



大会

Distr.: General
12 May 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

暂定项目表* 项目 139

2024 年拟议方案预算

2024 年拟议方案预算

第二部分 政治事务

第 3 款 政治事务

特别政治任务

专题群组一：秘书长特使、个人特使、顾问和代表

摘要

本报告载列秘书长特使、个人特使、顾问和代表这一专题群组下 10 个特别政治任务的 2024 年拟议所需资源。

该专题群组下的特别政治任务的 2024 年拟议所需资源数额为 47 873 300 美元(已减除工作人员薪金税)。

* A/78/50。



目录

	页次
一. 资源概览	4
二. 共有信息	6
三. 特别政治任务	7
1. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室.....	7
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	8
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	12
2. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室.....	15
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	16
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	22
3. 秘书长西撒哈拉问题个人特使.....	25
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	26
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	29
4. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室	31
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	31
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	34
5. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室.....	37
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	38
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	43
6. 秘书长叙利亚问题特使办公室.....	45
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	46
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	51
7. 秘书长非洲之角问题特使办公室.....	53
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**	54
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***	59

** 根据第 77/267 号决议第 7 段重申的既定预算程序和做法，包含 2024 年拟议方案计划的部分提交大会审议。

*** 根据大会第 77/267 号决议第 10 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分(第三部分)通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

8. 秘书长大湖区问题特使办公室.....	61
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**.....	62
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	69
9. 秘书长也门问题特使办公室.....	71
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**.....	72
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	77
10. 秘书长缅甸问题特使办公室.....	79
A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况**.....	80
B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	85
附件	
一. 为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项 要求和建议而采取的后续行动汇总.....	87
二. 2024 年组织结构和员额分配	88

一. 资源概览

1. 专题群组一下的 10 个特别政治任务的 2024 年拟议资源数额为 47 873 300 美元(已减除工作人员薪金税)。表 1 和表 2 将 2024 年拟议财政和人力资源与大会第 [77/263](#) A 号决议核定的 2023 年此类资源进行了对比。

表 1
财政资源

(千美元)

	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	实际	2024 年与 2023 年 相比增(减)
特别政治任务	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	2 955.0	2 523.5	3 036.3	3 079.1	42.8
秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室	2 698.3	2 393.6	2 816.4	2 819.3	2.9
秘书长西撒哈拉问题个人特使	476.5	267.9	475.2	567.8	92.6
执行安全理事会第 1559(2004) 号决议秘书长特使办公室	338.6	393.4	372.2	420.1	47.9
参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室	2 045.0	1 745.4	1 950.0	2 059.1	109.1
秘书长叙利亚问题特使办公室	16 132.6	12 630.3	15 001.6	14 200.6	(801.0)
秘书长非洲之角问题特使办公室	1 763.6	1 586.1	1 754.5	1 654.6	(99.9)
秘书长大湖区问题特使办公室	5 133.9	4 406.1	5 737.9	4 984.1	(753.8)
秘书长也门问题特使办公室	17 202.0	16 240.6	17 051.3	16 708.3	(343.0)
秘书长缅甸问题特使办公室	1 153.5	1 223.8	1 408.6	1 380.3	(28.3)
共计	49 899.0	43 410.7	49 604.0	47 873.3	(1 730.7)

表 2
人力资源

	军事观察员/ 顾问	军事 特遣队	联合国 警察	政府提供 的人员	国际工作 人员 ^a	本国工作 人员 ^b	联合国 志愿人员 ^c	共计
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室								
2023 年核定	—	—	—	—	16	5	—	21
2024 年拟议	—	—	—	—	16	5	—	21
秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室								
2023 年核定	—	—	—	—	13	—	—	13
2024 年拟议	—	—	—	—	13	—	2	15
秘书长西撒哈拉问题个人特使								
2023 年核定	—	—	—	—	2	—	—	2
2024 年拟议	—	—	—	—	2	—	—	2
执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室								
2023 年核定	—	—	—	—	3	—	—	3
2024 年拟议	—	—	—	—	3	—	—	3
参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室								
2023 年核定	—	—	—	—	7	—	—	7
2024 年拟议	—	—	—	—	7	—	—	7
秘书长叙利亚问题特使办公室								
2023 年核定	—	—	—	—	57	31	—	88
2024 年拟议	—	—	—	—	53	34	—	87
秘书长非洲之角问题特使办公室								
2023 年核定	—	—	—	—	5	4	—	9
2024 年拟议	—	—	—	—	5	4	—	9
秘书长大湖区问题特使办公室								
2023 年核定	—	—	—	—	22	8	—	30
2024 年拟议	—	—	—	—	22	8	—	30
秘书长也门问题特使办公室								
2023 年核定	—	—	—	—	59	42	—	101
2024 年拟议	—	—	—	—	59	42	—	101
秘书长缅甸问题特使办公室								
2023 年核定	—	—	—	—	4	1	—	5
2024 年拟议	—	—	—	—	4	1	—	5
共计								
2023 年核定	—	—	—	—	188	91	—	279
2024 年拟议	—	—	—	—	184	94	2	280
净变动								
	—	—	—	—	(4)	3	2	1

^a 包括专业及以上职类工作人员以及外勤事务和一般事务人员。

^b 包括本国专业干事和当地雇员。

^c 包括国际及本国联合国志愿人员。

注：表格中使用了如下缩略语：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务；GS，一般事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长。

2. 预算中采用的拟议空缺率考虑到了迄今为止的经验。就拟议空缺率考虑的假设情况包括 2022 年 12 个月平均空缺率及截至 2023 年 3 月 31 日的实际空缺率。将两者中较低者用作预算空缺率。这符合管理战略、政策和合规部外勤业务财务司为提高 2024 年拟议预算中适用的空缺率的准确性和一致性并确保拟议空缺率尽可能基于实际空缺率而提供的政策指导。在计算拟设新员额和职位或拟改派或改划的员额和职位的费用时，采用了 50%的空缺率。
3. 为简洁起见，本文件仅为 2023 年或 2024 年有预计预算外资源的特别政治任务列入预算外资源一节。

二. 共有信息

性别平等视角

4. 特别政治任务以安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)、2467(2019)和 2493(2019)号决议为指针，这些决议共同构成妇女与和平与安全议程，并规定将性别平等视角纳入联合国的政治工作，包括特别政治任务的工作。特别政治任务还以大会关于全盘审查特别政治任务的第 75/100 号决议为指引，其中大会重申妇女在预防和解决冲突及建设和平方面的重要作用，并确认妇女必须平等和有效参加及充分参与和平解决争端、预防和解决冲突的所有各级、各个阶段和各个方面。
5. 关于特别政治任务如何将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果的具体实例载于本报告的各政治任务项下。

残疾包容

6. 根据《联合国残疾包容战略》，特别政治任务审查这一《战略》，以期通过其工作，包括在政治与和平进程中传播包容性信息、提高认识和宣传这一《战略》，进一步推进残疾包容。特别政治任务还支持采取缓解措施，克服无障碍方面的挑战，此外，联合国相关实体努力确保设施、平台、安全和其他基础设施无障碍，以便利残疾人进出和使用。

评价活动

7. 政治和建设和平事务部将支持内部监督事务厅就加强评价作用以及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用进行双年度评估。本报告在具体的特别政治任务项下酌情描述了针对具体特别政治任务的评价活动。

大流行疫情的影响和经验教训

8. 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情持续到 2022 年，对特别政治任务的执行产生了影响。本报告在个体特别政治任务项下提供了具体的实例。
9. 各特别政治任务继续将与为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案有关的经验教训和最佳做法纳入主流。同时，假定这些业务条件已经改善，可以通过以前确定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行，并将作为方案执行情况信息的一部分加以报告。

三. 特别政治任务

1. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

(3 079 100 美元)

前言

联合国继续开展各种努力，以拉近双方的距离，并寻找合作机会。希族塞人领导人和土族塞人领导人在 2022 年会晤了两次，一次是在 4 月，为启动“关于如何确保妇女充分、平等和有意义地参与塞浦路斯解决进程/最终解决进程的行动计划”，另一次是在我于 12 月主办的年终招待会上。公众对这些活动反应积极，认为这表明两族领导人尽管存在分歧，但仍愿意会晤和商谈。

在没有积极和谈的情况下，我与两族领导人的代表的每周会晤以及斡旋任务团与 12 个技术委员会协调员的工作会议中的持续对话，为讨论对双方都重要的问题和解决实际难题提供了重要空间。各技术委员会还继续开展工作，切实改善塞浦路斯人的日常生活，为最终解决创造有利条件。这一对话产生了一些积极成果，但当地的动态造成一些项目的实施延误。

2024 年，我将继续与塞浦路斯两族领导人及其团队、民间社会和国际社会互动协作，以找到塞浦路斯问题的持久解决办法。

秘书长塞浦路斯问题副特别顾问

科林·斯图尔特(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

10. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室的任务源于安全理事会相关决议和决定中确定的优先事项以及秘书长与安全理事会主席之间的换文(S/2008/456 和 S/2008/457)。安理会在第 1818(2008)号决议中欢迎秘书长打算在适当时候任命一名特别顾问。秘书长在 2008 年 7 月 10 日给安全理事会主席的信(S/2008/456)中宣布打算任命塞浦路斯问题特别顾问,自 2008 年 7 月 14 日起任职。其任务所依据的相关安全理事会决议包括第 186(1964)号决议和其后的安理会决议,其中包括第 367(1975)、1250(1999)、1475(2003)、1758(2007)、1818(2008)、1873(2009)、1930(2010)、1986(2011)、2026(2011)、2058(2012)、2114(2013)、2135(2014)、2168(2014)、2197(2015)、2234(2015)、2263(2016)、2300(2016)、2338(2017)、2369(2017)、2398(2018)、2430(2018)、2453(2019)、2483(2019)、2506(2020)、2537(2020)、2561(2021)、2587(2021)、2618(2022)、2646(2022)和 2674(2023)号决议。
11. 安全理事会在第 2674(2023)号决议中遗憾地注意到在重启正式谈判方面缺乏进展,完全支持秘书长持续与双方接触,鼓励举行更多轮非正式会谈。安理会敦促双方不再拖延地与秘书长及其团队积极接触,包括就秘书长任命一名联合国特使的提议达成协议。
12. 秘书长在其最新报告(S/2023/6)中鼓励两族领导人进行建设性对话,以促进为解决创造更有利的环境。他还强调,双方展现出政治意愿和灵活性仍然至关重要,并指出,联合国特使可以领导与双方的接触,并提供重要支持,以探讨如何达成共同点,恢复谈判,从而实现塞浦路斯问题的持久解决。两族领导人在过去一年中继续表现出与联合国合作的意愿,今后一个时期将需要这种开放态度。
13. 在未就联合国特使达成协议的情况下,秘书长和联合国高级官员继续与双方接触,以期就塞浦路斯和平进程的前进方向达成一致。尽管在 2022 年的大部分时间里,区域动态仍然复杂,但在 2023 年 2 月 6 日毁灭性地震发生后,已经朝着和解的方向迈出了积极的步伐。这些步骤有助于重新激发双方对寻找前行道路上的共同点的承诺。

工作方案

目标

14. 特别顾问办公室促进的目标是实现塞浦路斯问题的全面解决。

2024 年战略和外部因素

15. 为促进实现这一目标,特别顾问办公室将:
 - (a) 尽最大努力与两族领导人和保证国一起促进和平解决,并在双方共同同意的情况下,协助他们进行全面谈判;

- (b) 定期举办双边会议，并为领导人、谈判人员/代表及其团队、工作组和专家间的联席会议提供便利；
 - (c) 加强对执行建立信任措施和技术委员会工作的支持，以帮助双方在促进公正、和平和包容性社会方面取得进展。
16. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 持续开展对话，以持久、全面和公正地解决塞浦路斯问题。如果取得重大进展，联合国会被要求强化支持，可能的途径包括召集利益攸关方解决实质性问题；
 - (b) 执行建立信任措施；
 - (c) 为技术委员会的工作赋权并提供便利。
17. 在与全球、区域、国家和地方各级其他实体合作方面，如果双方提出请求，特别顾问办公室将继续协调国际金融机构特别是欧洲中央银行、国际货币基金组织和世界银行参与支持这一进程。此外，特别顾问办公室还将与欧盟委员会合作并协调其支持和平进程的相关活动。
18. 在机构间协调和联络方面，特别顾问办公室、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和联合国国家工作队将继续以合作的方式开展工作，以最大限度地发挥协同作用，确保为联合国的和平努力提供连贯有效的支持。
19. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 双方继续对政治进程和执行建立信任措施作出持续政治承诺；
 - (b) 国际社会继续对和平进程给予持续支持。
20. 特别顾问办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。特别顾问办公室支持双方的活动、性别平等问题技术委员会的工作和两族妇女的民间社会平台，以推进与性别有关的问题，并支持公民更多地参与更具包容性的和平进程。按照最佳做法，特别顾问办公室将支持代表人数不足的群体，包括妇女、少数群体、青年和残疾人，参与有关塞浦路斯问题的讨论及和平进程中的讨论。
21. 根据《联合国残疾包容战略》，特别顾问办公室将进一步寻求通过为符合资格的候选人创造就业机会空间，在内部促进残疾包容。在政治层面，它将继续倡导将残疾人的观点纳入所有决策平台，包括技术委员会，以其作为促进和平、安全和可持续发展的变革力量。为了将残疾包容纳入其活动设计、执行、监测和评价的主流，并酌情纳入有针对性的措施，联塞部队和秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室设想制定一项执行该战略的联合行动计划。

疫情的影响和经验教训

22. COVID-19 大流行疫情持续到 2022 年，对任务的执行产生了影响。特别顾问办公室组织的与两族领导人及其代表和其他利益攸关方的大规模面对面会议减少。这些会议使塞岛双方的利益攸关方汇聚在一起，确保将民间社会代表融入解决塞浦路斯问题的对话进程，属于和平进程的重要组成部分。安全理事会一直要求举行此类会议。特别顾问办公室继续使用虚拟会议和混合会

议，并增加了与双方和保证国举行的规模较小的面对面会议的次数。由于围绕塞浦路斯问题的讨论的性质、复杂性、机密性，面对面会议对于确保互动质量仍然不可或缺。

23. 此外，为了在 COVID-19 相关问题上向两族提供支助，特别顾问办公室在各项目标的总体范围内，与双方代表和卫生技术委员会进行了对话，以加强在卫生、疫苗和其他 COVID-19 相关问题方面的合作。
24. 特别顾问办公室继续将与为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括继续实施替代工作安排和利用信息和通信技术减少差旅需求，因为在线会议是一种既省时又节省成本的沟通方法。不过，由于斡旋工作的性质和机密性，一些面对面的会议至关重要，一些互动需要高水平的互动和建立信任。此外，参与人数多的活动只能到场参加，这种活动仍将是有效执行任务不可或缺的组成部分。将继续利用在线培训工具、讲习班和培训课程，作为一种具有时间和成本效益的替代办法；不过，由于互动的性质以及内容和学习活动的复杂性，面对面举行的研讨会和会议在某些情况下不可或缺。

2022 年方案执行情况

持续接触、预防冲突并努力达成共同点，以争取恢复和谈

25. 2022 年，秘书长分别会见了两族领导人，并与保证国举行了会晤。政治和建设和平事务部及平行行动部主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长三次访问了塞浦路斯，并访问了保证国。两族领导人于 4 月 13 日和 12 月 7 日在塞浦路斯会晤，这两次接触都发出了重要的积极政治信号。特别顾问办公室继续与双方接触，包括主持每周会议，支持技术委员会的工作，并与广泛的对话者网络互动。
26. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 3)。

表 3
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
继续与两族领导人及其团队接触，并为高级别接触提供必要支持，包括由一名联合国高级官员征询意见，为谈判商定共识起点	继续与两族领导人及其团队接触，并为高级别接触，包括秘书长在日内瓦召开的一次五加一非正式会议，以及秘书长在纽约为希族塞人和土族塞人领导人举办的一次非正式午餐会，提供所需的支持	与两族领导人及其团队接触，为高级别接触，包括希族塞人和土族塞人领导人分别与秘书长的会面、主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长对塞浦路斯进行的三次访问及对每个保证国各进行的一次访问以及两族领导人在塞浦路斯举行的两次会议，提供支持

2024 年计划成果

继续对话以协助寻求共同点

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

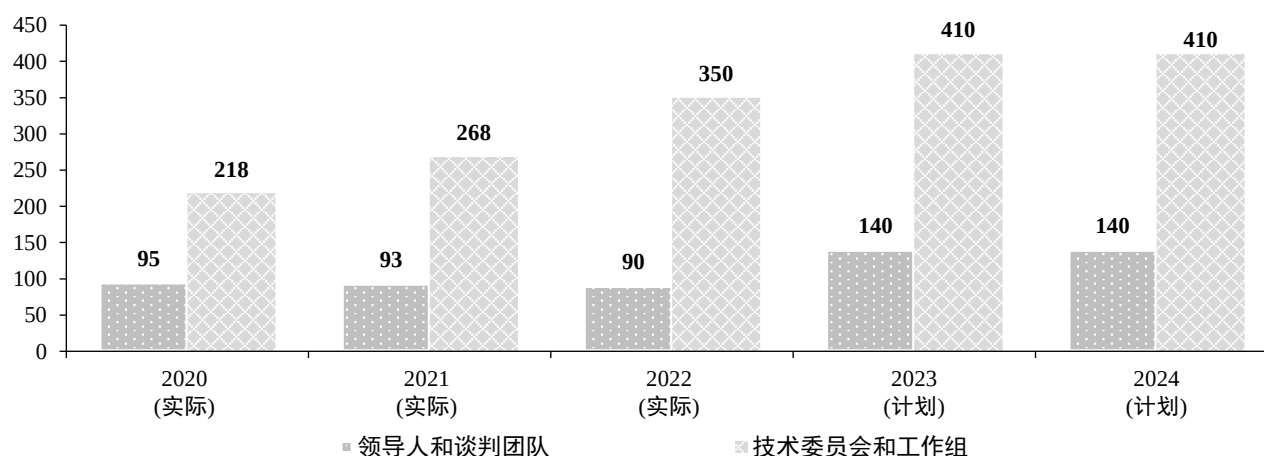
27. 2022 年，特别顾问办公室通过开展工作，促成与两族领导人及其团队 90 次双边和联席会议以及 350 次技术委员会和工作组会议的举行，分别部分实现了 140 次会议和 410 次会议的计划目标。出现这一情况主要是由于缺乏积极的谈判，但部分也是因为采取了与 COVID-19 相关的措施。
28. 2024 年，特别顾问办公室将与双方和保证国接触，支持为谈判达成共同点的努力。如果取得重大进展，联合国会被要求加强努力，包括为此召开利益攸关方会议，并增进技术工作的协调。所涉努力将包括穿梭外交和双边会议，以及主持联席会议以及双方团队的会议。特别顾问办公室将继续支持执行建立信任措施，支持 12 个技术委员会的工作，支持包括妇女、少数族裔、青年和残疾人在内的更多公民参与，以支持更具包容性的和平进程。

经验教训和计划作出的改变

29. 特别顾问办公室得到的经验教训是，和平进程需要持续的政治承诺和持久的国际支持，以及双方和保证国的持续接触。在没有进行积极谈判的情况下，技术委员会建立信任和缓解紧张关系的工作至关重要。与包括妇女和青年团体在内的民间社会代表接触，是按照安全理事会的要求确保和平进程的包容性的关键。尽管更多地利用信息技术举行虚拟会议是面对面会议的一种具有时间效益的替代办法，但由于塞浦路斯问题的性质、复杂性和机密性，面对面会议仍然不可或缺。
30. 在将经验教训应用到实践中方面，特别顾问办公室将继续加强与双方和保证国的对话；将继续每周与双方举行协调会议，以进一步为技术委员会的工作赋权；并将举办活动，加强民间社会行为体的参与。
31. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见图一)。

图一

业绩计量：与两族领导人及其谈判团队举行的双边和联席会议次数以及工作组和技术委员会的会议次数



应交付产出

32. 表 4 列示特别顾问办公室的所有应交付产出。

表 4
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	1	2	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	3	1	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
2. 安全理事会会议	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
斡旋：通过接触以及与希族塞人领导人和土族塞人领导人、两族其他利益攸关者及三个保证国举行双边和联席会议，为解决塞浦路斯问题提供斡旋。举办和主持与两族领导人及其团队的双边会议和联席会议，主持技术委员会和工作组的工作。				
协商、咨询和倡导：就解决塞浦路斯问题的程序、法律、技术和实质性问题提供咨询意见；协调、管理和主持有关和平进程所涉问题的咨询会议；倡导性别平等，鼓励妇女、青年和残疾人参与和平进程，鼓励公众支持和平进程。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：进行访谈并发布新闻稿，让公众了解和平进程。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 5
财政资源

(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	2 529.3	2 254.6	2 608.1	2 650.9	42.8
业务费用	425.7	268.9	428.2	428.2	—
共计(已减除工作人员薪金税)	2 955.0	2 523.5	3 036.3	3 079.1	42.8

表 6
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	1 ^a	—	—	1	3	5	1	—	4	1 ^b	16	—	5	5	—	—	—	21
2024 年拟议	1 ^a	—	—	1	3	5	1	—	4	1 ^b	16	—	5	5	—	—	—	21
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 副秘书长按实际受聘合同任职。

^b 其他职等，另有注明者除外。

33. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室 2024 年拟议所需资源为 3 079 100 美元(已减除工作人员薪金税)，并将用作薪金和一般工作人员费用(2 650 900 美元)，用来续设 21 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、1 个 P-3、4 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)和 5 个当地雇员)，并用作业务费用(428 200 美元)，包括下列项下的费用：咨询人和咨询服务(28 600 美元)、公务差旅(100 300 美元)、设施和基础设施(96 000 美元)、陆运(45 300 美元)、通信和信息技术(75 200 美元)、医疗(300 美元)及其他用品、服务和设备(82 500 美元)。

34. 2024 年，职位数目及职等拟保持不变。

35. 根据 2023 年 3 月的空缺率，对所估计的国际职位适用了 12.5%的空缺率。考虑到 2022 年的实际平均空缺率，对当地雇员职位适用了 3.3%的空缺率。

36. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源增加，主要原因是国际职位薪金费用增加，导致文职人员费用项下所需资源增加，这一增加因对当地雇员职位适用 3.3%的空缺率，而 2022 年编入预算的空缺率为零而被部分抵销。

预算外资源

37. 2023 年，预算外资源估计为 35 400 美元，用于支持一个项目，该项目旨在确保妇女参与和纳入性别平等视角，并确保包括妇女组织和青年在内的民间社会参与塞浦路斯未来和平进程。该项目将于 2023 年结束。

38. 目前预计 2024 年没有预算外资源。

2. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室

(2 819 300 美元)

前言

尽管《防止及惩治灭绝种族罪公约》是在近 75 年前的 1948 年通过的，但防止灭绝种族行为仍然是一项挑战。无节制地鼓吹仇恨、分裂和不容忍的传统继续挑战我们防止灭绝种族和相关罪行的集体决心和能力。

2022 年，我们庆祝了第一个打击仇恨言论国际日，重申了我们对消除大屠杀、其后的灭绝种族和相关罪行发生前的一个风险因素的承诺。技术对于我们在监测和预警方面所做的工作很重要。通过预警和行动，社会可以应对风险因素并防止其演进。因此，我的办公室更加重视加强分析能力，包括重视在线监测和更多地依靠技术，以跟上新的威胁表现形式。我们将继续优先考虑采取行动，打击否认大屠杀和灭绝种族的言行，并倡导普遍批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》。本办公室的其他优先事项包括，加强以会员国、区域组织和民间社会行为体为对象的提供技术援助和能力建设工作，包括在执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》方面。

秘书长防止灭绝种族问题特别顾问

艾丽斯·瓦伊里穆·恩德里图(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

39. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室的任务授权是，收集有关起因于族裔和种族问题、如不予以防止或制止可能导致灭绝种族的大规模严重侵犯人权和违反国际人道法行为的资料，特别是从联合国系统内部收集资料；充当向秘书长并通过秘书长向安全理事会发出预警的机制，提请秘书长和安全理事会注意可能导致灭绝种族的局势；通过秘书长向安理会提出关于采取行动防止或制止灭绝种族的建议；与联合国系统联络，开展防止灭绝种族的活动并努力增强联合国分析和管理有关灭绝种族或相关罪行的资料的能力。
40. 该任务授权源于安全理事会第 1366(2001)号决议。在这项决议中，安理会请秘书长向其提供联合国系统内关于严重违反包括国际人道法和人权法在内的国际法的案件资料和分析。防止灭绝种族问题特别顾问经秘书长与安全理事会主席换文(S/2004/567 和 S/2004/568)后任命。安理会第 1674(2006)号决议、秘书长与安理会之间的进一步换文(S/2007/721 和 S/2007/722)，以及大会决议(第 60/1 和 63/308 号决议)、人权委员会决议(第 2005/62 号决议)和人权理事会决议(第 7/25、22/22、28/34、33/19、37/26、43/29 和 49/9 号决议)，重申了这一任务授权。人权理事会在第 49/9 号决议中，除其他外，请秘书长防止灭绝种族问题特别顾问继续根据其任务授权开展活动，包括就该决议采取后续行动，应各国请求提供指导、援助和开展后续行动。
41. 关于保护责任，大会在关于 2005 年世界首脑会议成果的第 60/1 号决议第 138 和 139 段中指出，会员国和国际社会均有责任保护人民。安全理事会第 1674(2006)和 1706(2006)号决议重申了这一点。通过换文(S/2007/721 和 S/2007/722)，任命了秘书长保护责任问题特别顾问，由其负责该原则的概念拟定、体制和业务发展。大会在第 75/277 号决议中，将一个有关保护责任的项目列入议程，并请秘书长每年就这一项目向大会提出报告。
42. 防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪以及实现可持续发展目标(特别是关于减少不平等和关于和平、正义和强有力机构的目标 10 和 16)仍是秘书长更广泛预防战略及其 2020 年 2 月 24 日人权行动呼吁的关键组成部分。

工作方案

目标

43. 特别顾问办公室促进实现的目标是在国家、区域和国际各级推进保护民众免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为之害的工作。

2024 年战略和外部因素

44. 为促进实现这一目标，特别顾问办公室将：
 - (a) 按照特别顾问办公室的预警任务授权，收集和分享外地特派团和区域办事处提供的信息，通过预测性和着重行动的分析，提高对灭绝种族的根源和动态的认识；
 - (b) 通过执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》、能力建设和倡导，提醒相关行为体注意发生灭绝种族的风险。这包括执行其他重要政策产品，包括落实《宗教领袖和行为者防止煽动可能导致灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的暴力行为行动计划》；执行题为“打击否认大屠杀和灭绝种族的言行：保护幸存者、保存记忆和促进预防”的政策文件；实施《妇女参与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪行动计划》；关于体育联盟在处理和打击仇恨言论方面的作用的“比赛计划”；
 - (c) 通过在联合国内部及与外部伙伴的协作互动，倡导和动员采取适当行动；
 - (d) 加强社区一级的预防工作，包括协助实施地方领导的旨在促进社区融合的举措；
 - (e) 如人权理事会第 49/9 号决议所述，利用技术加强预防并消除其负面影响；
 - (f) 提高妇女对决策角色的参与，支持实施《妇女参与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪行动计划》；
 - (g) 优先考虑采取行动，打击否认大屠杀和灭绝种族的言行以及对战争罪和罪犯的美化；
 - (h) 支持普遍批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》，并支持通过立法和执行机制为执行该公约在国家一级作出的努力。
45. 预计上述工作将为联合国政府间机构、会员国以及区域和次区域组织采取更多行动来预防、减轻灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪包括其煽动行为的风险，创造有利条件。
46. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 会员国以及安全理事会和其他政府间机构继续承诺与特别顾问办公室互动协作，推进防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪，并加强保护责任原则的构思工作；
 - (b) 会员国以及区域和其他组织积极参与发展预防能力和采取适当行动，以防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为。
47. 在与其他实体合作方面，特别顾问办公室将继续与包括非洲联盟、大湖区问题国际会议、西非国家经济共同体、东南亚国家联盟(东盟)、美洲国家组织和欧洲联盟在内的区域组织以及包括宗教领袖、传统领袖、学术界和传统媒体在内的民间社会一道努力并进行伙伴合作。
48. 在机构间协调和联络方面，特别顾问办公室与和平行动部、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、法律事务厅、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室以及人权理事会的相关机制共同努力。此外，特别顾问办公室还与联合国国家工作队密切合作，支持其执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》。该办公室还在为防止灭绝种族、

战争罪、族裔清洗和危害人类罪收集预警信息、制定政策和开展活动方面，与联合国儿童基金会、联合国开发计划署(开发署)和联合国教育、科学及文化组织密切协作。

49. 特别顾问办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。这包括在其监测和分析中反映性别平等动态，并努力让妇女平等参与其能力建设活动和讲习班。2023 年，特别顾问办公室推出了一项具体的《妇女参与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪行动计划》。
50. 根据《联合国残疾包容战略》，特别顾问办公室制定了关于将残疾包容纳入其方案和活动的内部指导说明，并启动了起草关于残疾人与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪以及关于处理仇恨言论以支持心理健康的指导说明的进程。此外，特别顾问办公室继续审查和研究《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》，以期进一步推进残疾包容，包括将残疾包容纳入其方案和政策活动中。特别顾问办公室正在制定一份关于残疾包容和仇恨言论的指导说明，指导说明预计将于 2023 年拟订完成。

疫情的影响和经验教训

51. COVID-19 大流行疫情持续到 2022 年，对任务的执行产生了影响。一些国家的旅行限制阻碍了高级别和工作级别的访问以及能力建设和技术援助讲习班和培训的举办。例如，一些技术层面的访问被推迟到 2022 年底。在有些情况下，因无法出差，以虚拟形式远程举办了讲习班和培训。例如，2022 年 1 月，特别顾问办公室为肯尼亚国家凝聚力和融合委员会组织了一次关于打击和应对仇恨言论的虚拟培训课程，该课程原计划为面对面的研讨会。
52. 特别顾问办公室继续将与调整其方案和活动有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括依靠会议和活动的虚拟选项。例如，特别顾问办公室远程支持联合国国家工作队制定针对具体情况的消除仇恨言论行动计划。特别顾问办公室还以虚拟方式为会员国、民间社会和其他行为体举办了数次关于特别顾问办公室任务授权的情况介绍会和培训。更多地利用虚拟互动协作，还使特别顾问办公室能与驻地协调员及其办事处以及联合国国家工作队和维和特派团工作人员进行连贯一致的互动协作。例如，特别顾问办公室一直能以虚拟方式就其任务授权和工作举行或提供情况介绍，包括关于《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》的情况介绍，并根据需要定期组织双边交流。由于从疫情中吸取了经验教训，以及虚拟手段的普及和使用的增加，这种互动协作程度显著提高。这使特别顾问办公室更便于及时获得有关发展中情势的信息，改善了其提供直接技术援助和预防支持的能力。特别顾问办公室 2024 年将继续将这些经验教训用于实践，同时考虑到其任务授权的性质，其任务授权要求前往实地进行实况调查，直接与社区接触并(或)向会员国、区域组织和民间社会提供技术援助和能力建设。这些活动将继续需要特别顾问和办公室人员定期旅行。

2022 年方案执行情况

妇女参与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪行动计划

53. 2022 年，特别顾问办公室启动了一项协商进程，以制定一项妇女参与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪行动计划。由此制定的行动计划要求妇女采取行动，在她们所在的社区预防这些犯罪，并要求包括政府、民间社会和国际组织在内的其他利益攸关方采取行动，支持

- 妇女在这方面发挥作用。行动计划中的建议侧重于三个主要领域：(a) 在可能发生灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的背景下，加强保护妇女的结构；(b) 以技术知识和能力建设加强和支持妇女在防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为方面的作用；(c) 提供分享知识的机会。
54. 根据行动计划的建议，建立了一个妇女参与防止灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗全球网络，由特别顾问办公室通过区域和国家执行讲习班加以支持。
55. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 7)。

表 7
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
有关防止灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗的对策和政策选项基本上没有纳入妇女的视角、声音和关切	有关防止灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗的对策和政策选项基本上没有纳入妇女的视角、声音和关切	在全球范围内与妇女领袖进行了协商，并制定了一项妇女参与防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪行动计划，建立了妇女参与防止灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗全球网络

2024 年计划成果

就防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为收集和处理信息，提供预警，提高认识，建设能力，并向会员国、区域和次区域组织提出建议

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

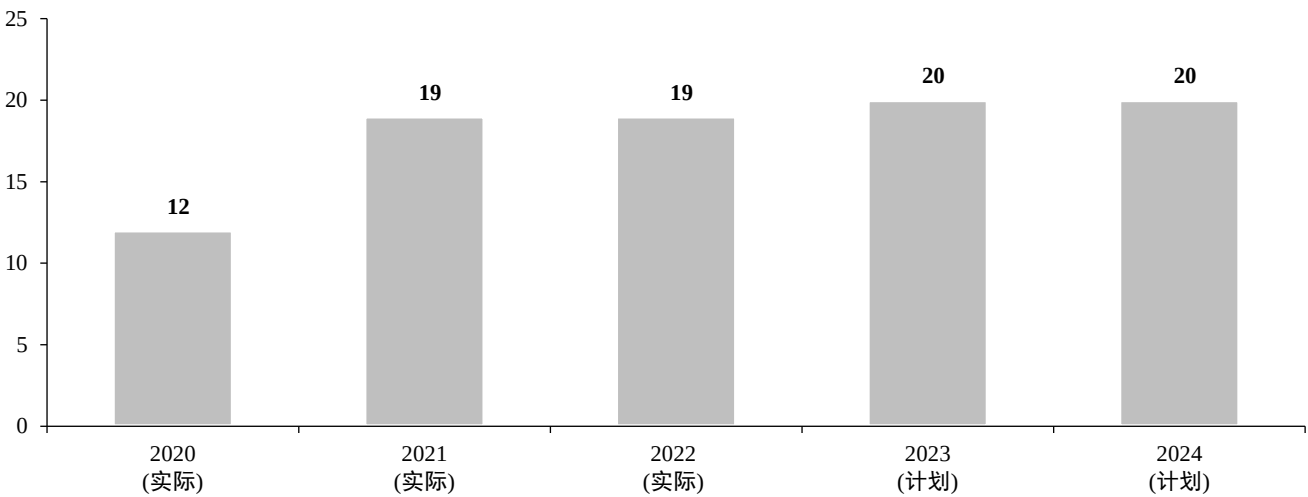
56. 特别顾问办公室的工作协助增进了国家、区域和国际保护人民免遭灭绝种族和相关罪行之害的能力和努力，并达到了会员国及区域和次区域组织为防止或减轻灭绝种族和相关罪行风险而采取的 19 项后续行动的计 划目标。2022 年，特别顾问进行了 8 次正式访问，就令人关切的局势发表了 15 项公开声明，并向秘书长发送了 20 项内部说明。特别顾问办公室举办了 25 次讲习班和培训班，实施了 7 项技术援助举措。特别顾问办公室支持为四个国家的联合国国家工作队制定针对具体情况的消除和应对仇恨言论行动计划，并实施了若干政策举措，强调在预防方面新的和未得到充分利用的行为体的声音。例如，2022 年，特别顾问办公室启动了一个协商进程，以制定一项通过与体育届互动协作来打击仇恨言论的行动计划(“比赛计划”)。“比赛计划”提出了有关识别和打击仇恨言论的行动建议，表示应利用体育的力量和影响力大声反对仇恨言论，并促进积极的信息、包容和不歧视。秘书长在推出时呼吁尽可能广泛地传播和执行“比赛计划”。作为制定“比赛计划”的协商进程的一部分，并为协调其执行，成立了一个制止仇恨体育工作组。该工作组由特别顾问办公室和消除仇恨全球峰会领导，由世界各地各体育联盟的代表组成。
57. 2024 年，特别顾问办公室将继续收集和处理来自联合国来源的信息，以便就防止灭绝种族和相关罪行提供预警和咨询。特别顾问办公室将进行国家访问并开展评估，收集世界各国政治、人权、人道主义、社会和经济发展的相关信息，目的是发现灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害

人类罪的预警迹象。特别顾问办公室将就防止灭绝种族及相关罪行向会员国、区域和次区域组织及民间社会提供有针对性的培训和技术援助。特别顾问办公室将继续支持执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》，与联合国国家工作队密切合作并向其提供支持，以制定针对具体情况的行动计划。特别顾问办公室还将在其监测和分析工作，包括网上仇恨言论趋势的监测和分析工作中优先考虑加强数据收集和新技术的使用。

经验教训和计划作出的改变

58. 特别顾问办公室的一条经验是，与联合国外地实体、国家工作队及和平行动建立伙伴关系非常重要，这有助于加强特别顾问办公室在多个地点的评估和应对能力。特别顾问办公室吸取了这一经验教训，将加强努力，以建设联合国国家工作队及和平行动在与防止灭绝种族及相关罪行有关的要素方面的能力。特别顾问办公室还将优先通过区域组织和民间社会行为体联盟开展工作，以接触更多的会员国和民间社会行为体，包括在预防行动仍然至关重要的社区一级。
59. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2024 年具体目标(见图二)。

图二
业绩计量：会员国、区域和次区域组织以及民间社会行为体因防止灭绝种族问题特别顾问办公室提供的预警和建议，为防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为而采取的后续行动数目



应交付产出

60. 表 8 列示特别顾问办公室的所有应交付产出。

表 8

按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	1	2	2
1. 秘书长关于保护责任的报告	1	1	1	1
2. 秘书长向人权理事会提交的关于防止灭绝种族的报告	1	—	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	4	5	5
3. 大会关于保护责任的会议	3	4	3	3
4. 人权理事会关于防止灭绝种族的会议	1	—	2	2
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	7	12	8	8
5. 关于防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的国 家机制包括立法的项目	7	12	8	8
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	35	25	45	45
6. 关于防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其 煽动行为以及关于建立和审查国家和区域预警机制的讲 习班	35	25	45	45
出版物(出版物数目)	1	1	2	2
7. 关于防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的出 版物	1	1	2	2
技术材料(材料数目)	2	2	4	4
8. 关于打击和应对仇恨言论的指导说明	1	1	2	2
9. 关于打击否认大屠杀的言行以及防止灭绝种族、战争罪、 族裔清洗和危害人类罪的指导说明	1	1	2	2
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	—	10	10	10
10. 高级别和国别评估团	—	10	10	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪风险及预防措施提供咨询；就防止灭绝种族、战争罪、族裔清 洗和危害人类罪进行倡导和协商；举办关于国别情况和预防相关专题领域的情况介绍。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：纪念缅怀灭绝种族罪受害者、受害者尊严和防止此种罪行国际日；通过《防止及惩治灭绝种族 罪公约》的周年纪念；打击仇恨言论国际日纪念。				
对外关系和媒体关系：特别顾问就令人关切的局势、纪念活动以及在高级别访问结束后发表公开声明；媒体通报会；社论(署名 评论)。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 9
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	2 133.9	1 861.1	2 261.9	2 260.8	(1.1)
业务费用	564.4	532.5	554.5	558.5	4.0
共计(已减除工作人员薪金税)	2 698.3	2 393.6	2 816.4	2 819.3	2.9

表 10
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	1	1 ^a	—	—	2	4 ^b	2	1 ^b	—	2 ^c	13	—	—	—	—	—	—	13
2024 年拟议	1	1 ^a	—	—	2	4 ^b	2	1 ^b	—	2 ^c	13	—	—	—	—	2	2	15
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2	2

^a 助理秘书长合同年薪为 1 美元。

^b 包括在 2023 年预算中作为一般临时人员核定的 1 个 P-4 职位和 1 个 P-2 职位。

^c 其他职等，另有注明者除外。

61. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室 2024 年拟议资源为 2 819 300 美元(已减除工作人员薪金税)，并将用作薪金和一般工作人员费用(2 260 800 美元)，用于续设 13 个职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务(其他职等))以及拟议设立的 2 个本国联合国志愿人员职位，并用作业务费用(558 500 美元)，其中包含下列项下的费用：咨询人和咨询服务(35 600 美元)、公务差旅(245 100 美元)、设施和基础设施(210 600 美元)、陆运(3 600 美元)、通信和信息技术(36 800 美元)以及其他用品、服务和设备(26 800 美元)。

62. 2024 年拟议设立以下职位：

(a) 在亚的斯亚贝巴设立 1 个政治事务干事(本国联合国志愿人员)职位，将使特别顾问办公室能进一步建立和加强与非洲联盟的互动协作，同时在会员国、次区域组织和其他利益攸关

方，包括大湖区问题国际会议、东非政府间发展组织(伊加特)和西非国家经济共同体的支持下，并为了向其提供支持，扩大和提升其与非洲区域合作伙伴在防止灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗方面的能力建设和提高认识活动；

- (b) 在曼谷设立 1 个政治事务干事(本国联合国志愿人员)职位，将使特别顾问办公室能与亚太区域的合作伙伴一道，在会员国、次区域组织和其他利益攸关方的支持下，并为了向其提供支持，扩大和提升其在防止灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗方面的能力建设和提高认识活动，其中特别涉及教育在预防方面的作用。该职位还将使特别顾问办公室能与东盟建立并加强合作。

63. 还拟在 2024 年续设 2023 年核定的 2 个一般临时人员职位如下：

- (a) 1 个政治事务干事(P-4)，以使特别顾问办公室能够在仇恨言论在全球范围内的抬头和蔓延继续对全世界构成挑战的背景下，继续支持实施秘书长在 2019 年推出的《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》。这一职位的续设，将使特别顾问办公室得以应会员国、区域组织和联合国外地存在提出的提供技术援助和能力建设以制定和执行针对具体情况的处理和打击仇恨言论行动计划的请求，提供持续的援助；
- (b) 1 个协理政治事务干事(P-2)，负责加强特别顾问办公室的分析能力，并支持特别顾问办公室开展打击否认大屠杀言行、打击仇恨言论和批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》的运动。该职位将继续侧重于数据分析，并利用新技术研究和收集信息，包括仇恨言论的在线趋势，将其作为灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪风险和潜在触发因素的一个关键指标，这将使特别顾问办公室能应对防止这些罪行的新挑战和新趋势。

64. 基于 2023 年 3 月的空缺率，对所估计的续设职位适用了 15.4%的空缺率。对拟议设立的 2 个本国联合国志愿人员职位适用了 50%的空缺率。

65. 2024 年所需资源与 2023 年批款相比增加，主要是由于拟议设立 2 个本国联合国志愿人员职位的费用，但因适用了比 2023 年编入预算的 5%的空缺率更高的 15.4%的空缺率，增加额被部分抵销。

预算外资源

- 66. 2023 年，预算外资源约为 525 300 美元，主要用于 3 个职位(2 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))的工作人员费用、特别顾问办公室的能力建设和技术援助方案以及编写 2023 年秘书长关于保护责任的报告。
- 67. 2024 年预算外资源估计数为 274 800 美元，将用于 2 个职位(1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))以及特别顾问办公室的能力建设和技术援助方案。
- 68. 与 2023 年相比，将于 2024 年使用的预算外资源估计数减少，主要原因是支持特别顾问办公室能力建设和技术援助工作的项目已经完成，以及非专用捐助减少。

3. 秘书长西撒哈拉问题个人特使

(567 800 美元)

前言

自 2021 年 11 月上任以来，我根据安全理事会第 2602(2021)和 2654(2022)号决议，积极主动地推进西撒哈拉政治进程。

2022 年 1 月，我完成了对该区域的首轮访问，这为我提供了一个宝贵的机会，得以听取各方的立场以及对如何在建设性地恢复政治进程方面取得进展的看法。2022 年第三季度，我完成了对该区域所有相关行为体的第二轮访问，目的是加深对各自立场的思考。在这一年中，我继续与安全理事会成员、西撒哈拉问题之友小组成员和其他有关行为体进行进一步协商。

我是在实地面临新的挑战 and 挫折的背景下开展工作的。西撒哈拉没有实现有效停火，廷杜夫难民营人道主义局势严峻，区域关系紧张，这一切依然令人深为关切，突出表明迫切需要和平解决这一早就应该解决的冲突。我将继续协助双方根据安全理事会有关决议，达成公正、持久和彼此可接受的解决办法，使西撒哈拉人民实现自决。在这方面，我必须继续依靠国际社会强有力和团结一致的支持以及适当的资源来执行我的任务。

秘书长西撒哈拉问题个人特使

斯塔凡·德米斯图拉(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

69. 秘书长西撒哈拉问题个人特使负责协助双方——摩洛哥及萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)——达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，使西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实现自决。
70. 这项任务来自 1997 年 3 月 17 日(S/1997/236)、2021 年 10 月 1 日(S/2021/851)和 2021 年 10 月 5 日(S/2021/852)秘书长与安全理事会主席之间的函文，并来自安全理事会相关决议所规定的优先事项，包括第 1813(2008)、2099(2013)、2468(2019)、2494(2019)、2548(2020)和 2602(2021)号决议。安理会在第 2654(2022)号决议中表示全力支持秘书长西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉及其为推进政治进程所作的努力，并欢迎个人特使为此对该区域进行访问。安理会吁请各当事方在秘书长主持下秉承善意且不预设条件地恢复谈判，并展现出政治意愿，在有利于对话的氛围中作出努力，并强调有关各方必须进一步阐明各自立场，以推进达成解决方案。安理会重申致力于协助相关各方在妥协基础上达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，其中保障西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决，指出各当事方在这方面的作用和责任。

工作方案

目标

71. 个人特使办公室促进实现的目标是推进当事方的努力，以期达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，其中保障西撒哈拉人民实行自决。

2024 年战略和外部因素

72. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
 - (a) 鼓励当事方继续讨论西撒哈拉问题，以确定趋同要点，为此进行双边协商，包括与邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚进行双边协商，前往该区域会晤主要对话者，并开展穿梭外交和被认为在这方面有益的其他活动；
 - (b) 与安全理事会成员和西撒哈拉问题之友小组成员在其各自首都和纽约进行协商，并与区域组织进行协商，以期达成解决方案；
 - (c) 努力组织两次关于西撒哈拉问题的国际会议。
73. 预计上述工作将促进取得下列成果：
 - (a) 增进信任、加强当事方对政治进程的参与；
 - (b) 维持国际社会对政治进程的支持。

74. 在与其他实体合作方面，个人特使办公室将定期与区域组织和其他相关利益攸关方代表举行会晤，就联合国牵头的政治进程交换意见。
75. 在机构间协调和联络方面，个人特使办公室将继续从联合国西撒哈拉全民投票特派团获得对访问的支持以及有关西撒哈拉事态发展的信息，就访问难民营和建立信任措施与联合国难民事务高级专员公署(难民署)进行协调和联络，并与日内瓦人权高专办就责任区人权状况相关问题保持密切联系。
76. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
 - (a) 所有有关方面均展现出举行会议进行直接谈判的意愿；
 - (b) 安全局势继续有利于实现个人特使办公室的区域目标。
77. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。特使办公室将继续积极努力，争取让妇女参加为将她们纳入政治进程而举行的会议。

疫情的影响和经验教训

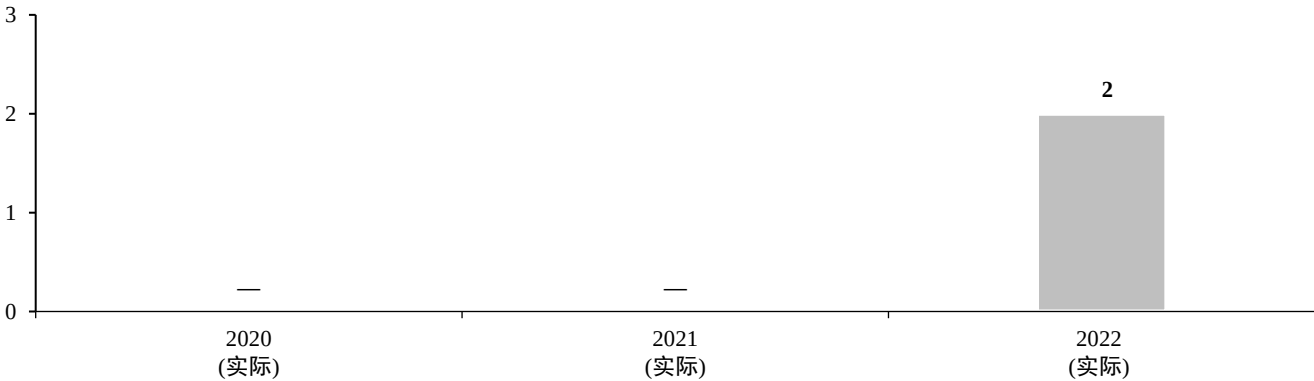
78. COVID-19 大流行疫情持续至 2022 年，对任务的执行产生了一定影响，在某种程度上限制了个人特使为举办有关利益攸关方参与的高级别对话提供斡旋的差旅。
79. 个人特使办公室继续将与为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括为此使用数字化工具促进利益攸关方参与，并在个人特使办公室采用弹性工作安排。

2022 年方案执行情况

恢复与有关各方的接触

80. 2022 年，个人特使继续努力与所有相关利益攸关方接触。2022 年 1 月 13 日至 20 日，个人特使完成了对该区域的首轮访问，先后访问了拉巴特、廷杜夫/拉布尼、努瓦克肖特和阿尔及尔。2022 年第三季度，个人特使完成了对该区域所有相关行为体的第二轮访问，目的是加深对各自主立场的思考。在整个一年里，个人特使继续就西撒哈拉问题进行进一步协商，包括访问了西撒哈拉问题之友小组所有成员的首都，向安全理事会作了情况通报，并进一步与安全理事会成员和其他有关行为体接触。
81. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图三)。

图三
业绩计量：与有关各方接触的回合数



2024 年计划成果

推进西撒哈拉问题进程

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

82. 2022 年，个人特使办公室的工作，包括个人特使恢复与所有相关利益攸关方的接触，促进了当事方和邻国继续接触以推进政治进程这一计划目标的实现。
83. 2024 年，个人特使办公室将继续在以往工作基础上，通过与有关各方协商、前往该区域会晤包括民间社会和妇女组织的代表在内的主要对话者以及采取被认为在这方面有益的其他措施来推进政治进程。个人特使办公室还将继续酌情在有关会员国首都和纽约与会员国进行协商。此外，个人特使办公室还将继续与日内瓦和其他地点的相关联合国实体联络，讨论与冲突有关的各方面问题。个人特使办公室还将定期会晤有关区域组织的代表，就联合国牵头的政治进程交换意见。

经验教训和计划作出的改变

84. 个人特使办公室的经验教训是，要保持政治进程的势头。个人特使办公室将吸取这一经验教训，继续定期与所有有关方面接触，以恢复关于西撒哈拉问题的讨论，从而确定趋同要点，以期达成彼此都可以接受的西撒哈拉问题政治解决方案。
85. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2024 年具体目标(见表 11)。

表 11
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
没有举行面对面会议	当事方与邻国之间恢复接触	当事方与邻国之间继续接触	2 次国际会议	2 次国际会议

应交付产出

86. 表 12 列示个人特使办公室的所有应交付产出。

表 12
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年计划	2022 年实际	2023 年计划	2024 年计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
3. 安全理事会会议	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	2	2	2	2
4. 为增进对实地局势的了解和改善与联合国伙伴和其他利益攸关方的协调而向该区域派员进行的访问	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
斡旋：为促成有关利益攸关方参与的高级别对话提供斡旋；为西撒哈拉问题政治进程背景下有关利益攸关方间的非正式谈判提供斡旋。				
协商、咨询和倡导：就西撒哈拉问题政治进程通过双边讨论进行协商；与妇女团体和民间社会团体接触。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 13
财政资源

(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源		2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)		(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—		—
文职人员费用	301.3	140.3	285.6	379.6		94.0
业务费用	175.2	127.6	189.6	188.2		(1.4)
共计(已减除工作人员薪金税)	476.5	267.9	475.2	567.8		92.6

表 14
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2023 年核定	1 ^a	—	—	—	—	—	1	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
2024 年拟议	1 ^a	—	—	—	—	—	1	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	2
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 副秘书长按实际受聘合同任职。

87. 秘书长西撒哈拉问题个人特使 2024 年拟议所需资源为 567 800 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般工作人员费用(379 600 美元)，用于续设 2 个职位(1 个按实际受聘合同任职的副秘书长和 1 个 P-3)，并用作业务费用(188 200 美元)，包括下列项下的费用：咨询人和咨询服务(20 400 美元)、公务差旅(74 700 美元)、设施和基础设施(52 000 美元)、陆运(1 000 美元)、通信和信息技术(11 000 美元)以及其他用品、服务和设备(29 100 美元)。
88. 2024 年，职位数目及职等拟保持不变。基于 2023 年 3 月的实际空缺率，对职位适用了 0%的空缺率。
89. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源增加，主要原因是适用了 0%的空缺率，而 2023 年编入预算的空缺率为 5%，以及根据最近的支出模式，薪金和一般工作人员费用增加。

4. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室

(420 100 美元)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

90. 2004 年 12 月 14 日，秘书长任命了执行安全理事会第 1559(2004)号决议特使，使其能够按照安理会 2004 年 10 月 19 日主席声明(S/PRST/2004/36)的要求，每六个月向安理会报告安理会第 1559(2004)号决议的执行情况。在执行这项任务时，特使办公室与黎巴嫩的政治对话者、安理会和其他会员国协商，以编写秘书长的半年度报告。这项任务来自安理会相关决议和决定，包括第 1559(2004)号决议和 2004 年 10 月 19 日安全理事会主席声明(S/PRST/2004/36)所规定的优先事项。此外，特使办公室还推动相关会员国更有力地执行安理会第 1680(2006)号决议的其余规定。
91. 2006 年 5 月 17 日，针对秘书长关于第 1559(2004)号决议执行情况的第三次半年期报告(S/2006/248)，安全理事会通过了第 1680(2006)号决议，其中再次要求全面执行第 1559(2004)号决议的规定。安理会还在该决议中大力鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府按照黎巴嫩全国对话达成的协议所提出的请求作出积极反应，划定两国之间的边界，特别是在边界不明确或有争议的地区加以划定。
92. 2006 年 8 月 11 日，安全理事会通过第 1701(2006)号决议，其中强调必须按照第 1559(2004)号决议和第 1680(2006)号决议的规定以及《塔伊夫协定》的有关规定，将黎巴嫩政府的管辖权扩展到黎巴嫩全部领土。安理会请秘书长协同相关国际行为体和有关各方提出建议，以实施《塔伊夫协定》及第 1559(2004)号决议和第 1680(2006)号决议的有关规定，包括解除武装以及划定黎巴嫩国际边界。安理会还请秘书长定期向安理会报告第 1701(2006)号决议的执行情况。
93. 安全理事会在第 2236(2015)号决议和其后关于黎巴嫩问题的所有决议，包括最近的第 2650(2022)号决议中，继续敦促所有各方在执行安理会第 1701(2006)、1680(2006)和 1559(2004)号决议及安理会其他相关决议的所有未决问题上取得切实进展。2022 年 5 月 25 日，安理会发表新闻谈话，重申安理会根据其第 1701(2006)、1680(2006)、1559(2004)和 2591(2021)号决议以及关于黎巴嫩局势的其他安理会相关决议和安全理事会主席声明，坚决支持黎巴嫩的稳定、安全、领土完整、主权和政治独立。2016 年，秘书长责成主管政治事务副秘书长负责报告第 1559(2004)号决议的执行情况，这一安排延续至今。
94. 2019 年 10 月，在全国范围内开始进行了大规模和平抗议活动。一些团体除其他外呼吁执行安全理事会第 1559(2004)号决议。COVID-19 大流行疫情、2020 年 8 月 4 日贝鲁特港爆炸以及随后政府出现真空，加剧了该国社会经济危机的影响。2022 年 5 月，黎巴嫩举行了议会选举。2022 年 6 月 23 日，看守总理纳吉布·米卡提被指定组建新政府。2022 年 10 月 31 日，迈克尔·奥恩总统的任期结束。迄今为止，尚未组成新政府，也没有选出新总统。

工作方案

目标

95. 特使办公室促进实现的目标是确保充分执行安全理事会第 1559(2004)号决议和安理会其后所有相关决议。

2024 年战略和外部因素

96. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
- (a) 探讨如何促进就黎巴嫩人主导和黎巴嫩人所有的全国对话达成共识，预计这一对话将促使在处理国家控制以外武器的持有问题上取得进展。过去在这一领域取得的成果包括黎巴嫩政治决策者举行全国对话；
 - (b) 编制秘书长提交安全理事会的关于与执行安全理事会第 1559(2004)号决议相关的事态发展的 2 次半年度报告。这些报告将涉及若干关键问题，如黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立；将黎巴嫩政府的控制范围扩展到黎巴嫩全境；解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装。在就这些类别进行报告时，秘书长将向安理会通报报告所述期间的政治和安全事态发展、侵犯黎巴嫩主权情况以及黎巴嫩和非黎巴嫩民兵持有武器的情况。
97. 预计上述工作可促使安全理事会在知情的情况下审议黎巴嫩要在执行安理会第 1559(2004)号决议中尚待执行的规定方面取得进展会有哪些可能的机会。
98. 在机构间协调和联络方面，特使办公室与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协调合作，在编写秘书长报告的过程中、在特使办公室工作人员访问黎巴嫩之前和访问期间尤其如此。
99. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 总统选举和政府组建工作仍然充满挑战，当前的经济和金融危机仍然是不稳定和社会动荡的根源；
 - (b) 紧张动荡的区域环境影响黎巴嫩内部稳定与安全；
 - (c) 有关各方处理解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装问题的政治意愿有限；
 - (d) 会员国的政治诚意对有关各方的影响有限；
 - (e) 黎巴嫩与区域其他国家之间的紧张局势有所缓和。

疫情的影响和经验教训

100. COVID-19 大流行疫情持续到 2022 年，对任务的执行产生了有限的影响。在编写秘书长关于与执行安全理事会第 1559(2004)号决议相关的事态发展的半年度报告之前，按计划在黎巴嫩进行了面对面协商。
101. 特使办公室继续将与为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案有关的经验教训和最佳做法纳入主流。不过，特使办公室的主要经验教训是，有必要进行面对面协商，以促进取得成果。

2022 年方案执行情况

安全理事会成员对与执行第 1559(2004)号决议相关的事态发展的了解得到增进

- 102. 特使办公室于 2022 年 3 月和 9 月两次派人访问黎巴嫩，为秘书长 2022 年 4 月和 10 月关于第 1559(2004)号决议执行情况的报告起草工作提供了资料。
- 103. 上述工作促进了安全理事会成员对与执行安理会第 1559(2004)号决议中尚未执行规定有关的事态发展的了解。

2024 年计划成果

通过秘书长的分析报告为安全理事会的审议工作提供信息

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

- 104. 特使办公室的工作有助于为安全理事会审议与执行安理会第 1559(2004)号决议中尚未执行的规定相关的事态发展提供信息。它达到了安理会就 2 次半年度报告进行讨论的计划目标，其中旨在反映有关黎巴嫩行为体对在国家权力范围之外持有武器的立场的协商结果。
- 105. 2024 年，特使办公室将继续每年两次向安全理事会报告决议执行情况的进展，特别是解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装的情况。

经验教训和计划作出的改变

- 106. 特使办公室的经验教训是，有必要进行面对面协商，以促进取得成果。特使办公室将吸取这一经验教训，除了维持在黎巴嫩的对话者网络外，还将进一步利用与联合国总部和联合国驻黎巴嫩国家工作队各联合国实体的互动协作。
- 107. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2024 年具体目标(见表 15)。

表 15
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
讨论 2 次半年度报告，其中没有反映有关黎巴嫩各行为体对国家权力范围之外持有武器的立场的协商结果	讨论 2 次半年度报告，其中反映有关黎巴嫩各行为体对国家权力范围之外持有武器的仅得到部分阐明的立场的协商结果	讨论 2 次半年度报告，其中反映调查黎巴嫩各行为体对在国家权力范围之外持有武器的立场的系统性协商结果	讨论 2 次半年度报告，其中反映调查黎巴嫩各行为体对在国家权力范围之外持有武器的立场的系统性协商结果	讨论 2 次半年度报告，其中反映有关黎巴嫩各行为体对在国家权力范围之外持有武器的立场的协商结果

应交付产出

108. 表 16 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 16
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年计划	2022 年实际	2023 年计划	2024 年计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(协商次数)	2	2	2	2
2. 安全理事会关于第 1559(2004)号决议的会议	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：进行协商，以了解黎巴嫩的政治、社会经济和人道主义局势及其区域环境，因为这可能影响第 1559(2004)号决议的执行；就黎巴嫩各行为体对在国家权力范围外持有武器的立场进行协商。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 17
财政资源

(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	249.1	342.7	287.1	337.4	50.3
业务费用	89.5	50.7	85.1	82.7	(2.4)
共计(已减除工作人员薪金税)	338.6	393.4	372.2	420.1	47.9

表 18
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2023 年核定	1 ^a	—	—	—	—	1	—	—	—	1 ^b	3	—	—	—	—	—	—	3
2024 年拟议	1 ^a	—	—	—	—	1	—	—	—	1 ^b	3	—	—	—	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 副秘书长合同年薪为 1 美元。

^b 其他职等，另有注明者除外。

109. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室 2024 年拟议所需资源为 420 100 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般工作人员费用(337 400 美元)，用于续设 3 个职位(1 个副秘书长、1 个 P-4 和 1 个一般事务(其他职等))，并用作业务费用(82 700 美元)，包括下列项下的费用：公务差旅(39 100 美元)、设施和基础设施(32 500 美元)、陆运(2 000 美元)、通信和信息技术(7 300 美元)以及其他用品、服务和设备(1 800 美元)。
110. 2024 年，职位数目及职等拟保持不变。基于 2022 年的实际平均空缺率，对职位适用了 0%的空缺率。
111. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源增加，主要原因是适用了 0%的空缺率，而 2023 年编入预算的空缺率为 5%，以及根据最近的支出模式，薪金和一般工作人员费用增加。

5. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室

(2 059 100 美元)

前言

2022 年，紧张的地缘政治局势影响了日内瓦国际讨论。10 月只举行了 1 轮讨论，而不是计划的 4 轮。在 3 月和 6 月推迟后，2022 年 5 月和 6 月恢复了同与会者面对面和在线磋商。

在第五十六轮讨论之前，2022 年 9 月，参加日内瓦国际讨论的联合国代表与欧洲联盟和欧洲安全与合作组织(欧安组织)共同主席一起访问了第比利斯和莫斯科以及苏呼米和茨欣瓦利，并同与会者进行了磋商。在第比利斯，他们会晤了美利坚合众国参加日内瓦国际讨论的代表团的代表。

其后，第五十六轮日内瓦国际讨论于 2022 年 10 月 5 日在日内瓦举行，所有与会者都参加了讨论。为了保护 and 维持讨论，共同主席将第五十七轮推迟到 2023 年 4 月。

共同主席与所有与会者的不断接触促进了当地相对平静、稳定和安全的人道主义局势。

我继续与加利事件预防和应对机制的参与者进行谈判，以恢复中止的会议，并重申该机制对维护当地安全与稳定的重要性。

为进一步执行共同主席关于妇女与和平与安全的联合战略和行动计划，我会晤了妇女非政府组织、民间社会代表和活动家，并继续倡导性别平等和促进妇女在和平与安全方面的作用。我将与共同主席合作，继续与所有与会者和有关当局磋商，以使冲突得到持久解决。

参加日内瓦国际讨论的联合国代表

艾谢·吉汉·苏丹奥卢(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

112. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室的任务是通过协助联合国参与日内瓦国际讨论和加利事件预防和应对机制并与相关行为体联络和协调，为日内瓦国际讨论和联合国主持下的格鲁吉亚加利事件预防和应对机制提供支持。联合国代表办公室还负责与其他共同主席，即欧洲联盟和欧安组织协商，筹备、召集和协助日内瓦国际讨论会议以及加利事件预防和应对机制定期会议。
113. 联合国继续为关于安全与稳定以及境内流离失所者和难民回返问题的日内瓦国际讨论提供支持，讨论是根据 2008 年 8 月敌对行动发生后经欧洲联盟轮值主席国法国调停达成的 2008 年 8 月 12 日六点协议和 2008 年 9 月 8 日执行措施，于 2008 年 10 月 15 日在日内瓦开始举行的(见 [S/2009/254](#))。安全理事会第 1866(2009)号决议对启动讨论表示欢迎，并请秘书长通过其特别代表继续充分支持这一进程。秘书长于 2009 年 9 月 29 日就此事致函格鲁吉亚外交部长，格鲁吉亚外交部长于 2009 年 10 月 28 日对秘书长作了回复。
114. 在 2009 年 2 月 18 日于日内瓦商定的“关于防范和应对突发事件共同机制的建议”的背景下，2009 年 9 月 28 日，秘书长致函安全理事会主席，向安理会成员通报了日内瓦国际讨论的最新进展，以及由联合国在加利主持召集的事件预防和应对联合机制会议的情况(同上，第 5 和 6 段)。秘书长还指出，在与有关利益攸关方磋商后，联合国将通过负责协助联合国参与日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制并与有关行为体进行联络和协调的数目有限的人员，继续支持日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制。
115. 秘书长在 2009 年 12 月 28 日给安全理事会主席的信中指出，鉴于日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制在稳定局势和建立信任方面起着重要作用，同时也考虑到包括主要利益攸关方在内的各方都广泛支持联合国在 2009 年 12 月 31 日之后继续有效地参与，联合国将继续为日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制的工作提供支持。秘书长在 2010 年 2 月 25 日给安全理事会主席的信([S/2010/103](#))中表示，经过磋商，他打算任命一名联合国代表，负责联合国向日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制提供支持事宜。安全理事会主席在 2011 年 5 月 2 日的信([S/2011/279](#))中通知秘书长，安全理事会成员注意到他的意向以及他 2010 年 2 月 25 日信中所述情况。秘书长在 2018 年 7 月 2 日给安全理事会主席的信([S/2018/665](#))中表示，经过磋商，他打算任命艾谢·吉汉·苏丹奥卢为联合国代表。安全理事会主席在 2018 年 7 月 5 日的信([S/2018/666](#))中通知秘书长，安理会成员已注意到秘书长在 2018 年 7 月 2 日信中表明的意向。

工作方案

目标

116. 联合国代表办公室促进实现的目标是在日内瓦国际讨论以及加利事件预防和应对机制的框架内，推进日内瓦国际讨论的主要议程项目，包括不使用武力/国际安全安排以及处理境内流离失所者和难民问题。

2024 年战略和外部因素

117. 为促进实现这一目标，联合国代表办公室将与其他共同主席办公室密切合作，继续加紧努力，维持和振兴日内瓦国际讨论，并恢复定期会议，使之作为注重结果的对话和预防冲突平台，预计这将有助于实现将日内瓦讨论从冲突管理过渡到冲突转化和解决进程的最终目标。将着重强调处理核心问题，包括不使用武力/国际安全安排以及境内流离失所者和难民问题，并就此取得进展。
118. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 促进实现日内瓦国际讨论从冲突管理过渡到冲突转化和解决进程的最终目标；
 - (b) 处理核心问题，包括不使用武力/国际安全安排以及境内流离失所者和难民问题，并就此取得进展。
119. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 所有利益攸关方将继续支持日内瓦国际讨论及加利事件预防和应对机制，并继续支持联合国持续参与；
 - (b) 日内瓦国际讨论的所有相关利益攸关方和参与方将继续支持帮助重振日内瓦国际讨论并提高其效力的各项努力；
 - (c) 担任共同主席的三个组织将继续密切协作，履行日内瓦国际讨论的任务授权。
120. 在与其他实体的合作方面，联合国代表办公室将继续采取积极主动的办法，确保与欧洲联盟和欧安组织这两个共同主席及其团队进行密切、定期的协调和信息共享。联合国代表办公室还将继续与共同主持埃尔格涅季事件预防和应对机制的欧洲联盟驻格鲁吉亚监测团和欧安组织保持密切联系。此外，联合国代表办公室将继续与解决冲突、调解和妇女与和平与安全领域的国际非政府组织和智库进行接触。
121. 在机构间协调和联络方面，联合国代表办公室将继续与联合国机构、基金和方案，如格鲁吉亚驻地协调员办公室、难民署、开发署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人权高专办以及世界卫生组织以及其他行为体，密切合作，以便协调和加强联合国在日内瓦国际讨论以及加利事件预防和应对机制的框架内的作用和贡献。
122. 联合国代表办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，包括倡导性别平等、促进妇女参与和平进程及其对发展方案的直接参与。联合国代表办公室与其他共同主席及其妇女与和平与安全问题协调人密切合作，继续促进妇女在解决冲突和建设和平中的作用，并

为此目的在 2019 年通过的共同主席联合战略和行动计划框架内与其他共同主席的各自总部共同努力。2024 年，共同主席将继续开展 2019 年启动的互动协作，以利用妇女与和平与安全议程同青年与和平与安全议程间的协同增效作用。

疫情的影响和经验教训

123. 2022 年，COVID-19 大流行病的传播在格鲁吉亚明显减弱。因此，格鲁吉亚-阿布哈兹控制线/行政边界线上的过境点仍然开放，人道主义运送工作恢复到疫情暴发前的水平。在格鲁吉亚-南奥塞梯控制线/行政边界线，截至 2022 年 8 月，两个过境点仍部分开放，开放时间为每月 20 日至 30 日的 10 天。联合国代表办公室将继续与有关会员国接触，倡导向格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯等地的弱势民众提供实质性人道主义和经济援助。
124. 此外，联合国代表办公室继续将与为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括弹性工作安排方法、改变办公场所足迹、使用在线会议以及尽可能减少差旅以减少碳足迹。

2022 年方案执行情况

继续努力就日内瓦国际讨论议程上的关键问题取得具体成果

125. 尽管 2022 年充满挑战的地缘政治环境限制了计划举行的若干轮日内瓦国际讨论的举办空间，但其中一轮于 2022 年 10 月 5 日举行，由联合国、欧洲联盟和欧安组织的代表共同主持，所有与会者都出席了会议。2022 年，共同主席组织了对第比利斯、苏呼米和茨欣瓦利的三次访问，并组织了一次对莫斯科的访问，以进行轮前磋商。2022 年 5 月，他们访问了华盛顿特区和纽约，并与美国官员进行了讨论。在纽约，他们会晤了联合国官员和其他相关的利益攸关方。共同主席于 2022 年 11 月在维也纳向欧安组织常设理事会作了年度介绍。联合国代表办公室的政治和人道主义事务干事以更系统的方式恢复了对第比利斯、加利和苏呼米的实地访问，与有关当局、民间社会行为体、联合国机构和国际非政府组织的代表以及其他对话者面对面接触，以加深他们对政治、安全和人道主义局势以及如何若干轮日内瓦国际讨论中予以处理的理解。
126. 2022 年，加利事件预防和应对机制连续第五年没有举行定期或特别会议。不过，联合国代表办公室继续与格鲁吉亚和阿布哈兹参与者以及俄罗斯和欧洲联盟监测团参与方保持密切联系。通过这些联系，联合国代表办公室设法在安全和人道主义相关问题上取得了成果。在这一整年里，在获核准的过境点的穿行方面继续可以自由行动，当地的安全局势也保持平静和稳定。
127. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 19)。

表 19
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
由于 COVID-19 疫情, 仅举行了一轮日内瓦国际讨论。参与者在第一和第二工作组就关键议程项目恢复了接触。没有组织情况介绍会	举行了 4 轮面对面的日内瓦国际讨论 举行了 2 次关于“安全的综合/人的方面”的情况介绍会, 以及 1 次有关 COVID-19 的医学专家技术会议和 1 次有关“行动自由和其他相关方面”的工作分组会议	由于紧张的地缘政治局势, 仅举行了 1 轮日内瓦国际讨论

2024 年计划成果

重振日内瓦国际讨论以取得切实成果

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

128. 联合国代表办公室的工作促进了日内瓦国际讨论所有参与方对继续进行接触以防止敌对行动再次爆发的坚定承诺。联合国代表办公室没有达到利益攸关方在日内瓦国际讨论议程的实质性问题取得进展的具体目标, 原因是地缘政治环境具有挑战性, 参与方之间存在分歧, 以及旨在促进当地和平与稳定的加利事件预防和应对机制暂停运作。
129. 联合国代表办公室将与其他共同主席合作, 尽一切努力在 2024 年举行定期轮次的日内瓦国际讨论, 并将努力在实质性议程项目上取得进展。
130. 在加利事件预防和应对机制方面, 该机制自 2018 年 6 月暂停以来一直无法得到恢复。经过联合国代表办公室的积极持续谈判, 参与方同意在现有原则和做法的基础上恢复会议, 但有一个先决条件。正在为解决这一问题进行协商。
131. 如果加利事件预防和应对机制会议不能在 2023 年恢复, 联合国代表办公室将继续尽一切努力与参与方合作, 确保恢复该机制会议。此外, 联合国代表办公室还将与欧洲联盟和欧安组织密切合作, 酌情为相关参与方间的接触提供便利, 以解决热点问题, 并将继续倡导行动自由和过境点保持开放。

经验教训和计划作出的改变

132. 联合国代表办公室的经验教训是, 需要变通应用与日内瓦国际讨论参与方以及加利事件预防和应对机制参与方接触的替代(虚拟)模式。联合国代表办公室将吸取这一经验教训, 继续酌情使用虚拟和替代方法与日内瓦国际讨论参与方, 特别是与加利事件预防和应对机制参与方及其他对话者, 包括相关官员进行接触。
133. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2024 年具体目标(见表 20)。

表 20
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
举行了 1 轮日内瓦国际讨论。没有在实质性议程项目上取得任何进展	举行了 4 轮日内瓦国际讨论。没有在实质性议程项目上取得任何进展	举行了 1 轮日内瓦国际讨论。没有在实质性议程项目上取得任何进展	利益攸关方在日内瓦国际讨论议程的实质性问题以及促进实地和平与稳定的加利事件预防和应对机制的工作方面取得了进展	利益攸关方在日内瓦国际讨论议程的实质性问题以及促进实地和平与稳定的加利事件预防和应对机制的工作方面取得了进展
在所述期间，没有举行加利事件预防和应对机制会议	在所述期间，没有举行加利事件预防和应对机制会议	在所述期间，没有举行加利事件预防和应对机制会议		

应交付产出

134. 表 21 列示联合国代表办公室的所有应交付产出。

表 21
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年计划	2022 年实际	2023 年计划	2024 年计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	16	1	10	10
1. 日内瓦国际讨论轮次	4	1	4	4
2. 加利事件预防和应对机制会议	12	—	6	6
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	2	—	2	2
3. 共同主席编写的关于不使用武力、行动自由、境内流离失所者和与日内瓦国际讨论议程有关的其他问题的专题非正式文件	2	—	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就日内瓦国际讨论议程上与和平与安全和人道主义问题有关的专题问题进行协商；通过举办关于日内瓦国际讨论议程上具体专题问题的情况介绍会，为讨论参与方提供咨询；通过就与日内瓦国际讨论议程有关的参与方关切的领域举办情况介绍会，开展倡导。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：计划举行 4 轮日内瓦国际讨论和 6 次加利事件预防和应对机制会议。因此，计划在日内瓦国际讨论轮次之后发表 4 份共同主席新闻公报，在加利事件预防和应对机制每次会议后发表 6 份新闻稿。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 22
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 584.9	1 508.1	1 488.4	1 589.7	101.3
业务费用	460.1	237.3	461.6	469.4	7.8
共计(已减除工作人员薪金税)	2 045.0	1 745.4	1 950.0	2 059.1	109.1

表 23
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	—	1	—	—	1	2	2	—	—	1 ^a	7	—	—	—	—	—	—	7
2024 年拟议	—	1	—	—	1	2	2	—	—	1 ^a	7	—	—	—	—	—	—	7
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有注明者除外。

135. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室 2024 年拟议所需资源为 2 059 100 美元(已减除工作人员薪金税)，并将用作薪金和一般工作人员费用(1 589 700 美元)，用于续设日内瓦的 6 个职位(1 个助理秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))和格鲁吉亚祖格迪迪的 1 个职位(P-3)，并用作业务费用(469 400 美元)，包括下列项下的费用：咨询人和咨询服务(10 100 美元)、公务差旅(210 000 美元)、设施和基础设施(134 700 美元)、陆运(21 800 美元)、通信和信息技术(47 800 美元)以及其他用品、服务和设备(45 000 美元)。
136. 2024 年，职位数目及职等拟保持不变。基于 2022 年的实际平均空缺率，适用了 0%的空缺率。
137. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源增加，原因是根据最近的支出模式，薪金和一般工作人员费用增加，以及第比利斯房地租金费用略有增加。

6. 秘书长叙利亚问题特使办公室

(14 200 600 美元)

前言

随着阿拉伯叙利亚共和国的冲突进入第十三个年头，叙利亚人民继续遭受深重苦难，人道主义需求不断增加，该国遭受破坏和叙利亚经济崩溃的影响持续存在。2023 年 2 月 6 日，该国北部发生了极具破坏性的地震，夺走了数千人的生命，并造成了进一步的毁坏，加剧了本已严峻的人道主义和经济局势。

阿拉伯叙利亚共和国境内没有任何一个行为体或行为体集团能决定这场冲突的结果。所需要的是一个全面的政治解决方案。因此，我继续侧重于确定可有助于建立信任并促进执行安全理事会第 2254(2015)号决议的真正进程的具体、对等步骤。为此，我继续与国家、区域和国际利益攸关方接触。我还继续与叙利亚妇女咨询委员会和叙利亚民间社会代表协商。

任何建立信任的可信尝试都必须包括针对被拘留者、下落不明者和失踪者的困境认真采取步骤。我将继续强调，必须在全国范围内实现停火，并根据国际法找到打击列入名单的恐怖主义团体的合作办法。我还将继续努力扫除在日内瓦召集宪法委员会的障碍。

通过协同的努力是可以取得进展的。我呼吁所有相关的叙利亚和国际行为体与联合国协调，使我们走上符合第 2254(2015)号决议并满足所有叙利亚人的合法愿望及恢复国家主权、独立、统一和领土完整的全面政治解决之路。

秘书长叙利亚问题特使

裴凯儒(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

138. 2012 年 2 月 16 日，大会在第 66/253 A 号决议中，请秘书长和联合国所有相关机构支持阿拉伯国家联盟旨在促进和平解决阿拉伯叙利亚共和国冲突的努力，包括为此任命一名特使。
139. 秘书长叙利亚问题特使办公室负责促进以叙利亚人所有并由叙利亚人主导的包容、全面、可信的手段政治解决阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，在平等和不歧视原则的基础上满足叙利亚人民对尊严、自由和正义的正当愿望。这项任务来自安全理事会第 2118(2013)、2254(2015)、2268(2016)和 2336(2016)号决议以及大会第 66/253 A 号决议所规定的优先事项。
140. 阿拉伯叙利亚共和国冲突现已进入第十三个年头，在该国导致了惨重的人道主义苦难、人数创纪录的难民和境内流离失所者以及巨大破坏。在外国军队继续驻扎在阿拉伯叙利亚共和国境内、安全理事会列名的恐怖主义团体继续在该国出现的情况下，冲突继续对区域和国际安全构成重大风险。因此，至关重要的是，继续努力达成包容、可信、全面的冲突政治解决方案，确保安全理事会第 2254(2015)号决议得到全面执行。

工作方案

目标

141. 特使办公室促进实现的目标是，推进大会和安全理事会所有相关决议，包括大会第 66/253 A 号决议和安理会第 2118(2013)、2254(2015)、2268(2016)和 2336(2016)号决议的全面执行，争取以叙利亚人所有并由叙利亚人主导的包容、可信、全面的手段政治解决阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，在平等和不歧视原则的基础上，在妇女充分切实参与的情况下，满足叙利亚人民对尊严、自由和正义的正当愿望。

2024 年战略和外部因素

142. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
 - (a) 继续与阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派以及区域和国际利益攸关方接触，包括在地震后进行接触，商讨政治进程的各个方面，包括根据安全理事会第 2254(2015)号决议确定和实施初步的逐步建立信任措施；继续关注被拘留者、下落不明者和失踪者档案，进一步深化与受害者和家人协会以及民间社会组织的接触；努力为安全、平静和中立的环境创造条件，以利于按照安全理事会第 2254(2015)号决议，推进叙利亚冲突的包容、全面和可信的政治解决；
 - (b) 侧重于改善国际合作，协助国际利益攸关方以新的形式深化自身的对话，争取达成具有国际合法性并涵盖安全理事会第 2254(2015)号决议所有要素的叙利亚冲突可持续的政治解决方案这一共同目标；

- (c) 继续努力恢复由联合国在日内瓦推动、叙人主导和叙人所有的宪法委员会这一小型机构的会议，并与共同主席合作，设法改进委员会的实质工作和工作方法，以促进更广泛的积极动态，推动政治进程向前发展，包括努力为在联合国监督下举行包容各方、自由和公正的选举创造条件；
 - (d) 通过叙利亚妇女咨询委员会和叙利亚民间社会支助室，促进包容各方的叙利亚人与叙利亚人间的对话以及知识、专长和想法的交流；继续就主要的人道主义优先事项与叙利亚国际支持小组人道主义准入工作队成员接触，并就实地安全相关事态发展和趋势与该小组停火工作队成员接触。
143. 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 相关利益攸关方就安全理事会第 2254(2015)号决议概述的所有问题进行持续、定期和实质性谈判和讨论；
 - (b) 增强叙利亚各方以及区域和国际利益攸关方之间的信任和信心；
 - (c) 加强国际共识，推进涵盖安理会第 2254(2015)号决议所有内容的政治进程，特别是建立可信、包容各方和没有宗派色彩的治理，并确定起草新宪法的时间表和进程，根据新宪法在联合国监督下，按照最高的国际透明度和问责制标准，举行所有叙利亚人，包括叙利亚侨民都有资格参加的自由和公正的选举。
144. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 所有国家、区域和国际利益攸关方将与特使合作；
 - (b) 关于阿拉伯叙利亚共和国的国际共识将继续难以达成和维持；
 - (c) 2024 年安全形势仍然动荡不安，对区域和国际和平与安全构成威胁；
 - (d) 冲突将继续严重影响平民，特别是妇女和儿童，可能造成更多的平民伤亡、民用基础设施进一步毁损以及进一步的侵犯人权行为。不追究严重侵犯人权的的行为的责任将阻碍各方之间的真正和解。
145. 在与其他实体合作方面，特使办公室根据其任务规定，将继续与国际社会和国际非政府组织合作，协助并支持民间社会支助室和叙利亚妇女咨询委员会开展工作。特使办公室还将在其有关被拘留者、下落不明者和失踪者档案的工作中，继续与专门国际组织(如红十字国际委员会)联络。
146. 在机构间协调和联络方面，将继续与驻地协调员以及在阿拉伯叙利亚共和国和该区域开展工作的联合国机构、基金和方案合作，包括通过特使办公室驻大马士革人员开展合作。此外，在阿拉伯叙利亚共和国开展工作的机构在有关该国的机构间工作队得到代表，这确保了联合国在该国的政治、人道主义、人权和其他工作的协调一致。
147. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，并将继续定期与叙利亚妇女咨询委员会和民间社会的广泛妇女代表协商，听取她们对可持续、包容各方的政治解决方案的想法。

疫情的影响和经验教训

148. COVID-19 大流行疫情持续到 2022 年，对任务的执行没有产生负面影响。随着限制的放松，特使办公室恢复了叙利亚国际支持小组人道主义准入工作队和叙利亚民间社会支助室专题工作组在日内瓦的面对面会议。特使办公室还恢复了在贝鲁特、安曼和土耳其加济安泰普对叙利亚民间社会的面对面区域外联。叙利亚妇女咨询委员会成员在日内瓦和其他几个地点恢复了面对面的会议，宪法委员会这一小型机构在日内瓦举行了两次亲身参加的会议。
149. 特使办公室继续将与为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案有关的经验教训和最佳做法纳入主流，包括允许工作人员在弹性工作安排政策框架内，在能满足服务要求的前提下，以混合团队形式工作，每周在任职地点远程办公两个工作日。定期利用在线平台举行内部会议和与外部对话者接触已成为特使办公室新的工作方式的一部分。

2022 年方案执行情况

推动执行第 2254(2015)号决议所述阿拉伯叙利亚共和国政治进程路线图

150. 特使进行了秘书长的斡旋，以推动全面执行第 2254(2015)号决议，优先与阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚反对派就政治进程的各个方面进行接触。他还与区域和国际利益攸关方进行了广泛协商，以根据第 2254(2015)号决议，帮助为达成包容各方、可信和全面的政治解决方案创造条件。
151. 特使办公室在日内瓦召开了 7 次叙利亚国际支助小组人道主义准入工作队全体会议，并召开了 4 次特设工作队会议，以解决紧迫的人道主义问题。此外，小组停火工作队举行了一次全体会议，并举行了三次特设工作队会议，讨论在当地与安全有关的事态发展和趋势。此外，特使办公室继续优先处理被拘留者、失踪者和下落不明者的档案，并定期与叙利亚妇女咨询委员会以及叙利亚民间社会支助室的成员接触，以确保政治进程的包容性和性别平等主流化。
152. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 24)。

表 24
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
宪法委员会在日内瓦举行届会，同时根据安理会第 2254(2015)号决议，就政治进程的其他要素进行国际交流，以改善实地局势，建立信任 and 信心，为启动可信的谈判开辟道路	宪法委员会根据其职权范围开始进行讨论，以寻求就基本宪法原则达成一致，同时根据安理会第 2254(2015)号决议，就政治进程的其他要素进行的国际交流得到深化	宪法委员会讨论了宪法草案案文。特使办公室与委员会共同主席交流了如何加快工作、取得成果和持续取得进展的想法。与国家、区域和国际利益攸关方探讨了根据安全理事会第 2254(2015)号决议推进逐步建立信任进程的机会

2024 年计划成果

建立并推进可信、包容、全面的政治进程，以推进安全理事会第 2254(2015)号决议的所有要素
2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

153. 特使办公室的工作促进了宪法委员会就宪法原则若干标题的宪法案文草案进行实质性讨论，并由宪法委员会提交若干修订，以反映讨论的内容。特使为促进日内瓦的叙利亚宪法委员会这个小机构的工作作出了重大努力。2022 年上半年，特使办公室召开了第七届和第八届会议，就宪法案文草案和宪法原则进行了实质性讨论。原定于 2022 年 7 月举行的第九届会议因与叙利亚情况关的原因被推迟。在整个 2022 年下半年，特使继续努力消除召开第九届会议的障碍，并应对委员会面临的实质性挑战。特使办公室与国家、区域和国际利益攸关方的协商促成了关于逐步建立信任初步措施的深入对话，并确定了一些准确、具体、对等、可核查的潜在措施，这些措施可对叙利亚人的生活产生积极影响，并有助于创造一个安全、平静和中立的环境，利于按照安全理事会第 2254(2015)号决议，推动包容、全面、可信地政治解决叙利亚冲突。
- 经验教训和计划作出的改变
154. 特使办公室的经验教训是，需要继续扩大接触范围，超越传统对话者，包括国际利益攸关方，以便首先扩大国家对政治进程的自主权，其次拓宽在政治进程中处理的问题的范围。特使办公室将吸取经验教训，进一步扩大范围，与更广泛的利益攸关方合作，以确保采取全面的整体方法执行安全理事会第 2254(2015)号决议。
155. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2024 年具体目标(见表 25)。

表 25
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
宪法委员会继续开展工作，同时根据安 全 理 事 会 第 2254(2015)号决议在更广泛的政治进程方面取得进展	宪法委员会根据其职权范围在讨论中取得进展，同时根据安 理 会 第 2254(2015)号决议在更广泛的政治进程方面取得进展	宪法委员会讨论了宪法草案案文。特使办公室与委员会共同主席交流了如何加快工作，持续取得进展的想法。与国家、区域和国际利益攸关方探讨了根据安全理事会第 2254(2015)号决议推进逐步建立信任进程的机会	宪法委员会继续取得切实成果，同时持续开展谈判和协商，以推动全面执行安 理 会 第 2254(2015)号决议	制宪委员会继续取得切实成果，同时根据安 全 理 事 会 第 2254(2015)号决议，在更广泛的政治进程方面取得进一步进展

应交付产出

156. 表 26 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 26
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	160	47	144	140
1. 安全理事会会议	12	12	12	12
2. 叙利亚国际支持小组停火工作队会议	12	4	—	4
3. 叙利亚国际支持小组人道主义援助准入工作队会议	24	11	20	12
4. 宪法委员会大单位会议	12	—	12	12
5. 宪法委员会小单位会议	100	20	100	100
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	8	31	8	8
6. 为叙利亚所有利益攸关方举办讲习班，内容为与和平谈判有关的议题，如治理、宪法、选举、安全治理/反恐和建立信任措施	8	31	8	8
C. 实质性应交付产出				
斡旋： 根据安全理事会第 2254(2015) 号决议，提供斡旋，促进实现叙利亚人主导并由叙利亚人掌控、包容各方的叙利亚冲突政治解决方案，在平等和不歧视原则的基础上满足叙利亚人民对尊严、自由和正义的正当愿望。				
协商、咨询和倡导： 与会员国、区域和国际组织进行协商、咨询和倡导，以支持政治进程；作为释放被拘留者/被绑架者、移交遗体 and 确认失踪人员身份工作组成员进行协商并提供咨询；与民间社会组织代表协商以支持政治进程；与妇女代表和妇女组织协商以支持政治进程。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系： 强调政治对话、结束暴力、结束侵犯人权行为、人道主义援助准入和妇女在和平进程中作用的重要性的新闻谈话、采访、视频致辞和简报会。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 27
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	9 169.8	8 587.6	8 327.1	8 382.2	55.1
业务费用	6 962.8	4 042.7	6 674.5	5 818.4	(856.1)
共计(已减除工作人员薪金税)	16 132.6	12 630.3	15 001.6	14 200.6	(801.0)

表 28
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2023 年核定	1	1	1	3	8	14	11	—	10	8 ^a	57	—	31	31	—	—	—	88
2024 年拟议	1	1	1	3	8	13	10	—	8	8 ^a	53	1	33	34	—	—	—	87
变动	—	—	—	—	—	(1)	(1)	—	(2)	—	(4)	1	2	3	—	—	—	(1)

^a 其他职等，另有注明者除外。

157. 秘书长叙利亚问题特使办公室 2024 年拟议所需资源为 14 200 600 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般工作人员费用(8 382 200 美元)，用于 87 个职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、3 个 D-1、8 个 P-5、13 个 P-4、10 个 P-3、8 个外勤事务、8 个一般事务(其他职等)、1 个本国专业干事和 33 个当地雇员)(包括以下拟议人员配置变动)，并用作业务费用(5 818 400 美元)，包括下列项下的费用：咨询人和咨询服务(128 200 美元)、公务差旅(969 900 美元)、设施和基础设施(2 473 700 美元)、陆运(365 000 美元)、空运(356 000 美元)、通信和信息技术(396 400 美元)、医疗(7 800 美元)以及其他用品、服务和设备(1 121 400 美元)。
158. 2024 年，拟对人员编制作出以下变动：
- (a) 裁撤大马士革办事处 1 个高级政治事务干事(P-5)，在日内瓦政治事务办公室设立 1 个高级人权干事(P-5)。通过裁撤这一长期空缺的职位并设立一名高级人权干事，重点负责释放被任意拘留的人、特别是妇女和儿童，这将有助于特使办公室作为释放被拘留者/被绑架者、移交遗体 and 确认失踪人员身份工作组成员的工作。这项工作高度敏感且关键，需要一名专

职高级人员从日内瓦领导各项工作，以便除其他外，能够与人权高专办和日内瓦的红十字国际委员会进行有效和保密的协调。这一提议将加强特使办公室的工作，使其能够履行任务规定的一项关键职能；

- (b) 裁撤日内瓦的 1 个军事顾问(P-4)，考虑到该职位空缺时间长以及阿拉伯叙利亚共和国冲突的性质发生变化；
 - (c) 将大马士革办事处的 1 名政治事务干事(P-3)改划为协理政治事务干事(本国专业干事)，以加强与阿拉伯叙利亚共和国所有国家利益攸关方的联络和外联，加深对冲突动态的了解，本国专业干事将更好地为这项工作提供服务；
 - (d) 在审查工作量后，将 1 个人力资源助理(外勤事务)和 1 个安保干事(外勤事务)改划为当地雇员职位，以努力加强本国工作人员的行政和安保能力。
159. 根据 2023 年 3 月的空缺率，对续设所估计的国际职位适用了 35.1%的空缺率。对拟设的 1 个 P-5 职位和拟改划的 3 个职位适用了 50%的空缺率。根据 2022 年的实际平均空缺率，对其他当地雇员职位适用了 3.2%的空缺率。
160. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源减少，主要原因是设施和基础设施以及安保服务所需资源减少，但根据最近的支出模式，国际工作人员的薪金和一般工作人员费用增加，导致文职人员所需资源增加，部分抵消了减少额。

预算外资源

161. 2023 年，预计预算外资源为 272 500 美元，用于为 1 名高级人权干事(P-5)和 1 个协理政治事务干事(本国专业干事)提供经费，并用于支持特使办公室在协助宪法委员会方面发挥作用，提供实务、后勤、安保和支助安排，包括将继续与阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派的对话者、包括妇女团体在内的民间社会以及区域和国际利益攸关方进行联络，并开展其他活动。
162. 2024 年，预计预算外资源为 279 000 美元，将继续用于支持特使办公室发挥促进宪法委员会的作用。在编写本报告时，尚不清楚 2024 年是否会有由预算外资源供资的职位。

7. 秘书长非洲之角问题特使办公室

(1 654 600 美元)

前言

2018 年设立秘书长非洲之角问题特使办公室，主要是受该区域动态变化的推动。特使办公室的授权任务是支持非洲之角区域维持和平与安全方面的成果，范围包括政府间发展组织(伊加特)的所有成员国，厄立特里亚是其中之一。自 2018 年以来出现了新的趋势和挑战，而其他趋势和挑战也重新出现，但特使办公室与各伙伴合作，确定参与的切入点，正在应对这些挑战。

在 2024 年期间，特使办公室将努力应对该区域的新挑战，同时继续协调和加强联合国在该区域集体工作的一致性，重点是通过采取联合行动支持会员国追求持久和平和可持续发展的国家和区域战略，预防影响人类安全的危机。在这方面，我将提供政治领导，协调执行非洲之角区域预防综合战略，重点是预防及支持区域和平、安全和长期稳定；增强韧性，促进社会经济发展；促进包容性和回应民情的治理；支持可持续自然资源管理和气候适应能力。此外，我将与非洲联盟和伊加特密切合作，支持它们努力实现一个更加和平、一体化、繁荣的非洲之角。

我期待着作为秘书长代表履行职责。

秘书长非洲之角问题特使

汉娜·塔特(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

163. 特使办公室的总体目标是根据联合国和伊加特 2015 年 11 月 17 日在吉布提签署的《共同合作框架》与伊加特成员国密切合作并为其提供支持，并与其他区域组织密切合作并为其提供支持，促进整个非洲之角的和平与安全。这主要涉及加强次区域预防冲突、实施调解和处理跨领域问题的能力。在此基础上，特使办公室支持秘书长的斡旋。此外，特使办公室的任务是加强联合国与非洲之角区域其他伙伴在工作中的联系，以促进采取联合区域办法，包括促进联合国系统内的协调和信息交流。
164. 特使办公室的任务源于秘书长与安全理事会主席之间的换文(S/2018/955 和 S/2018/979)，当时秘书长苏丹和南苏丹问题特使的任务范围在之前的换文(包括 S/2016/258 和 S/2016/259)之后扩大到覆盖整个非洲之角区域。根据 2018 年的换文，特使办公室还继续履行 2011 年秘书长与安全理事会主席换文(S/2011/474 和 S/2011/475)所设苏丹和南苏丹问题特使之前履行的维护苏丹和南苏丹之间睦邻友好关系的职能。任务授权包括与非洲联盟高级别执行小组合作，努力执行安全理事会第 2046(2012)号决议，其中安理会呼吁苏丹和南苏丹就重大问题达成协议，这些问题包括：(a) 全面迅速解决《全面和平协议》中所有悬而未决的问题；(b) 缓和紧张局势，协助恢复分离后关系谈判和关系正常化。
165. 非洲之角区域长期以来一直是联合国参与和投资的重点。该区域面临重大挑战，包括长期的国内冲突和动乱、贫困和易受气候变化影响。然而，该区域也面临重大机遇，包括几个国家的经济快速增长，人口年轻而充满活力，以及区域合作的新势头。实现该区域的巨大潜力将需要采取集体办法，以协调的方式应对共同的挑战。特使办公室的任务是在这一关键时刻支持该区域，并确保该区域受益于联合国的全部专门知识和能力。

工作方案

目标

166. 特使办公室促进实现的目标是在包括吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、南苏丹、苏丹和乌干达在内的非洲之角区域各国之间建立和保持睦邻友好关系，以巩固和维持和平与安全方面的成果，加强区域冲突预防工作。

2024 年战略和外部因素

167. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
 - (a) 促进区域和平与安全、韧性和社会经济发展、包容性和回应民情的治理以及可持续自然资源开发和气候适应能力。为实现这一目标，将为联合国在这些领域的参与提供政治领导，并通过非洲之角区域预防综合战略确保采取联合行动和全系统对成果的自主掌控；

- (b) 支持伊加特将加强预警和及早应对挂钩,通过开展调解以及通过学习区域内外的良好做法改进信息共享和知识管理等方式,提高应对和解决冲突的能力。为实现这一目标,将部署秘书长的斡旋,利用伊加特成员国的集体影响力来支持各国之间的对话和联合倡议;
 - (c) 与非洲联盟、非洲联盟高级别执行小组和其他有关区域组织密切合作,支持它们应对新出现的安全威胁。为实现这一目标,将开展信息共享,定期与非洲之角区域有关伙伴和其他特使举行会议,并制定适当的支持区域和平与安全的讯息和办法来应对最近和新出现的安全威胁。这还将包括与非洲联盟、伊加特和其他伙伴合作,支持埃塞俄比亚和平进程,特别是执行《停止敌对行动协定》。
168. 预计上述工作将促进取得下列成果:
- (a) 加强次区域能力,并改善该区域各国之间的关系,增强相互信任和信心,以解决冲突的根源问题。更具体地说,这些行动预计将加强该区域合作伙伴之间的协同作用,并使干预措施和应对措施与联合国、伊加特和非洲联盟各自的战略框架保持一致;
 - (b) 通过进一步审查和执行区域预防综合战略行动计划,落实秘书长的预防愿景;
 - (c) 加强与伊加特和非洲联盟的伙伴关系。
169. 在外部因素方面,2024年总体计划以下列规划假设为基础:
- (a) 有机会消除造成紧张局势的长期根源,特别是通过穿梭外交;
 - (b) 伊加特和非洲联盟继续充分参与维护区域的和平与安全,特别关注埃塞俄比亚、索马里、苏丹和南苏丹;
 - (c) 该区域各国继续建设性地与特使接触,并继续在能力建设领域、特别是在调解以及预防和解决冲突领域与联合国合作;
 - (d) 南苏丹各方在区域支持下,逐步表现出对执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的承诺,并准备巩固所取得的成果;
 - (e) 苏丹和南苏丹之间的关系仍具有建设性,使两国能够就悬而未决的双边问题、包括阿卜耶伊局势及其最终地位进行直接谈判。
170. 关于与全球、区域、国家和地方各级其他实体的合作,为了利用在非洲之角和平与安全方面开展更密切合作的机会,特使办公室将继续与伊加特及其成员国以及非洲联盟和欧洲联盟等其他组织密切合作。将支持解决非洲之角危机和冲突的区域层面问题,关注其跨境和区域所涉影响。特使办公室还将与非洲联盟高级别执行小组合作,支持苏丹与南苏丹之间的双边谈判,以解决悬而未决的问题,包括找到阿卜耶伊最终地位问题的解决办法。此外,特使办公室将继续与非洲联盟、伊加特、三驾马车以及支持政治合作和区域一体化的其他会员国密切合作。特使办公室将继续与联合国其他实体合作,向伊加特秘书处提供技术和咨询支助。
171. 在机构间协调和联络方面,特使办公室将与涉及该区域各国的秘书长特别代表、驻地协调员以及和平与发展问题顾问接触,并与活跃在联合国系统确定的集体优先领域的联合国机构、基金和方案接触。

172. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果，斡旋和计划中的任务将包括对性别问题有敏感认识和重点突出的活动。研讨会和讲习班将与性别有关的内容列入各自的议程。非洲之角区域的潜力在很大程度上取决于妇女和青年切实参与特使办公室促进稳定与繁荣的努力。考虑到这一点，特使将继续与相关利益攸关方合作，促进包容性信息传递，以加强妇女对所有政治与和平进程的参与。特使将积极参与区域和全球会议，游说加快执行妇女与和平与安全议程。

疫情的影响和经验教训

173. COVID-19 大流行持续至 2022 年，影响了特使办公室出席和参与会议和活动的情况，特使办公室为此采用了替代性办法，包括组织混合形式的活动和委派其他工作人员代表特使办公室，如在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十七届会议期间举行的伊加特-联合国气候变化、和平与安全问题高级别部际会议。COVID-19 大流行的持续并未对任务执行造成重大影响。
174. 特使办公室继续把为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括采用替代工作方法和组织虚拟会议，如关于处理非洲之角仇恨言论和虚假信息的两次区域多方利益攸关方讲习班。

2022 年方案执行情况

通过与政府间发展组织协作，加强在非洲之角执行预防议程的集体行动，并深化该区域的伙伴关系

175. 为加强区域预防工作，特使办公室协调和领导了执行全面区域预防战略的工作，在该战略的四个支柱开展了具体联合行动，包括发表了三份联合区域分析报告，并组织了两次关于处理仇恨言论的区域讲习班。
176. 特使执行了秘书长的斡旋任务，具体参与了埃塞俄比亚北部的冲突，支持非洲联盟非洲之角区域高级代表，并作为观察员参加了埃塞俄比亚政府与提格雷人民解放阵线之间的和平谈判，该谈判促成于 2022 年 11 月 2 日签署了《停止敌对行动协定》。
177. 在伊加特-联合国合作框架内，特使办公室向伊加特提供支助，并定期与伊加特执行秘书和伊加特其他官员接触，共同应对该区域最近的挑战，包括气候、和平与安全。
178. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 29)。

表 29
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
通过联合倡议和定期接触,执行联合框架,加强伊加特向其成员国提供预警和关于冲突应对措施的政策咨询的能力	伊加特处理跨境问题和跨领域问题的能力得到加强,为伊加特成员国采取预防冲突的联合行动以及开展旨在减少脆弱性和消除危机根源的区域举措创造条件	通过制定妇女与和平与安全区域行动计划和区域气候安全协调机制,伊加特-联合国伙伴关系得到加强,伊加特处理与气候、和平与安全以及妇女与和平与安全有关的问题的能力得到提高

2024 年计划成果

加强执行非洲之角预防议程的集体行动

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

179. 2022 年,特使办公室的工作促进了维护非洲之角区域各国之间的睦邻友好关系,加强区域冲突预防,并深化了伊加特、非洲联盟和联合国在解决和平与安全问题方面的协作,这达到了通过与联合国其他实体以及伊加特和非洲联盟的伙伴关系和协作,实现执行行动计划的预定目标。
180. 2024 年,特使办公室将继续执行秘书长的斡旋任务,包括通过与非洲联盟、伊加特和伊加特区域内的联合国会员国政府以及其他区域行为体合作,支持非洲之角区域内正在进行的和平进程和政治过渡,并与负责该区域内政治和维持和平特派团的秘书长其他特别代表协调。预计这将通过加强对伊加特的支持和加强伊加特应对新出现的安全威胁的能力,改进预防危机和冲突的区域办法,以更好地共享信息,制定联合信息,并采取联合办法,应对该区域的和平与安全挑战。预计这还将深化与伊加特、非洲联盟和其他相关区域和次区域组织的协作,支持执行现有和平协定,以及加强在调解、协助和其他相关领域的协作,在这些领域开展合作和协作,有利于确保在缓解紧张局势、预防冲突和建设和平努力方面发挥互补性。此外,特使办公室将继续协调联合国全面区域预防战略的实施,包括和平与安全问题、社会经济发展、治理挑战以及气候风险和韧性。

经验教训和计划作出的改变

181. 特使办公室的经验教训是,需要审查和调整行动计划,以纳入新的和正在出现的威胁,并加强执行工作。特使办公室将吸取经验教训,继续与伊加特、非洲联盟和联合国各机构、基金和方案接触,以确保优先事项在当前情况下仍然具有相关性,并确保综合区域预防战略反映“整个联合国”办法。
182. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2024 年具体目标(见表 30)。

表 30
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
通过集体行动和关于预防冲突的信息传递执行行动计划	处理和预防区域冲突和危机的区域能力得到加强	通过与联合国其他实体以及伊加特和非洲联盟建立伙伴关系和开展协作，执行行动计划	通过与联合国其他实体以及伊加特和非洲联盟建立伙伴关系和开展协作，修订和执行预防战略	在经修订框架内，通过与联合国其他实体以及伊加特和非洲联盟建立伙伴关系和加强协作，执行预防战略

应交付产出

183. 表 31 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 31
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
安全理事会会议	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
斡旋： 以穿梭外交和静默外交等接触方式，就与巩固和平和预防冲突有关的问题提供斡旋，包括执行双边协定和完成关于悬而未决的双边问题的谈判。这包括与苏丹和南苏丹当局就两国双边关系进行接触，并与该区域其他领导人、官员和利益攸方就区域和平与安全问题进行接触。				
协商、咨询和倡导： 关于巩固非洲之角区域和平与安全近期成果的协商和咨询；关于加强次区域解决跨境问题和跨领域问题能力的咨询意见。将与伊加特成员国和伊加特秘书处、民间社会组织以及在伊加特区域内开展工作的合作伙伴进行磋商。还将继续与非洲联盟，包括非洲联盟高级别执行小组进行接触。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系： 开展社交媒体外联和举办简报会，提高对关键事态发展的认识，促进为应对该区域和平与安全面临的挑战提供支持。社交媒体外联和简报会将针对在该区域工作的联合国实体、联合国总部、合作伙伴和伊加特成员国。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 32
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023		2024	差异 2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	批款	支出	批款			
	(1)	(2)	(3)	所需资源	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 581.8	1 425.5	1 583.7	1 450.9		(132.8)
业务费用	181.8	160.6	170.8	203.7		32.9
共计(已减除工作人员薪金税)	1 763.6	1 586.1	1 754.5	1 654.6		(99.9)

表 33
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2023 年核定	1	—	—	1	—	2	1	—	—	—	5	2	2	4	—	—	—	9
2024 年拟议	1	—	—	1	—	2	1	—	—	—	5	2	2	4	—	—	—	9
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

184. 秘书长非洲之角问题特使办公室 2024 年拟议所需资源为 1 654 600 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般人事费用(1 450 900 美元)，用于 9 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个本国专业干事和 2 个当地雇员)，并用作业务费用(203 700 美元)，包括下列项下的费用：公务差旅(102 700 美元)、设施和基础设施(32 000 美元)、陆运(9 700 美元)、通信和信息技术(40 100 美元)、医疗(3 800 美元)以及其他用品、服务和设备(15 400 美元)。
185. 拟将 1 名政治事务干事(P-4)从亚的斯亚贝巴调至喀土穆，该职位最初于 2011 年在喀土穆设立，并一直在喀土穆运作，直至 2018 年根据秘书长和安全理事会主席的换文(S/2018/955 和 S/2018/979)将秘书长苏丹和南苏丹问题特使办公室的任务范围扩大到整个非洲之角。喀土穆目前只有 1 名政治事务干事(本国专业干事)。由于苏丹局势动荡和阿卜耶伊的事态发展，将政治事务干事(P-4)调至喀土穆，支持已部署在那里的政治事务干事(本国专业干事)，将有助于执行任务。这两个职位将密切监测苏丹的事态发展，并与伊加特南苏丹问题特使以及主要伙伴和设在喀土穆和阿卜耶伊的其他联合国实体进行接触和密切合作。

186. 根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对 5 个国际职位适用了 20.0%的空缺率。根据 2022 年的实际平均空缺率，对于本国专业干事和当地雇员职位适用了 0%的空缺率。
187. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源减少，主要原因是对国际工作人员适用了 20.0%的空缺率，而 2023 年预算编列的空缺率为 3.0%，以及本国专业干事的薪金费用减少。所需资源减少额被设施和基础设施及其他用品、服务和设备所需资源增加额部分抵消，增加的主要原因是房地租金所需资源增加，以及由于在线培训增多，导致培训费、用品和服务费增加。

预算外资源

188. 2023 年，预算外资源约为 830 200 美元，用于 5 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个当地雇员)，以及用于使用咨询和临时行政支助服务。
189. 2024 年，估计数额为 830 200 美元的预算外资源将继续用于续设 5 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个当地雇员)，以及使用咨询和临时行政支助服务。

8. 秘书长大湖区问题特使办公室

(4 984 100 美元)

前言

2023 年是刚果民主共和国和该区域的《和平、安全与合作框架》十周年。虽然在各个领域取得了进展，但该区域目前面临着“3·23”运动死灰复燃以及当地和外国武装团体持续活动所引发的危机。2022 年，尽管本办公室支持的区域和平努力增加，但一些国家间的紧张局势和不信任明显加剧。非法开采继续和买卖自然资源、侵犯人权和人道主义危机也仍然是严重的挑战。根据非洲联盟和平与安全理事会 2023 年 2 月 17 日的要求，应探讨振兴《框架》的备选方案，同时确保该区域内的所有行为体继续坚定地努力帮助解决当前危机。

《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》(S/2020/1168)及其行动计划确定了联合国今后几年在该区域支持《和平、安全与合作框架》的行动。

因此，我将在 2024 年更加努力，支持区域政治进程，促进对话，并通过穿梭外交和其他接触，帮助从根源上解决不信任问题。我将继续带头推动联合国集体参与执行《战略》。加强各级伙伴关系仍将是这些工作的核心。在这方面，我相信会员国会继续提供支持。

秘书长大湖区问题特使

夏煌(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

190. 秘书长大湖区问题特使办公室成立于 2013 年，负责支持实施《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。2013 年 2 月 24 日，安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、卢旺达、南非、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚签署《框架》；联合国、非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体代表以担保机构的身份签署《框架》。2014 年 1 月 31 日，肯尼亚和苏丹也签署了《框架》。《框架》概述了打破刚果民主共和国东部暴力循环和解决区域冲突根源问题所需的国家、区域和国际承诺。
191. 特使办公室的任务授权来自安全理事会第 2098(2013)号决议以及随后的安理会决议和文件，包括关于《和平、安全与合作框架》执行情况的第 2147(2014)、2211(2015)、2277(2016)、2348(2017)、2389(2017)号决议，以及第 2502(2019)、2556(2020)、2612(2021)和 2666(2022)号决议。在 2022 年 4 月 28 日的新闻谈话中，安理会呼吁持续支持执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》(S/2020/1168)及其行动计划。在 2022 年 6 月 3 日安全理事会主席声明(S/PRST/2022/4)中，安理会欢迎区域努力执行旨在实现刚果民主共和国持久和平的双轨办法，并注意到特使办公室为此提供的支持。在 2023 年 2 月 3 日安全理事会发表的新闻谈话中，安理会成员强调了该区域根据《和平、安全与合作框架》作出的承诺，重申支持目前就东非共同体主导和非洲联盟授权的内罗毕进程和罗安达进程作出的区域努力，并鼓励特使与区域领导人接触，支持这些和平倡议。
192. 《战略》由特使办公室在广泛磋商后制定，并于 2020 年 12 月 4 日发布，旨在为联合国采取行动支持履行《和平、安全与合作框架》下的承诺提供政治和业务框架。该战略围绕三个支柱构建：和平、安全和正义；可持续发展和共同繁荣；应对长期和新出现挑战的能力。执行该战略的行动计划涵盖 2021 至 2023 年期间的政策和方案优先活动，于 2021 年 7 月由《战略》高级政策小组通过。涵盖 2024 年及以后的新行动计划预计将在 2023 年底前定稿。
193. 2024 年，特使办公室将继续支持《战略》及其行动计划的执行，包括通过签署国政府和主要伙伴的持续参与。鉴于安全局势不断恶化，特别是在刚果民主共和国东部，以及该区域一些国家之间的紧张局势加剧，特使办公室将通过特使的斡旋，进一步加强努力，缓解紧张局势，鼓励各国之间的政治对话。特使办公室还将为正在进行的区域政治进程提供政治和技术支持，包括动员国际社会提供协调一致的支持。特使办公室还将继续支持大湖区各国为努力落实《和平、安全与合作框架》而确定的区域优先事项，包括在安全、经济、司法合作和法治方面的优先事项。在安全领域，特使办公室将进一步加大支持该区域努力消除武装团体在刚果民主共和国东部持续构成的威胁。在此过程中，它将支持非军事措施联络和协调小组业务分队的活动。最后，特使办公室将继续努力支持妇女与和平与安全议程，并促进增强青年的经济权能，使其融入经济进程并在政治上参与区域相关事务。

工作方案

2024 年战略和外部因素

194. 特使办公室促进的目标是，根据《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》及其行动计划，支持和促进签署国彼此之间的政治、安全 and 经济接触，同时确保区域和国际组织及其他伙伴提供一致、协调的支持，从而推动有效落实《和平、安全与合作框架》。
195. 为促进实现这一目标，特使办公室将：
 - (a) 围绕秘书长的斡旋、包括审慎外交和穿梭外交作出部署，支持区域对话与和平努力，与《和平、安全与合作框架》担保机构和参与当前外交和军事努力的其他次区域组织密切协作，并加强与国际伙伴的协调，包括大湖区问题国际联络小组和国际金融机构；
 - (b) 支持对武装团体采取区域非军事办法；促进有关国家军事部门和文职情报部门及安全部门负责人之间开展建立信任的磋商；帮助加强现有的安全合作机制，同时酌情考虑到内罗毕和罗安达和平进程作出的决定以及该区域各国的相关后续努力；按照国际标准促进前战斗人员的遣返和重返社会；
 - (c) 促进跨境投资和负责任的贸易项目，包括进一步落实 2021 年在喀土穆举行的自然资源问题高级别研讨会的建议和决定；
 - (d) 促进法治和区域司法合作以及保护人权，包括支持有针对性的举措，以支持成员国执行 2019 年《关于司法和善治的内罗毕宣言》和 2022 年《关于加强大湖区司法合作的金沙萨宣言》；
 - (e) 倡导和支持妇女和青年切实参与政治与和平进程。
196. 预计上述工作将促进取得下列成果：
 - (a) 在解决当前危机方面取得进展，包括有关利益攸关方采取切实措施，解决罗安达和内罗毕和平进程决定中概述的争议问题；
 - (b) 改善本区域各国之间的关系；
 - (c) 更多地诉诸区域机制来处理有罪不罚现象，在打击跨境严重犯罪过程中维护法治；
 - (d) 更多地争取并协调《和平、安全与合作框架》担保机构、国际伙伴和其他利益攸关方的支持；
 - (e) 加强有关国家之间的合作，通过非军事措施联络和协调小组及其业务分队的活动，解除武装团体的作战能力，并增加对区域解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会倡议的支持；
 - (f) 发起联合倡议，号召采取综合区域性非军事措施打击武装团体，包括发挥民间社会组织、妇女和青年在建设和平进程中的作用；
 - (g) 加强双边和多边经济合作，并且支持采取具体举措，遏制自然资源的非法开采和贸易；

- (h) 加强通过大湖区司法合作网络开展的区域司法合作，将此作为处理跨境案件的主要机制；
 - (i) 减少该区域的侵犯人权行为，更多侵犯人权者受到追究。
197. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 《和平、安全与合作框架》签署国将有政治意愿履行国家和区域承诺，包括在当前区域进程中作出的承诺，消除刚果民主共和国东部不稳定和邻国间紧张局势根源，加强区域合作；
 - (b) 刚果民主共和国东部持续存在的安全挑战将继续牵涉当地和外国武装团体活动；
 - (c) 该区域的局势将有利于各国之间的政治对话和与有关区域组织的有效协作；
 - (d) 会员国和国际合作伙伴将继续支持和关注大湖区，包括协调地开展行动、为签署国提供支持。
198. 在与其他实体合作方面，特使办公室与《和平、安全与合作框架》签署国和区域组织合作，支持它们采取优先政治、安全和社会经济举措，以确保履行根据《框架》作出的国家和区域承诺，促进该区域的和平。为根据《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》，进一步统一办法并加强伙伴关系，特使还鼓励《框架》担保机构采取联合和(或)协调一致的举措。特使还参加了国际联络小组，与负责大湖区问题的其他特使定期交流。为支持落实《框架》中的经济重点，特使还与金融机构(包括世界银行集团、非洲开发银行以及其他相关伙伴)合作。
199. 关于机构间协调和联络，特使办公室与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)密切配合，包括在联刚稳定团和刚果民主共和国政府关于逐步分阶段缩编联刚稳定团的联合战略框架内密切配合，支持刚果民主共和国政府努力兑现《和平、安全与合作框架》下的国家承诺。高级政策小组由特使主持工作。设立高级政策小组及其执行工作支持机制的目的在于促进执行《联合国大湖区战略》。二者将继续确保该区域联合国特派团和办事处保持一致，其中包括联合国中部非洲区域办事处、联刚稳定团和联合国驻非洲联盟办事处，以及人道主义事务协调厅、人权事务高级专员办公室、联合国难民事务高级专员公署、非洲经济委员会和其他联合国机构、基金和方案的区域协调员和代表。
200. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。除支持高级别宣传会议和妇女领导人在全区域内的访问外，特使办公室还支持大湖区妇女、和平与安全咨询委员会努力倡导妇女参与建设和平、政治和选举进程，并在这些进程中获得代表，加强大湖区问题国际会议关于性暴力和性别暴力问题各机制的监测和评价能力，支持跨境各社区预防和解决冲突和选举相关暴力问题。

疫情的影响和经验教训

201. COVID-19 大流行持续至 2022 年，由于大湖区的旅行限制放宽，以及在可能的情况下使用数字平台，疫情对执行任务的影响有限。
202. 特使办公室继续将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入差旅和培训以及弹性工作安排的主流。

2022 年方案执行情况

通过《关于加强区域司法合作的金沙萨宣言》以努力推动打击有罪不罚现象

203. 2022 年 6 月，大湖区问题国际会议成员国司法部长通过《关于加强区域司法合作的金沙萨宣言》，并对请求刑事司法协助的准则进行了标准化。这些准则将有助于协调该区域的司法合作程序，从而减少跨界交换情报和(或)证据的障碍，进而提高刑事调查和起诉的效力。
204. 这次部长级会议得到了特使办公室的协助，并与大湖区问题国际会议一道，在和平方行动部和人权高专办等其他联合国实体的支持下，努力推动司法当局在与冲突有关的罪行方面的跨境合作，包括与武装团体有关的罪行以及自然资源的非法开采和贸易。部长级会议之前，于 2022 年 6 月 13 日和 14 日在大湖区司法合作网络内进行了技术层面的接触。
205. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 34)。

表 34
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
为实施 2019 年《关于司法和善治的内罗毕宣言》采取的初步措施	在大湖区司法合作网第六次会议期间讨论司法协助统一准则草案	大湖区司法合作网络第七次会议确定了短期、中期和长期措施，以加强在涉及跨境犯罪的具体案件方面的合作 司法部长通过《关于加强区域司法合作的金沙萨宣言》和司法协助统一准则 设立《内罗毕宣言》和《金沙萨宣言》执行情况审查委员会

2024 年计划成果

加强大湖区国家之间的关系

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

206. 区域监督机制第十次峰会于 2022 年 2 月 24 日成功举行。尽管刚果民主共和国东部目前存在危机，但该区域各国在政治、安全和经济问题上的合作继续进行并进一步加快。布隆迪和卢旺达之间的和解正在进行。卢旺达和乌干达之间的对话于 2022 年 1 月开始恢复，并持续了一整年。非军事措施联络和协调小组的业务分队已开始运作，并在刚果民主共和国东部发起了侦察和联络任务。特使办公室还继续与大湖区问题国际会议合作，支持该地区自然资源的透明管理，包括通过联合宣传团促进就 2020 年举行的利益攸关方协商期间提出的建议达成一致意见并加以实施。如下文所述，由特使办公室牵头，与大湖区问题国际会议和其他伙伴一起进行的持续磋商，促成通过了《关于加强大湖区司法合作的金沙萨宣言》，并举行了联合活动和一个讲习班，旨在加强妇女和青年的能力，以促进正在进行的和平努力。此外，作为推动执行《联合国大湖

区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》工作的一部分，该办公室召集了两次会议，将该区域的联合国各实体聚集在一起，这有助于加强信息共享和对该区域正在进行的政治进程以及恐怖主义和暴力极端主义威胁的联合分析。

207. 2024 年，特使将进一步增加政治参与，包括开展谨慎外交和穿梭外交，以促进睦邻关系和解决有争议的双边和多边问题，包括刚果民主共和国东部的持续不稳定。特使的高级别政治参与将得到以下方面的支持：加强联合国各机构之间以及与区域利益攸关方的联合分析，并在技术方面采取有针对性的干预措施，例如为现有区域安全、经济合作和法治机制等提供技术支持。支持区域努力消除刚果民主共和国东部和该区域武装团体构成的持续威胁也将仍然是一个优先事项，并将在支持内罗毕进程和罗安达进程以及非军事措施联络和协调小组的框架内进一步加强这一工作。

经验教训和计划作出的改变

208. 特使办公室的一个主要经验教训仍然是，必须鼓励该区域所有签署国充分履行其根据《和平、安全与合作框架》和 2006 年签署的《大湖区安全、稳定和发展公约》所作的承诺，以确保持久和平与稳定。特使办公室将吸取经验教训，继续加强与该区域各层面利益攸关方，包括民间社会、妇女和青年的接触，以进一步加强特使在政治层面的参与。除其他外，将进一步加强业已采取的多层次做法，将安全与人权和包容关切相结合。特使办公室将进一步加强参与，支持就如何振兴《和平、安全与合作框架》进行磋商，响应非洲联盟和平与安全理事会 2023 年 2 月 17 日的呼吁。

209. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2024 年具体目标(见表 35)。

表 35
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
在安哥拉和刚果民主共和国的推动下，于 2020 年 2 月 21 日与卢旺达和乌干达举行第四次四方首脑会议	担保机构之间加强协商、协调和联合行动，以支持《和平、安全与合作框架》	举行区域监督机制第十次首脑会议、加强司法合作部长级会议	区域监督机制第十次首脑会议的各项决定得到切实跟进或执行，使该区域能够推进区域和平、安全与合作议程	举行区域监督机制第十二次首脑会议并执行关于振兴《和平、安全与合作框架》的建议
于 2020 年 4 月 2 日举行《和平、安全与合作框架》担保方会议	继续逐步加强布隆迪和卢旺达之间的对话，包括技术层面关于共同边界安全和难民回返等问题的信息交流	担保机构之间加强协商、协调和联合行动，以支持《和平、安全与合作框架》	举行区域监督机制第十一次首脑会议和纪念《和平、安全与合作框架》十周年活动	进一步支持内罗毕和罗安达进程，以实现刚果民主共和国与卢旺达关系正常化
于 2020 年 10 月 19 日举行布隆迪和卢旺达外交部长会议	卢旺达和乌干达继续致力于双边关系正常化并进行磋商	继续逐步加强布隆迪和卢旺达之间的对话，包括技术层面关于共同边界安全和难民回返等问题的信息交流	《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》	卢旺达和乌干达之间以及布隆迪和卢旺达之间持续和解
				《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
	区域和次区域组织以及《和平、安全与合作框架》签署国为支持和平、包容和可信的政治和选举进程采取举措	卢旺达和乌干达继续致力于双边关系正常化并进行磋商	行动计划第二和第三阶段的举措得到实施	解决冲突战略》行动计划第二和第三阶段的举措得到实施
	联络和协调小组及其业务分队实现运作	区域和次区域组织以及《和平、安全与合作框架》签署国为支持和平、包容和可信的政治和选举进程采取举措	在执行联络和协调小组行动计划方面取得进展, 并支持该区域其他与安全有关的合作努力	在执行联络和协调小组行动计划方面取得进展, 并支持该区域其他与安全有关的合作努力
	商定关于遏制自然资源非法开采和贸易的建议	联络和协调小组及其业务分队实现运作	在执行制止非法开采和买卖自然资源的建议方面取得进展	在执行制止非法开采和买卖自然资源的建议方面取得进展
	对妇女和青年开展能力建设	商定关于遏制自然资源非法开采和贸易的建议	大湖区妇女与和平与安全咨询委员会采取的举措有助于推动妇女在各层面参与建设和平	大湖区妇女与和平与安全咨询委员会采取的举措有助于推动妇女在各层面参与建设和平
		通过《关于加强大湖区司法合作的金沙萨宣言》		
		对妇女和青年开展能力建设		

应交付产出

210. 表 36 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 36
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(3 小时会议次数)	5	3	5	5
2. 安全理事会、安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会及建设和平委员会的会议	5	3	5	5
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	3	3	3	3
3. 关于经济合作、土地和冲突的项目	2	2	2	2
4. 促进跨境贸易和投资的项目	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	7	9	8
5. 关于交流选举和政治进程经验教训的讲习班	—	—	1	1
6. 关于经济合作、自然资源和冲突的讲习班	—	2	3	2
7. 关于解决《和平、安全与合作框架》落实方面现有挑战的讲习班	2	3	2	2
8. 关于青年就业和参与和平与安全事务的讲习班	—	1	1	1
9. 为支持国家/区域一级增强妇女权能和实现 30%妇女代表性的举措的大湖区妇女与和平与安全咨询委员会年度会议	—	1	2	2
真相调查、监测和调查团(调查团数目)	—	—	6	8
10. 非军事措施联络和协调小组业务分队的任务	—	—	6	8
C. 实质性应交付产出				
斡旋：通过接触，包括穿梭外交和谨慎外交，并通过促进与区域领导人及《和平、安全与合作框架》签署国高级代表和共同担保方的直接交流，提供斡旋，以推动《框架》的落实，应对和平与安全方面的挑战，包括严重侵犯人权行为不受惩罚现象；支持区域和平努力，特别是内罗毕和罗安达进程；按照国际标准为遣返已解除武装战斗人员后续机制提供斡旋；开展斡旋，以加强协调与合作，打击刚果民主共和国东部的武装团体；开展斡旋，以维持国际社会对执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》及其行动计划的支持。 咨询、建议和倡导：进行协商，以获得对该区域局势的共同区域和国际评估；进行协商和提供咨询，以便就大湖区的区域人权和人道主义趋势达成共识；就将武装团体与自然资源收入脱钩问题进行协商和提供咨询；倡导促进政治对话和就区域一体化达成协议，将自然资源作为共同繁荣的推动力；倡导在该区域促进性别平等；倡导对该区域的前进方向采取协调一致的做法。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 37
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023		2024 所需资源	差异 2024 年与 2023 年 相比增加/(减少) (5)=(4)-(3)
	批款	支出	批款			
	(1)	(2)	(3)	(4)		
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—	—
文职人员费用	4 265.7	3 605.9	4 838.3	4 133.0	(705.3)	
业务费用	868.2	800.2	899.6	851.1	(48.5)	
共计(已减除工作人员薪金税)	5 133.9	4 406.1	5 737.9	4 984.1	(753.8)	

表 38
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	共计
2023 年核定	1	—	1	1	5	7	5	—	1	1 ^a	22	1	7	8	—	—	—	30
2024 年拟议	1	—	1	1	5	7	5	—	1	1 ^a	22	1	7	8	—	—	—	30
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有注明者除外。

211. 秘书长大湖区问题特使办公室 2024 年拟议所需资源为 4 984 100 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般人事费用(4 133 000 美元)，用于续设 30 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、7 个 P-4、5 个 P-3、1 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)、1 个本国专业干事和 7 个当地雇员)，并用作业务费用(851 100 美元)，包括下列项下的费用：咨询人和咨询服务(26 400 美元)，公务差旅(295 700 美元)，设施和基础设施(40 600 美元)，陆运(41 800 美元)，空中业务(68 600 美元)、通信和信息技术(141 400 美元)、医疗(14 000 美元)及其他用品、服务和设备(222 600 美元)。
212. 根据 2023 年 3 月的实际空缺率，对所估计的国际职位适用了 18.2%的空缺率。根据 2022 年实际平均空缺率，对所估计的本国专业干事和当地雇员职位分别适用了 91.7%和 0%的空缺率。
213. 与 2023 年批款相比，2024 年拟议所需资源减少，主要原因是对所估计的国际和本国专业干事职位分别适用了 18.2%和 91.7%的空缺率，而 2023 年编入预算的空缺率分别为 5%和 0%，以及其他用品、服务和设备、设施和基础设施以及通信和信息技术所需资源减少。

预算外资源

214. 2023 年，预算外资源估计数为 2 808 000 美元，用于通过不同专题领域的各种项目支持执行《和平、安全与合作框架》。
215. 2024 年，预算外资源估计数为 1 500 000 美元，用于通过不同专题领域的各种项目支持执行《和平、安全与合作框架》。
216. 与 2023 年相比，2024 年将使用的预算外资源估计数减少，原因是预计捐款减少。

9. 秘书长也门问题特使办公室

(16 708 300 美元)

前言

2022 年是结束也门冲突的一个重大机遇。4 月初,我继续与也门政府、沙特领导的联盟和胡塞武装接触,促成也门政府与胡塞武装达成休战协议,从而使前线暴力明显减少,而且自 2016 年以来首次有商业航班往返萨那机场,并可通过荷台达港持续输送燃料。尽管 10 月初休战协议没有延期,但前线仍相对平静,休战协议的其他关键内容也继续留存。2022 年 4 月以来的平静期是冲突开始以来最长的。

我继续在双方之间进行调解,以确保维持休战成果,并促使双方在休战成果的基础上就未来的道路达成协议,并深化双方之间的合作。

这些努力必须着眼于实现全国范围的休战和在联合国主持下重新启动也门人领导的政治进程。

持久和平需要包括妇女、青年和民间社会在内的各也门人群体在冲突各方之外作出贡献。各方有机会结束冲突,它们必须利用这一机会。只要冲突得不到政治解决,就仍有重新爆发大规模暴力的危险。我将在区域和国际社会的支持下,尽一切努力使双方坐到谈判桌旁,找到解决办法。

秘书长也门问题特使

汉斯·格伦德贝里(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

217. 正如海湾合作委员会倡议及其执行机制以及全面的全国对话会议成果所述，秘书长也门问题特使办公室负责开展秘书长斡旋，以便能够恢复和平、包容、有序并由也门人主导的政治过渡进程，满足包括妇女和青年在内的也门人民对和平变革和切实的政治、经济和社会改革的正当要求和愿望。这项任务授权来自安全理事会第 2014(2011)号决议和其后各项决议，包括第 2051(2012)、2140(2014)、2201(2015)、2216(2015)、2266(2015)、2342(2017)、2402(2018)、2451(2018)、2452(2019)、2456(2019)、2481(2019)和 2505(2020)号决议，以及秘书长与安全理事会主席的换文(S/2012/469 和 S/2012/470、S/2016/488 和 S/2016/489 以及 S/2018/126 和 S/2018/127)。
218. 为确保充分有效地执行安全理事会第 2014(2011)和 2051(2012)号决议，实现 2011 年 11 月按照《海湾合作委员会倡议》及其也门政治过渡进程执行机制商定的政治过渡，秘书长根据 2012 年 6 月与安全理事会主席的换文，设立了秘书长也门问题特别顾问办公室，该办公室后来并入特使办公室(见 S/2012/469 和 S/2012/470；另见 S/2015/283 和 S/2015/284 以及 S/2018/126 和 S/2018/127)。
219. 根据安全理事会第 2216(2015)号决议以及安理会关于也门的其他决议，包括第 2014(2011)、2051(2012)、2140(2014)、2201(2015)、2451(2018)和 2452(2019)号决议，以及秘书长给安全理事会主席的信(S/2016/488)，秘书长也门问题特使将继续在各方之间进行调解，以期结束冲突。特使办公室将就谈判和设计临时安全安排、恢复国家机构和筹备恢复关于最后敲定和通过宪法草案和选举路线图、关于民族和解和过渡时期司法等问题的政治对话提供便利和技术咨询。
220. 特使办公室还参与调解政治、安全 and 经济安排，以结束目前也门政府与胡塞运动之间的冲突，并参与支持恢复始于 2011 年、但因目前冲突而中断的政治过渡。在此背景下，2022 年 4 月至 10 月也门各方同意在全国范围内实行为期两个月、可延长的休战，自那以来暴力事件相对缓和和减少，这是积极的进展，也是朝着重启包容各方的政治进程、通过谈判解决冲突迈出的重要第一步。在开展这些工作时，特使办公室与联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)共用支助部分，荷台达协议支助团也通过特使向总部报告。

工作方案

目标

221. 特使办公室促进实现的目标是各方之间通过谈判达成政治解决方案，以结束也门冲突，并使也门恢复和平、包容、有序并由也门人主导的政治过渡，进而使也门人走上可持续和平的道路。

2024 年战略和外部因素

222. 为促进实现这一目标，特使办公室将：

- (a) 利用谈判、协商和穿梭外交，推动各方之间达成协议，以结束也门冲突，恢复政治过渡；
- (b) 支持也门和平进程，为此提供政治、技术和后勤支持，包括支持各方确定与政治、安全 and 经济问题有关的长期措施和当前优先事项，以恢复政治进程，执行《斯德哥尔摩协议》，并在地方、国家和区域各级缓和冲突；
- (c) 开展包括妇女、民间社会和青年在内的协商进程，包括通过直接外联和接触或间接和虚拟方法评估也门人的情绪、意见和建议，并将促进性别平等和青年参与纳入其多轨外交和谈判，以达成和平协定和过渡后进程；
- (d) 促进国际社会参与解决也门冲突，特别是通过提高认识活动和经常对话及信息交流；
- (e) 继续调整其姿态和定位，以应对不断变化和发展的政治环境和业务环境，从而加强任务的执行，重点是特使办公室在各方各自控制领土上的均衡代表性和能力。

223. 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 与各方达成和平协议，以确定临时安全和政治安排，以进入可持续、和平和包容的过渡时期；
- (b) 为也门不同的政治和社会利益攸关方，包括妇女和青年，制定包容的参与机制，以便为联合国推动的第一轨道政治进程提供信息；
- (c) 加强各方对联合国推动的政治进程的信心和参与，以恢复政治谈判；
- (d) 增强各方对恢复政治谈判的信心，包括通过重点关注政治、安全 and 经济要素；
- (e) 完善国家和地方两级的安全治理选项；
- (f) 有效和透明地执行通过谈判达成的过渡安全安排；
- (g) 制定包容的过渡议程，使其纳入妇女观点和性别平等视角，并将包括执行机制和机构；
- (h) 继续执行《斯德哥尔摩协议》，包括确保燃料等商业进口不间断地进入荷台达港口，并进一步交换囚犯；
- (i) 在所有相关实质性领域、协议、安排和执行机制中纳入妇女观点和性别平等视角。

224. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 冲突各方将以特使主持下连续几轮和平协商的形式参与和平进程，以期谈判达成全面政治解决；
- (b) 特使办公室将扩大接触也门的主要利益攸关方，尽管各方施加了一些限制而且当地安全局势不佳；
- (c) 特使办公室将加强其在也门境内的存在，包括与妇女和青年相关的存在，并将通过数字工具和具体的外联任务和访问，扩大其与也门境内外选民的外联。

225. 关于与其他实体的合作，特使办公室与国际和区域组织，包括阿拉伯国家联盟、海湾合作委员会、欧洲联盟和其他国际伙伴密切接触。特使办公室与国际金融机构共同努力，促进为达成协议后的规划工作，包括为恢复和建设和平活动，制定联合应对战略。
226. 在机构间协调和联络方面，特使办公室与驻地协调员/人道主义协调员和联合国驻也门国家工作队合作。此外，在也门开展工作的联合国机构、基金和方案在联合国总部的也门问题机构间工作队得到代表，确保了联合国在也门的政治、人道主义、人权和其他工作的协调一致。根据安全理事会第 2452(2019)号决议，特使办公室与通过特使和主管政治和建设和平事务副秘书长向秘书长报告的荷台达协议支助团密切协调，并与荷台达协议支助团共用综合支助结构。
227. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。特使办公室将继续参与和支持性别平等举措，如国家和地方各级举措，促进妇女的政治参与和代表性，实现妇女的充分公民权利，将妇女的人权、安全需求和关切纳入过渡和早期恢复、解决冲突和建设和平进程的规划和准备工作中。

疫情的影响和经验教训

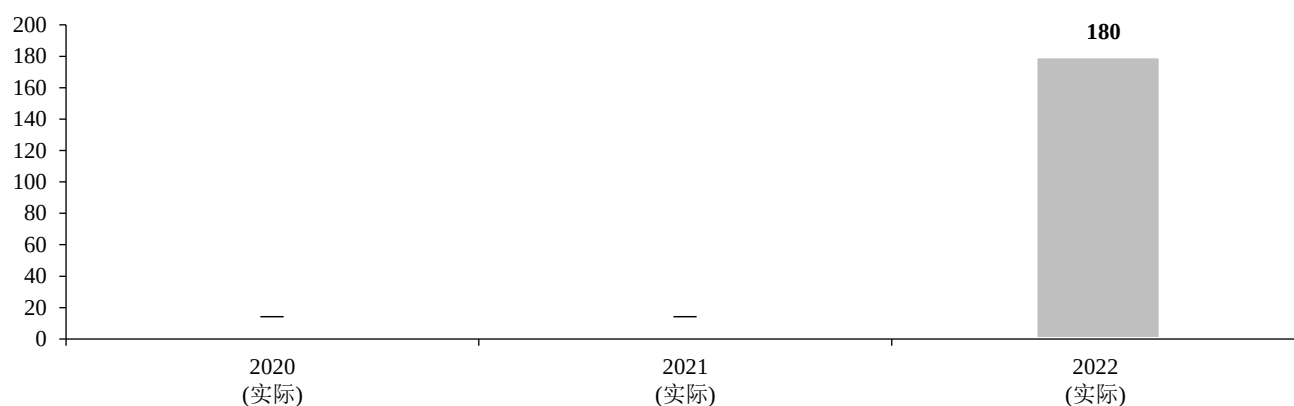
228. COVID-19 大流行持续至 2022 年，对任务的执行产生了影响，特别是造成会议和磋商推迟，有时为了降低与大流行病有关的风险，转而采用了在线会议的形式，如有三次会议就有采用了在线形式。
229. 特使办公室继续将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括使用混合会议，即视频会议和面对面会议相结合的形式，以及弹性工作安排。在业务连续性规划中，考虑到需要迅速转变，以确保利用虚拟技术磋商，并确保对也门和国际对话者的外联工作不会因 COVID-19 大流行而中断。

2022 年方案执行情况

实行休战和减少暴力

230. 由特使办公室谈判达成的休战从 2022 年 4 月 2 日持续至 10 月 2 日，是八年冲突中最长的平静期。休战极大减少了暴力和平民伤亡。安曼和萨那之间的定期商业航班以及通过荷台达港进口的燃料增加，因此特使办公室开始向也门人提供救济。特使办公室还促进了在各方之间建立信任，并表明可以通过对话找到各方间可接受的解决办法。尽管休战正式到期，但未再出现大规模暴力事件，目前暴力事件水平较低，与休战期间类似。相对平静的局势使根据休战作出的安排得以维系，尽管休战已正式到期。休战为继续讨论如何延长休战、努力实现全国休战和恢复政治进程提供了空间。特使办公室继续与各方合作，在联合国主持下，将对话中达成的谅解转化为包容各方的多轨道进程，以达成一项可持续和包容各方的和平协定。
231. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图四)。

图四

业绩计量：往返萨那和安曼的单程航班数^a

^a 作为休战承诺的一部分，重新开放萨那国际机场，萨那和安曼之间的航班数量在 2022 年大幅增长，促进了也门人的流动和差旅。

2024 年计划成果

成果 1：扩大政治参与和协商，更好地纳入也门的不同观点，并加强推动实现也门自主的可持续和平

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

232. 特使办公室的工作促进了扩大努力，提高了和平进程的包容性，途径包括亚丁、安曼和萨那办事处与民间社会进行更广泛和更多样化的外联，并与也门妇女和青年以及不同的政治行为体进行协商，这方面的工作达到了计划目标。
233. 2022 年 3 月，特使办公室与 100 多名也门政党代表、安全行为体、经济发展专家、民间社会和妇女团体代表开展了一系列结构化双边接触。其目的是广泛征求也门人对三个轨道近期和长期优先事项的意见，并了解他们结束冲突的愿望和更广泛的愿景。与也门各利益攸关方的协商在这一年中继续进行，协商结果不断为特使与冲突各方的接触和向冲突各方提出的建议提供参考信息。妇女参与协商的比例超过 30%。
234. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2024 年具体目标(见表 39)。

表 39
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
2020 年经协商和谈判达成联合成果文件的目标没有实现	尽管在协商方面取得了进展，但 2021 年实施联合成果文件(包括涉及也门不同观点的具体机制)的目标仍未实现	扩大了特使办公室的政治参与和协商，更好地纳入也门的不同观点，并加强推动实现也门自主的可持续和平	继续扩大特使办公室与各相关行为体的政治接触，包括进行协商，以更好地纳入也门的不同观点，并加强推动也门自主的可持续和平	纳入也门和国际社会的不同观点，以确定如何推动也门主导的可持续和平进程

成果 2：动员国际社会支持实施也门主导的包容各方的和平进程

2024 年拟议方案计划

235. 特使将通过定期向安全理事会通报情况以及访问会员国和区域组织，继续加强与国际社会接触。特使强调(通过特使办公室驻也门办事处)向国际社会通报他持续在实地开展工作，以及与该区域也门对话者互动方面的最新情况，目的是鼓励与会员国交流，探讨如何支持也门主导的政治进程，该进程注重包容性，且应有广泛的也门伙伴参与。

经验教训和计划作出的改变

236. 特使办公室的经验教训是，需更有效地利用其在也门的存在，与也门代表接触，以建设一个更具包容性的和平进程。特使办公室将吸取经验教训，积极创造更多机会，与也门各利益攸关方直接接触。其中包括加强第一轨道外交的外联工作，并与也门记者和媒体专业人员接触，努力提高透明度，破除围绕该进程的错误信息和虚假信息。为进一步开展外联工作，将需要更多人员调至也门或经常访问也门，以更好地与也门对话者接触。

237. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展(见表 40)。

表 40
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
—	—	—	动员国际社会确定与也门接触的方法，并向可持续的和平进程迈进	国际社会更加注重征求也门各地和散居国外的不同也门人群体的意见

应交付产出

238. 表 41 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 41

按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	12	12	12	12
安全理事会会议	12	12	12	12
C. 实质性应交付产出				
斡旋：为结束冲突提供斡旋。				
协商、咨询和倡导：就旨在促进达成协议以结束冲突，以及促进完成政治过渡的政治和安全提案进行协商和咨询。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 42

财政资源

(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	11 292.5	10 544.9	11 491.2	11 025.7	(465.5)
业务费用	5 909.5	5 695.7	5 560.1	5 682.6	122.5
共计(已减除工作人员薪金税)	17 202.0	16 240.6	17 051.3	16 708.3	(343.0)

表 43

人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员			共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计	
2023 年核定	1	—	1	1	6	15	10	—	24	1 ^a	59	14	28	42	—	—	—	101
2024 年拟议	1	—	1	1	6	15	10	—	24	1 ^a	59	14	28	42	—	—	—	101
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

^a 其他职等，另有注明者除外。

239. 秘书长也门问题特使办公室 2024 年拟议所需资源为 16 708 300 美元(已减除工作人员薪金税), 将用作薪金和一般人事费用(11 025 700 美元), 用于续设 101 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、15 个 P-4、10 个 P-3、24 个外勤事务、1 个一般事务(其他职等)、14 个本国专业干事和 28 个当地雇员), 并用作业务费用(5 682 600 美元), 包括下列项下的费用: 公务差旅(407 700 美元)、设施和基础设施(3 014 900 美元)、陆运(280 900 美元)、空中业务(817 700 美元)、通信和信息技术(709 000 美元)、医疗(204 300 美元)及其他用品、服务和设备(248 100 美元)。
240. 考虑到 2022 年的实际平均空缺率, 对所估计的国际、本国专业干事和当地雇员职位分别适用 21.3%、33.4%和 17.5%的空缺率。
241. 与 2023 年批款相比, 2024 年拟议所需资源减少, 主要原因是文职人员所需资源减少, 因为对国际、本国专业干事和当地雇员职位分别适用了 21.3%、33.4%和 17.5%的空缺率, 而 2023 年国际和本国工作人员职位的预算空缺率为 15%。所需资源减少额被业务费用所需资源增加额部分抵消, 原因是: (a) 在安曼增加办公空间的房地租金和相关业务费用, 因为工作人员更多地参与同利益攸关方的协商, 需要更多会议空间; (b) 用于设施和基础设施以及陆运的汽油、机油和润滑剂; (c) 为非武装警卫提供的安保服务; (d) 为加强安保和电气项目而进行的修建、改建、翻修和主要维修。

预算外资源

242. 2023 年, 特使办公室预计将使用预算外资源共计 540 100 美元, 其中 312 100 美元用于通过培训及与也门和国际对话者举行会议支持性别平等, 228 100 美元用于通过提供 1 名政治事务干事(P-3)职位, 为特使向政治进程提供多轨支助贡献政治事务专门知识。
243. 预计 2024 年没有预算外资源, 原因是 2023 年将完成向特使提供性别平等和政治事务咨询意见的项目活动。

10. 秘书长缅甸问题特使办公室

(1 380 300 美元)

前言

自 2021 年 2 月军事接管以来，缅甸多层面危机对国家和人民造成了巨大损害，导致巨大人类苦难，带来了严重的人道主义、人权和社会经济后果以及严峻区域影响。根据秘书长关于支持缅甸人民建立包容、和平和公正社会民主愿望的呼吁，我在担任特使期间，着重与主要利益攸关方接触，支持缅甸主导的进程，以为冲突和人民的苦难找到政治解决办法。

在冲突不断扩散的背景下，我将继续注重与国家、区域和国际利益攸关方建立合作，促进缅甸主导的进程，包括涉及罗兴亚人的进程。我将在四个关键领域采取具体举措，支持缅甸和平：包容性的人道主义论坛；缅甸妇女与和平与安全；孟加拉国和该区域罗兴亚难民的教育；区域难民保护框架。我将继续与东盟主席国特使合作，确保我们的作用相辅相成。

根据大会赋予我的任务，我将继续解决罗兴亚人和少数民族被剥夺公民权的根源，并努力促成他们安全、有尊严、自愿和可持续地回返。在推进这些目标的过程中，我将与安全理事会和大会定期沟通，推动采取协调一致的全系统办法。

秘书长缅甸问题特使

诺埃琳·海泽(签名)

A. 2024 年拟议方案计划和 2022 年方案执行情况

总方向

任务和背景

244. 秘书长缅甸问题特使办公室负责通过所有利益攸关方参加的讨论以及向缅甸提供援助，开展秘书长斡旋。大会第 72/248 号决议确定了任务，第 73/264、74/246、75/238、76/180 和 77/227 号决议延长了任务期限。安全理事会在 2022 年 12 月 21 日通过的关于缅甸的第一项决议，即第 2669(2022)号决议中，强调迫切需要结束人类苦难，就特使的工作范围提供进一步指导，并呼吁秘书长特使与东盟主席国缅甸问题特使密切协调。秘书长特使将继续认真听取当地所有利益攸关方和社区的意見，并与他们接触，以支持持久和平与民族和解，并在准确评估局势的基础上实现区域和国际协调一致。
245. 特使办公室将继续在冲突环境中提供秘书长的斡旋，自 2021 年 2 月 1 日军事接管以来，冲突环境扩大，加剧了罗兴亚人等脆弱社区原已面临的挑战。特使办公室将重点支持缅甸主导的进程，反映人民寻求政治解决冲突的意愿，倡导罗兴亚人的权利和声音成为缅甸包容、稳定未来的一部分，解决影响所有边缘化人群的系统性不平等问题。追究对大规模暴行及侵犯和践踏人权行为负有责任者的责任、更广泛地促进人权以及妇女切实参与所有决策进程，仍将是贯穿各领域的关键优先事项。为此，特使需与所有利益攸关方、地方社区和民间社会以及区域伙伴，特别是孟加拉国政府、东盟和邻国建立密切和可信赖的伙伴关系，同时让联合国广大会员国随时了解特使的活动及其影响。

工作方案

目标

246. 特使办公室促进实现的目标是支持缅甸主导的民主与和平建国进程，支持为罗兴亚人安全、有尊严和可持续地返回缅甸并重返社会创造必要条件。

2024 年战略和外部因素

247. 为促进实现这一目标并解决缅甸局势恶化的问题，特使办公室将：
- (a) 采取多轨办法，包括加强联合国与东盟之间的合作，不加歧视地满足当地的人道主义和其他关键需求。秘书长特使将与东盟特使密切合作，寻求利用所有现有渠道，促进向受影响社区提供援助，并满足全国人民的多种优先需求，包括平民保护、粮食安全、社会经济复原力、人道主义援助和 COVID-19 援助。特使将配合区域努力，支持按照缅甸人民的意愿有效执行东盟领导人会议的五点共识，并协调全系统支持，以促进在该进程中适用联合国准则和价值观。特使还将继续发起具体举措，包括区域难民保护框架、缅甸妇女与和平与安全平台、孟加拉国和该区域罗兴亚难民教育倡议、以及包容性人道主义论坛；
 - (b) 倡导由缅甸主导的进程，以实现和平、民主和包容的未来。为此，特使将在区域团结的基础上，动员采取协调一致的国际办法。她将促进各项举措，以支持恢复文官统治，并推动

落实民主和人权规范，走上民主巩固和改革的道路。特使将继续对少数群体、青年和妇女采取包容性和参与性办法，他们的声音和权能对于促进社会凝聚力和按照人民的意愿找到摆脱当前政治危机的可行办法至关重要；

- (c) 继续努力创造有利环境，让包括孟加拉国在内的该区域被迫流离失所的罗兴亚人自愿、安全、有尊严和可持续地返回若开邦。为此，特使将继续与罗兴亚人和其他主要利益攸关方协商，推动政治解决方案，以便根据若开邦问题咨询委员会的建议，改善当地罗兴亚人的状况。特使还将继续与该区域各国领导人和国际社会进行对话，以促进负担分担，包括扩大人道主义援助、增加教育机会和持久解决难民问题。

248. 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 改善被迫流离失所者安全、自愿、有尊严和可持续回返的条件；
- (b) 为减少暴力升级和增加社区间信任创造有利条件；
- (c) 加强国际和区域政治支持，以改善对需要帮助人群的人道主义援助，自军事接管以来，这些人群的状况在全国范围内急剧恶化；
- (d) 与主要利益攸关方一道促进建立由缅甸主导的进程，推动关于恢复民主和人权规范的讨论，作为谈判政治解决方案一部分。

249. 在外部因素方面，2024 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 自军事接管以来，暴力和镇压持续加剧、严重侵犯人权行为以及保护平民需要对缅甸各地平民和社区造成严重影响，这依然是确保政策连贯一致的重大挑战，尤其是在缩减对民族和解的信任赤字方面；
- (b) 为解决罗兴亚难民困境，仍将需要采取具体行动，使他们安全、有尊严、自愿和可持续地返回缅甸并重新融入社会。罗兴亚人的权利和安全需要得到保障，并纳入缅甸主导的解决方案，以实现和平、民主和包容的未来；
- (c) 非法活动和相关资金流动与缅甸境内冲突和正规经济衰退密切相关，将继续阻碍解决冲突，并阻碍加强法治、体制建设、社会经济和发展努力。

250. 关于与其他实体的合作，特使办公室与东盟、特别是东盟特使，伊斯兰合作组织和欧洲联盟等其他主要区域组织，邻国和国际捐助者合作，动员建设性支持，以便利通过所有可用渠道提供人道主义援助，支持有关各方之间对话并促进难民返回。

251. 关于机构间协调和联络，特使办公室将继续通过已有机构间渠道，与缅甸和孟加拉国的驻地协调员密切协商，与联合国系统密切协调。秘书长特使继续与联合国国家工作队和总部专门办公室以及人权理事会授权的缅甸问题各人权机制密切合作，执行斡旋任务。

252. 特使办公室将酌情将性别平等观点纳入业务活动、应交付产出和成果，并将与主要相关区域领导人共同推动建立一个缅甸妇女与和平与安全平台，放大最边缘化妇女的声音，并推进对她们的保护议程。

疫情的影响和经验教训

253. COVID-19 大流行持续至 2022 年，对执行任务的影响有限，更多定期面对面会议逐步恢复。在这一年中，特使办公室继续在需要时，与利益攸关方(包括国内和国际行为体)进行线上互动，以减轻对业务活动的潜在影响。在条件允许的情况下，特使在访问该区域时，在遵循适当的预防规程，包括佩戴口罩和保持社交距离的情况下，进行了面对面讨论，提高了讨论成效。
254. 特使办公室继续将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流，包括在需要时限制旅行和采取弹性工作安排。

2022 年方案执行情况

安全和有尊严地自愿遣返

255. 在整个 2022 年，特使与包括若开邦当地社区在内的所有利益攸关方保持密切联系，但全国暴力升级及若开邦暴力重现数月，限制了在缅甸取得进展。特使定期与缅甸民间社会、社区领袖、妇女团体、人权活动者和其他主要利益攸关方接触，包括在若开邦。特使于 2022 年 8 月访问了孟加拉国难民营，以重新引起国际社会对罗兴亚危机的关注，并使难民保有希望。
256. 特使继续与罗兴亚团体密切协商，并与主要会员国接触，以支持创造有利条件，使罗兴亚人在迅速变化的政治环境中安全、有尊严、自愿和可持续地返回缅甸。她动员国际和区域伙伴、东盟和伊斯兰合作组织提供建设性支持，解决若开邦的冲突根源，促成回返，包括在大会第七十七届会议高级别周期间，参加孟加拉国召开的关于罗兴亚人危机的会外活动。然而，持续不断的冲突、广泛的人道主义危机和军事接管后严重的经济衰退破坏了和解与遣返工作。在此背景下，特使继续与主要民族武装组织和其他利益攸关方密切接触，促进缅甸主导的包容各方的进程。
257. 下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 44)。

表 44
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)
未实现难民在更有利环境中回返； 尽管如此，仍在继续努力	军事接管打乱了遣返的准备工作， 必须考虑到不断变化的政治动态， 重新制定干预措施	由于缅甸各地，包括若开邦的暴力 升级，遣返工作进一步推迟

2024 年计划成果

在改善人道主义状况和缅甸主导的包容、民主与和平的国家建设进程方面取得进展

2022 年方案执行情况和 2024 年具体目标

258. 2022 年，特使办公室的工作促进了为罗兴亚难民安全、自愿、可持续和有尊严地回返创造条件，包括通过与罗兴亚团体和主要区域利益攸关方定期磋商，但促进地方举措以支持社会凝聚力的

计划目标没有实现，因为在军事接管和包括若开邦在内的缅甸安全条件恶化后，实现这一目标的努力被打乱。

259. 特使办公室将继续关注改善留在若开邦的罗兴亚人的状况，让主要利益攸关方参与进来，以建立信心并改善回返难民的重返社会前景。为支持这些努力，将更好地协调向罗兴亚人提供支持的机构，并响应特使为促进区域和国际应对措施和负担分担的努力，改善对流离失所的罗兴亚人和孟加拉国收容社区的支持。
260. 2024 年，特使办公室将与东盟密切合作，根据东盟五点共识，集中力量改善缅甸的安全和人道主义局势，减少针对平民的暴力，并促成由缅甸主导的进程确定当前危机的政治解决方案，建立一个包容、民主、和平的国家。

经验教训和计划作出的改变

261. 特使办公室吸取的经验教训是，与东盟和伊斯兰合作组织等主要区域组织密切合作和接触仍然十分重要。为此，特使办公室将继续加强与东盟和东盟特使的合作，争取区域支持具体举措，支持缅甸主导的解决方案，为缅甸实现和平、民主和包容的未来。此外，特使办公室还将促进与包括联合平台在内的其他区域行为体密切合作，以推进关于扩大人道主义准入以及妇女与和平与安全议程的关键政策领域。这方面的工作还将包括与伊斯兰合作组织更密切地合作，推进罗兴亚人教育倡议。
262. 下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2024 年具体目标(见表 45)。

表 45
业绩计量

2020(实际)	2021(实际)	2022(实际)	2023(计划)	2024(计划)
特使主张缅甸政府切实承诺执行若开邦问题咨询委员会的建议	军事接管和随之而来的更广泛的冲突和人道主义危机迫使特使重新制定关于罗兴亚人遣返的战略	特使通过访问孟加拉国和加强与伊斯兰合作组织的合作，加强了国际社会对罗兴亚人问题的参与度	特使与关键行为体接触，以停止暴力，并改善人道主义状况，包括在若开邦支持难民回返	特使提出了关于包容性人道主义论坛、妇女与和平与安全、罗兴亚难民和收容社区的教育以及区域难民保护机制的具体倡议

应交付产出

263. 表 46 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 46
按类别和次类别列示的 2022-2024 年期间应交付产出

类别和次类别	2022 年 计划	2022 年 实际	2023 年 计划	2024 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长提交大会的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	5	4	4
2. 安全理事会会议	2	3	2	2
3. 大会会议	2	2	2	2
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	6	6
4. 特使办公室提供支持的社会凝聚和反歧视讲习班：增强妇女政治权能；加强法治和追究严重侵犯人权行为的责任；基本自由；执行若开邦问题咨询委员会的建议	—	—	6	6
C. 实质性应交付产出				
斡旋：与缅甸利益攸关方、民间社会、民族武装组织和该区域各国进行 200 次斡旋，以支持：在国家、国家以下和地方各级恢复民主改革、和平与稳定，并促成人道主义援助准入，以帮助缅甸需要援助的 1 700 多万人；罗兴亚人自愿、安全、有尊严和可持续地回返以及被迫流离失所者问题的持久解决办法以及使他们重返社会。 咨询、建议和倡导：与缅甸利益攸关方、民间社会、东盟和伊斯兰合作组织等主要区域组织以及包括东盟所有成员国在内的国际社会就选举和宪法问题进行 200 次协商；追究严重侵犯人权行为的责任，并与国际问责机制合作；善治和加强法治；人权问题，包括基本自由、平民保护、儿童权利、消除对少数群体的歧视和暴力；促进性别平等；以及妇女和青年参与和平倡议。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：与当地社区、政府伙伴、舆论领袖、媒体、民间社会和其他变革推动者开展 20 次外联活动，以支持特使办公室执行任务。 对外关系和媒体关系：与特使办公室目标有关的新闻发布会、声明、咨询、背景介绍、采访和其他媒体活动，发展更多信息传播能力，包括建立一个专门网站。				

B. 2024 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 47
财政资源
(千美元)

支出类别	2022		2023	2024	差异
	批款	支出	批款	所需资源	2024 年与 2023 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	862.2	994.7	1 116.6	1 089.4	(27.2)
业务费用	291.3	229.1	292.0	290.9	(1.1)
共计(已减除工作人员薪金税)	1 153.5	1 223.8	1 408.6	1 380.3	(28.3)

表 48
人力资源

	国际工作人员											本国工作人员			联合国志愿人员				共计
	USG	ASG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	FS	GS	小计	NPO	LL	小计	国际	本国	小计		
2023 年核定	1	—	—	1	1	1	—	—	—	—	4	—	1	1	—	—	—	5	
2024 年拟议	1	—	—	1	1	1	—	—	—	—	4	—	1	1	—	—	—	5	
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

264. 秘书长缅甸问题特使办公室 2024 年拟议所需资源为 1 380 300 美元(已减除工作人员薪金税)，将用作薪金和一般人事费用(1 089 400 美元)，用于续设 5 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个当地雇员)，并用作业务费用(290 900 美元)，包括下列项下的费用：公务差旅(150 400 美元)，设施和基础设施(21 200 美元)、陆运(7 000 美元)、通信和信息技术(24 600 美元)、医疗(1 000 美元)以及其他用品、服务和设备(86 700 美元)。
265. 2024 年，职位数目及职等拟保持不变。根据 2022 年的实际平均空缺率，对所估计的国际职位和 1 个当地雇员职位分别适用 0%和 41.7%的空缺率。
266. 2024 年拟议所需资源与 2023 年批款相比减少，主要原因是文职人员费用所需资源减少，因为一般工作人员费用减少，以及对当地雇员职位适用了 41.7%的空缺率，而 2023 年预算编列的空缺率为 0%。国际工作人员空缺率从 2023 年的 5%降至 2024 年的 0%，部分抵消了减少的所需资源。

267. 2022 年初，秘书处安全和安保部进行安全评估后，所有国际工作人员都从内比都临时搬迁到曼谷，目前与设在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)大院的政治和建设和平事务部区域办事处共用空间。当地局势仍然不稳定，目前尚不清楚工作人员何时能够返回缅甸。唯一的本国工作人员职位仍然空缺；因此，所有行政支助将由亚太经社会或由预算外资源供资的特使办公室工作人员提供。

预算外资源

268. 2023 年，特使办公室预计预算外资源估计数为 1 699 100 美元，将用于支持旨在促进执行大会第 76/180 号决议的活动和相关举措，并将用于 2 个 P-5 职位。这些活动和倡议包括：(a) 支持罗兴亚难民和境内流离失所者回返；(b) 族群间对话；(c) 反歧视和打击仇恨言论；(d) 民族和解。
269. 2024 年，预计预算外资源估计数为 483 800 美元，用于支持特使办公室在缅甸开展工作，进一步巩固民主和推进正义、和平与人权。在编写本报告时，尚不清楚 2024 年是否会有由预算外资源供资的职位。
270. 预计 2024 年的预算外资源将比 2023 年的估计数减少，目前仍在等待最终的捐助者协议，按照特使办公室的单年捐助者协议做法，这些协议将在 2023 年第四季度得到确认。

附件一

为执行大会各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会各项要求和建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/77/7/Add.2](#)

行预咨委会注意到拟议职位将提供一些分析支持，包括在使用社交媒体发表仇恨言论方面，并相信秘书处将对这一具有全系统职能的职位的适当供资机制进行审查。因此，行预咨委会建议在现阶段为一个为期一年的 P-2 一般临时人员职位提供资源。行预咨委会相信，该办公室将与发展协调办公室和全球传播部就其关于仇恨言论的工作进行协调(第 10 段)。

行预咨委会不认为此举有充分理由，包括从效率角度看，因为该办公室的总部地点有多种选择，包括政府间发展组织秘书处所在的吉布提、非洲联盟和平与安全理事会和伊加特和平与安全司所在地埃塞俄比亚的斯亚贝巴以及《全面和平协议》的原始签署方苏丹喀土穆和南苏丹朱巴。因此，行预咨委会建议沿用目前的地点，并进一步完善关于秘书长非洲之角问题特使办公室地点的提议，供大会在下次提交预算时审议(第 19 段)。

行预咨委会相信，下次提交方案预算时将提供关于特别政治任务与驻地协调员办公室之间活动协调的最新信息，包括经验教训和最佳做法(第 33 段)。

行预咨委会相信，现行费用分摊安排最大限度地提高了资源使用的效率和透明度。行预咨委会相信，在今后提交的预算中将包括与费用分摊安排有关的分类费用回收和资源情况(第 34 段)。

秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室与发展协调办公室和全球传播部结成伙伴关系，这两个部门也是机构间仇恨言论问题工作组的成员。然而，执行联合国消除仇恨言论战略和行动计划的技术专长和协调中心责任由特别顾问办公室承担。要落实《战略》的 13 项承诺，就必须采取多部门办法，将处理仇恨言论与联合国更广泛的预防努力联系起来，因此，由设在本办公室的专门协调人提供分析和协调仍至关重要。本办公室是唯一对灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗进行分析的联合国实体，并就灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的潜在风险及其应对措施向包括安全理事会、大会、秘书处在内的联合国机构以及人权理事会等机制和相关部门提供咨询。

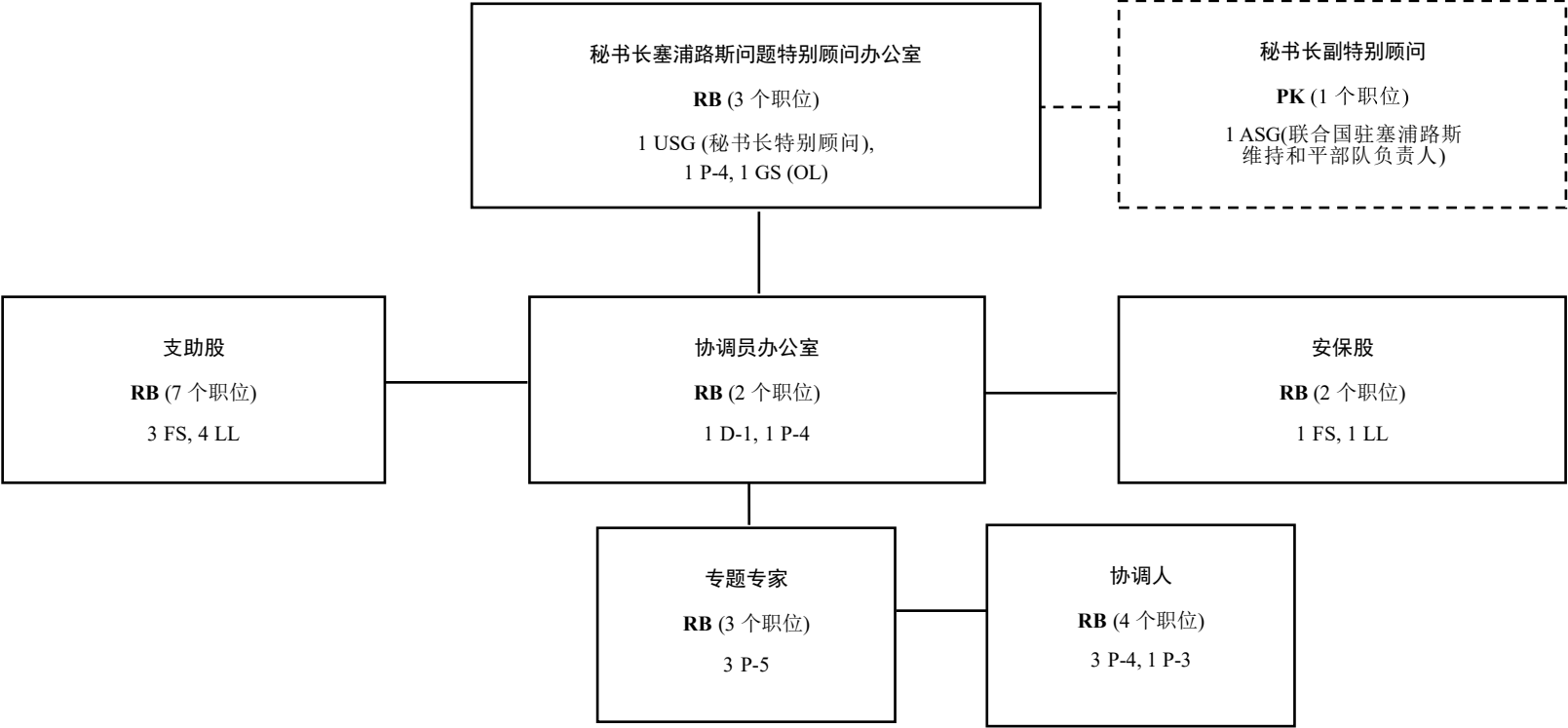
秘书长非洲之角问题特使办公室不提议将 3 个国际职位(1 个副秘书长、1 个 D-1 和 1 个 P-3)从亚的斯亚贝巴调至内罗毕。特使办公室提议将 1 名政治事务干事(P-4)从亚的斯亚贝巴调回喀土穆，该职位最初于 2011 年在喀土穆设立，并一直设在喀土穆，直至 2018 年苏丹和南苏丹问题特使办公室的任务扩大到整个非洲之角。

特别政治任务继续协调活动，并与驻地协调员办公室合作。这方面良好做法的一个例子是也门问题特使办公室对和平支助机制进行战略审查，这体现了特使办公室、驻地协调员办公室和联合国开发计划署之间的重要伙伴关系。战略审查正在定稿，预计将在 2023 年第二季度开始就建议的执行作出决定。

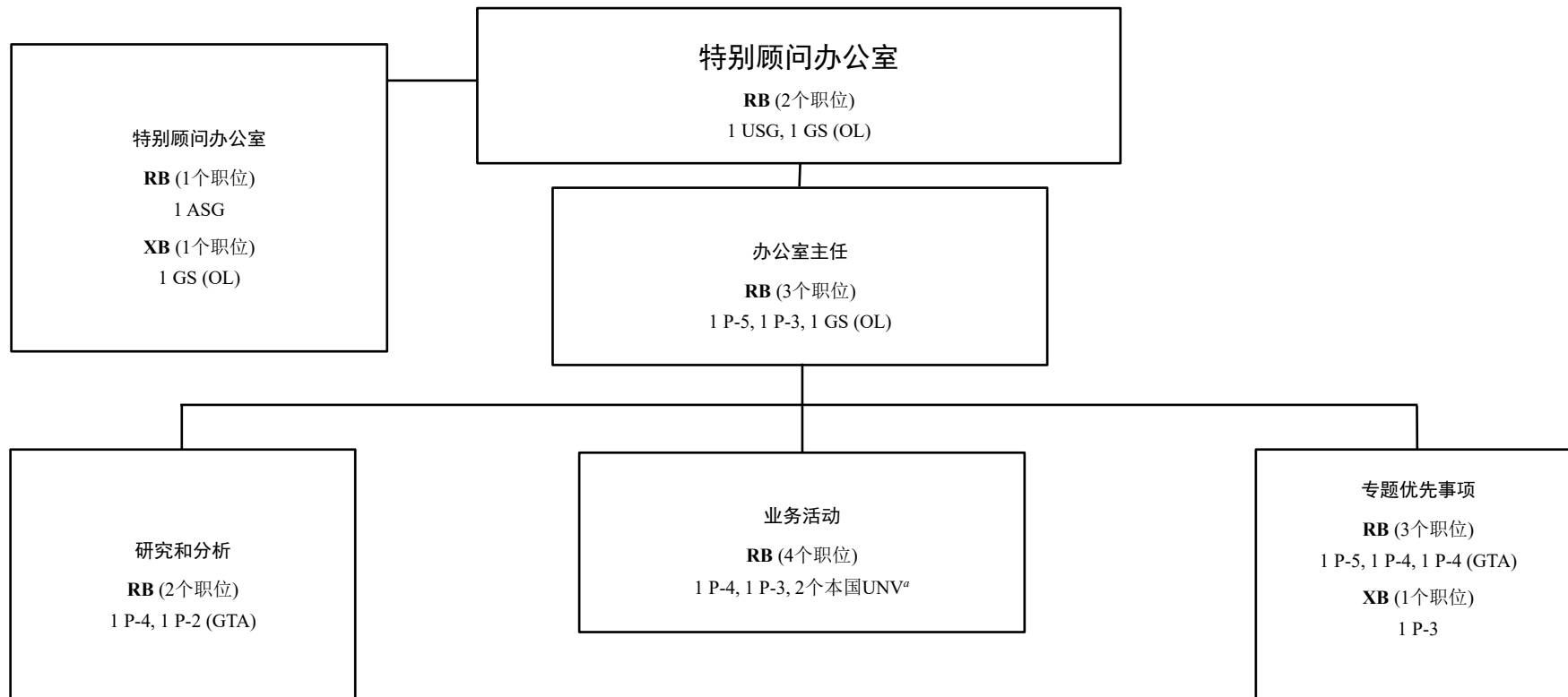
所有特别政治任务的费用回收和费用分摊安排集中载于关于特别政治任务费用估计数的报告([A/78/6 \(Sect. 3\)/Add.1](#))附件六和七，以便综合审查。

2024 年组织结构和员额分配

A. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室



B. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室



C. 秘书长西撒哈拉问题个人特使

个人特使办公室

RB (2个职位)

1 USG, 1 P-3

D. 执行安全理事会第 [1559\(2004\)](#)号决议秘书长特使办公室

特使办公室

RB (3个职位)

1 USG, 1 P-4, 1 GS (OL)

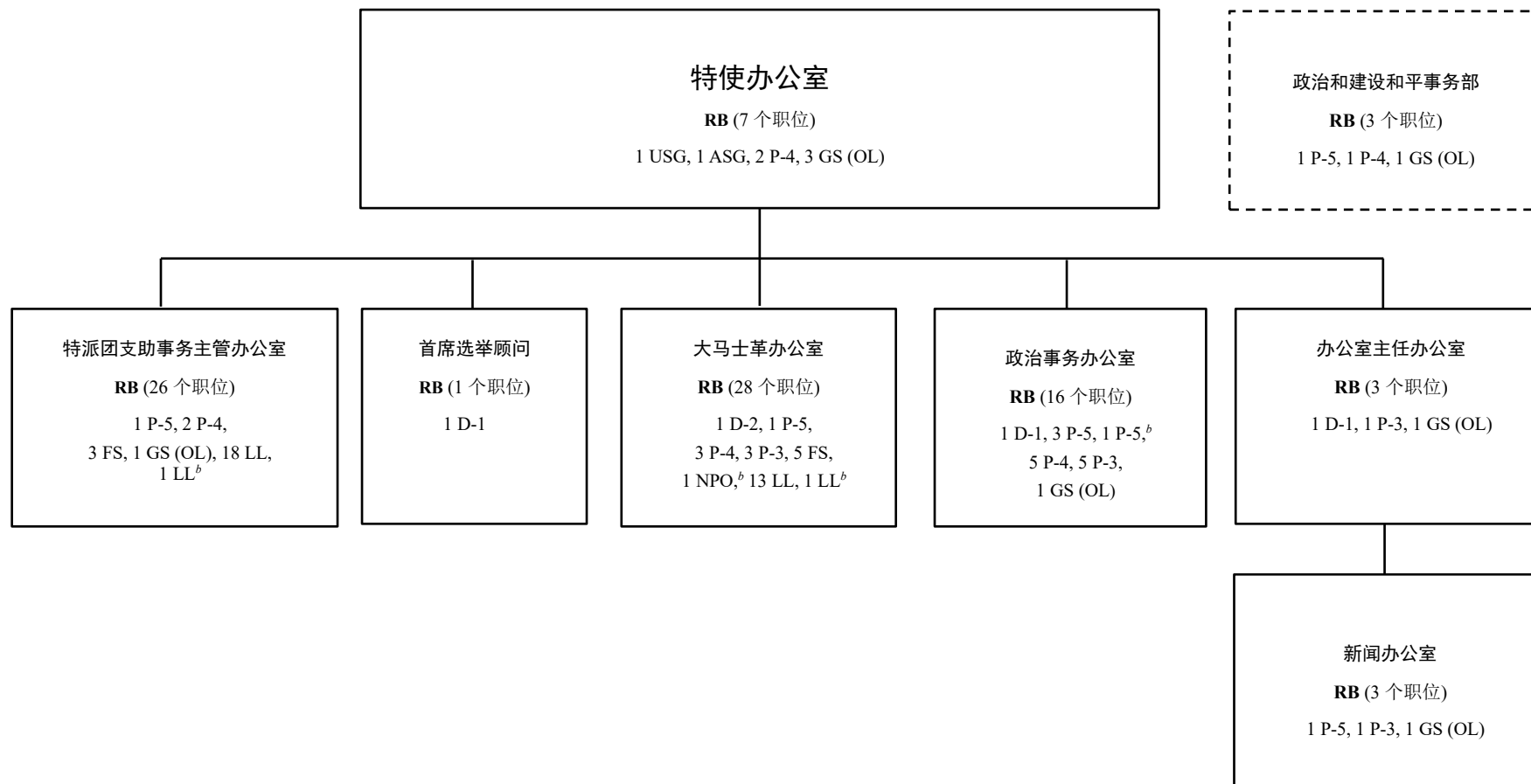
E. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室

联合国代表办公室

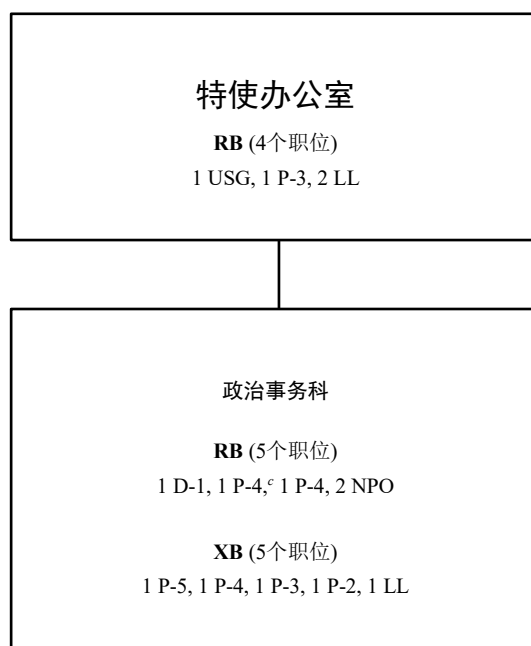
RB (7个职位)

1 ASG, 1 P-5, 2 P-4, 2 P-3, 1 GS (OL)

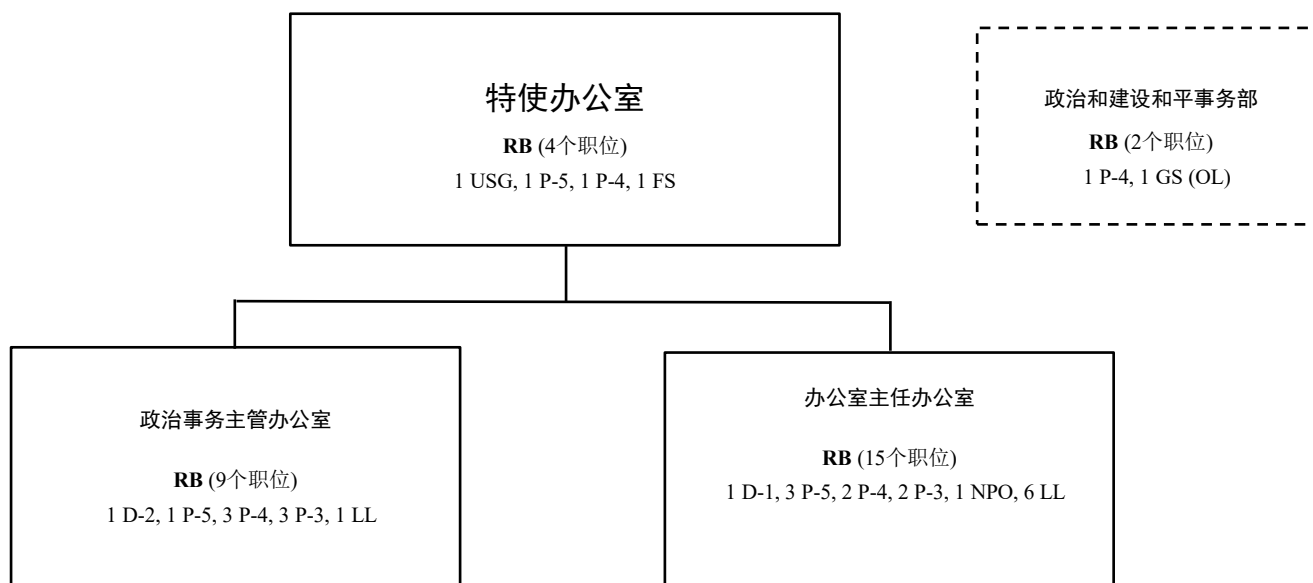
F. 秘书长叙利亚问题特使办公室



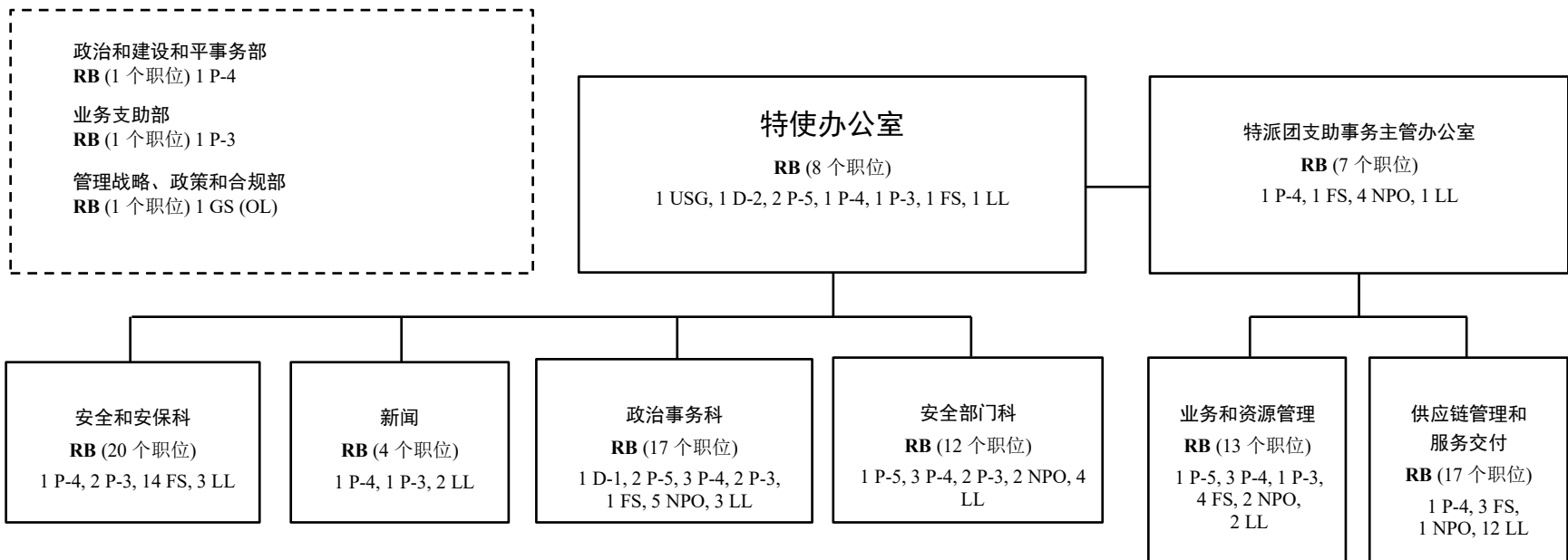
G. 秘书长非洲之角问题特使办公室



H. 秘书长大湖区问题特使办公室



I. 秘书长也门问题特使办公室



J. 秘书长缅甸问题特使办公室



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务；GS(OL)，一般事务(其他职等)；GTA，一般临时人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；PK，维持和平；RB，经常预算；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长；XB，预算外。这些简称适用于附件二的所有组织结构图。

^a 设立。

^b 改划。

^c 调动。
