Организация Объединенных Наций A/77/230

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 69 a) предварительной повестки дня*
Поощрение и защита прав человека:
осуществление документов по правам человека

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый в соответствии с резолюцией 46/122 Генеральной Ассамблеи, содержит обзор работы Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства, в частности рекомендации о грантах для организаций-бенефициаров, принятые Советом попечителей Фонда на его двадцать шестой сессии, которая проходила 22–26 ноября 2021 года в Женеве. В докладе также приводится информация о других принятых Советом рекомендациях и о деятельности, связанной с Фондом.

* A/77/150.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

A. Представление доклада

1. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с процедурами, утвержденными Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/122, которой она учредила Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. В докладе содержатся рекомендации, принятые Советом попечителей Фонда на его двадцать шестой сессии, проходившей 22–26 ноября 2021 года в Женеве. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека утвердила эти рекомендации от имени Генерального секретаря 27 января 2022 года.

B. Мандат Фонда

2. Как указано в резолюции 46/122, Фонд был создан для оказания гуманитарной, юридической и финансовой помощи лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Фонд принимает добровольные взносы от правительств, неправительственных организаций, частных или государственных структур и отдельных лиц.

C. Административное руководство Фондом и Совет попечителей

3. Генеральный секретарь руководит Фондом через Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в соответствии с рекомендациями Совета попечителей и Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций.

4. В состав Совета попечителей входят пять человек, обладающих соответствующим опытом в области прав человека, в том числе в части, касающейся современных форм рабства. Они выполняют эти функции в личном качестве и назначаются Генеральным секретарем с должным учетом принципа справедливого географического распределения. В состав Совета входят Хилани Джилани (Пакистан), Данвуд Мзикенге Чирва (председатель, Малави), Суамирс Пирайно-Гусман (Гондурас), Экатерина Шиллинг (Республика Молдова) и Жоржина Ваз Кабраль (Франция).

D. Влияние пандемии коронавирусного заболевания и сужения гражданского пространства на Фонд

5. В 2021 году, когда происходившие третий год подряд глобальные и местные экономические потрясения, спровоцированные пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), непропорционально сильно затронули жертв современных форм рабства, возросли их потребности в психологической, социальной, юридической и гуманитарной помощи. Пандемия стала также испытанием на прочность для организаций гражданского общества, повлияв на их способность оказывать прямую помощь жертвам современных форм рабства. Организации — грантополучатели Фонда продолжали адаптировать свои методы работы к новым реалиям, в частности перешли от очного проведения некоторых мероприятий к проведению их по телефону и на веб-платформах. Несмотря на эти трудности, большинству грантополучателей удалось выполнить или перевыполнить целевые показатели количества получателей помощи, указанные в их заявках на гранты на 2021 год. Кроме того, во все большем числе стран

организациям гражданского общества приходится работать в условиях сужающегося гражданского пространства, в том числе в связи с появлением национальных законов, ограничивающих их способность привлекать финансовые средства из-за рубежа и оказывать всестороннюю помощь жертвам современных форм рабства.

II. Управление грантами

A. Критерии приемлемости

6. В соответствии с мандатом Фонда, определенным в резолюции 46/122, Фонд оказывает помощь лицам, права человека которых серьезно нарушаются в результате современных форм рабства. Критерии приемлемости проектов описаны в руководящих принципах Фонда[1]. Проектные предложения должны быть направлены на оказание помощи бенефициарам — жертвам современных форм рабства и, когда это применимо, членам их семей. В число современных форм рабства, которые соответствуют критериям для выдачи грантов в рамках проектов, входят традиционные формы рабства и рабство по признаку происхождения, крепостное состояние, порабощение, принудительный труд, долговая кабала, наихудшие формы детского труда, принудительные и детские браки, продажа жен и унаследованных вдов, торговля людьми и человеческими органами, обращение в сексуальное рабство, торговля детьми, сексуальная эксплуатация детей в коммерческих целях и использование детей в вооруженном конфликте.

7. Гранты выделяются на осуществляемые организациями гражданского общества проекты, направленные на обеспечение реабилитации, возмещения ущерба, расширения прав и возможностей и интеграции для жертв современных форм рабства путем оказания им прямой помощи. Такая помощь может включать медицинскую, психологическую, социальную, юридическую, гуманитарную помощь и помощь в области образования, в частности профессионально-техническое обучение или приобретение навыков, а также другие виды помощи, способствующей независимому существованию. С подробной информацией о видах помощи, оказываемой жертвам по линии финансируемых Фондом проектов, а также о влиянии этой помощи на жизнь бенефициаров можно ознакомиться на веб-сайте УВКПЧ[2].

B. Контроль и оценка

8. На двадцать шестой сессии Совета ему были представлены 94 приемлемые заявки на получение проектных грантов для осуществления деятельности в 2022 году. Секретариат Фонда проводит тщательную оценку всех заявок на гранты на основе камерального анализа. В качестве обязательной части процесса оценки перед выдачей гранта организациям, впервые подающим заявки на проекты, как правило, проводятся выезды на места с посещением организаций-заявителей. В отношении заявок на возобновление поддержки со стороны Фонда также проводятся периодические выезды на места для проверки хода осуществления проектов и отдачи от них. В целях обеспечения согласованности процесса

[1] См. www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/Issues/Slavery/UNVTCFS/GuidelinesSlavery_en.pdf.

[2] См. https://www.ohchr.org/ru/about-us/funding-budget/trust-funds/united-nations-voluntary-trust-fund-contemporary-forms-slavery.

оценки секретариат Фонда разработал внутреннее руководство по посещению мест реализации новых и продлеваемых проектов.

9. После двухлетней приостановки выездов на места из-за ограничений на поездки, введенных в 2020 и 2021 годах в связи с пандемией COVID-19, Совет, секретариат и полевые отделения УВКПЧ возобновили выезды на места, посетив свыше 63 заявителей проектов в более чем 40 странах. С 1 января по 30 июня 2022 года состоялись посещения свыше девяти мест реализации проектов в Боснии и Герцеговине, Греции, Италии, Перу, Франции, Чили и Эфиопии.

III. Финансовое положение Фонда

10. В 2021 году общая сумма поступивших и объявленных взносов и общественных пожертвований в Фонд от 11 доноров составила 1 510 218 долл. США. Благодаря чрезвычайным взносам, сделанным в Фонд Германией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии на общую сумму в 1 113 784 долл. США, в 2021 году поступления Фонда впервые за историю его существования превысили миллион долларов США.

11. В таблице ниже приводится информация о поступивших и объявленных взносах в 2021 году.

Поступившие и объявленные взносы в 2021 году

(В долл. США)

Донор	*Сумма*	*Дата поступления*
Андорра	22 522	29 декабря
Австралия	135 617	21 декабря
Германия	59 031	8 октября
Греция	459 588	6 декабря
	11 723	8 апреля
Люксембург	17 441	19 ноября
Португалия	5 973	31 декабря 2020 года
	5 630	24 декабря
Катар	20 000	21 января
	20 000	3 июня
Саудовская Аравия	85 000	5 октября
Испания	22 522	17 декабря
Республика Корея	50 000	15 ноября
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	302 663	28 января
	292 502	20 декабря
Всего	**1 510 218**	

12. И все же одной из хронических проблем остаются недофинансирование и нестабильность поступлений. Начиная с 2002 года Фонд получил в общей сложности 13,9 млн долл. США в виде взносов от государств-членов, что представляет собой среднегодовой объем поступлений в размере 695 000 долл. США. В то же время потребности в финансовых средствах значительно превысили возможности Фонда по поддержке проектов: общая сумма средств, запрошенных в

приемлемых заявках на проекты, поступивших в 2022 году, составила 2 857 000 долл. США. По состоянию на 30 июня 2022 года Фонд получил 16 741 долл. США в виде взносов и объявленных взносов от двух государств-членов.

IV. Двадцать шестая сессия Совета попечителей и межсессионная деятельность

13. Двадцать шестая сессия Совета проходила 22–26 ноября 2021 года в Женеве. В соответствии со своей программой работы Совет рассмотрел четыре основных вопроса: a) предоставление грантов и рекомендации, касающиеся политики; b) диалог с грантополучателями Фонда; c) координация и стратегические партнерства; и d) тридцатая годовщина создания Фонда.

14. Совет провел 23 мая 2022 года дистанционное межсессионное совещание, на котором он обсудил вопрос об утверждении порядка предоставления грантов в межсессионный период и одобрил решение об открытии специального конкурса в интересах помощи жертвам рабства по признаку родового происхождения и традиционных форм рабства в Сахельском регионе.

A. Рекомендации, касающиеся предоставления грантов и политики

15. В период ежегодного приема заявок на 2022 год с 15 января по 1 марта 2021 года секретариат Фонда получил от организаций гражданского общества 127 заявок на гранты для осуществления проектов, которые должны быть реализованы с 1 января по 31 декабря 2022 года. После того как заявки были проверены секретариатом Фонда, приемлемыми были признаны 94 заявки на проекты на общую сумму 2 424 390 долл. США в виде запрошенных средств для оказания прямой помощи жертвам современных форм рабства. Заявки на проекты и оценки проектов были рассмотрены Советом на его двадцать шестой сессии. Преимущество отдавалось заявкам, соответствующим тематическим приоритетным задачам Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия (см. A/75/166). Преимущество также отдавалось проектам, которые отвечают потребностям людей, особо рискующих стать жертвами современных форм рабства и нуждающихся в повышенном внимании и защите, в том числе представителей коренных народов и меньшинств, перемещающихся людей, инвалидов, пожилых людей, бездомных, включая беспризорных детей, и жертв рабства в контексте эксплуатации в неформальном секторе экономики.

16. Совет уделил первоочередное внимание рассмотрению проектных предложений, которые секретариат Фонда настоятельно рекомендовал принять к финансированию. В дополнение к анализу потребностей и достоинств каждой заявки, Совет рекомендовал в процессе принятия решений руководствоваться следующими критериями: a) ограничить максимальное общее количество грантов сорока пятью; b) увеличить средний объем гранта; c) отдавать преимущество действующим грантополучателям (в пределах пятилетнего лимита финансирования); d) рассматривать отдачу от каждого гранта в контексте общих финансовых потребностей заявителя; e) отдавать предпочтение внутренним организациям перед международными; f) принимать во внимание роль заявителей в поддержании более широкого правозащитного движения в стране. Совет рекомендовал утвердить 43 гранта на общую сумму в 961 000 долл. США. Верховный

комиссар утвердила эти рекомендации от имени Генерального секретаря 27 января 2022 года.

17. Благодаря этим 43 грантам помощь Фонда получат более 13 012 пострадавших в 33 странах. Например, в Чили НПО «Корни», получившая грант в размере 20 000 долл. США, предоставит 22 жертвам сексуальной эксплуатации в коммерческих целях социальную помощь, профессиональную подготовку, возможности в сферах образования и микропредпринимательской деятельности и гуманитарную помощь, включая кров, еду и одежду. В Индии фонд развития образования «Вижутугал», получивший грант в размере 20 000 долл. США, окажет медицинскую, психологическую, социальную, юридическую, образовательную и гуманитарную помощь 1533 жертвам принудительного труда и долговой кабалы в штате Тамилнад. В Сенегале организация «Станционный дом», получившая грант в размере 21 000 долл. США, предоставит медицинскую, психологическую, социальную, юридическую и образовательную помощь, профессиональное обучение, швейные машины, жилье и гуманитарную поддержку 2738 детям-талибе, пострадавшим от наихудших форм детского труда в Сен-Луи, Сенегал.

18. На рисунках I и II ниже показано распределение 43 утвержденных в 2022 году грантов в разбивке по регионам и по видам современных форм рабства.

Рисунок I
Гранты, выделенные на 2022 год, в разбивке по регионам

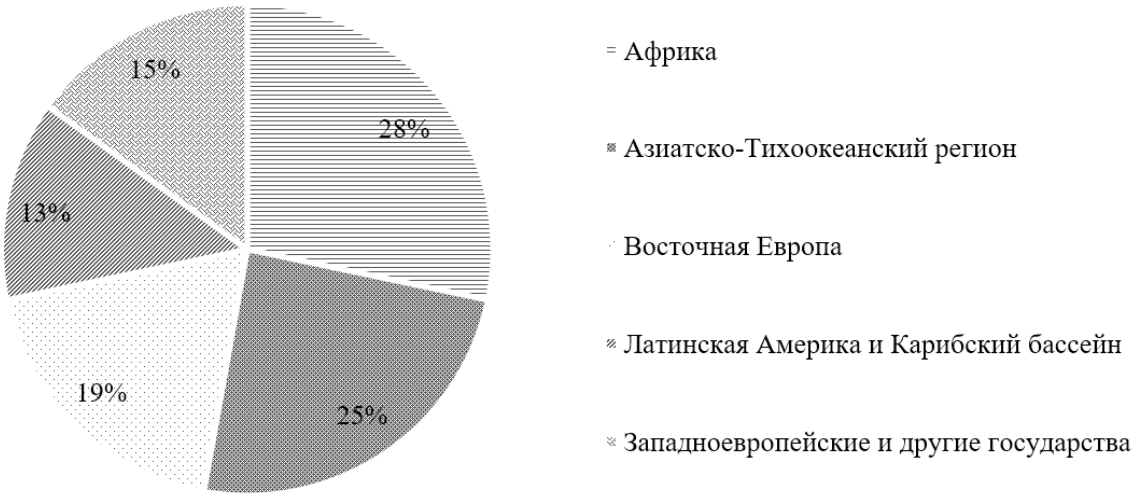

Рисунок II

Гранты, выделенные на 2022 год, в разбивке по современным формам рабства

19. В период ежегодного приема заявок на 2023 год, проводившегося с 15 января по 1 марта 2022 года, секретариат Фонда получил от организаций гражданского общества 97 заявок на гранты для реализации проектов, которые должны быть завершены с 1 января по 31 декабря 2023 года. В марте и апреле 2022 года секретариат Фонда изучил поступившие заявки на проекты на предмет их приемлемости. Приемлемыми были признаны 75 заявок на проекты с общим объемом запрошенных средств для оказания прямой помощи жертвам современных форм рабства, составившим 2 857 000 долл. США. Ожидается, что на своей двадцать седьмой сессии, которую планируется провести с 28 ноября по 2 декабря 2022 года в Женеве, Совет вынесет рекомендации по предоставлению грантов по этим заявкам. Совет не устанавливал никаких приоритетов при объявлении конкурса заявок, чтобы сохранить его доступность для всех организаций, нуждающихся в финансировании для оказания помощи жертвам современных форм рабства.

20. Вместо того чтобы устанавливать фиксированные приоритеты, Совет рекомендовал провести информационно-разъяснительную работу с целью повышения узнаваемости Фонда в странах Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Северной и Южной Африки. В качестве примера передовой практики члены Совета отметили информационно-разъяснительную работу с организациями рома, проведенную совместно с Секцией по вопросам коренных народов и меньшинств и полевыми отделениями УВКПЧ.

21. Совет рекомендовал провести в 2023 году всеобъемлющий пересмотр руководящих принципов Фонда для заявителей и грантополучателей с учетом новых административных требований и вопросов, связанных с изменениями директивного характера.

B. Диалог с грантополучателями Фонда

22. Для того чтобы больше узнать о достижениях грантополучателей Фонда и стоящих перед ними проблемах, Совет провел 23 ноября 2021 года неформальный онлайн-диалог с представителями организации «Новый путь» (Босния и Герцеговина), фонда «Крылья колибри» (Эквадор), а также организаций «Лайф Блум Сервисез Интернэшнл» (Кения), «Пурахи» (Непал) и «Справедливое дело» (Нидерланды). Представители грантополучателей Фонда сообщили о серьезных

проблемах, связанных с выявлением, спасением и репатриацией жертв торговли людьми и/или эксплуатации за пределами их стран происхождения, а также рассказали о мести, с которой сталкиваются бенефициары и сотрудники-практики проектов, в частности со стороны торговцев людьми. Кроме того, они сообщили, что им сложно добиться регулярного притока средств от правительств, и обратили внимание на сокращение финансирования из государственных источников, что ставит под угрозу их устойчивое функционирование. Представители рассказали об инновационных методах работы, в частности о создании возглавляемых пострадавшими сетей поддержки, партнерстве с организациями в странах происхождения и назначения, а также о наращивании потенциала специалистов-практиков. Наконец, они подчеркнули, что нужно организовывать информационно-просветительские кампании для групп, рискующих стать жертвами торговли людьми и порабощения, а также проводить обучение сотрудников правоохранительных органов. По итогам диалога Совет рекомендовал изучить варианты налаживания взаимодействия между грантополучателями и предоставления им информации и проведения учебных мероприятий по вопросам обращения в соответствующие механизмы по правам человека Организации Объединенных Наций.

C. Координация и стратегические партнерства

23. Совет продолжал добиваться более тесной координации действий с субъектами, участвующими в оказании помощи жертвам современных форм рабства, в частности с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека, чтобы обсуждать взаимодополняющие роли, приоритеты и возможный синергетический эффект с целью формирования общей повестки дня по борьбе с рабством.

Специальные процедуры Совета по правам человека

24. Совет рекомендовал продолжать выпускать совместные заявления с мандатариями специальных процедур, в частности по случаю Международного дня борьбы за отмену рабства, который отмечается 2 декабря, и организовывать с ними совместные мероприятия и вебинары. Совет также рекомендовал продолжать распространять среди грантополучателей Фонда предложения предоставлять материалы и замечания по тематическим докладам мандатариев специальных процедур и делиться контактными данными грантополучателей Фонда в странах, которые мандатарии специальных процедур намерены посетить.

Договорные органы по правам человека

25. Совет рекомендовал направить членам Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета по правам ребенка и Комитета по правам человека приглашения принять участие в мероприятиях по случаю тридцатой годовщины Фонда и распространять через их соответствующие секретариаты ежегодные призывы к подаче заявок и материалы, связанные с годовщиной Фонда. 23 марта 2022 года Комитет по правам ребенка в сотрудничестве со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей, Глобальным фондом за искоренение современного рабства, организацией «Чайлд райтс коннект» и фондом «ЭКПАТ интернэшнл» организовал публичное онлайн-мероприятие по случаю двадцатой годовщины принятия Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Член Совета г-н Пирайно-Гузман принял в этом мероприятии участие в качестве одного из докладчиков.

Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми и Фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток

26. После онлайн-совещания 26 ноября 2021 года с сотрудниками Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), работающими в Целевом фонде добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, Совет принял решение рассмотреть приемлемые заявки на проекты, поданные нынешними грантополучателями этого фонда. Совет рекомендовал рассматривать заявки на проекты, поданные грантополучателями других аналогичных фондов, на тех же основаниях, что и все прочие заявки на проекты, а именно оценивать потребности и достоинства на конкурсной основе, не допуская при этом выделения средств на проекты, на реализацию которых испрашивались средства в других фондах. Совет также рекомендовал рассмотреть вопрос о разработке системы перенаправления и провести в будущем совещание с членами Попечительского совета вышеупомянутого фонда УНП ООН.

27. 23 марта 2022 года Совет провел онлайн-совещание с членами Попечительского совета Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток: Сарой Хоссейн (Бангладеш), Владимиром Йовичем (Сербия), Хуаном Эрнесто Мендесом (Аргентина), Лоуренсом Муругу Муте (председатель, Кения) и Вивьен Натансон (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии). Цель совещаний с двумя добровольными фондами заключалась в том, чтобы узнать об их соответствующих областях деятельности и обсудить общие проблемы, возможное синергетическое взаимодействие и вероятное дублирование финансирования. Оба совета признали синергию и взаимосвязь между двумя фондами. Они подчеркнули, что необходимо разработать стратегию охвата стран и субрегионов, от которых не было получено ни одной заявки. Члены обоих советов обсудили способы обеспечения защиты грантополучателей фондов, работающих в условиях сужения гражданского пространства. Они также договорились, что организации могут одновременно подавать заявки на проекты в оба фонда и что их заявки будут рассматриваться на конкурсной основе с учетом потребностей и достоинств, однако при этом будет обеспечено отсутствие дублирования бюджетных статей.

Партнеры в научных кругах

28. 25 ноября 2021 года Совет провел онлайн-диалог с директором и заместителем директора Лаборатории исследований в области прав человека Ноттингемского университета, чтобы изучить возможности сотрудничества. Совет и представители Лаборатории исследований в области прав человека обсудили научную поддержку, которую можно было бы оказать Фонду по линии различных программ Лаборатории исследований в области прав человека, включая возможность проведения исследования по картированию распространенности рабства в различных регионах мира и полноправному включению жертв в процессы, затрагивающие их интересы.

D. Тридцатая годовщина Фонда

29. Фонд был создан 30 лет назад на основании резолюции 46/122 Генеральной Ассамблеи, принятой 17 декабря 1991 года. С тех пор Фонд предоставил более 850 грантов в 104 странах на сумму 9 млн долл. США и помог десяткам тысяч жертв вернуться к нормальной жизни и обрести свободу. Совет рекомендовал провести празднование тридцатой годовщины Фонда с 21 сентября 2021 года по

2 декабря 2022 года, когда отмечается Международный день борьбы за отмену рабства.

30. Празднование тридцатой годовщины началось с вебинара под названием «Путь к восстановлению: совершенствование мер реагирования на современные формы рабства в интересах уязвимых групп, включая перемещенных лиц». Мероприятие состоялось 21 сентября 2021 года параллельно с представлением доклада Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства «Взаимосвязи между перемещением лиц и современными формами рабства» (A/HRC/48/52) на сорок восьмой сессии Совета по правам человека. Вебинар был совместно организован Фондом, Специальным докладчиком по вопросу о современных формах рабства и Лабораторией исследований в области прав человека Ноттингемского университета, а модератором выступила постоянный представитель Норвегии при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве посол Тине Мьёрш Смит. Председатель Совета г-н Чирва открыл вебинар, подчеркнув, что Фонд, который в предыдущие годы хронически недофинансировался, представляет собой экстраординарный и весьма эффективный с точки зрения затрат механизм, помогающий организациям, работающим непосредственно с пострадавшими, привлекать последних к активному участию в усилиях, направленных на предотвращение, пресечение и искоренение рабства, и помогать им восстановиться после пережитых испытаний.

31. В ходе первой части дискуссионного форума, посвященной защите и расширению прав и возможностей жертв рабства, принадлежащих к уязвимым группам, лауреат Национальной премии по правам человека Бразилии 2016 года Маринальду Суарис, сам ставший жертвой принудительного труда, особо отметил настоятельную необходимость решать проблему рабства путем инвестирования средств в развитие уязвимых общин, в частности в обеспечение их продовольствием и надежными источниками средств к существованию. Представители трех организаций[3], получающих поддержку от Фонда в Албании, Бразилии и Сингапуре, подчеркнули жизненную важность финансовой и технической поддержки, оказываемой Фондом. Представители рекомендовали правительственным учреждениям и субъектам гражданского общества проявлять больше инициативы в выявлении лиц и групп, уязвимых к современным формам рабства; улучшить возможности по выявлению жертв рабства среди перемещенных лиц, нелегальных мигрантов, просителей убежища и несопровождаемых несовершеннолетних лиц; и организовать кампании по повышению осведомленности о трудовом законодательстве и рисках, связанных с рабством, чтобы предотвратить попадание перемещенных лиц и беженцев в рабство.

32. Во второй части дискуссионного форума, посвященной повышению эффективности мер по противодействию рабству в условиях вынужденного перемещения, ряд рекомендаций сформулировали Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства Томоя Обоката; руководитель Секции политики в области защиты и юридических консультаций Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) Маделин Гарлик; и помощник директора программы «Право и политика» Лаборатории исследований в области прав человека Катарина Шварц. Г-жа Гарлик подчеркнула важность документа «Рекомендации по международной защите:

[3] Мариана де ла Фуэнте Гомес, координатор Центра защиты жизни и прав человека (Centro de Defesa da Vida e dos Direitos Humanos) им. Кармен Баскаран (Бразилия); Мариана Меши, исполнительный директор организации «Разные и равные» (Албания); и Джая Анил Кумар, руководитель по исследованиям и информационно-пропагандистской деятельности Гуманитарной организации по экономике миграции (Сингапур).

применение статьи 1 A 2) Конвенции о статусе беженцев 1951 года и/или Протокола к ней 1967 года к жертвам торговли людьми и лицам, которым грозит опасность стать жертвами такой торговли», который был принят УВКБ ООН в 2006 году и в котором содержатся разъяснения для правительств, юристов-практиков и лиц, принимающих решения, касательно условий, при которых жертвы торговли людьми могут получить право на статус беженца. Г-н Обоката особо отметил ключевой вклад Фонда в поддержку низовых организаций, которые находятся рядом с нуждающимися людьми и сообществами. Он также рекомендовал правительствам предоставить перемещенным лицам доступ к достойной работе в законодательстве и на практике, чтобы они могли вносить вклад в местную экономику, полагаться на собственные силы и быть менее подвержены угрозе стать жертвой современных форм рабства. Кроме того, он рекомендовал субъектам гражданского общества повышать осведомленность перемещенных лиц об их правах человека и существующих каналах, по которым можно сообщать о случаях эксплуатации или жестокого обращения. Отметив, что в основе традиционных форм рабства лежит отказ в правосубъектности, г-жа Шварц рекомендовала разработать дополнительные международные стандарты, привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами для обеспечения минимального уровня защиты уязвимых лиц и согласовать внутреннее законодательство разных стран, чтобы нормы и средства защиты были доступны людям в ситуации перемещения в любых контекстах. Она далее подчеркнула, что необходимо устранить структурные условия и коренные причины, подпитывающие современные формы рабства.

33. После этого мероприятия была организована кампания в социальных сетях, направленная на повышение осведомленности о сохраняющихся потребностях жертв современных форм рабства и об исключительной роли Фонда в их удовлетворении. В качестве материалов для проведения кампании использовались различные мультимедийные продукты, в частности видеоролики и иллюстрации, распространяемые на платформах социальных сетей. В качестве примеров преобразующего влияния Фонда на жизнь получателей помощи в течение 30 дней после Международного дня борьбы за отмену рабства, 2 декабря 2022 года, будут опубликованы 30 историй людей, переживших рабство, и специалистов-практиков из организаций гражданского общества, сопровождающих их на пути к восстановлению. Донорам и грантополучателям Фонда, а также другим заинтересованным сторонам предлагается принять участие в кампании путем распространения комплекта доступных материалов кампании в целях дальнейшей мобилизации поддержки в интересах людей, пострадавших от пыток, и поддержки деятельности Фонда.

34. В рамках празднования Фонд также выступил одним из спонсоров субрегионального мероприятия по проблеме рабства в Сахельском регионе, организованного 16 и 17 марта 2022 года в Нуакшоте правительством Мавритании и Сетью Сахельской группы пяти по борьбе с рабством. Член и бывший председатель Совета г-жа Кабраль выступила с презентацией о работе Фонда и проблемах, связанных с оказанием помощи жертвам рабства. Совет рекомендовал завершить празднование годовщины 2 декабря 2022 года — в Международный день борьбы за отмену рабства и последний день двадцать седьмой сессии Совета — проведением дискуссии на тему «Путь к восстановлению: 30 лет поддержки жертв современных форм рабства».

E. Порядок предоставления грантов в межсессионный период

35. Совет провел 23 мая 2022 года дистанционное межсессионное совещание, на котором обсудил вопрос об утверждении порядка предоставления грантов в межсессионный период и утвердил начало проведения специального конкурса заявок в помощь жертвам рабства по родовому происхождению и традиционных форм рабства в Сахельском регионе.

Утверждение порядка предоставления грантов в межсессионный период

36. Принимая во внимание тот факт, что в разделе XI действующих руководящих принципов Фонда для заявителей и грантополучателей, озаглавленном «Экстренная помощь», допускается возможность предоставления экстренной помощи в межсессионный период для финансирования проектов по оказанию помощи жертвам современных форм рабства, столкнувшимся с непредвиденными финансовыми трудностями, Совет рекомендовал включить дополнительный раздел — раздел XII, озаглавленный «Специальные конкурсы». Совет рекомендовал также принять новый пункт — пункт 93, предусматривающий, что в исключительных случаях и при условии наличия финансовых ресурсов секретариат Фонда может в межсессионный период объявлять специальные конкурсы на подачу заявок на тематической или географической основе среди организаций и других установленных механизмов помощи, которые оказывают прямое содействие жертвам современных форм рабства в странах, недопредставленных в общем портфеле текущих грантов Фонда (географический принцип), или жертвам конкретных видов современных форм рабства, недопредставленных в общем портфеле текущих грантов (тематический принцип).

37. Совет также рекомендовал принять новые пункты 94 и 95, в которых устанавливаются критерии приемлемости и правила процедуры для организаций, подающих заявки в рамках специальных конкурсов.

38. В соответствии с новым пунктом 94 секретариат Фонда будет обращаться к организациям и другим установленным механизмам помощи и предлагать им подавать заявки на английском, французском или испанском языках через онлайн-систему управления грантами. Организации, подающие заявки в рамках таких специальных конкурсов, могут запрашивать гранты в размере от 15 000 до 35 000 долл. США — в зависимости от наличия средств. Заявки, поданные в рамках специальных конкурсов, должны следовать тем же правилам процедуры, которые содержатся в разделе III руководящих принципов и касаются подачи заявок на гранты, за исключением пунктов 20 и 23.

39. В соответствии с пунктом 95 гранты, предоставляемые в рамках специальных конкурсов, могут охватывать период до 12 месяцев. Грантополучатели должны будут представить отчет о ходе использования первого предоставленного гранта через шесть месяцев после начала проекта, а окончательный описательный и финансовый отчет — через два месяца после завершения проекта, а также, если это применимо, ревизионный отчет об использовании грантов по завершении проекта. После реализации проекта в рамках специального конкурса можно запросить новый грант для продолжения этого проекта в рамках годового цикла грантов. Утверждение заявки будет зависеть от представления удовлетворительного описания хода реализации, финансовых и ревизионных отчетов об использовании гранта в рамках специального конкурса, а также от выполнения всех прочих требований ежегодного цикла предоставления грантов, включая процесс конкурсного рассмотрения и наличие средств.

Открытие специального конкурса для Сахельского региона

40. Консультации с Международной организацией труда (МОТ) и УВКПЧ, в том числе с некоторыми из их отделений на местах, показали, что в Сахельском регионе по-прежнему распространены традиционные формы рабства и рабство по родовому происхождению, а также выявили значительные потребности переживших такую практику лиц в условиях, когда гражданское общество, несмотря на имеющиеся финансовые ограничения, нередко пытается восполнять пробелы в государственных услугах. Для удовлетворения этих потребностей Совет рекомендовал объявить специальный конкурс заявок для организаций и других установленных механизмов помощи, которые оказывают прямую помощь жертвам традиционных форм рабства и рабства по признаку происхождения в отдельных странах Сахельского региона. Исходя из существующих потребностей Совет рекомендовал зарезервировать в бюджете средства в размере от 250 000 до 300 000 долл. США для финансирования примерно 10 организаций из Сахельского региона.

41. 1 июня 2022 года 19 организациям гражданского общества, которых отобрали отделения МОТ и УВКПЧ на местах и которые оказывают помощь жертвам традиционных форм рабства и рабства по родовому происхождению в регионе, был направлен целевой запрос предложений. Крайний срок подачи заявок на проекты, которые должны быть реализованы в период с 1 ноября 2022 года по 31 октября 2023 года, — 1 июля 2022 года. К концу приема предложений секретариат Фонда получил 15 заявок на сумму 497 613 долл. США для оказания помощи 6910 жертвам традиционных форм рабства и рабства по признаку происхождения в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде. В июле и августе 2022 года секретариат Фонда проведет проверку на приемлемость и оценку заявок на проекты. Впоследствии представители УВКПЧ и МОТ на местах проведут выезды с посещением организаций-заявителей, чтобы оценить их возможности по реализации проектов. Затем Совет рассмотрит заявки на проекты и оценки секретариата и вынесет рекомендации по грантам в ходе межсессионного конкурса, который будет проводиться дистанционно в сентябре 2022 года.

V. Международный день борьбы за отмену рабства

42. По случаю Международного дня борьбы за отмену рабства, отмечавшегося 2 декабря 2021 года, Специальный докладчик по вопросу о современных формах рабства и Совет выпустили совместное заявление[4]. Заявление было также поддержано другими мандатариями специальных процедур, включая Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми. Независимые эксперты подчеркнули, что вследствие текущих глобальных вызовов, таких как пандемия COVID-19, экономический кризис, изменение климата и вооруженные конфликты, все большее число людей, в частности женщины и дети, оказываются жертвами современных форм рабства. Они также отметили, что современные формы рабства подпитываются перекрестными формами дискриминации, угнетения и неравенства по признакам расы, этнического происхождения, касты, социально-экономического статуса, возраста, инвалидности, сексуальной ориентации, гендерной идентичности и миграционного статуса. Чтобы

[4] OHCHR, “International Day for the Abolition of Slavery, 2 December 2021”, press release, 1 December 2021. URL: www.ohchr.org/en/press-releases/2021/12/international-day-abolition-slavery-2-december-2021.

предотвратить эксплуатацию, которая может быть приравнена к современным формам рабства, эксперты призвали государства создать безопасные пути миграции; в сотрудничестве с деловым сектором, организациями гражданского общества и профсоюзами содействовать доступу к достойной работе; наращивать усилия по борьбе с неравенством и дискриминацией; и обеспечивать защиту наиболее уязвимых групп. Эксперты также особо отметили, что вопросом первостепенной важности является более эффективное привлечение к ответственности лиц, виновных в использовании современных форм рабств, учитывая, что сегодня слишком часто побеждает безнаказанность. Они подтвердили важность безопасных и благоприятных условий, позволяющих правозащитникам и организациям гражданского общества, добивающимся искоренения современных форм рабства, выполнять свою работу. И наконец, эксперты призвали все государства-члены увеличить взнос в Фонд или сделать первый такой взнос.

43. В опубликованном в тот же день заявлении[5] Генеральный секретарь призвал государства-члены, гражданское общество и частный сектор «активизировать коллективные действия, чтобы покончить с гнусной практикой рабства» и настоятельно призвал все страны «активизировать свои усилия по выявлению и защите жертв и пострадавших — в том числе путем внесения взносов в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства».

VI. Порядок внесения взносов в Фонд

44. Взносы в Фонд могут делать правительства, неправительственные организации и другие частные или государственные структуры. Донорам следует указать на платежном документе “for the slavery fund, account SH” («для фонда борьбы с рабством, счет SH»). Для получения дополнительной информации о порядке внесения взносов и более подробных данных о Фонде донорам следует обращаться в секретариат Фонда по следующему адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
CH 1211 Geneva 10
Switzerland
Email: slaveryfund@ohchr.org
Tel: 41 22 917 9376
Fax: 41 22 917 9017

VII. Выводы и рекомендации

45. **Фонд продолжает играть незаменимую роль в поддержке организаций гражданского общества и других субъектов, предоставляющих важнейшие услуги жертвам современных форм рабства. С момента своего создания 30 лет назад Фонд выделил свыше 9 млн долл. США в виде более 850 грантов в 104 странах, что помогло десяткам тысяч жертв вернуться к нормальной жизни и вновь обрести достоинство. Только в 2022 году Фонд выделил 43 гранта организациям гражданского общества, оказывающим прямые медицинские, психологические, социальные и юридические услуги более чем 13 000 человек в 33 странах, которые стали жертвами современных форм рабства, таких как наихудшие формы детского труда, кабальный и**

[5] См. https://www.un.org/ru/observances/slavery-abolition-day/messages.

принудительный труд, сексуальная эксплуатация и детские и принудительные браки.

46. **В 2021 году сумма поступивших и объявленных взносов и общественных пожертвований в Фонд от 11 доноров составила 1 510 218 долл. США. К моменту празднования тридцатой годовщины Фонду необходимо будет расширить и сохранить свою донорскую базу, чтобы продолжать ежегодно привлекать не менее 2 млн долл. США, необходимых для удовлетворения в достаточном объеме просьб о помощи, получаемых Фондом от субъектов гражданского общества по всему миру. Государствам-членам и прочим заинтересованным сторонам настоятельно рекомендуется активизировать усилия по выявлению и защите жертв и пострадавших путем внесения средств в Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства.**