



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
29 March 2022
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят седьмая сессия
Пункт 23 а) первоначального перечня*
**Оперативная деятельность в целях развития:
оперативная деятельность в целях развития
системы Организации Объединенных Наций**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2022 года**
23 июля 2021 года — 22 июля 2022 года
Пункт 7 а) повестки дня
**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества в целях
развития: последующие меры в связи
с директивными рекомендациями
Генеральной Ассамблеи и Совета**

**Осуществление резолюции 75/233 Генеральной
Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре
политики в области оперативной деятельности в целях
развития, осуществляемой системой Организации
Объединенных Наций: финансирование системы
развития Организации Объединенных Наций**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 75/233 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций. В этой резолюции содержатся подробные рекомендации по финансированию системы развития Организации Объединенных Наций. В докладе проводится обзор последних данных и тенденций с особым вниманием к 2020 году¹ и с учетом рекомендаций, содержащихся в четырехгодичном обзоре. Доклад также служит дополнением к главе V доклада Генерального секретаря о четырехгодичном обзоре (A/77/69-E/2022/47) и содержит дополнительную информацию о ходе выполнения договора о финансировании.

* A/77/50.

¹ Оперативная деятельность в целях развития включает как связанную с развитием деятельность, ориентированную на более долгосрочную перспективу, так и направленную на оказание гуманитарной помощи деятельность, которая носит краткосрочный характер.



Подробные данные о финансировании по организациям, донорам, странам-получателям и видам финансирования (основное, неосновное, совместное и т. д.) приводятся в онлайн-овом статистическом приложении².

² См. www.un.org/ecosoc/en/content/2022-secretary-general-per-centE2-per-cent80-per-cent99s-report-implementation-qcpr.

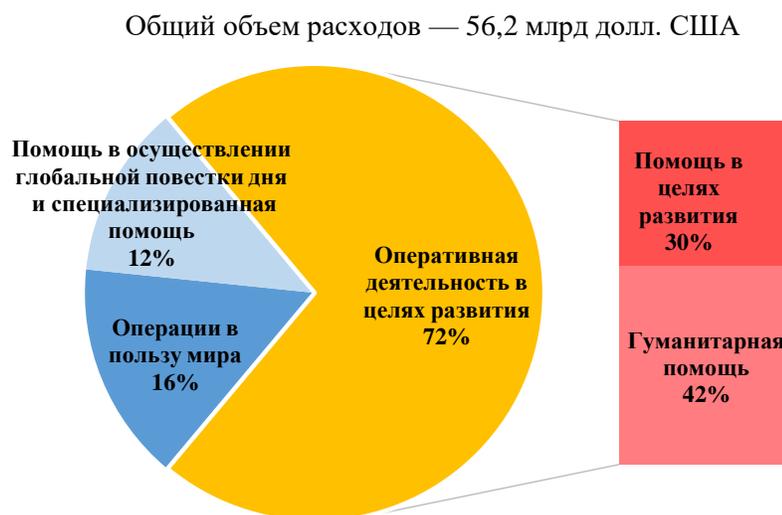
А. Использование ресурсов

1. Распределение ресурсов по видам деятельности и целям в области устойчивого развития

1. В 2020 году на оперативную деятельность в целях развития и деятельность по оказанию гуманитарной помощи пришлось 72 процента всей деятельности системы Организации Объединенных Наций. Доля операций в пользу мира составила 16 процентов, а доля помощи в осуществлении глобальной повестки дня и специализированной помощи³ — остальные 12 процентов (см. рисунок 1).

Рисунок 1

Расходы на деятельность Организации Объединенных Наций, 2020 год

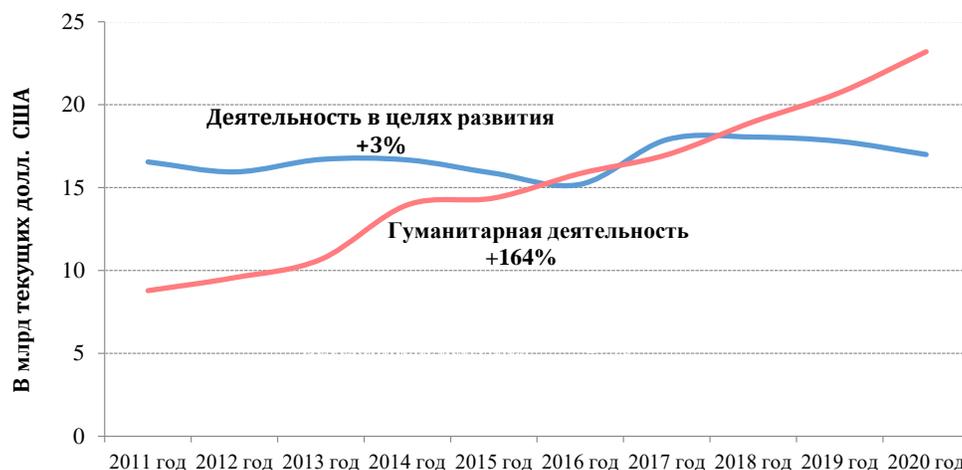


Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

2. В настоящее время оказание гуманитарной помощи является наиболее распространенным видом деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций. В 2020 году система Организации Объединенных Наций израсходовала 42 процента своих ресурсов на гуманитарную помощь и 30 процентов — на помощь в целях развития, тогда как в 2019 году — соответственно 38 процентов и 33 процента. В 2020 году на гуманитарную деятельность было потрачено на 2,2 млрд долл. США больше, чем в 2019 году, что в основном объясняется последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). За последнее десятилетие расходы на гуманитарную деятельность выросли на 164 процента, в то время как расходы на деятельность в целях развития остались примерно на том же уровне (см. рисунок 2).

³ К этой категории относится деятельность, которая: а) направлена на решение глобальных и региональных задач, но не связана напрямую ни с оказанием помощи в целях развития или гуманитарной помощи, ни с операциями в пользу мира; или б) способствует обеспечению устойчивого развития и ориентирована на получение долгосрочных результатов в странах, в которых не осуществляются программы.

Рисунок 2
Потоки финансирования в разбивке по видам деятельности (2011–2020 годы)

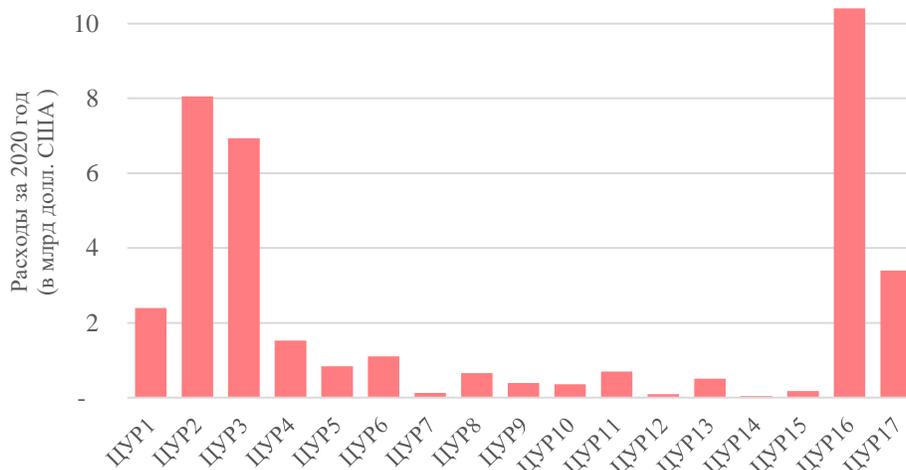


Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

3. Повышение качества финансовой отчетности помогает всем заинтересованным сторонам лучше понимать вклад системы развития Организации Объединенных Наций в реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Двадцать четыре организации системы Организации Объединенных Наций, на которые приходится около двух третей всех расходов системы Организации Объединенных Наций, представили данные о деятельности и расходах за 2020 год по 17 целям в области устойчивого развития (см. рисунок 3)⁴. В их число вошли 14 организаций системы развития Организации Объединенных Наций, тогда как в 2019 году — 11 организаций. Еще несколько организаций внедрили инструменты для начала представления отчетности в первой половине 2022 года. Поскольку в договоре о финансировании все организации обязались увязывать расходы с целями в области устойчивого развития, представление такой отчетности должно быть обеспечено по меньшей мере в течение следующего года.

⁴ Поэтому рисунок 3 не дает полного представления о расходах Организации Объединенных Наций.

Рисунок 3
Расходы в разбивке по целям в области устойчивого развития, 2020 год



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

4. Чаще всего расходы увязываются с целью 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения), за которой следуют цель 2 (ликвидация голода) и цель 3 (здоровье и благополучие). По данным правительств стран, в которых осуществляются программы, за последние два года наиболее сильное влияние оказали взносы Организации Объединенных Наций на достижение целей 2 и 3⁵, тогда как как влияние взносов на достижение цели 16 занимает седьмое место, хотя на них приходится наибольшая доля средств.

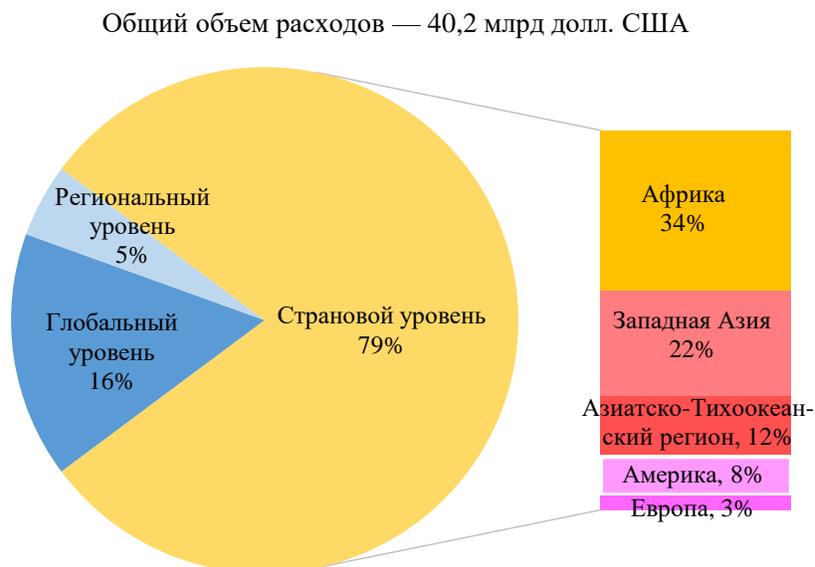
5. В 2020 году на достижение цели 13 (борьба с изменением климата) был израсходован относительно небольшой объем средств. Правительства стран, в которых осуществляются программы, указали, что в течение следующих двух лет в этой области потребуется обширная помощь со стороны Организации Объединенных Наций для смягчения последствий изменения климата.

2. Распределение ресурсов по географическому признаку

6. В 2020 году расходы на оперативную деятельность Организации Объединенных Наций в целях развития составили 40,2 млрд долл. США, тогда как в 2019 году — 38,5 млрд долл. США. Около 79 процентов расходов пришлось на страновой уровень, 5 процентов — на региональный уровень и 16 процентов — на глобальный уровень, включая осуществление глобальных программ и деятельность на уровне штаб-квартир (см. рисунок 4).

⁵ См. A/77/69-E/2022/47, рисунок 10.

Рисунок 4
Расходы в разбивке по основным уровням, 2020 год



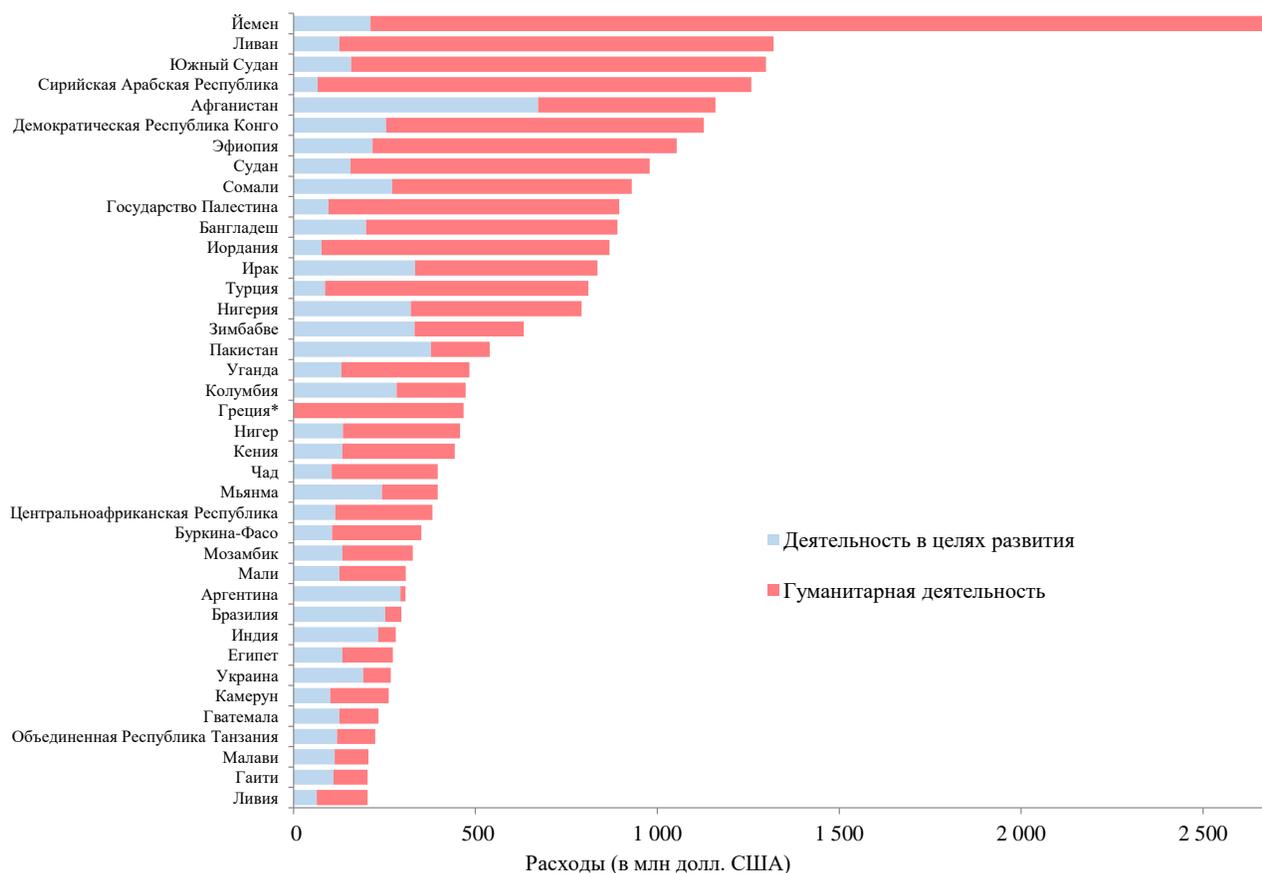
Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

7. С географической точки зрения наибольшая доля средств (около 13,5 млрд долл. США) была израсходована на осуществление деятельности на страновом уровне в Африке. Она составила 42 процента от общего объема расходов на страновом уровне и около одной трети всех расходов на оперативную деятельность в целях развития. Почти 9 млрд долл. США было потрачено в странах Западной Азии, причем 87 процентов этой суммы — на гуманитарную деятельность.

8. Расходы на оперативную деятельность в целях развития сосредоточены в небольшом числе стран, в которых осуществляются программы. В 2020 году в 39 странах с крупными программами расходы превысили 200 млн долл. США (см. рисунок 5). В совокупности на эти страны пришлось 80 процентов от общего объема расходов на страновом уровне, а только на 10 стран с наиболее крупными программами — 40 процентов расходов.

Рисунок 5

Страны и территории, в которых расходы превысили 200 млн долл. США, 2020 год



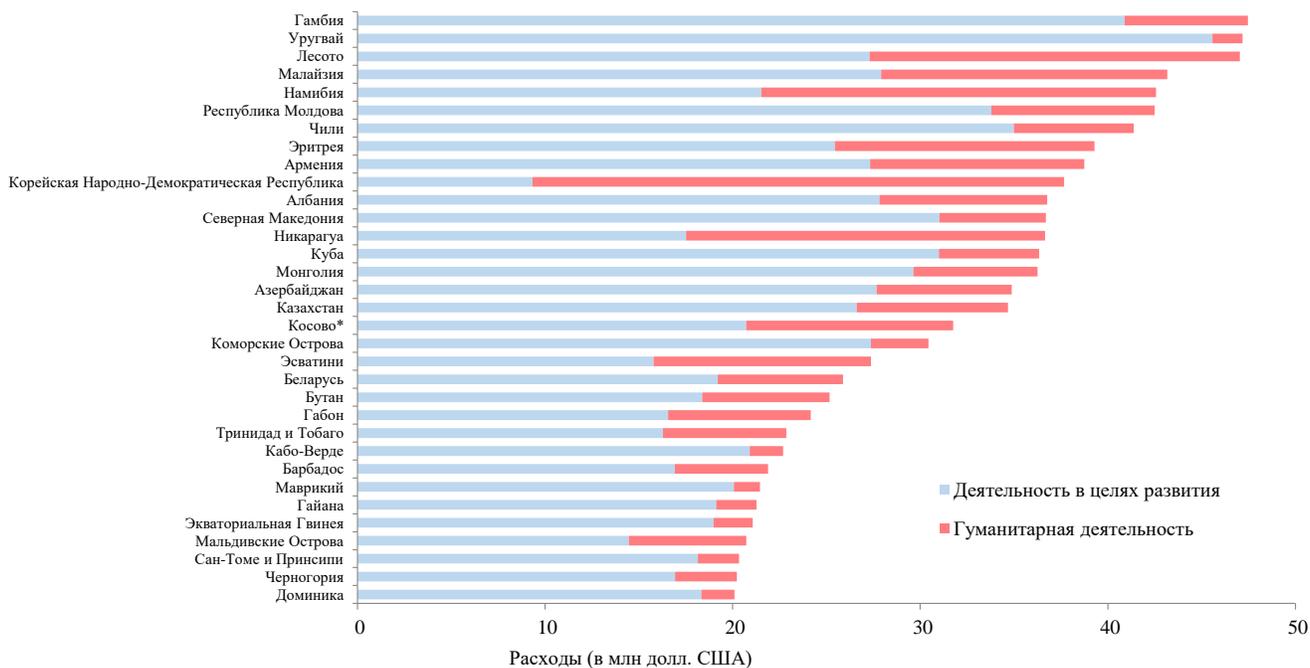
Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

* Греция не относится к числу стран, в которых осуществляются программы, но включена сюда в связи со значительным объемом связанных с ней расходов Организации Объединенных Наций в 2020 году.

9. В 2020 году в 73 странах с небольшими программами расходы составили менее 50 млн долл. США. Совокупные расходы системы развития Организации Объединенных Наций составили 1,24 млрд долл. США, или чуть менее 4 процентов от общего объема расходов на страновом уровне, что меньше, чем в 2019 году, когда этот показатель составил 4,5 процента. Три четверти средств были направлены на деятельность в целях развития. В 40 странах с небольшими программами расходы составили менее 20 млн долл. США, что в совокупности эквивалентно 0,5 процента от общего объема расходов на страновом уровне в 2020 году, тогда как в 2019 году этот показатель составил 0,9 процента.

10. В 2020 году в каждой из четырех стран, в которых осуществляются программы (Йемене, Ливане, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане), расходы оказались выше, чем в 73 странах с небольшими программами вместе взятых. К странам с небольшими программами относятся 44 малых островных развивающихся государства, 9 наименее развитых стран и 11 наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю (см. рисунки 6 и 7).

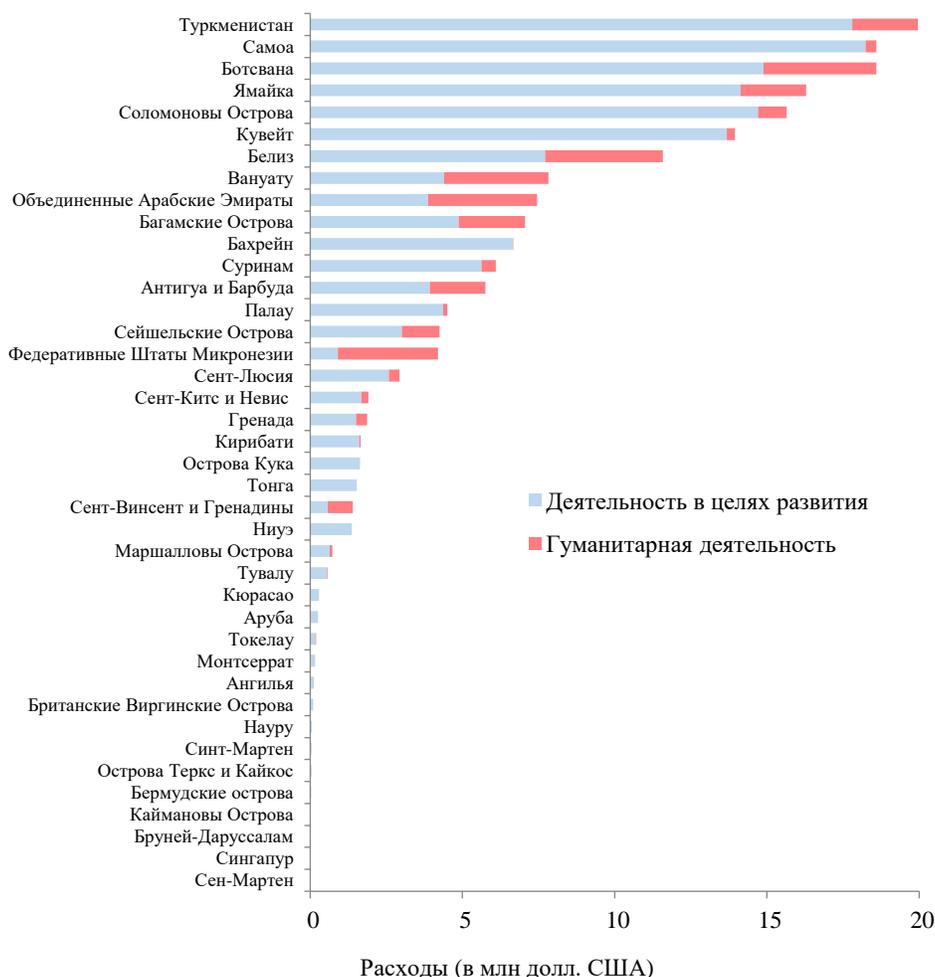
Рисунок 6
Страны и территории, в которых расходы составили 20–50 млн долл. США, 2020 год



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

* В соответствии с резолюцией 1244 (1999) Совета Безопасности.

Рисунок 7
Страны и территории, в которых расходы составили менее 20 млн долл. США, 2020 год

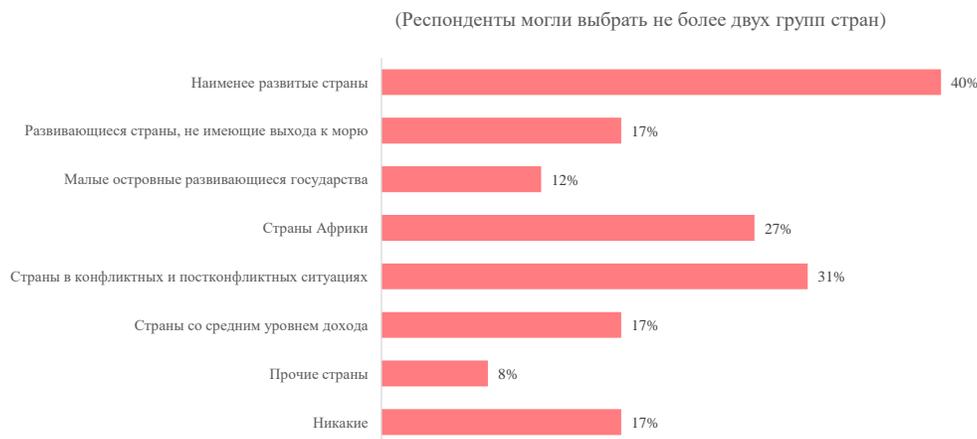


Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

3. Расходы по группам стран

11. По результатам первого опроса, проведенного Департаментом по экономическим и социальным вопросам среди правительств, которые добровольно предоставляют средства системе развития Организации Объединенных Наций, они отдают приоритет наименее развитым странам, странам, находящимся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, и странам Африки (см. рисунок 8).

Рисунок 8
Приоритизация групп стран предоставляющими взносы странами при принятии решений о финансировании



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, проведенный в 2021 году опрос правительств.

12. Приоритизация групп стран тесно связана с расходами (см. таблицу). За период 2015–2020 годов расходы на оперативную деятельность в малых островных развивающихся государствах выросли на 60 процентов, что превышает 47-процентный рост расходов в странах, в которых осуществляются программы, в целом. Расходы в наименее развитых странах также сильно повысились — на 51 процент. Расходы в странах, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, выросли на 58 процентов, хотя в 2020 году таких стран было 53, тогда как в 2015 году — 34. В 2020 году на эту группу пришлось 55 процентов всех расходов на страновом уровне, тогда как в 2015 году — 51 процент. В других группах стран рост расходов был менее заметным.

Расходы по группам стран

Группа стран	Число стран	Общий объем расходов в 2020 году (в млн долл. США)	Доля от общего объема расходов (в процентах)	Средний объем расходов в расчете на страну (в млн долл. США)		Динамика расходов за пятилетний период (в процентных пунктах)	Расходы на душу населения (в долл. США)
				2020 год	2015 год		
Наименее развитые страны	46	15 903	50	346	224	+51	15,04
Малые островные развивающиеся государства	55	941	3	17	11	+60	13,23
Наименее развитые страны, не имеющие выхода к морю	32	8 057	25	252	200	+26	15,11
Страны Африки	54	13 545	42	251	182	+37	10,11
Страны со средним уровнем дохода	109	16 438	52	151	118	+24	2,86
Страны, находящиеся в конфликтных и постконфликтных ситуациях	53	17 513	60	310	326	+58	17,08

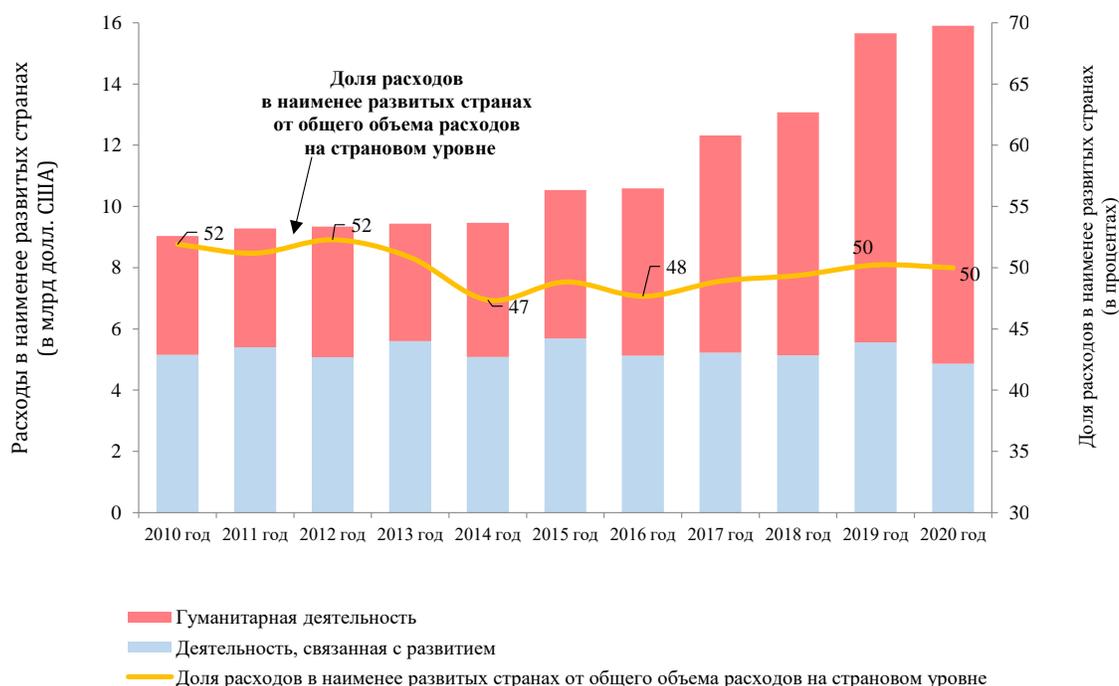
Группа стран	Число стран	Общий объем расходов в 2020 году (в млн долл. США)	Доля от общего объема расходов (в процентах)	Средний объем расходов в расчете на страну (в млн долл. США)		Динамика расходов за пятилетний период (в процентных пунктах)	Расходы на душу населения (в долл. США)
				2020 год	2015 год		
Все страны, в которых осуществляются программы	163	31 810	100	195	132	+47	4,85

13. Семь из десяти стран с наиболее крупными программами являются наименее развитыми странами. В последние годы доля совокупных расходов на все наименее развитые страны от общего объема расходов на страны, в которых осуществляются программы, выросла и в 2020 году достигла 50 процентов (см. рисунок 9).

14. Рост расходов на оперативную деятельность в целях развития в наименее развитых странах обусловлен исключительно повышением расходов на гуманитарную помощь, на которую сейчас приходится чуть менее 70 процентов от общего объема расходов в этих странах. Остальные 30 процентов средств, или 4,9 млрд долл. США, были направлены на деятельность в целях развития.

Рисунок 9

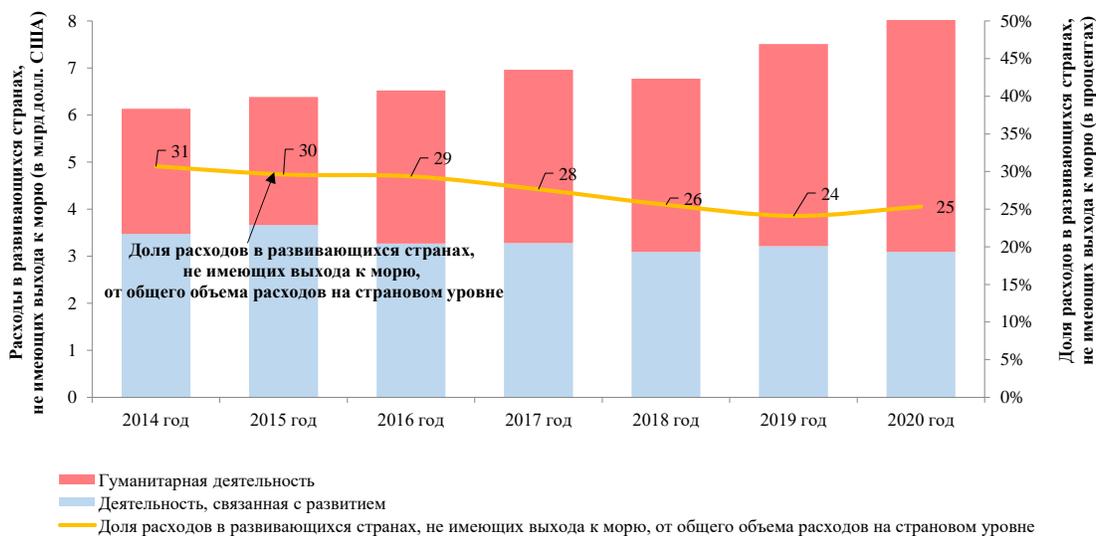
Расходы в наименее развитых странах, 2010–2020 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

15. Темпы роста расходов в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, ниже общего показателя по странам, в которых осуществляются программы (см. рисунок 10). За период, прошедший с 2015 года, расходы повысились на 26 процентов, в 2020 году составив 8,1 млрд долл. США.

Рисунок 10
Расходы в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, 2014–2020 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

16. В 2020 году расходы Организации Объединенных Наций на деятельность в целях развития в малых островных развивающихся государствах оказались на 16 процентов выше, чем в 2019 году. В отличие от наименее развитых стран и наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю, в этих странах повышение в основном связано с расходами на деятельность в целях развития. Доля расходов на деятельность в целях развития в малых островных развивающихся государствах от общего объема расходов на страновом уровне повысилась с 4,9 процента в 2015 году до 6,3 процента в 2020 году (см. рисунок 11).

Рисунок 11

Расходы в малых островных развивающихся государствах, 2014–2020 годы

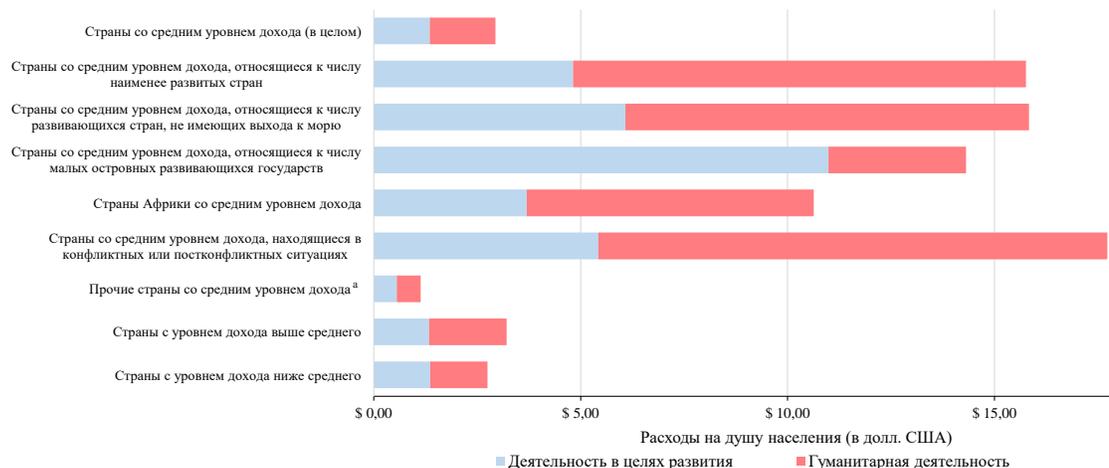


Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

17. За период, прошедший с 2015 года, расходы системы развития Организации Объединенных Наций в странах со средним уровнем дохода выросли на 24 процента (см. таблицу). Хотя этот показатель ниже составляющего 43 процента среднего показателя по странам, в которых осуществляются программы, в целом, он гораздо выше показателя роста общего объема официальной помощи в целях развития в странах со средним уровнем дохода, который за период, прошедший с 2015 года, вырос лишь на 5 процентов.

18. Как и следовало ожидать, расходы на душу населения являются самыми высокими в странах со средним уровнем дохода, находящихся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, где основная часть расходов приходится на гуманитарную деятельность (см. рисунок 12). Что касается деятельности в целях развития, то наиболее значительные расходы отмечаются в странах со средним уровнем дохода, которые также относятся к числу малых островных развивающихся государств, где расходы на деятельность в целях развития на душу населения в более чем в восемь раз выше, чем в странах со средним уровнем дохода в целом.

Рисунок 12
Расходы на душу населения в странах со средним уровнем дохода, 2020 год



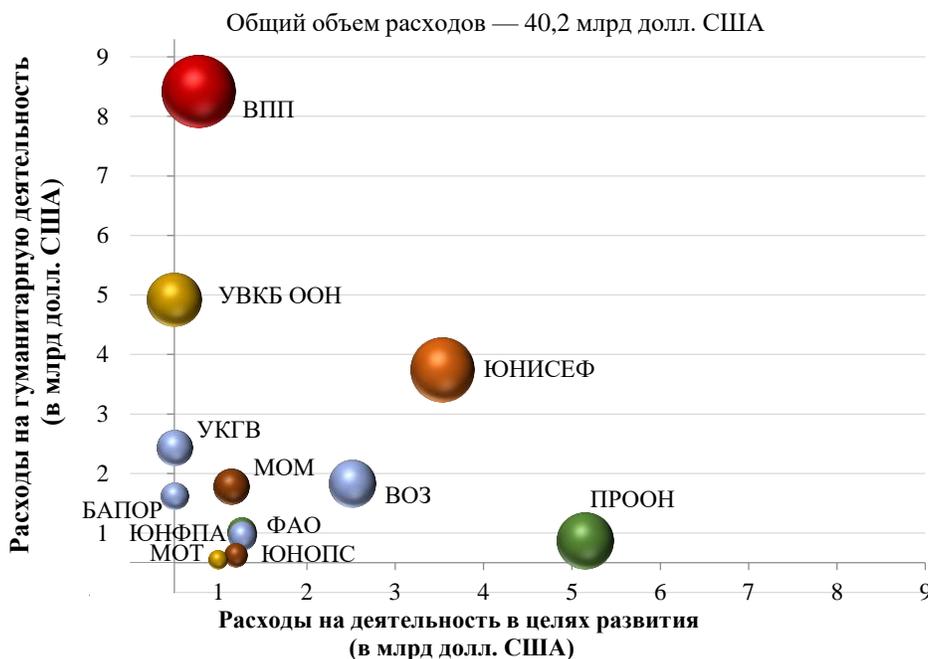
Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

^a Страны со средним уровнем дохода, которые не относятся к числу наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государств, стран Африки и стран, находящихся в конфликтных или постконфликтных ситуациях.

4. Организации системы развития Организации Объединенных Наций

19. Ресурсы для осуществления оперативной деятельности в целях развития сосредоточены в относительно небольшом числе организаций системы Организации Объединенных Наций. В 2020 году на 12 крупнейших организаций пришлось 84 процента всех взносов, причем почти 60 процентов взносов — только на долю четырех организаций, которые занимают верхние строчки (см. рисунок 13). На остальные 33 организации, охватываемые настоящим докладом, пришлось оставшиеся 16 процентов. Из 12 крупнейших организаций 6 организаций осуществляют больше гуманитарной деятельности, чем деятельности в целях развития.

Рисунок 13

Расходы на деятельность в целях развития и гуманитарную деятельность в разбивке по организациям, 2020 год

(Размер кружков пропорционален общему объему расходов)

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

Примечание: одним кружком обозначены и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), расходы которых находятся почти на одном уровне.

Сокращения: БАПОР — Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ; ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения; ВПП — Всемирная продовольственная программа; МОМ — Международная организация по миграции; МОТ — Международная организация труда; ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; УВКБ ООН — Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев; УКГВ — Управление по координации гуманитарных вопросов; ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНОПС — Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения.

20. Предоставляющие взносы страны⁶ отметили, что наиболее распространенными критериями для распределения предназначенных для оказания помощи ассигнований между различными организациями системы Организации Объединенных Наций являются сравнительные преимущества организаций, степень прозрачности их финансовой отчетности и отчетности о результатах, а также их приверженность общесистемному подходу к достижению целей в области устойчивого развития (см. рисунок 25).

⁶ Под предоставляющими взносы странами в настоящем докладе понимаются предоставляющие добровольные взносы для оперативной деятельности в целях развития страны, которые приняли участие в опросе по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики, организованном Департаментом по экономическим и социальным вопросам.

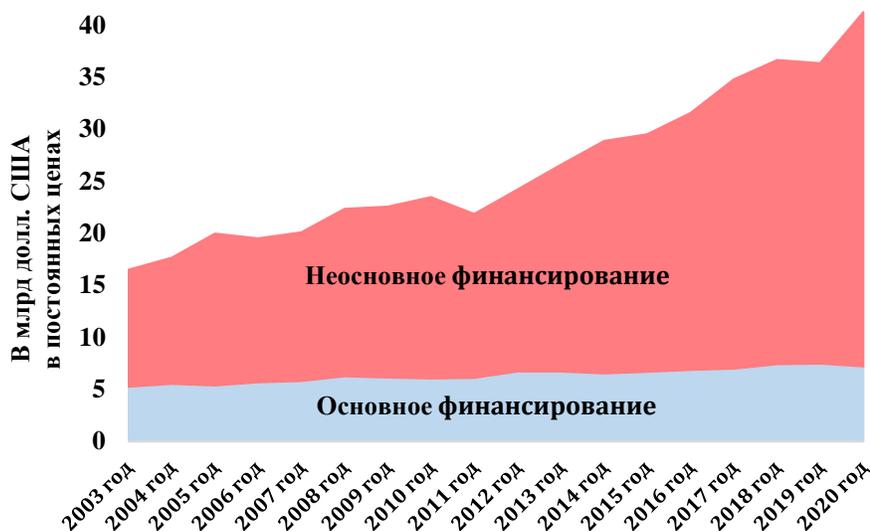
В. Объем и качество финансирования

21. Общий объем средств, предоставленных системе развития Организации Объединенных Наций в 2020 году для осуществления оперативной деятельности в целях развития, составил 42,4 млрд долл. США, что на целых 16 процентов больше, чем в 2019 году. Взносы в счет основных ресурсов⁷ составили 7,4 млрд долл. США, или чуть более 17 процентов от общего объема финансирования. Остальные 83 процента предоставленных средств пришлось на неосновные ресурсы⁸.

22. Доля взносов в счет основных ресурсов значительно снижается в долгосрочной перспективе, причем с 2011 года ее снижение происходит все быстрее (см. рисунок 14). Это снижение объясняется исключительно быстрым ростом объема неосновного финансирования. За период, прошедший с 2003 года, объем взносов в счет основных ресурсов в реальном выражении вырос на 37 процентов, тогда как объем взносов в счет неосновных ресурсов увеличился более чем в три раза.

Рисунок 14

Динамика потоков основного и неосновного финансирования, 2003–2020 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

23. В 2020 году среди главных видов финансирования системы развития Организации Объединенных Наций начисленные взносы составили около 38 процентов от общего объема взносов в счет основных ресурсов и только 7 процентов от общего объема финансирования (см. рисунок 15). Остальные 93 процента пришлось на добровольное финансирование. Наиболее распространенным видом финансирования были привязанные к проектам неосновные ресурсы, на которые пришлось около 68 процентов всех средств, полученных системой

⁷ Взносы в счет основных ресурсов включают начисленные взносы.

⁸ Неосновные ресурсы представляют собой средства, которые выделяются донорами на конкретные цели и/или для конкретных районов.

развития Организации Объединенных Наций, и 79 процентов всех взносов в счет неосновных ресурсов.

Рисунок 15

Виды и объемы финансирования

Общий объем финансирования в 2020 году — 42,4 млрд долл. США



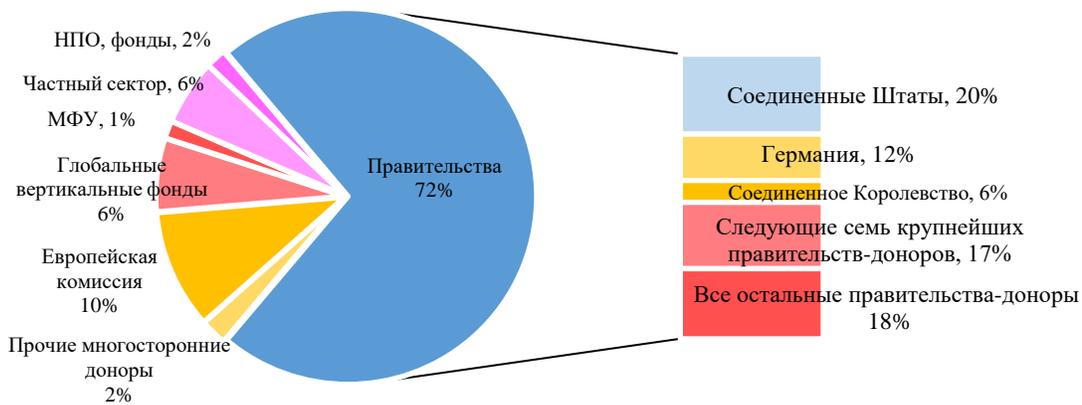
Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

1. Донорская база

24. Около 72 процентов от общего объема средств, предоставленных системе развития Организации Объединенных Наций в 2020 году, поступило непосредственно от правительств (см. рисунок 16). Из них больше всего средств предоставило правительство Соединенных Штатов Америки — 8,6 млрд долл. США. За ним следует правительство Германии, которое предоставило 5 млрд долл. США, что на 56 процентов больше, чем в предыдущем году. Третье место занимает правительство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, предоставившее 2,3 млрд долл. США. В совокупности на долю этих трех главных доноров пришлось более половины (52 процента) общего объема средств, полученных непосредственно от правительств в 2020 году, тогда как в 2019 году этот показатель составил 48 процентов.

Рисунок 16
Основные категории источников финансирования, 2020 год

Общий объем финансирования в 2020 году — 42,4 млрд долл. США



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.
Сокращения: НПО — неправительственные организации; МФУ — международные финансовые учреждения.

25. Остальные 28 процентов финансовых средств поступили из источников, не относящихся к правительствам. В их число входит Европейская комиссия, которая в 2020 году предоставила 4,3 млрд долл. США, что на 50 процентов больше, чем в предыдущем году. В 2020 году объем средств, направленных из глобальных вертикальных фондов, более чем удвоился, составив почти 2,7 млрд долл. США, а от частного сектора и частных фондов поступило на 16 процентов больше средств.

26. В 2020 году Европейская комиссия предоставила больше финансовых средств целому ряду организаций, в частности ПРООН (на 444 млн долл. США больше) и ЮНИСЕФ (на 344 млн долл. США больше). В 2020 году на Европейскую комиссию пришлось 10 процентов от общего объема финансирования.

27. Увеличение финансирования со стороны глобальных вертикальных фондов повысило приходящуюся на них долю от общего объема предоставленных взносов до 6 процентов. Эти фонды все чаще выделяют ресурсы на конкретные направления работы. В качестве примера можно привести Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Глобальный экологический фонд и Зеленый климатический фонд.

28. В 2020 году объем финансовых средств, полученных от частного сектора, увеличился до 2,4 млрд долл. США, при этом основная часть взносов была предоставлена ЮНИСЕФ. Интересно, что доля нецелевых взносов от частного сектора увеличилась на 11 процентов, главным образом за счет взносов от национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ. Укрепление взаимодействия с частным сектором в интересах увеличения притока капитала, предназначенного для деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, сегодня относится к числу постоянных тем для обсуждения в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования, которые организации системы Организации Объединенных Наций проводят со своими руководящими органами. Объем взносов неправительственных организаций и фондов в 2020 году увеличился на 55 процентов, хотя и с относительно низкого исходного показателя.

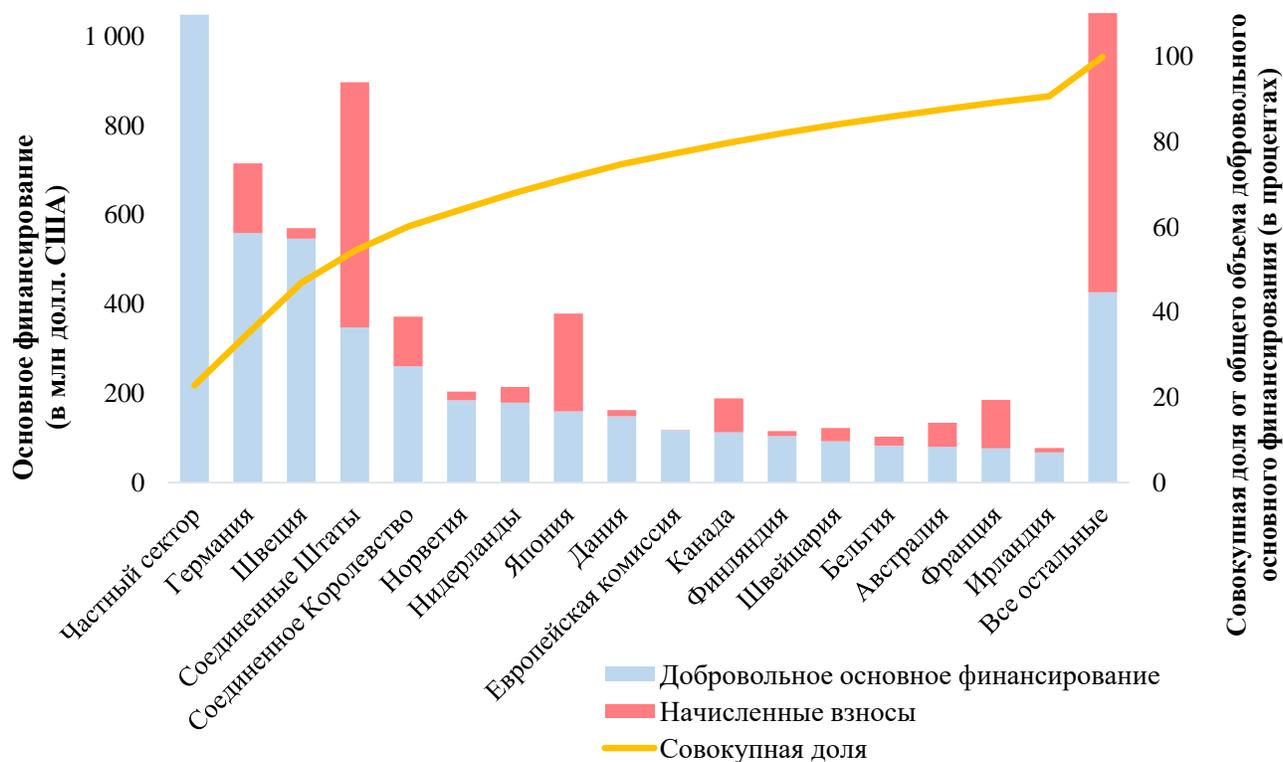
29. Менее положительные результаты принесло сотрудничество с международными финансовыми учреждениями. Объем предоставленных ими взносов сократился до 633 млн долл. США, что на 14 процентов меньше, чем в 2019 году, несмотря на более активное взаимодействие в ряде областей, включая финансирование деятельности по восстановлению после COVID-19.

Основное финансирование

30. Что касается правительств-доноров, то четыре главных таких донора предоставили половину средств по линии добровольного основного финансирования со стороны правительств, что свидетельствует о том, что база добровольного основного финансирования системы развития Организации Объединенных Наций, как и ее финансирование в целом, сильно зависят от нескольких доноров. На рисунке 17 представлены главные доноры, предоставляющие средства по линии добровольного основного финансирования, наряду с начисленными им взносами.

Рисунок 17

Главные доноры, предоставившие взносы в счет основных ресурсов, 2020 год



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

31. Две трети принявших участие в опросе стран — чистых доноров (10 из 16) сообщили, что не планируют увеличивать к 2023 году объем или долю средств, предоставляемых ими в счет основных ресурсов⁹. В их число вошли четыре из

⁹ В рамках договора о финансировании государства-члены обязались к 2023 году увеличить объем взносов, предоставляемых ими в счет основных ресурсов системе развития Организации Объединенных Наций.

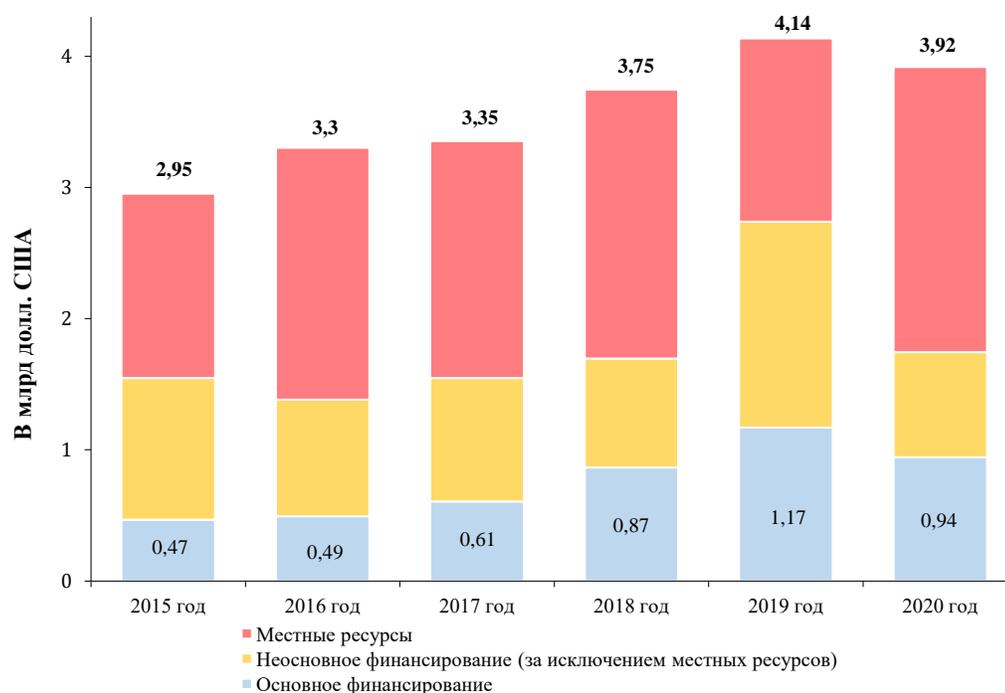
пяти крупнейших чистых доноров, добровольно предоставляющих финансовые средства.

Финансирование странами, в которых осуществляются программы

32. За период 2015–2020 годов общий объем средств, предоставленных странами, в которых осуществляются программы, увеличился на 33 процента, причем объем средств, предоставленных ими в счет основных ресурсов, за указанный период удвоился. С 2019 года по 2020 год общий объем предоставленных ими средств несколько уменьшился — с 4,1 млрд долл. США до 3,9 млрд долл. США, — что, по всей видимости, обусловлено пандемией (см. рисунок 18).

Рисунок 18

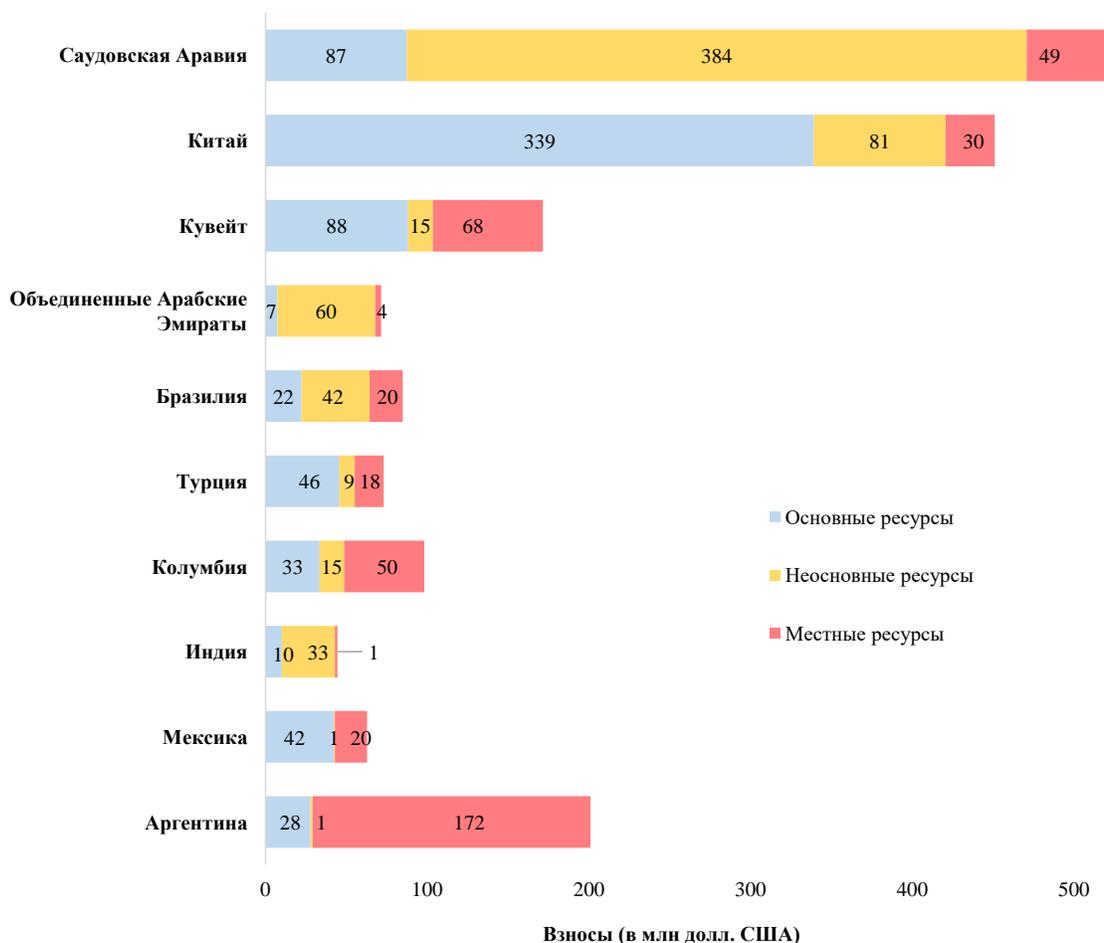
Финансирование странами, в которых осуществляются программы, 2015–2020 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

33. Объем местных ресурсов, предоставленных для осуществления связанной с программами деятельности в собственных странах доноров в 2020 году, составил 2,1 млрд долл. США, или 5 процентов от общего объема взносов для системы развития Организации Объединенных Наций. Это свидетельствует о весьма значительном увеличении на 55 процентов за период, прошедший с 2015 года. Около половины местных взносов поступает через ПРООН. Крупнейшим донором по общему объему взносов среди стран, в которых осуществляются программы, является Саудовская Аравия; больше всего средств в счет основных ресурсов поступило от Китая (см. рисунок 19).

Рисунок 19
**Главные доноры среди стран, в которых осуществляются программы,
 2020 год**



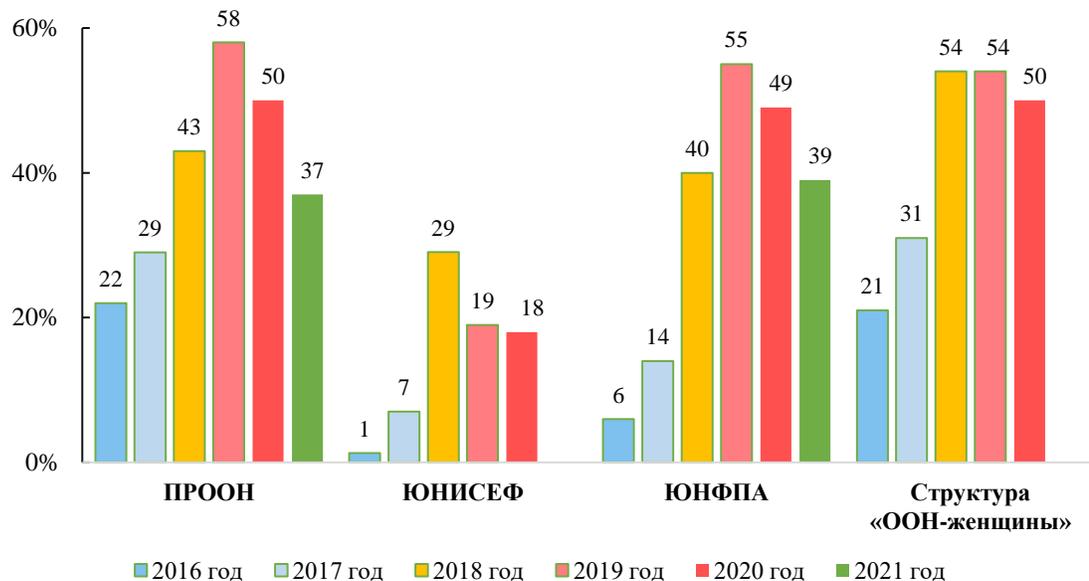
Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

Предсказуемость финансирования

34. И в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики, и в договоре о финансировании особое внимание уделяется важности повышения устойчивости и предсказуемости добровольного финансирования. Многолетние взносы способствуют стратегическому, гибкому и эффективному планированию программной деятельности и отражают уверенность партнеров в способности системы развития Организации Объединенных Наций добиваться результатов. В четырех организациях, получающих около половины общего объема средств, поступающих по линии добровольного основного финансирования, наблюдался активный рост многолетних взносов, хотя в 2020 и 2021 годах их доля несколько снизилась (см. рисунок 20).

Рисунок 20

Многолетние обязательства по предоставлению основных ресурсов как доля от общего объема основного финансирования



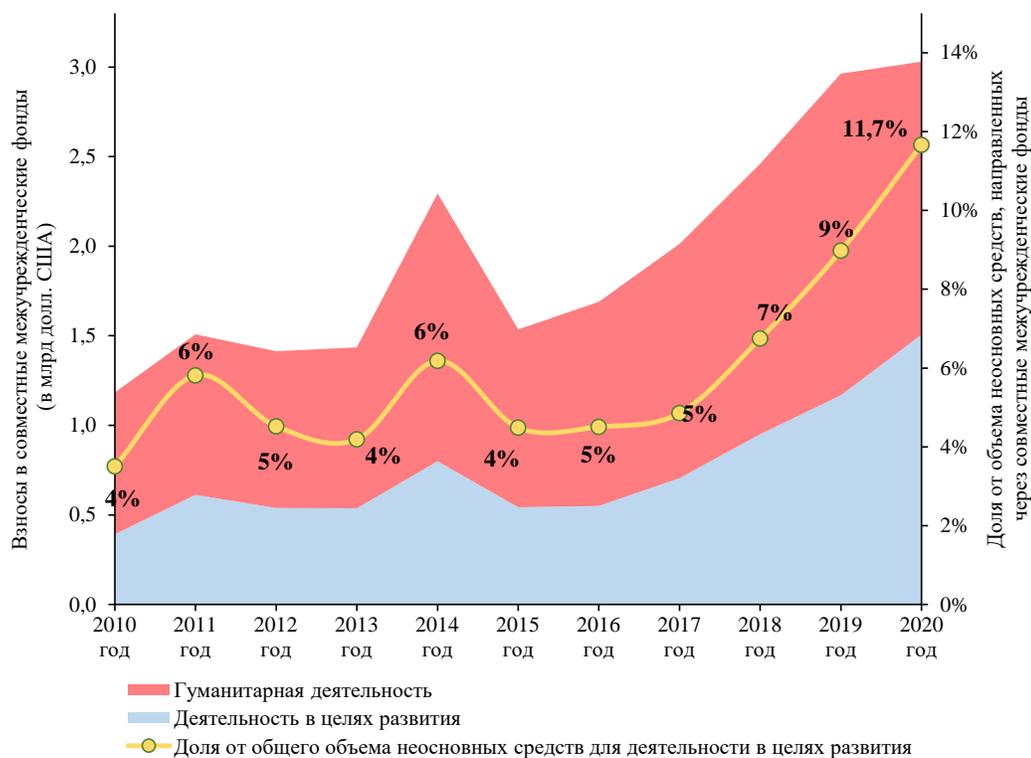
Источник: документы Исполнительного совета ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины».

Сокращения: ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Структура «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

2. Межучрежденческие и тематические совместные фонды

35. В 2020 году через совместные межучрежденческие фонды было направлено 11,7 процента от общего объема средств, предоставленных в счет неосновных ресурсов для деятельности в целях развития, что превысило целевой показатель в 10 процентов, установленный в договоре о финансировании. Взносы в фонды развития составили 1,5 млрд долл. США из примерно 3 млрд долл. США, предоставленных в совместные межучрежденческие фонды в целом. В последние пять лет объем средств, направляемых в такие фонды, стабильно увеличивается, в основном за счет роста взносов в фонды, связанные с развитием (см. рисунок 21).

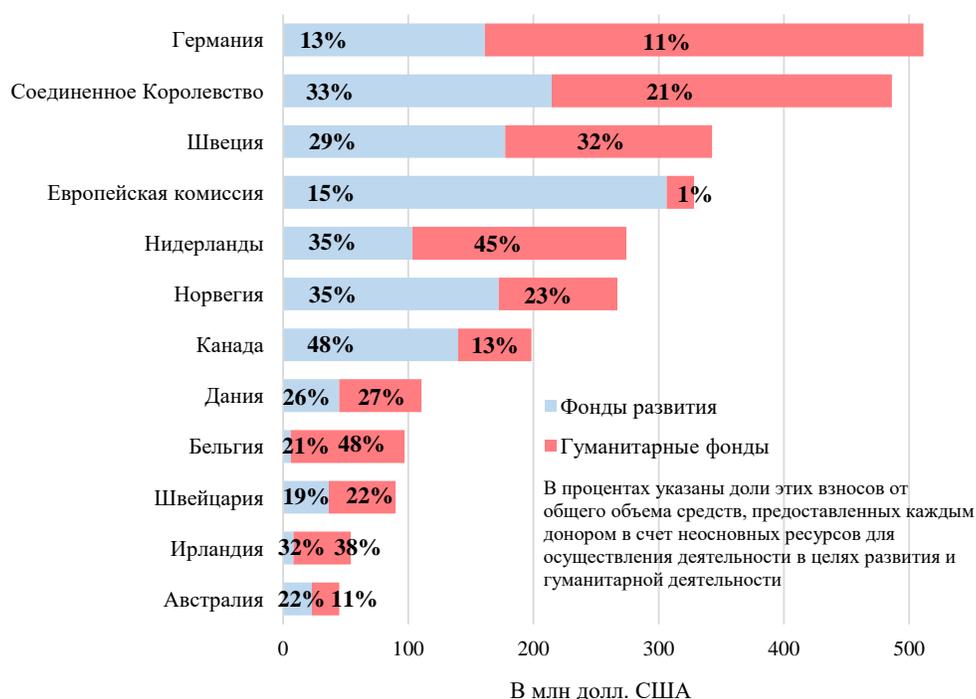
Рисунок 21

Финансирование совместных межучрежденческих фондов, 2010–2020 годы

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

36. Наряду с наблюдаемым в последние годы уверенным общим ростом взносов в совместные межучрежденческие фонды заметно расширилась база доноров. В 2020 году десять доноров внесли в совместные межучрежденческие фонды не менее 90 млн долл. США, тогда как в 2017 году таких доноров было всего пять (см. рисунок 22). В 2020 году на долю трех главных доноров пришлось 43 процента от общего объема средств, направленных в совместные межучрежденческие фонды, тогда как в 2017 году — 53 процента. Несмотря на сохраняющуюся сильную зависимость от нескольких доноров, прослеживается тенденция к более рациональному распределению бремени.

Рисунок 22
**Главные доноры, направляющие средства в совместные
 межучрежденческие фонды, 2020 год**



Источник: база данных о совместных фондах Организации Объединенных Наций, 2022 год; Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

37. Объем средств в связанных с развитием совместных страновых фондах Организации Объединенных Наций, используемых страновыми группами Организации Объединенных Наций для активизации совместных действий по приоритетным целям в области устойчивого развития, как предусмотрено в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, стал на 11 процентов больше, чем в 2019 году. В 2020 году в 25 совместных страновых фондов поступили средства в объеме 401 млн долл. США, или 13 процентов от общего объема финансирования совместных межучрежденческих фондов.

38. Объем взносов в глобальные и региональные фонды в 2020 году оказался на 72 процента больше, чем в 2019 году, и составил около 23 процентов от общего объема ресурсов, направленных в совместные межучрежденческие фонды. Больше средств было предоставлено для Фонда миростроительства, инициативы «Луч света», Центральноеафриканской инициативы по лесам и Многостороннего целевого фонда для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период¹⁰.

39. В отношении финансирования Фонда миростроительства на 2021 год были взяты обязательства в 32 странах на рекордную сумму в размере 195 млн долл. США, в том числе 51 млн долл. США в рамках его Инициативы по содействию обеспечению гендерного равенства и поддержке молодежи. Это на 44 процента

¹⁰ При этом в 2021 году объем финансирования Многостороннего целевого фонда для реагирования на COVID-19 и восстановления в последующий период резко сократился (с 71 млн долл. США до 16 млн долл. США).

больше, чем в 2019 году, причем Германия предоставила около 36 процентов от объема взносов в 2021 году. Тем не менее эта сумма составляет менее половины целевой суммы в размере 500 млн долл. США в год, предусмотренной в договоре о финансировании для Фонда миростроительства, и значительно меньше суммы, необходимой для удовлетворения растущих потребностей в области развития.

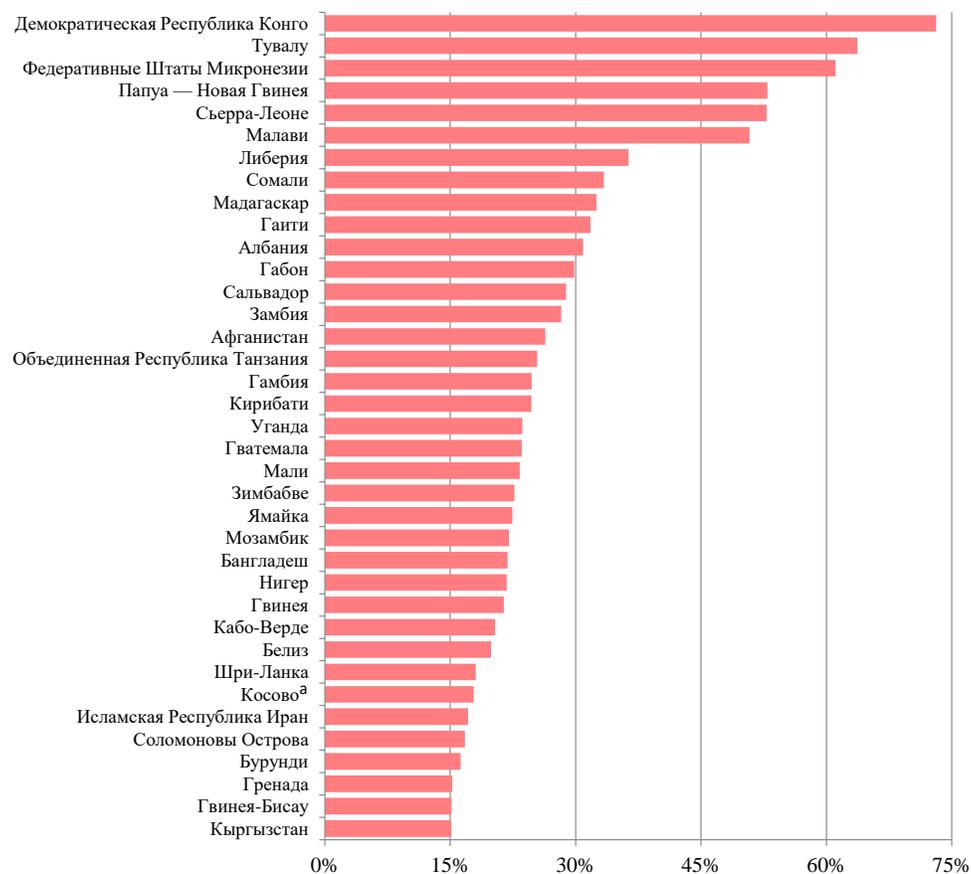
40. В период с 2020 по 2021 год объем финансирования знакового Совместного фонда для достижения целей в области устойчивого развития увеличился на 85 процентов, составив 79 млн долл. США. Однако эта сумма значительно меньше целевой суммы в размере 290 млн долл. США в год, предусмотренной в договоре о финансировании, и Фонд сильно зависит от Испании, Швеции и Европейского союза, на долю которых в совокупности пришлось более 85 процентов взносов, предоставленных в 2021 году. На сегодняшний день Фонд послужил источником финансирования 101 совместной программы, направленной на обеспечение комплексной социальной защиты или финансирование деятельности по достижению целей в области устойчивого развития, и способствовал формированию более 1000 партнерств в поддержку достижения целей. С момента своего создания в 2018 году Фонд привлек около 1,7 млрд долл. США для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития¹¹.

41. Для обеспечения согласованной деятельности Организации Объединенных Наций в той или иной стране не менее 15 процентов неосновных расходов должно покрываться через совместные межучрежденческие фонды. В 2020 году этот показатель был достигнут в случае деятельности в целях развития в 37 странах и районах, что значительно больше, чем в 2017 году, когда он был достигнут в 17 странах (см. рисунок 23). Из этих 37 стран и районов только в 12 странах осуществляются небольшие программы, по которым общие расходы системы развития Организации Объединенных Наций составляют менее 50 млн долл. США в год и где одной из серьезнейших проблем зачастую является раздробленность.

¹¹ Включая сумму в размере 46,7 млн долл. США, собранную на коллективной основе для осуществления совместных программ, сумму в размере 1,45 млрд долл. США, полученную с помощью связанных с целями в области устойчивого развития двух государственных облигаций при технической поддержке Фонда, а также дополнительное параллельное финансирование, обеспеченное с помощью услуг Фонда в области политики и демонстративного воздействия.

Рисунок 23

Страны и районы, в которых более 15 процентов расходов были покрыты за счет неосновных ресурсов на связанную с развитием деятельность через совместные межучрежденческие фонды, 2020 год



Источник: база данных о совместных фондах Организации Объединенных Наций, 2022 год; Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

^a Ссылки на Косово следует трактовать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Тематические фонды отдельных учреждений

42. Тематические фонды отдельных учреждений используют смешанные финансовые взносы, которые носят не столь строгий целевой характер, для содействия достижению намеченных результатов высокого уровня в рамках стратегического плана соответствующей организации. Такие фонды обеспечивают более значительную гибкость и помогают организациям заполнить пробелы в недостаточно профинансированных областях их стратегических планов, поскольку ресурсы выделяются на широкие тематические направления работы, а не под конкретные проекты.

43. Объем взносов в тематические фонды отдельных учреждений в 2020 году вырос на 18 процентов, впервые превысив отметку в 1 млрд долл. США, но этот рост пришелся в основном на гуманитарную деятельность (см. рисунок 24). Он составил 5,9 процента от общего объема взносов за счет неосновных ресурсов, предназначенных для деятельности в целях развития, что чуть меньше предусмотренного в договоре о финансировании целевого показателя в 6 процентов.

Рисунок 24
Динамика финансирования тематических фондов отдельных учреждений,
2010–2020 годы



Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, 2022 год.

3. Совместная разработка программ

44. Совместная программа представляет собой стратегию сотрудничества, в рамках которой две или более организации системы Организации Объединенных Наций разрабатывают совместный план работы и бюджет в поддержку достижения общей цели. В настоящее время на 101 страновую группу Организации Объединенных Наций насчитывается в общей сложности 571 действующая совместная программа с общим бюджетом в объеме более 4,7 млрд долл. США, тогда как в 2020 году на 84 страновые группы Организации Объединенных Наций насчитывалось 400 действующих совместных программ с общим бюджетом в объеме более 3,4 млрд долл. США¹². В 2022 году завершается подготовка нового руководства по совместным программам Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию для совершенствования процессов совместной разработки программ на страновом уровне.

4. Финансирование системы координаторов-резидентов

45. Адекватное, предсказуемое и стабильное финансирование системы координаторов-резидентов имеет решающее значение для выполнения масштабных задач в области координации, поставленных государствами-членами. Для создания полностью укомплектованной и обеспеченной всем необходимым системы координаторов-резидентов потребуется в общей сложности 281 млн долл. США в год. В своем докладе об обзоре функционирования обновленной системы координаторов-резидентов Генеральный секретарь рекомендовал перейти к использованию бюджета, формируемого исключительно за счет начисленных взносов, для обеспечения полной капитализации и устойчивости

¹² Под действующими совместными программами понимаются программы, на которые в прошедшем году расходовались средства.

финансирования. Однако в резолюции 76/4 Генеральной Ассамблеи государства-члены решили продолжать финансировать систему координаторов-резидентов на гибридной основе, опираясь в основном на добровольные взносы, и обязались обеспечивать «достаточное финансирование системы координаторов-резидентов на ежегодной основе, начиная с 1 января 2022 года».

46. Нынешний уровень финансирования системы координаторов-резидентов по-прежнему не соответствует имеющимся потребностям, о чем более подробно говорится в докладе Председателя Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Общий объем поступлений на 2021 год составил 215 млн долл. США, что немного больше, чем на 2020 год. Вся сумма в размере 77,5 млн долл. США была получена по линии механизма совместного несения расходов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, причем в 2021 году все организации своевременно выплатили причитающиеся с них взносы. Еще 39 млн долл. США было получено путем взимания 1-процентного координационного сбора, который применяется к предоставляемым системе Организации Объединенных Наций строго целевым взносам, связанным с развитием. Эта сумма оказалась почти такой же, как и в 2020 году, но примерно на 10 млн долл. США меньше, чем прогнозировавшийся объем поступлений от взимания этого сбора.

47. Добровольное финансирование специального целевого фонда для системы координаторов-резидентов пока не достигло требуемых уровней. Объем поступлений в виде добровольных взносов составил 98 млн долл. США, тогда как в 2020 году — 86 млн долл. США. За период 2019–2021 годов число государств-членов, ежегодно предоставляющих взносы, сократилось с 34 до 28, причем число предоставляющих взносы стран, в которых осуществляются программы, также сократилось с 10 в 2019 году до 5 в 2021 году. В 2021 году одно новое государство-член предоставило средства для системы координаторов-резидентов.

С. Транспарентность и подотчетность в отношении потоков финансирования

48. В своей резолюции 75/233 Генеральная Ассамблея уделила особое внимание связи между транспарентностью и гибким неосновным финансированием. Поскольку больше средств начинает носить менее целевой характер, становится все важнее демонстрировать, как эти средства расходуются и какие результаты достигаются с их помощью. Повышение уровня транспарентности и подотчетности и демонстрация связей между качественным финансированием и результатами, в свою очередь, помогут укрепить доверие и стимулировать доноров к предоставлению средств на более гибкой основе. Этот вопрос также занимает центральное место в договоре о финансировании. Кроме того, транспарентность в финансовой отчетности было названо странами-донорами важнейшим фактором, влияющим на их решения о том, где и как предоставлять финансовые средства (см. рисунок 25).

Рисунок 25

Важные для доноров факторы при принятии решения о том, где и как предоставлять финансовые средства

Источник: Департамент по экономическим и социальным вопросам, проведенный в 2021 году опрос правительств.

1. Рамочные программы финансирования на страновом уровне

49. На страновом уровне рамочные программы финансирования позволяют получить упрощенное, прозрачное представление об имеющихся ресурсах и пробелах в финансировании. В соответствии с руководящими принципами Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития рамочные программы финансирования должны содержать стратегию обеспечения необходимых ресурсов исходя из видов средств, которые могут быть мобилизованы (основные ресурсы, вертикальные фонды, совместные фонды и т. д.). Рамочные программы обновляются ежегодно.

50. Из 42 страновых групп Организации Объединенных Наций, которые перешли от Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития к Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, 67 процентов разработали многолетнюю рамочную программу финансирования с оценкой необходимых ресурсов. Эти рамочные программы финансирования обновляются ежегодно, что крайне важно для обеспечения реалистичного представления о ситуации с финансированием. Ожидается, что в течение следующего года доля таких страновых групп увеличится, поскольку разработка рамочных программ финансирования следует за внедрением Рамочной программы сотрудничества.

2. Структурированные диалоги по вопросам финансирования

51. В 2021 году с учетом результатов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики 16 организаций системы развития Организации Объединенных Наций провели структурированные диалоги по вопросам финансирования через свои руководящие органы. В случае подразделений Секретариата диалоги по вопросам финансирования проходят в контексте соответствующих процессов

Генеральной Ассамблеи, осуществляемых в рамках Пятого комитета и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. В центре этих обсуждений находятся транспарентность, подотчетность и другие вопросы финансирования в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Проведение этих обсуждений предоставляет государствам-членам и организациям важную возможность укрепить доверие и принять коллективные меры на открытой и конструктивной основе для выполнения обязательств по договору о финансировании. В ходе диалогов можно продемонстрировать, как финансирование со стороны государств-членов способствует выполнению задач, предусмотренных в стратегическом плане, и реализации Повестки дня на период до 2030 года, особенно основное и гибкое финансирование.

52. Преобладающие темы на диалогах по вопросам финансирования в 2021 году включали в себя важность основных и гибких ресурсов для принятия комплексных социально-экономических ответных мер, в том числе в контексте восстановления достижений в области развития, подорванных пандемией COVID-19; обзор хода выполнения обязательств по договору о финансировании; и достижение цели договора о финансировании, заключающейся в улучшении базы финансирования системы развития Организации Объединенных Наций.

53. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» организовали совместный неофициальный диалог с государствами-членами в мае 2021 года, когда они разрабатывали свои стратегические планы и бюджеты. Помимо прочего, такие диалоги позволяют организациям лучше согласовать отчетность, в том числе по договору о финансировании, для повышения степени ее сопоставимости. По сути, они проводятся в ответ на содержащуюся в резолюции [75/233](#) просьбу государств-членов совершенствовать проведение и повышать эффективность структурированных диалогов по вопросам финансирования.

3. Обновление общесистемных стандартов в отношении финансовых данных

54. Финансовая отчетность организаций системы развития Организации Объединенных Наций улучшается с точки зрения широты, глубины и соответствия новым стандартам. В 2021 году 14 организаций системы развития Организации Объединенных Наций представили информацию о расходах на деятельность по достижению целей в области устойчивого развития, а еще 6 организаций — дезагрегированные данные по отдельным задачам, предусмотренным в рамках целей. Еще несколько организаций разработали инструменты для начала представления отчетности в 2022 году. Большинство организаций в настоящее время публикуют данные о своих ресурсах в соответствии со стандартами Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи, тогда как основным пробелом являются подразделения Секретариата Организации Объединенных Наций.

55. Общесистемные данные о финансировании являются более надежными и сопоставимыми между организациями, что предусмотрено в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. Они собираются на основе стандартов данных для представления финансовых данных в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, принятых Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию и Комитетом высокого уровня по вопросам управления в 2019 году. За прошедший год эти стандарты были обновлены с учетом изменений в общесистемных политике и стратегиях, включая руководство по согласованию базы данных о совместных фондах, улучшенную отчетность по взносам в тематические фонды отдельных учреждений, методологию устранения двойного учета финансовых потоков в рамках системы Организации

Объединенных Наций и обязательное распределение расходов по целям в области устойчивого развития.

56. В соответствии с предусмотренным в договоре о финансировании обязательством обеспечить более активное информирование о взносах в поддержку гибких форм финансирования в 2021 году Управление целевых фондов с участием многих партнеров ПРООН представило бета-версию нового портала для партнеров¹³. Этот портал служит управленческой и информационной платформой, обеспечивающей доступ к финансовым данным и анализу с высочайшим уровнем транспарентности, способствующей формированию многосторонних партнерств в связи с совместными межучрежденческими фондами и облегчающей доступ к результатам и знаниям, полученным по итогам работы совместных фондов. Этот портал относится к числу ключевых инструментов обеспечения выполнения предусмотренных в договоре о финансировании обязательств в отношении общих функций управления.

57. Сеть по финансовым и бюджетным вопросам приняла новую стратегию «Куб данных» на 2022–2025 годы. Ее цель состоит в том, чтобы к 2025 году система Организации Объединенных Наций, государства-члены и другие пользователи данных имели доступ к высококачественной общесистемной аналитической информации, приведенной в соответствие с целями в области устойчивого развития. Это должно обеспечить более транспарентное и полное представление о поступлениях и расходах в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Наличие дезагрегированной информации позволит проводить более тщательный анализ и делать выводы для принятия решений на основе фактических данных.

4. Возмещение расходов

58. В связи с ускоренным расширением масштабов деятельности, финансируемой за счет неосновных ресурсов, на протяжении последних 20 лет усиливается обеспокоенность в отношении надлежащего возмещения соответствующих институциональных расходов. Политика возмещения расходов в значительной степени влияет на институциональную транспарентность, поскольку она определяет, какая часть основных и неосновных ресурсов расходуется на программную и непрограммную деятельность. В 2021 году 88 процентов организаций системы развития Организации Объединенных Наций представили информацию об утвержденных правилах и ставках возмещения расходов своим руководящим органам. Около 64 процентов из них включили сметные суммы возмещения расходов, а 60 процентов — фактические суммы, возмещенные в рамках осуществления деятельности, которая финансируется за счет неосновных ресурсов.

59. Несмотря на содержащиеся в договоре о финансировании призывы к полному соблюдению ставок возмещения расходов, утвержденных руководящими органами организаций, результаты проведенного недавно исследования показали, что некоторые государства-члены все еще не определили приемлемые уровни накладных расходов и прямых затрат по проектам¹⁴. Стандартные ставки возмещения расходов Организации Объединенных Наций составляют от 8 до 13 процентов.

60. Политика возмещения расходов требует от организаций системы Организации Объединенных Наций бдительного контроля за соблюдением всеми донорами согласованных принципов возмещения расходов, с тем чтобы основные

¹³ URL: <https://mptf.undp.org/>.

¹⁴ Dag Hammarskjöld Foundation, “The Way Forward: Fulfilling the Potential of the Funding Compact at the Country Level” (2021).

расходы покрывались справедливо и пропорционально. Основные ресурсы не должны использоваться для субсидирования программ, финансируемых за счет неосновных ресурсов, путем освобождения от платы за оказание содействия в возмещении расходов. Отмена такого освобождения является обязательством по договору о финансировании, которое еще не выполнено, хотя в этом направлении достигнут значительный прогресс. В среднем четыре соглашения на одну организацию системы развития Организации Объединенных Наций включают освобождение от платы за оказание содействия в возмещении расходов, тогда как в 2018 году таких соглашений было 14. В 2020 году общая стоимость соглашений, по которым была снижена плата за оказание содействия в возмещении расходов, составила 449 млн долл. США, тогда как в 2018 году — 800 млн долл. США¹⁵.

D. Заключение

61. Проведенный выше анализ свидетельствует о постоянном прогрессе системы развития Организации Объединенных Наций в совершенствовании мер по укреплению доверия с государствами-членами и другими донорами, таких как повышение транспарентности и усиление подотчетности. Однако прогресс остается незначительным, в том числе в выполнении обязательств по договору о финансировании, а кардинальных изменений в порядке финансирования системы не произошло. Поскольку до крайнего срока полного осуществления договора о финансировании осталось 18 месяцев, система должна ускорить выполнение остающихся обязательств, чтобы стимулировать изменение финансирования, которое крайне необходимо для успешной реализации различных направлений реформирования.

¹⁵ В данном случае речь идет о стоимости соглашений, а не размере отмененной платы. Если бы средняя величина отмененной платы позволяла донору снизить сбор за оказание содействия в возмещении расходов на 1 процент, то сумма утраченных в рамках всей системы поступлений по статье содействия в возмещении расходов по программам в 2020 году составила бы 4,3 млн долл. США.