



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
9 September 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 73 а) предварительной повестки дня*

Мировой океан и морское право

Мировой океан и морское право

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с 1 сентября 2021 года по 31 августа 2022 года, подготовлен во исполнение пункта 371 резолюции 76/72 Генеральной Ассамблеи. Он представляется также государствам — участникам Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву на основании статьи 319 Конвенции. В докладе содержится информация об основных событиях по вопросам океана и морскому праву, связанных с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями, фондами, программами и органами, а также другими межправительственными организациями.

* A/77/159.

** Вследствие ограничений по количеству слов для докладов, подготовленных по поручению Генеральной Ассамблеи, с предварительным, неотредактированным вариантом доклада, содержащим исчерпывающие сноски, можно ознакомиться на веб-сайте Отдела по вопросам океана и морскому праву по адресу: www.un.org/depts/los/general_assembly/general_assembly_reports.htm.



I. Введение

1. Океан обеспечивает больше половины кислорода, необходимого для поддержания жизни на планете, является для более чем миллиарда человек основным источником продовольствия и гарантирует занятость для почти 40 миллионов человек, но при этом неизменно находится под ударом в связи с деятельностью человека.
2. Каждый год в океан попадает около 8 млн тонн пластмассовых отходов, которые наносят ущерб морским организмам и представляют опасность для жителей прибрежных районов, особенно в малых островных развивающихся государствах, в значительной степени полагающихся на рыболовство и туризм. Пластмассовый мусор обнаруживается даже в глубочайших океанских впадинах. Почти 80 процентов сточных вод сбрасывается в Мировой океан без очистки, растут прибрежные «мертвые зоны». Вылов рыбы ведется в невосполнимом объеме, коралловые рифы обесцвечиваются и гибнут, состояние морских экосистем ухудшается.
3. На здоровье океана также продолжает влиять изменение климата, и показатели повышения уровня моря и потепления и закисления океана достигли в 2021 году беспрецедентно высокой отметки.
4. С опорой на итоги состоявшихся в 2022 году важных мероприятий по проблематике океана, включая Конференцию Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» и Межправительственную конференцию по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, срочно необходимо предпринять коллективные действия для устранения угроз для океана и его восстановления ради процветания в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, включая достижение цели 14 «Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития» и выполнение связанных с ней 10 задач.
5. Десятилетие Организации Объединенных Наций, посвященное науке об океане в интересах устойчивого развития и охватывающее период 2021–2030 годов, предоставляет важную возможность улучшить состояние океана посредством расширения знаний о нем и обеспечения научной поддержки стратегий и новаторских решений, способствующих неистощительному освоению океана.
6. Правовые рамки всей деятельности в Мировом океане прочно закреплены в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, общемировой «конституции океана», сороковая годовщина принятия которой отмечается в 2022 году.
7. В настоящем докладе освещаются основные мероприятия и события, относящиеся к вопросам океана и морского права, включая те, которые были организованы системой Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями во исполнение резолюции 76/72 Генеральной Ассамблеи. Его следует рассматривать совместно с другими докладами по вопросам Мирового океана и морского права, опубликованными Организацией Объединенных Наций в рассматриваемый период, и совместно с подробными материалами, представленными Организацией Объединенных Наций и ее

специализированными учреждениями, фондами, программами и органами, а также другими межправительственными организациями¹.

II. Влияние пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) на вопросы, касающиеся океана

8. После продолжавшихся два года перебоев, обусловленных пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), в течение отчетного периода деятельность, связанная с океаном, начала постепенно возобновляться. Были приложены значительные усилия для обеспечения поступательного, инклюзивного и экологически устойчивого восстановления ключевых секторов экономики, основанной на ресурсах океана, с особым упором на малые островные развивающиеся государства и те страны, которые в непропорционально большей степени пострадали от пандемии. Несмотря на положительную динамику в некоторых секторах, пандемия продолжала оказывать влияние на связанную с океаном экономику, а также на людей и сообщества, которые полагаются на океан и его ресурсы.

9. Пандемия усугубила тяжелые условия труда и неравенство, которым подвергаются моряки и рыбаки, столкнувшиеся с проблемами в отношении своего здоровья, безопасности и благополучия, включая возможность присоединиться к экипажу и возможность репатриации. Моряки не имели достаточного доступа к медицинскому обслуживанию и вакцинам и не могли получить увольнение на берег, и беспрецедентное их число были оставлены без помощи; все это повлекло за собой призывы включить моряков в категорию «основных работников».

10. Пандемия COVID-19 продолжала способствовать обострению социальных проблем и неравенства. Занятые в рыбной промышленности работники неформального сектора, мигранты и женщины зачастую не охвачены государственными программами помощи в связи с пандемией и имеют ограниченный доступ к медицинскому обслуживанию, социальному страхованию или оплачиваемому отпуску по болезни. Сокращение числа рабочих мест и возможностей привело к росту масштабов бедности и замедлило прогресс в достижении целей в области устойчивого развития.

11. На глобальном уровне на рыболовство и аквакультуру повлияли снижение спроса и сокращение объемов производства, уменьшение доходов и перебои в деятельности по мониторингу, контролю и наблюдению. Возможности для смягчения последствий пандемии и адаптации к ней во многом определялись устойчивостью соответствующего сектора и способностями государства и обеспечивались, в частности, за счет более широкого задействования цифровых инструментов и диверсификации источников поставок и рынков. Осуществляемые в настоящее время инициативы по наращиванию потенциала и повышению уровня осведомленности предоставляют возможность активизировать действия по поддержке кустарного и мелкомасштабного рыболовства, в том числе в контексте Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры (2022 год).

12. На период 2022–2026 годов (с оговоркой на неопределенность, связанную с пандемией) прогнозируется умеренный рост морской торговли. Хотя краткосрочные перспективы благоприятны, ускоренные пандемией тенденции, такие как снижение зависимости от удаленных иностранных поставщиков,

¹ Все материалы размещены по адресу: www.un.org/Depts/los/general_assembly/contributions77.htm.

цифровизация, автономные перевозки и декарбонизация, могут изменить будущий ландшафт судоходства.

13. Несмотря на временное прекращение эксплуатации исследовательских судов, препятствовавшее развертыванию и замене измерительного оборудования, деятельность по наблюдению за океаном продолжалась. В настоящее время изучаются долгосрочные последствия пандемии для науки об океане.

14. Совещания и мероприятия по наращиванию потенциала возобновились в очном и смешанном формате и во многих случаях были направлены на выработку более эффективных мер реагирования для противодействия последствиям пандемии.

III. Нормативно-правовая база

15. На состоявшихся в 2022 году совещаниях по океанической тематике, равно как и в ходе мероприятий, посвященных сороковой годовщине принятия Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, вновь прозвучали призывы к обеспечению всеобщего участия в Конвенции и ее исполнительных соглашениях.

16. По состоянию на 31 августа 2022 года насчитывалось, как и прежде, 168 участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и 151 участник Соглашения об осуществлении части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года. Число участников Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, с присоединением Того 11 мая 2022 года увеличилось с 91 до 92.

17. Дальнейшие успехи в разработке нормативной базы в отношении Мирового океана были достигнуты на четвертой сессии Межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, которая состоялась 7–18 марта 2022 года. На пятой сессии, которая проходила с 15 по 26 августа 2022 года и на которой рассматривался дополнительно доработанный проект текста соглашения, подготовленный Председателем Конференции, был достигнут существенный прогресс в близящейся к завершению работе над текстом соглашения, касающегося морского биологического разнообразия районов за пределами действия национальной юрисдикции. Ввиду отсутствия времени сессия была приостановлена по истечении отведенного двухнедельного периода и будет возобновлена в срок, который будет определен позднее.

18. После возобновления очных сессий Международного органа по морскому дну в декабре 2021 года его Совет одобрил «дорожную карту» для продолжения работы над проектом правил разработки минеральных ресурсов в Районе. На тридцать втором Совещании государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву был озвучен призыв продлить на 15 лет двухлетний период, в течение которого должно быть завершено принятие норм, правил и процедур, необходимых для облегчения утверждения планов работы по разработке ресурсов в Районе, в связи, в частности, с необходимостью получить достаточную научную информацию, чтобы избежать потенциально необратимого ущерба глубоководным экосистемам.

19. Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, которая была запланирована на 2020 год и впоследствии отсрочена, состоялась в Лиссабоне 27 июня — 1 июля 2022 года и завершилась принятием декларации «Наш океан, наше будущее, наша ответственность», в которой была подтверждена необходимость более активно вести работу по сохранению и рациональному использованию океанов и их ресурсов путем соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Той же теме был посвящен и один из интерактивных диалогов в рамках Конференции.

IV. Морское пространство

20. Несмотря на некоторые обусловленные пандемией ограничения, включая отсрочку мероприятий и изменение оперативных процедур, органы, учрежденные в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву, а именно Комиссия по границам континентального шельфа, Международный орган по морскому дну и Международный трибунал по морскому праву, продолжали свою деятельность, способствующую осуществлению Конвенции в отношении морских зон и границ.

21. В связи с общим ослаблением связанных с пандемией ограничений Комиссия по границам континентального шельфа на своих пятьдесят третьей, пятьдесят четвертой и пятьдесят пятой сессиях вернулась к проведению заседаний в очном режиме. В соответствии с решением Совещания государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву продлить в порядке исключения пятилетний срок полномочий нынешних членов Комиссии на один год на тридцать втором Совещании государств-участников были избраны 20 членов Комиссии, пятилетний срок полномочий которых начнется 16 июня 2023 года.

22. Помимо работы над проектом правил разработки минеральных ресурсов в Районе, Совет Международного органа по морскому дну утвердил восемь заявок на продление утвержденных планов работы по разведке полиметаллических конкреций и продолжил деятельность по внедрению и дальнейшей проработке региональных планов экологического обустройства и содействию проведению морских научных исследований в Районе.

23. Что касается мирного урегулирования споров в соответствии с частью XV Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, то было завершено рассмотрение ряда дел: дело *о теплоходе «Сан Падре Пио» (№ 2) (Швейцария/Нигерия)* было прекращено Международным трибуналом по морскому праву по соглашению сторон; Международный Суд вынес решения по делам *о делимитации морских пространств в Индийском океане (Сомали против Кении)* и *о предполагаемых нарушениях суверенных прав и морских пространств в Карибском море (Никарагуа против Колумбии)*; было закрыто арбитражное разбирательство Постоянного третейского суда по делу *об инциденте с «Энрика Лекси» (Италия против Индии)*.

24. Ряд государств-участников сдали на хранение карты или перечни географических координат точек, касающихся исходных линий и внешних границ морских зон².

² См. www.un.org/Depts/los/LEGISLATIONANDTREATIES/depositpublicity.htm.

V. Важность человеческого аспекта

25. Кумулятивная нагрузка на океан и его ресурсы создает прямую угрозу для людей, чья жизнь и средства к существованию зависят от них, в частности для рыбаков, моряков и других работников связанных с океаном секторов, а также жителей прибрежных районов. Последствия изменения климата требуют неотложного внимания, особенно с точки зрения защиты уязвимых групп населения в малых островных развивающихся государствах и наименее развитых странах.

A. Труд на море

26. Пандемия COVID-19 продолжала оказывать негативное воздействие на положение моряков и рыбаков, и на этом фоне государства — члены Международной организации труда (МОТ) заявили о своей приверженности ориентированному на человека, инклюзивному, устойчивому и направленному на повышение жизнестойкости восстановлению после пандемии, а также ускоренному осуществлению принятой в 2019 году Декларации столетия МОТ о будущем сферы труда ([A/73/918](#), см. также резолюцию [73/342](#) Генеральной Ассамблеи). Государства сделали акцент на стратегиях, направленных на устранение неравенства и выбор в качестве первоочередной задачи обеспечение достойной работы для всех, включая конкретные меры по поощрению продуктивной занятости и экономического развития, защиты работников, всеобщего социального обеспечения и социального диалога.

27. Пандемия COVID-19 также привела к всплеску случаев оставления моряков, причем в 2021 году только 31 из 95 случаев был урегулирован. Число зарегистрированных случаев в 2022 году на дату подготовки настоящего доклада составляло уже 46. Для решения этих проблем к государствам — членам Международной морской организации (ИМО) был обращен призыв ратифицировать и осуществить Конвенцию 2006 года о труде в морском судоходстве и другие соответствующие международные документы. Юридический комитет ИМО также одобрил руководство для властей государств порта и государств флага по рассмотрению случаев оставления моряков.

28. Специальный трехсторонний комитет МОТ принял резолюции, касающиеся вакцинации моряков против COVID-19 и осуществления и практического применения Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве во время пандемии, а также восемь поправок к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, направленных на улучшение условий жизни и труда моряков с учетом накопленного опыта, включая предоставление средств индивидуальной защиты и репатриацию оставленных моряков. Комитет также принял резолюции о притеснении и издевательствах, сексуальных посягательствах и сексуальных домогательствах в морском секторе, предусмотренном контрактом возмещении ущерба морякам и предоставлении большей защиты и помощи оставленным морякам.

29. Исполнительный комитет, учрежденный Генеральным секретарем, создал специальную межведомственную целевую группу для рассмотрения, в частности, обязанностей сторон Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, связанных с защитой прав моряков во время пандемии COVID-19 и признанием их в качестве основных работников. МОТ также создала совместную группу действий по рассмотрению воздействия пандемии COVID-19 на работников транспортного сектора и глобальную цепочку поставок, которой поручено выявлять проблемы, с которыми сталкиваются моряки и работники транспортного сектора; выявлять пробелы в действующих международных руководствах и

оперативных протоколах и повышать осведомленность о них; и определять страны для принятия конкретных и скоординированных мер. Паритетная морская комиссия МОТ согласилась повысить минимальную ставку оплаты труда для матросов первого класса.

30. Продолжалось сотрудничество между МОТ, ИМО и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), а также другими специализированными учреждениями в целях обеспечения охраны и безопасности моряков, рыбаков и других лиц, занятых в морском секторе. ФАО оказывала поддержку мелким рыбным хозяйствам на глобальном, региональном и национальном уровнях по различным вопросам, включая расширение прав и возможностей женщин, путем проведения учебных мероприятий по наращиванию потенциала в практических аспектах рыбообработки в качестве средства смягчения последствий COVID-19 для мелкого рыболовства.

Гендерное равенство и связанные с океаном вопросы

31. Женщины по-прежнему составляют значительную часть рабочей силы в мировом рыболовстве и аквакультуре. Однако они сталкиваются со все более серьезными трудностями с доступом к достойной работе и страдают от дискриминации, плохих условий труда и ограниченной социальной защиты. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) предложила 10 руководящих принципов обеспечения всестороннего учета гендерных аспектов в комплексном управлении прибрежными и морскими экосистемами в свете различных последствий деградации прибрежных и морских экосистем для мужчин и женщин³.

32. МОТ наладила сотрудничество со Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Ассоциацией консультантов по вопросам управления в области многосекторального и комплексного развития в странах Юга в целях содействия обеспечению жизнестойкости сообществ и расширению прав и возможностей женщин посредством наращивания потенциала в области переработки рыбы на Мадагаскаре. МОТ опубликовала стратегический отчет, направленный на привлечение внимания к проблеме гендерного неравенства в секторе рыболовства и переработки морепродуктов и его переориентацию на основе гендерно-трансформационного подхода.

33. Для решения проблемы недостаточной представленности женщин в области наук об океане и стимулирования коллективных действий сеть «Международные активисты гендерного равенства» учредила Женскую группу влияния по исследованиям и вопросам океанов. В рамках проекта «Женщины в глубоководных исследованиях» Международный орган по морскому дну провел гендерный анализ в сфере глубоководных исследований в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах. В судоходном секторе ИМО объявила 18 мая «Международным днем женщин в морском судоходстве».

В. Миграция морем

34. На фоне сохраняющихся ограничений на передвижение вследствие пандемии COVID-19 беженцы и мигранты продолжают пускаться в опасные нелегальные путешествия по морю в поисках международной защиты или лучшей жизни, при этом тысячи людей гибнут или пропадают без вести. Незаконно

³ United Nations Environment Programme, *Gender Mainstreaming in Coastal and Marine Ecosystems Management: Principles, Case Studies and Lessons Learned* (2022).

перевозимые мигранты рискуют стать жертвами торговли людьми, быть похищенными или подвергнуться бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. В некоторых регионах отсутствие эффективной поисково-спасательной системы приводит к неспособности принимать меры реагирования или длительным задержкам при высадке.

35. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в частности в рамках региональных форумов, таких как Балийский процесс по проблеме незаконного провоза людей и торговли ими и связанной с этим транснациональной преступности, продолжало оказывать поддержку властям стран в выстраивании маршрутов регулярной и безопасной миграции, создании условий для безопасной высадки и внедрении разработанных с учетом соображений защиты систем контроля въезда для уязвимых лиц, прибывающих по морю, с целью предотвращать выдворение, сокращать использование нелегальных маршрутов миграции по морю и сдерживать незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми.

36. УВКБ неоднократно призывало к усилению координации поисково-спасательных операций между государствами, особенно в Средиземном море, и обеспечению того, чтобы государства предоставляли подробные данные о беженцах и мигрантах, спасенных на море, без чего осуществление целевых программ остается сложной задачей. Несколько учреждений опубликовали совместное заявление, в котором содержался призыв к дальнейшей проработке в соответствии с нормами международного права требования о доставке людей, спасенных на море, в безопасное место.

37. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) приступило к реализации проекта по повышению эффективности трансрегиональных действий и ответных мер для противодействия незаконному ввозу мигрантов и защите их прав на многочисленных миграционных маршрутах. Кроме того, УНП ООН сотрудничало с Бангладеш в вопросах, касающихся Андаманского моря, по линии Глобального плана действий по противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов.

38. К примерам международного сотрудничества в области миграции относится проведение в мае 2022 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке первого Форума по рассмотрению проблем международной миграции, посвященного обзору хода осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции. По итогам Форума была принята декларация о прогрессе (впоследствии одобренная Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [76/266](#)), направленная, в частности, на разработку безопасных и предсказуемых процедур прибытия для всех мигрантов, содействие распределению ответственности за предоставление безопасного места в соответствии с международным правом и разработку процедур поиска и спасения с главной целью защитить право на жизнь.

VI. Охрана и безопасность на море

39. В целях решения проблем, с которыми столкнулись моряки в результате пандемии COVID-19, на основе извлеченных уроков были приложены усилия для улучшения условий их жизни и труда. ИМО приняла комплексные меры, в том числе в отношении вопросов, связанных со сменой экипажа, доступом к медицинскому обслуживанию, отнесением моряков к категории «основных работников» и предоставлением им возможности в приоритетном порядке вакцинироваться от COVID-19.

40. Совет ИМО провел чрезвычайную сессию для анализа воздействия на судоходство и моряков в Черном и Азовском морях, на которой к комитетам ИМО была обращена просьба активизировать усилия по поддержке пострадавших моряков и торговых судов и рассмотреть последствия применения положений документов ИМО. Комитет ИМО по безопасности на море настоятельно призвал секретариат ИМО продолжать прилагать усилия по созданию безопасных морских коридоров и безопасной эвакуации моряков из затрагиваемого района. Также были приняты меры по облегчению эвакуации моряков из зоны боевых действий.

41. После проведения предварительного исследования Комитет по безопасности на море продолжил работу над нормативно-правовыми рамками в отношении морских автономных надводных судов. Он принял решение разработать ориентированный на достижение конкретных целей инструмент для регулирования эксплуатации таких судов с целевым сроком завершения к 2025 году и утвердил «дорожную карту» для разработки ориентированного на достижение конкретных целей кодекса в этом отношении.

42. ИМО продолжила дальнейшую проработку обязательных положений и необязательных руководств для судов, эксплуатируемых в арктических и антарктических водах, включая рассмотрение вопроса о применении Международного кодекса для судов, эксплуатирующихся в полярных водах, в отношении судов, не подпадающих под действие Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года. Ее Комитет по безопасности на море также принял поправки к Конвенции, направленные на модернизацию глобальной морской системы связи при бедствии и обеспечение безопасности и улучшение радиосвязи в полярных водах.

43. Продолжалась работа по предотвращению мошенничества при регистрации и составлении реестров судов, и Ассамблея ИМО рекомендовала государствам — членам ИМО провести обзор национального законодательства в области предотвращения и пресечения всех форм мошенничества на море и настоятельно призвала правительства принять совместные меры по борьбе с мошенничеством на море, в том числе путем обмена информацией и сообщения названий судов и реестров, имеющих отношение к мошенническим действиям.

44. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) продолжала сотрудничать с ИМО и Международной гидрографической организацией в области координации и стандартизации метеорологической и океанографической информации, прогнозов и систем предупреждения для обеспечения безопасности на море. Международная гидрографическая организация поддержала разработку и обновление спецификаций совместимых программ для обработки морских данных. Международная китобойная комиссия уделяла основное внимание поиску совместных способов сведения к минимуму случаев столкновения морских животных с судами и разработке базы данных по этому вопросу. Форум тихоокеанских островов начал работу по возрождению роли традиционных знаний для информационного обеспечения работы по вопросам океанов, включая безопасность на море, а также предпринял шаги для учреждения региональной рабочей группы экспертов по культурным и традиционным знаниям. УНП ООН продолжило предоставлять рекомендации по разработке рамочного документа по защите подводных кабелей в восточной части Индийского океана и обеспечению их сохранности. Оно также оказало техническую помощь Йемену в вопросах обеспечения безопасности портов, включая охрану интернет-кабелей и принятие службой береговой охраны мер реагирования в связи с нарушением мировых морских торговых маршрутов.

45. Продолжались усилия по борьбе с преступностью на море в ее многочисленных проявлениях, включая пиратство и вооруженный разбой против судов; незаконный провоз мигрантов, наркотиков и оружия, в том числе ядерных материалов и огнестрельного оружия; торговлю людьми; незаконный оборот опасных и других отходов и незаконный оборот опасных химических веществ; незаконную торговлю морскими видами; правонарушения, связанные с рыболовством, включая незаконный, несообщаемый и нерегулируемый промысел; незаконную бункеровку; и преднамеренное повреждение подводных кабелей и нанесение вреда морской среде. Одной из приоритетных задач оставалось обеспечение безопасности портов.

46. В 2021 году показатели пиратства и вооруженного разбоя против судов во всем мире продолжали понижаться. В первой половине 2022 года Международное морское бюро получило наименьшее количество сообщений об инцидентах за первую половину любого года начиная с 1994 года; при этом в некоторых районах, в том числе в Сингапурском проливе, количество инцидентов возросло.

47. Совет Безопасности принял резолюцию [2634 \(2022\)](#), в которой призвал государства-члены в регионе Гвинейского залива, помимо прочего, ввести уголовную ответственность за пиратство и вооруженный разбой на море в соответствии со своим внутренним законодательством. Ассамблея ИМО приняла резолюцию о предотвращении и пресечении пиратства, вооруженного разбоя против судов и незаконной морской деятельности в Гвинейском заливе, в которой призвала государства — члены ИМО оказать содействие в усилиях по борьбе с пиратством в регионе. В связи с постепенным улучшением ситуации у побережья Сомали предусмотренный резолюцией [2608 \(2021\)](#) Совета срок действия решений для государств и региональных организаций, сотрудничающих с Сомали в борьбе с пиратством у берегов Сомали, истек в 2022 году. Целевой фонд для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали также прекратил свою деятельность.

48. Продолжалось международное сотрудничество в борьбе с прочими морскими преступлениями. УНП ООН занималось в глобальном масштабе учебной подготовкой, наращиванием потенциала и оказанием технической помощи, в том числе организовывало диалоги по правоприменительной деятельности в области морского права в Юго-Восточной Азии и оказывало поддержку Форуму Индийского океана по вопросам преступности на море. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки поддерживали совместные усилия региональных институтов по обеспечению охраны и безопасности на море в Гвинейском заливе. Подразделения Организации Объединенных Наций также создали консультативный механизм для решения вопросов безопасности на море в регионе. Международная организация уголовной полиции оказала поддержку странам-членам в координации расследований и содействии обмену информацией в связи с похищениями моряков в Гвинейском заливе.

49. В рамках операции «Аталанта» военно-морского соединения Европейского союза продолжала обеспечиваться защита судов ВПП и других уязвимых судов у побережья Сомали. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали также продолжала способствовать активизации деятельности Национального морского координационного комитета Сомали.

VII. Изменение климата и океан

50. Океан продолжает поглощать наибольший объем избыточного тепла, накапливающегося в климатической системе в результате повышения концентрации парниковых газов, а также значительную часть выбросов углекислого газа антропогенного происхождения, и это способствует замедлению темпов изменения климата, однако также приводит к потеплению океана, повышению уровня моря, деоксигенации и закислению океана. Последние семь лет были самыми теплыми за всю задокументированную историю: как показатель содержания тепла в океане, так и глобальный средний уровень моря достигли в 2021 году самых высоких зарегистрированных значений, и проблема закисления океана продолжает усугубляться.

51. Межправительственная группа экспертов по изменению климата сообщила, что изменение климата вызвало существенный ущерб и необратимые потери в прибрежных и океанических морских экосистемах, масштабы и значение которых оказались больше, чем предполагалось ранее. Наблюдаются повсеместное разрушение структуры и механизмов функционирования экосистем и снижение их устойчивости и естественной способности адаптироваться, а также сезонные сдвиги, которые приводят к неблагоприятным социально-экономическим последствиям, в дополнение к учащению экстремальных погодных явлений, негативному воздействию на производство продовольствия на основе ресурсов океана, локальной утрате видов и массовой смертности.

52. Государства все больше признают важную связь между изменением климата и океаном. В политической декларации, принятой по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, особо отмечаются вызывающие тревогу последствия изменения климата для океана и морской флоры и фауны и важность осуществления Парижского соглашения в целях значительного снижения рисков и смягчения последствий изменения климата, а также содействия обеспечению здоровья, продуктивности, рационального использования и выносливости океана (резолюция [76/296](#) Генеральной Ассамблеи, приложение). Государства и другие заинтересованные стороны взяли на себя многочисленные добровольные обязательства, связанные с изменением климата, в том числе в ходе интерактивного диалога, посвященного минимизации и ликвидации проблемы закисления, деоксигенации и потепления океана.

53. В контексте Глазговского климатического пакта, принятого Конференцией сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата на ее двадцать шестой сессии в 2021 году, государства включили связанные с океаном действия в процессы, осуществляемые по линии Рамочной конвенции, и приняли меры для их активизации, в том числе призвали проводить ежегодный диалог по вопросам океана и изменения климата. Ежегодный диалог 2022 года был посвящен активизации и интеграции национальных действий в области океана и климата, созданию условий для реализации решений в области океана и климата и оптимизации институциональных связей. Признав важность дальнейшего мониторинга и обеспечения понимания последствий изменения климата и имеющихся возможностей, участники озвучили призыв к расширенной поддержке деятельности по наблюдению за океаном.

54. Что касается смягчения последствий изменения климата, то для того, чтобы не допустить повышения температуры свыше 1,5°C, масштабность определяемого на национальном уровне вклада в соответствии с Парижским соглашением должна быть существенно увеличена. Активизация связанных с океаном мер по смягчению последствий, уже предусмотренных во многих таких

вкладах, может способствовать преодолению существующего разрыва и появлению значительных экономических возможностей.

55. В поддержку направленных на смягчение последствий усилий ИМО приступила к пересмотру своей стратегии по сокращению выбросов парниковых газов в судоходстве, ориентируясь на ее возможное принятие к 2023 году. ИМО также приняла резолюцию по черному углероду в Арктике, в которой содержится настоятельный призыв к добровольному использованию более чистых альтернативных видов топлива или методов приведения судов в движение. Также была представлена информация о проектах, связанных с экосистемами голубого углерода и закислением океана.

56. Что касается вопросов адаптации, то группа экспертов по океану Найробийской рабочей программы Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата подготовила доклады о процессах адаптации в прибрежных районах и решениях, основанных на природных факторах, а также о повышении устойчивости океанов, прибрежных районов и экосистем. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжила работу по изучению воздействия изменения климата и экстремальных погодных явлений на морские порты и другие важнейшие объекты прибрежной транспортной инфраструктуры в целях содействия разработке ответных мер по адаптации. ФАО, ЮНЕП и Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) предприняли различные действия в целях повышения устойчивости, включая меры для повышения устойчивости уязвимых сообществ в прибрежных районах и меры в отношении технологий, предназначенных для противодействия последствиям изменения климата. В рамках проектов по наращиванию потенциала и оказанию технической помощи анализировалась связь между уязвимостью для изменения климата и бедностью. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) посредством мероприятий по наращиванию потенциала, проведению исследований и предоставлению технических экспертных знаний, в том числе в отношении ядерных и производных от них инструментов и технологий, продолжало помогать государствам бороться с последствиями изменения климата и состояния океана, включая закисление океана, деоксигенацию и повышение уровня моря. Межправительственная океанографическая комиссия Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры разработала руководство по изучению влияния изменения климата на вредоносное цветение водорослей.

57. Что касается финансирования, то в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата была подчеркнута необходимость мобилизации финансовых средств из государственных, частных и новаторских источников для реализации потенциала проводимой в прибрежных районах и в океане деятельности в области смягчения последствий и адаптации к ним и расширения масштабов финансовой и технической поддержки, предоставляемой развивающимся странам. По оценкам ЮНКТАД, затраты на адаптацию в развивающихся странах в 5–10 раз превышают объем имеющихся финансовых ресурсов на цели адаптации, и этот разрыв увеличивается. По-прежнему необходимо безотлагательно увеличить объем финансовых средств, выделяемых на цели адаптации, для развивающихся стран, включая малые островные развивающиеся государства, и это было признано в Глазговском климатическом пакте и подтверждено на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития.

VIII. Экологическая устойчивость океана

58. Состояние океана продолжает ухудшаться под воздействием многочисленных факторов, в том числе повышения кислотности воды в океане, эвтрофикации и загрязнения пластмассами, которые создают угрозу для крупнейшей экосистемы планеты и оказывают воздействие на источники средств к существованию миллиардов людей. Для обращения этой тенденции вспять и обеспечения экологической устойчивости океана необходимы преобразовательные действия, основанные на науке, технологиях и инновациях и предпринимаемые, в частности, в контексте развития устойчивой «голубой» экономики, обеспечивающей баланс между экономическим ростом, охраной окружающей среды и социальным развитием. Применение экосистемных подходов, способствующих принятию решений с учетом природных факторов, могло бы помочь обеспечить устойчивое, инклюзивное и экологичное восстановление после пандемии COVID-19, в том числе на базе принципа «от источника к морю», который предусматривает непосредственный учет связи между наземными, водными, прибрежными и морскими экосистемами в поддержку целостного управления природными ресурсами и экономического развития.

59. Экологическая устойчивость океана остается центральным элементом глобальных обязательств по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, что отражено в итоговых документах Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Экономического и Социального Совета по теме «Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было» с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Задача обеспечения экологической устойчивости океана также продолжала задавать направление деятельности в рамках Десятилетия океана и оставалась центральным компонентом в контексте проведения Десятилетия Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем и разработки системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года.

60. Усилия по обеспечению экологической устойчивости океана продолжались на всех уровнях, в том числе посредством разработки и внедрения нормативных рамок, стратегий, планов действий и инструментов, поощрения устойчивой торговли связанными с океаном товарами и услугами, содействия накоплению научных знаний и развитию технологических инноваций, стимулирования сотрудничества, координации и партнерского взаимодействия, наращивания потенциала и оказания технической помощи, мобилизации ресурсов, учета гендерных аспектов и расширения прав и возможностей женщин, а также соблюдения норм международного права, закрепленных в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и связанных с ней документах.

61. При этом, как было отмечено в Докладе о состоянии океана за 2022 год, основанное на количественных характеристиках понимание океана весьма неполноценно, а имеющихся знаний недостаточно для эффективного решения проблем, связанных с океаном. Дальнейшие усилия необходимы, в частности, для распространения выводов о недостатке количественных знаний об океане, пропаганды Десятилетия океана как основной платформы для преобразования наук об океане, поддержки рационального планирования и управления ресурсами океана и укрепления научно-политического взаимодействия в связанных с океаном вопросах.

62. Многие развивающиеся государства, в частности наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, продолжают сталкиваться с проблемами в плане укрепления средств осуществления и налаживания партнерских связей в интересах обеспечения экологической устойчивости океана. Значительным препятствием является также недостаточный объем финансовых ресурсов и инвестиций для развития устойчивой «голубой» экономики. Из-за бюджетных ограничений и высоких показателей внешней задолженности, усугубившихся в результате пандемии COVID-19, а также пробелов в техническом потенциале многие малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны продолжают сталкиваться с трудностями в получении доступа к финансированию, в том числе через международные рынки капитала. Многие малые островные развивающиеся государства по-прежнему имеют лишь ограниченный доступ к льготному финансированию развития по причине использования в качестве основного критерия при распределении льготного финансирования валового национального дохода, который в недостаточной степени отражает уровень их уязвимости. В этой связи существует потребность в новаторских финансовых решениях, в том числе для стимулирования частного и благотворительного финансирования, а также в инструментах смешанного финансирования, таких как страхование рисков, обмен долга и выпуск «голубых» облигаций.

63. Для решения соответствующих проблем были предприняты различные шаги, в том числе по линии Группы высокого уровня по разработке индекса многоаспектной уязвимости малых островных развивающихся государств, которые могут способствовать расширению доступа к льготному финансированию в целях развития устойчивой экономики, основанной на ресурсах океана. Кроме того, на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития были объявлены обязательства по изучению, разработке и продвижению новаторских решений, касающихся финансирования, в целях содействия переходу к устойчивой экономике, основанной на освоении ресурсов океана, и устранению препятствий для доступа к финансированию.

А. Расширение знаний и углубление представления о морских науках и технологиях и содействие их применению

64. Как подчеркивалось на Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития, которая была посвящена теме «Наращивание усилий в области океана на основе науки и инноваций в интересах осуществления цели 14: анализ достигнутого, партнерства и решения», наука об океане и принятие решений на основе научных данных, а также необходимость дальнейшего укрепления научно-политического взаимодействия имеют решающее значение для сохранения и устойчивого освоения океанов и их ресурсов.

65. В реализации концепции Десятилетия океанов был достигнут значительный прогресс: в качестве Действий Десятилетия были одобрены 43 программы, 146 проектов и 51 предложение. Для обеспечения координационной поддержки было создано пять центров сотрудничества в рамках Десятилетия, и к работе приступили Консультативный совет Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития, и 28 национальных комитетов Десятилетия. На региональном уровне шесть целевых групп выступили в качестве партнеров-организаторов в контексте разработки и внедрения региональных планов и программ. Кроме того, было объявлено о начале реализации «Дорожной карты» по осуществлению Десятилетия

океана в Африке и продолжено взаимодействие с заинтересованными сторонами.

66. В ходе двадцать второго совещания Открытого процесса неофициальных консультаций Организации Объединенных Наций по вопросам Мирового океана и морского права, которое было посвящено теме «Наблюдения за океаном», делегации подчеркнули необходимость сотрудничества и взаимодействия на всех уровнях для восполнения пробелов с точки зрения потенциала, обеспечения широкого доступа к данным и поощрения деятельности по обмену данными.

67. Приостановленная во время пандемии COVID-19 работа Глобальной системы наблюдений за океаном, которая состоит из более чем 8900 платформ для наблюдений за океаном, относящихся к 12 глобальным сетям, была возобновлена, хотя и в меньших масштабах. Был проведен семинар по совместному проектированию с участием специалистов по наблюдению и моделированию и главных категорий пользователей. В июне 2022 года Исполнительный совет Межправительственной океанографической комиссии постановил, что информация от государств-членов об их опыте последовательных наблюдений в районах в пределах национальной юрисдикции должна быть обобщена и представлена Ассамблее Комиссии в 2023 году.

68. Были приняты конкретные меры для содействия продолжению исследований по темам закисления океана, деоксигенации, океанического и голубого углерода, вредоносного цветения водорослей, морских инвазивных видов, загрязнения морской среды, включая морской мусор, морских видов и экосистем, батиметрии и океанографии, а также в более общем плане для укрепления региональных и национальных наблюдений за океаном, включая системы раннего предупреждения. Кроме того, были собраны новые данные, относящиеся к показателям 14.3.1 (Средняя кислотность (pH) морской воды, измеряемая в согласованной группе репрезентативных станций отбора проб) и 14.a.1 (Доля бюджетных ассигнований на научные исследования в области морских технологий в общем объеме бюджетных ассигнований на научные исследования) целей в области устойчивого развития, притом что данные по показателю 14.4.1 (Доля рыбных запасов, находящихся в биологически устойчивых пределах) были собраны и представлены в 2022 году. Под эгидой ряда конвенций продолжался сбор данных, наряду с поощрением (в некоторых случаях) передачи технологий.

69. Прилагались усилия для обеспечения более эффективного управления данными и обмена ими. Сеть «Международный обмен океанографическими данными и информацией» включает в себя 93 национальных центра данных, а количество записей в Информационной системе по океаническому биоразнообразию резко увеличилось и теперь составляет почти 100 миллионов элементов, относящихся к 4000 наборов данных. ВМО утвердила свою Единую политику в области данных, согласно которой государства — члены ВМО обязаны обеспечивать свободный доступ к определенным видам данных по итогам наблюдений за океаном. Продолжалась работа по стандартизации гидрографических систем и таксономической классификации глубоководных видов. Международный орган по морскому дну выступил с инициативой, направленной на расширение понимания глубоководных экосистем Района посредством обмена знаниями. Всемирная ассамблея по стандартизации электросвязи признала важность научного мониторинга и надежных телекоммуникационных подводных кабельных систем для изучения тенденций изменения климата и сейсмического мониторинга.

70. Продолжалась работа, направленная на повышение эффективности регулярной научной оценки состояния морской среды и обеспечение большей научной обоснованности разрабатываемой политики. В рамках третьего цикла Регулярного процесса глобального освещения и оценки состояния морской среды,

включая социально-экономические аспекты (2021–2025 годы), начался первый раунд региональных практикумов, результаты которых будут использоваться в ходе предварительного исследования и разработки аннотированных планов оценок, которые предстоит провести, сбора региональных данных, повышения осведомленности, предоставления информации научному сообществу и его поощрения к участию в составлении планов оценок. Также начался отдельный первый раунд региональных практикумов, направленных на укрепление научно-политического взаимодействия. В ходе шестнадцатого совещания Специальной рабочей группы полного состава Генеральной Ассамблеи по Регулярному процессу глобального освещения и оценки состояния морской среды, включая социально-экономические аспекты, будут доработаны четыре предназначенных для директивных органов кратких документа, которые основаны на второй оценке состояния Мирового океана и в которых основное внимание уделяется изменению климата, цели 14 в области устойчивого развития, Десятилетию Организации Объединенных Наций по восстановлению экосистем, Десятилетию Организации Объединенных Наций, посвященному науке об океане в интересах устойчивого развития, и морскому биоразнообразию.

71. Первый пробный выпуск доклада Межправительственной океанографической комиссии о состоянии океана был опубликован в 2022 году и служит дополнением к результатам оценки состояния Мирового океана с точки зрения предоставления легкодоступной информации о состоянии океана и управлении им.

В. Сохранение и неистощительное использование морских живых ресурсов

72. Несмотря на принятые в контексте Повестки дня на период до 2030 года глобальные обязательства по обеспечению устойчивости рыбных запасов, состояние мировых рыбных запасов продолжает ухудшаться: в 2019 году 35,4 процента рыбных запасов эксплуатировались в невосполнимых объемах, в то время как в 2017 году этот показатель составлял 34,6 процента⁴. Для обеспечения долгосрочной устойчивости рыбных запасов необходимы дополнительные безотлагательные усилия, поскольку восстановление перелавливаемых запасов может способствовать увеличению производительности морского промыслового рыболовства на 16,5 млн тонн и внести вклад в обеспечение продовольственной безопасности и полноценного питания, экономики и благополучие прибрежных сообществ.

73. Недавнее исследование показало, что научная оценка и интенсивное управление запасами в региональном и национальном масштабах в целом приводят либо к повышению численности запасов, либо к ее сохранению на заданном целевом уровне, что свидетельствует о необходимости воспроизведения и применения этих успешных стратегий в рыбных хозяйствах, управление которыми не осуществляется рациональным образом, а также создания инновационных механизмов для содействия неистощительному использованию и сохранению ресурсов⁵.

⁴ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), «Состояние мирового рыболовства и аквакультуры, 2022: на пути к «голубой» трансформации» (Рим, 2022 год).

⁵ Там же. См. также Ray Hilborn and others, “Effective fisheries management instrumental in improving fish stock status”, *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 117, No. 4 (January 2020).

74. Для улучшения управления рыболовством на глобальном и региональном уровнях был предпринят широкий спектр действий. Некоторые мероприятия в контексте Международного года кустарного рыболовства и аквакультуры были посвящены мелкомасштабному и кустарному рыболовству. Одним из главных вопросов, вызывающих озабоченность, отчасти из-за продолжающегося воздействия пандемии COVID-19, оставалось положение людей, занятых в рыболовстве и рыбном хозяйстве. На проходивших с 30 мая по 3 июня 2022 года технических консультациях ФАО по добровольным руководящим принципам перевалки был разработан проект технического руководства по регулированию и мониторингу перевалки для рассмотрения Комитетом ФАО по рыбному хозяйству в сентябре 2022 года.

75. Пятнадцатый раунд неофициальных консультаций государств — участников Соглашения Организации Объединенных Наций по рыбным запасам был посвящен рассмотрению вопроса о применении экосистемного подхода к управлению рыболовством и проведен в рамках подготовки к возобновлению Конференции по обзору Соглашения по рыбным запасам. Результаты состоявшегося в августе 2022 года многостороннего практикума послужат основой для проведения Генеральной Ассамблеи в ноябре 2022 года дальнейшего обзора мероприятий, проводимых государствами и региональными рыбохозяйственными организациями для решения проблемы воздействия донного промысла на уязвимые морские экосистемы и долгосрочную устойчивость глубоководных рыбных запасов⁶.

76. Что касается рыболовных субсидий, то принятие Всемирной торговой организацией (ВТО) в июне 2022 года Соглашения о субсидировании рыболовства приблизило международное сообщество к выполнению обязательства, изложенного в цели 14.6 Повестки дня на период до 2030 года. Новые нормы, касающиеся субсидирования рыболовства, окажут положительное влияние на устойчивость морских рыбных запасов и рыболовства за счет ограничения субсидирования незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла, промысла перелавливаемых запасов и промысла нерегулируемых рыбных запасов в открытом море. ВТО продолжит переговоры по нерешенным вопросам в целях вынесения на тринадцатой Конференции министров ВТО рекомендаций по дополнительным положениям в целях составления всеобъемлющего соглашения по субсидированию рыболовства, включая дополнительные ограничения в отношении рыболовных субсидий, способствующих созданию чрезмерного промыслового потенциала или перелову рыбы.

С. Защита и сохранение морской среды и охрана и неистощительное использование морского биологического разнообразия

77. На Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития было заявлено, что в отношении океана в настоящее время сложилась «глобальная чрезвычайная ситуация» и что для того, чтобы остановить и обратить вспять утрату морского биоразнообразия и деградацию экосистем, а также защитить океан и улучшить его состояние, необходимы преобразовательные действия.

78. Что касается мер глобального масштаба, то Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП учредила межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки к 2024 году имеющего

⁶ См. www.un.org/depts/los/bottom_fishing_workshop.htm.

обязательную юридическую силу международного договора о загрязнении пластмассами, в том числе в морской среде, и, следовательно, для устранения одного из наиболее важных источников загрязнения океана. Специальная рабочая группа открытого состава провела свое первое совещание в рамках подготовки комитета к работе.

79. Связанные с этой темой инициативы включали в себя публикацию заявления министров ВТО о загрязнении пластмассами и экологичной торговле ими, начало осуществления программы ООН-Хабитат «Умная утилизация в городах» по выявлению источников утечки пластмасс из муниципальных цепочек удаления твердых отходов, публикацию ЮНЕП и Объединенной группой экспертов по научным аспектам защиты морской среды докладов о морском мусоре и загрязнении пластмассами, а также осуществление инициативы МАГАТЭ «Ядерные технологии для борьбы с загрязнением пластиком», направленную на использование ядерных технологий для сдерживания загрязнения пластмассами. Были приняты различные стратегии и региональные и национальные планы действий, касающиеся морской среды, включая морской мусор, в некоторые были внесены поправки, и несколько находятся на стадии разработки.

80. Что касается химических веществ и отходов, то Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде обязалась активизировать усилия по обеспечению экологически безопасного обращения с химическими веществами и отходами и сокращению их попадания в окружающую среду, в том числе в воду. В соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением были приняты Руководящие принципы технического характера в отношении экологически обоснованного использования отходов.

81. В протоколы к Конвенции о защите морской среды и прибрежного региона Средиземного моря (Барселонская конвенция) и Минаматской конвенции о ртути были внесены поправки, касающиеся соответственно загрязнения из морских и наземных источников и поэтапного отказа от некоторых продуктов с добавлением ртути к 2025 году. ЮНЕП и Международный фонд для компенсации ущерба от загрязнения нефтью оказали техническую помощь в связи с разливами нефти и химикатов в различных регионах, а заинтересованные стороны провели международные консультации по поводу предлагаемого сброса обработанных ядерных сточных вод с атомной электростанции «Фукусима-1». Организация Объединенных Наций продолжила сбор средств для реализации скоординированного Организацией Объединенных Наций оперативного плана по решению проблемы потенциального экологического ущерба от нефти, хранящейся на борту танкера для хранения и выгрузки нефти «Сейфер» у побережья Йемена. Международная китобойная комиссия продолжила работу над вопросом о последствиях загрязнения для китообразных.

82. Что касается непосредственно воздействия судоходства на морскую среду, то ИМО объявила Средиземное море зоной контроля выбросов и одобрила предложенные поправки к приложению VI (предотвращение загрязнения воздушной среды с судов) к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов с целью введения с 2025 года более строгих ограничений на судовые выбросы оксида серы. Были внесены поправки в Протокол к Барселонской конвенции о предотвращении и искоренении загрязнения Средиземного моря сбросами с судов и летательных аппаратов или сжиганием отходов в море. В июне 2022 года вступили в силу поправки к Международной конвенции о контроле судовых балластных вод и осадков и управлении ими 2004 года, в силу которых проведение испытаний систем контроля балластных вод становится обязательным.

83. Что касается морского биоразнообразия, то продолжились переговоры в рамках Межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, сессии которой были проведены в марте и августе 2022 года и будут возобновлены в срок, который будет определен позднее. Кроме того, в контексте Конвенции о биологическом разнообразии были продолжены обсуждения, касающиеся сохранения и устойчивого использования морского и прибрежного биоразнообразия и экологически или биологически значимых морских районов. В течение отчетного периода велась непрерывная межсессионная работа над системой глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, которая, как ожидается, будет принята в ходе второй части пятнадцатого совещания Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в декабре 2022 года.

84. В центре внимания оставались прибрежные экосистемы, включая мангровые заросли, соляные марши, морские травы и коралловые рифы, а также морские мигрирующие виды и морские инвазивные виды. Растущее беспокойство по поводу природоохранного статуса некоторых морских видов, включая акул, скатов и голотурий, стало причиной их включения в приложения к Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения.

85. Продолжалась работа по содействию внедрению различных инструментов обустройства, таких как планы обеспечения рационального использования ресурсов океана, и применению экосистемного и осторожного подходов, в том числе в отношении рыболовства. В качестве инструмента рационального использования ресурсов океана, в том числе учета трансграничных вопросов, все чаще пропагандируется морское пространственное планирование.

86. Во всем мире продолжали применяться зонально привязанные инструменты хозяйствования, включая морские охраняемые районы, а также выдвигались предложения и инициативы по включению в систему глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года цели охватить к 2030 году природоохранными мерами 30 процентов морских районов. На региональном уровне по линии Конвенции о защите морской среды Северо-Восточной Атлантики был выделен новый морской охраняемый район Северо-Атлантического течения и подводной горы Евланова для защиты морских птиц. По итогам обзора хода выполнения регионального плана экологического обустройства для зоны Клариян-Клиппертон Совет Международного органа по морскому дну утвердил обозначение четырех дополнительных участков, представляющих особый экологический интерес. Кроме того, был опубликован проект регионального плана экологического обустройства для северной части Срединно-Атлантического хребта.

IX. Укрепление международного сотрудничества и координации, в том числе на основе комплексных и межсекторальных подходов

87. Деятельность, направленная на укрепление сотрудничества и координации, продолжалась на всех уровнях. В рамках Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития сеть «ООН-океаны» провела параллельное мероприятие высокого уровня, чтобы, в частности, продемонстрировать успешные примеры

межучрежденческого сотрудничества и координации, в том числе в отношении науки об океане и наблюдений за ним, изменения климата, пагубного субсидирования рыболовства, обеспечения благополучия моряков и наращивания потенциала; высветить решающую роль сотрудничества и координации в привлечении ресурсов и использовании экспертных знаний; и привлечь внимание к некоторым проблемам, в том числе касающимся учета гендерной проблематики и недостатка ресурсов для межведомственного сотрудничества⁷. «ООН-океаны» также продолжала проводить регулярные совещания, в том числе для обсуждения и принятия своей программы работы на 2022 год, и делилась информацией о проводимых мероприятиях и возможностях для сотрудничества.

88. Члены сети «ООН-океаны» активно поддерживали связанные с океаном процессы, такие как Десятилетие океана (в том числе в качестве членов Консультативного совета Десятилетия), двадцать второе совещание Неофициального консультативного процесса и диалог по вопросам океана и изменения климата в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. На Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития «ООН-океаны» взяла на себя добровольное обязательство, касающееся темы «Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву в 40 лет: успехи и перспективы».

89. Специальный посланник Генерального секретаря по океану в тесном сотрудничестве с государствами-членами внес свой вклад в проведение мероприятий высокого уровня и других связанных с океаном мероприятий в целях содействия достижению цели 14 в области устойчивого развития и выполнению относящихся к ней задач. Он сделал заявления, основными темами которых были, в частности, высвечивание взаимосвязи между изменением климата, утратой биоразнообразия и ухудшением состояния океана и поощрение успешного проведения Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития. В качестве сопредседателя группы действий заинтересованных сторон «Друзья океана» Специальный посланник внес вклад в проведение кампаний, касающихся отмены пагубных субсидий на рыболовство, экологизации судоходства, освоения морских возобновляемых источников энергии, осуществления инициативы «Голубой углерод», борьбы с загрязнением пластмассами, искоренения незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла и других вопросов, связанных с целью 14.

90. Укреплялись сотрудничество и координация по вопросам океана между межправительственными организациями, государствами и другими заинтересованными сторонами, в том числе на региональном уровне и зачастую на межсекторальной основе, в частности в отношении морских живых ресурсов, морского мусора, такого как пластмассы и микрочастицы пластмасс в море, экологичного и устойчивого судоходства, морского пространственного планирования и использования зонально привязанных инструментов хозяйствования, предупреждения чрезвычайных ситуаций и реагирования на них и устойчивой экономики, основанной на ресурсах океана. Кроме того, был достигнут прогресс в укреплении сотрудничества и координации в отношении развития науки об океане, в том числе в плане мобилизации цепочки создания стоимости данных об океане и решения вопросов, связанных с человеческим фактором в управлении океаном, таких как учет гендерной проблематики и расширение прав и возможностей женщин, обеспечение благополучия работников морской отрасли и защита беженцев и мигрантов на море.

⁷ См. www.unoceans.org/activities/en.

91. На Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития подчеркивалась важность международного сотрудничества и партнерств в сфере науки, техники и инноваций и были объявлены обязательства по укреплению сотрудничества на всех уровнях и развитию эффективных партнерств, включая многосторонние, государственно-частные, межсекторальные, междисциплинарные и научные партнерства. Делегации также призывали к усилению межучрежденческой координации и повышению согласованности в вопросах, касающихся Мирового океана, в рамках всей системы Организации Объединенных Наций с учетом деятельности сети «ООН-океаны» для содействия достижению цели 14.

92. На политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию был проведен углубленный обзор деятельности по достижению цели 14 в области устойчивого развития, а также целей 4, 5, 15 и 17. В принятой по его итогам декларации министров подчеркивается необходимость комплексного, междисциплинарного и межсекторального подхода к управлению хозяйственной деятельностью, связанной с океаном, и усиления сотрудничества, координации и согласованности политики на всех уровнях для сохранения и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. Заинтересованным сторонам было рекомендовано в большей степени учитывать взаимосвязь, синергетический эффект и соотношение различных целей в области устойчивого развития, в том числе на основе подхода, предполагающего активное участие правительства и общества.

Х. Нарращивание потенциала и оказание технической помощи государствам

93. Был реализован широкий спектр инициатив по укреплению потенциала для оказания развивающимся государствам помощи в рациональном управлении связанными с океаном районами, ресурсами и деятельностью, в том числе посредством осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и связанных с ней документов.

94. Отдел по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам предоставлял государствам, межправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам информацию, рекомендации и помощь по линии своих программ наращивания потенциала, включая осуществление проектов технической помощи, предоставление стипендий и участие в конференциях, совещаниях, семинарах и учебных мероприятиях⁸. После снятия ограничений, связанных с COVID-19, возобновились некоторые очные мероприятия, в то время как другие программы осуществлялись в виртуальном режиме для обеспечения эффективного оказания помощи государствам-членам, в частности наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам, с учетом их потребностей.

95. Отдел продолжал оказывать развивающимся странам помощь в осуществлении Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительных соглашений к ней и поощрении прочной, устойчивой и инклюзивной «голубой» экономики, в том числе на основе учета ограничений, введенных в связи с пандемией⁹. Совместно с ЮНКТАД он также провел ряд

⁸ См. www.un.org/oceancapacity и www.un.org/Depts/los/general_assembly/documents/DOALOSListActivities1Sep202131Aug2022.pdf.

⁹ Дополнительная информация, в том числе о помощи, доступной по линии проекта, размещена по адресу: www.un.org/oceancapacity/norway.

семинаров для оказания содействия Барбадосу, Белизу и Коста-Рике в разработке стратегий в области «голубой» экономики и торговли и реализации экономических выгод от рационального использования морских ресурсов.

96. Отдел также продолжал вносить вклад в разработку и реализацию программы Всемирного банка PROBLUE, в том числе посредством проведения в режиме онлайн в партнерстве с юридическим факультетом Мельбурнского университета, Центром морского и океанского права при Нантском университете, Международным органом по морскому дну и ФАО учебных мероприятий по вопросам управления ресурсами океана. Кроме того, при содействии странового отделения Программы развития Организации Объединенных Наций Отдел провел в Саудовской Аравии очное учебное мероприятие по наращиванию потенциала в вопросах Мирового океана и морского права с упором на морские границы и урегулирование споров.

97. В ведении Отдела по-прежнему находились девять целевых фондов добровольных взносов, созданных для оказания развивающимся государствам помощи в плане осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и исполнительных соглашений к ней, участия в совещаниях и межправительственных процессах по вопросам океана и урегулирования споров через посредство Международного трибунала по морскому праву¹⁰.

98. Международный орган по морскому дну продолжал проводить программы в области развития потенциала и учебной подготовки по тематике глубоководных районов моря, в том числе посредством организации вебинаров и практикумов, осуществления программы стипендий и стажировок и разработки платформы электронного обучения. Международный трибунал по морскому праву создал программу для молодых специалистов по урегулированию споров в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций по морскому праву.

Стипендии

99. Несмотря на трудности, обусловленные пандемией COVID-19, в 2021 году Отдел продолжал успешно проводить свои учебные мероприятия, хотя и в виртуальном формате, а в 2022 году вернулся к проведению учебных мероприятий в очном режиме. В декабре 2021 года он провел в режиме онлайн учебную программу по укреплению потенциала в контексте Межправительственной конференции по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. После первоначальной отсрочки пользующиеся большим спросом программы стипендий для удовлетворения критических потребностей и тематических стипендий Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон» 2020/21 года были проведены в смешанном формате: во второй половине 2021 года в режиме онлайн были организованы учебные занятия и консультации, а в июне 2022 года состоялись очные мероприятия. Стипендиальная программа Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон» и стипендиальная программа для удовлетворения стратегических потребностей были реализованы в очном формате в марте и августе 2022 года соответственно. В связи с пандемией COVID-19 мероприятия по

¹⁰ См. www.un.org/oceancapacity/tf и https://www.un.org/Depts/los/general_assembly/SGReportTrustFunds1August202131July2022.pdf.

линии Мемориальной стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права были отсрочены и, как ожидается, возобновятся в 2023 году¹¹.

100. В целом программы стипендий характеризуются широким географическим охватом; в мероприятиях в рамках программ Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон» участвует значительное число стипендиатов из наименее развитых стран (25 процентов), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (3 процента), и малых островных развивающихся государств (24 процента). Также следует отметить приверженность достижению гендерного паритета в каждой из программ стипендий Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон» на протяжении многих лет и увеличение числа женщин-стипендиатов (44 процента в первом десятилетии реализации программы (2004–2014 годы) и 51 процент во втором десятилетии на сегодняшний день). Что касается Мемориальной стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права, то на протяжении почти 40 лет ее существования в ее мероприятиях обеспечивалось равное представительство мужчин и женщин.

XI. Выводы

101. В силу совокупного воздействия осуществлявшейся на протяжении десятилетий наносящей ущерб окружающей среде деятельности человека и антропогенных факторов, включая выбросы парниковых газов, загрязнение морской среды и чрезмерную эксплуатацию ресурсов, Мировой океан находится в отчаянном положении. Для улучшения состояния, повышения продуктивности, рационального использования и обеспечения выносливости океана и его экосистем, а также для достижения цели 14 в области устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимы решительные и срочные действия, более масштабные цели и новаторство на всех уровнях.

102. За счет инвестиций в связанные с океаном и основанные на природных факторах решения, включая развитие климатоустойчивой прибрежной инфраструктуры, освоение морских возобновляемых источников энергии, экологичное судоходство, восстановление и сохранение прибрежных экосистем, внедрение эффективных зонально привязанных природоохранных мер, комплексное управление прибрежными зонами и обеспечение всеобщего охвата систем раннего предупреждения, могут быть реализованы существенные экономические возможности. Уже предпринимаются обнадеживающие шаги, в том числе

¹¹ С 2004 года 173 человека (90 мужчин и 83 женщины) из 74 стран прошли подготовку по линии стипендиальной программы Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон». С 2018 года в рамках программы по неистощительному освоению океанов Организации Объединенных Наций и фонда «Ниппон» было присуждено 15 стипендий, направленных на удовлетворение критических нужд (предоставлены 6 мужчинам и 9 женщинам), и 34 тематические стипендии (предоставлены 17 мужчинам и 17 женщинам), а 181 делегат (87 мужчин и 94 женщины) прошел обучение по вопросам, связанным с Межправительственной конференцией по международному юридически обязательному документу на базе Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. Хотя программа по неистощительному освоению океанов была завершена в 2021 году, стипендиальная программа для удовлетворения критических потребностей (переименованная в стипендиальную программу для удовлетворения стратегических потребностей) продолжилась в 2022 году. С момента учреждения в 1986 году Мемориальной стипендии им. Гамильтона Ширли Амерасингхе в области морского права стипендиатами этой программы стали в общей сложности 33 человека (18 мужчин и 15 женщин) из 30 развивающихся стран.

благодаря растущему признанию взаимосвязи между океаном, климатом и биоразнообразием.

103. Принятие решений на основе научных данных и укрепление научно-политического взаимодействия являются важнейшими элементами работы по обеспечению экологической устойчивости океана. С опорой на итоги Конференции Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития и Десятилетия океана активизация научной и инновационной деятельности будет способствовать пониманию связанных с океаном проблем и стимулированию новых глобальных действий в отношении океана, в том числе с помощью частно-государственных партнерств, поддерживающих исследования океана и рациональное управление его ресурсами.

104. Для решения проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся государства, нужны безотлагательные усилия. Для того чтобы предпринимать масштабные действия, необходимы наращивание потенциала, налаживание партнерств в интересах устойчивой экономики, основанной на ресурсах океана, и достаточное и надежное финансирование. Важно находить новаторские финансовые решения и устранять существующие барьеры для финансирования.

105. Хотя уже существуют инициативы, направленные на укрепление международного сотрудничества в целях обеспечения безопасности беженцев и мигрантов, перемещающихся по морю, необходимы дальнейшие согласованные усилия для обеспечения их защиты, в том числе на основе внедрения надлежащих и эффективных методов поиска и спасения и безопасной высадки.

106. Наряду с этими усилиями нужно обеспечивать более эффективную координацию в целях выстраивания маршрутов регулярной и безопасной миграции и оказания помощи лицам, находящимся в уязвимом положении, включая жертв торговли людьми и несопровождаемых детей, а также беженцев, нуждающихся в международной защите. Важно активизировать работу по повышению осведомленности и распространению информации в интересах беженцев и мигрантов.

107. Согласованные усилия и сотрудничество между структурами Организации Объединенных Наций, государствами-членами и международными организациями помогают обеспечить защиту и улучшить условия жизни и труда моряков и работников транспорта. Жизненно важным остается применение глобального и комплексного подхода к решению этих проблем, в том числе на основе укрепления межсекторального сотрудничества и координации.

108. Продолжающееся ухудшение состояния рыбных запасов также требует принятия срочных мер в соответствии с обязательствами, принятыми в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Утверждение нового соглашения ВТО по субсидированию рыболовства — это отрадное событие; однако государствам следует, в том числе на основе инициатив по наращиванию потенциала, предпринимать шаги, необходимые для обеспечения его скорейшего вступления в силу и осуществления.

109. В сороковую годовщину принятия Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву необходимо активизировать усилия для обеспечения полного и эффективного осуществления Конвенции и ее исполнительных соглашений. Международное сотрудничество и координация на основе комплексных и межсекторальных подходов, в том числе через такие механизмы, как сеть «ООН-океаны», по-прежнему имеют решающее значение для задействования экспертных знаний и ограниченных ресурсов, усиления синергетического эффекта и предотвращения дублирования усилий.

110. Конференция Организации Объединенных Наций по содействию достижению цели 14 в области устойчивого развития способствовала мобилизации действий и объявлению принимавшими в ней участие правительствами, международными организациями и другими заинтересованными сторонами обязательств, открывающих широкие возможности, которые необходимо использовать для достижения дальнейшего прогресса.
