



第七十八届会议
暂定项目表* 项目 139
2024 年拟议方案预算

2024 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组三：区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务

摘要

本报告载列区域办事处、支助政治进程办事处和其他政治任务专题群组下 11 个特别政治任务的 2024 年拟议所需资源。

这个专题群组下各特别政治任务的 2024 年拟议所需资源数额为 427 911 900 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。

* A/78/50。



目录

| | 页次 |
|--------------------------------------|----|
| 一. 资源概览 | 4 |
| 二. 跨领域信息 | 7 |
| 三. 特别政治任务 | 9 |
| 1. 联合国西非和萨赫勒办事处..... | 9 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**..... | 10 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***..... | 16 |
| 2. 联合国索马里援助团 | 19 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**..... | 20 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***..... | 29 |
| 3. 联合国中亚区域预防外交中心..... | 33 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**..... | 34 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***..... | 39 |
| 4. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组 | 41 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**..... | 42 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***..... | 46 |
| 5. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处..... | 49 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**..... | 50 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***..... | 56 |
| 6. 联合国中部非洲区域办事处..... | 59 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**..... | 60 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***..... | 66 |
| 7. 联合国利比亚支助团 | 69 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**..... | 70 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***..... | 80 |

** 根据大会第 77/267 号决议第 7 段重申的既定预算程序和做法，包含 2024 年拟议方案计划的部分提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

| | |
|---------------------------------------|-----|
| 8. 联合国哥伦比亚核查团 | 83 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况** | 84 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源*** | 92 |
| 9. 联合国支助荷台达协议特派团..... | 97 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况** | 98 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源*** | 104 |
| 10. 联合国海地综合办事处..... | 109 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况** | 110 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源*** | 116 |
| 11. 联合国苏丹过渡时期综合援助团..... | 119 |
| A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况** | 120 |
| B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源*** | 129 |

附件

| | |
|--|-----|
| 一. 为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会 各项要求和建议而采取的后续行动汇总..... | 133 |
| 二. 2024 年组织架构和员额分配..... | 137 |

一. 资源概览

1. 专题群组三下 11 个特别政治任务的 2024 年拟议所需资源数额为 427 911 900 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。表 1 和 2 比较了 2024 年拟议财政和人力资源和大会第 77/263 A 号决议核准的 2023 年此类资源。

表 1
财政资源

(千美元)

| 任务 | 2022 | | 2023 | 2024 | 差异 2024 年比 2023 年 增加/(减少) |
|----------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|---------------------------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 估计数 | |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) |
| 西萨办 | 14 658.6 | 14 526.5 | 14 835.2 | 15 347.8 | 512.6 |
| 联索援助团 | 98 507.2 | 100 000.8 | 96 571.3 | 101 275.6 | 4 704.3 |
| 联合国中亚地区预防外交中心 | 2 894.2 | 3 011.1 | 3 292.7 | 3 233.2 | (59.5) |
| 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组 | 3 525.0 | 3 686.8 | 3 781.3 | 3 821.7 | 40.4 |
| 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处 | 9 558.4 | 10 275.7 | 10 183.1 | 11 308.9 | 1 125.8 |
| 中部非洲区域办 | 8 530.1 | 8 044.2 | 9 074.1 | 8 410.5 | (663.6) |
| 联利支助团 | 69 262.0 | 82 340.9 | 88 046.5 | 87 903.7 | (142.8) |
| 联合国哥伦比亚核查团 | 66 800.6 | 61 117.6 | 67 244.3 | 66 971.7 | (272.6) |
| 联合国支助荷台达协议特派团 | 42 292.0 | 29 531.0 | 36 071.6 | 34 766.2 | (1 305.4) |
| 联海综合办 | 21 841.3 | 23 017.3 | 27 902.1 | 29 975.1 | 2 073.0 |
| 联苏综合援助团 | 56 319.6 | 56 649.0 | 66 128.0 | 64 897.5 | (1 230.5) |
| 共计 | 394 189.0 | 392 200.9 | 423 130.2 | 427 911.9 | 4 781.7 |

缩写：联海综合办，联合国海地综合办事处；联苏综合援助团，联合国苏丹过渡时期综合援助团；西萨办，联合国西非和萨赫勒办事处；联利支助团，联合国利比亚支助团；联索援助团，联合国索马里援助团。

表 2
人力资源

| | 军事观察 员/顾问 | 军事 特遣队 | 联合国 警察 | 政府提供的 人员 | 国际 工作人员 ^a | 本国 工作人员 ^b | 联合国 志愿人员 ^c | 共计 |
|----------|--------------|-----------|-----------|-------------|-------------------------|-------------------------|--------------------------|-------|
| 西萨办 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | 2 | — | — | — | 44 | 31 | — | 77 |
| 2024 年拟议 | 2 | — | — | — | 44 | 31 | — | 77 |
| 联索援助团 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | — | 625 | 14 | 23 | 187 | 132 | 19 | 1 000 |
| 2024 年拟议 | — | 625 | 14 | 23 | 187 | 132 | 19 | 1 000 |

| | 军事观察 员/顾问 | 军事 特遣队 | 联合国 警察 | 政府提供的 人员 | 国际 工作人员 ^a | 本国 工作人员 ^b | 联合国 志愿人员 ^c | 共计 |
|----------------------|--------------|------------|-----------|-------------|-------------------------|-------------------------|--------------------------|--------------|
| 联合国中亚地区预防外交中心 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | — | — | — | — | 8 | 22 | — | 30 |
| 2024 年拟议 | — | — | — | — | 8 | 22 | — | 30 |
| 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | 1 | — | — | — | 9 | 2 | — | 12 |
| 2024 年拟议 | 1 | — | — | — | 9 | 2 | — | 12 |
| 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | — | — | — | — | 18 | 65 | — | 83 |
| 2024 年拟议 | — | — | — | — | 18 | 65 | — | 83 |
| 中部非洲区域办 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | — | — | — | — | 33 | 16 | 1 | 50 |
| 2024 年拟议 | — | — | — | — | 33 | 16 | 1 | 50 |
| 联利支助团 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | — | 234 | — | 7 | 274 | 135 | 6 | 656 |
| 2024 年拟议 | — | 234 | — | 7 | 274 | 137 | 6 | 658 |
| 联合国哥伦比亚核查团 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | 120 | — | — | — | 171 | 182 | 141 | 614 |
| 2024 年拟议 | 120 | — | — | — | 180 | 189 | 145 | 634 |
| 联合国支助荷台达协议特派团 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | 75 | — | — | 5 | 71 | 91 | — | 242 |
| 2024 年拟议 | 75 | — | — | 5 | 73 | 92 | — | 245 |
| 联海综合办 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | — | — | 21 | 2 | 90 | 58 | — | 171 |
| 2024 年拟议 | — | — | 21 | 2 | 93 | 58 | 4 | 178 |
| 联苏综合援助团 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | 28 | — | 42 | — | 178 | 166 | 12 | 426 |
| 2024 年拟议 | 28 | — | 42 | — | 179 | 166 | 12 | 427 |
| 共计 | | | | | | | | |
| 2023 年核定 | 226 | 859 | 77 | 37 | 1 083 | 900 | 179 | 3 361 |
| 2024 年拟议 | 226 | 859 | 77 | 37 | 1 098 | 910 | 187 | 3 394 |
| 净变动 | | | | | | | | |
| | — | — | — | — | 15 | 10 | 8 | 33 |

缩写：联海综合办，联合国海地综合办事处；联苏综合援助团，联合国苏丹过渡时期综合援助团；西萨办，联合国西非和萨赫勒办事处；联利支助团，联合国利比亚支助团；联索援助团，联合国索马里援助团。

^a 包括专业及以上职类工作人员以及外勤事务人员和一般事务人员。

^b 包括本国专业干事和当地雇员。

^c 包括国际和本国联合国志愿人员。

2. 预算中适用的拟议空缺率考虑到迄今为止的经验。为拟议空缺率考虑的假设包括 2022 年 12 个月平均空缺率和截至 2023 年 3 月 31 日的实际空缺率。两者中的较低者被用作预算空缺率。这符合管理战略、政策和合规部外勤业务财务司提供的政策指导，目的是提高 2024 年拟议预算中适用的空缺率的准确性和一致性，并确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据。在计算拟设新员额和职位或拟改派或改划的员额和职位的费用时，适用了 50%的空缺率。
3. 为简洁起见，本文件只为 2023 年或 2024 年有预计预算外资源的特派团列入预算外资源一节。

二. 跨领域信息

性别平等视角

4. 特别政治任务遵循安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)、2467(2019)和 2493(2019)号决议，这些决议共同构成妇女与和平与安全议程，授权将性别平等视角纳入包括联合国的政治工作，包括特别政治任务中。这些任务还遵循大会关于全盘审查特别政治任务的大会第 75/100 号决议，其中大会重申妇女在预防和解决冲突及建设和平方面的重要作用，并确认妇女必须平等和有效参加及充分参与和平解决争端、预防和解决冲突的所有层面、所有阶段和所有方面。
5. 本报告在各特别政治任务下列举具体实例，说明这些任务如何将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。

残疾包容

6. 根据《联合国残疾人包容战略》，特别政治任务审查该战略，着眼于进一步推进残疾包容，为此努力传递包容性信息、提高认识和宣传该战略，包括在政治与和平进程中。特别政治任务还支持采取缓解措施，克服无障碍方面的挑战，此外，联合国相关实体努力确保设施、平台、安全和其他基础设施无障碍，以便利残疾人进出和使用。

评价活动

7. 政治和建设和平事务部将支持内部监督事务厅就加强评价作用以及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用进行两年期评估。本报告在具体任务下酌情阐述针对具体任务的评价活动。

疫情的影响和经验教训

8. 冠状病毒病(COVID-19)大流行持续到 2022 年，对各特别政治任务执行任务产生了影响。本报告在各特别政治任务下列举了具体实例。
9. 2024 年特别政治任务拟议方案计划将考虑不断改进和应对会员国需求和要求的重要性，继续纳入为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。同时，假定这些业务条件已经改善，可以通过以前确定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行，并将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。

三. 特别政治任务

1. 联合国西非和萨赫勒办事处

(15 347 800 美元)

前言

2022 年，包容各方的和平选举为本区域部分地区的巩固和平和民主治理带来了新的希望。然而，三个国家的违宪政府更迭和一次军事接管企图，再加上一些国家内对政治空间和公民自由的限制，暴露出深层的治理脆弱性。更让人看到希望的是，借助有效的区域外交，在布基纳法索和几内亚就过渡日程表达成了协议。在安全方面，针对平民和军事目标的暴力袭击仍在继续，局势对沿海国家的影响越来越大。在萨赫勒中部，由于持续的不安全状况，许多学校和保健中心关闭，这也造成了大量流离失所。世人对阿克拉倡议等区域安全倡议寄予厚望，认为这些倡议将支持遏制本区域不安全浪潮的当前努力。

2024 年，联合国西非和萨赫勒办事处将继续开展预防性工作和巩固和平工作。我们的斡旋和政治倡导工作将侧重于就政治和选举进程达成共识，并加强民主治理，以支持构建公正、和平和包容各方的社会。我们将把重点放在加强能力和采取协调一致的办法来处理冲突驱动因素方面。为实现这些目标，将加强整个区域和联合国系统内的伙伴关系，以期在本区域恢复民主传统的合法性和负责任治理。

负责西非和萨赫勒问题秘书长特别代表
联合国西非和萨赫勒办事处主任
莱昂纳多·桑托斯·西芒(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

10. 联合国西非和萨赫勒办事处(西萨办)负责预防冲突，确保西非和萨赫勒区域的可持续和平与安全。西萨办的任务源自秘书长和安全理事会主席之间的换文(S/2016/88 和 S/2016/89、S/2016/1128 和 S/2016/1129、S/2019/1009 和 S/2020/85、S/2023/70 和 S/2023/71，后者反映安理会将西萨办任务延至 2026 年 1 月 31 日)以及安全理事会第 2349(2017)号决议。
11. 西萨办将继续监测政治事态发展，查明新出现的和平与安全威胁，并开展斡旋活动，以防止冲突，维持和平，巩固西非和萨赫勒国家的建设和平努力和政治稳定；加强区域和次区域伙伴关系，以应对西非和萨赫勒区域的跨境和跨领域和平与安全威胁；通过政治宣传和发挥召集力，支持实施联合国萨赫勒综合战略；促进善治、尊重法治、人权以及将性别平等纳入预防、管理和解决冲突的主流。在此过程中，西萨办将与区域和次区域实体密切合作，并将加强其在整个联合国系统的协作。

工作方案

目标

12. 西萨办促进实现的目标是，在西非和萨赫勒实现和平与安全。

战略和 2024 年外部因素

13. 为促进实现这一目标，本任务将：
 - (a) 与国家、次区域和区域伙伴密切合作，加强其预警以及预防、解决和管理冲突行动，特别关注正处于政治过渡并定于 2024 年举行选举的国家，即布基纳法索、佛得角、加纳、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚和塞内加尔，并采取步骤预测和处理对社会融合的威胁，缓和围绕政治、宪政和改革进程的危机，并应对与治理有关的挑战；
 - (b) 进一步加强与以下方面的伙伴关系：区域机构，以应对区域和平与安全挑战；民间社会组织，包括传统和宗教领袖、青年和妇女；联合国各实体，以消除该区域不稳定和不安全的根源，加强和平-安全-发展之间的联系；
 - (c) 加快执行妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程，包括确保促进性别平等，并确保妇女和青年切实参与政治和决策进程及调解举措；推动促进善治和尊重人权和法治。
14. 预计上述工作将促进取得下列成果：
 - (a) 预防和减缓冲突，实现经各方同意的政治进程，巩固民主和政治稳定；开展和平、包容的选举进程，以及建立预防冲突和可能的选举相关暴力的机制；

- (b) 加强次区域和跨境应对措施，以应对与气候变化、跨国有组织犯罪、非法贩运、农民和牧民动态、恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义有关的挑战；
 - (c) 采取一致、全面和综合的办法，以消除萨赫勒地区不稳定、部族间暴力和冲突的根源；
 - (d) 将性别平等纳入西非和萨赫勒预防、管理和解决冲突活动的主流；
 - (e) 在本区域改善治理及安全结构和机制，促进尊重人权和法治。
15. 关于与其他实体的合作，西萨办与西非国家经济共同体(西非经共体)、马诺河联盟、乍得湖流域委员会、利普塔科-古尔马地区综合开发管理局、几内亚湾委员会、萨赫勒五国集团、阿克拉倡议和非洲联盟结成伙伴，加强和协调预防和解决冲突、建设和平和保持和平的区域能力；推动促进善治、尊重人权和法治、促进性别平等及妇女和青年积极参与政治和决策进程；支持采取区域应对措施，以处理对和平与安全的跨境威胁，包括跨国有组织犯罪、非法贩运、农民和牧民动态、恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义以及几内亚湾海盗行为和其他形式海上犯罪。将基于辅助性和互补性原则，通过联合高级别特派团以及技术评估和实况调查团与区域和次区域伙伴协作。此外，西萨办还将继续主持秘书处工作，并确保西非和萨赫勒妇女、青年、和平与安全工作组的工作组的协调。
16. 在机构间协调和联络方面，西萨办将促进与区域协作平台、发展协调办公室、驻地协调员、人道主义协调员、联合国国家工作队和联合国其他机构、基金和方案的协同增效，以应对该区域面临的多方面挑战。将继续在联合国萨赫勒综合战略框架内，并根据本任务的召集和政治宣传作用，与联合国各实体，包括萨赫勒发展问题特别协调员办公室进行协调。西萨办的参与将继续与综合战略的优先事项保持一致，重点是处理对和平与安全的跨境威胁，努力打击激进化。西萨办将在任务区内就保持和平议程和其他优先问题与驻地协调员密切合作。在这方面，西萨办将继续与联合国开发计划署(开发署)和政治和建设和平事务部建设和平支助办公室协调，以便采取任何联手干预措施。西萨办将在影响西非和中部非洲的跨区域问题上，包括“博科圣地”各派别构成的威胁，以及与农民-牧民动态有关的冲突、海盗活动和几内亚湾海事保安，深化与中部非洲区域办的互动合作。
17. 在外部因素方面，2024年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 对西萨办斡旋的需求仍将很高，以协助政治对话和缓解紧张政局，支持正在开展政治过渡和选举的国家；
 - (b) 西非国家元首和政府首脑、西非经共体、乍得湖流域委员会、马诺河联盟、非洲联盟、萨赫勒五国集团、几内亚湾委员会和阿克拉倡议展现出调动资源应对和平与稳定挑战的承诺，以及确保区域和平与安全机制保持运作的政治意愿。与民间社会密切协作，在区域、国家和地方各级将西非经共体预警和响应机制及其他区域预防冲突工具(包括善治议定书)充分投入运作；
 - (c) 国际社会继续致力于支持本区域各国以及区域和次区域组织应对治理和安全挑战。区域和次区域组织及其他伙伴继续开展建设和平和巩固和平努力，包括在选举后的背景下；
 - (d) 会员国、区域组织和民间社会组织秉持坚定的政治承诺，在联合国萨赫勒综合战略框架内与联合国开展合作。继续就区域和平与安全以及支持几内亚湾委员会和几内亚湾海上

安全和安保区域间协调中心，分别与联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)和中非地区区域办进行政治和技术层面的接触。

18. 西萨办酌情将性别平等和青年视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。特别代表的斡旋作用包括与妇女团体和青年进行协商，西萨办将继续倡导通过制定和实施国家和区域行动计划，执行安全理事会第 1325(2000)号和第 2250(2015)号决议，以及此后关于妇女与和平与安全 and 青年与和平与安全的决议。

疫情的影响和经验教训

19. COVID-19 疫情持续到 2022 年，对执行任务的影响微乎其微，因为为应对 COVID-19 而颁布的大多数限制性措施都已取消。因此，西萨办在本区域及其他地区的部署以及面对面活动恢复到接近疫情前的水平。
20. 本任务继续将与 COVID-19 疫情引起的方案调整和变通有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括开展混合活动，鼓励以虚拟方式参加外部伙伴活动，并在弹性工作安排不会对任务执行产生不利影响的情况下，促成这种做法。

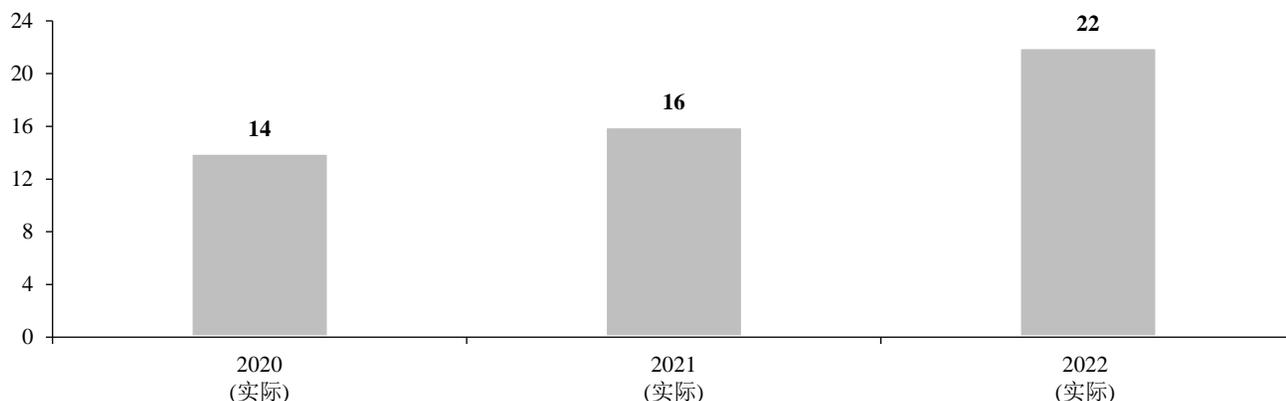
2022 年方案执行情况

减少整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势

21. 2022 年，负责西非和萨赫勒问题特别代表及其副特别代表在整个区域开展了 22 次斡旋和调解任务，包括与西非经共体联合进行的斡旋和调解，以促进布基纳法索和几内亚迅速恢复宪政秩序，支持冈比亚、贝宁和尼日利亚的和平选举，并促进整个区域的包容性政治改革和对话进程。特别代表加强了与布基纳法索有关的预防外交接触，以确保过渡当局承诺遵守商定的过渡时间表，并建立过渡监测和评价机制。为支持西非经共体领导的调解努力，特别代表与几内亚政治利益攸关方和外部伙伴接触，以促进建设性对话和确保包容性政治过渡。在选举环境中，西萨办进行了斡旋任务，并进行了技术评估，以支持冈比亚 2022 年和平和包容各方的选举，以及贝宁定于 2023 年举行的选举之前的透明选举进程。此外，鉴于尼日利亚定于 2023 年举行大选，特别代表及其副手进行了选举前斡旋访问，会见了总统候选人、国家和国际伙伴、驻地协调员以及联合国驻该国各实体的代表。
22. 上述工作有助于西非和萨赫勒开展选举进程的国家内暴力总体减少和政治稳定增加。
23. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图一)。

图一

业绩计量：为防止与选举有关的紧张局势和巩固政治稳定进行的高级别斡旋和调解次数



2024 年计划成果

成果 1：减少整个西非和萨赫勒与选举进程和政治改革有关的紧张局势

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

24. 本任务的工作有助于在开展选举进程、进行政治改革和经历违宪政府更迭的国家减少暴力和增加政治稳定。这达到了加强斡旋和调解努力以化解整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势的计划具体目标。
25. 2022 年，特别代表在布基纳法索过渡期间开展的高级别政治接触和斡旋行动导致过渡当局同意承诺执行先前商定的过渡时间表，并设立过渡监测委员会。
26. 同样在 2022 年，西萨办与联合国伙伴协作，支持尼日利亚各州当局筹备和组织国家利益攸关方论坛，以表明其在 2023 年大选背景下加强尼日利亚可持续和平、安全与发展的集体决心。出席会议的受益者包括传统领袖和宗教领袖、国家和平委员会、安全部队以及妇女和青年团体，他们认为这些论坛对为和平和可信的选举创造有利条件作出了积极贡献。
27. 2024 年，根据宪法和法律时间表并按照商定的过渡日历，布基纳法索、加纳、几内亚比绍、马里、毛里塔尼亚和塞内加尔将相继举行总统或立法选举。本任务将开展高级别斡旋和调解任务，推动在这些国家和平举行可信的选举。此外，还将部署技术评估团，与驻地协调员和联合国国家工作队密切合作，着重查明和化解新出现的和平与安全威胁或选举前紧张局势。
28. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 3)。

表 3
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|----------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------|-----------------------|
| 在 5 个西非国家举行总体而言和平、包容和可信的选举 | 增加斡旋和调解努力，应对整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势/不和 | 加强斡旋和调解努力，应对整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势/不和 | 增加斡旋和调解努力，应对整个西非和萨赫勒与选举有关的紧张局势/不和 | 整个西非和萨赫勒实现和平选举进程和政治改革 |

成果 2：加强区域伙伴关系和领导作用，支持执行联合国萨赫勒综合战略

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

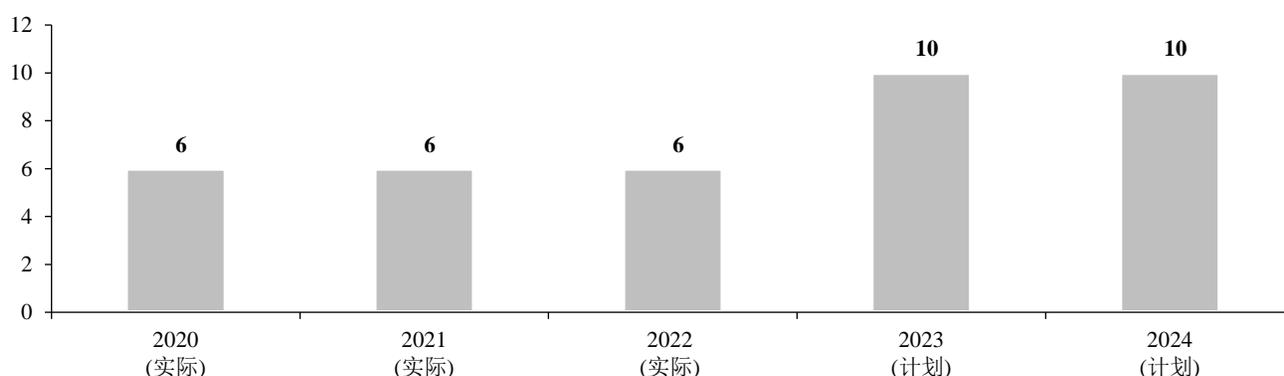
29. 特别代表发挥他的政治领导作用，并提供战略指导，以加紧执行联合国萨赫勒综合战略。他主持了 2022 年 5 月在乍得举行的指导委员会第十三次会议，并协助了该战略安全支柱的活动。他在 2022 年执行的斡旋任务中有 12 项是前往萨赫勒国家，以应对该地区迅速恶化的政治、安全和人道主义局势。本任务与萨赫勒发展问题特别协调员办公室密切合作，确保以综合和联合的方式执行联合国萨赫勒综合战略。关于地缘政治对萨赫勒地区和平与繁荣的影响的研究于 2022 年进行，将于 2023 年完成。本任务还与由尼日尔前总统穆罕默杜·伊素福领导的萨赫勒地区安全与发展问题独立高级别小组密切合作，该小组于 2022 年 9 月成立。
30. 2024 年，本任务将根据其在实现和平与安全目标方面的比较优势，继续加强与区域组织和其他利益攸关方的伙伴关系。它还将继续发挥领导作用，根据其任务规定，通过政治宣传和召集，推动联合国萨赫勒综合战略的实施。

经验教训和计划变动

31. 本任务总结的经验教训是，本区域越来越多地在和平与安全问题上发挥领导作用，借鉴过去在本区域的各种干预措施所取得的经验教训，采取本土和区域举措，以调解政治危机，解决治理赤字和安全挑战。本任务将吸取这一经验教训，根据其在实现和平与安全目标方面的比较优势，继续加强与区域组织和其他利益攸关方的伙伴关系。将把重点放在加强整个联合国系统的协作和协调一致的区域和国际办法，以避免重叠和最大限度地发挥协同作用，以便更有效地解决根本原因，并制定以地方为导向和以人为本的对策。
32. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图二)。

图二

业绩计量：本任务领导层与萨赫勒区域伙伴之间的简报会、高级别会议和宣传互动次数



应交付产出

33. 表 4 列示本任务的所有应交付产出。

表 4

按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 1. 秘书长提交安全理事会的报告 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 实质性会议服务(3 小时会议次数) | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2. 安全理事会会议 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 9 | 9 | 15 | 15 |
| 3. 关于和平与安全的讲习班，包括关于恐怖主义、助长恐怖主义的暴力极端主义、跨国组织犯罪、人权以及安全理事会第 1325(2000)号决议和其后关于妇女权利的各项决议的执行情况的讲习班 | 9 | 9 | 15 | 15 |
| 技术材料(材料数目) | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 4. 关于和平与安全、人权、性别平等和青年的议题文件 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 真相调查、监测和调查团(调查团数目) | 15 | 15 | 15 | 15 |
| 5. 倡导和支持采取次区域和跨境综合应对措施，应对跨领域和平与安全威胁，尤其是与选举有关的不稳定以及与治理赤字、安全部门改革、跨国组织犯罪、非法贩运、恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义有关的挑战；在政治和选举进程中就人权问题进行协商；倡导有效实施联合国萨赫勒综合战略，并倡导加强萨赫勒地区的战略合作与协调，实现综合战略的目标。 | 15 | 15 | 15 | 15 |
| C. 实质性应交付产出 | | | | |
| 斡旋：就西非和萨赫勒国家预防冲突进行斡旋，包括与西非经共体和非洲联盟共同斡旋，同时考虑到人权和性别方面。 | | | | |

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|

协商、咨询和倡导： 派团前往西非和萨赫勒国家进行监测，分析事态发展和新出现的威胁，并确定预警和预防冲突活动的切入点；派团前往布基纳法索和冈比亚进行监测，支持联合国保持和平倡议；针对举行选举的西非和萨赫勒国家，在选举前和选举后派团前往监测与选举进程有关的紧张局势。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和新闻资料： 数字和印刷品(季刊)、宣传运动、小册子、传单、情况说明，促进斡旋和本任务的活动，同时提高本任务的可见度。

对外和媒体关系： 媒体见面会、简报会、新闻发布会、新闻稿、声明和专栏文章。

数字平台和多媒体内容： 通过其网站和社交媒体传播信息，促进斡旋和本任务的活动。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 5
财政资源

(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | 2024 | 差异 |
|--------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | 2024 年比 2023 年 增加/(减少) |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) |
| 军事和警务人员费用 | 146.6 | 87.2 | 113.5 | 113.5 | — |
| 文职人员费用 | 9 371.8 | 9 497.7 | 9 292.6 | 9 755.1 | 462.5 |
| 业务费用 | 5 140.2 | 4 941.6 | 5 429.1 | 5 479.2 | 50.1 |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 14 658.6 | 14 526.5 | 14 835.2 | 15 347.8 | 512.6 |

表 6
人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | 共计 |
|-----------|--------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----|----|----|--------|-----------------|----|---------|----|----|----|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | 小计 | |
| 2023 年核定 | 1 | 1 | — | 2 | 9 | 14 | 10 | 1 | 6 | — | 44 | 9 | 22 ^a | 31 | — | — | — | 75 |
| 2024 年拟议 | 1 | 1 | — | 2 | 9 | 14 | 10 | 1 | 6 | — | 44 | 9 | 22 ^a | 31 | — | — | — | 75 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

^a 包括 1 个一般临时人员职位。

表中使用以下缩写：ASG，助理秘书长；FS：外勤事务；GS：一般事务；LL：当地雇员；NPO：本国专业干事；USG：副秘书长。

34. 西萨办 2024 年拟议所需资源为 15 347 800 美元(扣除工作人员薪金税), 用于支付: 1 名军事顾问和 1 名警务顾问的部署费用(113 500 美元); 44 个国际职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 D-1、9 个 P-5、14 个 P-4、10 个 P-3、1 个 P-2 和 6 个外勤事务人员职位)和 31 个本国职位(9 个本国专业干事和 22 个当地雇员职位)的薪金和一般工作人员费用(9 755 100 美元); 业务费用(5 479 200 美元), 包括以下事项的费用: 咨询人和咨询服务(172 600 美元)、公务差旅(789 300 美元)、设施和基础设施(249 700 美元)、陆运(70 600 美元)、空中业务(2 608 300 美元)、通信和信息技术(710 300 美元)以及其他用品、服务和设备(878 400 美元)。
35. 对于 2024 年, 职位数目和职等拟保持不变。
36. 本任务 2023 年核定员额配置表包括 1 个一般临时人员职位。拟在 2024 年续设这一财务和预算助理(当地雇员)职位, 以支持和保持对西萨办财务事项的内部控制。
37. 根据 2023 年 3 月实际空缺率, 国际职位估计数适用 11.4%的空缺率。根据 2023 年 3 月实际空缺率, 本国专业干事职位估计数适用零空缺率, 当地雇员职位估计数适用 4.5%的空缺率。根据 2023 年 3 月实际空缺率, 军事和警务顾问估计数适用零空缺率。
38. 与 2023 年批款相比, 2024 年所需资源增加, 原因如下: (a) 国际工作人员所需资源增加, 主要原因是适用最新薪级表, 适用 11.4%的空缺率, 低于 2023 年核定的 16%, 但增加额因适用最新薪级表和一般工作人员费用导致本国工作人员费用(本国专业干事和当地雇员)减少而被部分抵销; (b) 咨询人和咨询服务项下所需资源增加, 原因是开展制订综合规划和资源调动战略的咨询工作; (c) 公务差旅, 原因是开展新闻活动, 宣传西萨办的任务和活动, 并支持特别代表在本次区域的斡旋和与选举有关的活动; (d) 通信和信息技术, 以获得软件、许可证和支付费用; (e) 其他用品、服务和设备, 供个人订约人使用, 以涵盖行车记录系统。设施和基础设施项下所需资源减少, 原因是根据最新估计, 达喀尔新联合国之家的水电费、维护和安保服务费用降低, 空中业务项下所需资源减少, 原因是飞机燃料费用降低和机组人员生活费用降低, 这部分抵销了增加额。

预算外资源

39. 2023 年, 预算外资源估计数为 690 000 美元, 具体如下:
- (a) 515 000 美元自愿捐助预计用于支持开展活动, 旨在建设妇女参政能力; 促进安全部门性别平等和增强妇女权能; 在马诺河流域打击仇恨言论和分裂言辞; 召开西非和萨赫勒和平与发展问题顾问区域论坛; 加强萨赫勒冲突预防、区域分析和协调; 应对该区域和平与安全面临的各种威胁, 包括气候变化、极端主义和有罪不罚现象; 促进西非和萨赫勒社会包容和融合;
- (b) 175 000 美元的费用回收资源预计用于支持联合国教育、科学及文化组织驻达喀尔机构支付水电费和维护服务费、联合国毒品和犯罪问题办公室支付与西萨办毛里塔尼亚联络组办公室合用办公室所涉租金和公用事业服务、马里稳定团用于空运和在塞内加尔的办公用房以及西萨办阿布贾联络组办公室。
40. 2024 年, 预算外资源 690 000 美元(包括 515 000 美元自愿捐助和 175 000 美元费用回收资源)预计用于继续上述旨在实现西非和萨赫勒和平与安全的支持活动, 以及通过费用回收供资的活动。

2. 联合国索马里援助团

(101 275 600 美元)

前言

2024 年为索马里联邦政府提供了一个机会，推动在其关键的国家优先事项方面取得进展，重点是宪法审查进程、深化联邦制和包容性政治。此外预计，继续努力加强安全、稳定从青年党手中收复的地区以及推进优先立法将成为主要重点领域。预计政府还将保持与联邦成员州的对话，争取在国家优先事项方面取得进展，并解决有关联邦化的一些有争议问题。

继续努力加强索马里联邦和州一级机构的工作，还需要扩展到地方治理结构，特别是新收复地区的治理结构，以及相关的稳定支助。定于在 2024 年开展若干国家以下各级选举进程，同时预计将推进计划于 2026 年举行的全国议会和总统选举的筹备工作。目前的安全过渡仍将是 2024 年的优先事项，期间非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)将继续按计划缩编，索马里安全部队和机构将在 2024 年底之前承担主要的安全责任。青年党可能仍将对该国的安全构成重大威胁。

索马里将继续面临反复出现和旷日持久的人道主义挑战，包括气候冲击、不安全状况和流离失所。联合国索马里援助团和联合国大家庭将保持对索马里及其人民的承诺，确保协调一致地支持和平与和解努力以及人道主义和发展援助。

联合国索马里援助团

代理主管

安妮塔·基基·贝霍(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

41. 联合国索马里援助团(联索援助团)负责提供：(a) 斡旋，支持推进索马里政府主导的包容性政治进程与和解；(b) 为有妇女代表和参与的包容性普选提供技术、业务和后勤支持；(c) 协助安全部门改革和改善法治机构，并支持全面安全办法和执行索马里过渡计划；(d) 促进和保护人权以及全系统支持执行人权尽职政策。特派团还与联合国国家工作队和国际金融机构密切合作，提供战略咨询和支持，以加强政府提供服务、吸引投资和推进《2030 年可持续发展议程》的能力。安全理事会第 2102(2013)号决议界定了联索援助团的任务，该决议设立了联索援助团，随后的第 2158(2014)、第 2221(2015)、第 2232(2015)、第 2275(2016)、第 2358(2017)、第 2408(2018)、第 2461(2019)、第 2516(2020)、第 2540(2020)、第 2592(2021)、第 2632(2022)和第 2657(2022)号决议延长了联索援助团的任务期限；最新一份决议将联索援助团的任务期限延长至 2023 年 10 月 31 日。
42. 安全理事会第 2657(2022)号决议欢迎对联索援助团进行的战略审查，认可其中所列基准和建议。安理会还鼓励联索援助团支持索马里加快实施国家稳定战略和州一级稳定计划，确保向新近或最近从青年党手中收复的地区提供及时、均衡的支持。此外，安理会请联索援助团维持并加强其在索马里各地的人员派驻，并继续加强与索马里和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的合作。

工作方案

目标

43. 援助团促进实现的目标是，通过执行安全理事会规定的任务，并根据索马里联邦政府的优先事项，在索马里实现和平、安全、政治稳定和民族和解。

战略和 2024 年外部因素

44. 为促进实现该目标，援助团将：
 - (a) 与合作伙伴协调，通过外联、斡旋和战略咨询，支持索马里联邦政府推进其国家优先事项，以完成宪法审查进程，并深化联邦制和包容性政治；
 - (b) 支持联邦和州一级政府及其相关选举管理机构，为其提供战略咨询、技术援助和协调国际技术支持，以筹备和执行国家以下各级和国家一级的选举进程；
 - (c) 向妇女领袖、民间社会和联邦政府以及联邦成员州提供战略和技术咨询，以确保增加妇女在政府、国家和国家以下各级选举进程、和解与调解进程、公共领域、领导和决策中的参与和代表性；

- (d) 与非索过渡特派团和合作伙伴协调，支持索马里联邦政府进一步发展安全部门，执行索马里过渡计划；并进一步加强索马里当局减轻简易爆炸装置等爆炸物威胁的能力，并有效管理武器弹药；
 - (e) 通过斡旋、战略咨询和技术援助，支持索马里联邦政府加快实施国家稳定战略、州一级稳定计划和地方和解倡议；
 - (f) 提供斡旋、战略咨询和技术援助，以发展联邦司法系统、司法结构和加强诉诸司法的途径，特别是在新近或最近收复的地区，包括通过社区对话；支持作出努力，加强政府各级司法链各部分的合作协调；
 - (g) 向索马里联邦政府提供技术支持，以兑现其在普遍定期审议进程中所做的承诺；
 - (h) 继续支持索马里联邦政府围绕索马里的国家优先事项协调国际伙伴，建立共识，并围绕联合信息和方案办法开展倡导。援助团将在活动中整合人权、性别平等、青年、包容性、气候变化和复原力等跨领域主题；
 - (i) 与索马里联邦政府、非索过渡特派团、联合国索马里支助办公室(联索支助办)以及联合国各机构、基金和方案密切协调，推进过渡规划工作。
45. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 履行援助团在 2021-2025 年期间联合国可持续发展合作框架中作出的承诺，与包容性政治、安全、法治、发展和经济增长方面的国家优先事项保持一致；
 - (b) 支持索马里联邦政府实施国家发展计划(2020-2024)；致力于 2022 年 6 月全国协商委员会公报中体现的优先事项；
 - (c) 与非索过渡特派团密切协调，支持索马里联邦政府推进安全过渡。
46. 关于与其他实体的合作，联索援助团将根据战略和业务优先事项，继续与非索过渡特派团密切合作，包括通过由非索过渡特派团、联索援助团、联索支助办和其他协调机制负责人组成的高级领导协调论坛。人权尽职政策的协调与合作也将继续确保合规，促进问责制，执行风险评估确定的缓解措施。在将安全责任逐步移交给索马里安全部队的背景下，这种合作尤为重要。
47. 关于机构间协调和联络，联索援助团将立足于其目前的整合试点举措，继续深化与联合国各机构、基金和方案的整合与合作；推进联合国可持续发展合作框架(2021-2025 年)概述的优先事项，支持政府的优先事项。
48. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 索马里联邦政府和联邦成员州之间的政治对话继续，并侧重于推进国家优先事项；
 - (b) 宪法审查进程继续取得进展，但仍有一些有争议的问题需要关注；议会联合监督委员会和独立宪法审查和执行委员会投入运作；
 - (c) 优先立法获得通过，进一步推进国家建设；
 - (d) 在计划于 2026 年举行的全国选举之前，按照与联邦政府商定的时间表和选举模式举行联邦成员州选举。在联邦成员州一级设立选举管理机构，颁布选举法以进行地方议会选举；

- (e) 索马里将逐步承担对安全事项的责任，联邦政府和联邦成员州在建设国家安全架构和索马里过渡计划中的安全机构方面取得进展；
 - (f) 索马里安全部队能够有效控制领土，使正在进行的稳定努力更可持续；
 - (g) 安全理事会、非洲联盟和平与安全理事会和广大国际社会将继续支持索马里的安全过渡；
 - (h) 将继续努力推动司法系统的发展；
 - (i) 冲突各方侵犯人权的行为仍然令人关切；
 - (j) 青年党将可能继续对索马里的安全和稳定构成最大威胁，其次是部族暴力和局部争端；
 - (k) 索马里青年仍然容易被极端主义团体、特别是青年党激进化和招募；
 - (l) 妇女和女童继续受到不平等、违反国际人道法以及侵犯和践踏人权行为的极大影响；
 - (m) 该国将面临反复出现的与气候相关的冲击，包括干旱和洪水。
49. 援助团继续酌情将性别平等视角纳入其活动、应交付产出和成果，包括支持增加妇女在政治领域、经济生活以及和解和建设和平努力中的参与和代表性。
50. 根据联合国残疾包容战略，联索援助团与联索支助办合作，制定了一项两年期联合行动计划(2021-2022)。该计划定于2023年根据2022年开展的无障碍问题审计接受审查和更新。

疫情的影响和经验教训

51. COVID-19 疫情持续到 2022 年，对执行任务产生有限影响，包括影响联索援助团与政府和民间社会对应方接触的能力，因为后者在互联网连接和电话会议技术方面的普及率有限，特别是在国家以下一级。
52. 本任务继续将与 COVID-19 疫情引起的方案调整和变通有关的经验教训和最佳做法纳入主流。许多会议、培训和讲习班继续在有利的情况下在网上举行，从而减少了差旅费用和相关的工作人员时间。此外，在疫情开始时建立的监测和跟踪机制仍然存在，以供今后可能时继续使用，并在必要时采取缓解措施。

2022 年方案执行情况

为促进残疾人权利和包容开展机构赋能

53. 青年党继续使用简易爆炸装置是对索马里人的最大非环境威胁。2022 年，联索援助团召集了联合国各机构的广泛联盟，并与都柏林三一学院合作，向国家残疾机构提供技术和宣传支助，促成开展了一项全国性的残疾调查——这在索马里尚属首次。调查有助于获得关于残疾人的准确定量和定性数据，包括关于简易爆炸装置致残者的数据，以使索马里联邦政府能够保护残疾人权利并了解其需要。本任务还支持国家残疾机构成功申请资金，翻新其现有办公室，确保环境无障碍，创造一个残疾人可以与其专门的国家机构接触的空间。这些努力提高了残疾人的形象，并使政治领导人认识到他们的需要。2022 年 12 月 4 日，在国际残疾人日庆祝活动上，索马里总理承诺增加国家残疾机构的预算。

54. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 7)。

表 7
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) |
|--|----------------------------|---------------------------------|
| 妇女与人权发展部制定了残疾路线图 | 国家残疾机构于 2021 年 7 月成立 | 国家残疾机构进行了首次全国残疾调查 |
| 加强和扩大了各部之间关于残疾问题的伙伴关系,例如国内安全部和妇女与人权部由此通过了一项受害者援助战略 | 对全国残疾人组织和从事残疾工作的民间社会组织进行摸底 | 国家残疾机构获得供资。索马里联邦政府承诺增加国家残疾机构的预算 |

评价活动

55. 计划在 2023 年根据秘书长关于联合国 2.0 的愿景,对数字化转型进行内部评价,并对联索援助团支持执行任务的战略传播工作有效性进行内部评价。

2024 年计划成果

成果 1: 增强公众在安保移交期间和之后对安全和司法机构的信心

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

56. 2022 年,本任务通过关于安全过渡和相关基准的专家咨询和协调支助,支持国家法治和安全优先事项。本任务继续定期与索马里和国际对口部门进行战略接触,审查和实施国家安全架构,以实现更大程度的安全联邦化。关于法治,联索援助团支持在司法和惩戒模式方面取得进展,加强司法系统的独立性和公正性,并进一步推动新警务模式的实施。
57. 2024 年,联索援助团将进一步加强与国家和国际利益攸关方的协调,以支持定于 2024 年 12 月完成的从非索过渡特派团向索马里安全部队的安全过渡、安全联邦化、落实国家安全架构和发展联邦司法系统。相关安全举措将包括:加强国家武器弹药管理和反简易爆炸装置框架;解决区域部队和支持索马里安全部队行动的其他地方团体的整合和重返社会问题;努力预防和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义。在法治方面,司法和惩戒支助将有助于加强善治。预计将在联邦和州一级颁布更多的警务法案,有助于进一步发展索马里联邦警务系统的法律框架。
58. 下述业绩计量说明实现 2024 年目标和具体目标的进展情况(见表 8)。

表 8
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|--|--|---|-----------------------------------|---|
| 修订索马里过渡计划 | 修订和发布索马里过渡计划，通过对安全结构采取全面办法实现技术协调 | 负责任、负担得起和有能力的索马里安全部队保护平民的能力得到加强 | 非索过渡特派团将更多的优先地点和任务移交给索马里安全部队和机构 | 根据商定的缩编计划和削弱青年党的情况，推进非索过渡特派团分阶段缩编 |
| 在联邦各州首府发起关于司法、安全和土地问题的社区对话 | 联合法治和安全治理方案确保联邦政府和联邦成员州的行政和立法机构支持索马里过渡计划的实施 | 改进对安全部队的外部民间监督的立法取得进展 | 根据国家武器弹药管理战略，联邦和州一级的弹药储存控制机制得到加强 | 根据国家武器弹药管理战略，联邦和州一级的弹药储存控制机制得到加强 |
| 支持联邦政府和联邦成员州行政和立法机构的能力建设和机构发展计划，改善对安全部门的民间监督 | 索马里的武器和弹药管理结构确保向安全理事会关于索马里的第 751(1992)号决议所设委员会报告遵守情况 | 安全部门的国家和国际利益攸关方的战略协调得到加强 | 各利益攸关方在执行索马里处理脱离接触战斗人员的国家方案方面加强协调 | 为建立国家框架进行反简易爆炸装置基线评估 |
| 发展索马里海事治理结构和妇女参与海事部门，支持更广泛的蓝色经济努力 | 索马里海事治理机构建立了国内监管框架，联邦政府和联邦成员州商定了海事部门妇女战略 | 颁布了《希尔谢贝利州警务法》，制定并咨询了四项警务法案(一项在联邦一级，三项在州一级) | 关于司法的社区对话正在所有联邦成员州首府进行 | 进一步发展索马里联邦警务系统的法律框架 |
| | | 在制定新的司法和惩戒模式方面取得进展 | | 关于合法和有效司法系统的包容性对话包括来自所有联邦成员州的利益攸关方，同时考虑到社区提出的优先事项 |
| | | 加强协调，支持海上执法 | | |
| | | 由于选举进程旷日持久，国家武器弹药管理战略的批准和国家军火控制立法的颁布仍有待完成 | | |

成果 2：关于防止和打击恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的有效而协调的稳定和补充战略和行动计划，包括非诉讼纠纷解决方式和包容性社区对话举措

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

59. 本任务在整个 2022 年加强与主要部委和机构的接触，支持就稳定以及防止和打击暴力极端主义及相关事项进行协调。联邦政府于 2022 年 8 月在加尔穆杜格和希尔谢贝利领导了针对青年党的军事行动，此后，政府加大了努力，将军事和反恐与包括正义与和解因素在内的稳定举措联系起来，特别是在新解放区。在此期间，联邦政府在联索援助团的战略咨询和技术援助的支

持下，最后确定了国家稳定战略，并颁布了一项新的反恐战略，重点是青年党高级别投诚者。联索援助团还与捐助者密切协调，支持联邦政府审查和重新调整国家投诚者改造方案。

60. 2024 年，本任务将通过为有效执行国家稳定战略和行动计划、防止和打击暴力极端主义以及重新调整的国家投诚者改造方案提供战略咨询和技术援助，进一步加强对联邦政府的支持。由于军事和稳定行动可能会扩展到索马里其他地区，预计需要增加协调支助，以确保努力更有统一性。作为加强总体协调的一部分，本任务还将倡导加强联邦政府与联邦成员州之间的合作，包括在司法和警务领域的合作。
61. 下述业绩计量说明实现 2024 年目标和具体目标的进展(见表 9)。

表 9
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|--------------------------|---|---|--|---|
| 政府主导稳定和防止和打击暴力极端主义的全政府办法 | 为过渡计划下要收复的地区建立了信息共享和联合规划，并修订了预防和打击暴力极端主义的国家战略和执行该战略的计划，确保了军事应对和软实力做法的良好结合 | 为修订和最后确定国家稳定战略、审查和重新调整国家投诚者改造方案以及最后确定反恐战略提供战略咨询和协调支助，确保安全和建设和平优先事项按照索马里过渡计划保持一致 | 索马里利益攸关方积极参与执行经修订的国家防止和打击暴力极端主义战略和重新调整的投诚者改造方案 在更多地点推出非诉讼纠纷解决方式举措 | 加强协调努力，以推动执行国家稳定战略和行动计划、重新调整的国家投诚者改造方案以及防止和打击暴力极端主义的新办法 |

成果 3：通过联邦政府和联邦成员州对话解决悬而未决的联邦化问题，使宪法审查和其他国家建设目标取得进展

2024 年方案计划

62. 本任务通过斡旋，支持召开五次全国协商委员会会议，这些会议有助于完成选举进程，并在新总统上任后就国家优先事项达成协议。

经验教训和计划变动

63. 本任务吸取的经验教训是，联邦政府和联邦成员州之间需要继续对话，因为联邦政府和联邦成员州之间有争议的几个问题继续阻碍在联邦化和国家建设目标方面取得进展。本任务将吸取这一经验教训，支持联邦政府定期召开全国协商委员会或同等机制的会议，利用其斡旋最大限度地参与该平台并与其接触。此外，本任务将鼓励在技术层面加强包容性，以推动在会议之间取得进展。

64. 同时，本任务将通过提供斡旋、战略咨询和技术援助，支持司法和宪法事务部、联邦议会联合监督委员会以及独立宪法审查和执行委员会开展公共外联，并将全国协商委员会达成的协议转化为拟议的宪法修正案，供议会审议。
65. 在联邦成员州一级，本任务将与州当局联络，以查明与加强联邦制和国家建设有关的新出现问题，并通过斡旋，促进各州与联邦政府之间的建设性接触。
66. 下述业绩计量说明在实现目标方面的预期进展(见表 10)。

表 10
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|-----------|-----------|-----------|---|--|
| — | — | — | 索马里联邦政府召集全国协商委员会，根据确定的议程举行会议 | 联邦和州一级的领导人继续利用全国协商委员会或等同平台作为对话论坛； |
| | | | 索马里联邦政府与联邦成员州之间源自或筹备全国协商委员会(或等同平台)会议的技术工作取得进展 | 联邦化和国家建设目标进一步推进 全国协商委员会会议根据确定的议程举行 在技术层面支持全国协商委员会会议的筹备工作和会议后的后续行动，以推动会议之间的进展；鼓励在技术层面加强包容性 确定在联邦成员州一级与联邦化和国家建设有关的有争议问题，并在全国协商委员会的技术层面委员会寻求解决 |

应交付产出

67. 表 11 列出援助团的所有应交付产出。

表 11

按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 4 | 3 | 4 | 3 |
| 1. 秘书长向安全理事会提交的报告 | 4 | 3 | 4 | 3 |
| 实质性会议服务(文件数目) | 4 | 3 | 4 | 3 |
| 2. 安全理事会会议 | 4 | 3 | 4 | 3 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 外地和技术合作项目(项目数目) | 2 | 2 | 2 | — |
| 3. 关于联合国反腐败方案、支持普选和增强妇女政治权能的联合项目以及一个稳定项目 | 2 | 2 | 2 | — |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 258 | 258 | 297 | 264 |
| 4. 支持执行儿童保护法的研讨会 | 3 | 4 | 12 | 6 |
| 5. 关于协调和执行有关法治和整顿索马里安全部队规模的联邦政治协议的研讨会 | 4 | — | 4 | 4 |
| 6. 以安保及司法为侧重点的公共开支研讨会 | 2 | — | 2 | 2 |
| 7. 处理与冲突有关的性暴力问题(妇女保护)讲习班 | 5 | 5 | 8 | 8 |
| 8. 关于人权机构能力建设的讲习班、研讨会、培训活动 | 6 | 3 | 6 | 6 |
| 9. 关于处理少数群体、残疾人、妇女和儿童、民间社会参与和基本人权义务等民间社会人权问题、关于监测和报告索马里安全部队的人权表现及其促进社区信任和信心能力的专题讲习班 | 14 | 14 | 14 | 14 |
| 10. 为国家工作队举办的关于监测和报告侵害儿童行为、包括儿童与武装冲突问题的讲习班 | 4 | 4 | 12 | 12 |
| 11. 加强能力和协调执行国家投诚者改造方案的讲习班 | 2 | — | 2 | 2 |
| 12. 关于宣传和能力建设、建立负担得起的司法系统、推出联邦司法和惩戒模式的讲习班 | 6 | 9 | 20 | 16 |
| 13. 为看守部队举行的监狱管理讲习班 | 20 | 24 | 20 | 16 |
| 14. 关于对安全机构的平民监督的讲习班 | 8 | 5 | 8 | 5 |
| 15. 关于根据索马里海洋资源和安全战略落实海洋政策、加强立法和将性别平等纳入海事执法机构主流的讲习班 | 8 | 8 | 5 | 5 |
| 16. 支持机构能力建设以落实国家安全架构和索马里过渡计划的讲习班 | 6 | 4 | 6 | 6 |
| 17. 关于廉政制度加强国家当局、地方当局和民间社会组织反腐败能力的讲习班 | 1 | 1 | 1 | 2 |
| 18. 全面安全办法、审查执行情况和更新国家稳定战略，并审查、制定和更新国家稳定计划的讲习班、培训和能力建设 | 7 | 4 | 7 | 7 |
| 19. 关于联邦和州一级预防助长恐怖主义的暴力极端主义、包括与国际伙伴合作开展此项工作的讲习班 | 6 | — | 6 | 2 |
| 20. 与索马里联邦政府/联邦成员州青年部和体育部合作举办的关于索马里青年优先事项的全国青年研讨会 | 7 | — | 7 | 1 |

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 21. 关于支持联邦和联邦成员州一级机构, 提供武器弹药管理咨询, 减少对平民伤害的讲习班、评估、协商和(或)培训 | 40 | 42 | 40 | 40 |
| 22. 关于保护平民的培训 | 12 | 12 | 12 | 12 |
| 23. 为全国独立选举委员会以及州一级选举管理机构举办的关于联合确定专题领域的讲习班/研讨会/培训活动 | 20 | 42 | 20 | 20 |
| 24. 关于女性领导人预防和应对选举暴力的讲习班 | 2 | 2 | 2 | — |
| 25. 为全国独立选举委员会以及州一级选举管理机构举办的关于法律框架和与利益攸关方的包容性对话的讲习班/研讨会/培训活动 | 10 | 15 | 10 | 10 |
| 26. 关于选举活动的新闻、社交媒体和报道的讲习班/研讨会/培训活动 | 16 | 28 | 16 | 16 |
| 27. 联索援助团法治和安全机构小组就实施索马里过渡计划/新警务模式/全面安全办法举办的各种讲习班/研讨会/培训活动 | 6 | 1 | 16 | 16 |
| 28. 为支持联邦和州一级相关政府机构举办的关于包容性政治的讲习班、研讨会或能力建设/培训活动 | 6 | — | 6 | 5 |
| 29. 关于建设和平、调解和解决冲突的讲习班、研讨会或能力建设/培训活动 | 5 | 3 | 5 | 5 |
| 30. 关于宪法审查进程的讲习班、研讨会或能力建设/培训活动 | 5 | 4 | 5 | 5 |
| 31. 为协助索马里全国青年理事会/青年咨询委员会举办的技术讲习班 | 6 | — | 6 | 2 |
| 32. 关于建设民间社会能力以监测和报告索马里安全部队的人权表现及其促进社区信任和信心能力、包括防止与冲突有关的性暴力方面能力的讲习班 | 6 | 6 | 4 | 4 |
| 33. 与女性民间社会领袖以及女议员和女参议员就调解、和解、谈判和政策对话进行协商并举办讲习班/工作会议 | 15 | 18 | 15 | 15 |
| 出版物(出版物数目) | 45 | 50 | 46 | 53 |
| 34. 人权和保护小组关于索马里表达自由和(或)保护平民情况以及索马里选举进程中人权的报告 | 2 | 1 | 2 | 1 |
| 35. 脆弱性指数和成熟度模型国家总结和地区报告 | 32 | 35 | 34 | 35 |
| 36. 关于缓解简易爆炸装置威胁的分析、程序、流程和最佳做法报告 | 8 | 14 | 8 | 16 |
| 37. 关于索马里境内与解除武装、复员和重返社会方案有关的干预措施的情况说明 | 2 | — | 1 | 1 |
| 38. 关于索马里妇女在该国和平与政治中的经历和愿望的研究报告 | 1 | — | 1 | — |
| 真相调查、监测和调查团(调查团数目) | — | 8 | — | 9 |
| 39. 人权监测、报告和调查, 包括与冲突有关的性暴力和儿童保护; 通过人权尽职政策, 监测跟踪涉及联合国支持的安全部队的事件 | — | 8 | — | 9 |

C. 实质性应交付产出

斡旋: 支持联邦政府、联邦成员州和其他利益攸关方根据 2022 年 6 月全国协商委员会公报, 推进国家优先事项, 包括宪法审查进程和国家安全架构的实施; 支持索马里利益攸关方解决部族冲突和局部冲突, 包括最近收复地区内的冲突。

协商、咨询和倡导: 与民间社会就联邦化、宪法审查进程、地方冲突管理和解决以及民族和解进程进行协商; 就起草修订宪法提出建议; 就修订选举法律框架和选举进程向联邦和国家以下各级选举管理机构、议会和其他利益攸关方提供战略和技术咨询; 向联邦和州当局、索马里全国协商委员会和包括部落长老、选举委员会、政治家和总统候选人委员会在内的其他利益攸关方进行宣传, 促进妇女在总体领导和决策政治进程、选举进程中的参与和代表性, 以及在治理机构中发挥政治领导作用; 就国家立法符合国际人权法, 包括解决冲突中性暴力和武装冲突中儿童问题的政策, 向政府提供咨询; 向妇女与人权发展部、妇女领袖、人权维护者、民间社会行为者、立法者和议会委员会提供咨询意见并进行宣传, 以加强国家保护框架并使问责机制制度化, 包括通过人

| 类别和次类别 | 2022年 | 2022年 | 2023年 | 2024年 |
|--------|-------|-------|-------|-------|
| | 计划 | 实际 | 计划 | 计划 |

权尽职政策机制，内容涉及落实人权承诺、人权普遍定期审议进程提出的建议、人权尽职评估以及处理国际、国家和政府关联部队实施的侵权行为；就安全部门立法、改革和预算措施，包括安全部门的可持续财务管理，向议会、索马里联邦政府和联邦成员州提供咨询；与联邦政府和联邦成员州安全机构利益攸关方就实施国家安全架构的法律框架进行协商，包括重新调整的解除武装、复员和重返社会相关方案；在收复地区，安全部队和稳定行动者之间的协调机制和稳定活动的可持续性以及宣传联合规划；作为更广泛改革努力的一部分，与联邦政府和联邦各州司法利益攸关方进行协商、规划和宣传，以建立正常运作、独立和负责任的法治机构；就海洋经济、加强索马里海事管理局和海事部门的妇女工作向港口和海运部提供咨询；向联邦政府和联邦成员州对方提供关于减轻爆炸危险威胁、武器和弹药管理以及武器和弹药管理举措的政策和技术咨询。

D. 传播方面的应交付产出

外联：针对索马里受众开展四次长期战略宣传活动，通过主持联合国索马里宣传小组，协调宣传和牵头联合宣传活动或为其提供主要支持，宣传联合国在索马里的的工作，包括专题问题；与民间社会(如媒体协会、青年团体)合作举办活动，纪念与索马里背景相关的联合国正式纪念活动，并扩大联合国的宣传目标；视需要，为联合国高级官员访问索马里提供通信支持和多媒体报道；根据需要临时支持和指导有针对性的外联活动。

对外关系和媒体关系：与索马里和国际媒体建立工作关系，通过国家和国家以下各级媒体和政府通信处的能力建设方案，帮助确保更好地了解联合国在索马里的的工作和索马里通信部门的发展；视需要为联合国领导人组织至少两次新闻发布会，安排对联合国官员的采访和其他媒体报道。

数字平台和多媒体内容：制作多语言和多媒体内容的四个数字平台(社交媒体和数字媒体)，至少有 250 个项目(包括卡片、信息图表和视频)在社交媒体和在线渠道上传播；对于传统平台，制作索马里语广播节目，包括针对索马里听众的至少 50 集“和平之路”节目和继续开展以广播节目为中心的长期宣传活动；临时制作一系列关于高度优先主题的广播节目；制作 12 期最新月刊(英文和索马里文)，突出介绍联合国系统在索马里的的工作；四期英文的《联合国最新季刊》，突出介绍联合国系统在索马里的的工作，面向索马里政府伙伴、国际伙伴和捐助者；为突出联合国工作的一系列数字通讯提供设计和制作支持。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 12
财政资源
(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | 2024 | 差异 2024 年比 2023 年 增加/(减少) |
|--------------------------|-----------------|------------------|-----------------|------------------|---------------------------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) |
| 军事和警务人员费用 | 16 284.3 | 15 743.6 | 16 305.2 | 16 497.8 | 192.6 |
| 文职人员费用 | 41 478.3 | 43 753.1 | 41 814.4 | 44 833.6 | 3 019.2 |
| 业务费用 | 40 744.6 | 40 504.1 | 38 451.7 | 39 944.2 | 1 492.5 |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 98 507.2 | 100 000.8 | 96 571.3 | 101 275.6 | 4 704.3 |

表 13
人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | 共计 |
|-----------|--------|----------------|-----|----------------|-----|-----------------|-----|-----|----|----|-----|--------|----|-----|---------|----|----|-----|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | 小计 | |
| 2023 年核定 | 1 | 2 ^a | 1 | 8 ^b | 30 | 51 ^b | 37 | — | 57 | — | 187 | 87 | 45 | 132 | 18 | 1 | 19 | 338 |
| 2024 年拟议 | 1 | 2 ^a | 1 | 8 ^b | 30 | 51 ^b | 37 | — | 57 | — | 187 | 87 | 45 | 132 | 18 | 1 | 19 | 338 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

^a 一个职位供资率为 50%，与发展协调办公室分摊费用。

^b 包括 1 个 D-1 和 1 个 P-4 一般临时人员职位。

68. 联索援助团 2024 年拟议所需资源为 101 275 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于部署 625 名联合国警卫队人员和 14 名联合国警察(16 497 800 美元)、187 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、1 个 D-2、8 个 D-1、30 个 P-5、51 个 P-4、37 个 P-3、57 个外勤事务)、132 个本国职位(87 个本国专业干事和 45 个当地雇员)、19 名联合国志愿人员和 23 名政府提供的人员的薪金和相关费用(44 833 600 美元)，以及业务费用(39 944 200 美元)，包括咨询人和咨询服务费用(571 300 美元)、公务差旅费用(1 061 600 美元)、设施和基础设施费用(20 121 500 美元)、陆运费用(1 644 900 美元)、空中业务费用(6 775 300 美元)、通信和信息技术费用(5 862 900 美元)、医疗费用(1 333 800 美元)以及其他用品、服务和设备费用(2 572 900 美元)。
69. 根据 2023 年 3 月的空缺率，对军事特遣队估计数适用了 0%的空缺率。根据 2023 年 3 月的空缺率，对联合国警察估计数适用了 21.4%的空缺率。根据 2023 年 3 月的空缺率，对国际职位估计数适用了 13.9%的空缺率。根据 2023 年 3 月的空缺率，本国专业干事和当地雇员职位的估计数分别采用了 11.5%和 20.0%的空缺率。考虑到 2022 年的实际平均空缺率，国际联合国志愿人员的估计数采用了 22.2%的空缺率，政府提供的人员采用了 21.7%的空缺率。对一个 2023 年核准但目前空缺的本国联合国志愿人员职位估计数适用了 50.0%的空缺率。
70. 2024 年，拟议人员编制包括将 1 个政治事务干事职位(P-4)从办公室主任办公室调至政治事务和调解小组，以促进该小组更加注重安全事务的政治方面，同时与联合国内部相关利益攸关方密切协调。
71. 联索援助团 2023 年核定员额配置表包括两个一般临时人员职位。拟议在 2024 年续设这些职位：
- (a) 将继续需要秘书长副特别代表办公室/法治和安全机构小组方案管理主任(D-1)，以监督联索援助团的地雷行动部分，领导战略和业务规划，就地雷行动问题向联索援助团领导层提供咨询，监督工作计划的执行，领导与国家当局、联合国国家工作队和参与地雷行动的其他利益攸关方的接触；
- (b) 将继续需要环境事务干事(P-4)，以便与联索支助办和联合国国家工作队密切合作，重点完成安全理事会第 2592(2021)和 2657(2022)号决议规定的联索援助团任务中的环境部分。由于气候变化对索马里的影响加大，以及联邦政府和联邦成员州提出相关支持请求，对环境和气候变化相关咨询的需求持续存在。该职位继续在所有环境和气候变化相关问题上支持

援助团领导层，包括提供冲突和不安全的环境原因和后果的最新分析，以及提供风险评估和风险管理战略。

72. 与 2023 年批款相比，2024 年所需资源增加，主要原因是以下各项业务费用所需资源减少：
(a) 文职人员费用增加，原因是对国际职位适用 13.9%的空缺率，低于 2023 年的 15.0%；本国专业干事职位的空缺率为 11.5%，低于 2023 年的 15.0%；当地雇员职位的空缺率为 20.0%，低于 2023 年的 22.0%；(b) 业务费用增加，原因是设施和基础设施所需资源主要因杜萨马雷卜外地办事处的在建设施而有所增加。

预算外资源

73. 2023 年，100 000 美元预算外资源预计将用于支持与索马里和平与和解有关的计划活动。
74. 2024 年，100 000 美元预算外资源预计将用于继续支持和平与和解活动。

3. 联合国中亚区域预防外交中心

(3 233 200 美元)

前言

以两极分化、供应链干扰、粮食安全无保障和气候变化为标志的全球背景影响中亚局势。尽管面临这些挑战，中亚五国之间的关系仍然具有建设性，并在某些领域得到深化。中亚国家元首第四次协商会议重申致力于开展更密切的合作，应对共同挑战，并在现有倡议和新倡议的基础上开展包容性对话和建立信任。这些总体事态发展为联合国中亚区域预防外交中心的进一步参与提供了背景。

虽然区域合作正在加强，但一些紧张局势依然存在，特别是在费尔干纳山谷。联合国致力于缓和局势，并在该地区提供人道主义援助。

随着经更新的《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》于 2022 年获得通过，本区域中心有更多机会牵头采取举措，在本区域处理激进化和恐怖主义问题。区域中心 2022-2025 年期间水和气候战略的执行为相关专家提供了一个区域拥有的论坛。区域中心将在中亚妇女领导人小组主要倡议和预防外交学院项目的基础上，推动其关于妇女与和平与安全以及青年与和平与安全议程的工作，这些议程已完全纳入区域议程。

中亚预防外交中心将举办副外长会议等区域活动，严密跟踪潜在和平与安全挑战，增进区域各国之间的合作、对话和信任。

助理秘书长

联合国中亚区域预防外交中心代理主管

米罗斯拉夫·延恰(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

75. 联合国中亚区域预防外交中心负责协助国家当局查明和处理区域和平与安全面临的现有和新发威胁。任务授权不预设期限,由秘书长与安全理事会主席之间的信函往来(S/2007/279 和 S/2007/280)确定。
76. 中亚预防外交中心在中亚的预防外交努力中发挥核心作用,为就安全与稳定方面最紧迫挑战开展区域对话提供了一个平台。秘书长特别代表兼中亚预防外交中心主任在中亚进行斡旋,通过与当局、民间社会和其他利益攸关方举行会晤,促进区域合作。
77. 中亚预防外交中心的主要职能是加强联合国在中亚预防冲突的能力,办法包括与该区域各国政府联络,并在征得各国政府同意的情况下就预防外交相关问题与其他有关方面接触;监测分析当地局势,向秘书长提供与预防冲突工作有关的最新信息;与相关区域组织保持联系,鼓励这些组织在建立和平方面开展努力和举措,促进协调和信息交流,同时适当考虑到各组织的具体任务;为联合国国家工作队在该区域的预防活动提供政治框架和领导,支持驻地协调员和联合国系统(包括布雷顿森林机构)代表努力推动在预防外交和人道主义援助方面采取统筹一致办法;与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)保持密切联系,确保对更广泛区域的局势进行全面综合分析。
78. 中亚预防外交中心目前的工作以 2020 年 12 月副外长年度会议通过的 2021-2025 年五年行动纲领为指导。

工作方案

目标

79. 中亚预防外交中心促进实现的目标是加强中亚区域安全和稳定。

2024 年战略和外部因素

80. 为促进实现这一目标,中亚预防外交中心将:
 - (a) 定期与该区域各国政府、区域组织和相关会员国接触。中亚预防外交中心还将在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦履行预防外交的斡旋职能,监测分析区域动态,同时代表秘书长与区域组织和联合国系统其他部门保持联系。中心将利用预算外资金举办高级官员会议、专家论坛、讲习班和培训班等活动,以便支持该区域各国开展合作,提高处理预防外交相关问题的能力;
 - (b) 举办筹备工作专家论坛,为中亚国家元首年度协商会议提出建议。中亚预防外交中心将继续举办中亚副外长年度会议。中亚预防外交中心还将与开发署合作,通过中亚妇女领导人

小组区域平台让女性高级别政治领导人参与处理预防外交相关问题，从而推动该区域妇女更多参政；

- (c) 推进该区域的跨界水管理安排。具体而言，中亚预防外交中心将把工作重点放在推动和支持关于水、能源以及环境和气候合作的举措上。中亚预防外交中心 2022-2025 年期间水和气候战略正在该区域全部五个国家的密切参与下得到实施。中亚预防外交中心将通过举办一系列研讨会和讲习班，努力让决策者更加了解国际水法、世界各地最佳做法以及针对中亚具体需要和情况达成区域安排可能采取的备选方案；
- (d) 根据新的《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》，与反恐怖主义办公室实施联合项目第四阶段。此外，中亚预防外交中心将通过预防外交学院项目，继续努力让该区域一些最边缘化地区的年轻人参与进来。中亚预防外交中心将继续与联合国相关实体和区域组织合作，实施在该区域促进预防外交的项目。恐怖主义和暴力极端主义威胁，缺乏跨界水管理协定，气候变化的影响不断显现，寻求新机会的青年人口不断增加，这些仍然是该区域稳定和安全面临的主要挑战；
- (e) 协助中亚五国处理安全与稳定面临的新发威胁，并协助在紧急情况中，特别是在 COVID-19 大流行造成的后果和阿富汗复杂人道局势的背景下，处理人道主义援助问题。相关建议将予以拟定，提交副外长年度会议讨论。

81. 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 各国政府在应对恐怖主义、助长恐怖主义的暴力极端主义、贩毒和有组织犯罪等跨国威胁以及处理水和自然资源管理相关区域挑战方面的区域合作得到改善；
- (b) 通过在该区域增进合作和建立信任，中亚各国政府进一步做好准备，以国家元首协商会议等高级别平台为途径，更深入地参与促进该区域可持续和平与稳定。

82. 在与其他实体合作方面，中亚预防外交中心与独立国家联合体、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织和上海合作组织及其他相关组织保持联系。中亚预防外交中心将继续同亚洲相互协作与建立信任措施会议和集体安全条约组织就共同关心的议题进行交流。中亚预防外交中心将继续运用在中亚预防外交中心、欧洲安全与合作组织和欧洲联盟之间举办“三驾马车”协调会议的有益做法。

83. 在机构间协调和联络方面，中亚预防外交中心与五个国家的驻地协调员、发展协调办公室以及在联合国国家工作队中派驻人员的各实体密切合作，包括与开发署和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)就性别平等问题开展合作，与联合国毒品和犯罪问题办公室就非法贩毒问题开展合作，与反恐怖主义办公室就反恐问题开展合作，与联合国教育、科学及文化组织就水问题开展合作，与欧洲经济委员会就水、环境和气候问题开展合作。中亚预防外交中心在预防外交领域向联合国国家工作队提供总体政策指导，确保预防冲突和建设和平方面的各项努力协调一致，相辅相成。中亚预防外交中心还将继续与包括世界银行等国际金融机构在内的相关行为体开展合作。在阿富汗相关问题上，中亚预防外交中心定期与联阿援助团分享信息并协调开展活动。

84. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 该区域五国政府和国家利益攸关方继续致力于预防外交和区域合作；
 - (b) 该区域五国继续监测阿富汗的事态发展，加强防范暴力极端主义和恐怖主义、贩毒和难民危机等现有和潜在威胁及风险。这些国家继续向阿富汗提供人道主义援助，并就此开展倡导。
85. 中亚预防外交中心酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。在为中亚国家和阿富汗官员举办的关于预防外交和建立信任问题的三次专家级区域讲习班方面，中亚预防外交中心鼓励参与国确保各自代表团实现性别均衡，并在议程中纳入性别平等相关问题。中亚预防外交中心还适当注意将青年与和平与安全议程以及气候与安全等贯穿各领域的议题纳入方案活动，并继续在该实体实施《联合国残疾包容战略》。
86. 根据《联合国残疾包容战略》，中亚预防外交中心实施了《残疾包容战略行动计划》，并在内部和公开场合促进残疾包容。《战略》被视为中亚预防外交中心方案活动的一个固有组成部分。中亚预防外交中心继续与联合国在中亚五国的国家工作队联络和协调，并积极参加联合国各机构在中亚国家举办的关于《战略》的活动，倡导该议题，强调包容残疾人的重要性。

疫情的影响和经验教训

87. COVID-19 大流行继续影响 2022 年任务执行工作。特别是，由于仍然存在旅行限制，例如没有定期国际航班，因而，大多数活动都是以在线或混合形式举行的。这扩大了参与者的范围。大多数在线活动是在中亚预防外交中心预防外交学院项目范围内开展的，是为年轻人设计的。然而，特别是在敏感的政治问题上，预防外交工作往往需要面对面接触，如高级别双边会议、副外长年度会议、妇女领导人小组活动以及中亚国家水和气候专家会议。中亚预防外交中心在这些情况下尽可能组织了面对面活动。没有任何活动因疫情取消。
88. 中亚预防外交中心继续将针对 COVID-19 大流行而调整和修改方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括以混合形式举行会议、在线参加区域会议和论坛及能力建设活动。若有疫情或传染病蔓延情况，则会采用弹性工作安排。

2022 年方案执行情况

中亚国家之间的关系仍然是建设性的，某些领域的关系深化了

89. 尽管 2022 年全球形势不佳，区域和平与安全面临挑战，但中亚五国之间的关系仍是建设性的，某些领域的关系甚至深化了。许多中亚国家走上了本国政治、社会和经济改革的道路。
90. 中亚预防外交中心通过预防工作致力于区域安全与稳定，并帮助各国应对和平与安全面临的挑战，特别是与边界争端有关的紧张局势。例如，在 2022 年 9 月吉尔吉斯斯坦与塔吉克斯坦发生边境冲突后，中亚预防外交中心主任与两国及合作伙伴进行了接触以缓和紧张局势，并提供协助，寻求解决边界问题的长期可持续办法。
91. 2022 年主要成就之一是通过了新的《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》。中亚预防外交中心开始实施新的 2022-2025 年期间水和气候战略，其为中亚国家水专家提供了独特论坛。中心通过中亚预防外交中心倡议，即中亚妇女领导人小组，加强了与增强妇女权能有关的区域伙伴关系以及妇女与和平与安全议程。中亚预防外交中心通过在预防外交学院培训青年男女，

继续在该区域推动青年、和平与安全议程。中心与高级别国家官员、联合国实体、驻地协调员以及欧洲安全与合作组织、上海合作组织和欧洲联盟等区域组织定期举行了磋商和会议。

92. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 14)。

表 14
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) |
|--|---|---|
| 扩大更多群体的参与,以便哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方开展更具包容性的结构化讨论 | 中亚预防外交中心确保更多群体进一步参与,以便哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方在中亚预防外交中心各项新举措和切入点的基础上开展更具包容性的讨论 | 中亚预防外交中心为加强中亚区域安全与稳定作出贡献,通过该区域各国和中亚预防外交中心之间更具包容性、更开放的讨论和新举措,协助在促进该区域和平与信任方面采取行动 |

2024 年计划成果

中亚区域相互协作得到加强,应对和平与安全面临的现有和新发风险及威胁

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

93. 中亚预防外交中心的工作促进了通过预防外交加强中亚区域安全和稳定,达到了加强中亚区域安全与稳定的计划目标,办法是,通过该区域各国和中亚预防外交中心之间更具包容性、更开放的讨论和新举措,协助在促进该区域和平与信任方面采取行动。
- 经验教训和计划作出的改变
94. 中亚预防外交中心的经验教训是,与当局在线会议的结果是,交流不够开放和互动。中亚预防外交中心将吸取经验教训,尽可能增加以混合形式举行的会议次数,包括参加不同区域活动。
95. 中亚预防外交中心将继续协助该区域国家采取具体措施,促进和平与信任,确保在现有和新举措的基础上开展更具包容性、更开放的对话。
96. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 15)。

表 15
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|--|---|---|---|---|
| 扩大更多群体的参与，以便哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方开展更具包容性的结构化讨论 | 中亚预防外交中心确保更多群体进一步参与，以便哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦的主要利益攸关方在中亚预防外交中心各项新举措的基础上开展更具包容性的讨论 | 中亚预防外交中心为加强中亚区域安全与稳定作出贡献，通过该区域各国和中亚预防外交中心之间更具包容性、更开放的讨论和新举措，协助在促进该区域和平与信任方面采取行动 | 中亚预防外交中心帮助推动中亚区域相互协作，凭借该区域各国在促进和平与信任以及开展包容开放讨论方面的明确承诺，应对和平与安全面临的风险和威胁 | 进一步推动区域相互协作，确保中亚和平与稳定，为此，该区域各国明确承诺在现有和新举措的基础上开展更密切的合作、包容各方的对话和建立信任，以应对和平与安全面临的风险和威胁 |

应交付产出

97. 表 16 列示中亚预防外交中心的所有应交付产出。

表 16
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 实质性会议服务(三小时会议次数) | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 1. 安全理事会会议 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 2. 关于预防外交和建立信任的讲习班 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| C. 实质性应交付产出 | | | | |
| 斡旋：就水、能源、环境和气候合作、贩毒和反恐等预防外交相关问题开展斡旋 | | | | |
| 协商、咨询和倡导：就区域政治和安全动态开展协商并寻找实现更紧密合作的领域；就《中亚执行联合国全球反恐战略联合行动计划》开展协商和咨询。 | | | | |
| D. 信息传播方面的应交付产出 | | | | |
| 外联方案、特别活动和宣传材料：关于中亚预防外交中心活动的小册子和资料包；出版《咸海流域跨界水体预警公告》，在预防外交学院项目框架下推出其他出版物。 | | | | |
| 对外关系和媒体关系：关于中亚预防外交中心活动的新闻发布会和新闻稿。 | | | | |
| 数字平台和多媒体内容：通过中亚预防外交中心网站传播信息；反恐和预防暴力极端主义活动汇总库网站(https://unrcca.unmissions.org/mapping-pvect-activities-5)；维护和更新“Water Unites”门户网站，将此作为区域水和气候活动的信息源。 | | | | |

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 17
财政资源

(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | | 2024 | 差异 |
|--------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------------------|---------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | 2024 年比 2023 年 增加/(减少) | |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | | (5)=(4)-(3) |
| 军事和警务人员费用 | — | — | — | — | — | — |
| 文职人员费用 | 2 203.8 | 2 437.8 | 2 646.3 | 2 466.2 | 2 466.2 | (180.1) |
| 业务费用 | 690.4 | 573.3 | 646.4 | 767.0 | 767.0 | 120.6 |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 2 894.2 | 3 011.1 | 3 292.7 | 3 233.2 | 3 233.2 | (59.5) |

表 18
人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | 共计 |
|-----------|--------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----|----|----|--------|----|----|---------|----|----|----|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | 小计 | |
| 2023 年核定 | — | 1 | — | — | 1 | 2 | 2 | — | 2 | — | 8 | 4 | 18 | 22 | — | — | — | 30 |
| 2022 年拟议 | — | 1 | — | — | 1 | 2 | 2 | — | 2 | — | 8 | 4 | 18 | 22 | — | — | — | 30 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

98. 中亚预防外交中心 2024 年拟议所需资源为 3 233 300 美元(已减除工作人员薪金税)，将用于支付续设 30 个职位(1 个助理秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、2 个外勤事务人员、4 个本国专业干事和 18 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用 2 466 200 美元，以及用于支付业务费用 767 000 美元，包括以下事项的费用：公务差旅(206 600 美元)、设施和基础设施(117 400 美元)、陆运(32 300 美元)、通信和信息技术(272 700 美元)、医疗用品(4 800 美元)以及其他用品、服务和设备(133 200 美元)。
99. 2024 年，职位数量和职等拟无变动。根据 2023 年 3 月的空缺率，对国际工作人员职位估计数适用了 12.5%的空缺率。考虑到 2022 年实际平均空缺率，对本国专业干事和当地雇员职位估计数适用了 0%的空缺率。
100. 与 2023 年批款相比，2024 年所需资源减少，主要原因是：(a) 对国际职位一般工作人员费用适用了 46.2%的较低百分比，而 2023 年适用的是 55.3%；(b) 对国际工作人员职位适用了 12.5%的较高空缺率，而 2023 年为 5.0%。减少额被业务费用增加额部分抵消，业务费用增加主要原因是：(a) 个体订约人所需资源增加，以通过数字化改善信息管理，以及软件、许可证和费用

所需资源增加；(b) 安保服务所需资源增加；(c) 公务差旅所需资源增加，用于出席高级别会议、访问以及与中亚以外的政治对口单位举行会议，预计 2024 年这些活动会更加广泛和频繁。

预算外资源

101. 2023 年，预计数额为 110 000 美元的预算外资源会用于支持中亚在跨界水管理方面的区域合作，并支持中亚妇女领导人小组在该区域各国内部和各国之间就涉及性别平等、妇女与和平与安全以及增强妇女权能的问题发挥有影响力的领导作用。中亚副外长年度会议以及预防外交学院项目下的活动和中亚专家论坛会议也由预算外资源供资。许多会议将以混合形式举行。
102. 2024 年，预计数额为 110 000 美元的预算外资源会用于继续为中亚妇女领导人小组和中亚副外长年会，以及预防外交学院项目下的活动和中亚专家论坛会议提供支持。

4. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组

(3 821 700 美元)

前言

2022 年，在执行国际法院 2002 年 10 月 10 日判决方面取得了重大进展。前秘书长特别代表阿纳迪夫·哈提尔·穆罕默德·萨利赫作为喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席，于 2022 年 8 月 25 日和 26 日在阿布贾举行的喀尼混委会会议期间，促成双方就四个未决分歧领域之一达成了协议。鉴于各代表团团长所示善意和坚定承诺，2024 年，我们打算继续与各方合作，解决剩余的分歧领域。此外，我们将推动努力完成陆地边界的标界、界碑的安放以及最后绘图和边界声明。

喀尼混委会将继续倡导实施跨界建立信任和发展项目，帮助受标界进程影响的民众。我们将动员捐助者提供支助，为这些举措供资。我认为，对此进程中投入的资源、精力和希望，最终将产生一项具有约束力的协议，赢得两国人民的承诺和支持。

喀尼混委会为确保充分执行国际法院 2002 年判决提供的支持及其开展跨界举措和建立信任举措的工作，正在为防止两国边界沿线的冲突和总体增强次区域稳定作出重大贡献。

喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席

莱昂纳多·桑托斯·西芒(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

103. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会负责执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界和领土争端的判决。喀尼混委会的职责包括为陆地标界和海上划界提供支持；协助乍得湖地区、边界沿线和巴卡西半岛权力机关撤离和移交权力；解决受影响民众的处境问题；就建立信任措施提出建议。
104. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组的当前任务授权来自秘书长与安全理事会主席之间的以下信函往来：S/2017/78 和 S/2017/79、S/2018/1130 和 S/2018/1131、S/2019/1012 和 S/2019/1013、S/2020/1322 和 S/2020/1323、S/2021/1069 和 S/2021/1070 以及最近的 S/2022/832 和 S/2022/833。该任务不预设期限。

工作方案

目标

105. 支助小组促进实现的目标是，有序、和平地执行国际法院 2002 年 10 月 10 日划定喀麦隆和尼日利亚之间陆地和海洋边界走向的判决。

2024 年战略和外部因素

106. 为促进实现这一目标，支助小组将：
 - (a) 促进双方合作，解决陆地标界中的剩余三个分歧点；
 - (b) 协助双方沿陆地边界增建界碑；
 - (c) 绘制地图草稿，以图形方式记录标界情况，并在联合工作会议上由双方专家验证；
 - (d) 举办和主持起草委员会的会议，以便在最后绘图工作结束时敲定边界声明；
 - (e) 定期监测受标界活动影响民众的状况，推动跨界发展项目，包括生计援助、饮用水获取、能力建设、绿色能源和安全等方面，以此作为建立信任措施；
 - (f) 继续在国际捐助方和多边伙伴中开展筹资工作，为标界活动和面向受标界影响民众的建立信任措施提供资金；
 - (g) 通过传播喀尼混委会取得的经验教训，加强国际边界管理方面的次区域合作和良好做法。
107. 预计上述工作将促进取得下列成果：
 - (a) 就边界走向以及如何在实地标界达成共识；
 - (b) 通过修建和埋设界碑，实地标定喀麦隆和尼日利亚之间的陆地边界；

- (c) 交付完整陆地和海洋边界的最终地理空间图；
 - (d) 编写一份边界声明，记录已安放界碑的实地坐标；
 - (e) 加强对标界工作的支持，改善受影响民众的生活条件；
 - (f) 就边界管理方面的最佳做法达成共识。
108. 关于与其他实体的合作，支助小组与喀麦隆和尼日利亚的国家当局合作，通过举行会议、进行实地评估和沿边界建造界碑，解决喀麦隆和尼日利亚之间的边界争端。
109. 在机构间协调和联络方面，支助小组与联合国驻喀麦隆和尼日利亚国家工作队合作，根据陆地边界沿线民众的需要，共同拟定建立信任措施，确保为和平、安全和可持续跨界发展创造条件。喀尼混委会秘书处设在西萨办位于达喀尔的办公场所内。西萨办向喀尼混委会提供行政和后勤支助。西萨办负责人担任喀麦隆-尼日利亚混合委员会主席。
110. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 喀麦隆和尼日利亚双方将继续遵守国际法院的判决和喀尼混委会通过的工作计划；
 - (b) 安全、安保和气候条件允许外地行动不受阻碍地继续开展；
 - (c) 继续得到额外自愿捐助等预算外资源，用于标界、修建界碑和开展建立信任举措。
111. 喀尼混委会酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。这方面的例子包括面向妇女团体，在饮用水、就业能力建设和社区接入电网等领域实施社区发展项目。喀尼混委会将继续沿陆地边界定期进行实地考察，评估、监测和确保对受影响民众法定权利和福祉的尊重情况，特别关注妇女、年轻人和其他弱势群体。

疫情的影响和经验教训

112. COVID-19 大流行持续到 2022 年，对任务执行的影响微乎其微，因为支助小组通过遵守 COVID-19 规程得以开展了大部分活动，包括实地评估、修建界碑工作和召开到场参加的喀尼混委会会议。
113. 支助小组继续将针对 COVID-19 大流行而调整和修改方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括及早预先规划及增加外地支助，以补充和加强现有办法和活动。

2022 年方案执行情况

达成边界问题政治协议

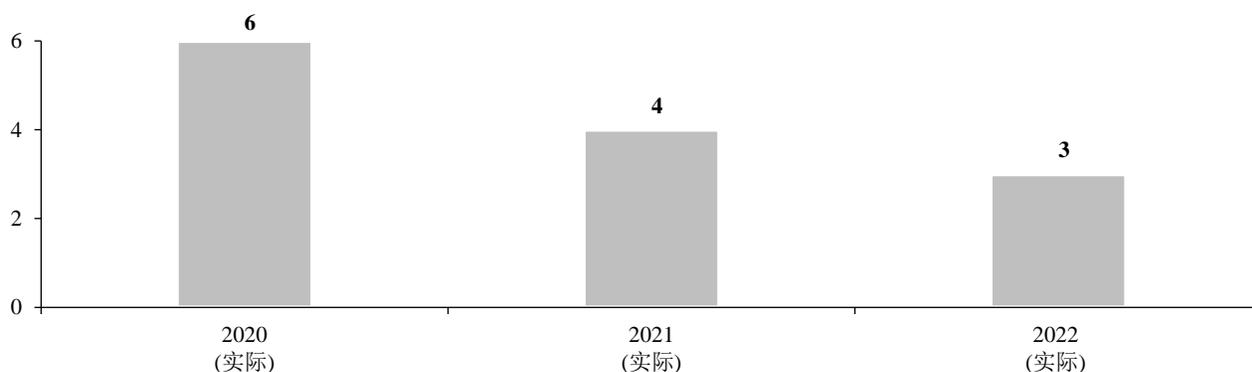
114. 2022 年期间，由支助小组主持的标界问题小组委员会对陆地边界沿线的四个争议地区进行了实地评估，试图调和在具体争议点上的不同立场。评估结果是，就剩余四个分歧点之一达成了协议。双方同意将剩余三个分歧领域提交国际法院，由国际法院说明文本解读事宜。在这方面，他们承诺接受并充分执行国际法院随后作出的任何解读。

115. 此外，支助小组还与联合国驻喀麦隆和尼日利亚的国家工作队协作，确定合作领域，以便采取联合举措，协助受标界不利影响的民众。

116. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图三)。

图三

业绩计量：剩余的分歧领域数目



2024 年计划成果

喀麦隆和尼日利亚达成共识

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

117. 自成立以来，支助小组的工作促进了解决和议定喀麦隆和尼日利亚陆地边界沿线 13 个分歧领域中的 10 个。此外，2022 年又建造了 327 个界碑，占标定边界总数的 74%。这一成就实现了建造 2 000 个界碑的计划目标。

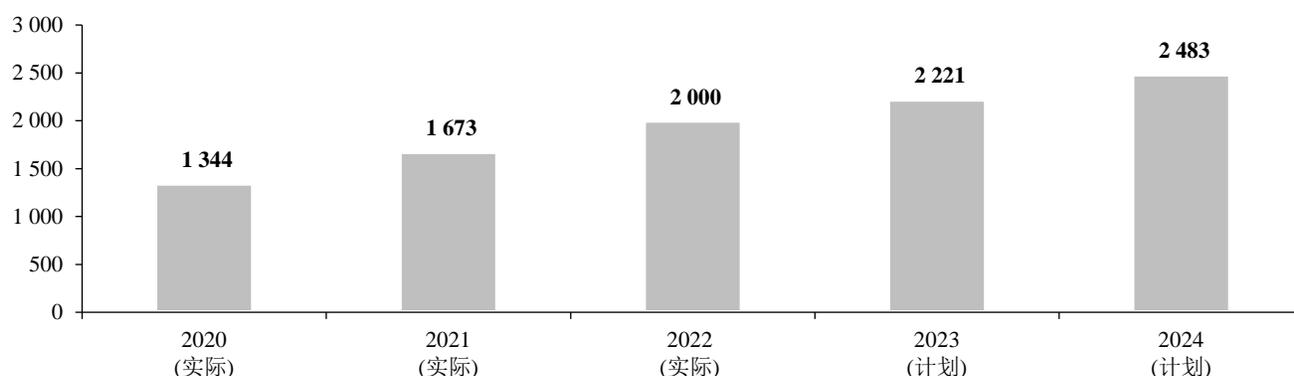
经验教训和计划作出的改变

118. 支助小组的经验教训是，让双方代表团领导人参加双边会议并举行喀尼混委会会议，有助于尽早解决双方之间的分歧领域。支助小组将吸取经验教训，更多举行喀尼混委会定期会议，并继续与当事国领导人和技术专家密切接触，以便在解决剩余三个争议地区方面取得进一步进展。喀尼混委会还将确保双方通过的各项安全规程继续得到执行，以便更容易地进入埋设界碑的工作地点。

119. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图四)。

图四

业绩计量：修建界碑的数量(累计)



应交付产出

120. 表 19 列示支助小组的所有应交付产出。

表 19

按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 1. 秘书长提交安全理事会的报告 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 实质性会议服务(三小时会议次数) | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2. 安全理事会会议 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 技术材料(材料数目) | 9 | 6 | 9 | 7 |
| 3. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会公报 | 2 | 1 | 2 | 1 |
| 4. 标界问题小组委员会的报告 | 3 | 2 | 3 | 2 |
| 5. 项目指导委员会和技术监测小组的报告 | 4 | 3 | 4 | 4 |
| 真相调查、监测和调查团(调查团数目) | — | 3 | 3 | 3 |
| 6. 实地评估, 包括数据和地图验证 | — | 1 | 1 | 1 |
| 7. 提高当地居民的认识, 包括监测陆地边界沿线受影响居民的福祉 | — | 1 | 1 | 1 |
| 8. 安全评估 | — | 1 | 1 | 1 |
| C. 实质性应交付产出 | | | | |
| 斡旋: 就与和平执行国际法院判决有关的问题、包括标界和跨界合作问题进行斡旋; 为就标界进程达成共识进行斡旋。 | | | | |
| 协商、咨询和倡导: 向喀麦隆和尼日利亚的专家提供技术咨询, 促进就分歧地区达成解决办法; 就造福 177 000 名受影响民众的跨界合作和社会经济项目开展倡导; 在喀麦隆和尼日利亚边界地区提高当地受影响社区的认识。 | | | | |
| 数据库和实质性数字材料: 制作描述喀麦隆-尼日利亚边界估计 6 117 个商定位置的数字化地理空间材料。 | | | | |

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传资料：小册子、传单、资料袋和特别活动，用于介绍支助小组的活动，特别是标界进程，并提高支助小组的知名度。

对外关系和媒体关系：关于支助小组活动的新闻发布会、新闻稿和媒体采访。

数字平台和多媒体内容：在社交媒体平台上传播与支助小组有关的信息。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 20
财政资源
(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | 2024 | 差异 |
|--------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | 2024 年比 2023 年 增加/(减少) |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) |
| 军事和警务人员费用 | 75.3 | 70.3 | 58.8 | 58.8 | — |
| 文职人员费用 | 1 767.7 | 1 915.0 | 1 929.2 | 1 886.1 | (43.1) |
| 业务费用 | 1 682.0 | 1 701.5 | 1 793.3 | 1 876.8 | 83.5 |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 3 525.0 | 3 686.8 | 3 781.3 | 3 821.7 | 40.4 |

表 21
人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | 共计 |
|-----------|--------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----|----|----|--------|----|----|---------|----|----|----|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | 小计 | |
| 2023 年核定 | — | — | — | — | 2 | 6 | — | — | 1 | — | 9 | — | 2 | 2 | — | — | — | 11 |
| 2024 年拟议 | — | — | — | — | 2 | 6 | — | — | 1 | — | 9 | — | 2 | 2 | — | — | — | 11 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

121. 2024 年喀尼混委会拟议所需资源为 3 821 700 美元(已减除工作人员薪金税)，将用于 1 名军事观察员的部署费用(58 800 美元)以及 9 个国际职位(2 个 P-5、6 个 P-4 和 1 个外勤事务人员)和 2 个本国职位(当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(1 886 100 美元)，以及用于支付业务费用(1 876 800 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询服务(525 700 美元)、公务差旅(236 400 美元)、设施和基础设施(149 600 美元)、陆运(53 800 美元)、空中业务(194 100 美元)、通信和信息技术(464 200 美元)以及其他用品、服务和设备(253 000 美元)。

122. 2024 年，职位数目和职等拟保持不变。
123. 根据 2022 年实际平均空缺率，对国际职位估计数适用了 3.7%的空缺率。根据 2023 年 3 月实际在职情况，对当地雇员职位估计数适用了 0%的空缺率。
124. 与 2023 年批款相比，2024 年所需资源增加主要是因为以下各项所需资源增加：(a) 通信和信息技术，涉及更换陈旧设备；(b) 其他用品、服务和设备，涉及联合国达喀尔之家满负荷运作款项费用；(c) 公务差旅，为最后测绘和界碑安放活动以及前往雅温得的联合技术特派团提供支持。增加额被以下方面减少额部分抵消：(a) 设施和基础设施，原因是公用事业和维修服务费用减少，后者计入对联合国之家的捐助；(b) 文职人员费用，原因是根据 2022 年支出模式，塞内加尔的工作地点差价调整数乘数降低，而且对国际和本国工作人员适用了较低的一般工作人员费用百分比。

预算外资源

125. 2023 年，预计数额为 1 444 000 美元的预算外资源将用于支持在喀麦隆和尼日利亚边界沿线修建 221 个界碑。
126. 2024 年，预计数额为 2 294 000 美元的预算外资源将用于继续支持安放界碑项目，目标是建造 262 个界碑。喀尼混委会将继续开展筹资活动，实施社会经济项目，造福标界工作左近地区的民众。
127. 与 2023 年相比，预计 2024 年使用的预算外资源会增加，原因是预计 2024 年会建造更多界碑。

5. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处

(11 308 900 美元)

前言

黎巴嫩仍处于多层面危机的阵痛中，该危机带来了复杂的政治、安全、经济和人道主义挑战。总统职位空缺，看守政府权力有限，政治极化加剧，这些都阻碍了亟需进行的改革采取果断行动。这危及国家机构的运作，破坏服务提供，恶化了叙利亚和巴勒斯坦难民及其黎巴嫩收容社区的人道主义状况。安全机构和其他国家机构面临严重的资源限制，而且，工作人员薪金贬值，在这样一个时刻，国家稳定受到威胁。

继续努力鼓励和支持黎巴嫩复苏，包括通过倡导选举总统和组建一个被赋予权能的政府来实施全面改革，据估计会决定联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处到 2024 年的优先事项。

特别协调员的斡旋仍至关重要，可加快政治势头，以稳定经济，促进善治、司法和问责，扩大黎巴嫩政府的权力并确保该国摆脱区域冲突。联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处将继续倡导全面改革，与联合国国家工作队和其他伙伴合作，动员为黎巴嫩治理机构提供援助来应对公民需求。

联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处将与联合国驻黎巴嫩临时部队协调，继续支持黎巴嫩履行根据安全理事会第 1701(2006)号决议承担的义务，并推动全面执行该决议。在这方面，联黎协调办将寻求在以色列和黎巴嫩历史性划定海洋边界的基础上再接再厉。

联合国黎巴嫩问题特别协调员

约安娜·弗罗内茨卡(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

128. 联合国黎巴嫩问题特别协调员是负责执行安全理事会第 1701(2006)号决议的联合国最高级官员，也是与黎巴嫩政府、各政党和驻黎巴嫩外交使团打交道的秘书长代表。特别协调员的任务源于安理会第 1701(2006)号决议以及安理会此后的各项决定，包括 S/2007/85 和 S/2007/86、S/PRST/2015/7 和 S/PRST/2016/10。特别协调员提供政治指导，促进本组织各项活动的一致性。副特别协调员/驻地协调员/人道主义协调员领导联合国国家工作队和人道主义国家工作队，负责规划和协调联合国在黎巴嫩的人道主义和发展活动。
129. 安理会第 2433(2018)号决议强调需要加强联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处与联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)之间的合作，以提高两个单位的效力和效率。秘书长在给安理会的信(S/2018/1182)及其关于联黎部队资源是否依然适当以及提高联黎部队与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处之间效率和成效的备选方案的报告((S/2020/473)中概述了他在这方面的建议。安理会第 2591(2021)号和第 2650(2022)号决议请秘书长根据秘书长的详细计划酌情执行评估报告的建议。安理会表示关切社会、经济和人道主义危机对黎巴嫩武装部队和安全部队的能力产生的严重负面影响，在其第 2591(2021)和 2650(2022)号决议中，强烈敦促国际社会在最亟需黎巴嫩武装部队和所有国家安全机构的地区进一步增加对他们的支持。
130. 根据黎巴嫩国际支助组通过的优先事项和秘书长的预防愿景，联黎协调办围绕以下干预方面的三个战略支柱安排其活动：(a) 和平与安全；(b) 稳定性；(c) 稳定局面和发展支助。这种“全黎巴嫩”的做法反映在联合国所有响应和合作框架中。2022 年，联合国与黎巴嫩政府一起启动了联合国可持续发展合作框架，以补充黎巴嫩危机应急计划、联合国-欧洲联盟-世界银行改革、恢复和重建联合框架以及突发事件应急计划。
131. 经济和金融危机不断恶化，长期政治僵局削弱了国家机构，阻碍了实施亟需的复苏和改革措施，在这种情况下，特别协调员的斡旋和联合国全系统的支持仍至关重要。联合国持续的政治存在对于支持黎巴嫩和国际努力创造有利环境促进执行第 1701(2006)号决议仍至关重要。在黎巴嫩境内，黎巴嫩政府以外的势力继续拥有武装人员、资产和武器，这种情况继续削弱黎巴嫩国家权力，并可能重新引发冲突。以色列在陆上和空中继续侵犯黎巴嫩的主权，这也阻碍双方实现永久停火的努力。在区域动荡的背景下，这些挑战被放大，并构成升级和外溢到黎巴嫩的进一步风险。

工作方案

目标

132. 联黎协调办促进实现的目标是，根据目前的停止敌对行动情况，防止和缓解以色列与黎巴嫩之间的冲突，最终实现永久停火，并扩展和巩固国家权力，以支持黎巴嫩的领土完整、主权和政治独立。

2024 年战略和外部因素

133. 为促进实现这一目标，联黎协调办将：
- (a) 在各方之间进行斡旋，以寻求建立信任的机会，通过穿梭外交缓和紧张局势，应对违反第 1701(2006)号决议的行为，防止其升级为冲突；
 - (b) 继续努力，在以色列和黎巴嫩 2022 年 10 月 27 日划定海洋边界的基础上，帮助解决双方根据第 1701(2006)号决议尚未履行的义务，以实现永久停火和冲突的长期解决。这项工作将与包括黎巴嫩武装部队在内的黎巴嫩国家有关当局合作，并根据安全理事会有关决议，同联黎部队协调开展；
 - (c) 倡导黎巴嫩政治领导层确保国家机构不间断运作，特别是确保内阁和议会作出有效、透明和负责的政策和决策；
 - (d) 敦促黎巴嫩政府根据 2022 年 4 月与国际货币基金组织(基金组织)达成的工作人员级别协议所作承诺和基金组织今后方案以及 2021 年改革、恢复和重建框架，通过一项公平的宏观经济稳定和改革方案，应对当前金融和经济危机。作为补充，特别协调员将继续倡导善治和反腐措施、司法系统的独立性、透明度和问责，并在全国各地更有成效和高效地提供公共服务。联黎协调办将按照第 2650(2022)号决议动员国际社会为国家安全机构提供紧急支持，并在更广范围内支持满足黎巴嫩日益增长的社会经济和与人道主义需求。这项相互关联的工作将与联黎部队和联合国国家工作队协调开展，并与相关黎巴嫩国家当局和民间社会合作进行，还为此与主要捐助国、国际金融机构和黎巴嫩国际支助组成员结成伙伴关系。
134. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 各方信守目前停止敌对行动的承诺；
 - (b) 创造有利的对话环境，以履行第 1701(2006)号决议规定的、但仍未履行的义务，最终实现永久停火；
 - (c) 黎巴嫩政治领导人建立能够开展全面结构改革的国家机构，使国家走上复苏的道路，并根据第 1701(2006)号决议的规定，对黎巴嫩全境行使有效统治。
135. 在与其他实体的合作方面，联黎协调办与阿拉伯国家联盟、欧洲联盟以及世界银行和基金组织等国际金融机构协调，动员支持黎巴嫩的稳定和主权。联黎协调办与黎巴嫩国际支助组成员举行会议，协调一致地向黎巴嫩政治领导人发送信息并进行倡导。特别协调员将继续与区域利益攸关方接触，作为斡旋任务的一部分，帮助建立信任和缓解紧张局势，并动员尽可能广泛地为黎巴嫩的稳定提供支持。
136. 在机构间协调和联络方面，联黎协调办与联黎部队密切合作，执行第 1701(2006)号决议。两个特派团继续深化与国家与国际利益攸关方的协作和联合接触，以维持停止敌对行动，加强安全部门，并将国家权力扩展到黎巴嫩全境。根据联黎部队与联黎协调办达成的谅解备忘录，联黎部队在财务、采购、工程、通信、医务、运输和后勤方面支持联黎协调办。联黎协调办还利用联合国其他实体的派驻人员，采用联合国的所有政治、安全和发展工具来支持黎巴嫩的稳定。

137. 为进一步整合联合国在黎巴嫩的活动，联黎协调办就和平与治理、政治不稳定、区域动态、社会经济影响、族群内和族群间紧张关系加剧以及公民空间缩小等重大问题，促进拟订国家工作队的共同国家分析。联黎协调办促进联合国可持续发展合作框架中与自己任务相关的部分，如选举、支持执法和安全机构、妇女与和平与安全、人权、防止暴力极端主义和仇恨言论。联黎协调办领导联合国可持续发展合作框架和平与治理成果小组以及国家工作队与人权、性别平等和选举有关的综合工作组。联黎协调办还是人道主义-发展-和平联系工作队的成员，负责加强联合国所有干预措施的互补性。
138. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 虽然存在关于黎巴嫩的国际共识，但这一共识将继续受到挑战；
 - (b) 政治僵局可能阻碍有效决策，破坏实施有意义的经济、财政和货币改革，阻碍与基金组织缔结协议，不利于该国包容各方的可持续复苏；
 - (c) 不断恶化的社会经济状况及其人道主义后果将继续影响黎巴嫩，需要制定一个多年期复苏和改革方案；
 - (d) 黎巴嫩旷日持久的经济和财政危机削弱了国家机构，削弱了国家机构提供基本公共服务和在全国巩固国家权力的能力。持续的高通货膨胀、货币贬值、长期失业、日益严重的贫穷和人道主义挑战仍将是社会动荡的根源；
 - (e) 紧张动荡的地区环境将继续影响黎巴嫩的内部稳定与安全；
 - (f) 仍然存在大量巴勒斯坦和叙利亚难民仍是一个因素；
 - (g) 黎巴嫩和以色列之间停止敌对行动的状态会持续，这有可能允许根据第 1701(2006)号决议取得进展，并在划定海洋边界后继续努力建立信任；
 - (h) 各方会继续违反第 1701(2006)号决议，紧张局势会继续存在，其中包括黎巴嫩境内不受国家权力管控的武器普遍存在和扩散，以及黎巴嫩主权和领土完整遭到侵犯；
 - (i) 国家权力向利塔尼河以南和边界沿线的进一步扩展将继续受到该国其他地区法律和秩序要求以及国家安全机构预算状况的影响。
139. 联黎协调办酌情将性别平等以及妇女与和平与安全视角纳入业务活动、应交付产出和成果。妇女目前在 128 个议会席位中仅占 8 席(6.4%)，还有一个部长职位，因此，联黎协调办正在努力通过一系列举措提高妇女参政情况和在政治生活中的代表性，这些举措包括制定性别配额提案、有针对性地在选举中支持女性候选人、围绕投票做法开展宣传活动以及建立选举改革联盟，这些举措源于与开发署和妇女署协调举行的 2022 年议会选举，并将持续到 2023 年 5 月的市政选举。联黎协调办建立了一个由女议员、主要媒体人士和民间社会行为体组成的活跃网络，促进增强妇女权能。为推动青年与和平与安全议程，联黎协调办将努力通过各种平台扩大与青年团体的接触，并继续倡导增强青年权能并将青年纳入政治和决策进程。

疫情的影响和经验教训

140. COVID-19 大流行持续到 2022 年，限制了特别协调员为推动实现第 1701(2006)号决议目标发挥斡旋作用，从而影响了任务执行。由于冠状病毒大流行及其对社会、医疗保健和经济的破坏性影响，联合国系统在满足国家需求和弥合重大差距方面面临挑战。以色列实施了严格的 COVID-19 规程及相关旅行限制，黎巴嫩则减少了与外部对话者以及联合国国家工作队之间的面对面会议，这些情况尤其是在 2022 年上半年仍然是一项挑战。联黎协调办领导层与联合国国家工作队合作，确定有无机会采取联合行动，并特别注重加强性别平等主流化、残疾包容、人权和不让任何人掉队的原则。
141. 联黎协调办继续将针对 COVID-19 大流行而调整和修改方案的经验教训和最佳做法纳入主流。联黎协调办采取了强有力的预防措施，避免 COVID-19 在联合国工作人员中进一步传播。

2022 年方案执行情况

为进一步扩展和巩固国家权力创造条件

142. 2022 年，特别协调员主导了一系列举措，为 2022 年 5 月及时举行议会选举作出了贡献。这些举措包括政治宣传；与民间社会、宗教领袖和舆论制造者进行外联；利用黎巴嫩国际支助组和选举论坛(与内政部长共同主持的大使级利益攸关方平台)；与开发署合作，为选举提供技术支助。联黎协调办与各政党和公众接触，推动妇女参加选举和担任决策职位，将女议员召集到一个平台上促进增强妇女权能，并倡导执行黎巴嫩关于安全理事会第 1325(2000)号决议的国家行动计划。
143. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 22)。

表 22
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) |
|----------------------|-----------------------------|-----------|
| 各政党同意法国主导的改革倡议，但尚未实施 | 各政党商定一项全面改革方案，以成功完成与基金组织的谈判 | 5 月举行议会选举 |
| 政府推迟编制 2021 年预算 | 通过 2022 年国家预算 | |
| 由于政府辞职，与基金组织的讨论停滞 | 部长会议向议会提交 2022 年国家预算 | |
| 有关选举改革的讨论开始 | 成功支持黎巴嫩当局计划和筹备 2022 年选举 | |
| 通过了设立国家反腐败机构的立法 | | |

2024 年计划成果

成果 1：支持选举后的机构改革和民主进程，并执行财政和经济改革议程

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

144. 2022 年，联黎协调办的工作为支持民主进程作出了贡献，实现了 2022 年 5 月举行议会选举的计划目标。然而，在米歇尔·奥恩总统 6 年任期于 2022 年 10 月 31 日结束后，政治分歧阻碍了及时选出新总统。由于总统职位空缺，看守政府的宪法权力有限，启动改革要务的决定性行动仍停滞不前。
145. 2024 年，联黎协调办将鼓励国家机构不间断运作，特别是内阁和议会有效、透明和负责任地作出政策和决策。联黎协调办将与合作伙伴一道，继续通过有针对性的干预措施，支持黎巴嫩复苏，包括维护国家机构的运作，使其能够实施一系列全面改革，包括执行基金组织的方案，进行必要的金融和宏观经济改革，以稳定经济，让黎巴嫩重新获得国际融资机会。这些将成为黎巴嫩充分履行安理会第 1701(2006)号决议为其规定的承诺和义务的关键条件。联黎协调办将与联合国国家工作队和黎巴嫩国际支助组一道，倡导加强对弱势群体的社会保护，加强司法机构的独立性和效力；实施国家反腐战略；使全国人权委员会和国家反腐败机构投入运作；并执行妇女、和平与安全国家行动计划。
146. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 23)。

表 23
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|---------------|-----------|---|------------------|--|
| 议会发起关于新选举法的讨论 | 通过经修订的选举法 | 根据新选举法按时举行议会选举 总统选举因政党分歧陷入僵局 政府和基金组织就基金组织方案达成工作人员级别协议 | 根据基金组织协定贯彻执行改革议程 | 跟进基金组织方案执行情况,推动国际社会进一步援助黎巴嫩 有效、透明和负责任的国家机构不间断运作 加强治理机构与民间社会、妇女和青年团体的接触,以恢复信任 |

成果 2：通过在最迫切需要的领域加快提供援助，促进增加对国家安全机构的国际支持

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

147. 2022 年，为减轻经济危机对黎巴嫩武装部队和国内安全部队的影响，联黎协调办协助建立了一个由捐助方供资的面向黎巴嫩武装部队和国内安全部队人员的联合国资金转移机制，作为紧急

支助。该机制由开发署运作，将根据安全理事会第 2650(2022)号决议第 10 段和联合国人权尽职政策，促进黎巴嫩武装部队和国内安全部队人员的生计援助方案。

148. 2024 年，除了向安全人员提供直接财政援助外，考虑到经济形势，联黎协调办将重新注重黎巴嫩武装部队的整体能力发展，作为支持实现永久停火取得进展的一个关键因素。为此，联黎协调办将根据第 2650(2022)号决议，推动向黎巴嫩武装部队加速提供更多国际援助，包括满足其日常后勤需求，并维持其反恐、边境保护和海军的能力。

经验教训和计划作出的改变

149. 联黎协调办的一个教训是，这一举措一个意想不到的影响是，国际社会不再支持黎巴嫩武装部队发展更大能力，因为有限的捐助资金被集中于对安保人员的直接财政援助。在适用这一经验教训时，联黎协调办将继续与安全机构和捐助方协调开展工作，预测资金短缺情况，将国际支助导向黎巴嫩安全机构最迫切的需求，并着眼于黎巴嫩武装部队发展更大能力。

150. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2024 年具体目标(见表 24)。

表 24
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|-----------|-----------|--|----------------------------|------------------------|
| — | — | 联合国黎巴嫩问题特别协调员和开发署制定了一个符合人权尽职政策的、向黎巴嫩武装部队和国内安全部队提供紧急援助的现金转移机制 | 继续支持黎巴嫩武装部队和国内安全部队遵守人权尽职政策 | 除紧急援助外，支持进一步加强国家安全机构能力 |

应交付产出

151. 表 25 列出联黎协调办的所有应交付产出。

表 25
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|-------------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 1. 秘书长关于安全理事会第 1701(2006)号决议执行情况的报告 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 实质性会议服务(三小时会议次数) | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 2. 安全理事会会议 | 3 | 3 | 3 | 3 |

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|

C. 实质性应交付产出

斡旋：提供斡旋以支持预防冲突，以及扩展和巩固国家权力；就选举、和平与稳定进行斡旋，包括针对经济问题的斡旋；与黎巴嫩武装部队和国内安全部队以及捐助界密切接触，以促进继续向安全部队提供援助；以色列和黎巴嫩之间的建立信任措施，包括针对海洋边界。

协商、咨询和倡导：与黎巴嫩和以色列对话者开展关于执行第 1701(2006)号决议的协商；与黎巴嫩国际支助组和其他区域利益攸关方就确保黎巴嫩的稳定进行协商；就经济和治理改革议程以及发展优先事项进行协商；就政府问责制、治理政策的制定和公共行政改革提出建议；与国际伙伴一起进行倡导，支持黎巴嫩扩展国家权力的努力，包括加强国家安全机构；就在黎巴嫩-阿拉伯叙利亚共和国边界实施综合边境管理进行协商；倡导可能影响黎巴嫩长期安全与稳定和加强该国人权机构工作的关键人权标准和保护措施；倡导妇女和青年人参政及其代表性；向国际伙伴倡导支持黎巴嫩，促使捐助方继续参与并提供资源，帮助黎巴嫩应对境内巴勒斯坦和叙利亚难民问题，同时考虑到难民和收容社区的需求。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：开展外联活动，支持执行第 1701(2006)号决议以及与黎巴嫩可持续和平、发展和人权议程有关的其他关键优先事项；开展活动，加强与黎巴嫩主要合作伙伴和利益攸关方的关系；与包括大学生在内的青年人接触，并支持增强妇女权能和妇女的代表权，特别是在议会选举中；通过联合国日和国际妇女节等特别活动开展外联活动，更有效地向当地利益攸关方宣传，通过联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的新闻材料更广泛地介绍正在开展的工作，并与其他联合国实体就推广可持续发展目标等联合国全系统的优先事项开展联合外联活动。

对外关系和媒体关系：新闻发布会、向新闻界发表的谈话、背景吹风会、访谈、署名评论和其他媒体活动，以战略性传播第 1701(2006)号决议执行工作；黎巴嫩国际支助组就维护黎巴嫩安全、稳定和主权以及执行第 1701(2006)号决议向新闻界发表谈话。

数字平台和多媒体内容：利用网站或社交媒体加深地方和国家对联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处及其支持执行第 1701(2006)号决议工作的了解和支持。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 26
财政资源

(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | | 2024 | 差异 2024 年比 2023 年 增加/(减少) |
|--------------------------|----------------|-----------------|-----------------|-----------------|----------------|---------------------------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | | |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) | |
| 军事和警务人员费用 | — | — | — | — | — | — |
| 文职人员费用 | 8 220.1 | 9 154.1 | 8 861.8 | 9 992.1 | 1 130.3 | 1 130.3 |
| 业务费用 | 1 338.3 | 1 121.6 | 1 321.3 | 1 316.8 | (4.5) | (4.5) |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 9 558.4 | 10 275.7 | 10 183.1 | 11 308.9 | 1 125.8 | 1 125.8 |

表 27
人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | 共计 |
|-----------|--------|----------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----|----|----|--------|----|----|---------|----|----|----|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | 小计 | |
| 2023 年核定 | 1 | 1 ^a | — | 1 | 2 | 6 | 1 | — | 6 | — | 18 | 5 | 60 | 65 | — | — | — | 83 |
| 2024 年拟议 | 1 | 1 ^a | — | 1 | 2 | 6 | 1 | — | 6 | — | 18 | 5 | 60 | 65 | — | — | — | 83 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

^a 职位得到 50% 的供资，与发展协调办公室分摊费用。

152. 2024 年联黎协调办拟议所需资源为 11 308 900 美元(已减除工作人员薪金税)，用于支付：18 个国际职位((1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、1 个 P-3 和 6 个外勤人员)和 65 个本国职位(5 个本国专业干事和 60 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(9 992 100 美元)；业务费用(1 316 800 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询服务(12 300 美元)、公务差旅(164 500 美元)、设施和基础设施(719 500 美元)、陆运(73 900 美元)、通信和信息技术(235 800 美元)以及其他用品、服务和设备(110 800 美元)。
153. 2024 年，职位数目和职等拟保持不变。
154. 对国际职位的估计数适用了 5.6% 的空缺率，对本国专业干事职位的估计数适用了 0% 的空缺率，对当地雇员职位的估计数适用了 6.7% 的空缺率，均以 2023 年 3 月的实际空缺率为依据。
155. 与 2023 年批款相比，2024 年所需资源增加，原因是黎巴嫩工作地点差价调整数乘数提高，以及适用 2022 年 10 月颁布的最新本国工作人员薪级表，导致文职人员费用项下所需资源增加。增加额被其他用品、服务和设备项下业务费用减少额部分抵消，原因是其他运费和相关费用所需资源减少，还由于前期购置了充足库存，因而医疗服务所需资源减少。

6. 联合国中部非洲区域办事处

(8 410 500 美元)

前言

2024 年，联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)将加强与中部非洲国家经济共同体(中非经共体)在和平与安全方面的合作，包括为此采取联合预警和斡旋举措，并将动员联合国系统支持中非经共体及其成员国在预防和解决冲突以及维持和平方面的能力。中部非洲区域办将促进民间社会为和平与安全作出贡献，包括建设中部非洲和平与预防冲突民间社会组织区域联盟、中非经共体妇女调解人网络和中部非洲青年、和平与安全联盟的能力。

中部非洲区域办还将与中非经共体及其成员国合作，防止族群间暴力，打击仇恨言论，包括为此倡导和支持规章和战略的通过和执行，让民间社会和媒体作出有意义的贡献，并让妇女和青年充分参与。

中部非洲区域办将继续与联合国西非和萨赫勒办事处合作，支持中非经共体和西非国家经济共同体共同努力，应对中部非洲和西非面临的跨区域和平与安全挑战，特别是在海上安全及打击恐怖主义和暴力极端主义领域。

在执行任务时，中部非洲区域办将确保性别平等主流化和基于人权的方法，限制自己的碳影响，促进应对气候变化及其对和平与安全的影响。

负责中部非洲问题秘书长特别代表
联合国中部非洲区域办事处主任
阿卜杜·阿巴里(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

156. 联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)负责在中部非洲预防冲突并巩固和平与安全。授权任务根据秘书长与安全理事会主席之间来往的信函(S/2009/697 和 S/2010/457)确定。通过另一次换函(S/2021/719 和 S/2021/720), 任务期限延长至 2024 年 8 月 31 日。
157. 目前的任务规定为中部非洲区域办指定了四项目标, 即: (a) 监测中部非洲的政治和安全事态发展, 代表秘书长进行斡旋, 以预防和解决冲突, 帮助维持和平, 并就维持中部非洲的和平问题向秘书长和该区域的联合国各实体提供咨询; (b) 加强在该次区域各国预防和调解冲突的次区域能力, 同时须注意《联合国宪章》的各项原则, 包括人权和性别层面; (c) 支持和加强联合国在该次区域的努力以及区域和次区域的和平与安全倡议, 包括从人权和性别角度加以支持; (d) 加强联合国在该次区域和平与安全工作的一致性和协调性。联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会秘书处将继续设在中部非洲区域办, 后者还将协调执行联合国消除上帝抵抗军威胁和影响的区域战略, 并支持执行中部非洲反恐怖主义和不扩散轻小武器的区域战略和行动计划。

工作方案

目标

158. 中部非洲区域办促进实现的目标是, 在中部非洲次区域预防冲突并巩固和平与安全。

2024 年战略和外部因素

159. 为促进实现这一目标, 中部非洲区域办将:
- (a) 开展斡旋活动, 帮助各国预防政治危机和与选举有关的暴力, 和平解决政治和选举进程中产生的冲突和危机, 并促进包容各方的、可信的和平选举;
 - (b) 建设区域和国家预防冲突和保持和平的能力, 包括向现有的以政治对话为目的的国家机构和平台提供支助。在没有此类国家机构和平台的地方, 中部非洲区域办将倡导建立这类机构和平台, 并动员相关联合国实体和其他伙伴支持其运作;
 - (c) 借助与次区域组织的伙伴关系, 特别是与中部非洲国家经济共同体(中非经共体)和中部非洲经济与货币共同体的伙伴关系, 开展预防冲突、调解和预警方面的工作, 包括促进妇女、青年和其他行为体参与各项建设和平和保持和平的战略, 并应对气候变化对和平与安全的不利影响;
 - (d) 与联合国驻中部非洲和西非的各实体合作, 应对跨区域和平与安全挑战(农牧民动态)。继续支持采取跨区域办法解决乍得湖流域危机, 并改善几内亚湾海上保安机制的区域协调;
 - (e) 继续与中非经共体合作, 制定和执行关于仇恨言论的区域战略;

- (f) 与中非经共体、联合国区域办事处和联合国各实体的区域代表机构合作，定期进行预警分析，为预防性外交和斡旋工作提供信息，凸显中部非洲和平与安全面临的威胁，并动员各方支持预防性外交；
- (g) 加强联合国在中部非洲和平与安全方面工作的一致性，为此目的与该次区域的相关联合国实体定期协商，协调联合国各实体为执行《区域预防冲突框架》所作的努力，并支持联合国国家工作队通过和(或)推出与该框架一致的国家保持和平战略；
- (h) 确保定期举行联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议，以此作为会员国之间建立信任的平台，讨论区域和平与安全所受威胁和挑战，特别是着眼于防止或解决有可能造成或加剧国家间紧张局势或有可能扩大到国家边界以外的冲突和危机。
160. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 在该次区域开展和平选举进程，并建立相关机制以防可能发生的选举相关暴力；
- (b) 防止或减少选举相关暴力并启动或继续开展政治对话进程，这方面得到派往正在举行选举或面临政治危机国家的中部非洲区域办和中非经共体联合预警和斡旋特派团的协助；
- (c) 中非经共体在通过中部非洲区域治理框架方面取得进展；
- (d) 成功举行联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议，而且，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席团两次对选定国家进行关于中部非洲区域和平与安全专题的实地访问；
- (e) 联合国驻中部非洲各实体对和平与安全的主要挑战和优先事项具备共同理解，并纳入新出现的冲突驱动因素，包括气候变化；
- (f) 加强对联合国支持区域和次区域和平及安全及治理举措的各项努力的协调；
- (g) 至少在三个国家通过和(或)执行与《区域预防冲突框架》一致的国家保持和平战略；
- (h) 中部非洲和西非在几内亚湾海上保安、农牧民动态和乍得湖流域危机方面的区域间协调得到改善。
161. 在与其他实体合作方面，中部非洲区域办与其他区域和次区域组织就跨区域和平与安全挑战开展联合分析和活动。预警分析和斡旋尽可能与中非经共体联合或协商进行。
162. 在机构间协调和联络方面，中部非洲区域办继续定期召开联合国中部非洲派驻机构会议，以就中部非洲的主要和平与安全挑战达成共识，建立或加强联合国行动的协同增效作用，所借助的途径包括区域预防冲突框架。中部非洲区域办与西萨办、联合国中非共和国多层次综合稳定团、联合国组织刚果民主共和国稳定特派团、秘书长大湖区问题特使办公室和其他相关联合国实体密切合作，包括就和平与安全面临的跨界和跨区域挑战问题进行合作，以避免重复并确保联合国在该次区域活动的协调一致。针对具体国家的预警和斡旋活动与有关驻地协调员办事处密切协调进行。
163. 在外部因素方面，2024年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 中非经共体机构改革全面启动，建立所有和平与安全机构和机制，并为其运作提供充足资源。中部非洲区域办和中非经共体委员会保持或加强合作和定期协商，在该委员会和联合国关于和平与安全问题的新谅解备忘录框架内通过并推出一项联合行动计划；
 - (b) 中非经共体成员国继续致力于建立区域治理框架，真正致力于通过和实施区域治理标准和机制，并为此争取或接受包括中部非洲区域办在内的区域和国际伙伴的支持；
 - (c) 在该次区域若干国家，政治格局仍然两极分化，其背景是开放政治空间和改善选举框架的要求日益增加，政治暴力或冲突的风险增加，同时对公共机构的不信任依然存在，促使一些利益攸关方要求就关键的政治、选举和机构改革问题建立中立的讨论平台；
 - (d) 该区域各国排定的选举按照宪法和法律规定的时间框架举行，有关国家接受中部非洲区域办的政治干预，以防止与选举有关的暴力并解决与选举有关的危机；
 - (e) 该次区域若干国家之间因跨界安全问题暴发、持续或加剧紧张局势，需要区域机构和机制发挥更大作用，且这种作用得到有关国家的接受和国际伙伴的支持，目的是缓和紧张局势，建立信任，和平解决争端；
 - (f) 中非经共体委员会和会员国显示出真诚的承诺，让民间社会行为体，包括中部非洲和平与预防冲突民间社会组织区域联盟以及妇女和青年组织，参与中非经共体在和平与安全领域的活动，包括预警、预防冲突和建立和平。该联盟全面运作，拥有足够的人力资源，并得到中非经共体成员国和合作伙伴的支持；
 - (g) 中非经共体成员国通过并开始执行关于中部非洲畜牧业和季节性游牧的区域条例，支持国家和地方机制预防并和平解决农牧民之间冲突，并采取集体措施促进和平跨界季节性游牧。
164. 中部非洲区域办酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果，包括支持执行关于安全理事会第 1325(2000)号决议的区域行动计划，以及通过和推出国家行动计划。中部非洲区域办继续倡导加强妇女在预防冲突和保持和平方面的作用，让妇女在国家 and 区域两级决策性职位上有足够的代表性。中部非洲区域办与联合国其他相关实体和外部伙伴合作，加强妇女在决策和在调解方面的能力。中部非洲区域办将支持中非经共体妇女调解人网络投入运作和建设能力，该网络于 2021 年 12 月建立，并在 2022 年 1 月得到各国元首的核可。在分析和报告中，中部非洲区域办确保数据和信息按性别分列，分析和建议充分考虑到妇女的具体情况和需要。在实况调查和斡旋访问期间，中部非洲区域办确保与妇女和妇女团体充分协商和接触。人权方面的问题，包括保护妇女权利，也纳入了中部非洲区域办的冲突分析、预警和预防性外交工作。
165. 根据联合国残疾包容战略，中部非洲区域办倡导该区域的政治和选举进程敏感顾及残疾问题，鼓励会员国采取适当措施，促进残疾人参与。中部非洲区域办还鼓励和支持该区域各国在残疾包容方面交流经验，从而促进采取考虑到区域和国家具体情况的措施。中部非洲区域办进一步将残疾人的情况纳入分析和报告，确保在实况调查、预警和斡旋活动中与代表残疾人的组织充分协商和接触。

疫情的影响和经验教训

166. 2022 年，COVID-19 大流行未影响中部非洲区域办的方案执行情况。中部非洲区域办继续执行斡旋、预防性外交和调解方面的任务；支持区域和次区域和平与安全倡议；加强联合国在该次区域和平与安全领域行动的协调一致性。
167. 中部非洲区域办继续将针对 COVID-19 大流行而调整和修改方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括在混合环境中加强内部和外部沟通(例如，通过提供定期、协调和透明的内部沟通，让员工人员参与和了解情况，并促进福祉)，并简化和精简业务流程(例如，以混合形式组织的活动)。

2022 年方案执行情况

减少选举背景下的紧张局势

168. 2022 年，安哥拉、加蓬、刚果、赤道几内亚及圣多美和普林西比举行了选举。虽然选举总体上和平有序，但该次区域面临重大的选举治理挑战。在一些选举进程中修订选举名单是造成紧张局势的一个特殊原因。一些国家选民投票率低，抵制选举，要求独立核查和计票，凸显了在该次区域对选举制度的普遍不信任。中部非洲区域办在选举前密切监测局势，包括部署实况调查团。中部非洲区域办还鼓励开展政治对话，包括为此目的建立常设或特设平台，以期包容各方的、可信的和平选举创造条件。
169. 中部非洲区域办与中非经共体向安哥拉及圣多美和普林西比派出了联合实况调查和评估团，查明暴力和冲突风险，并就斡旋举措提出建议。在加蓬、安哥拉及圣多美和普林西比，中部非洲区域办为妇女和青年组织举办了能力建设讲习班，增加他们参政情况。中部非洲区域办还与安哥拉、加蓬及圣多美和普林西比的联合国国家工作队和民间社会组织合作，促进妇女对选举的政治参与。
170. 仇恨言论和煽动暴力言论的一再出现和持续存在是成员国的主要关切之一，特别是在已经存在社会政治紧张局势、虚假信息和错误信息的背景下。中部非洲区域办继续与中非经共体委员会和其他区域利益攸关方一道，倡导制定和通过一项区域战略，防止和打击中部非洲的仇恨言论。
171. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 28)。

表 28
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) |
|---|-------------------------------|---|
| 由于 COVID-19 导致的限制性措施和中非经共体的机构改革进程，中非经共体通过区域性畜牧业立法以及中非经共体和西非经共体通过共同政策和联合方案的持续进展被推迟 | 次区域与选举有关的暴力事件减少，建设性、包容性对话举措增加 | 中部非洲区域办和中非经共体在举行选举的国家开展了预警和斡旋工作 中部非洲选举总体和平，没有或很少发生暴力事件 |

2024 年计划成果

按照《关于民主选举的马拉博宣言》防止或减轻与选举有关的暴力

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

172. 根据该区域最近举行的、包括 2022 年在安哥拉、赤道几内亚及圣多美和普林西比举行的选举进程的经验教训，并根据联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第五十次会议通过的《马拉博宣言》，中部非洲区域办将通过预警和斡旋举措提供支持，促进将于 2024 年举行选举的乍得、刚果和卢旺达开展包容各方的和平选举进程。中非区域办还将鼓励建立包容性政治对话框架，支持已有框架，将其作为工具，化解紧张局势、促进包容各方的进程、增强对选举框架和参与组办选举的机构的信心。中部非洲区域办还将与包括中非经共体在内的区域行为体协调，部署技术评估团，与驻地协调员和联合国国家工作队密切合作，重点查明和化解新出现的和平与安全威胁或与选举有关的紧张局势。中部非洲区域办还将鼓励和支持媒体和民间社会在促进包容各方的和平选举中发挥更大作用，包括为此促进妇女和青年参与以及打击仇恨言论。

经验教训和计划作出的改变

173. 中部非洲区域办的经验教训是，预警、斡旋举措和促进政治对话框架有助于包容各方的和平选举进程。
174. 在适用经验教训时，中部非洲区域办计划与联合国国家工作队和国家利益攸关方密切合作，设计和实施旨在确保青年和妇女更多参与选举的活动。中部非洲区域办还将通过开展斡旋，促进选举利益攸关方之间的对话，以就选举框架、进程和结果达成共识。
175. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 29)。

表 29
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|--|-------------------------------|--|---|---|
| 最后确定中非经共体范围内关于畜牧业的法律；在下次中非经共体-西非经共体首脑会议之前通过共同政策和联合方案方面取得进展 | 次区域与选举有关的暴力事件减少，建设性、包容性对话举措增加 | 中部非洲区域办和中非经共体在举行选举的国家开展预警和斡旋工作 在安哥拉、刚果、赤道几内亚及圣多美和普林西比举行和平选举，没有或很少发生暴力事件 | 中部非洲区域办和中非经共体在该区域各国开展的六次预警和斡旋任务促进无暴力或很少有暴力的和平选举 在执行联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会《马拉博宣言》和通过区域选举议定书方面取得进展 | 中部非洲区域办和中非经共体在该区域各国开展的六次预警和斡旋任务促进无暴力或很少有暴力的和平选举 在执行联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会《马拉博宣言》和通过区域选举议定书方面取得进展 |

应交付产出

176. 表 30 列出中部非洲区域办的所有应交付产出。

表 30

按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 3 | 3 | 3 | 4 |
| 1. 秘书长提交安全理事会的报告 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2. 秘书长关于联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会活动的报告 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 实质性会议服务(三小时会议次数) | 12 | 12 | 12 | 12 |
| 3. 安全理事会会议 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 4. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议 | 10 | 10 | 10 | 10 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 70 | 20 | 70 | 26 |
| 5. 预防冲突、调解、人权和增强妇女权能讲习班 | 45 | 17 | 45 | 20 |
| 6. 为记者/媒体举办关于它们在预防冲突和保护平民方面作用的讲习班 | 25 | 3 | 25 | 6 |
| 真相调查、监测和调查团(调查团数目) | — | — | — | 30 |
| 7. 对会员国进行实地访问, 收集信息, 咨询利益攸关方, 协调次区域和平与安全相关问题、活动监测、数据收集方面的行动 | — | — | — | 30 |
| C. 实质性应交付产出 | | | | |
| 斡旋: 斡旋、预防性外交和调解、高级别外交任务和会议, 包括与区域组织(中非经共体和非洲联盟)联合举行的会议、区域和次区域首脑会议、论坛和高级别会议, 以促进和平与稳定、海上安全和人权。 | | | | |
| 协商、咨询和倡导: 与区域和次区域组织就区域一体化、和平与安全、人权和反恐(包括应对乍得湖流域的安全威胁)举行战略协调会议和圆桌会议。 | | | | |
| D. 信息传播方面的应交付产出 | | | | |
| 外联: 与民间社会(如媒体协会、妇女团体和青年团体)、中非经共体和其他主要利益攸关方协作举办活动, 提高对中部非洲区域办任务和活动的认识; 与广播媒体协作, 提高中部非洲区域办的知名度, 使公众更好地了解中部非洲区域办的斡旋和调解工作; 支持联合国传播组——加蓬的联合活动, 协调传播和发信息活动(如举办与中部非洲区域办任务和中部非洲区域有关的联合国正式纪念活动)。 | | | | |
| 对外关系和媒体关系: 在次区域建设媒体和传播利益攸关方能力方案, 特别是在定于 2024 年举行全国选举(乍得、刚果、卢旺达)的背景下; 与国家、次区域和国际媒体建立和保持工作关系, 帮助确保更好地了解中部非洲区域办的工作; 为中部非洲区域办领导层组织至少两次新闻发布会; 安排采访中部非洲区域办政治事务工作人员并对其进行其他媒体报道。 | | | | |
| 数字平台和多媒体内容: 三个在线平台(社交和数字媒体)传播多语种内容; 制作和传播各种数字材料(卡片、信息图表、视频、数字通讯)和多媒体内容, 以反映中部非洲区域办促进次区域和平与稳定的活动; 制作关于中部非洲区域办高优先领域任务的播客节目。 | | | | |

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 31
财政资源
(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | 2024 | 差异 |
|--------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | 2024 年比 2023 年 增加/(减少) |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) |
| 军事和警务人员费用 | — | — | — | — | — |
| 文职人员费用 | 6 894.3 | 6 569.8 | 7 238.0 | 6 610.2 | (627.8) |
| 业务费用 | 1 635.8 | 1 474.4 | 1 836.1 | 1 800.3 | (35.8) |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 8 530.1 | 8 044.2 | 9 074.1 | 8 410.5 | (663.6) |

表 32
人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | 共计 |
|-----------|--------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|----|----|----|--------|----|----|---------|----|----|----|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | 小计 | |
| 2023 年核定 | 1 | — | — | 2 | 5 | 12 | 6 | — | 7 | — | 33 | 4 | 12 | 16 | — | 1 | 1 | 50 |
| 2024 年拟议 | 1 | — | — | 2 | 5 | 12 | 6 | — | 7 | — | 33 | 4 | 12 | 16 | — | 1 | 1 | 50 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

177. 中部非洲区域办 2024 年拟议所需资源为 8410500 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于支付: 薪金和一般工作人员费用(6 610 200 美元), 用于续设 33 个国际职位(1 个副秘书长、2 个 D-1、5 个 P-5、12 个 P-4、6 个 P-3、7 个外勤事务人员)、16 个本国职位(4 个本国专业干事、12 个当地雇员)、1 个本国联合国志愿人员; 以及业务费用(1 800 300 美元), 包括咨询人费用(17 800 美元)、公务差旅(568 100 美元)、设施和基础设施(283 100 美元)、陆运(60 000 美元)、空中业务(145 800 美元)、通信和信息技术(534 400 美元)以及其他用品、服务和设备(191 100 美元)。
178. 2024 年, 拟改派 1 个军事顾问(P-4)职位, 担任秘书长特别代表办公室下的法律干事, 就影响特派团任务和活动的法律问题, 包括公法、国际法、私法和行政法事项以及宪法和其他国内法问题提供及时、有效的法律专门知识和咨询意见。
179. 根据 2023 年 3 月的实际空缺率, 对国际职位估计数适用 18.2%的空缺率, 本国专业干事职位估计数适用 25.0%的空缺率。根据 2023 年 3 月的实际空缺率, 对当地雇员职位和本国联合国志愿人员的估计数适用 0%的空缺率。对拟议改派的 1 个职位估计数适用 50%的空缺率。

180. 与 2023 年批款相比，2024 年所需资源减少的主要原因是：(a) 国际工作人员和本国专业干事所需资源减少，原因是根据 2023 年 3 月的空缺率，适用 18.2%和 25.0%的空缺率，高于 2023 年预算适用的空缺率；(b) 通信和信息技术所需资源减少，原因是设备购置量减少。这些减少额被下列因素部分抵消：加蓬大院管理和安保共同事务摊款导致其他用品、服务和设备所需资源增加。

预算外资源

181. 2023 年，预算外资源预计为 765 000 美元，用于支持中部非洲次区域预防、缓解和解决与选举有关的危机和暴力的区域能力，包括为此加强选举治理和支持通过关于民主选举的区域规范和机制；支持中部非洲次区域妇女和平与安全区域平台的有效运作；支持中非经共体加强预防和解决冲突的能力，以提高预警效力；加强媒体机构作为和平与安全以及社会融合的催化剂作用。这笔资金还将用于 1 个政治事务干事(P-4)员额。
182. 2024 年，预算外资源预计为 765 000 美元，用于继续支持中部非洲次区域预防、缓解和解决与选举有关的危机和暴力的区域能力，包括为此加强选举治理和支持通过一项关于民主选举的区域议定书，以及续设 1 个政治事务干事(P-4)员额。

7. 联合国利比亚支助团

(87 903 700 美元)

前言

自 2021 年 12 月选举推迟以来，利比亚面临旷日持久的政治僵局和脆弱的安全环境。自 2022 年 10 月抵达利比亚以来，我广泛咨询了利比亚利益攸关方，就如何解决政治危机收集意见。2023 年 2 月 27 日，我向安全理事会提出一个全面办法，以促成 2023 年的选举。

联合国利比亚支助团(联利支助团)将继续支持建立统一的民选机构和民族和解。支助团和联合国国家工作队将支持建设和平方面的进展以及法律和政策框架的制定，根据国际人权规范和标准促进法治。联合国驻利比亚机构将提高法治机构处理践踏和侵犯人权行为的能力，支持过渡时期司法进程，并在武装团体解除武装、复员和重返社会工作的基础上，促进安全部门机构的统一和专业化。联利支助团还将支持努力统一经济机构，侧重于透明、公平、负责任地管理利比亚各地的自然资源和收入。通过综合努力，联合国将寻求推进妇女与和平与安全议程，改善与青年的协调、外联和培训，以推动包容各方的政治进程，促进民族和解和保护公民空间。联合国驻利比亚机构还将继续监测和处理移民、难民和寻求庇护者的人道主义状况，协助为利比亚境内流离失所者找到持久解决办法。

我们的全面办法将最大限度地扩大对这些优先事项的干预措施的收益，以支持过渡政治背景下的稳定努力。

负责利比亚问题秘书长特别代表

联合国利比亚支助团团长

阿卜杜拉耶·巴蒂利(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

183. 联合国利比亚支助团(联利支助团)是安全理事会第 2009(2011)号决议于 2011 年 9 月 16 日设立的一个综合特别政治任务,目的是通过包容性的全国对话和宪法起草进程等,支持利比亚过渡进程和冲突后努力。
184. 在 2020 年 10 月 23 日签署全国停火协议、结束始于 2019 年 4 月的武装冲突之后,安全理事会第 2570(2021)号决议授权联利支助团支持 5+5 联合军事委员会以及利比亚主导和利比亚自主的停火监测机制,包括为此促进建立信任措施,逐步扩大部署联利支助团停火监测员。
185. 2022 年 10 月 28 日,安全理事会第 2656(2022)号决议将安理会第 2542(2020)号决议和第 2570(2021)号决议第 16 段规定的联利支助团任务期限延长至 2023 年 10 月 31 日。
186. 在同一决议中,安全理事会再次请联利支助团执行独立战略审查的建议(见 S/2021/716),并请联利支助团探索提高效率和重新部署现有资源的所有途径,包括根据需要酌情确定优先次序及调整任务和重新配置资源。
187. 2023 年 2 月 27 日,负责利比亚问题秘书长特别代表向安全理事会提出一项全面办法,以促成利比亚 2023 年的选举。这一办法包括争取利比亚主要行为体对选举的政治支持,为选举创造有利的安全环境,最后确定举行选举所需的法律框架,争取利比亚各界支持选举,并为选举创造必要的区域和国际支持。

工作方案

目标

188. 支助团协助实现的目标是,支持一个包容各方的政治进程,最终举行可信、透明和包容性选举;支持基于权利的民族和解、建设和平和国家建设努力;促进性别平等;推进人权和过渡时期司法进程;支持安全部门改革;支持 5+5 联合军事委员会继续执行 2020 年 10 月停火协议;并在安全理事会第 2542(2020)、2570(2021)和 2656(2022)号决议授权的其他领域提供支助。

2024 年战略和外部因素

189. 为促进实现这一目标,支助团将:
 - (a) 提供调解和斡旋以及技术援助,让利比亚各级利益攸关方参与,不让任何一个人掉队,以促进利比亚机构的统一,推动利比亚主导和利比亚自主的政治进程取得进展,以补充利比亚问题国际后续行动委员会各工作组的努力;
 - (b) 向最高国家选举委员会和地方选举中央委员会提供技术援助;

- (c) 支持利比亚各方和国际行为体在过渡时期司法原则和《2030年可持续发展议程》“不让任何一个人掉队”原则的基础上,继续参与包容各方、以受害者为中心、以权利为基础的民族和解进程,以确保利比亚主导和自主的包容各方的政治进程,促进持久和平;
 - (d) 在法治领域内提供支助和斡旋,以支持司法和检察系统,包括它们在确保人人享有正义方面的关键作用;
 - (e) 促进和保护人权,确保监测和报告践踏和侵犯人权以及违反国际人权和人道法的行为,包括冲突中的性暴力和侵犯移民的行为,宣传人道主义状况,支持在该国提供人道主义援助;
 - (f) 提供斡旋,与国家当局合作改革该国安全部门,加强民间社会组织在民事监督方面的作用,包括支持地雷行动,支持为解除武装、复员和重返社会进程奠定基础,促进与国家利益攸关方就解除武装、复员和重返社会的进程设计、机构设置和经济方面的问题进行业务规划,支持协调提供技术知识、培训和设备,并协助正在进行的统一军事和安全机构的努力;
 - (g) 支持 5+5 联合军事委员会通过联利支助团停火监测部分的工作和部署,继续执行全国停火协议,以支持利比亚停火监测机制,包括提供技术援助和努力撤出外国战斗人员、外国部队和雇佣军,并支持两位参谋长通过建立专业、统一和负责任的国防和安全部队,努力建立信任和统一军事机构;
 - (h) 与会员国和国际金融机构密切合作,支持经济政策改革,包括统一和改革国家银行系统、权力下放政策和建立收入管理和监督机制;
 - (i) 促进妇女权利,支持政府和非政府组织的机构能力,以确保妇女关切的问题得到解决,以及在国家规划和国家进程中纳入妇女与和平与安全议程;
 - (j) 与包括撒哈拉以南国家在内的邻国接触,以确保考虑到它们的观点和关切。
190. 预计上述工作将促进取得下列成果:
- (a) 统一和有效的政府机构,包括经济机构,促进政治和经济稳定及基于权利的和解,一个有效的立法机构,并根据普遍公认的民主原则和人权标准制定宪法框架;
 - (b) 加强各机构的问责制,在全国促进法治以及和解和过渡时期司法进程;
 - (c) 在文职监督下运作的统一安全部门机构,包括专业、统一和负责任的国防和安全部队,以及通过执行停火协议的规定,包括撤出外国战斗人员、外国部队和雇佣军,支持维持停火。
191. 在与其他实体的合作方面,支助团与相关的地方和国际伙伴、区域组织和民间社会团体合作,包括向外交界通报情况,并与非洲联盟、阿拉伯国家联盟、欧洲联盟(利比亚四方)协调,以确保采取统一办法支持该国的政治和安全进程,解决利比亚危机。此外,联合国-非洲联盟-欧洲联盟三方工作队的工作将继续,特别是滞留在利比亚的移民和难民方面的工作。
192. 在机构间协调和联络方面,支助团和联合国国家工作队已采取步骤加强一体化,并将继续落实秘书长关于人道主义-发展-和平联系的重点,以促进长期和平、安全和可持续发展,从而加强联合国支持利比亚所有人的干预措施的影响。
193. 关于外部因素,2024年总体计划基于以下规划假设:

- (a) 《2015 年 12 月利比亚政治协议》、认可利比亚问题柏林会议结论的安全理事会第 2510(2020)号决议，利比亚政治对话论坛突尼斯路线图及相关产出、安全理事会第 2542(2020)、2570(2021)、2629(2022)和 2656(2022)号决议，以及促成选举的全面办法，仍将是联合国在利比亚提供支助的指导框架；
 - (b) 利比亚各政治行为体和机构能够就摆脱政治僵局的办法达成共识，导致举行包容各方和透明的选举进程，选举结果得到接受，从而建立新的行政和立法当局；
 - (c) 落实 2020 年 10 月利比亚停火协议，包括撤出外国部队、外国战斗人员和雇佣军，利比亚相关安全和政治行为体就改革和统一安全机构达成共识，包括为启动解除武装、复员和重返社会进程创造有利条件；
 - (d) 利比亚的人权状况预计仍令人严重关切，特别是在加强法治以及保护和促进利比亚所有人行使基本权利、特别是公民权利和政治权利的公民空间方面。妇女在政治与和解进程中被迫有意边缘化和代表性不足，对建设和平构成挑战；
 - (e) 不稳定因素，包括维持现状的支持者和其他破坏者，将继续企图破坏政治、安全和经济进程的进展，这就要求在持续支持和解和支持过渡时期司法机制的同时，继续开展斡旋工作；
 - (f) 人道主义局势将随着安全局势的稳定而继续改善，需要人道主义援助的人数和境内流离失所者人数将稳步减少；
 - (g) 利比亚的经济部门将继续因公共资金的使用缺乏监督和透明管理而受到影响，与此同时，作为执行路线图和独立审计建议促进统一的一部分，中央银行的统一努力将继续；
 - (h) 包括区域组织和联合国在内的国际社会成员将继续保持战略伙伴关系，支持利比亚主导和自主的政治进程，遵守联合国制裁制度。
194. 支助团酌情将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果。支助团继续促进妇女参与政治与和解进程以及在政府机构中的代表性，包括确保将性别平等有效纳入制宪和选举进程的主流。为了保障妇女的平等权利和机会，支助团和国家工作队将共同促进妇女平等享有政治、公民、经济和社会权利的平等权利和机会。这些努力将包括向国家机构和民间社会成员提供技术援助；支持政府在保护妇女免受一切形式暴力的立法和政策方面的努力；根据国家立法和适用的国际法及安全理事会相关决议，努力弥补提供服务方面的差距，同时考虑到国情；努力解决和防止暴力侵害妇女和女童行为，特别是处于弱势的妇女和女童，包括流离失所、移民和难民妇女和女童，并查明助长恐怖主义的极端主义对利比亚妇女的影响。支助团和国家工作队将继续改进预防和保护工作，以支持有关机构履行其促进和保护妇女和女童的任务。

评价活动

195. 2021 年开展了一次独立战略审查，为提高联利支助团总体结构的效率、任务的优先次序以及人员配置的能力和实效，包括与调解及和平进程管理有关的效率，提供了评估和建议。安全理事会第 2629(2022)号决议核可了审查建议，并请支助团探讨提高效率 and 重新部署现有资源的一切途径，包括通过确定任务和资源的优先次序和重新配置。

196. 2023年1月，政治和建设和平事务部、业务支助部、安全和安保部开展了一次联合评估，向联利支助团领导层提供战略咨询和支持，以落实独立战略审查的建议，重点是：(a) 联利支助团的结构；(b) 支助团的优先事项和能力，包括重新评价支助团停火监测部分所需的资源、能力和支助；(c) 联合国在利比亚的足迹。支助团在编制2024年拟议方案计划时考虑了这些初步建议。
197. 此外，2024年，支助团将进一步继续努力，加强方案规划、监测和方案执行情况报告，作为自我评估的一个要素。作为这些努力的一部分，2023-2025年期间联合国可持续发展合作框架的执行工作包括一项监测、评价和学习计划，以及联利支助团将用来监测其建设和平目标执行进展情况的联合国信息工具。

疫情的影响和经验教训

198. 尽管2019冠状病毒病大流行持续至2022年并未导致联利支助团取消活动，但对支助团交付任务的模式产生了影响。支助团继续通过面对面会议和虚拟方式交付成果。举行了面对面工作会议，以继续开展斡旋，支持所有轨道，如在突尼斯举行的安全工作组全体会议。实地国际访问是5+5联合军事委员会从利比亚撤出外国军队、外国战斗人员和雇佣军的行动计划取得进展的关键。
199. 支助团继续将因冠状病毒病大流行而调整和适应方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括创新数字对话、在线提供对支持包容各方的政治进程至关重要的技术援助和咨询服务，如2022年关于人权的数字对话。

2022年方案执行情况

建立有效和包容各方的机制，加强武装团体解除武装、复员和重返社会的努力

200. 安全理事会第2656(2022)号决议强调，需要为武装团体和所有相关非国家武装行为体的解除武装、复员和重返社会工作制定计划，以此作为改善安全和为整个利比亚建立一个安全架构(包括武器弹药管理和地雷行动)的办法的一部分。
201. 2022年，联利支助团继续倡导全面执行停火协议，其中包括对武装团体进行识别和分类。2022年，联利支助团向5+5联合军事委员会提供技术支持，以建立解除武装、复员和重返社会技术委员会，对武装团体进行分类。
202. 2022年，支助团的停火监测部分继续支持维持停火协议的努力，为此与利比亚监测员和5+5联合军事委员会协调人举行会议，就计划撤出雇佣军、外国战斗人员和外国部队提供咨询和技术援助，并为利比亚和国际监测员提供能力建设。2022年全年，该构成部分还开展努力，在利比亚监察员和5+5联合军事委员会协调人之间建立信任，并对可能违反停火协议的触发因素进行监测。
203. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表33)。

表 33
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) |
|--------------------|----------------------------------|---|
| 商定停火安排并通过选举前过渡期路线图 | 在联利支助团支持下,启动包容各方的解除武装、复员和重返社会委员会 | 5+5 联合军事委员会核可设立解除武装、复员和重返社会委员会的职权范围,对武装团体进行分类 |

2024 年计划成果

成果 1: 促进和解和包容各方的民主进程

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

204. 2022 年,支助团协助国民代表大会与国家最高委员会恢复会谈,就全国选举的宪法框架达成共识。支助团促成两院之间的四轮宪法谈判,包括两院议长在 6 月的会面。通过联利支助团的调解,两院取得重大进展,但未能就总统候选人资格标准的一个争议问题达成一致。2023 年,在秘书长特别代表的斡旋下,正在推进这方面的努力。支助团与开发署合作,继续向全国高级选举委员会提供技术援助,以便在法律框架最后确定后为实施选举进程做好准备。与此同时,利比亚中央银行的两个分行开始执行联合国主持的财务审计审查建议,以整合分裂的金融部门。由联利支助团共同主持的经济工作组召开了五次会议,讨论建立一个利比亚自主的收入管理和监督机制。
205. 2024 年,联利支助团将继续支持该国努力实现和平政治过渡、民族和解,并在举行选举后巩固国民选机构。具体而言,联利支助团将在非洲联盟的支持下,支持总统委员会领导的努力,以巩固和执行民族和解战略,并通过和实施关于过渡时期司法的全面法律。选举管理机构的能力建设将在 2024 年继续进行,为未来的选举周期和全民投票做准备。支助团将继续执行传播战略,以支持政治进程,并围绕防止仇恨言论、煽动和虚假信息开展能力建设。
206. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 34)。

表 34
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|---|---|---|---|--|
| 在利比亚问题柏林进程国际后续行动委员会框架下,各工作组启动并支持召开利比亚内部经济-金融、军事-安全和政治三轨对话 | 联利支助团协助的利比亚政治对话论坛选出新的临时行政当局,并得到国民代表大会的认可,在全国选举之前的时期管理利比 | 随着 2022 年 6 月启动总统委员会关于民族和解战略愿景的项目,继续采取多方面的民族和解办法 继续开展对话进程,以通过一部符合国 | 统一的民选议会和正常运作的政府及其机构有助于政治稳定与和解 按照国际规范和标准商定和制定宪法框架 | 建立正常运作的议会、政府及其机构,促进政治稳定与和解 根据国际规范和标准商定国家宪法框架并在 2023 年选举后,于 2024 年举行全国宪法公投 |

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|---|---|--|---|---|
| <p>2020 年 10 月签署的停火协议和 11 月通过的全国选举前过渡期政治路线图</p> <p>利比亚中央银行董事会重新启动，以协调货币政策</p> <p>与审计公司签订合同，并对利比亚中央银行的两个分行进行平行审计</p> <p>正式成立利比亚专家经济委员会，作为协调经济政策和为机构统一创造条件的临时协商机构</p> | <p>亚，总共不超过 18 个月</p> <p>没有就选举的宪法基础达成协议</p> <p>利比亚中央银行董事会统一汇率，从而加强实际货币价值，消除市场扭曲</p> <p>根据为恢复国家问责进程和统一两个分行而启动的审计，发布关于利比亚中央银行的审计报告</p> <p>经济专家支持向新的统一国家政府过渡的进程，不断采取步骤支持统一国家预算和其他经济进程</p> | <p>际公认最低标准的宪法</p> <p>继续支持统一利比亚中央银行、管理国家赤字和获得外汇，同时保持货币价值和稳定重要商品价格</p> <p>继续进行经济改革努力，以提高利比亚经济的生产力、效率和透明度</p> | <p>根据《宪法》保障和保护平等参与政治和民主进程的机会，包括妇女和青年的参与机会</p> <p>经济和金融机构加强提供宏观经济稳定和实行经济改革的能力，提高利比亚经济的生产力、效率和透明度</p> | <p>根据《宪法》保障和保护平等参与政治和民主进程的机会，包括妇女和青年的参与机会</p> <p>经济和金融机构加强提供宏观经济稳定和实行经济改革的能力，提高利比亚经济的生产力、效率和透明度</p> |

成果 2：加强法治机构和过渡时期司法进程，保护利比亚所有人的权利

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

207. 2022 年，联利支助团与其他利益攸关方合作，协助利比亚专家制定了打击暴力侵害妇女行为的法律草案。联利支助团继续倡导反对任意拘留，并支持一个代表公诉、军事检察、警察、情报和司法机构的高级别委员会。2022 年，在米提加监狱绝食抗议后，重新成立了任意拘留问题工作组。联利支助团组织了一次人权问题数字对话，利比亚各地有 330 人参加。参加者表达了对人权的关切，这些关切纳入了与利比亚各地 500 多人的讨论。支助团还收集了各种观点，供秘书长特别代表就政治进程进行斡旋时参考。联利支助团通过培训，进一步提高了检察官和律师在人权和刑事司法国际标准以及移民权利方面的能力。
208. 2024 年，联利支助团将与国家工作队一道，支持政府机构履行其保护和促进人权、过渡时期司法和法治的义务，重点是开放公民空间，消除任意拘留、强迫失踪和酷刑，解决移民的处境，推进过渡时期司法和民族和解，保障妇女权利，消除性暴力和性别暴力。支助团将支持非洲联盟旨在支持利比亚机构实施包容性和解进程的努力，该进程以过渡时期司法原则为基础，以受害者权利为核心。联利支助团将继续加强民间社会网络和人权机制，保护人权维护者。支助团将进一步深化与参与拘留平民的国家实体和武装团体的接触，以处理侵犯和践踏人权行为。联利支助团将进一步加大努力，倡导移民和寻求庇护者的权利和保护，以及他们诉诸司法、问责

和补救机制的机会，无论其地位如何。支助团将进行斡旋，推进承认和享有妇女权利，并将有关赋予妇女权力、保护妇女和儿童权利以及暴力行为受害者的政策和程序制度化。

209. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 35)。

表 35
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|--|---|--|---|--|
| 利比亚女市议员在将利比亚妇女纳入和平与选举进程、国际人权、国家立法和关于消除暴力侵害妇女行为的建议方面的能力得到加强 | 加强司法领导，包括最高司法委员会在尊重、保护和促进人权方面的领导，重点是实况调查以及加强司法和检察系统 | <p>联利支助团和合作伙伴支持国家专家小组起草并向立法机构提交关于打击暴力侵害妇女行为的法律草案</p> <p>建立联合协商论坛，加强民间社会对侵犯人权行为的监测、分析和报告</p> <p>代表总检察长、军事检察、警察、情报和司法机构的任意拘留问题高级别委员会继续运作</p> | <p>合法当局颁布和实施法律和政策框架以促进法治，包括认可暴力侵害妇女法、修正 2013 年《第 29 号过渡时期司法法》以及起草新的民族和解法</p> <p>加强法治机构，调查、起诉、裁决和防止侵犯人权行为，同时加强民间社会组织的监测和报告能力</p> | <p>当局执行法律和政策框架以促进法治，包括暴力侵害妇女行为法、2013 年《第 29 号过渡时期司法法》修正案，并完成起草新的民族和解法</p> <p>加强法治机构，调查、起诉、裁决和防止虐待和侵犯利比亚人、移民和寻求庇护者人权的行</p> <p>促进、加强和发展民间社会网络，同时加强民间社会组织的监测和报告能力，建立性暴力和性别暴力受害者保护机制</p> |

成果 3：统一的安全机构推动安全部门改革和停火协议执行工作取得进展，包括建立有效的利比亚停火监测机制

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

210. 2022 年，支助团协助与利比亚和区域伙伴进行谈判，以支持 5+5 联合军事委员会关于从利比亚撤出外国战斗人员、外国部队和雇佣军的行动计划。利比亚、乍得、尼日尔和苏丹之间的联络和沟通委员会因而于 2022 年 11 月在开罗启动。联利支助团的努力还有助于进一步努力实现安全机构的统一和安全部门的改革，包括支持东部和西部两个参谋长之间的谈判。2022 年，联利支助团的工作重点是支持 5+5 联合军事委员会达成协议，并认可 2020 年停火协议规定的联合军事部队职权范围。

经验教训和计划作出的改变

211. 吸取的教训是，尽管政治僵局旷日持久，利比亚各行为体之间缺乏信任，5+5 联合军事委员会仍可继续在安全方面取得进展。支助团在吸取经验教训时，将确定达成协议的领域，并确定将

开展的活动，以便为有效的安全部门改革和解除武装、复员和重返社会，包括统一安全机构奠定基础。支助团将继续加强对利比亚停火监测机制的支持，在所有利益攸关方之间建立互信，并在业务规划、监测、验证和报告停火规定方面提供能力建设。为控制违反停火行为和(或)将其减到最少，支助团将继续监测局势，报告潜在威胁、仇恨言论、重大军事调动或演习以及可能导致违反停火的其他触发因素。

212. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 36)。

表 36
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|--|--|--|---|--|
| 2020 年 10 月签署停火协议 | 由于停火协议各方之间建立的信任， | 维持停火协议 | 接受文职监督的统一安全部门机构， | 接受文职监督的统一安全部门机构，包括 |
| 2020 年 11 月通过利比亚政治对话论坛全国选举前过渡期政治路线图 | 5+5 联合军事委员会 10 月 8 日签署从利比亚撤出雇佣军、外国战斗人员和外国部队的行动计划 | 各利益攸关方就执行撤出外国部队、外国战斗人员和雇佣军的行动计划建立了共识，包括设立联合行动指挥室和地方监测员能力建设方案 | 包括职能、专业和负责责任的军事和警察部队 | 职能、专业和负责责任的军事和警察部队 |
| 2020 年 11 月 3 日 5+5 联合军事委员会和联利支助团签署利比亚自主停火监测机制 | 5+5 联合军事委员会签署执行停火协议的行动计划 | 5+5 联合军事委员会认可设立解除武装、复员和重返社会委员会的职权范围，对武装团体进行分类 | 利比亚停火监测机制全面运作，监测和报告停火协议执行过程中的违反情况 | 继续执行利比亚监测员能力建设方案 |
| | | 2022 年 11 月在开罗与邻国举行的会议上认可启动联络和沟通委员会，以撤出外国战斗人员和雇佣军 | 全面的安全部门改革举措，包括通过国家解除武装、复员和重返社会委员会建立的有效和包容各方的机制，使非国家武装团体解除武装、复员和重返社会 | 全面的安全部门改革举措，包括通过国家解除武装、复员和重返社会委员会建立的有效和包容性的机制，使非国家武装团体解除武装、复员和重返社会 |
| | | 5+5 联合军事委员会商定联合军事部队的职权范围 | | |

应交付产出

213. 表 37 列示支助团的所有应交付产出。

表 37

按类别和次类别分列的 2022-2024 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 1. 提交安全理事会的报告 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 实质性会议服务(3 小时会议次数) | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 2. 安全理事会会议 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 外地和技术合作项目(项目数目) | 16 | 12 | 16 | 17 |
| 3. 警务和安全联合方案项目 | 15 | 10 | 15 | 15 |
| 4. 与武器、弹药管理、反扩散和人道主义地雷行动有关的项目 | 1 | 2 | 1 | 2 |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 138 | 130 | 138 | 130 |
| 5. 关于以下专题的研讨会和讲习班：政治进程、建立信任、制定宪法、立法和经济改革、选举管理和竞选、调解和解决冲突、预防和应对煽动暴力和仇恨、媒体、社交媒体上的女性青年活动人士利比亚数字对话、统一军队、武装团体复员；技术咨询、协调支助和宣讲未爆弹药和弹药管理；举办 4 次与地雷行动有关的讲习班/培训活动，以建设武器弹药管理和爆炸物应对管理方面的国家能力 | 138 | 130 | 138 | 130 |
| 真相调查、监测和调查团(调查团数目) | 35 | 35 | 35 | 40 |
| 6. 联利支助团停火监测部分派出监测团，以支持利比亚停火监测机制的努力，记录和报告任何违反停火的指控，分析和报告利比亚的最新事态发展，包括对可能危及和影响为国际监测员、利比亚监测员和 5+5 联合军事委员会制定的停火监测能力建设方案的总体局势进行定期威胁评估(3 次讲习班)；开展任务，在弹药管理方面支持地雷行动；派出人权状况监测团，访问 6 所监狱和拘留中心，包括临时和秘密拘留所以及其他类型的剥夺自由场所，如妇女收容所和教养所，访问须得到官方对应方的准入保证；监测和报告约 60 起虐待和侵犯人权以及违反国际人道法案件，包括冲突中性暴力，并监测保护问题，重点是妇女和儿童；采用以受害者为中心的办法监测保护问题，重点是妇女、儿童和移民，使多达 30 人受益，将他们转介有关大使馆和/或法律和心理咨询机构，帮助他们顺利融入社会 | 35 | 35 | 35 | 40 |
| 选举特派团(特派团数目) | 224 | 224 | 224 | 224 |
| 7. 向的黎波里最高国家选举委员会总部或其外地办事处派出选举援助团，向选举管理机构和选举对应方提供技术咨询和能力建设服务 | 224 | 224 | 224 | 224 |
| C. 实质性应交付产出 | | | | |
| 斡旋：通过与利比亚机构和政党接触以及与民间社会、妇女和青年开展活动，提供斡旋，以推动包容各方的政治、安全和经济对话。为确保利比亚人的广泛参与和支持，支助团将同时与社区领袖、妇女、青年、安全行为体和政治活动家举行一系列会议；每月举行 1 次政治、1 次经济、1 次人权工作组会议；就停火协议的执行进行斡旋，包括每月举行 1 次 5+5 联合军事委员会会议(有 12-15 个利比亚主要行为体参加)；1 次共同主席安全工作组会议(有 10-15 个大使级主要行为体参加)、1 次安全工作组全体会议(有 20-25 个大使级行为体参加)；每月 1 次安全部门工作组会议(约 20 人受益，包括主要武官和警务顾问)；利比亚境内外各小组委员会和联络委员会每月至少 1 次会议(平均使 12 人受益)，包括旨在统一军队的各小组委员会会议，以解决解除武装、复员和 | | | | |

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|--------|--------------|--------------|--------------|--------------|

重返社会以及战略安全政策和框架等问题(约 20 人受益); 联利支助团停火监测部分、利比亚监测员、5+5 联合军事委员会协调人之间的会议(每月 1 次), 执行国际监测员、利比亚监测员和 5+5 联合军事委员会的能力建设方案(2023 年 3 次讲习班); 与利比亚地雷行动中心和地雷行动利益攸关方共同主持每月 1 次的协调会议(约有 20 人参加); 与利比亚地雷行动中心合办 1 次纪念国际提高地雷意识和协助地雷行动日会议(有 50 人参加, 包括地雷行动伙伴、外交使团和利比亚当局); 通过向 15 名律师和 15 名检察官/法官提供直接技术咨询和能力建设方案开展斡旋, 支持问责制和过渡时期司法并加强国家能力, 开展斡旋, 支持司法和检察系统实现可持续法治以及诉诸司法和公平审判; 开展斡旋, 支持司法和检察系统; 根据《消除对妇女一切形式歧视公约》开展斡旋, 促进对妇女权利的承认和享有, 倡导与保护受暴力侵害妇女和增强其权能、妇女获得公平正义以及优先保护妇女和儿童权利有关的系统、政策、程序和机制的制度化, 包括与警察部队中增强妇女权能部门、最高国家选举委员会和总统委员会妇女部门举行会议。

协商、咨询和倡导: 支持利比亚政治进程的后续阶段、选举援助、信息共享以及与国际选举援助伙伴和大使馆的协调会议, 使 100 人受益, 并为推进制宪进程和全民投票提供咨询; 就选举事项向最高国家选举委员会和市议会选举中央委员会提供日常咨询; 协助加强选举管理机构的技术能力; 协调国际选举援助; 通过与地方选举利益攸关方合作, 支持选举安全规划和市议会选举中央委员会的市政选举; 支持重建利比亚国家政体, 通过包容各方、以受害者为中心、基于权利的民族和解进程和过渡时期司法机制解决不满根源, 举办讲习班和研讨会, 使 50 人受益; 规划和执行停火监测活动; 向 5+5 联合军事委员会以及利比亚主导、利比亚自主的停火监测机制提供咨询, 包括必要时提供法律咨询, 以建立有效的监测机制, 协调和评估撤出外国作战人员和雇佣军的进展情况; 就安全政策和框架提供咨询, 包括由停火监测机制执行的国际和利比亚监测员以及 5+5 联合军事委员会的能力建设方案; 向利比亚政治对话论坛和国民代表大会妇女核心小组以及民间社会和妇女团体提供咨询和协商, 使约 500 名妇女受益; 制定暴力侵害妇女行为法的宣传计划; 支持安全部门的治理、改革和发展, 包括非国家武装团体重返社会, 并支持增加妇女在警察部队中的人数; 向 5+5 联合军事委员会、利比亚领导和自主的停火监测机制、利比亚地雷行动中心、国家和国际地雷行动组织、实体和利益攸关方提供关于重武器管制、武器和弹药管理的咨询意见, 包括关于调查和清除战争遗留爆炸物、诱杀装置、简易爆炸装置和地雷的咨询意见; 就国际军备控制和裁军文书进行宣传并提供咨询意见; 支持地雷行动协调, 并在现有资源范围内促进能力建设; 与来自国家和地方当局以及民间社会组织的 50 名与会者举行建立信任会议, 以支持和解对话举措; 倡导和实施人权尽职政策框架, 包括监测、报告和传播战略; 倡导尊重公民空间/集会自由和表达自由, 有 30 人、4 个地方机构参与, 包括司法部、内政部、检察官办公室和高级司法委员会, 争取释放没有法律依据被拘留人士; 倡导妇女权利, 促进从事妇女权利工作的机构和行为者之间的讨论, 并就促进性别平等的法律和政策提供咨询意见; 就与选举进程有关的暴力侵害妇女行为和性别暴力行为提供咨询意见; 提供咨询意见和支助, 以加强监测、分析和报告安排技术小组的 30 名人权维护者和妇女人权维护者的能力。倡导移民和寻求庇护者的权利和保护, 以及他们诉诸司法、问责和补救机制的机会, 无论其地位如何。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料: 通过传统媒体和社交媒体开展媒体和宣传活动及信息传递, 向利比亚各类受众(包括青年、妇女、文化群体、社交媒体影响者、公众)以及 20 个官方媒体实体和对应方, 包括民间社会组织和非政府组织, 宣传和和平进程并编写促进和解、社会融合以及尊重人道法和人权法的内容; 在东部、南部和西部组织有针对性的会议、活动和领导人实地访问, 与利比亚各地的青年和妇女活动家接触, 促进他们在利比亚建设和平与和平进程中的关键作用; 为利比亚各地的 30 名青年妇女制定和实施 Rayidat 培训方案, 以提高宣传和沟通技能; 与利比亚各大学一起制定错误信息和虚假信息意识培训方案; 促进支助团的外联活动和与当地社区的接触, 为联利支助团领导层和高级官员在国际访问以及与会员国和外交使团的会晤中建立信任和支持。

对外关系和媒体关系: 制定和执行联利支助团战略传播战略, 就战略媒体采访、声明和与阿拉伯文、英文和法文国际和区域顶级媒体以及选定国家媒体的互动提供咨询意见和宣传; 频繁接触利比亚各地的当地媒体, 促进对冲突有敏感认识的报道; 针对旨在破坏支助团执行任务的两极化媒体宣传进行疑难排解和危机管理; 与社交媒体平台建立伙伴关系, 加大努力打击仇恨言论、假新闻和错误信息; 制作每日传统监测报告和每季度社交媒体监测报告; 促进与地方、区域和国际媒体的专业联系; 报告人权状况并作为公共资源; 制作斡旋进程进展的新闻稿和声明; 内部制作多媒体产品; 在利比亚各地举行一次大规模的公众看法调查。

数字平台和多媒体内容: 更新支助团网站, 以阿拉伯文和英文在支助团官方社交媒体平台上提供信息, 重点介绍联利支助团和联合国国家工作队的活动、会议、大型活动、公共宣传以及项目和方案的执行情况; 在政治和建设和平事务部创新小组的帮助下, 制定一项数字公众看法调查, 并举行数字对话, 请数百名利比亚人, 包括社会团体(青年和妇女)参与专题对话, 征求他们的意见和建议, 并请他们参与政治对话。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 38
财政资源
(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | 2024 | 差异 |
|--------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | 2024 年比 2023 年 增加/(减少) |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) |
| 军事和警务人员费用 | 6 676.5 | 5 884.9 | 6 761.1 | 6 673.2 | (87.9) |
| 文职人员费用 | 33 256.5 | 39 460.1 | 41 363.6 | 42 725.8 | 1 362.2 |
| 业务费用 | 29 329.0 | 36 995.9 | 39 921.8 | 38 504.7 | (1 417.1) |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 69 262.0 | 82 340.9 | 88 046.5 | 87 903.7 | (142.8) |

表 39
人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | 共计 |
|-----------|--------|----------------|-----|-----|-----------------|------------|-----|-----|-----|----------------|-----|--------|----------|----------|---------|----|----|----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | 小计 | |
| 2023 年核定 | 1 | 2 ^a | — | 7 | 18 ^b | 43 | 46 | 2 | 154 | 1 ^c | 274 | 17 | 118 | 135 | 6 | — | 6 | 415 |
| 2024 年拟议 | 1 | 2 ^a | — | 7 | 19 ^b | 42 | 46 | 2 | 154 | 1 ^c | 274 | 17 | 120 | 137 | 6 | — | 6 | 417 |
| 变动 | — | — | — | — | 1 | (1) | — | — | — | — | — | — | 2 | 2 | — | — | — | 2 |

^a 1 个职位供资率为 50%，与发展协调办公室分摊费用。

^b 包括 1 个一般临时人员职位。

^c 其他职等，除非另有注明。

214. 联利支助团 2024 年拟议所需资源为 87 903 700 美元(扣除工作人员薪金税的净额)，将用于部署 234 名联合国警卫队人员(6 673 200 美元)，部署 274 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、7 个 D-1、19 个 P-5、42 个 P-4、46 个 P-3、2 个 P-2、154 个外勤事务人员、1 个一般事务人员)和 137 个本国职位(17 个本国专业干事和 120 个当地雇员)的薪金和相关费用(42 725 800 美元)，以及业务费用(38 504 700 美元)，其中包括咨询人和咨询服务费用(175 100 美元)、公务差旅(1 029 600 美元)、设施和基础设施(22 953 700 美元)、陆运(379 900 美元)、空中业务(6 804 900 美元)、通信和信息技术(3 092 500 美元)、医疗(746 100 美元)、其他用品、服务和设备(3 322 900 美元)。

215. 根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对国际工作人员估计数适用 29.6%的空缺率。根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对本国专业干事和当地雇员职位分别适用 52.9%和 35.6%的空缺率。对拟议

设立的 2 个职位适用 50.0%的空缺率。根据截至 2023 年 3 月 31 日的实际空缺率，对联合国志愿人员的估计数适用 50.0%的空缺率，对政府提供的人员估计数适用 57.1%的空缺率。根据 2023 年 3 月的实际在职情况，联合国警卫队人员的费用估计数是基于全员部署的假设。

216. 2024 年，拟对职位数目和职等作出以下变动，净增 2 个职位，包括设立 2 个职位、改叙 1 个职位、调动 1 个职位，详情如下：

办公室主任办公室

- (a) 将办公室主任办公室设在的黎波里的一个政治事务协调干事(P-4)职位改叙为政治事务高级协调干事(P-5)，以加强战略规划和业务协调，扩大支助团在利比亚的足迹，包括加强与外地办事处的协调；

支助团支助处

- (b) 在预算股设立 1 个财务和预算助理(当地雇员)职位，协助审查、分析和编制费用估计数和拟议预算；
- (c) 在人力资源股设立 1 个人力资源助理(当地雇员)职位，以支持和协助征聘管理人加快工作人员的征聘；
- (d) 将 1 个合同管理助理(当地雇员)职位从采购股调至中央仓库和购置请购股，以支持与采购各种服务和商品有关的各种购置项目的请购程序，支持执行支助团的购置计划。

217. 支助团 2023 年核定人员配置表包括 1 个一般临时人员职位。拟在 2024 年续设地雷行动科科长(P-5)职位，以领导联利支助团地雷行动部分，就地雷行动问题向联利支助团领导层提供咨询，监督工作计划的执行，并牵头与国家当局、联合国国家工作队和参与地雷行动活动的其他利益攸关方进行接触。

218. 与 2023 年核定资源相比，2024 年所需资源净减少，主要是由于业务费用项下所需资源减少，其中包括：(a) 设施和基础设施项下所需资源减少，原因是用于预计于 2023 年完成的主要建筑项目的经费减少；(b) 空中业务项下所需资源减少，原因是根据实际合同协定，固定翼飞机的机队费用降低；(c) 在前几期购置后，通信和信息技术设备所需资源减少抵消。减少额因文职人员费用所需资源增加而被部分抵消，原因是更新薪金表，并对国际工作人员适用 29.6%的预算空缺率，低于 2023 年预算中适用的空缺率 32.9%。

8. 联合国哥伦比亚核查团

(66 971 700 美元)

前言

2016年通过的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》仍然是哥伦比亚维护受害者权利、带来发展机会和解决武装冲突根源的基本路线图。令人欣慰的是，协议签署方，即哥伦比亚政府、前哥伦比亚革命武装力量—人民军(哥人民军)完全致力于执行该协议。

哥伦比亚政府已承诺全面执行《最终协议》，将其作为和平相关努力的基石，并特别重视执行滞后的领域。这一承诺是巩固哥伦比亚和平的新机遇。

联合国哥伦比亚核查团决心继续与哥伦比亚人并肩努力，增强和平红利。核查团的核查有助于支持数千名前战斗人员重返社会，并在受冲突影响地区落实急需的安全保障。同样，随着哥伦比亚的和平特别司法管辖机制在对冲突期间所犯罪行作出恢复性判决方面取得进展，以及相关国家实体准备协助执行这些判决，核查团随时准备对这一关键阶段进行核查。此外，安全理事会第 2673(2023)号决议责成核查团监测《最终协议》中全面农村改革和族裔章节的执行情况。这些规定对解决农村地区和少数族裔受到不平等对待和排斥的根深蒂固的模式至关重要，这些模式使武装冲突永久化，并因武装冲突而加剧。在所有这些授权任务中，核查团的核查作用仍然至关重要。

负责哥伦比亚问题秘书长特别代表

联合国哥伦比亚核查团团长

卡洛斯·鲁伊斯·马谢乌(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

219. 应哥伦比亚政府和前哥伦比亚革命武装力量-人民军(哥人民军)的请求,安全理事会授权联合国哥伦比亚核查团核查双方于 2016 年通过的《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》的三个关键方面: (a) 哥人民军成员重新融入政治、经济和社会生活(《协议》第 3.2 节); (b) 为前战斗人员实施个人和集体安全和保护措施,并为各区域内社区和组织实施全面安全保护方案(《协议》第 3.4 节); (c) 遵守和执行和平特别司法管辖机制所作的判决(《协议》第 5.1.2 节)。安全理事会第 2366(2017)号决议规定了这一任务。安理会第 2435(2018)、2487(2019)、2545(2020)、2574(2021)、2603(2021)和 2655(2022)号决议随后延长了这一任务,安理会第 2673(2023)号决议扩大了这一任务,以核查《最终协议》第 1 节和第 6.2 节有关实施农村改革和族裔章节的执行情况。
220. 核查团与双方在《最终协议》所设有关核查机构框架内,特别是在执行《最终协议》后续行动、促进和核查委员会、国家重返社会理事会和国家安全保障委员会等机构内密切合作,并与联合国国家工作队成员、地方和省主管部门以及民间社会密切合作。核查团的核查工作在 2024 年仍将具有至关重要的意义,表现在支持各方实施重返社会进程,将安全和保护扩大到弱势社区、社会领袖、人权维护者和前战斗人员,通过核查团核查和平特别司法管辖机制所作的恢复性判决,支持过渡时期司法进程,此外,核查团还将通过核查《最终协议》中的全面农村改革和族裔章节发挥重要作用。这两个部分对于解决冲突的结构性根源、将农村地区纳入国家发展动态以及解决贫穷和不平等问题尤为重要,但其执行工作滞后。这些额外任务是安全理事会第 2673(2023)号决议应各方请求而授权的。

工作方案

目标

221. 核查团促进实现的目标是,推动有效执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》中关于重返社会、安全保障和恢复性判决、全面农村改革和族裔章节的规定。

2024 年战略和外部因素

222. 为促进实现这一目标,核查团将:
- (a) 采取积极包容的核查办法,包括进行宣传、斡旋以及与《最终协议》双方及国家、区域和地方各级相关机构和当局密切接触;
 - (b) 进行独立核查,并与各方共同参加为执行《最终协议》而设立的重要论坛和机构;

- (c) 促进建设性对话，在政府和大众党之间建立信任，以处理与执行和平有关的未决问题，并与主要对话者，包括各政治派别行为体、民间社会、私营部门和国际社会保持经常性协调和对话，以促进支持《最终协议》的执行工作。
223. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 使《最终协议》双方之间增加信任；加大努力确保重返社会进程的可持续性；在妨碍成功重返社会的具体问题上取得持续进展，包括为前战斗人员的生产项目和住房解决方案整合训练和重返社会区获得土地；促进对性别问题有敏感认识的重返社会进程以及女性前战斗人员的积极参与；政府为居住在前训练和重返社会区内外的前战斗人员提供更可持续的解决方案；在优先地区实施全面农村改革关键部分方面取得进展；提高预防和解决与土地有关的冲突的能力；在减少获得土地的不平等方面取得进展；在当地社区积极参与下，在优先地区执行以地区为重点的发展计划方面取得进展；
- (b) 加强国家能力和应对力，更好地预防和调查针对前战斗人员、社会领袖和人权维护者的攻击，并加强各方对安全和保护机制的信任和理解，同时考虑到妇女、儿童和少数族裔前战斗人员的特殊需求以及土著人民和其他面临风险社区的特殊需求；
- (c) 加强对过渡时期司法系统的信任；加强和平特别司法管辖机制的能力，以确保其恢复性判决得到遵守和执行；促进实现受害者了解真相、伸张正义、获得赔偿和不再发生的权利，并将他们充分纳入赔偿制度；
- (d) 加强执行《最后协议》的族裔规定；加强少数族裔高级别论坛作为执行最终协议后续行动、促进和核查委员会族裔事项协商机构的能力；改善族裔事项对话机制的运作。
224. 关于与其他实体的合作，核查团将继续与支持执行《最终协议》的国际、国家和地方行为体广泛接触。在国际一级，核查团与外交界和区域组织的密切接触将有助于确定协同增效之处，找到共同关心且有助于执行和平的领域。在国家和地方两级，核查团将继续加强与广泛的政治、民间社会和私营部门行为体的联系，包括社区、宗教、青年、妇女、族裔、男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者组织，以及过渡时期司法机构。在哥伦比亚，民间社会充满活力，高度参与和平进程，这种合作仍然是核查团工作的一个重要方面。核查团还将继续加强与各省和地方当局的关系，特别是当各省和地方当局在重返社会进程和确保社区安全保障方面承担更多责任时。
225. 关于机构间协调和联络，核查团将继续与联合国国家工作队和驻地协调员办公室密切合作。国家工作队的工作以《联合国可持续发展合作框架》为指导。该框架定于于 2023 年接受审查。通过在不同级别联合机制中进行协调，核查团能够分享冲突分析，鼓励在和平与安全和发展支柱方面采取一致行动和参与。这种密切的工作关系不仅在国家一级进行(核查团参加联合国国家工作队的定期会议)，还在地方一级进行(核查团工作人员与不同机构、基金和方案派驻的团队紧密合作)。此外，核查团和国家工作队本着保持和平和促进长期稳定的精神，在为前哥人民军成员实施生产项目方面加强了协同增效，并在与安全保障有关的努力以及在实施建设和平基金支持的项目方面开展了合作。
226. 关于外部因素，2024 年总体计划基于以下规划假设：
- (a) 国际社会继续支持联合国和核查团密切参与和平进程；

- (b) 国家政府和立法机构将继续集中精力执行《最终协议》;
 - (c) 负责预防、处理和调查受冲突影响地区安全事件的国家和地方当局、国家实体和机制,包括总检察长办公室,将继续致力于加强与核查团的协作;
 - (d) 过渡时期司法系统继续取得进展,作出恢复性判决。
227. 核查团酌情将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果。核查团将努力确保充分执行其性别平等指令和性别均等战略,并将前哥人民军女性成员的具体需求充分纳入方案设计、执行和监测,同时优先考虑女性领导人、人权捍卫者和前战斗人员的安全保障。核查团还将确保在核查恢复性判决、农村改革和族裔方面时充分纳入性别观点。
228. 根据《联合国残疾包容战略》,核查团将继续在内部促进包容,为合格候选人提供就业机会。在政治层面,核查团将继续倡导将残疾人的意见纳入所有决策平台,包括国家重返社会理事会,以确保将这一问题作为贯穿各领域的办法纳入重返社会的各个方面。

疫情的影响和经验教训

229. 冠状病毒病疫情持续至 2022 年产生了一定影响,但尽管面临挑战,核查团在 2022 年恢复了所有活动,并得以在全国开展核查活动。
230. 由于 COVID-19 大流行,核查团继续将与方案调整和适应有关的经验教训和最佳做法纳入主流。部署在外地的小组恢复了面对面活动,因为社区并不总能获得远程模式。核查团帮助为应对家庭挑战的工作人员作出灵活的工作安排,这种安排并未影响核查团的足迹。

2022 年方案执行情况

加强前哥伦比亚革命武装力量-人民军战斗人员和民间社会组织的安全保障工作

231. 核查团在安全保障方面的工作包括就如何履行《最终协议》中的承诺向政府提供咨询建议。核查团向政府提出了加强前哥伦比亚革命武装力量-人民军战斗人员和民间社会组织的安全保障的建议,包括在各地区采取行动、审查公共政策和立法。核查团协助制定了一项保护社会领袖、人权捍卫者和前战斗人员的应急计划,该计划已于 2022 年 8 月 5 日提交政府。政府随后正式通过该计划,将其作为应对各地区安全危机的主要准则。实施的行动包括:在一系列优先地区设立“统一指挥所”,以迅速处理紧急安全局势;按照《最终协议》的规定,重新启动关键机构和机构间空间;修正立法,使之完全符合《协议》;改组国家保护局,包括对该实体进行反腐败指控的正式审计,以加强对前战斗人员和人权维护者的有效保护安排。
232. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 40)。

表 40
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) |
|-----------|-----------|---|
| — | — | 相关政府和国家实体通过在各地区采取行动、审查公共政策和立法,加强了对前哥伦比亚革命武装力量-人民军战斗人员和民间社会组织的安全保障 |

2024 年计划成果

成果 1: 加快努力, 实现可持续的重返社会

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

233. 核查团为加快实施重返社会进程作出了贡献。到 2022 年, 75%的前战斗人员(包括 84%的女性前战斗人员)受益于集体和个人的生产性举措。各方在国际支持下商定了一项可持续性战略, 其中包括市场准入、土地和信贷、技术援助、加强前战斗人员的合作社、安全以及妇女的参与。
234. 核查团将继续与各方合作, 促进重返社会的可持续性。
235. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 41)。

表 41
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|---|---|--|--|---|
| 大幅增加国家资助的前战斗人员集体重返社会项目数量, 促进巩固哥伦比亚各地前战斗人员重返社会经济生活 | 所有由国家资助的集体重返社会项目都考虑到确保其可持续性的要素, 包括市场准入、土地和信贷、技术援助、加强前战斗人员的生产协会以及确保妇女的积极参与 | 在国家资助的保障在前训练和重返社会区内外提供可持续重返社会解决方案的措施中, 受益的前战斗人员及家属人数大幅增加 | 在国家资助的保障在前训练和重返社会区内外提供可持续重返社会解决方案的措施中, 受益的前战斗人员及家属人数大幅增加 | 所有经核证的前战斗人员及其家属和周围社区都可获得重返社会福利和国家资助的机会, 通过更广泛地注重基于社区的举措、和解和地方主导的努力, 促进这一进程的可持续性 |

成果 2：及时有效地执行和平特别司法管辖机制作出的恢复性判决

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

236. 核查团的工作有助于核查即将作出的恢复性判决是否得到遵守，执行这些判决的条件是否得到满足，这将有助于建立对这一进程的信心，并支持促进和平特别司法管辖机制为所有哥伦比亚人之间的和解奠定基础。
237. 核查团将继续与负责执行判决及监测和核查判决的实体接触。核查团将微调核查方法，以了解总体趋势和模式，并选择个案进行更密切的监测和核查。核查团还将与国家机构接触，监测和核查执行恢复性判决的条件是否得到满足。
238. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 42)。

表 42
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024(计划) |
|-----------|---|---|---|--|
| — | 核查团为建立由核查团、和平特别司法管辖机制组成的监测和核查机制的初步努力作出了贡献 | 建立由核查团、和平特别司法管辖机制组成的监测和核查机制 对首批判决的遵守和执行情况进行了核查，包括被判刑人服刑情况以及哥伦比亚当局为此创造的必要条件 | 对大量判决的遵守和执行情况进行核查，包括被判刑人服刑情况以及哥伦比亚当局为此创造的必要条件 | 相关政府和国家实体确保为有效执行和平特别司法管辖机制在其不同案件中作出的恢复性判决创造必要条件 对受和平特别司法管辖机制管辖的个人遵守恢复性判决的情况进行核查 |

成果 3：在有效实施全面农村改革和族裔章节方面取得进展

2024 年拟议方案计划

239. 安全理事会第 2673(2023)号决议扩大了核查团的任务，对执行《最终协议》全面农村改革章节的情况进行核查。政府已承诺促进获得土地的机会，并加快执行扩大国家在农村地区存在的计划。

经验教训和计划作出的改变
240. 核查团吸取的经验教训是，必须与政府和民间社会组织等对话者合作，确定进展情况和需要改进的领域，并提供支持，确保全面和协调地执行。为了吸取经验教训，并支持扩大工作领域的实施，核查团将与政府和国家实体以及民间社会组织，特别是非洲裔哥伦比亚人和土著社区的民间社会组织合作，通过查明可能的障碍和提出解决方案来促进实施。
241. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 43)。

表 43
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|-----------|-----------|-----------|-----------|--|
| — | — | — | — | <p>通过《最终协议》中规定的机制获得土地(或获得土地所有权)的无地农民、妇女和受害者人数增加。</p> <p>有效、全面和包容性地执行以地区为重点的发展方案和农村改革计划</p> <p>在政府和负责执行族裔章节的国家机构之间建立专门的协调机制</p> <p>在执行族裔章节方面取得重大进展</p> <p>在负责执行的机构、少数族裔、私营部门实体和其他相关利益攸关方之间建立对话机制</p> <p>加强少数族裔高级别论坛</p> |

应交付产出

242. 表 44 列示核查团的所有应交付产出。

表 44
按类别和次类别分列的 2022-2024 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 1. 秘书长提交安全理事会的报告 | 4 | 4 | 4 | 4 |

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 出版物(出版物数目) | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2. 安全保障专题报告 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 技术材料(材料数目) | 2 | 1 | 2 | 1 |
| 3. 核查手册, 包括对性别问题具有敏感认识的核查指南 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 4. 关于从第一年的恢复性判决核查工作中吸取的经验教训的专题报告 | 1 | — | 1 | — |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 105 | 62 | 133 | 129 |
| 5. 举办讲习班, 以加强执行工作, 并与和平特别司法管辖机制及受其管辖个人进行战略接触 | 11 | 12 | 11 | 11 |
| 6. 为受和平特别司法管辖机制管辖的个人举办讲习班和培训 | 11 | 2 | 11 | 11 |
| 7. 为受和平特别司法管辖机制管辖的个人举办区域讲习班和培训, 以促进在具有赔偿和恢复性内容的任务、工作或活动以及限制自由和权利方面提供指导 | 11 | 10 | 11 | 11 |
| 8. 与国际学者和政策制定者就哥伦比亚过渡时期司法系统及核查团的作用举行论坛 | 1 | 1 | 1 | — |
| 9. 与每个区域的法学家、学者和司法部门组织举办专门论坛, 解释新增任务 | 11 | — | 11 | — |
| 10. 在外地与妇女组织举办培训和宣传课程 | 4 | — | 6 | 6 |
| 11. 举办讲习班, 以支持与和平特别司法管辖机制和其他对应方的数据管理和数据共享协议 | 10 | 20 | 16 | 10 |
| 12. 与土著和非裔哥伦比亚民众和当局举办与第 2、4、5、7 和 9 号案件有关的讲习班 | 4 | 3 | — | — |
| 13. 为当地和国际记者举办区域交流讲习班 | 6 | 1 | 5 | 9 |
| 14. 与地方、区域、国家和国际各级媒体举办任务讲习班 | 12 | 1 | 9 | 10 |
| 15. 与土著居民和非裔哥伦比亚人及当局举办与和平特别司法管辖机制范围内的案件有关的讲习班 | — | — | 10 | 6 |
| 16. 组织区域媒体参观前训练和重返社会区和新的重返社会区, 促进特别宣传和外联活动 | 12 | 5 | 9 | 9 |
| 17. 举办与重返社会、安全保障和执行妇女与和平与安全议程有关的促进性别平等和防止性别暴力的活动 | — | — | 6 | 6 |
| 18. 与土著、非裔哥伦比亚人和罗姆人民众和当局举办活动, 涉及其社区成员所获判决 | 12 | 3 | 9 | 6 |
| 19. 作为《最终协议》安全保障条款的一部分, 与主要对应方和利益攸关方举办讲习班, 以推进和落实预防和保护措施 | — | — | 4 | 4 |
| 20. 与土著、非裔哥伦比亚人和罗姆人及当局举办讲习班 | — | — | 4 | 3 |
| 21. 与土著、非裔哥伦比亚人和罗姆人和当局举办全国性活动 | — | — | 1 | 1 |
| 22. 与政府官员举办关于核查团任务和宣执行《最终协议》的活动 | — | — | 4 | 11 |
| 23. 与包括前战斗人员在内的《最终协议》利益攸关方就执行《最终协议》开展区域活动 | — | 4 | 4 | 4 |
| 24. 为重返社会区域协调人举办关于采用新办法核查重返社会、政治和经济生活情况的讲习班 | — | — | 1 | 2 |
| 25. 为重返社会和农村改革区域协调人举办关于采用新办法核查重返社会、政治和经济生活和农村改革情况的讲习班 | — | — | — | 1 |

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 26. 与政府利益攸关方举办关于执行国家土地改革制度的讲习班 | — | — | — | 1 |
| 27. 与地方和区域社区成员以及国家当局开展活动，评估以地区为重点的发展计划的执行进展情况 | — | — | — | 1 |
| 28. 举办讲习班，评估基于社区的重返社会举措 | — | — | — | 1 |
| 29. 与区域利益攸关方举办土著和非洲裔哥伦比亚警卫能力建设讲习班 | — | — | — | 1 |
| 30. 非法作物和族裔社区问题讨论会 | — | — | — | 1 |
| 31. 加强地方族裔组织的活动 | — | — | — | 1 |
| 32. 少数族裔高级别论坛的全国性活动 | — | — | — | 1 |
| 33. 前族裔战斗人员全国集会 | — | — | — | 1 |

C. 实质性应交付产出

斡旋：开展斡旋，以执行《最终协议》第 1、3.2、3.4、5.1.2 和 6.2 节的规定，包括执行《最终协议》内有关性别的规定和关于族裔视角的章节；开展斡旋，促进解决问题、建立信任和统一行动，应对实地的执行困难；就设立和加强空间和论坛开展斡旋和倡导，使相关对口单位和利益攸关方能够齐聚一堂，进行富有成效的对话和决策；就主要利益攸关方访问重返社会地区和其他相关地点进行斡旋和宣传，在这些地区，前战斗人员正在制定生产项目和社区举措，作为重返社会进程的一部分，包括支持加强国家重返社会理事会内性别平等技术工作组的作用；作为执行《最终协议》的一部分，为执行妇女与和平与安全议程进行斡旋，包括促进妇女的参与；系统地与负责执行恢复性判决以及负责监测和核查恢复性判决的不同行为体和国家实体进行接触。

协商、咨询和倡导：开展协商并提供咨询，以查明、防止或解决以下方面的挑战：大众党增加政治参与、前战斗人员重返社会、改善安全和保护措施及条件、在执行《最终协议》方面加大参与力度。倡导全面执行《最终协议》中的性别平等条款，包括支持政府对应部门，并与妇女组织和女性前战斗人员定期协商；支持和平特别司法管辖机制的信息管理机制，促进信息共享，特别是关于恢复性判决的后续行动的信息共享。

数据库和实质性数字材料：基于地质统计模型以及确定优先次序、推进和后续行动的方法的农村土地改革核查综合工具；考虑到跨部门办法的族裔章节核查综合工具(阶段 1：综合数据库；阶段 2：自动化)；核查恢复性判决的信息管理综合工具(预警和特别关注的个案)；地方、区域和国家各级的核查报告系统(阶段 1：储存库；阶段 2：表格自动化；阶段 3：文本挖掘工具)；在地方、区域和国家各级推动《最终协议》后续行动工具的落实工作；与核查情况有关的指标数据库和信息系统；针对前哥人民军战斗人员、亲属、政党成员、社会领袖和社区的事件数据库(阶段 1：早期预警；阶段 2：事件；阶段 3：其他安全保障问题)；关于参与重新融入经济项目和生产项目的组织的信息管理平台；过渡到合法性的三方数据库。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：为前哥人民军战斗人员和社区提供宣传材料，介绍核查团任务进展情况和《最终协议》执行情况；开展外联方案，提高重返社会进程和安全保障措施、恢复性判决的执行以及全面农村改革和民族方面进展的可见度；在核查团任务地区与当地社区和前战斗人员开展外联方案；制作和传播/播放专题视频，为核查团参与领域提供支持；举办活动，促进前战斗人员与当地社区达成和解；关于核查团任务和动态的小册子、传单、挂图、信息图表、插页、传单、简介和宣传材料；通过地方、区域和国家媒体的电台电视广播开展外联方案；与联合国国家工作队和联合国新闻中心结成伙伴关系，分享核查团任务进展情况和《最终协议》执行情况的相关信息。

对外关系和媒体关系：与地方、区域和国家各级主要媒体伙伴负责人，如记者、导演和编辑举行会议；新闻发布会、新闻简报会和媒体实地访问；媒体简报产品；秘书长季度报告报道。

数字平台和多媒体内容：维护社交媒体网站和联合国新闻平台；动画播客系列，展示核查团的任务和活动；特别报告；持续分析以帮助改进传播和扩大影响力。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 45
财政资源
(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | 2024 | 差异 |
|--------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | 2024 年比 2023 年 增加/(减少) |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) |
| 军事和警务人员费用 | 4 140.4 | 3 509.9 | 3 234.4 | 2 972.1 | (262.3) |
| 文职人员费用 | 35 419.6 | 34 402.5 | 38 453.5 | 37 035.3 | (1 418.2) |
| 业务费用 | 27 240.6 | 23 205.3 | 25 556.4 | 26 964.3 | 1 407.9 |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 66 800.6 | 61 117.7 | 67 244.3 | 66 971.7 | (272.6) |

表 46
人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | 共计 |
|-----------|----------|----------|------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS ^a | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | 小计 | |
| 2023 年核定 | 1 | 1 | 1 | 5 | 25 | 38 | 54 | 1 | 44 | 1 | 171 | 95 | 87 | 182 | 118 | 23 | 141 | 494 |
| 2024 年拟议 | 1 | 1 | — | 6 | 26 | 38 | 58 | 1 | 48 | 1 | 180 | 101 | 88 | 189 | 121 | 24 | 145 | 514 |
| 变动 | — | — | (1) | 1 | 1 | — | 4 | — | 4 | — | 9 | 6 | 1 | 7 | 3 | 1 | 4 | 20 |

^a 其他职等，除非另有注明。

243. 核查团 2024 年拟议所需资源为 66 971 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于支付：120 名军事观察员的部署费用(2 972 100 美元)；180 个国际职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、6 个 D-1、26 个 P-5、38 个 P-4、58 个 P-3、1 个 P-2、48 个外勤事务和 1 个一般事务)、189 个本国职位(101 个本国专业干事和 88 个当地雇员)和 145 个联合国志愿人员(121 个国际和 24 个本国)的薪金和一般工作人员费用(37 035 300 美元)；业务费用(26 964 300 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询服务(520 900 美元)、公务差旅(1 878 000 美元)、设施和基础设施(6 829 700 美元)、陆运(2 883 500 美元)、空中业务(8 090 000 美元)、海上业务(111 800 美元)、通信和信息技术(4 834 400 美元)、医疗(417 400 美元)以及其他用品、服务和设备(1 398 600 美元)。

244. 考虑到 2022 年的实际平均空缺率，对国际职位估计数适用了 23.0 的空缺率；根据 2023 年 3 月的空缺率，对本国专业干事职位适用了 20.0%的空缺率；根据 2023 年 3 月的空缺率，对当地雇员职位适用了 11.5%的空缺率；根据 2023 年 3 月的空缺率，对军事观察员适用了 5.8%的空缺率；根据 2023 年 3 月的空缺率，对国际联合国志愿人员适用了 3.4%的空缺率；考虑到 2022 年

的实际平均空缺率，对本国联合国志愿人员适用了 8.7%的空缺率。对拟设和改派职位的估计数适用了 50%的空缺率。

245. 为确保有效执行任务，包括安全理事会第 2673(2023)号决议授权扩大的工作领域，2024 年拟议对组织和人员配置结构作出若干变动，包括设立 20 个职位、改叙 1 个职位、改派 3 个职位和调动 11 个职位，详情如下：

秘书长特别代表办公室

- (a) 从基卜德区域办事处调入 1 个政治事务办公室主任职位(P-5)，以加强特别代表办公室处理当地事态发展的能力，并向特派团总部和外地办事处提供规划和战略领导；

秘书长副特别代表办公室

- (b) 调整所有区域办事处，将外地协调办公室及所有次区域和地方办事处从办公室主任办公室并入副特别代表办公室，以努力调整特派团结构，从而有效执行任务，包括新近获得授权的涉及农村改革和民族章节的工作领域；
- (c) 从瓜维亚雷河畔圣何塞区域办事处调入 1 个政治事务办公室主任职位(P-5)，以加强特派团核查任务的高级指导、分析、管理和报告能力；
- (d) 从共有问题小组调入 1 个协理儿童保护干事职位(本国专业干事)，以确保就儿童保护问题向秘书长副特别代表直接提供咨询意见，加强沟通和报告；
- (e) 从核查司调入 2 个职位，即 1 个协理联络干事(本国专业干事)和 1 个行政助理(当地雇员)，以精简报告关系和改进业务流程；

政治事务办公室

- (f) 将核查司更名为政治事务办公室，以确保以全面和一致的方式审议政治和业务问题，并确保这些问题反映在外地活动中；
- (g) 将政治事务办公室 1 个政治事务主任职位(D-2)改叙为政治事务特等干事(D-1)。这一变动将确保有效监测和评价通过综合框架实施的行动，并确保适当协调关于共有问题的信息，确保各机构与波哥大特派团总部之间进行更协调一致的沟通；
- (h) 改派 1 个协调干事职位(本国专业干事)担任联络干事，负责根据国家一级新的和增加的政治需求，与包括政府高级官员、前战斗人员、民间社会代表和特派团内不同实务领域和办事处在内的主要利益攸关方进行接触；
- (i) 将 1 个政策和最佳做法干事职位(P-4)从办公室主任办公室调至政治事务办公室，以确保提供最佳做法和指导，支持哥伦比亚政府实现全面和平，包括收集与其他武装团体建立政治对话的做法，切实有效地分享知识和经验教训；

重返社会和农村改革核查办公室

- (j) 将政治、社会和经济重返社会核查办公室更名为重返社会和农村改革核查办公室，以将《最后协议》第 1 节的内容列入该办公室履行的职责；

- (k) 设立 3 个职位，即 1 个联络干事(P-3)和 2 名协理联络干事(本国专业干事)，以确保特派团有能力应对新近获得授权的工作领域，并核查《最后协议》中关于农村全面改革的章节，包括应对区域办事处和政府机构提出的要求，与政府和民间社会行为体联络，并汇编政府提供的资料，用于编写季度报告；

民族事务科

- (l) 将共有问题小组更名为民族事务科，从而在特派团内设立一个专门小组，负责涉及民族事务的章节，指导和支持外地办事处执行新的核查任务，同时向负责执行这一部分的机构进行宣传，并与民族事务主管部门及其代表组织进行接触；
- (m) 设立 5 个职位，即 1 个高级联络干事(P-5)、1 个联络干事(P-3)、2 个协理联络干事(本国专业干事)和 1 个行政助理(当地雇员)，以核查《最后协议》涉及民族事务的章节(第 6.2 节)的执行情况。目前，特派团只有一名 P-4 职等工作人员负责民族事务。在授权任务扩大后，需要大大加强特派团的此种能力；

区域办事处、办事分处、中心和地方小组

- (n) 将基卜德区域办事处和瓜维亚雷河畔圣何塞区域办事处更名为办事分处，以简化报告关系；这些办事分处将分别向麦德林和比亚维森西奥地区办事处报告；
- (o) 在库库塔和佛罗伦萨区域办事处分别设立 2 个联络干事职位(本国专业干事)，以加强这两个办事处，与多个政府对话者、民间社会组织、学术界和私营部门联络，参加任务执行工作协调机制，并确保与联合国国家工作队协调和配合行动。这些职位将就《最后协议》中涉及民族事务和农村改革的章节的执行工作提供技术专门知识和政治分析；
- (p) 分别在麦德林和巴耶杜帕尔区域办事处设立 2 个联络干事职位(P-3)，以确保成功执行特派团的任务。这些职位将成为高级工作人员与其领导的小组以及特派团代表、国家主管部门和这些工作地点对应方之间的联系纽带；
- (q) 将 1 名联络干事(本国专业干事)从前核查司调至波哥大区域办事处，以支持办事处主任履行该区域的职责；

办公室主任办公室

- (r) 调整秘书长特别代表办公室的法律股、性别平等小组、行为和纪律小组和军事顾问办公室，以精简报告关系和改进业务流程；
- (s) 设立 1 个受害者权利干事职位(国际联合国志愿人员)，以加强哥伦比亚防止性剥削和性虐待方面的结构和能力，实施强有力的框架，特别是在社区参与一级，并与合作伙伴密切合作，优先考虑受害者/幸存者/受影响者的权利和需求；

特派团支助事务主管办公室

- (t) 设立 1 个行政助理职位(外勤事务)，以确保提供中央行政控制职能和跟踪系统，加强行政服务的成效和效率。该职位将确保适当和及时地应对因特派团任务扩大和人员编制增加而增加的办公室工作；

- (u) 从基卜德区域办事处调入 1 个行政干事职位(本国专业干事)，以加强特派团支助的行政和协调能力；

特派团支助股

- (v) 从特派团支助事务主管办公室调入 1 个行政干事职位(P-4)，以确保向特派团所有构成部分提供行政和后勤支助。这一变动将确保与所有区域和次区域办事处以及在哥伦比亚开展业务的联合国各机构、基金和方案进行适当协调；
- (w) 将 1 个后勤干事职位(外勤事务)改派为行政干事，以处理增加的行政和后勤工作量；

人力资源股

- (x) 设立 1 个人力资源助理职位(外勤事务)，以加强人力资源股，确保向特派团高级管理人员提供健全和可靠的战略支助和咨询，确保征聘和入职过程及时、顺利，特别是在需要增设职位和需要迅速填补这些职位以成功执行扩大任务的情况下；

调度股

- (y) 将供应链管理科调度小组更名为调度股，以反映该股因所需产出和交付成果日益复杂而增加的责任，并为支持特派团的多式联运旅客和货物装卸提供更好的客户服务，并确保所有活动都按照适用的联合国安保规则、条例和程序进行；
- (z) 设立 2 个调度干事职位(1 个本国联合国志愿人员和 1 个国际联合国志愿人员)，以支持日常空中业务，并在特派团任务扩大和增加部署飞机(固定翼飞机)后，保证将人员和货物安全、及时地运往所有地区；

财政资源配置、业绩和风险管理股

- (aa) 设立 1 个财务和预算助理职位(国际联合国志愿人员)，为一系列不同的办公室任务提供额外支助，如管理增值税应收款、增值税索偿、核对所有应收款余额、与相关税务当局联络、跟踪未清余额、建立准确和完整的归档和记录管理以及进行发票跟踪；

外勤技术股

- (bb) 改派 1 个信息系统助理职位(当地雇员)担任验收助理，以确保以一致、综合和有效的办法实施外勤技术股的仓储活动，包括货物的接收、储存、保障和发放；

集中仓储小组

- (cc) 从生活服务股调入 1 个财产控制和存货助理职位(当地雇员)，以确保在正确的时间、正确的地点以正确的数量交付正确的货物，并确保收到的货物完好无损，并在适当的平台上记录，以保持良好记录；

业务和资源管理科

- (dd) 从瓜维亚河畔圣何塞区域办事处调入 1 个行政干事职位(本国专业干事)，以加强业务和资源管理科的行政、后勤和协调能力，该科现在还设有培训股；

服务交付科

(ee) 从业务和资源管理科调入 1 个行政助理职位(当地雇员)，以加强该科的行政支助；

安保科

(ff) 在保护服务股设立 2 个近身保护干事职位(外勤事务)，以根据安全和安保部的安全风险管理评估确保秘书长特别代表的安全。近身保护干事将负责特派团团长的近身保护行动，并执行减轻风险措施，以确保其安保和安全。

246. 与 2023 年批款相比，2024 年所需资源减少，其主要原因是：(a) 观察员、国际和本国工作人员以及联合国志愿人员的军事和文职人员费用减少，原因是 2024 年适用的空缺率高于 2023 年核定预算适用的空缺率；(b) 会议便利服务所需经费减少。减少额被以下因素部分抵消：(a) 拟议设立 14 个新职位，以执行扩大任务；(b) 由于 2022 年颁布了最新薪级表，导致本国工作人员费用增加；(c) 空中业务所需经费增加，原因是采用了最新的直升机合同价格；(d) 设施和基础设施所需资源增加，原因是对于房地租金和安保服务采用了最新合同价格；(e) 为支持执行任务而进行的公务差旅所需资源增加。

预算外资源

247. 2023 年，预计将使用 743 000 美元的预算外资源，为促进获得安全保障、加强和解条件、促进对话、恢复性判决以及妇女与和平与安全努力的五项主要举措提供资源。
248. 2024 年，预计将使用 743 000 美元的预算外资源，以提供资源，进一步支持继续开展成功的项目，从而为执行任务赢得政治空间，并支持提出以受害者和社区为重点的新建议。

9. 联合国支助荷台达协议特派团

(34 766 200 美元)

前言

2024 年，联合国支助荷台达协议特派团将保持执行任务所需的灵活性，并应对工作环境的变化。2024 年预算旨在反映特派团根据任务规定开展的下一阶段工作，应对也门不断变化的局势，并支持全面落实《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》(《荷台达协议》)。这包括重新建立联合论坛，以缓和冲突并促进各方之间的协作；在也门政府控制地区派驻荷台达协议支助团人员；将巡逻范围扩大到港口和前线；监督地雷行动的协调情况；与社区进行接触。

为此，预算将继续支持特派团努力成为一个数据驱动的知识实体，可以作为联合国系统在荷台达的分析中心。加强特派团的地理空间能力、数据收集和信息管理工具以及改进信息管理的适当结构是这项工作的组成部分。

与各方、区域行为体和外交界保持接触在 2024 年仍将是重要的工作。同样，将作为优先事项，进一步强调与驻也门的联合国系统协调，以通过集体努力支持荷台达的初步稳定。本预算将为荷台达协议支助团提供实现这些目标所需的工具和资源。

联合国支助荷台达协议特派团团长
重新部署协调委员会主席
迈克尔·比尔里少将(退役)(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

249. 联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)负责支持《斯德哥尔摩协议》(S/2018/1134, 附件)缔约方执行《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》(《荷台达协议》)的各项规定以及履行根据《荷台达协议》作出的承诺。安全理事会第 2452(2019)号决议确定了支助团的任务, 第 2481(2019)、2505(2020)、2534(2020)、2586(2021)号决议延长了支助团的任务, 最近的第 2643(2022)号决议将任务延至 2023 年 7 月 14 日。
250. 第 2643(2022)号决议规定的特派团任务是: (a) 领导和支持重新部署协调委员会的运作, 委员会秘书处由联合国人员组成, 负责协助监督全省停火、部队重新部署和排雷行动; (b) 监测各方在荷台达省遵守停火的情况以及各自将部队调离荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的情况; (c) 与各方协作, 使地方安全部队根据也门法律确保荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的安全; (d) 促进和协调联合国的支助, 以协助各方充分执行《荷台达协议》。
251. 2021 年 11 月, 与也门政府结盟的联合部队从荷台达市单方面撤至荷台达南部地区, 将前线向南移动了 100 多公里。这些地区仍有有限的敌对行动, 但仍属战术性质。
252. 联合国斡旋的六个月停火(2022 年 4 月 2 日至 10 月 2 日)在荷台达产生了积极影响。同时, 由于平民享有的行动自由增加, 导致人们返回居住地时地雷造成的伤亡大幅增加。
253. 保持荷台达省港口的民用性质至关重要。2022 年期间, 荷台达协议支助团对港口进行的巡逻没有发现任何军事物体或军事活动的证据。然而, 在达成持久的政治解决之前, 仍有可能为控制这些港口而发生武装对抗。
254. 荷台达协议支助团利用 2022 年出现的相对稳定时期, 抓住新的机会采取了行动, 包括对前线两侧受冲突影响的地区进行监测考察。特派团打算定期开展这些活动。

工作方案

目标

255. 支助团促进实现的目标是, 支持各方执行《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》并履行根据《荷台达协议》作出的承诺。

2024 年战略和外部因素

256. 为促进实现这一目标, 支助团将:
- (a) 作出调整, 以适应荷台达省各地不断变化的环境, 确保其处于最佳态势和结构, 推进各项任务。支助团将在新形成的前线以南的也门政府地域派驻人员并进行运作, 与其在荷台达市的基地协同运作, 以确保在双方地域都派驻人员、建立能力和开展活动。

- (b) 主导和支持作为《荷台达协议》主要监督机构的重新部署协调委员会持续运作。特派团团长作为主席，将在双方共同商定的地点主持双方定期举行的委员会会议，目的是恢复对话和联络机制，以监督和确保部队重新部署、全省停火的执行，以及地方安全部队根据也门法律在荷台达市及其港口提供安全保障；
 - (c) 加强和调整先前商定作为重新部署协调委员会框架一部分的联合结构，以便在已经演变的环境中应对变化的现实情况和受冲突影响地区情况，包括缓和局势；
 - (d) 在核定上限内保持更高的监测能力，扩大和加强对荷台达港、拉斯伊萨港和萨利夫港的监测，每天对所有港口设施进行巡逻，以便根据任务规定监测所有军事部队调离这些地点并移除各种形式的军事存在。实地巡逻也将扩大到前线两侧双方控制的地区，包括受冲突影响的地区；
 - (e) 与合作伙伴密切协调，根据双方确定的优先事项，提供技术专长和支持，以推进荷台达省的地雷行动，重点是对平民构成高风险的地点；
 - (f) 推进评估和协调，以便在前线两侧的关键地点执行以社区为重点的项目，重点关注弱势群体，包括受冲突影响的群体、妇女和儿童，并与更广泛的发展行动进行协调和充分配合，以支持当地居民，缓解社区之间的紧张关系，加强社会凝聚力，促进稳定。
257. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 促进双方互信、信心和对话，以加强执行作为更广泛和平进程重要贡献的《荷台达协议》；
 - (b) 在荷台达省双方各自变动后的控制区内持续以同等程度准入并进行对话；
 - (c) 加强在全省实行的停火，改善当地居民的安全，包括减少违反停火造成的伤亡；
 - (d) 维持荷台达市及其港口的安全，并确保军队调离这些地点，移除各种形式的剩余军事存在，并由地方安全部队根据也门法律承担这些地点的安全责任；
 - (e) 由于双方紧张关系缓和，荷台达省的暴力减少，局势更加稳定，保护当地居民的措施得到加强；
 - (f) 在荷台达市及其港口和其他优先地点推进排雷工作，降低简易爆炸装置或其他战争遗留爆炸物造成伤亡的风险；
 - (g) 加强包容性进程，以确保在加强社区参与的基础上执行《协议》。
258. 在与其他实体合作方面，支助团将继续与各方联络和协调，以确保支助团人员和房地的安全保障，并确保支助团人员和装备、补给和基本用品不受阻碍地迅速进入也门和在也门境内流动。支助团将继续尽可能与荷台达省内的当地利益攸关方、合作伙伴和其他机构接触，以确保在支持《荷台达协议》及其执行方面采取统一的做法，寻找机会加强这一进程中的稳定和信心。支助团将加强与积极影响任务执行工作进展的区域行为体的接触。
259. 在机构间协调和联络方面，特派团与秘书长也门问题特使办公室密切协调，并通过该办公室向总部报告。双方共享信息和分析结果，协调行动和向安全理事会通报情况，统一信息，同时共享特派团支助结构。支助团还将促进联合国各机构、基金和方案以及其他合作伙伴支持协助各方充分执行《荷台达协议》。支助团与驻地和人道主义协调员及联合国国家工作队成员，特别是

世界粮食计划署、开发署及联合国核查和视察机制以及在荷台达省开展活动的其他发展和人道主义行为体，保持密切的工作关系。支助团在必要时与人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处及妇女署协商和协调，以加强停火、缓和局势和有需要的地区的准入。

260. 关于外部因素，2024 年总体计划基于以下规划假设：
- (a) 国内、区域和国际利益攸关方有执行《荷台达协议》所需的充分的政治意愿和参与度；
 - (b) 双方不会在荷台达省重新展开重大作战行动，也不会出现持续的军事阻碍，导致无法利用进出支助团行动区的主要补给线；
 - (c) 存在一个不妨碍重新部署协调委员会及其附属联合机制工作的政治环境，使双方能够推进全面重新部署和启用地方安全部队；
 - (d) 双方恢复全面参与重新部署协调委员会的活动，致力于重振对话进程并参与附属联合机制，以监测停火，促进局势缓和、建立信任和协作排雷；
 - (e) 也门政府同意并给予合作，协助在新前线以南地区派驻支助团人员，以确保特派团以同等程度接触双方，并使支助团能够全面部署和不受阻碍地持续运作；
 - (f) 存在一个适当安全、有保障和宽松的业务环境，双方之间以及与其他伙伴之间建立了足够的信任，以形成对支助团活动的持续支持和参与；
 - (g) 双方内部存在持续的行动合作以及有效的指挥和控制结构，便于各级互动；
 - (h) 双方确保支助团在有效观察和监测荷台达港、拉斯伊萨港和萨利夫港所需的所有地区全面进出并享有行动自由，以便能够每天进出所有港口设施，并进出该省各地受冲突影响的地区，包括移动后的前线附近的南部地区；
 - (i) 双方提供必要的准入和合作，以推进荷台达市、各港口和其他地区的优先地带的排雷工作，在该省情况发生变化的背景下加强对当地居民的保护。
261. 支助团酌情将性别平等视角纳入各项业务活动、应交付产出和成果。2023 年速效社区项目的实施将包括与致力于支持荷台达省妇女和女童的民间社会和团体合作。将通过继续进行更广泛的协商对此予以支持，以促进妇女参与执行《荷台达协定》及相关活动和机制。支助团将努力减少地雷和战争遗留爆炸物对全省妇女和儿童造成的过于严重的影响，支持针对妇女和儿童的风险意识宣传活动。此外，支助团还将促进妇女的平等权利和机会，促进在规划和落实支助团活动以及各方所开展的活动过程中，充分、积极地考虑性别平等视角。荷台达协议支助团将设立性别均等工作组，负责推进和监测性别均等行动计划，处理征聘和留用、营造有利的工作环境和增强权能的工作文化等与性别均等有关的内部问题。将特别注意女性本国工作人员的需要和关切。
262. 根据《联合国残疾包容战略》，支助团残疾包容工作组(由特派团支助部门和办公室主任办公室的成员组成)将制定和执行一项残疾包容行动计划，解决特派团工作环境中残疾人面临的具体障碍、挑战和优先事项。首先重点处理征聘和无障碍进出问题。此外，鉴于荷台达协议支助团在地雷行动协调方面的作用以及地雷对荷台达平民的破坏性影响，将把残疾问题纳入方案活动的主流，以便地雷受害者能够尽可能充分和积极地参与支助团的工作。

评价活动

263. 2022 年完成的下列评价指导了拟定 2024 年拟议方案计划的工作：
- (a) 2022 年 7 月至 10 月期间进行了内部审查，以确保荷台达协议支助团处于最佳状态，能够实现 2022 年 7 月延长的任务规定中概述的新出现的优先事项，并确保支助团将具备应对荷台达不断变化的背景和也门更广泛和平进程轨迹所需的灵活性。2022 年 8 月举行了战略性务虚会。务虚会以特派团新任团长的意向书为指导。该意向书针对任务延期起草，概述了推动特派团 2023 年和 2024 年活动的战略愿景；
 - (b) 荷台达协议支助团定期审查目标进展情况和支助团正在产生的影响。订正战略规划文件以及定期成果监测提供了开展这项工作的框架。支助团打算在 2023 年进一步全方位评价各项业务活动，从中吸取的经验教训可应用于 2024 年的工作。这反过来可能导致在 2024 年开展额外或后续评价活动。评价工作的确切性质将在管理战略、政策和合规部业务转型和问责司评价科以及内部监督事务厅检查和评价司的支持下确定。
264. 2024 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，在上文强调的评估之后，成立了巡逻任务组，并在 2022 年成功扩大了巡逻和监测范围。荷台达协议支助团在荷台达省也门政府控制地区派驻人员的工作取得了进展。
265. 计划于 2024 年对任务执行情况的某个方面进行自我评价，但评价的确切重点尚未确定。

疫情的影响和经验教训

266. COVID-19 大流行进入 2022 年以后，对支助团执行任务的影响减少。今年早些时候，持续存在的最大挑战是对进出也门的工作人员的影响，不过，对这一问题的管理方式减轻了对业务的最坏潜在影响。截至 2022 年下半年，大部分 COVID-19 管控措施已放宽或解除，对方案交付并未产生重大缩减影响。
267. 支助团继续将与因 COVID-19 大流行而对方案进行调适有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括采取措施确保支助团与驻也门的联合国系统协调，定期进行风险评估，并确保审查和更新抗疫规程，以应对也门不断变化的局势。此外，还不断审查和调整支助团的业务连续性和关键度规划，以应对也门不断演变的现实和风险情况。

2022 年方案执行情况

对局势的了解得到加强，为利益攸关方提供了对荷台达省局势的更有力的分析

268. 支助团的行动和扩充使其处于有利地位，可以作为联合国系统在荷台达的分析中心。鉴于荷台达港口在人道主义、发展和经济方面的重要性，支助团及其合作伙伴必须加强对港口、违反停火行为和前线军事局势、地雷事件和污染区以及政治事态发展的了解和深入分析，以支持执行《荷台达协议》和摆脱冲突。为此，支助团大大改进了地理空间工具以及数据收集和分析方法，并加强了信息管理结构。再加上增加了对受冲突影响地区的监测考察，可以将直接观察结果纳入分析，支助团完全有能力继续开展这些工作。
269. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 47)。

表 47
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) |
|-----------|-----------|---------------------------------|
| — | — | 更好的情况了解和分析产品支持了荷台达省伙伴的规划和方案拟订工作 |

2024 年计划成果

成果 1：监测军事部队调离荷台达港、拉斯伊萨港和萨利夫港并移除各种形式的军事存在，确保支助团以同等程度进入双方地域

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

270. 2022 年，支助团修订了巡逻战略，尽管行动自由受到严重限制，但仍根据任务规定成功地开展了突击巡逻，并实现了确保支助团以同等程度进入荷台达前线双方地域的目标。一个引人注目的成功事例是对荷台达省南部进行了首次监测考察。随后的一个重要成果包括对前线两侧受冲突影响的地区进行了监测考察。2022 年，尽管行动自由仍受限制，但增加了港口巡逻次数。
271. 2024 年，荷台达协议支助团将寻求扩大和加强对也门政府和事实上的管辖当局控制下的前线地区和受冲突影响地区的监测，并对港口及其周边地区的所有地区进行突击考察。
272. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 48)。

表 48
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|-----------|-----------|--------------------------|--|---------------------------------------|
| — | — | 确保了核查团以同等程度进入荷台达前线两侧双方地域 | 监测军事部队调离荷台达港、拉斯伊萨港和萨利夫港并移除各种形式的军事存在，确保核查团以同等程度进入双方地域 | 将港口内及其周边地区的巡逻和监测扩大到受冲突影响的地区和双方控制的前线两侧 |

成果 2：社区对《荷台达协议》和联合国相关活动的信心得到提高

2024 年拟议方案计划

273. 荷台达省的冲突继续对各社区的生活造成破坏性影响。该省南部前线战事不断，意味着许多社区仍然处于人道主义援助工作的范围之外。因此，对《荷台达协议》和更广泛的和平进程的信心仍然有限。已与社区团体开展外联工作，以便更好地接触潜在受益者，并了解他们的需要。这项工作是与联合国国家工作队和其他行为体协调开展的。在前线两侧受冲突影响的地区进行的第一次监测考察为荷台达协议支助团建立了一个平台，为其他实体在以前没有接触到或服务

不足的地区提供人道主义和发展方案开辟了空间。因此，支助团以社区为重点的项目将处于协调办法的最前沿，联合国国家工作队因此得以努力改善荷台达省南部社区的状况。

经验教训和计划作出的改变

274. 支助团吸取的经验教训是，以社区为重点的项目应侧重于创收活动和小规模基础设施修复。
275. 鉴于荷台达是一个沿海地区，因此，在应用经验教训时，支助团将围绕对荷台达社区具有文化和经济重要性的地区开展创收工作，主要是在渔业部门。对受冲突影响地区的监测考察表明，需要开展小规模基础设施项目，包括为学校 and 诊所提供太阳能电池板，以及修复供水点。
276. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 49)。

表 49
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|-----------|-----------|-----------|---------------------------|----------------------------|
| — | — | — | 受冲突影响地区的妇女团体支持社区举措的能力得到提高 | 为受冲突影响地区的男子和妇女提供更好的服务和创收机会 |

应交付产出

277. 表 50 列出核查团的所有应交付产出。

表 50
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|----------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 1. 秘书长给安全理事会的信 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 实质性会议服务(3 小时会议次数) | 35 | 32 | 36 | 36 |
| 2. 安全理事会会议、安全理事会妇女与和平与安全非正式专家组会议 | 7 | 12 | 12 | 12 |
| 3. 重新部署协调委员会会议 | 17 | 9 | 9 | 9 |
| 4. 与区域政治利益攸关方的双边会议 | 11 | 11 | 15 | 15 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 16 | 1 | 16 | 8 |
| 5. 与当地社区代表就执行《荷台达协议》举行讲习班 | 8 | 1 | 8 | 4 |
| 6. 与政治/民间利益攸关方就执行《荷台达协议》举行讲习班 | 8 | — | 8 | 4 |

| 类别和次类别 | 2022 年 | 2022 年 | 2023 年 | 2024 年 |
|--------------------|--------|--------|--------|--------|
| | 计划 | 实际 | 计划 | 计划 |
| 真相调查、监测和调查团(调查团数目) | 60 | 63 | 108 | 108 |
| 7. 执行监测任务和巡逻 | 60 | 63 | 108 | 108 |

C. 实质性应交付产出

斡旋：在各方努力全面执行《荷台达协议》方面进行斡旋，包括在荷台达与当地政治行为体举行会议，当事双方在亚丁和萨那举行会议，并与区域和国际对话者举行会议。

协商、咨询和倡导：与也门、区域和国际相关利益攸关方协商，以期全面了解当前挑战，并为各方努力执行《荷台达协议》提供咨询意见；在也门、区域和国际利益攸关方之间做工作，以支持执行《协议》和加强荷台达省的停火；探讨是否可能利用政治建和部创新小组的支持，在荷台达省公众中开展一次民意测验，重点是冲突和违反停火行为对平民的影响，特别是在荷台达军事格局发生变化之后的影响，500 至 600 名参与者来自移动后的前线两侧，以更好地了解平民，特别是边缘化群体以及妇女和青年的经历；就地雷行动向各方提供技术咨询，监督和协调荷台达的伙伴之间的地雷行动举措，并倡导国际地雷行动非政府组织在该省开展活动。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：发展和维持同联合国传播组等核查团伙伴的战略关系，确保联合国各级协调统一宣传口径和进行合作；制定和定期更新核查团用于公开传播和回应实地事态发展的关键宣传信息。开展外联活动，以便荷台达协议核查团与不同的社区利益集团、知名宗教人士、民间社会、青年和妇女组织进行充分协商，以扩大参与度，并确保在执行《协议》方面开展包容各方的进程。

对外和媒体关系：关于核查团活动和关键讯息的新闻稿、宣传信息和视听材料；与媒体伙伴发展关系，确保准确地报道核查团的宣传内容和活动；及时回应媒体问询；加强与媒体伙伴的非正式互动和关系。

数字平台和多媒体内容：建立网站，经常更新支助团的活动和公开声明；通过社交媒体渠道定期更新核查团的活动和公开声明；在所有数字平台上分享宣传核查团活动和关键讯息的照片和视频。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 51

财政资源

(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | 2024 | 差异 |
|--------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | 2024 年比 2023 年 增加/(减少) |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) |
| 军事和警务人员费用 | 2 343.1 | 171.6 | 2 342.1 | 678.5 | (1 663.6) |
| 文职人员费用 | 13 160.5 | 11 093.1 | 13 448.0 | 15 777.8 | 2 329.8 |
| 业务费用 | 26 788.4 | 18 266.3 | 20 281.5 | 18 309.9 | (1 971.6) |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 42 292.0 | 29 531.0 | 36 071.6 | 34 766.2 | (1 305.4) |

表 52
人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | 共计 | |
|-----------|--------|-----|-----|-----|-----|-----------------|-----------------|-----|----|----|--------|-----|----|---------|----|----|----|-----|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | | 小计 |
| 2023 年核定 | — | 1 | 1 | 1 | 6 | 11 ^a | 19 ^a | 1 | 31 | — | 71 | 11 | 80 | 91 | — | — | — | 162 |
| 2024 年拟议 | — | 1 | 1 | 1 | 6 | 11 ^a | 20 ^a | 1 | 32 | — | 73 | 12 | 80 | 92 | — | — | — | 165 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | 1 | — | 1 | — | 2 | 1 | — | 1 | — | — | — | 3 |

^a 包括 1 个 P-4 和 1 个 P-3 一般临时人员职位。

278. 支助团 2024 年拟议所需资源为 34 766 200 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 将用于支付: 75 名联合国监测员的部署费用(678 500 美元); 73 个国际职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、11 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2 和 32 个外勤事务)、92 个本国职位(12 个本国专业干事和 80 个当地雇员)和 5 个政府提供人员的薪金和一般工作人员费用(15 777 800 美元); 业务费用(18 309 900 美元), 包括以下事项的费用: 公务差旅费(629 100 美元), 设施和基础设施(4 862 200 美元), 陆运(500 600 美元), 空中业务(9 461 200 美元), 通信和信息技术(1 126 100 美元)、医疗(773 600 美元)、其他用品、服务和设备(657 100 美元)以及速效项目(300 000 美元)。

279. 根据 2023 年 3 月的空缺率, 对联合国监测员估计数适用了 88.0%的空缺率, 对国际职位适用了 23.9%的空缺率, 对本国专业干事适用了 18.2%的空缺率, 对当地雇员职位适用了 13.8%的空缺率。对政府提供人员估计数适用了 90.0%的空缺率。对拟设和改派职位适用了 50.0%的空缺率。

280. 为确保有效执行任务, 2024 年拟议对组织和人员配置结构作出若干变动, 包括设立 3 个职位、改派 1 个职位和调动 5 个职位, 详情如下:

特派团团长/重新部署协调委员会主席办公室

(a) 从政治事务科调入 1 个高级政治事务干事(P-5)职位, 就处理也门复杂的政治事态发展和和平进程中的各种政治行为体问题向特派团团长提供咨询意见;

(b) 由于办公室主任办公室调整了工作重点(如下文(c)分段所述), 从办公室主任办公室调入 1 个法律干事(P-4)职位;

办公室主任办公室

(c) 为了优化支助团的战略规划和协调职能, 办公室主任办公室将进行调整, 主要侧重于对局势的了解和分析、信息管理(包括信息流动)、战略规划和传播。为此, 拟作出以下变动:

(一) 将联合行动中心从特派团团长办公室并入办公室主任办公室, 以加强对局势的了解并扩大所涉工作的影响力;

(二) 将联合协调和通信中心从特派团团长办公室并入办公室主任办公室, 并更名为特派团联合分析中心, 以加强联合分析, 并将支助团转变为知识实体, 成为联合国系统关于荷台达局势的分析中心;

- (三) 从特派团副团长和协调办公室调入 1 个协调干事(P-4)职位, 以支持战略规划、促进伙伴关系和加强统筹办法;
- (四) 从特派团团长办公室调入 1 名新闻干事(P-3)和 1 名协理新闻干事(本国专业干事), 在办公室主任的监督下扩大特派团的对外传播和新闻工作;

政治事务科

- (d) 将 1 个民政干事(P-3)职位改派为数据分析员, 以加快工作进度, 通过数据使用和管理, 建立一个数据驱动的组织, 以便作出知情决策和反应;

军事顾问股

- (e) 鉴于荷台达的局势, 将联络和协调机制科更名为军事顾问股, 并对办公室主任办公室进行调整, 由此, 统筹行动协调职能现将由办公室主任办公室联合行动中心承担;

特派团支助事务主管办公室

- (f) 经过对支助团医疗理念进行审查, 在荷台达设立 1 个医务干事(P-3)、1 个医务干事(本国专业干事)和 1 个辅助医务人员(外勤事务), 以建立内部医疗能力, 下文各段将进一步阐述。

在荷台达审查支助团的医疗理念

281. 荷台达协议支助团于 2022 年 12 月和 2023 年 2 月在荷台达对其医疗理念进行了审查。审查范围包括荷台达四栋别墅大院的荷台达协议支助团诊所及荷台达、萨那和亚丁的其他医院和保健设施、医疗后送标准作业程序以及业务支助部医疗保健管理与职业安全与健康司颁布的政策和程序的执行情况。审查还考虑了承包商和联合国诊所提供的医疗统计数据, 并进行了全面健康风险评估, 以确定有效的健康风险和缓解控制措施, 从而消除已查明的风险或将其降低到可接受的水平。此外, 支助团还对吉布提的苏丹军医院和法国军医院进行了评估考察, 并与设在吉布提的航空队和航空医疗后送小组举行了会议, 与荷台达协议支助团主要人员举行了会议并进行了访谈。
282. 审查的结果和建议如下:
 - (a) 荷台达的 Al-Amal 医院被评定为“三级”, 可被荷台达协议支助团用作转诊医院。应与该医院拟订一项谅解备忘录, 为荷台达协议支助团人员提供服务, 包括一项无预约献血计划;
 - (b) 在医院护理、转诊和伤员后送/医疗后送服务方面, 荷台达协议支助团可以依靠本国保健设施, 而不是吉布提, 来处理急重医疗和外科病例;
 - (c) 现有的从萨那空运医疗后送的合同可用于晚期伤病;
 - (d) 通过支持国家工作队, 在荷台达的诊所, 与荷台达协议支助团供资的医务人员可能产生协同作用, 还允许荷台达协议支助团医务人员使用 EarthMed(承包商无法使用);
 - (e) 在萨那, 建议荷台达协议支助团将科技大学医院、也门德国医院和沙特德国医院作为转诊医院;
 - (f) 应在荷台达协议支助团大院内设立一个临时停尸设施。

283. 根据这些建议，支助团提议设立一个由 3 个职位组成的内部医疗单位。还终止了在吉布提的航空医疗后送服务合同。还与联合国国家工作队的医疗队联络，商讨如何支持国家工作队在荷台达的诊所将服务范围扩大到荷台达协议支助团人员。此外，荷台达协议支助团根据审查建议，启动了采购工作，以支持荷台达的停尸设施。
284. 支助团 2023 年核定人员配置表包括 2 个一般临时人员职位。拟在 2024 年续设这些职位：
- (a) 须续设荷台达特派团副团长和协调办公室的 1 个方案管理干事(P-4)，负责在荷台达市、各港口和荷台达省其他各地提供专业排雷知识，并领导支助团内设立的地雷行动方案；
 - (b) 纽约管理战略、政策和合规部外勤业务财务司财务和预算干事(P-3)将提供后援支助，在确保总部有足够能力管理财政资源、编制预算和在立法机构审查特别政治任务拟议预算期间向其提供服务方面，仍然发挥重要作用。
285. 与 2023 年批款相比，2024 年所需资源减少的主要原因是：(a) 订约承办的外科和航空医疗后送小组提供的医疗服务所需资源减少；(b) 联合国监测员所需资源减少，原因是适用了 88.0% 的较高空缺率，而 2023 年适用的空缺率为 25.0%；(c) 其他用品、服务和设备项下所需经费减少，原因是重新部署协调委员会和双边会议的经费减少。所需资源减少额被以下因素部分抵消：(a) 拟设 3 个新职位(1 个 P-3、1 个本国专业干事和 1 个外勤事务)；(b) 国际工作人员所需资源增加，原因是根据现有工作人员实际平均薪级表估算的薪级率较高，以及根据 2022 年实际支出模式，也门职位的一般工作人员费用增加；(c) 由于机队费用和每飞行小时费用增加，租赁和运营一架旋翼飞机所需经费增加；(d) 速效项目所需资源增加，以促进冲突双方社区的参与；(e) 为荷台达市的一个新增陆地办公场所和荷台达省南部地区的一个新增办事分处提供业务和安保服务。

10. 联合国海地综合办事处

(29 975 100 美元)

前言

海地在恢复民主体制和法治以及保护人权方面仍面临巨大挑战。随着安全理事会第 2653(2022)号决议获得通过以及 2022 年 12 月 21 日签署《包容性过渡和透明选举全国共识》，海地人参与对话以恢复该国民主机构的路线图已经绘制。然而，在太子港和首都以外以前被认为相对安全的地区，帮派暴力以惊人的速度扩大，造成的人权危机位于几十年来最严重之列。

联合国海地综合办事处继续鼓励海地政治、民间社会和经济行为体团结起来，应对该国的政治和安全危机。目前正在努力解决社区暴力问题，保护和促进人权，并继续建设海地国家警察。然而，必须作出更多努力，通过打击日益增加的武装团伙暴力行为和向警察提供支持等方式，解决武装团伙及其支持者有罪不罚的问题。

为了恢复可持续和持久的安全以及社会和经济稳定，迫切需要在国家主导的解决长期政治僵局的办法方面取得进展。此外，迅速恶化的安全局势要求国际社会继续高度关注该国的局势并采取行动。在这方面，联合国的果断支持对于推进海地的安全、法治、稳定与和平仍然至关重要。

负责海地问题的秘书长特别代表兼
联合国海地综合办事处主任
玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

286. 联合国海地综合办事处(联海综合办)负责就以下方面向海地政府提供咨询：促进和加强政治稳定和善治，包括法治；推动建立和平稳定的环境，包括为此支持包容各方的海地人民之间的民族对话；保护和促进人权。联海综合办的任务来自安全理事会相关决议和决定，特别是安全理事会第 2476(2019)号决议所规定的优先事项。安理会第 2645(2022)号决议将联海综合办的任务期限延长至 2023 年 7 月 15 日。
287. 2022 年 12 月 21 日，总理和广大利益攸关方签署了《包容性过渡和透明选举全国共识》，这是朝着落实包容性过渡安排迈出的重要一步，以帮助为恢复民主体制创造必要条件。因此，2023 年，海地政府的重点是执行和扩大围绕该协议的共识，包括设立高级过渡委员会，筹备多利益攸关方讨论，涉及安全问题，制定更详细的过渡路线图，最终筹备制宪公民投票和举行选举。考虑到这些工作，2024 年联海综合办的战略优先事项是与联合国各机构、基金和方案充分合作，就政治、善治、警务、法治和人权事项向国家政府提供咨询意见；鼓励利益攸关方就关键的宪政、安全和治理改革工作开展对话并达成共识；加强海地国家警察确保公共安全的能力；加强司法和惩戒部门，以保障法治和保护人权。

工作方案

目标

288. 联海综合办促进实现的目标是：加强政治稳定和善治，包括问责和法治；推动建立和平稳定的环境；保护和促进人权；加强海地的性别平等。

2024 年战略和外部因素

289. 为促进实现这一目标，联海综合办将：
- (a) 促进国家利益攸关方之间的对话和接触，以进一步扩大全国共识，并制定选举路线图；
 - (b) 向海地国家警察、司法和惩戒系统以及国家人权机构提供战略咨询和技术援助，以促进遵守国际规范、保障人权和实现性别平等；
 - (c) 与联合国各机构、基金和方案合作，协助减少犯罪和社区暴力，并支持政府机构消除不安全局势的社会经济根源。
290. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 加强国家机构牵头解决海地不稳定和不平等根源的能力；
 - (b) 建立有助于巩固稳定、打击有罪不罚和营造保护环境的有效、包容各方和负责任的机构；

- (c) 进一步支持国家机构通过减少帮派暴力保护妇女和青年、社区和生计；
- (d) 在政府提供充足资金和多捐助方篮子基金的支持下，通过实施 2022-2025 年国家警察战略发展计划进行警察改革，提高警察在确保公共安全方面的业绩。
291. 在与其他实体的合作方面，联海综合办与美洲国家组织和加勒比共同体等区域组织合作。综合办还酌情与外交团体密切接触，支持采取协调一致的办法，鼓励达成政治共识和打破僵局。
292. 在机构间协调和联络方面，联海综合办在已获授权的领域与联合国国家工作队统筹合作。综合办和国家工作队共同敲定了 2023-2027 年联合国可持续发展合作框架，其中列出了包含五个计划目标的四个战略优先事项。
293. 关于外部因素，2024 年总体计划基于以下规划假设：
- (a) 政治两极分化可能继续导致各方无法就推进切实举措实施政治、法律和经济改革达成必要的共识；
- (b) 脆弱的安全局势可能继续对政治、法律和经济改革的步伐和可持续性产生不利影响。此外，由于该国大多数事件发生在太子港大都市区，捉襟见肘的国家资源分配被进一步扭曲，导致安全机构的能力耗尽，对安全基础设施所作的投资回报减少。但是，这些安全事件并不会严重影响联合国执行任务的能力；
- (c) 预计海地政府将继续致力于进一步发展海地国家警察及其监狱管理局的能力，包括为此持续提供充足的预算拨款，并通过开发署管理的多捐助方篮子基金获得外部捐助作为补充；
- (d) 飓风和地震等自然灾害对海地的影响是不可预测的，预计将保持近年来的水平；
- (e) 国际捐助界和国家主管部门商定与结构性发展问题有关的主要发展优先事项，并为其提供适当资源，同时实施更有力的协调安排，以推进《2030 年可持续发展议程》。
294. 联海综合办将性别平等视角纳入其规划、业务、应交付产出和成果，鼓励让妇女有效参与政治进程、对话和谈判，并按照《宪法》规定的各级机构中妇女参与率至少为 30% 的配额，在各机构担任决策职务。联海综合办将与妇女署配合，在报告中列入关于侵犯践踏人权行为对妇女的影响以及对暴力侵害妇女、女童罪行追究责任和诉诸司法的分类数据。此外，联海综合办将在执行消除对妇女歧视委员会 2016 年提出的建议以及 2016 年海地第二次普遍定期审议周期就人权状况提出的建议的背景下，与重点从事性别平等和人权事务的民间社会行为体合作。

评价活动

295. 联海综合办正在评估综合办应对 2022 年 9 月至 11 月内乱的情况，以加强其应对和解决未来潜在危机的方法。
296. 假设海地政府按提议在 2023 年底前举行选举，计划在 2024 年对支持政治和选举进程的执行情况进行评价，以促进重建民主治理。

疫情的影响和经验教训

297. COVID-19 疫情持续至 2022 年对执行任务造成影响，尤其是迫使研讨会、讲习班及培训活动做出调整，以在线方式完成任务，并需要通过在线方式提供战略及咨询支持。
298. 特派团继续将与因 COVID-19 大流行而对方案进行调适有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括采用混合和虚拟会议模式，以加强现有方法和活动。

2022 年方案执行情况

海地国家警察当局改善了警察的业绩，加强了安全

299. 2022 年海地的犯罪，包括杀人、绑架和强奸，以及反复发生的帮派争夺地盘行为增加，导致许多平民丧生和流离失所，因为帮派暴力仍然是海地公共安全的主要威胁。尽管行动环境极具挑战性，但特派团继续支持警方努力摧毁犯罪网络和帮派，特别是通过与海地国家警察总监察局和监狱管理局等警方合署办公，提供战略咨询，协助加强其行动和打击帮派的能力，同时支持警方高级领导层应对安全挑战，包括采用反绑架和警方情报办法。联海综合办和其他合作伙伴进一步支持警察制定一项新的、更具可操作性的 2022-2025 年三年战略发展计划，重点是加强海地的机构和业务能力，促进法治和改善安全治理。此外，通过国际社会在 2022 年第四季度共同努力支持国家警察专业化，解决海地安全局势的势头继续增强。在联海综合办的支持下，对开发署管理的多方捐助者篮子基金进行了宣传，迄今为止，在两年期联合方案要求提供的 2 800 万美元中，认捐了 1 775 万美元。由海地国家警察、联合国和资助伙伴成员组成的篮子基金技术工作组于 2022 年 11 月 30 日举行了第一次会议。
300. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 53)。

表 53
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) |
|---------------------|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 民众对国家机构提供的公共服务的满意度低 | 政治危机以及缺乏反应灵敏、包容各方、具参与性和代表性的决策破坏了治理工作 | 篮子基金得到了捐助者的大力支持，并设计和实施了改革措施，以加强警察的业绩 |

2024 年计划成果

成果 1：有效、包容各方和负责的机构有助于巩固稳定和营造保护环境

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

301. 联海综合办的工作有助于海地政府努力加强机构和改革，以促进在海地重建民主机构和有效治理。主要举措包括努力加强国家司法系统，包括振兴最高上诉法院，继续努力释放处于审前拘留状态的被拘留者，设立支持海地国家警察专业化的篮子基金，以及开展提高警察应对不安全局势能力的活动，实现了对海地司法、警察、惩戒和反腐败机构进行重大改革的计划目标，为提高成效、问责和透明度奠定了基础。

302. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 54)。

表 54
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|--|--|--|--|---|
| 使《刑法》和《刑事诉讼法》与国际刑事司法和人权规范和标准保持一致并通过总统令，从而提高了民众的满意度；任命了太子港律师协会和人权与消除极端贫困部的女性领导人 | 开始对海地司法、警察和惩戒机构进行关键改革，为提高成效、加强问责、提高司法对民众的便捷性奠定基础 新政府就职，恢复关于减少审前羁押人数的国家战略的培训 | 海地司法、警察、惩戒和反腐败机构的关键改革继续进行 篮子基金开始实施，为提高成效、问责制和透明度奠定了基础 | 司法机构开始主导关键改革，以执行反腐败措施，加强问责和司法救助，同时可持续地降低审前羁押率 国家人权行动计划得到部长理事会批准 2022-2025 年海地国家警察战略计划提供有效的技术支持 篮子基金得到捐助者的大力支持，改革促使警察的业绩提高 | 继续努力执行海地国家警察 2022-2025 年战略发展计划有助于加强警察部队的成效和问责制 篮子基金的实施有助于加强以下领域的业绩：(a) 警务行政及指挥与控制；(b) 技术和专门管理及刑事调查技能；(c) 问责制和警察监督，包括总监察局；(d) 战略规划 司法机构依照国家法律框架履行职责 在不断努力降低审前羁押率的同时实施司法改革 |

成果 2：主要利益攸关方和国家机构的参与和建立共识有助于消除该国的机构真空和不稳定的根源

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

303. 联海综合办的工作有助于营造有利于建立共识的环境，促成 2022 年 12 月 21 日签署了新的共识协议，但没有实现筹备全国总统和立法选举、建立可信的全国临时选举委员会和组织立宪公投的计划目标，由于海地政治分裂恶化和帮派暴力增加，政府为恢复和扩大对未来步骤的共识做出了努力。

经验教训和计划作出的改变

304. 联海综合办吸取的经验教训是，为了解决海地的机构运作失能问题，需要采取全面而灵活的办法，就未来的政治步骤达成共识，以确保不稳定的根源能够得到解决。综合办将借鉴这一经验教训，确保其斡旋和政治参与工作侧重于就海地的未来方向建立共识，从而使该国走上和平与可持续发展的道路。下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 55)。

表 55
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|---------------------------------------|--|--|-----------------------------|---|
| 下院全体议员和参议院三分之二议员的任期结束 | 总统被暗杀以及最高法院院长死亡导致该国所有三个权力部门都无法运作 | 严重的内乱和帮派暴力增加促使国际社会更加关注海地局势, 秘书长建议部署一支非联合国快速行动部队, 以回应海地政府关于通过国际特种武装部队提供援助的请求, 并实施制裁, 为 12 月 21 日签署一项共识协议作出贡献, 以此作为 2023 年选举的路线图 | 在政府提议于 2023 年举行立宪公民投票之后举行选举 | 在政府提议于 2023 年举行立宪公民投票之后, 并假设大选如期举行, 民选机构, 包括行政部门和议会开始运作 |
| 总统颁布法令, 准备举行宪法公投以及总统和立法选举, 以使国家恢复正常状态 | 海地利益攸关方共同努力, 商定了未来步骤 阿里埃尔·亨利总理就职时承诺尽快组织选举 | | | |

应交付产出

305. 表 56 列出联海综合办的所有应交付产出。

表 56
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 3 | 3 | 4 | 4 |
| 1. 秘书长提交安全理事会的报告 | 3 | 3 | 4 | 4 |
| 实质性会议服务(3 小时会议次数) | 3 | 7 | 4 | 4 |
| 2. 安全理事会会议 | 3 | 7 | 4 | 4 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 55 | 87 | 40 | 150 |
| 3. 关于四个主要工作领域的研讨会、讲习班和培训活动: (a) 执行战略计划并为此调动资源, 以进一步发展和装备海地国家警察, 持续开展能够维持公共安全的警察服务, 减少帮派暴力, 加强警察监督和保护人权; (b) 国家主管部门和联合国国家工作队执行解除武装、复员和重返社会、减少社区暴力和武器弹药管理方案; (c) 根据国际标准管理和监督监狱和拘留中心; (d) 促进人权和妇女作为决策者参与国家机构、政党以及对话和建立共识的倡议 | 55 | 87 | 40 | 150 |

| 类别和次类别 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|
| 外地和技术合作项目(项目数目) | — | — | 9 | 9 |
| 4. 支持海地国家警察篮子基金运作的项目, 包括战略规划、审查、情报先导行动、打击帮派活动、打击非法资金流动的努力以及支持制定国家警察法律框架 | — | — | 6 | 6 |
| 5. 支持加强空中、陆地和海上边境管制项目, 包括集装箱管制方案、机场通信项目、全球海事犯罪方案 | — | — | 3 | 3 |
| 出版物(出版物数目) | 2 | 3 | 2 | 2 |
| 6. 联合专题公共人权报告 | 2 | 3 | 2 | 2 |
| 技术材料(材料数目) | 11 | 9 | 11 | 10 |
| 7. 向国家对话者提供咨询支持的材料 | 11 | 9 | 11 | 10 |
| 真相调查、监测和调查团(调查团数目) | — | 19 | 45 | 50 |
| 8. 实况调查、监测和调查团, 以评估监狱设施、被拘留者的状况以及行政和安全安排; 对警察进行视察, 以评估每个省的警察局和警务的状况, 以及警察服务的内部管理和质量; 对警察局和警务进行一次评估, 以评估支持海地国家警察的篮子基金的执行情况; 评估人权状况和侵犯人权的指控; 评估人权尽职政策的执行情况; 派遣联合监测团评估太子港七个帮派控制街区和海地其他社区的帮派暴力情况 | — | 19 | 45 | 50 |

C. 实质性应交付产出

斡旋: 秘书长特别代表进行斡旋, 以便: (a) 促进主要政治和社会行为体之间的合作与对话, 建立共识, 加强政治稳定和善治; (b) 支持国家主管部门和国际伙伴努力促进地方和平倡议, 减少帮派和社区暴力, 推动建立和平与稳定的环境, 包括通过多捐助方篮子基金进一步发展和装备海地国家警察; (c) 提高对践踏和侵犯人权、性暴力和性别暴力以及性别歧视的认识, 并加强机构问责, 以解决这些问题并消除犯罪者有罪不罚现象。

协商、咨询和倡导: 工作重点: 制定促进对话和建立共识的举措; 就建立有效、负责和透明的机构以及推进政治、法律和经济改革提供咨询; 制定体制框架和选举日程; 向海地国家警察和监狱管理局提供专家咨询意见, 以加强警察和惩教人员的能力和监督; 就实施增进和保护人权和性别平等的行动计划向国家机构和机关提供建议; 就制定军备控制监管框架, 包括有效实施整体武器弹药机构间机制提供咨询。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料: 外地外联活动和说明联海综合办任务专题目标的宣传材料(小册子、传单、活动挂图、信息图表、横幅); 与联合国传播组密切合作, 举办关于联海综合办主要优先事项的外联活动; 开展传统和数字媒体(包括印刷、广播和社交平台)宣传运动, 以支持联合国在选举、解除武装、复员和重返社会/减少社区暴力、警务、惩戒、司法和人权方面的举措及联合方案。

对外关系和媒体关系: 与联合国传播组密切协调, 制定战略计划, 确保对联海综合办的主要活动进行媒体报道, 包括新闻发布会、关于主要问题的社论、新闻简报、新闻稿、针对目标受众和网络的有针对性的采访和出版物; 日常媒体和社交平台监测, 提供媒体和社交平台趋势、风险和机会的战略分析, 为危机沟通管理提供指导。

数字平台和多媒体内容: 创建和管理网站和社交媒体; 制作和传播多媒体产品和宣传活动的內容(重点是数字广播), 让关键行为体参与综合办优先领域的工作, 并促进透明度和问责制; 与联合国传播组、联合国国家工作队和联合国总部密切合作, 为社交媒体平台策划宣传活动和开发产品, 以展示联海综合办工作的影响。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 57
财政资源
(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | 2024 | 差异 |
|--------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------------|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | 2024 年比 2023 年 增加/(减少) |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) |
| 军事和警务人员费用 | 826.4 | 609.0 | 1 226.1 | 1 056.9 | (169.2) |
| 文职人员费用 | 16 254.3 | 16 474.8 | 19 278.1 | 22 403.4 | 3 125.3 |
| 业务费用 | 4 760.6 | 5 933.5 | 7 397.9 | 6 514.8 | (883.1) |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 21 841.3 | 23 017.3 | 27 902.1 | 29 975.1 | 2 073.0 |

表 58
人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | | |
|-----------------------|--------|-----|----------------|-----|-----|----------|-----|----------|----------|-----------------|----------|-----|----|---------|----------|----|----------|----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS ^a | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | 小计 | 共计 |
| 2023 年核定 ^b | — | 1 | 1 ^c | 5 | 10 | 22 | 14 | 1 | 34 | 2 | 90 | 21 | 37 | 58 | — | — | — | 148 |
| 2024 年拟议 ^b | — | 1 | 1 ^c | 5 | 10 | 23 | 14 | 2 | 35 | 2 | 93 | 21 | 37 | 58 | 4 | — | 4 | 155 |
| 变动 | — | — | — | — | — | 1 | — | 1 | 1 | — | 3 | — | — | — | 4 | — | 4 | 7 |

^a 其他职等，除非另有注明。

^b 包括核定为一般临时人员职位的 1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个一般事务职位。

^c 职位得到 50% 的供资，与发展协调办公室分摊费用。

306. 联海综合办 2024 年拟议资源为 29 975 100 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于支付：21 名联合国警察的部署费用(1 056 900 美元)；薪金、一般工作人员费用和危险津贴(22 403 400 美元)，用于 93 个国际职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、5 个 D-1、10 个 P-5、23 个 P-4、14 个 P-3、2 个 P-2、35 个外勤事务和 2 个一般事务)和 58 个本国职位(21 个本国专业干事和 37 个当地雇员)，包括设立 7 个新职位(1 个 P-4、1 个 P-2、1 个外勤事务和 4 个国际联合国志愿人员)以及 2 个政府提供人员；业务费用(6 514 800 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询服务(224 900 美元)、公务差旅(248 300 美元)、设施和基础设施(3 257 200 美元)、陆运(639 900 美元)、通信和信息技术(1 507 800 美元)、医疗(252 000 美元)以及其他用品、服务和设备(384 700 美元)。

307. 根据 2022 年的实际平均空缺率，对国际职位估计数适用了 15.9%的空缺率。根据 2022 年实际平均空缺率，对本国专业干事和当地雇员职位估计数分别适用了 14.7%和 15.5%的空缺率。根据 2022 年的实际平均空缺率，对联合国警察估计数适用了 15.4%的空缺率。对拟议新设职位，包括国际文职人员和联合国志愿人员，适用了 50.0%的空缺率。2024 年政府提供人员的费用估计数是基于 2023 年 3 月实际在职情况下全员部署的假设。

308. 联海综合办进行了文职人员配置审查，以加强综合办支助结构，应对实地不断变化的情况。拟议设立的新职位和报告关系旨在解决特派团支助构成部分的结构性和需求，并使其能够更有效地执行任务。为此，拟采取下列行动：

特派团支助事务主管办公室

(a) 设立 1 个方案管理干事职位(P-4)，以加强特派团支助股工作的协调，担任特派团支助与秘书长特别代表办公室办公室主任办公室和实务科室之间的对话者。任职者将负责制定标准作业程序和通知；确保政策和程序得到遵守；授权以及监督和执行审计员和调查委员会的建议；

采购股

(b) 将采购股从供应链管理和服务提供科调整为业务和资源管理科，以确保两个支柱之间适当的职责分工和更好的工作量平衡；

(c) 设立 1 个协理采购干事职位(P-2)，负责采购和交付货物和服务，实现成本效益，遵守联合国采购政策和做法。任职者将通过在“团结”系统中审查和履行职责，确保遵守强制性职能分离，使首席采购干事能够将重点放在更具战略性的活动上；

人力资源股

(d) 设立 1 个人力资源干事职位(国际联合国志愿人员)，负责管理工作人员福利和应享权利以及本国和国际工作人员的入职。任职者将支持该股的征聘和职位安排，包括参与甄选办事员和相关职类职位的候选人。任职者还将负责管理和协调旅行申请和培训活动；

财务和预算股

(e) 设立 1 个财务和预算干事职位(国际联合国志愿人员)，以支持财务和预算股有效管理资源，包括监测预算资源和财务执行情况；

供应链管理和服务交付科

(f) 设立 1 个财产管理助理职位(外勤事务)，领导财产管理和集中仓储股，其职能包括：接收和检查收到的货物；对联合国非消耗性财产进行定期盘存核查；并在“团结”系统中保持准确记录，以提高透明度和加强问责制。

工程股

(g) 设立 1 个工程干事职位(国际联合国志愿人员)。任职者将负责确保特派团维持有适当服务和足够的办公房舍、可靠的电力供应、适当的空调运行、不间断的供水和可持续的废物管理方案。任职者将确保该股在处理“团结”系统房地产模块中的交易时进行适当的职责分工；

采购和合同管理股

- (h) 设立 1 个请购干事职位(国际联合国志愿人员)。任职者将负责根据联海综合办的采购计划,编写各种服务和商品的请购单。任职者将协助制定供应商选择计划,维护相关的内部数据库和概览,以跟踪未完成的请购单。

309. 综合办 2023 年核定人员配置表包括 5 个一般临时人员职位。拟在 2024 年续设这些职位:

- (a) 联海综合办人权处 1 名特等人权干事(D-1),以应对和处理安全理事会在第 2476(2019)号决议通过的联海综合办任务规定中提出的人权要求。这样一个具有具体人权专门知识的专职职位对于促进与海地高级当局进行高级别信任接触,从而向海地国家人权机构提供技术援助和咨询具有重要意义;
- (b) 政治和建设和平事务部美洲司海地团队的 3 个支助职位,包括:1 名高级政治事务干事(P-5)、1 名政治事务干事(P-4)和 1 名团队助理(一般事务),他们自 2019 年以来一直为联海综合办提供支助,这些职位对确保向总部负责人提供持续支助、战略咨询和分析以便就联海综合办作出决策仍然至关重要。他们所承担的核心职能不是临时性的,而是在综合办的整个任务期限,包括开办阶段、执行任务期间和结束阶段都需要;
- (c) 管理战略、政策和合规部 1 个财务和预算助理(一般事务)支助职位,该部对外勤业务财务司的需求仍然很高,需要该司继续为立法机构审查特别政治任务预算提供高强度和高质量的支助。续设这一职位还将确保有足够能力为所有 39 个特别政治任务编制预算、管理预算和监测执行情况。

310. 与 2023 年批款相比,2024 年所需资源增加,其主要原因是文职人员费用项下所需资源增加,具体如下:(a) 2022 年 10 月批准的危險津贴拨备,2023 年预算中没有拨备;(b) 将休闲娱乐周期从 8 周减至 6 周,导致支付额外款项;(c) 国际工作人员薪金和一般工作人员费用增加;(d) 设立 7 个职位,包括 3 个国际工作人员和 4 个国际联合国志愿人员。与 2023 年全员部署的假设相比,对联合国警务人员费用适用了 15.4%的较高空缺率,部分抵消了增加额;通信和信息技术项下所需资源减少,原因是在上一期间购置了足够的存货;由于设立了履行所需职能的职位,外包专门知识和临时派任所需资源减少。

11. 联合国苏丹过渡时期综合援助团

(64 897 500 美元)

前言

2022 年，2021 年政变的后果继续使苏丹陷入进一步的不确定性和多层面的政治、经济和安全危机。发展援助仍然暂停。全国各地影响平民的安全事件增加，人道主义需求大幅扩大。反对政变和社会经济状况的抗议活动继续。

2022 年 12 月 5 日，军方领导人和一系列广泛的民间行为体签署了一项政治框架协议，为达成最终政治协议和组建文职领导的新政府奠定了基础，为恢复民主治理过渡期开辟了道路。在这方面，联合国在苏丹的综合存在预期将继续与国际社会密切合作，支持新过渡期的优先事项，为新政府奠定坚实基础。

然而，2023 年 4 月 15 日，苏丹武装部队和快速支援部队之间暴发大规模战斗，使该国陷入冲突，人道主义灾难正在形成。联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)继续留在苏丹，并暂时调整了其存在。其近期目标是：(a) 苏丹武装部队和快速支援部队之间实现带有监测机制的稳定停火；(b) 防止冲突升级；(c) 保护平民和提供人道主义救济；(d) 当时机成熟时，在包括妇女在内的广泛民间和政治行为体的参与下，筹备新的政治进程。联苏综合援助团正与非洲联盟和政府间发展组织协调其努力。

2024 年联苏综合援助团的优先事项必然取决于局势的进一步演变。如果上述近期目标得以实现，联苏综合援助团将继续努力，支持包容各方的政治过渡，同时加强对平民的保护，支持苏丹警察部队和法治，并倡导为人道主义应急行动提供资源和支持。援助团将继续支持全面执行《苏丹和平朱巴协议》，为此将主持达尔富尔永久停火委员会，并努力将未签署协议的武装运动纳入和平进程，同时协调国家以下一级的建设和平举措。

联苏综合援助团继续致力于支持苏丹自主、苏丹领导的政治过渡，为实现青年、妇女和男子的愿望提供一条道路。

负责苏丹问题秘书长特别代表

兼联合国苏丹过渡时期综合援助团团长

福尔克尔·佩尔特斯(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

311. 联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)的任务规定载于安全理事会第 2524(2020)、2579(2021)和 2636(2022)号决议。安全理事会第 2579(2021)号决议第 3 段规定的任务阐述了援助团的四个战略目标：(a) 为政治过渡、推进民主治理、保护和促进人权以及可持续和平工作提供协助；(b) 支持和平进程以及《朱巴和平协议》和未来和平协议的执行工作；(c) 协助建设和平、平民保护和法治工作，特别是在达尔富尔和“两个地区”(青尼罗和南科尔多凡)；(d) 支持调动经济和发展援助并协调人道主义和建设和平援助。安理会还决定，援助团应优先支助六个领域，即：(a) 在达尔富尔监测停火情况；(b) 政府保护平民国家计划的执行(见 S/2020/429)；(c) 苏丹政府与苏丹各武装团体之间正在进行的和未来的和平谈判；(d) 《朱巴和平协议》中关于权力分享的规定得以包容地执行；(e) 宪法起草进程；(f) 苏丹警察部队和司法部门。任务规定还确认，如果谈判各方提出要求，则需要为任何未来和平协议的执行提供可扩展的支持。
312. 2021 年政变造成的政治僵局继续影响过渡和任务执行的进展。2022 年全年，主要政府机构和对口部门的领导层存在重大缺口。此外，随着政治危机的持续，紧张局势在先前平静的地区升级为暴力。大规模暴力事件的再次发生表明，州一级的脆弱性日益增加，而治理真空的持续存在又加剧了这种脆弱性。地方当局缺乏保护平民的能力和资源，而根源和根本的不满仍未得到解决。此外，由于没有文职领导的政府，在恢复与未签署《朱巴和平协议》的武装运动的和平谈判方面未取得进展。2022 年，苏丹全国有超过 26 万人因冲突而流离失所，34.9 万人受到洪水影响。自 2023 年 4 月至截至本报告编写之时，苏丹武装部队和快速支援部队之间暴发冲突，苏丹再次遭受蹂躏，迫使联合国苏丹特派团暂时调整其存在，同时留在该国向苏丹人民提供支助，重点是确保人道主义暂停或停火、使局势降级、恢复政治谈判。人道主义合作伙伴估计，2023 年，1 580 万人(约占人口的三分之一)已经需要人道主义援助，这是十年来最多的一次。
313. 作为与非洲联盟和政府间发展组织建立的三边机制的一部分，联苏综合援助团在促进和支持苏丹领导的对话以期就恢复文职领导的政治过渡达成协议方面取得了进展。在 2023 年 4 月苏丹武装部队和快速支援部队之间暴发冲突后，联苏综合援助团与其区域合作伙伴开展协调，目前正在优先考虑：(a) 实现有监测机制的稳定停火；(b) 防止冲突升级或变成族裔冲突；(c) 保护平民和提供人道主义救济；(d) 当时机成熟时，在包括妇女在内的广泛民间和政治行为体的参与下，筹备新的政治进程。根据局势的进一步发展，一旦实现稳定停火，联苏综合援助团希望能够尽可能继续进行下列工作：(a) 作为三边机制的一部分，加紧斡旋，包括应苏丹各方的请求促进对话，以扩大政治参与；(b) 与伙伴合作，一旦成立文职领导政府即筹备支持过渡进程；(c) 人权和保护平民，包括在持续报告侵犯人权行为的情况下加强宣传工作，并与联合国国家工作队合作支持苏丹警察部队和法治机构；(d) 支持执行《朱巴和平协议》，具体而言是支持达尔富尔永久停火委员会和其他重要机制，一旦恢复文职领导的政府即与未签署协议的武装运动达成和平协议，并与伙伴协作，在对当地情况进行详细评估的基础上促进执行和平和建设和平。

工作方案

目标

314. 联苏综合援助团促进实现的总目标是，支持在苏丹实现向包容各方民主治理的政治过渡，同时考虑到 2023 年 4 月暴发的暴力事件的后果，促进可持续和平与发展，并确保平民得到保护、人权得到尊重、法治得到维护。

2024 年战略和外部因素

315. 为促进实现这一目标，援助团将根据局势的进一步发展：
- (a) 提供斡旋和技术援助，支持苏丹的和平和政治过渡，包括促进谈判，并为实现过渡进程中的关键里程碑(如制宪进程和举行选举)提供援助；
 - (b) 促进包括民间社会、妇女、青年、难民、境内流离失所者和边缘化群体成员在内的广泛和不同的苏丹利益攸关方切实参与政治过渡和执行和平协议；
 - (c) 促进与非签署方的谈判，确保达成和平协议；
 - (d) 支持苏丹各机构努力伸张正义和追究责任，并协调联合国的平民保护和建设和平活动，包括地方一级的冲突预防、缓解与和解以及减少社区暴力，特别是减少针对妇女、儿童和弱势群体的暴力。具体而言，援助团将继续支持苏丹当局全面执行保护平民国家计划，包括与联合国国家工作队协作支持苏丹警察部队和法治机构；
 - (e) 履行其作为达尔富尔永久停火委员会主席的义务，并根据《朱巴和平协议》的安全安排支持其各种结构；
 - (f) 支持调动国际资源、实施国家社会经济改革并建立促进发展规划和援助实效的国家架构。
316. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 确定一项包容各方、全面和可持续的和平协议以及苏丹自主、苏丹领导的包容各方的民主政治过渡道路；
 - (b) 形成得到强化的负责任的人权和法治机构；
 - (c) 保护环境得到改善，族群间的和平共处与和解得到加强；
 - (d) 联合国和国际社会一致支持应对社会经济挑战。
317. 2021 年政变导致苏丹本已复杂的政治局势变得更加复杂，利益攸关方之间的不信任加深，沮丧和不满情绪加剧，国家以下一级尤其如此，同时安全、经济和社会状况不断恶化。政变还导致援助团无法充分执行任务、不得不适应变化情况的业务环境。2023 年 4 月，苏丹武装部队和快速支援部队之间发生战斗，导致冲突再次暴发，严重影响了联苏综合援助团的安全形势和业务环境，迫使援助团临时调整其存在，重新确定其近期行动的优先次序，重点是建立和维持停火，应对人道主义需求，并为恢复政治谈判开辟道路。

318. 在这方面，仍然非常需要联苏综合援助团进行斡旋和政治协调，支持苏丹努力执行现有和未来的和平或停火协议以及政治过渡。与过去几年一样，预计 2024 年的支助需求将增加，最近再次暴发的暴力进一步削弱了苏丹的能力，加剧了全国各地的总体脆弱性。援助团最初是在 2021 年政变前截然不同的情况下设计的，鉴于其业务环境已发生巨大变化，其能力将不足以满足新的要求和期望。
319. 为了满足这些增加的需求，联苏综合援助团将调整其结构，以建立一个由增设的副特别代表领导的政治支柱，合并与政治事务、宪法支持、选举援助、法治、达尔富尔永久停火委员会特派团部分和各区域办事处有关的能力。在这一关键时刻，将有更多的高级别监督人员专门负责国家和国家以下各级所需的复杂政治接触。联苏综合援助团将加强战略指导和管理，有效地为落实过渡任务和改革措施以及执行《朱巴和平协议》提供技术咨询和援助。援助团还将促成协调努力，与现有政治与和平协议以外的各方接触，以建立信任并鼓励它们加入和平进程、支持执行过渡协议。
320. 三边机制的持续政治伙伴关系仍然至关重要。援助团还将在比较优势和明确分工的基础上继续与包括会员国和国际金融机构在内的伙伴合作，以最大限度地发挥集体影响、避免重复努力。
321. 在机构间协调和联络方面，援助团和联合国国家工作队将继续作为联合国在苏丹的综合存在开展工作，为支持其任务进行联合规划、方案拟订和交付。为了应对不断变化的行动环境并支持新的过渡进程，正在制定一个新的临时合作框架。预计这将成为联苏综合援助团和联合国国家工作队之间的综合战略框架，阐明联合国的综合支助，涵盖联苏综合援助团和联合国国家工作队的方案领域。然而，由于 2023 年 4 月暴发冲突，临时合作框架草案被搁置，现有的联合国发展援助框架延长至 2024 年 12 月 31 日。尽管遇到了这一挫折，联苏综合援助团仍将在振兴捐助方协调机制和调动国际援助方面发挥关键作用，以催化对苏丹人民的支持并按目标恢复政治过渡和文职领导的政府。援助团将探索与国际金融机构建立伙伴关系，以确保对多层次风险、冲突和脆弱性采取协调一致的办法。联苏综合援助团将与联合国国家工作队密切合作，支持执行过渡协议及和平协议中的人权、追责和法治规定，特别是保障正义和妇女权利的规定。援助团还将确保继续就区域问题与联合国有关特派团和特使开展有效的特派团间合作，重点关注区域预防。
322. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 苏丹武装部队和快速支援部队之间实现带有监测机制的持续停火；
 - (b) 在恢复政治谈判后，各苏丹利益攸关方商定政治过渡道路，促进组建文职领导的可信过渡政府和其他主要过渡机构，恢复与非签署方的和平谈判，并日益重视宪法改革和筹备选举；
 - (c) 虽然《朱巴和平协议》仍然不够全面，但在各签署方的承诺下，其执行工作取得持续进展，给民众带来实实在在的好处；
 - (d) 该国部分地区的安全局势仍然动荡不定、难以预测，如果重新开始的政治过渡停滞不前，暴力就可能严重升级；
 - (e) 经济形势依然严峻，有可能威胁政治过渡；但在恢复可信过渡的基础上，国际技术援助和资金支持将缓慢恢复；

- (f) 民众对机构特别是负责平民保护、司法和法治的机构的信任度很低；但苏丹开始执行保护平民国家计划和其他改革措施，为在国际支持下取得进展创造机会；
 - (g) 联苏综合援助团继续担任达尔富尔永久停火委员会主席，其作用主要侧重为各方提供便利和咨询；
 - (h) 苏丹当局继续支持援助团在该国的任务和存在，包括遵守特派团地位协定；
 - (i) 国际伙伴继续致力于支持苏丹的过渡和《朱巴和平协议》的执行，包括为优先建设和平和发​​展举措提供援助。
323. 援助团将性别平等观点纳入其活动、应交付产出和成果，以支持妇女在执行和平与政治进程以及生活的所有社会和经济方面的充分有效参与、代表权和保护。这将包括根据安全理事会关于妇女与和平与安全以及关于青年与和平与安全的相关决议，将妇女与和平与安全议程以及青年参与作为其各项努力的核心，从而帮助处理和克服一切形式的差异和歧视，并促进具有包容性和性别平等的过渡。这点从来自苏丹各地的各种妇女团体参与政治谈判、宪法起草、能力建设以及在政治过渡期间在决策机构谋取席位就可见一斑。

评价活动

324. 2022 年没有完成任何正式评价。尽管如此，联苏综合援助团继续审查旨在改进方案规划、执行、监测和评价的内部机制，以建设能力，更好地计量援助团各项活动的影响、效率、一致性和可持续性方面的进展情况。此外，联苏综合援助团继续与联合国国家工作队一起利用其最佳做法和经验教训，担任综合监测、评价和学习工作小组的共同主席。
325. 2024 年，联苏综合援助团将尽可能寻求加强评价的作用，并将评价结果应用于方案设计、交付和政策指示，以审视资源现状和利用情况以及高效率取得成果的状况。

疫情的影响和经验教训

326. 在社会经济和政治不稳定的苏丹，COVID-19 给本已岌岌可危的局势带来了额外的挑战。与 COVID-19 及 2021 年 10 月政变有关的延误，加上 2022 年签证发放中断，都对任务执行产生了负面影响，放缓了工作人员的部署、特别是在新的外地工作地点的部署，这些情况进一步导致方案规划和交付出现延误。疫情对援助团活动的影响体现在国家和国家以下各级的面对面会议、讲习班、会议和接触被推迟或取消上，因为在苏丹的不同地区，与利益攸方方的数字化接触非常有限。
327. 联苏综合援助团为工作人员和合作伙伴制定了所有必要的 COVID-19 规程和建议，并采用了许多经过修改的工作方式来执行其任务，其中包括在线培训和入职以及特殊的远程办公安排，同时还限制了参加研讨会和会议的差旅。成功模式已纳入援助团 2024 年计划的主流。在脆弱的政治环境中，外地工作地点的因特网接入往往有限，援助团面临着需要务实地平衡风险和交付需要的问题。

2022 年方案执行情况

促进妇女参与和平进程

328. 联苏综合援助团与各政治派别的苏丹妇女团体接触，听取她们对政治进程、妇女作用和妇女参与决策的看法。在 2022 年初由联苏综合援助团主持的协商中，援助团成功确保了 33% 的妇女参与比例。在这些协商之后，联苏综合援助团进一步支持苏丹妇女组建独立的妇女权利代表团，以与其他谈判代表团平等的地位参加由三边机制推动的政治进程。这个机构就是妇女权利小组，它提供了针对性别问题的建议和视角，并获得了联苏综合援助团有关调解和谈判的能力建设和技术支持。
329. 援助团与妇女署和开发署一道，促进开展对话，来自各政党、武装运动和民间社会的妇女因此得以建立联盟，围绕统一平台倡导妇女参与政治与和平进程、倡导将性别平等纳入制宪主流。这些努力直接确保将性别平等规定纳入 2022 年 12 月 5 日的政治框架协议。联苏综合援助团还支持该联盟的高级别倡导活动，为其提供能力建设和培训课程。此外，联苏综合援助团支持为来自苏丹人民解放运动-北方局阿卜杜勒-阿齐兹·赫卢派控制地区的妇女开展进一步的能力建设，特别是在妇女与和平与安全议程、性别平等、调解和停火方面开展进一步的能力建设。2022 年全年继续与来自各政党、武装运动、民间社会和学术界的妇女定期接触。
330. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 59)。

表 59
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) |
|-----------|----------------------|---|
| — | 在促进妇女参与和影响政治进程方面取得进展 | 妇女参与政治进程的比例达到 33%，从而推进了妇女的切实参与；成立独立的妇女权利代表团(妇女权利小组)，以平等地位参与谈判；就性别平等主流化组建各政治派别妇女联盟，从而将性别平等规定纳入政治框架协议 |

2024 年计划成果

成果 1：苏丹实现政治过渡并在实现民主治理和包容各方的全面和平方面取得进展

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

331. 联苏综合援助团在 2022 年初启动了包容各方的苏丹内部政治进程。在其结论的基础上，三边机制制定了该进程下一阶段的接触框架。这最终导致军方和文职方于 2022 年 12 月 5 日签署了政治框架协议，实现了在达成包容各方的政治协议方面取得进展的目标。通过这一进程，援助团除其他外支持将各政党更多地纳入政治框架协议，促进在苏丹全境进行基础广泛的协商，增强妇女团体的权能、使其成为政治会谈的正式参与方，并在国家一级提出东部议程，包括通过

三边机制对卡萨拉州进行高级别联合访问。三边机制还力求通过外联和接触，确保将未签署《朱巴和平协议》的各方纳入和平与政治进程。

332. 2024 年，在确保持续停火、恢复政治谈判和重启民主治理过渡期的前提下，联苏综合援助团将利用其斡旋工作支持文职人员主导的政治过渡，重点是各苏丹利益攸关方确定的关键优先事项。援助团将继续提供政治、技术和咨询支助，包括满足与制宪和选举筹备工作有关的日益增加的需求，以推动解决过渡期正义和执行《朱巴和平协议》等关键问题，并促进与非签署方的和平谈判。
333. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 60)。

表 60
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|-----------|--|---|---|--|
| — | 2021 年 10 月政变后，在实现政治过渡以及达成更全面和平协议并增加妇女和青年参与方面的进展停滞不前 | 在达成包容各方的政治协议以恢复由文职人员主导的过渡并增加妇女和青年的参与方面取得了进展 2021 年 10 月政变后，在确保与非签署方实现和平以及加快必要的进一步谈判方面取得的进展有限 | 苏丹武装部队和快速支援部队之间实现持续停火，为恢复政治谈判铺平道路 在宪政安排、各方继续致力于和平协议、同时完成必要的进一步谈判方面取得进展 | 在执行过渡优先事项方面取得进展，包括在过渡期正义、制宪和选举安排以及在完成必要的进一步谈判后获得非签署方对和平协议的承诺方面取得进展 |

成果 2：进一步调动经济和发展援助并协调人道主义和建设和平援助

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

334. 2021 年 10 月政变后，苏丹的经济形势依然脆弱。与此同时，发展支助业务和方案仍然暂停，对该国的社会、经济、复苏和发展状况产生了深远影响。联苏综合援助团和国家工作队已加强内部协调，并制定了 2022-2023 年期间联合国共同办法，以期在这种环境下确定共同目标和优先事项。它们确定了涵盖人道主义-发展-和平关系的各项优先事项，包括：(a) 基本服务、社区稳定和韧性；(b) 保护平民、法治和人权；(c) 民主过渡、建设和平和预防冲突。多伙伴信托基金促进了综合支助。
335. 为受冲突影响地区的重要建设和平活动调动资源的目标没有实现。由于国际捐助方援助继续暂停，援助团调动资源的努力受到严重限制。2022 年底，联苏综合援助团和国家工作队启动了规划进程，以期在组建文职领导的新政府的前提下扩大协调工作和资源调动。

336. 2023 年 4 月，苏丹武装部队和快速支援部队之间暴发冲突，经济和人道主义局势急剧恶化，进一步影响了援助团 2023 年的各项目标。2024 年，视当前敌对行动的停止情况以及能够促成全面重新接触的政治进程的恢复情况，援助团将重新努力支持并协调过渡政府与国际社会之间的经济发展活动，包括努力实施债务减免举措、经济援助和增加外国直接投资。援助团还将继续在需求增加的情况下协调人道主义援助。
337. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 61)。

表 61
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|-----------|--|--|--|--|
| — | 加强与国际金融机构的接触，促成债务减免和捐助方援助协调，但 10 月政变导致进展出现逆转 | 由于 2021 年 10 月政变后发展援助暂停，在受冲突影响地区为关键建设和平活动调动资源方面的进展基本停滞 | 视当前敌对行动的停止情况和政治进程的恢复情况，重新进行接触以支持并协调过渡政府与国际伙伴之间的经济发展活动，包括采取减免债务和增加外国经济援助的形式 | 通过与国际金融机构和合作伙伴共同召集的机构在协调经济发展援助方面取得进展，并向热点地区提供一揽子社会经济支助 |

成果 3：通过执行《朱巴和平协议》包括其安全安排，支持改善保护性环境和人权

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

338. 2022 年，联苏综合援助团支持苏丹政府加快执行《保护平民国家计划》，包括向国家机制提供关于该国家计划的技术咨询。虽然进展有限，但联苏综合援助团和联合国国家工作队按照该国家计划和《朱巴和平协议》向联合维持安全部队提供了技术援助。在这方面，2022 年 11 月至 12 月，联苏综合援助团和国家工作队为联合维持安全部队举办了两次关于遵守国际人权和国际人道法原则的讲习班。共有 1 500 名联合维持安全部队成员受益于这些重点关注儿童保护的培训。这些讲习班促进联合维持安全部队掌握了《朱巴和平协议》详细规定的对其职能至关重要的基本知识和保护原则。此外，2022 年 5 月，联苏综合援助团和国家工作队为 56 名联合维持安全部队军官举办了培训师培训课程，目的是建立一个称职军事机构库，确保为新聘人员打造一支可持续的培训员队伍，并加强对国际人权和国际人道法的遵守。
339. 2024 年，在行动环境允许(即安全条件允许，包括通过持续停火)的情况下，联苏综合援助团将继续加强其在人权、保护平民、保护妇女、法治和保护儿童方面的工作。这意味着加强对热点地区和受冲突影响地区侵犯人权行为和保护事件的监测和报告。援助团将把人权融入其授权任务，并支持司法和立法改革、过渡期正义、追责和法治。执行《朱巴和平协议》仍将是一个优先事项，联苏综合援助团将向《朱巴和平协议》概述的机制(重点是全国和平委员会及监测和评价机制)以及执行有关土地所有权和使用的规定提供规模可扩展的支助。联苏综合援助团还将

为讨论建设和平问题提供一个平台，并将主持达尔富尔永久停火委员会，继续通过培训加强该委员会、使该委员会在所有部门投入运作。地雷行动也将继续，重点是创建保护性环境。

340. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 62)。

表 62
业绩计量

| 2020 (实际) | 2021 (实际) | 2022 (实际) | 2023 (计划) | 2024 (计划) |
|-----------|---|--|-----------------------------|--|
| — | 国家保护平民的能力得到增强，并采取保护措施进行保护人权和维护法治的重大改革，但在 10 月政变后进展停滞或倒退 | 2021 年 10 月政变后，在恢复国家保护平民能力和执行《朱巴和平协议》关键条款方面的进展陷入停滞 | 在当前敌对行动停止的前提下，国家保护平民的能力得到加强 | 在保护人权、追责和法治的改革方面取得进展 执行《朱巴和平协议》，包括促进达尔富尔持久和平的永久停火和最终安全安排议定书 |

应交付产出

341. 表 63 列示援助团的所有应交付产出。

表 63
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

| 应交付产出 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 1. 秘书长提交安全理事会的报告 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 实质性会议服务(三小时会议次数) | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 2. 安全理事会会议 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 外地和技术合作项目(项目数目) | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 3. 已启动的联合国联合建设和平方案 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 375 | 190 | 311 | 402 |
| 4. 关于和平谈判、和平协议以及政治过渡(包括宪法起草和人口普查)等主题的讲习班和公民协商 | 61 | 90 | 60 | 90 |
| 5. 与执行永久停火和安全安排有关的会议和讲习班 | 43 | 9 | 60 | 60 |
| 6. 关于选举事项的研讨会和协商 | 53 | — | 14 | 14 |
| 7. 关于解除武装、复员和重返社会的讲习班和协商 | 28 | 6 | 18 | 18 |

| 应交付产出 | 2022年 计划 | 2022年 实际 | 2023年 计划 | 2024年 计划 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 8. 关于减少社区暴力的讲习班 | 21 | 7 | 10 | 15 |
| 9. 关于人权和保护问题的讲习班和培训班 | 49 | 16 | 28 | 30 |
| 10. 法治问题讲习班 | 23 | 18 | 24 | 25 |
| 11. 为苏丹警察部队警官举办的关于平民保护、社区警务、性暴力和性别暴力及调查的培训、讲习班和研讨会 | 97 | 36 | 91 | 136 |
| 12. 对达尔富尔永久停火委员会、部门委员会和外地小组成员进行培训，增强他们根据永久停火委员会任务规定履行职责的能力 | — | 8 | 6 | 14 |
| 出版物(材料数目) | 16 | 27 | 10 | 16 |
| 13. 专门介绍联合国在苏丹各地参与、成就和工作情况的新闻和人物报道的通讯 | 6 | 18 | 4 | 10 |
| 14. 关于可持续和平与发展专题问题的宣传和材料，包括海报和(或)小册子 | 10 | 9 | 6 | 6 |
| 技术材料(材料数目) | 5 | 1 | 3 | 1 |
| 15. 根据适用法律编制的供苏丹警察部队使用的平民保护手册和供指挥官使用的保护平民袖珍手册 | 1 | — | 1 | — |
| 16. 供苏丹警察部队使用的社区警务手册 | 1 | — | — | — |
| 17. 供苏丹警察部队使用的与冲突有关的性暴力以及性暴力和性别暴力手册 | 1 | — | 1 | — |
| 18. 苏丹建设和平筹资材料 | 2 | 1 | 1 | 1 |
| 实况调查、监测和调查团(调查团数目) | — | 31 | 30 | 30 |
| 19. 人权和平民保护监测和调查团 | — | 31 | 30 | 30 |

C. 实质性应交付产出

斡旋：进行斡旋，与所有相关方接触，支持苏丹的过渡，包括推动政治会谈、促进和平谈判和执行和平协议，并为苏丹的政治过渡提供技术援助；提供技术援助，协助苏丹开展包容各方的透明的参与型宪法起草进程的国家努力，从而为围绕社会融合、善治、保护平民、人权和法治建立共识、开展对话奠定基础；支持国家当局努力落实《宪法宣言》中关于人权、平等、问责和法治的规定，包括加强独立和有代表性的法治机构；支持国家和地方当局努力提供和确保安全、正义和保护，包括提高人们对践踏和侵犯人权、性暴力和性别暴力及性别歧视的认识，进而加强信任和国家问责，应对这些践踏和侵犯人权行为，结束犯罪者有罪不罚现象。

协商、咨询和倡导：就政治过渡与和平进程与苏丹全境的广大利益攸关方进行协商、咨询和倡导，其中包括民间社会、妇女、青年、难民、残疾人、境内流离失所者和边缘化群体成员；就苏丹政治和安全局势与国际、区域和次区域组织以及有关会员国举行会议和协商；为建立和制定执行《宪法宣言》中的人权、平等、性别平等主流化、问责和法治条款所需的机构、立法和政策框架提供咨询和进行倡导，包括与民间社会结成强有力伙伴关系，在受冲突影响的地区加强负责任和有代表性的法治机构，从而促进提供保护性环境，推进和平进程；倡导在苏丹全境有效重建刑事司法链方面取得进展；倡导为建设和平伙伴关系信托基金等调动资源；向苏丹国家地雷行动中心提供与地雷行动和遵守《禁止杀伤人员地雷公约》有关的技术支持和咨询；提供宣传和咨询，支持在非国家武装团体控制的地区制定地方地雷行动倡议。

D. 传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：编制宣传材料(小册子、传单、活页图、信息图表、宣传材料、常见问题和信息)，说明援助团的任务和进展情况；与任务区内各合作伙伴及联合国机构、基金和方案密切协作，围绕援助团的关键优先事项开展外联活动，并与国家利益攸关方开展提高认识活动；制作通过国家和地方媒体传播的内容；利用电信、戏剧和其他传统传播方法等替代手段，通过合作伙伴针对难以接触到的受众开展外联活动；开展关于能力建设、改善关系和支持媒体关系的各项培训，并改进对联合国工作的报道；在达尔富尔5个州同当地民众和利益攸关方开展关于永久停火委员会各机构活动的公共外联、宣传和互动方案；同苏丹警察部队开展关于平民保护、社区警务、性暴力和性别暴力的外联方案。

| 应交付产出 | 2022 年 计划 | 2022 年 实际 | 2023 年 计划 | 2024 年 计划 |
|-------|--------------|--------------|--------------|--------------|
|-------|--------------|--------------|--------------|--------------|

对外和媒体关系：援助团主要活动的战略计划；新闻发布会、新闻简报会、新闻稿；与联合国传播组以及目标受众和网络密切协调，有针对性地接受媒体采访和进行出版工作；制作关于援助团活动的录像；每周进行媒体监测并分析媒体趋势，包括错误信息和虚假信息、风险和机遇以及危机沟通管理。

数字平台和多媒体内容：数字平台(网络和社交媒体)；制作内容，用于各种多媒体产品和宣传活动，以增强透明度和问责并吸引主要行为体参与援助团的优先事项；与联合国传播组、联合国国家工作队和联合国总部密切合作，为社交媒体平台策划宣传活动和开发产品，以展示援助团工作的影响。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 64

财政资源

(千美元)

| 支出类别 | 2022 | | 2023 | | 2024 | | 差异 |
|--------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|---------------------------|--|----|
| | 批款 | 支出 | 批款 | 所需资源 | 2024 年比 2023 年 增加/(减少) | | |
| | (1) | (2) | (3) | (4) | (5)=(4)-(3) | | |
| 军事和警务人员费用 | 1 900.5 | 1 483.5 | 2 035.1 | 2 699.3 | 664.2 | | |
| 文职人员费用 | 27 601.4 | 30 785.2 | 38 355.3 | 36 460.6 | (1 894.7) | | |
| 业务费用 | 26 817.7 | 24 380.3 | 25 737.6 | 25 737.6 | — | | |
| 共计(扣除工作人员薪金税后的净额) | 56 319.6 | 56 649.0 | 66 128.0 | 64 897.5 | (1 230.5) | | |

表 65

人力资源

| | 国际工作人员 | | | | | | | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国志愿人员 | | | 共计 |
|-----------|--------|----------------|-----|-----|-----------------|-----------------|-----|-----|----|-----------------|----------|--------|-----|-----|---------|----|----|----------|
| | USG | ASG | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | FS | GS ^a | 小计 | NPO | LL | 小计 | 国际 | 本国 | 小计 | |
| 2023 年核定 | 1 | 1 ^b | 2 | 5 | 21 ^c | 40 ^c | 37 | 2 | 68 | 1 | 178 | 57 | 109 | 166 | 7 | 5 | 12 | 356 |
| 2024 年拟议 | 1 | 2 ^b | 2 | 5 | 21 ^c | 40 ^c | 37 | 2 | 68 | 1 | 179 | 57 | 109 | 166 | 7 | 5 | 12 | 357 |
| 变动 | — | 1 | — | — | — | — | — | — | — | — | 1 | — | — | — | — | — | — | 1 |

^a 其他职等，另有注明者除外。

^b 1 个助理秘书长职位按 50% 供资，并与发展协调办公室分摊费用。

^c 包括 1 个 P-5 和 1 个 P-4 一般临时人员职位。

342. 2023 年 4 月，苏丹武装部队和快速支援部队之间暴发冲突，严重影响了联苏综合援助团的安全形势和业务环境。援助团不得不临时调整其存在，并重新确定其近期行动的优先次序。目前，援助团利用设在苏丹港的联苏综合援助团办事处和联合国其他实体的现有存在，将援助团支助

活动从喀土穆和苏丹境内其他地区暂时转移到苏丹港、卡萨拉和乌干达的恩德培。援助团部署了一个小组从苏丹港协调其业务，支持秘书长特别代表的斡旋职能，特别代表已搬到苏丹港继续开展援助团的授权活动。此外，恩德培区域服务中心保留了一个主要特派团支助小组，以继续支持援助团的业务，确保业务连续性，区域服务中心和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在财务、后勤以及通信和信息技术领域向恩德培的小组提供支助。

343. 联苏综合援助团 2024 年拟议所需资源为 64 897 500 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于支付：28 名军事观察员(1 322 300 美元)和 42 名联合国警察(1 377 000 美元)的部署费用；179 个国际职位(1 个副秘书长、2 个助理秘书长、2 个 D-2、5 个 D-1、21 个 P-5、40 个 P-4、37 个 P-3、2 个 P-2、68 个外勤事务人员、1 个一般事务人员)(包括设立 1 个助理秘书长职位、166 个本国职位(57 个本国专业干事和 109 个当地雇员)和 12 名联合国志愿人员(7 名国际联合国志愿人员和 5 名本国联合国志愿人员))的薪金和一般工作人员费用(36 460 600 美元)；业务费用(25 737 600 美元)，包括以下事项的费用：咨询人和咨询服务(210 900 美元)、公务差旅(876 300 美元)、设施和基础设施(3 279 500 美元)、陆运(1 327 200 美元)、空中业务(10 320 000 美元)、信息和通信技术(3 168 200 美元)、医疗(868 100 美元)及其他用品、服务和设备(5 687 400 美元)。
344. 根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对续设国际职位估计数适用 23.7%的空缺率。根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对本国专业干事、当地雇员职位以及国际和本国联合国志愿人员分别适用 43.8%、29.4%以及 43.0%和 80.0%的空缺率。对拟设新职位适用 50%的空缺率。估计数包括根据截至 2023 年 3 月的实际部署情况，对军事观察员和联合国警务人员分别适用 10.7%和 38.0%的空缺率。
345. 2024 年，为了适应实地快速变化的实际情况，根据经验拟议对援助团的结构和人员配置进行一些关键的调整和增加，以进一步优化资源和任务交付，具体如下：

负责政治事务秘书长副特别代表办公室

- (a) 在喀土穆设立负责政治事务秘书长副特别代表办公室，由一名助理秘书长领导，向秘书长特别代表报告工作。拟议设立该办公室是为了满足对联苏综合援助团为执行现有和未来的和平或停火协议以及政治过渡而进行斡旋和政治调解的更多需要。拟议设立一个政治支柱意味着对援助团各实务部门进行调整，其中包括政治过渡支助办公室、综合选举援助司、警务咨询股、法治股、向负责政治事务秘书长副特别代表办公室报告的各区域办事处负责人和达尔富尔常设停火委员会特派团部分；
- (b) 在喀土穆设立 1 个助理秘书长职等的负责政治事务秘书长副特别代表职位，向秘书长特别代表报告工作，并代理特别代表参与政治接触，增强对援助团与该政治支柱有关活动的总体管理，同时加强高级管理层在外地的存在。在节奏快、高度动荡的政治和安全背景下，在具有挑战性的业务环境中，副特别代表将成为支持特别代表、提供战略指导和管理援助团政治部分的关键。在援助团政治领导人越来越需要到该国境外与主要对话者接触之际，这些职能将是必不可少的。它们还将使另一名秘书长副特别代表(兼任驻地协调员和人道主义协调员)能够重点关注联合国国家工作队内部的一体化以及与更广泛人道主义界的融合，特别侧重保护平民、建设和平和人权。拟设职位将负责：(a) 就与旨在促进各方之间和平和建立信任的斡旋和促进谈判有关的所有问题向特别代表提供实质性和技术性咨询意见；(b) 领导这一援助团政治支柱下各项方案的战略规划和执行工作，包括为各部门和

各外地存在的工作制定一致的政治愿景；(c) 与国家以下、国家、区域和国际各级主要对话者建立密切的高级别工作关系，以支持特别代表的斡旋，并指导援助团与相关利益攸关方的战略接触，特别关注国家以下一级。

346. 援助团 2023 年核定人员配置表包括 2 个一般临时人员职位。拟在 2024 年续设这些职位，具体如下：
- (a) 需要在秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)综合办公室设立 1 个高级协调干事职位(P-5)，以根据安全理事会第 2579(2021)号决议要求的整合优先次序，支持监督和协调援助团的保护平民、建设和平和人权支柱，落实共同愿景，监督与国际金融机构、国际捐助方和政府的战略伙伴关系和互动协作；
 - (b) 需要在秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)综合办公室地雷行动股设立 1 个方案管理干事职位(P-4)，以提供技术援助，处理地雷行动事项，在联苏综合援助团责任区优先地区清除爆炸物，重点是“两个地区”，并倡导在武装团体控制区开展地雷行动举措。
347. 与 2023 年批款相比，2024 年所需资源减少，原因是文职人员费用项下所需资源减少，那是因为适用了 66.8%的一般工作人员费用率，低于 2023 年预算采用的 77.7%，而且 2024 年对本国专业干事适用了 43.8%的空缺率，高于 2023 年适用的 30.0%空缺率。上述减少额被军事和警务人员费用项下所需资源增加部分抵消，原因是军事观察员适用了 10.7%的空缺率，低于 2023 年预算适用的 40.0%，而且适用了最新标准特派任务生活津贴率，高于 2023 年预算适用的津贴率。
348. 关于业务费用，鉴于安全和行动环境的流动性和波动性，本预算所载联苏综合援助团拟议资源保持在与 2023 年批款相等的水平，即 25 737 600 美元，以使援助团能够继续执行任务，但取决于需要时间来体现的安全和行动参数的进一步变化和发展。秘书处将继续评估局势，并视需要采取措施，以适应实地出现的需要，包括确保对特派团工作人员履行适当的关照义务，支持继续开展由联苏综合援助团提供或协助的政治和其他努力，以解决目前的危机，并恢复稳定和政治进程。

预算外资源

349. 2023 年，预计将使用 6 025 000 美元预算外资源，供资来源包括以下方面：
- (a) 援助团信托基金项下 5 781 000 美元，用于支持援助团的斡旋和政治职能，并用于续设 6 个职位(1 个 P-3、3 个外勤事务人员、1 个本国专业干事和 1 个当地雇员)和其他活动，包括支持延长和扩大援助团对正在进行的和平进程、秘书长特别代表的斡旋、《朱巴和平协议》的执行以及为缓解紧张局势而进行的当地部署提供的支助；
 - (b) 政治和建设和平事务部多年呼吁信托基金项下 244 000 美元，用于支付 2 个职位(1 个 P-4 和 1 个本国专业干事)的工作人员费用，以支持苏丹妇女切实参加旨在可持续政治解决苏丹危机的包容各方的未来对话，确保她们的权利在民主过渡中得到保障，并为气候、和平与安全提供一名顾问。
350. 2024 年预算外资源 2 744 000 美元预计将用于以下方面：
- (a) 援助团信托基金项下 2 500 000 美元，用于支持援助团的斡旋和政治职能，并用于续设 6 个职位(1 个 P-3、3 个外勤事务人员、1 个本国专业干事和 1 个当地雇员)和其他活动，包

括支持延长并扩大援助团对正在进行的和平进程、秘书长特别代表的斡旋、《朱巴和平协议》的执行以及为缓解紧张局势而进行的当地部署提供的支助；

- (b) 政治和建设和平事务部多年呼吁信托基金项下 244 000 美元，用于续设 2 个职位(1 个 P-4 和 1 个本国专业干事)，以支持苏丹妇女切实参加旨在可持续政治解决苏丹危机的包容各方的未来对话，确保她们的权利在民主过渡中得到保障，并为气候、和平与安全提供一名顾问。

351. 与 2023 年相比，2024 年可供使用的预算外资源估计数减少，原因是 2021 年政变导致援助暂停。希望过渡进程的恢复有助于调动资源和自愿捐款。此外，预计这将促进在达成更全面和平协议方面取得进展，并促进转向和平执行与发展。

附件一

为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/77/7/Add.4](#)

行预咨委会注意到秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)综合办公室的现有能力,该办公室目前有 6 个职位,负责平民保护和选举援助的各构成部分办公室还有其他能力。因此,行预咨委会不完全信服该提议,建议现阶段将拟设的高级协调干事(P-5)设为一般临时人员职位。行预咨委会相信,下个预算文件将提供最新资料(第 44 段)。

行预咨委会对职位空缺数目表示关切,特别是对本国人员职位空缺数目表示关切,相信所有空缺职位的征聘工作将迅速完成,并相信下个预算报告将向大会提供最新信息(第 48 段)。

联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)综合办公室包括秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)的直属前台办公室和建设和平小组,并与驻地协调员办公室、建设和平基金和联合国多伙伴信托基金联合秘书处以及持久解决办法股一体化。

这些能力由综合办公室主任管理,支持秘书长副特别代表兼驻地协调员和人道主义协调员发挥作用,确保其支柱的预期产出和成果保持一致,包括建设和平、人权和保护、地雷行动,以及在和平、人道主义和发展关系方面与联合国国家工作队的一体化。

特别政治任务在征聘方面作出了努力,以尽快填补空缺。

例如,联合国哥伦比亚核查团加强了人力资源股,以应对大量招聘(自 2022 年 6 月以来超过 90 人)工作。此外,援助团计划在 2023 年第二季度将本国职位的征聘迁移到 Inspira 系统,这也将加快本国职位的征聘流程。这么做还将确保流程简化、公平、透明,外联范围更广,监测更容易,责任分工适当。

联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)在 2022 年全年加大征聘力度,大幅增加入职文职人员和观察员人数,从 2021 年的 90 人增至 2023 年 3 月的 141 人。

联苏综合援助团积极进行征聘,以填补空缺职位,包括本国职位。2022 年,援助团在发放签证以完成国际征聘工作人员入职方面面临延误。此外,本国征聘方面的挑战包括无法获得档案资料,主要是在将开展更多外联活动的地区无法获得档案资料。援助团努力反映该国的族裔多样性,特别是在各地区反映族裔多样性,这就要求开展更多的外联工作并重新公布空缺信息。

联合国海地综合办事处(联海综合办)的本国工作人员职位更替率很高(在过去三个预算年度为 47%),主要原因是该国各地的安全局势不断恶化。虽然联海综合办正在开展外联工作,以吸引本国劳动力队伍的兴趣,但由于缺乏适当的专业经验、培训和资格,合格

行预咨委会注意到，自 2020 年以来，批款和支出之间存在重大差异，相信将对医疗资源进行评价，以确保高效率和高成效地利用资源和服务，并在下一次预算报告中提供最新情况(第 71 段)。

行预咨委会注意到各区域组之间继续存在差异，并相信会作出更多努力，实现会员国在所有特别政治任务工作人员中的公平地域代表性，并在今后提交的所有预算中提供最新情况(第 75 段)。

行预咨委会相信，在今后提交的预算中，将以单独的表格列出费用回收分类数据和与费用分摊有关的资源(第 78 段)。

行预咨委会相信，今后提交的预算将包括关于特别政治任务与驻地协调员系统之间合作的更详细资料(第 80 段)。

申请人的人数仍然很少。驻海地各机构、基金和方案也分享了同样的经验。

有关每个特派团空缺两年以上职位最新招聘情况的详细信息载于补充资料。

荷台达协议支助团对其医疗资源进行了独立评估，以确保资源和服务得到高效率、高成效的利用。评估结果见本报告第 281 段。评估结果还为 2024 年拟议预算提供了参考，其中包括设立 3 个医疗职位和减少订约承办事务。

特别政治任务已采取措施，加强努力，实现其员工队伍的公平地域代表性。在许多特派团，招聘管理人员必须利用当前的地域代表性数据，证明这些建议的影响。经修订的甄选备忘录模板目前允许招聘管理人员在甄选候选人之前评估拟议甄选是否改善了援助团的地域代表性。每季度还通过管理看板监测数据，以指导招聘行动过程。

进一步的努力包括评估语文要求，以期降低此类要求，扩大申请人范围。例如，在联合国哥伦比亚核查团，曾考虑将对西班牙文的要求从“流利”降为“工作知识”，或将其作为一项理想标准而不是强制性标准加以纳入。然而，这样做并不总是可行，因为事实证明，语言流利对于履行实务职位的职能至关重要。

按国家列示的所有 39 个特别政治任务的国际工作人员职位的地域代表性集中载于 A/78/6 (Sect. 3)/Add.1 号文件附件十九。

所有特别政治任务的费用回收和费用分摊安排集中载于 A/78/6 (Sect. 3)/Add.1 号文件附件六、七和八，以促进形成综合全面的看法。

在综合特派团和非综合特派团中，特别政治任务都继续最大限度地与驻地协调员系统合作，以实现更大的协同作用。下面提供几个例子。

联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)与该区域各驻地协调员办公室合作，确定并实施预算外项目。2022 年，与各驻地协调员办公室合作实施了 3 个此类项目。中部非洲区域办还与各驻地协调员办公室合作，监测中部非洲国家经济共同体各国的政治和安全局势。中部非洲区域办还支持驻地协调员和联合国国家工作队在国家层面帮助解决结构性问题的预防冲突努力，包括为共同国家评估、联合国可持续发展合作框架和相关维持和平战略作出贡献；

联合国哥伦比亚核查团与驻地协调员办公室和国家工作队密切合作，促进在国家/战略层面和部门/技术层面全面执行《结束冲突和建设稳定持久和平的最终协议》。秘书长特别代表参加与驻地协调员以及各机构、基金和方案的定期会议，讨论该协议具体内容的执行情况。这些会议包括：每两个月与国家工作队举行一次关于和平问题的会议；每周与驻地协调员办公室和联合国各机构、基金和方案负责人举行会议；每季度与妇女组织举行会议，讨论在执行该协议性别平等规定方面取得的进展。还与驻地协调员办公室和各机构、基金和方案负责人一道向外地派出联合特派团。在部门/技术层面，援助团的不同核查支柱还定期与联合国各机构、基金和方案(如机构间安全保障工作组、重返社会工作组、机构间族裔问题工作队和国际合作性别平等工作队)举行会议，协调旨在推动执行该协议的活动。

荷台达协议支助团与驻地协调员办公室和国家工作队在一系列有助于推进荷台达协议支助团任务的领域开展合作。这方面有两个例子：与也门国家工作队联合开展提高地雷意识宣传运动，为“萨菲尔”号油轮的打捞作业提供协调和后勤支助。

在联海综合办，加强一体化的努力包括综合办和联合国国家工作队共同参加关键的决策和战略论坛。在技术层面，联海综合办、驻地协调员办公室和国家工作队通过联合方案和小组在减少社区暴力、司法、选举和警察改革等领域开展协作。

行政和预算问题咨询委员会

[A/77/7/Add.19](#)

行预咨委会相信，下次方案预算报告将提供有关传播战略及其影响的信息(第 13 段)。

联海综合办正在开展为期一年的全国宣传运动，特别是通过广播、纸媒、视频、社交媒体和外联活动，以青年为对象，争取对综合办宣传和斡旋努力的支持，推进建设和平与稳定的环境，包括促进主要政治和社会行为体之间的合作与对话，建立共识，加强政治稳定和善治，同时促进妇女作为决策者参与国家机构、政党以及对话和建立共识的倡议。

作为这一运动的一部分，将利用无线电广播、纸媒、录像和因特网开展战略传播活动，力求促进执行联海综合办的战略计划，以支持政府进一步发展海地国家警察，减少帮派暴力，加强警察监督。其他宣传活动将设法向海地公众介绍联海综合办关于解除武装、复员和重返社会、减少社区暴力以及武器和弹药管理的倡导方案。

行预咨委会相信，下次预算报告将提供关于安全局势的最新信息(第 17 段)。

行预咨委会注意到需要部署临时派任的联海综合办支助人员，相信下次预算报告将提供关于综合办支助业务模式效力的进一步信息(第 24 段)。

行预咨委会不完全相信需要外包人员来解决综合办的定期支助需求。行预咨委会相信下次预算报告将提供关于海地支助业务模式效力的进一步信息(第 26 段)。

为补充以公共安全和支持警察为重点的宣传活动，将与联合国传播组合作，利用大众媒体、社交媒体和公共活动开展战略宣传运动，提高人们对践踏和侵犯人权、性暴力和性别暴力及性别歧视的认识，并加强机构问责，以解决这些问题并结束犯罪者有罪不罚的现象。

最后，宣传战略还包括通过纸媒和广播媒体开展战略宣传活动，以增进海地人对其权利和法律程序的了解，提高民众对联海综合办和国家机构为改善司法和监狱机构运作所作努力的认识。

虽然该战略仍在执行中，但联海综合办已更多地利用社交媒体，更好地接触海地主要利益攸关方和民众，此外还传播多份重点关注联合国活动和声明的新闻稿、新闻文章和多媒体内容，并增加与国家国际新闻媒体的接触，以扩大影响。

与帮派有关的暴力达到几十年来从未有过的程度，仍然是海地公共安全的主要威胁。武装团伙正在将其影响力扩大到直到最近还被认为相对安全的太子港大都会区的居民区。帮派之间的地盘争夺战导致太子港数万人流离失所，大多数受影响者生活在境内流离失所者自发营地。这些地区也已成为暴力犯罪的热点，进一步挑战了已捉襟见肘的国家警察的能力。

虽然瓦勒燃料站现已部分投入使用(此前，该燃料站在 2022 年遭到为期两个月的帮派封锁，导致该国几乎没有燃料可用)，但国家港务局和其他商业港口仍不断受到帮派袭击。公路运输仍然面临风险，货运集装箱和货物经常被劫持和盗窃。警察继续努力维持港口周围的巡逻，而帮派继续控制连接太子港与北部和南部各省的大部分主要交通要道。

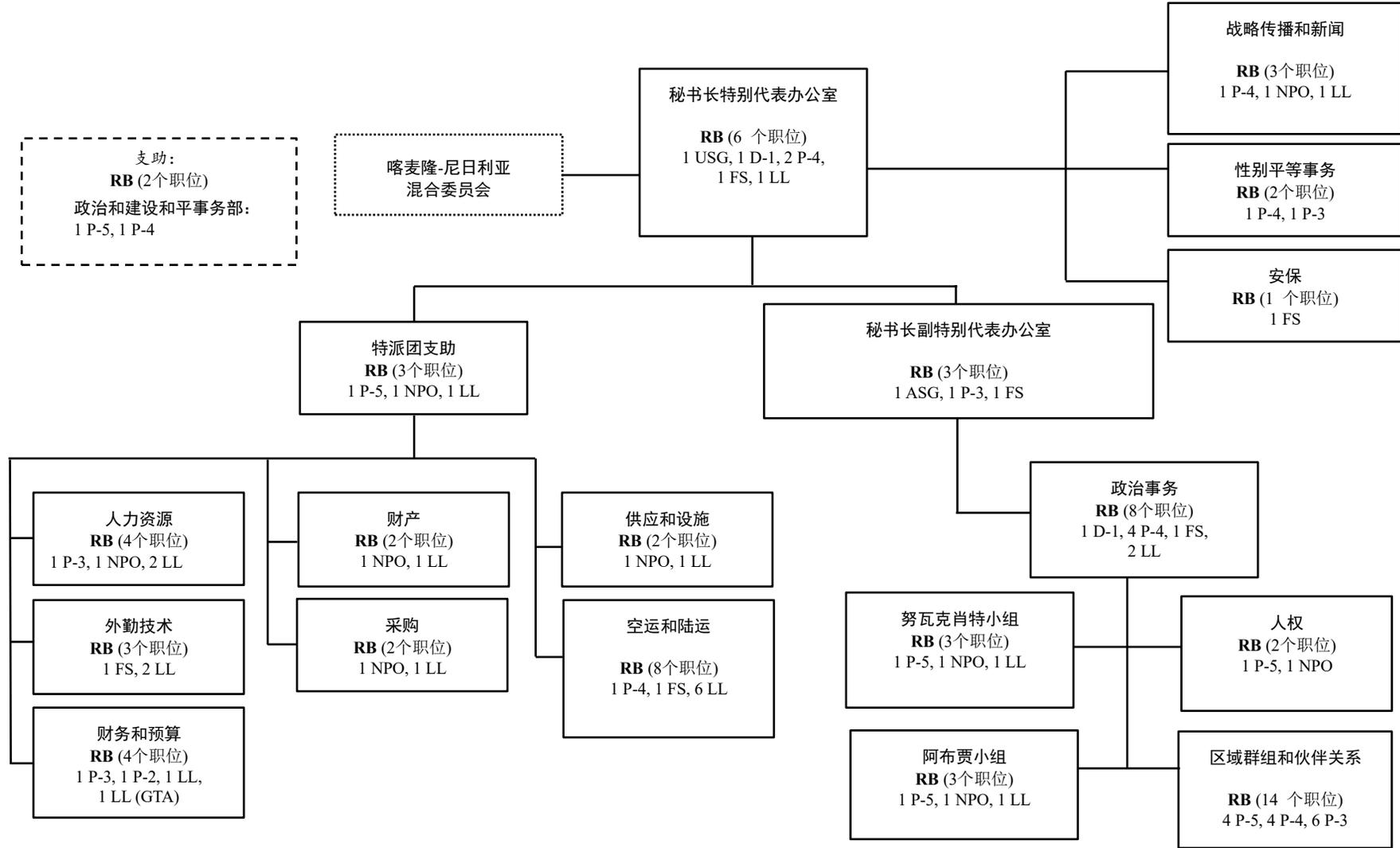
2022 年 12 月至 2023 年初，联海综合办对其特派团支助结构进行了文职人员配置审查。审查考虑了成本效益、工作量的复杂性、资产的金额和数量、工作人员和服务客户的数量以及业务资源和供应链领域快速增长的需求。审查还考虑了减少临时派任请求和利用正规职位发挥持续性作用的问题。这次审查的结果为 2024 年拟议预算中提出的建议提供了参考。

联海综合办计划精简和加强其特派团支助结构，以提高利用现有和新拟议工作人员资源提供赋能服务的业务效率。拟设立新职位是为了应对特派团支助架构的结构差距和需求，并使综合办能够有效执行其任务。

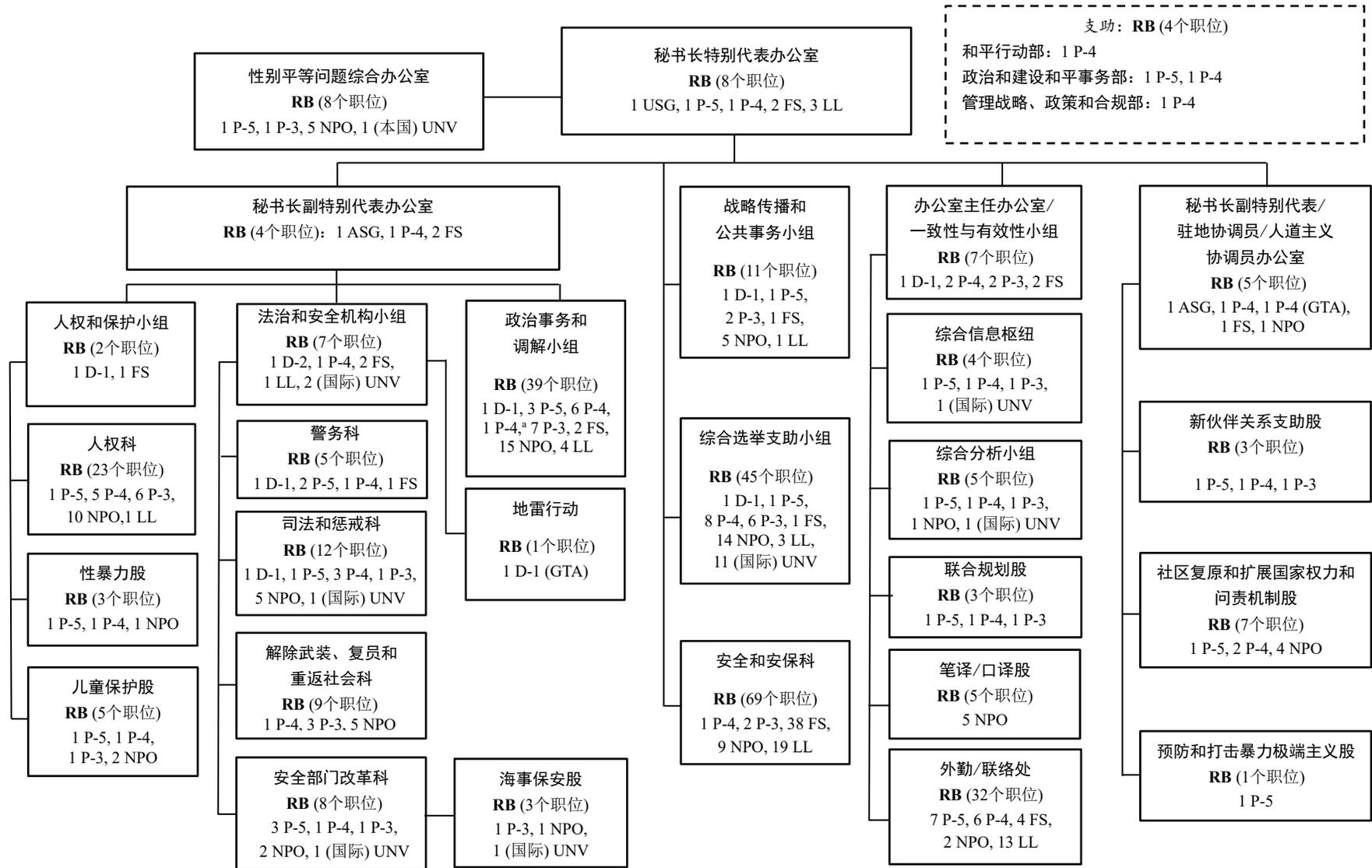
附件二

2024 年组织架构和员额分配

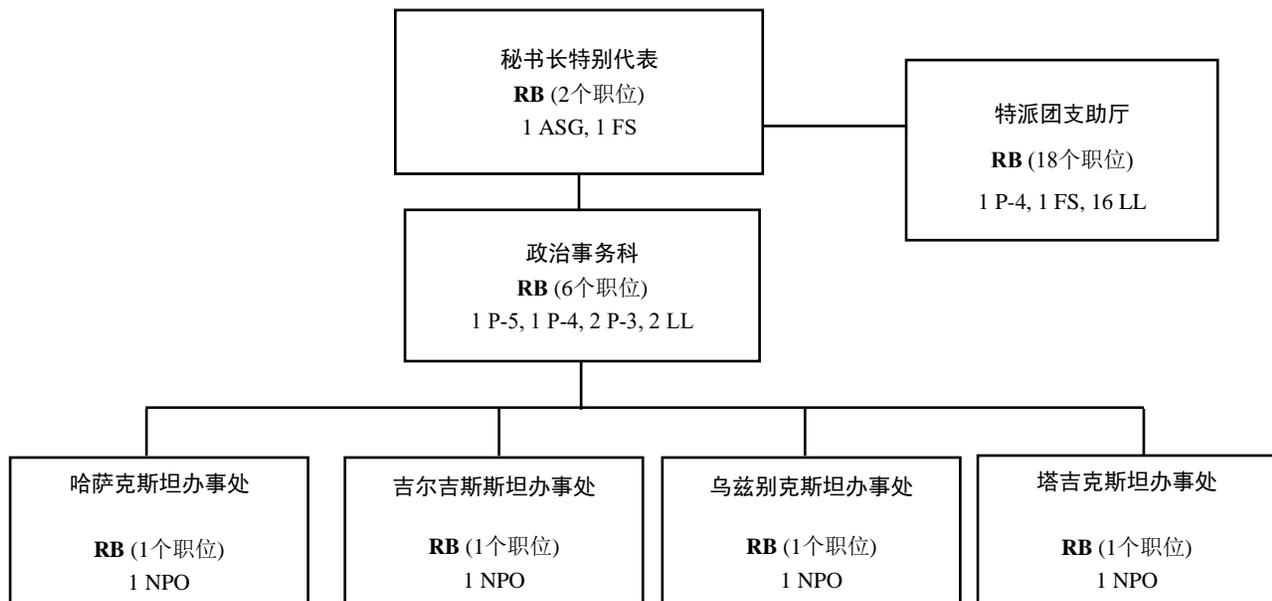
1. 联合国西非和萨赫勒办事处



2. 联合国索马里援助团



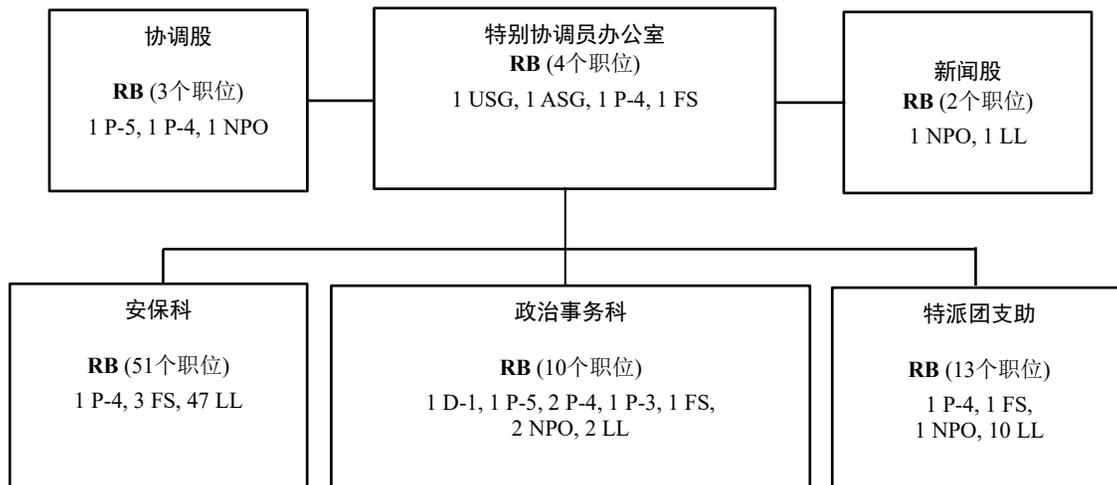
3. 联合国中亚区域预防外交中心



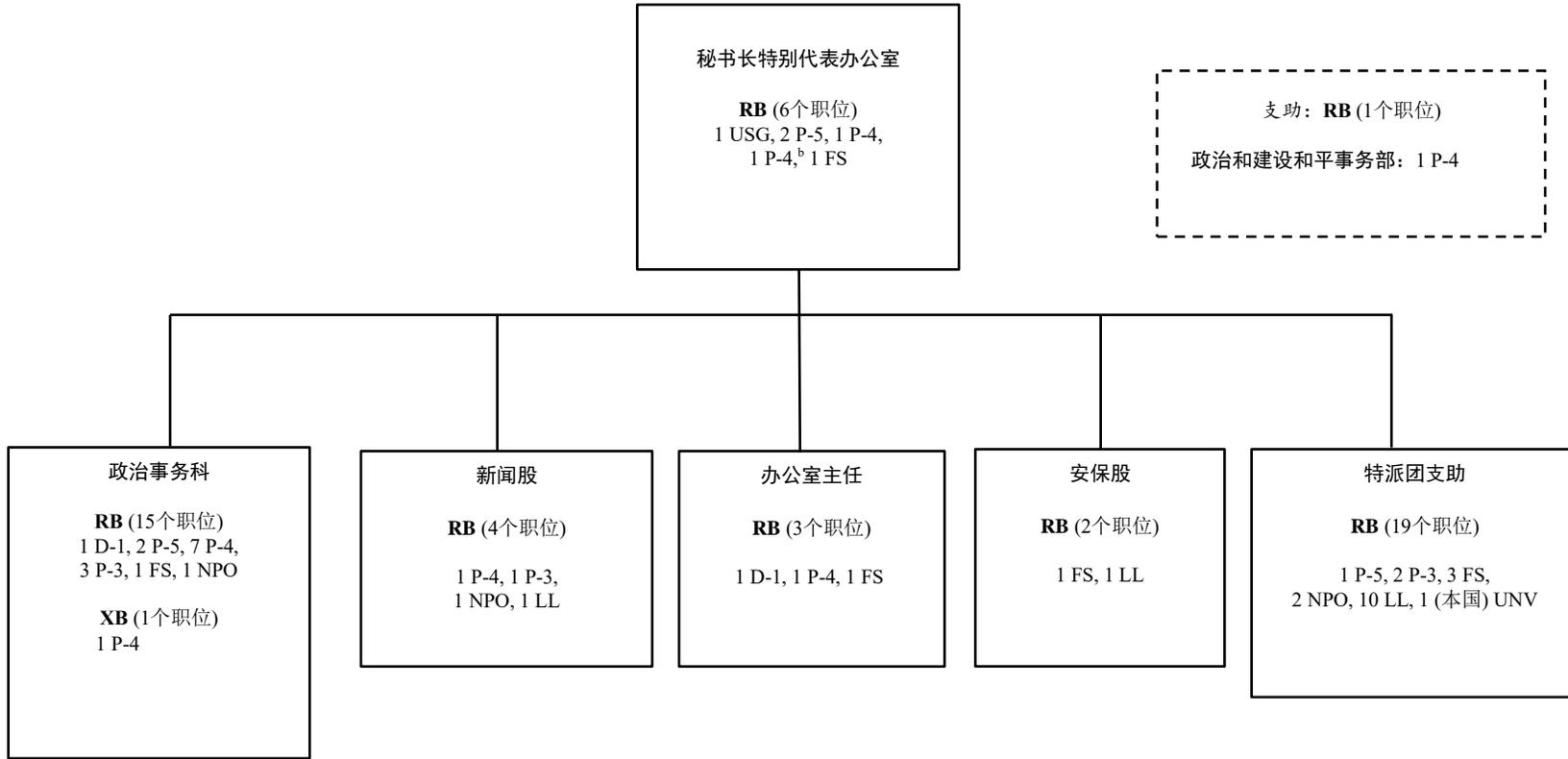
4. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会联合国支助小组



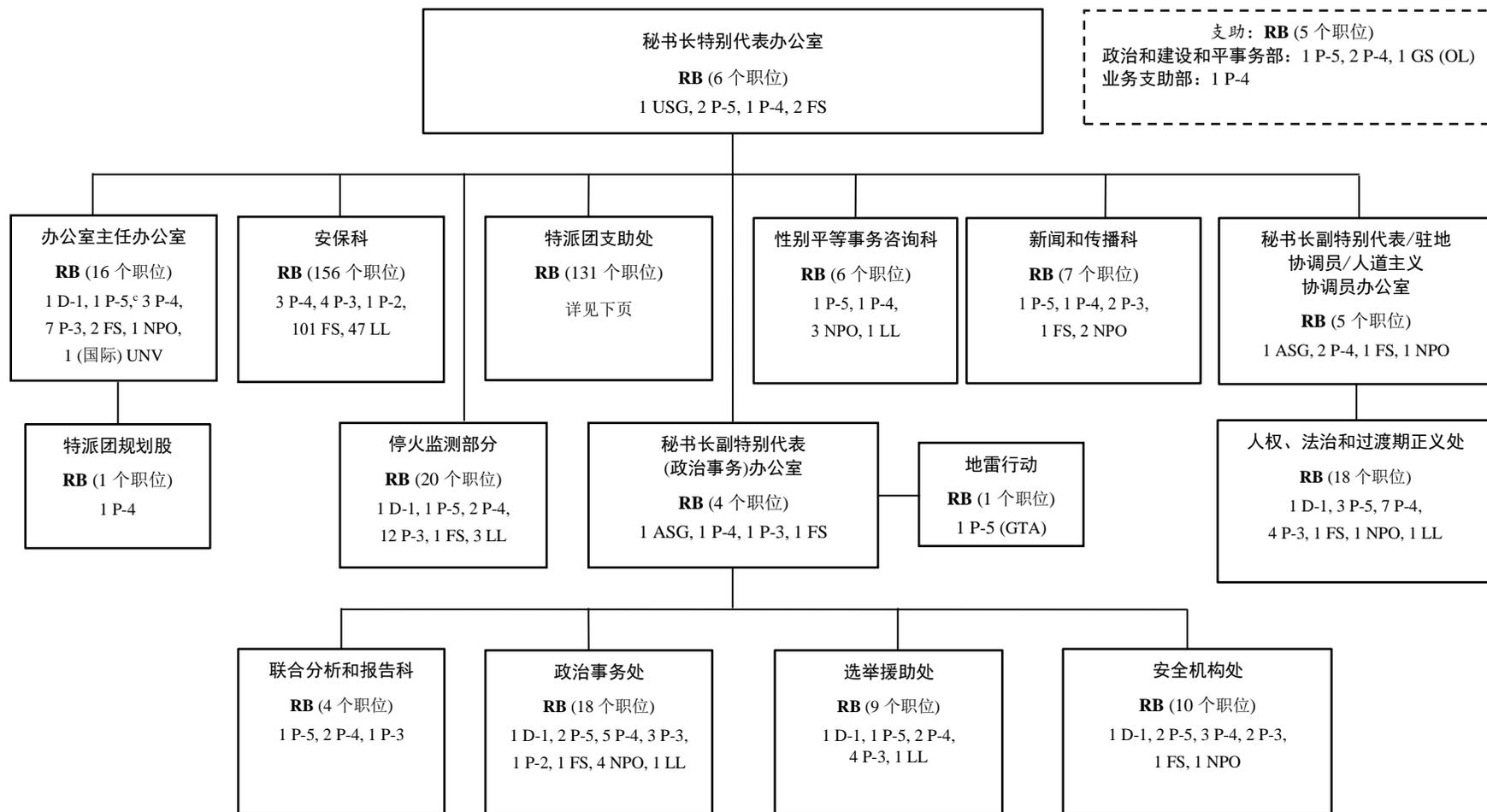
5. 联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处



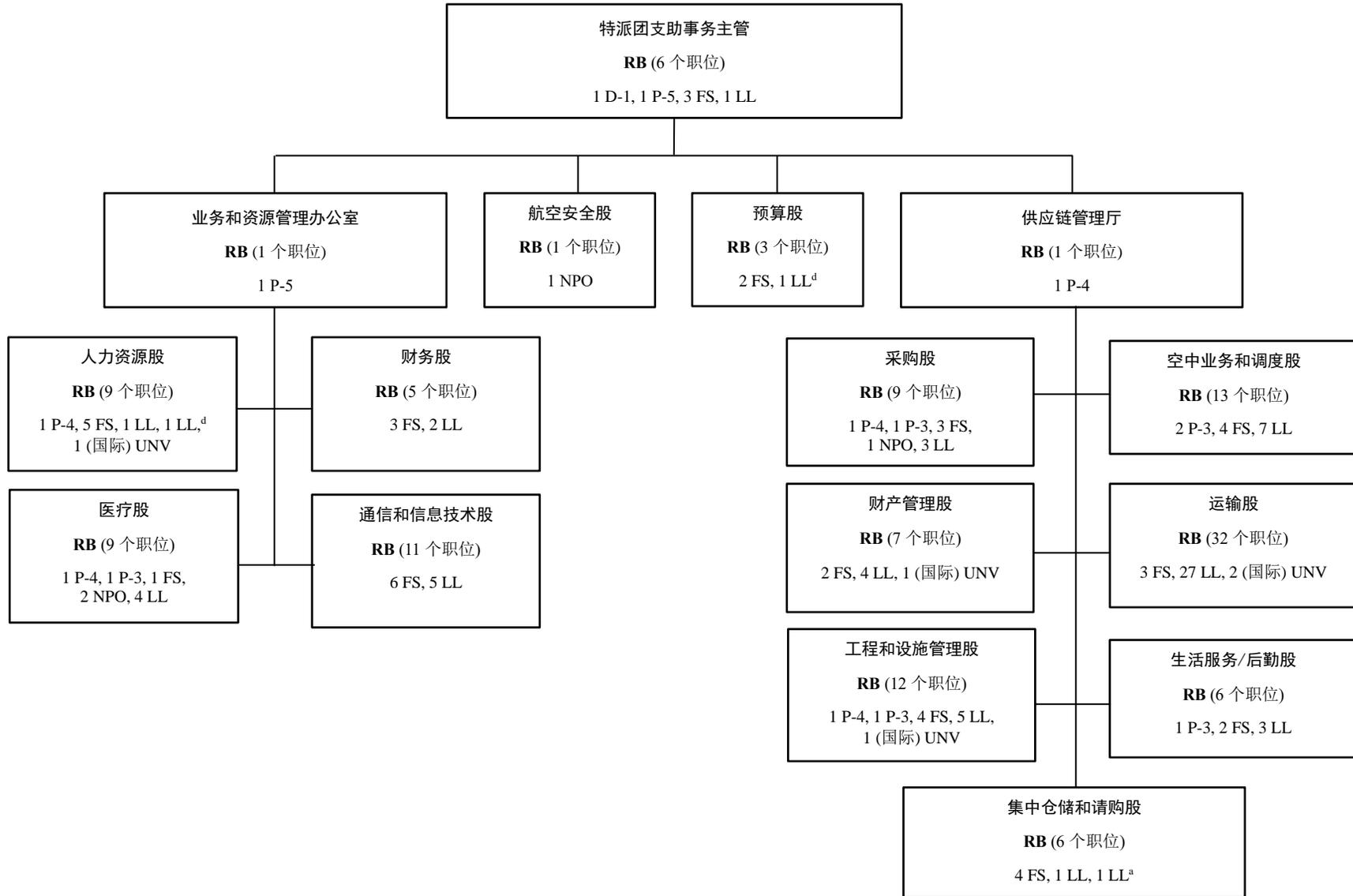
6. 联合国中部非洲区域办事处



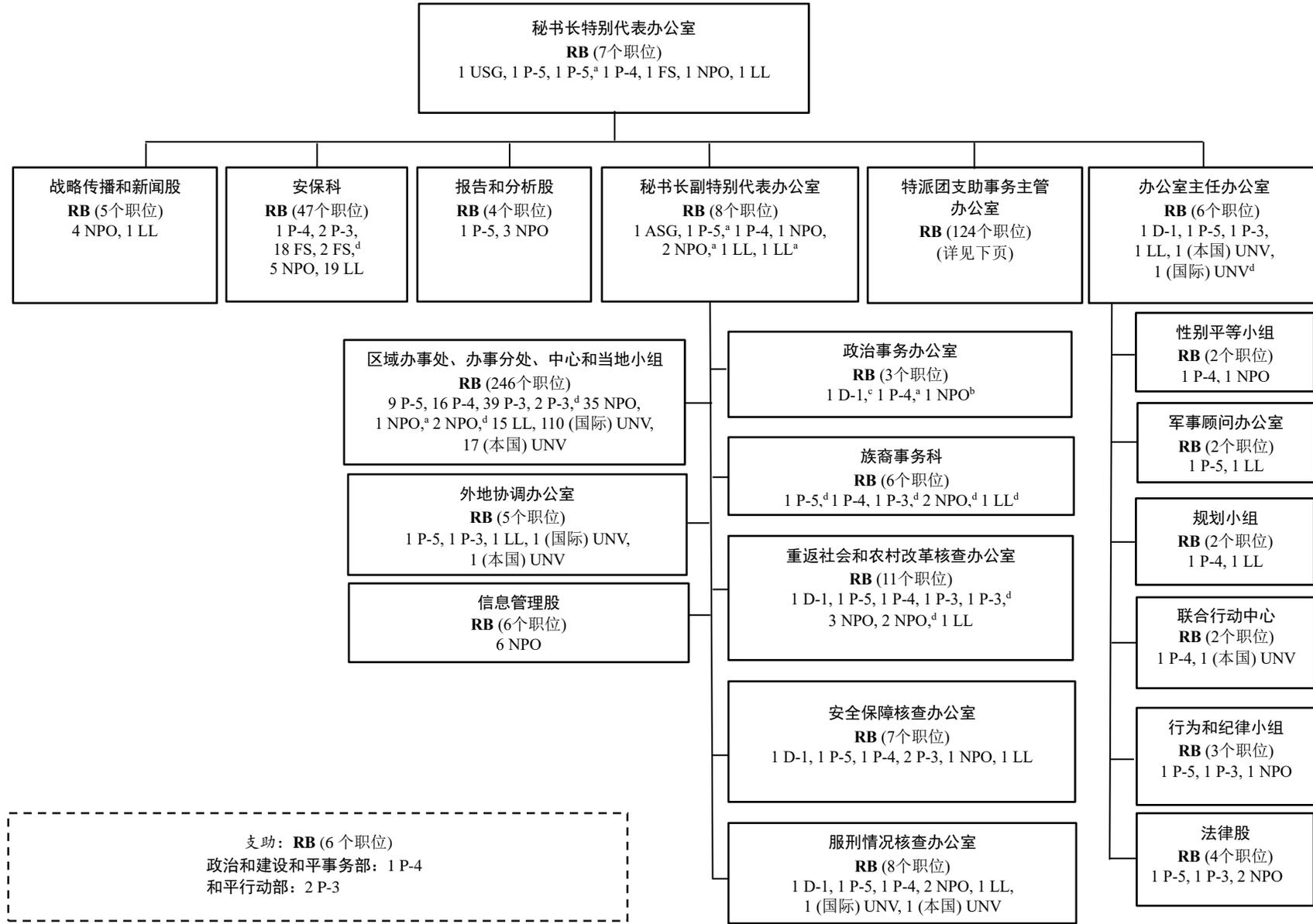
7. 联合国利比亚支助团



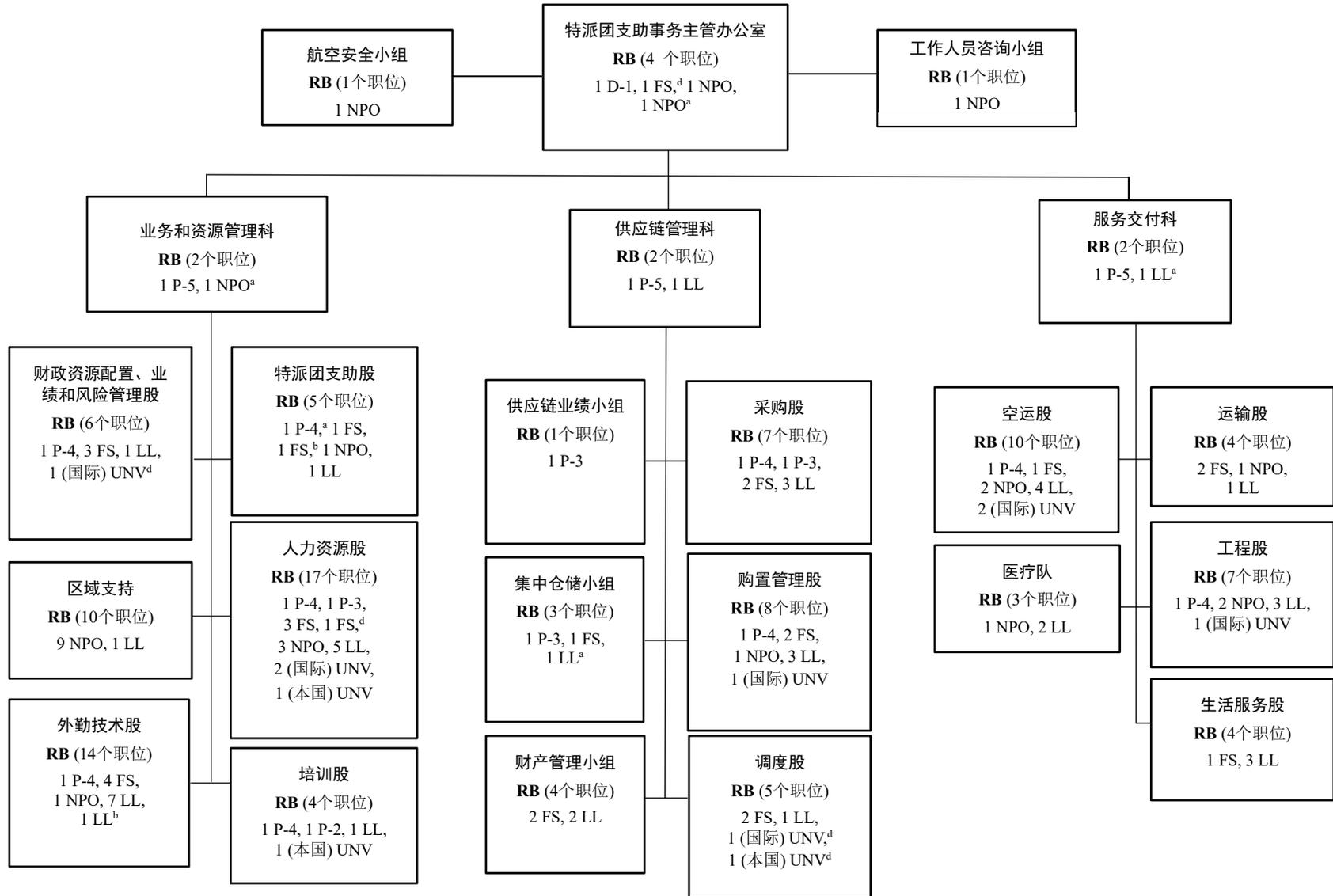
联合国利比亚支助团(续): 特派团支助处



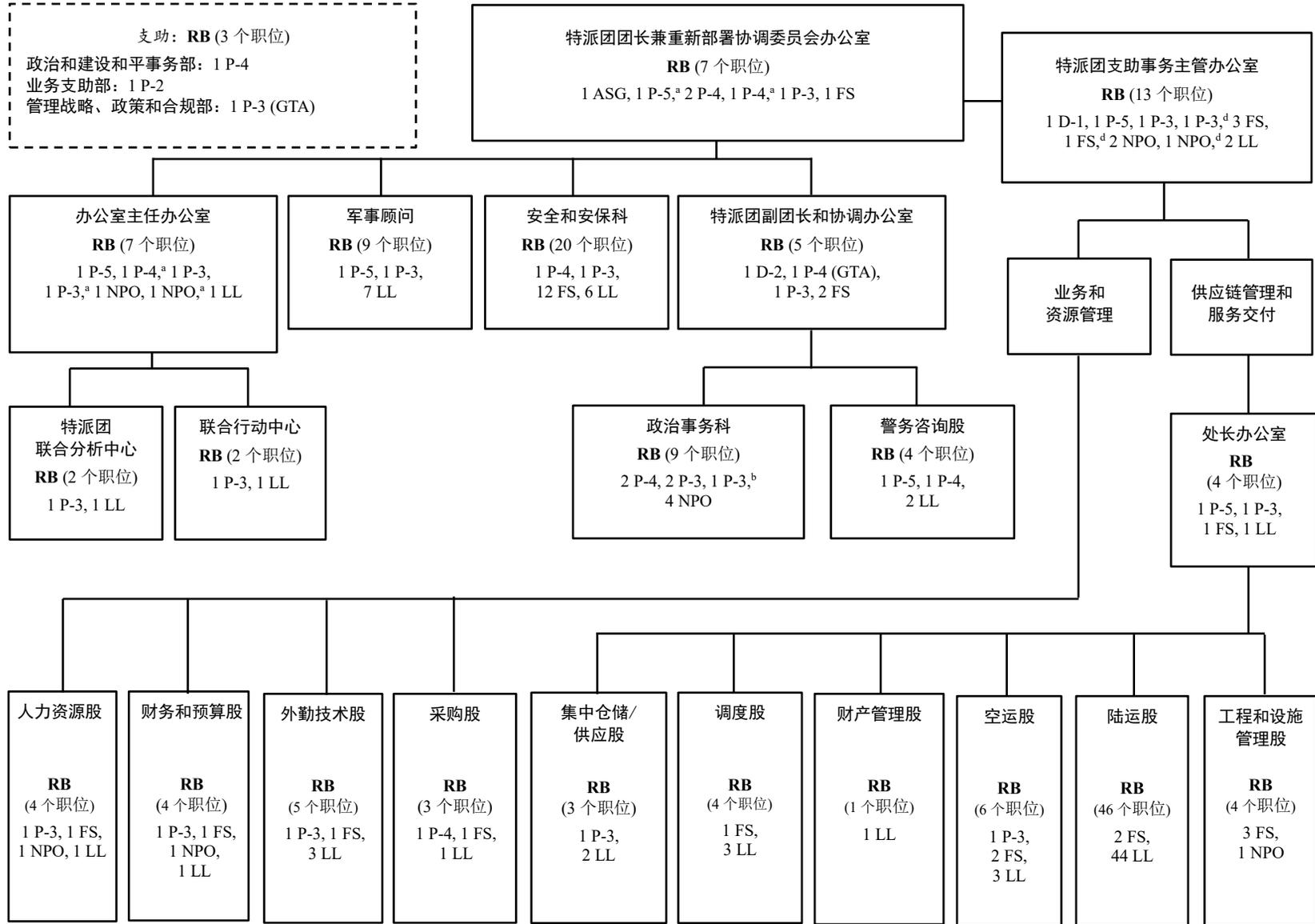
8. 联合国哥伦比亚核查团



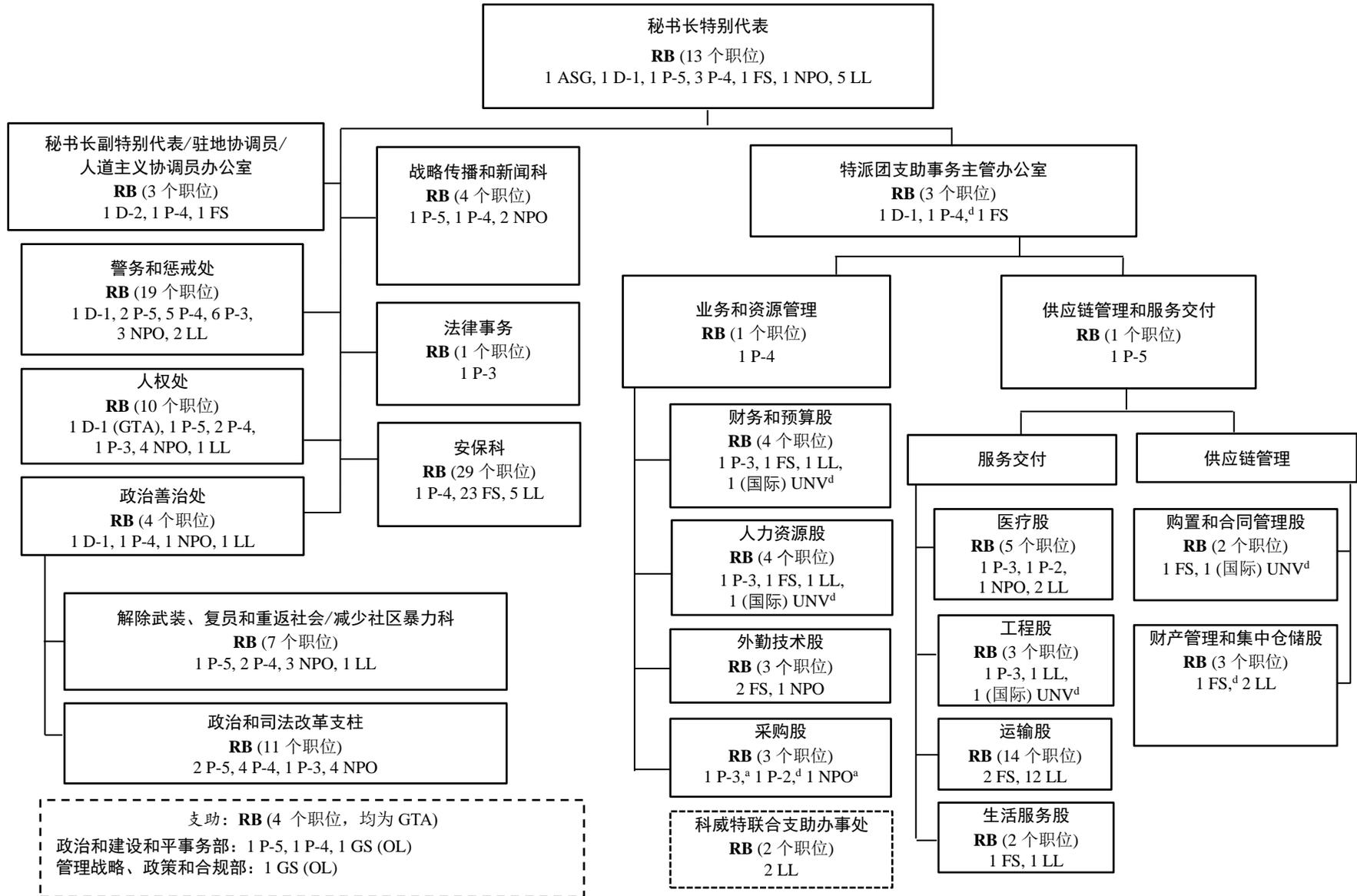
联合国哥伦比亚核查团(续): 特派团支助



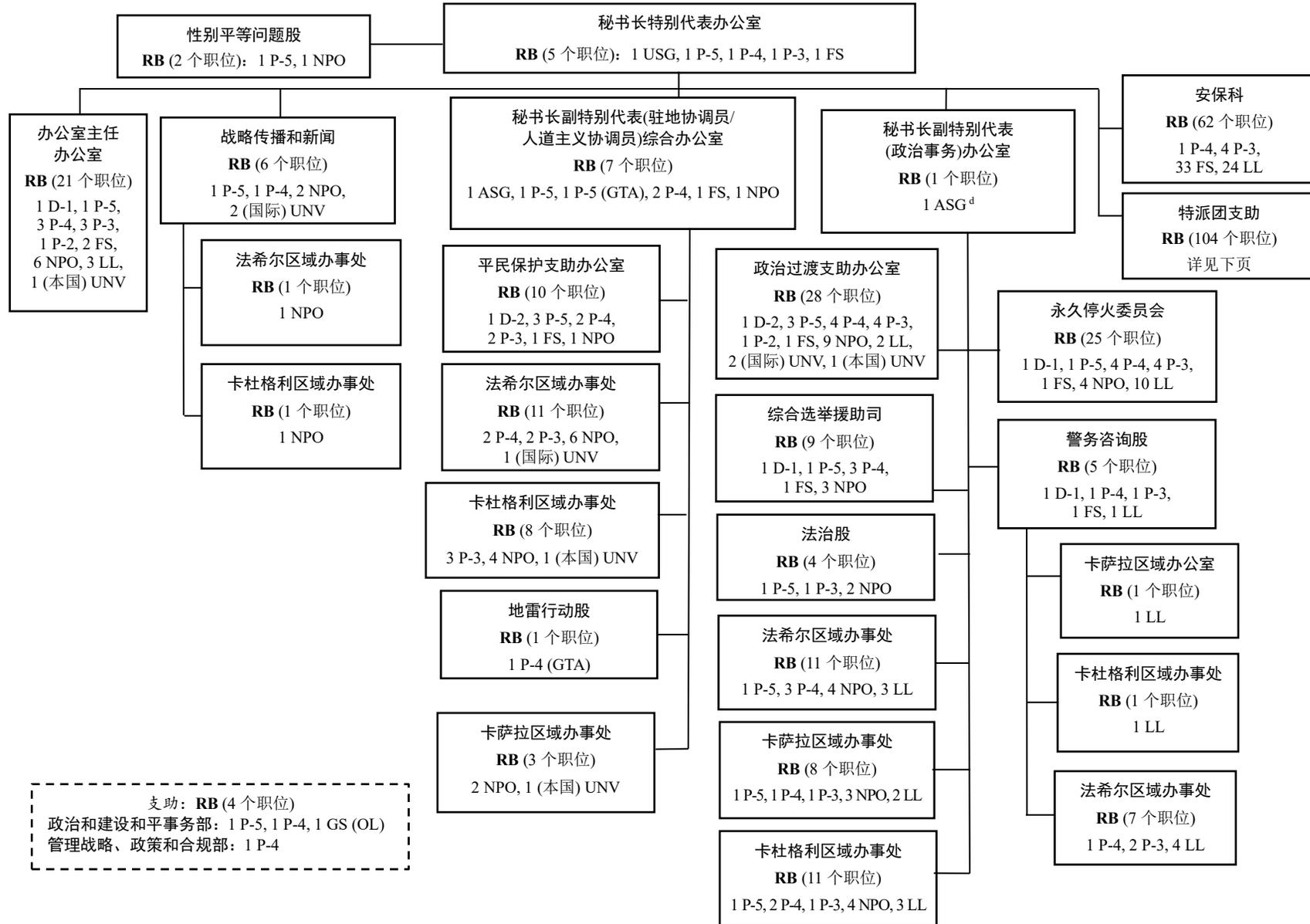
9. 联合国支助荷台达协议特派团



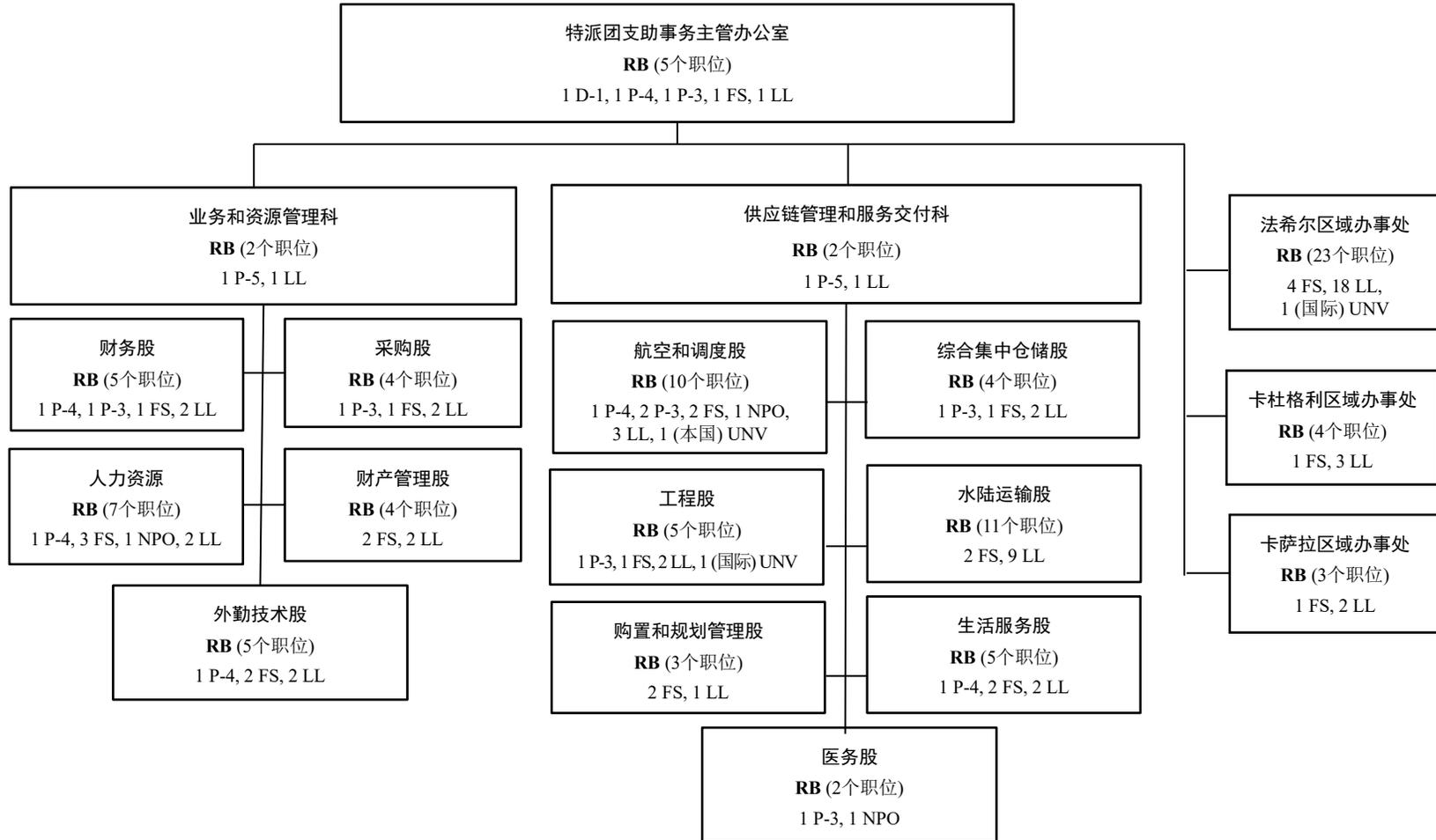
10. 联合国海地综合办事处



11. 联合国苏丹过渡时期综合援助团



联合国苏丹过渡时期综合援助团(续): 特派团支助



缩写: ASG, 助理秘书长; FS: 外勤事务人员; GS (OL), 一般事务人员(其他职等); GTA, 一般临时人员; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; RB, 经常预算; UNV: 联合国志愿人员; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

- ^a 调动。
- ^b 改派。
- ^c 改叙。
- ^d 设立。
- ^e 改划。