



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
12 May 2023  
Russian  
Original: English

Семьдесят восьмая сессия  
Пункт 139 первоначального перечня\*  
Предлагаемый бюджет по программам на 2024 год

## Предлагаемый бюджет по программам на 2024 год

### Часть II Политические вопросы

### Раздел 3 Политические вопросы

#### Специальные политические миссии

#### Тематическая группа I: специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря

#### *Резюме*

В настоящем докладе содержится информация о предлагаемых на 2024 год потребностях в ресурсах для финансирования 10 специальных политических миссий, объединенных в тематическую группу «Специальные и личные посланники, советники и представители Генерального секретаря».

Предлагаемый на 2024 год объем ресурсов для финансирования специальных политических миссий, включенных в настоящую тематическую группу, составляет 47 873 300 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала).

\* A/78/50.



## Содержание

I.	Обзор ресурсов . . . . .	4
II.	Информация сквозного характера . . . . .	6
III.	Специальные политические миссии . . . . .	9
1.	Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру . . . . .	9
A.	Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году** . . . . .	10
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год*** . . . . .	16
2.	Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида . . . . .	19
A.	Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году** . . . . .	20
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год*** . . . . .	28
3.	Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре . . . . .	31
A.	Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году** . . . . .	32
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год*** . . . . .	36
4.	Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности . . . . .	39
A.	Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году** . . . . .	39
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год*** . . . . .	43
5.	Канцелярия Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях . . . . .	45
A.	Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году** . . . . .	46
B.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год*** . . . . .	52
6.	Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии . . . . .	55
A.	Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году** . . . . .	56

\*\* В соответствии с установленными бюджетными процедурами и практикой, подтвержденными в пункте 7 резолюции 77/267, часть, содержащая предлагаемый план по программам на 2024 год, представляется на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

\*\*\* В соответствии с пунктом 10 резолюции 77/267 Генеральной Ассамблеи часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями (часть III), представляется Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

В.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год***	62
7.	Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу	65
А.	Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**	66
В.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год***	72
8.	Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	75
А.	Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**	76
В.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год***	85
9.	Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену	87
А.	Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**	88
В.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год***	95
10.	Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме	97
А.	Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**	98
В.	Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год***	105
Приложения		
I.	Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций консультативных и надзорных орган	107
II.	Организационная структура и распределение должностей на 2024 год	109

## I. Обзор ресурсов

1. Предлагаемый на 2024 год объем ресурсов для 10 специальных политических миссий, включенных в тематическую группу I, составляет 47 873 300 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала). В таблицах 1 и 2 приводится сравнение объема финансовых и людских ресурсов, предлагаемых на 2024 год, с объемом ресурсов на 2023 год, утвержденным Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [77/263 А](#).

Таблица 1

### Потребности в ресурсах

(В тыс. долл. США)

Миссия	2022 год		2023 год	2024 год	Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Смета	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру	2 955,0	2 523,5	3 036,3	3 079,1	42,8
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида	2 698,3	2 393,6	2 816,4	2 819,3	2,9
Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре	476,5	267,9	475,2	567,8	92,6
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции <a href="#">1559 (2004)</a> Совета Безопасности	338,6	393,4	372,2	420,1	47,9
Канцелярия Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях	2 045,0	1 745,4	1 950,0	2 059,1	109,1
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии	16 132,6	12 630,3	15 001,6	14 200,6	(801,0)
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу	1 763,6	1 586,1	1 754,5	1 654,6	(99,9)
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер	5 133,9	4 406,1	5 737,9	4 984,1	(753,8)
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену	17 202,0	16 240,6	17 051,3	16 708,3	(343,0)
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме	1 153,5	1 223,8	1 408,6	1 380,3	(28,3)
<b>Всего</b>	<b>49 899,0</b>	<b>43 410,7</b>	<b>49 604,0</b>	<b>47 873,3</b>	<b>(1 730,7)</b>

Таблица 2  
Людские ресурсы

	Военные наблюдатели/советники	Воинские контингенты	Полиция Организации Объединенных Наций	Персонал, предоставляемый правительственными структурами	Международный персонал <sup>a</sup>	Национальный персонал <sup>b</sup>	Добровольцы Организации Объединенных Наций <sup>c</sup>	Всего
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру								
Утвержденная численность на 2023 год	–	–	–	–	16	5	–	21
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	16	5	–	21
Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида								
Утвержденная численность на 2023 год	–	–	–	–	13	–	–	13
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	13	–	2	15
Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре								
Утвержденная численность на 2023 год	–	–	–	–	2	–	–	2
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	2	–	–	2
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности								
Утвержденная численность на 2023 год	–	–	–	–	3	–	–	3
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	3	–	–	3
Канцелярия Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях								
Утвержденная численность на 2023 год	–	–	–	–	7	–	–	7
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	7	–	–	7
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии								
Утвержденная численность на 2023 год	–	–	–	–	57	31	–	88
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	53	34	–	87
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу								
Утвержденная численность на 2023 год	–	–	–	–	5	4	–	9
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	5	4	–	9
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер								
Утвержденная численность на 2023 год	–	–	–	–	22	8	–	30
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	22	8	–	30
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену								
Утвержденная численность на 2023 год	–	–	–	–	59	42	–	101
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	59	42	–	101
Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме								
Предлагаемая численность на 2023 год	–	–	–	–	4	1	–	5
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	4	1	–	5
<b>Итого</b>								
Утвержденная численность на 2023 год	–	–	–	–	188	91	–	279
Предлагаемая численность на 2024 год	–	–	–	–	184	94	2	280
Чистое изменение	–	–	–	–	(4)	3	2	1

<sup>a</sup> Включая сотрудников категории специалистов и выше, а также сотрудников категорий полевой службы и общего обслуживания.

<sup>b</sup> Включая национальных сотрудников — специалистов и сотрудников на должностях местного разряда.

<sup>c</sup> Включая добровольцев Организации Объединенных Наций, набранных на международной и национальной основе.

*Примечание:* в таблицах и на рисунках используются следующие сокращения: ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; НСС — национальный сотрудник — специалист; ОО — категория общего обслуживания; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы.

2. Предлагаемые показатели доли вакантных должностей, использованные при составлении бюджета, установлены исходя из предыдущего опыта. Предположения, положенные в основу расчета предлагаемого показателя доли вакантных должностей, включают средний за 12 месяцев показатель доли вакантных должностей в 2022 году и фактический показатель доли вакантных должностей по состоянию на 31 марта 2023 года. В качестве предусмотренного в бюджете показателя доли вакантных должностей использовалась меньшая из этих двух величин. Это соответствует директивным указаниям Отдела финансов полевых операций Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, призванным повысить точность и единообразие показателей доли вакантных должностей, применяемых в предлагаемых бюджетах на 2024 год, и обеспечить, чтобы предлагаемые показатели доли вакантных должностей в максимально возможной степени основывались на фактических показателях. Калькуляция расходов, связанных с предлагаемым созданием новых штатных и внештатных должностей, или с перепрофилированием и преобразованием штатных и внештатных должностей, произведена с учетом показателя доли вакантных должностей на уровне 50 процентов.
3. По соображениям краткости раздел о внебюджетных ресурсах в настоящем документе включен только для тех миссий, для которых прогнозируется наличие внебюджетных ресурсов в 2023 или 2024 году.

## II. Информация сквозного характера

### Гендерная перспектива

4. Специальные политические миссии руководствуются резолюциями [1325 \(2000\)](#), [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1889 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#), [2106 \(2013\)](#), [2122 \(2013\)](#), [2242 \(2015\)](#), [2467 \(2019\)](#) и [2493 \(2019\)](#) Совета Безопасности, которые в совокупности составляют повестку дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и предписывают обеспечивать учет гендерных аспектов в политической работе Организации Объединенных Наций, в том числе в специальных политических миссиях. Кроме того, миссии руководствуются резолюцией [75/100](#) Генеральной Ассамблеи о всестороннем рассмотрении вопроса о специальных политических миссиях, в которой Ассамблея подтвердила важную роль женщин в деле предотвращения и урегулирования конфликтов и в миростроительстве и признала большое значение равноправного и эффективного участия и полномасштабного вовлечения женщин на всех уровнях, на всех этапах и во всех аспектах мирного урегулирования споров, предотвращения конфликтов и их урегулирования.
5. Конкретные примеры того, каким образом специальные политические миссии обеспечивают учет гендерных аспектов в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, приводятся в настоящем докладе в разделах, посвященных конкретным миссиям.

### Инклюзия людей с инвалидностью

6. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью специальные политические миссии проводят обзор Стратегии в целях дальнейшего продвижения инклюзии людей с инвалидностью посредством подготовки инклюзивных обращений, повышения осведомленности и распространения информации о Стратегии при осуществлении своей работы, в том числе в рамках политических и мирных процессов. В дополнение к усилиям соответствующих структур Организации Объединенных Наций по устранению проблем с доступностью объектов, платформ, инфраструктуры безопасности и другой инфраструктуры, миссии поддерживают меры по улучшению положения в целях облегчения доступа и использования людьми с инвалидностью.

### Мероприятия по оценке

7. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет поддерживать проводимую раз в два года Управлением служб внутреннего надзора оценку по вопросам повышения роли оценки и применения результатов оценок, касающихся составления и

осуществления программ и выработки стратегических директив. В настоящем докладе сведения о мероприятиях по оценке конкретных миссий приведены, в зависимости от обстоятельств, в разделах, посвященных соответствующим миссиям.

#### **Влияние пандемии и накопленный опыт**

8. На выполнении мандатов специальных политических миссий сказалось продолжение пандемии коронавирусного заболевания COVID-19 в 2022 году. В настоящем докладе конкретные примеры приводятся в разделах, посвященных отдельным миссиям.
9. Специальные политические миссии продолжают учитывать накопленный опыт и передовые методы внесения корректировок и изменений в программу в связи с пандемией COVID-19. В то же время предполагается, что условия для осуществления деятельности улучшились и позволяют выполнить мандат с использованием ранее выбранных подходов. Все изменения в запланированных видах деятельности будут отражать цели, стратегии и мандаты, и о любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программ.



### **III. Специальные политические миссии**

#### **1. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру**

*(3 079 100 долл. США)*

#### **Предисловие**

Организация Объединенных Наций продолжает свои усилия по сближению сторон и поиску возможностей для сотрудничества. Лидер греков-киприотов и лидер турок-киприотов в 2022 году встречались дважды: в апреле для запуска «плана действий по способам обеспечения полноценного, равноправного и конструктивного участия женщин в процессе урегулирования/будущем процессе урегулирования на Кипре» и на приеме в конце года, который я организовал в декабре. Эти встречи были положительно восприняты общественностью как знак того, что, несмотря на разногласия, два лидера все еще готовы встречаться и разговаривать.

В отсутствие активных мирных переговоров постоянный диалог в ходе моих еженедельных встреч с представителями двух лидеров и рабочих заседаний в рамках миссии добрых услуг с координаторами 12 технических комитетов обеспечивал важное пространство для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, и для решения проблем. Технические комитеты по-прежнему стремились вносить практические улучшения в повседневную жизнь киприотов даже в отсутствие активных мирных переговоров. Этот диалог дал ряд положительных результатов, но динамика событий на местах привела к задержке реализации некоторых проектов.

В 2024 году я продолжу взаимодействие с обоими кипрскими лидерами и их переговорными группами, гражданским обществом и международным сообществом в поисках прочного урегулирования на Кипре.

*(Подпись)* Колин Стюарт  
Заместитель Специального советника  
Генерального секретаря по Кипру

## **А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

10. Мандат Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Кипру вытекает из приоритетов, установленных в соответствующих резолюциях и решениях Совета Безопасности, и обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности (S/2008/456 и S/2008/457). В своей резолюции 1818 (2008) Совет приветствовал намерение Генерального секретаря в надлежащее время назначить Специального советника. В письме от 10 июля 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/456) Генеральный секретарь объявил о своем намерении назначить своего Специального советника по Кипру с 14 июля 2008 года. Соответствующие резолюции Совета Безопасности, из которых вытекает мандат, включают резолюцию 186 (1964) и последующие резолюции Совета, включая резолюции 367 (1975), 1250 (1999), 1475 (2003), 1758 (2007), 1818 (2008), 1873 (2009), 1930 (2010), 1986 (2011), 2026 (2011), 2058 (2012), 2114 (2013), 2135 (2014), 2168 (2014), 2197 (2015), 2234 (2015), 2263 (2016), 2300 (2016), 2338 (2017), 2369 (2017), 2398 (2018), 2430 (2018), 2453 (2019), 2483 (2019), 2506 (2020), 2537 (2020), 2561 (2021), 2587 (2021), 2618 (2022) 2646 (2022) и 2674 (2023).
11. В своей резолюции 2674 (2023) Совет Безопасности с сожалением отметил отсутствие прогресса в деле возобновления официальных переговоров, полностью поддержал продолжающееся взаимодействие Генерального секретаря со сторонами и призвал к проведению дальнейших раундов неофициальных переговоров. Совет настоятельно призвал стороны активно и без дальнейшего промедления взаимодействовать с Генеральным секретарем и его аппаратом, в том числе путем достижения договоренности относительно предложения Генерального секретаря о назначении посланника Организации Объединенных Наций.
12. Генеральный секретарь в своем последнем докладе (S/2023/6) призвал двух лидеров начать конструктивный диалог, который мог бы способствовать созданию более благоприятных условий для урегулирования. Он также подчеркнул, что проявление сторонами политической воли и гибкости по-прежнему имеет первостепенное значение, и отметил, что посланник Организации Объединенных Наций мог бы возглавить усилия по взаимодействию со сторонами и оказать решающую поддержку в поиске путей достижения компромисса в деле возобновления переговоров о прочном урегулировании на Кипре. В прошедшем году оба лидера продолжали демонстрировать готовность к сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, и эта открытость будет необходима в предстоящий период.
13. В отсутствие соглашения о посланнике Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь и старшие должностные лица Организации Объединенных Наций продолжали взаимодействовать со сторонами с целью достижения договоренности о дальнейших шагах в рамках кипрского мирного процесса. Хотя региональная динамика оставалась сложной на протяжении большей части 2022 года, после разрушительных землетрясений 6 февраля 2023 года были сделаны позитивные шаги к сближению. Эти шаги могли бы способствовать возобновлению приверженности сторон поиску точек соприкосновения для дальнейшего продвижения вперед.

## Программа работы

### Цель

14. Цель, достижению которой способствует деятельность данной миссии, состоит во всеобъемлющем урегулировании кипрской проблемы.

### Стратегия и внешние факторы на 2024 год

15. Чтобы способствовать достижению указанной цели, миссия будет:
  - a) совместно со обоими лидерами и державами-гарантами прилагать все усилия для содействия мирному урегулированию и оказывать им, в случае их обоюдного согласия, помощь в проведении полномасштабных переговоров;
  - b) регулярно проводить двусторонние встречи и содействовать проведению совместных встреч лидеров, участников переговоров/представителей и их переговорных групп, рабочих групп и экспертов;
  - c) активизировать свою поддержку реализации мер укрепления доверия и работы технических комитетов, чтобы помочь обеим сторонам добиться прогресса в содействии построению справедливого, миролюбивого и открытого общества.
16. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности обеспечит:
  - a) продолжение диалога в целях достижения прочного, всеобъемлющего и справедливого урегулирования кипрской проблемы. Если будет достигнут существенный прогресс, то к Организации Объединенных Наций может быть обращена просьба активизировать свою поддержку, возможно, также путем созыва встречи заинтересованных сторон для рассмотрения вопросов существа;
  - b) осуществление мер укрепления доверия;
  - c) расширение возможностей технических комитетов и содействие их работе.
17. Что касается сотрудничества с другими структурами на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, то миссия по просьбе сторон будет и далее координировать участие международных финансовых учреждений, в частности Европейского центрального банка, Международного валютного фонда и Всемирного банка, в усилиях по поддержке этого процесса. Кроме того, миссия будет сотрудничать с Европейской комиссией и будет координировать с ней свою деятельность в части, касающейся обеспечиваемой ею поддержки мирного процесса.
18. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то миссия, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре (ВСООНК) и страновая группа Организации Объединенных Наций будут продолжать действовать совместно в целях обеспечения максимальной синергии и согласованной и эффективной поддержки мирных усилий Организации Объединенных Наций.
19. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
  - a) неизменная и последовательная политическая приверженность сторон политическому процессу и осуществлению мер укрепления доверия;
  - b) неизменная и последовательная международная поддержка мирного процесса.
20. Миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Миссия поддерживает мероприятия, проводимые обеими сторонами, работу Технического комитета по вопросам гендерного равенства

и женские платформы гражданского общества в обеих общинах в целях продвижения гендерных вопросов, а также способствует более активному гражданскому участию в целях обеспечения более инклюзивного мирного процесса. В соответствии с передовой практикой миссия будет поддерживать участие недопредставленных групп, включая женщин, меньшинства, молодежь и инвалидов, в обсуждениях, касающихся кипрского вопроса, и в мирном процессе.

21. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью Миссия будет и далее стремиться содействовать на внутреннем уровне инклюзии людей с инвалидностью путем создания возможностей для трудоустройства квалифицированных кандидатов. На политическом уровне она будет продолжать выступать за учет на всех платформах принятия решений, включая технические комитеты, мнений людей с инвалидностью как проводников перемен в интересах мира, безопасности и устойчивого развития. Чтобы обеспечить всесторонний учет проблемы инклюзии людей с инвалидностью при разработке, осуществлении, мониторинге и оценке своей деятельности и, если необходимо, принять целевые меры, ВСООНК и Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру планируют разработать совместный план действий по реализации Стратегии.

### **Влияние пандемии и накопленный опыт**

22. Продолжение пандемии COVID-19 в 2022 году сказалось на выполнении мандатов. Миссия организовала меньше масштабных очных встреч с лидерами и их представителями, а также другими заинтересованными сторонами. Такие встречи, на которые приглашаются заинтересованные стороны с обеих сторон острова, чтобы обеспечить включение представителей гражданского общества в процессы диалога по решению кипрского вопроса, являются важной частью мирного процесса и были запрошены Советом Безопасности. Миссия продолжала использовать виртуальные и гибридные встречи и увеличила число очных встреч меньшего масштаба с представителями сторон и держав-гарантов. Очные встречи по-прежнему необходимы для обеспечения качества взаимодействия в силу характера, сложности и конфиденциальности дискуссий по кипрскому вопросу.
23. Кроме того, для оказания общинам поддержки в вопросах, касающихся пандемии COVID-19, миссия с учетом общего диапазона целей вела диалог с представителями обеих сторон и с Техническим комитетом по здравоохранению для укрепления сотрудничества по вопросам здравоохранения, вакцинации и другим связанным с COVID-19 вопросам.
24. Миссия продолжает учитывать накопленный опыт и передовые методы внесения корректировок и изменений в программу в связи с пандемией COVID-19, в том числе продолжает внедрять альтернативные режимы работы и использовать информационно-коммуникационные технологии для сокращения необходимости в поездках, поскольку онлайн-совещания являются экономичным по времени и расходам методом общения. Однако некоторые очные встречи крайне важны в силу характера и конфиденциальности работы по оказанию добрых услуг, а некоторые виды общения требуют высокого уровня взаимодействия и укрепления доверия. Кроме того, мероприятия с большим количеством участников могут проводиться только очно, и они останутся неотъемлемым компонентом эффективного выполнения мандата. В качестве экономичной по времени и расходам альтернативы будут по-прежнему использоваться онлайн-средства обучения, практикумы и учебные занятия; однако очные семинары и конференции в некоторых обстоятельствах незаменимы из-за характера взаимодействия и сложности предмета и методики обучения.

## Выполнение программы в 2022 году

### Постоянное взаимодействие, предотвращение конфликтов и усилия по выработке общей позиции в целях возобновления мирных переговоров

25. В 2022 году Генеральный секретарь отдельно встречался с двумя лидерами и проводил встречи с державами-гарантами. Помощник Генерального секретаря по Европе, Центральной Азии и Северной и Южной Америке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций по поддержанию мира трижды посетил Кипр, а также побывал в державах-гарантах. Оба лидера встречались 13 апреля и 7 декабря на Кипре, и обе встречи дали важные позитивные политические сигналы. Миссия продолжала взаимодействовать со сторонами, в том числе путем содействия проведению еженедельных встреч, поддержки работы технических комитетов и взаимодействия с широким кругом партнеров.
26. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 3).

Таблица 3  
Показатель для оценки работы

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)
Продолжение взаимодействия с обоими лидерами и их переговорными группами и предоставление необходимой поддержки для взаимодействия на высоком уровне, включая консультации со стороны старшего должностного лица Организации Объединенных Наций с целью выработать консенсусную отправную точку для переговоров	Продолжение взаимодействия с обоими лидерами и их переговорными группами и предоставление необходимой поддержки для взаимодействия на высоком уровне, включая неофициальную встречу в формате «пять плюс один», со званную Генеральным секретарем в Женеве, и неофициальный обед для лидеров киприотов-греков и киприотов-турок, организованный Генеральным секретарем в Нью-Йорке	Взаимодействие с двумя лидерами и их переговорными группами и поддержка взаимодействия на высоком уровне, включая отдельные встречи лидеров киприотов-греков и киприотов-турок с Генеральным секретарем, три посещения Кипра и по одному посещению каждой из держав-гарантов помощником Генерального секретаря по делам Европы, Центральной Азии и Северной и Южной Америки, а также две встречи с лидерами на Кипре

## Результат, достижение которого запланировано на 2024 год

### Продолжение диалога для содействия в поиске общей основы

#### Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

27. В 2022 году работа миссии способствовала проведению 90 двусторонних и совместных встреч с лидерами и сотрудниками их аппаратов и 350 заседаний технических комитетов и рабочих групп, что не в полной мере соответствует запланированному целевому показателю, предусматривающему 140 встреч и 410 заседаний, соответственно. Это объясняется, прежде всего, отсутствием активных переговоров, а также, отчасти, мерами, связанными с COVID-19.
28. В 2024 году миссия будет взаимодействовать со сторонами и державами-гарантами для поддержки усилий по созданию общей основы для переговоров. Если будет достигнут существенный прогресс, то к Организации Объединенных Наций может быть обращена просьба активизировать свои усилия, в том числе путем созыва встреч между заинтересованными сторонами и путем более тесной координации технической работы. Эти усилия будут включать челночную дипломатию и двусторонние встречи, а также содействие проведению совместных заседаний и заседаний групп представителей обеих сторон. Миссия продолжит оказывать

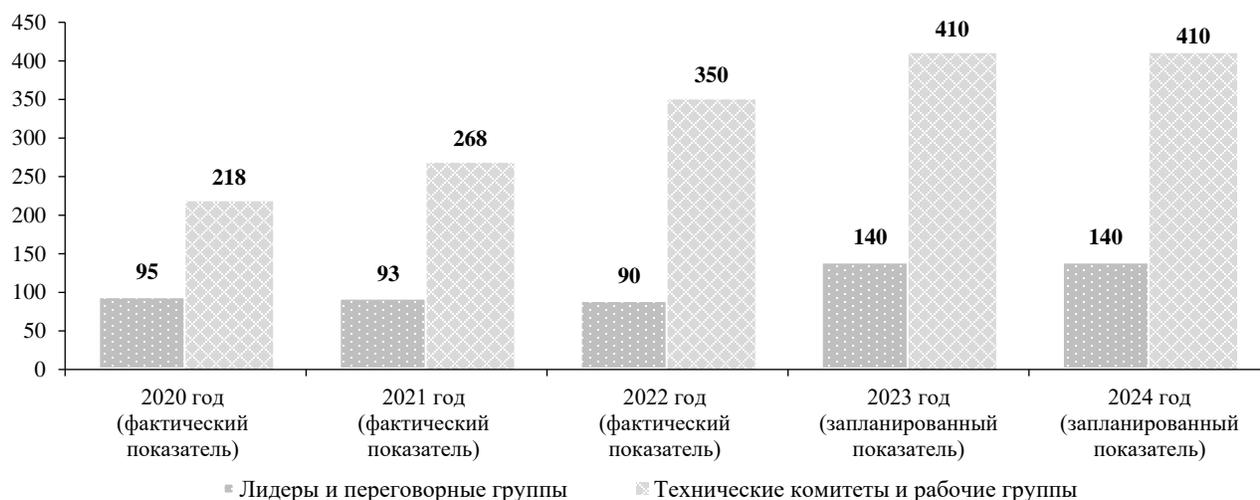
поддержку в вопросах реализации мер укрепления доверия, работы 12 технических комитетов и расширения гражданского участия, в том числе женщин, меньшинств, молодежи и инвалидов, целях содействия более инклюзивному мирному процессу.

*Накопленный опыт и запланированное изменение*

29. Опыт, приобретенный в ходе осуществления миссией своей деятельности, заключается в том, что мирный процесс требует твердой политической приверженности и устойчивой международной поддержки, а также постоянного взаимодействия со сторонами и державами-гарантами. При отсутствии активных переговоров работа технических комитетов по укреплению доверия и снижению напряженности имеет решающее значение. Взаимодействие с представителями гражданского общества, включая женские и молодежные группы, является ключом к обеспечению всеохватности мирного процесса, как того требует Совет Безопасности. Хотя использование информационных технологий для проведения виртуальных встреч представляет собой эффективную в плане затрат времени альтернативу очным встречам, последние по-прежнему незаменимы в силу характера, сложности и конфиденциальности кипрского вопроса.
30. С учетом этого опыта миссия продолжит расширять диалог со сторонами и державами-гарантами; продолжит еженедельные координационные встречи со сторонами для дальнейшего расширения возможностей работы технических комитетов; и будет организовывать мероприятия для расширения участия субъектов гражданского общества.
30. С учетом этого опыта миссия продолжит расширять диалог со сторонами и державами-гарантами; продолжит еженедельные координационные встречи со сторонами для дальнейшего расширения возможностей работы технических комитетов; и будет организовывать мероприятия для расширения участия субъектов гражданского общества.
31. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок I).

Рисунок I

**Показатель для оценки работы: число двусторонних и совместных встреч с лидерами и их переговорными группами и число заседаний рабочих групп и технических комитетов**



## Предусмотренная деятельность

32. В таблице 4 указана вся предусмотренная в рамках данной миссии деятельность.

Таблица 4

Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2022 год Запланирован- ный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланирован- ный показатель	2024 год Запланирован- ный показатель
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	3	1	2	2
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	3	1	2	2
<b>Основное обслуживание заседаний</b> (число трехчасовых заседаний)	2	2	2	2
2. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
<b>C. Основная деятельность</b>				
<b>Добрые услуги:</b> оказание добрых услуг на основе взаимодействия и проведения двусторонних и совместных встреч с лидером киприотов-греков и лидером киприотов-турок и с другими заинтересованными сторонами в обеих общинах, а также со всеми тремя державами-гарантами в целях урегулирования кипрского вопроса. Проведение и содействие проведению двусторонних и совместных встреч с лидерами и их переговорными группами и содействие работе технических комитетов и рабочих групп.				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> предоставление консультационной помощи по процедурным, правовым и техническим вопросам и вопросам существа в целях урегулирования кипрского вопроса; координация, управление и содействие в проведении консультативных заседаний по вопросам, связанным с мирным процессом; и информационно-пропагандистская работа по вопросам гендерного равенства и поощрение участия женщин, молодежи и инвалидов в мирном процессе и обеспечение его поддержки со стороны общественности.				
<b>D. Деятельность в области коммуникации</b>				
<b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> интервью и пресс-релизы для информирования общественности о мирном процессе.				

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 5

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год	Разница 2024 год по сравнению с 2023 годом
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Потребности	Увеличение/уменьшение	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
Расходы по военному и полицейскому персоналу	—	—	—	—	—	—
Расходы по гражданскому персоналу	2 529,3	2 254,6	2 608,1	2 650,9	42,8	42,8
Оперативные расходы	425,7	268,9	428,2	428,2	—	—
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>2 955,0</b>	<b>2 523,5</b>	<b>3 036,3</b>	<b>3 079,1</b>	<b>42,8</b>	<b>42,8</b>

Таблица 6

#### Людские ресурсы

	Международный персонал										Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций			Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Междуна- родные	Нацио- нальные		Итого
Утвержденная численность на 2023 год	1 <sup>a</sup>	—	—	1	3	5	1	—	4	1 <sup>b</sup>	16	—	5	5	—	—	—	21
Предлагаемая численность на 2024 год	1 <sup>a</sup>	—	—	1	3	5	1	—	4	1 <sup>b</sup>	16	—	5	5	—	—	—	21
<b>Изменение</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

<sup>a</sup> Заместитель Генерального секретаря работает по контракту, предусматривающему оплату за фактически отработанное время.

<sup>b</sup> Прочие разряды, если не указано иное.

33. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на 2024 год для финансирования деятельности Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по Кипру составляет 3 079 100 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначен для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (2 650 900 долл. США) в связи с сохранением 21 должности (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 Д-1, 3 С-5, 5 С-4, 1 С-3, 4 должности категории полевой службы, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды) и 5 должностей местного разряда), а также для покрытия оперативных расходов (428 200 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (28 600 долл. США), официальные поездки (100 300 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (96 000 долл. США), наземный транспорт (45 300 долл. США), связь и информационные технологии (75 200 долл. США), медицинское обслуживание (300 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (82 500 долл. США).

34. На 2024 год никаких изменений, касающихся числа и уровней должностей, не предлагается.
35. В смете расходов в отношении должностей международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 12,5 процента с учетом показателя доли вакантных должностей в марте 2023 года. В отношении должностей местного разряда применялся показатель доли вакантных должностей в размере 3,3 процента с учетом среднего показателя доли вакантных должностей в 2022 году.
36. Увеличение предлагаемого на 2024 год объема потребностей по сравнению с объемом ассигнований на 2023 год обусловлено главным образом увеличением потребностей по статье расходов на гражданский персонал в результате повышения расходов на выплату окладов международным сотрудникам, что частично компенсируется применением показателя доли вакантных должностей в размере 3,3 процента по сравнению с заложенным в бюджете на 2022 год показателем доли вакантных должностей в размере нуля процентов для должностей местного разряда.

#### **Внебюджетные ресурсы**

37. В 2023 году внебюджетные ресурсы в размере 35 400 долл. США предполагается использовать для поддержки проекта, направленного на обеспечение участия женщин и учет гендерных аспектов, а также участия гражданского общества, включая женские организации и молодежь, в будущем мирном процессе на Кипре. Проект завершится в 2023 году.
38. На данный момент поступление внебюджетных ресурсов в 2024 году не прогнозируется.



## 2. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида

(2 819 300 долл. США)

### Предисловие

Хотя Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него была принята в 1948 году, то есть почти 75 лет назад, предупреждение геноцида остается сложной задачей. Последствия бесконтрольной пропаганды ненависти, разделения и нетерпимости продолжают бросать вызов нашей коллективной решимости и способности не допустить геноцида и связанных с ним преступлений.

В 2022 году мы впервые отметили Международный день борьбы с языком ненависти, подтвердив нашу приверженность борьбе с фактором риска, который предшествовал Холокосту, последующим геноцидам и связанным с ними преступлениям. Для работы, которой мы занимаемся, весьма важны технологии, которые помогают обеспечивать мониторинг и раннее оповещение. Благодаря раннему оповещению и своевременным действиям общество может отслеживать факторы риска и предотвращать их разрастание. Поэтому моя Канцелярия уделяет повышенное внимание укреплению своего аналитического потенциала, включая онлайн-мониторинг и более широкое использование технологий, чтобы не упустить новые проявления угроз. Мы будем продолжать уделять приоритетное внимание действиям, направленным против отрицания Холокоста и геноцида, и выступать за всеобщую ратификацию Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Другие приоритетные направления деятельности Канцелярии включают расширение оказываемой государствам-членам, региональным организациям и субъектам гражданского общества технической помощи и помощи в наращивании их потенциала, в том числе в области реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти.

*(Подпись)* Элис Вайриму Ндериту  
Специальный советник Генерального секретаря  
по предупреждению геноцида

## **А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

39. Мандатом Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида предусматривается сбор информации, в том числе поступающей от системы Организации Объединенных Наций, о массовых и серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права по этническому и расовому признаку, которые, если они не будут предотвращены или пресечены, могут привести к геноциду; выполнение роли механизма раннего оповещения при Генеральном секретаре, а через него и при Совете Безопасности, с доведением до их сведения информации о ситуациях, которые могут быть чреваты геноцидом; вынесение через Генерального секретаря рекомендаций Совету в отношении мер, необходимых для предупреждения или пресечения геноцида; и взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций в отношении мер по предупреждению геноцида и работа над укреплением потенциала Организации Объединенных Наций в плане анализа и использования информации, касающейся геноцида или связанных с ним преступлений.
40. Мандат вытекает из содержащегося в резолюции [1366 \(2001\)](#) Совета Безопасности и обращенного к Генеральному секретарю предложения передавать Совету поступающие от системы Организации Объединенных Наций информацию и аналитические материалы о случаях серьезных нарушений норм международного права, включая международное гуманитарное право и право, касающееся прав человека. Специальный советник по предупреждению геноцида был назначен посредством обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2004/567](#) и [S/2004/568](#)). Этот мандат был подтвержден в резолюции [1674 \(2006\)](#) Совета, посредством дальнейшего обмена письмами между Генеральным секретарем и Советом ([S/2007/721](#) и [S/2007/722](#)) и в резолюциях Генеральной Ассамблеи (резолюции [60/1](#) и [63/308](#)), Комиссии по правам человека (резолюцию [2005/62](#)) и Совета по правам человека (резолюции [7/25](#), [22/22](#), [28/34](#), [33/19](#), [37/26](#), [43/29](#) и [49/9](#)). В своей резолюции [49/9](#) Совет по правам человека, в частности, предложил Специальному советнику Генерального секретаря по предупреждению геноцида продолжать осуществлять деятельность, предусмотренную ее мандатом, в том числе в рамках мер по выполнению настоящей резолюции, путем предоставления государствам рекомендаций, помощи и последующей поддержки по их просьбе.
41. Что касается ответственности по защите, то Генеральная Ассамблея в пунктах 138 и 139 своей резолюции [60/1](#) об Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года рассмотрела вопрос об ответственности государств-членов и международного сообщества по защите населения. Это положение было подтверждено Советом Безопасности в его резолюциях [1674 \(2006\)](#) и [1706 \(2006\)](#). В результате обмена письмами ([S/2007/721](#) и [S/2007/722](#)) был назначен Специальный советник Генерального секретаря по вопросам ответственности по защите, которому было поручено разработать концептуальную, институциональную и оперативную основу этого принципа. Ассамблея в резолюции [75/277](#) включила пункт об ответственности по защите в свою повестку дня и просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклады по этому пункту.
42. Предупреждение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности наряду с достижением целей в области устойчивого развития (особенно целей 10 и 16, касающихся, соответственно, сокращения неравенства и мира, правосудия и эффективных институтов) остается одним из ключевых элементов более широкой стратегии Генерального секретаря в области предупреждения преступлений, а также его призыва к действиям в области прав человека, прозвучавшего 24 февраля 2020 года.

## Программа работы

### Цель

43. Цель, достижению которой способствует деятельность этой миссии, состоит в содействии национальным, региональным и международным усилиям по защите населения от геноцида, военных преступлений, этнических чисток, преступлений против человечности и подстрекательств к ним.

### Стратегия и внешние факторы на 2024 год

44. Чтобы способствовать достижению указанной цели, Канцелярия будет:
- a) повышать осведомленность о причинах и динамике геноцида посредством прогностического и ориентированного на действия анализа, усиленного благодаря получению информации от полевых миссий и региональных отделений и обмену ею, как это предусмотрено мандатом Канцелярии, касающимся раннего оповещения;
  - b) направлять предупреждения соответствующим субъектам, в которых существует риск геноцида, посредством реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, наращивания потенциала и информационно-пропагандистской работы. Это включает выполнение положений других ключевых стратегических материалов, в том числе Плана действий религиозных лидеров и организаций по предупреждению подстрекательств к насилию, способных привести к геноциду, военным преступлениям, этническим чисткам и преступлениям против человечности; директивного документа под названием «Борьба с отрицанием Холокоста и геноцида: защита выживших, сохранение памяти и содействие предупреждению»; плана действий для женщин по вопросу о предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности; и плана действий по вопросу о роли спортивных объединений в борьбе с языком вражды и противодействию разжиганию ненависти;
  - c) вести агитацию и мобилизовать усилия для принятия соответствующих мер посредством взаимодействия в рамках Организации Объединенных Наций и с внешними партнерами;
  - d) укреплять усилия по профилактике на уровне общин, в том числе путем оказания помощи местным инициативам, направленным на сближение общин;
  - e) использовать, как указано в резолюции 49/9 Совета по правам человека, технологии для повышения эффективности профилактики и противодействия негативным последствиям;
  - f) расширять участие женщин в принятии решений и поддерживать реализацию плана действий для женщин по вопросу о предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности;
  - g) уделять приоритетное внимание действиям, направленным против отрицания Холокоста и геноцида и героизации военных преступлений и преступников;
  - h) поддерживать всеобщую ратификацию Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, а также поддерживать усилия по ее выполнению на национальном уровне с помощью законодательных мер и механизмов осуществления.
45. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности создаст благоприятные условия для активизации действий межправительственных органов Организации Объединенных Наций, государств-членов и региональных и субрегиональных организаций по предупреждению или уменьшению опасности геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, в том числе подстрекательств к ним.

46. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) сохранение государствами-членами, Советом Безопасности и другими межправительственными органами приверженности взаимодействию с Канцелярией в целях содействия предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и повышения эффективности усилий, направленных на концептуальную проработку принципа ответственности по защите;
  - b) активное участие государств-членов и региональных и других организаций в укреплении потенциала для осуществления превентивной деятельности и принятии надлежащих мер для предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, в том числе подстрекательств к ним.
47. Что касается сотрудничества с другими структурами, то Канцелярия продолжит совместную работу и партнерство с региональными организациями, включая Африканский союз, Международную конференцию по району Великих озер, Экономическое сообщество западноафриканских государств, Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Организацию американских государств и Европейский союз, а также с гражданским обществом, включая религиозных и традиционных лидеров, научные круги и традиционные СМИ.
48. Что касается межучрежденческого сотрудничества и поддержания связи, то Канцелярия Специального советника сотрудничает с Департаментом операций в пользу мира, Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Управлением по правовым вопросам, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также с соответствующими механизмами Совета по правам человека. Кроме того, Канцелярия тесно сотрудничает со страновыми группами Организации Объединенных Наций и оказывает им поддержку в реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти. Канцелярия также работает в тесном сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в том, что касается сбора информации для целей раннего оповещения, разработки политики и проведения мероприятий, направленных на предотвращение геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.
49. Канцелярия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Это включает отражение гендерной динамики при проведении мониторинга и анализа и стремление к обеспечению равного участия женщин в мероприятиях и практикумах по наращиванию потенциала. В 2023 году Канцелярия приступила к реализации конкретного плана действия для женщин по вопросам предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности.
50. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью Канцелярия разработала директивную записку по отражению проблематики инклюзии людей с инвалидностью в своих программах и мероприятиях и начала процесс подготовки проектов директивных записок по проблемам инвалидов и предотвращения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, а также по борьбе с ненавистническими высказываниями для поддержки психического здоровья. Кроме того, Канцелярия продолжает анализировать и изучать Стратегию и план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти с целью дальнейшего продвижения инклюзии людей с инвалидностью, в том числе в своей программной и политической

деятельности. Она разрабатывает директивную записку по вопросам инклюзии людей с инвалидностью и языка ненависти, работа над которой должна быть завершена в 2023 году.

### **Влияние пандемии и накопленный опыт**

51. Продолжение пандемии COVID-19 в 2022 году сказалось на выполнении мандатов. Ограничения на поездки в некоторых странах препятствовали проведению миссий высокого и рабочего уровней, а также организации практикумов и учебных мероприятий по наращиванию потенциала и технической помощи. Например, некоторые миссии технического уровня были отложены до конца 2022 года. В некоторых случаях, когда поездки были невозможны, практикумы и учебные мероприятия проводились дистанционно в виртуальном формате. Например, в январе 2022 года Канцелярия организовала для Национальной комиссии по сплочению и интеграции в Кении виртуальное учебное занятие по борьбе с языком ненависти и противодействию этому явлению, которое изначально планировалось провести в качестве очного практикума.
52. Канцелярия продолжает учитывать накопленный опыт и передовые методы корректировки своих программ и мероприятий, включая использование виртуальных форматов проведения совещаний и встреч. Например, Канцелярия оказывала удаленную поддержку страновым группам Организации Объединенных Наций в разработке планов действий по борьбе с разжиганием ненависти с учетом конкретных условий. Канцелярия также организовала для государств-членов, гражданского общества и других субъектов несколько виртуальных брифингов и учебных мероприятий. Более широкое использование виртуального общения также позволило Канцелярии регулярно взаимодействовать с координаторами-резидентами и их канцеляриями, а также со страновыми группами Организации Объединенных Наций и персоналом миротворческих миссий. Например, Канцелярия смогла организовать и провести виртуальные брифинги по своему мандату и работе, в том числе по Стратегии и плану действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, а также регулярные двусторонние обмены мнениями по мере необходимости. Масштабы такого общения заметно расширились с учетом опыта, накопленного во время пандемии, а также благодаря повышению доступности и расширению использования виртуальных средств. Это облегчило доступ Канцелярии к своевременной информации о возникающих ситуациях, а также расширило ее возможности по оказанию прямой технической помощи и поддержки в вопросах профилактики. Канцелярия продолжит применять этот опыт в 2024 году, принимая во внимание характер своего мандата, который требует направления на места миссий по установлению фактов для непосредственного взаимодействия с сообществами и/или оказания технической помощи государствам-членам, региональным организациям и гражданскому обществу и наращивания их потенциала. Такая деятельность будет по-прежнему требовать регулярных поездок Специального советника и сотрудников Канцелярии.

### **Выполнение программы в 2022 году**

#### **План действий для женщин в области предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности**

53. В 2022 году Канцелярия инициировала процесс консультаций для разработки плана действий для женщин в области предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Разработанный в результате план действий предусматривает меры, которые женщины могут принять для предупреждения этих преступлений в сообществах, в которых они работают, а также действия, которые другие заинтересованные стороны, включая правительства, гражданское общество и международные организации, могут осуществить для поддержки роли женщин в этой области. Рекомендации, содержащиеся в плане действий, касались трех основных областей: а) укрепление структур защиты женщин в ситуациях, в которых могут иметь место акты геноцида, военные преступления, этнические

чистки и преступления против человечности; b) расширение и поддержка с помощью технических ноу-хау и путем наращивания потенциала роли женщин в предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и подстрекательств к ним; и с) предоставление возможностей для обмена знаниями.

54. В соответствии с рекомендациями плана действий была создана глобальная сеть женщин по предупреждению геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток, которой Канцелярия будет оказывать поддержку в вопросах выполнения плана действий путем проведения региональных и национальных практикумов по вопросам осуществления.
55. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 7).

Таблица 7

**Показатель для оценки работы**

<i>2020 год (фактический показатель)</i>	<i>2021 год (фактический показатель)</i>	<i>2022 год (фактический показатель)</i>
Меры реагирования и варианты политики в области предупреждения геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток как правило не учитывают подходы, мнения и интересы женщин	Меры реагирования и варианты политики в области предупреждения геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток как правило не учитывают подходы, мнения и интересы женщин	Проведение глобальных консультаций с женщинами-лидерами и подготовка плана действий для женщин в области предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, а также создание глобальной сети женщин по предупреждению геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток

**Результат, достижение которого запланировано на 2024 год**

**Сбор и обработка информации, раннее предупреждение, повышение осведомленности, наращивание потенциала и выработка рекомендаций для государств-членов и региональных и субрегиональных организаций по вопросам предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, а также подстрекательств к ним**

**Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год**

56. Работа Канцелярии способствовала развитию национального, регионального и международного потенциала и активизации соответствующих усилий по защите населения от геноцида и связанных с ним преступлений, что соответствует запланированному целевому показателю, предусматривающему принятие государствами-членами и региональными и субрегиональными организациями 19 последующих мер по предупреждению или уменьшению опасности геноцида и связанных с ним преступлений. В 2022 году Специальный советник совершил восемь официальных поездок, сделал 15 публичных заявлений по проблемным ситуациям и направил Генеральному секретарю 20 внутренних записок. Канцелярия организовала 25 практикумов и учебных мероприятий и реализовала 7 инициатив по оказанию технической помощи. Канцелярия оказала поддержку в разработке планов действий с учетом конкретных условий для страновых групп Организации Объединенных Наций в четырех странах по борьбе с языком ненависти и противодействию этому явлению и реализовала несколько политических инициатив, подчеркивающих роль новых и недостаточно используемых направлений

профилактики. Например, в 2022 году Канцелярия инициировала процесс консультаций для разработки плана действий по противодействию разжиганию ненависти путем использования спортивных мероприятий. Этот план действий содержит рекомендации по действиям для выявления случаев использования языка ненависти и борьбы с такими проявлениями, используя привлекательность и масштабы спортивных мероприятий для выступлений против языка ненависти и продвижения позитивных идей, инклюзии и недискриминации. Представляя этот план, Генеральный секретарь призвал к его максимально широкому распространению и реализации. В рамках процесса консультаций по разработке плана действий и для координации его реализации была создана спортивная рабочая группа по противодействию проявлениям ненависти. Деятельностью этой рабочей группы руководит Канцелярия и Глобальный саммит «Искореним ненависть», и в нее входят представители различных спортивных объединений по всему миру.

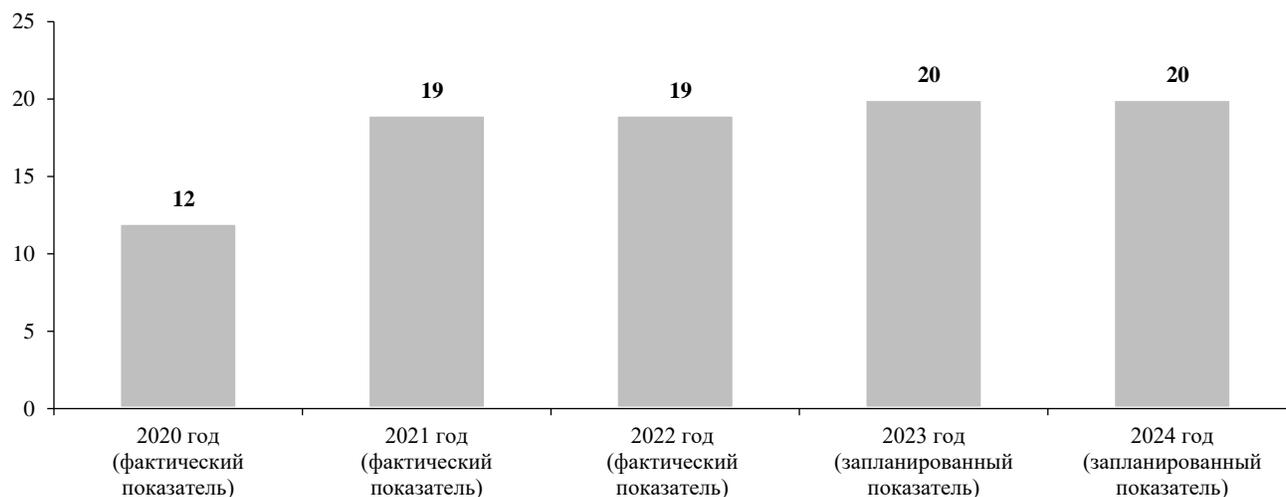
57. В 2024 году Канцелярия продолжит сбор и обработку информации из источников Организации Объединенных Наций в целях обеспечения раннего предупреждения и предоставления консультаций по вопросам предупреждения геноцида и связанных с ним преступлений. Канцелярия будет проводить посещения стран и проводить оценку для сбора актуальной информации о политических, правозащитных, гуманитарных, социальных и экономических событиях в странах мира в целях выявления ранних признаков геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. Она будет проводить для государств-членов, региональных и субрегиональных организаций и субъектов гражданского общества специальные учебные мероприятия и оказывать им техническую помощь по вопросам предупреждения геноцида и связанных с ним преступлений. Канцелярия продолжит оказывать поддержку в реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, тесно сотрудничая со страновыми группами Организации Объединенных Наций и оказывая им поддержку в разработке планов действий с учетом конкретных условий. Канцелярия также будет уделять приоритетное внимание расширению сбора данных и использованию новых технологий в своей работе по мониторингу и анализу, в том числе тенденций проявления ненависти в онлайн.

*Накопленный опыт и запланированное изменение*

58. Опыт, приобретенный в ходе осуществления миссией своей деятельности, подтвердил важность партнерских отношений со структурами Организации Объединенных Наций на местах, страновыми группами и операциями в пользу мира, которые играют важную роль в укреплении потенциала Канцелярии в плане оценки и реагирования в различных точках. С учетом этого опыта Канцелярия активизирует свои усилия по укреплению потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций и операций в пользу мира в отношении элементов, имеющих отношение к предотвращению геноцида и связанных с ним преступлений. Канцелярия будет также уделять приоритетное внимание работе через региональные организации и коалиции субъектов гражданского общества, чтобы расширить число охваченных государств-членов и субъектов гражданского общества, в том числе на уровне общин, где меры по предупреждению будут по-прежнему иметь первостепенное значение.
59. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок II).

## Рисунок II

Показатель для оценки работы: число последующих мер по предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, а также подстрекательства к ним, принятых государствами-членами, региональными и субрегиональными организациями и субъектами гражданского общества благодаря деятельности Канцелярии Специального советника по предупреждению геноцида в области раннего оповещения и предоставленным ею рекомендациям



## Предусмотренная деятельность

60. В таблице 8 указана вся предусмотренная деятельность Канцелярии.

Таблица 8

Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	1	2	2
1. Доклад Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите	1	1	1	1
2. Доклад Генерального секретаря по вопросу о предупреждении геноцида для представления Совету по правам человека	1	–	1	1
<b>Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)</b>	4	4	5	5
3. Заседания Генеральной Ассамблеи по вопросу об ответственности по защите	3	4	3	3
4. Заседания Совета по правам человека по вопросу о предупреждении геноцида	1	–	2	2

Категория и подкатегория	2022 год Запланирован- ный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланирован- ный показатель	2024 год Запланирован- ный показатель
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
<b>Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества</b> (число проектов)	7	12	8	8
5. Проекты, касающиеся национальных механизмов, включая законодательство, по предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности	7	12	8	8
<b>Семинары, практикумы и учебные мероприятия</b> (число дней)	35	25	45	45
6. Практикумы по предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, в том числе подстрекательств к ним, а также по созданию и обзору национальных и региональных механизмов раннего оповещения	35	25	45	45
<b>Публикации</b> (число публикаций)	1	1	2	2
7. Публикации по вопросу о предупреждении геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности	1	1	2	2
<b>Технические материалы</b> (число материалов)	2	2	4	4
8. Методические рекомендации по борьбе с языком ненависти и противодействию этому явлению	1	1	2	2
9. Директивные записки по вопросу об отрицании геноцида и предупреждению геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности	1	1	2	2
<b>Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию</b> (число миссий)	–	10	10	10
10. Миссии по оценке на высоком уровне и в конкретных странах	–	10	10	10
<b>С. Основная деятельность</b>				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> консультационная помощь по вопросам, касающимся опасности геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, и по мерам предупреждения; информационно-пропагандистская работа и консультационная помощь по вопросам предупреждения геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности; проведение информационных мероприятий по положению в странах и тематическим областям, имеющим отношение к вопросам предупреждения.				
<b>Д. Деятельность в области коммуникации</b>				
<b>Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:</b> проведение Международного дня памяти жертв преступления геноцида, чествования их достоинства и предупреждения этого преступления; проведение мероприятий в связи с годовщиной принятия Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него; проведение Международного дня борьбы с языком ненависти.				
<b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> публичные заявления Специального советника по проблемным ситуациям, памятным событиям и по завершении миссий высокого уровня; брифинги для средств массовой информации; редакционные комментарии (статьи).				

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 9

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год	Разница 2024 год по сравнению с 2023 годом
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Потребности	Увеличение/уменьшение	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
Расходы по военному и полицейскому персоналу	—	—	—	—	—	—
Расходы по гражданскому персоналу	2 133,9	1 861,1	2 261,9	2 260,8	—	(1,1)
Оперативные расходы	564,4	532,5	554,5	558,5	—	4,0
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>2 698,3</b>	<b>2 393,6</b>	<b>2 816,4</b>	<b>2 819,3</b>	<b>—</b>	<b>2,9</b>

Таблица 10

#### Людские ресурсы

	Международный персонал										Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций		Всего		
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Междуна- родные		Нацио- нальные	Итого
Утвержденная численность на 2023 год	1	1 <sup>a</sup>	—	—	2	4 <sup>b</sup>	2	1 <sup>b</sup>	—	2 <sup>c</sup>	13	—	—	—	—	—	—	13
Предлагаемая численность на 2024 год	1	1 <sup>a</sup>	—	—	2	4 <sup>b</sup>	2	1 <sup>b</sup>	—	2 <sup>c</sup>	13	—	—	—	—	2	2	15
<b>Изменение</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>2</b>

<sup>a</sup> Помощник Генерального секретаря работает по контракту с оплатой в размере 1 долл. США в год.

<sup>b</sup> Включая одну должность класса С-4 и одну должность класса С-2, утвержденные в бюджете на 2023 год в качестве должностей временного персонала общего назначения.

<sup>c</sup> Прочие разряды, если не указано иное.

61. Объем предлагаемых на 2024 год ресурсов для финансирования деятельности Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида составляет 2 819 300 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначен для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (2 260 800 долл. США) в связи с сохранением 13 должностей (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 должность помощника Генерального секретаря, 2 С-5, 4 С-4, 2 С-3, 1 С-2 и 2 должности категории общего обслуживания (прочие разряды)) и предлагаемым созданием 2 должностей национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, а также для покрытия оперативных расходов (558 500 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (35 600 долл. США), официальные поездки (245 100 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (210 600 долл. США), наземный транспорт (3600 долл. США), связь и

информационные технологии (36 800 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (26 800 долл. США).

62. На 2024 год предлагается создать следующие должности:
- a) одну должность специалиста по политическим вопросам (национальный доброволец Организации Объединенных Наций) в Аддис-Абебе, что позволит Канцелярии и далее наращивать и расширять взаимодействие с Африканским союзом, а также расширять и масштабировать деятельность по наращиванию потенциала и повышению осведомленности в области предупреждения геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток совместно с партнерами в Африканском регионе, а также с государствами-членами, субрегиональными организациями и другими заинтересованными сторонами, включая Международную конференцию по району Великих озер, Межправительственную организацию по развитию (ИГАД) в Восточной Африке и Экономическое сообщество западноафриканских государств;
  - b) одну должность специалиста по политическим вопросам (национальный доброволец Организации Объединенных Наций) в Бангкоке, что позволит Канцелярии расширять и масштабировать деятельность по наращиванию потенциала и повышению осведомленности в области предотвращения геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток совместно с партнерами в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в частности о роли образования в предупреждении, а также с государствами-членами, субрегиональными организациями и другими заинтересованными сторонами и в их поддержку. Сотрудник на этой должности также позволит Канцелярии обеспечить налаживание и расширение сотрудничества с АСЕАН.
63. Также предлагается сохранить в 2024 году две должности временного персонала общего назначения, утвержденные в 2023 году, а именно:
- a) должность специалиста по политическим вопросам (С-4), чтобы Канцелярия могла продолжать поддерживать начатую Генеральным секретарем в 2019 году реализацию Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти в условиях, когда глобальный рост и распространение ненавистнических высказываний продолжают представлять собой проблему во всем мире. Сохранение этой должности позволит Канцелярии продолжать оказывать постоянную помощь в ответ на просьбы государств-членов, региональных организаций и отделений Организация Объединенных Наций на местах о технической помощи и наращивании потенциала в деле разработки и реализации конкретных планов действий по борьбе с языком ненависти и противодействию этому явлению;
  - b) должность младшего специалиста по политическим вопросам (С-2) для укрепления аналитического потенциала Канцелярии и поддержки проводимых Канцелярией кампаний по противодействию отрицанию Холокоста, борьбе с языком ненависти и поддержке ратификации Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него. Сотрудник на этой должности будет продолжать уделять особое внимание анализу данных и использовать новые технологии для поиска и сбора информации, в том числе о тенденциях проявления ненависти в сети как ключевого показателя риска и потенциальной причины геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности, что позволит Канцелярии реагировать на эти новые вызовы и тенденции в целях их предупреждения.
64. В смете расходов в отношении сохраняемых должностей применялся показатель доли вакантных должностей в размере 15,4 процента с учетом показателя доли вакантных должностей в марте 2023 года. В смете расходов в отношении двух должностей национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, которые предлагается создать, применялся показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов.

65. Увеличение потребностей на 2024 год по сравнению с ассигнованиями на 2023 год обусловлено главным образом расходами на две должности национальных добровольцев Организации Объединенных Наций, которые предлагается создать, что частично компенсируется применением более высокого показателя доли вакантных должностей в размере 15,4 процента по сравнению с заложенным в бюджет на 2023 год 5-процентным показателем.

**Внебюджетные ресурсы**

66. В 2023 году внебюджетные ресурсы в объеме порядка 525 300 долл. США будут использованы главным образом для покрытия расходов по персоналу в связи с тремя должностями (2 С-3 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), расходов на программу Канцелярии по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи и на подготовку в 2023 году доклада Генерального секретаря по вопросу об ответственности по защите.
67. Предусмотренные на 2024 год внебюджетные ресурсы в размере 274 800 долл. США предназначены для финансирования двух должностей (1 С-3 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), а также программы Канцелярии по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи.
68. Сокращение сметных внебюджетных ресурсов, которые будут использованы в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, обусловлено главным образом завершением проектов, поддерживающих работу Управления по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи, а также сокращением нецелевых взносов.

### 3. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре

(567 800 долл. США)

#### Предисловие

С момента моего вступления в должность в ноябре 2021 года я занимаю активную позицию отношении продвижения вперед политического процесса в Западной Сахаре в соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2602 (2021) и 2654 (2022).

В январе 2022 года я завершил первоначальную поездку по региону, которая предоставила мне ценную возможность ознакомиться с позициями сторон, а также их мнениями о том, как добиться прогресса на пути к конструктивному возобновлению политического процесса. В третьем квартале 2022 года я завершил вторую серию поездок ко всем заинтересованным сторонам в регионе с целью более глубокого рассмотрения соответствующих позиций. В течение всего года я проводил консультации с членами Совета Безопасности, членами Группы друзей по Западной Сахаре и другими заинтересованными субъектами.

Мои встречи проходили на фоне новых вызовов и неудач на местах. Отсутствие действенного режима прекращения огня в Западной Сахаре, тяжелая гуманитарная ситуация в лагерях беженцев в Тиндуфе и напряженность в регионе по-прежнему вызывают глубокую озабоченность и подчеркивают настоятельную необходимость давно назревшего мирного решения этого конфликта. Я буду продолжать оказывать сторонам помощь в достижении справедливого, долговременного и взаимоприемлемого решения, которое обеспечит самоопределение народа Западной Сахары, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности. В этой связи для выполнения моего мандата настоятельно необходимо, чтобы я мог продолжать опираться на сильную и единую поддержку международного сообщества и располагать соответствующими ресурсами.

(Подпись) Стаффан де Мистура  
Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре

## **А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

69. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре отвечает за оказание содействия сторонам, Марокко и Народному фронту освобождения Сегиет-эль-Хамра и Рио-де-Оро (Фронт ПОЛИСАРИО), в поиске справедливого, долгосрочного и взаимоприемлемого политического урегулирования, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, согласующихся с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций.
70. Этот мандат вытекает из обмена сообщениями между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности от 17 марта 1997 года (S/1997/236), 1 октября 2021 года (S/2021/851) и 5 октября 2021 года (S/2021/852), а также из первоочередных целей, поставленных в соответствующих резолюциях Совета Безопасности, включая резолюции 1813 (2008), 2099 (2013), 2468 (2019), 2494 (2019), 2548 (2020) и 2602 (2021). В своей резолюции 2654 (2022) Совет заявил о своей полной поддержке Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре Стаффана де Мистура и его усилий по продвижению вперед политического процесса и с удовлетворением отметил поездки, совершенные Личным посланником в этой связи в регион. Совет призвал стороны добросовестно возобновить переговоры под эгидой Генерального секретаря без каких-либо предварительных условий, а также проявлять политическую волю и работать в атмосфере, благоприятствующей диалогу, с тем чтобы добиваться продвижения вперед процесса переговоров, и подчеркнул важность того, чтобы все соответствующие стороны подробно излагали свои позиции в целях содействия достижению решения. Совет вновь подтвердил свою приверженность оказанию сторонам помощи в достижении справедливого, долговременного и взаимоприемлемого политического решения на основе компромисса, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары в контексте процедур, соответствующих принципам и целям Устава Организации Объединенных Наций, и отметил роль и обязанности сторон в этой связи.

### **Программа работы**

#### **Цель**

71. Цель, достижению которой способствует деятельность настоящей миссии, состоит в продвижении вперед усилий сторон по достижению справедливого, прочного и взаимоприемлемого политического решения, которое будет предусматривать самоопределение народа Западной Сахары.

#### **Стратегия и внешние факторы на 2024 год**

72. Чтобы способствовать достижению указанной цели, миссия будет:
  - а) оказывать сторонам содействие в продолжении обсуждения вопроса о Западной Сахаре в целях выявления элементов сближения позиций посредством проведения двусторонних консультаций, в том числе с соседними странами — Алжиром и Мавританией, осуществлять поездки в этот регион для встречи с ключевыми сторонами и заниматься челночной дипломатией и другими видами деятельности, которые будут сочтены полезными в этой связи;

- b) проводить в целях поиска решения консультации с членами Совета Безопасности и Группы друзей по Западной Сахаре как в столицах этих государств, так и в Нью-Йорке, а также с региональными организациями;
  - c) вести работу по организации двух международных встреч по Западной Сахаре.
73. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности обеспечит:
- a) дальнейшее укрепление доверия и расширение вовлеченности сторон в политический процесс;
  - b) сохранение поддержки политического процесса со стороны международного сообщества.
74. Что касается сотрудничества с другими структурами, то миссия будет регулярно проводить встречи с представителями региональных организаций и других соответствующих заинтересованных сторон для обмена мнениями о политическом процессе, осуществляемом под руководством Организации Объединенных Наций.
75. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то миссия будет продолжать получать поддержку в организации поездок и информацию о событиях в Западной Сахаре от Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре, а также координировать свою деятельность и поддерживать связь с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) по вопросам, касающимся посещения лагерей беженцев и осуществления мер укрепления доверия, и поддерживать тесный контакт с УВКПЧ в Женеве по вопросам, связанным с положением в области прав человека в зоне ее ответственности.
76. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) все соответствующие стороны продолжают демонстрировать готовность встретиться для проведения прямых переговоров;
  - b) ситуация в плане безопасности по-прежнему способствует достижению поставленной перед миссией цели в этом регионе.
77. Миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Миссия продолжит активную работу по обеспечению участия женщин во встречах, проводимых в контексте их включения в политический процесс.

### **Влияние пандемии и накопленный опыт**

78. Продолжение пандемии COVID-19 в 2022 году оказало умеренное влияние на выполнение мандатов, несколько ограничив поездки Личного посланника в рамках предоставления добрых услуг для проведения диалога на высоком уровне с участием заинтересованных сторон.
79. Миссия продолжает учитывать накопленный опыт и передовые методы внесения корректировок и изменений в программу в связи с пандемией COVID-19, в том числе применяет цифровые средства общения между заинтересованными сторонами и гибкое использование рабочих мест в канцелярии Личного посланника.

## Выполнение программы в 2022 году

### Возобновление взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами

80. В 2022 году Личный посланник продолжил свои усилия по взаимодействию со всеми заинтересованными сторонами. В период с 13 по 20 января 2022 года Личный посланник совершил первоначальную поездку по региону, последовательно посетив Рабат, Тиндуф/Рабуни, Нуакшот и Алжир. В третьем квартале 2022 года Личный посланник завершил вторую серию поездок ко всем заинтересованным сторонам в регионе с целью более глубокого рассмотрения соответствующих позиций. В течение всего года Личный посланник продолжал проводить дальнейшие консультации по вопросу о Западной Сахаре, в том числе посещая столицы всех членов Группы друзей по Западной Сахаре, проводя брифинги в Совете Безопасности и продолжая взаимодействовать с членами Совета Безопасности и другими заинтересованными сторонами.
81. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок III).

Рисунок III

**Показатель для оценки работы: число раундов взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами**



## Результат, достижение которого запланировано на 2024 год

### Продвижение вперед процесса по Западной Сахаре

#### Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

82. В 2022 году работа миссии, в том числе благодаря возобновлению взаимодействия Личного посланника со всеми заинтересованными сторонами, способствовала достижению запланированной цели по продолжению взаимодействия между сторонами и соседями для продвижения вперед политического процесса.
83. В 2024 году миссия будет продолжать опираться на результаты проделанной ранее работы в целях продвижения вперед политического процесса путем проведения консультаций со всеми заинтересованными сторонами, организации поездок в регион для встречи с ключевыми сторонами, в том числе с представителями гражданского общества и женских организаций, и принятия других мер, которые будут сочтены полезными в этой связи. Она продолжит также проводить консультации с государствами-членами в их столицах и, по мере необходимости, в Нью-Йорке. Кроме того, миссия будет продолжать поддерживать связь с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в Женеве и других местах для обсуждения различных аспектов, связанных с конфликтом. Миссия будет также регулярно встречаться с

представителями соответствующих региональных организаций для обмена мнениями о политическом процессе, осуществляемом под руководством Организации Объединенных Наций.

*Накопленный опыт и запланированное изменение*

84. Опыт, приобретенный в ходе осуществления миссией своей деятельности, заключается в том, что необходимо сохранять динамику политического процесса. С учетом этого опыта миссия будет продолжать регулярно взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами в целях возобновления обсуждения вопроса о Западной Сахаре, с тем чтобы выявить элементы сближения позиций в интересах достижения взаимоприемлемого политического решения вопроса о Западной Сахаре.
85. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 11).

Таблица 11

**Показатель для оценки работы**

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
Отсутствие встреч в очном режиме	Возобновление взаимодействия между сторонами и соседями	Продолжение взаимодействия между сторонами и соседями	Две международные встречи	Две международные встречи

**Предусмотренная деятельность**

86. В таблице 12 указана вся предусмотренная в рамках данной миссии деятельность.

Таблица 12

**Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2022 год Запланированный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланированный показатель	2024 год Запланированный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	2	2
1. Доклад Генерального секретаря Совету Безопасности	1	1	1	1
2. Доклад Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи	1	1	1	1
<b>Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)</b>	2	2	2	2
3. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
<b>Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию (число миссий)</b>	2	2	2	2
4. Миссии с посещением региона для улучшения понимания ситуации на местах и обеспечения более эффективной координации с партнерами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами	2	2	2	2

Категория и подкатегория	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

### С. Основная деятельность

**Добрые услуги:** оказание добрых услуг для налаживания диалога на высоком уровне с участием заинтересованных сторон; оказание добрых услуг для проведения неофициальных переговоров между заинтересованными сторонами в контексте политического процесса по Западной Сахаре.

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:** проведение консультаций в рамках двусторонних обсуждений политического процесса по Западной Сахаре; взаимодействие с женскими группами и группами гражданского общества.

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 13

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год	Разница
					2024 год по сравнению с 2023 годом	
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Потребности	Увеличение/уменьшение	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
Расходы по военному и полицейскому персоналу	–	–	–	–	–	
Расходы по гражданскому персоналу	301,3	140,3	285,6	379,6	94,0	
Оперативные расходы	175,2	127,6	189,6	188,2	(1,4)	
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>476,5</b>	<b>267,9</b>	<b>475,2</b>	<b>567,8</b>	<b>92,6</b>	

Таблица 14

#### Людские ресурсы

	Международный персонал										Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций			Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Международные	Национальные		Итого
Утвержденная численность на 2023 год	1 <sup>a</sup>	–	–	–	–	–	1	–	–	–	2	–	–	–	–	–	–	2
Предлагаемая численность на 2024 год	1 <sup>a</sup>	–	–	–	–	–	1	–	–	–	2	–	–	–	–	–	–	2
<b>Изменение</b>	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

<sup>a</sup> Заместитель Генерального секретаря работает по контракту, предусматривающему оплату за фактически отработанное время.

87. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на 2024 год для финансирования деятельности Личного посланника Генерального секретаря по Западной Сахаре составляет 567 800 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначен для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (379 600 долл. США) в связи с сохранением двух должностей (1 должность заместителя Генерального секретаря, работающего по контракту, предусматривающему оплату за фактически отработанное время, и 1 С-3), а также для покрытия оперативных расходов (188 200 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (20 400 долл. США), официальные поездки (74 700 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (52 000 долл. США), наземный транспорт (1000 долл. США), связь и информационные технологии (11 000 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (29 100 долл. США).
88. В 2024 году никаких изменений, касающихся числа и уровней должностей, не предполагается. В отношении должностей применялся показатель доли вакантных должностей в размере нуля процентов с учетом фактического показателя доли вакантных должностей в 2023 году.
89. Увеличение предлагаемого на 2024 год объема потребностей по сравнению с объемом ассигнований на 2023 год объясняется главным образом применением нулевого показателя доли вакантных должностей по сравнению с заложенным в бюджет на 2023 год 5-процентным показателем, а также повышением расходов на выплату окладов и общих расходов по персоналу с учетом динамики расходов в последнее время.



#### 4. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности

(420 100 долл. США)

#### A. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году

##### Общая направленность

##### Мандаты и справочная информация

90. 14 декабря 2004 года Генеральный секретарь назначил своего Специального посланника по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности, с тем чтобы тот мог представлять Совету каждые шесть месяцев доклад об осуществлении резолюции 1559 (2004) Совета в соответствии с просьбой Совета, изложенной в заявлении его Председателя от 19 октября 2004 года (S/PRST/2004/36). При выполнении этого мандата миссия в связи с подготовкой полугодовых докладов Генерального секретаря проводит консультации с политическими партнерами в Ливане, с Советом и с другими государствами-членами. Мандат вытекает из приоритетов, установленных в соответствующих резолюциях и решениях Совета, включая резолюцию 1559 (2004), и в заявлении Председателя Совета Безопасности от 19 октября 2004 года (S/PRST/2004/36). Кроме того, миссия содействует укреплению ответных мер, принимаемых соответствующими государствами-членами при осуществлении оставшихся положений резолюции 1680 (2006) Совета.
91. 17 мая 2006 года в ответ на третий полугодовой доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1559 (2004) (S/2006/248) Совет Безопасности принял резолюцию 1680 (2006), в которой подтвердил свой призыв к полному выполнению положений резолюции 1559 (2004). В этой резолюции Совет настоятельно рекомендовал также правительству Сирийской Арабской Республики положительно откликнуться на просьбу правительства Ливана, в соответствии с соглашениями о ливанском национальном диалоге, о демаркации их общей границы, особенно в районах, где линия границы окончательно не определена или оспаривается.
92. 11 августа 2006 года Совет Безопасности принял резолюцию 1701 (2006), в которой подчеркнул важность распространения контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию согласно положениям резолюций 1559 (2004) и 1680 (2006) и соответствующим положениям Таифских соглашений. Совет просил Генерального секретаря разработать в контакте с соответствующими международными субъектами и заинтересованными сторонами предложения для осуществления соответствующих положений Таифских соглашений и резолюций 1559 (2004) и 1680 (2006) Совета, в том числе в отношении разоружения и делимитации международных границ Ливана. Он просил также Генерального секретаря представлять Совету на регулярной основе доклады об осуществлении резолюции 1701 (2006).
93. В резолюции 2236 (2015) и всех последующих резолюциях по Ливану, в том числе в последней резолюции 2650 (2022), Совет Безопасности продолжал настоятельно призывать все стороны к достижению осязаемого прогресса в решении всех неурегулированных вопросов в деле осуществления резолюций 1701 (2006), 1680 (2006) и 1559 (2004) и других соответствующих резолюций Совета. 25 мая 2022 года Совет опубликовал заявление для печати, в котором вновь заявил о своей решительной поддержке стабильности, безопасности, территориальной целостности, суверенитета и политической независимости Ливана в соответствии с резолюциями 1701 (2006), 1680 (2006), 1559 (2004) и 2591 (2021) Совета, а также другими соответствующими резолюциями Совета Безопасности и заявлениями Председателя Совета Безопасности о положении в Ливане. В 2016 году Генеральный секретарь поручил своему заместителю по политическим вопросам взять на себя ответственность за подготовку докладов об осуществлении резолюции 1559 (2004), и этот порядок сохраняется до настоящего времени.

94. В октябре 2019 года по всей стране начались масштабные мирные акции протеста. Некоторые группы выступали, в частности, с призывами к выполнению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. Пандемия COVID-19, взрыв в порту Бейрута 4 августа 2020 года и последовавший за этим правительственный вакуум усугубили последствия социально-экономического кризиса в стране. В мае 2022 года в Ливане состоялись парламентские выборы. 23 июня 2022 года временному премьер-министру Наджибу Микати было поручено сформировать новое правительство. 31 октября 2022 года закончился срок полномочий президента Мишеля Ауна. До сих пор новое правительство не сформировано и новый президент не избран.

## Программа работы

### Цель

95. Цель, достижению которой способствует деятельность настоящей миссии, состоит в обеспечении полного осуществления резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности и всех последующих резолюций Совета по данному вопросу.

### Стратегия и внешние факторы на 2024 год

96. Чтобы способствовать достижению указанной цели, миссия:
- будет изучать пути достижения консенсуса в отношении осуществляемого под руководством и силами самого Ливана национального диалога, что, как ожидается, приведет к прогрессу в решении проблемы оружия, остающегося вне контроля государственной власти. К прошлым результатам, достигнутым в этой области, относится проведение национального диалога ливанскими политическими руководителями;
  - подготовит два полугодовых доклада Генерального секретаря Совету Безопасности о событиях, имеющих отношение к выполнению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности. В докладах будет рассмотрен ряд ключевых вопросов, в том числе суверенитет, территориальная целостность, единство и политическая независимость Ливана; распространение контроля правительства Ливана на всю ливанскую территорию; и расформирование и разоружение ливанских и неливанских нерегулярных формирований. Касаясь этих вопросов, Генеральный секретарь проинформирует Совет о политических событиях и ситуации в плане безопасности в течение отчетного периода, о случаях нарушения суверенитета Ливана и о наличии оружия у ливанских и неливанских нерегулярных формирований.
97. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности приведет к информированному обсуждению в Совете Безопасности возможных путей достижения Ливаном прогресса в осуществлении остающихся невыполненными положений резолюции 1559 (2004) Совета.
98. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то Канцелярия Специального посланника координирует свою работу и тесно взаимодействует с Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, в частности в процессе подготовки докладов Генерального секретаря в преддверии и во время посещений Ливана сотрудниками Канцелярии Специального посланника.
99. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- выборы президента и формирование правительства остаются сложной задачей, а текущий экономический и финансовый кризис продолжает вызывать нестабильность и социальные волнения;

- b) на внутреннюю стабильность и безопасность в Ливане влияет напряженная и нестабильная обстановка в регионе;
- c) у заинтересованных сторон отсутствует достаточная политическая воля для решения проблемы расформирования и разоружения ливанских и неливанских нерегулярных формирований;
- d) политическая воля государств-членов оказывает ограниченное влияние на соответствующие стороны;
- e) напряженность в отношениях между Ливаном и другими государствами региона несколько ослабевает.

### **Влияние пандемии и накопленный опыт**

- 100. Продолжение пандемии COVID-19 в 2022 году оказало ограниченное воздействие на выполнение мандатов. Очные консультации в Ливане перед подготовкой полугодовых докладов Генерального секретаря о выполнении резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности прошли в соответствии с планом.
- 101. Канцелярия продолжает учитывать накопленный опыт и передовые методы внесения корректировок и изменений в ее программу в связи с пандемией COVID-19. Однако важнейший опыт, приобретенный в ходе осуществления Канцелярией своей деятельности, заключается в том, что для содействия достижению результатов необходимо проведение очных консультаций.

### **Выполнение программы в 2022 году**

#### **Улучшение понимания членами Совета Безопасности событий, имеющих отношение к выполнению резолюции [1559 \(2004\)](#)**

- 102. Канцелярия организовала две поездки в Ливан в марте и сентябре 2022 года, результаты которых легли в основу подготовки проектов представленных в апреле и октябре 2022 года докладов Генерального секретаря о выполнении резолюции [1559 \(2004\)](#).
- 103. Вышеупомянутая деятельность способствовала пониманию членами Совета Безопасности событий, имеющих отношение к осуществлению остающихся невыполненными положений резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета Безопасности.

### **Результат, достижение которого запланировано на 2024 год**

#### **Информированное обсуждение в Совете Безопасности на основе аналитических докладов Генерального секретаря**

##### **Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год**

- 104. Деятельность Канцелярии способствовала информированию Совета Безопасности о событиях, имеющих отношение к осуществлению остающихся невыполненными положений резолюции [1559 \(2004\)](#) Совета. Это соответствует запланированному целевому показателю, предусматривающему обсуждение двух представляемых каждые полгода докладов, в которых отражены результаты консультаций, проводимых для выяснения позиций ливанских сторон в отношении проблемы оружия, остающегося вне контроля государственной власти.
- 105. В 2024 году Канцелярия по-прежнему будет дважды в год представлять Совету Безопасности доклады о прогрессе в деле осуществления указанной резолюции, в частности о расформировании и разоружении ливанских и неливанских нерегулярных формирований.

*Накопленный опыт и запланированное изменение*

106. Опыт, приобретенный в ходе осуществления Канцелярией своей деятельности, заключается в том, что для содействия достижению результатов необходимо проведение очных консультаций. С учетом данного опыта Канцелярия будет и дальше укреплять взаимодействие со структурами Организации Объединенных Наций в рамках как Центральных учреждений Организации Объединенных Наций, так и страновой группы Организации Объединенных Наций в Ливане, а также поддерживать свою сеть партнеров в стране.
107. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 15).

Таблица 15

**Показатель для оценки работы**

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
Обсуждение двух представляемых каждые полгода докладов, в которых отражены результаты консультаций, проводимых для выяснения позиций ливанских сторон в отношении проблемы оружия, остающегося вне контроля государственной власти	Обсуждение двух представляемых каждые полгода докладов, в которых отражены результаты консультаций, проводимых для выяснения позиций ливанских сторон в отношении проблемы оружия, остающегося вне контроля государственной власти, при этом указанные позиции изложены лишь частично	Обсуждение двух представляемых каждые полгода докладов, в которых отражены результаты всесторонних консультаций для выяснения позиций ливанских сторон в отношении проблемы оружия, остающегося вне контроля государственной власти	Обсуждение двух представляемых каждые полгода докладов, в которых отражены результаты всесторонних консультаций, проводимых для выяснения позиций ливанских сторон в отношении проблемы оружия, остающегося вне контроля государственной власти	Обсуждение двух представляемых каждые полгода докладов, в которых отражены результаты консультаций, проводимых для выяснения позиций ливанских сторон в отношении проблемы оружия, остающегося вне контроля государственной власти

**Предусмотренная деятельность**

108. В таблице 16 указана вся предусмотренная в рамках данной миссии деятельность.

Таблица 16

**Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	2	2
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	2	2	2	2
<b>Основное обслуживание заседаний (число консультаций)</b>	2	2	2	2
2. Заседания Совета Безопасности для обсуждения резолюции 1559 (2004)	2	2	2	2

Категория и подкатегория	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

### С. Основная деятельность

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:** консультации в целях достижения понимания политической, социально-экономической и гуманитарной ситуации в Ливане, а также в соседних странах региона, поскольку это может повлиять на осуществление резолюции 1559 (2004); консультации для выяснения позиций сторон в Ливане в отношении проблемы оружия, остающегося вне контроля государственной власти.

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 17

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год		Разница
					2024 год по сравнению с 2023 годом		
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Потребности	Увеличение/(уменьшение)		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)		
Расходы по военному и полицейскому персоналу	–	–	–	–	–		
Расходы по гражданскому персоналу	249,1	342,7	287,1	337,4	50,3		
Оперативные расходы	89,5	50,7	85,1	82,7	(2,4)		
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>338,6</b>	<b>393,4</b>	<b>372,2</b>	<b>420,1</b>	<b>47,9</b>		

Таблица 18

#### Людские ресурсы

	Международный персонал										Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций			Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Международные	Национальные		Итого
Утвержденная численность на 2023 год	1 <sup>a</sup>	–	–	–	–	1	–	–	–	1 <sup>b</sup>	3	–	–	–	–	–	–	3
Предлагаемая численность на 2024 год	1 <sup>a</sup>	–	–	–	–	1	–	–	–	1 <sup>b</sup>	3	–	–	–	–	–	–	3
<b>Изменение</b>	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

<sup>a</sup> Заместитель Генерального секретаря работает по контракту с оплатой в размере 1 долл. США в год.

<sup>b</sup> Прочие разряды, если не указано иное.

109. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на 2024 год для финансирования деятельности Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности составляет 420 100 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначен для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (337 400 долл. США) в связи с сохранением трех должностей (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 С-4 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)), а также для покрытия оперативных расходов (82 700 долл. США), включая расходы на официальные поездки (39 100 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (32 500 долл. США), наземный транспорт (2000 долл. США), связь и информационные технологии (7300 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (1800 долл. США).
110. В 2024 году никаких изменений, касающихся числа и уровня должностей, не предполагается. В отношении должностей применялся показатель доли вакантных должностей в размере нуля процентов с учетом фактического показателя доли вакантных должностей в 2022 году.
111. Увеличение предлагаемого на 2024 год объема потребностей по сравнению с объемом ассигнований на 2023 год объясняется главным образом применением более низкого показателя доли вакантных должностей в размере нуля процентов по сравнению с заложенным в бюджет на 2023 год 5-процентным показателем, а также ростом расходов на выплату окладов и покрытие общих расходов по персоналу с учетом динамики расходов в последнее время.

## 5. Канцелярия Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях

(2 059 100 долл. США)

### Предисловие

В 2022 году на Женевские международные дискуссии повлияла напряженная геополитическая ситуация. Вместо запланированных четырех раундов был проведен лишь один в октябре. После отсрочек в марте и июне консультации с участниками возобновились в очном и онлайн-формате в мае и июне 2022 года.

В преддверии пятидесяти шестого раунда в сентябре 2022 года Представитель Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях совместно с сопредседателями от Европейского союза и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) посетили Тбилиси и Москву, а также Сухуми и Цхинвали и провели консультации с участниками. В Тбилиси они провели встречу с представителем делегации Соединенных Штатов Америки на Женевских международных дискуссиях.

Впоследствии, 5 октября 2022 года в Женеве состоялся пятидесятый шестой раунд Женевских международных дискуссий, в котором приняли участие все представители. С целью сохранения и продолжения Дискуссий сопредседатели перенесли пятидесятый седьмой раунд на апрель 2023 года.

Постоянное взаимодействие сопредседателей со всеми участниками способствовало относительно спокойной, стабильной и безопасной гуманитарной ситуации на местах.

Я продолжила переговоры с участниками Механизма по предотвращению и реагированию на инциденты в Гали о возобновлении приостановленных заседаний и подтвердил важность Механизма для поддержания безопасности и стабильности на местах.

Продолжая реализацию совместной стратегии и плана действий сопредседателей по вопросам женщин и мира и безопасности, я встречалась с женскими неправительственными организациями, представителями гражданского общества и активистами и продолжала выступать за гендерное равенство и повышение роли женщин в решении вопросов мира и безопасности. В сотрудничестве с сопредседателями я продолжу консультации со всеми участниками и соответствующими органами власти, чтобы добиться прочного решения конфликта.

*(Подпись)* Айше Джихан Султаноглу  
Представитель Организации Объединенных Наций  
на Женевских международных дискуссиях

## **А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

112. Канцелярии Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях поручено оказывать поддержку Женевским международным дискуссиям и Механизму по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали, действующему под эгидой Организации Объединенных Наций, посредством содействия участию Организации Объединенных Наций в международных дискуссиях в Женеве и в работе Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали, а также посредством поддержания контактов и координации действий с соответствующими сторонами. Миссия отвечает также за подготовку, созыв и содействие проведению, в консультации с другими сопредседателями, Европейским союзом и ОБСЕ, заседаний, проходящих в рамках Женевских международных дискуссий, а также периодических заседаний в рамках Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали.
113. Организация Объединенных Наций продолжала поддерживать проведение Женевских международных дискуссий по вопросам безопасности и стабильности и возвращения внутренне перемещенных лиц и беженцев, которые начались 15 октября 2008 года в Женеве в соответствии с соглашением из шести пунктов от 12 августа 2008 года и мерами по его осуществлению от 8 сентября 2008 года, согласованными по окончании боевых действий в августе 2008 года при посредничестве Франции, председательствовавшей в Европейском союзе (см [S/2009/254](#)). В своей резолюции [1866 \(2009\)](#) Совет Безопасности приветствовал начало дискуссий и просил Генерального секретаря продолжать оказывать, через своего Специального представителя, всестороннюю поддержку этому процессу. 29 сентября 2009 года Генеральный секретарь направил письмо по данному вопросу министру иностранных дел Грузии, а 28 октября 2009 года министр иностранных дел Грузии направил Генеральному секретарю ответное письмо.
114. С учетом «Предложений о совместных механизмах по предотвращению инцидентов и реагированию на них», согласованных 18 февраля 2009 года в Женеве, 28 сентября 2009 года Генеральный секретарь направил Председателю Совета Безопасности письмо, в котором проинформировал членов Совета о ходе Женевских международных дискуссий и о создании совместного Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них под эгидой Организации Объединенных Наций в Гали (там же, пункты 5 и 6). Генеральный секретарь заявил также, что после консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами Организация Объединенных Наций будет продолжать поддерживать проведение Женевских международных дискуссий и деятельность Механизма с помощью ограниченного числа сотрудников, задача которых будет заключаться в содействии участию Организации Объединенных Наций в международных дискуссиях в Женеве и в работе Механизма и в поддержании контактов и координации действий с соответствующими сторонами.
115. В своем письме от 28 декабря 2009 года на имя Председателя Совета Безопасности Генеральный секретарь отметил, что с учетом важности Женевских международных дискуссий и Механизма для стабилизации ситуации и укрепления доверия и в свете широкой поддержки, в том числе со стороны главных заинтересованных сторон, продолжения эффективного участия Организации Объединенных Наций в этом процессе после 31 декабря 2009 года Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать содействие проведению Женевских международных дискуссий и работе Механизма. В своем письме от 25 февраля 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2010/103](#)) Генеральный секретарь сообщил, что после проведенных консультаций он намерен назначить Представителя Организации Объединенных Наций, который будет отвечать за поддержку, оказываемую Организацией Объединенных

Наций Женевским международным дискуссиям и Механизму. В письме от 2 мая 2011 года (S/2011/279) Председатель Совета Безопасности уведомил Генерального секретаря о том, что члены Совета Безопасности приняли к сведению его намерение и информацию, содержащуюся в его письме от 25 февраля 2010 года. В своем письме от 2 июля 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2018/665) Генеральный секретарь сообщил, что после проведенных консультаций он намерен назначить Представителем Организации Объединенных Наций Айше Джихан Султаноглу. В своем письме от 5 июля 2018 года (S/2018/666) Председатель Совета Безопасности сообщил Генеральному секретарю, что члены Совета приняли к сведению намерения, выраженные в его письме от 2 июля 2018 года.

## Программа работы

### Цель

116. Цель, достижению которой способствует деятельность настоящей миссии, состоит в продвижении основных пунктов повестки дня Женевских международных дискуссий, включая неприменение силы/международные меры безопасности и решение проблемы внутренне перемещенных лиц и беженцев, в контексте Дискуссий и Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали.

### Стратегия и внешние факторы на 2024 год

117. Чтобы способствовать достижению указанной цели, миссия в тесном партнерстве с канцеляриями других сопредседателей будет продолжать наращивать усилия по продолжению Женевских международных дискуссий и по их активизации и возобновлению регулярных заседаний в рамках Механизма в качестве ориентированных на результаты платформ для диалога и предотвращения конфликтов, что, как ожидается, будет способствовать достижению конечной цели перехода Дискуссий от урегулирования конфликтов к процессу трансформации и разрешения конфликтов. Особое внимание будет уделяться рассмотрению центральных вопросов и достижению прогресса в их решении, включая неприменение силы/международные меры безопасности и вопросы, касающиеся внутренне перемещенных лиц и беженцев.
118. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности обеспечит:
  - a) содействие достижению конечной цели — переходу Дискуссий от урегулирования конфликтов к процессу трансформации и разрешения конфликтов;
  - b) рассмотрение центральных вопросов и достижение прогресса в их решении, включая неприменение силы/международные меры безопасности и вопросы, касающиеся внутренне перемещенных лиц и беженцев.
119. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
  - a) все заинтересованные стороны будут продолжать оказывать поддержку Международным дискуссиям в Женеве и Механизму по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали, а также будет обеспечено дальнейшее участие Организации Объединенных Наций;
  - b) все соответствующие заинтересованные стороны и участники Женевских международных дискуссий будут и впредь поддерживать усилия, с тем чтобы содействовать активизации Дискуссий и повышению их эффективности;
  - c) три организации, являющиеся сопредседателями, будут продолжать тесное сотрудничество для достижения поставленных в рамках Дискуссий целей.

120. Что касается сотрудничества с другими структурами, то миссия применит инициативный подход для обеспечения тесной и регулярной координации и обмена информацией с сопредседателями от Европейского союза и ОБСЕ и их канцеляриями. Миссия будет также продолжать поддерживать тесные контакты с Миссией по наблюдению Европейского союза в Грузии и с ОБСЕ, которые совместно председательствуют в Механизме по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети. Кроме того, миссия продолжит налаживать контакты с международными неправительственными организациями и аналитическими центрами, занимающимися вопросами урегулирования конфликтов, посредничества и женщин и мира и безопасности.
121. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то миссия будет и далее тесно сотрудничать с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, такими как Канцелярия координатора-резидента в Грузии, УВКБ ООН, ПРООН, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), УВКПЧ и Всемирная организация здравоохранения, а также с другими субъектами, с тем чтобы координировать и укреплять роль и вклад Организации Объединенных Наций в рамках Женевских международных дискуссий и Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали.
122. При необходимости миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам, включая участие в информационно-пропагандистской деятельности в целях обеспечения гендерного равенства и содействие участию женщин в мирном процессе, а также их непосредственной вовлеченности в разработку программ. В тесном сотрудничестве с другими сопредседателями и их координаторами по вопросу о женщинах и мире и безопасности миссия продолжит содействовать повышению роли женщин в урегулировании конфликтов и миростроительстве и тесно сотрудничает с соответствующими штаб-квартирами других сопредседателей в этих целях и в рамках принятых в 2019 году совместной стратегии и плана действий сопредседателей. В 2024 году сопредседатели продолжат свое взаимодействие, начатое в 2019 году, чтобы воспользоваться преимуществами синергии между повестками дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по вопросу о молодежи и мире и безопасности.

### **Влияние пандемии и накопленный опыт**

123. В 2022 году распространение пандемии COVID-19 в Грузии значительно уменьшилось. В результате пропускные пункты на грузино-абхазской линии контроля/административной границе остались открытыми, и гуманитарные поставки возобновились, как и до пандемии. На грузино-южноосетинской линии контроля/административной границе по состоянию на август 2022 года два пропускных пункта оставались частично открытыми в течение 10 дней с 20 по 30 число каждого месяца. Миссия продолжит взаимодействовать с соответствующими государствами-членами в отстаивании интересов оказания существенной гуманитарной и экономической помощи уязвимому населению, в том числе в Абхазии, Грузии, и Цхинвальском регионе/Южной Осетии, Грузия.
124. Кроме того, миссия продолжает активно внедрять накопленный опыт и передовые методы, связанные с корректировкой и адаптацией программы в связи с пандемией COVID-19, включая гибкие подходы к организации работы, изменения в планировке помещений, использование онлайн-овещаний и сокращение поездок, насколько это возможно, для снижения углеродного следа.

## Выполнение программы в 2022 году

### Продолжение усилий по достижению конкретных результатов по ключевым вопросам повестки дня Женевских международных дискуссий

125. Хотя сложный геополитический контекст в 2022 году ограничил возможности для проведения запланированных раундов Женевских международных дискуссий, один из раундов состоялся 5 октября 2022 года под сопредседательством представителей Организации Объединенных Наций, Европейского союза и ОБСЕ, в котором приняли участие все представители. В 2022 году сопредседатели организовали три поездки в Тбилиси, Сухуми и Цхинвал, а также одну поездку в Москву для проведения консультаций перед проведением раунда. В мае 2022 года они совершили поездку в Вашингтон, округ Колумбия, и Нью-Йорк и провели переговоры с официальными лицами Соединенных Штатов. В Нью-Йорке они встретились с должностными лицами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами. Сопредседатели провели ежегодную презентацию на заседании Постоянного совета ОБСЕ в Вене в ноябре 2022 года. Возобновились более систематические поездки сотрудников миссии по политическим и гуманитарным вопросам в Тбилиси, Гали и Сухуми для очного общения с представителями соответствующих органов власти, гражданского общества, учреждений Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций, а также с другими партнерами с целью лучшего понимания политической ситуации, ситуации в области безопасности и гуманитарной ситуации и путей решения соответствующих проблем в рамках Женевских международных дискуссий.
126. Пятый год подряд в 2022 году не было проведено ни одного регулярного или специального заседания Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали. Однако миссия продолжала поддерживать тесные контакты с грузинскими и абхазскими участниками, а также с участниками Миссии мониторинга России и Европейского союза. Благодаря этим контактам миссии удалось добиться результатов в решении вопросов безопасности и гуманитарных вопросов. Свобода передвижения через разрешенные контрольно-пропускные пункты сохранялась в течение всего года, а ситуация в сфере безопасности на местах оставалась спокойной и стабильной.
127. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 19).

Таблица 19

#### Показатель для оценки работы

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)
Из-за пандемии COVID-19 состоялся лишь один раунд Женевских международных дискуссий. Участники возобновили взаимодействие по ключевым пунктам повестки дня в рамках Рабочей группы I и Рабочей группы II. Информационные заседания не проводились	Были проведены четыре очных раунда Женевских международных дискуссий  Были проведены два информационных заседания по теме «Всеобъемлющие/человеческие аспекты безопасности», одно техническое совещание медицинских экспертов по COVID-19 и заседание рабочей подгруппы по теме «Свобода передвижения и другие связанные с этим аспекты»	Из-за напряженной геополитической ситуации состоялся лишь один раунд Женевских международных дискуссий

**Результат, достижение которого запланировано на 2024 год****Активизация Женевских международных дискуссий в целях достижения практических результатов****Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год**

128. Работа миссии способствовала принятию всеми участниками Женевских международных дискуссий твердого обязательства продолжать взаимодействие в целях предотвращения возобновления боевых действий. Миссия не достигла целевого показателя достижения заинтересованными сторонами прогресса по касающимся существа вопросам повестки дня Женевских международных дискуссий из-за сложного геополитического контекста, разногласий между участниками и приостановки работы Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали в целях содействия миру и стабильности на местах.
129. Миссия в сотрудничестве с другими сопредседателями приложит все усилия для проведения очередных раундов Женевских международных дискуссий в 2024 году и будет стремиться к достижению прогресса по касающимся существа вопросам повестки дня.
130. Что касается Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали, то возобновить его работу после приостановки в июне 2018 года не удалось. После проведенных миссией активных и продолжительных переговоров участники согласились возобновить заседания на основе существующих принципов и практики, но с одним предварительным условием. Консультации по урегулированию этого вопроса продолжаются.
131. Если заседания в рамках Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали не будут возобновлены в 2023 году, то миссия продолжит прилагать все усилия для работы с участниками, чтобы обеспечить возобновление заседаний в рамках Механизма. Кроме того, в тесном сотрудничестве с Европейским союзом и ОБСЕ миссия будет, по мере необходимости, способствовать взаимодействию между соответствующими участниками с целью разрешения актуальных вопросов и будет продолжать выступать за свободу передвижения и продолжение работы пропускных пунктов.

*Накопленный опыт и запланированное изменение*

132. Опыт, приобретенный в ходе осуществления миссией своей деятельности, заключается в необходимости адаптации к альтернативным (виртуальным) режимам взаимодействия с участниками Женевских международных дискуссий и участниками Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали. При применении данного опыта миссия продолжит использование виртуальных и альтернативных методов, подходящих для обеспечения взаимодействия с участниками Дискуссий, особенно с участниками Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали и другими партнерами, включая соответствующих должностных лиц.
133. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 20).

Таблица 20  
Показатель для оценки работы

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
Был проведен один раунд Женевских международных дискуссий. Прогресса по касающимся существа пунктам повестки дня достигнуто не было	Были проведены четыре раунда Женевских международных дискуссий. Прогресса по касающимся существа пунктам повестки дня достигнуто не было	Был проведен один раунд Женевских международных дискуссий. Прогресса по касающимся существа пунктам повестки дня достигнуто не было	Прогресс, достигнутый заинтересованными сторонами по касающимся существа вопросам повестки дня Женевских международных дискуссий и в работе Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали в целях содействия миру и стабильности на местах	Прогресс, достигнутый заинтересованными сторонами по касающимся существа вопросам повестки дня Женевских международных дискуссий и в работе Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали в целях содействия миру и стабильности на местах
Заседания в рамках Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали не проводились	Заседания в рамках Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали не проводились	Заседания в рамках Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали не проводились		

### Предусмотренная деятельность

134. В таблице 21 указана вся предусмотренная в рамках данной миссии деятельность.

Таблица 21  
Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
<b>Основное обслуживание заседаний</b> (число трехчасовых заседаний)	<b>16</b>	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>10</b>
1. Раунды Женевских международных дискуссий	4	1	4	4
2. Заседания в рамках Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали	12	–	6	6
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
<b>Технические материалы</b> (число материалов)	<b>2</b>	<b>–</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
3. Подготовленные сопредседателями тематические неофициальные документы по вопросам неприменения силы, свободы передвижения, внутренне перемещенных лиц и другим вопросам, связанным с повесткой дня Женевских международных дискуссий	2	–	2	2

Категория и подкатегория	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланирован- ный показатель	Фактический показатель	Запланирован- ный показатель	Запланирован- ный показатель

### С. Основная деятельность

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:** консультации по тематическим вопросам повестки дня Женевских международных дискуссий, касающимся мира и безопасности и гуманитарных вопросов; консультационная помощь в ходе информационных заседаний по конкретным тематическим вопросам, включенным в повестку дня, для участников Женевских международных дискуссий; информационно-пропагандистская работа в форме проведения информационных заседаний по представляющим интерес для участников вопросам, связанным с повесткой дня Женевских международных дискуссий.

### Д. Деятельность в области коммуникации

**Внешние связи и связи со средствами массовой информации:** запланировано проведение четырех раундов Женевских международных дискуссий и шести встреч Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали. Соответственно, планируется выпустить четыре пресс-коммюнике сопредседателей после раундов и шесть пресс-релизов после каждого заседания Механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Гали.

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 22

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год	Разница
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Потребности	2024 год по сравнению с 2023 годом	
	(1)	(2)	(3)	(4)	Увеличение/(уменьшение)	
Расходы по военному и полицейскому персоналу	–	–	–	–	–	–
Расходы по гражданскому персоналу	1 584,9	1 508,1	1 488,4	1 589,7	101,3	101,3
Оперативные расходы	460,1	237,3	461,6	469,4	7,8	7,8
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>2 045,0</b>	<b>1 745,4</b>	<b>1 950,0</b>	<b>2 059,1</b>	<b>109,1</b>	<b>109,1</b>

Таблица 23

#### Людские ресурсы

	Международный персонал										Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций					
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Между- народные	Нацио- нальные	Итого	Всего	
	Утвержденная численность на 2023 год	–	1	–	–	1	2	2	–	–	1 <sup>a</sup>	7	–	–	–	–	–	–	–
Предлагаемая численность на 2024 год	–	1	–	–	1	2	2	–	–	1 <sup>a</sup>	7	–	–	–	–	–	–	–	7
<b>Изменение</b>	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

<sup>a</sup> Прочие разряды, если не указано иное.

135. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на 2024 год для финансирования деятельности Канцелярии Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях составляет 2 059 100 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначен для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (1 589 700 долл. США) в связи с сохранением шести базирующихся в Женеве должностей (1 должность помощника Генерального секретаря, 1 С-5, 2 С-4, 1 С-3 и 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды)) и одной базирующейся в Зугдиди, Грузия, должности (С-3), а также для покрытия оперативных расходов (469 400 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (10 100 долл. США), официальные поездки (210 000 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (134 700 долл. США), наземный транспорт (21 800 долл. США), связь и информационные технологии (47 800 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (45 000 долл. США).
136. В 2024 году никаких изменений, касающихся числа и уровней должностей, не предполагается. В отношении должностей применялся показатель доли вакантных должностей в размере 0 процентов с учетом фактического показателя доли вакантных должностей в 2022 году.
137. Увеличение предлагаемого на 2024 год объема потребностей по сравнению с объемом ассигнований на 2023 год обусловлено повышением расходов на выплату окладов и покрытие общих расходов по персоналу с учетом последних данных о расходах и несколько более высокими расходами на аренду помещений в Тбилиси.



## 6. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии

(14 200 600 долл. США)

### Предисловие

Конфликт в Сирийской Арабской Республике продолжается уже тринадцатый год, и тяжелые страдания сирийцев не прекращаются: рост гуманитарных потребностей, сохраняющиеся последствия разрухи в стране и крах сирийской экономики. Разрушительное землетрясение, произошедшее в северной части страны 6 февраля 2023 года, унесло тысячи жизней и вызвало новые разрушения, усугубив и без того тяжелую гуманитарную и экономическую ситуацию.

Определить исход этого конфликта не может ни один субъект или существующая группа субъектов в Сирийской Арабской Республике. Необходимо добиться всеобъемлющего политического урегулирования. Поэтому я продолжаю уделять основное внимание поиску конкретных взаимных шагов, которые помогли бы укрепить доверие и способствовать реальному прогрессу в выполнении резолюции [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности. С этой целью я продолжаю взаимодействовать с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами. Я также продолжаю консультации с Консультативным советом сирийских женщин и представителями сирийского гражданского общества.

Любая убедительная попытка установить доверие должна включать серьезные шаги в отношении судьбы задержанных, похищенных, исчезнувших и пропавших без вести лиц. Я продолжу подчеркивать важность общенационального прекращения огня и выработки скоординированного подхода к борьбе с включенными в перечень Совета Безопасности террористическими группами в соответствии с международным правом. Я продолжу прилагать усилия, с тем чтобы устранить препятствия на пути возобновления работы Конституционного комитета в Женеве.

Прогресс достижим при согласованных усилиях. Я призываю всех соответствующих сирийских и международных субъектов координировать свои действия с Организацией Объединенных Наций и вывести нас на путь к достижению всеобъемлющего политического урегулирования в соответствии с резолюцией [2254 \(2015\)](#), что отвечает законным чаяниям всех сирийцев и предусматривает восстановление суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Сирии.

*(Подпись)* Гейр О. Педерсен  
Специальный посланник Генерального секретаря  
Организации Объединенных Наций по Сирии

## **А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

138. 16 февраля 2012 года Генеральная Ассамблея в своей резолюции [66/253 А](#) просила Генерального секретаря и все соответствующие органы Организации Объединенных Наций оказывать Лиге арабских государств содействие в ее усилиях, направленных на мирное урегулирование конфликта в Сирийской Арабской Республике, включая назначение специального посланника.
139. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря отвечает за содействие всеохватному, всеобъемлющему, заслуживающему доверия и осуществляемому под руководством и при активном участии самих сирийцев политическому урегулированию конфликта в Сирийской Арабской Республике, которое будет соответствовать законному стремлению сирийского народа к достоинству, свободе и справедливости и основываться на принципах равенства и недискриминации. Этот мандат вытекает из приоритетов, установленных Советом Безопасности в резолюциях [2118 \(2013\)](#), [2254 \(2015\)](#), [2268 \(2016\)](#) и [2336 \(2016\)](#), а также Генеральной Ассамблеей в резолюции [66/253 А](#).
140. Конфликт в Сирийской Арабской Республике, который продолжается уже тринадцатый год, вызвал чудовищные гуманитарные страдания, привел к появлению рекордного числа беженцев и внутренне перемещенных лиц и стал причиной огромных разрушений в стране. На фоне сохраняющегося присутствия в Сирийской Арабской Республике иностранных армий и включенных в перечень Совета Безопасности террористических групп конфликт продолжает создавать значительные риски для региональной и международной безопасности. В этой связи крайне важно продолжать работу по достижению всеохватного, заслуживающего доверия и всеобъемлющего политического урегулирования этого конфликта, чтобы полностью выполнить резолюцию [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности.

### **Программа работы**

#### **Цель**

141. Цель, достижению которой способствует деятельность настоящей миссии, состоит в том, чтобы содействовать полному осуществлению всех соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, включая резолюцию [66/253 А](#) Ассамблеи и резолюции [2118 \(2013\)](#), [2254 \(2015\)](#), [2268 \(2016\)](#) и [2336 \(2016\)](#) Совета, для достижения всеохватного, заслуживающего доверия, всеобъемлющего и осуществляемого под руководством и при активном участии самих сирийцев политического урегулирования конфликта в Сирийской Арабской Республике, которое будет соответствовать законному стремлению сирийского народа к достоинству, свободе и справедливости и основываться на принципах равенства и недискриминации, а также осуществляться при всестороннем и конструктивном участии женщин.

#### **Стратегия и внешние факторы на 2024 год**

142. Чтобы способствовать достижению указанной цели, миссия будет:
  - а) продолжать взаимодействовать с правительством Сирийской Арабской Республики и оппозицией, а также с региональными и международными заинтересованными сторонами, в том числе в контексте последствий землетрясения, по различным аспектам политического процесса, включая определение и реализацию первоначальных поэтапных мер укрепления доверия в соответствии с резолюцией [2254 \(2015\)](#) Совета Безопасности;

продолжать уделять особое внимание досье задержанных, исчезнувших и пропавших без вести лиц, а также углублять взаимодействие с ассоциациями жертв и семей и организациями гражданского общества; и работать над созданием условий для обеспечения безопасной, спокойной и нейтральной обстановки, способствующей продвижению всеохватного, всеобъемлющего и заслуживающего доверия политического урегулирования сирийского конфликта в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности;

- b) уделять особое внимание улучшению международного сотрудничества, с тем чтобы помочь международным заинтересованным сторонам углубить проводимый ими диалог в новых форматах для достижения общей цели — устойчивого политического урегулирования сирийского конфликта, которое могло бы обладать международной легитимностью и охватывать все элементы резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности;
  - c) продолжать прилагать усилия по возобновлению заседаний органа узкого состава Конституционного комитета при посредничестве Организации Объединенных Наций в Женеве, функционирующего под руководством и при активном участии самих сирийцев, и работать с сопредседателями над поиском путей повышения содержательности и улучшения методов работы Комитета, чтобы стимулировать более широкую позитивную динамику для продвижения вперед политического процесса, включая работу по созданию условий для проведения всеохватных, свободных и справедливых выборов под наблюдением Организации Объединенных Наций;
  - d) содействовать инклюзивному сирийско-сирийскому диалогу и обмену знаниями, опытом и идеями через Консультативный совет сирийских женщин и «Кабинет поддержки сирийского гражданского общества»; и продолжать взаимодействовать с членами Целевой группы по гуманитарному доступу Международной группы поддержки Сирии по ключевым гуманитарным приоритетам и с членами Целевой группы Группы по прекращению огня в контексте событий и тенденций на местах, связанных с безопасностью.
143. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности приведет к:
- a) участию соответствующих заинтересованных сторон в постоянных, регулярных и предметных переговорах и обсуждениях всех вопросов, изложенных в резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности;
  - b) укреплению доверия между сирийскими сторонами, а также региональными и международными заинтересованными сторонами;
  - c) укреплению международного консенсуса в отношении активизации политического процесса по всем элементам резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности, в частности установлению заслуживающего доверия и инклюзивного правления на внеконфессиональной основе, определению графика и процесса разработки новой конституции, а также проведению свободных и справедливых выборов в соответствии с новой конституцией, которые должны быть организованы под наблюдением Организации Объединенных Наций и в соответствии с самыми высокими международными стандартами транспарентности и подотчетности, при предоставлении всем сирийцам, включая членов диаспоры, права принимать в них участие.
144. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) все национальные, региональные и международные заинтересованные стороны будут сотрудничать со Специальным посланником;
  - b) по-прежнему будет трудно достичь международного консенсуса в отношении Сирийской Арабской Республики и обеспечить его стабильность;
  - c) в 2024 году обстановка в плане безопасности будет оставаться нестабильной, что представляет собой угрозу региональному и международному миру и безопасности;

- d) конфликт будет и далее оказывать серьезное влияние на жизнь гражданского населения, особенно женщин и детей, что может привести к увеличению числа жертв среди гражданского населения и дальнейшему разрушению гражданской инфраструктуры, а также к нарушениям прав человека. Безнаказанность в случае серьезных нарушений прав человека будет препятствовать подлинному примирению между сторонами.
145. Что касается сотрудничества с другими структурами, то в соответствии со своим мандатом миссия будет продолжать сотрудничать с международным сообществом и международными неправительственными организациями для содействия и поддержки деятельности «Кабинета поддержки гражданского общества» и Консультативного совета сирийских женщин. Канцелярия продолжит также поддерживать связь со специализированными международными организациями (например, с Международным комитетом Красного Креста) в контексте своей работы над досье задержанных, исчезнувших и пропавших без вести лиц.
146. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то будет продолжено сотрудничество с координаторами-резидентами и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, действующими в Сирийской Арабской Республике и регионе, в том числе в рамках присутствия Канцелярии в Дамаске. Кроме того, учреждения, работающие в Сирийской Арабской Республике, представлены в Межучрежденческой целевой группе по Сирии, которая обеспечивает координацию и согласование политических, гуманитарных, правозащитных и других усилий Организации Объединенных Наций в стране.
147. При необходимости миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам, и по-прежнему будет проводить регулярные консультации с членами Консультативного совета сирийских женщин и представителями различных женских групп гражданского общества, а также выслушивать их мнения относительно устойчивого и всеохватного политического решения.

### **Влияние пандемии и накопленный опыт**

148. Продолжение пандемии COVID-19 в 2022 году не сказалось негативно на выполнении мандата. По мере ослабления ограничений миссия возобновила очные встречи в Женеве рамках Целевой группы по гуманитарному доступу Международной группы поддержки Сирии и тематических рабочих групп сирийского «Кабинета поддержки гражданского общества». Миссия также возобновила очную региональную работу с сирийским гражданским обществом в Бейруте, Аммане и Газиантепе, Турция. Члены Консультативного совета сирийских женщин возобновили очные встречи в Женеве и ряде других мест, а орган узкого состава Конституционного комитета дважды собирался в очном формате в Женеве.
149. Миссия продолжает активно внедрять накопленный опыт и передовые методы, связанные с корректировкой и адаптацией программы в связи с пандемией COVID-19, включая предоставление сотрудникам, в рамках политики гибкого использования рабочих мест и с учетом служебной необходимости, возможности работать в смешанном групповом формате и дистанционно два рабочих дня в неделю из официального места службы. Регулярное использование онлайн-платформ для проведения внутренних совещаний и общения с внешними партнерами стало частью нового порядка работы миссии.

### **Выполнение программы в 2022 году**

#### **Прогресс в осуществлении изложенной в резолюции [2254 \(2015\)](#) «дорожной карты» политического процесса в Сирийской Арабской Республике**

150. В целях продвижения к полному осуществлению резолюции [2254 \(2015\)](#) Специальный посланник осуществлял деятельность по оказанию добрых услуг Генерального секретаря, уделяя приоритетное внимание взаимодействию с правительством Сирийской Арабской Республики и сирийской оппозицией по различным аспектам политического процесса. Кроме того, он

проводил широкие консультации с региональными и международными заинтересованными сторонами в целях содействия созданию условий для всеохватного, заслуживающего доверия и всеобъемлющего политического урегулирования в соответствии с резолюцией 2254 (2015).

151. Миссия провела семь пленарных заседаний Целевой группы по гуманитарному доступу Международной группы поддержки Сирии в Женеве, а также четыре специальных заседания Целевой группы для решения насущных гуманитарных вопросов. Кроме того, было проведено одно пленарное заседание Целевой группы по прекращению огня Международной группы, а также три специальных заседания Целевой группы для обсуждения событий и тенденций на местах, связанных с безопасностью. Кроме того, Канцелярия продолжала уделять приоритетное внимание работе над досье задержанных, исчезнувших и пропавших без вести лиц и регулярно взаимодействовала с Консультативным советом сирийских женщин, а также с членами сирийского «Кабинета поддержки гражданского общества» в целях обеспечения всеохватности и учета гендерной проблематики в политическом процессе.
152. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 24).

Таблица 24

**Показатель для оценки работы**

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)
Сессии Конституционного комитета в Женеве в сочетании с международными усилиями по другим элементам политического процесса в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности, с тем чтобы улучшить условия на местах, укрепить доверие и уверенность и открыть путь к заслуживающим доверия переговорам	Конституционный комитет начал обсуждения, основываясь на своем круге полномочий, в целях достижения согласия по основным конституционным принципам, при этом было углублено международное взаимодействие по другим элементам политического процесса, как это предусмотрено в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности	Конституционный комитет обсудил проекты конституционных документов. Канцелярия поделилась с сопредседателями Комитета идеями о том, как ускорить работу и добиться результатов и поступательного прогресса. С национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами были изучены возможности продвижения поэтапного процесса укрепления доверия в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности

**Результат, достижение которого запланировано на 2024 год**

**Создание и продвижение заслуживающего доверия, всеохватного и всеобъемлющего политического процесса для достижения прогресса по всем элементам резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности**

**Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год**

153. Работа миссии способствовала тому, что Конституционный комитет провел предметные обсуждения проектов конституционных документов по нескольким конституционным принципам и предложил некоторые изменения, отражающие содержание обсуждений. Специальный посланник прилагал значительные усилия для содействия работе органа узкого состава Конституционного комитета в Женеве. В первой половине 2022 года миссия созвала седьмую и восьмую сессии, чтобы провести предметные обсуждения проектов конституционных документов и конституционных принципов. Девятая сессия, запланированная на июль 2022 года, была отложена по причинам, не связанным с сирийским досье. На протяжении второй

половины 2022 года Специальный посланник продолжал работать над устранением препятствий на пути созыва девятой сессии и решением существенных проблем, стоящих перед Комитетом. Консультации миссии с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами привели к углублению диалога по первоначальным поэтапным мерам укрепления доверия и определению некоторых четких, конкретных, взаимных и поддающихся проверке потенциальных шагов, которые могли бы оказать положительное влияние на жизнь сирийцев и способствовать созданию безопасной, спокойной и нейтральной обстановки, благоприятствующей продвижению всеохватного, всеобъемлющего и заслуживающего доверия политического урегулирования сирийского конфликта в соответствии с резолюцией 2254 (2015).

*Накопленный опыт и запланированное изменение*

154. Опыт, приобретенный в ходе осуществления миссией своей деятельности, заключается в том, что необходимо и далее не ограничиваться взаимодействием с традиционными партнерами, включая международные заинтересованные стороны, во-первых, для расширения национальной ответственности за политический процесс, и, во-вторых, для расширения круга вопросов, рассматриваемых в рамках политического процесса. С учетом этого опыта миссия дополнительно расширит сферу своей деятельности и будет работать с более широким кругом заинтересованных сторон, чтобы обеспечить всеобъемлющий и целостный подход к осуществлению резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности.
155. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 25).

Таблица 25

**Показатель для оценки работы**

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
Продолжение работы Конституционного комитета в сочетании с прогрессом в рамках более широкого политического процесса в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности	Конституционный комитет добивается прогресса в проводимых им обсуждениях на основе своего круга ведения в сочетании с прогрессом в рамках более широкого политического процесса, как это предусмотрено резолюцией 2254 (2015) Совета	Конституционный комитет обсудил проекты конституционных документов. Канцелярия поделилась с сопредседателями Комитета идеями о том, как ускорить работу для обеспечения поступательного прогресса. С национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами были изучены возможности продвижения поэтапного процесса укрепления доверия в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности	Конституционный комитет продолжает добиваться ощутимых результатов в сочетании с регулярным проведением переговоров и консультаций для достижения прогресса в деле полного осуществления резолюции 2254 (2015) Совета Безопасности	Конституционный комитет продолжает добиваться ощутимых результатов в сочетании с дальнейшим прогрессом в рамках более широкого политического процесса в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности

## Предусмотренная деятельность

156. В таблице 26 указана вся предусмотренная в рамках данной миссии деятельность.

Таблица 26

Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2022 год Запланирован- ный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланирован- ный показатель	2024 год Запланирован- ный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
<b>Основное обслуживание заседаний</b> (число трехчасовых заседаний)	<b>160</b>	<b>47</b>	<b>144</b>	<b>140</b>
1. Заседания Совета Безопасности	12	12	12	12
2. Заседания Целевой группы по прекращению огня Международной группы поддержки Сирии	12	4	–	4
3. Заседания Целевой группы по гуманитарному доступу Международной группы поддержки Сирии	24	11	20	12
4. Заседания органа широкого состава Конституционного комитета	12	–	12	12
5. Заседания органа узкого состава Конституционного комитета	100	20	100	100
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
<b>Семинары, практикумы и учебные мероприятия</b> (число дней)	<b>8</b>	<b>31</b>	<b>8</b>	<b>8</b>
6. Практикумы для всех сирийских заинтересованных сторон по темам, связанным с мирными переговорами, таким как государственное управление, конституция, выборы, обеспечение безопасности/борьба с терроризмом и меры укрепления доверия	8	31	8	8
<b>С. Основная деятельность</b>				
<b>Добрые услуги:</b> предоставление добрых услуг для содействия всеохватному, осуществляемому под руководством и при активном участии самих сирийцев политическому урегулированию сирийского конфликта в соответствии с резолюцией 2254 (2015) Совета Безопасности, что будет соответствовать законному стремлению сирийского народа к достоинству, свободе и справедливости и основываться на принципах равенства и недискриминации.				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа с государствами-членами и региональными и международными организациями в рамках поддержки политического процесса; проведение консультаций и консультационная помощь в качестве члена Рабочей группы по освобождению задержанных/похищенных, передаче тел погибших и поиску пропавших без вести лиц; проведение консультаций с представителями организаций гражданского общества в рамках поддержки политического процесса; проведение консультаций с представителями женщин и женских организаций гражданского общества в рамках поддержки политического процесса.				
<b>Д. Деятельность в области коммуникации</b>				
<b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> заявления для прессы, интервью, видеообращения и брифинги, в которых подчеркивается важность политического диалога, прекращения насилия и нарушений прав человека, обеспечения гуманитарного доступа и роли женщин в мирном процессе.				

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 27

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год	Разница 2024 год по сравнению с 2023 годом
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Потребности	Увеличение/(уменьшение)	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
Расходы по военному и полицейскому персоналу	–	–	–	–	–	–
Расходы по гражданскому персоналу	9 169,8	8 587,6	8 327,1	8 382,2	8 382,2	55,1
Оперативные расходы	6 962,8	4 042,7	6 674,5	5 818,4	5 818,4	(856,1)
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>16 132,6</b>	<b>12 630,3</b>	<b>15 001,6</b>	<b>14 200,6</b>	<b>14 200,6</b>	<b>(801,0)</b>

Таблица 28

#### Людские ресурсы

	Международный персонал										Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций			Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Международные	Национальные		Итого
Утвержденная численность на 2023 год	1	1	1	3	8	14	11	–	10	8 <sup>a</sup>	57	–	31	31	–	–	–	88
Предлагаемая численность на 2024 год	1	1	1	3	8	13	10	–	8	8 <sup>a</sup>	53	1	33	34	–	–	–	87
<b>Изменение</b>	–	–	–	–	–	(1)	(1)	–	(2)	–	(4)	1	2	3	–	–	–	(1)

<sup>a</sup> Прочие разряды, если не указано иное.

157. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на 2024 год для финансирования деятельности Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Сирии составляет 14 200 600 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначен для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (8 382 200 долл. США) в связи с сохранением 87 должностей (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 должность помощника Генерального секретаря, 1 Д-2, 3 Д-1, 8 С-5, 13 С-4, 10 С-3, 8 должностей категории полевой службы, 8 должностей категории общего обслуживания (прочие разряды) и 33 должности местного разряда), а также для покрытия оперативных расходов (5 818 400 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (128 200 долл. США), официальные поездки (969 900 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (2 473 700 долл. США), наземный транспорт (365 000 долл. США), воздушный транспорт (356 000 долл. США), связь и информационные технологии (396 400 долл. США), медицинское обслуживание (7800 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и обслуживание (1 121 400 долл. США).

158. В 2024 году в штатном расписании предлагаются следующие изменения:
- a) упразднение должности старшего специалиста по политическим вопросам (С-5) в отделении в Дамаске и создание должности старшего специалиста по правам человека (С-5) в Отделе по политическим вопросам в Женеве. Перепрофилирование этой давно вакантной должности путем ее упразднения и создания должности старшего специалиста по правам человека, который будет заниматься вопросами освобождения произвольно задержанных лиц, особенно женщин и детей, будет способствовать работе миссии в качестве члена Рабочей группы по освобождению задержанных/заложников, передаче тел погибших и поиску пропавших без вести. Эта крайне деликатная и критически важная работа требует наличия специального старшего специалиста для руководства работой из Женевы, с тем чтобы, в частности, обеспечить эффективную и конфиденциальную координацию с УВКПЧ и Международным комитетом Красного Креста в Женеве. Это предложение направлено на укрепление работы Канцелярии Специального посланника и может ей выполнять одну из ключевых функций мандата;
  - b) упразднение должности военного советника (С-4) в Женеве с учетом как давности этой вакансии, так и изменившегося характера конфликта в Сирийской Арабской Республике;
  - c) преобразование должности специалиста по политическим вопросам (С-3) в должность младшего специалиста по политическим вопросам (национальный сотрудник — специалист) в Отделении в Дамаске для укрепления связи и работы со всеми национальными заинтересованными сторонами в Сирийской Арабской Республике и более глубокого понимания динамики конфликта, что лучше обеспечит национальный сотрудник — специалист;
  - d) преобразование должностей помощника по людским ресурсам (категория полевой службы) и сотрудника по безопасности (категория полевой службы) в должности местного разряда с учетом результатов анализа рабочей нагрузки и в целях укрепления потенциала национального персонала в области административного управления и безопасности.
159. В смете расходов в отношении сохраняемых должностей международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 35,1 процента с учетом показателя доли вакантных должностей в марте 2023 года. В смете расходов в отношении должности С-5, которую предложено создать, применялся показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов. В смете расходов в отношении других должностей местного разряда применялся показатель доли вакантных должностей в размере 3,2 процента с учетом фактического показателя доли вакантных должностей в 2022 году.
160. Сокращение предлагаемого на 2024 год объема потребностей по сравнению с объемом ассигнований на 2023 год объясняется главным образом снижением потребностей в расходах на помещения и объекты инфраструктуры и услуги по обеспечению безопасности, что частично компенсируется увеличением потребностей в расходах по гражданскому персоналу в связи с повышением расходов на выплату окладов и общих расходов по персоналу для международных сотрудников с учетом динамики расходов в последнее время.

## **Внебюджетные ресурсы**

161. В 2023 году внебюджетные ресурсы объемом 272 500 долл. США планируется использовать для финансирования должности старшего специалиста по правам человека (С-5) и младшего специалиста по политическим вопросам (национальный сотрудник — специалист) и для поддержки Канцелярии Специального посланника при осуществлении ее функции по оказанию содействия работе Конституционного комитета на основе обеспечения основных и логистических механизмов, механизмов обеспечения безопасности и поддержки, включая поддержание связи со сторонами, представляющими правительство Сирийской Арабской Республики и оппозицию, гражданским обществом, в том числе с женскими группами, и региональными и

международными заинтересованными сторонами, а также при осуществлении других мероприятий.

162. В 2024 год внебюджетные ресурсы в размере 279 000 долл. США планируется использовать для продолжения поддержки Канцелярии Специального посланника при осуществлении ее функций по оказанию содействия работе Конституционного комитета. На момент подготовки доклада отсутствовала ясность в отношении того, будут ли должности финансироваться из таких ресурсов в 2024 году.

## 7. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу

(1 654 600 долл. США)

### Предисловие

Создание Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу в 2018 году было в первую очередь обусловлено динамичными изменениями в регионе. Канцелярия уполномочена оказывать региону Африканского Рога поддержку в упрочении достигнутых успехов в области мира и безопасности с охватом всех государств-членов, входящих в Межправительственную организацию по развитию (ИГАД), включая Эритрею. Хотя с 2018 года появились как новые, так и обозначившиеся ранее тенденции и проблемы, Канцелярия совместно с партнерами проводила работу над определением отправных точек для взаимодействия и занимается решением этих проблем.

В течение 2024 года Канцелярия будет стремиться реагировать на новые вызовы в регионе, а также продолжать координировать и повышать согласованность коллективной работы Организации Объединенных Наций в регионе и уделять особое внимание предотвращению кризисов, влияющих на безопасность населения, посредством осуществления совместных действий в поддержку национальных и региональных стратегий государств-членов по достижению прочного мира и устойчивого развития. В этой связи я буду обеспечивать политическое руководство и координировать осуществление всеобъемлющей региональной стратегии в области предупреждения для Африканского Рога, уделяя особое внимание предупреждению угроз и поддержке мира, безопасности и долгосрочной стабильности в регионе; наращиванию устойчивости к потрясениям и содействию социально-экономическому развитию; содействию представительному и ответственному управлению; и поддержке устойчивого управления природными ресурсами и сопротивляемости к изменению климата. Кроме того, я буду тесно сотрудничать с Африканским союзом и ИГАД, чтобы поддержать их усилия по достижению более прочного мира, единства и процветания в регионе Африканского Рога.

Я готова и далее представлять Генерального секретаря в этих усилиях.

*(Подпись)* Ханна Тетте  
Специальный посланник Генерального секретаря по Африканскому Рогу

## **А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

163. Общая цель миссии заключается в тесном сотрудничестве с государствами — членами ИГАД и оказании им поддержки в соответствии с совместным рамочным соглашением о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и ИГАД, подписанным в Джибути 17 ноября 2015 года, а также в тесном сотрудничестве с другими региональными организациями и оказании им поддержки в их усилиях по поддержанию мира и безопасности во всем регионе Африканского Рога. В первую очередь это предполагает укрепление субрегионального потенциала в области предотвращения конфликтов и посредничества и решения сквозных вопросов. Исходя из этого, миссия поддерживает оказание добрых услуг Генерального секретаря. Перед миссией была поставлена задача укреплять связи в работе Организации Объединенных Наций и других партнеров в регионе Африканского Рога в целях содействия выработке совместного регионального подхода, в том числе посредством содействия координации и обмену информацией в рамках системы Организации Объединенных Наций.
164. Мандат миссии вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2018/955](#) и [S/2018/979](#)), согласно которым полномочия Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану были расширены, с тем чтобы охватить весь регион Африканского Рога, при этом данному процессу предшествовал более ранний обмен письмами (включая [S/2016/258](#) и [S/2016/259](#)). В соответствии с направленными в 2018 году письмами миссия продолжает также выполнять функции, ранее возложенные на Специального посланника по Судану и Южному Судану и касающиеся поддержания мирных и добрососедских отношений между Суданом и Южным Суданом, как это было предусмотрено в соответствии с письмами, которыми обменялись Генеральный секретарь и Председатель Совета Безопасности в 2011 году ([S/2011/474](#) и [S/2011/475](#)). Мандат предусматривает сотрудничество с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза в усилиях по осуществлению резолюции [2046 \(2012\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет призвал Судан и Южный Судан достичь договоренности по важнейшим вопросам, включая: а) полное и безотлагательное урегулирование всех нерешенных вопросов в связи с Всеобъемлющим мирным соглашением; и б) ослабление напряженности и содействие возобновлению переговоров об отношениях после отделения и нормализации их взаимоотношений.
165. Регион Африканского Рога уже давно является одним из главных направлений деятельности и приложения усилий Организации Объединенных Наций. Регион сталкивается с серьезными проблемами, включая затянувшиеся гражданские конфликты и беспорядки, нищету и уязвимость перед изменением климата. При этом регион обладает также значительными возможностями, включая быстрый экономический рост в ряде стран, молодое и динамичное население и новый импульс для регионального сотрудничества. Реализация огромного потенциала региона требует коллективного подхода, предусматривающего согласованное решение общих проблем. Задача миссии заключается в том, чтобы оказать региону поддержку на этом критически важном этапе и обеспечить, чтобы он пользовался всем спектром экспертных знаний и возможностей Организации Объединенных Наций.

## Программа работы

### Цель

166. Цель, достижению которой способствует деятельность настоящей миссии, состоит в установлении и поддержании мирных и добрососедских отношений между странами региона Африканского Рога, включающего Джибути, Кению, Сомали, Судан, Уганду, Эритрею, Эфиопию и Южный Судан, в целях упрочения и поддержания достигнутых успехов в области мира и безопасности и активизации деятельности по предотвращению конфликтов в регионе.

### Стратегия и внешние факторы на 2024 год

167. Чтобы способствовать достижению указанной цели, Канцелярия будет:
- a) содействовать региональному миру и безопасности, созданию потенциала противодействия и социально-экономическому развитию, представительному и ответственному управлению, устойчивому освоению природных ресурсов и сопротивляемости к изменению климата. Это будет реализовано через политическое руководство деятельностью Организации Объединенных Наций в этих областях и обеспечение совместных действий и общесистемной ответственности за результаты в рамках всеобъемлющей региональной стратегии в области предупреждения для Африканского Рога;
  - b) оказывать ИГАД поддержку в укреплении связи между ранним оповещением и ранним реагированием, расширении потенциала для принятия ответных мер и урегулирования конфликтов, в том числе путем посредничества, и улучшении обмена информацией и управления знаниями на основе изучения передовой практики в регионе и за его пределами. Для этого будут использованы добрые услуги Генерального секретаря и задействовано коллективное влияние государств — членов ИГАД в целях поддержки диалога между странами и их совместных инициатив;
  - c) тесно сотрудничать с Африканским союзом, Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза и другими соответствующими региональными организациями и оказывать им поддержку в борьбе с недавними и возникающими угрозами безопасности. Это будет осуществляться путем обмена информацией, созыва регулярных встреч с соответствующими партнерами и другими специальными посланниками в регионе Африканского Рога и разработки надлежащих обращений и подходов в поддержку регионального мира и безопасности. Это также будет включать работу с Африканским союзом, ИГАД и другими партнерами по поддержке мирного процесса в Эфиопии, в частности, по выполнению Соглашения о прекращении боевых действий.
168. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности приведет к:
- a) укреплению потенциала на субрегиональном уровне, улучшению отношений и повышению взаимного доверия между странами региона в целях устранения коренных причин конфликтов. В частности, предполагается, что эта деятельность приведет к укреплению синергии между партнерами в регионе и обеспечению согласованности мероприятий и мер реагирования с соответствующими стратегическими рамками Организации Объединенных Наций, ИГАД и Африканского союза;
  - b) практической реализации концепции Генерального секретаря в отношении предупреждения путем дальнейшего осуществления плана действий в рамках всеобъемлющей региональной стратегии в области предупреждения;
  - c) укреплению партнерства с ИГАД и Африканским союзом.
169. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:

- a) существуют возможности для устранения давних источников напряженности, особенно с помощью челночной дипломатии;
  - b) ИГАД и Африканский союз продолжают в полной мере участвовать в поддержании мира и безопасности в регионе, уделяя особое внимание Сомали, Судану, Эфиопии и Южному Судану;
  - c) государства региона продолжают конструктивно взаимодействовать со Специальным посланником и совместно с Организацией Объединенных Наций проводить работу в области укрепления потенциала, в частности в сфере посредничества и предотвращения и урегулирования конфликтов;
  - d) южносуданские стороны при поддержке на уровне региона последовательно демонстрируют приверженность осуществлению Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан и готовы закрепить достигнутые успехи;
  - e) взаимоотношения между Суданом и Южным Суданом остаются конструктивными, что позволяет вести прямые переговоры между двумя странами по нерешенным двусторонним вопросам, включая вопрос о ситуации в Абее и о его окончательном статусе.
170. Что касается сотрудничества с другими структурами на глобальном, национальном и местном уровнях, то миссия в тесном сотрудничестве с ИГАД и его государствами-членами, а также с другими организациями, такими как Африканский союз и Европейский союз, будет по-прежнему стремиться задействовать имеющиеся возможности для обеспечения более тесного сотрудничества в вопросах мира и безопасности в регионе Африканского Рога. Будет оказана поддержка в рассмотрении региональных аспектов кризисов и конфликтов в регионе Африканского Рога, при этом особое внимание будет уделено их трансграничным и региональным последствиям. Миссия будет также сотрудничать с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза в целях поддержки двусторонних переговоров между Суданом и Южным Суданом для урегулирования нерешенных вопросов, включая поиск решения вопроса об окончательном статусе Абее. Кроме того, миссия будет и далее тесно взаимодействовать с Африканским союзом, ИГАД, «тройкой» и другими государствами-членами для поддержки политического сотрудничества и региональной интеграции. Миссия будет продолжать работать с другими структурами Организации Объединенных Наций для оказания технической и консультативной поддержки секретариату ИГАД.
171. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то миссия будет взаимодействовать со специальными представителями Генерального секретаря, координаторами-резидентами и советниками по вопросам мира и развития в странах региона, а также с учреждениями, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, действующими в областях, определенных системой Организации Объединенных Наций в качестве коллективных приоритетов.
172. При необходимости миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам, а добрые услуги и запланированные поездки будут включать мероприятия, в которых учитываются и особо отмечаются гендерные аспекты. Что касается семинаров и практикумов, то при составлении программ этих мероприятий также будут учитываться гендерные аспекты. Значительная часть потенциала региона Африканского Рога зависит от конструктивного участия женщин и молодежи в усилиях по содействию его стабильности и процветанию. Учитывая это, Специальный посланник продолжит работу с соответствующими заинтересованными сторонами для продвижения инклюзивных обращений, целью которых является расширение участия женщин во всех политических и мирных процессах. Специальный посланник будет активно участвовать в региональных и глобальных совещаниях, чтобы активно пропагандировать ускорение реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

## Влияние пандемии и накопленный опыт

173. Продолжение пандемии COVID-19 в 2022 году повлияло на представительство и участие миссии в совещаниях и мероприятиях, для чего миссия использовала альтернативные подходы, включая организацию мероприятий в гибридном формате и направление других сотрудников представлять Канцелярию, например, на межминистерскую конференцию высокого уровня ИГАД-Организации Объединенных Наций по изменению климата, миру и безопасности, проведенную на полях двадцать седьмой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Продолжение пандемии COVID-19 не оказало значительного влияния на выполнение мандатов.
174. Миссия продолжает учитывать извлеченные уроки и передовой опыт, связанные с корректировкой и адаптацией программы в связи с пандемией COVID-19, включая использование альтернативных методов работы и организацию виртуальных встреч, таких как два региональных многосторонних практикума по борьбе с языком ненависти и дезинформацией на Африканском Роге.

## Выполнение программы в 2022 году

### Расширение коллективных действий по реализации повестки дня в области предупреждения угроз в регионе Африканского Рога и углубление партнерства в регионе благодаря сотрудничеству с Межправительственной организацией по развитию

175. Для усиления региональных усилий по предупреждению угроз миссия координировала и возглавляла реализацию комплексной региональной стратегии предупреждения, в рамках которой были проведены конкретные совместные мероприятия по четырем основным направлениям стратегии, включая публикацию трех совместных региональных аналитических докладов, и организовала два региональных практикума по борьбе с языком ненависти.
176. Специальный посланник выполнял мандат добрых услуг Генерального секретаря и конкретно занимался конфликтом на севере Эфиопии, оказывая поддержку Высокому представителю Африканского союза по региону Африканского Рога, и участвовал в качестве наблюдателя в мирных переговорах между правительством Эфиопии и Народным фронтом освобождения Тыграя, результатом которых стало подписание 2 ноября 2022 года Соглашения о прекращении боевых действий.
177. В рамках сотрудничества ИГАД — Организации Объединенных Наций миссия оказывала поддержку ИГАД и регулярно взаимодействовала с Исполнительным секретарем ИГАД и другими должностными лицами ИГАД, совместно работающими над решением недавних проблем в регионе, включая проблемы климата, мира и безопасности.
178. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 29).

Таблица 29

### Показатель для оценки работы

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)
Потенциал ИГАД в области раннего оповещения и консультирования входящих в нее государств-членов по вопросам политики в отношении мер реагирования на конфликты был укреплен благодаря осуществлению совместного	Потенциал ИГАД в области решения трансграничных и сквозных вопросов был укреплен, что создает условия для совместных действий, предпринимаемых государствами — членами ИГАД в целях предупреждения	Укрепление партнерства ИГАД — Организации Объединенных Наций и расширение возможностей ИГАД по решению вопросов, связанных с климатом, миром и безопасностью и женщинами и миром и безопасностью, путем

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)
рамочного соглашения на основе совместных инициатив и регулярного участия	конфликтов и реализации региональных инициатив по снижению уязвимости и устранению коренных причин кризисов	разработки регионального плана действий, касающегося женщин и мира и безопасности, и регионального координационного механизма по климатической безопасности

## Результат, достижение которого запланировано на 2024 год

### Активизация коллективных действий по осуществлению повестки дня в области предупреждения конфликтов в регионе Африканского Рога

#### Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

179. В 2022 году работа миссии способствовала поддержанию добрососедских и мирных отношений между странами региона Африканского Рога и укреплению работы по предупреждению региональных конфликтов, а также содействовала углублению сотрудничества между ИГАД, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в решении вопросов мира и безопасности, что соответствует запланированному целевому показателю, заключающемуся в реализации плана действий на основе партнерства и сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций, а также с ИГАД и Африканским союзом.
180. В 2024 году миссия продолжит оказывать добрые услуги Генерального секретаря, включая поддержку идущих мирных процессов и политических переходных процессов в регионе Африканского Рога путем взаимодействия с Африканским союзом, ИГАД и правительствами государств — членов Организации Объединенных Наций в регионе ИГАД, а также с другими региональными субъектами, и путем координации усилий с другими специальными представителями Генерального секретаря, отвечающими за политические и миротворческие миссии в регионе. Как ожидается, это приведет к совершенствованию региональных подходов к предупреждению кризисов и конфликтов путем усиления поддержки и укрепления потенциала ИГАД для противодействия возникающим угрозам безопасности с целью улучшения обмена информацией, подготовки совместных сообщений и реализации совместных подходов к решению проблем мира и безопасности в регионе. Также ожидается углубление сотрудничества с ИГАД, Африканским союзом и другими соответствующими региональными и субрегиональными организациями в вопросах поддержки выполнения существующих мирных соглашений, а также в вопросах посредничества, содействия и в других соответствующих областях, где сотрудничество и взаимодействие было бы выгодным для обеспечения взаимодополняемости усилий по снижению напряженности, предотвращению конфликтов и миростроительству. Кроме того, миссия будет продолжать координировать реализацию всеобъемлющей региональной стратегии Организации Объединенных Наций в области предупреждения, охватывающей вопросы мира и безопасности, социально-экономического развития, управления, а также связанных с климатом рисков и устойчивости.

#### *Накопленный опыт и запланированное изменение*

181. Опыт, приобретенный в ходе осуществления миссией своей деятельности, заключается в том, что необходимо проводить анализ и корректировать планы действий с учетом новых и возникающих угроз, а также в целях повышения эффективности реализации. С учетом этого опыта миссия продолжит взаимодействие с ИГАД, Африканским союзом и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, чтобы убедиться, что приоритеты по-прежнему актуальны в нынешнем контексте и что всеобъемлющая региональная стратегия предупреждения угроз отражает подход «Единая Организация Объединенных Наций».

182. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 30).

Таблица 30

**Показатель для оценки работы**

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
Осуществление плана действий на основе коллективных действий и обращений, связанных с предупреждением конфликтов	Укрепление регионального потенциала по борьбе с конфликтами и кризисами в регионе и их предупреждению	Реализация плана действий на основе партнерства и сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций, а также с ИГАД и Африканским союзом	Пересмотр и реализация стратегии в области предупреждения на основе партнерства и сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций, а также с ИГАД и Африканским союзом	Реализация стратегии в области предупреждения на основе партнерства и сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций, а также с ИГАД и Африканским союзом

**Предусмотренная деятельность**

183. В таблице 31 указана вся предусмотренная в рамках данной миссии деятельность.

Таблица 31

**Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
<b>A. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	2	2
Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
<b>C. Основная деятельность</b>				
<b>Добрые услуги:</b> оказание добрых услуг на основе взаимодействия, включая челночную и непубличную дипломатию, по вопросам, касающимся укрепления мира и предупреждения конфликтов, в том числе осуществление двусторонних соглашений и завершение переговоров по нерешенным двусторонним вопросам. Это включает взаимодействие с властями Судана и Южного Судана по вопросам их двусторонних отношений, а также с другими лидерами, официальными лицами и заинтересованными сторонами в регионе по вопросам регионального мира и безопасности.				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> проведение консультаций и оказание консультационной помощи по вопросам упрочения достигнутых в последнее время успехов в области мира и безопасности в регионе Африканского Рога; оказание консультационной помощи по вопросам укрепления субрегионального потенциала для решения трансграничных и сквозных проблем. Будут проведены консультации с государствами — членами ИГАД и секретариатом ИГАД, организациями гражданского общества и партнерами, работающими в регионе ИГАД. Будет также продолжено взаимодействие с Африканским союзом, в том числе с Имплементационной группой высокого уровня Африканского союза.				
<b>D. Деятельность в области коммуникации</b>				
<b>Внешние связи и связи со средствами массовой информации:</b> информационно-пропагандистская работа по линии социальных сетей и брифинги в целях повышения осведомленности об основных событиях и содействия поддержке решения проблем мира и безопасности в регионе. Информационно-пропагандистская работа в социальных сетях и брифинги будут ориентированы на структуры Организации Объединенных Наций, работающие в регионе, Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, партнеров и государства — члены ИГАД.				

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 32

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год	Разница 2024 год по сравнению с 2023 годом Увеличение/(уменьшение)
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Потребности		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
Расходы по военному и полицейскому персоналу	—	—	—	—	—	—
Расходы по гражданскому персоналу	1 581,8	1 425,5	1 583,7	1 450,9		(132,8)
Оперативные расходы	181,8	160,6	170,8	203,7		32,9
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>1 763,6</b>	<b>1 586,1</b>	<b>1 754,5</b>	<b>1 654,6</b>		<b>(99,9)</b>

Таблица 33

#### Людские ресурсы

	Международный персонал										Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций			Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Международные	Национальные		Итого
Утвержденная численность на 2023 год	1	—	—	1	—	2	1	—	—	—	5	2	2	4	—	—	—	9
Предлагаемая численность на 2024 год	1	—	—	1	—	2	1	—	—	—	5	2	2	4	—	—	—	9
<b>Изменение</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

184. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на 2024 год для финансирования деятельности Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу составляет 1 654 600 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначен для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (1 450 900 долл. США) в связи с сохранением девяти должностей (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 Д-1, 2 С-4, 1 С-3, 2 должности национальных сотрудников — специалистов и 2 должности местного разряда), а также для покрытия оперативных расходов (203 700 долл. США), включая расходы на официальные поездки (102 700 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (32 000 долл. США), наземный транспорт (9 700 долл. США), связь и информационные технологии (40 100 долл. США), медицинское обслуживание (3800 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (15 400 долл. США).

185. Предлагается перевести должность специалиста по политическим вопросам (С-4) из Аддис-Абебы в Хартум, где эта должность была первоначально создана в 2011 году и находилась до 2018 года, когда мандат Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Судану и Южному Судану был расширен, чтобы охватить весь Африканский Рог в соответствии

с обменом письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности (S/2018/955 и S/2018/979). В настоящее время в Хартуме работает лишь один специалист по политическим вопросам (национальный сотрудник — специалист). В связи с нестабильной ситуацией в Судане и событиями в Абьее перевод специалиста по политическим вопросам (С-4) в Хартум для поддержки уже находящегося там специалиста по политическим вопросам (национальный сотрудник — специалист) будет способствовать выполнению мандата. Сотрудники на этих двух должностях будут внимательно следить за развитием событий в Судане, взаимодействовать и тесно сотрудничать со специальным посланником ИГАД в Южном Судане, а также с ключевыми партнерами и другими структурами Организации Объединенных Наций, базирующимися в Хартуме и Абьее.

186. В отношении пяти должностей международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 20,0 процента с учетом фактического показателя доли вакантных должностей в марте 2023 года. Для должностей национальных сотрудников — специалистов и должностей местного разряда применяется нулевой показатель доли вакансий с учетом фактического среднего показателя доли вакантных должностей в 2022 году.
187. Сокращение предлагаемого на 2024 год объема потребностей по сравнению с объемом ассигнований на 2023 год объясняется главным образом применением в отношении должностей международных сотрудников показателя доли вакантных должностей в размере 20,0 процента по сравнению с предусмотренным в бюджете на 2023 год показателем в размере 3,0 процента и снижением расходов на выплату окладов национальным сотрудникам — специалистам. Сокращение потребностей частично компенсируется увеличением потребностей в расходах на помещения и объекты инфраструктуры и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование, что обусловлено главным образом увеличением потребностей в аренде помещений и увеличением ассигнований на оплату профессиональной подготовки, предметов снабжения и услуг в результате увеличения числа онлайн-учебных мероприятий.

#### **Внебюджетные ресурсы**

188. В 2023 году внебюджетные ресурсы в объеме примерно 830 200 долл. США используются для финансирования пяти должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 С-2 и 1 должность местного разряда), оплаты услуг консультантов и обеспечения временной административной поддержки.
189. В 2024 году внебюджетные ресурсы в сметном объеме 830 200 долл. США будут использоваться для продолжения финансирования пяти должностей (1 С-5, 1 С-4, 1 С-3, 1 С-2 и 1 должность местного разряда), а также для оплаты услуг консультантов и обеспечения временной административной поддержки.



## 8. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер

(4 984 100 долл. США)

### Предисловие

В 2023 году исполнилось десять лет Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона. Несмотря на прогресс, достигнутый в различных областях, в настоящее время регион переживает кризис, вызванный возрождением «Движения 23 марта» (M23), а также продолжающейся деятельностью местных и иностранных вооруженных групп. В 2022 году наблюдался значительный рост напряженности и недоверия между некоторыми странами, несмотря на активизацию региональных мирных усилий при поддержке моей Канцелярии. Продолжающаяся незаконная эксплуатация природных ресурсов и торговля ими, нарушения прав человека и гуманитарные кризисы также остаются серьезной проблемой. В соответствии с просьбой Совета мира и безопасности Африканского союза от 17 февраля 2023 года необходимо изучить варианты активизации выполнения Рамочной программы, обеспечив при этом, чтобы все стороны, действующие в регионе и за его пределами, сохраняли твердость в своих усилиях по оказанию помощи в преодолении нынешнего кризиса.

В Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер (S/2020/1168) и плане действий по ее реализации, определены действия Организации Объединенных Наций в регионе на ближайшие несколько лет в поддержку Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве.

Поэтому в 2024 году я буду наращивать усилия по поддержке региональных политических процессов, продвижению диалога и устранению источников недоверия с помощью челночной дипломатии и другого взаимодействия. Я также буду продолжать возглавлять коллективные усилия Организации Объединенных Наций по реализации Стратегии. Укрепление партнерских отношений на всех уровнях будет оставаться центральным элементом этих усилий. В этой связи я рассчитываю на дальнейшую поддержку со стороны государств-членов.

(Подпись) Хуан Ся

Специальный посланник Генерального секретаря по району Великих озер

## **А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

190. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, учрежденная в 2013 году, отвечает за поддержку осуществления Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, которое было подписано 24 февраля 2013 года Анголой, Бурунди, Демократической Республикой Конго, Замбией, Конго, Объединенной Республикой Танзания, Руандой, Угандой, Центральноафриканской Республикой, Южной Африкой и Южным Суданом, а также представителями Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Международной конференции по району Великих озер и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, выступавшими в качестве учреждений-гарантов. 31 января 2014 года Рамочное соглашение подписали также Кения и Судан. В Рамочном соглашении изложены национальные, региональные и международные обязательства, необходимые для того, чтобы положить конец повторяющимся циклам насилия в восточной части Демократической Республики Конго и устранить коренные причины конфликта в регионе.
191. Мандат миссии вытекает из резолюции [2098 \(2013\)](#) Совета Безопасности и последующих резолюций и документов Совета, включая резолюции [2147 \(2014\)](#), [2211 \(2015\)](#), [2277 \(2016\)](#), [2348 \(2017\)](#), [2389 \(2017\)](#) об осуществлении Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, [2502 \(2019\)](#), [2556 \(2020\)](#), [2612 \(2021\)](#) и [2666 \(2022\)](#). В заявлении для печати от 28 апреля 2022 года Совет призвал продолжать поддерживать осуществление Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер ([S/2020/1168](#)) и соответствующий план действий. В заявлении Председателя Совета Безопасности от 3 июня 2022 года ([S/PRST/2022/4](#)) Совет приветствовал региональные усилия по реализации двухвекторного подхода, направленного на установление прочного мира в Демократической Республике Конго, отметив поддержку, оказываемую в этих целях Канцелярией Специального посланника. В заявлении для прессы, опубликованном Советом Безопасности 3 февраля 2023 года, члены Совета подчеркнули обязательства, взятые регионом в рамках Рамочной программы мира, безопасности и сотрудничества, вновь заявили о своей поддержке региональных усилий, предпринимаемых в отношении Найробийского и Луандского процессов под руководством Восточноафриканского сообщества и под эгидой Африканского союза, и призвали Специального посланника продолжать взаимодействие с региональными лидерами в поддержку этих мирных инициатив.
192. Стратегия, разработанная миссией по итогам широких консультаций и опубликованная 4 декабря 2020 года, призвана обеспечить политическую и оперативную основу для деятельности Организации Объединенных Наций по поддержке выполнения обязательств, закрепленных в Рамочном соглашении о мире и безопасности и сотрудничестве. Она объединяет в себе три компонента: мир, безопасность и правосудие; устойчивое развитие и общее процветание; и устойчивость к давним и новым угрозам. В июле 2021 года группой старших руководителей по вопросам осуществления Стратегии был принят план действий по реализации Стратегии, охватывающий приоритетные политические и программные мероприятия на период с 2021 по 2023 год. Ожидается, что новый план действий, охватывающий период с 2024 года и далее, будет окончательно согласован до конца 2023 года.
193. В 2024 году миссия будет продолжать поддерживать реализацию Стратегии и соответствующего плана действий, в том числе путем постоянного взаимодействия с правительствами стран, подписавших документ, и ключевыми партнерами. В связи с ухудшением ситуации в области безопасности, особенно в восточной части Демократической Республики Конго, и усилением напряженности в отношениях между некоторыми странами региона, Канцелярия,

используя добрые услуги Специального посланника, будет продолжать наращивать свои усилия по ослаблению напряженности и поощрению политического диалога между странами. Канцелярия также будет оказывать политическую и техническую поддержку текущим региональным политическим процессам, в том числе путем мобилизации согласованной поддержки со стороны международного сообщества. Канцелярия продолжит также оказывать поддержку реализации региональных приоритетов, определенных странами района Великих озер в рамках усилий по осуществлению Рамочного соглашения о мире и безопасности и сотрудничестве, в том числе в контексте сотрудничества по вопросам безопасности, экономики, судебной системы и верховенства права. В области безопасности Канцелярия будет и далее наращивать поддержку региональных усилий, направленных на прекращение постоянной угрозы со стороны вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго. В рамках этих усилий она будет также поддерживать работу оперативной ячейки Контактно-координационной группы по мерам невоенного характера. Наконец, Канцелярия продолжит свои усилия по поддержке повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также будет способствовать расширению экономических прав и возможностей молодежи и ее вовлеченности в экономическую деятельность, а также ее политического участия в решении вопросов, имеющих значение для региона.

## **Программа работы**

### **Цель и внешние факторы на 2024 год**

194. Цель, достижению которой способствует деятельность миссии, состоит в содействии эффективному осуществлению Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве путем поддержки и облегчения политического и экономического взаимодействия и взаимодействия в области безопасности между подписавшими этот документ странами, при одновременном обеспечении согласованной и скоординированной поддержки со стороны региональных и международных организаций и других партнеров в соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер и планом действий по ее реализации.
195. Чтобы способствовать достижению указанной цели, миссия будет:
  - a) использовать добрые услуги Генерального секретаря, включая неопубликованную и челночную дипломатию, поддерживать региональный диалог и мирные усилия, тесно сотрудничать с учреждениями — гарантами Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве и другими субрегиональными организациями, вовлеченными в нынешние дипломатические и военные усилия, и укреплять координацию с международными партнерами, в том числе с Международной контактной группой по району Великих озер и международными финансовыми учреждениями;
  - b) поддерживать реализацию регионального невоенного подхода в рамках борьбы с вооруженными группами; содействовать проведению консультаций по укреплению доверия между руководителями военных и гражданских разведывательных служб и служб безопасности соответствующих стран; содействовать укреплению существующих механизмов сотрудничества в области безопасности с учетом решений, принятых в рамках Найробийского и Луандского мирных процессов, и соответствующих последующих усилий стран региона, если это применимо; и содействовать репатриации и реинтеграции бывших комбатантов в соответствии с международными стандартами;
  - c) способствовать реализации проектов трансграничных инвестиций и ответственной торговли, в том числе путем дальнейшего выполнения рекомендаций и решений практикума высокого уровня по природным ресурсам, состоявшегося в 2021 году в Хартуме;

- d) способствовать обеспечению верховенства права и региональному судебному сотрудничеству, а также защите прав человека, в том числе путем поддержки целевых инициатив, направленных на оказание государствам-членам помощи в реализации Найробийской декларации о правосудии и благом управлении 2019 года и Киншасской декларации об укреплении сотрудничества в судебной сфере в районе Великих озер 2022 года;
  - e) пропагандировать и поддерживать эффективное участие женщин и молодежи в политических и мирных процессах.
196. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности приведет к:
- a) прогрессу в урегулировании нынешнего кризиса, в том числе к конкретным шагам, предпринимаемым заинтересованными сторонами для решения спорных вопросов, как указано в решениях Луандского и Найробийского мирных процессов;
  - b) укреплению взаимного доверия между странами региона;
  - c) более активному использованию региональных механизмов для решения проблемы безнаказанности, а также обеспечению верховенства права в борьбе с тяжкими преступлениями трансграничного характера;
  - d) расширению мобилизации и согласованию поддержки со стороны учреждений — гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве, международных партнеров и других заинтересованных сторон;
  - e) расширению сотрудничества между заинтересованными странами в целях нейтрализации вооруженных групп и усиления поддержки региональных инициатив по разоружению, демобилизации, репатриации, расселению и реинтеграции через деятельность Контактно-координационной группы по невоенным мерам и ее оперативной ячейки;
  - f) совместным инициативам по всеобъемлющим региональным невоенным мерам в рамках борьбы с вооруженными группами, включая роль организаций гражданского общества, женщин и молодежи в процессах миростроительства;
  - g) расширению двустороннего и многостороннего экономического сотрудничества и поддержке конкретных инициатив по пресечению незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими;
  - h) укреплению регионального судебного сотрудничества в рамках Сети сотрудничества судебных органов стран района Великих озер в качестве основного механизма по трансграничным делам;
  - i) уменьшению количества нарушений прав человека в регионе и увеличению числа привлеченных к ответственности виновных.
197. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) страны, подписавшие Рамочную программу мира, безопасности и сотрудничества, проявят политическую волю для выполнения национальных и региональных обязательств, включая обязательства, принятые в рамках текущих региональных процессов, для устранения коренных причин нестабильности в восточной части Демократической Республики Конго и напряженности между соседними странами, а также для укрепления регионального сотрудничества;
  - b) сохраняющиеся проблемы в области безопасности в восточной части Демократической Республики Конго будут по-прежнему связаны с деятельностью местных и иностранных вооруженных групп;
  - c) ситуация в регионе будет способствовать продолжению политического диалога между странами и эффективному сотрудничеству с соответствующими региональными организациями;

- d) государства-члены и международные партнеры продолжают оказывать поддержку и уделять пристальное внимание району Великих озер, в том числе предпринимать скоординированные действия и оказывать поддержку странам, подписавшим Рамочное соглашение.
198. Что касается сотрудничества с другими структурами, то миссия сотрудничает со странами, подписавшими Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и региональными организациями и оказывает им поддержку в реализации приоритетных инициатив в политической и социально-экономической областях, призванных обеспечить выполнение национальных и региональных обязательств по Рамочному соглашению и способствовать миру в регионе. Стремясь содействовать дальнейшему согласованию подходов и укреплению партнерских отношений, как указано в Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер, Специальный посланник поощряет также совместные и/или согласованные инициативы учреждений — гарантов Рамочного соглашения. Он участвует также в работе Международной контактной группы и регулярно обменивается мнениями с другими специальными посланниками по району Великих озер. В рамках поддержки экономического компонента Рамочного соглашения Специальный посланник сотрудничает также с финансовыми учреждениями, в том числе с Группой Всемирного банка, Африканским банком развития и другими соответствующими партнерами.
199. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то миссия тесно сотрудничает с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК), в том числе в контексте совместной стратегии МООНСДРК и правительства Демократической Республики Конго по постепенному и поэтапному свертыванию деятельности МООНСДРК, в рамках оказания поддержки усилиям правительства Демократической Республики Конго по выполнению своих национальных обязательств по Рамочному соглашению о мире, безопасности и сотрудничестве. Группа старших руководителей, председателем которой является Специальный посланник, и ее механизм поддержки реализации, которые были созданы для содействия осуществлению Стратегии Организации Объединенных Наций в отношении района Великих озер, будут по-прежнему обеспечивать согласованность действий миссий и отделений Организации Объединенных Наций в регионе, включая, помимо прочего, Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки, МООНСДРК и Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, а также региональных координаторов и представителей Управления по координации гуманитарных вопросов, УВКПЧ, УВКБ ООН, Экономической комиссии для Африки и других учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.
200. Миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельности и результатах, сообразно обстоятельствам. Помимо поддержки в организации информационно-пропагандистских встреч и миссий высокого уровня, проводимых женщинами-лидерами по всему региону, Канцелярия Специального посланника оказывает поддержку Консультативному совету по вопросу о женщинах, мире и безопасности в районе Великих озер в его усилиях по пропаганде участия и представительства женщин в процессах миростроительства, политических и избирательных процессах, по укреплению потенциала механизмов наблюдения и оценки Международной конференции по району Великих озер в том, что касается вопросов сексуального и гендерного насилия, и по поддержке трансграничных общин в деле предотвращения и урегулирования конфликтов и случаев применения насилия в связи с выборами.

## Влияние пандемии и накопленный опыт

201. Продолжение пандемии COVID-19 в 2022 году оказало ограниченное влияние на выполнение мандата благодаря ослаблению ограничений на поездки в районе Великих озер и использованию, по возможности, цифровых платформ.
202. Миссия продолжает учитывать накопленный опыт и передовые методы внесения корректировок и изменений в программу в связи с пандемией COVID-19, в том числе в отношении поездок и обучения, а также гибкого использования рабочих мест.

## Выполнение программы в 2022 году

### Принятие Киншасской декларации об укреплении регионального судебного сотрудничества в усилиях по продвижению борьбы с безнаказанностью

203. В июне 2022 года министры юстиции государств-членов Международной конференции по району Великих озер приняли Киншасскую декларацию об укреплении регионального судебного сотрудничества и стандартизированные руководящие принципы обращения за взаимной правовой помощью по уголовным делам. Наличие этих руководящих указаний будет способствовать согласованию процедур судебного сотрудничества в регионе, сократив тем самым препятствия для трансграничного обмена оперативными данными и/или доказательствами и повысив эффективность уголовных расследований и судебного преследования.
204. Встреча на уровне министров была организована миссией совместно с Международной конференцией и при поддержке других структур Организации Объединенных Наций, включая Департамент операций по поддержанию мира и УВКПЧ, в рамках усилий по развитию трансграничного сотрудничества между судебными органами в борьбе с преступлениями, связанными с конфликтами, включая преступления, связанные с вооруженными группами и незаконной эксплуатацией природных ресурсов и торговлей ими. Перед встречей министров в рамках заседания Сети судебного сотрудничества в районе Великих озер 13 и 14 июня 2022 года была проведена работа на техническом уровне.
205. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 34).

Таблица 34

### Показатель для оценки работы

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)
Предприняты первоначальные шаги по реализации Найробийской декларации о правосудии и благом управлении 2019 года	Обсуждение проекта согласованных руководящих принципов взаимной правовой помощи в ходе шестого совещания Сети судебного сотрудничества в районе Великих озер	На седьмом совещании Сети судебного сотрудничества стран Великих озер были определены кратко-, средне- и долгосрочные меры по укреплению сотрудничества по конкретным делам, связанным с трансграничными преступлениями  Принятие министрами юстиции Киншасской декларации об укреплении регионального судебного сотрудничества и согласованных руководящих принципов взаимной правовой помощи

2020 год (фактический показатель)

2021 год (фактический показатель)

2022 год (фактический показатель)

Учреждение комитета по обзору выполнения Найробийской и Киншасской деклараций

## Результат, достижение которого запланировано на 2024 год

### Укрепление связей между странами района Великих озер

#### Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

206. Десятый саммит Регионального механизма надзора был успешно проведен 24 февраля 2022 года. Несмотря на нынешний кризис в восточной части Демократической Республики Конго, сотрудничество по политическим вопросам и вопросам безопасности и экономики между странами региона продолжается и активизируется. Продолжается сближение между Бурунди и Руандой. Диалог между Руандой и Угандой возобновился в январе 2022 года и продолжался в течение года. Оперативная ячейка Контактно-координационной группы по невоенным мерам начала работать и проводить рекогносцировочные и контактные миссии в восточной части Демократической Республики Конго. Канцелярия также продолжала сотрудничать с Международной конференцией по району Великих озер в поддержку прозрачного управления природными ресурсами в регионе, в том числе путем проведения совместных информационно-пропагандистских миссий для содействия достижению согласия в отношении рекомендаций, разработанных в ходе консультаций заинтересованных сторон в 2020 году, и их выполнения. Как указано ниже, в результате продолжительных консультаций, проведенных Канцелярией совместно с Международной конференцией и другими партнерами, была принята Киншасская декларация об укреплении сотрудничества в судебной сфере в районе Великих озер и проведены совместные мероприятия и практикум, призванные укрепить потенциал женщин и молодежи с точки зрения внесения вклада в текущие мирные усилия. Кроме того, в рамках усилий по продвижению реализации Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер Канцелярия провела два совещания с участием представителей структур Организации Объединенных Наций в регионе, что способствовало расширению обмена информацией и совместному анализу текущих политических процессов и угрозы терроризма и воинствующего экстремизма в регионе.
207. В 2024 году Специальный посланник будет расширять масштабы политического взаимодействия, включая неопубликованную и челночную дипломатию, с тем чтобы способствовать налаживанию добрососедских отношений и урегулированию спорных двусторонних и многосторонних вопросов, в том числе проблемы сохраняющейся нестабильности в восточной части Демократической Республики Конго. Его политические контакты на высоком уровне будут подкреплены расширением совместного анализа с участием представительств Организация Объединенных Наций и региональных заинтересованных сторон, а также проведением специализированных мероприятий по техническим аспектам, таким как, в частности, оказание технической поддержки существующим региональным механизмам безопасности, экономического сотрудничества и обеспечения верховенства права. Поддержка региональных усилий по устранению сохраняющейся угрозы со стороны вооруженных групп в восточной части Демократической Республики Конго и в регионе также останется одним из приоритетных направлений работы и будет усилена в контексте поддержки Найробийского и Луандского процессов и деятельности Контактно-координационной группы по невоенным мерам, а также с учетом решений, принятых на втором совещании на высшем уровне, в зависимости от ситуации.

*Накопленный опыт и запланированное изменение*

208. Опыт, приобретенный в ходе осуществления деятельности Канцелярии, по-прежнему говорит о том, необходимо поощрять все страны региона, подписавшие Рамочный документ о мире, безопасности и сотрудничестве и Пакт Международной конференции о безопасности, стабильности и развитии в районе Великих озер в 2006 году, в полной мере выполнять свои обязательства в соответствии с ними с целью обеспечения прочного мира и стабильности. С учетом этого опыта Канцелярия будет и далее укреплять взаимодействие с заинтересованными сторонами в регионе на всех уровнях, включая гражданское общество, женщин и молодежь, чтобы еще больше расширить масштабы участия Специального посланника в деятельности на политическом уровне. Принятый многоуровневый подход, в рамках которого, среди прочего, проблемы безопасности увязаны с вопросами, касающимися прав человека и обеспечения всеохватности, будет дополнительно укреплен. Канцелярия будет и далее расширять свою деятельность в поддержку консультаций о путях активизации выполнения Рамочной программы мира, безопасности и сотрудничества в соответствии с призывом Совета мира и безопасности Африканского союза от 17 февраля 2023 года.
209. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 35).

Таблица 35

**Показатель для оценки работы**

<i>2020 год (фактический показатель)</i>	<i>2021 год (фактический показатель)</i>	<i>2022 год (фактический показатель)</i>	<i>2023 год (запланированный показатель)</i>	<i>2024 год (запланированный показатель)</i>
Проведение 21 февраля 2020 года четвертого четырехстороннего саммита между Руандой и Угандой при содействии Анголы и Демократической Республики Конго	Расширение консультаций, координации и совместных действий между учреждениями-гарантами в поддержку Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве	Проведение десятого саммита Регионального механизма надзора и Конференции на уровне министров по вопросам укрепления сотрудничества в судебной сфере	Выполнение решений десятого саммита Регионального механизма надзора эффективно контролируются или реализуются, и это позволяет региону продвигать вперед свою региональную повестку дня в области мира, безопасности и сотрудничества	Проведение двенадцатого саммита Регионального механизма надзора и выполнение рекомендаций относительно активизации выполнения Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве
Встреча гарантов Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве 2 апреля 2020 года	Продолжение постепенного налаживания диалога между Бурунди и Руандой, включая обмен информацией на техническом уровне, например по вопросам безопасности на общей границе и возвращения беженцев	Расширение консультаций, координации и совместных действий между учреждениями-гарантами в поддержку Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве	Проведение одиннадцатого саммита Регионального механизма надзора и празднование десятой годовщины заключения Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве	Дальнейшая поддержка Найробийского и Луандского процессов, ведущих к нормализации отношений между Демократической Республикой Конго и Руандой
Встреча министров иностранных дел Бурунди и Руанды 19 октября 2020 года	Сохранение приверженности Руанды и Уганды делу нормализации их двусторонних отношений и продолжение консультаций по этому	Продолжение постепенного налаживания диалога между Бурунди и Руандой, включая обмен информацией на техническом уровне, например по вопросам	Реализованы инициативы второго и третьего этапов осуществления	Сближение между Руандой и Угандой и между Бурунди и Руандой носит устойчивый характер Реализованы инициативы второго и

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
<p>вопросу с их участием</p> <p>Инициативы региональных и субрегиональных организаций и стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, по поддержке мирных, всеохватных и заслуживающих доверия политических и избирательных процессов</p> <p>Создание Контактно-координационной группы и ее оперативной ячейки</p> <p>Согласование рекомендаций по пресечению незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими</p> <p>Наращивание потенциала женщин и молодежи</p>	<p>безопасности на общей границе и возвращения беженцев</p> <p>Сохранение приверженности Руанды и Уганды делу нормализации их двусторонних отношений и продолжение консультаций по этому вопросу с их участием</p> <p>Инициативы региональных и субрегиональных организаций и стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, по поддержке мирных, всеохватных и заслуживающих доверия политических и избирательных процессов</p> <p>Создание Контактно-координационной группы и ее оперативной ячейки</p>	<p>Согласование рекомендаций по пресечению незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими</p> <p>Принятие Киншаской декларации об укреплении сотрудничества в судебной сфере в районе Великих озер.</p> <p>Наращивание потенциала женщин и молодежи</p>	<p>плана действий в рамках Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер</p> <p>Прогресс в реализации плана действий Контактно-координационной группы и поддержка других усилий региона по сотрудничеству в области безопасности</p> <p>Прогресс в выполнении рекомендаций по пресечению незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими</p> <p>Инициативы Контактного консультативного совета по вопросу о женщинах, мире и безопасности в районе Великих озер способствуют расширению участия женщин в миростроительстве на различных уровнях</p>	<p>третьего этапов осуществления плана действий в рамках Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер</p> <p>Прогресс в осуществлении плана действий Контактно-координационной группы и поддержка других усилий региона по сотрудничеству в области безопасности</p> <p>Прогресс в выполнении рекомендаций по пресечению незаконной эксплуатации природных ресурсов и торговли ими</p> <p>Инициативы Контактного консультативного совета по вопросу о женщинах, мире и безопасности в районе Великих озер способствуют расширению участия женщин в миростроительстве на различных уровнях</p>

## Предусмотренная деятельность

210. В таблице 36 указана вся предусмотренная в рамках данной миссии деятельность.

Таблица 36

Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2022 год Запланирован- ный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланирован- ный показатель	2024 год Запланирован- ный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	2	2
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	2	2	2	2
<b>Основное обслуживание заседаний</b> (число трехчасовых заседаний)	5	3	5	5
2. Заседания Совета Безопасности, Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1533 (2004) по Демократической Республике Конго, и Комиссии по миростроительству	5	3	5	5
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
<b>Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества</b> (число проектов)	3	3	3	3
3. Проекты по экономическому сотрудничеству, земельным вопросам и конфликтам	2	2	2	2
4. Проекты по развитию трансграничной торговли и инвестиций	1	1	1	1
<b>Семинары, практикумы и учебные мероприятия</b> (число дней)	2	7	9	8
5. Практикум по обмену опытом, полученным в ходе выборов и политических процессов	–	–	1	1
6. Практикум по экономическому сотрудничеству, природным ресурсам и конфликтам	–	2	3	2
7. Практикумы по решению существующих проблем в реализации Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве	2	3	2	2
8. Практикум по вопросам занятости и участия молодежи в обеспечении мира и безопасности	–	1	1	1
9. Ежегодные заседания Консультативного совета по вопросу о женщинах, мире и безопасности в районе Великих озер для поддержки инициатив на национальном/региональном уровнях по расширению прав и возможностей женщин и достижению 30-процентного представительства женщин	–	1	2	2
<b>Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию</b> (число миссий)	–	–	6	8
10. Задачи оперативной ячейки Контактно-координационной группы по мерам невоенного характера	–	–	6	8

### С. Основная деятельность

**Добрые услуги:** оказание добрых услуг на основе взаимодействия, включая челночную и непубличную дипломатию, а также на основе содействия прямому взаимодействию с региональными лидерами и высокопоставленными представителями стран, подписавших Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве, и гарантов Рамочного соглашения в целях содействия осуществлению Рамочного соглашения и решению проблем в области мира и безопасности, включая проблему отсутствия наказания за грубые нарушения прав человека; поддержка региональных мирных усилий, в частности, Найробийского и Луандского процессов; оказание добрых услуг механизму последующей деятельности по

Категория и подкатегория	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланирован- ный показатель	Фактический показатель	Запланирован- ный показатель	Запланирован- ный показатель
репатриации разоруженных комбатантов в соответствии с международными стандартами; оказание добрых услуг в целях укрепления координации и сотрудничества в рамках борьбы с вооруженными группами в восточной части Демократической Республики Конго; оказание добрых услуг в целях сохранения международной поддержки в деле осуществления Стратегии Организации Объединенных Наций по укреплению мира и предотвращению и урегулированию конфликтов в районе Великих озер и ее плана действий.				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> проведение консультаций в целях проведения общей региональной и международной оценки ситуации в регионе; проведение консультаций и оказание консультационной помощи в целях выработки общего видения региональных тенденций в области прав человека и гуманитарных вопросов в районе Великих озер; проведение консультаций и оказание консультационной помощи по вопросу о пресечении возможностей вооруженных групп получать доходы от природных ресурсов; информационно-пропагандистская работа в целях содействия политическим дискуссиям и достижению согласия в отношении региональной интеграции на основе использования природных ресурсов в качестве движущей силы общего процветания; информационно-пропагандистская работа по содействию обеспечению гендерного равенства в регионе; информационно-пропагандистская работа по содействию выработке согласованного подхода к дальнейшей деятельности в регионе.				

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 37

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год	Разница 2024 год по сравнению с 2023 годом Увеличение/(уменьшение)
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Потребности		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
Расходы по военному и полицейскому персоналу	–	–	–	–	–	–
Расходы по гражданскому персоналу	4 265,7	3 605,9	4 838,3	4 133,0		(705,3)
Оперативные расходы	868,2	800,2	899,6	851,1		(48,5)
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>5 133,9</b>	<b>4 406,1</b>	<b>5 737,9</b>	<b>4 984,1</b>		<b>(753,8)</b>

Таблица 38

#### Людские ресурсы

	Международный персонал										Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций			Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Между- народные	Нацио- нальные		Итого
Утвержденная численность на 2023 год	1	–	1	1	5	7	5	–	1	1 <sup>a</sup>	22	1	7	8	–	–	–	30
Предлагаемая численность на 2024 год	1	–	1	1	5	7	5	–	1	1 <sup>a</sup>	22	1	7	8	–	–	–	30
<b>Изменение</b>	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

<sup>a</sup> Прочие разряды, если не указано иное.

211. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на 2024 год для финансирования деятельности Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер составляет 4 984 100 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначен для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (4 133 000 долл. США) в связи с сохранением 30 должностей (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 Д-2, 1 Д-1, 5 С-5, 7 С-4, 5 С-3, 1 должность категории полевой службы, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды), 1 должность национального сотрудника — специалиста и 7 должностей местного разряда), а также для покрытия оперативных расходов (851 100 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (26 400 долл. США), официальные поездки (295 700 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (40 600 долл. США), наземный транспорт (41 800 долл. США), воздушный транспорт (68 600 долл. США), связь и информационные технологии (141 400 долл. США), медицинское обслуживание (14 000 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (222 600 долл. США).
212. В отношении должностей международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 18,2 процента с учетом фактического показателя доли вакантных должностей в марте 2023 года. В смете расходов в отношении должностей национальных сотрудников — специалистов и должностей местного разряда применялся показатель доли вакантных должностей в размере 91,7 процента и нуля процентов, соответственно, с учетом фактических средних показателей доли вакантных должностей в 2022 году.
213. Сокращение предлагаемого на 2024 год объема потребностей по сравнению с объемом ассигнований на 2023 год объясняется главным образом тем, что в смете в отношении должностей международных сотрудников и национальных сотрудников — специалистов применялись показатели доли вакантных должностей в размере 18,2 процента и 91,7 процента, соответственно, по сравнению с соответствующими заложенными в бюджет на 2023 год показателями доли вакантных должностей в размере 5 и нуля процентов, а также сокращением потребностей в расходах на прочие предметы снабжения, услуги и оборудование, помещения и объекты инфраструктуры и связь и информационные технологии.

#### **Внебюджетные ресурсы**

214. В 2023 году внебюджетные ресурсы в сметном объеме 2 808 000 долл. США предназначены для поддержки реализации Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве путем осуществления различных проектов в разных тематических областях.
215. В 2024 году внебюджетные ресурсы в сметном объеме 1 500 000 долл. США предназначены для поддержки реализации Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве путем осуществления различных проектов в разных тематических областях.
216. Уменьшение сметного объема внебюджетных ресурсов, которые будут использованы в 2024 году, по сравнению с 2023 годом связано с ожидаемым сокращением поступающих взносов.

## 9. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену

(16 708 300 долл. США)

### Предисловие

В 2022 году открылись широкие возможности для прекращения конфликта в Йемене. В начале апреля в результате моего постоянного взаимодействия с правительством Йемена, коалицией во главе с Саудовской Аравией и хуситами было достигнуто соглашение о перемирии между правительством Йемена и хуситами, что привело к заметному сокращению насилия на линии фронта, первым с 2016 года коммерческим рейсам в аэропорт Саны и из него и стабильному поступлению топлива через порт Ходейды. Несмотря на непродление перемирия в начале октября, относительное спокойствие на линии фронта сохраняется, и другие ключевые элементы перемирия продолжают действовать. Этот период затишья с апреля 2022 года является самым продолжительным с начала конфликта.

Я продолжаю осуществлять посредничество между сторонами, чтобы закрепить успехи перемирия в виде соглашения о последующих действиях, опираясь на достигнутые благодаря перемирию результаты и углубляя сотрудничество между сторонами.

Эти усилия должны быть направлены на обеспечение общенационального прекращения огня и возобновление под эгидой Организации Объединенных Наций политического процесса под руководством йеменцев.

Для прочного мира помимо готовности сторон конфликта необходимо участие самых разных слоев йеменцев, включая женщин, молодежь и гражданское общество. У сторон есть возможность прекратить конфликт, которой они должны воспользоваться. Пока не будет достигнуто политическое урегулирование конфликта, сохраняется опасность возобновления крупных вспышек насилия. Я приложу все усилия, при поддержке регионального и международного сообщества, чтобы усадить стороны за стол переговоров для поиска решения.

(Подпись) Ханс Грундберг  
Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену

## **А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

217. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену отвечает за оказание добрых услуг Генерального секретаря в целях создания условий для возобновления мирного, всеохватного, упорядоченного и ведомого самими йеменцами политического переходного процесса, отвечающего законным требованиям и чаяниям йеменского народа, включая женщин и молодежь, в отношении мирных перемен и значимых политических, экономических и социальных реформ, как это предусмотрено в инициативе Совета сотрудничества стран Залива и соответствующем механизме осуществления, а также в итоговых документах всеохватной Конференции по национальному диалогу. Мандат вытекает из резолюции [2014 \(2011\)](#) Совета Безопасности и последующих резолюций Совета, включая резолюции [2051 \(2012\)](#), [2140 \(2014\)](#), [2201 \(2015\)](#), [2216 \(2015\)](#), [2266 \(2015\)](#), [2342 \(2017\)](#), [2402 \(2018\)](#), [2451 \(2018\)](#), [2452 \(2019\)](#), [2456 \(2019\)](#), [2481 \(2019\)](#) и [2505 \(2020\)](#), а также из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2012/469](#) и [S/2012/470](#), [S/2016/488](#) и [S/2016/489](#), а также [S/2018/126](#) и [S/2018/127](#)).
218. Для обеспечения полного и эффективного осуществления резолюций [2014 \(2011\)](#) и [2051 \(2012\)](#) Совета Безопасности, а также политического переходного процесса, согласованного в ноябре 2011 года в рамках инициативы Совета сотрудничества стран Залива и соответствующего механизма осуществления в интересах политического переходного процесса в Йемене, Генеральный секретарь в соответствии с письмами, которыми он обменялся с Председателем Совета Безопасности в июне 2012 года, учредил Канцелярию Специального советника Генерального секретаря по Йемену, которая впоследствии была включена в состав Канцелярии Специального посланника ([S/2012/469](#) и [S/2012/470](#); см. также [S/2015/283](#) и [S/2015/284](#), а также [S/2018/126](#) и [S/2018/127](#)).
219. В соответствии с резолюцией [2216 \(2015\)](#) Совета Безопасности, а также другими резолюциями Совета по Йемену, включая резолюции [2014 \(2011\)](#), [2051 \(2012\)](#), [2140 \(2014\)](#), [2201 \(2015\)](#), [2451 \(2018\)](#) и [2452 \(2019\)](#), и письмом Генерального секретаря на имя Председателя Совета Безопасности ([S/2016/488](#)) Специальный посланник Генерального секретаря по Йемену продолжит осуществлять посредничество между сторонами в целях прекращения конфликта. Канцелярия будет оказывать содействие и техническую консультационную помощь по вопросам проведения переговоров и разработки временных механизмов обеспечения безопасности, восстановления государственных учреждений и подготовки к возобновлению политического диалога, в том числе по доработке и принятию проекта конституции и «дорожной карты» выборов, а также по вопросам национального примирения и правосудия в переходный период.
220. Кроме того, миссия участвует в согласовании работы политических и экономических механизмов и механизмов обеспечения безопасности, с тем чтобы положить конец нынешнему конфликту между правительством Йемена и движением «Аль-Хуси» и поддержать возобновление политического переходного процесса, который начался в 2011 году и был прерван в результате нынешнего конфликта. На этом фоне заключенное сторонами соглашение об установлении на всей территории страны перемирия сроком на два месяца с возможностью его последующего возобновления, которое действовало в Йемене с апреля по октябрь 2022 года, и относительная деэскалация и сокращение насилия за прошедшее время представляют собой весьма позитивное развитие событий и являются важным первым шагом к возобновлению всеохватного политического процесса в целях урегулирования конфликта путем переговоров. В рамках этих усилий Канцелярия использует свой компонент вспомогательного обслуживания совместно с Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления

Соглашения по Ходейде (МООНСХ), которая также подотчетна Центральным учреждениям через Специального посланника.

## **Программа работы**

### **Цель**

221. Цель, достижению которой способствует деятельность настоящей миссии, состоит в достижении политического урегулирования на основе переговоров между сторонами в целях прекращения конфликта в Йемене и создания условий для возобновления мирного, всеохватного, упорядоченного и ведомого самими йеменцами политического переходного процесса, который выведет йеменцев на путь к устойчивому миру.

### **Стратегия и внешние факторы на 2024 год**

222. Чтобы способствовать достижению указанной цели, миссия будет:
- a) использовать переговоры, консультации и челночную дипломатию для заключения соглашения между сторонами в целях прекращения конфликта в Йемене и возобновления политического переходного процесса;
  - b) оказывать содействие мирному процессу в Йемене путем предоставления политической, технической и логистической поддержки, в том числе в рамках оказания сторонам помощи в определении долгосрочных мер и ближайших приоритетов, связанных с политическими и экономическими вопросами и вопросами безопасности, в целях возобновления политического процесса, осуществления Стокгольмского соглашения и деэскалации конфликта на местном, национальном и региональном уровнях;
  - c) вести работу над консультативным процессом, в котором примут участие, в частности, женщины, представители гражданского общества и молодежь, в том числе проводить оценку настроений, мнений и рекомендаций йеменцев посредством прямого обращения и взаимодействия или косвенных и виртуальных методов и учитывать гендерные аспекты и обеспечивать вовлечение молодежи в рамках своей многовекторной дипломатии и в ходе проведения переговоров по мирному соглашению и по вопросам, касающимся периода после окончания переходного процесса;
  - d) способствовать международному участию в урегулировании конфликта в Йемене, в частности путем повышения осведомленности, и проведению активного диалога и обмена информацией;
  - e) продолжать адаптировать свою стратегию и позицию с учетом меняющегося и эволюционирующего политического контекста и оперативной обстановки в целях укрепления выполнения мандата, уделяя особое внимание сбалансированному представительству и потенциалу Канцелярии на территориях, контролируемых каждой из сторон.
223. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности приведет к:
- a) заключению мирного соглашения со сторонами для определения временных механизмов обеспечения безопасности и политических механизмов для устойчивого, мирного и всеохватного переходного периода;
  - b) разработке механизма широкого участия различных общественно-политических заинтересованных сторон в Йемене, включая женщин и молодежь, для представления информации по направлению 1 политического процесса, осуществляемого при содействии Организации Объединенных Наций;

- c) укреплению доверия между сторонами и вовлеченности в политический процесс, осуществляемый при содействии Организации Объединенных Наций, в целях возобновления политических переговоров;
  - d) росту доверия сторон к возобновлению политических переговоров, в том числе благодаря особому вниманию, уделяемому политическим и экономическим вопросам и вопросам безопасности;
  - e) уточнению вариантов системы обеспечения безопасности на национальном и местном уровнях;
  - f) эффективному и транспарентному осуществлению согласованных переходных мер безопасности;
  - g) разработке всеохватной повестки дня на переходный период, в которой будут учитываться позиции женщин и гендерные аспекты и будут предусмотрены механизмы и органы осуществления;
  - h) продолжению выполнения Стокгольмского соглашения, включая бесперебойный поток импорта коммерческих товаров, в том числе топлива, в порты Ходейды и дальнейший обмен пленными;
  - i) учету женских и гендерных аспектов во всех основных областях, соглашениях, договоренностях и механизмах реализации, когда это уместно.
224. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) стороны конфликта будут участвовать в мирном процессе в виде последовательных раундов мирных консультаций под эгидой Специального посланника в целях достижения всеобъемлющего политического урегулирования на основе переговоров;
  - b) Канцелярия будет иметь более широкий доступ к ключевым заинтересованным сторонам в Йемене, хотя и с некоторыми ограничениями, введенными сторонами, и с учетом ситуации в плане безопасности на местах;
  - c) Канцелярия укрепит свое присутствие в Йемене, в том числе в плане взаимодействия с женщинами и молодежью, и расширит охват йеменских избирателей внутри страны и за ее пределами благодаря использованию цифровых инструментов и проведению целенаправленных информационно-просветительских миссий и поездок.
225. Что касается сотрудничества с другими структурами, то миссия тесно взаимодействует с международными и региональными организациями, включая Лигу арабских государств, Совет сотрудничества стран Залива, Европейский союз и других международных партнеров. Кроме того, Канцелярия совместно с международными финансовыми учреждениями прилагает усилия в целях содействия реализации совместных стратегий реагирования для планирования на период после заключения соглашения, включая мероприятия по восстановлению и миростроительству.
226. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то миссия сотрудничает с координатором-резидентом/координатором по гуманитарным вопросам и страновой группой Организации Объединенных Наций в Йемене. Кроме того, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, работающие в Йемене, представлены в Межучрежденческой целевой группе по Йемену в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, которая обеспечивает координацию и согласование политических, гуманитарных, правозащитных и других усилий Организации Объединенных Наций в Йемене. В соответствии с резолюцией [2452 \(2019\)](#) Совета Безопасности Канцелярия тесно координирует свою деятельность с МООНСХ, которая подотчетна Генеральному секретарю через Специального посланника и заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам

миростроительства, а также совместно с МООНСХ использует структуру комплексного вспомогательного обслуживания.

227. Миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Канцелярия продолжит взаимодействовать и сотрудничать с инициативами по гендерным вопросам, такими как консультации и гендерное просвещение на национальном и местном уровнях, в целях поощрения участия и представленности женщин в политической жизни, полной реализации их гражданских прав и учета их прав человека, потребностей и проблем в области безопасности при планировании перехода и подготовке к нему, а также на ранних этапах процессов восстановления, урегулирования конфликтов и миростроительства.

### **Влияние пандемии и накопленный опыт**

228. Продолжение пандемии COVID-19 в 2022 году имело последствия с точки зрения выполнения мандата, в частности, в виде переноса заседаний и консультаций, что иногда приводило к переходу на виртуальный формат проведения заседаний, в частности, в трех случаях, из-за необходимости снижения рисков, связанных с пандемией.
229. Миссия продолжает учитывать накопленный опыт и передовые методы внесения корректировок и изменений в программу в связи с пандемией COVID-19, в том числе путем использования, где это целесообразно, гибридного формата заседаний, то есть сочетания видеоконференций и очных заседаний, а также гибкого использования рабочих мест. При разработке планов обеспечения устойчивости функционирования учитывается необходимость быстрого перехода к консультациям с использованием виртуальных технологий, а также того, чтобы работа с йеменскими и международными переговорщиками не прерывалась из-за пандемии COVID-19.

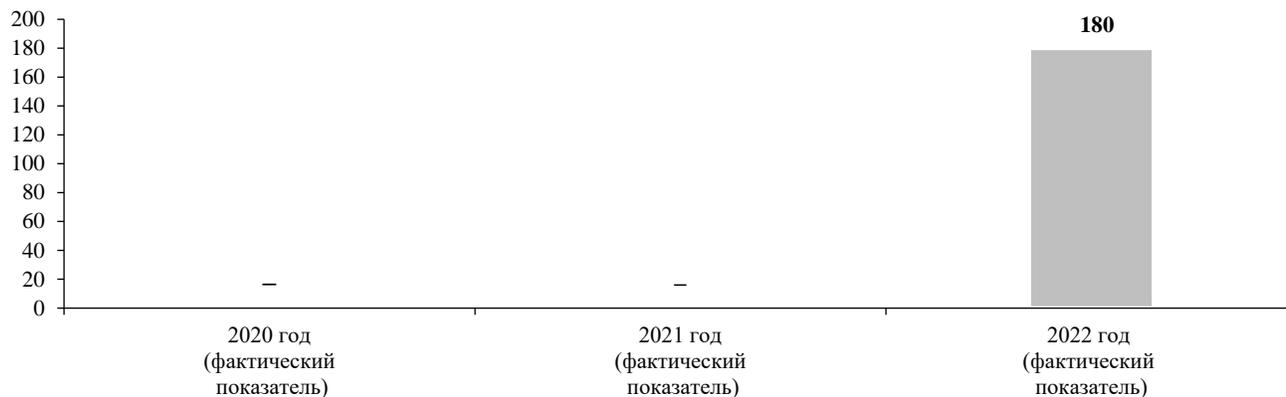
### **Выполнение программы в 2022 году**

#### **Введение режима перемирия и снижение уровня насилия**

230. Перемирие, согласованное миссией, длилось со 2 апреля по 2 октября 2022 года и представляло собой самый продолжительный период затишья в восьмилетнем конфликте. Перемирие помогло значительно сократиться масштабы насилия и число жертв среди гражданского населения. Оно начало помогать йеменцам благодаря возобновлению регулярных коммерческих рейсов между Амманом и Саной и увеличению импорта топлива через порт Ходейды. Оно также способствовало укреплению доверия между сторонами и показало, что взаимоприемлемые решения могут быть найдены путем диалога. Несмотря на формальное истечение срока перемирия, крупномасштабное насилие не возобновилось, а нынешний низкий уровень насилия аналогичен тому, который наблюдался во время перемирия. Относительное затишье позволило продолжить выполнение договоренностей, достигнутых в рамках перемирия, несмотря на формальное истечение срока его действия. Перемирие обеспечило пространство для продолжения дискуссий о путях его продления, для работы над общенациональным прекращением огня и для возобновления политического процесса. Миссия продолжает работать со всеми сторонами, чтобы реализовать достигнутое в рамках этого диалога взаимопонимание в виде всеохватного, многовекторного процесса под эгидой Организации Объединенных Наций для достижения прочного и всеохватного мирного соглашения.
231. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок IV).

Рисунок IV

**Показатель для оценки работы: количество рейсов в одну сторону<sup>a</sup> в Сану и Амман и обратно**



<sup>a</sup> В рамках обязательств по перемирию относительно возобновления работы международного аэропорта Саны в 2022 году значительно увеличилось количество рейсов между Саной и Амманом, что помогло поддержать мобильность и поездки йеменцев.

## Результаты, достижение которых запланировано на 2024 год

**Результат 1: расширение политического взаимодействия и консультаций для более полного учета различных мнений йеменцев и усиления импульса, направленного на достижение устойчивого мира при непосредственном участии йеменцев**

**Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год**

232. Работа миссии способствовала активизации усилий по расширению участия в мирном процессе, в том числе посредством более широкого и диверсифицированного охвата гражданского общества и консультаций с женщинами, молодежью и различными политическими деятелями в Йемене через представительства в Адене, Аммане и Санае, что соответствует запланированному целевому показателю.
233. В марте 2022 года Канцелярия начала серию структурированных двусторонних встреч с более чем 100 представителями йеменских политических партий, силовых структур, экспертов по экономическому развитию, представителей гражданского общества и женских групп. Цель состояла в том, чтобы выяснить у широкого круга йеменцев их мнения в отношении приоритетных задач на ближайшую и долгосрочную перспективу по трем направлениям, а также их чаяния и идеи в отношении более масштабного подхода к прекращению конфликта. В течение всего года продолжались консультации с различными заинтересованными сторонами в Йемене, результаты которых постоянно использовались Специальным посланником в его взаимодействии со сторонами конфликта и его предложениях. Женщины составляли более 30 процентов участников консультаций.
234. Прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 39).

Таблица 39

## Показатель для оценки работы

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
Поставленная в 2020 году цель по принятию совместных итоговых документов по результатам консультаций и переговоров не была достигнута	Несмотря на прогресс в консультациях, поставленная в 2021 году цель реализации совместных итоговых документов, включая конкретные механизмы, в которых учитываются различные мнения йеменцев, пока не достигнута	Осуществляемое миссией политическое взаимодействие и рамки проводимых ею консультаций были расширены для более полного учета различных мнений йеменцев и усиления импульса, направленного на достижение устойчивого мира при непосредственном участии йеменцев	Дальнейшее расширение осуществляемого миссией политического взаимодействия со всем спектром соответствующих субъектов, в том числе посредством консультаций, для более полного учета различных мнений йеменцев и усиления импульса, направленного на достижение устойчивого мира при ведущей роли самих йеменцев	Отражение различных точек зрения йеменцев и международного сообщества для определения путей продвижения к устойчивому мирному процессу под руководством йеменцев

**Результат 2: мобилизация международного сообщества в поддержку реализации всеохватного мирного процесса при ведущей роли самих йеменцев**

**Предлагаемый план по программе на 2024 год**

235. Специальный посланник будет продолжать уделять особое внимание укреплению взаимодействия с международным сообществом посредством проведения регулярных брифингов в Совете Безопасности и посещений государств-членов и региональных организаций. Акцент Специального посланника на информировании международного сообщества о его постоянных усилиях на местах (через отделения миссии в Йемене) и во взаимодействии с йеменскими партнерами в регионе направлен на поощрение обмена мнениями с государствами-членами о путях поддержки политического процесса под руководством йеменцев, ориентированного на всеохватность, с широким кругом йеменских партнеров.

*Накопленный опыт и запланированное изменение*

236. Опыт, приобретенный в ходе осуществления деятельности миссии, заключается в том, что для налаживания более всеохватного мирного процесса ей необходимо более эффективно использовать свое пребывание в Йемене для взаимодействия с представителями йеменского общества. С учетом этого опыта миссия будет активно стремиться к созданию дополнительных возможностей для прямого взаимодействия с различными йеменскими заинтересованными сторонами. Это будет включать расширение информационно-просветительской работы по направлению 1 процесса и взаимодействие с йеменскими журналистами и работниками средств массовой информации с целью повысить прозрачность и не допустить распространение относящейся к процессу недостоверной информации и дезинформации. Дальнейшая информационно-просветительская работа потребует увеличения числа сотрудников, переведенных в Йемен или часто его посещающих, чтобы лучше взаимодействовать с йеменскими партнерами.

237. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 40).

Таблица 40

**Показатель для оценки работы**

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
—	—	—	Мобилизация международного сообщества в целях поиска путей взаимодействия с йеменцами и продвижения к устойчивому мирному процессу	Усиление внимания международного сообщества к выяснению мнений различных групп йеменцев, проживающих в различных географических точках Йемена и в диаспоре

**Предусмотренная деятельность**

238. В таблице 41 указана вся предусмотренная в рамках данной миссии деятельность.

Таблица 41

**Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
<b>Основное обслуживание заседаний</b> (число трехчасовых заседаний)	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>12</b>
Заседания Совета Безопасности	12	12	12	12
<b>С. Основная деятельность</b>				
<b>Добрые услуги:</b> оказание добрых услуг в целях прекращения конфликта.				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> проведение консультаций и консультационная помощь по политическим предложениям и предложениям в области безопасности в рамках посредничества в достижении соглашения в целях прекращения конфликта и создания условий для завершения политического переходного процесса.				

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 42

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год	Разница 2024 год по сравнению с 2023 годом Увеличение/уменьшение
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Потребности		
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)	
Расходы по военному и полицейскому персоналу	—	—	—	—	—	—
Расходы по гражданскому персоналу	11 292,5	10 544,9	11 491,2	11 025,7	11 025,7	(465,5)
Оперативные расходы	5 909,5	5 695,7	5 560,1	5 682,6	5 682,6	122,5
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>17 202,0</b>	<b>16 240,6</b>	<b>17 051,3</b>	<b>16 708,3</b>	<b>16 708,3</b>	<b>(343,0)</b>

Таблица 43

#### Людские ресурсы

	Международный персонал										Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций			Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Международные			Итого
															Национальные	Итого		
Утвержденная численность на 2023 год	1	—	1	1	6	15	10	—	24	1 <sup>a</sup>	1	14	28	42	—	—	—	101
Предлагаемая численность на 2024 год	1	—	1	1	6	15	10	—	24	1 <sup>a</sup>	1	14	28	42	—	—	—	101
<b>Изменение</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>

<sup>a</sup> Прочие разряды, если не указано иное.

239. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на 2023 год для финансирования деятельности Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену составляет 16 707 300 долл. США (за вычетом налогообложения персонала) и предназначен для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (11 025 700 долл. США) в связи с сохранением 101 должности (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 Д-2, 1 Д-1, 6 С-5, 15 С-4, 10 С-3, 24 должностей категории полевой службы, 1 должность категории общего обслуживания (прочие разряды), 14 должностей национальных сотрудников — специалистов и 28 должностей местного разряда), а также для покрытия оперативных расходов (6 682 600 долл. США), включая расходы на официальные поездки (407 700 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (3 014 900 долл. США), наземный транспорт (280 900 долл. США), воздушный транспорт (817 700 долл. США), связь и информационные технологии (709 000 долл. США), медицинское обслуживание (204 300 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (248 100 долл. США).

240. В смете расходов в отношении должностей международных сотрудников, национальных сотрудников — специалистов и сотрудников местного разряда применялись показатели доли вакантных должностей в размере 21,3, 33,4 и 17,5 процента, соответственно, с учетом фактических средних показателей доли вакантных должностей в 2022 году.
241. Сокращение предлагаемого на 2024 год объема потребностей по сравнению с объемом ассигнований на 2023 год обусловлено главным образом сокращением потребностей в расходах на гражданский персонал в результате применения показателей доли вакантных должностей в размере 21,3, 33,4 и 17,5 процента для должностей международных сотрудников, национальных сотрудников — специалистов и сотрудников местного разряда, соответственно, по сравнению с заложенным в бюджет показателем в 15 процентов для должностей международных и национальных сотрудников в 2023 году. Сокращение потребностей частично компенсируется увеличением потребностей в покрытии оперативных расходов в связи с: а) арендой помещений и соответствующими оперативными расходами на дополнительные служебные помещения в Аммане в результате расширения участия персонала в консультациях с заинтересованными сторонами, что требует большего количества помещений для проведения совещаний и конференций; б) увеличением потребления горюче-смазочных материалов для объектов и инфраструктуры и наземного транспорта; в) оплатой услуг невооруженных охранников; и г) строительством, перестройкой, реконструкцией и капитальным ремонтом для усиления безопасности и выполнением электротехнических проектов.

#### **Внебюджетные ресурсы**

242. В 2023 году Канцелярия планирует использовать внебюджетные ресурсы на общую сумму 540 100 долл. США, включая 312 100 долл. США на поддержку учета гендерной проблематики посредством обучения и встреч с йеменскими и международными партнерами и 228 000 долл. США для оплаты услуг специалиста по политическим вопросам (С-3), который будет оказывать экспертную помощь по политическим вопросам для многоплановой поддержки политического процесса Специальным посланником.
243. Внебюджетные ресурсы на 2024 год не планируются в связи с ожидаемым завершением в 2023 году консультаций и деятельности по проектам, связанным с консультированием Специального посланника по гендерным и политическим вопросам.

## 10. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме

*(1 380 300 долл. США)*

### Предисловие

С момента захвата власти военными в феврале 2021 года многоплановый кризис в Мьянме нанес огромный ущерб стране и народу, вызвав огромные человеческие страдания с тяжелыми гуманитарными, правозащитными и социально-экономическими последствиями, что серьезно сказалось и на регионе. В соответствии с призывами Генерального секретаря поддержать демократические устремления народа Мьянмы к созданию инклюзивного, мирного и справедливого общества я в своей роли Специального посланника сосредоточился на привлечении ключевых заинтересованных сторон к поддержке возглавляемого Мьянмой процесса поиска политического урегулирования конфликта и прекращения страданий народа.

В контексте разрастающегося конфликта я буду продолжать уделять особое внимание налаживанию сотрудничества с национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами для содействия процессу под руководством Мьянмы, в том числе в интересах рохинджа. Я буду осуществлять конкретные инициативы в поддержку мира в Мьянме в четырех ключевых областях: инклюзивный гуманитарный форум; женщины и мир и безопасность в Мьянме; образование для беженцев рохинджа в Бангладеш и регионе; и региональная система защиты беженцев. Я буду продолжать работать в партнерстве со Специальным посланником Председателя АСЕАН, чтобы обеспечить полную взаимодополняемость наших ролей.

В соответствии с мандатом, выданным мне Генеральной Ассамблеей, я буду продолжать устранять коренные причины бесправного положения рохинджа и этнических меньшинств и стремиться к их безопасному, достойному, добровольному и устойчивому возвращению. В рамках достижения этих целей я буду выступать за выработку последовательного и скоординированного общесистемного подхода при регулярном взаимодействии с Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей.

*(Подпись)* Ноэлин Хейзер

Специальный посланник Генерального секретаря по Мьянме

## **А. Предлагаемый план по программе на 2024 год и выполнение программы в 2022 году**

### **Общая направленность**

#### **Мандаты и справочная информация**

244. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме отвечает за оказание добрых услуг Генерального секретаря путем проведения обсуждений с участием всех соответствующих заинтересованных сторон и оказания помощи Мьянме. Мандат был определен Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 72/248 и продлен в ее резолюциях 73/264, 74/246, 75/238, и 76/180 и 77/227. В своей первой резолюции по Мьянме, резолюции 2669 (2022), принятой 21 декабря 2022 года, Совет Безопасности подтвердил настоятельную необходимость прекращения страданий людей, дал дополнительные указания относительно сферы деятельности Специального посланника и призвал, в частности, к тесной координации между Специальным посланником Генерального секретаря и Специальным посланником Председателя АСЕАН по Мьянме. Специальный посланник Генерального секретаря будет продолжать внимательно выслушивать мнения всех заинтересованных сторон и сообществ на местах и взаимодействовать с ними для поддержки прочного мира и национального примирения и обеспечения региональной и международной слаженности усилий на основе точной оценки ситуации.
245. Миссия продолжит оказывать добрые услуги Генерального секретаря в условиях конфликта, который расширился после прихода к власти военных 1 февраля 2021 года, что усугубило уже существовавшие проблемы, с которыми сталкиваются уязвимые общины, такие как рохинджа. Миссия сосредоточится на поддержке возглавляемого Мьянмой процесса, отражающего волю народа найти политическое решение конфликта, отстаивании прав и голосов рохинджа как неотъемлемой части инклюзивного и стабильного будущего Мьянмы и устранении системного неравенства, затрагивающего всех маргинализированных людей. В межсекторальном плане особое внимание будет уделяться привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении массовых злодеяний и нарушений и злоупотреблений в области прав человека, более широкому продвижению прав человека и обеспечению конструктивного участия женщин во всех процессах принятия решений. Это потребует от Специального посланника работы в тесном и доверительном партнерстве со всеми заинтересованными сторонами, местными общинами и гражданским обществом, региональными партнерами, в частности с правительством Бангладеш и АСЕАН, и соседними странами, а также информирования более широкого круга членов Организации Объединенных Наций о деятельности Специального посланника и ее результатах.

### **Программа работы**

#### **Цель**

246. Цель, достижению которой способствует миссия, заключается в поддержке возглавляемого Мьянмой процесса демократического и мирного государственного строительства и содействию созданию условий, необходимых для безопасного, достойного и устойчивого возвращения и реинтеграции рохинджа в Мьянме.

#### **Стратегия и внешние факторы на 2024 год**

247. Чтобы способствовать достижению указанной цели и решить проблему ухудшения ситуации в Мьянме, миссия будет:

- a) осуществлять многовекторный подход, включая укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АСЕАН для удовлетворения гуманитарных и других важнейших потребностей на местах без какой-либо дискриминации. В тесном партнерстве со Специальным посланником АСЕАН Специальный посланник Генерального секретаря будет стремиться содействовать оказанию помощи пострадавшим общинам с использованием всех существующих каналов и заниматься удовлетворением многочисленных приоритетных нужд людей по всей стране, включая защиту гражданского населения, обеспечение продовольственной безопасности и социально-экономической устойчивости, а также оказание гуманитарной помощи и помощи в связи с пандемией COVID-19. Специальный посланник будет дополнять региональные усилия по поддержке эффективного осуществления состоящего из пяти пунктов консенсусного решения, достигнутого на встрече лидеров АСЕАН в соответствии с волей народа Мьянмы, и координировать общесистемную поддержку, которая поможет усилить применение норм и ценностей Организации Объединенных Наций в этом процессе. Специальный посланник также продолжит инициировать конкретные инициативы, включая региональный механизм защиты беженцев, платформу по тематике женщин и мира и безопасности для Мьянмы; инициативы в области образования для беженцев рохинджа в Бангладеш и регионе, а также инклюзивный гуманитарный форум;
- b) пропагандировать реализацию осуществляемого при ведущей роли Мьянмы процесса, направленного на построение мирного, демократического и инклюзивного будущего. В поддержку этого Специальный посланник будет стремиться к выработке согласованного международного подхода, основанного на региональном единстве. Она будет содействовать инициативам по поддержке возвращения к гражданскому правлению и продвижению реализации демократических и правозащитных норм с целью выйти на путь демократической консолидации и реформ. Специальный посланник продолжит инициировать всеохватные и основанные на широком участии подходы к работе с меньшинствами, молодежью и женщинами, голоса и расширение прав и возможностей которых имеют решающее значение для содействия социальной сплоченности и выработки надежного пути выхода из текущего политического кризиса в соответствии с волей народа;
- c) продолжать усилия по созданию благоприятных условий для добровольного, безопасного, достойного и устойчивого возвращения в штат Ракхайн насильственно перемещенных в регионе рохинджа, в том числе из Бангладеш. С этой целью Специальный посланник продолжит оказывать содействие политическому решению в консультации с рохинджа и другими ключевыми заинтересованными сторонами для улучшения условий жизни рохинджа на местах в соответствии с рекомендациями Консультативной комиссии по штату Ракхайн. Специальный посланник также продолжит свой текущий диалог с лидерами стран региона и международным сообществом для содействия распределению бремени, включая расширение масштабов гуманитарной помощи, образовательных возможностей и долгосрочных решений для беженцев.

248. Как ожидается, выполнение вышеуказанной деятельности приведет к:

- a) улучшению условий для безопасного, добровольного, достойного и устойчивого возвращения насильственно перемещенных лиц;
- b) созданию благоприятных условий для деэскалации насилия и укрепления доверия между сообществами;
- c) более широкой международной и региональной политической поддержке в целях улучшения гуманитарной помощи нуждающимся группам населения, условия жизни которых резко ухудшились по всей стране после прихода к власти военных;
- d) участием в запуске осуществляемого при ведущей роли Мьянмы процесса с участием ключевых заинтересованных сторон в целях содействия обсуждению вопросов, касающихся восстановления демократических и правозащитных норм в рамках политического урегулирования на основе переговоров.

249. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2024 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) тяжелые последствия для гражданского населения и общин по всей Мьянме продолжающегося усиления насилия и репрессий после прихода к власти военных, серьезные нарушения прав человека и необходимость защиты гражданского населения будут оставаться серьезной проблемой на пути проведения последовательной политики, в частности для сокращения дефицита доверия в интересах национального примирения;
  - b) бедственное положение беженцев рохинджа будет и впредь требовать конкретных действий для их безопасного, достойного, добровольного и устойчивого возвращения и реинтеграции в Мьянме. Права и безопасность народа рохинджа должны быть гарантированы и закреплены в решениях, принимаемые под руководством Мьянмы в интересах построения мирного, демократического и инклюзивного будущего;
  - c) незаконная деятельность и сопряженные с ней финансовые потоки, тесно связанные с конфликтом в Мьянме, и крах формального сектора экономики будут по-прежнему затруднять урегулирование конфликта и препятствовать укреплению верховенства права, институциональному строительству, социально-экономическим усилиям и усилиям в области развития.
250. Что касается сотрудничества с другими структурами, то миссия работает в партнерстве с АСЕАН, особенно со Специальным посланником АСЕАН, другими ключевыми региональными организациями, такими как Организация исламского сотрудничества (ОИС) и Европейский союз, соседними странами и международными донорами, с тем чтобы мобилизовать конструктивную поддержку для содействия доставке гуманитарной помощи через все имеющиеся каналы, поддержки диалога между всеми заинтересованными сторонами и облегчения возвращения беженцев.
251. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то миссия будет продолжать тщательно координировать свои усилия с системой Организации Объединенных Наций по установленным межучрежденческим каналам в тесной консультации с координаторами-резидентами в Мьянме и Бангладеш. Специальный посланник продолжает выполнять мандат по оказанию добрых услуг в тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций и специализированными подразделениями в Центральных учреждениях, а также с различными правозащитными механизмами по Мьянме, уполномоченными Советом по правам человека.
252. При необходимости миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам, и совместно с ключевыми региональными лидерами будет содействовать работе платформы по тематике женщин и мира и безопасности для Мьянмы, чтобы усилить голос наиболее маргинализированных женщин и способствовать реализации программы их защиты.

### **Влияние пандемии и накопленный опыт**

253. Продолжение пандемии COVID-19 в 2022 году оказало ограниченное воздействие на выполнение мандата с постепенным возобновлением более регулярных очных совещаний. В течение всего года миссия продолжала смягчать ее потенциальное воздействие на оперативную деятельность, взаимодействуя, где это было уместно, в режиме онлайн с заинтересованными сторонами, в том числе с национальными и международными субъектами. Когда позволяли условия, Специальный посланник проводила очные встречи с соблюдением надлежащих мер профилактики, включая ношение масок и соблюдение социальной дистанции, во время своих поездок в регион, что позволяло проводить более эффективные беседы.

254. Миссия продолжает учитывать накопленный опыт и передовые методы внесения корректировок и изменений в программу в связи с пандемией COVID-19, в том числе ограничивая поездки и переходя на гибкое использование рабочих мест.

## Выполнение программы в 2022 году

### Безопасная, достойная и добровольная репатриация

255. Специальный посланник поддерживала тесные контакты со всеми заинтересованными сторонами, включая местные общины в Ракхайне, на протяжении всего 2022 года, в то время как прогрессу в Мьянме препятствовала эскалация насилия по всей стране и возобновление насилия в Ракхайне в течение нескольких месяцев. Специальный посланник регулярно взаимодействовала с гражданским обществом, лидерами общин, женскими группами, правозащитниками и другими ключевыми заинтересованными сторонами в Мьянме, в том числе в Ракхайне. Специальный посланник посетила лагерь беженцев в Бангладеш в августе 2022 года, чтобы вновь привлечь внимание международной общественности к кризису рохинджа и поддержать надежды беженцев.
256. Специальный посланник продолжила свои тесные консультации с группами рохинджа и взаимодействие с ключевыми государствами-членами для поддержки условий, способствующих безопасному, достойному, добровольному и устойчивому возвращению народности рохинджа в Мьянму в быстро меняющейся политической обстановке. Она мобилизовала конструктивную поддержку со стороны международных и региональных партнеров, АСЕАН и ОИС для устранения коренных причин конфликта в штате Ракхайн, чтобы обеспечить возможность возвращения, в том числе посредством участия в параллельном мероприятии, организованном Бангладеш и посвященном кризису, связанному с рохинджа, в ходе недели высокого уровня семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи. Однако продолжающийся конфликт, широкий гуманитарный кризис и значительный экономический спад после прихода к власти военных подорвали усилия по примирению и репатриации. В этом контексте Специальный посланник продолжила тесное взаимодействие с ключевыми этническими вооруженными организациями и другими заинтересованными сторонами в целях содействия инклюзивному и осуществляемому при ведущей роли Мьянмы процессу.
257. Прогресс в достижении поставленной цели выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 44).

Таблица 44

### Показатель для оценки работы

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)
Возвращение беженцев в более благоприятных условиях не было обеспечено; тем не менее, усилия продолжались	Подготовка к репатриации была прервана в результате захвата власти военными, и мероприятия пришлось переформулировать с учетом меняющейся политической динамики	Репатриация еще более задержалась из-за эскалации насилия по всей Мьянме, в том числе в штате Ракхайн

## Результат, достижение которого запланировано на 2024 год

### Прогресс в деле улучшения гуманитарных условий и совершенствования осуществляемого при ведущей роли Мьянмы инклюзивного, демократического и мирного процесса государственного строительства

#### Выполнение программы в 2022 году и целевой показатель на 2024 год

258. В 2022 году работа миссии способствовала созданию условий для безопасного, добровольного, устойчивого и достойного возвращения беженцев рохинджа, в том числе благодаря регулярным консультациям с группами рохинджа и ключевыми региональными заинтересованными сторонами, однако запланированный целевой показатель не был достигнут, поскольку усилия по достижению этой цели были прерваны из-за захвата власти военными и ухудшения условий безопасности в Мьянме, включая штат Ракхайн.
259. Миссия продолжит уделять особое внимание улучшению условий жизни рохинджа, остающихся в штате Ракхайн, путем взаимодействия с основными заинтересованными сторонами в целях укрепления доверия и улучшения перспектив реинтеграции возвращающихся беженцев. Эти усилия будут подкреплены усилением координации между учреждениями, оказывающими поддержку рохинджа, а также улучшением поддержки перемещенных рохинджа и бангладешских принимающих общин в соответствии с усилиями Специального посланника по поддержке региональных и международных мер реагирования и разделения бремени.
260. В 2024 году миссия в тесном сотрудничестве с АСЕАН сосредоточит свои усилия на улучшении ситуации в плане безопасности и гуманитарной ситуации в Мьянме в соответствии с принятым АСЕАН консенсусным решением из пяти пунктов, сокращении насилия в отношении гражданского населения и создании условий для реализации осуществляемого при ведущей роли Мьянмы процесса, направленного на политическое урегулирование нынешнего кризиса и построение инклюзивной, демократической и мирной страны.

#### Накопленный опыт и запланированное изменение

261. Накопленный миссией опыт заключался в том, что по-прежнему важно тесно сотрудничать и взаимодействовать с ключевыми региональными организациями, а именно АСЕАН и ОИК. С учетом этого миссия продолжит укреплять сотрудничество с АСЕАН и Специальным посланником АСЕАН, чтобы заручиться региональной поддержкой конкретных инициатив, способствующих поиску под руководством Мьянмы решений, направленных на построение мирного, демократического и инклюзивного будущего страны. Кроме того, миссия будет поддерживать тесное сотрудничество с другими региональными субъектами, включая совместные платформы, в целях продвижения ключевых областей политики по расширению гуманитарного доступа и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Это также будет включать более тесное сотрудничество с ОИК для продвижения образовательной инициативы для рохинджа.
262. Ожидаемый прогресс в достижении поставленной цели и целевого показателя на 2024 год выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 45).

Таблица 45

#### Показатель для оценки работы

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
Специальный посланник выступила за принятие правительством Мьянмы реальных	Захват власти военными и последовавший за ним более широкий конфликт и гуманитарный	Специальный посланник активизировала международное участие в решении проблемы	Специальный посланник взаимодействует с основными заинтересованными	Специальный посланник продвигает конкретные инициативы, касающиеся инклюзивного

2020 год (фактический показатель)	2021 год (фактический показатель)	2022 год (фактический показатель)	2023 год (запланированный показатель)	2024 год (запланированный показатель)
обязательств по выполнению рекомендаций Консультативной комиссии по штату Ракхайн	кризис вынудили Специального посланника пересмотреть свою стратегию по репатриации рохинджа	рохинджа, посетив Бангладеш и укрепив сотрудничество с ОИК	сторонами в целях прекращения насилия и улучшения гуманитарных условий, в том числе в штате Ракхайн, для поддержки возвращения беженцев	гуманитарного форума, повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, образования для беженцев рохинджа и принимающих общин, а также региональных механизмов защиты беженцев

## Предусмотренная деятельность

263. В таблице 46 указана вся предусмотренная в рамках данной миссии деятельность.

Таблица 46

**Деятельность, предусмотренная на период 2022–2024 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

Категория и подкатегория	2022 год Запланированный показатель	2022 год Фактический показатель	2023 год Запланированный показатель	2024 год Запланированный показатель
<b>А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов</b>				
Документация для заседающих органов (число документов)	1	1	1	1
1. Доклады Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи	1	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	4	5	4	4
2. Заседания Совета Безопасности	2	3	2	2
3. Заседания Генеральной Ассамблеи	2	2	2	2
<b>В. Производство и передача знаний</b>				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	–	–	6	6
4. Проводимые при поддержке миссии практикумы по вопросам социальной сплоченности и борьбы с дискриминацией; расширения политических прав и возможностей женщин; укрепления верховенства права и установления более строгой ответственности за нарушения прав человека; основных свобод; и выполнения рекомендаций Консультативной комиссии по штату Ракхайн	–	–	6	6
<b>С. Основная деятельность</b>				
<b>Добрые услуги:</b> 200 контактов с заинтересованными сторонами, гражданским обществом, этническими вооруженными организациями и странами региона в рамках оказания добрых услуг в целях содействия возвращению к демократическим реформам, установления мира и стабильности на национальном, субнациональном и местном уровнях и обеспечения гуманитарного доступа для оказания поддержки более чем 17 миллионам человек в Мьянме, нуждающимся в гуманитарной помощи; и добровольная, безопасная, достойная и устойчивая репатриация рохинджа и принятие долгосрочных решений и реинтеграция насильственно перемещенных лиц.				
<b>Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа:</b> 200 консультаций с заинтересованными сторонами и гражданским обществом в Мьянме, ключевыми региональными организациями,				

Категория и подкатегория	2022 год	2022 год	2023 год	2024 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

включая АСЕАН и ОИК, и международным сообществом, включая все государства-члены АСЕАН, по избирательным и конституционным вопросам; вопросам ответственности за грубые нарушения прав человека и сотрудничества с международными механизмами привлечения к ответственности; вопросам благого управления и укрепления верховенства права; вопросам прав человека, включая вопросы основных свобод, защиты гражданского населения, прав ребенка, ликвидации дискриминации и насилия в отношении меньшинств; вопросам поощрения достижения равноправия мужчин и женщин; и вопросам вовлечения женщин и молодежи в мирные инициативы.

#### **D. Деятельность в области коммуникации**

**Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы:** 20 информационно-просветительских мероприятий для местного населения, правительственных партнеров, авторитетных общественных деятелей, средств массовой информации, гражданского общества и других субъектов преобразований в поддержку выполнения мандата Канцелярии.

**Внешние связи и связи со средствами массовой информации:** пресс-конференции, заявления, консультации, справочные материалы, интервью и другие виды взаимодействия со средствами массовой информации, связанные с поставленной перед Канцелярией целью, а также развитие дополнительных коммуникационных возможностей, включая специальный веб-сайт.

## В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2024 год

### Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 47

#### Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2022 год		2023 год		2024 год		Разница 2024 год по сравнению с 2023 годом Увеличение/уменьшение
	Ассигнования	Расходы	Ассигнования	Потребности			
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)		
Расходы по военному и полицейскому персоналу	–	–	–	–			–
Расходы по гражданскому персоналу	862,2	994,7	1 116,6	1 089,4			(27,2)
Оперативные расходы	291,3	229,1	292,0	290,9			(1,1)
<b>Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)</b>	<b>1 153,5</b>	<b>1 223,8</b>	<b>1 408,6</b>	<b>1 380,3</b>			<b>(28,3)</b>

Таблица 48

#### Людские ресурсы

	Международный персонал										Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций			Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	ПС	ОО	Итого	НСС	МР	Итого	Международные			Итого
															Международные	Национальные		
Утвержденная численность на 2023 год	1	–	–	1	1	1	–	–	–	–	4	–	1	1	–	–	–	5
Предлагаемая численность на 2024 год	1	–	–	1	1	1	–	–	–	–	4	–	1	1	–	–	–	5
<b>Изменение</b>	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

264. Объем предлагаемых потребностей в ресурсах на 2024 год для финансирования деятельности Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме составляет 1 380 300 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначен для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (1 089 400 долл. США) в связи с сохранением пяти должностей (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 Д-1, 1 С-5, 1 С-4 и 1 должность местного разряда), а также для покрытия оперативных расходов (290 900 долл. США), включая расходы на официальные поездки (150 400 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (21 200 долл. США), наземный транспорт (7000 долл. США), связь и информационные технологии (24 600 долл. США), медицинское обслуживание (1000 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (86 700 долл. США).
265. В 2024 году никаких изменений, касающихся числа и уровней должностей, не предлагается. В смете расходов в отношении должностей международных сотрудников и одной должности местного разряда применялись показатели доли вакантных должностей в размере нуля процентов и 41,7 процента, соответственно, с учетом фактических средних показателей доли вакантных должностей в 2022 году.

266. Сокращение предлагаемого на 2024 год объема потребностей по сравнению с объемом ассигнований на 2023 год обусловлено главным образом уменьшением потребностей в расходах на гражданский персонал в связи с сокращением общих расходов по персоналу и применением показателя доли вакантных должностей в размере 41,7 процента по сравнению с заложенным в бюджет нулевым показателем в 2023 году для должности местного разряда. Сокращение потребностей частично перекрывается изменением показателя доли вакантных должностей с 5 процентов в 2023 году до нуля процентов в 2024 году для международного персонала.
267. После оценки безопасности, проведенной Департаментом по вопросам охраны и безопасности Секретариата в начале 2022 года, все международные сотрудники были временно переведены из Нейпидо в Бангкок и в настоящее время делят помещение с региональным отделением Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, расположенным в комплексе Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). Ситуация на местах остается изменчивой, и неизвестно, когда сотрудники смогут вернуться в Мьянму. Единственная должность национального сотрудника остается вакантной; поэтому вся административная поддержка будет оказываться ЭСКАТО или сотрудниками миссии, финансируемыми за счет внебюджетных ресурсов.

### **Внебюджетные ресурсы**

268. В 2023 году миссия планирует использовать внебюджетные ресурсы на сметную сумму 1 699 100 долл. США для поддержки мероприятий и соответствующих инициатив, направленных на содействие осуществлению резолюции 76/180 Генеральной Ассамблеи, и для финансирования двух должностей С-5. Эти мероприятия и инициативы включают: а) поддержку возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц из числа рохинджа; б) организацию межобщинных диалогов; в) борьбу с дискриминацией и языком ненависти; и г) содействие национальному примирению.
269. В 2024 году прогнозируется получение внебюджетных ресурсов на сметную сумму 483 800 долл. США для поддержки усилий миссии по дальнейшему укреплению демократии и обеспечению справедливости, мира и прав человека в Мьянме. На момент подготовки доклада отсутствовала ясность в отношении того, будут ли должности финансироваться из таких ресурсов в 2024 году.
270. Внебюджетные ресурсы в 2024 году, по прогнозам, сократятся по сравнению с сметой 2023 года в ожидании окончательных соглашений с донорами, которые будут утверждены в четвертом квартале 2023 года в соответствии с практикой миссии по заключению соглашений с донорами на один год.

## Приложение I

### Краткая информация о мерах, принятых для выполнения решений и просьб Генеральной Ассамблеи, включая одобренные Ассамблеей просьбы и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

*Краткое изложение рекомендации*

*Меры, принятые для выполнения рекомендации*

#### Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам

[A/77/7/Add.2](#)

Консультативный комитет отмечает, что предлагаемая должность позволит оказывать определенную аналитическую поддержку, в том числе по вопросам использования социальных сетей в целях разжигания ненависти, и надеется, что Секретариат проведет анализ соответствующего механизма финансирования такой должности с общесистемными функциями. Поэтому на данном этапе Комитет рекомендует выделить ресурсы на финансирование должности категории временного персонала общего назначения класса С-2 сроком на один год. Комитет надеется, что Канцелярия будет координировать свою работу по борьбе с языком ненависти с Управлением по координации деятельности в целях развития и Департаментом глобальных коммуникаций (п. 10).

Консультативный комитет не в полной мере убежден в обоснованности представленных аргументов, в том числе с точки зрения экономической целесообразности, учитывая, что существует несколько вариантов размещения штаб-квартиры миссии, в том числе в Джибути, где находится секретариат ИГАД; Аддис-Абебе, Эфиопия, где базируются Совет мира и безопасности Африканского союза и Отдел мира и безопасности ИГАД; а также в Хартуме, Судан, и Джубе, Южный Судан — странах, первыми

Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида сотрудничает с Управлением по координации деятельности в целях развития и Департаментом глобальных коммуникаций, которые также являются членами межведомственной Рабочей группы по борьбе с языком ненависти. Однако обязанности по обеспечению технической экспертной помощи и функции координатора по вопросам реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти возложены на Канцелярию Специального посланника. Выполнение всех 13 обязательств, изложенных в Стратегии, требует многосекторального подхода, увязывающего решение проблемы языка ненависти с более широкой деятельностью Организации Объединенных Наций по предупреждению угроз, в связи с чем функции анализа и координации, выполняемые специальным координатором в составе Канцелярии, остаются крайне важными. Канцелярия является единственной структурой Организации Объединенных Наций, которая проводит анализ геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и этнических чисток и консультирует органы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею, Секретариат и такие механизмы, как Совет по правам человека и связанные с ним органы, по вопросам потенциальной опасности геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности и принятия мер по ее устранению.

Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу предлагает не переводить три должности международных сотрудников (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 Д-1 и 1 С-3) из Аддис-Абебы в Найроби. Канцелярия предлагает перевести одну должность специалиста по политическим вопросам (С-4) из Аддис-Абебы обратно в Хартум, где эта должность была первоначально учреждена в 2011 году и находилась до 2018 года, когда мандат

подписавших Всеобъемлющее мирное соглашение. Поэтому Комитет рекомендует сохранить нынешнее место пребывания Канцелярии и доработать предложение о месте расположения Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу для рассмотрения Генеральной Ассамблеей в следующем бюджетном документе (п. 19).

Консультативный комитет надеется, что обновленная информация, включая сведения об извлеченных уроках и передовом опыте, о координации деятельности между специальными политическими миссиями и канцеляриями координаторов-резидентов, будет представлена в контексте следующего бюджетного документа (п. 33).

Консультативный комитет полагает, что действующие соглашения о распределении расходов обеспечивают максимально эффективное и прозрачное использование ресурсов. Комитет надеется, что дезагрегированные данные о возмещении затрат и ресурсах, связанных с соглашениями о распределении расходов, будут включены в будущие бюджетные предложения (п. 34).

Канцелярии Специального посланника по Судану и Южному Судану был расширен и распространен на весь регион Африканского Рога.

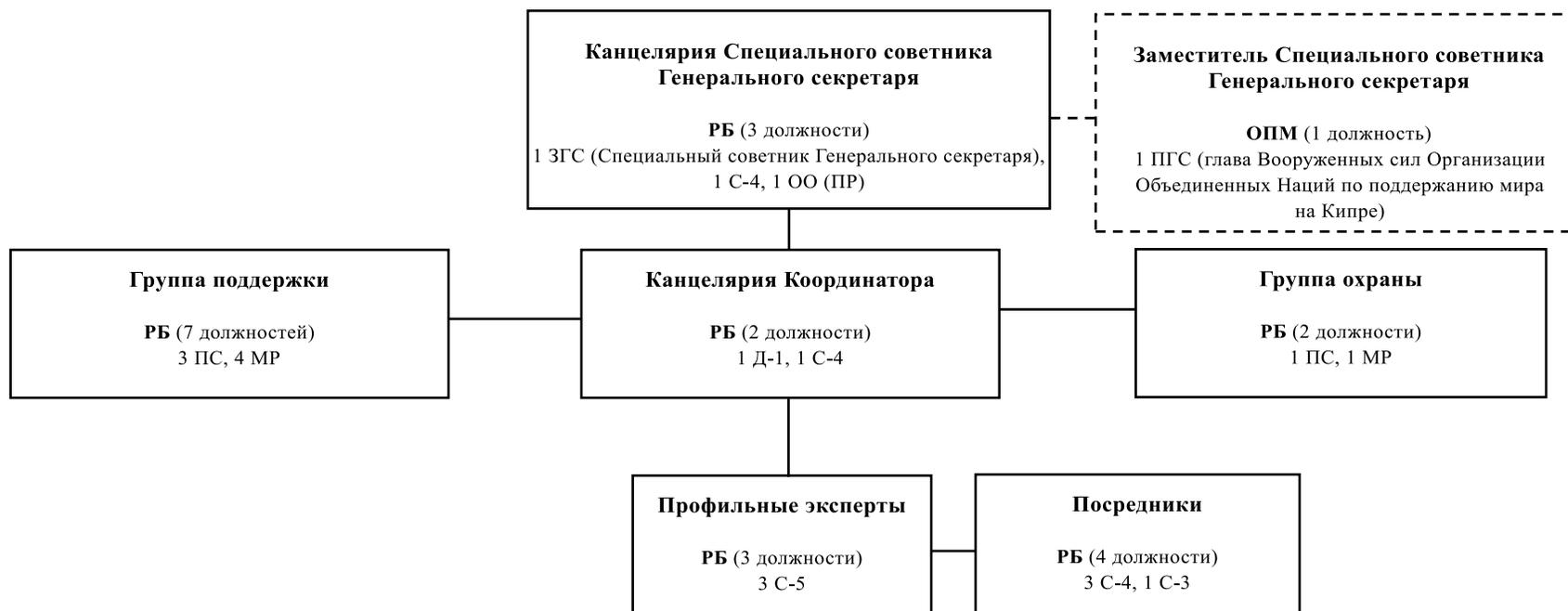
Специальные политические миссии продолжают координировать деятельность и сотрудничать с канцеляриями координаторов-резидентов. Одним из примеров передовой практики в этом контексте стал стратегический обзор Фонда поддержания мира, проведенный Канцелярией Специального посланника по Йемену и представляющий собой важный компонент партнерства между миссией, Канцелярией координатора-резидента и Программой развития Организации Объединенных Наций. В настоящее время работа над стратегическим обзором завершается, и, как ожидается, решения по выполнению рекомендаций будут приняты ко второму кварталу 2023 года.

Данные о возмещении затрат и распределении расходов всех специальных политических миссий централизованно представлены в приложениях VI и VII к докладу о смете расходов на финансирование специальных политических миссий (A/78/6 (Sect. 3)/Add.1), что облегчает проведение сводного обзора.

## Приложение II

### Организационная структура и распределение должностей на 2024 год

#### А. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по Кипру



## В. Канцелярия Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида



**С. Личный посланник Генерального секретаря по Западной Сахаре**

**Канцелярия Личного посланника**

**РБ (2 должности)**

1 ЗГС, 1 С-3

**Д. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по осуществлению резолюции 1559 (2004) Совета Безопасности**

**Канцелярия Специального  
посланника**

**РБ (3 должности)**

1 ЗГС, 1 С-4, 1 ОО (ПР)

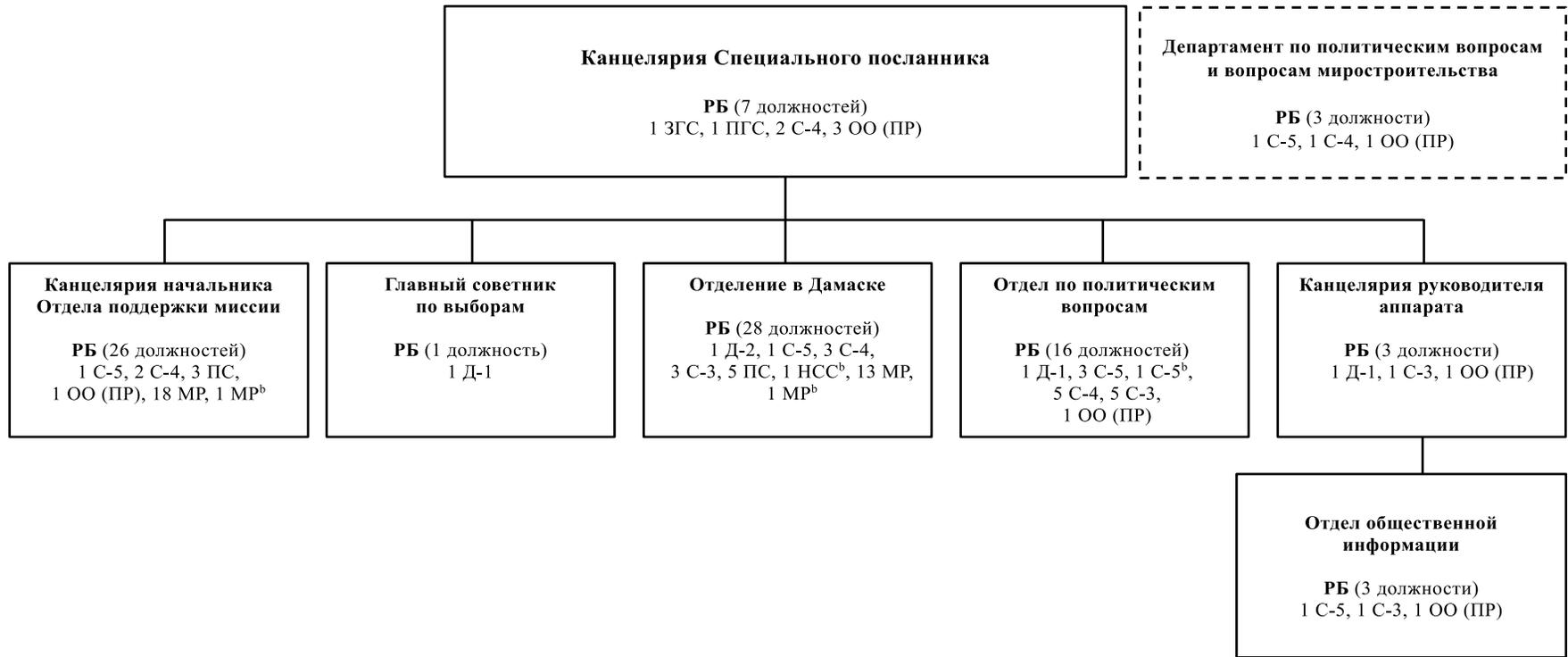
**Е. Канцелярия Представителя Организации Объединенных Наций на Женевских международных дискуссиях**

**Канцелярия Представителя  
Организации Объединенных Наций**

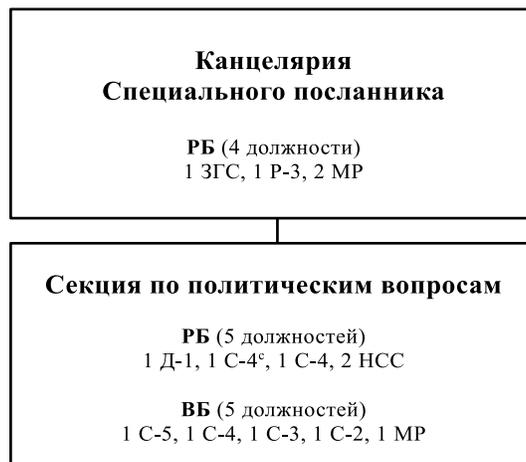
**РБ (7 должностей)**

1 ПГС, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 1 ОО (ПР)

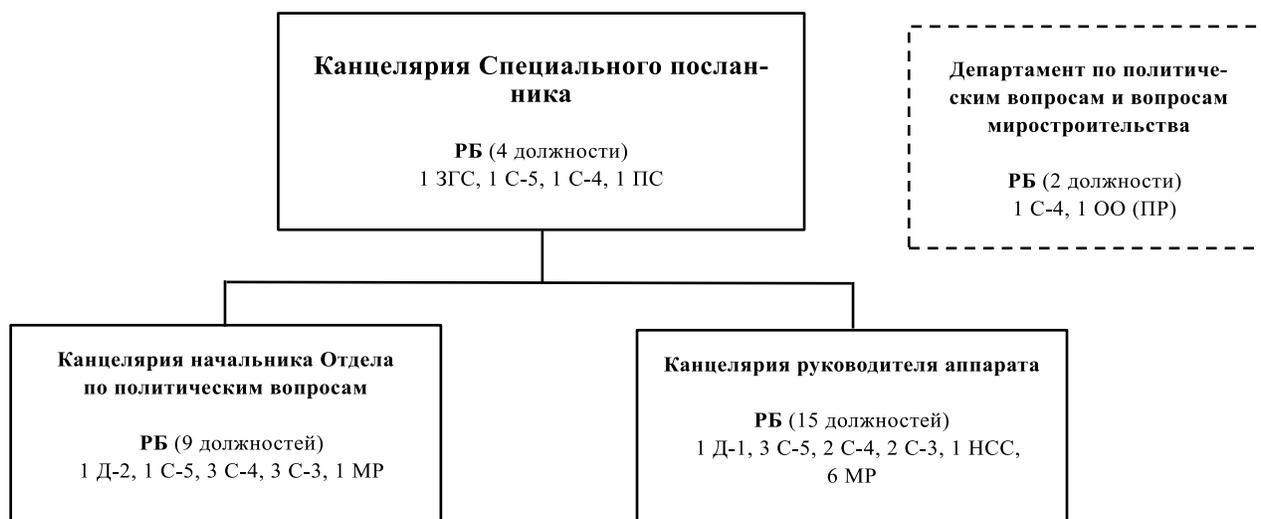
## Е. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Сирии



**Г. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Африканскому Рогу**



**Н. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер**



# I. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену



## **Ж. Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме**

**Канцелярия  
Специального посланника**

**РБ (5 должностей)**

1 ЗГС, 1 Д-1, 1 С-5, 1 С-4, 1 МР

*Сокращения:* ВБ — внебюджетные ресурсы; ВПОН — временный персонал общего назначения; ДООН — добровольцы Организации Объединенных Наций; ЗГС — заместитель Генерального секретаря; МР — местный разряд; НСС — национальные сотрудники — специалисты; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ОПМ — операции по поддержанию мира; ПГС — помощник Генерального секретаря; ПС — категория полевой службы; РБ — регулярный бюджет. Эти сокращения относятся ко всем органиграммам в приложении II.

<sup>a</sup> Создаваемые должности.

<sup>b</sup> Преобразуемые должности.

<sup>c</sup> Передаваемые должности.