



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 July 2022
Russian
Original: English

Семьдесят седьмая сессия
Пункт 26 первоначального перечня*
Улучшение положения женщин

Насилие в отношении женщин и девочек, его причины и последствия

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем, подготовленный во исполнение резолюции [75/161](#) Ассамблеи.

* [A/77/50](#).



Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем

Насилие в отношении женщин и девочек в контексте климатического кризиса, включая деградацию окружающей среды и принимаемые в связи с этим меры в целях смягчения риска бедствий и реагирования на них

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем исследует взаимосвязь между климатическим кризисом, деградацией окружающей среды и связанным с этим перемещением населения, а также насилием в отношении женщин и девочек. Она анализирует взаимосвязанные факторы уязвимости, с которыми сталкиваются группы женщин, в наибольшей степени подверженные неблагоприятным последствиям изменения климата, и знакомит читателей с передовой практикой и сложностями в деле решения проблем, обусловленных климатическим кризисом, на основе применения подхода, обеспечивающего учет гендерных аспектов.

I. Обзор и цель доклада

1. Настоящий доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, его причинах и последствиях Рим ас-Салем представляется Генеральной Ассамблее во исполнение ее резолюции [75/161](#) и резолюции [41/17](#) Совета по правам человека. В докладе Специальный докладчик анализирует проблему насилия в отношении женщин и девочек и его разнообразные проявления в контексте климатического кризиса, включая деградацию окружающей среды и принимаемые в связи с этим меры в целях смягчения риска бедствий и реагирования на них.

II. Деятельность Специального докладчика

2. Мероприятия, проведенные Специальным докладчиком за отчетный период, включены в ее тематический доклад, представленный Совету по правам человека на его пятидесятой сессии ([A/HRC/50/26](#)).

3. Специальный докладчик представила тематический доклад, озаглавленный «Насилие в отношении женщин и девочек из числа коренных народов», в котором она осветила причины, проявления и последствия гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа коренных народов и рассказала о передовой практике и проблемах в плане обеспечения доступа к правосудию, установления истины, возмещения ущерба и оказания услуг по поддержке, а также в плане участия в инициативах и процессах, связанных с предотвращением гендерного насилия и защитой от него. На той же сессии Специальный докладчик также представила свой доклад по результатам поездки в Монголию ([A/HRC/50/26/Add.1](#)).

4. На полях пятидесятой сессии Совета по правам человека Специальный докладчик совместно с представителями региональных экспертных механизмов приняла участие в тринадцатом совещании Платформы независимых экспертных механизмов по вопросам ликвидации дискриминации и насилия в отношении женщин.

5. При подготовке настоящего доклада Специальный докладчик обратилась за информацией к государствам-членам, международным и региональным организациям, национальным правозащитным учреждениям, неправительственным организациям и другим заинтересованным сторонам. Она благодарна всем, кто откликнулся на ее обращение и поделился свидетельствами участников событий или очевидцев. Специальный докладчик выражает также признательность Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана за их активную поддержку в проведении онлайн-консультаций с экспертами и партнерами из гражданского общества, в том числе в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе. Специальный докладчик высоко оценивает вклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата и Специального докладчика по вопросу о правозащитных обязательствах, касающихся пользования безопасной, чистой, здоровой и устойчивой окружающей средой, в проведение консультаций экспертов.

III. Введение и цель доклада

6. Последствия изменения климата и деградация окружающей среды усугубляют существующее неравенство и создают новые факторы уязвимости. В период с 2000 по 2019 год от наводнений, засух и бурь во всем мире пострадали почти 4 миллиарда человек, в том числе более 300 000 человек погибли¹. Загрязнение окружающей среды разрушает экосистему, оставляя рубцовые последствия, а 3,8 миллиона человек, большинство из которых — женщины и дети, ежегодно умирают от болезней, вызванных загрязнением воздуха внутри жилых помещений². Из-за нерационального управления промышленным сельским хозяйством, пастбищными и лесными угодьями состояние окружающей среды ухудшается тревожными темпами. Если нынешние темпы глобального потепления сохранятся, то к концу столетия показатель прироста глобальной средней температуры не будет оставаться ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней³, в результате чего малые островные развивающиеся государства глобального Юга окажутся в группе наибольшего риска⁴.

7. Как подчеркивается в результатах эпохальных исследований, проведенных Межправительственной группой экспертов по изменению климата, изменение климата умножает угрозу, и его последствия сильнее ощущаются теми, кто оказался на задворках общества⁵. Как показывают результаты исследований, для женщин вероятность погибнуть в результате климатической катастрофы в 14 раз выше, чем для мужчин⁶. Совокупное воздействие внезапно возникающих стихийных бедствий и медленно текущих явлений, деградация окружающей среды и вынужденное перемещение серьезно ущемляют права женщин и девочек на жизнь, на получение продовольствия и питания, безопасной питьевой воды и санитарных услуг, образования и профессиональной подготовки, надлежащего жилья, земли, достойной работы и право на охрану труда. Продолжительное воздействие таких вредных для здоровья факторов, как контакт с химическими веществами, находящимися в пестицидах, или стойкими органическими загрязнителями, по-разному сказывается на работе эндокринной системы женщин и девочек, в том числе во время беременности⁷. Так, в отсутствие безопасной воды возникают заболевания, передающиеся через воду, и оба эти фактора имеют негативные последствия для кормящих и беременных женщин⁸.

8. Экономические и социальные последствия пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) усугубили воздействие климатического и экологического кризисов, причем особенно серьезно затронули женщин и девочек⁹. В период пандемии усугубились все виды насилия в отношении женщин и девочек, а рост насилия окрестили «теневой пандемией»¹⁰. Гендерные последствия экзогенных

¹ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters and United Nations Office for Disaster Risk Reduction, “Human cost of disasters: an overview of the last 20 years, 2000–2019” (2020).

² E/CN.6/2022/3, п. 9, и E/CN.6/2022/4.

³ World Meteorological Organization (WMO), *State of the Global Climate 2021* (Geneva, 2022).

⁴ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 (2018) о гендерных аспектах снижения риска бедствий в условиях изменения климата.

⁵ Hans-O. Pörtner and others, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability — Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Intergovernmental Panel on Climate Change, 2022).

⁶ Данные представлены Марианной Сарой Солинер.

⁷ Sara Brosché, *Women, Chemicals and the SDGs* (United Nations Environment Programme (UNEP) and International Pollutants Elimination Network, 2021).

⁸ M. Anwar Hossen and others, “Gendered perspective on climate change adaptation: a question for social sustainability in Badlagaree Village, Bangladesh”, *Water*, vol. 13, No. 14 (July 2021).

⁹ E/CN.6/2022/3, пункт 2.

¹⁰ Ramaya Emandi and others, *Measuring the Shadow Pandemic: Violence against Women during COVID-19* (UN-Women, 2021).

потрясений и кризисов¹¹ иллюстрируют, каким образом структурное неравенство усиливает и воспроизводит более широкий дисбаланс сил и уязвимости, по существу, превращая кризис изменения климата в проблему климатической справедливости¹².

9. Для целей настоящего доклада под изменением климата понимается изменение состояния климата, которое можно определить (например, путем проведения статистических проверок) по динамике изменения средних параметров и/или по изменчивости их свойств и которое сохраняется в течение продолжительного периода времени, обычно в течение нескольких десятилетий или более продолжительного периода. Это относится к любому изменению климата с течением времени, будь то вследствие естественной изменчивости или в результате деятельности человека¹³.

10. Насилие в отношении женщин и девочек является широко распространенной формой дискриминации по признаку пола, от которой в течение жизни страдает примерно треть женщин¹⁴. Оно ограничивает возможности женщин пользоваться правами и свободами наравне с мужчинами и взаимосвязано с другими правами человека и неотделимо от них¹⁵. Оно включает любые акты гендерного насилия, которые наносят или могут нанести женщинам вред или причинить физические, сексуальные или психологические страдания, включая угрозу совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы¹⁶.

11. Хотя насилие в отношении женщин является общемировым явлением, оно в непропорциональной степени затрагивает женщин, которые уязвимы по многим параметрам, например, женщин, живущих в бедности, представительниц коренных народов и женщин-инвалидов. Насилие в отношении женщин также пересекается с социально-политическими и экономическими явлениями, включая вооруженные конфликты, перемещение населения и нехватку ресурсов, что приводит к феминизации уязвимости. В связи с этим возникает важный вопрос, на который Специальный докладчик пытается дать ответ в настоящем докладе: как изменение климата и деградация окружающей среды — а также стратегии, нацеленные на предотвращение, смягчение этих явлений или обеспечение адаптации к ним, — могут увеличить и/или усугубить уязвимость женщин к насилию.

12. Возросшая осведомленность о последствиях климатического кризиса для женщин и девочек не оказала достаточного влияния на политику на глобальном, региональном и национальном уровнях. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы государствам предлагается собирать данные о последствиях бедствий для мужчин и женщин в разбивке по видам опасности, доходам, полу, возрасту и инвалидности¹⁷. Однако среди предусмотренных в Рамочной программе 38 показателей (см. [A/71/644](#)) учет гендерных

¹¹ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 (2018) и [A/HRC/42/26](#). См. также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, заявление Комитета о гендерной ситуации и изменении климата на сорок четвертой сессии, июль 2009 года.

¹² Организация Объединенных Наций, «Высокое стремление: призыв к действиям в области прав человека», 2020 год.

¹³ См. United Nations Framework Convention on Climate Change, “Fact sheet: climate change science – the status of climate change science today”, February 2011.

¹⁴ Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), «Насилие в отношении женщин», информационный бюллетень, 9 марта 2021 года.

¹⁵ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 35 (2017) по вопросу о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19, и [A/HRC/35/30](#).

¹⁶ Декларация об искоренении насилия в отношении женщин, статья 1.

¹⁷ См. резолюцию [69/283](#) Генеральной Ассамблеи, приложение II.

аспектов предусмотрен лишь в 2 целевых показателях — касающихся смертности и пострадавших лиц. В 2021 году порядка 128 стран еще не начали отчитываться по этим показателям¹⁸, и данные о взаимосвязи между изменением климата и насилием в отношении женщин и девочек остаются скудными и абстрактными¹⁹. В рамках исследований подкатегория последствий изменения климата рассматривается редко в силу технических проблем, связанных со стандартизацией, количественной оценкой и монетизацией воздействий и соответствующих мер²⁰, что ограничивает понимание культурных различий и нюансов.

13. На этом фоне Специальный докладчик стремится более основательно изложить в настоящем докладе понимание взаимосвязи между климатическим кризисом, ухудшением состояния окружающей среды и связанным с этим перемещением населения, а также насилием в отношении женщин и девочек. Несмотря на то, что данные являются по большей части отрывочными, а работа по целенаправленному сбору данных только-только начинается, Специальный докладчик также демонстрирует, как различные группы женщин переживают кризис и как определенные группы подвергаются большему риску в результате пересекающихся факторов уязвимости. Кроме того, Специальный докладчик анализирует, в какой степени потребности женщин и девочек, подвергающихся риску насилия либо переживших насилие, учитываются в контексте руководства деятельностью в области климата и в рамках связанных с этим процессов финансирования. Наконец, Специальный докладчик приводит примеры передовой практики и рассказывает о сложностях в деле решения проблем, обусловленных климатическим кризисом, на основе применения подхода, обеспечивающего учет гендерных аспектов, в том числе посредством принятия мер в целях предотвращения бедствий и ликвидации их последствий.

IV. Международное право и взаимосвязь между изменением климата и насилием в отношении женщин и девочек

14. Несмотря на отсутствие специального или нормативного международно-правового документа, в котором насилие в отношении женщин и девочек рассматривалось бы в контексте изменения климата²¹, более широкая взаимосвязь между изменением климата и правами человека получает все большее признание международных правозащитных механизмов²², в том числе была признана в решении Комитета по правам человека по делу Тейтиоты против Новой Зеландии²³. В Пекинской декларации и Платформе действий было признано, что на положении женщин «особенно неблагоприятно сказываются экологические бедствия, тяжелые и инфекционные заболевания и различные формы насилия в отношении женщин» и что вынужденное перемещение в результате ухудшения состояния окружающей среды подрывает благополучие женщин.

15. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин нет прямого упоминания об изменении климата. Однако в своей общей рекомендации № 37 (2018) Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин признал, что для женщин и девочек риск насилия на гендерной почве особенно велик в период после бедствий, в отсутствие схем социальной защиты

¹⁸ См. <https://sendaimonitor.undrr.org/>.

¹⁹ Данные представлены Ливаном.

²⁰ UNEP, *The Adaptation Finance Gap Report* (Nairobi, 2016).

²¹ Bharat H. Desai and Moumita Mandal, "Role of climate change in exacerbating sexual and gender-based violence against women", *Environmental Policy and Law*, vol. 51, No. 3 (2021).

²² См. резолюцию 47/24 Совета по правам человека.

²³ CCPR/C/127/D/2728/2016.

и в ситуациях, когда продовольственная безопасность ослаблена²⁴. Комитет также особо подчеркнул, что в лагерях и временных поселениях наблюдается обстановка общей нестабильности, и отметил, что во время и после стихийных бедствий женщины и девочки подвергаются насилию различных форм²⁵.

16. В 2019 году несколько договорных органов по правам человека, включая Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, сослались на позицию, изложенную в докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата за 2018 год, согласно которой изменение климата представляет значительную угрозу для прав, защищаемых международными договорами. Договорные органы отметили, каким образом неблагоприятные последствия, на которые было указано в этом докладе, ставят под угрозу целый ряд прав человека, в том числе права на жизнь, питание, достаточное жилище, здоровье и воду. Договорные органы также рассмотрели вопрос о повышенных рисках для лиц, находящихся в уязвимом положении, или тех, кто «в силу дискриминации и ранее существовавшего неравенства имеет ограниченный доступ к процессу принятия решений либо к ресурсам», включая женщин, детей, инвалидов, коренных жителей и лиц, проживающих в сельской местности²⁶.

17. Изменение климата может подвергнуть пострадавших, включая женщин и девочек, нарушениям прав человека, которые могут быть равносильны преследованию по смыслу Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 года²⁷. Вполне обоснованные опасения относительно преследования могут возникнуть у уязвимых лиц или тех, кто защищает, сохраняет экосистемы и ресурсы и сообщает данные о них. По мере того как запасы ресурсов уменьшаются, в доступе к ним может быть отказано дискриминационным образом, что равносильно преследованию по одному или нескольким основаниям, предусмотренным в Конвенции 1951 года²⁸.

18. Договорные органы также все чаще рассматривают меры, принимаемые государствами для оказания помощи населению в адаптации к изменению климата, в том числе — лицам с особыми потребностями²⁹. В своем заключительном замечании по Норвегии Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин запросил информацию о мерах, которые Норвегия принимает для обеспечения того, чтобы в ее деятельности, связанной с изменением климата, и в энергетической политике учитывалось дифференцированное и непропорциональное воздействие изменения климата на женщин³⁰.

19. В своей резолюции 38/4 Совет по правам человека просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека провести аналитическое исследование о внедрении гендерно ориентированного подхода в деятельность по климату. Результаты исследования подтвердили, что перекрестные формы дискриминации могут еще более повысить уязвимость

²⁴ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 (2018).

²⁵ Там же.

²⁶ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и другие, совместное заявление пяти договорных органов Организации Объединенных Наций по правам человека и изменению климата, 16 сентября 2019 года.

²⁷ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, «Правовые соображения относительно заявлений о предоставлении международной защиты, поданных в контексте негативных последствий изменения климата и стихийных бедствий», 1 октября 2020 года.

²⁸ Там же.

²⁹ Centre for International Environmental Law and Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights, “States’ human rights obligations in the context of climate change: guidance provided by the UN human rights treaty bodies — 2022 update”, 2022.

³⁰ CEDAW/C/NOR/CO/9, п. 15.

некоторых женщин и девочек к изменению климата, а исключение женщин из деятельности по борьбе с изменением климата снижает ее эффективность и еще более усугубляет вредные последствия климатических изменений³¹. В своей эпохальной резолюции 48/13 Совет признал право на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и призвал государства соблюдать и принимать политику, связанную с обязательствами по правам человека, включая обязательства, связанные с гендерным равенством. Совет также признал непропорциональное воздействие изменения климата на женщин и девочек, в частности, с точки зрения реализации и осуществления их прав.

20. Если говорить о глобальной политике, то в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года предусмотрены отдельная цель в области устойчивого развития, касающаяся действий в области климата, и сквозная цель, касающаяся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В Сендайской рамочной программе неоднократно говорится о том, как по-разному женщины переживают бедствия и насколько в условиях бедствий повышается степень их уязвимости. Примечательно, что в Рамочной программе гендер трактуется узко: основное внимание уделяется категориям бинарной гендерной системы — мужскому и женскому полу³², хотя при этом в ней четко оговорена цель обеспечения учета гендерных факторов и особо подчеркивается необходимость применения дифференцированного подхода в вопросах снижения и смягчения рисков.

21. В преамбуле Парижского соглашения об изменении климата содержится призыв к государствам принимать во внимание свои обязательства в области прав человека при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, в том числе в отношении коренных народов, детей и лиц, находящихся в уязвимом положении, а также учитывать соображения, касающиеся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

22. Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности исторически была сосредоточена на вопросах защиты женщин от гендерного насилия в условиях конфликтов, а актуальность проблем, связанных с изменением климата, для мира и безопасности человека признается все активнее, хотя по-прежнему недостаточно. Из 80 национальных планов действий по вопросам женщин и мира и безопасности о проблемах, обусловленных изменением климата, говорится лишь в 17, и это дает основания полагать, что повестку дня по вопросам женщин и мира и безопасности следует включать больше рисков для безопасности, связанных с климатом³³.

V. Проявления насилия в отношении женщин и девочек в контексте климатического кризиса

23. Дифференцированное воздействие изменения климата на женщин и девочек диктует необходимость проведения контекстуального гендерного анализа отдельных групп³⁴. Согласно имеющимся данным, изменение климата и утрата биоразнообразия усиливают все виды гендерного насилия в отношении женщин

³¹ A/HRC/41/26, п. 60.

³² R. Zehra Zaidi and Maureen Fordham, “The missing half of the Sendai Framework: gender and women in the implementation of global disaster risk reduction policy”, *Progress in Disaster Science*, vol. 10 (April 2021).

³³ Elizabeth Seymor Smith, “Climate change in women, peace and security national action plans”, *SIPRI Insights on Peace and Security*, No. 2020/7 (June 2020).

³⁴ FCCC/SBI/2019/INF.8.

и девочек³⁵, которые усугубляются дискриминационными правовыми системами и структурами управления, а также неравным распределением власти, что, в свою очередь, ограничивает возможность участия с точки зрения участия, предоставления общественных услуг и инфраструктуры³⁶. Поскольку все больше женщин и девочек подвергаются насилию, их доступ к эффективным механизмам помощи, включая социальную защиту, психологические услуги и услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья, серьезно затруднен³⁷. Более ограниченный доступ к информационно-коммуникационным технологиям также негативно влияет на возможности женщин и девочек, касающиеся получения жизненно важной информации в ситуациях после стихийных бедствий.

А. Физическое и сексуальное насилие

24. В период ликвидации последствий стихийных бедствий риски физического насилия особо ярко выражены, а опыт в этом плане особенно показателен. При всем различии параметров проводившихся исследований, рост насилия после стихийных бедствий, включая сексуальное насилие в отношении женщин, был выявлен в связи с такими разными ситуациями, как ураган «Катрина» (2005 год), землетрясение в Гаити (2010 год), землетрясение в Крайстчерче, Новая Зеландия (2011 год), тропические циклоны в Вануату (2011 год), периоды аномальной жары в Испании (2008–2016 годы) и кустарниковые пожары в Австралии (2019–2020 годы)³⁸.

25. Вероятность насилия многократно возрастает, когда женщины и девочки являются перемещенными лицами и/или находятся в приютах для беженцев, в условиях нарушения правопорядка, и когда у них меньше доступа к механизмам информирования и защиты. То обстоятельство, что доступ к безопасным убежищам ограничен, удерживает женщин и девочек от эвакуации и в итоге приводит к случаям летального исхода на гендерной почве³⁹.

26. В силу того, что в результате крупномасштабных стихийных бедствий или медленно надвигающейся деградации окружающей среды женщины и девочки оказываются лишенными средств к существованию и имеют доступ лишь к ограниченным ресурсам, они подвергаются сексуальной эксплуатации, оказывая сексуальные услуги в обмен на продукты питания и природные ресурсы, включая воду или топливо из мест коммунального пользования⁴⁰. Нехватка воды в результате засух вынуждает женщин и девочек преодолевать большие расстояния в незнакомых районах или без соблюдения обычно доступных мер безопасности, таких как поход за водой вместе с другими девушками или в светлое время суток. В ряде стран женщины становятся объектами сексуальных домогательств и надругательств в тех местах, куда они ходят за водой⁴¹: от них требуют

³⁵ Данные представлены Мексикой.

³⁶ E/CN.6/2022/L.7.

³⁷ A/HRC/47/38. См. также данные, представленные Европейским союзом.

³⁸ Данные представлены организацией «Адвокаты за права человека». См. также Monica Campo and Sarah Tayton, *Domestic and Family Violence in Regional, Rural and Remote Communities: An Overview of Key Issues*, (Melbourne, Australian Institute of Family Studies, 2015).

³⁹ Alvina Erman and others, *Gender Dimensions of Disaster Risk and Resilience* (Washington, D.C., World Bank, 2021).

⁴⁰ Данные представлены организацией «Гуманиум» (Humanium).

⁴¹ В материалах, представленных организациями WI-HER, «План Интернэшнл» и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), рассказывается о нескольких инцидентах, в том числе имевших место в Иордании, Сомали, Объединенной Республике Танзания и Южной Африке.

оказания сексуальных услуг⁴², им угрожают сексуальным насилием и насилуют⁴³. По неофициальным данным, после периодов засухи девочки гораздо чаще подвергаются сексуальному насилию: мужчины старшего возраста заставляют девочек, идущих за водой, заниматься с ними незащищенным сексом⁴⁴.

27. Имеются многочисленные свидетельства того, как женщины и девочки подвергались нападениям, изнасилованиям или психологическому насилию во время заготовки дров и/или воды⁴⁵. Пострадавшие от таких нападений и насилия, объясняют их тем, что для получения определенных услуг требуется преодолевать существенно большие расстояния, а также тем, что электричество для освещения и приготовления пищи отсутствует⁴⁶. Важно отметить, что женщины в таких ситуациях часто вынуждены в любом случае выбирать между вариантами, связанными с риском: либо подвергать себя опасности насилия, либо использовать небезопасные ресурсы, такие как грязная или засоленная вода⁴⁷. Женщины, мигрирующие в города, поселки и пригороды в результате вынужденного перемещения или планового переезда, также подвергаются риску сексуального насилия и уязвимы для новых опасностей и ситуативно обусловленного насилия из-за отсутствия адекватного доступа к безопасному жилью, занятости и механизмам защиты населения⁴⁸.

28. Сексуальное насилие также распространено там, где фермеры, продавцы, землевладельцы или власти принуждают женщин предлагать платные сексуальные услуги в обмен на продукты питания⁴⁹, необходимые непродовольственные товары или доступ к земле⁵⁰ для производства продовольствия⁵¹. В общинах на озере Виктория в результате сокращения рыбных запасов и стагнации доходов появилась системы «джабойя», когда женщины, торгующие рыбой, вынуждены в качестве платы за приобретаемый ими товар предлагать сексуальные услуги⁵².

29. Деятельность добывающей и энергетической отраслей, производственных предприятий, коммерческие лесозаготовки и добыча энергии оказывают негативное, гендерно мотивированное воздействие и зачастую приводят к катастрофическим последствиям. В этих отраслях заняты главным образом мужчины, которые приезжают из других мест, за пределами соответствующего региона, и не связаны с местным населением. С отраслями промышленности также сотрудничают частные охранные компании, в которых работают преимущественно мужчины, и эти компании действуют автономно от государственных механизмов

⁴² Данные представлены Англиканским консультативным советом.

⁴³ Hans-O. Pörtner and others, *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability — Working Group II Contribution to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Intergovernmental Panel on Climate Change, 2022)

⁴⁴ CARE International, “Hope dries up? Women and girls coping with drought and climate change in Mozambique”, November 2016.

⁴⁵ Itzá Castañeda Camey and others, *Gender-Based Violence and Environment Linkages: The Violence of Inequality* (Gland, Switzerland, International Union for the Conservation of Nature, 2020).

⁴⁶ UNFPA, 2021 *Impact Assessment Report of the UNFPA Multi-Country Response to the Syria Crisis: Iraq, Jordan, Lebanon, Syria, Turkey and Turkey Cross-Border Programmes — Bridges to Hope*, vol. I (2021).

⁴⁷ Материал представлен Азиатско-Тихоокеанским форумом по проблемам женщин, права и развития.

⁴⁸ Материал представлен организацией «Уорлд вижн» (World Vision).

⁴⁹ Материал представлен Глобальной коалицией по лесам.

⁵⁰ Материал представлен Международной организацией по праву развития.

⁵¹ UN-Women, “Challenges and opportunities in achieving gender equality and the empowerment of rural women and girls”, 2018. См. также Castañeda Camey and others, *Gender-Based Violence and Environment Linkages*.

⁵² Материалы представлены организацией «Фам форсе шанжман» (Femmes Force Changement) и Англиканским консультативным советом.

охраны правопорядка и подотчетности⁵³. В таких ситуациях не исключена возможность совершения сексуального насилия, ответственность за которое виновный либо вообще не понесет, либо понесет не в полной мере⁵⁴. Пробелы в обеспечении защиты представительниц коренных народов более значительны в силу территориальных и юрисдикционных конфликтов, приводящих к возникновению правовых лазеек и к тому, что различные юрисдикции предпочитают игнорировать соответствующие проблемы⁵⁵.

30. Для женщин и девочек риск оказаться жертвами торговли людьми может возрасти примерно на 20–30 процентов в местах размещения перемещенных лиц и во время стихийных бедствий⁵⁶ из-за нарушения работы правоохранительных органов и деятельности по осуществлению мер защиты на местах⁵⁷, а также в результате то, что возможности получения средств к существованию находятся под угрозой. Женщин и девочек могут продавать для работы в качестве домашней прислуги, для целей сексуальной эксплуатации или в связи с другими формами организованной преступности, а дети могут подвергаться не только сексуальному насилию, но и другим формам насилия⁵⁸. Дополнительными факторами риска для девочек являются разлука с семьей и сиротство⁵⁹. Сообщается, что на Филиппинах женщины и девочки стали жертвами торговли людьми после тайфуна «Хайян» в 2013 году⁶⁰, когда вербовщики сделали объектом своей охоты семьи перемещенных и неосведомленных граждан, получивших временное жилье и размещенных в импровизированных убежищах на обочинах дорог и в парках⁶¹. В сообществах, где население зависит от ресурсов, например, в Индонезии, женщины мигрируют в зарубежные страны из-за сокращения запасов ресурсов и, прибыв в место назначения, выходят на внутренний рынок труда, а там их могут заставить заниматься принудительным трудом или работать в секс-индустрии⁶².

31. Физическое насилие, угрозы и/или запугивание являются распространенной тактикой, вынуждающей женщин покидать те края, где они живут и работают. Наиболее опасная ситуация, как правило, возникает в тех случаях, когда женщины имеют официальные права на землю, будь то прямые права владения и пользования, юридически признанные обычные права, права коренных народов или гарантии прав на землю на основе свободного, предварительного и осознанного согласия.

В. Психологическое и культурное насилие

32. Сообщалось, что в связи с изменением климата женщины и девочки испытывают депрессию, тревогу, суицидальные мысли и посттравматическое

⁵³ Данные представлены Канадским женским фондом.

⁵⁴ Данные предоставлены Тамар Эзер.

⁵⁵ Данные представлены организацией «Гуманиум» (Humanium).

⁵⁶ Christian Nellemann, Ritu Verma and Lawrence Hislop, eds., *Women at the Frontline of Climate Change: Gender Risks and Hopes* (UNEP, 2011).

⁵⁷ International Development Law Organization, “Climate justice for women and girls: a rule of law approach to feminist climate action”, 2022.

⁵⁸ Nellemann, Verma and Hislop, eds., *Women at the Frontline of Climate Change*.

⁵⁹ Данные представлены Международной организацией за спасение детей.

⁶⁰ Women’s Legal and Human Rights Bureau, *Upholding Women’s Strengths and Access to Justice in Disaster: Narratives of Women Survivors of Typhoon Yolanda in Samar and Leyte* (2017).

⁶¹ Amihan Federation of Peasant Women, “Typhoon Haiyan claims lifetime loss and damages for women in the Philippines”, 2015.

⁶² Данные представлены Азиатско-тихоокеанским консультативным и исследовательским центра для женщин.

стрессовое расстройство⁶³. Ограничение неприкосновенности частной жизни понимается как форма психологического насилия и причинно связано с различными когнитивными, эмоциональными, психологическими и поведенческими проблемами, включая «нормализацию» насилия, когда насилие начинает восприниматься как нормальное явление. Женщины, которые после тайфуна «Хайян» были перемещены в приюты, сообщали о том, что оказались в стрессовой ситуации из-за отсутствия безопасных перегородок в жилых помещениях, благодаря чему мужчины могли заглядывать в комнаты девочек-подростков, дразнить и домогаться их⁶⁴. Как было упомянуто в докладе Специального докладчика Совета по правам человека по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, климатический кризис и деградация окружающей среды также в значительной мере способствуют утрате традиционного и духовного образа жизни коренных народов, включая женщин и девочек, и негативно влияют на их культурную самобытность⁶⁵.

С. Семейно-бытовое насилие и насилие со стороны интимного партнера

33. Чаще всего случаи семейно-бытового насилия имеют место в период и сразу после внезапных катастроф, представляя собой реакцию на экономический стресс, утрату контроля и травмы, связанные с непредвиденными и катастрофическими событиями⁶⁶, и ведут к разрушению общинных и культурных связей, а также нехватке продовольствия и основных продуктов питания⁶⁷.

34. Медленно развивающиеся неблагоприятные климатические явления усугубляют насилие в семье, и семейно-бытовое насилие проявляется в форме насилия со стороны интимного партнера. Женщины также совершают насилие в отношении других женщин в условиях расширенной семьи или совместного проживания: женщины, обладающие властью в семье, выбирают в качестве мишени невесток, девочек, пожилых женщин, женщин-инвалидов, домашних работников, арендаторов или жильцов. Девочки могут быть объектами домашнего насилия во всех его формах и особенно подвержены риску сексуального насилия, инцеста и ранней беременности. Степень уязвимости для домашнего и общинного насилия возрастает в силу неэффективности или отсутствия механизмов отчетности, неадекватных культурных норм и нехватки ресурсов⁶⁸.

35. Новые данные указывают на то, что изменение климата влияет на те роли, которые в обществе принято считать женскими и мужскими. По неофициальным данным, последствия изменения климата также усложняют или делают невозможным выполнение женщинами тех обязанностей по ведению домашнего хозяйства, которые они должны выполнять в силу того, что они женщины⁶⁹, а также усугубляют разделение труда между женщинами и мужчинами⁷⁰. Женщины, живущие в районах, пострадавших от засухи, засоления или мер жесткой экономии воды, часто испытывают трудности с обеспечением домашнего

⁶³ Kim Robin von Daalen and others, “Extreme events and gender-based violence: a mixed methods systematic review”, *The Lancet: Planetary Health*, vol. 6, No. 6 (June 2022).

⁶⁴ Women’s Legal and Human Rights Bureau, *Upholding Women’s Strengths and Access to Justice*.

⁶⁵ A/HRC/50/26, п. 28. См. также данные, представленные Омбудсменом Эквадора (Defensoría del Pueblo de Ecuador).

⁶⁶ Данные представлены организацией «План Интернэшнл».

⁶⁷ Данные представлены Международной организацией по праву развития.

⁶⁸ Michaela Raab and Jasmin Rocha, *Campaigns to End Violence against Women and Girls* (UN Women, 2011).

⁶⁹ Данные представлены AIX Global Justice.

⁷⁰ Данные представлены Национальной ассоциацией женщин-инвалидов из числа коренных народов Непала.

хозяйства водой, что приводит к серьезным последствиям⁷¹. В случае неспособности оправдать ожидания семьи или домохозяйства женщины подвергаются насилию, дискриминации или наказанию⁷².

36. Изменение климата влияет на выполняемые женщинами и мужчинами роли в обществе, поскольку влечет за собой утрату средств к существованию либо нехватку продовольствия, в результате чего мужчины теряют способность выполнять предписанные им функции «кормильца» или «добытчика». Женщины вынуждены устраиваться на работу, чтобы добывать дополнительные средства для семьи или компенсировать потери в мужском заработке или в производстве, что еще более усиливает в мужчинах чувство собственной никчемности. Одним из вариантов того, как мужчины в некоторых сообществах реагируют в таких обстоятельствах, является закрепление пагубных представлений о мужественности, включая насилие⁷³, а домашнее насилие усугубляется также злоупотреблением алкоголем⁷⁴. То, что в пострадавших от засухи сельскохозяйственных общинах Австралии женщины приняли на себя финансовую ответственность за пропитание своих семей, и то, что там резко увеличилось число случаев семейно-бытового насилия, воспринимается как взаимосвязанные и взаимоусиливающие факторы⁷⁵.

D. Экономическое насилие

37. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 35 (2017) признает, что гендерное насилие принимает различные формы, которые могут привести, в частности, к экономическому ущербу. В целом, изменение климата усугубляет женскую бедность и нищету, передаваемую из поколения в поколение, которые представляют собой одну из форм грубого экономического насилия⁷⁶. В сельских и зависимых от сельского хозяйства районах на женщин, как правило, возлагается непропорционально большая часть домашних обязанностей, включая уборку, сбор топлива и воды, покупку продуктов и приготовление пищи. Воздействие климата делает такие задачи более трудоемкими и трудновыполнимыми, что утяжеляет лежащее на плечах женщин экономическое бремя и снижает их способность быть экономически самостоятельными⁷⁷.

38. Возможность получения женщинами средств к существованию может оказаться под угрозой, когда в результате деятельности добывающей и энергетической отраслей и производственных предприятий уменьшаются запасы и ухудшается качество ресурсов, от которых зависит питание и доход женщин, особенно когда все больше женщин заняты в сельском и лесном хозяйстве и рыболовном секторе⁷⁸. Там, где агробизнес и предприятия по разведению креветок

⁷¹ Achintha C. Vithanage, “Addressing correlations between gender-based violence and climate change: an expanded role for international climate change law and education for sustainable development”, *Pace Environmental Law Review*, vol. 38, No. 2 (Spring 2021).

⁷² Данные представлены AIX Global Justice. См. также Anik Gevers, “Why climate change fuels violence against women”, *Apolitical*, 9 December 2019.

⁷³ Данные представлены Международным союзом охраны природы.

⁷⁴ Заседание глобальной группы экспертов, 12 мая 2022 года. См. также Elizabeth M. Allen, Leso Munala and Julie R. Henderson, “Kenyan women bearing the cost of climate change”, *International Journal of Environmental Research and Public Health*, vol. 18, No. 23 (December 2021).

⁷⁵ Ibid.

⁷⁶ [A/HRC/50/57](#).

⁷⁷ Allen, Munala and Henderson, “Kenyan women bearing the cost”.

⁷⁸ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, “Gender and climate change adaptation in the NDCs”, policy paper, February 2022.

монополизировали ресурсные территории, загрязняя при этом источники воды и повышая стоимость аренды участков, женщины были вынуждены добывать средства к существованию и компенсировать повышение арендной платы, предлагая арендодателям услуги сексуального характера⁷⁹.

39. Взаимосвязь климата и структурного неравенства обостряет цикл бесправия женщин, еще более усугубляя гендерный перекос в вопросах владения и управления земельной собственностью. На глобальном Юге женщины преимущественно заняты в сельском хозяйстве; однако, несмотря на непропорционально большую зависимость женщин от земли с точки зрения получения продовольствия и средств к существованию, во всем мире доля женщин, владеющих сельскохозяйственными угодьями, составляет менее 15 процентов⁸⁰. В семьях имущество, находящееся в совместной собственности, чаще всего регистрируется или оформляется таким образом, что в привилегированном положении оказываются мужчины. Этот факт имеет тройной негативный эффект. Во-первых, женщины обладают меньшим влиянием или правом голоса в вопросе о том, как можно смягчить или решить проблему отсутствия продовольственной безопасности, вызванную изменением климата⁸¹. Во-вторых, поскольку плодородных земель становится все меньше и они пользуются большим спросом, женщины оказываются более уязвимыми в плане принудительного выселения и лишения собственности. В-третьих, поскольку они не обладают достаточной информацией, женщины — как землепользователи, а не собственники — обычно лишены доступа к инструментам адаптации, таким как диверсификация средств к существованию или финансирование деятельности по борьбе с изменением климата⁸².

40. Ограниченные возможности женщин с точки зрения снижения степени уязвимости, связанной с климатом, усугубляются их ограниченным доступом к банковским счетам и формальным источникам финансирования⁸³. В результате женщины попадают во взаимоусиливающий цикл изоляции, экономической маргинализации, отсутствия продовольственной безопасности и насилия, и у них уменьшается способность избегать ситуаций, связанных с насилием, или выходить из них.

41. Поскольку женщины не являются землевладельцами, их права на землю могут быть ограничены как на законодательном уровне, так и на практике. Как показывают данные исследований, лишение овдовевшего супруга наследства происходит в 96 странах, где существуют противоречия или нечеткое единообразие в правовых режимах, регулирующих права наследования⁸⁴. Даже при наличии правовых гарантий женщинам могут быть вынуждены уступить право собственности на землю, причитающиеся выплаты или наследство родственнику-мужчине⁸⁵. Передача прав собственности на землю может быть использована для компенсации давления на средства к существованию или — в тех случаях, когда нехватка ресурсов привела к увеличению стоимости и спроса на

⁷⁹ Данные представлены организацией «ФИАН Интернэшнл».

⁸⁰ Food and Agriculture Organization of the United Nations, “The gender gap in land rights”, 2018.

⁸¹ Данные представлены Национальным институтом Мексики по правам человека. См. также Women Watch, “Fact sheet: women, gender equality and climate change”, 2009.

⁸² Bina Agarwal, “Does women’s proportional strength affect their participation? Governing local forests in South Asia”, *World Development*, vol. 38, No. 1 (January 2010).

⁸³ Erman and others, *Gender Dimensions of Disaster Risk*.

⁸⁴ Секретариат Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, “Study on the differentiated impacts of desertification, land degradation and drought on women and men”, 2022.

⁸⁵ Данные представлены организацией WI-HER.

землю, — для получения быстрой экономической выгоды. В некоторых районах отказ от наследства был давно забытой нормой обычного права, которая недавно вновь вошла в оборот⁸⁶. По мере усугубления чрезвычайной климатической ситуации такая же тенденция может распространиться на «наследование жены» — еще одну вредную традиционную практику, по которой право собственности и богатство сохраняется под контролем мужчин в расширенной семье. Женщины, живущие в странах, где права наследования и их защита не закреплены законодательно, а также женщины, живущие в рамках систем обычного права, которые не защищают права женщин на наследование, подвергаются риску. Низкая правовая грамотность женщин и ограниченный доступ к юридическим услугам выступают в качестве усугубляющих факторов.

42. Сокращение источников средств к существованию и безработица заставляют женщин использовать негативные механизмы преодоления трудностей, включая альтернативные формы получения дохода, которые являются неформальными, нестабильными или дискриминационными по отношению к женщинам⁸⁷. В Кении, например, представительницы коренного населения, утратившие после строительства ветровой электростанции возможность заниматься своим традиционным занятием — скотоводством, по сообщениям, были вынуждены содержать свои семьи за счет проституции⁸⁸.

43. В тех случаях, когда воздействие климата вынуждает мужчин уезжать из страны, женщинам в дополнение к имеющимся у них обязанностям необходимо зарабатывать на жизнь. До 15 процентов расходов домохозяйств было потрачено на снижение риска для сельских семей в Бангладеш, где часто случаются наводнения. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, тратили до 30 процентов доходов, поскольку большинство пострадавших от наводнения районов находятся в регионе Большого Рангпура, где сезонная миграция и отсутствие мужчин во главе домохозяйств распространены более широко⁸⁹.

44. Изменение климата усугубляет экономическое бремя и нехватку времени у женщин и подвергает их небезопасным формам занятости. Для женщин в сельском хозяйстве существует мало экономических возможностей, что вынуждает их идти работать в секс-индустрию или в другие нерегулируемые сектора. Женщины могут быть вынуждены работать на тех самых экономических предприятиях, которые стали причиной их безработицы, будь то крупные фермерские хозяйства, предприятия рыбной или энергетической промышленности, которые могут быть плохо регулируемы и небезопасными⁹⁰. Когда женщины вынуждены выходить на новые рынки, они могут оказаться в условиях, когда существует большая разница в размере оплаты труда женщин и мужчин, что усугубляет экономическое бесправие. По сообщениям, в сельских районах Гондураса для получения средств к существованию женщины были вынуждены заниматься рыболовством, но им по-прежнему платят меньше, чем мужчинам⁹¹.

45. Программы адаптации к изменению климата, которые не являются инклюзивными или не обеспечивают учета гендерной специфики, могут уменьшить возможности женщин в плане получения средств к существованию. Поскольку

⁸⁶ Norwegian Refugee Council, "Housing, land and property rights for Somalia's displaced women", 2016.

⁸⁷ CARE International and UN-Women, *Latin America and the Caribbean Rapid Gender Analysis for COVID-19 (2020)*.

⁸⁸ Данные представлены Международной рабочей группой по делам коренных народов.

⁸⁹ Shaikh Eskander and others, *Still Bearing the Burden: How Poor Rural Women in Bangladesh Are Paying Most for Climate Risks*, IED Working Paper (London, International Institute for Environment and Development, 2022).

⁹⁰ Данные представлены организацией "Wide Bay Conservation".

⁹¹ Данные представлены организацией «ФИАН Интернэшнл».

женщины составляют большую часть сельскохозяйственной рабочей силы, инициативы, направленные на развитие технологий, механизации и автоматизации, могут не принимать их в расчет. Таким образом, адаптивное планирование традиционных методов ведения сельского хозяйства и технологии, повышающие устойчивость сортов товарных культур к изменению климата, требуют активного участия женщин и обеспечения учета гендерных факторов.

Е. Другие виды вредной практики

46. Экономический стресс, потеря средств к существованию и отсутствие продовольственной безопасности способствуют развитию негативных механизмов преодоления трудностей, включая принудительные браки и вредные виды традиционной практики, такие как калечащие операции на женских половых органах и обрезание⁹². Тревожный рост числа калечащих операций на женских половых органах, связанный с климатическим кризисом, был отмечен в регионе Африканского Рога, где 14 из 23 стран, пострадавших от засухи, являются основными местами, где проводят калечащие операции на женских половых органах. Девочки подвергаются опасности обрезания в более раннем возрасте, поскольку их семьи готовят их к замужеству⁹³. Принудительный брак используется для сокращения расходов на содержание семьи и расходов, связанных с ущербом, или для защиты одиноких женщин от неопределенного будущего, включая репутационного ущерба от случаев сексуального насилия⁹⁴.

47. Ранние и детские браки могут использоваться как ответ на внезапное или значительное сокращение семейного дохода или продовольственной безопасности, при этом девочек обменивают на материальные ресурсы⁹⁵. Они также могут использоваться как средство для девочек и молодых женщин для избежания риска сексуального насилия или торговли людьми, небезопасной работы или вынужденной миграции⁹⁶. Во всех случаях ранние и детские браки сами по себе являются формой насилия, а также способствуют другим формам насилия в отношении женщин, таким как изнасилование и принудительная беременность. После циклонов «Идай» и «Кеннет» в Мозамбике в 2019 году семьи, по сообщениям, прибегали к ранним бракам и принудительным брачным союзам в качестве механизма преодоления трудностей⁹⁷. В районах Эфиопии, страдающих от засухи, семьи, по сообщениям, заключали соглашения о детских браках в обмен на скот⁹⁸. Предложения детских браков могут быть прикрытием для торговли детьми и/или сексуальной эксплуатации.

48. Еще одной негативной стратегией преодоления трудностей, оказывающей непропорционально сильное воздействие на девочек и молодых женщин, является преждевременное прекращение обучения, что ограничивает возможности получения дохода, приводит к ранним бракам и бедности и сохраняет гендерную дискриминацию. Почти каждая третья девочка-подросток в бедных семьях пропускает школу из-за нехватки денег, а также отсутствия средств для

⁹² Данные представлены организацией «План Интернэшнл».

⁹³ United Nations Children's Fund (UNICEF), "Child marriage on the rise in Horn of Africa as drought crisis intensifies", 29 June 2022.

⁹⁴ A/HRC/41/19. См. также von Daalen and others, "Extreme events and gender-based violence".

⁹⁵ Данные представлены Международным союзом охраны природы и природных ресурсов и организацией «Защитники прав человека».

⁹⁶ Paola Perezniето and others, "Ending violence against children while addressing the global climate crisis", ODI Working Paper, No. 591 (London, Overseas Development Institute, 2020).

⁹⁷ Save the Children, "Double disasters: the effect of Cyclones Idai and Kenneth on child marriage in Mozambique", 2019.

⁹⁸ United Nations, Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Horn of Africa: a call for action", February 2017.

поддержания здоровья и личной гигиены во время менструаций⁹⁹. Возрастающая нехватка воды в сочетании с отсутствием надлежащих санитарных условий усугубляет эту тенденцию¹⁰⁰. Общие основные аспекты программирования, такие как повышение осведомленности о вредной практике и совершенствование законов, должны быть объединены с программами поддержки средств к существованию и расширением юридических прав.

VI. Группы женщин, которые подвергаются особому риску

49. В своем шестом докладе об оценке Межправительственная группа экспертов по изменению климата признала женщин из числа коренных народов, пожилых женщин и женщин, принадлежащих к меньшинствам, наиболее уязвимыми к изменению климата. Однако Группа не указала на связь между их повышенной подверженностью изменению климата и фактическим уровнем насилия, которому они подвергаются.

50. Жестокое насилие совершается в отношении женщин, защищающих свои общины, средства к существованию или ограниченные экологические ресурсы. В дополнение к общим угрозам, с которыми сталкиваются правозащитники во всем мире, женщины-защитники экологических прав человека сталкиваются с насилием по признаку пола: 70 процентов из 122 зарегистрированных нападения на правозащитников были направлены против женщин-защитников экологических прав человека¹⁰¹, включая как косвенное насилие, например клевету и угрозы в адрес детей женщин — защитников экологических прав человека, так и прямое насилие, например изнасилование¹⁰². Из всех смертельных нападений на защитников экологических прав человека треть нападений была совершена на представителей коренных народов¹⁰³.

51. Женщины и девочки из числа коренных народов, особенно те, кто защищает свои территории и общины, подвергаются высокому риску насилия. В некоторых странах, таких как Гватемала и Филиппины, женщины из числа коренных народов и женщины-правозащитницы сталкивались с угрозами, насилием и криминализацией в связи с их активной деятельностью против захвата земель горнодобывающими компаниями, предприятиями по незаконной вырубке лесов и фермерами, а также путем сооружения гидроэлектростанций¹⁰⁴. Несмотря на такие обстоятельства, лишь в нескольких определенных на национальном уровне вкладах в Азии уделялось внимание положению женщин из числа коренных народов¹⁰⁵. Насилие часто связано с корпоративными и государственными структурами, занимающимися добычей полезных ископаемых, энергетикой и производством, чьи проекты направлены на плодородные земли, где проживают коренные и лесные общины, поскольку в этих районах, как правило, находятся редкие и ценные природные ресурсы. Права на такие земли, как правило, принадлежат государству или находятся в обычном владении, либо существуют в

⁹⁹ World Bank, “Menstrual health and hygiene”, brief, 12 May 2022.

¹⁰⁰ UNICEF and World Association of Girl Guides and Girl Scouts, “Bring in the girls! Girls’ and young women’s views on climate change”, 2022.

¹⁰¹ Business and Human Rights Centre, “International Women’s Day 2022: recognizing the role of women in advancing human rights and defending the planet”, 28 February 2022.

¹⁰² Данные представлены организацией «Адвокаты за права человека».

¹⁰³ Global Witness, *Last Line of Defence: The Industries Causing the Climate Crisis and Attacks against Land and Environmental Defenders* (2021).

¹⁰⁴ Данные представлены Индейским центром по правовым средствам защиты и «Пактом коренных народов Азии».

¹⁰⁵ Asia Indigenous Peoples Pact, “Nationally determined contributions in Asia: are governments recognizing the rights, role and contribution of indigenous peoples?”, April 2022.

«серой зоне» правовых систем без механизмов возмещения ущерба¹⁰⁶, что создает возможности для насильственной экспроприации, эксплуатации, кражи и захвата земель¹⁰⁷.

52. Хотя исследования в основном сосредоточены на трансгендерных женщинах и девочках¹⁰⁸, в некоторых из них говорится, что женщины различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности подвергаются повышенной дискриминации и насилию во время бедствий¹⁰⁹. После циклона «Уинстон» на Фиджи лица различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности столкнулись с насилием, преследованиями, изоляцией и стигматизацией¹¹⁰. Аналогичным образом, однополые пары, по сообщениям, не могли получить помощь от Федерального агентства Соединенных Штатов по чрезвычайным ситуациям после урагана «Катрина»¹¹¹. По крайней мере в одном случае в Объединенной Республике Танзания женщин сделали «козлами отпущения», возложив на них ответственность за это ужасное природное явление, и обвинили их в том, что они ведьмы¹¹².

53. Изменение климата будет продолжать оказывать непропорционально сильное воздействие на пожилых людей, поскольку уязвимость усугубляется эйджизмом¹¹³. Пожилые женщины особенно уязвимы к изменению климата, и ограниченный доступ к службам оказания помощи в чрезвычайных ситуациях во время экстремальных погодных явлений и соответствующий рост числа смертей пожилых людей от жары хорошо задокументированы¹¹⁴. Аналогичным образом, женщины-инвалиды подвергаются четырехкратному риску насилия по сравнению с женщинами, не имеющими инвалидности, причем аналогичная тенденция более остро сказывается на пожилых женщинах-инвалидах и женщинах, находящихся в местах пребывания беженцев¹¹⁵. В настоящее время только 35 из 192 государств — участников Парижского соглашения упоминают инвалидов в определяемых на национальном уровне вкладах и 45 упоминают их в планах по адаптации к изменению климату¹¹⁶.

54. Женщины, живущие в нищете и возглавляющие домохозяйства, подвержены повышенным рискам и имеют низкий или пониженный потенциал к адаптации, и чем ниже социально-экономический статус женщин, тем выше гендерный разрыв в показателях смертности¹¹⁷. Женщины составляют 70 процентов тех, кто живет за чертой бедности, 60 процентов населения, испытывающего хронический голод, и большинство тех, чьи средства к существованию связаны с сельским хозяйством. Зависимость женщин от обусловленных климатом и неустойчивых природных ресурсов приводит к серьезным последствиям от внешних факторов, таких как засуха, потеря биоразнообразия и среды обитания, деградация земель, экстремальные погодные явления и повышение уровня моря и температуры, хотя эти гендерные воздействия не всегда заметны. Неблагоприятные последствия проявляются в виде повышенного экономического бремени

¹⁰⁶ Данные представлены организацией “Wide Bay Conservation”.

¹⁰⁷ Данные представлены организацией “Haitian Women’s Solidarity”.

¹⁰⁸ Von Daalen and others, “Extreme events and gender-based violence”.

¹⁰⁹ Zehra Zaidi and Fordham, “The missing half of the Sendai Framework”.

¹¹⁰ Von Daalen and others, “Extreme events and gender-based violence”.

¹¹¹ Ibid.

¹¹² Ibid. См. также Rumbi Chakamba, “Women accused of witchcraft face assault and death in Tanzania”, The New Humanitarian, 3 January 2018.

¹¹³ [A/HRC/48/53](#).

¹¹⁴ [A/HRC/47/46](#).

¹¹⁵ Данные представлены Египтом и Австралией. См. также Emma Pearce, “Disability considerations in GBV programming during the COVID-19 pandemic”, May 2020.

¹¹⁶ McGill University and International Disability Alliance, “Status report on disability inclusion in national climate commitments and policies”, June 2022.

¹¹⁷ Данные представлены Анной Шроер и Тимоти Вангом.

и отсутствия времени, снижения доходов, острых экономических потрясений и отсутствия продовольственной безопасности, а также ущемления целого ряда прав женщин. Кроме того, отток мужского населения затрагивает и более бедные домохозяйства¹¹⁸.

55. Женщины и девочки, вынужденно перемещенные в результате изменения климата и деградации окружающей среды, подвергаются особому риску насилия, в том числе сексуального. Из 38 миллионов человек, которые, по оценкам, стали перемещенными лицами в 2021 году, 23,7 миллиона были перемещены из-за стихийных бедствий, связанных с климатом¹¹⁹, большинство из них — женщины и дети. Дети могут оказаться без сопровождения взрослых, разлученными или осиротевшими из-за подрыва и разрушения нормальных механизмов социального контроля и защиты¹²⁰. Они могут стать целью при пересечении границы или если они будут вынуждены выполнять работу повышенной опасности. Хотя данных по этому аспекту меньше, представленные материалы указывают на то, что сексуальное насилие, связанное с миграцией, может носить карательный характер, когда принимающие сообщества обвиняют в эксплуатации ресурсов чужаков. Нападения могут исходить от любого, кто имеет корыстные интересы, связанные с крупномасштабными строительными проектами, включая представителей руководства, нанимающих линчевателей и сотрудников, государственные и местные органы власти, землевладельцев и членов общин, которым это выгодно.

56. По сообщениям, после случившихся в Гаити в 2021 году землетрясения и тропического шторма в лагерях «Габион» и «Папа Нума» для перемещенных лиц наблюдался высокий уровень сексуальных домогательств, изнасилований и последующих беременностей¹²¹. В индийском регионе Бихар сезонные наводнения привели к масштабному перемещению населения, когда бедные семьи переселялись в небезопасные убежища вдоль автомобильных дорог и железнодорожных путей. Перемещенные женщины, искавшие после наводнений убежища в приютах в Индии, Индонезии и Пакистане, подвергались словесным и сексуальным домогательствам, а также сексуальному, физическому и эмоциональному насилию со стороны ряда лиц, включая работников по оказанию помощи¹²². Там, где во временных приютах отсутствуют такие меры безопасности, как запирающиеся палатки и комнаты, туалеты, разделенные по половому признаку, освещение и безопасность в местах распределения ресурсов, эти риски усугубляются¹²³. Отсутствие упорядоченности при регистрации жалоб на случаи насилия и нарушения в работе механизмов приема и обращения за помощью также повышают уязвимость¹²⁴.

¹¹⁸ Anwar Hossen and others, “Gendered perspective on climate change”.

¹¹⁹ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2022: Children and Youth in Internal Displacement* (Geneva, 2022).

¹²⁰ Данные представлены Международной организацией по праву развития.

¹²¹ Совместное представление Нэгес Мавон, Институт за справедливость и демократию в Гаити и “Global Justice Clinic”.

¹²² Von Daalen and others, “Extreme events and gender-based violence”.

¹²³ Данные представлены Международным союзом охраны природы.

¹²⁴ См. Women’s Legal and Human Rights Bureau, *Upholding Women’s Strengths and Access to Justice*.

VII. Стратегии и инициативы, имеющие отношение к взаимосвязи между насилием в отношении женщин и климатическим кризисом

57. Взаимосвязь между насилием в отношении женщин и изменением климата, деградацией окружающей среды и снижением риска бедствий открывает возможности для сотрудничества на разных уровнях. Комиссия по положению женщин указывает на важность использования региональных конвенций, инструментов и инициатив, а также механизмов контроля за их осуществлением в решении проблемы изменения климата в контексте насилия в отношении женщин в многочисленных заключениях, в последний раз на своей шестьдесят шестой сессии¹²⁵.

58. Межправительственные механизмы являются важным звеном, с помощью которого можно сблизить разобщенные многосторонние механизмы для разработки региональной и внутренней политики. Межправительственное сотрудничество иногда приводит к важным вехам, о чем свидетельствует принятие Декларации министров о гендерном равенстве и изменении климата на двадцать четвертой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Правительственные усилия, такие как инициатива «Коалиция за всех», возглавляемая правительством Коста-Рики, помогают задавать направление международным процессам, стремясь интегрировать аспекты прав человека и гендерного равенства в многосторонние природоохранные соглашения¹²⁶. Кроме того, Лимская программа работы по гендерным вопросам, разработанная в 2014 году, способствует достижению гендерного баланса и интеграции гендерных вопросов в процесс реализации Рамочной конвенции и Парижского соглашения¹²⁷. В 2017 году Конференция сторон Рамочной конвенции приняла план действий по гендерным вопросам в знак признания важности учитывающих гендерные аспекты действий в области климата¹²⁸.

59. В руководящих принципах и приоритетных областях Сендайской рамочной программы подчеркивается важность участия женщин. Тем не менее, ни один из показателей семи основных целей не учитывает специфичную гендерную проблематику, как и сами цели не содержат конкретного гендерного подхода¹²⁹. Совсем недавно в тексте проекта глобальной рамочной программы в сфере биоразнообразия на период после 2020 года была признана необходимость обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и применения подходов, учитывающих гендерные аспекты¹³⁰.

60. На региональном уровне Европейская комиссия обязалась включить гендерную перспективу в Европейский «зеленый курс» для реагирования на изменение климата¹³¹. Ряд региональных соглашений в Тихоокеанском регионе, включая Рамки Тихоокеанского регионализма, Стратегию для «Голубого тихоокеанского континента» на период до 2050 года, Рамочную программу устойчивого развития в Тихоокеанском регионе: комплексный подход к управлению рисками бедствий и решению проблем изменения климата, а также Декларацию Бозо о региональной безопасности и предусмотренный в ней План действий, признают достижение гендерного равенства в качестве одной из ключевых

¹²⁵ E/CN.6/2022/L.7, п. 5.

¹²⁶ A/HRC/41/26, п. 50.

¹²⁷ FCCC/CP/2014/10/Add.3.

¹²⁸ FCCC/CP/2017/11/Add.1, решение 3/CP.23, приложение.

¹²⁹ Zehra Zaidi and Fordham, "The missing half of the Sendai Framework".

¹³⁰ CBD/WG2020/3/3.

¹³¹ Данные представлены Европейским союзом.

политических целей. В частности, в Плане действий Декларации Боэ одна из областей деятельности посвящена искоренению гендерного насилия и расширению участия женщин¹³². Техническая рабочая группа по вопросам локализации Тихоокеанского партнерства для обеспечения жизнестойкости также выдвигает на первый план локализованные и возглавляемые женщинами инициативы, с особым упором на охват пожилых лиц и инвалидов¹³³.

61. Инициативы, возглавляемые отдельными правительствами, также позволяют взаимодействовать на местном уровне и с учетом конкретных условий¹³⁴, что крайне важно для отражения различных национальных условий и возможностей, как подчеркивается в статье 2 Парижского соглашения. Признание крайней уязвимости малых островных развивающихся государств привело к разработке Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), в которой перечислены многочисленные пункты, касающиеся гендерного равенства и ликвидации насилия в отношении женщин¹³⁵.

62. В определенных на национальном уровне вкладах, которые представляют собой планы действий в области климата по сокращению выбросов и адаптации к изменению климата, гендерная проблематика все чаще упоминается в качестве сквозной темы¹³⁶. На национальном уровне существует множество других положительных видов практики. Национальная политика Мексики в области изменения климата, озаглавленная “Estrategia nacional de cambio climático: visión 10–20–40”, предусматривает, что гендерные вопросы должны учитываться во всех стратегиях, связанных с изменением климата¹³⁷. В Гватемале разработан план действий по гендерным вопросам и борьбе с изменением климата, а Министерство продовольствия, животноводства и сельского хозяйства разрабатывает руководство по включению гендерной проблематики в устойчивую и экологически безопасную сельскохозяйственную деятельность¹³⁸. В руководящих принципах сотрудничества в целях развития Италии по вопросам гендерного равенства на период 2020–2024 годов особое внимание уделяется женщинам и изменению климата¹³⁹. Иордания признала и включила подход по обеспечению гендерного равенства в свою национальную политику в области изменения климата¹⁴⁰. В свете растущей озабоченности из-за обусловленной климатом мобильности такие страны, как Вануату, имеют специальную национальную политику по вопросам изменения климата и перемещения населения в результате бедствий, в которой в значительной степени учитывается аспект гендерного равенства, особенно в отношении внедрения гендерно-инклюзивных и направленных на расширение участия мер и проведения гендерно чувствительных оценок потребностей¹⁴¹.

63. Несмотря на растущее внимание к женщинам в национальных инициативах, менее 2 процентов национальных стратегий в области борьбы с изменением

¹³² Pacific Islands Forum Secretariat, Boe Declaration Action Plan, 2019.

¹³³ См. www.resilientpacific.org/en/technical-working-groups.

¹³⁴ Ibid.

¹³⁵ Резолюция 69/15 Генеральной Ассамблеи, приложение, пункты 76–77.

¹³⁶ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, “Gender and climate change adaptation”.

¹³⁷ Данные представлены Мексикой.

¹³⁸ Данные представлены Гватемалой.

¹³⁹ Italian Agency for Development Cooperation, “Guidelines on gender equality and the empowerment of women and girls (2020–2024)”, 2022.

¹⁴⁰ “The National Climate Change Policy of the Hashemite Kingdom of Jordan 2013–2020” (2013); “Jordan’s Third National Communication on Climate Change” (2014); and “The National Climate Adaptation Plan of Jordan” (2021). См. также материалы, представленные ЮНФПА.

¹⁴¹ Vanuatu, National Disaster Management Office, *National Policy on Climate Change and Disaster-Induced Displacement* (Port Vila, 2018).

климата прямо упоминают девочек¹⁴². Более того, женщины по-прежнему рассматриваются только как уязвимая группа, а их участие часто ограничивается этапом планирования. Отчетность по реализации проектов, в рамках которых обеспечивается учет гендерных аспектов, по-прежнему ограничена¹⁴³.

VIII. Недостаточное участие женщин и девочек в процессах управления деятельностью по борьбе с изменением климата

64. Женщины и организации, возглавляемые женщинами, часто оказываются первыми, кто реагирует в условиях кризиса, — они имеют сильные местные сети, которые способны помочь выявить наиболее уязвимые группы населения, нуждающиеся в помощи¹⁴⁴. Девочки и молодые женщины также активно участвуют в решении проблем, связанных с изменением климата¹⁴⁵. Однако женщины и девочки в значительной степени не участвуют в процессах выработки политики и принятия решений, и это является постоянной проблемой с момента принятия Пекинской декларации и Платформы действий в 1995 году. Аналогичным образом, как показали результаты масштабной консультации, которая была проведена с девочками и молодыми женщинами в 90 странах, по вопросам политики, связанной с окружающей средой, правительство никогда не консультировалось с 6 из 10 девочек и молодых женщин¹⁴⁶.

65. Участие женщин и девочек в управлении деятельностью по борьбе с изменением климата получило признание в ключевых международных повестках дня, в том числе в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — в ее Цели 5 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения гендерного равенства, и в задаче 13.b, состоящей в том, чтобы «содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата... уделяя при этом повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам»¹⁴⁷. Оно также признается в проекте системы глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года, в котором государствам предлагается обеспечить справедливое и эффективное участие женщин, девочек и молодежи, а также женских групп в принятии решений, касающихся биоразнообразия¹⁴⁸.

66. Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата сформулировала цели, касающиеся достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин¹⁴⁹, чтобы заполнить 25-летний вакуум¹⁵⁰, и начиная с тех пор применяет позитивные практические методы, в частности используя соображения гендерного баланса в качестве критерия при отборе ораторов, а также предусматривая участие женщин

¹⁴² UNICEF and World Association of Girl Guides and Girl Scouts, “Bring in the Girls!”.

¹⁴³ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, “Gender and climate change adaptation”.

¹⁴⁴ Mary Picard, *Beyond Vulnerability to Gender Equality and Women’s Empowerment and Leadership in Disaster Reduction: Critical Actions for the United Nations System* (UN-Women, UNFPA and United Nations Office for Disaster Risk Reduction, 2021).

¹⁴⁵ A/HRC/50/25.

¹⁴⁶ UNICEF and World Association of Girl Guides and Girl Scouts, “Bring in the girls!”.

¹⁴⁷ См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

¹⁴⁸ CBD/WG2020/3/3.

¹⁴⁹ FCCC/PA/CMA/2021/10/Add.1, решение 1/CMA.3 (Глазговский климатический пакт, принятый на двадцать шестой сессии Конференции Сторон).

¹⁵⁰ Wing Ka Ho, “Gender and indigenous climate justice at the United Nations”, Earth.Org, 11 June 2022.

в мероприятиях, организуемых ее учредительными органами¹⁵¹. Государства — члены Европейского Союза оказывают женщинам поддержку в поездках для участия в мероприятиях, связанных с Рамочной конвенцией¹⁵². Гендерный паритет был почти достигнут в 2021 году, когда женщины составили 49 процентов участников партийных делегаций, однако мужчины все же составили 60 процентов выступающих и на долю их выступлений на пленарных заседаниях пришлось 74 процента времени¹⁵³.

67. В последние годы органы по контролю за соблюдением прав человека, включая Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, регулярно рекомендуют государствам обеспечить значимое участие детей и женщин в процессах и программах, нацеленных на борьбу с изменением климата и снижение риска бедствий, и признание их в качестве участников этих процессов и программ¹⁵⁴. Например, в отношении Японии Комитет запросил данные о процентной доле женщин среди членов Центрального совета по ликвидации последствий стихийных бедствий¹⁵⁵, а Индонезию просил разъяснить принятые ею меры для обеспечения участия женщин из числа коренных народов, сельских жителей и малоимущих слоев населения в процессах принятия решений, связанных с изменением климата¹⁵⁶. Комитет также запрашивал государства, обеспечен ли учет гендерной проблематики в их рамочных программах по изменению климата и снижению риска бедствий¹⁵⁷. Точно так же в последние годы Комитет по правам ребенка уделяет особое внимание важности участия детей в разработке политики, связанной с изменением климата¹⁵⁸.

68. Если говорить о деятельности на национальном уровне, то, как показали результаты недавнего обзора национальных планов адаптации, проведенного параллельно с промежуточным этапом гендерных планов действий сторон Рамочной конвенции, все больше стран упоминают в своих планах вопросы, касающиеся гендерного равенства и учета гендерной проблематики¹⁵⁹. Кроме того, женщины получают все большее признание в качестве одного из факторов перемен в контексте адаптации, хотя они по-прежнему преимущественно рассматриваются как уязвимая группа. В национальных планах адаптации, как правило, не упоминается о предотвращении насилия в отношении женщин и девочек и реагировании на него. Как можно судить по имеющимся во Вьетнаме неофициальным данным, активные меры по борьбе с насилием в отношении женщин, принятые правительством до тайфуна, могли иметь упреждающий эффект и способствовали уменьшению числа случаев насилия после тайфуна¹⁶⁰. На Кубе велика доля женщин, возглавляющих центры по уменьшению опасности бедствий и раннему предупреждению¹⁶¹. Того повышает руководящую роль женщин в осуществлении национального плана по сокращению выбросов и препятствует

¹⁵¹ Ibid.

¹⁵² Данные представлены Европейским союзом.

¹⁵³ NAP Global Network, “Gender-responsive national adaptation plan (NAP) processes: progress and promising examples — NAP Global Network synthesis report 2021–2022”, June 2022.

¹⁵⁴ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 (2018).

¹⁵⁵ CEDAW/C/JPN/QPR/9, п. 20.

¹⁵⁶ CEDAW/C/IDN/Q/8, п. 20.

¹⁵⁷ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 37 (2018).

¹⁵⁸ Centre for International Environmental Law and Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights, “Children’s rights obligations of States in the context of climate change: synthesis of statements on climate change by the Committee on the Rights of the Child (2022 update)”, 2022.

¹⁵⁹ NAP Global Network, “Gender-responsive national adaptation plan”.

¹⁶⁰ Von Daalen and others, “Extreme events and gender-based violence”.

¹⁶¹ Данные представлены Кубой.

обезлесению путем создания multifunctional платформ в деревнях, где в распоряжение женщин предоставляются небольшие сады, домашний скот и мельницы для помола семян¹⁶².

69. Поскольку участие состоит не в том, чтобы лишь сидеть за столом, и позволяет делиться ценными знаниями, в Вануату действенное участие представителей коренных народов проложило путь к лучшему усвоению знаний коренного населения и их претворению в жизнь, например способствовало внедрению в практику традиционных методов консервации и хранения¹⁶³. Австралия, кроме того, оказала поддержку женщинам-лидерам с 12 тихоокеанских островов, стараясь привлечь их в ряды сторонников действий по борьбе с изменением климата¹⁶⁴.

IX. Финансирование деятельности по борьбе с изменением климата и насилие в отношении женщин

70. По данным Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), «развитые страны» пока не выполнили своего обещания ежегодно предоставлять «развивающимся странам» 100 млрд долл. США на цели финансирования деятельности по борьбе с изменением климата, и исполнение будет отложено до 2025 года¹⁶⁵. Большая часть средств на цели финансирования мер по борьбе с изменением климата предоставляется в виде кредитов, а не безвозмездных субсидий, что имеет серьезные последствия с точки зрения существующего финансового неравенства и с точки зрения учета правозащитных аспектов изменения климата¹⁶⁶. Такие страны, как Мексика, подчеркнули, что выполнение этого глобального обязательства необходимо для того, чтобы обеспечить учет аспектов прав человека применительно к изменению климата¹⁶⁷.

71. Небольшим низовым организациям, в том числе возглавляемым женщинами, нелегко разобраться в том, как можно получить доступ к сложным и жестко регламентированным потокам финансирования¹⁶⁸. Финансирование деятельности, связанной с климатом, осуществляется по линии крупномасштабных инициатив, плохо увязано с потребностями субъектов на местах и не обеспечивает учета гендерных аспектов во всех областях¹⁶⁹. Несмотря на то, что число определяемых на национальном уровне вкладов в глобальное реагирование на изменение климата, в которых предусматривается планирование бюджета с учетом гендерных факторов, в целом увеличилось, общее количество ссылок на составление бюджета с учетом гендерных аспектов остается низким¹⁷⁰.

¹⁶² Данные представлены Того.

¹⁶³ Консультации экспертов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 14 июня 2022 года.

¹⁶⁴ Данные представлены Австралией.

¹⁶⁵ Mathias Cormann, Secretary-General of OECD, “Developed countries likely to reach USD 100 billion goal in 2023”, statement by the OECD Secretary-General on future levels of climate finance, 25 October 2021.

¹⁶⁶ Centre for International Environmental Law and Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights, “States’ human rights obligations in the context of climate change”.

¹⁶⁷ Данные представлены Мексикой.

¹⁶⁸ “How can a climate-resilient future address inequality”, *New York Times*, online event, 23 June 2022.

¹⁶⁹ Данные представлены Европейским союзом. См. также совместную публикацию Both ENDS, Heinrich Böll Stiftung North America, Aksi! for gender, social and ecological justice and Prakriti Resources Centre, “Local actors ready to act: six proposals to improve their access to the Green Climate Fund”, 2018.

¹⁷⁰ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, “Gender and climate change adaptation”.

72. До сих пор меры, принимаемые в целях предотвращения изменения климата, адаптации к нему и финансирования связанных с климатическими изменениями потерь и убытков, были направлены в первую очередь на то, чтобы обеспечивать возможности получения средств к существованию для мужчин, при этом важные и, как правило, неоплачиваемые обязанности, выполняемые женщинами, оставались без внимания. Низкий уровень финансовой грамотности и ограниченные возможности в плане получения информации и владения собственностью усугубляют барьеры, препятствующие доступу женщин к финансированию мер по борьбе с изменением климата, но одновременно существуют также риски, связанные с тем, что женщины получают контроль над ресурсами, когда это вызывает изменения в динамике власти внутри домохозяйства и общины. Добиваться учета гендерной проблематики и принятия мер, соответствующих местным условиям, тоже непросто, поскольку агентства, занимающиеся вопросами управления риском бедствий, например в Тихоокеанском регионе, по-прежнему испытывают недостаток финансирования, а имеющиеся механизмы мониторинга и оценки сталкиваются с трудностями, когда речь идет об отслеживании прогресса и обеспечении подотчетности¹⁷¹.

Х. Выводы

73. Изменение климата является и, несомненно, будет являться наиболее значимым явлением, в силу которого возникают новые и закрепляются существующие формы гендерного неравенства и которое в значительной степени определяет то, каким образом насилие в отношении женщин и девочек проявляется в различных обществах и в различных контекстах, в том числе в условиях, не связанных с бедствиями, в период бедствий и после бедствий. Непосредственные и долгосрочные последствия деградации окружающей среды, наряду с внезапно возникающими и медленно проявляющимися климатическими явлениями, будут оказывать на женщин кумулятивное воздействие, если только для борьбы с ними не будут приниматься меры реагирования, обеспечивающие увязку с контекстом и конкретным местоположением на основе учета взаимосвязанных потребностей. Проблему насилия в отношении женщин и девочек требуется решать в рамках чрезвычайной климатической ситуации¹⁷², для чего заинтересованным сторонам необходимо выполнить процедурные и материально-правовые обязательства по международному праву прав человека, а также обязательства в области развития, с тем чтобы обеспечить осуществление «справедливых, нерегрессивных, недискриминационных и устойчивых» мер противодействия гендерным последствиям изменения климата¹⁷³.

74. Обострение проблемы насилия в отношении женщин и девочек подчеркивает важность устранения глубинных причин этого явления и активизации участия заинтересованных сторон на всех уровнях и среди всех слоев общества и социальных групп, включая мужчин и мальчиков. В борьбе с изменением климата и гендерным насилием никому не будет пощады, и имеются хорошие примеры, указывающие на потенциал инициатив, осуществляемых в масштабах всего общества, а также инклюзивных инициатив. В Кыргызстане в рамках проекта по поддержке мер, призванных обеспечить сельским женщинам возможность получить средства к

¹⁷¹ Stockholm Environment Institute and others, “Gender-responsiveness and disability inclusion in disaster risk reduction in the Pacific”, 2021.

¹⁷² EGM/ENV/EP.8.

¹⁷³ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, UNEP and UN-Women, “Human rights, the environment and gender equality: key messages”, 2021, p. 2.

существованию путем посадки 500 деревьев, мужчинам и мальчикам было предложено одновременно принять участие в мероприятии на тему гендерного насилия¹⁷⁴. Похожим образом, в Непале группа мужчин поддержала программу борьбы с гендерным насилием в отношении женщин, выступающих за защиту окружающей среды¹⁷⁵. Усилия, прилагаемые в целях расширения возможностей для участия, в сочетании с безопасными и активными пространствами, где женщины могли бы озвучивать свои мнения и позиции, позволят закрепить принципы гендерного равенства и содействовать его достижению в рамках деятельности по борьбе с изменением климата.

XI. Рекомендации

75. Девочки и женщины должны занимать центральное место в стратегиях деятельности в целях предотвращения изменения климата и адаптации к нему. Поэтому государствам следует продолжать уделять первоочередное внимание тому, чтобы принимать и вводить в действие обеспечивающие учет гендерных аспектов правовые и институциональные рамочные документы в целях борьбы с гендерным насилием, в том числе в контексте борьбы с изменением климата. Всем заинтересованным сторонам следует поддерживать и повышать действенность многосекторальных мер реагирования, которые являются основополагающими для обеспечения готовности к бедствиям и потенциала противодействия им, включая меры в целях обеспечения доступа к услугам по охране репродуктивного и сексуального здоровья, оказанию юридической помощи и психосоциальной поддержки в пострадавших районах.

76. Всем заинтересованным сторонам следует обеспечить, чтобы уязвимость женщин для изменения климата и бедствий рассматривалась комплексно, с учетом того, как гендерный фактор пересекается с другими аспектами властных отношений и идентичности.

77. Государства и система Организации Объединенных Наций должны обеспечить, чтобы глобальные процессы, особенно «три Рио-де-Жанейрские конвенции», и органы, уполномоченные принимать меры по предотвращению изменения климата и находить соответствующие решения, надлежащим образом и прочно опирались на подход, основанный на правах человека, обеспечивали учет гендерной перспективы во всех своих начинаниях и устраняли последствия изменения климата и деградации окружающей среды, способствующие увеличению масштабов насилия в отношении женщин. Как рекомендовал Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека в контексте изменения климата, особое внимание следует уделить разработке всеобъемлющего и надежного плана действий по обеспечению гендерного равенства для трех Рио-де-Жанейрских конвенций и связанных с ними механизмов, включая двадцать седьмую сессию Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Также следует принять во внимание рекомендации Комиссии по положению женщин и органов по правам человека.

78. Всем заинтересованным сторонам следует продолжать принимать все меры, чтобы покончить с гендерным насилием и комплексно реагировать

¹⁷⁴ Secretariat of the Convention on Biological Diversity, *Best Practices in Gender and Biodiversity: Pathways for Multiple Benefits* (Montreal, 2022).

¹⁷⁵ Ibid.

на него, удвоив усилия в целях устранения многочисленных глубинных причин и последствий насилия, которые усугубляются изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды. В рамках этих усилий следует применять подход, предусматривающий участие всего общества, активизируя при этом участие лидеров общин, а также мужчин и мальчиков.

79. Меры в целях уменьшения степени риска в контексте насилия в отношении женщин и гендерно-дифференцированного воздействия необходимо интегрировать в стратегии раннего предупреждения, обеспечения готовности и снижения риска бедствий.

80. Всем заинтересованным сторонам следует внедрять в практику эффективные гендерные подходы к мониторингу и оценке стратегий смягчения последствий изменения климата, адаптации и снижения риска бедствий, обеспечивая при этом, чтобы эти подходы основывались на данных и информации, полученных по результатам гендерного анализа рисков.

81. Государства должны усилить многоотраслевую и межведомственную координацию, чтобы начать применять в отношении своих планов по смягчению последствий изменения климата подход, учитывающий гендерные аспекты, в том числе путем расширения возможностей национальных координаторов по гендерной проблематике и вопросам изменения климата.

82. Всем заинтересованным сторонам следует инвестировать средства в получение дезагрегированных качественных данных о влиянии климатического кризиса на гендерное насилие в более широком масштабе, особенно о воздействии на различные группы женщин, с учетом всего их многообразия. Применение гендерного подхода должно обеспечить анализ рисков путем включения различных точек зрения на риск и аналитических выкладок, чтобы сформулировать триггеры риска и соответствующие пороговые значения с учетом контекста и степени уязвимости. Планы действий в чрезвычайных ситуациях и планы реагирования должны быть скорректированы с учетом конкретных потребностей тех, кто подвергается наибольшему риску.

83. Государствам следует обеспечить справедливый доступ к финансовым и другим предназначенным для адаптации ресурсам с учетом потребностей людей из различных групп, выделяя ресурсы, в частности, на предотвращение актов насилия в отношении женщин и девочек и реагирование на них. Расходы на удовлетворение гендерных потребностей должны учитываться заранее, в том числе расходы на предоставление временных убежищ, санитарно-гигиенических средств, на медицинские учреждения для матерей и новорожденных, а также на оказание помощи маргинализированным группам в обеспечении средств к существованию.

84. Всем заинтересованным сторонам следует обеспечить полноценное и эффективное участие женщин и девочек во всех процессах, направленных на разработку, реализацию, отслеживание и оценку мер в целях смягчения последствий, обусловленных изменением климата, деградацией окружающей среды, а также мер в целях снижения риска бедствий и реагирования на них на международном, региональном и национальном уровнях. Способствовать такому участию можно было бы, предусмотрев необходимость обязательной 50-процентной представленности женщин и девочек в этих процессах. В рамках международных договоров и процессов, связанных с изменением климата и биоразнообразием, необходимо прямо призывать к созданию благоприятных условий для того, чтобы женщины и девочки могли

полноценно и эффективно участвовать в создании базы знаний об изменении климата, а также в процессе принятия решений, в том числе путем предоставления им равных прав и контроля над землей и ресурсами и справедливого распределения выгод от генетических и биологических ресурсов. Женщин и девочек следует рассматривать не только как уязвимых жертв, а как стойких творцов перемен.

85. Всем заинтересованным сторонам следует увеличить инвестиции в обеспечение более стабильных источников средств к существованию для женщин и повышение их жизнестойкости, а также в укрепление их адаптационного потенциала, особенно женщин, работающих в сферах сельского хозяйства, рыболовства, утилизации отходов и экотуризма. Государствам также следует увеличить объем инвестиций в системы социальной защиты, чтобы общество и отдельные люди могли эффективнее реагировать на воздействие климата и быть более жизнестойкими.

86. Всем заинтересованным сторонам следует обеспечить защиту знаний о бережном и рациональном использовании ресурсов, особенно знаний, хранящихся у женщин коренных народов, а также обеспечить представительницам коренных народов доступ к их земле и ресурсам и права на них.

87. Для обеспечения надлежащей защиты лиц, пострадавших и перемещенных в результате изменения климата, деградации окружающей среды и связанных с ними опасных природных явлений, государствам следует обеспечить, чтобы лица, чьи потребности в защите обусловлены внезапными либо медленно проявляющимися последствиями изменения климата или опасных природных явлений, имели доступ к справедливым и эффективным процедурам установления статуса беженца для оценки их потребностей в международной защите, в том числе по многим основаниям. Государствам также рекомендуется принимать временные меры защиты либо предусматривать практические меры для обеспечения защиты лиц, насильственно перемещенных в контексте изменения климата, ухудшения состояния окружающей среды или стихийных бедствий.

88. Всем заинтересованным сторонам следует глубже разобраться в том, какова взаимосвязь между насилием в отношении женщин, конфликтами и изменением климата, посредством изучения повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и соответствующих национальных планов действий, а также посредством оценки рисков, связанных с безопасностью.

89. Государствам следует обеспечить, чтобы женщины и девочки, особенно те, которые подвергаются маргинализации и дискриминации по пересекающимся признакам, имели доступ к экологическому образованию и получали доступную информацию о политике адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, в том числе о том, как участвовать в соответствующей деятельности, как получить доступ к защите и помощи после стихийных бедствий и как получить доступ к средствам правовой защиты, когда они страдают от действий или бездействия в контексте изменения климата. Такой подход требует целенаправленных усилий в целях расширения доступа к информационной базе по вопросам изменения климата и увеличения вклада в ее развитие, а также в целях повышения цифровой грамотности женщин и девочек.