



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 December 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 136 повестки дня

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Доклад Пятого комитета

Докладчик: г-н Маринко Аврамович (Босния и Герцеговина)

I. Введение

1. На своем 3-м пленарном заседании 16 сентября 2022 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят седьмой сессии пункт, озаглавленный «Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций», и передать его Пятому комитету.
2. Пятый комитет рассматривал этот пункт на своих 18-м и возобновленном 25-м заседаниях 28 ноября и 30 декабря 2012 года. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах¹.
3. При рассмотрении данного вопроса Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:

Инвестирование в предотвращение конфликтов и миростроительство

- а) доклад Генерального секретаря об инвестировании в предотвращение конфликтов и миростроительство ([A/76/732](#));
- б) соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/76/821](#));

¹ [A/C.5/77/SR.18](#) и [A/C.5/77/SR.25/Add.1](#).



**Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций:
анализ изменений в бюджетном цикле**

с) доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: анализ изменений в бюджетном цикле» ([A/77/485](#) и [A/77/485/Corr.1](#));

d) соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/77/7/Add.20](#)).

II. Рассмотрение предложений

A. Проект резолюции [A/C.5/77/L.12](#)

4. На своем возобновленном 25-м заседании 30 декабря Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: анализ изменений в бюджетном цикле» ([A/C.5/77/L.12](#)), представленный Председателем Комитета по итогам неофициальных консультаций, координатором которых выступал представитель Португалии.

5. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.5/77/L.12](#) без голосования (см. п. 10).

B. Проект решения [A/C.5/77/L.27](#)

6. На своем возобновленном 25-м заседании 30 декабря Комитет имел в своем распоряжении проект решения под названием «Вопросы, рассмотрение которых отложено» ([A/C.5/77/L.27](#)), представленный Председателем Комитета.

7. На том же заседании представитель Египта в устной форме предложил внести поправку к разделу A проекта решения, в соответствии с которой предлагалось после слова «отложить» вставить «до первой части возобновленной семьдесят седьмой сессии».

8. Кроме того, на том же заседании с заявлением выступил представитель Китая.

9. Также на своем возобновленном 25-м заседании Комитет принял проект решения [A/C.5/77/L.26](#) с внесенной в него устной поправкой без голосования (см. п. 11).

III. Доклад Пятого комитета

10. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: анализ изменений в бюджетном цикле

Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию [72/266](#) А от 24 декабря 2017 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Изменение парадигмы управления в Организации Объединенных Наций: анализ изменений в бюджетном цикле»¹ и соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²,

- 1. принимает к сведению доклад Генерального секретаря;*
- 2. одобряет выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам;*
- 3. ссылается на пункты 6 и 7 своей резолюции [72/266](#) А, в которых она утвердила переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе, постановляет считать этот экспериментальный период завершенным с 2023 года и просит Генерального секретаря продолжать представлять бюджет по программам в соответствии с годичным циклом;*
- 4. отмечает, что переход с двухгодичного бюджетного периода на годовой бюджетный период на экспериментальной основе сопровождался изменением объема затрат, и отмечает также отсутствие системы калькуляции затрат исходя из видов деятельности для учета объема работы по подготовке документации по бюджету по программам и связанных с этим расходов;*
- 5. ссылается на пункты 19, 28 и 38 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря провести всеобъемлющий анализ перехода на годичный цикл, включая его финансовые, административные и процедурные последствия, его влияние на выполнение мандатов по всем разделам бюджета по программам и объем работы и связанные с этим расходы, и представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи доклад в ходе основной части ее восьмидесят третьей сессии в 2028 году;*
- 6. ссылается также на пункты 4 и 5 положения 3.2 Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки³, подтверждает, что Пятый комитет является тем главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы, и подчеркивает важность своевременного принятия Пятым комитетом решений в отношении бюджета по программам;*
- 7. подтверждает, что в бюджетную методологию, установленные бюджетные процедуры и практику или финансовые положения не могут вноситься никакие изменения без их предварительного рассмотрения и утверждения*

¹ [A/77/485](#) и [A/77/485/Corr.1](#).

² [A/77/7/Add.20](#).

³ [ST/SGB/2018/3](#).

Генеральной Ассамблеей в соответствии с установленными бюджетными процедурами;

8. *ссылается* на пункт 11 доклада Консультативного комитета и просит Генерального секретаря представить на рассмотрение Генеральной Ассамблеи те или иные предлагаемые изменения в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций ⁴и Положениях и правилах, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки;

9. *ссылается также* на свою резолюцию [58/250](#) от 23 декабря 2003 года, подтверждает, что не следует делать никаких исключений из правила, предусматривающего распространение документов на всех официальных языках, подчеркивает принцип, согласно которому все официальные документы должны распространяться одновременно на всех официальных языках до их размещения на веб-сайтах Организации Объединенных Наций, и вновь обращается к Генеральному секретарю с просьбой обеспечивать представление документов в соответствии с правилом шести недель для их распространения одновременно на всех шести официальных языках;

10. *подтверждает*, что части I и II предлагаемого бюджета по программам должны представляться Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации, а часть III — через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам;

11. *подтверждает также* роль Комитета по программе и координации как основного вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета по вопросам планирования, составления программ и координации, а также его роль, заключающуюся в удостоверении того, что программы работы Организации осуществляются в соответствии с мандатами директивных органов и что при этом полностью соблюдаются положения и правила;

12. *рекомендует*, чтобы Комитет по программе и координации в соответствии со своим мандатом выносил рекомендации в отношении всех программ предлагаемого бюджета по программам;

13. *напоминает*, что в соответствии со своим кругом ведения Комитет по программе и координации рассматривает предлагаемые планы по программам, и высоко оценивает неустанные усилия, прилагаемые Комитетом к достижению консенсуса в отношении всех программ предлагаемого бюджета по программам;

14. *постановляет* увеличить продолжительность сессий Комитета по программе и координации до пяти недель, начиная с шестидесят третьей сессии Комитета;

15. *ссылается* на пункт 12 своей резолюции [31/93](#) от 14 декабря 1976 года и вновь призывает государства-члены к тому, чтобы они назначали в качестве своих представителей в Комитете по программе и координации, центральная роль и общие обязанности которого являются общепризнанными, высококвалифицированных специалистов и обеспечивали преемственность своего представительства в нем;

16. *ссылается также* на пункт 22 доклада Консультативного комитета и подтверждает, что Комитет по программе и координации и Консультативный комитет должны рассматривать предлагаемый бюджет по программам согласно своим соответствующим мандатам и, обеспечивая сохранение поочередного

⁴ [ST/SGB/2013/4](#) и [ST/SGB/2013/4/Amend.1](#).

характера процессов рассмотрения, представлять Генеральной Ассамблее свои выводы и рекомендации для окончательного утверждения бюджета по программам;

17. *постановляет*, что, начиная с шестьдесят четвертой сессии Комитета по программе и координации в 2024 году, сессии Комитета должны завершаться не позднее середины июня, чтобы обеспечить больше времени для существенного обсуждения программ и консультирования с соответствующими органами Организации Объединенных Наций;

18. *просит* Генерального секретаря проанализировать для рассмотрения Генеральной Ассамблеей процедуру информирования Консультативного комитета о возможных финансовых последствиях, которые могут повлечь за собой рекомендации Комитета по программе и координации, в целях решения задачи обеспечения поочередности этапов процесса рассмотрения в рамках годовичного цикла;

19. *вновь особо отмечает* роль пленарных заседаний и главных комитетов Генеральной Ассамблеи в рассмотрении соответствующих рекомендаций Комитета по программе и координации, относящихся к их работе, и принятии решений по ним, в соответствии с положением 4.10 Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки;

20. *вновь заявляет*, что во всех случаях, когда Комитет по программе и координации не может вынести заключения и рекомендации в отношении конкретной подпрограммы или программы предлагаемого бюджета по программам, такая подпрограмма или программа будет рассматриваться на пленарном заседании Генеральной Ассамблеи, ее соответствующим главным комитетом или ее главными комитетами, ответственными за данные мандаты, в самом начале ее сессии с целью как можно скорее, но не позднее чем через четыре недели после начала сессии представить Пятому комитету любые заключения и рекомендации, с тем чтобы Пятый комитет мог рассмотреть их своевременно;

21. *постановляет*, что Пятый комитет будет рассматривать доклад Комитета по программе и координации в ходе основной части сессии Генеральной Ассамблеи по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам», не позднее первой недели ноября при первой возможности;

22. *отмечает* усилия Председателя Генеральной Ассамблеи и Председателя Пятого комитета по поддержанию контактов с председателями соответствующих главных комитетов в связи с рассмотрением программ, в отношении которых не были вынесены рекомендации Комитетом по программе и координации, в соответствии с пунктом 16 ее резолюции [76/236](#) от 24 декабря 2021 года и постановляет, что вступающим в должность председателям Генеральной Ассамблеи и Пятого комитета надлежит связываться с председателями главных комитетов и оказывать им поддержку в целях обеспечения своевременного вынесения заключений и рекомендаций;

23. *просит* Генерального секретаря обеспечить, чтобы все главные комитеты имели возможность ознакомиться с программами предлагаемого бюджета по программам и последним докладом Комитета по программе и координации до начала сессии в отведенных им разделах на портале e-deleGATE;

24. *постановляет* увеличить продолжительность первой возобновленной сессии Пятого комитета до пяти недель, начиная с его семьдесят восьмой сессии;

25. *отмечает* увеличение объема работы Пятого комитета, Комитета по программе и координации, Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Секретариата;

26. *вновь просит* Генерального секретаря обеспечивать, чтобы результаты и, по возможности, показатели для оценки работы отражали фактически достижения и оказываемое воздействие при осуществлении программ Организации, а не программ отдельных государств-членов;

27. *ссылается* на пункты 33 и 46 доклада Консультативного комитета, подчеркивает, что подотчетность является одним из главных принципов, положенных в основу реформы системы управления, и просит Генерального секретаря и далее прилагать усилия к обеспечению сильной культуры ответственности и подотчетности, соблюдения положений и правил и достижения результатов;

28. *заявляет* о своей поддержке усилий Секретариата, направленных на активизацию участия руководителей программ в соответствующих процессах и оказание им более действенной поддержки, с тем чтобы Организация более эффективно выполняла свою деятельность и в большей степени ориентировалась на результаты, и с удовлетворением отмечает стремление и неустанные усилия Секретариата к совершенствованию и актуализации бюджета по программам в его программных аспектах, включая запланированные результаты, показатели для оценки работы и внешние факторы;

29. *подчеркивает*, что результативное и эффективное выполнение мандатов является главенствующим фактором при определении потребностей Секретариата в ресурсах;

30. *просит* Генерального секретаря обеспечить результативное и эффективное использование имеющихся ресурсов и выполнение программ руководителями программ, в том числе посредством четкого определения показателей для оценки работы по результатам и контрольных показателей;

31. *с удовлетворением отмечает* совокупное улучшение формата представления предлагаемого бюджета по программам в результате выполнения указаний Генеральной Ассамблеи в течение экспериментального периода составления бюджета на годичной основе и приветствует представление предлагаемого плана по программам и информации о выполнении программ вместе с предлагаемыми потребностями в ресурсах, связанными и не связанными с должностями, в одном документе;

32. *ссылается* на пункт 45 доклада Консультативного комитета, подтверждает программный характер бюджета Организации Объединенных Наций и просит Генерального секретаря обеспечивать и далее оптимальное осуществление всех программ благодаря улучшению формата представления информации о предлагаемых ресурсах и выполнении программ и их более тесной взаимосвязке.

11. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект решения:

Вопросы, рассмотрение которых отложено

A

Генеральная Ассамблея постановляет отложить до первой части своей возобновленной семьдесят седьмой сессии рассмотрение следующих документов:

Пункт 136

Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

Инвестирование в предотвращение конфликтов и миростроительство

Доклад Генерального секретаря об инвестировании в предотвращение конфликтов и миростроительство¹

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам²

Пункт 138

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Планирование капитальных вложений

Доклад Генерального секретаря о планировании капитальных вложений³

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁴

Условия службы и вознаграждение должностных лиц, помимо должностных лиц Секретариата

Доклад Генерального секретаря «Условия службы и вознаграждение должностных лиц, не являющихся сотрудниками Секретариата: члены Международного Суда и Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов»⁵

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁶

Проект внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа»

Доклад Генерального секретаря о ходе эксплуатации системы «Умоджа» и работе над ее развитием⁷

Записка Генерального секретаря, препровождающая одиннадцатый и заключительный ежегодный доклад Комиссии ревизоров о ходе работы по

¹ [A/76/732](#).

² [A/76/821](#).

³ [A/77/519](#).

⁴ [A/77/7/Add.23](#).

⁵ [A/77/346](#).

⁶ [A/77/7/Add.7](#).

⁷ [A/77/495](#).

внедрению системы общеорганизационного планирования ресурсов Организации Объединенных Наций⁸

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам⁹

Стратегия в области информационно-коммуникационных технологий

Доклад Генерального секретаря о стратегии в области информационно-коммуникационных технологий¹⁰

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам¹¹

Записка Генерального секретаря, в которой он привлекает внимание к докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций»¹²

Записка Генерального секретаря, препровождающая его замечания и замечания Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по докладу Объединенной инспекционной группы, озаглавленному «Кибербезопасность в организациях системы Организации Объединенных Наций»¹³

В

Генеральная Ассамблея постановляет отложить до основной части своей семьдесят восьмой сессии рассмотрение следующих документов:

Пункт 138

Предлагаемый бюджет по программам на 2023 год

Смета расходов на финансирование специальных политических миссий

Доклад Генерального секретаря об анализе механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий¹⁴

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам¹⁵

⁸ A/77/135.

⁹ A/77/7/Add.21.

¹⁰ A/77/489.

¹¹ A/77/7/Add.22.

¹² A/77/88.

¹³ A/77/88/Add.1.

¹⁴ A/66/340.

¹⁵ A/66/7/Add.21.