

Distr.: General
12 May 2023
Arabic
Original: English



الدورة الثامنة والسبعون

البند 139 من القائمة الأولية*

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2024

الجزء الثاني

الشؤون السياسية

الباب 3

الشؤون السياسية

البعثات السياسية الخاصة

المجموعة المواضيعية الأولى: المبعوثون والمستشارون والممثلون الخاصون والشخصيون للأمين العام

موجز

يتضمن هذا التقرير الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 لعشر بعثات سياسية خاصة مدرجة ضمن المجموعة المواضيعية للمبعوثين والمستشارين والممثلين الخاصين والشخصيين للأمين العام. وتبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 للبعثات السياسية الخاصة المدرجة ضمن هذه المجموعة ما قدره 47 873 300 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين).



الرجاء إعادة استعمال الورق

* A/78/50

190723 160623 23-08994 (A)



المحتويات

الصفحة

4	أولا - لمحة عامة عن الموارد
7	ثانيا - المعلومات الشاملة
8	ثالثا - البعثات السياسية الخاصة
8	1 - مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص
9	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022**
14	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024***
16	2 - مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعنية بمنع الإبادة الجماعية
17	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022**
24	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024***
27	3 - المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية
28	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022**
32	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024***
33	4 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)
33	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022**
37	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024***
38	5 - مكتب ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية
39	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022**
44	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024***
46	6 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا
47	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022**
52	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024***
55	7 - مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي
56	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي لعام 2022**
61	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024***

** يُقدّم الجزء الذي يتكون من الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 إلى الجمعية العامة كي تنظر فيه وفقاً للإجراءات والممارسات المعمول بها فيما يتعلق بالميزانية التي أعيد تأكيدها في الفقرة 7 من القرار 267/77.

*** تمشياً مع الفقرة 10 من قرار الجمعية العامة 267/77، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الاحتياجات من الموارد المتصلة بالوظائف وغير المتصلة بالوظائف (الجزء الثالث) عن طريق اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية إلى الجمعية العامة كي تنظر فيه.

- 63 8 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى
- 64 ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي لعام 2022**
- 72 باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024***
- 74 9 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن
- 75 ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي لعام 2022**
- 81 باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024***
- 83 10 - مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار
- 84 ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي لعام 2022**
- 90 باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024***

المرفقات

- الأول - موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ ما قرره وطلبتة الجمعية العامة، بما في ذلك طلبات
92 وتوصيات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية التي أقرتها الجمعية العامة
- الثاني - الهيكل التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2024
- 94

أولاً - لمحة عامة عن الموارد

1 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 للبعثات السياسية الخاصة العشر المدرجة ضمن المجموعة المواضيعية الأولى ما قدره 47 873 300 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين). ويعرض الجدولان 1 و 2 مقارنة بين الموارد المالية والبشرية المقترحة لعام 2024 والموارد المالية والبشرية لعام 2023 على النحو الذي وافقت عليه الجمعية العامة في قرارها 263/77 ألف.

الجدول 1

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2024	2023	2022	
عام 2024 مقابل عام 2023 الزيادة/(النقصان)	التقديرات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات
(3)-(4)=(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
42,8	3 079,1	3 036,3	2 523,5	2 955,0
2,9	2 819,3	2 816,4	2 393,6	2 698,3
92,6	567,8	475,2	267,9	476,5
47,9	420,1	372,2	393,4	338,6
109,1	2 059,1	1 950,0	1 745,4	2 045,0
(801,0)	14 200,6	15 001,6	12 630,3	16 132,6
(99,9)	1 654,6	1 754,5	1 586,1	1 763,6
(753,8)	4 984,1	5 737,9	4 406,1	5 133,9
(343,0)	16 708,3	17 051,3	16 240,6	17 202,0
(28,3)	1 380,3	1 408,6	1 223,8	1 153,5
(1 730,7)	47 873,3	49 604,0	43 410,7	49 899,0
				المجموع

الجدول 2

الموارد البشرية

المراقبون العسكريون/الوحدات العسكرية	شرطة الأمم المتحدة	الأفراد المقدمون من الحكومات الدوليين ^(أ)	الموظفون الوطنيين ^(ب)	الموظفون متطوعو الأمم المتحدة ^(ج)	المجموع
مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص					
المعتمد لعام 2023	—	—	16	5	21
المقترح لعام 2024	—	—	16	5	21
مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بمنع الإبادة الجماعية					
المعتمد لعام 2023	—	—	13	—	13
المقترح لعام 2024	—	—	13	2	15

المراقبون العسكريون/ المستشارون العسكريون	الوحدات العسكرية	شرطة الأمم المتحدة	الأفراد المقدمون من الحكومات	الموظفون الدوليون ^(أ)	الموظفون الوطنيون ^(ب)	متطوعو الأمم المتحدة ^(ج)	المجموع
المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية							
المعتمد لعام 2023	—	—	—	2	—	—	2
المقترح لعام 2024	—	—	—	2	—	—	2
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)							
المعتمد لعام 2023	—	—	—	3	—	—	3
المقترح لعام 2024	—	—	—	3	—	—	3
مكتب ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية							
المعتمد لعام 2023	—	—	—	7	—	—	7
المقترح لعام 2024	—	—	—	7	—	—	7
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا							
المعتمد لعام 2023	—	—	—	57	31	—	88
المقترح لعام 2024	—	—	—	53	34	—	87
مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي							
المعتمد لعام 2023	—	—	—	5	4	—	9
المقترح لعام 2024	—	—	—	5	4	—	9
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى							
المعتمد لعام 2023	—	—	—	22	8	—	30
المقترح لعام 2024	—	—	—	22	8	—	30
مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن							
المعتمد لعام 2023	—	—	—	59	42	—	101
المقترح لعام 2024	—	—	—	59	42	—	101
مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار							
المقترح لعام 2023	—	—	—	4	1	—	5
المقترح لعام 2024	—	—	—	4	1	—	5
المجموع							
المعتمد لعام 2023	—	—	—	188	91	—	279
المقترح لعام 2024	—	—	—	184	94	2	280
صافي التغير	—	—	—	(4)	3	2	1

(أ) يشمل موظفي الفئة الفنية والفئات العليا وموظفي الخدمة الميدانية وفئة الخدمات العامة.

(ب) يشمل الموظفين الوطنيين من الفئة الفنية والموظفين من الرتبة المحلية.

(ج) يشمل متطوعي الأمم المتحدة الدوليين والوطنيين.

ملاحظة: تستخدم المختصرات التالية في الجداول: أ ع م، أمين عام مساعد؛ خ م، الخدمة الميدانية؛ خ ع، الخدمات العامة؛ ر م، الرتبة المحلية؛ م ف و، موظف

فني وطني؛ و أ ع، وكيل أمين عام.

- 2 - وتراعي معدلات الشواغر المقترحة المطبقة في الميزانية الخبرة المكتسبة حتى الآن. وتشمل الافتراضات التي روعيت بالنسبة لعوامل الشغور متوسط معدل الشواغر البالغ 12 شهرا في عام 2022 ومعدل الشواغر الفعلي في 31 كانون آذار/مارس 2023. وأستخدم أدنى المعدلين بوصفه معدل الشواغر المدرج في الميزانية. ويتسق ذلك مع التوجيهات السياسية التي تقدمها شعبة الشؤون المالية للعمليات الميدانية التابعة لإدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال، لتحسين دقة واتساق معدلات الشواغر المطبقة في الميزانيات المقترحة لعام 2024، وكفالة استناد معدلات الشواغر المقترحة، قدر الإمكان، إلى المعدلات الفعلية. وطُبق معدل شواغر نسبته 50 في المائة في حساب تكاليف الإنشاء المقترح لوظائف ثابتة ومؤقتة جديدة، أو وظائف ثابتة ومؤقتة يقترح إعادة نديها أو تحويلها.
- 3 - وتوخيا للإيجاز، لن تتضمن هذه الوثيقة بابا عن الموارد الخارجة عن الميزانية إلا في حالة البعثات التي توقعت موارد خارجة عن الميزانية في عام 2023 أو عام 2024.

ثانيا - المعلومات الشاملة

المنظور الجنساني

- 4 - تسترشد البعثات السياسية الخاصة بقرارات مجلس الأمن 1325 (2000) و 1820 (2008) و 1888 (2009) و 1889 (2009) و 1960 (2010) و 2106 (2013) و 2122 (2013) و 2242 (2015) و 2467 (2019) و 2493 (2019) التي تشكل معا الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن وتنص على إدماج منظور جنساني في العمل السياسي للأمم المتحدة، بما في ذلك في البعثات السياسية الخاصة. وتسترشد البعثات أيضا بقرار الجمعية العامة 100/75 بشأن الاستعراض الشامل للبعثات السياسية الخاصة الذي أعادت فيه الجمعية العامة تأكيد أهمية دور المرأة في منع نشوب النزاعات وحلها وفي بناء السلام، وأقرت بأهمية مشاركة المرأة بفعالية وعلى قدم المساواة مع الرجل وإشراكها بصورة كاملة على جميع المستويات وفي جميع المراحل ومن جميع الجوانب في تسوية المنازعات بالوسائل السلمية ومنع نشوب النزاعات وحلها.
- 5 - وترد في إطار فرادى البعثات المذكورة في هذا التقرير أمثلة محددة عن كيفية إدماج البعثات السياسية الخاصة منظورا جنسانيا في أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها.

إدماج منظور الإعاقة

- 6 - تقوم البعثات السياسية الخاصة، وفقا لاستراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة، باستعراض الاستراتيجيات بغية مواصلة النهوض بإدماج منظور الإعاقة من خلال الرسائل الشاملة للجميع والتوعية والترويج للاستراتيجية من خلال عمل تلك البعثات، بما في ذلك في العمليات السياسية وعمليات السلام. وتدعم البعثات أيضا تدابير التخفيف للتغلب على التحديات المتعلقة بإمكانية وصول الأشخاص ذوي الإعاقة، بالإضافة إلى الجهود التي تبذلها كيانات الأمم المتحدة ذات الصلة في سبيل كفالة إمكانية الوصول إلى المرافق والمنصات والأمن والبنية التحتية الأخرى من أجل تيسير الوصول إليها واستخدامها بسهولة من قبل الأشخاص ذوي الإعاقة.

أنشطة التقييم

- 7 - ستدعم إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام التقييم الذي يجريه مكتب خدمات الرقابة الداخلية كل سنتين بشأن تعزيز دور التقييم وتطبيق نتائج التقييم على تصميم البرامج وتنفيذها والتوجيهات السياساتية. ويرد بيان لأنشطة التقييم الخاصة بكل بعثة، حسب الاقتضاء، في إطار البعثات المحددة الواردة في هذا التقرير.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

- 8 - كان لاستمرار جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) حتى عام 2022 أثر على تنفيذ الولايات في البعثات السياسية الخاصة. وترد في هذا التقرير أمثلة محددة في إطار كل بعثة على حدة.
- 9 - وتواصل البعثات السياسية الخاصة تعميم الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل البرنامج وتكييفه على ضوء جائحة كوفيد-19. وفي الوقت نفسه، يفترض أن تكون الظروف التشغيلية قد تحسنت وتسمح بتنفيذ الولايات باستخدام النهج المعمول بها سابقا. وستُجرى أي تعديلات على المنجزات المستهدفة المقررة وفقا للأهداف والاستراتيجيات والولايات وسيُبلغ عنها ضمن المعلومات المتعلقة بالأداء البرنامجي.

ثالثاً - البعثات السياسية الخاصة

1 - مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص

(100 079 3 دولار)

تصدير

تواصل الأمم المتحدة بذل جهودها الرامية إلى التقريب بين الجانبين وإيجاد فرص للتعاون. والتقى زعيم القبارصة اليونانيين وزعيم القبارصة الأتراك مرتين في عام 2022، في نيسان/أبريل لإطلاق "خطة العمل المتعلقة بسبل ضمان مشاركة المرأة مشاركة كاملة ومتساوية ومجدية في عملية تسوية/عملية تسوية يجري التوصل إليها في نهاية المطاف في قبرص" وفي حفل استقبال في نهاية العام استضافته في كانون الأول/ديسمبر. وقد كان وقع هاتين المناسبتين على الجمهور إيجابياً وحمل دلالة على أن الزعيمين، على الرغم من خلافاتهما، لا يزالان على استعداد لعقد اجتماعات ومحادثات.

وفي ظل غياب محادثات سلام نشطة، وقَّـر الحوار الجاري في اجتماعاتي الأسبوعية مع ممثلي الزعيمين وفي الاجتماعات التي عقدتها بعثة المساعي الحميدة على مستوى العمل مع منسقي اللجان التقنية الـ 12 مساحة مهمة لمناقشة المسائل ذات الأهمية المشتركة وحل المشاكل. وواصلت اللجان التقنية أيضاً عملها الرامي إلى تحقيق تحسينات عملية في الحياة اليومية للقبارصة، وتهيئة ظروف مواتية لتسوية يجري التوصل إليها في نهاية المطاف. وأسفر هذا الحوار عن تحقيق بعض النتائج الإيجابية، ولكن الديناميات على أرض الواقع تسببت في تأخير تنفيذ بعض المشاريع.

وفي عام 2024، سأواصل عملي مع الزعيمين القبرصيين وفريقيهما والمجتمع المدني والمجتمع الدولي من أجل إيجاد تسوية دائمة في قبرص.

(توقيع) كولن ستيوارت

نائب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

10 - يستمد مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص ولايته من الأولويات المحددة في قرارات مجلس الأمن ومقرراته ذات الصلة والرسالتين المتبادلتين بين الأمين العام ورئيس مجلس الأمن (S/2008/456 و S/2008/457). ورخب مجلس الأمن، في القرار 1818 (2008)، باعتزام الأمين العام تعيين مستشار خاص في الوقت المناسب. وأعلن الأمين العام، في رسالة مؤرخة 10 تموز/يوليه 2008 موجهة إلى رئيس مجلس الأمن (S/2008/456)، اعتزامه تعيين مستشاره الخاص المعني بقبرص اعتباراً من 14 تموز/يوليه 2008. وتتضمن قرارات مجلس الأمن ذات الصلة التي تُستمد منها الولاية القرار 186 (1964) وقرارات المجلس اللاحقة، بما في ذلك القرارات 367 (1975) و 1250 (1999) و 1475 (2003) و 1758 (2007) و 1818 (2008) و 1873 (2009) و 1930 (2010) و 1986 (2011) و 2026 (2011) و 2058 (2012) و 2114 (2013) و 2135 (2014) و 2168 (2014) و 2197 (2015) و 2234 (2015) و 2263 (2016) و 2300 (2016) و 2338 (2017) و 2369 (2017)، 2398 (2018) و 2430 (2018) و 2453 (2019) و 2483 (2019) و 2506 (2020) و 2537 (2020) و 2561 (2021) و 2587 (2021) و 2618 (2022) و 2646 (2022) و 2674 (2023).

11 - وأشار مجلس الأمن مع الأسف، في قراره 2674 (2023)، إلى عدم إحراز تقدم نحو استئناف المفاوضات الرسمية، وأيد تأييداً تاماً مشاركة الأمين العام المستمرة مع الجانبين، وشجع على إجراء المزيد من جولات المحادثات غير الرسمية. وحثّ المجلس الجانبين على المشاركة بنشاط ودون مزيد من التأخير مع الأمين العام وفريقه، بسبل منها التوصل إلى اتفاق بشأن اقتراح الأمين العام تعيين مبعوث للأمم المتحدة.

12 - وشجع الأمين العام، في تقريره الأخير (S/2023/6)، الزعيمين على المشاركة في حوار بناء يمكن أن يسهم في تهيئة بيئة ملائمة أكثر للتوصل إلى تسوية. وشدد أيضاً على أن تحلي الجانبين بالإرادة السياسية والمرونة لا يزال يشكل مسألة ذات أهمية قصوى، وأشار إلى أنه يمكن لمبعوث للأمم المتحدة أن يتولى الإشراف على التفاعل مع الطرفين وأن يقدم دعماً حاسماً لاستكشاف سبل التوصل إلى أرضية مشتركة تتيح استئناف المفاوضات من أجل تحقيق تسوية دائمة في قبرص. وقد واصل الزعيمان إبداء استعدادهما للعمل مع الأمم المتحدة في العام الماضي، وستكون هناك حاجة إلى هذا الانفتاح في الفترة المقبلة.

13 - وفي ظل غياب توافق بشأن مبعوث للأمم المتحدة، واصل الأمين العام وكبار مسؤولي الأمم المتحدة العمل مع الطرفين بغية التوصل إلى اتفاق بشأن سبيل المضي قدماً في عملية السلام في قبرص. وفي حين ظلت الديناميات الإقليمية معقدة في معظم عام 2022، اتخذت خطوات إيجابية نحو تحقيق التقارب في أعقاب الزلازل المدمرة في 6 شباط/فبراير 2023. ومن شأن هذه الخطوات أن تساعد على إعادة تفعيل التزام الطرفين بإيجاد أرضية مشتركة على الطريق المفضي إلى المستقبل.

برنامج العمل

الهدف

14 - الهدف الذي تسهم هذه البعثة في تحقيقه هو التوصل إلى تسوية شاملة لمشكلة قبرص.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2024

15 - للإسهام في تحقيق الهدف، ستقوم البعثة بما يلي:

- (أ) بذل قصارى جهدها مع الزعيمين والدول الضامنة لتعزيز الحل السلمي ومساعدتهم، إذا اتفقوا معاً، على إجراء مفاوضات شاملة؛
- (ب) عقد اجتماعات ثنائية بانتظام وتيسير عقد اجتماعات مشتركة بين الزعيمين والمفاوضين/الممثلين وفريقيهما والأفرقة العاملة والخبراء العاملين معهم؛
- (ج) تكثيف الدعم الذي تقدمه لتنفيذ تدابير بناء الثقة وعمل اللجان التقنية لمساعدة الجانبين على إحراز تقدم نحو تعزيز بناء مجتمعات يسودها العدل والسلام وتشمل الجميع.

16 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عن:

- (أ) مواصلة الحوار من أجل التوصل إلى تسوية دائمة وشاملة وعادلة لمشكلة قبرص. وفي حالة إحراز تقدم كبير، قد يطلب إلى الأمم المتحدة أن تكثف دعمها، بطرق قد تشمل أيضاً عقد اجتماعات لأصحاب المصلحة لتدارس المسائل الموضوعية؛
- (ب) تنفيذ تدابير بناء الثقة؛
- (ج) تمكين اللجان التقنية من الاضطلاع بعملها وتيسيره.

17 - وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى على الصعد العالمي والإقليمي والوطني والمحلي، ستواصل البعثة، إذا ما طلب منها الجانبان ذلك، تنسيق مشاركة المؤسسات المالية الدولية في دعم العملية، وبوجه خاص البنك المركزي الأوروبي وصندوق النقد الدولي والبنك الدولي. وبالإضافة إلى ذلك، ستتعاون البعثة مع المفوضية الأوروبية وستنسق الأنشطة معها فيما يتصل بدعمها لعملية السلام.

18 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال فيما بين الوكالات، ستواصل البعثة وقوة الأمم المتحدة لحفظ السلام في قبرص وفريق الأمم المتحدة القطري العمل على نحو تعاوني بغية تحقيق أقصى قدر ممكن من التأزر وكفالة تقديم دعم متسق وفعال لجهود السلام التي تبذلها الأمم المتحدة.

19 - وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2024 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) استمرار وثبات الالتزام السياسي للأطراف بالعملية السياسية وتنفيذ تدابير بناء الثقة؛
 - (ب) استمرار وثبات الدعم الدولي المقدم لعملية السلام.
- 20 - وتراعي البعثة المنظور الجنساني في أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء. وتدعم البعثة الأنشطة التي يضطلع بها الجانبان، وعمل اللجنة التقنية المعنية بالمساواة بين الجنسين، ومنصات المجتمع المدني النسائية في كلتا الطائفتين للذهوض بالمسائل الجنسانية، وتقدم الدعم لزيادة المشاركة المدنية من أجل عملية سلام أشمل للجميع. وستدعم البعثة، وفقاً لأفضل الممارسات، إشراك الفئات الممثلة تمثيلاً ناقصاً، بما في ذلك النساء والأقليات والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة، في المناقشات المتعلقة بمسألة قبرص وفي عملية السلام.

21 - ووفقا لاستراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة، ستسعى البعثة كذلك إلى تعزيز إدماج منظور الإعاقة داخليا من خلال إيجاد حيز يتيح للمرشحين المؤهلين الحصول على فرص عمل. وعلى الصعيد السياسي، ستواصل البعثة الدعوة إلى إدماج آراء الأشخاص ذوي الإعاقة في جميع محافل صنع القرار، بما في ذلك اللجان التقنية، بوصفهم عوامل لإحداث التغيير في مجالات السلام والأمن والتنمية المستدامة. وتتوخى القوة ومكتب المستشار الخاص للأمن العام المعني بقبرص وضع خطة عمل مشتركة لتنفيذ الاستراتيجية بغية تعميم إدماج منظور الإعاقة في تصميم أنشطتهما وتنفيذها ورصدها وتقييمها، فضلا عن اتخاذ تدابير محددة الهدف عند الاقتضاء.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

22 - خلف استمرار جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) حتى عام 2022 أثرا على تنفيذ الولايات. فقد نظمت البعثة عددا أقل من الاجتماعات الحضورية الواسعة النطاق مع الزعيمين وممثليهما وغيرهم من أصحاب المصلحة. وتجمع هذه الاجتماعات أصحاب المصلحة من جانبي الجزيرة معا لضمان إشراك ممثلي المجتمع المدني في عمليات الحوار الرامية إلى إيجاد حل لمسألة قبرص، وهي تشكل جزءا مهما من عملية السلام وتُعد بناء على طلب مجلس الأمن. وواصلت البعثة اللجوء إلى عقد الاجتماعات الافتراضية والاجتماعات المختلطة وزادت عدد الاجتماعات الحضورية التي تضم مجموعات أصغر مع الجانبين والدول الضامنة. ولا تزال الاجتماعات الحضورية تشكل عنصرا لا يمكن الاستغناء عنه لضمان جودة التفاعلات وذلك بسبب طبيعة المناقشات حول مسألة قبرص وتعقيدها وسريتها.

23 - وبالإضافة إلى ذلك، ومن أجل دعم الطائفتين بشأن المسائل المتصلة بجائحة كوفيد-19، أجرت البعثة، في إطار النطاق العام للأهداف، حوارا مع ممثلي الجانبين واللجنة التقنية المعنية بالصحة لتعزيز التعاون بشأن الصحة واللقاحات وغير ذلك من المسائل المتصلة بجائحة كوفيد-19.

24 - وتواصل البعثة تعميم مراعاة الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل البرنامج وتكييفه على ضوء جائحة كوفيد-19، بما يشمل مواصلة تنفيذ ترتيبات العمل البديلة واستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتقليل الحاجة إلى السفر، حيث إن الاجتماعات الافتراضية وسيلة اتصال فعالة من حيث الوقت والتكلفة. غير أن بعض الاجتماعات الحضورية تكتسي أهمية حاسمة نظرا لما تنسم به أعمال المساعي الحميدة من طبيعة وسرية، وتتطلب بعض التفاعلات مستوى عاليا من التفاعل وبناء الثقة. وعلاوة على ذلك، لا يمكن تنظيم الاجتماعات التي تضم عددا أكبر من المشاركين إلا حضوريا وستظل هذه الاجتماعات تشكل عنصرا لا غنى عنه لإنجاز الولاية بفعالية. وسيستمر استخدام أدوات التدريب وحلقات العمل والدورات التدريبية الافتراضية كبديل فعال من حيث الوقت والتكلفة؛ غير أن الحلقات الدراسية والمؤتمرات التي تعقد وجها لوجه لا غنى عنها في بعض الظروف بسبب طبيعة التفاعلات وتعقد المحتوى وأنشطة التعلم.

الأداء البرنامجي في عام 2022

المشاركة المتسقة ومنع نشوب النزاعات والجهود الرامية إلى التوصل إلى أرضية مشتركة نحو استئناف محادثات السلام

25 - في عام 2022، التقى الأمين العام مع الزعيمين، كلا على حدة وعقد اجتماعات مع الدول الضامنة. وقام الأمين العام المساعد لأوروبا ووسط آسيا والأمريكتين في إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام وإدارة عمليات السلام بزيارة قبرص ثلاث مرات وزار أيضا الدول الضامنة. والتقى الزعيمان في 13 نيسان/أبريل وفي 7 كانون الأول/ديسمبر في قبرص، وبعث كلا الاجتماعين بإشارات سياسية إيجابية مهمة. وواصلت البعثة عملها مع الجانبين، بسبل منها تيسير عقد اجتماعات أسبوعية، ودعم عمل اللجان التقنية، والتفاعل مع شبكة واسعة من المحاورين.

26 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 3).

الجدول 3
مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)
مواصلة المشاركة مع الزعيمين وفريقيهما وتقديم الدعم اللازم للمشاركة الرفيعة المستوى، بما في ذلك مشاورات أجزاها مسؤول رفيع المستوى في الأمم المتحدة بهدف بلوغ نقطة توافق تنطلق منها المفاوضات	مواصلة المشاركة مع الزعيمين وفريقيهما وتقديم الدعم اللازم للمشاركة الرفيعة المستوى، بما في ذلك اجتماع غير رسمي لمجموعة الخمسة زائدا واحدا عقده الأمين العام في جنيف وغداء غير رسمي لزعميي القبارصة اليونانيين والقبارصة الأتراك استضافه الأمين العام في نيويورك	المشاركة مع الزعيمين وفريقيهما ودعم المشاركة الرفيعة المستوى، بما في ذلك اجتماعات منفصلة بين زعميي القبارصة اليونانيين والقبارصة الأتراك مع الأمين العام، وثلاث زيارات يقوم بها الأمين العام المساعد لأوروبا ووسط آسيا والأمريكتين إلى قبرص وزيارة واحدة لكل واحدة من الدول الضامنة، واجتماعان للزعيمين في قبرص

النتيجة المقررة لعام 2024

مواصلة الحوار للمساعدة في البحث عن أرضية مشتركة

الأداء البرنامجي في عام 2022 والأداء المستهدف لعام 2024

27 - في عام 2022، أسهم عمل البعثة في عقد 90 اجتماعا ثنائيا ومشتركا مع الزعيمين وفريقيهما و 350 اجتماعا للجان التقنية والأفرقة العاملة، وهو ما شكل أداء مستوفيا جزئيا للهدفين المقررين المتمثلين في عقد 140 اجتماعا و 410 اجتماعات على التوالي. ويرجع ذلك في المقام الأول إلى غياب المفاوضات النشطة، كما يرجع بعض السبب في ذلك إلى التدابير المفروضة بسبب جائحة كوفيد-19.

28 - وفي عام 2024، ستعاون البعثة مع الجانبين والدول الضامنة لدعم الجهود الرامية إلى بناء أرضية مشتركة نحو المفاوضات. وفي حالة إحراز تقدم كبير، قد يطلب إلى الأمم المتحدة أن تكثف جهودها، بطرق منها عقد اجتماعات لأصحاب المصلحة ومن خلال تعزيز جهود تنسيق العمل التقني. والجهود ستشمل الدبلوماسية المكوكية والاجتماعات الثنائية، وتيسير الاجتماعات المشتركة، واجتماعات فريقي الجانبين. وستواصل البعثة دعمها لتنفيذ تدابير بناء الثقة، وعمل اللجان التقنية الـ 12، وزيادة المشاركة المدنية، مع فئات منها النساء والأقليات والشباب والأشخاص ذوو الإعاقة، لدعم عملية سلام أشمل للجميع.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

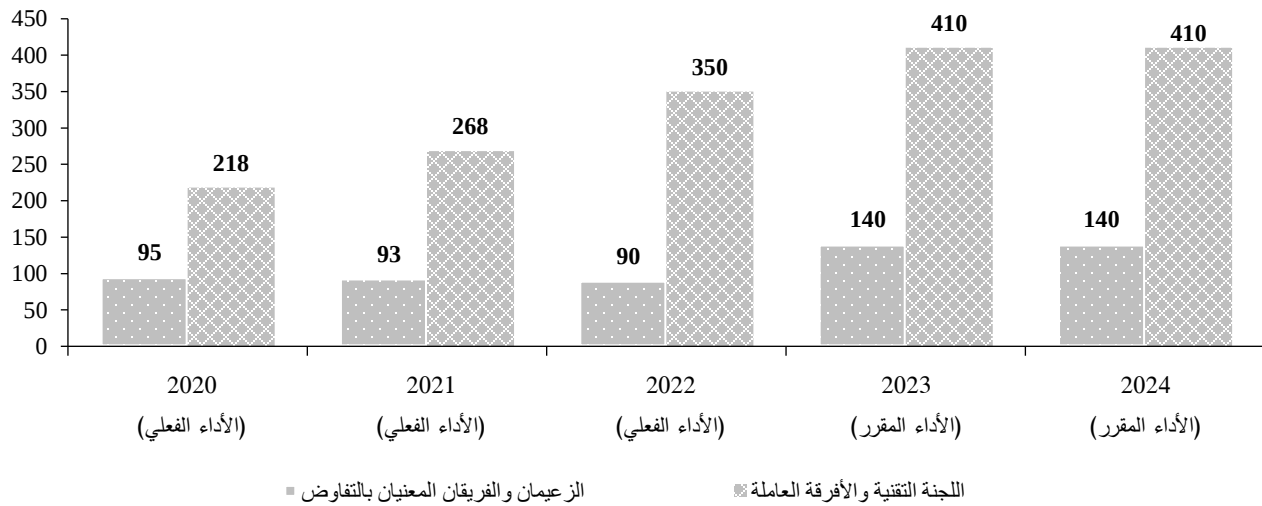
29 - تمثل الدرس المستفاد بالنسبة للبعثة في أن عملية السلام تتطلب التزاما سياسيا مستمرا ودعما دوليا مستداما، فضلا عن التعاون المستمر مع الجانبين والدول الضامنة. ويكتسي عمل اللجان التقنية الرامي إلى بناء الثقة والحد من التوترات أهمية حاسمة عندما لا تكون هناك مفاوضات نشطة. والمشاركة مع ممثلي المجتمع المدني، بما في ذلك مجموعات النساء والشباب، أمر أساسي لضمان استيعاب عملية السلام للجميع، على النحو الذي طلبه مجلس الأمن. وفي حين أن تعزيز استخدام تكنولوجيا المعلومات في الاجتماعات الافتراضية قد وُقر بديلا فعالا من حيث الوقت للاجتماعات الحضورية، فإن الاجتماعات الحضورية لا تزال تشكل عنصرا لا يمكن الاستغناء عنه بسبب طبيعة المسألة القبرصية وتعقيدها وسريتها.

30 - وفي سياق تطبيق هذا الدرس، ستواصل البعثة تعزيز الحوار مع الجانبين والدول الضامنة؛ وستواصل اجتماعات التنسيق الأسبوعية مع الجانبين لزيادة تمكين اللجان التقنية من الاضطلاع بعملها؛ وستنظم مناسبات لتعزيز مشاركة جهات المجتمع المدني الفاعلة.

31 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الشكل الأول).

الشكل الأول

مقياس الأداء : عدد الاجتماعات الثنائية والمشاركة المعقودة مع زعمي الطائفتين وفريقيهما المتفاوضين وعدد اجتماعات الأفرقة العاملة واللجان التقنية



المنجزات المستهدفة

32 - يعرض الجدول 4 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

الجدول 4

المنجزات المستهدفة للفترة 2022-2024، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية				المقرر لعام 2022	المقرر لعام 2023	المقرر لعام 2024
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء						
وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)				3	1	2
1 - تقارير الأمين العام المقدمة إلى مجلس الأمن				3	1	2
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)				2	2	2
2 - جلسات مجلس الأمن				2	2	2
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية						

المساعي الحميدة: بذل المساعي الحميدة من خلال المشاركة والاجتماعات الثنائية والمشاركة مع زعيم القبارصة اليونانيين وزعيم القبارصة الأتراك، وأصحاب المصلحة الآخرين في كلتا الطائفتين، والدول الضامنة الثلاث من أجل تسوية المسألة القبرصية. وعقد وتيسير الاجتماعات الثنائية والمشاركة مع الزعيمين وفريقيهما وتيسير أعمال اللجان التقنية والأفرقة العاملة.

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2022 لعام 2022 لعام 2023 لعام 2024

اللغة واللغة الفرعية

التشاور والمشورة والدعوة: إسداء المشورة بشأن المسائل الإجرائية والقانونية والتقنية والموضوعية من أجل تسوية المسألة القبرصية؛ وتنسيق وإدارة وتيسير الاجتماعات الاستشارية بشأن المسائل المتصلة بعملية السلام؛ والدعوة إلى المساواة بين الجنسين وتشجيع مشاركة النساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة في عملية السلام، والدعم العام لعملية السلام.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائط الإعلام: إجراء مقابلات وإصدار نشرات صحفية لإعلام الجمهور بعملية السلام.

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024

الاحتياجات من الموارد (الميزانية العادية)

الجدول 5

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2024	2023	2022	
عام 2024 مقابل عام 2023 الزيادة/(النقصان)	الاحتياجات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات
(3)-(4)=(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
–	–	–	–	–
42,8	2 650,9	2 608,1	2 254,6	2 529,3
–	428,2	428,2	268,9	425,7
42,8	3 079,1	3 036,3	2 523,5	2 955,0

الجدول 6

الموارد البشرية

متطوعو الأمم المتحدة	الموظفون الوطنيون	الموظفون الدوليون	
المجموع	المجموع	المجموع	و أ ع أ ع م مد-2 مد-1 ف-5 ف-4 ف-3 ف-2 خ ع الفرعي م ف و ر م الفرعي الفرعي الفرعي المجموع
21	–	–	–
21	–	–	–
–	–	–	–

(أ) يعمل وكيل الأمين العام بموجب عقد على أساس الوقت الفعلي لممارسة العمل.

(ب) من الرتب الأخرى، ما لم يُذكر خلاف ذلك.

33 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 لمكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص ما قدره 3 079 100 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)، وتغطي المرتبات وتكاليف الموظفين العامة (2 650 900 دولار) اللازمة لاستمرار 21 وظيفة (1 وكيل أمين عام، 1 مد-1، 3 ف-5، 5 ف-4، 1 ف-3، 4 من فئة الخدمة الميدانية، 1 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)، 5 من الرتبة المحلية)، وكذلك التكاليف التشغيلية (200 428 دولار) وتشمل تكاليف الخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية (28 600 دولار)، والسفر في مهام رسمية (100 300 دولار)، والمرافق والبنى التحتية (96 000 دولار)، والنقل البري (45 300 دولار)، والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (75 200 دولار)، والخدمات الطبية (300 دولار)، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (82 500 دولار).

34 - ولا يقترح إجراء أي تغيير في عدد ورتب الوظائف في عام 2024.

35 - وطُبق معدل شواغر قدره 12,5 في المائة على التقديرات المتعلقة بالوظائف الدولية، استناداً إلى معدل الشواغر في آذار/مارس 2023. وطُبق معدل شواغر قدره 3,3 في المائة على الوظائف من الرتبة المحلية، مع مراعاة المتوسط الفعلي لمعدل الشواغر في عام 2022.

36 - وتعزى الزيادة في الاحتياجات المقترحة لعام 2024 مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2023 أساساً إلى زيادة الاحتياجات في إطار بند تكاليف الموظفين المدنيين، وهي زيادة ناجمة عن ارتفاع تكاليف المرتبات للوظائف الدولية، ويقابلها جزئياً تطبيق معدل شواغر قدره 3,3 في المائة مقارنة بمعدل الشواغر المدرج في الميزانية البالغ صفر في المائة للوظائف من الرتبة المحلية في عام 2022.

الموارد الخارجة عن الميزانية

37 - في عام 2023، تقدر الموارد الخارجة عن الميزانية بمبلغ 35 400 دولار لدعم مشروع يهدف إلى ضمان مشاركة المرأة وإدماج المنظورات الجنسانية، وكذلك مشاركة المجتمع المدني، بما في ذلك المنظمات النسائية والشباب، في عملية سلام في المستقبل في قبرص. وسينتهي هذا المشروع في عام 2023.

38 - ولا يتوقع في الوقت الحالي تخصيص أي موارد خارجة عن الميزانية في عام 2024.

2 - مكتب المستشار الخاصة للأمين العام المعنية بمنع الإبادة الجماعية

(300 819 2 دولار)

تصدير

على الرغم من أن اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها قد اعتمدت قبل نحو 75 عاما في عام 1948، فإن منع الإبادة الجماعية لا يزال يشكل تحديا. ولا يزال إرث الدعوة غير المقيدة إلى الكراهية والانقسام والتعصب يشكل تحديا لعزمنا الجماعي وقدرتنا على منع الإبادة الجماعية والجرائم ذات الصلة.

وفي عام 2022، احتفلنا باليوم الدولي الأول لمكافحة خطاب الكراهية، وجددنا التزامنا بالتصدي لعامل خطر سبق محرقة اليهود وجرائم الإبادة الجماعية اللاحقة والجرائم ذات الصلة. والتكنولوجيا مهمة للعمل الذي نضطلع به في مجالي الرصد والإنذار المبكر. ومن خلال الإنذار المبكر والعمل المبكر، يمكن للمجتمعات أن تتصدى لعوامل الخطر وأن تحول دون تفاقمها. ولذلك، يركز مكنتي مجددا على تعزيز قدرته التحليلية لتشمل الرصد عن طريق الإنترنت وزيادة الاعتماد على التكنولوجيا لمواكبة المظاهر الجديدة للتهديدات. وسنواصل إعطاء الأولوية لمكافحة إنكار محرقة اليهود والإبادة الجماعية والدعوة إلى تصديق جميع دول العالم على اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها. وتشمل الأولويات الأخرى للمكتب تعزيز توفير المساعدة التقنية وبناء القدرات للدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية والجهات الفاعلة في المجتمع المدني، في مجالات منها تنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة وخطة عملها بشأن خطاب الكراهية.

(توقيع) أليس وايريمو نديريتو

المستشارة الخاصة للأمين العام المعنية بمنع الإبادة الجماعية

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022

التوجّه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

39 - أنيطت بمكتب المستشار الخاصة للأمين العام المعنية بمنع الإبادة الجماعية ولاية جمع المعلومات، وبخاصة من داخل منظومة الأمم المتحدة، عن الانتهاكات الواسعة النطاق والجسيمة لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني ذات الدوافع الإثنية والعرقية، وهي انتهاكات قد تؤدي إلى وقوع جريمة إبادة جماعية إن لم تُمنع أو تُوقف؛ والقيام بدور آلية للإنذار المبكر للأمين العام وللمجلس الأمن من خلال الأمين العام، بتوجيه اهتمام كل منهما إلى الحالات التي يحتمل أن تقضي إلى وقوع جريمة إبادة جماعية؛ وتقديم توصيات إلى المجلس، من خلال الأمين العام، بشأن الإجراءات الكفيلة بمنع حدوث جرائم إبادة جماعية أو وقفها؛ وإقامة اتصالات مع منظومة الأمم المتحدة بشأن الأنشطة الرامية إلى منع الإبادة الجماعية وبشأن العمل على تعزيز قدرة الأمم المتحدة على تحليل وإدارة المعلومات المتعلقة بالإبادة الجماعية أو الجرائم المتصلة بها.

40 - وتُسَمِّدُ الولاية من الدعوة التي وجهها مجلس الأمن، في قراره 1366 (2001)، إلى الأمين العام ليحيل إلى المجلس المعلومات والتحليلات المتاحة من داخل منظومة الأمم المتحدة عن حالات الانتهاكات الجسيمة للقانون الدولي، بما في ذلك القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان. وعُيِّن المستشار الخاص المعني بمنع الإبادة الجماعية من خلال رسالتين متبادلتين بين الأمين العام ورئيس مجلس الأمن (S/2004/567 و S/2004/568). وأعيد تأكيد الولاية في قرار المجلس 1674 (2006)، ورسالتين أخريين متبادلتين بين الأمين العام والمجلس (S/2007/721 و S/2007/722)، وقرارات الجمعية العامة (القرارات 1/60 و 308/63) ولجنة حقوق الإنسان (القرار 62/2005) ومجلس حقوق الإنسان (القرارات 25/7 و 22/22 و 34/28 و 19/33 و 26/37 و 29/43 و 9/49). ودعا مجلس حقوق الإنسان، في قراره 9/49، في جملة أمور، المستشار الخاصة المعنية بمنع الإبادة الجماعية إلى مواصلة تنفيذ الأنشطة المشمولة بولايتها، بما في ذلك متابعة تنفيذ هذا القرار، عن طريق توجيه الدول ومساعدتها ومدها بخدمات المتابعة عندما تطلب ذلك.

41 - وفيما يتعلق بمبدأ المسؤولية عن الحماية، تناولت الجمعية العامة، في الفقرتين 138 و 139 من قرارها 1/60 بشأن الوثيقة الختامية لمؤتمر القمة العالمي لعام 2005، مسؤولية كل من الدول الأعضاء والمجتمع الدولي عن حماية السكان. وأعاد مجلس الأمن تأكيد ذلك في قراره 1674 (2006) و 1706 (2006). وعُيِّن المستشار الخاص للأمين العام المعني بالمسؤولية عن الحماية من خلال الرسالتين المتبادلتين (S/2007/721 و S/2007/722)، وكلف بتطوير هذا المبدأ من النواحي المفاهيمية والمؤسسية والتنفيذية. وأدرجت الجمعية العامة، في قرارها 277/75 بندا يتعلق بالمسؤولية عن الحماية في جدول أعمالها وطلبت إلى الأمين العام أن يقدم تقريراً سنوياً عن ذلك البند.

42 - ولا يزال منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية، إلى جانب تحقيق أهداف التنمية المستدامة (ولا سيما الهدفان 10 و 16 بشأن الحد من أوجه عدم المساواة، والسلام والعدل والمؤسسات القوية، على التوالي) جزءاً رئيسياً من استراتيجية المنع الأوسع نطاقاً التي وضعها الأمين العام، ومن دعوته إلى العمل من أجل حقوق الإنسان في 24 شباط/فبراير 2020.

برنامج العمل

الهدف

43 - الهدف الذي تسهم البعثة في تحقيقه هو النهوض بالجهود الوطنية والإقليمية والدولية الرامية إلى حماية السكان من الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية ومنع التحريض على ارتكابها.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2024

44 - للإسهام في تحقيق الهدف، سيقوم المكتب بما يلي:

- (أ) التوعية بأسباب الإبادة الجماعية ودينامياتها من خلال التحليل التنبؤي والعملية المنحى المدعوم بجمع المعلومات من البعثات الميدانية والمكاتب الإقليمية وتبادلها فيما بينها وفقاً لولاية الإنذار المبكر المنوطة بالمكتب؛
- (ب) تنبيه الجهات الفاعلة المعنية إلى خطر الإبادة الجماعية، من خلال تنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة وخطة عملها بشأن خطاب الكراهية، وبناء القدرات وبذل جهود الدعوة. ويشمل ذلك تنفيذ نواتج سياساتية رئيسية أخرى منها خطة عمل القيادات والجهات الفاعلة الدينية لمنع التحريض على العنف المحتمل أن يؤدي إلى الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية؛ والورقة السياساتية المعنونة "مكافحة إنكار محرقة اليهود والإبادة الجماعية: حماية الناجين والحفاظ على الذاكرة وتعزيز المنع"؛ وخطة العمل من أجل المرأة في مجال منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية؛ و "خطة النجاح" بشأن دور الاتحادات الرياضية في التصدي لخطاب الكراهية ومكافحته؛
- (ج) الدعوة والتعبئة لاتخاذ إجراءات مناسبة من خلال المشاركة داخل الأمم المتحدة ومع الجهات الشريكة الخارجية؛
- (د) تعزيز الجهود المبذولة على مستوى المجتمع المحلي لأغراض المنع، بسبل منها مساعدة المبادرات التي تقودها جهات محلية من أجل التقريب بين المجتمعات المحلية؛
- (هـ) تسخير التكنولوجيا لتعزيز المنع والتصدي لآثارها السلبية، على النحو المبين في قرار مجلس حقوق الإنسان 9/49؛
- (و) زيادة مشاركة المرأة في أدوار صنع القرار ودعم تنفيذ خطة العمل من أجل المرأة في مجال منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية؛
- (ز) إعطاء الأولوية لمكافحة إنكار محرقة اليهود والإبادة الجماعية وتمجيد جرائم الحرب ومجرمي الحرب؛
- (ح) دعم تصديق جميع دول العالم على اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها، ودعم الجهود الرامية إلى تنفيذها على المستوى الوطني من خلال التشريعات وآليات التنفيذ.

45 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عن تهيئة ظروف مواتية لزيادة الإجراءات التي تتخذها هيئات الأمم المتحدة الحكومية الدولية والدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية لمنع خطر الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية، بما يشمل منع التحريض على ارتكابها، والتخفيف من حدة ذلك الخطر.

46 - وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2024 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) استمرار التزام الدول الأعضاء، ومجلس الأمن والهيئات الحكومية الدولية الأخرى، بالعمل مع المكتب للنهوض بجهود منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية وتعزيز الجهود الرامية إلى وضع تصور لمبدأ المسؤولية عن الحماية؛
- (ب) المشاركة النشطة من جانب الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية وغيرها من المنظمات في تطوير القدرة على المنع واتخاذ الإجراءات المناسبة لمنع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية، بما يشمل منع التحريض على ارتكابها.
- 47 - وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى، سيواصل المكتب العمل والشراكة مع منظمات إقليمية، منها الاتحاد الأفريقي، والمؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى، والجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا، ورابطة أمم جنوب شرق آسيا، ومنظمة الدول الأمريكية، والاتحاد الأوروبي، وكذلك مع المجتمع المدني، بما في ذلك الزعماء الدينيين والزعماء التقليديين والأوساط الأكاديمية ووسائل الإعلام التقليدية.
- 48 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال فيما بين الوكالات، يعمل مكتب المستشار الخاصة مع إدارة عمليات السلام، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، ومكتب الشؤون القانونية، ومكتب الممثلة الخاصة للأمين العام المعنية بالعنف الجنسي في حالات النزاع، ومكتب الممثلة الخاصة للأمين العام المعنية بالعنف ضد الأطفال، ومكتب الممثلة الخاصة للأمين العام المعنية بالأطفال والنزاع المسلح، وكذلك مع آليات مجلس حقوق الإنسان المعنية. وبالإضافة إلى ذلك، يعمل المكتب عن كثب مع أفرقة الأمم المتحدة القطرية وسيقدم لها الدعم بشأن تنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة وخطة عملها بشأن خطاب الكراهية. ويعمل المكتب أيضا بالتعاون الوثيق مع كل من منظمة الأمم المتحدة للطفولة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة، فيما يتعلق بجمع المعلومات لأغراض الإنذار المبكر، ووضع السياسات وتنفيذ الأنشطة الرامية إلى منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية.
- 49 - ويراعي المكتب المنظور الجنساني في أنشطته التنفيذية ومنجزاته المستهدفة ونتائجه، حسب الاقتضاء. ويشمل ذلك تجسيد الديناميات الجنسانية في أعمال الرصد والتحليل التي يقوم بها والسعي إلى مشاركة المرأة على قدم المساواة مع الرجل في المناسبات وحلقات العمل المعنية ببناء القدرات. وفي عام 2023، أطلق المكتب خطة عمل محددة للمرأة في مجال منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية.
- 50 - ووفقا لاستراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة، أعد المكتب مذكرة إرشادية داخلية بشأن إدماج منظور الإعاقة في برامج وأنشطته، وشرع في عملية صياغة مذكرات إرشادية بشأن الأشخاص ذوي الإعاقة ومنع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية وبشأن التصدي لخطاب الكراهية من أجل دعم الصحة العقلية. وبالإضافة إلى ذلك، يواصل المكتب استعراض ودراسة استراتيجية الأمم المتحدة وخطة عملها بشأن خطاب الكراهية بغية مواصلة تعزيز إدماج منظور الإعاقة، في مجالات منها أنشطته البرنامجية والسياساتية. وهو بصدد إعداد مذكرة إرشادية بشأن إدماج منظور الإعاقة والتصدي لخطاب الكراهية، ومن المتوقع الانتهاء منها في عام 2023.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

- 51 - خَلَف استمرار جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) حتى عام 2022 أثرا على تنفيذ الولايات. وأعادت القيود المفروضة على السفر في بعض البلدان إيفاد بعثات رفيعة المستوى وبعثات على مستوى العمل وتنظيم حلقات عمل ودورات تدريبية لبناء القدرات وتقديم المساعدة التقنية. فعلى سبيل المثال، تم تأجيل إيفاد بعض البعثات التقنية إلى أواخر عام 2022. وفي بعض الحالات، نُظمت حلقات عمل ودورات تدريبية عن بُعد في شكل افتراضي في الحالات التي تعذر فيها السفر. فعلى سبيل

المثال، نظم المكتب في كانون الثاني/يناير 2022 دورة تدريبية افتراضية بشأن مكافحة خطاب الكراهية والتصدي له لفائدة اللجنة الوطنية للتماسك والتكامل في كينيا، وقد كان من المقرر لها أصلاً أن تكون حلقة عمل حضورية.

52 - ويواصل المكتب تعميم الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتصلة بتعديل برامجه وأنشطته، بما في ذلك الاعتماد على الخيارات الافتراضية للاجتماعات وأشكال المشاركة. فعلى سبيل المثال، قدم المكتب الدعم عن بعد إلى أفرقة الأمم المتحدة القطرية لوضع خطط عمل محددة السياق بشأن خطاب الكراهية. ونظم المكتب أيضاً عدة جلسات إحاطة ودورات تدريبية افتراضية بشأن ولاية المكتب لفائدة الدول الأعضاء والمجتمع المدني وجهات فاعلة أخرى. كما أن زيادة اللجوء إلى المشاركة الافتراضية مكّنت المكتب من تنظيم مشاركات متسقة مع المنسقين المقيمين وكذلك أفرقة الأمم المتحدة القطرية وموظفي بعثات حفظ السلام. فعلى سبيل المثال، تمكن المكتب من تنظيم أو تقديم إحاطات افتراضية بشأن ولايته وعمله، بخصوص مواضيع منها استراتيجية الأمم المتحدة وخطة عملها بشأن خطاب الكراهية، وتنظيم جلسات ثنائية منتظمة لتبادل الآراء حسب الحاجة. وقد اتسع نطاق هذه الأنشطة بشكل ملحوظ بفضل الدروس المستفادة من الجائحة وزيادة إمكانية الوصول إلى الوسائل الافتراضية واستخدامها. وقد أدى ذلك إلى تحسين إمكانية اطلاع المكتب في الوقت المناسب على المعلومات بشأن تطور الحالات، وكذلك قدرته على تقديم مساعدة ودعم تقنيين مباشرين في مجال المنع. وسيواصل المكتب تطبيق هذه الدروس في عام 2024، مع مراعاة طبيعة ولايته التي تتطلب إيفاد بعثات ميدانية لتقصي الحقائق للعمل مباشرة مع المجتمعات المحلية و/أو تقديم المساعدة التقنية وبناء القدرات للدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية والمجتمع المدني. وستظل هذه الأنشطة تتطلب سفر المستشار الخاصة وموظفي المكتب بانتظام.

الأداء البرنامجي في عام 2022

خطة العمل من أجل المرأة في مجال منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية

53 - في عام 2022، شرع المكتب في عملية تشاور لوضع خطة عمل من أجل المرأة في مجال منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية. وتتطوي خطة العمل الناتجة عن ذلك على إجراءات يمكن للمرأة أن تتخذها لمنع هذه الجرائم داخل المجتمعات المحلية التي تعمل فيها، فضلاً عن إجراءات يمكن أن تتخذها الجهات الأخرى صاحبة المصلحة، ومنها الحكومات والمجتمع المدني والمنظمات الدولية، لدعم دور المرأة في هذا الصدد. وركزت التوصيات الواردة في خطة العمل على ثلاثة مجالات رئيسية هي: (أ) تعزيز هياكل حماية المرأة في الحالات التي قد تحدث فيها إبادة جماعية وجرائم حرب وتطهير عرقي وجرائم ضد الإنسانية؛ (ب) تعزيز ودعم دور المرأة، بالدراسة التقنية وبناء القدرات، في مجال منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية ومنع التحريض على ارتكابها؛ (ج) توفير فرص لتبادل المعارف.

54 - ووفقاً للتوصيات الواردة في خطة العمل، أنشئت شبكة نسائية عالمية في مجال منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية والتطهير العرقي، لكي يدعمها المكتب في تنفيذ خطة العمل من خلال تنظيم حلقات عمل إقليمية ووطنية معنية بالتنفيذ.

55 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 7).

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)
الاستجابات والخيارات السياسية بشأن منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية والتطهير العرقي لا تشمل إلى حد كبير منظور المرأة وأربها وشواغلها	الاستجابات والخيارات السياسية بشأن منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية والتطهير العرقي لا تشمل إلى حد كبير منظور المرأة وأربها وشواغلها	تعقد مشاورات عالمية مع القيادات النسائية وتوضع خطة عمل من أجل المرأة في مجال منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية، فضلا عن إنشاء شبكة نسائية عالمية في مجال منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية والتطهير العرقي

النتيجة المقررة لعام 2024

جمع المعلومات وتجهيزها، وتوفير خدمات الإنذار المبكر، والتوعية، وبناء القدرات، وتقديم توصيات إلى الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية بشأن منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية، وكذلك منع التحريض على ارتكابها

الأداء البرنامجي في عام 2022 والأداء المستهدف لعام 2024

56 - أسهم عمل المكتب في النهوض بالقدرات والجهود الوطنية والإقليمية والدولية الرامية إلى حماية السكان من الإبادة الجماعية والجرائم ذات الصلة، وشكل هذا العمل أداء مستوفيا للهدف المقرر المتمثل في اتخاذ الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية 19 إجراء متابعة لمنع خطر الإبادة الجماعية والجرائم ذات الصلة أو التخفيف من حدة ذلك الخطر. وفي عام 2022، قامت المستشارية الخاصة بشماني زيارات رسمية، وأصدرت 15 بيانا عاما بشأن حالات مثيرة للقلق، وأرسلت 20 مذكرة داخلية إلى الأمين العام. ونظم المكتب 25 حلقة عمل ودورة تدريبية وسبع مبادرات للمساعدة التقنية. ودعم المكتب وضع خطط عمل محددة السياق لأفرقة الأمم المتحدة القطرية في أربعة بلدان بشأن مكافحة خطاب الكراهية والتصدي له، ونفذ عدة مبادرات سياسية تبرز أصوات الجهات الفاعلة الجديدة والجهات الفاعلة غير المستغلة بالقدر الكافي في مجال المنع. فعلى سبيل المثال، في عام 2022، بدأ المكتب عملية تشاور لوضع خطة عمل لمكافحة خطاب الكراهية من خلال المشاركة في الرياضة ("خطة النجاح"). وتقدم "خطة النجاح" توصيات بشأن الإجراءات اللازمة للتعرف على خطاب الكراهية ومكافحته باستخدام قوة الرياضة ونطاقها للمجاهرة بانتقاد خطاب الكراهية وتعزيز الرسائل الإيجابية وشمول الجميع وعدم التمييز. ولدى الإعلان عن "خطة النجاح"، دعا الأمين العام إلى نشرها وتنفيذها على أوسع نطاق ممكن. وفي إطار عملية التشاور الرامية إلى وضع "خطة النجاح" وتنسيق تنفيذها، أنشئ فريق عامل معني بالرياضة لمكافحة الكراهية. ويرأس الفريق العامل المكتب ومؤتمر القمة العالمي للقضاء على الكراهية، ويضم الفريق ممثلين عن مختلف الاتحادات الرياضية من جميع أنحاء العالم.

57 - وفي عام 2024، سيواصل المكتب جمع معلومات من مصادر الأمم المتحدة وتجهيزها من أجل توفير الإنذار المبكر والمشورة بشأن منع الإبادة الجماعية والجرائم ذات الصلة. وسيقوم المكتب بزيارات قطرية وسيجري تقييمات لجمع معلومات ذات صلة عن التطورات السياسية والتطورات المتعلقة بحقوق الإنسان والتطورات الإنسانية والاجتماعية والاقتصادية في بلدان من جميع أنحاء العالم، بهدف تحديد علامات الإنذار المبكر بوقوع إبادة جماعية وجرائم حرب وتطهير عرقي وجرائم ضد الإنسانية.

وسيقدم تدريباً مصمماً حسب الطلب ومساعدة تقنية للدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية والمجتمع المدني بشأن منع الإبادة الجماعية والجرائم ذات الصلة. وسيواصل المكتب دعمه لتنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة وخطة عملها بشأن خطاب الكراهية، والعمل عن كثب مع أفرقة الأمم المتحدة القطرية وتقديم الدعم لها في وضع خطط عمل محددة السياق. وسيعطي المكتب الأولوية أيضاً لتعزيز جمع البيانات واستخدام التكنولوجيات الجديدة فيما يضطلع به من أعمال الرصد والتحليل، بما في ذلك اتجاهات خطاب الكراهية السائدة على الإنترنت.

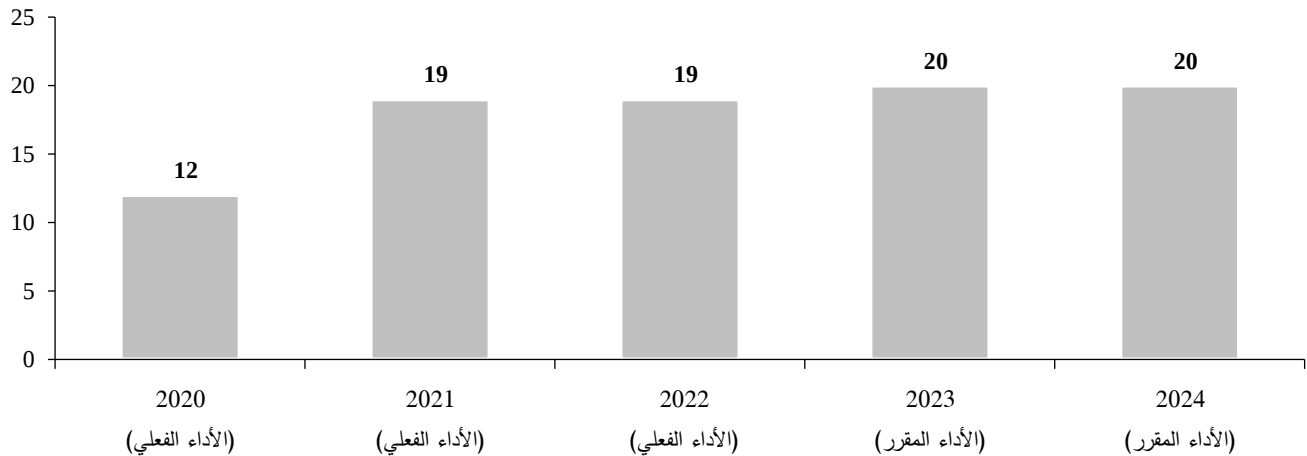
الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

58 - تمثل أحد الدروس المستفادة بالنسبة للبعثة في أهمية الشراكات مع كيانات الأمم المتحدة الميدانية والأفرقة القطرية وعمليات السلام، التي تؤدي دوراً أساسياً في تعزيز قدرة المكتب على إجراء التقييم وتقديم الاستجابة في مواقع متعددة. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، سيكثف المكتب جهوده من أجل بناء قدرات أفرقة الأمم المتحدة القطرية وعمليات السلام في مجال العناصر ذات الصلة بمنع الإبادة الجماعية والجرائم ذات الصلة. وسيعطي المكتب أيضاً الأولوية للعمل من خلال المنظمات الإقليمية وتحالفات الجهات الفاعلة في المجتمع المدني للوصول إلى المزيد من الدول الأعضاء والجهات الفاعلة في المجتمع المدني، بما في ذلك على مستوى المجتمع المحلي، حيث ستظل إجراءات المنع ذات أهمية قصوى.

59 - ويُعرض التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2024 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الشكل الثاني).

الشكل الثاني

مقياس الأداء : عدد إجراءات المتابعة التي اتخذتها الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية والجهات الفاعلة في المجتمع المدني لمنع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية، وكذلك منع التحريض على ارتكابها، نتيجة ما قدمه مكتب المستشار الخاصة المعنية بمنع الإبادة الجماعية من إنذار مبكر وتوصيات



المنجزات المستهدفة

60 - يعرض الجدول 8 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

الجدول 8

المنجزات المستهدفة للفترة 2022-2024، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر لعام 2022 لعام 2022 لعام 2023 لعام 2024				الفئة والفئة الفرعية
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء				
2	2	1	2	وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)
1	1	1	1	1 - تقرير الأمين العام عن المسؤولية عن الحماية
1	1	—	1	2 - تقرير الأمين العام عن منع الإبادة الجماعية المقدم إلى مجلس حقوق الإنسان
5	5	4	4	تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)
3	3	4	3	3 - جلسات الجمعية العامة بشأن المسؤولية عن الحماية
2	2	—	1	4 - جلسات مجلس حقوق الإنسان بشأن منع الإبادة الجماعية
باء - توليد المعارف ونقلها				
8	8	12	7	مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)
8	8	12	7	5 - مشاريع بشأن الآليات الوطنية، ومنها التشريعات، الرامية إلى منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية
45	45	25	35	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
45	45	25	35	6 - حلقات عمل بشأن منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية، بما في ذلك منع التحريض على ارتكابها، وبشأن إنشاء واستعراض آليات الإنذار المبكر الوطنية والإقليمية
2	2	1	1	المنشورات (عدد المنشورات)
2	2	1	1	7 - منشور عن منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية
4	4	2	2	المواد التقنية (عدد المواد)
2	2	1	1	8 - مذكرات إرشادية عن مواجهة خطاب الكراهية والتصدي له
2	2	1	1	9 - مذكرات إرشادية عن إنكار الإبادة الجماعية ومنع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية
10	10	10	—	بعثات تقصي الحقائق والرصد والتحقيق (عدد البعثات)
10	10	10	—	10 - بعثات تقييم رفيعة المستوى وبعثات تقييم تركز على بلدان محددة
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية				
التشاور والمشورة والدعوة: إسداء المشورة بشأن مخاطر الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية، وبشأن اتخاذ تدابير المنع؛ والدعوة والمشاورات بشأن منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية؛ وإحاطات بشأن حالات قُطرية ومجالات مواضيعية ذات صلة بالسبل الكفيلة بمنع تلك الجرائم.				
دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال				
برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: الاحتفال باليوم الدولي لإحياء ذكرى ضحايا جريمة الإبادة الجماعية وتكريمهم ومنع هذه الجريمة؛ والذكرى السنوية لاعتماد اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها؛ والاحتفال باليوم الدولي لمكافحة خطاب الكراهية.				
العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائط الإعلام: البيانات العامة التي تدلي بها المستشارة الخاصة بشأن الحالات المثيرة للقلق، وبشأن المناسبات التذكارية، وعند اختتام البعثات الرفيعة المستوى؛ وتقديم إحاطات إعلامية؛ وتحرير مقالات رأي.				

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024

الاحتياجات من الموارد (الميزانية العادية)

الجدول 9

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2024	2023	2022	
عام 2024 مقابل عام 2023 الزيادة/(النقصان)	الاحتياجات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات
(3)-(4)=(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
–	–	–	–	–
(1,1)	2 260,8	2 261,9	1 861,1	2 133,9
4,0	558,5	554,5	532,5	564,4
2,9	2 819,3	2 816,4	2 393,6	2 698,3

الجدول 10

الموارد البشرية

المتطوعون الأمم المتحدة		الموظفون الوطنيون		الموظفون الدوليون									
المجموع	المجموع	المجموع	المجموع	خ ع	ف-2	ف-3	ف-4	ف-5	مد-1	مد-2	أ ع م	أ ع م	أ ع م
13	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
13	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
15	2	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
2	2	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

(أ) يعمل الأمين العام المساعد بموجب عقد مقابل دولار واحد في السنة.

(ب) تشمل وظيفة واحدة برتبة ف-4، ووظيفة واحدة برتبة ف-2 تمت الموافقة عليهما بوصفهما من وظائف المساعدة المؤقتة العامة في ميزانية عام 2023.

(ج) من الرتب الأخرى، ما لم يُذكر خلاف ذلك.

61 - وتبلغ الاحتياجات من الموارد المقترحة لعام 2024 لمكتب المستشارية الخاصة للأمين العام المعنية بمنع الإبادة الجماعية ما قدره 2 819 300 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)، وتغطي تكاليف المرتبات وتكاليف الموظفين العامة (2 260 800 دولار) اللازمة لاستمرار 13 وظيفة (1 وكيل أمين عام، 1 أمين عام مساعد، 2 ف-5، 4 ف-4، 2 ف-3، 1 ف-2، 2 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى))، ومقترح إنشاء وظيفتين من وظائف متطوعي الأمم المتحدة الوطنيين، وكذلك التكاليف التشغيلية (558 500 دولار)، التي تشمل تكاليف كل من الخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية (35 600 دولار)، والسفر في مهام رسمية (245 100 دولار)، والمرافق والبنى التحتية (210 600 دولار)، والنقل البري (3 600 دولار)، والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (36 800 دولار)، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (26 800 دولار).

62 - وبالنسبة لعام 2024، يقترح إنشاء الوظائف التالية:

(أ) من شأن إنشاء وظيفة واحدة لموظف شؤون سياسية (من متطوعي الأمم المتحدة الوطنيين) في أديس أبابا أن يمكن المكتب من مواصلة بناء وتعزيز مشاركته مع الاتحاد الأفريقي، فضلا عن توسيع نطاق جهوده في مجال بناء القدرات وإنكاء الوعي بشأن منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية والتطهير العرقي وزيادة هذه الجهود بالتعاون مع جهات شريكة في منطقة أفريقيا، وبالتعاون مع الدول الأعضاء والمنظمات دون الإقليمية والجهات الأخرى صاحبة المصلحة ودعمها لها، بما في ذلك المؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى، والهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية في شرق أفريقيا، والجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا؛

(ب) من شأن إنشاء وظيفة واحدة لموظف شؤون سياسية (من متطوعي الأمم المتحدة الوطنيين) في بانكوك أن يمكن المكتب من توسيع نطاق جهوده في مجال بناء القدرات وإنكاء الوعي بشأن منع الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية والتطهير العرقي وزيادة هذه الجهود بالتعاون مع جهات شريكة في منطقة آسيا والمحيط الهادئ، ولا سيما بشأن دور التنقيف في مجال المنع، وبالتعاون مع الدول الأعضاء والمنظمات دون الإقليمية والجهات الأخرى صاحبة المصلحة ودعمها لها. كما ستكون هذه الوظيفة المكتب من بناء وتعزيز تعاونه مع رابطة أمم جنوب شرق آسيا.

63 - ويقترح أيضا أن تستمر في عام 2024 وظيفتان من وظائف المساعدة المؤقتة العامة تمت الموافقة عليهما في عام 2023، على النحو التالي:

(أ) موظف شؤون سياسية (ف-4) لتمكين المكتب من مواصلة دعمه لتنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة وخطة عملها بشأن خطاب الكراهية، التي أطلقها الأمين العام في عام 2019، في سياق لا يزال فيه تصاعد خطاب الكراهية وانتشاره على الصعيد العالمي يشكلان تحديا في جميع أنحاء العالم. ومن شأن استمرار هذه الوظيفة أن يسمح للمكتب بمواصلة تقديم مساعدة مستدامة لتلبية الطلبات الواردة من الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية والكيانات الميدانية للأمم المتحدة للحصول على المساعدة التقنية وبناء القدرات في مجال وضع وتنفيذ خطط عمل خاصة بسياقات محددة للتصدي لخطاب الكراهية ومكافحته؛

(ب) موظف معاون للشؤون السياسية (ف-2) لتعزيز قدرة المكتب في مجال التحليل ودعم الحملات التي ينظمها المكتب بشأن إنكار محرقة اليهود ومكافحة خطاب الكراهية والتصديق على اتفاقية منع جريمة الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها. وسيواصل شاغل الوظيفة التركيز على تحليلات البيانات واستخدام التكنولوجيات الجديدة لأغراض البحث وجمع المعلومات، بما في ذلك اتجاهات خطاب الكراهية السائدة على الإنترنت، كمؤشر رئيسي للخطر ومحفز محتمل لوقوع إبادة جماعية وجرائم حرب وتطهير عرقي وجرائم ضد الإنسانية، وهو ما يمكن المكتب من التصدي لهذه التحديات والاتجاهات الجديدة في إطار منع هذه الجرائم.

64 - وطُبق معدل شواغر قدره 15,4 في المائة على التقديرات المتعلقة بالوظائف المستمرة، استنادا إلى معدل الشواغر في آذار/مارس 2023. وطُبق معدل شواغر نسبته 50 في المائة على الوظيفتين الوطنيتين لمتطوعي الأمم المتحدة المقترح إنشاؤهما.

65 - وتعزى الزيادة في الاحتياجات لعام 2024 مقارنة باعتمادات عام 2023 أساسا إلى تكلفة وظيفتين من وظائف متطوعي الأمم المتحدة الوطنيين يقترح إنشاؤهما، ويقابلها جزئيا تطبيق معدل شواغر أعلى نسبته 15,4 في المائة مقارنة بمعدل الشواغر المدرج في الميزانية البالغ 5 في المائة في عام 2023.

الموارد الخارجة عن الميزانية

66 - في عام 2023، ستستخدم موارد خارجة عن الميزانية تبلغ قيمتها قرابة 525 300 دولار، لتغطي، في المقام الأول، تكاليف الموظفين لثلاث وظائف (2 ف-3، و 1 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى))، وبرنامج المكتب المتعلق ببناء القدرات والمساعدة التقنية، وإعداد تقرير الأمين العام بشأن المسؤولية عن الحماية لعام 2023.

67 - وبخصوص عام 2024، ستتاح موارد خارجة عن الميزانية تقدر بمبلغ 274 800 دولار، لاستمرار وظيفتين (1 ف-3، و 1 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)) فضلا عن برنامج المكتب المتعلق ببناء القدرات والمساعدة التقنية.

68 - ويعزى النقصان في الموارد المقدرة الخارجة عن الميزانية التي ستستخدم في عام 2024 مقارنة بعام 2023 أساسا إلى إنجاز مشاريع تدعم أعمال بناء القدرات والمساعدة التقنية التي يضطلع بها المكتب فضلا عن انخفاض المساهمات غير المخصصة.

3 - المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية

(800 567 دولار)

تصدير

منذ أن توليت مهمتي في تشرين الثاني/نوفمبر 2021، اتبعت نهجا استباقيا لدفع العملية السياسية بشأن الصحراء الغربية وفقا لقراري مجلس الأمن 2602 (2021) و 2654 (2022).

وفي كانون الثاني/يناير 2022، أكملت جولة أولية في المنطقة، أتاحت لي فرصة ثمينة للاستماع إلى المواقف، فضلا عن الآراء بشأن كيفية إحراز تقدم نحو استئناف العملية السياسية بروح بناءة. وفي الربع الثالث من عام 2022، أكملت مجموعة ثانية من الزيارات إلى جميع الجهات الفاعلة المعنية في المنطقة، بهدف تعميق النظر في موقف كل جهة. وطوال العام، واصلت إجراء مشاورات أخرى مع أعضاء مجلس الأمن وأعضاء مجموعة الأصدقاء المعنية بالصحراء الغربية وسائر الجهات الفاعلة المهمة.

وقد أنجزت مشاركاتي في ظل تحديات ونكسات جديدة على أرض الواقع. ولا يزال عدم التوصل إلى وقف فعلي لإطلاق النار في الصحراء الغربية، والحالة الإنسانية المتردية في مخيمات اللاجئين في تندوف، والتوترات الإقليمية، تثير القلق البالغ وتؤكد الحاجة الملحة إلى التوصل إلى حل سلمي طال انتظاره لهذا النزاع. وسأواصل مساعدة الطرفين على التوصل إلى حل عادل ودائم ومقبول للطرفين يكفل لشعب الصحراء الغربية تقرير مصيره، وفقا لقرارات مجلس الأمن ذات الصلة. وفي هذا الصدد، سيكون من الضروري بالنسبة لي مواصلة الاعتماد على الدعم القوي والموحد من المجتمع الدولي والموارد المناسبة للاضطلاع بولايتي.

(توقيع) ستافان دي ميستورا

المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022

التوجّه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

69 - يضطلع المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية بمسؤولية مساعدة الطرفين، المغرب والجهة الشعبية لتحرير الساقية الحمراء ووادي الذهب (جبهة البوليساريو)، على التوصل إلى حل سياسي عادل ودائم ومقبول للطرفين، يكفل لشعب الصحراء الغربية تقرير مصيره في سياق ترتيبات متوافقة مع مبادئ ميثاق الأمم المتحدة ومقاصده.

70 - وتُستمد الولاية من الرسائل المتبادلة بين الأمين العام ورئيس مجلس الأمن المؤرخة 17 آذار/مارس 1997 (S/1997/236) و 1 تشرين الأول/أكتوبر 2021 (S/2021/851) و 5 تشرين الأول/أكتوبر 2021 (S/2021/852)، وكذلك من الأولويات المحددة في قرارات مجلس الأمن ذات الصلة، بما فيها القرارات 1813 (2008) و 2099 (2013) و 2468 (2019) و 2494 (2019) و 2548 (2020) و 2602 (2021). وأعرب المجلس في قراره 2654 (2022) عن دعمه التام لاستئناف دي ميستورا، المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية، ولجهوده من أجل النهوض بالعملية السياسية، ورحب بالزيارات التي قام بها المبعوث الشخصي في هذا الصدد إلى المنطقة. وأهاب المجلس بالطرفين إلى استئناف المفاوضات برعاية الأمين العام دون شروط مسبقة وبحسن نية، وكذلك البرهنة على الإرادة السياسية والعمل في بيئة مواتية للحوار، وشدد على أهمية أن تُسهب جميع الأطراف المعنية في عرض تفاصيل مواقفها من أجل التوصل إلى حل. وأكد المجلس من جديد التزامه بمساعدة الطرفين على التوصل إلى حل سياسي عادل ودائم ومقبول للطرفين، على أساس من التوافق، يكفل لشعب الصحراء الغربية تقرير مصيره في سياق ترتيبات متوافقة مع مبادئ ميثاق الأمم المتحدة ومقاصده، وأشار إلى دور الطرفين ومسؤولياتهما في هذا الصدد.

برنامج العمل

الهدف

71 - الهدف الذي تسهم هذه البعثة في تحقيقه هو النهوض بجهود الطرفين الرامية إلى التوصل إلى حل سياسي عادل ودائم ومقبول للطرفين، يكفل لشعب الصحراء الغربية تقرير مصيره.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2024

72 - للإسهام في تحقيق الهدف، ستقوم البعثة بما يلي:

- (أ) تشجيع الطرفين على مواصلة النقاش بشأن مسألة الصحراء الغربية من أجل تحديد أوجه التقارب في الآراء، من خلال إجراء مشاورات ثنائية، منها مشاورات مع البلدين المجاورين الجزائر وموريتانيا، والقيام بزيارات إلى المنطقة لعقد اجتماعات مع الأطراف المحاورة الرئيسية، وبذل جهود الدبلوماسية المكونية، وغير ذلك من الأنشطة التي تعتبر مفيدة في ذلك الصدد؛
- (ب) التشاور مع أعضاء مجلس الأمن ومجموعة الأصدقاء المعنية بالصحراء الغربية، سواء في عواصمها أو في نيويورك، وكذلك مع المنظمات الإقليمية، من أجل التوصل إلى حل؛
- (ج) العمل على تنظيم اجتماعين دوليين حول الصحراء الغربية.

73 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عن:

(أ) بناء مزيد من الثقة وتعزيز مشاركة الطرفين في العملية السياسية؛

(ب) مواصلة الدعم المقدم من المجتمع الدولي للعملية السياسية.

74 - وفيما يتصل بالتعاون مع الكيانات الأخرى، ستجتمع البعثة بانتظام مع ممثلي المنظمات الإقليمية وغيرهم من أصحاب المصلحة المعنيين من أجل تبادل الآراء بشأن العملية السياسية التي تقودها الأمم المتحدة.

75 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال فيما بين الوكالات، ستواصل البعثة الحصول على الدعم للزيارات وتلقي معلومات عن التطورات في الصحراء الغربية من بعثة الأمم المتحدة للاستفتاء في الصحراء الغربية، وكذلك التنسيق والاتصال مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين فيما يتعلق بزيارة مخيمات اللاجئين وبتدابير بناء الثقة، والإبقاء على اتصال وثيق مع مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان في جنيف بشأن المسائل المتصلة بحالة حقوق الإنسان في منطقة مسؤوليتها.

76 - وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2024 إلى افتراضات التخطيط التالية:

(أ) إبداء جميع الجهات المعنية استعدادها للقاء من أجل إجراء مفاوضات مباشرة؛

(ب) بقاء الحالة الأمنية مواتية لتحقيق الهدف الذي تبتغيه البعثة للمنطقة.

77 - وتراعي البعثة المنظور الجنساني في أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء. وستواصل البعثة العمل بنشاط من أجل مشاركة المرأة في الاجتماعات التي تعقد في سياق إدماجها في العملية السياسية.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

78 - خلف استمرار جائحة كوفيد-19 حتى عام 2022 تأثيراً معتدلاً على تنفيذ الولايات، وهو ما أدى بعض الشيء إلى الحد من سفر المبعوث الشخصي في إطار توفير المساعي الحميدة لإجراء حوار رفيع المستوى تشارك فيه الجهات المعنية صاحبة المصلحة.

79 - وتواصل البعثة تعميم الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل البرنامج وتكييفه على ضوء جائحة كوفيد-19، بسبل منها استخدام الأدوات الرقمية لإشراك أصحاب المصلحة ومن خلال السماح بترتيبات العمل المرنة في مكتب المبعوث الشخصي.

الأداء البرنامجي في عام 2022

استئناف العمل مع جميع الأطراف المعنية

80 - في عام 2022، واصل المبعوث الشخصي جهوده لإشراك جميع أصحاب المصلحة المعنيين. ففي الفترة من 13 إلى 20 كانون الثاني/يناير 2022، أكمل مبعوثي الشخصي جولة أولية في المنطقة، زار فيها على التوالي الرباط وتندوف/الرابوني ونواكشوط والجزائر العاصمة. وفي الربع الثالث من عام 2022، أكمل المبعوث الخاص مجموعة ثانية من الزيارات إلى جميع الجهات الفاعلة المعنية في المنطقة، بهدف تعميق النظر في مواقف كل جهة. وطوال العام، واصل المبعوث الشخصي إجراء المزيد من المشاورات بشأن مسألة الصحراء الغربية، بسبل منها زيارة عواصم جميع أعضاء مجموعة الأصدقاء المعنية بالصحراء الغربية، وتقديم إحاطات إلى مجلس الأمن، ومواصلة إشراك أعضاء مجلس الأمن وغير ذلك من الجهات الفاعلة المهتمة.

81 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الشكل الثالث).

الشكل الثالث

مقياس الأداء : عدد جولات المشاركة مع جميع الأطراف المعنية



النتيجة المقررة لعام 2024

النهوض بالعملية المتعلقة بالصحراء الغربية

الأداء البرنامجي في عام 2022 والأداء المستهدف لعام 2024

82 - في عام 2022، أسهم عمل البعثة، بسبل منها استئناف تعاون المبعوث الشخصي مع جميع أصحاب المصلحة المعنيين، في تحقيق الهدف المقرر المتمثل في استمرار المشاركة بين الطرفين والبلدين المجاورين من أجل دفع العملية السياسية قدما.

83 - وستواصل البعثة في عام 2024 الاستفادة من العمل السابق من أجل النهوض بالعملية السياسية من خلال إجراء مشاورات مع جميع الأطراف المعنية، والقيام بزيارات إلى المنطقة للاجتماع بالمحاورين الرئيسيين، بمن فيهم ممثلو المجتمع المدني والمنظمات النسائية، وغير ذلك من التدابير التي تعتبر ملائمة في هذا الصدد. وستواصل أيضا إجراء مشاورات مع الدول الأعضاء في عواصمها وفي نيويورك، حسب الاقتضاء. وبالإضافة إلى ذلك، ستواصل البعثة التواصل مع كيانات الأمم المتحدة المعنية في جنيف وفي غيرها من المواقع لمناقشة جوانب مختلفة متصلة بالنزاع. وستعقد البعثة أيضا اجتماعات منتظمة مع ممثلي المنظمات الإقليمية المعنية لتبادل الآراء بشأن العملية السياسية التي تقودها الأمم المتحدة.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

84 - تمثل الدرس المستفاد بالنسبة للبعثة في الحفاظ على الزخم في العملية السياسية. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، ستواصل البعثة التعاون بانتظام مع جميع الأطراف المعنية لاستئناف النقاش حول مسألة الصحراء الغربية لتحديد أوجه التقارب في الآراء، ابتغاء التوصل إلى حل سياسي مقبول للطرفين لمسألة الصحراء الغربية.

85 - ويُعرض التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2024 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 11).

الجدول 11
مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)	2023 (الأداء المقرر)	2024 (الأداء المقرر)
لم تعقد أي اجتماعات	استئناف التعاون بين الطرفين والمجاورين	استمرار التعاون بين الطرفين والمجاورين	اجتماعان دوليان	اجتماعان دوليان

المنجزات المستهدفة

86 - يعرض الجدول 12 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

الجدول 12

المنجزات المستهدفة للفترة 2022-2024، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	لعام 2022	لعام 2022	لعام 2023	لعام 2024	المقرر الفعلي المقرر المقرر
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء					
وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)	2	2	2	2	
1 - تقرير الأمين العام المقدم إلى مجلس الأمن	1	1	1	1	
2 - تقرير الأمين العام المقدم إلى الجمعية العامة	1	1	1	1	
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	2	2	2	2	
3 - جلسات مجلس الأمن	2	2	2	2	
باء - توليد المعارف ونقلها					
بعثات تقصي الحقائق والرصد والتحقيق (عدد البعثات)	2	2	2	2	
4 - إيفاء بعثات لتقصي الحقائق إلى المنطقة من أجل تحسين فهم الحالة في الميدان، ومن أجل تحسين التنسيق مع الجهات الشريكة للأمم المتحدة وغيرها من الجهات صاحبة المصلحة	2	2	2	2	
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية					
المساعي الحميدة: توفير المساعي الحميدة لإجراء حوار رفيع المستوى تشارك فيه الجهات المعنية صاحبة المصلحة؛ وتوفير المساعي الحميدة لإجراء مفاوضات غير رسمية بين الجهات المعنية صاحبة المصلحة في سياق العملية السياسية المتعلقة بالصحراء الغربية.					
التشاور والمشورة والدعوة: عقد مشاورات من خلال مناقشات ثنائية بشأن العملية السياسية المتعلقة بالصحراء الغربية؛ والتعاون مع الجماعات النسائية ومجموعات المجتمع المدني.					

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024

الاحتياجات من الموارد (الميزانية العادية)

الجدول 13

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2024	2023	2022	
عام 2024 مقابل عام 2023 الزيادة/(النقصان)	الاحتياجات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات
(3)-(4)=(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
-	-	-	-	-
94,0	379,6	285,6	140,3	301,3
(1,4)	188,2	189,6	127,6	175,2
92,6	567,8	475,2	267,9	476,5

الجدول 14

الموارد البشرية

(أ) يعمل وكيل الأمين العام بموجب عقد على أساس الوقت الفعلي لممارسة العمل.

87 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 للمبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية ما قدره 567 800 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)، وستغطي تكاليف المرتبات وتكاليف الموظفين العامة (379 600 دولار) اللازمة لاستمرار وظيفتين في البعثة (1 وكيل أمين عام، بموجب عقد على أساس الوقت الفعلي لممارسة العمل، 1 ف-3)، وكذلك التكاليف التشغيلية (188 200 دولار)، وتشمل تكاليف كل من الخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية (20 400 دولار)، والسفر في مهام رسمية (74 700 دولار)، والمرافق والبنى التحتية (52 000 دولار)، والنقل البري (1 000 دولار)، والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (11 000 دولار)، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (29 100 دولار).

88 - ولا يقترح إجراء أي تغيير في عدد ورتب الوظائف في عام 2024. وطُبق معدل شواغر قدره صفر في المائة على الوظائف استناداً إلى معدل الشواغر الفعلي في آذار/مارس 2023.

89 - وتعزى الزيادة في الاحتياجات المقترحة لعام 2024 مقارنة باعتمادات عام 2023 أساساً إلى تطبيق معدل شواغر قدره صفر في المائة مقارنة بمعدل الشواغر المدرج في الميزانية البالغ 5 في المائة في عام 2023، فضلاً عن ارتفاع المرتبات والتكاليف العامة للموظفين استناداً إلى أنماط الإنفاق الأخيرة.

4 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)

(100 420 دولار)

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022

التوجّه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

90 - في 14 كانون الأول/ديسمبر 2004، عيّن الأمين العام مبعوثه الخاص المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004) لتمكينه من تقديم تقرير إلى المجلس كل ستة أشهر عن تنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)، وفقا لطلب المجلس في بيانه الرئاسي المؤرخ 19 تشرين الأول/أكتوبر 2004 (S/PRST/2004/36). وتتشاور البعثة، لدى اضطلاعها بهذه الولاية، مع المحاورين السياسيين في لبنان ومع المجلس والدول الأعضاء الأخرى، من أجل إعداد التقارير نصف السنوية للأمين العام. ويستمد المكتب ولايته من الأولويات المحددة في قرارات المجلس ومقرراته ذات الصلة، بما فيها القرار 1559 (2004) وبيان رئيس مجلس الأمن المؤرخ 19 تشرين الأول/أكتوبر 2004 (S/PRST/2004/36). وبالإضافة إلى ذلك، عملت البعثة من أجل تعزيز استجابة الدول الأعضاء المعنية لدى تنفيذ الأحكام المتبقية من قرار المجلس 1680 (2006).

91 - وفي 17 أيار/مايو 2006، واستجابة للتقرير نصف السنوي الثالث للأمين العام بشأن تنفيذ القرار 1559 (2004) (S/2006/248)، اتخذ مجلس الأمن القرار 1680 (2006) الذي كرّر فيه دعوته للتنفيذ التام لأحكام القرار 1559 (2004). ومن خلال ذلك القرار، شجّع المجلس أيضا بشدة حكومة الجمهورية العربية السورية على الاستجابة بشكل إيجابي للطلب الذي قدمته حكومة لبنان، تمشيا مع الاتفاقات التي تم التوصل إليها في الحوار الوطني اللبناني، بشأن ترسيم حدودهما المشتركة، ولا سيما في المناطق التي تعتبر فيها الحدود غير مؤكدة أو محل نزاع.

92 - وفي 11 آب/أغسطس 2006، اتخذ مجلس الأمن القرار 1701 (2006) الذي أكد فيه على أهمية بسط سيطرة حكومة لبنان على جميع الأراضي اللبنانية وفق أحكام القرارين 1559 (2004) و 1680 (2006) والأحكام ذات الصلة من اتفاق الطائف. وطلب المجلس إلى الأمين العام أن يضع، من خلال الاتصال بالجهات الفاعلة الدولية والأطراف المعنية، مقترحات لتنفيذ الأحكام ذات الصلة من اتفاق الطائف، والقرارين 1559 (2004) و 1680 (2006)، بما في ذلك نزع السلاح، ولترسيم الحدود الدولية للبنان. وطلب أيضا إلى الأمين العام أن يقدم بصورة منتظمة إلى المجلس تقارير عن تنفيذ القرار 1701 (2006).

93 - وواصل مجلس الأمن، في القرار 2236 (2015) وجميع القرارات اللاحقة بشأن لبنان، ومنها القرار 2650 (2022) الصادر في الآونة الأخيرة،حث جميع الأطراف على إحراز تقدم ملموس نحو جميع المسائل غير المحسومة في تنفيذ القرارات 1701 (2006) و 1680 (2006) و 1559 (2004)، وغيرها من قرارات المجلس ذات الصلة. وفي 25 أيار/مايو 2022، أصدر المجلس بيانا صحفيا أكد فيه مجددا دعم المجلس القوي لاستقرار لبنان وأمنه وسلامته الإقليمية وسيادته واستقلاله السياسي، وفقا لقرارات المجلس 1701 (2006) و 1680 (2006) و 1559 (2004) و 2591 (2021)، وغيرها من قرارات مجلس الأمن ذات الصلة وبيانات رئيس مجلس الأمن بشأن الحالة في لبنان. وفي عام 2016، كلف الأمين العام وكيل الأمين العام للشؤون السياسية بالاضطلاع بمسؤولية إعداد تقارير عن تنفيذ القرار 1559 (2004)، ولا يزال هذا الترتيب قائما حتى الآن.

94 - وفي تشرين الأول/أكتوبر 2019، انطلقت احتجاجات سلمية واسعة النطاق في جميع أنحاء البلد. ودعت بعض الجماعات إلى جملة أمور منها تنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004). وأدت جائحة كوفيد-19، وانفجار 4 آب/أغسطس 2020 في مرفأ بيروت، والفراغ الحكومي الذي أعقب ذلك، إلى تفاقم آثار الأزمة الاجتماعية والاقتصادية في البلد. وفي أيار/مايو 2022،

أجرى لبنان انتخاباته النيابية. وفي 23 حزيران/يونيه 2022، كُلف رئيس الوزراء في حكومة تصريف الأعمال، نجيب ميقاتي، بتشكيل حكومة جديدة. وفي 31 تشرين الأول/أكتوبر 2022، انتهت ولاية الرئيس ميشال عون. وحتى الآن، لم تُشكل حكومة جديدة ولم يُنتخب رئيس جديد.

برنامج العمل

الهدف

95 - الهدف الذي تسهم هذه البعثة في تحقيقه هو ضمان التنفيذ الكامل لقرار مجلس الأمن 1559 (2004) وجميع القرارات اللاحقة ذات الصلة الصادرة عن المجلس.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2024

96 - للإسهام في تحقيق الهدف، ستقوم البعثة بما يلي:

(أ) البحث عن سبل تكفل تعزيز توافق الآراء بشأن إجراء حوار وطني يتولى قيادته اللبنانيون ويأخذون بزمامه، ويُتوقع أن يؤدي إلى إحراز تقدم في معالجة مسألة حيازة الأسلحة خارج سلطة الدولة. وتشمل النتائج السابقة في هذا المجال إجراء حوار وطني من جانب صانعي القرار السياسي اللبنانيين؛

(ب) إصدار تقريرين من التقارير نصف السنوية التي يقدمها الأمين العام إلى مجلس الأمن عن التطورات ذات الصلة بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004). وسيتناول التقريران عددا من المسائل الرئيسية من قبيل سيادة لبنان وسلامته الإقليمية ووحدته واستقلاله السياسي؛ وبسط سيطرة حكومة لبنان على جميع الأراضي اللبنانية؛ وحل الميليشيات اللبنانية وغير اللبنانية ونزع سلاحها. وفي معرض تقارير الأمين العام عن هذه الفئات، سيبلغ الأمين العام المجلس بالتطورات السياسية والأمنية خلال الفترة المشمولة بالتقرير، وانتهاكات السيادة اللبنانية، وحيازة الأسلحة من قبل الميليشيات اللبنانية وغير اللبنانية.

97 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عن إجراء مداوات مستتيرة لمجلس الأمن بشأن الفرص الممكنة للبنان لإحراز تقدم بشأن الأحكام المتبقية من قرار المجلس 1559 (2004).

98 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال فيما بين الوكالات، يقوم مكتب المبعوث الخاص بالتنسيق والعمل على نحو وثيق مع مكتب منسقة الأمم المتحدة الخاصة لشؤون لبنان، ولا سيما في عملية إعداد تقارير الأمين العام قبل الزيارات التي يقوم بها إلى لبنان موظفو مكتب المبعوث الخاص وأثناءها.

99 - وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2024 إلى افتراضات التخطيط التالية:

(أ) لا تزال هناك تحديات تواجه إجراء انتخابات رئاسية وتشكيل الحكومة، ولا تزال الأزمة الاقتصادية والمالية الراهنة مصدرا لعدم الاستقرار والقلق الاجتماعي؛

(ب) تؤثر البيئة الإقليمية المتوترة والمتقلبة على الاستقرار والأمن الداخلي في لبنان؛

(ج) تُوفر إرادة سياسية محدودة لدى الأطراف المعنية لمعالجة مسألة حل الميليشيات اللبنانية وغير اللبنانية ونزع سلاحها؛

(د) النوايا السياسية الحسنة للدول الأعضاء تحدث تأثيرا محدودا على الأطراف المعنية؛

(هـ) تراجع حدة التوترات إلى حد ما بين لبنان والدول الأخرى في المنطقة.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

- 100 - خَلَفَ استمرار جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) حتى عام 2022 أثراً محدوداً على تنفيذ الولايات. وعقدت مشاورات حضورية في لبنان قبيل إصدار التقارير نصف السنوية للأمين العام عن تنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004) كما كان مقرراً.
- 101 - ويواصل المكتب تعميم الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل البرنامج وتكييفه على ضوء جائحة كوفيد-19. ومن ناحية أخرى، تَمَثَّلَ الدرس المستفاد بالنسبة للمكتب في أن المشاورات الحضرورية ضرورية للإسهام في تحقيق نتائج.

الأداء البرنامجي في عام 2022

تعزيز فهم أعضاء مجلس الأمن للتطورات ذات الصلة بتنفيذ القرار 1559 (2004)

- 102 - قام المكتب بزيارتين إلى لبنان في آذار/مارس وأيلول/سبتمبر 2022، استرشدت بهما عملية صياغة تقرير الأمين العام الصادرين في نيسان/أبريل وتشرين الأول/أكتوبر 2022 بشأن تنفيذ القرار 1559 (2004).
- 103 - وأسهم العمل المذكور أعلاه في فهم أعضاء مجلس الأمن للتطورات ذات الصلة بتنفيذ الأحكام المتبقية من قرار مجلس الأمن 1559 (2004).

النتيجة المقررة لعام 2024

إجراء مداوالات مستنيرة في مجلس الأمن بناء على التقارير التحليلية للأمين العام

الأداء البرنامجي في عام 2022 والأداء المستهدف لعام 2024

- 104 - أسهم عمل المكتب في إثراء مداوالات مجلس الأمن بشأن التطورات ذات الصلة بتنفيذ الأحكام المتبقية من قرار المجلس 1559 (2004). وشكل ذلك أداءً مستوفياً للهدف المقرر المتمثل في إجراء مناقشات في المجلس بشأن التقريرين نصف السنويين لكي يعكس نتائج المشاورات بشأن مواقف الجهات الفاعلة اللبنانية فيما يتعلق بحيازة الأسلحة خارج سلطة الدولة.
- 105 - وسيواصل المكتب في عام 2024 تقديم تقارير نصف سنوية إلى مجلس الأمن عن التقدم المحرز في تنفيذ القرار، ولا سيما حل الميليشيات اللبنانية وغير اللبنانية ونزع سلاحها.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

- 106 - تَمَثَّلَ الدرس المستفاد بالنسبة للمكتب في أن المشاورات الحضرورية ضرورية للإسهام في تحقيق نتائج. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، سيواصل المكتب الاستفادة من العمل مع كيانات الأمم المتحدة في كل من مقر الأمم المتحدة وفي فريق الأمم المتحدة القطري في لبنان، بالإضافة إلى الحفاظ على علاقاته بالأطراف المحاورة في البلد.
- 107 - ويُعرض التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2024 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 15).

الجدول 15
مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)	2023 (الأداء المقرر)	2024 (الأداء المقرر)
المناقشات المتعلقة بالتقريرين نصف السنويين لم تعكس نتائج مشاورات بشأن مواقف الجهات الفاعلة اللبنانية فيما يتعلق بحيازة الأسلحة خارج سلطة الدولة	المناقشات المتعلقة بالتقريرين نصف السنويين تعكس نتائج مشاورات بشأن مواقف الجهات الفاعلة اللبنانية، التي لم يعبر عنها إلا جزئياً، فيما يتعلق بحيازة الأسلحة خارج سلطة الدولة	المناقشات المتعلقة بالتقريرين نصف السنويين تعكس نتائج مشاورات المنهجية التي تستقصي مواقف الجهات الفاعلة اللبنانية فيما يتعلق بحيازة الأسلحة خارج سلطة الدولة	إجراء مناقشات متعلقة بالتقريرين نصف السنويين تعكس نتائج المشاورات المنهجية بشأن مواقف الجهات الفاعلة اللبنانية فيما يتعلق بحيازة الأسلحة خارج سلطة الدولة	إجراء مناقشات متعلقة بالتقريرين نصف السنويين تعكس نتائج مشاورات بشأن مواقف الجهات الفاعلة اللبنانية فيما يتعلق بحيازة الأسلحة خارج سلطة الدولة

المنجزات المستهدفة

108 - يعرض الجدول 16 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

الجدول 16

المنجزات المستهدفة للفترة 2022-2024، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	المقرر الفعلي المقرر المقرر	لعام 2022	لعام 2022	لعام 2023	لعام 2024
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)	2	2	2	2	2
1 - تقارير الأمين العام المقدمة إلى مجلس الأمن	2	2	2	2	2
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد المشاورات)	2	2	2	2	2
2 - جلسات مجلس الأمن بشأن القرار 1559 (2004)	2	2	2	2	2
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية					
التشاور والمشورة والدعوة: إجراء مشاورات توصلاً لفهم الحالة السياسية والاجتماعية - الاقتصادية والإنسانية في لبنان، وكذلك بيئته الإقليمية، لما قد يكون لها من تأثير على تنفيذ القرار 1559 (2004)؛ وإجراء مشاورات بشأن مواقف الجهات الفاعلة اللبنانية فيما يتعلق بحيازة الأسلحة خارج سلطة الدولة.					

5 - مكتب ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية

(100 059 2 دولار)

تصدير

في عام 2022، أثرت الحالة الجيوسياسية المتوترة على مباحثات جنيف الدولية. فبدلاً من عقد الجولات الأربع المقررة، لم تُعقد سوى جولة واحدة في تشرين الأول/أكتوبر. وبعد التأجيل في آذار/مارس وحزيران/يونيه، استؤنفت المشاورات مع المشاركين حضورياً وعبر الإنترنت في أيار/مايو وحزيران/يونيه 2022.

وقبل الجولة السادسة والخمسين، في أيلول/سبتمبر 2022، أجرت ممثلة الأمم المتحدة في مناقشات جنيف الدولية، مع الرئيسين المشاركين للاتحاد الأوروبي ومنظمة الأمن والتعاون في أوروبا، زيارات إلى تبليسي وموسكو، وكذلك إلى سوخومي وتشخينفالي، وأجرت مشاورات مع المشاركين. وفي تبليسي، عقدوا اجتماعاً مع ممثل وفد الولايات المتحدة الأمريكية في مباحثات جنيف الدولية.

وبعد ذلك، عقدت الجولة السادسة والخمسون من مباحثات جنيف الدولية في 5 تشرين الأول/أكتوبر 2022 في جنيف، بمشاركة جميع المشاركين. وبغية حماية المباحثات واستمرارها، أرجأ الرئيسان المشاركان الجولة السابعة والخمسين إلى نيسان/أبريل 2023.

وأسهّم استمرار مشاركة الرئيسين المشاركين مع جميع المشاركين في الحالة الإنسانية الهائلة والمستقرة والأمن نسبياً على أرض الواقع. وواصلت المفاوضات مع المشاركين في آلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها لاستئناف الاجتماعات المعلقة، وكررت التأكيد على أهمية الآلية في صون الأمن والاستقرار على أرض الواقع.

وتعزيزاً لتنفيذ الاستراتيجية وخطة العمل المشتركين للرئيسين المشاركين بشأن المرأة والسلام والأمن، التقيت بمنظمات نسائية غير حكومية وممثلي المجتمع المدني والناشطين، وواصلت الدعوة إلى المساواة بين الجنسين وتعزيز دور المرأة في السلام والأمن. وبالتعاون مع الرئيسين المشاركين، سأواصل المشاورات مع جميع المشاركين والسلطات المعنية للتوصل إلى حل دائم للنزاع.

(توقيع) عائشة جيهان سلطان أوغلو

ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022

التوجّه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

- 112 - مكتب ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية مكلف بدعم مباحثات جنيف الدولية وآلية منع الحوادث ومواجهتها التي تعمل تحت رعاية الأمم المتحدة في غالي، جورجيا، من خلال تيسير مشاركة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية وآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها، والاتصال والتنسيق مع الجهات الفاعلة ذات الصلة. وتتولى البعثة أيضا المسؤولية عن التحضير لجلسات مباحثات جنيف الدولية والاجتماعات الدورية لآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها، وعقد تلك الجلسات والاجتماعات وتيسيرها، بالتشاور مع الرئيسين المشاركين الآخرين، وهما الاتحاد الأوروبي ومنظمة الأمن والتعاون في أوروبا.
- 113 - وواصلت الأمم المتحدة دعم مباحثات جنيف الدولية المتعلقة بالأمن والاستقرار وعودة المشردين داخليا واللاجئين، التي بدأت في 15 تشرين الأول/أكتوبر 2008 في جنيف عملا باتفاق النقاط الست المبرم في 12 آب/أغسطس 2008 وتدابير التنفيذ المتخذة في 8 أيلول/سبتمبر 2008، بوساطة من الرئاسة الفرنسية للاتحاد الأوروبي، في أعقاب الأعمال العدائية التي وقعت في آب/أغسطس 2008 (انظر S/2009/254). ورخّب مجلس الأمن، في قراره 1866 (2009)، ببدء المباحثات، وطلب إلى الأمين العام أن يواصل، عن طريق ممثله الخاص، تقديم الدعم الكامل لهذه العملية. ووجّه الأمين العام رسالة في هذا الشأن إلى وزير خارجية جورجيا في 29 أيلول/سبتمبر 2009، وردّ وزير خارجية جورجيا على رسالة الأمين العام في 28 تشرين الأول/أكتوبر 2009.
- 114 - وعلى خلفية "مقترحات لإنشاء آليات مشتركة لدرء الحوادث ومواجهتها" التي اتفق عليها في جنيف في 18 شباط/فبراير 2009، وجّه الأمين العام في 28 أيلول/سبتمبر 2009 رسالة إلى رئيس مجلس الأمن أطلع فيها أعضاء المجلس على آخر المستجدات بشأن التقدم المحرز في مباحثات جنيف الدولية وعقد اجتماعات الآلية المشتركة لمنع الحوادث ومواجهتها تحت رعاية الأمم المتحدة في غالي (المرجع نفسه، الفقرتان 5 و 6). وذكر الأمين العام أيضا أن الأمم المتحدة ستواصل، بعد إجراء مشاورات مع أصحاب المصلحة المعنيين، دعم مباحثات جنيف الدولية والآلية من خلال عدد محدود من الموظفين المكلفين بمهام تيسير مشاركة الأمم المتحدة في المباحثات الدولية في جنيف وفي الآلية، والاتصال بالجهات الفاعلة ذات الصلة والتنسيق معها.
- 115 - وفي رسالة مؤرخة 28 كانون الأول/ديسمبر 2009 موجهة إلى رئيس مجلس الأمن، أشار الأمين العام إلى أنه، نظرا للدور المهم لمباحثات جنيف الدولية وللآلية في تحقيق استقرار الوضع وبناء الثقة، وفي ضوء التأييد الواسع النطاق لاستمرار مشاركة الأمم المتحدة في هذه العملية على نحو فعال بعد 31 كانون الأول/ديسمبر 2009، بما في ذلك من جانب أصحاب المصلحة الرئيسيين، ستواصل الأمم المتحدة تقديم الدعم لمباحثات جنيف الدولية ولعمل الآلية. وأعرب الأمين العام، في رسالة مؤرخة 25 شباط/فبراير 2010 موجهة إلى رئيس مجلس الأمن (S/2010/103)، بعد إجراء مشاورات، عن اعتزامه تعيين ممثل للأمم المتحدة يتولى مسؤولية الدعم الذي تقدمه الأمم المتحدة إلى مباحثات جنيف الدولية والآلية المشتركة. وفي رسالة مؤرخة 2 أيار/مايو 2011 (S/2011/279)، أبلغ رئيس مجلس الأمن الأمين العام بأن أعضاء المجلس أحاطوا علما بما يعترزم القيام به وبالمعلومات التي تضمنتها رسالته المؤرخة 25 شباط/فبراير 2010. وأعرب الأمين العام، في رسالة مؤرخة 2 تموز/يوليه 2018 موجهة إلى رئيس مجلس الأمن (S/2018/665)، بعد إجراء مشاورات، عن اعتزامه تعيين عائشة جيهان سلطان أوغلو ممثلة للأمم المتحدة. وفي رسالة مؤرخة 5 تموز/يوليه 2018 (S/2018/666)، أبلغ رئيس مجلس الأمن الأمين العام بأن أعضاء المجلس أحاطوا علما بما عقد العزم عليه في الرسالة المؤرخة 2 تموز/يوليه 2018.

برنامج العمل

الهدف

116 - الهدف الذي تسهم هذه البعثة في تحقيقه هو النهوض بالبند الرئيسة من جدول أعمال مباحثات جنيف الدولية، بما في ذلك عدم استخدام القوة/الترتيبات الأمنية الدولية ومعالجة مسألة المشردين داخلياً واللاجئين، في سياق المباحثات وآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2024

117 - للإسهام في تحقيق الهدف، ستواصل البعثة، بالشراكة الوثيقة مع مكتبي الرئيسين المشاركين الآخرين، تكثيف الجهود الرامية إلى استمرار مباحثات جنيف الدولية وتنشيطها واستئناف الاجتماعات المنتظمة، بوصفها منصتين موجّهتين نحو تحقيق النتائج للحوار ومنع نشوب النزاعات، وهو ما يتوقع أن يؤدي إلى الإسهام في تحقيق الهدف النهائي المتمثل في الانتقال بالمباحثات من عملية لإدارة النزاع إلى عملية لتحويل مسار النزاع نحو السلام وتسويته. وسينصب التركيز على معالجة القضايا المحورية وإحراز تقدم بشأنها، بما في ذلك عدم استخدام القوة/الترتيبات الأمنية الدولية ومسألة المشردين داخلياً واللاجئين.

118 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عن:

(أ) الإسهام في تحقيق الهدف النهائي المتمثل في الانتقال بالمباحثات من عملية لإدارة النزاع إلى عملية لتحويل مسار النزاع نحو السلام وتسويته؛

(ب) معالجة القضايا المحورية وإحراز تقدم بشأنها، بما في ذلك عدم استخدام القوة/الترتيبات الأمنية الدولية ومسألة المشردين داخلياً واللاجئين.

119 - وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2024 إلى افتراضات التخطيط التالية:

(أ) سيواصل جميع أصحاب المصلحة دعم مباحثات جنيف الدولية وآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها، ودعم استمرار مشاركة الأمم المتحدة؛

(ب) سيواصل جميع أصحاب المصلحة ذوي الصلة والمشاركين في مباحثات جنيف الدولية دعم الجهود الرامية إلى المساعدة في تنشيط المباحثات وتعزيز فعاليتها؛

(ج) ستواصل المنظمات الثلاث التي تضطلع بدور الرئاسة المشتركة تعاونها الوثيق من أجل الوفاء بولاية المباحثات.

120 - وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى، ستواصل البعثة اتباع نهج استباقي لكفالة التنسيق وتبادل المعلومات على نحو وثيق ومنتظم مع الرئيسين المشاركين من الاتحاد الأوروبي ومنظمة الأمن والتعاون في أوروبا وفريقيهما. وستواصل البعثة أيضاً إجراء اتصالات وثيقة مع بعثة الرصد التابعة للاتحاد الأوروبي في جورجيا ومنظمة الأمن والتعاون في أوروبا اللتين تشاركان في رئاسة آلية إرغنتي لمنع الحوادث ومواجهتها. وبالإضافة إلى ذلك، ستواصل البعثة اتصالاتها مع المنظمات غير الحكومية الدولية ومراكز الفكر في ميادين تسوية النزاعات، والوساطة، والمرأة والسلام والأمن.

121 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال بين الوكالات، ستواصل البعثة التعاون الوثيق مع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها، من قبيل مكتب المنسق المقيم في جورجيا، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، ومنظمة

الصحة العالمية، والجهات الفاعلة الأخرى، من أجل تنسيق وتعزيز دور الأمم المتحدة وإسهامها ضمن إطار مباحثات جنيف الدولية وآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها.

122 - وتراعي البعثة المنظور الجنساني في أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء، بما في ذلك المشاركة في الدعوة إلى تحقيق المساواة بين الجنسين وتعزيز مشاركة المرأة في عملية السلام، فضلا عن مشاركتها المباشرة في البرامج الإنمائية. وتواصل البعثة، بالتعاون الوثيق مع الرئيسين المشاركين الآخرين وجهات التنسيق المعنية بالمرأة والسلام والأمن التابعة لهما، تعزيز دور المرأة في تسوية النزاعات وبناء السلام، وتعمل بشكل وثيق، مع مقرري الرئيسين المشاركين الآخرين، من أجل تحقيق هذا الغرض، وفي إطار الاستراتيجية وخطة العمل المشتركتين اللتين اعتمدهما الرؤساء المشاركون في عام 2019. وفي عام 2024، سيواصل الرؤساء المشاركون مشاركتهم التي بدأت في عام 2019 للاستفادة من أوجه التآزر بين الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن وتلك المتعلقة بالشباب والسلام والأمن.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

123 - في عام 2022، انحسر انتشار جائحة كوفيد-19 بشكل كبير في جورجيا. ونتيجة لذلك، ظلت نقاط العبور على خط المراقبة/خط الحدود الإدارية بين جورجيا وأبخازيا مفتوحة، مع استئناف عمليات تسليم المساعدات الإنسانية كما كانت قبل الجائحة. وفي خط المراقبة/خط الحدود الإدارية بين جورجيا وأوسيتيا الجنوبية، ظل اثنان من المعابر مفتوحين جزئيا لمدة 10 أيام اعتبارا من آب/أغسطس 2022 من يوم 20 إلى 30 من كل شهر. وستواصل البعثة العمل مع الدول الأعضاء المعنية في الدعوة إلى تقديم مساعدة إنسانية واقتصادية كبيرة للسكان الضعفاء، في مناطق منها المنطقتان الجورجيتان أبخازيا وتسخينفالي/أوسيتيا الجنوبية.

124 - وبالإضافة إلى ذلك، تواصل البعثة تعميم الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل البرنامج وتكييفه على ضوء جائحة كوفيد-19، بما في ذلك نهج ترتيبات العمل المرنة، والتغيرات في بصفة المباني، واستخدام الاجتماعات عبر الإنترنت، والحد من السفر إلى أقصى حد ممكن لتقليل بصمتها الكربونية.

الأداء البرنامجي في عام 2022

مواصلة الجهود الرامية إلى تحقيق نتائج ملموسة بشأن المسائل الرئيسية المدرجة في جدول أعمال مباحثات جنيف الدولية

125 - في حين أن السياق الجيوسياسي الصعب في عام 2022 حد من المساحة المتاحة لعقد الجولات المقررة من مباحثات جنيف الدولية، عقدت إحدى الجولات في 5 تشرين الأول/أكتوبر 2022، برئاسة مشتركة من ممثلي الأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي ومنظمة الأمن والتعاون في أوروبا، وحضرها جميع المشاركين. وفي عام 2022، نظمت الرئاسة المشتركة ثلاث زيارات إلى تبليسي وسوخومي وتسخينفالي، وزيارة واحدة إلى موسكو لإجراء مشاورات قبل الجولة. وفي أيار/مايو 2022، نظمت زيارة إلى واشنطن العاصمة ونيويورك وأجرت مناقشات مع مسؤولي الولايات المتحدة. وفي نيويورك، التقت مع مسؤولي الأمم المتحدة وغيرهم من أصحاب المصلحة المعنيين. وقدمت الرئاسة المشتركة عرضها السنوي إلى المجلس الدائم لمنظمة الأمن والتعاون في أوروبا في فيينا في تشرين الثاني/نوفمبر 2022. واستوفت الرحلات الميدانية لموظفي الشؤون السياسية والإنسانية التابعين للبعثة إلى تبليسي وغالي وسوخومي بطريقة أكثر انتظاما من أجل التفاعل حضوريا مع السلطات المعنية والجهات الفاعلة في المجتمع المدني وممثلي وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الدولية، وكذلك مع المحاورين الآخرين لتعميق فهمهم للحالات السياسية والأمنية والإنسانية وسبل التعامل معها في جولات مباحثات جنيف الدولية.

126 - وللسنة الخامسة على التوالي، لم تعقد أي اجتماعات منتظمة أو مخصصة لآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها في عام 2022. بيد أن البعثة ظلت على اتصال وثيق بالمشاركين من جورجيا وأبخازيا، فضلا عن المشاركين الروس والمشاركين التابعين لبعثة

الرصد التابعة للاتحاد الأوروبي. وبفضل هذه الاتصالات، تمكنت البعثة من تحقيق نتائج في المسائل المتصلة بالأمن والشؤون الإنسانية. واستمرت حرية التنقل على طول نقاط العبور المأذون بها طوال العام، وظلت الحالة الأمنية على أرض الواقع هادئة ومستقرة.

127 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 19).

الجدول 19 مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)
لم تعقد سوى جولة واحدة من مباحثات جنيف الدولية بسبب جائحة كوفيد-19. استأنف المشاركون العمل بشأن البنود الرئيسية المدرجة في جدول الأعمال في كل من الفريقين العاملين الأول والثاني. ولم تنظم أي جلسات إعلامية	عقدت أربع جولات حضورية من مباحثات جنيف الدولية ونظمت جلستان إعلاميتان عن "البعد الشامل/الإنساني للأمن"، واجتماع تقني للخبراء الطبيين بشأن جائحة كوفيد-19 وفريق عامل فرعي حول "حرية التنقل والجوانب الأخرى ذات الصلة"	لم تعقد سوى جولة واحدة من مباحثات جنيف الدولية بسبب الحالة الجيوسياسية المتوترة

النتيجة المقررة لعام 2024

تنشيط مباحثات جنيف الدولية لتحقيق نتائج عملية

الأداء البرنامجي في عام 2022 والأداء المستهدف لعام 2024

128 - أسهم عمل البعثة في الالتزام الراسخ لجميع المشاركين في مباحثات جنيف الدولية بمواصلة العمل لمنع استئناف الأعمال العدائية. ولم تحقق البعثة أداءً مستوفياً للهدف المقرر المتمثل في إحراز أصحاب المصلحة تقدماً بشأن المسائل الموضوعية المدرجة في جدول أعمال مباحثات جنيف الدولية، بسبب الظروف الجيوسياسية الصعبة، والخلافات بين المشاركين، وتعليق آلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها من أجل تعزيز السلام والاستقرار على أرض الواقع.

129 - وستبذل البعثة، بالتعاون مع الرئيسين المشاركين الآخرين، قصارى جهدها لعقد الجولات العادية لمباحثات جنيف الدولية في عام 2024 وستسعى جاهدة لإحراز تقدم بشأن البنود الموضوعية المدرجة على جدول الأعمال.

130 - وفيما يتعلق بآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها، لم يتسن استئنافها منذ تعليقها في حزيران/يونيه 2018. وبعد المفاوضات النشطة والمتواصلة التي أجرتها البعثة، اتفق المشاركون على استئناف الاجتماعات على أساس المبادئ والممارسات القائمة ولكن بشرط مسبق واحد. والمشاورات جارية لحل هذه المسألة.

131 - وإذا لم تستأنف اجتماعات آلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها في عام 2023، فستواصل البعثة بذل كل جهد ممكن للعمل مع المشاركين لضمان استئناف اجتماعات الآلية. وبالإضافة إلى ذلك، بالتعاون الوثيق مع الاتحاد الأوروبي ومنظمة الأمن والتعاون في أوروبا، ستيسر البعثة العمل حسب الاقتضاء بين المشاركين المعنيين بغية حل قضايا الساعة، وستواصل الدعوة إلى حرية التنقل وإلى بقاء نقاط العبور مفتوحة.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

- 132 - تمثل الدرس المستفاد بالنسبة للبعثة في الحاجة إلى التكيف مع أساليب بديلة (افتراضية) للعمل مع المشاركين في مباحثات جنيف الدولية والمشاركين في آلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، ستواصل البعثة استخدام الأساليب الافتراضية والبديلة حسب الاقتضاء في عملها مع المشاركين في المباحثات، ولا سيما مع المشاركين في آلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها، وغيرهم من المحاورين، بما في ذلك المسؤولين المعنيون.
- 133 - يُعرض التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2024 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 20).

الجدول 20

مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)	2023 (الأداء المقرر)	2024 (الأداء المقرر)
عُقدت جولة واحدة من مباحثات جنيف الدولية. ولم يحرز أي تقدم بشأن البنود الموضوعية المدرجة في جدول الأعمال ولم تُعقد خلال هذه الفترة أي اجتماعات لآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها	عُقدت أربع جولات من مباحثات جنيف الدولية. ولم يحرز أي تقدم بشأن البنود الموضوعية المدرجة في جدول الأعمال ولم تُعقد خلال هذه الفترة أي اجتماعات لآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها	عُقدت جولة واحدة من مباحثات جنيف الدولية. ولم يحرز أي تقدم بشأن البنود الموضوعية المدرجة في جدول الأعمال ولم تُعقد خلال هذه الفترة أي اجتماعات لآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها	إحراز أصحاب المصلحة تقدماً بشأن المسائل الموضوعية المدرجة في جدول أعمال مباحثات جنيف الدولية، وفي عمل آلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها من أجل تعزيز السلام والاستقرار على أرض الواقع	إحراز أصحاب المصلحة تقدماً بشأن المسائل الموضوعية المدرجة في جدول أعمال مباحثات جنيف الدولية، وفي عمل آلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها من أجل تعزيز السلام والاستقرار على أرض الواقع

المنجزات المستهدفة

- 134 - يعرض الجدول 21 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

الجدول 21

المنجزات المستهدفة للفترة 2022-2024، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	لعام 2022	لعام 2022	لعام 2023	لعام 2024	المقرر الفعلي المقرر المقرر
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء					
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	16	1	10	10	
1 - جولات مباحثات جنيف الدولية	4	1	4	4	
2 - اجتماعات آلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها	12	-	6	6	

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2022 لعام 2022 لعام 2023 لعام 2024

الفئة والفئة الفرعية

باء - توليد المعارف ونقلها				
2	2	-	2	المواد التقنية (عدد المواد)
3 - ورقات مواضيعية غير رسمية بعدها الرؤساء المشاركون بشأن عدم استخدام القوة وحرية التنقل والمشردين داخليا وغير ذلك من المسائل المتصلة بجدول أعمال مباحثات جنيف الدولية				
2	2	-	2	
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية				
التشاور والمشورة والدعوة: إجراء مشاورات بشأن المسائل المواضيعية المدرجة في جدول أعمال مباحثات جنيف الدولية والمتصلة بالسلام والأمن والقضايا الإنسانية؛ وإسداء المشورة من خلال عقد جلسات إعلامية بشأن مسائل مواضيعية محددة مدرجة في جدول أعمال المشاركين في مباحثات جنيف الدولية؛ والدعوة من خلال عقد جلسات إعلامية بشأن المجالات التي تهم المشاركين فيما يتعلق بجدول أعمال مباحثات جنيف الدولية.				
دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال				
العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائط الإعلام: من المقرر عقد أربع جولات من مباحثات جنيف الدولية، وستة اجتماعات لآلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها. وبناء على ذلك، من المقرر إصدار أربعة بيانات صحفية للرؤساء المشاركين بعد الجولات وستة نشرات صحفية بعد كل اجتماع من اجتماعات آلية غالي لمنع الحوادث ومواجهتها.				

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024

الاحتياجات من الموارد (الميزانية العادية)

الجدول 22

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2024	2023	2022	
عام 2024 مقابل عام 2023 الزيادة/(النقصان)	الاحتياجات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات
(3)-(4)=(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
فئة الإنفاق				
-	-	-	-	-
101,3	1 589,7	1 488,4	1 508,1	1 584,9
7,8	469,4	461,6	237,3	460,1
109,1	2 059,1	1 950,0	1 745,4	2 045,0
المجموع (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)				

6 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا

(600 200 14 دولار)

تصدير

مع دخول النزاع في الجمهورية العربية السورية عامه الثالث عشر، لا يزال السوريون يعانون معاناة بالغة، مع تزايد الاحتياجات الإنسانية، واستمرار آثار الدمار في البلد وانحيار الاقتصاد السوري. وأودى الزلزال المدمر الذي ضرب الجزء الشمالي من البلد في 6 شباط/فبراير 2023 بحياة الآلاف وتسبب في مزيد من الدمار، وهو ما أدى إلى تفاقم الحالة الإنسانية والاقتصادية المتردية أصلاً.

ولا يمكن لأي جهة فاعلة أو مجموعة من الجهات الفاعلة في الجمهورية العربية السورية تحديد نتيجة هذا النزاع. فالمطلوب هو إيجاد حل سياسي شامل. ومن ثم، أوصل التركيز على تحديد خطوات ملموسة ومتبادلة يمكن أن تساعد على بناء الثقة وتيسير عملية حقيقية لتنفيذ قرار مجلس الأمن 2254 (2015). وتحقيقاً لهذه الغاية، أوصل العمل مع أصحاب المصلحة الوطنيين والإقليميين والدوليين. كما أوصل التشاور مع المجلس الاستشاري للمرأة السورية وممثلي المجتمع المدني السوري.

وأي محاولة ذات مصداقية لبناء الثقة يجب أن تتضمن خطوات جادة بشأن محنة المحتجزين والمختفين والمفقودين. وسأوصل التشديد على أهمية وقف إطلاق النار على الصعيد الوطني وإيجاد نهج منسق لمكافحة الجماعات الإرهابية المدرجة في القائمة، وفقاً للقانون الدولي. كما سأواصل بذل الجهود لإزالة العقبات التي تحول دون انعقاد اللجنة الدستورية في جنيف.

ويمكن إحراز تقدم ببذل جهود متضافرة. وأناشد جميع الجهات الفاعلة السورية والدولية ذات الصلة أن تتسق مع الأمم المتحدة وأن تضعنا على الطريق نحو حل سياسي شامل، وفقاً للقرار 2254 (2015)، يلبي التطلعات المشروعة لجميع السوريين ويعيد سيادة البلد واستقلاله ووحدته وسلامة أراضيه.

(توقيع) غير أ. بيدرسن

المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي في عام 2022

التوجّه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

138 - في 16 شباط/فبراير 2012، طلبت الجمعية العامة، في قرارها 253/66 ألف، إلى الأمين العام وجميع هيئات الأمم المتحدة المعنية دعم جهود جامعة الدول العربية الرامية إلى تشجيع إيجاد حل سلمي للنزاع في الجمهورية العربية السورية، بوسائل منها تعيين مبعوث خاص.

139 - ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا مسؤول عن تيسير التوصل إلى حل سياسي للنزاع في الجمهورية العربية السورية، يضم الجميع ويتسم بالشمول والمصداقية، ويملك السوريون زمامه ويتولون قيادته، ويلبي التطلعات المشروعة للشعب السوري إلى الكرامة والحرية والعدالة، استناداً إلى مبادئ المساواة وعدم التمييز. وتُستمدّ الولايات من الأولويات التي حددها مجلس الأمن في قراراته 2118 (2013) و 2254 (2015) و 2268 (2016) و 2336 (2016)، والجمعية العامة في قرارها 253/66 ألف.

140 - وقد أدى النزاع في الجمهورية العربية السورية، الذي يدخل حالياً عامه الثالث عشر، إلى معاناة إنسانية هائلة، وعدد قياسي من اللاجئين والنازحين، وتدمير واسع النطاق في البلد. وفي ظل استمرار وجود جيوش أجنبية في الجمهورية العربية السورية وجماعات إرهابية مدرجة في قائمة مجلس الأمن، لا يزال النزاع يشكل مخاطر كبيرة على الأمن الإقليمي والدولي. وبناء على ذلك، فمن الأهمية بمكان مواصلة العمل من أجل التوصل إلى حل سياسي للنزاع يضم الجميع ويتسم بالمصداقية والشمول، ويحقق التنفيذ الكامل لقرار مجلس الأمن 2254 (2015).

برنامج العمل

الهدف

141 - الهدف الذي تسهم البعثة في تحقيقه هو العمل على التنفيذ التام لجميع قرارات الجمعية العامة ومجلس الأمن ذات الصلة، بما في ذلك قرار الجمعية 253/66 ألف وقرارات المجلس 2118 (2013) و 2254 (2015) و 2268 (2016) و 2336 (2016)، سعياً للتوصل إلى حل سياسي للنزاع في الجمهورية العربية السورية يضم الجميع ويتسم بالشمول والمصداقية، ويملك السوريون زمامه ويتولون قيادته، ويلبي التطلعات المشروعة للشعب السوري إلى الكرامة والحرية والعدالة، استناداً إلى مبادئ المساواة وعدم التمييز، بمشاركة المرأة مشاركة كاملة ومجدية.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2024

142 - للإسهام في تحقيق الهدف، ستقوم البعثة بما يلي:

(أ) مواصلة العمل مع حكومة الجمهورية العربية السورية والمعارضة، وكذلك مع أصحاب المصلحة الإقليميين والدوليين، بما في ذلك في سياق الفترة اللاحقة للزلزال، بشأن مختلف جوانب العملية السياسية، بخصوص مسائل منها تحديد وتنفيذ التدابير الأولية لبناء الثقة وفقاً لنهج خطوة مقابل أخرى وفقاً لقرار مجلس الأمن 2254 (2015)؛ ومواصلة التركيز على قضية المحتجزين والمختفين والمفقودين، وتعميق التواصل مع رابطات الضحايا والأسر ومنظمات المجتمع المدني؛ والعمل على تهيئة الظروف لبيئة آمنة وهادئة ومحايدة مواتية للتوصل إلى تسوية سياسية للنزاع السوري تضم الجميع وتتسم بالشمول والمصداقية وفقاً لأحكام قرار مجلس الأمن 2254 (2015)؛

- (ب) التركيز على تحسين التعاون الدولي لمساعدة الجهات الدولية صاحبة المصلحة على تعميق حوارها بأشكال جديدة لتحقيق الهدف المشترك المتمثل في التوصل إلى تسوية سياسية مستدامة للنزاع السوري يمكن أن تحظى بالشرعية الدولية وتغطي جميع عناصر قرار مجلس الأمن 2254 (2015)؛
- (ج) مواصلة الجهود الرامية إلى استئناف اجتماعات الهيئة المصغرة للجنة الدستورية التي يقودها السوريون ويأخذون بزمامها وتيسرها الأمم المتحدة في جنيف والعمل مع الرئيسين المشاركين لإيجاد السبل الكفيلة بتحسين فائدة اللجنة وأساليب عملها لحفز دينامية إيجابية أوسع نطاقا لدفع العملية السياسية قدما، بما في ذلك العمل على تهيئة الظروف الكفيلة بإجراء انتخابات حرة ونزيهة وشاملة للجميع تُدار تحت إشراف الأمم المتحدة؛
- (د) تعزيز الحوار السوري - السوري الشامل للجميع وتبادل المعارف والخبرات والأفكار من خلال المجلس الاستشاري للمرأة السورية وغرفة دعم المجتمع المدني السوري؛ ومواصلة العمل مع أعضاء فرقة العمل المعنية بإيصال المساعدات الإنسانية التابعة للفريق الدولي لدعم سوريا بشأن الأولويات الإنسانية الرئيسية ومع أعضاء فرقة العمل المعنية بوقف إطلاق النار التابعة للفريق بشأن التطورات والاتجاهات المتعلقة بالأمن على أرض الواقع.
- 143 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عن:
- (أ) إجراء مفاوضات ومناقشات مستمرة ومنظمة وموضوعية بين أصحاب المصلحة المعنيين بشأن جميع المسائل المبيّنة في قرار مجلس الأمن 2254 (2015)؛
- (ب) تعزيز الثقة والطمأنينة بين الأطراف السورية وكذلك أصحاب المصلحة الإقليميين والدوليين؛
- (ج) تعزيز توافق الآراء على الصعيد الدولي لدفع عجلة العملية السياسية على نطاق جميع عناصر قرار مجلس الأمن 2254 (2015)، ولا سيما إقامة حكم ذي مصداقية يشمل الجميع ولا يقوم على الطائفية، وتحديد جدول زمني وعملية لصياغة دستور جديد، وإجراء انتخابات حرة ونزيهة، عملا بالدستور الجديد، تدار تحت إشراف الأمم المتحدة ووفقا لأعلى المعايير الدولية من حيث الشفافية والمساءلة، وتشمل جميع السوريين الذين تحقق لهم المشاركة، بمن فيهم أولئك الذين يعيشون في المهجر.
- 144 - وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2024 إلى افتراضات التخطيط التالية:
- (أ) سيتعاون جميع أصحاب المصلحة الوطنيين والإقليميين والدوليين مع المبعوث الخاص؛
- (ب) سيظل تحقيق توافق دولي في الآراء بشأن الجمهورية العربية السورية والحفاظ عليه أمرا صعب المنال؛
- (ج) ستظل الحالة الأمنية غير مستقرة في عام 2024، مما يشكل تهديدا للسلم والأمن الإقليميين والدوليين؛
- (د) سيستمر النزاع في التأثير بشدة على المدنيين، وبخاصة النساء والأطفال، بما يهدد بوقوع المزيد من الضحايا في صفوف المدنيين، والمزيد من الدمار للبنية التحتية المدنية فضلا عن انتهاكات حقوق الإنسان. وسيؤدي انعدام المساءلة عن الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان إلى عرقلة تحقيق مصالح حقيقية بين الأطراف.
- 145 - وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى، ستواصل البعثة، وفقا لولايتها، إقامة شراكات مع المجتمع الدولي والمنظمات الدولية غير الحكومية من أجل تيسير ودعم عمل غرفة دعم المجتمع المدني والمجلس الاستشاري للمرأة السورية. وسيواصل المكتب أيضا الاتصال بالمنظمات الدولية المتخصصة (مثل اللجنة الدولية للصليب الأحمر) في سياق عمله بشأن ملف المحتجزين والمختفين والمفقودين.

- 146 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال بين الوكالات، سيستمر التعاون مع المنسقين المقيمين ووكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها العاملة في الجمهورية العربية السورية والمنطقة، بما في ذلك من خلال تواجد المكتب في دمشق. وإضافة إلى ذلك، فالوكالات العاملة في الجمهورية العربية السورية ممثلة في فرقة العمل المشتركة بين الوكالات المعنية بالبلد، وهو ما يكفل التنسيق والاتساق في الجهود التي تبذلها الأمم المتحدة في البلد في المجالات السياسية والإنسانية والمتعلقة بحقوق الإنسان وفي مجالات أخرى.
- 147 - وتراعي البعثة المنظور الجنساني في أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء، وستواصل التشاور بانتظام مع المجلس الاستشاري للمرأة السورية ومختلف الممثلات من المجتمع المدني للاستماع إلى وجهات نظرهن بشأن حل سياسي مستدام ويضم الجميع.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

- 148 - لم يكن لاستمرار جائحة كوفيد-19 في عام 2022 أي أثر سلبي على تنفيذ الولاية. فمع تخفيف القيود، استأنفت البعثة عقد اجتماعات حضورية في جنيف لفرقة العمل المعنية بالوصول إلى المساعدة الإنسانية التابعة للفريق الدولي لدعم سوريا، ولمجموعات العمل المواضيعية التابعة لغرفة دعم المجتمع المدني السوري. كما استأنف المكتب التواصل على الصعيد الإقليمي حضورياً مع المجتمع المدني السوري في بيروت وعمان وفي غازي عنتاب بتركيا. واستأنفت عضوات المجلس الاستشاري للمرأة السورية اجتماعاتهن الحضورية في جنيف وفي عدة مواقع أخرى، واجتمعت الهيئة المصغرة للجنة الدستورية مرتين حضورياً في جنيف.
- 149 - وتواصل البعثة تعميم الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل وتكييف البرنامج على ضوء جائحة كوفيد-19، ويشمل ذلك السماح للموظفين، في إطار سياسة ترتيبات العمل المرنة ورهنا بمقتضيات الخدمة، بالعمل في فريق ذي تشكيلة مختلطة وبالعزل عن بعد من مركز العمل الرسمي لمدة يومي عمل في الأسبوع. وقد أصبح استخدام المنصات الإلكترونية بانتظام لعقد اجتماعات داخلية وللتواصل مع المحاورين الخارجيين جزءاً من أسلوب العمل الجديد للمكتب.

الأداء البرنامجي في عام 2022

- النهوض بتنفيذ خريطة الطريق على النحو المبين في القرار 2254 (2015) للعملية السياسية في الجمهورية العربية السورية
- 150 - بذل المبعوث الخاص المساعي الحميدة للأمين العام من أجل النهوض بالتنفيذ الكامل للقرار 2254 (2015)، مع إعطاء الأولوية للعمل مع حكومة الجمهورية العربية السورية والمعارضة السورية على مختلف جوانب العملية السياسية. وأجرى أيضاً مشاورات على نطاق واسع مع أصحاب المصلحة الإقليميين والدوليين للمساعدة في تهيئة الظروف المواتية لإيجاد حل سياسي جامع وشامل وذو مصداقية، وفقاً للقرار 2254 (2015).
- 151 - وعقدت البعثة سبعة اجتماعات عامة في جنيف لفرقة العمل المعنية بالوصول إلى المساعدة الإنسانية التابعة للفريق الدولي لدعم سوريا، فضلاً عن أربعة اجتماعات مخصصة لفرقة العمل لمعالجة القضايا الإنسانية الملحة. وبالإضافة إلى ذلك، عقدت اجتماعاً عاماً واحداً لفرقة العمل المعنية بوقف إطلاق النار التابعة للفريق، فضلاً عن ثلاثة اجتماعات مخصصة لفرقة العمل لمناقشة التطورات والاتجاهات الميدانية المتصلة بالأمن. وعلاوة على ذلك، ظل المكتب يولي الأولوية للعمل على ملف المحتجزين والمختفين والمفقودين، وتواصل بانتظام مع المجلس الاستشاري للمرأة السورية ومع أعضاء غرفة دعم المجتمع المدني السوري، لضمان استيعاب الجميع وتعميم مراعاة المنظور الجنساني في العملية السياسية.
- 152 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 24).

الجدول 24
مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)
عُقدت دورات اللجنة الدستورية في جنيف، وبالترادف مع ذلك، أجريت تواصلات دولية بشأن عناصر أخرى من العملية السياسية وفقا لقرار مجلس الأمن 2254 (2015) لتحسين الظروف في الميدان وبناء الثقة والطمأنينة وفتح طريق إلى مفاوضات ذات مصداقية	بدأت اللجنة الدستورية المناقشات، استنادا إلى اختصاصاتها، للتوصل إلى اتفاق بشأن المبادئ الدستورية الأساسية، في حين تعمقت التواصلات الدولية بشأن العناصر الأخرى للعملية السياسية، وفقا لقرار مجلس الأمن 2254 (2015)	ناقشت اللجنة الدستورية مشاريع النصوص الدستورية. وتبادل المكتب الأفكار مع الرئيسين المشاركين للجنة بشأن سبل الإسراع بالعمل وتحقيق نتائج ومواصلة إحراز تقدم. وجرى استكشاف الفرص المتاحة للمضي قدما في عملية بناء الثقة وفقا لمنهج خطوة مقابل أخرى بما يتماشى مع قرار مجلس الأمن 2254 (2015) مع أصحاب المصلحة الوطنيين والإقليميين والدوليين

النتيجة المقررة لعام 2024

إقامة عملية سياسية شاملة جامعة ذات مصداقية والنهوض بها لإحراز تقدم بشأن جميع عناصر قرار مجلس الأمن 2254 (2015)

الأداء البرنامجي في عام 2022 والأداء المستهدف لعام 2024

153 - ساهم عمل البعثة في إجراء اللجنة الدستورية مناقشات موضوعية بشأن مشاريع نصوص دستورية تتعلق بعدة عناوين لمبادئ دستورية وساهم كذلك في تقديم اللجنة لبعض التتبعات التي تعكس مضمون تلك المناقشات. وبذل المبعوث الخاص جهدا كبيرا لتيسير عمل الهيئة المصغرة للجنة الدستورية السورية في جنيف. وفي النصف الأول من عام 2022، عقدت البعثة الدورتين السابعة والثامنة، مما سمح بإجراء مناقشات موضوعية بشأن مشاريع النصوص الدستورية والمبادئ الدستورية. وأجل عقد دورة تاسعة، كان من المقرر عقدها في تموز/يوليه 2022، لأسباب لا علاقة لها بالملف السوري. وطوال النصف الثاني من عام 2022، واصل المبعوث الخاص العمل على إزالة العقبات التي تحول دون عقد دورة تاسعة والتغلب على التحديات الجوهرية التي واجهت اللجنة. وأفضت مشاورات البعثة مع أصحاب المصلحة الوطنيين والإقليميين والدوليين إلى إجراء حوار عميق بشأن التدابير الأولية لبناء الثقة وفقا لمنهج خطوة مقابل أخرى، وتحديد بعض الخطوات المحتملة التي تكون محددة وملموسة ومتبادلة وقابلة للتحقق منها ويمكن أن يكون لها أثر إيجابي على حياة السوريين وأن يساهم في تهيئة بيئة آمنة وهادئة ومحايدة تقضي إلى إيجاد تسوية سياسية شاملة للجميع وذات مصداقية للنزاع السوري وفقا للقرار 2254 (2015).

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

154 - تمثل الدرس المستفاد بالنسبة للبعثة في أن هناك حاجة إلى مواصلة توسيع نطاق تواصلها بحيث يشمل جهات تتجاوز المحاورين التقليديين، بمن فيهم أصحاب المصلحة الدوليون، ويهدف ذلك أولا إلى توسيع نطاق المسؤولية الوطنية عن العملية السياسية، وثانيا، توسيع نطاق المسائل التي يجري تناولها في إطار العملية السياسية. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، ستواصل البعثة توسيع نطاق تواصلها وعملها لتشمل طائفة أوسع من أصحاب المصلحة لضمان اتباع نهج شامل وكملي إزاء تنفيذ قرار مجلس الأمن 2254 (2015).

155 - ويُعرض التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2024 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 25).

الجدول 25
مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)	2023 (الأداء المقرر)	2024 (الأداء المقرر)
استمرار أعمال اللجنة الدستورية بالتزادف مع إحراز تقدم في العملية السياسية الأوسع نطاقاً وفقاً لقرار مجلس الأمن 2254 (2015)	أحرزت اللجنة الدستورية تقدماً في مناقشاتها، وفقاً لاختصاصاتها، بالتزادف مع إحراز تقدم بشأن العملية السياسية الأوسع نطاقاً، وفقاً لقرار المجلس 2254 (2015)	ناقشت اللجنة الدستورية مشاريع النصوص الدستورية. وتبادل المكتب الأفكار مع الرئيسين المشاركين للجنة بشأن سبل الإسراع بالعمل من أجل مواصلة إحراز تقدم. وجرى استكشاف الفرص المتاحة للمضي قدماً في عملية بناء الثقة وفقاً لمنهج خطوة مقابل أخرى وفقاً لقرار مجلس الأمن 2254 (2015) مع أصحاب المصلحة الوطنيين والإقليميين والدوليين	الجنة الدستورية تواصل تحقيق نتائج ملموسة بالتزادف مع إجراء مفاوضات ومشاورات مستمرة للنهوض بتنفيذ قرار مجلس الأمن 2254 (2015) تنفيذاً كاملاً	الجنة الدستورية تواصل تحقيق نتائج ملموسة بالتزادف مع إحراز مزيد من التقدم في العملية السياسية الأوسع نطاقاً وفقاً لقرار مجلس الأمن 2254 (2015)

المنجزات المستهدفة

156 - يعرض الجدول 26 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

الجدول 26

المنجزات المستهدفة للفترة 2022-2024، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	لعام 2022	لعام 2022	لعام 2023	لعام 2024	المقرر الفعلي المقرر المقرر
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء					
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	160	47	144	140	
1 - جلسات مجلس الأمن	12	12	12	12	
2 - اجتماعات فرقة العمل المعنية بوقف إطلاق النار التابعة للفريق الدولي لدعم سوريا	12	4	-	4	
3 - اجتماعات فرقة العمل المعنية بإيصال المساعدات الإنسانية التابعة للفريق الدولي لدعم سوريا	24	11	20	12	
4 - اجتماعات الهيئة الموسعة للجنة الدستورية	12	-	12	12	
5 - اجتماعات الهيئة المصغرة للجنة الدستورية	100	20	100	100	

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2022 لعام 2022 لعام 2023 لعام 2024

الفئة والفئة الفرعية

باء - توليد المعارف ونقلها

الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام) 8 31 8 8

6 - عقد حلقات عمل لجميع الأطراف السورية المعنية بشأن المواضيع المتعلقة بمحادثات السلام، مثل الحوكمة، والدستور، والانتخابات، والحوكمة الأمنية/مكافحة الإرهاب، وتدبير بناء الثقة 8 31 8 8

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

المساعي الحميدة: بذل المساعي الحميدة من أجل تيسير التوصل إلى حل سياسي شامل للجميع للنزاع السوري يقوده السوريون وبمسكون بزماته، ويلبي التطلعات المشروعة للشعب السوري إلى الكرامة والحرية والعدالة، ويقوم على مبدأي المساواة وعدم التمييز، بما يتماشى مع قرار مجلس الأمن 2254 (2015).

التشاور والمشورة والدعوة: التشاور والمشورة والدعوة دعماً للعملية السياسية مع الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية والدولية؛ وإجراء مشاورات وإسداء المشورة كعضو في الفريق العامل المعني بالإفراج عن المحتجزين/المختطفين وتسليم الجثامين وكذلك تحديد الأشخاص المفقودين؛ وإجراء مشاورات لدعم العملية السياسية مع ممثلي منظمات المجتمع المدني؛ وإجراء مشاورات لدعم العملية السياسية مع ممثلات النساء والمنظمات النسائية.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائل الإعلام: بيانات صحفية ومقابلات ورسائل فيديو وإحاطات تشدد على أهمية الحوار السياسي، وإنهاء العنف، وانتهاكات حقوق الإنسان، وإيصال المساعدات الإنسانية، ودور المرأة في عملية السلام.

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024

الاحتياجات من الموارد (الميزانية العادية)

الجدول 27

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2024	2023	2022	
عام 2024 مقابل عام 2023 الزيادة/(النقصان)	الاحتياجات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات
(3)-(4)=(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
فئة الإنفاق				
تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة	—	—	—	—
تكاليف الموظفين المدنيين	55,1	8 382,2	8 327,1	9 169,8
التكاليف التشغيلية	(856,1)	5 818,4	6 674,5	4 042,7
المجموع (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)	(801,0)	14 200,6	15 001,6	12 630,3
				16 132,6

[illegible]

(أ) من الرتب الأخرى، ما لم يُذكر خلاف ذلك.

157 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 لمكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا 14 200 600 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) وستغطي المرتبات وتكاليف الموظفين العامة (200 382 8 دولار) لما عدده 87 وظيفة (1 وكيل أمين عام، 1 أمين عام مساعد، 1 مد-2، 3 مد-1، 8 ف-5، 13 ف-4، 10 ف-3، 8 من فئة الخدمة الميدانية، 8 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)، 1 موظف فني وطني، 33 من الرتبة المحلية)، بما في ذلك التغيرات المقترحة أدناه في ملاك الموظفين، وستغطي كذلك التكاليف التشغيلية (400 818 5 دولار)، التي تتألف من تكاليف الخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية (200 128 دولار)، والسفر في مهام رسمية (900 969 دولار)، والمرافق والبنى التحتية (700 473 2 دولار)، والنقل البري (365 000 دولار)، والنقل الجوي (356 000 دولار)، والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (396 400 دولار)، والخدمات الطبية (800 7 دولار) واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (400 121 1 دولار).

158 - وبالنسبة لعام 2024، يُقترح إدخال التغييرات التالية على ملاك الموظفين:

(أ) إلغاء وظيفة كبير موظفين للشؤون السياسية (ف-5) في مكتب دمشق وإنشاء وظيفة كبير موظفين لشؤون حقوق الإنسان (ف-5) في مكتب الشؤون السياسية في جنيف. وإعادة تخصيص هذه الوظيفة الشاغرة منذ فترة طويلة بإلغائها وإنشاء وظيفة كبير موظفين لشؤون حقوق الإنسان للتركيز على إطلاق سراح الأشخاص المحتجزين تعسفاً، ولا سيما النساء والأطفال، ستسهم في عمل البعثة بوصفها عضواً في الفريق العامل المعني بالإفراج عن المحتجزين/المختطفين وتسليم الجثامين وكذلك تحديد الأشخاص المفقودين. ويتطلب هذا العمل البالغ الأهمية والمتسم بالحساسية الشديدة وجود شخص رفيع المستوى منقرغ يقود الجهود المبذولة من جنيف لتمكين جملة أمور منها التنسيق الفعال والسري مع مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان واللجنة الدولية للصليب الأحمر في جنيف. وسيؤدي هذا المقترح إلى تعزيز عمل مكتب المبعوث الخاص وتمكينه من أداء مهمة رئيسية من مهام الولاية؛

(ب) إلغاء وظيفة مستشار عسكري (ف-4) في جنيف بالنظر إلى طول مدة شغور هذه الوظيفة وبالنظر إلى تغير طبيعة النزاع في الجمهورية العربية السورية؛

(ج) تحويل وظيفة موظف شؤون سياسية (ف-3) إلى وظيفة موظف معاون للشؤون السياسية (موظف فني وطني) في مكتب دمشق لتعزيز الاتصال والتواصل مع جميع أصحاب المصلحة الوطنيين في الجمهورية العربية السورية وللتوصل إلى فهم أعمق لديناميات النزاع، وهو أمر سيساعد عليه على نحو أفضل موظف فني وطني؛

(د) تحويل وظيفة مساعد للموارد البشرية (من فئة الخدمة الميدانية) وموظف أمن (من فئة الخدمة الميدانية) إلى وظيفتين من الرتبة المحلية، في أعقاب استعراض لأعباء العمل وسعيا إلى تعزيز القدرات من الموظفين الوطنيين في مجالي الإدارة والأمن.

159 - وطُبق معدل شواغر قدره 35,1 في المائة على التقديرات المتعلقة بالوظائف الدولية المستمرة، استنادا إلى معدل الشواغر في آذار/مارس 2023. وطُبق معدل شواغر قدره 50 في المائة على وظيفة ف-5 المقترح إنشاؤها وعلى الوظائف الثلاثة المقترح تحويلها. وطُبق معدل شواغر قدره 3,2 في المائة على الوظائف الأخرى من الرتبة المحلية استنادا إلى المتوسط الفعلي لمعدل الشواغر في عام 2022.

160 - ويعزى انخفاض الاحتياجات المقترحة لعام 2024 مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2023 أساسا إلى انخفاض الاحتياجات المتعلقة بالمرافق والبنى التحتية والخدمات الأمنية، الذي قابلته جزئيا زيادة في الاحتياجات المتعلقة بالموظفين المدنيين تعزى إلى ارتفاع المرتبات وتكاليف الموظفين العامة المتعلقة بالموظفين الدوليين استنادا إلى أنماط الإنفاق الأخيرة.

الموارد الخارجة عن الميزانية

161 - في عام 2023، يُتوقع أن تمول الموارد الخارجة عن الميزانية البالغ قدرها 272 500 دولار وظيفة كبير موظفين لشؤون حقوق الإنسان (ف-5) ووظيفة موظف معاون للشؤون السياسية (موظف فني وطني) وأن تدعم مكتب المبعوث الخاص في الدور الذي يضطلع به في تيسير عمل اللجنة الدستورية من خلال توفير ترتيبات الدعم الفني واللوجستي والأمني والدعم عموما، بما في ذلك الاتصال مع المحاورين من حكومة الجمهورية العربية السورية والمعارضة، والمجتمع المدني، بما في ذلك المجموعات النسائية وأصحاب المصلحة الإقليميون والدوليون، إضافة إلى أنشطة أخرى.

162 - وبالنسبة لعام 2024، يُتوقع أن تستمر الموارد الخارجة عن الميزانية البالغ قدرها 279 000 دولار في دعم مكتب المبعوث الخاص في الدور الذي يضطلع به في تيسير عمل اللجنة الدستورية. وفي وقت إعداد التقرير، لم يكن من الواضح ما إذا كان ستكون هناك وظائف ممولة من هذه الموارد في عام 2024.

7 - مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي

(600 654 1 دولار)

تصدير

كان إنشاء مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي في عام 2018 مدفوعاً في المقام الأول بالتغيرات الدينامية التي شهدتها المنطقة. والمكتب مكلف بدعم منطقة القرن الأفريقي في الحفاظ على المكاسب التي تحققت في مجال السلام والأمن، بما يشمل جميع الدول الأعضاء في الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية (الإيغاد)، بما فيها إريتريا. وعلى الرغم من ظهور اتجاهات وتحديات جديدة منذ عام 2018، وعودة أحرّ إلى الظهور، فقد عمل المكتب مع الشركاء لتحديد نقاط الدخول التي تمكنه من الانخراط في العمل، وهو يعمل على مجابهة هذه التحديات.

وعلى مدار عام 2024، سيسعى مكتبي إلى مجابهة التحديات الجديدة في المنطقة، مع مواصلة تنسيق العمل الجماعي الذي تضطلع به الأمم المتحدة في المنطقة وتعزيز اتساقه والتركيز على منع الأزمات التي تمس الأمن البشري من خلال العمل المشترك لدعم الاستراتيجيات الوطنية والإقليمية للدول الأعضاء سعياً إلى تحقيق السلام الدائم والتنمية المستدامة. وفي هذا الصدد، سأتولى القيادة السياسية وسأنسق تنفيذ الاستراتيجية الوقائية الإقليمية الشاملة في منطقة القرن الأفريقي، مع التركيز على الوقاية ودعم السلام والأمن الإقليميين والاستقرار الطويل الأجل؛ وبناء القدرة على الصمود وتعزيز التنمية الاجتماعية والاقتصادية؛ والتشجيع على الحوكمة المستجيبة والشاملة للجميع؛ ودعم الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية والقدرة على تحمل تغير المناخ. وبالإضافة إلى ذلك، سأعمل عن كثب مع الاتحاد الأفريقي والإيغاد لدعم الجهود التي يبذلونها في سبيل إيجاد قرن أفريقي أكثر سلاماً وتكاملاً وازدهاراً.

وأطلع إلى تمثيل الأمين العام في إطار هذا الجهد.

(توقيع) حنا تيتيه

المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي لعام 2022

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

163 - الهدف العام للبعثة هو العمل بصورة وثيقة مع الدول الأعضاء في الإيغاد وتقديم الدعم إليها، تمشياً مع إطار التعاون المشترك بين الأمم المتحدة والإيغاد الموقع في جيبوتي في 17 تشرين الثاني/نوفمبر 2015، وكذلك مع غيرها من المنظمات الإقليمية، في مجال تعزيز السلام والأمن في جميع أنحاء القرن الأفريقي. ويشمل ذلك في المقام الأول تعزيز القدرات دون الإقليمية على منع نشوب النزاعات، وبذل جهود الوساطة، ومعالجة المسائل الشاملة. وعلى هذا الأساس، تدعم البعثة المساعي الحميدة التي يبذلها الأمين العام. وبالإضافة إلى ذلك، كُلفت البعثة بتعزيز الروابط بين عمل الأمم المتحدة والشركاء الآخرين في منطقة القرن الأفريقي، بهدف الترويج لنهج إقليمي مشترك، بسبل منها تيسير التنسيق وتبادل المعلومات داخل منظومة الأمم المتحدة.

164 - وتستمد البعثة ولايتها من رسالتين متبادلتين بين الأمين العام ورئيس مجلس الأمن (S/2018/955 و S/2018/979)، حينما جرى توسيع نطاق اختصاص مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى السودان وجنوب السودان ليغطي منطقة القرن الأفريقي برمتها، بعد تبادل رسائل سابقة (من بينها الرسالتان S/2016/258 و S/2016/259). ووفقاً للرسالتين المتبادلتين في عام 2018، تواصل البعثة أيضاً الاضطلاع بالمهام التي كان يؤديها في السابق المبعوث الخاص إلى السودان وجنوب السودان فيما يتعلق بالمحافظة على علاقات جوار طيبة وسلمية بين السودان وجنوب السودان، وكان منصبه قد أنشئ بدايةً بموجب الرسالتين المتبادلتين بين الأمين العام ورئيس مجلس الأمن في عام 2011 (S/2011/474 و S/2011/475). وتشمل هذه الولاية التعاون مع فريق الاتحاد الأفريقي الرفيع المستوى المعني بالتنفيذ في الجهود الرامية إلى تنفيذ قرار مجلس الأمن 2046 (2012)، الذي أهاب فيه المجلس بالسودان وجنوب السودان إلى التوصل إلى اتفاق بشأن المسائل ذات الأهمية القصوى، بما في ذلك ما يلي: (أ) إحراز تقدم كامل وعاجل في جميع المسائل التي لم تحسم بعد من اتفاق السلام الشامل؛ (ب) تبييد أجواء التوتر بين البلدين وتيسير استئناف مفاوضاتهما بشأن علاقاتهما في فترة ما بعد الانفصال وتطبيع تلك العلاقات.

165 - ولطالما كانت منطقة القرن الأفريقي موضع تركيز مساعي واستثمارات الأمم المتحدة. فالمنطقة تواجه تحديات كبرى تشمل النزاعات والاضطرابات المدنية القديمة العهد، والفقر، وقابلية التضرر من تغير المناخ. غير أنها تتطوي أيضاً على فرص كبيرة تشمل نمواً اقتصادياً سريعاً في عدة بلدان، وسكاناً شباباً ينبضون بالحياة، وزخماً جديداً في التعاون الإقليمي. ويتطلب تحقيق القدرات الهائلة للمنطقة اتباع نهج جماعي، والتصدي للتحديات المشتركة بطريقة منسقة. وتتمثل مهمة البعثة في دعم المنطقة في هذا المنعطف الحرج وضمان استفادتها من كامل رصيد الأمم المتحدة من الخبرات والطاقات.

برنامج العمل

الهدف

166 - الهدف الذي تسهم هذه البعثة في تحقيقه هو إقامة علاقات جوار طيبة وسلمية والمحافظة عليها بين بلدان منطقة القرن الأفريقي، التي تضم إثيوبيا وإريتريا وأوغندا وجنوب السودان وجيبوتي والسودان والصومال وكينيا، بهدف توطيد المكاسب التي تحققت في مجالي السلام والأمن والحفاظ عليها وتعزيز منع نشوب النزاعات الإقليمية.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2024

167 - للإسهام في تحقيق الهدف، سيقوم المكتب بما يلي:

- (أ) تعزيز السلام والأمن الإقليميين، والقدرة على الصمود والتنمية الاجتماعية الاقتصادية، والحوكمة المستجيبة والشاملة للجميع، وتنمية الموارد الطبيعية المستدامة، والقدرة على تحمل تغير المناخ. وسيتم ذلك من خلال توفير القيادة السياسية للعمل الذي تضطلع به الأمم المتحدة في هذه المجالات ومن خلال كفالة العمل المشترك وتولي المنظمة بأسرها لزام الأمور فيما يتعلق بالنتائج من خلال الاستراتيجية الوقائية الإقليمية الشاملة في منطقة القرن الأفريقي؛
- (ب) دعم الإيغاد في تعزيز الصلة بين الإنذار المبكر والاستجابة المبكرة، وزيادة قدرتها على التصدي للنزاعات وتسويتها، بسبل منها الوساطة، وتحسين تبادل المعلومات وإدارة المعارف عن طريق التعلم من الممارسات الجيدة في المنطقة وخارجها. وسيتم ذلك عن طريق بذل مساعي الأمين العام الحميدة والاستفادة من النفوذ الجماعي للدول الأعضاء في الإيغاد لدعم الحوار والمبادرات المشتركة بين البلدان؛
- (ج) العمل عن كثب مع الاتحاد الأفريقي وفريق الاتحاد الأفريقي الرفيع المستوى المعني بالتنفيذ والمنظمات الإقليمية الأخرى ذات الصلة ودعمها في التصدي للتهديدات الأمنية الأخيرة والمستجدة. وسيحقق ذلك عن طريق تبادل المعلومات، وعقد اجتماعات منتظمة مع الشركاء المعنيين وغيرهم من المبعوثين الخاصين في منطقة القرن الأفريقي، وبلورة رسائل ونهج مناسبة لدعم السلام والأمن الإقليميين. وسيشمل ذلك أيضاً العمل مع الاتحاد الأفريقي والإيغاد وشركاء آخرين في دعم عملية السلام الإثيوبية، ولا سيما تنفيذ اتفاق وقف الأعمال العدائية.

168 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عما يلي:

- (أ) تعزيز القدرات دون الإقليمية، وتحسين العلاقات وتعزيز الثقة المتبادلة بين بلدان المنطقة لمعالجة الأسباب الجذرية للنزاعات. وعلى وجه الخصوص، من المتوقع أن تؤدي هذه الإجراءات إلى تعزيز أوجه التآزر بين الشركاء في المنطقة ومواءمة إجراءات التدخل والاستجابات مع كل من الأطر الاستراتيجية للأمم المتحدة والإيغاد والاتحاد الأفريقي؛
- (ب) وضع رؤية الأمين العام للوقاية موضع التنفيذ من خلال مواصلة استعراض وتنفيذ خطة العمل المتعلقة بالاستراتيجية الوقائية الإقليمية الشاملة؛
- (ج) تعزيز الشراكة مع الإيغاد والاتحاد الأفريقي.

169 - وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2024 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) توافر فرص لمعالجة مصادر التوتر القديمة العهد، ولا سيما من خلال الدبلوماسية المكوكية؛
- (ب) مواصلة المشاركة الكاملة من قبل الإيغاد والاتحاد الأفريقي في صون السلام والأمن في المنطقة، مع إيلاء اهتمام خاص لإثيوبيا وجنوب السودان والصومال؛
- (ج) مواصلة دول المنطقة التعامل بصورة بناءة مع المبعوثة الخاصة، ومواصلة هذه الدول العمل مع الأمم المتحدة في مجال بناء القدرات، وبخاصة في مجال الوساطة ومنع نشوب النزاعات وتسويتها؛
- (د) إظهار الأطراف في جنوب السودان، بدعم من المنطقة وبصورة تدريجية، التزاماً بتنفيذ الاتفاق المنشط لتسوية النزاع في جمهورية جنوب السودان، واستعدادها لتعزيز المكاسب المتحققة؛

(هـ) أن تظل العلاقة بين السودان وجنوب السودان بناءة، بما يمكن من إجراء مفاوضات مباشرة بين البلدين بشأن المسائل الثنائية المعقدة، بما في ذلك حالة أبيي ووضعها النهائي.

170 - وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى على الصعد العالمي والإقليمي والوطني والمحلي، ستواصل البعثة العمل عن كثب مع الإيغاد ودولها الأعضاء وكذلك مع منظمات أخرى، من قبيل الاتحاد الأفريقي والاتحاد الأوروبي، وذلك بهدف الاستفادة من فرص تحقيق تعاون أوثق في مجالي السلام والأمن في القرن الأفريقي. وسيُقدّم الدعم لمعالجة الأبعاد الإقليمية للأزمات والنزاعات في القرن الأفريقي، مع التركيز على تداعياتها عبر الحدود وعلى الصعيد الإقليمي. وستتعاون البعثة أيضاً مع فريق الاتحاد الأفريقي الرفيع المستوى المعني بالتنفيذ من أجل دعم المفاوضات الثنائية بين السودان وجنوب السودان لتسوية المسائل العالقة بينهما، بما في ذلك التوصل إلى تسوية لمسألة الوضع النهائي لأبيي. وبالإضافة إلى ذلك، ستواصل البعثة العمل عن كثب مع الاتحاد الأفريقي والإيغاد والمجموعة الثلاثية ودول أعضاء أخرى لدعم التعاون السياسي والتكامل الإقليمي. وستواصل البعثة العمل مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى لتقديم الدعم التقني والاستشاري لأمانة الإيغاد.

171 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال بين الوكالات، ستعمل البعثة مع الممثلين الخاصين للأمين العام والمنسقين المقيمين ومستشاري السلام والتنمية في جميع البلدان في المنطقة، ومع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها العاملة في المجالات التي اعتبرتها منظومة الأمم المتحدة أولويات جماعية.

172 - وتراعي البعثة منظورا جنسانيا في أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء، وتشمل المساعي الحميدة والبعثات المقررة أنشطة تراعي الاعتبارات الجنسانية وتركز عليها. وفيما يتعلق بالحلقات الدراسية وحلقات العمل، تُدرج جوانب جنسانية في برنامج تلك الفعاليات. ويتوقف إطلاق الطاقات الكامنة لمنطقة القرن الأفريقي في جزء كبير منه على مشاركة النساء والشباب مشاركة مجدية في جهود تحقيق الاستقرار والازدهار المبذولة فيها. وفي ضوء ما تقدم ذكره، ستواصل المبعوثة الخاصة بالعمل مع أصحاب المصلحة المعنيين للتشجيع على توجيه رسائل شاملة للجميع من أجل تعزيز مشاركة المرأة في جميع العمليات السياسية وعمليات السلام. وستشارك المبعوثة الخاصة بنشاط في الاجتماعات الإقليمية والعالمية للضغط من أجل التعجيل بتنفيذ الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

173 - أثر استمرار جائحة كوفيد-19 في عام 2022 على تمثيل البعثة ومشاركتها في الاجتماعات والمناسبات، التي استخدمت البعثة فيها نهجا بديلة شملت تنظيم مناسبات مختلطة وتقويض موظفين آخرين لتمثيل المكتب، مثل ما جرى في المؤتمر الوزاري الرفيع المستوى المشترك بين الإيغاد والأمم المتحدة بشأن تغير المناخ والسلام والأمن الذي عقد على هامش الدورة السابعة والعشرين لمؤتمر الأطراف في اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ. ولم يؤثر استمرار جائحة كوفيد-19 تأثيرا كبيرا على تنفيذ الولاية.

174 - وتواصل البعثة تعميم الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل وتكييف البرنامج على ضوء جائحة كوفيد-19، ويشمل ذلك استخدام أساليب عمل بديلة وتنظيم اجتماعات افتراضية، مثل حلقتي عمل إقليميتين لأصحاب المصلحة المتعددين بشأن مكافحة خطاب الكراهية والمعلومات المضللة في القرن الأفريقي.

الأداء البرنامجي في عام 2022

تعزيزُ العمل الجماعي في تنفيذ خطة الوقاية في منطقة القرن الأفريقي وتعميقُ الشراكة في المنطقة من خلال التعاون مع الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية

175 - سعياً إلى تعزيز الوقاية في المنطقة، نسقت البعثة وقادت تنفيذ الاستراتيجية الوقائية الإقليمية الشاملة واضطلعت بأنشطة مشتركة ملموسة في جميع الركائز الأربع للاستراتيجية، شملت نشر ثلاثة تقارير تحليلية إقليمية مشتركة، ونظمت حلقتي عمل إقليميتين بشأن مكافحة خطاب الكراهية.

176 - ونفذت المبعوثة الخاصة ولاية بذل المساعي الحميدة للأمين العام، وعلى وجه التحديد قامت بمساعٍ لحل النزاع في شمال إثيوبيا، ودعمت الممثل السامي للاتحاد الأفريقي لمنطقة القرن الأفريقي، وشاركت بصفة مراقب في محادثات السلام بين حكومة إثيوبيا والجبهة الشعبية لتحرير تيغراي، التي أسفرت عن توقيع اتفاق وقف الأعمال العدائية في 2 تشرين الثاني/نوفمبر 2022.

177 - وضمن إطار التعاون بين الإيغاد والأمم المتحدة، قدمت البعثة الدعم إلى الإيغاد وعملت بانتظام مع الأمين التنفيذي للإيغاد ومع غيره من مسؤولي الإيغاد، وجرى العمل معاً على التصدي للتحديات الأخيرة في المنطقة، بما في ذلك المناخ والسلام والأمن.

178 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 29).

الجدول 29

مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)
تعزيز قدرة الإيغاد على توفير الإنذار المبكر وإسداء المشورة السياسية بشأن تدابير الاستجابة للنزاعات إلى دولها الأعضاء عن طريق تنفيذ الإطار المشترك من خلال المبادرات المشتركة والتواصل المنتظم	تعزيز قدرة الإيغاد على معالجة المسائل العابرة للحدود والمسائل الشاملة، بما يهيئ الظروف لاتخاذ إجراءات مشتركة من جانب الدول الأعضاء في الإيغاد بشأن منع نشوب النزاعات وبشأن مبادرات إقليمية للحد من أوجه الضعف ومعالجة الأسباب الجذرية للأزمات	تعزيز الشراكة بين الإيغاد والأمم المتحدة وتعزيز قدرة الإيغاد على معالجة القضايا المتعلقة بالمناخ والسلام والأمن والمرأة والسلام والأمن من خلال وضع خطة عمل إقليمية للمرأة والسلام والأمن وآلية إقليمية لتنسيق الأمن المناخي

النتيجة المقررة لعام 2024

تعزيز العمل الجماعي في تنفيذ خطة الوقاية في منطقة القرن الأفريقي

الأداء البرنامجي في عام 2022 والأداء المستهدف لعام 2024

179 - في عام 2022، أسهم عمل البعثة في الحفاظ على علاقات جوار طيبة وسلمية بين بلدان منطقة القرن الأفريقي وتعزيز منع نشوب النزاعات الإقليمية، فضلاً عن توثيق التعاون بين الإيغاد والاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في معالجة قضايا السلام والأمن، وهو ما شكل أداءً مستوفياً للهدف المقرر المتمثل في تنفيذ خطة العمل من خلال الشراكات والتعاون مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، وكذلك مع الإيغاد والاتحاد الأفريقي.

180 - وفي عام 2024، ستواصل البعثة الاضطلاع بالمساعي الحميدة للأمن العام، وسيشمل ذلك دعم عمليات السلام وعمليات الانتقال السياسي الجارية داخل منطقة القرن الأفريقي بالعمل مع الاتحاد الأفريقي والإيغاد وحكومات الدول الأعضاء في الأمم المتحدة الواقعة في منطقة الإيغاد، ومع الجهات الفاعلة الإقليمية الأخرى، وبالتنسيق مع الممثلين الخاصين الآخرين للأمن العام المسؤولين عن البعثات السياسية وبعثات حفظ السلام داخل المنطقة. ومن المتوقع أن يؤدي ذلك إلى تحسين النهج الإقليمية المتبعة في منع الأزمات والنزاعات، عن طريق تعزيز الدعم المقدم إلى الإيغاد وتعزيز قدرتها على التصدي للتهديدات الأمنية الناشئة بغية تحسين تبادل المعلومات، وتطوير بث رسائل مشتركة، وتنفيذ نهج مشتركة للتصدي لتحديات السلام والأمن في المنطقة. ومن المتوقع أيضاً أن يؤدي ذلك إلى تعميق التعاون مع الإيغاد والاتحاد الأفريقي والمنظمات الإقليمية ودون الإقليمية المعنية الأخرى في دعم تنفيذ اتفاقات السلام القائمة وفي الوساطة والتيسير والمجالات الأخرى ذات الصلة التي يكون فيها التعاون والتأزر مفيدتين لضمان تكامل الجهود الرامية إلى الحد من التوترات ومنع نشوب النزاعات وبناء السلام. وعلاوة على ذلك، ستواصل البعثة تنسيق تنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة الوقائية الإقليمية الشاملة، التي تشمل قضايا السلام والأمن، والتنمية الاجتماعية - الاقتصادية، وتحديات الحوكمة، والمخاطر المناخية، والقدرة على الصمود.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

181 - تُمثل الدرس المستفاد بالنسبة للبعثة في أن هناك حاجة إلى استعراض وتعديل خطط العمل لإدراج التهديدات الجديدة والناشئة فيها ولتعزيز تنفيذها. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، ستواصل البعثة العمل مع الإيغاد والاتحاد الأفريقي ووكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها لضمان أن تظل الأولويات ذات صلة بالسياق الحالي ولضمان أن تأخذ استراتيجية الوقاية الإقليمية الشاملة بنهج قائم على إشراك الأمم المتحدة برمتها.

182 - يُعرض التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2024 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 30).

الجدول 30
مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)	2023 (الأداء المقرر)	2024 (الأداء المقرر)
تنفيذ خطة العمل من خلال اتخاذ وتوجيه إجراءات ورسائل جماعية بشأن منع نشوب النزاعات	تعزيز القدرة الإقليمية على التصدي للنزاعات والأزمات في المنطقة ومنعها	تنفيذ خطة العمل من خلال إقامة الشراكات والتعاون مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، وكذلك مع الإيغاد والاتحاد الأفريقي	تتقيح الاستراتيجية الوقائية وتنفيذها من خلال إقامة الشراكات والتعاون مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، وكذلك مع الإيغاد والاتحاد الأفريقي	تنفيذ استراتيجية الوقاية من خلال إقامة الشراكات وتعزيز التعاون مع كيانات الأمم المتحدة الأخرى، وكذلك مع الإيغاد والاتحاد الأفريقي، ضمن الإطار المنقح

المنجزات المستهدفة

183 - يعرض الجدول 31 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

الجدول 31

المنجزات المستهدفة للفترة 2022-2024، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية					المقرر الفعلي المقرر المقرر
					لعام 2022 لعام 2022 لعام 2023 لعام 2024
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء					
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)					2 2 2 2
جلسات مجلس الأمن					2 2 2 2
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية					
المساعي الحميدة: بذل المساعي الحميدة من خلال الاضطلاع بجهود التعاون، التي تشمل الدبلوماسية المكونية والدبلوماسية الهادئة، في المسائل المتعلقة بتوطيد السلام ومنع نشوب النزاعات، بما في ذلك تنفيذ الاتفاقات الثنائية وإتمام المفاوضات بشأن المسائل الثنائية العالقة. ويشمل ذلك العمل مع السلطات في السودان وجنوب السودان على علاقاتهما الثنائية، والعمل مع القادة والمسؤولين وأصحاب المصلحة الآخرين في المنطقة على قضايا السلام والأمن الإقليميين.					
التشاور والمشورة والدعوة: إجراء المشاورات وإسداء المشورة بشأن توطيد المكاسب التي تحققت مؤخراً في مجالي السلام والأمن في منطقة القرن الأفريقي؛ وإسداء المشورة بشأن تعزيز القدرات دون الإقليمية على معالجة المسائل العابرة للحدود والمسائل الشاملة. وستجرى مشاورات مع الدول الأعضاء في الإيغاد ومع أمانتها ومنظمات المجتمع المدني والشركاء العاملين في منطقة الإيغاد. وسيستمر العمل أيضاً مع الاتحاد الأفريقي، بما في ذلك فريق الاتحاد الأفريقي الرفيع المستوى المعني بالتنفيذ.					
دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال					
العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائط الإعلام: أنشطة التوعية عبر وسائل التواصل الاجتماعي وتقديم إحاطات للتوعية بالتطورات الرئيسية وحشد الدعم للتصدي للتحديات التي تواجه السلام والأمن في المنطقة. وستتوجه أنشطة التوعية والإحاطات عبر وسائل التواصل الاجتماعي إلى كيانات الأمم المتحدة العاملة في المنطقة، ومقر الأمم المتحدة، والشركاء، والدول الأعضاء في الإيغاد.					

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024

الاحتياجات من الموارد (الميزانية العادية)

الجدول 32

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2024	2023	2022	
عام 2024 مقابل عام 2023 الزيادة/(النقصان)	الاحتياجات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات
(2)-(3)=(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
فئة الإنفاق				
—	—	—	—	—
(132,8)	1 450,9	1 583,7	1 425,5	1 581,8
32,9	203,7	170,8	160,6	181,8
(99,9)	1 654,6	1 754,5	1 586,1	1 763,6
المجموع (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)				

الجدول 33
الموارد البشرية

	الموظفون الدوليون							موظفون الوطنيين			متطوعو الأمم المتحدة		
	و أ ع أ ع م مد-2 مد-1 ف-5 ف-4 ف-3 ف-2 خ م خ ع الفرعي	خ ع الفرعي	م ف و ر م	المجموع	الفرعي	الدوليون	الوطنيون	الفرعي	المجموع	الفرعي	الوطنيون	المجموع	الفرعي
المعتمد لعام 2023	1	-	-	-	1	2	1	-	5	2	2	4	-
المقترح لعام 2024	1	-	-	-	1	2	1	-	5	2	2	4	-
التغير	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

184 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 لمكتب المبعوث الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي 1 654 600 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) وستغطي المرتبات وتكاليف الموظفين العامة (1 450 900 دولار) لتسع وظائف (1 وكيل أمين عام، 1 مد-1، 2 ف-4، 1 ف-3، 2 من الموظفين الفنيين الوطنيين، 2 من الرتبة المحلية)، وستغطي كذلك التكاليف التشغيلية (203 700 دولار) التي تتألف من تكاليف السفر الرسمي (102 700 دولار)، والمرافق والبنى التحتية (32 000 دولار)، والنقل البري (9 700 دولار)، والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (40 100 دولار)، والخدمات الطبية (3 800 دولار)، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (15 400 دولار).

185 - ويُقترح نقل موظف للشؤون السياسية (ف-4) من أديس أبابا إلى الخرطوم التي كانت مقر الوظيفة عند إنشائها في البداية في عام 2011 لغاية عام 2018 عندما وُسعت ولاية مكتب المبعوث الخاص للأمين العام للسودان وجنوب السودان لتشمل القرن الأفريقي بأكمله بموجب الرسالتين المتبادلتين بين الأمين العام ورئيس مجلس الأمن (S/2018/955 و S/2018/979). ولا يوجد حاليا في الخرطوم سوى موظف شؤون سياسية واحد (موظف فني وطني). ونظرا للحالة المضطربة في السودان والتطورات في أبيي، فإن نقل موظف شؤون سياسية (ف-4) إلى الخرطوم لدعم موظف الشؤون السياسية (موظف فني وطني) الذي نُشر هناك بالفعل سيسهم في تنفيذ الولاية. وسيراقب شاغلا الموظفين هاتين عن كُتب التطورات في السودان، وسيتعاونان ويعملان بشكل وثيق مع المبعوث الخاص للإيغاد إلى جنوب السودان، ومع الشركاء الرئيسيين وكيانات الأمم المتحدة الأخرى الموجودة في الخرطوم وأبيي.

186 - وطُبق معدل شواغر قدره 20,0 في المائة على الوظائف الدولية الخمس استنادا إلى معدل الشواغر الفعلي في آذار/مارس 2023. وبالنسبة لوظائف الموظفين الفنيين الوطنيين والوظائف من الرتبة المحلية، طبق معدل شواغر قدره صفر في المائة على أساس المتوسط الفعلي لمعدل الشواغر في عام 2022.

187 - ويعزى انخفاض الاحتياجات المقترحة لعام 2024 مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2023 أساسا إلى تطبيق معدل شواغر قدره 20,0 في المائة على وظائف الموظفين الدوليين مقارنة بمعدل الشواغر المدرج في الميزانية لعام 2023 البالغ 3,0 في المائة، وإلى انخفاض تكاليف مرتبات الموظفين الفنيين الوطنيين. وهذا الانخفاض في الاحتياجات تقابله جزئيا زيادة في الاحتياجات المتعلقة بالمرافق والبنى التحتية واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى تعزى أساسا إلى ارتفاع الاحتياجات المتعلقة باستئجار الأماكن وإلى زيادة الاعتماد المخصص لرسوم التدريب واللوازم والخدمات نتيجة لزيادة تقديم التدريب عبر شبكة الإنترنت.

الموارد الخارجة عن الميزانية

188 - في عام 2023، تُستخدم الموارد الخارجة عن الميزانية البالغة حوالي 830 200 دولار لتغطية تكاليف خمس وظائف (1 ف-5، 1 ف-4، 1 ف-3، 1 ف-2، 1 من الرتبة المحلية)، وتكاليف الخدمات الاستشارية وخدمات الدعم الإداري المؤقت.

189 - وفي عام 2024، ستستمر موارد خارجة عن الميزانية تقدر بمبلغ 830 200 دولار في تغطية تكاليف استمرار خمس وظائف (1 ف-5، 1 ف-4، 1 ف-3، 1 ف-2، 1 من الرتبة المحلية)، وتكاليف الخدمات الاستشارية وخدمات الدعم الإداري المؤقت.

8 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى

(100 984 4 دولار)

تصدير

يصادف عام 2023 الذكرى السنوية العاشرة للاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون لجمهورية الكونغو الديمقراطية والمنطقة. ورغم إحراز تقدم في مختلف المجالات، تواجه المنطقة حاليا أزمة ناجمة عن عودة حركة 23 مارس إلى الظهور، إلى جانب استمرار الأنشطة التي تقوم بها الجماعات المسلحة المحلية والأجنبية. وفي عام 2022، لوحظت زيادة كبيرة في التوترات وانعدام الثقة بين بعض البلدان، على الرغم من تزايد جهود السلام الإقليمية التي تدعمها مكنتي. كما أن استمرار الاستغلال غير المشروع للموارد الطبيعية والاتجار بها، وانتهاكات حقوق الإنسان، والأزمات الإنسانية لا تزال تشكل تحديات خطيرة. وعلى النحو الذي طلبه مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي في 17 شباط/فبراير 2023، ينبغي استكشاف خيارات لتنشيط الاتفاق الإطاري مع ضمان أن تظل جميع الجهات الفاعلة في المنطقة وخارجها ثابتة فيما تبذله من جهود للمساعدة في معالجة الأزمة الحالية.

وقد حددت استراتيجية الأمم المتحدة لتوطيد السلام ومنع نشوب النزاعات وحلها في منطقة البحيرات الكبرى (S/2020/1168) وخطة العمل المنبثقة منها، مسارا واضحا لعمل الأمم المتحدة في المنطقة على مدى السنوات القليلة المقبلة، وهو عمل يُضطلع به دعما للاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون.

ولذلك، في عام 2024، سأكتف بذل الجهود لدعم العمليات السياسية الإقليمية، وتشجيع الحوار، والمساعدة في معالجة جذور عدم الثقة من خلال الدبلوماسية المكونية ومن خلال مساع أخرى. وسأواصل أيضا قيادة المساعي الجماعية التي تقوم بها الأمم المتحدة من أجل تنفيذ الاستراتيجية. وسيظل تعزيز الشراكات على جميع المستويات أمرا محوريا في هذه الجهود. وفي هذا الصدد، أعول على مواصلة تقديم الدعم من الدول الأعضاء.

(توقيع) هوانغ شيا

المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي لعام 2022

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

190 - يضطلع مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى، الذي أنشئ في عام 2013، بمسؤولية دعم تنفيذ الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون لجمهورية الكونغو الديمقراطية والمنطقة الذي وقعته في 24 شباط/فبراير 2013 أنغولا، وأوغندا، وبوروندي، وجمهورية أفريقيا الوسطى، وجمهورية تنزانيا المتحدة، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وجنوب أفريقيا، وجنوب السودان، ورواندا، وزامبيا، والكونغو، ووقعه بصفة مؤسسات ضامنة ممثلون عن كل من الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي والمؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى والجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي. وفي 31 كانون الثاني/يناير 2014، وقّع السودان وكينيا أيضاً الاتفاق الإطاري. ويحدد الاتفاق الإطاري الالتزامات الوطنية والإقليمية والدولية اللازمة لإنهاء دوامات العنف في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية ومعالجة الأسباب الجذرية للنزاع في المنطقة.

191 - وتستمد البعثة ولايتها من قرار مجلس الأمن 2098 (2013) وقرارات المجلس ووثائقه اللاحقة، بما في ذلك القرارات 2147 (2014) و 2211 (2015) و 2277 (2016) و 2348 (2017) و 2389 (2017)، بشأن تنفيذ الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون، و 2502 (2019) و 2556 (2020) و 2612 (2021) و 2666 (2022). وفي بيان صحفي مؤرخ 28 نيسان/أبريل 2022، دعا المجلس إلى مواصلة تقديم الدعم لتنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة لتوطيد السلام ومنع نشوب النزاعات وحلها في منطقة البحيرات الكبرى (S/2020/1168) وخطة العمل المنبثقة منها. وفي بيان رئيس مجلس الأمن المؤرخ 3 حزيران/يونيه 2022 (S/PRST/2022/4)، رحب المجلس بالجهود الإقليمية الرامية إلى تنفيذ نهج ذي مسارين يهدف إلى إيجاد سلام دائم في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وأشار إلى الدعم المقدم من مكتب المبعوث الخاص لتحقيق ذلك. وفي بيان صحفي صادر عن مجلس الأمن في 3 شباط/فبراير 2023، شدد أعضاء المجلس على الالتزامات التي تعهدت بها المنطقة بموجب الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون، وكرروا دعمهم للجهود الإقليمية الجارية في إطار عمليتي نيروبي ولواندا بقيادة جماعة شرق إفريقيا وبتكليف من الاتحاد الأفريقي، وشجعوا المبعوث الخاص على مواصلة العمل مع القادة الإقليميين لدعم مبادرات السلام هذه.

192 - وتهدف الاستراتيجية، التي وضعتها البعثة عقب مشاورات مستفيضة ونشرت في 4 كانون الأول/ديسمبر 2020، إلى توفير الإطار السياسي والتنفيذي لعمل الأمم المتحدة من أجل دعم تنفيذ الالتزامات المقطوعة بموجب الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون. وتقوم الاستراتيجية على ثلاث ركائز هي: السلام والأمن والعدالة؛ والتنمية المستدامة والرخاء المشترك؛ والقدرة على الصمود أمام التحديات الناشئة والطويلة الأمد. وفي تموز/يوليه 2021، أقر فريق السياسات الرفيع المستوى المعني بالاستراتيجية خطة العمل التي ترمي إلى تنفيذ الاستراتيجية وتغطي الأنشطة السياسية والبرنامجية ذات الأولوية في الفترة بين عامي 2021 و 2023. ومن المتوقع إنجاز خطة عمل جديدة تغطي الفترة من عام 2024 فصاعداً، قبل نهاية عام 2023.

193 - وفي عام 2024، ستواصل البعثة دعم تنفيذ الاستراتيجية وخطة العمل المنبثقة منها، بسبل منها العمل الدؤوب مع حكومات البلدان الموقعة والشركاء الرئيسيين. وبالنظر إلى تدهور الحالة الأمنية، ولا سيما في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية، وتساعد التوترات بين بعض من بلدان المنطقة، سيواصل المكتب، من خلال المساعي الحميدة التي يبذلها المبعوث الخاص، تعزيز جهوده الرامية إلى تخفيف حدة التوترات وتشجيع الحوار السياسي بين البلدان. وسيقدم المكتب أيضاً الدعم السياسي والتقني للعمليات السياسية الإقليمية الجارية، بما في ذلك عن طريق حشد دعم متضافر من المجتمع الدولي. وسيواصل المكتب أيضاً دعم الأولويات الإقليمية التي حددتها بلدان منطقة البحيرات الكبرى في الجهود الرامية إلى تنفيذ الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون، بما في ذلك ما يتعلق بالتعاون الأمني والاقتصادي والقضائي وسيادة القانون. وفي مجال الأمن،

سيواصل المكتب تكثيف ما يقدمه من دعم للجهود الإقليمية المبذولة لوضع حد للتهديد المستمر الذي تشكله الجماعات المسلحة في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية. ولدى القيام بذلك، سيدعم المكتب أنشطة الخلية التنفيذية التابعة لفريق الاتصال والتنسيق المعني بالتدابير غير العسكرية. وأخيراً، سيواصل المكتب بذل جهوده الرامية إلى دعم الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن، فضلاً عن تشجيع تمكين الشباب اقتصادياً وإدماجهم ومشاركتهم السياسية في المسائل ذات الأهمية الإقليمية.

برنامج العمل

الهدف والعوامل الخارجية لعام 2024

194 - الهدف الذي تسهم هذه البعثة في تحقيقه هو النهوض بالتنفيذ الفعال للاتفاق الإطارى بشأن السلام والأمن والتعاون عن طريق دعم وتيسير جهود التعاون السياسي والأمني والاقتصادي بين كل من البلدان الموقعة وفيما بينها، مع ضمان تقديم الدعم المتسق والمنسق من المنظمات الإقليمية والدولية والشركاء الآخرين، وفقاً لاستراتيجية الأمم المتحدة لتوطيد السلام ومنع نشوب النزاعات وحلها في منطقة البحيرات الكبرى وخطة العمل المنبثق منها.

195 - للإسهام في تحقيق الهدف، ستقوم البعثة بما يلي:

- (أ) بذل مساعي الأمين العام الحميدة، بما في ذلك الدبلوماسية المكوكية والبعيدة عن الأضواء، ودعم الحوار الإقليمي وجهود السلام، والتعاون الوثيق مع المؤسسات الضامنة للاتفاق الإطارى بشأن السلام والأمن والتعاون، والمنظمات دون الإقليمية الأخرى المشاركة في الجهود الدبلوماسية والعسكرية الجارية، وتعزيز التنسيق مع الشركاء الدوليين، بما في ذلك فريق الاتصال الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى والمؤسسات المالية الدولية؛
- (ب) دعم تنفيذ نهج إقليمي غير عسكري ضد الجماعات المسلحة؛ وتيسير مشاورات بناء الثقة بين رؤساء أجهزة الاستخبارات وأجهزة الأمن العسكرية والمدنية من البلدان المعنية؛ والمساعدة على تعزيز آليات التعاون الأمني القائمة، مع مراعاة القرارات المتخذة في إطار عمليتي نيروبي ولواندا للسلام وجهود المتابعة ذات الصلة التي تبذلها بلدان المنطقة، حسب الاقتضاء؛ وتشجيع إعادة المقاتلين السابقين إلى أوطانهم وإعادة إدماجهم، بما يتماشى مع المعايير الدولية؛
- (ج) تشجيع الاستثمارات العابرة للحدود والمشاريع التجارية المسؤولة، بسبل منها تعزيز تنفيذ التوصيات والقرارات الصادرة عن حلقة العمل الرفيعة المستوى بشأن الموارد الطبيعية التي عقدت في عام 2021 في الخرطوم؛
- (د) تعزيز سيادة القانون والتعاون القضائي الإقليمي، فضلاً عن حماية حقوق الإنسان، بسبل منها دعم المبادرات المحددة الأهداف الرامية إلى دعم الدول الأعضاء في تنفيذ إعلان نيروبي بشأن العدالة والحكم الرشيد لعام 2019 وإعلان كينشاسا بشأن تعزيز التعاون القضائي في منطقة البحيرات الكبرى لعام 2022؛
- (هـ) الدعوة إلى المشاركة الفعالة للمرأة والشباب في العمليات السياسية وعمليات السلام ودعم تلك المشاركة.

196 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عما يلي:

- (أ) إحراز تقدم في حل الأزمة الراهنة، بما في ذلك اتخاذ خطوات ملموسة من قبل أصحاب المصلحة المعنيين لمعالجة قضايا الخلاف، على النحو الوارد في القرارات المتخذة في إطار عمليتي لواندا ونيروبي للسلام؛
- (ب) تحسين العلاقات بين دول المنطقة؛
- (ج) زيادة اللجوء إلى الآليات الإقليمية لمواجهة الإفلات من العقاب، وإعلاء سيادة القانون في مكافحة الجرائم الخطيرة المتسمة ببُعد عابر للحدود؛

- (د) زيادة حشد ومواءمة الدعم المقدم من المؤسسات الضامنة للاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون والشركاء الدوليين وأصحاب المصلحة الآخرين؛
- (هـ) تعزيز التعاون فيما بين البلدان المعنية على تحييد الجماعات المسلحة وزيادة تقديم الدعم إلى المبادرات الإقليمية المتعلقة بنزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج وإعادة التوطين والإعادة إلى الوطن من خلال أنشطة فريق الاتصال والتنسيق المعنية بالتدابير غير العسكرية وخليته التنفيذية؛
- (و) إطلاق مبادرات مشتركة بشأن اتخاذ تدابير إقليمية شاملة غير عسكرية ضد الجماعات المسلحة، بما في ذلك بشأن دور منظمات المجتمع المدني والنساء والشباب في عمليات بناء السلام؛
- (ز) زيادة التعاون الاقتصادي الثنائي والمتعدد الأطراف، ودعم المبادرات الملموسة الرامية إلى كبح استغلال الموارد الطبيعية والاتجار بها على نحو غير مشروع؛
- (ح) تعزيز التعاون القضائي الإقليمي من خلال شبكة التعاون القضائي لمنطقة البحيرات الكبرى بصفتها الآلية الرئيسية للتعامل مع القضايا العابرة للحدود؛
- (ط) الحد من انتهاكات حقوق الإنسان في المنطقة وزيادة عدد مرتكبيها الذين يخضعون للمساءلة.

197 - وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2024 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) أن تتوفر لدى البلدان الموقعة على الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون الإرادة السياسية اللازمة لتنفيذ الالتزامات الوطنية والإقليمية، بما في ذلك الالتزامات التي جرى التعهد بها في العمليات الإقليمية الجارية، ومعالجة الأسباب الجذرية لعدم الاستقرار في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية والتوترات بين البلدان المجاورة، وتعزيز التعاون الإقليمي؛
- (ب) أن تظل التحديات الأمنية المستمرة في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية مرتبطة بأنشطة الجماعات المسلحة المحلية والأجنبية؛
- (ج) أن تكون الحالة في المنطقة مواتية لإجراء حوار سياسي بين البلدان وللتعاون الفعال مع المنظمات الإقليمية المعنية؛
- (د) أن تواصل الدول الأعضاء والشركاء الدوليين دعم منطقة البحيرات الكبرى والتركيز عليها، بما في ذلك تنسيق الإجراءات ودعمها للبلدان الموقعة.

198 - وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى، يتعاون المكتب مع البلدان الموقعة على الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون ومع المنظمات الإقليمية ويقدم لها الدعم في إطلاق المبادرات السياسية والأمنية والاجتماعية والاقتصادية ذات الأولوية الرامية إلى كفالة تنفيذ الالتزامات الوطنية الإقليمية بموجب الاتفاق الإطاري وتعزيز السلام في المنطقة. وسعياً إلى زيادة مواءمة النهج وتعزيز الشراكات على النحو المبين في استراتيجية الأمم المتحدة لتوطيد السلام ومنع نشوب النزاعات وحلها في منطقة البحيرات الكبرى، يشجع المبعوث الخاص أيضاً المبادرات المشتركة و/أو المنسقة التي تتخذها المؤسسات الضامنة للاتفاق الإطاري. ويشارك أيضاً في فريق الاتصال الدولي، ويتبادل وجهات النظر بصورة منتظمة مع مبعوثين خاصين آخرين إلى منطقة البحيرات الكبرى. ودعماً لمواضع التركيز الاقتصادية في الاتفاق الإطاري، يتعاون المبعوث الخاص أيضاً مع مؤسسات مالية منها مجموعة البنك الدولي وبنك التنمية الأفريقي والشركاء الآخرون المعنيون.

199 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال بين الوكالات، تعمل البعثة بصورة وثيقة مع بعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، بما في ذلك في سياق الاستراتيجية المشتركة بين البعثة وحكومة جمهورية الكونغو الديمقراطية بشأن التخفيض التدريجي والمرحلي للبعثة، دعماً للجهود التي تبذلها حكومة جمهورية الكونغو الديمقراطية للوفاء بالتزاماتها الوطنية بموجب الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون. وسيوصل فريق السياسات الرفيع المستوى الذي يرأسه المبعوث الخاص، إلى جانب آلية دعم التنفيذ التابعة له اللذين أنشأ كلاهما لتيسير تنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة لمنطقة البحيرات الكبرى، كفاءة الاتساق فيما بين بعثات الأمم المتحدة ومكاتبها في المنطقة، بما في ذلك، في جملة أمور، مكتب الأمم المتحدة الإقليمي لوسط أفريقيا، وبعثة منظمة الأمم المتحدة لتحقيق الاستقرار في جمهورية الكونغو الديمقراطية، ومكتب الأمم المتحدة لدى الاتحاد الأفريقي، بالإضافة إلى المنسقين الإقليميين وممثلي مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، واللجنة الاقتصادية لأفريقيا، وغيرها من وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها.

200 - وتراعي البعثة المنظور الجنساني في أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء. وبالإضافة إلى دعم الاجتماعات والبعثات الدعوية الرفيعة المستوى التي تقوم بها القيادات النسائية في جميع أنحاء المنطقة، يدعم مكتب المستشار الخاص المجلس الاستشاري للمرأة والسلام والأمن في منطقة البحيرات الكبرى في ما يبذله من جهود للدعوة إلى مشاركة المرأة وتمثيلها في عمليات بناء السلام والعمليات السياسية والانتخابية، وتعزيز قدرات الرصد والتقييم للآليات المتعلقة بمكافحة العنف الجنسي والجنساني التابعة للمؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى، ودعم المجتمعات المحلية على طرفي الحدود في منع وتسوية النزاعات والعنف المرتبط بالانتخابات.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

201 - كان لاستمرار جائحة كوفيد-19 في عام 2022 أثر محدود على تنفيذ الولاية، ويعزى ذلك إلى تخفيف القيود المفروضة على السفر في منطقة البحيرات الكبرى وإلى استخدام المنصات الرقمية حيثما أمكن ذلك.

202 - وتواصل البعثة تعميم الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل وتكييف البرنامج على ضوء جائحة كوفيد-19، فيما يتعلق بالسفر والتدريب وترتيبات العمل المرنة.

الأداء البرنامجي في عام 2022

اعتماد إعلان كينشاسا بشأن تعزيز التعاون القضائي الإقليمي سعياً إلى النهوض بمكافحة الإفلات من العقاب

203 - في حزيران/يونيه 2022، اعتمد وزراء العدل في الدول الأعضاء في المؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى إعلان كينشاسا بشأن تعزيز التعاون القضائي الإقليمي، ومبادئ توجيهية موحدة لطلب المساعدة القانونية المتبادلة في المسائل الجنائية. وستسهم هذه المبادئ التوجيهية في مواءمة إجراءات التعاون القضائي في المنطقة، وهو ما سيؤدي إلى تقليل العقبات التي تعترض تبادل المعلومات الاستخباراتية و/أو الأدلة عبر الحدود، ومن ثم تعزيز فعالية التحقيقات والملاحقات القضائية الجنائية.

204 - ويسر الاجتماع الوزاري كل من البعثة والمؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى وقدمت له الدعم كيانات الأمم المتحدة الأخرى، بما فيها إدارة عمليات السلام ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان، وذلك في إطار الجهود الرامية إلى تعزيز التعاون عبر الحدود فيما بين السلطات القضائية بشأن الجرائم المتصلة بالنزاعات، بما فيها الجرائم المتصلة بالجماعات المسلحة والاستغلال غير المشروع للموارد الطبيعية والاتجار بها. وسبقت الاجتماع الوزاري أعمال تقنية في إطار شبكة التعاون القضائي لمنطقة البحيرات الكبرى في يومي 13 و 14 حزيران/يونيه 2022.

205 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 34).

الجدول 34
مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)
اتخاذ خطوات أولية نحو تنفيذ إعلان نيروبي بشأن العدالة والحكم الرشيد لعام 2019	إجراء مناقشات بشأن مشروع مبادئ توجيهية منسقة متعلقة بالمساعدة القضائية المتبادلة	تمخض الاجتماع السابع لشبكة التعاون القضائي لمنطقة البحيرات الكبرى عن تحديد تدابير قصيرة ومتوسطة وطويلة الأجل لتعزيز التعاون بشأن قضايا محددة متعلقة بالجرائم العابرة للحدود
	أثناء الاجتماع السادس لشبكة التعاون القضائي لمنطقة البحيرات الكبرى	اعتماد وزراء العدل إعلان كينشاسا بشأن تعزيز التعاون القضائي الإقليمي والمبادئ التوجيهية المنسقة المتعلقة بالمساعدة القضائية المتبادلة
		إنشاء لجنة استعراض معنية بتنفيذ إعلان نيروبي وكينشاسا

النتيجة المقررة لعام 2024

تعزيز العلاقات بين بلدان منطقة البحيرات الكبرى

الأداء البرنامجي في عام 2022 والأداء المستهدف لعام 2024

206 - عُقدت القمة العاشرة لآلية الرقابة الإقليمية بنجاح في 24 شباط/فبراير 2022. وعلى الرغم من الأزمة الراهنة التي يشهدها شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية، استمر التعاون بين بلدان المنطقة في المسائل السياسية والأمنية والاقتصادية وازداد تسارعا. ويجري تقارب بين بوروندي ورواندا. وبدأ في كانون الثاني/يناير 2022 استئناف الحوار بين رواندا وأوغندا واستمر طوال العام. وجرى تشغيل الخلية التنفيذية التابعة لفريق الاتصال والتنسيق المعني بالتدابير غير العسكرية وبدأت توفد بعثات استطلاع واتصال إلى شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية. وواصل المكتب أيضا التعاون مع المؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى دعما للإدارة الشفافة للموارد الطبيعية في المنطقة، وجرى ذلك بسبل منها الاضطلاع ببعثات دعوية مشتركة لتشجيع الاتفاق على التوصيات التي وضعت خلال مشاورات لأصحاب المصلحة عقدت في عام 2020 ولتشجيع تنفيذها. وعلى النحو المبين أدناه، أسفرت المشاورات المكثفة التي قادها المكتب، إلى جانب المؤتمر الدولي المعني بمنطقة البحيرات الكبرى وشركاء آخرين، عن اعتماد إعلان كينشاسا بشأن تعزيز التعاون القضائي في منطقة البحيرات الكبرى وعن عقد أعمال مشتركة وعقد حلقة عمل رامية إلى تعزيز قدرات النساء والشباب على المساهمة في جهود السلام الجارية. وعلاوة على ذلك، وفي إطار الجهود الرامية إلى النهوض بتنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة لتوطيد السلام ومنع نشوب النزاعات وحلها في منطقة البحيرات الكبرى، عقد المكتب اجتماعين جمعا معا كيانات الأمم المتحدة في المنطقة، مما أسهم في تعزيز تبادل المعلومات والتحليل المشترك بشأن العمليات السياسية الجارية وبشأن خطر الإرهاب والتطرف العنيف في المنطقة.

207 - وفي عام 2024، سيزيد المبعوث الخاص بشكل أكبر ما يبذله من جهود سياسية، بما في ذلك القيام بالدبلوماسية المكونية والبعيدة عن الأضواء، لدعم علاقات حسن الجوار وتسوية القضايا الخلافية على المستويين الثنائي والمتعدد الأطراف، بما في ذلك استمرار عدم الاستقرار في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية. وسيعزز بذل جهوده السياسية الرفيعة المستوى من خلال

إجراء تحليلات مشتركة فيما بين أشكال وجود الأمم المتحدة ومع أصحاب المصلحة الإقليميين، فضلا عن إجراء تدخلات مصممة خصيصا في الجوانب التقنية، مثل توفير الدعم التقني للآليات الإقليمية القائمة المعنية بالأمن والتعاون الاقتصادي وسيادة القانون، ضمن أمور أخرى. كما أن تقديم الدعم للجهود الإقليمية الرامية إلى التصدي للتهديد المستمر الذي تشكله الجماعات المسلحة في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية والمنطقة سيظل يشكل أولوية، وسيزداد تكثفه في سياق تقديم الدعم لعمليتي نيروبي ولواندا ولغريق الاتصال والتنسيق المعني بالتدابير غير العسكرية.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

208 - أحد الدروس الرئيسية المستفادة بالنسبة للمكتب يظل يتمثل في أن هناك حاجة إلى تشجيع جميع البلدان الموقعة في المنطقة على أن تنفذ كاملا التزاماتها بموجب الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون وبموجب ميثاق الأمن والاستقرار والتنمية في منطقة البحيرات الكبرى، الموقع في عام 2006، بغية ضمان السلام والاستقرار الدائمين. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، سيواصل المكتب تفاعلاته مع أصحاب المصلحة من المنطقة على جميع المستويات، بما في ذلك المجتمع المدني والنساء والشباب، لمواصلة تعزيز عمل المبعوث الخاص على الصعيد السياسي. وسيواصل تعزيز النهج المتعدد المستويات الذي اعتمد والذي يجمع بين أمور منها الشواغل الأمنية وشواغل حقوق الإنسان والإدماج. وسيواصل المكتب تكثيف عمله لدعم المشاورات بشأن سبل تنشيط الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون، على النحو الذي دعا إليه مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي في 17 شباط/فبراير 2023.

209 - ويُعرض التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2024 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 35).

الجدول 35
مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)	2023 (الأداء المقرر)	2024 (الأداء المقرر)
عقد القمة الرباعية الرابعة في 21 شباط/فبراير 2020 بين أوغندا ورواندا، بتييسير من أنغولا وجمهورية الكونغو الديمقراطية	تعزيز المشاورات والتنسيق والعمل المشترك بين المؤسسات الضامنة دعما للاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون	عقد مؤتمر القمة العاشر لآلية الرقابة الإقليمية، والمؤتمر الوزاري بشأن تعزيز التعاون القضائي	متابعة أو تنفيذ قرارات مؤتمر القمة العاشر لآلية الرقابة الإقليمية بفعالية، وتمكين المنطقة من المضى قدما في تنفيذ جدول الأعمال الإقليمي للسلام والأمن والتعاون	عقد مؤتمر القمة الثاني عشر لآلية الرقابة الإقليمية وتنفيذ التوصيات المتعلقة بتنشيط الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون
عقد اجتماع الجهات الضامنة للاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون في 2 نيسان/أبريل 2020	تدريجيا بين بوروندي ورواندا، بما في ذلك تبادل المعلومات على الصعيد التقني، مثل المعلومات المتعلقة بالأمن على طول الحدود المشتركة وعودة اللاجئين	المؤسسات الضامنة دعما للاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون	عقد مؤتمر القمة الحادي عشر والاحتفال بالذكرى السنوية العاشرة للاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون	عقد مؤتمر القمة الثاني عشر لآلية الرقابة الإقليمية وتنفيذ التوصيات المتعلقة بتنشيط الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون
اجتماع وزيري خارجية بوروندي ورواندا في 19	تبادل المعلومات على الصعيد التقني، مثل	تعزيز المشاورات والتنسيق والعمل المشترك بين المؤسسات الضامنة دعما للاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون	تنفيذ مبادرات في إطار المرحلتين الثانية والثالثة	عقد مؤتمر القمة الثاني عشر لآلية الرقابة الإقليمية وتنفيذ التوصيات المتعلقة بتنشيط الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)	2023 (الأداء المقرر)	2024 (الأداء المقرر)
تشرين الأول/أكتوبر 2020	مواصلة الالتزامات والمشاورات بين أوغندا ورواندا من أجل تطبيع علاقاتهما الثنائية	المعلومات المتعلقة بالأمن على طول الحدود المشتركة وعودة اللاجئين ومواصلة الالتزامات	من خطة العمل المنبثقة من استراتيجية الأمم المتحدة لتوطيد السلام ومنع نشوب النزاعات وحلها في منطقة البحيرات الكبرى	تنفيذ مبادرات في إطار المرحلتين الثانية والثالثة من خطة العمل المنبثقة من استراتيجية الأمم المتحدة لتوطيد السلام ومنع نشوب النزاعات وحلها في منطقة البحيرات الكبرى
قيام المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية والبلدان الموقعة على الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون باتخاذ مبادرات من أجل دعم إجراء عمليات سياسية وانتخابية تكون سلمية وشاملة للجميع وذات مصداقية	قيام المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية والبلدان الموقعة على الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون باتخاذ مبادرات من أجل دعم إجراء عمليات سياسية وانتخابية تكون سلمية وشاملة للجميع وذات مصداقية	قيام المنظمات الإقليمية ودون الإقليمية والبلدان الموقعة على الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون باتخاذ مبادرات من أجل دعم إجراء عمليات سياسية وانتخابية تكون سلمية وشاملة للجميع وذات مصداقية	خطة عمل فريق الاتصال والتنسيق وتقديم الدعم لجهود التعاون الأخرى المتصلة بالمنطقة	إحراز تقدم في تنفيذ خطة عمل فريق الاتصال والتنسيق وتقديم الدعم لجهود التعاون الأخرى المتصلة بالمنطقة
تفعيل فريق الاتصال والتنسيق وخليته التنفيذية والاتفاق على توصيات لكبح استغلال الموارد الطبيعية والاتجار بها على نحو غير مشروع	تفعيل فريق الاتصال والتنسيق وخليته التنفيذية والاتفاق على توصيات لكبح استغلال الموارد الطبيعية والاتجار بها على نحو غير مشروع	تفعيل فريق الاتصال والتنسيق وخليته التنفيذية والاتفاق على توصيات لكبح استغلال الموارد الطبيعية والاتجار بها على نحو غير مشروع	إحراز تقدم في تنفيذ التوصيات المتعلقة بالحد من استغلال الموارد الطبيعية والاتجار بها على نحو غير مشروع	إحراز تقدم في تنفيذ التوصيات المتعلقة بالحد من استغلال الموارد الطبيعية والاتجار بها على نحو غير مشروع
بناء قدرات النساء والشباب	بناء قدرات النساء والشباب	بناء قدرات النساء والشباب	إسهام المبادرات التي يتخذها المجلس الاستشاري المعني بالمرأة والسلام والأمن في منطقة البحيرات الكبرى في النهوض بمشاركة المرأة في بناء السلام على مختلف المستويات	إسهام المبادرات التي يتخذها المجلس الاستشاري المعني بالمرأة والسلام والأمن في منطقة البحيرات الكبرى في النهوض بمشاركة المرأة في بناء السلام على مختلف المستويات
	اعتماد إعلان كينشاسا بشأن تعزيز التعاون القضائي في منطقة البحيرات الكبرى	اعتماد إعلان كينشاسا بشأن تعزيز التعاون القضائي في منطقة البحيرات الكبرى		
	بناء قدرات النساء والشباب	بناء قدرات النساء والشباب		

المنجزات المستهدفة

210 - يعرض الجدول 36 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

المنجزات المستهدفة للفترة 2022-2024، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2022 لعام 2022 لعام 2023 لعام 2024

الفئة والفئة الفرعية

ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء				
2	2	2	2	وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)
2	2	2	2	1 - تقارير الأمين العام المقدمة إلى مجلس الأمن
5	5	3	5	تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)
5	5	3	5	2 - اجتماعات مجلس الأمن، ولجنة مجلس الأمن المنشأة عملاً بالقرار 1533 (2004) بشأن جمهورية الكونغو الديمقراطية، ولجنة بناء السلام
باء - توليد المعارف ونقلها				
3	3	3	3	مشاريع التعاون التقني والميداني (عدد المشاريع)
2	2	2	2	3 - مشاريع متعلقة بالتعاون الاقتصادي والأراضي والنزاعات
1	1	1	1	4 - مشاريع لتعزيز التجارة والاستثمار عبر الحدود
8	9	7	2	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
1	1	—	—	5 - حلقة عمل بشأن تبادل الدروس المستفادة من الانتخابات والعمليات السياسية
2	3	2	—	6 - حلقة عمل بشأن التعاون الاقتصادي والموارد الطبيعية والنزاعات
2	2	3	2	7 - حلقات عمل بشأن حل التحديات القائمة التي تواجه تنفيذ الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون
1	1	1	—	8 - حلقة عمل بشأن توفير فرص عمل للشباب وإشراكهم في الأنشطة المتعلقة بالسلام والأمن
2	2	1	—	9 - الاجتماعات السنوية للمجلس الاستشاري المعني بالمرأة والسلام والأمن في منطقة البحيرات الكبرى لدعم المبادرات الرامية على المستوى الوطني/الإقليمي إلى تمكين المرأة وتحقيق تمثيل المرأة بنسبة 30 في المائة
8	6	—	—	بعثات تقصي الحقائق والرصد والتحقيق (عدد البعثات)
8	6	—	—	10 - بعثات الخلية التنفيذية التابعة لفريق الاتصال والتنسيق المعني بالتدابير غير العسكرية
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية				

المساعي الحميدة: بذل المساعي الحميدة من خلال العمل، بما في ذلك القيام بالدبلوماسية المكوكة والبعيدة عن الأضواء، وكذلك من خلال تيسير تبادل الآراء مع قادة المنطقة وكبار ممثلي البلدان الموقعة والجهات الضامنة للاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون، من أجل المضي في تنفيذ الاتفاق الإطاري والتصدي للتحديات التي تواجه السلام والأمن، بما فيها الإفلات من العقاب على الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان؛ ودعم جهود السلام الإقليمية، ولا سيما عمليتي نيروبي ولواندا؛ وبذل المساعي الحميدة لدى آلية المتابعة المعنية بإعادة المقاتلين المنزوعة أسلحتهم إلى أوطانهم طبقاً للمعايير الدولية؛ وبذل المساعي الحميدة لتعزيز التنسيق والتعاون ضد الجماعات المسلحة في شرق جمهورية الكونغو الديمقراطية؛ وبذل المساعي الحميدة لمواصلة تقديم الدعم الدولي لتنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة لتوطيد السلام ومنع نشوب النزاعات وحلها في منطقة البحيرات الكبرى وخطة العمل المنبثقة عنها.

التشاور والمشورة والدعوة: إجراء مشاورات للتوصل إلى تقييم إقليمي ودولي مشترك للحالة في المنطقة؛ والتشاور والمشورة للتوصل إلى رؤية مشتركة للاتجاهات الإقليمية في مجالي حقوق الإنسان والوضع الإنساني في منطقة البحيرات الكبرى؛ والتشاور وإسداء المشورة بشأن قطع إيرادات الموارد الطبيعية عن الجماعات المسلحة؛ والدعوة إلى تيسير الحوار السياسي والاتفاق على تحقيق تكامل إقليمي تكون فيه الموارد الطبيعية عاملاً محركاً للرخاء المشترك؛ والدعوة إلى النهوض بالمساواة بين الجنسين في المنطقة؛ والدعوة إلى تشجيع اتباع نهج منسق بشأن سبل المضي قدماً في المنطقة.

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024
الاحتياجات من الموارد (الميزانية العادية)

الجدول 37

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الفرق	2024	2023	2022	
عام 2024 مقابل عام 2023 (الزيادة/النقصان)	الاحتياجات	الاعتمادات	النفقات	الاعتمادات
(3)-(4)=(5)	(4)	(3)	(2)	(1)
فئة الإنفاق				
-	-	-	-	-
(705,3)	4 133,0	4 838,3	3 605,9	4 265,7
(48,5)	851,1	899,6	800,2	868,2
(753,8)	4 984,1	5 737,9	4 406,1	5 133,9
المجموع (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)				

الجدول 38

الموارد البشرية

متطوعو الأمم المتحدة			الموظفون الوطنيون			الموظفون الدوليون										
المجموع	الوطنيون	الفرعي	المجموع	الفرعي	م ف و ر م	المجموع	خ ع	ف-2	ف-3	ف-4	ف-5	مد-1	مد-2	ع م	أ ع	و أ ع
30	-	-	8	7	1	22	1 ^(أ)	1	-	5	7	5	1	1	-	1
30	-	-	8	7	1	22	1 ^(أ)	1	-	5	7	5	1	1	-	1
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

(أ) من الرتب الأخرى، ما لم يُذكر خلاف ذلك.

211 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 لمكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى 4 984 100 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) وستغطي المرتبات وتكاليف الموظفين العامة (4 133 000 دولار) اللازمة لاستمرار 30 وظيفة (1 وكيل أمين عام، 1 مد-2، 1 مد-1، 5 ف-5، 7 ف-4، 3 ف-3، 1 من فئة الخدمة الميدانية، 1 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)، 1 موظف فني وطني، 7 من الرتبة المحلية)، وستغطي كذلك التكاليف التشغيلية (851 100 دولار)، التي تتألف من تكاليف الخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية (26 400 دولار)، والسفر في مهام رسمية (295 700 دولار)، والمرافق والبنى التحتية (40 600 دولار)، والنقل البري (41 800 دولار)، والعمليات الجوية (68 600 دولار)، والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (141 400 دولار)، والخدمات الطبية (14 000 دولار)، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (222 600 دولار).

212 - وطُبق معدل شواغر قدره 18,2 في المائة على التقديرات المتعلقة بالوظائف الدولية، استناداً إلى معدل الشواغر الفعلي في آذار/مارس 2023. وطُبق معدل شواغر قدره 91,7 في المائة على التقديرات المتعلقة بالموظفين الفنيين الوطنيين وآخر قدره صفر في المائة على وظائف الرتبة المحلية، استناداً إلى المتوسط الفعلي لمعدلات الشواغر في عام 2022.

213 - ويعزى انخفاض الاحتياجات المقترحة لعام 2024، مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2023، أساساً إلى تطبيق معدل شواغر قدره 18,2 في المائة على تقديرات وظائف الموظفين الدوليين ومعدل شواغر قدره 91,7 في المائة على تقديرات وظائف الموظفين الفنيين الوطنيين، مقارنة بمعدلي الشواغر المدرجين في الميزانية لعام 2023 وهما 5 في المائة وصفر في المائة على التوالي، كما يعزى إلى انخفاض الاحتياجات من اللوازم والخدمات والمعدات الأخرى، والمرافق والبنى التحتية، والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات.

الموارد الخارجة عن الميزانية

214 - في عام 2023، يُتوقع أن تغطي الموارد الخارجة عن الميزانية البالغ قدرها 2 808 000 دولار تكاليف دعم تنفيذ الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون من خلال مشاريع متنوعة في مختلف المجالات المواضيعية.

215 - وفي عام 2024، يُتوقع أن تغطي موارد خارجة عن الميزانية تبلغ 1 500 000 دولار تكاليف دعم تنفيذ الاتفاق الإطاري بشأن السلام والأمن والتعاون من خلال مشاريع متنوعة في مختلف المجالات المواضيعية.

216 - ويعزى الانخفاض في الموارد المقدرة الخارجة عن الميزانية التي ستستخدم في عام 2024 مقارنة بعام 2023 إلى انخفاض التبرعات المتوقعة.

9 - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن

(300 708 16 دولار)

تصدير

سنحت خلال عام 2022 فرصة كبيرة لإنهاء النزاع في اليمن. ففي أوائل نيسان/أبريل، أدى عملي المتواصل مع الحكومة اليمنية والتحالف الذي تقوده السعودية ومع الحوثيين إلى التوصل إلى اتفاق هدنة بين الحكومة اليمنية والحوثيين، نجم عنه انخفاض ملحوظ في العنف على الجبهة، وبدء تسيير أول رحلات تجارية من مطار صنعاء وإليه منذ عام 2016، وتدفق الوقود بانتظام عبر ميناء الحديدة. ورغم عدم تجديد الهدنة في أوائل تشرين الأول/أكتوبر، لا يزال الهدوء النسبي يسود على الجبهة ولا تزال العناصر الرئيسية الأخرى للهدنة قائمة. وتشكل فترة التهدئة التي بدأت منذ نيسان/أبريل 2022 أطول فترة تهدئة منذ بداية النزاع.

وما زلنا أتوسط بين الطرفين لضمان المحافظة على مكاسب الهدنة ولحملهما على التوصل إلى اتفاق على سبل المضي قدما يبني على إنجازات الهدنة ويعمق التعاون بين الطرفين.

ويجب أن تنصب هذه الجهود على تحقيق وقف لإطلاق النار في جميع أنحاء البلد وإعادة إحياء العملية السياسية بقيادة يمنية تحت رعاية الأمم المتحدة.

ويتطلب إحلال سلام دائم مساهمة من طائفة متنوعة من اليمنيين تشمل النساء والشباب والمجتمع المدني ولا تقتصر على طرفي النزاع. ولدى الطرفين فرصة لإنهاء النزاع عليهما انتهازه. ومع ذلك، لا يزال خطر الانتكاس إلى موجة عنف كبرى قائما ما لم يتم التوصل إلى تسوية سياسية للنزاع. ولذلك، سأبذل قصارى جهدي، بدعم من المجتمع الإقليمي والدولي، لجلب الطرفين إلى طاولة المفاوضات بغية إيجاد حل.

(توقيع) هانس غرونديبرغ

المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي لعام 2022

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

- 217 - يتولى مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن المسؤولية عن الاضطلاع بمساعي الأمين العام الحميدة الهادفة إلى التمكين من استئناف عملية انتقال سياسي تكون سلمية ومنظمة وشاملة للجميع وبقيادة يمنية وتلبي المطالب والتطلعات المشروعة للشعب اليمني، بمن فيه النساء والشباب، لإحداث تغيير سلمي وإصلاح سياسي واقتصادي واجتماعي هادف، على النحو المبين في مبادرة مجلس التعاون لدول الخليج العربية وآلية تنفيذها، والوثيقة الختامية لمؤتمر الحوار الوطني الشامل. وتُستمد ولاية المكتب من قرار مجلس الأمن 2014 (2011) ومن قرارات المجلس اللاحقة، بما فيها القرارات 2051 (2012) و 2140 (2014) و 2201 (2015) و 2216 (2015) و 2266 (2015) و 2342 (2017) و 2402 (2018) و 2451 (2018) و 2452 (2019) و 2456 (2019) و 2481 (2019) و 2505 (2020)، والرسائل المتبادلة بين الأمين العام ورئيس مجلس الأمن (S/2012/469 و S/2012/470 و S/2016/488 و S/2016/489 و S/2018/126 و S/2018/127).
- 218 - وبغية كفالة التنفيذ الكامل والفعال لقراري مجلس الأمن 2014 (2011) و 2051 (2012)، بالاقتران مع عملية الانتقال السياسي المتفق عليها في تشرين الثاني/نوفمبر 2011 في إطار مبادرة مجلس التعاون لدول الخليج العربية وآلية تنفيذها بشأن عملية الانتقال السياسي في اليمن، أنشأ الأمين العام مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني باليمن، وفقا للرسائل المتبادلة مع رئيس مجلس الأمن في حزيران/يونيه 2012، ثم أُدمج المكتب في مكتب المبعوث الخاص (S/2012/469 و S/2012/470؛ وانظر أيضا الرسائل S/2015/283 و S/2015/284 و S/2018/126 و S/2018/127).
- 219 - وطبقا لأحكام قرار مجلس الأمن 2216 (2015)، وغيره من قرارات المجلس المتعلقة باليمن، بما في ذلك القرارات 2014 (2011) و 2051 (2012)، و 2140 (2014)، و 2201 (2015) و 2451 (2018) و 2452 (2019) والرسالة الموجهة من الأمين العام إلى رئيس مجلس الأمن (S/2016/488)، سيواصل المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن الوساطة بين الطرفين بهدف إنهاء النزاع. وسيوفر المكتب التسهيلات والمشورة التقنية بشأن التفاوض على ترتيبات أمنية مؤقتة وإعداد تلك الترتيبات، وإعادة بناء مؤسسات الدولة، والاضطلاع بالأعمال التحضيرية لاستئناف الحوار السياسي، بما في ذلك الحوار المتعلق بوضع واعتماد الصيغة النهائية لمشروع الدستور وخريطة طريق للانتخابات، والمصالحة الوطنية والعدالة الانتقالية.
- 220 - وتشارك البعثة أيضا في التوسط في الترتيبات السياسية والأمنية والاقتصادية الرامية إلى إنهاء النزاع الحالي بين حكومة اليمن وحركة الحوثيين، وفي دعم استئناف عملية الانتقال السياسي، التي بدأت في عام 2011 وتوقفت بسبب النزاع الحالي. وعلى ضوء هذه الخلفية، فإن الهدنة القابلة للتجديد السارية في جميع أنحاء البلد لمدة شهرين التي اتفق عليها الطرفان في اليمن من نيسان/أبريل إلى تشرين الأول/أكتوبر 2022 وخفض التصعيد النسبي وانخفاض أعمال العنف منذ ذلك الحين تطورات إيجابية وخطوات أولى مهمة نحو استئناف عملية سياسية شاملة للجميع من أجل التوصل إلى تسوية تفاوضية للنزاع. ولدى تنفيذ هذه الجهود، يتقاسم المكتب عنصر الدعم الخاص به مع بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، التي تقدم أيضا تقاريرها إلى المقر عن طريق المبعوث الخاص.

برنامج العمل

الهدف

221 - الهدف الذي تسهم هذه البعثة في تحقيقه هو التوصل إلى تسوية سياسية عن طريق التفاوض بين الطرفين لإنهاء النزاع في اليمن، والتمكين من استئناف عملية انتقال سياسي تكون سلمية ومنظمة وشاملة للجميع بقيادة يمنية وتقود اليمنيين إلى طريق السلام المستدام.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2024

222 - للإسهام في تحقيق الهدف، ستقوم البعثة بما يلي:

- (أ) استخدام المفاوضات والمشاورات والدبلوماسية المكوكية للتوصل إلى اتفاق بين الطرفين من أجل إنهاء النزاع في اليمن واستئناف عملية الانتقال السياسي؛
- (ب) دعم عملية السلام في اليمن من خلال تقديم الدعم السياسي والتقني واللوجستي، بما في ذلك توفير الدعم للطرفين في تحديد التدابير الطويلة الأجل والأولويات الفورية المتعلقة بالقضايا السياسية والأمنية والاقتصادية اللازمة لاستئناف العملية السياسية؛ وتنفيذ اتفاق ستوكهولم؛ ووقف تصعيد النزاع على الصعد المحلي والوطني والإقليمي؛
- (ج) العمل على إيجاد عملية تشاورية تشارك فيها، ضمن جهات أخرى، النساء والمجتمع المدني والشباب، وتتضمن استطلاع مشاعر اليمنيين وآرائهم وتوصياتهم، سواء من خلال سبل التواصل والتفاعل المباشرة أو غير المباشرة والسبل الافتراضية، وتدمج مراعاة الاعتبارات الجنسانية، وتشرك الشباب في دبلوماسيتها ومفاوضاتها المتعددة المسارات بشأن اتفاق السلام وفي عملية ما بعد المرحلة الانتقالية؛
- (د) تعزيز المشاركة الدولية في حل النزاع في اليمن، لا سيما من خلال بناء الوعي وإجراء حوارات متكررة وتبادل المعلومات؛
- (هـ) مواصلة تكييف وضع البعثة وموقفها تجاوباً مع السياق السياسي والبيئة التشغيلية الآخذ في التغير والتطور بغية تعزيز تنفيذ الولاية، مع التركيز على أن يكون للمكتب تمثيل وقدرات متوازنة في الأراضي التي يسيطر عليها كل طرف.

223 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عما يلي:

- (أ) إبرام اتفاق سلام بين الطرفين لتحديد الترتيبات الأمنية والسياسية المؤقتة اللازمة للدخول في فترة انتقالية تكون مستدامة وسلمية وشاملة للجميع؛
- (ب) وضع آلية تشاركية شاملة لمختلف أصحاب المصلحة السياسيين والاجتماعيين من اليمنيين، بمن فيهم النساء والشباب، من أجل إثراء العملية السياسية التي تجري على المسار الأول وتيسرها الأمم المتحدة؛
- (ج) زيادة الثقة بين الطرفين ومشاركتها في العملية السياسية التي تيسرها الأمم المتحدة من أجل استئناف المحادثات السياسية؛
- (د) زيادة الثقة بين الطرفين من أجل استئناف المحادثات السياسية، بسبل منها التركيز على العناصر السياسية والأمنية والاقتصادية؛

- (هـ) تحسين خيارات الحوكمة الأمنية على الصعيدين الوطني والمحلي؛
- (و) التنفيذ الفعال والشفاف للترتيبات الأمنية الانتقالية التي جرى التفاوض عليها؛
- (ز) وضع خطة انتقالية شاملة للجميع تسترشد بمنظور المرأة والمنظور الجنساني، وتشمل آليات وهيئات للتنفيذ؛
- (ح) استمرار تنفيذ اتفاق ستوكهولم، بما يشمل تدفق الواردات التجارية، بما فيها الوقود، دون انقطاع إلى موانئ الحديدة، ومواصلة عمليات تبادل الأسرى؛
- (ط) الاسترشاد بمنظور المرأة والمنظور الجنساني في جميع المجالات الفنية والاتفاقات والترتيبات وآليات التنفيذ، عند الاقتضاء.
- 224 - وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2024 إلى افتراضات التخطيط التالية:
- (أ) مشاركة طرفي النزاع في عملية السلام التي تتخذ شكل جولات متتابعة من مشاورات السلام تحت رعاية المبعوث الخاص، بهدف التوصل إلى تسوية سياسية شاملة عن طريق التفاوض؛
- (ب) تزايد قدرة المكتب على الوصول إلى أصحاب المصلحة اليمنيين الرئيسيين، بالرغم من بعض القيود التي يفرضها الطرفان وما يمليه الوضع الأمني في الميدان؛
- (ج) تعزيز المكتب حضوره داخل اليمن، بما في ذلك تفاعله مع النساء والشباب، وقيامه بتوسيع نطاق تواصله لتشمل الدوائر اليمنية داخل البلد وخارجه من خلال الأدوات الرقمية وبعثات التوعية المحددة والزيارات.
- 225 - وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى، تعمل البعثة بشكل وثيق مع المنظمات الدولية والإقليمية، بما في ذلك جامعة الدول العربية، ومجلس التعاون لدول الخليج العربية، والاتحاد الأوروبي، والشركاء الدوليون الآخرون. وعلاوة على ذلك، سيواصل المكتب بذل جهود مشتركة مع المؤسسات المالية الدولية لتيسير وضع استراتيجيات استجابة مشتركة للتخطيط لمرحلة ما بعد إبرام اتفاق، بما في ذلك أنشطة التعافي وبناء السلام.
- 226 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال بين الوكالات، تتعاون البعثة مع المنسق المقيم/منسق الشؤون الإنسانية، ومع فريق الأمم المتحدة القطري في اليمن. وإضافة إلى ذلك، فإن وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها العاملة في اليمن ممثلة في فرقة العمل المشتركة بين الوكالات المعنية باليمن في مقر الأمم المتحدة، وهو ما يكفل التنسيق والاتساق في الجهود التي تبذلها الأمم المتحدة في اليمن في المجالات السياسية والإنسانية والمجال المتعلق بحقوق الإنسان ومجالات أخرى. وتمشيا مع قرار مجلس الأمن 2452 (2019)، ينسق المكتب بشكل وثيق مع بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، التي تقدم تقاريرها إلى الأمين العام عن طريق المبعوث الخاص ووكيلة الأمين العام للشؤون السياسية وبناء السلام، وينتقاسم مع بعثة دعم اتفاق الحديدة هيكلا متكاملًا للدعم.
- 227 - وتراعي البعثة المنظور الجنساني في أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء. وسيواصل المكتب المشاركة في المبادرات الجنسانية ودعمها، مثل المشاورات والتدريب على الشؤون الجنسانية على الصعيدين الوطني والمحلي، التي تعزز مشاركة المرأة وتمثيلها في الحياة السياسية وتمتعها بحقوق المواطنة الكاملة ومراعاة حقوق الإنسان الخاصة بالمرأة واحتياجاتها وشواغلها الأمنية في عمليتي التخطيط والتحصير للمرحلة الانتقالية وفي عمليات التعافي المبكر وتسوية النزاعات وبناء السلام.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

228 - كان لاستمرار جائحة كوفيد-19 في عام 2022 أثر على تنفيذ الولاية، ولا سيما فيما يتصل بتأجيل الاجتماعات والمشاورات، مما أدى في بعض الأحيان إلى التحول إلى عقد اجتماعات افتراضية، مثلاً في ثلاث حالات، من أجل التخفيف من المخاطر المتصلة بالجائحة.

229 - وتواصل البعثة تعميم الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل وتكييف البرنامج على ضوء جائحة كوفيد-19، ويشمل ذلك استخدام الاجتماعات المختلطة، والجمع بين عقد مؤتمرات التداول بالفيديو والاجتماعات الحضرية، وتطبيق ترتيبات العمل المرنة. ويراعي التخطيط لاستمرارية تصريف الأعمال الحاجة إلى التحول بسرعة لضمان استخدام التكنولوجيا الافتراضية في الاستشارات ولضمان ألا تعطل جائحة كوفيد-19 جهود التواصل مع المحاورين اليمنيين والدوليين.

الأداء البرنامجي في عام 2022

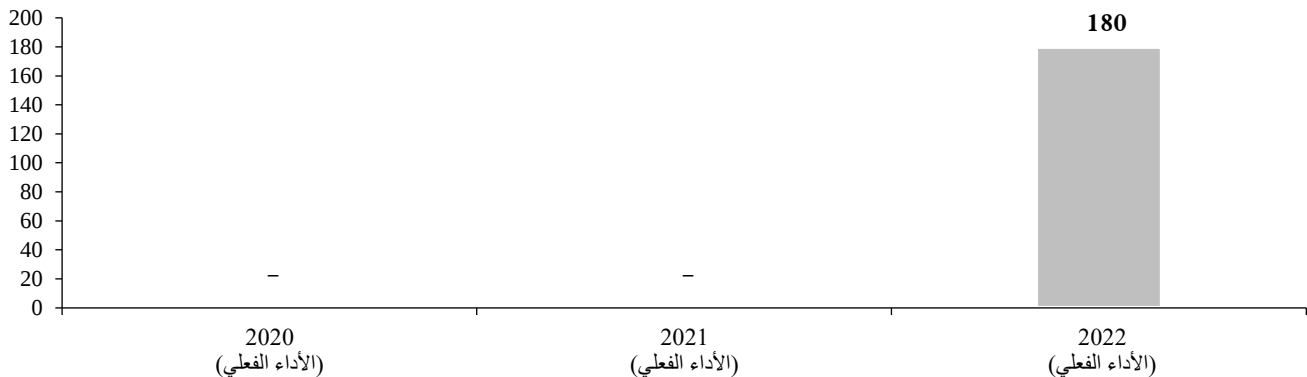
الدخول في الهدنة والحد من أعمال العنف

230 - الهدنة، التي تفاوضت عليها البعثة، استمرت من 2 نيسان/أبريل إلى 2 تشرين الأول/أكتوبر 2022، ومثلت أطول فترة تهدئة في النزاع الجاري منذ ثماني سنوات. وأسهمت الهدنة في حدوث انخفاض كبير في العنف وفي الإصابات بين المدنيين. وساعدت على بدء تقديم الإغاثة لليمنيين نتيجة لتسيير رحلات تجارية منتظمة بين عمان وصنعاء وزيادة واردات الوقود عبر ميناء الحديدة. وساعدت أيضاً على بناء الثقة بين الطرفين وأظهرت أن بالإمكان إيجاد حلول مقبولة للطرفين من خلال الحوار. ورغم انتهاء سريان الهدنة رسمياً، لم تحدث انتكاسة إلى عنف واسع النطاق، كما أن مستويات العنف المنخفضة الحالية مماثلة لتلك التي شوهدت خلال الهدنة. وسمح الهدوء النسبي باستمرار الترتيبات التي كانت يجري العمل بها في إطار الهدنة، على الرغم من انتهاء سريان الهدنة رسمياً. وأتاحت الهدنة مجالا لمواصلة المناقشات بشأن سبل المضي قدماً نحو تجديدها، والعمل على التوصل إلى وقف إطلاق نار في جميع أنحاء البلد، واستئناف العملية السياسية. وتواصل البعثة العمل مع جميع الأطراف لترجمة التفاهات المنبثقة عن هذا الحوار إلى عملية شاملة للجميع متعددة المسارات، تحت رعاية الأمم المتحدة، من أجل التوصل إلى اتفاق سلام مستدام وشامل للجميع.

231 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الشكل الرابع).

الشكل الرابع

مقياس الأداء: عدد الرحلات الجوية ذهاباً فقط من وإلى صنعاء وعمان^(أ)



(أ) سُجل، في إطار تنفيذ الالتزام الوارد في الهدنة بإعادة فتح مطار صنعاء الدولي، ارتفاع كبير في عدد الرحلات الجوية المسيّرة بين صنعاء وعمان في عام 2022، مما ساعد على دعم تنقل اليمنيين وسفرهم.

النتائج المقررة لعام 2024

النتيجة 1: توسيع نطاق الاتصالات والمشاورات السياسية لإدماج مختلف وجهات النظر اليمنية على نحو أفضل وتعزيز الدفع باتجاه تحقيق سلام مستدام يتولى اليمنيون زمامه

الأداء البرنامجي في عام 2022 والأداء المستهدف لعام 2024

232 - أسهم عمل البعثة في توسيع الجهود الرامية إلى توسيع نطاق الإدماج في عملية السلام، وشمل ذلك تكثيف جهود التواصل مع المجتمع المدني وزيادة تنويعها، وإجراء مشاورات مع النساء والشباب اليمنيين ومختلف الجهات الفاعلة السياسية من خلال المكاتب في عدن وعمان وصنعاء، وهو ما شكل أداءً مستوفياً للهدف المقرر.

233 - وفي آذار/مارس 2022، أطلق المكتب سلسلة من المشاورات الثنائية المهيكلية مع أكثر من 100 ممثل للأحزاب السياسية اليمنية والجهات الأمنية الفاعلة وخبراء التنمية الاقتصادية وممثلي المجتمع المدني والجماعات النسائية. وكان الهدف من ذلك هو التشاور مع طائفة واسعة من اليمنيين حول وجهات نظرهم بشأن الأولويات الفورية والطويلة الأجل في إطار المسارات الثلاثة، فضلاً عن تطلعاتهم ورؤيتهم عموماً بشأن سبل إنهاء النزاع. واستمرت المشاورات مع مختلف أصحاب المصلحة اليمنيين على مدار العام، واسترشد المبعوث الخاص بنتائجها في حواراته مع طرفي النزاع وفي المقترحات التي قدمها لهما. وتجاوزت مشاركة المرأة في المشاورات 30 في المائة.

234 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2024 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 39).

الجدول 39

مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)	2023 (الأداء المقرر)	2024 (الأداء المقرر)
لم يُنجز هدف عام 2020 المتمثل في اعتماد الوثائق الختامية المشتركة المنبثقة عن المشاورات والمفاوضات	على الرغم من التقدم المحرز في المشاورات، لم يُنجز بعدُ هدف عام 2021 المتمثل في تنفيذ الوثائق الختامية المشتركة بما في ذلك آليات محددة تشمل مختلف المنظورات اليمنية	جرى توسيع نطاق الاتصالات والمشاورات السياسية للبعثة لإدماج مختلف وجهات النظر اليمنية على نحو أفضل وتعزيز الدفع باتجاه تحقيق سلام مستدام يتولى اليمنيون زمامه	مواصلة توسيع نطاق الاتصالات السياسية للبعثة إلى مختلف أطراف الجهات الفاعلة المعنية، بما في ذلك من خلال إجراء مشاورات، لإدماج مختلف وجهات النظر اليمنية على نحو أفضل وتعزيز الدفع باتجاه تحقيق سلام مستدام يتولى اليمنيون زمامه	إدراج وجهات نظر متنوعة من اليمنيين ومن المجتمع الدولي لتحديد سبل التحرك نحو عملية سلام مستدامة بقيادة يمنية

النتيجة 2: تعبئة المجتمع الدولي دعماً لتنفيذ عملية سلام شاملة يقودها اليمنيون

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024

235 - سيواصل المبعوث الخاص التركيز على تعزيز التواصل مع المجتمع الدولي من خلال قيامه بتقديم إحاطات إعلامية منتظمة إلى مجلس الأمن وإجراء زيارات إلى الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية. ويهدف تركيز المبعوث الخاص على إطلاع المجتمع الدولي على آخر المستجدات في جهوده المتواصلة في الميدان (من خلال مكاتب البعثة في اليمن) وفي تفاعلاته مع المحاورين اليمنيين في المنطقة إلى تشجيع تبادل الآراء مع الدول الأعضاء بشأن سبل دعم عملية سياسية يقودها اليمنيون، وتركز على شمول الجميع، وتشارك فيها طائفة واسعة من الشركاء اليمنيين.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

236 - تمثّل الدرس المستفاد بالنسبة للبعثة في أنها بحاجة إلى أن تستفيد بشكل أكثر فعالية من وجودها في اليمن للتواصل مع الممثلين اليمنيين لبناء عملية سلام أكثر شمولاً للجميع. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، ستسعى البعثة بصورة حثيثة إلى إيجاد فرص إضافية للتواصل المباشر مع مختلف أصحاب المصلحة اليمنيين. وسيشمل ذلك زيادة التوعية بعملية المسار الأول وزيادة التواصل مع الصحفيين والإعلاميين اليمنيين سعياً إلى تعزيز الشفافية والتصدي للمعلومات المغلوطة والمعلومات المضللة عن العملية. وستتطلب زيادة التوعية هذه عدداً متزايداً من الأفراد الذين يتم نقلهم إلى اليمن أو يزورونه بشكل متكرر للتواصل بشكل أفضل مع المحاورين اليمنيين.

237 - يُعرض التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 40).

الجدول 40

مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)	2023 (الأداء المقرر)	2024 (الأداء المقرر)
-	-	-	تعبئة المجتمع الدولي	زيادة تركيز المجتمع الدولي
			لتحديد سبل العمل مع	على التماس آراء مجموعات
			اليمنيين والتحرك نحو	متنوعة من اليمنيين في
			عملية سلام مستدامة	شتى المواقع الجغرافية في
				اليمن وفي الشتات

المنجزات المستهدفة

238 - يعرض الجدول 41 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

الجدول 41

المنجزات المستهدفة للفترة 2022-2024، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية					المقرر الفعلي المقرر المقرر
					لعام 2022 لعام 2022 لعام 2023 لعام 2024
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء					
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)					12 12 12 12
جلسات مجلس الأمن					12 12 12 12
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية					
المساعي الحميدة: بذل المساعي الحميدة لإنهاء النزاع.					
التشاور والمشورة والدعوة: التشاور وإسداء المشورة بشأن المقترحات السياسية والأمنية الرامية إلى التوصل إلى اتفاق لإنهاء النزاع وإتاحة إتمام عملية الانتقال السياسي.					

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2024

الاحتياجات من الموارد (الميزانية العادية)

الجدول 42

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022					2024	2023	الفرق
الاعتمادات					الاحتياجات	الاعتمادات	عام 2024 مقابل عام 2023 الزيادة/النقصان
(1)					(4)	(3)	(5)-(4)=(5)
فئة الإنفاق							
تكاليف الأفراد العسكريين وأفراد الشرطة					-	-	-
تكاليف الموظفين المدنيين					11 292,5	11 491,2	(465,5)
التكاليف التشغيلية					5 909,5	5 560,1	122,5
المجموع (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين)					17 202,0	17 051,3	(343,0)

الجدول 43

الموارد البشرية

الموظفون الدوليون										متطوعو الأمم المتحدة		
المجموع										المجموع		
و أ ع ا ع م مد-1 ف-5 ف-4 ف-3 ف-2 خ م										الوطنيون		
خ ع الفرعي										الدوليون		
م ف و ر م										الفرعي		
101	-	-	-	42	28	14	59	1	24	-	-	-
101	-	-	-	42	28	14	59	1	24	-	-	-
التغير												

(أ) من الرتب الأخرى، ما لم يُذكر خلاف ذلك.

239 - تبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2024 لمكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن 16 708 300 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) وستغطي المرتبات وتكاليف الموظفين العامة (11 025 700 دولار) لما عدده 101 وظيفة مستمرة (1 وكيل أمين عام، 1 مد-2، 1 مد-1، 6 ف-5، 15 ف-4، 10 ف-3، 24 من فئة الخدمة الميدانية، 1 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)، 14 موظفا فنيا وطنيا، 28 من الرتبة المحلية)، وستغطي كذلك التكاليف التشغيلية (5 682 600 دولار) التي تتألف من تكاليف السفر في مهام رسمية (407 700 دولار)، والمرافق والبنى التحتية (3 014 900 دولار)، والنقل البري (280 900 دولار)، والعمليات الجوية (817 700 دولار)، والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (709 000 دولار)، والخدمات الطبية (204 300 دولار)، واللوازم والخدمات والمعدات الأخرى (248 100 دولار).

240 - وطُبق معدل شواغر قدره 21,3 على التقديرات المتعلقة بالوظائف الدولية، ومعدل شواغر قدره 33,4 في المائة على التقديرات المتعلقة بوظائف الموظفين الفنيين الوطنيين، وآخر قدره 17,5 في المائة على التقديرات المتعلقة بوظائف الموظفين من الرتبة المحلية، مع مراعاة المتوسط الفعلي لمعدلات الشواغر في عام 2022.

241 - ويعزى انخفاض الاحتياجات المقترحة لعام 2024، مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2023، أساسا إلى انخفاض الاحتياجات المتعلقة بالموظفين المدنيين، الناجم عن تطبيق معدلات شواغر قدرها 21,3 في المائة على الوظائف الدولية و 33,4 في المائة على وظائف الموظفين الفنيين الوطنيين و 17,5 في المائة على وظائف الموظفين من الرتبة المحلية، مقارنة بمعدل الشواغر المدرج في الميزانية لعام 2023 البالغ 15 في المائة لوظائف الموظفين الدوليين ووظائف الموظفين الوطنيين. وهذا الانخفاض في الاحتياجات تقابله جزئيا زيادة في الاحتياجات المتعلقة بالتكاليف التشغيلية تعزى إلى زيادات في ما يلي: (أ) استئجار الأماكن والتكاليف التشغيلية ذات الصلة فيما يتصل بالحيز المكتبي الإضافي في عمان نتيجة لزيادة التواصل التي يقوم بها الموظفون من أجل تعزيز مستوى المشاورات مع أصحاب المصلحة، وهو ما يتطلب عقد مزيد من الاجتماعات وتوافر مزيد من أماكن المؤتمرات؛ (ب) البنزين والزيوت ومواد التشحيم للمرافق والبنى التحتية والنقل البري؛ (ج) الخدمات الأمنية التي يقدمها حراس الأمن غير المسلحين؛ (د) التشييد والتعديلات والتجديد وأعمال الصيانة الرئيسية لتعزيز الأمن والمشاريع الكهربائية.

الموارد الخارجة عن الميزانية

242 - في عام 2023، يتوقع المكتب استخدام موارد خارجة عن الميزانية يبلغ مجموعها 540 100 دولار، بما في ذلك 312 100 دولار لدعم الشؤون الجنسانية من خلال توفير التدريب وعقد اجتماعات مع المحاورين اليمنيين والدوليين و 228 000 دولار لتوفير خدمات الخبرة في الشؤون السياسية لدعم المسارات المتعددة التي يعمل عليها المبعوث الخاص دعما للعملية السياسية، وذلك من خلال توفير وظيفة موظف شؤون سياسية (ف-3).

243 - ولا يُتوقع تخصيص موارد خارجة عن الميزانية لعام 2024 بسبب أنه انتهت في عام 2023 أنشطة المشاريع التي تنطوي على إساءة المشورة في الشؤون الجنسانية والسياسية للمبعوث الخاص.

10 - مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار

(1 380 300 دولار)

تصدير

منذ استيلاء الجيش على السلطة في شباط/فبراير 2021، ألحقت الأزمة المتعددة الأبعاد في ميانمار أضراراً جسيمة بالبلد والشعب، مما تسبب في معاناة إنسانية هائلة ترتبت عليها عواقب وخيمة في المجالين الإنساني والاجتماعي - الاقتصادي وفي مجال حقوق الإنسان وتدابير إقليمية خطيرة. واستجابةً لدعوات الأمين العام إلى دعم التطلعات الديمقراطية لشعب ميانمار إلى مجتمع سلمي عادل لا يقصى منه أحد، ركزت بصفتي مبعوثة خاصة على التواصل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين لدعم عملية تقودها ميانمار بهدف إيجاد حل سياسي للنزاع ولمعاناة الشعب.

وفي سياق النزاع الذي ينتشر، سأواصل التركيز على بناء التعاون مع أصحاب المصلحة الوطنيين والإقليميين والدوليين لتسهيل عملية تقودها ميانمار وتشارك فيها الروهنغيا. وسأمضي قدماً في إطلاق مبادرات ملموسة لدعم السلام في ميانمار في أربعة مجالات رئيسية هي: تنظيم منتدى للعمل الإنساني الشامل للجميع؛ والمرأة والسلام والأمن في ميانمار؛ وتوفير التعليم للاجئين الروهنغيا في بنغلاديش والمنطقة؛ ووضع إطار إقليمي لحماية اللاجئين. وسأواصل العمل بالشراكة مع المبعوث الخاص لرئيس رابطة أمم جنوب شرق آسيا لضمان التكامل الكامل بين دورينا.

وعلا بالولاية التي كلفتني بها الجمعية العامة، سأواصل معالجة الأسباب الجذرية لحرمان الروهنغيا والأقليات العرقية من حقوقهم، وسأواصل السعي إلى تحقيق عودتهم الآمنة والكرامة والطوعية والمستدامة. ولدى الدفع قدماً نحو تحقيق هذه الأهداف، سأشجع على اتباع نهج متسق ومنسق على نطاق المنظومة مع البقاء على اتصال منتظم مع مجلس الأمن والجمعية العامة.

(توقيع) نولين هيزر

المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2024 والأداء البرنامجي لعام 2022

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

244 - يتولى مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام المعنية بميانمار مسؤولية بذل المساعي الحميدة للأمين العام من خلال إجراء مناقشات يشارك فيها جميع أصحاب المصلحة المعنيين وتقديم المساعدة إلى ميانمار. وقد حددت الجمعية العامة للولاية في قرارها 248/72 وجددتها في قراراتها 264/73 و 246/74 و 238/75 و 180/76 و 227/77 وشدد مجلس الأمن في أول قرار له بشأن ميانمار، وهو القرار 2669 (2022) المتخذ في 21 كانون الأول/ديسمبر 2022، على الحاجة الملحة إلى إنهاء المعاناة الإنسانية، وقدم مزيداً من التوجيه بشأن نطاق عمل المبعوثة الخاصة، ودعا إلى جملة أمور منها التنسيق الوثيق بين المبعوثة الخاصة للأمين العام والمبعوث الخاص لرئيس رابطة أمم جنوب شرق آسيا المعني بميانمار. وستواصل المبعوثة الخاصة للأمين العام الاستماع بعناية إلى جميع أصحاب المصلحة والمجتمعات المحلية في الميدان والتواصل معهم لدعم السلام الدائم والمصالحة الوطنية وبناء الاتفاق على الصعيدين الإقليمي والدولي على أساس تقييم دقيق للحالة.

245 - وستواصل البعثة بذل المساعي الحميدة للأمين العام في بيئة النزاع التي اتسعت رقعتها منذ أن استولى الجيش على السلطة في 1 شباط/فبراير 2021، وهو ما أدى إلى تفاقم المصاعب القائمة مسبقاً التي تواجه المجتمعات الضعيفة مثل الروهينغيا. وستركز البعثة على دعم عملية تقودها ميانمار وتعبّر عن إرادة الشعب، لإيجاد حل سياسي للنزاع، مع الدعوة إلى أعمال حقوق الروهينغيا وإسماع أصواتهم باعتبار ذلك جزءاً لا يتجزأ من بناء مستقبل مستقر وشامل للجميع في ميانمار ومع معالجة أوجه عدم المساواة النظامية التي تمس جميع الأشخاص المهمشين. وستظل من الأولويات الشاملة محاسبة المسؤولين عن الفظائع الجماعية وانتهاكات وتجاوزات حقوق الإنسان، وتعزيز حقوق الإنسان على نطاق أوسع، ومشاركة المرأة المجدية في جميع عمليات صنع القرار. وستتطلب ذلك من المبعوثة الخاصة أن تعمل في شراكة وثيقة قائمة على الثقة مع جميع أصحاب المصلحة والمجتمعات المحلية والمجتمع المدني والشركاء الإقليميين، ولا سيما حكومة بنغلاديش ورابطة أمم جنوب شرق آسيا والدول المجاورة، مع إبقاء عموم أعضاء الأمم المتحدة على علم بأنشطة المبعوثة الخاصة وأثر تلك الأنشطة.

برنامج العمل

الهدف

246 - الهدف الذي تسهم البعثة في تحقيقه هو دعم عملية بناء دولة ديمقراطية وسلمية بقيادة ميانمار ودعم تهيئة الظروف اللازمة لعودة الروهينغيا وإعادة إدماجهم في ميانمار بشكل آمن وكرام ومستدام.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2024

247 - للإسهام في تحقيق هذا الهدف ومعالجة تدهور الحالة في ميانمار، ستقوم البعثة بما يلي:

(أ) تنفيذ نهج متعدد المسارات يشمل تعزيز التعاون بين الأمم المتحدة ورابطة أمم جنوب شرق آسيا لتلبية الاحتياجات الإنسانية والاحتياجات الحرجة الأخرى على أرض الواقع دون تمييز. وستسعى المبعوثة الخاصة للأمين العام، بالشراكة الوثيقة مع المبعوث الخاص للرابطة، إلى تيسير إيصال المساعدات إلى المجتمعات المتضررة عبر جميع القنوات القائمة، وتلبية الاحتياجات المتعددة ذات الأولوية للسكان في جميع أنحاء البلد، بما في ذلك حماية المدنيين، والأمن الغذائي، والقدرة على امتصاص الصدمات الاجتماعية الاقتصادية، والمساعدة الإنسانية، والمساعدة المتعلقة

بمكافحة كوفيد-19. وستعمل المبعوثة الخاصة على تكملة الجهود الإقليمية الرامية إلى دعم التنفيذ الفعال لتوافق الآراء ذي النقاط الخمس الذي تم التوصل إليه خلال اجتماع قادة الرابطة بما يتمشى مع إرادة شعب ميانمار، وتنسيق الدعم المقدم على نطاق المنظومة الذي سيساعد على تعزيز تطبيق معايير وقيم الأمم المتحدة على هذه العملية. وستواصل المبعوثة الخاصة أيضا إطلاق مبادرات ملموسة، بما في ذلك وضع إطار إقليمي لحماية اللاجئين، وإنشاء منصة للمرأة والسلام والأمن بشأن ميانمار؛ وإطلاق مبادرات بشأن تعليم اللاجئين الروهينغا في بنغلاديش والمنطقة، وتنظيم منتدى إنساني شامل للجميع؛

(ب) الدعوة إلى عملية تقودها ميانمار وتقضي إلى مستقبل سلمي وديمقراطي وشامل. ودعما لذلك، ستشدد المبعوثة الخاصة الدعم لنهج دولي متسق يقوم على الوحدة الإقليمية. وستيسر المبادرات الرامية إلى دعم العودة إلى الحكم المدني والنهوض بتنفيذ المعايير الديمقراطية ومعايير حقوق الإنسان بما يفضي إلى مسار توطيد الديمقراطية والإصلاح. وستواصل المبعوثة الخاصة إطلاق نهج شاملة وتشاركية مع الأقليات والشباب والنساء الذين يعتبر صوته وتمكينهم أمرا حاسما لتعزيز التماسك الاجتماعي ولإيجاد مخرج مستدام من الأزمة السياسية الراهنة بما يتماشى مع إرادة الشعب؛

(ج) مواصلة الجهود الرامية إلى تهيئة بيئة مواتية لعودة الروهينغا المشردين قسرا في المنطقة، بما في ذلك في بنغلاديش، إلى ولاية راخين بصورة طوعية وأمنة وكريمة ومستدامة. وتحقيقا لهذه الغاية، ستواصل المبعوثة الخاصة الترويج لحل سياسي بالتشاور مع الروهينغا ومع غيرهم من أصحاب المصلحة الرئيسيين لتحسين ظروف الروهينغا على أرض الواقع وفقاً لتوصيات اللجنة الاستشارية المعنية بولاية راخين. وستواصل المبعوثة الخاصة أيضا حوارها الجاري مع قادة بلدان المنطقة والمجتمع الدولي لتشجيع تقاسم الأعباء، بما في ذلك زيادة المساعدات الإنسانية والفرص التعليمية والحلول الدائمة للاجئين.

248 - ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عما يلي:

- (أ) تحسين تهيئة الظروف المواتية للعودة الآمنة والطوعية والكريمة والمستدامة للسكان المشردين قسرا؛
- (ب) تهيئة الظروف المواتية لوقف تصعيد العنف وزيادة الثقة بين المجتمعات المحلية؛
- (ج) زيادة تقديم الدعم السياسي الدولي والإقليمي من أجل تحسين المساعدة الإنسانية المقدمة إلى السكان المحتاجين، الذين تدهورت أوضاعهم تدهورا شديدا بشكل كبير في جميع أنحاء البلد منذ استيلاء الجيش على السلطة؛
- (د) الإسهام في إيجاد عملية تقودها ميانمار مع أصحاب المصلحة الرئيسيين للمضي قدما بالمناقشات المتعلقة باستعادة المعايير الديمقراطية ومعايير حقوق الإنسان في إطار حل سياسي تفاوضي.

249 - وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2024 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) ما نجم عن استمرار تصاعد العنف والقمع، منذ استيلاء الجيش على السلطة، وعن الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان والحاجة إلى حماية المدنيين، من أثر خطير على المدنيين والمجتمعات المحلية في جميع أنحاء ميانمار سيظل يطرح تحديا كبيرا أمام كفالة اتباع سياسة متسقة، لا سيما فيما يتعلق بتضييق فجوة انعدام الثقة بغية تحقيق المصالحة الوطنية؛
- (ب) ستظل محنة اللاجئين الروهينغا تتطلب اتخاذ إجراءات ملموسة من أجل ضمان عودتهم الآمنة والكريمة والطوعية والمستدامة وإعادة إدماجهم في ميانمار. ويجب ضمان حقوق وأمن طائفة الروهينغا وترسيخها في الحلول التي تقودها ميانمار من أجل تحقيق مستقبل سلمي وديمقراطي وشامل للجميع؛

(ج) الأنشطة غير المشروعة والتدفقات المالية المتصلة بها، المرتبطة ارتباطاً وثيقاً بالنزاع في ميانمار وبانهيار الاقتصاد النظامي، ستظل تعوق حل النزاعات، وستظل تعرقل تعزيز سيادة القانون وبناء المؤسسات والجهود الاجتماعية الاقتصادية والجهود الإنمائية.

250 - وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى، تعمل البعثة بالشراكة مع رابطة أمم جنوب شرق آسيا، ولا سيما مبعوثها الخاص، والمنظمات الإقليمية الرئيسية الأخرى، مثل منظمة التعاون الإسلامي، والاتحاد الأوروبي، والبلدان المجاورة، والمانحين الدوليين، لحشد الدعم البناء لتيسير إيصال المساعدة الإنسانية من خلال جميع القنوات المتاحة، ودعم الحوار بين جميع الأطراف المعنية وتيسير عودة اللاجئين.

251 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال بين الوكالات، ستواصل البعثة التنسيق الوثيق مع منظومة الأمم المتحدة عبر القنوات القائمة المشتركة بين الوكالات وبالتشاور الوثيق مع المنسقين المقيمين في ميانمار وبنغلاديش. وتواصل المبعوثة الخاصة للأمين العام الاضطلاع بولاية المساعي الحميدة بالتعاون الوثيق مع فريق الأمم المتحدة القطري والمكاتب المتخصصة في المقر، فضلاً عن مختلف آليات حقوق الإنسان المتعلقة بميانمار التي صدر بها تكليف من مجلس حقوق الإنسان.

252 - وتراعي البعثة المنظور الجنساني في أنشطتها التنفيذية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، حسب الاقتضاء، وستشارك مع القادة الإقليميين الرئيسيين ذوي الصلة في تيسير إنشاء منصة للمرأة والسلام والأمن بشأن ميانمار تهدف إلى إيصال أصوات أشد النساء تهميشاً والنهوض بجدول الأعمال المتعلق بحمايتهن.

أثر الجائحة والدروس المستفادة

253 - كان لاستمرار جائحة كوفيد-19 في عام 2022 أثر محدود على تنفيذ الولاية، حيث استؤنف تدريجياً عقد اجتماعات حضورية بصورة أكثر انتظاماً. وعلى مدار العام، واصلت البعثة التخفيف من الأثر المحتمل على الأنشطة التنفيذية من خلال التواصل عبر الإنترنت مع أصحاب المصلحة، عند الاقتضاء، بما في ذلك مع الجهات الفاعلة المحلية والدولية. وعندما سمحت الظروف، أجرت المبعوثة الخاصة خلال زياراتها للمنطقة مناقشات وجها لوجه مع اتباع بروتوكولات الوقاية المناسبة، بما في ذلك ارتداء الأقنعة والتباعد البدني، وهو ما سمح بإجراء مناقشات أكثر فعالية.

254 - وتواصل البعثة تعميم الدروس المستفادة وأفضل الممارسات المتعلقة بتعديل وتكييف البرنامج على ضوء جائحة كوفيد-19، ويشمل ذلك الحد من السفر، حيثما اقتضى الأمر، واعتماد ترتيبات العمل المرنة.

الأداء البرنامجي في عام 2022

العودة الآمنة والكرامة والطوعية

255 - طوال عام 2022، بقيت المبعوثة الخاصة على اتصال وثيق بجميع أصحاب المصلحة، بما في ذلك المجتمعات المحلية في راخين، لكن تراجع التقدم المحرز في ميانمار نتيجة لتصاعد العنف في جميع أنحاء البلد وتجدد أعمال العنف في راخين لعدة أشهر. وعملت المبعوثة الخاصة بانتظام مع المجتمع المدني والقيادات المجتمعية والجماعات النسائية والناشطين في مجال حقوق الإنسان وغيرهم من أصحاب المصلحة الرئيسيين في ميانمار، بما في ذلك في راخين. وزارت المبعوثة الخاصة مخيمات اللاجئين في بنغلاديش في آب/أغسطس 2022 لتوجيه الاهتمام الدولي مجدداً إلى أزمة الروهينغيا والإبقاء على آمال اللاجئين حية.

256 - وواصلت المبعوثة الخاصة مشاوراتها الوثيقة مع جماعات الروهينغيا وعملها مع الدول الأعضاء الرئيسية لدعم تهيئة ظروف موثوقة للعودة الآمنة والكرامة والطوعية والمستدامة للسكان الروهينغيا إلى ميانمار في ظل سياق سياسي سريع التغير. وحشدت الدعم البناء من الشركاء الدوليين والإقليميين ورابطة أمم جنوب شرق آسيا ومنظمة التعاون الإسلامي من أجل معالجة الأسباب

الجزرية للنزاع في ولاية راخين بغية تمكين عمليات العودة، وذلك بسبل منها مشاركتها في مناسبة جانبية نظمتها بنغلاديش عن أزمة الروهينغيا خلال الأسبوع الرفيع المستوى للدورة السابعة والسبعين للجمعية العامة. ومع ذلك، فإن استمرار النزاع، واندلاع أزمة إنسانية واسعة النطاق، وحدوث تراجع اقتصادي كبير في أعقاب استيلاء الجيش على السلطة، قوض جهود المصالحة والإعادة إلى الوطن. وفي هذا السياق، واصلت المبعوثة الخاصة العمل عن كثب مع التنظيمات العرقية المسلحة الرئيسية ومع غيرها من أصحاب المصلحة بغية تشجيع الدخول في عملية شاملة للجميع تقودها ميانمار.

257 - ويُعرض التقدم المحرز صوب تحقيق الهدف ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 44).

الجدول 44

مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)
عودة اللاجئين في ظل بيئة أكثر مؤاتاة	أدى استيلاء الجيش على السلطة إلى عرقلة	عملية الإعادة إلى الوطن ازدادت تأخراً بسبب
لم تتحقق؛ ومع ذلك استمرت الجهود	التحضيرات لعمليات الإعادة إلى الوطن،	تصاعد العنف في جميع أنحاء ميانمار، بما في
	مما أدى إلى الاضطرار إلى إعادة صياغة	ذلك في ولاية راخين
	التدخلات مع مراعاة الديناميات السياسية	
	المتغيرة	

النتيجة المقررة لعام 2024

إحراز تقدم نحو تحسين الظروف الإنسانية وإطلاق عملية شاملة وديمقراطية وسلمية لبناء الدولة تقودها ميانمار

الأداء البرنامجي في عام 2022 والأداء المستهدف لعام 2024

258 - في عام 2022، أسهم عمل البعثة في تهيئة ظروف العودة الآمنة والطوعية والمستدامة والكرامة للاجئين الروهينغيا، بما في ذلك من خلال التشاور المنتظم مع جماعات الروهينغيا ومع أصحاب المصلحة الإقليميين الرئيسيين، لكن لم يتحقق الهدف المقرر المتمثل في تسهيل المبادرات المحلية لدعم التماسك الاجتماعي، حيث تعطلت الجهود الرامية إلى تحقيقه في أعقاب استيلاء الجيش على السلطة وتدهور الظروف الأمنية في ميانمار، بما في ذلك في ولاية راخين.

259 - وستواصل البعثة التركيز على تحسين ظروف من تبقى من الروهينغيا في ولاية راخين من خلال العمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين لبناء الثقة وتحسين آفاق إعادة إدماج اللاجئين العائدين. وستُقدم هذه الجهود من خلال تعزيز التنسيق بين الوكالات التي تقدم الدعم للروهينغيا، فضلاً عن تحسين الدعم المقدم إلى الروهينغيا المشردين والمجتمعات المضيفة في بنغلاديش بما يتماشى مع جهود المبعوثة الخاصة الرامية إلى تعزيز الاستجابة الإقليمية والدولية وتقاسم الأعباء.

260 - وفي عام 2024، ستركز البعثة جهودها، بالتعاون الوثيق مع رابطة أمم جنوب شرق آسيا، على تحسين الحالة الأمنية والإنسانية في ميانمار بما يتماشى مع توافق الآراء ذي النقاط الخمس الذي توصلت إليه الرابطة، كما ستركز على الحد من العنف ضد المدنيين، وتمكين عملية تقودها ميانمار من أجل إيجاد حل سياسي للأزمة الحالية وبناء بلد شامل للجميع وديمقراطي وسلمي.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

- 261 - تُمثِّل الدرس المستفاد بالنسبة للبعثة في إدراك الأهمية المتواصلة للتعاون والعمل على نحو وثيق مع المنظمتين الإقليميتين الرئيسيتين، وهما رابطة أمم جنوب شرق آسيا ومنظمة التعاون الإسلامي. وتحقيقاً لهذه الغاية، ستواصل البعثة تعزيز التعاون مع رابطة أمم جنوب شرق آسيا والمبعوث الخاص لرابطة أمم جنوب شرق آسيا لحشد الدعم الإقليمي للمبادرات الملموسة التي تدعم الحلول التي تقودها ميانمار من أجل تحقيق مستقبل سلمي وديمقراطي وشامل للجميع في البلد. وعلاوة على ذلك، ستعزز البعثة التعاون الوثيق مع الجهات الفاعلة الإقليمية الأخرى، بما في ذلك المنصات المشتركة، من أجل النهوض بالمجالات السياسية الرئيسية فيما يتعلق بتوسيع نطاق وصول المساعدات الإنسانية وخطّة العمل المتعلقة بالمرأة والأمن والسلام. وسيشمل ذلك أيضاً إقامة تعاون أوثق مع منظمة التعاون الإسلامي للمضي قدماً في تنفيذ مبادرة تعليمية للروهينغيا.
- 262 - ويُعرض التقدم المتوقع صوب تحقيق الهدف والأداء المستهدف لعام 2024 ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 45).

الجدول 45
مقياس الأداء

2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء الفعلي)	2022 (الأداء الفعلي)	2023 (الأداء المقرر)	2024 (الأداء المقرر)
دعا المبعوث الخاص إلى قطع التزامات ملموسة من جانب حكومة ميانمار بشأن تنفيذ توصيات اللجنة الاستشارية المعنية بولاية راخين	بسبب استيلاء الجيش على السلطة وما تلاه من اتساع رقعة النزاع واندلاع أزمة إنسانية، اضطرت المبعوثة الخاصة إلى إعادة صياغة استراتيجيتها المتعلقة بإعادة الروهينغيا إلى وطنهم	عززت المبعوثة الخاصة العمل الدولي بشأن مسألة الروهينغيا من خلال إجراء زيارة إلى بنغلاديش وتعزيز التعاون مع منظمة التعاون الإسلامي	عملُ المبعوثة الخاصة مع الجهات الفاعلة الرئيسية على وقف العنف وتحسين الظروف الإنسانية، بما في ذلك في ولاية راخين، لدعم عودة اللاجئين	مُضي المبعوثة الخاصة قدماً في إطلاق مبادرات ملموسة بشأن منتدى العمل الإنساني الشامل للجميع، والمرأة والسلام والأمن، وتوفير التعليم للاجئين الروهينغيا والمجتمعات المضيفة، ووضع آليات إقليمية لحماية اللاجئين

المنجزات المستهدفة

- 263 - يعرض الجدول 46 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للبعثة.

المنجزات المستهدفة للفترة 2022-2024، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2022 لعام 2022 لعام 2023 لعام 2024

الفئة والفئة الفرعية

ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء				
1	1	1	1	وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)
1	1	1	1	1 - تقارير الأمين العام المقدمة إلى الجمعية العامة
4	4	5	4	تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)
2	2	3	2	2 - جلسات مجلس الأمن
2	2	2	2	3 - جلسات الجمعية العامة
باء - توليد المعارف ونقلها				
6	6	-	-	الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
4				4 - حلقات عمل تدعمها البعثة بشأن التماسك الاجتماعي ومناهضة التمييز؛ والتمكين السياسي للمرأة؛ وتعزيز سيادة القانون والمساءلة عن الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان؛ والحريات الأساسية؛ وتنفيذ توصيات اللجنة الاستشارية المعنية بولاية راخين
6	6	-	-	
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية				
المساعي الحميدة: إجراء 200 من أنشطة التواصل في إطار المساعي الحميدة مع أصحاب المصلحة والمجتمع المدني والتنظيمات المسلحة العرقية في ميانمار ومع بلدان المنطقة دعماً لما يلي: العودة إلى الإصلاحات الديمقراطية، والسلام والاستقرار على الصعيد الوطني ودون الوطني والمحلي، وإمكانية إيصال المساعدات الإنسانية، للمساعدة في دعم أكثر من 17 مليون شخص محتاج إلى المساعدة في ميانمار؛ والإعادة الطوعية والأمنة والكرامة والمستدامة للروهينغيا إلى وطنهم وإيجاد حلول دائمة وإعادة إدماج المشردين قسراً.				
التشاور والمشورة والدعوة: إجراء 200 مشاورات مع أصحاب المصلحة، والمجتمع المدني في ميانمار، والمنظمات الإقليمية الرئيسية، بما في ذلك رابطة أمم جنوب شرق آسيا ومنظمة التعاون الإسلامي، والمجتمع الدولي، بما في ذلك جميع الدول الأعضاء في رابطة أمم جنوب شرق آسيا، بشأن المسائل الانتخابية والدستورية؛ والمساءلة عن الانتهاكات الجسيمة لحقوق الإنسان، والتعاون مع آليات المساءلة الدولية؛ والحكومة الرشيدة وتعزيز سيادة القانون؛ وقضايا حقوق الإنسان، بما في ذلك الحريات الأساسية، وحماية المدنيين، وحقوق الطفل، والقضاء على التمييز والعنف ضد الأقليات؛ وتعزيز المساواة بين الجنسين؛ وإشراك النساء والشباب في مبادرات السلام.				
دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال				
برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: الاضطلاع بـ 20 نشاطاً توعوياً مع المجتمعات المحلية والشركاء الحكوميين وقادة الرأي ووسائل الإعلام والمجتمع المدني وغيرهم من عناصر التغيير لدعم تنفيذ ولاية المكتب.				
العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائل الإعلام: مؤتمرات صحفية وبيانات وإخطارات إعلامية وورقات معلومات أساسية ومقابلات وغيرها من الأنشطة الإعلامية المتصلة بأهداف المكتب، وتطوير قدرات اتصال إضافية، بما في ذلك إنشاء موقع شبكي مخصص.				

266 - ويعزى انخفاض الاحتياجات المقترحة لعام 2024 مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2023 أساساً إلى انخفاض الاحتياجات المتعلقة بتكاليف الموظفين المدنيين الذي يعزى إلى انخفاض تكاليف الموظفين العامة وتطبيق معدل شواغر قدره 41,7 في المائة على الوظيفة الواحدة من الرتبة المحلية مقارنة بالمعدل المدرج في الميزانية لعام 2023 البالغ صفر في المائة. وهذا الانخفاض في الاحتياجات يقابله جزئياً تغير معدلات الشواغر المطبقة على وظائف الموظفين الدوليين من 5 في المائة في عام 2023 إلى صفر في المائة في عام 2024.

267 - وفي أعقاب تقييم أمني أجرته إدارة شؤون السلامة والأمن التابعة للأمانة العامة في أوائل عام 2022، نُقل جميع الموظفين الدوليين مؤقتاً من ني بي تاو إلى بانكوك ويشتركون حالياً في حيز مكتبي واحد مع المكتب الإقليمي لإدارة الشؤون السياسية وبناء السلام الذي يستضيفه مجمع اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ. ولا تزال الحالة على أرض الواقع متقلبة، وليس من الواضح متى سيتمكن الموظفون من العودة إلى ميانمار. ولا تزال الوظيفة الوطنية الوحيدة شاغرة؛ ولذلك، ستقدم اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ كل الدعم الإداري أو سيقدمه موظفو البعثات الممولون من موارد خارجة عن الميزانية.

الموارد الخارجة عن الميزانية

268 - في عام 2023، تتوقع البعثة أن تُستخدم موارد خارجة عن الميزانية تقدر بمبلغ 1 699 100 دولار لدعم الأنشطة والمبادرات ذات الصلة الرامية إلى النهوض بتنفيذ قرار الجمعية العامة 180/76 وأن تغطي تكاليف وظيفتين برتبة ف-5. وتشمل هذه الأنشطة والمبادرات ما يلي: (أ) دعم عودة اللاجئين والمشردين داخليا من طائفة الروهينغيا؛ (ب) إقامة حوارات بين المجتمعات المحلية؛ (ج) مناهضة التمييز ومكافحة خطاب الكراهية؛ (د) تحقيق المصالحة الوطنية.

269 - وفي عام 2024، يُتوقع أن تدعم موارد خارجة عن الميزانية تقدر بمبلغ 483 800 دولار جهودَ البعثة الرامية إلى مواصلة توطيد الديمقراطية والنهوض بالعدالة والسلام وحقوق الإنسان في ميانمار. وفي وقت إعداد التقرير، لم يكن من الواضح ما إذا كان ستكون هناك وظائف ممولة من هذه الموارد في عام 2024.

270 - ومن المتوقع أن تتخفض الموارد الخارجة عن الميزانية في عام 2024 عن تقديرات عام 2023، ريثما تُبرم اتفاقات المانحين النهائية، وهي اتفاقات ستُبرم في الربع الأخير من عام 2023 وفقاً لممارسة البعثة المتمثلة في إبرام في اتفاقات المانحين لمدة عام واحد.

المرفق الأول

موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ ما قرره وطلبته الجمعية العامة،
بما في ذلك طلبات وتوصيات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية التي
أقرتها الجمعية العامة

الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية

وصف موجز للتوصية

اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

A/77/7/Add.2

يقيم مكتب المستشارية الخاصة للأمين العام المعنية بمنع الإبادة الجماعية شراكات مع مكتب التنسيق الإنمائي وإدارة التواصل العالمي، وهما أيضا عضوان في الفريق العامل المشترك بين الوكالات المعني بخطاب الكراهية. بيد أن مسؤولية تنفيذ 'استراتيجية الأمم المتحدة وخطة عملها بشأن خطاب الكراهية'، من حيث توفير الخبرة التقنية والعمل كجهة تنسيق، تقع على عاتق مكتب المستشارية الخاصة. ويستلزم تنفيذ الالتزامات الثلاثة عشر الواردة في الاستراتيجية اتباع نهج متعدد القطاعات يربط التصدي لخطاب الكراهية بجهود الوقاية الأوسع نطاقا التي تبذلها الأمم المتحدة، ولتحقيق ذلك يظل التنسيق والتحليل اللذان توفرهما جهة تنسيق مخصصة موجودة في المكتب أمرا أساسيا. والمكتب هو كيان الأمم المتحدة الوحيد الذي يقوم بتحليل الإبادة الجماعية وجرائم الحرب والجرائم ضد الإنسانية والتطهير العرقي، ويقدم المشورة لأجهزة الأمم المتحدة بما في ذلك مجلس الأمن والجمعية العامة والأمانة العامة وآليات مثل مجلس حقوق الإنسان والهيئات ذات الصلة بشأن المخاطر المحتملة للإبادة الجماعية وجرائم الحرب والتطهير العرقي والجرائم ضد الإنسانية والتدابير اللازمة للتصدي لها.

لا يقترح مكتب المبعوثين الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي نقل الوظائف الدولية الثلاث (1 وكيل أمين عام، 1 مد-1، 1 ف-3) من أديس أبابا إلى نيروبي. ويقترح المكتب نقل وظيفة واحدة لموظف شؤون سياسية (ف-4) من أديس أبابا إلى الخرطوم التي كانت مقر هذه الوظيفة عندما أنشئت أولا في عام 2011 حتى عام 2018 عندما وُسعت ولاية مكتب المبعوث الخاص للسودان وجنوب السودان لتشمل القرن الأفريقي بأكمله.

تلاحظ اللجنة الاستشارية أن الوظيفة المقترحة ستوفر بعض الدعم التحليلي، بما في ذلك الدعم بشأن استخدام وسائل التواصل الاجتماعي في خطاب الكراهية، وهي على ثقة من أن الأمانة العامة ستجري استعراضا لآلية التمويل المناسبة لهذه الوظيفة ذات المهام على نطاق المنظومة. ولذلك توصي اللجنة في هذه المرحلة بتوفير موارد لوظيفة واحدة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة برتبة ف-2 لمدة سنة واحدة. واللجنة على ثقة من أن المكتب سينسق مع مكتب التنسيق الإنمائي وإدارة التواصل العالمي بشأن عمله المتعلق بخطاب الكراهية (الفقرة 10).

اللجنة الاستشارية غير مقتنعة اقتناعا تاما بالمبررات المقدمة، بما في ذلك من منظور الكفاءة، مع مراعاة وجود خيارات متعددة لمقر البعثة، بما في ذلك جيبوتي، التي تستضيف أمانة الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية؛ وأديس أبابا بإثيوبيا، حيث يوجد مقر مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي وشعبة السلام والأمن التابعة للهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية؛ وكذلك الخرطوم بالسودان، وجوبا بجنوب السودان، الموقعان الأصليان على اتفاق السلام الشامل. ولذلك، توصي اللجنة باستمرار الموقع الحالي وزيادة صقل الاقتراح المتعلق بموقع مكتب المبعوثين الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي، لكي تنظر فيه الجمعية العامة في مشروع الميزانية المقبل (الفقرة 19).

تأمل اللجنة الاستشارية في أن تقدم إليها معلومات مستكملة، منها الدروس المستفادة وأفضل الممارسات، عن تنسيق الأنشطة بين البعثات السياسية الخاصة ومكاتب المنسقين المقيمين في سياق مشروع الميزانية البرنامجية المقبل (الفقرة 33).

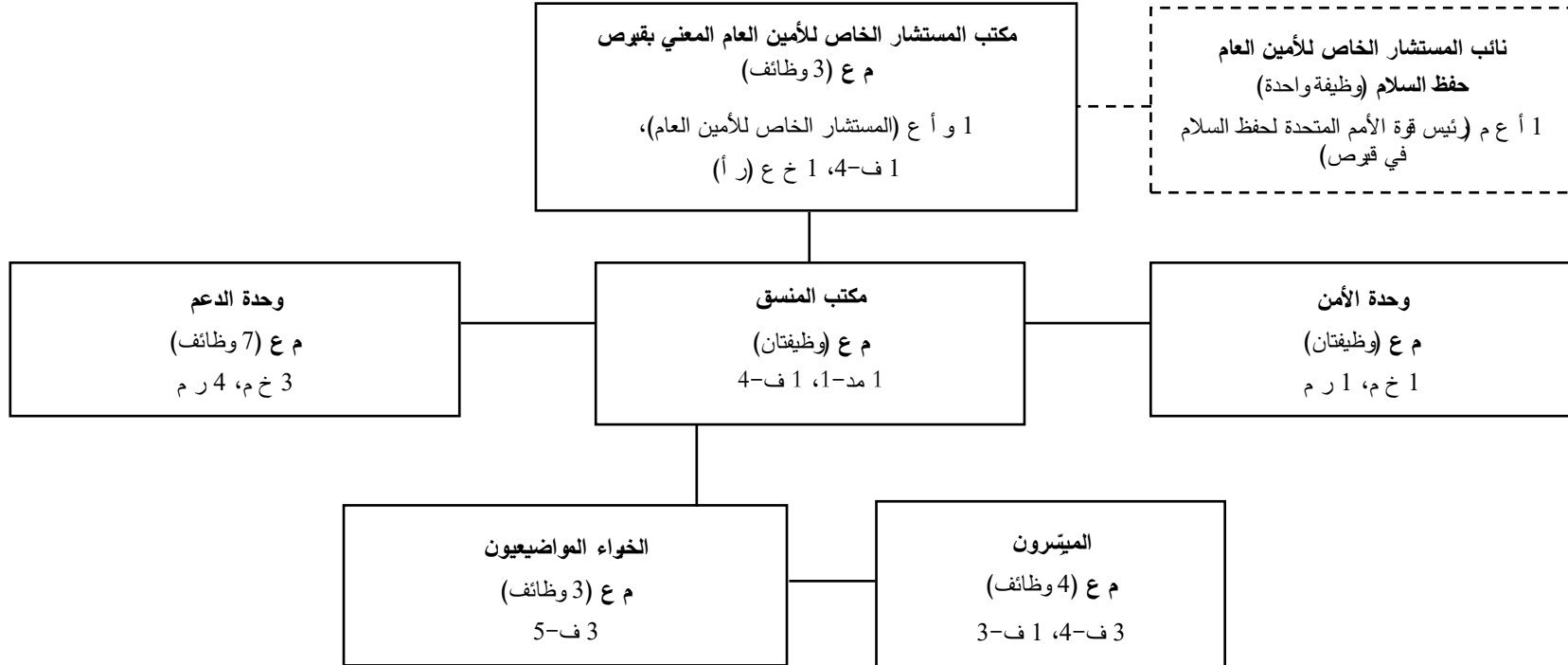
تواصل البعثات السياسية الخاصة تنسيق الأنشطة والتعاون مع مكاتب المنسقين المقيمين. ومن الأمثلة على الممارسات الجيدة في هذا السياق الاستعراض الاستراتيجي لمرفق دعم السلام، الذي أجراه مكتب المبعوث الخاص إلى اليمن والذي يمثل شراكة رئيسية بين البعثة ومكتب المنسق المقيم وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. ويجري حالياً وضع الصيغة النهائية للاستعراض الاستراتيجي، ومن المتوقع أن يبدأ اتخاذ القرارات المتعلقة بتنفيذ التوصيات بحلول الربع الثاني من عام 2023.

تأمل اللجنة الاستشارية أن تؤدي ترتيبات تقاسم التكاليف القائمة إلى تعظيم كفاءة استخدام الموارد وشفافية التكاليف. وتأمل اللجنة في أن يُدرج استرداد التكاليف والموارد المفصلة المتعلقة بترتيبات تقاسم التكاليف في مشاريع الميزانية المقبلة (الفقرة 34).

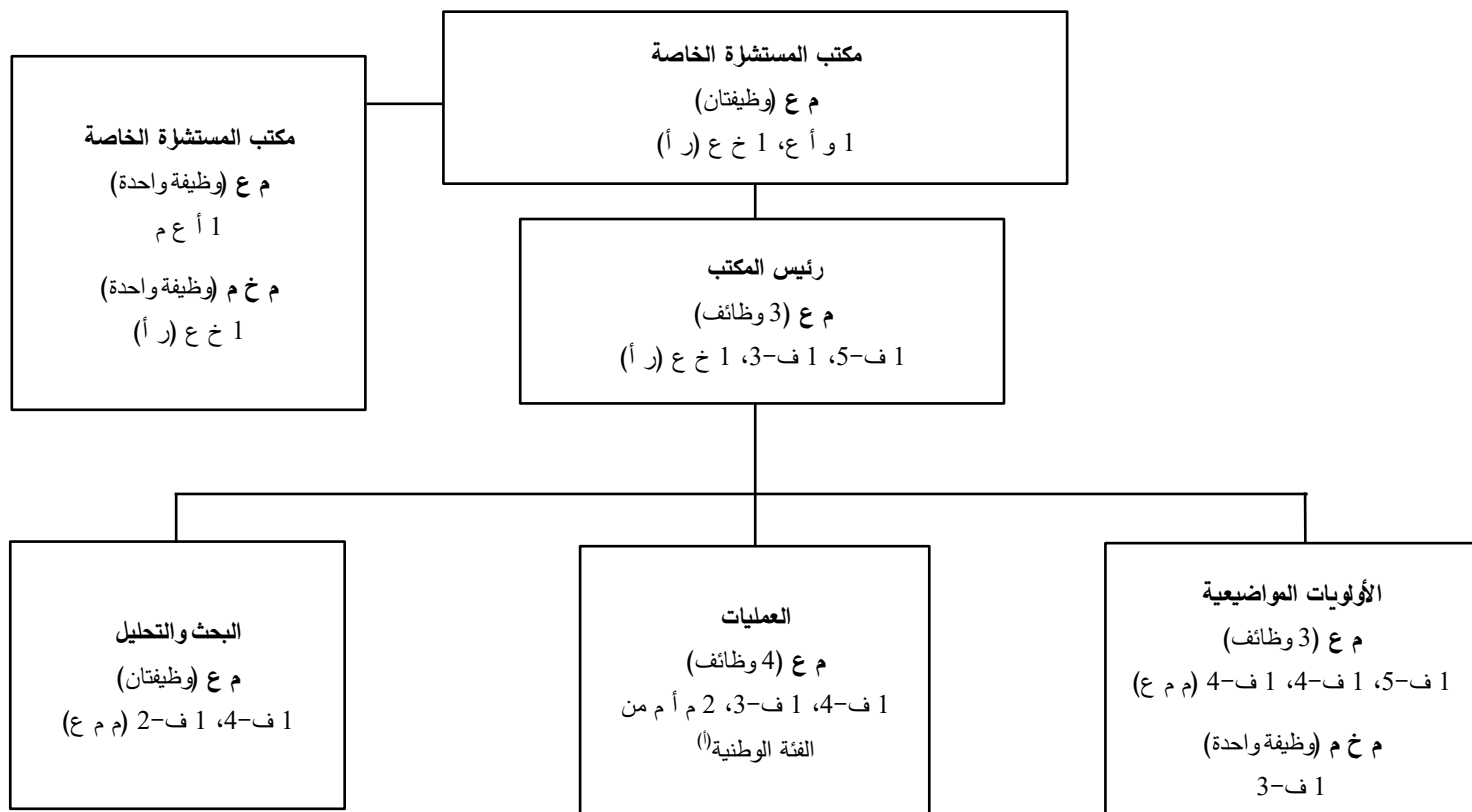
ترتيبات استرداد التكاليف وتقاسم التكاليف في جميع البعثات السياسية الخاصة تُعرض مجمعة في المرفقين السادس والسابع للنقير المتعلق بالتقديرات المتعلقة بالبعثات السياسية الخاصة (A/78/6 (Sect.3)/Add.1) لتيسير إجراء استعراض جامع.

الهيكل التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2024

ألف - مكتب المستشار الخاص للأمين العام المعني بقبرص



باء - مكتب المستشار الخاصة للأمين العام المعنية بمنع الإبادة الجماعية



جيم - المبعوث الشخصي للأمين العام للصحراء الغربية

مكتب المبعوث الشخصي
م ع (وظيفتان)
1 و أ ع، 1 ف-3

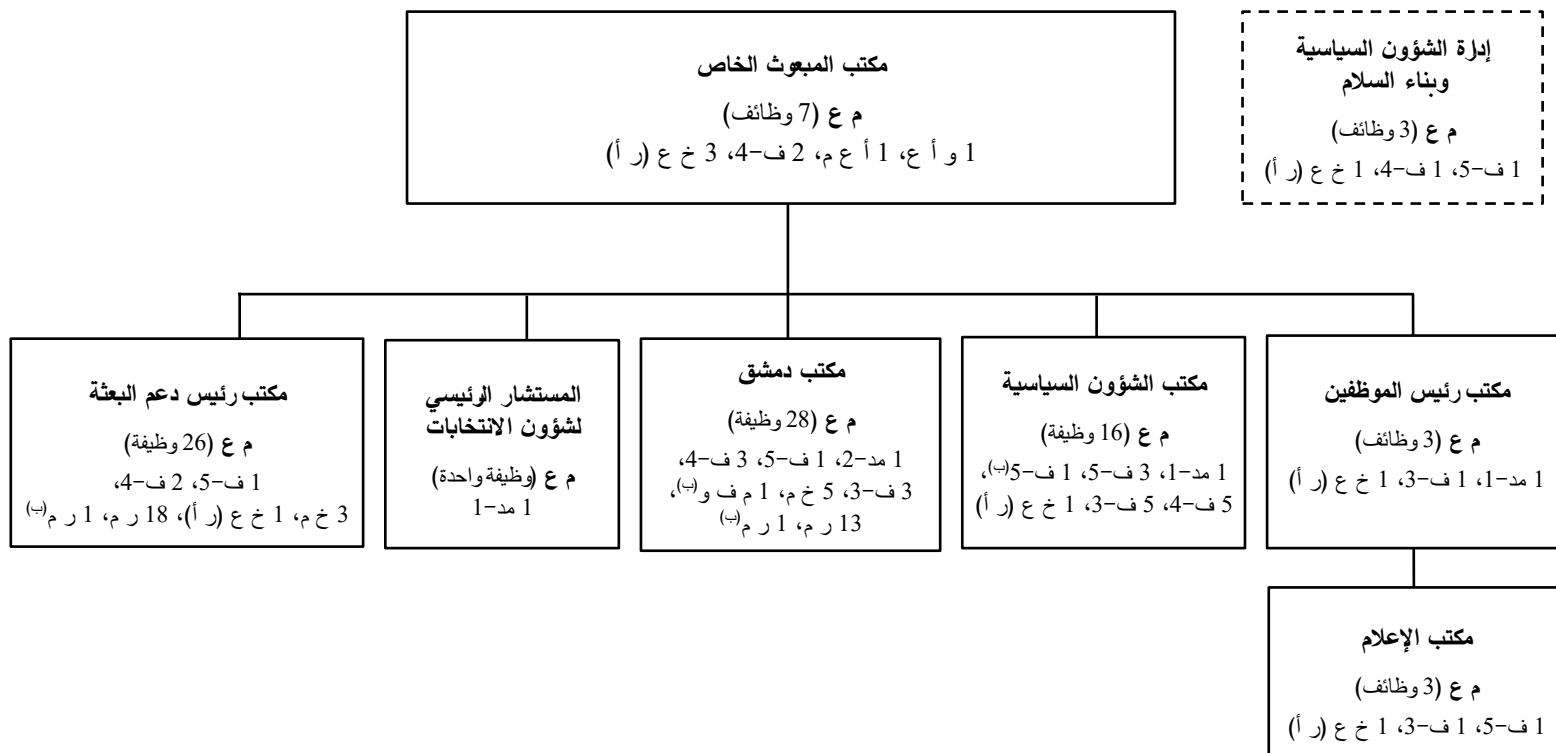
دال - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام المعني بتنفيذ قرار مجلس الأمن 1559 (2004)

مكتب المبعوث الخاص
م ع (3 وظائف)
1 و أ ع، 1 ف-4، 1 خ ع (ر أ)

هاء - مكتب ممثلة الأمم المتحدة في مباحثات جنيف الدولية

مكتب ممثلة الأمم المتحدة
م ع (7 وظائف)
1 أ ع م، 1 ف-5، 2 ف-4، 2 ف-3، 1 خ ع (ر أ)

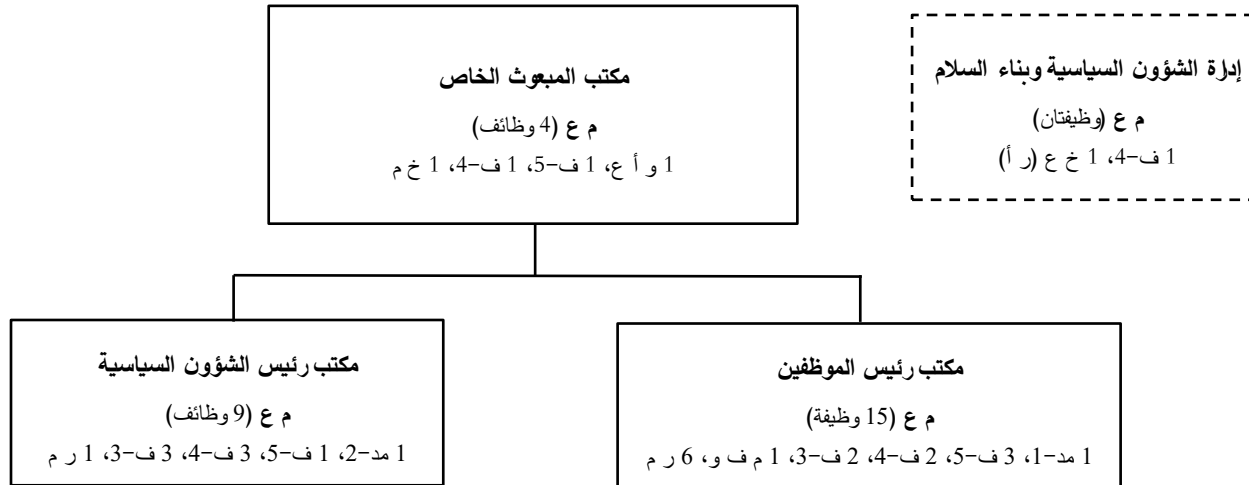
واو - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى سوريا



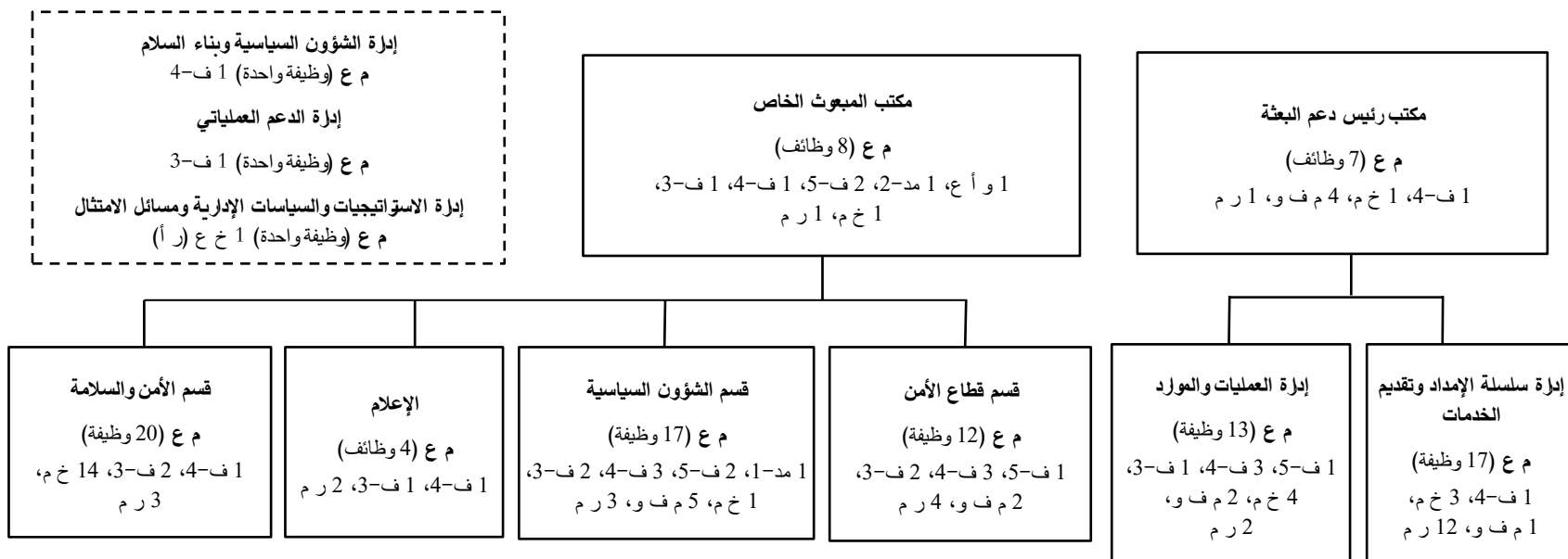
زاي - مكتب المبعوثة الخاصة للأمين العام للقرن الأفريقي



حاء - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام لمنطقة البحيرات الكبرى



طاء - مكتب المبعوث الخاص للأمين العام إلى اليمن



مكتب المبعوثة الخاصة

م ع (5 وظائف)

1 و أ ع، 1 مد-1، 1 ف-5، 1 ف-4، 1 ر م

المختصرات: أ ع م، أمين عام مساعد؛ خ م، خدمة ميدانية؛ خ ع (ر أ)، فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ م م ع، مساعدة مؤقتة عامة؛ ر م، الرتبة المحلية؛ م ف و، موظف فني وطني؛ م ع، الميزانية العادية؛ م أ م، متطوعو الأمم المتحدة؛ و أ ع، وكيل أمين عام؛ م خ م، الموارد الخارجة عن الميزانية. وتطبق هذه المختصرات على جميع الخرائط التنظيمية الواردة في المرفق الثاني.

(أ) وظيفة منشأة.

(ب) وظيفة محولة.

(ج) وظيفة منقولة.