



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
31 January 2024
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия
Пункт 134 повестки дня
Бюджет по программам на 2024 год

Пересмотренная смета расходов по разделам 3 «Политические вопросы» и 36 «Налогообложение персонала» бюджета по программам на 2024 год

Специальные политические миссии

Тематическая группа III: региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов и другие миссии

Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе содержится предлагаемый пересмотренный бюджет на 2024 год для выполнения работы, связанной с передачей функций, сворачиванием деятельности и ликвидацией Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), с 1 января по 31 декабря 2024 года.

Предлагаемые в настоящем докладе финансовые и людские ресурсы заменяют собой ресурсы, предлагаемые в докладе Генерального секретаря в отношении специальных политических миссий тематической группы III: региональных отделений, отделений по поддержке политических процессов и других миссий (A/78/6 (Sect. 3)/Add.4).

Генеральной Ассамблее предлагается утвердить предлагаемый пересмотренный бюджет и ассигновать дополнительную сумму в размере 22 380 900 долл. США по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на 2024 год, а также дополнительную сумму в размере 1 021 400 долл. США по разделу 36 «Налогообложение персонала» бюджета по программам на 2024 год, которая будет компенсирована эквивалентной суммой по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала» указанного бюджета.



Предисловие

15 апреля 2023 года начались широкомасштабные боевые действия между Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного оказания поддержки, в результате чего страна была ввергнута в конфликт и произошла гуманитарная катастрофа. ЮНИТАМС временно изменила конфигурацию своего присутствия, сосредоточив свое внимание на ближайших задачах, заключающихся в том, чтобы обеспечить устойчивое прекращение огня в координации с Африканским союзом и Межправительственной организацией по развитию (ИГАД), не допустить эскалации конфликта, способствовать защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи, а также, когда придет время, организовать новый политический процесс с участием широкого круга гражданских и политических деятелей, включая — по мере возможности — женщин и молодежь.

К сожалению, на протяжении последних девяти месяцев конфликт не ослабевает. В ответ на письмо правительства Судана на имя Генерального секретаря (S/2023/884) с просьбой о прекращении действия мандата ЮНИТАМС Совет Безопасности 1 декабря 2023 года принял резолюцию 2715 (2023), в соответствии с которой 3 декабря 2023 года действие мандата Миссии было прекращено. Впоследствии ЮНИТАМС прекратила выполнение своего мандата и начала процесс передачи своих функций — при необходимости и по мере возможности — учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций с целью завершить этот процесс к 29 февраля 2024 года.

Несмотря на крайне сжатые сроки, ЮНИТАМС намерена завершить упорядоченное сворачивание своей деятельности к 29 февраля 2024 года и затем приступить к окончательной ликвидации с 1 марта 2024 года во исполнение просьбы Совета Безопасности. Организация Объединенных Наций сохранит свое присутствие в Судане для дальнейшего оказания критически важной гуманитарной помощи, повышения жизнестойкости и содействия усилиям в области миростроительства сообразно обстоятельствам. В этой связи я планирую следить за тем, чтобы при переходе от ситуации действия комплексной миссии (ЮНИТАМС) к ситуации отсутствия каких-либо миссий Организация Объединенных Наций могла сохранить результаты работы, проделанной в Судане за последние три года в таких ключевых областях, как осуществление прав человека, защита гражданского населения и миростроительство.

(Подпись) Клементина Аву **Нквета-Салами**
Исполняющая обязанности руководителя
Комплексной миссии Организации Объединенных Наций
по оказанию содействия в переходный период в Судане
Заместитель Специального представителя Генерального
секретаря по Судану, координатор-резидент и
координатор по гуманитарным вопросам

I. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году

A. Общая направленность

Мандаты и справочная информация

1. Мандат ЮНИТАМС был определен в последовательных резолюциях Совета Безопасности [2524 \(2020\)](#), [2579 \(2021\)](#) и [2636 \(2022\)](#), после чего его действие было прекращено в резолюции [2715 \(2023\)](#).

2. После того как 15 апреля 2023 года в Хартуме начался вооруженный конфликт между Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного оказания поддержки, боевые действия активизировались и распространились по всей стране. ЮНИТАМС оказывала поддержку в усилиях по прекращению конфликта и возвращению к инклюзивному политическому переходному процессу. Миссия поддерживала контакты с Суданскими вооруженными силами и Силами оперативного оказания поддержки, настоятельно призывая их прекратить боевые действия и выступая за обеспечение беспрепятственного гуманитарного доступа. Она взаимодействовала с заинтересованными сторонами в Дарфуре и двух районах с целью способствовать принятию мер по предотвращению конфликтов на местах, а также с представителями суданских гражданских инициатив. ЮНИТАМС прилагала усилия к усилению роли женщин, проводя многочисленные виртуальные консультации с женскими группами. Миссия неизменно работала в тесном сотрудничестве с Африканским союзом и ИГАД.

3. В связи с началом конфликта ЮНИТАМС изменила конфигурацию своего присутствия и создала временное отделение в Найроби. Заместитель Специального представителя Генерального секретаря и координатор-резидент/координатор по гуманитарным вопросам руководила выполнявшейся работой из Порт-Судана при поддержке небольшого числа сотрудников, а Специальный представитель Генерального секретаря выполнял свои функции из Найроби. Кроме того, при Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу в Аддис-Абебе действовала небольшая группа связи. Национальные сотрудники продолжали выполнять множество важнейших функций внутри страны, в том числе оказывая помощь в наблюдении за положением в области прав человека и взаимодействии с суданскими сторонами с целью способствовать достижению прогресса в усилиях по установлению мира.

4. 1 декабря 2023 года Совет Безопасности принял резолюцию [2715 \(2023\)](#) и прекратил действие мандата Миссии с 3 декабря 2023 года. В этой резолюции Совет просил Миссию 4 декабря незамедлительно приступить к прекращению операций и процессу передачи своих функций — при необходимости и по мере возможности — учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций с целью завершить этот процесс к 29 февраля 2024 года. Он постановил начать ликвидацию ЮНИТАМС 1 марта 2024 года и призвал Миссию создать совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций — сообразно обстоятельствам — финансовые механизмы, позволяющие Организации Объединенных Наций осуществлять надзор за оставшимися мероприятиями по линии программного сотрудничества, которые были ранее начаты ЮНИТАМС.

5. В связи с этим ЮНИТАМС в координации с Канцелярией координатора-резидента и страновой группой Организации Объединенных Наций приступила к планированию сворачивания своей деятельности и переходного процесса, чтобы определить, какие функции и знания ЮНИТАМС может передать соответствующим учреждениям и другим партнерам, а также какие пробелы могут

возникнуть в связи с уходом Миссии. Этот переходный процесс также предоставляет Организации Объединенных Наций возможность сохранить результаты работы, совместно проделанной за последние три года в рамках комплексного присутствия Организации Объединенных Наций в Судане в областях осуществления прав человека, защиты гражданского населения и миростроительства, а также других областях деятельности, охватываемых программой.

В. Программа работы

Цель

6. Действие мандата Миссии было прекращено резолюцией [2715 \(2023\)](#) Совета Безопасности, согласно которой предполагается завершить сворачивание ее деятельности к 29 февраля 2024 года и приступить к ее ликвидации 1 марта 2024 года.

Стратегия и внешние факторы на 2024 год

7. Чтобы способствовать достижению указанной цели, Миссия будет:

а) совместно готовить план сворачивания деятельности и переходного процесса, чтобы к 29 февраля 2024 года завершить передачу своих функций страновой группе Организации Объединенных Наций, когда это целесообразно и возможно, или — в противном случае — прекратить выполнение основных задач Миссии;

б) сообщать о положении дел для содействия осуществлению переходного процесса и выполнения требования о представлении доклада Совету Безопасности в течение 90 дней и обеспечивать раннее оповещение о возможных угрозах для безопасного и упорядоченного вывода Миссии из Судана;

с) оказывать поддержку в планировании усилий по укреплению потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций сообразно обстоятельствам и по мере необходимости обеспечивать временный потенциал в соответствующих подразделениях на переходный период, пока не будет создан постоянный потенциал;

д) обеспечить в ходе реализации планов сворачивания деятельности и ликвидации охрану и безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций;

е) сохранять институциональную память путем документирования и увековечения знаний, накопленных за время существования Миссии, в соответствии с установленными процедурами ведения архивов и документации.

8. Как ожидается, выполнение вышеуказанной работы позволит:

а) усилить меры по обеспечению охраны и безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций и обеспечить скорейшее сокращение численности персонала;

б) обеспечить завершение сворачивания деятельности Миссии к установленному сроку — 29 февраля 2024 года;

с) сохранить возможности для продолжения долгосрочной деятельности Организации Объединенных Наций в Судане и регионе в целом;

д) сохранить наследие ЮНИТАМС.

9. В связи с установленными для ЮНИТАМС сжатыми сроками сворачивания деятельности и осуществления переходного процесса крайне важным остается продолжение работы по передаче функций комплексного присутствия Организации Объединенных Наций в Судане страновой группе Организации Объединенных Наций. После того как завершение разработки временной рамочной программы сотрудничества на 2024–2026 годы было приостановлено, страновая группа Организации Объединенных Наций и ЮНИТАМС совместно обновили общий подход Организации Объединенных Наций в дополнение к существующей Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, срок действия которой был продлен до 31 декабря 2024 года. При планировании переходного процесса первоочередное внимание будет уделяться выявлению пробелов и возможностей, которые могут возникнуть в результате ухода ЮНИТАМС, на основе активной координации действий и диалога между страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНИТАМС. Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби и Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу продолжают обеспечивать присутствие ЮНИТАМС до завершения соответственно сворачивания ее деятельности и ее ликвидации.

10. На всем протяжении планирования переходного процесса Миссия будет неизменно учитывать гендерные аспекты в своих усилиях, предусмотренной деятельности и результатах работы. Она также обеспечит сохранение и поддержание страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами прогресса в усилиях по содействию реализации в Судане повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также продолжение деятельности по совершенствованию мониторинга и отчетности в отношении сексуального насилия в связи с конфликтом наряду с оказанием поддержки пострадавшим. Кроме того, ЮНИТАМС будет подчеркивать необходимость обеспечения того, чтобы по-прежнему уделялось внимание вопросам защиты, прав человека и молодежи, а также другим сквозным вопросам.

11. Что касается внешних факторов, то в основу плана сворачивания деятельности, передачи функций и ликвидации ЮНИТАМС положены следующие предположения в отношении планирования:

- а) обстановка в области безопасности и политическая ситуация в Судане будут оставаться нестабильными и непредсказуемыми, оказывая значительное негативное влияние на положение дел в гуманитарной и социально-экономической сферах;
- б) из-за небезопасной обстановки в стране доступ в Судан и к операциям Организации Объединенных Наций в стране будет существенно ограничен;
- в) страновая группа Организации Объединенных Наций не будет обладать достаточным потенциалом или доступом, чтобы полностью выполнять дополнительные функции, переданные ей Миссией, в связи с чем потребуются мобилизация дополнительных ресурсов;
- г) суданские власти продолжают оказывать поддержку в усилиях по сворачиванию деятельности, передаче функций и ликвидации ЮНИТАМС.

Выполнение программы в 2022 и 2023 годах

12. В 2022 году ЮНИТАМС добилась определенного прогресса в двух из трех областей достижения результатов. В начале 2022 года Миссия начала инклюзивный внутрисуданский политический процесс, главным итогом которого стало подписание 5 декабря 2022 года политического рамочного соглашения между

военными и некоторыми гражданскими сторонами. В рамках этого процесса Миссия способствовала более активному вовлечению женщин и молодежи в предусмотренную рамочным соглашением деятельность и предоставила женским группам возможность выступать в качестве официальной стороны политических переговоров. Кроме того, вовлечению сторон, не подписавших рамочное соглашение от декабря 2022 года и Джубское мирное соглашение, способствовал трехсторонний механизм в составе Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ИГАД.

13. ЮНИТАМС оказывала правительству Судана поддержку в ускорении хода выполнения Национального плана по защите гражданского населения, в том числе путем предоставления технических консультаций. ЮНИТАМС также оказывала техническую помощь Объединенным силам по поддержанию безопасности в связи с соблюдением принципов международного права прав человека и международного гуманитарного права. Кроме того, продолжалось оказание содействия в осуществлении Джубского мирного соглашения: были созданы штаб-квартира Постоянного комитета по прекращению огня и секторальные комитеты.

14. Задача мобилизации ресурсов для критически важного миростроительства в районах, затронутых конфликтом, не была выполнена ввиду того, что оказание международной донорской помощи все еще приостановлено. Тем не менее в Дарфуре и двух районах была проделана определенная работа в области миростроительства.

15. В 2023 году в Хартуме начался заключительный этап политического процесса, и трехсторонний механизм оказал поддержку в проведении пяти практикумов для решения остающихся вопросов. В них приняли участие сотни представителей Судана из разных районов страны, в том числе многие молодые люди и женщины. В связи с началом вооруженного конфликта 15 апреля Миссия приостановила свою деятельность во многих районах и изменила конфигурацию своего присутствия. Она сосредоточила свои усилия на обеспечении устойчивого прекращения огня в координации с Африканским союзом и ИГАД, ослаблении напряженности и предотвращении распространения конфликта, начале политических переговоров, а также на содействии защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи. ЮНИТАМС укрепила свой потенциал в области мониторинга и документирования предполагаемых нарушений и злоупотреблений, а также взаимодействовала с другими структурами Организации Объединенных Наций и местными и международными партнерами в целях сбора доказательств для использования в ходе возможных уголовных разбирательств.

Результат, достижение которого запланировано на 2024 год

Упорядоченное сворачивание деятельности и осуществление переходного процесса, а также передача функций страновой группе Организации Объединенных Наций при необходимости и по мере возможности

16. После принятия резолюции [2715 \(2023\)](#) ЮНИТАМС в координации с Канцелярией координатора-резидента и страновой группой Организации Объединенных Наций приступила к планированию сворачивания деятельности и переходного процесса, чтобы определить, какие функции и знания ЮНИТАМС может передать соответствующим учреждениям и другим партнерам. Эта работа также направлена на выявление возможных пробелов в связи с уходом Миссии. Переходный процесс предоставляет Организации Объединенных Наций возможность сохранить результаты работы, совместно проделанной за последние три года в рамках комплексного присутствия Организации Объединенных Наций в Судане в областях осуществления прав человека, защиты гражданского

населения, миростроительства и реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и в других областях деятельности, охватываемых программой, а также обеспечить, чтобы им по-прежнему уделялось внимание. Миссия планирует завершить этот процесс к 29 февраля 2024 года, как предусмотрено в резолюции [2715 \(2023\)](#) Совета Безопасности.

17. В этой связи в процессе сворачивания деятельности в январе и феврале 2024 года ЮНИТАМС проведет широкие консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими национальными и международными партнерами, а также двусторонние консультации. Кроме того, Миссия продолжит сообщать о положении дел и обеспечивать раннее оповещение в целях содействия осуществлению переходного процесса, выполнения требования о представлении доклада Совету Безопасности в течение 90 дней и обеспечения упорядоченного вывода Миссии из Судана. Также по мере необходимости будет оказываться поддержка в планировании усилий по укреплению потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций, в том числе путем обеспечения временного потенциала в соответствующих подразделениях на переходный период, пока не будет создан постоянный потенциал. Будут приняты конкретные меры для обеспечения передачи функций, данных, ресурсов и потенциала в областях осуществления прав человека, защиты детей и борьбы с сексуальным насилием в связи с конфликтом соответствующим структурам Организации Объединенных Наций для внедрения в соответствии с действующей политикой. Наконец, Миссия будет также уделять первоочередное внимание архивированию своей документации, чтобы обеспечить сохранение институциональной памяти, накопленной за время работы ЮНИТАМС, в соответствии с установленными процедурами ведения архивов и документации.

Предусмотренная деятельность

18. В таблице 1 указана вся предусмотренная деятельность Миссии.

Таблица 1

Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Предусмотренная деятельность	2022 год Запланированный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланированный показатель	2024 год Запланированный показатель
A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	4	4	4	1
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	4	4	4	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	4	4	4	1
2. Заседания Совета Безопасности	4	4	4	1
B. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	2	2	—	—
3. Начало осуществления совместной программы Организации Объединенных Наций в области миростроительства	2	2	—	—
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	375	190	187	—
4. Практикумы и консультации с гражданским обществом по вопросам, касающимся мирных переговоров и мирных соглашений, а также политических преобразований, включая разработку конституции и перепись населения	61	90	100	—

Предусмотренная деятельность	2022 год Запланирован- ный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланирован- ный показатель	2024 год Запланирован- ный показатель
5. Совещания и практикумы, связанные с осуществлением режима постоянного прекращения огня и договоренностей по вопросам безопасности	43	9	25	—
6. Семинары и консультации по вопросам выборов	53	—	—	—
7. Практикумы и консультации по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции	28	6	7	—
8. Практикумы по вопросам сокращения масштабов насилия в общинах	21	7	14	—
9. Практикумы и учебные занятия, посвященные вопросам прав человека и защиты	49	16	15	—
10. Практикумы по вопросам верховенства права	23	18	1	—
11. Учебные мероприятия, практикумы и семинары для сотрудников полицейских сил Судана по вопросам защиты гражданского населения, работы участковой полиции, борьбы с сексуальным и гендерным насилием и проведения расследований	97	36	21	—
12. Учебная подготовка членов Комитета по постоянному прекращению огня в Дарфуре, секторальных комитетов и полевых групп в целях расширения их возможностей в плане выполнения своих функций в соответствии с мандатами Комитета по постоянному прекращению огня	—	8	4	—
Публикации (число публикаций)	16	27	—	—
13. Информационные бюллетени с новостными сообщениями и сообщениями для широкой общественности о деятельности Организации Объединенных Наций, ее достижениях и работе на всей территории Судана	6	18	—	—
14. Информационные и образовательные материалы, включая плакаты и/или брошюры, по тематическим вопросам устойчивого мира и развития	10	9	—	—
Технические материалы (число материалов)	5	1	—	—
15. Руководство по защите гражданского населения для полицейских сил Судана и буклеты карманного формата для командиров по вопросам защиты гражданского населения на основе надлежащих законов	1	—	—	—
16. Руководство для полицейских сил Судана по охране общественного порядка	1	—	—	—
17. Руководство для полицейских сил Судана по вопросам сексуального насилия в связи с конфликтом и сексуального и гендерного насилия	1	—	—	—
18. Материал о финансировании деятельности в области миростроительства в Судане	2	1	—	—
Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию (число миссий)	—	31	9	—
19. Миссии по наблюдению за положением в области прав человека и защиты гражданского населения и расследованию соответствующих нарушений	—	31	9	—
С. Основная деятельность				

Информирование о положении дел и раннее оповещение: обеспечение функциональной отчетности для содействия осуществлению переходного процесса и выполнения требования о представлении доклада Совету Безопасности в течение 90 дней и раннее оповещение о возможных угрозах для безопасного и упорядоченного вывода Миссии из Судана.

Предусмотренная деятельность	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций со страновой группой Организации Объединенных Наций и другими партнерами в целях разработки плана передачи функций ЮНИТАМС страновой группе Организации Объединенных Наций.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: мониторинг и анализ традиционных средств массовой информации и социальных сетей в целях выявления потенциальных случаев распространения ложных сведений, дезинформации или использования языка ненависти в отношении сворачивания деятельности ЮНИТАМС в частности и работы Организации Объединенных Наций в Судане в целом в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации, страновой группой Организации Объединенных Наций и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: закрытие цифровых платформ ЮНИТАМС (аккаунты в сетях «Фейсбук» и X, а также веб-сайт ЮНИТАМС).

Деятельность Миссии в периоды сворачивания ее деятельности и ее ликвидации

19. После эвакуации своих сотрудников из Хартума и других небезопасных районов Судана Миссия временно изменила конфигурацию своего присутствия и свои приоритетные задачи на ближайший период, переместившись в Порт-Судан, Судан, и создав временное отделение в Найроби и небольшую группу связи в Аддис-Абебе. В соответствии с резолюцией [2715 \(2023\)](#) ЮНИТАМС приступила к прекращению своих операций, осуществлению переходного процесса и передаче своих функций, а также к упорядоченному и безопасному выводу персонала, чтобы завершить процесс сворачивания деятельности и вывода к 29 февраля 2024 года и начать ликвидацию 1 марта 2024 года.

20. ЮНИТАМС существует уже более трех лет, и задача административного сворачивания деятельности Миссии и ее ликвидации остается сложной и трудной из-за обстановки в плане безопасности и необходимости выполнять эту работу удаленно. К числу трудностей, с которыми приходится сталкиваться, относятся нестабильная обстановка в плане безопасности, характеризующаяся продолжающимися боевыми действиями между противоборствующими сторонами. Значительная часть районов действия Миссии стала недоступной как по земле, так и по воздуху, из-за чего ситуация еще больше осложнилась. Это привело к невозможности осуществления деятельности, связанной с закрытием объектов, на местах, и теперь перед ЮНИТАМС стоит непростая задача административной ликвидации Миссии в сложной обстановке в плане безопасности и на дистанционной основе из Найроби.

21. С учетом важности систематического и тщательно согласованного подхода к сворачиванию и ликвидации Миссии ЮНИТАМС разработала и утвердила план сворачивания деятельности, составленный исходя из изложенного ниже плана, который служит основой для принятия решений, распределения ресурсов и стратегических действий на протяжении всего периода сворачивания деятельности и ликвидации.

Сворачивание деятельности и осуществление переходного процесса в период с 1 января по 29 февраля 2024 года

22. На этапе сворачивания деятельности в период с 1 января по 29 февраля 2024 года ЮНИТАМС будет выполнять ряд основных задач, которые перечислены ниже.

Заккрытие пунктов базирования Миссии

23. До начала конфликта ЮНИТАМС работала в 11 местах службы, в том числе в ее штабе в Хартуме, а также в 9 других пунктах базирования на территории Судана, которые были полностью введены в действие (Эль-Фашир, Ньяла, Кассала, Эль-Генейна, Порт-Судан, Кадугли, Залингей, Эд-Даэйн и Эд-Дамазин), и в одном пункте базирования, который не был введен в действие до начала войны (Кауда).

24. После эвакуации своего персонала Миссия начала обзор договоров, заключенных в связи с использовавшимися ею служебными помещениями и гостевыми домами, и направила поставщикам соответствующих услуг уведомления о расторжении этих договоров. В процессе сворачивания деятельности Миссии планируется продолжать рассылку уведомлений о расторжении договоров в остальных пунктах базирования.

25. В связи с прекращением действия своего мандата ЮНИТАМС закрывает отделение в Аддис-Абебе (созданное после эвакуации) к 29 февраля 2024 года, но сохранит два других отделения (в Найроби и Порт-Судане) на период ликвидации для поддержки сотрудников, которые будут выполнять связанные с ликвидацией задачи на местах, до 31 августа 2024 года.

Репатриация негражданского персонала

26. После эвакуации ЮНИТАМС провела обзор своей деятельности, чтобы определить, по каким направлениям работа все еще актуальна и может быть продолжена в сложившихся обстоятельствах. В результате было принято решение о репатриации сотрудников Группы полицейских советников, а также некоторых офицеров в составе Постоянного комитета по прекращению огня. Остальной негражданский персонал будет репатрирован к концу переходного периода — 29 февраля 2024 года.

Административное увольнение гражданского персонала

27. Утвержденная численность персонала ЮНИТАМС составляет 356 человек, включая 178 международных сотрудников, 166 национальных сотрудников и 12 добровольцев Организации Объединенных Наций. По состоянию на 15 января 2024 года фактически было заполнено 246 должностей, а 110 должностей оставались вакантными. Среди 246 сотрудников, работавших по состоянию на 15 января 2024 года, насчитывалось 128 международных сотрудников, 113 национальных сотрудников и 5 добровольцев Организации Объединенных Наций.

28. В то время как Миссия приняла меры по сокращению численности своего персонала к соответственно концу декабря 2023 года и 31 января 2024 года, затрагиваемый персонал — это в основном сотрудники, работающие по временным контрактам, прикомандированные сотрудники и сотрудники из других миссий. В соответствии с действующей в организации политикой сокращения штатов (ST/AI/2023/1) 12 января 2024 года Группа по управлению персоналом завершила сравнительный анализ, и в результате большинство сотрудников ЮНИТАМС, как ожидается, покинут свои должности к 29 февраля 2024 года, когда должен завершиться переходный период. Всего к 29 февраля должен быть уволен 181 человек, что составляет 73,5 процента от общего числа работающих сотрудников по состоянию на 15 января 2024 года. В соответствии с планом сворачивания деятельности с 1 марта 2024 года предлагается сохранять на период ликвидации в общей сложности 65 сотрудников, о чем более подробно говорится в пункте 46 b).

Выбытие активов

29. В связи с началом войны стали все чаще поступать сообщения о разграблении основных средств Миссии и вандализме в отношении них в Хартуме, Ньяле, Эль-Генейне и Залингее. Хотя Миссия приложила значительные усилия к тому, чтобы зафиксировать и задокументировать разграбленное имущество, все еще предстоит проделать обширную работу, прежде всего в связи с требованиями о списании. По большей части выбытие этих активов будет заключаться в их списании как потерь в результате враждебных действий и передаче соответствующих объектов владельцам в текущем состоянии.

30. В местах, где имуществу не было нанесено ущерба, Миссия разрабатывает предварительный план выбытия активов в соответствии с Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций. Эта работа ведется в координации с Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, Италия, и Департаментом оперативной поддержки.

Архивирование документов Миссии

31. Обеспечивая ответственное ведение бумажной и электронной документации, включая своевременную передачу, уничтожение и архивирование, ЮНИТАМС под руководством Секции архивов и документальных материалов Департамента оперативной поддержки в соответствии со Стратегией в области прав человека для операций в пользу мира и политических миссий Организации Объединенных Наций¹ и в консультации с Региональным центром обслуживания в Энтеббе приступила к выявлению и инвентаризации бумажной и цифровой документации. Хотя эта работа пока находится на начальном этапе, Миссия намерена завершить архивирование электронных документов по основному компоненту к 29 февраля 2024 года, а отправку и уничтожение всех бумажных документов — к 30 июня 2024 года.

Осуществление деятельности по ликвидации в период с 1 марта по 31 декабря 2024 года

32. Основные направления деятельности по ликвидации в период с 1 марта по 31 августа 2024 года будут включать выбытие активов в соответствии с Финансовыми положениями и правилами; завершение очистки и восстановления окружающей среды по мере возможности; передачу и/или уничтожение архивных бумажных документов; и завершение транзакционной деятельности, включающей, в частности, прекращение действия договоров, выверку и закрытие финансовой отчетности, а также урегулирование юридических и административных дел, если применимо.

33. ЮНИТАМС заключила с Региональным центром обслуживания в Энтеббе и Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций соглашения об уровне обслуживания, которые регулируют оказание всего спектра услуг поддержки в период ликвидации и по завершении ликвидации на местах. По завершении ликвидации на местах продолжится оказание поддержки в выверке записей и подготовке итогового доклада о ликвидации активов, а также в выполнении остаточной административной и финансовой работы. Предоставление услуг поддержки Региональным центром обслуживания в Энтеббе и Базой

¹ Издана совместно Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и тогдашним Департаментом операций по поддержанию мира, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом оперативной поддержки в августе 2011 года.

материально-технического снабжения Организации Объединенных будет отслеживаться в рамках еженедельных совещаний.

34. В Порт-Судане останется единственный пункт базирования Миссии в Судане, откуда совместно с группами в Найроби, Энтеббе, Уганда (Региональный центр обслуживания в Энтеббе), и Бриндизи, Италия (База материально-технического снабжения Организации Объединенных), будет вестись работа над выполнением задач, связанных с ликвидацией и выбытием активов.

35. В период с 1 марта по 31 мая 2024 года ликвидационную группу будет возглавлять действующий руководитель структуры, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам (помощник Генерального секретаря). В качестве главы ликвидационной группы она будет руководить общим управлением, координацией и поддержанием связи с соответствующими органами. В этот период ее должность будет финансироваться на 50 процентов из бюджета Миссии и на 50 процентов Управлением по координации деятельности в целях развития в соответствии с установленным порядком финансирования аналогичных позиций, совмещающих в себе функции трех должностей.

36. Начальник Отдела поддержки миссии (Д-1) будет помогать руководителю структуры в период с 1 марта по 31 мая 2024 года и возглавлять ликвидационную группу в период с 1 июня по 31 августа 2024 года. Начальник Отдела поддержки миссии будет отслеживать показатели работы и представлять отчетность, а также управлять людскими, финансовыми и материальными ресурсами в соответствии с Финансовыми положениями и правилами и Положениями и правилами о персонале Организации Объединенных Наций. Начальнику Отдела поддержки миссии будут помогать руководители компонентов, охватывающих вопросы оказания услуг, оперативной деятельности и управления ресурсами, а также вопросы безопасности.

37. При подборе кадров для ликвидационной группы будут рассматриваться кандидаты из числа имеющихся сотрудников и будет учитываться наличие набора навыков, необходимых для работы в период ликвидации. ЮНИТАМС продолжит способствовать тому, чтобы национальные сотрудники рассматривались в качестве кандидатов для трудоустройства другими структурами системы Организации Объединенных Наций в Судане, передавая данные о национальных сотрудниках страновой группе Организации Объединенных Наций и распространяя среди таких сотрудников информацию о вакансиях, открывающихся в других организациях.

38. В Миссии будет сохранена служба безопасности в составе 20 человек, включая 12 сотрудников личной охраны. Из них 12 сотрудников личной охраны и 4 помощника по вопросам безопасности будут сохранены для охраны руководителя структуры в Порт-Судане до 31 мая 2024 года, а остальные 4 сотрудника службы безопасности будут сохранены до 31 августа 2024 года для выполнения таких функций, как проведение расследований и досмотров, охрана и оказание основных услуг по обеспечению пожарной безопасности в связи с деятельностью Миссии.

39. Всемирная продовольственная программа продолжит обеспечивать медицинское обслуживание в Порт-Судане до 31 мая 2024 года, а Объединенная медицинская служба Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби продолжит оказывать медицинские услуги сотрудникам ЮНИТАМС, работающим в Найроби, до 31 августа 2024 года.

40. Численность и состав ликвидационной группы ЮНИТАМС будут постепенно сокращаться за счет упразднения должностей наряду с закрытием отделений. По мере продолжения этого процесса 31 мая 2024 года будет закрыто отделение в Порт-Судане, а 31 августа 2024 года — отделение в Найроби, что означает собой завершение деятельности по ликвидации ЮНИТАМС на местах.

41. После этого необходимо будет завершить остаточную работу по ликвидации, включая выверку активов, составление документации о снятии с учета и дезактивации имущества, подготовку материалов для окончательной ликвидации активов и выполнение экологического мониторинга с представлением соответствующей отчетности. Эта работа будет выполняться ликвидационной группой сокращенного состава совместно с Базой материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций. Кроме того, ликвидационная группа сокращенного состава совместно с Региональным центром обслуживания в Энтеббе завершит обработку остающихся операций в области управления финансами и людскими ресурсами. Что касается деятельности на уровне Центральных учреждений, то Департамент оперативной поддержки будет руководить общим мониторингом и анализом прогресса в завершении остаточной работы по ликвидации. Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления будет координировать подготовку и представление в начале 2025 года финансовой и бюджетной отчетности по завершении финансового периода 2024 года.

42. Дополнительная поддержка со стороны других структур, которая потребуется в период сворачивания деятельности и подготовки к ликвидации, а также в ходе самой ликвидации, будет оказываться путем предоставления сотрудников для работы по временным контрактам, временного персонала общего назначения или индивидуальных подрядчиков, в том числе в Региональном центре обслуживания в Энтеббе и на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций. Департамент оперативной поддержки и Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления продолжают оказывать ЮНИТАМС помощь на протяжении всего периода ликвидации и по завершении ликвидации на местах путем предоставления сотрудников для работы по временным контрактам и путем осуществления деятельности из Центральных учреждений по аспектам, связанным с ликвидацией, включая координацию действий с различными группами в Центральных учреждениях и отчетность перед старшим руководством и директивными органами.

II. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

Таблица 2
Финансовые ресурсы
(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год	
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Расходы ^а	Пересмотренные потребности	Разница
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
Расходы на военный и полицейский персонал	1 900,5	1 483,5	2 035,1	1 723,6	52,2	(1 982,9)
Расходы на гражданский персонал	27 601,4	30 785,2	38 355,3	41 293,0	20 145,6	(18 209,7)
Оперативные расходы	26 817,7	24 380,3	25 737,6	19 183,1	2 183,1	(23 554,5)
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	56 319,6	56 649,0	66 128,0	62 199,7	22 380,9	(43 747,1)

^а Все данные по расходам за 2023 год являются предварительными и могут быть скорректированы по мере завершения подготовки финансовой отчетности.

Таблица 3
Людские ресурсы

	Международный персонал											Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций			Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Международные	Национальные	Итого	
Утвержденные должности на 2023 год	1	1	2	5	21	40	37	2	68	1	178	57	109	166	7	5	12	356
Должности, которые предлагается упразднить 29 февраля 2024 года	(1)	—	(2)	(4)	(19)	(33)	(34)	(2)	(41)	(1)	(137)	(53)	(89)	(142)	(7)	(5)	(12)	(291)
Должности, которые предлагается упразднить 31 мая 2024 года	—	(1)	—	—	—	(1)	—	—	(15)	—	(17)	(1)	(12)	(13)	—	—	—	(30)
Должности, которые предлагается упразднить 31 августа 2024 года	—	—	—	(1)	(2)	(5)	(3)	—	(12)	—	(23)	(3)	(8)	(11)	—	—	—	(34)
Должности, которые предлагается упразднить 31 декабря 2024 года	—	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	(1)	—	—	—	—	—	—	(1)
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

43. Ресурсы, предлагаемые на 2024 год для ЮНИТАМС, составляют 22 380 900 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предусматриваются для удовлетворения потребностей, связанных с: а) выплатой суточных оставшимся шести военным наблюдателям (52 200 долл. США) до упразднения их должностей 29 февраля 2024 года; б) выплатой окладов сотрудников и покрытием общих расходов по персоналу (20 145 600 долл. США) в период постепенного увольнения 246 гражданских сотрудников, числившихся в

штате по состоянию на 15 января 2024 года, включая 128 международных сотрудников (1 помощник Генерального секретаря, 2 Д-2, 4 Д-1, 15 С-5, 25 С-4, 24 С-3, 2 С-2, 54 сотрудника категории полевой службы и 1 сотрудник категории общего обслуживания); 113 национальных сотрудников (34 национальных сотрудника — специалиста и 79 сотрудников местного разряда); и 5 добровольцев Организации Объединенных Наций (4 международных и 1 национальный); финансирование 110 вакантных должностей не предусмотрено; с) финансированием 3 должностей временного персонала общего назначения (1 С-3 и 2 должности категории общего обслуживания) в Региональном центре обслуживания в Энтеббе; и d) покрытием оперативных расходов (2 183 100 долл. США), в том числе расходов на официальные поездки (619 400 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (398 000 долл. США), наземный транспорт (49 400 долл. США), связь и информационные технологии (379 300 долл. США), медицинское обслуживание (177 000 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (560 000 долл. США).

44. В связи с прекращением действия мандата и ликвидацией ЮНИТАМС на 2024 год предлагаются следующие кадровые изменения:

а) упразднение 29 февраля 2024 года 291 должности (1 должность заместителя Генерального секретаря, 2 Д-2, 4 Д-1, 19 С-5, 33 С-4, 34 С-3, 2 С-2, 41 должность категории полевой службы, 1 должность категории общего обслуживания, 53 должности национальных сотрудников — специалистов, 89 должностей местного разряда и 12 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций), из которых по состоянию на 15 января 2024 года 181 должность была заполнена, а 110 оставались вакантными. К этой дате Миссия уволит всех гражданских сотрудников в составе основного компонента и репатрирует весь негражданский персонал, поскольку их услуги на этапе ликвидации не потребуются;

б) сохранение ликвидационной группы с оставшимися 65 должностями, указанными ниже, для завершения ликвидации и постепенное увольнение сотрудников на этих должностях следующим образом:

- сохранение до 31 мая 2024 года группы по оказанию поддержки руководителю структуры/координатору-резиденту/координатору по гуманитарным вопросам в составе 30 сотрудников (1 помощник Генерального секретаря, 1 С-4, 15 сотрудников категории полевой службы, 1 национальный сотрудник — специалист и 12 сотрудников местного разряда). Ликвидационную группу в Порт-Судане возглавит нынешний заместитель Специального представителя Генерального секретаря, которая в период ликвидации будет выполнять функции руководителя структуры/координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Руководителю структуры будет оказывать поддержку группа в составе специального помощника по политическим вопросам (С-4), административного помощника (местный разряд) и 12 сотрудников личной охраны (категория полевой службы). В компоненте поддержки миссии также будет сохранено 15 сотрудников, занимающихся вопросами транспорта, управления перевозками, управления имуществом, инженерно-технического обслуживания и обеспечения безопасности в Порт-Судане (2 сотрудника категории полевой службы, 1 национальный сотрудник — специалист и 12 сотрудников местного разряда). Эти сотрудники будут оказывать помощь в связи с закрытием и выбытием активов в Порт-Судане;
- сохранение группы, выполняющей функции ликвидации на местах, до 31 августа 2024 года. Миссия сохранит группу в составе 34 сотрудников (1 Д-1, 2 С-5, 5 С-4, 3 С-3, 12 сотрудников категории полевой службы,

3 национальных сотрудника — специалиста и 8 сотрудников местного разряда). Большинство членов этой группы будут из компонента поддержки миссии, и за ними будут сохранены основные вспомогательные функции в областях права, поведения и дисциплины, а также протокола. В состав группы из компонента поддержки миссии войдут сотрудники подразделений по бюджетно-финансовым вопросам, людским ресурсам, связи и информационным технологиям, управлению перевозками, управлению имуществом, закупкам, медицинскому обслуживанию и планированию закупок;

- сохранение одной вспомогательной должности в Отделе финансов полевых операций Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления до 31 декабря 2024 года для выполнения остаточной деятельности по подготовке бюджетно-финансовой отчетности для директивных органов.

45. Расчеты окладов и других расходов в связи с увольнением персонала для международных сотрудников, национальных сотрудников — специалистов, сотрудников местного разряда и международных и национальных добровольцев Организации Объединенных Наций произведены исходя из фактической численности персонала по состоянию на 15 января 2024 года. Кроме того, смета расходов на военных наблюдателей и сотрудников полиции Организации Объединенных Наций отражает их фактическую численность по состоянию на 15 января 2024 года и их планируемое увольнение к 29 февраля 2024 года.

46. По категории «Оперативные расходы» предлагается ассигновать сумму в размере 2 183 100 долл. США для покрытия следующих расходов:

а) расходов на официальные поездки (619 400 долл. США) в период с 1 января по 31 августа 2024 года. Предлагаемые ресурсы предусматриваются для оказания поддержки в сворачивании деятельности, передаче функций и ликвидации Миссии, включая оперативное предоставление потенциала из Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, Регионального центра обслуживания в Энтеббе, с Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций и из других структур для обеспечения своевременного выполнения задач, порученных Советом Безопасности, с учетом сложной ситуации на местах и объема поручений;

б) расходов на помещения и объекты инфраструктуры (398 000 долл. США): сохранение некоторых помещений в Порт-Судане на период сворачивания деятельности и ликвидации на местах (257 200 долл. США); техническое обслуживание (18 700 долл. США); топливо и масло для генераторов (64 100 долл. США); коммунальные услуги и услуги по удалению отходов (12 400 долл. США); услуги по обеспечению безопасности (38 400 долл. США); канцелярские товары и офисные принадлежности (2600 долл. США); запасные части и принадлежности и материалы (2300 долл. США); и санитарно-гигиенические и моющие средства (2300 долл. США). Кроме того, расторжение договоров аренды и последующее закрытие объектов привели к снижению спроса на коммунальные услуги, сбор и удаление отходов, техническое обслуживание, услуги по обеспечению безопасности и строительство, равно как и спроса на топливо для генераторов;

с) расходов на наземный транспорт (49 400 долл. США): аренду автомобилей (16 000 долл. США); ремонт и техническое обслуживание (15 600 долл. США); и горюче-смазочные материалы (17 100 долл. США) для перевозки находящихся на службе сотрудников ЮНИТАМС;

d) расходов на связь и информационные технологии (379 300 долл. США); телекоммуникационные и сетевые услуги (138 400 долл. США); техническое обслуживание аппаратуры связи и информационно-техническую поддержку (130 900 долл. США); запасные части (300 долл. США); и лицензии на программное обеспечение и плату за пользование им (109 700 долл. США);

e) расходов на медицинское обслуживание (177 000 долл. США): медицинскую эвакуацию и специализированные медицинские услуги;

f) расходов на прочие предметы снабжения и услуги (560 000 долл. США), включая предоставление услуг, связанных с: i) поддержкой в проведении мероприятий по обнаружению мин в течение переходного периода до февраля 2024 года (138 800 долл. США); ii) банковскими сборами, подлежащими уплате финансовым учреждениям в местах, где Миссия имеет банковские счета (200 000 долл. США); iii) разными выплатами и корректировками на случай претензий третьих сторон (50 000 долл. США); iv) покрытием прочих расходов на грузовые перевозки архивных материалов и сопутствующих расходов (42 000 долл. США) и расходов на перелеты Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций из Найроби в Порт-Судан и обратно (50 000 долл. США); v) индивидуальными услугами подряда (50 000 долл. США) в связи с привлечением подрядчика на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций для оказания поддержки в период ликвидации; и vi) прочими услугами, связанными с разукрупнением активов (25 000 долл. США).

Внебюджетные ресурсы

47. После принятия резолюции [2715 \(2023\)](#) ЮНИТАМС приступила к прекращению всей программной деятельности и завершению программ и проектов, финансировавшихся за счет внебюджетных ресурсов, к 31 декабря 2023 года. Предполагается, что внебюджетные ресурсы в объеме 24 200 долл. США будут выделены из целевого фонда программы многолетних призывов Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства для финансирования одной должности национального сотрудника — специалиста до 29 февраля 2024 года в целях содействия передаче функций по оказанию поддержки суданским женщинам в интересах обеспечения их значимого участия в будущих инклюзивных диалогах по поиску путей устойчивого политического урегулирования ситуации в Судане и защиты их прав в ходе демократических преобразований.

III. Меры, которые предлагается принять Генеральной Ассамблее

48. Генеральной Ассамблее предлагается:

a) утвердить обозначенные в настоящем докладе предлагаемые ресурсы для сворачивания деятельности, передачи функций и ликвидации ЮНИТАМС, которые заменят собой суммы, утвержденные Ассамблеей для принятия обязательств в пункте 4 раздела XVII резолюции [78/253](#);

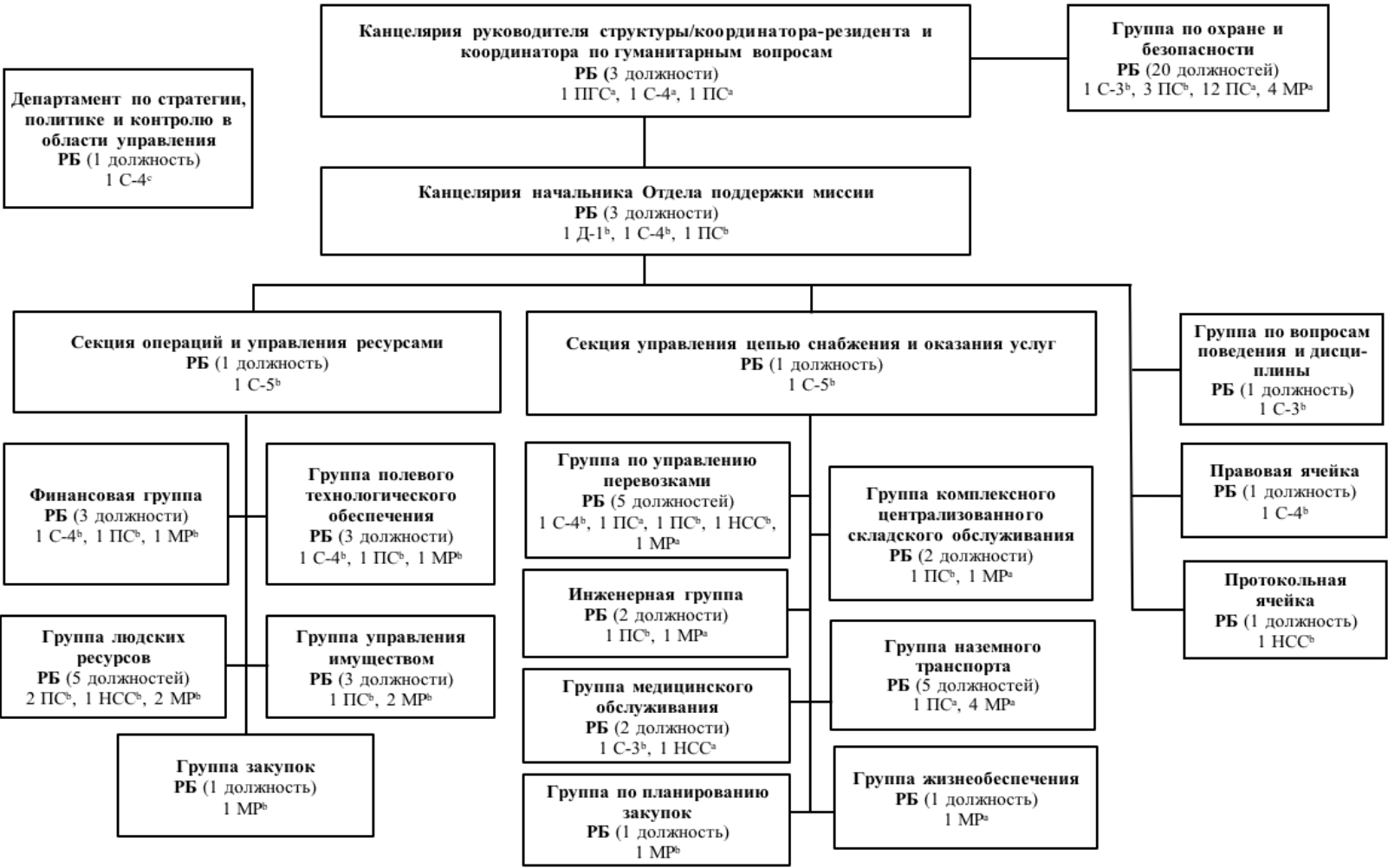
b) ассигновать дополнительную сумму в размере 22 380 900 долл. США по разделу 3 «Политические вопросы» бюджета по программам на 2024 год;

c) ассигновать дополнительную сумму в размере 1 021 400 долл. США по разделу 36 «Налогообложение персонала» бюджета по программам

на 2024 год, которая будет компенсирована эквивалентной суммой по разделу 1 сметы поступлений «Поступления по плану налогообложения персонала» указанного бюджета.

Приложение

Состав ликвидационной группы



Сокращения: МР — местный разряд; НСС — национальный сотрудник — специалист; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы; РБ — регулярный бюджет.

^a Упразднение 31 мая 2024 года.

^b Упразднение 31 августа 2024 года.

^c Упразднение 31 декабря 2024 года.