



第七十七届会议

暂定项目表* 项目 139 和 140

2023 年拟议方案预算

方案规划

2023 年拟议方案预算

第十编

共同出资的行政活动和特别费

第 31 款

共同出资的行政活动

方案 27

共同出资活动

目录

	页次
一. 国际公务员制度委员会	3
前言	3
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	4
总方向	4
工作方案	4
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	10
概览	10

* A/77/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



二. 联合检查组	15
前言	15
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	16
总方向	16
工作方案	16
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	21
概览	21
三. 联合国系统行政首长协调理事会	25
前言	25
A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况**	26
总方向	26
工作方案	26
B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源***	32
概览	32
附件	
一. 2023 年组织结构和员额分配	36
二. 为执行咨询机构和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	39
三. 按构成部分列示的拟议员额变动汇总	40
四. 关于确定联合国在共同出资活动中所占份额的费用分摊方法资料摘要	41
五. 财政资源和员额资源概览	42

一. 国际公务员制度委员会

前言

国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)的任务涵盖整个联合国共同制度工作人员服务条件的所有方面，其目标是规范和统一工作人员的服务条件，并作出必要改进，以确保工作人员跟上世界的不断变化。

在五年前实施新的整套报酬办法后，委员会对各种变化进行了全面评估，以确定改革目标是否已经实现。绝大多数组织认为，新的报酬制度更加公平、简单和透明。他们注意到有了许多改进，认为新的薪金结构更符合同工同酬原则。教育补助金计划变得更加简单合理。经修订的与外地有关的报酬部分符合目的，激励了地域流动和在艰苦地点服务。总体而言，新的整套办法被认为更有效、更可持续。

自这套办法实施以来，工作环境发生了巨大变化，主要是由于全球冠状病毒病(COVID-19)大流行。员工被迫在工作场所之外办公，不得不在极短的时间内调整他们的知识和技能。在这种迅速变化的环境和可持续发展目标的背景下，必须同时采用适合当今现实的新模式。

委员会将一如既往，继续采取灵活办法，确保联合国共同制度不偏离轨道，跟上未来世界的步伐。公务员制度委员会仍随时准备支持共同制度各组织履行任务，支持落实《2030年可持续发展议程》，同时考虑到疫情可能导致业务条件发生变化，可能需要采取灵活的应对措施。

国际公务员制度委员会主席

拉尔比·贾克塔(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 31.1 国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)根据大会第 3357(XXIX)号决议设立,负责规范和协调联合国共同制度服务条件。公务员制度委员会规约规定,委员会是大会的附属机构。委员会行使职能时遵循联合国与其他组织所订协议中载述的原则,目标是实施共同人事标准、方法、安排,从而建设统一的国际公务员制度。

工作方案

目标

- 31.2 公务员制度委员会促进实现的目标是确保联合国共同制度工作人员公平、统一的服务条件。

2023 年战略和外部因素

- 31.3 为促进该目标,委员会将:
- (a) 继续根据诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则制定和加强薪金、津贴和福利共同制度;
 - (b) 采用确定薪金和工作地点差价调整数等级的方法;
 - (c) 就人力资源管理政策和制度的行政管理提供指导和咨询,包括职位评价标准和工具,并向所有利益攸关方提供实质性支助;
 - (d) 向利益攸关方提供专业知识,并与联合国系统行政首长协调理事会(首协会)人力资源网密切合作;
 - (e) 征求各组织对工作人员服务条件的反馈意见;
 - (f) 举办讲习班,使工作人员了解委员会的工作以及联合国共同制度工作人员可享有的福利和应享权利;
 - (g) 定期进行全球调查,向广大工作人员征求信息,以确定最适当的服务条件;
 - (h) 分析艰苦工作地点工作人员的服务条件。
- 31.4 委员会制定了行为标准,目的是反映对国际公务员行为和操守的总体理想要求。因此,这些标准通过阐明构成国际公务员制度道德基础的一些基本标准,激励共同制度各组织工作人员并向其提供诠释。继共同制度各组织最近在应对包括种族主义在内的当前道德挑战方面取得进展之后,委员会将在其 2023 年工作方案中按计划审查其行为标准。委员会将从共同制度各组织收集信息,以便进行审查,并就拟用作共同制度内部指南的行为标准提出相关更新建议。
- 31.5 考虑到不断改进工作和回应会员国的需要和要求的重要性,2023 年拟议方案计划继续纳入为应对冠状病毒病(COVID-19)大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。同时,假定上述

业务条件已经改善，可以通过以前的既定办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务规定进行，并将作为方案执行情况信息的一部分予以报告。

31.6 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在每个工作地点实现公平的服务条件；
- (b) 建立一个与实现组织目标和宗旨密切协调一致的统一而有效的人力资源管理系统。

31.7 在外部因素方面，2023 年总体计划对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务规定进行，并将作为方案执行情况信息的一部分予以报告：联合国共同制度各组织按公务员制度委员会的要求及时提供信息，并充分执行委员会的决定和建议。

31.8 委员会酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。2023 年，委员会将向大会介绍联合国共同制度中现有性别平等政策的最新执行情况，并报告委员会建议的执行情况。

2021 年方案执行情况

简化、透明、统一和具有成本效益的教育补助金计划

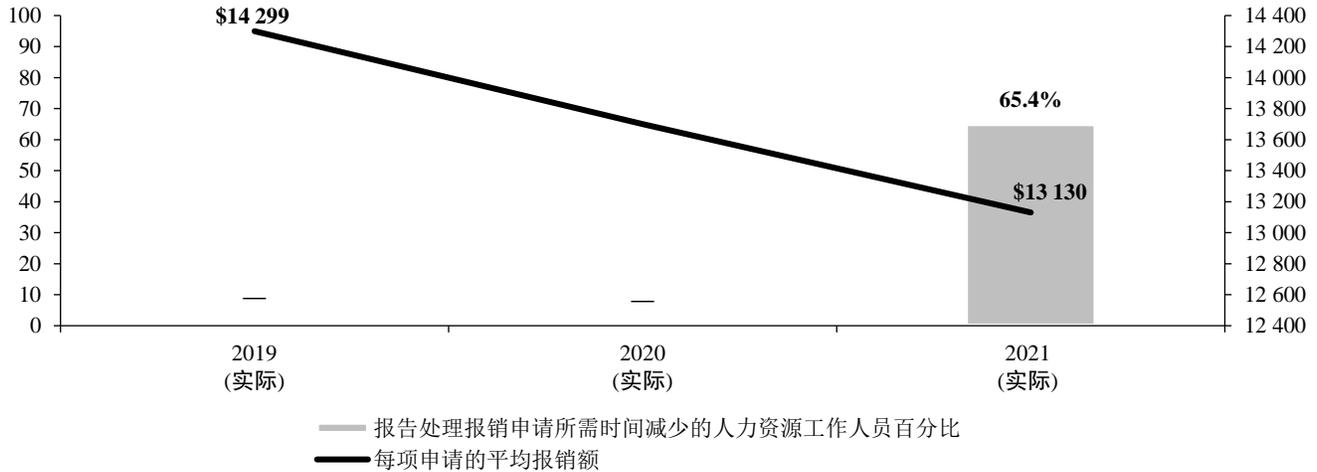
31.9 大会在其第 74/255 B 号决议中要求详细审查教育补助金报销比例表和一笔总付寄宿费数额，同时考虑设定每个家庭的最高限额问题。委员会根据从共同制度各组织收集的与教育有关的数据，按照大会的要求进行了详细审查。委员会审查的这些数据包括一个涵盖 2018/19 学年的教育补助金报销申领数据库，委员会按工作人员地点、教育程度以及总部和外地地点之间学费和招生相关费用的相对份额等类别的数据分布情况，分析了这些数据。委员会还按照滑动报销表的报销档次审查了学校分布情况。此外，委员会还审查了按工作人员地点和教育程度分列的寄宿费用补助申领细目。教育补助金申领数据还被用来分析各组织提供的每个家庭的财务支助，以评估确定此类支助限额的可行性。委员会还审查了其他外部实体如其他政府间组织的做法，这些实体提供的教育方面的福利似乎与共同制度教育补助金计划相当。

31.10 公务员制度委员会的工作促使委员会成员普遍认为，修订后的教育补助金计划运作良好，比以前的教育补助金计划更具成本效益、更加精简和透明，而且没有令人信服的概念或财政理由来设定每个家庭的最高限额。此外，有人指出，已经制定了滑动报销表等奖励措施，以鼓励将子女送到费用较低的学校，而且补助金更容易管理。鉴于大约一半的教育补助金申请属于最低档次，委员会成员认为，这表明旨在鼓励选择费用较低教育机构的计划确实奏效了。此外，大会第 76/240 号决议决定维持七个档次的报销比率，并在大会第 70/244 号决议核准的订正滑动报销表基础上将其向上调整。

31.11 下述业绩计量说明实现这一目标的进展情况(见图 31.一)。

图 31.一
业绩计量：教育补助金平均报销费用和调查结果

(百分比/美元)



疫情的影响

31.12 COVID-19 大流行持续到 2021 年，对任务的执行产生了影响。特别是，因疫情而在 2020 年推迟进行的一些活动必须在 2021 年完成。此外，委员会春季会议被推迟，随后调整为在 2021 年 5 月举行缩短的为期一周的完全虚拟会议。另外，委员会夏季会议以混合形式进行，并增加了从春季会议转接来的议程项目。一个计划中的育儿假工作组也从 2021 年春季改到秋季开展活动。为了实现该年的计划目标，2021 年期间还不得不修改数据收集等其他计划的活动。例如，委员会尽可能利用在线工具收集完成物价调查所需的一些数据。

2023 年计划成果

成果 1：更加关注利益攸关方的需求

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

31.13 由于本次级方案开展的工作，没有工作人员提起诉讼，达到了计划目标。

31.14 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2023 年具体目标(见表 31.1)。

表 31.1
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
工作人员对委员会的决定提起诉讼	工作人员对确定工作地点差价调整数所用方法和委员会的作用有了更多了解，具体表现为在审查会议期间，各利益攸关方提高了认识并表示理解，而且其后各方在工作地点差价调整数问题咨询委员会会议上作了陈述并给予了认可	没有工作人员提起诉讼	大会重申委员会的作用，工作人员继续不提起诉讼，所有利益攸关方均强烈接受新的调查方法	委员会核准生活费调查结果，所有总部工作地点及时和一致地执行这些结果

成果 2：在极端艰苦工作地点改善服务条件、留住和吸引工作人员

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

31.15 本方案的工作促成从临时数据中看到积极迹象，表明工作人员对可以选择是否将家人安置在条件极端艰苦的工作地点感到满意，这达到了计划目标。

31.16 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2023 年具体目标(见表 31.2)。

表 31.2
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
工作人员可以选择是否将家人安置在条件极端艰苦的工作地点	工作人员可以选择是否将家人安置在条件极端艰苦的工作地点	临时数据显示，工作人员对可以选择是否将家人安置在条件极端艰苦的工作地点感到满意，具体表现在，选择在 E 类艰苦工作地点接受每年 15 000 美元补助金而不是安置合格受抚养人的工作人员人数呈上升趋势	吸引和留住工作人员，特别是妇女，在被归类为条件极端艰苦的工作地点任职	有积极迹象和初步数据表明，吸引和留住工作人员，特别是妇女，在被归类为条件极端艰苦的工作地点任职的情况有所改善

成果 3：加强激励措施，促进共同制度工作人员使用多种语文

2023 年拟议方案计划

- 31.17 大会第 76/240 号决议请委员会将员工队伍使用多种语文问题纳入其 2022-2023 年工作方案。共同制度有若干促进使用多种语文的激励措施，包括各组织向其专业人员和一般事务人员提供免费语文培训，以及提供应计养恤金的语文津贴。委员会在其 2021 年报告中讨论了关于使用多种语文问题、包括整个共同制度中存在的有限的语文奖励以及对员额的语文要求的意见。

经验教训和计划变动

- 31.18 委员会吸取的经验教训是，对共同制度中使用多种语文情况的评估和监测是零散的。在应用这一经验教训时，本次级方案将探讨如何在委员会工作方案中监测和评估工作人员使用多种语文的情况。委员会将在 2022 年和 2023 年讨论这一问题，并吸纳其整个网络的不同观点，制定应对工作人员使用多种语文方面的挑战和机遇的方式方法，以期考虑各种政策选择，包括采取促进使用多种语文的激励措施。

- 31.19 下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见表 31.3)。

表 31.3
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
—	—	—	委员会成员在其相关背景下就工作人员使用多种语文问题提出看法和建议	大会审议各种政策选择，以支持采取更一致、更有重点的激励措施，促进使用多种语文

立法授权

- 31.20 以下清单列示委员会所有授权。

大会决议

3357(XXIX)	国际公务员制度委员会规约	76/240	联合国共同制度
------------	--------------	--------	---------

应交付产出

- 31.21 表 31.4 列示委员会的所有应交付产出。

第 31 款 共同出资的行政活动

表 31.4
按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 国际公务员制度委员会年度报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	56	45	56	56
会议:				
2. 第五委员会	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
5. 工作地点差价调整数问题咨询委员会	1	1	1	1
6. 国际公务员制度委员会春季和夏季会议	44	33	44	44
7. 国际公务员制度委员会关于服务条件具体问题的会议(工作组)	8	8	8	8
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	17	—	18	17
8. 关于共同制度整套报酬办法的讲习班	17	—	18	17
出版物(出版物数目)	23	24	24	24
9. 每月(或每两个月)修订并颁布工作地点差价调整数和租金补贴门槛值	9	9	9	9
10. 每月(或每两个月)修订并颁布约 400 个每日生活津贴标准	8	9	9	9
11. 薪金和津贴小册子	1	1	1	1
12. 工作地点差价调整数小册子	2	2	2	2
13. 流动和艰苦条件津贴办法及相关安排指南	1	1	1	1
14. 有关危险津贴地点的信息	1	1	1	1
15. 休养框架	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 就人力资源管理的特定领域向联合国上诉法庭和国际劳工组织行政法庭提供咨询; 就会员国、各组织和工作人员代表提出的具体问题编写研究文件(委员会限制分发的文件); 与会员国和联合国共同制度以外组织举行情况介绍会。				
E. 辅助性应交付产出				
行政管理: 国际公务员制度委员会网站; 为委员会和工作地点差价调整数问题咨询委员会编写实质性文件; 在 60 多个外地工作地点进行薪金调查和生活费调查。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

国际公务员制度委员会

概览

31.22 表 31.5 至 31.7 显示 2023 年拟议共同出资活动的资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.5

总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况

(千美元)

	2021 年 支出	2022 年 核定	变动				2023 年估计 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计	
员额	8 391.4	8 231.9	—	—	—	—	8 231.9
其他工作人员费用	18.3	142.3	—	—	—	—	142.3
编外人员报酬	600.4	577.2	—	—	—	—	577.2
招待费	—	3.5	—	—	—	—	3.5
咨询人	194.3	566.8	—	—	—	—	566.8
代表差旅	269.0	582.4	—	—	—	—	582.4
工作人员差旅	335.7	270.2	—	—	—	—	270.2
订约承办事务	191.1	141.6	—	—	—	—	141.6
一般业务费用	489.1	1 026.1	—	—	—	—	1 026.1
用品和材料	4.7	32.5	—	—	—	—	32.5
家具和设备	16.2	57.3	—	—	—	—	57.3
共计	10 510.2	11 631.8	—	—	—	—	11 631.8

表 31.6

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定数	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、18 个 GS(OL)
2023 年拟议数	45	1 个 D-2、3 个 D-1、4 个 P-5、9 个 P-4、3 个 P-3、4 个 P-2/1、3 个 GS(PL)、18 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

表 31.7

总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资)

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	3	—	—	—	—	3
P-5	4	—	—	—	—	4
P-4	9	—	—	—	—	9
P-3	3	—	—	—	—	3
P-2/1	4	—	—	—	—	4
小计	24	—	—	—	—	24
一般事务及有关职类						
GS(PL)	3	—	—	—	—	3
GS(OL)	18	—	—	—	—	18
小计	21	—	—	—	—	21
共计	45	—	—	—	—	45

31.23 表 31.9 和图 31.二显示 2023 年拟议资源分配的更多细目。

31.24 如表 31.9 和图 31.二所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 11 631 800 美元，与 2022 年核定数相比没有变化。拟议资源数额用于充分、高效率和高成效地执行任务。

31.25 根据《2030 年议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，公务员制度委员会正在将环境管理做法纳入其业务活动。2023 年，委员会将继续运作在线储存库，用于存放更多的调查资料，从而减少常规邮寄的调查数据数量。此外，秘书处鼓励与会者在网上查阅文件，在无法查阅的情况下，将文件通过电子邮件发给与会者。这大大减少了打印和邮寄的文件数量。

31.26 关于及时提交材料和提前预订机票政策的遵守情况见表 31.8。为力求充分遵守预购机票政策，公务员制度委员会密切监测计划进行的所有必要旅行，确保此类旅行提前远不止两周处理并核准。然而，在大多数情况下，邀请工作人员和委员会成员与会讨论影响联合国共同制度工作人员问题的通知发得很晚，给委员会造成困难。2021 年，由于 COVID-19 大流行的影响，旅行选择会在短时间内发生变化，而且会遇到实施和取消旅行限制的情况，因此，旅行方面的遵守率较低。

表 31.8
遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
及时提交材料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	73	72	71	100	100

表 31.9
总表：财政资源和员额资源(共同出资)的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 核定	变动				2023 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	8 391.4	8 231.9	—	—	—	—	—	8 231.9
非员额	2 118.8	3 399.9	—	—	—	—	—	3 399.9
共计	10 510.2	11 631.8	—	—	—	—	—	11 631.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		24	—	—	—	—	—	24
一般事务及有关职类		21	—	—	—	—	—	21
共计		45	—	—	—	—	—	45

图 31.二
2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况——共同出资

(员额数目/千美元)

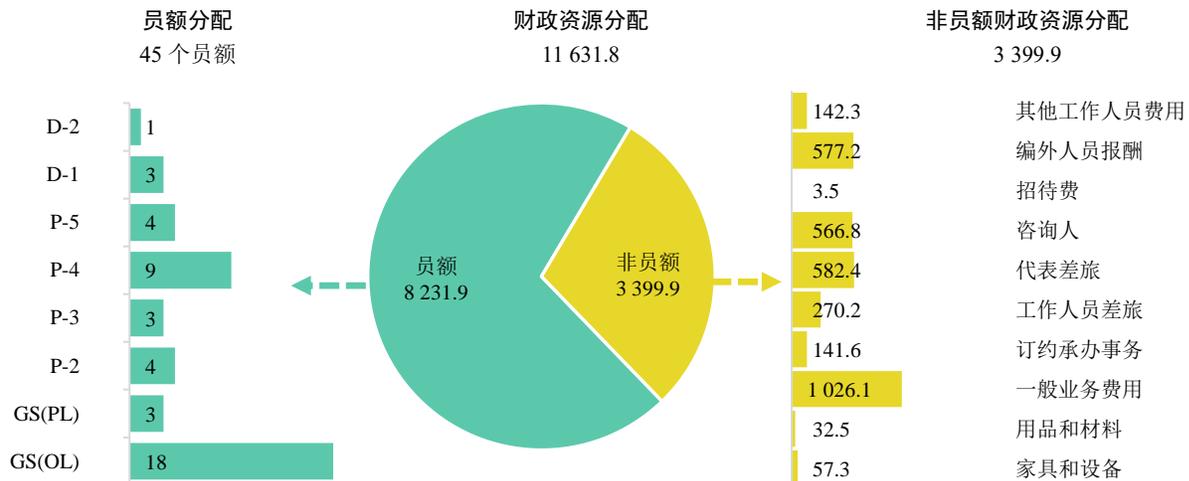


表 31.10
财政资源和员额资源(联合国分担的费用)的演变情况

(千美元)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动			共计	2023 年估计 百分比 (重计费用前)	2023 年估计 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他			
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	—	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	4 106.8	4 327.0	34.9	—	—	34.9	0.8	4 361.9
共计	4 106.8	4 327.0	34.9	—	—	34.9	0.8	4 361.9

31.27 2023 年拟议经常预算所需资源为 4 361 900 美元，与 2022 年批款相比增加 34 900 美元。

31.28 如表 31.10 所示，资源变动是技术调整所致，详情如下：

技术调整：首协会按照既定方法确定联合国秘书处在公务员制度委员会 2023 年预算中分担的份额为 37.5%，而 2022 年该比例为 37.2%，因此数额增加 34 900 美元。

二. 联合检查组

前言

联合检查组是唯一被授权对整个联合国系统进行审查的独立外部监督机构。联检组致力于提高管理和行政效率，促进联合国各实体之间以及与其他内部和外部监督机构加强协调，并加强整个联合国系统的透明度、问责制和学习力。

正如大会确认和重申的那样，联检组、会员国和各参加组织秘书处负有共同责任，确保联检组在全系统发挥效力。在这方面，联检组承认，就其本身而言，就重要、相关和高度优先的问题编写高质量报告是促使各组织对联检组报告感兴趣的一个重要因素。联检组所提建议获得接受和执行是其工作的一项重要成果，当各组织的行政首长及其立法机关和理事机构对联检组报告所载调查结果和建议给予应有的重视时，接受和执行情况有所改善。

联检组不断努力提高其工作方案执行工作的质量、效力和效率，2022 年完成的自我评估证明了这一点。

联合检查组主席

戈皮纳坦·阿恰姆库兰加雷(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 31.29 大会第 31/192 号决议所载联合检查组章程授权联检组审查与服务效率和妥善使用资金有关的事项，并且为改进管理和方法以及加强联合国系统各组织间协调提出独立意见。联检组进行检查和评价，并发布报告、说明和致管理当局函，确认最佳做法、提出基准并促进已采纳其章程的联合国系统各组织之间共享信息。

工作方案

目标

- 31.30 联合检查组促进实现的目标是改进联合国系统的效率、效力和协调。

2023 年战略和外部因素

- 31.31 为促进该目标，联检组将：

- (a) 确保其工作方案包含对已确定的主要专题领域的全系统审查：问责和监督职能和制度；管理及行政做法；政策、战略和方案的执行，以及在落实可持续发展目标等国际商定发展目标方面的协调和协作；治理安排和机制，以及机构间协调；
- (b) 在全系统范围内审查联合国系统各组织在人力和财政资源、行政、成果管理制、战略规划和管理、变革管理、风险管理、安保和安全以及信息技术领域的管理和行政做法与方法；
- (c) 在进行审查时，将重点关注可在所有或多个组织进行评估的全系统问题；
- (d) 开发和建立有效平台，用于分享联检组在其工作的各个专题领域中形成的良好做法和积累的知识，包括为应对 COVID-19 大流行而采取的创新做法和积累的机构知识。

- 31.32 考虑到不断改进工作和回应会员国的需要和要求的重要性，2023 年拟议方案计划继续纳入为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法。同时，假定上述业务条件已经改善，可以通过以前的既定办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务规定进行，并将作为方案执行情况信息的一部分予以报告。

- 31.33 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 为立法机构决策提供更好的信息；
- (b) 提高联合国系统各组织的效率和效力；
- (c) 改善联合国系统各组织的协调与合作。

- 31.34 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：参与组织全面配合联合检查组的审查，而且接受并执行建议。
- 31.35 关于联合国系统内的协调与合作，联检组将继续参与各种论坛，包括审计委员会和内部监督事务厅。广泛行为体、包括传统检查领域以外的行为体的参与，对于动员有效应对措施和寻求改善业务流程的解决方案至关重要。这意味着要加强与独立内部监督实体和各参与组织监督委员会的现有伙伴关系，但也要寻求有助于促进创新办法的新伙伴关系。联检组将采取措施，继续推动采取统筹办法，支持执行其报告所载建议。
- 31.36 联合检查组酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。联检组将继续审查和报告其已确定进行管理和行政审查的各组织在性别平等方面的政策和做法。
- 31.37 根据《联合国残疾包容战略》，联合检查组还将继续加快步伐，有效地将残疾包容工作纳入主流，包括采取缓解措施，在落实残疾包容的同时克服任何挑战。

2021 年方案执行情况

进一步了解 COVID-19 对联合检查组所审查的相关主题领域的效力和效率的影响

- 31.38 鉴于 COVID-19 大流行对联合国系统各组织的业务效力和效率构成风险，在疫情暴发后，领导 2020 年和 2021 年开始的审查工作的检查专员酌情将这一方面纳入其工作范围。相关报告列入了检查专员观察到的疫情对主题领域的任何影响。由于所审查的主题领域范围很广，在审查时，某些主题领域受到的影响比其他领域更大。
- 31.39 报告向各组织及其立法机关和理事机构说明了 COVID-19 大流行可能对联合国系统各组织的业务产生的影响，并强调了在一些组织观察到的、可适用于联合国系统其他组织的良好做法(见表 31.11)。

表 31.11
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)
—	联合国系统对 COVID-19 大流行对联合检查组报告所审查的 50% 的主题领域和组织的业务效率和效力的影响有了更多了解(8 份报告中的 4 份)	<ul style="list-style-type: none"> 联合国系统对 COVID-19 大流行对联合检查组报告所审查的 100% 主题领域和组织的业务效率和效力的影响有了更多了解(6 份报告中的 6 份) 联合国系统各组织具备应对 COVID-19 大流行影响的良好做法，以确保有效和高效的业务运作

2023 年计划成果

成果 1：使工作方案与联合国系统的优先事项保持一致，以更加有效地帮助立法机构和组织

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

31.40 本次级方案的工作促使 62% 与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受，但没有达到 63% 的计划目标。实际成果低于计划目标(1%)的原因可能是联合国系统各组织在审议报告方面出现滞后。本次级方案的工作还促成联检组工作方案中通过的 7 项审查中有 5 项由参与组织和监督机构提议，达到了计划目标。

31.41 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2023 年具体目标(见表 31.12)。

表 31.12
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
<ul style="list-style-type: none"> 65%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受 联检组工作方案通过的 8 项审查中有 5 项由参与组织和监督机构提议 	<ul style="list-style-type: none"> 61%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受 联检组工作方案通过的 6 项审查中有 5 项由参与组织和监督机构提议 	<ul style="list-style-type: none"> 62%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受 联检组工作方案通过的 7 项审查中有 5 项由参与组织和监督机构提议 	<ul style="list-style-type: none"> 66%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受 联检组工作方案通过的 8 项审查中有 6 项由参与组织和监督机构提议 	<ul style="list-style-type: none"> 68%与联合国全系统协调一致和统一有关的建议获得接受 联检组工作方案通过的 8 项审查中有 6 项由参与组织和监督机构提议

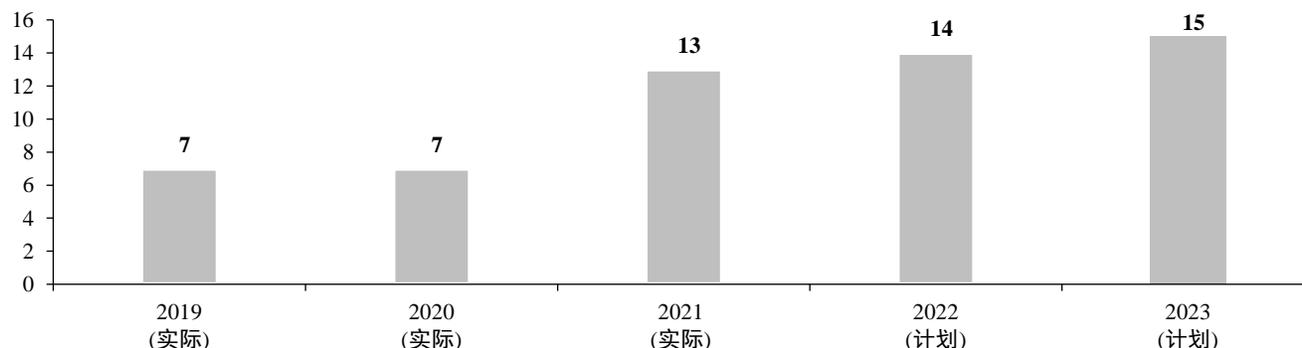
成果 2：理事机构对联合检查组的报告进行例行审议

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

31.42 本次级方案的工作促使 13 个联合检查组参与组织确认其立法机关和(或)理事机构已对联检组的报告进行例行审议，超过了 10 个理事机构的计划目标。下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2023 年具体目标(见图 31.三)。

图 31.三

业绩计量：对联合检查组报告进行例行审议的理事机构总数(累计)



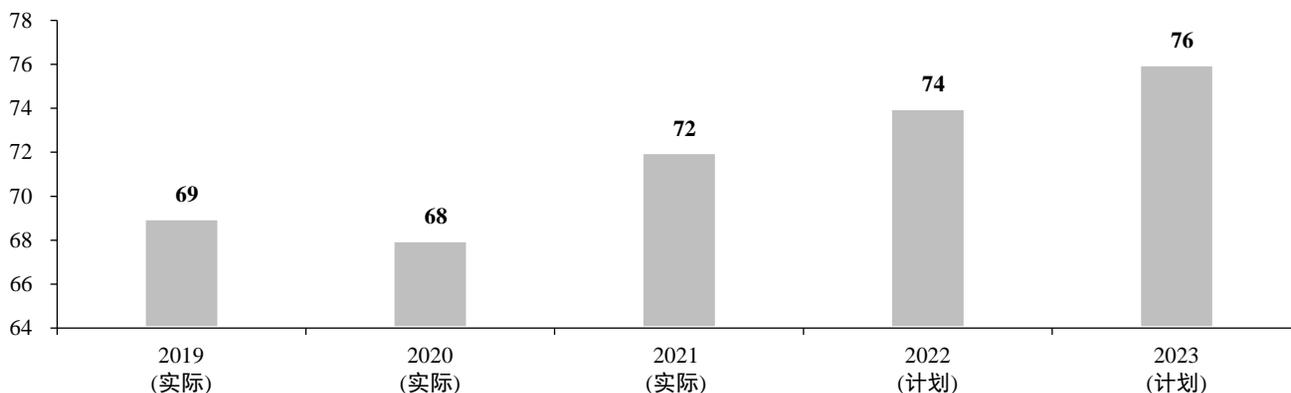
成果 3：联合检查组建议的接受率提高

2023 年拟议方案计划

- 31.43 只有当联合检查组提出的建议得到参与组织的接受和执行时，联检组工作的价值和影响才能实现。因此，建议获得接受是联检组的一项关键成果，并为联检组和监督机制采取行动追究各组织的执行责任提供了基础。为支持建议得到接受和执行，本次级方案作出协调一致的努力，确保审查主题对参与组织而言具有相关性、重要性且高度优先。
- 31.44 联合检查组吸取的经验教训是，加强与参与组织行政首长、立法机关和理事机构的接触对建议的接受率有直接影响，并进而影响建议的执行情况。在应用这一经验教训时，联检组将在其章程规定的职权范围内，根据对建议执行情况和以往接触中确定的组织挑战所作的分析，有针对性地开展外联工作，以提供有针对性的支持，包括提供实例和建议的翻译。此外，根据联检组 2022 年工作方案，联检组将审查其参与组织处理其报告的过程及其立法/理事机构对报告的审议情况。在本报告的后续行动中，联检组将落实其调查结果，以系统地改进各项建议的执行情况。下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见图 31.四)。

图 31.四
业绩计量：各参与组织对联合检查组建议的接受率

(百分比)



立法授权

- 31.45 以下清单列示联合检查组所有授权。

大会决议

31/192 《联合检查组章程》 73/287; 75/270 联合检查组

应交付产出

31.46 表 31.13 列示联合检查组的所有应交付产出。

表 31.13

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	10	7	9	7
1. 联合检查组当年报告和次年工作方案	1	1	1	1
2. 联合检查组关于工作方案所载审查实施情况的报告	9	6	8	6
实质性会议服务(3 小时会议次数)	18	11	14	13
会议:				
3. 第五委员会	13	9	11	10
4. 第二委员会	2	—	1	1
5. 方案和协调委员会	2	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	1	1	1	1
7. 说明和致管理当局函	1	1	1	1

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

联合检查组

概览

31.47 表 31.14 至表 31.16 显示 2023 年拟议共同出资活动的资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.14

总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况

(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 核定	变动				2023 年估计 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计	
员额	7 355.0	7 553.3	—	—	—	—	7 553.3
其他工作人员费用	61.2	52.9	—	—	0.2	0.2	53.1
咨询人	69.6	74.0	—	—	—	—	74.0
工作人员差旅	27.0	319.4	—	—	(0.2)	(0.2)	319.2
订约承办事务	37.0	41.4	—	—	—	—	41.4
一般业务费用	42.2	65.8	—	—	—	—	65.8
用品和材料	1.3	10.8	—	—	—	—	10.8
家具和设备	24.3	27.7	—	—	—	—	27.7
共计	7 618.0	8 145.3	—	—	—	—	8 145.3

表 31.15

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定数	31	12 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)
2023 年拟议数	31	12 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、8 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)。

表 31.16

总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资)

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	12 ^a	—	—	—	—	12 ^a
P-5	2	—	—	—	—	2
P-4	3	—	—	—	—	3
P-3	4	—	—	—	—	4
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	22	—	—	—	—	22
一般事务及有关职类						
GS(PL)	1	—	—	—	—	1
GS(OL)	8	—	—	—	—	8
小计	9	—	—	—	—	9
共计	31	—	—	—	—	31

^a 包括 11 个 D-2 职等的检查专员临时员额。

31.48 表 31.18 和图 31.五显示 2023 年拟议资源分配的更多细目。

31.49 如表 31.18 和图 31.五所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 8 145 300 美元，与 2022 年核定数额相比没有变化。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

31.50 根据《2030 年议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，联合检查组将继续减少碳足迹，为此压缩复印纸使用量和文件印刷量，限制差旅，尽可能用其他方式代替面对面会议。

31.51 关于及时提交材料和预购机票政策的遵守情况见表 31.17。联合检查组要求为其每个审查项目提交一份差旅计划，以便利提前购买相关机票。然而，由于 COVID-19 大流行及其对国际旅行的影响，2021 年期间预购机票方面的遵守率受到影响。

表 31.17

遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
及时提交材料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	93	52	55	100	100

第 31 款 共同出资的行政活动

表 31.18

总表：财政资源和员额资源(共同出资)的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 核定	变动				2023 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	7 355.0	7 553.3	—	—	—	—	—	7 553.3
非员额	260.6	592.0	—	—	—	—	—	592.0
共计	7 615.6	8 145.3	—	—	—	—	—	8 145.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		22	—	—	—	—	—	22
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		31	—	—	—	—	—	31

图 31.五

2023 年拟议资源(重计费用前)的分配情况——共同出资

(员额数目/千美元)

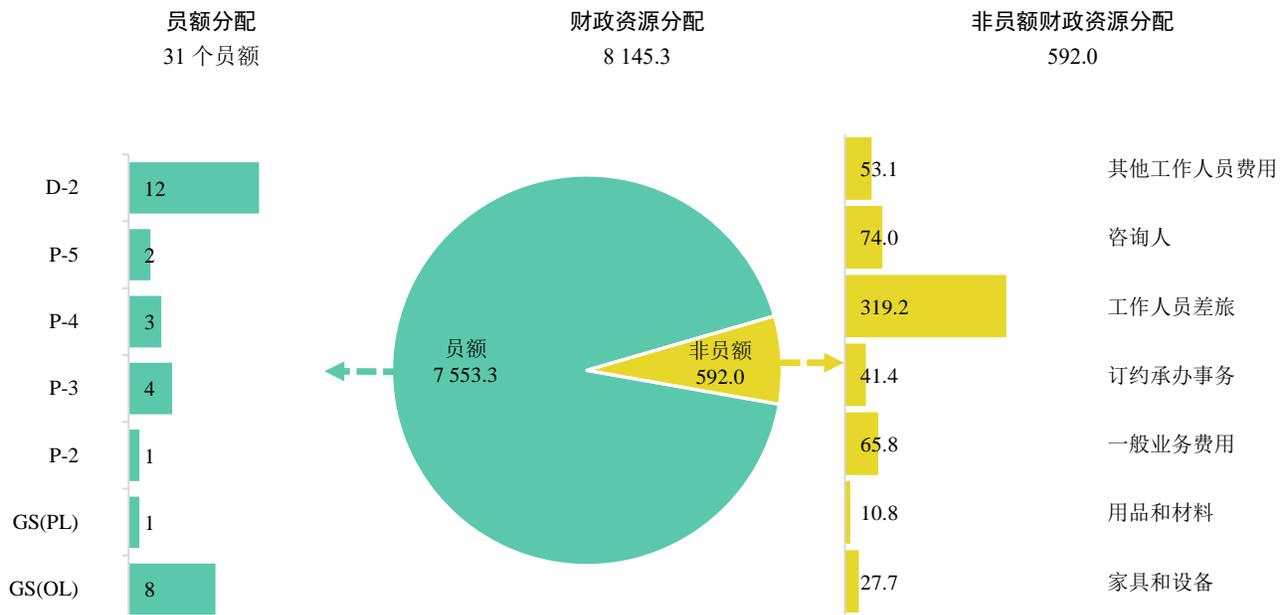


表 31.19
 财政资源和员额资源(联合国分担的费用)演变情况

(千美元)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动				2023 年估计 百分比 (重计费用前)	2023 年估计 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	—	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	2 413.0	2 394.7	(81.4)	—	—	(81.4)	(3.4)	2 313.3
共计	2 413.0	2 394.7	(81.4)	—	—	(81.4)	(3.4)	2 313.3

31.52 2023 年拟议经常预算所需资源为 2 313 300 美元，与 2022 年批款相比减少 81 400 美元。如表 31.19 所示，资源变动是技术调整所致，详情如下：

技术调整：首协会按照既定方法确定联合国秘书处在联合检查组 2023 年预算中分担的份额为 28.4%，而 2022 年该比例为 29.4%，因此数额减少 81 400 美元。

三. 联合国系统行政首长协调理事会

前言

2023 年期间，联合国系统行政首长协调理事会(首协会)及其方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会将继续为联合国系统领导层提供战略政策空间，并从最高组织层面推动实现一体化和一致性。

作为主席，我将确保理事会保持对遏止气候危机、生态退化、不平等、社会动荡以及对和平与安全的威胁的集体承诺；维护人权和基本自由；调动联合国系统可支配的各种资源，支持国际社会努力摆脱 COVID-19 大流行的不利影响。

方案问题高级别委员会将致力于在疫情后采取行动实现可持续发展目标十年注入动力。委员会将以 COVID-19 疫后复苏为契机，推动必要的结构转型；推广新社会契约的概念；倡导对团结、信任、网络和全球公益物进行投资，以支持可持续发展。

管理问题高级别委员会将继续利用其作为高级管理层和技术专家之间合作论坛的地位，拥抱创新、分享知识、利用新技术、简化政策、扩大协作办法，以支持联合国系统实现自我转型，应对当前和新出现的挑战。

通过首协会及其附属机构，整个联合国系统将坚定不移地追求一个更加公平、和平和可持续的世界。

联合国秘书长

安东尼奥·古特雷斯(签名)

A. 2023 年拟议方案计划和 2021 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 31.53 首协会由秘书长和联合国系统各组织的行政首长组成，负责根据联合国系统各组织的任务以及政府间机构的决定，增进联合国系统各组织在政策、方案、活动方面相互一致、合作和协调。首协会的任务依循大会和经济及社会理事会有关决议和决定(包括经社理事会第 13(III)号决议和第 2001/321 号决定)所确定的优先事项。当前国际社会面临日益复杂、相互关联的全球性挑战，此时采取协调一致的行动支持执行《2030 年议程》和联合国系统各实体所肩负的各项任务比以往任何时候都更加重要。

工作方案

目标

- 31.54 首协会促进实现的目标是利用联合国系统各组织的集体能力有效执行任务。

2023 年战略和外部因素

- 31.55 为促进该目标，首协会及其两个高级别委员会将：
- (a) 继续为联合国系统高级领导人提供手段确立共同愿景，商定战略行动，在方案和行政管理方面谋求政策一致性，协调对资源、能力、知识的使用；
 - (b) 提供愿景和发挥领导作用，指导联合国系统各组织有效、协同地执行任务；
 - (c) 通过方案问题高级别委员会，继续促进全系统的政策一致和方案协调，以落实政府间授权任务，并支持国际商定的发展目标；
 - (d) 制定共同战略、方法和框架，以解决新出现的需要采取全系统行动的政策和方案问题；
 - (e) 通过管理问题高级别委员会，继续推动制定创新办法，以提高效率和简化业务做法，并加快业务活动的相互统一、相互承认和相互整合；
 - (f) 利用其在财务和预算、人力资源、数字化和技术、采购以及安全和安保等方面的职能机构网，传播所有管理领域的最佳做法、创新管理办法及伙伴协作，并酌情予以相互承认。
- 31.56 考虑到不断改进工作和回应会员国的需要和要求的重要性，首协会秘书处已将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。经验教训和最佳做法的例子包括确保整个联合国系统的业务连续性和创造安全的工作环境，以及通过不断改进首协会网站，促进更便利地获得及时可靠的信息和数据。同时，假定上述业务条件已经改善，可以通过以前的既定办法执行任务。对计划应交付产出的任何修改都将根据目标、战略和任务规定进行，并将作为方案执行情况信息的一部分予以报告。

- 31.57 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 加快会员国在广泛、综合地执行《2030 年议程》以及执行联合国系统各实体所肩负的各项任务方面取得进展；
 - (b) 联合国系统更加协调一致地应对全球挑战，包括从 COVID-19 大流行中恢复；
 - (c) 提高联合国系统各组织的能力，使其能够提供可支持交付任务的有效管理对策。
- 31.58 在外部因素方面，2023 年总体计划以下列规划假设为基础：成员组织对首协会处理的问题全力支持并及时提出意见。
- 31.59 首协会酌情将性别平等视角纳入其活动、应交付产出和实际成果，包括其高级别委员会的产出，如全系统战略、共同办法和框架等，以在整个联合国系统最大限度地扩大领导力和协调机会。例如，方案问题高级别委员会将继续关注不平等问题，包括性别平等和增强妇女权能，并努力以协调一致和互补的方式加强联合国系统对可持续发展目标 5 和 10 的影响和能见度。由管理问题高级别委员会负责的首协会年度人力资源统计按职类、职等和性别列出联合国系统人员的数据，这有助于跟踪整个联合国系统的性别代表性。此外，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)定期收集的全系统征聘和空缺数据已被纳入首协会秘书处的数据管理平台。这一数据收集工作现在由首协会秘书处和妇女署联合管理，从而提高了联合国系统的效率和协作，并加强向会员国报告数据的一致性。

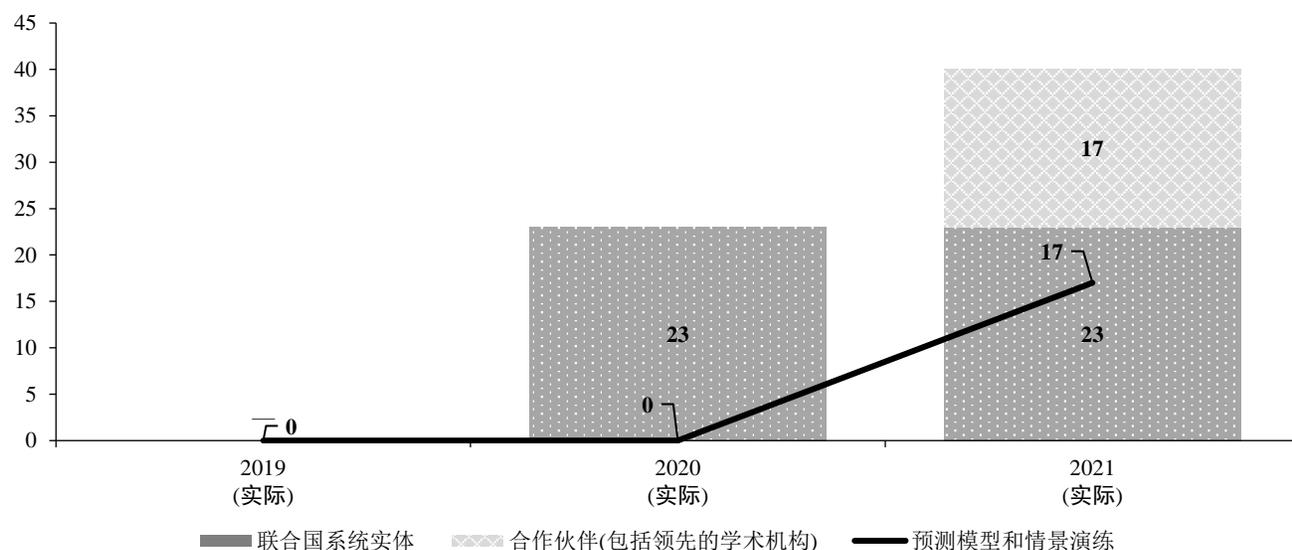
2021 年方案执行情况

通过预测模型加强萨赫勒地区的防备工作和数据协调

- 31.60 萨赫勒地区正在努力应对流离失所、气候风险、粮食无保障、暴力增加和生计威胁等各种风险相互作用的后果。预测趋势及其后续影响对于设计成功解决最紧迫问题的战略越来越重要。传统的风险评估既无法发现危机的预警信号，也无法发现新出现的机会。
- 31.61 2019 年，方案问题高级别委员会支持在联合国难民事务高级专员公署领导下启动跨支柱机构间预测分析试点工作，以开发预测和了解趋势的工具，为人道主义应急、可持续发展和国际保护提供信息。这个由方案问题高级别委员会推出的项目是第一个此类联合国全系统办法，它创建了一个由来自世界各地的顶尖学者组成的专家联盟，并加深了对该地区数据可用性和可获得性的了解。粮食安全预测、气候变化影响和风险预测以及与气候有关的迁徙和被迫流离失所预测，都是为支持积极的政策制定和循证决策而开发的模型。2021 年，该项目从试点过渡到直接支持联合国萨赫勒综合战略、联合国萨赫勒支助计划和联合国萨赫勒发展问题特别协调员，以在该地区运作的联合国系统各实体和协调结构内营造一种更具前瞻性的数据驱动文化。
- 31.62 下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见图 31.六)。

图 31.六

业绩计量：联合国系统实体和其他伙伴的数目以及联合国萨赫勒综合战略用于决策的预测模型和情景演练的数目



2023 年计划成果

成果 1：成员组织实施政策以实现联合国系统员工队伍的未来

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

31.63 首协会秘书处的工作促进提高了整个联合国系统的灵活性和凝聚力，特别是管理问题高级别委员会成员组织通过了联合国系统弹性工作示范政策，使联合国领导人能够通过高级领导层的承诺，引导员工队伍向未来的工作过渡，这超出了联合国系统各组织通过行政指导和政策促进建立更灵活和反应更迅速的员工队伍的计划目标。

31.64 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2023 年具体目标(见表 31.20)。

表 31.20

业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
首协会认可联合国系统关于劳动世界未来的战略；设立联合国系统员工队伍的未来问题跨职能高管会工作队	在确定弹性工作模式政策草案的要素方面取得进展	<ul style="list-style-type: none"> 管理问题高级别委员会成员组织通过联合国系统弹性工作示范政策 联合国领导人有能力通过高级领导层的承诺，引导各组织和员工队伍向未来的工作过渡 	各组织实施相关的行政指导和政策，以建立一支更灵活、更符合现代需要的联合国系统员工队伍	各组织进一步实施相关的行政指导和政策，以建立一支更灵活、更符合现代需要的联合国系统员工队伍

成果 2：提供联合国全系统财务统计数据，以改进决策、提高透明度和加强问责

2021 年方案执行情况和 2023 年具体目标

- 31.65 首协会秘书处的工作促进了更好地提供按职能、捐助者、国家和可持续发展目标分列的联合国全系统财务数据；通过将联合国机构间集合基金纳入首协会财务统计，加强了数据驱动的协调；通过编制向首协会、国际援助透明度倡议和经济合作与发展组织报告的首协会最低限度数据集，简化了报告要求，实现了计划目标。
- 31.66 下述业绩计量说明实现目标的进展情况和 2023 年具体目标(见表 31.21)。

表 31.21
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
根据新标准成功收集到第一批数据，并最终敲定了实施路线图	报告编制工作更加统一；发布了路线图更新版并改进了对报告实体的指导	<ul style="list-style-type: none"> 更好地提供了按职能、捐助者、国家和可持续发展目标分列的联合国全系统财务数据 通过将机构间集合基金纳入首协会财务统计，加强了数据驱动的协调 通过编制向首协会、国际援助透明度倡议和经济合作与发展组织报告的首协会最低限度数据集，简化了报告要求 	提供具有分析质量的联合国全系统全面、可比财务数据，加强全系统资金流动的透明度和问责，数据符合国际标准，易于查阅	持续改进、增强功能和进行数据分析，以便能够获得联合国全系统财务数据，从而为支持落实《2030 年议程》作出更知情的决定

成果 3：联合国系统对及时、相关和开放的数据采取更加一致和现代的办法

2023 年拟议方案计划

- 31.67 当今的信息时代杂乱无章，令人眼花缭乱，困惑不解；众多来源发布各种各样的数据和统计资料，都声称自己是权威的。在这种情况下，联合国系统各实体作为公正、及时、准确和权威信息的管理者，在汇编和发布高质量数据和统计资料方面发挥着至关重要的作用。为了加强这些战略资产并促进整个联合国系统的一致性，首协会秘书处支持方案问题高级别委员会制定联合国数据和统计创新全系统路线图(CEB/2020/1/Add.1)，首协会 2020 年 5 月核可了该路线图。

经验教训和计划变动

31.68 首协会秘书处吸取的经验教训是，联合国各实体需要使数据收集、处理、整合、传播和交流的方式现代化，以实现全系统路线图三个目标：(a) 创建新的和及时的数据解决方案；(b) 满足新出现的政策需求；(c) 向会员国提供协调的创新性支持。在应用这一经验教训时，首协会秘书处将与联合国系统首席统计师委员会合作，改变联合国系统各实体编制和传播相关、及时的全球和区域信息的方式，以更好地满足政策需求。这将通过以下方式来实现：利用更广泛的数据来源和分析工具；开放联合国数据，以促进将其用作全球公益物；利用各种平台促进与更广泛的受众进行交流；重新思考联合国促进和提供数据和统计能力发展的方式；将联合国系统统计人员和联合国系统决策者联系起来，以便能够以综合和协调的方式编制满足政策和业务需求的数据和统计资料。

31.69 下述业绩计量说明实现这一目标的预期进展情况(见表 31.22)。

表 31.22
业绩计量

2019(实际)	2020(实际)	2021(实际)	2022(计划)	2023(计划)
联合国统计界与系统内其他部门的决策相分离	首协会核可了联合国数据和统计创新全系统路线图	一些重要的联合国系统政策举措，如萨赫勒预测分析试点和联合国系统对“超越国内生产总值”的贡献，利用了联合国统计界的专门知识	利用联合国统计界专门知识的联合国系统政策举措数量增加	加强响应联合国系统政策和业务需求的数据和统计编制的一致性和一体化

立法授权

31.70 以下清单列示首协会所有授权。

大会决议

64/289	全系统一致性	75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)	76/236	方案规划

经济及社会理事会决议和决定

13(III)	协调委员会	2001/321	行政协调委员会年度概览报告的进一步审议
---------	-------	----------	---------------------

应交付产出

31.71 表 31.23 列示首协会的的所有应交付产出。

表 31.23

按类别和次类别列示的 2021-2023 年期间应交付产出

类别和次类别	2021 年 计划	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	10	8	10	8
1. 提交经济及社会理事会的首协会年度概览报告	1	1	1	1
2. 提交大会的秘书长关于联合国系统各组织的预算和财务状况的说明	—	—	1	—
3. 秘书长关于联合检查组开展的审查并附有首协会评论意见的说明	9	7	8	7
实质性会议服务(3 小时会议次数)	15	9	13	11
会议：				
4. 第五委员会	6	5	8	6
5. 第二委员会	4	—	1	1
6. 方案和协调委员会	2	2	2	2
7. 行政和预算问题咨询委员会	1	1	1	1
8. 经济及社会理事会	2	1	1	1
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	7	8	6	6
9. 关于联合国系统财务、人力资源和采购统计数据报告	4	4	3	3
10. 人力资源、采购、信息技术以及财务和预算领域最佳做法的汇编和分析	3	4	3	3
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料： 向所有会员国和其他利益攸关方提供的联合国系统年度财政和人力资源统计数据(来自 40 个报告实体)和“联合国系统数据目录”(来自大约 70 个组织的 4 000 个数据集)。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容： 所有会员国和其他利益攸关方都可以查阅的首协会网站。				
E. 辅助性应交付产出				
行政管理： 首协会、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会(各自)两次常会审议情况摘要；提交公务员制度委员会会议的关于联合国系统对服务条件的共同立场的报告；一年两次公布自由职业口译员和笔译员的费率；为首协会、方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会的会议提供秘书处支持；维护数据管理门户，用于收集整个联合国系统人力资源数据和财务数据(每年从大约 40 个实体收集)；联合国系统外地工作人员年度人数统计；为会计准则工作队和所有特设机构间任务安排以及为工作队和国际公共部门会计准则委员会每季度机构间会议提供秘书处支持，并为联合国各实体提供公共部门会计准则会计指南和全系统支持文件。				

B. 2023 年拟议所需员额资源和非员额资源

联合国系统行政首长协调理事会

概览

31.72 表 31.24 至表 31.26 显示 2023 年拟议共同出资活动的资源，并酌情显示资源变动细节。

表 31.24

总表：按支出用途列示的财政资源(共同出资)演变情况

(千美元)

支出用途	2021 年 支出	2022 年 核定	变动				2023 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
员额	3 204.2	3 194.5	—	—	141.8	141.8	4.4	3 336.3
其他工作人员费用	412.1	244.4	—	—	—	—	—	244.4
咨询人	14.0	30.5	—	—	—	—	—	30.5
工作人员差旅	25.9	188.9	—	—	—	—	—	188.9
订约承办事务	29.7	163.4	—	—	—	—	—	163.4
一般业务费用	59.1	107.6	—	—	—	—	—	107.6
用品和材料	4.0	12.7	—	—	—	—	—	12.7
家具和设备	20.4	22.3	—	—	—	—	—	22.3
共计	3 769.4	3 964.3	—	—	141.8	141.8	3.6	4 106.1

表 31.25

总表：2023 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2022 年核定数	14	1 个 D-2、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、1 个 P-3、5 个 GS(OL)
改叙	—	首协会秘书处(日内瓦)1 个 P-4 向上改叙为 P-5
新员额	1	首协会秘书处(日内瓦)1 个 P-3
2023 年拟议数	15	1 个 D-2、2 个 D-1、3 个 P-5、2 个 P-4、2 个 P-3、5 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

表 31.26

总表：按职类和职等列示的拟议员额(共同出资)

(员额数目)

职类和职等	2022 年 核定	变动				2023 年 拟议
		技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	2	—	—	—	—	2
P-5	2	—	—	1	1	3
P-4	3	—	—	(1)	(1)	2
P-3	1	—	—	1	1	2
小计	9	—	—	1	1	10
一般事务及有关职类						
GS(OL)	5	—	—	—	—	5
小计	5	—	—	—	—	5
共计	14	—	—	1	1	15

31.73 表 31.28 和图 31.七显示 2023 年拟议资源分配的更多细目。

31.74 如表 31.28 和图 31.七所示，2023 年拟议资源总额在重计费用前为 4 106 100 美元，与 2022 年核定数额相比，净增加 141 800 美元(3.6%)。资源变动是由其他变动引起的。拟议预算中包括国际公共部门会计准则项目 2023 年所需资源 273 200 美元。拟议资源数额用于充分、高效率和高成效地执行任务。

31.75 如表 31.28 所示，资源变动反映净增加 141 800 美元，原因是：

- (a) 计划将一个员额从 P-4 改叙为 P-5 职等(28 900 美元)(见附件三)；
- (b) 计划设立一个 P-3 职等员额(112 900 美元)(见附件三)。

31.76 根据《2030 年议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段中关于共有任务的规定，首协会正在将环境管理做法纳入其业务活动。2023 年，首协会秘书处将根据 2020-2030 年环境可持续性战略，继续确保其所支持的所有会议都不使用一次性塑料制品且做到无纸化，以减少浪费和碳排放，并继续促进环保文化。

31.77 关于及时提交材料和提前预订机票政策的遵守情况见表 31.27。首协会秘书处将继续跟踪遵守情况，包括为此使用管理看板。首协会秘书处努力提高工作人员和管理人员对这项规定的认识，并鼓励尽可能提前规划和提名出差参加各种会议的工作人员。

表 31.27
遵守率

(百分比)

	2019 年 实际	2020 年 实际	2021 年 实际	2022 年 计划	2023 年 计划
及时提交材料	100	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	80.6	77.8	100	100	100

表 31.28
总表：财政资源和员额资源(共同出资)的演变情况

(千美元/员额数目)

	2021 年 支出	2022 年 核定	变动				2023 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 204.2	3 194.5	—	—	141.8	141.8	4.4	3 336.3
非员额	565.2	769.8	—	—	—	—	—	769.8
共计	3 769.4	3 964.3	—	—	141.8	141.8	3.6	4 106.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		9	—	—	1	1	—	10
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		14	—	—	1	1	—	15

图 31.七
2023 年拟议资源(重计费用前)分配情况——共同出资

(员额数目/千美元)

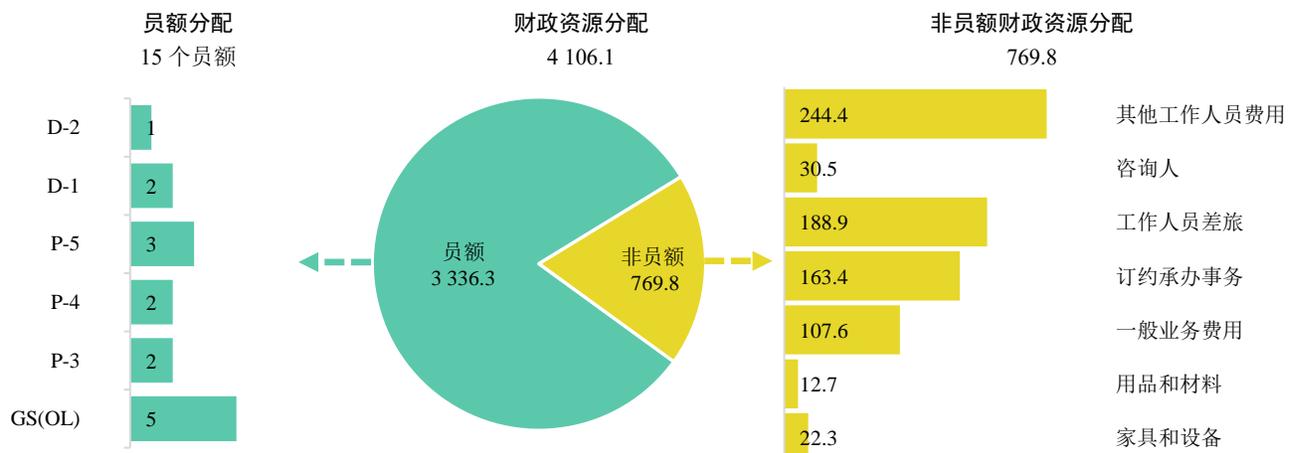


表 31.29
财政资源(联合国分担的费用)演变情况

(千美元)

	2021 年 支出	2022 年 批款	变动			共计	2023 年估计 百分比 (重计费用前)	2023 年估计 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他			
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额								
赠款和捐助款	1 222.0	1 233.2	(15.6)	—	43.5	27.9	2.3	1 261.1
共计	1 222.0	1 233.2	(15.6)	—	43.5	27.9	2.3	1 261.1

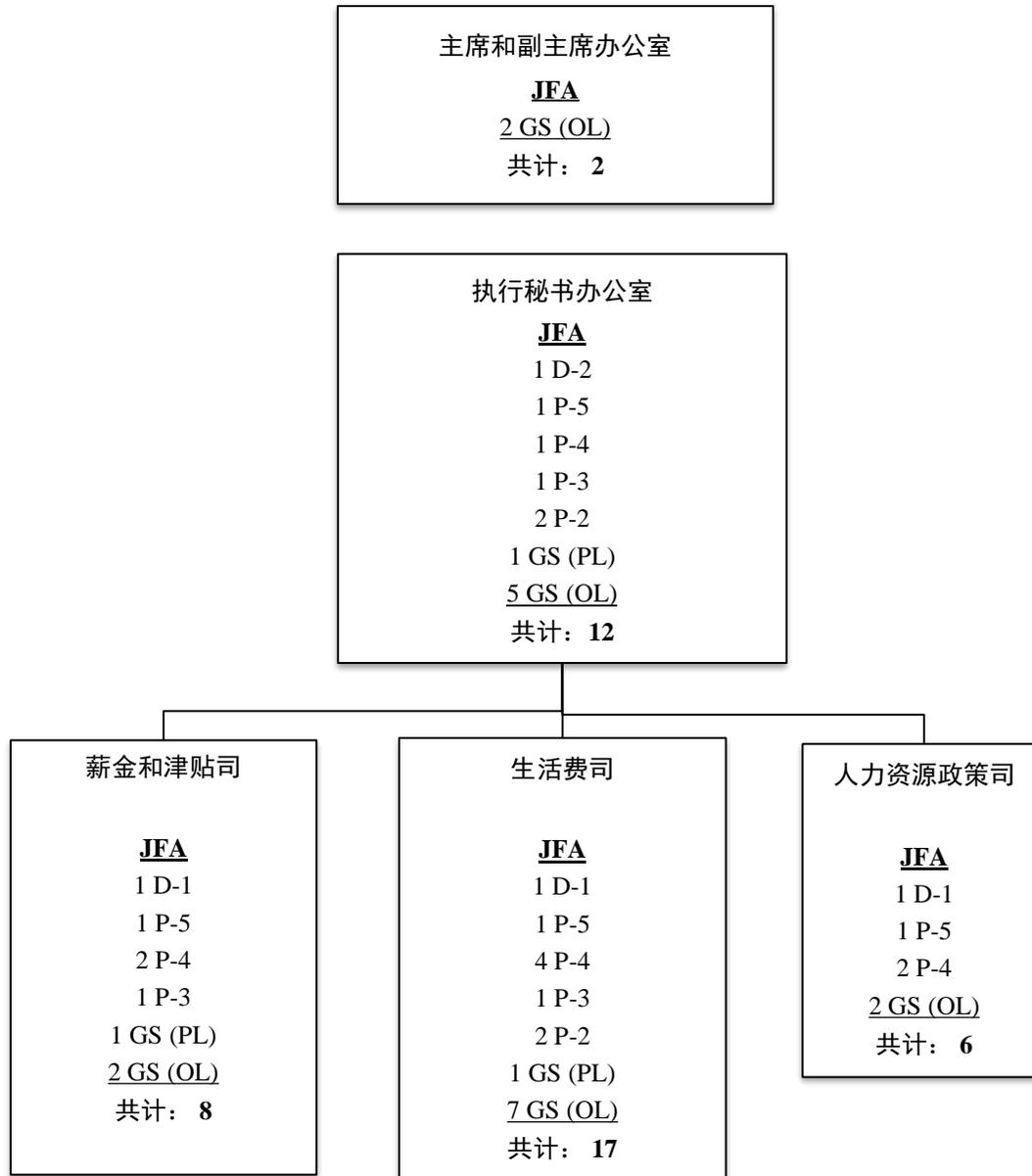
31.78 2023 年拟议经常预算资源为 1 261 100 美元，与 2022 年批款相比，净增加 27 900 美元。如表 31.29 所示，资源变动是技术调整和其他变动所致，详情如下：

- (a) **技术调整：**首协会按照既定方法确定联合国秘书处 2023 年在首协会预算中分担的份额为 30.7%，而 2022 年该比例为 31.1%，因此数额减少 15 600 美元；
- (b) **其他变动：**计划将 1 个员额从 P-4 改叙为 P-5 并设立 1 个 P-3 员额(见上文第 31.75 段)，因此数额增加 43 500 美元，这反映了联合国秘书处 2023 年在共同出资资源拟议增加额 141 800 美元中分担的份额。

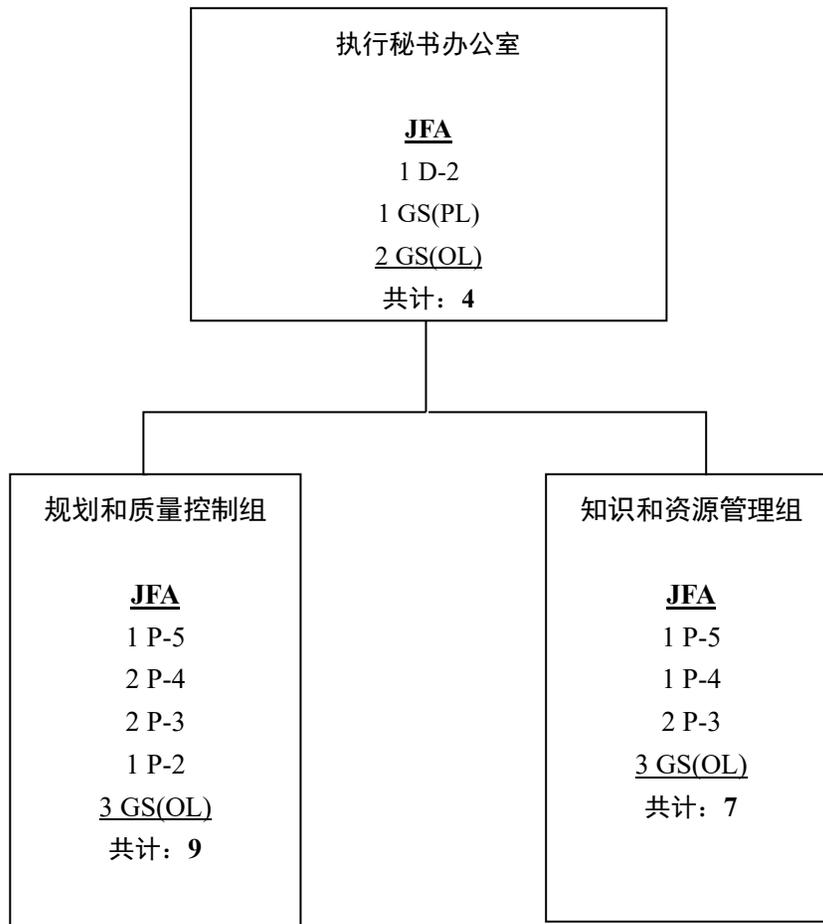
附件一

2023 年组织结构和员额分配

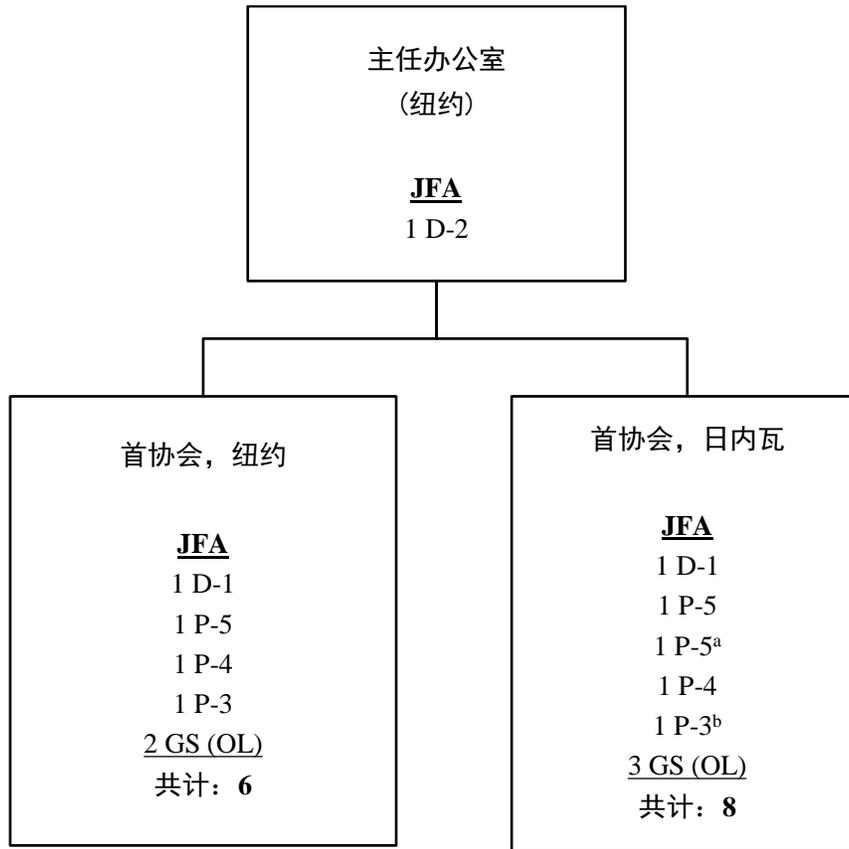
A. 国际公务员制度委员会



B. 联合检查组



C. 联合国系统行政首长协调理事会



缩写: 首协会, 联合国系统行政首长协调理事会; GS(OL), 一般事务人员(其他职等); GS(PL), 一般事务人员(特等); JFA, 共同出资活动。

^a 将员额从 P-4 改叙为 P-5。

^b 新员额。

附件二

为执行咨询机构和监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/76/7)

国际公务员制度委员会

行预咨委会回顾，大会请公务员制度委员会就其秘书处内的沟通和法律专门知识职能进行需求评估，并相信将会提供最新资料(第十.10 段)。

国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)根据其规约，向财务和预算网提交了在秘书处内增设一个法律干事员额(P-4)的提议，供其审议。然而，考虑到人力资源网的反馈，财务和预算网不支持增设该员额。

联合检查组

行预咨委会获悉，联检组正在努力了解参与组织不接受建议的原因的更多细节，并正在采取行动提高接受率。行预咨委会期待收到关于此事项的最新资料(第十.19 段)。

见第 31.39、31.41 和 31.42 段。

联合国系统行政首长协调理事会

行预咨委会相信，将进一步阐明预算外资源供资的工作人员以及可能使用实物捐助确定费用分摊的情况，同时提供关于所有实体实际捐款的数据(第十.35 段)。

费用分摊方法确实考虑到了由预算外资源供资的工作人员。^a 此外，费用分摊公式的参数包括由预算外资源供资的支出和实物捐助。

只有在参与实体的财务报表中单独列报实物支出时，费用分摊方法才允许扣除实物支出。要全面评估核算实物捐助的替代方法，需要全面审查费用分摊公式，因为费用分摊方法是基于各组织经审计财务报表中报告的支出，而不是捐款。

^a 《联合国系统人力资源统计报告》，CEB/2020/HLCM/HR/12。可查阅 <https://unsceb.org/un-system-hr-statistics-report-2019>。

附件三

按构成部分列示的拟议员额变动汇总

构成部分	员额	职等	说明	变动原因
联合国系统行政首长 协调理事会	(1)	P-4	将首协会秘书处(日内瓦)1个	向财务和预算网提供支助的职责在广度和范围方面有所扩大，向上改叙是为了使该员额与此相符合，以加强全系统财务数据和统计的分析质量，并支持采取协调和知情的行动，将技术和数字解决方案纳入联合国系统的财务管理。
	1	P-5	员额从财务和预算网机构间顾问(P-4)改叙为财务和预算网高级机构间顾问(P-5)	
	1	P-3	在首协会秘书处(日内瓦)设立1个协调干事	设立一个新员额是为了支持管理问题高级别委员会秘书处应对委员会提出的越来越多的跨职能、综合和创新行动要求，向首协会授权的委员会各个现行工作队、论坛和工作组提供秘书处支助和协调支助。

附件四

关于确定联合国在共同出资活动中所占份额的费用分摊方法资料摘要

1. 1974 年以来用于确定国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)预算费用分摊的方法以“行政问题协商委员会公式”为基础,该公式根据联合国系统行政首长协调理事会(首协会)秘书处公布的人事统计数据中的工作人员人数分摊公务员制度委员会的费用。大会决定规定,与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国难民事务高级专员公署有关的费用由联合国经常预算供资,因此联合国分摊的费用还包括这两个实体的分摊费用。
2. 自 1996-1997 年以来,用于分摊联合检查组预算费用的方法根据各参与组织经审计账目中报告的支出计算确定,但不包括以下:
 - (a) 与维持和平有关的支出;
 - (b) 实物支出,包括捐赠商品的价值;
 - (c) 国际贸易中心总支出中与世界贸易组织份额相对应的 50%,所依据的原则是该中心经常预算由联合国和世界贸易组织平摊,而世界贸易组织不参加联合检查组的工作。
3. 自 2006 年以来,首协会秘书处预算的费用分摊方法是,50%基于现有最新人事统计数据中的工作人员数目,另外 50%基于最新经审计财务报表中的总支出,减去实物支出,不包含与维持和平行动有关的支出。
4. 全系统国际公共部门会计准则预算费用分摊方法所依据的是用于分摊首协会秘书处预算的同一费用分摊公式,但不包括国际农业发展基金,因为国际农业发展基金不是国际公共部门会计准则项目的参与成员。

附件五

财政资源和员额资源概览

国际公务员制度委员会和联合检查组的全部预算已提交大会审议和核准。联合国系统行政首长协调理事会的全部预算已提交大会供参考，而联合国分担的费用则提交大会供核准。根据委员会规约第 21 条和联检组章程第 20 条，预算估计数是在与首协会成员组织协商后确定的。

表 1
财政资源演变情况

(千美元)

	2021 年 支出	2022 年 核定	变动				2023 年估计 百分比 (重计费用前)	
			技术调整	新的/扩大的 任务	其他	共计		
全部预算(共同出资活动)：财政资源								
国际公务员制度委员会	10 510.2	11 631.8	—	—	—	—	—	11 631.8
联合检查组	7 618.0	8 145.3	—	—	—	—	—	8 145.3
联合国系统行政首长协调理事会	3 769.4	3 964.3	—	—	141.8	141.8	3.6	4 106.1
共计	21 897.6	23 741.4	—	—	141.8	141.8	6.0	23 883.2
全部预算(共同出资活动)：主要支出类别								
员额	18 951.0	18 979.7	—	—	141.8	141.8	0.7	19 121.5
非员额	2 946.6	4 761.7	—	—	—	—	—	4 761.7
共计	21 897.6	23 741.4	—	—	141.8	141.8	0.6	23 883.2
经常预算(联合国分担的费用)：财政资源								
国际公务员制度委员会	4 106.8	4 327.0	34.9	—	—	34.9	0.8	4 361.9
联合检查组	2 413.0	2 394.7	(81.4)	—	—	(81.4)	(3.4)	2 313.3
联合国系统行政首长协调理事会	1 222.0	1 233.2	(15.6)	—	43.5	27.9	2.3	1 261.1
共计	7 741.8	7 954.9	(62.1)	—	43.5	(18.6)	(0.2)	7 936.3

表 2
员额资源概览

	全部预算(共同出资活动)		
	2022 年核定	2023 年估计	差异
全部预算(共同出资活动)			
国际公务员制度委员会	45	45	—
联合检查组	31	31	—
联合国系统行政首长协调理事会	14	15	1
共计	90	91	1