



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
1 September 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 73 с) предварительной повестки дня*

**Поощрение и защита прав человека: положение в области
прав человека и доклады специальных докладчиков
и представителей**

Положение в области прав человека в Афганистане

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Ричарда Беннетта в соответствии с резолюцией [51/20](#) Совета по правам человека.

* [A/78/150](#).



**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении
в области прав человека в Афганистане Ричарда Беннетта**

Резюме

Настоящий доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Ричардом Беннеттом, основывается на его предыдущем докладе и охватывает события, происходившие главным образом с февраля по август 2023 года.

I. Введение

1. Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 51/20 Совета по правам человека, содержит обзор связанных с правами человека событий, которые происходили в Афганистане главным образом с февраля по август 2023 года. Он основывается на докладе Специального докладчика, представленном Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии (A/77/552), а также на его докладах для Совета по правам человека.
2. На сегодняшний день Специальный докладчик с момента вступления в должность в мае 2022 года совершил три поездки в Афганистан, в том числе одну поездку совместно с Председателем Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек в апреле и мае 2023 года.
3. В ходе этих поездок Специальный докладчик посетил Кабул, Мазари-Шариф, Кандагар, Бамиан и Панджшер. Он встретился с многочисленными заинтересованными сторонами и был принят старшими должностными лицами де-факто, включая исполняющих обязанности заместителей премьер-министра, министров и старших должностных лиц на уровне провинций. Специальный докладчик выражает властям де-факто признательность за содействие в выполнении его мандата, в том числе за письменные материалы, представленные ими в ответ на его сообщения и доклады.
4. Специальный докладчик также регулярно взаимодействовал с широким кругом заинтересованных сторон за пределами страны, участвуя в мероприятиях, которые проводились как очно, так и в режиме онлайн.

II. Справочная информация

5. С момента захвата власти движением «Талибан» в августе 2021 года положение в области прав человека в Афганистане продолжает ухудшаться. Хотя власти де-факто ограничивают или нарушают широкий спектр прав, наиболее показательным является крайнее ущемление прав женщин и девочек. Власти де-факто приняли многочисленные указы и распоряжения, из-за которых женщины и девочки были лишены своих основных прав, включая права на образование, труд, свободу передвижения и участие в политической и общественной жизни. Введенные ограничения включают запрещение афганским женщинам работать в неправительственных организациях (НПО) (в декабре 2022 года) и в Организации Объединенных Наций (в апреле 2023 года), что влечет за собой негативные последствия для гуманитарной деятельности по всей стране. Систематически нарушаются и другие основные права и свободы, включая свободу выражения, мнений и собраний, права на жизнь, физическую неприкосновенность и доступ к правосудию, а также права меньшинств, что отражается на всем обществе. Гражданское пространство продолжает сужаться, а активисты гражданского общества, журналисты и участники мирных акций протеста по-прежнему подвергаются произвольным арестам и задержаниям и жестокому обращению. 13 ноября 2022 года власти де-факто объявили о возобновлении наказаний по принципу «кисас» (равноценное возмездие) и «худуд» (преступления против Бога), то есть публичного применения смертной казни, наряду с другими бесчеловечными и унижающими достоинство видами наказания¹. По данным Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), за

¹ Agence France-Presse in Kabul, “Afghan supreme leader orders full implementation of sharia law”, *The Guardian*, 14 November 2022. URL: www.theguardian.com/world/2022/nov/14/afghanistan-supreme-leader-orders-full-implementation-of-sharia-law-taliban.

период с ноября 2022 года по апрель 2023 года публичной порке подверглось множество людей, в том числе 74 мужчины, 58 женщин и 2 мальчика².

6. По утверждениям «Талибана», его политика не только необходима для соблюдения шариата, но и популярна среди афганцев, проживающих в стране. С этим решительно не согласны другие афганцы, выступающие против правления «Талибана». Продолжающееся подавление прав женщин, несомненно, негативно сказывается на популярности «Талибана» на местах. Оно также создает серьезные препятствия для любых шагов в сторону признания международным сообществом.

7. Властям де-факто не удалось сформировать администрацию, в которой были бы представлены женщины и все этнические и религиозные группы. Кроме того, администрация де-факто по-прежнему состоит исключительно из мужчин, преимущественно из пуштунской этнической группы. Лидер «Талибана» Хайбатулла Ахундзада, очевидно, ужесточает свой непосредственный контроль за государственными делами, в частности за сферами безопасности и разведки, и участвуют перестановки среди сотрудников судебных органов и органов безопасности, а также гражданских должностных лиц, особенно на субнациональном уровне. Он также перенес канцелярию пресс-секретаря властей де-факто из Кабула в Кандагар и создал религиозные советы с правом принятия решений в более чем 20 провинциях.

8. По имеющимся оценкам, 85 процентов афганцев живут за чертой бедности, а ситуация с оказанием гуманитарной помощи является напряженной. По истечении более половины года План гуманитарного реагирования в Афганистане на 2023 год³ по-прежнему далеко не обеспечен достаточными финансовыми средствами: по состоянию на 31 июля было получено всего 744 млн долл. США, что составляет менее половины суммы, полученной на тот же момент в 2022 году (1,49 млрд долл. США). Запрет на привлечение афганских женщин к оказанию помощи также привел к дополнительным финансовым и операционным издержкам, требующим от доноров большей гибкости и более крупных взносов. Всемирная продовольственная программа предупредила, что ввиду поступления менее значительных взносов со стороны доноров имеющиеся средства будут израсходованы к октябрю 2023 года, что может дополнительно отразиться на миллионах афганцев⁴.

9. Специальный докладчик неоднократно слышал от афганских женщин и мужчин, что зачастую помощь распределяется неравномерно и ее бывает трудно получить, особенно представителям меньшинств, пожилым людям, домохозяйствам, возглавляемым женщинами, и лицам с инвалидностью, и что при ее распределении якобы отдается предпочтение сторонникам «Талибана». Запрет на привлечение женщин сказывается на эффективности оказания гуманитарной помощи женщинам и девочкам, что ведет к сужению ее направленности и ухудшению понимания потребностей соответствующих групп населения.

² См. <https://unama.unmissions.org/corporal-punishment-and-death-penalty-afghanistan>.

³ См. <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-response-plan-2023-march-2023>.

⁴ См. <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/wfp-set-run-out-money-food-assistance-afghans-october-2023-06-30/>.

III. Положение в области прав человека

A. Женщины и девочки

10. 19 июня 2023 года Специальный докладчик и Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек представили Совету по правам человека на его пятьдесят третьей сессии совместный доклад о положении женщин и девочек в Афганистане (см. [A/HRC/53/21](#)). В настоящем разделе приводится обновленная информация о положении женщин и девочек и обращается особое внимание на потенциальное воздействие серьезного и беспрецедентного посягательства на права женщин и девочек в стране и его последствия для мира и безопасности.

11. В совместном докладе отмечена взаимосвязь между усугублением ситуации с жизнеобеспечением, отсутствием возможностей и ухудшением состояния психического здоровья женщин и девочек, а также значительным увеличением числа детских и принудительных браков. Кроме того, была выражена обеспокоенность по поводу сообщений об участившихся случаях домашнего насилия и гендерно мотивированных убийств, а также отсутствия доступа к средствам правовой защиты и правосудию, что способствует сохранению насилия в отношении женщин и безнаказанности за подобные преступления.

12. В июле 2023 года Министр поощрения добродетели и предотвращения порока де-факто объявил, что любое лицо, принуждающее женщину или девочку к вступлению в брак, будет преследоваться по закону, и, по сообщениям средств массовой информации, Министерство поручило всем своим ведомствам передавать в суды любые случаи несоблюдения мужчинами прав женщин в соответствии с шариатом. В декабре 2021 года власти де-факто уже издали указ, касающийся гражданского законодательства в отношении женщин, включая запрет на принудительные браки и права женщин на наследство. Однако в условиях отсутствия верховенства права и запрещения женщинам работать в юридической сфере, несмотря на то что многие из них имеют соответствующую квалификацию, на практике женщины и девочки, которые были принуждены к вступлению в брак или подверглись насилию в иной форме, не имеют доступа к правосудию.

13. С июня 2023 года возможности для осуществления женщинами трудовой деятельности ограничиваются еще больше. В частности, 26 июня Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока объявило о том, что с 25 июля вводится запрет на работу женских салонов красоты и предоставление соответствующих услуг женщинам, что отразилось на приблизительно 60 000 предприятиях, принадлежащих женщинам. В конце июня центры подготовки преподавателей были уведомлены об их предстоящем закрытии, что затронуло около 4000 преподавателей и сотрудников, которые, как заявило Министерство образования де-факто, будут вновь приняты на работу. В июле Министерство труда и социального развития де-факто уволило 469 воспитательниц, заведующих и сотрудниц детских садов.

14. Женщины также лишены возможности заниматься неоплачиваемой профессиональной деятельностью, например общаться со средствами массовой информации. В частности, с 27 мая женщинам запрещено участвовать в радио- и телепередачах, если ведущими являются мужчины. Кроме того, по имеющимся данным, в июле власти де-факто провинции Гильменд запретили местным средствам массовой информации использовать женские голоса для общественного вещания.

15. Хотя женщины продолжают отстаивать свое право на труд, а результаты опросов свидетельствуют о широкой поддержке права женщин на труд⁵ и власти де-факто обещали создать 1000 рабочих мест для вдов, по имеющимся данным, в июле заместитель министра труда и социального развития де-факто заявил, что 95 процентов граждан не хотят, чтобы женщины в обществе работали, и что те, кто выступает за обратное, делают это под влиянием иностранцев, использующих их в своих целях.

16. Недавние дополнительные ограничения на работу женщин вне дома, например в средствах массовой информации и сфере красоты, в сочетании с предыдущими запретами на работу женщин в НПО и Организации Объединенных Наций свидетельствуют о продолжающемся сужении разрешенной экономической деятельности женщин вне дома.

17. Женщины в Афганистане неоднократно подчеркивали, что их главными приоритетами в нынешних условиях являются образование и трудоустройство. Работа вне дома имеет принципиальное значение для финансовой устойчивости отдельного человека и всей семьи, а также для экономического роста. Согласно докладу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) под названием «Afghanistan Socio-economic Outlook 2023» («Социально-экономические перспективы Афганистана на 2023 год»), оценки 2022 года показывают, что если препятствовать трудовой деятельности официально занятых женщин, то в среднем доход домохозяйства на душу населения уменьшится почти наполовину. Кроме того, работа дает людям возможность признания за их таланты, идеи и усилия, позволяя им получить большее удовлетворение от жизни. Исследования показывают также, что работа женщин вне дома оказывает положительное влияние на их детей, а также на физическое и психическое здоровье женщин⁶. В отсутствие доступа к регулярному доходу все больше усиливается зависимость женщин в Афганистане и членов их семей от гуманитарной помощи. Однако, как это ни парадоксально, помощь с меньшей вероятностью дойдет до женщин, если им будет запрещено заниматься трудовой деятельностью, связанной с ее оказанием. В совокупности введенные ограничения и публичные заявления, касающиеся женского труда, четко дают понять, что женщины не должны появляться на публике, быть экономически независимыми или нести финансовую ответственность за свои семьи, как бы это ни сказывалось на них, их семьях и обществе.

18. В мае Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока в Кандагаре запретило женщинам посещать могилы, кладбища и святыни. Кроме того, в августе женщинам было запрещено посещать Национальный парк «Банди-Амир» в провинции Бамиан. Как отмечалось ранее, женщинам запрещено получать образование выше начального уровня и посещать общественные бани, тренажерные залы и парки. Кроме того, Специальный докладчик обеспокоен тем, что из-за закрытия женских салонов красоты женщины и девочки также лишаются одного из весьма немногих оставшихся у них безопасных общественных мест. Из-за упомянутых запретов, наряду с требованием носить «правильный хиджаб» — требованием, предполагающим а) ношение чадры (необлегающего черного покрывала), б) закрывание лица или с) невозможность выйти из дома без необходимости, — и обязательным наличием «махрама» (сопровождающего мужчины, являющегося членом семьи), работающим

⁵ См. <https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/2023-06/af-Consultation-report-UN-WomenIOMUNAMA-130623.pdf>.

⁶ См. <https://hbswk.hbs.edu/item/kids-of-working-moms-grow-into-happy-adults> и www.news-medical.net/news/20191218/Working-women-have-better-physical-health-than-non-workers-later-in-life.aspx.

женщинам сложнее оставаться трудоустроенными, а также становится все меньше мест, в которых женщины и девочки могут законно находиться вне дома, и причин для этого.

19. Это преднамеренное и системное ущемление прав женщин и девочек представляет собой оскорбление человечества. В своем совместном докладе Специальный докладчик и Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек заключили, что серьезное ущемление «Талибаном» основных прав афганских женщин и девочек «вызывает серьезнейшую обеспокоенность» в связи с тем, что они «подвергаются преследованиям по гендерному признаку». Кроме того, они отметили, что положение женщин и девочек обусловило необходимость законного обсуждения вопроса о применении гендерного подхода к определению такого преступления против человечности, как апартеид, а также рекомендовали подготовить специальный доклад Совета по правам человека по этому вопросу.

20. Гуманитарный кризис в Афганистане не ослабевает, что усиливает уязвимость для эксплуатации, жестокого обращения и радикализации и подверженность им. Ухудшение положения в области прав человека продолжает вызывать перемещение людей, ищущих безопасности и защиты, прежде всего женщин и девочек. Афганистан уже был в числе основных стран происхождения беженцев, и постоянное посягательство на права женщин, наряду с другими нарушениями прав человека, вызывает значительный отток беженцев.

21. Специальный докладчик отмечает, что угнетение женщин, в том числе путем ограничения их возможностей в области образования, препятствует устойчивому развитию Афганистана и сдерживает его способность создавать жизнеспособные учреждения и устранять первопричины нестабильности, что влечет за собой последствия для мира и безопасности. Крайнее угнетение женщин в Афганистане также подрывает международные нормы и стандарты, касающиеся прав человека, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Это может иметь далекоидущие последствия не только для Афганистана, что может привести к более широкому ослаблению стандартов во всем мире. Некоторые примеры «копирования» ограничений свободы передвижения уже наблюдаются в других странах. В связи с этим решение проблемы угнетения женщин в Афганистане имеет принципиальное значение, причем не только с точки зрения прав человека, но и для содействия стабильности, противодействия экстремизму и обеспечения глобальной безопасности.

В. Основные свободы и гражданские и политические права

1. Свобода выражения и свобода печати

22. Усиленное преследование журналистов и работников средств массовой информации со стороны «Талибана» серьезно ограничило свободу печати в Афганистане. Получение информации становится все более затруднительным, а журналисты продолжают подвергаться арестам, угрозам и задержаниям. Новости и другие материалы проходят проверку перед публикацией. Женщины-журналисты сталкиваются с еще большими ограничениями, чем мужчины, вплоть до увольнения с работы. По состоянию на апрель 2023 года женщины-журналисты присутствовали лишь в 15 из 34 провинций. Одна журналистка рассказала Специальному докладчику, что для того, чтобы оставаться в безопасности, она может работать только под псевдонимом иностранного журналиста: «Я могу либо уехать из страны, либо отказаться от своего имени». В связи с ухудшением условий для свободы печати в 2023 и 2022 годах Афганистан занял соответственно

152-е и 156-е места во Всемирном индексе свободы печати, значительно опустившись после 2021 года, когда он занимал 122-е место⁷.

23. По имеющимся данным, в 2023 году два журналиста были убиты и десятки журналистов подверглись произвольному аресту. В частности, был арестован Мортаза Бехбуди, журналист с гражданством Афганистана и Франции, который остается под стражей с момента задержания 7 января 2023 года. 6 февраля пресс-секретарь властей де-факто подтвердил факт содержания г-на Бехбуди под стражей, но не сообщил подробностей его дела. В направленном в марте совместном сообщении Специальный докладчик обратился к властям де-факто с просьбой предоставить разъяснения, но на момент подготовки настоящего доклада ответа от них не поступало⁸. В первой половине августа Специальный докладчик получил вызывающие обеспокоенность сообщения об арестах журналистов и сотрудников средств массовой информации в различных провинциях Афганистана, что оказало дополнительное демотирующее воздействие на работу средств массовой информации в стране. Специальный докладчик был проинформирован о том, что впоследствии, через несколько недель, большинство журналистов были освобождены.

24. Власти де-факто также демонстрируют нетерпимость к критикам в Интернете. В частности, 6 марта 2023 года Расул Абди, богослов и бывший преподаватель университета, был арестован в Кабуле лицами, связанными с Главным разведывательным управлением, за критические высказывания в адрес «Талибана» на своей странице в сети «Фейсбук». Он все еще находится под стражей, и по-прежнему неясно, были ли ему предъявлены обвинения⁹.

25. Помимо ведущих средств массовой информации¹⁰, власти де-факто усилили регуляторное давление в отношении социальных сетей. В прошлом году были запрещены сервис «ТикТок» и многопользовательская онлайн-игра PUBG. В марте 2023 года власти де-факто выпустили новые правила для операторов каналов на платформе «Ютьюб», требующие от них получения лицензии. Они также обязали владельцев каналов платить налог на предпринимательскую деятельность. Кроме того, поступили сообщения о том, что власти де-факто рассматривают вопрос о запрете сети «Фейсбук».

2. Свобода мирных собраний

26. В условиях массового подавления инакомыслия ограничивается свобода мирных собраний. Силы безопасности де-факто регулярно прибегают к чрезмерному применению силы и произвольным задержаниям в отношении мирных демонстрантов, в том числе женщин, возглавляющих большинство акций протеста. Помимо протестующих, насилию, нападениям и задержаниям подвергаются журналисты, освещающие акции протеста. Специальный докладчик получил непосредственно от некоторых задержанных информацию о том, что в местах лишения свободы они подвергаются пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения, включая сексуальное насилие. Продолжающаяся безнаказанность преступников способствует совершению новых актов подобного рода и создает атмосферу страха и ужаса.

⁷ См. <https://rsf.org/en/2023-world-press-freedom-index-journalism-threatened-fake-content-industry>.

⁸ См. сообщение AL OTH 22/2023, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27964>.

⁹ Там же.

¹⁰ Власти де-факто запретили вещание телеканалов «Би-Би-Си» и «Дойче велле», а также ЧМ-вещание радиостанций «Радио Азади» и «Голос Америки» и на афганских новостных веб-сайтах «Хашти субх дейли» и «Завиа ньюс».

27. Специальный докладчик также обеспокоен применением членами «Талибана» огнестрельного оружия для разгона акций протеста, в том числе возглавляемых женщинами. Охрана порядка на акциях протеста должна быть направлена на содействие мирным собраниям. Властям де-факто следует воздерживаться от чрезмерного применения силы. В апреле 2023 года во время акции протеста фермеров и местных жителей в Нангархаре полиция де-факто открыла огонь по ее участникам, в результате чего один человек погиб и четыре человека, в том числе один мальчик, получили ранения¹¹.

28. Власти де-факто также продолжают заставлять замолчать тех, кто с ними не согласен. Прежде всего это касается активистов, выступающих за образование девочек. Например, 27 марта 2023 года власти де-факто арестовали Мати-улла Веса, основателя местной НПО «Пенпас», выступающей за образование, прежде всего девочек. Два брата г-на Веса были задержаны на короткое время и, по имеющимся данным, подверглись жестокому обращению, а другие члены его семьи — физическому насилию и оскорблениям. Власти де-факто подтвердили арест и содержание под стражей г-на Веса в ответе на письмо, направленное Специальным докладчиком 29 марта 2023 года. 12 апреля пресс-секретарь «Талибана» отметил, что г-н Веса был допрошен по подозрению в осуществлении запрещенной деятельности. По имеющимся данным, во время содержания под стражей он подвергается жестокому обращению и не имеет доступа к адвокату.

29. В июле г-н Веса был переведен из Главного разведывательного управления в тюрьму Пули-Чархи. Аналогичным образом в начале февраля 2023 года за публичное отстаивание прав женщин и девочек по отдельности были арестованы Нарджес Садат, активистка афганского движения «Сильные женщины», и Исмаил Машаль, ученый и активный защитник прав женщин и девочек на образование. Г-н Машаль был освобожден без предъявления обвинений после 30 дней содержания под стражей. Г-жа Садат была освобождена в апреле после двух месяцев содержания под стражей.

30. Несмотря на жестокие преследования, женщины продолжают выступать против крайне ограничительных условий для женщин и девочек. Возглавляющие акции протеста преимущественно молодые женщины творчески адаптировали свои методы протеста, чтобы их не поймали, не арестовали и не задержали. За период с марта по июнь 2023 года в Афганистане было зафиксировано 95 акций протеста, возглавляемых женщинами. Хотя уличные акции протеста продолжают в меньшем количестве и в течение более короткого времени, большинство из них в этом году проходили в безопасных местах и транслировались в Интернете. Основной темой протестов остаются нарушения права женщин на труд, их доступа к образованию и их свободы передвижения. 18 июля в Кабуле женщины вышли на улицы в знак протеста против предстоящего принудительного закрытия салонов красоты и были разогнаны с помощью водометов и электрошокеров.

3. Свобода ассоциации

31. Гражданское пространство в Афганистане сегодня практически отсутствует. Согласно результатам оценки состояния гражданского пространства с помощью инструмента «СИВИКУС монитор», в марте 2023 года рейтинг Афганистана был понижен с уровня «подавляемое гражданское пространство» до уровня «закрытое гражданское пространство», то есть до самого низкого

¹¹ См. <https://unama.unmissions.org/update-human-rights-situation-afghanistan-february-april-2023>.

уровня¹². Специальный докладчик глубоко обеспокоен тем, что организации гражданского общества, особенно те, которые играют важную роль в поддержке прав человека на протяжении последних двух десятилетий, все чаще подвергаются нападкам и принудительно закрываются или фактически распускаются в результате невыдачи им лицензий. Субъекты гражданского общества продолжают сталкиваться с насилием и запугиванием, прежде всего правозащитники и те, кто оказывает услуги женщинам. Специальный докладчик получил сообщения о том, что организации, предоставляющие женщинам экстренное убежище и защиту от насилия, принудительно закрываются, а за другими ведется наблюдение. В одном из сообщений было подробно рассказано о жестоком разрушении офисных помещений, краже автомобилей и другого имущества, а также об угрозах в адрес персонала, в результате чего все сотрудники организации были вынуждены скрыться. Продолжающие работать организации гражданского общества постоянно находятся под угрозой закрытия. Они не могут вести какую-либо пропаганду или деятельность, направленную на содействие социальным преобразованиям. В результате запугивания и других непреодолимых трудностей, включая угрозу закрытия за поощрение прав человека, почти вся деятельность НПО сместилась в сторону оказания гуманитарной помощи. Подавление гражданского пространства также ведет к самоцензуре и несоразмерно сильно влияет на маргинализированные и уязвимые группы населения, включая женщин и девочек, лесбиянок, геев, бисексуалов, транс-людей и других гендерно вариативных людей и интерсексов, представителей этнических и религиозных меньшинств, а также правозащитников.

4. Верховенство права и отправление правосудия

32. В послании лидера «Талибана» по случаю Ид аль-Адха от 25 июня 2023 года был сделан акцент на применении шариата и очищении общества. До этого, в ноябре 2022 года, он дал судьям указания относительно применения наказаний по принципу «кисас» и «хуруд». С тех пор власти де-факто назначают и исполняют телесные наказания, санкционируемые в судебном порядке и на индивидуальной основе. 4 мая 2023 года заместитель Председателя Верховного суда де-факто объявил, что суды по всей стране приговорили 175 человек к наказанию по принципу «кисас» и 37 человек — к забиванию камнями. Кроме того, на четырех человек в качестве наказания были обрушены стены, а 103 человека были приговорены к наказанию по принципу «хуруд», в частности к избиванию плетью. Хотя заместитель Председателя Верховного суда де-факто не уточнил сроки исполнения этих приговоров, забивание камнями до смерти или замуровывание под стеной представляют собой пытки или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, которые противоречат нормам международного права¹³.

33. По данным МООНСА, за период с ноября 2022 года по май 2023 года публичной порке подверглись 274 мужчины, 58 женщин и 2 мальчика, а также была проведена одна санкционированная в судебном порядке казнь. Второй смертный приговор, вынесенный в судебном порядке, — наказание по принципу «кисас» — был публично приведен в исполнение 20 июня 2023 года. Человек, которому он был вынесен, был признан виновным в убийстве трех детей и мужчины. Исполнение его смертного приговора было одобрено лидером «Талибана» после его утверждения городским, апелляционным и верховным судами. Серьезные опасения вызывает вопрос о справедливости судебных процессов,

¹² См. <https://monitor.civicus.org/country-rating-changes/afghanistan/>.

¹³ United Nations, “Afghanistan: UN experts appalled by Taliban announcement on capital punishment”, press release, 11 May 2023. URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/afghanistan-un-experts-appalled-taliban-announcement-capital-punishment.

предшествующих вынесению смертных приговоров. Нет никаких свидетельств того, что соответствующие лица имели доступ к адвокатам защиты и что в ходе судебных разбирательств соблюдались их права на надлежащую правовую процедуру.

34. В июне 2023 года Хайбатулла Ахундзада постановил помиловать более 2000 заключенных и уменьшить сроки заключения еще более чем 400 человек¹⁴. По имеющимся данным, женщин среди освобожденных не было. Освобождению женщин и девочек, отбывших наказание, как правило, препятствует требование о передаче женщин-заключенных махраму.

35. По-прежнему серьезную обеспокоенность вызывает распространенность психологических и физических пыток и жестокого обращения в местах лишения свободы, включая сексуальное насилие. Специальный докладчик получил множество сообщений о том, что люди подвергаются пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, включая избиения, удушение, лишение сна, поражение электрическим током, содержание в темных и сырых помещениях и одиночное заключение. Если задержанные отказываются признаваться в совершении предполагаемых преступлений, власти де-факто прибегают к психологическим пыткам, в том числе проведения инсценировки их казней и/или устраивая расправы над членами их семей. Подобные формы бесчеловечного обращения имеют место, несмотря на изданный Хайбатуллой Ахундзадой в январе 2022 года кодекс поведения в связи с реформированием пенитенциарной системы, в котором запрещается «ненадлежащее обращение» с людьми во время их ареста, этапирования и содержания под стражей и предусматривается наказание за него. Как Международный пакт о гражданских и политических правах, так и Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, участником которых является Афганистан, запрещают пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды наказания.

36. В июле 2023 года власти де-факто упразднили Генеральную прокуратуру, преобразовав ее в Управление по надзору за исполнением указов и распоряжений и судебному преследованию в связи с ними. Созданное управление будет следить за выполнением распоряжений лидера «Талибана» как в государственных, так и в частных учреждениях. Часть функций Генеральной прокуратуры, включая проведение расследований, была передана судам и разведывательным службам, а большинство прокуроров были отстранены от исполнения своих обязанностей на неопределенный срок без сохранения заработной платы¹⁵. Есть опасения, что это решение приведет к значительным задержкам и отсутствию надлежащей правовой процедуры при рассмотрении дел.

5. Внесудебные казни, произвольные аресты и задержания и пытки и жестокое обращение

37. Специальный докладчик по-прежнему серьезно обеспокоен продолжающимися внесудебными расправами, насильственными исчезновениями, произвольными арестами и задержаниями, а также пытками и жестоким обращением

¹⁴ UNAMA, “Human rights situation in Afghanistan: May-June 2023 update” (URL: https://unama.unmissions.org/sites/default/files/human_rights_situation_in_afghanistan_may_-_june_2023_0.pdf) и Muhammad Jawad, “Morteza Behbodi and Hamza Alfat remain in detention despite release of 2000 prisoners”, *BNN Breaking* (URL: <https://bnn.network/world/afghanistan/morteza-behbodi-and-hamza-alfat-remain-in-detention-despite-release-of-2000-prisoners/>).

¹⁵ Banafsha Binesh, “Islamic Emirate abolishes Attorney General’s Office”, *TOLONews*, 18 July 2023. URL: <https://tolonews.com/afghanistan-184251>.

в отношении бывших государственных должностных лиц и военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности. МООНСА зафиксировала более 800 нарушений прав человека в отношении этих бывших должностных лиц, в том числе около 424 произвольных арестов и задержаний, 218 внесудебных расправ и 144 случая пыток и жестокого обращения по всей стране¹⁶. Некоторые из внесудебных расправ были устроены во время содержания под стражей. Непривлечение к ответственности за эти серьезные преступления и практически полная безнаказанность вызывают серьезные сомнения в способности или намерении властей де-факто соблюдать общую амнистию, объявленную после захвата власти «Талибаном» в августе 2021 года. Специальный докладчик особенно обеспокоен нападениями на сотрудников Национального управления безопасности. Он документально зафиксировал достоверно установленные факты нарушений против них в провинциях Панджшер, Хост, Кунар и Кандагар. В одном из этих случаев бывший сотрудник Национального управления безопасности покончил жизнь самоубийством после того, как в 2022 году он был произвольно арестован и на протяжении нескольких месяцев содержания под стражей подвергался пыткам и жестокому обращению со стороны сотрудников Главного разведывательного управления. Он был арестован Главным разведывательным управлением в 2022 году и несколько месяцев находился под стражей, после чего был освобожден.

38. Серьезные нарушения были совершены в отношении военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности на юге страны, в частности в провинциях Кандагар и Гильменд. В первые месяцы после захвата власти в 2021 году члены «Талибана» предположительно вычисляли представителей племени ачекзай, которые служили в Афганской национальной полиции и, как считалось, были связаны с бывшим начальником полиции Кандагара генералом Абдулом Разиком. В их домах регулярно проводились обыски, а члены их семей подвергались преследованиям, арестам и пыткам. Лица, задержанные силами де-факто за предполагаемую связь с бывшим начальником полиции, были убиты или исчезли, причем информация об их местонахождении отсутствует. Власти провинций также предположительно уволили гражданских служащих, являющихся представителями племени ачекзай. Специальный докладчик обеспокоен тем, что во всех провинциях совершаются убийства из мести вопреки духу амнистии, которая должна была способствовать примирению и прочному миру. Подобные убийства только усилят враждебность и повысят риск вооруженного насилия, что свидетельствует о необходимости правосудия, а не мести.

С. Дети

39. В Афганистане продолжают совершаться серьезные нарушения в отношении детей. По данным Международного комитета Красного Креста, за период с января 2022 года по июнь 2023 года в результате разрывов мин и взрывоопасных пережитков войны погибли или получили ранения 640 детей¹⁷. Поскольку дети могут попасть в районы, которые раньше были недоступны из-за вооруженного конфликта, и все чаще привлекаются к труду, например к сбору металлолома, они с большей вероятностью могут наткнуться на наземные мины и взрывоопасные пережитки войны. Специальный докладчик подчеркивает важность участия властей де-факто в кампаниях по предупреждению о минной опасности и усилиях по содействию деятельности, связанной с разминированием, на уровне общин, а также настоятельно призывает к согласованным действиям по

¹⁶ См. <https://unama.unmissions.org/barrier-securing-peace-hr-violations-against-former-government-officials-former-armed-force-members>.

¹⁷ См. www.icrc.org/en/document/afghanistan-children-victims-unexploded-abandoned-weapons.

сокращению и — в конечном счете — сведению к нулю жертв среди детей. Специальный докладчик также по-прежнему весьма обеспокоен сексуальным насилием в отношении детей, включая пагубную практику «бача-бази», когда мальчики подвергаются сексуальной эксплуатации со стороны влиятельных мужчин для развлечения.

40. На доступ детей в Афганистане к дошкольному образованию существенно повлияло упомянутое выше увольнение в июле 2023 года воспитателей и сотрудников Управления детских садов Министерства труда и социального развития де-факто. Специальный докладчик отмечает, что в последние годы число детей, посещающих детские сады, увеличивалось в геометрической прогрессии, поскольку все больше женщин работали и учились, а родители стремились воспользоваться преимуществами системы дошкольного образования. Качественное воспитание и образование детей младшего возраста позволяет развить у них социальные и когнитивные навыки, которые помогают им полностью раскрыть свой потенциал. Кроме того, воспитание и образование детей младшего возраста является одним из средств обеспечения равенства, социальной справедливости и инклюзивного экономического роста, а также содействия устойчивому развитию¹⁸.

41. Более 3 миллионов девочек уже более трех лет лишены доступа к формальному образованию из-за коронавирусного заболевания (COVID-19) вкупе с принятым «Талибаном» в сентябре 2021 года решением запретить девочкам посещать среднюю школу. Специальный докладчик глубоко обеспокоен сделанным властями де-факто 8 июня 2023 года объявлением о запрещении международным НПО осуществлять образовательные программы, в том числе на уровне общин. Специальный докладчик обеспокоен связанными с этим долгосрочными последствиями, отмечая, что более 500 000 детей, в том числе более 300 000 девочек, могут лишиться возможности проходить качественное обучение в рамках программ образования на уровне общин, которые на протяжении многих лет играли крайне важную роль в обеспечении базового образования детей. Это решение также затрагивает до 17 000 учителей, в том числе 5000 женщин, которые в настоящее время занимаются образовательной деятельностью, организованной Детским фондом Организации Объединенных Наций. Закрытие общинных образовательных центров влечет за собой катастрофические последствия, сводя на нет и без того ограниченные возможности обучения в малообеспеченных регионах, препятствуя личностному и общественному развитию и тем самым создавая порочный круг серьезного ограничения возможностей для сельских детей.

42. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает действия властей де-факто, направленные на ограничение образования обучением в медресе или исключительно религиозным образованием. Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока де-факто и Министерство образования начали проводить религиозные тесты для преподавателей, что может быть методом отстранения опытных преподавателей и их замены преподавателями, получившими образование только в медресе. Специальный докладчик отмечает, что, несмотря на важность изучения религии, преподавание более широкого спектра предметов в соответствии с международными стандартами имеет решающее значение для будущего детей и прогресса страны¹⁹. Сужение сферы образования до изучения преимущественно религии и ряда других предметов создает риск

¹⁸ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, “Why early childhood care and education matters”, 20 November 2022. URL: www.unesco.org/en/articles/why-early-childhood-care-and-education-matters.

¹⁹ В соответствии со статьей 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и целью 4 в области устойчивого развития.

лишения афганских детей важнейших знаний и навыков, что может повлечь за собой тяжелые и долговременные последствия, которые будут препятствовать развитию и процветанию страны. Отсутствие доступа к качественному образованию и сильная зависимость от медресе в сочетании с безработицей и нищетой создают благодатную почву для укоренения радикальных идеологий, что чревато серьезными последствиями в плане безопасности, причем не только для Афганистана, но и для всего региона, а также за его пределами. Не имея экономических возможностей, дети могут попасть в радикальные группировки, предлагающие финансовые стимулы и вознаграждения за участие в актах насилия. Совокупность этих факторов повышает риск возникновения доморощенного терроризма, а также региональной и глобальной нестабильности.

43. Лишение детей права на образование также оказывает серьезное влияние на их психическое здоровье: участились случаи членовредительства и самоубийства. Лишение девочек доступа к образованию подрывает перспективы их личностного роста, их самооценку и общее благополучие. Специальный докладчик выражает глубокую обеспокоенность в связи с распространением проблем с психическим здоровьем среди детей и молодежи, которые усугубляются ограниченной доступностью специалистов и услуг по охране психического здоровья. Он также предупреждает, что, если «Талибан» не отменит запрет на образование, расширятся масштабы эксплуатации детей посредством заключения браков с ними и их принуждения к труду. Систематическое исключение половины будущего поколения из состава рабочей силы приведет к дальнейшему обнищанию семей, лишит женщин и девочек жизненно необходимых медицинских и иных услуг и окажет разрушительное воздействие на будущее страны.

44. Специальный докладчик серьезно обеспокоен тем, что, по имеющимся оценкам, 16 миллионов детей в Афганистане не получают базового питания и медицинской помощи, которые необходимы для их благополучия и развития. По имеющимся оценкам, в 2023 году с острым недоеданием столкнутся 2,3 миллиона детей, причем 875 000 детей будут нуждаться в лечении от тяжелого острого недоедания²⁰. Одна мать рассказала эксперту следующее: «Каждую ночь я переживаю за благополучие своих детей. Им не хватает еды, и они питаются неполноценно. Мой младший ребенок не растет как положено, и я боюсь предстоящих зимних месяцев без еды, отопления и работы».

45. Специальный докладчик отмечает, что из-за экономического давления распространяются пагубные, дискриминационные и насильственные виды практики, в том числе принудительные и детские браки, жестокое обращение и эксплуатация, продажа детей и органов, детский труд, включая попрошайничество и контрабанду, торговля людьми и небезопасная миграция. За период с марта по июнь 2023 года Международная организация по миграции зарегистрировала 110 случаев заключения принудительных браков, в том числе 75 браков с недавно вернувшимися в страну детьми. В 15 случаях не имевшие документов репатрианты продали своих детей для получения средств к существованию или средств, необходимых им для нелегальной миграции в Иран (Исламская Республика) и Пакистан. Специальный докладчик с обеспокоенностью отмечает, что неуклонно растут масштабы детского труда. Более трети детей работают, чтобы помочь своим родителям добыть пропитание²¹. Одной из причин роста детского

²⁰ United Nations Children's Fund, "Afghanistan – a children's crisis: UNICEF Afghanistan representative Fran Equiza's remarks at the daily press briefing by the Office of the Spokesperson for the Secretary-General", press release, 18 May 2023.
URL: www.unicef.org/press-releases/afghanistan-childrens-crisis-unicef-afghanistan-representative-fran-equizas-remarks.

²¹ Save the Children, "More than a third of children surveyed in Afghanistan pushed into child labour, as country marks two years of Taliban rule", news, 15 August 2023.

труда является исключение женщин из состава рабочей силы, поскольку их заменяют дети. Особенно высокому риску подвергаются дети в домохозяйствах, возглавляемых женщинами: согласно одному докладу, по меньшей мере в 30 процентах домохозяйств, возглавляемых женщинами, хотя бы один ребенок работает вне дома. Специальный докладчик встревожен неспособностью властей де-факто защитить детей от экономической и сексуальной эксплуатации и призывает разработать более комплексную стратегию при поддержке основных субъектов, занимающихся защитой прав ребенка в стране.

D. Другие группы, вызывающие особую обеспокоенность

1. Этнические и религиозные меньшинства

46. Власти де-факто в лице «Талибана» утверждают, что правят всеми афганцами на справедливой основе, вне зависимости от их этнической принадлежности или вероисповедания, и привержены инклюзивности. Однако представители этнических и религиозных меньшинств, с которыми консультировался Специальный докладчик, выразили обеспокоенность по поводу их положения, которое, по их словам, неуклонно ухудшается после того, как два года назад власть снова перешла к «Талибану». По их мнению, такие этнические группы, как хазары, узбеки, туркмены и — с недавних пор — таджики, а также религиозные меньшинства, в том числе шииты, сикхи, индуисты, христиане, ахмадийцы и исмаилиты, сталкиваются с маргинализацией, предрассудками и дискриминацией. Многие из них боятся, что это отбрасывает назад их продолжающуюся историческую борьбу за равные права и справедливое обращение и еще больше усиливает социально-экономическое неравенство.

47. Несмотря на заявления властей де-факто о том, что они обеспечивают безопасность в стране для всех афганцев, Специальный докладчик регулярно слышит от представителей меньшинств, что они не чувствуют себя в безопасности в своей собственной стране. В частности, по словам хазар, они живут в постоянном страхе перед нападениями, особенно в районах с их преобладанием. В июне 2023 года МООНСА сообщила, что, по ее данным, в 2022 году в результате нападений на хазар 95 человек погибли и 250 человек получили ранения. Ответственность за большинство нападений взяла на себя организация «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан», которая совершала нападения и на другие группы, включая суннитов и сами власти де-факто. Однако в 2023 году таких нападений стало меньше, что, вероятно, связано с мерами безопасности, принятыми властями де-факто. Тем не менее нападения на учебные заведения в районах проживания хазар вселили страх в родителей, которые теперь не хотят отправлять своих детей в школу. Кроме того, хазары, исповедующие джафаризм, сталкиваются с ограничениями в исповедании своей религии, например в возможности публично падать ниц. Они опасаются последствий открытой демонстрации или выражения своих религиозных убеждений. Один из опрошенных сказал, что его «друзьям, которые являются государственными служащими, было велено молиться с закрытыми ладонями», тогда как обычно во время молитвы они у них открыты.

48. В июле 2023 года в некоторых районах страны исповедующим джафаризм хазарам и другим шиитам было запрещено полноценно праздновать важный религиозный праздник Ид аль-Адха. Были введены дополнительные ограничения на празднование Мухаррама — еще одного религиозного события, широко

отмечаемого последователями джафаризма²². В попытке обосновать эти ограничения пресс-секретарь властей де-факто заявил, что эти меры были приняты по соображениям безопасности, для предотвращения большого скопления людей, и что религиозная свобода меньшинств остается нетронутой. Кроме того, в провинции Газни власти де-факто закрыли два шиитских центра иджтихада, которые являются местом для независимых рассуждений экспертов по шиитскому исламу, что еще больше ограничило свободу религии хазар и шиитов в этой провинции.

49. Продолжаются споры между хазарами и кочевниками, которые, по имеющимся данным, обычно решаются властями де-факто в пользу кочевников, в частности в провинциях Газни, Дайкунди и Вардак. Кроме того, некоторые кочевники продолжают добиваться от хазар компенсации за скот, например за овец или коров, потерянных в республиканскую эпоху, или за родственников, умерших за последние 20 лет или еще раньше. По словам одного из опрошенных, «девять человек, обратившихся к «Талибану» с жалобой на кочевников, были заключены в тюрьму и освобождены только после вмешательства старейшин деревни». С 2021 года постоянно поступают сообщения о нападениях кочевников на жителей деревень в провинциях Сари-Пуль, Дайкунди, Газни и Урузган. Эти нападения ужесточились до такой степени, что кочевники начали во многих случаях применять оружие для насильственного выселения жителей деревень из мест их проживания. Специальный докладчик получил сообщения об усилении этнической напряженности в Хас-Урузгане, которая, по имеющимся данным, привела к разрушению ферм, принудительному перемещению хазар и жестоким убийствам.

50. Узбеки и туркмены также подвергаются угнетению и отвержению. Специальный докладчик получил сообщения о том, что с 2021 года продолжается принудительное выселение узбеков и туркменов в Фарьябе, Горе, Джаузджане, Мазари-Шарифе, Кабуле и Тахаре. Принудительное выселение людей из их домов или с их земель запрещено международным правом прав человека. Кроме того, многие бывшие государственные должностные лица из узбекских общин находятся в изгнании и от страха не поддерживают связей со своими семьями; их семьи запуганы властями де-факто. Один из опрошенных сообщил Специальному докладчику, что «некоторые оставшиеся в стране жены должностных лиц покончили с собой из-за оказывавшегося на них давления и экономических трудностей».

51. В декабре 2022 года власти де-факто объявили о начале работ по строительству канала Кош-Тепа на севере Афганистана, в связи с которым в районе будет создано более 4000 рабочих мест²³. Специальный докладчик узнал от представителей местного населения, что рабочие привозятся с юга Афганистана, в основном из пуштунской этнической группы, что ставит местное население в невыгодное положение.

52. Кроме того, общины на севере Афганистана, в том числе узбеки и таджики, встревожены расширяющимся присутствием членов движения «Техрик-и-Талибан Пакистан», усугубляющим проблему перемещения населения. Их присутствие не только серьезно усиливает напряженность, но и повышает спрос на

²² См. www.rferl.org/a/afghan-shia-muharram-taliban-restrictions/32522069.html?utm_source=dlvr.it&utm_medium=twitter.

²³ Seamus Duffy, "What Afghanistan's Qosh Tepa Canal means for Central Asia", *The Diplomat*, 19 April 2023 (URL: <https://thediplomat.com/2023/04/what-afghanistans-qosh-tepa-canal-means-for-central-asia/>) и Imran Danish, "Officials: 25% of 1st phase of Qosh Tepa Canal construction completed", *TOLONews*, 25 November 2022 (URL: <https://tolonews.com/business-180913>).

имеющиеся ограниченные ресурсы, такие как земля и вода, а также на и без того скудные возможности трудоустройства. К сожалению, эта проблема может обостриться, и необходимо предпринять действия, направленные на отказ от проводимой политики и ослабление напряженности.

53. Узбеки и туркмены продолжают утверждать, что их языки подвергаются нападкам, поскольку они были исключены из числа официальных языков в учебных программах. Власти де-факто с этим не согласны. Однако упомянутые общины продолжают поднимать этот вопрос; в частности, он был затронут в письме на имя Генерального секретаря от 22 июня 2023 года²⁴.

54. К числу меньшинств, в связи с которыми возникает обеспокоенность, относятся также народ белуджи, представители которого, по имеющимся данным, подвергаются пыткам и насильственным исчезновениям.

2. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

55. Афганцы, относящиеся к числу лесбиянок, геев, бисексуалов, транс-людей и других гендерно вариативных людей и интерсексов, продолжают подвергаться преследованиям за несоответствие гендерным стереотипам и не чувствуют себя в безопасности нигде в стране. До августа 2021 года гендерно и сексуально вариативные афганцы сталкивались с дискриминацией, причем зачастую — в своих собственных семьях. Теперь они живут в постоянном страхе, поскольку выпады в их адрес ужесточились и насилие может совершаться безнаказанно. Специальный докладчик получил сообщения о задержании афганцев-трансгендеров, близкие которых были слишком напуганы, чтобы запросить информацию о них у властей де-факто. Лесбиянки и интерсексы, идентифицирующие себя как женщины, подвергаются повышенному риску принуждения к вступлению в брак и насилия в семье из-за того, что они не соответствуют стереотипным ожиданиям в отношении женщин. Мужчины, относящиеся к числу геев, бисексуалов и трансгендеров, подвергаются повышенному риску насилия в общественной среде, а также лишаются доступа к важнейшим услугам, в частности к медицинской помощи.

3. Лица с инвалидностью

56. С августа 2021 года и в результате экономического кризиса многие организации, оказывающие поддержку лицам с инвалидностью, прекратили оказывать свои услуги или сократили свою деятельность, тогда как лица с инвалидностью чаще сталкиваются с более значительными препятствиями при получении гуманитарной помощи²⁵. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, пробелы в финансировании в сфере здравоохранения привели к тому, что 60 000 лиц с инвалидностью вообще не имеют доступа к реабилитационной помощи или их доступ к ней ограничен. Кроме того, Специальный докладчик получил информацию о том, что члены «Талибана» с инвалидностью получают более значительную поддержку, а некоторые бывшие сотрудники сил безопасности не пользуются своими льготами, опасаясь мести. Женщины и девочки с инвалидностью, а также представители этнических и религиозных меньшинств с инвалидностью сталкиваются с дискриминацией в различных формах, включая риски ранних браков и проблемы с психическим здоровьем.

²⁴ Aamaj News, “The Turk community of AFG wrote a letter to the UN Secretary in protest against the Taliban discriminative and usurpative policy”, 23 June 2023.

URL: <https://aamajnews24.com/reactions-87/>.

²⁵ См. <https://reliefweb.int/report/afghanistan/model-disability-survey-afghanistan-2019> и Khaled Nikzad, “14% of Afghans live with disabilities: AIHRC”, *TOLONews*, 28 March 2021.

URL: <https://tolonews.com/afghanistan-171055>.

4. Беженцы и мигранты

57. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, с августа 2021 года 1,6 миллиона афганцев бежали в соседние страны, в основном в Иран (Исламская Республика) и Пакистан²⁶. В общей сложности Иран (Исламская Республика) и Пакистан приняли около 5,2 миллиона зарегистрированных афганских беженцев и лиц, находящихся в положении, сходном с положением беженцев²⁷. В Турции находятся около 160 000 афганских лиц, имеющих право на международную защиту и обратившихся за ней, а также тысячи нелегальных мигрантов²⁸. Хотя Специальный докладчик высоко оценивает усилия государств, принимающих афганских мигрантов, очень часто они остаются без правового статуса и защиты и вынуждены проходить длительные бюрократические процедуры в связи со своей миграцией, что подвергает их риску злоупотреблений. Специальный докладчик получил от беженцев сообщения об их тяжелом экономическом положении, бытовых условиях, преследованиях и задержаниях. Некоторые страны, расположенные дальше от Афганистана, также приняли значительное число афганцев. Специальный докладчик призывает их брать на себя дополнительную ответственность за тех, кто подвергается или может подвергнуться преследованиям, прежде всего женщин, в том числе правозащитниц.

5. Внутренне перемещенные лица

58. В конце 2022 года Афганистан занимал второе место в мире по числу внутренне перемещенных лиц — приблизительно 6,6 миллиона человек. Около 4,4 миллиона человек были перемещены в результате конфликта или насилия и 2,2 миллиона человек — по причине бедствий²⁹. В 2022 году было зафиксировано приблизительно 220 000 случаев перемещения, обусловленных бедствиями, в том числе 147 000 случаев, связанных с землетрясениями. В 2022 году в результате конфликта или насилия произошло 32 000 случаев перемещения, тогда как в 2021 году — 723 000 случаев³⁰. Хотя Специальный докладчик с удовлетворением отмечает уменьшение числа случаев внутреннего перемещения в результате конфликта, он вновь выражает обеспокоенность по поводу положения афганцев в неформальных поселениях и в связи с сообщениями о принудительных выселениях.

Е. Экономические, социальные и культурные права

59. Афганистан продолжает переживать тяжелый гуманитарный кризис: более двух третей его населения, или примерно 29,2 миллиона человек, нуждается в гуманитарной помощи³¹. Этот кризис вызван засухой, изменением климата и сейсмической активностью и усугубляется неэффективным управлением, приостановлением оказания прямой помощи в целях развития и — в особенности — практически полной изоляцией половины населения. Запрещение афганским женщинам работать во многих отраслях, а также в международных НПО и Организации Объединенных Наций еще больше осложняет и без того непростую ситуацию. Специальный докладчик вновь заявляет, что власти де-факто несут главную ответственность за соблюдение и осуществление экономических,

²⁶ См. <https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan>.

²⁷ См. <https://data.unhcr.org/en/documents/details/102779>.

²⁸ См. <https://dtm.iom.int/republic-of-t%C3%BCrkiye>.

²⁹ См. <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2023/>.

³⁰ Там же.

³¹ См. <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-revised-humanitarian-response-plan-2023>.

социальных и культурных прав всех афганцев. Без существенных изменений в политике и действиях «Талибана», в частности в отношении прав женщин и девочек, народ Афганистана продолжит испытывать значительные страдания.

60. По имеющимся данным, домохозяйства как в сельских, так и в городских районах едва удовлетворяют свои основные потребности из-за отсутствия возможностей для трудоустройства, особенно для женщин, и уменьшения объема денежных средств в экономике, что усугубляется отсутствием управления со стороны «Талибана», замораживанием активов Центрального банка Афганистана, введением санкций Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки и сокращением финансирования со стороны международных доноров. Специальный докладчик призывает государства-члены принять во внимание, что в соответствии с резолюцией 2664 (2022) Совета Безопасности применение санкций не должно существенно препятствовать предоставлению основных государственных услуг, необходимых для осуществления прав человека³².

61. Согласно прогнозам, в период с мая по октябрь 2023 года 15 миллионов афганцев будут испытывать острую нехватку продовольствия, а домохозяйства, по имеющимся оценкам, будут тратить на питание более 90 процентов имеющихся у них доходов. Экономический и гуманитарный кризис вынуждает многие афганские семьи прибегать к таким стратегиям выживания, как откладывание медицинского лечения или недооценивание его значимости, что повлечет за собой серьезные долговременные последствия, в частности для их здоровья. Многие афганцы уже изменили свой рацион, поскольку не могут позволить себе мясные и молочные продукты, а в некоторых семьях регулярно пропускаются приемы пищи. Одна мать сказала Специальному докладчику: «Я знаю, что тот факт, что мы экономим на здравоохранении и питании и заставляем наших мальчиков работать вместо учебы в школе, скажется на их будущем, но у нас нет другого выбора. В противном случае мы не выживем».

62. Специальный докладчик отмечает, что, помимо обеспечения доступа к продовольствию, по-прежнему крайне важно укреплять систему здравоохранения. Несмотря на значительную поддержку со стороны международного сообщества и субъектов, занимающихся гуманитарной деятельностью, система здравоохранения по-прежнему находится в тяжелом положении из-за отсутствия надлежащей инфраструктуры, нехватки медицинских работников и непредсказуемости условий работы³³. Специальный докладчик вновь заявляет, что ответственность за обеспечение доступа к надлежащей системе здравоохранения лежит на властях де-факто. Необходимы международные инвестиции в более долгосрочные инициативы, в том числе в совершенствование инфраструктуры медицинских учреждений.

63. Помимо отсутствия надлежащего медицинского обслуживания, афганцы сталкиваются с другими препятствиями при получении медицинской помощи, прежде всего с такими проблемами, как их дороговизна и ограниченность

³² Резолюция 2664 (2022) предусматривает осуществление изъятий по гуманитарным соображениям из всех режимов санкций Организации Объединенных Наций, включая режим санкций, установленный в соответствии с резолюцией 1267 (1999). Операции, необходимые для предоставления гуманитарной помощи или осуществления другой деятельности, направленной на удовлетворение основных человеческих потребностей, не могут нарушать санкционированное Советом Безопасности замораживание активов, даже если в процессе их проведения ресурсы случайно попадают в распоряжение субъектов, против которых направлены такие меры.

³³ По данным Службы финансового контроля Управления по координации гуманитарных вопросов, по состоянию на 31 августа 2023 года имелись финансовые средства для удовлетворения 32 процентов потребностей сферы здравоохранения.

физического доступа. Стоимость медицинских услуг возросла, а семьи предпочитают расходовать свои ограниченные средства на другие предметы первой необходимости, такие как продукты питания и топливо. Специальный докладчик обеспокоен тем, что в семьях наблюдается тенденция быстрее обращаться за медицинской помощью для мальчиков, чем для девочек³⁴. На физическую доступность медицинских услуг влияют климатические потрясения, такие как засухи и наводнения, а также ограничительные правила, например обязательное сопровождение махрамом. С 2021 года многие медицинские работники покинули страну, а ограничения на образование девочек после шестого класса приводят к еще большему сокращению числа врачей и других медицинских работников женского пола. Со временем по этой причине первичная медико-санитарная помощь станет полностью недоступной для женщин и девочек. Будут происходить предотвратимые случаи смерти и заболевания, которые могут быть приравнены к фемициду и за которые власти де-факто будут нести ответственность и должны будут предстать перед судом.

64. Специальный докладчик обеспокоен тем, что предстоящая зима может повлечь за собой катастрофические последствия для афганцев. Согласно докладу «Социально-экономические перспективы Афганистана на 2023 год», смерть от холода не редкость в Афганистане, особенно среди беднейших слоев населения страны, что обусловлено отсутствием базовых услуг и низким качеством жилья: многие люди живут в палатках, причем некоторые — в результате выселения. Сложная экономическая ситуация в сочетании с сокращением гуманитарной помощи, неэффективным управлением и жесткой дискриминацией в отношении женщин и девочек серьезно усугубляют и без того тяжелое положение.

65. Специальный докладчик отмечает, что ограничения, наложенные «Талибаном» на образование, трудоустройство и свободу передвижения женщин, окажут серьезное влияние на текущий показатель валового внутреннего продукта (ВВП) и будут препятствовать экономическому росту в будущем, поскольку доходы домохозяйств резко сократятся. Как отмечается в докладе ПРООН «Социально-экономические перспективы Афганистана на 2023 год», по оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций, экономические потери в результате пропуска девочками всего одного года обучения могут привести к сокращению ВВП на 500 млн долл. США, а недостаточное инвестирование в образование девочек в течение жизни может привести к сокращению ВВП на 1,3 млрд долл. США. Ограничения, касающиеся женщин, уже сказались на оказании помощи и привели к значительному сокращению международного финансирования. Для реализации Плана гуманитарного реагирования в Афганистане на 2023 год было предоставлено значительно меньше финансовых средств, чем на тот же момент прошлого года. Специальный докладчик подчеркивает влияние подхода «Талибана» к гендерным вопросам на доверие международного сообщества и сотрудничество с ним, отмечая, что, согласно вышеупомянутому докладу, международная помощь не только позволяет спасать жизни, но и помогает создавать рабочие места и возможности для получения средств к существованию, которыми ежегодно могут пользоваться миллионы афганцев.

66. Данные Всемирного банка свидетельствуют о снижении уровня инфляции, укреплении афгани и улучшении ситуации с производством продовольствия. Объем поступлений за первую половину года достиг 45 млрд афгани (около 523 млн долл. США), что свидетельствует об увеличении приблизительно на 8 процентов, обусловленном главным образом ростом пограничных сборов и

³⁴ Médecins sans frontières, “Persistent barriers to access healthcare in Afghanistan: an MSF report”, 6 February 2023. URL: www.msf.org/persistent-barriers-access-healthcare-afghanistan-msf-report.

налогов на предпринимательскую деятельность³⁵. Вместе с тем Специальный докладчик отмечает, что, несмотря на стабилизацию цен, рядовые афганцы по-прежнему с трудом добывают пропитание в результате уменьшения объема имеющихся денежных средств, вызванного в основном отсутствием возможностей для трудоустройства. Афганцы ежедневно сталкиваются с проблемами, даже после ослабления ограничений на снятие денег в апреле 2023 года, включая нехватку имеющихся денежных средств в банках, низкое качество банкнот и переполненность банков, сказывающуюся на их доступности. Специальный докладчик отмечает, что Центральный банк Афганистана частично утратил возможность влиять на экономические события, в основном в результате неспособности печатать афгани и замораживания его зарубежных активов.

67. Специальный докладчик предупреждает о высоком риске попадания миллионов афганцев в ловушку нищеты на долгое время ввиду нестабильной экономической ситуации и высокого уровня бедности. Власти «Талибана» взимают сборы с предприятий малого бизнеса и пытаются регулировать неформальный сектор экономики. Ограничения в отношении формального сектора экономики привели к тому, что предприятия используют систему денежных переводов «хавала», тем самым усугубляя проблемы непрозрачности и ухода от уплаты налогов. В связи с этим необходимо срочно восстанавливать и поддерживать официальную банковскую и финансовую систему. Способность властей де-факто остановить текущий экономический спад зависит от их готовности переориентировать свою политику в сторону уважения равной ценности женщин и мужчин и инвестировать в усилия по созданию функционирующих учреждений, которые могли бы способствовать устойчивому экономическому и социальному росту в долгосрочной перспективе.

68. Специальный докладчик отмечает позитивное развитие событий в связи с созданием Фонда для афганского народа, который включает в себя резервы в объеме 3,5 млрд долл. США, замороженные Соединенными Штатами, для целевых выплат в целях содействия стабилизации экономики Афганистана³⁶. Однако Специальный докладчик обеспокоен задержкой в предоставлении средств и подчеркивает его важность для повышения способности Центрального банка Афганистана проводить кредитно-денежную политику. Важно инвестировать средства в частный сектор для оживления этой части экономики, поскольку сильная зависимость от гуманитарной помощи не свидетельствует об устойчивости.

69. Ограничение доступа женщин к труду и возможностям для трудоустройства оказывает серьезное воздействие на местные НПО, особенно на НПО, возглавляемые женщинами. Кроме того, входящие в домохозяйства женщины решительно предпочитают общаться с гуманитарными работниками женского пола, которые на протяжении многих лет оказывали услуги и поддержку женщинам, детям и маргинализированным группам населения, а ограничения на трудоустройство оказывают негативное влияние на миллионы нуждающихся афганцев.

70. Специальный докладчик получил сообщения о том, что лидеры общин выступают в качестве «посредников» и что помощь предоставляется не тем, кто в ней больше всего нуждается. Также было отмечено, что некоторые группы, например бывшие государственные должностные лица и военнослужащие, не предоставляют свои личные данные для получения помощи, опасаясь возмездия

³⁵ World Bank, “Afghanistan economic monitor”, No. 6/2023. URL: <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/fa0c4e858c221e38c01d92fc2f0df7b3-0310012023/original/Afghanistan-Economic-Monitor-28-June-2023.pdf>.

³⁶ См. <https://afghanfund.ch/files/af-press-release-june-23.pdf>.

со стороны местных лидеров «Талибана». Кроме того, поступили сообщения о вмешательстве в процесс доставки гуманитарной помощи, включая насилие в отношении гуманитарного персонала и причинение вреда имуществу и объектам.

71. Специальный докладчик отмечает усилия властей де-факто по сокращению производства опиума. Однако он получает от афганцев все больше свидетельств того, что в стране продолжает усугубляться проблема наркозависимости, что объясняется нищетой, нехваткой продовольствия, безработицей, психическими расстройствами и легким доступом к наркотикам. Подход властей де-факто к решению этой проблемы суров и зачастую предусматривает произвольные аресты, изоляцию и ограниченное лечение, что ведет к социальной стигматизации в общине. Власти де-факто должны защищать, уважать и осуществлять право на здоровье, направляя как можно больше имеющихся ресурсов на обеспечение доступа к недорогим и качественным медицинским услугам, что включает в себя доступ к комплексной профилактике и лечению наркозависимости.

72. Специальный докладчик отмечает, что любые усилия государств-членов по борьбе с терроризмом внутри страны требуют тщательного анализа положения в области прав человека в интересах урегулирования сложного кризиса, существенной частью которого является воздействие на осуществление экономических, социальных и культурных прав. Специальный докладчик подчеркивает, что важно не допускать создания условий, порождающих насилие и радикализацию, в том числе способствуя более долгосрочной социальной и экономической стабильности. Достижение целей глобальной безопасности невозможно без согласованных усилий, в том числе по решению таких проблем, как высокий уровень нищеты, социально-экономическая маргинализация и неравенство в Афганистане.

1. Культурные права

73. Культурные права являются неотъемлемой частью прав человека, и их отрицание может привести к утрате культурного наследия, а также к утрате уважения к многообразию, социальной сплоченности, доступа к знаниям и свободы выражения. После падения «Талибана» в 2001 году в стране начался расцвет афганского искусства и музыки, которые в некоторых случаях имеют многовековую историю. Афганские музыканты и певцы получили возможность выступать на радио и телевидении: музыканты как мужского, так и женского пола участвовали в таких телевизионных шоу, как «Афганская звезда». Они проводили музыкальные концерты и выступали на свадебных торжествах и других церемониях. После того как в августе 2021 года власть вновь перешла к «Талибану», эти достижения стали сходить на нет.

74. По мнению «Талибана», музыка противоречит исламу и должна создаваться только человеческим голосом для восхваления Аллаха. В июне 2023 года Министерство поощрения добродетели и предотвращения порока запретило музыку на свадебных торжествах в Кабуле. Из-за нетерпимости властей де-факто к музыке и искусству музыканты и художники стали подвергаться рискам угроз, нападений, арестов и задержаний в связи с их общественным статусом. Чтобы снизить эти риски, многие художники и музыканты начали скрываться или покидать страну. Художники, музыканты и певцы сталкиваются с финансовыми, эмоциональными и психологическими проблемами. Чтобы оставаться на плаву, многие из них были вынуждены заняться низкооплачиваемой работой, включая столярное дело, ремонт обуви, продажу подержанных вещей и поденный труд, например в качестве маляров. Отрадным исключением стала Национальная академия музыки, которая была перенесена в Португалию и возобновила

проведение концертов за рубежом, включая состоявшийся недавно концерт в Совете по правам человека в Женеве.

75. За время своего правления в 1990-е годы талибы уничтожили Бамианские статуи Будды, которых они считали проявлением идолопоклонничества, разрушили важные экспонаты культурного наследия в национальном музее и запретили некоторые виды искусства, в том числе музыку. С тех пор как в августе 2021 года страна вновь оказалась под контролем «Талибана», на радиостанциях и телевизионных каналах можно проигрывать только ту музыку, которая была утверждена властями де-факто, то есть религиозные песнопения и подобные им материалы. Были физически уничтожены художественные изображения и артефакты, в том числе музыкальные инструменты, в Национальном институте музыки Афганистана. Кроме того, запрещено хранение инструментов, а музыканты и художники, у которых обнаруживаются инструменты, регулярно подвергаются публичному посрамлению и наказанию, включая избивание плетью, нанесение ударов по лицу и преследования. В результате музыканты стали разбирать свои инструменты и прятать детали. В конце июля 2023 года в Герате талибы сожгли музыкальные инструменты стоимостью в тысячи долларов. Это было обосновано тем, что использование этих инструментов ведет, по мнению «Талибана», к «моральному разложению»³⁷.

76. Специальный докладчик также обеспокоен судьбой художниц и миниатюристок, которые сталкиваются с угрозами, цензурой, запретами и ограничениями. В Кабуле были закрыты все галереи и художественные школы, которыми руководили женщины, а те немногие, что остались, были переориентированы на интересы мужчин. Галереи, которые имеют возможность работать, практически не посещаются из-за боязни репрессий со стороны «Талибана» и отсутствия средств для этого. Сложившаяся ситуация отразилась не только на доходах и средствах к существованию художников и музыкантов, но и на свободе их творческого выражения. Афганистан является участником международных договоров по правам человека, в частности Международного пакта о гражданских и политических правах, и Специальный докладчик настоятельно призывает власти де-факто создать условия для свободного поиска, получения и распространения информации и идей любого рода, в том числе посредством искусства.

2. Спорт

77. Право заниматься спортом³⁸ защищает право каждого человека на физическую активность, отдых и занятие состязательными видами спорта без дискриминации. После возвращения к власти в Афганистане талибы систематически лишали женщин и девочек права заниматься спортом, тем самым не позволяя им получать его пользу для физического и психического здоровья. В тренажерный зал допускаются только женщины, имеющие медицинскую справку о том, что у них есть проблемы со здоровьем, требующие физических нагрузок. Женщины больше не имеют права совершать пробежки, а требование о сопровождении со стороны близкого родственника-мужчины затрудняет даже просто выход на прогулку.

³⁷ Kelly Ng, "Afghanistan: Taliban burn 'immoral' musical instruments", *BBC News*, 31 July 2023. URL: www.bbc.com/news/world-asia-66357611.

³⁸ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 21 (2009) о праве каждого человека на участие в культурной жизни; Генеральная конференция ЮНЕСКО, статья 1 Пересмотренной Международной хартии физического воспитания, физической активности и спорта.

78. Сотни спортсменов покинули страну из-за прямых угроз и боязни возмездия за их общественную деятельность; другие по-прежнему отчаянно стремятся уехать. Покинувшие страну представительницы афганской женской футбольной сборной, как и некоторые другие спортсменки и спортсмены, смогли вступить в новые команды и продолжить играть. Однако за это им пришлось расплатиться разлукой со своими семьями и невозможностью возвращения на родину.

IV. Заключение

79. Спустя два года после распада Исламской Республики Афганистан в стране продолжается все более серьезное ущемление основных прав и свобод человека, поскольку власти де-факто в лице «Талибана» расширяют масштабы своей деятельности по «очищению» общества и правят согласно своему толкованию шариата и афганских традиций. Идея о «реформировании» «Талибана» оказалась ошибочной. По-прежнему особенно сильно ущемляются права женщин и девочек. Введенный «на временной основе» запрет на образование для девочек после шестого класса и женщин действует уже третий год и фактически стал постоянным, как и другие запреты, например на посещение общественных парков, тренажерных залов, бань, а также — с недавних пор — салонов красоты. Усиливаются отверженность и уязвимость хазар-шиитов и других маргинализированных групп населения. Вызывает серьезные сомнения приверженность «Талибана» объявленной им «всеобщей амнистии» ввиду масштабов внесудебных расправ, произвольных задержаний, пыток и жестокого обращения. Усилилось подавление инакомыслия, и продолжается ограничение возможностей для гражданской деятельности и работы средств массовой информации. Применение наказаний по принципу «кисас» и «худуд» способствует укреплению скорее правления на основе запугивания, нежели верховенства права. Действие системы сдержек и противовесов в отношении произвольного злоупотребления властью является довольно слабым; обращение к правосудию крайне ограничено, а для женщин и девочек, которые все чаще принуждаются к вступлению в брак и подвергаются насилию в иных формах, такая возможность вообще отсутствует. Последствия для физического и психического здоровья значительной части населения, испытывающего страдания от вооруженного конфликта на протяжении уже более четырех десятилетий, весьма серьезны.

80. Несмотря на эти трудности (и ввиду их наличия), Специальный докладчик приветствует и высоко оценивает предоставление доступа в страну, его постоянное взаимодействие с властями де-факто и признание ими международных договоров по правам человека, ратифицированных государством. Важно, чтобы руководство «Талибана» постоянно уведомлялось о его обязанностях в области прав человека, а также о его недостатках, чтобы ему объяснялось, как устранить эти недостатки, и чтобы ему напоминалось, что оно будет привлечено к ответственности за совершенные нарушения. Специальный докладчик настоятельно призывает членов международного сообщества при встречах с представителями «Талибана» регулярно поднимать вопросы, касающиеся прав человека и связанных с ними обязанностей, и давать понять, что прогресс в области прав человека является обязательным условием для обсуждения многих других вопросов. Вместе с тем Специальный докладчик напоминает, что права человека — это основополагающий набор принципиальных стандартов, а не разменная монета для международного признания. Любые заявления властей де-факто об их достижениях в других областях, таких как обеспечение безопасности, борьба с коррупцией и наркотиками и управление экономикой, подрываются вопиющими нарушениями прав человека, в частности систематической дискриминацией половины афганского населения. Для установления прочного мира и безопасности

такой многообразной страной, как Афганистан, необходимо править на основе принципов подлинной инклюзии и широкого участия с опорой на уважение прав человека, а также равенства и достоинства всех ее граждан.

V. Рекомендации

81. Специальный докладчик повторяет рекомендации, изложенные в его предыдущих трех докладах.

82. Специальный докладчик рекомендует властям де-факто:

а) незамедлительно отказаться от дискриминационной политики и директив, которые ограничивают права и основные свободы женщин и девочек, и восстановить все основные права человека, признав равенство женщин и мужчин, в соответствии с международными документами по правам человека, ратифицированными Афганистаном, в том числе:

i) немедленно отменить запрет на образование женщин и девочек после шестого класса и открыть школы для всех детей, обеспечив образование на основе учебных программ, соответствующих международным стандартам;

ii) немедленно восстановить право женщин на работу в Организации Объединенных Наций, в НПО, на гражданской службе, в судебной системе и в других организациях и предприятиях;

iii) обеспечить равное представительство и значимое участие женщин и девочек из всех религиозных и этнических групп во всех процессах принятия решений, влияющих на их жизнь;

iv) обеспечить всем женщинам и девочкам свободу передвижения и право на досуг, в том числе право на участие в спортивных и культурных мероприятиях;

б) принять меры по предотвращению и расследованию случаев насилия в отношении женщин, включая женщин, участвующих в акциях протеста и содержащихся под стражей, а также по привлечению виновных к ответственности и возмещению ущерба;

с) восстановить закон о ликвидации насилия в отношении женщин;

д) обеспечить доступ женщин и девочек по всему Афганистану к качественному медицинскому обслуживанию, включая услуги по охране психического, сексуального и репродуктивного здоровья;

е) решить вопрос о положении детей с целью не допустить, чтобы они становились жертвами принудительного труда, контрабанды и торговли людьми, и принять эффективные меры по борьбе с такими пагубными видами практики, как детские браки и «бача-бази»;

ф) обеспечить защиту жизни, безопасности и неприкосновенности детей, в том числе путем немедленного удвоения усилий по обезвреживанию наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, посредством целенаправленных действий и на основе масштабной и всеобъемлющей стратегии, имеющей своей целью положить конец случаям гибели и повреждения гражданского населения от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, а также информировать детей и остальное население о превентивных мерах;

g) защищать и поощрять инклюзивность и отсутствие дискриминации в отношении общин и лиц, принадлежащих к этническим и религиозным меньшинствам, в том числе:

i) как можно скорее отменить любые законы, политику и практику, дискриминирующие отдельных лиц и общины по признаку этнической принадлежности и религиозных убеждений;

ii) прекратить и предотвращать дискриминацию и насилие, в том числе принудительные выселения и уничтожение имущества и фермерских хозяйств, а также обеспечить безопасность в местах отправления культа и учебных заведениях для этих общин;

iii) гарантировать полное и значимое представительство групп представителей этнических и религиозных меньшинств во всех процессах принятия решений, оказывающих непосредственное влияние на их жизнь;

h) принять все необходимые меры для обеспечения свободы выражения и доступа к информации, в том числе путем создания благоприятных условий для того, чтобы гражданское общество и средства массовой информации могли осуществлять свою деятельность без препятствий и опасения репрессий, а также расследовать случаи запугивания и нападения на них и привлекать виновных к ответственности в соответствии с международными стандартами;

i) немедленно и безоговорочно освободить всех лиц, которые были арестованы за осуществление своих прав на свободу выражения, ассоциации и мирных собраний;

j) защитить всех афганцев от угроз жизни и безопасности, исходящих от любых субъектов, а также провести в соответствии с международными стандартами расследования и принять меры по привлечению к ответственности за нападения, в том числе на представителей этнических и религиозных общин, таких как хазары, шииты, суфии и сикхи;

k) предотвращать и оперативно и тщательно расследовать все случаи произвольных арестов и задержаний, насильственных исчезновений, внесудебных расправ, пыток и жестокого обращения со стороны должностных лиц или других людей, действующих от их имени, и наказывать виновных в соответствии с международными стандартами по итогам справедливых судебных разбирательств;

l) установить прямой запрет на пытки по смыслу статьи 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;

m) упразднить все неофициальные места заключения и немедленно освободить содержащихся в них лиц;

n) всесторонне соблюдать объявленную всеобщую амнистию и принять меры по прекращению любых репрессий в отношении представителей гражданского общества и бывших государственных должностных лиц и сотрудников безопасности;

o) организовать инклюзивный в гендерном, этническом и религиозном отношении процесс внутриафганского примирения на уровне общин для определения будущего страны, включая правовую базу, отражающую чаяния народа и его историческую, социальную и культурную специфику, гарантировав защиту всех его прав человека, в том числе прав женщин и

девочек, и обеспечив привлечение к ответственности за серьезные нарушения прав человека и преступления;

р) продолжить и укрепить сотрудничество со Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими правозащитными механизмами, включая договорные органы и другие специальные процедуры Совета по правам человека, а также с МООНСА.

83. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу и государствам-членам:

а) обеспечить единый подход, основанный на правах человека и гуманитарных принципах, при взаимодействии с властями де-факто;

б) консультироваться с афганскими женщинами внутри страны и в диаспоре как с партнерами для содействия определению приоритетных задач политики и принятию решений;

с) обеспечить, чтобы все делегации, взаимодействующие с властями де-факто или посещающие Афганистан, имели гендерно сбалансированный состав и в ходе всех обсуждений настаивали на соблюдении стандартов в области прав человека, включая равноправие женщин и мужчин;

д) обеспечить выделение достаточных ресурсов путем увеличения взносов в счет средств, предназначенных для осуществления плана гуманитарного реагирования, в интересах поощрения и защиты прав человека афганского народа, что занимает центральное место в процессе гуманитарного реагирования, в частности прав на достаточное питание и достаточный жизненный уровень, здоровье, труд, образование и правовую защиту;

е) расширить возможности финансирования, выйдя за рамки чисто гуманитарных направлений, с целью обеспечить политическую и финансовую поддержку инициатив, способствующих соблюдению прав человека, таких как доступ к правосудию для женщин и девочек, и программ по информированию о разминировании, обеспечивающих защиту прежде всего детей, в том числе путем предоставления гибких многолетних субсидий правозащитникам, особенно тем, кто занимается вопросами защиты прав женщин и девочек, и поддержки афганских средств массовой информации и информационно-пропагандистских организаций внутри страны и за ее пределами;

ф) укрепить механизмы обеспечения значимого участия всех групп населения, в том числе женщин, в планировании, принятии решений, доставке и мониторинге гуманитарной помощи и обеспечить ее справедливое распределение, в том числе силами работников женского пола, отдав приоритет группам населения, находящимся в неблагоприятном положении, а также усилить меры по предотвращению и выявлению нецелевого использования помощи и повышению прозрачности финансовой отчетности;

г) принять меры с целью создать условия для восстановления экономики, включая применение исключения из режима международных санкций по гуманитарным соображениям, для обеспечения соблюдения международного права прав человека и международного гуманитарного права;

h) обеспечить, чтобы любое высвобождение иностранных резервов было подкреплено гарантиями, обеспечивающими доступность средств для централизованной банковской и гуманитарной деятельности в интересах всего афганского народа;

i) продолжать способствовать безопасному переселению афганцев, подвергающихся риску, в другие страны и расширить прием афганских беженцев, в том числе на основании преследования по гендерному признаку, в соответствии с рекомендацией Специального докладчика, содержащейся в его предыдущем совместном докладе;

j) обеспечить защиту прав человека афганских беженцев в принимающих странах, предоставление им правовой, физической и надлежащей экономической безопасности, а также доступа к образованию и медицинскому обслуживанию и достойное обращение с ними, в том числе путем финансирования правозащитных организаций, оказывающих им поддержку;

k) поддерживать международные механизмы расследования и привлечения к ответственности и инициировать процессы привлечения к ответственности в национальных юрисдикциях посредством осуществления универсальной юрисдикции за нарушения, которые были совершены раньше и совершаются в настоящее время всеми сторонами конфликта в Афганистане.

84. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций:

a) обеспечить, чтобы при любом взаимодействии с представителями Афганистана, в том числе с политическими, гуманитарными и техническими субъектами, применялся подход, ориентированный на права человека и предусматривающий учет гендерных аспектов;

b) сохранять приверженность безопасному приему на работу афганских женщин и обеспечивать этническое многообразие персонала;

c) формировать информационную основу для целей планирования, осуществления программной деятельности, проведения информационно-пропагандистской работы и определения приоритетных задач политики посредством расширения участия женщин и представителей различных этнических групп Афганистана, а также организаций гражданского общества;

d) продолжать сотрудничество с мандатариями специальных процедур, договорными органами, Службой МООНСА по правам человека и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и оказывать содействие в коллективных усилиях по решению важнейших проблем в области прав человека в Афганистане;

e) продолжать способствовать проведению утвержденных международных и внутренних расследований в связи с нарушениями прав человека и применению соответствующих механизмов привлечения к ответственности при поступлении просьб об этом.