



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
28 July 2022  
Russian  
Original: English

---

### Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 b) предварительной повестки дня\*

**Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод**

### **Последствия для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов**

#### **Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркоса Орельяны, представляемый в соответствии с резолюцией 45/17 Совета по правам человека.

---

\* [A/77/150](#).



**Доклад Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркоса Орельяны**

**Влияние токсичных веществ на права человека коренных народов**

*Резюме*

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Маркос Орельяна рассматривает негативные последствия токсичных и опасных веществ для осуществления прав человека коренных народов. Разработка месторождений полезных ископаемых, разведка и добыча нефти и газа, распыление токсичных пестицидов, сброс опасных отходов и военная деятельность имеют катастрофические последствия для прав коренных народов. Загрязнение влияет на все аспекты жизни коренных народов, сказываясь на их физическом состоянии, землях, водоемах, продуктах питания, дикой природе и растениях. Специальный докладчик выносит рекомендации, направленные на устранение неблагоприятных последствий воздействия токсичных веществ для коренных народов, и в том числе рекомендации относительно того, как следует толковать правовые документы по химикатам и отходам в свете Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

## I. Введение

1. Воздействие опасных веществ и отходов представляет серьезную угрозу для здоровья коренных народов, их земель и территорий. Коренные народы имеют тесную связь со средой, в которой они живут, в связи с чем они гораздо больше страдают от посягательств на их территории, сопряженных, в частности, с промышленной экспансией, агробизнесом, добывающей промышленностью и сбросом отходов. Из-за структурного расизма коренные народы лишены возможности заявить о своих проблемах и еще больше страдают от загрязнения токсичными веществами, которое и без того сказывается на них в гораздо большей степени.

2. Воздействие токсичных веществ<sup>1</sup> является одной из форм экологического насилия в отношении коренных народов, и стимулированию и укоренению этого явления способствует ряд факторов. В колониальную эпоху в принудительном порядке осуществлялись виды деятельности, ориентированные на получение прибыли и совершенно не учитывающие при этом вопросы здоровья и благополучия коренных народов и состояния их земель. В рамках ширящейся глобальной экономики на первый план выходит обеспечение благосостояния немногих в ущерб правам коренных народов. Добывающие предприятия, осуществляющие свою деятельность на территориях коренных народов, зачастую не учитывают экономические и другие издержки, связанные с загрязнением окружающей среды и нерыночным использованием природных ресурсов.

3. Доступ к правосудию для коренных народов в связи с негативным воздействием токсичных веществ на их земли и здоровье ограничен и зачастую является мнимым. Такие факторы, как выделение минимальных объемов финансовых ресурсов, дискриминация и коррупция на государственном уровне, а также отсутствие обеспечивающих защиту законов укореняют практику непрекращающейся маргинализации коренных народов.

4. В некоторых случаях воздействие токсичных веществ приводит к принудительному переселению коренных народов, ставя под угрозу их источники средств к существованию, культурные и духовные обычаи. Сильное загрязнение токсичными веществами ведет к появлению все новых опасных зон, которое угрожает самому существованию коренного населения как самостоятельных народов. Кроме того, из-за вынужденного переселения коренные народы переживают психологическую и духовную деформацию — в результате того, что из-за токсичных веществ их земли и территории становятся непригодными для жизни.

5. Коренные жители, страдающие от воздействия опасных веществ, имеют ограниченный доступ к первичной медико-санитарной помощи. Традиционные методы лечения не способны справиться с новыми и неизвестными проблемами со здоровьем, вызванными воздействием токсичных веществ. Государственные органы и коммерческие предприятия зачастую объясняют диспропорции в показателях состояния здоровья коренных жителей их пренебрежительным отношением к своему здоровью или культурными традициями.

6. Колоссальное и непропорциональное воздействие токсичных веществ на коренные народы является нарушением признанных коллективных и индивидуальных прав, включая, в частности, права коренных народов на культуру, землю и природные ресурсы, свободное, предварительное и осознанное согласие,

---

<sup>1</sup> Для удобства Специальный докладчик называет опасные вещества и отходы «токсичными веществами», поэтому понятие «токсичные вещества», используемое в докладе, также включает нетоксичные, но опасные вещества и отходы.

пищу, воду, здоровую окружающую среду, жизнь, здоровье и личную неприкосновенность. Эти нарушения совершаются повсеместно и систематически и должны быть прекращены немедленно.

7. В рамках мандата, касающегося токсичных веществ и прав человека, было подготовлено руководство<sup>2</sup>, призванное помочь государствам, коммерческим предприятиям, гражданскому обществу и другим субъектам «выявить и решить основные проблемы, приводящие к нарушениям прав человека в связи с токсичными веществами». В руководстве признается, что «коренные народы по-прежнему страдают от серьезных нарушений прав человека, связанных с заражением их земель и территорий загрязнителями от добывающей промышленности, токсичными химикатами, которые переносятся на дальние расстояния водой и ветром, и сбросом или вымыванием опасных отходов».

8. В своей резолюции 45/17 Совет по правам человека постановил продлить мандат Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов и просил Специального докладчика продолжать представлять подробную, обновленную информацию о неблагоприятных последствиях воздействия токсичных веществ на отдельных лиц и группы, находящиеся в уязвимом положении, в частности на коренные народы.

9. Настоящий доклад был подготовлен на основе широкого консультативного процесса, в ходе которого Специальный докладчик обратился за соответствующей информацией к государствам — членам Организации Объединенных Наций, коренным народам, международным организациям, неправительственным организациям, национальным правозащитным учреждениям и ученым. Он разослал анкету многочисленным субъектам и получил в ответ большое количество ценных материалов<sup>3</sup>. Специальный докладчик участвовал в организации онлайн-консультаций с коренными народами, проходивших 17–19 мая 2022 года<sup>4</sup>, был одним из организаторов состоявшегося 26 апреля параллельного мероприятия на двадцать первой сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов в Нью-Йорке и выступил с заявлением на Постоянном форуме 27 апреля.

10. Специальный докладчик выражает признательность тем, кто поделился своим опытом, мнениями и взглядами как в письменных материалах, так и в ходе онлайн-встреч. Эта ценная информация была учтена в выводах, изложенных в настоящем докладе.

## **II. Деятельность, в результате которой коренные народы подвергаются воздействию токсичных веществ**

11. Завоевания и колонизация на территориях коренных народов положили начало деятельности, которая приводит к загрязнению и негативно влияет на все аспекты жизни коренных народов<sup>5</sup>. Сегодня новые колонизаторы одеты в спецодежду работников горнодобывающей и нефтегазовой отраслей и агробизнеса, при этом зачастую они действуют при явном или молчаливом попустительстве со стороны государств.

<sup>2</sup> См. A/HRC/36/41.

<sup>3</sup> Материалы, полученные Специальным докладчиком, размещены по адресу [www.ohchr.org/en/calls-for-input/calls-input/call-input-impact-toxics-indigenous-peoples](http://www.ohchr.org/en/calls-for-input/calls-input/call-input-impact-toxics-indigenous-peoples).

<sup>4</sup> Совместно с Межнациональным советом по договорам индейцев.

<sup>5</sup> См. A/70/301.

12. Из-за притока рабочих и переселенцев коренные народы подвергаются воздействию вирусов и болезней, которые неизвестны в их общинах и против которых у коренных жителей нет иммунитета<sup>6</sup>. Такое воздействие ставит под угрозу само выживание коренных народов, особенно тех, которые живут в изоляции.

## **А. Добыча полезных ископаемых**

13. Ежегодно горнодобывающие предприятия сбрасывают более 180 миллионов тонн опасных отходов в реки, озера и океаны по всему миру, что негативно сказывается на жизненно важных для людей и дикой природы источниках воды. Коренные народы в значительно большей степени страдают от деятельности добывающих предприятий, поскольку на их землях и территориях находятся ценные месторождения полезных ископаемых. Около 70 процентов мощностей по производству меди и урана, а также 50–80 процентов всех минеральных ресурсов, добывать которые планируют горнодобывающие компании, находятся на землях и территориях коренных народов<sup>7</sup>. Усилия по ускорению декарбонизации национальной экономики сопряжены с необходимостью добычи, в частности, редкоземельных металлов, лития, цинка и кобальта.

### **1. Крупномасштабная добыча полезных ископаемых**

14. В результате крупномасштабной добычи полезных ископаемых в воздух, почву и воду на землях и территориях коренных народов попадает колоссальное количество токсичных веществ. Загрязнение происходит в результате осуществления проектов и окончательного удаления твердых и жидких отходов, использования и выброса химических веществ в процессе переработки полезных ископаемых, а также выбросов в атмосферу<sup>8</sup>. Крупномасштабная добыча требует значительного количества воды и сопряжена с образованием большого количества отходов, содержащих опасные вещества, включая свинец, мышьяк, кадмий, ртуть, хром, цианид и другие загрязняющие вещества, которые являются нейротоксическими и канцерогенными.

15. Открытые карьеры, хвостохранилища и отвалы входят в число крупнейших источников токсичных загрязняющих веществ, воздействие которых приводит к ухудшению качества почвы, воздуха и воды, необходимых для жизнеобеспечения коренных народов. Сульфид в рудных месторождениях может приводить к дренажу кислых шахтных вод, в результате которого токсичные вещества вымываются из шахт, серьезно сказываясь на качестве воды. Дренаж кислых шахтных вод наносит вред почве, воздуху, воде и земельным ресурсам коренных народов по всему миру, в том числе при добыче угля в Ассаме, север Индии, и твердых пород в резервации Форт-Белкнап, Соединенные Штаты Америки<sup>9</sup>.

16. При добыче полезных ископаемых часто образуется пыль, которая загрязняет воздух и попадает в легкие коренных жителей близлежащих районов. Длительное воздействие пыли, содержащей фракции угля и кварца, а также других тонкодисперсных порошков может привести к хроническим заболеваниям легких и дыхательных путей<sup>10</sup>. В 2020 году Специальный докладчик выразил

<sup>6</sup> Материалы, представленные организацией «Культурное выживание».

<sup>7</sup> Abigail Anongos and others, *Pitfalls and Pipelines: Indigenous Peoples and Extractive Industries* (Tebtebba Foundation and International Work Group for Indigenous Affairs, 2012).

<sup>8</sup> Oluranti Agboola and others, “A review on the impact of mining operation: monitoring, assessment and management”, *Results in Engineering*, vol. 8, December 2020.

<sup>9</sup> Материалы, представленные коренными народами мунг-дун-сун-хам, Ассам, северо-восток Индии, и индейской общиной Форт-Белкнап.

<sup>10</sup> AL PHL 1/2019.

серьезную озабоченность по поводу шахты Серрехон в Ла-Гуахире, Колумбия, функционирование которой имеет серьезные последствия для здоровья народа вайю<sup>11</sup>.

17. Во многих местах хранение пустой породы по-прежнему никак не организовано. Народ банджима в Австралии страдает от загрязнения, вызванного 3 миллионами тонн оставшейся после закрытия асбестовых шахт пустой породы, хранение которой не было организовано должным образом<sup>12</sup>. В различных регионах горнодобывающим компаниям разрешено сбрасывать отходы горнодобывающей промышленности в море, и эти отходы могут привести к загрязнению рыбных запасов, от которых зависит жизнь коренных народов, тяжелыми металлами<sup>13</sup>.

## 2. Мелкомасштабная добыча золота

18. Кустарная и мелкомасштабная золотодобыча является крупнейшим источником ртутного загрязнения, оказывающего непосредственное и долгосрочное воздействие на здоровье человека и состояние окружающей среды<sup>14</sup>. По оценкам, в 2017 году на таких добычных работах было непосредственно занято 10-15 миллионов человек, включая примерно 1 миллион детей и 4,5 миллиона женщин<sup>15</sup>. Выбросы ртути, попадающие при такой добыче в почву и воду, превышают 2000 тонн в год, а на выбросы в атмосферу приходится 37 процентов (838 тонн в год) от общемирового объема выбросов ртути<sup>16</sup>. Воздействие ртути может приводить к поражению нервной, пищеварительной и иммунной систем, а также легких, почек, кожного покрова и глаз.

19. Мелкомасштабная добыча золота часто ведется без свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов и без разрешений правительства. В регионе Амазонки на 20 реках находятся, по оценкам, 4472 точки добычи и при этом растет импорт ртути<sup>17</sup>. Многонациональное Государство Боливия становится региональным центром незаконного оборота ртути в регионе Амазонки и ртутного загрязнения, от которого страдают коренные народы<sup>18</sup>.

20. Последствия ртутного загрязнения ощущаются во множестве регионов и сохраняются на протяжении поколений. С 1990-х годов золотодобытчики отравляют коренное население, в частности в Гайане<sup>19</sup>. У 90 процентов представителей народа яномами в Бразилии уровень содержания ртути в организме является крайне опасным, серьезно сказываясь на их здоровье<sup>20</sup>. В перуанской Амазонии в реки ежегодно попадает более 180 тонн ртути, из-за чего правительство было вынуждено объявить в регионе Мадре-де-Дьос чрезвычайную ситуацию<sup>21</sup>. Иногда коренные народы участвуют в мелкомасштабной золотодобыче, не имея

<sup>11</sup> AL COL 7/2020.

<sup>12</sup> Материалы, представленные Объединением аборигенов банджима по вопросам прав собственности коренных народов.

<sup>13</sup> Minority Rights, "Norway: Saami communities contend with the latest form of discrimination – 'green colonialism'", 2020.

<sup>14</sup> См. A/HRC/51/35.

<sup>15</sup> United Nations Environment Programme (UNEP), Chemicals and Health Branch, *Global Mercury Supply, Trade and Demand* (Geneva, 2017).

<sup>16</sup> UNEP, Chemicals and Health Branch, *Global Mercury Assessment 2018* (Geneva, 2019).

<sup>17</sup> Материалы, представленные Фондом «Гайя Амасонас».

<sup>18</sup> BOL 3/2021.

<sup>19</sup> Материалы, представленные Районным советом Южного Рупунуни.

<sup>20</sup> Материалы, представленные организациями «Культурное выживание», «СЕТИМ» и «Секойя».

<sup>21</sup> Материалы, представленные Федерацией коренных жителей долины реки Мадре-де-Дьос и притоков.

информации и представления о ее последствиях для здоровья человека и состояния окружающей среды.

### 3. Радиоактивное загрязнение: добыча урана

21. Около 70 процентов урана, добываемого во всем мире для использования в ядерной энергетике, находится на землях коренных народов<sup>22</sup>. Уран добывается открытым способом, выщелачиванием и из руды, что часто требует большого количества воды. Этот вид добычи приводит к образованию радиоактивных отходов, которые оказывают влияние на состояние окружающей среды и здоровье населения<sup>23</sup>. При добыче урана также выделяется опасный радиоактивный газ радон<sup>24</sup>.

22. Радиоактивное загрязнение может быть серьезным и необратимым. С 1990-х годов коренные народы, живущие вблизи заброшенных урановых рудников, например навахо, сообщают о хронических проблемах со здоровьем<sup>25</sup>. В Соединенных Штатах 11 процентов из 4225 заброшенных урановых рудников находятся на землях коренных народов<sup>26</sup>. Коренные народы, проживающие вблизи урановых рудников в Монголии, открыто заявили об обеспокоенности по поводу вызванного ураном загрязнения, включая врожденные пороки развития и патологии<sup>27</sup>. Специальный докладчик также выразил обеспокоенность по поводу пагубных последствий потенциальной добычи урана в южной части Гренландии для окружающей среды и прав человека<sup>28</sup>.

### 4. Прорыв дамб хвостохранилищ

23. За последнее десятилетие число серьезных аварий на дамбах хвостохранилищ значительно возросло<sup>29</sup>. Хвосты, содержащие большое количество токсичных химикатов, являются одним из крупнейших источников загрязнения во многих горнорудных проектах. Разрушение этих огромных сооружений, используемых для бессрочного хранения хвостов, приводит к выбросу множества токсичных отходов и опустошению расположенных рядом земель коренных народов. Неадекватное управление, использование неподходящих материалов и строительство дамб в верхнем бьефе повышают неустойчивость и вероятность обрушения и последующего загрязнения<sup>30</sup>. Например, после обрушения дамбы в Мариане коренные народы, живущие на реке Досе в Бразилии, лишились доступа к воде, возможности выращивать сельскохозяйственные культуры, а также источников средств к существованию, включая рыболовственный потенциал<sup>31</sup>.

<sup>22</sup> Thorben Becker and others, *Uranium Atlas: Facts and Data about the Raw Material of the Atomic Age* (2020).

<sup>23</sup> Sierra Club, "The violence of nuclear energy against indigenous peoples, land, water and air", 2020.

<sup>24</sup> См. <https://world-nuclear.org/information-library/nuclear-fuel-cycle/mining-of-uranium/uranium-mining-overview.aspx>.

<sup>25</sup> Johnnye Lewis, Joseph Hoover and Debra MacKenzie, "Mining and environmental health disparities in Native American communities", *Current Environmental Health Reports*, vol. 4, No. 2 (April 2017).

<sup>26</sup> Ibid.

<sup>27</sup> Материалы, представленные организацией «ОТ уотч — Монголия».

<sup>28</sup> AL DNK 2/2021.

<sup>29</sup> Earthworks and others, *Safety First: Guidelines for Responsible Mine Tailings Management* (2022).

<sup>30</sup> AL PNG 1/2020.

<sup>31</sup> См. [A/HRC/45/12/Add.2](#); AL BRA 11/2018.

## **В. Нефть и газ**

24. Нефтяные и газовые компании продолжают разведку и разработку месторождений углеводородов несмотря на то, что планета стоит на пороге климатической катастрофы. Это неизменно обусловлено тем, что государства поощряют развитие отраслей, связанных с ископаемым топливом, причем зачастую — на землях и территориях коренных народов.

25. Показательной в плане воздействия токсичных веществ является история с компанией «Шеврон/Тексако» в эквадорской Амазонии. До прихода компании «Тексако» (позже приобретенной компанией «Шеврон») в 1960-х годах хуаорани, кофан и другие коренные народы жили в девственных тропических лесах. В рамках проекта компаний «Тексако» и «Петроэквадор» добыча нефти велась без природоохранных мероприятий и без учета прав затронутых коренных народов. Вследствие этого добыча нефти имела серьезные последствия для традиционных земель коренных народов и их физической неприкосновенности и культурной целостности. За эти нарушения прав человека коренные народы никакого возмещения не получили.

### **1. Разведка полезных ископаемых**

26. Из-за морской разведки месторождений нефти и газа коренные народы могут лишиться возможности заниматься охотой, которая служит для них источником пропитания. Во время сейсмических исследований, с тем чтобы нанести на дно океана схему размещения скважин, используются взрывчатые вещества, что создает оглушительное эхо. Эти мероприятия вызывают потерю слуха и приводят к изменению характера миграции морских млекопитающих, от которых коренные жители зависят в плане питания<sup>32</sup>.

27. Привести к нарушению уклада жизни коренных народов в равной степени могут и сейсмические исследования, проводимые на суше. В 2012 году Межамериканский суд по правам человека признал Эквадор ответственным за нарушение ряда охраняемых прав коренного народа кичуа из Сараяку: государство разрешило частной нефтяной компании проводить сейсмические исследования без предварительных консультаций и получения согласия. С учетом угроз, связанных с применением на их территории мощных взрывчатых веществ, препятствующих их экономической деятельности и истощающей источники продовольствия, сараяку объявили чрезвычайное положение<sup>33</sup>.

### **2. Разработка месторождений полезных ископаемых**

28. При добыче нефти в реки и почву попадает огромное количество опасных веществ, что имеет катастрофические последствия для коренных народов. При бурении нефтяных и газовых скважин используются растворы с высокой концентрацией бария, эмульгаторов и различным количеством полициклических ароматических углеводородов, которые просачиваются в землю и попадают в экосистемы. Эти вещества могут вызывать рак и сердечно-сосудистые заболевания<sup>34</sup>. При гидравлическом разрыве пластов и добыче битуминозных песков также образуются канцерогенные токсичные загрязнители, включая тяжелые

<sup>32</sup> Annette L. Bickford, “Drivers of climate change: seismic testing and human security in Nunavut”, April 2017.

<sup>33</sup> Inter-American Court of Human Rights, *Kichwa Indigenous People of Sarayaku v. Ecuador*, Judgment, 27 June 2012.

<sup>34</sup> Manthar Ali Mallah and others, “Polycyclic aromatic hydrocarbon and its effects on health: an overview”, *Chemosphere*, vol. 296, June 2022.

металлы и полициклические ароматические соединения, которые попадают в поверхностные и грунтовые воды<sup>35</sup>.

29. При добыче нефти и газа выделяется большое количество так называемой «пластовой воды» — загрязненной воды, которая выходит из нефтяных скважин во время добычи. Пластовая вода — это опасная смесь, которая может содержать углеводороды, тяжелые металлы, соли и радиоактивные материалы природного происхождения, которые могут быть канцерогенными<sup>36</sup>. Даже при повторной закачке в пласт загрязнение распространяется на грунтовые воды, рыбу и другие водные виды, поскольку скважины зачастую имеют дефекты.

30. Сточные воды и жидкие отходы, образующиеся в результате нефтегазовых операций, часто хранятся в открытых амбарах. Даже когда компании используют пластиковые вкладыши, эти вкладыши, как правило, переполняются и протекают, пропуская масло и жир и загрязняя воду и источники питания, от которых зависит существование коренных народов. Сточные воды и жидкие отходы также хранятся в подземных резервуарах, которые, однако, ржавеют или переполняются, загрязняя почву и водные потоки.

31. Факельное сжигание газа, которое представляет собой сжигание газа, образующегося в процессе добычи, приводит к постоянному загрязнению воздуха. При факельном сжигании выделяется несколько опасных загрязняющих веществ, среди которых могут быть, в частности, бензол, формальдегид, полициклические ароматические углеводороды, ацетальдегид, толуол и ксилолы<sup>37</sup>. Факельное сжигание газа может вызывать репродуктивные отклонения, астму и рак<sup>38</sup>.

32. Оставление нефтяных месторождений без надлежащего удаления объектов инфраструктуры, используемых для добычи нефти, наносит вред окружающей среде по мере естественного разрушения этих объектов. По итогам оценки состояния окружающей среды, проведенной в Огониланде, Нигерия, в 2011 году, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде пришла к выводу, что загрязнение, произошедшее в ряде районов, привело к «полному экологическому опустошению», прекращению рыбного промысла народом огони или перемещению районов такого промысла, а также, среди прочих негативных последствий, к загрязнению грунтовых вод бензолом в количествах, недопустимых по стандартам Всемирной организации здравоохранения<sup>39</sup>. Представители народа огони сообщают, что даже спустя десять лет эффективных мер по восстановлению окружающей среды принято практически или совсем не было<sup>40</sup>.

<sup>35</sup> Clinton N. Westman and Tara L. Joly, “Oil sands extraction in Alberta, Canada: a review of impacts and processes concerning indigenous peoples”, *Human Ecology*, vol. 47, No. 2 (April 2019); см. [www.biologicaldiversity.org/campaigns/fracking/](http://www.biologicaldiversity.org/campaigns/fracking/).

<sup>36</sup> См. [www.nrdc.org/sites/default/files/fracking-drinking-water-fs.pdf](http://www.nrdc.org/sites/default/files/fracking-drinking-water-fs.pdf).

<sup>37</sup> См. [https://earthworks.org/issues/flaring\\_and\\_venting/](https://earthworks.org/issues/flaring_and_venting/).

<sup>38</sup> Okhumode H. Yakubu, “Addressing environmental health problems in Ogoniland through implementation of United Nations Environment Programme recommendations: environmental management strategies”, *Environments*, vol. 4, No. 2 (March 2017).

<sup>39</sup> UNEP, *Environmental Assessment of Ogoniland* (Nairobi, 2011).

<sup>40</sup> Информация, полученная по итогам консультаций 19 мая 2022 года, которые были посвящены коренным народам Африки и арктических регионов Скандинавии и Гренландии.

### 3. Разливы нефти и загрязненные участки

33. Разливы нефти происходят часто и носят разрушительный характер. Ароматические канцерогенные вещества из нефтяных разливов могут оставаться в воде и речных отложениях в течение длительного времени, увеличивая воздействие токсичных веществ. По сообщениям, за 40 лет на Аляске в ходе разведки нефтяных месторождений и их эксплуатации вблизи земель коренного народа нуиксут произошло почти 10 000 разливов нефти, в результате которых разлилось 3,8 миллиона галлонов нефти и опасных материалов<sup>41</sup>.

34. В 2015 году перуанское агентство по охране окружающей среды выявило почти 2000 загрязненных участков в нефтяном блоке 192, из-за которых пострадали амазонские народы кечуа, кичуа и ачуар и очистные работы на которых не были проведены<sup>42</sup>. В Перу от нефтедобычи пострадала 41 из 65 групп коренного населения; за период 2015–2019 годов они пережили более 100 разливов нефти<sup>43</sup>.

35. Для морских судов, как правило, используется тяжелое жидкое топливо — нефтепродукт с особо высокой плотностью и вязкостью, не растекающийся при разливе и поэтому губительный для птиц и млекопитающих<sup>44</sup>. Это сопряжено с угрозой для коренных народов прибрежных и арктических зон, поскольку эти животные играют в жизни таких народов крайне важную роль, а районы их проживания находятся в непосредственной близости от мест разлива этих токсичных веществ<sup>45</sup>. При использовании тяжелого жидкого топлива происходит выброс больших объемов черного углерода, который, как известно, приводит к преждевременной смерти и поглощает так много солнечного света, что растапливает снег и лед, что особенно опасно для земель и территорий коренных народов Арктики<sup>46</sup>.

### С. Пестициды

36. В разных странах агропредприятия занимают земли коренных народов и ведут сельскохозяйственную деятельность с использованием пестицидов. В результате коренные народы могут быть вынуждены жить рядом с такими аграрными хозяйствами, регулярно подвергаясь воздействию опасных пестицидов. Кроме того, страны, в которых запрещены или имеются старые запасы высокотоксичных пестицидов, разрешают экспортировать местную продукцию<sup>47</sup>.

37. Коренные жители, которые выращивают сельскохозяйственные культуры в небольших масштабах с использованием пестицидов, могут иметь общие представления о защите растений, но часто не осведомлены о влиянии пестицидов на здоровье и способах их воздействия. Из-за этого пробела в знаниях инциденты, связанные с неправильным использованием этих химических веществ, привели к серьезному и хроническому воздействию пестицидов на коренное население западной Австралии<sup>48</sup>.

<sup>41</sup> Материал, представленный организацией «Эрджастис — Аляска».

<sup>42</sup> AL PER 3/2021.

<sup>43</sup> Aymara León and Mario Zúñiga, *The Shadow of Oil: A Report on Oil Spills in the Peruvian Amazon from 2000 to 2019* (Lima, Oxfam, 2021).

<sup>44</sup> United States, National Oceanic and Atmospheric Administration, “Heavy fuel oil spills”, August 2019.

<sup>45</sup> AL AUS 5/2020.

<sup>46</sup> Материалы, представленные Альянсом за чистую Арктику.

<sup>47</sup> OL OTH 202/2021 и OL OTH 203/2021.

<sup>48</sup> Материал, представленный Научно-исследовательским институтом нулунгу Университета Нотр-Дам в Австралии.

38. Кроме того, запасы устаревших пестицидов, включая хлорорганические и фосфорорганические пестициды, часто не проходят должной инвентаризации и хранятся в ненадлежащих условиях, приводя к загрязнению и порче тары и вызывая утечки<sup>49</sup>. Отсутствие во многих странах правовой базы и институционального потенциала для решения этой проблемы усиливает ее пагубное воздействие на коренные народы<sup>50</sup>.

## 1. Монокультуры

39. Использование пестицидов связано с повсеместным ведением монокультурного хозяйства, которое обеспечивает большинство основных продовольственных продуктов, производимых мировой агропромышленностью<sup>51</sup>. Выращивание монокультур сопряжено с повышенным риском возникновения заболеваний и появления вредителей, в связи с чем фермеры все чаще используют пестициды и гербициды<sup>52</sup>. Затем пестициды перестают действовать на вредителей, пестицидов используется все больше и возникает токсический цикл. Представляется, что в Сальвадоре загрязнение, вызванное нерегулируемыми агрохимикатами, интенсивным орошением и расширением монокультурного хозяйства (выращивания сахарного тростника) приводит к тревожному числу случаев возникновения хронической болезни почек и нехватке воды<sup>53</sup>.

## 2. Аэрофумигация

40. В результате аэрофумигации происходит неизбирательное распространение токсичных веществ на посевы и водоемы, которые являются источником материального и духовного жизнеобеспечения коренных народов. Дуст или мелкие частицы пестицидов распространяются по воздуху и наносят вред культурам, для которых они не предназначены, а также почве, воде, растительности и диким животным<sup>54</sup>.

41. Коренные народы и другие жители Бразилии утверждают, что агропредприятия намеренно распыляли пестициды на их посевы и дома в качестве «химического оружия», чтобы изгнать их с их земель и отдать их под использование аграриям и животноводам<sup>55</sup>.

42. На протяжении десятилетий коренные народы Колумбии выражали обеспокоенность по поводу масштабного воздушного распыления формуляций глифосата для уничтожения незаконных посевов коки<sup>56</sup>. В своем последнем докладе Комиссия по установлению истины в Колумбии, созданная в соответствии с мирным соглашением 2016 года, призывает раз и навсегда прекратить распыление глифосата<sup>57</sup>.

43. Народ яки выступал в Мексике и в международных организациях за запрет аэрофумигации, представляя в качестве основания документальные

<sup>49</sup> См. UNEP/CHW.15/INF/50.

<sup>50</sup> Конференция сторон Базельской конвенции, пятнадцатое совещание, решение (CRP.22).

<sup>51</sup> Allison Balogh, “The rise and fall of monoculture farming”, *Horizon*, 13 December 2021.

<sup>52</sup> Beyond Pesticides, “Multi-crop (mixed culture) farming practices promote more fruitful farmland than single-crop (monoculture)”, 15 July 2021.

<sup>53</sup> Материал, представленный Управлением по защите прав человека (Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos) Сальвадора.

<sup>54</sup> Материал, представленный Мартиной Мутисабаль и Дастином Хулианом Вехаром; см. <http://npic.orst.edu/reg/drift.html>.

<sup>55</sup> AL BRA 6/2022 and AL BRA 8/2022.

<sup>56</sup> UA COL 13/2020 и OL COL 4/2021.

<sup>57</sup> Колумбия, заключительный доклад Комиссии по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений, 28 июня 2022 года.

подтверждения ее воздействия на репродуктивное здоровье и возникновения последствий для здоровья, передающихся из поколения в поколение, включая врожденные дефекты, лейкемию и другие детские раковые заболевания<sup>58</sup>. В этой связи Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Соединенным Штатам принять меры по предотвращению трансграничного воздействия пестицидов, используемых при аэрофумигации, но безрезультатно<sup>59</sup>.

#### D. Сброс опасных отходов

44. Из-за сброса опасных отходов представители коренных народов на протяжении десятилетий страдают от проблем со здоровьем и психологических травм. Токсичное воздействие распространяется далеко за пределы территории, на которой сбрасываются отходы. Сжигание отходов приводит к загрязнению воздуха, сопровождаясь выделением загрязняющих веществ, опасных для жизни людей и животных<sup>60</sup>. Ежегодно в океаны сбрасывается 11 миллионов тонн пластиковых отходов<sup>61</sup>. Морской мусор и загрязнение пластиком приводят к попаданию токсичных химических веществ в водные потоки; при этом стойкие загрязняющие вещества, которые могут переноситься на большие расстояния, попадают в течения и доходят до Арктики, оказывая влияние на коренные народы региона<sup>62</sup>.

45. Гневные заявления о вреде, причиняемом коренным народам, часто игнорируются. Например, народ ями на Острове Орхидей китайской провинции Тайвань уже несколько десятилетий борется за удаление 100 000 баррелей ядерных отходов, размещенных там без его свободного, предварительного и осознанного согласия, однако китайская провинция Тайвань эти отходы до сих пор не удалила<sup>63</sup>. Община каньенкехака из Канехсатаке, Канада, продолжает бороться за локализацию свалки токсичных отходов, функционирующей без разрешения рядом с территорией проживания общины и загрязняющей водные системы<sup>64</sup>.

#### E. Военная деятельность

46. Во всем мире милитаризация приводит к экологическому насилию на землях коренных народов. Военные базы строятся на землях коренных народов без их согласия, из-за чего они зачастую вынуждены переселяться. Покинутые военные объекты оставляют после себя катастрофические следы загрязнения, заполняя эти земли опасными и ядерными отходами, от которых коренные народы страдают на протяжении многих поколений.

47. По сообщениям, на заброшенных военных объектах остаются различные материалы, включая топливо, полихлорированные дифенилы, металлы от тяжелого оборудования, энергетические генераторы, канистры для масла и даже захороненные радиоактивные отходы<sup>65</sup>. Остатки топлива, растворителей и других

<sup>58</sup> Материал, представленный правительством Мексики и нациями хункпати-дакота и яки.

<sup>59</sup> Материал, представленный нациями хункпати-дакота и яки.

<sup>60</sup> Navarro Ferronato and Vincenzo Torretta, "Waste mismanagement in developing countries: a review of global issues", *International Journal of Environmental Research and Public Health*, vol. 16, No. 6 (March 2019).

<sup>61</sup> См. [www.pewtrusts.org/en/trust/archive/fall-2020/confronting-ocean-plastic-pollution](http://www.pewtrusts.org/en/trust/archive/fall-2020/confronting-ocean-plastic-pollution).

<sup>62</sup> Материал, представленный Центром исследований МЦ Университета Лавала в Квебеке и Министерством по делам окружающей среды и изменения климата Канады.

<sup>63</sup> См. <https://beyondthebomb.org/a-nuclear-war-on-orchid-island/>.

<sup>64</sup> Материал, представленный общиной каньенкехака из Канехсатаке.

<sup>65</sup> На территории Хэнфордского комплекса находится 177 резервуаров с 56 миллионами галлонов жидких отходов, при этом 67 резервуаров, возможно, протекают. См. Allison

органических химических веществ могут проникать в почву и перемещаться на большие расстояния<sup>66</sup>. Правительство часто не раскрывает информацию о количестве, местонахождении и типе отходов и не предоставляет полную оценку рисков затронутым коренным народам.

48. Эти военные проекты часто осуществляются на островах или в отдаленных местах, где водные системы взаимосвязаны, что создает угрозу для всего региона. При хранении топлива произошла утечка более 2000 галлонов нефти в Капуаки (Красный Холм), в результате чего была загрязнена вода коренных гавайцев, проживающих поблизости<sup>67</sup>. Разливы нефти в этом районе происходят постоянно, а объемы разлившейся нефти составляют 5000 тонн в год, что угрожает водоснабжению всего острова Оаху<sup>68</sup>. Обломки, оставшиеся после испытаний ядерного оружия, и хранящиеся опасные химикаты и оружие угрожают коренному народу чаморро и единственному водоносному горизонту Гуама<sup>69</sup>.

49. Не меньшую озабоченность вызывает регулярное обнаружение пер- и полифторалкильных соединений, также известных как «вечные химикаты», поскольку в окружающей среде и организме человека они не разлагаются. По сообщениям, в результате аварий, утечек, учений и сброса отходов с американских и японских баз на островах Рюку в Японии произошло загрязнение пер- и полифторалкильными соединениями, превышающее национальный нормативный показатель в 1600 раз<sup>70</sup>.

50. Коренные народы Арктики также сталкиваются с дополнительными угрозами, связанными с оттаиванием вечной мерзлоты, заключающей под собой слои токсичных веществ. Тонны токсичных отходов, находящихся на базе Кэмп-Сенчури, включая полихлорированные дифенилы и радиоактивные материалы, погребенные под северо-западной частью ледникового щита Гренландии, из-за изменения климата и таяния льдов могут остаться без покрова<sup>71</sup>.

### III. Последствия воздействия токсичных веществ для прав коренных народов

51. Для удовлетворения потребностей ширящейся глобальной экономики, зависимой от ископаемого топлива и добычи ресурсов, государства и коммерческие предприятия в поисках металлов, минералов и углеводородов добиваются до отдаленных регионов, оставляя за собой загрязнение и опасные вещества. Воздействие таких токсичных веществ наносит серьезный ущерб праву на физическую неприкосновенность и другим правам коренных народов.

52. Во многих регионах мира принципы государственного суверенитета и эффективного контроля над территорией являются лишь фикцией, поскольку способность государства эффективно регулировать индустрию полезных

---

Macfarlane, “‘Incidental’ nuclear waste: reconceiving a problem won’t make it go away”, *Bulletin of the Atomic Scientists*, 31 January 2019.

<sup>66</sup> Материал, представленный организацией «Действия общин Аляски в отношении токсичных веществ».

<sup>67</sup> Материал, представленный Глобальным молодежным активом представителей коренных народов.

<sup>68</sup> Информация, полученная по итогам консультаций 18 мая 2022 года, которые были посвящены коренным народам Азии, Тихоокеанского региона и Российской Федерации.

<sup>69</sup> AL USA 7/2021.

<sup>70</sup> Материал, представленный Ассоциацией комплексных исследований за независимость лью-чуанцев.

<sup>71</sup> William Colgan and others, “The abandoned ice sheet base at Camp Century, Greenland, in a warming climate”, *Geophysical Research Letters*, vol. 43, No. 15 (August 2016).

ископаемых и добывающую промышленность и гарантировать эффективную защиту прав является иллюзией. Во многих других регионах государства используют эти принципы, пытаясь узаконить добычу природных ресурсов, находящихся на землях и территориях коренных народов, несмотря на повсеместное нарушение прав коренных народов.

## **А. Свободное, предварительное и осознанное согласие**

53. Коренным народам систематически отказывают в праве на свободное, предварительное и осознанное согласие. Специальный докладчик по правам коренных народов особо отметил, что, когда коренным народам отказывают в праве на свободное, предварительное и осознанное согласие, их автономия и право на самоопределение приносятся в жертву национальным и экономическим интересам, а их безопасность и благополучие игнорируются<sup>72</sup>.

54. Процесс получения свободного, предварительного и осознанного согласия основывается на добросовестном взаимодействии и уважении к решениям коренных народов<sup>73</sup>. Это включает в себя взаимодействие с представительными учреждениями коренных народов, соблюдение взаимосогласованных протоколов консультаций и реализацию согласованных решений. Эти элементы составляют основу соблюдения прав коренных народов на автономию и самоопределение как важнейшие компоненты права на свободное, предварительное и осознанное согласие. Иногда, даже если коренные народы привлекаются к процессу консультаций, они не проводятся до начала реализации проектов разработки и не продолжаются на различных ее этапах.

55. Процесс получения свободного, предварительного и осознанного согласия включает в себя обязанность предоставить исчерпывающую и понятную в культурном отношении информацию. Однако информация, предоставляемая коренным народам, часто ограничена или недоступна. Зачастую коренные народы не имеют доступа к оценкам экологических последствий до проведения консультаций, и слишком часто государства не предоставляют коренным народам технических услуг, необходимых для полного понимания информации, содержащейся в экологических оценках<sup>74</sup>. Горнодобывающая компания «Норникель», основные производственные мощности которой находятся в Норильске, Российская Федерация, одном из самых загрязненных городов мира, в конечном итоге инициировала процедуру получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренного населения, но вместо этого навязала свои собственные протоколы<sup>75</sup>.

56. Право на свободное, предварительное и осознанное согласие — это право, которое обеспечивает другие права, такие как право на информацию, научные данные, землю, доступ к правосудию, значимое участие и чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, и связано с этими правами. В этом отношении такое согласие является важнейшей гарантией прав коренных народов, которые могут быть поставлены под угрозу в результате воздействия токсичных веществ. В то же время, особенно учитывая, что атмосферные и океанические течения переносят токсичные вещества на большие расстояния на территории коренных

<sup>72</sup> [A/HRC/12/34](#), пп. 41 и 42 и 54–57

<sup>73</sup> [A/HRC/45/34](#), разд. IV.

<sup>74</sup> Материал, представленный правительством Гондураса.

<sup>75</sup> International Work Group for Indigenous Affairs, *The Indigenous World 2022* (2022), pp. 543–544.

народов, обеспечение свободного, предварительного и осознанного согласия не отменяет обязанности по защите прав коренных народов.

## **В. Информация, доступ к правосудию и научным данным**

57. Государства и коммерческие предприятия часто не гарантируют коренным народам доступ к информации и научным данным о токсичном воздействии деятельности, ведущейся на их землях и территориях или вблизи них. Информация часто доступна только через интернет и на ограниченном количестве языков. В других случаях государства категорически отказываются предоставлять информацию о воздействии токсичных веществ на коренные народы. Существуют также структурные проблемы, из-за которых у коренных народов нет доступа к информации: например, многие коренные народы живут в нищете и не имеют технических ресурсов или уровня образования, необходимых для понимания специализированной информации о воздействии токсичных веществ и его последствиях.

58. Недостаток информации усугубляет проблемы, с которыми сталкиваются коренные народы при доступе к правосудию в связи с нарушениями прав человека. Коренные народы часто исключены из международных механизмов подотчетности и внутренних правовых систем из-за языковых и культурных барьеров, проживания в отдаленных местах и отсутствия экономических ресурсов для получения специализированной юридической защиты. Государства редко обращаются к коренным народам за знаниями и часто отказываются использовать системы правосудия коренных народов, поэтому коренные народы должны использовать свои ограниченные ресурсы, чтобы отстаивать свои интересы самостоятельно.

59. Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) и Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, обеспечивают пути и возможности для участия коренных народов в принятии решений по экологическим вопросам, в том числе по химикатам и отходам. Соглашением Эскасу, например, предусматривается, что каждая сторона гарантирует коренным народам предоставление помощи в подготовке их запросов об информации и получение ими ответа<sup>76</sup>.

60. Исследования и научные данные о воздействии токсичных веществ на окружающую среду в привязке к коренным народам ограничены. Кроме того, для обеспечения учитывающих культурные особенности решений и профилактических мер в отношении воздействия токсичных веществ важны как наука, так и знания коренных народов<sup>77</sup>. Когда правительства проводят проверки или обследования, они часто не обнародуют их результатов. Например, народ гуджи в Эфиопии продолжает требовать от правительства обнародовать отчет, содержащий информацию о последствиях операций на золотом руднике Лега-Демби для здоровья и окружающей среды<sup>78</sup>.

<sup>76</sup> Ст. 5 (3) и (4).

<sup>77</sup> A/HRC/48/61, п. 19.

<sup>78</sup> Материал, представленный организацией «Развитие через единство и братство во имя будущего» и Центром международных прав человека юридического факультета Северо-западного университета.

## С. Культурные, земельные и природные ресурсы

61. Воздействие токсичных веществ в результате сброса отходов или промышленных выбросов является одной из форм насилия над коренными народами. В силу духовных и физических связей между культурой, землями и природными ресурсами коренных народов разрыв связи коренных народов с их землей угрожает выживанию коренных культур и языков.

62. Загрязнение опасными веществами препятствует осуществлению права коренных народов на самоопределение, в силу которого они свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие. Более того, деградация окружающей среды и перемещение коренных народов оказывают прямое воздействие на их культурную практику, которая зачастую тесно связана с их землей. Государства должны признать права коренных народов на землю, включая территории, используемые коренными народами для духовной, лечебной или другой традиционной практики.

63. По делу коренного народа ава-гуарани из Кампо-Агуа'э на востоке Парагвая Комитет по правам человека признал, что неспособность предотвратить загрязнение пестицидами земель и территорий коренных народов также является посягательством на культуру и традиции коренных народов<sup>79</sup>. При принятии своего решения Комитет опирался на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов для толкования Международного пакта о гражданских и политических правах, что придает дополнительную нормативную силу указанной Декларации.

64. Критически важным для прав на культурные, земельные и природные ресурсы в случаях нарушений является право на возмещение ущерба, включая восстановление, реституцию и возвращение земель, территорий и ресурсов<sup>80</sup>.

## Д. Жизнь, здоровье и личная неприкосновенность

65. Воздействие токсичных веществ имеет краткосрочные и долгосрочные последствия для жизни и здоровья коренных народов. Воздействие токсичных веществ — это посягательство на физическую неприкосновенность. Даже в небольших количествах ртуть, кадмий, свинец и мышьяк могут вызвать серьезные проблемы со здоровьем и представляют угрозу для репродуктивного здоровья и развития младенцев<sup>81</sup>. В долгосрочной перспективе присутствие токсичных веществ на землях коренных народов или рядом с ними вызывает умственную и другую неполноценность, которая может подорвать способность коренных народов передавать культуру и традиции следующим поколениям.

66. Коренные народы, живущие вблизи шахт, более уязвимы к респираторным заболеваниям. Воздействие твердых частиц связано с преждевременной смертью и высокой заболеваемостью сердечно-легочными заболеваниями. Радиоактивные отходы повышают риск возникновения рака, врожденных дефектов и уровень смертности. Воздействие также происходит при вдыхании

<sup>79</sup> ССРР/С/132/Д/2552/2015, п. 8.5.

<sup>80</sup> Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 28; см. также Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация № 23 (1997) о правах коренных народов.

<sup>81</sup> Всемирная организация здравоохранения, «Ртуть и здоровье», 31 марта 2017 года; и Peter Massányi and others, “Effects of cadmium, lead, and mercury on the structure and function of reproductive organs”, *Toxics*, vol. 8, No. 4 (December 2020), URL: [www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7711607/](http://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7711607/).

радиоактивных частиц и воздействию гамма-излучения; и то и другое повышает риск развития рака.

67. Загрязнение продуктов питания и источников воды приводит к распространению токсичных веществ вверх по пищевой цепи, вызывая подавление иммунитета, нарушение гормонального фона, рак и другие серьезные заболевания. Эти болезни могут также привести к серьезным проблемам с психическим здоровьем, включая тревожность, потерю идентичности и утрату веры в будущее. Попытки коренных народов защитить себя от этих вторжений часто приводят к насилию над ними<sup>82</sup>.

68. Токсичные агрохимикаты оказывают особенно негативное воздействие на права человека коренных народов. Многие пестициды имеют способность к биоаккумуляции, увеличивая риск воздействия через пищевые продукты. Известно, что биоаккумуляция ведет к пагубным последствиям, в том числе для эндокринной и репродуктивной функций, вызывает рак, случайные отравления и смерть. Воздействие пестицидов также является причиной выкидышей, преждевременных родов и врожденных дефектов<sup>83</sup>.

69. Статьи 6 и 9 Международного пакта о гражданских и политических правах признают право на жизнь и физическую неприкосновенность. Соответственно, государства обязаны обеспечить и гарантировать право коренных народов на нетоксичную окружающую среду.

70. В статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признается право каждого человека на «наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья». В своем замечании общего порядка № 14 (2000) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам поясняет, что «право на здоровье включает в себя широкий спектр социально-экономических факторов, создающих условия, позволяющие людям жить здоровой жизнью, и охватывает основополагающие предпосылки здоровья»<sup>84</sup>.

71. Право на здоровье включает в себя доступ к своевременной и доступной медицинской помощи в связи со специфическим воздействием токсичных веществ на здоровье. Это требует интеграции современной медицины и лечебных практик коренных народов и их традиционных знаний<sup>85</sup>. Однако доступ к адекватному медицинскому обслуживанию часто отсутствует, а загрязнение на территориях коренных народов является причиной хронических заболеваний, не поддающихся лечению.

## **Е. Продовольствие, вода и чистая и здоровая окружающая среда**

72. Воздействие токсичных веществ на растительность и дикую природу приводит к уменьшению биоразнообразия и влияет на источники воды, пищи и лекарственных средств коренных народов.

73. Коренные народы полагаются на природные ресурсы для ведения натурального хозяйства и поэтому зависят от природных источников воды для потребления, приема пищи и других традиционных или бытовых практик. Однако

<sup>82</sup> AL BRA 3/2021, AL CHN 11/2018, AL ECU 3/2018 и AL MEX 7/2018.

<sup>83</sup> См. [A/HRC/34/48](#).

<sup>84</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000), п. 4.

<sup>85</sup> См. материал, представленный правительством Гватемалы.

загрязнение токсичными веществами приводит к ухудшению состояния воды, распространяя болезни и сея смерть на землях и среди живущих на них людей<sup>86</sup>.

74. В результате одной лишь горнодобывающей деятельности ежегодно образуются сотни миллионов отходов, загрязняющих жизненно важные источники воды<sup>87</sup>. Также серьезное влияние на качество пресной воды оказывает загрязнение в результате бурения нефтяных и газовых скважин. Загрязнение повышает риск воздействия полициклических ароматических углеводородов и тяжелых металлов, таких как никель и свинец, на коренные народы, которые зависят от рек и ручьев как основного источника водоснабжения<sup>88</sup>. Пластовая вода в нефтегазовых коллекторах (загрязненная вода, которая выходит из нефтяных скважин во время добычи) может загрязнять реки, используемые дикими животными и коренными народами, тяжелыми металлами в больших количествах<sup>89</sup>. Прорыв дамб хвостохранилищ имеет долгосрочные последствия для источников продовольствия и воды. Коренные народы лишаются доступа к воде, возможности выращивать сельскохозяйственные культуры и источников средств к существованию, включая рыбопромысловый потенциал<sup>90</sup>.

75. Согласно замечанию общего порядка № 12 (1999) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, право на достаточное питание требует «наличия продовольствия, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворять потребности людей в рационе питания, не содержащем вредных веществ и приемлемом для конкретной культуры». Кроме того, наличие продовольствия требует продуктивных земельных или других природных ресурсов без загрязнения.

76. Тотальная неспособность защитить право коренных народов на питание присуща разным отраслям промышленности. Многие токсичные вещества способны распространяться, вызывая загрязнение, через пищевые сети, которые часто включают диких животных различных видов, потребляемых коренными народами. Из-за пестицидов в источниках продовольствия показатели заболеваемости раком и другими болезнями среди коренных народов гораздо выше средних<sup>91</sup>. Из-за мелкомасштабной золотодобычи в разных регионах мира ртуть попадает в водные системы и приводит к заражению рыбных запасов коренных народов. Радиоактивное загрязнение от урана может поражать домашний скот, например крупный рогатый скот, и загрязнители могут попадать в коровье молоко и мясо, предназначенное для потребления.

77. В традиционных источниках продовольствия коренных народов регулярно обнаруживаются высокие уровни содержания вредных химических веществ. Поскольку стойкие органические загрязнители перемещаются на север в результате их переноса в окружающей среде на большие расстояния через ветровые и водные течения, коренные народы Арктики подвергаются их воздействию в гораздо большей степени. Стойкие органические загрязнители из материалов, оставленных на заброшенных военных объектах, обладают способностью к биоаккумуляции в пищевой цепи и могут оказывать токсичное воздействие на коренные народы<sup>92</sup>.

<sup>86</sup> [A/HRC/36/46/Add.1](#), разд. IV.C.2.

<sup>87</sup> Anongos and others, *Pitfalls and Pipelines*.

<sup>88</sup> Материал, представленный Панамазонской церковной сетью (РЕПАМ).

<sup>89</sup> Raúl Yusta-García and others, “Water contamination from oil extraction activities in Northern Peruvian Amazonian rivers”, *Environmental Pollution*, vol. 225, June 2017.

<sup>90</sup> Материал, представленный Международной организацией францисканцев.

<sup>91</sup> См. [A/HRC/34/48](#).

<sup>92</sup> World Health Organization, *Health Risks of Persistent Organic Pollutants from Long-Range Transboundary Air Pollution* (2003).

78. Коммерческие предприятия и государства часто уничтожают растительность и дикую флору и фауну на землях и территориях коренных народов и вокруг них. Добывающая промышленность и агрохимикаты загрязняют токсичными веществами воздух, почву, воду и пищевые цепи<sup>93</sup>. Токсичные химикаты и опасные отходы приводят к деградации земель коренных народов и их роли как защитников большей части мирового биоразнообразия<sup>94</sup>.

79. Право жить в нетоксичной окружающей среде является одним из элементов права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду<sup>95</sup>. В 2021 году Совет по правам человека признал это право, констатируя, что коренные народы более остро переживают насилие в отношении окружающей их среды. Недавно это право было признано также Генеральной Ассамблеей<sup>96</sup>.

80. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду является отдельным правом, вытекающим из прав на жизнь, физическую неприкосновенность, здоровье и достаточный жизненный уровень. Его содержание можно найти в своде норм, касающихся прав человека, и природоохранной правовой практике и доктрине, выработанных за последние три десятилетия. Таким образом, это право включает процедурные элементы, в том числе информирование, участие и правосудие, и материальные элементы, в том числе чистый воздух, безопасную воду в достаточном количестве, здоровье и произведенные на устойчивой основе продукты питания, здоровое биоразнообразие и экосистемы, нетоксичную окружающую среду и безопасный климат<sup>97</sup>. Его содержание также раскрывается в рамках права на науку и императива противостоять экологическим угрозам, которые препятствуют реализации прав человека нынешнего и будущих поколений. Право на здоровую окружающую среду может потребовать немедленного принятия мер защиты, например когда физическая неприкосновенность нарушается в результате воздействия токсичных веществ. Кроме того, постепенная реализация этого права требует укрепления институтов, норм, политики и мер, примером чему служит оказание правительствами поддержки агроэкологических методов ведения сельского хозяйства и рынков.

#### **IV. Воздействие на коренные народы, находящиеся в уязвимом положении**

81. Коренные народы, которые неоднократно лишались своих земель и сталкивались с дискриминацией при осуществлении своих политических и других прав, сегодня особенно уязвимы перед внешними силами, которые посягают на их земли и территории. К этим силам относятся военный комплекс и добывающая, горная и сельскохозяйственная отрасли промышленности, которые стремятся контролировать и получать прибыль от эксплуатации природных ресурсов. Использование этими отраслями своих технологий неизменно сопряжено с выбросом токсичных химических веществ в окружающую среду. Как именно эти токсичные вещества влияют на коренные народы, зависит от того, как накладываются друг на друга факторы уязвимости этих народов.

<sup>93</sup> Ibid.

<sup>94</sup> См. [www.unep.org/news-and-stories/story/indigenous-peoples-and-nature-they-protect](http://www.unep.org/news-and-stories/story/indigenous-peoples-and-nature-they-protect).

<sup>95</sup> См. A/HRC/49/53.

<sup>96</sup> См. резолюцию Генеральной Ассамблеи 76/300.

<sup>97</sup> См. A/HRC/43/53.

## А. Коренные народы, живущие в изоляции

82. Для коренных народов, живущих в изоляции, воздействие токсичных веществ имеет губительные последствия, поскольку такие народы полностью интегрированы с окружающей средой и зависят от нее в плане здоровья, материального и духовного благополучия и развития. Загрязнение рек, протекающих через территории живущих в изоляции коренных народов, вызванное использованием ртути в мелкомасштабной золотодобыче, особенно опасно, поскольку этот жидкий металл неразличим, а затронутые народы не знают, что является причиной их болезней. Коренные народы, живущие в изоляции, не имеют доступа к системам здравоохранения, кроме своих традиционных методов лечения, которые, однако, могут быть нарушены из-за присутствия токсичных загрязнителей в источниках пищи и лекарственных растениях. Принудительные контакты были сопряжены с катастрофическими последствиями для коренных народов, не имеющих иммунной системы, способной противостоять микробам, переносимым людьми извне<sup>98</sup>.

## В. Представители коренных народов с инвалидностью<sup>99</sup>

83. Воздействие токсических веществ может вызвать инвалидность у представителей коренных народов, включая снижение IQ, физические пороки развития и другие серьезные заболевания. Наличие инвалидности может повлиять на способность человека добывать средства к существованию. Инвалидность также может повлиять на способность общины передавать традиционные знания от поколения к поколению. Коренные жители, имевшие инвалидность до загрязнения, могут ощущать усугубляющее воздействие дополнительных заболеваний. Государства не учитывают права инвалидов в случае коренных народов, вынуждая людей с инвалидностью ездить за пределы территорий, населенных коренными народами, за ресурсами и медицинской помощью<sup>100</sup>. Зачастую коренные народы живут в нищете и имеют ограниченные ресурсы для обеспечения ухода за детьми с инвалидностью и их воспитания.

84. В преамбуле Конвенции о правах инвалидов констатируется, что инвалиды, подвергающиеся множественным или обостренным формам дискриминации, в том числе по признаку аборигенного происхождения, сталкиваются с трудными условиями. Инвалидам из числа коренных жителей приходится сталкиваться с многочисленными формами дискриминации и барьерами, связанными с их множественной идентичностью, что усугубляет их проблемы с трудоустройством, доступом к услугам, связанным с охраной здоровья и инвалидностью, а также с социальными лишениями. Загрязнение токсичными веществами и его

<sup>98</sup> Esteban Ortiz-Prado and others, “Avoiding extinction: the importance of protecting isolated Indigenous tribes”, *AlterNative: An International Journal of Indigenous Peoples*, vol. 17, No. 1 (March 2021).

<sup>99</sup> Многие коренные народы не используют термин «инвалидность» при описании различий в возможностях здоровья, считая такие нарушения естественной и уникальной характеристикой человека; вместо этого при описании проблем инвалидности исследуются вопросы угнетения и ассимиляции, которым коренные народы насильно подвергаются в государствах. См. Minerva C. Rivas Velarde, *Indigenous Persons with Disabilities: Access to Training and Employment* (Geneva, International Labour Organization (ILO), 2015).

<sup>100</sup> Информация, полученная по итогам консультаций 17 мая 2022 года, которые были посвящены коренным народам Америки, Карибского бассейна, Аляски и арктического региона Канады.

воздействие на их физическое состояние, земли и ресурсы еще больше усугубляют эти проблемы и ситуации<sup>101</sup>.

### С. Представительницы коренных народов

85. Воздействие токсичных веществ является одной из форм экологического насилия в отношении женщин и девочек. У многих коренных народов женщины играют принципиально важную роль, выступая в качестве собирательниц, прародительниц и хранительниц особых культурных традиций. Выполняя эти функции, они взаимодействуют с землей, которая может быть загрязнена тяжелыми металлами, пестицидами и другими токсичными веществами. Кроме того, женщины в среднем имеют в организме более высокий процент жира, благодаря которому всасываются некоторые токсичные вещества. Это усугубляет риск заражения и развития серьезных заболеваний<sup>102</sup>. Из-за этих несопоставимых последствий представительницы коренных народов могут оказаться в нищете и подвергнуться гендерному насилию<sup>103</sup>.

86. Кроме того, исследования и опыт коренных народов постоянно показывают, что воздействие токсичных веществ оказывает пагубное воздействие в том, что касается беременности и родов. Загрязнение приводит к увеличению числа мертворождений, выкидышей, рождению детей с пониженной массой тела и передаче токсичных веществ через кровотоки. У женщин из племени шоалутер, живущего в штате Вашингтон, Соединенные Штаты, в результате воздействия эндокринных разрушителей, которые были обнаружены в пестицидах и гербицидах, распыляемых на близлежащих клюквенных плантациях, стали происходить выкидыши<sup>104</sup>. В Амазонии были случаи, когда представительниц коренных народов обвиняли в пороках развития их детей и изгоняли из общин<sup>105</sup>.

### Д. Дети из числа коренных народов

87. Дети из числа коренных народов, как и другие дети, более чувствительны к токсичным веществам в силу того, что их организм, включая эндокринную и иммунную системы, все еще растет и развивается<sup>106</sup>. Рост инвалидности может помешать изучению языков и культурных традиций или вызвать проблемы с мобильностью и здоровьем, которые приводят к снижению степени участия в повседневной жизни. Снижение рождаемости среди коренных народов ставит под угрозу само их выживание.

<sup>101</sup> Rivas Velarde, *Indigenous Persons with Disabilities*.

<sup>102</sup> Andrea Carmen and Viola Waghiiyi, "Indigenous women and environmental violence" — документ, представленный на заседании группы экспертов Постоянного форума по вопросам коренных народов по теме «Борьба с насилием в отношении женщин и девочек коренных народов», 2012 год.

<sup>103</sup> См. [A/HRC/50/26](#).

<sup>104</sup> Nancy Langston, "Toxic inequities: chemical exposures and indigenous communities in Canada and the United States", *Natural Resources Journal*, vol. 50, No. 2 (2010).

<sup>105</sup> Информация, полученная в ходе консультаций с организацией «ФЕНАМАД» 3 июня 2022 года.

<sup>106</sup> UNEP, "Young and old, air pollution affects the most vulnerable", 16 October 2018.

## **Е. Пожилые люди из числа коренных народов**

88. Пожилые люди особенно уязвимы к проблемам со здоровьем и испытывают душевные страдания от перемещения, вызванного загрязнением земель. Проблемы, связанные с передачей познаний и мудрости, лежащих в основе культур, традиций и языков коренных народов, могут привести к еще большему обострению чувства отчаяния и потери самобытности. Здоровая окружающая среда имеет жизненно важное значение для реализации прав пожилых людей.

## **У. Международные документы, имеющие отношение к токсичным веществам и правам коренных народов**

89. В рамках международной нормативной базы по химическим веществам и отходам комплексный и целостный подход, основанный на правах человека, еще не принят и не сформулирован. Этот недостаток ограничивает возможности коренных народов в плане осуществления ими прав человека. Он также усугубляет пробелы в механизмах, призванных обеспечивать охрану здоровья человека и окружающей среды, которые возникли в результате фрагментарного и несистематического развития этой системы за последние четыре десятилетия.

90. Кроме того, цели в области устойчивого развития содержат призыв к усилению охраны продовольственных и водных ресурсов и здоровья, поскольку все они находятся под угрозой из-за насилия в отношении коренных народов, связанного с применением токсичных веществ.

91. Международное совещание под названием «Стокгольм+50: здоровая планета для всеобщего процветания — наша ответственность, наша возможность» было посвящено путям ускорения действий в интересах обеспечения здоровья планеты. На этом совещании государства-члены и заинтересованные стороны рекомендовали повысить эффективность осуществления соглашений на национальном уровне, опираясь на «мудрость и опыт коренных народов и традиционные знания», и призвали к укреплению сотрудничества и солидарности, в том числе через обеспечение участия коренных народов в разработке и реализации соответствующей политики<sup>107</sup>. Знания и ценности коренных народов могут помочь повернуть вспять деградацию окружающей среды и встать на путь экологической устойчивости<sup>108</sup>.

## **А. Многосторонние соглашения по химическим веществам и отходам**

92. Хотя многосторонние природоохранные соглашения по химическим веществам и отходам имеют общую цель — обеспечить охрану окружающей среды и здоровья человека, — в их рамках еще не было принято комплексного подхода, основанного на правах человека. Это может привести к исключению коренных народов из процесса принятия решений, касающихся химических веществ и отходов. Кроме того, коренные народы не имеют полного доступа к механизмам подотчетности, включая надзорные комитеты, в рамках которых они могли бы заявлять о своих претензиях и добиваться исполнения этих соглашений, —

<sup>107</sup> Заключительные выступления председателей на пленарном заседании.

<sup>108</sup> См. [www.unep.org/news-and-stories/story/indigenous-peoples-and-nature-they-protect](http://www.unep.org/news-and-stories/story/indigenous-peoples-and-nature-they-protect).

невзирая на положения Орхусской конвенции, Соглашения Эскасу и других соглашений.

93. В рамках документов по химическим веществам и отходам началась вести работа по учету интересов уязвимых групп населения, но она еще не охватывает коренные народы<sup>109</sup>. Вместе с тем некоторые государства (с целью лимитировать земельные и другие права коренных народов) ограничивают определение понятия «коренной»<sup>110</sup> или объединяют коренные народы с «местными сообществами»<sup>111</sup>. Кроме того, у государств нет конкретных руководств по выполнению этих соглашений в случаях, когда они затрагивают коренные народы и их земли.

94. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов могла бы способствовать устранению этих недостатков, обеспечив пояснения в отношении толкования конвенций по химическим веществам и отходам.

## 1. Минаматская конвенция о ртути

95. Минаматской конвенцией о ртути регулируется деятельность, приводящая к выбросам ртути, в целях охраны здоровья человека и окружающей среды. В преамбуле к Минаматской конвенции стороны Конвенции отмечают, что «экосистемы и коренные общины Арктики являются особенно уязвимыми вследствие биомагнификации ртути и заражения традиционных продуктов питания» и что они «забочены последствиями воздействия ртути на коренные общины в целом».

96. Осуществлению Минаматской конвенции препятствуют критические недостатки в отношении мелкомасштабной золотодобычи, которая, безусловно, является крупнейшим и приобретающим все большее значение источником выбросов ртути в окружающую среду<sup>112</sup>. Главный недостаток заключается в том, что Конвенция позволяет использовать ртуть в мелкомасштабной золотодобыче<sup>113</sup>. Еще один недостаток состоит в том, что Конвенция позволяет продолжать первичную добычу ртути в течение 15 лет после вступления Конвенции в силу (2017 год). И еще одна проблема заключается в том, что Конвенцией не запрещена международная торговля ртутью для мелкомасштабной золотодобычи.

97. Эти недостатки не только подрывают цели и эффективность Конвенции. Они также вызывают и усугубляют воздействие ртути на людей, находящихся в уязвимом положении, включая коренные народы. Многие коренные народы страдают от того, что рыбные запасы в реках и океанах, которые ранее служили основой их привычного образа жизни и культуры, теперь заражены.

98. На своем последнем заседании Конференция Сторон Конвенции добилась определенного прогресса, призвав государства привлекать коренные народы к разработке национальных планов действий по сокращению и ликвидации

<sup>109</sup> Стокгольмская конвенция, ст. 7; об учете гендерных аспектов в Базельской, Стокгольмской и Роттердамской конвенциях см. [www.brsmeas.org/Implementation/Gender/GenderHeroes/Introduction/tabid/4759/language/en-US/Default.aspx](http://www.brsmeas.org/Implementation/Gender/GenderHeroes/Introduction/tabid/4759/language/en-US/Default.aspx).

<sup>110</sup> Материал, представленный Центром по вопросам информирования общественности и правосудия; см. <https://ipen.org/sites/default/files/documents/mercury-cop4.2-report-back-v2a-en.pdf>.

<sup>111</sup> Материалы, представленные Национальной организацией коренных народов Колумбии и Межнациональным советом по договорам индейцев; см. рекомендацию Постоянного форума по вопросам коренных народов о новых правах местных общин: [www.cbd.int/doc/c/4386/ac7b/fe383a6c1a542cafe05da837/wg8j-11-06-en.pdf](http://www.cbd.int/doc/c/4386/ac7b/fe383a6c1a542cafe05da837/wg8j-11-06-en.pdf).

<sup>112</sup> См. A/HRC/51/35.

<sup>113</sup> Ст. 2 (k) и 7.

практики использования ртути в мелкомасштабной золотодобыче<sup>114</sup>. В качестве следующего шага Конференция Сторон должна организовать процесс, обеспечивающий участие коренных народов.

## **2. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях**

99. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях направлена на устранение или сокращение производства и использования таких загрязнителей. В Конвенции признается, что «арктические экосистемы и коренные общины находятся в особой опасности в результате биоусиления воздействия стойких органических загрязнителей, а также что заражение используемых ими традиционных пищевых продуктов является вопросом охраны здоровья населения»<sup>115</sup>. Однако ни положения Конвенции, ни решения, принятые Конференцией Сторон, до сих пор не содержат конкретных указаний и не обеспечивают конкретных программ по предотвращению пагубного воздействия стойких органических загрязнителей на коренные народы.

## **3. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле**

100. Роттердамская конвенция направлена на контроль международной торговли опасными химическими веществами и пестицидами посредством процедуры обоснованного согласия. Проведение процедуры предварительного обоснованного согласия обязательно в отношении всех химических веществ, перечисленных в приложении III к Конвенции. Статья 10 наделяет импортирующие стороны полномочиями принимать решение о том, импортировать ли химическое вещество после его включения в приложение или нет. Роттердамская конвенция не устанавливает никаких запретов на импорт/экспорт перечисленных химических веществ, а, скорее, обеспечивает платформу для обмена информацией о них.

101. Процедура предварительного обоснованного согласия Роттердамской конвенции не предусматривает получения свободного, предварительного и обоснованного согласия коренных народов на ввоз токсичных веществ на их территорию. Конвенцией даже не предусмотрено участие коренных народов в этом процессе. Процедура предварительного обоснованного согласия, предусмотренная Конвенцией, также позволяет сторонам экспортировать опасные пестициды и другие химические вещества, запрещенные к использованию в их собственной юрисдикции, при условии согласия страны-импортера, независимо от последствий для коренных народов.

102. Как подчеркивается в докладе Специального докладчика о праве на науку в контексте токсичных веществ, Конференция Сторон Конвенции неоднократно бездействовала в отношении рекомендаций своего Комитета по рассмотрению химических веществ относительно недопущения причинения вреда здоровью человека и окружающей среде<sup>116</sup>.

<sup>114</sup> См. решение MC-4/4.

<sup>115</sup> Стокгольмская конвенция, преамбула.

<sup>116</sup> A/HRC/48/61.

#### 4. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением

103. В рамках Базельской конвенции коренные народы не получают однозначной, конкретной защиты от воздействия трансграничной перевозки и удаления опасных и других отходов. Индонезия и Швейцария возглавили инициативу по повышению эффективности Конвенции, результатом которой стала, в частности, выработка набора практических руководств, принятых на тринадцатом совещании Конференции Сторон<sup>117</sup>. В одной из рекомендаций по нормам экологической эффективности указывается, что в отношении объектов и услуг государств «[по утилизации отходов] должны также учитываться другие применимые положения, включая положения обычного права или права коренных народов и договоров»<sup>118</sup>.

### В. Международные документы по правам человека

104. Права человека коренных народов взаимосвязаны, взаимозависимы, взаимообусловлены и неделимы. В соответствии с международным правом прав человека государства обязаны защищать коренные народы от воздействия токсичных веществ. В случаях нанесения ущерба окружающей среде государство должно следить за экологическим состоянием земель и территорий коренных народов и возвращать его к исходным показателям, а также гарантировать восстановление окружающей среды. Государства должны принимать меры предосторожности, чтобы гарантировать здоровую и чистую окружающую среду, в которой лекарственные растения, животные и земли не подвергаются загрязнению. Чтобы обеспечить защиту прав коренных народов, государства должны интегрировать эти обязательства и принципы в процесс реализации многосторонних природоохранных соглашений по химическим веществам и отходам.

#### 1. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов

105. Эффективное осуществление прав, признанных в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, основывается на уважении права жить в нетоксичной окружающей среде. Например, в статье 24 говорится, что коренные народы имеют право на свою традиционную медицину, включая сохранение важнейших лекарственных растений, животных и минералов. В статье 20 признается право коренных народов на гарантированное пользование своими средствами, обеспечивающими существование и развитие, и на свободное занятие своей традиционной и другой экономической деятельностью.

106. Декларация предусматривает защиту коренных народов от токсичных веществ. В статье 29 признается право коренных народов на сохранение и защиту окружающей их среды. Она также обязывает государства принимать меры по недопущению хранения опасных материалов на землях или территориях коренных народов или вывоза опасных материалов на земли или территории коренных народов без их свободного, предварительного и осознанного согласия, а также меры по обеспечению мониторинга и поддержания здоровья коренных народов, подвергшихся воздействию таких материалов.

107. Поскольку отказ в правах на землю, посягательство на территории и добыча ресурсов являются основными факторами, причиняющими вред коренным народам, в Декларации предусмотрен ряд мер защиты для противодействия этим

<sup>117</sup> См. решение ВС-13/2.

<sup>118</sup> См. UNEP/CHW.13/4/Add.1/Rev.1.

угрозам. Статьей 3 гарантируется право коренных народов на самоопределение, в силу которого они свободно осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие. В статье 19 предусматривается, что государства должны добросовестно консультироваться и сотрудничать с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их согласием, прежде чем принимать и осуществлять законодательные или административные меры, которые могут их затрагивать.

## **2. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации**

108. Тот факт, что коренные народы в гораздо большей степени подвергаются воздействию токсичных веществ, свидетельствует о структурной дискриминации и насилии в их отношении. Согласно Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, коренным народам должно быть обеспечено справедливое отношение, позволяющее им пользоваться всеми правами человека. В преамбуле говорится, что Организация Объединенных Наций осудила колониализм, сегрегацию и дискриминацию, и ставится задача предотвратить проявления такого насилия в будущем.

109. В своей общей рекомендации № 23 (1997) Комитет по ликвидации расовой дискриминации утверждает, что государства должны обеспечить коренным народам условия, способствующие устойчивому экономическому и социальному развитию, которые соответствовали бы их культурным традициям, а также чтобы коренные жители имели равные права в том, что касается активного участия в жизни общества. Кроме того, никакие решения, непосредственно касающиеся их прав и интересов, не должны приниматься без их свободного, предварительного и осознанного согласия.

110. В соответствии со статьями 2 (1) (d) и 5 (e) Конвенции государства-участники должны принять надлежащие законодательные и административные меры для защиты прав коренных народов на культуру и социально-экономическое развитие. В своей общей рекомендации № 23 (1997) Комитет признает необходимость недопущения того, чтобы «колонисты, коммерческие компании и государственные предприятия отобрали у них их землю и ресурсы».

## **3. Конвенция 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169)**

111. Конвенцией 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, Международной организации труда (МОТ) для государств устанавливаются стандарты в отношении прав коренных народов, включая право на их земли, территории и ресурсы. В преамбуле признаются права коренных народов на контроль за своим развитием и образом жизни, необходимыми им для сохранения культурной и духовной самобытности.

112. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов может пролить свет на ключевые элементы Конвенции МОТ № 169. Обязанность добросовестно проводить консультации с целью достижения договоренности, сформулированная в статье 6, должна толковаться в свете стандартов свободного, предварительного и осознанного согласия, предусматриваемых Декларацией в отношении эксплуатации и использования земель коренных народов<sup>119</sup>. Обязанность правительств «в сотрудничестве с соответствующими народами осуществлять меры по защите и сохранению окружающей среды территорий,

<sup>119</sup> О праве на консультации и согласие говорится в статьях 6 (1) и 6 (2); 15 (2); 17 (2); 22 (3); 27 (3); и 28 (1).

которые они заселяют», сформулированная в статье 7, должна включать меры по недопущению хранения и сброса опасных веществ без свободного, предварительного и осознанного согласия.

113. В июне 2022 года Международная конференция труда внесла поправки в основополагающие принципы и права в сфере труда, включив в них право на безопасную и здоровую рабочую среду в качестве одного из основных прав<sup>120</sup>. Это переломное событие имеет юридическое и политическое значение и полностью соответствует положению об особых мерах защиты прав работников — представителей коренных народов, предусмотренному Конвенцией МОТ № 169. В статье 20 говорится, что трудящиеся не должны ставиться в условия, представляющие опасность для их здоровья, «в частности в связи с воздействием пестицидов и других токсических веществ». Кроме того, статьей 25 предусматривается, что правительства обеспечивают затронутым коренным народам должное медицинское обслуживание, с тем чтобы по состоянию своего физического и психического здоровья они могли находиться на наиболее высоком достижимом уровне.

#### 4. Конвенция о правах ребенка

114. Конвенция о правах ребенка обеспечивает защиту права детей из числа коренных народов пользоваться своей культурой. Неотъемлемой частью права детей из числа коренных народов на культуру является доступ к чистой, здоровой и устойчивой окружающей среде. В частности, государства должны предотвращать воздействие на детей токсичных веществ, в том числе содержащихся в воде, продуктах питания, воздухе и других источниках<sup>121</sup>.

115. В своем замечании общего порядка № 11 (2009) о детях из числа коренных народов и их правах согласно Конвенции Комитет по правам ребенка отмечает, что в случае детей из числа коренных народов использование исконных земель имеет важное значение для их развития и пользования культурой. В нем к государствам обращен призыв «тщательно учитывать культурное значение исконных земель и качества природной среды в контексте максимально возможного обеспечения прав детей на жизнь, выживание и развитие». Постоянный форум по вопросам коренных народов призвал государства к полному осуществлению Конвенции, сделав акцент на необходимости не допускать подверженности детей из числа коренных народов воздействию токсичных химических веществ, содержащихся в воде, продуктах питания, воздухе и других источниках воздействия<sup>122</sup>.

## VI. Выводы и рекомендации

**116. Коренные народы страдают от серьезных последствий, вызванных воздействием токсичных и опасных веществ, для их основных прав человека. Однако при принятии решений относительно химических веществ и отходов мнения коренных народов зачастую не учитываются.**

**117. Безответственная добыча полезных ископаемых, нефти и газа лишает коренные народы возможности пользоваться основными правами. Разведка полезных ископаемых приводит к вырубке лесов и отрицательно сказывается на биоразнообразии, а из-за проводимых при разведке**

<sup>120</sup> ILO, “International Labour Conference adds safety and health to Fundamental Principles and Rights at Work”, 10 June 2022.

<sup>121</sup> Конвенция о правах ребенка, ст. 24.

<sup>122</sup> E/2018/43, п. 43.

сейсмических исследований исчезают жизненно важные источники продовольствия. Колоссальное загрязнение токсичными, а иногда и радиоактивными веществами, обусловленное эксплуатацией полезных ископаемых, приводит к гибели растений и животных и сеет смерть, сказываясь также на водных ресурсах и здоровье коренных народов. Эти разрушения приводят к перемещению коренных народов и лишают их доступа к жизненно важным аспектам их культуры, языка и средств к существованию.

118. Слишком часто, санкционируя деятельность, сопряженную с выбросом опасных веществ на территории коренных народов, государства игнорируют их здоровье и благополучие. Компании экспортируют особо опасные пестициды, запрещенные в стране происхождения, а ядохимикаты распыляются над территориями, населенными коренными народами. Сброс опасных отходов, особенно на военных объектах, оставляет в истории коренных народов раны, не заживающие на протяжении поколений. Отходы, сброс которых десятилетиями осуществлялся на землях коренных народов или рядом с ними, оказывают влияние на взаимосвязанные водные пути и источники пропитания.

119. Эти виды деятельности и отрасли оказывают колоссальное негативное воздействие на все аспекты жизни коренных народов, влияя на осуществление коренными народами основных прав. Отказ в свободном, предварительном и осознанном согласии позволяет использовать земли, территории и ресурсы коренных народов для деятельности, в результате которой они лишаются пищи, воды, жизни и чистой и здоровой окружающей среды. Выбросы опасных веществ имеют многочисленные, разрушительные последствия для здоровья человека и биоразнообразия, поскольку эти вещества переносятся на большие расстояния по ветру или воде, имеют способность к биоаккумуляции или сохраняются в окружающей среде. Отсутствие доступа к информации ограничивает возможности коренных народов в том, что касается понимания процессов принятия решений относительно деятельности, которая может вызвать неблагоприятное токсичное воздействие, или участия в таких процессах.

120. Коренные народы, находящиеся в уязвимом положении, включая народы, живущие в изоляции, а также женщин, детей, пожилых людей и людей с инвалидностью, сталкиваются с дополнительными последствиями и проблемами. Воздействие токсичных веществ приводит к инвалидности, а также усугубляет тяжелые условия жизни коренных жителей с инвалидностью. Социокультурные роли в сообществах коренных народов могут усугублять экологическое насилие в отношении женщин. Тяжелые последствия воздействия токсичных и опасных веществ на детей и пожилых людей препятствуют передаче и культивированию традиционных знаний.

121. Что касается международных документов, регулирующих химические вещества и отходы, то здесь также наблюдается вопиющая неспособность защитить международно признанные права коренных народов. Кроме того, государства не обеспечивают эффективного выполнения международных обязательств в области прав человека по предотвращению, защите и устранению последствий воздействия токсичных веществ на коренные народы.

122. Решение проблемы насилия в отношении коренных народов, связанного с применением токсичных веществ, является неременным условием для их выживания, самоопределения и культурной автономии. Эффективное осуществление прав коренных народов требует уважения, защиты и реализации их права на здоровую окружающую среду, включая право не подвергаться воздействию токсичных и опасных веществ.

123. Специальный докладчик рекомендует государствам:

- a) определить риски, обусловленные видами деятельности и отраслями, оказывающими токсичное воздействие на коренные народы, в том числе посредством переноса токсичных веществ через атмосферу и океанические течения, и принять срочные и безотлагательные меры, чтобы остановить приток токсичных и опасных веществ на территории коренных народов;
- b) разработать и внедрить программы по мониторингу деятельности, сопряженной со сбросом токсичных веществ и отходов на территориях коренных народов, а также по удалению отходов и восстановлению загрязненных экосистем;
- c) уважать право на свободное, предварительное и осознанное согласие и получать такое согласие, в том числе в отношении деятельности, которая может иметь токсичное воздействие на коренные народы;
- d) работать с коренными народами над созданием механизмов для предоставления им полной компенсации за воздействие токсичных веществ, включая полное и комплексное восстановление их земель, территорий и ресурсов;
- e) создать благоприятные условия для проведения научных исследований в отношении рисков и вреда, наносимых опасными веществами здоровью коренных народов и окружающей среде;
- f) принять национальную стратегию по ликвидации практики использования ртути в мелкомасштабной золотодобыче на основе принципов прав человека и консультаций с коренными народами;
- g) запретить производство и экспорт химических веществ, запрещенных к использованию на территории государства;
- h) запретить аэрофумигацию с использованием пестицидов, которые имеют негативные последствия для коренных народов, и обеспечить эффективное соблюдение этого запрета;
- i) требовать от коммерческих предприятий предоставления затронутым коренным народам всей информации о своей деятельности на землях коренных народов, включая ее воздействие на окружающую среду;
- j) разработать и внедрить инициативы в государственных учреждениях и законодательство для решения проблемы, связанной с непропорциональным воздействием токсичных веществ на коренные народы, особенно на людей, находящихся в уязвимом положении;
- k) разработать планы по охране здоровья для устранения диспропорций в показателях состояния здоровья коренного населения, включая руководства по устранению специфического воздействия токсичных веществ на здоровье, окружающую среду и культуру коренных народов;
- l) предоставить ресурсы для поддержки инициатив коренных народов, направленных на решение проблем, связанных с воздействием токсичных веществ, с учетом культурных и экосистемных особенностей и на основе прав человека;
- m) обеспечивать соблюдение положений договоров или других соглашений, заключенных между государствами и коренными народами, и выполнять их;

п) ратифицировать Базельскую, Роттердамскую, Стокгольмскую и Минаматскую конвенции и обеспечить эффективное соблюдение положений этих конвенций с использованием правозащитного подхода, обеспечивая, в частности, получение свободного, предварительного и осознанного согласия и соблюдение права на участие, информацию, доступ к правосудию и эффективные средства правовой защиты;

о) присоединиться к Соглашению Эскасу и Орхусской конвенции и обеспечить эффективное выполнение их положений;

р) защищать культурное и духовное развитие коренных народов, в том числе путем предотвращения воздействия токсичных веществ и обеспечения восстановления в случае загрязнения.

124. Специальный докладчик рекомендует коммерческим предприятиям:

а) получать свободное, предварительное и осознанное согласие от коренных народов, чьи права, земля и средства к существованию будут затронуты их деятельностью, на каждом этапе планирования по проекту, его реализации, мониторинга и, при необходимости, восстановления и очистки;

б) проводить исследования воздействия своей деятельности на коренные народы и обнародовать информацию обо всех используемых методах и все используемые данные, протоколы и результаты;

в) предоставлять всю информацию доступным с культурной точки зрения образом и вести приемлемый в культурном плане диалог относительно деятельности и ее воздействия на земли, воды, продовольствие и экосистемы коренных народов или их влияния на них с коренными народами и на каждом этапе осуществления такой деятельности.

125. Специальный докладчик рекомендует международным органам и механизмам в области регулирования химических веществ и отходов:

а) предусмотреть применение правозащитного подхода во всех многосторонних природоохранных соглашениях по химическим веществам и отходам, уделяя особое внимание рискам и вреду для коренных народов, включая:

i) организацию процессов для обеспечения полного и эффективного участия и свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов в многосторонних природоохранных соглашениях по химическим веществам и отходам;

ii) реализацию программ по повышению осведомленности и распространению среди коренных народов информации о многосторонних природоохранных соглашениях по химическим веществам и отходам;

iii) устранение языковых барьеров и препятствий для участия коренных народов в многосторонних природоохранных соглашениях по химическим веществам и отходам;

б) принять конкретные планы работы и программы в отношении политики, мер и развития потенциала, имеющих отношение к коренным народам, в рамках каждого многостороннего природоохрального соглашения по химическим веществам и отходам, включая соблюдение Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, получение свободного, предварительного и осознанного согласия и обеспечение участия коренных народов.