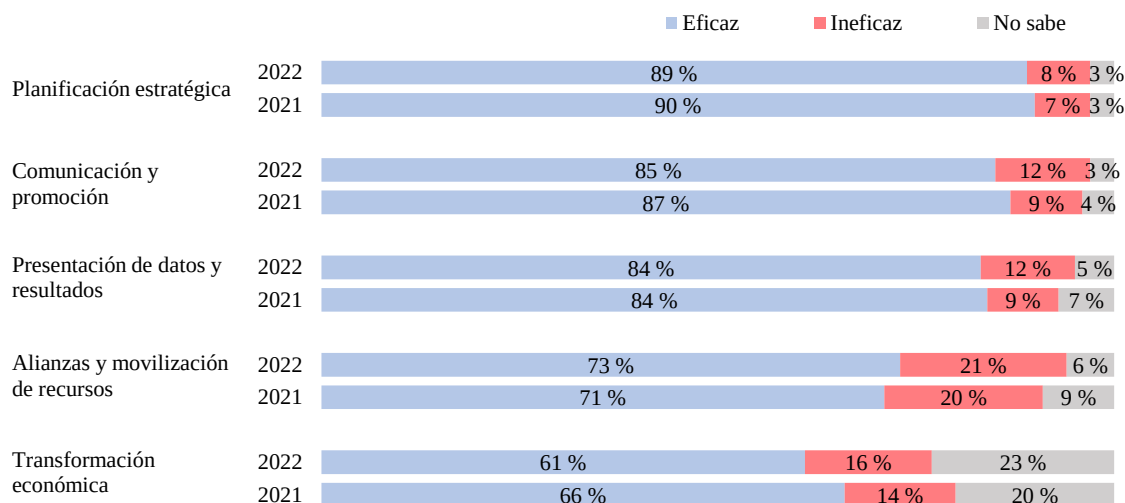
2. Eficacia del apoyo prestado por las oficinas de los coordinadores residentes

22. La prestación de un apoyo adecuado por las oficinas de los coordinadores residentes es fundamental para conseguir resultados colectivos a escala nacional y aprovechar los conocimientos especializados en los planos mundial y regional en apoyo del país anfitrión. El refuerzo y la armonización de las capacidades básicas en todas las oficinas de coordinadores residentes ha sido una característica clave del nuevo sistema de coordinadores residentes, que sustituye al sistema anterior, en el que la mayoría de las oficinas carecían de personal suficiente y surgían estructuras especiales en función de acuerdos locales suscritos con los donantes. En la encuesta realizada a los equipos de las Naciones Unidas en los países se constataron los puntos fuertes de esas oficinas, así como las esferas en que cabía hacer mejoras (véase la figura 4). En el informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el

Desarrollo Sostenible se ofrecen más detalles sobre los esfuerzos dirigidos a mejorar la capacidad de las oficinas de los coordinadores residentes y las prioridades de cara al futuro.

Figura 4

Apoyo de las oficinas de los coordinadores residentes a los equipos de las Naciones Unidas en los países



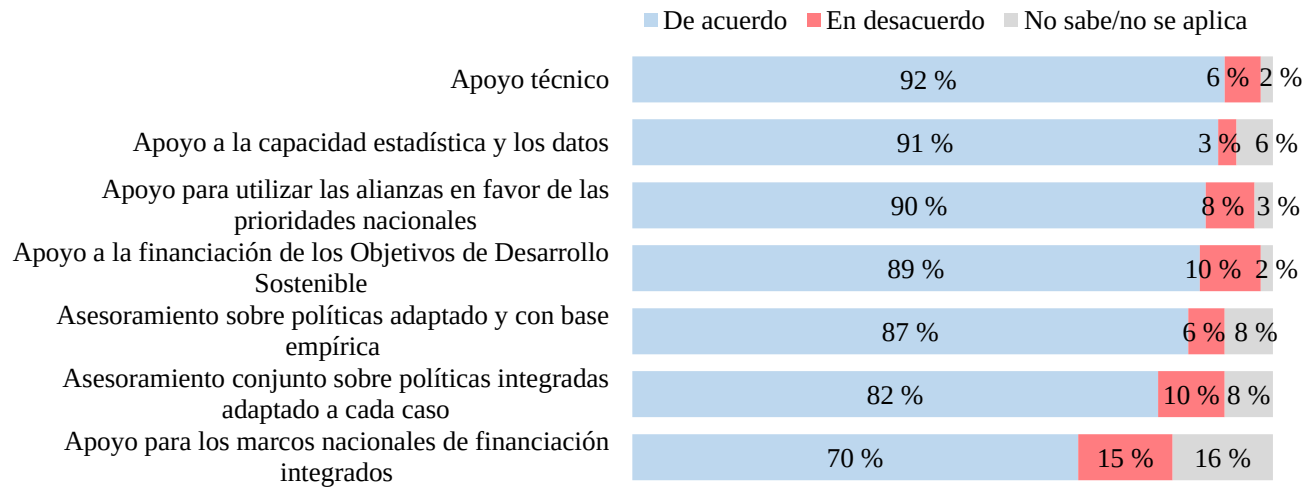
Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los equipos de las Naciones Unidas en los países.

3. Armonización del apoyo integrado con las necesidades y prioridades de cada país

23. Los Marcos de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible establecen la oferta del sistema para el desarrollo a nivel nacional, en respuesta a las necesidades y prioridades nacionales. En la encuesta aplicada a los Gobiernos de los países anfitriones el 93 % informó de que esos marcos ya estaban bien armonizados con las necesidades y prioridades de desarrollo del país. Además, el 94 % de los Gobiernos opinó que las actividades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel de país reflejaban correctamente el contenido del marco de cooperación, mientras que el 78 % de los Gobiernos coincidió en que a nivel de país las Naciones Unidas se centraban más en los resultados comunes. Entre los coordinadores residentes, el 98 % declaró haber observado una mejora en los resultados comunes durante los últimos 12 meses. Como se expone con más detalle en la sección IV.B.1, los países en situaciones especiales indican que los niveles de armonización son particularmente elevados.

24. Los Gobiernos de los países anfitriones también valoraron positivamente el apoyo recibido de las Naciones Unidas. El 90 % o más de los Gobiernos de los países anfitriones consideró que el apoyo técnico, el apoyo a la capacidad y los datos y el apoyo para aprovechar las alianzas en favor de las prioridades nacionales eran adecuados (véase la figura 5). Sin embargo, el apoyo prestado para los marcos nacionales de financiación integrados recibió una calificación más baja (70 %), por lo que aún queda camino por recorrer para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo cumpla bien la función de ayudar a los países a obtener financiación para el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En la sección III.A me referiré a esos esfuerzos más a fondo.

Figura 5
Respuestas de los Gobiernos a la afirmación de que la prestación de apoyo de las Naciones Unidas es adecuada en los siguientes ámbitos



Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países anfitriones.

25. Para que tengan una mayor repercusión y coherencia, los programas de las entidades de las Naciones Unidas para los distintos países deberían derivarse directamente del marco de cooperación. Esta es la principal distinción entre los marcos de cooperación actuales y su predecesor, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Se han hecho progresos en ese sentido, ya que más del 88 % de los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países declaró que el documento del programa para el país se derivaba del marco de cooperación. No obstante, sigue habiendo dificultades para lograr que los programas para un país se deriven plenamente del marco de cooperación, y el panorama varía mucho de un país a otro. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible está tomando medidas para corregir esa tendencia. Además, la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema realizará una evaluación sobre el asunto. La nueva lista de verificación que utilizarán los órganos rectores de las entidades (véase la sección II.A.5) también ayudará a los Estados Miembros a seguir de cerca este importante elemento. Espero poder ofrecer más información y presentar mejoras en mi próximo informe sobre la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política.
26. Las respuestas a las encuestas indican cuáles de las medidas aplicadas a nivel de país como parte del reposicionamiento se consideran más transformadoras (véase la figura 6). Tal vez no resulte sorprendente que más del 80 % de los miembros de los equipos en los países y de los coordinadores residentes consideraran que los nuevos marcos de cooperación de las Naciones Unidas y el fortalecimiento de las oficinas de los coordinadores residentes eran esenciales para mejorar la oferta de las Naciones Unidas.

Figura 6

Grado en que la aplicación de diferentes medidas mejoró la oferta de las Naciones Unidas a los países en el último año

<i>Medida</i>	<i>Respuestas de coordinadores residentes</i>				<i>Respuestas de miembros de los ENUP</i>			
	<i>Cambio grande o moderado</i>	<i>Poco cambio</i>	<i>Sin cambio</i>	<i>No sabe</i>	<i>Cambio grande o moderado</i>	<i>Poco cambio</i>	<i>Sin cambio</i>	<i>No sabe</i>
Marco de cooperación	91 %	7 %	2 %	0 %	75 %	9 %	5 %	2 %
Reforzamiento de la oficina del CR	84 %	11 %	4 %	0 %	64 %	18 %	12 %	6 %
Análisis común sobre el país	83 %	12 %	4 %	0 %	71 %	12 %	12 %	5 %
Planes de trabajo conjuntos	82 %	13 %	4 %	0 %	49 %	23 %	17 %	11 %
Más recursos gestionados por el CR/ENUP	78 %	11 %	11 %	0 %	39 %	33 %	18 %	11 %
Presentación de información a nivel de todo el sistema	76 %	15 %	9 %	1 %	51 %	23 %	19 %	7 %
Grupos de resultados	72 %	17 %	10 %	1 %	56 %	20 %	18 %	6 %
Estrategia de operaciones institucionales	66 %	27 %	7 %	0 %	48 %	29 %	11 %	12 %
Colaboración en la movilización de recursos	53 %	34 %	13 %	0 %	35 %	38 %	21 %	7 %
Aplicación reforzada del marco de gestión y rendición de cuentas	53 %	29 %	16 %	2 %	42 %	23 %	20 %	15 %
Mayor número de locales comunes	50 %	25 %	24 %	0 %	37 %	25 %	28 %	11 %
Transparencia de la movilización de recursos	50 %	29 %	21 %	0 %	32 %	34 %	23 %	10 %
Disposiciones mejoradas del marco de gestión y rendición de cuentas	50 %	28 %	20 %	2 %	38 %	22 %	19 %	21 %

Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Abreviaciones: CR = coordinador residente; ENUP = equipo de las Naciones Unidas en el país.

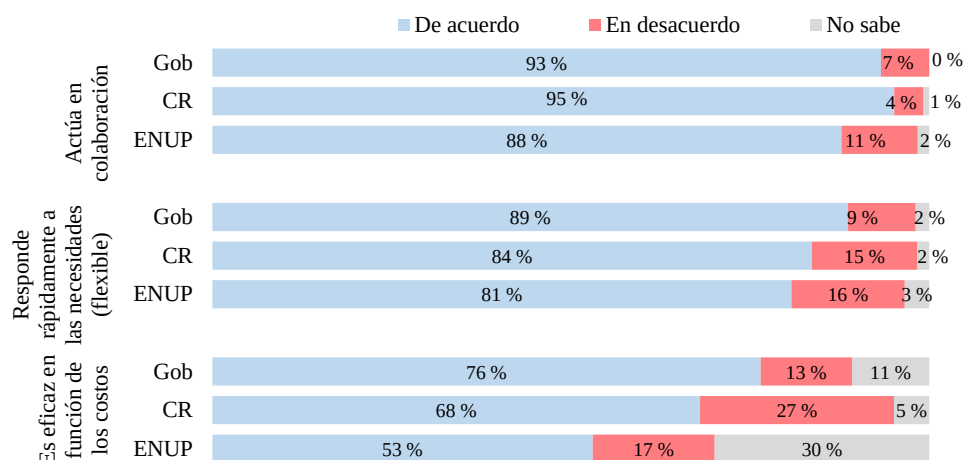
4. Configuración del equipo de las Naciones Unidas adaptada a la situación de cada país

27. El desarrollo sostenible no admite un enfoque único. La oferta de las Naciones Unidas debe basarse en las necesidades, y la configuración del equipo de las Naciones Unidas en cada país debe responder de la mejor manera posible a las demandas planteadas por el Gobierno anfitrión.

28. Como prometí en mi informe anterior (A/77/69-E/2022/47), en 2022 se comenzó a usar una metodología de evaluación de capacidades ideada por la Oficina de Coordinación del Desarrollo. Para fines de año, más de la mitad (56 %) de los equipos en los países había llevado a cabo procesos de configuración basados en esa metodología.

29. Entre los Gobiernos de los países anfitriones, el 87 % consideró que la configuración del apoyo de las Naciones Unidas al país se ajustaba bien a sus problemas y necesidades, lo que representó una mejora respecto del 81 % registrado en 2021. Un porcentaje menor de coordinadores residentes (81 %) y miembros de equipos de las Naciones Unidas (85 %) se mostró de acuerdo con esa afirmación. Además, el 96 % de los Gobiernos de los países anfitriones declaró que estaba satisfecho con su participación en los diálogos sobre la configuración. La mayoría de los Gobiernos también coincidió en que el equipo de las Naciones Unidas en el país respectivo trabajaba en colaboración (93 %) y era flexible (89 %), porcentajes ligeramente inferiores a los de 2021 y que se correspondían con los porcentajes algo menores entre los coordinadores residentes (véase la figura 7).

Figura 7
Respuestas de los Gobiernos, los coordinadores residentes y los equipos en los países sobre la presencia y configuración de las Naciones Unidas en los países



Fuente: Encuestas realizadas en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos, los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Nota: Se preguntó a los Gobiernos sobre la presencia de las Naciones Unidas en cada país, y a los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países, sobre la configuración actual de las Naciones Unidas, uno de cuyos componentes era la presencia de las entidades.

Abreviaciones: CR = coordinadores residentes; ENUP = equipos de las Naciones Unidas en los países; Gob = Gobiernos.

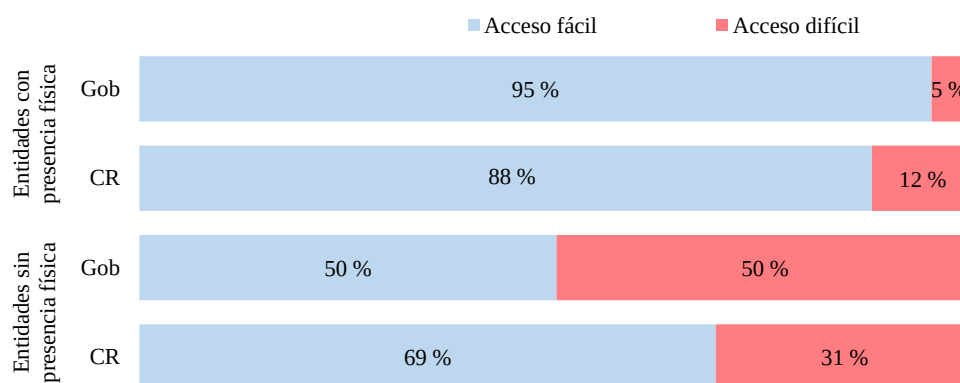
30. Con frecuencia, los países necesitan conocimientos especializados en materia de desarrollo que tal vez no están disponibles entre las entidades presentes en un país determinado, como se reconoce en la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020. En nuestras reformas se ha procurado lograr que el sistema para el desarrollo sea capaz de aprovechar los activos regionales y mundiales para ampliar la repercusión de su labor en los países. Se han dado pasos importantes en ese sentido, y el sistema de coordinadores residentes ya ha establecido conexiones con entidades especializadas y entidades regionales de una manera que no se había experimentado antes. Seguimos observando una tendencia al crecimiento en el número medio de organismos especializados signatarios de los marcos de cooperación que no tienen una presencia física en los países: en el último año, ese número pasó de 5,0 a 5,4. Asimismo, ha aumentado el número de equipos de las Naciones Unidas en los países que cuentan entre sus miembros a comisiones regionales y el Banco Mundial, también signatarios del marco de cooperación. Por ejemplo, en 2020 solo el 38 % de los equipos en los países contaban con comisiones regionales entre sus miembros, pero esa proporción aumentó al 48 % en 2021 y al 60 % en 2022. El sistema para el desarrollo también siguió reforzando la oferta de servicios para el desarrollo a que podían acceder los países y territorios atendidos por las oficinas multipaís, como se detalla en el informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (E/2023/62).

31. No obstante, para los Gobiernos de los países anfitriones y los coordinadores residentes sigue siendo más difícil acceder a los conocimientos especializados de las entidades de las Naciones Unidas sin presencia física en el país (figura 8). Solo el 50 % de los Gobiernos declaró que era fácil acceder a expertos de fuera del país, lo

que supuso una sorprendente reducción con respecto al 61 % registrado en 2021. Dado que los Gobiernos enfrentan desafíos multidimensionales sin precedentes y que los recursos para satisfacer sus necesidades son limitados, es indispensable que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo aproveche mejor las contribuciones de las entidades que no tienen una presencia física dentro del país de que se trate. Espero que el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible elabore rápidamente listas de expertos a nivel mundial y regional (véase la sección II.B.), y que al mismo tiempo se sigan preparando acuerdos entre la Oficina de Coordinación del Desarrollo y los organismos especializados para la prestación de apoyo específico. En la próxima revisión cuadrienal amplia de la política informaré sobre las medidas propuestas.

Figura 8

Opiniones de los Gobiernos y los coordinadores residentes sobre el acceso a los conocimientos técnicos especializados de entidades con o sin presencia física en los países



Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países anfitriones y los coordinadores residentes.

Nota: Los Gobiernos respondieron a la pregunta de si, en general, resultaba fácil o difícil para el país acceder a los conocimientos técnicos especializados de las entidades de las Naciones Unidas. Los coordinadores residentes respondieron a la pregunta de si les resultaba difícil acceder a los conocimientos técnicos especializados disponibles en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el fin de atender las necesidades y prioridades nacionales y hacer frente a los desafíos.

Abreviaciones: CR = coordinadores residentes; Gob = Gobiernos.

5. Mejora de la transparencia y la rendición de cuentas mutua

32. La transparencia y la rendición de cuentas son motores fundamentales de un sistema para el desarrollo eficaz. En el plano mundial, la Asamblea General, en sus resoluciones [75/233](#), [76/4](#) y [75/290 A](#), reafirmó la primacía de la serie de sesiones del Consejo Económico y Social sobre actividades operacionales para el desarrollo como foro de rendición de cuentas y supervisión del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El presente informe y el informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible son fundamentales para que la serie de sesiones pueda cumplir esa función y dar seguimiento a la aplicación de la revisión cuadrienal amplia de la política.

33. En un sistema que sigue estando marcado por una gobernanza fragmentada, es imprescindible que sigamos trabajando con los órganos rectores de todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a fin de que las reformas

avancen por buen camino y se pueda responder plenamente a las expectativas de los Estados Miembros. La dinámica actual es favorable. Todos los órganos rectores han celebrado con regularidad períodos de sesiones dedicados a la participación de la entidad respectiva en el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, y por ello les estoy agradecido. La Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible ha facilitado a los órganos rectores, a través de sus presidencias respectivas, una lista de verificación sobre la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Esa lista ayudará a los órganos rectores a supervisar las actividades específicas de cada entidad y contribuirá a garantizar la aplicación de un enfoque armonizado en todas las entidades. La lista de verificación se ajusta plenamente a la resolución [72/279](#) de la Asamblea General, relativa a las reformas y complementa otras herramientas de supervisión que los órganos rectores ya utilizan para evaluar el cumplimiento de los mandatos y las obligaciones de las entidades. Invito a los miembros de todos los órganos rectores y a la jefatura de las entidades respectivas a que aprovechen al máximo la lista de verificación y faciliten periódicamente información actualizada sobre su aplicación al Consejo Económico y Social en la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo.

34. La rendición de cuentas a nivel mundial debe estar bien articulada con la rendición de cuentas a nivel regional y nacional, pero la obligación de rendir cuentas que nos compete en particular es a nivel de país. En el plano nacional, existen dos mecanismos principales de rendición de cuentas. En primer lugar, los comités directivos conjuntos nacionales, copresididos por los Gobiernos de los países anfitriones, permiten supervisar la aplicación del marco de cooperación a nivel nacional y de manera colectiva. Entre los países que tienen marcos de cooperación, el 84 % (76 de 91) han creado comités de ese tipo, y el 76 % de esos comités (58 de 76) celebró reuniones en 2022. Además, los equipos en los países deben dar cuenta a los Gobiernos anfitriones de los resultados obtenidos a nivel nacional al aplicar el marco de cooperación en los informes anuales coordinados por la oficina del coordinador residente. En 2022, todos los equipos elaboraron un informe sobre los resultados obtenidos en 2021 que presentaron a los Gobiernos anfitriones respectivos, mientras que en 2021 el 99 % de ellos había elaborado informes sobre los resultados de 2020.

35. En segundo lugar, los equipos en los países ahora rinden cuentas a los coordinadores residentes sobre el apoyo que prestan a los esfuerzos por implementar la Agenda 2030, a través del marco de gestión y rendición de cuentas. La aplicación de este marco va bien encaminada, y la mayoría de los coordinadores residentes (84 %) y los miembros de los equipos en los países (80 %) coincidió en que la aplicación había mejorado en el último año. Los coordinadores residentes y los miembros de los equipos en los países también confirmaron que la mayoría de los miembros de los equipos informaba al coordinador residente sobre los resultados y las actividades de la entidad (véase la figura 9). Por otra parte, más de la mitad de los coordinadores residentes (57 %) declaró que solo hacían aportes formales a las evaluaciones del desempeño de menos de un tercio de los jefes y jefas de entidad. Esto concuerda con las observaciones hechas por los equipos en los países, pues el 38 % de las entidades había informado de que el coordinador residente estaba incluido en sus evaluaciones de desempeño. Como aspecto positivo, el 74 % afirmó que la descripción del puesto que ocupaba incluía disposiciones relativas a su relación con el coordinador residente. Pido a las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible que sigan vigilando y garantizando el pleno cumplimiento del marco de gestión y rendición de cuentas. También aliento a los órganos rectores a que se mantengan informados al respecto, entre otras cosas mediante la lista de verificación sobre la reforma.

36. Los resultados a nivel regional se comunican anualmente a los Gobiernos a través de las plataformas de colaboración regional, incluso en el informe de resultados regionales a nivel de todo el sistema. Este tipo de informe nunca se habían elaborado antes de las reformas y constituye un hito importante para asegurar que la labor a nivel de todo el sistema y en el plano regional sea más transparente. Estas cuestiones se tratan con más detalle en la sección II.B.

Figura 9

Presentación de información al coordinador residente por los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país para satisfacer las necesidades de coordinación

Presentación de información sobre	Coordinadores residentes				Miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países	
	Todos	Casi todos	Pocos	Ninguno	Sí	No
Resultados colectivos basados en el marco de cooperación	24 %	60 %	12 %	4 %	87 %	13 %
Actividades específicas de cada entidad pertinentes para los resultados del marco de cooperación	14 %	57 %	28 %	1 %	89 %	11 %
Ejecución de programas del marco de cooperación dirigidos por distintas entidades	15 %	57 %	24 %	5 %	87 %	13 %
Movilización de recursos	7 %	33 %	51 %	8 %	65 %	35 %

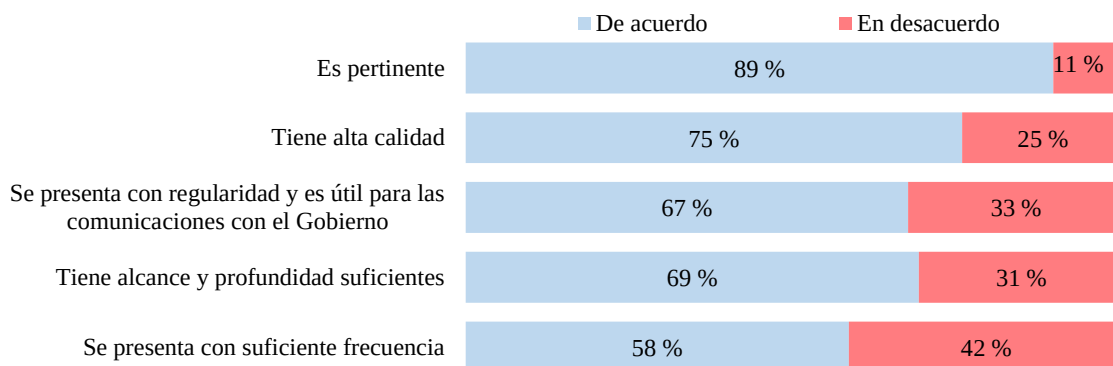
Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Nota: Los coordinadores residentes respondieron a la pregunta de si todos los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país informaban periódicamente al coordinador residente para satisfacer las necesidades de coordinación; los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países respondieron a la pregunta de si informaban periódicamente al coordinador residente.

Figura 10

Calidad de la información presentada al coordinador residente por los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país

Los coordinadores residentes respondieron a la pregunta: En general, la información que el coordinador residente recibe de la jefatura del equipo de las Naciones Unidas en el país:



Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los coordinadores residentes.

B. Garantizar el apoyo regional para acelerar los avances en el cumplimiento de los Objetivos

37. Las plataformas de colaboración regional se crearon con el propósito de desplegar activos regionales en apoyo de la acción a nivel de país y de respaldar y reforzar la respuesta integrada de los equipos en los países. Las plataformas también desempeñan un papel clave al ayudar a los equipos en los países a abordar cuestiones de desarrollo transfronterizas a petición de los Gobiernos respectivos. Las plataformas ya están bien establecidas. Los intercambios relativos a las prioridades colectivas entre los niveles regional y nacional y la colaboración entre los miembros de las plataformas a ese respecto se han hecho más sistemáticos y se centran cada vez más en asegurar que los activos regionales se desplieguen en apoyo de los equipos en los países. La movilización en torno a los compromisos contraídos en eventos mundiales de alto nivel, como la Cumbre sobre la Transformación de la Educación y el 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, y el seguimiento de esos compromisos fueron aspectos clave del apoyo prestado.

38. En la actualidad, las plataformas de colaboración regional elaboran sistemáticamente informes anuales que ofrecen una imagen completa de la labor del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en cada región. En los párrafos siguientes se presenta un breve resumen de las principales actividades realizadas en cada región.

39. La plataforma de colaboración regional de África promovió cuatro prioridades regionales convenidas: datos y estadísticas, acción climática, transformación macroeconómica y transiciones energética y digital. La plataforma colaboró estrechamente con la Unión Africana y promovió de manera simultánea la Agenda 2030 y la Agenda 2063. En cuanto al clima, la plataforma apoyó a Estados Miembros en relación con las transiciones energéticas justas en el contexto africano y la adopción de la Posición Común Africana sobre el Acceso a la Energía y la Transición Energética Justa. Los miembros de la plataforma también ayudaron a poner en práctica las decisiones de la Cumbre sobre la Transformación de la Educación mediante consultas nacionales y actividades de seguimiento en el marco de la Estrategia Continental de Educación para África 2016-2025.

40. La plataforma de colaboración regional de los Estados árabes apoyó un enfoque centrado en la transición del aprendizaje al trabajo entre los adolescentes y jóvenes. La plataforma facilitó la celebración de una reunión regional de alto nivel en la que se intercambiaron las mejores prácticas y se asumieron compromisos nacionales para promover las oportunidades de empleo para la juventud. Entre los resultados clave de la reunión figuran la puesta en común de recomendaciones conjuntas de la región árabe a la Cumbre sobre la Transformación de la Educación y la canalización del apoyo al seguimiento a nivel nacional. La plataforma también puso en marcha un programa de desarrollo de la capacidad en materia de protección social para encargados de formular políticas y especialistas.

41. La plataforma de colaboración regional de Asia y el Pacífico proporcionó análisis y orientación a los coordinadores residentes y los equipos en los países durante los preparativos del 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y de la Cumbre sobre la Transformación de la Educación. En Papua Nueva Guinea, la coalición temática sobre resiliencia ofreció formación específica para integrar la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al clima en el nuevo marco de cooperación. En Maldivas, la coalición temática realizó un diagnóstico de capacidades que sirvió de base a la estrategia de reducción del riesgo de desastres y

adaptación al cambio climático del país. Asimismo, los equipos en Nepal y Filipinas recibieron apoyo en materia de transformación digital.

42. La plataforma de colaboración regional de Europa y Asia Central, por conducto de la coalición temática sobre medio ambiente y cambio climático, prestó apoyo a los coordinadores residentes y los equipos en los países sobre cooperación en la esfera de los recursos hídricos en Asia Central. La plataforma también preparó un inventario de proyectos para apoyar la coordinación interinstitucional a escala regional y nacional.

43. La plataforma de colaboración regional de América Latina y el Caribe apoyó a los equipos en Bolivia (Estado Plurinacional de), el Brasil, Chile, Costa Rica, el Ecuador, Haití, la República Dominicana y Venezuela (República Bolivariana de), a los que aportó conocimientos técnicos sobre la elaboración de los marcos de cooperación. La coalición temática sobre cambio climático y resiliencia facilitó la aplicación de un enfoque coherente a nivel de país ante la intensidad creciente de los incendios forestales. La coalición temática sobre movilidad humana publicó informes periódicos en los que se compilaban y analizaban las tendencias fundamentales de la movilidad humana, incluidos los perfiles, las rutas y los riesgos a los que se enfrentaban las personas en movimiento, y apoyó la formulación de políticas concretas.

44. No cabe duda de que se han producido avances con respecto a las estructuras duplicadas y poco transparentes que existían antes de las reformas. Todas las plataformas de colaboración regional han demostrado gradualmente su potencial para impulsar una mayor integración y aprovechamiento de los conocimientos especializados en apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países. Por ejemplo, el porcentaje de coordinadores residentes que informa de que las plataformas han apoyado a los equipos en los países en las tareas de seguimiento y presentación de informes sobre el cumplimiento de los Objetivos aumentó del 41 % en 2021 al 54 % en 2022.

45. Pese a los avances logrados, en la etapa en que nos encontramos todavía no podemos considerar que la arquitectura regional sea óptima. Me preocupa que solo una pequeña mayoría de los coordinadores residentes considere que el equipo de las Naciones Unidas en el país respectivo se ha beneficiado de los conocimientos técnicos (57 %) y normativos y de políticas (48 %) de las plataformas de colaboración regionales. También es preocupante que la percepción que tienen los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre el apoyo proporcionado por las plataformas de colaboración regional se haya deteriorado en comparación con 2021³ y que, si bien el 75 % de los coordinadores residentes afirmó que el equipo se había beneficiado del apoyo de la plataforma de colaboración regional en el debate sobre políticas y el intercambio de experiencias, solo el 61 % de los miembros de los equipos declaró haber obtenido beneficios moderados o grandes⁴.

46. A medida que nos acercamos al ecuador del plazo para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, será necesario que todos los miembros de las plataformas de colaboración regionales sigan trabajando para definir puntos de acceso a nivel regional de manera que puedan conectarse de manera colectiva los instrumentos y las actividades de promoción mundiales con la realidad a nivel nacional, lo que facilitará y apoyará una acción transformadora para acelerar la implementación de la

³ El porcentaje de miembros de los equipos en los países que declaró haberse beneficiado en gran medida o en cierto grado de los conocimientos técnicos disminuyó del 45 % en 2021 al 40 % en 2022. En lo que respecta al apoyo normativo y sobre políticas, esos porcentajes descendieron del 43 % al 40 % durante el mismo período.

⁴ En 2021, el 71 % de los coordinadores residentes y el 62 % de los miembros de los equipos en los países declararon lo mismo.

Agenda 2030. Entre febrero y abril de 2023, la Vicesecretaría General, que ocupa la presidencia de las plataformas de colaboración regionales, se reunió con los directores regionales de cada región para examinar las medidas correctivas y acelerar la armonización con las expectativas de los países encauzadas a través de los equipos en los países y los coordinadores residentes. En este año, la nueva estructura regional pasará por su prueba de fuego, que permitirá saber si es realmente idónea para producir los efectos necesarios para llegar a la meta en 2030. Desplegar nuestros activos regionales de manera óptima, incluso mediante la consolidación de listas de expertos regionales, sigue siendo una prioridad fundamental en la que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo aún no ha avanzado mucho.

C. Impulsar el desarrollo sostenible como la más eficaz herramienta de prevención de la humanidad: reforzar la colaboración entre las actividades humanitarias y las actividades de desarrollo y sus vínculos con la paz

47. Los avances en materia de desarrollo suelen ser una de las primeras víctimas tras el estallido de un conflicto. El número de conflictos se ha disparado en la última década. Una cuarta parte de la población mundial vive actualmente en zonas afectadas por conflictos. Unos 100 millones de personas se han visto desplazados por la fuerza a causa de los conflictos, la violencia, la persecución y las violaciones de los derechos humanos, más del triple que en 2012, y de ellas 31,5 millones se han visto obligadas a abandonar sus países⁵. Las necesidades humanitarias están aumentando rápidamente, y se calcula que en todo el mundo 339 millones de personas necesitarán ayuda de emergencia y protección en 2023, lo que supone un aumento de casi 65 millones de personas desde 2022.

48. El desarrollo sostenible inclusivo es la única solución integral para prevenir los conflictos y las emergencias o acelerar las transiciones para salir de ellos. Por ese motivo, la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020 reconoció la importancia de una mayor cooperación y coherencia entre las actividades de desarrollo, la acción humanitaria y la consolidación de la paz.

49. Gracias al reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, estamos en mejores condiciones de responder a ese importante llamamiento. El nuevo sistema de coordinadores residentes, en particular, ha creado oportunidades importantes para aumentar las sinergias, lo que ha dado lugar a una función de coordinación del desarrollo más imparcial, situada en el núcleo de la Secretaría, que ha establecido un interlocutor claro de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y del pilar de la paz para la colaboración a todos los niveles. Unas oficinas de coordinadores residentes mejor equipadas contribuyen al intercambio de ideas con las actividades humanitarias y de paz en contextos nacionales específicos donde convergen los desafíos de esa índole. El Comité Directivo Conjunto para Promover la Colaboración en Cuestiones Humanitarias y de Desarrollo, dirigido por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios y el PNUD, ha seguido prestando una atención específica a las situaciones de crisis, siempre con el objetivo final de lograr el desarrollo sostenible.

50. Los resultados de nuestras encuestas son alentadores. Entre el 90 % y el 95 % de los países anfitriones consideran que las entidades de las Naciones Unidas trabajan en colaboración estrecha en los ámbitos humanitario, de desarrollo y de consolidación de la paz (véase la figura 11). Alrededor del 95 % de los Gobiernos anfitriones

⁵ Datos de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados. Disponibles en <https://www.unhcr.org/en-us/figures-at-a-glance.html>.

coincidió en que, en 2022, los coordinadores residentes habían contribuido a crear sinergias más fuertes entre esas intervenciones. El porcentaje se eleva al 100 % en los países que cuentan con un plan de respuesta humanitaria. Esas evaluaciones representan aumentos constantes en los dos últimos años⁶. En los países implicados en la consolidación de la paz en los últimos años, el 93 % de los encuestados valoró como positivos los esfuerzos de las Naciones Unidas por seguir centrando la atención en el desarrollo a largo plazo y el sostenimiento de la paz, frente al 91 % del año anterior.

51. Los coordinadores residentes valoraron de manera similar la colaboración entre iniciativas humanitarias y de desarrollo y en cuanto a las actividades de desarrollo y de consolidación de la paz. La colaboración en intervenciones humanitarias y de consolidación de la paz es menor, aunque se observa una tendencia positiva. La evaluación hecha por los equipos de las Naciones Unidas en los países es menos favorable (figura 11), lo que puede indicar que hay un mayor interés en la colaboración en momentos en que el mundo afronta múltiples crisis. Las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo deben estar preparadas para aprovechar ese impulso y responder de manera efectiva. Por ello, he pedido a la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible que siga trabajando con los principales responsables de las Naciones Unidas para encontrar formas de reforzar el apoyo en ese ámbito, incluso mediante una revisión de las modalidades de trabajo del Comité Directivo Conjunto. Como cuestión prioritaria, debemos encontrar formas de proporcionar capacidades de refuerzo para apoyar de manera flexible y rápida la planificación coordinada y la programación conjunta que realizan los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Figura 11

Trabajo continuo para enlazar las actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz: porcentaje de Gobiernos, miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países y coordinadores residentes que informan de una colaboración estrecha en las esferas siguientes:

Encuesta	Año	Actividades de desarrollo - Acción humanitaria	Actividades de desarrollo - Consolidación de la paz	Acción humanitaria - Consolidación de la paz
Gobiernos de los países anfitriones	2022	93 %	91 %	90 %
	2021	—	—	—
Coordinadores residentes	2022	94 %	90 %	80 %
	2021	89 %	84 %	76 %
Equipos de las Naciones Unidas en los países	2022	80 %	66 %	72 %
	2021	83 %	75 %	75 %

Fuente: Encuestas realizadas en 2022 y 2021 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

52. Al evaluar los obstáculos estructurales que se interponen a la colaboración entre los distintos pilares y actividades, me alienta observar que han disminuido las

⁶ En 2021, el 93 % de los Gobiernos de los países anfitriones coincidió en que los coordinadores residentes habían contribuido a crear sinergias más fuertes entre esas intervenciones, mientras que el 94 % de los Gobiernos de los países anfitriones con planes de respuesta humanitaria pensaba lo mismo. En 2020, esas cifras eran del 88 % y el 100 %, respectivamente.

dificultades en los cinco ámbitos evaluados por la encuesta (figura 12). Sin embargo, sigue habiendo problemas importantes, muchos de ellos de carácter sistémico, como la falta de incentivos financieros y las inversiones insuficientes en desarrollo sostenible para prevenir las crisis o responder a estas cuando se producen.

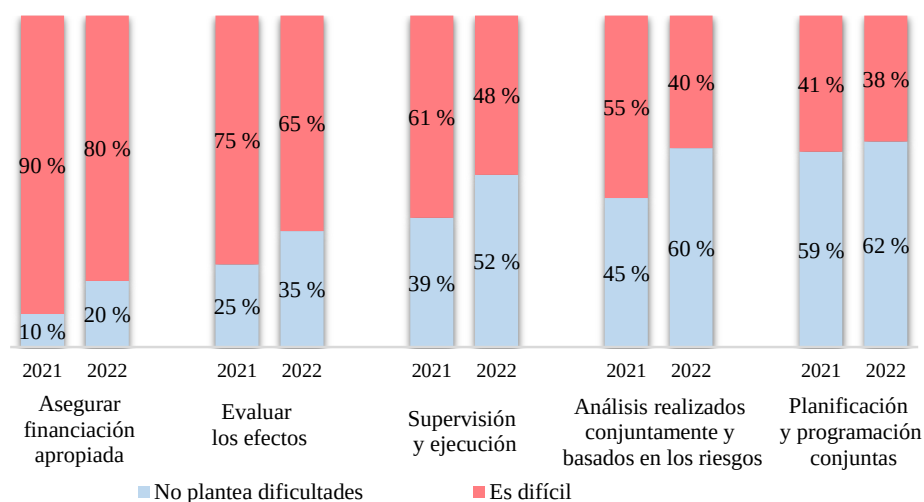
53. En la encuesta realizada a las sedes de las entidades de las Naciones Unidas, el 85 % de los encuestados señaló que había grandes dificultades para obtener una financiación adecuada. Hay buenas noticias a este respecto. La financiación destinada a los fondos mancomunados interinstitucionales centrados en la paz y la transición aumentó de 184 millones de dólares en 2015 a 546 millones de dólares en 2021. El Fondo para la Consolidación de la Paz, en particular, sigue contribuyendo decisivamente a articular de manera más coherente la labor de todo el sistema de las Naciones Unidas. En 2022, el Fondo aprobó un presupuesto histórico de 231,5 millones de dólares para 37 países, que era 18,7 % más elevado que el de 2021. Al mismo tiempo, me preocupa que las nuevas contribuciones aportadas al Fondo para la Consolidación de la Paz disminuyeran un 12 % en 2022, hasta un total de 171 millones de dólares, lo que puede indicar que es poco probable que la tendencia positiva actual se mantenga en el futuro.

54. Otro obstáculo persistente es la dificultad para evaluar los efectos con la precisión suficiente. El efecto combinado de las intervenciones humanitarias, de desarrollo y de paz para satisfacer las necesidades, reducir las vulnerabilidades y mitigar los riesgos reúne muchas variables de diferentes agentes y distintos mecanismos de presentación de información, en contextos de gran riesgo e incertidumbre. Evaluar los efectos es una tarea compleja e incierta; no obstante, debemos encontrar la manera de presentar mejor la información al respecto. Se están realizando esfuerzos para asegurar que se armonicen mejor las herramientas de análisis, planificación y seguimiento en todos los pilares, lo que constituiría un buen punto de partida para realizar mejoras tangibles en el futuro.

Figura 12

Trabajo continuo para enlazar las actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz

Pregunta: sírvase indicar el grado de dificultad con que se ha tropezado en cada uno de los siguientes aspectos:



Fuente: Encuestas realizadas en 2022 y 2021 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en las sedes de las entidades de las Naciones Unidas.

55. También cuento con que, bajo la dirección sostenida de los Estados Miembros, se puedan definir oportunidades de reforzar la atención intergubernamental a cuestiones que requieren la colaboración entre los pilares humanitario y de desarrollo y vínculos más fuertes con el pilar de paz. En este sentido, la labor conjunta de la Asamblea General, el Consejo Económico y Social, el Consejo de Seguridad y la Comisión de Consolidación de la Paz sigue siendo esencial para reforzar la coherencia entre los pilares. También me complace que la reconfiguración de la reunión del Consejo Económico y Social sobre la transición del socorro al desarrollo permita entablar un debate específico sobre el apoyo que presta el sistema de las Naciones Unidas a los países afectados por conflictos y que se enfrentan a crisis humanitarias. Para ese debate también pueden aprovecharse las reuniones anuales conjuntas del Consejo Económico y Social y la Comisión de Consolidación de la Paz. Si trabajamos juntos, podremos acelerar los avances y asegurarnos de que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo aproveche los activos de todos los pilares para ayudar a los países a alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. De esa manera, estaremos más cerca de cumplir nuestras aspiraciones comunes de vivir en un mundo de paz, dignidad y prosperidad.

D. Acelerar la transformación de las operaciones institucionales

56. Juntos hemos avanzado mucho. Los esfuerzos colectivos de los Estados Miembros y las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible por reformar las operaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo han dado buenos resultados. Hemos creado una potente plataforma para compartir recursos y personal con más facilidad y aumentar la eficiencia institucional de manera tangible. Según nuestras últimas estimaciones, que se detallan más adelante, se han materializado ganancias en eficiencia por un valor de 405 millones de dólares⁷, cifra que supone un aumento del 47 % con respecto al aumento de la eficiencia conseguido en 2021 (275 millones de dólares), aplicando la metodología revisada y más completa del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible⁸. Esas cifras son alentadoras. Aunque las ganancias en eficiencia no sean un fin en sí mismas, cada dólar ahorrado mediante operaciones más eficientes se traduce en un dólar más que se destina a las actividades de desarrollo; de ahí que esos esfuerzos sean tan importantes.

57. Las mejoras en las operaciones institucionales se han logrado principalmente en cuatro esferas: estrategias de operaciones institucionales, establecimiento de locales comunes, servicios compartidos a escala mundial y servicios auxiliares comunes.

58. La aplicación de las estrategias de operaciones institucionales a nivel nacional produjo ganancias en eficiencia por valor de 84 millones de dólares en 2022 (un 14 % superior a los 73,6 millones de dólares registrados en 2021), y los servicios administrativos siguieron generando las mayores ganancias en eficiencia. Entre esos

⁷ United Nations development system repositioning, explanatory note no. 10, 29 de marzo de 2018.

⁸ El informe del año pasado presentó ganancias en eficiencia por un monto total de 195 millones de dólares, frente a una previsión de 310 millones de dólares. El Grupo de Innovaciones Institucionales del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible realizó un examen amplio de la metodología empleada para calcular las ganancias en eficiencia y constató que los datos de 2021 no recogían plenamente los efectos de las iniciativas que habían comenzado antes de 2018, pero que seguían aportando eficiencia en la actualidad (por ejemplo, los servicios de alojamiento en la República Árabe Siria y los servicios de viajes en Etiopía). En consecuencia, se elaboró una metodología revisada más precisa, con la cual el nuevo cálculo de las ganancias en eficiencia correspondientes a 2021 arrojó 275 millones de dólares. La metodología revisada se utilizó para producir las estimaciones correspondientes a 2022.

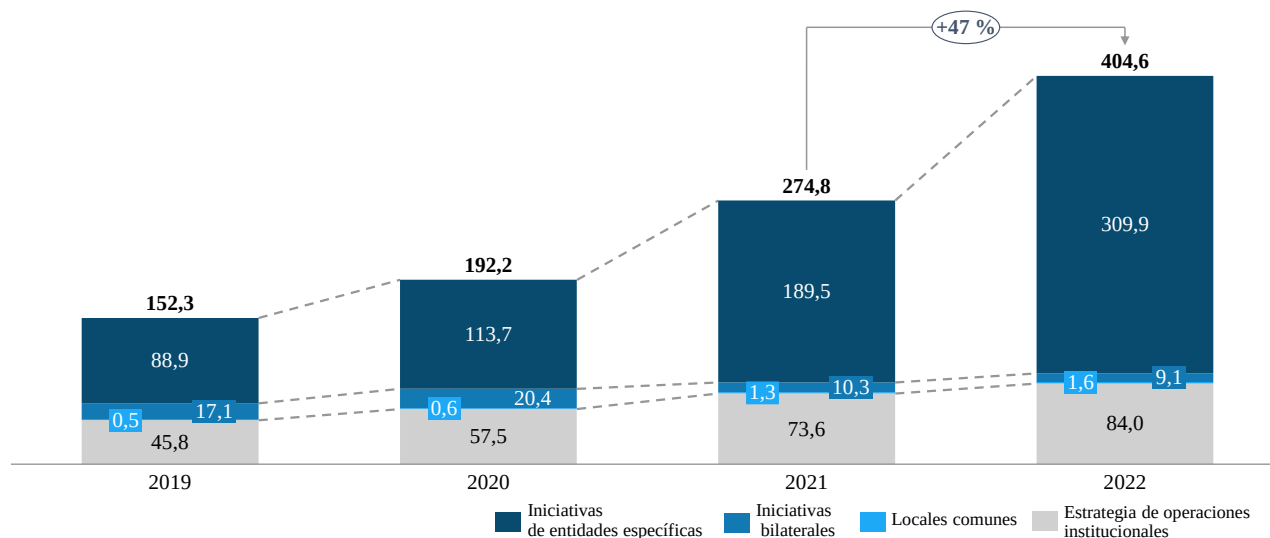
logros se cuentan, por ejemplo, la consolidación de los servicios de seguridad para el personal y los locales a nivel nacional (5,5 millones de dólares), los servicios conjuntos de viajes (9,2 millones de dólares) y la colaboración en servicios de alojamiento (13,3 millones de dólares). Los equipos de las Naciones Unidas en el Afganistán, la República Árabe Siria y el Yemen generaron el 27 % del total de las ganancias en eficiencia derivadas de las estrategias de operaciones institucionales (4,9 millones de dólares, 12,3 millones de dólares y 5,6 millones de dólares, respectivamente).

59. A marzo de 2023, el 30 % de los locales de las Naciones Unidas eran locales comunes que acogían al 55 % del personal de la Organización, frente al 26 % de los locales comunes que acogían al 45 % del personal en 2021. Entre otros avances, se produjo, por ejemplo, un aumento de la ubicación de oficinas en locales comunes (en Barbados, Belice, el Líbano, la República Unida de Tanzania) y la creación de nuevos locales comunes, además de 25 proyectos en curso, entre ellos varios edificios cedidos gratuitamente por el Gobierno (en Egipto, Fiji, el Gabón, Micronesia (Estados Federados de), el Senegal). En conjunto, esos esfuerzos generaron un total de 1,6 millones de dólares en concepto de ganancias en eficiencia (frente a 1,3 millones de dólares en 2021).

60. El establecimiento de locales comunes es también un poderoso impulsor de otras iniciativas relacionadas con la eficiencia, como las estrategias de operaciones institucionales y los servicios auxiliares comunes. En Viet Nam, por ejemplo, gracias a los locales comunes donde tiene su sede el PNUD, que acogen a 15 entidades, varias entidades pudieron compartir funciones adicionales de apoyo integrado a la tecnología de la información y las comunicaciones y los servicios de gestión de instalaciones, creando así una cultura de colaboración en el equipo. La falta de recursos para realizar mejoras importantes de infraestructura sigue siendo un gran obstáculo para acelerar los progresos en ese ámbito. Por otra parte, han aumentado la rendición de cuentas y la transparencia de los resultados a través de la nueva plataforma y el tablero de mandos de los locales comunes (que contienen información sobre más de 3.500 locales ubicados en todo el mundo, que abarcan una superficie de 3,8 millones de metros cuadrados y alojan a 120.000 miembros del personal de las Naciones Unidas).

61. Sin embargo, la implantación de los servicios auxiliares comunes en todo el sistema seguía siendo lenta si se comparaba con la aspiración inicial de crear servicios auxiliares comunes para todos los equipos de las Naciones Unidas en los países. Se ha avanzado sobre todo en lo que respecta a la metodología de diseño de los servicios auxiliares comunes acordada en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y a los mecanismos de gobernanza y apoyo necesarios para efectuar cambios posiblemente trascendentales en los modelos institucionales a nivel de país. Los progresos realizados en relación con los servicios compartidos a nivel mundial se debieron principalmente (99 %) a las ganancias en eficiencia generadas por distintas entidades, que ascendieron a 156,4 millones, según informaron la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), entre otros, y no tanto a economías a nivel de todo el sistema.

Figura 13

Comparación de las ganancias en eficiencia (2019-2022) utilizando la metodología revisada

62. Con el fin de avanzar rápidamente en todas las líneas de trabajo y basándose en la experiencia adquirida hasta la fecha, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible preparó una hoja de ruta revisada sobre la eficiencia para 2022-2024, en la que mantuvo las aspiraciones originales, pero priorizó las esferas en las que había más posibilidades de ganar en eficiencia e introdujo metas cuantificadas y mensurables. Se han fijado plazos concretos para la aplicación de las estrategias de operaciones institucionales y se presta especial atención a la ampliación de los servicios compartidos en entornos de conflicto y de alto riesgo. El objetivo es agilizar el paso a locales comunes en 66 de los lugares del mundo donde los costos son más elevados. En el caso de los servicios auxiliares comunes, la hoja de ruta prioriza su implantación en 50 de los entornos no relacionados con crisis y con mayor volumen de trabajo. En la hoja de ruta se presta mucha mayor atención a los servicios compartidos a nivel mundial, pues se estima que estos podrían suponer el 40 % de las ganancias en eficiencia totales durante el período 2022-2024.

63. Como resultado de esa labor, se han producido avances visibles con respecto a los servicios auxiliares comunes en un primer grupo de países (Brasil, Jordania, Kenya, República Unida de Tanzania, Senegal y Viet Nam), donde el trabajo finalizará en el transcurso de 2023. Como siguiente paso, en enero de 2023 el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible acordó nuevas medidas de aceleración para esos países y determinó cuáles serían las entidades que prestarían servicios a cada uno de ellos: la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi en Kenya; el PMA en la República Unida de Tanzania; el UNICEF en Jordania (junto con la UNOPS) y el Senegal; y el PNUD en el Brasil y Viet Nam. Las lecciones aprendidas en esos países ayudarán a seguir realizando ajustes y simplificaciones para agilizar el progreso y abarcar un número mucho mayor de países en el futuro.

64. Para que ese impulso llegue a todo el sistema y trascienda las ganancias hechas a nivel interno por las diferentes entidades, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible también acordó invertir recursos adicionales para capacidades específicas que se ubicarían en la Oficina de Coordinación del Desarrollo. En 2023 se prestará especial atención a ampliar primero los servicios que tienen el mayor potencial y grado de preparación, como el parque automotor de las Naciones Unidas, en particular el arrendamiento de vehículos; el centro de reservas de las Naciones

Unidas, en particular el alojamiento y los servicios médicos; y UN Web Buy Plus, en particular los servicios de adquisiciones y las adquisiciones de vehículos. Por ejemplo, el servicio de parque automotor de las Naciones Unidas (gestionado por la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el PMA) ofrece vehículos estándar en condiciones de uso sobre el terreno mediante acuerdos de arrendamiento flexibles, así como servicios de localización y enajenación de vehículos; se acordó que esta solución fuera utilizada por el PMA, el ACNUR, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el UNICEF en 2022.

65. Ya lo hemos dicho antes: el reconocimiento mutuo de políticas y procedimientos en todas las entidades de las Naciones Unidas es un factor clave para promover el aumento de la eficiencia en todo el sistema, pues elimina los obstáculos que plantean las diferencias en las políticas y procedimientos específicos de cada entidad. Aunque la declaración del principio de reconocimiento mutuo fue firmada por todos los principales responsables del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en 2021 (con excepción de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual, que se sumó al Grupo más recientemente), el servicio se utiliza muy poco. Exhorto a los principales responsables a que hagan un uso más sistemático de esa herramienta transformadora.

66. Otro factor clave es la metodología para captar las ganancias en eficiencia e informar de ellas, y en 2022 también se consolidaron nuestros esfuerzos en ese sentido. Según la encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el 44 % de las entidades cuentan con políticas para medir las ganancias en eficiencia, lo que supone una mejora con respecto al 33 % de 2020. En total, 125 equipos de las Naciones Unidas en los países actualizaron su estrategia de operaciones institucionales en 2023 para hacer aportes al presente informe, frente a solo 26 el año pasado. Ya está a disposición de todos el nuevo panel de información sobre la eficiencia⁹, que incluye los resultados presentados en este informe, así como los de años anteriores, además de la nueva plataforma y panel de información sobre los locales comunes.

67. No obstante esos logros y el compromiso cada vez más evidente de los miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, aún queda margen para aumentar el grado de ambición. La encuesta reveló que en el 30 % de las sedes de entidades para el desarrollo no había estructuras internas para apoyar el desarrollo y la aplicación de las iniciativas de reforma de las operaciones institucionales. He dado instrucciones a la Presidencia del Grupo para que trabaje con las entidades que integran el Grupo a fin de subsanar esas deficiencias.

E. Atender las prioridades mundiales de las operaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

68. La revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 prestó especial atención a varias esferas relacionadas con el desempeño de las Naciones Unidas en relación con los compromisos institucionales más importantes.

1. Predicar con el ejemplo: la rendición de cuentas en materia de género a nivel de todo el sistema

69. En la resolución sobre la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020, los Estados Miembros exhortaron a las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que siguieran promoviendo la igualdad de género y los derechos de las

⁹ Véase https://data.uninfo.org/home/_Effstatus.

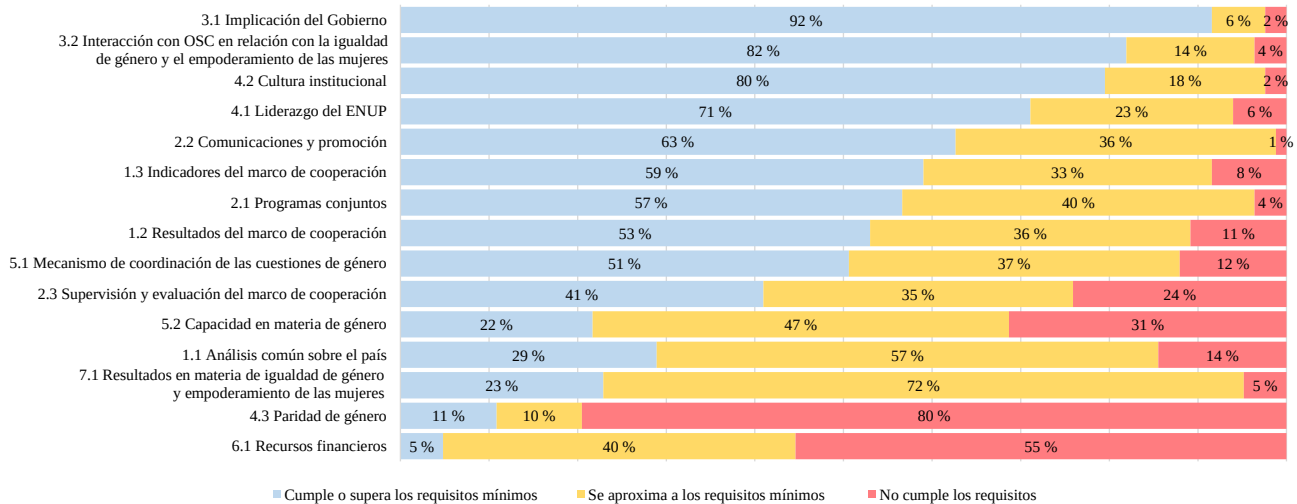
mujeres mediante una mayor integración de la perspectiva de género. Ello suponía aplicar plenamente el Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres y sus indicadores de desempeño de los equipos de las Naciones Unidas en los países (el sistema de calificación sobre la igualdad de género para los equipos de las Naciones Unidas en los países). Los avances realizados en la ejecución del Plan de Acción para Todo el Sistema son, en general, alentadores. Se ha pasado a presentar información a través de una plataforma en línea específica, y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) es la encargada de asegurar la calidad como parte de su apoyo de secretaría al Plan de Acción para Todo el Sistema y los equipos de las Naciones Unidas en los países.

70. El análisis del Plan de Acción para Todo el Sistema también revela una mayor coherencia en todo el sistema. Unas 51 entidades trabajaron en pareja para realizar revisión por pares, aprovechar oportunidades de aprendizaje mutuo y entablar otras formas de colaboración. Ha habido progresos en el seguimiento y la asignación de recursos financieros, y 30 entidades utilizan el marcador de igualdad de género —17 en la totalidad de sus presupuestos y 13 con respecto a fuentes específicas— y 41 han establecido bases de referencia. Resulta notable que 12 entidades hayan declarado haber superado sus bases de referencia.

71. Esos progresos van de la mano de avances a nivel nacional. Unos 76 equipos en distintos países han aplicado el sistema de calificación sobre la igualdad de género del Plan de Acción para Todo el Sistema para los equipos de las Naciones Unidas en los países. El 70 % de las entidades cumplió al menos el 75 % de todos los indicadores del Plan de Acción para Todo el Sistema (un aumento de cinco puntos porcentuales desde 2021). En total, 58 entidades cuentan con una política de género y 32 han incluido en su plan estratégico un resultado de alto nivel relacionado con el género.

72. Entre los equipos en los países, tres indicadores registraron el mejor desempeño: la colaboración e interacción con el Gobierno en materia de igualdad de género, la existencia de una cultura institucional que apoye sin reservas la igualdad de género y la colaboración e interacción con las organizaciones de la sociedad civil dedicadas a la igualdad de género. Los peores resultados se produjeron en los indicadores sobre la promoción de la paridad de género, la garantía de la asignación y el seguimiento de los recursos financieros y el desarrollo de la capacidad para integrar la perspectiva de género. Aunque es alentador ver que hay una mayor interacción con el Gobierno y la sociedad civil para llevar adelante la igualdad de género y una mayor colaboración interna, sin los recursos y la capacidad específicos para esas tareas no avanzaremos al ritmo necesario para lograr el objetivo.

Figura 14
Desempeño del Plan de Acción para Todo el Sistema de los equipos de las Naciones Unidas en los países, 2019-2022



Fuente: ONU-Mujeres, 2022.

Abreviaciones: OSC= organizaciones de la sociedad civil; UNEP = equipo de las Naciones Unidas en el país.

73. Nuestra Agenda Común expone una visión que coloca a las mujeres y las niñas en el centro de un multilateralismo renovado e inclusivo. Para lograrlo, las Naciones Unidas deben estar en condiciones de promover los derechos de las mujeres y la igualdad de género como prioridad mundial clave en todas sus actividades. Con el propósito de fundamentar las reformas necesarias para alcanzar ese objetivo, en 2022 encargué un examen independiente de la capacidad de las Naciones Unidas en materia de igualdad de género en todos los pilares. El informe, finalizado a principios de 2023, será examinado por el sistema para atender sus conclusiones y recomendaciones.

74. La paridad de género sigue siendo una tarea pendiente, y mantengo mi compromiso de lograr la paridad en todos los niveles y en todas las entidades para 2028. Un paso fundamental hacia la paridad de género consiste en transformar nuestra cultura institucional¹⁰. En ese sentido, celebro que la Asamblea General haya aprobado la política de licencia parental mejorada en diciembre de 2022 (resolución 77/256). Aunque en los últimos cinco años se ha avanzado mucho en la paridad de género, persisten los desequilibrios, en particular sobre el terreno. Mi oficina prestará una atención especial a esa cuestión en el próximo período, y aliento al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y a todas las entidades a que aceleren la acción para alcanzar el objetivo de la paridad en todos los niveles especialmente entre el personal sobre el terreno.

2. Consolidar los esfuerzos para prevenir la explotación y los abusos sexuales en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

75. Los coordinadores residentes son los principales responsables de prohibir y desalentar la conducta sexual indebida y de responder a ella, como se dispone en el marco de gestión y rendición de cuentas. El Coordinador Especial para Mejorar la Respuesta de las Naciones Unidas a la Explotación y los Abusos Sexuales y la

¹⁰ SG/SM/21627.

Defensora de los Derechos de las Víctimas hacen exposiciones informativas periódicas a los coordinadores residentes sobre la función que les corresponde desempeñar en la prevención de la explotación y los abusos sexuales y la respuesta frente a ella y sobre la obligación de rendir cuentas al respecto. En 2022, entre los equipos de las Naciones Unidas en los países, el 89 % (117 de 131) tenía un plan de acción para prevenir la explotación y los abusos sexuales, el 54 % tenía un coordinador de las actividades en esa esfera, frente al 24 % en 2021, y el 99 % tenía grupos de trabajo interinstitucionales, mecanismos de coordinación o puntos focales. Estos son pasos fundamentales para aplicar todas esas medidas al 100 % a más tardar en 2024.

76. La manera en que enfrentamos los abusos sexuales desde el punto de vista operacional, incluso mediante la integración de los derechos de las víctimas en todo el sistema, es un elemento esencial para acabar con la explotación y los abusos sexuales. Agradezco el liderazgo de la Defensora de los Derechos de las Víctimas en el empeño por integrar un enfoque de los derechos de las víctimas en las políticas y procedimientos de todo el sistema de las Naciones Unidas. En 2023 finalizarán las consultas acerca de un proyecto de declaración sobre los derechos de las víctimas y se pondrán a prueba nuevas metodologías para recabar la opinión de las víctimas sobre la calidad e idoneidad de la asistencia. También se están empezando a impartir actividades de capacitación para el personal que le permitirán familiarizarse con las nuevas medidas para prevenir la explotación y los abusos sexuales y los mecanismos de información conexos.

3. Acelerar la sostenibilidad ambiental de las actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo

77. La Estrategia de Gestión de la Sostenibilidad en el Sistema de las Naciones Unidas 2020-2030 orienta la sostenibilidad ambiental de nuestras operaciones. Los informes “Greening the Blue” de 2021 y 2022, que incluyen datos de 29 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, revelaron que la huella de carbono del sistema de las Naciones Unidas disminuyó de alrededor de 1,5 millones de toneladas de dióxido de carbono equivalente en 2020 a 1,2 millones de toneladas de dióxido de carbono equivalente en 2021. La cantidad de desechos generados por persona se redujo de 184 kg a 110 kg y el porcentaje de entidades que aplicaban políticas de adquisiciones sostenibles aumentó del 64 % en 2020 al 74 % en 2021¹¹. En 2021, solo se reciclaba el 4 % del agua consumida por el sistema de las Naciones Unidas. En 2023, guiados por el enfoque común de las Naciones Unidas sobre la biodiversidad y las soluciones basadas en la naturaleza, empezaremos a producir informes, a nivel de entidad y a manera de prueba, sobre la integración de la biodiversidad y las soluciones basadas en la naturaleza en las adquisiciones, operaciones e instalaciones y en la concienciación del personal y las reuniones y otros eventos.

78. Las entidades de las Naciones Unidas deben acelerar los esfuerzos por establecer sistemas de gestión ambiental y, al mismo tiempo, introducir mejoras en tiempo real. Nuestros datos más recientes indican que de las 27 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, apenas dos tienen un sistema de gestión ambiental que cumple los requisitos mínimos de la Estrategia de Gestión de la Sostenibilidad y 12 están cerca de cumplirlos. Por otra parte, 11 entidades han incorporado objetivos de reducción de los gases de efecto invernadero en el sistema de gestión ambiental, y 15, frente a las 17 de 2020, han integrado salvaguardias ambientales y sociales en sus políticas, programas y proyectos. Debemos seguir

¹¹ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, informes “Greening the Blue” (Ginebra, 2021 y 2022).

trabajando para alcanzar nuestro objetivo de implantar salvaguardias ambientales y sociales en todas las Naciones Unidas para 2030.

4. Transversalizar la inclusión de la discapacidad

79. En la resolución sobre la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020, los Estados Miembros también pidieron que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo acelerara la transversalización plena y efectiva de la inclusión de la discapacidad, utilizando el marco amplio para todo el sistema y los indicadores conexos establecidos en la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad.

80. No estoy satisfecho con los avances logrados en materia de inclusión de la discapacidad. Las entidades y los equipos en los países aún no han cumplido el 70 % de los parámetros fijados por la Estrategia. Hay que avanzar a mayor ritmo, con un enfoque coordinado y multifuncional. La inclusión de la discapacidad se ha venido incorporando cada vez más en los procesos de planificación estratégica de las entidades y los equipos en los países, y el 49 % de las entidades y el 43 % de los equipos ya han comunicado que cumplen o superan los requisitos. Sin embargo, las consultas con las personas con discapacidad, que son fundamentales para lograr la inclusión, siguen siendo escasas y solo el 30 % de las entidades y el 29 % de los equipos cumplen o superan los requisitos en ese aspecto.

81. En cuanto a la accesibilidad, el 44 % de las entidades elabora y aplica planes de acción para abordar la accesibilidad física y digital. Entre los equipos en los países, el 46 % ha adoptado servicios comunes inclusivos de las personas con discapacidad en sus estrategias de operaciones institucionales.

82. Mejorar los conocimientos del personal sobre la inclusión de la discapacidad es vital para integrarla tanto en los programas como en las operaciones. En colaboración con la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas, se elaboraron programas de capacitación del personal sobre la inclusión de la discapacidad que podrán impartirse en todas las entidades. Se han creado redes de apoyo al intercambio de información, la colaboración y el aprendizaje a nivel de entidad y de equipo.

83. El fondo fiduciario multipartito de la Alianza de las Naciones Unidas para Promover los Derechos de las Personas con Discapacidad puso en marcha 26 programas conjuntos en 2022, que están ejecutando de manera conjunta Gobiernos, organizaciones de personas con discapacidad y entidades de las Naciones Unidas. Dos terceras partes de los 35 programas conjuntos sobre protección social integrada ejecutados en el marco del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible también prestaron atención específica a las personas con discapacidad.

III. Ampliar el apoyo para promover los medios de implementación de la Agenda 2030

A. Un importante impulso a la financiación para el desarrollo

84. Tras la aprobación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, todos los actores reconocieron que hacer realidad la visión transformadora plasmada en la Agenda 2030 requeriría un nivel de recursos sin precedentes. Han transcurrido más de siete años, y el paso “de miles de millones a billones de dólares” aún no se ha materializado. Sigue siendo imprescindible cumplir esa promesa y no es demasiado tarde para hacerlo.

85. Ante esas circunstancias, en la revisión cuadrienal amplia de la política se pidió al sistema para el desarrollo que siguiera ayudando a los países a potenciar alianzas sólidas con los asociados para el desarrollo, entre ellos las instituciones financieras internacionales y el sector privado, con miras a avanzar a la escala y al ritmo necesarios para cumplir la Agenda 2030. Las Naciones Unidas han trabajado a todos los niveles, desde el mundial al local, para lograr ese propósito.

86. En el plano mundial, propuse un plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible con el fin de destinar al desarrollo sostenible al menos 500.000 millones de dólares anuales. El plan de estímulo contiene tres esferas de acción inmediata dentro de la arquitectura financiera internacional actual: a) abordar el alto costo de la deuda y los riesgos crecientes de sobreendeudamiento; b) ampliar de manera drástica la financiación para el desarrollo asequible y a largo plazo; y c) ampliar la financiación para imprevistos destinada a los países que la necesiten. Paralelamente, cabe desplegar esfuerzos a más largo plazo para reformar la arquitectura financiera internacional. Necesitamos un sistema que pueda proporcionar financiación equitativa, asequible y estable para la inversión en capacidad productiva y el desarrollo sostenible a largo plazo.

87. En el plano nacional, los coordinadores residentes han desplegado sistemáticamente su poder de convocatoria para ayudar a los países a obtener financiación a escala. Ya se perciben indicios alentadores, también en lo que respecta a la cooperación con los bancos multilaterales de desarrollo. En las respuestas a la encuesta, el 97 % de los Gobiernos anfitriones afirmó que los equipos en los países interactuaban de manera constructiva con las instituciones financieras internacionales, lo que suponía un aumento respecto al 90 % registrado en 2021, mientras que el 66 % indicó que la colaboración había mejorado notablemente desde 2018. La interrelación con las instituciones financieras internacionales durante la preparación de los análisis comunes sobre los países aumentó del 54 % al 62 % de 2020 a 2021. El PNUD, el UNFPA, el UNICEF, la UNOPS y ONU-Mujeres tienen proyectos con instituciones financieras internacionales en más de 110 países¹².

88. No obstante esas mejoras, solo el 38 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países declaró que mantenía relaciones oficiales con instituciones financieras internacionales, y el 31 % informó de iniciativas emprendidas conjuntamente con esas instituciones en 2022, lo que suponía una disminución del 11 % con respecto a 2021. Alrededor del 89 % de los Gobiernos de los países anfitriones opinó que las Naciones Unidas proporcionaban un apoyo adecuado en relación con la financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, pero ese porcentaje tiene que acercarse al 100 % para que pueda darse un cambio cualitativo en la financiación necesaria para rescatar los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Nuestros resultados también varían según los sectores. En la esfera de la salud, por ejemplo, solo el 66 % de los Gobiernos anfitriones afirma que ha recibido ayuda para la financiación de la atención de la salud, frente al 91 % que recibió ayuda para aumentar la cobertura sanitaria.

89. Además, como se señala en la sección III.A, el apoyo que prestan las Naciones Unidas a los marcos nacionales de financiación integrados también podría mejorar. Los marcos son una herramienta indispensable que facilita la colaboración entre las

¹² En la actualización conjunta publicada en enero de 2023 se ofrece una visión general de esa interacción, que incluye 24 proyectos en países menos adelantados, 41 en países en desarrollo sin litoral y 21 en pequeños Estados insulares en desarrollo. Se destaca que hay margen para profundizar la colaboración en todos los niveles, aprovechando los puntos de entrada financieros y no financieros, especialmente en ámbitos como los bienes públicos mundiales, la igualdad de género y el apoyo a los países menos adelantados. Informe disponible en: <https://www.unfpa.org/session-and-informals/joint-update-undp-unfpa-unops-unicef-and-un-women-engagement-international>.

entidades de las Naciones Unidas, el Gobierno, las instituciones financieras internacionales, los bancos públicos de desarrollo, la sociedad civil y el sector privado para desarrollar estrategias sólidas y holísticas de financiación del desarrollo sostenible. Unos marcos bien diseñados pueden orientar la asignación y el uso de la financiación internacional ampliada a través del plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

90. Los dos primeros marcos nacionales de financiación integrados se pusieron en práctica en Mongolia y Nigeria en 2022. Se están preparando marcos de ese tipo en 86 países, 33 de ellos en países menos adelantados, 18 en pequeños Estados insulares en desarrollo y 32 en países en contextos frágiles. El Banco Mundial participa en más de 40 procesos del marco, el Fondo Monetario Internacional en más de 25 países y los bancos regionales de desarrollo y otras instituciones financieras internacionales en unos 30 países.

91. La demanda de asistencia de las Naciones Unidas para elaborar esos marcos procedente de Gobiernos de países anfitriones aumentó del 83 % en 2021 al 90 % en 2022. En total, el 82 % de los Gobiernos de los países anfitriones coincidió en que las Naciones Unidas prestaban un apoyo adecuado para esos marcos. Esas cifras deben aumentar de manera que el sistema para el desarrollo pueda apoyar a todos los países que lo soliciten. Más de 20 entidades de las Naciones Unidas participan en el proceso del marco nacional de financiación integrado a nivel nacional y el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible apoya programas conjuntos que promueven las actividades del marco nacional de financiación integrado en más de 60 países. Esas cifras también tienen que aumentar.

92. El enfoque del sistema para el desarrollo debe funcionar en dos niveles: a) debe proporcionar alivio inmediato y apoyo a los países devastados por las crisis de los últimos años, y con ese fin trabajar dentro de la arquitectura financiera internacional existente, incluso a través del plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible; y b) debe trabajar con los Estados Miembros para tomar medidas concretas que conduzcan a una reforma significativa y a largo plazo de esa arquitectura. En el plano nacional, también aliento a todos los interesados a que aprovechen más los marcos financieros nacionales integrados para crear estrategias de financiación a largo plazo que puedan acompañar a las políticas y planes nacionales, garantizando al mismo tiempo su plena armonización con los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

B. Catalizar las alianzas para cumplir la Agenda 2030

93. Además de dirigir los equipos en los países y sacar el máximo partido a nuestros activos colectivos a escala nacional, los coordinadores residentes deben reunir a grupos y colectivos y crear alianzas de múltiples interesados en pro del desarrollo sostenible. Me complace informar de que el 92 % de los Gobiernos de los países anfitriones reconoció la utilidad de los coordinadores residentes a la hora de potenciar las alianzas para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que indica que los coordinadores residentes están haciendo valer su poder de convocatoria.

94. Sin embargo, catalizar las alianzas no es una prerrogativa exclusiva de los coordinadores residentes. De las 29 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, 22 informaron de que tenían capacidad para promover relaciones de colaboración innovadoras en 2022, cifra que supone un aumento frente a las 18 de 27 en 2021.

95. Me complace ver que los equipos de las Naciones Unidas en los países continúan adoptando estrategias compartidas para crear alianzas y movilizar recursos a fin de

avanzar en el empeño conjunto de lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El porcentaje de equipos que tenían estrategias de ese tipo aumentó del 24 % en 2021 al 39 % en 2022. Debemos seguir avanzando a ese ritmo acelerado hasta lograr que todos los equipos cuenten con estrategias de ese tipo, aprovechando las oportunidades que surjan al elaborar nuevos marcos de cooperación. Los grupos de trabajo oficiales han contribuido a apoyar la aplicación de estrategias compartidas.

96. Tras unos años de modestos avances, en 2022 se produjo un aumento notable del seguimiento de las alianzas creadas en los planos regional y nacional. De las 28 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo encuestadas, 20 cuentan con un sistema de seguimiento a nivel mundial, 23 a nivel regional y 22 a nivel nacional. Ello supone un aumento con respecto a 2021, cuando 16 de 24 entidades contaban con medios de seguimiento a nivel mundial, 20 de 26 a nivel regional y 18 de 25 a nivel nacional.

97. Los Gobiernos siguieron valorando muy positivamente el trabajo de los equipos de las Naciones Unidas en los países con la sociedad civil, los grupos de mujeres y los jóvenes. Un alto porcentaje de Gobiernos anfitriones estuvo de acuerdo con la afirmación de que los equipos de las Naciones Unidas en los países colaboraban de manera fructífera con la sociedad civil (99 % de los Gobiernos), los grupos de mujeres (100 %) y los jóvenes (98 %). Los equipos de las Naciones Unidas en los países han venido avanzando de manera gradual y constante en el establecimiento de una interacción estructurada con la sociedad civil en las distintas fases de la planificación y la programación. Aunque la mejora general es alentadora, se necesita pasar a una acción más concertada para establecer circuitos de retroalimentación continua y poner en marcha mecanismos de reforzamiento.

98. En 2022, el Pacto Mundial de las Naciones Unidas aumentó su cobertura geográfica de 69 a 96 países. Se trata de la mayor iniciativa mundial de responsabilidad social empresarial, que cuenta con casi 22.000 empresas participantes a través de redes locales a nivel de país. Junto con otros asociados de las Naciones Unidas, el Pacto Mundial convocará la segunda edición anual de la Global Africa Business Initiative, una plataforma mundial orientada a la búsqueda de soluciones que vinculará a líderes con el objetivo de impulsar el crecimiento económico de África e invertir en él. El Pacto Mundial está profundizando su colaboración con el sistema de coordinadores residentes de las Naciones Unidas y el año próximo trabajará en la aplicación de las directrices actualizadas para mejorar la cooperación entre los coordinadores residentes, los equipos de las Naciones Unidas en los países y las comunidades empresariales locales. Solo una tercera parte de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo cuenta con políticas o directrices específicas para cooperar con las redes del Pacto Mundial. Aliento encarecidamente a las entidades a que redoblen sus esfuerzos en ese sentido.

99. La cooperación Sur-Sur es otro medio fundamental al que pueden recurrir los países para intercambiar no solo recursos, sino también mejores prácticas, conocimientos técnicos y tecnologías. La cooperación Sur-Sur nunca debe sustituir a la asistencia para el desarrollo tradicional, pero es un complemento fundamental de esta. Casi tres cuartas partes de las entidades de las Naciones Unidas para el desarrollo han integrado la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular como modalidad de ejecución específica en sus planes estratégicos generales. El mismo número de entidades declaró que había incluido los resultados de la cooperación Sur-Sur en los informes institucionales. Se trata de un importante reconocimiento del valor que supone compartir conocimientos sobre los avances logrados por muchos países en desarrollo en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La renovada South-South Galaxy, una plataforma para el intercambio de conocimientos y el establecimiento de alianzas a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas, conecta

a 500 organizaciones registradas y ofrece un repositorio digital de más de 900 soluciones de desarrollo. Espero que el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible acelere la aplicación de la estrategia para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la cooperación Sur-Sur y triangular y su plan de acción.

100. En la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 se reconoció que el voluntariado era un medio poderoso y transversal para implementar la Agenda 2030. Casi 12.000 Voluntarios de las Naciones Unidas prestaron servicio en 55 entidades de las Naciones Unidas en 2022, y 229 de ellos lo hicieron en oficinas de coordinadores residentes. Los voluntarios representaban a 177 nacionalidades, y un 84 % de ellos provenía del Sur Global. Los Voluntarios de las Naciones Unidas desplegaron a más de 200 voluntarios con discapacidad en 86 países; el 49 % de ellos eran mujeres. Entre los marcos de cooperación de 2022, el 38 % integraba el voluntariado, sobre todo en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las metas relacionadas con la pobreza, la salud, la juventud y las alianzas. Se trata de un avance prometedor que apunta a un mayor uso del voluntariado en apoyo de los marcos de cooperación.

C. Aprovechar la ciencia, la tecnología y la innovación para acelerar los avances para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible

101. La ciencia, la tecnología y la innovación tienen un gran potencial para desbloquear los progresos en el desarrollo y acelerar los avances para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En los años venideros, nos proponemos reforzar los conocimientos especializados modernos en todo el sistema de las Naciones Unidas para ayudar mejor a los Estados Miembros a aprovechar las oportunidades y enfrentar los desafíos del siglo XXI.

102. La revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 puso un énfasis renovado en prestar apoyo a los países para que aprovecharan la ciencia, la tecnología y la innovación, adaptadas a las necesidades y prioridades nacionales. Por ello, me complace que el 82 % de los Gobiernos de los países anfitriones haya informado que recibió ayuda de ese tipo. Además, el 76 % de los Gobiernos de países de ingreso mediano-bajo recibió apoyo para inventariar, evaluar y documentar soluciones científicas, tecnológicas y de innovación del Sur Global.

103. En la encuesta realizada a las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, 24 de las 28 entidades informaron de que habían asesorado a los países sobre el potencial transformador de la tecnología y la innovación. Bajo los auspicios del Mecanismo de Facilitación de la Tecnología, un equipo interinstitucional de las Naciones Unidas proporcionó apoyo a la creación de capacidad a nivel nacional. En 2021 se puso a prueba en seis países un programa piloto mundial sobre la preparación de hojas de ruta de ciencia, tecnología e innovación en favor de los Objetivos de Desarrollo Sostenible¹³, que apoyó la integración en los procesos nacionales de desarrollo. El programa ofrece la oportunidad de prestar mucho más apoyo a los Estados Miembros en ese importante ámbito. El Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados también ha seguido prestando un apoyo valioso, que expongo con más detalle en la sección IV.B.

¹³ Unión Europea y equipo de tareas interinstitucional de las Naciones Unidas, *Guidebook for the Preparation of Science, Technology and Innovation for Sustainable Development Goal Road Maps* (Luxemburgo, Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, 2021).

D. Mejorar la oferta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en materia de tecnologías digitales

104. La tecnología está dando forma a nuestro futuro. La revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 resaltó la importancia de abordar los obstáculos a la inclusión digital y salvar la brecha digital. Aunque la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha acelerado la adopción de la conectividad digital, este crecimiento no es igual entre los distintos países ni dentro de ellos. Muchos de los afectados por la brecha digital viven en zonas rurales y en países menos desarrollados, países en desarrollo sin litoral y pequeños Estados insulares en desarrollo. Pese a las mejoras realizadas, persiste una gran brecha de género en la tecnología, que es especialmente evidente en los países de ingreso mediano bajo¹⁴.

105. Una gran mayoría de los Gobiernos (89 %) afirmó que los equipos de las Naciones Unidas habían ayudado a los países a aumentar la inclusión digital, una mejora notable después del 78 % registrado en 2021. No obstante, varios Gobiernos subrayaron la necesidad de prestar más apoyo en el ámbito digital, incluso en la alfabetización y las competencias digitales. El 80 % de los coordinadores residentes en países de ingreso mediano bajo informó de que el país anfitrión había solicitado apoyo en materia de tecnologías digitales y cooperación, porcentaje superior a la media entre todos los coordinadores residentes (73 %). Como parte de nuestro esfuerzo por superar las barreras a la inclusión digital y aprovechar la tecnología para acelerar el progreso en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, se debe actuar de manera deliberada para apoyar la investigación y el desarrollo y la transferencia de tecnología en condiciones convenidas mutuamente. Ello contribuirá a mejorar las oportunidades de empleo en los sectores de la ciencia y la tecnología en las distintas regiones y ayudará a los países a aprovechar otras actividades como la educación en ciencia, tecnología, ingeniería y matemáticas y el readiestramiento de la fuerza de trabajo.

106. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo adoptó medidas concretas a escala mundial para poner en práctica la Hoja de Ruta para la Cooperación Digital (A/74/821). Con el propósito de fijar parámetros e impulsar las actividades para lograr una conectividad universal y provechosa, el sistema anunció en 2022 una serie de objetivos de conectividad que aspiraba a cumplir para 2030. El sistema para el desarrollo también ayudó a dar un importante paso adelante para integrar la sostenibilidad ambiental en la transformación digital. En la reunión internacional titulada Estocolmo+50: un planeta sano para la prosperidad de todos: nuestra responsabilidad, nuestra oportunidad, celebrada en junio de 2022, la Coalición para la Sostenibilidad Ambiental Digital¹⁵ puso en marcha un plan de acción para un planeta sostenible en la era digital, estructurado en torno a nueve iniciativas de repercusión mundial.

107. A raíz de la Recomendación sobre la Ética de la Inteligencia Artificial aprobada por 193 Estados miembros en 2021, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) elaboró en 2022 una metodología para evaluar el grado de preparación de los países para aplicar la recomendación e hizo una evaluación de las implicaciones éticas para determinar, vigilar y evaluar los beneficios y los riesgos de los sistemas de inteligencia artificial. Esas herramientas

¹⁴ Comisión sobre la Banda Ancha para el Desarrollo Sostenible, *The State of Broadband 2022: Accelerating Broadband for New Realities* (Ginebra, 2022).

¹⁵ Alianza de múltiples interesados fundada en marzo de 2021 por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Consejo Internacional de Ciencias, la Coalición para la Sostenibilidad Ambiental Digital de la Agencia de Medio Ambiente de Alemania, el Ministerio de Medio Ambiente, Cambio Climático y Bosques de Kenya y la iniciativa Future Earth.

se centrarán especialmente en los derechos humanos, la protección de los datos y la privacidad; algunos países las pondrán a prueba en 2023¹⁶.

108. En 2022, una gran mayoría de los encuestados de las sedes de las entidades dijo que había asesorado a los Gobiernos sobre el uso de las nuevas tecnologías (26 de 28 entidades) y sobre una economía digital inclusiva (24 de 28 entidades). Los ejemplos observados a escala mundial son prometedores. La UNCTAD ofreció sus conocimientos en materia de políticas de competencia y protección del consumidor en pro de una economía y una sociedad digitales integradoras. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura estableció recientemente la plataforma Agro-Informatics para la transformación digital en la agricultura. La Estrategia Digital del PNUD para 2022-2025 está dirigida a ayudar a los Gobiernos a adoptar soluciones digitales en todos los sectores.

Figura 15
Respuestas de los coordinadores residentes sobre las esferas de trabajo de los equipos de las Naciones Unidas en los países



Fuente: Sistema de gestión de la información del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, 2022.

109. De cara al futuro, el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible establecerá en 2023 una ventanilla de financiación de la transformación digital para proporcionar más apoyo a los países en ese ámbito. La Oficina del Enviado para la Tecnología está coordinando las consultas sobre el Pacto Digital Mundial con los interesados, según se preveía en Nuestra Agenda Común. Una vez aprobado en la Cumbre del Futuro que se celebrará en 2024, el Pacto proporcionará un marco sólido para ampliar el apoyo, aumentar las sinergias y reforzar nuestra oferta integrada de transformación digital.

¹⁶ Países como la Arabia Saudita, Colombia, Marruecos y México han iniciado el proceso de creación de sus comités directivos nacionales sobre la ética de la inteligencia artificial para supervisar la aplicación experimental de las herramientas de creación de capacidad que se están desarrollando.

E. Fortalecer los sistemas nacionales de datos y apoyar los exámenes nacionales voluntarios

110. Nuestro empeño colectivo por lograr la Agenda 2030 sigue viéndose afectado por los déficits de datos, cuestión que compromete nuestra capacidad de progresar. Para cumplir la promesa transformadora de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y determinar las acciones fundamentales que pueden beneficiar a los más rezagados, debemos aumentar la disponibilidad de datos desglosados de alta calidad, oportunos y fiables (meta 17.18).

111. En la resolución sobre la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020, los Estados Miembros exhortaron al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que reforzara su apoyo al desarrollo de las capacidades nacionales en materia de planificación del desarrollo y reunión y análisis de datos desglosados. En 2022, el 96 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países prestó apoyo a la capacidad estadística nacional. Entre los Gobiernos y los coordinadores residentes, el 97 % y el 99 %, respectivamente, informaron de que las Naciones Unidas habían contribuido a reforzar la capacidad estadística institucional (frente al 89 % y el 96 %, respectivamente, en 2021). La afirmación de que las Naciones Unidas habían contribuido a reforzar la capacidad nacional para el desglose de datos fue aceptada por el 92 % de los Gobiernos en 2022, porcentaje que supuso un aumento frente al 86 % de 2021.

112. En consonancia con mi visión de crear un ecosistema de datos de todas las Naciones Unidas que revele plenamente nuestro potencial de datos, resulta alentador que el 79 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países brindara apoyo a la capacidad estadística nacional mediante un esfuerzo interinstitucional (frente al 54 % en 2021), lo que superó el objetivo del 70 % fijado para 2024. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo seguirá apoyando enérgicamente los esfuerzos de los países por eliminar rápidamente los déficits de datos, lo que es fundamental para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

113. Los exámenes nacionales voluntarios permiten a los Estados Miembros hacer balance de la labor realizada por los países para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y facilitan el intercambio de información sobre los logros y desafíos y sobre las lecciones aprendidas. En la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 se volvió a exhortar al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a que siguiera apoyando a los países en esa tarea. Para julio de 2023, el 89 % de los países anfitriones habrá presentado al menos un examen nacional voluntario en las reuniones anuales del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible. Casi todos los Gobiernos (99 %) que han hecho un examen nacional voluntario coincidieron en que el proceso había fortalecido la coordinación dentro del país y aumentado la cooperación entre los distintos sectores, frente al 90 % en 2021. Estamos viendo respuestas igualmente positivas entre los coordinadores residentes, pues el 88 % de ellos señaló que los procesos del examen nacional voluntario servían para reforzar la implementación de la Agenda 2030.

114. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue siendo un asociado importante en la preparación de los exámenes nacionales voluntarios, pues el 93 % de los Gobiernos declaró que había sacado partido a dicho apoyo en 2022, frente al 83 % en 2021. Los Gobiernos informaron de que las Naciones Unidas habían apoyado el proceso de los exámenes nacionales voluntarios mediante el asesoramiento (69 %), la redacción de informes (68 %), procesos de revisión y validación de los exámenes (64 %) y la reunión o compilación de datos (64 %). Cabe señalar, en particular, que el apoyo de las Naciones Unidas a la difusión de datos casi se duplicó, al pasar del 25 % en 2021 al 46 % en 2022.

115. En cuanto a las medidas de seguimiento tras la presentación de los exámenes nacionales voluntarios, el 88 % de los Gobiernos declaró haber adoptado nuevas medidas, y el 62 % solicitó asistencia a las Naciones Unidas para su aplicación. En un informe publicado recientemente por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales se afirmaba que los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países seguían desempeñando un importante papel de puente entre los ministerios, las entidades de las Naciones Unidas y otros interesados. El informe también mostró que el firme compromiso de las oficinas de los coordinadores residentes con los Gobiernos nacionales y otros interesados solía contribuir a que el proceso de examen nacional voluntario fuera más integrado, inclusivo y holístico¹⁷. Cuento con que, bajo la dirección de los coordinadores residentes, los equipos de las Naciones Unidas en los países sigan trabajando de manera sostenida para apoyar a los Gobiernos en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante un enfoque que abarque a toda la sociedad.

116. Aguardo con interés la celebración en julio de 2023 del foro político de alto nivel, en el que se presentarán 41 exámenes nacionales voluntarios. En preparación para la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible que se celebrará en 2023 bajo los auspicios de la Asamblea General, debemos seguir ayudando a los Gobiernos a elaborar exámenes nacionales voluntarios ambiciosos y a darles seguimiento para lograr el cambio transformador previsto en la Agenda 2030.

IV. Ayudar a los países a promover políticas y medidas que aceleren la consecución de la Agenda 2030

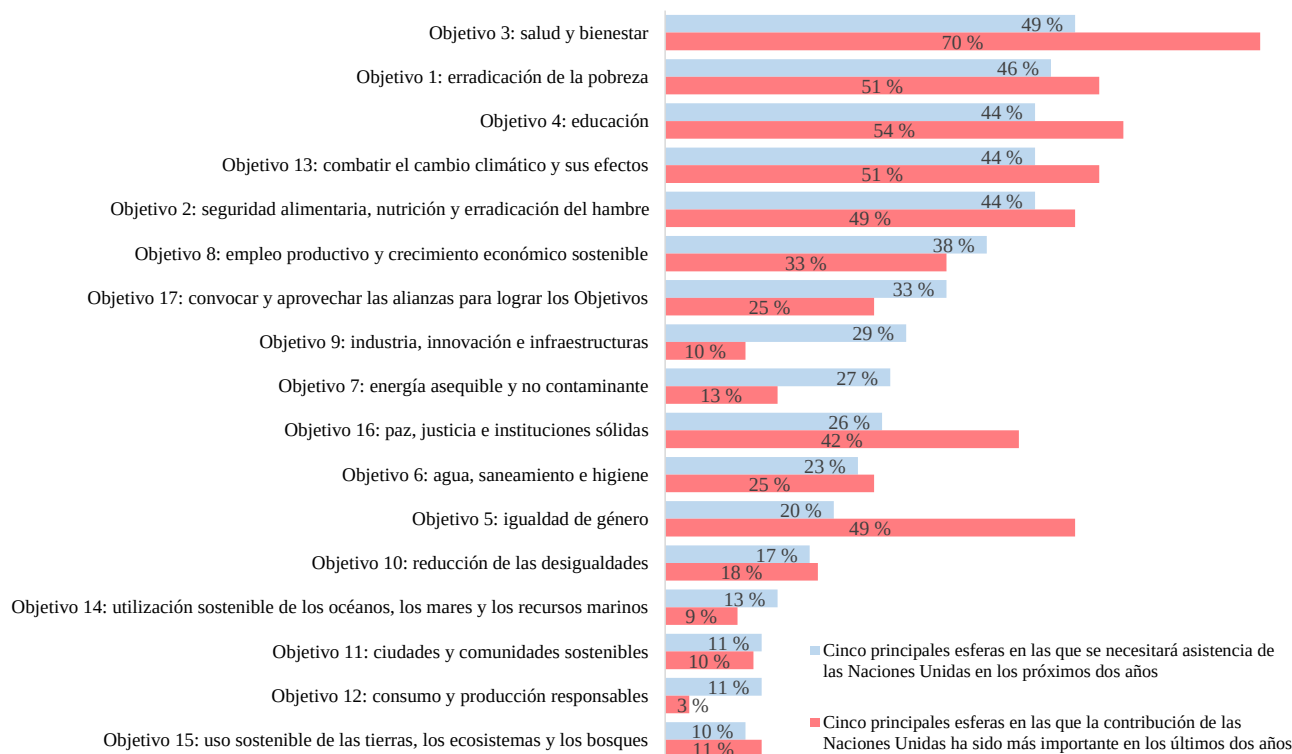
117. Estamos a mitad del plazo de implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Nuestro ritmo de progreso es demasiado lento y es necesario acelerarlo. La labor habitual debe dar paso a una acción transformadora. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está orientado directamente a ese objetivo, de conformidad con el mandato de la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020.

118. La figura 16 ofrece una panorámica del apoyo prestado por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a las políticas y la acción. Los países anfitriones consideran que en los dos últimos años el apoyo más significativo se ha prestado en materia de salud y bienestar (Objetivo 3) y educación (Objetivo 4).

¹⁷ Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, “Enabling transformation: the role of United Nations resident coordinator offices and country teams in support of the voluntary national reviews on the 2030 Agenda”, abril de 2022.

Figura 16

Respuestas de los Gobiernos sobre las cinco esferas principales en las que las contribuciones de las Naciones Unidas han sido más significativas en los últimos dos años y las cinco esferas principales en las que se necesitará asistencia de las Naciones Unidas en los próximos dos años



Fuente: Encuesta a los Gobiernos de los países anfitriones realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

119. Los Estados Miembros señalaron que, de cara al futuro, la pobreza y la salud eran los dos ámbitos en los que esperaban necesitar más ayuda del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En cuanto a la pobreza, en 2022 se reconoció de manera casi universal que el renovado sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo había ayudado a los Gobiernos a evaluar la situación de los más pobres (96 %, frente al 90 % en 2021). Entretanto, el 87 % de los países anfitriones afirmó que había observado mejoras en la forma en que el sistema de las Naciones Unidas abordaba las necesidades de los más pobres, aunque ese porcentaje era del 79 % en los países donde las dimensiones de los programas eran muy reducidas. En cuanto a la salud, casi todos los Gobiernos de países anfitriones (98 %) siguieron expresando su satisfacción por la forma en que los coordinadores residentes habían garantizado una respuesta coherente de las Naciones Unidas a la pandemia.

120. Como nos acercamos a la revisión cuatrienal amplia de la política de 2024, he encargado una evaluación independiente de las funciones y capacidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para asegurarnos de que estamos cumpliendo las expectativas de los Estados Miembros y estamos a la altura de nuestra promesa de hacer realidad una acción transformadora.

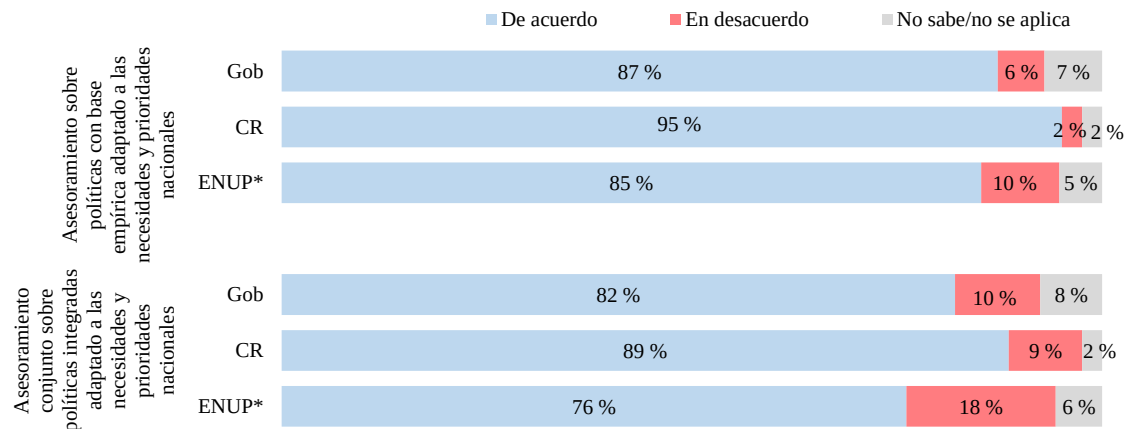
A. Renovar la oferta colectiva y los modelos institucionales de las Naciones Unidas para acelerar las transiciones y transformaciones en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

1. Aprovechar las reformas para prestar apoyo en materia de políticas integradas

121. La revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 encomendó al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que proporcionara asesoramiento sobre políticas integradas y con base empírica. El sistema está cumpliendo esa encomienda. Tras el análisis del apoyo integrado en términos más generales que hemos realizado (secc. II.A.3), resulta alentador comprobar que esa forma de apoyo —el asesoramiento sobre políticas— es bien valorada por los Gobiernos anfitriones, los coordinadores residentes y los equipos en los países (véase la figura 17). Entre los coordinadores residentes, el 89 % afirmó que los equipos de las Naciones Unidas en los países proporcionaban asesoramiento conjunto sobre políticas integradas a los países, lo que suponía una mejora con respecto a 2021 (79 %). Varios coordinadores residentes señalaron que las cumbres mundiales recientes sobre educación y sistemas alimentarios habían fomentado un enfoque más integrado.

Figura 17

Evaluaciones de los Gobiernos, los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre la idoneidad del apoyo prestado por el equipo de las Naciones Unidas en los aspectos siguientes:



Fuente: Encuestas realizadas en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos, los coordinadores residentes y los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países.

* La pregunta formulada a los equipos de las Naciones Unidas en los países se refería a un año atrás.

122. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo siguió siendo el asociado preferido para el asesoramiento sobre políticas integradas y con base empírica. El 66 % de los Gobiernos de los países anfitriones señaló que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo era uno de sus dos asociados preferidos a la hora de recibir asesoramiento sobre políticas integradas y con base empírica. El 61 % afirmó lo mismo en cuanto al asesoramiento sobre políticas integradas, lo que representa un leve descenso del 70 % y el 63 % registrados, respectivamente, en 2021.

123. Uno de los principales desafíos a los que se enfrentaron los Estados Miembros en el ámbito de las políticas en 2022 fue la repercusión de las crisis actuales en los mercados de trabajo. El aumento del sector informal, el déficit de trabajo decente y las elevadas tasas de desempleo juvenil, entre otros problemas, exigieron una respuesta de los Gobiernos, en medio de los desafíos fiscales y las condiciones económicas inciertas. Esas repercusiones afectaron sobre todo a los 4.000 millones de personas que carecían de acceso a la protección social.

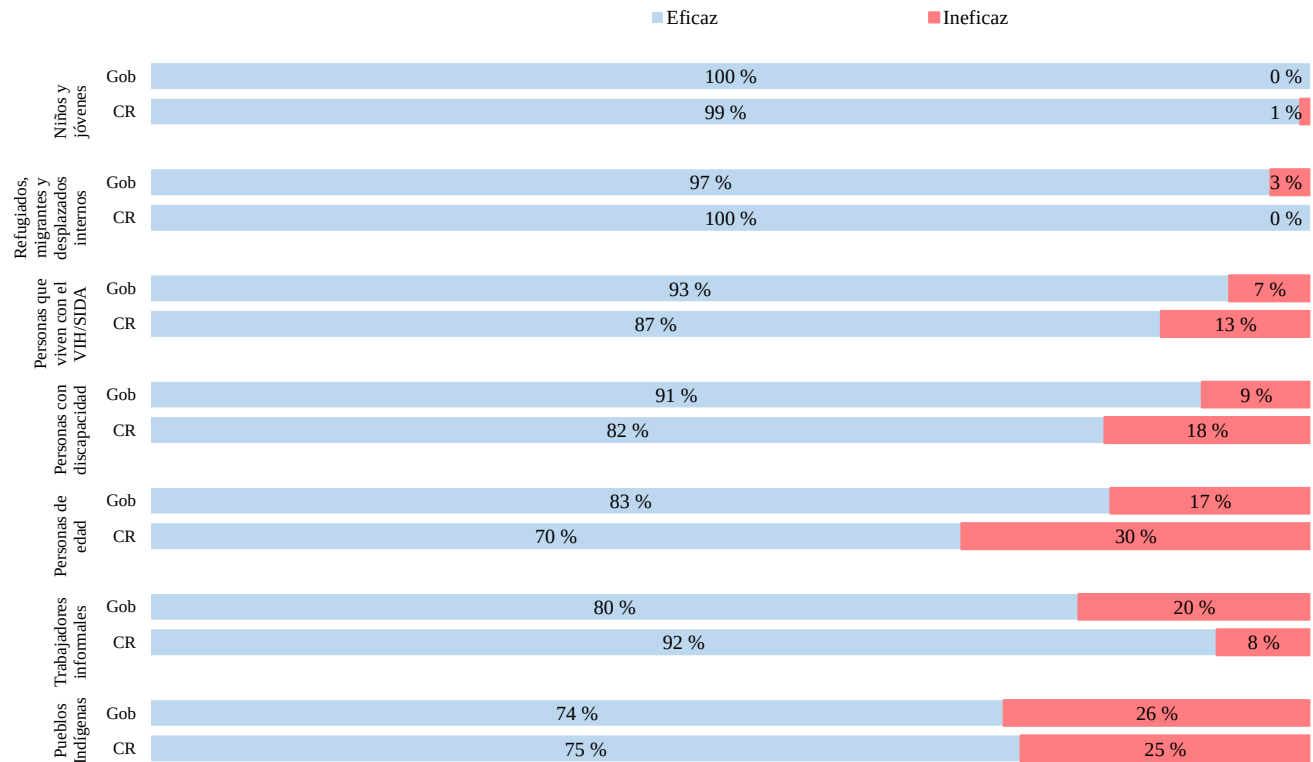
124. Las Naciones Unidas respondieron a esa necesidad en varios niveles. El Grupo de Respuesta Mundial a la Crisis demostró nuestra capacidad de obtener resultados de desarrollo en situaciones de emergencia. El Acelerador Mundial del Empleo y la Protección Social para una Transición Justa ayudó a los Estados Miembros a generar ciclos virtuosos de generación de ingresos y resultados de desarrollo humano a largo plazo mediante el diseño, la financiación y la aplicación de políticas nacionales integradas de empleo y protección social. El mecanismo de apoyo técnico del Acelerador se asoció a la Iniciativa de Acción Climática por el Empleo para ayudar a 49 países a comprometerse con situar el empleo en el centro de una acción climática ambiciosa y promover una transición justa para todos.

125. Resulta alentador que una amplia mayoría (96 %) de los Gobiernos que solicitaron apoyo en materia de protección social expresaran su satisfacción con la respuesta eficaz de los equipos de las Naciones Unidas en los países. Casi la mitad de esos Gobiernos calificaron el apoyo de muy eficaz. Si bien todos los Gobiernos estuvieron de acuerdo en que el apoyo para ampliar las medidas de protección social dirigidas a niños y jóvenes era eficaz, solo el 74 % estuvo de acuerdo en que lo mismo sucedía en relación con los Pueblos Indígenas (véase la figura 18).

126. La programación conjunta —una característica clave de nuestra oferta de desarrollo reforzada— también ha ayudado a los Estados Miembros a encarar el desafío. A finales de 2022, la financiación del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible ya había permitido que otras 147 millones de personas obtuvieran cobertura de protección social temporal y permanente en 39 países y territorios¹⁸. Los 35 programas conjuntos se ejecutaron con un enfoque basado en los derechos y se diseñaron para promover la igualdad de género. El Fondo catalizó la movilización de recursos adicionales para los sistemas de protección social por un valor de al menos 211 millones de dólares. Según una evaluación del Fondo realizada por la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema, el Fondo desempeña un papel destacado al empoderar a los coordinadores residentes para que coordinen la labor de los equipos en los países e impliquen a los interesados en la protección social y la financiación innovadora. Sin embargo, será necesario redoblar los esfuerzos para garantizar que tanto la ventanilla como el Fondo tengan un nivel de capitalización suficiente y reciban contribuciones de un abanico amplio y diverso de donantes. En el futuro, el Fondo también desembolsará recursos a través de una ventanilla especial sobre empleo decente y protección universal.

¹⁸ Naciones Unidas, Oficina de Coordinación del Desarrollo, Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, *Catalysing United Nations Action to Rescue the Sustainable Development Goals: Final Report on the Social Protection and Leave No One Behind Joint Programmes*, 2022.

Figura 18
Apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países a los Gobiernos de los países anfitriones para aumentar las medidas selectivas de protección social*



Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos y los coordinadores residentes.

Abreviaciones: CR = coordinadores residentes; Gob = Gobiernos.

* No se incluyen las respuestas “no se aplica/no sabe”.

2. Apoyar la transformación social y económica en tiempos de crisis

127. Al tratar de acelerar los progresos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, nuestra atención debe centrarse en las transformaciones clave que tienen efectos multiplicadores en relación con todos los Objetivos. En mi informe anterior sobre la revisión cuadrienal amplia de la política ([A/77/69-E/2022/47](#)) pedí que el sistema para el desarrollo reforzara el apoyo a los Estados Miembros en relación con esas transformaciones. En 2022 nuestra atención se centró en tres ámbitos principales: alimentación, energía y educación.

128. La transformación de los sistemas alimentarios es fundamental para reducir la pobreza y hacer realidad los derechos humanos. En la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 se reconoció el importante papel de la seguridad alimentaria y la nutrición para acelerar la reducción de la pobreza y la consecución de la Agenda 2030. Después de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, se creó el Centro de Coordinación de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios con el fin de catalizar transformaciones de los sistemas alimentarios coordinadas e impulsadas por los países, para que llegaran a ser más resilientes ante el cambio climático, logran una seguridad alimentaria soberana y alcanzaran los objetivos en materia de nutrición.

A diciembre de 2022, 117 países habían desarrollado trayectorias nacionales hacia sistemas alimentarios sostenibles.

129. En 2023 se pondrá en marcha una nueva ventanilla temática del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible sobre la transformación de los sistemas alimentarios, que asignará 350 millones de dólares a programas conjuntos en los próximos cinco años. También se han puesto en marcha planes para elaborar una herramienta de presupuestación de los sistemas alimentarios nacionales para uso de los Gobiernos. El Momento de las Naciones Unidas para Hacer Balance de los Sistemas Alimentarios, reunión que se celebrará en julio de 2023, será un foro oportuno para examinar los progresos, compartir las mejores prácticas y aportar soluciones a los obstáculos que impiden lograr la seguridad alimentaria.

130. La transformación de nuestros sistemas energéticos también es fundamental. Las Naciones Unidas colaboraron estrechamente con los Estados Miembros en el desarrollo de transiciones energéticas inclusivas y justas en varias partes del mundo. En 2022, los compromisos de financiación e inversiones nuevas en energía no contaminante contenidos en los pactos energéticos, que son un instrumento clave para plasmar la hoja de ruta mundial para alcanzar el Objetivo 7 en acciones y alianzas concretas, pasaron de 400.000 millones de dólares a 600.000 millones de dólares. De los 50 Estados Miembros que tienen pactos energéticos, 28 informaron de sus progresos en el primer informe anual sobre los pactos energéticos publicado en septiembre de 2022. El plan de acción de ONU-Energía de cara a 2025, puesto en marcha en 2022, procura facilitar el acceso de otras 500 millones de personas a la electricidad.

131. La transformación de nuestros sistemas educativos también fue una de las principales prioridades en 2022, y en su promoción desempeñaron un papel decisivo los renovados modelos institucionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Los equipos de las Naciones Unidas en los países prestaron un apoyo crucial en la preparación de la Cumbre sobre la Transformación de la Educación, que convoqué en septiembre de 2022. Los equipos en los países y los coordinadores residentes utilizaron su poder de convocatoria para apoyar a los Gobiernos en el análisis, las consultas nacionales y el establecimiento de prioridades, lo que permitió proyectar una visión compartida del futuro de la educación. Antes de la cumbre se celebraron 163 consultas nacionales que sirvieron de base para las declaraciones de compromiso que 133 Estados Miembros anunciaron durante la cumbre. Las entidades de las Naciones Unidas también trabajaron con los Gobiernos y otros asociados para movilizar el apoyo a la acción acelerada en esferas fundamentales, como el aprendizaje básico, la educación en situaciones de crisis, la educación de las niñas, el aprendizaje digital, la ecologización de la educación y la financiación de la educación.

132. Una gran mayoría de los Gobiernos de países anfitriones (94 %, frente al 95 % en 2021) confirmó que los equipos de las Naciones Unidas ayudaron a los países a ampliar el acceso a una educación de calidad inclusiva y equitativa. Un porcentaje similar (93 %) de coordinadores residentes opinó lo mismo, lo que suponía una notable mejora con respecto al 81 % registrado en 2021.

133. La tarea fundamental a la que se enfrentan los Gobiernos y el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo consiste en traducir ese nuevo impulso en mejoras concretas en las aulas, en la enseñanza y en los resultados del aprendizaje de los alumnos. El Comité de Dirección de Alto Nivel para el Objetivo 4, copresidido por la UNESCO y Sierra Leona, tiene un papel fundamental que desempeñar a ese respecto,

incluso para dar seguimiento a la ejecución de las iniciativas mundiales y el cumplimiento de los compromisos nacionales¹⁹.

134. En el plano nacional, los coordinadores residentes y los equipos en los países ayudan a estos a avanzar en el cumplimiento de sus compromisos nacionales y a integrar la transformación de la educación en los marcos de cooperación. En el plano regional, el aprendizaje entre pares y el desarrollo de capacidades se organizarán a través del mecanismo regional de coordinación para el Objetivo 4. En cuanto a la labor futura, mi Asesor Especial para la Cumbre sobre la Transformación de la Educación dará seguimiento a la elaboración de una nota de políticas sobre la transformación de la educación que sirva de base para los preparativos de la Cumbre del Futuro, tomando como punto de partida la declaración que presenté en la Cumbre sobre mi visión de futuro. También se está trabajando para dar más prioridad a la transformación de la educación en el marco del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Espero contar con el pleno apoyo de todas las entidades de las Naciones Unidas y de los asociados para el desarrollo para garantizar que esa labor refuerce las contribuciones de las Naciones Unidas en esta esfera.

3. Agilizar la protección del medio ambiente mediante un enfoque sistémico del desarrollo

135. La tarea de implementar la Agenda 2030 estará condenada al fracaso mientras no pongamos fin a nuestra guerra con la naturaleza. El desarrollo sostenible requiere exactamente eso: sostenibilidad. En la revisión cuadrienal amplia de la política se pidió asesoramiento sobre políticas de base empírica y apoyo programático en materia de protección del medio ambiente. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha venido trabajando de lo global a lo local para atender esa petición.

136. Nuestra comunidad mundial ha vivido recientemente varios momentos significativos. Un hito importante fue la creación, en el 27º período de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, de un fondo de reparación de pérdidas y daños. El histórico Marco Mundial Kunming-Montreal de la Diversidad Biológica renovó la aspiración de detener e invertir la pérdida de diversidad biológica para 2030. Más recientemente, se llegó a un acuerdo para proteger la diversidad biológica marina en más del 70 % de los océanos mundiales como parte del proyecto de acuerdo en el marco de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar relativo a la conservación y el uso sostenible de la diversidad biológica marina de las zonas situadas fuera de la jurisdicción nacional.

137. Esa labor se ha complementado con medidas a escala nacional. Casi todos los Gobiernos de países anfitriones (98 %) declararon que habían recibido asesoramiento de las Naciones Unidas sobre políticas relativas al clima, lo que supuso un aumento respecto del 83 % registrado en 2021. Entre los coordinadores residentes, el 90 % confirmó que los equipos en los países habían apoyado la capacidad nacional y los enfoques de políticas integradas para hacer frente a los efectos del cambio climático y aumentar la resiliencia ante los desastres y los fenómenos climáticos extremos.

138. Incorporar enfoques que tengan en cuenta el clima y el medio ambiente en los programas y planes estratégicos, incluidos los marcos de cooperación, fue una solicitud importante formulada en la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020. Hemos avanzado en este ámbito en todo el sistema, pero hay que trabajar más. El porcentaje de marcos de cooperación que contemplan medidas para aplicar acuerdos

¹⁹ Véase la nota orientativa para traducir los compromisos nacionales en acciones como seguimiento de la Cumbre sobre la Transformación de la Educación, disponible en: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/tes_follow-up_guidance_note_-_eng.pdf.

ambientales aumentó del 19 % al 27 % en 2022. Este es un paso en la dirección correcta, pero la mayoría de los avances se han limitado a la acción climática, sin incluir otros objetivos relacionados con el medio ambiente. Además, el 69 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países opinó que se habían integrado consideraciones ambientales en la programación y el asesoramiento sobre políticas, lo que suponía una disminución con respecto al 75 % de 2021. Varios señalaron que la transversalización de las cuestiones de medio ambiente solía hacerse de forma aislada y que se necesitaban más enfoques intersectoriales.

139. Parte de la dificultad residía en el punto de partida de los marcos de cooperación: los análisis comunes de los países. El examen interno de una muestra de 28 análisis comunes sobre países y 20 marcos de cooperación realizado por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente reveló que había poca integración de las cuestiones ambientales en los análisis comunes sobre los países, lo que contribuía a limitar la incorporación de esas cuestiones en los marcos de cooperación.

140. En cuanto a la biodiversidad, en 2022 el número de entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que definieron medidas para abordar los factores determinantes de la pérdida de diversidad biológica en sus planes estratégicos aumentó de 13 de un total de 28 a 19 de un total de 29. El número de entidades que habían incluido los factores del cambio climático se mantuvo más o menos igual, en 26. Espero que todas las entidades determinen de forma coherente los factores socioeconómicos y de gobernanza que impulsan la pérdida de diversidad biológica y el cambio climático y presenten un plan para abordarlos.

141. Parte de la solución radica en garantizar que todos los expertos se sumen al proceso, lo que implica contar con equipos inclusivos en los países, en los que participen todos y que acuerden planteamientos coherentes e integrados. Aunque el 75 % de los Gobiernos de países anfitriones reconoció que habían recibido asesoramiento sobre políticas relativas al clima de carácter integrado, varios Gobiernos mencionaron que con una mayor interacción y mejor coordinación mejorarían los resultados. La mayoría de los coordinadores residentes (87 %) coincidió en que existía una estrecha colaboración entre los miembros de los equipos en los países en materia de acción por el clima, lo que suponía un aumento respecto al 76 % de 2021.

142. Varios eventos que se producirán en el futuro cercano necesitarán de un seguimiento por parte del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El examen de mitad de período del Marco de Sendai y la Cumbre sobre la Ambición Climática, entre otros, ofrecen oportunidades decisivas para que la comunidad mundial se haga cargo de la precaria relación que mantenemos con el planeta en que vivimos. Está en juego nada más y nada menos que nuestra propia vida.

4. Cumplir la promesa de no dejar a nadie atrás

143. La Agenda 2030 es una agenda que no deja a nadie atrás. El desarrollo sostenible no es desarrollo si excluye a las mujeres, la juventud y los Pueblos Indígenas. Nuestros esfuerzos colectivos por avanzar en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible deben fundamentarse en los derechos humanos para todos. Recientemente se han dado a conocer datos imparciales de lo que significa en la práctica no dejar a nadie atrás. Según las conclusiones de una evaluación independiente realizada por nuestra Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema²⁰, la respuesta de todo el sistema de las Naciones Unidas a la COVID-19 estaba firmemente fundamentada en los derechos humanos, la igualdad de género y

²⁰ Véase <https://unsdg.un.org/resources/system-wide-evaluation-unds-socio-economic-response-covid-19-final-report>.

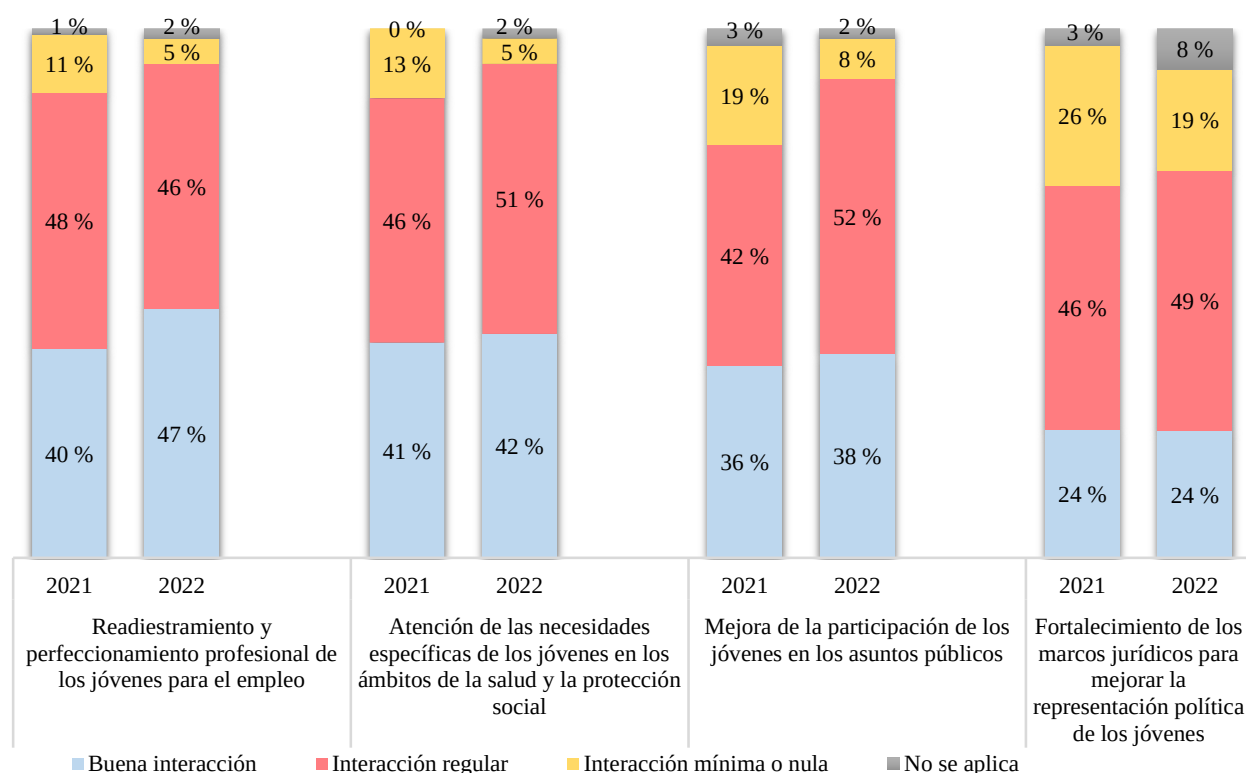
la promesa de no dejar a nadie atrás como principios rectores. Los equipos de las Naciones Unidas en los países se responsabilizaron del cumplimiento de esos principios y apoyaron a los Gobiernos para garantizar que las respuestas nacionales atendieran las necesidades de las poblaciones más marginadas.

144. La demanda de apoyo a los derechos humanos para el desarrollo sostenible fue elevada en 2022, pues el 87 % de los coordinadores residentes confirmó que los Gobiernos de los países anfitriones habían solicitado apoyo sobre políticas en materia de derechos humanos en 2022, frente al 79 % en 2021. La percepción de la calidad del apoyo prestado también fue en general positiva. Entre los Gobiernos anfitriones, el 90 % consideró que el apoyo recibido de los equipos de las Naciones Unidas para cumplir las obligaciones contraídas en virtud de los tratados internacionales de derechos humanos era adecuado, lo que supuso un aumento con respecto al 84 % de 2021.

145. No dejar a nadie atrás incluye no dejar atrás a mujeres y niñas. Los Gobiernos clasificaron la igualdad de género entre las seis esferas más importantes en las que habían recibido un apoyo considerable de las Naciones Unidas en los últimos dos años, y un 92 % de los países anfitriones solicitaron asistencia en ese ámbito en 2022. En 2022, la gran mayoría (96 %) de los países anfitriones informó de que el apoyo recibido de las Naciones Unidas para fortalecer los mecanismos institucionales y los marcos jurídicos para prevenir y eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas había sido eficaz. La emblemática Iniciativa Spotlight, dirigida desde mi oficina, superó las expectativas pues contribuyó a multiplicar por ocho los presupuestos nacionales destinados a enfrentar la violencia contra las mujeres y las niñas. En 2021, la Iniciativa Spotlight contribuyó a la elaboración o el reforzamiento de 198 leyes en 41 países y al fortalecimiento de 43 planes de acción nacionales para eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas. La iniciativa ha asignado 179 millones de dólares a grupos de la sociedad civil, monto que representa la mitad de sus fondos programables.

146. La juventud también es esencial, como destaqué en mi informe anterior, y el 85 % de los coordinadores residentes informó de que los países anfitriones respectivos habían solicitado apoyo en relación con la juventud, porcentaje que supone un aumento respecto del 76 % registrado en 2021. Los coordinadores residentes indicaron mejoras alentadoras en su interacción con los equipos en los países en lo tocante a la juventud (véase la figura 19). Me complace informar de que 25 de las 27 entidades confirmaron que contaban con nuevas políticas para intensificar su trabajo para y con los jóvenes, en consonancia con la Estrategia de las Naciones Unidas para la Juventud.

Figura 19

Evaluación de los coordinadores residentes sobre la interacción de los equipos de las Naciones Unidas en los países en relación con la juventud

Fuente: Encuesta a los coordinadores residentes realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

147. Me complace que la Asamblea General, en su resolución [76/306](#), decidiera establecer la Oficina de las Naciones Unidas para la Juventud, encargada de integrar sistemáticamente las voces de los jóvenes en todo el sistema de las Naciones Unidas. Estoy convencido de que la Oficina reforzará los avances de todo el sistema en materia de juventud y situará a los jóvenes en el centro del desarrollo sostenible. En consonancia con mi nota de políticas sobre la participación significativa de la juventud en los procesos de formulación y adopción de decisiones, insto a los equipos de las Naciones Unidas en los países a que ayuden a los Gobiernos a ofrecer a los jóvenes más oportunidades de participar de manera significativa en la adopción de decisiones para llevar adelante los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

148. No dejar a nadie atrás también significa reconocer las necesidades y los derechos de los Pueblos Indígenas, como se pidió en la revisión quadrienal de 2020. Me preocupa que los Pueblos Indígenas sigan figurando entre los grupos con los que menos interactúan los equipos de las Naciones Unidas en los países. En los últimos cuatro años, apenas el 23 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países ayudaron a los Gobiernos a formular políticas o programas para corregir las desigualdades estructurales a las que se enfrentaban los Pueblos Indígenas. Solo el 15 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países consultó a los Pueblos Indígenas a la hora de elaborar el instrumento de programación vigente. El 39 % tiene un marco de cooperación o documento equivalente en el que hacer efectivos los derechos de los Pueblos Indígenas que forma parte de la implementación de la Agenda 2030.

149. Me preocupa que haya disminuido el número de equipos de las Naciones Unidas en los países que han establecido mecanismos consultivos para el diálogo sobre los procesos nacionales de desarrollo o los han reforzado (57 % en 2022, frente al 68 % en 2021) o que han establecido juntas consultivas de los Pueblos Indígenas (9 % en 2022, frente a un 12 % en 2021). Cuento con que todas las entidades inviertan esa tendencia. He dado instrucciones a las jefaturas de las entidades para que intensifiquen la aplicación del Plan de Acción para Todo el Sistema con el propósito de asegurar un enfoque coherente para lograr los fines de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, en particular en la promoción de mecanismos y plataformas consultivos, para conseguir la plena realización de sus derechos.

150. Por último, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha intensificado la oferta colectiva dirigida a las personas en movimiento. En los últimos cuatro años, en consonancia con el reciente acuerdo del Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular y el Pacto Mundial sobre los Refugiados, el 75 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países ayudaron a los Gobiernos a formular políticas para abordar las desigualdades estructurales a las que se enfrentaban los migrantes, el 63 % prestó apoyo en relación con políticas para atender las necesidades de los refugiados y solicitantes de asilo y el 37 % prestó apoyo en relación con políticas para atender las necesidades de los desplazados internos. En la elaboración de los instrumentos de programación vigentes, el 21 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países consultó a migrantes, el 15 %, a refugiados y solicitantes de asilo, y el 8 % a desplazados internos.

151. Atender las cifras récord de desplazados internos es una prioridad urgente que debe articularse en torno al desarrollo, sin dejar de abordar las causas profundas de los desplazamientos. Nombré a mi Asesor Especial sobre Soluciones a los Desplazamientos Internos para impulsar mi Agenda de Acción sobre los Desplazamientos Internos. Espero que esta agenda permita encontrar rápidamente soluciones a los desplazamientos, prevenir mejor el surgimiento de crisis de desplazamiento en el futuro y asegurar una protección y una asistencia más eficaces. Los equipos en los países ya están trabajando para encontrar soluciones dirigidas por los Gobiernos y apoyadas por el sistema para el desarrollo con el objetivo de ofrecer “vías de solución” a al menos diez millones de desplazados internos y formular nuevos enfoques para este urgente desafío. Varios Gobiernos ya han empezado a promover esas vías o están a punto de hacerlo. Aliento a los Estados Miembros a que sigan apoyando esta agenda y que para ello redoblen sus esfuerzos, entre otras cosas desarrollando y aplicando estrategias de solución y organizando diálogos nacionales con los desplazados internos, la sociedad civil y la comunidad internacional para concebir soluciones al desplazamiento interno acordes con los deseos y los derechos de los desplazados internos.

B. Adaptar el apoyo al contexto de cada país

1. Salvar las diferencias en el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en los países menos adelantados, países en desarrollo sin litoral y pequeños Estados insulares en desarrollo

152. Los países en situaciones especiales son los menos responsables de varias crisis mundiales, incluida la del cambio climático. Sin embargo, suelen asumir los mayores costos. En la revisión cuatrienal amplia de la política se pidió que se prestara atención a las necesidades de desarrollo de los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo. En la revisión se pidió también que se reforzaran la colaboración y el apoyo en África.

153. Me alienta constatar el considerable aumento reciente de los recursos destinados a actividades operacionales en países en situaciones especiales (véase la figura 20)²¹. El porcentaje del gasto total destinado a actividades operacionales para el desarrollo en los países menos adelantados fue de un 50,5 % en 2022. Los recursos destinados a los países en desarrollo sin litoral alcanzaron un nivel similar en términos per cápita. En cuanto al gasto en actividades operacionales, la mayor tasa de crecimiento se registró en el grupo de pequeños Estados insulares en desarrollo. La encuesta realizada a los países contribuyentes reveló que los países menos adelantados, los países africanos y los pequeños Estados insulares en desarrollo eran los tres grupos de países a los que se daba más prioridad a la hora de tomar decisiones de financiación (véase la figura 15).

Figura 20

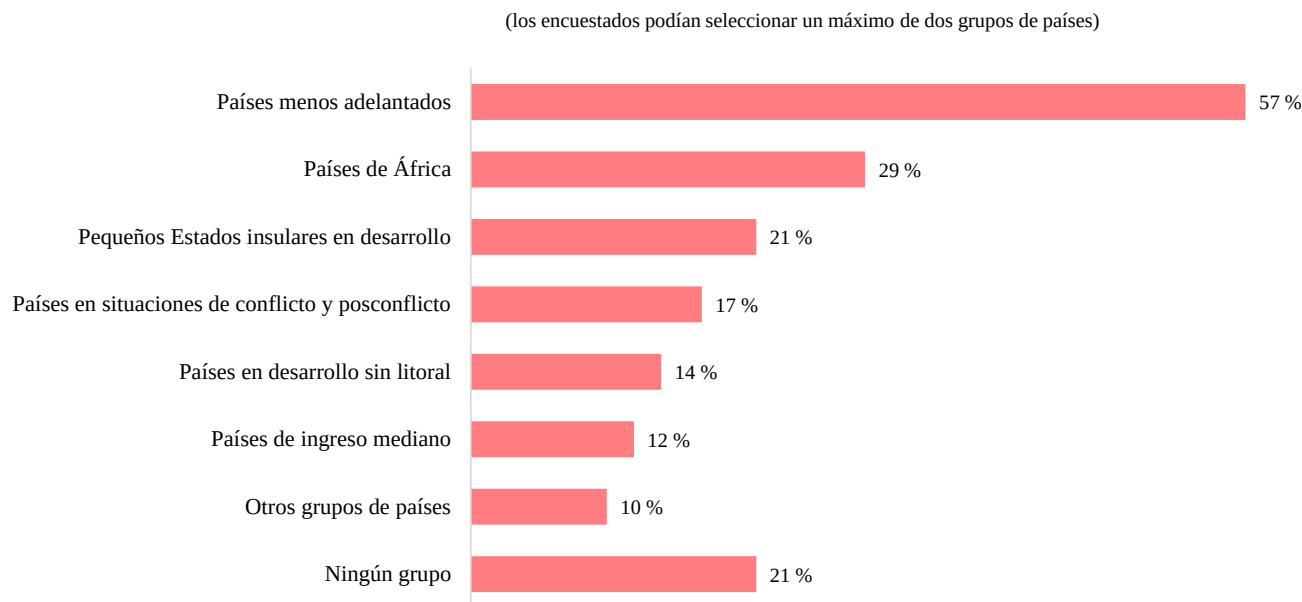
Gasto en actividades operacionales para el desarrollo, incluida la asistencia humanitaria, por grupo de países

<i>Grupo de países</i>	<i>Número de países</i>	<i>Gasto total en 2021 (millones de dólares de los EE. UU.)</i>	<i>Gasto medio por país (millones de dólares de los EE. UU.)</i>	<i>Gasto como proporción del total (porcentaje)</i>	<i>Tendencia quinquenal del gasto (porcentaje)</i>	<i>Gasto per cápita (dólares de los EE. UU.)</i>
Países menos adelantados	46	17 628	383	50,5	+66 %	16,03
Pequeños Estados insulares en desarrollo	55	1 313	24	3,8	+121 %	18,24
Países en desarrollo sin litoral	32	9 157	286	26,3	+43 %	16,62
África	54	15 038	278	43,1	+39 %	10,80
Países de ingreso mediano	109	18 128	166	52,0	+51 %	3,12
Todos los países anfitriones	162	34 338	212	100	+57 %	5,22

Fuente: Oficina de Apoyo y Coordinación Intergubernamental para el Desarrollo Sostenible del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

²¹ La lista de países en cada categoría figura en el sitio web de la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. Los países pueden figurar en una o varias categorías. Véase <https://www.un.org/ohrlls/es>.

Figura 21
Grupos de países que los países contribuyentes priorizan a la hora de tomar decisiones de financiación



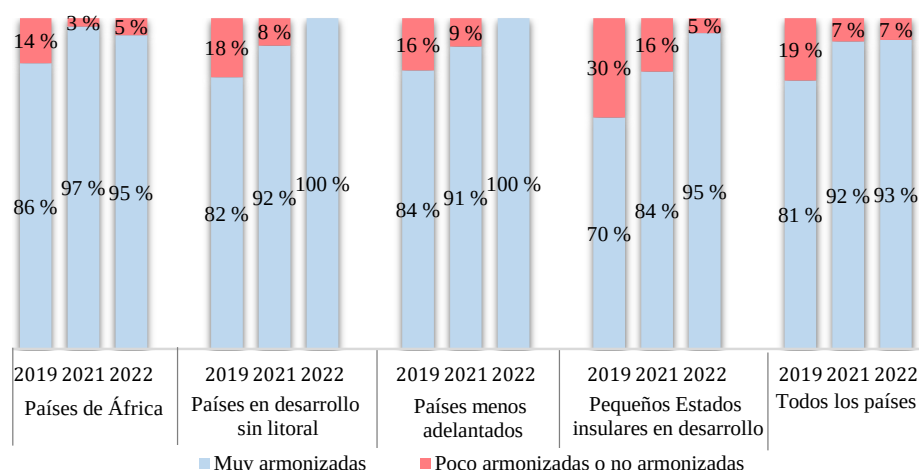
Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los países contribuyentes.

154. Por lo general, los países en situaciones especiales informan favorablemente sobre los progresos realizados gracias al reposicionamiento del sistema para el desarrollo. Todos los pequeños Estados insulares en desarrollo convinieron en que las entidades del sistema de las Naciones Unidas trabajaban en mayor colaboración que antes de las reformas, y el 82 % de los países africanos y el 79 % de los países menos adelantados y países en desarrollo sin litoral opinaron lo mismo.

155. Me complace resaltar las mejoras constantes en la armonización del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con las necesidades y prioridades de los países en situaciones especiales (véase la figura 22). Todos los países menos adelantados y países en desarrollo sin litoral afirman que las actividades del sistema para el desarrollo están bien armonizadas con sus necesidades y prioridades; el 95 % de los países africanos y el 94 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo tienen igual percepción (véase la figura 22)²².

²² En total, 30 países menos adelantados, 26 países en desarrollo sin litoral, 22 pequeños Estados insulares en desarrollo y 39 países africanos respondieron al cuestionario del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales dirigido a los Gobiernos de los países anfitriones.

Figura 22

Armonización de las actividades con las necesidades y prioridades de desarrollo nacionales

Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países anfitriones.

156. Esta armonización se impulsa a través de varios mecanismos. Los marcos de cooperación eficaces son un mecanismo clave. Al igual que en 2021, más del 95 % de los países menos adelantados, países en desarrollo sin litoral, pequeños Estados insulares en desarrollo y países africanos informó de que los marcos de cooperación permitían a los Gobiernos garantizar que las actividades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo atendieran con eficacia a las prioridades nacionales, incluso en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La configuración adecuada de los equipos en los países también es importante para asegurar la armonización con las prioridades nacionales. En 2022, todos los países menos adelantados y países en desarrollo sin litoral encuestados consideraron que la configuración de las Naciones Unidas estaba bien adaptada para responder a sus necesidades y dificultades específicas, frente al 92 % y el 89 %, respectivamente, el año anterior. Esta opinión era compartida por el 79 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo, frente a un 61 % el año anterior.

157. Los países en situaciones especiales destacaron que habían recibido apoyo en relación con varios Objetivos de Desarrollo Sostenible. Los países menos adelantados, países en desarrollo sin litoral, pequeños Estados insulares en desarrollo y países africanos señalaron que la salud y el bienestar (Objetivo 3), la educación (Objetivo 4) y el cambio climático (Objetivo 13) estaban entre las cinco esferas principales en las que habían recibido apoyo de las Naciones Unidas en los últimos cinco años. Las otras esferas principales en que habían recibido apoyo fueron la erradicación de la pobreza (Objetivo 1; países menos adelantados, países en desarrollo sin litoral y países africanos), la seguridad alimentaria, la nutrición y la erradicación del hambre (Objetivo 2; países menos adelantados, pequeños Estados insulares en desarrollo y países africanos), y la igualdad de género (Objetivo 5; países en desarrollo sin litoral y pequeños Estados insulares en desarrollo).

158. Cuando se les pidió que evaluaran la idoneidad del apoyo prestado por las Naciones Unidas, los países en situaciones especiales respondieron en general de manera favorable (véase la figura 23). Casi todos los países (el 100 % de los países menos adelantados, países en desarrollo sin litoral y países africanos y el 90 % de los

pequeños Estados insulares en desarrollo) coincidieron en que el apoyo prestado en materia de capacidad estadística y reunión, análisis y gestión de datos era adecuado. Un alto porcentaje (el 97 % de los países menos adelantados, el 96 % de los países en desarrollo sin litoral, el 95 % de los países africanos y el 90 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo) consideró que el apoyo técnico adaptado a las necesidades y prioridades nacionales era adecuado. Del mismo modo, casi todos (el 95 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo, el 93 % de los países menos adelantados y el 92 % de los países en desarrollo sin litoral y los países africanos) calificaron de adecuado el apoyo prestado en forma de asesoramiento sobre políticas con base empírica. Cabe destacar especialmente los resultados positivos observados entre los pequeños Estados insulares en desarrollo porque demuestran que las medidas para corregir el rumbo están funcionando después de que en mi último informe ([A/77/69-E/2022/47](#)) señalara mi preocupación en ese ámbito.

Figura 23
Grado en que los grupos de países están de acuerdo en que las Naciones Unidas proporcionan asesoramiento y apoyo adecuados, por categoría

<i>Categoría</i>	<i>Países de ingreso mediano</i>	<i>Países menos adelantados</i>	<i>Países en desarrollo sin litoral</i>	<i>Pequeños Estados insulares en desarrollo</i>	<i>África</i>
Asesoramiento sobre políticas de base empírica y adaptado a las necesidades y prioridades nacionales	97 %	93 %	92 %	95 %	92 %
Asesoramiento conjunto sobre políticas integradas de base empírica, adaptado a las necesidades y prioridades nacionales	93 %	86 %	85 %	95 %	83 %
Apoyo técnico en función de las necesidades y prioridades nacionales	96 %	97 %	96 %	90 %	95 %
Apoyo a la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	91 %	87 %	88 %	80 %	89 %
Apoyo al marco nacional de financiación integrado	84 %	88 %	83 %	71 %	88 %
Apoyo para aprovechar las alianzas en apoyo de las prioridades nacionales de desarrollo	95 %	90 %	92 %	86 %	89 %
Apoyo a la capacidad estadística y a la reunión, el análisis y la gestión de datos	99 %	100 %	100 %	90 %	100 %

Fuente: Encuesta realizada en 2022 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países anfitriones.

159. Los niveles de satisfacción son desiguales entre los grupos. Mientras que el 95 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo afirmó que recibía un apoyo adecuado en materia de asesoramiento conjunto sobre políticas integradas, solo el 86 % de los países menos adelantados, el 85 % de los países en desarrollo sin litoral y el 83 % de los países africanos compartían la misma opinión. Alrededor del 71 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo, el 83 % de los países en desarrollo sin litoral, el 88 % de los países menos adelantados y el 88 % de los países africanos coincidieron en que recibían un apoyo adecuado de las Naciones Unidas para los marcos nacionales de financiación integrados, porcentajes similares al de todos los países (83 %). Ello sugiere, además, que hay margen para mejorar la oferta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en materia de financiación para el desarrollo sostenible, como se analizó en mayor detalle en la sección III.A.

160. En el Programa de Acción de Doha en favor de los Países Menos Adelantados para el decenio 2022-2031 se pide a las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que apoyen activamente su aplicación. Se está preparando una hoja de ruta para la aplicación del Programa de Acción por el sistema de las Naciones

Unidas para el desarrollo, lo que asegurará una acción coherente y coordinada, respaldada por un seguimiento y una aplicación eficaces. La hoja de ruta aprovechará los mecanismos eficaces y los activos del sistema, como el Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados. El Banco de Tecnología sigue haciendo contribuciones valiosas para reforzar la capacidad de ciencia, tecnología e innovación con miras a la transformación estructural. En 2022, el Banco de Tecnología puso a prueba un nuevo modelo para diseñar proyectos de transferencia de tecnología que aplicará en 2023 a iniciativas sobre atención sanitaria, vivienda sostenible, sistemas alimentarios y digitalización en Gambia, Malawi, Mozambique y el Níger.

161. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha seguido apoyando a los países que han salido de la lista de países menos adelantados, en particular a los que se graduarán en 2023 (Bhután) y 2024 (Angola, Santo Tomé y Príncipe e Islas Salomón). El Mecanismo de Apoyo a la Graduación Sostenible reúne a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas servicios integrados de asesoramiento y creación de capacidad específicos para cada país. El equipo de tareas interinstitucional sobre la graduación también sigue prestando apoyo a los países en vías de graduarse.

162. En cuanto a la aplicación del Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024, resulta alentador que el gasto anual en actividades operacionales para el desarrollo en los 32 países en desarrollo sin litoral haya aumentado en un 43 % entre 2016 y 2021 y ya supere los 9.000 millones de dólares. La Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo sin Litoral, prevista para 2024, examinará a fondo la aplicación del programa y formulará una línea de actuación para los años venideros. Los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países participarán en los preparativos de la Conferencia.

163. La integración de las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa) y las cuestiones relativas a los pequeños Estados insulares en desarrollo fue otra de las claras peticiones formuladas en la revisión cuadrienal amplia de la política. Resulta alentador que el gasto de las Naciones Unidas en actividades operacionales para el desarrollo de los pequeños Estados insulares en desarrollo casi se haya duplicado entre 2020 y 2021, hasta alcanzar una media de 33 millones de dólares por país. El apoyo de las Naciones Unidas a los pequeños Estados insulares en desarrollo en relación con la COVID-19 fue bien apreciado²³. La Cuarta Conferencia Internacional sobre los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, que se celebrará en 2024, será una buena oportunidad para evaluar los progresos y ajustar el rumbo en caso necesario.

164. Los países africanos se han visto afectados por la convergencia de perturbaciones, como una demanda externa más débil, el incremento de la inflación mundial y de los costos de endeudamiento, así como por fenómenos meteorológicos adversos, subidas de los precios de los alimentos y la energía y otras crisis relacionadas con la guerra en Ucrania. Por tal motivo, nuestro trabajo conjunto con la Unión Africana, organizado de conformidad con el Marco de la Unión Africana y las Naciones Unidas para la Implementación de la Agenda 2063 y la Agenda 2030, es todavía más oportuno y necesario. El gasto del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en África ascendió a 15.500 millones de dólares en 2021, más que en ninguna otra región, y representó más del 44 % del gasto total a nivel de país. La Plataforma de Colaboración Regional de África (examinada en detalle anteriormente) y el equipo de tareas interdepartamental sobre asuntos africanos mejoraron la

²³ El apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la respuesta ante la COVID-19 fue calificado de oportuno por el 95 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo y de integral por el 89 % de ellos, porcentajes similares a los del total de países anfitriones (95 % y 91 %, respectivamente).

coordinación de las Naciones Unidas en apoyo de los países africanos, especialmente en materia de energía, que es un motor clave para la recuperación socioeconómica de África.

165. De cara al futuro, los países en situaciones especiales comparten varios de los cinco Objetivos de Desarrollo Sostenible prioritarios que recibirán el apoyo de las Naciones Unidas en los próximos cinco años. Los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral, los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países africanos señalaron la erradicación de la pobreza (Objetivo 1), la seguridad alimentaria, la nutrición y la erradicación del hambre (Objetivo 2), la salud y el bienestar (Objetivo 3), el cambio climático (Objetivo 13) y la educación (Objetivo 4). Los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo también mencionaron el empleo productivo y el crecimiento económico sostenible (Objetivo 8), mientras que los pequeños Estados insulares en desarrollo añadieron el saneamiento y la higiene (Objetivo 6). Los países africanos también mencionaron las alianzas (Objetivo 17) como una de sus principales prioridades.

2. Apoyar a los países de ingreso mediano para que inviertan en las transiciones necesarias para acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible

166. En los países de ingreso mediano viven aproximadamente dos terceras partes de la población mundial, incluido alrededor del 62 % de los pobres del mundo. Muchos de ellos se enfrentan a las mismas vulnerabilidades que padecen los países de ingreso bajo, como las derivadas de la deuda externa, la volatilidad de los tipos de cambio y los flujos de capital, la excesiva dependencia de los productos básicos, la debilidad de los sistemas de salud, educación y protección social y los efectos adversos de los riesgos de desastre y el cambio climático. Sin embargo, a menudo se considera que sus problemas son menos urgentes que los de los países más pobres.

167. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue prestando apoyo específico a los países de ingreso mediano, teniendo en cuenta sus diversas necesidades de desarrollo, como se pidió en la revisión cuadrienal amplia de la política. Los países de ingreso mediano valoraron positivamente la idoneidad de ese apoyo (véase la figura 23). Este fue el caso, en particular, del asesoramiento sobre políticas con base empírica y adaptado a sus necesidades y prioridades (97 %) y el aprovechamiento de las alianzas en apoyo de las prioridades nacionales de desarrollo (95 %). Al igual que en otros grupos de países, existe margen de mejora en el apoyo a los marcos nacionales de financiación integrados, ya que el 84 % de los países de ingreso mediano coincide en que el apoyo en ese ámbito es adecuado²⁴.

168. Los países de ingreso mediano seleccionaron la salud y el bienestar (Objetivo 3), la lucha contra el cambio climático (Objetivo 13), la erradicación de la pobreza (Objetivo 1), la educación (Objetivo 4) y la igualdad de género (Objetivo 5) como las esferas en las que la contribución de las Naciones Unidas había sido más notable en los últimos dos años. Priorizaron cuatro de esos objetivos (Objetivos 3, 4, 1 y 13) que, junto con el objetivo sobre empleo productivo y crecimiento económico sostenible (Objetivo 8), eran las cinco esferas principales en las que los países de ingreso mediano necesitarían ayuda de las Naciones Unidas en los próximos dos años.

169. Sin embargo, para reactivar el avance hacia los Objetivos, es fundamental establecer nuevas medidas de progreso que trasciendan al producto interno bruto. Esta es una de las prioridades para conocer a fondo las vulnerabilidades y necesidades de los países. También espero con interés el informe del Panel de Alto Nivel sobre la

²⁴ En total, 75 países de ingreso mediano respondieron al cuestionario del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales dirigido a los Gobiernos de los países anfitriones.

Elaboración de un Índice de Vulnerabilidad Multidimensional, cuya publicación está prevista para junio de 2023.

170. Se está completando un análisis pormenorizado del apoyo que se ofrece a los países de ingreso mediano, de conformidad con lo dispuesto en la resolución [76/215](#) de la Asamblea General. El análisis incluirá información procedente de las últimas encuestas de la revisión cuadrienal amplia de la política realizadas por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, información sobre el apoyo financiero del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a los países anfitriones y otras fuentes cuantitativas y cualitativas. Los resultados se incluirán en mi informe sobre la cooperación para el desarrollo con los países de ingreso mediano, que se presentará a la Asamblea General en su septuagésimo octavo período de sesiones. Confío en que ese análisis nos ayude a mejorar aún más el apoyo coordinado e inclusivo a los países de ingreso mediano en función de sus problemas específicos y sus necesidades diversas.

V. Seguir reforzando la rendición de cuentas y la supervisión del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

A. Gestión basada en los resultados y elaboración de informes a partir de datos

171. Desde el primer día hemos insistido en que la prueba decisiva para el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo será la capacidad de lograr mejores resultados sobre el terreno. Por tanto, es esencial informar de forma colectiva y transparente sobre los resultados de todo el sistema en los planos nacional, regional y mundial. Año tras año hemos venido reforzando la presentación de informes. El informe anual sobre los resultados y el apoyo de todo el sistema a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (véase [E/2023/62](#)) se presenta a los Estados Miembros, como se solicitó en la resolución [72/279](#). Se ha terminado de preparar, en consulta con los Estados Miembros, el marco de resultados del sistema de coordinadores residentes solicitado en la resolución [76/4](#), y la primera serie de resultados se publicará como parte del informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Además, a través de las plataformas regionales de colaboración se elaboran informes regionales anuales de resultados que se presentan en los foros regionales sobre el desarrollo sostenible²⁵.

172. Todos los equipos de las Naciones Unidas en los países han preparado informes anuales sobre los resultados de los países correspondientes a 2022, de conformidad con el compromiso 4 comprendido en el pacto de financiación. Los Gobiernos se han mostrado satisfechos con la calidad de los informes. Más del 79 % de los Gobiernos encuestados señaló que en los informes anuales se incluían datos financieros suficientes, frente al 58 % el año anterior.

173. También se ha avanzado en la elaboración de normas comunes para la presentación de información financiera a nivel de todo el sistema. En 2022, todas las entidades de las Naciones Unidas presentaron datos financieros a la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación, lo que garantiza una gran comparabilidad de los datos de todo el sistema, que luego se publican en su sitio web (<https://unsceb.org/financial-statistics>). En 2022, 36 de las 46 entidades de las Naciones Unidas informaron sobre su gasto programático en relación con los

²⁵ En 2023 se celebraron foros regionales sobre el desarrollo sostenible en África (28 de febrero a 2 de marzo), la región árabe (14 a 16 de marzo), Asia y el Pacífico (27 a 30 de marzo), Europa (29 y 30 de marzo) y América Latina y el Caribe (25 a 28 de abril).

Objetivos de Desarrollo Sostenible, frente a 24 entidades en 2021²⁶. No obstante, una parte significativa de las entidades aún no publica los documentos de los proyectos y las listas de proyectos (15 de 28 y 11 de 29, respectivamente). Esta situación debe resolverse con urgencia para que los Estados Miembros tengan una idea clara del apoyo prestado por el sistema en su conjunto para acelerar la acción hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

174. Alrededor del 61 % (17 de 28) de las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible encuestadas informan de que publican datos financieros que cumplen las normas de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda o una norma equivalente, lo que supone un aumento con respecto a la base de referencia del pacto de financiación, que era del 36 % en 2017. En el último año, la Secretaría ha empezado a asegurarse de que sus departamentos mejoren la calidad de sus informes y cumplan esa norma. Debemos acelerar ese cambio, y espero que el Comité de Alto Nivel sobre Gestión de seguimiento a la cuestión para asegurarse de que la Secretaría cumpla ese objetivo a más tardar en 2024.

175. A nivel mundial, el nuevo marco de indicadores de productos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas permite a las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible medir la contribución de la Organización al logro de los Objetivos. El marco, que toma como base la metodología común elaborada durante la respuesta a la COVID-19, aprovecha los indicadores utilizados por las entidades del Grupo, con lo cual reduce los costos de transacción y proyecta una imagen a nivel de todo el sistema de la contribución que hace el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Ya se han publicado los primeros resultados, que muestran las contribuciones de los primeros 19 equipos de las Naciones Unidas que han adoptado el marco de indicadores de productos.

B. Consolidar la evaluación a nivel de todo el sistema

176. La Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible ya está establecida. Se trata de un compromiso que asumí en mi informe anterior (A/77/69-E/2022/47), en el que reiteré el mandato de la oficina y propuse una estructura reducida, encabezada por un Director de categoría D-2, que estaría apoyado por un pequeño equipo y me rendiría cuentas directamente. Se ha nombrado a un Director Interino que ocupará una vacante temporal hasta que se nombre a un director para un puesto de duración determinada. El anuncio de la vacante se publicó en diciembre de 2022 y el proceso de contratación está a punto de concluir.

177. La Oficina está facultada para presentar informes directamente al Consejo Económico y Social. Los Estados Miembros expresaron su apoyo a la propuesta que formulé en la resolución 72/279 y reiteraron su respaldo en resoluciones posteriores sobre la revisión cuatrienal amplia de la política. De conformidad con la resolución 35/217 de la Asamblea General, solicité y obtuve el consentimiento de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto para la prórroga, con cargo a recursos extrapresupuestarios, del puesto de Director de la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo

²⁶ El número total de entidades de las Naciones Unidas que forman parte de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación a efectos de la presentación de informes financieros incluye entidades de todo el sistema de las Naciones Unidas y difiere del total de miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

Sostenible, de categoría D-2, por un período de un año, del 1 de enero al 31 de diciembre de 2023.

178. Para financiar los gastos de la Oficina con recursos extrapresupuestarios, establecí un fondo fiduciario para recibir contribuciones extrapresupuestarias en apoyo de las actividades de la Oficina, y la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible invitó por carta a todos los Estados Miembros a que hicieran contribuciones al fondo. Hasta el momento en que se redactaba este informe, dos Estados Miembros habían aportado recursos. Los fondos recibidos solo cubren los costos de contratación del Director por un año y del espacio de oficinas, situación que limita la capacidad de funcionamiento de la Oficina. Por tanto, acojo con satisfacción que la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto haya recomendado (véase el memorando AC/2193 de la Comisión) que la Oficina se financie con cargo al presupuesto ordinario. Me propongo presentar una solicitud de financiación de la Oficina en el próximo proyecto de presupuesto ordinario, por un monto total aproximado de 2,5 millones de dólares anuales. Considero que contar con financiación estable para la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema, con cargo a los recursos ordinarios, es fundamental para el aprendizaje, la transparencia, la rendición de cuentas y el perfeccionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

179. Incluso en su fase de establecimiento, la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema ha realizado progresos importantes en el cumplimiento de su mandato de reforzar la supervisión, la transparencia, la rendición de cuentas y el aprendizaje colectivo entre las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. La Oficina ya ha realizado evaluaciones a nivel de todo el sistema sobre el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible (mencionada en la sección V.B) y la respuesta a la pandemia de COVID-19.

180. En la evaluación a nivel de todo el sistema de la respuesta socioeconómica del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la COVID-19 se formularon varias recomendaciones orientadas al futuro para reforzar aspectos de la reforma, incluida una mayor integración de las medidas de reforma en los planes estratégicos de las entidades²⁷. Se terminó de preparar y se publicó la respuesta conexa de la administración. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible ha comenzado a aplicar medidas para atender a esas recomendaciones, como el examen del marco de gestión y rendición de cuentas y la distribución y el seguimiento de la lista de verificación de las reformas presentada a los órganos rectores de las entidades del Grupo.

181. La Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema está realizando una evaluación de la Iniciativa Spotlight. Además, por recomendación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la Oficina también evaluará a escala de todo el sistema si los programas en los países se derivan de los marcos de cooperación y están armonizados con ellos. Espero con interés esa evaluación, que debe brindar una perspectiva valiosa de la programación a nivel nacional y oportunidades para seguir reforzando la armonización de la oferta del sistema para el desarrollo con las necesidades y prioridades de los Estados Miembros.

182. Dos características importantes del diseño de la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema son la independencia y la transparencia. Todas las evaluaciones a nivel del sistema se publican en línea y pueden consultarse libremente. La Oficina también cumple las normas y los estándares del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas para garantizar la imparcialidad en el diseño y la realización de las

²⁷ Puede consultarse en <https://unsdg.un.org/resources/system-wide-evaluation-unds-socio-economic-response-covid-19-final-report>.

evaluaciones. Estoy seguro de que la Oficina seguirá aumentando su capacidad de aportar datos de evaluación a nivel de todo el sistema de un valor incalculable, que arrojarán luz sobre la contribución del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la implementación de la Agenda 2030.

183. En términos más generales, se ha seguido avanzando en el establecimiento, siempre que sea posible, de una cultura de evaluaciones conjuntas y de todo el sistema. Los datos de las encuestas de 2022 muestran que 19 de las entidades que respondieron (66 %) habían realizado al menos una evaluación conjunta con otra entidad de las Naciones Unidas en 2022, frente al 59 % en 2021. Este nivel sigue estando por debajo del objetivo del pacto de financiación del 75 %. En las respuestas a la encuesta, las entidades destacaron algunos obstáculos relacionados con dichas evaluaciones, como la capacidad y los presupuestos, las diferencias en los mandatos, la obligación de rendir cuentas a los órganos rectores y los mecanismos de aseguramiento de la calidad. Espero que las evaluaciones conjuntas aumenten a la par del incremento de la programación conjunta y los fondos mancomunados, como ocurrió con el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

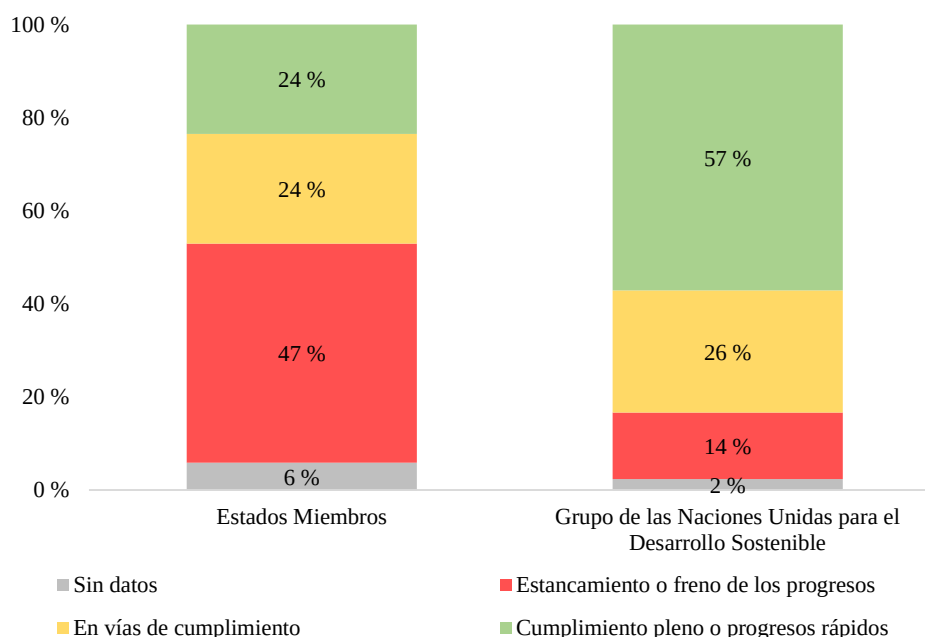
184. Con la creación de la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema, he pedido al Director Interino que termine de elaborar la política de evaluación a nivel de todo el sistema en colaboración con el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y las oficinas de evaluación del sistema. Preveo que la política se finalizará en breve.

185. Según han confirmado las observaciones de las entidades, las redes a nivel de todo el sistema, como el Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas, constituyen un fuerte incentivo para realizar más evaluaciones conjuntas y mejorar las normas de independencia. La mayoría de las entidades (23 de 29) señaló que su dependencia de evaluación cumplía las normas de independencia del Grupo, frente a las 22 del año anterior. La mitad de las entidades aseguró que todas las evaluaciones incluían una respuesta de la administración. Casi dos tercios de ellas (18 de 28) publicaban todas las evaluaciones.

VI. El pacto de financiación: una asignatura pendiente

186. El pacto de financiación se basa en la premisa de que una financiación suficiente, previsible y sostenible, combinada con una mayor transparencia y rendición de cuentas, contribuye a que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo trabaje de forma más colaborativa, eficaz y eficiente. Tanto los Estados Miembros como el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo han realizado avances importantes en el cumplimiento del pacto. No obstante, varios compromisos no se han cumplido (figura 24). Transcurridos cuatro años después de su aprobación, y a punto de vencerse el plazo fijado para algunas metas, es importante determinar de qué manera el pacto de financiación impulsa el cumplimiento de los compromisos de los Estados Miembros y del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para que los países obtengan mejores resultados, así como las medidas que cabe adoptar para acelerar aún más los avances en ese sentido.

Figura 24
Progresos en el cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2023.

A. Progresos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible

187. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible ha cumplido el 57 % de las metas del pacto de financiación o está consiguiendo avances rápidos en su cumplimiento. El Grupo está avanzando en el cumplimiento de otro 26 % de los objetivos. En cuanto al 14 % restante, el ritmo de cumplimiento se ha estancado o los avances no son suficientes.

188. El liderazgo y los compromisos de las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y los equipos en los países han permitido dar un salto cualitativo en la presentación de informes de todo el sistema, al vincular los recursos a los resultados en relación con los Objetivos, y en la transparencia de nuestras operaciones. Todos los equipos en los países elaboraron un informe anual de resultados en 2022. Una gran mayoría de los Gobiernos opina que los equipos prestan más atención a los resultados comunes y al asesoramiento sobre políticas integradas. Se han cumplido los objetivos de aumento de las ganancias en eficiencia institucional, como ya se indicó antes.

189. Sin embargo, me preocupa que los avances en el cumplimiento de algunos compromisos importantes hayan sido más lentos, o se hayan estancado. Menos de la mitad (48 %) de los equipos en los países ha aplicado el sistema de calificación sobre el equilibrio de género en los últimos cuatro años. Solo el 42 % de las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible destinan al menos el 15 % de los gastos relacionados con el desarrollo a programas conjuntos, y solo el 68 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países cuenta con un marco presupuestario común y actualizado.

B. Mejoras en la composición de la financiación para el desarrollo sostenible

190. La financiación básica, además de ser fundamental, es un componente crítico del pacto de financiación. Permite a las entidades generar ganancias en eficiencia y aumentar las repercusiones pues les permite en mayor medida desplegar los fondos donde más se necesitan. Las entidades pueden adoptar un enfoque más calculado y coherente e invertir en medidas estratégicas que no se vean frustradas por las necesidades inmediatas.

191. En 2021 se aportó una mayor cantidad de fondos para el desarrollo en forma de recursos básicos que en 2020. Si se incluyen las cuotas, la proporción de fondos básicos destinados a la financiación del desarrollo superó el objetivo del 30 % por primera vez desde que se adoptó el pacto de financiación (véase la figura 25). Este es un avance alentador. Sin embargo, sigue siendo necesario acelerar la obtención de financiación básica de fuentes voluntarias, y los aumentos de la financiación básica tal vez no sean un indicador de una tendencia positiva más amplia. De hecho, el crecimiento de la financiación básica se debió en parte al aumento en 2021 del presupuesto prorrateado de la OMS. Los Estados Miembros han demostrado su compromiso de mejorar el modelo de financiación de la OMS con el objetivo de asegurar que las cuotas representen el 50 % del presupuesto por programas aprobado de la OMS en los próximos ocho años²⁸.

192. El hecho de que la financiación básica haya aumentado en 2021 también obedece a las nuevas promesas formuladas por los Gobiernos de hacer contribuciones plurianuales a los presupuestos básicos voluntarios del PNUD y el UNICEF²⁹. Los compromisos plurianuales constituyen inversiones valiosas en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, ya que mejoran la previsibilidad de la base de financiación y la sostenibilidad de los programas.

193. Más preocupante es que dos tercios de los países encuestados que eran contribuyentes netos (10 de 16)³⁰ indicaron que no tenían previsto aumentar el monto o el porcentaje de su financiación básica para finales de 2023; los encuestados resaltaron que seguían estando preocupados por la escasa visibilidad de la manera en que se gastaban los recursos básicos y se obtenían los resultados.

194. Es fundamental que sigamos insistiendo en las contribuciones básicas a medida que avanzamos en el pacto de financiación. Confío en que los Estados Miembros seguirán sorteando el desafío de cumplir ese compromiso.

²⁸ En el presupuesto para el bienio 2020-2021, las cuotas representaron un 16 % del presupuesto total.

²⁹ Los datos presentados en este informe proceden de la base de datos y el sistema de información financiera de la Junta de los Jefes Ejecutivos, que se basa en las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (IPSAS), lo que significa que los ingresos se reconocen en el momento en que se suscribe el acuerdo, incluso en los casos de acuerdos plurianuales. Las distintas entidades pueden aplicar una norma diferente al elaborar sus estados financieros anuales.

³⁰ Encuesta realizada por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos que hacen contribuciones financieras.

Figura 25

Pacto de financiación: compromiso 1 de los Estados Miembros
Incrementar los recursos ordinarios del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Indicador	Base de referencia	Meta	Valor más reciente	Tendencia
EM 1.1. Proporción de financiación voluntaria destinada a actividades relacionadas con el desarrollo	19,4 % (2017)	30 % (2023)	21,4 % (2021)	
EM 1.2. Proporción de financiación básica destinada a actividades relacionadas con el desarrollo (incluidas las cuotas)	27,0 % (2017)	30 % (2023)	30,7 % (2021)	

Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2023.

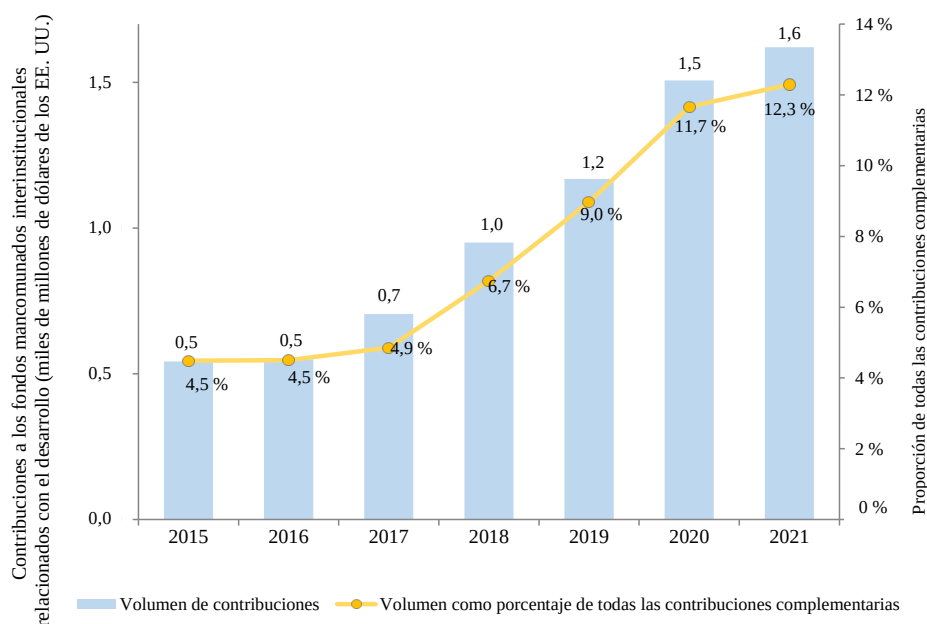
Nota: Color de la tendencia: el rojo indica estancamiento o avance lento en el cumplimiento; el amarillo indica que está en vías de cumplimiento; el verde indica cumplimiento pleno o avance rápido.

C. Medidas necesarias en relación con la financiación mancomunada

195. Las contribuciones totales a los fondos interinstitucionales relacionados con el desarrollo aumentaron hasta 1.600 millones de dólares en 2021, frente a 1.500 millones en 2020. Esos fondos representan ahora el 12,3 % de toda la financiación complementaria para actividades de desarrollo, por lo que se ha superado el objetivo del pacto de financiación del 10 % por segundo año consecutivo (véase la figura 26). Se trata de un resultado digno de mención. La financiación mancomunada reúne los recursos de las entidades para conseguir más resultados.

Figura 26

Volumen y proporción de la financiación complementaria relacionada con el desarrollo encauzada a través de fondos mancomunados interinstitucionales, 2015-2021

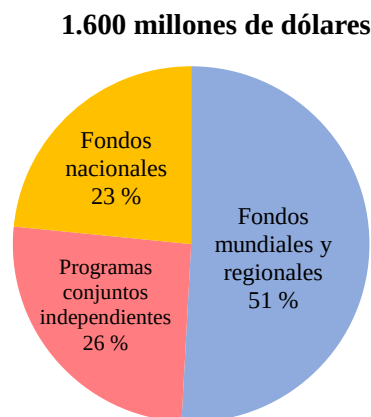


Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2023

196. Desde una perspectiva geográfica, las contribuciones a los fondos mundiales y regionales aumentaron hasta los 824 millones de dólares en 2021, cifra que supone un incremento del 19,3 % con respecto a 2020. La tasa de crecimiento es inferior a la del año anterior (72 % de 2019 a 2020). En total, los fondos mundiales y regionales representaron el 51 % de todos los recursos destinados a los fondos mancomunados interinstitucionales en 2021, frente al 46 % en 2020 (véase la figura 27).

Figura 27

Financiación de los fondos mancomunados interinstitucionales relacionados con el desarrollo, por tipo, 2021



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2023.

197. Las contribuciones a los fondos mancomunados para el desarrollo a nivel de país disminuyeron un 5 %, de 401 millones de dólares en 2020 a 379 millones de dólares en 2021. Esto es preocupante porque esos fondos permiten a los equipos en los países prestar apoyo sobre políticas integradas en esferas que son fundamentales para el desarrollo de los países, como los sistemas alimentarios, la protección social, la educación y la energía.

198. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha realizado progresos notables en el establecimiento de funciones comunes de gestión en los distintos fondos mancomunados interinstitucionales (compromiso 14 del pacto de financiación). En 2021, alrededor del 73 % de los fondos mancomunados interinstitucionales relacionados con el desarrollo había establecido funciones comunes de gestión de la calidad, frente al 61 % en 2020.

199. Pese al crecimiento general de los fondos mancomunados interinstitucionales, algunos de nuestros fondos mundiales más importantes carecen de financiación suficiente. Observo con especial inquietud que la capitalización del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible disminuyó un 75 % entre 2021 y 2022 y pasó de 79 millones de dólares a solo 20 millones de dólares. Esta tendencia no solo está muy por debajo del objetivo del pacto de financiación de 290 millones de dólares anuales, sino que pone en peligro un factor vital de la reforma. En estos momentos, el nivel y la naturaleza de la capitalización ponen en peligro las intenciones estratégicas del Fondo.

200. Pese a no contar con financiación suficiente, el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible ha demostrado su valor pues ha conseguido unos

2.300 millones de dólares desde su creación en 2019³¹. La nueva estrategia para 2023-2026 sitúa al Fondo como el mecanismo de financiación emblemático para la transformación hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En el marco de esa estrategia, el Fondo asignará recursos catalizadores para apoyar siete esferas de transformación³² que son fundamentales para acelerar el logro de los Objetivos, garantizando al mismo tiempo resultados transversales en cuanto al género, la juventud y la promesa de no dejar a nadie atrás y en relación con los datos para los Objetivos. La estrategia se basa en una evaluación independiente realizada por la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema, en la que se hacen recomendaciones sobre la gobernanza, la gestión y el diseño de los proyectos. Se subraya la necesidad de exponer con más claridad la propuesta de valor y las sinergias con otros fondos mancomunados. Se está preparando la respuesta de la administración.

201. Las contribuciones al Fondo para la Consolidación de la Paz, otro instrumento de financiación vital para el apoyo integrado de las Naciones Unidas a los Gobiernos, disminuyeron un 12 %, de 195 millones de dólares a 171 millones de dólares en 2022. Esta última cifra está muy por debajo del objetivo del pacto de financiación de 500 millones de dólares anuales y es motivo de preocupación dadas las crecientes necesidades de consolidación de la paz en todo el mundo.

Figura 28

Pacto de financiación: compromiso 2 de los Estados Miembros

Duplicar la proporción de contribuciones complementarias que se aportan por conducto de fondos mancomunados relacionados con el desarrollo y fondos temáticos de un solo organismo

Indicador	Base de referencia	Meta	Valor más reciente	Tendencia
EM 2.1 Proporción de recursos complementarios para actividades relacionadas con el desarrollo canalizados a través de fondos mancomunados interinstitucionales	5,0 % (2017)	10,0 % (2023)	12,3 % (2021)	
EM 2.2. Proporción de recursos complementarios para actividades relacionadas con el desarrollo canalizados a través de fondos temáticos de un solo organismo	2,6 % (2017)	6,0 % (2023)	5,4 % (2021)	
EM 2.3. Capitalización anual del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible	43 millones de dólares (2018)	290 millones de dólares (2020)	20 millones de dólares (2021)	
EM 2.4. Contribuciones anuales al Fondo para la Consolidación de la Paz	129 millones de dólares (2018)	500 millones de dólares (2020)	171 millones de dólares (2021)	

Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2023.

Nota: Color de la tendencia: el rojo indica estancamiento o avance lento en el cumplimiento; el amarillo indica que está en vías de cumplimiento; el verde indica cumplimiento pleno o avance rápido.

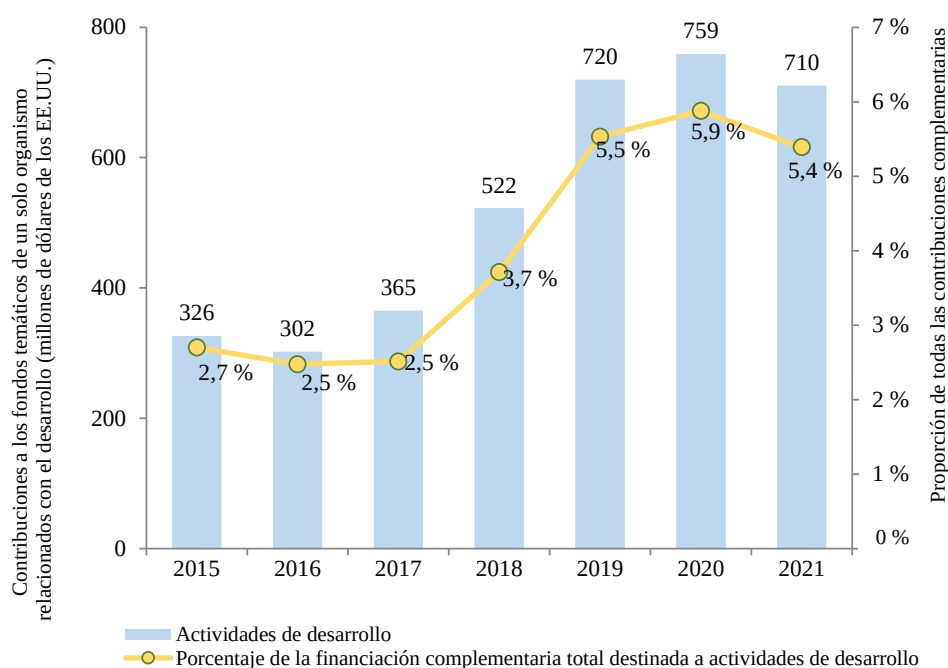
³¹ La cifra es de 28 de febrero de 2023 e incluye 99,2 millones de dólares en cofinanciación movilizada para programas conjuntos, 1.693 millones de dólares catalizados a través de soluciones de financiación innovadoras y 484 millones de dólares catalizados para la ampliación a través de los servicios de políticas integradas y los efectos demostrados del Fondo.

³² Las esferas son las siguientes: sistemas alimentarios, acción por el clima y la energía, transformación digital, empleo decente y protección social, localización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, desplazamientos internos, y transformación de la educación.

202. La financiación temática de un solo organismo, que permite adecuar mejor la financiación a los objetivos estratégicos de las entidades, disminuyó un 6 % en 2021 respecto del año anterior, hasta 710 millones de dólares. Esos fondos representan el 5,4 % del total de la financiación complementaria para actividades de desarrollo (véase la figura 29). Ese nivel sigue estando por debajo del objetivo del pacto de financiación del 6 %.

Figura 29

Volumen y proporción de la financiación complementaria relacionada con el desarrollo proporcionada a los fondos temáticos de un solo organismo, 2015-2021



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2023.

203. Es necesario ocuparse más de la financiación mancomunada. Tanto los fondos mancomunados a nivel de país como los fondos temáticos de un solo organismo han experimentado reducciones de la financiación. Por otra parte, los déficits de financiación del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Fondo para la Consolidación de la Paz son cada vez mayores. Es necesario invertir esas tendencias para poder hacer realidad la ambición del pacto de financiación.

D. Necesidad de diversificar las fuentes de financiación

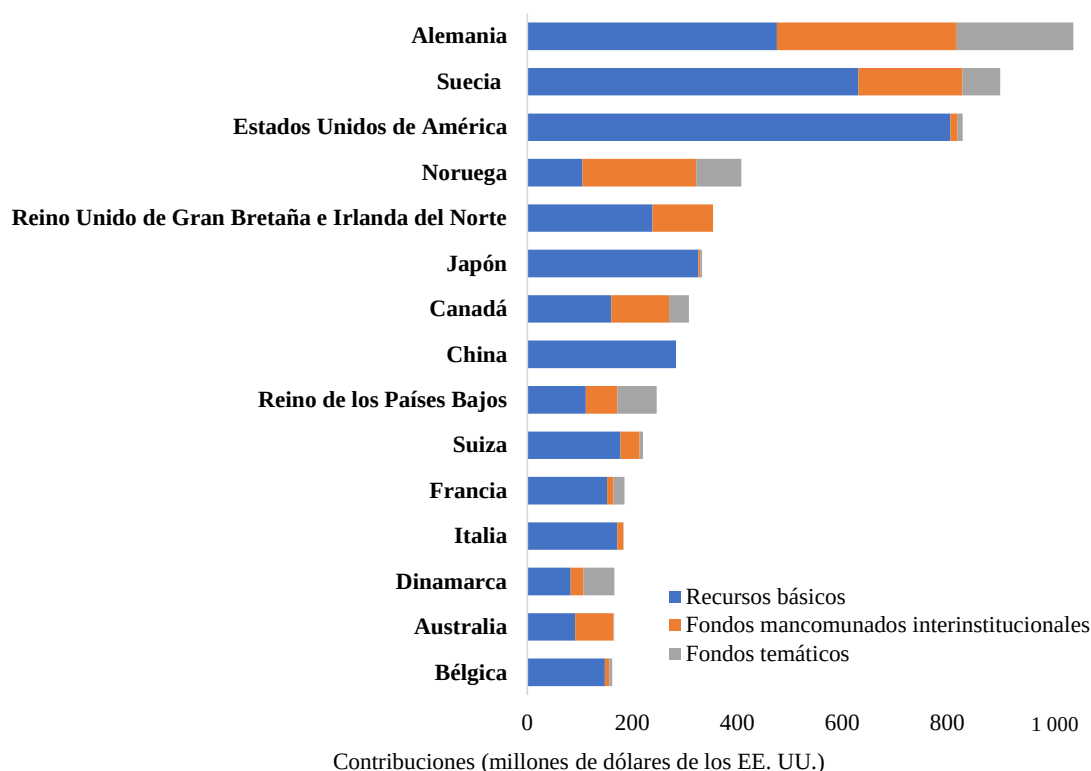
204. Los Estados Miembros se comprometieron a ampliar las fuentes de financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el marco del pacto de financiación. Sin embargo, ello todavía no se ha producido. En 2021, los cinco principales contribuyentes de financiación para actividades de desarrollo representaron casi la mitad (48 %) de la financiación total recibida de los Gobiernos, frente al 46 % en 2017, y los diez principales contribuyentes aportaron el 65 % del total, frente al 66 % en 2017.

205. La financiación básica y la financiación mancomunada flexible siguen dependiendo en gran medida de unos pocos Estados Miembros. Los cinco mayores contribuyentes de financiación básica aportan el 50 % de la financiación básica total recibida de los Gobiernos. Los mecanismos de financiación mancomunada flexibles dependen aún más de unos pocos contribuyentes. Los cinco mayores contribuyentes a los fondos mancomunados interinstitucionales para el desarrollo y a los fondos temáticos para el desarrollo específicos de cada organismo aportan el 73 % y el 83 %, respectivamente, del total de las contribuciones gubernamentales a esos fondos.

206. Alemania aportó más de 1.000 millones de dólares en recursos básicos y mancomunados combinados y fue el mayor contribuyente de los fondos mancomunados interinstitucionales de las Naciones Unidas y de los fondos temáticos específicos de los organismos. La figura 30 muestra los 15 principales proveedores de recursos de ese tipo.

Figura 30

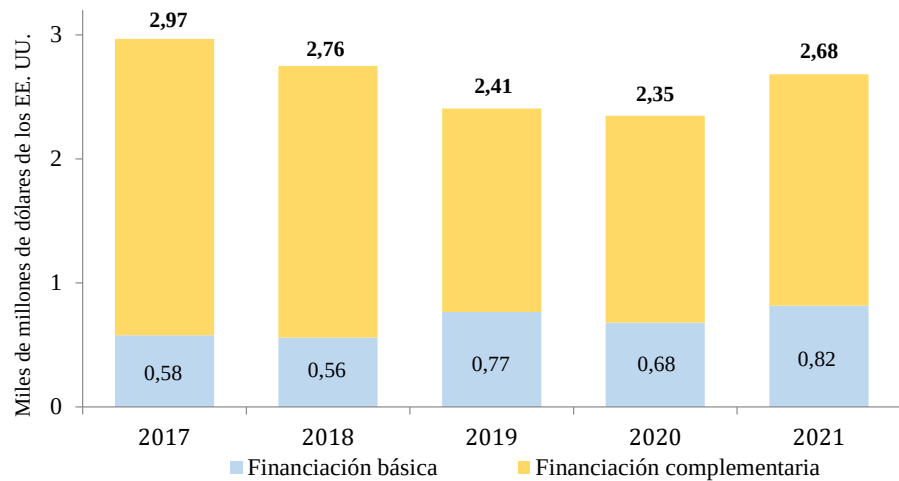
Principales proveedores gubernamentales de recursos básicos y mancomunados para actividades de desarrollo, 2021



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2023.

207. Me complace informar de que la financiación para actividades de desarrollo recibida de los países anfitriones aumentó en un 14 % de 2020 a 2021, lo que incluye un incremento de las contribuciones básicas del 20 %. Tales aumentos se produjeron a pesar de que muchos países anfitriones se vieron afectados de lleno por los efectos de las múltiples crisis concomitantes.

Figura 31
Financiación para actividades de desarrollo aportada por los países anfitriones, 2017-2021



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2023.

208. En 2021 se observaron algunas tendencias positivas en la financiación recibida de fuentes distintas de los Gobiernos. Los donantes no gubernamentales representaron un tercio de toda la financiación de las Naciones Unidas para actividades relacionadas con el desarrollo. Una mayor interacción con las instituciones financieras internacionales, incluso en lo tocante a los recursos para la recuperación de la COVID-19, ayudó a aumentar la financiación para el desarrollo recibida por esa vía hasta los 504 millones de dólares en 2021, un 36 % más que en 2020. La financiación procedente del sector privado creció un 32 %, hasta 1.100 millones de dólares, al igual que aumentó la labor del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el fin de profundizar los procesos de supervisión y diligencia debida.

Figura 32
Pacto de financiación: compromiso 3 de los Estados Miembros
Ampliar las fuentes de apoyo financiero al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Indicador	Base de referencia	Meta	Valor más reciente	Tendencia
EM 3.1. Porcentaje de entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible que comunican un incremento anual del número de contribuyentes voluntarios de recursos ordinarios	67 % (2017)	100 % (2023)	53 % (2021)	
EM 3.2. Número de Estados Miembros que contribuyen a fondos mancomunados interinstitucionales relacionados con el desarrollo y a fondos temáticos de un solo organismo	59 y 27 (2017)	100 y 50 (2021)	48 y 38 (2021)	
EM 3.3. Número de Estados Miembros que contribuyen al presupuesto del sistema de coordinadores residentes	28 (2019)	100 (2021)	45 (marzo de 2023)	

Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2023.

Nota: Color de la tendencia: el rojo indica estancamiento o avance lento en el cumplimiento; el amarillo indica que está en vías de cumplimiento; el verde indica cumplimiento pleno o avance rápido.

E. Riesgo que representa el continuo déficit de financiación del sistema de coordinadores residentes para la consolidación del reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

209. Desde que la Asamblea General estableció el modelo híbrido de financiación del sistema de coordinadores residentes, he trabajado con ahínco para asegurar una financiación suficiente y más previsible. Muchos Estados Miembros también han dado un paso al frente. Pese a esos esfuerzos, la financiación voluntaria del sistema de coordinadores residentes sigue estando por debajo de nuestras aspiraciones. En 2022, 27 contribuyentes aportaron 69 millones de dólares en total, lo que supuso un déficit de financiación de 85 millones de dólares (véase la figura 33). El déficit de financiación habría sido mayor si no se hubieran cumplido las metas fijadas para el cargo del 1 % y las contribuciones de participación en los gastos. El arreglo de participación en la financiación de los gastos establecido por las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está funcionando bien y satisface las expectativas. El cobro del cargo del 1 % aplicable a las contribuciones voluntarias para fines altamente específicos generó más de 50 millones de dólares en 2022 y está cumpliendo su función, aunque sigue estando muy lejos de los 80 millones de dólares previstos inicialmente en 2018³³. Felicito a los contribuyentes que han hecho contribuciones voluntarias al fondo fiduciario para fines especiales, en particular a los miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y a los 14 Estados Miembros que aportaron más de los recursos prorrateados correspondientes³⁴.

210. Sin embargo, transcurridos casi dos años después de que los Estados Miembros adquirieran compromisos en la resolución 76/4 de la Asamblea General de 2021, relativa al examen del sistema revitalizado de coordinadores residentes, las contribuciones voluntarias se han estancado; de hecho, el único cambio significativo ha sido el recorte de las contribuciones voluntarias de uno de los principales donantes del sistema de coordinadores residentes, lo que cuestiona aún más la sostenibilidad del modelo actual. En estos momentos, justo cuando el sistema de coordinadores residentes está ayudando a maximizar los dividendos de las reformas, el déficit de financiación sostenido pone en peligro los logros que hemos alcanzado y nuestra capacidad de ayudar a los países a acelerar los esfuerzos por cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible durante los próximos siete años.

211. Hemos llegado a un punto en que la crónica falta de financiación del sistema de coordinadores residentes va a repercutir en su funcionamiento, ahora vigoroso, pues entorpecerá la coordinación necesaria para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sea más eficaz y responsable, mermará nuestra capacidad de atraer personal de talento que pueda cumplir la función de liderazgo de los coordinadores residentes en materia de Objetivos de Desarrollo Sostenible, y también reducirá la capacidad del sistema de coordinadores residentes para maximizar la contribución del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, precisamente cuando los países

³³ La inmensa mayoría de los Estados Miembros seleccionó la opción de administración por los organismos. Islandia, Suecia y la Unión Europea seleccionaron la opción de administración por los donantes, por su previsibilidad, tal como se concibió inicialmente el cobro del cargo.

³⁴ Alemania, Bélgica, Dinamarca, Finlandia, Irlanda, Islandia, Liechtenstein, Luxemburgo, Nueva Zelandia, Noruega, los Países Bajos (Reino de), Suecia, Suiza y Timor-Leste aportaron más financiación voluntaria al sistema de coordinadores residentes en 2022 de la que habrían aportado si se tratara de recursos prorrateados en lugar de contribuciones voluntarias (sobre la base de un valor de referencia de 154 millones de dólares).

enfrentan dificultades para recuperarse de una crisis humana de gran envergadura y se encuentran en un momento decisivo para la implementación de la Agenda 2030.

212. En el pasado, nos han preguntado si se podría reducir el presupuesto del sistema de coordinadores residentes. Sigo estando convencido de que ello no puede hacerse sin rebajar las aspiraciones de los países de contar con un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo transformado que trabaje con más eficacia para satisfacer sus necesidades concretas en materia de desarrollo sostenible.

213. El sistema de coordinadores residentes sigue funcionando de forma eficiente y ágil, y los beneficios que reporta van mucho más allá de sus pequeñas dimensiones y del hecho de que representa una pequeña fracción del multimillonario gasto global del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

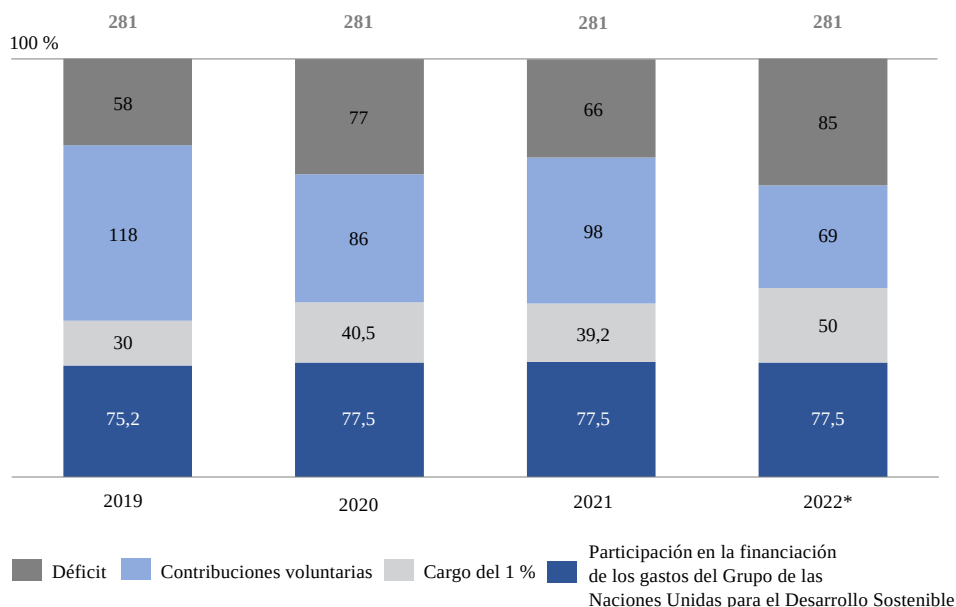
214. A lo largo de los años, hemos escuchado todos los argumentos sobre la manera de reforzar la presentación de información y la transparencia para justificar la razón de ser del sistema, y creemos humildemente que hemos cumplido esas exigencias. No obstante, la situación de la financiación no ha cambiado.

215. Ha llegado el momento de encontrar una solución definitiva. Para atender a la solicitud que me hicieron los Estados Miembros de que presentara a la Asamblea General recomendaciones para estudiarlas en caso de que, aun cuando se generaran fondos adecuados, previsibles y sostenibles, no se lograra el buen funcionamiento del sistema de coordinadores residentes revitalizado, tengo la intención de solicitar a la Asamblea, en un informe presupuestario específico que presentaré en el segundo semestre del año, que reconsidere las propuestas formuladas en mi informe de 2021 titulado “Examen del funcionamiento del sistema de coordinadores residentes: responder al desafío y mantener la promesa de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible” ([A/75/905](#)).

216. En concreto, reiteraré mi recomendación de establecer una nueva versión del modelo de financiación híbrido o “versión 2.0”. Este modelo supondría un aumento de la parte que se financiaría con cargo al presupuesto ordinario, al tiempo que se mantendría el arreglo de participación en la financiación de los gastos y, posiblemente, el cargo del 1 %, cuyo monto previsto es de 50 millones de dólares anuales. Sigo estando convencido de que la solución más lógica y basada en principios para el problema al que nos enfrentamos es financiar el sistema de coordinadores residentes —una función básica del sistema para el desarrollo— mediante una mayor proporción de cuotas en el marco del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas. Creo que la versión 2.0 del modelo híbrido reforzaría enormemente las bases de la financiación del sistema de coordinadores residentes. En los próximos meses iniciaré un proceso de consultas transparente e inclusivo con los Estados Miembros para asegurar que se escuchen todas las opiniones antes de presentar una propuesta oficial a la Asamblea General.

Figura 33
Sinopsis de la financiación del sistema de coordinadores residentes (2019-2022)
 (Millones de dólares de los EE. UU.)

Un déficit de financiación persistente del sistema de coordinadores residentes



Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo, 2023.

* Para 2022, el monto del cargo del 1 % es una proyección y se determinará en mayo de 2023; pueden presentarse diferencias en las contribuciones voluntarias debido al tipo de cambio vigente en el momento de recibirse las contribuciones.

F. El camino a seguir en otros aspectos del pacto de financiación

217. No solo es imprescindible abordar la financiación del sistema de coordinadores residentes, también debemos tomar medidas para revitalizar otras dimensiones del pacto de financiación y alcanzar nuestros objetivos colectivos.

218. Este es el momento oportuno para celebrar una nueva ronda de diálogos sobre el futuro del pacto de financiación entre los Estados Miembros y las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, ya que el plazo de algunos objetivos vence en breve y se puede aprovechar la experiencia de los cuatro años transcurridos. Trabajemos juntos para determinar cuáles son los compromisos que más pueden ayudar a generar confianza y a reforzar los argumentos en favor de una financiación que sea efectiva y produzca más resultados.

219. Aunque el pacto de financiación ha cobrado cierta fuerza en Nueva York y en las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas en general, los diálogos³⁵ y estudios³⁶ sobre el pacto han revelado que poco se conoce de él en las capitales, donde a menudo se toman las decisiones de financiación, y entre los asociados en la financiación sobre el terreno. Para corregir esa falta de conocimientos,

³⁵ Por ejemplo, en las consultas oficiales a nivel de todo el sistema convocadas por la Oficina de Coordinación del Desarrollo.

³⁶ Fundación Dag Hammarskjöld, "The way forward: fulfilling the potential of the funding compact at the country level", noviembre de 2021.

el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debería iniciar diálogos oficiosos a nivel nacional sobre el pacto de financiación. Encomiendo a los coordinadores residentes que, al frente de los equipos en los países, inviten a los Gobiernos de los países anfitriones a entablar diálogos nacionales sobre la mejor manera de avanzar en el cumplimiento del pacto de financiación, para hacer realidad nuestras aspiraciones comunes.

220. Asimismo, cabe dar seguimiento a la ejecución del pacto de financiación con indicadores sólidos que midan los efectos reales. Según se ha demostrado en la práctica, varios indicadores no son cuantificables o son difíciles y costosos de medir y algunos indicadores orientados a los procesos no ofrecen una medición correcta de los efectos a nivel nacional.

221. Pido a la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible que inicie el diálogo con los Estados Miembros después de la serie de sesiones del Consejo Económico y Social sobre actividades operacionales para el desarrollo, tomando como base las modalidades del proceso de diálogo que condujo al pacto de financiación original. En mi informe a la serie de sesiones sobre actividades operacionales para el desarrollo que se celebrará el próximo año presentaré los resultados de esos debates para que los examinen los Estados Miembros.

VII. Conclusión

222. Los Estados Miembros tienen motivos para sentirse orgullosos de los resultados obtenidos por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Los coordinadores residentes han utilizado su poder de convocatoria para impulsar debates nacionales sobre transiciones clave para acelerar los progresos en materia de desarrollo, como las transiciones energética y digital. Los equipos en los países han trabajado de forma más colaborativa para ofrecer un asesoramiento sobre políticas con base empírica, adaptado a las necesidades y prioridades nacionales y organizado conforme a una nueva generación de marcos de cooperación. El apoyo programático está mejor coordinado y es más eficaz. Las repercusiones del sistema han aumentado. Entretanto, nuestros compromisos colectivos han generado 405 millones de dólares en concepto de ganancias en eficiencia.

223. No obstante, la situación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible sigue siendo muy delicada. La reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe generar efectos todavía más amplios. El apoyo que hemos prestado en cuanto al acceso a la financiación ha sido enormemente valioso, pero también insuficiente. La financiación no fluye hacia donde es más necesaria. Los Estados Miembros que soportan una abrumadora carga de la deuda tienen dificultades para satisfacer las necesidades de su población. Con el plan de estímulo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y las iniciativas para reformar la arquitectura financiera hemos dado un gran impulso al proceso a nivel mundial. Al mismo tiempo, debemos realzar nuestra oferta en los planos nacional y regional.

224. En medio de unas crisis complejas e interrelacionadas, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha mantenido el ritmo de las reformas y ha avanzado con paso firme para responder a los mandatos encomendados por los Estados Miembros. Trabajando juntos conseguimos más resultados. Estamos plantando cara a los desafíos inmensos de nuestra época y debemos aprovechar ese impulso. No hay otra opción. No existe un planeta B. No hay otro camino hacia la prosperidad que no sea el del desarrollo sostenible. Seguiré trabajando codo a codo con todas las entidades para lograr que nuestro sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se perfeccione y ofrezca lo mejor de sí.