



Asamblea General Consejo Económico y Social

Distr. general
26 de abril de 2021
Español
Original: inglés

Asamblea General
Septuagésimo sexto período de sesiones
Tema 24 a) de la lista preliminar*
Actividades operacionales para el desarrollo:
actividades operacionales del sistema de las
Naciones Unidas para el desarrollo

Consejo Económico y Social
Período de sesiones de 2021
23 de julio de 2020 a 22 de julio de 2021
Tema 7 a) del programa
Actividades operacionales de las Naciones
Unidas para la cooperación internacional
para el desarrollo: seguimiento de las
recomendaciones normativas de la Asamblea
General y del Consejo

Aplicación de la resolución [75/233](#) de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Informe del Secretario General

Resumen

Este informe, presentado en cumplimiento de las resoluciones [72/279](#) y [75/233](#) de la Asamblea General, ofrece información actualizada sobre la aplicación en todo el sistema de la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

El informe recoge los progresos realizados en la consolidación de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y en la aplicación de los mandatos de la revisión cuatrienal amplia de la política. En un año sin parangón, en el que la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) tuvo un impacto devastador en todo el mundo, el sistema de las Naciones Unidas se movilizó rápidamente y dirigió una respuesta amplia y coherente para hacer frente a los efectos sanitarios y socioeconómicos en todo el mundo, formulando una amplia agenda de políticas para ayudar a las comunidades, los países y las regiones más vulnerables y aumentando la prestación de asistencia humanitaria vital. La respuesta hasta ahora ha sido evaluada positivamente por los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas. En el informe también se destacan los progresos realizados en la consolidación del sistema

* [A/76/50](#).



revitalizado de coordinadores residentes, en la aplicación de los cambios acordados a nivel regional y en el fortalecimiento de las oficinas multipaís.

En la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 se hace gran hincapié en lo que se espera del reformado sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo durante la década de acción y resultados en favor del desarrollo sostenible. Se centra sobre todo en los países en situación de especial vulnerabilidad y en una serie de esferas que son fundamentales para recuperarse mejor y acelerar el progreso hacia la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En el informe se esboza la trayectoria inicial para avanzar en esos nuevos mandatos, centrada en una respuesta de todo el sistema, en un asesoramiento sobre políticas integradas y transformadoras, y en un apoyo reforzado a la financiación y los medios de implementación.

Del informe se desprende que hemos recorrido un largo camino desde el inicio de las reformas y que en 2020 el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo demostró estar a la altura del desafío. Al mismo tiempo, está claro que las reformas se siguen consolidando y que hay ciertas esferas en las que se necesita un esfuerzo más concertado de todas las partes interesadas. La próxima revisión del funcionamiento del sistema de coordinadores residentes será una oportunidad para abordar algunas de esas esferas, con el fin de seguir fortaleciendo la oferta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y proporcionar un mejor apoyo a los países para la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

La información que contiene el informe se basa en los resultados de las encuestas administradas por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales entre diciembre de 2020 y enero de 2021, dirigidas a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas y a las sedes de las distintas entidades de las Naciones Unidas. Se solicitaron aportaciones de todo el sistema, incluido el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y sus entidades individuales. Los datos financieros proceden principalmente de la base de datos y el sistema de información gestionados por la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación. Deseo dar las gracias al Departamento de Asuntos Económicos y Sociales por sus continuos esfuerzos para apoyar la revisión cuadrienal amplia de la política y su aplicación.

Índice

	<i>Página</i>
I. Introducción	4
II. Maximizar la eficacia del nuevo sistema de coordinadores residentes	6
A. Un sistema revitalizado de coordinadores residentes con un buen desempeño	7
B. Una nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países que logran resultados	10
C. Ejecución de las operaciones institucionales de manera eficaz y eficiente	20
III. Adaptación de la respuesta de las Naciones Unidas a contextos nacionales y regionales específicos	28
A. Países en situaciones especiales	29
B. Puesta en marcha de las revisiones de las oficinas multipaís	35
C. Aprovechamiento de los activos regionales de las Naciones Unidas para prestar apoyo a nivel nacional, subregional y regional	39
D. Mejora de la cooperación, la colaboración y la coordinación entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz	45
IV. Financiación, transparencia, rendición de cuentas y supervisión del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo	48
A. Fortalecimiento de la aplicación del pacto de financiación	49
B. Mejorar los resultados de todo el sistema, reforzar la evaluación y aumentar la transparencia de los flujos de financiación	55
C. Mejor alineamiento de la planificación, la presentación de informes y la financiación a nivel individual y colectivo	59
D. Consolidación de la serie de sesiones sobre actividades operacionales del Consejo Económico y Social como plataforma de rendición de cuentas	60
E. Aplicación de estrategias clave en las operaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo	61
V. Una respuesta integrada de todo el sistema en apoyo de la década de acción	64
A. Hacia un apoyo transformador e integrado para los Objetivos de Desarrollo Sostenible	65
B. Redoblar la ambición para combatir la pobreza y la desigualdad sin dejar a nadie atrás	68
C. Aceleración de la transición justa hacia economías sostenibles y mejora de la preparación para futuras crisis	76
D. Fortalecimiento de la cooperación y las alianzas para la Agenda 2030	78
E. Apoyo a los países en los exámenes nacionales voluntarios	84
VI. Conclusión: ofrecer un futuro sostenible y mejor para todos	86

I. Introducción

1. El año 2020 se perfila como el más difícil de la historia de las Naciones Unidas. A medida que la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19) se fue generalizando, el recientemente reposicionado sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se enfrentó a su primera gran prueba: aunar los esfuerzos de sus entidades para apoyar a los países en desarrollo en medio de la crisis. El sistema revitalizado de coordinadores residentes y la nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países estuvieron a la altura del desafío y aprovecharon los recursos de todo el sistema de las Naciones Unidas para prestar un apoyo eficaz e inmediato a los países de todo el mundo y hacer frente a los efectos generalizados en la vida de las personas, especialmente de las mujeres y los jóvenes. La respuesta, a todos los niveles, no tiene precedentes. Aunque su valor total sólo se hará patente con el tiempo, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ya ha conseguido ayudar a los Gobiernos a afrontar simultáneamente la emergencia sanitaria inmediata y el devastador impacto socioeconómico de la pandemia, y a ampliar la asistencia humanitaria vital a medida que aumentaba la presión sobre las comunidades. Esa respuesta rápida y selectiva de todo el sistema de las Naciones Unidas consolidó la confianza en las reformas históricas emprendidas desde 2017.

2. Paralelamente a esa respuesta sin precedentes del sistema de las Naciones a la crisis humana, hemos seguido avanzando en esferas clave de la reforma. Hemos trabajado para cumplir nuestras promesas de reforzar nuestra oferta en los países en situaciones especiales y en los más afectados, sobre todo en relación con el apoyo que las oficinas multipaís prestan a los pequeños Estados insulares en desarrollo, y hemos iniciado la implantación de los cambios acordados a nivel regional. También hemos avanzado en el fortalecimiento de la colaboración en nuestra labor en las esferas del desarrollo, la consolidación de la paz y la respuesta humanitaria. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha seguido mejorando la transparencia, la rendición de cuentas y la presentación de informes, desarrollando nuevas herramientas para hacer el seguimiento e informar de nuestra contribución a la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Hemos avanzado en el cumplimiento de los compromisos asumidos en el marco del pacto de financiación, incluido nuestro compromiso de lograr que las operaciones de las Naciones Unidas sean más eficientes y eficaces, y de los compromisos asumidos con los Estados Miembros de cambiar la forma en que se financian las actividades operacionales.

3. No hay vuelta atrás: debemos completar las reformas y ampliar y acelerar los resultados sobre el terreno en un momento de graves desafíos para la humanidad. La revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 (véase la resolución [75/233](#) de la Asamblea General), aprobada en medio de la pandemia, proporciona una base sólida para completar el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a través de la revisión cuadrienal amplia de la política. La revisión cuadrienal de 2020 está centrada en las políticas y responde a las expectativas de la Asamblea de que el sistema apoye a los Gobiernos para lograr una mejor recuperación de la pandemia y de que las entidades de las Naciones Unidas redoblen sus esfuerzos para la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En ese sentido, es preciso adoptar medidas en tres esferas clave.

4. En primer lugar, debemos afianzar plenamente y, en caso necesario, reforzar las reformas en esferas concretas. Tenemos que avanzar más rápido en el cambio de actitud y aptitudes en cada entidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, entre otras cosas, armonizando las políticas, la planificación y los programas específicos de cada organismo para apoyar una respuesta integrada. Debemos intensificar nuestra búsqueda de un nuevo modelo de configuración de los equipos en los países que se adapte mejor a las necesidades y prioridades sobre el

terreno. Debemos seguir aprovechando el impulso creado para que los equipos de las Naciones Unidas en los países realicen operaciones más eficientes y cumplan los objetivos que todos nos fijamos en el pacto de financiación. También debemos seguir reforzando la transparencia, la rendición de cuentas y la presentación de informes sobre todo lo que hacemos, de forma conjunta y en apoyo del desarrollo sostenible.

5. En segundo lugar, a medida que el mundo sale de esta crisis, debemos consolidar, sin vacilaciones, los logros conseguidos en nuestro proceso de reforma. Debemos movilizar y reforzar la capacidad de los coordinadores residentes, cuyo liderazgo en los países se está afianzando, y de la nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países, con el fin de ayudar a los países a lograr una recuperación que sea verdaderamente transformadora y acelere el progreso hacia los Objetivos durante la década de acción y resultados en favor del desarrollo sostenible. Para ello, debemos intensificar nuestro apoyo en las esferas críticas destacadas en la revisión cuadrienal de 2020, lo que incluye la adopción de medidas en relación con la erradicación de la pobreza, la protección social, la educación de calidad y la cobertura sanitaria universal, al mismo tiempo que prestamos apoyo para la distribución urgente y equitativa de vacunas contra la COVID-19. Debemos reforzar los enfoques basados en los derechos y con perspectiva de género en todo nuestro trabajo para lograr mayores mejoras en la igualdad de género, la inclusión de la discapacidad y la acción para la juventud, y aumentar nuestras inversiones en el apoyo a los datos, la definición de parámetros de referencia basados en mejores datos y el desarrollo de la capacidad para no dejar a nadie atrás. Debemos llevar nuestro apoyo a la acción climática, la transición energética, la transformación digital y la conservación de la biodiversidad al siguiente nivel para acelerar el cambio hacia economías inclusivas, sostenibles y resilientes. Debemos adaptar nuestro apoyo de manera más eficaz a los países en situaciones especiales y a los que sufren conflictos o fragilidad.

6. En tercer lugar, debemos aprovechar las reformas para ayudar a movilizar los conocimientos y los medios de implementación necesarios para impulsar una transición y una transformación económica justa y lograr un impacto a escala con el fin de no dejar a nadie atrás. Para ello será necesario avanzar en la aplicación de la Iniciativa sobre la Financiación para el Desarrollo en la Era de la COVID-19 y Después con miras a incentivar una acción más ambiciosa en todas las opciones sobre políticas, incluidas las relativas al alivio de la deuda y la garantía de liquidez, y la reforma de la estructura internacional de la deuda mediante un proceso consultivo abierto y de amplia base. También será necesario aplicar la Estrategia del Secretario General sobre la Financiación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible (2018-2021), y apoyar la implantación de marcos nacionales de financiación integrados. Además, habrá que asegurar una colaboración más estrecha con las instituciones financieras internacionales y los bancos regionales de desarrollo, seguir aumentando la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en las esferas de la economía y la financiación, aprovechar más nuestro potencial de convocatoria y creación de alianzas, y reforzar nuestra labor en los ámbitos de la tecnología y la digitalización.

7. El nuevo ciclo de la revisión cuadrienal comienza en un momento en el que los Estados Miembros han puesto de relieve, en el contexto de la Declaración sobre la Conmemoración del 75º Aniversario de las Naciones Unidas (resolución 75/1 de la Asamblea General), la necesidad de revitalizar el multilateralismo para que sea más eficaz e inclusivo. Cumplir las promesas de la Agenda 2030 es un aspecto esencial que, en muchos sentidos, determinará la credibilidad del multilateralismo en los próximos años. Para hacer posible una acción multilateral transformadora, necesitamos un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que sea un proveedor de bienes públicos mundiales, idóneo e inclusivo y con redes de contactos a nivel nacional, regional y mundial.

8. Me complace observar que el personal directivo de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está trabajando para poner en práctica las reformas en respuesta a las orientaciones de la Asamblea General. Por su parte, los Estados Miembros también están tomando medidas, tanto a nivel mundial como nacional, para garantizar que tengamos unas Naciones Unidas idóneas. No obstante, todos tenemos que esforzarnos más. Espero contar con el apoyo de los Estados Miembros en el próximo examen del sistema de coordinadores residentes, que nos permitirá corregir el rumbo y adoptar nuevas medidas, en caso necesario, para cumplir la promesa de las reformas, a saber, un sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que esté a la altura del desafío y apoye a los Estados Miembros en el cumplimiento de sus compromisos para la implementación de la Agenda 2030.

II. Maximizar la eficacia del nuevo sistema de coordinadores residentes

9. Un aspecto fundamental de las reformas aprobadas por la Asamblea General en 2018 era la promesa de una respuesta más cohesionada, eficaz y sujeta a rendición de cuentas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel nacional, gracias a un sistema revitalizado de coordinadores residentes y a una nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países. La revisión cuatrienal amplia de la política de 2020 contribuye a reforzar la importancia de este cambio a medida que el mundo trata de acelerar la acción para cumplir los Objetivos.

10. Los datos reunidos hasta la fecha confirman la tendencia positiva registrada en 2020 y apuntan a que nuestros esfuerzos están dando frutos. En el contexto de la crisis causada por la COVID-19, el liderazgo y la coordinación de nuestros coordinadores residentes se han reforzado considerablemente y la pertinencia y el alineamiento de las respuestas de los equipos de las Naciones Unidas en los países han mejorado, algo que valoran muy positivamente los Gobiernos anfitriones. En líneas generales, estamos empezando a ver un apoyo más cohesionado por parte de los equipos en los países, y las entidades ubicadas fuera de ellos están aumentando progresivamente sus contribuciones a la respuesta de todo el sistema.

11. Los comentarios de los Gobiernos también indican que la respuesta colectiva del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo al impacto socioeconómico de la crisis de la COVID-19 está en sintonía con las prioridades y necesidades de los países. Los resultados tangibles de esa labor se describen de manera detallada en el informe complementario de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible sobre la Oficina de Coordinación del Desarrollo¹. También me complace observar que un mayor número de acuerdos de colaboración de los equipos de las Naciones Unidas en los países se está traduciendo en operaciones institucionales más eficientes, lo que nos ayuda a maximizar el porcentaje de nuestros gastos que se destina a apoyar las actividades programáticas. A medida que las reformas se vayan consolidando y nuestros sistemas de datos en todas las entidades de las Naciones Unidas acaben por armonizarse plenamente, tendremos una comprensión aún mejor del alcance total de los beneficios que están obteniendo los países a los que apoyamos y las personas a las que servimos.

12. Al mismo tiempo, está claro que debemos seguir avanzando con el mismo nivel de atención y ambición para maximizar el impacto de los cambios introducidos. En particular, debemos seguir invirtiendo en el fortalecimiento de nuestras competencias y en el uso estratégico de nuestro poder de convocatoria para ayudar a los países a aprovechar la financiación, las tecnologías y los conocimientos técnicos y ampliar las

¹ E/2021/55.

alianzas para el desarrollo a una escala sin precedentes. Debemos asegurarnos de que la mejora de la capacidad macroeconómica de las oficinas de los coordinadores residentes se traduzca en un cambio visible en nuestra capacidad para apoyar los Objetivos en todas sus dimensiones, con la atención centrada en la transformación económica, y en una mejor comprensión de los presupuestos nacionales y el margen de maniobra fiscal. Debemos empezar a ver cambios más concretos en nuestra huella en los países, adaptando las configuraciones de los equipos de las Naciones Unidas para responder a las prioridades nacionales en consonancia con el mandato de la Asamblea General. Este aspecto está recibiendo una gran atención porque la implantación de los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible está muy avanzada. También debemos consolidar el nuevo sistema de coordinadores residentes, entre otras cosas, garantizando que las líneas de mando paralelas se apliquen plenamente en los equipos en los países y que los documentos de los programas para los países de cada una de las entidades se deriven de los marcos de cooperación.

A. Un sistema revitalizado de coordinadores residentes con un buen desempeño

13. En sus resoluciones [72/279](#) y [75/233](#), la Asamblea General reiteró la importancia fundamental de contar con un liderazgo empoderado, estratégico, eficaz e imparcial del sistema de coordinadores residentes para asegurar un apoyo más eficaz del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Esa idea también queda reflejada en la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020. Hoy, más que nunca, estoy convencido de que este es el camino a seguir y las pruebas indican que el nuevo modelo de liderazgo está tomando forma sobre el terreno.

14. En comparación con la situación anterior al 1 de enero de 2019, fecha en que se introdujo el nuevo sistema de coordinadores residentes, los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas han indicado que los coordinadores residentes han mostrado un liderazgo reforzado (81 %), imparcialidad (67 %), capacidad de coordinación (73 %) y un enfoque más centrado en la obtención de resultados comunes (78 %) (véase la figura 1)². Alrededor del 78 % de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas consideran que el coordinador residente es un verdadero punto de acceso al sistema de las Naciones Unidas a nivel nacional. Con todo, algunos Gobiernos (entre el 13 % y el 26 %) consideran que todavía es demasiado pronto para determinar si se ha reforzado la capacidad de los coordinadores residentes.

² A menos que se indique otra cosa, los datos que figuran en el presente informe han sido reunidos por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. Pueden encontrarse datos adicionales relativos a una lista completa de indicadores sobre la revisión cuatrienal amplia de la política en el marco de seguimiento y presentación de informes que acompaña el presente informe y que se puede consultar en el sitio web del Consejo Económico y Social sobre la revisión cuatrienal amplia de la política (<https://www.un.org/ecosoc/en/oas-qcpr>).

Figura 1
Fortalecimiento del sistema de coordinadores residentes tras el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

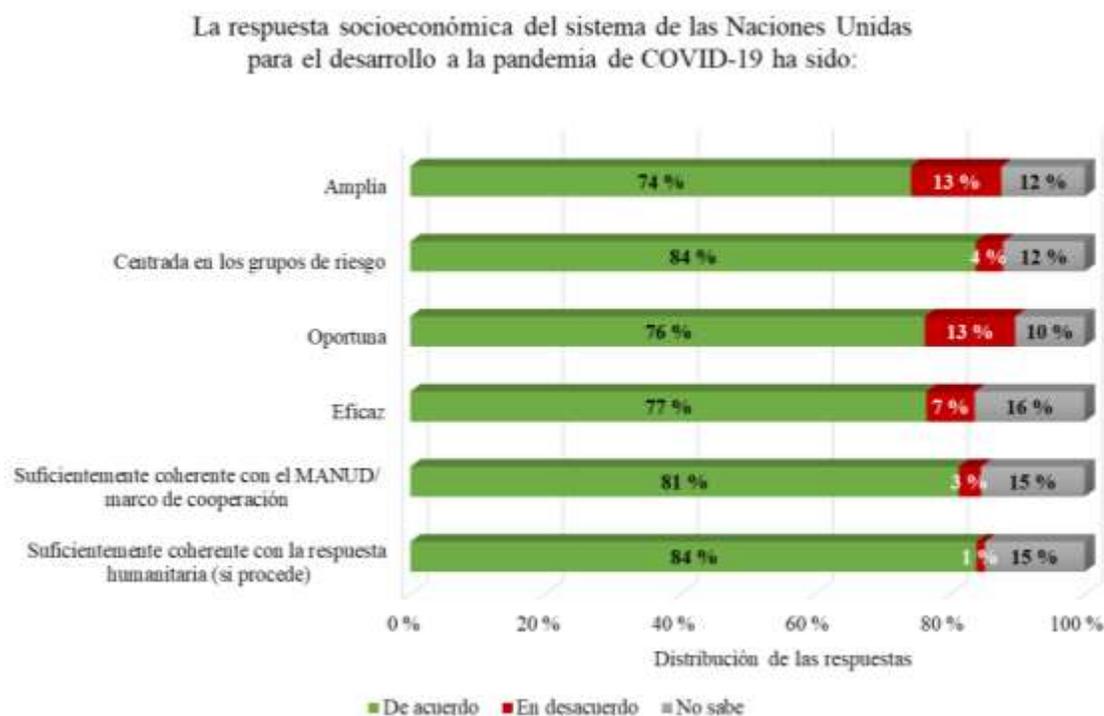
En comparación con el período anterior al 1 de enero de 2019, indique en qué medida el coordinador residente ha mostrado una capacidad reforzada/mayor en los siguientes aspectos	Distribución de las respuestas			Tendencia	
	(porcentaje), 2020			(porcentaje)	
	En gran o considerable medida	Sin cambios	Demasiado pronto para valorar	2019	2020
Autoridad	77	7	16	59	77
Liderazgo	81	6	13	65	81
Imparcialidad	67	7	26	59	67
Capacidad para coordinar las actividades de las Naciones Unidas en apoyo de las prioridades de desarrollo de su país	73	10	17		73
Atención prestada a los resultados comunes de las Naciones Unidas	78	6	16		78
Coherencia de las Naciones Unidas, reducción de la duplicación de esfuerzos	69	12	19		69
Capacidad para actuar como punto de entrada para facilitar el acceso a la oferta/los conocimientos especializados de todo el sistema de las Naciones Unidas	78	9	13		78

Fuente: Encuestas realizadas en 2019 y 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

15. Por otro lado, el 88 % de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas consideran que el coordinador residente es eficaz en la dirección del equipo de las Naciones Unidas en el país y el 79 % que los coordinadores residentes tienen suficientes prerrogativas para cumplir eficazmente su mandato. Esos porcentajes reflejan un aumento sustancial desde 2019. Además, el 85 % de los Gobiernos reconocen que los coordinadores residentes han ayudado a forjar alianzas para el logro de los Objetivos a nivel nacional y el 76 % están de acuerdo en que los coordinadores residentes han contribuido a mejorar las sinergias entre las intervenciones humanitarias, de desarrollo y relacionadas con la paz.

16. El valor añadido de los coordinadores residentes recientemente empoderados y de sus oficinas con una plantilla completa se ha puesto de manifiesto durante la respuesta a la crisis de la COVID-19. Alrededor del 91 % de los Gobiernos están de acuerdo en que los coordinadores residentes han garantizado una respuesta coherente de las Naciones Unidas a la pandemia. Los Gobiernos valoraron positivamente nuestra respuesta con respecto a seis indicadores y más del 80 % indicaron que nuestras medidas habían logrado llegar a los grupos de riesgo y se habían aplicado de forma coherente con la respuesta humanitaria y los marcos de cooperación (véase la figura 2).

Figura 2
Respuesta socioeconómica del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la pandemia



Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

17. En el informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible sobre la Oficina de Coordinación del Desarrollo se ofrecen más detalles sobre los progresos realizados en 2020 para dotar al sistema de coordinadores residentes con los recursos necesarios para responder a las necesidades y expectativas. Aunque los resultados son alentadores, es importante hacer un seguimiento durante los próximos años de la evolución de las respuestas de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas en los ámbitos señalados anteriormente. Además, las observaciones formuladas por los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas, las entidades de las Naciones Unidas y los coordinadores residentes han puesto de manifiesto las esferas en las que es necesario seguir mejorando. Entre ellas se encuentra el refuerzo de la capacidad de las oficinas de los coordinadores residentes y de los equipos de las Naciones Unidas en los países en materia de análisis macroeconómico y creación de alianzas con las instituciones financieras internacionales, el fortalecimiento del grupo de coordinadores residentes, entre otras cosas, mediante la planificación de la carrera y el aumento de las oportunidades de movilidad dentro de la Secretaría y entre los organismos, fondos y programas, la aclaración de la función de apoyo que desempeña la Oficina de Coordinación del Desarrollo, y la mejora de los servicios de apoyo y administrativos.

B. Una nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países que logran resultados

Refuerzo del alineamiento, la pertinencia y la eficacia

18. Al proponer el cambio a una nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países, estaba convencido de que solo a través de una presencia de las Naciones Unidas más colaborativa, sujeta a rendición de cuentas y orientada a la demanda podríamos garantizar el tipo de apoyo transformador que ayudara a los países a alcanzar los Objetivos. Ya hemos avanzado mucho en esta transición y acojo con satisfacción el llamamiento hecho en la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020 para que los equipos en los países aporten sus conocimientos especializados, instrumentos y plataformas, según lo convenido en los marcos de cooperación o en los marcos de planificación equivalentes, para realizar progresos en la implementación de la Agenda 2030.

19. Las observaciones recibidas en 2019 y 2020 de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas muestran que los Gobiernos están en su inmensa mayoría de acuerdo (91 %) con que, desde que se puso en marcha en 2018 la reforma encaminada al reposicionamiento, los equipos de las Naciones Unidas en los países son más relevantes para sus necesidades de desarrollo y trabajan de forma más colaborativa (77 %), incluso en el contexto de la respuesta a la COVID-19 (véase la figura 3).

Figura 3

Relevancia de los equipos de las Naciones Unidas en los países

	Distribución de las respuestas			Tendencia en las respuestas	
		(porcentaje), 2020		(porcentaje)	
	Alineadas estrecha o muy estrechamente	Algo alineadas	Nada alineadas	2019	2020
En general, las actividades de las Naciones Unidas y las necesidades y prioridades de desarrollo de su país están	87	13	0	81	87
	Eficaces o muy eficaces	Ineficaces o muy ineficaces	No sabe	2019	2020
En conjunto, valore la eficacia de las Naciones Unidas en el desarrollo de la capacidad nacional	90	5	5	83	90
	Más o mucho más relevantes	Menos o mucho menos relevantes	No sabe	2019	2020
Indique en qué medida ha cambiado desde 2018 la relevancia de las Naciones Unidas con respecto a las necesidades de desarrollo de su país	91	6	3		91
	Más o mucho más colaborativamente	Ni más ni menos colaborativamente	Menos o mucho menos colaborativamente	2019	2020
Desde el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en 2018, indique en qué medida el sistema de las Naciones Unidas trabaja colaborativamente	77	21	2	70	77

Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

20. Además, se han logrado otros avances tangibles desde 2019, como se refleja en el hecho de que el 90 % de los Gobiernos coincidan en que las Naciones Unidas han sido eficaces o muy eficaces en el desarrollo de la capacidad nacional. La contribución de los equipos de las Naciones Unidas en los países se valora más

positivamente en las esferas del apoyo técnico (99 %), el establecimiento de alianzas (90 %) y el asesoramiento sobre políticas integradas y basadas en pruebas (89 %) (véase la figura 4). Su apoyo también se considera positivo, aunque algo menos, en las esferas de la capacidad estadística (83 %), la financiación para el desarrollo (82 %) y la cooperación Sur-Sur y triangular (79 %). Sólo dos tercios de los países consideran que el apoyo al marco nacional de financiación integrado³ es adecuado, lo que supone que esa es una esfera susceptible de mejora (véase la información más detallada sobre esta cuestión que figura en el capítulo V).

Figura 4

Eficacia del apoyo de los equipos de las Naciones Unidas en los países

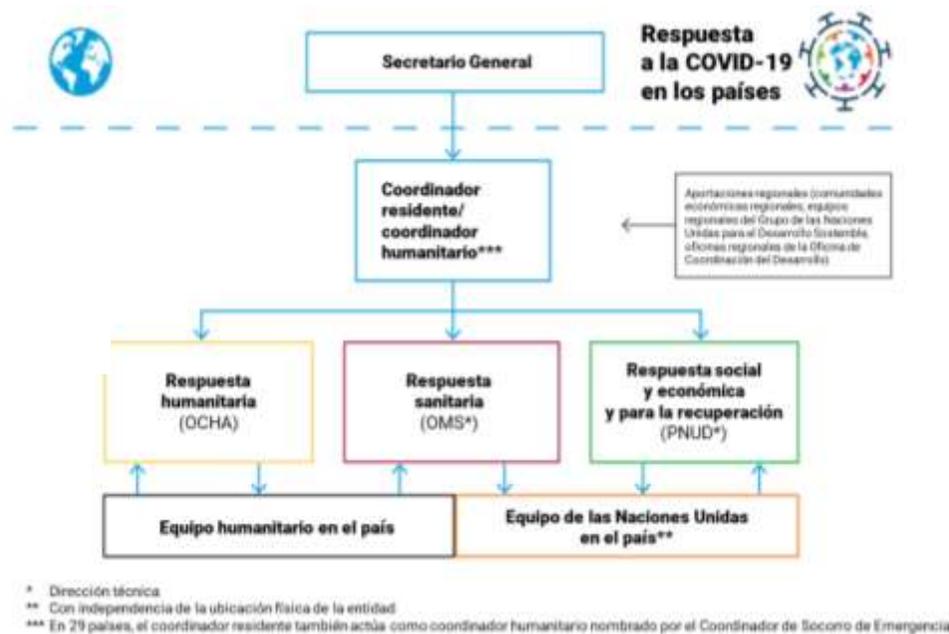
	Distribución de las respuestas			Tendencia en las respuestas	
	(porcentaje), 2020			(porcentaje)	
En qué medida su país está de acuerdo o en desacuerdo con que las Naciones Unidas proporcionan un nivel adecuado de:	De acuerdo	En desacuerdo	No sabe	2019	2020
Apoyo técnico en consonancia con las necesidades y prioridades nacionales	99	0	1		99
Apoyo para aprovechar las alianzas que respaldan las prioridades de desarrollo nacionales	90	5	5		90
Asesoramiento empírico sobre políticas adaptadas a las necesidades y prioridades nacionales	89	5	5	87	89
Asesoramiento integrado conjunto sobre políticas adaptadas a las necesidades y prioridades nacionales	88	6	6	78	88
Apoyo a la capacidad estadística y la reunión, el análisis y la gestión de datos	83	10	6		83
Apoyo para la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	82	14	4		82
Apoyo para el aprendizaje entre pares y la cooperación Sur-Sur y triangular	79	15	6		79
Apoyo a los marcos nacionales de financiación integrados	67	17	15		67

Fuente: Encuestas realizadas en 2019 y 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

21. Como se ha dicho, la crisis de la COVID-19 fue en muchos sentidos una prueba de resistencia para el nuevo sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Me complació observar que el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible tomó la iniciativa como nunca antes para responder con la urgencia y la coherencia que suelen caracterizar la respuesta humanitaria. En pocas semanas, había enviado orientaciones estratégicas claras a los equipos de las Naciones Unidas en los países, lo que garantizó un apoyo inmediato e integrado a los países que puso los objetivos de desarrollo a largo plazo en un primer plano desde el principio de la respuesta sanitaria y socioeconómica de emergencia (véase la figura 5). Los datos confirman la valoración positiva por los Gobiernos de la respuesta de los equipos en los países.

³ En la actualidad, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está ayudando a unos 70 países a elaborar marcos nacionales de financiación integrados.

Figura 5
Respuesta a la pandemia en los países



Fuente: Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, “Marco de las Naciones Unidas para la Respuesta Socioeconómica Inmediata ante la COVID-19”, abril de 2020.

22. En abril de 2020, en un momento en que los equipos de las Naciones Unidas en los países y los coordinadores residentes, en colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS), centraron su atención en el apoyo a la respuesta sanitaria, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible presentó el Marco de las Naciones Unidas para la Respuesta Socioeconómica Inmediata ante la COVID-19, de forma paralela al Plan Mundial de Respuesta Humanitaria a la COVID-19. Ello contribuyó a movilizar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, bajo la coordinación de los coordinadores residentes y la dirección técnica del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y a aprovechar los recursos de todo el sistema para apoyar el trabajo socioeconómico. Un aspecto fundamental de la respuesta fueron las evaluaciones del impacto socioeconómico realizadas por los equipos en los países, que dieron lugar a 121 planes de respuesta socioeconómica en 139 países y territorios para apoyar a los Gobiernos con una respuesta rápida, coherente y bien coordinada del sistema.

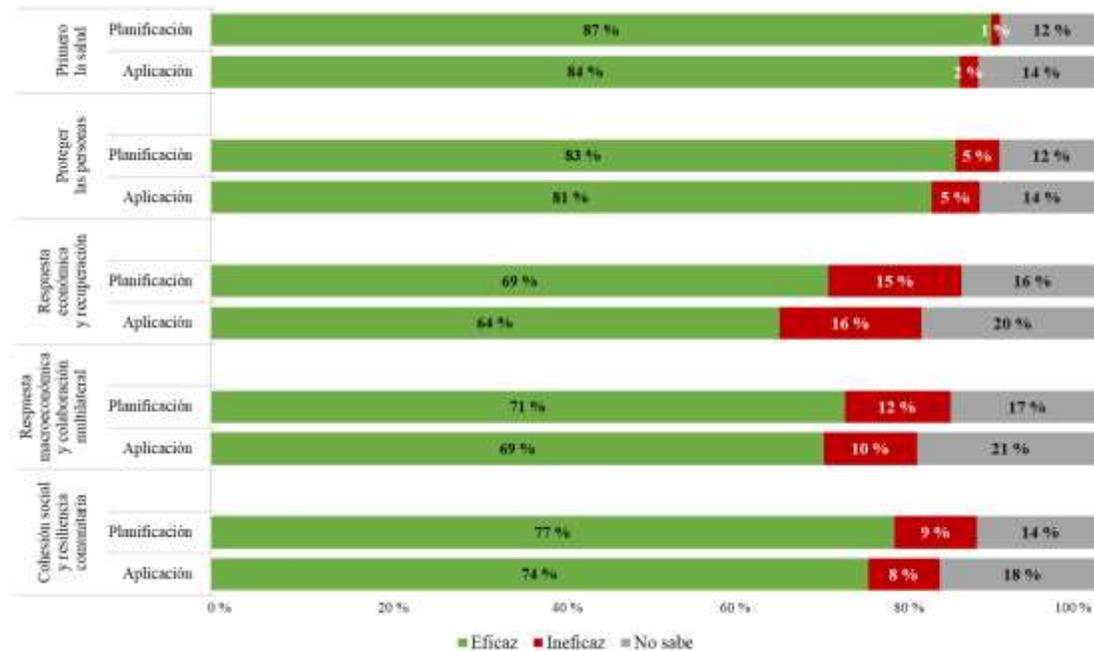
23. Las observaciones formuladas por los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas sobre la planificación y ejecución de la respuesta socioeconómica han sido alentadoras. La mayoría de los encuestados por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales coinciden en señalar la eficacia de la planificación y la ejecución en los diferentes pilares de la respuesta (véase la figura 6). A pesar de la reasignación de 3.000 millones de dólares por 126 equipos de las Naciones Unidas en los países y la movilización de otros 2.000 millones, incluidos 75 millones a través del fondo fiduciario multipartito para la respuesta a la COVID-19 y la recuperación, el nivel de financiación de los planes de respuesta socioeconómica sigue siendo inferior al 50 %⁴. Ese déficit de financiación es más que evidente cuando se contrasta con los 18 billones de dólares movilizados por las economías avanzadas para la

⁴ Véase https://data.uninfo.org/Home/_ProcessIndicators.

respuesta a la COVID-19 y la recuperación, por lo que el cierre de esta brecha sigue siendo una prioridad para los países donde se ejecutan programas y el sistema de las Naciones Unidas.

24. Las respuestas de los asociados nacionales también arrojan luz sobre las esferas en las que debemos mejorar nuestra labor, especialmente las de la respuesta macroeconómica y la colaboración multilateral. Aunque hemos reforzado nuestra capacidad en esas esferas, así como nuestra cooperación con las instituciones financieras internacionales en el marco de nuestro apoyo a la respuesta a la COVID-19, es evidente que es necesario seguir mejorando. Es esencial reafirmar el papel fundamental que desempeñan las Naciones Unidas en los asuntos económicos y la financiación internacional para el desarrollo sostenible, algo que requiere una inversión constante además de perseverancia, y estamos avanzando en la dirección correcta.

Figura 6
Eficacia de la aplicación de los planes de respuesta socioeconómica de los países a la COVID-19 en los cinco pilares de la respuesta



Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

25. La información general sobre la contribución del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la obtención de resultados en los países que se presenta en el informe de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible sobre la Oficina de Coordinación del Desarrollo proporciona, por primera vez, una idea de los resultados concretos a los que el sistema ha contribuido durante la crisis de la COVID-19. Muestra, por ejemplo, que el sistema ha hecho una contribución tangible y significativa a los esfuerzos nacionales para minimizar el impacto socioeconómico de la crisis y para sentar las bases de una recuperación que acelere el logro de los Objetivos.

26. Tal como se recomienda en la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible analizará en 2021 las enseñanzas extraídas de la pandemia y los planes de respuesta a nivel nacional, regional y mundial para prepararse mejor para futuras crisis y garantizar una respuesta y una recuperación que sean sostenibles e inclusivas y estén basadas en los derechos y la igualdad de género. Bajo la dirección del Asesor Especial del Secretario General sobre la Reforma, está previsto publicar en abril de 2021 un informe sobre las primeras enseñanzas extraídas y la evaluabilidad del fondo fiduciario multipartito para la respuesta a la COVID-19 y la recuperación.

Marcos de cooperación coherentes e integrados

27. En la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 se señala el marco de cooperación como el instrumento más importante de planificación y ejecución para las actividades de desarrollo que lleva a cabo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en los países. En 2019 se elaboraron 11 marcos de cooperación cuya aplicación comenzó en 2020. A lo largo de 2021 está previsto iniciar la aplicación de 32 marcos y el diseño de otros 31 que se empezarán a aplicar en 2022. A finales de 2021, más de la mitad de los equipos de las Naciones Unidas en los países habrán sustituido los anteriores marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo por marcos de cooperación. Está previsto que la mayoría de los planes de respuesta socioeconómica de las Naciones Unidas concluyan el 31 de diciembre de 2021 y que la respuesta de las Naciones Unidas a la COVID-19 se integre en el marco de cooperación correspondiente.

28. El 92 % de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas coinciden en que los marcos de cooperación les han permitido garantizar que las actividades operacionales de las Naciones Unidas aborden y respondan eficazmente a las prioridades nacionales, lo que supone un aumento con respecto al 89 % en 2019 (véase la figura 7), y el 78 % consideran que ha mejorado el enfoque en la obtención de resultados comunes, frente al 74 % en 2019.

Figura 7

Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible

Respuestas de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas	Distribución de las respuestas			Tendencia en las respuestas	
	(porcentaje), 2020			(porcentaje)	
	De acuerdo	En desacuerdo	No sabe	2019	2020
El Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible ha permitido al Gobierno asegurar que las actividades de las Naciones Unidas se ajusten/respondan eficazmente a las prioridades nacionales, incluidos los ODS:	92	4	5	89	92
Se ha mejorado la atención prestada a los resultados comunes por los organismos de las Naciones Unidas (es decir, a la obtención de resultados mediante la labor conjunta de las entidades) en el último año:	78	10	12	74	78
Desde el reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en 2018, las entidades de las Naciones Unidas derivan sus programas para los países del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible:	74	2	25		74
Respuestas de las entidades de las Naciones Unidas	Distribución de las respuestas			Tendencia en las respuestas	
	(porcentaje), 2020			(porcentaje)	
	Sí	No		2019	2020
¿Se han tomado medidas concretas a nivel de la sede para simplificar y armonizar los programas específicos de su organismo y los instrumentos de presentación de informes a la luz de las orientaciones del Marco de Cooperación?	60	40			60
¿Es un requisito que los resultados previstos se copien literalmente del Marco de Cooperación en los documentos de los programas de su entidad para los países?	35	65			35

Fuente: Encuestas realizadas en 2019 y 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

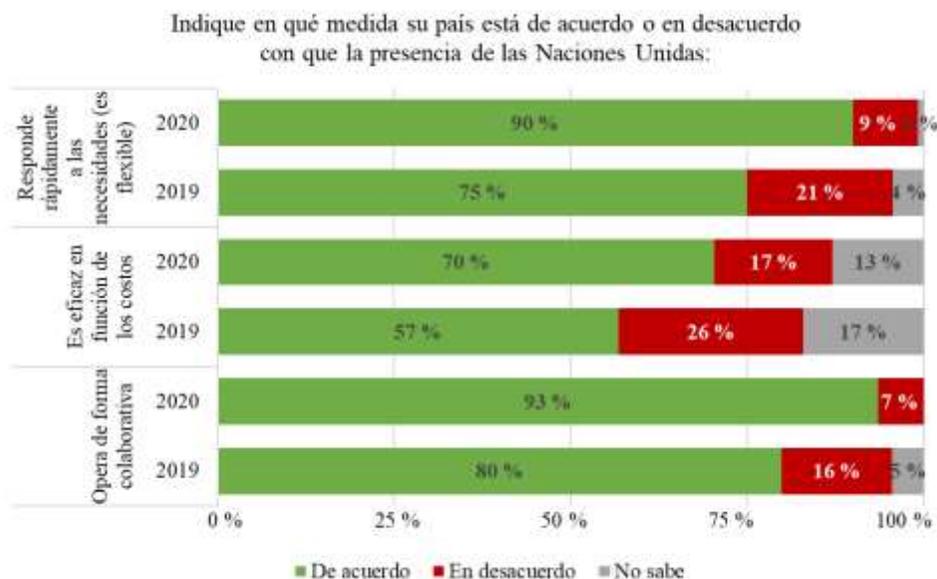
29. Al mismo tiempo, el 65 % de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo siguen sin cumplir todavía el requisito oficial de derivar los resultados de sus programas en los países del marco de cooperación, según se constató en una encuesta realizada en las sedes de las entidades. Por otro lado, el 40 % aún no ha tomado ninguna medida para armonizar la programación específica de su organismo con las orientaciones y prácticas del marco de cooperación. Esa es una de las esferas que requiere atención urgente por parte de los principales responsables del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y de los respectivos órganos rectores. Resulta alentador observar, por ejemplo, que a partir de febrero de 2021 los documentos de los programas para los países presentados en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y del PNUD irán acompañados por al menos un borrador preliminar del marco de cooperación o del marco de resultados acordado. Existe un impulso evidente para seguir transformando el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de forma decisiva, pero la ventana de oportunidad para ello se está cerrando rápidamente. Los Estados Miembros deben tomar medidas resueltas en los órganos rectores que acompañen y apoyen los esfuerzos de alineamiento de cada entidad de las Naciones Unidas.

Configuraciones en los países adaptadas a las circunstancias locales

30. En los esfuerzos conjuntos para reformar las Naciones Unidas, las entidades propusieron un nuevo enfoque de las configuraciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en los países, basado en una presencia adaptada, dinámica y receptiva que se someta a revisión periódicamente para responder a las necesidades y prioridades específicas de cada país recogidas en el marco de cooperación. En su resolución [72/279](#), la Asamblea General subrayó la importancia de diseñar equipos de las Naciones Unidas en los países que sean capaces de aprovechar los conocimientos especializados y los activos de todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluidos los de organismos especializados sin presencia física en ellos. Ya hemos sentado las bases necesarias para ello, incluidas las herramientas para la rendición de cuentas y la planificación, y la evaluación general recibida de los países ha mejorado, pero todavía falta que las entidades de las Naciones Unidas introduzcan cambios más significativos en las configuraciones de los equipos en los países.

31. Partimos de una buena posición: en 2020 el 90 % de los países consideraba que la presencia de las Naciones Unidas respondía a las necesidades y prioridades nacionales y trabajaba de forma colaborativa (véase la figura 8). Asimismo, entre 2019 y 2020 la proporción de países que consideraban que la presencia de las Naciones Unidas era eficaz en función de los costos aumentó significativamente, del 57 % al 70 %.

Figura 8
Eficacia de las configuraciones de los equipos de las Naciones Unidas en los países



Fuente: Encuestas realizadas en 2019 y 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

32. El 75 % de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas consideraban que era fácil acceder al apoyo de las entidades de las Naciones Unidas sin presencia física en sus países, aunque casi uno de cada cinco dijo haber tenido dificultades o muchas dificultades para hacerlo. Esa proporción era de uno de cada cuatro e incluso más alta entre los pequeños Estados insulares en desarrollo y los países menos adelantados (véase la figura 9), lo que indica que hay graves lagunas en nuestra labor.

Figura 9
Acceso a los recursos técnicos de las Naciones Unidas ubicados fuera del país



Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

33. En 2020, la gran mayoría (87 %) de los Gobiernos donde se ejecutan programas indicaron que la presencia de las Naciones Unidas se adaptaba adecuadamente a sus problemas y prioridades, lo que supuso un aumento significativo con respecto al 76 % que opinaban lo mismo en 2019. Una proporción similar de Gobiernos (85 %) estaba de acuerdo en que el personal de las Naciones Unidas presente en el país tenía la combinación adecuada de capacidades y aptitudes para apoyar el desarrollo de su país.

34. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue realizando progresos en este ámbito. La mayoría de los países que elaboraron un marco de cooperación en 2020 observaron una mayor implicación de las entidades de las Naciones Unidas con una presencia limitada o nula en el país, lo que mejoró en gran medida el acceso a la oferta de las Naciones Unidas, con independencia de si las entidades tenían presencia física en el país. Por ejemplo, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales apoyó la preparación de 22 análisis comunes que abarcaron 48 países. Por su parte, las comisiones regionales participan ahora como miembros de 49 equipos en los países, frente a 40 en 2019. Varios equipos en los países informaron⁵ de que los diálogos estructurados sobre la configuración de los equipos habían ayudado a aprovechar mejor las capacidades más pertinentes del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para obtener resultado mediante los marcos de cooperación y facilitar un apoyo más integrado a los países donde se ejecutan programas.

35. Sin embargo, todavía no hemos visto un cambio suficiente en nuestra capacidad para modificar la presencia existente con arreglo a la evolución de las necesidades y prioridades nacionales. Estoy convencido de que existe un potencial mucho mayor en este sentido. Por lo tanto, pido al Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible que, como uno de los entregables clave en 2021, desarrolle un proceso claro para fundamentar las decisiones adoptadas, junto con los Gobiernos anfitriones,

⁵ En el contexto del seguimiento realizado por la Oficina de Coordinación del Desarrollo en los países que emprendieron procesos de configuración.

en relación con la configuración de los equipos de las Naciones Unidas en los países y garantizar que dichas configuraciones sean idóneas para lograr resultados mediante el marco de cooperación. Al mismo tiempo, la Oficina de Coordinación del Desarrollo supervisará y analizará la oferta y la demanda de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que tienen una presencia mínima en los países e informará periódicamente sobre sus actividades para orientar las actividades individuales y colectivas de los miembros del sistema. En este sentido, es importante la adopción de medidas para mejorar la movilidad del personal entre organismos y lugares de destino. Los Gobiernos anfitriones también deben desempeñar un papel clave en esta importante prioridad.

Una rendición de cuentas más sistemática a nivel nacional

36. En el segundo semestre de 2019, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible difundió en todo el mundo el nuevo marco de responsabilidades y rendición de cuentas de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con respecto a los coordinadores residentes y los equipos en los países, en consonancia con la resolución 72/279 de la Asamblea General, y ya se han logrado progresos considerables en ese sentido, aunque sigue habiendo importantes desafíos.

37. Los resultados de una encuesta realizada por la Oficina de Coordinación del Desarrollo a finales de 2020 indican una creciente familiaridad con las nuevas disposiciones sobre rendición de cuentas, ya que el 89 % de los coordinadores residentes y los miembros de los equipos en los países confirmaron que estaban familiarizados o algo familiarizados con la aplicación del marco de gestión y rendición de cuentas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (véase la figura 10). Otros indicios positivos son el hecho de que 14 entidades de las Naciones Unidas hayan reajustado las descripciones de los puestos de sus representantes en los países para establecer claramente la relación con el coordinador residente⁶ y que 12 entidades soliciten ahora la opinión de los coordinadores residentes para las evaluaciones del desempeño de sus representantes en los países (véase la figura 11)⁷. En los casos en que los coordinadores residentes y los miembros de los equipos en los países evaluaron el cumplimiento del marco de gestión y rendición de cuentas por parte de los demás, menos del 10 % lo calificaron como deficiente. La mayoría de los encuestados (89 %) consideraron que las orientaciones proporcionadas por las entidades individuales eran en gran medida o en cierta medida coherentes con las nuevas responsabilidades establecidas en el marco de gestión y rendición de cuentas.

⁶ El Programa Mundial de Alimentos (PMA), la OMS, la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), el PNUD, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA), el UNICEF, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

⁷ El PMA, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el PNUD, el ACNUR, la OIT, la FAO, la OIM, el UNFPA, el ONUSIDA, el UNICEF y la UNOPS.

Figura 10
Capítulo del marco de gestión y rendición de cuentas relativo al país

Coordinadores residentes y miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países	Distribución de las respuestas		
	(porcentaje), 2020		
	Familiarizados	Algo familiarizados	Nada familiarizados
Grado de familiaridad con el capítulo del marco de gestión y rendición de cuentas relativo al país – Total	64	31	4
Grado de familiaridad con el capítulo del marco de gestión y rendición de cuentas relativo al país – Coordinadores residentes	94	5	1
Grado de familiaridad con el capítulo del marco de gestión y rendición de cuentas relativo al país – Miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país	60	36	4
Grado de familiaridad con el capítulo del marco de gestión y rendición de cuentas relativo al país – Miembros del equipo de las Naciones Unidas sin presencia en el país	57	34	9
	Familiarizados o muy familiarizados	Bastante o algo familiarizados	Poco o nada familiarizados
Grado de familiaridad con la aplicación del marco de gestión y rendición de cuentas en el país – Total	49	40	12
Grado de familiaridad con la aplicación del marco de gestión y rendición de cuentas en el país – Coordinadores residentes	78	18	3
Grado de familiaridad con la aplicación del marco de gestión y rendición de cuentas en el país – Miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país	43	44	13
Grado de familiaridad con la aplicación del marco de gestión y rendición de cuentas en el país – Miembros del equipo de las Naciones Unidas sin presencia en el país	46	31	23
	Cumplimiento total o mayoritario	Cumplimiento parcial o mixto	Incumplimiento
Evaluación del coordinador residente del cumplimiento del marco de gestión por los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país	58	33	8
Evaluación de los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país del cumplimiento del marco de gestión por los coordinadores residentes	29	62	9
	Completamente o en buena medida coherente	Algo coherente	Incoherente o sin orientación
En su opinión y experiencia, indique en qué medida la orientación que ha recibido de la sede de su organismo o las oficinas regionales es coherente con el marco de gestión	58	29	13
	Coordinadores residentes	Miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país	
Ha observado incoherencias en la orientación proporcionada por las sedes de las entidades	65	20	
	Completamente o en buena medida libre y capaz	Parcialmente libre y capaz/Libertad o capacidad variables	Libertad o capacidad limitadas o nulas
Para los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países: Indique en qué medida se siente libre y capaz, de conformidad con las políticas, directrices y mandatos de su entidad, para aplicar y cumplir el marco de gestión y rendición de cuentas	59	31	10

Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo, datos basados en las encuestas enviadas en 2020 a los equipos de las Naciones Unidas en los países.

Figura 11
Aplicación en los países del marco de gestión y rendición de cuentas por las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Respuestas de las entidades de las Naciones Unidas	Sí	No
¿Las descripciones de los puestos de sus representantes en los países incluyen disposiciones en que se reconoce la relación de los representantes con el coordinador residente en el contexto del nuevo marco de gestión y rendición de cuentas?	74	26
¿Solicita su entidad aportaciones oficiales de los coordinadores residentes para la evaluación del desempeño de los representantes en los países?	63	37
¿Ha cambiado su entidad la descripción de los puestos de los representantes en los países para asegurarse de que rindan cuentas a los coordinadores residentes sobre sus actividades y contribuciones respectivas a los resultados colectivos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para la implementación de la Agenda 2030 a nivel nacional, sobre la base del Marco de Cooperación/MANUD?	53	47
¿Reconoce su entidad la obligación de rendir cuentas al coordinador residente en las siguientes actividades sobre el terreno?	Sí	No
Planificación	75	25
Movilización de recursos	69	31
Ejecución de los programas	75	25

Fuente: Encuestas realizadas en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en las sedes de las entidades del sistema las Naciones Unidas para el desarrollo.

38. Pese a todo lo anterior, sigue habiendo aspectos que exigen una atención prioritaria. En primer lugar, es necesario que los miembros del equipo de las Naciones Unidas sin presencia en el país se familiaricen con las nuevas disposiciones sobre rendición de cuentas. En segundo lugar, es necesario reforzar el cumplimiento por parte de las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de las disposiciones sobre rendición de cuentas establecidas por la Asamblea General, incluso mediante una orientación clara y coherente para los equipos sobre el terreno. Solo 12 de esas entidades indicaron que no reconocían la obligación de informar al coordinador residente sobre la planificación, la movilización de recursos y la ejecución de los programas.

39. Sobre la base de las enseñanzas extraídas de la aplicación hasta la fecha, pido al Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible que adopte las medidas necesarias para garantizar que el nuevo marco de rendición de cuentas de los equipos de las Naciones Unidas en los países se afiance plenamente sobre el terreno y que las políticas y disposiciones internas, como el marco de gestión y rendición de cuentas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y las orientaciones individuales sobre las políticas de las entidades, se actualicen según sea necesario. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible también está trabajando en el alineamiento de las disposiciones sobre rendición de cuentas a nivel regional y mundial, lo que ayudará a facilitar nuevos avances. También será necesario que los órganos rectores sigan prestando atención para promover el cambio de comportamiento que se espera del sistema.

C. Ejecución de las operaciones institucionales de manera eficaz y eficiente

40. La simplificación y armonización de las operaciones institucionales ha sido una petición de la Asamblea General que figura desde hace tiempo en las resoluciones relativas a la revisión cuatrienal amplia de la política y es un resultado previsto a

medida que la aplicación de las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo vaya generando formas de trabajo más colaborativas. En su resolución [72/279](#), la Asamblea respaldó un conjunto de mejoras en todo el sistema que podrían aumentar la eficiencia⁸.

41. Sobre la base del trabajo realizado en el ámbito de tres principios habilitadores (a saber, el cálculo de costos y la fijación de precios, el principio de satisfacción del cliente en la prestación de servicios interinstitucionales, y la declaración de reconocimiento mutuo), el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y los equipos de las Naciones Unidas en los países han realizado grandes esfuerzos para poner en marcha estrategias de operaciones institucionales, prestar servicios a través de oficinas auxiliares comunes y centros de servicios compartidos a nivel mundial y regional, establecer locales comunes y garantizar una mejor información sobre los resultados y las ganancias en eficiencia. En general, vamos por buen camino en dos de esas cuatro esferas y bastante bien encaminados en una tercera. Sin embargo, estamos lejos de poder establecer locales comunes (véase la figura 12). La crisis de la COVID-19 y las restricciones conexas han dificultado el progreso en esta labor, pero en algunos casos, especialmente en el establecimiento de locales comunes, hay obstáculos específicos que necesitarán más tiempo para ser superados.

Figura 12
Estado de las reformas de las operaciones institucionales



Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo, 2021.

⁸ Véase la nota explicativa núm. 10 sobre eficiencia, que se puede consultar en www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/qcpr/10_%20Eficiencias%20in%20UN%20repositioning.pdf.

42. A pesar de esas limitaciones, estamos avanzando a buen paso hacia el logro de unas ganancias previstas en eficiencia del orden de 310 millones de dólares para 2022. Se estima que la eficiencia anual se incrementó en un 57 % entre 2019 y 2020, hasta llegar a unos 100,7 millones de dólares. Esto supone que se ha conseguido al menos el 32 % de los ahorros por eficiencia estimados para 2022 (310 millones de dólares), aunque la cifra real puede ser significativamente mayor ya que solo un tercio de las entidades tienen actualmente políticas o mecanismos para medir las ganancias en eficiencia. Las mejoras que está previsto introducir en 2021 en la medición de la eficiencia y la presentación de informes aumentarán nuestra capacidad para reflejar las ganancias en todas las entidades y reforzarán aún más nuestra capacidad para supervisar y garantizar las ganancias en eficiencia en 2022 y años posteriores.

Puesta en marcha de factores facilitadores

43. Los esfuerzos realizados bajo la dirección del Grupo de Innovaciones Institucionales del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible han dado lugar a políticas, mecanismos y procesos nuevos o actualizados. Se adoptaron tres elementos facilitadores para todo el sistema de las Naciones Unidas que pueden dar lugar a un cambio radical en la eficacia y la cohesión de las operaciones sobre el terreno.

44. A finales de 2020, ocho entidades de las Naciones Unidas, incluidas las que tienen una mayor presencia en los países, habían firmado los principios de cálculo de costos y fijación de precios⁹. Casi todos los miembros del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible han firmado ya la declaración de reconocimiento mutuo¹⁰, que permite a las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo aprovechar las políticas y prácticas del resto para realizar operaciones más rápidas y eficaces a gran escala.

45. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo informaron de un sólido progreso en 2020 en cuanto a las políticas internas para aprovechar el reconocimiento mutuo en las operaciones institucionales, especialmente en las adquisiciones, la administración y los recursos humanos, aunque el progreso fue menor en el caso de la tecnología de la información y las finanzas (véase la figura 13). En relación con esto, todas las entidades del sistema con presencia física en 50 países o más confirmaron que habían revisado o estaban a punto de revisar los servicios de operaciones institucionales que podían ofrecer o comprar a otras entidades del sistema. En la misma encuesta, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) destacó su “centro de reservas para el personal humanitario”, que actualmente utilizan 10 entidades y que ha desempeñado un importante papel a la hora de facilitar la logística para la respuesta del sistema de las Naciones Unidas a la pandemia de COVID-19.

⁹ La FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, el PNUD, el UNFPA, el ACNUR, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA.

¹⁰ Entre los que han firmado la declaración se encuentran la Secretaría de las Naciones Unidas y 20 jefes de entidades de las Naciones Unidas.

Figura 13
Políticas o procedimientos que facilitan el reconocimiento mutuo

	Respuestas		Tendencia en las respuestas	
	(porcentaje), 2020		(porcentaje)	
¿Tiene su entidad políticas o procedimientos que facilitan el reconocimiento mutuo de las políticas y procedimientos de otras entidades en las siguientes esferas?	Sí	No	2019	2020
Adquisiciones	91,3	8,7	75,0	91,3
Administración	73,7	26,3	55,6	73,7
Recursos humanos	76,2	23,8	50,0	76,2
Logística	68,4	31,6	52,6	68,4
Tecnología de la información y las comunicaciones	61,1	38,9	50,0	61,1
Finanzas	66,7	33,3	50,0	66,7

Fuente: Encuestas realizadas en 2019 y 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en las sedes de las entidades del sistema las Naciones Unidas para el desarrollo.

Aplicación de las estrategias de operaciones institucionales por los equipos de las Naciones Unidas en los países

46. Las estrategias de operaciones institucionales de los equipos de las Naciones Unidas proporcionan el marco para la colaboración en los servicios y arreglos institucionales en los países como medio de reducir los costos y eliminar la duplicación de esfuerzos. Al mismo tiempo, contribuyen a impulsar más servicios comunes, gracias al aumento inmediato de la colaboración entre las organizaciones de las Naciones Unidas, y ayudan a preparar el terreno para la creación de oficinas de servicios auxiliares comunes en el futuro.

47. La implantación a nivel mundial de las estrategias de operaciones institucionales, que comenzó en octubre de 2019, va camino de abarcar a todos los equipos de las Naciones Unidas en los países para finales de 2021. A finales de 2020, 78 equipos en los países contaban con una estrategia común mejorada de operaciones institucionales, con una plataforma específica en línea y un seguimiento continuo de los datos de cada país. Por su parte, 13 entidades de las Naciones Unidas han elaborado ya orientaciones internas y las han comunicado a sus oficinas en los países para que participen en estos esfuerzos a nivel nacional. Más de 1.500 miembros del personal de las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible han recibido capacitación exhaustiva a través de sesiones presenciales y virtuales. Todo ello se complementa con un curso de certificación en línea que la Oficina de Coordinación del Desarrollo diseñó para el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en colaboración con la Escuela Superior del Personal del Sistema de las Naciones Unidas y que será obligatorio para todos los jefes de operaciones de los equipos en los países a partir de 2021.

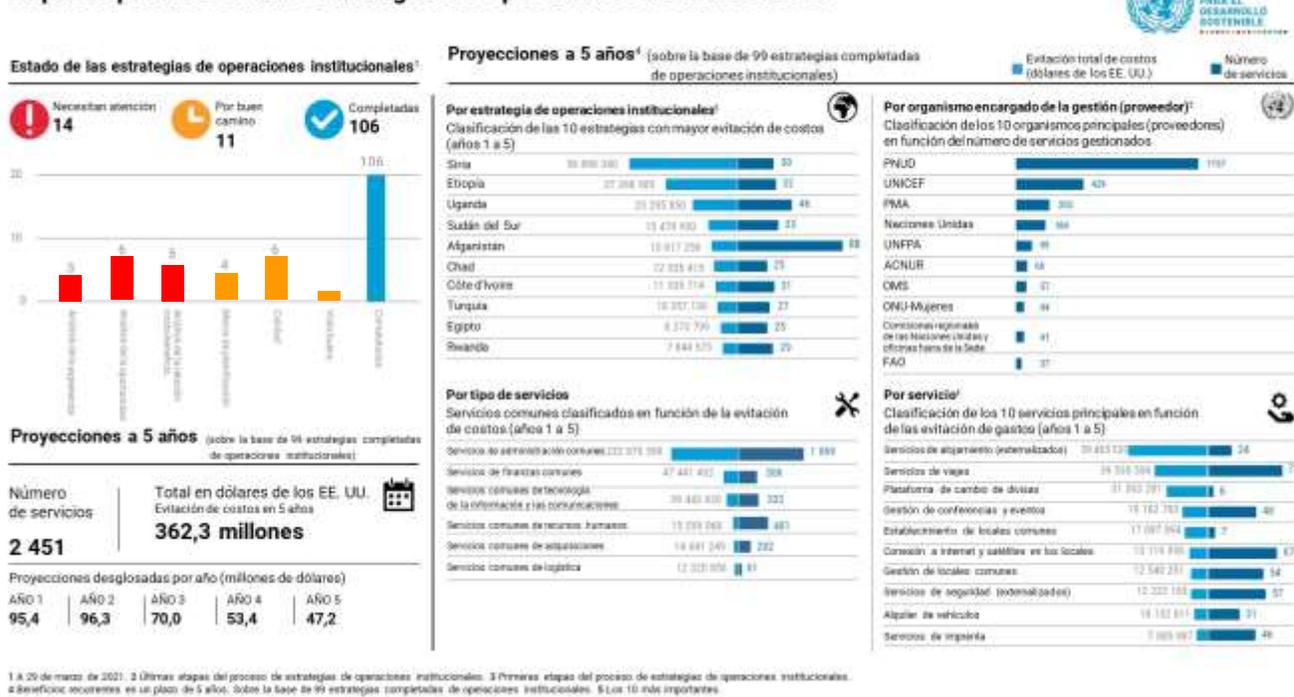
48. Varios servicios comunes de gran impacto elegidos como candidatos para la colaboración podrían dar lugar a una importante evitación de gastos, una mejora de la calidad y un gran impacto social si se prestan conjuntamente. Entre ellos se encuentran la gestión del parque automotor, los servicios de alojamiento, las soluciones de energía solar, la ampliación de la inclusión de la discapacidad en los

locales de las Naciones Unidas, las plataformas web y digitales, y los servicios de contratación.

49. Se espera que los efectos de las estrategias de operaciones institucionales de los equipos de las Naciones Unidas en los países se materialicen a lo largo de un período aplicación de entre tres y cinco años, a medida que las entidades de las Naciones Unidas vayan estableciendo y utilizando servicios comunes en los países. El aumento de la eficiencia previsto para un periodo de cinco años se estima actualmente en 362 millones de dólares (véase la figura 14).

Figura 14
Impacto de las estrategias de operaciones institucionales

Impacto previsto de las estrategias de operaciones institucionales¹



Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo, 2021.

Prestación de servicios a través de oficinas de servicios auxiliares comunes y centros mundiales y regionales de servicios compartidos

50. Las oficinas de servicios auxiliares comunes ayudan a impulsar la eficiencia y la cohesión facilitando una serie de operaciones dependientes de la ubicación, incluida la prestación de servicios, a nivel nacional. Generan ganancias en eficiencia al crear economías de escala eliminando la duplicación de procesos, servicios y esfuerzos a nivel nacional y consolidando los servicios reflejados en las estrategias de operaciones institucionales y una gran variedad de servicios adicionales bajo un único proveedor de servicios.

51. Las restricciones de los viajes y otras limitaciones causadas por la pandemia han retrasado la implantación de los servicios auxiliares comunes y los planes para establecerlos en todos los equipos de las Naciones Unidas en los países para 2022. Tras su aprobación por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en agosto de 2020, el plan para la implantación de servicios auxiliares comunes ha abarcado 10 equipos en los países en su primera fase y se ampliará a otros 20 en su

segunda fase en 2021. Se espera que todos los equipos en los países hayan establecido servicios auxiliares comunes en el resto de los países para 2024, aprovechando las enseñanzas extraídas durante las primeras fases de la implantación.

52. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo también ha seguido identificando oportunidades para consolidar los centros mundiales y regionales de servicios compartidos, lo que facilitará tanto la integración vertical de las operaciones dentro de las entidades del sistema como la capacidad para beneficiarse de las políticas de reconocimiento mutuo entre ellas. En 2020, alrededor del 40 % de las entidades del sistema informaron de que habían establecido centros mundiales de servicios y otro 5 % tenía previsto hacerlo, y la proporción era similar para los centros regionales de servicios ya establecidos o previstos. Resulta alentador que en 2020 casi dos tercios de las entidades del sistema de las Naciones Unidas ya estuvieran utilizando centros mundiales o regionales de servicios de otras entidades y que más del 40 % tuvieran planes para seguir racionalizando las operaciones institucionales (véase la figura 15). Por ejemplo, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y el PMA tienen previsto crear un centro de soluciones digitales que utilizará la automatización robótica para sustituir un gran volumen de transacciones y procesos manuales. Ese centro también incluirá planes para automatizar procesos adicionales que se puedan agregar globalmente.

Figura 15

Establecimiento de centros mundiales y regionales de servicios compartidos

	<i>Distribución de las respuestas</i>		<i>Tendencia en las respuestas</i>	
	<i>(porcentaje), 2020</i>		<i>(porcentaje)</i>	
	Sí	No	2019	2020
¿Utiliza su entidad algún centro mundial o regional de servicios establecido por otra entidad de las Naciones Unidas?	65,2	34,8	47,8	65,2
¿Ha elaborado su organización planes para seguir invirtiendo en la racionalización interinstitucional de las operaciones?	40,9	59,1	33,3	40,9

Fuente: Encuestas realizadas en 2019 y 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en las sedes de las entidades del sistema las Naciones Unidas para el desarrollo.

Establecimiento de locales comunes

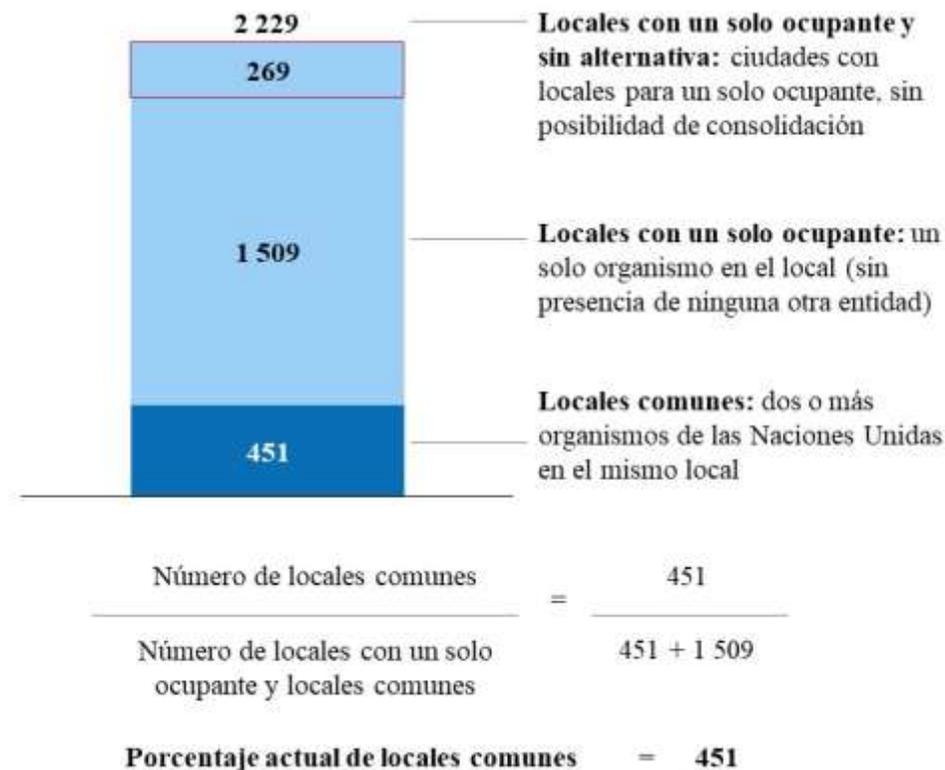
53. El cumplimiento de la ambiciosa meta de que el 50 % de los locales comunes de las Naciones Unidas alberguen a más de una entidad para 2021 está resultando difícil y requerirá un mayor esfuerzo¹¹. A finales de 2020, el sistema de las Naciones Unidas tenía 2.229 locales de oficinas en 131 países. De ellos, 269 locales individuales no se pueden consolidar porque albergan la única presencia de las Naciones Unidas en el lugar de destino, mientras que 451 son ya locales comunes (véase la figura 16)¹². Por lo tanto, solo el 23 % de los locales de oficinas de las Naciones Unidas en los 131

¹¹ En su resolución 72/279, la Asamblea General acogió con beneplácito las medidas para promover las operaciones institucionales comunes, según procediera, y la meta de tener un 50 % de locales comunes para 2021. En un recuento superficial de referencia realizado en 2017 se identificaron más de 2.900 locales de las Naciones Unidas en todo el mundo, de los cuales solo el 16 % eran locales comunes.

¹² Tomando como base el supuesto de que por lo menos dos locales individuales se hayan combinado en un local común y las cifras sobre personal en locales y oficinas en 2020.

países en los que hay una presencia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se pueden considerar actualmente locales comunes.

Figura 16
Locales comunes de las Naciones Unidas



Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo, 2021.

54. Resulta alentador que más de la mitad de las oficinas de las Naciones Unidas (54 %) estén ubicadas en locales comunes y que más del 40 % de los funcionarios trabajen en locales comunes (véase la figura 17). Se registró un ligero aumento en el número de coubicaciones de centros de información de las Naciones Unidas y oficinas de coordinadores residentes (en los mismos locales), que pasó de 27 en 2019 (61 %) a 28 en 2020 (64 %). Sin embargo, al ritmo actual de consolidación, la meta del 50 % de locales comunes no se alcanzaría hasta el final del ciclo de la revisión cuadrilateral de 2020. Debemos tomar medidas para corregir el rumbo y, al hacerlo, debemos abordar los cuellos de botella estructurales restantes, ninguno de los cuales es insuperable. Entre ellos se encuentran los grandes gastos no recurrentes que suelen estar asociados al diseño y la construcción o rehabilitación y a la ruptura de contratos de arrendamiento a largo plazo, así como la dificultad en determinados lugares para encontrar nuevos locales que puedan acoger a un gran número de entidades y que cumplan todas las normas de seguridad y de accesibilidad para personas con discapacidad y tengan infraestructuras y equipamientos eficientes desde el punto de vista ambiental y energético.

Figura 17
Oficinas y personal de las Naciones Unidas en locales comunes



Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo, 2021.

55. Estoy decidido a seguir trabajando con los principales responsables del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y con los Estados Miembros para superar esos obstáculos. Las inversiones de capital por parte de los Estados Miembros y otros asociados del sector privado son especialmente cruciales para poder avanzar más rápidamente hacia la meta del 50 % de locales comunes. Los ejemplos recientes de los Gobiernos de Egipto, Guyana, Kazajstán, Senegal, Uzbekistán y Viet Nam entre otros, que hicieron inversiones de capital o en especie para apoyar locales comunes demuestran que es posible realizar progresos significativos en este ámbito. Espero contar con el apoyo de todos los Gobiernos anfitriones, en particular mediante aportaciones en especie.

Presentación de informes sobre la eficiencia de todo el sistema

56. Gracias al firme liderazgo de los principales responsables del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluidos los copresidentes del Grupo de Innovaciones Institucionales, hemos logrado un progreso sin precedentes en la mejora de la transparencia y la presentación de informes sobre los aumentos de la eficiencia en todo el sistema. Esto supuso un esfuerzo importante para las propias entidades, ya que solo el 33 % contaba con una política o un sistema específicos para medir la eficiencia. En general, menos del 40 % de las entidades (9 de 23) informan a sus órganos rectores sobre las ganancias en eficiencia resultantes de las estrategias de operaciones institucionales, los locales comunes u otras fuentes¹³.

57. En 2020 se creó un equipo de tareas dedicado a la presentación de informes sobre eficiencia, en el que participaron 16 entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, incluida la Secretaría de las Naciones Unidas¹⁴, con el

¹³ La OIT, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el PNUD (incluidos el Programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) y el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización), el UNFPA, el ACNUR, el UNICEF, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), ONU-Mujeres y el PMA.

¹⁴ Esas entidades son la FAO, la OIT, la OIM, la Secretaría de las Naciones Unidas, ONU-Mujeres, ONUSIDA, el PNUD, el PNUMA, la UNESCO, el UNFPA, el ACNUR, el UNICEF, la ONUDI, la UNOPS, el PMA y la OMS.

fin de mejorar las estimaciones, la metodología y la exhaustividad de la información que las Naciones Unidas pueden proporcionar a los Estados Miembros cada año, y se espera que se produzcan avances significativos a lo largo de 2021. Esto ha contribuido a reforzar nuestra capacidad para informar colectivamente y a medir los aumentos de la eficiencia en el contexto del reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

58. Los datos son alentadores: las ganancias en eficiencia se estiman en más de 64 millones de dólares en 2019, el primer año de reposicionamiento, y en 100 millones de dólares en 2020, incluyendo tanto el ahorro de tiempo cuantificado como las estimaciones de evitación de gastos. Estas ganancias se suman a otras eficiencias logradas en diferentes entidades de las Naciones Unidas, países y procesos. Todo ello se traduce en una respuesta más rápida y una prestación más eficaz de apoyo a los países para cumplir la Agenda 2030. Es probable que las ganancias reales hayan sido mayores que las captadas, ya que los datos no están completos para todas las entidades de las Naciones Unidas y los mecanismos de reunión de datos varían en cuanto a su sofisticación y aplicación.

59. La mayor parte de los aumentos de la eficiencia ha sido el resultado de medidas específicas de las entidades de las Naciones Unidas (66 %). Las ganancias derivadas de las estrategias de operaciones institucionales de los equipos de las Naciones Unidas en los países aumentaron un 300 % (de 7,3 a 23,1 millones de dólares) entre 2018 y 2020, y las iniciativas bilaterales, como la gestión del parque automotor (PMA, ACNUR, UNICEF, PNUD y UNFPA), el centro de reservas para el personal humanitario (PMA y ACNUR) y los centros mundiales de servicios compartidos, también generaron beneficios adicionales. Esto supone un cambio muy bienvenido en los modelos operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

60. Estamos avanzando, pero el camino sigue siendo difícil. Para cumplir plenamente las metas fijadas en el marco de las reformas y, lo que es más importante, las expectativas de los Estados Miembros, estoy decidido a seguir avanzando a toda velocidad en estrecha colaboración con los dirigentes del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Estoy especialmente agradecido al UNICEF y al UNFPA por haber aceptado asumir el liderazgo del Grupo de Innovaciones Institucionales, con el objetivo de ayudarnos a llevar esta línea de trabajo al siguiente nivel. El apoyo y el aliento de los respectivos órganos rectores y de los Gobiernos anfitriones seguirán siendo fundamentales. Las entidades de las Naciones Unidas proseguirán y revisarán continuamente los esfuerzos para aumentar la eficiencia y la eficacia y simplificar las prácticas institucionales en colaboración con el Comité de Alto Nivel sobre Gestión. Con un sistema más transparente y la presentación de informes periódicos sobre la eficiencia, los Estados Miembros estarán en mejor posición que nunca para garantizar que los recursos asignados al desarrollo sostenible se utilicen de la manera más eficaz y eficiente posible.

III. Adaptación de la respuesta de las Naciones Unidas a contextos nacionales y regionales específicos

61. En la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020 se subraya la necesidad de adaptar el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a los países donde se ejecutan programas en función de sus circunstancias específicas, seguir reforzando nuestra oferta en las oficinas multipaís, aprovechar al máximo el potencial de nuestros activos regionales, y mejorar la cooperación, colaboración y coordinación entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz. Esa labor es la base fundamental de las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y

afecta directamente a nuestra capacidad para presta un mejor apoyo a todos los países de modo que avancen hacia el cumplimiento de los Objetivos.

62. En los últimos años hemos realizado progresos importantes. Desde que se pusieron en marcha las reformas, los equipos de las Naciones Unidas en los países responden mejor a las necesidades específicas de desarrollo de los países menos adelantados, los países menos adelantados sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo y estamos progresando adecuadamente en la conexión de nuestras funciones de convocatoria mundial y apoyo a las políticas con nuestro trabajo sobre el terreno, especialmente en las esferas importantes destacadas por los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas y en la revisión cuadrienal amplia de la política, como la de la financiación. Hemos respondido rápidamente para potenciar nuestra presencia y nuestra oferta de apoyo a los pequeños Estados insulares en desarrollo a través de las oficinas multipaís. También hemos sentado las bases para maximizar el impacto de nuestros activos regionales. Además, nuestros esfuerzos por reforzar la colaboración y la coherencia en todas las operaciones de las Naciones Unidas en contextos frágiles son cada vez más fructíferos.

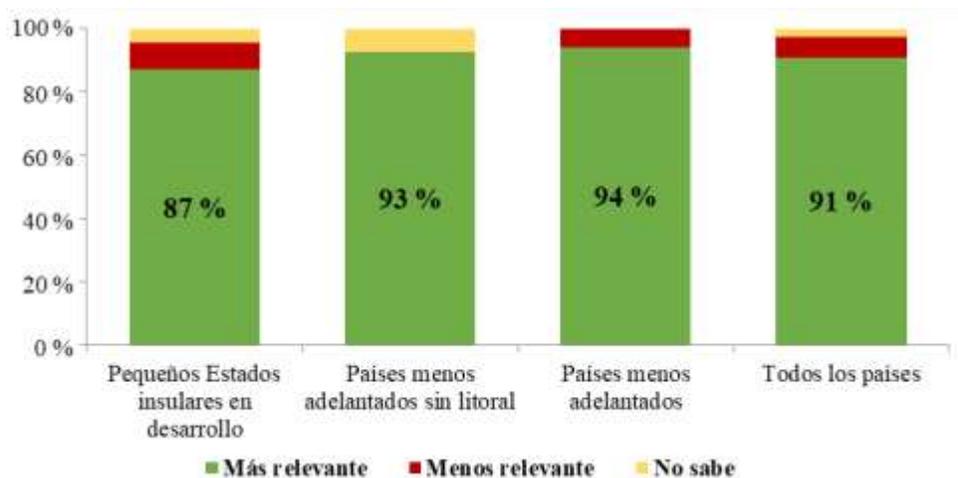
63. En general, estoy satisfecho con los progresos realizados, pero hay esferas concretas en las que debemos ir más allá. Es necesario aumentar la proporción de financiación para el desarrollo que se destina a los países menos adelantados, en particular a través del Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados. El índice de vulnerabilidad multidimensional que se está elaborando necesitará una importante implantación social e ir acompañado de medidas concretas para aumentar el acceso a la financiación de los países de ingreso mediano más vulnerables. Nuestra oferta a través de las oficinas multipaís requiere una atención continua para garantizar que los nuevos mecanismos tengan un impacto práctico sobre el terreno. Asimismo, los nuevos arreglos regionales forman parte de un ejercicio de reposicionamiento a más largo plazo y es necesario prestar mayor atención durante el ciclo de la revisión cuadrienal para garantizar que las nuevas estructuras se traduzcan en una mejor contribución a los resultados. Por otro lado, para reforzar la colaboración y la coherencia de las operaciones de las Naciones Unidas en contextos frágiles, es evidente que se necesita un enfoque más sistemático y un cambio de comportamiento en la financiación para incentivar un enfoque más integrado y cohesivo.

A. Países en situaciones especiales

64. La capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para apoyar las necesidades y prioridades específicas de los países en situaciones especiales en sus esfuerzos de transformación estructural proporcionará un claro indicio de si estamos cumpliendo o no la promesa de las reformas y las orientaciones proporcionadas por la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020. Los resultados de la última encuesta del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales son alentadores y demuestran que estamos avanzando en la dirección correcta.

65. De todos los grupos, los Gobiernos de los países menos adelantados y los países menos adelantados sin litoral son los que más valoran la pertinencia y el alineamiento de la labor del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con respecto a las necesidades nacionales. Como se puede observar en la figura 18, el 94 % de los países menos adelantados y los países menos adelantados sin litoral consideran que las Naciones Unidas se han vuelto más relevantes para las necesidades de desarrollo de su país en los últimos tres años, en comparación con el 91 % de todos los países donde se ejecutan programas.

Figura 18
Cambio en el alineamiento de las Naciones Unidas con las necesidades nacionales en los últimos tres años



Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

66. Sin embargo, cabe destacar que solo el 72 % de los Gobiernos de los pequeños Estados insulares en desarrollo consideran que las actividades de las Naciones Unidas se ajustan a las necesidades y prioridades de desarrollo de su país (véase la figura 19). Además, solo el 17 % de los pequeños Estados insulares en desarrollo dicen haber recibido un informe anual de resultados del coordinador residente y el equipo de las Naciones Unidas en el país, en comparación con el 47 % en todos los países donde se ejecutan programas.

Figura 19
Alineamiento entre las actividades de las Naciones Unidas y las necesidades y prioridades de desarrollo de los países



Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

67. Los gastos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en los países donde se ejecutan programas aumentaron más de un 40 % en los últimos cinco años y, en ese contexto, resulta alentador observar aumentos del 83 % en los países menos adelantados, del 54 % en los pequeños Estados insulares en desarrollo, del 32 % en los países menos adelantados sin litoral y del 32 % en África (véase el cuadro 1). En datos per cápita, los países menos adelantados y los países menos adelantados sin litoral registraron el mayor gasto per cápita del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (15,51 y 14,76 dólares, respectivamente), seguidos relativamente de cerca por los pequeños Estados insulares en desarrollo (12,33 dólares) y los países de África (10,26 dólares). Los países de ingreso mediano están muy por debajo, con solo 2,85 dólares per cápita.

Cuadro 1
Gastos por grupo de países

Grupo de países	Número de países	Total de gastos (millones de dólares de los EE. UU.)	Gasto medio por país (millones de dólares de los EE. UU.)		Tendencia quinquenal de los gastos (en términos reales)	Gastos per cápita
			2019	2014		
Países menos adelantados	47	15 656	333	185	+83 %	15,51
Países menos adelantados sin litoral	32	7 511	235	182	+32 %	14,76
Pequeños Estados insulares en desarrollo	48	809	17	11	+54 %	12,33
África	55	13 070	238	180	+32 %	10,26
Países de ingreso mediano	105	15 716	150	118	+26 %	2,85
Todos los países donde se ejecutan programas	162	30 448	188	133	+41 %	4,84

Nota: Los grupos de países que figuran en el cuadro no son mutuamente excluyentes.

68. Aunque estas tendencias son positivas en sí mismas, el desglose de la financiación entre la ayuda humanitaria y la asistencia para el desarrollo ofrece otra perspectiva. Por ejemplo, de los 15.600 millones de dólares gastados en los países menos adelantados en 2019, el 64 % se destinó a actividades de asistencia humanitaria y el 36 % a actividades para el desarrollo (véase la figura 20). De hecho, los gastos relacionados con el desarrollo en los países menos adelantados se han mantenido básicamente estables durante los últimos diez años. Esto subraya la urgencia de que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo adopte también medidas para priorizar la asignación de fondos a los países menos adelantados, con arreglo a lo solicitado por la Asamblea General.

Figura 20
Gastos en los países menos adelantados, 2010 a 2019



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2021.

69. Por lo que respecta a los países menos adelantados, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue promoviendo la aplicación del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 y ha iniciado los preparativos para la Quinta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, prevista para enero de 2022. Se está preparando un informe sobre el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a los países menos adelantados, que incluye mejores prácticas y recomendaciones para reforzar la eficacia de las Naciones Unidas en los contextos de los países menos adelantados y que servirá de base para la labor futura. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo también ha intensificado el apoyo a los cuatro países cuya graduación está prevista en el actual ciclo de la revisión cuadrilateral¹⁵ por conducto del equipo de tareas interinstitucional sobre la graduación y la transición fluida, coordinado por la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. He pedido a la Alta Representante que se asegure de que se preste un apoyo similar a los cinco países menos adelantados cuya graduación fue recomendada por el Comité de Políticas de Desarrollo en febrero de 2021 (Bangladesh, Kiribati, República Democrática Popular Lao, Nepal y Tuvalu). Además, el Banco de Tecnología para los Países Menos Adelantados sigue apoyando las actividades en los países menos adelantados y sirviendo de centro de conocimiento que conecta las necesidades, los recursos y los actores en las esferas de la ciencia, la tecnología y la innovación de esos países. Habida cuenta de que las contribuciones al Banco de Tecnología en 2020 (2 millones de dólares) son ligeramente inferiores a las recibidas en 2019 (2,12 millones de dólares), es esencial aumentar la capitalización del Banco. Aunque el mundo alabó la consecución de la meta 17.8 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y sigue reconociendo el papel del Banco de Tecnología en el apoyo a los países menos adelantados para que, en la medida de lo posible, puedan saltar algunas de las etapas tradicionales del desarrollo y acelerar el progreso hacia los Objetivos, el apoyo

¹⁵ Bhután (2023), Angola (2024), Santo Tomé y Príncipe (2024) e Islas Salomón (2024). Vanuatu se graduó en diciembre de 2020 y recibió el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. También se incluye en los datos sobre financiación correspondientes a 2019 que se presentan en esta sección.

financiero dista mucho de ser suficiente para que el Banco de Tecnología desempeñe su mandato con eficacia.

70. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue apoyando también la aplicación del Programa de Acción de Viena en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el Decenio 2014-2024, entre otras cosas facilitando los debates entre los países en desarrollo sin litoral y con otros interesados sobre la hoja de ruta para la ejecución acelerada del Programa de Acción de Viena en los cinco años restantes, aprobada por el Grupo de los Países en Desarrollo Sin Litoral en septiembre de 2020. Las actividades en 2020 incluyeron afrontar los desafíos planteados por la COVID-19 y entablar un diálogo regional sobre el fortalecimiento de la conectividad del transporte en el contexto del Programa Especial de las Naciones Unidas para las Economías de Asia Central. La segunda Conferencia Mundial sobre el Transporte Sostenible, que tendrá lugar en Beijing en 2021, ofrece una oportunidad para catalizar la inversión en transporte sostenible en los países en desarrollo sin litoral, especialmente en un momento en que esos países tratan de estimular una recuperación de la crisis de la COVID-19 que sea intensiva en empleo, inclusiva y sostenible.

71. En 2020, el sistema de las Naciones Unidas apoyó la respuesta de los pequeños Estados insulares en desarrollo a la pandemia de COVID-19 y los ayudó a incorporar las Modalidades de Acción Acelerada para los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (Trayectoria de Samoa) y los Objetivos en los procesos nacionales de desarrollo mediante reuniones de grupos consultivos interinstitucionales y reuniones regionales para los puntos focales nacionales de las regiones de Asia y el Pacífico, el Caribe y el Atlántico, el Océano Índico y el mar de China meridional. Al formular observaciones sobre la respuesta socioeconómica del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la COVID-19, los Gobiernos de los pequeños Estados insulares en desarrollo se mostraron más positivos en comparación con todos los países donde se ejecutan programas en cuanto a su exhaustividad y eficacia, pero menos positivos en cuanto a su coherencia y puntualidad. En las secciones B y C se incluyen más detalles sobre el fortalecimiento del apoyo del sistema a los pequeños Estados insulares en desarrollo.

72. La pandemia de COVID-19 surgió en un momento en el que las perspectivas para muchos países africanos parecían alentadoras, ya que se preveía que el crecimiento económico aumentara del 2,9 % en 2019 al 3,5 % en 2021¹⁶ y que se registrarán importantes avances en la erradicación de la pobreza y en los indicadores de salud. Sin embargo, el prolongado déficit de inversión en el sector sanitario y las desigualdades económicas existentes hicieron que África fuera especialmente vulnerable a los efectos de la pandemia. La labor del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en África sigue estando firmemente anclada en el Marco de la Unión Africana y las Naciones Unidas para la Implementación de la Agenda 2063 y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y representa el 42 % del total de gastos en los países (un aumento con respecto al 40 % en 2015). Como parte de su respuesta, el sistema puso en marcha el Centro de Conocimientos de las Naciones Unidas sobre la COVID-19 en África, con el fin de responder de manera rápida, eficiente y coordinada a la pandemia. Este Centro se debe mantener, reforzar y actualizar para que se pueda convertir en una herramienta clave de seguimiento del impacto de la pandemia en África y proporcionar una plataforma interactiva y participativa para la colaboración en la respuesta a la pandemia y en cuestiones más amplias para la agenda de desarrollo del continente.

73. Las Naciones Unidas están prestando más atención a las necesidades específicas de los países de ingreso mediano, en los que viven el 75 % de la población mundial y

¹⁶ Naciones Unidas, *World Economic Situation and Prospects 2020*.

más del 60 % de los pobres del mundo. La pandemia ha reforzado una vez más la extrema vulnerabilidad de algunos países de ingreso mediano a las crisis, debido a su excesiva dependencia de las exportaciones de productos primarios, a la volatilidad de los tipos de cambio y los flujos de capital, al aumento de la desigualdad y a las deficiencias de los sistemas de protección social. Muchos países de ingreso mediano también están luchando contra desafíos externos, en particular el cambio climático y, en el caso de algunos países especialmente vulnerables, el acceso a la financiación externa. También se espera que la pandemia provoque un nuevo aumento de la deuda en los países de ingreso mediano, lo que supondrá una carga adicional para ellos.

74. Durante el último año, junto con los Jefes de Gobierno del Canadá y Jamaica, he liderado un esfuerzo sostenido para movilizar una respuesta global a la crisis de la COVID-19 que garantice que todos los países en desarrollo tengan el margen de maniobra fiscal y el apoyo financiero necesarios para proteger los logros del desarrollo y permitir una fuerte recuperación que sirva de base para la implementación acelerada de los Objetivos durante el resto del decenio de acción. Se han realizado progresos en algunas esferas, como la ampliación de la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda, la creación del Marco Común para el Tratamiento de la Deuda Más Allá de la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda, y la posible emisión por el Fondo Monetario Internacional de una nueva ronda de derechos especiales de giro por valor de 650.000 millones de dólares. No obstante, se necesita hacer más para apoyar a los más vulnerables, incluidos muchos países vulnerables de ingreso mediano que están excluidos de estas iniciativas. A este respecto, seguiré instando a los responsables de la toma de decisiones para que adopten medidas más ambiciosas en materia de alivio de la deuda y liquidez, entre otras cosas, ampliando la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda y el Marco Común para el Tratamiento de la Deuda a fin de incluir a los países vulnerables de ingreso mediano, reasignando los derechos especiales de giro no utilizados para garantizar que la liquidez llegue a quienes más la necesitan, sentando a la mesa de negociaciones a los acreedores privados, y emprendiendo una reforma de la estructura internacional de la deuda para poner fin al ciclo infernal de oleadas y crisis de deuda y décadas de desarrollo perdidas.

75. La crisis de la COVID-19 ha puesto aún más de relieve el costo de oportunidad que supone mantener el producto interno bruto (PIB) per cápita como medida clave del éxito del desarrollo, dada su ceguera ante los factores climáticos, la pérdida de biodiversidad, la contaminación, la desigualdad de género y la vulnerabilidad. Varios grupos de países, Estados Miembros individuales, organizaciones de la sociedad civil y personalidades del mundo académico llevan tiempo abogando por ir más allá del PIB en los sistemas de medición del progreso a nivel nacional y mundial. En ese sentido, utilizando como base el trabajo pionero realizado por el PNUD¹⁷, la Comisión de Estadística y otras entidades, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible comenzará en 2021 a preparar el camino analizando las implicaciones de ir más allá del PIB como medida del progreso económico y social. Como contribución a esa labor, se han desarrollado opciones para un índice de vulnerabilidad multidimensional bajo la dirección de los coordinadores residentes en las oficinas multipaís y los pequeños Estados insulares en desarrollo, en colaboración con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales y la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo y en consulta con todos los Estados Miembros afectados, así como con los donantes. El índice hará realidad la antigua petición formulada en la Trayectoria de Samoa de proporcionar una metodología para redefinir la elegibilidad para la financiación del desarrollo

¹⁷ *Informe sobre Desarrollo Humano 2019: Más allá del ingreso, más allá de los promedios, más allá del presente: Desigualdades del desarrollo humano en el siglo XXI.*

sostenible en los pequeños Estados insulares en desarrollo y buscar soluciones para la sostenibilidad de la deuda a largo plazo. Presentaré mis recomendaciones sobre el índice a la Asamblea General en el transcurso de su septuagésimo sexto período de sesiones, en cumplimiento del mandato encomendado en la resolución [75/215](#).

76. También es esencial que aceleremos nuestra oferta en los países en situaciones especiales en todo lo relacionado con la acción climática, la energía sostenible y la transición justa, como se expone de forma más detallada en el capítulo V.

B. Puesta en marcha de las revisiones de las oficinas multipaís

77. Durante la serie de sesiones del Consejo Económico y Social sobre actividades operacionales para el desarrollo de 2020, la Asamblea General hizo suyas una serie de recomendaciones que había presentado para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo aumentara su oferta colectiva e individual a los países y territorios a los que prestan servicios las oficinas multipaís. Posteriormente, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y la Oficina de Coordinación del Desarrollo tomaron medidas rápidamente para apoyar la aplicación de las recomendaciones. En pocos meses se han hecho progresos considerables, tanto en lo relativo a la obtención de algunos logros importantes como al establecimiento de las bases para el mejoramiento a más largo plazo. Seguiré velando por que el impulso y la ambición sigan estando a la altura de las expectativas de los países a los que prestan servicios las oficinas multipaís, en particular para los pequeños Estados insulares en desarrollo.

Asegurar un apoyo más adaptado

78. Se están realizando esfuerzos para garantizar que el apoyo de los programas y políticas se adapte mejor a los países y territorios a los que prestan servicios las oficinas multipaís, aprovechando la función ampliada del sistema de coordinadores residentes y todos los activos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

79. En 2020, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo elaboró planes de respuesta para apoyar a los países a la hora de afrontar los efectos sanitarios y socioeconómicos de la pandemia. En los países del Caribe Oriental, por ejemplo, un plan de respuesta multisectorial a la COVID-19, cuyo objetivo era promover la aplicación de un tratamiento diferenciado basado en la vulnerabilidad de las naciones insulares, ayudó a obtener 23,8 millones de dólares (80 % de los recursos solicitados) para atender las necesidades sanitarias y socioeconómicas inmediatas de esos países.

80. Por lo que respecta a la Estrategia de las Naciones Unidas para el Pacífico (2018-2022), se está desarrollando un nuevo marco de las Naciones Unidas de cooperación multipaís para el desarrollo sostenible en el Caribe, basado en un sólido análisis común sobre múltiples países, que se ultimaré cuando el actual marco de desarrollo expire a finales de 2021. Además, en consonancia con mi compromiso previo, a lo largo del año pasado los coordinadores residentes dirigieron la elaboración de planes de aplicación individuales para todos los países y territorios del Pacífico, y los planes correspondientes para los países y territorios del Caribe se completarán en mayo de 2021. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se ha implicado plenamente en el desarrollo de esos planes para adaptar los objetivos a las necesidades específicas de todos los países y territorios a los que prestan servicios las oficinas multipaís.

81. Varias entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo han preparado ofertas y programas nuevos o actualizados para los pequeños Estados insulares en desarrollo. Por ejemplo, en el marco de su iniciativa “Rising up for small

island developing States: amplifying climate action”, el PNUD estructura su oferta de apoyo en tres pilares clave (acción climática, economía azul y transformación digital), todos ellos con el respaldo de la financiación para el desarrollo. Por su parte, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, mediante su “Iniciativa Mano a Mano”, procura acelerar la transformación de los sistemas agroalimentarios y el desarrollo rural sostenible en los países más vulnerables, en particular los pequeños Estados insulares en desarrollo. En 2020, el Centro de Comercio Internacional puso en marcha un plan de acción de cinco puntos para apoyar la capacidad relacionada con el comercio en los pequeños Estados insulares en desarrollo, y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) también desarrolló en 2019 una estrategia para los pequeños Estados insulares en desarrollo. Varias entidades, como la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, ONU-Mujeres, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) y el UNFPA, se han comprometido a actualizar o desarrollar nuevas ofertas de políticas para los pequeños Estados insulares en desarrollo en 2021. Encomio la labor realizada por las entidades de las Naciones Unidas en este ámbito.

82. Para garantizar que las oficina multipaís puedan aprovechar de forma más eficiente todos los conocimientos especializados y las capacidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluidos los de las entidades sin presencia física en el país, me comprometo a garantizar que la implantación de las oficinas multipaís y las revisiones regionales sigan convergiendo y avanzando a la par, con un sólido liderazgo conjunto de las comisiones económicas y sociales regionales y las oficinas regionales de los organismos, fondos y programas, a través de las plataformas de colaboración regional.

Mejora de la presencia física

83. Bajo la dirección de los coordinadores residentes, ya hay oficiales de coordinación destacados en Antigua y Barbuda, las Bahamas, Dominica, Granada, Palau, Santa Lucía, las Islas Salomón, Tonga, Tuvalu y Vanuatu. También se contrataron especialistas en coordinación regional, que fueron enviados a Fiji y Barbados para reforzar el apoyo regional y las relaciones con las entidades intergubernamentales regionales y subregionales. Además, se llegó a un acuerdo con el Gobierno del territorio de las Islas Vírgenes Británicas para financiar íntegramente un puesto de Oficial de Coordinación en su territorio, lo que constituye un buen ejemplo para otros.

84. Varias entidades han tomado medidas concretas para reforzar o aumentar su personal especializado sobre el terreno, y para reforzar la delegación de autoridad al personal en los países. Por ejemplo, el UNICEF ha añadido personal de mayor categoría a las oficinas sobre el terreno en los Estados Federados de Micronesia y Kiribati, en apoyo de la presencia ampliada de las Naciones Unidas en el Pacífico Norte, y ha añadido también personal de mayor categoría en Samoa y Trinidad y Tabago. El PNUD ha añadido puestos en el Caribe y el Pacífico para prestar una mayor atención a las cuestiones relacionadas con el clima, el medio ambiente y la energía. También ampliará la Red de Economistas de las Naciones Unidas añadiendo y desplegando economistas nacionales, en concreto en Mauricio. La OIM ha ampliado su presencia operacional en 15 países del Caribe y el Pacífico con una nueva presencia en Granada y las Bahamas. El PMA abrió su Oficina del Caribe en Barbados en 2018, y en marzo de 2021 tenía personal en Dominica, Guyana, Jamaica y Santa Lucía.

85. Está en marcha el establecimiento de una nueva oficina multipaís en la oficina del Pacífico Norte, ubicada en los Estados Federados de Micronesia. Para ello, se ha

entablado un diálogo con el Gobierno sobre los acuerdos inmediatos y a largo plazo para los locales de la nueva oficina de las Naciones Unidas, incluidos los locales comunes en una nueva Casa de las Naciones Unidas. Se espera que el coordinador residente asuma sus funciones a mediados de 2021 y ya se ha contratado al jefe de la oficina. El resto del personal de la oficina del coordinador residente se contratará tras la incorporación del coordinador residente.

86. En 2020 se desembolsaron 25.000 dólares por cada país o territorio al que se prestaban servicios las oficinas multipaís fuera del centro de servicios para mejorar el apoyo a la coordinación, y en 2021 también se han consignado fondos en las partidas presupuestarias del fondo fiduciario para fines especiales del sistema de coordinadores residentes, además de la consignación básica, para facilitar una coordinación más estrecha entre países y territorios. De acuerdo con mi compromiso previo, no se desviaron recursos de una región a otra para hacerlo posible. Todas las oficinas multipaís reciben la misma asignación básica del fondo fiduciario y la financiación varía únicamente en función del número de países y territorios abarcados.

Mejora del apoyo a las políticas para la financiación del desarrollo

87. En la actualidad 18 pequeños Estados insulares en desarrollo ya están recibiendo asistencia para elaborar marcos nacionales de financiación integrados para financiar las prioridades nacionales de desarrollo y los Objetivos, en concreto a través de las oficinas multipaís de Barbados, Fiji y Samoa. Además, también está tomando forma un concepto de diseño de un mecanismo de financiación innovadora para responder a las necesidades de financiación de los pequeños Estados insulares en desarrollo, bajo la dirección técnica del PNUD.

88. El Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible también ha aprobado una inversión específica para los pequeños Estados insulares en desarrollo, en aplicación de mi recomendación. Mediante un concurso de licitación para los pequeños Estados insulares en desarrollo, valorado en más de 30 millones de dólares, se podrán realizar intervenciones específicas para abordar las vulnerabilidades de esos Estados. Estos recursos complementarán los casi 25 millones de dólares ya asignados a través de las carteras para “no dejar a nadie atrás” y la “financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible” del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible y destinados a los países abarcados por las oficinas multipaís. Asimismo, la Iniciativa Spotlight, el Fondo para la Consolidación de la Paz, el Fondo Mundial para los Arrecifes de Coral y otros mecanismos han aportado financiación mancomunada adicional en los contextos de las oficinas multipaís. Encomio a quienes ya han dado un paso adelante para promover la programación conjunta a través de otros canales de financiación mancomunada, como el primer fondo mancomunado multipaís de la región del Pacífico. Cuento con la solidaridad de la comunidad internacional para seguir aumentando el apoyo financiero a estos países.

Refuerzo de los sistemas de datos y la reunión y el uso de datos a nivel nacional

89. El equipo de tareas del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible sobre datos y presentación de informes ha comenzado a trabajar en una esfera específica para pasar de un enfoque de los datos y las estadísticas basado en la oferta a otro basado en las necesidades de los países y territorios abarcados por las oficinas multipaís. Las entidades individuales también están tomando medidas específicas. La Comisión Económica para América Latina y el Caribe ya está abordando los desafíos legislativos y de capacidad que constituyen los principales obstáculos para la reunión, la difusión y el uso de datos desglosados en la región del Caribe, y se ha comprometido a promover un enfoque coordinado para la producción

de estadísticas oficiales. La Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP) está aumentando su apoyo para la reunión y el uso de datos en los países del Pacífico con miras al seguimiento de los progresos hacia los Objetivos y la integración del trabajo estadístico en la planificación y la formulación de políticas nacionales. El UNICEF ha mejorado el apoyo a la encuesta de indicadores múltiples por conglomerados en la región del Caribe, en particular en Monserrat, Santa Lucía, Trinidad y Tabago y las Islas Turcas y Caicos. En la región del Pacífico, esas encuestas se han completado en Kiribati, Samoa y Tonga, están en marcha en Fiji y Tuvalu, y comenzarán en 2021 en los Estados Federados de Micronesia, Nauru y Vanuatu. La OIM también está trabajando para mejorar la disponibilidad y facilitar el uso de datos y análisis sobre migración y movilidad en los países y territorios a los que prestan servicios las oficinas multipaís, incluso mediante el suministro de apoyo selectivo para el desarrollo de la capacidad.

Facilitación de la participación en foros y procesos intergubernamentales

90. Varias entidades de las Naciones Unidas, como la Oficina de la Alta Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la UNESCO, siguen proporcionando financiación y apoyo político y técnico para la integración y la participación de los Estados a los que prestan servicios las oficinas multipaís en una serie de foros y procesos intergubernamentales.

91. Debido a la pandemia de COVID-19 y al paso a las reuniones virtuales a nivel mundial, las tecnologías de la información y las comunicaciones han abierto nuevas posibilidades para una mayor y más regular participación de los Gobiernos nacionales de los pequeños Estados insulares en desarrollo y otros países y asociados en los procesos regionales y mundiales. Este es también el caso para la colaboración entre las oficinas multipaís y los países y territorios a los que prestan apoyo. Insto a los Estados Miembros a que colaboren con las entidades de las Naciones Unidas para estudiar la forma de ampliar estas oportunidades en el futuro.

Fomento de la cooperación Sur-Sur

92. Gracias a los esfuerzos de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha identificado un conjunto de entregables concretos para poner en marcha colectivamente la estrategia y plan de acción para la cooperación Sur-Sur y triangular en los países y territorios apoyados por las oficinas multipaís. La cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular se integrarán en los marcos estratégicos de las entidades a nivel mundial y regional y se reforzarán las capacidades institucionales, humanas y técnicas para esos tipos de cooperación, así como el apoyo a las alianzas de múltiples interesados en las oficinas multipaís. Ello contribuirá a reforzar los compromisos e iniciativas de las entidades individuales y de múltiples entidades, como la Alianza de Acción para una Economía Verde, en la que participan el PNUMA, la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR), la ONUDI y el PNUD.

El camino a seguir

93. En general, me complace observar el compromiso mostrado y las medidas adoptadas durante el último año para mejorar la oferta sustantiva y de coordinación a las oficinas multipaís. En un período especialmente difícil, los equipos en los países y una serie de entidades a nivel regional y de las sedes han redoblado sus esfuerzos

en entornos multipaís. Hemos sentado unas bases sólidas, pero para garantizar un asesoramiento y un apoyo sólidos y adaptados a las prioridades y necesidades nacionales, especialmente en un contexto de mayores problemas financieros y de deuda, debemos trabajar con todas las entidades de las Naciones Unidas para maximizar el impacto de nuestra labor sobre el terreno. En particular, se prestará mayor atención a la movilización de una respuesta de las Naciones Unidas adaptada a las necesidades, al fortalecimiento de la coordinación dentro de las oficinas multipaís, a la búsqueda de formas de ampliar el margen de maniobra fiscal, y a la respuesta a la situación única de los pequeños Estados insulares en desarrollo.

C. Aprovechamiento de los activos regionales de las Naciones Unidas para prestar apoyo a nivel nacional, subregional y regional

94. La conexión de los activos regionales para apoyar las actividades en los países, afrontar los problemas transfronterizos en la respuesta a la pandemia y acelerar la implementación de la Agenda 2030 sigue siendo la característica fundamental del sistema reposicionado de las Naciones Unidas para el desarrollo. Durante el año pasado, en cumplimiento de lo dispuesto en la resolución 2020/23 del Consejo Económico y Social y la resolución 74/297 de la Asamblea General, hemos logrado avances significativos en las cinco esferas clave que señalé para la revisión regional: la transición de los anteriores mecanismos de coordinación regional del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a las nuevas plataformas de colaboración regional y el establecimiento de coaliciones temáticas; la implantación de centros de conocimientos; la mejora de los informes sobre resultados; el fortalecimiento de los sistemas de datos; y el avance en la mejora de la eficiencia. También hemos visto cómo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha movilizado rápidamente en todas las regiones su experiencia colectiva para ayudar a los países a responder a la pandemia.

95. Estos primeros pasos cruciales nos aportan un nuevo impulso. Es esencial que sigamos ampliando nuestra labor para hacer frente a las dificultades que muchos Gobiernos siguen encontrando para acceder de forma efectiva a las capacidades regionales y llevar a cabo la remodelación y el reposicionamiento a largo plazo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel regional.

Avances en la introducción de una estructura regional reforzada del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

96. Todas las regiones completaron la transición de los mecanismos de coordinación anteriores a las nuevas plataformas de colaboración regional que empezaron a funcionar el 1 de diciembre de 2020. Cada una de esas plataformas ha elaborado su plan de trabajo para 2021, concebido la configuración de la estructura de colaboración regional y establecido su secretaría conjunta, dentro de los parámetros de los acuerdos de trabajo comunes que garantizan la coherencia entre las regiones. En marzo de 2021 se celebraron, bajo la presidencia de la Vicesecretaria General, las primeras reuniones anuales de las plataformas de colaboración regional¹⁸ en las que se identificaron las esferas en las que los activos regionales se podían utilizar mejor para apoyar las medidas adoptadas a nivel nacional.

97. Las coaliciones temáticas, que son una de las principales esferas del trabajo sustantivo de las plataformas de colaboración regional, reúnen los conocimientos

¹⁸ Las reuniones anuales de las plataformas para África (2 de marzo), Europa y Asia Central (12 de marzo), América Latina y el Caribe (15 de marzo), Asia y el Pacífico (23 de marzo) y los Estados árabes (26 de marzo) se celebraron inmediatamente después de los foros regionales sobre desarrollo sostenible.

especializados de todo el sistema de las Naciones Unidas de manera ágil para responder a la evolución de las necesidades a nivel regional y nacional. Están orientadas a la demanda y a los resultados, evitando tanto los enfoques compartimentados como los solapamientos. Aunque las coaliciones temáticas son, por supuesto, específicas de cada región, la acción climática, la resiliencia y la movilidad humana han surgido como cuestiones prioritarias en todas las regiones (véase la figura 21). El enfoque sustantivo de otras coaliciones es único para sus regiones. En África se está estudiando la posibilidad de una coalición temática sobre iniciativas subregionales. En América Latina y el Caribe se ha propuesto una coalición temática adicional sobre la financiación para el desarrollo. En 2021, las coaliciones temáticas desempeñarán un papel fundamental en el apoyo a la respuesta a la pandemia de COVID-19, al tiempo que permitirán acelerar las actividades de los países en relación con la Agenda 2030 a fin de lograr una mejor recuperación. Las plataformas regionales seguirán colaborando con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países para recabar información sobre el apoyo prestado y cooperarán con los Estados Miembros para garantizar que las coaliciones temáticas respondan a las necesidades y prioridades nacionales.

Figura 21
Coaliciones temáticas actuales



98. La mancomunación de los conocimientos sobre políticas es vital para mejorar el apoyo a nivel nacional. Todas las regiones han realizado progresos considerables en la creación de centros de gestión del conocimiento. Se han puesto en marcha centros de conocimientos para América Latina y el Caribe y para Asia y el Pacífico. En los Estados Árabes se espera que todas las funciones de la plataforma de conocimientos “Manara” estén disponibles gradualmente a lo largo del año. La puesta en marcha del centro de gestión del conocimiento de África está prevista para finales de 2021. La plataforma de colaboración regional en Europa y Asia Central está

colaborando con la Comisión Económica y Social para Asia Occidental con miras a adaptar su plataforma a la región de Europa y Asia Central.

99. A través de estas plataformas se dispone de una gran cantidad de productos del conocimiento para promover soluciones empíricas en la labor relacionada con los Objetivos. Sin embargo, es preciso seguir trabajando para garantizar que los conocimientos especializados sobre políticas se canalicen de forma efectiva a través de las comunidades de práctica y que el apoyo normativo integrado sea fácilmente accesible. La armonización de los elementos comunes y la intensificación de la labor en materia de interoperabilidad entre las plataformas regionales facilitarán este cambio. Es evidente que estas medidas adicionales son necesarias. Si bien es cierto que casi el 70 % de los países respondieron en 2020 que les había resultado fácil o muy fácil acceder a los conocimientos especializados de las oficinas regionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (véase la figura 22) y el 72 % calificaron el apoyo de las oficinas regionales como eficaz o muy eficaz, cerca del 20 % de los países habían encontrado dificultades para acceder al apoyo regional y el 14 % respondieron que no habían recibido apoyo o que el apoyo había sido ineficaz.

Figura 22
Accesibilidad y apoyo de las oficinas regionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

	Distribución de las respuestas (porcentaje), 2020			Tendencia en las respuestas (porcentaje)	
	Fácil o muy fácil	Difícil o muy difícil	No sabe	2019	2020
En general, indique el grado de facilidad para el acceso a los conocimientos especializados de las oficinas regionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo	68	19	13	54	68
	Eficaz o muy eficaz	Ineficaz o no se recibió apoyo	No sabe	2019	2020
Indique el grado de eficacia del apoyo proporcionado por las oficinas regionales de las Naciones Unidas en los asuntos prioritarios a nivel regional o subregional más importantes para su país	72	14	15	..	72

Fuente: Encuestas realizadas en 2019 y 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

100. En consonancia con el compromiso de mejorar la transparencia y la gestión basada en los resultados, las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en todas las regiones elaboraron un informe de transición sobre los resultados obtenidos a nivel regional en 2020, en el que se recogían las actividades de los anteriores mecanismos de coordinación. En 2022, las plataformas de colaboración regional presentarán sus primeros informes sobre los logros colectivos y los efectos conjuntos de todo el sistema a nivel regional que hayan contribuido a la implementación de la Agenda 2030.

101. También se está trabajando, bajo el liderazgo de las comisiones regionales y en colaboración con otras entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en las regiones y con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a nivel mundial, para consolidar las capacidades existentes en materia de datos y estadísticas. En 2021, todas las plataformas de colaboración regionales seguirán conectando las distintas plataformas de datos de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en la región con el fin de crear una ventanilla única de acceso al ecosistema de datos regionales para los Objetivos.

102. Para aumentar la eficacia de las operaciones institucionales a nivel regional, se han creado en todas las regiones equipos de gestión de operaciones regionales, los cuales han elaborado sus planes de trabajo para 2021. Esos equipos se centran en el desarrollo y la aplicación, junto con la Oficina de Coordinación del Desarrollo, de estrategias de operaciones institucionales regionales. La elaboración de un mapa de la oferta y la demanda operacional a nivel regional y la vinculación de esa demanda con la infraestructura operacional existente permitirá mejorar tanto el control de los gastos como la calidad de los servicios operacionales prestados a nivel regional. Los equipos también apoyan la introducción gradual y la implantación de medidas para mejorar la eficiencia a nivel regional y la utilización de catalizadores de la eficiencia en la región, incluido el reconocimiento mutuo.

Características específicas de cada región: panorama general de los progresos región por región

103. En África, las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel regional trabajaron de forma colaborativa para organizar una respuesta conjunta a la COVID-19 mediante el plan de acción regional de emergencia para la COVID-19, en el marco del cual las entidades regionales de las Naciones Unidas realizaron aportaciones esenciales en esferas como la de las adquisiciones para mejorar la coordinación, teniendo en cuenta las limitadas existencias mundiales y la debilidad de las cadenas de suministro. Las entidades regionales del sistema establecieron un centro regional de gestión de conocimientos sobre la COVID-19, que pone a disposición los recursos de todo el sistema en apoyo de la lucha contra la pandemia. El Centro de Gestión del Conocimiento de África se pondrá en marcha a finales de 2021, y la coalición temática sobre el fortalecimiento de sistemas integrados de datos y estadísticas se centrará en el desarrollo del portal de datos de las Naciones Unidas sobre el desarrollo en África en el transcurso de 2021 para supervisar eficazmente los avances en la implementación de la Agenda 2030 y la Agenda 2063: el África que Queremos. También se está trabajando en una estrategia de datos y estadísticas de las Naciones Unidas para África con el fin de orientar y armonizar el apoyo de las Naciones Unidas a la reunión de datos en ese continente.

104. Las siete coaliciones temáticas creadas en la región están estrechamente alineadas con las prioridades de la Unión Africana y, además de en los sistemas de datos y estadísticas ya mencionados, se centran en los siguientes temas: la gestión macroeconómica y la transformación económica; el aprovechamiento de los dividendos demográficos mediante inversiones en el empoderamiento de los jóvenes y las mujeres; el uso de nuevas tecnologías y herramientas que faciliten la transición digital; la acción climática; la paz, la seguridad y el respeto de los derechos humanos; y los desplazamientos forzados y la migración. Se está estudiando la posibilidad de crear una coalición temática adicional sobre iniciativas subregionales. Se ha formado un equipo de tareas para seguir revisando las estructuras heredadas en la región y determinar su pertinencia y posible acomodo dentro de la nueva estructura de la plataforma de colaboración regional. La institucionalización de estos esfuerzos para ofrecer un apoyo coordinado será fundamental para que la plataforma de colaboración regional de África apoye eficazmente a los países en su respuesta a la pandemia de COVID-19 y poder trazar el camino hacia el desarrollo sostenible.

105. En la región de los Estados Árabes, la plataforma de colaboración regional y sus ocho coaliciones temáticas prestarán apoyo a las prioridades regionales, que incluyen las siguientes: el empoderamiento y la inclusión de los adolescentes y jóvenes; el nexo entre las actividades humanitarias y de desarrollo; la migración; la gestión macroeconómica y la protección social; la justicia y la igualdad de género; la seguridad alimentaria, la acción climática y el medio ambiente; los servicios sociales de calidad; y la urbanización. Las observaciones recibidas de los coordinadores

residentes y los Estados Miembros se están incorporando a los planes de trabajo de las coaliciones temáticas para garantizar que estas respondan a la demanda y estén orientadas a la ejecución de tareas. Las coaliciones temáticas de la región de los Estados Árabes contribuyeron a la respuesta sanitaria a la COVID-19, entre otras cosas, proporcionando capacitación a los Gobiernos y los equipos de las Naciones Unidas en los países en materia de salud digital e innovación y apoyando las evaluaciones del impacto en los servicios de salud reproductiva, materna, neonatal, infantil y adolescente.

106. Se está trabajando en la plataforma “Manara”, que pretende ser una ventanilla única para todos los conocimientos y datos procedentes de fuentes de las Naciones Unidas, los Estados Miembros y otros agentes del desarrollo con el fin de apoyar la implementación de la Agenda 2030. La plataforma Manara, a la que podrán acceder los equipos de las Naciones Unidas en los países y los Estados Miembros, incluye varias herramientas en árabe e inglés, como el portal árabe sobre los ODS y una plataforma integral de datos y estadísticas para la región árabe, basada en datos reunidos en los países y datos de los organismos custodios de las Naciones Unidas, complementados con estimaciones para los períodos más recientes y macrodatos. Manara también incluirá un conjunto de productos del conocimiento, una plataforma regional de aprendizaje electrónico del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, un centro común del sistema de datos geoespaciales en línea sobre los países árabes y un conjunto de herramientas de simulación de políticas, basadas en varios modelos económicos.

107. En sus primeros meses de existencia, la plataforma de colaboración regional de Asia y el Pacífico ayudó a reunir a entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel regional en apoyo de las evaluaciones y los planes de respuesta a la COVID-19 con perspectiva de género y centrados en los derechos humanos, la celebración de nuevos diálogos regionales sobre la acción climática y los datos para los Objetivos, y la formulación de mensajes políticos coherentes sobre el fortalecimiento de la protección social, la movilidad de las personas y la reducción del riesgo de desastres. Las cinco comunidades temáticas establecidas se centraron en una respuesta más coordinada y específica del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel regional en las esferas prioritarias clave. Por ejemplo, por conducto de la comunidad temática sobre derechos humanos, igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, la OMS, el UNFPA y el UNICEF elaboraron orientaciones estratégicas y operacionales para que los Gobiernos y otros asociados de Asia Sudoriental abordaran las deficiencias de los servicios y garantizaran la continuidad de los servicios de salud sexual, reproductiva, materna, neonatal, infantil y adolescente durante la pandemia. Se han organizado diálogos específicos con grupos de coordinadores residentes en Asia y el Pacífico para adaptar mejor los conocimientos especializados en la región y la oferta de apoyo a la demanda de los países. El apoyo selectivo prestado en esas esferas a los Estados Miembros, los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países está contribuyendo a sentar una base sólida para recuperarse mejor de la pandemia y acelerar la acción sobre la Agenda 2030.

108. La plataforma de colaboración regional también cuenta con el apoyo de grupos que se ocupan de los medios de implementación, como los datos y estadísticas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la gestión del conocimiento y la presentación de informes a nivel de todo el sistema, así como del equipo de gestión de las operaciones regionales. Al igual que en otras regiones, el grupo de apoyo entre pares, presidido por la presencia regional de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, proporciona apoyo a los países. Aprovechando el servicio de asistencia de la CESPAP sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en marzo de 2021 se puso en marcha oficialmente el centro de gestión del conocimiento de Asia y el Pacífico que facilita

el acceso de los Estados Miembros y los equipos de las Naciones Unidas en los países a los recursos de conocimientos, las comunidades de práctica y los conocimientos especializados de todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. Se está trabajando en la creación de una red de especialistas y en el desarrollo del centro para convertirlo en un espacio dinámico y autosuficiente. El Portal de los ODS de Asia y el Pacífico también está plenamente operativo y proporciona datos consolidados sobre el progreso hacia los Objetivos a nivel regional y alimenta la Base de Datos Mundial de Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. El grupo de datos y estadísticas sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible también proporciona apoyo técnico y de datos a los coordinadores residentes y a los equipos en los países, incluso en el contexto de la COVID-19.

109. Dado que la mayor parte del trabajo de colaboración en Europa y Asia Central ya estaba en curso antes de que se codificara en las coaliciones temáticas de conformidad con la resolución 2020/23 del Consejo Económico y Social, los directores regionales llevaron a cabo una revisión del funcionamiento de las coaliciones temáticas ya existentes en 2020. Ese examen reveló un claro consenso en cuanto a las esferas prioritarias de las coaliciones temáticas, basado en los resultados anteriores y en las nuevas necesidades regionales y nacionales. Se elaboró un plan de respuesta de la dirección para la aplicación de las recomendaciones resultantes del examen, el cual se espera que dé lugar a una oferta de apoyo más clara y a estrategias de salida para reforzar la concentración de las coaliciones temáticas en tareas concretas. El 12 de febrero de 2021, el Comité Ejecutivo de la Comisión Económica para Europa organizó una consulta con los Estados Miembros sobre las coaliciones temáticas.

110. Se está desarrollando un centro regional de gestión del conocimiento centrado en productos del conocimiento, como publicaciones, informes o directrices, y en los conocimientos especializados del personal de las Naciones Unidas en las regiones, incluida una versión en ruso. Se espera que las coaliciones temáticas seleccionen al personal o los expertos pertinentes disponibles que se encargarán de prestar apoyo como parte de su menú de servicios, que se ofrecerá a los coordinadores residentes y a los equipos de las Naciones Unidas en los países. Otros grupos de coordinación interinstitucional a nivel regional creados en el marco de la plataforma de colaboración regional son el grupo de transformación digital y el grupo sobre datos y estadísticas. Este último, que incluye a los coordinadores de estadísticas de los equipos de las Naciones Unidas en la región y la CESPAP, se encarga de la conexión con la comunidad estadística mundial, de modo que los responsables de la formulación de políticas en la región tengan un mejor acceso a datos y estadísticas.

111. En 2020, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en América Latina y el Caribe movilizó sus activos y conocimientos especializados para apoyar a los Estados Miembros en la respuesta sanitaria y socioeconómica inmediata a la pandemia de COVID-19, entre otras cosas, proporcionando asistencia para la ampliación de los sistemas de salud a fin de proporcionar cobertura y servicios de calidad, aumentando las medidas para hacer frente a la violencia de género, ampliando las medidas socioeconómicas de emergencia para llegar a los más vulnerables, y colaborando con las autoridades para facilitar el aprendizaje a distancia y la reapertura segura de las escuelas. Para adaptar mejor los conocimientos especializados y la oferta de apoyo de las coaliciones temáticas regionales a la demanda de los países, la plataforma de colaboración regional de América Latina y el Caribe organizó consultas con los coordinadores residentes y los Estados Miembros de la región. Como resultado de ellas, se propuso la creación en 2021 de una sexta coalición temática sobre la financiación para el desarrollo. Las cuestiones relativas a los jóvenes y la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas se incluyen como prioridades transversales en el trabajo normativo a nivel regional.

Se promoverá el papel de las coaliciones temáticas para generar resultados tangibles en los países mediante la prestación de apoyo técnico a los coordinadores residentes y a los equipos de las Naciones Unidas en esferas temáticas específicas. Por otro lado, la plataforma de colaboración regional facilitará la acción conjunta para abordar las deficiencias en la implementación de los Objetivos.

112. La plataforma de colaboración regional también cuenta con el apoyo del comité directivo del centro de gestión del conocimiento, el grupo sobre datos y estadísticas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el grupo de apoyo entre pares, el equipo de gestión de las operaciones regionales y un grupo sobre comunicaciones y alianzas regionales. El portal sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible es un punto de entrada de referencia para toda la información sobre la Agenda 2030 en la región y facilita la supervisión y el seguimiento estadístico del progreso hacia los Objetivos a nivel regional y nacional. El grupo regional sobre datos y estadísticas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible realizó un estudio de los conocimientos especializados y la asistencia técnica de las Naciones Unidas a que tienen acceso los Estados Miembros a través del portal. Ese estudio también sirvió para actualizar la herramienta de autoevaluación regional utilizada para diagnosticar la capacidad de producir indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que se compartirá con las oficinas y los sistemas estadísticos nacionales de los países de la región en 2021.

Aprovechamiento de la estructura regional reforzada durante la década de acción

113. El año 2020 fue un período de transición hacia una nueva estructura regional que coincidió con una pandemia histórica que puso de manifiesto los retos estructurales para el desarrollo sostenible existentes en todas las regiones. Es necesario acelerar la implementación en las cinco esferas transformadoras mencionadas anteriormente. Las nuevas plataformas de colaboración regionales y sus coaliciones temáticas, la mancomunidad efectiva de los conocimientos especializados al servicio de los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países y, a través de ellos, de los Estados Miembros, la presentación de informes sobre los resultados obtenidos, la consolidación de los datos y estadísticas y la eficacia de las operaciones institucionales son los componentes clave para ofrecer un mejor apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel regional.

114. Cuento con que las entidades de las Naciones Unidas sigan reforzando la colaboración y las modalidades de apoyo en el marco de las plataformas de colaboración regionales y que lo hagan de forma transparente. A medida que se vaya consolidando la nueva estructura regional, espero que las plataformas de colaboración regionales pasen de centrarse en el proceso a hacerlo en el trabajo sustantivo, midiendo el impacto e informando sobre los resultados de conformidad con las prioridades y especificidades regionales. Para ello, es fundamental que prestemos más atención a la solución de los problemas transfronterizos y al fortalecimiento de la colaboración entre las operaciones de paz, de desarrollo y humanitarias, y que encontremos medios de reforzar la disponibilidad de capacidades de refuerzo cuando las circunstancias lo requieran. En ese sentido, mantengo mi compromiso de garantizar a los Estados Miembros un proceso de implementación consultivo.

D. Mejora de la cooperación, la colaboración y la coordinación entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz

115. En la actualidad, alrededor del 77 % de las personas sumidas en pobreza extrema en todo el mundo viven en contextos frágiles. Si queremos cumplir la Agenda 2030, tenemos que poner fin a los conflictos y a la violencia y abordar los déficits de

desarrollo subyacentes y las vulnerabilidades climáticas que contribuyen a la fragilidad. La mejora de la cooperación, la colaboración y la coordinación entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz, tal como se pide en la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020, es esencial para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo cumpla su papel en este sentido.

116. En el último año se han hecho grandes esfuerzos para mejorar la colaboración entre pilares en el análisis conjunto, la identificación de prioridades estratégicas y la planificación y programación conjuntas. Hemos avanzado en la traducción de los mandatos en orientaciones sobre el terreno en todos los pilares de las Naciones Unidas. Esto incluye la elaboración del marco de cooperación que acompaña al nexo entre la labor humanitaria, de desarrollo y de paz, las orientaciones generales sobre resultados colectivos del Comité Permanente entre Organismos, y las orientaciones del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible sobre sensibilidad a los conflictos y consolidación y sostenimiento de la paz. A nivel de todo el sistema, las entidades de las Naciones Unidas están apoyando a las oficinas de los coordinadores residentes para que vinculen mejor las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz. El PNUMA, por ejemplo, está colaborando estrechamente con las oficinas de los coordinadores residentes y las misiones de las Naciones Unidas para asegurarse de que tengan acceso a análisis medioambientales para identificar más oportunidades de acción ambiental en la consolidación de la paz. En Haití y otros países, las entidades de las Naciones Unidas están trabajando conjuntamente para proporcionar apoyo técnico compartido a las oficinas de los coordinadores residentes a fin de promover un enfoque conjunto en las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz. Esa labor continuará a lo largo de 2021 y servirá de base para la próxima ronda de marcos de cooperación aportando lecciones aprendidas y análisis sobre cuestiones humanitarias, preparación, reducción de riesgos y tratamiento de las causas fundamentales de las crisis.

117. El Comité Directivo Conjunto para Promover la Colaboración en Cuestiones Humanitarias y de Desarrollo está demostrando ser una plataforma cada vez más eficaz para conectar a los principales agentes humanitarios, de desarrollo y de paz, y para abordar con mayor eficacia las vulnerabilidades y los riesgos en ocho países prioritarios: Burkina Faso, Camerún, Chad, Níger, Nigeria, Etiopía, Somalia y Sudán. El Comité promovió eficazmente la vinculación entre las respuestas socioeconómicas y humanitarias a la pandemia de COVID-19. De acuerdo con el mandato encomendado en la revisión cuadrienal amplia de la política de 2020, la información sobre el trabajo del Comité se difundirá a partir de ahora de forma regular a los Estados Miembros. También ha habido varias iniciativas para promover el trabajo conjunto en el contexto humanitario, de desarrollo y de paz. Por ejemplo, el PMA y el ACNUR pusieron en marcha el Centro de Excelencia y Adaptación de Programas Conjuntos para ayudar a sus oficinas regionales y en los países a cumplir compromisos mundiales, adaptar el intercambio de datos y la rendición de cuentas a las personas afectadas, y reforzar la programación conjunta. A ese respecto, encomio el liderazgo de los copresidentes del Comité y cuento con que sigan esforzándose por maximizar el impacto del Comité.

118. Sobre el terreno, también hay indicios que apuntan a que estos esfuerzos están empezando a dar frutos. Según una encuesta del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, el 76 % de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas coincidieron en que en 2020 los coordinadores residentes contribuyeron a crear sinergias más fuertes entre las intervenciones de desarrollo, humanitarias o de consolidación de la paz. Además, el 77 % de los Gobiernos respondió que las entidades del sistema de las Naciones Unidas trabajaban actualmente de forma más colaborativa que antes de que comenzara el ejercicio de reposicionamiento, en comparación con el 70 % del año anterior. Por su parte, las entidades de las Naciones Unidas indicaron tendencias positivas similares, ya que el 81 % de ellas informaron de que habían participado en la identificación de resultados colectivos a través de las

intervenciones de desarrollo, humanitarias y de consolidación de la paz en 2020, frente al 75 % en 2019.

119. Con todo, sigue habiendo desafíos. Varias entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo informaron de algún tipo de dificultad en la colaboración entre pilares en situaciones de emergencia y crisis (véase el cuadro 2).

Cuadro 2

Trabajo continuo para aunar las actividades humanitarias, de desarrollo y de consolidación de la paz

Pregunta: Por favor, indique el grado de dificultad con que se ha tropezado en cada uno de los siguientes aspectos:

<i>Opciones de respuesta</i>	<i>Muy difícil o difícil</i>	<i>Problemas menores</i>	<i>Sin ningún problema</i>	<i>No sabe</i>				
Análisis realizados conjuntamente y basados en los riesgos	38,8 %	7	33,3 %	6	22,2 %	4	5,5 %	1
Planificación y programación conjuntas	50 %	9	27,7 %	5	16,6 %	3	5,5 %	1
Evaluación del impacto	55,5 %	10	22,2 %	4	11,1 %	2	11,1 %	2
Aseguramiento de una financiación adecuada	72,2 %	13	11,1 %	2	5,5 %	1	11,1 %	2
Seguimiento e implementación	55,5 %	10	5,5 %	1	22,2 %	4	16,6 %	3

Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en las sedes de las entidades del sistema las Naciones Unidas para el desarrollo.

120. En cuanto a la planificación conjunta, una de las principales desventajas señaladas por las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo es la falta de una definición clara de qué se entiende por “resultados colectivos” y de cómo incorporarlos en las herramientas de planificación actuales, como el marco de cooperación, el plan de respuesta humanitaria y el marco estratégico integrado. También señalaron que el diseño de programas conjuntos sigue siendo una aspiración, ya que las organizaciones intentan adaptar el trabajo actual para alcanzar resultados colectivos en lugar de fijar primero los resultados colectivos que luego resulten en programas desarrollados conjuntamente. La falta de intercambio de datos entre las entidades de las Naciones Unidas, derivada de complejos problemas legales y consideraciones relacionadas con la privacidad, y la falta de interoperabilidad de los datos son obstáculos adicionales para la cooperación en la interfaz de las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz.

121. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo señalaron que era necesario un enfoque más sistemático para garantizar una respuesta de todo el sistema. En la actualidad, los esfuerzos de coordinación varían mucho de un contexto a otro, a menudo dependiendo de la buena voluntad, la capacidad del personal y otras circunstancias en los países. A ese respecto, recomendaron que las iniciativas conjuntas de desarrollo de la capacidad se centraran en lograr una mejor comprensión de los diferentes principios, herramientas y enfoques aplicados a los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz.

122. El desafío señalado con mayor frecuencia sigue siendo el de garantizar una financiación adecuada, especialmente debido al enfoque compartimentado de los donantes en cuanto a los canales de financiación de las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz, que dificulta una respuesta eficaz de todo el sistema. Para afrontar esas cuestiones, el Comité Permanente entre Organismos ha elaborado un catálogo de prácticas de financiación de calidad para la respuesta humanitaria como herramienta

de referencia para los responsables de la formulación de políticas y los profesionales. Además, según la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), solo el 1,7 % de la programación humanitaria aborda las cuestiones de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, y solo el 2 % de toda la ayuda para promover la paz y la seguridad en los Estados y economías frágiles tiene como objetivo principal la igualdad de género. Se está elaborando un pacto sobre las mujeres y la paz y la seguridad y la acción humanitaria, como resultado del evento organizado por el Foro Generación Igualdad sobre el tema “Igualdad de género: de la Alianza de Biarritz a Beijing+25”, con el fin de ofrecer una imagen clara de dónde existen lagunas y de las medidas que son necesarias para abordarlas adecuadamente.

123. De cara al futuro, seguiré alentando a las entidades de las Naciones Unidas para que refuercen el impacto práctico de nuestro trabajo destinado a mejorar la cooperación, la colaboración y la coordinación entre las actividades humanitarias, de desarrollo y de paz, en particular abordando las cuestiones relativas a los resultados colectivos y la programación conjunta y fomentando una mayor comprensión de los diferentes principios, herramientas y enfoques.

124. Por otro lado, pido a los Estados Miembros que sigan apoyando una respuesta de todo el sistema ajustando las prácticas de financiación y aprovechando la reunión de alto nivel de la Asamblea General sobre la financiación de la consolidación de la paz, que se celebrará en 2022 durante el septuagésimo sexto período de sesiones, a fin de promover una financiación adecuada, previsible y sostenida de las actividades que facilite la consolidación de la paz mediante enfoques coherentes para las actividades de desarrollo, humanitarias y de paz. También aliento a que se mantenga la práctica de incluir la coordinación de los esfuerzos humanitarios, de desarrollo y de paz en los programas del Consejo de Seguridad y del Consejo Económico y Social para poder seguir avanzando en el fortalecimiento de los esfuerzos en ese ámbito.

IV. Financiación, transparencia, rendición de cuentas y supervisión del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

125. En el ejercicio de reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se reconoció que para facilitar un funcionamiento coherente, coordinado, eficiente e integrado del sistema era fundamental asegurar un cambio transformador en la forma en que se financiaba. A este respecto, en la revisión cuatrienal amplia de la política de 2020 se acoge con beneplácito el pacto de financiación¹⁹ y se alienta su aplicación plena y efectiva. También se subraya que los recursos ordinarios siguen siendo la base de las actividades operacionales para el desarrollo, al tiempo que se reconoce la necesidad de que la cantidad y la calidad de la financiación voluntaria sean adecuadas. Tras dos años de aplicación del pacto, se están logrando ciertos progresos, aunque no con la rapidez necesaria.

126. Se está avanzando en el cumplimiento de las metas sobre los recursos ordinarios totales para el desarrollo y sobre los fondos interinstitucionales mancomunados (que han pasado del 5 % al 9 %), pero siguen suscitando preocupación el lento aumento de la proporción de la financiación voluntaria para las actividades relacionadas con el desarrollo (que pasó del 19,4 % en 2017 al 19,6 % en 2019), el déficit de capitalización del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible (actualmente en el 15 %

¹⁹ El cuadro de indicadores sobre el pacto de financiación se puede consultar en www.un.org/ecosoc/en/content/2021-secretary-general%E2%80%99s-report-implementation-qcpr.

de la meta fijada para 2020), la excesiva dependencia de un pequeño número de contribuyentes y el déficit de financiación del sistema de coordinadores residentes.

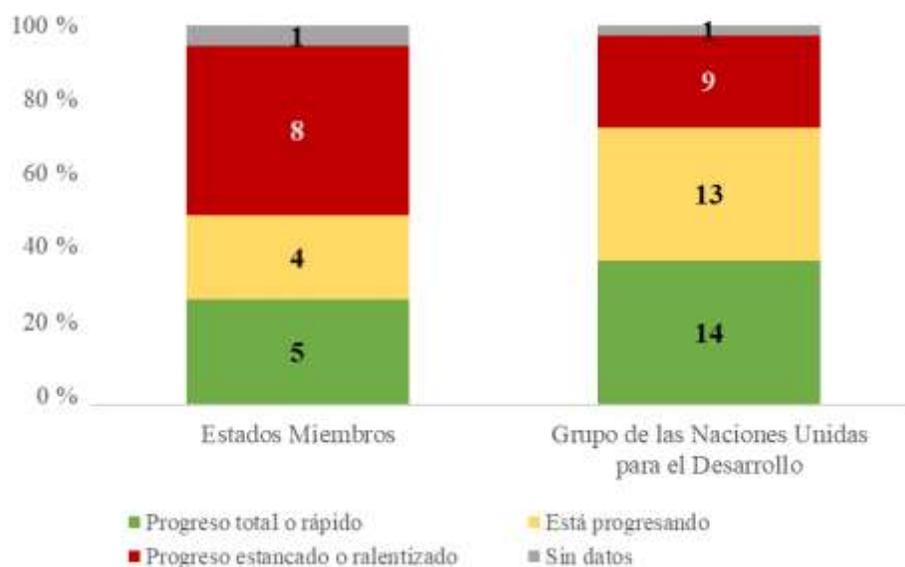
127. Por lo respecta al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, la maximización del apoyo a los países para la implementación de la Agenda 2030 y la promoción del pacto de financiación exigen una marcada cultura de resultados, basada en una sólida evaluación y presentación de informes y un alineamiento adecuado de la planificación individual y colectiva. En 2020, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo siguió invirtiendo en una presentación de informes más coherente a todos los niveles, construyendo una estructura de información resiliente, diseñando marcos de gestión y rendición de cuentas a nivel de todo el sistema, y acelerando el ritmo de obtención de ganancias en eficiencia (véase el cap. II C.). Sin embargo, es necesario seguir avanzando para reforzar la transparencia mediante una mejor gestión basada en los resultados, una mayor capacidad de manejo de datos, la realización de evaluaciones a nivel de todo el sistema, y una mayor coherencia entre los órganos rectores y las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El año 2021 también brinda la oportunidad de seguir reforzando el Consejo Económico y Social como plataforma de rendición de cuentas.

A. Fortalecimiento de la aplicación del pacto de financiación

128. El pacto de financiación es un motor clave de la rendición de cuentas. Sin embargo, los datos sobre el cumplimiento de los compromisos ofrecen un panorama desigual. A juzgar por la información más reciente (los datos sobre la financiación para 2020 aún no están disponibles), se han logrado algunos avances en el 50 % de los compromisos de los Estados Miembros y en el 73 % de los compromisos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (véase la figura 23).

Figura 23

Progresos en el cumplimiento de los compromisos del pacto de financiación



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2021.

129. En 2019, las contribuciones financieras de los Estados Miembros a las actividades operacionales de las Naciones Unidas para el desarrollo ascendieron a

38.100 millones de dólares. Algo más de la mitad (19.600 millones de dólares) se destinaron a la ayuda humanitaria y solo 18.500 millones a financiar actividades de ayuda para el desarrollo. De estos últimos, 5.500 millones correspondieron a financiación ordinaria (no asignada a fines específicos) para actividades de desarrollo, es decir, el 29,6 % de la financiación total para actividades relacionadas con el desarrollo, justo por debajo del objetivo del 30 % fijado en el pacto de financiación (véase el cuadro 3). Sin embargo, si se considera solo la financiación voluntaria (frente a la prorrateada), el porcentaje desciende al 19,6 %.

Cuadro 3

Pacto de financiación: compromiso 1 de los Estados Miembros

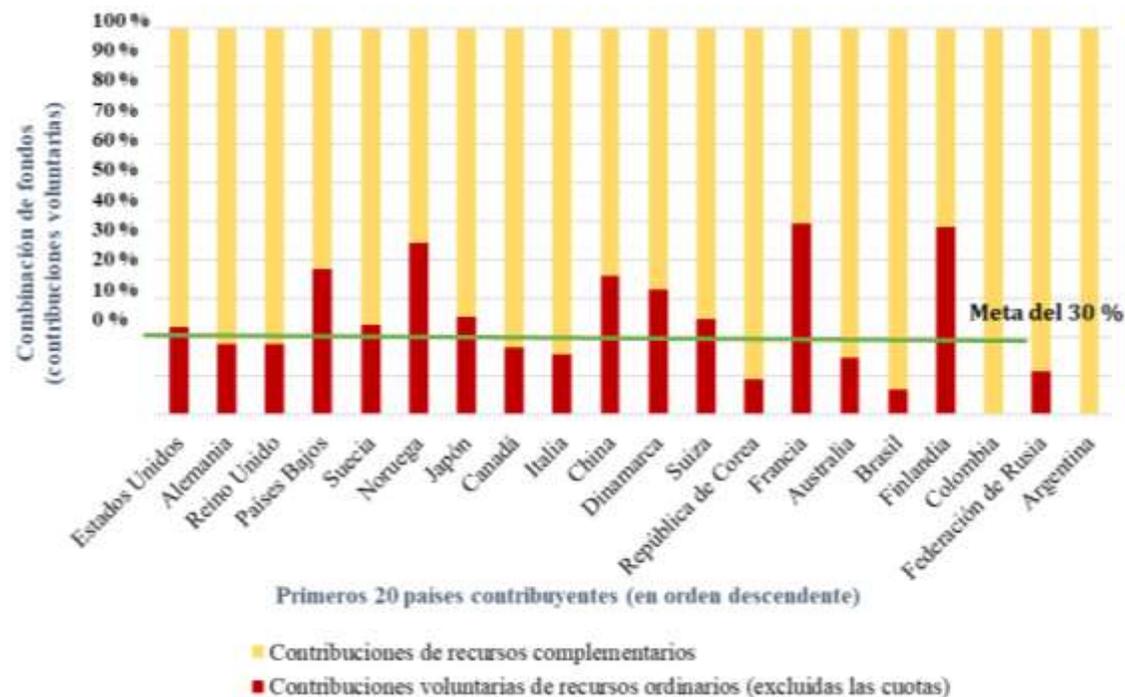
Incrementar los recursos ordinarios del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Indicador	Base de referencia	Meta	Valor más reciente	Tendencia
1.1. Proporción de financiación voluntaria destinada a actividades relacionadas con el desarrollo	19,4 % (2017)	30 % (2023)	19,6 % (2019)	↓
1.2. Proporción de financiación destinada a actividades relacionadas con el desarrollo (incluidas las cuotas)	27,0 % (2017)	30 % (2023)	29,6 % (2019)	↑

130. En conjunto, 67 Estados Miembros, entre los cuales figuran 6 de los 20 máximos contribuyentes, aportaron por lo menos un 30 % de su financiación voluntaria para actividades de desarrollo en forma de recursos ordinarios (véase la figura 24).

Figura 24

Combinación de fondos de los 20 principales contribuyentes a las actividades de las Naciones Unidas de asistencia para el desarrollo, 2019



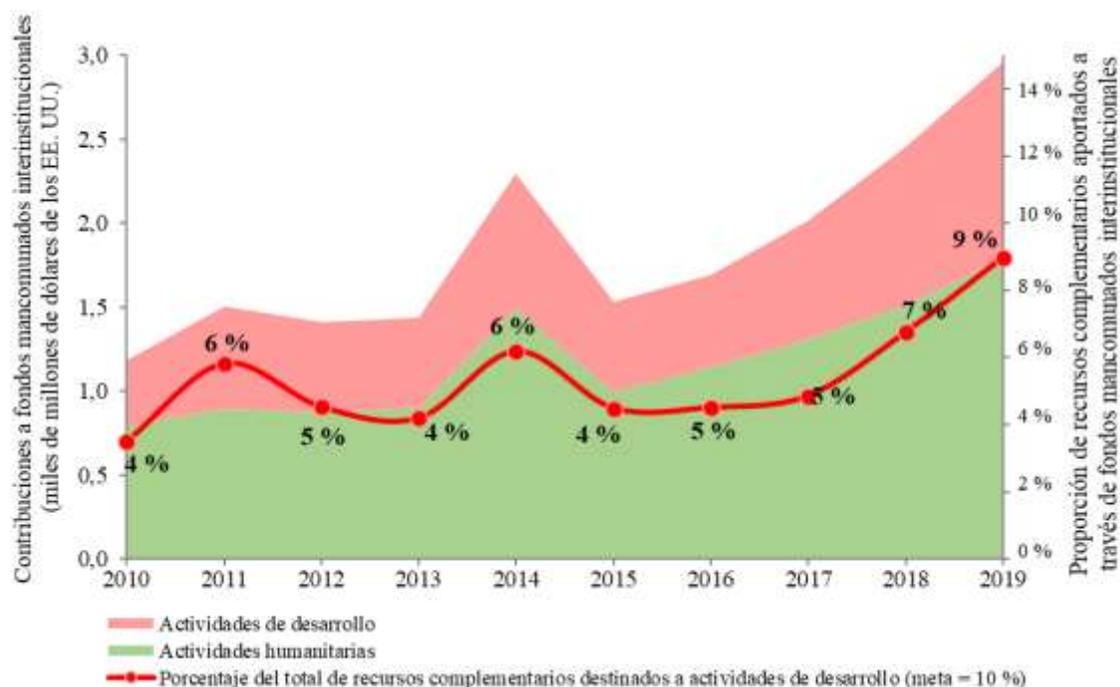
Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2021.

131. El carácter flexible de la financiación ordinaria demostró ser indispensable en el contexto de la crisis de la COVID-19. Parte de esos recursos básicos se pudieron reorientar rápidamente en respuesta a la pandemia. Sin embargo, la reprogramación de otros recursos (no ordinarios) resultó ser más compleja y a veces imposible debido a los acuerdos con los distintos contribuyentes. Aliento a todos los Estados Miembros contribuyentes a que consideren la posibilidad de asignar una mayor proporción de sus contribuciones a los recursos ordinarios, en lugar de hacerlo en forma de contribuciones asignadas estrictamente a fines específicos, con el fin de poder cumplir las metas del pacto de financiación.

132. Valoro positivamente los esfuerzos realizados por muchos Estados Miembros para cumplir su compromiso de duplicar la parte de sus contribuciones complementarias aportadas a través de mecanismos de financiación mancomunada. Las contribuciones a fondos interinstitucionales mancomunados ascendieron a un total de 2.960 millones de dólares en 2019, un incremento del 20 % con respecto a 2018 (véase la figura 25). Si bien es cierto que el 61 % de las contribuciones a esos fondos se destinó a financiar actividades con un enfoque humanitario, las contribuciones a fondos mancomunados interinstitucionales relacionados con el desarrollo se han duplicado con creces desde 2015 y ahora representan el 9 % de toda la financiación complementaria para las actividades de las Naciones Unidas relacionadas con el desarrollo. Esto representa un avance considerable hacia el cumplimiento del compromiso fijado en el pacto de financiación de encauzar el 10 % de la financiación complementaria a actividades de desarrollo a través de fondos mancomunados interinstitucionales para 2023.

Figura 25

Financiación de los fondos mancomunados interinstitucionales, 2010 a 2019



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2021.

133. Las contribuciones a fondos temáticos de organismos específicos se duplicaron en los últimos tres años hasta alcanzar algo más de 900 millones de dólares en 2019, de los cuales 720 millones se dedicaron a temas relacionados con el desarrollo. Esto

equivale a una proporción del 5,5 % de toda la financiación complementaria para actividades de desarrollo, frente al compromiso de llegar a una proporción del 6 % para 2023 fijado en el pacto de financiación (véase el cuadro 4).

134. Por otro lado, la financiación del emblemático Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, un catalizador fundamental de las reformas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, sigue estando muy por debajo del nivel al que se comprometieron los Estados Miembros en el pacto de financiación. En 2020, las contribuciones al Fondo ascendieron solamente a 48 millones de dólares, frente al compromiso asumido en el pacto de financiación de aportar contribuciones anuales de 290 millones de dólares. Aunque nuevos fondos complementarios, como el Fondo de las Naciones Unidas para la Respuesta a la COVID-19 y la Recuperación, establecido para financiar la respuesta de emergencia a los efectos socioeconómicos de la crisis, y el impacto de la COVID-19 en la disponibilidad de recursos pueden explicar hasta cierto punto el hecho de que los niveles de financiación sean más bajos de lo esperado, es esencial que estas tendencias se inviertan. En este sentido, al pasar de la fase de respuesta de emergencia a la de recuperación y desarrollo sostenible a largo plazo, con el cierre y traspaso del Fondo para la Respuesta a la COVID-19 y la Recuperación al Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, será esencial que los Estados Miembros reafirmen su compromiso y canalicen recursos hacia este último como mecanismo de financiación preeminente para impulsar la acción conjunta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en intervenciones que estén plenamente alineadas con la transformación requerida por la Agenda 2030.

Cuadro 4

Pacto de financiación: compromiso 2 de los Estados Miembros

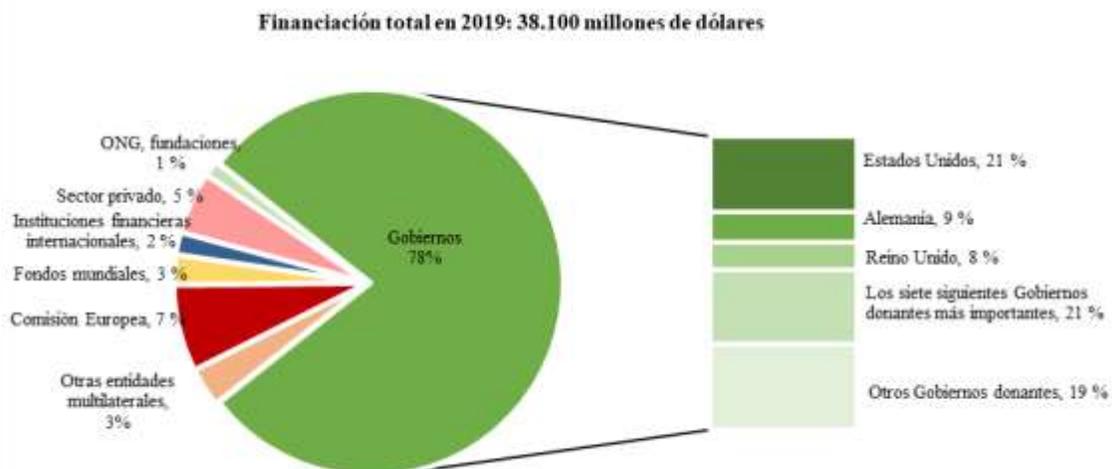
Duplicar la proporción de contribuciones complementarias que se aportan por conducto de fondos mancomunados relacionados con el desarrollo y fondos temáticos de un único organismo

<i>Indicador</i>	<i>Base de referencia</i>	<i>Meta</i>	<i>Valor más reciente</i>	<i>Tendencia</i>
2.1. Proporción de recursos complementarios para actividades relacionadas con el desarrollo canalizados a través de fondos mancomunados interinstitucionales	5,0 % (2017)	10,0 % (2023)	9,0 % (2019)	↑
2.2. Proporción de recursos complementarios para actividades relacionadas con el desarrollo canalizados a través de fondos temáticos de un único organismo	2,6 % (2017)	6,0 % (2023)	5,5 % (2019)	↑
2.3. Capitalización anual del Fondo Conjunto para la Agenda 2030	43 millones (2018)	290 millones (2020)	43 millones (2020)	↓
2.4. Contribuciones anuales al Fondo para la Consolidación de la Paz	129 millones (2018)	500 millones (2020)	180 millones (2020)	↓

135. A pesar de algunas tendencias positivas en el volumen total de la financiación de alta calidad, la gran dependencia de unos pocos Estados Miembros para una buena parte de la financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue siendo preocupante. Los tres Gobiernos contribuyentes más importantes²⁰ representaron casi la mitad de todas las contribuciones de los Estados Miembros, y los 10 primeros contribuyentes representaron las tres cuartas partes de la financiación recibida de todos los miembros (véase la figura 26).

²⁰ Alemania, Estados Unidos de América y Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.

Figura 26
Principales grupos de fuentes de financiación, 2019



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2021.

136. En lo que respecta a las contribuciones ordinarias voluntarias de las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y a los fondos mancomunados interinstitucionales y los fondos temáticos específicos de un único organismo, las tendencias de ampliación de la base de financiación van en la dirección equivocada. Aunque se ha avanzado en el aumento del número de contribuyentes al presupuesto del sistema de coordinadores residentes, será necesario duplicar el número actual si se quiere cumplir el compromiso fijado en el pacto de financiación para 2021 (véase el cuadro 5). La gran dependencia actual de un pequeño número de donantes para la financiación del sistema es especialmente preocupante cuando se combina con el continuo desequilibrio que existe entre la financiación ordinaria y la financiación complementaria. Esa marcada dependencia de unos pocos donantes hace que la base de financiación del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo esté más expuesta a riesgos. Es necesario un compromiso reforzado y proactivo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para seguir generando confianza entre los Estados Miembros y otros posibles contribuyentes y ampliar la base de donantes.

Cuadro 5

Pacto de financiación: compromiso 3 de los Estados Miembros

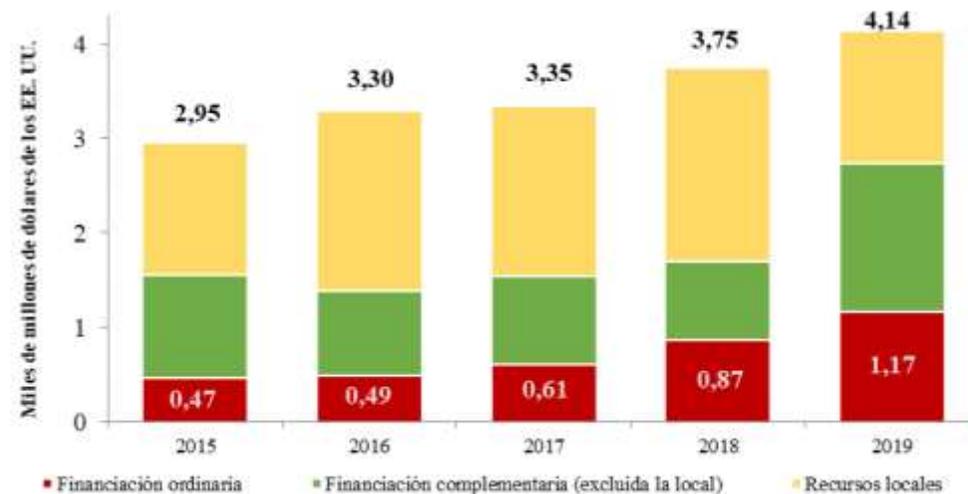
Ampliar las fuentes de apoyo financiero al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

Indicadores	Base de referencia	Meta	Valor más reciente	Tendencia
3.1. Proporción de entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible que comunican un incremento anual del número de contribuyentes voluntarios de recursos ordinarios	67 % (2017)	100 % (2023)	50 % (2019)	↔
3.2. Número de Estados Miembros que contribuyen a fondos mancomunados interinstitucionales relacionados con el desarrollo y a fondos temáticos de un único organismo	59 y 27 (2017)	100 y 50 (2021)	39 y 24 (2019)	↓
3.3. Número de Estados Miembros que contribuyen al presupuesto del sistema de coordinadores residentes	28 (2019)	100 (2021)	43 (2020)	↓

137. La financiación procedente de los países donde se ejecutan programas puede ayudar a aliviar en parte la gran dependencia que tiene el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de sus principales donantes. Me complace observar que la financiación procedente de esos países alcanzó los 4.100 millones de dólares, lo que supone un aumento significativo del 40 % desde 2015 (véase la figura 27).

Figura 27

Financiación aportada por los países donde se ejecutan programas, 2015 a 2019



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, 2021.

138. Este tipo de financiación incluye 1.400 millones de dólares en recursos locales para la ejecución de programas en los propios países de los contribuyentes. Resulta alentador que la financiación ordinaria de los países donde se ejecutan programas haya aumentado un 150 % en el mismo período, pasando de algo menos de 500 millones de dólares en 2015 a casi 1.200 millones en 2019.

139. En relación con la financiación del sistema de coordinadores residentes, sigue habiendo un margen considerable para mejorar su sostenibilidad. Me complace observar los progresos realizados en las tres fuentes de financiación: las contribuciones voluntarias, la participación en la financiación de los gastos y la imposición de gravámenes. Encomio a los contribuyentes que han hecho un gran esfuerzo por adelantar sus contribuciones y asegurar que éstas sean del nivel adecuado. Sin embargo, la financiación voluntaria al fondo fiduciario para fines especiales del sistema de coordinadores residentes sigue por debajo del nivel previsto, con un déficit de financiación de 72 millones de dólares en 2020, pese a que se recibió el pago completo de la participación en la financiación de los gastos del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y las contribuciones en concepto de gravámenes superaron las previsiones iniciales. El sistema de coordinadores residentes está funcionando ahora a plena capacidad y los primeros resultados demuestran que está a la altura de las expectativas, por lo que en 2021 habrá que hacer frente al déficit presupuestario para evitar la escasez de efectivo. El primer examen del funcionamiento del nuevo sistema de coordinadores residentes incluirá también recomendaciones concretas sobre su financiación.

B. Mejorar los resultados de todo el sistema, reforzar la evaluación y aumentar la transparencia de los flujos de financiación

1. Resultados de todo el sistema

140. Tanto en el pacto de financiación como en la revisión cuatrienal de 2020 se pide que se refuercen la transparencia y el compromiso de mejorar los resultados de todo el sistema.

141. A nivel nacional, los informes anuales sobre los resultados de los equipos de las Naciones Unidas en los países en relación con sus marcos de cooperación constituyen la piedra angular de nuestra transparencia y rendición de cuentas ante los países. Según los datos internos de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, los equipos en los países habían elaborado 86 informes anuales para finales de 2020, y esperamos que esta cifra se supere con creces en 2021. Sin embargo, me preocupa que el 25 % de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas hayan indicado que no recibieron un informe anual sobre resultados del equipo de las Naciones Unidas en el país durante el ciclo anual anterior y que otro 30 % no esté seguro de haberlo recibido. Para subsanar esa deficiencia, se han enviado nuevas directrices a los equipos en los países en las que se pide que los informes se elaboren durante el primer trimestre del año siguiente al ciclo anual de presentación de informes. Espero que en el ciclo actual de la revisión cuatrienal la tasa de cumplimiento sea del 100 %.

142. Por otro lado, la encuesta del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales muestra que la calidad de los informes ha mejorado en casi todas las categorías de países (véase la figura 28). Entre el 61 % y el 64 % de los países afirman que los informes sobre los resultados del equipo de las Naciones Unidas en el país están estructurados en torno a los marcos de cooperación, vinculados a los resultados nacionales e incluyen información actualizada, por ejemplo, sobre la movilización y aportación de recursos de las Naciones Unidas. El nivel de acuerdo es menor en cuanto a la inclusión de los resultados de todo el sistema de las Naciones Unidas (el 57% está de acuerdo) y la inclusión de información sobre los recursos movilizados para la financiación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (el 52% está de acuerdo).

Figura 28
Mejoras en la calidad de los informes

	Distribución de las respuestas (porcentaje), 2020			Tendencia en las respuestas (porcentaje)	
	Sí	No	No sabe	2019	2020
¿Ha recibido su Gobierno un informe del coordinador residente de las Naciones Unidas sobre los resultados obtenidos por el sistema de las Naciones Unidas en su país durante el último ciclo anual?	47	24	30	50	47
Indique en qué medida está de acuerdo con las siguientes afirmaciones sobre los informes de las Naciones Unidas:	De acuerdo	En desacuerdo	No sabe	2019	2020
Los informes de las Naciones Unidas se reciben con suficiente periodicidad para atender nuestras necesidades	57	31	12	51	57
La información que figura en los informes está actualizada	61	16	23	62	61
Los resultados de todo el sistema de las Naciones Unidas están incluidos en los informes	57	15	28	50	57
Los informes incluyen información sobre los fondos movilizados para financiar los ODS en el país	52	21	27	48	52
Los informes incluyen información sobre los recursos movilizados y proporcionados por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo	63	14	23	54	63
Los informes están estructurados con arreglo al marco de cooperación/MANUD	64	11	25	61	64
Los informes están vinculados a los resultados nacionales en materia de desarrollo	63	13	24	56	63

Fuente: Encuestas realizadas en 2019 y 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

143. La labor de las distintas entidades de las Naciones Unidas en los países se reflejará en UN Info, la plataforma de seguimiento y presentación de informes de todo el sistema sobre los resultados obtenidos por los equipos de las Naciones Unidas en los países en lo que respecta a la canalización de los recursos para atender las prioridades nacionales en apoyo de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Todos los nuevos marcos de cooperación y planes de trabajo conjuntos se incluirán en UN Info, garantizando así una base común de información sobre los resultados y mejorando la visualización de los datos a través de sitios web públicos (a nivel nacional y mundial). Según las nuevas directrices, los informes por países correspondientes a 2020 se deben presentar en abril de 2021 y se publicarán en las páginas de los equipos de las Naciones Unidas en los países, especialmente los que utilizan UN Info, así como en el sitio web del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

144. El año pasado los equipos en los países utilizaron UN Info como sistema clave para los planes de respuesta socioeconómica a la COVID-19, gracias a la transmisión automática de datos al nuevo portal público de datos sobre la COVID-19 para hacer un seguimiento de la aplicación de los planes de respuesta socioeconómica. UN-Info se complementa con el sistema de gestión de la información de la Oficina de Coordinación del Desarrollo, en el que se recogen datos cuantitativos y cualitativos sobre el trabajo de los equipos en los países para la elaboración de informes sobre los resultados a nivel nacional y mundial, incluida información publicada en sitios web públicos. Sin embargo, el éxito de UN Info depende en gran medida del número de equipos en los países que suban habitualmente sus planes de trabajo conjuntos y sus resultados a la plataforma y del número de entidades de las Naciones Unidas que inviertan en la actualización de sus sistemas de acuerdo con los principios de los datos abiertos. El objetivo será garantizar la interoperabilidad de los datos entre los sistemas de las entidades para finales de 2023, de acuerdo con la visión de la Estrategia de Datos del Secretario General para la Acción de Todos en Todas Partes. El apoyo de cada uno de los órganos rectores a estos objetivos es fundamental.

145. A nivel regional, hemos replanteado la presentación de informes sobre los resultados de todo el sistema como parte de la revisión y reestructuración de la coordinación a nivel regional. Como se indica en el capítulo III, me complace observar que los primeros informes anuales sobre los resultados obtenidos a nivel regional por las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se han puesto a disposición de los Estados Miembros por las plataformas de colaboración regional en cada una de las cinco regiones²¹. Esos informes permitirán a los Estados Miembros de la región examinar anualmente los logros del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel regional.

146. A nivel mundial, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue desarrollando y ampliando las metodologías comunes para garantizar una sólida gestión basada en los resultados. En 2020, todas las entidades que respondieron, excepto dos, expresaron su apoyo al desarrollo de enfoques comunes para medir los resultados de todo el sistema y armonizar los indicadores. Las entidades utilizan cada vez más las metas e indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en sus marcos basados en resultados. El PMA y la OMS ya tienen planes estratégicos plenamente alineados con las metas e indicadores de los Objetivos. En 2020, cuatro entidades (PNUD, UNICEF, UNFPA y ONU-Mujeres) desarrollaron un marco de seguimiento para supervisar los resultados en un conjunto básico de indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible incluidos en el capítulo común de sus planes estratégicos. En 2021, la Red de Planificación Estratégica de las Naciones Unidas y la Oficina de Coordinación del Desarrollo colaborarán en la revisión del manual

²¹ El informe sobre la región de Asia y el Pacífico figura en el documento [ESCAP/RFS/2020/INF/3](#). Los otros informes regionales correspondientes a 2021 están pendientes de ser publicados en línea.

Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre la gestión basada en los resultados, publicado en 2011.

147. Todas esas medidas contribuirán a reforzar la capacidad de la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para informar sobre la contribución del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El informe de la Presidencia de este año ofrece una primera instantánea de los resultados que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ayudó a conseguir en 2020, utilizando como referencia un conjunto de indicadores desarrollados como parte de la respuesta socioeconómica a la COVID-19. Esa base se ampliará para mejorar la información de todo el sistema sobre su contribución al avance de los Objetivos de Desarrollo Sostenible a lo largo de 2021.

2. Evaluación

148. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha avanzado en el cumplimiento de sus compromisos con arreglo al pacto de financiación y en la respuesta a las solicitudes formuladas en la revisión cuatrienal de 2020, aumentando la evaluación conjunta y a nivel de todo el sistema y mejorando la calidad de las evaluaciones de los marcos de cooperación en los países. Se ha avanzado también en el fortalecimiento de una cultura de evaluación, con una mayor participación de las entidades en las evaluaciones conjuntas y de todo el sistema y un porcentaje significativamente mayor de evaluaciones institucionales que se pueden consultar en el repositorio centralizado del sitio web del Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas.

149. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo realizaron más de 70 evaluaciones conjuntas en 2020. La mayoría (50) se llevaron a cabo en los países, aunque también se registró un aumento de las evaluaciones de alcance mundial (20 frente a 16 en 2019). Las entidades más pequeñas y las que realizaron menos actividades conjuntas señalaron limitaciones para aumentar las evaluaciones conjuntas. Más del 95 % de las entidades (24 de 25) hacen un seguimiento del estado de la evaluación y de las respuestas de la administración, y más del 80 % de sus unidades de evaluación (21 de 26) cumplen las normas de independencia establecidas por el Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas. En 2020, el 80 % de las entidades (20 de 25) informaron de que más de tres cuartas partes de las evaluaciones tenían una respuesta de la administración. Asimismo, el 80 % de las entidades informaron en 2020 que, en la mayoría de los casos, la respuesta de la administración estaba disponible públicamente, frente al 68 % en 2019 (véase la figura 29). Una de las principales esferas de actividad en 2021 es la implantación de informes de evaluación reforzados sobre los marcos de cooperación, siguiendo las nuevas directrices, y el establecimiento de la oficina de evaluación de todo el sistema.

Figura 29

Evaluaciones y respuestas de la administración

	<i>Distribución de las respuestas</i>			
	<i>(porcentaje), 2020</i>			
	0-25 %	26-50 %	51-75 %	Más de 75%
¿Qué proporción de las evaluaciones de su entidad tienen una respuesta de la administración?	8	0	12	80
¿Qué proporción de esas respuestas de la administración están disponibles públicamente?	12	8	0	80

Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

150. El Grupo de Evaluación de las Naciones Unidas también ha actualizado su base de datos sobre informes de evaluación para hacer un seguimiento de evaluaciones específicas de fondos mancomunados o programas conjuntos. Las recomendaciones y enseñanzas extraídas de esas evaluaciones se están incorporando al diseño de nuevos fondos mancomunados, nuevos marcos estratégicos para los fondos existentes, y productos del conocimiento de la Oficina de los Fondos Fiduciarios de Asociados Múltiples. Un buen ejemplo es el nuevo plan estratégico para el período 2021-2024 del Fondo para la Consolidación de la Paz, que se basó en gran medida en las evaluaciones de la cartera de proyectos.

151. La evaluación independiente a nivel de todo el sistema es un componente esencial para reforzar la supervisión, la transparencia y la rendición de cuentas y para incentivar la labor conjunta y el aprendizaje colectivo entre las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. En mi informe anterior expliqué mi decisión de establecer la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible como dependencia específica para ayudar a coordinar las evaluaciones de todo el sistema.

152. La pandemia de COVID-19 ofreció la primera oportunidad para poner a prueba la metodología de evaluación a nivel de todo el sistema. En la respuesta conjunta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la COVID-19 se puso de manifiesto la necesidad inmediata de realizar una evaluación de la respuesta a nivel de todo el sistema para garantizar la alineación con nuestro objetivo de salvar vidas, proteger las sociedades y recuperarse mejor y, en caso necesario, corregir el rumbo. Como primera iniciativa de la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema, puse en marcha, bajo la dirección interina de un coordinador principal, un ejercicio de enseñanzas extraídas y evaluabilidad de la relevancia del Fondo para la Respuesta a la COVID-19 y la Recuperación. El informe resultante²² es el primero en que se evalúa la respuesta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con un enfoque de todo el sistema. En él se muestra el potencial que tiene la colaboración del sistema para lograr resultados colectivos cuando todos los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países aportan sus conocimientos especializados para informar el compromiso político. Sus conclusiones y recomendaciones se tendrán en cuenta en el examen del sistema de coordinadores residentes.

153. Este primer ejercicio ha reafirmado la necesidad y el valor de una oficina de evaluación independiente a nivel de todo el sistema que esté plenamente equipada para evaluar el apoyo colectivo del sistema a los Objetivos de Desarrollo Sostenible. He solicitado a la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto que apruebe la creación de un puesto de Director, cuyo titular, con el apoyo de un pequeño equipo, estará al frente de la Oficina de Evaluación a Nivel de Todo el Sistema del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, y se espera que la oficina esté plenamente operativa para finales de año. Para garantizar la independencia y la credibilidad de la función, se tratará de una oficina independiente en la que el Director, quien dependerá directamente de mí, tendrá la autoridad y discreción necesarias para presentar informes a los niveles apropiados de adopción de decisiones y la prerrogativa de dar a conocer sus informes directamente al Consejo Económico y Social. A través de esos informes, el Director mantendrá a los Estados Miembros al corriente de las prioridades y actividades de la Oficina.

²² “Early lessons and evaluability of the UN COVID-19 response and recovery MPTF” (Enseñanzas extraídas en las primeras etapas y evaluabilidad del Fondo Fiduciario Multipartito para la Respuesta a la COVID-19 y la Recuperación). Se puede consultar en <http://mptf.undp.org/factsheet/fund/COV00>.

C. Mejor alineamiento de la planificación, la presentación de informes y la financiación a nivel individual y colectivo

154. Los diálogos estructurados sobre financiación organizados por las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo proporcionan una plataforma para mantener debates interactivos entre los Estados Miembros y las entidades de las Naciones Unidas sobre una gran variedad de temas abarcados en la revisión cuatrienal. En total, 13 entidades, incluidos todos los fondos y programas, mantuvieron un diálogo estructurado en 2020 en el que el pacto de financiación fue el tema central de los debates. Varias entidades han elaborado una matriz de resultados que les permite seguir sus progresos en el cumplimiento de los compromisos asumidos en el pacto.

155. Por otro lado, en los dos últimos años se han realizado esfuerzos concertados para mejorar los métodos de trabajo de los órganos rectores de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con respecto al reposicionamiento del sistema. Los avances más tangibles han tenido lugar en la Junta Ejecutiva del PNUD, del UNFPA y de la UNOPS, y en las Juntas Ejecutivas del UNICEF, de ONU-Mujeres y del PMA, tanto en las reuniones individuales como en la reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas. El grupo principal sobre métodos de trabajo, formado por las Presidencias de las Juntas Ejecutivas en 2019, impulsó varios cambios. La decisión de las Juntas de celebrar reuniones informativas oficiosas y reuniones de las Presidencias de forma conjunta fomenta consultas transparentes para abordar cuestiones de coordinación y armonización. Los períodos de sesiones de cada Junta Ejecutiva son ahora más interactivos, incluyen un componente de enseñanzas extraídas y acogen como invitados a un grupo diverso de interesados y expertos del sector privado y la sociedad civil.

156. Acojo con beneplácito y encomio los esfuerzos realizados por las juntas de las entidades de las Naciones Unidas, que también están tomando medidas para garantizar la coherencia entre los documentos de los programas para los países de cada entidad y las actividades y los resultados de todo el sistema establecidos en los marcos de cooperación. Para ello, la Oficina de Coordinación del Desarrollo ha creado un nuevo panel informativo sobre el estado del marco de cooperación en el que los asociados de las Naciones Unidas puedan visualizar los vínculos entre los documentos y su etapa de desarrollo. En consonancia con la revisión cuatrienal de 2020, el PNUD, el UNFPA y el UNICEF cuentan ahora con procedimientos operativos estándar para garantizar que los proyectos de documentos de programas para los países presentados a las Juntas Ejecutivas vayan acompañados de al menos un proyecto avanzado del marco de cooperación o del marco de resultados acordado. Esas prácticas deben ser más sistemáticas y comunes en todas las juntas ejecutivas de las entidades de las Naciones Unidas.

157. Los esfuerzos por abordar temas del programa, como la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en la primera de sus sesiones cuatrimestrales de 2021 muestran el firme compromiso de los Estados Miembros de alinear la planificación estratégica de los fondos y programas con la revisión cuatrienal amplia de la política. Además, el examen en los períodos de sesiones anuales de las cuestiones de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y los informes sobre los resultados anuales de las entidades facilitará la supervisión holística.

158. Casi todas las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo han alineado, al menos parcialmente, sus ciclos de planificación y presupuesto con el ciclo de la revisión cuatrienal. Algunas entidades, incluida la Secretaría, indicaron un alineamiento parcial, debido a las diferentes frecuencias del ciclo de planificación, y la OMS informó de que su órgano rector estaba debatiendo el alineamiento de su

planificación con el ciclo de la revisión cuatrienal (véase la figura 30). Los órganos rectores de los organismos especializados han adoptado diversas medidas para alinearse con el resto del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluidas medidas significativas para aumentar la eficiencia a través de las operaciones institucionales comunes del sistema (véase el cap. II) y la armonización en las esferas temáticas relacionadas con el apoyo y la aceleración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Figura 30

Alineamiento de los ciclos de planificación estratégica del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

	<i>Distribución de las respuestas</i>		
	<i>(porcentaje), 2020</i>		
	Plenamente	Parcialmente	En absoluto
¿En qué medida está alineado el ciclo de planificación y presupuestación de su entidad con el ciclo de la revisión cuatrienal?	40,7	55,6	3,7
¿Se contempla en el plan estratégico de su entidad la presentación de informes sobre la implementación de la revisión cuatrienal?	63,0	18,5	18,5

Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en las sedes de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

159. En su primer período de sesiones ordinario de 2021, la Junta Ejecutiva del PNUD, del UNFPA y de la UNOPS, y las Juntas Ejecutivas del UNICEF y ONU-Mujeres destacaron la importancia del reposicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y la integración de la revisión cuatrienal amplia de 2020 en las políticas, la planificación, la programación y el seguimiento de las entidades en el contexto de la elaboración de sus nuevos planes estratégicos para el período 2022-2025. Sería útil que los órganos rectores siguieran fomentando las actividades programáticas conjuntas, entre otras cosas recomendando que cada una de las oficinas en los países vele por que una proporción mínima de su cartera de proyectos esté compuesta por programas conjuntos. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y sus órganos rectores también pueden cumplir su compromiso de obtener resultados colectivos haciendo todo lo posible por alinear plenamente los próximos planes estratégicos de las entidades con los mandatos y las orientaciones de la revisión cuatrienal de 2020.

160. Asimismo, me complace saber que, en los primeros períodos de sesiones ordinarios de 2021, las Presidencias de la Junta Ejecutiva del PNUD, del UNFPA y de la UNOPS, y de las Juntas Ejecutivas del UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA han declarado que promoverán la cooperación y la coordinación con las juntas ejecutivas de otros fondos, programas y organismos especializados y seguirán buscando formas de mejorar su eficacia mediante enfoques pragmáticos orientados a los resultados y de carácter proactivo para proporcionar orientación. Los Estados Miembros tal vez deseen seguir reforzando la integración de la gobernanza de las Juntas Ejecutivas.

D. Consolidación de la serie de sesiones sobre actividades operacionales del Consejo Económico y Social como plataforma de rendición de cuentas

161. La resolución sobre la revisión cuatrienal de 2020 refuerza la responsabilidad y las prerrogativas del Consejo Económico y Social en consonancia con lo dispuesto en la Carta de las Naciones Unidas. En ella se reafirma el papel del Consejo y de su serie de sesiones sobre actividades operacionales como plataforma para la rendición

de cuentas del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sobre la ejecución de sus actividades operacionales para el desarrollo.

162. Durante el último ciclo de la revisión cuatrienal, los Estados Miembros revitalizaron el funcionamiento de la serie de sesiones sobre actividades operacionales para garantizar que siguiera siendo un foro para el debate interactivo y la formulación de observaciones sobre las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas en apoyo del cumplimiento de la Agenda 2030 por los países. Para reforzar los vínculos con otros mecanismos de gobernanza, la Asamblea General, en su resolución 72/305, modificó el calendario de la serie de sesiones para que se celebrara cerca de los períodos de sesiones anuales de las Juntas Ejecutivas de los fondos y programas. También respondió al llamamiento realizado en la resolución 72/279 de que la serie de sesiones brindara la oportunidad de presentar informes periódicos basados en pruebas y de mantener un diálogo sobre la aplicación de la revisión cuatrienal amplia y con la Presidencia del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. La serie de sesiones es ahora mucho más interactiva e incluye una sesión dedicada a los coordinadores residentes y a los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países de todas las regiones, así como una participación más amplia de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, más allá de los de los fondos y programas que tienen su sede principal en Nueva York. Trabajaré con la Vicepresidencia del Consejo Económico y Social para consolidar los progresos realizados, que fueron facilitados por el hecho de que la serie de sesiones de 2020 se celebrara de forma virtual, y para incluir la participación de agentes de la sociedad civil y del sector privado.

163. La Asamblea General está examinando actualmente el papel del Consejo Económico y Social, entre otras cosas en sus deliberaciones sobre el seguimiento de la Agenda 2030 y la revisión del foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible. En función de los resultados de ese proceso, habrá oportunidades para reforzar el papel que desempeña el Consejo en la rendición de cuentas a través de la serie de sesiones, entre otras cosas, mejorando el formato y los contenidos de esta; ajustando el calendario de la serie de sesiones para que pueda contribuir a los informes de las Juntas; reforzando los vínculos entre las funciones de rendición de cuentas del Consejo y las de la Asamblea General; y solicitando a las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo informes coherentes y recomendaciones orientadas a la acción.

164. Como parte de la reforma del marco de seguimiento y presentación de informes de la revisión cuatrienal, alentará a las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a alinear más estrechamente los indicadores de su nuevo plan estratégico con los de la revisión cuatrienal y a presentar informes sobre los resultados de todo el sistema a sus órganos rectores, que luego se presentarán al Consejo Económico y Social.

E. Aplicación de estrategias clave en las operaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

165. En la revisión cuatrienal de 2020 se presta una mayor atención a una serie de esferas relacionadas con la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para fortalecer su propio desempeño en relación con los compromisos cruciales asumidos a nivel institucional, en particular en lo que respecta a la consecución de la paridad de género, la sostenibilidad ambiental y la prevención de la violencia y los abusos sexuales. Acojo con beneplácito este importante paso de la Asamblea General y seguiré alentando al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para que introduzca mejoras constantes en estas tres esferas cruciales.

1. Logro de la paridad de género en el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

166. La aplicación de la estrategia para todo el sistema sobre la paridad de género, de 2017, está avanzando a buen ritmo. Hemos mantenido la paridad de género en los puestos a tiempo completo de categoría superior (Secretario General Adjunto y Subsecretario General), un resultado alcanzado en enero de 2020. También hemos logrado y mantenido la paridad en los nombramientos de coordinadores residentes y hemos alcanzado un número récord de mujeres en las jefaturas y jefaturas adjuntas de las operaciones de paz (24 de 50 puestos ocupados). La representación global de mujeres en los puestos de contratación internacional del Cuadro Orgánico y categorías superiores del sistema de las Naciones Unidas llegó al 47,3 % en 2019 (un aumento con respecto al 46,6 % registrado en 2018). Los equipos de las Naciones Unidas en los países también han tomado varias medidas para mejorar la paridad de género en la contratación, la retención, la progresión en la carrera y la gestión de talentos, por ejemplo, mediante la elaboración en la República Democrática del Congo de un pacto de paridad de género diseñado para lograr la plena paridad de género para 2026 y firmado por todos los jefes de los organismos del equipo en el país.

167. La pandemia mundial ha traído consigo retos y oportunidades adicionales. Más del 71 % de los coordinadores de cuestiones de género de las Naciones Unidas que participaron en una encuesta realizada por ONU-Mujeres en septiembre de 2020 señalaron que la crisis de la COVID-19 había afectado negativamente al progreso hacia la paridad de género y a la creación de un entorno de trabajo propicio en sus respectivas entidades. Al mismo tiempo, la pandemia había hecho que la modalidad de trabajo flexible fuera una realidad en todo el sistema de las Naciones Unidas y brindado una oportunidad para cambiar la cultura institucional. Los equipos en los países han adoptado medidas específicas para crear un entorno propicio para todos, como la realización de campañas de comunicación y promoción y la organización de diálogos y talleres. Se necesita un apoyo más inmediato y holístico para transformar la cultura institucional y atraer y retener a más mujeres, especialmente sobre el terreno. Espero que todo el sistema de las Naciones Unidas intensifique la aplicación de las directrices para crear un entorno propicio en el sistema de las Naciones Unidas y las directrices específicas para crear un entorno propicio sobre el terreno, a fin de contribuir a aumentar la representación de las mujeres y redoblar los esfuerzos para alcanzar la paridad de género en todo el sistema de las Naciones Unidas.

2. Sostenibilidad ambiental de las operaciones del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

168. En la revisión cuatrienal de 2020 se solicita al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que aborde la sostenibilidad ambiental de las operaciones ampliando las medidas ya adoptadas a nivel de todo el sistema. El informe anual Greening the Blue (“Por un Ecosistema de las Naciones Unidas”), que se viene publicando desde 2009, ofrece una imagen de la sostenibilidad ambiental del sistema de las Naciones Unidas en la gestión de sus instalaciones y operaciones. Con los años se ha ampliado para incluir datos de casi 60 entidades sobre emisiones que afectan al clima, residuos, contaminación, agua y biodiversidad. Para realizar progresos colectivamente que vayan más allá de los esfuerzos de cada una de las entidades, en 2019 se adoptó la Estrategia de Gestión de la Sostenibilidad en el Sistema de las Naciones Unidas 2020-2030. La fase I se centra en la gestión y la fase II, que se pondrá en marcha en 2021, aborda el panorama completo de la sostenibilidad ambiental y social interna en las políticas, la programación, las instalaciones y las operaciones. La estrategia se apoya en el plan de acción climática de la Secretaría de las Naciones Unidas 2020-2030, cuyo objetivo es lograr una ambiciosa reducción de

las emisiones en las operaciones de la Secretaría, de acuerdo con las recomendaciones del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático.

169. A pesar de los progresos realizados, solo el 18 % de los equipos de gestión de las operaciones en los países informaron en 2019 de que contaban con una estrategia ambiental para sus instalaciones, citando la falta de recursos financieros y de capacidad y la dispersión de las ubicaciones como los principales retos. La medida de establecer locales comunes en los países debería encauzar los esfuerzos por el buen camino para garantizar que cada uno de los equipos en los países tenga un plan para reducir su huella ambiental, siguiendo el ejemplo de la estrategia ambiental para las misiones sobre el terreno puesta en marcha en 2016.

3. Prevención de la explotación y los abusos sexuales

170. En la reforma del sistema de coordinadores residentes de 2019, la responsabilidad de prevenir y responder a la explotación y los abusos sexuales se incluyó explícitamente en el mandato de los coordinadores residentes y en los marcos de gestión y rendición de cuentas. Los miembros de los equipos de las Naciones Unidas en los países tienen instrucciones de notificar a los coordinadores residentes cualquier denuncia que reciban.

171. Tal y como expuse en mi informe anual sobre las medidas especiales de protección contra la explotación y los abusos sexuales, publicado en febrero del presente año, se comunicaron 91 denuncias de explotación y abusos sexuales relacionadas con el personal de las entidades de las Naciones Unidas (distintas de las operaciones de paz y las misiones políticas especiales) y sus asociados en la ejecución, frente a las 107 recibidas en 2019. De esas 91 denuncias, 19 se referían a 2020 y 72 a años anteriores o períodos no especificados. El número de denuncias de abusos sexuales disminuyó de 38 en 2019 a 17 en 2020, y el número víctimas infantiles disminuyó de 38 en 2019 a 15 en 2020. En cuanto a la situación de las denuncias, 7 de ellas fueron corroboradas, 9 no fueron corroboradas, 35 están siendo investigadas, 21 se encuentran en fase de evaluación preliminar, 1 está por determinar y 18 se han cerrado²³.

172. Mi estrategia de 2017 para combatir la explotación y los abusos sexuales por parte del personal de las Naciones Unidas²⁴ es clara: la política de tolerancia cero se aplica a todos los miembros de la organización. En 2020, 119 de los 129 equipos en los países informaron de que contaban con un plan de acción para la prevención de la explotación y los abusos sexuales y con un equipo de tareas interinstitucional, un mecanismo de coordinación o un punto focal. Por nuestra parte, seguiremos proporcionando orientación y formación para apoyarlos en su función.

173. También seguiré trabajando con las entidades de las Naciones Unidas para promover la Estrategia del Sistema de las Naciones Unidas sobre Salud Mental y Bienestar y la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad, que se abordan con mayor detalle en el capítulo V.

4. Cumplimiento de nuestros compromisos colectivos

174. Al comenzar este nuevo ciclo de la revisión cuadrinial, está claro que se necesitan más medidas y esfuerzos concertados, tanto por parte de los Estados Miembros como del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, para aplicar el pacto de financiación y reforzar los resultados, la evaluación, la transparencia y la rendición de cuentas a nivel de todo el sistema.

²³ Véase [A/75/754](#), párr. 68.

²⁴ [A/71/818](#) y [A/71/818/Corr.1](#).

175. En los últimos dos años, hemos hecho progresos alentadores, pero los avances siguen siendo desiguales, y algunos de los motores cruciales para el cambio siguen necesitando un compromiso más decidido. Nuestra labor de supervisión pone de manifiesto claramente dónde se requiere más atención para cerrar las brechas. Hago un llamamiento a todas las entidades para que revisen a fondo sus compromisos y se aseguren de que están tomando las medidas necesarias para cumplir cada uno de ellos. Todas las entidades deben adaptar los informes individuales sobre la aplicación del pacto de financiación que presentan a sus órganos rectores, en el contexto de diálogos estructurados sobre financiación. Solicito a la Oficina de Coordinación del Desarrollo que siga facilitando un seguimiento constante con las entidades y los Estados Miembros para supervisar la aplicación y fomentar el progreso.

176. También hago un llamamiento a todos los Estados Miembros para que sigan aplicando el pacto de financiación, tanto individual como colectivamente. En este momento de crisis mundial, es fundamental que no rebajemos nuestras ambiciones de mejorar la calidad de la financiación de las Naciones Unidas y garanticemos que esta sirva para promover la coherencia y la obtención de resultados. Algunos Estados Miembros han revisado claramente sus políticas y prácticas de financiación a la luz del pacto de financiación, pero cuento con que todos los Estados Miembros y entidades preserven el impulso del pacto y se aseguren de que mantenemos el rumbo hacia el cumplimiento de nuestros compromisos mutuos.

177. Hoy, más que nunca, tenemos que ofrecer resultados a gran escala. El pacto de financiación marcó un hito en el camino hacia mejores resultados. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo han interiorizado el pacto y hemos realizado progresos en materia de transparencia y rendición de cuentas. Con todo, no podremos cumplir algunos compromisos para finales de año. Tenemos que acelerar nuestra labor individual y colectiva y reforzar los argumentos para que los Estados Miembros cumplan los suyos. La financiación debe aumentar considerablemente para que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tenga los recursos y la capacidad necesarios para apoyar a los Estados Miembros en el logro de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible durante esta década de acción.

V. Una respuesta integrada de todo el sistema en apoyo de la década de acción

178. En la revisión cuadrienal de 2020, los Estados miembros reconocieron los progresos que hemos hecho juntos en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El sistema revitalizado de coordinadores residentes y la nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países demostraron una mayor agilidad y un enfoque más integrado y centrado en la respuesta a la pandemia de COVID-19. Los cambios necesarios a nivel regional ya están en marcha y se han hecho progresos significativos en el fortalecimiento de nuestro apoyo a través de nuestras oficinas multipaís. Encomio a los principales responsables del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo por su enorme compromiso y contribución. En este contexto y al comienzo de la década de acción y resultados en favor del desarrollo sostenible, es apropiado que la revisión cuadrienal de 2020 introduzca un cambio significativo en el enfoque, que incluya los cambios estructurales necesarios para avanzar en las reformas y las políticas transformadoras y el apoyo técnico que se espera del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con el fin de acelerar el progreso hacia el logro de los Objetivos durante la década de acción.

179. Los retos a los que se enfrenta el mundo son enormes. La crisis de la COVID-19 y la desigual respuesta a ella a nivel mundial están causando inmensas dificultades y disrupciones, y han hecho retroceder muchos años el progreso hacia los Objetivos de

Desarrollo Sostenible. Este es el caso, en particular, de la erradicación de la pobreza, que se calcula que ha aumentado en 131 millones de personas solo en 2020²⁵, y de la promoción de los derechos de la mujer, donde los progresos pueden haber retrocedido una generación²⁶. La pandemia ha puesto de manifiesto la fragilidad de nuestros sistemas actuales —económicos, sociales y políticos— y la insensatez de seguir vías de desarrollo que producen una desigualdad extrema y alimentan una guerra contra la naturaleza, pero también ha dejado claro cuál es el camino a seguir. Guiados por la Agenda 2030, los esfuerzos de recuperación de la COVID-19 ofrecen una oportunidad única para realizar cambios audaces hacia economías más inclusivas, con igualdad de género y bajas emisiones de carbono, basadas en la rendición de cuentas, el respeto de los derechos humanos y la cooperación internacional efectiva.

180. En ese contexto, la revisión cuadrienal de 2020 pone de relieve las esferas críticas en las que se espera que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo dé un paso adelante durante el ciclo actual. En ella se hace un llamamiento para apoyar los esfuerzos de recuperación que, a su vez, puedan impulsar la implementación de los Objetivos. También se pide al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que centre su atención en particular en las siguientes esferas: la canalización de inversiones cruciales en educación, salud, protección social y trabajo decente; la acción climática, el crecimiento económico sostenible e inclusivo, la conservación y el uso sostenible de la biodiversidad y la transición energética; la promoción de la igualdad de género y la lucha contra la discriminación; y el aprovechamiento del potencial de la transformación digital.

181. Para poder cumplir las expectativas de los Estados Miembros en su intento de recuperar el terreno perdido y asegurar un gran salto hacia el desarrollo sostenible, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tendrá que aprovechar todo el potencial de las reformas, llevar su prestación de apoyo normativo y programático integrado al siguiente nivel, reforzar su oferta en materia de capacitación, intensificar el apoyo a los Gobiernos para movilizar inversiones y tecnologías, y facilitar el fortalecimiento de las alianzas con otras instituciones internacionales, el sector privado, el mundo académico, la sociedad civil, las autoridades locales y los jóvenes del mundo.

182. Después de tres años de reformas, los cimientos están ya firmemente asentados y estoy convencido de que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está preparado para afrontar el reto planteado en la revisión cuadrienal de 2020. Si a eso se añade el nivel adecuado de ambición y voluntad política por parte de los Gobiernos, los asociados y la sociedad en general, podremos lograr entre todos que esta sea una década de transformación para las personas y el planeta.

A. Hacia un apoyo transformador e integrado para los Objetivos de Desarrollo Sostenible

183. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo ha demostrado su capacidad para adaptarse a las necesidades y prioridades de los países donde se ejecutan programas mediante el apoyo que les prestó para responder a la pandemia de COVID-19. Los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas han indicado que la contribución de las Naciones Unidas a los esfuerzos nacionales en los dos últimos años ha tenido un mayor impacto en las esferas de la salud y el bienestar (Objetivo de Desarrollo Sostenible 3), la seguridad alimentaria (Objetivo 2) y la educación (Objetivo 4),

²⁵ Véase Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, *World Economic Situation and Prospects 2021*.

²⁶ Foro Económico Mundial, *Global Gender Gap Report 2021* (Ginebra, 2021). Se puede consultar en http://www3.weforum.org/docs/WEF_GGGR_2021.pdf.

seguidas de la erradicación de la pobreza (Objetivo 1), la igualdad de género (Objetivo 5) y el cambio climático (Objetivo 13) (véase la figura 31).

Figura 31
Asistencia y contribución pasada y futura de las Naciones Unidas a los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Objetivos de Desarrollo Sostenible	Cinco esferas principales en las que la contribución de las Naciones Unidas ha sido más significativa en los dos últimos años		Cinco esferas principales en las que se necesitará la asistencia de las Naciones Unidas en los próximos cuatro años		
	2020	2020	2020	2019	Cambio en puntos porcentuales
Objetivo 3: Salud y bienestar	68%	59%	45%	▲ 15	
Objetivo 8: Trabajo decente y crecimiento económico sostenible	24%	52%	42%	▲ 10	
Objetivo 4: Educación	46%	48%	47%	▲ 1	
Objetivo 1: Erradicación de la pobreza	42%	44%	49%	▼ -5	
Objetivo 2: Seguridad alimentaria, nutrición y erradicación del hambre	51%	42%	36%	▲ 7	
Objetivo 13: Combatir el cambio climático y sus efectos	42%	39%	52%	▼ -13	
Objetivo 17: Alianzas para lograr los Objetivos	18%	34%	31%	▲ 3	
Objetivo 9: Industria, innovación e infraestructuras	12%	33%	20%	▲ 13	
Objetivo 6: Agua, saneamiento e higiene	27%	25%	23%	▲ 2	
Objetivo 16: Paz, justicia e instituciones sólidas	32%	25%	34%	▼ -9	
Objetivo 5: Igualdad de género	42%	20%	29%	▼ -10	
Objetivo 7: Energía asequible y no contaminante	11%	20%	17%	▲ 3	
Objetivo 10: Reducción de las desigualdades	15%	19%	29%	▼ -11	
Objetivo 14: Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos	6%	17%	15%	▲ 2	
Objetivo 11: Ciudades y comunidades sostenibles	11%	12%	14%	▼ -2	
Objetivo 15: Uso sostenible de los ecosistemas terrestres y los bosques	6%	12%	15%	▼ -3	
Objetivo 12: Producción y consumo responsables	4%	10%	10%	▲ 1	

Fuente: Encuestas realizadas en 2019 y 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

184. En los próximos cuatro años, los países donde se ejecutan programas han indicado que el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo será especialmente necesario en las esferas de la salud y el bienestar (Objetivo 3), el trabajo decente y el crecimiento económico (Objetivo 8), la educación (Objetivo 4), la erradicación de la pobreza (Objetivo 1) y la seguridad alimentaria (Objetivo 2), que son algunos de los ámbitos más afectados por la pandemia. Pese a ciertas variaciones entre regiones y países, esos Objetivos fueron también los más citados en 2019 (véase el gráfico 32), aunque ese año se dio mayor importancia a la lucha contra el cambio climático y sus efectos (Objetivo 13).

Figura 32
Asistencia y contribución futura de las Naciones Unidas en relación con los Objetivos de Desarrollo Sostenible, ordenados en función de la frecuencia con que fueron seleccionados por los distintos grupos de países



Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

Nota: Sobre la base de las respuestas relacionadas con las cinco esferas principales en las que se necesitará la asistencia de las Naciones Unidas.

185. Para atender esas prioridades, es esencial que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo tenga en cuenta las interconexiones entre sectores y objetivos, la centralidad de la igualdad de género y la interdependencia de las tres dimensiones del desarrollo sostenible (económica, social y ambiental). Esto exige una nueva forma de examinar los retos y de hacer avanzar la planificación y las políticas nacionales. Para ello es fundamental la adopción de un enfoque sistémico del desarrollo sostenible, como se pide en el Informe Mundial sobre el Desarrollo Sostenible de 2019. Durante el próximo período, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible seguirá reforzando la capacidad, los conocimientos y las aptitudes del personal del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en este ámbito, a fin de garantizar que el propio sistema esté en plena sintonía con el tipo de transformación que exige la Agenda 2030.

186. También es fundamental que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo se centre más en proporcionar asesoramiento y apoyo sobre políticas integradas de alta calidad, aprovechando las ventajas comparativas y las capacidades de las entidades de las Naciones Unidas y acelerando el cambio para distanciarse del modelo tradicional de apoyo directo y prestación de servicios por los organismos de forma individual. Los nuevos instrumentos o la reestructuración de los existentes, como los análisis comunes de países y los marcos de cooperación, ya encarnan este cambio y están teniendo un efecto positivo en el enfoque de las entidades de las Naciones Unidas. Más del 60 % de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo informan de que han simplificado y armonizado los instrumentos de programación y presentación de informes específicos de cada organismo utilizando como base las directrices del marco de cooperación. Asimismo, el 91 % ha tomado medidas para apoyar el desarrollo de enfoques y definiciones comunes y de indicadores armonizados para medir los resultados de todo el sistema. Sin embargo, algunas entidades señalaron el reto que supone armonizar la programación y la presentación de informes en el contexto de cuatro marcos de resultados diferentes: los planes nacionales de desarrollo, los planes estratégicos de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (incluidos los documentos de los programas para los países, en caso de que existan), los marcos de cooperación y los planes de los donantes, en los casos aplicables. En ese sentido, seguiremos identificando oportunidades para simplificar y armonizar dichos marcos.

B. Redoblar la ambición para combatir la pobreza y la desigualdad sin dejar a nadie atrás

187. La pandemia de COVID-19 ha contribuido al primer aumento de la pobreza mundial en más de dos décadas. Las desigualdades subyacentes e interseccionales, incluida la desigualdad de género, han hecho que muchas personas y grupos de población que ya se enfrentaban a discriminación o marginación en la sociedad antes de la pandemia sean los más afectados. En la revisión cuatrienal de 2020 se pone un énfasis renovado en cada una de estas cuestiones y se subraya que los esfuerzos colectivos son esenciales para apoyar a los países mediante la formulación de políticas transformadoras que permitan construir sociedades y economías inclusivas, sin dejar a nadie atrás.

1. Un giro radical en la erradicación de la pobreza y la inversión en el bienestar humano

188. Hacer frente a las deficiencias de los actuales sistemas de atención sanitaria, educación y protección social, así como a la discriminación sistémica y la desigualdad en las relaciones de poder que puso en evidencia la pandemia de COVID-19, es esencial para poder erradicar la pobreza, uno de los mayores retos mundiales. A

medida que los Gobiernos movilizan nuevos recursos para apoyar una recuperación impulsada por la inversión, se debe prestar una mayor atención a la protección de la dignidad de todas las personas y de sus derechos a un nivel de vida adecuado, aumentando la inversión en esos servicios y buscando nuevas formas de prestarlos de manera efectiva e inclusiva, entre otras cosas, utilizando las nuevas tecnologías, como los macrodatos y la conectividad digital, e invirtiendo en esferas con un impacto multiplicador, como la economía del cuidado.

189. Más de la mitad de la población mundial no tiene acceso a servicios de protección social, por lo que no podemos seguir ignorando la urgencia de afrontar la reducción de la pobreza y aumentar la resiliencia desde una perspectiva multidimensional. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo está trabajando para intensificar su oferta en este ámbito. En 2021, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible elaborará una estrategia coherente para todo el sistema con el fin de ayudar a los países a implementar a nivel nacional sistemas y medidas apropiados de protección social para todos, incluidos niveles mínimos, con arreglo a lo solicitado en la revisión cuatrienal de 2020. Además, en el contexto de la Iniciativa sobre la Financiación para el Desarrollo en la Era de la COVID-19 y Después, la OIT está liderando los esfuerzos para identificar medidas concretas que contribuyan a fortalecer los sistemas de protección social, impulsar el trabajo decente y reducir la pobreza. Esa labor culminará con una reunión de alto nivel organizada con el PNUD y la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, que se celebrará en julio de 2021, paralelamente al foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible. Todo ello demuestra un compromiso más amplio con el fortalecimiento de las capacidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en el ámbito del análisis macroeconómico y el apoyo al empleo productivo.

190. La pandemia de COVID-19 ha puesto claramente de manifiesto la falta de inversión en la salud y los sistemas sanitarios. Ya antes de la pandemia, al menos la mitad de la población mundial no tenía cobertura completa de servicios de salud esenciales, y más de 800 millones de personas destinaban al menos el 10 % del presupuesto familiar a gastos sanitarios. El mundo debe reconocer las duras lecciones derivadas de esta crisis e invertir inmediatamente en el acceso equitativo a vacunas, medios de diagnóstico y tratamientos de la COVID-19, en un marco de cobertura sanitaria universal que incluya la salud mental, así como en la preparación para las emergencias sanitarias. La OMS ha liderado la respuesta sanitaria mundial a la COVID-19 gracias a sus conocimientos y experiencia, y los equipos de las Naciones Unidas en los países, bajo la dirección del coordinador residente y con el apoyo de la OMS y el UNICEF, seguirán desempeñando un papel importante para garantizar la equidad en el acceso a las vacunas y facilitar el despliegue de los programas nacionales de vacunación en 145 países a través del Mecanismo COVAX para el acceso mundial a las vacunas contra la COVID-19. A través de otros esfuerzos conjuntos para avanzar hacia el Objetivo de Desarrollo Sostenible 3, incluida la salud mental, como el Plan de Acción Mundial a favor de una Vida Sana y Bienestar para Todos, se pueden aprovechar mejor el poder de convocatoria, los conocimientos y la experiencia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo con miras a ayudar a los países a lograr la cobertura sanitaria universal para 2030.

191. La educación ha sufrido una disrupción sin precedentes que exacerbó la crisis de aprendizaje ya existente antes de la pandemia, una situación que amenaza con invertir los avances logrados en la reducción del número de niños sin escolarizar, especialmente en el caso de las niñas. La crisis puso de manifiesto las inaceptables limitaciones del derecho a la educación, así como las deficiencias en la oferta y financiación de la educación en todo el mundo, y demostró la necesidad urgente de un cambio transformador en los sistemas educativos y los planes de estudio. En la

Reunión Global sobre Educación, organizada por la UNESCO en octubre de 2020, los Estados Miembros destacaron ámbitos concretos para la acción inmediata, y la iniciativa Futuros de la Educación de la UNESCO publicará un informe emblemático a finales del presente año sobre cómo se deben reimaginar el conocimiento, la educación y el aprendizaje en un mundo caracterizado por la creciente complejidad, incertidumbre y precariedad. Por su parte, el UNICEF ha puesto en marcha nuevos proyectos para reducir la brecha de aprendizaje digital, a través de la iniciativa Giga del UNICEF y la Unión Internacional de Telecomunicaciones y de la alianza Generación Sin Límites. Junto con la UNESCO y el UNICEF, también estoy trabajando para impulsar una iniciativa destinada a situar el acceso al aprendizaje y las competencias digitales en el centro de los esfuerzos de recuperación, en particular en nueve de los países en desarrollo más poblados del mundo²⁷. En términos más generales, se está llevando a cabo una revisión del mecanismo de colaboración y seguimiento de la educación mundial, con el fin de mejorar la eficiencia, generar mayores sinergias y ampliar la cooperación entre los asociados en el ámbito de la educación a nivel mundial para apoyar las prioridades y los esfuerzos de los Estados Miembros²⁸. En conjunto, estas medidas ofrecen una oportunidad única para reforzar la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y sus asociados y llevar a un nuevo nivel el apoyo a una educación de calidad para todos.

192. Teniendo presente el peligro de que la brecha digital refuerce las diferencias sociales y económicas entre los países y dentro de ellos, en la revisión cuatrienal se hace hincapié por primera vez en el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la tecnología digital para el desarrollo sostenible. Alrededor de la mitad de la población mundial sigue sin conexión a Internet, en su mayor parte en las regiones de África y Asia y el Pacífico, y hay brechas digitales adicionales entre las zonas rurales y las urbanas, entre los géneros y entre los jóvenes y las personas mayores. A medida que la tecnología transforma nuestro mundo, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe apoyar a los Gobiernos para que den prioridad a la inversión en alfabetización e infraestructura digitales. En ese sentido, en mi Hoja de Ruta para la Cooperación Digital, que presenté en junio de 2020, se contempla un futuro digital inclusivo y sostenible para todos, y varias entidades de las Naciones Unidas ya están trabajando para reforzar la oferta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en materia de transformación digital. La aceleración de la conectividad digital de las escuelas a través de la iniciativa Giga es un elemento clave de la Hoja de Ruta. Por otro lado, el PNUD ha actuado como líder institucional de las Naciones Unidas del Equipo de Tareas sobre la Financiación Digital de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que establecí como parte de mi hoja de ruta para la financiación de la Agenda 2030, presentada en 2019, y ha formulado recomendaciones orientadas a la acción para aprovechar la digitalización y las tecnofinanzas en apoyo del desarrollo sostenible. La Agenda de las Naciones Unidas para la Identidad Jurídica ha desarrollado el modelo de “Una ONU” para crear una identidad jurídica basada en un concepto holístico de registro desde el nacimiento hasta la muerte, cuya implantación se podrá acelerar aún más mediante el desarrollo generalizado y adecuado de nuevas tecnologías digitales y sistemas digitalizados. Asimismo, el PNUD presentó en 2020 su primera estrategia digital, que será una parte

²⁷ UNESCO, “Reforzar el aprendizaje y las capacidades digitales en los países más poblados del mundo para estimular la recuperación de la educación” (4 de abril de 2021). Se puede consultar en <https://es.unesco.org/news/reforzar-aprendizaje-y-capacidades-digitales-paises-mas-poblados-del-mundo-estimular>.

²⁸ UNESCO, “Educación post COVID- 19: Sesión extraordinaria de la Reunión Global sobre la Educación 2020” (22 de septiembre de 2020). Se puede consultar en <https://es.unesco.org/news/educacion-post-covid-19-sesion-extraordinaria-reunion-global-educacion-2020>.

fundamental de su oferta integradora²⁹. Las tecnologías digitales también abren la posibilidad de que el público en general participe cada vez más en el diseño y la ejecución del programa de desarrollo de su país. Se pide a los coordinadores residentes que faciliten la participación activa y significativa de las comunidades locales, en particular de las que se están quedando atrás. Las herramientas y las tecnologías de la información innovadoras pueden ampliar la participación, en particular en los marcos de cooperación para el desarrollo, y cerrar la brecha en el acceso de las personas que siguen estando al margen de la revolución digital.

2. No dejar a nadie atrás

193. Como ya se ha dicho, habida cuenta de la creciente complejidad, incertidumbre y precariedad de nuestro mundo, se necesitan medidas y acciones específicas para lograr sociedades y economías inclusivas.

194. En consecuencia, 25 de los 26 planes estratégicos de las entidades de las Naciones Unidas incluyen enfoques concretos para llegar a los más rezagados, y 21 de las 24 entidades informan anualmente a sus órganos rectores sobre los avances en este ámbito. A nivel nacional, el 91 % de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas indicaron que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo les había ayudado a identificar a los más rezagados, y el 92 % que les había ayudado en la práctica a llegar a los más rezagados. El 84 % de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas coincidieron en que la respuesta socioeconómica del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la COVID-19 se había concentrado en los grupos de riesgo. Asimismo, el análisis del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible muestra que esas actividades fueron a menudo incompletas y se centraron sobre todo en las mujeres y los niños, sin prestar suficiente atención a otros grupos marginados o a las vulnerabilidades interseccionales. El 43 % de los planes de respuesta socioeconómica elaborados hasta octubre de 2020 aún no habían dado lugar a intervenciones específicas en los cinco pilares de respuesta³⁰. Del mismo modo, pese a que el 70 % de esos planes incluía un análisis de los derechos humanos, solo el 32 % incorporaba un enfoque basado en los derechos en medidas concretas de todo el plan³¹. Estos resultados indican que es esencial prestar más atención y adoptar un enfoque específico, acompañado de más apoyo y capacitación, para incorporar plenamente el principio de no dejar a nadie atrás y el enfoque basado en los derechos en nuestro apoyo normativo y programático, en consonancia con mi llamamiento a la acción en materia de derechos humanos.

195. Teniendo en cuenta que el 80 % de las personas con discapacidad del mundo viven en países en desarrollo, en la revisión cuatrienal de 2020 se proporciona orientación al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sobre la inclusión de las personas con discapacidad en su labor, en particular a nivel nacional. Tras la presentación de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Inclusión de la Discapacidad, desarrollamos y aplicamos un sistema de calificación para la rendición de cuentas sobre la inclusión de la discapacidad en todos los equipos en los países. La información presentada por 57 entidades y 7 equipos de las Naciones Unidas en los países que participaron en la fase de implantación temprana en 2019 indica que la Estrategia ha provocado una reacción positiva en todos los programas y operaciones.

²⁹ Véase <https://digitalstrategy.undp.org/how.html>.

³⁰ La salud primero, la protección de las personas, la respuesta económica y la recuperación, la respuesta macroeconómica y la colaboración multilateral, y la cohesión social y la resiliencia de las comunidades.

³¹ Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, examen de la inclusión de los derechos humanos en los planes de respuesta socioeconómica de los equipos de las Naciones Unidas en los países a la COVID-19 (10 de noviembre de 2020).

A finales de 2020, todos los equipos en los países informaron por primera vez sobre la aplicación de la Estrategia a través del sistema de calificación para la rendición de cuentas, lo que servirá para crear una base de referencia global de las Naciones Unidas sobre la inclusión de la discapacidad y planificar medidas para seguir avanzando en 2021 y después. Ya se han logrado progresos en el ámbito de la programación conjunta, aprovechando la financiación del fondo de la Alianza de las Naciones Unidas para Promover los Derechos de las Personas con Discapacidad y del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La celebración de consultas proactivas con las organizaciones de personas con discapacidad, la contratación inclusiva de personas con discapacidad y las comunicaciones se han señalado como esferas clave en las que se necesitan avances significativos, y se están proporcionando orientaciones normativas y técnicas encaminadas específicamente a subsanar estas carencias.

196. Las Naciones Unidas también están procurando reforzar su capacidad de trabajar para y con la juventud, teniendo en cuenta que el mundo alberga hoy en día la generación de jóvenes más numerosa de la historia, de los que cerca del 90 % viven en países en desarrollo. La pobreza, la escasez alimentaria, el desempleo, la interrupción de la educación y las oportunidades perdidas debido a la pandemia de COVID-19, a lo que se suma la crisis climática y de biodiversidad cada vez profunda, hacen que el futuro de toda una generación esté en peligro. Muchos jóvenes que abogan por la justicia y la acción en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible también se enfrentan a problemas para ejercer sus derechos de reunión pacífica y libertad de expresión, lo que forma parte de una tendencia más amplia de reducción del espacio cívico. El primer informe de evaluación sobre la aplicación de la Estrategia de las Naciones Unidas para la Juventud demostró que existe un fuerte impulso en todo el sistema de las Naciones Unidas en relación con la agenda de la juventud y los Objetivos de Desarrollo Sostenible a todos los niveles, pero también puso de relieve la necesidad de realizar esfuerzos más concertados para fortalecer la forma en que las Naciones Unidas trabajan con los jóvenes, en particular con los grupos desfavorecidos y marginados. Espero que durante el ciclo de la revisión cuatrienal todas las entidades de las Naciones Unidas y los equipos en los países aceleren la aplicación de la Estrategia en todas las esferas prioritarias básicas y programáticas.

197. Los datos de calidad, oportunos, pertinentes, abiertos y desglosados sobre el progreso de los países hacia el desarrollo sostenible y otras metas son fundamentales para implementar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y prestar ayuda en primer lugar a los más rezagados. Las operaciones de las oficinas nacionales de estadística de muchos países ya se enfrentaban a graves limitaciones de recursos y a lagunas en la reunión de datos antes de sufrir la grave interrupción causada por la pandemia en 2020, lo que provocó el aplazamiento o incluso la cancelación de proyectos para la reunión de datos clave. Desde la perspectiva de los Gobiernos, en 2020, el 83 % de los encuestados indicó que el apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en ese ámbito era adecuado. Ello concuerda con el hecho de que el 96 % de los equipos de las Naciones Unidas en los países estuvieran ayudando a reforzar las capacidades estadísticas nacionales, incluso, aunque en menor medida, para la reunión directa de datos (véase la figura 33). Sin embargo, solo el 18,5 % de los equipos en los países contaba con planes de trabajo acordados para coordinar y reforzar la capacidad estadística nacional.

Figura 33
Respuestas de los equipos de las Naciones Unidas en los países sobre el apoyo a la capacidad estadística nacional, 2020

(Porcentaje)

	Sí	No
¿Proporciona el equipo de las Naciones Unidas en el país apoyo para mejorar la capacidad estadística nacional?	96,2	3,8
¿Cuenta el equipo de las Naciones Unidas en el país con un plan de trabajo acordado para coordinar y reforzar la capacidad estadística nacional?	18,5	81,5
Tipo de apoyo proporcionado:		
Desarrollo de la capacidad	96,8	3,2
Reunión directa de datos/administración de encuestas	56	44,0
Apoyo financiero	66,4	33,6
Otro tipo de apoyo	27,2	72,8

Fuente: Oficina de Coordinación del Desarrollo, datos oficiales del Sistema de Gestión de la Información.

198. En respuesta a la crisis actual, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo colaborará estrechamente con las oficinas nacionales de estadística en un esfuerzo colectivo para ayudar a crear estructuras de información resilientes y sostenibles basadas en estadísticas, información geoespacial y, cuando proceda, macrodatos. Ello incluye la prestación de apoyo para modernizar la reunión, el procesamiento y la difusión de datos, mejorar las competencias a nivel nacional, reforzar la gobernanza y la administración de datos, y promover el intercambio de mejores prácticas. Los coordinadores residentes, los equipos en los países y las oficinas nacionales de estadística están recibiendo más apoyo técnico gracias a un gran esfuerzo de las comisiones regionales, otras entidades y oficinas, y la Red Mundial de Oficiales de Datos y Estadísticos establecida en octubre de 2020, que dirige la División de Estadística del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. A través de la iniciativa “Data For Now”, las Naciones Unidas también aumentarán el uso de herramientas y métodos sólidos que mejoren la puntualidad, la cobertura, la inclusividad y la calidad de los datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel nacional, colaborando estrechamente con asociados clave como el Banco Mundial, la Alianza Mundial para los Datos sobre el Desarrollo Sostenible y la Red de Soluciones para el Desarrollo Sostenible. El Foro Mundial de Datos de las Naciones Unidas, que se celebrará en Suiza en octubre de 2021, ofrece nuevas oportunidades para reforzar los sistemas de datos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

3. Aceleración de la labor sobre la igualdad de género y los derechos de todas las mujeres y niñas

199. La pandemia ha afectado de forma desproporcionada a las mujeres y las niñas, lo que pone de manifiesto lo profundamente arraigada que está la desigualdad de género en los sistemas políticos, sociales y económicos del mundo. La participación de las mujeres en la fuerza de trabajo ha retrocedido, la feminización de la pobreza se ha agudizado y la carga del trabajo de cuidados no remunerado ha aumentado, al igual que los horribles niveles de violencia masculina contra las mujeres y las niñas,

como destacó en mi llamamiento por la paz en los hogares de todo el mundo. Sin embargo, el año pasado también ha puesto de manifiesto los resultados positivos de un liderazgo equilibrado entre hombres y mujeres por el bien de todos, aprovechando las capacidades de las sociedades en su conjunto para abordar los retos críticos. La recuperación y el restablecimiento después de esta crisis deben acelerar la implementación del Objetivo 5 en torno a los pilares de la realización plena e igualitaria de los derechos de las mujeres, la igualdad de participación, la promoción de economías inclusivas, la respuesta urgente ante la emergencia que supone la violencia contra las mujeres, y el apoyo de la transición intergeneracional a quienes abogan por un mundo más justo e igualitario. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo debe desempeñar un papel crucial a este respecto, en términos de promoción, fortalecimiento de normas y políticas, y programación. Sin embargo, el análisis del desempeño actual del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en materia de igualdad de género muestra un panorama desigual.

200. En términos de apoyo a las políticas y los programas de las Naciones Unidas, podemos ver que, aunque la igualdad de género siguió siendo el enfoque más común de los programas conjuntos, la proporción de marcos de cooperación que presentan resultados específicos de género disminuyó al 65,9 % en 2020, frente al 72,3 % en 2019. En el caso de los planes de respuesta socioeconómica de las Naciones Unidas, el análisis muestra que en todos los planes se identificaba a las mujeres como un grupo vulnerable y en el 79 % se reconocía la igualdad de género como una prioridad transversal, pero solo en una cuarta parte se incorporaba la igualdad de género en todos los pilares del plan de respuesta y en un 9,3 % se incluía un análisis de género de los grupos más rezagados³². En cuanto a la programación conjunta, la Iniciativa Spotlight para eliminar la violencia contra las mujeres y las niñas, una iniciativa emblemática del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en colaboración con la Unión Europea, ha dado resultados concretos incluso en el contexto de los problemas causados por las restricciones de la movilidad y el aumento de la violencia en los últimos meses. Un examen de mitad de período de los primeros programas nacionales en América Latina y África reveló que la Iniciativa ha tenido éxito como modelo de ejecución integrada, haciendo que la igualdad de género sea responsabilidad del equipo en el país en su conjunto. De cara al futuro, seguiremos perfeccionando la Iniciativa y garantizando que las enseñanzas extraídas sirvan de base para otras iniciativas conjuntas en pro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

201. También estamos viendo avances en el aumento de los gastos en igualdad de género por los mecanismos de financiación interinstitucionales. El énfasis explícito en el marcador de igualdad de género, combinado con el establecimiento de un objetivo de financiación del 30 %, hizo que el 65 % de la financiación asignada se destinara a propuestas cuyo objetivo principal era la igualdad de género en el segundo llamamiento para el Fondo de las Naciones Unidas de Respuesta a la COVID-19 y Recuperación. En consonancia con mi llamamiento a la acción en materia de derechos humanos, el sistema está coordinando las actividades en torno a dos intervenciones estratégicas para la igualdad de género: la derogación de todas las leyes discriminatorias y el uso sistemático de medidas especiales de carácter temporal, incluidas las cuotas, para lograr la participación plena e igualitaria de las mujeres en todos los niveles de adopción de decisiones de la vida pública. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y sus secretarías, en coordinación con la Oficina de Coordinación del Desarrollo, están desarrollando y poniendo a prueba las herramientas necesarias para apoyar a los equipos de las Naciones Unidas

³² Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, nota técnica sobre la incorporación de la perspectiva de género en la respuesta de los equipos de las Naciones Unidas en los países a la COVID-19 (se publicará próximamente).

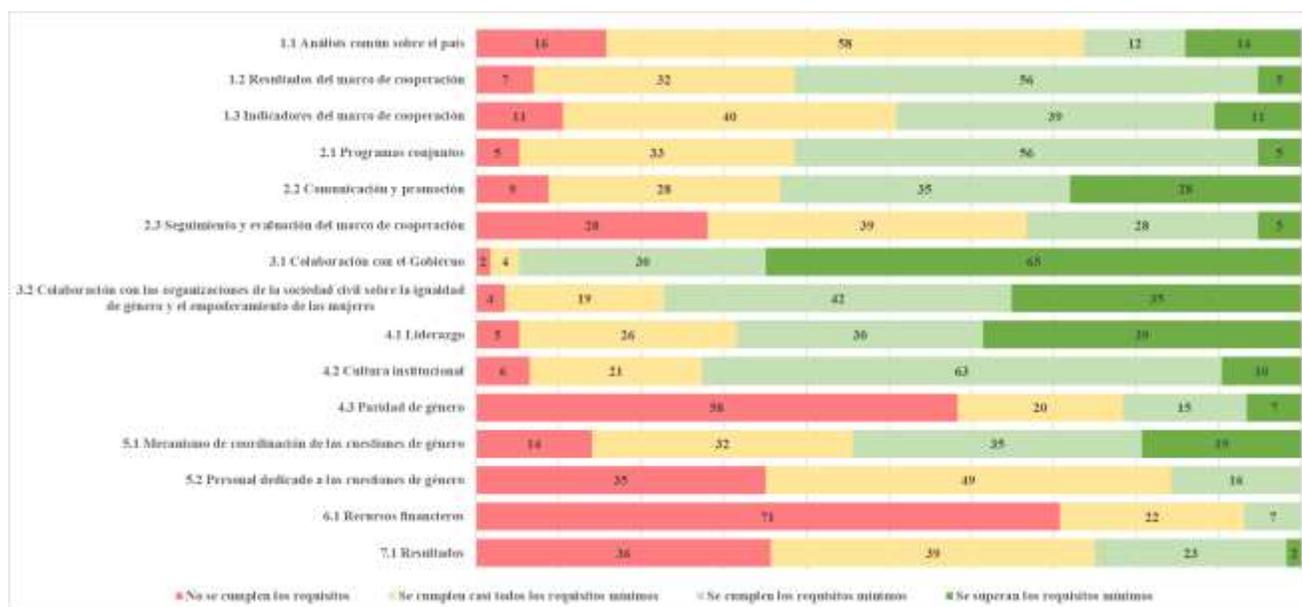
en los países. La participación plena, igualitaria y significativa de las mujeres en el establecimiento y sostenimiento de la paz sigue siendo otra prioridad clave para las Naciones Unidas, y es esencial para el éxito del mantenimiento y la consolidación de la paz y para sentar las bases del desarrollo sostenible.

202. El Plan de Acción para Todo el Sistema de las Naciones Unidas sobre la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres 2.0 y su equivalente a nivel de los países proporcionan una visión adicional de la labor de las Naciones Unidas en materia de igualdad de género. En 2020, al igual que en 2019, 39 entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo informaron sobre el marco de rendición de cuentas del Plan de Acción. Más del 80 % de ellas habían cumplido o superado los requisitos de los indicadores del desempeño en las esferas de auditoría, gestión del desempeño con perspectiva de género, planificación política y estratégica, y resultados de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con el género. La evaluación también había mejorado notablemente. Sin embargo, es preocupante que las calificaciones siguieran siendo significativamente más bajas para los indicadores que miden el seguimiento de los recursos, la asignación de fondos y la paridad de género, lo que subraya la necesidad de tomar medidas específicas y de mejorar la integración de las perspectivas de género en todos los ámbitos de trabajo.

203. En cuanto al plan de acción para todo el sistema de las Naciones Unidas sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, 38 equipos en los países informaron en 2020 a ese respecto. El número de equipos de países que realizan evaluaciones exhaustivas en el marco del plan de acción, llevadas a cabo en la fase de planificación de los marcos de cooperación, está aumentando de forma constante y ahora asciende a 60 equipos en los últimos cuatro años (2017-2020)³³. De ellos, solo el 56,7 % cumplía o superaba los requisitos en al menos la mitad de los 15 indicadores del desempeño (véase la figura 34). Aunque esto supone una ligera mejora con respecto a 2019, sigue estando muy por debajo del objetivo del 75 % fijado para 2020 en el pacto de financiación. Será necesario un gran esfuerzo para garantizar la integración de la perspectiva de género a nivel nacional.

³³ Se espera que los equipos en los países realicen evaluaciones amplias con arreglo al plan de acción una vez por cada ciclo del marco de cooperación, normalmente al principio del ciclo.

Figura 34
Desempeño de los equipos de las Naciones Unidas en los países con arreglo al plan de acción para todo el sistema sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, 2017-2020
(Porcentaje)



Fuente: ONU Mujeres, 2021.

204. En general, a medida que avanzamos en la aplicación de la revisión cuatrienal, debemos mejorar nuestra actuación en materia de igualdad de género, garantizando que los derechos de las mujeres y la perspectiva de género se integren en nuestro trabajo relacionado con todos los Objetivos de Desarrollo Sostenible, incluso en la estructura por bloques. En 2021, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible se compromete a: transmitir un mensaje común de las Naciones Unidas sobre la importancia fundamental de la igualdad de género y los derechos humanos; velar por su integración sistemática en el análisis, la planificación, la aplicación y la evaluación interinstitucionales; y asegurar una ejecución integrada que sitúe la igualdad de género como una prioridad compartida y un objetivo común de todos los programas. Sobre todo, espero que la mejora del desempeño se traduzca en una diferencia apreciable en la vida de las mujeres y las niñas.

C. Aceleración de la transición justa hacia economías sostenibles y mejora de la preparación para futuras crisis

205. En la revisión cuatrienal de 2020 se encomendó al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que situara la lucha contra la emergencia climática como eje central de nuestra labor, no solo a nivel mundial, sino también a nivel regional y en cada uno de los países.

206. Mi Equipo de Apoyo sobre el Cambio Climático, junto con la Oficina de Coordinación del Desarrollo, ha intensificado las actividades de divulgación y la colaboración con los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países para promover las prioridades del cambio climático a nivel nacional. Los equipos en los países están apoyando cada vez más la preparación de contribuciones mejoradas determinadas a nivel nacional, estrategias de desarrollo a largo plazo con bajas emisiones y planes nacionales de adaptación. Sin embargo, solo

75 de las 130 evaluaciones comunes para los países incluyen un examen específico de los factores del medio ambiente y el cambio climático. De cara al futuro, los marcos de cooperación servirán como vehículo principal para el apoyo prestado por las Naciones Unidas a los Gobiernos en materia de cambio climático a nivel nacional. A nivel regional, varias coaliciones temáticas centradas en el cambio climático, el medio ambiente y la resiliencia proporcionan una plataforma regional para que las entidades de las Naciones Unidas promuevan un apoyo coordinado a los Estados Miembros y los equipos en los países. Por otro lado, para ampliar la profundidad y la amplitud de nuestro alcance, en el plan de trabajo para 2021 del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible se prevé una revisión detallada de la respuesta climática de las Naciones Unidas a nivel nacional y el desarrollo de una estrategia para prestar apoyo climático a los países donde se ejecutan programas. Ello incluye el compromiso de integrar un enfoque más sensible al clima y al medio ambiente en las operaciones, los programas y los marcos de cooperación.

207. Como parte de la intensificación de la acción climática, el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo también está apoyando a los países en la aceleración de la transición justa hacia trayectorias resilientes con bajas emisiones, centrandose en particular en el acceso a la energía y la transición energética, los sistemas alimentarios sostenibles y la infraestructura sostenible, y aprovechando las inversiones en medidas de estímulo para la recuperación de la COVID-19 para promover acciones climáticas ambiciosas. Un reciente análisis del Fondo Monetario Internacional (FMI) ha demostrado que cada dólar gastado en actividades fundamentales con una huella neutra en carbono o en sumideros de carbono (desde la energía con cero emisiones hasta la protección de la fauna y los ecosistemas) tiene efectos multiplicadores estimados entre dos y siete veces mayores que los asociados a los gastos en medidas no respetuosas con el medio ambiente, dependiendo de los sectores, las tecnologías y los horizontes³⁴. Los sistemas alimentarios sostienen directamente los medios de vida de más de mil millones de personas y representan al menos una décima parte de la economía mundial; sin embargo, según datos recientes de la Comisión Europea y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, también son responsables de más de un tercio de todas las emisiones de gases de efecto invernadero producto de las actividades humanas³⁵. Al mismo tiempo, un informe reciente del PNUMA ha revelado que solo se espera que el 18 % de los gastos efectuados hasta la fecha para la recuperación de la COVID-19 contribuyan a mejorar la sostenibilidad. Los principales procesos, como la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios y el diálogo de alto nivel sobre energía, la segunda Conferencia Mundial sobre el Transporte Sostenible y los períodos de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica y la Conferencia de las Partes en la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los Países Afectados por Sequía Grave o Desertificación, en Particular en África, ofrecen oportunidades clave para movilizar un movimiento mundial de transformación en esas esferas. Es esencial que el impulso generado por estos procesos sea aprovechado por los equipos de las Naciones Unidas en los países para avanzar en la mejora del asesoramiento y el apoyo a las políticas a lo largo del ciclo de la revisión cuadrinial.

³⁴ Nicoletta Battini y otros, “Building back better: how big are green spending multipliers?”, documento de trabajo del Fondo Monetario Internacional (21 de marzo de 2021). Se puede consultar en www.imf.org/en/Publications/WP/Issues/2021/03/19/Building-Back-Better-How-Big-Are-Green-Spending-Multipliers-50264.

³⁵ M. Crippa y otros, “Food systems are responsible for a third of global anthropogenic GHG emissions”, *Nature Food*, vol. 2 (marzo de 2021). Se puede consultar en www.nature.com/articles/s43016-021-00225-9.

208. Estas cuestiones también están inextricablemente vinculadas a la promoción de la biodiversidad y los enfoques basados en los ecosistemas para el desarrollo sostenible, que se destacan en la revisión cuadrienal de 2020. La implementación del marco mundial de la diversidad biológica posterior a 2020, que se espera aprobar en 2021, ofrecerá la oportunidad de promover compromisos en esta dirección, con el apoyo del próximo informe del Grupo de Gestión Ambiental de las Naciones Unidas sobre el apoyo a la agenda mundial de la biodiversidad, que establece un compromiso de acción del sistema de las Naciones Unidas para ayudar a los Estados Miembros a cumplir el marco mundial de la biodiversidad biológica posterior a 2020. El Comité de Alto Nivel sobre Programas aprobó en marzo de 2021 un enfoque común para integrar la biodiversidad y las soluciones basadas en la naturaleza para el desarrollo sostenible en la planificación y ejecución de políticas y programas de las Naciones Unidas, lo que ayudará a las entidades de las Naciones Unidas a colaborar más activamente con los equipos en los países y los coordinadores residentes a fin de obtener resultados en las dimensiones ambientales del desarrollo sostenible. En general, debemos esforzarnos por adoptar un enfoque de todo el sistema sobre el medio ambiente, bajo la coordinación del Grupo de Gestión Ambiental, que actualmente comprende 51 entidades de las Naciones Unidas.

209. La pandemia demostró lo mal preparado y equipado que está el mundo para afrontar estas crisis simultáneas e interrelacionadas. Ante los riesgos significativos y crecientes del cambio climático y la degradación del medio ambiente, debemos reforzar sin demora la preparación y aumentar nuestra resiliencia frente a futuras crisis. Los Estados Miembros encomendaron al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que, a través de la revisión cuadrienal de 2020, reforzara su oferta sobre la reducción del riesgo de desastres en general y como parte de la recuperación sostenible, inclusiva y resiliente. En la actualidad, 115 de los 130 equipos de las Naciones Unidas en los países prestan apoyo a los esfuerzos nacionales para la reducción del riesgo de desastres. En agosto de 2020, a medida que se iba propagando la pandemia, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible publicó orientaciones adicionales sobre la integración de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en los marcos de cooperación, acompañadas de módulos de formación y paquetes informativos para el personal en los países. Se está trabajando para incorporar esas orientaciones a los marcos de cooperación, lo que permitirá a los equipos en los países ofrecer un apoyo aún más sólido en el futuro.

D. Fortalecimiento de la cooperación y las alianzas para la Agenda 2030

210. Debido al retroceso causado por la pandemia en los progresos realizados para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible, el cumplimiento de la Agenda 2030 requerirá una colaboración y unas alianzas sin precedentes entre sectores y a través de las fronteras. La unión de fuerzas con los asociados para el desarrollo de los sectores público y privado ya no es una opción, sino una condición imprescindible para el éxito. Un estudio preliminar de 86 planes de respuesta socioeconómica de las Naciones Unidas muestra que, aunque se elaboraron con la participación de diversas entidades, solo alrededor del 35 % implicó plenamente a socios externos, y el 36 % lo hizo de forma esporádica. Al mismo tiempo, durante el año pasado, la satisfacción de los países con la capacidad del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de sacar provecho de las alianzas siguió siendo elevada. En 2020, 9 de cada 10 Gobiernos de países donde se ejecutan programas coincidieron en que las Naciones Unidas prestaban un apoyo adecuado para aprovechar las alianzas en apoyo de las prioridades nacionales de desarrollo. Esos resultados coinciden con los obtenidos en 2019. Asimismo, el 85 % de los encuestados estuvieron de acuerdo en que el

coordinador residente había contribuido a potenciar las alianzas en apoyo de los esfuerzos nacionales para implementar la Agenda 2030.

211. La revisión cuadrienal de 2020 es clara en cuanto a lo que espera del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en este ámbito y hay una serie de medidas que se deben tomar para cumplir esas expectativas.

1. Intensificar la acción de las Naciones Unidas en el ámbito de la financiación de la respuesta y la recuperación después de la pandemia

212. En la revisión cuadrienal de 2020 se solicita explícitamente al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que siga estudiando estrategias de financiación para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, concretamente mediante formas de financiación innovadoras y la financiación combinada, como respuesta a la situación singular de los países, especialmente los que tienen necesidades especiales. Esto adquiere mayor importancia en un momento en el que muchos países en desarrollo se enfrentan a inmensas presiones de financiación debido al impacto de la crisis de la COVID-19, sobre todo en lo que respecta a la vulnerabilidad de la deuda y los problemas de liquidez³⁶. La crisis ha supuesto un importante revés para los esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, pero también ofrece oportunidades, por ejemplo, a través de los paquetes de estímulo y recuperación, para aumentar la inversión en determinadas esferas que promuevan economías inclusivas y sostenibles.

213. Una esfera clave de colaboración es el apoyo del sistema a los marcos nacionales de financiación integrados, una herramienta estratégica propia de cada país derivada de la Agenda de Acción de Addis Abeba para afianzar el vínculo entre los planes nacionales de desarrollo y los recursos financieros necesarios para alcanzarlos. Alrededor de 70 países están elaborando y aplicando marcos nacionales de financiación integrados con el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a nivel local, regional y mundial, así como de los asociados bilaterales y de otro tipo. La mayoría también recibe ayuda financiera del Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La experiencia de 16 países que han sido pioneros en el diseño y la aplicación de marcos nacionales de financiación integrados está sirviendo de base para estos esfuerzos. Con el fin de seguir reforzando esta labor, el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre la Financiación para el Desarrollo, coordinado por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, que incluye a las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y a las instituciones de Bretton Woods, está elaborando métodos y directrices que estarán disponibles en una plataforma mundial de conocimientos sobre los marcos nacionales de financiación integrados en el primer semestre de 2021. Las directrices también se ocupan de cuestiones como la importancia del alineamiento de las estrategias de financiación con las prioridades nacionales a largo plazo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, por ejemplo, en temas como la necesidad de no dejar a nadie atrás y la acción climática.

214. A nivel mundial y regional, las entidades de las Naciones Unidas han promovido numerosas actividades destinadas a aumentar el acceso a la financiación y a abogar por el alivio de la carga de la deuda de los países en desarrollo, a fin de que puedan responder a los retos inmediatos que plantea la pandemia del COVID-19 y recuperarse mejor. La Iniciativa sobre la Financiación para el Desarrollo en la Era de la COVID-19 y Después, mencionada en la sección V.B.1, ha dado lugar a un amplio

³⁶ Naciones Unidas, “Soluciones a problemas de liquidez y deuda para invertir en los Objetivos de Desarrollo Sostenible: es el momento de actuar” (marzo de 2021). Se puede consultar en www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_liquidity_and_debt_solutions_march_2021.pdf.

menú de opciones y ha apoyado el progreso en algunas esferas. Para mantener el impulso de la acción, las entidades de las Naciones Unidas están apoyando a los países en la aplicación de las opciones políticas pertinentes relacionadas con seis grupos temáticos³⁷. El liderazgo de cada grupo temático es abierto y colaborativo, aprovechando los conocimientos y la experiencia de otras entidades de las Naciones Unidas, y se recurre también a la colaboración entre grupos en función de las necesidades. Seguiré pidiendo medidas más ambiciosas en materia de financiación para el desarrollo, incluida la ampliación de la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda al menos hasta finales de 2022, la ampliación del Marco Común para el Tratamiento de la Deuda Más Allá de la Iniciativa de Suspensión del Servicio de la Deuda para incluir a los países vulnerables de ingreso mediano que soliciten ayuda, y una gran emisión de derechos especiales de giro complementada con un proceso de reasignación. También seguiré abogando por la adopción de medidas para subsanar las deficiencias tradicionales de la estructura internacional de la deuda, en consulta con una gran variedad de interesados.

215. El sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y las instituciones financieras internacionales han colaborado en el marco de la respuesta a la COVID-19, pero esto es sólo un primer paso. En la actualidad, 44 de los 130 equipos de las Naciones Unidas en los países tienen iniciativas conjuntas con instituciones financieras internacionales para promover sistemas financieros sostenibles a nivel nacional, sobre todo con el FMI, el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y el Banco Asiático de Desarrollo. Algo más de la mitad de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas coinciden en que la colaboración entre las instituciones de Bretton Woods y las Naciones Unidas en sus países ha mejorado en los últimos cuatro años, una proporción similar a la registrada en 2019. No obstante, cuando se desglosan las cifras por regiones, las respuestas muestran grandes diferencias (véase el cuadro 6).

Cuadro 6
Valoración de los Gobiernos sobre si la colaboración entre las instituciones de Bretton Woods y las Naciones Unidas en su país ha mejorado en los últimos cuatro años
(Porcentaje)

<i>Región</i>	<i>De acuerdo</i>	<i>En desacuerdo</i>	<i>No es consciente de ninguna iniciativa de colaboración</i>	<i>No hay presencia de las instituciones de Bretton Woods en su país</i>	<i>Total</i>
África	76	3	18	3	100
Estados Árabes	36	45	18	0	100
Asia y el Pacífico	55	14	27	5	100
Europa y Asia Central	71	7	21	0	100
América Latina y el Caribe	36	8	48	8	100
Total	58	11	27	4	100

Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

³⁷ Los seis grupos temáticos y las respectivas entidades responsables de las Naciones Unidas son: a) sostenibilidad y acción climática, a cargo del PNUD; b) respuesta socioeconómica: protección social, género, juventud, salud, educación y derechos humanos, a cargo de la OIT; c) finanzas y tecnología, a cargo de la UNCTAD; d) liquidez y vulnerabilidad de la deuda, a cargo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales; e) flujos financieros ilícitos, a cargo de las comisiones económicas regionales; y f) necesidades especiales de los países, a cargo del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales.

216. La cooperación con las instituciones financieras internacionales es la nueva frontera para reposicionar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo como parte de un esfuerzo integrado para abordar las dimensiones económica, social y ambiental del desarrollo sostenible. Con el fin de aumentar la cooperación no sólo con las instituciones de Bretton Woods, sino también con toda la variedad de instituciones financieras internacionales, el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible elaborará un marco conjunto de colaboración con dichas instituciones y con los bancos multilaterales de desarrollo para mejorar las sinergias a nivel regional y nacional, con arreglo a lo solicitado en la revisión cuadrienal de 2020 y como parte de mi estrategia de financiación para el desarrollo sostenible. Espero ver un cambio significativo en nuestra colaboración a lo largo del ciclo de revisión cuadrienal.

2. Seguir mejorando la colaboración con el sector privado

217. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo siguieron ampliando sus carteras de proyectos de colaboración con el sector privado, lo que se refleja en un aumento del 26 % en nuevas alianzas entre 2019 y 2020. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible está planeando una plataforma común en línea para centralizar y agilizar la información sobre las alianzas con el sector privado. Varias entidades de las Naciones Unidas, entre ellas la UNOPS, están promoviendo enfoques innovadores para la colaboración con el sector privado. Por otro lado, las redes locales del Pacto Mundial, en colaboración con los oficiales encargados de las alianzas y las finanzas de las oficinas de los coordinadores residentes, están desempeñando un papel fundamental en la promoción de la acción local para forjar alianzas con el sector privado. En enero de 2021, el Pacto Mundial presentó su nueva estrategia trienal que refuerza el compromiso activo de todo el sistema y el crecimiento de las redes locales y regionales. Esa nueva estrategia pretende tener un impacto medible en cinco esferas: igualdad de género; trabajo decente y crecimiento económico; acción climática; paz, justicia e instituciones sólidas; y alianzas.

218. La supervisión de las alianzas se ha reforzado gracias a la metodología común sobre diligencia debida, aprobada en 2019 por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, y actualmente se están elaborando orientaciones prácticas para los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países para complementarla. En la mayoría de los casos, las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo proporcionan orientación y apoyo adicionales para el establecimiento de alianzas. Tres cuartas partes de las entidades de las Naciones Unidas cuentan con plataformas o mecanismos para hacer un seguimiento de la situación y los resultados anuales de cada alianza a nivel mundial y regional, y casi dos tercios hacen un seguimiento también a nivel nacional (véase el cuadro 7). Pese a los progresos realizados, debemos hacer un esfuerzo adicional para garantizar que haya políticas y mecanismos de supervisión en todas partes.

Cuadro 7

¿Cuenta su entidad con mecanismos de supervisión y presentación de informes para hacer un seguimiento de la situación y los resultados anuales de cada alianza?

Nivel	Sí		No		Total
	(Porcentaje)	Número	(Porcentaje)	Número	
Mundial	77	20	23	6	26
Regional	73	19	27	7	26
Nacional	63	15	37	9	24

Fuente: Encuesta realizada en 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales en las sedes de las entidades del sistema las Naciones Unidas para el desarrollo.

3. Revitalizar el apoyo a la cooperación Sur-Sur y triangular

219. En 2020 se registró un aumento importante de las actividades relacionadas con la cooperación Sur-Sur organizadas por las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, que incluyeron cientos de actividades de capacitación relacionadas con la pandemia, de intercambio de conocimientos y de cooperación para el despliegue rápido de suministros médicos vitales. Los fondos fiduciarios para la cooperación Sur-Sur canalizaron rápidamente cerca de 12 millones de dólares a 31 países para apoyar la compra de respiradores y equipo de protección personal, así como recursos para mitigar el impacto socioeconómico entre las poblaciones vulnerables. Además, el 85 % de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo han incluido la cooperación Sur-Sur en sus planes estratégicos. Al mismo tiempo, el número de entidades con una dependencia dedicada a la cooperación Sur-Sur disminuyó de 12 de 28 en 2019 a 7 de 25 en 2020. Los retos siguen siendo los mismos, a saber, la movilización de recursos adicionales, el seguimiento y la evaluación eficaces, y la falta de compromiso cuando el impacto es difícil de medir y la capacidad de las instituciones nacionales para gestionar las iniciativas de cooperación Sur-Sur a nivel nacional es limitada. La plataforma Galaxy para la cooperación Sur-Sur, creada en 2019, sirve cada vez más como ventanilla única de un amplio abanico de asociados, entre los que se encuentran unas 300 instituciones, 50 Estados Miembros y 45 entidades de las Naciones Unidas, para compartir soluciones y negociar acuerdos entre los que buscan soluciones y los que pueden ofrecerlas. La plataforma incluye un repositorio digital de más de 550 buenas prácticas seleccionadas hasta el momento, incluido un repositorio específico sobre medidas para hacer frente a la pandemia de COVID-19.

220. En 2020, la mayoría de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas informaron de que recibían un apoyo adecuado de las Naciones Unidas para la cooperación Sur-Sur y triangular. No obstante, aproximadamente uno de cada cinco países (21 %) indicó que el apoyo era inadecuado y pidió más colaboración en este ámbito. Se espera que la aprobación en agosto de 2020 de la estrategia de todo el sistema sobre la cooperación Sur-Sur y triangular para el desarrollo sostenible en el período 2020-2024 y la labor en curso de la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur para elaborar un plan de acción y un marco de seguimiento para esta estrategia mejoren el apoyo integrado del sistema y nos permitan iniciar, facilitar y contribuir mejor a la cooperación Sur-Sur y triangular.

4. Colaboración con otros asociados

221. La colaboración para promover las alianzas sigue reforzándose en todo el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, con el firme compromiso de la Oficina de las Naciones Unidas para las Asociaciones de Colaboración como portal global de las alianzas para los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Algunos ejemplos son el apoyo a medida que se ofrece a través del Acelerador de Alianzas para la Agenda 2030, mediante el suministro directo de capacitación y asesoramiento sobre alianzas a los equipos en los países y las regiones y el Centro de Estrategia sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que promueve la colaboración en torno a los Objetivos de Desarrollo Sostenible ayudando a mejorar, conectar y alinear los esfuerzos de las distintas partes interesadas. La Oficina de las Naciones Unidas para las Asociaciones de Colaboración también ha trabajado en estrecha colaboración con la Fundación pro Naciones Unidas en el Fondo de Respuesta Solidaria a la COVID-19, que permite a particulares, organizaciones y empresas apoyar la respuesta de la OMS a la COVID-19. Más de 663 millones de contribuyentes ya han hecho promesas de contribuciones por valor de más de 242 millones de dólares en financiación flexible a través del Fondo³⁸.

222. La colaboración con los oficiales encargados de las alianzas y las finanzas en las oficinas de los coordinadores residentes y con los de las entidades del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo será clave para reforzar las alianzas en el futuro, incluso con agentes de la sociedad civil y el mundo académico. También es preciso reforzar nuestra colaboración con las autoridades locales, en particular a través de la iniciativa Local 2030, una plataforma que apoya a los líderes locales en la concepción y el intercambio de soluciones de forma colaborativa, a fin de desbloquear los cuellos de botella y aplicar estrategias que promuevan los Objetivos de Desarrollo Sostenible a nivel local. Esta iniciativa será llevada al siguiente nivel por el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos durante el período previo a la reunión de alto nivel sobre la Nueva Agenda Urbana, que se celebrará durante el septuagésimo sexto período de sesiones de la Asamblea General.

223. En la revisión cuatrienal de 2020 se presta una especial atención al voluntariado, que se reconoce cada vez más como un poderoso instrumento transversal para la implementación de la Agenda 2030. Entre 2016 y 2020, el 51 % de los exámenes nacionales voluntarios presentados por los Estados Miembros en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible mencionaron las contribuciones positivas de los voluntarios. Un análisis de 77 marcos de cooperación o instrumentos similares que se estaban aplicando entre 2019 y 2021 mostró que el 58,4 % incluía el voluntariado. Las entidades del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible han integrado el voluntariado en sus estrategias institucionales, incluso mediante menciones específicas en los planes estratégicos, grupos de trabajo interdivisionales, oficinas de voluntariado e iniciativas individuales. En 2020, 9.458 Voluntarios de las Naciones Unidas prestaron servicio en 60 entidades de las Naciones Unidas en todo el mundo, el mayor número de voluntarios desplegados en la historia de los Voluntarios de las Naciones Unidas. De cara al futuro, los equipos de las Naciones Unidas en los países deberán intensificar su colaboración con los voluntarios locales, los grupos de voluntarios y las organizaciones de voluntarios, y reflejar el valor añadido y las contribuciones particulares del voluntariado en los marcos de cooperación y los documentos de los programas para los países.

³⁸ A 19 de marzo de 2021.

E. Apoyo a los países en los exámenes nacionales voluntarios

224. Los exámenes nacionales voluntarios ofrecen una oportunidad para que los países colaboren con un amplio abanico de interesados para reflexionar sobre los progresos realizados en la implementación de la Agenda 2030 y prestar más atención a las esferas clave que necesitan una actuación acelerada en la próxima década. En 2020, la gran mayoría (82 %) de los países que participaron en los exámenes nacionales voluntarios en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible consideraron que el proceso era eficaz para avanzar en la implementación de la Agenda 2030 a nivel nacional, lo que refleja un marcado aumento con respecto a los casi dos tercios de países que opinaban lo mismo en 2019 (véase la figura 35).

225. Tal como se señala en la revisión cuadrienal de 2020, los equipos de las Naciones Unidas en los países pueden desempeñar un papel importante apoyando a los Gobiernos en este ejercicio crítico. Más de la mitad de los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas afirman haber recibido apoyo de las Naciones Unidas en la preparación de los informes para el examen nacional voluntario y en el seguimiento tras su presentación en el foro político de alto nivel. El apoyo de las Naciones Unidas para la preparación de los informes nacionales se centró, en la mayoría de los casos, en la colaboración con los interesados, la redacción de los informes, la compilación de datos y estadísticas, y la sensibilización. Más del 90 % de los países indican que, en el contexto del examen nacional voluntario, las Naciones Unidas han ayudado en cierta medida a identificar y atender en primer lugar a los más rezagados.

Figura 35
Apoyo de las Naciones Unidas a los países para el proceso del examen nacional voluntario

	Distribución de las respuestas			Tendencia en las respuestas	
	2020			(porcentaje)	
	Sí	No	No sabe	2019	2020
Teniendo en cuenta todos los aspectos, ¿considera que el examen nacional voluntario fue eficaz para el fortalecimiento de la implementación de la Agenda 2030 en su país?	82	1	17	67	82
	2020	2020	2018 y 2019		
Si su país presentó un examen nacional voluntario en el foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible de 2020, seleccione las esferas en las que las Naciones Unidas prestaron apoyo para el proceso del examen nacional voluntario:	Apoyo para el informe sobre el examen nacional voluntario	Apoyo para el seguimiento sobre el examen nacional voluntario	Apoyo para el seguimiento sobre el examen nacional voluntario		
Consultas dentro de los órganos de gobierno	44		
Redacción del informe	59		
Datos y estadísticas	59	45	64		
Implicación de los interesados	63	52	54		
Movilización de recursos	34	44	56		
Concienciación sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible	59	56	58		
Capacitación sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible	53	52	62		
Arreglos institucionales	19	30	32		
Otro tipo de apoyo (sírvase especificar)	13	11	6		

Fuente: encuestas realizadas en 2019 y 2020 por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales a los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas.

226. No obstante, el apoyo para el seguimiento del examen nacional voluntario parece haber disminuido desde 2019 en todos los ámbitos, posiblemente debido a que los países y los equipos de las Naciones Unidas en los países se centraron en la respuesta a la pandemia. La elaboración y la actualización de los marcos de cooperación brindan la oportunidad de reforzar la interfaz entre la presentación de informes para los exámenes nacionales voluntarios y el seguimiento, por un lado, y la programación y la aplicación a nivel nacional, por otro, tal como se pide en la revisión cuatrienal de 2020. A fin de maximizar los resultados y el impacto, es esencial que estos dos ejercicios se consideren como parte de un único ciclo. La presentación de exámenes locales voluntarios ofrece una oportunidad para seguir avanzando en la implementación de la Agenda 2030 a nivel local, y es importante que los equipos de las Naciones Unidas en los países apoyen estos esfuerzos en aras del desarrollo inclusivo.

El camino a seguir

227. Las esferas destacadas en la revisión cuadrienal de 2020 proporcionan una dirección clara para el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sobre cómo intensificar su apoyo a los países durante esta década de acción. Ello requerirá un esfuerzo considerable por parte de todas las entidades de las Naciones Unidas, que deberán abandonar las formas tradicionales de hacer las cosas, incorporar nuevos asociados, buscar sinergias entre los distintos mandatos y abordar los grandes retos que enfrentan los países con humildad y ambición. La respuesta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a la COVID-19 muestra que el sistema está preparado para este cambio. Con el apoyo de los Estados Miembros en las juntas ejecutivas, en la asignación de fondos y en los países donde se ejecutan los programas y con el compromiso de todos los implicados, el actual ciclo de la revisión cuadrienal puede demostrar que el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo cuenta con los medios necesarios para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible, lo que se reflejará en los resultados transformadores a los que se propone contribuir.

VI. Conclusión: ofrecer un futuro sostenible y mejor para todos

228. La crisis de la COVID-19 ha puesto de manifiesto la medida en que nuestro mundo está interconectado y la gran dependencia mutua que tenemos. Un virus microscópico ha demostrado categóricamente que nadie está a salvo hasta que todos estén a salvo, y que la superación de esta crisis requerirá un enfoque unificado de toda la sociedad y todas las instancias de gobierno basado en la compasión, la humildad y la solidaridad.

229. Me complace observar que los Gobiernos de los países donde se ejecutan programas valoran positivamente la respuesta del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo a esta emergencia sin precedentes, lo que demuestra que nuestro esfuerzo colectivo por reformar el sistema está dando frutos. Para consolidar esos logros y teniendo en cuenta los retos que se señalan en el presente informe, hemos empezado a planificar el camino a seguir para cumplir las expectativas plasmadas en la revisión cuadrienal de 2020.

230. En primer lugar, debemos seguir reforzando nuestra capacidad para prestar un verdadero apoyo de todo el sistema y toda la sociedad a nivel nacional, regional y mundial. Eso requerirá inversiones para cambiar e incentivar el modelo institucional, la cultura y la fuerza de trabajo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, incluida la configuración en los países, con el fin de ofrecer asesoramiento sobre políticas integradas. También requerirá un mejor alineamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, la planificación individual y colectiva, la presentación de informes y la financiación, lo que permitirá mejorar el seguimiento, la presentación de informes y la evaluación basados en los resultados, y seguir avanzando en la eficiencia de las operaciones. Además, requiere una atención más estrecha a la adaptación de nuestra oferta a las diferentes situaciones de los países, a la superación de los problemas que esto supone para muchos organismos, fondos y programas, y a la generación de más sinergias entre nuestras operaciones de desarrollo, humanitarias y de paz.

231. En segundo lugar, con vistas a acelerar la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible durante la década de acción, debemos introducir un cambio radical en nuestra formulación de políticas transformadoras, aplicando un enfoque sistémico que promueva la resiliencia y facilite la transición hacia economías más inclusivas y sostenibles, aprovechando las oportunidades que vayan surgiendo para lograr una mejor recuperación juntos. En particular, la prestación de asesoramiento sobre políticas concretas y las inversiones relacionadas con la adaptación al clima y

la mitigación de sus efectos serán cruciales para poder cumplir los objetivos del Acuerdo de París sobre el Cambio Climático, aprovechando la capacidad y las aptitudes adecuadas para que los coordinadores residentes y los equipos de las Naciones Unidas en los países puedan crear soluciones conjuntamente con los Gobiernos y los asociados.

232. En tercer lugar, tenemos que aumentar nuestro apoyo a los países para que movilicen los medios de implementación necesarios. Ello requiere trabajar con instrumentos clave, como los marcos nacionales de financiación integrados, y mejorar la colaboración con las instituciones financieras internacionales y los bancos multilaterales de desarrollo y otros asociados financieros. También requiere aumentar la capacidad del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas en relación con esas cuestiones y asegurar una oferta más concreta en el ámbito de la transformación digital.

233. La demanda de apoyo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo sigue siendo elevada. Para poder satisfacer esa demanda y ofrecer resultados a gran escala es necesario contar con una financiación predecible, sostenible, flexible y a largo plazo que resuelva el desequilibrio constante entre los recursos básicos y complementarios y la excesiva dependencia del sistema de un reducido número de donantes. Proseguiremos nuestros esfuerzos por mejorar la transparencia y la rendición de cuentas y cumplir nuestros compromisos en el marco del pacto de financiación, y espero contar con el compromiso reforzado y proactivo de los principales responsables de las distintas entidades de las Naciones Unidas para seguir generando confianza. Por su parte, los órganos rectores deben establecer y aplicar mecanismos de rendición de cuentas que sirvan de base para la presentación de informes por el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

234. Todas esas cuestiones y otras adicionales se tendrán en cuenta en la revisión del funcionamiento del sistema de coordinadores residentes que estoy llevando a cabo, con arreglo a lo solicitado por la Asamblea General. Colaboraremos activamente con los Estados Miembros para reflejar los progresos realizados hasta la fecha y detectar las esferas en las que tal vez sea necesario corregir el rumbo. Esa labor requiere una reflexión honesta y profunda. Es evidente que el sistema de coordinadores residentes está demostrando su valor añadido, pero no debemos ser reticentes a la hora de reconocer posibles deficiencias y aprovechar las oportunidades para mejorar nuestra propuesta de valor.

235. De cara al futuro, nuestra agenda común, establecida por los Estados Miembros en la declaración política aprobada con ocasión del 75º aniversario de las Naciones Unidas, proporciona un marco claro para fortalecer las Naciones Unidas en el contexto de un multilateralismo inclusivo y basado en redes. La revisión cuatrienal de 2020 aporta una motivación similar al trabajo del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo y guiará nuestra labor en los próximos cuatro años. Espero seguir colaborando con los Estados Miembros y todos los interesados para satisfacer esas expectativas y cumplir la promesa de la Agenda 2030, a saber, el logro de un futuro sostenible y mejor para todos.