



---

第七十八届会议

临时议程\* 项目 73(c)

促进和保护人权：人权状况  
及特别报告员和代表的报告

阿富汗的人权状况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递阿富汗人权状况特别报告员理查德·贝内特根据人权理事会第 51/20 号决议提交的报告。

---

\* A/78/150。



## 阿富汗人权状况特别报告员理查德·贝内特的报告

### 摘要

本报告由阿富汗人权状况特别报告员理查德·贝内特在其前一份报告基础上提交，主要涵盖 2023 年 2 月至 8 月期间的事态发展。

## 一. 导言

1. 本报告根据人权理事会第 51/20 号决议提交，概述了阿富汗主要在 2023 年 2 月至 8 月期间的人权事态发展。本报告以特别报告员提交大会第七十七届会议的报告(A/77/552)及其提交人权理事会的报告为基础。
2. 特别报告员自 2022 年 5 月上任以来，迄今已对阿富汗进行了 3 次访问，包括 2023 年 4 月和 5 月与歧视妇女和女童问题工作组主席进行的联合访问。
3. 在访问期间，特别报告员到了喀布尔省、马扎里沙里夫省、坎大哈省、巴米扬省和潘杰希尔省。他会见了许多利益攸关方，并受到事实上的高级官员的接待，包括代理副总理、各部部长和省级高级官员。特别报告员赞赏事实上的管辖当局对其执行任务的配合，包括就特别报告员的信函和报告提供书面意见。
4. 特别报告员还通过参加线下和线上活动，与该国以外的广泛利益攸关方进行定期互动。

## 二. 背景

5. 自 2021 年 8 月塔利班夺取政权以来，阿富汗人权状况持续恶化。事实上的管辖当局限制或滥用范围广泛的多项权利，最突出的例子是极端剥夺妇女和女童的权利。事实上的管辖当局颁布了多条剥夺妇女和女童基本权利的法令和指令，包括剥夺受教育权、工作权、行动自由权以及参与政治和公共生活权利的法令和指令。这些限制措施包括 2022 年 12 月禁止阿富汗妇女为非政府组织工作，2023 年 4 月禁止阿富汗妇女为联合国工作，这对全国各地的人道主义行动产生了负面影响。其他基本权利和自由，包括表达自由、意见自由和集会自由、生命权、人身完整权、诉诸司法的权利以及少数群体的权利，均受到系统性的侵犯，影响到整个群体。公民空间继续缩小，民间社会活动人士、记者及和平抗议者继续遭到任意逮捕和拘留以及虐待。2022 年 11 月 13 日，事实上的管辖当局宣布重新引入同态复仇(血债血还)和固定刑罪行(对真主犯下的罪行)处罚，这意味着重新公开实施死刑以及其他不人道和有辱人格的处罚。<sup>1</sup> 根据联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的数据，在 2022 年 11 月至 2023 年 4 月期间，有数量相当多的个人遭到公开鞭刑，其中包括 74 名男子、58 名妇女和 2 名男童。<sup>2</sup>
6. 塔利班声称，他们的政策不仅是遵守伊斯兰教法所必需的，而且还受到居住在阿国的阿富汗人欢迎。这一点受到其他反抗塔利班统治的阿富汗人的强烈质疑。对妇女权利的持续压制无疑对塔利班在当地的受欢迎程度产生了负面影响。这种做法还严重阻碍了争取获得国际社会承认的每一项工作。

<sup>1</sup> Agence France-Presse in Kabul, "Afghan supreme leader orders full implementation of sharia law", *The Guardian*, 14 November 2022. 可查阅 [www.theguardian.com/world/2022/nov/14/afghanistan-supreme-leader-orders-full-implementation-of-sharia-law-taliban](http://www.theguardian.com/world/2022/nov/14/afghanistan-supreme-leader-orders-full-implementation-of-sharia-law-taliban)。

<sup>2</sup> 见 <https://unama.unmissions.org/corporal-punishment-and-death-penalty-afghanistan>。

7. 事实上的管辖当局未能建立一个包容妇女以及所有族裔和宗教群体的行政当局。此外，事实上的行政当局成员仍然全部是男子，主要是普什图族人。塔利班领导人海巴图拉·阿洪扎达显然正在加强对国家事务，特别是安全和情报部门事务的直接控制，司法、安全和文职官员，特别是国家以下一级官员的重新调整变得更加频繁。阿洪扎达还将事实上的管辖当局发言人办公室从喀布尔迁到坎大哈，并在 20 多个省设立了具有决策权的宗教理事会。

8. 估计 85% 的阿富汗人生活在贫困线以下，提供人道主义援助的工作面临压力。在今年的前大半年，2023 年阿富汗人道主义应对计划<sup>3</sup> 的资金仍然严重不足，截至 7 月 31 日仅收到 7.44 亿美元，不到 2022 年同期收到资金(14.9 亿美元)的一半。针对阿富汗女性援助工作者的禁令也造成了额外的财务和业务费用，需要捐助方提高灵活性和增加供资。世界粮食计划署警告说，由于捐助方供资减少，资金将在 2023 年 10 月之前耗尽，这可能进一步影响数百万阿富汗人。<sup>4</sup>

9. 特别报告员多次从阿富汗妇女和男子口中得知，援助分配往往是不均衡的，且难以获取，对少数群体、老年人、女户主家庭和残疾人而言尤其如此，还有，据报告援助分配对塔利班支持者较为有利。针对女性工作人员的禁令影响了人道主义行为体向妇女和女童提供服务的效力，导致重点关注对象范围狭窄，对受影响人口需求的了解程度降低。

### 三. 人权状况

#### A. 妇女和女童

10. 2023 年 6 月 19 日，特别报告员和歧视妇女和女童问题工作组向人权理事会第五十三届会议提交了一份关于阿富汗妇女和女童状况的联合报告(见 [A/HRC/53/21](#))。本节提供了关于妇女和女童状况的最新资料，并强调了对该国妇女和女童权利史无前例的严重侵犯的潜在影响及其对和平与安全的影响。

11. 联合报告概述了妇女和女童生计状况日益恶化、缺乏机会和精神健康恶化与童婚和强迫婚姻大幅增加之间的联系。该报告还表示关切的是，有若干报告称，家庭暴力和与性别有关的杀害行为增加，缺乏获得法律补救和诉诸司法的机会，这助长了暴力侵害妇女行为和此类罪行有罪不罚现象的持续存在。

12. 2023 年 7 月，事实上的弘扬美德和防止罪恶部部长宣布，任何强迫妇女或女童结婚的人都将受到起诉，据媒体报道，该部指示其属下所有单位根据伊斯兰教法，将关于男子没有尊重妇女权利的所有案件提交法院。事实上的管辖当局已在 2021 年 12 月颁布了一项法令，涉及与妇女有关的民法，法令内容包括禁止强迫婚姻和对妇女继承权作出规定。然而，由于缺乏法治以及妇女被禁止从

<sup>3</sup> 见 <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-response-plan-2023-march-2023>。

<sup>4</sup> 见 <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/wfp-set-run-out-money-food-assistance-afghans-october-2023-06-30/>。

事法律职业(尽管许多妇女有资格从事法律职业),在现实中,作为强迫婚姻或任何其他形式暴力行为受害者的妇女和女童无法诉诸司法。

13. 自 2023 年 6 月以来,妇女被进一步排除在劳动力队伍之外。例如,6 月 26 日,弘扬美德和防止罪恶部宣布从 7 月 25 日起禁止妇女美容院营业和提供服务,这影响到约 60 000 家妇女拥有的企业。6 月下旬,师资培训中心接到即将关闭的通知,这影响到大约 4 000 名教员和工作人员,但根据事实上的教育部的说法,这些教员和工作人员将被重新雇用。7 月,事实上的劳工和社会事务部解雇了 469 名幼儿园女教师以及女性管理人员和工作人员。

14. 妇女还被禁止从事无报酬的专业活动,如在媒体上发言。例如,自 5 月 27 日起,妇女被禁止参加由男子主持的广播和电视节目。此外,据报告赫尔曼德省事实上的管辖当局在 7 月禁止地方媒体在公共广播中使用女性的声音。

15. 妇女继续为争取工作权而抗议,调查显示人们普遍支持妇女获得工作权,<sup>5</sup>且事实上的管辖当局承诺为丧偶妇女创造 1 000 个就业机会,尽管如此,据报告,事实上的劳工和社会事务部副部长在 7 月声称,95%的公民不希望妇女在社会上工作,那些支持妇女工作的人是在被外国人利用。

16. 最近对妇女外出工作的进一步限制,例如限制妇女在媒体和美容部门工作,还有之前禁止妇女为非政府组织和联合国工作,均表明允许妇女在家庭之外从事经济活动的范围继续缩小。

17. 阿富汗妇女一再强调,在目前情况下,她们的主要优先事项是教育和就业。外出工作对于个人和家庭维持良好财务状况以及经济增长至关重要。根据联合国开发计划署(开发署)题为《2023 年阿富汗社会经济展望》的报告,2022 年的估计数据显示,如果阻止妇女从事正规就业部门的工作,人均家庭收入将平均减少近一半。从事工作还能使个人的才能、见解和努力有机会得到认可,使人们的生活更加充实。研究还表明,妇女外出工作对其子女以及妇女的身心健康产生积极影响。<sup>6</sup>阿富汗妇女及其家庭由于无法获得固定收入,越来越依赖人道主义援助。但矛盾的是,由于妇女被排除在援助提供者这支劳动力队伍之外,援助不太可能发放到她们手上。对妇女工作的多重限制和相关公开声明发出了一个明确的信号,即妇女不应出现在公共场合,也不应在经济上独立或对家庭的财务状况负责,无论这对妇女、其家庭和社会造成多大的损失。

18. 5 月,坎大哈的弘扬美德和防止罪恶部阻止妇女前往墓园、墓地和圣祠。此外,8 月妇女被禁止参观巴米扬省的 Band-e Amir 国家公园。如上一次报告所述,妇女被禁止接受小学以上的教育,不得进入公共浴室、健身房和公园。特别报告员还感到关切的是,妇女美容院的关闭也剥夺了妇女和女童仅剩不多的安全

<sup>5</sup> 见 <https://asiapacific.unwomen.org/sites/default/files/2023-06/af-Consultation-report-UNWomenIOMUNAMA-130623.pdf>。

<sup>6</sup> 见 <https://hbswk.hbs.edu/item/kids-of-working-moms-grow-into-happy-adults> 和 [www.news-medical.net/news/20191218/Working-women-have-better-physical-health-than-non-workers-later-in-life.aspx](http://www.news-medical.net/news/20191218/Working-women-have-better-physical-health-than-non-workers-later-in-life.aspx)。

社会空间之一。这些禁令，加上强制性的“适当头巾”规定(该规定要求妇女(a)穿着罩袍(一种宽松的黑色服装)、(b)遮住脸部或(c)非必要不得离家外出)和男子陪同(由男性家庭成员监护人陪同)政策，对劳动妇女继续就业构成挑战，并限制了妇女和女童可合法外出的场所和理由。

19. 这种蓄意和系统性的扼制妇女和女童权利行为是对人道的侮辱。特别报告员和歧视妇女和女童问题工作组在其联合报告中得出结论认为，塔利班严重剥夺阿富汗妇女和女童基本权利的行为“引起严重关切”，人们担心她们正成为“性别迫害的对象”。同样，特别报告员和工作组指出，鉴于妇女和女童的状况，有必要展开合理讨论，探讨如何将性别观点应用于种族隔离这一危害人类罪的定义，并建议授权人权理事会就此问题编写一份具体报告。

20. 阿富汗的人道主义危机有增无减，导致脆弱性增加，人们更容易遭受剥削、虐待和激进行为的影响。不断恶化的人权状况继续迫使人们为了寻求安全和保护而流离失所，妇女和女童尤其如此。阿富汗已成为难民的一个主要来源，对妇女人权的持续侵犯以及其他侵害人权行为正在引发大量难民外流。

21. 特别报告员指出，通过限制教育等手段对妇女进行压制，阻碍了阿富汗的可持续发展，并削弱了该国建设有韧性机构和解决不稳定根源问题的能力，这对和平与安全产生了影响。对阿富汗妇女的极端压制也有损与人权、性别平等和增强妇女权能有关的国际规范和标准。这可能在阿富汗以外产生深远影响，进而可能导致这些标准在全球更大范围内被削弱。已看到其他国家出现了一些限制行动自由的“仿效”例子。因此，不仅从人权角度来看，而且从促进稳定、打击极端主义和推进全球安全的角度来看，解决阿富汗妇女受压制的问题都至关重要。

## B. 基本自由和公民及政治权利

### 1. 表达自由和新闻自由

22. 塔利班加强对记者和媒体工作者的镇压严重损害阿富汗的新闻自由。获取信息变得日益困难，记者继续面临被逮捕、威胁和拘留的风险。在发布新闻和其他内容之前要经过筛查。女记者面临的限制比男记者更大，例如她们会被解雇。截至 2023 年 4 月，34 个省份中只有 15 个省份有女记者。一名记者告诉特别报告员，为了安全起见，她只能用外国记者的假名工作，她说：“我要么离开这个国家，要么抹去自己的身份”。由于新闻自由环境恶化，阿富汗在 2023 年和 2022 年在世界新闻自由指数中分别排名第 152 位和第 156 位，较 2021 年的第 122 位大幅下降。<sup>7</sup>

23. 据报告，2023 年有 2 名记者被杀害，数十人被任意逮捕。被捕者包括 Mortaza Behboudi，他是一名具有阿富汗和法国双重国籍的记者，自 2023 年 1 月 7 日被捕以来一直被拘留。2 月 6 日，事实上的管辖当局发言人证实拘留了 Behboudi 先生，但没有提供案件细节。特别报告员在 3 月发出的一份联合信函中

<sup>7</sup> 见 <https://rsf.org/en/2023-world-press-freedom-index-journalism-threatened-fake-content-industry>。

要求事实上的管辖当局作出澄清，但在起草本报告时，当局尚未作出答复。<sup>8</sup> 8月上半月，特别报告员收到了关于记者和媒体人员在阿富汗多个省份被捕的令人关切的报告，这些逮捕行动进一步对该国的媒体环境造成寒蝉效应。特别报告员获悉，大多数记者随后在几周后获释。

24. 事实上的管辖当局也表现出对网上批评者的不容忍。例如，2023年3月6日，宗教学者、前大学教授 Rasoul Abdi 在喀布尔被情报总局下属人员逮捕，原因是他在脸书页面上发表了批评塔利班的言论。他目前仍被拘留，尚不清楚是否对他提出了指控。<sup>9</sup>

25. 除了主流媒体，<sup>10</sup> 事实上的管辖当局也加强了对社交媒体的打击。去年，当局禁用了抖音和在线多人游戏 PUBG。2023年3月，事实上的管辖当局发布了 YouTube 频道运营商新准则，要求运营商获得许可证。当局还向频道所有者征收营业税。也有报告指出，事实上的管辖当局正在考虑禁用脸书。

## 2. 和平集会自由

26. 在大规模镇压持不同政见者的背景下，和平集会自由受到压制。事实上的公安部队经常对和平抗议者过度使用武力，并任意拘留和平抗议者，包括领导大多数抗议活动的妇女。除抗议者外，报道抗议活动的记者也遭受暴力和袭击以及被拘留。特别报告员直接从一些被拘留者那里得到信息，称他们在拘留设施内受到酷刑和其他形式的残忍、不人道或有辱人格的待遇，包括性虐待。施害者一直逍遥法外，这助长了此类行为的进一步发生，并制造出恐惧和伤痛的气氛。

27. 特别报告员还对塔利班成员使用火器驱散抗议活动，包括由妇女领导的抗议活动表示关切。针对抗议活动的警务行动应旨在促进和平集会。事实上的管辖当局应避免过度使用武力。2023年4月，在楠格哈尔省农民和当地居民举行的一场抗议活动中，事实上的警察向抗议者开火，造成1人死亡，包括1名男童在内的4人受伤。<sup>11</sup>

28. 事实上的管辖当局还继续压制异见声音。当局尤其把倡导女童教育的活动人士作为针对目标。例如，2023年3月27日，事实上的管辖当局逮捕了当地非政府组织 PenPath 的创始人 Matiullah Wesa，该组织致力于倡导教育，尤其是女童教育。Wesa 先生的两个兄弟被短暂拘留，据报告受到虐待，其他家庭成员则受到肢体和言语虐待。事实上的管辖当局在答复特别报告员于2023年3月29日发出的信函时证实逮捕和拘留了 Wesa 先生。4月12日，塔利班发言人指出，

<sup>8</sup> 见通信 AL OTH 22/2023，可查阅 <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27964>。

<sup>9</sup> 同上。

<sup>10</sup> 事实上的管辖当局封禁了英国广播公司和德国之声的电视频道、Azadi 电台和美国之音的调频广播以及阿富汗新闻网站 Hasht-e Subh Daily 和 Zawia News。

<sup>11</sup> 见 <https://unama.unmissions.org/update-human-rights-situation-afghanistan-february-april-2023>。

Wesa 先生因从事可疑活动而受到审讯。据报告，他在被拘留期间受到虐待，而且未获准与律师接触。

29. 7 月，Wesa 先生从情报总局被转到 Pul-e Charkhi 监狱。同样，“阿富汗强大妇女运动”的妇女权利活动人士 Narges Sadat 以及公开倡导妇女和女童教育的学者 Ismail Mashal 也因公开倡导妇女和女童权利于 2023 年 2 月初分别在不同场合被逮捕。Mashal 先生在被拘留 30 天后未受指控获释。Sadat 女士在被拘留 2 个月于 4 月获释。

30. 尽管遭到严厉镇压，但妇女继续抗议极端限制妇女和女童的环境。领导这些抗议活动的主要是青年妇女，她们创造性地调整了抗议方法，避免被发现、逮捕和拘留。2023 年 3 月至 6 月，阿富汗各地记录了 95 起由妇女领导的抗议活动。尽管街头抗议活动的人数较少，持续时间较短，但今年的大多数抗议活动都是在安全的地点进行的，并在网上播放。抗议活动的主要主题仍然是对妇女工作权、受教育权和行动自由权的侵犯。7 月 18 日，妇女走上喀布尔街头，抗议即将强制关闭美容院的做法，她们被水炮和电击枪驱散。

### 3. 结社自由

31. 如今的阿富汗几乎没有公民空间。对公民空间状况进行评级的公民社会监测组织指出，2023 年 3 月，阿富汗的评级从“受压制”降为“封闭”，这是最低评级。<sup>12</sup> 特别报告员深为关切的是，民间社会组织，特别是过去 20 年来在支持人权方面发挥重要作用的组织日益成为攻击目标，并由于当局不发放许可证，被强行关闭或实际解散。民间社会行为体继续面临暴力和恐吓，特别是人权维护者和为妇女提供服务的人。特别报告员收到的报告称，为妇女提供紧急庇护所和保护妇女免遭暴力的组织被强行关闭，其他组织则受到监视。一份报告详细说明了暴力破坏办公空间、盗窃车辆和其他资产以及威胁工作人员的情况，这些情况导致该报告所述组织的所有工作人员都躲藏起来。继续运作的民间社会组织一直面临被关闭的威胁。它们无法进行任何形式的宣传或开展任何形式的活动来促进社会变革。由于受到恐吓和其他巨大挑战，包括因促进人权而被关闭的威胁，几乎所有非政府组织的活动都转向提供人道主义援助。压制公民空间还导致自我审查，对边缘群体和弱势群体造成尤其严重的影响，包括妇女和女童、男女同性恋、双性恋、跨性别者和其他多元性别者及间性者、族裔和宗教少数群体以及人权维护者。

### 4. 法治和司法

32. 2023 年 6 月 25 日，塔利班领导人在宰牲节讲话中强调伊斯兰教法的适用和社会的净化。在发表这一讲话之前，他于 2022 年 11 月就同态复仇和固定刑处罚的适用向法官提供指导。自那时以来，事实上的管辖当局一直在发布关于经司法认可的体罚以及无正式司法认可的体罚的指令，并加以实施。2023 年 5 月 4 日，事实上的副首席大法官宣布，全国各地的法院已对 175 人处以同态复仇处罚，

<sup>12</sup> 见 <https://monitor.civicus.org/country-rating-changes/afghanistan/>。

对 37 人处以石刑。其他判决包括把墙壁推倒压死 4 人，判处 103 人接受鞭刑等固定刑处罚。虽然事实上的副首席大法官没有具体说明执行这些判决的时间线，但用石头把人砸死或将人埋在倒墙之下构成酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，违反了国际法。<sup>13</sup>

33. 据联阿援助团称，2022 年 11 月至 2023 年 5 月期间，274 名男子、58 名妇女和 2 名男童被公开鞭打，并执行了一次经司法认可的处决。2023 年 6 月 20 日，公开执行了第二次经司法认可的死刑，这是一次同态复仇处罚。被处以死刑的该名个人被判杀害了 3 名儿童和 1 名男子。经市级法院、上诉法院和最高法院确认后，塔利班领导人批准对该名个人执行死刑。人们对死刑判决前审判的公正性表示严重关切。没有任何迹象表明这些个人有机会获得辩护律师的服务，也没有迹象表明他们的正当法律程序权利在法院审理期间得到维护。

34. 2023 年 6 月，海巴图拉·阿洪扎达赦免了 2 000 多名囚犯，并为其他 400 多名囚犯减刑。<sup>14</sup> 据报告，被释放的囚犯中没有妇女。被释放的女囚犯必须移交至陪同男子，这一要求通常会对释放已服满刑期的妇女和女童造成阻碍。

35. 拘留设施中普遍存在包括性暴力在内的身心酷刑和虐待，这仍然引起严重关切。特别报告员收到了多份报告，称有人遭受酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚，包括殴打、窒息刑、剥夺睡眠、电击、被关在阴暗潮湿的地方和单独囚禁。若被拘留者拒绝承认其被控罪行，事实上的管辖当局会采取心理上的折磨手段，包括对他们进行模拟处决和(或)把他们的家人作为攻击目标。尽管海巴图拉·阿洪扎达于 2022 年 1 月发布了关于监狱系统改革的行为守则，禁止在逮捕、转移或拘留期间对人实施“恶劣待遇”，并规定对实施此类行为的人进行处罚，但上述这些形式的不人道待遇仍然存在。阿富汗是《公民及政治权利国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》的缔约国，这两项公约都禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的处罚。

36. 2023 年 7 月，事实上的管辖当局撤销了总检察长办公室，将其改为法令和命令监督及起诉总局。新成立的总局将监测塔利班领导人发布的命令在公共和私营机构的执行情况。包括调查在内的一些总检察长办公室职责已下放至法院

<sup>13</sup> 联合国，“阿富汗：联合国专家对塔利班宣布实行死刑感到震惊”，新闻稿，2023 年 5 月 11 日。可查阅 [www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/afghanistan-un-experts-appalled-taliban-announcement-capital-punishment](http://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/05/afghanistan-un-experts-appalled-taliban-announcement-capital-punishment)。

<sup>14</sup> 联阿援助团，“阿富汗的人权状况：2023 年 5 月至 6 月更新”。可查阅 [https://unama.unmissions.org/sites/default/files/human\\_rights\\_situation\\_in\\_afghanistan\\_may\\_-\\_june\\_2023\\_0.pdf](https://unama.unmissions.org/sites/default/files/human_rights_situation_in_afghanistan_may_-_june_2023_0.pdf) 和 Muhammad Jawad, “Morteza Behbodi and Hamza Alfat remain in detention despite release of 2000 prisoners”, BNN Breaking. 可查阅 <https://bnn.network/world/afghanistan/morteza-behbodi-and-hamza-alfat-remain-in-detention-despite-release-of-2000-prisoners/>。

和情报部门，大多数检察官已被无限期无薪停职。<sup>15</sup> 人们担心，这一决定将导致案件裁定被严重拖延和缺乏正当法律程序。

#### 5. 法外处决、任意逮捕和拘留以及酷刑和虐待

37. 特别报告员仍然感到严重关切的是，正在持续发生针对前政府官员以及阿富汗国防和安全部队成员的法外处决、强迫失踪、任意逮捕和拘留以及酷刑和虐待事件。联阿援助团记录了 800 多起针对这些前官员的侵犯人权事件，包括全国各地约 424 起任意逮捕和拘留事件、218 起法外处决事件以及 144 起酷刑和虐待事件。<sup>16</sup> 一些法外处决发生在拘留期间。对这些严重罪行缺乏追责以及有罪不罚现象的普遍存在，令人严重怀疑事实上的管辖当局是否有能力或意愿实行 2021 年 8 月塔利班接管后宣布的大赦。特别报告员对国家安全局成员成为攻击目标尤为关切。他记录了发生在潘杰希尔省、霍斯特省、库纳尔省和坎大哈省的侵害国家安全局成员的可信案件。在一起案件中，一名前国家安全局官员于 2022 年被情报总局任意逮捕，在被拘留数月期间遭受酷刑和虐待，其后自杀身亡。这名官员于 2022 年被情报总局逮捕，被关押数月后才获释。

38. 阿富汗国防和安全部队成员在该国南部，特别是在坎大哈省和赫尔曼德省，遭受严重侵害。据称，在 2021 年塔利班接管后的头几个月，塔利班单独挑出曾在阿富汗国家警察局任职的 Achekzai 部落成员，这些人被认为与坎大哈前警察局长 Abdul Raziq 将军有关联。他们的家经常遭到搜查，其家人遭受骚扰、逮捕和酷刑。因被认为与前警察局长有关联而被事实上的部队逮捕的人遭到杀害或失踪，下落不明。据称，省级当局还解雇了来自 Achekzai 部落的公职人员。特别报告员感到关切的是，各省都在发生复仇杀人事件，这违背了促进和解与持久和平的大赦精神。这种杀戮只会煽动敌意，增加武装暴力的风险，由此突出表明需要伸张正义而不是报复。

### C. 儿童

39. 阿富汗境内继续发生严重侵害儿童的行为。根据红十字国际委员会的数据，2022 年 1 月至 2023 年 6 月，共有 640 名儿童因地雷和战争遗留爆炸物而伤亡。<sup>17</sup> 随着儿童进入之前因武装冲突而无法进入的地区，并越来越多地从事收集废旧金属等童工劳动，他们遇到地雷和战争遗留爆炸物的风险有所增加。特别报告员强调，事实上的管辖当局必须参与提高地雷意识运动，支持社区内的地雷行动，并敦促作出协同努力，减少并最终杜绝儿童伤亡。特别报告员也仍然对儿童遭受性暴力感到非常关切，包括猥亵男童，即有权势的男子对男童进行性剥削以供取乐的有害做法。

<sup>15</sup> Banafsha Binesh, “Islamic Emirate abolishes Attorney General’s Office”, *TOLONews*, 18 July 2023. 可查阅 <https://tolonews.com/afghanistan-184251>。

<sup>16</sup> 见 <https://unama.unmissions.org/barrier-securing-peace-hr-violations-against-former-government-officials-former-armed-force-members>。

<sup>17</sup> 见 [www.icrc.org/en/document/afghanistan-children-victims-unexploded-abandoned-weapons](http://www.icrc.org/en/document/afghanistan-children-victims-unexploded-abandoned-weapons)。

40. 2023 年 7 月，事实上的劳工和社会事务部幼儿园管理局如前文所述解雇了幼儿园教师和雇员，这严重影响阿富汗儿童接受早期教育的机会。特别报告员注意到，因为更多的妇女从事工作和学习，且父母希望获得早期教育的益处，近年来幼儿园入学率呈指数级增长。优质的幼儿保育和教育能培养儿童的社交和认知技能，支持他们充分发挥潜力。此外，幼儿保育和教育是促进公平、社会公正和包容性经济增长以及推动可持续发展的一种手段。<sup>18</sup>

41. 由于冠状病毒病(COVID-19)疫情，超过 300 万女童在 3 年多的时间内被剥夺接受正规教育的机会，随后塔利班于 2021 年 9 月决定禁止女童上中学。特别报告员深感关切的是，事实上的管辖当局于 2023 年 6 月 8 日宣布禁止国际非政府组织提供教育方案，包括基于社区的教育。特别报告员对长期影响感到关切，指出超过 500 000 名儿童，包括超过 300 000 名女童，可能失去通过基于社区的教育进行高质量学习的机会，而基于社区的教育多年来在为儿童提供基础教育方面发挥了至关重要的作用。该决定还影响到多达 17 000 名教师，其中包括 5 000 名目前正在参加联合国儿童基金会组织的教育活动的妇女。关闭基于社区的教育中心会产生破坏性后果，因为这会扼杀在得不到充分服务的地区本已非常稀缺的学习机会，阻碍个人和社区发展，从而使农村儿童机会严重受限的恶性循环长期继续下去。

42. 特别报告员关切地注意到，事实上的管辖当局采取了行动，把教育局限于伊斯兰教学校或纯宗教式的教育。事实上的弘扬美德和防止罪恶部以及教育部已开始对教师进行宗教测试，这可能是一种淘汰有经验教师、让仅受过伊斯兰教学校教育的教师取而代之的方法。特别报告员指出，虽然宗教研究很重要，但按照国际标准教授范围更广的科目对儿童的未来和国家的进步至关重要。<sup>19</sup> 将教育范围缩小到主要是宗教研究和少数其他科目，可能会剥夺阿富汗儿童学习基本知识和技能的机会，这可能产生严重和持久的后果，阻碍该国的发展和繁荣。人们缺乏获得优质教育的机会和严重依赖伊斯兰教学校，再加上失业和贫困，为激进意识形态扎根提供了肥沃的土壤，从而不仅对阿富汗，而且对该区域内外也造成严重的安全后果。由于缺乏经济机会，儿童可能会被吸引去加入激进团体，这些团体为参与暴力行为的人提供金钱激励和回报。这些因素叠加在一起，增加了本土恐怖主义以及区域和全球不稳定的风险。

43. 剥夺儿童受教育权也对他们的精神健康造成严重后果，关于自残和自杀的报告不断增加。剥夺女童接受教育的机会会阻碍她们的个人成长，损害其自尊和总体福祉。特别报告员对儿童和青年面临日益严重的精神健康挑战深表关切，而现有的精神健康专家和相关服务有限又加剧了这些挑战。他还警告说，塔利班若未能撤销教育禁令，将加剧通过童婚和童工剥削儿童的现象。有系统地将下一代人

<sup>18</sup> 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)，“幼儿保育和教育为何重要”，2022 年 11 月 20 日。可查阅 [www.unesco.org/en/articles/why-early-childhood-care-and-education-matters](http://www.unesco.org/en/articles/why-early-childhood-care-and-education-matters)。

<sup>19</sup> 根据《经济社会文化权利国际公约》第十三条和可持续发展目标 4。

中的一半排除在劳动力队伍之外，将迫使家庭进一步陷入贫困，使妇女和女童无法获得拯救生命的医疗和其他服务，并对国家的未来产生破坏性影响。

44. 特别报告员感到严重关切的是，阿富汗估计有 1 600 万儿童得不到对其福祉和发展至关重要的基本食物或保健服务。预计 2023 年将有 230 万名儿童患有急性营养不良，其中 875 000 名儿童需要接受重度急性营养不良治疗。<sup>20</sup> 一位母亲对专家说：“每天晚上我都为我孩子的福祉感到忧心忡忡。他们得不到足够的食物和营养。我最小的孩子没有像她本该的那样成长，我担心接下来几个月的冬天，我们没有食物和供暖，也没有工作。”

45. 特别报告员指出，经济压力正在助长有害、歧视性和暴力的做法，例如强迫婚姻和童婚、虐待和剥削、贩卖儿童和身体器官、童工(包括行乞和走私)、人口贩运以及不安全的移民。2023 年 3 月至 6 月，国际移民组织记录了 110 起强迫婚姻案件，其中 75 起涉及最近回返的儿童。在 15 起事件中，无证回返者卖掉子女以维持生计或支付非法移民到伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的费用。特别报告员关切地注意到，童工现象在不断增加。超过三分之一的儿童从事工作，以帮助父母养家糊口。<sup>21</sup> 童工现象增加的一个推动因素是妇女被排除在劳动力队伍之外，因为她们被儿童取代。女户主家庭中的儿童面临更大的风险，根据一份报告，至少 30% 的女户主家庭至少有一名儿童外出工作。事实上的管辖当局未能保护儿童免遭经济和性剥削，这使特别报告员感到震惊，他呼吁在该国主要儿童权利行为体的支持下制定一项更全面的战略。

## D. 其他令人特别关切的群体

### 1. 族裔和宗教少数群体

46. 塔利班事实当局声称，他们公平地管理所有阿富汗人，不论其族裔或宗教背景如何，并声称致力于实现包容。然而，特别报告员所咨询的族裔和宗教少数群体对其处境表示担心，他们说，自从塔利班在两年前重新掌权以来，他们的处境日渐恶化。他们声称，哈扎拉人、乌兹别克族、土库曼族和最近的塔吉克族等族裔群体，以及包括什叶派教徒、锡克教徒、印度教徒、基督徒、艾哈迈德派教徒和伊斯玛仪派教徒在内的宗教少数群体，均遭受边缘化、偏见和歧视。许多人担心，这会阻碍他们正在进行的争取平等权利和公平待遇的历史斗争，并进一步加剧社会经济不平等。

47. 尽管事实上的管辖当局声称他们正在确保该国所有阿富汗人的安全，但特别报告员经常听到少数群体成员说，他们在自己的国家感到不安全。例如，哈

<sup>20</sup> 联合国儿童基金会，“阿富汗——儿童危机：儿基会驻阿富汗代表 Fran Equiza 在秘书长发言人办公室每日新闻发布会上的讲话”，新闻稿，2023 年 5 月 18 日。可查阅 [www.unicef.org/press-releases/afghanistan-childrens-crisis-unicf-afghanistan-representative-fran-equizas-remarks](http://www.unicef.org/press-releases/afghanistan-childrens-crisis-unicf-afghanistan-representative-fran-equizas-remarks)。

<sup>21</sup> 救助儿童会，“More than a third of children surveyed in Afghanistan pushed into child labour, as country marks two years of Taliban rule”，新闻，2023 年 8 月 15 日。可查阅 [www.savethechildren.net/news/more-third-children-surveyed-afghanistan-pushed-child-labour-country-marks-two-years-taliban](http://www.savethechildren.net/news/more-third-children-surveyed-afghanistan-pushed-child-labour-country-marks-two-years-taliban)。

扎拉人说他们长期生活在对袭击的恐惧之中，特别是在人口以哈扎拉人为主的地区。2023年6月，联阿援助团报告指出，据其记录2022年针对哈扎拉人的袭击造成了95人死亡和250人受伤。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊声称对大多数袭击负责，他们还袭击了其他群体，包括逊尼派信徒和事实上的管辖当局本身。不过这些袭击在2023年有所平息，可能是由于事实上的管辖当局采取了安全措施。尽管如此，哈扎拉人居住地区的教育中心成为袭击目标，使家长感到恐惧，他们现在不愿意送子女上学。此外，信仰贾法里派的哈扎拉人在从事宗教活动方面受到限制，例如不能公开跪拜。他们担心若公开展示或表达其宗教信仰，会引起不良后果。一名对话者说，“我的朋友是政府雇员，他们被告知要双手合十祈祷”，这与他们通常摊开双手祈祷的做法不一样。

48. 2023年7月，在该国部分地区，贾法里派的哈扎拉人和其他什叶派教徒群体被限制全面庆祝宰牲节这一重要的宗教活动。穆哈兰节的庆祝活动受到进一步的限制，这是贾法里派信徒广泛庆祝的另一个宗教活动。<sup>22</sup>事实上的管辖当局发言人在解释这些限制时声称，采取这些措施是出于安全原因，以防止出现大规模人群聚集，并声称少数群体的宗教自由仍然不受影响。事实上的管辖当局还关闭了加兹尼省的两个什叶派行使独立判断中心，这是什叶派伊斯兰教专家进行独立法律推理的地方，这进一步限制了该省哈扎拉人和什叶派教徒群体的宗教自由。

49. 哈扎拉人和库奇人之间的争端仍在继续，据报告，在加兹尼省、戴孔迪省和瓦尔达克省等地，事实上的管辖当局经常以有利于库奇人群体的方式解决这些争端。此外，一些库奇人继续要求哈扎拉人群体就库奇人在共和国时期丢失的牛羊等牲畜或在过去20年或更早之前死亡的亲属进行赔偿。一名对话者说，“9名向塔利班控诉库奇人的人被监禁，在村里长老干预后才被释放”。2021年以来，不断有报告称库奇人在萨尔普勒省、戴孔迪省、加兹尼省和乌鲁兹甘省对村民发动袭击。这些袭击已升级到库奇人开始使用武器多次将村民暴力逐出其居住地的程度。特别报告员收到的报告称，Khas Uruzgan区的族裔紧张局势加剧，据报告该紧张局势已导致农场被毁，哈扎拉人群体被迫流离失所或因遭受暴力而死亡。

50. 乌兹别克族和土库曼族群体也感到受压制和排斥。特别报告员收到的报告称，自2021年以来，在法里亚布省、古尔省、朱兹詹省、马扎里沙里夫市、喀布尔省和塔哈尔省，乌兹别克族和土库曼族群体一直遭到强迫迁离。国际人权法禁止将人们强行逐出其家园或土地。此外，许多乌兹别克族的前政府官员流亡在外，由于恐惧而不敢与家人联系；他们的家人受到事实上的管辖当局的恐吓。一位对话者告诉特别报告员，“一些留守在当地的官员妻子由于压力和经济困难而自杀”。

<sup>22</sup> 见 [www.rferl.org/a/afghan-shia-muharram-taliban-restrictions/32522069.html?utm\\_source=divr.it&utm\\_medium=twitter](http://www.rferl.org/a/afghan-shia-muharram-taliban-restrictions/32522069.html?utm_source=divr.it&utm_medium=twitter)。

51. 2022年12月，事实上的管辖当局宣布阿富汗北部的 Qush Tepah 运河工程动工，这将为该地区创造 4 000 多个就业机会。<sup>23</sup> 当地社区成员告诉特别报告员，这些劳动力来自阿富汗南部，大多数来自普什图族群体，这使当地群体处于不利地位。

52. 此外，生活在阿富汗北部的群体，包括乌兹别克族和塔吉克族群体，对巴基斯坦塔利班运动成员的不断增加表示震惊，这加剧了流离失所问题。巴基斯坦塔利班运动成员的存在不仅严重加剧了紧张局势，还增加了对土地和水等现有有限资源的需求，并增加了对本已稀缺的就业机会的需求。令人遗憾的是，这一问题有可能升级，应采取行动改变政策，缓解紧张局势。

53. 乌兹别克族和土库曼族群体继续声称，他们的语言受到攻击，因为这些语言已从学校教授的官方语言中删除。事实上的管辖当局否认这一说法。但乌兹别克族和土库曼族群体继续提出这一问题，特别是在 2023 年 6 月 22 日给秘书长的信中提出这一问题。<sup>24</sup>

54. 俾路支人是另一个令人关切的少数群体，据报告其成员遭受酷刑以及被强迫失踪。

## 2. 性取向和性别认同

55. 在阿富汗，男女同性恋、双性恋和跨性别者以及其他多元性别者和间性者继续因不符合性别陈规定型观念而受到迫害，没有安全空间。在 2021 年 8 月之前，性别和性取向多元的阿富汗人面临歧视，且往往是受到自己家人的歧视。他们如今一直生活在恐惧之中，因为针对他们的言论已经激化，且对他们施加暴力的人可能不受惩罚。特别报告员收到的报告称，跨性别阿富汗人被拘留，他们的亲人十分惧怕，不敢要求事实上的管辖当局提供有关他们的信息。以女性形象示人的阿富汗女同性恋者和间性者由于未能符合预期的女性陈规定型观念，其遭受强迫婚姻和家庭暴力的风险更大。男同性恋、男双性恋和男跨性别者在公共领域面临更大的暴力风险，以及面临无法获得医疗保健等关键服务的风险。

## 3. 残疾人

56. 自 2021 年 8 月以来，由于经济危机，许多支持残疾人的实体停止或减少提供服务，而残疾人在获得人道主义支助方面更可能面临更大的障碍。<sup>25</sup> 据人道

<sup>23</sup> Seamus Duffy, “What Afghanistan’s Qosh Tepa Canal means for Central Asia”, The Diplomat, 19 April 2023. 可查阅 <https://thediplomat.com/2023/04/what-afghanistans-qosh-tepa-canal-means-for-central-asia/> 和 Imran Danish, “Officials: 25% of 1st phase of Qosh Tepa Canal construction completed”, TOLONews, 25 November 2022. 可查阅 <https://tolonews.com/business-180913>。

<sup>24</sup> Aamaj News, “The Turk community of AFG wrote a letter to the UN Secretary in protest against the Taliban discriminative and usurpative policy”, 23 June 2023. 可查阅 <https://aamajnews24.com/reactions-87/>。

<sup>25</sup> 见 <https://reliefweb.int/report/afghanistan/model-disability-survey-afghanistan-2019> 和 Khaled Nikzad, “14% of Afghans live with disabilities: AIHRC”, TOLONews, 28 March 2021. 可查阅 <https://tolonews.com/afghanistan-171055>。

主义事务协调厅称，用于保健的资金存在缺口，已导致 60 000 名残疾人无法获得康复护理或获得康复护理的机会有限。此外，特别报告员收到的资料显示，塔利班的残疾人成员所获得的支助多于其他人，许多前安全部队成员因担心遭到报复而不敢领取福利。残疾妇女和女童以及来自族裔和宗教少数群体的残疾妇女和女童面临多种形式的歧视，包括面临早婚风险和精神健康挑战。

#### 4. 难民和移民

57. 根据联合国难民事务高级专员公署的数据，自 2021 年 8 月以来，已有 160 万阿富汗人逃往邻国，其中大部分是逃往伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦。<sup>26</sup> 伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦总共收容了约 520 万名已登记的阿富汗难民和处境类似难民的人。<sup>27</sup> 约有 160 000 名受到国际保护或正在申请国际保护的阿富汗人以及数千名非正常移民目前在土耳其。<sup>28</sup> 虽然特别报告员赞扬收容阿富汗移民的国家，但这些移民往往没有获得法律地位和保护，不得不经历漫长、繁琐的移民办理程序，这使得他们很容易受到虐待。特别报告员收到了来自难民的报告，其中讲述了难民悲惨的经济和生活状况以及受骚扰和拘留的情况。一些离阿富汗较远的国家也接收了大量阿富汗人。特别报告员促请这些国家为包括人权维护者在内的遭受迫害或有可能遭受迫害的人(特别是妇女)承担更多的责任。

#### 5. 境内流离失所者

58. 截至 2022 年底，阿富汗境内流离失所者人数居世界第二位，估计为 660 万人。约 440 万人因冲突和暴力而流离失所，220 万人因灾害而流离失所。<sup>29</sup> 2022 年记录了约 220 000 次因灾害导致的流离失所，包括 147 000 次因地震导致的流离失所。2022 年，冲突和暴力导致 32 000 人流离失所，而 2021 年的这一人数为 723 000 人。<sup>30</sup> 特别报告员欣见冲突造成的境内流离失所者人数有所减少，但重申他对居住在非正式安置点的阿富汗人的状况以及有关强迫迁离的报告感到关切。

### E. 经济、社会及文化权利

59. 阿富汗继续经历严重的人道主义危机，其人口的三分之二以上(约 2 920 万人)需要人道主义援助。<sup>31</sup> 这场危机是由于干旱、气候变化和地震活动引起的，而治理不善、暂停提供直接发展援助以及一半人口几乎完全被排斥在外等因素又尤其加剧了这场危机。禁止阿富汗妇女在许多部门以及国际非政府组织和联合国工作，使本已严峻的情况更加复杂。特别报告员重申，事实上的管辖当局负有尊重和实现所有阿富汗人经济、社会及文化权利的首要责任。若塔利班的政

<sup>26</sup> 见 <https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan>。

<sup>27</sup> 见 <https://data.unhcr.org/en/documents/details/102779>。

<sup>28</sup> 见 <https://dtm.iom.int/republic-of-t%C3%BCrkiye>。

<sup>29</sup> 见 <https://www.internal-displacement.org/global-report/grid2023/>。

<sup>30</sup> 同上。

<sup>31</sup> 见 <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-revised-humanitarian-response-plan-2023>。

策和做法，特别是有关妇女和女童权利的政策和做法不发生重大转变，阿富汗人民将继续遭受深重苦难。

60. 农村和城市地区的家庭均表示他们正在艰难地努力满足其基本需求，导致这一情况的原因包括缺乏就业机会，特别是妇女的就业机会，经济中可用的现金减少，这两点都因塔利班治理缺位而恶化，其他原因还有属于阿富汗中央银行的资产被冻结，联合国和美利坚合众国的制裁制度，以及国际捐助方供资减少。特别报告员促请会员国考虑到，根据安全理事会第 2664(2022)号决议，实施制裁不应严重妨碍提供享受人权所必需的基本公共服务。<sup>32</sup>

61. 2023 年 5 月至 10 月，预计将有 1 500 万阿富汗人面临严重的粮食不安全问题，估计 90%以上的家庭可用收入将用于购买食物。经济和人道主义危机迫使许多阿富汗家庭采取应对策略，例如推迟或不优先考虑接受医疗服务，这将产生严重的长期影响，对他们的健康而言尤其如此。许多阿富汗人已改变其饮食习惯，因为他们买不起肉类和奶制品，一些家庭还经常减少用餐次数。一位母亲告诉特别报告员：“我知道，减少我们在保健和食物方面的花费，让我们的儿子工作而不是上学，都将对他们的未来产生影响，但我们别无选择。我们需要生存”。

62. 特别报告员指出，除了确保人们获得食物之外，加强卫生系统仍然是一个关键的优先事项。尽管国际社会和人道主义行为体提供了大量支持，但由于基础设施不足、卫生保健工作者太少以及运营环境不可预测，卫生系统仍然脆弱。<sup>33</sup> 特别报告员重申，事实上的管辖当局有责任确保人们能够从适当的卫生系统中获得服务。需要对更长期的解决方案(包括改善卫生机构基础设施)进行国际投资。

63. 除了现有保健服务不足之外，阿富汗人在获得保健服务方面还面临其他障碍，主要原因是亲自到达保健服务机构需要较多花费，且较为困难。保健服务费用有所增加，与此同时，家庭将有限的资金优先用于其他必需品，如食物和燃料。家庭会更快地为男童而不是女童寻求保健服务，特别报告员对这一趋势表示关切。<sup>34</sup> 干旱和洪水等气候冲击，以及男子陪同要求等限制性政策，影响了人们实际获得医疗服务的机会。自 2021 年以来，许多卫生专业人员离开该国，而对女童接受六年级以上教育的限制将进一步减少女医生和其他女性卫生保健工作者的数量。随着时间推移，这将导致妇女和女童完全得不到初级保健服务。妇女和女童当中将出现本可以预防的死亡和疾病，这种情况可能构成杀害妇女行为，事实上的管辖当局将对此负责，并应被追究责任。

<sup>32</sup> 第 2664(2022)号决议在所有联合国制裁制度，包括第 1267(1999)号决议规定的制裁制度中引入人道主义例外规定。为了提供人道主义援助或开展满足人类基本需求的其他活动而采取的必要行动可能不违反安全理事会的资产冻结规定，即便在这一过程中偶然向此类冻结措施所针对的行为体提供了资源。

<sup>33</sup> 根据人道主义事务协调厅财务支出核实处的数据，截至 2023 年 8 月 31 日，卫生群组 32%的所需经费已获得供资。

<sup>34</sup> 无国界医生组织，“Persistent barriers to access healthcare in Afghanistan: an MSF report”，2023 年 2 月 6 日。可查阅 [www.msf.org/persistent-barriers-access-healthcare-afghanistan-msf-report](http://www.msf.org/persistent-barriers-access-healthcare-afghanistan-msf-report)。

64. 特别报告员感到关切的是，即将到来的冬天对阿富汗人来说可能是灾难性的。根据题为《2023 年阿富汗社会经济展望》的报告，由于缺乏基本服务和住房质量差(许多人住在帐篷里，其中一些人是因为被驱逐而住在帐篷里)，在阿富汗，特别是在该国最贫困的人当中，因受冻而死亡的情况并不罕见。严峻的经济形势，加上人道主义援助减少、治理不足以及对妇女和女童的严重歧视，大大加剧了本已严峻的局势。

65. 特别报告员注意到，塔利班对妇女教育、就业和行动自由的限制将对目前的国内生产总值水平产生严重影响，并将削弱未来的经济增长，因为家庭收入急剧下降。正如开发署在《2023 年阿富汗社会经济展望》中所概述的，联合国儿童基金会估计，女童仅错过一年教育所造成的经济损失可转化为 5 亿美元的国内生产总值损失，而对女童终身教育投资不足可造成相当于 13 亿美元的国内生产总值损失。对妇女的限制已影响到援助的交付，并导致国际供资大幅减少。与去年同期相比，2023 年阿富汗人道主义应对计划收到的资金大幅减少。特别报告员强调塔利班处理性别问题的方法将对该国与国际社会之间的信任和合作产生的影响，并指出，根据上述报告，国际援助不仅拯救生命，还有助于创造就业和谋生机会，后者每年可使数百万阿富汗人受益。

66. 世界银行的数据突出表明，阿富汗的通货膨胀率有所下降，阿富汗尼升值，粮食生产有所改善。今年上半年的税收达 450 亿阿富汗尼(约 5.23 亿美元)，估计增加了 8%，主要原因是边境税和营业税增加。<sup>35</sup> 然而，特别报告员注意到，尽管价格稳定，但由于可用现金减少(主要原因是缺乏就业机会)，普通阿富汗人仍然食不糊口。即使 2023 年 4 月放宽了提款限制，阿富汗人仍然每天都面临各种问题，包括银行可用资金短缺、钞票质量差以及银行人满为患影响进出。特别报告员注意到，阿富汗中央银行已丧失影响经济活动的部分能力，主要原因是无法印制阿富汗尼以及该银行的外国资产被冻结。

67. 特别报告员警告说，鉴于经济状况脆弱和贫困率高，数百万阿富汗人很有可能会陷入长期贫困的陷阱。塔利班当局正在向小企业征收关税，并试图管制非正规经济部门。对正规经济部门的限制导致企业使用哈瓦拉汇款系统，这会降低透明度，并增加避税的情况。因此，必须紧急恢复正规银行和金融系统并为其提供支持。事实上的管辖当局能否制止当前的经济衰退，取决于他们是否愿意将政策转向尊重男女平等价值，并投资于能够支持长期可持续经济和社会增长的正常运作的机构。

68. 特别报告员注意到建立阿富汗人民基金这一积极事态发展，该基金包括被美国冻结的 35 亿美元储备金，用于有针对性地拨付资金，以帮助稳定阿富汗经济。<sup>36</sup> 然而，特别报告员对拨付资金方面的拖延表示关切，并强调必须拨付资

<sup>35</sup> 世界银行，“阿富汗经济监测”，第 6/2023 号。可查阅 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/fa0c4e858c221e38c01d92fc2f0df7b3-0310012023/original/Afghanistan-Economic-Monitor-28-June-2023.pdf>。

<sup>36</sup> 见 <https://afghanfund.ch/files/af-press-release-june-23.pdf>。

金，以加强阿富汗中央银行执行货币政策的能力。必须将资金投资于私营部门，从而振兴这部分经济，因为对人道主义援助的高度依赖是不可持续的。

69. 对妇女工作和就业的限制对当地非政府组织，特别是由妇女领导的非政府组织产生了严重影响。此外，女性家庭成员在很大程度上更愿意与女性人道主义工作者互动，这些工作者多年来一直为妇女、儿童和边缘群体提供服务和支 持，而就业限制对数百万有需要的阿富汗人产生了负面影响。

70. 特别报告员收到指控称，社区领袖正在充当“中间人”，转移本该提供给最有需要的人的援助。特别报告员还注意到，一些群体，如前政府官员和军事人员，由于害怕遭到当地塔利班领导人的报复，不敢提供个人资料以领取援助。还有报告称，人道主义援助的交付受到干扰，干扰因素包括针对人道主义工作人员、资产和设施的暴力行为。

71. 特别报告员注意到事实上的管辖当局为减少鸦片生产所作的努力。但他收到越来越多阿富汗人的证词，表明由于贫困、缺乏食物、失业、精神健康问题和容易获得麻醉品，吸毒上瘾仍然是一个日益严重的问题。事实上的管辖当局对这一问题的处理方式十分严厉，往往涉及任意逮捕、隔离和有限的治疗，这导致社区内出现社会污名化现象。事实上的管辖当局必须保护、尊重和实现健康权，为此应投入尽量多的可用资源，确保人们获得负担得起的优质保健服务，包括获得全面的毒品预防和戒毒治疗服务。

72. 特别报告员指出，会员国在国内采取任何打击恐怖主义的努力时，都需要进行彻底的人权分析以解决复杂的危机，其中一个重要部分是分析对人们享受经济、社会及文化权利的影响。特别报告员强调，必须防止形成滋生暴力和激进化的条件，方法包括促进更长期的社会和经济稳定。如果不作出协同的努力，包括解决阿富汗的高贫困率、社会经济边缘化和不平等等问题，就不可能实现全球安全目标。

## 1. 文化权利

73. 文化权利是人权的一个组成部分，剥夺文化权利会导致丧失文化传统，以及丧失对多样性、社会凝聚力、知识获取途径以及表达自由的尊重。2001 年塔利班倒台后，阿富汗艺术和音乐在该国蓬勃发展，其中一些已有数百年历史。阿富汗音乐家和歌手也有机会上电台和电视台，男女音乐家都能参加“阿富汗之星”等电视节目。他们举办音乐会，并在婚礼和其他仪式上演奏。自 2021 年 8 月塔利班再次掌权以来，这些成果遭到扼杀。

74. 塔利班认为音乐是违背伊斯兰教的，只有人声才能制造音乐，且只能用来赞美真主。2023 年 6 月，弘扬美德和防止罪恶部禁止在喀布尔的婚礼上播放音乐。事实上的管辖当局对音乐和艺术采取不容忍态度，使得音乐家和艺术家由于在公众中的知名度而容易受到威胁、攻击、逮捕和拘留。为了减少此类风险，许多艺术家和音乐家已躲藏起来或离开该国。艺术家、音乐家和歌手面临经济、情感和心理方面的问题。许多人被迫从事低收入工作，如木工、修鞋匠和二手货销售员以及油漆工等日薪工作，以此作为生存手段。一个令人欣喜的例外情

况是国家音乐学院，该学院已迁往葡萄牙，并恢复在国外举办音乐会，包括最近在日内瓦人权理事会举办音乐会。

75. 在 1990 年代的塔利班统治期间，塔利班摧毁了他们认为是偶像崇拜的巴米扬大佛，摧毁了国家博物馆内的重要文物，禁止包括音乐在内的文化活动。自 2021 年 8 月塔利班重新掌控该国政权以来，电台和电视台只能播放经事实上的管辖当局批准的音乐，这实际上意味着只能播放宗教圣咏和类似内容。塔利班毁坏了阿富汗国家音乐学院内的艺术图像和器物，包括乐器。此外，人们被禁止拥有乐器，被发现拥有乐器的音乐家和艺术家经常受到公开羞辱和处罚，包括鞭打、掌掴和骚扰。因此，音乐家们不得不拆散他们的乐器并把零件藏起来。2023 年 7 月下旬，赫拉特省的塔利班当局烧毁了价值数千美元的乐器。这样做的理由是这些乐器助长了塔利班所认为的“道德败坏”。<sup>37</sup>

76. 特别报告员还对女画家和女性细密画家感到关切，她们一直受到威胁、审查、禁止和限制。喀布尔所有由妇女管理的画廊和艺术学校均已关闭，只有少数几家向男子开放。能维持营业的画廊很少有人参观，因为人们担心遭到塔利班的镇压，而且没有足够的钱去参观。这种情况不仅影响到艺术家和音乐家的收入和生计，还影响到他们表达艺术激情的自由。阿富汗是多项国际人权条约、特别是《公民及政治权利国际公约》的缔约国，特别报告员敦促事实上的管辖当局为通过艺术等方式自由寻求、接受和传播所有种类的信息和思想开放空间。

## 2. 体育

77. 参加体育运动的权利<sup>38</sup> 保护每个人不受歧视地参加体育活动、休闲和竞技运动的权利。自从重新掌权以来，塔利班系统性地剥夺妇女和女童参加体育运动的权利，从而剥夺她们通过参加体育运动增进身心健康的权利。只有持有相关诊疗证明的妇女才能去健身房，这些证明必须显示她们有健康方面的问题，需要进行锻炼。妇女不再可以自由地跑步或慢跑，她们需要有一名男性近亲陪伴，这一规定使得即使是简单的散步也很困难。

78. 数百名女运动员受到直接威胁，并担心自己的公众知名度会使她们成为报复目标，因此逃离该国；其他人也依然不顾一切地想离开。阿富汗女子足球队与其他一些男女运动员一样，得以在流亡期间重新集结，继续比赛。然而，这样做的沉重代价是与家人分离，无法返回家园。

## 四. 结论

79. 在阿富汗伊斯兰共和国倒台两年后，随着塔利班事实当局加大力度“净化”社会，并根据他们所理解的伊斯兰教法和阿富汗传统进行治理，在阿富汗，剥

<sup>37</sup> Kelly Ng, “Afghanistan: Taliban burn ‘immoral’ musical instruments”, BBC News, 31 July 2023. 可查阅 [www.bbc.com/news/world-asia-66357611](http://www.bbc.com/news/world-asia-66357611)。

<sup>38</sup> 经济、社会及文化权利委员会，关于人人有权参加文化生活的第 21 号一般性意见(2009 年)；教科文组织大会，《国际体育教育、体育活动和体育运动宪章》修订本第 1 条。

夺基本人权和自由的情况继续加剧。认为塔利班会“改革”的想法被证明是错误的。妇女和女童的权利继续受到最严重的打击。剥夺六年级以上女童和妇女受教育权这一做法在一开始施行时是“暂时性的”，但如今已进入第三年，实际上已变成长期性的，同时还有其他一些禁令，例如禁止进入公园、健身房和公共浴室，最近还禁止进入美容院。什叶派哈扎拉人和其他边缘群体日益被排斥，变得更加脆弱。鉴于法外处决、任意拘留、酷刑和虐待的情况非常严重，人们非常怀疑塔利班是否会致力于实行其宣布的“大赦”。对异见的镇压有所增加，公民和媒体空间继续缩小。同态复仇和固定刑罚被用于加强恐惧统治，而不是法治。缺乏对任意滥用权力的制衡；诉诸司法的途径非常有限，而对于日益成为强迫婚姻和其他形式暴力行为受害者的妇女和女童而言，诉诸司法的途径根本不存在。对该国大部分人而言，上述种种对他们已经由于 40 多年的武装冲突而受到影响的身心健康造成了严重后果。

80. 尽管存在这些挑战(也正因为存在这些挑战)，特别报告员欢迎并赞赏获准进入该国进行访问，与事实上的管辖当局保持接触，以及当局承认该国已批准的国际人权条约。必须反复提醒塔利班当局意识到他们承担的人权责任和他们的不足之处，指导他们纠正这些不足之处，并提醒他们滥用权力的行为将会被追责。特别报告员敦促国际社会成员在与塔利班会晤时，经常提及人权方面的关切问题和责任，并清晰表明在人权方面取得进展是讨论许多其他问题的先决条件。不过，特别报告员回顾，人权是一套基本的原则性标准，而不是争取国际承认的筹码。事实上的管辖当局声称其在安全、反腐败和禁毒以及管理经济等其他领域取得了成就，但严重侵犯人权行为，特别是对阿富汗一半人口的系统性歧视，削弱了任何此类说法的可信度。为了建立持久和平与安全，必须根据真正具有包容性和参与性的原则治理阿富汗这样一个多元化国家，这些原则须以尊重所有公民的人权以及平等和尊严为基础。

## 五. 建议

81. 特别报告员重申他在前三份报告中提出的建议。

82. 特别报告员建议事实上的管辖当局：

(a) 根据阿富汗批准的国际人权文书，紧急撤销限制妇女和女童权利和基本自由的歧视性政策和指令，恢复所有基本人权，同时承认男女平等，包括为此采取以下措施：

- (一) 立即取消禁止妇女和女童接受六年级以上教育的禁令，使学校向所有儿童开放，课程设置符合国际标准；
- (二) 立即恢复妇女为联合国、非政府组织、公务员系统、司法机构以及其他组织和企业工作的权利；
- (三) 确保来自所有宗教和族裔群体的妇女和女童在影响其生活的所有决策进程中享有平等代表权，并切实参与决策进程；

- (四) 确保所有妇女和女童享有行动自由和闲暇权，包括参加体育和文化活动的权利；
- (b) 采取措施防止和调查暴力侵害妇女的案件，包括暴力侵害女性抗议者和女囚犯的案件，将施害者绳之以法并提供赔偿；
- (c) 恢复关于消除暴力侵害妇女行为的法律；
- (d) 确保阿富汗各地的妇女和女童能够获得高质量的保健服务，包括精神健康服务以及性和生殖健康服务；
- (e) 解决儿童的处境问题，防止他们成为强迫劳动、走私和贩运的受害者，并采取有效措施消除童婚和狎戏男童等有害做法；
- (f) 确保保护儿童的生命、安全和健全，方法包括立即加倍努力清除地雷和战争遗留爆炸物，为此采取旨在杜绝地雷和战争遗留爆炸物造成平民伤亡的有针对性办法和雄心勃勃的全面战略，还包括对儿童和社区进行预防措施教育；
- (g) 保护和促进对来自少数族裔和宗教背景的群体和个人的包容和不歧视，方法包括：
- (一) 迅速废除任何以族裔身份和宗教信仰为由歧视个人和群体的法律、政策或做法；
- (二) 终止和防止歧视和暴力，例如强迫迁离或者破坏财产或农场，同时确保这些群体的礼拜场所和教育机构的安全；
- (三) 保证族裔和宗教少数群体在对其生活有直接影响的所有决策进程中享有充分和切实的代表权；
- (h) 采取一切必要措施保障表达自由和信息的获取，包括为民间社会和媒体提供有利环境，使其能够在不受阻碍或不担心被报复的情况下开展活动，以及根据国际标准调查恐吓和攻击民间社会和媒体的案件，追究施害者的责任；
- (i) 立即无条件释放所有因行使言论、结社及和平集会自由权而被逮捕的人；
- (j) 保护所有阿富汗人的生命和安全不受任何行为体的威胁，根据国际标准调查对哈扎拉族、什叶派、苏菲派和锡克教等族裔和宗教群体的攻击，并进行追责；
- (k) 防止官员或代表官员行事的其他人实施任意逮捕和拘留、强迫失踪、法外处决、酷刑和虐待等罪行，迅速对所有相关案件进行彻底调查，并在公平审判后根据国际标准惩处施害者；
- (l) 根据《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》第 1 条，明确禁止酷刑；
- (m) 废除所有非官方拘留中心，立即释放其中的被拘留者；

(n) 充分尊重已宣布的大赦，并采取措施制止对民间社会成员以及前政府官员和安全官员的一切报复行为；

(o) 建立一个在性别、族裔和宗教方面具有包容性、以社区为基础的阿富汗内部和解进程，以此决定国家的未来，包括建立一个反映人民愿望及其历史、社会和文化背景的法律框架，同时保护人民的所有人权，包括妇女和女童的所有人权，并确保就严重侵犯人权的行为和罪行追究责任；

(p) 继续并加强与阿富汗人权状况特别报告员、联合国人权事务高级专员办事处、包括条约机构和人权理事会其他特别程序在内的其他人权机制以及联阿援助团之间的合作。

83. 特别报告员建议国际社会和会员国：

(a) 确保在与事实上的管辖当局接触时采取基于人权和人道主义原则的统一方针；

(b) 把国内和散居国外的阿富汗妇女作为伙伴，与其进行协商，为政策优先事项和决策提供信息；

(c) 确保与事实上的管辖当局接触或访问阿富汗的所有代表团都是性别均衡的，并在所有讨论中坚持尊重人权标准，包括男女权利平等标准；

(d) 通过增加对人道主义应对计划的捐助，确保提供充足的资源，以期促进和保护阿富汗人民的人权，这是人道主义应对措施的核心，特别是促进和保护适足食物权、适当生活水准权、健康权、工作权、受教育权和获得法律保护的权利；

(e) 扩大供资渠道，使其不仅限于纯粹的人道主义供资，还包括为促进尊重人权举措而提供的政治和财政支助，例如为妇女和女童诉诸司法以及为尤其保护儿童的扫雷宣传方案提供的政治和财政支助，供资方法包括向人权维护者，特别是为争取妇女和女童权利工作的人权维护者提供灵活的多年期赠款，以及为国内外的阿富汗媒体和媒体宣传组织提供支助；

(f) 加强各种机制，确保包括妇女在内的所有群体切实参与人道主义援助的规划、决策、交付和监测工作，并确保公平分配援助，包括由女性工作人员进行分配，在分配时优先考虑弱势群体，以及加强措施，防止和发现援助被挪用的情况，提高财务报告的透明度；

(g) 采取措施为经济恢复铺平道路，包括执行国际制裁制度的人道主义豁免，以确保遵守国际人权和人道法；

(h) 确保所有外汇储备的释放都受到保障，确保资金可用于中央银行业务以及造福所有阿富汗人民的人道主义行动；

(i) 根据特别报告员在其上一份联合报告中的建议，继续为面临风险的阿富汗人在其他国家得到安全安置提供便利，并更多地接收阿富汗难民，包括遭到性别迫害的难民；

(j) 确保东道国境内阿富汗难民的人权得到保护，使他们能获得法律和人身安全以及适当的经济安全，能接受教育和获得保健服务，并得到有尊严的待遇，方法包括向支助他们的人权组织提供资金；

(k) 支持国际调查和问责机制，并通过行使普遍管辖权，在国内管辖范围内启动对阿富汗冲突各方以往和当下侵犯行为的问责程序。

84. 特别报告员建议联合国：

(a) 确保与阿富汗对话者(包括政治、人道主义和技术行为体)的所有接触都体现以人权为中心和纳入性别平等观点的方针；

(b) 继续致力于安全地雇用阿富汗妇女，并确保工作人员的族裔多样性；

(c) 通过加强妇女和不同族裔的阿富汗人以及民间社会组织的参与，为规划、方案制定、宣传和政策优先事项提供信息；

(d) 继续与特别程序任务负责人、条约机构、联阿援助团人权处和联合国人权事务高级专员办事处合作，促进集体努力，解决阿富汗境内的重大人权问题；

(e) 继续应请求支持已确立的针对侵犯人权行为的国际或国内调查以及相关问责机制。