



大会

Distr.: General
12 May 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

暂定项目表* 项目 139

2024 年拟议方案预算

2024 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制

摘要

本报告载列了各类制裁监测组及其他实体和机制这一专题群组下 16 个特别政治任务的 2024 年拟议所需资源。

这一专题群组下各特别政治任务的 2024 年拟议所需资源数额为 66 470 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。

* A/78/50。



目录

	页次
一. 资源概览	4
二. 跨领域信息	6
三. 特别政治任务	8
1. 刚果民主共和国问题专家组	8
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	8
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	11
2. 苏丹问题专家小组	13
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	13
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	16
3. 朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	18
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	18
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	21
4. 利比亚问题专家小组	23
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	23
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	26
5. 中非共和国问题专家小组	28
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	28
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	31
6. 也门问题专家小组	33
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	33
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	36
7. 南苏丹问题专家小组	38
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	38
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	41

** 包含 2024 年拟议方案计划的部分根据大会第 77/267 号决议第 7 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定, 包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

8. 安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组.....	43
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	43
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	47
9. 安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室.....	48
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	48
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	51
10. 执行安全理事会第 2231(2015)号决议.....	53
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	53
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	57
11. 马里问题专家小组	59
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	59
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	62
12. 索马里问题专家小组	64
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	64
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	67
13. 海地问题专家小组	69
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	69
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	72
14. 对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议 所设委员会的支助.....	74
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	74
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	78
15. 反恐怖主义委员会执行局	81
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	82
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	87
16. 促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组.....	91
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	92
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	98
附件	
一. 为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项 要求和建议而采取的后续行动摘要	102
二. 2024 年组织结构和员额分配	103

一. 资源概览

1. 专题群组二下 16 个特别政治任务的 2024 年拟议资源数额为 66 470 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。表 1 和 2 比较了 2024 年拟议财政和人力资源和大会第 77/263 A 号决议核定的 2023 年此类资源。

表 1
财政资源

(千美元)

任务	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	估计数	2024 年与 2023 年 相比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
刚果民主共和国问题专家组	1 419.5	1 272.4	1 524.2	1 556.7	32.5
苏丹问题专家小组	1 073.1	956.9	1 120.4	1 151.5	31.1
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组	3 094.5	2 943.9	3 110.6	3 407.9	297.3
利比亚问题专家小组	1 431.5	1 223.3	1 410.4	1 456.2	45.8
中非共和国问题专家小组	1 163.8	789.2	1 193.2	1 281.6	88.4
也门问题专家小组	2 302.2	1 926.2	2 210.0	2 307.7	97.7
南苏丹问题专家小组	1 253.8	1 013.0	1 257.6	1 246.0	(11.6)
关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004) 和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组	5 871.5	5 827.5	5 854.9	6 516.9	662.0
第 1904(2009)号决议所设监察员办公室	668.1	621.3	617.3	711.1	93.8
执行安全理事会第 2231(2015)号决议	1 392.6	1 230.5	1 533.5	1 190.4	(343.1)
马里问题专家小组	1 144.7	852.6	1 148.6	1 160.1	11.5
索马里问题专家小组	1 878.2	1 472.2	1 839.4	1 979.2	139.8
海地问题专家小组	—	1.5 ^a	1 405.7	1 548.5	142.8
对关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助	3 137.7	2 598.2	3 135.5	3 473.6	338.1
反恐怖主义委员会执行局	11 278.7	11 250.7	11 424.8	11 788.1	363.3
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行为追究责任的联合国调查组	24 461.0	24 351.0	25 283.8	25 694.9	411.1
共计	61 570.9	58 330.6	64 069.9	66 470.4	2 400.5

^a 2022 年, 在安全理事会第 2653(2022)号决议建立了与海地局势有关的制裁制度、制裁委员会和海地问题专家小组后, 在经秘书长核证与维持和平与安全有关的意外及非常费用项下发生了支出。

表 2
人力资源

	军事观察员/ 顾问	军事 特遣队	联合国 警察	政府 提供的人员	国际 工作人员 ^a	本国 工作人员 ^b	联合国 志愿人员 ^c	共计
刚果民主共和国问题专家组								
2023 年核定	—	—	—	—	2	—	—	2
2024 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
苏丹问题专家小组								
2023 年核定	—	—	—	—	1	—	—	1
2024 年拟议	—	—	—	—	1	—	—	1
朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组								
2023 年核定	—	—	—	—	6	—	—	6
2024 年拟议	—	—	—	—	6	—	—	6
利比亚问题专家小组								
2023 年核定	—	—	—	—	2	—	—	2
2024 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
中非共和国问题专家小组								
2023 年核定	—	—	—	—	2	—	—	2
2024 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
也门问题专家小组								
2023 年核定	—	—	—	—	6	2	—	8
2024 年拟议	—	—	—	—	6	2	—	8
南苏丹问题专家小组								
2023 年核定	—	—	—	—	3	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	3	—	—	3
关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组								
2023 年核定	—	—	—	—	19	—	—	19
2024 年拟议	—	—	—	—	19	—	—	19
安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室								
2023 年核定	—	—	—	—	2	—	—	2
2024 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
执行安全理事会第 2231(2015)号决议								
2023 年核定	—	—	—	—	7	—	—	7
2024 年拟议	—	—	—	—	5	—	—	5
马里问题专家小组								
2023 年核定	—	—	—	—	1	—	—	1
2024 年拟议	—	—	—	—	1	—	—	1

	军事观察员/ 顾问	军事 特遣队	联合国 警察	政府 提供的人员	国际 工作人员 ^a	本国 工作人员 ^b	联合国 志愿人员 ^c	共计
索马里问题专家小组								
2023 年核定	—	—	—	—	2	4	—	6
2024 年拟议	—	—	—	—	2	4	—	6
海地问题专家小组								
2023 年核定	—	—	—	—	3	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	3	—	—	3
对关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助								
2023 年核定	—	—	—	—	5	—	—	5
2024 年拟议	—	—	—	—	7	—	—	7
反恐怖主义委员会执行局								
2023 年核定	—	—	—	—	52	—	—	52
2024 年拟议	—	—	—	—	53	—	—	53
促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组								
2023 年核定	—	—	—	25	87	53	8	173
2024 年拟议	—	—	—	25	86	58	8	177
共计								
2023 年核定	—	—	—	25	200	59	8	292
2024 年拟议	—	—	—	25	200	64	8	297
净变动								
	—	—	—	—	—	5	—	5

^a 包括专业及以上职类工作人员以及外勤事务人员和一般事务人员。

^b 包括本国专业干事和当地雇员。

^c 包括国际和本国联合国志愿人员。

2. 预算中适用的拟议空缺率考虑到迄今为止的经验。为拟议空缺率考虑的假设包括 2022 年 12 个月平均空缺率和截至 2023 年 3 月 31 日的实际空缺率。两者中的较低者被用作预算空缺率。这符合管理战略、政策和合规部外勤业务财务司提供的政策指导，目的是提高 2024 年拟议预算中适用的空缺率的准确性和一致性，并确保拟议空缺率尽可能以实际空缺率为依据。在计算拟设新员额和职位或拟改派或改划的员额和职位的费用时，适用了 50%的空缺率。

3. 为简洁的目的，本文件将仅为预计 2023 年或 2024 年有预算外资源的特派任务列入预算外资源一节。

二. 跨领域信息

性别平等视角

4. 特别政治任务以安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)、2467(2019)和 2493(2019)号决议为指导，这些决议共同构

成妇女与和平与安全议程，并规定将性别平等视角纳入联合国政治工作，包括特别政治任务的工作。特别政治任务还以大会关于全盘审查特别政治任务的第 75/100 号决议为指导，其中大会重申妇女在预防和解决冲突及建设和平方面的重要作用，并确认妇女必须平等和有效参加及充分参与和平解决争端、预防和解决冲突的所有各级、各个阶段和各个方面。

5. 各类制裁监测组和执行安全理事会第 2231(2015)号决议的特派任务以安全理事会相关决议为指导，酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。在专家和监察员的征聘和名册编制以及相关工作人员的征聘过程中考虑到性别均衡。各类制裁监测组专家的职权范围指出，专家应将性别平等视角纳入其实质性责任领域。这些特派任务还以政治和建设和平事务部的性别平等战略为指导，包括在向工作人员提供现有的性别平等培训和向全体专家提供针对具体制裁的性别平等培训方面。政治建和部为促进各小组之间的合作和最佳做法交流，于 2022 年 12 月举办了小组间讲习班，其中包括一个关于妇女与和平与安全议程的高级别小组，参加者讨论了性别平等主流化在各类制裁监测组中的重要性。此外，为使各类制裁监测组的地域和性别构成进一步多样化，政治建和部参加了由专门针对人道主义和国际工作机会的一家职业网络平台主办的高级职位妇女虚拟招聘会。讲习班的对象是至少有七年专业经验并有兴趣在联合国寻求职业生涯的妇女。共有 1 359 名妇女登记参加招聘会，其中 891 人(来自所有区域组的 122 个国家)访问了政治建和部的虚拟展位，其中包括演示、情况介绍、视频和有关职位空缺的信息。

残疾包容

6. 根据《联合国残疾包容战略》，特别政治任务审查该战略，以期进一步推动残疾包容，途径是通过其工作开展包容性信息传播、提高认识和宣传该战略，包括在政治与和平进程中这么做。各特派任务还支持采取缓解措施，克服无障碍环境方面的挑战，此外还有联合国相关实体努力确保设施、平台、安保和其他基础设施无障碍，方便残疾人进出和使用。

评价活动

7. 政治和建设和平事务部将支持内部监督事务厅对加强评价的作用及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用情况进行的两年期评估。本报告酌情在具体特派任务项下阐述了特派任务特有的评价活动。

疫情的影响和经验教训

8. 2022 年，冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的持续对任务的执行产生了影响，特别是有时各类制裁监测组在专家前往一些国家收集有关制裁制度执行情况的信息方面面临挑战。业务条件在 2022 年逐步改善，这使得能够通过以前确立的办法执行任务。假定 2024 年将继续存在疫情方面的类似业务条件。
9. 2024 年特别政治任务拟议方案计划反映出持续改进和回应会员国不断变化的需要和要求的重要性，继续将出于 COVID-19 疫情调整和变通方案的有关经验教训和最佳做法纳入主流。具有成本效益的新做法包括酌情通过电信手段，并通过利用案头研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅资料，与对话者保持虚拟互动接触。各特派任务还利用信息和通信技术厅提供的安全通信平台和酌情采用亲手递送等替代方法，确保其工作持续保密。

三. 特别政治任务

1. 刚果民主共和国问题专家组

(1 556 700 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

10. 刚果民主共和国问题专家组负责监测武器禁运、资产冻结、旅行禁令、运输措施和海关措施的执行情况,并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这项任务来自安全理事会第 [1533\(2004\)](#)、[1596\(2005\)](#)、[1649\(2005\)](#)、[1698\(2006\)](#)、[1807\(2008\)](#)、[1857\(2008\)](#)、[1896\(2009\)](#)、[1952\(2010\)](#)、[2021\(2011\)](#)、[2078\(2012\)](#)、[2424\(2018\)](#)、[2478\(2019\)](#)、[2528\(2020\)](#)、[2582\(2021\)](#)、[2641\(2022\)](#)和 [2667\(2022\)](#)号决议等相关决议所确定的优先事项。制裁制度的目的是防止个人和实体破坏刚果民主共和国的和平、稳定或安全。

工作方案

目标

11. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行刚果民主共和国制裁制度,其中包括针对活动在刚果民主共和国境内的所有非政府实体和个人的武器禁运、资产冻结和旅行禁令。

战略和 2024 年外部因素

12. 为促进实现目标,专家组将向安全理事会和安全理事会关于刚果民主共和国的第 [1533\(2004\)](#)号决议所设委员会提供最新信息。
13. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
14. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面,专家组与会员国和大湖区问题国际会议等方开展合作,请求其为专家组调查刚果民主共和国制裁制度的执行和(或)违反情况提供相关信息。
15. 在机构间协调和联络方面,专家组酌情与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室以及其他各类制裁监测组等进行合作。在安全、安保和后勤方面,专家组与联刚稳定团、秘书处安全和安保部和联合国开发计划署(开发署)进行合作。

16. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会决议并与专家组合作；
 - (b) 安全局势允许专家组根据需要执行任务。

2022 年方案执行情况

安全理事会和委员会对刚果民主共和国境内非法开采自然资源的情况增进了解

17. 非法开采刚果民主共和国自然资源并贩运出境的行为以及武装团体在该国的活动仍然是安全理事会严重关切的问题。专家组报告了刚果民主共和国境内武装团体从非法开采自然资源中获益的情况，以及若干武装团体侵犯人权和违反国际人道法的情况，包括冲突中的性暴力。专家组建议刚果民主共和国政府除其他外，调查和起诉参与非法黄金贸易和走私的个人，并采取一切必要措施，保护武装团体活动地区的平民人口。
18. 上述工作有助于安全理事会和委员会收到专家组提供的关于非法开采自然资源、侵犯人权和违反国际人道法的最新资料。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3)。

表 3
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
委员会将个人和(或)实体增列到制裁名单	安全理事会和委员会收到关于非法开采自然资源、武装团体招募人员和性暴力的最新信息	安全理事会和委员会继续收到关于非法开采或贩运自然资源的最新信息，并考虑调整个人和(或)实体的指认

2024 年计划成果

安全理事会和委员会对刚果民主共和国境内非法开采自然资源和武装团体活动的情况增进了解

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

19. 该特派任务的工作有助于全面执行这一制裁制度，从而达到了计划目标，即委员会收到关于非法开采或贩运自然资源的个人的最新信息，这种行为与破坏刚果民主共和国稳定的活动有关联。
- 经验教训和计划变动
20. 专家小组总结的经验教训是，有必要继续基于 COVID-19 疫情相关旅行限制期间获得的经验，调整其信息收集和工作方法。专家小组将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅资料。
21. 预计这项工作将进一步促进专家组就非法开采自然资源和武装团体活动问题提出更多的报告和建议，并促进安全理事会和委员会就这些建议采取后续行动，这可能导致委员会调整对个人和实体的指认。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年目标(见表 4)。

表 4
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
安全理事会和委员会就非法开采自然资源的情况获得更多制裁方面第一手信息	安全理事会和委员会会继续就非法开采自然资源的情况获得制裁方面的最新信息	安全理事会和委员会审议了关于通过非法开采或贩运自然资源支持参与破坏刚果民主共和国稳定活动的武装团体或犯罪网络的个人的信息	委员会考虑对涉及非法开采或贩运自然资源的个人和(或)实体的名单条目作出调整	委员会考虑对涉及武装团体实施的侵犯人权行为和非法开采或贩运自然资源的个人和(或)实体的指认作出调整

应交付产出

22. 表 5 列示该特派任务的所有应交付产出。

表 5
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	7	6	7	7
1. 向安全理事会提交的报告, 向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	7	6	7	7
实质性会议服务(3 小时会议次数)	9	10	9	9
2. 制裁委员会会议	7	8	7	7
3. 主席向会员国通报情况	2	2	2	2
为会议提供会议和秘书处服务(3 小时会议次数)	9	10	9	9
4. 制裁委员会会议	7	8	7	7
5. 主席向会员国通报情况	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	13	5	7
6. 专家组新成员入职讨论会和其他培训课	5	13	5	7
真相调查、监测和调查团(任务次数)	—	13	15	15
7. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	—	13	15	15
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 就调整拟列入名单的个人和实体提出建议; 与会员国就执行制裁制度进行协商; 进行协商和咨询, 以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触; 就相关决议的执行工作提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料: 为专家组收集的文件制作档案。				

类别和次类别	2022 年	2022 年	2023 年	2024 年
	计划	实际	计划	计划
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 6
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	290.8	255.2	388.7	415.2	26.5
业务费用	1 128.7	1 017.2	1 135.5	1 141.5	6.0
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	1 419.5	1 272.4	1 524.2	1 556.7	32.5

表 7
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	2	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

23. 刚果民主共和国问题专家组 2024 年拟议所需资源为 1 556 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 2 个职位(P-3)的薪金和一般工作人员费用(415 200 美元)，以便提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助；业务费用(1 141 500 美元)，包括专家组 6 名成员的专家费(742 900 美元)和差旅费(264 600 美元)、工作人员公务差旅费(24 000 美元)以及其他业

务和后勤支助所需资源，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(110 000 美元)。

24. 对于 2024 年，专家组的职位数目和职等拟保持不变。根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对工作人员费用估计数采用了 0%的空缺率。
25. 2024 年拟议所需资源与 2023 年批款相比有所增加，主要原因是采用 0%的空缺率，而 2023 年采用 5%的空缺率，以及采用最新薪级表，进而导致文职人员费用项下所需资源增加，并且小组组成上的变化导致专家费所需资源增加；但增加额因根据近期支出模式采用较低百分比的一般工作人员费用而被部分抵销。

2. 苏丹问题专家小组

(1 151 500 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

26. 苏丹问题专家小组负责监测武器禁运、资产冻结和旅行禁令的执行情况，并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这一任务由安全理事会第 1591(2005)号决议规定。制裁制度是安理会为解决达尔富尔冲突使用的一个工具，旨在防止和遏制对达尔富尔和区域的稳定以及达尔富尔冲突的和平解决的威胁。秘书长于 2021 年 7 月 31 日提交了安理会第 2562(2021)号决议要求提交的报告，其中审查了达尔富尔局势，并就评估对达尔富尔所采取措施的基准提出了建议 (S/2021/696)。该报告载有与达尔富尔局势有关的信息，并就订立可用以指导安理会审查有关达尔富尔各项措施的基准提出建议。安理会 2023 年 3 月 8 日第 2676(2023)号决议将专家小组的任务延长至 2024 年 3 月 12 日。

工作方案

目标

27. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行苏丹制裁制度，其中包括武器禁运、资产冻结、旅行禁令，同时报告可能威胁达尔富尔和平与稳定的情况。

战略和 2024 年外部因素

28. 为了促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会关于苏丹的第 1591(2005)号决议所设委员会提供最新信息。
29. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反苏丹制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
30. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，专家小组除其他外与会员国和非洲联盟开展合作。
31. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)、人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会和其他各类制裁监测组等方开展合作。在安全、安保和后勤方面，专家小组与安全部和安保部、联苏综合援助团、开发署和世界粮食计划署(粮食署)开展合作。
32. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2022 年方案执行情况

安全理事会和委员会收到关于达尔富尔和利比亚境内的达尔富尔武装团体、其资金筹措情况和根据《朱巴和平协议》整编这些团体的最新信息

33. 专家小组继续监测达尔富尔武装运动在利比亚的活动，那里的雇佣军活动已不像前几年那样有利可图。专家小组认定，这些武装运动诉诸于伺机而为的商业和犯罪活动，作为其主要收入来源。专家小组还报告与政府对话者和《朱巴和平协议》签署方的接触情况，并提供关于签署方武装团体在达尔富尔的新资金来源的详细资料。

34. 专家小组实现了其目标，尽管其报告工作的全面性因 2022 年仍有一个专家职位空缺而受到影响。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 8)。

表 8
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
安全理事会和委员会收到专家小组关于在利比亚活动的达尔富尔反叛团体的活动、结构和动机的报告	安全理事会和委员会收到关于和平进程、达尔富尔武装团体、其资金筹措以及在破坏该国和该区域稳定方面的作用的最新信息。委员会利用这些信息就制裁制度的执行问题向会员国提供指导，并就制裁措施的执行问题与苏丹和该区域各国举行一次会议	安全理事会和委员会收到关于达尔富尔和利比亚境内的达尔富尔武装团体、其资金筹措情况和根据《朱巴和平协议》整编这些团体的最新信息

2024 年计划成果

关于达尔富尔和利比亚境内的达尔富尔武装团体和根据《朱巴和平协议》将这些团体编入安全部队以及苏丹境内更大范围冲突对达尔富尔的影响的最新信息

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

35. 该特派任务的工作有助于增进委员会和安全理事会对达尔富尔和平与稳定可能面临的威胁以及苏丹境内更大范围冲突对达尔富尔的影响的了解。

经验教训和计划变动

36. 专家小组总结的经验教训是，有必要继续基于 COVID-19 疫情相关旅行限制期间获得的经验，调整其信息收集和调查工作的方法。专家小组将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅资料。

37. 预计这项工作将有助于委员会提高对达尔富尔武装团体行动的认识。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 9)。

表 9
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
安全理事会和委员会收到专家小组关于达尔富尔武装团体与利比亚武装行为体之间日益结盟的报告	安全理事会和委员会收到专家小组关于达尔富尔武装团体在利比亚和苏丹开展的活动的报告	安全理事会和委员会收到专家小组关于达尔富尔武装团体在利比亚和苏丹开展的活动的报告	安全理事会和委员会收到关于达尔富尔和利比亚境内的达尔富尔武装团体及其整编情况的最新信息	安全理事会和委员会收到关于达尔富尔和利比亚境内的达尔富尔武装团体及其在《朱巴和平协议》签署后的整编情况的最新信息以及苏丹境内更大范围冲突对达尔富尔的影响的信息

应交付产出

38. 表 10 列示该特派任务的所有应交付产出。

表 10
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	6	6	6	6
1. 向安全理事会提交的报告, 向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	6	6	6	6
实质性会议服务(3 小时会议次数)	6	3	7	7
2. 制裁委员会会议	3	3	6	6
3. 主席对会员国的通报	3	—	1	1
为会议提供会议和秘书处服务(3 小时会议次数)	6	3	7	8
4. 制裁委员会会议	3	3	6	6
5. 关于专题和区域议题以及会员国能力方面挑战的专题会议	3	—	1	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	2	5	7
6. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	2	5	7
出版物(出版物数目)	1	—	—	1
7. 执行援助通知和指导文件	1	—	—	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	—	14	12	12
8. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	—	14	12	12

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商和咨询，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议执行工作提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 11
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023		2024		差异
	批款	支出	批款		所需资源		2024 年与 2023 年 相比增/(减)
	(1)	(2)	(3)		(4)		(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—		—		—
文职人员费用	149.7	168.5	147.8		203.2		55.4
业务费用	923.4	788.4	972.6		948.3		(24.3)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	1 073.1	956.9	1 120.4		1 151.5		31.1

表 12
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理 秘书长 秘书长		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	事务人员	一般 小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

39. 专家小组 2024 年拟议所需资源为 1 151 500 美元(扣除工作人员薪金税后的净额), 用于以下方面: 续设 1 个职位(P-3)的薪金和一般工作人员费用(203 200 美元), 以便提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助; 业务费用(948 300 美元), 其中包含专家小组 5 名成员的专家费(645 700 美元)和差旅费(235 000 美元)、工作人员公务差旅费(15 900 美元)以及其他业务和后勤支助所需资源, 包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(51 700 美元)。
40. 对于 2024 年, 专家小组的职位数目和职等拟保持不变。根据 2023 年 3 月的实际空缺率, 对工作人员费用估计数采用了 0%的空缺率。
41. 与 2023 年批款相比, 2024 年拟议所需资源增加, 原因是采用 0%的空缺率, 而 2023 年采用 5%的空缺率, 采用最新薪级表, 并根据近期支出模式采用较高百分比的一般工作人员费用, 进而导致文职人员费用项下所需资源增加; 但增加额因小组组成上的变化导致专家费所需资源减少而被部分抵销。

3. 朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组

(3 407 900 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

42. 朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组负责监测对朝鲜民主主义人民共和国实施的制裁制度的执行情况，该制裁制度包括：武器禁运以及与核计划、弹道导弹计划和其他大规模毁灭性武器计划相关的禁运；对煤炭、矿物和燃料实行产业禁运；禁止出口奢侈品；对被指认个人和实体发出旅行禁令和(或)实行资产冻结；禁止提供金融服务；禁止在可能有助于违禁活动和被禁计划的学科中进行专门教学和培训；实行货物检查和海事程序；专家小组还负责提供可用于指认个人和实体的相关信息。这一任务授权来自安全理事会第 1718(2006)、1874(2009)、2087(2013)、2094(2013)、2270(2016)、2321(2016)、2356(2017)、2371(2017)、2375(2017)和 2397(2017)号决议所确立的优先事项。制裁制度旨在确保朝鲜民主主义人民共和国放弃所有核武器和现有核计划，严格依照《不扩散核武器条约》所规定的适用于缔约国的义务以及 1992 年 1 月 30 日《朝鲜民主主义人民共和国与国际原子能机构实施有关〈不扩散核武器条约〉保障监督的协定》的条款和条件行事。

工作方案

目标

43. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行朝鲜民主主义人民共和国制裁制度，包括武器禁运、与核计划、弹道导弹计划和其他大规模毁灭性武器计划相关的禁运、资产冻结、旅行禁令、海事和金融措施、石油产品和原油禁令、煤炭禁令和其他领域的制裁措施。

战略和 2024 年外部因素

44. 为了促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会第 1718(2006)号决议所设委员会提供最新信息。
45. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
46. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，专家小组的信息共享合作方包括会员国、欧洲联盟、东南亚国家联盟、金融行动特别工作组、全面禁止核试验条约组织、国际原子能机构(原子能机构)和禁止化学武器组织。
47. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与其他各类制裁监测组等方展开合作。在安全和安保、信息技术安全和后勤方面，专家小组还与安全和安保部、信息和通信技术厅、开发署开展合作。

48. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国将遵守安全理事会决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2022 年方案执行情况

会员国收到有关新出现的逃避制裁方法的最新信息以支持改进制裁执行情况

49. 安全理事会的制裁制度一直以禁止该国发展其弹道导弹计划并进行试验和处理逃避制裁问题为主要目标之一。在整个 2022 年，朝鲜民主主义人民共和国进行了创纪录次数的弹道导弹发射(包括洲际弹道导弹)。利用会员国提供的信息以及专家小组自己对通过联合国采购的数据库获得的卫星图像进行的分析，专家小组在其 2022 年最后报告和中期报告(分别为 [S/2022/132](#) 和 [S/2022/668](#))中提供了关于朝鲜民主主义人民共和国弹道导弹计划和逃避制裁情况的全面调查结果。
50. 上述工作有助于委员会及时增进对朝鲜民主主义人民共和国弹道导弹计划轨迹的了解。这使得委员会能够采取适当行动，包括提醒会员国注意可能逃避制裁的行为。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 13)。

表 13
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
专家小组向委员会和安全理事会报告朝鲜民主主义人民共和国弹道导弹发展情况	安全理事会和委员会通过特别事件报告以及专家小组定期的中期和最后报告，收到专家小组对朝鲜民主主义人民共和国弹道导弹技术进行的最新分析	安全理事会和委员会通过专家小组定期的中期和最后报告，收到专家小组对朝鲜民主主义人民共和国弹道导弹技术和逃避制裁情况进行的最新分析

2024 年计划成果

有关逃避技术的最新信息和报告以及改进制裁执行情况的协助

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

51. 该特派任务的工作有助于确保全面执行这一制裁制度，达到了计划目标，即在国家和区域两级改进执行情况、提交更全面的国家执行情况报告以及加强安全理事会应对朝鲜民主主义人民共和国采用的逃避制裁技术的能力。
- 经验教训和计划变动
52. 专家小组总结的经验教训是，有必要继续基于 COVID-19 疫情相关旅行限制期间获得的经验，调整其信息收集和调查工作的方法。专家小组将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅资料。

53. 预计这项工作将有助于安全理事会和委员会更好地了解情况，从而更加能够应对逃避制裁的行为。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 14)。

表 14
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
继续进行有系统的区域外联和访问会员国，以开展有针对性的评估和援助	改进国家和区域两级的执行情况，编写更全面的国家执行情况报告，加强安全理事会和委员会应对逃避制裁行为的能力	改进国家和区域两级的执行情况，加强安全理事会和委员会应对逃避制裁行为的能力	安全理事会和委员会更好地了解情况，更有能力应对逃避制裁的行为并向会员国提供指导	安全理事会和委员会更好地了解情况，更有能力应对逃避制裁的行为并向会员国提供指导

应交付产出

54. 表 15 列示该特派任务的所有应交付产出。

表 15
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	30	17	30	25
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	30	17	30	25
实质性会议服务(3 小时会议次数)	14	6	10	7
2. 制裁委员会会议	6	4	6	4
3. 主席向会员国通报情况	3	2	2	2
4. 关于专题和区域议题以及会员国能力方面挑战的特别会议	5	—	2	1
为会议提供会议和秘书处服务(3 小时会议次数)	14	6	10	6
5. 制裁委员会会议	6	4	6	4
6. 主席向会员国通报情况	3	2	2	2
7. 关于专题和区域议题以及会员国能力方面挑战的特别会议	5	—	2	—
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	5	5	7
8. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	5	5	7
真相调查、监测和调查团(任务次数)	—	10	20	20
9. 就遵守制裁制度情况派遣调查团，索取相关信息。	—	10	20	20

类别和次类别	2022 年	2022 年	2023 年	2024 年
	计划	实际	计划	计划
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就在名单上增列个人、实体和船只提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商和咨询，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议执行工作提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 16
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	782.8	755.4	775.0	960.1	185.1
业务费用	2 311.7	2 188.5	2 335.6	2 447.8	112.2
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	3 094.5	2 943.9	3 110.6	3 407.9	297.3

表 17
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国			国际	本国	小计	共计
												专业干事	当地雇员	小计				
2023 年核定	—	—	—	—	—	1	2	—	—	3 ^a	6	—	—	—	—	—	—	6
2024 年拟议	—	—	—	—	—	1	2	—	—	3 ^a	6	—	—	—	—	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 包括 1 个特等和 2 个其他职等。

55. 专家小组 2024 年拟议所需资源为 3 407 900 美元(扣除工作人员薪金税后的净额),用于以下方面:续设 6 个职位(1 个 P-4、2 个 P-3 和 3 个一般事务人员)的薪金和一般工作人员费用(960 100 美元),以便提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助;业务费用(2 447 800 美元),其中包含专家小组 8 名成员的专家费(1 701 700 美元)和差旅费(144 200 美元)、工作人员公务差旅费(17 300 美元)以及其他业务和后勤支助所需资源,包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(584 600 美元)。
56. 对于 2024 年,专家小组的职位数目和职等拟保持不变。根据 2023 年 3 月的实际空缺率,对工作人员费用估计数采用了 0%的空缺率。
57. 与 2023 年批款相比,2024 年拟议所需资源增加,主要原因是采用 0%的空缺率,而 2023 年采用 5%的空缺率,并采用最新薪级表,进而导致文职人员费用项下所需资源增加,并且专家小组组成变动和生活费津贴上调¹ 导致专家费所需资源增加。由于采用低于 2023 年采用的标准费率的订正费率,纽约总部工作人员房地租金经费减少,这一减少额部分抵销了上述增加额。

¹ 生活费津贴是每月一次总付的特别数额,系本组织为专家因被派往在其正常居住地通勤距离之外的地区或国家而支付的租金、伙食费和杂费所提供的全部款额。2014 年 3 月确定了以前通行的每月生活费津贴额,纽约为 5 500 美元,内罗毕为 3 700 美元。在审查 2014 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日期间工作地点差价调整数指数的住房指数和地区内无住房指数的变动情况后,秘书处核准从 2023 年 3 月 1 日起将费率增至 6 600 美元(纽约)和 4 800 美元(内罗毕)。2023 年核定预算是根据以前通行费率编制的。

4. 利比亚问题专家小组

(1 456 200 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

58. 利比亚问题专家小组负责监测武器禁运、资产冻结和旅行禁令以及针对非法出口石油的企图所采取措施的执行情况，并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这项任务来自安全理事会第 1973(2011)、2009(2011)、2017(2011)、2040(2012)、2095(2013)、2144(2014)、2146(2014)、2213(2015)、2292(2016)、2362(2017)、2441(2018)、2509(2020)、2571(2021)和 2644(2022)号决议等有关决议所确定的优先事项。制裁制度的目的是防止并遏制对利比亚和平、安全或稳定的威胁，包括阻碍或破坏顺利完成政治过渡的行为。安理会 2022 年 6 月 3 日第 2635(2022)号决议请秘书长在该决议通过后 6 个月和 11 个月报告利比亚沿海公海武器禁运执行情况。秘书长第一次报告于 2022 年 12 月 6 日提交(S/2022/910)，其后的第二次报告于 2023 年 5 月 2 日提交(S/2023/308)。

工作方案

目标

59. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行利比亚制裁制度，其中包括武器禁运、资产冻结、旅行禁令、针对非法出口石油的企图采取的措施。

战略和 2024 年外部因素

60. 为促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会关于利比亚的第 1970(2011)号决议所设委员会提供最新信息。
61. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
62. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，专家小组的信息共享合作方包括会员国和欧洲联盟，尤其是在欧盟地中海军事行动中与其共享信息。
63. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与联合国利比亚支助团(联利支助团)、国际海事组织、世界银行、其他各类制裁监测组等各方进行合作。在安全、安保和后勤方面，专家小组与安全部和安保部、联利支助团和开发署进行合作。
64. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要在外地执行任务。

2022 年方案执行情况

增强安全理事会和委员会应对违反武器禁运行为的能力

65. 专家小组在其最后报告(S/2022/427)中指出，武器禁运仍然起不到作用。尽管查明的违规事件数目远少于 2019 年和 2020 年期间，但专家小组评估认为，军火库存仍然很庞大，足以维持未来任何冲突。专家小组更新了非法运到利比亚的军火类型基线数据，这将有助于查明今后的违规行为。最后报告概述了 2011 年至 2022 年 4 月期间向利比亚转移的武器和军用物资，并载有两项旨在提高武器禁运效力的建议。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 18)。

表 18
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
根据专家小组提供的信息，安全理事会和委员会促请会员国遵守武器禁运，并将参与违反武器禁运行为的个人和实体列名	安全理事会和委员会继续收到关于不遵守武器禁运的情况的信息，并且专家小组提供关于违反武器禁运的个人和实体的进一步信息	安全理事会和委员会继续收到关于不遵守武器禁运的情况的信息，并审议处理违反武器禁运行为的后续行动

2024 年计划成果

增强安全理事会和委员会应对违反武器禁运行为的能力

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

66. 该特派任务的工作促进了有关制裁制度的执行，达到了提供有关违反武器禁运的个人和实体的信息的计划目标。这推动了安全理事会和委员会审议就此类违反行为采取后续行动，包括可能将其他个人和实体列入名单。

经验教训和计划变动

67. 专家小组总结的经验教训是，有必要继续基于 COVID-19 疫情相关旅行限制期间获得的经验，调整其信息收集和工作方法。专家小组将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅资料。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 19)。

表 19
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
安全理事会和委员会收到专家小组按规定就不遵守武器禁运的情况提交的报告、介绍和额外的特别最新情况	安全理事会和委员会继续收到专家小组就不遵守武器禁运的情况提供的信息	安全理事会和委员会收到专家小组就不遵守武器禁运的情况提供的信息，并审议后续行动	根据专家小组提供的信息，安全理事会和委员会对报告的违反武器禁运行为采取后续行动，包括考虑列名	根据专家小组提供的信息，安全理事会和委员会对报告的违反武器禁运行为采取后续行动，包括考虑列名

应交付产出

68. 表 20 列示该特派任务的所有应交付产出。

表 20
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	7	20	7	7
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	7	20	7	7
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	2	3	3
2. 制裁委员会会议	3	2	3	3
为会议提供会议和秘书处服务(3 小时会议次数)	3	2	3	3
3. 制裁委员会会议	3	2	3	3
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	6	5	7
4. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	6	5	7
出版物(出版物数目)	1	—	1	1
5. 执行援助通知和指导文件	1	—	1	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	—	15	15	15
6. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	—	15	15	15
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商和咨询，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议执行工作提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。				

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。

对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。

数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 21
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	222.6	210.3	234.0	302.7	68.7
业务费用	1 208.9	1 013.0	1 176.4	1 153.5	(22.9)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	1 431.5	1 223.3	1 410.4	1 456.2	45.8

表 22
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	2
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有说明者除外。

69. 专家小组 2024 年拟议所需资源为 1 456 200 美元(扣除工作人员薪金税后的净额),用于以下方面：续设 2 个职位(1 个 P-3 和 1 个一般事务人员)的薪金和一般工作人员费用(302 700 美元)，以便提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助；业务费用(1 153 500 美元)，其中包含专家小组 6 名成员的专家费(725 900 美元)和差旅费(333 800 美元)、工作人员公务差旅费(16 800 美元)以及

其他业务和后勤支助所需资源，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(77 000 美元)。

70. 对于 2024 年，专家小组的职位数目和职等拟保持不变。根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对工作人员费用估计数采用了 0%的空缺率。
71. 2024 年拟议所需资源与 2023 年批款相比有所增加，原因是采用 0%的空缺率，而 2023 年采用 5%的空缺率，根据支出模式适用了较高百分比的一般工作人员费用，并采用最新薪级表，进而导致文职人员费用所需资源增加。专家小组组成变动导致专家费所需资源减少，部分抵销了总体增加额。

5. 中非共和国问题专家小组

(1 281 600 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

72. 中非共和国问题专家小组负责监测武器禁运、资产冻结和旅行禁令的执行情况，并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这一任务授权来自安全理事会第 [2127\(2013\)](#)、[2134\(2014\)](#)、[2149\(2014\)](#)、[2196\(2015\)](#)、[2262\(2016\)](#)、[2339\(2017\)](#)、[2399\(2018\)](#)、[2454\(2019\)](#)、[2488\(2019\)](#)、[2507\(2020\)](#)、[2536\(2020\)](#)、[2588\(2021\)](#)和 [2648\(2022\)](#)号决议等相关决议所确定的优先事项。制裁制度旨在防止个人和实体破坏中非共和国的和平、稳定或安全。2022 年 6 月 14 日，应安全理事会在其第 [2588\(2021\)](#)号决议中提出的请求，秘书长就中非共和国当局在 2019 年 4 月 9 日安理会主席声明 ([S/PRST/2019/3](#))所定关键基准方面取得的进展提供了最新情况([S/2022/489](#))。2022 年 7 月 29 日，安理会在其第 [2648\(2022\)](#)号决议中请秘书长至迟于 2023 年 5 月 15 日对中非共和国当局在上述关键基准方面取得的进展进行进一步评估。

工作方案

目标

73. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行中非共和国制裁制度，其中包括武器禁运、资产冻结和旅行禁令。

战略和 2024 年外部因素

74. 为了促进实现目标，专家小组将继续向安全理事会和安全理事会关于中非共和国的第 [2127\(2013\)](#)号决议所设委员会提供最新信息。
75. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
76. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，专家小组在信息共享方面与会员国、非洲联盟、欧洲联盟驻中非共和国共同安全与防务政策顾问团、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议、中部非洲经济与货币共同体等方进行合作。
77. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)、联合国裁军研究所、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室以及其他各类制裁监测组等方进行合作。在安全、安保、后勤方面，专家小组与安全部和安保部、中非稳定团、开发署进行合作。

78. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2022 年方案执行情况

安全理事会和委员会更好地了解非法开采和贩运自然资源问题

79. 专家小组根据其任务规定，继续就继续助长该国冲突的非法开采自然资源问题和违反武器禁运行为提供第一手报告。专家小组还向委员会提供了涉及与冲突有关的性暴力行为和煽动暴力行为的个人的案情说明。专家小组提出了加强打击跨境贩运的建议。
80. 专家小组实现了其目标，尽管专家的任命受到拖延，这降低了其报告工作的全面性。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 23)。

表 23
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
安全理事会和委员会收到关于武装团体非法开采中非共和国自然资源案件的第一手详细信息	安全理事会和委员会收到关于违反制裁措施的证据，并考虑指认从事自然资源贩运的个人和实体	安全理事会和委员会掌握关于非法开采和贩运自然资源和违反武器禁运行为的相关信息，并根据专家小组的建议采取行动

2024 年计划成果

安全理事会和委员会更好地了解非法开采和贩运自然资源和冲突中性暴力问题

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

81. 该特派任务的工作有助于充分执行中非共和国制裁制度，从而实现了会员国更好地了解中非共和国境内非法开采和贩运自然资源和冲突中性暴力问题的计划目标。
- 经验教训和计划变动
82. 专家小组总结的经验教训是，有必要继续基于 COVID-19 疫情相关旅行限制期间获得的经验，调整其信息收集和工作方法。专家小组将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅服务。
83. 预计这项工作和评估中非共和国当局在关键基准方面取得的进展将有助于安全理事会和委员会掌握关于非法开采和贩运中非共和国自然资源和冲突中性暴力问题的相关信息，并就如何处理这些问题向会员国提供指导。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 24)。

表 24
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
安全理事会和委员会收到关于武装团体非法开采中非共和国自然资源的详细信息	安全理事会和委员会收到更多关于武装团体非法开采中非共和国自然资源的详细信息	安全理事会和委员会收到关于非法开采和贩运自然资源的全面信息以及行动建议	安全理事会和委员会掌握关于非法开采和贩运自然资源的相关信息，并按专家小组建议采取行动	安全理事会和委员会收到关于非法开采和贩运自然资源 and 冲突中性暴力的更多最新相关信息，并考虑指认个人和实体

应交付产出

84. 表 25 列示该特派任务的所有应交付产出。

表 25
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	8	6	8	8
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	8	6	8	8
实质性会议服务(3 小时会议次数)	10	7	10	10
2. 制裁委员会会议	8	6	8	8
3. 主席向会员国通报情况	2	1	2	2
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	10	7	10	10
4. 制裁委员会会议	8	6	8	8
5. 主席向会员国通报情况	2	1	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	14	5	7
6. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	14	5	7
出版物(出版物数目)	1	—	1	1
7. 执行援助通知和指导文件	1	—	1	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	—	9	10	10
8. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	—	9	10	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商并提供咨询意见，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议执行工作提供咨询意见。				

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 26
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023		2024		差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增/(减)		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)		
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—		
文职人员费用	228.1	251.7	241.0	290.0	49.0		
业务费用	935.7	537.5	952.2	991.6	39.4		
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	1 163.8	789.2	1 193.2	1 281.6	88.4		

表 27
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计	
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	—	2
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有说明者除外。

85. 专家小组 2024 年拟议所需资源为 1 281 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于以下方面：续设 2 个职位(1 个 P-3 和 1 个一般事务人员)的薪金和一般工作人员费用(290 000 美元)，以提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助；业务费用(991 600 美元)，其中包括专家小组

5 名成员的专家费(612 300 美元)和差旅费(248 500 美元)、工作人员公务差旅费(33 200 美元);其他业务和后勤支助所需资源,包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(97 600 美元)。

86. 2024 年,专家小组的职位数目和职等拟保持不变。根据 2022 年的实际平均空缺率,对工作人员费用估计数采用了 4.2%的空缺率。
87. 与 2023 年批款相比,2024 年拟议所需资源增加,主要原因是:(a) 文职人员费用项下所需资源增加,原因是(一)采用 4.2%的较低空缺率,而 2023 年采用 5%的空缺率,(二)根据近期支出模式适用更高百分比的一般工作人员费用,(三)采用最新薪级表;(b) 专家小组的组成发生变化导致专家费所需资源增加;(c) 外出执行安全理事会授权的基准评估任务导致公务差旅所需资源增加。

6. 也门问题专家小组

(2 307 700 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

88. 也门问题专家小组负责监测对被指认的个人和实体的资产冻结、旅行禁令和定向武器禁运的执行情况，并提供可用于指认此类个人和实体的有关信息。这一任务授权由安全理事会第 2140(2014)号决议确定，后经第 2216(2015)号决议修订，并经第 2624(2022)号决议更新。制裁制度的目的是防止并遏制对也门和平、安全或稳定的威胁，例如对顺利完成政治过渡的阻碍或破坏。

工作方案

目标

89. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行也门制裁制度，其中包括定向武器禁运、资产冻结和旅行禁令。

战略和 2024 年外部因素

90. 为了促进实现目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会提供最新信息。
91. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
92. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，专家小组在信息共享方面与会员国、海上联合部队和国际刑事警察组织(国际刑警组织)等方进行合作。
93. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与世界银行、国际货币基金组织(基金组织)、粮食署、国际移民组织、联合国也门核查和视察机制以及其他各类制裁监测组等方进行合作。在安全、安保和后勤方面，专家小组与秘书长也门问题特使办公室、安全和安保部和开发署进行合作。
94. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2022 年方案执行情况

进一步完善和提高对使用商业部件达到军事目的的认识

95. 2022 年，专家小组继续报告走私商业部件进入也门并将其用于军事应用的情况。2022 年 1 月，胡塞武装使用可通过商业途径获得的部件对民用基础设施进行越境无人机袭击，导致安全理事会将胡塞武装指认为武器禁运措施所针对的实体。
96. 专家小组继续提高海关和出口管制当局对在某些军事应用中使用可通过商业途径获得的民用部件的认识。这提高了对这些部件出口的警惕。专家小组的活动实现了计划目标，即继续向安全理事会和委员会提供关于违反武器禁运、侵犯人权和违反国际人道法行为的信息。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 28)。

表 28
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
安全理事会责成专家小组继续报告在也门某些军事应用中使用可通过商业途径获得的部件的情况	安全理事会和委员会从专家小组收到关于使用可通过商业途径获得的部件组装武器系统以及关于侵犯人权和违反国际人道法的详细信息	安全理事会和委员会对在也门某些军事应用中使用可通过商业途径获得的民用部件的认识提高了对这些部件出口的警惕

2024 年计划成果

进一步提高对贩运武器和在某些军事应用中使用商业部件的认识

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

97. 该特派任务的工作有助于充分执行也门制裁制度，从而实现了计划目标，即安全理事会和委员会收到关于贩运武器和可通过商业途径获得、用于某些军事应用的部件的详细信息。
- 经验教训和计划变动
98. 专家小组总结的经验教训是，有必要继续基于 COVID-19 疫情相关旅行限制期间获得的经验，调整其信息收集和工作方法。专家小组将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅服务。
99. 这项工作预计将有助于安全理事会和委员会全面掌握关于贩运武器和可通过商业途径获得、用于某些军事应用的部件的信息，并有助于安理会就如何打击转让这些部件的行为提供指导。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 29)。

表 29
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
安全理事会和委员会从专家小组收到关于贩运武器和可通过商业途径获得、用于也门某些军事应用的部件的信息	安全理事会和委员会收到关于贩运武器和可通过商业途径获得、用于也门某些军事应用的部件的详细信息	安全理事会和委员会对在也门某些军事应用中使用可通过商业途径获得的民用部件的认识提高了对这些物项出口的警惕	安全理事会和委员会从专家小组收到关于贩运武器和相关材料的全面信息	安全理事会和委员会从专家小组收到关于贩运武器和相关材料的全面信息

应交付产出

100. 表 30 列示该特派任务的所有应交付产出。

表 30
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 向安全理事会提交的报告, 向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	3	3	4	4
2. 制裁委员会会议	3	3	4	4
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	3	3	4	4
3. 制裁委员会会议	3	3	4	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	9	5	7
4. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	9	5	7
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
5. 执行援助通知和指导文件	1	1	1	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	—	20	20	20
6. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	—	20	20	20
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 就在名单上增列个人和实体提出建议; 与会员国就执行制裁制度进行协商; 进行协商并提供咨询意见, 以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触; 就相关决议执行工作提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料: 为专家小组收集的文件制作档案。				

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 31
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 066.2	997.8	956.9	1 011.8	54.9
业务费用	1 236.0	928.4	1 253.1	1 295.9	42.8
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	2 302.2	1 926.2	2 210.0	2 307.7	97.7

表 32
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	5	—	6	—	2	2	—	—	—	8
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	5	—	6	—	2	2	—	—	—	8
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

101. 专家小组 2024 年拟议所需资源为 2 307 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于以下方面：续设 8 个职位(1 个 P-3、5 个外勤事务和 2 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(1 011 800 美元)，以提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助；业务费用(1 295 900 美元)，其中包括专家小组 5 名成员的专家费(685 500 美元)和差旅费(232 400 美元)、工作人员公务差旅费(65 300

美元)、其他业务和后勤支助所需费用,包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务、医务以及其他用品、服务和设备(312 700 美元)。

102. 2024 年,专家小组的职位数目和职等拟保持不变。根据 2022 年的实际平均空缺率,对工作人员费用估计数分别适用了 8.4% (国际工作人员)和 0% (本国工作人员)的空缺率。
103. 与 2023 年批款相比,2024 年拟议所需资源增加,主要原因是:(a) 文职人员费用项下所需资源增加,原因是(一) 根据近期支出模式,对国际工作人员职位适用了更高百分比的一般工作人员费用,(二) 适用更新后调高的本国工作人员薪金标准和危险津贴;(b) 专家小组的组成发生变化使得专家费所需资源增加;(c) 公务差旅所需资源增加,原因是根据支出模式计算的近身保护干事的强制性培训费用。该总体增加额因以下因素而被部分抵销:对国际工作人员适用 8.4%的较高空缺率,而 2023 年适用 5%的空缺率,本国工作人员一般工作人员费用的百分比较低,萨那的办公空间和住宿租金较低,而且相关安保服务费用较低,因为一些联合国机构占用了更多空间,减少了特派任务在费用总额中所占的份额。

7. 南苏丹问题专家小组

(1 246 000 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

104. 南苏丹问题专家小组负责监测武器禁运、资产冻结和旅行禁令的执行情况，并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这一任务授权来自安全理事会有关决议，包括第 2206(2015)、2428(2018)、2521(2020)、2577(2021)和 2633(2022)号决议所确定的优先事项。制裁制度旨在打击 2018 年 9 月 12 日签署的《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的破坏者(但不限于此)。2022 年 5 月 3 日，应安全理事会在第 2577(2021)号决议中提出的请求，秘书长就该决议所定关键基准方面取得的进展向安全理事会提交了一份评估报告(S/2022/370)。依照第 2633(2022)号决议，秘书长就第 2577(2021)号决议所定关键基准方面取得的进展向安全理事会提交了进一步评估报告(S/2023/300)。

工作方案

目标

105. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行南苏丹制裁制度，其中包括武器禁运、资产冻结和旅行禁令。

战略和 2024 年外部因素

106. 为了实现目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会提供最新信息。
107. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
108. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，专家小组在信息共享方面与会员国、非洲联盟、政府间发展组织(伊加特)等方进行合作。
109. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室和负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室以及其他各类制裁监测组等方进行合作。在安全和安保、信息技术安保和后勤方面，专家小组与南苏丹特派团、安全和安保部及开发署进行合作。
110. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2022 年方案执行情况

安全理事会和委员会收到关于在执行《重振协议》方面取得的进展以及关于威胁南苏丹和平、安全和(或)稳定的行动的最新信息

111. 在执行《重振协议》方面缺乏进展的情况以及威胁南苏丹和平、安全和(或)稳定的行动，仍然是安全理事会严重关切的问题。在这方面，专家小组与会员国和相关利益攸关方接触，向安理会和委员会提供最新信息和强化分析。专家小组向委员会提交了 11 份报告和最新情况通报，其中介绍了在执行《重振协议》方面取得的进展以及威胁南苏丹和平、安全和(或)稳定的行动，包括执行武器禁运调整基准的进展情况。
112. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 33)。

表 33
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
安全理事会考虑审查武器禁运，但须视《重振协议》的执行情况而定	安全理事会收到关于《重振协议》执行进展情况的最新信息，并确定审查武器禁运的基准	安全理事会和委员会收到关于《重振协议》执行进展情况和武器禁运调整基准的最新信息

2024 年计划成果

关于《重振协议》执行情况以及武器禁运关键基准执行进展的最新信息

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

113. 该特派任务的工作有助于充分执行南苏丹制裁制度，实现了计划目标，即安全理事会收到关于《重振协议》和武器禁运调整基准执行情况的最新信息。安理会在第 2633(2022)号决议中重申准备根据就关键基准取得的进展审查武器禁运措施。
- 经验教训和计划变动
114. 专家小组总结的经验教训是，有必要继续基于 COVID-19 疫情相关旅行限制期间获得的经验，调整其信息收集和工作方法。专家小组将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅服务。
115. 这项工作预计将有助于安全理事会更好地了解《重振协议》的执行情况，并能够根据南苏丹当局在落实既定关键基准方面取得的进展审查武器禁运措施。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 34)。

表 34
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
安全理事会和委员会考虑在执行《重振协议》的前提下审查武器禁运	安全理事会和委员会收到关于在执行《重振协议》方面所取得进展的最新信息，并确定审查武器禁运的基准	安全理事会和委员会收到关于在既定关键基准方面所取得进展的信息，并考虑审查武器禁运	安全理事会和委员会根据关于在既定关键基准方面所取得进展的最新信息审查武器禁运	安全理事会和委员会根据关于在既定关键基准方面所取得进展的最新信息进一步审查武器禁运

应交付产出

116. 表 35 列示该特派任务的所有应交付产出。

表 35
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	18	11	18	15
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	18	11	18	15
实质性会议服务(3 小时会议次数)	7	6	7	7
2. 制裁委员会会议	5	5	5	5
3. 主席向会员国通报情况	2	1	2	2
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	7	6	7	7
4. 制裁委员会会议	5	5	5	5
5. 主席向会员国通报情况	2	1	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	14	5	7
6. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	14	5	7
出版物(出版物数目)	1	—	1	1
7. 执行援助通知和指导文件	1	—	1	1
真相调查、监测和调查团(任务次数)	—	8	10	10
8. 派遣调查团收集遵守制裁制度情况	—	8	10	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商并提供咨询意见，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议执行工作提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。				

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。				
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 36
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异 2024 年与 2023 年 相比增/(减)
	批款	支出	批款			
	(1)	(2)	(3)	所需资源	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—	—
文职人员费用	300.4	289.1	308.7	279.6		(29.1)
业务费用	953.4	723.9	948.9	966.4		17.5
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	1 253.8	1 013.0	1 257.6	1 246.0		(11.6)

表 37
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	一般 外勤人 员	一般 事务人 员	小计	本国 专业干事	当地雇 员	小计	国际	本国	小计		共计
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	2 ^a	3	—	—	—	—	—	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	2 ^a	3	—	—	—	—	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有说明者除外。

117. 专家小组 2024 年拟议所需资源为 1 246 000 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 3 个职位(1 个 P-3 和 2 个一般事务人员)的薪金和一般工作人员费用(279 600 美元)，

以提供与制裁制度有关的实务、行政和安保支助；业务费用(966 400 美元)，其中包括专家小组 5 名成员的专家费(572 000 美元)和差旅费(267 400 美元)、工作人员公务差旅费(40 200 美元)、其他业务和后勤支助所需费用，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(86 800 美元)。

118. 2024 年，专家小组的职位数目和职等拟保持不变。根据 2022 年的实际平均空缺率，对工作人员费用估计数适用了 30.5%的空缺率。
119. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源减少，主要原因是文职人员费用项下所需资源减少，原因是 2024 年适用了 30.5%的较高空缺率，而 2023 年适用了 5%的空缺率。该减少额被下列增加额部分抵销：专家小组的组成发生变化导致每月平均费用增加，进而导致专家费所需资源增加；增加一次外出，以执行安全理事会授权的一次基准评估任务，导致工作人员公务差旅所需资源增加。

8. 安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组

(6 516 900 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

120. 分析支助和制裁监测组支持安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会及安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会开展工作，负责协助对被指认个人和实体实施资产冻结、旅行禁令和有针对性武器禁运并报告实施情况。这一任务授权来自安全理事会第 1267(1999)、1526(2004)、1988(2011)、1989(2011)、2253(2015)、2255(2015)、2368(2017)、2501(2019)、2557(2020)、2610(2021)、2611(2021)、2615(2021)和 2665(2022)号决议等相关决议所确定的优先事项。制裁制度旨在使安理会更有力地应对恐怖主义行为给国际和平与安全造成的威胁，并促进阿富汗的和平、稳定与安全。

工作方案

目标

121. 该特派任务促进实现的目标是确保充分执行针对达伊沙、基地组织和塔利班的制裁制度，其中包括有针对性武器禁运、资产冻结和旅行禁令。

战略和 2024 年外部因素

122. 为了实现目标，监测组将向安全理事会，安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会以及安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会提供最新信息。
123. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
124. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，监测组在信息共享方面与会员国、国际航空运输协会、国际民用航空组织(国际民航组织)、世界海关组织、金融行动特别工作组和国际刑警组织等进行合作。
125. 在机构间协调和联络方面，监测组酌情与反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义办公室、协助安全理事会第 1540(2004)号决议所设委员会工作的专家组、安全理事会第 1904(2009)号决议所

设监察员办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国阿富汗援助团、联合国伊拉克援助团(联伊援助团)以及其他各类制裁监测组等方进行合作。在安全和安保、信息技术安全和后勤方面,监测组酌情与安全和安保部、信息和通信技术厅、联合国外地特派团和开发署进行合作。

126. 在外部因素方面,2024 年总体计划以下列规划假设为基础:

- (a) 会员国遵守安全理事会的决议并与监测组合作;
- (b) 安全局势允许监测组视需要执行任务。

2022 年方案执行情况

加强分析能力以跟踪不断演变的威胁

127. 为协助应对达伊沙和基地组织构成的全球恐怖主义威胁以及塔利班对阿富汗和平与稳定构成的威胁,并充分执行制裁措施,监测组与会员国和其他利益攸关方合作,向各委员会和安全理事会提供强化分析。监测组使用了联合国采购的数据库和订阅服务,以加强对不断演变的恐怖主义威胁的分析。2022 年,监测组提交了九份报告,就达伊沙和基地组织构成的不断演变的全球恐怖主义威胁以及塔利班对阿富汗和平与稳定构成的威胁提供了分析。2021 年 12 月,安全理事会将监测组涉及达伊沙、基地组织及有关个人和实体所构成威胁的任务期限延长至 2024 年 6 月。
128. 在塔利班夺取阿富汗之后,监测组加强了与邻国和其他有关会员国的合作,以确保加强分析。
129. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 38)。

表 38
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
安全理事会和各委员会就各地区恐怖主义威胁演变情况以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)和基地组织演变情况从监测组获得全面信息和数据	各委员会掌握关于恐怖主义威胁的全面信息,并调整制裁制度;各委员会考虑豁免、名单修正和新指认	安全理事会和各委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息,各委员会考虑豁免、名单修正和新指认

2024 年计划成果

加强分析以跟踪不断演变的威胁

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

130. 监测组通过与会员国和其他利益攸关方的接触,实现了计划目标,即各委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息,并且各委员会考虑豁免、名单修正和新指认。2022 年,伊黎伊斯

兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单新增 1 个实体，有 8 名个人和 3 个实体从名单中除名。安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会核准了对其制裁名单上现有 7 名个人和 1 个实体条目的修正。2022 年，委员会还考虑了对现有制裁措施的豁免。在塔利班掌权后，监测组于 2022 年 4 月报告了塔利班对阿富汗和平与稳定构成的威胁，并在整个 2022 年继续监测局势。

经验教训和计划变动

- 131. 监测组总结的经验教训是，有必要继续基于 COVID-19 疫情相关旅行限制期间获得的经验，调整其信息收集和工作方法。监测组将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅服务。
- 132. 这项工作预计将进一步有助于加强对伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织构成的不断演变的全球威胁以及塔利班对阿富汗和平与稳定构成的威胁的分析，并有助于更新有关的制裁名单。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 39)。

表 39
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
安全理事会和各委员会就全球恐怖主义威胁以及伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)和基地组织演变情况从监测组获得全面信息	安全理事会和各委员会掌握关于恐怖主义威胁的全面信息，并调整制裁制度；各委员会审议豁免、列名的修正和新的指认	安全理事会和各委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息；各委员会审议豁免、列名的修正和新的指认	安全理事会和各委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息；各委员会审议豁免和列名的修正；安理会和各委员会审议新的指认	安全理事会和各委员会掌握关于恐怖主义威胁和塔利班的全面信息；各委员会审议豁免和列名的修正；安理会和各委员会审议新的指认

应交付产出

- 133. 表 40 列示该特派任务的所有应交付产出。

表 40
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	13	9	12	12
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告和(或)外联活动报告	13	9	12	12
实质性会议服务(3 小时会议次数)	27	21	32	33
2. 制裁委员会会议	20	11	25	20
3. 主席向会员国通报情况	2	4	2	3
4. 关于达伊沙和基地组织威胁和制裁制度实施情况的安全和情报部门区域会议	5	6	5	10
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	27	21	32	33
5. 制裁委员会会议	20	11	25	20
6. 主席向会员国通报情况	2	4	2	3
7. 关于达伊沙和基地组织威胁和制裁制度实施情况的安全和情报部门区域会议	5	6	5	10
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	145	98	145	97
8. 关于相关决议执行工作的区域讲习班	140	77	140	90
9. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	21	5	7
真相调查和监测团(任务次数)	—	30	35	35
10. 派团收集遵守制裁制度情况	—	30	35	35
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商并提供咨询意见，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议执行工作提供咨询意见。 数据库和实质性数字材料：落实、传播和维护增强型数据模型，为监测组收集的文件制作档案。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告专家小组的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；就制裁委员会/监测组的活动发出普通照会。 对外关系和媒体关系：就制裁委员会/监测组的活动发布新闻稿。 数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/监测组的网站传播其活动和任务信息。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 41

财政资源

(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	2 655.1	3 003.8	2 638.5	3 193.8	555.3
业务费用	3 216.4	2 823.7	3 216.4	3 323.1	106.7
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	5 871.5	5 827.5	5 854.9	6 516.9	662.0

表 42

人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长																
2023 年核定	—	—	—	—	1	4	6	—	—	8 ^a	19	—	—	—	—	—	—	19
2024 年拟议	—	—	—	—	1	4	6	—	—	8 ^a	19	—	—	—	—	—	—	19
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有说明者除外。

134. 监测组 2024 年拟议所需资源为 6 516 900 美元(扣除工作人员薪金税后的净额),用于以下方面:续设 19 个职位(1 个 P-5、4 个 P-4、6 个 P-3 和 8 个一般事务人员)的薪金和一般工作人员费用(3 193 800 美元),以便为制裁制度提供实务和行政支助;业务费用(3 323 100 美元),其中包括监测组 10 名成员的专家费(2 062 300 美元)和差旅费(401 700 美元)、工作人员公务差旅费(89 200 美元)、其他业务和后勤支助所需资源,包括房地租金、通信和信息技术服务以及其他用品、服务和设备(769 900 美元)。
135. 2024 年,监测组的职位数目和职等拟保持不变。根据 2022 年的实际平均空缺率,对工作人员费用估计数适用了 1.3%的空缺率。
136. 与 2023 年批款相比,2024 年拟议所需资源增加,原因是适用了 1.3%的较低空缺率,而 2023 年适用了 10%的空缺率,采用最新薪级表,进而导致文职人员费用项下所需资源增加,并且专家小组的组成发生变化和生活费津贴自 2023 年 3 月 1 日起调高导致专家费所需资源增加。纽约联合国总部工作人员房地租金经费减少,原因是与 2023 年适用的费率相比,适用了较低的订正标准费率,从而部分抵销了增加额。

9. 安全理事会第 1904(2009)号决议所设监察员办公室

(711 100 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

137. 安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会监察员办公室负责审查有关制裁名单所列个人或实体的除名请求。这一任务授权由安理会第 1904(2009)号决议确定,后经各项决议(第 1989(2011)、2083(2012)、2161(2014)、2368(2017)和 2610(2021)号决议)修订。

工作方案

目标

138. 该特派任务促进实现的目标是对伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单上的个人、实体和企业提出的除名请求进行独立审查。在开展这项工作的过程中,监察员办公室确保制裁名单所列个人、实体和企业能够了解对除名请求的公平和明确处理程序。

战略和 2024 年外部因素

139. 为了促进实现目标,监察员办公室将公平、迅速地审议和处理所有除名请求,并尽可能前往申请人居住国与每位申请人面谈。
140. 上述工作预计将帮助委员会就关于每个案件的全面报告所载监察员关于除名请求的分析和建议作出知情决定。
141. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面,监察员办公室在信息共享方面与会员国、欧洲联盟、学术机构、智库、国际法协会等方进行合作。
142. 关于机构间协调和联络,监察员办公室与开发署、人权高专办、反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员以及关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组等方进行合作。在安全和安保、信息技术安保和后勤方面,监察员办公室与安全和安保部、信息和通信技术厅及开发署进行合作。
143. 在外部因素方面,2024 年总体计划以下列规划假设为基础:
- (a) 会员国遵守安全理事会决议并与监察员办公室合作;
 - (b) 安全局势允许监察员办公室视需要执行任务。

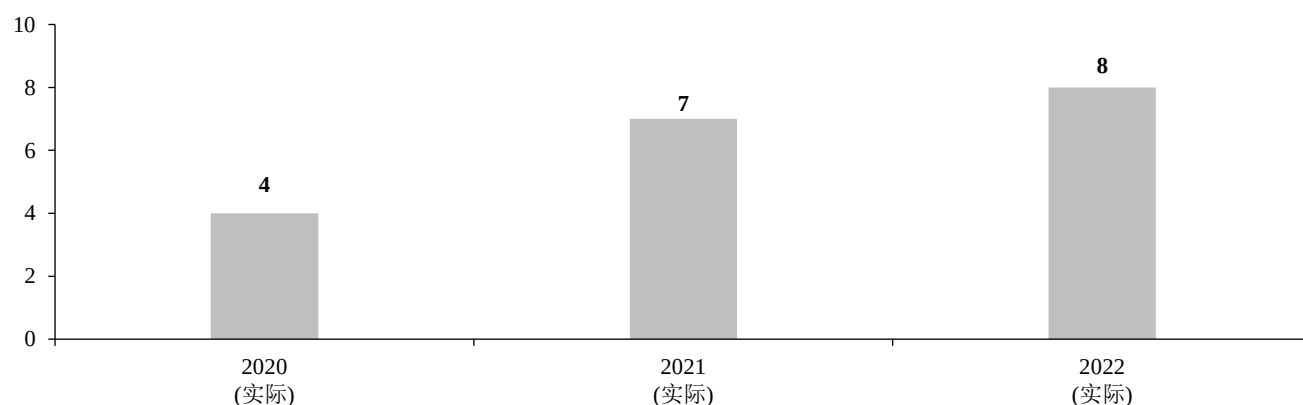
2022 年方案执行情况

公平和迅速审查除名请求

144. 监察员提前审议监察员办公室收到的所有申请，其中包括向委员会提交 5 个案件、4 份综合报告并 8 次约谈申请人。监察员还进行了广泛的调查和独立研究，目的是收集关于每份申请的信息，包括向会员国和联合国办事处收集信息。此外，该特派任务开展了广泛的外联活动，包括与会员国、区域组织、学术机构、智库和国际法协会进行互动，以提高各方对监察员办公室的了解。上述工作有助于委员会及时收到监察员的全面报告。
145. 收到的报告数量和审议时间表不在监察员的控制范围之内：提交除名请求是申请人的自主行动，审议每份申请的时间表则由安全理事会第 2610(2021)号决议附件二作了明确规定。2022 年监察员办公室新受理 5 份申请，使该办公室自成立以来受理的申请总数达到 105 份。这反映申请人对监察员程序的存在和效力的广泛认识。
146. 2022 年，监察员与所有申请人进行了面对面约谈，恢复到疫情之前的做法。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图一)。

图一

业绩计量：监察员与申请人进行的面对面约谈的数目



2024 年计划成果

确保公平和迅速审查除名请求

2022 年方案执行情况和 2024 年目标

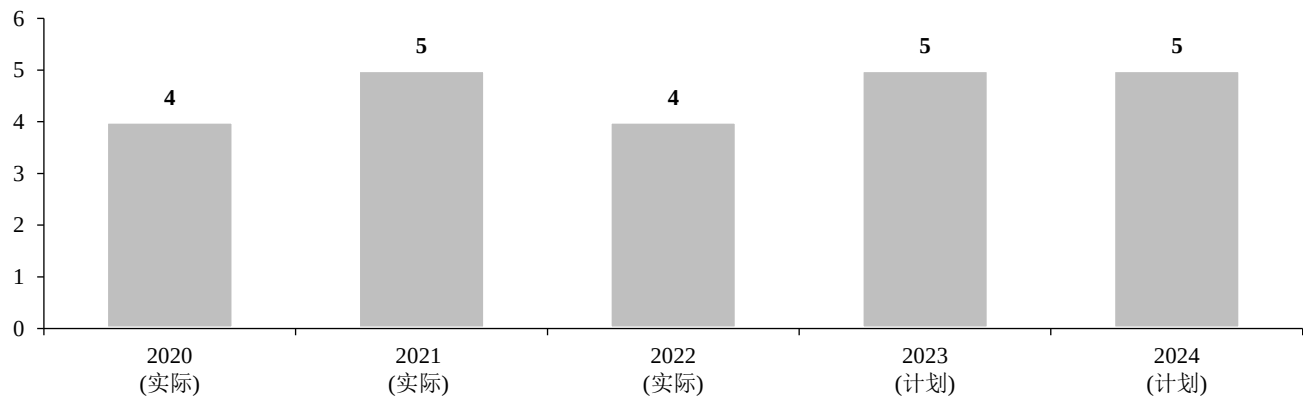
147. 如上所述，收到的申请数量和审议时间表不在监察员的控制范围之内。监察员办公室及时完成了与收到的所有申请有关的所有授权工作，包括提交了 2022 年需提交的四份综合报告。尽管作为业绩计量的一部分，估计需提交五份综合报告，但只有四名申请人提交了申请，需要在 2022 年提交有关综合报告。

经验教训和计划变动

148. 监察员办公室总结的经验教训是，有必要继续基于 COVID-19 疫情相关旅行限制期间获得的经验，调整其信息收集和调查工作方法。监测员将吸取这一经验教训，继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅服务。
149. 这项工作预期将有助于对伊黎伊斯兰国(达伊沙)和基地组织制裁名单上的个人、实体和企业的除名请求进行独立审查，具体表现在监察员就除名请求提交了综合报告，为委员会决策提供了依据。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见图二)。

图二

业绩计量：监察员向安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会提交的全面报告数目



应交付产出

150. 表 43 列示该特派任务的所有应交付产出。

表 43

按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	7	5	7	7
1. 监察员办公室一年两次向安全理事会提交报告	2	1 ^a	2	2
2. 监察员向制裁委员会提交综合报告 ^b	5	4	5	5
实质性会议服务(3 小时会议次数)	6	6	6	6
3. 监察员向制裁委员会介绍综合报告	5	5	5	5
4. 监察员向会员国通报情况	1	1	1	1
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	6	6	6	6
5. 监察员向制裁委员会介绍综合报告	5	5	5	5
6. 监察员向会员国通报情况	1	1	1	1

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
B. 生成和转让知识				
真相调查团(任务次数)	—	3	5	5
7. 派团收集与除名请求有关的信息	—	3	5	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与会员国和申请人就除名请求进行协商；就除名程序提供咨询；宣传正当程序。				
数据库和实质性数字材料：为监察员收集的文件制作档案。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过外联方案报告监察员的工作；就该特别政治任务的工作和任务授权编写概况说明；定期更新《监察员程序历史指南》。				
数字平台和多媒体内容：通过监察员办公室网站传播其活动和任务信息。				

^a 原计划于 2022 年 2 月公布的半年期报告改在 2021 年 12 月公布，以便前任监察员在离任前签字。

^b 这些报告严格保密，从不公布。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 44
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	322.8	320.6	261.5	337.4	75.9
业务费用	345.3	300.8	355.8	373.7	17.9
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	668.1	621.3	617.3	711.1	93.8

表 45
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国			国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长										专业干事	当地雇员	小计				
2023 年核定	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	2
2024 年拟议	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1 ^a	2	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有说明者除外。

151. 监察员办公室 2024 年拟议所需资源为 711 100 美元(扣除工作人员薪金税后净额)，将用于以下方面：续设 2 个职位(1 个 P-4 和 1 个一般事务人员)的薪金和一般工作人员费用(337 400 美元)，以便向该办公室提供实务和行政支助；业务费用(373 700 美元)，其中包括监察员的收费(229 600 美元)和差旅费(28 400 美元)、工作人员公务差旅费(34 300 美元)、其他业务和后勤支助所需资源，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务及其他用品、服务和设备(81 400 美元)。
152. 2024 年，监察员办公室的职位数目和职等拟保持不变。根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对工作人员费用估计数适用了 0%的空缺率。
153. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源增加，主要原因是：(a) 文职人员费用项下所需资源增加，原因是根据近期支出模式，适用了更高百分比的一般工作人员费用，采用满员假设而 2023 年适用 5%空缺率，并且采用最新薪级表；(b) 监察员所需资源增加，原因是自 2023 年 3 月 1 日起生活费津贴调高；(c) 工作人员差旅所需资源增加，以满足联合国日内瓦办事处口译员为除名请求人提供保密和高质量口译而出差的需要；(d) 笔译和口译服务所需资源增加。新闻和出版服务所需资源减少以及房地租金经费减少，部分抵销了所需资源的总体增加额。

10. 执行安全理事会第 2231(2015)号决议

(1 190 400 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

154. 该特派任务负责支持安全理事会及其协调员为执行第 2231(2015)号决议和 2016 年 1 月 16 日安全理事会主席说明(S/2016/44)的要求开展工作。安理会在第 2231(2015)号决议中赞同《联合全面行动计划》，敦促全面执行该计划，并促请所有会员国、区域组织和国际组织支持执行该计划。
155. 此外，第 2231(2015)号决议附件 B 规定的限制措施旨在提高透明度，创造有利于充分实施《联合全面行动计划》的气氛。附件 B 所载的前两项具体限制措施(进出伊朗伊斯兰共和国的武器转让和旅行禁令)于 2020 年 10 月到期，而其他限制措施将不迟于 2023 年 10 月(与弹道导弹有关的转让和活动，以及资产冻结)和 2025 年 10 月(与核有关的转让和活动(采购渠道))到期。如果在过渡期间没有再度适用安全理事会以往关于伊朗核问题各项决议的规定，第 2231(2015)号决议的所有规定将于 2025 年 10 月终止，安理会将结束对伊朗核问题的审议。

工作方案

目标

156. 该特派任务促进实现的目标是确保所有会员国及区域和国际组织全面执行第 2231(2015)号决议，包括执行该决议附件 B 规定的限制性措施。

战略和 2024 年外部因素

157. 为促进实现这一目标，该特派任务将继续支持安全理事会及其任命的协调员开展工作，并按照授权定期向安理会报告该决议的执行情况。
158. 预计上述工作将提高透明度，创造有利于全面执行《联合全面行动计划》的气氛，并为应对据称不符合附件 B 所规定限制措施的行动加强合作。
159. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，该特派任务与会员国和《联合全面行动计划》所设联合委员会采购问题工作组等联络与合作，以便处理通过采购渠道提出的核提案和核相关两用提案。该特派任务还协同会员国处理与执行第 2231(2015)号决议有关的各种问题，包括据称行动不符合附件 B 所规定限制措施的问题。此外，该特派任务还与原子能机构进行联络与合作。

160. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 《联合全面行动计划》参与方迅速、成功地完成外交努力，确保所有参与方继续致力于全面有效地执行该计划；
 - (b) 《联合全面行动计划》及其执行和第 2231(2015)号决议的执行工作继续得到广大国际社会的全力支持。

2022 年方案执行情况

确保继续执行第 2231(2015)号决议

161. 该任务继续通过秘书长的报告和向安全理事会通报情况，提供与第 2231(2015)号决议有关的信息，包括其附件 B 规定的限制性措施。与上一年一样，该任务有一些机会参加虚拟外联活动，以提高相关利益攸关方对决议附件 B 所载限制性措施的认识。在监测和报告第 2231(2015)号决议执行情况方面，该任务增加了与会员国面对面协商的次数，并继续利用疫情间确立的一些做法，如虚拟协商。
162. 上述工作帮助安全理事会、会员国和国际组织了解了第 2231(2015)号决议的执行情况，也有利于编写秘书长的报告和向安全理事会通报情况。
163. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 46)。

表 46
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
继续执行第 2231(2015)号决议，途径是向安全理事会提交报告、为协调员开展工作提供支持	继续执行第 2231(2015)号决议，包括为此向安全理事会提交报告和使用采购渠道	继续执行第 2231(2015)号决议，包括为此向安全理事会提交报告和使用采购渠道

2024 年计划成果

确保继续执行第 2231(2015)号决议

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

164. 该任务的工作促进了第 2231(2015)号决议的执行，实现了秘书长定期提交报告、支持协调员的工作和继续使用采购渠道的计划目标。该任务的工作提高了人们对第 2231(2015)号决议的认识，包括其附件 B 规定的限制性措施有关的信息。该任务得以参加几次面对面协商以及对会员国的访问。为了继续应用疫情期间吸取的经验教训，该任务还与会员国举行了几次虚拟磋商。

经验教训和计划作出的改变

165. 该任务总结的经验教训是，在 COVID-19 疫情相关旅行限制所获经验基础上，有必要进一步调整其收集信息和调查工作的方法。该任务将继续利用相关通信技术与会员国协商并开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅服务。
166. 预计这项工作将通过秘书长定期提交报告和支持协调员的工作，促进继续执行第 2231(2015)号决议。实现 2024 年目标和具体目标的进展见下文业绩计量(见表 47)。

表 47
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
继续执行第 2231(2015)号决议，途径是向安全理事会提交报告、为协调员开展工作提供支持	继续执行第 2231(2015)号决议，途径是向安全理事会提交报告、为协调员开展工作提供支持	继续执行第 2231(2015)号决议，途径是向安全理事会提交报告、为协调员开展工作提供支持	继续执行第 2231(2015)号决议，途径是向安全理事会提交报告、为协调员开展工作提供支持	继续执行第 2231(2015)号决议，途径是向安全理事会提交报告、为协调员开展工作提供支持

应交付产出

167. 表 48 列示该任务的所有应交付产出。

表 48
按类别和次类别列示的 2022-2024 年应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	6	4	3	5
2. 安全理事会会议	5	4	2	4
3. 协调员向会员国通报情况	1	—	1	1
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	6	4	3	5
4. 安全理事会会议	5	4	2	4
5. 协调员向会员国通报情况	1	—	1	1
B. 生成和转让知识				
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	—	4	4	4
6. 为收集与遵守第 2231(2015)号决议有关的信息而进行的访问	—	4	4	4
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就执行第 2231(2015)号决议附件 B 所载限制性措施进行协商和咨询。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：报告特别政治任务工作的外联方案；就该特别政治任务的工作和授权编写概况说明；就安全理事会根据第 2231(2015)号决议所开展活动发布普通照会。				
对外关系和媒体关系：就安全理事会根据第 2231(2015)号决议所开展活动发布新闻稿。				
数字平台和多媒体内容：通过该特别政治任务的网站传播其活动和任务的信息。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 49
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
					2024 年与 2023 年
	批款	支出	批款	所需资源	对比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 198.9	1 061.2	1 339.8	1 047.4	(292.4)
业务费用	193.7	169.3	193.7	143.0	(50.7)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	1 392.6	1 230.5	1 533.5	1 190.4	(343.1)

表 50
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般事务人员	小计	本国			国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长										专业干事	当地雇员	小计				
2023 年核定	—	—	—	—	1	2	2	—	—	2 ^a	7	—	—	—	—	—	—	7
2024 年拟议	—	—	—	—	1	2	1	—	—	1 ^a	5	—	—	—	—	—	—	5
变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	—	(1)	(2)	—	—	—	—	—	—	(2)

^a 其他职等，除非另有注明。

168. 2024 年执行安全理事会第 2231(2015)号决议的拟议所需资源为 1 190 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 5 个职位(1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员)的薪金和一般工作人员费用(1 047 400 美元)；业务费用(143 000 美元)，其中包括工作人员公务差旅费(34 900 美元)以及其他业务和后勤支助所需费用，包括房地租金、通信和信息技术服务及其他用品、服务和设备(108 100 美元)。
169. 根据安全理事会第 2231(2015)号决议，对弹道导弹相关转让和活动的限制以及资产冻结将于 2023 年 10 月 18 日到期。该任务已对其人员配置结构和所需资源进行了审查，在这方面，拟在 2024 年裁撤 2 个职位，即 1 个政治事务干事(P-3)和 1 个工作人员助理(一般事务)。预计这两个职位将于 2023 年 12 月底空缺。
170. 根据 2023 年 3 月的实际空缺率，并考虑到拟议裁撤这两个职位，对工作人员费用估计数适用了 0%的空缺率。

171. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源减少，主要原因是拟议裁撤 2 个职位导致文职人员费用项下所需资源减少，以及拟议裁撤 2 个职位导致房地租金、工作人员差旅和信息技术服务经费减少从而导致业务费用项下所需资源减少。所需资源总额的减少因对续设职位适用 0%空缺率(而 2023 年适用的空缺率为 5%)以及适用最新薪金表而被部分抵消。

11. 马里问题专家小组

(1 160 100 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

172. 马里问题专家小组负责监测资产冻结和旅行禁令的执行情况，并提供可用于指认个人和实体的相关信息。这项授权任务来自安全理事会第 [2374\(2017\)](#) 号决议所确定的优先事项。该制裁制度旨在预防和遏制对马里和该区域和平、安全或稳定的威胁。

工作方案

目标

173. 该任务促进实现的目标是确保全面执行马里制裁制度，其中包括资产冻结和旅行禁令。

2024 年战略和外部因素

174. 为促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会关于马里的第 [2374\(2017\)](#) 号决议所设委员会提供最新信息。
175. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
176. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，专家小组与会员国以及西非国家经济共同体(西非经共体)、西非经济货币联盟(西非经货联盟)非洲联盟和欧洲联盟等区域和次区域组织等各方开展合作。
177. 在机构间协调和联络方面，专家小组酌情与联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)以及其他各类制裁监测组等各方进行合作。在安全、安保和后勤方面，专家小组与安全部和安保部、马里稳定团及开发署开展合作。
178. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2022 年方案执行情况

加强执行《马里和平与和解协议》的努力

179. 2022 年，专家小组报告称，《马里和平与和解协议》的执行陷入僵局，资产冻结和旅行禁令的执行大多不充分且没有效力。在这方面，专家小组与该区域各国、西非经共体和西非经货联盟进行了接触，并向安全理事会和委员会提供了关于支持武装团体或犯罪网络的个人的信息。这些人通过实施犯罪，包括贩毒和非法采矿，参与破坏马里稳定的活动。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 51)。

表 51
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
专家小组向安全理事会和委员会提供信息，使其能够调整制裁制度和(或)增加委员会制裁名单上被指认个人和(或)实体的数目，从而支持《协议》的执行	安全理事会和委员会能够考虑调整制裁指认，包括涉及武装团体与恐怖主义团体之间潜在联系的问题	向安全理事会和委员会提供了关于支持武装团体或犯罪网络的个人的信息。这些人通过实施犯罪，包括贩毒和非法采矿，参与破坏马里稳定的活动。

2024 年计划成果

加强执行《马里和平与和解协议》的努力

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

180. 该任务的工作促进了制裁制度的执行，达到了向安全理事会和委员会提供可能指认个人和(或)实体所需的信息，包括与犯罪网络现有联系的信息的计划目标。
- 经验教训和计划作出的改变
181. 专家小组总结的经验教训是，在 COVID-19 疫情相关旅行限制所获经验基础上，有必要进一步调整其收集信息和调查工作的方法。专家小组为落实经验教训，将继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅服务。
182. 预计这项工作将有助于全面执行制裁制度。实现 2024 年目标和具体目标的进展见下文业绩计量(见表 52)。

表 52
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
专家小组向安全理事会和委员会提供信息，使其能够调整制裁制度	专家小组向安全理事会和委员会提供信息，包括关于武装团体与恐怖主义团体之间潜在联系的信息，使其能够调整制裁制度	安全理事会和委员会收到了关于支持武装团体或犯罪网络的个人的信息。这些人通过实施犯罪，包括贩毒和非法采矿，参与破坏马里稳定的活动	安全理事会和专家小组向委员会提供信息，使其能够考虑作出新的个人和(或)实体指认	专家小组向安全理事会和委员会提供信息，使其能够考虑对个人和(或)实体的新的指认，和(或)修正列名清单，从而支持《协议》的执行

应交付产出

183. 表 53 列示该任务的所有应交付产出。

表 53
按类别和次类别列示的 2022-2024 年应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	3	3	3	3
实质性会议服务(3 小时会议次数)	5	4	5	4
2. 制裁委员会会议	5	4	5	4
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	5	4	5	4
3. 制裁委员会会议	5	4	5	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	7	6	7
4. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课程	5	7	6	7
出版物(出版物数目)	2	2	2	2
5. 执行援助通知和指导文件	2	—	2	2
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	—	8	8	8
6. 为收集与遵守制裁制度有关的信息而进行的访问	—	8	8	8
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商和咨询，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议的执行工作提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。				

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：报告专家小组工作的外联方案；就该特别政治任务的工作和授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。

对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。

数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务的信息。

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 54
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 对比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	137.8	151.1	139.1	203.2	64.1
业务费用	1 006.9	701.5	1 009.5	956.9	(52.6)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	1 144.7	852.6	1 148.6	1 160.1	11.5

表 55
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长																
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

184. 马里问题专家小组 2024 年拟议所需资源为 1 160 100 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于以下方面：续设 1 个职位(P-3)的薪金和一般工作人员费用(203 200 美元)，以便向制裁制度提供实务、行政和安保支助；业务费用(956 900 美元)，其中包括 4 名专家的专家费(478 500 美元)和差旅费(187 000 美元)，工作人员公务差旅费(19 900 美元)和来自联合国各实体的近身安保干事协助专家在马里境内旅行的差旅费(102 100 美元)，以及其他业务和后勤支助所需费用，包括房地租金、安保支助、车辆租金、通信和信息技术服务及其他用品、服务和设备(169 400 美元)。

185. 2024 年，专家小组的职位数目和职等拟保持不变。根据 2023 年 3 月的实际空缺率，工作人员费用估计数采用了 0%的空缺率。
186. 2024 年拟议所需资源与 2023 年批款相比有所增加，主要原因是文职人员费用项下所需资源增加，原因是根据最近的支出模式适用了更高百分比的一般工作人员费用，适用了最新薪级表，并适用了 0%的空缺率，而 2023 年适用的空缺率为 5%。专家费用项下所需经费因专家小组组成变化而减少，部分抵消了所需经费的减少。

12. 索马里问题专家小组

(1 979 200 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

187. 索马里问题专家小组负责监测资产冻结、旅行禁令、全境定向军火禁运、木炭禁令和简易爆炸装置组件禁令的执行情况,以及提供与指认个人和实体有关的信息。安全理事会第 [2444\(2018\)](#)、[2498\(2019\)](#)、[2551\(2020\)](#)、[2607\(2021\)](#)和 [2662\(2022\)](#)号决议规定了专家小组的授权任务。制裁制度旨在支持索马里当局实现索马里稳定与安全的努力;防止任何武器和弹药违反武器禁运流向索马里;并打乱青年党的活动,包括其筹资活动。
188. 安全理事会在第 [2607\(2021\)](#)号决议中请秘书长对索马里武器和弹药管理能力进行技术评估,提出进一步改进这一能力的建议,并就如何订立可用以指导安理会根据迄今取得的进展和本决议遵守情况审查武器禁运措施,特别是考虑可能修改、暂停或解除这些措施的清晰明确和现实的基准阐述各种可选方案。安全理事会在第 [2662\(2022\)](#)号决议中请秘书长至迟于 2023 年 9 月 15 日提供最新资料,说明技术评估报告([S/2022/698](#))所载基准中每项指标的进展情况。

工作方案

目标

189. 该特派任务促进实现的目标是确保全面执行对青年党的制裁制度,包括资产冻结、旅行禁令、全境定向军火禁运、木炭禁令和简易爆炸装置组件禁令。

2024 年战略和外部因素

190. 为促进实现这一目标,专家小组将向安全理事会和安全理事会关于青年党的第 [751\(1992\)](#)号决议所设委员会提供最新信息。
191. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
192. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级的合作方面,专家小组在信息共享方面与会员国、国际刑警组织、伊加特、非洲联盟、欧洲联盟、欧洲航空安全组织等各方开展合作。专家小组还曾与非洲联盟驻索马里军事观察团合作,目前正与非洲联盟驻索马里过渡时期特派团合作。
193. 在机构间协调和联络方面,专家小组酌情与世界银行、基金组织、国际民航组织、联合国索马里援助团(联索援助团)、联合国索马里支助办公室(联索支助办)、联合国内罗毕办事处、毒品和犯罪问题办公室、其他各类制裁监测组等各方进行合作。在安全、安保和后勤方面,专家小组

与安全和安保部以及联合国内罗毕办事处、联索援助团、联索支助办和开发署的安保团队进行合作。

194. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国遵守安全理事会决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2022 年方案执行情况

安全理事会、委员会和会员国打击青年党筹资的能力增强

195. 2022 年，专家小组继续调查青年党的财务状况，包括非法征税等资金来源。专家小组在提交安全理事会的最后报告(见 [S/2022/754](#))中详细说明了青年党利用索马里金融系统的情况。索马里联邦政府关闭了青年党使用的 200 多个银行账户，并根据专家小组的报告，加大了打击该团体非法征税活动的力度。
196. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 56)。

表 56
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
安全理事会和委员会收到专家小组就青年党收入来源提交的全面概述	安全理事会和委员会完善制裁制度，特别侧重以青年党的非法资金为目标等方式打击青年党	安全理事会和委员会收到专家小组关于青年党财务状况的资料以及关于如何打乱青年党的建议

2024 年计划成果

安全理事会、委员会和会员国打击青年党筹资的能力增强

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

197. 该任务的工作促进了对青年党的制裁制度的执行，完成了安全理事会和委员会收到必要信息以调整制裁制度从而减少该团体收入的计划目标。
- 经验教训和计划作出的改变
198. 专家小组总结的经验教训是，在 COVID-19 疫情相关旅行限制所获经验基础上，有必要进一步调整其收集信息的工作方法。专家小组为落实经验教训，将继续利用相关通信技术开展研究，包括利用联合国采购的数据库和订阅服务。
199. 这项工作以及对对照基准评估进展情况，预计将有助于确保全面执行对青年党的制裁制度。实现 2024 年目标和具体目标的进展见下文业绩计量(见表 57)。

表 57
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
安全理事会和委员会收到专家小组就青年党收入来源提交的全面概述	安全理事会和委员会收到关于青年党收入来源的详细分析和关于如何减少青年党收入的具体建议，这是与索马里联邦政府和毒品和犯罪问题办公室共同制定的“打乱计划”的一部分；安理会收到调整制裁制度所需的信息	安全理事会和委员会收到了对青年党收入来源的详细分析以及关于如何减少该团体资金的具体建议	专家小组重点关注青年党利用索马里银行系统的情况，以及安全理事会或委员会指认参与资助该团体的个人	安全理事会和委员会继续收到专家小组关于青年党利用索马里银行系统的资料，安理会和委员会继续考虑指认参与资助该团体的个人

应交付产出

200. 表 58 列示该任务的所有应交付产出。

表 58
按类别和次类别列示的 2022-2024 年应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	8	8	8	8
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	8	8	8	8
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	4
2. 制裁委员会会议	4	4	4	4
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	4
3. 制裁委员会会议	4	4	4	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	5	5	7
4. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	5	5	7
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
5. 执行援助通知和指导文件	1	1	1	1
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	—	33	33	33
6. 为收集与遵守制裁制度有关的信息而进行的访问	—	33	33	33

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：	就在名单上增列个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商和咨询，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触；就相关决议的执行工作提供咨询意见。			
数据库和实质性数字材料：	为专家小组收集的文件制作档案。			
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：	报告专家小组工作的外联方案；就该特别政治任务的工作和授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。			
对外关系和媒体关系：	就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。			
数字平台和多媒体内容：	通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务的信息。			

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 59
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023		2024		差异
							2024 年与 2023 年 对比增/(减)
	批款	支出	批款		所需资源		
	(1)	(2)	(3)		(4)		(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—		—		—
文职人员费用	392.8	407.1	400.6		453.5		52.9
业务费用	1 485.4	1 065.1	1 438.8		1 525.7		86.9
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	1 878.2	1 472.2	1 839.4		1 979.2		139.8

表 60
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	4	4	—	—	—	6
2024 年拟议	—	—	—	—	—	—	1	—	—	1 ^a	2	—	4	4	—	—	—	6
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，除非另有注明。

201. 专家小组 2024 年拟议所需资源为 1 979 200 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于以下方面：续设 6 个职位(1 个 P-3、1 个一般事务人员和 4 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(453 500 美元)，以便提供与制裁制度有关的实务、行政、安保和后勤支助；业务费用(1 525 700 美元)，包括专家小组 6 名成员的专家费用(1 061 500 美元)和差旅费(208 900 美元)、工作人员公务差旅费(38 500 美元)，以及其他所需业务和后勤支助经费(216 800 美元)，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术服务、医疗服务以及其他用品、服务和装备。
202. 2024 年，专家小组的职位数目和职等拟保持不变。根据 2023 年 3 月的实际空缺率，国际工作人员和本国工作人员费用估计数都采用了 0%的空缺率。
203. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源增加，主要是因为：(a) 国际工作人员所需资源增加，原因是(一) 适用了 0%的空缺率，而 2023 年适用的空缺率为 5%，(二) 适用了更新后调高的本国工作人员薪金率和一般工作人员费用，以及(三) 适用了更新后调高的国际工作人员薪金率和一般工作人员费用；(b) 专家费所需资源增加，原因是自 2023 年 3 月 1 日起生活费津贴增加；以及(c) 安全理事会授权的基准评估团的工作人员差旅所需资源增加。

13. 海地问题专家小组

(1 548 500 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

204. 海地问题专家小组的任务来自安全理事会 2022 年 10 月 21 日第 2653(2022)号决议，其中安理会决定设立一个安全理事会关于海地问题的委员会，并请秘书长设立一个最初为期 13 个月的四人专家组(专家小组)。
205. 根据第 2653(2022)号决议第 21 段，专家小组的任务是监测旅行禁令、资产冻结和定向武器禁运的执行情况，特别是有关向海地贩运武器和其他活动的来源和路线的事件以及破坏海地和平、安全与稳定的事件，以及向安全理事会提供与可能指认的个人和实体有关的信息。在同一决议中，安理会请秘书长至迟于 2023 年 9 月 15 日评估在该决议所定主要基准方面取得的进展。

工作方案

目标

206. 该任务促进实现的目标是确保全面执行海地制裁制度，其中包括旅行禁令、资产冻结和定向武器禁运。

2024 年战略和外部因素

207. 为促进实现这一目标，专家小组将向安全理事会和安全理事会关于海地的第 2653(2022)号决议所设委员会提供最新信息。
208. 上述工作预计将使安全理事会和委员会对据称违反制裁制度的行为采取后续行动的能力得到增强。
209. 关于与全球、区域、国家和地方各级其他实体的合作，根据第 2653(2022)号决议第 22 段，专家小组将与会员国、特别是邻国，以及加勒比共同体等区域和次区域组织合作。
210. 在机构间协调和联络方面，专家小组将酌情与联合国海地综合办事处(联海综合办)、毒品和犯罪问题办公室和其他各类制裁监测组等各方进行合作。在安全、安保、后勤方面，专家小组将与安全和安保部、联海综合办和开发署进行合作。
211. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 会员国遵守安全理事会决议并与专家小组合作；
 - (b) 安全局势允许专家小组视需要执行任务。

2022 年方案执行情况

设立专家小组

212. 为确保全面执行有关海地的制裁制度，包括旅行禁令、资产冻结和定向武器禁运，设立了一个由四名专家组成的小组，协助委员会执行任务，收集、审查和分析相关信息。并将根据第 2653(2022)号决议于 2023 年向安理会提交一份临时报告和一份最后报告，并协助委员会更新关于名单所列个人和实体的信息。
213. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 61)。

表 61
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
—	—	设立一个由四名专家组成的小组(专家小组)，协助委员会执行任务；收集、审查和分析相关信息；向安理会提交中期报告和最后报告；协助委员会完善和更新列名个人和实体的信息

2024 年计划成果

全面执行对海地的制裁制度

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

214. 2022 年 10 月 21 日，安全理事会通过了第 2653(2022)号决议，其中安理会请秘书长设立一个由四名专家组成的小组(专家小组)，协助委员会执行任务；收集、审查和分析相关信息；向安理会提交中期报告和最后报告；协助委员会完善和更新受该决议所定措施制约的个人和实体名单的信息。因此，2022 年的活动重点主要是设立该委员会并准备将其投入运作。
215. 专家小组 2024 年的工作，包括评估关键基准所取得的进展，将有助于全面执行制裁制度，向委员会提供关于符合第 2653(2022)号决议第 15 和 16 段所定指认标准的个人和(或)实体的信息。2024 年的目标见下文业绩计量(见表 62)。

表 62
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
—	—	设立一个由四名专家组成的小组(专家小组)，协助委员会执行任务；收集、审查和分析相关信息；向安理会提交中期报告和最后报告；协助委员会完善和更新列名个人和实体的信息	安全理事会和委员会收到关于符合指认标准的个人和(或)实体的规定报告和资料。	安全理事会和委员会继续收到关于威胁海地和平、安全或稳定的个人和(或)实体的资料，并考虑指认更多的个人和实体

应交付产出

216. 表 63 列示该任务的所有应交付产出。

表 63
按类别和次类别列示的 2023-2024 年应交付产出

类别和次类别	2023 年计划	2024 年计划
A. 协助政府间进程和专家机构		
议事机构文件(文件数目)	3	5
1. 向安全理事会提交的报告，向制裁委员会提交的最新动态、月度报告、国家访问报告、调查报告和(或)外联活动报告	3	5
实质性会议服务(3 小时会议次数)	9	7
2. 制裁委员会会议	7	5
3. 主席向会员国通报情况	2	2
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	9	7
4. 制裁委员会会议	7	5
5. 主席向会员国通报情况	2	2
B. 生成和转让知识		
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	5	7
6. 专家小组新成员入职讨论会和其他培训课	5	7
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	10	10
7. 为收集与遵守制裁制度有关的信息而进行的访问	10	10

类别和次类别	2023 年计划	2024 年计划
C. 实质性应交付产出		
协商、咨询和倡导：就调整拟列入名单的个人和实体提出建议；与会员国就执行制裁制度进行协商；进行协商和咨询，以扩大与国际、区域、次区域和其他组织的接触。		
数据库和实质性数字材料：为专家小组收集的文件制作档案。		
D. 信息传播方面的应交付产出		
外联方案、特别活动和宣传材料：报告专家小组工作的外联方案；就该特别政治任务的工作和授权编写概况说明；就制裁委员会/专家小组的活动发出普通照会。		
对外关系和媒体关系：就制裁委员会/专家小组的活动发布新闻稿。		
数字平台和多媒体内容：通过制裁委员会/专家小组的网站传播其活动和任务的信息。		

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 64
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 对比增/(减)	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—	—
文职人员费用	—	—	300.3	428.8	128.5	
业务费用	—	1.5 ^a	1 105.4	1 119.7	14.3	
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	—	1.5	1 405.7	1 548.5	142.8	

^a 2022 年，在安全理事会第 2653(2022)号决议设立了与海地局势有关的制裁制度、制裁委员会和专家小组之后，秘书长核证的与维持和平与安全有关的意外及非常费用项下发生了支出。

表 65
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国			国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长										专业干事	当地雇员	小计				
2023 年核定	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1 ^a	3	—	—	—	—	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1 ^a	3	—	—	—	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，除非另有注明。

217. 专家小组 2024 年拟议所需资源为 1 548 500 美元(扣除工作人员薪金税后的净额),用于以下方面:续设 3 个职位的薪金,包括 1 名高级政治事务干事(P-5)、1 名政治事务干事(P-3)和 1 名会议事务助理(一般事务(其他职等)),和一般工作人员费用(428 800 美元),以便向制裁制度提供实务、行政和安保支助;业务费用(1 119 700 美元),其中包括 4 名专家的专家费(502 200 美元)和差旅费(192 200 美元),工作人员公务差旅费(28 300 美元)和来自联合国各办事处支持专家的安保干事在海地旅行的差旅费(142 600 美元),以及其他业务和后勤支助所需费用,包括房地租金、安保支助、车辆租金、通信和信息技术服务及其他用品、服务和设备(254 400 美元)。
218. 2024 年,专家小组的职位数目和职等拟保持不变。对工作人员费用估计数采用 25%的空缺率。
219. 与 2023 年批款相比,2024 年拟议所需资源增加,主要原因是采用了 25%的较低空缺率,而 2023 年采用的空缺率为 50%,适用了最新薪级表,以及根据实际费用计算的专家费所需资源增加,部分抵消了因通信和信息技术设备所需经费减少以及因采用了最新标准费率而产生的房地租金经费减少。

14. 对安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的支助

(3 473 600 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

220. 支持安全理事会关于不扩散所有大规模毁灭性武器的第 1540(2004)号决议所设委员会的特别政治任务负责提供实质性、行政和后勤支助，以协助委员会实现该决议的目标。这项授权任务来自安全理事会第 1540(2004)号决议及后续决议，包括第 1673(2006)、1810(2008)、1977(2011)、2055(2012)、2325(2016)、2572(2021)、2622(2022)和 2663(2022)号决议。
221. 安全理事会第 2663(2022)号决议将委员会的任务期限延长至 2032 年 11 月 30 日。安理会重申其第 1540(2004)号决议的各项决定，并再次强调所有会员国全面执行该决议的重要性。根据延长后的任务规定，安理会重申，核生化武器及其运载工具的扩散对国际和平与安全构成威胁，并进一步重申所有会员国应不向企图开发、获取、制造、拥有、运输、转移或使用核武器、生物武器和化学武器及其运载工具的非国家行为者提供任何形式的支持。
222. 根据其新的任务规定，该任务认为会员国的执行工作是第 1540(2004)号决议相关架构的基石。该任务的最高优先事项是：开展国别访问和对话、国家圆桌会议、讲习班和同行审议，协助有关会员国开展国家执行工作，目标是建设能力、促进技术援助、确定和传播执行第 1540(2004)号决议的有效做法。特派团还通过组织关于执行决议的区域和次区域讲习班、国别访问和活动、国际和区域机构之间的合作以及促进与民间社会和私营部门的外联和有效伙伴关系，支持委员会的活动。

工作方案

目标

223. 该任务促进实现的目标是防止非国家行为体开发、获取、制造、拥有、运输、转移或使用核武器、化学武器、生物武器及其运载工具。

2024 年战略和外部因素

224. 为促进实现这一目标，本任务将：
 - (a) 应会员国请求协助提供援助，包括支持对第 1540(2004)号决议执行情况的国家审查、支持制定国家执行行动计划、政府官员的能力建设和国家外联活动，帮助与执行第 1540(2004)号决议有关的主要利益攸关方提高认识；

- (b) 通过开展区域和次区域活动，包括为第 1540(2004)号决议联络人提供区域培训、开展与该决议有关的同行审议工作，以及为各国政府和民间社会举办区域外联讲习班，促进第 1540(2004)号决议执行方面的区域合作。该特派任务将继续支持委员会按照第 1977(2011)号决议的指示努力与这些组织加强关系，因此，将与相关区域和次区域组织合作开展上述活动；
 - (c) 就 2022 年第 1540(2004)号决议执行情况全面审查结果采取后续行动。这项审查是由安全理事会第 1977(2011)号决议授权进行，评估了第 1540(2004)号决议规定义务的执行情况，并提出建议供安理会审议第 2663(2022)号决议所载委员会延长任务期限。该特派任务将开展外联活动，以提高对审查结果的认识，为支持执行审查期间所提建议制定项目，并调动资源从而有效支持委员会完成任务期限延长后的工作。这些活动将根据资源充足的支助结构提供进一步的方案管理援助。
225. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 加强履行第 1540(2004)号决议规定义务的国家能力；
 - (b) 增加提交给委员会的报告和国家执行行动计划数量；
 - (c) 提高有关第 1540(2004)号决议和非国家行为体获取大规模毁灭性武器及其运载工具的风险的认识和可见度；
 - (d) 加强区域同行在执行第 1540(2004)号决议方面的合作；
 - (e) 成功执行委员会关于 2022 年第 1540(2004)号决议执行情况全面审查的报告中所载的建议。
226. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，该特派任务协同各国政府、国际组织、区域组织、次区域组织和民间社会组织包括产业界和学术界开展外联活动，以提高对第 1540(2004)号决议各项要求的认识，并应会员国请求协助它们建设能力和起草立法，以加强决议的执行。
227. 在机构间协调和联络方面，该特派任务与联合国其他相关实体，如毒品和犯罪问题办公室、反恐怖主义办公室、联合国区域间犯罪和司法研究所和原子能机构密切合作，就与第 1540(2004)号决议有关的活动交流信息，规划和举办联合外联活动和能力建设活动，并应会员国请求促进向其提供援助。该任务还与安全理事会关于反恐怖主义的第 1373(2001)号决议所设委员会及其执行局和安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会以及向委员会提供支持的分析支助和制裁监测组合作。
228. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 向非国家行为体扩散大规模毁灭性武器及其运载工具仍然对国际和平与安全构成威胁；
 - (b) 安全理事会的政治环境继续使委员会能够就落实计划开展的活动达成共识；
 - (c) 会员国继续与委员会合作；
 - (d) 会员国将需要援助，以履行第 1540(2004)号决议规定的义务。

229. 该特派任务酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果，并遵循裁军事务厅的性别平等政策。该任务认识到，不同人群受到包括大规模毁灭性武器在内的武器的影响不尽相同。通过性别平等观点开展分析，可以使裁军、军备控制和不扩散努力得到加强。多样性、包容性以及男女平等、充分、有效地参与和领导裁军，是实现国际和平与安全、确保裁军机制有效运作的关键组成部分。
230. 该任务根据联合国残疾人包容战略，并在裁军事务厅残疾人包容行动计划的指导下，为支持委员会，促进多样性和包容性，并确保在其整个工作中进行包容性方案拟订，包括除其他外纳入残疾人观点。该任务促进建立包容性的工作环境，使所有利益攸关方都能够充分、有效地参与裁军论坛和进程。该任务对残疾包容工作采取交叉办法，考虑到性别和年龄等其他相关强化因素。

疫情的影响和经验教训

231. COVID-19 大流行持续到 2022 年，对任务的执行产生了影响。特别是，委员会未能于 2022 年 2 月 25 日前进行全面审查，其后将检讨工作延迟至 2022 年 11 月完成。
232. 该任务继续将与因冠状病毒病大流行而调整和适应方案有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括利用虚拟平台举行筹备和后续会议，以帮助确保会员国为保持政治意愿和长期持续执行所需的一切努力提供充分支持和采取后续行动，这将在 2024 年继续进行。例如，该任务协助在博茨瓦纳举办一个关于执行第 1540(2004)号决议的国家行动计划的虚拟讲习班，并与政府官员和利益攸关方进行了各种虚拟全国对话。

2022 年方案执行情况

成功完成对安全理事会第 1540(2004)号决议执行情况的全面审查

233. 该任务在委员会的指导下，成功完成了第 1977(2011)号决议授权的对安全理事会第 1540(2004)号决议执行情况的全面审查。这次审查依据委员会通过其核准的汇总表收到的资料和其他相关资料，以及会员国和相关国际、区域和次区域组织提供的投入。该任务通过委员会，于 2022 年 5 月 31 日至 6 月 2 日就全面审查举行了公开磋商，会员国、国际和区域组织以及民间社会的代表向委员会通报了他们对第 1540(2004)号决议执行情况的看法，并提出了改进的切实建议。
234. 该任务通过委员会的工作，成功完成了 2022 年全面审查报告。该任务还开展了外联活动，以提高会员国和相关国际、区域和次区域组织对全面审查的认识，鼓励它们参与讨论并向委员会提供投入。
235. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 66)。

表 66
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
推迟至 2021 年完成对第 1540(2004)号决议执行情况的全面审查	对第 1540(2004)号决议执行情况的全面审查正在进行	对第 1540(2004)号决议执行情况的全面审查完成

2024 年计划成果

在执行第 1540(2004)号决议方面加强区域合作

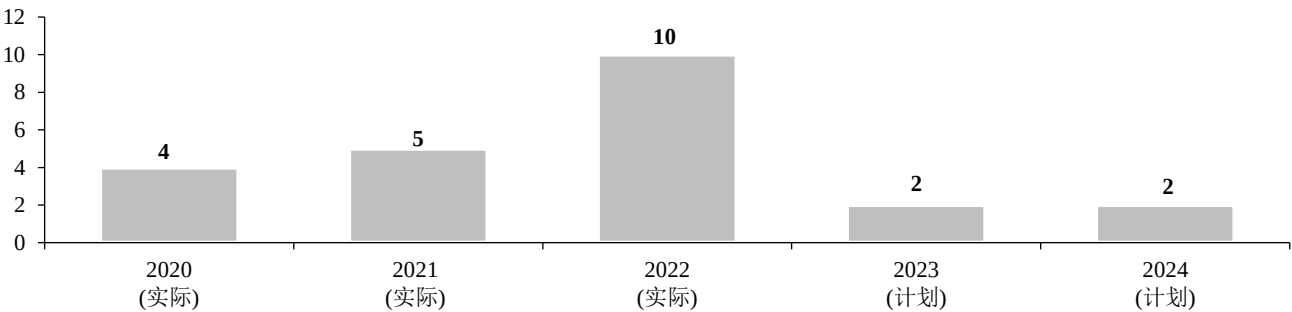
2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

236. 该任务的工作有助于圆满完成全面审查和举办 10 个区域讲习班，促进采取区域办法全面执行第 1540(2004)号决议。这超过了原计划于 2022 年举办 2 个讲习班的计划目标，这是由于恢复了旅行、现场活动以及外部实体开展了大流行期间推迟的积压活动。

经验教训和计划作出的改变

237. 该任务的经验教训是，必须确保会员国的所有努力得到适当和有针对性的支持和后续行动，以保持对长期执行工作的政治意愿和兴趣。在吸取经验教训时，该任务将侧重于加强与合作伙伴的合作，并组织联合活动，以便为会员国和委员会提供全面和高质量的交付成果。该任务还将通过区域协调员监督执行第 1540(2004)号决议方面的区域合作，继续加强提供支持。下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图三)。

图三
业绩计量：支持执行第 1540(2004)号决议的区域讲习班数目



应交付产出

238. 下表 67 列示该任务的所有应交付产出。

表 67
按类别和次类别列示的 2022-2024 年应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
安全理事会：				
1. 委员会年度工作方案	1	—	1	1
2. 第 1540(2004)号决议执行情况年度审查	1	1	1	1
3. 关于第 1540(2004)号决议执行情况全面审查的最后文件	—	1	—	—

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
实质性会议服务(会议次数)	10	5	8	8
4. 委员会会议	4	5	4	4
5. 委员会各工作组的会议	6	—	4	4
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	13	20	13	8
6. 国家讲习班	10	9	10	5
7. 区域讲习班	2	10	2	2
8. 民间社会的外联和参与	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 安全理事会全体成员就第 1540(2004)号决议举行公开协商; 全体成员公开通报会; 应会员国请求就第 1540(2004)号决议的执行提供咨询意见。				
数据库和实质性数字材料: 维持关于联络人名单、委员会收到的援助请求、提交的国家报告、国家执行行动计划和其他文件的数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料: 就根据第 1540(2004)号决议防止非国家行为体获取大规模毁灭性武器问题举办外联活动, 在活动中介绍情况, 包括向学术界和产业界等民间社会介绍情况。				
数字平台和多媒体内容: 更新和维护委员会网站。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 68
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 对比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	900.2	801.2	765.8	924.2	158.4
业务费用	2 237.5	1 797.0	2 369.7	2 549.4	179.7
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	3 137.7	2 598.2	3 135.5	3 473.6	338.1

表 69
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长																
2023 年核定	—	—	—	—	1	—	2	—	—	2 ^a	5	—	—	—	—	—	—	5
2024 年拟议	—	—	—	—	1	—	2	—	—	4 ^a	7	—	—	—	—	—	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	—	—	—	2

^a 2023 年核定人员配置包括 2 个其他职等职位，而 2024 年拟议人员配置包括 3 个其他等级职位和 1 个特等职位。

239. 该任务 2024 年拟议所需资源为 3 473 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于薪金和一般工作人员费用(924 200 美元)，用于续设 5 个职位(1 个 P-5、2 个 P-3 和 2 个一般事务人员)和设立 2 个职位(一般事务人员)，向委员会提供实务和行政支助，并支付业务费用(2 549 400 美元)，包括专家费(1 867 300 美元)和委员会 9 名专家的差旅费(158 600 美元)、委员会成员和工作人员的公务差旅费(131 200 美元)、设施和基础设施(259 400 美元)以及通信和信息技术(132 900 美元)。
240. 安全理事会在第 2663(2022)号决议第 28 段特别指出，委员会支持结构必须有充足的资源，特别是考虑到监测和支持全面执行第 1540(2004)号决议的工作量，包括参与外联活动、援助机制运作以及信函和其他通信，请秘书长为此作必要的安排。通过迄今的工作，该任务确定了因委员会方案活动规模和函件数量而需要增加的能力，以便更好地满足会员国的具体需求，并进一步加强委员会处理函件的能力。拟设 2 个支助人员职位：
- 1 个方案助理职位(一般事务(其他职等))，负责向委员会、委员会主席和专家提供与方案管理有关的方案支助和行政服务，包括协助执行、协调、预算编制和定期报告方案活动；
 - 1 个高级会议事务助理职位(一般事务(特等))，负责向委员会、委员会主席和 4 个工作组协调员提供秘书处服务，包括分发委员会及其 4 个工作组的所有信函和来文，并为委员会和工作组的会议作出一切必要安排。裁军事务厅为委员会的实质性活动提供支助，而政治和建设和平事务部安全理事会事务司为委员会及其专家组提供秘书处服务。根据这一支助结构，拟将这一职位设在安全理事会事务司。
241. 根据 2022 年实际平均空缺率，对工作人员费用估计数适用 6.7%的空缺率，而对拟设新职位的费用适用 50%的空缺率。
242. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源增加的主要原因是：(a) 文职人员费用项下所需资源增加，原因是新设 2 个职位，适用了最新薪级表，以及根据最近支出模式适用了更高百分比的一般工作人员费用，但增加额因适用 6.7%的较高空缺率而部分抵消，而 2023 年适用的空缺率为 5%；(b) 专家费用项下所需资源增加，原因是专家小组组成发生变化，以及自 2023 年 3 月 1 日起生活费津贴上调；(c) 拟议设立 2 个职位所需的房地租金增加。所需资源总额的增加被通信和信息技术设备和支助服务的维护所需资源减少部分抵消，因为 2023 年核定预算中编列经费的在线数据库以及与裁军事务厅的网络协作空间的开发将已完成，2024 年起只需要维护。

预算外资源

243. 2023 年，将投入 1 100 000 美元预算外资源用于组织或支持有利于第 1540(2004)号决议的若干活动，包括国别访问、便利会员国参加决议相关活动以及其他国别活动。这些资源还将用于支付驻非洲和亚洲的两名区域协调员(P-4)以及负责全球项目执行的一名政治事务干事(P-3)的持续工作费用。区域协调员和政治事务干事负责沟通和组织区域活动，以支持第 1540(2004)号决议的任务规定。
244. 2024 年，将投入 1 100 000 美元预算外资源用于组织或支持与第 1540(2004)号决议有关的若干活动，包括国别访问、便利会员国参加决议相关活动以及其他国别活动。这些资源还将用于支付驻非洲和亚洲的两名区域协调员(P-4)以及负责全球项目执行的一名政治事务干事(P-3)的持续工作费用。

15. 反恐怖主义委员会执行局

(11 788 100 美元)

前言

2024 年，反恐怖主义委员会执行局将继续支持反恐怖主义委员会执行任务：监测、促进和协助会员国执行安全理事会关于恐怖主义的相关决议。安全理事会于 2021 年 12 月一致通过第 2617(2021)号决议，将执行局的任务期限延长至 2025 年 12 月。

执行局将继续评估会员国在反恐措施方面取得的进展和仍然存在的不足。执行局继续致力于协助提供技术援助，促进国际标准、守则和良好做法。

过去几年来，安全理事会针对恐怖主义威胁通过的反恐决议数量大幅增加。安理会在第 2617(2021)号决议中鼓励执行局支持会员国制定战略，以减少重要基础设施和软目标遭受恐怖袭击的风险，并提高对使用无人驾驶航空系统和为恐怖主义目的非法贸易和贩运文化财产所构成威胁的认识。执行局将继续随时了解恐怖行为对国际和平与安全造成的新的和正在出现的威胁、趋势和挑战。

由于恐怖主义威胁继续演变，执行局的工作仍然至关重要。执行局将继续促进“联合国一体化”办法，以实现消除国际恐怖主义祸害的共同目标。

反恐怖主义委员会执行局执行主任

纳塔利娅·盖尔曼(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

245. 反恐怖主义委员会执行局的任务是支持反恐怖主义委员会监测、促进和协助会员国执行安全理事会关于恐怖主义的相关决议。这项任务来自安理会第 1373(2001)号决议及其各项后续决议，包括第 1377(2001)、1535(2004)、1566(2004)、1624(2005)、1787(2007)、1805(2008)、1963(2010)、2017(2011)、2129(2013)、2133(2014)、2160(2014)、2161(2014)、2170(2014)、2178(2014)、2185(2014)、2195(2014)、2220(2015)、2242(2015)、2253(2015)、2309(2016)、2322(2016)、2331(2016)、2341(2017)、2354(2017)、2368(2017)、2370(2017)、2388(2017)、2395(2017)、2396(2017)、2462(2019)、2482(2019)和 2617(2021)号决议。此外，《联合国全球反恐战略》也规定了反恐执行局在促进提供技术援助、推广良好反恐做法方面的若干任务。安理会关于恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁的第 2617(2021)号决议将反恐执行局的任务期限延长至 2025 年 12 月 31 日。

工作方案

目标

246. 该特派任务促进实现的目标是，确保会员国全面执行安全理事会第 1373(2001)号决议和安理会其他相关决议，加强和巩固会员国的反恐政策、机构、行动，并为联合国开展相关能力建设和技术援助工作提供信息。

2024 年战略和外部因素

247. 为促进实现这一目标，反恐执行局将：
- (a) 根据安全理事会第 1373(2001)号决议及其后关于恐怖主义的各项决议的要求，通过评估访问和电子版执行情况详细调查(e-DIS)及执行情况评估概要等评估工具，协助会员国查明执行情况和解决能力差距，并就如何加强执行相关决议向会员国提出技术建议。反恐执行局将与反恐怖主义办公室和其他伙伴密切协作，协助提供技术援助，以使会员国能够落实反恐怖主义委员会的建议；
 - (b) 继续加强与打击资助恐怖主义行为有关的评估进程，包括进行针对性和有重点的后续访问，作为全面评估的补充，以及对在执行安理会有关打击资助恐怖主义行为的决议的主要规定方面存在的差距和需要采取更多行动的领域进行的年度评估，以便设计有针对性的技术援助和能力建设相关伙伴的建设努力；
 - (c) 加强和建立与《联合国全球反恐协调契约》成员实体、国际和区域组织、学术界、民间社会和私营部门的伙伴关系。反恐执行局还将继续利用其作为安全理事会和委员会专家评估机构的相对优势，优先考虑与其他相关联合国实体的伙伴关系。反恐执行局的技术专长将促进联合国系统整体的能力建设努力；

- (d) 协助确定和评估与相关决议有关的新问题、趋势和发展。在这方面，将编写和发布分析材料、参考工具和准则，并推广相关的国际标准和守则以及最佳做法。
248. 上述工作预计将加强会员国以下方面的能力：
- (a) 打击恐怖主义，全面执行第 1373(2001)号决议和其他相关决议；
 - (b) 在社会各阶层中建立抵御恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义的能力；
 - (c) 促进对可用于打击恐怖主义的国际最佳做法、技术和工具的接受和了解，履行第 1373(2001)号决议和其他相关决议规定的义务。
249. 在与其他实体的合作方面，执行局将继续发展或加强伙伴关系，以协助各国除其他外打击资助恐怖主义行为，打击网上恐怖主义内容，保护重要基础设施和“软”目标不受恐怖主义袭击，并部署生物鉴别能力。反恐执行局还将继续利用其全球反恐怖主义研究网络，汇集来自世界各地的政策制定者和研究人员，并将继续参与和加强与国际、区域和次区域组织、民间社会组织、智库和学术组织的伙伴关系，以协助委员会确定国家、区域和专题的挑战、事态发展和趋势。
250. 在机构间协调和联络方面，反恐执行局将继续与联合国其他实体密切合作，包括在《联合国全球反恐协调契约》的框架内，通过其专门知识和建议，促进向会员国有效提供技术援助和能力建设。执行局将继续就相关问题与反恐怖主义办公室和毒品和犯罪问题办公室合作。反恐执行局将继续与安全理事会其他附属机构及其专家组密切合作，加强信息共享；计划和组织联合特别会议，协调对会员国的访问；并以其他方式合作，以评估会员国执行安理会有关决议的情况。执行局还将继续与人权高专办和反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员保持强有力的合作。
251. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 会员国同意接待评估访问；
 - (b) 按照联合国安全防护措施组织和进行访问的能力。
252. 反恐执行局将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果，并与《联合国全球反恐协调契约》的采取性别敏感办法反恐反恐工作组合作。

疫情的影响和经验教训

253. 冠状病毒病大流行持续至 2022 年，对任务的执行产生影响，尤其是对会员国进行现场评估访问的能力。委员会于 2020 年采纳临时混合访问模式，包括两个部分：初始虚拟组件和在环境允许时进行的后续实体部分。反恐执行局于 2022 年 4 月恢复了现场评估访问，但并非所有已获委员会批准访问的会员国均同意访问日期，原因包括疫情挑战挥之不去。这对实现下文成果 1 下的计划目标产生了影响。
254. 该任务继续将与因冠状病毒病疫情而调整和适应方案有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括在进行现场评估访问或重点为技术援助提供便利的访问之前使用虚拟磋商。混合评估的虚拟部分使执行局能够代表委员会执行其监测任务。然而，实体部分使该任务能够准确评估恐怖主

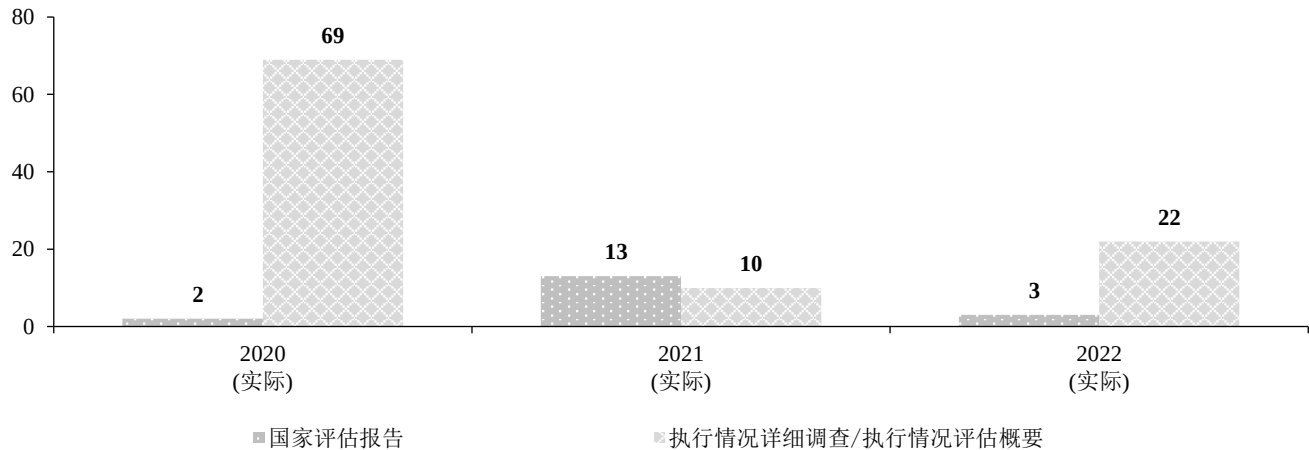
义威胁的全部情况，并确定在有效执行安全理事会有关决议方面的进展、优势和差距，以及会员国应对新的和新出现的趋势和挑战的有效做法。

2022 年方案执行情况

255. 2022 年，执行局代表委员会对会员国进行了 9 次评估访问。委员会通过了 3 份国家评估访问报告，这些报告随后上载到《联合国全球反恐协调契约》门户网站。反恐执行局还根据其深入研究，完成了 22 次执行情况评估概览和详细的电子执行情况调查。
256. 与各国常驻联合国代表团和《联合国全球反恐协调契约》各实体共享了执行情况评估概览和详细的电子执行情况调查，除非会员国要求对具体信息或执行情况评估概览全文保密。《全球契约》各实体依靠访问报告和反恐怖主义委员会的其他评估所载的调查结果，为会员国制定有针对性的技术援助。反恐执行局首先在内部测试详细执行情况调查电子版的数据，以进行定量分析和数据可视化。执行局进行了初步的区域和全球比较以及优先进展领域，除其他外，增进了对技术援助趋势和领域的了解，从而提高了会员国履行反恐义务的能力。
257. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图四)。

图四

业绩计量：国家评估报告、执行情况详细调查和执行情况评估概要



2024 年计划成果

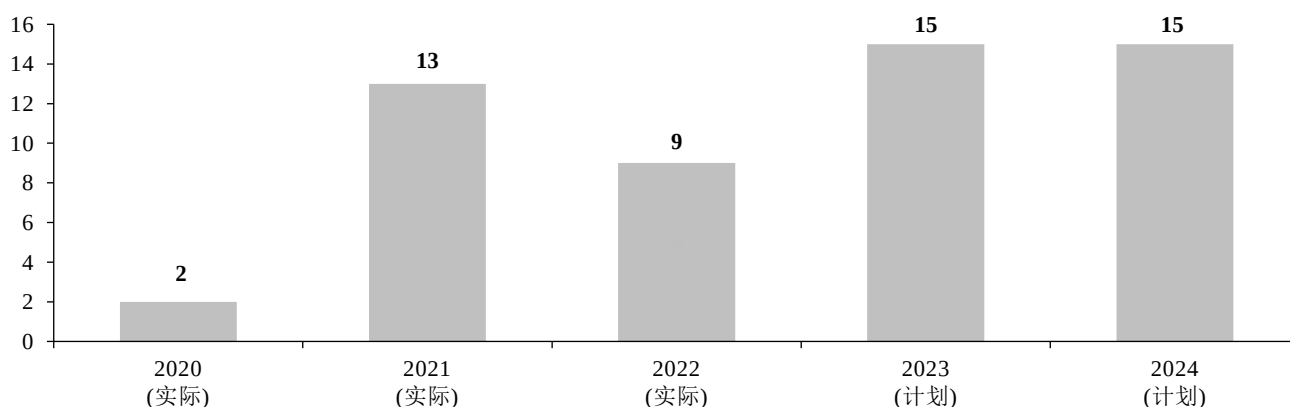
成果 1：协助会员国查明和解决与安全理事会第 1373(2001)号决议及其后各项反恐决议有关的执行和能力差距

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

258. 反恐执行局的工作有助于查明接待实地评估访问的 9 个会员国在执行安全理事会第 1373(2001)号决议及其后各项决议方面的能力差距。这未能达到 2022 年 15 次评估访问的计划目标，原因有多种，包括由于疫情带来的持续挑战，以及国内政治考虑和选举筹备等紧急情况，会员国不同意接待代表团。反恐执行局将继续与委员会已批准访问的会员国进行对话，以确保访问获得同意。实现 2024 年目标和具体目标的进展见下文业绩计量(见图五)。

图五

业绩计量：接受评估访问的会员国数量

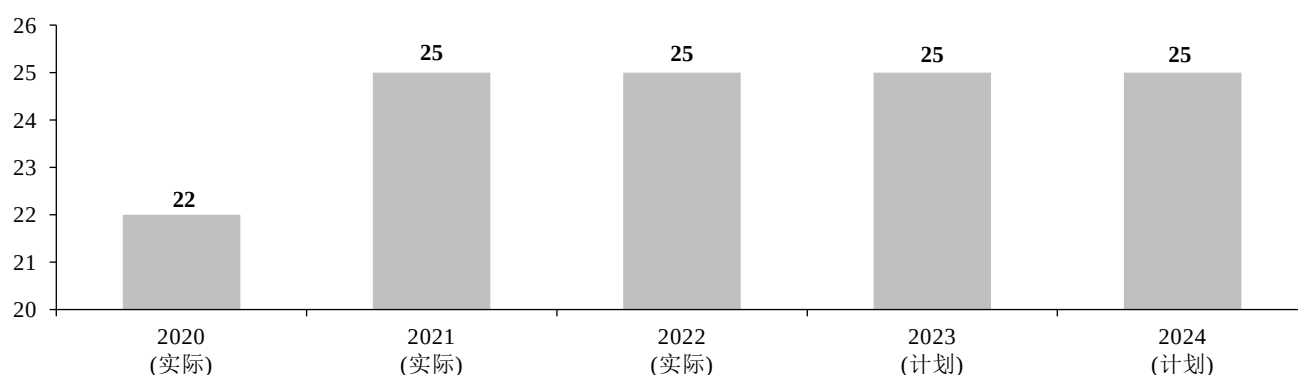


成果 2：使联合国技术援助和能力建设更好地对接反恐怖主义委员会执行局查明的执行和能力差距，支持均衡执行《联合国全球反恐战略》

259. 反恐执行局加强了技术援助，向执行伙伴提供了设计能力建设活动的具体建议。反恐执行局的工作有助于《联合国全球反恐战略》的均衡执行，达到了执行局向 25 个能力建设讲习班、会议和活动提供专业知识的计划目标。
260. 反恐执行局根据其评估，协助确定接受能力建设技术援助的国家，并协助加强各国管理恐怖主义罪犯的能力。执行局还协助主要特派团提供技术援助，重点打击针对脆弱目标的恐怖主义威胁和打击向恐怖分子贩运小武器和轻武器，并协助开展协商，以加强各国打击恐怖分子旅行的能力。
261. 实现 2024 年目标和具体目标的进展见下文业绩计量(见图六)。

图六

业绩计量：反恐怖主义委员会执行局提供专门知识的能力建设讲习班、会议和活动的数量



成果 3：查明趋势并就会员国执行安全理事会第 1373(2001)号决议及其后各项决议的实际方法提供咨询意见

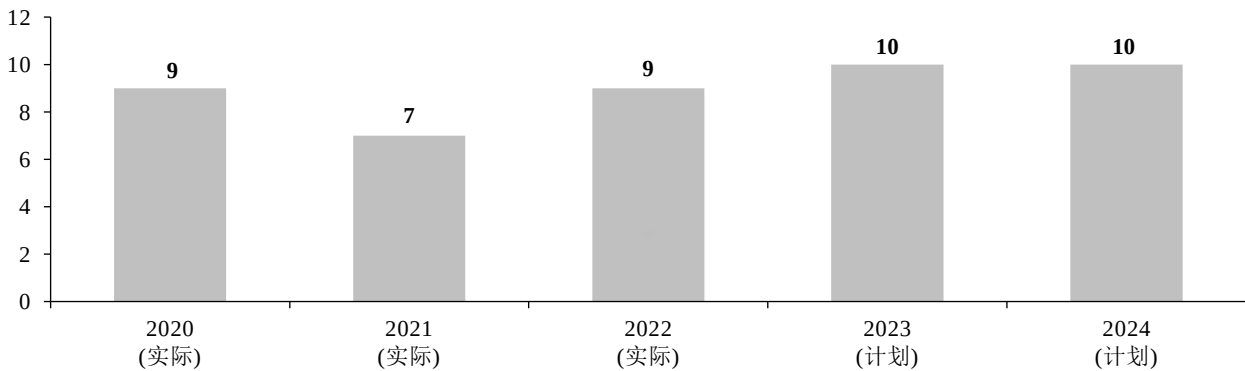
262. 反恐执行局就各国如何执行第 1373(2001)号决议及其后各项决议向反恐怖主义委员会提供咨询意见，并实现了编写 9 份技术材料的计划目标，为会员国执行安全理事会相关决议提供指导。
263. 反恐执行局加强了与技术援助提供者的接触，以便向各国提供咨询意见，并通过协商加强支助和避免重复。
264. 反恐执行局将通过举办讲习班和能力建设活动，并将防止恐怖分子获取武器技术准则作为加强各国能力的工具，继续推广 2022 年出版物。
265. 根据安全理事会有关决议和 2022 年《反恐怖主义委员会关于打击为恐怖主义目的使用新技术和新兴技术的德里宣言》，执行局将制定执行第 1373(2001)号决议的指导原则。

经验教训和计划作出的改变

266. 反恐执行局的经验教训是，需要利用更多的区域多样化数据，更好地评估全球反恐和与恐怖主义有关的问题。执行局已纳入更多的区域、国家访问和伙伴组织，进一步扩大其地理覆盖面。执行局还在深化与学术界、民间社会和私营部门的合作，以加强对反恐挑战包括相关人权问题的分析重点。
267. 反恐执行局将加强与区域实体和双边技术援助提供者的接触，以确保在查明和处理差距方面的一致性。
268. 执行局的目标是编制 10 份出版物和指南，以帮助各国加强遵守安全理事会有关决议。
269. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图七)。

图七

业绩计量：就执行安全理事会相关决议向会员国提供指导的技术材料数量



应交付产出

270. 下表 70 列示反恐执行局的所有应交付产出。

表 70
按类别和次类别列示的 2022-2024 年应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	18	16	17	18
1. 反恐怖主义委员会的会议	11	9	11	11
2. 向会员国通报情况	7	7	6	7
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	9	10	10	10
3. 与执行安全理事会反恐决议有关的趋势和动态报告	5	6	6	5
4. 指南、简编和良好做法文件	4	4	4	5
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	15	9	15	15
5. 与执行安全理事会反恐决议有关的评估访问	15	9	15	15
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：协助就执行所有相关的联合国反恐决议提供技术援助、开展能力建设活动(每年约 25 次)，并为会员国制定准则，帮助其应对新的和正在出现的挑战。				
数据库和实质性数字材料：会员国执行安全理事会反恐决议情况汇总数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：向会员国、媒体、民间社会、非政府组织分发资料页、文件夹、出版物、闪存盘，用以宣传委员会和执行局的工作。				
数字平台和多媒体内容：维护和更新委员会网站、通讯和所有社交媒体平台。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 71
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 对比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	9 321.4	9 335.5	9 613.1	9 976.4	363.3
业务费用	1 957.3	1 915.2	1 811.7	1 811.7	—
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	11 278.7	11 250.7	11 424.8	11 788.1	363.3

表 72
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 助理		D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国			国际	本国	小计	共计
	秘书长	秘书长										专业干事	当地雇员	小计				
2023 年核定	—	1	1	2	9	20	8	3	—	8 ^a	52	—	—	—	—	—	—	52
2024 年拟议	—	1	1	2	9	21	8	3	—	8 ^a	53	—	—	—	—	—	—	53
变动	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	1

^a 包括 1 个特等和 7 个其他职等。

271. 反恐执行局 2024 年拟议所需资源为 11 788 1000 美元，用于以下方面：薪金和一般工作人员费用(9 976 400 美元)，以续设 52 个职位(1 个助理秘书长、1 个 D-2、2 个 D-1、9 个 P-5、20 个 P-4、8 个 P-3、3 个 P-2、8 个一般事务人员)以及拟议设立的 1 个 P-4 职位以便向反恐执行局提供实务支助；业务费用(1 811 7000 美元)，其中包括反恐执行局工作人员的公务差旅(742 400 美元)、设施和基础设施(868 200 美元)、信息和通信技术(190 100 美元)，以及其他用品、服务和设备(11 000 美元)。
272. 安全理事会第 2617(2021)号决议延长了反恐执行局的任务期限，并鼓励执行局提高对恐怖分子使用无人驾驶飞机系统所构成的威胁以及会员国应对这些威胁的必要性的认识。最近在 2022 年，反恐怖主义委员会在其关于打击为恐怖主义目的使用新兴技术的《德里宣言》中再次呼吁会员国根据国际法应对为恐怖主义目的使用无人驾驶飞机系统所构成的威胁；承认需要在促进创新和防止此类系统随着其应用范围的扩大而被用于恐怖主义目的之间取得平衡；注意到随着公共和私营部门越来越容易获得和广泛使用这一技术，国际社会作出了努力，提高了对这一用途的认识和准备。委员会责成反恐执行局制定新的要求，供各国执行，并由执行局评估和协助执行。
273. 根据上述新增授权任务，拟在 2024 年设立 1 个法律干事职位(P-4)。拟设职位将为执行局提供目前在以下领域需要但又不具备的技术专门知识：制定指导原则：利用战略和自愿公私伙伴关系以确保及时交流信息；支持进行威胁分析；确定良好做法和新趋势；将其纳入执行局的评估和分析工作。
274. 根据 2022 年实际平均空缺率，对现有职位估计数适用 13.4%的空缺率，而对拟设新职位的估计数适用 50%的空缺率。
275. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源增加，主要是由于文职人员费用项下所需资源增加，原因是适用了最新薪级表和拟议设立一个新职位，但因适用 13.4%的较高空缺率(而 2023 年适用的空缺率为 5%)而减少，部分抵消了增加额。在业务费用方面，拟议资源反映了代表反恐怖主义委员会进行评估访问的公务差旅所需资源增加，以及与 1 个拟议新员额有关的通信和信息技术设备所需资源增加，但因采用最新的较低房地租金标准费率而使设施和基础设施项下所需资源减少，部分抵消了上述增加。

预算外资源

276. 2023 年，预算外资源 744 300 美元预计将用于支持旨在促进执行第 1373(2001)、1624(2005)、2178(2014)、2396(2017)、2462(2019)、2482(2019)和 2617(2021)号决议的活动和相关举措，其中包括(a) 关于追究恐怖主义背景下的性暴力和性别暴力行为责任的项目；(b) 旨在加强反恐和法医学能力的努力；(c) 起诉、改造和重返社会全球方案。
277. 2024 年，预算外资源估计为 395 500 美元，用于根据委员会核准的工作方案在世界不同区域举办一些新讲习班和后续讲习班，研究信息技术及反恐方面的战略、政治、法律、体制、安全等问题，以及支持国际反恐合作。
278. 与 2023 年相比，2024 年将使用的预算外资源估计数减少，原因是预计将在 2023 年完成两个项目，即恐怖主义背景下的性暴力和性别暴力项目和加强反恐和法医学能力项目。

16. 促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组

(25 694 900 美元)

前言

2024 年预算旨在加强促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组下一阶段的工作，在 2023 年预计取得的进展的基础上，通过案件建设和加强对国内当局在与伊黎伊斯兰国(达伊沙)所犯国际罪行有关的诉讼中的支持。2024 年的重点将是利用掌握的证据，确保对这些罪行负有最大责任者进行追责。在这方面，调查组正更加集中地向伊拉克司法机构提供支持，以便在立案工作中切实适用国际刑法和人道法，特别是对国外涉案人员。

自始至终，调查组工作将继续与伊拉克司法机构和伊拉克政府若干部门、幸存者团体、宗教当局和社区领袖进行接触，这些都是工作的核心。他们的信息明确无误：对达伊沙所犯罪行追究责任至关重要，有罪不罚现象决不能继续。

特别顾问兼促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国
所犯罪行追究责任的联合国调查组组长

克里斯蒂安·里彻(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

279. 促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)负责通过在伊拉克收集、保存和储存证据,支持伊拉克国内对达伊沙所犯可构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的行为追究责任的努力。该任务由安全理事会第 2379(2017)号决议作出界定。决议还规定,调查组必须以尽可能高的标准开展调查活动,从而确保调查结果在国内法院中得到尽可能广泛的使用,并补充伊拉克当局正在进行的调查,或应请求补充第三国当局进行的调查。安全理事会在同一决议中还着重指出,特别顾问兼调查组组长还将在世界各地促进依法惩处达伊沙所犯可构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪的行为,并以符合相关国家法律的方式与幸存者合作,以确保他们在依法惩处达伊沙罪行方面的利益得到充分承认。
280. 安全理事会应伊拉克政府请求在第 2651(2022)号决议中将调查组的任务期限延长至 2023 年 9 月 17 日。

工作方案

目标

281. 调查组促进实现的目标是,对经公平独立刑事诉讼证实的、达伊沙成员所犯构成战争罪、危害人类罪或灭绝种族罪行为追究责任。

2024 年战略和外部因素

282. 为促进实现这一目标,调查组将:
- (a) 按照其调查战略,并按照安全理事会相关决议以及关于调查组在伊拉克活动的职权范围,继续收集文件证据、法医证据和证词证据;
 - (b) 进一步与幸存者、受影响社区、伊拉克主要国家当局和其他相关伙伴接触,确定与其任务相关的证据材料,并确保将材料有效纳入调查组的中央证据管理系统;
 - (c) 进一步将创新办法和技术的使用纳入证据收集和分析活动,并扩大其数字化、处理和分析大量各种战场证据的能力;
 - (d) 扩大对主要国家当局,包括伊拉克司法部门、安全部门、烈士基金会乱葬坑管理局和伊拉克卫生部法医局的支持。还将向库尔德斯坦地区政府有关当局提供援助;
 - (e) 加强其与达伊沙所犯罪行的最脆弱证人和幸存者接触的能力;
 - (f) 确保证据收集活动继续支持三个相辅相成的产出:专题案例评估;支持个案起诉的案件档案;为正在进行的国家诉讼提供快速和有针对性的支持;

- (g) 利用能力，向请求援助的第三国提供分析和调查支持，帮助其进行与达伊沙有关的国家调查和起诉。
283. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 调查组根据国际标准收集的证据越来越多，可用于针对达伊沙成员在伊拉克所犯罪行提起的国内诉讼；
 - (b) 调查组的证据数据库继续扩大，这将进一步充实与达伊沙个人成员有关的案件档案；
 - (c) 通过建立一个先进的证据分析平台加强证据分析。该平台将更好地促进对大量电子和多媒体数据的分析，并能够在大量图像和视频数据中进行面部检测，检测类似的视频和达伊沙印章，进行机器翻译、图像和视频索引以及自动语音识别；
 - (d) 根据国际标准从伊拉克的乱葬坑场址收集更多的法医证据；
 - (e) 进一步收集先前未向任何追责机制说出自己经历者的证词证据。
284. 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，调查组将与能够支持其执行任务的国际组织和区域组织合作。重点将放在以下类型的实体上：可以作为有效切入点，促进与能为调查组执行任务提供信息的相关国家当局开展合作；最有能力依照第 2379(2017)号决议向伊拉克政府提供适当法律援助和能力建设，以加强其法院和司法系统。这方面的主要实体将包括欧洲联盟、非洲联盟、阿拉伯国家联盟、伊斯兰合作组织、国际刑警组织、失踪人员国际委员会。调查组还将根据安全理事会核准的其在伊拉克活动的职权范围，继续加强与非政府组织和私营部门机构的关系，以期利用它们的专门知识，获得相关证据材料，并确保听取所有相关方的呼声。
285. 在机构间协调和联络方面，联伊援助团仍将是调查组的重要业务伙伴。调查组还将继续与联合国其他主要实体扩大合作，做到工作互补、方法一致。这将包括为获取与调查组优先调查事项有关的信息和材料与联合国各实体开展合作。这些实体包括：安全理事会关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267(1999)、1989(2011)和 2253(2015)号决议所设委员会、人权高专办、联合国训练研究所，特别是联合国卫星中心。调查组将继续与反恐怖主义委员会、反恐怖主义委员会执行局、反恐怖主义办公室、毒品和犯罪问题办公室、秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室积极开展互动。调查组还将继续借鉴利用地雷行动司的知识和专长。
286. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 国际社会继续支持调查组的任务和活动；
 - (b) 伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府继续为调查组的工作提供强有力的合作和支持，由政府指定的全国协调委员会予以协助；
 - (c) 调查组的工作继续得到宗教行为体、社区领袖、幸存者团体的大力支持；
 - (d) 达伊沙仍然是伊拉克境内的一个安全威胁，尽管安全局势大体上仍允许调查组开展实地调查活动，使其得以在采取适当安全措施的情况下接触受影响民众、访问主要利益攸关方、走访犯罪现场；

(c) 社会政治事态发展为规划假设提供信息，视需要开展活动。

287. 调查组以两种方式酌情将性别视角纳入其业务活动、应交付产出和成果：

- (a) 通过性别均等工作组，设立该工作组是为了处理与性别均等有关的内部问题，如招聘、有利的工作环境和增强权能的工作文化等。该工作组包括来自联合国调查组所有部门和各级的成员，并定期举行会议，以根据需要更新两性均等战略，并跟踪在实现两性平等代表性方面取得的进展。调查组将侧重于缩小差异较大的级别特别是高级职等的性别均等差距；
- (b) 通过性犯罪、性别犯罪和侵害儿童犯罪股，该股是实地调查办公室的一部分，是牵头性暴力和性别暴力以及侵害儿童犯罪调查的专题组。该股将性别视角纳入每个调查股的工作，为分析、调查和起草具有性别视角的案情摘要提供信息。这使它能够参与调查的所有阶段进行参与和合作，并深入了解达伊沙如何使用性别暴力和暴力侵害儿童，以及其罪行如何影响不同社区的男子、妇女和儿童。

288. 为配合《联合国残疾包容战略》，调查组的《残疾包容战略》于 2023 年 3 月根据两项原则进行了修订：主流化和交叉性。将基于人权的方针纳入残疾包容的主流，可确保残疾包容纳入小组的工作，并切实参与和评估政策和方案对残疾人的影响。利用交叉办法处理多重交叉形式歧视之间相互作用的结构动态后果，并考虑到可以为残疾人创造实质上独特的生活经历的所有条件。该战略体现在内部工作计划、战略规划文件和战略规划指标中。招聘活动包括与伊拉克残疾人组织的外联和协商。

评价活动

- 289. 2023 年 2 月，联合国调查组发布了评估政策，其中规定了自我评估的具体领域，包括其工作人员离职流程和保护该任务将进行的证据数据。此外，联合国调查组还提供其 2022 年所有成果和交付成果的监测更新。2022 年 10 月，经过全面协商，该任务发布了任务概念文件，列出了截至 2024 年 9 月的战略目标，并将在整个过程中评估其进展情况。
- 290. 2023 年 6 月，内部监督事务厅计划对联合国调查组支持保护证据数据的信息和通信技术系统进行审计。

疫情的影响和经验教训

- 291. COVID-19 大流行持续至 2022 年，对联合国调查组任务的执行影响甚微，因为与 2021 年相比，执行的外地任务以及与国家对口单位举行的会议数量大幅增加，而该任务于 2022 年 6 月恢复到疫情前的工作模式。
- 292. 该任务继续将因 COVID-19 大流行而调整 and 适应方案的经验和最佳做法纳入主流，包括应会员国请求对会议和活动采用在线工作人员会议和培训，以及各国政府对口部门和民间社会的会议。2024 年，将通过与政府和其他合作伙伴的虚拟会议、若干案件中的虚拟证人访谈、与第三国的虚拟会议以及对工作人员的在线培训，继续采用这些最佳做法。

2022 年方案执行情况

伊拉克司法机构支持对达伊沙所犯罪行进行国内诉讼的能力得到加强

293. 2022 年，调查组为伊拉克司法人员安排了在伊拉克和海外的培训。调查组在德国纽伦堡国际纽伦堡原则学院为 19 名法官举办了国际人道主义法和刑法高级培训班。培训的目的是提高参与者的实际调查和起诉技能，并专门满足处理达伊沙罪行的伊拉克法官的需要。培训还提供了一个论坛，讨论将国际刑事立法纳入国家法律框架的机会和限制。此外，调查组还向伊拉克司法调查人员提供了关于公开来源调查的技术培训，以提高他们追查和查明达伊沙肇事者的调查技能，并打乱他们今后的行动。在调查组的协助下，在国际一级开展的这种培训和宣传相结合的做法，加强了伊拉克司法机构调查和起诉与达伊沙组织在伊拉克犯下的罪行有关的案件的能力。
294. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 73)。

表 73
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)
—	向伊拉克司法机构成员提供国际人道主义法和国际刑法领域的基础培训	请国际知名学者、法律专家和从业人员在国际人道主义法和国际刑法领域提供高级培训，提高了伊拉克司法人员的实际调查和起诉技能

2024 年计划成果

成果 1：最终完成与所有调查优先事项有关的全面专题案情摘要

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

295. 2022 年，调查组的工作有助于发展独立的调查案件评估，并实现了国内主管部门推进更多诉讼程序的目标。已完成的报告已经更新，增加了新的调查结果，同时还制定了新的调查路线，导致进行了两次案件评估，涉及达伊沙在伊拉克发展和使用化学武器的问题以及达伊沙对伊拉克基督教社区犯下的罪行。
296. 2024 年，调查组预计将继续更新案件评估，并将调查工作扩大到其他领域，包括达伊沙对伊拉克文化遗产的破坏，以及达伊沙在摩苏尔和泰勒阿费尔的领导层和等级结构。调查组与国内当局合作，正在提供支持，以协助此类实体起诉达伊沙成员犯下战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪。实现 2024 年目标和具体目标的进展见下文业绩计量(见表 74)。

表 74
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
根据调查组提出的符合国际标准的证据材料和全面分析，会员国对达伊沙罪行的国内诉讼得到推动	完成与初步调查优先事项有关的案情评估草稿；为其余的调查优先事项启动实地活动，从而独立收集更多证据	扩大了信息范围，以支持国内主管部门开展诉讼程序，通过拟订和完成关于新的调查优先事项的草案，并继续进行实地访问，独立收集更多证据，以起诉伊拉克境内达伊沙成员的行为，将其作为战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪	完成所有调查优先事项的案情评估，增加国内主管部门提出的诉讼数量 完成初步调查优先事项的档案；启动其余调查优先事项的档案	继续发展和完成不同调查优先事项的案情评估，向国内主管部门提起的诉讼提供支持 继续建立与确定的调查优先事项有关的案件档案

成果 2：通过向第三国及其国内诉讼提供援助并与之分享信息，进一步追究达伊沙成员在伊拉克所犯罪行的国际责任

2024 年拟议方案计划

297. 在与第三国的合作中，调查组正越来越多地应国内当局就其调查和起诉中的特定相关人员或嫌疑人提出的支助请求为其提供援助。截至 2023 年 2 月底，调查组已处理 14 个会员国提出的 30 多项协助或信息请求。

经验教训和计划作出的改变

298. 调查团的经验教训是，第三国对调查组的需求很高，而且越来越多，需要调查组通过掌握的证据，支持全球努力追究达伊沙在伊拉克犯下的罪行。在吸取这一经验教训时，该任务将投入更多资源，确保建立一个全面运作的机制，为这些全球努力提供及时支持。下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 75)。

表 75
业绩计量

2020 (实际)	2021 (实际)	2022 (实际)	2023 (计划)	2024 (计划)
—	向 14 个请求提供与达伊沙在伊拉克所犯国际罪行证据有关的援助或信息的第三国提供支助	更多地处理从 13 个第三国收到的 73 项独特的信息请求，以促进国内诉讼程序，追究达伊沙成员在伊拉克犯下的国际罪行的责任	分享信息和向第三国提供援助的机制全面运作，以推动追究达伊沙成员在伊拉克所犯国际罪行的责任的国内诉讼	更加注重处理第三国提出的与国际犯罪有关的调查或诉讼有关或有可能进行这种调查或诉讼的请求

应交付产出

299. 表 76 列示该任务的所有应交付产出。

表 76

按类别和次类别列示的 2022-2024 年应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 特别顾问兼调查组组长给安全理事会的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
2. 安全理事会会议	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	16	17	20	23
3. 旨在与国家当局分享相关知识和技术援助并加强与调查组合作的讨论会	16	17	20	23
技术材料(材料数目)	30	30	35	35
4. 编写报告,概述对达伊沙领导层成员在暴行罪上的潜在责任的详细循证认识,以便可能与国家当局分享,并在国内主管法院进行的刑事诉讼中使用	30	30	35	35
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	300	391	390	390
5. 调查团收集证词、法证、数字、文件和其他实物证据;派团调查性暴力和性别暴力	300	391	390	390
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导:就确保调查与 7 个主要刑事法庭和 6 个国家安全部门的调查相互补充进行协商;向 7 个主要受害者团体进行宣传,以确保幸存者的利益在追责工作中得到反映;与证人和受害人团体协商,确保他们充分参与调查组的工作。				
数据库和实质性数字材料:集中式证据数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料:就政府提供人员的部署问题与 12 个会员国直接外联,以支持联合国调查组执行任务,重点是部署具有法医遗传学、犯罪分析和调查专门知识的人员,特别优先考虑讲阿拉伯语的专业人员。				
对外关系和媒体关系:制定全面的媒体战略,旨在对达伊沙的网上信息传播进行反宣传。				
数字平台和多媒体内容:2 个多媒体证据可视化和附带视频,内容涉及联合国调查组的 2 个优先调查事项。这些将包括摩苏尔的巴杜什监狱大屠杀和达伊沙在尼尼微平原对基督教社区犯下的罪行。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 77
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 对比增/(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	17 944.1	18 329.6	18 450.0	18 947.1	497.1
业务费用	6 516.9	6 021.4	6 833.8	6 747.8	(86.0)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	24 461.0	24 351.0	25 283.8	25 694.9	411.1

表 78
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤人员	一般 事务人员	小计	本国 专业干事	当地雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	—	1	—	2	5	15 ^a	17	4	43	—	87	25	28	53	8	—	8	148
2024 年拟议	—	1	—	2	4	15 ^a	17	6	41	—	86	27	31	58	8	—	8	152
变动	—	—	—	—	(1)	—	—	2	(2)	—	(1)	2	3	5	—	—	—	4

^a 包括 1 个 P-4 一般临时助理职位。

300. 调查组 2024 年拟议所需资源为 25 694 900 美元(扣除工作人员薪金税后的净额),将用于以下方面:薪金和一般工作人员费用(18 947 1000 美元),用于 152 个职位(1 个助理秘书长、2 个 D-1、4 个 P-5、15 个 P-4、17 个 P-3、6 个 P-2、41 个外勤事务、27 个本国专业干事、31 个当地雇员、8 个联合国志愿人员); 25 名政府提供的人员所需资源以及业务费用(6 747 800 美元),其中包括咨询人和咨询服务费用(51 800 美元)、公务差旅(540 000 美元)、设施和基础设施(1 719 200 美元)、陆运(246 600 美元)、空中业务(200 000 美元)、通信和信息技术服务(2 534 000 美元)、医疗服务(146 500 美元)以及其他用品、服务和设备(1 309 700 美元)。
301. 2024 年,组织结构和人员配置反映了拟议裁撤 1 个组织单位、裁撤 1 个职位、设立 5 个职位、改划 2 个职位和调动 4 个职位。

特别顾问办公室

- (a) 续设巴格达的 1 个法律干事(P-4)一般临时人员职位：特别顾问办公室继续需要这一职位，以满足在制定法律框架将国际罪行纳入现行刑法方面日益增加的法律咨询需求，并就会员国提出的越来越多的第三方信息请求提供法律意见。需要在巴格达建立和发展这种司法能力，因为该任务的司法合作需要就在巴格达。该职位在该任务的整个任务期间都需要履行核心职能。

实地调查办公室

- (b) 裁撤法律战略股：虽然在该组织成立的早期阶段，需要设立一个中央法律战略股，以指导和精简当时新启动的各个调查领域和调查线索，但调查组现在已经建立起来，调查工作更加深入，具体的标准作业程序也已经到位。该股的裁撤将使分析能力得以在各调查股之间分配，而分析能力对推进调查和完成任务仍至关重要。调查组收集了大量证据，特别是从伊拉克当局收集的证据，需要进一步审查和分析；
- (c) 裁撤巴格达法律战略股 1 个政治事务高级信息分析员职位(P-5)：调查组已经收集了大量证据，特别是从伊拉克当局收集的证据，现在需要进一步审查和分析。这种分析能力可以在低于目前 P-5 职位的工作级别上进行。虽然分析能力对于推动正在进行的调查仍然至关重要，但设立更多的初级职位可以恢复工作人员队伍的活力，同时确保该任务能够继续适当分析已经收集的大量证据，并有适当的能力满足增加对国家司法机构的支持的需要；
- (d) 在实地调查办公室设立 2 个协理刑事分析员职位(P-2)：这些分析员将负责进行研究和刑事情报分析，以支持对据称严重违反国际人道法和刑法行为的调查。他们还将核对和管理联合国调查组使用的各种专有数据系统中的资料和证据材料，并进行分析任务和活动，以支持全面的调查工作。设立这 2 个职位后，该任务将提高审查收集到的大量证据的能力。这些证据将纳入对达伊沙罪行的案件评估，并应对国家司法机关提出的越来越多的请求；
- (e) 将 1 个法律干事职位(P-3)从巴格达法律战略股调至埃尔比勒第 5 外地调查股：随着埃尔比勒办事处调查能力的建立和加强，那里高度复杂的调查需要由一名法律干事支持，以确保有效创建和起草案件评估报告，供国家法院使用；
- (f) 将 1 个法律干事职位(国际联合国志愿人员)从法律战略股调至外地调查办公室：法律干事将继续担任实地调查办公室的法律干事，以便就剩余的总体法律问题和草案审查提供支持，同时将大部分分析和一般法律能力转移到各自的调查股，这些能力由于各自具体调查的推进而至关重要；

安保科

- (g) 将 2 个近身保护干事职位(外勤事务)从代胡克调至埃尔比勒，以满足前往高风险地区的更多外实地任务的需求。需要进行调动，以确保以安全和有效的方式开展更多的外地工作；
- (h) 将巴格达和埃尔比勒各 1 个的 2 个近身保护干事职位(外勤事务)改划为本国专业干事助理安保干事职位：改划将为安保运输资产和设备的管理提供支持，并为与地方一级国家安全部门的安保联络提供专门支持。这一提议符合该任务的本国化战略；

- (i) 设立 3 个外勤安保助理职位(当地雇员), 2 个在埃尔比勒, 1 个在代胡克, 以支持履行安保联络职责, 在这些地点安全可靠地开展证人业务, 并为越来越多需要与护送的东道国政府部队和其他利益攸关方进行国家安保联络的实地任务提供支持。这 3 个职位将协调与工作人员安保和证人约谈有关的安保活动。
302. 根据 2022 年实际平均空缺率, 工作人员费用估计数适用了国际工作人员 11.2%、本国专业干事 8.1%和当地雇员 2.8%的空缺率。根据 2022 年的实际平均空缺率, 对联合国志愿人员费用适用了 25.0%的空缺率。根据 2023 年 3 月的实际空缺率, 对政府提供的人员的费用适用了 60.0%的空缺率。
303. 与 2023 年批款相比, 2024 年拟议所需资源增加主要是由于: (a) 文职人员费用项下所需资源增加, 原因是除联合国志愿人员和政府提供的人员外的所有类别文职人员适用了较低的空缺率, 更新了本国工作人员的较高薪金标准, 以及拟议设立 3 个当地雇员职位; (b) 陆运项下所需资源增加, 原因是计划为 5 辆已超过预期寿命的车辆购置替换车辆, 以及燃料费用增加; (c) 通信和信息技术项下所需资源增加, 原因是拟议购置 5 台台式计算机、50 台笔记本计算机和 10 台个人通信设备(这些设备将在 2023 年底达到使用寿命), 软件、许可证和费用所需资源增加; (d) 个体订约人所需经费增加, 原因是各区域运输增加和工作量繁重, 导致业务所需个体订约人人数增加, 以及个体订约人标准费率提高。所需经费增加被部分抵消, 主要原因是: (a) 政府提供人员特派任务生活津贴所需经费减少; (b) 咨询人和咨询服务所需资源减少, 原因是最近征聘的人员增加了内部能力; (c) 没有为 2023 年预算编列的建造预制办公室顶置保护和安装太阳能电池板编列经费, 以及由于订正费用分摊安排, 房地租金费用减少; (d) 由于现有药品和消耗品的库存量, 医疗用品所需经费减少。

预算外资源

304. 2023 年, 预算外资源 6 200 000 美元, 包括为 50 个员额供资(3 个 P-5、4 个 P-4、7 个 P-3、4 个 P-2、4 个外勤事务、6 个本国专业干事、11 个当地雇员、6 个国际联合国志愿人员和 5 个本国联合国志愿人员), 将利用这些资源继续开展调查组的专门活动, 以支持其执行任务。这将包括对伊拉克当局掌握的证据材料进行数字化和数字提取, 对埋有达伊沙受害者遗体的乱葬坑进行全面调查, 对该团体所犯的性别罪行和针对儿童的罪行进行调查, 发展伊拉克当局在立案和使用数字化法证方面的能力, 并利用信息系统和先进技术落实追责。
305. 2024 年, 预算外资源预计为 8 500 000 美元, 包括为 40 个员额供资(3 个 P-5、4 个 P-4、7 个 P-3、3 个 P-2、4 个外勤事务、7 个本国专业干事、9 个当地雇员、2 个国际联合国志愿人员和 1 个本国联合国志愿人员), 预计将支持挖掘万人坑和法医人类学活动、能力建设以与伊拉克政府合作追究责任以及调查资助达伊沙国际罪行的情况。2023 年还将寻求额外资金, 以确保继续调查对少数群体的犯罪以及继续调查组的证人保护和支持服务。还将进行筹资, 使调查组能够扩大到与其任务相关的其他领域, 例如调查文化遗产犯罪和达伊沙使用化学武器的情况。
306. 与 2023 年相比, 2024 年将使用的预算外资源估计数有所增加, 原因是有更多的捐助方向信托基金认捐, 以支持执行安全理事会第 2379(2017)号决议。
307. 自愿捐助对于调查组最充分地执行其任务的能力仍然至关重要。在实地调查办公室内, 6 个实地调查股中有 3 个由预算外资源供资。此外, 对达伊沙国际罪行的资金筹措和财务责任的专题调查完全由自愿捐款供资。同样, 性犯罪、性别犯罪和侵害儿童犯罪股的一些重要员额由预算

外资源供资。调查组的法医学股仍然完全依赖预算外资金。证据管理办公室其他部门的关键员额由负责调查组大部分能力建设活动的预算外项目供资。

308. 伊拉克刑事司法链的能力发展对于执行任务至关重要，特别是因为调查组有义务与伊拉克政府合作追究责任。这方面的主要内容包括与伊拉克司法部门联合立案、将其掌握的证据数字化以及进行国际人道法和国际刑法培训。所有这些努力都是由预算外支持全额供资的。

附件一

为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动摘要

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

(A/77/7/Add.3)

行预咨委会还获悉，除了调查组信息技术系统之外，通过对调查组其他成员进行持续的网络安全交叉培训以及采购和实施专门软件许可(经信息和通信技术厅核准)，训练有素的调查人员可以进行公开来源情报搜索，对调查人员进行匿名化和身份保护，并保护用户免受在线恶意软件侵扰和恶意攻击。行预咨委会相信，将与其他部厅和实体，包括联合国人权事务高级专员办事处的调查团分享这些经验教训和最佳做法，包括实现高效利用资源的措施(第 22 段)。

行预咨委会相信，将进一步努力实现会员国在专题群组二工作人员中的公平地域代表性，并将在今后提交的所有预算中列入这方面的最新信息(第 28 段)。

促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)不断与联合国人权事务高级专员办事处和其他联合国对应机构共享从这些公开来源情报搜索中汲取的经验教训和最佳做法(通过共享安全可靠地利用开放源数据的解决方案，为用户提供了另一层混淆和安全措施)。

各任务继续努力实现公平地域代表性。例如，联合国调查组的重点是通过有针对性的外联活动改善地域分配，以吸引来自不同地域背景的更多合格候选人，在甄选阶段审查所推荐候选人的国籍，供特派任务负责人审议，并报告主要业绩指标，以监测状况并确定改进机会。此外，各任务正在编制一个关于工作人员编制的不同指标的看板，其中包括地域分配，并将继续通过各种外联活动和所有征聘竞争的平台，改善地域代表性。

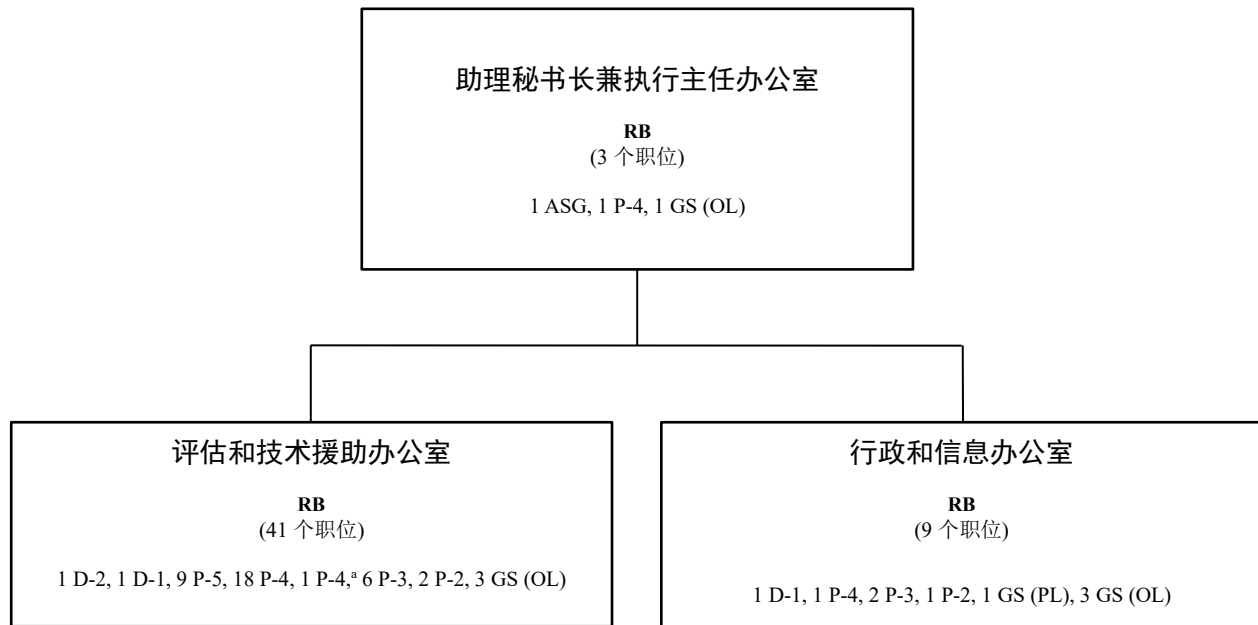
附件二

2024 年组织结构和员额分配

A. 专家组、专家小组、安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的第 1526(2004)和 2253(2015)号决议所设分析支助和制裁监测组、第 1904(2009)号决议所设监察员办公室，以及安全理事会各委员会的其他支助机制

刚果民主共和国问题专家组 RB (2 个职位) 2 P-3	苏丹问题专家小组 RB (1 个职位) 1 P-3	朝鲜民主主义人民共和国 问题专家小组 RB (6 个职位) 1 P-4, 2 P-3, 1 GS (PL), 2 GS (OL)	利比亚问题专家小组 RB (2 个职位) 1 P-3, 1 GS (OL)	中非共和国问题专家小组 RB (2 个职位) 1 P-3, 1 GS (OL)
也门问题专家小组 RB (8 个职位) 1 P-3, 5 FS, 2 LL	南苏丹问题专家小组 RB (3 个职位) 1 P-3, 2 GS (OL)	安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国) (达伊沙)、基地组织和塔利班及关联个人和实体的 第 1526(2004)和 2253(2015)号决议 所设分析支助和制裁监测组 RB (19 个职位) 1 P-5, 4 P-4, 6 P-3, 8 GS (OL)	第 1904(2009)号决议 所设监察员办公室 RB (2 个职位) 1 P-4, 1 GS (OL)	
安全理事会第 2231(2015)号 决议执行情况 RB (5 个职位) 1 P-5, 2 P-4, 1 P-3, 1 GS (OL)	马里问题专家小组 RB (1 个职位) 1 P-3	索马里问题专家小组 RB (6 个职位) 1 P-3, 1 GS (OL), 4 LL	海地问题专家小组 RB (3 个职位) 1 P-5, 1 P-3, 1 GS (OL)	对安全理事会关于不扩散所有大规模 毁灭性武器的第 1540(2004)号 决议所设委员会的支助 RB (7 个职位): 1 P-5, 2 P-3, 2 GS (OL), 1 GS (OL), ^a 1 GS (PL) ^a XB (3 个职位): 2 P-4, 1 P-3

B. 反恐怖主义委员会执行局



C. 促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组

