



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
29 de marzo de 2022
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo séptimo período de sesiones
Tema 23 a) de la lista preliminar*
Actividades operacionales para el desarrollo: actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2022
23 de julio de 2021 a 22 de julio de 2022
Tema 7 a) del programa
Actividades operacionales de las Naciones Unidas para la cooperación internacional para el desarrollo: seguimiento de las recomendaciones normativas de la Asamblea General y del Consejo

Aplicación de la resolución [75/233](#) de la Asamblea General sobre la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo: financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe se presenta en respuesta a la resolución [75/233](#) de la Asamblea General, sobre la aplicación de la revisión cuadrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Esa resolución contiene recomendaciones detalladas sobre la financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El informe ofrece una visión general de los últimos datos y tendencias, centrándose en 2020¹, y tiene en cuenta las recomendaciones contenidas en la revisión cuadrienal. El informe también complementa el capítulo V del informe del Secretario General sobre la aplicación de la revisión cuadrienal ([A/77/69-E/2022/47](#)) e incluye información adicional sobre los progresos realizados en la aplicación del pacto de financiación. Los datos detallados sobre la financiación por entidad, contribuyente, país receptor y tipo de financiación (básica, complementaria, mancomunada, etc.) pueden consultarse en un anexo estadístico en línea².

* [A/77/50](#).

¹ Las actividades operativas para el desarrollo incluyen tanto las relacionadas con el desarrollo a largo plazo como las que se centran en la asistencia humanitaria a corto plazo.

² Véase www.un.org/ecosoc/en/content/2022-secretary-general's-report-implementation-qcpr.

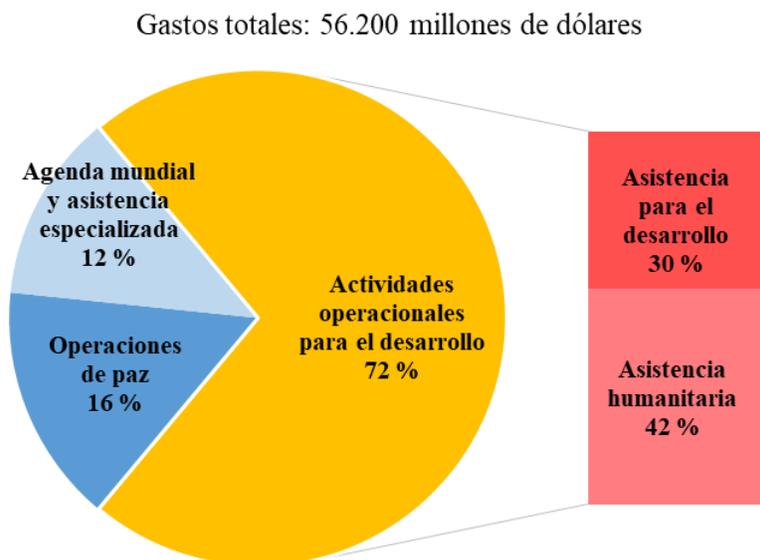


A. Uso de los recursos

1. Asignación de recursos por tipo de actividad y Objetivo de Desarrollo Sostenible

1. Las actividades operacionales para el desarrollo, incluidas las de asistencia humanitaria, constituyeron el 72 % del conjunto de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en 2020. Las operaciones de paz representaron el 16 % y las actividades relacionadas con la agenda mundial y la asistencia especializada³ supusieron el 12 % restante (véase la figura 1).

Figura 1
Gastos en actividades de las Naciones Unidas, 2020

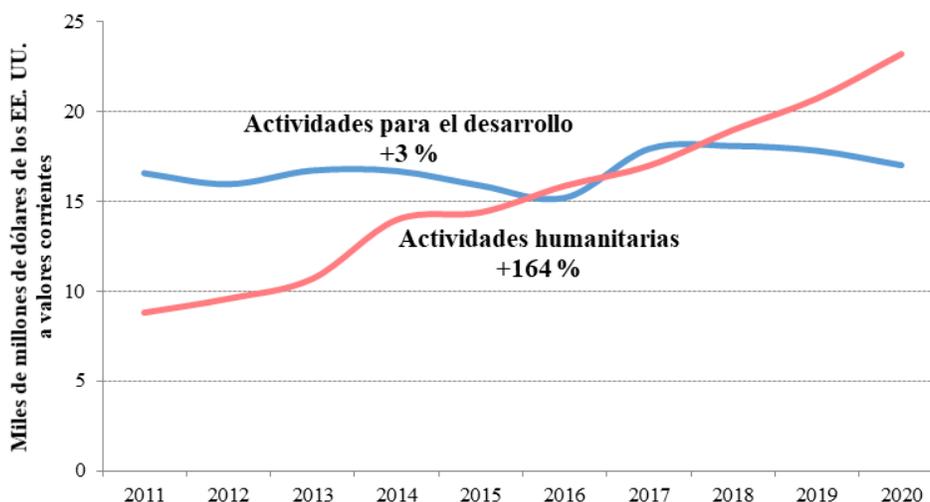


Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

2. La asistencia humanitaria es actualmente la actividad más común que desempeñan las Naciones Unidas. El sistema de las Naciones Unidas gastó el 42 % de sus recursos en asistencia humanitaria y el 30 % en asistencia para el desarrollo en 2020, en comparación con el 38 % y el 33 %, respectivamente, en 2019. El gasto en actividades humanitarias fue 2.200 millones más alto en 2020 que en 2019, principalmente por los efectos de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19). En la última década, el gasto en actividades humanitarias ha aumentado un 164 %, mientras que el gasto en actividades de desarrollo se ha mantenido más o menos igual (véase la figura 2).

³ Se definen como actividades que a) hacen frente a los problemas mundiales y regionales sin estar vinculadas directamente con la asistencia para el desarrollo, la asistencia humanitaria o las operaciones de paz; o b) apoyan el desarrollo sostenible centrándose en los efectos a largo plazo en los países donde no se ejecutan programas.

Figura 2
Flujos de financiación por tipo de actividad, 2011-2020

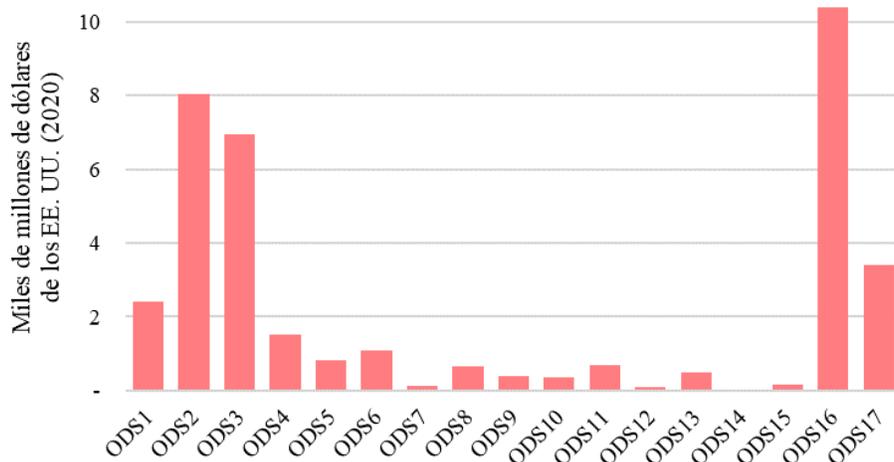


Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

3. Las mejoras en la calidad de los informes financieros están ayudando a todas las partes interesadas a comprender mejor la contribución del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Un total de 24 entidades de las Naciones Unidas, que representan alrededor de dos tercios del total de gastos del sistema de las Naciones Unidas, informaron sobre las actividades y los gastos de 2020 en relación con los 17 Objetivos (véase la figura 3)⁴. Esto incluye 14 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, mientras que en 2019 fueron 11. Varias entidades más han puesto en marcha las herramientas para empezar a informar en el primer semestre de 2022. Dado que todas las entidades se comprometieron en el pacto de financiación a vincular los gastos a los Objetivos, este tipo de informes debería estar en marcha a más tardar el próximo año.

⁴ Por lo tanto, la figura 3 no representa una imagen completa de los gastos de las Naciones Unidas.

Figura 3
Gastos por Objetivo de Desarrollo Sostenible, 2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

4. El Objetivo 16, relativo a la paz, la justicia y las instituciones sólidas, es el objetivo respecto del cual se realizan mayores gastos, seguido del Objetivo 2, referente a la erradicación del hambre, y el Objetivo 3, que atañe a la salud y el bienestar. Los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas informan de que, en los últimos dos años, los efectos más significativos de las contribuciones de las Naciones Unidas se han dado en los Objetivos 2 y 3⁵, mientras que efectos de las contribuciones en el Objetivo 16 ocupan el séptimo lugar en cuanto a su importancia, pese a representar la mayor parte de los fondos.

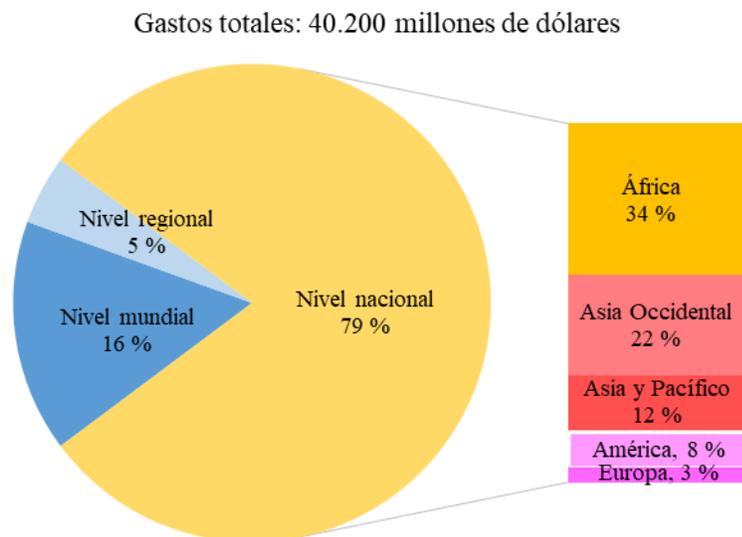
5. En 2020, se destinaron relativamente pocos recursos al Objetivo 13, relativo a la acción climática. Los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas destacaron que este sector requiere una amplia asistencia de las Naciones Unidas durante los próximos dos años para mitigar los efectos climáticos.

2. Asignación de recursos por ubicación

6. En 2020, los gastos correspondientes a las actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo ascendieron a 40.200 millones de dólares, frente a 38.500 millones de dólares en 2019. Alrededor del 79 % de los gastos se realizaron a nivel nacional, el 5 % proporcionó apoyo de carácter regional y el 16 % financió actividades mundiales, incluidos programas mundiales y actividades de la sede (véase la figura 4).

⁵ Véase [A/77/69-E/2022/47](#), figura 15.

Figura 4
Desglose general de los gastos, 2020

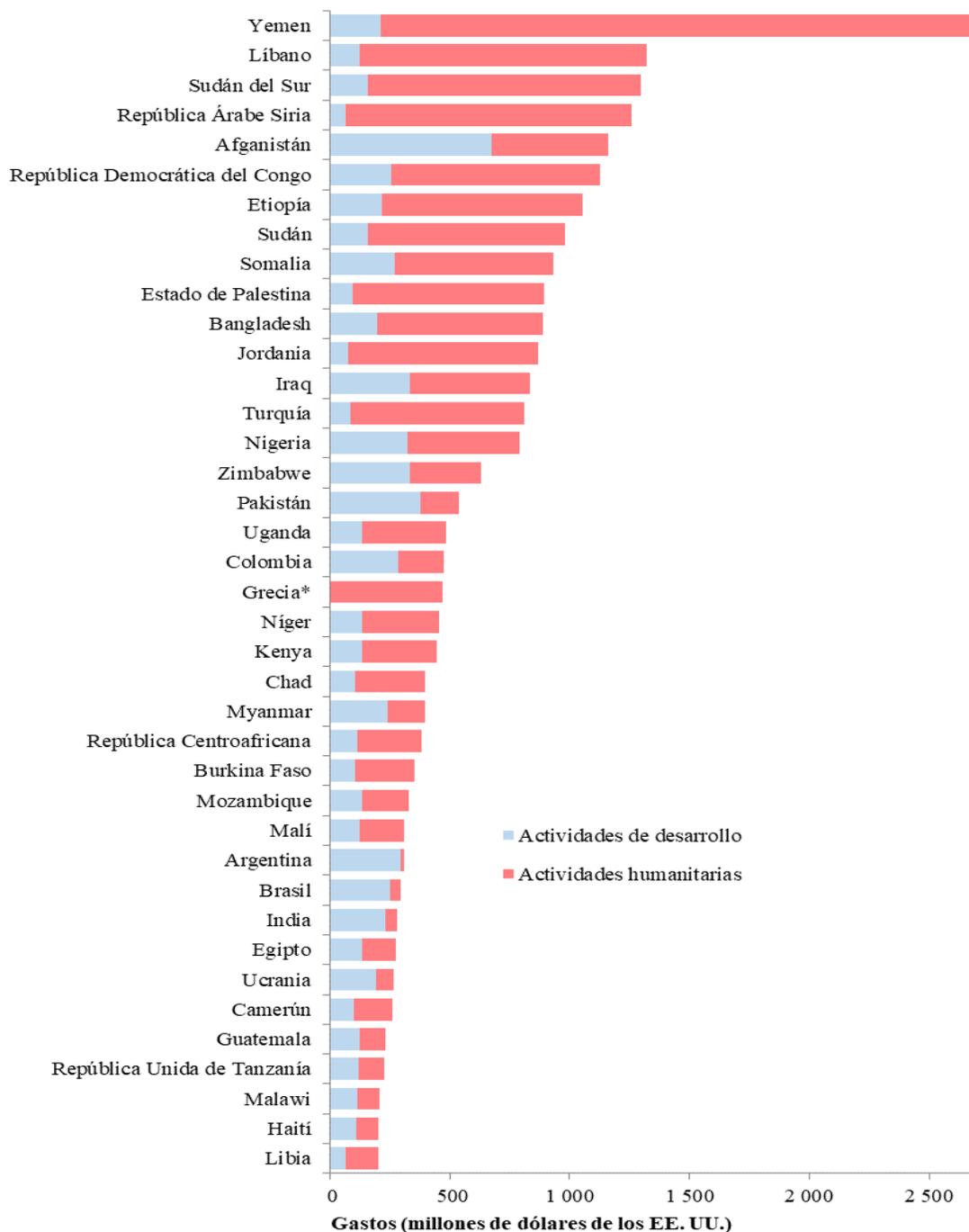


Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

7. Desde el punto de vista geográfico, la mayor parte del gasto, unos 13.500 millones de dólares, se destinó a actividades a nivel nacional en África. Esto supuso el 42 % los gastos totales de carácter nacional y aproximadamente un tercio del total de gastos en actividades operacionales para el desarrollo. Casi 9.000 millones de dólares se gastaron en países de Asia Occidental, y el 87 % se destinó a actividades humanitarias.

8. Los gastos en actividades operacionales para el desarrollo se concentran en un pequeño número de países donde se ejecutan programas. En 2020, hubo 39 países donde se ejecutaron grandes programas, en los que el gasto superó los 200 millones de dólares (véase la figura 5). En conjunto, estos países representaron el 80 % del gasto total a nivel nacional, y los 10 países con los programas más grandes representaron el 40 % por sí solos.

Figura 5
Países y territorios donde los gastos superaron los 200 millones de dólares, 2020



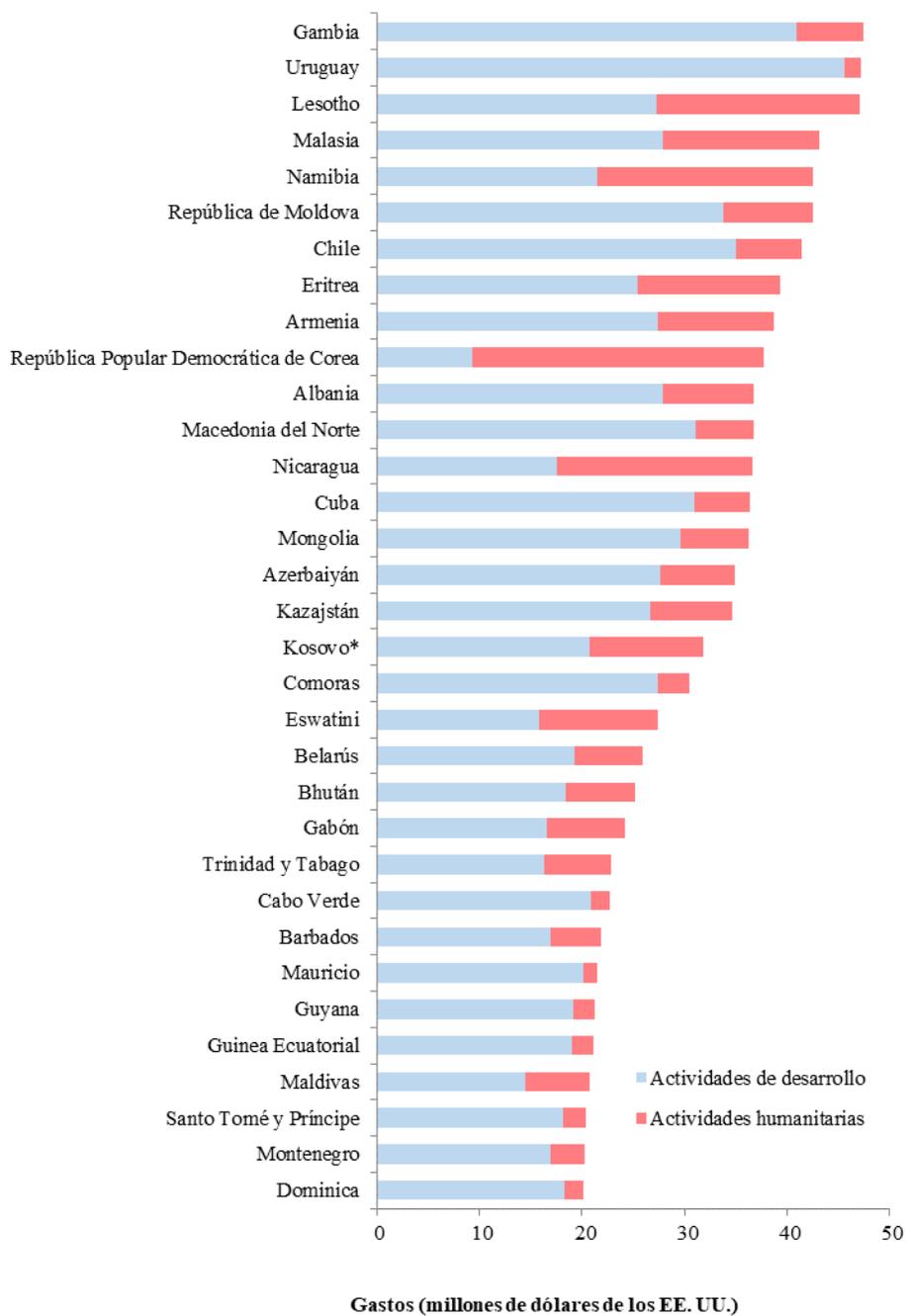
Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

* Grecia no es un país donde se ejecutan programas, pero se incluye debido al alto volumen de gastos de las Naciones Unidas en 2020.

9. En 2020, había 73 países donde se ejecutaron programas pequeños, en los que los gastos fueron inferiores a 50 millones de dólares. Los gastos totales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ascendieron a 1.240 millones de dólares, lo que supone algo menos del 4 % de los gastos totales a nivel nacional y se sitúa por debajo del porcentaje del 4,5 % de 2019. Las tres cuartas partes de la financiación se destinaron a actividades de desarrollo. Un total de 40 países donde se ejecutaron programas pequeños tuvieron gastos inferiores a 20 millones de dólares, lo que en conjunto representó el 0,5 % de los gastos totales a nivel nacional en 2020, frente a un porcentaje del 0,9 % en 2019.

10. En 2020, cuatro países donde se ejecutan programas (Líbano, República Árabe Siria, Sudán del Sur y Yemen) tuvieron cada uno más gastos que el conjunto de los 73 países donde se ejecutan programas pequeños. Los países donde se ejecutan programas pequeños incluyen 44 pequeños Estados insulares en desarrollo, 9 países menos adelantados y 11 países en desarrollo sin litoral (véanse las figuras 6 y 7).

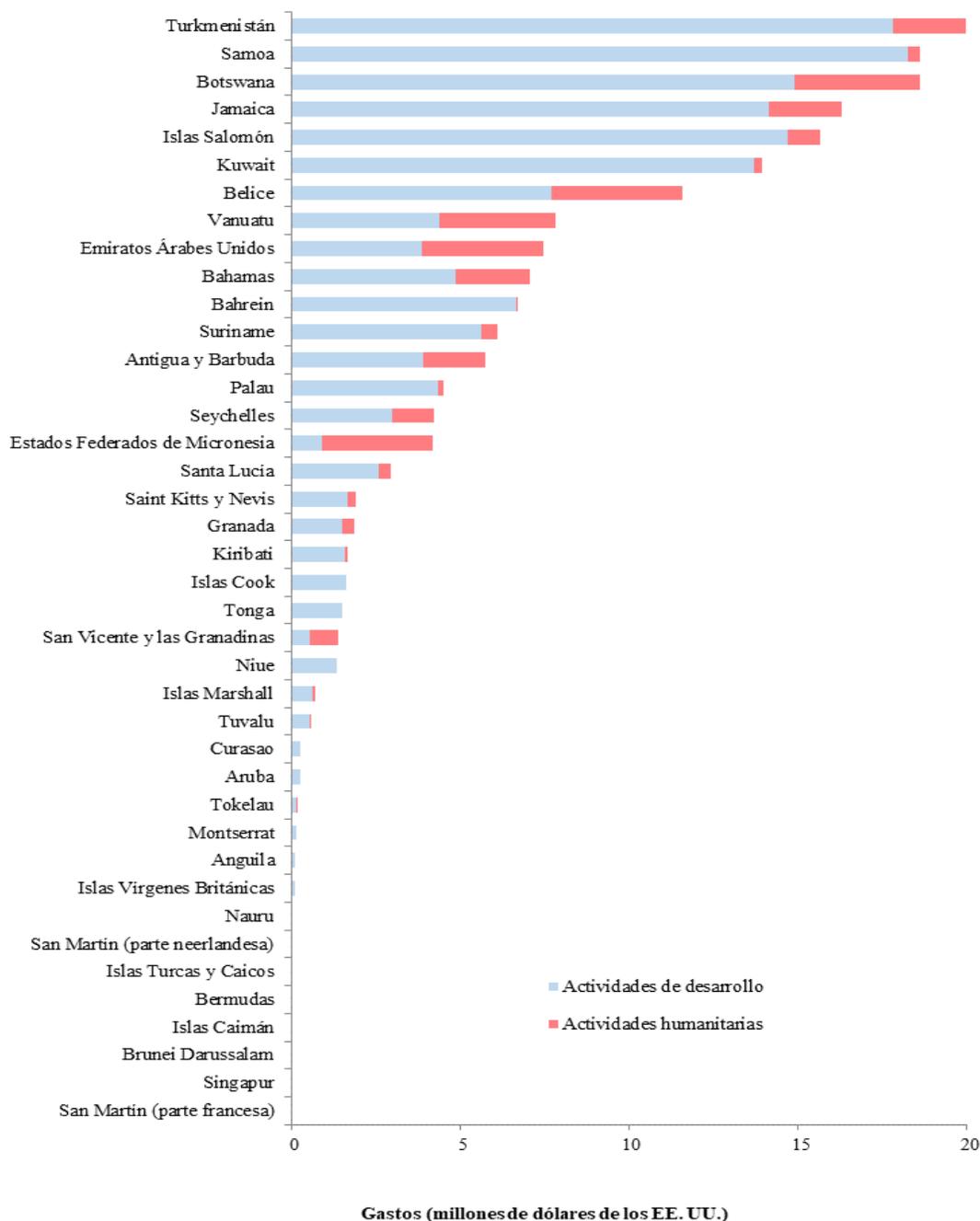
Figura 6
Países y zonas donde los gastos oscilaron entre 20 y 50 millones de dólares, 2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

* Las referencias a Kosovo deben entenderse en el contexto de la resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

Figura 7
Países y territorios donde los gastos fueron inferiores a 20 millones de dólares, 2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

3. Gastos por grupos de países

11. Los contribuyentes de financiación voluntaria dan prioridad a los países menos desarrollados, los países en situaciones de conflicto y posconflicto y los países de África, según la primera encuesta realizada por el Departamento de Asuntos

Económicos y Sociales a los Gobiernos que aportan financiación voluntaria al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (véase la figura 8).

Figura 8
Grupos de países prioritarios en las decisiones de financiación de los países contribuyentes



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, encuesta de los Gobiernos de 2021.

12. Existe una estrecha correlación entre la prioridad que se da a los grupos de países y el volumen de gastos (véase el cuadro). Entre 2015 y 2020, los gastos en actividades operacionales en los pequeños Estados insulares en desarrollo crecieron un 60 %, superando el aumento del 47 % de los gastos en los países donde se ejecutan programas en general. Los gastos en los países menos adelantados también registraron un significativo incremento del 51 %. Los gastos en países en situaciones de conflicto y posconflicto aumentaron un 58 %, aunque 53 países se incluyeron en este grupo en 2020, en comparación con 34 en 2015. Ese grupo representó el 60 % del total de gastos a nivel nacional en 2020, frente al 51 % en 2015. Otros grupos de países experimentaron un aumento más modesto de los gastos.

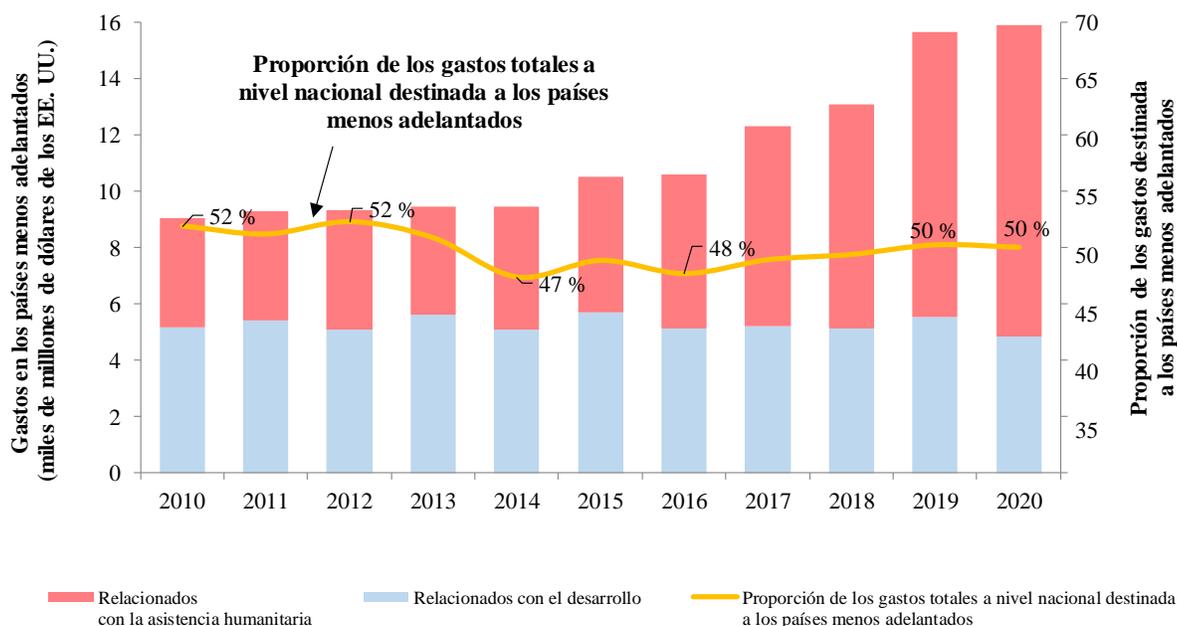
Gastos por grupos de países

Grupos de países	Número de países	Total de gastos 2020 (millones de dólares de los EE. UU.)	Gastos en relación con el total (porcentaje)	Promedio de gastos por país (millones de dólares de los EE. UU.)		Tendencia quinquenal de los gastos (porcentaje)	Gastos per cápita (dólares de los EE. UU.)
				2020	2015		
Países menos adelantados	46	15 903	50	346	224	+51	15,04
Pequeños Estados insulares en desarrollo	55	941	3	17	11	+60	13,23
Países en desarrollo sin litoral	32	8 057	25	252	200	+26	15,11
África	54	13 545	42	251	182	+37	10,11
Países de ingreso mediano	109	16 438	52	151	118	+24	2,86
Países en situaciones de conflicto y posconflicto	53	17 513	60	310	326	+58	17,08
Todos los países donde se ejecutan programas	163	31 810	100	195	132	+47	4,85

13. Siete de los 10 países donde se ejecutan los programas de mayor envergadura son países menos adelantados. La proporción del gasto total del conjunto de los países menos adelantados ha aumentado en los últimos años, alcanzando el 50 % del gasto total de los países donde se ejecutan programas en 2020 (véase la figura 9).

14. El aumento de los gastos en actividades operacionales para el desarrollo en los países menos adelantados se debe enteramente a unos mayores gastos en asistencia humanitaria, que ahora representa algo menos del 70 % del gasto total en estos países. El otro 30 %, es decir, 4.900 millones de dólares, se destinó a actividades de desarrollo.

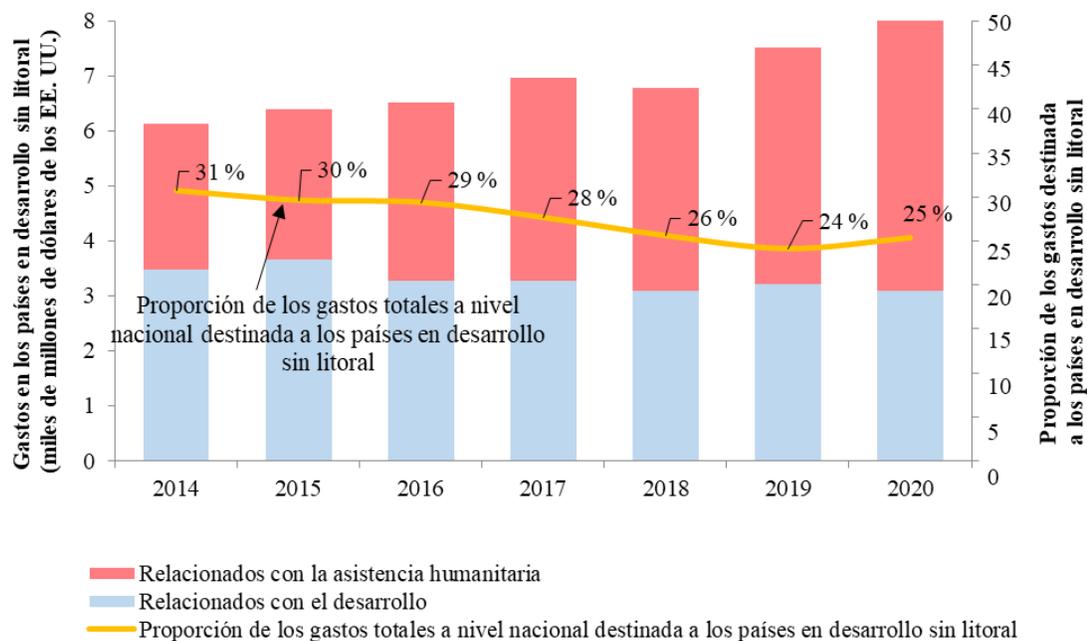
Figura 9
Gastos en los países menos adelantados, 2010-2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

15. La tasa de crecimiento del gasto en los países en desarrollo sin litoral ha sido más lenta que en los países donde se ejecutan programas en general (véase la figura 10). Los gastos han aumentado un 26 % desde 2015 y alcanzaron los 8.100 millones de dólares en 2020.

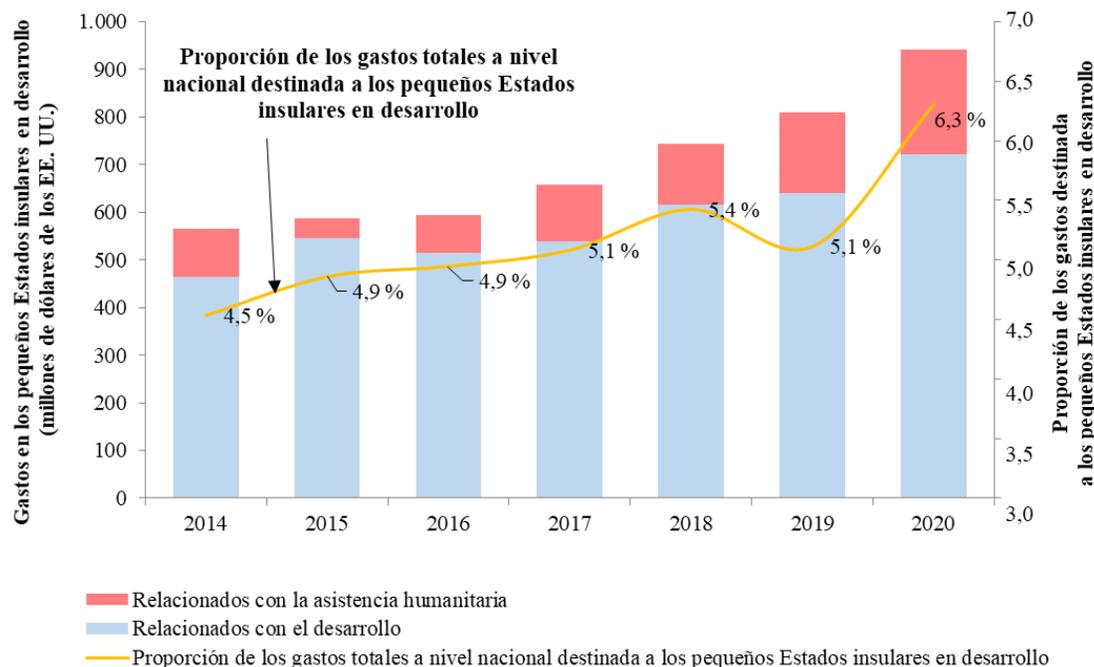
Figura 10
Gastos en los países en desarrollo sin litoral, 2014-2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

16. Los gastos de desarrollo de las Naciones Unidas en los pequeños Estados insulares en desarrollo fueron un 16 % más altos en 2020 que en 2019. A diferencia de lo que ocurre en los países menos adelantados y en los países en desarrollo sin litoral, este aumento fue impulsado principalmente por el gasto en actividades de desarrollo. La proporción del gasto total a nivel nacional que se destina a actividades de desarrollo en los pequeños Estados insulares en desarrollo aumentó del 4,9 % en 2015 al 6,3 % en 2020 (véase la figura 11).

Figura 11
Gastos en los pequeños Estados insulares en desarrollo, 2014-2020

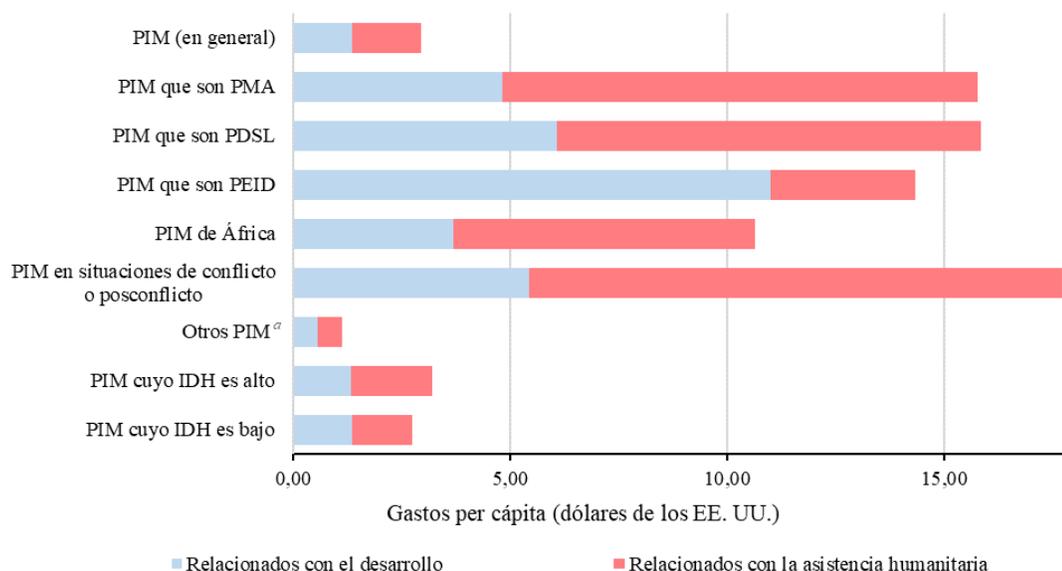


Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

17. El gasto del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en los países de ingreso mediano ha aumentado un 24 % desde 2015 (véase el cuadro). Si bien esta cifra es inferior a la media del 43 % de los países donde se ejecutan programas en general, se trata de una tasa de crecimiento considerablemente más sólida que la de la asistencia oficial para el desarrollo general en los países de ingreso mediano, que ha aumentado solo un 5 % desde 2015.

18. Como es de esperar, el gasto per cápita es más elevado en los países de ingreso mediano en situaciones de conflicto y posconflicto, la mayor parte del cual se destina a actividades humanitarias (véase la figura 12). En cuanto a las actividades de desarrollo, los gastos son mayores en los países de ingreso mediano que son también pequeños Estados insulares en desarrollo, donde el gasto en desarrollo per cápita es más de ocho veces superior al de los países de ingreso mediano en general.

Figura 12
Gastos per cápita en los países de ingreso mediano, 2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

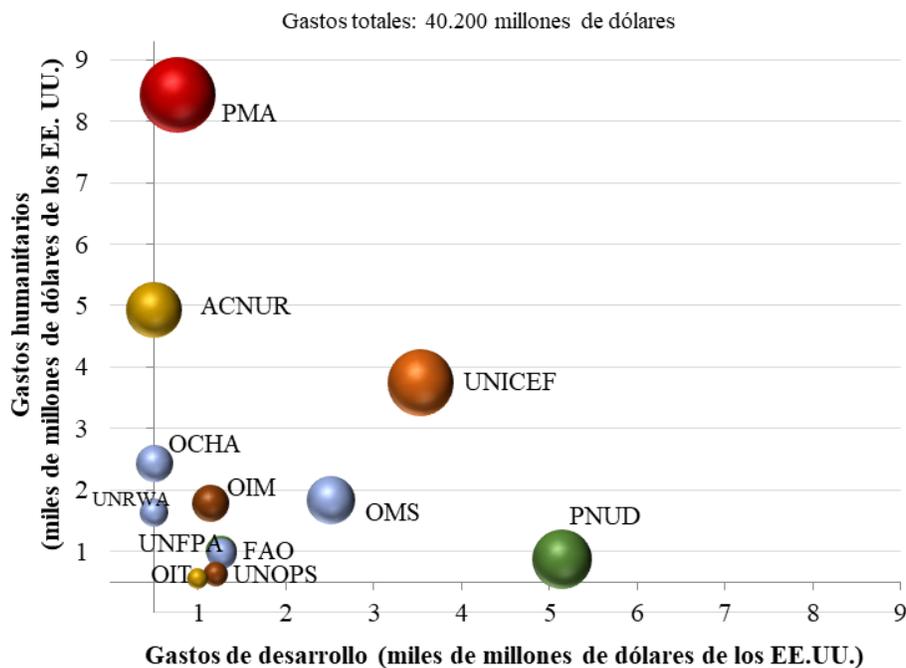
Abreviaciones: IDH = índice de desarrollo humano, PDSL = países en desarrollo sin litoral, PEID = pequeños Estados insulares en desarrollo, PIM = países de ingreso mediano y PMA = países menos adelantados.

^a PIM que no pertenecen a ninguno de los grupos siguientes: PMA, PDSL, PEID, África, situaciones de conflicto o posconflicto.

4. Entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

19. Los recursos destinados a actividades operacionales para el desarrollo se concentran en un número relativamente pequeño de entidades de las Naciones Unidas. Las 12 mayores entidades absorbieron el 84 % de las contribuciones totales en 2020, y las cuatro primeras representaron por sí solas casi el 60 % (véase la figura 13). Las otras 33 entidades incluidas en este informe representaron el 16 % restante. De las 12 entidades más grandes, 6 realizan más actividades humanitarias que de desarrollo.

Figura 13
Gastos de desarrollo y humanitarios por entidad, 2020



(El tamaño de las burbujas es proporcional a los gastos totales)

Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

Nota: La misma burbuja representa al Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), que tuvieron niveles de gasto similares.

Abreviaciones: ACNUR = Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, FAO = Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, OCHA = Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, OIM = Organización Internacional para las Migraciones, OIT = Organización Internacional del Trabajo, OMS = Organización Mundial de la Salud, PMA = Programa Mundial de Alimentos, PNUD = Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, UNFPA = Fondo de Población de las Naciones Unidas, UNICEF = Programa de las Naciones Unidas para la Infancia, UNOPS = Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos y UNRWA = Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente.

20. Los países contribuyentes⁶ señalaron que los criterios más comunes para determinar las asignaciones de ayuda entre las diferentes entidades de las Naciones Unidas fueron las ventajas comparativas de la entidad, el nivel de transparencia de sus informes financieros y de resultados y su compromiso con un enfoque de todo el sistema de los Objetivos (véase la figura 25).

⁶ Las referencias a los países contribuyentes en el informe hacen alusión a los Gobiernos que respondieron a la encuesta sobre la revisión cuatrienal amplia de la política del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y que realizan contribuciones voluntarias a las actividades operacionales para el desarrollo.

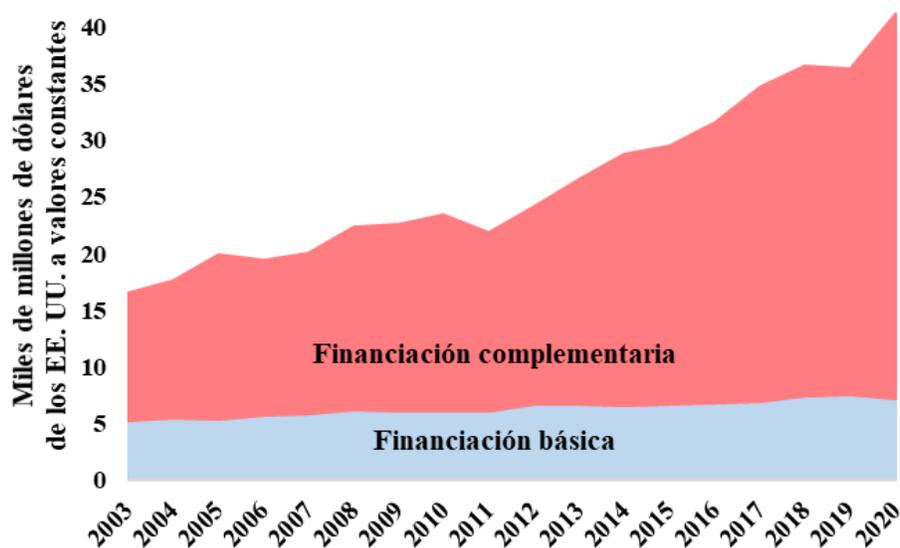
B. Cantidad y calidad de la financiación

21. Las contribuciones al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo destinadas a las actividades operacionales para el desarrollo ascendieron a 42.400 millones de dólares en 2020, lo que supone un aumento significativo del 16 % en comparación con 2019. Las contribuciones básicas⁷ sumaron 7.400 millones de dólares, es decir, algo más del 17 % de la financiación total. El 83 % restante de la financiación estuvo integrado por recursos complementarios⁸.

22. La proporción de las contribuciones básicas ha disminuido significativamente a largo plazo, tendencia que se ha acelerado desde 2011 (véase la figura 14). El descenso se debe enteramente al rápido crecimiento de la financiación complementaria. Desde 2003, en términos reales, las cotizaciones básicas han aumentado un 37 %, mientras que las complementarias han crecido más del triple.

Figura 14

Tendencias de los flujos de financiación básica y complementaria, 2003-2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

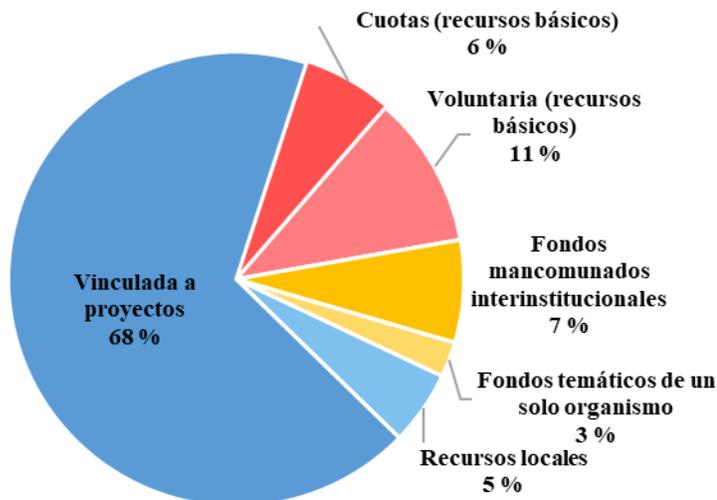
23. De los principales tipos de financiación aportados al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en 2020, las cuotas representaron alrededor del 38 % del total de las contribuciones básicas y solo el 7 % del conjunto de la financiación (véase la figura 15). El 93 % restante fue financiación voluntaria. El tipo de financiación más común fueron los recursos complementarios vinculados a proyectos, que representaron alrededor del 68 % del conjunto de la financiación recibida por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y el 79 % del total de las contribuciones complementarias.

⁷ Las contribuciones básicas incluyen las cuotas.

⁸ Los recursos complementarios son fondos que el contribuyente destina a finalidades o ubicaciones específicas.

Figura 15
Tipos de financiación y volumen

Financiación total en 2020:
42.400 millones de dólares

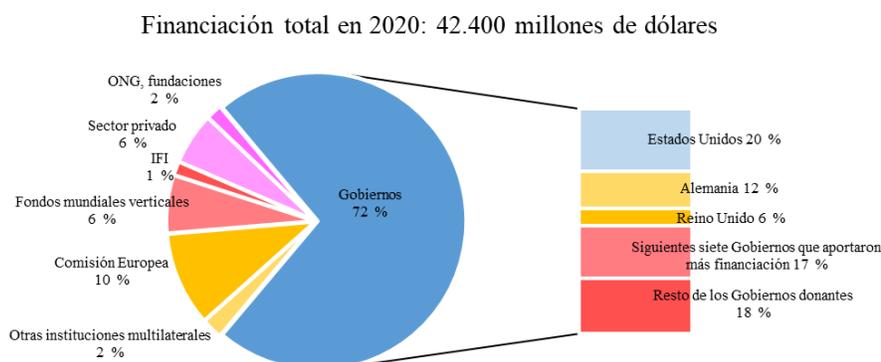


Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

1. Base de contribuyentes

24. Alrededor del 72 % del total de las contribuciones al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en 2020 procedió directamente de los Gobiernos (véase la figura 16). Los Estados Unidos de América, con una aportación de 8.600 millones de dólares, fueron el mayor contribuyente gubernamental. Les siguió Alemania, que aportó 5.000 millones de dólares, un 56 % más que el año anterior. El Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte ocupó el tercer lugar, con una aportación de 2.300 millones de dólares. En conjunto, los tres máximos contribuyentes representaron más de la mitad (52 %) del total de financiación recibida directamente de los Gobiernos en 2020, en comparación con el 48 % en 2019.

Figura 16
Principales categorías de fuentes de financiación, 2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

Abreviaciones: IFI = instituciones financieras internacionales y ONG = organizaciones no gubernamentales.

25. El 28 % restante de la financiación provino de fuentes distintas de los Gobiernos. Entre ellas se encuentra la Comisión Europea, que aportó 4.300 millones de dólares en 2020, lo que supone un aumento del 50 % respecto del año anterior. La financiación de los fondos mundiales verticales aumentó más del doble hasta alcanzar casi 2.700 millones de dólares en 2020, mientras que la financiación del sector privado y las fundaciones se incrementó un 16 %.

26. La Comisión Europea elevó sus contribuciones a una serie de entidades en 2020, sobre todo al PNUD (444 millones de dólares más) y el UNICEF (344 millones de dólares más). La Comisión Europea aportó un 10 % de la financiación total en 2020.

27. El aumento de la financiación de los fondos mundiales verticales elevó su cuota al 6 % del total de las aportaciones. Estos fondos canalizan cada vez más recursos hacia esferas de trabajo específicas. Algunos ejemplos son el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Fondo Verde para el Clima.

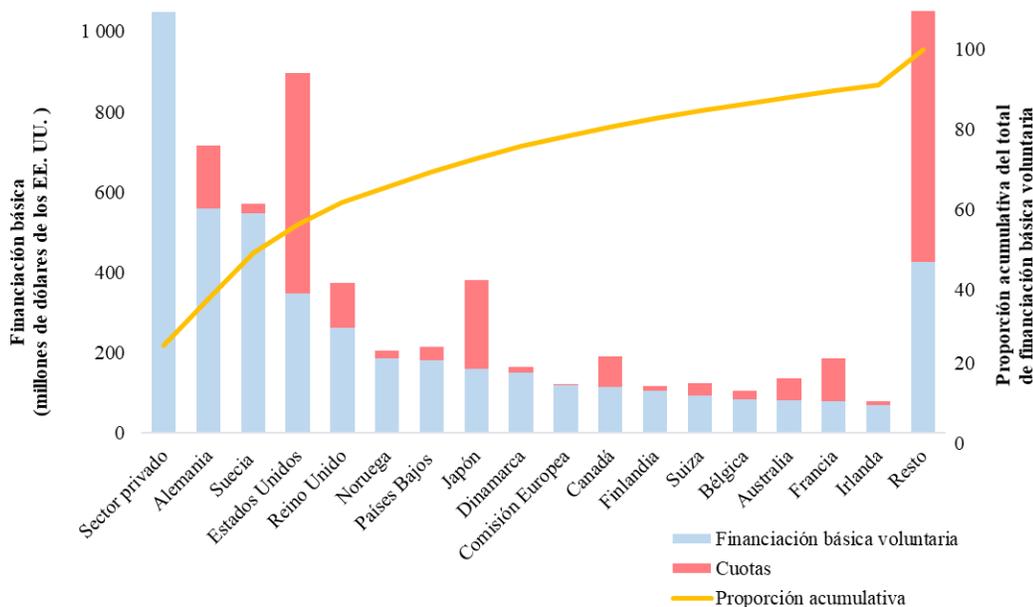
28. La financiación del sector privado aumentó a 2.400 millones de dólares en 2020, y la mayor parte de las contribuciones se destinaron al UNICEF. Es interesante observar que la proporción de contribuciones para fines generales procedentes del sector privado aumentó un 11 %, impulsada sobre todo por las contribuciones de los comités nacionales del UNICEF. Reforzar el compromiso con el sector privado para que dirija más flujos de capital hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible es ahora un tema habitual de debate en los diálogos estructurados sobre financiación que las entidades de las Naciones Unidas mantienen con sus órganos rectores. Las contribuciones de organizaciones no gubernamentales y fundaciones aumentaron un 55 % en 2020, aunque partiendo de una base relativamente baja.

29. La colaboración con las instituciones financieras internacionales presenta un panorama menos positivo. Sus aportaciones han caído hasta los 633 millones de dólares, lo que supone un descenso del 14 % con respecto a 2019, pese a que aumentaron los compromisos en diversas esferas, como la financiación de la recuperación de la COVID-19.

Financiación básica

30. En cuanto a los contribuyentes gubernamentales, los cuatro principales contribuyentes representaron la mitad del total de financiación básica voluntaria recibida de los Gobiernos, lo que ilustra que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo depende en gran medida de unos pocos contribuyentes para su base de financiación básica voluntaria, del mismo modo que para la financiación en general. La figura 17 muestra los principales proveedores de financiación básica voluntaria, junto con sus cuotas.

Figura 17
Principales contribuyentes de recursos básicos, 2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

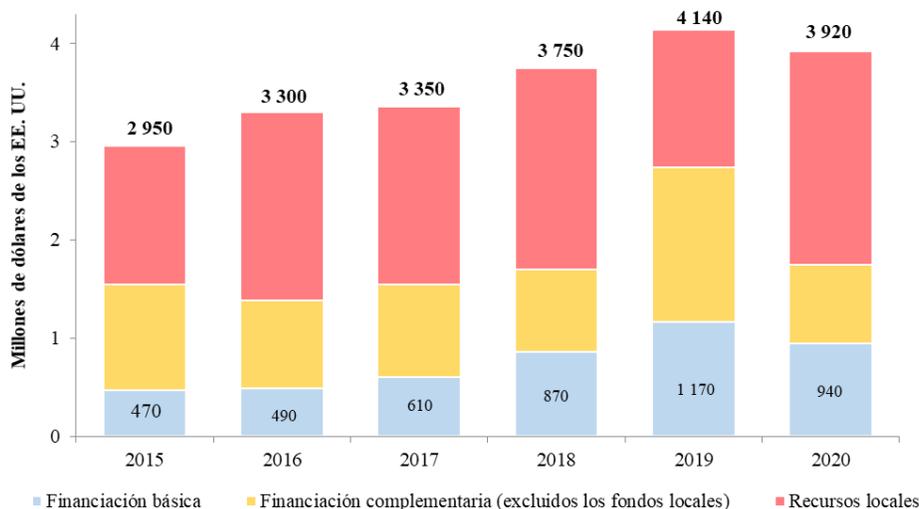
31. Dos tercios de los países contribuyentes netos encuestados (10 de 16) indicaron que no tenían previsto aumentar el importe o la proporción de su financiación básica para 2023⁹. Entre ellos se encuentran cuatro de los cinco mayores contribuyentes netos de fondos voluntarios.

Financiación aportada por los países donde se ejecutan programas

32. La financiación total procedente de los países donde se ejecutan programas creció un 33 % entre 2015 y 2020, y la financiación básica aportada por ellos se duplicó en ese periodo. El total se redujo ligeramente de 4.100 millones de dólares en 2019 a 3.900 millones en 2020, probablemente debido a la pandemia (véase la figura 18).

⁹ Como parte del pacto de financiación, los Estados Miembros se comprometieron a aumentar sus contribuciones básicas al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a más tardar en 2023.

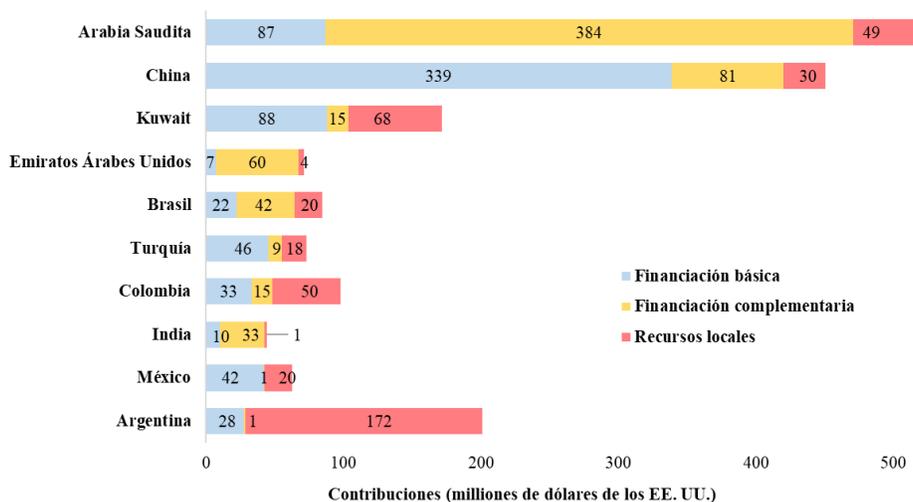
Figura 18
Financiación aportada por los países donde se ejecutan programas, 2015-2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

33. Las aportaciones de recursos locales para la ejecución de programas en los propios países de los contribuyentes ascendieron a 2.100 millones de dólares en 2020, lo que supone el 5 % de las contribuciones totales al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Esto supuso un aumento muy significativo (55 %) desde 2015. Aproximadamente la mitad de las contribuciones locales se canalizan a través del PNUD. La Arabia Saudita es el mayor contribuyente de los países donde se ejecutan programas en lo que respecta a contribuciones totales; China es el mayor contribuyente de recursos básicos (véase la figura 19).

Figura 19
Países donde se ejecutan programas que aportaron las máximas contribuciones, 2020



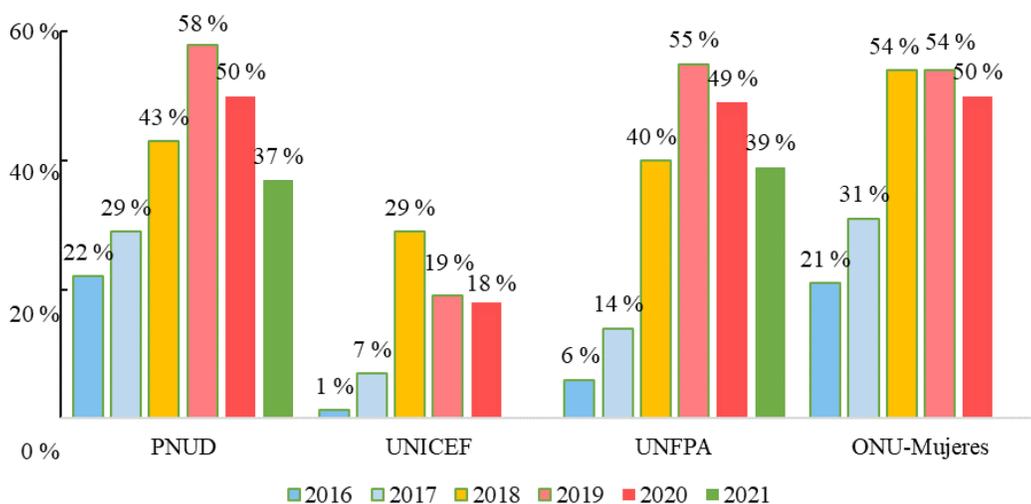
Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

Previsibilidad de la financiación

34. Tanto en la revisión cuadrienal amplia de la política como en el pacto de financiación se destaca la importancia de que la financiación voluntaria sea más sostenible y previsible. Las contribuciones plurianuales apoyan una planificación de programas estratégica, ágil y eficiente, y reflejan la confianza de los asociados en la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de obtener resultados. Cuatro entidades que reciben alrededor de la mitad de la financiación básica voluntaria total han experimentado un fuerte aumento de las contribuciones plurianuales, aunque la proporción disminuyó moderadamente en 2020 y 2021 (véase la figura 20).

Figura 20

Compromisos plurianuales de recursos básicos en relación con la financiación básica total

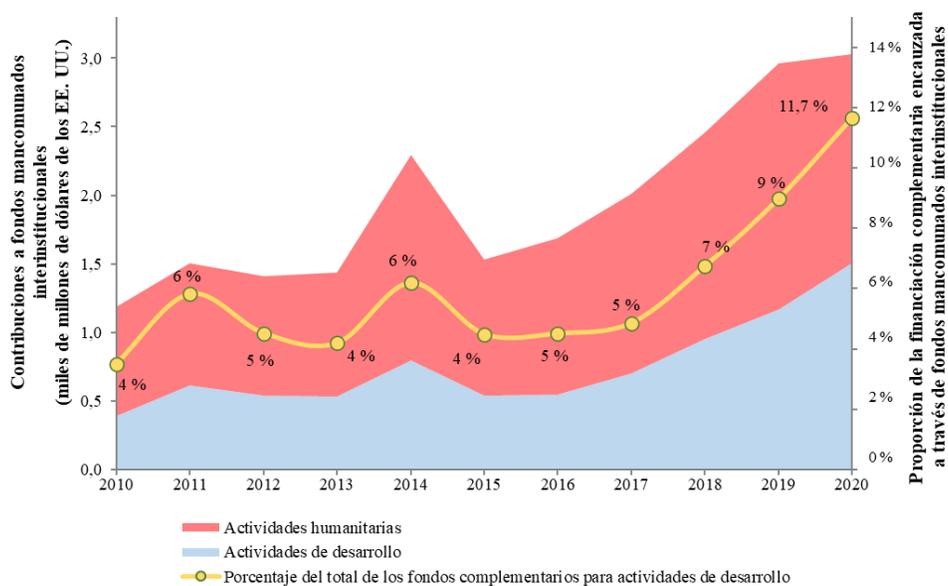


Fuente: documentos de la Junta Ejecutiva de ONU-Mujeres, el PNUD, la UNFPA y el UNICEF.
Abreviaciones: ONU-Mujeres = Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres, PNUD = Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, UNFPA = Fondo de Población de las Naciones Unidas y UNICEF = Programa de las Naciones Unidas para la Infancia.

2. Fondos mancomunados interinstitucionales y temáticos

35. En 2020, el 11,7 % del total de financiación complementaria para actividades de desarrollo se canalizó a través de fondos mancomunados interinstitucionales, superando el objetivo del pacto de financiación del 10 %. Las contribuciones a los fondos de desarrollo ascendieron a 1.500 millones de dólares, de un total estimado de 3.000 millones de dólares aportados a los fondos mancomunados interinstitucionales. Los recursos destinados a estos fondos han aumentado de forma constante en los últimos cinco años, en gran parte debido al aumento de las contribuciones a los fondos relacionados con el desarrollo (véase la figura 21).

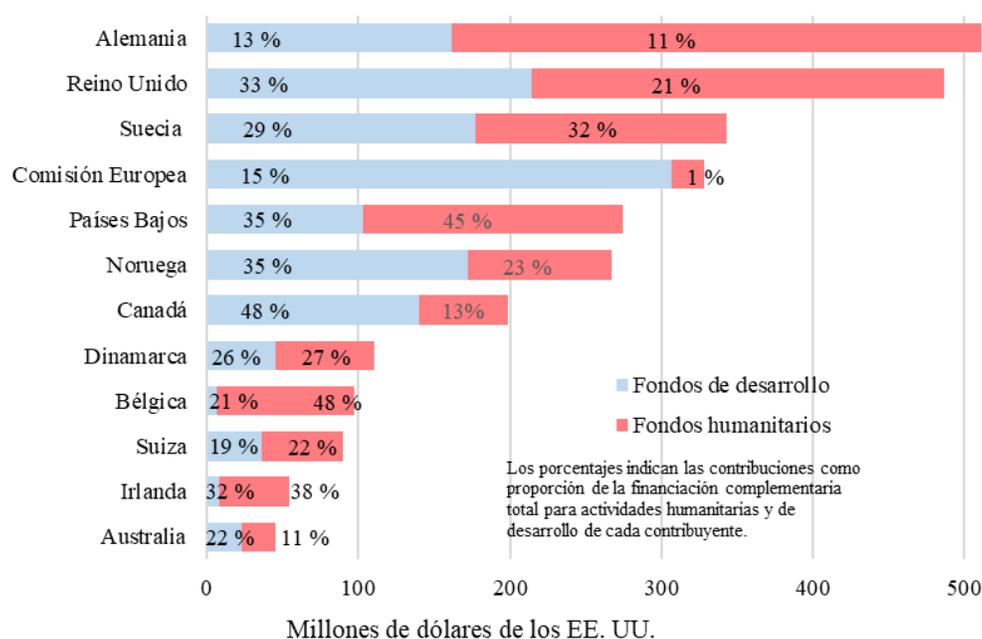
Figura 21
Financiación de los fondos mancomunados interinstitucionales, 2010-2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

36. Junto con el fuerte crecimiento general de las contribuciones a los fondos mancomunados interinstitucionales en los últimos años, la base de contribuyentes se ha ampliado notablemente. Diez donantes aportaron 90 millones de dólares o más a los fondos mancomunados interinstitucionales en 2020, frente a solo cinco en 2017 (véase la figura 22). Los tres principales donantes representaron el 43 % del total de financiación de los fondos mancomunados interinstitucionales en 2020, frente al 53 % en 2017. A pesar de que se sigue dependiendo en gran medida de unos pocos contribuyentes, la tendencia es hacia un reparto más sostenible de la carga.

Figura 22
Principales contribuyentes a los fondos mancomunados interinstitucionales, 2020



Fuente: base de datos de los fondos mancomunados de las Naciones Unidas, 2022, y Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

37. Los fondos mancomunados de las Naciones Unidas relacionados con el desarrollo a nivel nacional, que los equipos de las Naciones Unidas en los países utilizan para galvanizar la acción conjunta sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible prioritarios según lo establecido en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, experimentaron un aumento del 11 % a partir de 2019. En 2020, 25 fondos mancomunados a nivel nacional recibieron una financiación de 401 millones de dólares, lo que supone el 13 % del total de financiación de los fondos mancomunados interinstitucionales.

38. Las contribuciones a los fondos mundiales y regionales fueron un 72 % más altas en 2020 que en 2019, y supusieron alrededor del 23 % de los recursos totales destinados a los fondos mancomunados interinstitucionales. El aumento de la financiación se destinó al Fondo para la Consolidación de la Paz, la Iniciativa Spotlight, la Iniciativa Forestal Centroafricana y el fondo fiduciario multipartito para la respuesta a la COVID-19 y la recuperación¹⁰.

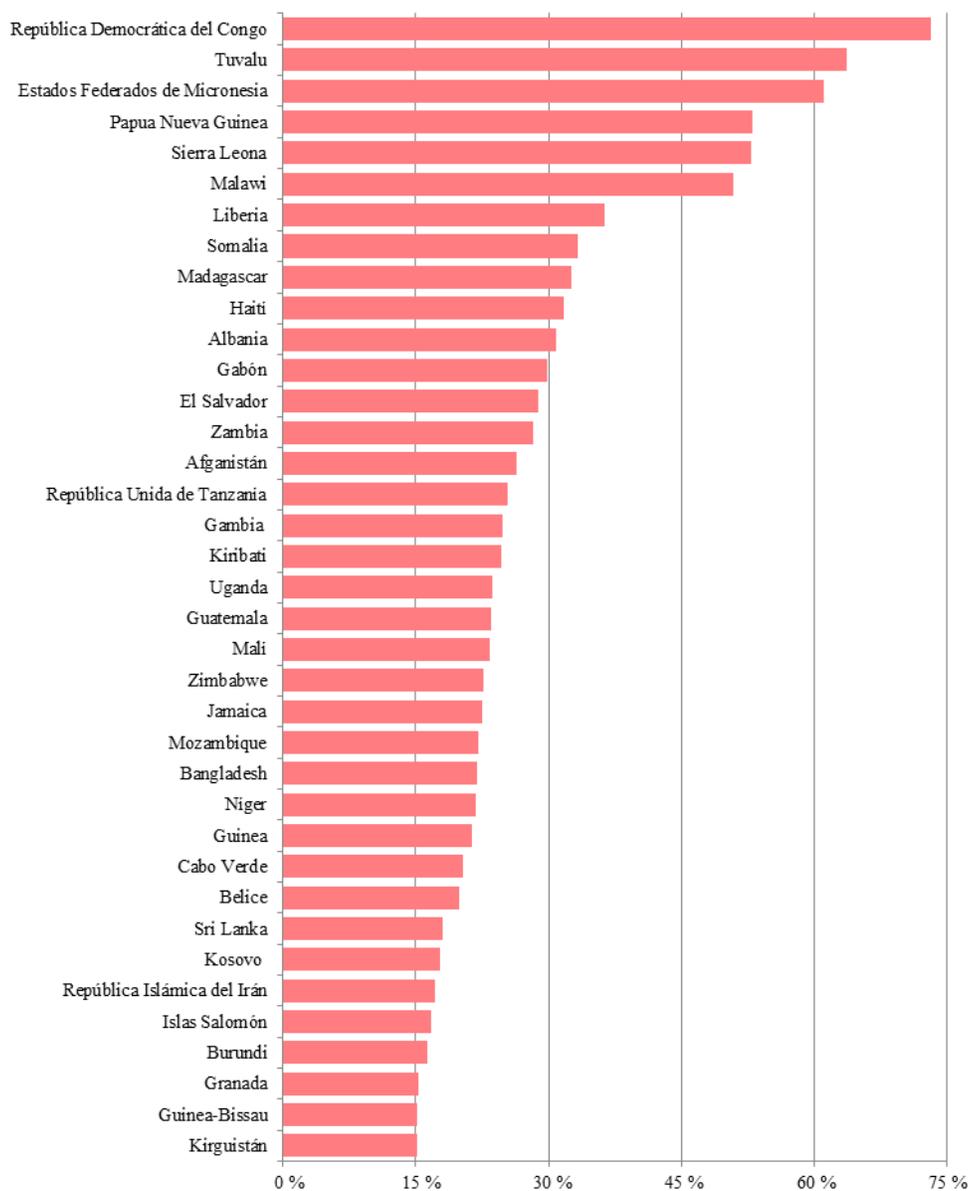
39. El Fondo para la Consolidación de la Paz recibió compromisos récord para 2021 por valor de 195 millones de dólares en 32 países, incluidos 51 millones de dólares a través de su Iniciativa de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud. Esto representa un aumento del 44 % en comparación con 2019; Alemania aporta alrededor del 36 % de las contribuciones de 2021. No obstante, esta cifra representa menos de la mitad del objetivo del pacto de financiación de 500 millones de dólares anuales para el Fondo de Consolidación de la Paz y dista mucho de satisfacer las crecientes necesidades relacionadas con el desarrollo.

¹⁰ Sin embargo, la financiación del fondo fiduciario multipartito para la respuesta a la COVID-19 y la recuperación se redujo considerablemente en 2021, pasando de 71 a 16 millones de dólares.

40. La financiación del emblemático Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible aumentó un 85 % entre 2020 y 2021, hasta alcanzar 79 millones de dólares. Sin embargo, esta cifra es muy inferior al objetivo anual de 290 millones de dólares que figura en el pacto de financiación, y el Fondo depende en gran medida de España, Suecia y la Unión Europea, que en conjunto representaron más del 85 % de las contribuciones en 2021. Hasta la fecha, el Fondo ha financiado 101 programas conjuntos centrados en la protección social integrada o la financiación de los Objetivos, y ha promovido más de 1.000 asociaciones en apoyo de los Objetivos. Desde su creación en 2018, el Fondo ha catalizado una financiación estimada de 1.700 millones de dólares para los Objetivos¹¹.

¹¹ Incluye 46,7 millones de dólares en cofinanciación movilizada para programas conjuntos, 1.450 millones de dólares facilitados a través de dos bonos soberanos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible lanzados con el apoyo técnico del Fondo, y financiación paralela adicional impulsada a través de los servicios de políticas y el efecto demostrativo del Fondo.

Figura 23
Países y zonas en los que más del 15 % de los gastos con cargo a los recursos complementarios para actividades relacionadas con el desarrollo se encauzaron a través de fondos mancomunados interinstitucionales, 2020



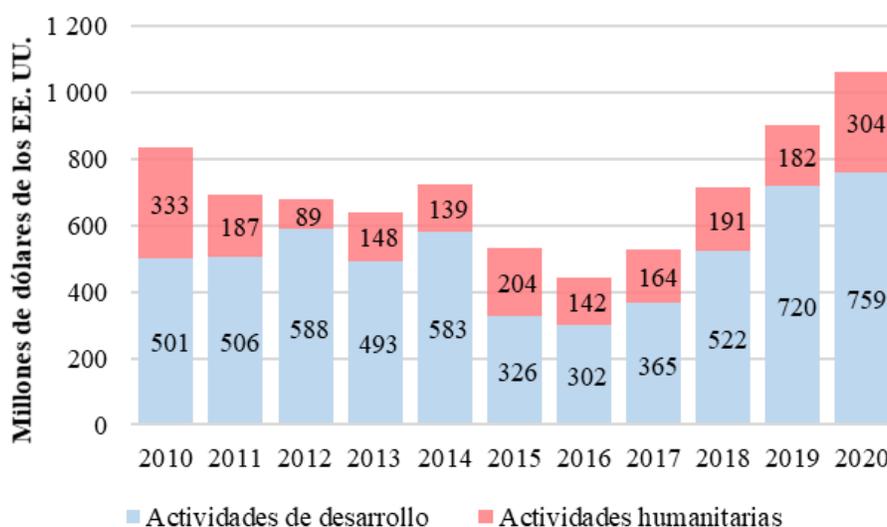
Fuente: base de datos de los fondos mancomunados de las Naciones Unidas, 2022, y Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

Fondos temáticos de un solo organismo

41. Para garantizar una respuesta coherente de las Naciones Unidas en un país, al menos el 15 % de los gastos complementarios debería encauzarse a través de fondos mancomunados interinstitucionales. Este umbral se alcanzó para las actividades de desarrollo en 37 países y zonas en 2020, lo que supone un aumento significativo respecto a los 17 países de 2017 (véase la figura 23). De estos 37 países y zonas, solo 12 son países donde se ejecutan programas pequeños, en los que el gasto total del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo es inferior a 50 millones de dólares al año y en los que la fragmentación suele ser un problema importante.

42. Los fondos temáticos de un solo organismo utilizan contribuciones financieras combinadas y de asignación flexible para contribuir a resultados generales en el marco del plan estratégico de una entidad. Estos fondos ofrecen más flexibilidad y ayudan a las entidades a colmar las lagunas de sus planes estratégicos en sectores insuficientemente financiados, ya que los recursos se destinan a ventanas temáticas amplias en lugar de a proyectos específicos.

Figura 24
Tendencias de la financiación de los fondos temáticos de entidades concretas, 2010-2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2022.

43. Las contribuciones a los fondos temáticos de un solo organismo aumentaron un 18 % en 2020, superando por primera vez los 1.000 millones de dólares, aunque este aumento se destinó principalmente a la acción humanitaria (véase la figura 24). En este sentido, representaron el 5,9 % del total de contribuciones complementarias para actividades de desarrollo, justo por debajo del objetivo del pacto de financiación del 6 %.

3. Programación conjunta

44. Un programa conjunto es una estrategia de cooperación en la que dos o más entidades de las Naciones Unidas establecen un plan de trabajo y un presupuesto conjuntos para apoyar un objetivo común. Actualmente hay un total de 571 programas conjuntos activos en 101 equipos de las Naciones Unidas en los países, con un

presupuesto combinado de más de 4.700 millones de dólares, en comparación con los 400 programas conjuntos activos en 84 equipos de las Naciones Unidas en los países y un presupuesto combinado de más de 3.400 millones de dólares en 2020¹². El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible está finalizando unas nuevas orientaciones sobre programas conjuntos en 2022 para reforzar los procesos de programación conjunta a nivel nacional.

4. Financiación del sistema de coordinadores residentes

45. Una base de financiación adecuada, predecible y sostenible para el sistema de coordinadores residentes es fundamental para cumplir los ambiciosos mandatos de coordinación establecidos por los Estados Miembros. Para financiar un sistema de coordinadores residentes con todo su personal y capacidad se necesitaría una inversión total de 281 millones de dólares al año. En su informe sobre el examen del funcionamiento del sistema revitalizado de coordinadores residentes, el Secretario General había recomendado pasar a un presupuesto totalmente prorrateado para garantizar la plena capitalización y la sostenibilidad de la financiación. Sin embargo, en la resolución 76/4 de la Asamblea General, los Estados Miembros decidieron seguir financiando el sistema de coordinadores residentes mediante una fórmula híbrida, basándose principalmente en contribuciones voluntarias, y se comprometieron a aportar “una financiación anual suficiente para el sistema de coordinadores residentes a partir del 1 de enero de 2022”.

46. Como se indica con mayor detalle en el informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, los niveles actuales de financiación del sistema de coordinadores de residentes siguen siendo inferiores a las necesidades. En este sentido, los ingresos totales para 2021 fueron de aproximadamente 215 millones de dólares, lo que supone un ligero aumento en relación con 2020. Se recibió un importe total de 77,5 millones de dólares del arreglo de participación en la financiación de los gastos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, y todas las entidades pagaron puntualmente sus contribuciones calculadas en 2021. Se generaron otros 39 millones de dólares de ingresos procedentes del cargo en concepto de servicios de coordinación del 1 %, que se aplica a las contribuciones al sistema de las Naciones Unidas relacionadas con el desarrollo y asignadas estrictamente a fines específicos. Esta cantidad fue casi exactamente la misma que en 2020, pero alrededor de 10 millones de dólares inferior a los ingresos previstos por el cargo.

47. La financiación voluntaria del fondo fiduciario para fines especiales destinado al sistema de coordinadores residentes aún no alcanza los niveles requeridos. Los ingresos en concepto de contribuciones voluntarias ascendieron a 98 millones de dólares, frente a 86 millones de dólares en 2020. Entre 2019 y 2021, el número de Estados Miembros que contribuían anualmente disminuyó de 34 a 28, y el número de países donde se ejecutan programas que realizaron aportaciones también bajó de 10 en 2019 a 5 en 2021. Solo un nuevo Estado Miembro contribuyó al sistema de coordinadores residentes en 2021.

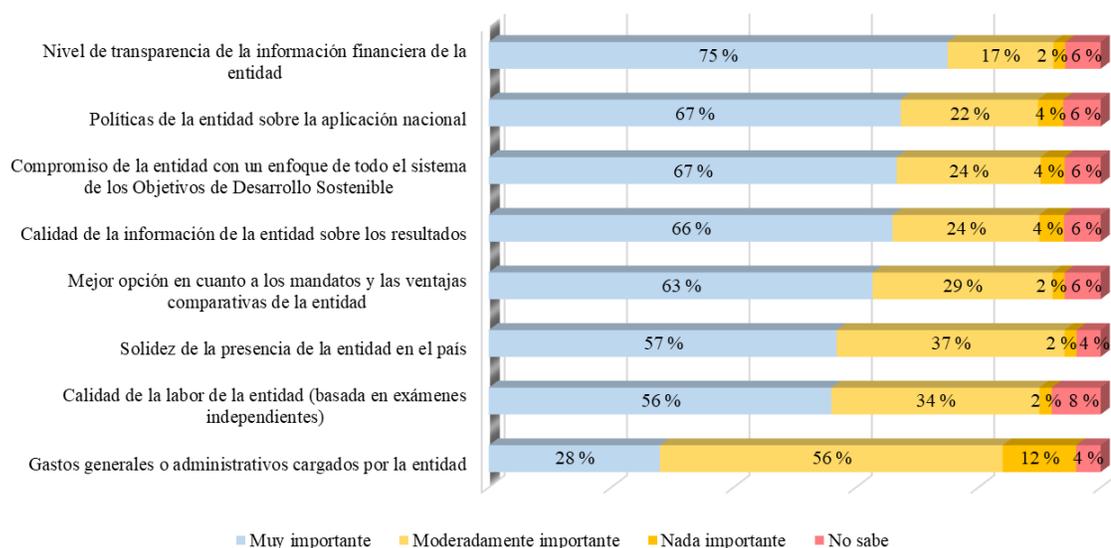
C. Transparencia de los flujos de financiación y rendición de cuentas al respecto

48. En su resolución 75/233, la Asamblea General hace gran hincapié en la relación entre la transparencia y la flexibilidad de los flujos de financiación complementaria. A medida que aumenta el porcentaje de la financiación que es más flexible, aumenta

¹² Se consideran programas conjuntos activos los que han gastado fondos en el último año.

la necesidad de demostrar cómo se gastan los recursos y los resultados que se obtienen. Por su parte, un aumento de la transparencia y la rendición de cuentas y la demostración de la relación que existe entre la financiación de alta calidad y los resultados ayudarán a conseguir más contribuyentes y a incentivarlos para que proporcionen formas más flexibles de financiación. Este es también un tema central del pacto de financiación. Asimismo, los países contribuyentes indicaron que la transparencia de la información financiera fue el factor más importante a la hora de decidir dónde y cómo proporcionar fondos (véase la figura 25).

Figura 25
Factores importantes para los donantes a la hora de decidir dónde y cómo aportar fondos



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, encuesta de los Gobiernos de 2021.

1. Marcos de financiación a nivel nacional

49. A nivel nacional, los marcos de financiación ofrecen una perspectiva simplificada y transparente de los recursos disponibles y los déficits de financiación. Las orientaciones del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible exigen que los marcos de financiación contengan una estrategia para garantizar los recursos necesarios en función de los tipos de recursos que pueden movilizarse (básicos, verticales, mancomunados, etc.). Los marcos se actualizan anualmente.

50. De los 42 equipos de las Naciones Unidas en los países que han pasado del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo al Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, el 67 % ha elaborado un marco de financiación multianual con una evaluación de los recursos necesarios. Estos marcos de financiación se actualizan anualmente, lo que es fundamental para garantizar una imagen realista del estado de la financiación. Se espera que este porcentaje aumente durante el próximo año, ya que el desarrollo de los marcos de financiación sigue a la puesta en marcha del Marco de Cooperación.

2. Diálogo estructurado sobre financiación

51. Sobre la base de la revisión cuatrienal amplia de la política, 16 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo celebraron diálogos estructurados sobre financiación a través de sus órganos rectores en 2021. En el caso de las entidades de la Secretaría, los diálogos sobre financiación se producen a través de los procesos pertinentes de la Asamblea General en el marco de la Quinta Comisión y la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y Presupuestarios. En el centro de estos debates se encuentran la transparencia, la rendición de cuentas y otras cuestiones relacionadas con la financiación en el contexto de la revisión cuatrienal amplia de la política. Las discusiones son una importante oportunidad para el fomento de la confianza entre los Estados Miembros y las entidades y para la adopción de medidas colectivas de forma abierta y constructiva que permitan cumplir los compromisos del pacto de financiación. Los diálogos pueden ilustrar cómo la financiación de los Estados Miembros apoya los objetivos de los planes estratégicos y la Agenda 2030, en particular a través de la financiación básica y flexible.

52. Los temas predominantes de los diálogos sobre financiación de 2021 abarcaron la importancia de los recursos básicos y flexibles para ofrecer respuestas socioeconómicas integradas, en particular en lo que respecta a restaurar los logros de desarrollo erosionados por la pandemia de COVID-19; evaluar los progresos en los compromisos del pacto de financiación; y satisfacer las aspiraciones del pacto de financiación de contribuir a mejorar la base de financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

53. ONU-Mujeres, el PNUD, el UNFPA y el UNICEF organizaron un diálogo conjunto oficioso con los Estados Miembros en mayo de 2021, cuando estaban elaborando sus planes estratégicos y sus presupuestos. Entre otros fines, estos diálogos permiten a las entidades armonizar mejor la presentación de información, incluso sobre el pacto de financiación, a fin de mejorar la comparabilidad. En este sentido, responden a la petición de los Estados Miembros de mejorar el funcionamiento y la eficacia de los diálogos estructurados sobre financiación, tal como se recoge en la resolución [75/233](#).

3. Actualización de las normas sobre datos financieros de todo el sistema

54. La presentación de información financiera por parte de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está mejorando en cuanto a amplitud, profundidad y armonización con las nuevas normas. En 2021, 14 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo informaron sobre los gastos en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y otras 6 desglosaron los datos para informar sobre las metas de cada Objetivo. Algunas más han puesto en marcha las herramientas para empezar a informar en 2022. La mayoría de las entidades publican ahora información sobre sus recursos de acuerdo con las normas de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda, y las principales carencias corresponden a las entidades de la Secretaría de las Naciones Unidas.

55. Los datos de financiación de todo el sistema son más fiables y comparables entre las entidades, tal como establece la revisión cuatrienal amplia de la política. La información se recoge con arreglo a las normas de datos para la presentación de datos financieros en todo el sistema de las Naciones Unidas adoptadas por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y el Comité de Alto Nivel sobre Gestión en 2019. A lo largo del año pasado, estas normas se han actualizado para incluir los cambios en las políticas y estrategias de todo el sistema, que incluyen orientaciones sobre la armonización de la base de datos de los fondos mancomunados, la mejora de la información sobre las contribuciones a los fondos temáticos de un solo organismo, la metodología para eliminar el doble cómputo de los flujos de

financiación en todo el sistema de las Naciones Unidas y la asignación obligatoria de gastos por Objetivo de Desarrollo Sostenible.

56. En respuesta al compromiso del pacto de financiación de ofrecer una mayor visibilidad a las contribuciones que apoyan las modalidades de financiación flexibles, en 2021 la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples del PNUD presentó la versión beta del nuevo Portal de Asociados¹³. El Portal es una plataforma de gestión e información que permite el acceso a datos y análisis financieros con los más altos niveles de transparencia, promueve las asociaciones de múltiples partes interesadas en relación con los fondos mancomunados interinstitucionales y facilita un mejor acceso a los resultados y conocimientos generados por los fondos mancomunados. El Portal es un instrumento clave para garantizar la aplicación del compromiso del pacto de financiación sobre los rasgos comunes de gestión.

57. La Red de Finanzas y Presupuesto ha adoptado una nueva estrategia de cubos de datos para 2022-2025. El objetivo es garantizar que, para 2025, el sistema de las Naciones Unidas, los Estados Miembros y otros usuarios de datos puedan acceder a información analítica de alta calidad para todo el sistema, en consonancia con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esto debería proporcionar una imagen más transparente y completa de los ingresos y gastos de todo el sistema de las Naciones Unidas. Los datos desglosados permitirán un mejor análisis y una mejor comprensión para tomar decisiones con base empírica.

4. Recuperación de costos

58. El crecimiento acelerado de las actividades financiadas con recursos complementarios en los últimos 20 años hace que la recuperación adecuada de los costos institucionales asociados sea una preocupación creciente. Las políticas de recuperación de costos repercuten de forma considerable en la transparencia institucional, ya que especifican qué parte de los recursos básicos y de los complementarios se destina a las actividades programáticas y no programáticas. En 2021, el 88 % de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo informaron a sus órganos rectores sobre las políticas y tasas de recuperación de costos aprobadas. Alrededor del 64 % incluyeron importes estimados de recuperación de costos y el 60 % especificaron importes reales recuperados a través de la realización de actividades financiadas con recursos complementarios.

59. Aunque el pacto de financiación exige la plena aplicación de las tasas de recuperación de costos aprobadas por los órganos rectores de las entidades, un estudio reciente reveló que varios Estados Miembros seguían sin estar seguros de qué niveles se consideraban aceptables en cuanto a las tasas de gastos generales y los costos directos de los proyectos¹⁴. Las tasas estándar de recuperación de costos de las Naciones Unidas oscilan entre el 8 % y el 13 %.

60. Las políticas de recuperación de costos exigen que las entidades de las Naciones Unidas estén atentas para garantizar que todos los contribuyentes respeten los principios de recuperación de costos acordados, de modo que los costos básicos se sufragen de forma justa y proporcional. Los recursos básicos no deben utilizarse para subvencionar programas financiados con recursos complementarios mediante exenciones del pago de las tasas de recuperación de los costos. La eliminación de estas exenciones es un compromiso del pacto de financiación que aún no se ha cumplido, aunque se está avanzando a buen ritmo. Una media de cuatro acuerdos por entidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo incluyen una exención

¹³ Puede consultarse en mptf.undp.org/.

¹⁴ Fundación Dag Hammarskjöld, “The Way Forward: Fulfilling the Potential of the Funding Compact at the Country Level” (2021).

de la tasa de recuperación, frente a los 14 de 2018. El valor total estimado de los acuerdos que incorporaban una reducción del pago de las tasas de recuperación en 2020 ascendió a 449 millones de dólares, lo que supone un descenso con respecto a los 800 millones de dólares de 2018¹⁵.

D. Conclusión

61. El análisis anterior pone de manifiesto los continuos progresos realizados por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el fortalecimiento de las medidas para fomentar la confianza entre los Estados Miembros y otros contribuyentes, como la mejora de la transparencia y la rendición de cuentas. No obstante, los avances siguen siendo modestos, en particular en lo que respecta a los compromisos del pacto de financiación, y no se han producido cambios fundamentales en la forma en que se financia el sistema. A falta de 18 meses para la plena aplicación del pacto de financiación, el sistema debe acelerar los esfuerzos para poner en práctica los compromisos no cumplidos a fin de incentivar la transformación de la financiación, que es esencial para que los distintos elementos de la reforma se apliquen con éxito.

¹⁵ El valor indicado es el de los acuerdos, no el de los pagos para los que se concedieron exenciones. Si la exención media permitiera a cada donante reducir en un 1 % la tasa de costos recuperados, el monto de ingresos de apoyo para los programas que se habría dejado de percibir en todo el sistema sería de 4,3 millones de dólares en 2020.