



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
18 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия

Пункт 69 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Право на питание и пандемия коронавирусного заболевания

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание Майкла Фахри, представленный в соответствии с резолюцией 76/166 Ассамблеи и резолюцией 46/19 Совета по правам человека.

* A/77/150.



Промежуточный доклад Специального докладчика по вопросу о праве на питание Майкла Фахри

Резюме

В соответствии с резолюцией [76/166](#) Генеральной Ассамблеи Специальный докладчик по вопросу о праве на питание представляет настоящий доклад, в котором он рассматривает возникающие вопросы, касающиеся осуществления права на питание, прежде всего в контексте продолжающейся пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и ее влияния на продовольственную безопасность и питание. В борьбе с коронавирусной пандемией на протяжении более двух лет люди приспосабливаются к новым условиям выживания. Однако правительства большинства стран до сих пор не смогли согласовать общую стратегию реагирования на продовольственный кризис. Специальный докладчик подчеркивает существующие структурные ограничения и описывает то, как справедливый переход к агроэкологии создает предпосылки для движения вперед.

I. Введение

A. Текущая ситуация

1. По сравнению с жизнью до того, как человечество поразил коронавирус тяжелого острого респираторного синдрома-2 (коронавирус SARS-CoV-2), на сегодняшний день больше людей чувствуют себя более больными, более голодными, более бедными и менее защищенными от риска потери жилья и работы. Международное сообщество сходится во мнении о том, что пандемия обнажила и усугубила существующие проблемы в рамках продовольственных систем.

2. В настоящем докладе Специальный докладчик:

- дает краткую характеристику влияния пандемии на продовольственную безопасность и питание;
- представляет государствам нормативные рекомендации в отношении разработки планов действий по реализации права на питание и в отношении международной координации их мер реагирования на продовольственный кризис.

3. При подготовке настоящего доклада были учтены итоги ряда региональных консультаций с гражданским обществом, а также письменные материалы, представленные организациями гражданского общества и правительствами в качестве ответов на анкету. Специальный докладчик благодарит все правительства и заинтересованные стороны за эти ответы¹.

4. С 2015 года проблема голода усугубляется. В 2021 году от голода страдали от 702 до 828 миллионов человек. Это на 103 миллиона человек больше, чем в период 2019–2020 годов, и на 46 миллионов человек больше, чем в 2020 году, если сравнивать эти показатели с срединными показателями прогнозируемого диапазона. После резкого роста в 2020 году в 2021 году глобальный показатель распространенности умеренного или острого отсутствия продовольственной безопасности остался практически неизменным: от отсутствия продовольственной безопасности в мире в умеренной или крайней степени страдали около 2,3 миллиарда человек. Гендерный разрыв в уровне отсутствия продовольственной безопасности, который вырос в 2020 году, еще больше увеличился в период с 2020 по 2021 год, в основном из-за увеличения этого показателя в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в Азии. В 2021 году 31,9 процента женщин во всем мире испытывали умеренную или острую нехватку продовольствия по сравнению с показателем в 27,6 процента среди мужчин. В 2020 году почти 3,1 миллиарда человек не смогли позволить себе здоровое питание. Это на 112 миллионов больше, чем в 2019 году, что является следствием инфляции потребительских цен на продукты питания, вызванной экономическими последствиями пандемии коронавирусной болезни (COVID-19) и мерами, принятыми для ее сдерживания².

5. Во время пандемии COVID-19 также увеличилось неравенство на фоне того, как состояния миллиардеров и прибыли корпораций взлетели до рекордных уровней. В продовольственной отрасли состояние миллиардеров

¹ В полном виде ответы представлены на сайте www.ohchr.org/en/calls-for-input/2022/call-input-impact-covid-19-right-food.

² Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2022* (Rome, FAO, 2022).

увеличивалось на миллиард долларов каждые два дня³. В 2021 году компания «Каргилл» (Cargill), один из крупнейших в мире торговцев продуктами питания, получила чистую прибыль в размере почти 5 млрд долл. США, что является самой большой прибылью за всю ее 156-летнюю историю, при этом в 2022 году ожидается дальнейший рост ее прибыли⁴.

6. Людей возмутило то обстоятельство, что, когда впервые был обнаружен SARS-CoV-2, правительства могли бы избежать пандемии или ослабить ее последствия, если бы они действовали быстро и решительно и координировали свои действия на многосторонней основе. 30 января 2020 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила, что вспышка представляет собой чрезвычайную ситуацию в области общественного здравоохранения, вызывающую международную озабоченность, что является наивысшим уровнем глобальной озабоченности, фигурирующим в международных обязательных к исполнению нормативных документах в сфере охраны здоровья. Правительства должны были извлечь уроки из предыдущих вспышек и пандемий и принять скоординированные ответные меры по всему миру. Вместо этого национальные власти ждали, пока число погибших возрастет, а вирус распространится по всему миру, прежде чем предпринимать решительные действия. Но даже после этого международное сотрудничество оставалось ограниченным⁵. В конечном счете пандемия стала результатом неэффективности глобального управления⁶. Пандемия — это не только проблема общественного здравоохранения, но и проблема прав человека, последствия которой обусловлены неадекватностью реагирования со стороны властей, социально-экономическим неравенством, системным расизмом и структурной дискриминацией⁷. На момент написания данного доклада ВОЗ сообщает о примерно 570 000 000 подтвержденных случаев заболевания, включая 6 400 000 смертей⁸.

7. С тех пор как вооруженные силы Российской Федерации осуществили неправомерное вторжение в Украину в феврале 2022 года, продовольственный кризис занял видное место в национальных и международных повестках дня. Люди в Украине опасаются за свою жизнь и сталкиваются с риском нехватки продовольствия, тем более что украинские фермы, поля и запасы семян уничтожаются силами Российской Федерации⁹.

8. Двадцать шесть стран покрывают не менее 50 процентов своих потребностей в пшенице поставками из Российской Федерации и Украины. Нападение Российской Федерации на Украину вызвало глобальное потрясение и спровоцировало риск неминуемого голода и истощения и во многих других местах по

³ См. <https://oi-files-d8-prod.s3.eu-west-2.amazonaws.com/s3fs-public/2022-05/Oxfam%20Media%20Brief%20-%20EN%20-%20Profiting%20From%20Pain%2C%20Davos%202022%20Part%202.pdf>.

⁴ См. www.bloomberg.com/news/articles/2021-08-06/crop-giant-cargill-reports-biggest-profit-in-156-year-history и www.theguardian.com/news/2022/apr/17/soaring-food-prices-push-more-cargill-family-members-on-to-world-richest-500-list.

⁵ Независимая комиссия по оценке готовности к пандемии и эффективности ответных мер (The Independent Panel for Pandemic Preparedness and Response), публикация “COVID-19: Make It the Last Pandemic” (2021), sect. 4.3.

⁶ A/HRC/47/31 и Nicoletta Dentico, Remco van de Pas and Priti Patnaik, “The politics of a WHO pandemic treaty in a disenchanting world”, Geneva Global Health Hub report (Geneva, 2021).

⁷ A/75/163.

⁸ См. <https://covid19.who.int>.

⁹ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR)), пресс-релиз от 5 мая 2022 года “Ukraine: millions of displaced traumatised and urgently need help, say experts”.

всему миру¹⁰. Правительство Украины заявило, что 22 миллиона тонн зерна застряли в стране из-за блокады ее портов Российской Федерацией.

9. Тем не менее скачок цен на пшеницу и растительное масло произошел не из-за дефицита поставок как такового, а скорее из-за того, что скупщики, трейдеры и финансовые спекулянты отреагировали страхом и паникой.

10. Более двух лет население и организации гражданского общества по всему миру бьют тревогу по поводу продовольственного кризиса. Специальный докладчик, среди прочих, также призывал к международному скоординированному реагированию на этот кризис. Однако международное сообщество не смогло мобилизовать расположенные в Риме специализированные учреждения и другие организации системы Организации Объединенных Наций для скоординированных действий в связи с этим кризисом. Эта неспособность является свидетельством разобщенности между государствами и ограниченности сегодняшнего международного многостороннего подхода.

11. Причина, по которой мир сегодня все еще находится в состоянии продовольственного кризиса и сталкивается с угрозой роста масштабов голода и недоедания, кроется не только в пандемии. Это также связано с тем, что многие правительства и международные институты не смогли прислушаться к просьбам наиболее уязвимых сообществ и отреагировать на их требования. Они отказались сотрудничать между собой и координировать свои действия и вместо этого решили создать благоприятные условия для агропродовольственного бизнеса и финансовых спекуляций.

12. Саммит Организации Объединенных Наций по продовольственным системам 2021 года стал одной из упущенных возможностей для рассмотрения проблемы продовольственного кризиса и стимулирования международного сотрудничества, поскольку в ходе встречи вопрос о влиянии пандемии на мировые продовольственные системы даже не рассматривался и не было предоставлено каких-либо существенных или полезных политических рекомендаций для решения сегодняшних проблем¹¹.

13. Как было известно на протяжении десятилетий и как недавно подтвердил Генеральный секретарь, недоедание и голод — это не результат низкой производительности труда, а скорее, политическая проблема, созданная человеком¹². В частности, организованное насилие и вооруженные конфликты остаются основными причинами отсутствия продовольственной безопасности¹³. (Этому будет посвящен тематический доклад Специального докладчика в 2023 году.) Так, блокирование Саудовской Аравией и местными властями поставок топлива и гуманитарной помощи в Йемен привело к голоду и голодной смерти десятков тысяч детей с 2015 года, при этом от острого недоедания страдают 2,2 миллиона детей¹⁴.

14. То, как государства будут бороться с этим продовольственным кризисом и сопутствующим ему ростом масштабов голода и остроты конфликтов, будет не просто ответом на чрезвычайные обстоятельства: это также позволит на практике преобразовать мировые продовольственные системы на десятилетия вперед.

¹⁰ УВКПЧ, пресс-релиз от 18 марта 2022 года “Ukraine: United Nations expert warns of global famine, urges end to Russia aggression”.

¹¹ [A/76/237](https://www.un.org/press/en/2021/sgsm20619.doc.htm).

¹² См. www.un.org/press/en/2021/sgsm20619.doc.htm.

¹³ FAO and WFP, “Hunger hotspots”.

¹⁴ См. [A/HRC/48/20](https://news.un.org/en/story/2022/03/1113852) и <https://news.un.org/en/story/2022/03/1113852>.

В. Суть проблемы

15. В самые тяжелые периоды пандемии правительства, проявившие гибкость, способность к координации усилий и чуткость к требованиям людей, смогли разработать и внедрить эффективную политику. Судя по полученным сведениям, некоторые из наиболее эффективных мер по реализации права людей на питание включают в себя прямые денежные выплаты, обеспечение всеобщего школьного питания, соблюдение трудового законодательства и усиление защиты работников, а также поддержку крестьянского труда и территориальных рынков и расширение социальной защиты.

16. Проблема, связанная с попыткой трансформации продовольственных систем, заключается не в отсутствии решений, а в отсутствии согласованности действий и международной политической воли бороться со структурными недостатками. Правительства многих стран рассматривают программы восстановления как чрезвычайные меры в области общественного здравоохранения и начинают сворачивать эти программы. Более того, правительства некоторых стран допускают возможность отказа от своих обязательств по повышению устойчивости своих продовольственных систем и возвращаются к старым методам промышленного интенсивного сельского хозяйства¹⁵. Меры, которые позволили эффективным образом расширить право на питание, не должны рассматриваться как нечто временное — наоборот, их следует рассматривать как доказательство того, как продовольственную систему возможно преобразовать. Государства должны активизировать, а не прекращать свои меры по борьбе с пандемией.

17. Усугубляет ситуацию то, что агропродовольственные корпорации использовали пандемию для извлечения прибыли, стремясь также убедить правительства в оправданности прекращения мер, поощряющих право на питание¹⁶. Например, когда правительство Мексики внедряло новую политику маркировки, которая предполагала размещение на лицевой стороне упаковки информации, предупреждающей потребителей об избыточном содержании в продукте соли, жира, добавленного сахара или калорий, производители ультрапереработанных и подслащенных сахаром напитков, по сообщениям, лоббировали отмену этой меры и увеличили рекламу своей продукции во время пандемии¹⁷.

18. Специальный докладчик видел десятки примеров инициативности населения в эти трудные времена. Несмотря на горе и страдания, вызванные пандемией, люди реагируют на растущий уровень голода и недоедания выстраиванием более прямых связей с землей и местными производителями продуктов питания. Это углубление связей дает начало небольшим культурным и социальным преобразованиям, которые являются следствием ежедневной борьбы людей. Пройдут годы, прежде чем долгосрочное влияние пандемии на общество будет понято в полной мере, но, вероятнее всего, в будущем эта эпоха будет считаться поворотным моментом с глубинными изменениями глобального масштаба. Государства могут принять решение использовать динамику перемен и организовать этот процесс так, чтобы он послужил интересам людей через обеспечение прав человека, или же они могут воспротивиться этому народному стремлению и попытаться сохранить статус-кво в распределении влияния в мировых продовольственных системах.

¹⁵ См. https://ipes-food.org/_img/upload/files/AnotherPerfectStorm.pdf.

¹⁶ См. [www.fian.org/files/files/Covid_Monitoring_Report_-_Template_EN\(1\).pdf](http://www.fian.org/files/files/Covid_Monitoring_Report_-_Template_EN(1).pdf).

¹⁷ Материалы организации “El Poder Del Consumidor”.

II. Влияние пандемии на продовольственную безопасность и питание

A. Трудности

19. Пандемия COVID-19 и действия, предпринятые для прекращения распространения вируса, оказали серьезное влияние на продовольственную безопасность и питание почти во всех странах, хотя и в разной степени. В результате строгой изоляции многие люди не могли работать и, следовательно, потеряли доход, необходимый для доступа к адекватным продуктам и питанию.

20. Климатические условия в период 2020–2021 годов спровоцировали наводнения и засухи во многих частях мира. Так, в Сирийской Арабской Республике снижение уровня воды в плотинах и уровня грунтовых вод создало такие проблемы, как засоление почвы, и повлияло на культивацию орошаемых культур. Уровень производства продовольствия снизился, а уровень отсутствия продовольственной безопасности вырос до максимального уровня с начала пандемии¹⁸. То же самое можно сказать и о странах Сахеля и Африканского Рога, которые переживают исторические показатели засухи.

21. В странах глобального Юга власти часто в принудительном порядке закрывали неформальные рынки, разрешая при этом крупным «официальным» торговым базам оставаться открытыми. Эта несправедливость отразилась на уровне доходов значительной части городской бедноты, повлияв на доступ к продуктам питания как для покупателей, так и для продавцов. К числу наиболее очевидных негативных последствий следует отнести снижение разнообразия питания, усугубление проблемы недоедания и заболеваний, связанных с питанием, а также повышение уровня насилия на гендерной почве¹⁹.

22. Во многих странах массовый отток населения из городов в сельскую местность во время локаутов затруднил доступ к продовольствию. В частности, в Непале одной из отмеченных неожиданных проблем стал новый страх со стороны некоторых жителей страны перед употреблением яиц, мяса, фруктов и молока как возможных источников передачи вируса. Это заблуждение, сохранявшееся в начале пандемии, привело к резкому падению спроса на эти дорогие, но богатые питательными веществами продукты; снижение потребления столь необходимых, разнообразных и питательных продуктов ослабило здоровье людей²⁰.

23. Как следствие, пандемия еще больше усугубила глобальное и местное неравенство, в непропорционально значительной степени затронув женщин, девочек и небинарных людей, особенно среди цветного населения, людей с различными сложностями в плане доступа, а также тех, кто был мигрантом, пожилых людей и других маргинализированных групп. Во многих странах определенные слои населения платили особенно высокую цену, когда речь шла о продовольственной безопасности; к их числу относятся семьи, зависящие от денежных переводов от своих родственников-иммигрантов, семьи, выживающие за счет сезонной работы, люди с нестабильной и неофициальной работой, семьи, возглавляемые женщинами, перемещенные лица и население сельских и отдаленных районов. Во время пандемии был зафиксирован рост насилия в отношении женщин и небинарных людей. Люди, не имеющие жилья, пациенты,

¹⁸ Материал, представленный правительством Сирийской Арабской Республики.

¹⁹ Материал, представленный Ассоциацией породненных городов и местных органов управления.

²⁰ Материал, представленный правительством Непала.

выписанные из больницы, и те, кто не мог выходить из дома, часто оставались не охвачены структурами, оказывающими помощь, и не могли получить доступ к продовольствию.

24. Большинство производителей продуктов питания в мире работают в небольших масштабах. Пандемия ударила по ним особенно сильно²¹, поскольку был ограничен доступ к их собственным территориям и перекрыт доступ к рынкам продажи продуктов питания или закупкам материалов и оборудования. Для работников пищевой промышленности и сельского хозяйства, даже до появления COVID-19, были характерны самые высокие показатели бедности занятого населения и отсутствия продовольственной безопасности; отсутствие скоординированной реакции со стороны правительств и бизнеса на пандемию усугубило глобальную ситуацию.

25. Первыми в числе голодающих обычно оказываются женщины, на которых при этом лежит обязанность кормить свою семью. Они составляют значительную долю работников неформального сектора или мелких производителей, которые больше всего страдают от экономических последствий COVID-19. Кроме того, женщины часто подвергаются дискриминации в вопросах владения землей и скотом, а также в оплате труда. Пандемия обнажила проблему перепредставленности женщин среди тех, кто работает в более тяжелых условиях, и тех, кто занят в неформальном секторе экономики и занимается малооплачиваемым и неучтенным трудом, таким как уход за пожилыми людьми, домашние обязанности и обеспечение благополучия семьи и общины. Во многих местах глобального Юга женщины составляют значительную часть сельскохозяйственных работников и владельцев малого бизнеса, торгующих на местных рынках. Поэтому они в значительной степени пострадали от режима изоляции, что сказалось на их источниках средств к существованию и доступе к достаточной питательной пище. Многие из них и сегодня остаются в крайне уязвимом положении²². В частности, в Южной Африке домохозяйства, возглавляемые женщинами, по сообщениям, были одним из наиболее пострадавших сегментов населения, поскольку «почти половина домохозяйств, возглавляемых женщинами, в 2020 году не имела работающего члена семьи»²³.

26. В 2021 году число детей, занятых детским трудом, во всем мире увеличилось до 160 миллионов, что стало первым повышением за последние 20 лет. Высказываются опасения, что в ближайшее время будут вынуждены начать работать еще миллионы детей. Детский труд в основном используется в сельскохозяйственном секторе, где занято 70 процентов всех работающих детей в мире²⁴. Нарушение прав детей связано с тем, что в силу своей чрезвычайной бедности семьи вынуждены заставлять своих детей работать. Бедственное положение детей усугубилось, когда были введены режимы изоляции и миллионы детей и подростков были лишены доступа к ежедневному питанию в школах. Более того, с переходом школ в онлайн-режим, возросшие расходы на электроэнергию и мобильные данные легли дополнительным финансовым бременем на семьи, еще больше ограничив их покупательную способность в сегменте продуктов питания. Продолжающиеся вооруженные конфликты, экономические кризисы и

²¹ ФАО, *Состояние мирового рыболовства и аквакультуры — 2020* (2020).

²² Материал, представленный Ассоциацией породненных городов и местных органов управления.

²³ Материал, представленный Центром правовых ресурсов (Южная Африка) и Статистическим управлением Южной Африки, “How COVID-19 affected food security in South Africa”, 31 марта 2022 года (см. www.statssa.gov.za/?p=15273).

²⁴ International Labour Organization (ILO) and United Nations Children’s Fund (UNICEF), “COVID-19 and child labour: a time of crisis, a time to act” (New York, ILO and UNICEF, 2020).

природно-климатические изменения в сочетании с пандемией продолжают подвергать риску жизни миллионов детей, при этом ожидается, что в 2022 году в 20 странах и районах острота проблемы отсутствия продовольственной безопасности, вероятно, усилится²⁵.

27. В период, когда закрывались рестораны, гостиницы и предприятия, обслуживающие пищевую промышленность, сезонные рабочие во всех отраслях лишились источников дохода. Эти объекты служили важным каналом сбыта, в частности, для животноводческой и сельскохозяйственной продукции. Из-за закрытий мелким фермерам, скотоводам, сезонным сельскохозяйственным рабочим и занятому сельскому населению как на легальных, так и на неформальных рынках было крайне трудно прокормить себя и свои семьи. Больше всего в этой ситуации пострадали иностранные работники и мигранты. Многие работники, занятые в неформальном секторе экономики, были вынуждены либо продолжать работать в первые месяцы пандемии и подвергать себя риску заражения вирусом, либо потерять все источники дохода и столкнуться с серьезной проблемой отсутствия продовольственной безопасности.

28. Во время пандемии с серьезными проблемами в области продовольственной безопасности столкнулись и коренные народы всего мира. Им приходилось преодолевать проблемы нестабильного доступа к государственной финансовой помощи, роста насилия в семье, обусловленного пандемией, и обострения споров и нарушений в связи с правами на землю. Специальный докладчик получил многочисленные сообщения о внесудебных казнях и насилии в отношении коренных народов. Некоторые коренные общины не могут заниматься полукочевым/пастбищным сельским хозяйством из-за обязательных закрытий и карантинных зон. Отдаленные населенные пункты, зависящие от поставок продовольствия, испытывают масштабный дефицит. Первыми от сокращения рабочих мест пострадали жители городских конгломератов из числа коренного населения, составляющие значительную часть занятых на неформальном рынке труда²⁶. Более того, многие общины оказались маргинализированы и испытывают трудности с доступом к адекватному питанию, особенно если ранее они не были самодостаточными. Например, сообщество пигмеев в Демократической Республике Конго в значительной степени зависит от гуманитарной помощи; когда во время пандемии эта помощь не могла вовремя дойти до них, им было трудно получить достаточное количество пищи хорошего качества²⁷.

В. Меры реагирования

Меры реагирования на уровне местных общин

29. Пандемия не только показала хрупкость продовольственных систем, но и высветила то, что лучше всего работает на уровне общин. Стала очевидна ценность взаимосодействия и солидарности, а также важность применения традиционных местных знаний во времена экстремальных трудностей. Общины продолжали существовать, когда их продовольственная безопасность не зависела исключительно от операций в рамках продовольственной цепочки создания добавленной стоимости. К числу долгосрочных решений относятся локализованные рынки, использование государственных продовольственных резервов и

²⁵ FAO and World Food Programme (WFP), “Hunger hotspots: FAO-WFP early warnings on acute food insecurity – June to September 2022 outlook” (Rome, 2022). См. https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000139904/download/?_ga=2.114705600.638452923.1657716796-316493378.1643200274.

²⁶ A/75/185.

²⁷ Материал: John Ciza, Front commun pour la protection de l’environnement et des espaces protégés.

связанных с ними государственных систем распределения продовольствия, взаимопомощь и обмен продовольствием, а также агроэкология. Специальный докладчик получил сообщения из сельских и городских общин о том, что взаимопомощь имеет решающее значение для укрепления солидарности и повышения жизнестойкости семей, домохозяйств и общин. Это включало в себя такие стратегии, как организация дешевого питания, продажа продовольствия по стабильным ценам вне зависимости от рыночной конъюнктуры, а также хранение семян и обмен ими для выращивания продовольствия.

30. В частности, в Новой Зеландии лидеры маори организовывали доставку на дом посылок с продуктами питания, гигиенических наборов и других ресурсов и укрепляли социальные связи в рамках того, что они называют «махи-ароха» — важнейшей работы, проводимой из любви к людям²⁸. В некоторых общинах, особенно в Латинской Америке, активизировался бартерный обмен, причем не только между отдельными людьми, но и между общинами.

31. В результате пандемии у многих низовых структур и организаций гражданского общества укрепилось понимание того, что сочетание механизмов взаимопомощи с агроэкологическими и другими восстановительными методами позволило снизить затраты на производство и распределение. Как сообщается, фермеры с большей долей вероятности смогут пережить политические и экономические кризисы, если они диверсифицируют свои каналы сбыта и/или распределения сельскохозяйственных культур, которые по-прежнему ориентированы на местные или региональные рынки, и не будут вступать в двустороннее партнерство с крупными корпорациями и заниматься фермерством на контрактной основе²⁹.

Ответные меры на уровне местных органов власти

32. В июле 2020 года Ассоциация породненных городов и местных органов управления, представляющая собой глобальную сеть городов, местных, региональных и столичных органов власти и их ассоциаций, пришла к выводу, что распределение и транспортировка продуктов питания стали основной проблемой для местных и региональных органов власти во время пандемии, влияя на цены, а также на безопасность продовольствия и питания³⁰. Тем не менее региональные и местные власти сыграли важную роль в обеспечении людей необходимыми услугами и поддержкой, включая доступ к продовольствию.

33. Необходимость обеспечения более прочных связей между производителями и потребителями часто отмечалась как ключевая задача, которую необходимо решить, при этом местные и региональные органы власти признали необходимость устранения экономических пробелов, которые мешают сообществам получить надлежащий доступ к питательным продуктам. Большинство местных и региональных органов власти подчеркнули эффективность действий, направленных на облегчение прямого доступа к местным сельским производителям, развитие инициатив фермерских хозяйств в черте городов, в том числе с учетом

²⁸ См. A/75/376, п. 39.

²⁹ Материалы азиатского отделения Глобальной сети в поддержку права на продовольствие и питание.

³⁰ Завершение практического мероприятия, организованного Ассоциацией породненных городов и местных органов управления, по теме «Как управлять продовольственными системами и укреплять их для облегчения доступа к возможным источникам качественного и здорового питания во время пандемии и после нее».

гендерных аспектов, а также обеспечение распределения и доступа к наиболее уязвимым слоям населения³¹.

Меры реагирования на национальном уровне

34. Многие государства, местные власти и международные организации приняли краткосрочные специальные меры, чтобы справиться с прямыми последствиями пандемии для продовольственной безопасности. Несмотря на краткосрочность таких мер, они оказались примерами того, как правительства могут обеспечивать права человека. Правительства многих стран предоставляли помощь в виде прямых денежных выплат или финансовой помощи. Эти меры поддержки включали в себя финансовую помощь малым и средним предприятиям, пособия по безработице для рабочих и мелких производителей продуктов питания, пособия для работников государственного сектора и пенсионеров, а также временное облегчение долгового бремени физических лиц со стороны государственных и частных кредиторов без взимания каких-либо комиссий, штрафов или пени за просрочку. Некоторые фермеры получили поддержку в виде грантов и кредитов под низкий процент для поддержания производства³².

35. В некоторых странах правительства сотрудничали с организациями гражданского общества в вопросах доставки продуктовых корзин непосредственно в дома тех, кто относится к уязвимым группам населения. Однако Специальный докладчик получил сообщения о том, что во многих случаях объем поставляемых продуктов был слишком мал или не соответствовал культурным традициям, чтобы адекватно удовлетворить потребности домохозяйств в питании. Еще одна проблема заключалась в том, что лица без документов или неграждане во многих странах не имели доступа к такого рода помощи.

36. В некоторых странах, например, в Южной Африке, государственные власти предприняли конкретные меры по поддержке фермерских и рыболовецких общин, в частности предоставив фермерам средства для расширения производства³³. На Маврикии правительство поддерживало ирригационные службы и предоставило сельскохозяйственному сектору доступ к плантациям в течение всего периода изоляции, чтобы обеспечить производство продовольственных культур³⁴. Банк развития Маврикия ввел в действие специальный механизм финансовой помощи для приусадебного садоводства, уделяя особое внимание потребностям женщин. Правительство Нигерии заморозило выплаты по кредитам для малых фермерских хозяйств, а также продлило сроки погашения³⁵. Люксембург воспользовался возможностью, предложенной Европейской комиссией, чтобы отложить для фермеров дату подачи поручений в отношении выплат в рамках Общей аграрной политики³⁶. В Аргентине программа “Sembrar Soberanía Alimentaria” («Создание основы для продовольственного суверенитета») была направлена на укрепление и консолидацию территориальных сетей производителей, переработчиков и дистрибьюторов для местных и региональных поставок³⁷. Кроме того, программа “Pro-Huerta” была направлена на оказание помощи социально уязвимому населению и способствовала самостоятельному производству продуктов питания (обеспечивая соответствующее обучение, поставку семян и инструментов) для личного, семейного и общественного

³¹ Материал, представленный Ассоциацией породненных городов и местных органов управления.

³² Примеры из материалов, представленных в рамках опроса.

³³ См. материалы, представленные Центром правовых ресурсов.

³⁴ Материал, представленный Маврикием.

³⁵ Материал, представленный Нигерией.

³⁶ Материал, представленный Люксембургом.

³⁷ Материал, представленный Аргентиной.

потребления, а также для коммерческого сбыта излишков продовольствия. Аналогичным образом, в Мексике власти разработали внутренние процедуры в качестве мер защиты и реализации прав детей и подростков в уязвимых ситуациях и в качестве руководящих принципов для государственных служащих при реагировании на пандемию³⁸. Мексика также внедрила программу продовольственной помощи, связав потребителей с местными производителями через программу “Sembrando Vida” («Сеять жизнь»), которая способствует занятости в сельском хозяйстве, одновременно укрепляя продовольственный суверенитет через самостоятельное производство продуктов питания и сохранение земель и повышая благосостояние общин.

III. Поощрение права на питание

A. Подтверждение права на питание

37. В итоге в течение первых двух лет пандемии Специальный докладчик посвятил значительную часть своего времени продвижению на форумах Организации Объединенных Наций необходимости обеспечивать право на питание несмотря на продовольственный кризис. В то время как реакция системы Организации Объединенных Наций была медленной, задача обеспечения права на питание была активно воспринята населением и общественными движениями, а также национальными, субнациональными и местными органами власти. Например, в июне 2022 года, после успешно проведенной кампании на местах, в Шотландии был принят национальный законопроект о правильном питании³⁹, который стал существенным обязательством по обеспечению для каждого жителя Шотландии доступа к здоровой и питательной пище, а также предполагал обязательство для предприятий и общественных пунктов питания производить, продавать и подавать клиентам качественную еду. В предлагаемой конституции Чили, по итогам инклюзивного демократического процесса консультаций и составления проекта, подробно описано право на достаточное питание и продовольственный суверенитет; конституция будет вынесена на общенациональный плебисцит 4 сентября 2022 года⁴⁰.

38. После вторжения Российской Федерации в Украину наблюдается рост признания права на питание в системе Организации Объединенных Наций и среди государств. В заявлении Группы семи о глобальной продовольственной безопасности в июне 2022 года⁴¹ лидеры стран Группы подтвердили свою приверженность праву на питание и поддержку Комитета по всемирной продовольственной безопасности. Это заметный шаг вперед по сравнению с их обязательством, принятым в Эльмау в 2015 году, в котором не упоминалось ни то, ни другое. Другим важным событием в том же месяце, во время двенадцатой Конференции министров Всемирной торговой организации (ВТО), стало обращение Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию с открытым письмом, озаглавленным «Торговля и право на

³⁸ Материал, представленный Мексикой.

³⁹ Scottish Government, “Good Food Nation Bill passed”, 15 June 2022 (см. www.gov.scot/news/good-food-nation-bill-passed).

⁴⁰ John Bartlett, “Chile finalises new draft constitution to replace Pinochet-era document”, *The Guardian*, 16 May 2022.

⁴¹ См. <https://www.g7germany.de/resource/blob/974430/2057824/b4c9113bec507f0bd4b0389f6ac15ea/2022-06-28-statement-on-global-food-security-data.pdf?download=1>.

питание: путь к достижению цели 2 в области устойчивого развития», адресованным министрам, участвующим в переговорах в ВТО⁴².

В. Продвижение права на питание

39. Несмотря на подтверждение обязательств в отношении права на питание, очень немногие страны и международные организации действуют в рамках концепции права на питание. Действительно, после каждого предыдущего мирового продовольственного саммита или кризиса международное сообщество мобилизовывало свои силы для продвижения и усиления значимости права на питание. Так, в ходе Всемирной встречи на высшем уровне 1996 года по проблемам продовольствия главы государств и правительств подтвердили право каждого человека на доступ к безопасному и полноценному питанию в соответствии с правом на надлежащее питание и основополагающим правом каждого человека быть свободным от голода. В декларации Всемирной встречи на высшем уровне 2002 года по проблемам продовольствия главы государств и правительств подтвердили важность укрепления соблюдения всех прав человека и основных свобод и предложили Совету Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) создать межправительственную рабочую группу для разработки набора добровольных руководящих принципов в поддержку усилий государств-членов по достижению постепенной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. В 2004 году Советом ФАО были приняты Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. После продовольственного кризиса 2007–2008 годов Комитет по всемирной продовольственной безопасности был реформирован и стал основной инклюзивной многосторонней платформой, призванной содействовать согласованности глобальной политики, при этом право на питание и упомянутые руководящие принципы занимают центральное место в его программном заявлении.

40. В условиях сегодняшнего беспрецедентного глобального продовольственного кризиса мир по-прежнему ожидает от государств-членов многосторонних практических обязательств по реализации права на питание. Принятие Генеральной Ассамблеей декларации по этому вопросу могло бы способствовать сотрудничеству, побудив международные организации перераспределить ресурсы на осуществление этого права.

41. Декларация о праве на питание также может подтолкнуть национальное или местное правительство, государственное учреждение или общественную организацию к тому, чтобы продвигать право на питание при решении проблемы продовольственного кризиса, независимо от того, закреплено ли право на питание напрямую в их национальной правовой системе. Это повышает шансы на национальную и международную согласованность и сплоченность.

42. Декларация о праве на питание могла бы также послужить серьезной основой для всеобъемлющего национального ответа на продовольственный кризис и направить усилия государств в рамках их национальной политики. В ходе диалогов Саммита Организации Объединенных Наций по продовольственным системам более 110 стран мобилизовали все свои правительственные структуры и разработали национальные модели преобразования продовольственных систем. Однако эти национальные модели не были разработаны на основе

⁴² См. https://unctad.org/system/files/information-document/osg-2022-06-13-unhcr-unctad-letter_en.pdf.

концепции прав человека, и в них не учитывалась необходимость международного сотрудничества. Это обуславливает неполноту таких планов и ограничивает шансы на ликвидацию голода и недоедания. Права человека представляют собой международную нормативную базу. Это делает права человека «общим языком» обязательств, подотчетности и международного сотрудничества — языком действий, а не просто набором политических решений.

43. Чтобы помочь государствам превратить свои национальные модели в планы конкретных действий по реализации права на питание и способствовать глобальной согласованности и сотрудничеству, Специальный докладчик ниже объясняет значение права на питание в контексте сегодняшних сложных задач.

44. Право на питание является уникальным правом в рамках Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, поскольку статья 11 (2) обязывает государства проводить конкретные программы для ликвидации голода и осуществления права на питание. Соответственно, право на питание опирается на международные правовые механизмы, которые, не будучи исчерпывающим списком, служат ориентиром для государств и населения. Государства должны:

- a) поддерживать международное сотрудничество;
- b) улучшить методы производства и хранения продуктов питания;
- c) в полной мере использовать и распространять технические и научные знания, включая принципы питания;
- d) эффективно использовать природные ресурсы для развития или реформирования аграрных продовольственных систем;
- e) внедрять торговую политику, обеспечивающую справедливое распределение мировых запасов продовольствия в соответствии с потребностями и с учетом проблем стран, как импортирующих, так и экспортирующих пищевые продукты.

45. Концепция права на питание регулярно совершенствуется, прежде всего во времена кризиса. С момента разработки Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности произошли нормативные изменения, касающиеся права на питание в связи с правами инвалидов, сельских женщин, крестьян, коренных народов и рабочих. В рамках развития нормативного контекста право на питание было увязано с агроэкологией, а в рамках развития политического контекста — с продовольственным суверенитетом. Кроме того, во время пандемии возросло понимание важной роли местных производителей и работников, значения того, как пища связывает людей друг с другом и природой, а также того, в какой степени преобразование продовольственной системы необходимо для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

46. Поэтому важно обновить значение международной правовой базы права на питание, принимая во внимание эти нормативные изменения и современное понимание того, каким образом должны быть обеспечены достаточность, наличие и доступность продовольствия⁴³. В этой связи международно-правовая база права на питание должна быть обновлена с учетом следующего:

⁴³ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание (статья 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах); и [A/75/219](#).

а) международное сотрудничество — это не только международные институты, но и международная солидарность — в более современном понимании. Солидарность означает разработку национальной продовольственной политики, которая будет щедра не только по отношению к людям и экосистемам внутри страны, но и щедра и справедлива по отношению к другим сообществам согласно принципу взаимности. Основой экономики, построенной на солидарности, является организация торговли с опорой на демократически управляемые предприятия, призванные удовлетворять человеческие потребности, а не гнаться за прибылью ради нее самой. То, как и с кем люди торгуют, должно быть осознанным процессом и повышать качество жизни общества;

б) совершенствование производства и хранения продовольствия может быть переосмыслено в интересах увеличения биоразнообразия, а не только в интересах рациональности, безопасности продуктов питания и экономического роста. Оно предполагает право людей определять, что является адекватной пищей с культурной, нутрициологической, социальной и экологической точек зрения, с учетом конкретных условий их проживания и чувства человеческого достоинства;

в) знания в этом контексте — это не только набор технической и научной информации, но и традиционные знания, а также знания коренных народов. Здоровая пища является ключом к реализации права на питание, однако это право следует трактовать в соответствующих культурных контекстах и более широкой динамике поддержания общественного здоровья и здоровья окружающей среды;

г) процесс реформирования аграрных продовольственных систем должен быть расширен и должен предполагать реформирование всех типов продовольственных систем. Это включает в себя признание разнообразия продовольственных систем и их неотъемлемой связи с различными культурными представлениями, ценностями и видением мира. Это также подразумевает понимание продовольственных систем как динамичного комплекса взаимоотношений. Реформа должна быть направлена на повышение стабильности и прозрачности продовольственной системы посредством укрепления доверия на межличностном уровне и на уровне сообществ;

е) справедливая торговля — это не только вопрос управления поставками, но и вопрос продовольственного суверенитета и трудовых прав. Торговая политика, основанная на принципах продовольственного суверенитета и трудовых прав, означает, что продовольственные рынки — это не просто покупка и продажа товаров. Рынки должны быть справедливыми и стабильными. Это означает, что торговая политика должна соотноситься с тем, как люди совместно разрабатывают продовольственные системы на разных уровнях управления и на разных территориях. Торговая политика должна укреплять местную, региональную и межобщинную самодостаточность.

47. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах также определяет право на питание как основное право быть свободным от голода. Это служит нам напоминанием о том, что право на питание является неотъемлемой частью права на жизнь. Каждый случай голода — а также недоедания, истощения или голодной смерти — можно считать результатом существования системы, которая эксплуатирует людей или загоняет их в ловушку, лишая их фундаментальной свободы. Поэтому анализ права на питание требует сосредоточения внимания на наиболее маргинализированных и уязвимых слоях общества и на глубинных системных причинах нарушений прав человека. Право на питание — это не только обеспечение продовольствием бедных; это

«изучение вопроса о том, кто голодает, почему голодает и как действия или бездействие более могущественных сил влияют на их доступ к адекватному питанию»⁴⁴.

IV. Структурные ограничения и решения

A. Ограничения

48. Согласно последним оценкам, государства-доноры должны тратить дополнительно 14 млрд долл. США в год в среднем до 2030 года, чтобы покончить с голодом, удвоить доходы 545 миллионов мелких фермеров и ограничить сельскохозяйственные выбросы в соответствии с Парижским соглашением по изменению климата. Это означало бы примерно удвоение объема помощи, ежегодно выделяемой на продовольственную безопасность и питание, что также предполагает выделение дополнительных 19 млрд долл. США в год из бюджетов стран с низким и средним уровнем дохода⁴⁵.

49. Однако государства сталкиваются с рядом структурных ограничений, которые делают любые дополнительные расходы маловероятными в ближайшем будущем. Скорость накопления суверенного долга в сочетании с уже накопленными обязательствами по обслуживанию долга и медленным экономическим ростом в значительной степени ограничивает способность большинства стран выделять государственные ресурсы для адекватного реагирования на пандемию⁴⁶. Реагируя на шок, вызванный пандемией, все страны быстро заняли больше денег, что привело к тому, что в 2020 году уровень задолженности рос самыми быстрыми темпами за последние пять десятилетий⁴⁷. Выплаты по долгам развивающихся стран находятся на самом высоком уровне с 2001 года⁴⁸. По прогнозам, уровень задолженности будет расти в связи с продолжением мер реагирования на пандемию и восстановления⁴⁹. С 2010 года страны стали меньше заимствовать у стран Парижского клуба и больше — у частных кредиторов, используя новые виды кредитных инструментов, регулируемых английским законодательством и законодательством штата Нью-Йорк⁵⁰. К 2017 году Китай стал крупнейшим в мире государственным кредитором, обогнав Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ)⁵¹.

50. В условиях резкого роста цен на продовольствие многие страны оказались перед невозможным выбором: либо кормить людей, либо обслуживать долги. Использование государственных средств для обеспечения доступа людей к достаточному питанию может привести к тому, что правительства залезут в долги,

⁴⁴ Nadia Lambek, “The right to food: reflecting on the past and future possibilities – synthesis paper” *Canadian Food Studies*, vol. 2, no. 2 (September 2015), p. 71.

⁴⁵ См. https://ceres2030.org/shorthand_story/donors-must-double-aid-to-end-hunger-and-spend-it-wisely.

⁴⁶ United Nations, “Global Impact of war in Ukraine on food, energy and finance systems”, Brief No. 1 (2022).

⁴⁷ M. Ayhan Kose, Franziska Ohnsorge and Naotaka Sugawara, “A mountain of debt: navigating the legacy of the pandemic”, Policy Research Working Paper 9800 (Washington, D.C., World Bank, 2021).

⁴⁸ См. <https://debtjustice.org.uk/press-release/growing-debt-crisis-to-worsen-with-interest-rate-rises>.

⁴⁹ См. https://jubileedebt.org.uk/wp-content/uploads/2022/05/Debt-and-public-spending_May-2022.pdf.

⁵⁰ См. www.csis.org/analysis/next-wave-not-covid-19-wave-debt-sustainability-developing-countries.

⁵¹ Sebastian Horn, Carmen Reinhart and Christoph Trebesch, “China’s overseas lending”, *Journal of International Economics*, vol. 133 (November 2021).

что усилит финансовые потрясения; обслуживание долга приведет к обострению проблемы голода и недоедания. Это означает, что существующая международная финансовая система однозначно препятствует правительствам в выполнении ими своих обязательств в отношении права на питание.

51. Совет по правам человека признал необходимость реформирования глобальной финансовой архитектуры⁵². Специальный докладчик поддерживает прозвучавшие недавно призывы вновь вернуться к Инициативе по приостановлению обслуживания долга и разрешить текущий кризис задолженности в рамках многостороннего процесса при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций на условиях приоритетного внимания к аспектам социальной справедливости, равенства и прав человека⁵³. Ослабление проблемы задолженности должно оставаться наиболее приоритетной задачей.

52. Государствам сложно рассчитывать на иностранные инвестиции, особенно с учетом того, что доверие к международному инвестиционному режиму потеряно.⁵⁴ Международное инвестиционное законодательство уже давно отдало предпочтение интересам зарубежных инвесторов в ущерб правам человека и нормам, регулирующим устойчивое развитие принимающих стран. Более того, международное инвестиционное законодательство не помогло странам привлечь больше иностранных инвестиций⁵⁵.

53. В международном сообществе сформировался широкий консенсус в отношении того, государства должны в первую очередь сосредоточиться на перераспределении существующих бюджетов. Большая часть поддержки сельского хозяйства, особенно в странах с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего, направлена на развитие каналов распределения продовольствия и сельскохозяйственной практики, которые наносят вред здоровью человека и окружающей среды, в то время как переориентация существующих бюджетов может коренным образом изменить продовольственные системы в интересах создания биоразнообразных пищевых систем и обеспечения более здорового питания⁵⁶.

54. По этой причине в разделе IV.B Специальный докладчик выдвигает предложения относительно того, как государства могли бы переориентировать свои существующие бюджеты для реализации права на питание. Он объясняет минимальный набор мер, необходимых для справедливого перехода к агроэкологии: справедливый переход в интересах рабочих, права на землю и подлинная аграрная реформа, а также ограничение власти корпораций.

55. Специальный докладчик также делает акцент на торговле и повторяет свой призыв прекратить действие Соглашения ВТО по сельскому хозяйству, а также в дополнение к этому призывает прекратить действие Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Это не только предоставит государствам максимальную гибкость для преобразования своих продовольственных систем, но и позволит им вести переговоры по международным

⁵² Резолюция 46/8 Совета по правам человека.

⁵³ A/76/167.

⁵⁴ *Investors' International Law*, Jean Ho and Mavluda Sattorova, eds. (Oxford, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Bloomsbury Publishing, 2021).

⁵⁵ Gus Van Harten, "Five justifications for investment treaties: a critical discussion", *Trade, Law and Development*, vol. 2, No. 1 (2010).

⁵⁶ FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2022*, chap. 4; и Madhur Gautam and others, *Repurposing Agricultural Policies and Support* (Washington, D.C., World Bank, 2022).

соглашениям в области продовольствия, которые будут отвечать современным вызовам в сфере торговли.

56. Эти предложения помогут преодолеть проблему отсутствия согласованной международной экономической структуры, которая бы направляла усилия государств по реализации права на питание. Эта несогласованность проявилась 13 апреля 2022 года, когда руководители ВТО, Всемирного банка, МВФ и ВПП выступили с заявлением, в котором предупредили, что война на Украине усиливает давление пандемии COVID-19, призвали к срочным, скоординированным действиям по обеспечению продовольственной безопасности и обратились к странам с призывом воздерживаться от запрета на экспорт продовольствия или удобрений перед лицом потрясений, которые недавние глобальные кризисы оказали на продовольственные системы⁵⁷.

57. В ответ на это Специальный докладчик высоко оценил их призыв к срочным действиям⁵⁸. В то же время в их заявлении делается акцент на открытой торговле, увеличении сельскохозяйственного производства, финансовой поддержке и обеспечении экстренных поставок продовольствия. К сожалению, заявление содержит нечеткие рекомендации и в нем просто отмечены те действия, которые соответствующие учреждения предпринимали в течение последних нескольких лет, если не десятилетий, при этом не говорится о способах решения основных проблем, стоящих перед мировыми продовольственными системами.

58. С тех пор как в 1950-х годах правительства утвердили «зеленую революцию», мировые продовольственные системы все чаще разрабатывались по образцу промышленных, и идея заключалась в том, что, если люди смогут приобретать произведенные промышленным способом ресурсы, они смогут производить большое количество продуктов питания. Показателями производительности служили не здоровье человека и окружающей среды, а исключительно объем произведенной продукции и экономический рост. Эта же система нарушила углеродно-азотно-фосфорные циклы, заставив фермеров использовать сельскохозяйственную технику, работающую на ископаемых видах топлива, и химикаты, вытесняя тем самым давно сложившиеся методы регенерации и интегрированного ведения сельского хозяйства. Это также сделало фермеров более зависимыми от небольшого числа корпораций, которые поставляют эти средства производства.

59. Таким образом, призыв в заявлении к увеличению производства, без четкого указания соответствующих производственных методов и видов продовольствия, чреват риском повторения ошибок прошлого. Несмотря на 300-процентный рост мирового производства продовольствия с середины 1960-х годов, недоедание по-прежнему является главной причиной сокращения ожидаемой продолжительности жизни⁵⁹. Проблема голода заключается не в отсутствии достаточного производства, а в неравенстве и других системных факторах, препятствующих доступу к адекватному питанию.

60. Более того, основная проблема заключается не в том, что доступ фермеров к химическим удобрениям был нарушен из-за войны в Украине, как это указано в заявлении и повторено другими источниками. Дело в том, что слишком многие фермеры в значительной степени полагаются на химические удобрения. Химические удобрения провоцируют обеднение питательных веществ в почве и наносят вред окружающей среде через сточные воды, тем самым нарушая право на здоровую и устойчивую окружающую среду. В ближайшей перспективе важно

⁵⁷ См. www.wto.org/english/news_e/news22_e/igo_13apr22_e.htm.

⁵⁸ См. www.ohchr.org/sites/default/files/2022-05/joint-statement-wto-imf-wfp.pdf.

⁵⁹ См. <https://press.un.org/en/2021/sgsm20823.doc.htm>.

обеспечить поступление удобрений на фермы с системами земледелия, зависящими от использования химикатов. Однако конечной целью должно быть скорейшее освобождение от этой зависимости. В новом исследовании, в котором анализируются данные за длительный период, содержится вывод о том, что использование гораздо меньшего количества химических удобрений или полный отказ от них может привести к снижению выбросов парниковых газов и токсичного загрязнения на фермах, а также может сделать их более продуктивными и устойчивыми к изменению климата. Использование меньшего количества удобрений также служит фактором защиты фермеров от международных экономических потрясений⁶⁰.

В. Адаптация к изменению климата через справедливый переход к агроэкологии

61. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик объяснил, почему агроэкология имеет важное значение для реализации права на питание, адаптации к изменению климата и увеличения биоразнообразия⁶¹. Биоразнообразие имеет ключевое значение, поскольку чем более разнообразной является пищевая система, тем выше вероятность того, что каждый вид в ней обладает определенными признаками, которые позволяют ему адаптироваться к изменяющимся условиям окружающей среды (и, соответственно, передавать эти признаки по наследству). В целом, агроэкология — это наука и практика, основной целью которой является максимально близкое подражание экологическим процессам и биологическим взаимодействиям при разработке методов производства, с тем чтобы системы производителей продуктов питания могли сами обеспечивать плодородие почвы и защиту от вредителей, а также повышать производительность. Как любая сельскохозяйственная практика агроэкология является трудоемкой и включает в себя ряд производственных технологий, основанных на местном опыте и знаниях, предполагающих использование доступных ресурсов. Соответственно, агроэкология в значительной степени опирается на эмпирические знания, чаще именуемые традиционными знаниями.

62. Как общественное движение⁶² агроэкология, ориентированная на производителя, выступает в качестве важной движущей силы для укрепления социальной сплоченности путем постепенного сокращения социального неравенства, продвижения местного управления и суверенитета и расширения прав и возможностей местных общин⁶³. Исследования продолжают подтверждать, что агроэкологическое производство может удовлетворить потребности мирового сообщества в питании и что биоразнообразие в фермерском хозяйстве может обеспечить разнообразие питания на уровне самих ферм и за их пределами⁶⁴. Фактически, недавние отчеты Межправительственной группы экспертов по изменению климата содержат положительную оценку агроэкологии в сочетании с продовольственным суверенитетом как жизнеспособного способа адаптации к

⁶⁰ См. Chloe MacLaren and others, “Long-term evidence for ecological intensification as a pathway to sustainable agriculture”, *Nature Sustainability* (June 2022); и <https://rodaleinstitute.org/science/farming-systems-trial/>.

⁶¹ A/76/237, A/HRC/46/33 и A/HRC/49/43; см. также A/HRC/16/49.

⁶² См. www.foodsovereignty.org/forum-agroecology-nyeleni-2015-2.

⁶³ A/HRC/46/33.

⁶⁴ Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC), *Climate Change and Land: An IPCC Special Report on Climate Change, Desertification, Land Degradation, Sustainable Land Management, Food Security, and Greenhouse Gas Fluxes in Terrestrial Ecosystems* (2019), p. 468; и Global Alliance for the Future of Food, *The Politics of Knowledge: Understanding the Evidence for Agroecology, Regenerative Approaches, and Indigenous Foodways* (2021).

изменению климата⁶⁵. Это является продолжением серии знаковых докладов, таких как опубликованная в 2008 году Международная оценка роли сельскохозяйственных наук и технологий в процессе развития⁶⁶ и аналитический доклад 2018 года Межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам о деградации и восстановлении земель⁶⁷.

63. Агроэкологические знания и методы, а также инструменты и платформы международной политики — все это легкодоступно. В 2018 году ФАО разработала набор агроэкологических принципов, известных как 10 элементов агроэкологии ФАО. В 2019 году Группа экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания Комитета по всемирной продовольственной безопасности разработала ряд рекомендаций в отношении наилучших возможных способов обеспечения справедливых и устойчивых преобразований продовольственной системы на основе 13 агроэкологических принципов⁶⁸.

64. Агроэкология также продвигается в ряде стран на основе плана действий, разработанного ФАО в сотрудничестве с партнерами и известного как «Инициатива по расширению масштабов применения агроэкологии»; эта инициатива представляет собой платформу для стимулирования сотрудничества в области агроэкологии в рамках системы Организации Объединенных Наций. В 2021 году Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) опубликовал итоговый отчет по агроэкологии, в котором рассматриваются все 207 проектов по агроэкологии, поддерживаемых МФСР в странах пяти его регионов, и определены дальнейшие возможности для расширения масштабов агроэкологической деятельности⁶⁹. Кроме того, 32 страны и 59 организаций создали коалицию по агроэкологии⁷⁰. В частности, Франция, Германия и Швейцария продвигают некое подобие агроэкологических моделей в рамках своей двусторонней помощи.

65. Специальный докладчик считает растущий интерес к агроэкологии многообещающим и рекомендует всем государствам преобразовать свои продовольственные системы в агроэкологические. Это, конечно, потребует инвестиций в услуги по распространению методов, традиционных знаний и знаний коренных народов, а также научной практики, касающихся агроэкологии. Специальный докладчик ниже выделяет три направления политики, которые помогут преодолеть структурные ограничения и создать условия для справедливого перехода к агроэкологии.

Справедливый переход в интересах работников

66. Международный союз ассоциаций работников пищевой, сельскохозяйственной, гостиничной, ресторанной, обслуживающей, табачной и смежных отраслей — крупнейшая и старейшая международная федерация работников

⁶⁵ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change and Land*, chap. 5; и Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability* (2022), chap. 5.

⁶⁶ См. www.globalagriculture.org/report-topics/about-the-iaastd-report.html.

⁶⁷ См. <https://ipbes.net/assessment-reports/ldr>.

⁶⁸ См. www.fao.org/3/ca5602en/ca5602en.pdf and www.ipes-food.org/_img/upload/files/sfsENHq.pdf. Специальный докладчик отмечает, что политические рекомендации Комитета по всемирной продовольственной безопасности 2021 года в отношении агроэкологических и других инновационных подходов для обеспечения устойчивости сельского хозяйства и продовольственных систем, позволяющих укреплять продовольственную безопасность и питание, являются шагом вперед, однако эти политические рекомендации не упорядочены и в должной мере не опираются на права человека.

⁶⁹ См. www.ifad.org/en/web/knowledge/-/stock-take-report-on-agroecology.

⁷⁰ См. <https://agroecology-coalition.org>.

пищевой промышленности и сельского хозяйства — трактует справедливый переход следующим образом.

Справедливый переход — это стратегия защиты источников средств к существованию, подверженных риску из-за климатической политики. Эта стратегия создает возможности для работников и профсоюзов той или иной сферы отстаивать свою позицию при планировании перехода, чтобы не остаться без внимания. Она также предполагает создание качественной, достойной и безопасной «зеленой» занятости с профсоюзным представительством.

В более широком смысле справедливый переход — это также возможность устранить коренные причины климатического кризиса. Он предполагает глубокую социально-экономическую трансформацию мировой экономики с переходом на низкоуглеродный уклад. Это означает радикальный отход от нынешней неравноправной и ориентированной на прибыль системы бесконечного производства и потребления в сторону более устойчивого миропорядка, где проблемы и мнения трудящихся занимают центральное место. Это также означает борьбу за изменение динамики власти в обществе с целью построения более справедливого и равноправного общественного строя, прежде всего в интересах групп, находящихся в уязвимом положении. Интересы работников, представленные профсоюзами, должны быть основой принятия решений, иначе сами работники останутся на обочине происходящих процессов⁷¹.

67. Агрэкология — трудоемкая практика, и по мере того, как она будет набирать популярность, она создаст большое количество новых рабочих мест. Поскольку права человека лежат в основе агрэкологии, эти рабочие места должны быть достойными, соответствующими правам человека и международному трудовому праву. Действительно, как показал опыт Индии⁷² и как было признано в Висконсине, Соединенные Штаты Америки⁷³, одна из самых мощных преобразующих сил возникает тогда, когда рабочие и крестьяне образуют союзы солидарности⁷⁴. Поэтому переход к агрэкологии должен предполагать учет мнений обычных работников.

Земельные права и подлинная аграрная реформа

68. Специальный докладчик получил сообщения о том, что во время пандемии многие сельскохозяйственные рабочие искали возможность самим стать фермерами, тем более что условия труда на многих фермах по всему миру становились непереносимыми. Некоторые безземельные работники десятилетиями борются за доступ к сельскохозяйственным угодьям и контроль над ними.

69. В конечном счете судьба людей в значительной степени определяется их способностью получать доступ к земле, контролировать ее и управлять ею. Молодежь больше всего заинтересована в доступе к земле и испытывает в этой связи

⁷¹ International Union of Food, Agricultural, Hotel, Restaurant, Catering, Tobacco and Allied Workers Associations (IUF), *Fighting for Our Future: An IUF Guide on Tackling the Climate Crisis in Intensive Livestock Production* (2022), p. 22.

⁷² См. www.ohchr.org/en/press-releases/2021/11/un-expert-hails-india-plan-repeal-contentious-farm-laws-urges-accountability.

⁷³ См. www.wisconsinfarmersunion.com/post/farmer-labor-alliance-calls-for-food-system-that-works-for-main-street-not-wall-street.

⁷⁴ См. <https://lpeproject.org/blog/long-live-farmer-laborer-unity-contextualizing-the-massive-resistance-going-on-in-india>.

наибольшие трудности с учетом разрушительных последствий изменения климата и растущих масштабов захвата земель, отъема собственности и насилия в отношении защитников земельных прав.

70. Доступ к земле и надежные права владения ею имеют важное значение для осуществления права на питание⁷⁵. В мире растет научный и политический консенсус в отношении того, что обеспечение доступа людей к земле и защита прав владения обеспечивает им ресурсы и безопасность, необходимые для адаптации к изменению климата⁷⁶. Надежность и гарантии прав на землю также позволяют людям использовать в своих интересах изменения, требующие значительных усилий и ресурсов, и дают им стабильность, необходимую для извлечения выгоды в среднесрочной и долгосрочной перспективе⁷⁷.

71. То, как люди, сообщества и другие субъекты получают доступ к земле, рыбным ресурсам и лесам, регулируется обществом через системы владения и пользования. Эти писанные или неписанные законы, регулирующие систему прав собственности, определяют, кто может использовать ресурсы и какие именно, в течение какого времени и на каких условиях. Системы землевладения все чаще подвергаются испытанию на прочность, поскольку изменение климата снижает доступность земли, а инвесторы и корпорации продолжают приобретать большие земельные участки (то есть захватывают земли). Неадекватные и незащищенные права владения землей усугубляют проблемы уязвимости, голода и бедности. Это также приводит к конфликтам и деградации окружающей среды, когда конкурирующие пользователи борются за контроль над этими ресурсами.

72. Ограничение доступа людей к земле и несправедливость систем землевладения делают определенные группы населения, включая женщин, мигрантов, инвалидов, пожилых людей и коренные народы, более уязвимыми перед последствиями изменения климата⁷⁸. Неадекватность систем землевладения также усложняет для людей задачу обеспечения бережного отношения к земле.

73. В 2012 году в рамках Комитета по всемирной продовольственной безопасности государства и заинтересованные стороны согласовали Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами. Эти руководящие принципы получили широкую поддержку со стороны гражданского общества и бизнеса и стали важным этапом в закреплении принципов управления земельными, рыбными, лесными и связанными с ними природными ресурсами с учетом прав человека. Кроме того, право коренных народов на землю подтверждено в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов⁷⁹. Аналогичным образом, право крестьян и других работников на землю закреплено в Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах⁸⁰. Однако государства не спешат серьезным образом выполнять Руководящие принципы и уважать, защищать и реализовывать право людей на землю.

⁷⁵ A/65/281.

⁷⁶ См. www.foodsovereignty.org/wp-content/uploads/2022/05/EN_We-Belong-to-the-Land-Statement_10yearsTG-1.pdf и www.landcoalition.org/en/newsroom/dead-sea-declaration-2022.

⁷⁷ Lisa Murken and Chrisoph Gornott, "The importance of different land tenure systems for farmers' response to climate change: a systemic review", *Climate Risk Management*, vol. 35, art. 100419 (2022).

⁷⁸ Intergovernmental Panel Climate Change, *Climate Change and Land*, pp. 29 and 677.

⁷⁹ Статья 26.

⁸⁰ Статьи 11), 51) и 171).

Ограничение корпоративного влияния

74. Несмотря на то, что мы по-прежнему не знаем глубинных причин появления вируса, вызывающего COVID-19, распространение патогенных микроорганизмов, прежде всего зоонозных заболеваний, усугубляется загрязнением, разрушением окружающей среды, вырубкой лесов и устранением защитных экологических барьеров⁸¹. Примерно 1 миллион животных и растительных видов в настоящее время находится под угрозой исчезновения, причем многие из них могут исчезнуть в течение ближайших десятилетий⁸². Продовольственные системы также являются источником примерно трети мировых выбросов парниковых газов⁸³.

75. Причиной значительной доли этого ущерба стало применение продовольственной политики, предполагающей промышленное интенсивное сельское хозяйство и ориентированность на экспорт⁸⁴. Ведение корпорациями индустриального сельского хозяйства и производство ими продовольствия в промышленных масштабах обусловили формирование питательной среды для патогенов. Специальный докладчик получил сообщения о том, что мясокомбинаты по всему миру способствовали усилению пандемии, распространяя вирус среди соседних общин из-за плохих условий труда и нарушения природоохранных требований.

76. Сложность решения этой проблемы заключается в том, что корпорации обладают огромной властью, но не несут ответственности за вред, который они наносят здоровью человека и окружающей среде.

77. Так, на гигантов зерновой торговли “ABCD” (Archer-Daniels Midland, Bunge, Cargill и Louis Dreyfus Company) приходится от 70 до 90 процентов мировой торговли зерном⁸⁵. Четыре агрохимические компании контролируют 60 процентов мирового рынка семян и 75 процентов мирового рынка пестицидов⁸⁶. Такая высокая концентрация корпоративной власти позволяет относительно небольшой группе людей формировать рынки и инновационные процессы таким образом, чтобы это служило конечной цели максимизации прибыли акционеров, а не общему благу⁸⁷.

78. Растущая власть корпораций и причиняемый ими вред в продовольственных системах делают текущие переговоры по разработке договора в рамках межправительственной рабочей группы открытого состава Совета по правам человека по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в аспекте прав человека важным фактором продовольственной безопасности. Ряд стран настаивают на применении подхода, основанного на принципе должной осмотрительности в аспекте прав человека. Такой подход, однако, предполагает индивидуальное бремя выполнения обязательств по правам человека; концепция должной осмотрительности в аспекте прав человека не будут отвечать обязательству государств по защите и реализации прав человека, и они не смогут

⁸¹ United Nations Environment Programme, secretariat of the Convention on Biological Diversity and World Health Organization (WHO), *Connecting Global Priorities: Biodiversity and Human Health – A State of Knowledge Review* (WHO and secretariat of the Convention on Biological Diversity, 2015).

⁸² Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services (IPBES), *Global Assessment Report on Biodiversity and Ecosystem Services*, Eduardo Brondizio and others, eds. (Bonn, Germany, IPBES secretariat, 2019); FAO, *The State of the World's Biodiversity for Food and Agriculture*, Julie Bélanger and Dafydd Pilling, eds. (Rome, FAO Commission on Genetic Resources for Food and Agriculture, 2019).

⁸³ См. www.fao.org/news/story/en/item/1379373/icode.

⁸⁴ [A/76/237](http://www.fao.org/news/story/en/item/1379373/icode).

⁸⁵ См. https://ipes-food.org/_img/upload/files/AnotherPerfectStorm.pdf.

⁸⁶ См. www.ipes-food.org/_img/upload/files/Concentration_FullReport.pdf.

⁸⁷ [A/HRC/49/43](http://www.ipes-food.org/_img/upload/files/Concentration_FullReport.pdf).

эффективным образом привлекать корпорации к ответственности⁸⁸. Для стабилизации продовольственных систем и обеспечения транснациональной справедливости государства должны принять юридически обязывающий договор, который позволит действенным образом ограничить власть корпораций и уравнивает условия игры в мировых продовольственных системах.

С. Торговля

79. Во время пандемии люди обнаружили пустые полки магазинов из-за сбоев в цепи поставок, что показало всю степень уязвимости международных рынков. Эксперты по цепям поставок уже давно знают, что существующая система перевозок ненадежна. Торговая политика также способствовала изменению климата и причинению вреда окружающей среде. Недавние исследования показали, что на международную торговлю продовольствием приходится почти 20 процентов всех выбросов продовольственной системы⁸⁹.

80. Чикагская товарная биржа существенно нарушает работу мировых товарных рынков, поскольку Закон Соединенных Штатов о модернизации товарных фьючерсов позволяет спекулянтам делать ставки на тенденции в движении цен на продовольствие, не торгуя при этом самими товарами⁹⁰.

81. Как и во время Великой рецессии конца 2000-х годов, так и сейчас, в условиях пандемии COVID-19 и последовавшего за этим экономического кризиса, государства и население призывают к формированию справедливых и стабильных рынков. Это остается постоянным требованием фермеров и рабочих на протяжении более ста лет.

82. Для растущего числа стран, особенно развивающихся и наименее развитых стран с чистым импортом продовольствия, повестка дня по созданию справедливых и стабильных рынков включает в себя:

- увеличение внутренних производственных мощностей;
- накопление национальных и региональных общественных запасов;
- разработку системы международной торговли, повышающей прозрачность регулирования государственных и частных запасов продовольствия;
- координацию международных запасов.

83. Для фермеров и крестьян повестка дня формирования справедливых и стабильных рынков включает в себя такие механизмы, как управление поставками, контроль цен, паритет цен и ценовые гарантии. Стоит отметить, что крестьяне выдвинули предложение о новой торговой структуре, основанной на принципе солидарности, продовольственном суверенитете и правах человека. Это включает в себя демонтаж системы ВТО, укрепление местных и региональных рынков и восстановление государственных продовольственных запасов путем поддержки местной продукции, полученной с использованием агроэкологических методов ведения сельского хозяйства⁹¹.

⁸⁸ Rachel Chambers and Anil Yilmaz Vastardis, "Human rights disclosure and due diligence laws: the role of regulatory oversight in ensuring corporate accountability", *Chicago Journal of International Law*, vol. 21, No. 2 (2021).

⁸⁹ Mengyu Li and others, "Global food-miles account for nearly 20% of total food-systems emissions", *Nature Food*, vol. 3 (2022).

⁹⁰ См. https://ipes-food.org/_img/upload/files/AnotherPerfectStorm.pdf.

⁹¹ См. <https://viacampesina.org/en/wp-content/uploads/sites/2/2022/06/LVC-Slogan-Arguments-and-Proposals.pdf>.

84. Специальный докладчик хотел бы напомнить, что в одном из своих предыдущих тематических докладов он представил «институциональную карту», которая могла бы послужить для государств основой ведения переговоров по международным соглашениям о продовольствии в рамках существующей архитектуры Генерального соглашения по тарифам и торговле и на основе принципов солидарности, самодостаточности и достоинства⁹².

85. Руководство и члены ВТО неохотно идут на прямое решение вопросов продовольственной безопасности в рамках ВТО. Тем не менее итоги недавней двенадцатой Министерской конференции свидетельствует о значительном сдвиге в отношении того, что стоит на повестке дня Организации, поскольку продовольственная безопасность был одним из самых главных вопросов, вызывающих озабоченность. Декларации министров, относящиеся к продовольственной безопасности и пандемии, положили начало новым процессам, однако в них, как правило, отсутствует субстантивная часть⁹³. Кроме того, по итогам двух десятилетий переговоров Соглашение по рыболовным субсидиям запрещает государственные субсидии, поддерживающие промысел уже переловленных запасов, и ограничивает субсидии, способствующие незаконному, нерегулируемому и нерегистрируемому промыслу. Однако государства не смогли определить, как справедливо действовать развитым и развивающимся государствам в отношении сдерживания избыточных промысловых мощностей и перелова⁹⁴.

86. Хотя в международной продовольственной политике существует закрепившийся консенсус в отношении того, что национальные бюджеты должны быть переориентированы на преобразование продовольственных систем, государства ограничены ВТО в том, как они могут поддерживать сельское хозяйство. Это связано с тем, что ВТО рассматривает внутреннюю поддержку как нечто, что должно быть по своей сути ограничено. Однако ВТО все же допускает некоторые исключения и позволяет оказывать определенную внутреннюю поддержку. Тем не менее остается политическая проблема: от этих исключений выиграли в первую очередь богатые страны и корпорации. С 2001 года сохраняется и концептуальная сложность: государства не могут договориться о том, какой тип внутренней поддержки сельского хозяйства является «хорошим», а какой — «плохим». Чтобы преодолеть эти трудности, стоит вместо этого задать вопрос: какую внутреннюю поддержку следует поощрять, чтобы обеспечить процветание продовольственных систем и реализацию права на питание?⁹⁵

87. Кроме того, на двенадцатой Министерской конференции не обсуждалась выработка постоянного решения вопроса о государственном хранении запасов для целей продовольственной безопасности, при том что впервые это вопрос был поднят в 2013 году. Учитывая, насколько важным оказалось наличие государственных запасов продовольствия для обеспечения продовольственной безопасности во время пандемии, этот вопрос становится как никогда актуальным. Соглашение по сельскому хозяйству, однако, по своей сути сдерживает дискуссии о государственном хранении запасов для целей продовольственной безопасности, поскольку в нем этот вопрос трактуется как попытка обеспечить как можно меньший размер выплат фермерам посредством привязки закупочных цен к рыночным ценам. Вопрос должен заключаться в том, как создать государственные запасы для целей продовольственной безопасности, чтобы для людей

⁹² [A/75/219](#).

⁹³ WT/MIN(22)/27, WT/MIN(22)/28, WT/MIN(22)/29 и WT/MIN(22)/31.

⁹⁴ WT/MIN(22)/33.

⁹⁵ См. www.wto.org/english/res_e/reser_e/agricsymp2020_e.htm и FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2022*, pp. 108–109.

был обеспечен доступ к адекватному продовольствию, фермеры имели постоянные источники средств к существованию, а международные рынки были справедливыми и стабильными.

88. Специальный докладчик отметил, как Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности ограничивает права фермеров в отношении семян и как таковое препятствует реализации права на питание и права на жизнь⁹⁶. На двенадцатой Министерской конференции небольшая группа богатых стран заблокировала предложенное исключение из положений Соглашения, позволяющее расширить возможности государств по производству медицинских препаратов и укрепить глобальные меры здравоохранения в ответ на пандемию. Вместо этого миру было представлено министерское решение по Соглашению, которое просто повторило существующие правила ВТО с узким набором гибких возможностей и фактически добавило некоторые процедурные аспекты применения исключений в отношении патентов⁹⁷. Поэтому, для обеспечения возможности реализовать все права человека Специальный докладчик повторяет недавние призывы специалистов по международному праву: Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности должно быть отменено⁹⁸.

89. Нет никаких признаков того, что двенадцатая Министерская конференция наметила путь к согласованной политике в области торговли и продовольственной безопасности. Каждый раз, когда государства откладывают принятие последовательной и скоординированной программы действий в области торговли и продовольственной безопасности, еще больше людей становятся более бедными, более голодными и более больными.

V. Выводы и рекомендации

90. В интересах поощрения международного сотрудничества и координации Специальный докладчик предлагает изложенные ниже рекомендации как часть глобального плана действий по реализации права на питание.

Неотложные меры реагирования на пандемию и текущий продовольственный кризис

91. Государствам-членам следует в качестве аспектов своей национальной политики:

- a) избегать введения односторонних запретов на экспорт, которые еще больше дестабилизируют рынки; при этом, однако, государствам с низким уровнем дохода потребуется возможность вводить запрет на экспорт быстрее и на меньших основаниях, чем другим категориям государств;
- b) прекратить все односторонние принудительные меры и блокады;
- c) избегать избыточного накопления национальных запасов продовольствия и иметь прозрачные механизмы регулирования национальных запасов продовольствия. Странам с большими запасами продовольствия следует оказывать поддержку нуждающимся странам;

⁹⁶ A/HRC/49/43.

⁹⁷ WT/MIN(22)/30.

⁹⁸ Anne Orford, "Why it's time to terminate the Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights agreement", 2022 annual Kirby lecture on international law, см. www.youtube.com/watch?v=jQGQe5_-j1M&feature=emb_logo.

d) обязать коммерческие предприятия раскрывать информацию о характере и размере своих запасов;

e) продлить политику времен пандемии, которая укрепляет осуществление права на питание, и преобразовать ее в постоянные программы. К их числу относятся программы, обеспечивающие:

- i) прямые переводы наличных средств;
- ii) всеобщее школьное питание;
- iii) поддержку территориальных рынков;
- iv) поддержку крестьян, скотоводов, рыбаков и других мелких производителей продовольствия, в первую очередь их доступа к средствам производства и территориальным рынкам;
- v) защиту права работников на объединение, обеспечение соблюдения трудового законодательства и усиление защиты работников;
- vi) социальную защиту для смягчения негативных последствий нестабильности;

f) признание и поддержку роли местных и региональных органов власти в удовлетворении потребностей, связанных с правом на питание.

92. Государствам-членам следует разработать планы действий по реализации права на питание, основанные на принципах солидарности, самодостаточности и достоинства. Это включает в себя учет следующих аспектов как они были адаптированы на основе Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах:

- a) международное сотрудничество и солидарность;
- b) улучшение методов производства и хранения продуктов питания путем повышения культурного и биологического разнообразия в продовольственных системах;
- c) поддержка комплексной связи между традиционными и коренными местными знаниями и научными знаниями, ориентированными на агроэкологию;
- d) реформирование продовольственных систем для обеспечения наличия и доступности продовольствия на справедливых условиях и с соблюдением трудовых прав;
- e) обеспечение справедливости торговли с точки зрения продовольственного суверенитета и трудовых прав в интересах формирования справедливых и стабильных рынков.

93. Генеральной Ассамблее настоятельно рекомендуется принять декларацию, в которой она:

- a) подтвердит необходимость многостороннего скоординированного реагирования на продовольственный кризис и центральное значение права на питание для принятия соответствующих мер на глобальном уровне;
- b) подтвердит важность принятия и исполнения законов, которые обеспечивают уважение, защиту и реализацию прав коренных народов, крестьян, рабочих, инвалидов, женщин и детей на поддержание справедливой и стабильной продовольственной системы;

с) призовет государства-члены и соответствующие международные организации разработать план действий по реализации права на питание, который позволит переориентировать существующие государственные бюджеты в интересах обеспечения справедливого перехода к агроэкологии;

д) предложит Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека разработать повестку дня по праву на питание, включающую справедливый переход к агроэкологии и международной торговой политике, в ходе трехдневного рабочего совещания, которое Совет по правам человека просил провести перед его пятьдесят второй сессией⁹⁹.

Немедленные действия для запуска среднесрочной и долгосрочной трансформации продовольственной системы

94. Для решения проблемы долгового кризиса и удовлетворения финансовых потребностей государствам-членам следует¹⁰⁰:

а) создать международный механизм облегчения долгового бремени, который должен предполагать возможность официального списания долгов и аннулирования задолженности как перед суверенными, так и перед частными кредиторами. Облегчение долгового бремени не должно сопровождаться структурными и макроэкономическими условиями, ограничивающими государственные расходы, или другими мерами жесткой экономии;

б) ссылаясь на призыв предыдущего мандатария¹⁰¹ и соответствующие резолюции Совета по правам человека¹⁰², а также учитывая то обстоятельство, что изменение климата оказывает долгосрочное, несправедливое и глубокое воздействие на отсутствие продовольственной безопасности, срочно обеспечить увеличение объемов финансовых средств для поддержки развивающихся стран в борьбе с последствиями изменения климата через механизмы адаптации и компенсации потерь и ущерба. Это особенно важно с учетом того, что продовольственные системы, наиболее подверженные последствиям изменения климата, находятся в странах с наименьшей долей в общем объеме выбросов парниковых газов;

95. Государствам-членам следует разработать в ходе переговоров, принять и ратифицировать юридически связывающий документ о транснациональных корпорациях и других предприятиях в аспекте прав человека. Такой документ должен обеспечивать адекватное предотвращение нарушений прав человека, оговаривать эффективные механизмы правовой защиты и возмещения ущерба, а также ограничивать власть корпораций в мировых продовольственных системах.

96. Для защиты и поддержки земельных прав и проведения подлинной аграрной реформы государствам-членам следует:

а) уважать, защищать и гарантировать имущественные права людей и права на владение и пользование землей посредством принятия законов и политики в соответствии с Добровольными руководящими принципами ответственного регулирования вопросов владения и пользования

⁹⁹ Резолюция 49/19 Совета по правам человека.

¹⁰⁰ См. также A/76/167.

¹⁰¹ См. A/HRC/37/61.

¹⁰² Резолюции 38/4 и 50/9.

земельными, рыбными и лесными ресурсами, Декларацией Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов;

b) гарантировать, чтобы надежные системы имущественных земельных прав содержали в себе механизмы, обеспечивающие примирение и реституцию в спорах между скотоводами, коренными народами, рыбаками, жителями лесов, крестьянами и другими сообществами и правообладателями;

c) признать права на охоту, рыболовство, собирательство и выпас скота, в первую очередь такие права коренных народов и народов, живущих в условиях оккупации;

d) гарантировать признание, защиту и реституцию территорий коренных народов, а также возмещение ущерба и право на возвращение народов, групп, отдельных лиц и общин, которые были лишены своих земель, рыбных угодий и лесов в результате конфликтов, оккупации и войны;

e) экспроприировать крупные участки земли, на которых используются промышленные интенсивные методы возделывания или которые принадлежат финансовым инвесторам, и перераспределить их в пользу коренных народов и местных общин с целью обеспечения агроэкологического производства продуктов питания;

f) обеспечить, чтобы земельные права, право владения землей и аграрная реформа занимали центральное место в любом обсуждении вопросов, касающихся изменения климата и продовольственной безопасности. Предстоящая двадцать седьмая сессия Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата представляет первую такую возможность;

g) защищать тех, кто защищает земли и окружающую среду, и искоренить убийства и уголовное преследование таких защитников, а также нападения на них и их дискриминацию.

97. Для обеспечения того, чтобы международное торговое право и политика создавали справедливые и стабильные рынки, государствам-членам следует:

a) как можно скорее прекратить действие Соглашения ВТО по сельскому хозяйству и Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности;

b) в течение 2023 года обсудить новую торговую повестку дня, основанную на продовольственном суверенитете и трудовых правах, используя механизмы обеспечения права на питание, основанные на представленных в настоящем документе принципах, а также на принципах солидарности, самодостаточности и достоинства, изложенных Специальным докладчиком¹⁰³. Эти обсуждения должны проводиться в различных организациях системы Организации Объединенных Наций, таких как Комитет по всемирной продовольственной безопасности, Совет по правам человека, Экономический и Социальный Совет, Международная организация труда и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, и их итогом должно быть принятие деклараций и заявлений;

¹⁰³ A/75/219.

с) в 2024 году провести переговоры о своде торговых принципов, основанных на праве на питание. Эти переговоры должны вестись в Комитете по всемирной продовольственной безопасности в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и с участием как можно большего числа государств-членов. Видное место на этих переговорах должно быть отведено ключевым заинтересованным сторонам, в частности, молодым правообладателям в составе Механизма взаимодействия с гражданским обществом и коренными народами;

д) в 2025 году начать переговоры о заключении новых торговых соглашений и международных договоренностей по продовольствию, целью которых будет развитие, поддержка и координация систем местных, национальных и региональных запасов продовольствия согласно концепции права на питание. Государственные запасы для целей продовольственной безопасности должны формироваться таким образом, чтобы гарантировать людям доступ к достаточному продовольствию, фермерам — стабильность источников средств к существованию, а производителям и потребителям — справедливость и стабильность цен наряду с обеспечением прозрачности управления запасами. Все схемы обеспечения государственных запасов должны предусматривать активное и значимое участие правообладателей.
