



联 合 国

联合国难民事务高级专员的报告

大 会

正式记录

第七十七届会议

补编第 12 号



联合国难民事务高级专员的报告



联合国 • 2022 年，纽约

说明

联合国文件编号由字母和数字构成。凡提及这种格式的编号，即指联合国某一文件。

目录

章次	页次
一. 导言	4
二. 难民问题全球契约	5
三. 保护	6
A. 难民	6
B. 境内流离失所	7
C. 混合流动	7
D. 教育	8
E. 谋生机会和经济包容	9
F. 现金支助	9
G. 特定需求	10
H. 气候行动	11
四. 无国籍问题	13
五. 持久解决方案	14
A. 自愿遣返和回返	14
B. 融合和其他就地解决办法	14
C. 重新安置和补充途径	16
六. 合作关系	16
A. 发展伙伴和金融机构	16
B. 机构间互动协作和联合国伙伴关系	17
C. 非政府组织	17
D. 私营部门	18
E. 议会、地方当局和城市网络	18
F. 民间社会	18
七. 改革、问责和监督	19
A. 转型	19
B. 问责和监督	19
八. 对联合国难民事务高级专员公署的捐款	21
九. 结论	22

第一章 导言

1. 本报告所述期间为 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日。截至 2021 年底，一连串人道主义危机置全世界约 9 470 万¹ 人于联合国难民事务高级专员公署(难民署)的照顾之下，同时世界仍在努力应对冠状病毒病(COVID-19)大流行造成的破坏性社会经济影响。
2. 由于冲突、迫害和暴力而被迫逃离的人数超过 8 930 万，其中包括 2 710 万难民² 和 5 320 万境内流离失所者。截至 2022 年 6 月 30 日，估计有 430 多万人无国籍或国籍未定。然而，由于存在少报问题，实际数字可能要高得多。
3. 2022 年上半年，乌克兰的国际武装冲突导致数百万人逃离家园，引发了第二次世界大战以来欧洲最大的难民危机。到 5 月底，估计全世界有 1 亿多人流离失所，主要是源自乌克兰和在乌克兰境内的流离失所。
4. 由于国际社会的注意力多集中在乌克兰，难民署强调了其他流离失所情况的后果，并主张提供额外资源以维持目前的援助水平。根据 2021 年的年终统计数据，大多数跨境流离失所者来自阿拉伯叙利亚共和国(680 万人)、委内瑞拉玻利瓦尔共和国(460 万人)、阿富汗(270 万人)、南苏丹(240 万人)、缅甸(120 万人)和刚果民主共和国(90 万人)。埃塞俄比亚、尼日利亚、莫桑比克、南苏丹、苏丹和也门以及萨赫勒中部地区严峻的人道主义局势依然令人关切。截至 2022 年 6 月，难民署已在 25 个国家宣布了 37 个紧急状态，以应对新的紧急情况。2021 年，它从其 7 个全球应急储备中发放了价值 4 760 万美元的紧急核心救济物品。鉴于紧急情况越来越多，加强了全球储备管理能力，以协助 100 万人。
5. 由于与 COVID-19 大流行有关的限制措施放松、边境重新开放，2021 年自愿遣返的难民人数较 2020 年增加了 71%。2021 年，约有 429 300 名难民和 320 万境内流离失所者返回原籍国和原籍地。虽然疫情继续影响到提供第三国解决办法，但根据政府统计数据，约有 57 500 名难民得到重新安置——与前一年相比增加了三分之二，但远低于全球需求。
6. 在难民署各部门广泛协商后，联合国难民事务高级专员的战略方向在 2022-2026 年期间得以延续。战略方向侧重于指导难民署致力于加强备灾和应急能力，同时从短期办法过渡到更长期的办法，促进复原力、包容和权利的享有。

¹ 最新数字可从联合国难民事务高级专员公署(难民署)的难民数据查找工具获取，可查阅 <https://www.unhcr.org/refugee-statistics/download/?url=3HMho5>。

² 这一数字包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处任务范围内的 580 万巴勒斯坦难民。

第二章

难民问题全球契约

7. 大会在其第 73/151 号决议中确认了《难民问题全球契约》。³ 《全球契约》对于实现更有效的负担和责任分担仍然至关重要，特别是为此落实在难民问题全球论坛上作出的承诺以及采取相关举措。截至 2022 年 5 月，已收到半数以上承诺的进展报告，其中 74% 的承诺正在落实中，近 20% 的承诺已经兑现。⁴ 使财政、物质和技术支助承诺与收容国的政策承诺相匹配的努力仍在继续，并实现了几次成功的匹配。⁵ 出现了新的合作伙伴关系，包括与沃达丰基金会合作，争取到 2025 年将 50 万难民和收容社区学生连接到高质量的数字教育。

8. 2021 年推出的难民问题全球契约指标报告盘点了在实现难民问题全球契约四个目标方面取得的进展，即减轻收容国压力、增强难民自力更生能力、扩大获得第三国解决方案的机会以及支持在原籍国为难民安全和有尊严地回返创造条件。⁶ 取得了切实进展，包括增加了对发展中经济体收容国的官方发展援助，也增加了支持全面应对措施的关系，并通过实施政策措施减轻贫困，实现自愿回返、就地安置、重新安置和谋生措施。然而，报告也承认仍有许多工作要做，并呼吁加速执行《难民问题全球契约》，包括实现支助的多样化和扩大支助范围，以及确定为难民状况筹资的创新办法。

9. 各国和其他利益攸关方在 2021 年 12 月举行的高级别官员会议上确认了对《难民问题全球契约》的明确承诺。宣布了 60 项新的承诺和举措，并通过了 20 项建议及相应行动，以指导各方参与定于 2023 年举行的第二届难民问题全球论坛。

³ A/73/12 (Part II)。

⁴ 难民署，承诺和捐款情况看板，可查阅 <https://globalcompactrefugees.org/channel/pledges-contributions>。

⁵ 难民署，庇护能力支助小组承诺实体和匹配情况跟踪工具，可查阅 <https://acsg-portal.org/acsg-matches/>。

⁶ 难民署，“2021 年难民问题全球契约指标报告”，2021 年 11 月 16 日，可查阅 <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/89698>。

第三章 保护

A. 难民

10. 截至 2021 年底，难民署任务范围内的难民人数达到 2 130 万。土耳其收容了最多难民，有 380 万人，其中大部分是叙利亚人。其次是哥伦比亚，收容了 180 万人，主要是委内瑞拉人。截至 2021 年底，共有 150 万难民生活在乌干达，其中大部分来自南苏丹(63%)和刚果民主共和国(23%)。低收入和中等收入国家收容了全世界 83% 的难民，而最不发达国家为全球难民总数的 27%，即 700 万人，提供了庇护。

11. 2021 年，全球新登记的个人庇护申请数量较上一年增长了 25%，从 110 万份增加到 140 万份。这一数字仍低于 COVID-19 大流行疫情之前的数字，主要是因为寻求庇护者在入境方面继续面临旅行限制和障碍。通过难民署授权的确定难民身份程序提出了约 81 700 份新申请，通过难民署和国家联合程序提出了 700 份申请，通过国家程序提出了 130 万份申请。

12. 随着 COVID-19 大流行疫情进入第二个年头，各国和难民署继续采用创新做法，保持庇护系统公平有效地运作。在整个疫情期间，难民署与各国合作，维持它们对寻求庇护者的国际法律义务，并就如何在保护公共卫生的同时保障难民的权利提供指导和技术咨询。2022 年 5 月，难民署呼吁仍以 COVID-19 公共卫生措施为由拒绝提供庇护的 20 个国家取消这些措施。

13. 难民署在 50 多个国家(主要是在亚洲、中东和北非)推广良好做法，在这些国家根据任务规定确定难民身份。推出了在线确定难民身份培训课程，并且难民署为处理庇护申请和管理积压问题提供了业务支持。南非与难民署一起发起了一个雄心勃勃的多年期项目，以减少积压的上诉案件，并探索改进一审程序的方法。

14. 在履行与难民问题全球契约有关的庇护承诺方面取得了进展。难民署确定了匹配机会，并与有关实体分享。⁷ 斯威士兰和荷兰作出了两项与加强庇护制度有关的新承诺，并且在匹配机制下实现了三项新的匹配，即新西兰与菲律宾、欧洲联盟庇护局与尼日尔以及丹麦与肯尼亚。额外的承诺和匹配旨在加强庇护制度并促进技术专门知识和良好做法的交流。

15. 作为对庇护制度的补充，使用简化的安排来提供立即获得保护和服务的机会。许多国家表明，尽管面临挑战，但仍有可能在团体基础上作出此类安排。难民署欢迎欧洲联盟决定对来自乌克兰的流离失所者的情况适用一项临时保护指令。在苏丹，对逃离埃塞俄比亚北部冲突的新抵达者采用了一种有效的初步认定方法来承认其难民身份。尽管庇护申请数量增加，但巴西、埃塞俄比亚和墨西哥继续实施区别对待的模式，包括对某些国籍的简化程序，以确保程序公平和有效。

⁷ 难民署，“匹配承诺”，难民问题全球契约数字平台，可查阅 <https://globalcompactrefugees.org/article/matching-pledges>。

B. 境内流离失所

16. 截至 2021 年底，难民署已在 33 个国家对境内流离失所情况作出应对。虽然冲突和暴力仍然是造成境内流离失所的主要原因，但许多人也因灾害和气候相关事件而流离失所。在本报告所述期间，一些国家出现了新的大规模境内流离失所现象，特别是阿富汗、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、莫桑比克、缅甸、南苏丹、苏丹和乌克兰。

17. 作为解决境内流离失所问题指导小组的核心成员，难民署的任务是在全球和国家两级加强联合国一体行动的做法。难民署与境内流离失所者人权特别报告员合作，启动了境内流离失所者保护问题专家组，以加强政治意愿和国家领导，采取更强有力的保护对策。

18. 在机构间常设委员会框架内，难民署领导全球保护群组 and 32 个国家保护群组中的 29 个群组，提供法律援助、社会心理支持和儿童保护服务，并应对性别暴力。全球住房分組和全球营地协调和营地管理群组由难民署会同红十字会与红新月会国际联合会和国际移民组织(移民组织)共同领导。

19. 难民署领导了 31 个已启动的住房群组中的 16 个群组和 19 个群组式机制。难民署与 470 个伙伴一起，向 1 060 多万境内流离失所者(占所有受援者的 54%)提供了住所和核心救济物品。专用支助使全球住房分組能够动员各方努力，采取气候智能型人道主义住房和安置点应对措施，包括改变住房材料的规格、采用环境友好型措施以及转向地方化的市场干预措施。随着新的群组和类似机制在阿富汗、布基纳法索、埃塞俄比亚和乌克兰启动，难民署领导或联合领导了 25 个营地协调和营地管理群组和群组式机制中的 20 个。

20. 为加强保护境内流离失所者的法律和政策环境，难民署向相关政府和政府间利益攸关方，包括非洲联盟，提供了执行《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》的技术援助和能力建设。

C. 混合流动

21. 在移民和难民混合流动的情况下，难民署促进尊重这两个群体的权利。难民署加强了关键的伙伴关系，包括与移民组织和联合国人权机制的机构间协调，以领导多部门对策，参与国家和区域各级的工作组和工作队。难民署参与了主要的全球和区域政府间移民平台，特别是关于移民、庇护和难民问题的政府间协商，并参加了区域协商进程。难民署欢迎 2022 年 6 月在美利坚合众国加利福尼亚州洛杉矶举行的美洲首脑会议通过的《移民与保护宣言》。20 个国家承诺加强国家和区域努力，为安全、有序、人道和正常的移民创造条件，并加强国际保护与合作框架。难民署通过联合国移民问题网络，支持开发和制定关于气候变化和移民、正常移民途径、获得服务和拘留替代措施的能力建设工具和政策指导。

22. 难民署作为贩运人口问题机构间协调小组的主席，为研究、制定政策和提供技术咨询作出了贡献。反贩运对策通过区域协商和与前线打击贩运行为体的信息共享渠道得到了加强。难民署与贩运人口特别是贩运妇女和儿童问题特别报告员

以及当代形式奴隶制包括其原因和后果问题特别报告员开展了合作。难民署为后一位任务负责人关于流离失所与当代形式奴隶制之间关系的报告提供了资料——当代形式奴隶制特别报告员在报告中审议了寻求庇护者、难民、无国籍人和境内流离失所者的脆弱性以及他们面临的类似奴隶制做法的风险，如强迫劳动、抵押劳工和家庭奴役。⁸

23. 难民署与各国政府、民间社会和难民社区合作，就风险提供建议，加强区域一级对搜索、救援和登岸的对策，并帮助那些需要国际保护的人。例如，在布基纳法索查明了 6 000 名流动人口，其中 1 300 多人被移交保护部门。同时，难民署主张加强地中海、西非大西洋沿岸和安达曼海的搜索和救援能力。难民署确定了印度尼西亚的良好做法。印度尼西亚根据关于规范新抵达者对策的立法制定了作业程序，确保协调海上救援和登岸。

D. 教育

24. 流离失所和无国籍的儿童和青年在受教育方面面临重大障碍，包括缺乏证件、学习材料质量差以及存在阻碍女孩上学的文化规范。贫困迫使许多中学学龄儿童和青年人去找工作。对于那些完成中等教育的人来说，获得高等教育是一个更大的挑战。

25. 据估计，全球仍有 48% 的难民儿童失学。难民署报告教育情况的业务活动数目有所增加，有 40 多个提供了数据，20 多个提供了国家评估通过率的信息。难民署在 90 多个国家收集了与难民受教育机会有关的政策和立法信息，为宣传工作提供了参考。难民署还在高级别官员会议上发起了“难民连通教育挑战”，并在 2021 年 12 月的 RewirED 峰会上宣传该倡议，目的是动员进一步的承诺和伙伴关系，以促成切实纳入流离失所社区的数字倡议。

26. 根据《难民问题全球契约》确保难民儿童和青年在抵达后三个月内进入国家教育系统仍然是一项挑战，主要原因是紧急情况下持续的冲突和不稳定。在苏丹，为促进将埃塞俄比亚难民纳入国家教育系统，提供了现场和远程支助。在流离失所情况复杂和旷日持久的国家，如伊拉克，难民教育融合政策的通过帮助推动了难民接受正规教育，并促进了其他学习机会。

27. 通过机构间危境教育网络加速教育工作组，加强了与非政府组织、国家和捐助方的战略伙伴关系，以促进老年人和青年人平等获得正规和非正规教育。难民署与“教育一名儿童”倡议一道，努力在 14 个国家尽量减少流离失所儿童的教育受到的干扰，支持他们重返学校，并提高他们的入学率。向难民女童和残疾难民儿童提供了有针对性的支助，这些儿童由于经济压力和疫情期间出现的其他因素而面临更大的辍学风险。

28. 在难民署的支持下，德国阿尔伯特·爱因斯坦难民助学倡议基金于 2021 年在 55 个国家为 8 300 名年轻难民提供了获得高等教育的奖学金，其中包括新加入的哈萨克斯坦和塞尔维亚。然而，这些奖学金只占实际需求的一小部分。该方

⁸ [A/HRC/48/52](#)。

案是难民署到 2030 年实现难民青年入学率达到 15%的路线图的基石。难民署“志存高远”运动的目标是到 2023 年使全球另外 1 800 名难民有机会接受高等教育。该运动为此类奖学金筹集了 700 多万美元。

E. 谋生机会和经济包容

29. 难民署关于谋生和经济包容的全球调查显示, 2021 年, 62%的难民在其所居住的国家正规就业机会受限, 59%的难民所居住国家限制难民注册和经营企业, 60%的难民所居住的国家限制难民获得农业用地权利。⁹ 在 56%的难民所居住的国家, 法律不承认难民身份证件是开立银行账户的身份证明形式。

30. 2021 年, 难民署为谋生和经济包容活动拨款 1.406 亿美元, 其中 1 360 万美元用于减轻 COVID-19 大流行疫情在 30 个国家的影响, 获得拨款最多的是布基纳法索、喀麦隆和乍得。难民署的具体干预措施包括通过“毕业办法”为减贫工作提供支持——这是一个旨在建立经济自立能力、有序的一揽子社会和经济援助。超过 75 个国家的 11 000 多名被迫流离失所者在 Coursera 难民课程平台上注册, 与 2020 年相比增加了 27%。该举措使被迫流离失所者能够参加世界各地大学和教育机构提供的免费证书课程。

31. 尽管全球价值链受到干扰, 但在难民署支持下以 MADE51 为商标由难民制造的产品供应范围已扩大到 23 个国家。这一举措使 3 100 名难民和收容国工匠得以赚取收入。此外, 30 个社会企业伙伴继续承诺与难民工匠团体合作。与私营部门公司进行了合作: 七个国家的难民工匠参与了全球品牌的大规模订单。由难民署、世界银行经济包容伙伴关系和 13 个非政府组织组成的减贫联盟向 60 000 个难民和收容社区家庭提供了自力更生支助。

32. 难民署在布基纳法索、刚果民主共和国和赞比亚委托制定了金融普惠路线图, 随后与监管机构和金融服务提供方举办了一次讲习班, 目的是促进刚果民主共和国和赞比亚境内的难民和其他被迫流离失所者获得正规金融服务。难民署与国际劳工组织一道, 在埃及和尼泊尔以及阿鲁巴和库拉索进行了包容性市场体系评估, 并执行了先前对厄瓜多尔进行评估后提出的建议。评估的目的是更成功地将被迫流离失所者融入收容国的经济。

33. 为促进境内流离失所者自力更生, 难民署在哥伦比亚、菲律宾和南苏丹支持技能建设活动, 支持为新企业提供启动赠款, 并支持重建基础设施。

F. 现金支助

34. 难民署 2022-2026 年期间基于现金的干预措施政策的重点是在紧急情况下增加现金的使用, 改善保护, 培养复原力, 促进包容, 并确保以可持续的方式获得当地服务。难民署投资于有效协调各业务活动的基于现金的干预措施, 并向 100

⁹ 开展这项调查的目的是了解促进经济包容性和谋生机会的全球环境和业务方法。难民署共对 123 项业务活动(这些业务活动收容了全球 98%的难民)进行了调查。

多个国家(包括阿富汗、刚果民主共和国、伊朗伊斯兰共和国和也门)的 930 万人提供了近 6.7 亿美元。

35. 48 个国家的约 600 万人受益于数字支付。25%的人可以使用全权拥有的银行账户或手机货币账户，这是实现金融普惠的一条途径。2020 年至 2021 年，又有 26 个国家业务开始使用难民署的现金管理系统 CashAssist，实现了对受影响人口的端到端问责，并确保高效应对。

36. 难民署在 44 个国家进行了分发后监测，结果发现现金支助在满足流离失所者的需求和改善他们的总体福祉方面是有效的。据 95%的受访者称，现金支助改善了他们的生活条件，帮助减轻了压力。在全球收集的数据显示，受援者使用不受限制的现金支助来满足基本需求，包括购买食品(88%)和卫生用品(40%)以及支付房租(35%)。

37. 难民署利用安全的金融技术，结合严格的数据保护措施，向因乌克兰武装冲突而流离失所的人提供安全和迅速的现金支助。2022 年 6 月，难民署正准备向 100 多万乌克兰境内流离失所者和难民提供多用途现金支助。

G. 特定需求

38. 难民署立足于其将年龄、性别和多样性观点纳入其所有业务的政策、方案和宣传的长期承诺。促进了参与式办法，包括为此征求难民、流离失所者和无国籍人的意见，为各项计划和干预措施提供信息。

39. 性别平等仍然是难民署的一项核心承诺；在 48 个难民和境内流离失所状况中的 25 个(52%)中，妇女参与领导和管理结构的情况有所改善。在非洲 32 个流离失所情况中的 16 个中，这种增加尤其明显。在这些情况下，妇女积极参与社区决策，帮助难民署满足保护需求和确定解决妇女和女童流离失所问题的办法。此外，难民署继续让妇女参与设计谋生和经济干预措施。

40. 儿童面临着特殊的保护挑战，而疫情又加剧了这些挑战。在难民署报告儿童保护情况的 65 项业务活动中，92%的业务活动致力于加强国家儿童保护制度和爱幼程序，86%的业务活动推动了建立儿童保护协调机制、伙伴关系和方案拟订的努力。同样比例(86%)的业务活动提供了儿童保护服务，结果全球儿童最高利益评估工作增加了 16%——2020 年减少了 18%。64%的业务活动参与了培养儿童适应力和生活技能的活动，包括通过教育、体育或艺术培养儿童适应力和生活技能的活动。

41. 在区域一级也取得了进展。为应对乌克兰难民外流的问题，难民署和联合国儿童基金会(儿基会)在几个欧洲国家设立了儿童和家庭蓝点支助中心。训练有素的专业个案工作者、精神卫生和社会心理支持专家以及法律援助提供者提供旨在应对他们所面临风险(包括性别暴力、暴力侵害儿童行为、痛苦和与家人的分离)的咨询和保护服务。在马里、尼日尔、秘鲁和委内瑞拉玻利瓦尔共和国，难民和寻求庇护者被纳入国家儿童保护系统。

42. 为确保幸存者和面临性别暴力风险的人能够安全、充分和及时地获得高质量的救生服务，难民署扩大了移动和远程服务的提供，包括 24 小时开通的热线和更新后的转介途径。性别暴力幸存者得到了社会心理支持，并可以获得保健、安全和法律服务以及现金支助。印度、苏丹和整个美洲的妇女和女童安全空间有助于建立信任和增强她们的权能。因此，更多的幸存者寻求帮助，同时支助有助于减少进一步的风险，如童婚、贩运和性剥削。虽然 COVID-19 大流行阻碍了许多地区的此类努力，但通过依靠扩大的社区网络和引入远程服务交付，一些挑战得以克服。作为难民署部署计划的一部分，性别暴力问题专家通过“始终安全”倡议为在 11 项业务活动的应急对策提供了支持。他们使 74 200 名被迫流离失所者更容易获得预防和应对服务，使 67 500 名被迫流离失所者更容易获得与性别暴力有关的保健服务。难民署继续将减少性别暴力风险纳入各技术部门的主流。

43. 难民署投资于对被迫流离失所和无国籍的男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者的保护和应对他们状况的解决方案。难民署编制了培训和指导材料，建立了安全空间和包容性服务，支持前线组织，并培训了工作人员和合作伙伴。继 2021 年举行的防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题圆桌会议之后，难民署扩大了在这些领域工作的行为体联盟。

44. 2021 年被迫流离失所者中约有 1 300 万残疾人。难民署在实现联合国残疾包容战略的指标方面取得了进展，并将华盛顿小组的简易残疾问题集纳入了难民署登记系统和其他人口调查的识别和统计方法。2021 年，业务活动为约 48 万残疾人提供了有针对性的服务，其中包括 7 600 多名残疾儿童。在阿富汗，难民署领导的保护问题群组在其四个责任领域支助了约 144 000 名残疾人。

45. 难民署为老年人提供有针对性的服务，包括获得全纳教育、现金支助、保护、咨询、康复和辅助器具的机会，以支持他们的自主。

46. 疫情的蔓延继续引发封锁措施，阻碍了服务的获得，破坏了社会经济支持系统，并给难民和无国籍人的精神卫生和社会心理健康带来了进一步的压力。许多难民收容国缺乏强有力的国家精神卫生和社会心理支持系统，并且转诊选择有限。难民署将精神卫生纳入其对公共卫生方案的支助，并培训卫生工作者识别和管理精神卫生问题。2021 年，使用世界卫生组织(世卫组织)精神卫生差距行动方案和难民署联合发布的《非专业卫生环境中精神、神经系统和物质使用障碍干预指南》，对 19 个国家难民环境中的 1 680 多名初级卫生保健工作人员进行了培训。为确保对患有复杂和严重精神卫生问题的人提供适当护理，难民署的目标是每 25 000 名难民至少配有一名精神卫生专业干事。2021 年，在接受调查的 59 个居住人口超过 25 000 人的营地中，有 49 个营地的居民配有精神卫生专业人员，通常是精神病护士或临床心理学家。

H. 气候行动

47. 在这一年中，世界每个区域的人民都经历了气候变化的不利影响，这又加剧了脆弱性并导致流离失所。80%以上的难民和境内流离失所者来自全世界最易受

气候影响的国家；40%以上的难民和 70%因冲突而在境内流离失所的人继续生活在极易受气候变化影响的国家。

48. 难民署在气候行动战略框架内制定了应对气候紧急情况的措施(其目标涉及业务、法律和政策)以及难民署自身的环境足迹。难民署启动了 2022-2025 年期间第一个气候复原力和环境可持续性行动战略，旨在加强其所有业务应对措施(从备灾到供应链管理，再到保护和流离失所和无国籍问题的解决方案)的环境考量。

49. 在灾害和气候变化方面，各国政府在制定相关法律和政策框架方面得到了援助，例如莫桑比克。为了加强其原因风险预测能力，难民署与主要学术机构合作，开展了一个机构间预测分析项目，以支持联合国萨赫勒综合战略。该项目改善了协调和备灾工作，以应对粮食不安全、冲突和流离失所风险。

50. 为了在 2030 年之前将难民署的全球碳足迹减少 45%，制定了各种项目，以加快从化石燃料向可再生能源的过渡。为了减少其业务活动足迹，难民署确保将环境战略放在其住房干预措施的首位。难民署和当地伙伴杰尔·阿尔贝纳人道主义发展协会通过绿色办法满足了也门荷台达和哈杰 25%以上境内流离失所者的住房需求。芦苇垫等当地材料被融入重新设计的住所，这些住所随后被转变成长期住房单元。该解决方案通过减少对国际供应网络的依赖，支持当地谋生机会，并减少了温室气体的排放。

第四章

无国籍问题

51. 2021 年，通过两项具体宣传活动纪念了 1961 年《减少无国籍状态公约》通过 60 周年。难民署还欢迎冰岛和多哥加入《关于无国籍人地位的公约》和《减少无国籍状态公约》。2022 年 3 月，菲律宾签署了《减少无国籍状态公约》。各国在难民署召开的无国籍问题高级别会议、高级专员方案执行委员会第七十届会议、难民问题全球论坛和高级别官员会议上作出的 279 项承诺中，有 81 项承诺在 2021 年底前得到了全部或部分履行。为了提高履行水平和承诺数量，难民署组织了一次全球盘点活动和数次区域盘点活动。

52. 为了缩小差距，更好地防止出现无国籍状态，并为无国籍人的状况提供解决方案，13 个国家对国籍法、政策和做法进行了改革。智利实行了一项保障措施，给予所有在其领土出生、若不取得该国国籍则为无国籍状态的儿童国籍。墨西哥扩大了父母将国籍传给在国外出生的子女的权利。在欧洲，难民署继续倡导解决已查明的无国籍人的状况和减少无国籍状态；亚美尼亚、北马其顿、斯洛伐克和乌克兰改革了其国籍法，以便利无国籍人入籍，从而为减少无国籍状态提供了途径。

53. 加强出生登记政策和做法有助于防止无国籍状态。吉尔吉斯斯坦制定了程序，确保每个儿童一出生就进行登记，无论其父母的证件状况如何。在阿根廷，对出生补登程序进行了改进。在难民署及其法律合作伙伴的共同倡导下，波斯尼亚和黑塞哥维那的法院被赋予了依法确定一个人出生地和出生日期的酌处权，以便进行出生登记。难民署和儿基会发表了一份关于出生登记中性别歧视问题的背景说明，以支持各国的宣传努力和行动。¹⁰

54. 为了加强对无国籍人的识别和保护，阿尔巴尼亚、智利、哥伦比亚和土库曼斯坦通过了立法，确立了无国籍状态确定程序。格鲁吉亚降低了这类程序的申请费，而巴西推出了一个新的申请系统，以便加快处理速度、加强保护和便利入籍。科特迪瓦——世界上已知无国籍人口最多的国家之一——开展了大量工作，投入了大量资源，以评估个案、保护无国籍人和减少无国籍状态。颁布了一项司法裁决，澄清在该国领土上发现的、父母身份不明的儿童，即使在成年后，也可以获得科特迪瓦国籍。格鲁吉亚、纳米比亚和索马里通过了结束无国籍状态的国家行动计划，而阿拉伯国家联盟继续就归属和法律身份行动计划开展工作。¹¹

¹⁰ 难民署，“出生登记中的性别歧视”，背景说明，2021 年 7 月 6 日，可查阅 <https://www.refworld.org/docid/60e2d0554.html>。

¹¹ 阿拉伯国家联盟，“关于归属和法律身份行动计划的最后建议”，2021 年 5 月 25 日，可查阅 <https://www.unhcr.org/eg/wp-content/uploads/sites/36/2021/06/Final-Recommendations-Towards-PoA-on-Belonging-25052021.pdf>。

第五章

持久解决方案

A. 自愿遣返和回返

55. 与持久解决方案的总体需求相比，回返率仍然很低，因为许多原籍国持续存在冲突和不安全。若干因素继续影响回返的可持续性，包括服务的提供或获取有限，基础设施受损或被毁，在收回住房、土地和财产方面面临挑战，和平进程脆弱或摇摇欲坠，以及未能解决流离失所的根源。

56. 截至 2021 年底，约有 429 000 名难民返回本国，其中大部分在东非、非洲之角和大湖区。其中近三分之二(270 200 人)返回了南苏丹，尽管该国严峻的人道主义局势造成了进一步的被迫流离失所现象。南苏丹难民主要从乌干达(180 400 人)、苏丹(44 200 人)和埃塞俄比亚(28 200 人)返回。返回南苏丹的人数难以核实，因为回返往往是自行组织的，而且进入回返区往往受到限制。

57. 截至 2021 年底，有 65 000 多人返回布隆迪，2022 年 1 月至 6 月期间约有 12 000 人返回。难民署还协助 1 700 多名难民返回卢旺达。协助 300 多人返回索马里，另外 2 300 名自行返回的人在抵达时得到支助，包括通过创造就业战略。

58. 2021 年，难民署在西非和中部非洲协助遣返了 33 000 多名难民，其中 22 000 人返回科特迪瓦，5 600 人返回中非共和国。从 2011 年(自愿遣返开始)到 2022 年 6 月，超过 311 000 名难民返回科特迪瓦，占出逃人数的 96%。通过了最新的区域路线图，促进自愿遣返和重返科特迪瓦，同时促进留在收容国的科特迪瓦人在社会经济方面的融合和获得永久居留权。2022 年 6 月 30 日，利比里亚对科特迪瓦难民实行《终止条款》，标志着数十万科特迪瓦难民流离失所的时代告终。

59. 根据与喀麦隆和尼日利亚达成的三方协议，近 4 000 名难民返回尼日利亚。难民署在发展行为体的支持下，在回返区发起了促进住房、土地和财产权的项目和促进谋生机会的项目。

60. 在中东，约有 36 500 名难民返回阿拉伯叙利亚共和国。虽然难民署认为这种情况不利于促进大规模的有组织回返，但仍与政府和伙伴合作，消除自愿回返的障碍。

B. 融合和其他就地解决办法

61. 2021 年，来自 160 个原籍国的约 56 700 名难民在 23 个收容国入籍，较上一年增加三分之二，标志着难民数量恢复到疫情前的水平。从全球来看，2021 年报告入籍难民人数最多的是荷兰(45 700 人)、加拿大(6 300 人)和法国(3 700 人)。其中 1 700 人现已不再是无国籍人。

62. 在难民署的支持下，一些国家政府利用《难民问题全球契约》和在全球难民论坛上作出的承诺所产生的势头，寻求融合和解决难民状况的其他当地办法。在许多情况下，难民署在发放国民身份证方面提供援助，方便人们获得公共服务，并推行有利于社会融合的营地外战略。

63. 在利比里亚，政府为科特迪瓦难民实施了一项当地融合战略。为平等获得服务和获得国民身份证以及工作和居住许可证创造了条件，从而促进了难民的社会经济融合。由于难民署向各国政府和难民进行宣传和提供援助，最后为阿尔巴尼亚和北马其顿的难民发放了居留证。在几内亚比绍，难民署协助政府完成了约 6 200 名难民的入籍工作。

64. 难民署和国际志愿机构理事会于 2021 年发布了一份宣传文件，¹² 以期探索当地备选方案的可用性。难民署支持制定考虑到融合和其他地方战略、由政府主导的综合战略，如南苏丹和苏丹的解决方案倡议。¹³ 在阿尔巴尼亚，难民署为包容和融合难民的全面战略和多年期行动计划作出了贡献。在肯尼亚，难民署应政府要求制定了联合路线图，路线图包含一个讨论难民当地机会范围的框架。

C. 重新安置和补充途径

65. 尽管 2021 年重新安置的难民人数(根据政府统计数据，达到 5.75 万人)与上一年相比增加了 67%，但仍大大低于疫情前的水平。2021 年，在难民署估计需要重新安置的 140 万人中，抵达者的重新安置水平仅占 4%。在本报告所述期间，难民署向各国提出重新安置申请的难民中，86%是酷刑和暴力的幸存者、需要法律和人身保护的个人和/或处境特别脆弱的妇女和女童。妇女和女童占申请的 50%，儿童占申请总数的 52%。

66. 19%的申请是由于具体的保护需求而在紧迫或紧急情况下提出的。大多数难民来自刚果民主共和国、索马里、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国。难民署协助重新安置的人口来自埃及、约旦、黎巴嫩、卢旺达和土耳其的最多。此外，2021 年有 700 多人通过紧急过境机制从利比亚撤离到意大利、尼日尔和卢旺达。

67. 虽然第三国劳动和教育机会方面的障碍依然存在，但补充途径方案继续在全球扩大。包括比利时、法国、爱尔兰、墨西哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国在内的一些新国家在劳动力流动和教育途径方面启动了针对难民的项目。

68. 在可持续重新安置和补充途径倡议下，难民署和移民组织开展了能力建设活动，并支持旨在通过动员社区接纳和融合难民来营造一个友好环境的倡议。难民署与移民政策研究所一道，为难民重新安置和补充途径的全球盘点结果做出了贡献，包括这些方案有可能扩大规模的领域。¹⁴ 推出了《难民署重新安置难民融合手册》，这是重新安置难民融入社会的一个重要参考文本，其中包括核对清单、建议 and 良好做法。

¹² 难民署和国际志愿机构理事会，“难民的当地解决方案：关键考虑因素”，可查阅 [https://globalcompactrefugees.org/sites/default/files/2022-01/Local solutions for refugees-key considerations.pdf](https://globalcompactrefugees.org/sites/default/files/2022-01/Local%20solutions%20for%20refugees-key%20considerations.pdf)。

¹³ 南苏丹政府和苏丹政府、政府间发展组织和难民署，“关于 700 万被迫流离失所者解决方案倡议的联合声明”，2021 年 10 月 5 日，可查阅 <https://www.unhcr.org/news/press/2021/10/615c418c4/joint-statement-igad-unhcr-governments-south-sudan-sudan-solutions-initiative.html>。

¹⁴ Susan Fratzke 等人，“难民重新安置和辅助途径：增长的机会”，移民政策研究所，可查阅 <https://www.migrationpolicy.org/research/refugee-resettlement-complementary-pathways>。

第六章 合作关系

A. 发展伙伴和金融机构

69. 根据高级专员的战略方向、《难民问题全球契约》和联合国发展系统改革，难民署努力使其伙伴关系多样化，并加强人道主义-发展-和平联系之间的协作。难民署独自或部分领导了一些支持实现可持续发展目标的举措，包括为地方和政府行为体的数据和分析以及能力建设方案作出了贡献的专题联盟。难民署通过联合国费用分摊协定，为驻地协调员系统提供了 250 万美元的资金。

70. 难民署与秘书处人道主义事务协调厅和发展协调办公室一道发布了一份报告，说明根据《难民问题全球契约》作出承诺的 15 个联合国实体在将难民纳入发展计划和国家系统方面取得的进展。参与实体商定了 10 项行动，以在 2023 年下一届难民问题全球论坛之前加快落实共同承诺。区域难民应对计划继续确保人道主义行动、复原力活动和发展办法之间的联系。

71. 在 2021 年第四季度，难民署遵守了经济合作与发展组织发展援助委员会关于人道主义-发展-和平联系、旨在加强这些领域之间一致性的建议。通过参加机构间常设委员会人道主义和发展合作-和平成果小组，难民署和世卫组织协助印发了关于集体成果的指导方针，这是一份动态文件，旨在确保对分析、筹资和财务战略达成共识，并有效协调各项举措。难民署还帮助制定这些领域的良好做法，并协助设计机构间常设委员会联系学院，以支持工作人员队伍，促进整个联合国系统的协作。此外，难民署还与联合国开发计划署在人道主义-发展-和平联系、法治和地方治理以及建设和平举措方面开展合作。

72. 难民署通过在政策和方案的制定和执行、数据、分析、知识管理和人力资源开发方面的密切合作继续与国际金融机构合作。难民署加强了与国际货币基金组织的战略伙伴关系，包括为此就基金组织关于脆弱和受冲突影响国家的战略进行磋商，以及在刚果民主共和国、约旦和黎巴嫩进行政策对话。

73. 难民署与世界银行合作，对难民保护和政策框架进行系统评估，以支持政策对话、项目设计和执行。这一合作为 21 个难民收容国带来了额外的发展筹资。2017 年年中至 2022 年年中，通过世界银行国际开发协会的收容社区和难民窗口，为 16 个低收入国家的 60 个项目拨款约 32 亿美元。自 2016 年以来，通过全球优惠融资机制与世界银行的合作，为 5 个中等收入难民收容国的 25 个项目(总额达 63 亿美元)提供了高达 8 亿美元的赠款。

74. 加强了与亚洲开发银行和非洲开发银行等区域多边开发银行的接触。与美洲开发银行缔结了一项谅解备忘录，以应对拉丁美洲和加勒比地区日益增加的被迫流离失所现象所带来的发展挑战和机遇。因此，世界银行批准了 3 亿美元，用于支持政策改革，以促进委内瑞拉人融入社会经济生活。

B. 机构间互动协作和联合国伙伴关系

75. 难民署为秘书长的“我们的共同议程”的构思和实施作出了贡献，特别是在其领导的关于无国籍问题的 workflows 和联合国关于年龄、性别和多样性的政策方面。难民署还与联合国各实体合作，以利用互补性和专门知识。与儿基会合作制定联合行动蓝图，向大约 1 000 万难民和收容社区成员提供了教育、儿童保护以及水、环境卫生和个人卫生服务。其主要目的是进一步将难民纳入国家系统，并确保从紧急情况一开始就进行更可预测的协调。难民署和世界粮食计划署的联合卓越方案和定向中心帮助优先向难民提供援助，以满足他们的粮食和基本需求。难民署和移民组织缔结了一项接触框架协议，以加强合作，应对混合移民的情况，找到持久解决境内流离失所者状况的办法，并分享数据，以确保产生最大影响。

76. 难民署与国际电信联盟合作，加强流离失所者与收容社区的连通性，并联系有特殊需求的群体，包括残疾人。与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)制定了一项联合区域行动计划，计划包含旨在促进孟加拉国、马来西亚和巴基斯坦性别平等的具体活动。

77. 难民署、世卫组织和全球疫苗免疫联盟促进了疫苗公平，为流离失所人口和收容社区提供疫苗，并支持地方卫生系统。难民署还为实地工作人员和合作伙伴获得疫苗提供了便利，使他们能够留在实地完成任务，并加强了医疗设施和社会心理支持的提供。

78. 在机构间常设委员会下，难民署牵头开展了关于问责和包容的工作，并率先与非政府组织联合会一起在索马里提供了关于本地化的指导。取得的成就包括扩大地方和国家非政府组织的成员和建立提供关于问责和包容的指导和最佳做法的本地化资料库¹⁵ 和平台。

C. 非政府组织

79. 2022 年 6 月举行的与非政府组织的全球磋商以 2021 年开展的区域磋商为基础，重点关注本地化、社区参与和气候行动。与国际志愿机构理事会联合组织了与非政府组织的定期磋商，讨论 COVID-19 疫苗接种、保护、法律行动和协调等议题。在对乌克兰武装冲突作出反应的头几个月里，每周组织专题简报会，向非政府组织提供信息。

80. 2021 年，难民署向 911 个国家和国际非政府组织支付了约 12 亿美元。60% 以上的难民署执行伙伴是国家和地方响应方，包括地方政府，并且难民署连续第三年履行了将 25% 的方案支出转给地方和国家伙伴的大协议承诺。¹⁶ 难民署在八项业务活动中与被迫流离失所者领导的组织试行了一项新的赠款协议，确保流离

¹⁵ 秘书处人道主义事务协调厅，机构间常设委员会，“成果组 1：本地化在线资料库分组” (<https://reliefweb.int/topics/iasc-result-group-1sub-group-localization-online-repository>)。

¹⁶ 人道主义事务协调厅，机构间常设委员会，“难民署参与大协议：过去 5 年取得的进展”，2022 年 3 月 22 日，可查阅 <https://interagencystandingcommittee.org/grand-bargain-official-website/unhcr-engagement-grand-bargain-progress-made-over-past-5-years>。

失所者和收容社区成为平等和活跃的伙伴。难民署在 2021 年奖励了 7 个难民领导的组织奖项，在 2022 年奖励了 7 个妇女领导的组织，以表彰他们在应对流离失所问题方面的创新解决方案。对 700 多名伙伴工作人员和 84 项难民署业务活动进行的一项独立观念调查发现，92% 的非政府组织受访者和 90% 的难民署受访者认为难民署与伙伴的关系良好或极好。

D. 私营部门

81. 2021 年，难民署与国家合作伙伴一起筹集了 6.253 亿美元(3.772 亿美元来自个人捐助者，2.481 亿美元来自公司、基金会和慈善家)，包括超过 2.81 亿美元的非专用资金。同比增长 16%，远远超过 2021 年 5.1 亿美元的筹资目标，占资金总额的 13%。私人捐助者慷慨及时的紧急捐款(包括个人捐助的 9 000 多万美元和私营部门伙伴捐助的约 1.77 亿美元)为难民署应对世界各地新的和正在发生的危机提供了支持。

E. 议会、地方当局和城市网络

82. 难民署与各国议会联盟于 2021 年 8 月签署了一份谅解备忘录，旨在加强议会参与和能力建设方面的协作，支持有关难民和无国籍人状况的倡议、综合应对措施以及信息和良好做法的传播。

83. 世界上 60% 以上的难民和一半以上的国内流离失所者都在城市避难，因此地方当局是保护和援助流离失所人口的前线行为体。难民署发布了与移民政策小组联合开发的市政参与工具包。2022 年 5 月，应全球移民与发展论坛市长机制与难民署合作在首届国际移民问题审查论坛上发起的地方行动呼吁，36 个城市承诺支持难民和移民。该论坛为城市展示其在促进执行《安全、有序和正常移民全球契约》和《难民问题全球契约》方面的政治参与、行动和经验提供了途径。

F. 民间社会

84. 难民署通过与宗教争取和平组织合作，加强了与多宗教领袖理事会的接触。该理事会 2021 年成立，旨在支持各区域和不同信仰的宗教领袖的集体努力，通过全球宣传、和解、建设和平和凝聚社会方面的举措，帮助解决强迫流离失所的根源。在 2022 年 5 月 9 日举行第三次高级别圆桌会议后，安理会成员各自承诺促进和平，并向被迫流离失所者提供支持，包括为此参与宣传和促进更多人获得教育、住房和精神卫生服务。他们还承诺通过支持结束无国籍状态的“我有归属”运动(#IBelong)来解决和消除无国籍现象。

85. 为了接触新的受众和民间社会各阶层，难民署利用体育的力量展示难民的复原力，并消除消极的陈规定型观念。与国际奥林匹克委员会和奥林匹克庇护基金会的伙伴关系为难民参加业余和精英级别的体育活动提供了便利，并确保得到媒体和社交媒体的充分报道。与欧洲足球协会联盟签署了一项新的合作协定，为在欧洲足球锦标赛期间向广大观众传播关于难民问题的信息提供便利。还与板球无国界组织、国际象棋联合会和加拿大世界大学服务组织建立了伙伴关系。少数难民运动员通过以体育为重点的新补充途径得到了重新安置。

第七章

改革、问责和监督

A. 转型

86. 在业务转型方案下继续开展六个相关项目的工作。这些项目旨在通过基于云的技术优化和简化关键流程，改善与方案管理、合作伙伴融资、供应、人力资源(包括 Workday 平台)和对外关系管理有关的系统并使之现代化。在本报告所述期间，作为其简化进程的一部分，难民署取消和减少了 25% 的官方政策和指导。

87. 新的成果管理系统 COMPASS 使业务活动能够制定多年期战略和计划。截至 2022 年 1 月，24 个业务活动正在实施多年期计划和战略，争取到 2024 年实现全球转变，并使之与联合国和发展伙伴的计划更加一致。

88. 难民署还努力对数据和数字化转型进行战略投资。2020-2025 年期间的数据转换战略旨在改善决策过程中数据的获取和使用。

89. 本报告所述期间启动的数字战略与秘书长数字合作路线图一致，旨在加强整个组织的数字素养和能力，并扩大难民、境内流离失所者和无国籍人的数字访问权限，使他们能够更好地获得保护、更多包容以及流离失所和无国籍问题的解决方案。

B. 问责和监督

90. 管理人员和独立监督机构的反馈意见促使难民署开始审查最初于 2019 年 10 月发布的职责、问责和权力框架。审查参考了最新的监督和风险管理三线模型，并受益于反映难民署监管框架内职能作用的标准化方法。

91. 为了更有效地应对工作场所的问题，在道德操守办公室的协调下，难民署设立了一个支助服务台，为同事提供一个咨询、转介和跟进机制。支助服务台得到了一个正在进行的项目的补充，该项目旨在加强与工作场所问题案件有关的数据的收集、分析和使用，目的是对工作场所问题案件实现更高层次的数据驱动型管理。

92. 难民署为外地行动提供了装备，以便更好地识别、预防和应对不正当性行为。所作的努力包括为难民署工作人员和伙伴组织推出新的多语种学习材料，并提供一个平台以促进同行交流。与此同时，关于通过以受害者为中心的做法处理不正当性行为的政策得到实施，并被纳入相关进程和程序的主流。

93. 通过实施五年期风险管理战略，继续努力进一步加强难民署的风险管理，目标是到 2025 年底将风险成熟度提高到高级程度。根据这一目标，将风险和机会与计划成果相对应，从而加强了风险与成果之间的联系。定期风险评估得到了专门风险分析的补充，在相关情况下包括对业务转型方案进行的风险分析。现有 145 个风险登记册，其中 7 个是区域性的，113 个在实地，25 个在总部。2022 年开展的风险审查合规率为 100%，成功识别风险和机遇 1 794 个。

94. 随着与疫情有关的旅行限制放宽，独立监督机构恢复了对业务活动的访问。访问由监察主任办公室协调，以确保独立监督系统的效率和效力。所采取的举措包括开发信息技术平台，以统一跟踪监督工作计划和建议，并与秘书处内部监督事务厅合作，开始工作，使其作为难民署内部审计机构的参与实现现代化。

95. 监察主任办公室继续提供强有力和专业的调查职能，支持难民署对廉正问题和不当行为的投诉作出坚决反应。监察主任办公室还支持旨在提高独立和管理实体在工作场所事务上的工作效率的举措，包括上文提到的工作场所问题支助服务台。

第八章

对联合国难民事务高级专员公署的捐款

96. 难民署 2021 年的最终预算为 92.48 亿美元，其中包括四项补充预算，以应对与 COVID-19 大流行疫情以及阿富汗、埃塞俄比亚和委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势有关的紧急需求。

97. 2021 年，难民署共筹集捐款 46.8 亿美元，其中包括联合国经常预算摊款 4 320 万美元。可用款项共计 51.53 亿美元，资金缺口为 44%。支出共计 49.18 亿美元，与 2020 年相比增长 1.7%。¹⁷

98. 2021 年，捐助方捐款灵活性下降的趋势出现可喜逆转，灵活供资占比共计 36%，其中 15% 为非专用。这为难民署提供了至关重要的灵活性，以确定如何最好地保护和援助处于令人关切的局势中最需要帮助或面临最大风险的人。难民署可用的多年期供资总额为 5.751 亿美元。

¹⁷ 有关 2021 年预算和支出的更多信息，可查阅难民署关于这一主题的网页 (<https://reporting.unhcr.org/financial?year=2021>)。

第九章

结论

99. 在充满冲突、暴力、迫害和歧视的一年里，加上气候危机和粮食不安全，数百万人再次被迫逃离家园。世界各地难民和其他流离失所者人数达到 1 亿这一悲惨的里程碑，应给我们敲响警钟，警告我们应采取更有力的行动，促进和平，解决强迫流离失所的所有原因。

100. 由于近四分之一的难民署工作人员在被评估为威胁严重或高度威胁的地点开展工作，难民署及其伙伴人员在争取帮助有需要的人时面临挑战和风险。虽然在一些国家发生了严重的安全事件，包括影响到人道主义工作者的事件，但他们大部分设法留在了实地，并向世界各地的难民、流离失所者和无国籍人以及收容他们的人提供重要的保护和其他服务。

101. 为了设法完成保护被迫逃离者的生命和前景这一日益扩大和复杂的任务，难民署将继续努力，与区域和全球各级的伙伴建立广泛的支持网络。在本报告所述期间，在难民问题全球论坛背景下所作的承诺得到稳步落实，这证实了国际社会愿意分担负担和责任。在这种团结精神的鼓舞下，难民署决心为被迫流离失所者和无国籍人以及收容他们的国家和社区带来共同和可持续的积极影响。
