联合国 A/77/6 (Sect. 3)/Add.2

大 会

Distr.: General
13 May 2022
Chinese
Original: English

第七十七届会议

暂定项目表* 项目 139

2023 年拟议方案预算

2023 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组一：
秘书长特使、个人特使、顾问和代表

摘要

本报告载列秘书长特使、个人特使、顾问和代表这一专题群组下 10 项特别政治任务的 2023 年拟议所需资源。

这个专题群组下特别政治任务的 2023 年拟议所需资源数额为 50 779 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。

* A/77/50。

目录

页次

一. 财务概览 4

二. 特别政治任务 5

1. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室 7

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** 8

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 13

2. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室 15

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** 16

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 21

3. 秘书长西撒哈拉问题个人特使 25

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** 26

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 29

4. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室 30

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** 30

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 34

5. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室 35

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** 36

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 41

6. 秘书长叙利亚问题特使办公室 43

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** 44

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 48

7. 秘书长非洲之角问题特使办公室 51

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** 52

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 57

** 包含 2023 年拟议方案计划的部分根据大会第 72/266 A 号决议第 13 段重申的既定预算程序和做法提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。

8. 秘书长大湖区问题特使办公室 59

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** 60

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 66

9. 秘书长也门问题特使办公室 69

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** 70

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 75

10. 秘书长缅甸问题特使办公室 77

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况** 78

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源*** 82

附件

一. 为执行咨询和监督机构的相关建议而采取的后续行动摘要 84

二. 2023 年组织结构和员额分配 86

一. 财务概览

1. 专题群组一下 10 项特别政治任务的 2023 年拟议所需资源数额为 50 779 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)。表 1 比较了 2023 年拟议资源和大会第 76/246 A 号决议核定的 2022 年资源。

表 1
所需资源

(千美元)

	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源总额	非经常	2023 年与 2022 年对比增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室	2 745.9	2 955.0	3 050.7	—	95.7
秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室	2 094.5	2 698.3	2 820.4	—	122.1
秘书长西撒哈拉问题个人特使	109.6	476.5	477.5	—	1.0
执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室	335.2	338.6	376.6	—	38.0
参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室	1 757.8	2 045.0	1 987.9	—	(57.1)
秘书长叙利亚问题特使办公室	11 928.0	16 132.6	15 565.7	—	(566.9)
秘书长非洲之角问题特使办公室	1 594.9	1 763.6	1 921.0	62.7	157.4
秘书长大湖区问题特使办公室	4 202.4	5 133.9	5 740.4	—	606.5
秘书长也门问题特使办公室	16 726.3	17 202.0	17 430.6	—	228.6
秘书长缅甸问题特使办公室	1 184.0	1 153.5	1 408.6	—	255.1
共计	**42 678.6**	**49 899.0**	**50 779.4**	**62.7**	**880.4**

2. 为简洁起见，本文件将仅为 2022 年或 2023 年有预计预算外资源的政治任务列入预算外资源一节。

二. 特别政治任务

共有信息

性别平等视角

3. 特别政治任务遵循安全理事会第 1325(2000)、1820(2008)、1888(2009)、1889(2009)、1960(2010)、2106(2013)、2122(2013)、2242(2015)、2467(2019)和 2493(2019)号决议，这些决议共同构成妇女与和平与安全议程，并授权将性别平等视角纳入联合国的政治工作，包括特别政治任务。各政治任务还遵循大会关于全盘审查特别政治任务的第 75/100 号决议，其中大会重申妇女在预防和解决冲突及建设和平方面的重要作用，并确认妇女必须平等和有效参加及充分参与和平解决争端、预防和解决冲突的所有各级、各个阶段和各个方面。

4. 关于特别政治任务如何将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果的具体实例载于本报告的各政治任务项下。

残疾包容

5. 根据《联合国残疾包容战略》，特别政治任务审查这一战略，以期通过其工作，包括在政治与和平进程中传递包容性信息、提高认识和宣传《战略》，进一步推进残疾包容。本政治任务还支持采取缓解措施，克服无障碍环境挑战，此外，联合国有关实体还努力确保设施、平台、安保和其他基础设施的无障碍环境，以便残疾人进出和使用。

评价活动

6. 政治和建设和平事务部将支持内部监督事务厅关于加强评价的作用及评价结果在方案设计、交付和政策指示中的应用的双年度评估。本报告在具体政治任务下酌情说明针对具体政治任务的评价活动。

疫情的影响

7. 2019 冠状病毒病(COVID-19)在 2021 年持续蔓延，对特别政治任务的任务执行产生了影响。本报告在各个政治任务下提供了具体的实例。

8. 考虑到不断改进和应对会员国需求和请求的重要性，2023 年特别政治任务拟议方案计划继续纳入为应对 COVID-19 疫情而调整和修改方案的经验教训和最佳做法。同时，假定上述业务条件已经改善，可以通过以前的既定办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务规定进行，并将作为方案执行情况信息的一部分予以报告。

1. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

(3 050 700 美元)

前言

2021 年 12 月，我就任秘书长塞浦路斯问题副特别顾问。希族塞人和土族塞人领导人均向我表示希望继续接触，并支持建立信任和信心的活动。为此，他们于 2022 年 1 月就确保妇女充分、平等和切实参与塞浦路斯问题解决进程/最终解决进程的行动计划达成了协议，这是一个鼓舞人心的动态，他们自年初以来就其他若干事项达成的协议也令人振奋。

虽无积极的和平会谈，各技术委员会继续切实改善塞浦路斯人民的日常生活。例如，卫生技术委员会在协调各过境点关于 COVID-19 的限制措施以及疫情信息交流方面发挥了重要作用。我认为技术委员会可以取得进一步的积极成果，帮助创造有利条件，达成共同点，将和平进程拉回正轨，我将继续探索各种机会，使岛上两族走到一起，并推动采取更多措施，给人民生活带来积极影响并在双方之间建立信任。

然而，随着时间的推移，在塞浦路斯找到一个双方都能接受的解决方案依然复杂。2021 年，秘书长召开了若干次会议，保持沟通渠道畅通。2023 年，我还将继续以副特别顾问的身份与塞浦路斯两族领导人及其团队、民间社会和国际社会接触，与各方保持持续联系和对话，支持秘书长为塞浦路斯问题寻找持久解决方案的努力。

秘书长塞浦路斯问题副特别顾问

科林·斯图尔特(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

9. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室的任务源于安全理事会相关决议和决定确定的优先事项以及秘书长与安全理事会主席之间的换文(S/2008/456 和 S/2008/457)。安理会第 1818(2008)号决议欢迎秘书长打算在适当时候任命一名特别顾问。秘书长在 2008 年 7 月 10 日给安全理事会主席的信(S/2008/456)中宣布打算任命塞浦路斯问题特别顾问，自 2008 年 7 月 14 日起任职。其任务所依据的相关安全理事会决议包括第 186(1964)号决议和其后的安理会决议，其中包括第 367(1975)、1250(1999)、1475(2003)、1758(2007)、1818(2008)、1873(2009)、1930(2010)、1986(2011)、2026(2011)、2058(2012)、2114(2013)、2135(2014)、2168(2014)、2197(2015)、2234(2015)、2263(2016)、2300(2016)、2338(2017)、2369(2017)、2398(2018)、2430(2018)、2453(2019)、2483(2019)、2506(2020)、2537(2020)、2561(2021)、2587(2021)和 2618(2022)号决议。

10. 安全理事会在第 2618(2022)号决议中遗憾地注意到在重启正式谈判方面缺乏进展，完全支持秘书长继续与双方接触，并鼓励再举行几轮非正式会谈。安理会敦促双方以更强的紧迫感与秘书长及其团队积极接触，包括就秘书长任命一名联合国特使的提议达成协议。

11. 秘书长在其最近的报告(S/2021/1109)中强调指出，如果不采取果断行动，塞浦路斯境内和周边的持续动态以及选举时间表可能会使今后无法推动达成一个双方都能接受的塞浦路斯问题解决方案。秘书长敦促双方建设性地参与寻找和建立共同点，使有意义的和平会谈能够得以恢复。他指出，由联合国特使来牵头这一接触可以在这方面提供关键的支持，而且联合国继续努力，以确定何种模式能够最好地支持寻找前进方向。

工作方案

目标

12. 本政治任务促进实现的目标是达成塞浦路斯问题的全面解决方案。

战略

13. 为促进实现这一目标，本办公室将：

(a) 与两族领导人和担保国尽最大努力促进和平解决方案，并在双方共同同意的情况下协助它们进行全面谈判；

(b) 定期举行双边会议，并协助领导人、谈判人员/代表及其团队、工作组和专家举行联席会议；

(c) 加强对执行建立信任措施和技术委员会工作的支持，以帮助双方在促进公正、和平和包容性社会方面取得进展。

14. 2023 年，本政治任务的计划应交付产出还将根据需要支持持续管理 COVID-19 疫情并从中恢复。这些计划应交付产出和活动包括继续与两族领导人接触，为他们的代表举行会议提供便利，并继续支持技术委员会、特别是卫生技术委员会，以加强双方在流行病学问题上的合作，包括协调措施、交流 COVID-19 相关信息和获得 COVID-19 疫苗。还将扩大努力，鼓励双方继续对话，以缩小塞浦路斯两族之间因疫情长期影响而扩大的社会经济差距。

15. 预计上述工作将取得下列成果：

(a) 持续开展对话，以持久、全面和公正地解决塞浦路斯问题。如果取得重大进展，联合国会被要求加强支持，可能还包括召集利益攸关方解决实质性问题；

(b) 执行建立信任措施；

(c) 为技术委员会的工作赋权。

2023 年外部因素

16. 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：

(a) 各方继续对政治进程和执行建立信任措施作出持续政治承诺；

(b) 国际社会继续对和平进程给予持续支持。

17. 在与全球、区域、国家和地方各级其他实体合作方面，如果双方提出请求，本政治任务将继续协调国际金融机构特别是欧洲中央银行、国际货币基金组织和世界银行参与支持这一进程。此外，本政治任务与支持和平进程的欧洲联盟委员会合作并协调活动。

18. 在机构间协调和联络方面，本政治任务、联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)和联合国国家工作队将继续以统筹的方式开展工作，以最大限度地发挥协同作用，确保为联合国的和平努力提供连贯有效的支持。

19. 本办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。本办公室支持双方的活动、性别平等问题技术委员会的工作和两族妇女民间社会平台，以推进与性别有关的问题，并支持公民更多地参与更具包容性的和平进程。按照最佳做法，本政治任务将支持代表人数不足的群体，包括妇女、少数群体、青年和残疾人，参与有关塞浦路斯问题的讨论和任何得以恢复的谈判。

2021 年方案执行情况

持续接触、预防冲突和努力达成共同点，以恢复和平会谈

20. 2021 年，本政治任务继续与希族塞人和土族塞人领导人及其团队接触，并支持秘书长和联合国高级官员的参与。

21. 2021 年 4 月 27 日至 29 日，秘书长在日内瓦召集了一次五加一非正式会议，希族塞人和土族塞人领导人、希腊和土耳其两国外交部长以及大不列颠及北爱尔联合王国外交大臣参会。虽然无法找到足够的共同点以便恢复正式谈判，但各方同意继续对话，目标是朝着达成共识的方向前进，以便开始正式谈判。

22. 2021 年 9 月 27 日，秘书长在纽约为两族领导人举行了非正式午餐会，讨论达成共识的状况。两族领导人支持秘书长任命一名特使以寻求共同点，并表示有意继续接触。2021 年第三季度，简·霍尔·卢特结束了代表秘书长进行的磋商。

23. 2021 年 12 月 14 日，两族领导人在尼科西亚出席了年终招待会。

24. 本政治任务继续为技术委员会的会议和工作以及建立信任措施的执行提供便利，并与民间社会、政党、学术界和国际社会接触。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 2)。

表 2
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
继续与两族领导人及其团队接触，并为高级别接触提供必要支持，包括由秘书长在柏林主持的两族领导人非正式联席会议。	继续与两族领导人及其团队接触，并为高级别接触提供必要支持，包括由一名联合国高级官员进行磋商，为谈判商定共识起点。	继续与两族领导人及其团队接触，并为高级别接触提供必要支持，包括秘书长在日内瓦召开的一次五加一非正式会议，以及秘书长在纽约为希族塞人和土族塞人领导人举办的一次非正式午餐会。

疫情的影响

25. COVID-19 大流行在 2021 年持续蔓延，在以下领域影响了任务执行：(a) 双方实施的限制措施加剧了政治紧张状况，并对跨界流动构成实际挑战，而且虽然协调各过境点的限制措施是一个重要步骤，但岛上两族联系和建立信任活动数量未恢复到 COVID-19 之前的水平；(b) 尽管从面对面会议改为虚拟会议，双方之间以及本政治任务与两族领导人及其团队之间举行的会议减少，技术委员会的会议也有所减少；(c) 由于围绕塞浦路斯问题的互动性质、复杂性和保密性，面对面会议的必要与会者人数如果多于非常有限的数目，则被取消或虚拟举行，讨论质量有所下降；(d) 2021 年，参加塞浦路斯境外会议的差旅大幅减少，在可能和适当的情况下，代之以虚拟联系，由于缺乏深入讨论的机会，质量有所下降；(e) 参加培训的旅费和面对面培训机会大大减少。本政治任务继续在办事处实施替代工作安排，并根据塞浦路斯的 COVID-19 条例和联合国政策加强其业务连续性计划。此外，为了在 COVID-19 相关问题上支持两族，在各项目标的总体范围内，本政治任务与双方代表和卫生技术委员会进行了对话，以加强在流行病学问题上的合作，包括在过境点问题、COVID-19 相关信息和统计数据交流以及 COVID-19 疫苗获取等领域协调各项措施。

2023 年计划成果

继续对话以协助寻求共同点

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

26. 2021 年，本政治任务的工作促成与两族领导人及其团队举行了 93 次双边会议和联席会议，举行了 268 次技术委员会和工作组会议，但未达到 135 次领导人及其团队会议以及 400 次技术委员会和工作组会议的计划目标。这是因为 2021 年没有积极谈判以及采取了 COVID-19 相关措施。

27. 2023 年，本政治任务将继续与双方和担保国接触，支持努力为恢复有意义的和平会谈寻找和建立共同点。如果取得重大进展，联合国会被要求加强努力，包括召开利益攸关方会议以解决实质性问题。为筹备执行解决方案而协调技术工作的需求也可能增多。所涉努力将包括穿梭外交和双边会议，为联席会议以及双方团队和工作组会议提供便利。本政治任务还将继续支持执行建立信任措施和技术委员会工作，尤其侧重协助双方后续落实就技术委员会活动开展评估工作后产生的建议以及妇女充分、平等和切实参与和平进程的行动计划。本政治任务将参与和支持加强公民参与，包括妇女、少数群体、青年和残疾人的参与，以支持更具包容性的和平进程。

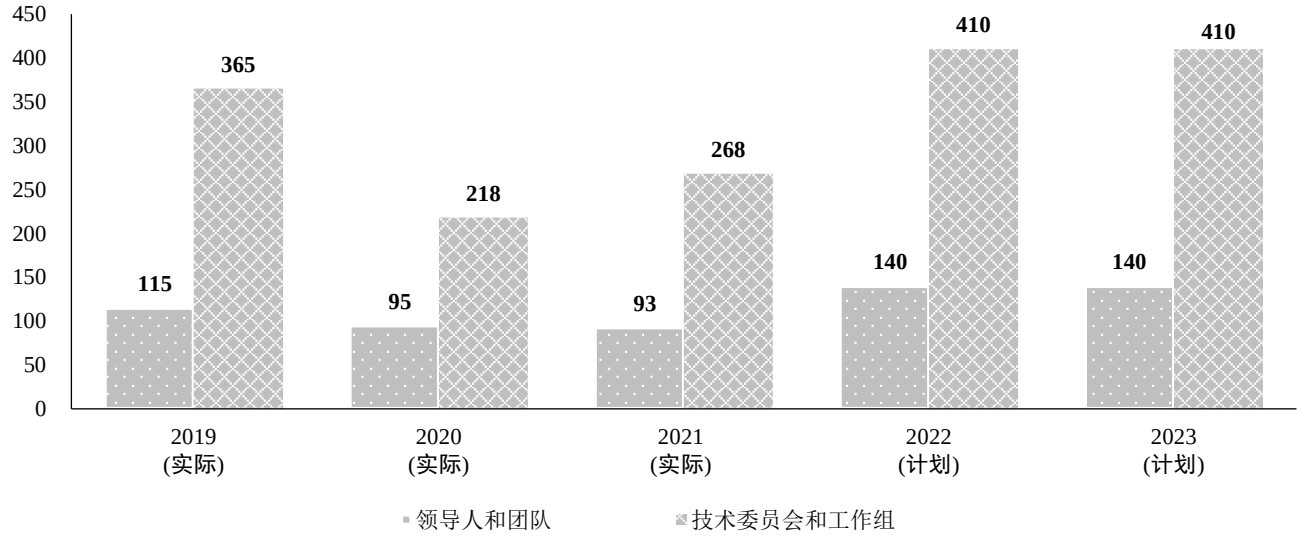
经验教训和计划变动

28. 本政治任务的经验教训是，针对虚拟会议增加信息技术使用提供了一种省时的替代办法，但由于互动的性质、复杂性和保密性，某些面对面会议必不可少，因而无法以虚拟方式成功举行。另一个经验教训是，技术委员会的工作对于建立信任、缓和紧张局势、避免可能的冲突和改善塞浦路斯人民的生活十分重要，特别是在全面谈判暂停期间。

29. 在应用这一经验教训时，本政治任务将继续利用面对面和虚拟会议，同时确保讨论的质量和必要的保密性，并将继续与双方接触，以进一步为技术委员会工作赋权。持续对话还将着眼于与两族接触，解决他们之间的冲突问题，并为可能的和平会谈探索共同点。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见图一)。

图一

业绩计量：与主要利益攸关方的双边和联席会议次数以及工作组和技术委员会的会议次数



应交付产出

30. 表 3 列示本政治任务的所有应交付产出。

表 3
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
A. **协助政府间进程和专家机构**				
议事机构文件(文件数目)	**3**	**3**	**3**	**2**
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	3	3	3	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	**3**	**3**	**2**	**2**
2. 安全理事会会议	3	3	2	2
C. **实质性应交付产出**				
斡旋：通过接触以及与希族塞人领导人和土族塞人领导人、两族其他利益攸关方及三个担保国举行双边和联席会议，为解决塞浦路斯问题提供斡旋。举行和协助与两族领导人及其团队的双边和联席会议，并为技术委员会和工作组的工作提供便利，促成在 2021 年按照安全理事会的要求通过了行动计划。				
协商、咨询和倡导：就解决塞浦路斯问题的程序、法律、技术和实质性问题提供咨询；协调、管理和协助关于和平进程所涉问题的咨询会议；倡导性别平等并鼓励公众参与和支持和平进程。2021 年，本政治任务与国际和国家利益攸关方举行了 226 次会议，其中包括塞浦路斯民间社会和政党、妇女和青年团体、学术界、工会和宗教领袖的代表。本政治任务还与安全理事会成员和联合国其他会员国、欧洲联盟机构和世界银行代表进行了接触，并与联塞部队和联合国国家工作队其他成员密切合作。				
D. **信息传播方面的应交付产出**				
对外关系和媒体关系：发布采访内容和新闻稿，让公众了解和平进程。本政治任务定期在脸书、推特和 Instagram 等社交网站上发帖，发布了若干新闻稿并在其网站上发表了一些文章。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 4
财政资源

(千美元)

	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源总额	非经常	2023 年与 2022 年对比增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	2 507.3	2 529.3	2 608.1	—	78.8
业务费用	238.6	425.7	442.6	—	16.9
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	**2 745.9**	**2 955.0**	**3 050.7**	—	**95.7**

表 5
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员[a]	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2022 年核定	1[b]	—	—	1	3	5	1	—	11	4	1	16	—	5	—	21
2023 年拟议	1[b]	—	—	1	3	5	1	—	11	4	1	16	—	5	—	21
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

[a] 其他职等，除非另有注明。

[b] 副秘书长按实际受聘合同任职。

31. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室 2023 年拟议所需资源为 3 050 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于续设 21 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-1、3 个 P-5、5 个 P-4、1 个 P-3、4 个外勤事务人员、1 个一般事务人员和 5 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(2 608 100 美元)，以及业务费用(442 600 美元)，其中包含咨询人和咨询服务(31 800 美元)、公务差旅(111 500 美元)、设施和基础设施(100 500 美元)、陆运(41 100 美元)、信息和通信技术(74 900 美元)、医疗(300 美元)及其他用品、服务和设备(82 500 美元)。

32. 2023 年，职位数目及职等拟议保持不变。

33. 所有国际职位都适用了 12.5%的空缺率。本国职位的拟议资源按满员假设计算。

34. 与 2022 年批款相比，2023 年拟议所需资源有所增加，主要原因是，对国际职位费用适用了最新薪级表和工作地点差价调整数乘数，并对本国职位费用适用了最新业务汇率，导致文职人员费用项下所需资源增加。

2. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室

(2 820 400 美元)

前言

防止灭绝种族仍然是世界面临的主要挑战之一。2021 年，我们继续目睹分裂和不容忍对脆弱社会的影响，在最严重的情况下，这可能导致灭绝种族或相关罪行的发生。我仍然对此类动态感到震惊，因为挑战了我们预防此类罪行的集体决心和能力。虽然在民众面临迫在眉睫的风险时，这一点更为明显，但采取有效行动还需要处理长期风险因素，并防止这些因素升级到此类危机点。

过去两年突显了技术对我们工作的重要性。虽然一直聚焦于社交媒体加深分歧的情况，但技术可作为一种外联参与工具加强预防工作。我们必须努力利用技术来防止灭绝种族，同时加强妇女参与和社区全面参与。

本办公室将继续优先采取行动，反对否认大屠杀和灭绝种族以及美化战争罪和罪犯的行为。普遍批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》仍是本办公室的一个关键优先事项。本办公室的其他优先事项包括：加强预警和监测能力，向会员国、区域组织和民间社会行为体提供技术援助和能力建设，包括在执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》方面。本办公室还将努力调整其结构和人员技能，以适应新出现的需求和挑战。

防止灭绝种族问题特别顾问

艾丽斯·瓦伊里穆·恩德里图(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

35. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室的任务授权是：就起因于族裔和种族问题、如果不加防止或制止可能导致灭绝种族的大规模严重违反人权和国际人道法的情况收集信息，特别是来自联合国系统内的信息；充当向秘书长并通过秘书长向安全理事会发出预警的机制，提请秘书长和安全理事会注意可能导致灭绝种族的局势；通过秘书长向安理会提出关于采取行动防止或制止灭绝种族的建议；与联合国系统联络，开展防止灭绝种族的活动并努力增强联合国分析和管理灭绝种族或相关罪行信息的能力。

36. 该任务授权源于安全理事会第 1366(2001)号决议。在这项决议中，安理会请秘书长向其提供联合国系统内关于严重违反包括国际人道法和人权法在内的国际法的案件资料和分析。防止灭绝种族问题特别顾问由秘书长与安全理事会主席之间的换文(S/2004/567 和 S/2004/568)任命。安理会第 1674(2006)号决议、秘书长与安理会之间的进一步换文(S/2007/721 和 S/2007/722)，以及大会、人权委员会和人权理事会的决议，包括大会第 60/1 和 63/308 号决议、人权委员会第 2005/62 号决议和人权理事会第 7/25、22/22、28/34、33/19、37/26 和 43/29 号决议，重申了这一任务。

37. 关于保护责任，大会在关于 2005 年世界首脑会议成果的第 60/1 号决议第 138 和 139 段中指出，会员国和国际社会均有责任保护人民。安全理事会第 1674(2006)和 1706(2006)号决议重申了这一点。通过换文(S/2007/721 和 S/2007/722)，任命了保护责任问题特别顾问，负责拟定该原则的概念、体制和业务。大会第 75/277 号决议将保护责任项目列入其议程，并请秘书长每年就上述项目向大会提出报告。

38. 防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪以及实现可持续发展目标(特别是关于减少不平等和关于和平、正义和强有力机构的目标 10 和 16)仍是秘书长更广泛预防战略及其 2020 年 2 月 24 日人权行动呼吁的关键组成部分。仇恨言论、种族主义和仇外心理继续抬头，并且在许多情况下因 COVID-19 疫情的影响而加剧。平民继续成为武装冲突的目标，确保问责仍然是一项挑战。此外，否认过去发生的灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪，即使在国际法庭和判决确认了这些罪行的情况下依然否认的趋势令人日益关切。这些事态发展再次表明，必须对这些罪行的风险指标和预警迹象保持警惕。

工作方案

目标

39. 本政治任务促进实现的目标是在国家、区域和国际各级推动保护民众的工作，防止其遭受灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为之害。

战略

40. 为促进实现这一目标，本办公室将：

(a) 按照特别顾问办公室的预警任务授权，收集和分享外地特派团和区域办事处提供的信息，通过预测性和着重行动的分析，提高对灭绝种族的根源和动态的认识；

(b) 通过实施秘书长 2019 年 6 月发起的《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》、能力建设和宣传(包括就关切局势及时提出建议)，提醒相关行为体注意灭绝种族风险。这包括落实宗教领袖和行为体防止煽动可能导致灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的暴力行为的《行动计划》；

(c) 通过联合国内部和外部伙伴的参与，倡导和动员采取适当行动；

(d) 加强社区一级的预防工作，包括协助地方领导的旨在促进社区融合的倡议；

(e) 利用技术加强预防工作，将其作为外联参与工具；

(f) 增加女性参与，让更多妇女担任决策角色，并向妇女提供知识和技能，以便国家和社区努力改进灭绝种族的防止和应对工作；

(g) 优先采取行动，反对否认大屠杀和灭绝种族以及美化战争罪和罪犯的行为；

(h) 支持普遍批准《防止及惩治灭绝种族罪公约》。

41. 2023 年，本办公室的计划应交付产出将包括向会员国和区域组织及其他伙伴提供预警、技术援助和能力建设支助，重点是建设分析、早期发现和应对灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪风险因素的能力和结构。

42. 考虑到不断改进和应对会员国需求的重要性，本办公室将为应对 COVID-19 疫情而调整和修改方案的经验教训和最佳做法纳入主流。这包括在可能不特别需要实际出席的情况下最大限度采用虚拟参与方式。总体而言，本办公室了解到，在某些情况下，一般性宣传和能力建设活动可以虚拟进行。然而，就评估和分析工作而言，对具体地点的访问以及与国家一级对应方(包括面临风险的民众)举行会议，对于任务的执行仍然至关重要。本办公室推动执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》的工作提供了同样的经验教训。

43. 预计上述工作将为联合国政府间机构、会员国以及区域和次区域组织采取更多行动创造有利条件，以防止、减轻或促进防止或减轻灭绝种族、战争罪、族裔清洗或危害人类罪及其煽动行为的风险。

2023 年外部因素

44. 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：

(a) 会员国以及安全理事会和其他政府间机构继续承诺与防止灭绝种族罪行和保护责任办公室接触，推动防止灭绝种族，并加强努力以构思保护责任原则；

(b) 会员国以及区域和其他组织积极参与发展预防能力和采取适当行动，以防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为。

45. 本办公室将继续与和平行动部、人道主义事务协调厅以及联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、法律事务厅、负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表办公室和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室等人权机制开展合作。防止灭绝种族问题特别顾问办公室还将继续与联合国国家工作队密切合作，支持联合国国家工作队执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》。

46. 就机构间协调和联络而言，特别顾问办公室将与联合国儿童基金会、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)密切合作，特别是为旨在防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的早期预警、政策制定和各项活动收集信息。

47. 本办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。这包括在其监测和分析中反映性别平等动态，并努力让妇女平等参与其能力建设活动和讲习班。

48. 根据《联合国残疾包容战略》，本办公室继续审查和研究《仇恨言论战略和行动计划》，以期进一步推进残疾包容，包括在其方案和政策活动中推进残疾包容，并审查和制定一份借鉴《战略》的仇恨言论问题指导说明。

2021 年方案执行情况

收集信息、提高认识并发展能力，以防止和应对灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为

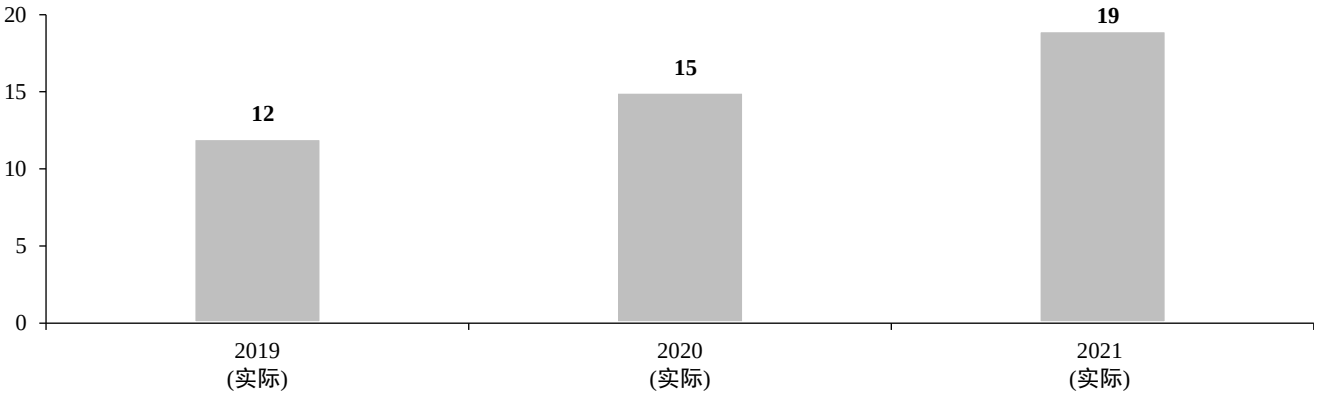
49. 2021 年，本办公室根据任务规定，向秘书长发布了 7 份咨询说明以及 10 份公开声明。特别顾问进行了 4 次国家访问和 6 次实地考察。特别顾问访问西巴尔干地区后，区域各国优先采取举措，解决问责差距和否认灭绝种族问题，并通过地方政府和民间社会组织支持部族和解。此外，制定了具体国家的仇恨言论行动计划。另外，本办公室在非洲和亚太区域推出了两项举措，通过教育就防止灭绝种族问题提高认识并进行能力建设。在非洲，特别顾问办公室发起了非洲灭绝种族问题学者论坛，为各大学编写灭绝种族研究课程，在亚太地区，为中小学和大学编写了关于防止灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗的教材和课程。该区域各大学目前正在试行这些课程。

50. 作为联合国仇恨言论问题协调中心，本办公室支持宣传工作，促成大会通过了第 75/309 号决议，宣布每年 6 月 18 日为打击仇恨言论国际日。特别顾问办公室为会员国和联合国国家工作队举办了 30 次关于《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》的培训和简报会，并支持了 8 个联合国国家工作队及和平行动制定针对具体情况的行动计划。它还与信仰行为体组织了 2 次关于 COVID-19、仇恨言论与种族灭绝、战争罪、危害人类罪和族裔清洗之间关联性的网络研讨会，并与巴基斯坦高等教育委员会组织了 6 次关于打击仇恨言论的网络研讨会。

51. 上述工作促使推进了国家、区域和国际能力和努力，根据特别顾问办公室及时提供的相关分析、建议和培训，保护民众免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为之害，从而达到了计划目标。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见图二)。

图二

业绩计量：由于防止灭绝种族问题特别顾问办公室提供的培训和技术援助而在国家、区域或国际各级采取的防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的行动



疫情的影响

52. COVID-19 大流行在 2021 年持续蔓延，影响了任务的执行，导致在各国计划面对面开展的活动推迟。一旦可行，特别是在为国家工作队配备工具以推动执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》方面，本办公室重新安排了研讨会、讲习班和培训活动以便在线交付，并通过网络研讨会和其他在线手段提供了技术援助。

2023 年计划成果

就防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为收集和处理信息，提供预警，提高认识，建设能力，并向会员国、区域和次区域组织提出建议

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

53. 本办公室的工作促使提高了国家、区域和国际各级的能力和努力，以保护民众免遭灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为之害，并实现了计划目标，即会员国以及区域和次区域组织根据本办公室及时提供的有关分析和建议采取 19 项后续行动，防止或减轻灭绝种族、战争罪、族裔清洗或其他罪行的风险。

54. 2023 年，特别顾问及其办公室将继续收集和处理来自联合国来源的信息，以便就防止灭绝种族和相关罪行提供预警和咨询。本办公室将开展技术层面和高级别国家访问，收集世界各国政治、人权、人道主义、社会和经济发展的相关信息，目的是发现灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的预警迹象。本办公室还将就防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪，向会员国、区域和次区域组织以及民间社提供有针对性的培训和技术援助。

经验教训和计划变动

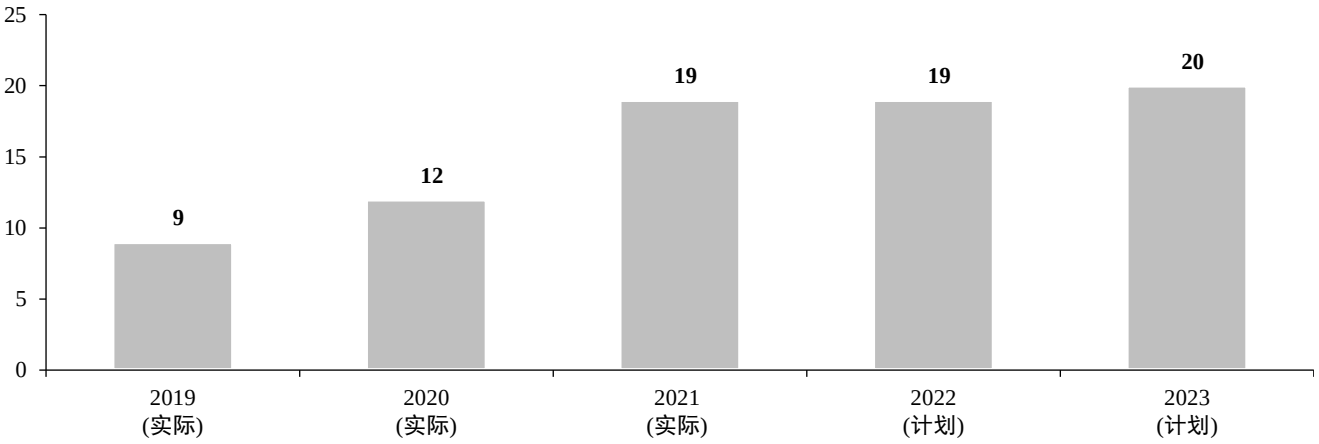
55. 本办公室吸取的经验教训是，伙伴关系对于执行本办公室涉及联合国各实体、政府机构或其他机构的任务规定至关重要，特别是考虑到没有外地存在。与联合国外地实体、国家工作队及和平行动的有效协调有助于加强和预测本办公室的评估和应对能力，加深其对多个地点存在的灭绝种族和相关罪行风险因素程度的了解。本办公室将实地考察和远程监测结合起来，开展评估

工作和应对举措，如果没有与实地对应方建立伙伴关系，这些就无法有效实施。关于非联合国伙伴，本办公室通过区域组织和民间社会行为体联盟接触了更多的会员国，从而使其技术合作支助产生了更大的涟漪效应。这反过来有利于包括区域、国家和社区行为体在内的多层次业务伙伴关系的发展，以应用本办公室的风险评估方法并讨论这项工作的成果，从而推进预防工作。

56. 在应用经验教训时，本办公室将加强努力，以建设联合国国家工作队及和平行动在防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪相关要素方面的能力。本办公室还将优先通过区域组织和民间社会行为体联盟开展工作，以接触更多的会员国和民间社会行为体，包括在预防行动仍然至关重要的社区一级。下述业绩计量说明实现目标方面的预计进展和 2023 年具体目标(见图三)。

图三

业绩计量：会员国、区域和次区域组织以及民间社会行为体因防止灭绝种族问题特别顾问办公室提供的预警和建议，为防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为而采取的后续行动数目



应交付产出

57. 表 6 列示本政治任务的所有应交付产出。

表 6

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
A. **协助政府间进程和专家机构**				
议事机构文件(文件数目)	**2**	**1**	**2**	**2**
1. 秘书长关于保护责任的报告	1	1	1	1
2. 秘书长向人权理事会提交的关于防止灭绝种族的报告	1	—	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	**6**	**6**	**4**	**5**
3. 大会关于保护责任的会议	5	2	3	3
4. 人权理事会关于防止灭绝种族的会议	1	4	1	2

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	**4**	**6**	**7**	**8**
5. 关于防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的国家机制包括立法的项目	4	6	7	8
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	**25**	**45**	**35**	**45**
6. 关于防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪及其煽动行为，以及关于建立和审查国家和区域预警机制的讲习班	25	45	35	45
出版物(出版物数目)	**1**	**1**	**1**	**2**
7. 关于防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的出版物	1	1	1	2
技术材料(材料数目)	—	**1**	**2**	**4**
8. 关于打击和处理仇恨言论的指导说明	—	1	1	2
9. 关于否认灭绝种族以及防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的指导说明	—	—	1	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪风险及预防措施提供咨询；就防止灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪开展宣传和协商；举办关于国别情况和预防相关专题领域的简报会。				
实况调查、监测和调查团：国别评估团。2021 年，防止灭绝种族问题特别顾问进行了 4 次国家访问和 6 次实地考察。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：纪念缅怀灭绝种族罪受害者、受害者尊严和防止此种罪行国际日；通过《防止及惩治灭绝种族罪公约》的周年纪念；纪念打击仇恨言论国际日。				
对外关系和媒体关系：特别顾问的公开声明；媒体简报会；社论(署名评论)。2021 年，特别顾问就令人关切的局势发表了 10 份公开声明，并进行了几次媒体接触。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 7
财政资源

(千美元)

	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源总额	非经常	2023 年与 2022 年对比增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 518.7	2 133.9	2 261.9	—	128.0
业务费用	575.8	564.4	558.5	—	(5.9)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	**2 094.5**	**2 698.3**	**2 820.4**	—	**122.1**

表 8
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员[a]	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2022 年核定	1	1[b]	—	—	2	4[c]	2	—	10	—	2	12	—	—	—	12
2023 年拟议	1	1[b]	—	—	2	4	2	1	11	—	2	13	—	—	—	13
变动	—	—	—	—	—	—	—	**1**	**1**	—	—	**1**	—	—	—	**1**

[a] 其他职等，除非另有注明。

[b] 助理秘书长合同年薪为 1 美元。

[c] 包括 1 个 P-4 职位(2022 年预算中核定为一般临时人员职位，为期 6 个月)。

58. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室 2023 年拟议资源为 2 820 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于续设 12 个职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、2 个 P-5、4 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2 和 2 个一般事务人员)、拟议将一个 P-4 职等职位从一般临时人员职位改划为一个常设职位及另设一个 P-2 职等职位的薪金和一般工作人员费用(2 261 900 美元)，以及用于业务费用(558 500 美元)，其中包含咨询人和咨询服务(39 600 美元)、公务差旅(245 100 美元)、设施和基础设施(206 600 美元)、陆运(3 600 美元)、通信和信息技术(36 800 美元)以及其他用品、服务和设备(26 800 美元)的费用。

59. 2023 年，拟议对人员编制作出以下变动：

(a) 将 1 个政治事务干事职位(P-4)从一般临时人员改划为常设职位，以便本办公室继续支持执行秘书长 2019 年启动的《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》。将 2022 年为期 6 个月的一般临时人员改划为 2023 年常设职位，以便本办公室应会员国、区域组织和联合国外地存在的请求，在制定和执行针对具体情况的行动计划以处理和打击仇恨言论方面提供持续的援助。此类持续的援助将包括部署这一职位，以支持这些行为体，并担任建立良好做法资料库的专门协调人。一旦行动计划已经制定并正在执行，本办公室还将继续支持和接触外地存在。本办公室与发展协调办公室和全球传播部合作，这两个部门也是联合国仇恨言论问题工作组的成员，但执行《战略》的技术知识和协调中心职责由本办公室承担。要落实《战略》的 13 项承诺，就必须采取多部门办法，将处理仇恨言论与联合国更广泛预防努力联系起来，为此，设在本办公室的专门协调人提供协调仍然至关重要；

(b) 设立 1 个协理政治事务干事(P-2)职位，以加强本办公室内部分析能力，并支持本办公室就否认大屠杀问题、打击仇恨言论和批准《灭绝种族罪公约》开展的运动。这些活动分别与大会关于否认大屠杀的言行和纪念打击仇恨言论国际日的第 76/250 和 75/309 号决议有关，并涉及人权理事会关于支持各国执行《灭绝种族罪公约》及纪念缅怀灭绝种族罪受害者、受害者尊严和防止此种罪行国际日的第 43/29 号决议。本办公室是唯一一个对灭绝种族、战争罪、危害人类罪和族裔清洗进行分析的联合国实体，并就灭绝种族、战争罪、族裔清洗和危害人类罪的潜在风险及其应对措施向包括安全理事会、大会、秘书处在内的联合国

机构以及人权理事会等机制和相关部门提供咨询。由于此类罪行的风险因素和案件日益增多，本办公室的人员配置需要加强。这一新职位将有助于加强本办公室内部分析能力，这是其预警和预防作用的核心。

60. 根据近期在职情况和预计征聘情况，对续设职位的估计数适用了 5%的空缺率，对拟议设立的职位适用了 50%的空缺率。

61. 2023 年拟议所需资源比 2022 年批款有所增加，主要是由于文职人员费用项下所需资源增加，原因是为 2022 年核定预算仅提供了 6 个月供资的 1 个职位进行全额拨备；拟议设立 1 个 P-2 职位以及根据最近支出模式适用了更高百分比一般工作人员费用。

预算外资源

62. 2022 年，预算外资源估计数约为 882 000 美元，主要用于支付 4 个职位的工作人员费用(3 个 P-3 和 1 个一般事务人员)、特别顾问办公室的能力建设和技术援助方案以及 2022 年秘书长关于保护责任的报告的编写。

63. 2023 年预算外资源估计数为 447 000 美元，将用于续设 4 个职位(3 个 P-3 和 1 个一般事务人员)以及特别顾问办公室的能力建设和技术援助方案。

64. 与 2022 年相比，2023 年将使用的预算外资源估计数有所减少，原因是捐助方支助预测数与当前全球经济形势挂钩。

3. 秘书长西撒哈拉问题个人特使

(477 500 美元)

前言

继秘书长 2021 年 10 月 6 日宣布任命我担任他的西撒哈拉问题个人特使后，安全理事会第 2602(2021)号决议欢迎这一任命，并敦促建设性地恢复政治进程。

我在 2021 年 11 月初上任，在 2022 年 1 月 12 日至 20 日首次访问了该区域，访问了阿尔及利亚阿尔及尔和廷杜夫、努瓦克肖特以及拉巴特。我在所到之处都受到了欢迎，并与所有有关方面进行了认真讨论，这次访问使我有一次宝贵的机会，可以倾听他们的立场以及他们对如何在建设性地恢复西撒哈拉问题政治进程方面取得进展的看法。

自访问以来，我继续采取积极主动的做法，进行进一步协商，包括与安全理事会成员和西撒哈拉问题之友小组成员进行协商。

面对实地新的挑战和挫折，我接受了任务。我必须继续依靠国际社会强有力的一致支持和适当的资源来执行我的任务。

秘书长西撒哈拉问题个人特使

斯塔凡·德米斯图拉(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

65. 秘书长西撒哈拉问题个人特使负责协助双方——摩洛哥及萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)——达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，使西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实现自决。

66. 这项任务来自秘书长与安全理事会主席 1997 年 3 月 17 日(S/1997/236)、2021 年 10 月 1 日(S/2021/851)和 2021 年 10 月 5 日(S/2021/852)之间的函文，并来自安全理事会相关决议所规定的优先事项，包括第 1813(2008)、2099(2013)、2468(2019)、2494(2019)和 2548(2020)号决议。安理会第 2602(2021)号决议欢迎任命斯塔凡·德米斯图拉为秘书长西撒哈拉问题个人特使，敦促建设性地恢复政治进程。安理会表示充分支持秘书长及其个人特使推动谈判进程。安理会促请各当事方在秘书长主持下秉承善意且不预设条件地恢复谈判，展现政治意愿，在有利于对话的氛围中努力推进谈判。安理会重申致力于协助各当事方在妥协基础上达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民在符合《联合国宪章》原则和宗旨的安排下实行自决，注意到各当事方在这方面的作用和责任。

工作方案

目标

67. 个人特使办公室促进实现的目标是推动双方努力达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民实行自决。

战略

68. 为促进实现这一目标，个人特使办公室将：

(a) 鼓励双方继续讨论西撒哈拉问题，以确定趋同要点，为此进行双边协商，包括与邻国阿尔及利亚和毛里塔尼亚进行双边协商，前往该区域会晤主要对话者，并开展穿梭外交和被认为在这方面有益的其他活动；

(b) 与安全理事会成员和西撒哈拉问题之友小组成员在其各自首都和纽约进行协商，并与区域组织进行协商，寻求解决方案；

(c) 努力组织两次关于西撒哈拉问题的国际会议。

69. 预计上述工作将促进取得下列成果：

(a) 增进信任、加强双方对政治进程的参与；

(b) 维持国际社会对政治进程的支持。

2023 年外部因素

70. 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：

(a) 双方继续表现出有意愿举行直接谈判；

(b) 安全局势仍有利于实现个人特使办公室的区域目标。

71. 在与其他实体合作方面，个人特使办公室将定期会见区域组织和其他相关利益攸关方代表，就联合国牵头的政治进程交换意见。

72. 在机构间协调和联络方面，个人特使办公室将继续从联合国西撒哈拉全民投票特派团获得访问活动支助以及西撒哈拉事态发展的信息，就访问难民营和建立信任措施与难民署进行协调和联络，并与日内瓦人权高专办就责任区人权状况相关问题保持密切联系。

2021 年方案执行情况

恢复西撒哈拉问题进程

73. 在 2021 年 10 月 6 日宣布任命斯塔凡 • 德米斯图拉为秘书长个人特使后，通过个人特使的外交活动恢复了西撒哈拉问题进程，特使在纽约举行的介绍性会议中与有关利益攸关方代表进行了协商，并与安全理事会成员和西撒哈拉问题之友小组成员以及其他对话者进行了协商，以便在 2022 年继续开展工作。在任命个人特使之前，秘书长继续与各方保持接触。

2023 年计划成果

推进西撒哈拉问题进程

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

74. 个人特使办公室的工作促进了与各方保持接触，但没有达到推进政治进程的计划目标，原因是至 2021 年 10 月个人特使职位一直空缺。

75. 2023 年，个人特使办公室将继续在以往工作基础上，通过与有关各方协商、前往该区域会晤主要对话者(包括民间社会和妇女组织的代表)以及采取被认为在这方面有益的其他措施来推动政治进程。个人特使办公室还将继续酌情在各会员国首都和纽约与会员国进行协商。此外，个人特使办公室还将继续与日内瓦和其他地点的相关联合国实体联络，讨论与冲突有关的各方面问题。个人特使办公室还将定期会晤有关区域组织的代表，就联合国牵头的政治进程交换意见。

经验教训和计划变动

76. 个人特使办公室的经验教训是，要保持政治进程的势头。个人特使办公室将吸取经验教训，继续定期与双方和邻国接触，以恢复关于西撒哈拉问题的讨论，从而确定趋同要点，以期达成彼此都能接受的西撒哈拉问题政治解决方案。下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2023 年具体目标(见表 9)。

表 9

业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
一次圆桌会议	没有举行面对面会议	双方与邻国之间恢复接触	双方与邻国之间持续开展接触	两次国际会议

应交付产出

77. 下表 10 列示个人特使办公室的所有应交付产出。

表 10

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
A. **协助政府间进程和专家机构**				
议事机构文件(文件数目)	**2**	**2**	**2**	**2**
1. 秘书长提交安全理事会的报告	1	1	1	1
2. 秘书长提交大会的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	**2**	**2**	**2**	**2**
3. 安全理事会会议	2	2	2	2
C. **实质性应交付产出**				
斡旋：为有关利益攸关方参与的高级别对话提供斡旋；为西撒哈拉问题政治进程框架下有关利益攸关方之间的非正式谈判提供斡旋。				
协商、咨询和倡导：就西撒哈拉问题政治进程通过双边讨论进行协商；与妇女团体和民间社会团体接触。				
真相调查、监测和调查团：向该区域派出实况调查团，以增进对当地局势的了解，并改善与联合国伙伴和其他利益攸关方的协调。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 11
财政资源

(千美元)

	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源总额	非经常	2023 年与 2022 年对比增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	14.3	301.3	285.6	—	(15.7)
业务费用	95.3	175.2	191.9	—	16.7
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	**109.6**	**476.5**	**477.5**	**—**	**1.0**

表 12
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2022 年核定数	1[a]	—	—	—	—	—	1	—	2	—	—	2	—	—	—	2
2023 年拟议数	1[a]	—	—	—	—	—	1	—	2	—	—	2	—	—	—	2
变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

[a] 副秘书长按实际受聘合同任职。

78. 秘书长西撒哈拉问题个人特使 2023 年拟议所需资源为 477 500 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于续设个人特使办公室 2 个职位(1 个按实际受聘合同任职的副秘书长和 1 个 P-3)的薪金和一般工作人员费用(285 600 美元)，以及用于业务费用(191 900 美元)，其中包含咨询人和咨询服务(22 700 美元)、公务差旅(74 700 美元)、设施和基础设施(53 000 美元)、陆运(1 000 美元)、通信和信息技术(11 400 美元)以及其他用品、服务和设备(29 100 美元)项下费用。

79. 2023 年，职位数量和职等拟保持不变。对这些职位适用了 5%的空缺率。

80. 与 2022 年批款相比，2023 年拟议所需资源增加，原因是布鲁塞尔秘书长个人特使办公室设施和基础设施项下以及通信和信息技术项下所需资源增加，但根据最近的支出模式，国际工作人员一般工作人员费用所需资源减少，部分抵消了增加额。

4. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室

(376 600 美元)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

81. 2004 年 12 月 14 日，秘书长任命了执行安全理事会第 1559(2004)号决议特使，使其能够按照安理会 2004 年 10 月 19 日主席声明(S/PRST/2004/36)的要求，每六个月向安理会报告安理会第 1559(2004)号决议的执行情况。在执行这项任务时，特使办公室将与黎巴嫩的政治对话者、安理会和其他会员国进行磋商，以编写秘书长的半年度报告。这项任务来自安理会相关决议和决定所规定的优先事项，包括第 1559(2004)号决议和 2004 年 10 月 19 日安全理事会主席声明(S/PRST/2004/36)。此外，特使办公室还推动相关会员国更有力地执行安理会第 1680(2006)号决议的其余规定。

82. 2006 年 5 月 17 日，针对秘书长关于第 1559(2004)号决议执行情况的第三次半年期报告(S/2006/248)，安全理事会通过了第 1680(2006)号决议，其中再次要求全面执行第 1559(2004)号决议的规定。安理会还在该决议中坚决鼓励阿拉伯叙利亚共和国政府对黎巴嫩政府按照黎巴嫩全国对话达成的协议所提出的请求作出积极反应，划定两国之间的边界，特别是在边界不明确或有争议的地区加以划定。

83. 2006 年 8 月 11 日，安全理事会通过第 1701(2006)号决议，其中强调必须按照第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的规定以及《塔伊夫协定》的有关规定，将黎巴嫩政府的管辖权扩展到黎巴嫩全部领土。安理会请秘书长协同相关国际行为体和有关各方提出建议，以实施《塔伊夫协定》及第 1559(2004)号和第 1680(2006)号决议的有关规定，包括解除武装以及划定黎巴嫩国际边界。安理会还请秘书长定期向安理会报告第 1701(2006)号决议的执行情况。

84. 安全理事会在第 2236(2015)号决议和其后关于黎巴嫩问题的所有决议、包括最近第 2591(2021)号决议中，继续敦促所有各方在安全理事会第 1701(2006)、1680(2006)和 1559(2004)号决议及安理会其他相关决议的执行工作所有未决问题上取得切实进展。2022 年 2 月 4 日，安理会发表新闻谈话，重申安理会根据其第 1701(2006)、1680(2006)、1559(2004)和 2591(2021)号决议以及关于黎巴嫩局势的其他安理会相关决议和安全理事会主席声明，坚决支持黎巴嫩的稳定、安全、领土完整、主权和政治独立。2016 年，秘书长责成主管政治事务副秘书长负责报告第 1559(2004)号决议的执行情况，这一安排延续至今。

85. 2019 年 10 月，黎巴嫩全国范围开始了大规模的和平抗议，黎巴嫩各社会阶层广泛呼吁政府变革、公正改革、善治、腐败问责、加强经济管理、杜绝宗派庇护和提前举行议会选举。在随后 2020 年上半年的抗议活动中，一些团体除其他外呼吁执行安全理事会第 1559(2004)号决议。COVID-19 大流行肆虐、2020 年 8 月 4 日贝鲁特港爆炸以及随后政府出现真空，加剧了该国社会经济危机的影响。2021 年 9 月，新政府成立，其优先事项之一是在 2022 年 5 月举行议会选举。

工作方案

目标

86. 特使办公室促进实现的目标是确保充分执行安全理事会第 1559(2004)号决议和安理会其后所有相关决议。

战略

87. 为促进实现这一目标，特使办公室将：

(a) 探讨如何促进就黎巴嫩人牵头和黎巴嫩人主导的全国对话达成共识，预计这一对话将促使在处理在国家控制以外持有武器问题上取得进展。过去在这一领域取得的成果包括黎巴嫩政治决策者举行全国对话；

(b) 编制两份秘书长提交安全理事会的关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行工作相关情况的半年期报告。报告中将讨论一些关键问题，例如黎巴嫩的主权、领土完整、统一和政治独立，将黎巴嫩政府的控制范围扩展到黎巴嫩全境，解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装。在就这些方面进行报告时，秘书长将向安理会通报报告所述期间的政治和安全情况、侵犯黎巴嫩主权情况以及黎巴嫩和非黎巴嫩民兵持有武器的情况。

88. 预计上述工作将促进取得下列成果：安全理事会在知情基础上审议有哪些可能的机会使黎巴嫩能在执行安理会第 1559(2004)号决议尚待执行的规定方面取得进展。

2023 年外部因素

89. 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：

(a) 选举后组建政府具有挑战性，目前的经济和金融危机仍是不稳定和社会动荡的根源；

(b) 紧张动荡的地区环境影响黎巴嫩内部稳定与安全；

(c) 有关各方解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装的政治意愿有限；

(d) 会员国的政治诚意对有关各方的影响有限；

(e) 黎巴嫩与区域其他国家之间的紧张局势有所缓和。

90. 在机构间协调和联络方面，特使办公室与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处密切协调合作，在编写秘书长报告的过程中、在特使办公室工作人员访问黎巴嫩之前和访问期间尤其如此。

2021 年方案执行情况

安全理事会成员对第 1559(2004)号决议执行工作相关情况的了解得到加强

91. 特使办公室在 2021 年 9 月对黎巴嫩进行了一次访问，为秘书长 2021 年 10 月关于第 1559(2004)号决议执行情况的报告提供信息。特使办公室还编写了秘书长 2021 年 4 月的报告。

92. 上述工作促进了安全理事会成员对安理会第 1559(2004)号决议尚未执行规定的执行工作相关情况的了解。

疫情的影响

93. COVID-19 大流行持续到 2021 年，对任务执行产生了影响，包括取消了在编写 2021 年 4 月秘书长关于安全理事会第 1559(2004)号决议执行情况的报告前到黎巴嫩进行协商的一次旅行。这限制了与各政治派别行为体协商的次数和深度。

2023 年计划成果

通过秘书长的分析报告为安全理事会的审议工作提供信息

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

94. 特使办公室的工作促进为安全理事会有关安理会第 1559(2004)号决议尚未执行规定的执行工作相关情况的审议提供信息，部分实现了计划目标，即安理会讨论两份半年度报告，其内容反映关于黎巴嫩各行为体对国家权力之外持有武器的立场的协商结果。这主要是因为黎巴嫩各行为体的关注点绝大部分集中在经济和金融危机、2020 年 8 月 4 日贝鲁特爆炸事件的后果以及随后组建政府的挑战上。未就国防战略进行讨论。由于 COVID-19 的相关限制，取消了一次对黎巴嫩的访问，这也限制了与各政治派别行为体协商的次数和深度。

95. 2023 年，特使办公室将继续每年两次向安全理事会报告决议执行情况的进展，特别是解散黎巴嫩和非黎巴嫩民兵并解除其武装的情况。

经验教训和计划变动

96. 特使办公室的经验教训是，有必要进行面对面协商，以促进实现成果。特使办公室将吸取经验教训，除了维持在黎巴嫩的对话者网络外，还将进一步利用与联合国总部和联合国驻黎巴嫩国家工作队各联合国实体的互动协作。下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2023 年具体目标(见表 13)。

表 13
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
讨论两份半年度报告，其内容反映黎巴嫩各行为体对国家权力之外持有武器的立场的协商结果	讨论两份半年度报告，其内容没有反映黎巴嫩各行为体对国家权力之外持有武器的立场的协商结果	讨论两份半年度报告，其内容反映黎巴嫩各行为体对国家权力之外持有武器的立场(仅得到部分阐述)的协商结果	讨论两份半年度报告，其内容反映调查黎巴嫩各行为体对国家权力之外持有武器立场的系统性协商结果	讨论两份半年度报告，其内容反映黎巴嫩各行为体对国家权力之外持有武器立场的系统性协商结果

应交付产出

97. 下表 14 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 14
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
A. **协助政府间进程和专家机构**				
议事机构文件(文件数目)	**2**	**2**	**2**	**2**
1. 秘书长提交安全理事会的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(协商次数)	**—**	**2**	**2**	**2**
2. 安全理事会关于第 1559(2004)号决议的会议	—	2	2	2
C. **实质性应交付产出**				
协商、咨询和倡导：进行协商，以了解黎巴嫩的政治、社会经济和人道主义局势及其区域环境，因为这可能影响第 1559(2004)号决议的执行；就各行为体对国家权力之外持有武器的立场进行协商。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 15
财政资源

(千美元)

	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源总额	非经常	2023 年与 2022 年对比增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	297.7	249.1	287.1	—	38.0
业务费用	37.5	89.5	89.5	—	—
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	**335.2**	**338.6**	**376.6**	**—**	**38.0**

表 16
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员[a]	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2022 年核定数	1[b]	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	3	—	—	—	3
2023 年拟议数	1[b]	—	—	—	—	1	—	—	2	—	1	3	—	—	—	3
变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

[a] 其他职等，除非另有注明。

[b] 副秘书长合同年薪为 1 美元。

98. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室 2023 年拟议所需资源为 376 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于续设 3 个职位(1 个副秘书长、1 个 P-4 和 1 个一般事务人员)的薪金和一般工作人员费用(287 100 美元)，以及用于业务费用(89 500 美元)，其中包含公务差旅(43 500 美元)、设施和基础设施(34 500 美元)、陆运(2 000 美元)、通讯和信息技术(7 700 美元)以及其他用品、服务和设备(1 800 美元)项下费用。

99. 2023 年，职位数量和职等拟保持不变。对这些职位适用了 5%的空缺率。

100. 与 2022 年批款相比，2023 年拟议所需资源增加，主要原因是根据最近的支出模式，对薪金费用适用了 41.3%的一般工作人员费用百分比，高于 2022 年核定预算适用的 26.9%。

5. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室

(1 987 900 美元)

前言

2021 年，尽管存在 COVID-19 大流行疫情，参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室仍与欧洲联盟和欧洲安全与合作组织(欧安组织)这两个共同担任主席的组织一道，在 3 月、6 月、10 月和 12 月举办了所有计划的四轮日内瓦国际讨论。共同主席对第比利斯和莫斯科以及苏呼米和茨欣瓦利进行了四次定期讨论前访问，并同参与方进行了协商。10 月，他们在华盛顿特区和纽约举行了协商。共同主席举行了两次务虚会：一次是 2 月的在线会议，另一次是 9 月在斯德哥尔摩举行的会议。11 月，共同主席亲自向欧安组织常设理事会通报了日内瓦国际讨论的情况。

作为自 2018 年 6 月以来暂停的加利事件预防和应对机制的主席，我与参与方开展积极谈判，以期恢复会议。协商仍在继续，有希望在基本规则和现有原则的基础上恢复会议。

关于在日内瓦国际讨论框架内进一步执行共同主席关于妇女与和平与安全的联合战略和行动计划，我将坚持不懈地倡导性别平等，促进妇女在和平进程和建设和平中的作用。

2023 年，我将与共同主席一道，继续推动振兴日内瓦国际讨论，以取得具体成果。作为联合国代表，我将与各参与团体进行双边协商，以实现冲突的持久解决。

参加日内瓦国际讨论的联合国代表

艾谢・吉汉・**苏丹奥卢**(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

101. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室的任务是通过协助联合国参与日内瓦国际讨论和加利事件预防和应对机制并与相关行为体联络和协调，为日内瓦国际讨论和联合国主持下的格鲁吉亚加利事件预防和应对机制提供支持。联合国代表办公室还负责与其他共同主席(欧洲联盟和欧安组织)协商，筹备、召集和协助日内瓦国际讨论会议以及加利事件预防和应对机制定期会议。

102. 联合国继续为关于安全与稳定以及境内流离失所者和难民回返问题的日内瓦国际讨论提供支持，讨论是根据 2008 年 8 月敌对行动发生后经欧洲联盟轮值主席国法国调停达成的 2008 年 8 月 12 日六点协议和 2008 年 9 月 8 日执行措施，于 2008 年 10 月 15 日在日内瓦开始举行的(见 S/2009/254)。安全理事会第 1866(2009)号决议对启动讨论表示欢迎，并请秘书长通过其特别代表继续充分支持这一进程。秘书长于 2009 年 9 月 29 日就此事致函格鲁吉亚外交部长，格鲁吉亚外交部长于 2009 年 10 月 28 日回复秘书长。

103. 2009 年 2 月 18 日在日内瓦商定了“关于防范和应对突发事件共同机制的建议”。在此背景下，秘书长于 2009 年 9 月 28 日致函安全理事会主席，向安理会成员通报了日内瓦国际讨论的最新进展以及由联合国主持在加利召集举行事件预防和应对联合机制会议的情况(同上，第 5 和 6 段)。秘书长还指出，在与有关利益攸关方协商后，联合国将通过数目有限的人员(负责协助联合国参与日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制并与有关行为体进行联络和协调)，继续支持日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制。

104. 秘书长在 2009 年 12 月 28 日给安全理事会主席的信中指出，鉴于日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制在稳定局势和建立信任方面起着重要作用，同时也考虑到包括主要利益攸关方在内的各方都广泛支持联合国在 2009 年 12 月 31 日之后继续有效地参与，联合国将继续为日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制的工作提供支持。秘书长在 2010 年 2 月 25 日给安全理事会主席的信(S/2010/103)中表示，经过协商，他打算任命一名联合国代表，负责联合国向日内瓦国际讨论及事件预防和应对机制提供支持事宜。安全理事会主席在 2011 年 5 月 2 日的信(S/2011/279)中通知秘书长，安全理事会成员注意到他的意向以及他 2010 年 2 月 25 日信中所述情况。秘书长在 2018 年 7 月 2 日给安全理事会主席的信(S/2018/665)中表示，经过协商，他打算任命艾谢 • 吉汉 • 苏丹奥卢为联合国代表。安全理事会主席在 2018 年 7 月 5 日的信(S/2018/666)中告知秘书长，安理会成员已注意到秘书长在 2018 年 7 月 2 日信中表明的意向。

工作方案

目标

105. 联合国代表办公室促进实现的目标是在日内瓦国际讨论以及加利事件预防和应对机制的框架内，推进日内瓦国际讨论的主要议程项目，包括不使用武力/国际安全安排以及处理境内流离失所者和难民问题。

战略

106. 为促进实现这一目标，联合国代表办公室将与其他共同主席办公室密切协作，继续加紧努力，支持重振日内瓦国际讨论的活力，恢复事件预防和应对机制的定期会议，使之成为注重成果的对话和预防冲突平台。预计这将有助于实现日内瓦国际讨论从管理冲突向转化冲突和解决冲突方向过渡的最终目标。重点将放在处理核心问题并取得进展上，其中包括不使用武力/国际安全安排以及境内流离失所者和难民问题。

107. 2023 年，联合国代表办公室的计划应交付产出将通过与格鲁吉亚驻地协调员办公室和联合国国家工作队密切合作，支持会员国在持续管理 COVID-19 大流行并从中恢复的努力中实现目标。这些计划应交付产出和活动包括倡导和促进向格鲁吉亚阿布哈兹居民提供技术、物质和财政支持。此类援助将由联合国专门机构、基金和方案执行。2023 年，联合国代表办公室还将与相关会员国互动协作，倡导提供与 COVID-19 大流行有关的援助。

108. 联合国代表办公室考虑到不断改进和应对会员国需求的重要性，调整了工作方法，借鉴了疫情期间的经验教训，包括格鲁吉亚驻地协调员办公室和国家工作队努力将良好做法纳入主流。

109. 预计上述工作将促进取得下列成果：

(a) 促进实现日内瓦国际讨论从管理冲突向转化冲突和解决冲突方向过渡的最终目标；

(b) 处理核心问题并取得进展，包括不使用武力/国际安全安排以及境内流离失所者和难民问题。

2023 年外部因素

110. 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：

(a) 所有利益攸关方将继续支持日内瓦国际讨论及加利事件预防和应对机制，并继续支持联合国持续参与；

(b) 日内瓦国际讨论的所有相关利益攸关方和参与方将继续支持帮助重振日内瓦国际讨论活力并提高其效力的各项努力；

(c) 担任共同主席的三个组织将继续密切合作，履行日内瓦国际讨论的任务授权。

111. 在与其他实体合作方面，联合国代表办公室采取积极主动的办法，确保与欧洲联盟和欧安组织共同主席及其团队进行密切、定期的协调和信息共享。联合国代表办公室还将继续与共同主持埃尔格涅季事件预防和应对机制的欧洲联盟驻格鲁吉亚监测团和欧安组织保持密切联系。此外，联合国代表办公室将继续与解决冲突、调解和妇女与和平与安全领域的国际非政府组织和智库进行接触。

112. 在机构间协调和联络方面，联合国代表办公室将继续与联合国机构、基金和方案(如格鲁吉亚驻地协调员办公室、难民署、开发署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、人权高专办以及世界卫生组织(世卫组织))以及其他行为体密切合作，以便在日内瓦国际讨论以及加利事件预防和应对机制的框架内协调和加强联合国的作用和贡献。

113. 联合国代表办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，包括宣传性别平等、促进妇女参与和平进程以及妇女直接参与发展方案。联合国代表办公室与其他共同主席及其妇女与和平与安全问题协调人密切合作，继续促进妇女在解决冲突和建设和平中的作用，并

为此目的在 2019 年通过的共同主席联合战略和行动计划框架内与其他共同主席的各自总部密切合作。2023 年，共同主席将继续开展 2019 年启动的互动协作，以利用妇女与和平与安全议程以及青年与和平与安全议程之间的协同增效作用。

2021 年方案执行情况

继续努力就日内瓦国际讨论议程上的关键问题取得具体成果

114. 2021 年期间，尽管 COVID-19 大流行带来了限制，但联合国代表办公室与欧洲联盟和欧安组织合作，继续实施重振日内瓦国际讨论活力的举措。举行了计划的四轮面对面日内瓦国际讨论和各轮讨论前会议，联合国代表办公室通过虚拟和面对面方式与其他共同主席和所有参与方定期密切接触。联合国代表办公室大幅增加了以虚拟方式与所有参与方定期进行高级别和工作级别互动的次数，以保持对话平台活跃，并继续以一致和不间断的方式为开展注重成果的讨论提供帮助。联合国代表办公室继续为情况介绍会制定战略办法，旨在交流国际做法和经验教训，以帮助在议程核心问题上取得更大进展。2021 年连续举行了两次关于“安全的综合/人的层面”的情况介绍会，以及一次关于 COVID-19 的医学专家技术会议和一次关于“行动自由和其他相关方面”议题的工作分组会议。共同主席会见了祖格迪迪、第比利斯和茨欣瓦利的青年代表，这是对民间社会的外联活动的一部分。

115. 上述工作促进了与日内瓦国际讨论参与方保持对话，以在关键议程项目上取得进展并解决正在出现的问题。然而，由于参与方立场趋于强硬以及总体区域和全球地缘政治环境，未能在不使用武力/国际安全安排和境内流离失所者/难民问题上取得进展。共同主席就这些主题开展具体讨论的倡议没有得到参与方的支持。联合国代表办公室通过促进为阿布哈兹居民开放人道主义走廊，为改善受冲突影响民众的生活条件做出了切实贡献，并倡导在格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯采取同样做法。在一定程度上得益于这些努力，从 2021 年 9 月起在两个地点全面开放了阿布哈兹的人道主义走廊。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 17)。

表 17
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
就日内瓦国际讨论的实质性问题(如不使用武力/国际安全安排以及境内流离失所者和难民问题)进行更多注重成果的讨论，包括在专门举行的专家级情况介绍会的支持下进行讨论	由于 COVID-19 大流行，仅举行了一轮日内瓦国际讨论。参与方在第一工作组和第二工作组就关键议程项目恢复了接触。没有组织情况介绍会	举行了四轮面对面日内瓦国际讨论组织了两次关于“安全的综合/人的层面”的情况介绍会，以及一次关于 COVID-19 的医学专家技术会议和一次关于“行动自由和其他相关方面”议题的工作分组会议

疫情的影响

116. COVID-19 大流行持续到 2021 年，对任务执行产生了影响，工作人员对该区域的定期访问减少，但重要团队成员参加的日内瓦国际讨论共同主席在每轮讨论前进行的访问除外。

2023 年计划成果

重振日内瓦国际讨论活力以取得切实成果

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

117. 联合国代表办公室的工作促进了日内瓦国际讨论所有参与方坚定承诺继续进行接触，以防止敌对行动死灰复燃，达到了 2021 年的计划目标。在加利事件预防和应对机制方面，该机制自 2018 年 6 月暂停以来一直无法得到恢复。经过联合国代表办公室积极、持续的谈判，2021 年 6 月，其中一参与方主动提出恢复会议，但有一个前提条件。正在为解决这一问题进行协商。

118. 如果加利事件预防和应对机制会议不能在 2022 年恢复，2023 年，联合国代表办公室将继续尽一切努力与参与方合作，确保恢复举行事件预防和应对机制的会议。联合国代表办公室将与欧洲联盟和欧安组织密切合作，酌情促进有关参与方之间进行接触，以避免中断日内瓦国际讨论以及事件预防和应对机制的会议以及关闭过境点。

经验教训和计划变动

119. 联合国代表办公室的经验教训是，需要适应与日内瓦国际讨论参与方以及加利事件预防和应对机制参与方接触的替代(虚拟)模式。尽管该办公室工作人员能够在此类安排下高效工作，但与当地行为体接触的实效和频率有时因缺乏面对面会议而下降。该办公室将吸取经验教训，继续酌情使用虚拟和替代方法与日内瓦国际讨论参与方、特别是与加利事件预防和应对机制参与方进行接触。下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2023 年具体目标(见表 18)。

表 18
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
就日内瓦国际讨论的实质性问题(如不使用武力/国际安全安排以及境内流离失所者等问题)进行注重成果的讨论，包括在专门举行的专家级情况介绍会的支持下进行讨论	举行了一轮日内瓦国际讨论。没有在实质性议程项目上取得任何进展	举行了四轮日内瓦国际讨论。没有在实质性议程项目上取得任何进展。在所述期间，没有举行加利事件预防和应对机制会议	利益攸关方在日内瓦国际讨论议程的实质性问题上以及加利事件预防和应对机制的工作方面取得进展，以促进实地和平与稳定	利益攸关方在日内瓦国际讨论议程的实质性问题上以及加利事件预防和应对机制的工作方面取得进展，以促进实地和平与稳定

应交付产出

120. 表 19 列示联合国代表办公室的所有应交付产出。

表 19

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
A. **协助政府间进程和专家机构**				
实质性会议服务(三小时会议次数)	**16**	**4**	**16**	**10**
1. 举行的日内瓦国际讨论轮数	4	4	4	4
2. 加利事件预防和应对机制会议次数	12	—	12	6
B. **生成和转让知识**				
技术材料(材料数目)	**2**	**2**	**2**	**2**
3. 共同主席编写的关于不使用武力、行动自由、境内流离失所者和与日内瓦国际讨论议程有关的其他问题的专题非正式文件	2	2	2	2

C. **实质性应交付产出**

协商、咨询和倡导：就日内瓦国际讨论议程上与和平与安全和人道主义问题有关的专题问题进行协商；通过举行关于日内瓦国际讨论议程上具体专题问题的情况介绍会，为讨论参与方提供咨询；通过举行与日内瓦国际讨论议程有关的参与方关切领域的情况介绍会，开展倡导。

D. **信息传播方面的应交付产出**

对外关系和媒体关系：共同主席在每轮日内瓦国际讨论后发表的新闻公报；在加利事件预防和应对机制每次会后发表的新闻稿和主席简要结论。2021 年，共同主席按计划发表了 4 份新闻公报，但由于加利事件预防和应对机制会议没有恢复，因此没有发布该机制的新闻稿和主席简要结论。

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 20
财政资源

(千美元)

	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源总额	非经常	2023 年与 2022 年对比增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 493.0	1 584.9	1 488.4	—	(96.5)
业务费用	264.8	460.1	499.5	—	39.4
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	**1 757.8**	**2 045.0**	**1 987.9**	**—**	**(57.1)**

表 21
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类		本国工作人员				
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员[a]	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2022 年核定数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	—	1	7	—	—	—	7
2023 年拟议数	—	1	—	—	1	2	2	—	6	—	1	7	—	—	—	7
变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

[a] 其他职等，除非另有注明。

121. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室 2023 年拟议所需资源为 1 987 900 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，用于续设日内瓦的 6 个职位(1 个助理秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务人员)和格鲁吉亚祖格迪迪的 1 个职位(P-3)的薪金和一般工作人员费用(1 488 400 美元)，以及用于业务费用(499 500 美元)，其中包含咨询人和咨询服务(8 900 美元)、公务差旅(246 700 美元)、设施和基础设施(127 700 美元)、陆运(23 400 美元)、通信和信息技术(47 800 美元)以及其他用品、服务和设备(45 000 美元)项下费用。

122. 2023 年，职位数量和职等拟保持不变。考虑到 2021 年实际平均空缺率，所需资源根据职位满员的假设确定。

123. 与 2022 年批款相比，2023 年拟议所需资源减少，主要原因是根据最近的支出模式，对薪金费用适用 36.1%的一般工作人员费用百分比，低于 2022 年核定预算适用的 46.4%，但由于在格鲁吉亚任务区内差旅所需资源增加，公务差旅项下所需资源增加，部分抵消了减少额。

6. 秘书长叙利亚问题特使办公室

(15 565 700 美元)

前言

随着阿拉伯叙利亚共和国冲突进入第十二个年头——这是又一个严峻的里程碑，叙利亚人继续遭受深重苦难，苦难只会不断加深。我们看到，人道主义需求日益增长，国家的破坏和叙利亚经济的崩溃继续对叙利亚人民产生影响。

在人道主义领域之外，还可以做很多其他工作来建立信任和信心。毕竟，显然在阿拉伯叙利亚共和国没有任何一个行为体或现有的行为体集团能够决定这场冲突的结果。靠军事办法解决是一种幻想。

因此，我继续尽可能广泛地与阿拉伯叙利亚共和国政府、反对派叙利亚谈判委员会和阿拉伯叙利亚共和国的男男女女以及与所有主要国际行为体接触，以促进全面执行安全理事会第 2254(2015)号决议——如果有政治意愿，这是完全可以做到的。

在前线冻结的情况下，完全有理由尝试建立真正的全国性停火。同样，合作打击列名的恐怖主义团体符合各方的利益，也是各方的义务。任何建立信任的可信尝试都必须包括就被拘留者、被绑架者和失踪人员困境问题采取认真步骤。要解决叙利亚难民的真正关切，还有很多工作可做。显然，所有这一切都需要在第 2254(2015)号决议尚未解决的核心政治问题上取得进展，包括治理和选举。

我真诚呼吁叙利亚各方和所有主要国际行为体与联合国一道努力，以帮助推进这一共同目标。

秘书长叙利亚问题特使

裴凯儒(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

124. 2012 年 2 月 16 日，大会第 66/253 A 号决议请秘书长和联合国所有相关机构支持阿拉伯国家联盟旨在促进和平解决阿拉伯叙利亚共和国冲突的努力，包括为此任命一名特使。

125. 秘书长叙利亚问题特使办公室负责促进以叙利亚人掌控并由叙利亚人主导的包容、全面、可信的手段政治解决阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，在平等和不歧视原则的基础上满足叙利亚人民对尊严、自由和正义的正当愿望。这项任务来自安全理事会第 2118(2013)、2254(2015)、2268(2016)和 2336(2016)号决议以及大会第 66/253 A 号决议所规定的优先事项。

126. 阿拉伯叙利亚共和国冲突现已进入第十二个年头，在该国导致了惨重的人道主义苦难、难民和境内流离失所者人数创新高以及巨大破坏。在外国军队继续驻扎在阿拉伯叙利亚共和国的情况下，冲突继续对区域和国际安全构成显著危险。因此，关键是要继续努力寻找包容、可信、全面的冲突政治解决方案，确保安全理事会第 2254(2015)号决议得到全面执行。

工作方案

目标

127. 特使办公室促进实现的目标是推动全面执行大会和安全理事会所有相关决议，包括大会第 66/253 A 号决议和安理会第 2118(2013)、2254(2015)、2268(2016)和 2336(2016)号决议，促进以叙利亚人掌控并由叙利亚人主导的包容、可信、全面的手段政治解决阿拉伯叙利亚共和国境内的冲突，在平等和不歧视原则的基础上，在妇女充分切实参与的情况下，满足叙利亚人民对尊严、自由和正义的正当愿望。

战略

128. 为促进实现这一目标，特使办公室将：

(a) 继续与国家、区域和国际利益攸关方接触；深化与阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派的对话；加紧努力解决被拘留者、被绑架者和失踪人员问题；努力创造条件实现安全、平静和中立的环境，以利于按照安全理事会第 2254(2015)号决议，推动包容、全面、可信地政治解决叙利亚冲突；

(b) 侧重于改善国际合作，帮助国际各方以新的形式深化对话，以实现可持续地政治解决叙利亚冲突这一共同目标，这种解决方案应具有国际合法性并涵盖安全理事会第 2254(2015)号决议的所有要素。特使办公室将继续召开宪法委员会会议和促进委员会的工作，以激发更广泛的积极力量推动政治进程，包括努力为在联合国监督下举行包容、自由和公平的选举创造条件。

129. 特使办公室考虑到不断改进和应对会员国需求的重要性，将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。这包括在线举行民间社会支助室会议以及特使与

区域和国际利益攸关方的会议。特使办公室将在可行和适当的情况下继续利用替代方式举行此类会议和讨论。特使办公室认识到，所有行为体都明确希望在可能情况下恢复面对面会议，因为在这些会议上讨论的问题错综复杂、微妙而敏感。

130. 预计上述工作将促进取得下列成果：

(a) 相关利益攸关方就安全理事会第 2254(2015)号决议概述的所有问题进行持续、定期和实质性谈判和讨论；

(b) 增强各方之间的信任和信心；

(c) 加强国际共识，在安理会第 2254(2015)号决议所有方面推进政治进程，特别是建立可信、包容、没有宗派色彩的治理，并制定起草新宪法的时间表和程序，根据新宪法在联合国监督下，按照透明度和问责制的最高国际标准，举行所有叙利亚人(包括叙利亚侨民)都有资格参加的自由和公正的选举。

2023 年外部因素

131. 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：

(a) 所有国家、区域和国际利益攸关方将与特使合作；

(b) 关于阿拉伯叙利亚共和国的国际共识将继续难以实现和维持；

(c) 2023 年安全形势仍不稳定，对地区和国际和平与安全构成威胁；

(d) 冲突将继续严重影响平民，特别是妇女和儿童，可能造成大量平民伤亡和其他侵犯人权行为。对严重侵犯人权的行为不予追责将阻碍各方之间的真正和解。

132. 在与其他实体合作方面，特使办公室根据其任务规定，将继续与国际社会和国际非政府组织合作，协助并支持民间社会支助室和叙利亚妇女咨询委员会开展工作。该办公室还将在其关于被拘留者、被绑架者和失踪人员档案的工作中，继续与专门国际组织(如红十字国际委员会)联络。

133. 在机构间协调和联络方面，将继续与驻地协调员以及在阿拉伯叙利亚共和国和该区域开展工作的联合国机构、基金和方案合作，包括通过特使办公室驻大马士革人员开展合作。此外，在阿拉伯叙利亚共和国开展工作的机构在叙利亚问题机构间工作队派有代表，确保联合国在该国政治、人道主义、人权和其他方面的工作协调一致。

134. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，并将继续定期与叙利亚妇女咨询委员会和不同民间社会妇女代表协商，听取她们对可持续、包容的政治解决方案的想法。

2021 年方案执行情况

推动执行第 2254(2015)号决议所述阿拉伯叙利亚共和国政治进程路线图

135. 特使代表秘书长开展斡旋，以推动全面执行安全理事会第 2254(2015)号决议。他将与阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派进行实质性谈判作为优先事项。他还与国家、区域和国际利益攸关方进行了广泛协商，以结束暴力，为实现包容、可信和全面的政治解决创造条件。

136. 特使为推动宪法委员会的工作做出了重大努力。在政府和叙利亚谈判委员会就会议议程、方法和时间表达成一揽子协议后，委员会成员开始提交拟议宪法案文。

137. 特使还倡导在全面、安全和不受阻碍的人道主义准入方面取得进展。他强调了被拘留者、被绑架者和失踪人员问题，并强调需要采取大规模切实行动。此外，特使继续与叙利亚妇女代表接触。2021 年全年，特使办公室与叙利亚妇女咨询委员会和其他民间社会团体定期举行会议，确保政治进程的包容性和将性别问题纳入主流。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 22)。

表 22
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
谈判和商定宪法委员会的组成及其职权范围和核心议事规则，随后委员会在日内瓦启动工作	宪法委员会在日内瓦举行会议，同时根据安理会第2254(2015)号决议，就政治进程的其他要素进行国际交流，以改善实地局势，建立信任和信心，为启动可信的谈判开辟道路	宪法委员会根据其职权范围开始进行讨论，以寻求就基本宪法原则达成一致，同时根据安理会第 2254(2015)号决议，就政治进程的其他要素进行的国际交流得到深化

疫情的影响

138. COVID-19 大流行持续到 2021 年，对任务执行产生了影响，卫生规程和旅行限制给政治接触的形式带来了挑战。由于讨论的敏感性，特使继续尽可能与国家、区域和国际利益攸关方举行面对面会议。

2023 年计划成果

建立并推进可信、包容、全面的政治进程，以推进安全理事会第 2254(2015)号决议的所有要素

2021 年方案执行情况和 2023 年目标

139. 特使办公室的工作通过确保各方同意开始提交宪法草案案文，促进宪法委员会在讨论方面取得进展，达到了宪法委员会取得进展的计划目标。

经验教训和计划变动

140. 特使办公室的经验教训是，需要继续扩大接触范围，超越传统对话者，包括国际利益攸关方，以便首先扩大国家对政治进程的自主权，其次拓宽在政治进程中处理的问题的范围。特使办公室将吸取经验教训，进一步扩大范围，与更广泛的利益攸关方合作，以确保采取全面的整体方法执行安全理事会第 2254(2015)号决议。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 23)。

表 23
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
在联合国协助下，宪法委员会在日内瓦启动工作，并就政治进程的其他要素进行讨论	宪法委员会继续开展工作，同时根据安全理事会第 2254(2015)号决议在更广泛的政治进程方面取得进展	宪法委员会根据其职权范围在讨论中取得进展，同时根据安理会第 2254(2015)号决议在更广泛的政治进程方面取得进展	宪法委员会取得切实成果，同时阿拉伯叙利亚共和国政府与反对派之间持续开展实质性谈判，以推动全面执行安理会第 2254(2015)号决议	宪法委员会继续取得切实成果，同时持续开展谈判和协商，以推动全面执行安理会第 2254(2015)号决议

应交付产出

141. 下表 24 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 24
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
A. **协助政府间进程和专家机构**				
实质性会议服务(三小时会议次数)	**160**	**50**	**160**	**144**
1. 安全理事会会议	12	12	12	12
2. 叙利亚国际支持小组停火工作队会议	12	1	12	—
3. 叙利亚国际支持小组人道主义援助准入工作队会议	24	20	24	20
4. 宪法委员会大单位会议	12	—	12	12
5. 宪法委员会小单位会议	100	17	100	100
B. **生成和转让知识**				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	**8**	**16**	**8**	**8**
6. 为叙利亚所有利益攸关方举办讲习班，内容为与和平谈判有关的议题，如治理、宪法、选举、安全治理/反恐和建立信任措施	8	16	8	8

C. **实质性应交付产出**

斡旋：提供斡旋，促进实现叙利亚人主导并由叙利亚人掌控、包容各方的叙利亚冲突政治解决方案，在平等和不歧视原则的基础上满足叙利亚人民对尊严、自由和正义的正当愿望。

协商、咨询和倡导：与会员国、区域和国际组织进行协商、咨询和倡导，以支持政治进程；作为释放被拘留者/被绑架者、移交遗体和确认失踪人员身份工作组成员进行协商并提供咨询；与民间社会组织代表协商以支持政治进程；与妇女代表和妇女组织协商以支持政治进程。

D. **信息传播方面的应交付产出**

对外关系和媒体关系：强调政治对话、结束暴力、结束侵犯人权行为、人道主义援助准入和妇女在和平进程中的作用的重要性的新闻谈话、采访、视频致辞和简报会。

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 25
财政资源

(千美元)

	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源总额	非经常	2023 年与 2022 年对比增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	8 652.6	9 169.8	8 406.1	—	(763.7)
业务费用	3 275.4	6 962.8	7 159.6	—	196.8
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	**11 928.0**	**16 132.6**	**15 565.7**	**—**	**(566.9)**

表 26
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员[a]	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2022 年核定数	1	1	1	3	8	14	14	—	42	10	8	60	—	31	—	91
2023 年拟议数	1	1	1	3	8	14	11	—	39	10	8	57	—	31	—	88
变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**(3)**	**—**	**(3)**	**—**	**—**	**(3)**	**—**	**—**	**—**	**(3)**

[a] 其他职等，除非另有注明。

142. 秘书长叙利亚问题特使办公室 2023 年拟议所需资源为 15 565 700 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于续设 88 个职位(1 个副秘书长、1 个助理秘书长、1 个 D-2、3 个 D-1、8 个 P-5、14 个 P-4、11 个 P-3、10 个外勤事务人员、8 个一般事务人员和 31 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(8 406 100 美元)，以及用于业务费用(7 159 600 美元)，其中包含咨询人和咨询服务(142 400 美元)、公务差旅(1 141 100 美元)、设施和基础设施(3 502 200 美元)、陆运(367 700 美元)、空运(356 000 美元)、通信和信息技术(396 400 美元)、医务(7 800 美元)以及其他用品、服务和设备(1 246 000 美元)项下费用。

143. 2023 年，拟议对人员编制作出以下变动：

(a) 裁撤 2 个 P-3 职位，同时设立 1 个 P-4 职位。拟裁撤设在日内瓦的 1 个政治事务干事(P-3)和 1 个财务和预算干事(P-3)，同时拟在日内瓦设立 1 个行政干事(P-4)。这一提议将使特使办公室能够扩大人才库，吸纳能胜任包括财务、预算和行政事务在内的各种职能的候选人，并精简对宪法委员会和特使总体任务的支助；

(b) 裁撤大马士革 2 个长期空缺职位：1 个军事顾问(P-4)和 1 个外地口译员(P-3)；

(c) 在特使办公室内部，将 1 个现有财务助理(外勤事务人员)职位调至科威特联合支助办事处，以补充后台办公室人员配置能力。

144. 根据 2021 年的平均空缺率，对续设国际职位估计数适用了 35%的空缺率。对拟设职位适用了 50%的空缺率。本国职位所需资源按满员假设估算。

145. 与 2022 年批款相比，2023 年拟议所需资源减少，主要原因是文职人员费用项下所需资源减少，因为对国际职位适用了 35%的空缺率，高于 2022 年核定预算 27.6%的空缺率，此外拟裁撤长期空缺职位。文职人员项下所需资源减少额被业务费用项下所需资源增加额部分抵消，业务费用所需资源增加的主要原因是，日内瓦与大马士革之间缺少宪法委员会成员可搭乘的商业航班，导致空中业务项下包机服务所需资源增加，但这一增加额被设施和基础设施项下所需资源减少部分抵消，主要是因为签订了一项新的费用较低的大马士革办公房地租金合同。

预算外资源

146. 2022 年，叙利亚问题特使办公室经管的预算外资源为 500 000 美元，用于支持特使办公室在协助宪法委员会方面发挥作用，提供实质性、后勤、安保和支助安排，包括与阿拉伯叙利亚共和国政府和反对派对话者、民间社会(包括妇女团体)以及区域及国际利益攸关方联络，以及开展其他活动。

147. 2023 年，叙利亚问题特使办公室经管的 500 000 美元预算外资源预计将用于支持特使办公室在协助宪法委员会方面发挥作用。

7. 秘书长非洲之角问题特使办公室

(1 921 000 美元)

前言

2018 年设立秘书长非洲之角问题特使办公室，主要是受该区域动态变化的推动。特使办公室的授权任务是支持非洲之角区域维持和平与安全方面的成果，范围包括政府间发展组织(伊加特)的所有国家，厄立特里亚是其中之一。自 2018 年以来出现了新的趋势和挑战，而其他趋势和挑战也重新出现，但特使办公室与各伙伴合作，确定了参与的切入点，以最好地应对这些挑战。

2023 年，特使办公室将根据该区域的新挑战进行调整，同时继续协调和加强联合国在该区域集体工作的一致性，重点是通过采取联合行动支持会员国追求持久和平和可持续发展的国家和区域战略，预防影响人类安全的危机。在这方面，我将提供政治领导，协调执行非洲之角区域预防综合战略，重点是支持区域和平、安全和长期稳定；增强韧性，促进社会经济发展；促进包容性和回应民情的治理；支持可持续自然资源管理和气候适应能力。此外，我将与非洲联盟和伊加特密切合作，支持它们努力实现一个更加和平与繁荣的非洲之角。我期待着在这项工作中作为秘书长的代表。

秘书长非洲之角问题特使

汉娜·塔特(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

148. 特使办公室的总体目标是根据联合国和伊加特 2015 年 11 月 17 日在吉布提签署的《合作框架》与伊加特成员国密切合作并为其提供支持，并与其他区域组织密切合作并为其提供支持，促进整个非洲之角的和平与安全。这主要涉及加强次区域预防冲突、实施调解和处理跨领域问题的能力。在此基础上，特使办公室支持秘书长的斡旋。特使办公室的任务是加强联合国与非洲之角区域其他伙伴在工作中的联系，以促进采取联合区域办法，包括促进联合国系统内的协调和信息交流。

149. 特使办公室的任务源于秘书长与安全理事会主席之间的换文(S/2018/955 和 S/2018/979)，当时秘书长苏丹和南苏丹问题特使的任务范围在之前的换文(包括 S/2016/258 和 S/2016/259)之后扩大到覆盖整个非洲之角区域。根据 2018 年的换文，特使办公室还继续履行 2011 年秘书长与安全理事会主席换文(S/2011/474 和 S/2011/475)所设苏丹和南苏丹问题特使之前履行的维护苏丹和南苏丹之间的睦邻友好关系的职能。任务授权包括与非洲联盟高级别执行小组合作，努力执行安全理事会第 2046(2012)号决议，其中安理会呼吁苏丹和南苏丹就重大问题达成协议，这些问题包括：(a) 全面迅速解决《全面和平协议》中所有悬而未决的问题；(b) 缓和紧张局势，协助恢复分离后关系谈判和关系正常化。

150. 非洲之角区域长期以来一直是联合国参与和投资的重点。该区域面临重大挑战，包括长期的国内冲突和动乱、贫困和易受气候变化影响。然而，该区域也面临重大机遇，包括几个国家的经济快速增长，人口年轻而充满活力，以及区域合作的新势头。实现该区域的巨大潜力将需要采取集体办法，以协调的方式应对共同的挑战。特使办公室的任务是在这一关键时刻支持该区域，并确保该区域受益于联合国的全部专门知识和能力。

工作方案

目标

151. 特使办公室所促进的目标是在包括吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、南苏丹、苏丹和乌干达在内的非洲之角区域各国之间建立和保持睦邻友好关系，以巩固和维持和平与安全方面的成果，并加强区域冲突预防工作。

战略

152. 为促进实现这一目标，特使办公室将：

(a) 促进区域和平与安全、韧性和社会经济发展、包容性和回应民情的治理以及可持续自然资源开发和气候适应能力。为实现这一目标，将为联合国在这些领域的参与提供政治领导，并通过非洲之角区域预防综合战略确保采取联合行动和全系统对成果的自主掌控。

(b) 支持伊加特将加强预警和及早应对挂钩，通过开展调解以及通过学习区域内外的良好做法改进信息共享和知识管理等方式，提高应对和解决冲突的能力。为实现这一目标，将部署秘书长的斡旋，利用伊加特成员国的集体影响力来支持各国之间的对话和联合倡议。

(c) 与非洲联盟、非洲联盟高级别执行小组和其他有关区域组织密切合作，支持它们应对新出现的安全威胁。为实现这一目标，将开展信息共享，定期与非洲之角区域有关伙伴和其他特使举行会议，并制定适当的支持区域和平与安全的讯息和办法来应对最近和新出现的安全威胁。

153. 2023 年，特使办公室的计划应交付产出将支持会员国持续管控 COVID-19 疫情并实现复苏。这些计划的应交付产出和活动包括继续加强与伊加特的伙伴关系，以及支持伊加特在区域一级应对疫情。特使办公室在 2020 年通过动员联合国专家向伊加特提供协助，为伊加特敲定 COVID-19 区域应对战略提供实质性支持，其后将继续根据需要和请求支持伊加特执行该战略。

154. 考虑到不断改进和应对会员国需求的重要性，特使办公室已将为应对 COVID-19 疫情而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。这包括将 COVID-19 的影响问题纳入区域预防综合战略，并在分析报告和编码电报中评估疫情的影响。

155. 预计上述工作将促进取得下列成果：

(a) 加强次区域能力，并改善该区域各国之间的关系，增强相互信任和信心，以解决冲突的根源问题。更具体地说，这些行动预计将加强该区域合作伙伴之间的协同作用，并使干预措施和应对措施与联合国、伊加特和非洲联盟各自的战略框架保持一致；

(b) 通过进一步落实区域预防综合战略行动计划，落实秘书长的预防愿景；

(c) 加强与伊加特和非洲联盟的伙伴关系。

2023 年外部因素

156. 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列假设为基础：

(a) 有机会消除造成紧张局势的长期根源，特别是通过穿梭外交；

(b) 伊加特和非洲联盟继续充分参与维护区域的和平与安全，特别关注埃塞俄比亚、索马里、苏丹和南苏丹；

(c) 该区域各国继续建设性地与特使接触，并继续在能力建设领域、特别是在调解以及预防和解决冲突领域与联合国合作；

(d) 南苏丹各方在区域支持下，逐步表现出对执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的承诺，并准备巩固所取得的成果；

(e) 苏丹和南苏丹之间的关系仍具有建设性，使两国能够就悬而未决的双边问题、包括阿卜耶伊局势及其最终地位进行直接谈判。

157. 在可行的情况下，2023 年方案计划继续纳入为应对与 COVID-19 疫情相关的业务条件变化而实施的新方法，以执行任务规定。与此同时，2023 年方案计划假定这些业务条件已得到改善，可以通过以前既定的办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务进行，并将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。

158. 关于与其他实体的合作，为了利用在非洲之角和平与安全方面开展更密切合作的机会，特使办公室将继续与伊加特及其成员国以及非洲联盟和欧洲联盟等其他组织密切合作。将支持解决非洲之角危机和冲突的区域层面问题，特别关注其跨境和区域所涉影响。特使办公室还将与非洲联盟高级别执行小组合作，支持苏丹与南苏丹之间的双边谈判，以解决悬而未决的问题，包括找到阿卜耶伊最终地位问题的解决办法。此外，特使办公室将继续与非洲联盟、伊加特、三驾马车以及支持区域政治合作的其他会员国密切合作。特使办公室将继续向伊加特秘书处提供技术和咨询支助，部分支助将包括支持执行最新的妇女与和平与安全区域行动计划，以支持执行安全理事会第 1325(2000)号决议和会员国的区域承诺。

159. 在机构间协调和联络方面，特使办公室将与涉及该区域各国的秘书长特别代表、驻地协调员以及和平与发展问题顾问接触，并与活跃在联合国系统确定的集体优先领域的联合国机构、基金和方案接触。

160. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果，斡旋和计划中的任务将包括对性别问题有敏感认识和重点突出的活动。研讨会和讲习班将与性别有关的内容列入各自的议程。非洲之角区域的潜力在很大程度上取决于妇女和青年切实参与特使办公室促进稳定与繁荣的努力。考虑到这一点，特使将继续与相关利益攸关方合作，促进包容性信息传递，以加强妇女对所有政治与和平进程的参与。特使将积极参与区域和全球会议，游说加快执行妇女与和平与安全议程。

评价活动

161. 2021 年完成的以下评价为 2023 年方案计划提供了指导：关于区域预防综合战略执行情况的两份半年期审查报告，以及联合国秘书处和伊加特秘书处间报告联合总库执行情况的会议。

162. 2023 年方案计划考虑到了上述评价的结果和经验教训。例如，对区域预防综合战略执行总库中的优先活动进行了调整，以应对非洲之角当前的趋势和挑战，例如包括气候安全和 COVID-19 的影响等。

163. 计划在 2023 年进行以下评价：关于区域预防综合战略执行情况的两份半年期审查报告，以及联合国秘书处和伊加特秘书处间报告联合总库执行情况的年度会议。

2021 年方案执行情况

通过与政府间发展组织协作，加强在非洲之角执行预防议程的集体行动，并深化该区域的伙伴关系

164. 2021 年期间，特使办公室继续协调落实区域预防综合战略，鼓励联合国各实体在非洲之角采取集体行动。定期举行有联合国大家庭成员参加的会议，审查该战略的执行情况，并对优先活动作出调整。此外，2021 年 7 月，特使办公室与涉及该区域的各位秘书长特别代表举行了一次研讨会，讨论非洲之角的事态发展，并确定联合国的参与领域。此外，特使办公室继续努力支持区域和平、安全和长期稳定，包括在埃塞俄比亚危机以及苏丹和南苏丹之间的关系方面提供支持。与伊加特特使、非洲联盟和非洲联盟高级别执行小组的协作得到深化，从而改进了预防危机和冲突的区域办法。

165. 根据伊加特-联合国关于和平与安全的联合合作框架，特使办公室支持执行联合活动总库，并与伊加特各单位和方案合作。6 月，特使办公室和伊加特共同主办了秘书处间会议，联合国相关实体和伊加特各司参加了会议，审查总库中的拟议活动。此外，非洲之角问题特使继续与包括伊加特执行秘书在内的伊加特对应方进行协商，以协调维护该区域和平与稳定的努力，包括在和平进程相关问题上向伊加特南苏丹问题特使提供支持。非洲之角问题特使还与该区域领导人举行了磋商。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 27)。

表 27
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
秘书处间会议，将广泛合作领域转化为优先行动；联合活动的运作和实施	通过联合倡议和定期接触，执行联合合作框架，加强伊加特向其成员国提供预警和关于冲突应对措施的政策咨询的能力	伊加特处理跨境问题和跨领域问题的能力得到加强，为伊加特成员国采取预防冲突的联合行动以及开展旨在减少脆弱性和消除危机根源的区域举措创造条件

疫情的影响

166. COVID-19 疫情持续到 2021 年影响了任务的执行，特别是在以下领域：(a) 为筹备安全理事会关于第 2046(2012)号决议的通报而与南苏丹当局和利益攸关方进行的面对面磋商被取消；(b) 伊加特–联合国和平与安全问题高级别对话年度会议被取消；(c) 一年两次的关于区域预防综合战略执行情况的面对面会议被推迟。由于疫情持续，特使办公室采用了替代性的方法，包括举行和参加虚拟会议。其他无法以虚拟方式举行的会议则被取消或推迟。

2023 年计划成果

加强执行非洲之角预防议程的集体行动

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

167. 特使办公室的工作有助于维持非洲之角区域各国之间的睦邻友好关系，加强区域冲突预防，并深化伊加特、非洲联盟与联合国在处理和平与安全问题方面的协作，从而实现了加强区域处理和预防冲突能力的计划目标。

168. 2023 年，特使办公室将继续提供秘书长的斡旋，增加对伊加特特使、非洲联盟和非洲联盟高级别执行小组的支持，包括开展关于非洲之角冲突预防和解决的联合特派团和信息传递活动。预计这将通过加强伊加特秘书处在预防冲突、谈判和调解方面的能力，改进预防危机和冲突的区域办法。预计这也将加深非洲联盟、伊加特及其他区域和次区域组织在支持执行现有和平协定方面的协作。此外，特使办公室将继续协调联合国全面区域预防战略的实施，包括和平与安全问题、社会经济发展、治理挑战以及气候风险和韧性。

经验教训和计划变动

169. 特使办公室的经验教训是，需要调整执行总库，以纳入新的和正在出现的威胁，并加强实施工作。特使办公室将吸取经验教训，继续与联合国各实体接触，并审查各支柱的成员情况，以确保继续快速执行该战略，并确保该战略体现全联合国的方式。此外，针对半年一次的执行情况审查，将继续修订和更新预防战略执行总库中的活动，以反映优先事项和实地的现实情况。下述业绩计量说明实现目标方面的预期进展和 2023 年具体目标(见表 28)。

表 28
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
秘书长设立的执行委员会认可预防战略；秘书长非洲之角问题特使办公室举办讲习班，启动战略实施工作	通过集体行动和关于预防冲突的信息传递执行行动计划	处理和预防区域冲突和危机的区域能力得到加强	通过与联合国其他实体以及伊加特和非洲联盟建立伙伴关系和开展协作，执行行动计划	通过与联合国其他实体以及伊加特和非洲联盟建立伙伴关系和开展协作，修订和执行预防战略

应交付产出

170. 下表 29 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 29
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
A. **协助政府间进程和专家机构**				
实质性会议服务(三小时会议次数)	**2**	**2**	**2**	**2**
安全理事会会议	2	2	2	2
C. **实质性应交付产出**				
斡旋：以穿梭外交和静默外交等接触方式，就与巩固和平和预防冲突有关的问题提供斡旋，包括执行双边协定和完成关于悬而未决的双边问题的谈判。这包括与苏丹和南苏丹当局就两国双边关系进行接触，并与该区域其他领导人、官员和利益攸关方就区域和平与安全问题进行接触。				
协商、咨询和倡导：关于巩固非洲之角区域和平与安全近期成果的协商和咨询；关于加强次区域解决跨境问题和跨领域问题能力的咨询意见。将与伊加特成员国和伊加特秘书处、民间社会组织以及在伊加特区域内或就伊加特区域问题开展工作的合作伙伴进行磋商。还将继续与非洲联盟，包括非洲联盟高级别执行小组进行接触。				
D. **信息传播方面的应交付产出**				
对外关系和媒体关系：开展社交媒体外联和举办简报会，提高对关键事态发展的认识，促进为应对该区域和平与安全面临的挑战提供支持。社交媒体外联和简报会将针对在该区域工作的联合国实体、联合国总部、合作伙伴和伊加特成员国。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 30
财政资源

(千美元)

	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源总额	非经常	2023 年与 2022 年对比增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	1 489.1	1 581.8	1 657.9	—	76.1
业务费用	105.8	181.8	263.1	62.7	81.3
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	**1 594.9**	**1 763.6**	**1 921.0**	**62.7**	**157.4**

表 31
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2022 年核定数	1	—	—	1	—	2	1	—	5	—	—	5	2	2	—	9
2023 年拟议数	1	—	—	1	—	2	1	—	5	—	—	5	2	2	—	9
变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

171. 为应对非洲之角的新挑战和新动态，2023 年拟议重组特使办公室，根据特使办公室的区域任务规定，将其部分工作人员重新部署到内罗毕，以增加其在该区域的存在，并加强其在整个次区域的参与。这一重组将在现有核定人员配置资源范围内实施。

172. 内罗毕是非洲之角动态的一个重要外交中心。内罗毕为该区域当前的和平与调解进程，包括与埃塞俄比亚、索马里、南苏丹和苏丹有关的和平与调解进程，提供了一个建设性的中心。通过将关键工作人员资源重新部署到内罗毕，特使办公室将能够在中长期内开展相关举措，而不必产生额外费用。此外，作为区域预防综合战略的一部分，还可以加强与联合国环境规划署和联合国毒品和犯罪问题办公室区域办事处(均设在内罗毕)在区域气候安全和环境风险方面的联合工作的协同增效。

173. 有鉴于此，2023 年拟进行以下人员配置变动：

(a) 将 3 个国际职位从亚的斯亚贝巴调到内罗毕，包括秘书长特使(副秘书长)、1 个政治事务特等干事职位(D-1)和 1 个政治事务特别助理职位(P-3)。拟议的调动将扩大特使办公室的

区域影响力，从而促进特使办公室直接参与有关事项的区域举措。特使办公室还将受益于其位置邻近其受权与之合作的设在内罗毕的其他区域办事处，并可利用联合国内罗毕办事处的区域平台、设施和支助。

(b) 将 1 个政治事务干事职位(P-4)从亚的斯亚贝巴调回喀土穆，该职位最初于 2011 年在喀土穆设立，直到 2018 年苏丹和南苏丹问题特使办公室的授权任务扩大到覆盖整个非洲之角时调到亚的斯亚贝巴。根据上述拟议的特使办公室重组及其区域授权任务，这一职位将回到喀土穆的原地点。

(c) 裁撤亚的斯亚贝巴的 2 个本国职位，包括 1 个行政助理(当地雇员)和 1 个司机(当地雇员)，并在内罗毕重新设立这两个职位。虽然设施、通信和信息技术以及后勤支助将由联合国内罗毕办事处提供，但需要确保继续提供专职的 1 名行政助理和 1 名司机的能力，以支持特使办公室的业务。

174. 由于上述拟议的地点变动和重组，将有 4 个职位留在原来的工作地点，包括喀土穆的 2 个政治事务干事职位(1 个 P-4 和 1 个本国专业干事)和朱巴的 2 个政治事务干事职位(1 个 P-4 和 1 个本国专业干事)，所有职位都直接向将设在内罗毕的政治事务特等干事(D-1)汇报工作。特使办公室将继续利用预算外资源在亚的斯亚贝巴保持强大的驻地力量。特使办公室将采取措施，包括通过定期沟通和在非洲之角区域联合执行任务等方式，不断加强其部署在苏丹、南苏丹和埃塞俄比亚的三个小组与设在内罗毕的小组之间的密切协调。

175. 考虑到上述提议，秘书长非洲之角问题特使办公室 2023 年拟议所需资源为 1 921 000 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，并将用于 9 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-1、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个本国专业干事和 2 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(1 657 900 美元)，以及业务费用(263 100 美元)。业务费用包括公务差旅(110 200 美元)，设施和基础设施(27 400 美元)，陆运(64 600 美元)、通信和信息技术(41 200 美元)、医疗(1 900 美元)及其他用品、服务和设备(17 800 美元)。

176. 根据最近的在职情况，对 5 个国际职位(其中 3 个将调到内罗毕，2 个将分别设在喀土穆和朱巴)适用了 3%的空缺率。将继续设在苏丹和南苏丹的 2 个本国专业干事职位的拟议资源是根据实际在职情况按满员假设计算的。对于拟在内罗毕重新设立的 2 个当地雇员职位，根据标准预算编制做法，考虑到征聘所需时间，适用 35%的空缺率。

177. 与 2022 年批款相比，2023 年拟议所需资源增加，主要原因是：(a) 由于适用了最新的薪级表，文职人员费用项下增加 76 100 美元；(b) 业务费用项下增加 81 300 美元，主要是由于联合国内罗毕办事处办公房地租金所需经费，以及更换特使办公室两辆联合国所属车辆中已达使用寿命的一辆车的非经常性所需经费。

预算外资源

178. 2022 年，预算外资源约为 1 064 400 美元，用于 5 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个当地雇员)、咨询服务和临时行政支助。

179. 2023 年，估计数额为 1 100 000 美元的预算外资源将用于续设 5 个职位(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 1 个当地雇员)，以及使用咨询和临时行政支助服务。

180. 与 2022 年相比，2023 年使用的预算外资源估计数增加，原因是预计将恢复面对面活动。

8. 秘书长大湖区问题特使办公室

(5 740 400 美元)

前言

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》签署国进一步加强了各领域的外交联络和双边合作，特别是政治和安全合作以及经济一体化。尽管取得了重要进展，但一些挑战依然存在，例如武装团体的威胁、自然资源的非法开采和贸易、侵犯人权行为和人道主义危机。因此，大湖区内外的所有行为体必须继续坚定地支持和承诺维持迄今取得的进展，并解决剩余的问题。

分别于 2020 年 10 月和 2021 年 7 月通过的《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》(S/2020/1168)及其《行动计划》为联合国今后几年在该区域的行动指明了明确的道路，以支持《和平、安全与合作框架》关于对话、持久和平与发展的各项目标。

因此，2023 年，我将继续努力执行《战略》及其《行动计划》，特别强调斡旋工作，以促进该区域各国之间增进信任和实现关系正常化。从政治、安全、经济和司法合作到妇女与和平与安全相关事项，再到青年与和平与安全议程，这些努力的核心仍将是加强与次区域、区域和国际伙伴的伙伴关系。在这方面，我相信会员国会继续提供支持，推动执行我的办公室的授权任务，以支持建立一个和平、稳定、包容和繁荣的大湖区。

秘书长大湖区问题特使

夏煌(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

181. 秘书长大湖区问题特使办公室成立于 2013 年，负责支持实施《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》。2013 年 2 月 24 日，安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、卢旺达、南非、南苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚签署《框架》；联合国、非洲联盟、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体(南共体)代表以担保方的身份签署《框架》。2014 年 1 月 31 日，肯尼亚和苏丹也签署了《框架》。《框架》概述了打破刚果民主共和国东部暴力循环和解决区域冲突根源问题所需的国家、区域和国际关键承诺。

182. 特使办公室的任务授权来自安全理事会第 2098(2013)号决议以及随后的安理会决议和文件，包括第 2147(2014)、2211(2015)、2277(2016)、2348(2017)、2502(2019)、2556(2020)和 2612(2021)号决议。最近，安理会在 2022 年 4 月 28 日向新闻界发表的谈话中重申全力支持特使，并鼓励进一步与该区域接触，以应对在执行《和平、安全与合作框架》方面的剩余挑战，促进该区域的和平与稳定。安理会还欢迎《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》(S/2020/1168)及其《行动计划》。

183. 自 2019 年初以来出现了积极势头，为开展合作促进区域和平、稳定和发展事业注入了新的活力。在此背景下，秘书长于 2020 年 10 月 22 日批准了由特使办公室编写并于 2020 年 12 月 4 日发布的《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。《战略》经广泛协商后制定，旨在为联合国采取行动支持《和平、安全与合作框架》下的各项承诺得到落实提供政治和业务框架。《战略》围绕三大支柱构建：和平、安全与司法；可持续发展和共同繁荣；应对长期和新出现的挑战的能力。执行该战略的《行动计划》涵盖 2021 至 2023 年期间的政策和方案优先活动，于 2021 年 7 月由《战略》高级政策小组通过。

184. 2023 年，特使办公室将通过签署国政府和主要伙伴的持续参与等方式，抓住并巩固该区域出现的积极势头，支持落实《战略》及其《行动计划》。特使办公室将依托秘书长的斡旋，继续努力缓和紧张局势，建立信任，并鼓励各国之间开展政治对话。特使办公室还将继续支持大湖区各国为努力落实《和平、安全与合作框架》而确定的区域优先事项，包括在安全、经济、司法合作和法治方面的优先事项。在安全领域，特使办公室将进一步加大支持该区域努力消除武装团体在刚果民主共和国东部持续构成的威胁，包括考虑到“3•23”运动最近死灰复燃和民主同盟军持续活动。为此，特使办公室还将酌情支持 2022 年 4 月 21 日在内罗毕举行的布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达和乌干达第二次首脑会议做出的决定。在首脑会议上商定，刚果民主共和国政府将与活跃在刚果民主共和国东部的地方武装团体进行政治协商，第一阶段于 4 月 23 日至 27 日进行。在首脑会议上，还商定部署一支区域部队，对不愿参加政治协商的地方武装团体以及未立即无条件解除武装并返回原籍国的外国武装团体进行军事接触。最后，特使办公室将继续努力支持妇女与和平与安全议程，并促进增强青年的经济权能，使其融入和在政治上参与区域相关事务。

工作方案

目标

185. 特使办公室促进的目标是，根据《联合国大湖区战略》及其《行动计划》，支持和促进签署国彼此之间的政治、安全和经济接触，同时确保区域和国际组织及其他伙伴提供一致、协调的支持，从而推动《和平、安全与合作框架》的有效落实。

战略

186. 为促进实现这一目标，特使办公室将：

(a) 围绕秘书长的斡旋、包括审慎外交和穿梭外交作出部署，同《和平、安全与合作框架》共同担保方密切协作，与大湖区问题国际联络小组和国际金融机构等国际伙伴加强协调；

(b) 支持区域对消极势力采取非军事办法；促进有关国家军事部门和文职情报部门及安全部门负责人之间开展建立信任的磋商；帮助加强现有安全合作机制，同时酌情考虑到第二次首脑会议的决定和该区域各国的相关后续努力；按照国际标准促进前战斗人员的遣返和重返社会；

(c) 促进跨境投资和负责任的贸易项目，包括进一步落实 2021 年在喀土穆举行的自然资源问题高级别研讨会以及因 COVID-19 而挪到 2022 年举行的大湖区投资和贸易会议的建议和决定；

(d) 促进法治和区域司法合作，提倡保护人权，包括为此支持实施针对性强、旨在协助会员国贯彻 2019 年《关于司法和善治的内罗毕宣言》的举措；

(e) 倡导和支持妇女和青年切实参与政治与和平进程。

187. 2023 年，特使办公室的计划应交付产出将支持会员国持续管控 COVID-19 疫情并实现复苏。计划的应交付产出和活动包括：让国际合作伙伴(包括国际金融机构)参与进来，以支持该区域 COVID-19 恢复计划的资源调动工作；继续宣传秘书长 2020 年 4 月关于 COVID-19 与人权的政策简报以及安全理事会第 2532(2020)号决议所确认的、秘书长关于全球停火的呼吁；并与民间社会组织合作，促进对恢复方案采取包容性办法。

188. 预计上述工作将促进取得下列成果：

(a) 加强区域各国之间的互信；

(b) 改善关系，包括促使各国采取具体步骤，解决彼此的争议问题；

(c) 更多地诉诸区域机制来处理有罪不罚现象，在打击跨境严重犯罪的过程中维护法治；

(d) 更多地争取并协调《和平、安全与合作框架》担保机构、国际伙伴和其他利益攸关方的支持；

(e) 有关国家之间加强合作，以消除消极势力，并通过联络协调小组及其非军事措施行动小组的活动，使解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会区域倡议获得更多支持；

(f) 发起联合倡议，号召采取综合区域性非军事措施对付消极势力，包括发挥民间社会组织、妇女和青年在建设和平进程中的作用；

(g) 加强双边和多边经济合作，并且支持采取具体举措，遏制自然资源的非法开采和贸易；

(h) 加强通过大湖区司法合作网络开展的区域司法合作，将此作为处理跨境案件的主要机制；

(i) 减少这一区域的侵犯人权行为，更多侵犯人权者受到追究；

2023 年外部因素

189. 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：

(a) 《和平、安全与合作框架》签署国表现出政治意愿，履行加强区域合作和致力于刚果民主共和国东部及该区域稳定的国家和区域承诺；

(b) 刚果民主共和国东部持续存在的安全挑战与当地和外国武装团体活动有关；

(c) 区域局势有利于各国之间继续进行政治对话，并与有关区域组织进行有效合作；

(d) 会员国和国际合作伙伴继续支持和关注大湖区，包括协调地开展行动、为签署国提供支持。

190. 关于与其他实体的合作，特使办公室与《和平、安全与合作框架》签署国合作，支持其实施政治、安全和社会经济方面的优先举措，力求确保《和平、安全与合作框架》下的国家和区域承诺落到实处。为努力促进根据《联合国大湖区战略》概述的内容统一各自做法、加强伙伴关系，特使还鼓励《框架》的共同担保机构采取联合和(或)协调的举措。特使还参加了国际联络小组，与负责大湖区问题的其他特使定期交流。为支持《框架》的经济重点，特使还与金融机构(包括世界银行集团、非洲开发银行以及其他相关伙伴)合作。

191. 关于机构间协调和联络，特使办公室与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)密切配合，包括在联刚稳定团和刚果民主共和国政府关于逐步分阶段缩编联刚稳定团的联合战略框架内密切配合，支持刚果民主共和国政府努力兑现《和平、安全与合作框架》下的国家承诺。高级政策小组由特使主持工作。设立高级政策小组及其执行工作支持机制的目的在于促进执行《联合国大湖区战略》。二者将继续确保联合国在这一区域的特派团和办事处之间保持一致，其中包括联合国中部非洲区域办事处、联刚稳定团和联合国驻非洲联盟办事处，以及人道主义事务协调厅、人权事务高级专员办公室、联合国难民事务高级专员公署、非洲经济委员会和其他联合国机构、基金和方案的区域协调员和代表。

192. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。除了支持高级别宣传会议和妇女领导人在全区域内的访问外，特使办公室还支持大湖区妇女、和平与安全咨询委员会努力倡导妇女参与建设和平、政治和选举进程并在这些进程中拥有代表权，加强大湖区问题国际会议关于性暴力和性别暴力问题各机制的监测和评价能力，并支持跨境各社区预防和解决冲突和与选举有关的暴力问题。

2021 年方案执行情况

支持执行非军事措施的体制框架

193. 2021 年，特使办公室支持该区域各国努力建立体制框架，以执行针对消极势力的非军事措施，特别是通过联络和协调小组的运作，其中包括通过了该小组的两年期行动计划和制定了设在刚

果民主共和国戈马的行动小组的职权范围和工作方式。特使办公室还着手调动资源，以支持执行上述行动计划，并在联络和协调小组五个成员国(布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)建立和加强解除武装、复员和重返社会的能力。联络和协调小组成员国任命了派驻行动小组的代表，而特使办公室征聘的行动小组协调员于 2021 年 11 月上任。

194. 与此同时，特使办公室支持在国家和区域层面努力推动执行 2019 年通过的《关于司法和善治的内罗毕宣言》，并促进大湖区司法合作网络的有效运作。除了建设国家人权机构的能力外，特使办公室还促进该区域各国就刑事事项司法协助的统一程序达成一致。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 32)。

表 32
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
有关国家安全机构之间举行首次建立信任会议	参加有关国家安全机构之间定期召开的建立信任会议，商定关于消极势力的优先举措	联络和协调小组及其行动小组实现运作
大湖区问题国际会议成员国的司法部长通过《关于司法和善治的内罗毕宣言》	切实执行《关于司法和善治的内罗毕宣言》	根据《内罗毕宣言》，通过区域能力建设讲习班加强国家人权机构
大湖区司法合作网络投入运作，包括司法机构在该网络休会期间开展合作	在促进跨境司法合作方面取得进展，包括为此面向大湖区司法合作网络成员开展关于远程诉诸司法的能力建设	大湖区司法合作网络成员就关于统一刑事事项司法协助程序的建议达成一致

疫情的影响

195. COVID-19 疫情持续到 2021 年影响了授权任务的执行，包括：(a) 和平、安全与合作框架区域监督机制第十次首脑会议推迟举行；(b) 大湖区投资和贸易会议被推迟；(c) 无法使用其他手段或在线交付的某些会议、讲习班、培训活动和技术访问被推迟。在可行的情况下，特使办公室重新安排了讲习班和培训活动，以便在网上提供。

2023 年计划成果

加强大湖区国家之间的关系

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

196. 特使办公室的工作主要促进了：(a) 该区域各国之间正在进行的对话(通过特使的谨慎外交和穿梭外交)；(b) 各国之间进一步建立信任，并就如何采取包括军事和非军事措施在内的全面安全办法达成共识；(c) 商定一套关于遏制自然资源非法开采和贸易的建议；(d) 妇女、青年和国家人权机构等主要利益攸关方的能力建设，实现了计划目标，即布隆迪和卢旺达之间继续逐步加强对话，包括在共同边界的安全和难民回返等方面进行技术层面的信息交流，以及区域和次区域组织和《和平、安全与合作框架》签署国为支持和平、包容和可信的政治和选举进程而采取举措。如上文所述，刚果民主共和国在特使办公室支持下于 2021 年举办第十次区域监督机制

首脑会议的目标没有实现，主要原因是与疫情有关的关切。首脑会议于 2022 年 2 月 24 日举行。在安哥拉和刚果民主共和国的推动下，卢旺达和乌干达恢复对话并执行四方进程做出的相关决定。但这始于 2022 年 1 月，而非设想的 2021 年。

197. 2023 年，特使办公室将进一步增加其政治参与，包括开展谨慎外交和穿梭外交，以促进睦邻关系，推动解决有争议的双边和多边问题。将通过加强联合国各驻地机构之间以及与区域利益攸关方的联合分析，以及在技术方面采取有针对性的干预措施，如向现有区域安全、经济合作和法治机制等提供技术支持，来支持斡旋努力。支持区域努力消除武装团体在刚果民主共和国东部和该区域持续构成的威胁也仍将是一个优先事项，并将在非军事措施问题联络和协调小组的框架内，并酌情根据第二次首脑会议做出的决定，进一步加强这方面的工作。

经验教训和计划变动

198. 特使办公室吸取的一个主要经验教训是，区域自主权和政治意愿对于促进持久和平与稳定的努力至关重要。特使办公室将吸取经验教训，继续加强与该区域各层面利益攸关方，包括民间社会、妇女和青年的接触，以进一步加强特使在政治层面的参与。除其他外，将进一步加强业已采取的多层次做法，将安全与人权和包容关切相结合。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 33)。

表 33
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
在安哥拉和刚果民主共和国的推动下，卢旺达和乌干达签署谅解备忘录，并举行后续会议，以在执行备忘录方面取得进展	在安哥拉和刚果民主共和国的推动下，于 2020 年 2 月 21 日与卢旺达和乌干达举行第四次四方首脑会议 于 2020 年 4 月 2 日举行《和平、安全与合作框架》担保方会议 于 2020 年 10 月 19 日举行布隆迪和卢旺达外交部长会议	担保机构之间加强协商、协调和联合行动，以支持《和平、安全与合作框架》 继续逐步加强布隆迪和卢旺达之间的对话，包括技术层面关于共同边界安全和难民回返等问题的信息交流 卢旺达和乌干达继续致力于双边关系正常化并进行磋商 区域和次区域组织以及《和平、安全与合作框架》签署国为支持和平、包容和可信的政治和选举进程采取举措	举行区域监督机制第十次首脑会议、加强司法合作部长级会议和大湖区投资和贸易会议 卢旺达和乌干达之间以及布隆迪和卢旺达之间持续和解 区域和次区域组织为支持和平和可信的政治和选举进程采取举措 考虑到第二次首脑会议的决定，开始执行《联络和协调小组行动计划》，并制定其与	区域监督机制第十次首脑会议的各项决定得到切实跟进或执行，使该区域能够推进区域和平、安全与合作议程 举行区域监督机制第十一次首脑会议和纪念《和平、安全与合作框架》十周年 《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略行动计划》第二和第三阶段的举措得到实施 在执行《联络和协调小组行动计划》方面取得进展，并支持该区域其他与安全有关的合作努力

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
		联络和协调小组及其行动小组实现运作 商定关于遏制自然资源非法开采和贸易的建议 对妇女和青年开展能力建设	武装团体的接触战略 大湖区问题国际会议成员国开始执行自然资源方面的建议 《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》的实施促成联合国各实体在区域安全和可持续发展关键领域加强联合分析和联合举措	在执行遏制自然资源非法开采和贸易建议方面取得进展 大湖区妇女与和平与安全咨询委员会采取的举措有助于推动妇女在各层面参与建设和平

应交付产出

199. 下表 34 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 34
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
A. **协助政府间进程和专家机构**				
议事机构文件(文件数目)	**2**	**2**	**2**	**2**
1. 秘书长向安全理事会提交的报告	2	2	2	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	**5**	**3**	**5**	**5**
2. 安全理事会、安全理事会关于刚果民主共和国的第 1533(2004)号决议所设委员会和建设和平委员会的会议	5	3	5	5
B. **生成和转让知识**				
外地和技术合作项目(项目数目)	**3**	**3**	**3**	**3**
3. 关于经济合作、土地和冲突的项目	2	2	2	2
4. 促进跨境贸易和投资的项目	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	**4**	**8**	**2**	**9**
5. 关于交流选举和政治进程经验教训的讲习班	1	1	—	1
6. 关于经济合作、土地和冲突的讲习班	—	2	—	3
7. 关于解决《和平、安全与合作框架》落实方面现有挑战的讲习班	2	3	2	2

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
8. 关于青年就业和参与和平与安全事务的讲习班	1	1	—	1
9. 为支持国家/区域一级增强妇女权能和实现妇女代表性 30%的举措的大湖区妇女与和平与安全咨询委员会年度会议	—	1	—	2

C. **实质性应交付产出**

斡旋：通过接触包括穿梭外交和谨慎外交，并通过促进与区域领导人及《和平、安全与合作框架》签署国高级代表和共同担保方的直接交流，提供斡旋，以推动《框架》的落实，应对和平与安全方面的挑战，包括严重侵犯人权行为不受惩罚现象；按照国际标准为遣返已解除武装战斗人员后续机制提供斡旋；开展斡旋，以加强协调与合作，打击刚果民主共和国东部的武装团体；进行斡旋，使国际社会继续支持《联合国大湖区战略》及其《行动计划》的执行工作。

协商、咨询和倡导：开展协商，以获得对该区域局势的区域和国际共同评估；进行协商和提供咨询，以便就大湖区的区域人权和人道主义趋势达成共识；就将消极势力与自然资源收入脱钩问题进行协商和提供咨询；倡导促进政治对话和就区域一体化达成协议，将自然资源作为共同繁荣的推动力；倡导在该区域促进性别平等；倡导对该区域的前进方向采取协调一致的做法。

真相调查、监测和调查团：关于妇女政治参与的实况调查团；与遣返已解除武装战斗人员后续机制一起开展的监测任务；技术支助委员会关于签署国确定的优先事项的实况调查和监测任务。

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 35
财政资源

(千美元)

支出类别	2021 支出	2022 批款	2023 所需资源总额	2023 非经常	差异 2023 年与 2022 年对比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	3 526.4	4 265.7	4 838.3	—	572.6
业务费用	676.0	868.2	902.1	—	33.9
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	**4 202.4**	**5 133.9**	**5 740.4**	**—**	**606.5**

表 36
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员[a]	国际工作人员共计	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2022 年核定数	1	—	1	1	5	7	5	—	20	1	1	22	1	7	—	30
2023 年拟议数	1	—	1	1	5	7	5	—	20	1	1	22	1	7	—	30
变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

[a] 其他职等，除非另有注明。

200. 秘书长大湖区问题特使办公室 2023 年拟议所需资源为 5 740 400 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于续设 30 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、5 个 P-5、7 个 P-4、5 个 P-3、1 个外勤事务人员、1 个一般事务人员、1 个本国专业干事和 7 个当地雇员)的薪金和一般工作人员费用(4 838 300 美元)，以及业务费用(902 100 美元)，包括咨询人和咨询服务费用(25 100 美元)、公务差旅费用(260 300 美元)、设施和基础设施费用(61 600 美元)、陆运费用(39 000 美元)、空中业务费用(68 600 美元)、通信和信息技术费用(153 100 美元)、医疗费用(14 000 美元)以及其他用品、服务和设备费用(280 400 美元)。

201. 对国际职位的估计数适用 5%的空缺率，本国职位的所需资源则按满员假设计算估计数。

202. 与 2022 年批款相比，2023 年拟议所需资源增加，主要是由于：(a) 文职人员费用，原因是 2022 年核定的 3 个职位的延迟影响，而上一期间对这些职位适用 50%的空缺率；(b) 其他服务，原因是笔译、口译和会议管理服务项下所需资源增加。

预算外资源

203. 2022 年，特使办公室预计将利用 130 万美元的预算外资源，通过不同专题领域下的各种项目，支持特使办公室执行《和平、安全与合作框架》。

204. 2023 年，特使办公室预计将利用 160 万美元的预算外资源，通过不同专题领域下的各种项目，支持特使办公室执行《和平、安全与合作框架》。

205. 与 2022 年相比，2023 年使用的预算外资源估计数增加，原因是：(a) 为《和平、安全与合作框架》签署国和共同担保机构(非洲联盟、大湖区问题国际会议和南共体)执行各国家元首在金沙萨举行的区域监督机制第十次首脑会议达成的决议提供更多支助；(b) 特使办公室扩大参与，领导和协调联合国系统执行《联合国大湖区战略》2022 至 2023 年行动计划的优先举措。

9. 秘书长也门问题特使办公室

(17 430 600 美元)

前言

也门的 2021 年以悲剧收尾，数百万人在贫困、饥饿和行动自由受到严重限制的境况中挣扎。武装冲突有增无减，其复杂性使寻求和平的努力更具挑战性和紧迫性。然而，2022 年 4 月初，秘书长也门问题特使办公室继续与也门政府、沙特领导的联盟和胡塞武装接触，达成了一项为期两个月、可延期的也门全国停火协议。虽然停火协议各组成部分仍在落实中，且仍具挑战性，但停火协议已初步促成全国各地的暴力和平民伤亡大幅减少，人员和货物的流动自由相对改善，区域紧张局势也有所缓解。此外，如果停火成功，可能成为启动多轨道政治进程，以通过协商达成冲突解决方案的一个契机。

这一步至关重要。自 2016 年以来，冲突各方没有直接讨论过一系列更广泛的问题，更遑论全面解决方案，而武装冲突已持续七年多。包括众多妇女和儿童在内的平民被杀害，被迫流离失所，陷入贫困。也门的战争在经济领域也在继续，交战双方为资源、贸易流动和货币政策而争斗，祸及全体人民。这些因素使也门人处于无尽的战争状态。

冲突各方早就应该在联合国的调解下进行和平对话。我仍坚信，需采取结构化、有重点的办法，不回避根本的、复杂的挑战。太长时间以来，也门人一直无法开启政治进程，结束冲突无望。通过启动一个旨在解决冲突关键因素的结构化进程，可以重燃对结束这场毁灭性军事、政治和经济战斗的希望。

本特使办公室将尽最大努力建立一个多轨道进程，以产生持久解决这一冲突的办法，同时寻求进一步机会，立即缓和局势，巩固最近取得的成果。我的抱负是在联合国主持的多轨道进程中处理当前和长期的政治、安全和经济优先事项。我还将努力确保妇女从各方面切实参与我们的工作，并在所有问题上采取性别平等视角。国际社会应义不容辞地支持也门人开辟一条新的和平前进道路。

秘书长也门问题特使

汉斯·**格伦德贝里**(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

206. 正如海湾合作委员会倡议及其执行机制以及全面的全国对话会议成果所述，秘书长也门问题特使办公室负责开展秘书长斡旋，以便能够恢复和平、包容、有序并由也门人主导的政治过渡进程，满足包括妇女和青年在内的也门人民对和平变革和切实的政治、经济和社会改革的正当要求和愿望。这项任务授权来自安全理事会第 2014(2011)号决议和其后各项决议，包括第 2051(2012)、2140(2014)、2201(2015)、2216(2015)、2266(2015)、2342(2017)、2402(2018)、2451(2018)、2452(2019)、2456(2019)、2481(2019)和 2505(2020)号决议，以及秘书长与安全理事会主席的换文(S/2012/469 和 S/2012/470、S/2016/488 和 S/2016/489 以及 S/2018/126 和 S/2018/127)。

207. 为确保充分有效地执行安全理事会第 2014(2011)和 2051(2012)号决议，实现 2011 年 11 月按照《海湾合作委员会倡议》及其也门政治过渡进程执行机制商定的政治过渡，秘书长根据 2012 年 6 月与安全理事会主席的换文，设立了秘书长也门问题特别顾问办公室，该办公室后来并入特使办公室(见 S/2012/469 和 S/2012/470；另见 S/2015/283 和 S/2015/284 以及 S/2018/126 和 S/2018/127)。

208. 根据安全理事会第 2216(2015)号决议以及安理会关于也门的其他决议，包括第 2014(2011)、2051(2012)、2140(2014)、2201(2015)、2451(2018)和 2452(2019)号决议，以及秘书长给安全理事会主席的信(S/2016/488)，秘书长也门问题特使将继续在各方之间进行调解，以期结束冲突。特使办公室将就谈判和设计临时安全安排、恢复国家机构和筹备恢复关于最后敲定和通过宪法草案和选举路线图、关于民族和解和过渡时期司法等问题的政治对话提供便利和技术咨询。

209. 特使办公室还参与调解政治、安全和经济安排，以结束目前也门政府与胡塞运动之间的冲突，并参与支持恢复始于 2011 年、但因目前冲突而中断的政治过渡。在此背景下，也门各方于 2022 年 4 月达成为期两个月、可延期的全国停火协议，这是一个非常积极的事态发展，也是朝着重启包容各方的政治进程、通过谈判解决冲突迈出的重要第一步。在开展这些工作时，该办公室与联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)共用支助部分，荷台达协议支助团也通过特使向总部报告。

工作方案

目标

210. 特使办公室促进实现的目标是各方之间通过谈判达成政治解决方案，以结束也门冲突，并使也门恢复和平、包容、有序并由也门人主导的政治过渡，进而使也门人走上可持续和平的道路。

战略

211. 为促进实现这一目标，本方案将：

(a) 利用谈判、协商和穿梭外交，推动各方之间达成协议，以结束也门冲突，恢复政治过渡；

(b) 支持也门和平进程，为此提供政治、技术和后勤支持，包括支持各方确定与政治、安全和经济问题有关的长期措施和当前优先事项，以恢复政治进程，执行《斯德哥尔摩协议》，并在地方、国家和区域各级缓和冲突；

(c) 开展包括妇女、民间社会和青年在内的协商进程，包括通过直接外联和接触或间接和虚拟方法评估也门人的情绪、意见和建议，并将促进性别平等和青年参与纳入其多轨外交和和平谈判，以达成和平协定和过渡后进程；

(d) 促进国际社会参与解决也门冲突，特别是通过提高认识活动和经常对话及信息交流；

(e) 继续调整其姿态和定位，以应对不断变化和发展的政治环境和业务环境，从而加强任务的执行，重点是特使办公室在各方各自控制领土上的均衡代表性和能力。

212. 2023 年，特使办公室的计划应交付产出将支持会员国持续控制 COVID-19 疫情并从中复苏。这些计划中的应交付产出和活动包括支持为驻也门工作人员提供计划中的疫苗接种方案的后勤安排，以及为可能的医疗后送提供后勤和行政支持。

213. 为体现持续改进和满足成员国需求的重要性，本办公室已将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。其中包括根据世界卫生组织和政府的建议定期更新 COVID-19 缓解措施，同时在可能的情况下注重业务效率。这在实施追踪接触者指南和隔离协议时尤为重要。

214. 预计上述工作将促进取得下列成果：

(a) 与各方达成和平协议，以确定临时安全和政治安排，以进入可持续、和平和包容的过渡时期；

(b) 为也门不同的政治和社会利益攸关方，包括妇女和青年，制定包容的参与机制，以便为联合国推动的第一轨道政治进程提供信息；

(c) 加强各方对联合国推动的政治进程的信心和参与，以恢复政治谈判；

(d) 增强各方对恢复政治谈判的信心，包括通过重点关注政治、安全和经济要素；

(e) 完善国家和地方两级的安全治理选项；

(f) 有效和透明地执行通过谈判达成的过渡安全安排；

(g) 优先与社区安全伙伴合作，支持社区和安全行为体之间的对话；

(h) 制定包容的过渡议程，使其纳入妇女观点和性别平等视角，并将包括执行机制和机构；

(i) 继续执行《斯德哥尔摩协议》，包括确保燃料等商业进口不间断地进入荷台达港口，并进一步交换囚犯；

(j) 在所有相关实质性领域、协议、安排和执行机制中纳入妇女观点和性别平等视角。

2023 年外部因素

215. 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：

(a) 冲突各方将以特使主持下连续几轮和平协商的形式参与和平进程，以期谈判达成全面政治解决；

(b) 也门妇女技术咨询组将继续存在，并就妇女关切问题及其观点向特使办公室及和平进程提供咨询，为该进程作出贡献；

(c) 特使办公室将扩大接触也门的主要利益攸关方，尽管各方施加了一些限制而且当地安全局势不佳；

(d) 特使办公室将加强其在也门境内的存在，包括与妇女和青年相关的存在，并将通过数字工具和具体的外联任务和访问，扩大其与也门境内外选民的外联。

216. 在与其他实体合作方面，在开展斡旋时，特使及其办公室将继续与会员国和安全理事会，以及与包括阿拉伯国家联盟、海湾合作委员会、欧洲联盟和其他国际伙伴在内的国际和区域组织密切互动。另外，特使办公室将继续与国际金融机构共同努力，促进为达成协议后的规划工作，包括为恢复和建设和平活动，制定联合应对战略。

217. 在机构间协调和联络方面，特使办公室将继续与驻地/人道主义协调员和联合国驻也门国家工作队合作。此外，在也门开展工作的联合国机构派代表参加总部的机构间也门问题工作队。该工作队确保联合国在也门的政治、人道主义、人权和其他工作协调一致。

218. 特使办公室将继续酌情与政治和建设和平事务部以及该区域各特别政治任务密切协商和协调。根据安全理事会第 2452(2019)号决议，特使办公室与通过特使和主管政治和建设和平事务副秘书长向总部报告的荷台达协议支助团密切协调，并与荷台达协议支助团共用综合支助结构。

219. 特使办公室酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。特使办公室将继续参与国家和地方各级举措，促进妇女的政治参与和代表性，实现妇女的充分公民权利，将妇女的人权、安全需求和关切纳入过渡和早期恢复、解决冲突和建设和平的进程。

2021 年方案执行情况

为达成全面政治解决方案创造势头

220. 2021 年期间，特使办公室继续努力恢复政治进程，促使各方达成一项安排，从而达成全面和平协议，结束也门战争。特使办公室通过穿梭外交，在也门、区域各国首都和区域外其他地点与各方和区域行为体进行了广泛会晤。由于军事升级发生时还伴有长期经济危机，取得进展具有挑战性。

221. 为解决这些问题，前特使重点支持各方努力于 2021 年 1 月至 7 月在联合国主持下重启包容各方的政治进程，为此提出了四点建议，重点是：全国停火，促进开放萨那国际机场，确保燃料和其他商品通过荷台达港口不受阻碍地进入也门，以及恢复政治进程。

222. 前特使于 2021 年 7 月离开特使办公室，开始人道主义事务协调厅的任期，新任特使汉斯·格伦德贝里于 2021 年 9 月开始任期。新特使继续努力与冲突各方接触，并将对也门的访问扩大

到亚丁、塔伊兹和穆哈。在这些访问过程中，特使办公室收集了关于当前局势、也门未来和最终解决冲突的可行方式的各种意见。

223. 特使办公室正在启动一个结构化进程，以处理冲突的关键因素，为此制定一个框架，阐明其计划，即通过关注政治、安全和经济这三条轨道来推动包容性的政治进程。

224. 上述工作有助于建立全面政治解决的势头，但没有实现通过联合成果文件以及建立具体机制以执行协商和谈判达成的协议的目标。这是由于存在观点分歧，特别是在案文涉及经济和人道主义的某些方面，以及缺乏足够势头降低军事对抗程度。2021 年 1 月举行的关于囚犯的会议进行了四个星期的磋商，但没有成功，因为双方没有达成释放更多被拘留者的新协议，但各方同意继续讨论未决的被拘留者名单，并承诺就有争议的人员达成解决方案。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 37)。

表 37
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
启动了关于过渡政治和安全安排的会谈；增进了包容(南方和妇女)；正在执行建立信任措施	未能通过协商和谈判达成联合成果文件；未能建立具体机制来执行协议。	执行联合成果文件，包括涉及也门不同观点的具体机制

疫情的影响

225. COVID-19 大流行持续到 2021 年影响了任务的执行，影响包括推迟面对面会议和一些计划前往也门和该区域的差旅。特使办公室利用数字工具和虚拟平台与冲突各方和也门其他行为体进行接触。在可行的情况下，特使带着有限的代表团，并遵循必要的卫生程序，前往会见冲突各方和其他也门行为体。特使办公室更多地利用信息技术组织虚拟会议和讲习班，包括与民间社会代表、妇女和青年举行的会议和讲习班。虽然可以进行一些调整适应，但由于对话的性质和复杂性，讨论的质量有所下降。当讨论需要翻译成当地语言或从当地语言翻译过来时，特别是在大型会议和讲习班上，会遇到额外挑战。

2023 年计划成果

成果 1：扩大政治参与和协商，更好地纳入也门的不同观点，并增强实现也门自主和可持续和平的动力

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

226. 特使办公室的工作有助于扩大和平进程的包容性，包括与民间社会行为体、妇女、青年和不同的政治行为体进行的磋商和会晤。由于冲突以惊人的速度升级，并伴随着经济危机，这一目标未能实现。冲突各方之间的信任差距仍然很大，而且还在扩大。冲突各方还把重点放在可能采取的临时步骤的先后顺序上，这掩盖了开始讨论全面政治解决冲突的参数的必要性。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 38)。

表 38
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
启动了关于过渡政治和安全安排的会谈；增进了包容(南方和妇女)；正在执行建立信任措施	2020 年经协商和谈判达成联合成果文件的目标没有实现	尽管在协商方面取得了进展，但 2021 年实施联合成果文件(包括涉及也门的不同观点的具体机制)的目标仍未实现	扩大特使办公室的政治参与和协商，更好地纳入也门的不同观点，并增强实现也门自主和可持续和平的动力	继续扩大特使办公室与各相关行为体的政治接触，包括进行协商，以更好地纳入也门的不同观点，并加强推动也门自主的可持续和平

成果 2：动员国际社会支持实施也门主导的包容各方的和平进程

2023 年拟议方案计划

227. 特使强调，虽然解决也门冲突的和平进程需要也门人领导，但国际社会支持这些努力也至关重要。特使办公室一直与国际社会接触，以确定与也门人接触和推动可持续和平进程的方式。随着冲突升级，包括对区域邻国的袭击，特使办公室继续与国际社会定期举行公开对话，以支持其任务的执行。国际社会对特使办公室战略的认可，对于执行特派团的任务和采取合作办法结束冲突至关重要。最近，国际社会、特别是区域伙伴继续提供协调一致的集体支持，已证明是推动支持两个月的停火协议及其随后执行的关键。国际社会可以探索与也门行为体进行替代性对话，从而为和平进程提供支持，正如《利雅得协议》所示。虽然特使办公室将领导与也门人一起开展和平进程的工作，但国际社会的支持在所有阶段都至关重要。

经验教训和计划变动

228. 特使办公室的经验教训是，国际社会可以通过与也门广泛的对话者建立各种互补的沟通渠道来支持特使办公室，从而促进通往也门人主导的和平进程的道路。特使办公室将吸取经验教训，通过把重点放在政治、军事/安全和经济轨道上，加强与国际社会在各级的接触。加强国际社会在也门问题上的参与，将有助于建立一个包容各方的政治进程，为和平奠定可行的基础。特使办公室有时与各政党以外的也门行为体接触有限。特使办公室与国际社会，包括第一轨道和第二轨道行为体密切合作，将使特使办公室能够开展协作，促进就寻求冲突的持久解决方案开展对话。国际社会可以通过与特使办公室合作，就和平与稳定的解决方案进行讨论并建立共识，从而进一步支持也门人。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 39)。

表 39
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	—	—	—	动员国际社会确定与也门接触的方式，并向可持续的和平进程迈进

应交付产出

229. 表 40 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 40
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
A. **协助政府间进程和专家机构**				
实质性会议服务(三小时会议次数)	**17**	**14**	**12**	**12**
安全理事会会议	17	14	12	12
C. **实质性应交付产出**				
斡旋：为结束冲突提供斡旋。				
协商、咨询和倡导：就旨在促进达成协议以结束冲突并促进完成政治过渡的政治和安全提案进行协商和咨询。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 41
财政资源

(千美元)

	2021	2022	2023		
	支出	批款	所需资源总额	非经常	差异
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	10 627.6	11 292.5	11 717.6	—	425.1
业务费用	6 098.7	5 909.5	5 713.0	—	(196.5)
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	**16 726.3**	**17 202.0**	**17 430.6**	**—**	**228.6**

表 42
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员总数	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2022 年核定	1	—	1	1	6	15	11	—	35	25	1	61	11	29	—	101
2023 年拟议	1	—	1	1	6	15	10	—	34	26	1	61	13	28	—	102
变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**(1)**	**—**	**(1)**	**1**	**—**	**—**	**2**	**(1)**	**—**	**1**

230. 秘书长也门问题特使办公室 2023 年拟议所需资源为 17 430 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，将用于支付薪金和一般人事费(11 717 600 美元)，用于 102 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-2、1 个 D-1、6 个 P-5、15 个 P-4、10 个 P-3、26 个外勤事务人员、1 个一般事务人员(其他职等)、13 个本国专业干事和 28 个当地雇员)，包括拟议在科威特联合支助办事处设立 1 个外勤事务职位，以及业务费用(5 713 000 美元)，包括公务差旅(456 500 美元)、设施和基础设施(2 697 000 美元)、陆运(284 500 美元)、空中业务(904 000 美元)、通信和信息技术(789 400 美元)、医疗(298 900 美元)以及其他用品、服务和设备(282 700 美元)。

231. 2023 年，拟对人员配置结构进行以下调整：设立 2 个职位，裁撤 1 个职位，改派 1 个职位，改划 1 个职位，详情如下：

(a) 将萨那政治事务科的 1 名政治事务干事职位从 P-3 职等改划为本国专业干事，以确保本国工作人员的适当职等，并加强与也门政府官员以及萨那和北部其他地区包括妇女在内的本国政治行为体和对话者的联络和协调职能；

(b) 裁撤安曼人力资源股的 1 个人力资源助理(当地雇员)职位。在认真审查人力资源工作流程后，特使办公室计划在人力资源股负责的常规人力资源业务职能之外，加强其协调工作人员培训和能力建设活动的能力，特别是本国工作人员的培训和能力建设活动。因此，将需要新的职能，这就需要不同且更高级的技能组合。因此，拟裁撤人力资源股 1 个人力资源助理(当地雇员)职位；

(c) 在安曼设立 1 个助理人力资源干事(本国专业干事)职位，同时裁撤 1 个人力资源助理(当地雇员)职位，以在履行人力资源股的常规人力资源业务职能之外，协调工作人员培训和能力建设活动，特别是本国工作人员的培训和能力建设活动；

(d) 将 1 名调度助理(外勤事务人员)改派为后勤助理(外勤事务人员)，履行资产和库存管理职能；

(e) 在科威特联合支助办事处设立 1 个财务助理(外勤事务人员)职位，作为秘书处调整联合支助办事处供资来源的努力的一部分，以更好地反映支助办事处的工作量和所服务的客户群。这项工作的目的是使该支助办事处的工作人员在各特别政治任务之间实现更均衡的分配，目前提议从联合国阿富汗援助团和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)共减少 6 个职位，并在包括也门问题特使办公室在内的 4 个特别政治任务中设立这些职位。

232. 对连续性国际和本国职位的估计数采用了 15%的空缺率。

233. 与 2022 年批款相比，2023 年拟议所需资源增加的主要原因是文职人员费用所需资源增加，主要原因是拟议设立 1 个外勤事务人员职位，以及订正了国际职位和本国职位的薪金表，以及业务费用所需资源增加，主要原因是：(a) 在亚丁的新办公场所需要额外资源，(b) 在萨那和亚丁增加互联网服务需要额外资源，(c) 对安全和安保人员进行强制性培训需要额外资源，(d) 也门的燃料价格上涨，被业务费用所需资源减少部分抵消，主要原因是：(e) 与联伊援助团的一架固定翼飞机的租金和运营费用分摊比例从 2022 年的 30%降至 2023 年的 25%，以及(f) 由于采购减少，货运费用所需资源减少。

预算外资源

234. 2022 年，特使办公室预计将使用 381 300 美元预算外资源，为特使的经济和政治轨道提供经济咨询和政治事务专门知识。

235. 预计 2023 年没有预算外资源，因为向特使提供经济和政治方面咨询所需的咨询服务预计将于 2022 年结束。

10. 秘书长缅甸问题特使办公室

(1 408 600 美元)

前言

自 2021 年底接受任命以来，我与缅甸所有利益攸关方进行了接触，以了解不同群体面临的挑战，以及他们在军事接管以来的巨大脆弱性下对国家公正、包容与和平未来空前强烈的愿景。我上任之时，暴力和暴行加剧、人道主义危机因 COVID-19 而恶化。这场危机影响了国家和区域稳定，进一步加剧了罗兴亚人和少数民族的绝望处境。

我将继续把执行任务的重点放在与国家和区域利益攸关方建立合作上，以推动缅甸主导的进程，这是解决冲突的唯一可行办法。我将与东南亚国家联盟(东盟)特使合作，以期提供急需的援助，通过减缓暴力建立信任，促进通过所有渠道并与联合国国家工作队密切协调以安全无阻地接触受影响群体。我希望通过启动东盟-联合国妇女与和平与安全平台，让最边缘化的妇女发声，并在地方一级推进她们的保护议程。

帮助从根源上解决罗兴亚人和少数族裔被剥夺权利的问题，确保他们安全、有尊严、自愿和可持续地回返，这仍将是我任务的核心。在推进这些目标的过程中，我将与安全理事会和大会定期联络，推动采取协调一致的全系统办法。

秘书长缅甸问题特使

诺埃琳·海泽(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

236. 秘书长缅甸问题特使办公室负责通过由所有利益攸关方参加的讨论以及向缅甸提供的援助，开展秘书长斡旋。大会第 72/248 号决议确定了该任务，第 73/264、74/246、75/238 和 76/180 号决议延长了该任务。2021 年 12 月 16 日，大会第 76/180 号决议将任务期限延长至 2022 年 12 月 31 日。大会将在第七十七届会议上审议下一次延长任务期限的问题。

237. 2021 年 2 月 1 日军事接管以来，冲突环境扩大，使罗兴亚人等弱势群体面临的原有挑战更加复杂，特使办公室在这种环境中将继续提供秘书长的斡旋，支持缅甸领导的寻找可行冲突解决办法的进程，解决根本问题，努力创造有利条件，使难民和被迫流离失所者安全、自愿、有尊严和可持续地返回原籍地或选择的地方，便利人道主义援助不受阻碍地接触需要援助的人们。追究对大规模暴行及侵犯和践踏人权行为负有责任者的责任、更广泛地促进人权以及妇女切实参与所有决策进程，仍将是贯穿各领域的重点。这将要求特使与所有利益攸关方，包括当地社区和民间社会以及邻国和区域伙伴，特别是孟加拉国政府和东盟密切开展互信合作，同时让联合国广大会员国随时了解特使的活动及其影响。

工作方案

目标

238. 特使办公室促进实现的目标是支持缅甸领导的民主与和平国家建设。

战略

239. 为促进实现这一目标并解决缅甸局势恶化的问题，特使办公室将：

(a) 采取多轨办法，包括加强联合国与东盟之间的合作，不加歧视地满足当地的人道主义和其他关键需求。秘书长特使将与东盟特使密切合作，寻求通过所有现有渠道促进向受影响社区提供援助，并满足全国人民的多种优先需求，包括平民保护、粮食安全、社会经济复原力、人道主义援助和 COVID-19 援助。特使将配合区域努力，按照缅甸人民的意愿，支持有效落实东盟领导人会议五点共识；

(b) 倡导由缅甸领导的进程，以实现和平、民主和包容的未来。为此，特使将在区域团结的基础上，动员采取协调一致的国际办法。她将促进各项举措，以支持逐步恢复文官统治，并推动落实民主和人权规范，走上民主巩固和改革的道路。特使将对少数群体、青年和妇女发起包容性和参与性办法，他们的声音和权能对于根据人民的意愿制定摆脱当前政治危机的可行办法至关重要；

(c) 继续努力为孟加拉国被迫流离失所的罗兴亚人自愿、安全、有尊严和可持续地返回若开邦创造有利环境。为此，特使将继续与罗兴亚人和其他主要利益攸关方协商，促进政治解决，

以根据若开邦问题咨询委员会的建议改善罗兴亚人在当地的状况，同时本着分担责任的精神，争取区域和国际社会向罗兴亚人和孟加拉国收容社区提供更多支持。

240. 2023 年，特使办公室的计划应交付产出将支持会员国持续管控 COVID-19 疫情并实现复苏。这些计划的应交付产出和活动包括支持联合国国家工作队努力促进通过所有渠道向所有弱势社区，特别是受冲突影响的人口和境内流离失所者提供救生援助和 COVID-19 疫苗。

241. 预计上述工作将促进取得下列成果：

(a) 改善被迫流离失所者安全、自愿、有尊严和可持续回返的条件；

(b) 为减少暴力升级和增加社区之间的信任创造有利条件；

(c) 加强国际和区域政治支持，以改善对需要帮助的人口的人道主义援助，自军事接管以来，这些人口的状况在全国范围内急剧恶化；

(d) 与主要利益攸关方启动由缅甸主导的进程，推动关于恢复民主和人权规范的讨论，作为谈判政治解决方案一部分。结束缅军过度使用武力将是一个重要步骤和先决条件。

2023 年外部因素

242. 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：

(a) 自军事接管以来，目前暴力事件频发，侵犯人权事件层出不穷，镇压规模巨大，以及需要保护平民，这些都将继续对确保政策的连贯性，特别是缩小对民族和解的信任赤字构成重大挑战；

(b) 为解决罗兴亚难民的困境，将继续需要采取具体行动，使他们安全、有尊严、自愿和可持续地返回缅甸并重新融入社会；非法活动和相关资金流动与缅甸境内的冲突和正规经济衰退密切相关，将继续阻碍解决冲突，并阻碍加强法治、体制建设、社会经济和发展努力。

243. 关于与其他实体的合作，难民署与东盟，特别是东盟特使、其他主要区域组织，特别是伊斯兰合作组织和欧洲联盟、邻国和国际捐助者合作，动员建设性支持，以启动人道主义暂停，支持有关各方之间的对话，并为难民回返提供便利。

244. 关于机构间协调和联络，特使将继续通过既定的机构间渠道，与缅甸和孟加拉国的驻地协调员密切协商，与联合国系统密切协调。特使继续与联合国国家工作队和总部专门办公室以及人权理事会授权的缅甸问题各人权机制密切合作，执行斡旋任务。

245. 特使办公室酌情将性别平等观点纳入其业务活动、应交付产出和成果，并将与主要的相关区域领导人共同推动东盟-联合国妇女与和平与安全平台，以扩大最边缘化妇女的声音，并推进她们的保护议程。

2021 年方案执行情况

安全和有尊严地自愿遣返

246. 在 2021 年 2 月 1 日军事接管限制缅甸取得进展的情况下，特使办公室在整个 2021 年期间与包括若开邦当地社区在内的所有利益攸关方保持密切联系。特使继续与缅甸的民间社会、社区领

袖和其他主要利益攸关方接触，以期推进和巩固社区之间新建立的横向社会凝聚力，包括与罗兴亚少数民族的凝聚力。特使继续与罗兴亚人团体密切协商，并与主要会员国接触，以支持创造有利于罗兴亚人在迅速变化的政治环境中安全、有尊严和可持续地返回缅甸的条件。她动员国际和区域伙伴、东盟和伊斯兰合作组织为解决若开邦的冲突根源提供建设性支持，以促成回返，包括参加在第 76 届大会期间孟加拉国召开的关于罗兴亚人危机的会外活动。然而，在缅甸全境蔓延的冲突、广泛的人道主义危机以及军事接管后的严重经济衰退破坏了和解与遣返努力。在这种情况下，特使继续与主要的少数民族武装组织和其他利益攸关方密切接触，以促进一个由缅甸主导的包容性进程，摆脱目前的危机，并符合安全理事会呼吁联合国-东盟互补的声明。下述业绩计量说明实现目标方面的进展(见表 43)。

表 43
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
为顺利的遣返进程创造有利条件	未实现难民在更有利环境中回返；尽管如此，努力仍在继续	军事接管打乱了遣返的准备工作，必须考虑到不断变化的政治动态，重新制定干预措施

疫情的影响

247. COVID-19 大流行持续到 2021 年，影响了任务的执行，但特使办公室继续减轻 COVID-19 对业务活动的影响，积极与所有相关的利益攸关方进行在线接触，包括向安全理事会作虚拟简报，与包括非正式妇女咨询平台和罗兴亚社区在内的主要合作伙伴进行在线交流，以及与所有国家和国际行为体进行定期在线双边接触。在条件允许的情况下，特使能够进行面对面的讨论，包括在她访问该区域期间，这使得她能够更有效地讨论和跟进拟议举措。

2023 年计划成果

在改善人道主义状况和缅甸主导的包容、民主与和平的国家建设进程方面取得进展

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

248. 2021 年，特使办公室的工作促进了为罗兴亚难民安全、自愿、可持续和有尊严地回返创造条件，包括通过与罗兴亚团体和主要区域利益攸关方定期协商，但实现计划目标的努力因缅甸军事接管和安全状况恶化而中断。

249. 2023 年，特使办公室将与东盟密切合作，根据东盟五点共识，集中力量改善缅甸的安全和人道主义局势，减少针对平民的暴力，并使缅甸领导进程来确定当前危机的政治解决方案，建立一个包容、民主与和平的国家。

250. 特使办公室将继续关注改善留在若开邦的罗兴亚人的状况，让主要利益攸关方参与进来，以建立信心并改善回返难民的重返社会前景。为支持这些努力，将加强向罗兴亚人提供支持的机构之间的协调，并改善对流离失所的罗兴亚人和孟加拉国收容社区的支持，展示出分担责任的姿态。

经验教训和计划变动

251. 特使办公室的经验教训是，加强与东盟特别是东盟特使的合作对于获得区域支持和与利益攸关方有效接触至关重要。特使办公室将吸取经验教训，正式确定与东盟和其他区域行为体的合作安排，包括建立联合平台，以推进关于扩大人道主义援助准入和妇女与和平与安全议程的关键政策领域。下述业绩计量说明实现目标方面的进展和 2023 年具体目标(见表 44)。

表 44
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
缅甸和孟加拉国继续进行关于遣返框架的双边讨论	特使主张缅甸政府切实承诺执行若开邦问题咨询委员会的建议	军事接管和随之而来的更广泛的冲突和人道主义危机迫使特使重新制定关于罗兴亚人遣返的战略	特使办公室协助实施地方举措，支持社会融合	特使与关键行为体接触，以停止暴力并改善人道主义状况，包括在若开邦支持难民回返

应交付产出

252. 下表 45 列示特使办公室的所有应交付产出。

表 45
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

应交付产出	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划
A. **协助政府间进程和专家机构**				
议事机构文件(文件数目)	**1**	**1**	**1**	**1**
1. 秘书长提交大会的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	**4**	**10**	**4**	**4**
2. 安全理事会会议	2	8	2	2
3. 大会会议	2	2	2	2
B. **生成和转让知识**				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	**—**	**—**	**—**	**6**
4. 特使办公室提供支持的社会融合和反歧视问题讲习班，增强妇女政治权能，分享权力安排，加强法治及加大对严重侵犯人权行为的追责力度，基本自由，以及执行若开邦问题咨询委员会的建议。	—	—	—	6

C. **实质性应交付产出**

斡旋：与该区域的政府、政党、民间社会、族裔武装组织和各国进行 200 次斡旋，以支持在国家、国家以下和地方各级恢复民主改革、和平与稳定，以及人道主义准入，以帮助支持缅甸境内需要援助的 1 400 万人，罗兴亚人自愿、安全、有尊严和可持续地回返以及被迫流离失所者的持久解决办法和重返社会。

应交付产出	2021 年计划	2021 年实际	2022 年计划	2023 年计划

协商、咨询和倡导：与政府、民间社会和包括所有东盟成员国在内的国际社会进行 200 次协商，讨论选举和宪法问题、分享权力安排的备选方案、联邦制、对严重侵犯人权行为的问责以及与国际问责机制的合作、善治和加强法治、人权问题，包括基本自由、保护平民、儿童权利、消除对少数民族的歧视和暴力、促进性别平等以及妇女和青年参与和平倡议。

D. **信息传播方面的应交付产出**

外联方案、特别活动和宣传材料：与当地社区、政府伙伴、舆论领袖、媒体、民间社会和其他变革推动者开展 20 次外联活动，以支持特使办公室执行任务。

对外和媒体关系：与特使办公室目标有关的新闻发布会、声明、咨询、背景介绍、采访和其他媒体活动，发展更多的信息传播能力，包括建立一个特别政治任务网站。

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

所需资源(经常预算)

表 46
财政资源

(千美元)

	2021	2022	2023		差异
	支出	批款	所需资源总额	非经常	2023 年与 2022 年对比增加/(减少)
支出类别	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	948.9	862.2	1 116.6	—	254.4
业务费用	235.1	291.3	292.0	—	0.7
共计(扣除工作人员薪金税后的净额)	**1 184.0**	**1 153.5**	**1 408.6**	**—**	**255.1**

表 47
职位

	专业及以上职类									一般事务及有关职类			本国工作人员			
	副秘书长	助理秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	小计	外勤/安保人员	一般事务人员	国际工作人员总数	本国专业干事	当地雇员	联合国志愿人员	共计
2022 年核定	1	—	—	1	1	1	—	—	4	—	—	4	—	1	—	5
2023 年拟议	1	—	—	1	1	1	—	—	4	—	—	4	—	1	—	5
变动	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**	**—**

253. 秘书长缅甸问题特使办公室 2023 年拟议所需资源为 1 408 600 美元(扣除工作人员薪金税后的净额)，并将用于支付薪金和一般人事费(1 116 600 美元)，用于续设 5 个职位(1 个副秘书长、1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个当地雇员)，以及业务费用(292 000 美元)，包括公务差旅费

(150 700 美元)，设施和基础设施(52 600 美元)，陆运(4 800 美元)、通信和信息技术(14 000 美元)、医疗(1 000 美元)及其他用品、服务和设备(68 900 美元)。

254. 2023 年，职位数量和职等拟无变动。国际职位适用 5%的空缺率，1 个本国职位的拟议资源基于满员假设。

255. 与 2022 年批款相比，2023 年拟议所需资源增加，主要原因是文职人员费用所需资源增加，原因是适用了订正薪金表，以及特使改为定期合同，而前任特使是实际受聘合同。

预算外资源

256. 2022 年，特使办公室预计预算外资源估计数为 850 000 美元，将用于支持旨在促进执行大会第 76/180 号决议的活动和相关举措，并为 3 个职位(1 个 P-5、1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)提供经费。这些活动和倡议包括：(a) 支持罗兴亚难民和境内流离失所者回返；(b) 族群间对话；(c) 反歧视和打击仇恨言论；(d) 寻求民族和解。

257. 2023 年，预计预算外资源估计数为 850 000 美元，用于支持特使办公室在缅甸开展工作，进一步巩固民主和推进正义、和平与人权。

附件一

为执行咨询和监督机构的相关建议而采取的后续行动摘要

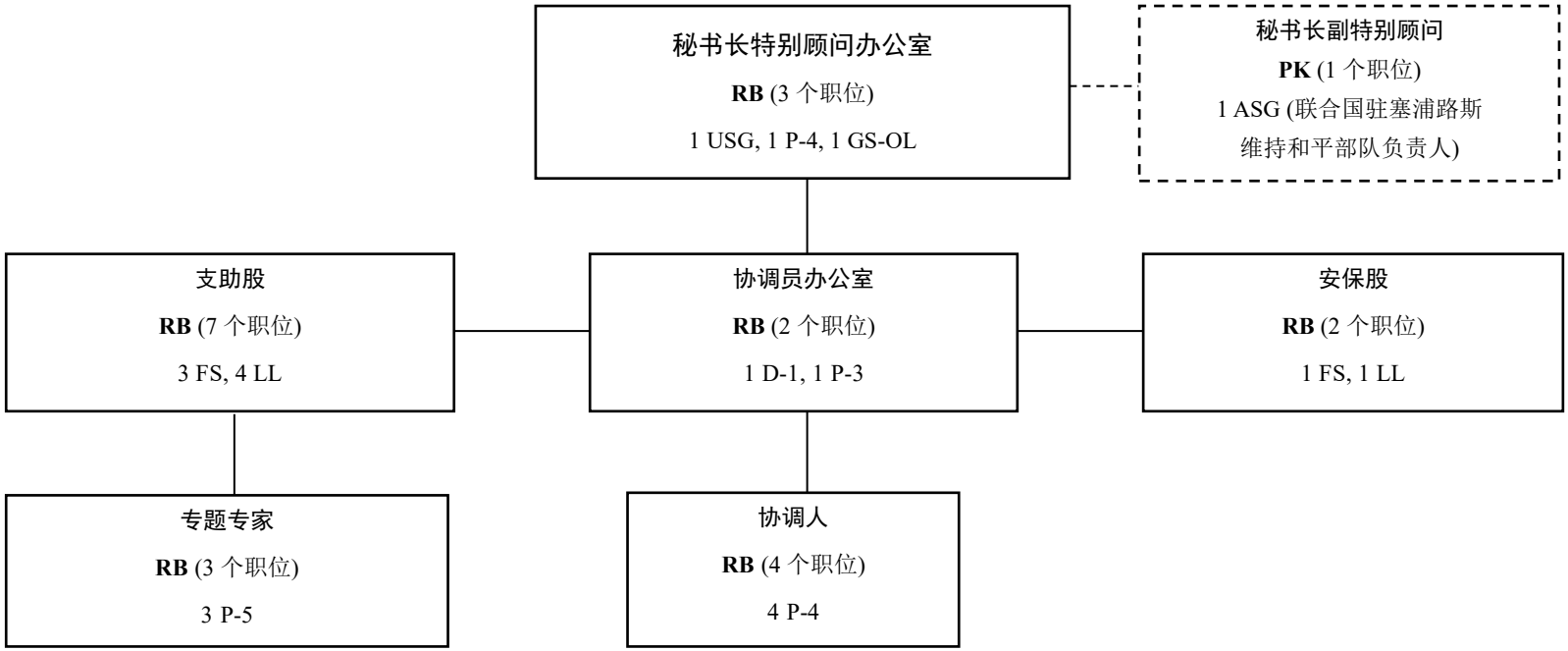
建议简述	为执行建议而采取的行动
行政和预算问题咨询委员会 A/76/7/Add.2	
秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室	
行预咨委会注意到，拟设职位将在仇恨言论方面为联合国系统提供支持，并认为，就全系统为这些职能出资所提供的理由不明确，并相信秘书处将审查这些职能的适当筹资机制(第 12 段)。	作为联合国全系统仇恨言论问题协调中心和关于这一专题的专门机构间安排的主席，特使办公室发挥着关键的政策制定及领导业务和协调作用，这需要该 P-4 职位提供专门能力。虽然仇恨言论这一主题涉及系统内的一些任务，但领导和协调的责任在于防止灭绝种族问题特别顾问办公室。该 P-4 职位还有助于支持特使办公室协助联合国国家工作队及和平行动执行《联合国消除仇恨言论战略和行动计划》。 秘书处将继续寻找机会，从其他基金、方案和机构寻求资金，以补充这方面的努力。
秘书长也门问题特使办公室	
行预咨委会回顾，在 2020 年拟议方案预算中，秘书长提议在安曼、萨那和亚丁之间进行 7 个调动。在 2021 年拟议方案预算中，秘书长提议将 5 个职位从萨那调至安曼。2022 年，提议再进行 7 个调动。行预咨委会对特派团各地点之间的不断调动表示关切，并认为应在明年拟议预算中列入行动构想和部署计划，并详细解释持续需要调动的原因(第 18 段)。	为也门问题特使办公室制定的特派团支助概念预见到特派团支助部分将在安曼、萨那和亚丁以及整个区域开展活动。特派团支助服务由特使办公室和联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)之间整合的特派团支助部分提供。2021 年 3 月对整合的支助结构概念进行了审查。特派团支助概念文件和部署计划的副本将作为补充资料提供给行预咨委会。 根据特派团支助概念，客运订票职能集中在萨那的调度小组，由其负责客运的公路和空中交通，而货运则由安曼的调度股利用特使办公室的空运和陆运资产安排。设在安曼的调度股还负责与清关有关的业务和免税申请，从向有关当局申请所需的清关手续开始，直至清关并将货物运送到最终地点。 根据该特派团支助概念，安曼的调度业务与萨那分开，需要专门资源与当地和国际对应方互动，以支持通过安曼的清关和运输。

建议简述	为执行建议而采取的行动
其他事项	
该报告第 111 段列出了有关执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室 2022 年总体计划的外部因素的规划假设。行预咨委会注意到，这些假设与联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处的假设不同。行预咨委会回顾，此前曾注意到在同一国家开展行动的两个特别政治任务的规划假设存在差异，并重申各特别政治任务应确保更一致地反映其业务环境(第 29 段)。	执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室的规划假设已与该区域各特派团，包括黎巴嫩问题特别协调员办事处进行了协调，但两者的规划假设仍然是独立且不同的，反映了两个特派团独立且不同的任务规定，但两者都与同一业务环境有关。秘书处认为，两个特派团对业务环境的看法存在一致性；执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室不位于黎巴嫩，其规划假设反映了特使办公室的具体任务。

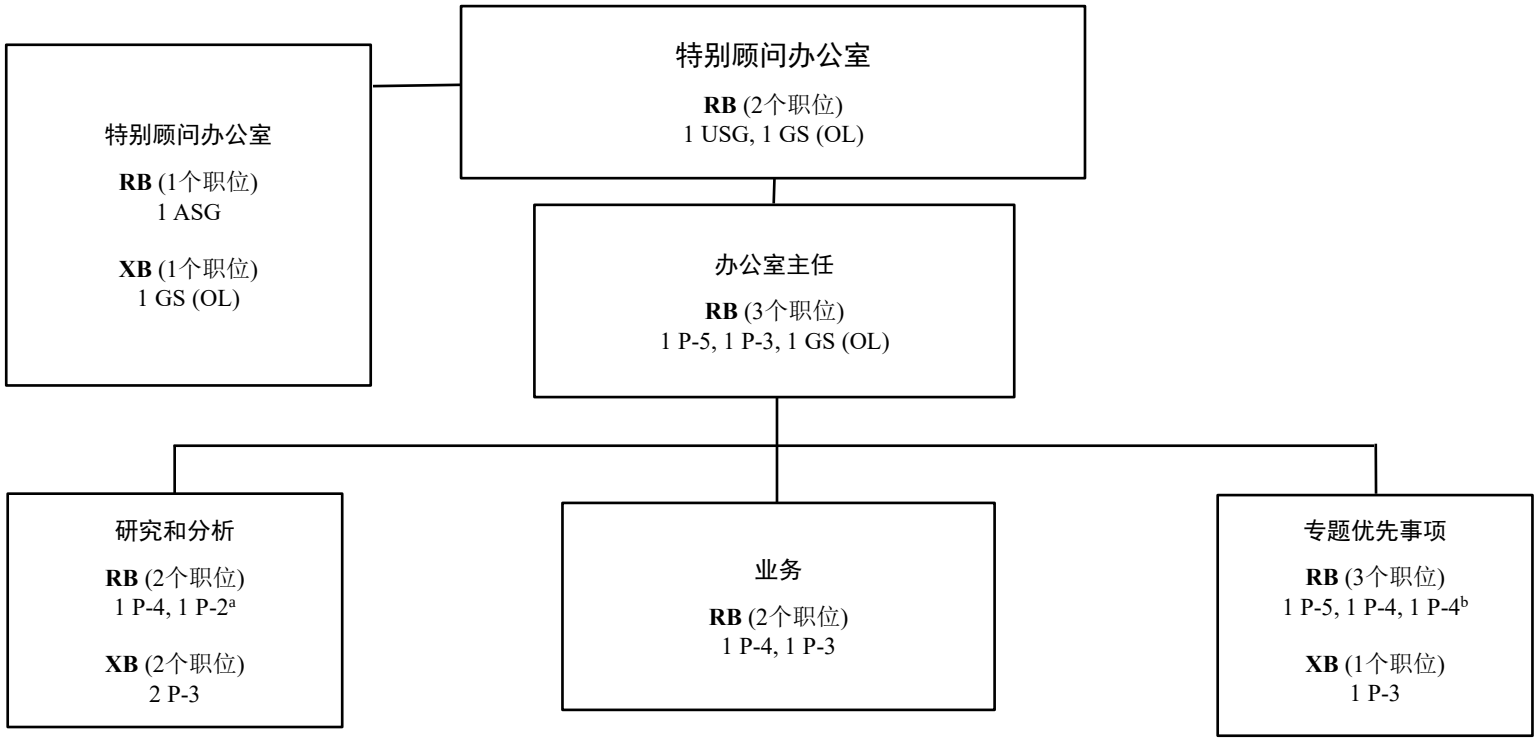
附件二

2023 年组织结构和员额分配

A. 秘书长塞浦路斯问题特别顾问办公室

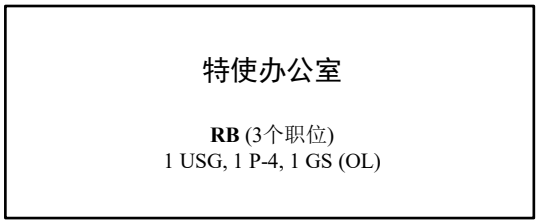


B. 秘书长防止灭绝种族问题特别顾问办公室



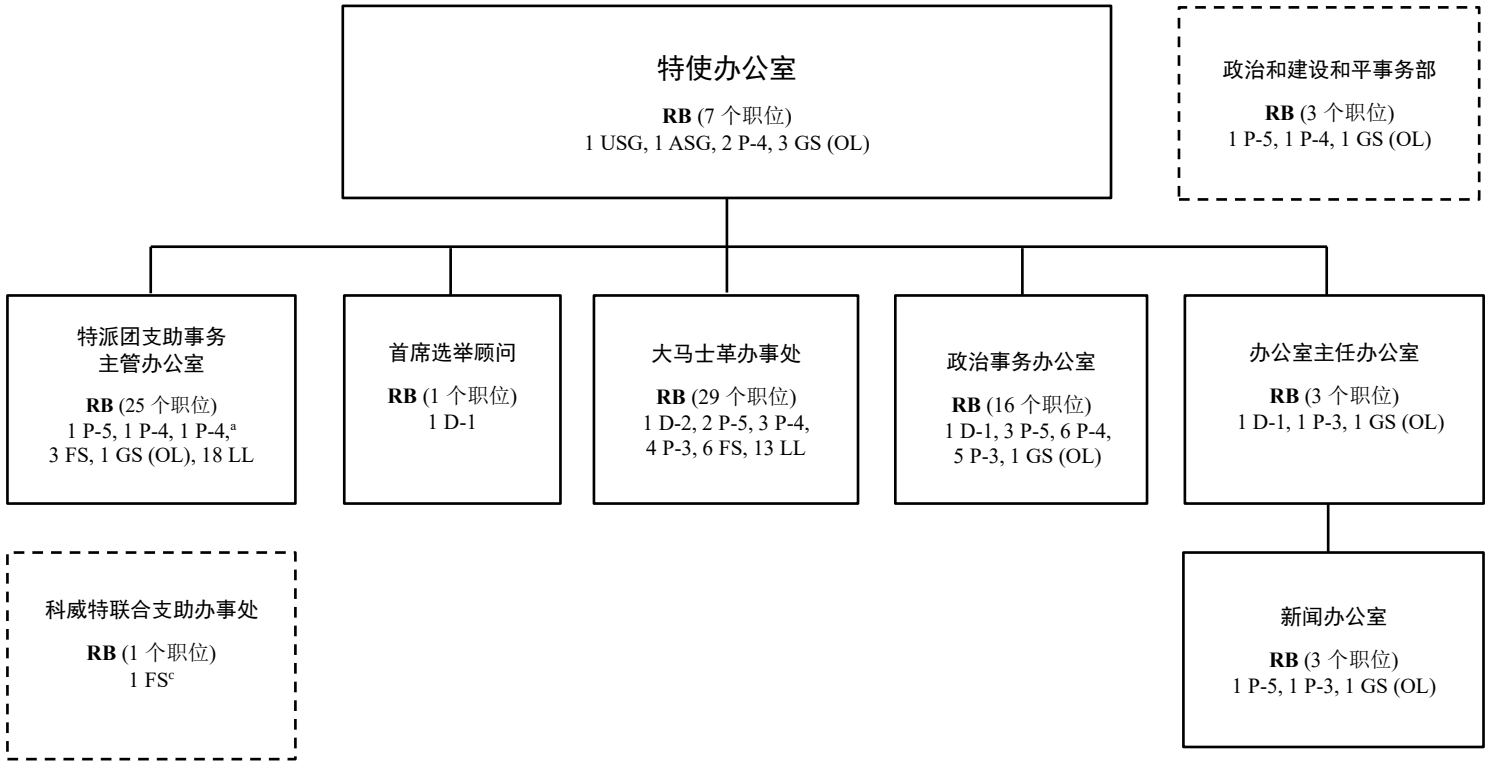
C. 秘书长西撒哈拉问题个人特使

D. 执行安全理事会第 1559(2004)号决议秘书长特使办公室

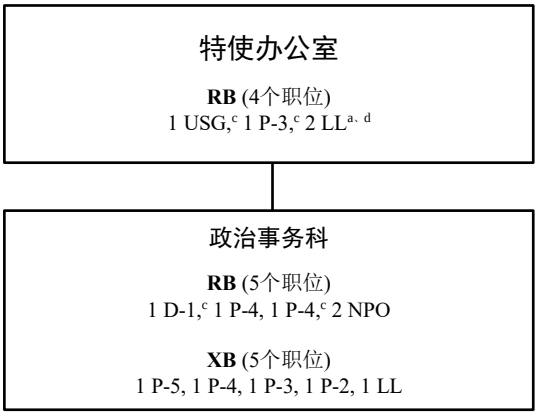


E. 参加日内瓦国际讨论的联合国代表办公室

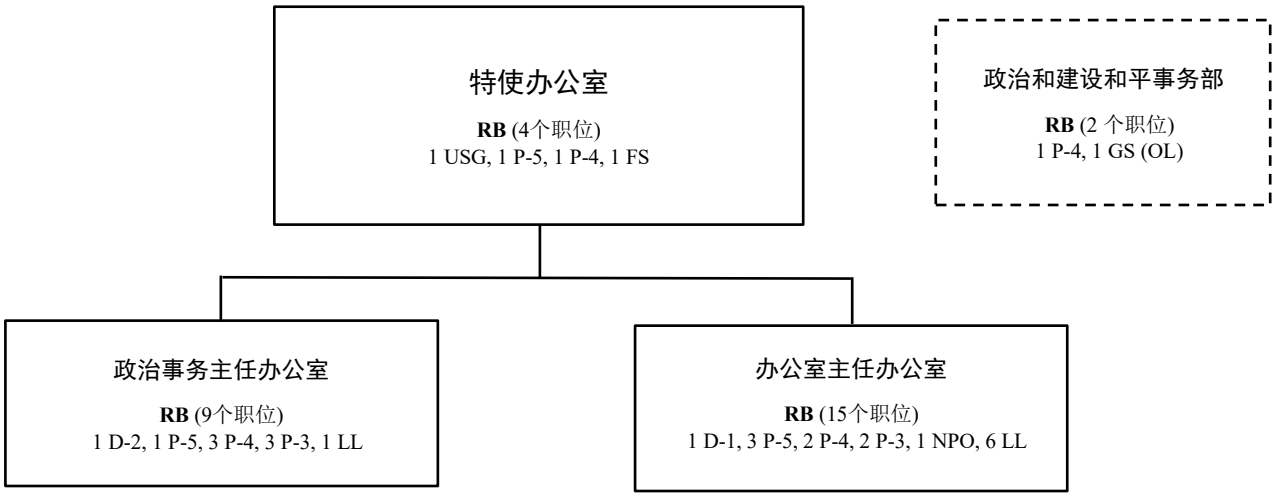
F. 秘书长叙利亚问题特使办公室



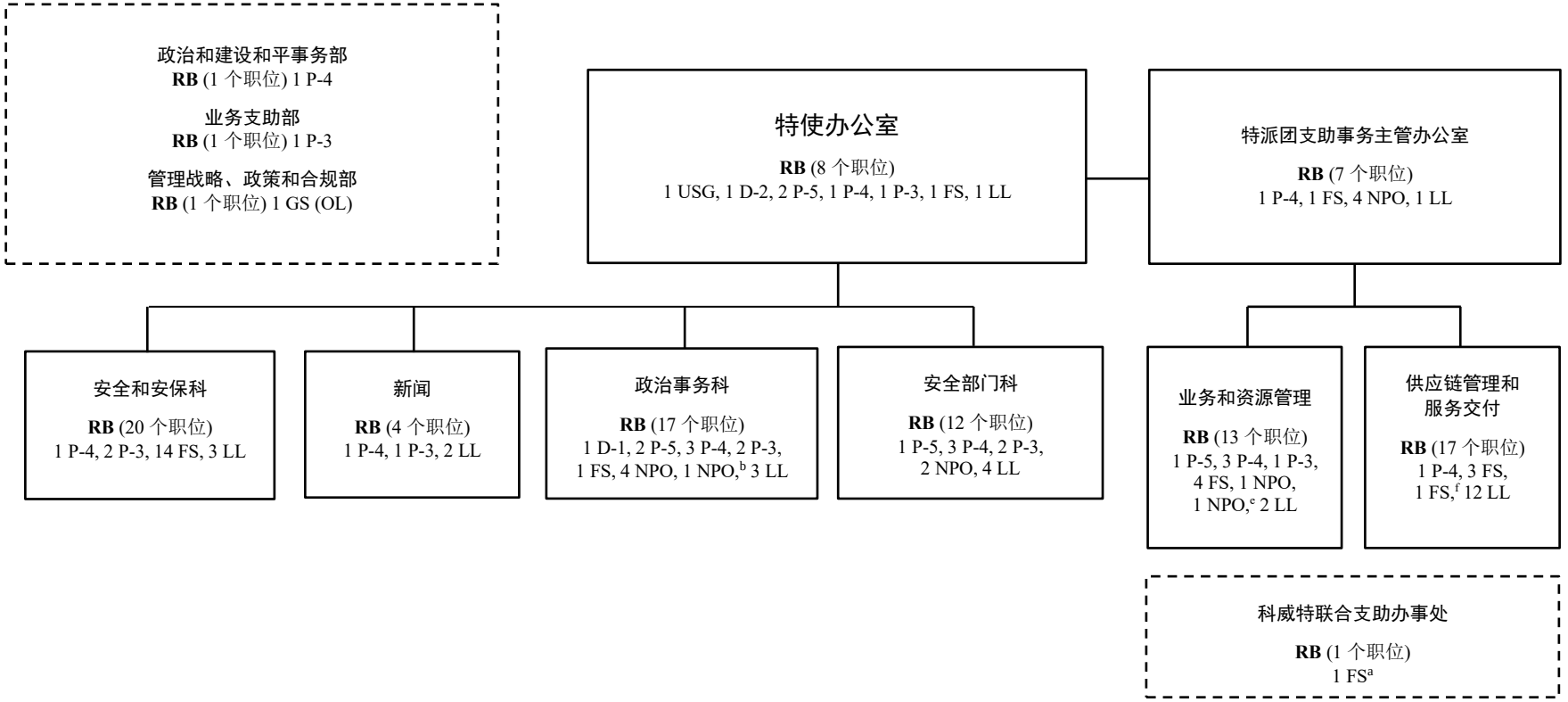
G. 秘书长非洲之角问题特使办公室



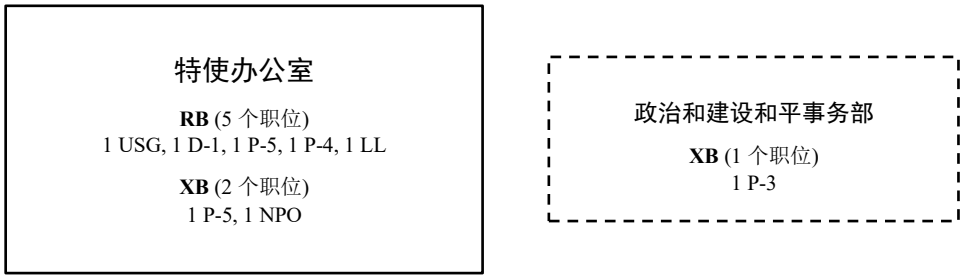
H. 秘书长大湖区问题特使办公室



I. 秘书长也门问题特使办公室



J. 秘书长缅甸问题特使办公室



缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；PK，维持和平；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。这些简称适用于附件二的所有组织结构图。

[a] 设立。

[b] 改划。

[c] 调动。

[d] 裁撤。

[e] 改叙。

[f] 改派。