



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 April 2023
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят восьмая сессия
Пункт 23 а) первоначального перечня*
**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития,
осуществляемая системой Организации
Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2023 года**
25 июля 2022 года — 26 июля 2023 года
Пункт 7 а) повестки дня
**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества в целях
развития: последующие меры в связи
с директивными рекомендациями
Генеральной Ассамблеи и Совета**

**Осуществление резолюции 75/233 Генеральной
Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре
политики в области оперативной деятельности в целях
развития, осуществляемой системой Организации
Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюциями 72/279, 75/233 и 77/184 Генеральной Ассамблеи, содержится последняя информация об осуществлении в масштабах всей системы четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и реформировании системы развития Организации Объединенных Наций. Во исполнение резолюции 76/4 Генеральной Ассамблеи в докладе также представлена последняя информация о прогрессе в проведении обзора функционирования системы координаторов-резидентов.

С учетом неудач и сбоев, возникших на полпути к намеченному сроку достижения целей в области устойчивого развития (2030 год), в докладе рассматривается вопрос о том, как система развития Организации Объединенных Наций оказывала странам помощь в повышении эффективности политики, ведущей к преобразованиям, в интересах ускорения прогресса в достижении этих целей. В докладе также рассматривается ход выполнения обещания никого не обойти вниманием, включая оказание системой развития Организации Объединенных

* A/78/50.



Наций критически важной поддержки молодежи, женщинам и девочкам, а также лицам с инвалидностью.

В докладе содержится подробная информация о расширении масштабов средств осуществления целей в области устойчивого развития, а также анализируются предлагаемые системой развития меры по увеличению объемов финансирования развития, активизации партнерств и использованию научно-технических достижений и инноваций. Особое внимание в докладе уделяется поддержке, оказываемой наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, а также странам со средним уровнем дохода. В нем отмечается, что уровень удовлетворенности государств-членов тем, как деятельность системы развития Организации Объединенных Наций согласуется с национальными потребностями и приоритетами, высок и продолжает расти.

В докладе также освещается прогресс, достигнутый в повышении эффективности надзора в системе развития Организации Объединенных Наций, общесистемных оценок, управления по результатам и представления соответствующей отчетности. Во всем докладе приводятся независимо сделанные выводы Управления по общесистемной оценке, входящего в состав Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. В докладе также дается оценка важнейших изменений, внесенных в целях улучшения финансирования системы развития Организации Объединенных Наций, и приводится последняя информация о финансировании системы координаторов-резидентов.

Доклад подготовлен на основе результатов опросов, проведенных Департаментом по экономическим и социальным вопросам в период с декабря 2022 года по январь 2023 года и направленных правительствам принимающих стран и правительствам стран, вносящих добровольные взносы в систему развития Организации Объединенных Наций, штаб-квартирам подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, координаторам-резидентам и страновым группам Организации Объединенных Наций. Мнения по соответствующим вопросам были запрошены у всей системы, включая Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Финансовые данные были получены главным образом от Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций.

Содержание

I.	Введение	5
II.	Изменение правил игры: использование реорганизованной архитектуры системы развития Организации Объединенных Наций для оказания странам поддержки в ускорении усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года	8
A.	Обеспечение максимальной отдачи от нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций и обновленной системы координаторов-резидентов.	8
B.	Обеспечение региональной поддержки для ускорения прогресса в достижении Целей	19
C.	Ускорение устойчивого развития в качестве главного инструмента предотвращения проблем, имеющегося в распоряжении человечества: укрепление сотрудничества в области гуманитарной деятельности и развития и его связей с делом мира	22
D.	Ускорение трансформации рабочих процессов	26
E.	Выполнение глобальных приоритетных задач в рамках деятельности системы развития Организации Объединенных Наций	30
III.	Расширение масштабов поддержки для продвижения средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года	34
A.	Значительное увеличение объемов финансирования в целях развития	34
B.	Активизация партнерских отношений в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года	36
C.	Использование научно-технических достижений и новаторства для ускорения прогресса в реализации целей в области устойчивого развития.	38
D.	Улучшение предлагаемых системой развития Организации Объединенных Наций услуг в области цифровых технологий.	39
E.	Улучшение национальных систем данных и содействие проведению добровольных национальных обзоров	41
IV.	Оказание странам помощи в активизации политики и действий, ускоряющих осуществление Повестки дня на период до 2030 года	43
A.	Обновление коллективных услуг и рабочих процессов Организации Объединенных Наций для ускорения переходных процессов и преобразований в интересах достижения целей в области устойчивого развития	45
B.	Адаптация поддержки к условиям каждой страны	55
V.	Дальнейшее укрепление подотчетности и надзора в системе развития Организации Объединенных Наций	62
A.	Управление по результатам и представление отчетности, основанной на фактических данных	62
B.	Создание надежной основы для проведения общесистемной оценки	64
VI.	Договор о финансировании: незавершенное дело	66
A.	Прогресс Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию	67
B.	Улучшение структуры финансирования устойчивого развития	67

С.	Меры, которые необходимо принять в отношении совместного финансирования	69
D.	Необходимость диверсификации источников финансирования	72
E.	Сохраняющаяся нехватка средств для финансирования системы координаторов-резидентов ставит под угрозу закрепление процесса переориентации системы развития Организации Объединенных Наций	75
F.	Дальнейшие действия в отношении других аспектов договора о финансировании	78
VII.	Вывод	79

I. Введение

1. Сегодня мир переживает беспокойные времена. Растут масштабы нищеты и голода. Чрезвычайная климатическая ситуация приобретает все более острый характер. Жизням людей и их источникам средств к существованию угрожают накладывающиеся друг на друга продовольственный, энергетический и финансовый кризисы, усугубившиеся в результате конфликта на Украине. Достижение целей в области устойчивого развития отстает от графика. Права миллионов женщин и девочек ущемляются. По мере того как военные расходы растут, число конфликтов увеличивается, а гуманитарных расходов с трудом хватает на удовлетворение спроса, на деятельность по обеспечению устойчивого развития хронически не выделяется достаточных средств.

2. При этом всем нам известно, что устойчивое развитие является единственным всесторонним решением. Это единственный способ устранить причины нестабильности, уязвимости и структурного неравенства. Это единственный способ добиться того, чтобы никто не был забыт. Устойчивое развитие является главным инструментом предотвращения проблем, имеющимся в распоряжении человечества.

3. В настоящем докладе описывается деятельность системы развития Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в соответствии с задачами, сформулированными в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года.

4. В докладе представлены результаты нескольких обследований¹, проводившихся в целях отслеживания прогресса в выполнении мандата на обзор политики. Издание доклада за 2023 год является наиболее насыщенным данными на сегодняшний день. Его преимущество заключается в том, что в нем используются последовательные данные, полученные в ходе этих опросов в течение нескольких лет, что позволяет проводить более значимые сопоставления во времени. Оно также дополнено объективными данными, полученными в результате независимых оценок, проведенных недавно созданным Управлением по общесистемной оценке Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

5. Все данные, полученные из разных источников, неизменно свидетельствуют об одном: инвестиции, вложенные в переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций, приносят результаты. Именно это внушает мне надежду на то, что мы можем стать надежными партнерами для правительств по мере того, как они работают над спасением перспектив достижения целей в области устойчивого развития.

¹ Эти обследования были проведены в начале 2023 года Департаментом по экономическим и социальным вопросам. К ним относятся опрос правительств принимающих стран, который заполнили 66 процентов от общего числа стран; и опрос правительств стран, вносящих добровольные взносы в систему развития Организации Объединенных Наций, на который было получено 72 ответа, включая ответы 11 из 20 крупнейших доноров. Опрос координаторов-резидентов заполнили 95 процентов от их общего числа, а в опросе страновых групп Организации Объединенных Наций приняли участие 799 членов страновых групп Организации Объединенных Наций из 44 подразделений. В опросе штаб-квартир подразделений системы развития Организации Объединенных Наций приняли участие 30 организаций, на долю которых приходится 97 процентов от общего объема финансирования оперативной деятельности в целях развития.

6. Принимающие страны сообщают о повышении уровня удовлетворенности услугами, предлагаемыми системой развития Организации Объединенных Наций. Они неизменно отмечают, что система развития является их предпочтительным партнером для получения комплексных и основанных на фактических данных консультаций по вопросам политики. Особенно положительно об этих услугах отзываются страны, находящиеся в особой ситуации. Все наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сообщают, что деятельность системы развития тесно согласуется с их потребностями и приоритетами, и 95 процентов африканских стран дали аналогичный ответ.

7. В своем предыдущем докладе (A/77/69-E/2022/47) я с обеспокоенностью отметил, что уровень удовлетворенности малых островных развивающихся государств был относительно низким. В 2019 году 70 процентов этих государств были удовлетворены тем, как было организовано оказание поддержки со стороны системы развития Организации Объединенных Наций. Этот показатель улучшился до 84 процентов в 2021 году и 95 процентов в 2022 году. Повышение уровня удовлетворенности объясняется, по крайней мере отчасти, реформированием многострановых канцелярий координаторов-резидентов, которые обслуживают практически все малые островные развивающиеся государства. Теперь мы располагаем более широкими возможностями на местах и более активно взаимодействуем на всех уровнях.

8. Результаты обследований, а также последние доклады и оценки убедительно свидетельствуют о том, что мы добились больших успехов в повышении согласованности предлагаемых услуг на страновом уровне и придании им более коллективного характера под руководством координаторов-резидентов. Деятельность страновых групп по выполнению программ и оказанию поддержки в вопросах политики получает все более высокую оценку со стороны правительств принимающих стран, при этом отмечается более тесное согласование этой деятельности с национальными потребностями и приоритетами. Работа координаторов-резидентов не ограничивается лишь координацией. Они используют свой организаторский потенциал и объединяют усилия всей системы для достижения результатов, превосходящих результаты деятельности отдельных ее компонентов. В общей сложности 92 процента правительств принимающих стран выразили признательность координаторам-резидентам за их работу по налаживанию партнерских отношений в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

9. Коллективные действия во время кризиса, связанного с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), получили дальнейшее развитие и воплотились в оказание поддержки для создания более надежных систем здравоохранения. Благодаря совместным мерам в области социальной защиты еще 147 миллионов человек в 39 странах и территориях получили доступ к временной и постоянной социальной защите. Группа по глобальному реагированию на кризис в области продовольствия, энергетики и финансов продемонстрировала нашу способность обеспечивать «развитие в режиме чрезвычайной ситуации». В ответ на поручение охранять окружающую среду, содержащееся в четырехгодичном обзоре, система развития Организации Объединенных Наций оказала поддержку в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним, а также способствовала сохранению биологического разнообразия с помощью устойчивого развития.

10. Система Организации Объединенных Наций начала расширять свои возможности для оказания странам помощи в мобилизации финансовых средств в беспрецедентных масштабах. Сегодня Организация Объединенных Наций является одним из главных участников важных дискуссий о способах расширения

доступа развивающихся стран к доступному долгосрочному финансированию в интересах реализации целей в области устойчивого развития и соглашений по климату. При ведущей роли Департамента по экономическим и социальным вопросам, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и региональных комиссий система идет по пути прогресса. В то же время процесс преобразований в этой области необходимо ускорить в срочном порядке. Около 70 процентов принимающих стран сообщили, что поддержка, которую они получают в связи с комплексными национальными механизмами финансирования, является достаточной. Это служит доказательством того, что система развития Организации Объединенных Наций вновь обретает свои исторически сложившиеся роли в финансовой сфере, однако это направление остается самым низким по рейтингу удовлетворенности среди всех направлений поддержки, оказываемой системой развития. Показатели нашей работы сильно различаются в зависимости от секторов, и их необходимо сбалансировать. Например, если говорить о здравоохранении, то только 66 процентов принимающих правительств сообщили о получении поддержки в области финансирования здравоохранения, тогда как 91 процент получили поддержку в области улучшения охвата населения услугами здравоохранения.

11. Благодаря реорганизации системы развития Организации Объединенных Наций удастся добиваться значительного повышения эффективности. В 2022 году система сообщила о том, что за счет повышения эффективности было сэкономлено 405 млн долл. США. Значительное большинство правительств принимающих стран и стран-доноров сообщают, что работа координаторов-резидентов помогает уменьшить дублирование усилий между подразделениями и улучшить координацию.

12. На данный момент не достигнуто достаточного прогресса в выполнении обязательств, предусмотренных договором о финансировании. Объем финансирования основной деятельности увеличился, и меры по обеспечению подотчетности системы развития были усилены. В то же время капитализация Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития уменьшилась на 75 процентов. В целом финансирование на цели развития все еще сильно зависит от небольшого числа правительств-доноров. Нам необходимо определить планы дальнейших действий. Я призываю к проведению диалогов на страновом уровне между государствами-членами, координаторами-резидентами и страновыми группами, чтобы вернуть импульс к достижению амбициозных целей договора о финансировании.

13. Меня особенно беспокоит тот факт, что система координаторов-резидентов сталкивается с дефицитом финансирования в размере 85 млн долл. США. Система координаторов-резидентов является тем фундаментом, на который опирается вся система в целом в процессе наращивания усилий по оказанию поддержки в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Если в системе будет нехватка средств, то это ограничит наши возможности для достижения дальнейшего прогресса. Это мешает реализовать потенциал реформы в полном объеме. В конечном итоге это сузит перспективы создания более эффективной системы развития Организации Объединенных Наций. Пришло время окончательно решить этот вопрос. Я рекомендую государствам-членам вновь рассмотреть предложенные мною в обзоре системы координаторов-резидентов в 2021 году альтернативные модели финансирования, предполагающие увеличение доли финансирования за счет начисленных взносов.

14. Настало время предпринимать действия и проявлять решимость. Саммит по целям в области устойчивого развития в сентябре 2023 года предоставит уникальную возможность наметить более амбициозные задачи и инвестировать в осуществление необходимых преобразований в целях ускорения прогресса. Мы должны воспользоваться этой возможностью, чтобы придать новый импульс к достижению наших общих целей. Система развития Организации Объединенных Наций приложит все усилия, чтобы воплотить эти преобразования в жизнь. От этого зависят жизни миллиардов людей во всем мире. Давайте помнить об этом.

II. Изменение правил игры: использование реорганизованной архитектуры системы развития Организации Объединенных Наций для оказания странам поддержки в ускорении усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года

A. Обеспечение максимальной отдачи от нового поколения страновых групп Организации Объединенных Наций и обновленной системы координаторов-резидентов

15. Главными действующими лицами в реорганизованной системе развития Организации Объединенных Наций являются наделенные полномочиями, беспристрастные и независимые координаторы-резиденты. Они обладают беспристрастностью и выполняют необходимые руководящие функции, которые требуются для принятия страновыми группами Организации Объединенных Наций комплексных мер в области политики и программной деятельности, непосредственно отвечающих потребностям и приоритетам стран. В резолюциях [72/279](#) и [75/233](#) Генеральной Ассамблеи государства-члены просили меня проследить за тем, чтобы координаторы-резиденты извлекали максимальную пользу из общих ресурсов Организации Объединенных Наций и руководили сплоченными страновыми группами. Генеральная Ассамблея подтвердила этот курс в своем обзоре системы координаторов-резидентов в 2021 году (резолюция [76/4](#)).

1. Успешное руководство со стороны координаторов-резидентов

16. Руководящая роль координаторов-резидентов является залогом успеха наших совместных усилий. Поэтому меня очень обнадеживает то, что их работа постоянно получает положительные отзывы. Более 88 процентов правительств принимающих стран сообщили, что координаторы-резиденты эффективно руководят оказанием стратегической поддержки в осуществлении национальных планов и приоритетных задач. Этот показатель остается стабильным (в 2021 году он составил 89 процентов), а среднегодовой показатель с момента создания новой системы координаторов-резидентов в 2019 году составляет 86 процентов.

17. Когда принимающим странам было предложено сравнить эффективность работы координаторов-резидентов в настоящее время с эффективностью их работы до реорганизации, они также сообщили, что ситуация изменилась в лучшую сторону (см. рисунок 1). Так, 87 процентов принимающих стран сообщили, что координаторы-резиденты стали более эффективно выполнять функции контактных лиц при оказании поддержки странам со стороны Организации Объединенных Наций.

18. Страны, делающие взносы, также положительно оценивают ситуацию. Восемьдесят восемь процентов из них согласились с тем, что работа системы координаторов-резидентов способствовала активизации коллективных и согласованных усилий и оптимальному использованию сравнительных преимуществ отдельных подразделений (см. рисунок 2). Эти результаты улучшились по сравнению с результатами прошлого года, когда впервые был проведен опрос стран, делающих взносы, и лишь 75 процентов из них сочли, что деятельность координаторов-резидентов способствует оптимальному использованию сравнительных преимуществ всех подразделений.

19. С самого начала мы рассчитывали на то, что наделенные полномочиями координаторы-резиденты будут лучше подготовлены к руководству страновыми группами таким образом, чтобы сократить дублирование и добиться синергетического эффекта. Имеются обнадеживающие признаки того, что именно так и произошло. Более 77 процентов правительств принимающих стран согласились с тем, что координаторы-резиденты помогают свести к минимуму дублирование усилий между подразделениями Организации Объединенных Наций и обеспечить эффективное использование ресурсов, то есть этот показатель превысил аналогичный показатель 2021 года, составивший 71 процент. При этом 70 процентов стран, делающих взносы, сообщили об уменьшении дублирования или параллелизма в деятельности Организации Объединенных Наций, тогда как в 2021 году аналогичный показатель составил 68 процентов².

Рисунок 1

Ответы правительства принимающих стран о повышении эффективности системы координаторов-резидентов после переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

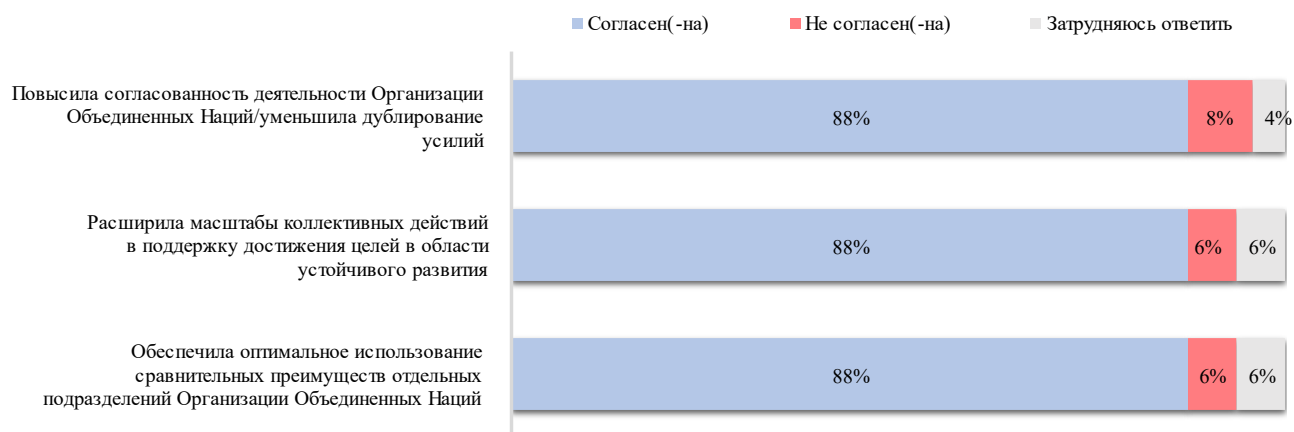


Источник: опрос правительств, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

² Ограничено допустимыми ответами без учета ответа «Затрудняюсь ответить».

Рисунок 2

Ответы правительств стран, делающих взносы, на вопрос «С 2019 года новая система координаторов-резидентов:»



Источник: опрос правительств, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

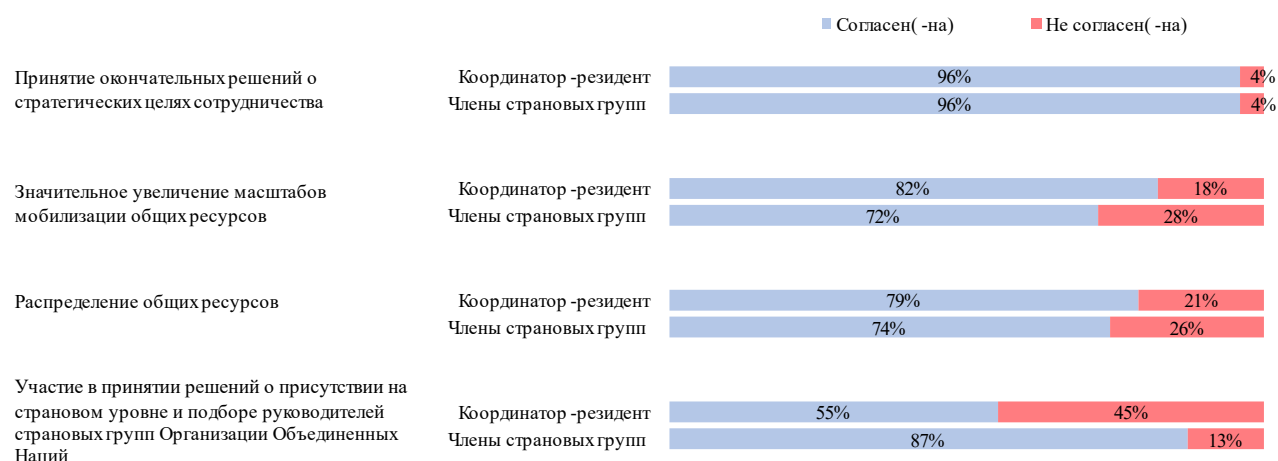
20. Разумеется, координаторы-резиденты могут оправдывать возлагаемые на них большие надежды только в том случае, если они обладают надлежащими возможностями и полномочиями. Результаты обследования показывают, что в целом именно так и обстояло дело. Большинство правительств принимающих стран (82 процента) согласилось с тем, что координаторы-резиденты обладают достаточными полномочиями для выполнения своего мандата, что выше показателя 2021 года, составившего 76 процентов. Члены страновых групп в целом пришли к аналогичному выводу (см. рисунок 3). Впрочем, в некоторых конкретных областях сохраняются проблемы. В частности, только 55 процентов координаторов-резидентов сообщили, что они обладают достаточными полномочиями для того, чтобы помогать подбирать состав страновых групп и их руководителей. Такие же отзывы мы регулярно получаем от координаторов-резидентов. Этот показатель был низким и в прошлом году (58 процентов), когда этот вопрос был впервые включен в обследование; однако в этом году мы ожидали улучшений. Кроме того, немногие учреждения проводят консультации с координаторами-резидентами при выборе своих представителей, как того требует механизм управления и подотчетности. Руководителям Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию следует обратить внимание на эти выводы, поскольку они говорят о том, что координаторы-резиденты ограничены в своих возможностях обеспечивать должное соответствие услуг, предлагаемых Организацией Объединенных Наций на страновом уровне, национальным потребностям и приоритетам. Я прошу участников Группы совместными усилиями добиваться того, чтобы подразделения выполняли свои обязательства по проведению консультаций с координаторами-резидентами при назначении представителей на страновом уровне.

21. Усилия по улучшению кадрового резерва и процесса найма, а также непрерывному профессиональному развитию координаторов-резидентов уже приносят результаты. Как более подробно рассматривается в докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (E/2023/62), более 90 процентов принявших участие в опросе правительств принимающих стран согласилось с тем, что координаторы-резиденты обладают необходимыми квалификациями и навыками для содействия решению приоритетных задач их стран в области развития, то есть этот показатель не изменился по

сравнению с показателем 2021 года. Аналогичным образом, 91 процент из них согласились с тем, что страновые группы Организации Объединенных Наций обладают необходимым набором компетенций и навыков для оказания требуемой поддержки, то есть этот показатель улучшился по сравнению с показателем в 85 процентов в 2021 году. Результаты более подробного анализа руководящих функций координаторов-резидентов и дополнительные результаты опроса представлены в докладе Председателя Группы.

Рисунок 3

Ответы координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций о расширении полномочий координаторов-резидентов



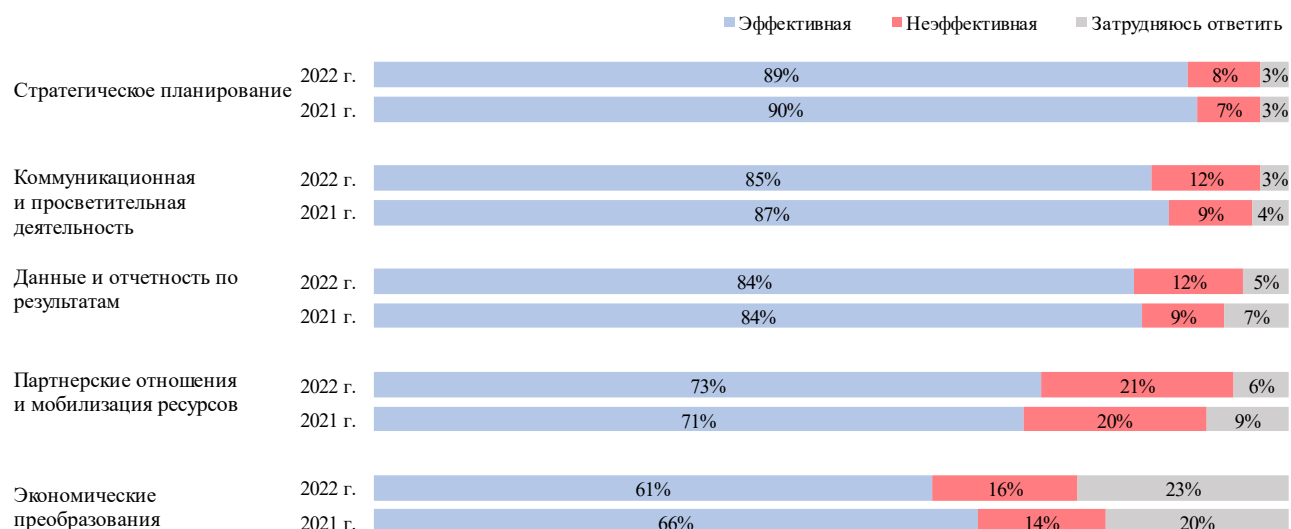
Источник: опросы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

2. Эффективная поддержка со стороны канцелярий координаторов-резидентов

22. Ключевое значение для оказания координаторам-резидентам помощи в достижении общих результатов на национальном уровне и использовании глобального и регионального опыта в качестве подспорья для принимающей страны имеет качественная поддержка со стороны канцелярий координаторов-резидентов. Укрепление и упорядочение основных возможностей в масштабах всех канцелярий координаторов-резидентов является одной из главных особенностей новой системы координаторов-резидентов, заменившей собой предыдущую систему, при которой в большинстве канцелярий не хватало персонала, а временные структуры распространялись согласно местным договоренностям с донорами. Опрос страновых групп Организации Объединенных Наций позволил выявить как преимущества этих канцелярий, так и области, над которыми предстоит поработать (рисунок 4). В докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию содержится более подробная информация об усилиях по наращиванию потенциала канцелярий координаторов-резидентов и приоритетах на будущее.

Рисунок 4

Поддержка, оказываемая канцеляриями координаторов-резидентов страновым группам Организации Объединенных Наций



Источник: опрос страновых групп Организации Объединенных Наций, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

3. Комплексная поддержка с учетом потребностей и приоритетов стран

23. В рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития изложены предлагаемые системой развития услуги на страновом уровне с учетом национальных потребностей и приоритетов. В ходе опроса 93 процента правительств принимающих стран сообщили, что на данный момент эти рамочные программы тесно увязаны с потребностями и приоритетами их стран в области развития. Кроме того, 94 процента правительств согласились с тем, что деятельность системы развития Организации Объединенных Наций на страновом уровне должным образом отражает содержание Рамочной программы, а 78 процентов правительств согласились с тем, что деятельность Организации Объединенных Наций на страновом уровне стала более нацеленной на достижение общих результатов. Девяносто восемь процентов координаторов-резидентов заявили, что за последние 12 месяцев они заметили улучшение общих результатов. Как более подробно описывается в разделе IV.B.1 ниже, страны, находящиеся в особой ситуации, сообщают об особенно высокой степени согласованности.

24. Правительства принимающих стран также дали положительную оценку поддержке, оказываемой им Организацией Объединенных Наций. По меньшей мере 90 процентов принимающих правительств заявили, что уровень технической поддержки, поддержки в наращивании потенциала и сборе данных, а также поддержки в налаживании партнерских отношений в целях решения национальных приоритетных задач является адекватным (см. рисунок 5). В то же время уровень поддержки, оказываемой в связи с комплексными национальными механизмами финансирования, получил более низкую оценку (70 процентов правительств признали ее достаточной), что говорит о том, что нам еще предстоит проделать определенную работу по подтверждению роли системы развития Организации Объединенных Наций в оказании странам поддержки в привлечении финансовых средств для достижения целей в области устойчивого развития. Более подробно я рассказываю об этих усилиях в разделе III.A.

Рисунок 5

Ответы правительств на заявление о том, что поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в следующих областях является адекватной

Источник: опрос правительств принимающих стран, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

25. Для того чтобы повысить результативность и согласованность страновых программ подразделений Организации Объединенных Наций, они должны непосредственно базироваться на рамочных программах по сотрудничеству. В этом заключается главное отличие рамочных программ по сотрудничеству от предшествующих им рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В этом отношении был достигнут прогресс, поскольку более 88 процентов членов страновых групп Организации Объединенных Наций заявили, что их документы по страновой программе составлены на основе Рамочной программы по сотрудничеству. Несмотря на это, сохраняются сложности с обеспечением полного соответствия, и картина в разных странах сильно различается. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию предпринимает шаги для корректировки этого курса. Кроме того, Управление по общесистемной оценке проведет анализ этого вопроса. Новый контрольный перечень для руководящих органов подразделений (см. разд. II.A.5 ниже) также поможет государствам-членам контролировать этот важный аспект. Я надеюсь, что в своем следующем докладе об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики я смогу представить более подробную информацию и выявить улучшения.

26. Ответы, полученные в ходе обследования, дают представление о том, какие меры на уровне стран, принятые в рамках процесса переориентации, расцениваются как наиболее трансформационные (см. рисунок 6). Пожалуй, неудивительно, что более 80 процентов как членов страновых групп, так и координаторов-резидентов считают, что новые рамочные программы по сотрудничеству и усовершенствованные канцелярии координаторов-резидентов играют важнейшую роль в повышении эффективности предлагаемых Организацией Объединенных Наций услуг.

Рисунок 6

Степень, в которой различные меры способствовали повышению качества услуг, предлагаемых странам Организацией Объединенных Наций, за последний год

Мера	Ответы координаторов-резидентов				Ответы членов страновых групп			
	В значительной или некоторой степени	В незначительной степени	Без изменений	Затрудняюсь ответить	В значительной или некоторой степени	В незначительной степени	Без изменений	Затрудняюсь ответить
Рамочная программа по сотрудничеству	91%	7%	2%	0%	79%	9%	9%	2%
Укрепление канцелярии КР	84%	11%	4%	0%	64%	18%	12%	6%
Общий страновой анализ	83%	12%	4%	0%	71%	12%	13%	5%
Совместные планы работы	82%	13%	4%	0%	49%	23%	17%	11%
Увеличение объема ресурсов в ведении КР/СГООН	78%	11%	11%	0%	39%	33%	18%	11%
Общесистемная отчетность	76%	15%	9%	1%	51%	23%	19%	7%
Группы по результатам	72%	17%	10%	1%	56%	20%	18%	6%
Стратегия оперативной деятельности	66%	27%	7%	0%	48%	29%	11%	13%
Сотрудничество в области мобилизации ресурсов	53%	34%	13%	0%	35%	38%	21%	7%
Более строгое соблюдение требований механизма управления и подотчетности	53%	29%	16%	2%	42%	23%	20%	15%
Расширение совместного использования помещений	50%	25%	24%	0%	37%	25%	28%	11%
Транспарентность в вопросах мобилизации ресурсов	50%	29%	21%	0%	32%	34%	23%	10%
Укрепление требований механизма управления и подотчетности	50%	28%	20%	2%	38%	22%	19%	21%

Источник: опросы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

Сокращения: КР — координатор-резидент; СГООН — страновая группа Организации Объединенных Наций.

4. Учитывающая индивидуальные особенности конфигурация страновых групп Организации Объединенных Наций

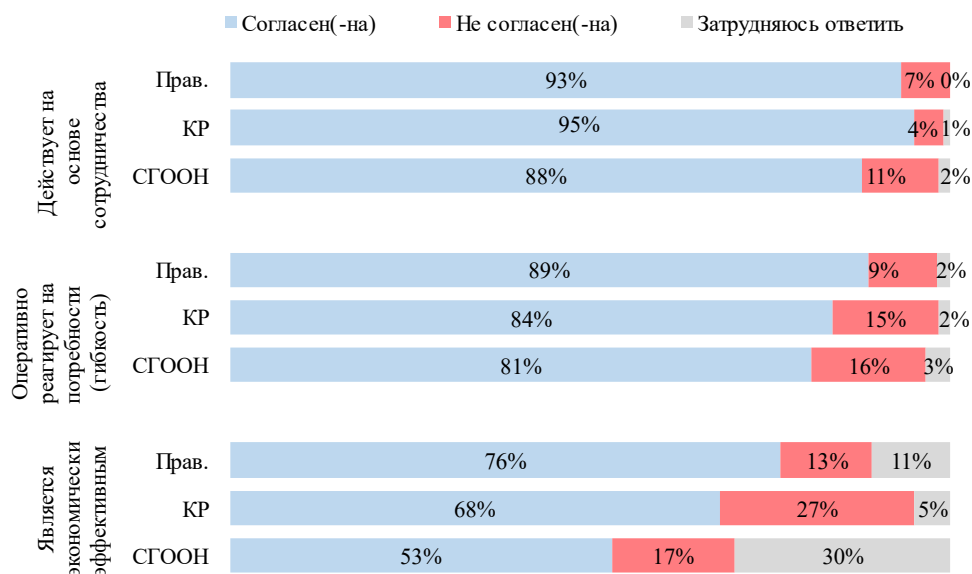
27. Устойчивое развитие не терпит шаблонного подхода. Предлагаемые Организацией Объединенных Наций услуги должны соответствовать потребностям, а страновая группа должна быть сформирована таким образом, чтобы максимально эффективно реагировать на запросы принимающего правительства.

28. Как было обещано в моем предыдущем докладе (A/77/69-E/2022/47), в 2022 году была внедрена методология оценки потенциала, разработанная Управлением по координации деятельности в целях развития. К концу года более половины страновых групп (56 процентов) провели мероприятия по определению конфигурации на основе этой методологии.

29. По мнению 87 процентов правительств принимающих стран, конфигурация поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций странам, в достаточной степени учитывает их проблемы и потребности, что говорит об улучшении этого показателя по сравнению с показателем в 81 процент в 2021 году. Согласие с этой оценкой выразили меньшее количество координаторов-резидентов (81 процент) и членов страновых групп Организации Объединенных Наций (85 процентов). Кроме того, 96 процентов правительств принимающих стран сообщили о том, что они довольны своим участием в диалогах по вопросам конфигурации. Большинство правительств также согласилось с тем, что страновые группы Организации Объединенных Наций действуют в духе сотрудничества (93 процента) и проявляют гибкость (89 процентов), причем каждый из этих показателей незначительно снизился по сравнению с показателями 2021 года, совпадая с несколько более низкими оценками, данными координаторами-резидентами (см. рисунок 7).

Рисунок 7

**Отчеты правительств, координаторов-резидентов и страновых групп
Организации Объединенных Наций о присутствии в странах и его
конфигурации**



Источник: опросы правительств, координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

Примечание: вопросы, адресованные правительствам, касались присутствия Организации Объединенных Наций в стране, а вопросы, адресованные координаторам-резидентам и членам страновых групп Организации Объединенных Наций, — текущей конфигурации Организации Объединенных Наций, одним из элементов которой является присутствие подразделений.

Сокращения: Прав. — правительства; КР — координаторы-резиденты; СГООН — страновая группа Организации Объединенных Наций.

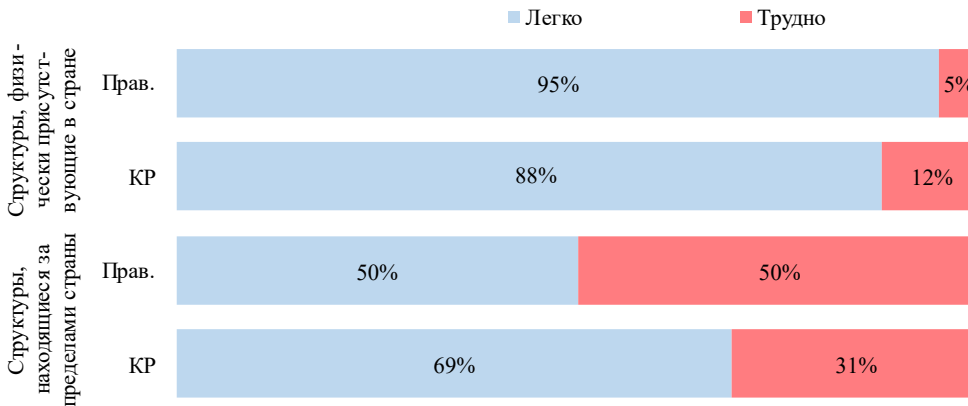
30. Как было признано в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в 2020 году, странам зачастую требуются специализированные знания и опыт в области развития, которыми могут не располагать имеющиеся в стране организации. Проводимые нами реформы фактически направлены на создание условий для того, чтобы система развития могла использовать региональные и глобальные ресурсы в целях повышения результативности деятельности на страновом уровне. В этой связи были сделаны важные шаги, и системе координаторов-резидентов удалось наладить со специализированными учреждениями и региональными структурами такие связи, каких нам не доводилось видеть прежде. По-прежнему заметна тенденция к увеличению среднего числа специализированных учреждений, подписавших рамочные программы по сотрудничеству без физического присутствия — за последний год оно увеличилось с 5,0 до 5,4. Увеличилась также доля подписавших рамочные программы по сотрудничеству страновых групп Организации Объединенных Наций, в состав которых входят члены региональных комиссий и Всемирного банка. Например, в 2020 году только 38 процентов страновых групп имели в своем составе региональные комиссии, однако этот показатель вырос до 48 процентов в 2021 году и 60 процентов в 2022 году. Система развития также продолжила повышать качество предлагаемых услуг в области развития для стран и территорий, обслуживаемых многострановыми отделениями, о чем более подробно говорится в докладе

Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (E/2023/62).

31. Несмотря на это, правительства принимающих стран и координаторы-резиденты все еще считают, что им сложнее получить доступ к экспертным услугам подразделений Организации Объединенных Наций, которые физически не находятся в их странах (рисунок 8). Только 50 процентов правительств принимающих стран сообщили, что им легко получить доступ к экспертным знаниям специалистов, находящихся за пределами их страны, что неожиданным образом ниже показателя в 61 процент в 2021 году. В условиях, когда правительства сталкиваются с беспрецедентными и многоаспектными проблемами и располагают ограниченным набором ресурсов для решения этих проблем, крайне важно, чтобы система развития Организации Объединенных Наций более эффективно использовала возможности подразделений, которые не присутствуют физически в той или иной стране. Я рассчитываю на то, что Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ускорит составление глобальных и региональных реестров экспертов (см. разд. II.B. ниже), в то время как мы будем также продолжать разработку конкретных соглашений об оказании адресной поддержки между Управлением по координации деятельности в целях развития и специализированными учреждениями. Я расскажу о предлагаемых мерах в докладе о следующем четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

Рисунок 8

Мнения правительств и координаторов-резидентов о доступе к техническим знаниям и опыту подразделений, имеющих физическое присутствие в стране или не имеющих такового



Источник: опросы правительств принимающих стран и координаторов-резидентов, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

Примечание: правительства ответили на вопрос о том, легко или трудно в целом получить доступ в их странах к техническим знаниям и опыту подразделений Организации Объединенных Наций. Координаторы-резиденты ответили на вопрос о том, насколько трудно координаторам-резидентам получить доступ к техническим экспертным знаниям, имеющимся в системе развития Организации Объединенных Наций, для решения вопросов, связанных с национальными потребностями, приоритетами и проблемами.

Сокращения: Прав. — правительства; КР — координаторы-резиденты.

5. Повышение уровня транспарентности и взаимной ответственности

32. Транспарентность и подотчетность являются неотъемлемыми условиями эффективности системы развития. Что касается глобального уровня, то в резолюциях Генеральной Ассамблеи 75/233, 76/4 и 75/290 А была подтверждена

главенствующая роль этапа заседаний по вопросам оперативной деятельности Экономического и Социального Совета в качестве форума, посвященного вопросам подотчетности и надзора в системе развития Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад и доклад Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию служат важными инструментами, помогающими выполнять эту функцию на этапе заседаний и следить за проведением четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

33. Учитывая, что системе по-прежнему свойственна разобщенность управления, нам крайне важно продолжать сотрудничать с руководящими органами всех подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы следовать заданному курсу реформ и полностью оправдывать ожидания государств-членов. Налицо благоприятная динамика. Все руководящие органы регулярно проводили специальные совещания по вопросам участия соответствующих структур в переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, за что я им благодарен. Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию предоставил руководящим органам через посредство их председателей контрольный перечень мероприятий, связанных с реформированием системы развития Организации Объединенных Наций. Этот контрольный перечень позволит упростить надзор руководящих органов за усилиями конкретных структур и поможет выработать согласованный подход во всех структурах. Этот контрольный перечень полностью согласуется с резолюцией 72/279 Генеральной Ассамблеи о реформах. Он дополняет другие инструменты надзора, которые руководящие органы уже используют для оценки хода выполнения структурами своих мандатов и обязательств. Я предлагаю членам всех руководящих органов и руководителям соответствующих подразделений в полной мере использовать контрольный перечень и регулярно представлять обновленную информацию о его применении Экономическому и Социальному Совету на этапе заседаний по вопросам оперативной деятельности.

34. Подотчетность на глобальном уровне должна гармонично сочетаться с подотчетностью на региональном и национальном уровнях, поскольку наша основная ответственность проявляется именно на уровне стран. На национальном уровне существует два основных механизма обеспечения подотчетности. Во-первых, национальные совместные руководящие комитеты, сопредседателями которых являются правительства принимающих стран, позволяют осуществлять коллективный надзор за осуществлением рамочных программ по сотрудничеству на страновом уровне. В 84 процентах стран, имеющих рамочные программы по сотрудничеству (76 из 91), созданы такие комитеты, и 76 процентов этих комитетов (58 из 76) провели заседания в 2022 году. Кроме того, страновые группы обязаны отчитываться о результатах осуществления рамочной программы по сотрудничеству на страновом уровне перед правительствами принимающих стран в ежегодных докладах, которые составляются при взаимодействии с канцелярией координаторов-резидентов. В 2022 году все страновые группы подготовили для правительств принимающих стран доклады о результатах, достигнутых в 2021 году, а в 2021 году 99 процентов из них подготовили доклады о результатах, достигнутых в 2020 году.

35. Во-вторых, страновые группы теперь отчитываются перед координаторами-резидентами о своей работе по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года через механизм управления и подотчетности. Работа по использованию этого механизма движется в правильном направлении, и большинство координаторов-резидентов (84 процента) и членов страновых групп (80 процентов) согласились с тем, что за последний год этот процесс изменился к лучшему. Координаторы-резиденты и члены страновых групп также подтвердили, что большинство членов страновых групп отчитываются перед

координатором-резидентом о деятельности своих подразделений и достигнутых результатах (см. рисунок 9). С другой стороны, более половины координаторов-резидентов (57 процентов) сообщили о том, что они официально участвуют в оценке результатов деятельности менее чем одной трети руководителей подразделений. Этот показатель согласуется с данными, полученными от страновых групп: 38 процентов подразделений сообщили, что координатор-резидент участвует в их служебной аттестации. Из положительных моментов можно отметить, что 74 процента из них теперь сообщают, что их должностные инструкции включают положения, касающиеся их взаимодействия с координатором-резидентом. Я прошу структуры, входящие в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, продолжать следить за работой механизма управления и подотчетности и обеспечивать полное соблюдение требований. Я также призываю руководящие органы продолжать заниматься этим вопросом, в том числе с помощью контрольного перечня, касающегося реформы.

36. Результаты, достигнутые на региональном уровне, ежегодно доводятся до сведения правительств через региональные платформы сотрудничества, в том числе через общесистемный доклад о результатах работы в регионе. Такие доклады, которые ни разу не составлялись до начала реформ, являются важным шагом на пути к повышению транспарентности общесистемных усилий на региональном уровне. Более подробно эти результаты рассматриваются в разделе II.B. ниже.

Рисунок 9
Предоставление отчетности членами страновых групп Организации Объединенных Наций координаторам-резидентам в целях удовлетворения потребностей в координации

Отчетность о следующих вопросах	Координаторы-резиденты				Члены страновой группы Организации Объединенных Наций	
	Все	Большинство	Незначительное число	Никто	Да	Нет
Общие результаты на основе Рамочной программы по сотрудничеству	24%	60%	12%	4%	87%	13%
Специфические для каждой структуры мероприятия, актуальные для результатов Рамочной программы по сотрудничеству	14%	57%	28%	1%	89%	11%
Проводимая под руководством структур оценка эффективности осуществления программ по линии Рамочной программы по сотрудничеству	15%	57%	24%	5%	87%	13%
Мобилизация ресурсов	7%	33%	51%	8%	65%	35%

Источник: опросы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

Примечание: координаторы-резиденты ответили на вопрос о том, все ли члены страновой группы регулярно отчитываются перед координатором-резидентом в целях удовлетворения потребностей в координации; члены страновой группы Организации Объединенных Наций ответили на вопрос о том, регулярно ли они отчитываются перед координатором-резидентом.

Рисунок 10

Качество отчетности, представляемой членами страновой группы Организации Объединенных Наций координатору-резиденту

Координаторы-резиденты ответили на следующий вопрос: как можно в целом оценить отчетность, получаемую координаторами-резидентами от руководителей страновых групп Организации Объединенных Наций, по следующим параметрам:



Источник: опрос координаторов-резидентов, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

В. Обеспечение региональной поддержки для ускорения прогресса в достижении Целей

37. Региональные платформы сотрудничества предназначены для того, чтобы задействовать региональные ресурсы в качестве подспорья для деятельности на страновом уровне, тем самым поддерживая и подкрепляя комплексные меры реагирования, принимаемые страновыми группами. Кроме того, по просьбе соответствующих правительств платформы играют важную роль в оказании страновым группам помощи в решении вопросов, связанных с трансграничным развитием. Эти платформы хорошо себя зарекомендовали. Взаимодействие между региональными и страновыми структурами, а также сотрудничество между членами платформ в решении общих приоритетных задач приобрели более систематический характер, при этом все больше внимания уделяется использованию региональных ресурсов в качестве подспорья для страновых групп. Одно из основных направлений поддержки было связано с мобилизацией усилий для выполнения обязательств, принятых на глобальных мероприятиях высокого уровня, таких как Саммит по трансформации образования и двадцать седьмая Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и последующей деятельностью в связи с ними.

38. На сегодняшний день региональные платформы сотрудничества на систематической основе выпускают годовые доклады, в которых дается полное представление о работе системы развития Организации Объединенных Наций в каждом регионе. Ниже приводится краткий обзор основных мероприятий в каждом регионе.

39. Региональная платформа сотрудничества для Африки добилась прогресса в решении четырех согласованных задач, имеющих приоритетное значение для региона: данные и статистика, действия по борьбе с изменением климата, макроэкономические преобразования, а также энергетический переход и переход к цифровым технологиям. В тесном сотрудничестве с Африканским союзом эта платформа одновременно принимала меры по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Что

касается климата, то по линии платформы государствам-членам была оказана поддержка в осуществлении справедливого энергетического перехода в африканском контексте и принятии Общей позиции африканских стран в отношении доступа к энергии и справедливого энергетического перехода. Члены платформы также способствовали воплощению в жизнь результатов Саммита по трансформации образования с помощью проведения национальных консультаций и мониторинга в рамках Континентальной образовательной стратегии для Африки на 2016–2025 годы.

40. В рамках региональной платформы сотрудничества для арабских государств была оказана поддержка целенаправленным усилиям по переходу от учебы к работе для подростков и молодых людей. Региональная встреча на высоком уровне, организованная при содействии этой платформы, предоставила возможность для обмена передовым опытом и национальными обязательствами в целях расширения возможностей трудоустройства для молодых людей. Одним из главных итогов этой встречи стало направление совместных рекомендаций от арабского региона для Саммита по трансформации образования и оказание поддержки последующей деятельности на страновом уровне. Кроме того, в рамках платформы была запущена программа по развитию потенциала в области социальной защиты, предназначенная для разработчиков политики и специалистов-практиков.

41. Региональная платформа сотрудничества для Азии и Тихого океана предоставила аналитические материалы и рекомендации координаторам-резидентам и страновым группам в преддверии двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Саммита по трансформации образования. В Папуа — Новой Гвинее тематическая коалиция по вопросам устойчивости к потрясениям провела специализированный тренинг, посвященный включению мер по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в новую Рамочную программу по сотрудничеству. На Мальдивах тематическая коалиция провела оценку потенциала в целях разработки продуманной стратегии этой страны по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата. Аналогичным образом, страновым группам в Непале и на Филиппинах была оказана поддержка в области цифровой трансформации.

42. Региональная платформа сотрудничества для Европы и Центральной Азии через тематическую коалицию по окружающей среде и изменению климата оказала координаторам-резидентам и страновым группам поддержку по вопросам сотрудничества в области водных ресурсов в Центральной Азии. Платформа также подготовила подборку проектов в целях упрощения межведомственной координации на региональном и страновом уровнях.

43. Региональная платформа сотрудничества для Латинской Америки и Карибского бассейна оказала поддержку страновым группам, поделившись с ними техническими знаниями для разработки рамочных программ по сотрудничеству в Боливии (Многонациональное Государство), Бразилии, Венесуэле (Боливарианская Республика), Гаити, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Чили и Эквадоре. Тематическая коалиция по изменению климата и устойчивости к потрясениям способствовала выработке на страновом уровне согласованного подхода к решению проблемы возрастающей интенсивности лесных пожаров. Тематическая коалиция по мобильности населения регулярно выпускала доклады, в которых обобщаются и анализируются основные тенденции в области перемещения населения, включая характеристики перемещающихся лиц, маршруты и риски, с которыми они сталкиваются, а также оказывала помощь в разработке адресных мер реагирования на уровне политики.

44. Несомненно, нынешние структуры улучшились по сравнению с существовавшими до реформ структурами, которые дублировали друг друга и были в каком-то смысле непрозрачными. Все региональные платформы сотрудничества постепенно продемонстрировали свой потенциал для обеспечения более тесной интеграции и мобилизации экспертных знаний в поддержку страновых групп Организации Объединенных Наций. Например, доля координаторов-резидентов, которые сообщают, что платформы оказали страновой группе поддержку в мониторинге усилий по достижению Целей и представлению отчетности о них, увеличилась с 41 процента в 2021 году до 54 процентов в 2022 году.

45. Несмотря на такой прогресс, мы еще не достигли того этапа, когда нашу региональную архитектуру можно было бы считать оптимальной. Меня беспокоит тот факт, что лишь незначительное большинство координаторов-резидентов отвечают, что их страновая группа получила пользу от технической помощи (57 процентов) и экспертных услуг в области нормотворчества и политики (48 процентов), предоставляемых региональными платформами сотрудничества. Обеспокоенность вызывает также то обстоятельство, что восприятие страновыми группами Организации Объединенных Наций поддержки, оказываемой платформами, ухудшилось по сравнению с показателем 2021 года³, и тот факт, что, несмотря на заявление 75 процентов координаторов-резидентов о получении их страновыми группами пользы от оказываемой платформами поддержки при обсуждении вопросов политики и при обмене опытом, только 61 процент членов страновой группы сообщили о получении умеренной или большой пользы⁴.

46. По мере приближения к середине намеченного срока достижения целей в области устойчивого развития всем членам региональных платформ сотрудничества потребуются принимать более активные меры по дальнейшему определению отправных точек на региональном уровне, чтобы совместными усилиями согласовать глобальные инструменты и информационно-просветительную деятельность с реалиями на страновом уровне, тем самым поощряя и поддерживая преобразовательные действия, ускоряющие осуществление Повестки дня на период до 2030 года. В период с февраля по апрель 2023 года первый заместитель Генерального секретаря в качестве Председателя региональных платформ сотрудничества провел совещания с региональными директорами во всех регионах, с тем чтобы обсудить меры по исправлению ситуации и в ускоренном порядке оправдать ожидания стран, о которых сообщают страновые группы и координаторы-резиденты. Этот год станет для новой региональной архитектуры своего рода проверкой на предмет того, действительно ли она соответствует своему назначению и способна ли она оказывать то воздействие, которое нам необходимо для достижения целей, поставленных на 2030 год. Одной из главных приоритетных задач, в решении которой системе развития Организации Объединенных Наций еще предстоит продвинуться вперед, остается оптимальное использование наших региональных ресурсов, в том числе за счет консолидации региональных реестров специалистов.

³ Доля членов страновых групп, заявивших о том, что они получили большую или умеренную пользу от технических знаний и опыта, снизилась с 45 процентов в 2021 году до 40 процентов в 2022 году. Что касается поддержки в области нормотворчества и политики, то этот показатель за тот же период снизился с 43 до 40 процентов.

⁴ В 2021 году аналогичный ответ дали 71 процент координаторов-резидентов и 62 процента членов страновых групп.

С. Ускорение устойчивого развития в качестве главного инструмента предотвращения проблем, имеющегося в распоряжении человечества: укрепление сотрудничества в области гуманитарной деятельности и развития и его связей с делом мира

47. Когда вспыхивает конфликт, достижения в области развития обычно терпят ущерб одними из первых. За последнее десятилетие число конфликтов резко возросло. В настоящее время четверть населения планеты проживает в районах, затронутых конфликтами. Около 100 миллионов человек оказались вынужденными переселенцами в результате конфликтов, насилия, преследований и нарушений прав человека, что более чем в три раза превышает число жертв, зарегистрированных в 2012 году, при этом в их число входят 31,5 миллиона человек, вынужденных покинуть свои страны⁵. Уровень гуманитарных потребностей стремительно растет: по оценкам, в 2023 году 339 миллионов человек во всем мире будут нуждаться в чрезвычайной помощи и защите, что на 65 миллионов человек больше, чем в 2022 году.

48. Всеохватное устойчивое развитие является единственным комплексным решением для предотвращения конфликтов и чрезвычайных ситуаций или для ускорения процесса выхода из них. Именно поэтому в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года была признана важность более тесного сотрудничества и более слаженной работы в области развития, гуманитарной деятельности и миростроительства.

49. Благодаря переориентации системы развития Организации Объединенных Наций мы имеем больше возможностей для того, чтобы откликнуться на этот важный призыв. В частности, новая система координаторов-резидентов открыла широкие возможности для налаживания более тесных синергетических связей, в результате чего в самом сердце Секретариата была создана более беспристрастная система по координации деятельности в области развития, которая позволила установить четкие связи с Управлением по координации гуманитарных вопросов и компонентом, занимающимся вопросами мира, в целях сотрудничества на всех уровнях. Благодаря улучшенной оснащенности канцелярий координаторов-резидентов стало возможным взаимное плодотворное сотрудничество в области гуманитарной и миротворческой деятельности в конкретных странах, где эти задачи пересекаются. Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития, возглавляемый Управлением по координации гуманитарных вопросов и ПРООН, продолжает уделять пристальное внимание кризисным ситуациям, ставя перед собой в качестве конечной цели обеспечение устойчивого развития.

50. Результаты наших обследований внушают оптимизм. От 90 до 95 процентов принимающих стран считают, что подразделения Организации Объединенных Наций тесно сотрудничают в области гуманитарной деятельности, развития и миростроительства (см. рисунок 11). Около 95 процентов правительств принимающих стран согласились с тем, что в 2022 году работа координаторов-резидентов способствовала укреплению синергетического взаимодействия между этими направлениями деятельности. В странах, имеющих планы гуманитарного реагирования, эта доля возрастает до 100 процентов. Эти показатели стабильно повышаются на протяжении последних двух лет⁶. В странах, занимающихся

⁵ Данные Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. URL: <https://www.unhcr.org/en-us/figures-at-a-glance.html>.

⁶ В 2021 году 93 процента правительств принимающих стран согласились с тем, что работа координаторов-резидентов способствовала укреплению синергетического взаимодействия

миростроительством в последние годы, 93 процента участников опроса положительно оценили усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению того, чтобы вопросы развития, ориентированного на более долгосрочную перспективу, и сохранения мира неизменно находились в центре внимания, что превышает показатель предыдущего года (91 процент).

51. Координаторы-резиденты дали аналогичную оценку сотрудничеству при осуществлении инициатив в области гуманитарной помощи и развития, а также при проведении мероприятий в области развития и миростроительства. Сотрудничество при осуществлении мероприятий в области гуманитарной помощи и миростроительства развито слабее, хотя наблюдается положительная тенденция. Страновые группы Организации Объединенных Наций дают менее благоприятную оценку (рисунок 11), что может указывать на возросшее стремление к расширению сотрудничества в тот период, когда мир сталкивается со множеством кризисов. Штаб-квартиры подразделений системы развития Организации Объединенных Наций должны быть готовыми к тому, чтобы воспользоваться этой динамикой и принять эффективные меры реагирования. Поэтому я попросил Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию совместно с руководителями Организации Объединенных Наций продолжать работу по поиску возможностей для усиления поддержки в этой области, в том числе путем пересмотра условий работы Объединенного руководящего комитета. Нам необходимо в приоритетном порядке отыскать способы обеспечения резервного потенциала в целях поддержки скоординированного планирования и совместной разработки программ страновыми группами Организации Объединенных Наций на основе гибкого и оперативного подхода.

Рисунок 11

Текущая работа по согласованию гуманитарной деятельности с деятельностью в области развития и миростроительства — процент правительств, членов страновых групп Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов, сообщивших о тесном сотрудничестве

Опрос	Год	Деятельность в области развития — гуманитарная деятельность	Деятельность в области развития — миростроительство	Гуманитарная деятельность — миростроительство
		Год	Год	Год
Правительства принимающих стран	2022	93%	91%	90%
	2021	..	..	..
Координаторы-резиденты	2022	94%	90%	80%
	2021	89%	84%	76%
Члены страновой группы Организации Объединенных Наций	2022	80%	66%	72%
	2021	83%	75%	75%

Источник: опросы координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 и 2021 годах.

52. Анализируя проблемы структурного характера, препятствующие взаимодействию между различными компонентами и направлениями деятельности, я с удовлетворением отмечаю уменьшение трудностей во всех пяти областях,

между этими направлениями деятельности, а среди правительств принимающих стран, имеющих планы гуманитарного реагирования, так считали 94 процента. В 2020 году эти показатели составили 88 процентов и 100 процентов соответственно.

рассмотренных в ходе опроса (рисунок 12). Несмотря на это, все еще сохраняется ряд серьезных проблем, многие из которых носят системный характер, включая отсутствие финансовых стимулов и достаточных инвестиций в устойчивое развитие в целях предотвращения кризисов или реагирования на них.

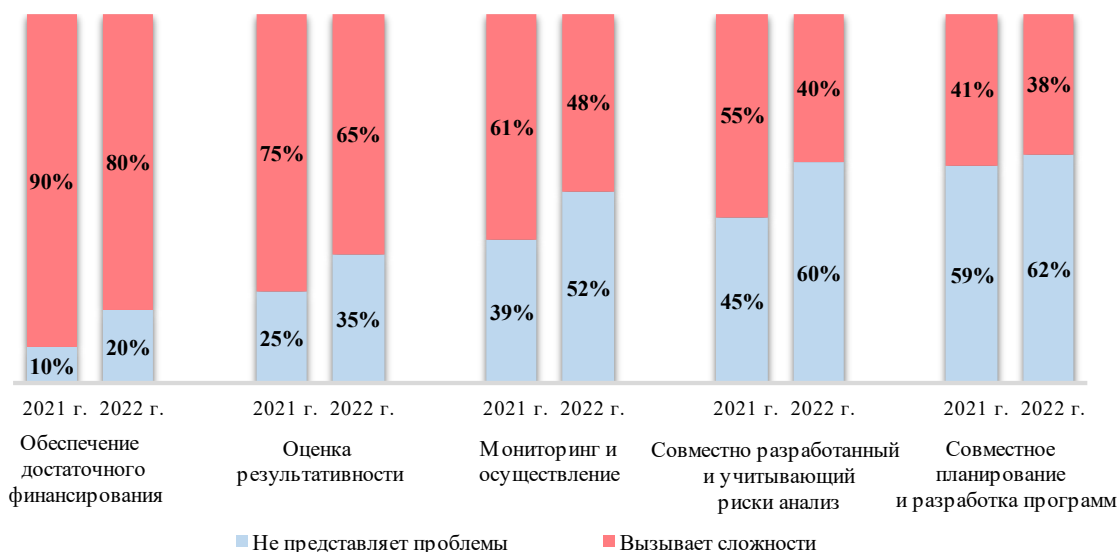
53. В ходе проведенного нами опроса штаб-квартир структур Организации Объединенных Наций 85 процентов респондентов сообщили о серьезных трудностях в плане обеспечения достаточного финансирования. Есть и хорошие новости на этот счет. Объем финансирования межучрежденческих совместных фондов, специализирующихся на вопросах мира и процессах перехода, увеличился со 184 млн долл. США в 2015 году до 546 млн долл. США в 2021 году. Фонд миростроительства, в частности, продолжает вносить весомый вклад в повышение слаженности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В 2022 году он утвердил свой самый большой за всю историю бюджет — 231,5 млн долл. США для 37 стран, что на 18,7 процента больше, чем в 2021 году. Однако я обеспокоен тем, что в 2022 году объем новых взносов в Фонд миростроительства сократился на 12 процентов, составив в общей сложности 171 млн долл. США, что может указывать на то, что нынешняя благоприятная тенденция вряд ли сохранится в течение длительного времени.

54. Кроме того, в числе хронических проблем были названы трудности, связанные с оценкой результатов с достаточной степенью точности. Совокупный эффект от деятельности в области гуманитарной помощи, развития и мира, направленной на удовлетворение потребностей, снижение уязвимости и уменьшение рисков, определяется на основе множества переменных, используемых различными субъектами и различными системами отчетности, в условиях большого риска и неопределенности. Оценка результативности является сложной и неоднозначной задачей; несмотря на это, нам необходимо найти способы улучшить представление отчетности в этом отношении. В настоящее время предпринимаются усилия по обеспечению более слаженной работы инструментов для анализа, планирования и мониторинга в рамках всех направлений деятельности, что является хорошей отправной точкой для достижения ощутимых улучшений в будущем.

Рисунок 12

Текущая работа по согласованию гуманитарной деятельности с деятельностью в области развития и миростроительства

Вопрос: пожалуйста, оцените уровень сложности каждой из перечисленных ниже задач



Источник: опросы штаб-квартир подразделений Организации Объединенных Наций, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 и 2021 годах.

55. Я также рассчитываю на то, что государства-члены продолжают проявлять инициативу в поиске возможностей для акцентирования внимания на межправительственном уровне на вопросах, требующих взаимодействия между компонентами, касающимися гуманитарной деятельности и развития, а также более тесных связей с компонентом мира. В этой связи стоит отметить, что совместная работа Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству остается необходимым условием повышения слаженности в работе этих компонентов. Я также рад тому, что реорганизованное совещание Экономического и Социального Совета по вопросу о переходе от оказания чрезвычайной помощи к развитию теперь позволяет проводить предметное обсуждение поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций странам, затронутым конфликтами и переживающим гуманитарные кризисы. В качестве подспорья для этого совещания можно также использовать ежегодные совещания Экономического и Социального Совета и Комиссии по миростроительству. Действуя сообща, мы сможем ускорить прогресс и добиться того, чтобы система развития Организации Объединенных Наций была в состоянии максимально эффективно использовать ресурсы по всем направлениям, чтобы помочь странам достичь целей в области устойчивого развития. Тем самым мы еще на один шаг приблизимся к достижению наших общих целей — мира, достоинства и процветания.

D. Ускорение трансформации рабочих процессов

56. Вместе мы прошли большой путь. Благодаря совместным усилиям по реформированию рабочих процессов системы развития Организации Объединенных Наций, приложенным государствами-членами и структурами, входящими в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, были достигнуты значительные успехи. Мы создали надежную платформу для более удобного совместного использования ресурсов и персонала, позволяющую добиться ощутимых результатов в плане повышения эффективности работы. По нашим последним расчетам, которые подробно изложены ниже, благодаря повышению эффективности было сэкономлено 405 млн долл. США⁷. Если применить пересмотренную более комплексную методологию Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, то эта цифра на 47 процентов выше, чем в 2021 году (275 млн долл. США)⁸. Эти цифры внушают оптимизм. Хотя экономия средств не является самоцелью, каждый доллар, сэкономленный за счет повышения эффективности деятельности, позволяет направить еще один доллар на деятельность в области развития, поэтому эти усилия так важны.

57. Рабочие процессы были усовершенствованы главным образом в четырех областях: стратегии оперативной деятельности, создание общих помещений, глобальное совместное обслуживание и общие вспомогательные подразделения.

58. Благодаря осуществлению стратегий оперативной деятельности на страновом уровне в 2022 году была получена экономия за счет повышения эффективности в размере 84 млн долл. США (что на 14 процентов больше, чем 73,6 млн долл. США в 2021 году), при этом наибольшая экономия по-прежнему достигается за счет административного обслуживания. Это включает, например, объединение услуг по обеспечению безопасности персонала и помещений на страновом уровне (5,5 млн долл. США); совместные услуги по организации поездок (9,2 млн долл. США); и сотрудничество в сфере услуг по размещению (13,3 млн долл. США). Двадцать семь процентов от общей суммы средств, сэкономленных за счет повышения эффективности благодаря стратегиям оперативной деятельности, приходится на страновые группы Организации Объединенных Наций в Афганистане, Йемене и Сирийской Арабской Республике, которые добились экономии в размере 4,9 млн долл. США, 5,6 млн долл. США и 12,3 млн долл. США соответственно.

59. По состоянию на март 2023 года 30 процентов помещений Организации Объединенных Наций являются общими помещениями, в которых размещается 55 процентов персонала Организации Объединенных Наций, тогда как в 2021 году доля общих помещений составляла 26 процентов, и в них размещалось 45 процентов персонала. К числу достигнутых на сегодняшний день

⁷ Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций, пояснительная записка № 10, 29 марта 2018 года.

⁸ В докладе за прошлый год говорилось о том, что общая выгода от повышения эффективности составила 195 млн долл. США, тогда как по прогнозам она должна была составить 310 млн долл. США. Группа по инновациям в области рабочих процессов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию провела всесторонний обзор методологии, использованной для подсчета экономии средств за счет повышения эффективности, в результате которого выяснилось, что данные за 2021 год не полностью отражают воздействие инициатив, которые были начаты до 2018 года, но продолжают приносить экономию и сегодня (например, услуги по размещению в Сирийской Арабской Республике и услуги по организации поездок в Эфиопии). Соответственно, была разработана пересмотренная и более точная методология, согласно которой величина экономии средств за счет повышения эффективности в 2021 году была пересчитана и составила 275 млн долл. США. Эта пересмотренная методология применяется и при расчете сметы за 2022 год.

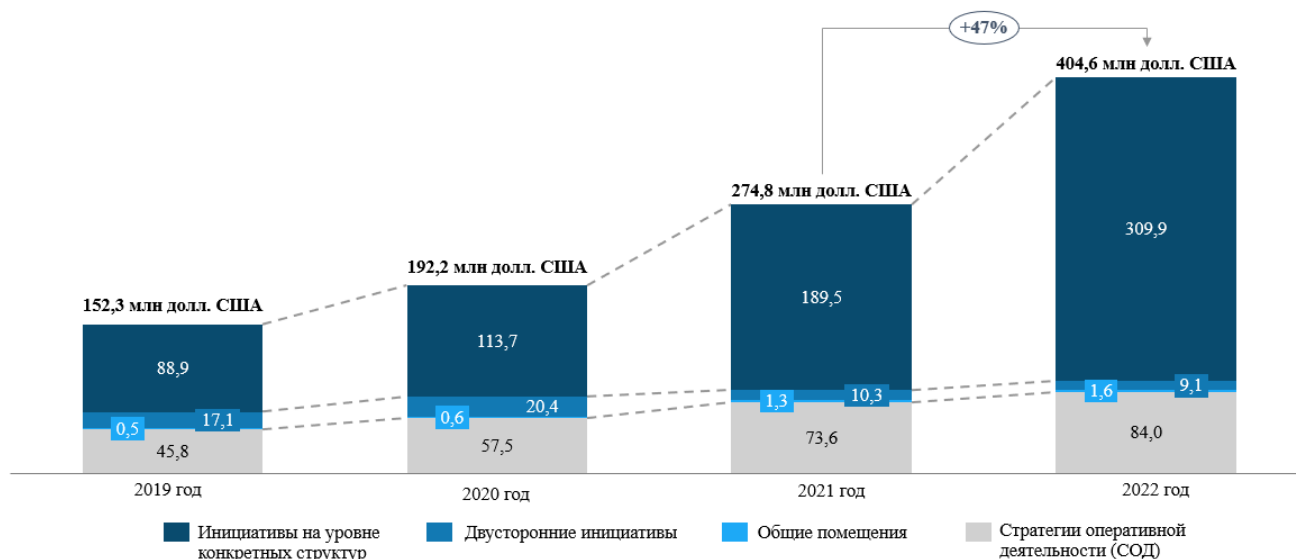
успехов относится увеличение числа офисов, размещенных в общих помещениях (например, в Барбадосе, Белизе, Ливане и Объединенной Республике Танзания), и создание новых общих помещений, а также осуществление 25 текущих проектов, включая использование нескольких безвозмездно предоставленных правительством зданий (например, в Габоне, Египте, Микронезии (Федеративные Штаты), Сенегале и Фиджи). В совокупности эти усилия позволили сэкономить в общей сложности 1,6 млн долл. США за счет повышения эффективности (по сравнению с 1,3 млн долл. США в 2021 году).

60. Создание общих помещений также является одним из мощных факторов, способствующих реализации других инициатив по обеспечению эффективности, таких как стратегии оперативной деятельности и общие вспомогательные подразделения. Во Вьетнаме, например, благодаря предоставленным ПРООН общим помещениям, в которых разместились 15 подразделений, несколько подразделений получили возможность совместно использовать дополнительные интегрированные функции поддержки информационно-коммуникационных технологий и услуги по обслуживанию помещений, что способствовало дальнейшему развитию культуры сотрудничества в коллективе. Одним из главных препятствий для ускорения прогресса в этой области остается нехватка ресурсов для существенного улучшения инфраструктуры. Кроме того, был достигнут прогресс в повышении уровня подотчетности и транспарентности результатов благодаря новой платформе и информационной панели по общим помещениям (содержащей информацию о более чем 3500 помещениях по всему миру площадью 3,8 млн кв. м, в которых размещаются 120 000 сотрудников Организации Объединенных Наций).

61. В то же время общесистемный процесс организации общих вспомогательных подразделений по-прежнему отстает от первоначального плана по созданию таких подразделений для всех страновых групп Организации Объединенных Наций. Прогресс был достигнут главным образом в том, что касается согласования методологии организации общих вспомогательных подразделений в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также механизмов управления и поддержки, необходимых для осуществления потенциально фундаментальных изменений в моделях оперативной деятельности на страновом уровне. Что касается прогресса в области глобального совместного обслуживания, то основная экономия средств (99 процентов) была достигнута не за счет общесистемной экономии, а за счет повышения эффективности работы конкретных подразделений и составила 156,4 млн долл. США, о чем сообщили Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и другие.

Рисунок 13

Сравнение показателей экономии за счет повышения эффективности (2019–2022 годы) с использованием пересмотренной методологии



62. В целях ускорения прогресса по всем направлениям работы Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, опираясь на накопленный на сегодняшний день опыт в области осуществления, разработала пересмотренную «дорожную карту» по повышению эффективности на 2022–2024 годы, сохранив первоначальную цель, но при этом придав приоритетное значение областям, имеющим наибольший потенциал для повышения эффективности, и установив количественные и поддающиеся измерению цели. На данный момент установлены конкретные сроки осуществления стратегий оперативной деятельности, в которых особое внимание уделяется расширению совместного обслуживания в условиях конфликтов и повышенного риска. Акцент делается на расширении масштабов работы по созданию общих помещений в 66 наиболее высокзатратных подразделениях по всему миру. Что касается общих вспомогательных подразделений, то в «дорожной карте» предусматривается их создание в приоритетном порядке в 50 точках с наибольшим объемом работы, не подверженных кризисам. В «дорожной карте» повышенное внимание уделяется глобальному совместному обслуживанию, учитывая, что, по оценкам, на него может приходиться 40 процентов общих выгод от повышения эффективности в период 2022–2024 годов.

63. Как следствие, был достигнут заметный прогресс в организации общих вспомогательных подразделений в первой группе стран (Бразилия, Вьетнам, Иордания, Кения, Объединенная Республика Танзания и Сенегал), где эта работа будет завершена в течение 2023 года. В качестве следующего шага Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в январе 2023 года согласовала дальнейшие стимулирующие меры для этих стран, определив ведущие структуры, которые будут предоставлять услуги для каждой из них: Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби в Кении, ВПП в Объединенной Республике Танзания, ЮНИСЕФ в Иордании (совместно с ЮНОПС) и в Сенегале и ПРООН в Бразилии и Вьетнаме. Уроки, извлеченные из опыта работы в этих странах, будут служить основой для внесения дальнейших корректировок и упрощений, что позволит в будущем охватить гораздо большее число стран.

64. Для того чтобы создать благоприятную динамику в масштабах всей системы, не ограничиваясь лишь внутриорганизационными достижениями различных структур, Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию также согласилась инвестировать дополнительные средства в создание специального механизма, который будет размещен в Управлении по координации деятельности в целях развития. В 2023 году планируется сосредоточить внимание на первичном расширении услуг, демонстрирующих наибольший потенциал и уровень готовности, включая услуги автопарка Организации Объединенных Наций, предназначенные для аренды транспортных средств, услуги центра бронирования Организации Объединенных Наций, предназначенные для размещения в медицинском обслуживании, а также услуги по закупкам и приобретению транспортных средств через платформу UN Web Buy Plus. Например, служба автопарка Организации Объединенных Наций (находящаяся в ведении Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ВПП) предлагает стандартные автомобили, готовые к эксплуатации в полевых условиях, на основе гибких соглашений об аренде, а также услуги слежения за передвижением транспортных средств и их утилизации; это решение было одобрено для использования ВПП, УВКБ, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ в 2022 году.

65. Как мы уже говорили ранее, взаимное признание программ и процедур между структурами Организации Объединенных Наций является одним из ключевых факторов, способствующих повышению эффективности всей системы за счет устранения препятствий, возникающих из-за различий в программах и процедурах конкретных структур. Несмотря на то, что в 2021 году руководители всех структур, входящих в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, подписали заявление о принципе взаимного признания (за исключением Всемирной организации интеллектуальной собственности, которая присоединилась к Группе совсем недавно), его использование по-прежнему сильно ограничено. Я призываю руководителей использовать этот трансформационный инструмент на более систематической основе.

66. Еще одним важным инструментом является методология сбора и представления данных об экономии средств, и в 2022 году мы также добились консолидации наших усилий в этом направлении. По данным опроса штаб-квартир подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году, в 44 процентах подразделений на сегодняшний день имеются стратегии по измерению экономии за счет повышения эффективности, что превышает показатель 2020 года (33 процента). В общей сложности 125 страновых групп Организации Объединенных Наций обновили свои стратегии оперативной деятельности в 2023 году для того, чтобы представить информацию для настоящего доклада, тогда как в прошлом году таких групп было всего 26. В дополнение к новой платформе и информационной панели по общим помещениям в открытом доступе теперь находится новая панель данных об эффективности⁹, включающая результаты, представленные в настоящем докладе и в докладах за предыдущие годы.

67. Несмотря на эти достижения и все более ощутимую заинтересованность, демонстрируемую членами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, вполне возможно задаться еще более амбициозными целями. Опрос показал, что 30 процентов штаб-квартир структур системы развития не имеют внутренних механизмов для содействия разработке и реализации

⁹ URL: https://data.uninfo.org/home/_Effstatus.

инициатив по реорганизации рабочих процессов. Я поручил Председателю Группы совместно с подразделениями Группы принять меры для устранения этого пробела.

Е. Выполнение глобальных приоритетных задач в рамках деятельности системы развития Организации Объединенных Наций

68. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года внимание было акцентировано на нескольких областях, связанных с выполнением Организацией Объединенных Наций важнейших общеорганизационных обязательств.

1. Подтверждение слов делом — ответственность за гендерные аспекты в масштабах всей системы

69. В резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года государства-члены призвали структуры системы развития Организации Объединенных Наций продолжать содействовать обеспечению гендерного равенства и соблюдению прав женщин путем активизации усилий по всестороннему учету гендерной проблематики. Эти усилия включали полное осуществление Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и предусмотренных в нем показателей эффективности работы страновых групп Организации Объединенных Наций (карта балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства). В целом ход работы по выполнению Общесистемного плана действий внушает оптимизм. Отчетность представлялась через специальную онлайн-платформу, а контроль качества обеспечивался Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в рамках поддержки, оказываемой ее секретариатом Общесистемному плану действий и страновым группам Организации Объединенных Наций.

70. Кроме того, в ходе анализа Общесистемного плана действий было отмечено повышение слаженности действий в масштабах всей системы. Примерно 51 структура объединила усилия для проведения коллегиального обзора, взаимного обучения и других форм сотрудничества. Был достигнут прогресс в отслеживании и распределении финансовых ресурсов: 30 структур используют маркер гендерного равенства, 17 из них в отношении всего бюджета и 13 — в отношении конкретных источников финансирования, а 41 структура установила контрольные показатели. Примечательно, что 12 структур сообщили о превышении контрольных показателей.

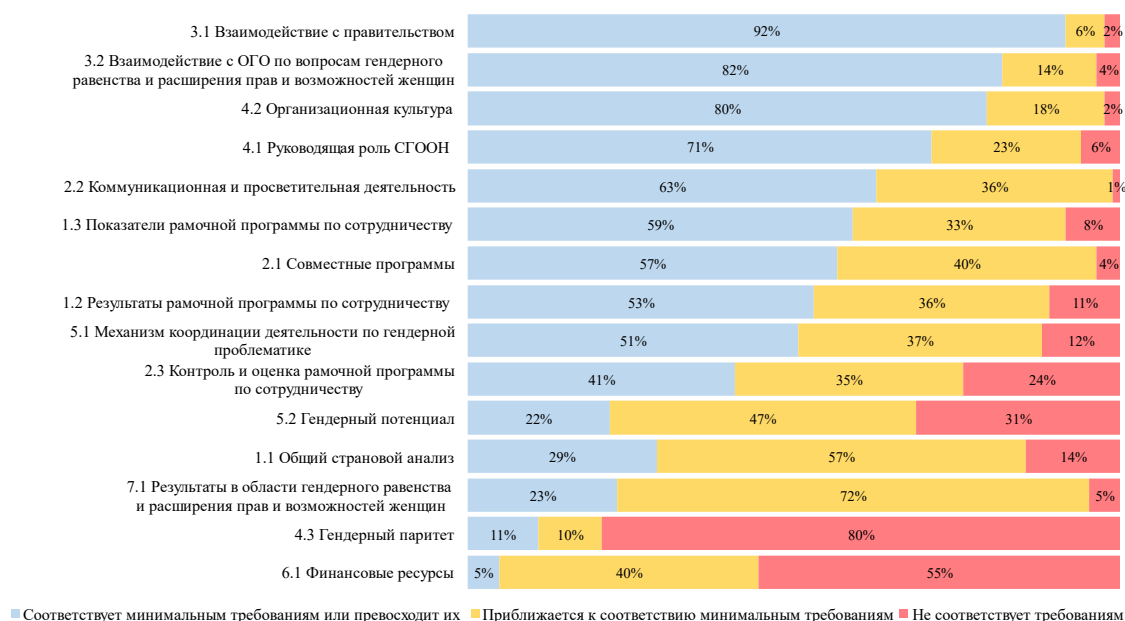
71. Эти успехи воспроизводятся в достижениях на страновом уровне. Около 76 страновых групп начали использовать карту балльных оценок работы по достижению гендерного равенства (карта балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций по достижению цели обеспечения гендерного равенства). Порядка 70 процентов структур выполнили по меньшей мере 75 процентов всех показателей Общесистемного плана действий (увеличение на пять процентных пунктов по сравнению с показателем 2021 года). В общей сложности в 58 подразделениях на сегодняшний день действует гендерная политика, а 32 подразделения включили в свой стратегический план результат высокого уровня, связанный с гендерной проблематикой.

72. Во всех страновых группах наиболее высокие результаты были достигнуты по трем показателям: сотрудничество и взаимодействие с правительством по

вопросам гендерного равенства; развитие организационной культуры, способствующей обеспечению гендерного равенства; а также сотрудничество и взаимодействие с организациями гражданского общества, занимающимися вопросами гендерного равенства. Самые низкие результаты были отмечены по показателям, касающимся достижения гендерного паритета, распределения и отслеживания финансовых ресурсов, а также развития потенциала в области учета гендерной проблематики. Хотя отрадно видеть более активное взаимодействие с правительством и гражданским обществом в деле обеспечения гендерного равенства, а также более тесное сотрудничество на внутреннем уровне, без специально выделенных ресурсов и потенциала мы не сможем продвигаться вперед теми темпами, которые необходимы для достижения этой цели.

Рисунок 14

Выполнение страновыми группами Организации Объединенных Наций Общесистемного плана действий, 2019–2022 годы



Источник: Структура «ООН-женщины», 2022 год.

Сокращения: ГРПВЖ — гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин; КиО — контроль и оценка; ОГО — организации гражданского общества; СГООН — страновая группа Организации Объединенных Наций.

73. В «Нашей общей повестке дня» излагается видение того, как можно поместить женщин и девочек на первый план в обновленной и инклюзивной многосторонней системе. Для достижения этой цели Организация Объединенных Наций должна быть в состоянии отстаивать права женщин и поощрять гендерное равенство в качестве одной из главных глобальных приоритетных задач во всех сферах деятельности. В качестве информационной основы для проведения реформ, необходимых для достижения этой цели, в 2022 году я поручил провести независимый обзор потенциала Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства по всем направлениям. Соответствующий доклад был подготовлен в начале 2023 года, и теперь система приступит к рассмотрению его выводов и рекомендаций.

74. Работа по обеспечению гендерного паритета продолжается, и я неизменно полон решимости достичь паритета на всех уровнях во всех структурах к 2028 году. Одним из важнейших шагов на пути к достижению гендерного паритета является преобразование нашей организационной культуры¹⁰. В этой связи я с удовлетворением отмечаю усовершенствованную политику предоставления родительских отпусков, принятую Генеральной Ассамблеей в декабре 2022 года (резолюция 77/256). Несмотря на достигнутый за последние пять лет значительный прогресс в обеспечении гендерного паритета, диспропорции все еще сохраняются, особенно на периферии. В предстоящий период этот вопрос будет в центре внимания моей канцелярии, и я призываю систему развития Организации Объединенных Наций и каждую структуру предпринимать более оперативные действия для достижения цели обеспечения паритета на всех уровнях, в частности среди сотрудников на местах.

2. Консолидация усилий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в системе развития Организации Объединенных Наций

75. Основная ответственность за запрещение, предотвращение и пресечение проступков, продиктованных сексуальными мотивами, лежит на координаторах-резидентах. Этот принцип закреплён в механизме управления и подотчётности. Мой Специальный координатор по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства и Защитник прав жертв регулярно проводят для координаторов-резидентов брифинги об их роли в предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагировании на них, а также об их ответственности за это. В 2022 году 89 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций (117 из 131) имели план действий по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; в 54 процентах из них работал координатор действий в этой области, что превышает показатель 2021 года (24 процента); и в 99 процентах имелись межведомственные целевые группы, координационные механизмы и/или координаторы. Это важнейшие шаги на пути к достижению 100-процентного показателя осуществления всех этих мер к 2024 году.

76. Наш подход к решению проблемы сексуального насилия на оперативном уровне, включая обеспечение учета прав жертв в масштабах всей системы, играет важную роль в искоренении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Я признателен Защитнику прав жертв за ее ведущую роль в процессе внедрения подхода, направленного на защиту прав жертв, в программы и процедуры в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. В 2023 году будут завершены консультации по проекту заявления о правах жертв и опробованы новые методики для сбора обратной связи от жертв о качестве и актуальности помощи. Кроме того, ведется работа по подготовке комплектов учебных материалов для персонала, которые помогут лучше ознакомиться с новыми мерами по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и механизмами сигнализирования о нарушениях.

3. Ускорение процесса обеспечения экологической устойчивости оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития

77. Стратегия организации работы по обеспечению устойчивости в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы служит ориентиром для обеспечения экологической устойчивости нашей деятельности. В докладах об

¹⁰ SG/SM/21627.

экологизации под флагом Организации Объединенных Наций за 2021 и 2022 годы, включающих данные от 29 структур системы развития Организации Объединенных Наций, показано, что объем углерода, выбрасываемого в атмосферу в результате деятельности системы Организации Объединенных Наций, снизился с примерно с 1,5 млн тонн эквивалента CO₂ в 2020 году до 1,2 млн тонн эквивалента CO₂ в 2021 году. Объем отходов, образующихся в пересчете на одного человека, снизился со 184 кг на человека до 110 кг на человека, а доля подразделений, осуществляющих политику экологически ответственной закупочной деятельности, выросла с 64 процентов в 2020 году до 74 процентов в 2021 году¹¹. По состоянию на 2021 год переработке подвергалось только 4 процента воды, потребляемой системой Организации Объединенных Наций. В 2023 году, руководствуясь общим подходом Организации Объединенных Наций к биоразнообразию и природосберегающим решениям, мы планируем начать на экспериментальной основе представление отдельными структурами отчетности, касающейся биоразнообразия и природосберегающих решений в связи с закупочной деятельностью, операциями, объектами, информированием персонала и проведением встреч и мероприятий.

78. Структурам Организации Объединенных Наций следует активизировать усилия по созданию систем экологического менеджмента, внося улучшения в режиме реального времени. Наши последние данные показывают, что только в 2 из 27 структур системы развития Организации Объединенных Наций имеется система экологического менеджмента, отвечающая минимальным требованиям Стратегии организации работы по обеспечению устойчивости, а 12 структур приближаются к выполнению этих требований. Кроме того, 11 структур включили цели по сокращению выбросов парниковых газов в свою систему экологического менеджмента, а 15 структур, по сравнению с 17 в 2020 году, включили природоохранные и социальные гарантии в стратегии, программы и проекты. Мы должны не терять ориентира и добиться нашей цели по внедрению природоохранных и социальных гарантий в масштабах всей Организации Объединенных Наций к 2030 году.

4. Всесторонний учет требований инклюзии людей с инвалидностью

79. В резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года государства-члены также призвали систему развития Организации Объединенных Наций как можно скорее обеспечить всесторонний и эффективный учет требований инклюзии людей с инвалидностью, используя всеобъемлющую общесистемную рамочную основу и соответствующие показатели, установленные в Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью.

80. Меня не устраивает то, как продвигается наша работа по инклюзии людей с инвалидностью. Подразделения и страновые группы еще не достигли 70 процентов контрольных показателей, установленных в Стратегии. Необходимо ускорить достижение прогресса с помощью скоординированного и межфункционального подхода. Число подразделений и страновых групп, обеспечивающих учет требований инклюзии людей с инвалидностью в процессах стратегического планирования, стабильно растет: 49 процентов подразделений и 43 процента страновых групп сообщили, что они выполняют или превышают эти требования. Несмотря на этот прогресс, процесс консультаций с людьми с инвалидностью все еще стоит на месте. Такие консультации крайне важны для обеспечения инклюзии людей с инвалидностью, однако только 30 процентов подразделений и

¹¹ United Nations Environment Programme, “Greening the Blue” reports (Geneva, 2021 and 2022).

29 процентов страновых групп выполняют или перевыполняют требования в этом отношении.

81. Что касается доступной среды, то в 44 процентах подразделений разрабатываются и реализуются планы действий по обеспечению физической и цифровой доступности. Что касается страновых групп, то 46 процентов из них включили общие услуги, учитывающие интересы инвалидов, в свои стратегии оперативной деятельности.

82. Ключевое значение для обеспечения всестороннего учета требований инклюзии людей с инвалидностью как на уровне программ, так и в рамках оперативной деятельности имеет повышение осведомленности персонала об инклюзии людей с инвалидностью. В сотрудничестве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций были разработаны программы обучения персонала по вопросам инклюзии людей с инвалидностью для использования во всех подразделениях. На сегодняшний день созданы сети для содействия обмену информацией, сотрудничеству и обучению на уровне подразделений и страновых групп.

83. В 2022 году многосторонний целевой фонд Партнерства Организации Объединенных Наций по правам людей с инвалидностью начал осуществление 26 совместных программ, которые реализуются общими силами правительств, организаций людей с инвалидностью и подразделений Организации Объединенных Наций. В двух третьих из 35 совместных программ по обеспечению комплексной социальной защиты, осуществляемых по линии Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития, также уделяется особое внимание людям с инвалидностью.

III. Расширение масштабов поддержки для продвижения средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года

A. Значительное увеличение объемов финансирования в целях развития

84. После принятия целей в области устойчивого развития все заинтересованные стороны признали, что для воплощения в жизнь преобразовательного видения, заложенного в Повестке дня на период до 2030 года, потребуются беспрецедентно большие объемы ресурсов. С тех пор прошло более семи лет, а переход «от миллиардов к триллионам» все еще не произошел. Еще не поздно выполнить это обещание, что крайне важно сделать.

85. Именно в этом контексте в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики к системе развития была обращена просьба продолжать оказывать странам поддержку в налаживании эффективных отношений с партнерами по процессу развития, включая международные финансовые учреждения и частный сектор, с тем чтобы добиться таких масштабов и темпов прогресса, которые необходимы для реализации Повестки дня на период до 2030 года. Для достижения этой цели Организация Объединенных Наций прилагает усилия на всех уровнях — от глобального до местного.

86. Что касается глобального уровня, то я предложил обеспечить стимул для достижения целей в области устойчивого развития, выделяя на устойчивое развитие по меньшей мере 500 млрд долл. США в год. В этом плане стимулирования речь идет о трех областях, требующих принятия незамедлительных мер в

рамках существующей международной финансовой архитектуры: а) решение проблемы высоких издержек по обслуживанию долга и возрастающих рисков долгового кризиса; б) значительное увеличение объемов доступного долгосрочного финансирования развития; и с) расширение масштабов финансирования на случай непредвиденных обстоятельств для нуждающихся в этом стран. Наряду с этим необходимо прилагать более долгосрочные усилия по реформированию международной финансовой архитектуры. Нам нужна система, которая будет лучше обеспечивать справедливое, доступное и стабильное финансирование для инвестирования в производственный потенциал и долгосрочное устойчивое развитие.

87. На страновом уровне координаторы-резиденты на систематической основе используют свои организаторские способности для оказания странам помощи в привлечении финансирования в требуемых масштабах. Налицо обнадеживающие результаты, в том числе в плане сотрудничества с многосторонними банками развития. В ходе опроса 97 процентов правительств принимающих стран согласились с тем, что страновые группы конструктивно взаимодействуют с международными финансовыми учреждениями, что превышает показатель 2021 года (90 процентов), при этом 66 процентов принимающих правительств отметили, что сотрудничество заметно улучшилось с 2018 года. В период с 2021 по 2022 год уровень взаимодействия с международными финансовыми учреждениями при подготовке общих страновых анализов увеличился с 54 процентов до 62 процентов. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНОПС и Структура «ООН-женщины» осуществляют проекты совместно с международными финансовыми учреждениями в более чем в 110 странах мира¹².

88. Несмотря на эти улучшения, в 2022 году только 38 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций сообщили о наличии официальных отношений с международными финансовыми учреждениями и 31 процент — об осуществлении совместных инициатив с этими учреждениями, что на 11 процентов меньше, чем в 2021 году. Около 89 процентов правительств принимающих стран согласились с тем, что Организация Объединенных Наций оказывает достаточную поддержку в финансировании деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, однако этот показатель должен приблизиться к 100 процентам, если мы хотим добиться качественного изменения ситуации с финансированием, которое необходимо для спасения перспектив достижения целей в области устойчивого развития. Результаты нашей работы также различаются в зависимости от секторов. Например, если говорить о здравоохранении, то только 66 процентов правительств принимающих стран сообщили о получении поддержки в области финансирования здравоохранения, тогда как 91 процент сообщили о получении поддержки в области улучшения охвата населения услугами здравоохранения.

89. Более того, как отмечалось в разделе II.A, имеются возможности для улучшения поддержки, оказываемой Организацией Объединенных Наций в связи с комплексными национальными механизмами финансирования. Эти механизмы являются важнейшими инструментами, способствующими сотрудничеству

¹² В совместной обновленной справке, распространенной в январе 2023 года, содержится обзор этого взаимодействия, которое включает реализацию 24 проектов в наименее развитых странах, 41 проекта в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и 21 проекта в малых островных развивающихся государствах. В ней подчеркивается, что существуют возможности для расширения сотрудничества на всех уровнях с использованием финансовых и нефинансовых стартовых механизмов, особенно в таких областях, как глобальные общественные блага, гендерное равенство и оказание поддержки наименее развитым странам. Доклад доступен по адресу: <https://www.unfpa.org/session-and-informals/joint-update-undp-unfpa-unops-unicf-and-un-women-engagement-international>.

между подразделениями Организации Объединенных Наций, правительствами, международными финансовыми учреждениями, государственными банками развития, гражданским обществом и частным сектором в целях разработки надежных и комплексных стратегий финансирования устойчивого развития. Хорошо продуманные механизмы могут обеспечить распределение и использование международного финансирования в увеличенном объеме, предоставляемого в рамках плана стимулирования достижения целей в области устойчивого развития.

90. Два первых комплексных национальных механизма финансирования были введены в действие Монголией и Нигерией в 2022 году. Такие механизмы разрабатываются в 86 странах, в том числе в 33 наименее развитых странах, 18 малых островных развивающихся государствах и 32 странах, находящихся в нестабильной ситуации. Всемирный банк принимает участие в более чем 40 процессах разработки таких механизмов, Международный валютный фонд участвует в этой работе более чем в 25 странах, а региональные банки развития и другие международные финансовые учреждения — примерно в 30 странах.

91. В период с 2021 по 2022 год спрос со стороны правительств принимающих стран на помощь со стороны Организации Объединенных Наций в разработке этих механизмов увеличился с 83 процентов до 90 процентов. В общей сложности 82 процента правительств принимающих стран согласились с тем, что Организация Объединенных Наций оказывает надлежащую поддержку этим механизмам. Эти показатели необходимо увеличить, с тем чтобы система развития могла оказывать поддержку всем странам, которые ее запрашивают. Более 20 подразделений Организации Объединенных Наций участвуют в процессе разработки комплексных национальных механизмов финансирования на страновом уровне, а Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития оказывает поддержку совместным программам, направленным на мобилизацию усилий по созданию комплексных национальных механизмов финансирования в более чем 60 странах. Эти показатели также должны увеличиться.

92. Подход, используемый системой развития, должен работать на двух уровнях: а) он должен давать немедленную передышку и поддержку странам, которые сильно пострадали от кризисов нескольких последних лет, действуя в рамках существующей международной финансовой архитектуры, включая пакет мер по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития. и б) он должен предусматривать сотрудничество с государствами-членами в целях принятия конкретных мер по проведению значимой и долгосрочной реформы этой архитектуры. Что касается странового уровня, то я также призываю все заинтересованные стороны более активно использовать комплексные национальные механизмы финансирования в целях разработки долгосрочных стратегий финансирования, которые могут дополнять национальные программы и планы, обеспечивая при этом их полное соответствие целям в области устойчивого развития.

В. Активизация партнерских отношений в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года

93. Помимо руководства работой страновых групп и обеспечения оптимального использования наших общих ресурсов на страновом уровне, координаторам-резидентам поручено объединять усилия заинтересованных сторон и создавать многосторонние партнерства в интересах устойчивого развития. Рад сообщить, что 92 процента правительств принимающих стран высоко оценили роль координаторов-резидентов в развитии партнерских отношений в интересах

достижения целей в области устойчивого развития. Это говорит о том, что координаторы-резиденты проявляют свои организаторские способности.

94. Впрочем, налаживание партнерских отношений не является прерогативой исключительно координаторов-резидентов. В 2022 году 22 из 29 структур системы развития Организации Объединенных Наций сообщили, что они располагают возможностями для содействия заключению инновационных соглашений о партнерстве, что превышает показатель 2021 года (18 структур из 27).

95. Мне приятно видеть, что страновые группы Организации Объединенных Наций продолжают успешно внедрять общие стратегии по налаживанию партнерских отношений и мобилизации ресурсов в интересах активизации совместных усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Процентная доля групп, имеющих такие стратегии, выросла с 24 процентов в 2021 году до 39 процентов в 2022 году. Нам необходимо продолжать внедрять эти стратегии столь же быстрыми темпами, пока они не появятся у всех групп, используя при этом возможности, открывающиеся в процессе разработки новых рамочных программ по сотрудничеству. Как показала практика, официальные рабочие группы вносят ценный вклад в осуществление общих стратегий.

96. После нескольких лет, в течение которых наблюдался лишь незначительный прогресс, в 2022 году заметно активизировались партнерские отношения в целях мониторинга на региональном и страновом уровнях. Среди 28 структур системы развития Организации Объединенных Наций, участвовавших в опросе, 20 осуществляют мониторинг на глобальном уровне, 23 — на региональном уровне и 22 — на страновом уровне. Эти показатели выше, чем в 2021 году, когда 16 из 24 организаций осуществляли мониторинг на глобальном уровне, 20 из 26 — на региональном уровне и 18 из 25 — на страновом уровне.

97. Правительства по-прежнему высоко оценивали взаимодействие страновых групп Организации Объединенных Наций с гражданским обществом, женскими группами и молодежью. Значительная доля правительств принимающих стран согласилась с утверждением о том, что страновые группы Организации Объединенных Наций конструктивно взаимодействуют с гражданским обществом (99 процентов правительств принимающих стран), женскими группами (100 процентов правительств) и молодежью (98 процентов правительств). Страновые группы Организации Объединенных Наций добиваются постепенных и последовательных успехов в налаживании упорядоченного взаимодействия с гражданским обществом на различных этапах планирования и составления программ. Хотя общее улучшение ситуации внушает оптимизм, необходимо предпринимать более согласованные действия по установлению каналов постоянной обратной связи и созданию механизмов корректирующих действий.

98. В 2022 году сфера географического охвата инициативы «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций расширилась с 69 до 96 стран. В этой инициативе, являющейся крупнейшей в мире инициативой в области корпоративной социальной ответственности, участвуют почти 22 000 компаний через местные сети на страновом уровне. В сотрудничестве с рядом других партнеров Организации Объединенных Наций в рамках «Глобального договора» будет проведена вторая ежегодная встреча, посвященная Глобальной инициативе по развитию бизнеса в Африке — ориентированной на поиск решений международной платформе, позволяющей объединить усилия лидеров в целях стимулирования экономического роста в Африке и инвестирования в него. Участники инициативы «Глобальный договор» расширяют свое сотрудничество с системой координаторов-резидентов и в предстоящем году будут работать над осуществлением обновленных руководящих принципов по укреплению сотрудничества между канцеляриями координаторов-резидентов, страновыми группами и

местными деловыми кругами. Только в одной трети структур системы развития Организации Объединенных Наций имеются конкретные программы или инструкции по сотрудничеству с сетями «Глобального договора». Я настоятельно рекомендую структурам активизировать усилия в этом направлении.

99. Еще одним важнейшим активом, позволяющим странам обмениваться не только ресурсами, но и передовой практикой, научно-техническими знаниями и технологиями, является сотрудничество Юг — Юг. Это сотрудничество ни в коем случае не должно заменять традиционную помощь в целях развития, но оно является одним из важнейших дополнений к ней. Почти три четверти структур системы развития Организации Объединенных Наций включили вопросы сотрудничества Юг — Юг и трехстороннего сотрудничества в качестве одного из конкретных методов осуществления в свои глобальные стратегические планы. Столько же организаций заявили, что они включили результаты сотрудничества Юг — Юг в корпоративную отчетность. Это говорит о важном признании ценности обмена знаниями об успехах, достигнутых многими развивающимися странами на пути к достижению целей в области устойчивого развития. В обновленной платформе «Галактика Юг — Юг», которая является общесистемной платформой Организации Объединенных Наций для обмена знаниями и установления партнерских отношений, представлены 500 зарегистрированных организаций и имеется цифровое хранилище для более чем 900 вариантов решения проблем в области развития. Я рассчитываю на то, что Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию будет ускоренными темпами осуществлять общесистемную стратегию Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству и ее план действий.

100. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года было признано, что одним из мощных многопрофильных инструментов осуществления Повестки дня на период до 2030 года является добровольческая деятельность. В 2022 году примерно 12 000 добровольцев Организации Объединенных Наций работали в 55 структурах Организации Объединенных Наций, включая 229 в канцеляриях координаторов-резидентов. Они были представителями 177 национальностей, причем 84 процента из них были выходцами из стран глобального Юга. В рамках Программы добровольцев Организации Объединенных Наций в 86 странах работали более 200 добровольцев с инвалидностью; 49 процентов из них составляли женщины. В 38 процентах из рамочных программ по сотрудничеству 2022 года включены положения о добровольческом участии, особенно в работе, связанной с целями в области устойчивого развития и задачами, касающимися бедности, здравоохранения, молодежи и партнерских отношений. Это многообещающий шаг на пути к более широкому использованию добровольческой деятельности в поддержку рамочных программ по сотрудничеству.

С. Использование научно-технических достижений и новаторства для ускорения прогресса в реализации целей в области устойчивого развития

101. Наука, техника и инновационная деятельность создают широкие возможности для раскрытия потенциала развития и ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития. В предстоящие годы мы намерены накапливать актуальные знания в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, чтобы помогать государствам-членам лучше ориентироваться в возможностях и справляться с проблемами XXI века.

102. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года внимание было вновь акцентировано на необходимости оказывать странам поддержку в использовании научно-технических достижений и инноваций с учетом национальных потребностей и приоритетов. В этой связи я рад отметить, что 82 процента правительств принимающих стран сообщили о получении такой поддержки. Кроме того, 76 процентов правительств стран с уровнем дохода ниже среднего получили поддержку в деле регистрации, оценки и документирования научно-технических и инновационных решений, разработанных странами глобального Юга.

103. В ходе проведенного нами опроса штаб-квартир структур, входящих в систему развития Организации Объединенных Наций, 24 из 28 структур сообщили, что они предоставили странам консультативную помощь по вопросам, касающимся преобразующего потенциала технологий и инноваций. Межучрежденческая группа Организации Объединенных Наций, действующая под эгидой Механизма содействия развитию технологий, оказывала специализированную поддержку в наращивании потенциала на страновом уровне. В 2021 году в шести странах была успешно опробована глобальная экспериментальная программа по «дорожным картам» в отношении использования научно-технических достижений и новаторства в интересах достижения целей в области устойчивого развития¹³, которая способствовала актуализации этих вопросов в национальных процессах развития. Эта программа дает возможность расширить масштабы поддержки, оказываемой государствам-членам в этой важной сфере. Банк технологий для наименее развитых стран также продолжает оказывать ценную поддержку, о которой я подробно рассказываю в разделе IV.B.

D. Улучшение предлагаемых системой развития Организации Объединенных Наций услуг в области цифровых технологий

104. Технологии определяют наше будущее. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года подчеркивается важность устранения препятствий для достижения всеобщего охвата цифровыми технологиями и ликвидации цифрового разрыва. Хотя в результате пандемии COVID-19 ускорился процесс обеспечения цифровой связанности, этот прогресс не является равномерным как между странами, так и внутри стран. Многие из людей, которые сталкиваются с цифровым разрывом, живут в сельской местности и в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. Несмотря на достигнутые успехи, сохраняется значительный гендерный разрыв в области технологий, который особенно заметен в странах с уровнем дохода ниже среднего¹⁴.

105. Значительное большинство правительств (89 процентов) согласились с тем, что страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают странам поддержку в расширении доступа к цифровым технологиям, что заметно выше по сравнению с показателем 2021 года (78 процентов). Несмотря на это, несколько правительств подчеркнули необходимость расширения масштабов поддержки в цифровой сфере, в том числе в сфере цифровой грамотности и соответствующих навыков. Восемьдесят процентов координаторов-резидентов в странах с уровнем дохода ниже среднего сообщили, что принимающая их страна

¹³ European Union and United Nations Inter-Agency Task Team, *Guidebook for the Preparation of Science, Technology and Innovation for Sustainable Development Goal Road Maps* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2021).

¹⁴ Broadband Commission for Sustainable Development, *The State of Broadband 2022: Accelerating Broadband for New Realities* (Geneva, 2022).

запрашивала поддержку в области цифровых технологий и цифрового сотрудничества, и этот показатель выше, чем средний показатель среди всех координаторов-резидентов (73 процента). В рамках наших усилий по устранению барьеров на пути к цифровой инклюзии и использованию технологий ради ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития следует предпринимать целенаправленные действия по поддержке научных исследований и разработок и передаче технологий на взаимно согласованных условиях. Это позволит расширить возможности для трудоустройства в научно-технических секторах в различных регионах и поможет странам извлекать пользу из других усилий, таких как обучение по научным, техническим, инженерно-техническим и математическим специальностям и переквалификация рабочей силы.

106. В рамках системы развития Организации Объединенных Наций были приняты конкретные шаги на глобальном уровне для введения в действие Дорожной карты по цифровому сотрудничеству (A/74/821). В 2022 году система выдвинула ряд желательных целевых задач по обеспечению цифровой связанности на 2030 год, чтобы установить ориентиры и активизировать усилия по достижению всеобщей и полноценной связанности. Система развития также помогла сделать важный шаг вперед в направлении учета вопросов экологической устойчивости в процессе перехода на цифровые технологии. На международном совещании «Стокгольм+50: здоровая планета для всеобщего процветания — наша ответственность, наша возможность», состоявшемся в июне 2022 года, Коалиция в поддержку цифровой экологической устойчивости¹⁵ объявила о начале осуществления «Плана действий по обеспечению устойчивого состояния планеты в цифровую эпоху», построенного вокруг девяти инициатив по оказанию глобального воздействия.

107. После принятия в 2021 году 193 государствами-членами Рекомендации об этических аспектах искусственного интеллекта Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) разработала в 2022 году методологию оценки готовности в целях проверки готовности стран к выполнению этой рекомендации, а также методологию оценки этических последствий в целях выявления, отслеживания и оценки преимуществ и рисков систем искусственного интеллекта. В этих инструментах большое внимание будет уделяться правам человека, защите данных и конфиденциальности; отдельные страны опробуют их в экспериментальном порядке в 2023 году¹⁶.

108. В 2022 году значительное большинство участников опроса из штаб-квартир подразделений предоставляли правительствам консультативную помощь по вопросам использования новых технологий (26 из 28 подразделений) и инклюзивной цифровой экономики (24 из 28 подразделений). Можно отметить многообещающие примеры на глобальном уровне. ЮНКТАД предлагала экспертные услуги по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в целях создания инклюзивной цифровой экономики и всеохватного цифрового общества. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций недавно создала платформу «Агроинформатика» для

¹⁵ Многосторонний альянс, основанный в марте 2021 года Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программой развития Организации Объединенных Наций, Международным советом по науке, Коалицией в поддержку цифровой экологической устойчивости Агентства по охране окружающей среды Германии, Министерством по вопросам окружающей среды, изменения климата и лесного хозяйства Кении и инициативой «Земля будущего».

¹⁶ В таких странах, как Колумбия, Марокко, Мексика и Саудовская Аравия, начался процесс создания национальных руководящих комитетов по этическим аспектам искусственного интеллекта в целях контроля за экспериментальным применением разрабатываемых инструментов по наращиванию потенциала.

осуществления цифровых преобразований в сельском хозяйстве. Цифровая стратегия ПРООН на период 2022–2025 годов предназначена для оказания правительствам поддержки во внедрении цифровых решений в различных секторах.

Рисунок 15

Ответы координаторов-резидентов на вопросы о сферах деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций



Источник: система управления информацией Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, 2022 год.

109. Если говорить о будущем, то в 2023 году по линии Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития будет создан портал цифровой трансформации для оказания странам дополнительной поддержки в области цифровой трансформации. Канцелярия Посланника по вопросам технологий координирует проведение консультаций с заинтересованными сторонами в целях разработки Глобального цифрового договора, как это предусмотрено в «Нашей общей повестке дня». После того как Договор будет одобрен на Саммите будущего, который состоится в 2024 году, он будет служить надежной основой для расширения масштабов поддержки, усиления синергетического эффекта и повышения эффективности набора предлагаемых нами услуг в области цифровой трансформации.

Е. Улучшение национальных систем данных и содействие проведению добровольных национальных обзоров

110. Нашим коллективным усилиям по выполнению Повестки дня на период до 2030 года по-прежнему мешают пробелы в данных. Это ставит под угрозу нашу способность добиваться прогресса. Для того чтобы осуществить преобразования, обещанные в целях в области устойчивого развития, и определить важнейшие меры по оказанию помощи самым обездоленным, нам необходимо

повысить доступность высококачественных, своевременных и надежных дезагрегированных данных (задача 17.18).

111. В резолюции о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года государства-члены призвали систему развития Организации Объединенных Наций оказывать более активную поддержку в наращивании национального потенциала в области планирования развития, а также сбора и анализа дезагрегированных данных. В 2022 году 96 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в развитии потенциала национальных статистических служб. Девяносто семь и 99 процентов правительств и координаторов-резидентов соответственно сообщили, что Организация Объединенных Наций способствовала укреплению институционального статистического потенциала (в 2021 году эти показатели составили 89 и 96 процентов соответственно). Доля правительств, согласившихся с тем, что Организация Объединенных Наций способствовала повышению национального потенциала в области дезагрегирования данных, возросла с 86 процентов в 2021 году до 92 процентов в 2022 году.

112. Сообразно с моим видением создания общей для всей Организации Объединенных Наций экосистемы данных, позволяющей раскрыть весь наш потенциал в области данных, отрадно отметить, что 79 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций оказывали поддержку в развитии национального статистического потенциала на основе межучрежденческих усилий (по сравнению с 54 процентами в 2021 году), что превышает наш целевой показатель в 70 процентов к 2024 году. Система развития Организации Объединенных Наций будет и далее решительно поддерживать предпринимаемые странами усилия по ускорению прогресса в устранении пробелов в данных в качестве одного из важнейших условий достижения целей в области устойчивого развития.

113. Добровольные национальные обзоры позволяют государствам-членам оценить результаты национальных усилий по достижению целей в области устойчивого развития. Они способствуют обмену информацией об успехах, проблемах и извлеченных уроках. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года вновь прозвучал призыв к системе развития Организации Объединенных Наций продолжать оказывать странам поддержку в этих усилиях. К июлю 2023 года 89 процентов принимающих стран представят по меньшей мере один добровольный национальный обзор на ежегодных совещаниях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Почти все правительства (99 процентов), которые провели добровольный национальный обзор, согласились с тем, что этот процесс помог улучшить координацию действий внутри страны и расширить сотрудничество между различными секторами, в то время как в 2021 году этот показатель составил 90 процентов. Мы получаем столь же положительные отзывы и от координаторов-резидентов: 88 процентов из них сообщили, что процессы добровольного национального обзора способствовали повышению эффективности осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

114. Система развития Организации Объединенных Наций остается одним из надежных партнеров в деле подготовки добровольных национальных обзоров: в 2022 году о пользе такой поддержки сообщили 93 процента правительств, в то время как в 2021 году этот показатель составлял 83 процента. Правительства сообщили, что Организация Объединенных Наций оказывала поддержку процессу проведения добровольного национального обзора посредством предоставления консультаций (69 процентов), составления проектов докладов (68 процентов), проведения проверок и удостоверения точности (64 процента) и сбора или обобщения данных (64 процента). Примечательно, что уровень поддержки со

стороны Организации Объединенных Наций в распространении данных вырос почти вдвое — с 25 процентов в 2021 году до 46 процентов в 2022 году.

115. Что касается последующей деятельности после представления добровольных национальных обзоров, то 88 процентов правительств сообщили о принятии дальнейших мер, причем 62 процента обратились к Организации Объединенных Наций за помощью в их осуществлении. В недавнем докладе, подготовленном Департаментом по экономическим и социальным вопросам, говорится, что координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций продолжают играть важную роль в налаживании связей между министерствами, структурами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. В докладе также отмечается, что активное взаимодействие канцелярий координаторов-резидентов с национальными правительствами и другими заинтересованными сторонами часто помогает сделать процесс добровольного национального обзора более комплексным, всеохватным и целостным¹⁷. Я рассчитываю на то, что страновые группы Организации Объединенных Наций под руководством координаторов-резидентов продолжат свои неустанные усилия по оказанию правительствам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития на основе подхода, предусматривающего участие всего общества.

116. Я с нетерпением ожидаю проведения политического форума высокого уровня в июле 2023 года, на котором будет представлен 41 добровольный национальный обзор. В рамках подготовки к Саммиту по целям в области устойчивого развития, который состоится в 2023 году под эгидой Генеральной Ассамблеи, нам необходимо продолжать оказывать правительствам поддержку в подготовке амбициозных добровольных национальных обзоров и принятии последующих мер в связи с ними, с тем чтобы провести в жизнь глубокие преобразования, намеченные в Повестке дня на период до 2030 года.

IV. Оказание странам помощи в активизации политики и действий, ускоряющих осуществление Повестки дня на период до 2030 года

117. Мы прошли половину пути, отведенного на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Наша работа идет слишком медленными темпами. Нам необходимо ускориться. На смену работе в привычном режиме должны прийти действия, ведущие к преобразованиям. В соответствии с мандатом, сформулированным в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года, усилия системы развития Организации Объединенных Наций направлены непосредственно на достижение этой цели.

118. На рисунке 16 представлен общий обзор поддержки в вопросах политики и действий, оказанной системой развития Организации Объединенных Наций. По мнению принимающих стран, наиболее значительная поддержка за последние два года была оказана в сфере здравоохранения и благополучия (ЦУР 3) и образования (ЦУР 4).

¹⁷ United Nations, Department of Economic and Social Affairs, "Enabling transformation: the role of United Nations resident coordinator offices and country teams in support of the voluntary national reviews on the 2030 Agenda", April 2022.

Рисунок 16

Ответы правительств на вопросы, касающиеся пяти основных областей, в которых Организация Объединенных Наций внесла наиболее значительный вклад за последние два года, и пяти основных областей, в которых требуется помощь Организации Объединенных Наций в течение следующих двух лет



Источник: опросы правительств принимающих стран, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

119. Заглядывая вперед, государства-члены указали, что двумя областями, в которых, по их прогнозам, потребуется больше всего помощи со стороны системы развития Организации Объединенных Наций, являются борьба с бедностью и здравоохранение. Что касается борьбы с бедностью, то в 2022 году практически все государства признали, что обновленная система развития Организации Объединенных Наций помогла правительствам в проведении оценки положения беднейших слоев населения (96 процентов по сравнению с 90 процентами в 2021 году). При этом 87 процентов принимающих стран сообщили, что они заметили улучшения в том, как система Организации Объединенных Наций удовлетворяет нужды беднейших слоев населения, однако этот показатель снижается до 79 процентов в странах, где масштабы программ очень малы. Что касается здравоохранения, то почти все правительства принимающих стран (98 процентов) продолжали выражать удовлетворение работой координаторов-резидентов по обеспечению принятия Организацией Объединенных Наций согласованных мер по борьбе с пандемией.

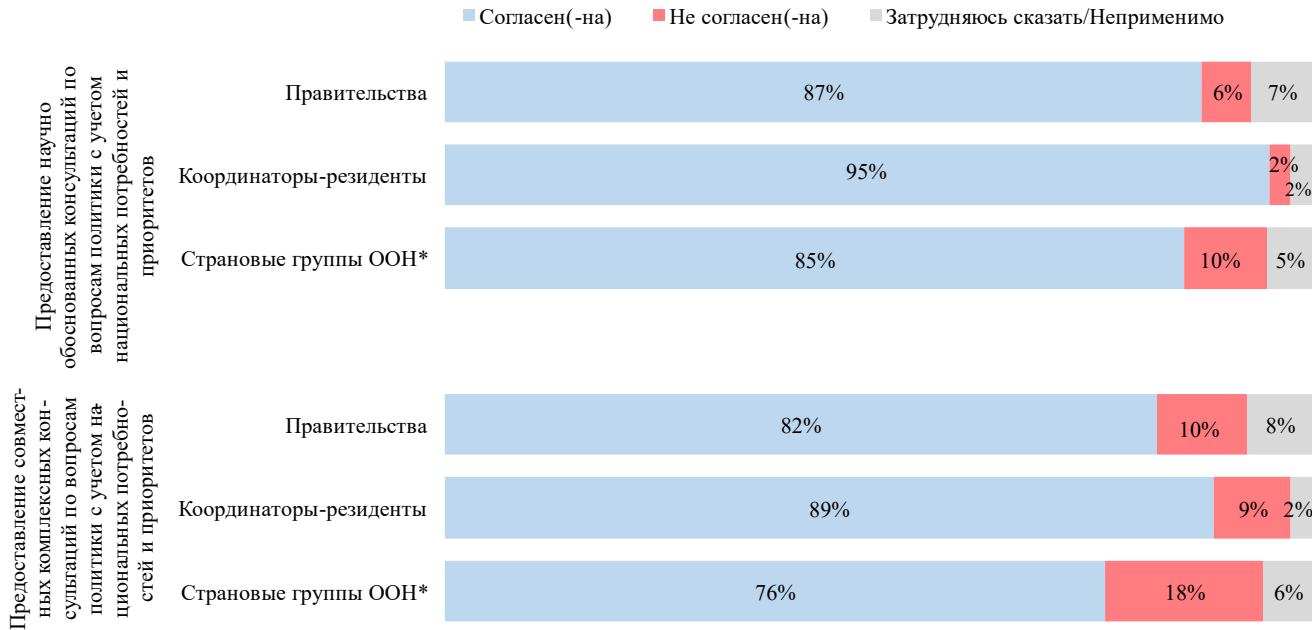
120. В преддверии четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в 2024 году я поручил провести независимую оценку функций и возможностей системы развития Организации Объединенных Наций, чтобы убедиться в том, что мы оправдываем ожидания государств-членов и выполняем наше обещание раскрыть потенциал преобразовательных действий.

А. Обновление коллективных услуг и рабочих процессов Организации Объединенных Наций для ускорения переходных процессов и преобразований в интересах достижения целей в области устойчивого развития

1. Оптимальное использование реформ в целях оказания комплексной поддержки в области политики

121. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года системе развития Организации Объединенных Наций было поручено предоставлять научно обоснованные комплексные консультации по вопросам политики. Система выполняет эту просьбу. В продолжение нашего анализа комплексной поддержки в целом (раздел II.A.3 выше) отрадно отметить, что эта форма поддержки — консультирование по вопросам политики — высоко оценивается правительствами принимающих стран, координаторами-резидентами и страновыми группами (см. рисунок 17). Восемьдесят девять процентов координаторов-резидентов подтвердили, что страновые группы Организации Объединенных Наций предоставляют странам совместные комплексные консультации по вопросам политики, что говорит об улучшении этого показателя по сравнению с показателем 2021 года (79 процентов). Несколько координаторов-резидентов отметили, что последние глобальные встречи на высшем уровне по вопросам образования и продовольственных систем способствовали внедрению более комплексного подхода.

Рисунок 17
Мнения правительств, координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций об адекватности поддержки, оказываемой страновыми группами Организации Объединенных Наций



Источник: опросы правительств, координаторов-резидентов и членов страновых групп Организации Объединенных Наций, проведенные Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

* Вопрос, заданный страновым группам Организации Объединенных Наций, касался ситуации годичной давности.

122. Система развития Организации Объединенных Наций оставалась предпочтительным партнером для предоставления научно обоснованных и комплексных консультаций по вопросам политики. Около 66 процентов правительств принимающих стран назвали систему развития Организации Объединенных Наций одним из двух наиболее предпочтительных партнеров, предоставляющих научно обоснованные консультации по вопросам политики; 61 процент правительств дали аналогичный ответ на вопрос о предоставлении комплексных консультаций по вопросам политики. Эти показатели несколько снизились по сравнению с показателями 2021 года (70 процентов и 63 процента соответственно).

123. Одной из главных проблем на уровне политики, стоящих перед государствами-членами в 2022 году, было влияние происходящих кризисов на рынки труда. Расширение неформального сектора, дефицит достойной работы и высокий уровень безработицы среди молодежи, среди прочих проблем, поставили правительства перед серьезной необходимостью принимать меры реагирования, несмотря на фискальные проблемы и нестабильные экономические условия. Наиболее остро эти последствия ощутили на себе 4 миллиарда человек, не имеющих доступа к социальной защите.

124. Организация Объединенных Наций откликнулась на эту проблему на нескольких уровнях. Группа по глобальному реагированию на кризис продемонстрировала нашу способность достигать результатов в области развития в условиях чрезвычайной ситуации. В рамках инициативы «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода» государствам-членам была оказана поддержка в создании благоприятных условий для получения доходов и достижения долгосрочных

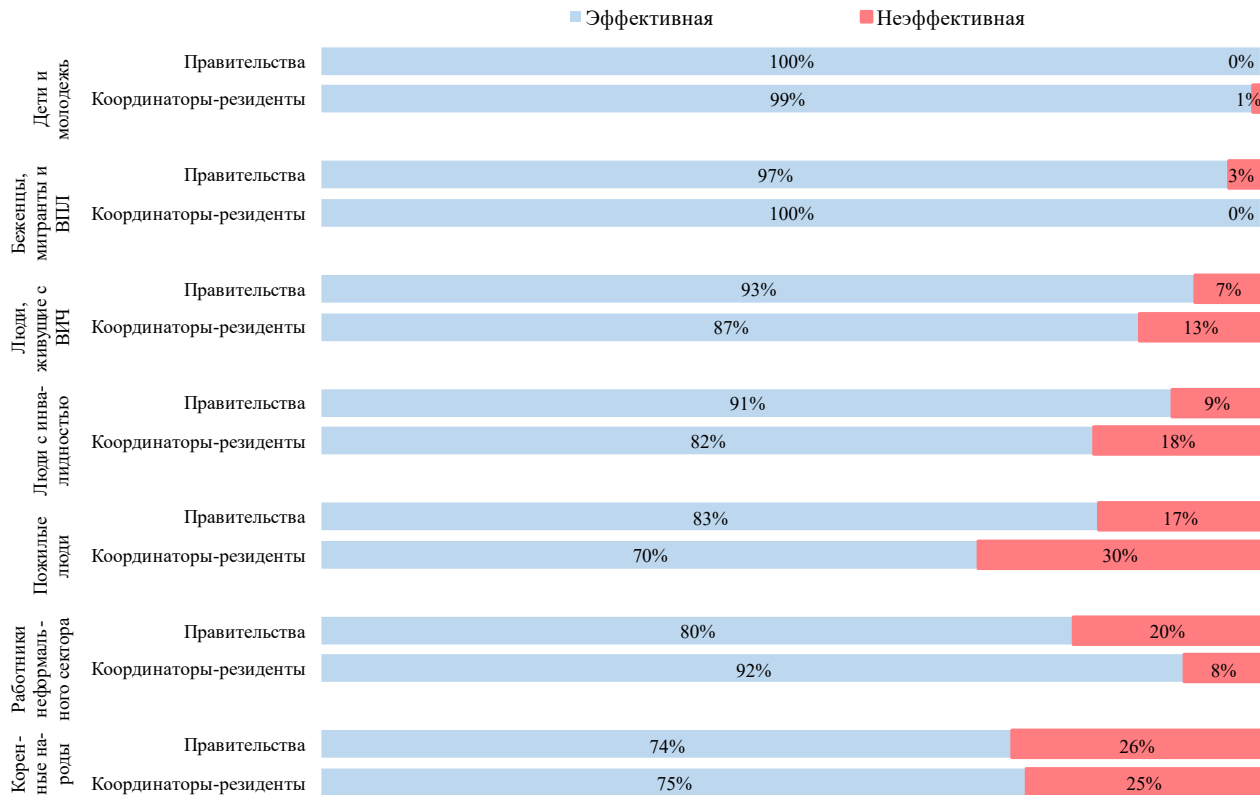
результатов в области развития человеческого потенциала на основе разработки, финансирования и осуществления комплексной национальной политики в области занятости и социальной защиты. Группа технической поддержки инициативы «Акселератор» в партнерстве с инициативой «Климатические действия в интересах создания рабочих мест» оказала поддержку 49 странам в их стремлении поставить создание рабочих мест на первый план в амбициозной программе действий по борьбе с изменением климата и содействовать справедливому переходу для всех.

125. Отрадно отметить, что подавляющее большинство правительств, обратившихся за поддержкой по вопросам социальной защиты (96 процентов), выразили удовлетворенность по поводу эффективности мер реагирования, принимаемых страновой группой Организации Объединенных Наций. Почти половина этих правительств назвали эту поддержку крайне эффективной. Хотя все правительства признали эффективность поддержки в расширении адресных мер социальной защиты детей и молодежи, только 74 процента согласились с тем, что так же обстоит дело с поддержкой социальной защиты коренных народов (см. рисунок 18).

126. Совместная разработка программ, которая является одной из главных особенностей нашего улучшенного набора услуг в области развития, также помогла государствам-членам справиться с этой проблемой. К концу 2022 года благодаря Совместному фонду для достижения целей в области устойчивого развития еще 147 миллионов человек в 39 странах и территориях получили доступ к временной и постоянной социальной защите¹⁸. Все 35 совместных программ осуществлялись на основе правозащитного подхода и были призваны способствовать обеспечению гендерного равенства. Благодаря Фонду была ускорена мобилизация по меньшей мере 211 млн долл. США в качестве дополнительного финансирования систем социальной защиты. По результатам оценки работы Фонда, проведенной Управлением по общесистемной оценке, был сделан вывод о том, что Фонд играет важную роль в расширении возможностей координаторов-резидентов для координации работы страновых групп и взаимодействия с заинтересованными сторонами по вопросам социальной защиты и инновационного финансирования. Впрочем, потребуются более активные усилия для обеспечения того, чтобы тематический портал — и Фонд — имели достаточный уровень капитализации и получали достаточные взносы от широкого и разнообразного круга доноров. В дальнейшем Фонд будет также предоставлять услуги в рамках специального портала по вопросам достойной работы и всеобщей защиты.

¹⁸ United Nations, Development Coordination Office, Joint Sustainable Development Goals Fund, *Catalysing United Nations Action to Rescue the Sustainable Development Goals: Final Report on the Social Protection and Leave No One Behind Joint Programmes*, 2022.

Рисунок 18
Поддержка, оказываемая страновыми группами Организации Объединенных Наций правительствам принимающих стран в расширении адресных мер социальной защиты*



Источник: опрос правительств и координаторов-резидентов, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

*Не включает ответы «Неприменимо/затрудняюсь ответить».

2. Поддержка социальных и экономических преобразований во время кризиса

127. В процессе поиска инновационных решений для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития нам необходимо сосредоточить внимание на главных преобразованиях, которые многократно повышают отдачу от достижения всех целей. В своем предыдущем докладе о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (A/77/69-E/2022/47) я призвал систему развития оказывать государствам-членам более активную поддержку в осуществлении таких преобразований. В 2022 году наше внимание было сосредоточено на трех основных областях — продовольствие, энергетика и образование.

128. Трансформация продовольственных систем имеет ключевое значение для сокращения масштабов нищеты и осуществления прав человека. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года признается важная роль продовольственной безопасности и питания в ускорении темпов борьбы с бедностью и осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. После проведения Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам был создан Координационный центр Организации Объединенных Наций по продовольственным системам, предназначенный для стимулирования скоординированных и осуществляемых по инициативе стран преобразований продовольственных систем в целях повышения их устойчивости к изменению

климата, достижения национальной продовольственной безопасности и выполнения целевых показателей в области питания. По состоянию на декабрь 2022 года в 117 странах были разработаны национальные планы перехода к устойчивым продовольственным системам.

129. В 2023 году в рамках Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития будет открыто новое тематическое направление по преобразованию продовольственных систем, цель которого состоит в предоставлении 350 млн долл. США на реализацию совместных программ в течение следующих пяти лет. Также разрабатываются планы по созданию инструмента для правительств, предназначенного для составления бюджета национальных продовольственных систем. Подведение итогов Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам в июле 2023 года станет благоприятным поводом для обзора прогресса, обмена передовой практикой и поиска способов устранения существующих препятствий на пути к обеспечению продовольственной безопасности.

130. Первостепенное значение имеет также преобразование наших энергетических систем. Организация Объединенных Наций в тесном сотрудничестве с государствами-членами работала над подготовкой к инклюзивным справедливым энергетическим переходам в нескольких частях мира. Объем новых финансовых средств и инвестиций в «чистую» энергетику, предоставленных в рамках энергетических договоров, — одного из ключевых инструментов воплощения глобальной «дорожной карты» по достижению цели 7 в конкретные действия и партнерства, — в 2022 году вырос с 400 до 600 млрд долл. США. Двадцать восемь из 50 государств-членов, имеющих энергетические договоры, сообщили о достигнутом ими прогрессе в первом ежегодном докладе о ходе осуществления энергетических договоров, выпущенном в сентябре 2022 года. В плане действий механизма «ООН-энергетика» на период до 2025 года, принятом в 2022 году, ставится цель облегчить доступ к электроэнергии для еще 500 миллионов человек.

131. Одной из главных приоритетных задач в 2022 году была также трансформация наших систем образования, и важную роль в продвижении этого процесса сыграли обновленные модели оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. Страновые группы Организации Объединенных Наций оказали чрезвычайно важную поддержку в подготовке к Саммиту по трансформации образования, который был созван мною в сентябре 2022 года. Страновые группы и координаторы-резиденты использовали свои организаторские способности для оказания правительствам поддержки в проведении анализа и национальных консультаций и определении приоритетов, что позволило выработать общее видение того, каким должно быть образование в будущем. Перед проведением Саммита состоялись 163 национальные консультации, на основе которых были подготовлены национальные заявления о принятии обязательств, озвученные 133 государствами-членами в ходе Саммита. Кроме того, в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами подразделения Организации Объединенных Наций работали над тем, чтобы заручиться поддержкой для принятия ускоренных мер в важнейших областях, включая базовое обучение, образование в условиях кризиса, образование девочек, цифровое обучение, экологизацию образования и финансирование образования.

132. Подавляющее большинство правительств принимающих стран (94 процента по сравнению с 95 процентами в 2021 году) подтвердили, что страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают странам поддержку в расширении доступа к инклюзивному и справедливому качественному образованию. Такого же мнения придерживались аналогичное количество

координаторов-резидентов (93 процента), что говорит о значительном улучшении этого показателя по сравнению с показателем в 81 процент в 2021 году.

133. Важнейшая задача, стоящая перед правительствами и системой развития Организации Объединенных Наций, заключается в том, чтобы воплотить эту новую динамику в конкретные улучшения в учебных классах, в процессе преподавания и в результатах обучения учащихся. Руководящий комитет высокого уровня по достижению цели 4, сопредседателями которого являются ЮНЕСКО и Сьерра-Леоне, призван сыграть ключевую роль в этой деятельности, в том числе в контроле за ходом осуществления глобальных инициатив и национальных обязательств¹⁹.

134. Что касается странового уровня, то координаторы-резиденты и страновые группы оказывают странам поддержку в выполнении их национальных обязательств и интеграции вопросов трансформации образования в рамочные программы по сотрудничеству. Если говорить о региональном уровне, то в рамках регионального координационного механизма по достижению цели 4 будет организованно мероприятие по взаимному обучению и наращиванию потенциала. Что касается будущих планов, то мой Специальный советник по Саммиту по трансформации образования продолжит эту работу и подготовит аналитическую записку по вопросу о трансформации образования в качестве подспорья в подготовке к Саммиту будущего, взяв за основу концептуальное заявление, которое я представил на Саммите по трансформации образования. Также предпринимаются усилия к тому, чтобы придать еще более приоритетное значение трансформации образования в программе Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития. Я надеюсь, что все подразделения Организации Объединенных Наций и партнеры по процессу развития будут оказывать всецелую поддержку для обеспечения того, чтобы эти усилия способствовали повышению эффективности усилий Организации Объединенных Наций в этой области.

3. Ускорение процесса охраны окружающей среды на основе общесистемного подхода к развитию

135. Наше стремление выполнить Повестку дня на период до 2030 года будет обречено на провал, пока мы не прекратим нашу войну с природой. Для обеспечения устойчивого развития требуется именно это — экологическая устойчивость. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики содержится просьба о предоставлении научно обоснованных консультаций по вопросам политики и оказании программной помощи в области охраны окружающей среды. Система развития Организации Объединенных Наций работает над выполнением этой просьбы на всех уровнях — от глобального до местного.

136. В последнее время наше мировое сообщество сплотилось для участия в нескольких важных мероприятиях. Одним из знаковых событий стало создание фонда возмещения убытков и ущерба на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В исторически значимой Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программе в области биоразнообразия была вновь подтверждена амбициозная цель остановить и обратить вспять процесс утраты биоразнообразия к 2030 году. Совсем недавно было достигнуто соглашение о защите морского биологического разнообразия на территории более чем 70 процентов мирового океана в рамках проекта соглашения на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по

¹⁹ См. директивную записку по воплощению национальных обязательств в действия в рамках последующей деятельности по итогам Саммита по трансформации образования, URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/tes_follow-up_guidance_note_-_eng.pdf.

морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции.

137. В продолжение этих усилий мы приняли меры на страновом уровне. Почти все правительства принимающих стран (98 процентов) сообщили, что получают от Организации Объединенных Наций консультации по вопросам климатической политики, что превышает показатель в 83 процента в 2021 году. Девяносто процентов координаторов-резидентов подтвердили, что страновые группы оказывали поддержку в создании потенциала в странах и применении комплексных стратегических подходов в целях преодоления последствий изменения климата и повышения устойчивости к бедствиям и экстремальным климатическим явлениям.

138. Одним из важных требований, содержащихся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики 2020 года, является внедрение подходов, учитывающих климатические и экологические факторы, в программы и стратегические планы, в том числе в рамочные программы по сотрудничеству. Нам удалось добиться прогресса в этом направлении в масштабах всей системы, однако необходимо прилагать еще больше усилий. Доля рамочных программ по сотрудничеству, содержащих меры по выполнению соглашений об охране окружающей среды, выросла с 19 процентов до 27 процентов в 2022 году. Это шаг в правильном направлении, однако в большинстве случаев этот прогресс ограничивался только действиями, связанными с климатом, и не касался других целей, связанных с окружающей средой. Кроме того, 69 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций, что ниже показателя в 75 процентов в 2021 году, согласились с тем, что экологические факторы учитывались при разработке программ и предоставлении консультаций по вопросам политики. Некоторые из них отметили, что работа по учету экологических аспектов часто носит изолированный характер и что необходимо использовать более межсекторальные подходы.

139. Эта проблема может быть отчасти связана с отправной точкой рамочных программ по сотрудничеству — общими страновыми анализами. По итогам проведенного Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде внутреннего обзора подборки из 28 общих страновых анализов и 20 рамочных программ по сотрудничеству было установлено, что экологические вопросы слабо учитываются в общих страновых анализах, в результате чего эти вопросы не находят широкого отражения в рамочных программах по сотрудничеству.

140. Что касается биоразнообразия, то число подразделений системы развития Организации Объединенных Наций, включивших в свои стратегические планы меры по устранению причин утраты биоразнообразия, увеличилось с 13 из 28 до 19 из 29 в 2022 году. Число подразделений, которые указали в них факторы, влияющие на изменение климата, осталось примерно на том же уровне — 26. Я рассчитываю на то, что все подразделения согласованно разработают и представят планы по устранению социально-экономических и связанных с управлением факторов, приводящих к утрате биоразнообразия и изменению климата.

141. Одним из условий решения этой проблемы является присутствие всех экспертов за столом переговоров, а для этого необходимо сформировать инклюзивные страновые группы, в которых будут принимать полноценное участие все заинтересованные стороны и которые смогут договориться о согласованных и комплексных подходах. Хотя 75 процентов правительств принимающих стран признали, что полученные ими консультации по вопросам климатической политики носили комплексный характер, некоторые из них отметили, что для повышения эффективности результатов было бы полезно расширить взаимодействие

и улучшить координацию. Большинство координаторов-резидентов (87 процентов, что больше, чем 76 процентов в 2021 году) согласились с тем, что между членами страновых групп налажено тесное сотрудничество в области климатических действий.

142. Впереди нас ждет несколько важных событий, которые потребуют принятия последующих мер со стороны системы развития Организации Объединенных Наций. Среднесрочный обзор Сендайской рамочной программы и Саммит по амбициозным задачам в связи с изменением климата, среди прочего, предоставляют мировому сообществу ценные возможности взять на себя ответственность за наши непростые отношения с нашей единственной планетой. На карту поставлено ни больше ни меньше как сама жизнь.

4. Выполнение обещания не обходить никого вниманием

143. Повестка дня на период до 2030 года — это программа действий, в которой никто не остается без внимания. Устойчивое развитие вовсе нельзя назвать развитием, если в нем не участвуют женщины, молодежь и коренные народы. В основе наших коллективных усилий по достижению целей в области устойчивого развития должны лежать права человека для всех. Недавно появились объективные данные о том, что принцип «не обходить никого вниманием» означает на практике. По итогам независимой оценки, проведенной нашим Управлением по общесистемной оценке²⁰, был сделан вывод о том, что в основе общесистемных мер Организации Объединенных Наций по борьбе с пандемией COVID-19 лежат такие основополагающие принципы, как права человека, гендерное равенство и принцип «не обходить никого вниманием». Страновые группы Организации Объединенных Наций взяли на себя ответственность за соблюдение этих принципов и оказали поддержку правительствам в обеспечении того, чтобы при принятии мер реагирования на национальном уровне учитывались потребности наиболее обездоленных групп населения.

144. В 2022 году спрос на оказание поддержки в вопросах, касающихся соблюдения прав человека в интересах устойчивого развития, был высоким: 87 процентов координаторов-резидентов подтвердили, что в 2022 году правительства принимающих стран запрашивали поддержку по вопросам, касающимся политики в области прав человека, тогда как в 2021 году этот показатель составлял 79 процентов. Мнения о качестве оказываемой поддержки также были в целом положительными. По мнению 90 процентов правительств принимающих стран, страновые группы Организации Объединенных Наций оказывают надлежащую поддержку в выполнении обязательств по международным договорам в области прав человека, что больше показателя в 84 процента в 2021 году.

145. Под принципом «не обходить никого вниманием» понимается, что нельзя обходить вниманием женщин и девочек. Правительства отнесли гендерное равенство к числу шести наиболее важных областей, в которых Организация Объединенных Наций оказывала существенную поддержку в течение последних двух лет, а 92 процента принимающих стран запросили помощь в этой области в 2022 году. В 2022 году подавляющее большинство принимающих стран (96 процентов) сообщили, что поддержка со стороны Организации Объединенных Наций в укреплении институциональных механизмов и правовой базы для предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и девочек была эффективной. Инициатива «Луч света» — одна из передовых инициатив, осуществляемых под руководством моей канцелярии, — превзошла ожидания благодаря тому, что она способствовала восьмикратному увеличению

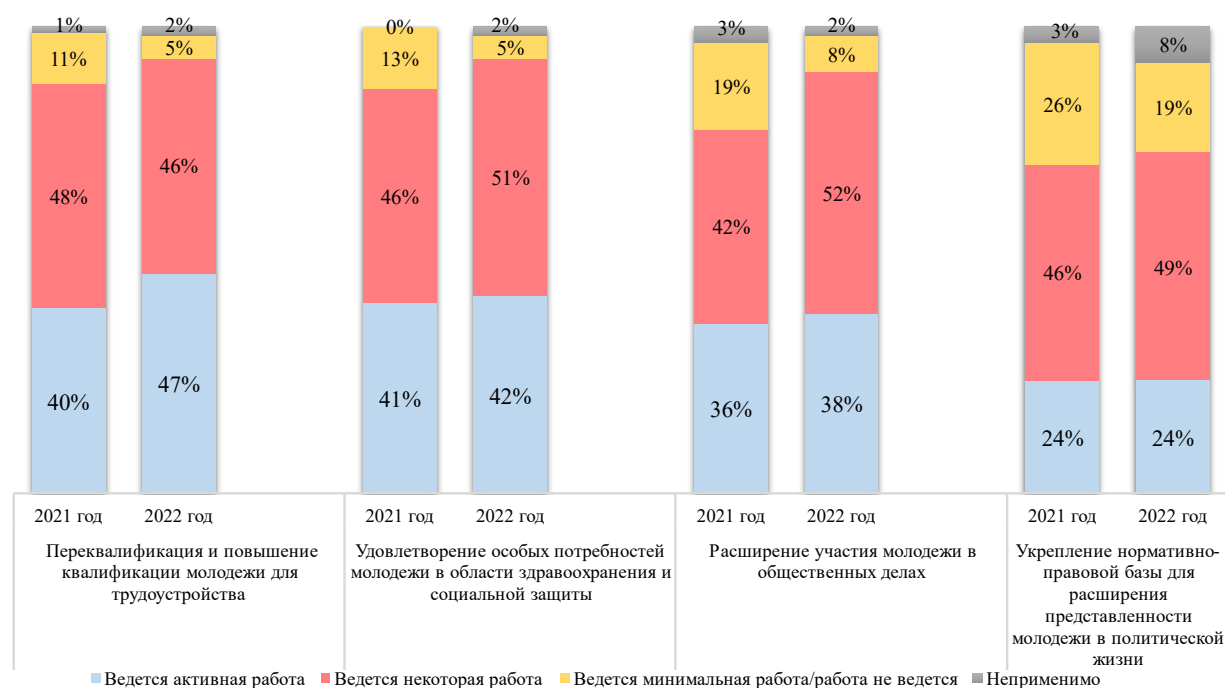
²⁰ URL: <https://unsdg.un.org/resources/system-wide-evaluation-unds-socio-economic-response-covid-19-final-report>.

национальных бюджетов на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек. В 2021 году инициатива «Луч света» способствовала разработке или укреплению 198 национальных законов в 41 стране и повышению эффективности 43 национальных планов действий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. В рамках этой инициативы группам гражданского общества было выделено 179 млн долл. США, что составляет половину объема ее программного финансирования.

146. Как отмечалось в моем предыдущем докладе, важная роль отводится также молодежи: 85 процентов координаторов-резидентов сообщили, что их принимающие страны обращались за поддержкой по вопросам, касающимся молодежи. Этот показатель увеличился по сравнению с показателем в 76 процентов в 2021 году. Координаторы-резиденты отметили обнадеживающие улучшения в своем взаимодействии со страновой группой по вопросам, касающимся молодежи (см. рисунок 19). Я рад сообщить, что 25 из 27 подразделений подтвердили, что они разработали новые стратегии для активизации своей работы, проводимой в интересах молодежи и в сотрудничестве с ней, в соответствии с Молодежной стратегией Организации Объединенных Наций.

Рисунок 19

Оценка координаторами-резидентами работы страновых групп Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи



Источник: опрос координаторов-резидентов, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

147. Я рад тому, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/306](#) постановила создать специальное Молодежное бюро Организации Объединенных Наций в целях обеспечения систематического учета мнений молодежи в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. Я уверен, что работа Бюро позволит закрепить общесистемные успехи в решении молодежных вопросов и отвести молодежи ведущую роль в обеспечении устойчивого развития.

Согласно моей концептуальной записке о конструктивном участии молодежи в процессах разработки политики и принятия решений я настоятельно призываю страновые группы Организации Объединенных Наций оказать правительствам поддержку в расширении возможностей для конструктивного участия молодежи в процессах принятия решений в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

148. Принцип «не обходить никого вниманием» подразумевает также признание потребностей и прав коренных народов, как это предписано в четырехгодичном обзоре 2020 года. Я обеспокоен тем, что коренные народы по-прежнему входят в число групп, с которыми страновые группы Организации Объединенных Наций взаимодействуют меньше всего. За последние четыре года только 23 процента страновых групп Организации Объединенных Наций оказали правительствам поддержку в разработке стратегий или программ по устранению структурного неравенства, с которым сталкиваются коренные народы. Только 15 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций проводили консультации с коренными народами при разработке своих нынешних инструментов составления программ. В общей сложности 39 процентов страновых групп имеют рамочные программы по сотрудничеству или эквивалентные документы, в которых реализация прав коренных народов рассматривается в качестве одного из элементов осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

149. Я обеспокоен уменьшением числа страновых групп Организации Объединенных Наций, которые создают или укрепляют консультативные механизмы для диалога по процессам национального развития (57 процентов в 2022 году по сравнению с 68 процентами в 2021 году), а также создают консультативные советы коренных народов (9 процентов в 2022 году по сравнению с 12 процентами в 2021 году). Я рассчитываю на то, что все структуры примут меры для обращения вспять этой тенденции. Я поручил руководителям подразделений активизировать усилия по осуществлению общесистемного плана действий по обеспечению согласованного подхода к достижению целей, сформулированных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в том числе по содействию созданию консультативных механизмов и платформ, с тем чтобы добиться полной реализации прав коренных народов.

150. Кроме того, система развития Организации Объединенных Наций приняла меры для повышения эффективности коллективно предлагаемых нами услуг для перемещающихся лиц. За последние четыре года, в соответствии с недавно принятыми Глобальным договором о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобальным договором о беженцах, 75 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций оказывали правительствам поддержку в разработке политики по устранению структурного неравенства, с которым сталкиваются мигранты, 63 процента оказывали поддержку в разработке политики по удовлетворению потребностей беженцев и лиц, ищущих убежища, и, что несколько меньше, 37 процентов оказывали поддержку в разработке политики по удовлетворению потребностей внутренне перемещенных лиц. При разработке нынешних инструментов по составлению программ 21 процент страновых групп Организации Объединенных Наций провели консультации с мигрантами, 15 процентов — с беженцами и лицами, ищущими убежища, и 8 процентов — с внутренне перемещенными лицами.

151. Одной из задач первостепенной важности является решение проблемы рекордно большого числа внутренне перемещенных лиц, при этом во главу угла в процессе устранения коренных причин перемещения должно ставиться развитие. Я назначил своего Специального советника по поиску решений проблемы внутреннего перемещения, которому поручено содействовать выполнению моей

Программы действий по вопросу о перемещении лиц внутри страны. Я рассчитываю на то, что эта программа позволит активизировать наши усилия по поиску решений проблемы перемещения, более эффективно предотвращать возникновение в будущем кризисов, связанных с перемещением, и обеспечить более качественную защиту и помощь. Страновые группы уже занимаются разработкой вариантов решений, реализуемых под руководством правительств и ориентированных на развитие, с целью вывести как минимум 10 миллионов внутренне перемещенных лиц на «путь решений» и выработать новые подходы к урегулированию этой насущной проблемы. Несколько правительств уже вступили на путь таких решений или находятся на завершающей стадии их подготовки. Я призываю государства-члены продолжать поддерживать осуществление этой программы работы путем активизации своих усилий, в том числе путем разработки и внедрения стратегий поиска решений и организации национальных диалогов с внутренне перемещенными лицами, гражданским обществом и международным сообществом, с тем чтобы помочь отыскать решения проблемы внутреннего перемещения с учетом пожеланий и прав внутренне перемещенных лиц.

В. Адаптация поддержки к условиям каждой страны

1. Преодоление отставания в достижении целей в области устойчивого развития в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах

152. Страны, находящиеся в особой ситуации, менее всего ответственны за возникновение некоторых глобальных кризисов, включая изменение климата. При этом именно они обычно несут самые большие издержки. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики прозвучал призыв обратить внимание на потребности в области развития наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств. В обзоре также содержался призыв к укреплению партнерских отношений и усилению поддержки в Африке.

153. Я с удовлетворением отмечаю, что в последнее время значительно увеличился объем ресурсов, выделяемых на оперативную деятельность в странах, находящихся в особой ситуации (см. рисунок 20)²¹. В 2022 году доля расходов на оперативную деятельность в целях развития от общей суммы расходов в наименее развитых странах достигла 50,5 процента. Объем ресурсов для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в расчете на душу населения достиг аналогичного уровня. Самые высокие темпы роста расходов на оперативную деятельность среди всех групп стран были отмечены в малых островных развивающихся государствах. По результатам опроса стран, вносящих взносы, было установлено, что тремя группами стран, которым отдается приоритет при принятии решений о финансировании, являются наименее развитые страны, африканские страны и малые островные развивающиеся государства (см. рисунок 15).

²¹ Список стран, относящихся к каждой категории, находится на веб-сайте Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам. Страны могут быть представлены в одной или нескольких категориях.
URL: <https://www.un.org/ohrlls/>.

Рисунок 20

Расходы на оперативную деятельность в целях развития, включая гуманитарную помощь, в разбивке по группам стран

Группа стран	Число стран	Общая сумма расходов, 2021 год (в млн долл. США)	Средняя сумма расходов в расчете на одну страну (в млн долл. США)	Расходы как доля от общей суммы (в процентах)	Динамика расходов за пятилетний период	Расходы на душу населения (в долл. США)
Наименее развитые страны	46	17 628	383	50,5	+66%	16,03
Малые островные развивающиеся государства	55	1 313	24	3,8	121 G	18,24
Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	32	9 157	286	26,3	+43%	16,62
Страны Африки	54	15 038	278	43,1	+39%	10,80
Страны со средним уровнем дохода	109	18 128	166	52,0	+51%	3,12
Все принимающие страны	162	34 338	212	100	+57%	5,22

Источник: Управление по межправительственной поддержке и координации в целях устойчивого развития, Департамент по экономическим и социальным вопросам.

Рисунок 21

Группы стран, которым страны-доноры уделяют первоочередное внимание при принятии решений о финансировании

(респондентам было предложено выбрать не более двух групп стран)



Источник: опрос стран-доноров, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

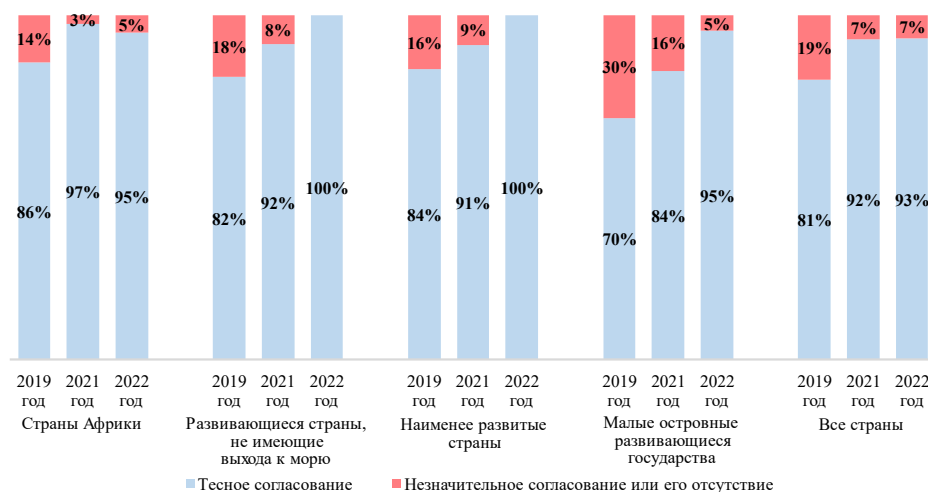
154. Страны, находящиеся в особой ситуации, в целом положительно отзывались о прогрессе, достигнутом благодаря переориентации системы развития. Все малые островные развивающиеся государства согласились с тем, что подразделения системы Организации Объединенных Наций теперь действуют более слаженно, чем до проведения реформ, и к аналогичному выводу пришли 82 процента африканских стран, а также 79 процентов наименее развитых стран и развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

155. Я рад отметить стабильные успехи в согласовании деятельности системы развития Организации Объединенных Наций с потребностями и приоритетами

стран, находящихся в особой ситуации (см. рисунок 22). Все наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, считают, что деятельность системы развития тесно согласуется с их потребностями и приоритетами; такого же мнения придерживаются 95 процентов стран Африки и 94 процента малых островных развивающихся государств (см. рисунок 22)²².

Рисунок 22

Согласование деятельности с потребностями и приоритетами национального развития



Источник: опрос правительств принимающих стран, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

156. Такое согласование обеспечивается с помощью нескольких механизмов. Одним из главных механизмов являются эффективные рамочные программы по сотрудничеству. Как и в 2021 году, более 95 процентов наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств и стран Африки сообщили, что рамочные программы по сотрудничеству помогают правительствам обеспечивать, чтобы деятельность системы развития Организации Объединенных Наций способствовала эффективному решению национальных приоритетных задач, в том числе по достижению целей в области устойчивого развития. Большое значение для обеспечения согласованности с национальными приоритетами имеет также правильная конфигурация страновых групп. В 2022 году все участвующие в опросе наименее развитые страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, сочли, что конфигурация структур Организации Объединенных Наций надлежащим образом адаптирована для удовлетворения их конкретных потребностей и решения их проблем, что больше показателей предыдущего года, составивших 92 и 89 процентов. К этому мнению присоединились 79 процентов малых островных развивающихся государств, что больше показателя предыдущего года (61 процент).

²² В общей сложности на вопросник Департамента по экономическим и социальным вопросам для правительств принимающих стран ответили 30 наименее развитых стран, 26 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, 22 малых островных развивающихся государства и 39 стран Африки.

157. Страны, находящиеся в особой ситуации, подчеркнули, что они получили поддержку в достижении нескольких целей в области устойчивого развития. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны Африки назвали в числе пяти основных областей, в которых они получали поддержку со стороны Организации Объединенных Наций за последние пять лет, здравоохранение и благополучие (цель 3), образование (цель 4) и изменение климата (цель 13). Остальными ключевыми областями, в которых они получали поддержку, были ликвидация нищеты (цель 1; наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны Африки), продовольственная безопасность, питание и искоренение голода (цель 2; наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и страны Африки), и гендерное равенство (цель 5; развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства).

158. Когда странам, находящимся в особой ситуации, было предложено оценить эффективность поддержки, оказываемой им Организацией Объединенных Наций, они в целом дали положительную оценку (см. рисунок 23). Почти все страны (100 процентов наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран Африки, а также 90 процентов малых островных развивающихся государств) согласились с тем, что поддержка, оказываемая в области статистического потенциала и сбора и анализа данных и управления ими, соответствует требованиям. Большинство стран (97 процентов наименее развитых стран, 96 процентов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, 95 процентов стран Африки и 90 процентов малых островных развивающихся государств) посчитали, что техническая поддержка, учитывающая национальные потребности и приоритеты, отвечает требованиям. Аналогичным образом, почти все страны (95 процентов малых островных развивающихся государств, 93 процента наименее развитых стран и 92 процента развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран Африки) назвали адекватным качеством поддержки в области консультирования по вопросам научно обоснованной политики. Особенно радуют положительные отзывы со стороны малых островных развивающихся государств, поскольку они говорят об эффективности мер по корректировке курса, принятых после того, как я обратил внимание на проблему в этой области в своем предыдущем докладе (A/77/69-E/2022/47).

Рисунок 23
Уровень согласия групп стран с тем, что Организация Объединенных Наций должным образом предоставляет консультации и поддержку (в разбивке по категориям)

Категория	Страны со средним уровнем дохода	Наименее развитые страны	Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	Малые островные развивающиеся государства	Страны Африки
Предоставление научно обоснованных консультаций по вопросам политики с учетом национальных потребностей и приоритетов	97 %	93 %	92 %	95 %	92 %
Предоставление совместных комплексных консультаций по вопросам политики с учетом национальных потребностей и приоритетов	93 %	86 %	85 %	95 %	83 %
Предоставление технической поддержки с учетом национальных потребностей и приоритетов	96 %	97 %	96 %	90 %	95 %
Поддержка в обеспечении финансирования для достижения целей в области устойчивого развития	91 %	87 %	88 %	80 %	89 %

Категория	Страны со средним уровнем дохода	Наименее развитые страны	Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	Малые островные развивающиеся государства	Страны Африки
Поддержка комплексных национальных механизмов финансирования	84 %	88 %	83 %	71 %	88 %
Поддержка в мобилизации партнерских отношений в качестве подспорья для решения национальных приоритетных задач в области развития	95 %	90 %	92 %	86 %	89 %
Поддержка в развитии статистического потенциала и сборе и анализе данных и управлении ими	99 %	100 %	100 %	90 %	100 %

Источник: опрос правительств принимающих стран, проведенный Департаментом по экономическим и социальным вопросам в 2022 году.

159. Уровень удовлетворенности в разных группах различается. В то время как 95 процентов малых островных развивающихся государств согласились с тем, что они получают достаточную поддержку в области совместного комплексного консультирования по вопросам политики, это мнение разделяют только 86 процентов наименее развитых стран, 85 процентов развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и 83 процента стран Африки. Около 71 процента малых островных развивающихся государств, 83 процента развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, 88 процентов наименее развитых стран и 88 процентов стран Африки согласились с тем, что они получают от Организации Объединенных Наций достаточную поддержку в связи с комплексными национальными механизмами финансирования, что примерно соответствует мнению всех стран (83 процента). Это еще раз говорит о том, что существуют возможности для повышения качества предлагаемых системой развития Организации Объединенных Наций услуг по финансированию устойчивого развития, о чем более подробно говорится в разделе III.A. выше.

160. В Дохинской программе действий для наименее развитых стран, рассчитанной на десятилетие 2022–2031 годов, структурам системы развития Организации Объединенных Наций предлагается активно содействовать ее осуществлению. В настоящее время разрабатывается «дорожная карта» для системы развития Организации Объединенных Наций по реализации этой программы действий. Это позволит гарантировать принятие согласованных и скоординированных мер, которые будут подкреплены эффективным контролем и осуществлением. Она будет опираться на эффективные механизмы и ресурсы системы, такие как Банк технологий для наименее развитых стран. Банк технологий продолжает вносить ценный вклад в укрепление научно-технического и инновационного потенциала в целях осуществления структурных преобразований. В 2022 году Банк технологий в экспериментальном порядке опробовал новую модель разработки проектов по передаче технологий, которую он будет применять в 2023 году для осуществления инициатив в области здравоохранения, устойчивого жилищного строительства, продовольственных систем и цифровизации в Гамбии, Малави, Мозамбике и Нигере.

161. Система развития Организации Объединенных Наций продолжает оказывать поддержку странам, выходящим из категории наименее развитых стран, в частности странам, которые выйдут из этой категории в 2023 году (Бутан) и 2024 году (Ангола, Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы острова). Фонд по содействию устойчивому выходу позволяет объединить в единый комплекс ориентированные на конкретные страны консультационные услуги и услуги по наращиванию потенциала во всей системе Организации Объединенных Наций. Межучрежденческая целевая группа по вопросам выхода из категории наименее

развитых стран также продолжает оказывать поддержку странам, выходящим из этой категории.

162. Что касается осуществления Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов, то весьма обнадеживает тот факт, что в период с 2016 по 2021 год объем ежегодных расходов на оперативную деятельность в целях развития в 32 развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, увеличился на 43 процента и превысил 9 млрд долл. США. На третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, которая состоится в 2024 году, будет проведен всесторонний обзор хода осуществления этой программы и намечен курс действий на предстоящие годы. Координаторы-резиденты и страновые группы Организации Объединенных Наций будут принимать самое активное участие в подготовке к этому мероприятию.

163. Еще одной безусловной приоритетной задачей, поставленной в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, была популяризация Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и вопросов, касающихся малых островных развивающихся государств. Отрадно, что в период с 2020 по 2021 год объем расходов Организации Объединенных Наций на оперативную деятельность в целях развития в малых островных развивающихся государствах почти удвоится и достиг в среднем 33 млн долл. США на страну. Поддержка развития, оказываемая Организацией Объединенных Наций малым островным развивающимся государствам в борьбе с пандемией COVID-19, получила высокую оценку²³. Четвертая Международная конференция по малым островным развивающимся государствам, которая состоится в 2024 году, предоставит хорошую возможность оценить прогресс и при необходимости скорректировать курс.

164. На страны Африки обрушилось множество потрясений, включая ослабление внешнего спроса, рост мировой инфляции и повышение стоимости заимствований, а также неблагоприятные погодные условия, повышение цен на продовольствие и электроэнергию и другие кризисы, связанные с войной на Украине. Поэтому еще более своевременной и необходимой становится наша совместная работа с Африканским союзом, организованная в соответствии с Рамочным документом Африканского союза и Организации Объединенных Наций об осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. В 2021 году расходы системы развития Организации Объединенных Наций в Африке достигли 15,5 млрд долл. США, что превышает расходы в любом другом регионе и составляет более 44 процентов от общего объема расходов на страновом уровне. Региональная платформа сотрудничества для Африки (о которой более подробно говорилось выше) и межведомственная целевая группа по делам Африки улучшили координацию действий Организации Объединенных Наций в поддержку африканских стран, особенно в области энергетики, которая является одним из главных рычагов социально-экономического восстановления в Африке.

165. Если говорить о будущем, то у стран, находящихся в особой ситуации, совпадают некоторые из пяти приоритетных целей в области устойчивого развития, в достижении которых Организация Объединенных Наций будет оказывать поддержку в течение следующих пяти лет. Наименее развитые страны,

²³ Девяносто пять процентов малых островных развивающихся государств отметили, что поддержка со стороны системы развития Организации Объединенных Наций в борьбе с пандемией COVID-19 была своевременной, а 89 процентов посчитали, что она носила всеобъемлющий характер, что аналогично оценкам всех принимающих стран (95 и 91 процент).

развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, малые островные развивающиеся государства и страны Африки назвали в качестве таких приоритетных целей ликвидацию нищеты (цель 1), продовольственную безопасность, питание и искоренение голода (цель 2), здоровье и благополучие (цель 3), изменение климата (цель 13) и образование (цель 4). Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства выделили также производительную занятость и устойчивый экономический рост (цель 8), а малые островные развивающиеся государства добавили санитарии и гигиену (цель 6, малые островные развивающиеся государства). Страны Африки отнесли к числу первоочередных задач также налаживание партнерских отношений (цель 17).

2. Оказание странам со средним уровнем дохода поддержки в инвестировании в необходимые переходные процессы для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития

166. В странах со средним уровнем дохода проживает примерно две трети населения мира, включая около 62 процентов бедного населения планеты. Многие из них сталкиваются с теми же проблемами, что и страны с низким уровнем дохода, включая внешнюю задолженность, нестабильные обменные курсы и потоки капитала, чрезмерную зависимость от сырьевых товаров, слабые системы здравоохранения, образования и социальной защиты, а также пагубное влияние рисков бедствий и изменения климата. Несмотря на это, часто проблемы этих стран считаются менее острыми, чем проблемы более бедных стран.

167. Как предусмотрено в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, система развития Организации Объединенных Наций продолжает оказывать целенаправленную поддержку странам со средним уровнем дохода, принимая во внимание различия в их потребностях в области развития. Страны со средним уровнем дохода высоко оценили эффективность этой поддержки (см. рисунок 23 выше). Особенно высоко они оценили консультирование по вопросам научно обоснованной политики с учетом их потребностей и приоритетов (97 процентов) и поддержку в налаживании партнерских отношений в качестве подспорья в решении национальных приоритетных задач в области развития (95 процентов). Как и в случае с другими группами стран, имеются возможности для улучшения поддержки в связи с комплексными национальными механизмами финансирования: 84 процента стран со средним уровнем дохода согласились с тем, что поддержка в этой области является достаточной²⁴.

168. В качестве областей, в которых Организация Объединенных Наций внесла наиболее значительный вклад за последние два года, страны со средним уровнем дохода выделили здравоохранение и благополучие (цель 3), борьбу с изменением климата (цель 13), ликвидацию нищеты (цель 1), образование (цель 4) и гендерное равенство (цель 5). В качестве пяти приоритетных областей, в которых странам со средним уровнем дохода потребуется помощь со стороны Организации Объединенных Наций в ближайшие два года, они выделили четыре из этих целей (цели 3, 4, 1 и 13), а также цель по обеспечению производительной занятости и устойчивого экономического роста (цель 8).

169. Впрочем, для оживления прогресса в достижении этих целей крайне важно разработать новые критерии оценки прогресса, выходящие за рамки валового внутреннего продукта (ВВП). Это является одной из моих приоритетных задач, которая поможет получить полное представление о факторах уязвимости и

²⁴ В общей сложности на вопросник Департамента по экономическим и социальным вопросам для правительств принимающих стран ответили 75 стран со средним уровнем дохода.

потребностях стран. Я также с нетерпением жду доклада Группы высокого уровня по разработке индекса многоаспектной уязвимости, который, как ожидается, будет представлен в июне 2023 года.

170. В настоящее время завершается работа над проведением обследования в целях получения детализированного представления об имеющихся средствах поддержки, доступных странам со средним уровнем дохода, как это предусмотрено резолюцией 76/215 Генеральной Ассамблеи. В нем содержатся данные опросов, проведенных Департаментом по экономическим и социальным вопросам в рамках последнего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, информация о финансовой поддержке, оказываемой принимающим странам системой развития Организации Объединенных Наций, и другие количественные и качественные данные. Результаты будут включены в мой доклад о сотрудничестве в целях развития со странами со средним уровнем дохода, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии. Я убежден, что это обследование поможет нам добиться дальнейшего повышения эффективности скоординированной и всеохватной поддержки стран со средним уровнем дохода с учетом стоящих перед ними конкретных трудностей и их разнообразных нужд.

V. Дальнейшее укрепление подотчетности и надзора в системе развития Организации Объединенных Наций

A. Управление по результатам и представление отчетности, основанной на фактических данных

171. С самого первого дня мы говорили, что лакмусовой бумажкой для проверки эффективности переориентации системы развития Организации Объединенных Наций является ее способность достигать более высоких результатов на местах. Поэтому большое значение имеет представление коллективной и транспарентной отчетности об общесистемных результатах на страновом, региональном и глобальном уровнях. Из года в год мы принимаем меры для улучшения системы представления отчетности. Государствам-членам предоставляется ежегодный доклад об общесистемных результатах и поддержке в достижении целей в области устойчивого развития, запрошенный в резолюции 72/279 (см. E/2023/62). В консультации с государствами-членами была завершена разработка схемы результатов для системы координаторов-резидентов, запрошенной в резолюции 76/4, и первый набор результатов был опубликован в докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Кроме того, с помощью региональных платформ сотрудничества составляются ежегодные доклады о результатах работы в регионах, которые представляются на региональных форумах по устойчивому развитию²⁵.

172. Во исполнение обязательства № 4 в отношении договора о финансировании все страновые группы Организации Объединенных Наций подготовили ежегодные доклады о результатах деятельности в странах, охватывающие 2022 год. Отзывы правительств свидетельствуют об удовлетворенности качеством этих докладов. Более 79 процентов правительств, представивших ответы, отметили,

²⁵ Региональные форумы по устойчивому развитию в 2023 году прошли в Африке (28 февраля — 2 марта); в Арабском регионе (14–16 марта); в Азиатско-Тихоокеанском регионе (27–30 марта); в Европе (29 и 30 марта); и в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (25–28 апреля).

что годовые доклады содержат достаточное количество финансовых данных, тогда как в предыдущем году этот показатель составил 58 процентов.

173. Был также достигнут прогресс в разработке общих стандартов для представления финансовой информации в рамках всей системы. В 2022 году все структуры Организации Объединенных Наций представили финансовые данные Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций, что позволяет обеспечить высокую степень сопоставимости общесистемных данных, которые затем размещаются в открытом доступе на его веб-сайте (<https://unsceb.org/financial-statistics>). В 2022 году 36 из 46 структур Организации Объединенных Наций отчитались о своих расходах на программы по достижению целей в области устойчивого развития, тогда как в 2021 году таких структур было 24²⁶. Несмотря на это, значительная часть подразделений до сих пор не публикует проектные документы и списки проектов (15 из 28 и 11 из 29, соответственно). Этот вопрос необходимо срочно урегулировать, чтобы государства-члены могли иметь четкое представление о поддержке, оказываемой системой в целом для ускорения усилий по достижению целей в области устойчивого развития.

174. Около 61 процента принявших участие в опросе структур Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (17 из 28) сообщили, что публикуемые ими финансовые данные соответствуют требованиям Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи или эквивалентному стандарту, что выше базового показателя 2017 года по договору о финансировании, составившего 36 процентов. В течение прошлого года Секретариат начал работу по обеспечению того, чтобы его департаменты могли повысить качество своей отчетности и достичь этого стандарта. Нам необходимо ускорить этот переход, и я рассчитываю на то, что Комитет высокого уровня по вопросам управления проследит за тем, чтобы Секретариат достиг этого показателя к 2024 году.

175. Что касается глобального уровня, то новая система показателей достижения целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций позволяет структурам Группы по устойчивому развитию оценивать вклад Организации Объединенных Наций в достижение этих целей. Эта система, в основе которой лежит общая методология, разработанная во время борьбы с пандемией COVID-19, базируется на существующих показателях, используемых структурами Группы по устойчивому развитию, что позволяет сократить операционные издержки для структур Группы и получить общесистемное представление о вкладе системы развития Организации Объединенных Наций в достижение Целей. Первые результаты уже опубликованы и демонстрируют вклад 19 страновых групп Организации Объединенных Наций, представляющих предварительную отчетность.

²⁶ В общее число подразделений Организации Объединенных Наций, включенных в Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) для целей представления финансовой отчетности, входят подразделения всей системы Организации Объединенных Наций, и это число отличается от общего числа структур, входящих в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

В. Создание надежной основы для проведения общесистемной оценки

176. В настоящее время учреждено Управление по общесистемной оценке при Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Обязательство создать такое управление я взял на себя в своем предыдущем докладе о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики ([A/77/69-E/2022/47](#)), в котором я подтвердил мандат этого управления и предложил создать компактную структуру во главе с директором на уровне Д-2, которому будет помогать небольшая группа, отчитывающаяся непосредственно передо мной. До тех пор, пока не будет назначен директор на штатную должность по срочному контракту, был назначен исполняющий обязанности директора на временную вакансию. Объявление о вакансии было размещено в декабре 2022 года, и процесс найма близится к завершению.

177. Управление имеет прерогативу представлять доклады непосредственно Экономическому и Социальному Совету. Государства-члены поддержали мое предложение в резолюции [72/279](#) и вновь подтвердили свою поддержку в последующих резолюциях о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. В соответствии с резолюцией [35/217](#) Генеральной Ассамблеи я запросил и получил согласие Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам на сохранение должности директора Управления по общесистемной оценке при Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию на уровне Д-2 на один год, с 1 января по 31 декабря 2023 года, с использованием внебюджетных ресурсов.

178. Для того чтобы обеспечить финансирование управления за счет внебюджетных ресурсов, я создал целевой фонд для получения внебюджетных взносов в поддержку его деятельности, а Председатель Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию направил всем государствам-членам письмо с просьбой о внесении взносов. На момент составления настоящего доклада ресурсы были предоставлены двумя государствами-членами. Полученных средств хватило только на покрытие расходов на наем директора на срок в один год и расходов на офисные помещения, что ограничило способность этого управления функционировать. Поэтому я приветствую рекомендацию Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (см. меморандум Комитета АС/2193) о том, чтобы управление финансировалось за счет регулярного бюджета. Я собираюсь представить запрос на финансирование управления на общую сумму порядка 2,5 млн долл. США в год в предстоящем предложении по регулярному бюджету. По моему мнению, стабильное финансирование Управления по общесистемной оценке за счет регулярных ресурсов крайне важно для проведения обучения, обеспечения транспарентности и подотчетности и совершенствования системы развития Организации Объединенных Наций.

179. Даже на начальном этапе своей работы Управление по общесистемной оценке добилось большого и основательного прогресса в выполнении своего мандата на улучшение надзора и коллективного обучения и повышение степени транспарентности и подотчетности во всех подразделениях системы развития Организации Объединенных Наций. Управление уже завершило проведение общесистемных оценок Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития (см. раздел V.B ниже) и мер по борьбе с пандемией COVID-19.

180. По итогам оценки социально-экономических мер реагирования системы развития Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19 было

вынесено несколько перспективных рекомендаций, касающихся усиления некоторых аспектов реформы, включая более активное внедрение мер по реформированию в стратегические планы подразделений²⁷. Ответ руководства был подготовлен и находится в открытом доступе. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию начала предпринимать действия, согласующиеся с этими рекомендациями, включая обзор механизма управления и подотчетности, а также распространение контрольного перечня по реформированию среди руководящих органов подразделений Группы и осуществление последующей деятельности.

181. На данный момент Управление по общесистемной оценке находится на середине процесса оценки инициативы «Луч света». Кроме того, по рекомендации Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Управление также проведет общесистемную оценку того, как страновые программы разрабатываются на основе рамочных программ по сотрудничеству и согласуются с ними. Я с нетерпением ожидаю результатов этой оценки, которая должна дать бесценные сведения о разработке программ на страновом уровне и о возможностях для обеспечения большей согласованности предлагаемых системой развития услуг с потребностями и приоритетами государств-членов.

182. Двумя важнейшими характерными особенностями Управления по общесистемной оценке являются его независимость и транспарентность. Результаты всех общесистемных оценок размещаются в Интернете и находятся в свободном доступе. Управление также применяет нормы и стандарты Группы Организации Объединенных Наций по оценке в целях обеспечения беспристрастности при подготовке и проведении своих оценок. Я убежден, что Управление продолжит расширять свои возможности по предоставлению бесценных общесистемных оценочных данных о вкладе системы развития Организации Объединенных Наций в осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

183. В более широком понимании был достигнут дальнейший прогресс в переходе к практике проведения совместных и общесистемных оценок, когда это возможно. Данные опросов 2022 года показывают, что в 2022 году 19 представивших ответы подразделений (66 процентов) провели по крайней мере одну совместную оценку с другой структурой Организации Объединенных Наций, тогда как в 2021 году таких организаций было 59 процентов. Этот показатель все еще ниже целевого показателя в 75 процентов, установленного в договоре о финансировании. В отзывах, полученных в ходе опроса, подразделения указали на препятствия для проведения таких оценок, связанные с потенциалом и бюджетом, различиями в мандатах, требованиями в отношении подотчетности перед руководящими органами и механизмами обеспечения качества. Я рассчитываю на то, что количество совместных оценок будет увеличиваться одновременно с увеличением масштабов совместной разработки программ и количества совместных фондов, как это произошло в случае с Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития.

184. После создания Управления по общесистемной оценке я попросил исполняющего обязанности директора завершить разработку стратегии общесистемной оценки в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и отделениями по оценке в масштабах всей системы. Я ожидаю, что работа над этой стратегией будет завершена в ближайшее время.

185. Полученные от подразделений отзывы подтвердили, что общесистемные сети, такие как Группа Организации Объединенных Наций по оценке, дают

²⁷ URL: <https://unsdg.un.org/resources/system-wide-evaluation-unds-socio-economic-response-covid-19-final-report>.

мощный стимул к проведению большего числа совместных оценок и повышению стандартов независимости. Большинство подразделений (23 из 29) отметили, что их служба оценки соответствует стандартам независимости Группы, что превышает показатель предыдущего года (22). Половина подразделений следят за тем, чтобы все оценки включали ответ руководства. Почти две трети подразделений (18 из 28) теперь размещают все оценки в открытом доступе.

VI. Договор о финансировании: незавершенное дело

186. В основе договора о финансировании лежит принцип, согласно которому достаточное, предсказуемое и стабильное финансирование в сочетании с повышением уровня транспарентности и подотчетности позволяют системе развития Организации Объединенных Наций осуществлять свою деятельность более слаженно, эффективно и результативно. Как государства-члены, так и система развития Организации Объединенных Наций добились значительного прогресса в выполнении этого договора. Несмотря на это, некоторые обязательства не были выполнены (рисунок 24). Спустя четыре года после принятия договора, когда срок действия некоторых задач уже истекает, важно проанализировать, как договор о финансировании способствует выполнению государствами-членами и Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию обязательств по достижению более высоких результатов в интересах стран и какие шаги можно предпринять для дальнейшего ускорения прогресса в этом направлении.

Рисунок 24

Прогресс в выполнении обязательств по договору о финансировании



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2023 год.

А. Прогресс Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

187. Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию выполнила или быстро продвигается к выполнению 57 процентов задач, поставленных в договоре о финансировании. Группа находится в процессе выполнения еще 26 процентов задач. Выполнение оставшихся 14 процентов задач застопорилось или продвигается недостаточно успешно.

188. Благодаря лидерским способностям и обязательствам подразделений и страновых групп Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию удалось кардинально изменить общесистемную отчетность, обеспечив увязку ресурсов с результатами в плане достижения целей, а также сделать нашу деятельность более прозрачной. В 2022 году все страновые группы подготовили ежегодный доклад о результатах деятельности на страновом уровне. Подавляющее большинство правительств стран согласны с тем, что страновые группы стали уделять больше внимания достижению общих результатов и предоставлению комплексной консультативной помощи по вопросам политики. Задачи по достижению выгод от повышения эффективности рабочих процессов были выполнены, о чем говорилось выше.

189. В то же время я обеспокоен тем, что прогресс в выполнении некоторых важных обязательств замедлился или вовсе остановился. За последние четыре года менее половины страновых групп (48 процентов) провели оценку с использованием карты балльных оценок работы по достижению цели обеспечения гендерного равенства. Только 42 процента структур, входящих в Группу Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, сообщают о том, что как минимум 15 процентов расходов, связанных с развитием, приходится на совместные программы, и только 68 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций имеют совместные и обновленные бюджетные программы.

В. Улучшение структуры финансирования устойчивого развития

190. Основное финансирование имеет огромное значение и является одним из важнейших компонентов договора о финансировании. Оно позволяет организациям повышать эффективность и усиливать отдачу благодаря более широким возможностям для направления средств туда, где они больше всего нужны. Подразделения могут применять более продуманный и последовательный подход, вкладывая средства в стратегические решения, которые не будут сбиваться с курса из-за сиюминутных потребностей.

191. В 2021 году на основные ресурсы была направлена более значительная доля средств, предназначенных для финансирования развития, чем в 2020 году. С учетом начисленных взносов доля основных ресурсов в финансировании на цели развития впервые с момента принятия договора о финансировании превысила целевой показатель в 30 процентов (см. рисунок 25). Это внушает оптимизм. Впрочем, все еще необходимо ускорить процесс получения основного финансирования из добровольных источников, при этом увеличение объема основного финансирования необязательно является признаком более широкой положительной тенденции. На самом деле, увеличение объема основного финансирования было отчасти связано с увеличением бюджета ВОЗ, формируемого за счет начисленных взносов, в 2021 году. Государства-члены продемонстрировали свое твердое намерение улучшить модель финансирования ВОЗ в целях

обеспечения того, чтобы в течение следующих восьми лет начисленные взносы составляли 50 процентов утвержденного бюджета по программам ВОЗ²⁸.

192. Более высокий заявленный показатель основного финансирования на 2021 год также объясняется новыми взносами на многолетний период, которые правительства обязались внести в основные бюджеты ПРООН и ЮНИСЕФ, формируемые за счет добровольных взносов²⁹. Обязательства на многолетний период представляют собой ценные инвестиции в систему развития Организации Объединенных Наций, позволяющие повысить предсказуемость базы финансирования и устойчивость программ.

193. Еще более тревожно то, что две трети принявших участие в опросе стран — чистых доноров (10 из 16)³⁰ сообщили, что они не планируют увеличивать к 2023 году объем или долю средств, предоставляемых ими в счет основных ресурсов, при этом респонденты подчеркнули сохраняющуюся обеспокоенность по поводу недостаточной наглядности того, как расходуются основные ресурсы и достигаются результаты.

194. Нам крайне важно продолжать акцентировать внимание на важности взносов в счет основных ресурсов по мере того, как мы продвигаемся вперед в выполнении договора о финансировании. Я уверен, что государства-члены будут и далее делать все возможное для выполнения этого обязательства.

Рисунок 25

Договор о финансировании: обязательство государств-членов 1

Увеличить объем ресурсов, выделяемых системе развития Организации Объединенных Наций для финансирования основной деятельности

Показатель	Базовый показатель	Целевой показатель	Последний показатель	Тенденция
Государства-члены 1.1. Доля ресурсов, выделяемых на финансирование основной деятельности, в общем объеме добровольного финансирования деятельности, связанной с развитием	19,4% (2017 год)	30% (2023 год)	21,4% (2021 год)	
Государства-члены 1.2. Доля ресурсов, выделяемых на финансирование основной деятельности, в общем объеме финансирования деятельности, связанной с развитием (включая начисленные взносы)	27,0% (2017 год)	30% (2023 год)	30,7% (2021 год)	

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2023 год.

Примечание: значение цветов в графе «Тенденция»: красный — отсутствие прогресса или медленный прогресс; желтый — в процессе выполнения; зеленый — полное выполнение или быстрый прогресс.

²⁸ В бюджете на двухлетний период 2020–2021 годов начисленные взносы составляют 16 процентов от общего бюджета.

²⁹ Данные, представленные в настоящем докладе, получены из базы финансовых данных и системы отчетности КСР, которая основана на Международных стандартах учета в государственном секторе (МСУГС), что означает, что доход принимается к учету в момент заключения соглашения, даже если речь идет о многолетних соглашениях. Отдельные подразделения могут применять другие стандарты при составлении своих годовых финансовых отчетов.

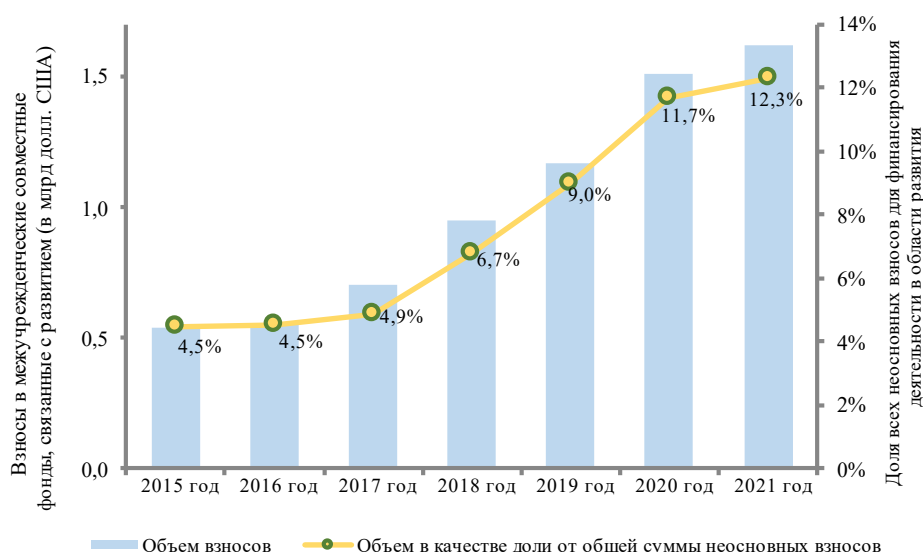
³⁰ Обследование правительств стран, вносящих финансовые взносы, проведенное Департаментом по экономическим и социальным вопросам.

С. Меры, которые необходимо принять в отношении совместного финансирования

195. Общий объем взносов в межучрежденческие фонды, связанные с развитием, увеличился с 1,5 млрд долл. США в 2020 году до 1,6 млрд долл. США в 2021 году. В настоящее время средства этих фондов составляют 12,3 процента от общего объема неосновных ресурсов, выделяемых на деятельность в области развития, и второй год подряд превышают установленный в договоре о финансировании целевой показатель в 10 процентов (см. рисунок 26). Это немаловажный результат. Совместное финансирование позволяет объединить усилия организаций в целях достижения более высоких результатов.

Рисунок 26

Объемы и доли неосновных ресурсов для финансирования деятельности, связанной с развитием, направляемых через межучрежденческие совместные фонды, 2015–2021 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2023 год.

196. С географической точки зрения объем взносов в глобальные и региональные фонды в 2021 году увеличился до 824 млн долл. США. По сравнению с показателем 2020 года он увеличился на 19,3 процента. Этот показатель роста ниже показателя предыдущего года, составившего 72 процента (с 2019 по 2020 год). В целом на долю глобальных и региональных фондов в 2021 году пришлось 51 процент всех ресурсов, поступивших в межучрежденческие совместные фонды, тогда как в 2020 году этот показатель составил 46 процентов (см. рисунок 27).

Рисунок 27

Финансирование межучрежденческих совместных фондов, связанных с развитием, в разбивке по видам, 2021 год



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2023 год.

197. Объем взносов в страновые совместные фонды развития сократился на 5 процентов — с 401 млн долл. США в 2020 году до 379 млн долл. США в 2021 году. Это обстоятельство вызывает тревогу, поскольку эти средства позволяют страновым группам оказывать комплексную поддержку по вопросам политики в областях, имеющих решающее значение для развития стран, таких как продовольственные системы, социальная защита, образование и энергетика.

198. Система развития Организации Объединенных Наций добилась заметного прогресса в разработке общих функций управления межучрежденческими совместными фондами (обязательство 14 по договору о финансировании). В 2021 году около 73 процентов межучрежденческих совместных фондов, связанных с развитием, внедрили общие функции управления качеством, тогда как в 2020 году этот показатель был ниже и составлял 61 процент.

199. Несмотря на общее увеличение объема межучрежденческих совместных фондов, некоторые из наших наиболее важных глобальных фондов не получают достаточного финансирования. Я с особой обеспокоенностью отмечаю, что капитализация Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития в период с 2021 по 2022 год уменьшилась на 75 процентов, сократившись с 79 млн долл. США до всего лишь 20 млн долл. США. Этот показатель не только не дотягивает до установленного в договоре о финансировании целевого показателя в 290 млн долл. США в год, но и ставит под угрозу один из важнейших двигателей реформ. Нынешний уровень и характер капитализации подвергают риску стратегические планы Фонда.

200. Несмотря на нехватку финансирования, Совместный фонд для достижения целей в области устойчивого развития продемонстрировал свою ценность, обеспечив мобилизацию порядка 2,3 млрд долл. США с момента своего основания в 2019 году³¹. В новой стратегии на 2023–2026 годы Фонд позиционируется в

³¹ Эта цифра приведена по состоянию на 28 февраля 2023 года и включает 99,2 млн долл. США в виде совместного финансирования, мобилизованного для осуществления совместных программ, 1,693 млн долл. США, полученного благодаря инновационным финансовым решениям, и 484 млн долл. США, полученного для расширения масштабов

качестве главного механизма финансирования деятельности по проведению преобразований, направленных на достижение целей в области устойчивого развития. В рамках этой стратегии Фонд будет выделять стимулирующие ресурсы для оказания поддержки в семи областях с потенциалом для преобразований³², имеющих ключевое значение для ускорения процесса достижения целей, обеспечивая при этом получение результатов в сквозных областях, таких как гендерная проблематика, молодежь и обеспечение того, чтобы никто не был забыт, а также сбор данных для достижения целей. При разработке этой стратегии использовались результаты независимой оценки, проведенной Управлением по общественной оценке. По итогам этой оценки были вынесены рекомендации, касающиеся руководства, управления и разработки проектов. В ней подчеркивается необходимость повышения ясности ценностного предложения и обеспечения синергетического взаимодействия с другими совместными фондами. Ответ руководства находится на этапе подготовки.

201. Объем взносов в Фонд миростроительства, который является еще одним важнейшим инструментом финансирования комплексной поддержки правительств со стороны Организации Объединенных Наций, сократился на 12 процентов — с 195 млн долл. США до 171 млн долл. США в 2022 году. Это намного ниже целевого показателя в 500 млн долл. США в год, установленного в договоре о финансировании, и является причиной для беспокойства, учитывая растущие потребности в миростроительстве во всем мире.

Рисунок 28

Договор о финансировании: обязательство государств-членов 2

Удвоить долю неосновных взносов, которые предоставляются через связанные с развитием совместные фонды и тематические фонды отдельных учреждений

Показатель	Базовый показатель	Целевой показатель	Последний показатель	Тенденция
Государства-члены 2.1. Процентная доля неосновных ресурсов для финансирования деятельности, связанной с развитием, направляемых через межучрежденческие совместные фонды	5,0% (2017 год)	10,0% (2023 год)	12,3% (2021 год)	
Государства-члены 2.2. Процентная доля неосновных ресурсов для финансирования деятельности, связанной с развитием, направляемых через тематические фонды отдельных учреждений	2,6% (2017 год)	6,0% (2023 год)	5,4% (2021 год)	
Государства-члены 2.3. Годовая капитализация Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития	43 млн долл. США (2018 год)	290 млн долл. США (2020 год)	20 млн долл. США (2021 год)	
Государства-члены 2.4. Ежегодные взносы в Фонд миростроительства	129 млн долл. США (2018 год)	500 млн долл. США (2020 год)	171 млн долл. США (2021 год)	

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2023 год.

Примечание: значение цветов в графе «Тенденция»: красный — отсутствие прогресса или медленный прогресс; желтый — в процессе выполнения; зеленый — полное выполнение или быстрый прогресс.

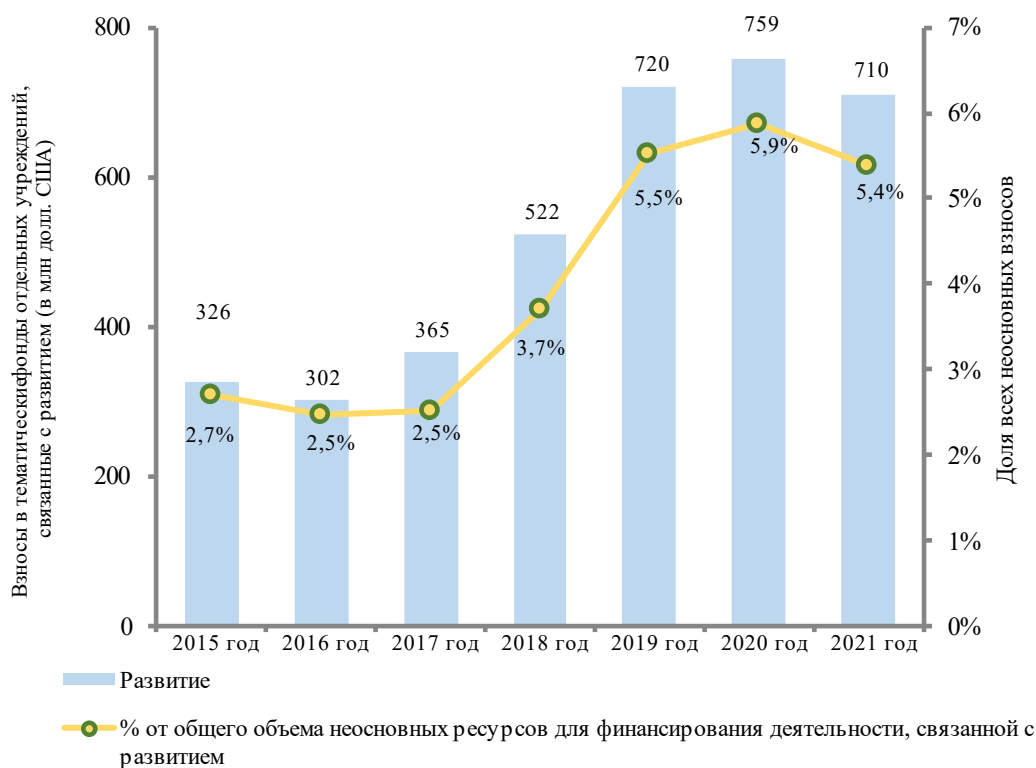
деятельности за счет комплексных услуг Фонда в области политики и демонстрационного воздействия.

³² К ним относятся продовольственные системы, борьба с изменением климата и энергетика, цифровая трансформация, достойная работа/социальная защита, адаптация целей в области устойчивого развития к местным условиям, внутреннее перемещение и трансформация образования.

202. Объем финансирования в тематических фондах отдельных учреждений, которое позволяет более тесно увязать финансовые ресурсы со стратегическими целями подразделений, в 2021 году сократился на 6 процентов по сравнению с показателем предыдущего года и составил 710 млн долл. США. На долю таких средств приходится 5,4 процента от общего объема неосновного финансирования деятельности в области развития (см. рисунок 29). Этот показатель не дотягивает до целевого показателя в 6 процентов, установленного в договоре о финансировании.

Рисунок 29

Объемы и доли неосновных ресурсов для финансирования деятельности, связанной с развитием, предоставленных тематическим фондам отдельных учреждений, 2015–2021 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2023 год.

203. Необходимо принимать более активные меры в отношении совместного финансирования. Объем финансирования сократился как в совместных фондах на уровне стран, так и в тематических фондах отдельных учреждений. Тем временем в Совместном фонде для достижения целей в области устойчивого развития и Фонде миростроительства по-прежнему не хватает средств, причем все в большей степени. Для того чтобы воплотить в жизнь амбициозные цели договора о финансировании, необходимо обратить вспять эти тенденции.

D. Необходимость диверсификации источников финансирования

204. В соответствии с договором о финансировании государства-члены взяли на себя обязательство расширить источники финансирования системы развития

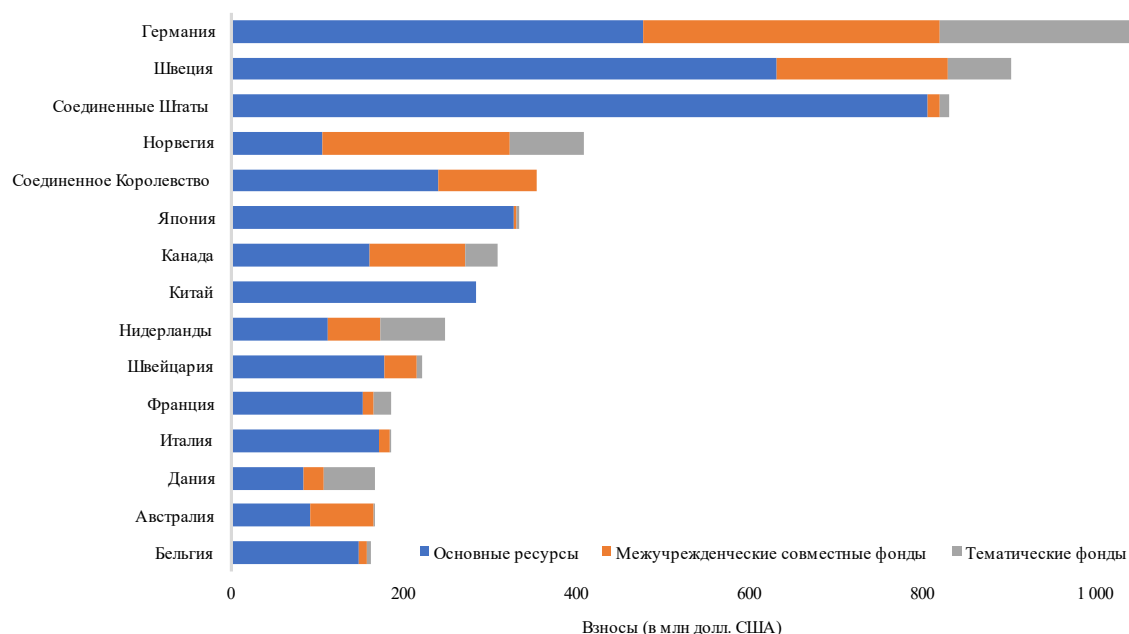
Организации Объединенных Наций. Этого пока не произошло. В 2021 году на долю пяти крупнейших доноров, предоставляющих финансирование на деятельность в области развития, приходилось почти половина, или 48 процентов, от общего объема финансирования, полученного от правительств (по сравнению с 46 процентами в 2017 году), а на долю 10 крупнейших доноров — 65 процентов от общего объема (66 процентов в 2017 году).

205. Наличие основного и гибкого совместного финансирования по-прежнему в значительной степени зависит от нескольких государств-членов. На долю пяти крупнейших доноров основного финансирования приходится 50 процентов от общего объема основного финансирования, полученного от правительств. Механизмы гибкого совместного финансирования по-прежнему находятся в еще большей зависимости от нескольких доноров. На долю пяти крупнейших доноров, делающих взносы в связанные с развитием межучрежденческие совместные фонды и тематические фонды отдельных учреждений, приходится 73 процента и 83 процента от общего объема взносов правительств в эти фонды соответственно.

206. Германия внесла более 1 млрд долл. США в виде основного и совместного финансирования и была крупнейшим донором в межучрежденные совместные фонды и тематические фонды конкретных учреждений Организации Объединенных Наций. На рисунке 30 показаны 15 крупнейших доноров этих видов ресурсов.

Рисунок 30

Государства, предоставляющие больше всего ресурсов по линии основного и совместного финансирования для деятельности в области развития, 2021 год

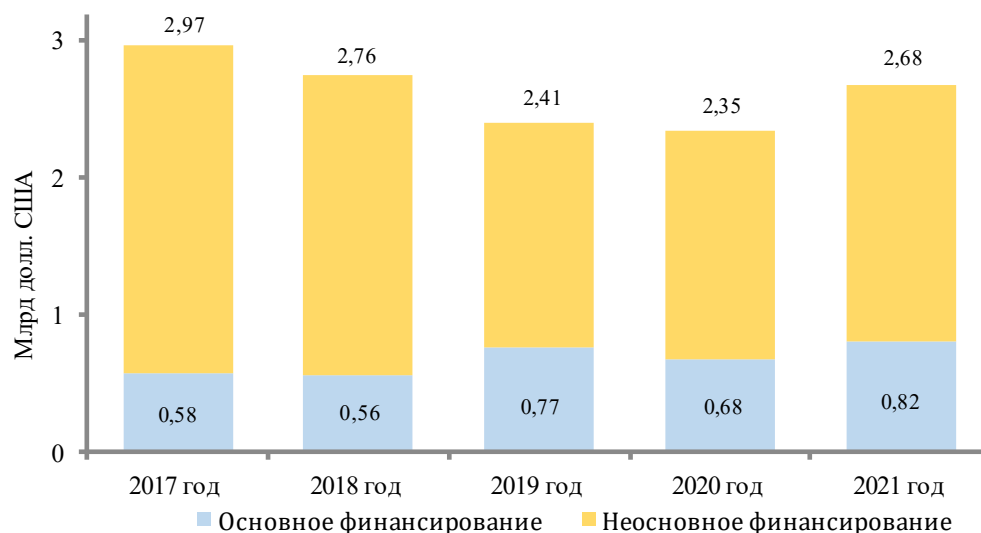


Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2023 год.

207. Я рад сообщить, что объем финансирования, полученного от принимающих стран на деятельность в области развития, в период с 2020 по 2021 год увеличился на 14 процентов. Сюда относится увеличение объема взносов в счет основных ресурсов на 20 процентов. Этот рост произошел невзирая на то, что многие принимающие страны столкнулись со всей тяжестью последствий множественных и накладывающихся друг на друга кризисов.

Рисунок 31

Финансирование деятельности в области развития со стороны принимающих стран, 2017–2021 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2023 год.

208. В 2021 году наметились некоторые благоприятные тенденции в плане поступления средств из других источников, помимо правительств. Одна треть всех средств, предоставленных Организации Объединенных Наций на деятельность, связанную с развитием, приходилась на долю неправительственных доноров. Благодаря активизации взаимодействия с международными финансовыми учреждениями, в том числе по вопросам финансирования усилий по восстановлению после пандемии COVID-19, объем средств, полученных из этого источника, в 2021 году увеличился до 504 млн долл. США, что на 36 процентов больше, чем в 2020 году. Объем поступлений от частного сектора увеличился на 32 процента и составил 1,1 млрд долл. США, при этом система развития Организации Объединенных Наций продолжает работу по повышению эффективности процессов надзора и должной предусмотрительности.

Рисунок 32

Договор о финансировании: обязательство государств-членов 3**Расширять источники финансовой поддержки системы развития
Организации Объединенных Наций**

Показатели	Базовый показатель	Целевой показатель	Последний показатель	Тенденция
Государства-члены 3.1. Процентная доля структур Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которые сообщают о ежегодном увеличении числа доноров, отчисляющих добровольные взносы по линии основных ресурсов	67% (2017 год)	100% (2023 год)	53% (2021 год)	
Государства-члены 3.2. Число государств-членов, отчисляющих взносы в связанные с развитием межучрежденческие совместные фонды и тематические фонды отдельных учреждений	59 и 27 (2017 год)	100 и 50 (2021 год)	48 и 38 (2021 год)	
Государства-члены 3.3. Число государств-членов, перечисляющих взносы в бюджет системы координаторов-резидентов	28 (2019 год)	100 (2021 год)	45 (март 2023 года)	

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2023 год.*Примечание:* значение цветов в графе «Тенденция»: красный — отсутствие прогресса или медленный прогресс; желтый — в процессе выполнения; зеленый — полное выполнение или быстрый прогресс.**Е. Сохраняющаяся нехватка средств для финансирования
системы координаторов-резидентов ставит под угрозу
закрепление процесса переориентации системы развития
Организации Объединенных Наций**

209. С момента создания Генеральной Ассамблеей гибридной модели финансирования системы координаторов-резидентов я приложил значительные усилия к тому, чтобы обеспечить достаточное и более предсказуемое финансирование. Многие государства-члены также активизировали свои усилия в этом направлении. Несмотря на эту работу, уровень добровольного финансирования системы координаторов-резидентов по-прежнему не дотягивает до запланированных показателей. В 2022 году 27 доноров предоставили в общей сложности 69 млн долл. США. В результате образовался дефицит финансирования в размере 85 млн долл. США (см. рисунок 33). Дефицит финансирования был бы больше, если бы не были достигнуты целевые показатели по однопроцентному сбору и взносам по линии совместного несения расходов. Механизм совместного несения расходов, созданный подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций, действительно работает эффективно и оправдывает ожидания. Благодаря однопроцентному сбору на жестко резервированные взносы по линии целевого добровольного финансирования в 2022 году было собрано более 50 млн долл. США, и этот сбор выполняет свою функцию, даже несмотря на то, что собранная сумма по-прежнему намного меньше суммы в 80 млн долл. США, первоначально запланированной в 2018 году³³. Я благодарю тех, кто вносит добровольные взносы в специальный целевой фонд, в частности членов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и те 14 государств-

³³ Подавляющее большинство государств-членов выбрали вариант взимания сбора учреждениями. С другой стороны, Исландия, Швеция и Европейский союз выбрали вариант донорского управления этим процессом, обеспечивающий предсказуемость, как и предполагалось изначально при введении сбора.

членов, которые предоставили взносы, превышающие установленную для них величину начисленных взносов³⁴.

210. Впрочем, спустя почти два года после принятия государствами-членами обязательства в резолюции 76/4 Генеральной Ассамблеи об обзоре обновленной системы координаторов-резидентов поступление добровольных взносов приостановилось; по сути, единственным значительным изменением с тех пор стало сокращение размера добровольных взносов одним из главных доноров системы координаторов-резидентов, что вызывает все больше вопросов о том, является ли нынешняя модель жизнеспособной. На данном этапе, когда система координаторов-резидентов помогает получить максимальную отдачу от реформ, сохраняющийся дефицит финансирования ставит под угрозу достигнутые нами успехи и подрывает нашу способность помочь странам активизировать усилия по достижению целей в области устойчивого развития в ближайшие семь лет.

211. Мы достигли того момента, когда хроническое недофинансирование системы координаторов-резидентов будет приводить к ослаблению ее нынешней активной деятельности, подрывая координацию, необходимую для создания более эффективной и подотчетной системы развития; ограничивая нашу способность привлекать талантливых специалистов, обладающих лидерскими качествами, необходимыми координаторам-резидентам для достижения целей в области устойчивого развития; и ослабляя способность системы координаторов-резидентов добиваться максимальной отдачи от деятельности системы развития Организации Объединенных Наций в то самое время, когда страны сталкиваются с трудностями на пути восстановления после крупномасштабного гуманитарного кризиса и наступает переломный момент в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

212. В прошлом нам задавали вопрос о том, можно ли сократить бюджет системы координаторов-резидентов. Я подтверждаю свое убеждение в том, что это невозможно сделать без ущерба для вашего стремления к трансформации системы развития Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы она действовала более эффективно и совместными усилиями решала ваши конкретные задачи в области устойчивого развития.

213. Система координаторов-резидентов остается эффективным и экономичным механизмом, преимущества которого намного превосходят его небольшой размер и то обстоятельство, что на него приходится лишь малая часть многомиллиардных общих расходов системы развития Организации Объединенных Наций.

214. На протяжении многих лет мы выслушали все доводы о том, как мы могли бы укрепить подотчетность и транспарентность, чтобы помочь выстроить аргументацию, и, по нашему скромному мнению, мы выполнили эти требования. Несмотря на это, ситуация с финансированием не изменилась.

215. Настало время найти окончательное решение. В ответ на просьбу государств-членов представить Генеральной Ассамблее доклад с рекомендациями для рассмотрения в случае, если надлежащее функционирование обновленной системы координаторов-резидентов на основании адекватного, предсказуемого и стабильного финансирования не будет обеспечено, я намерен просить Генеральную Ассамблею в специальном докладе, который будет представлен во второй половине года, вновь рассмотреть варианты, которые я предложил в своем докладе от 2021 года под названием «Обзор функционирования системы

³⁴ В 2022 году Бельгия, Германия, Дания, Ирландия, Исландия, Лихтенштейн, Люксембург, Королевство Нидерландов, Новая Зеландия, Норвегия, Тимор-Лешти, Финляндия, Швеция и Швейцария внесли в систему координаторов-резидентов больше добровольных взносов, чем они могли бы внести, если бы речь шла о начисленном, а не добровольном финансировании (на основе базового показателя в 154 млн. долл. США).

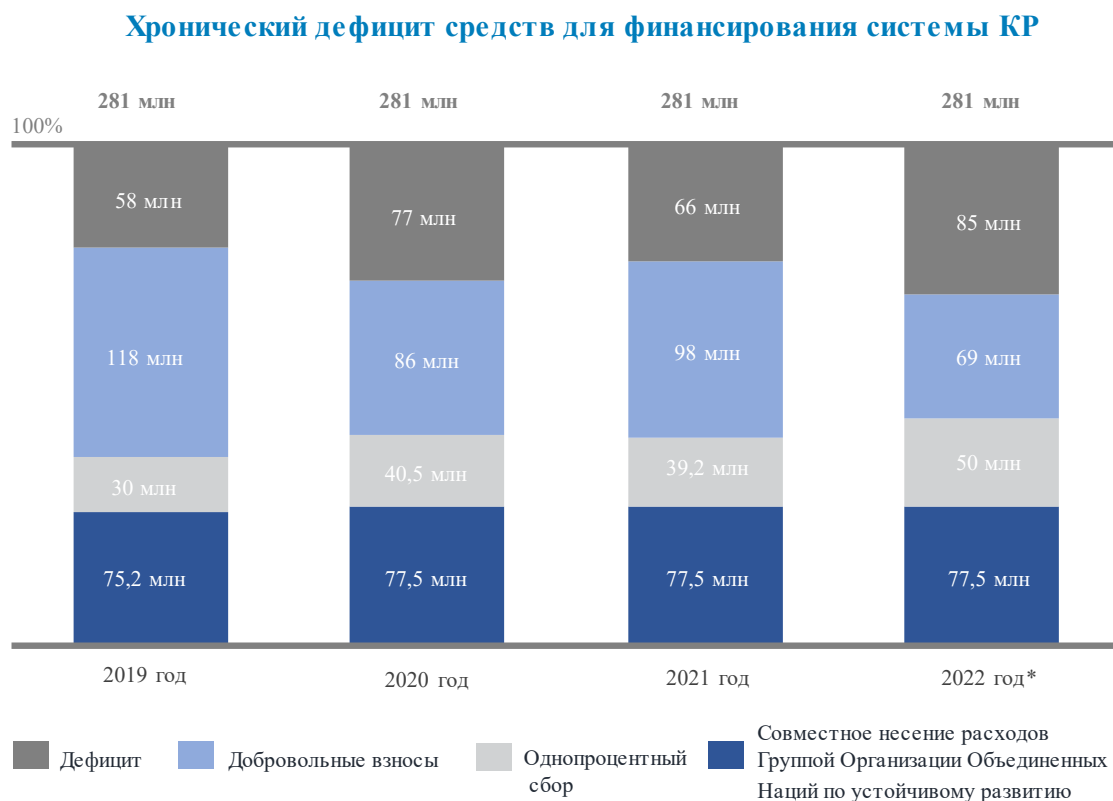
координаторов-резидентов: решение проблем и выполнение обещаний согласно Повестке дня на период до 2030 года» (A/75/905).

216. В частности, я повторяю свою рекомендацию о создании «гибридной модели финансирования 2.0». Эта модель предусматривает увеличение доли, финансируемой за счет регулярного бюджета, при сохранении механизма совместного несения расходов и возможного однопроцентного сбора, который, согласно прогнозам, составит 50 млн долл. США в год. Я по-прежнему убежден в том, что наиболее логичным и основательным решением стоящей перед нами проблемы является финансирование системы координаторов-резидентов — этого основного функционального звена в области развития — за счет увеличения доли начисленных взносов в рамках регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Я полагаю, что гибридная модель 2.0 позволит значительно укрепить основы финансирования системы координаторов-резидентов. В ближайшие месяцы я намерен положить начало транспарентному и всеохватному процессу консультаций с государствами-членами, чтобы заслушать все мнения до того, как официальное предложение будет представлено Генеральной Ассамблее.

Рисунок 33

Обзор финансирования системы координаторов-резидентов (2019–2022 годы)

(Долл. США)



Источник: Управление по координации деятельности в целях развития, 2023 год.

* Сумма сбора на 2022 год является ориентировочной до окончательного утверждения в мае 2023 года; разница в добровольных взносах может быть обусловлена обменными курсами на момент получения взносов.

Е. Дальнейшие действия в отношении других аспектов договора о финансировании

217. Помимо настоятельной необходимости решения проблемы с финансированием системы координаторов-резидентов нам необходимо предпринять шаги для придания нового импульса другим направлениям договора о финансировании и более эффективного достижения наших общих целей.

218. Настало время начать новый раунд диалога о будущих перспективах выполнения договора о финансировании между государствами-членами и структурами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, поскольку срок достижения некоторых целей подходит к концу в ближайшее время и поскольку мы можем воспользоваться опытом, накопленным за четыре года. Давайте же совместными усилиями определим те обязательства, которые наиболее важны для укрепления доверия и усиления аргументации в пользу эффективного финансирования, позволяющего добиться больших результатов.

219. Хотя договор о финансировании приобрел определенную популярность в Нью-Йорке и в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в целом, в ходе диалогов³⁵ и исследований³⁶ по вопросу об этом договоре выяснилось, что заинтересованные стороны в столицах, где часто принимаются решения о финансировании, а также партнеры по процессу финансирования на местах плохо осведомлены о договоре. Для устранения этого пробела системе развития Организации Объединенных Наций следует организовать неформальные диалоги, посвященные договору о финансировании, на уровне стран. Я поручаю координаторам-резидентам возглавить работу страновых групп по привлечению правительств принимающих стран к участию в национальных диалогах по вопросу о том, как наилучшим образом продвигаться по пути осуществления нашего договора о финансировании и реализовать наши общие устремления.

220. Нам также необходимо отслеживать выполнение договора о финансировании с помощью надежных показателей, позволяющих оценить реальный эффект. Практика показала, что некоторые показатели либо не поддаются измерению, либо их измерение является сложным и дорогостоящим, а некоторые показатели, ориентированные на процесс, не позволяют должным образом измерить эффект на страновом уровне.

221. Я прошу Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию начать диалог с государствами-членами после проведения этапа заседаний Экономического и Социального Совета по вопросам оперативной деятельности в целях развития. В качестве основы следует использовать параметры процесса диалога, которые способствовали заключению первоначального договора о финансировании. Результаты этих обсуждений будут предложены на рассмотрение государств-членов в моем докладе, который будет представлен на этапе заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития в следующем году.

³⁵ Например, на общесистемных неформальных консультациях, созываемых Управлением по координации деятельности в целях развития.

³⁶ Dag Hammarskjöld Foundation, "The way forward: fulfilling the potential of the funding compact at the country level", November 2021.

VII. Вывод

222. У государств-членов есть основания гордиться результатами, достигнутыми системой развития Организации Объединенных Наций. Координаторы-резиденты использовали свои организаторские способности для проведения на национальном уровне дискуссий по вопросу о главных процессах перехода, необходимых для ускорения прогресса в области развития, таких как энергетический и цифровой переход. Страновые группы действовали в более тесном сотрудничестве в целях предоставления основанных на фактических данных консультаций по вопросам политики, учитывающих национальные потребности и приоритеты и опирающихся на рамочные программы по сотрудничеству нового поколения. Была улучшена координация и повышена эффективность программной поддержки. Результативность системы повысилась. Тем временем благодаря нашим коллективным обязательствам удалось добиться экономии 405 млн долл. США за счет повышения эффективности.

223. Несмотря на это, достижение целей в области устойчивого развития все еще висит на волоске. Необходимо продолжать повышать результативность деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. Наша поддержка в области получения доступа к финансированию была крайне полезной. Однако ее также оказалось недостаточно. Финансирование не поступает туда, где оно больше всего необходимо. Государства-члены, столкнувшиеся с непосильным бременем задолженности, с трудом справляются с удовлетворением потребностей своего населения. Мы сделали большой шаг вперед на глобальном уровне благодаря мерам по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития и инициативам по реформированию финансовой архитектуры. Параллельно с этим нам необходимо улучшать предлагаемые нами услуги на страновом и региональном уровнях.

224. В период сложных и накладывающихся друг на друга кризисов система развития Организации Объединенных Наций не сбавила темпов проведения реформ и добилась стабильного прогресса в выполнении мандатов, предоставленных государствами-членами. Совместными усилиями мы получаем больше результатов. Мы справляемся с колоссальными вызовами нашего времени. Нам необходимо сохранить этот настрой. У нас нет другого выхода. У нас нет запасной планеты. Не существует какого-либо альтернативного пути к процветанию, кроме как через устойчивое развитие. Я буду продолжать работать в тесном сотрудничестве со всеми структурами, чтобы сделать нашу систему развития Организации Объединенных Наций настолько эффективной, насколько это возможно.