

**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 April 2021
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят шестая сессия
Пункт 76 а) первоначального перечня*
**Укрепление координации в области гуманитарной
помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой
Организацией Объединенных Наций, включая
специальную экономическую помощь**

**Экономический и Социальный Совет
Сессия 2021 года**
23 июля 2020 года — 22 июля 2021 года
Пункт 9 повестки дня
**Специальная экономическая и
гуманитарная помощь и чрезвычайная
помощь в случае бедствий**

**Укрепление координации в области чрезвычайной
гуманитарной помощи Организации Объединенных
Наций****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [46/182](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету доклад о координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи. Он представляется также во исполнение резолюции [75/127](#) Ассамблеи и резолюции [2019/14](#) Совета. Доклад охватывает период с 1 января по 31 декабря 2020 года.

В докладе содержится общий обзор мер, принятых для укрепления координации гуманитарной деятельности и реагирования, а также информация о тенденциях и проблемах в области оказания гуманитарной помощи, в том числе связанных с ухудшением гуманитарной ситуации и увеличением страданий людей в связи с конфликтами, климатическим кризисом и пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), и соответствующие рекомендации.

* [A/76/50](#).



I. Введение

Обзор основных тенденций

1. В 2020 году гуманитарные потребности резко возросли в результате конфликтов, изменения климата и пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), совокупное воздействие которых трансформировало гуманитарный ландшафт, повысив риски и усугубив неравенство и уязвимость. В мире наметились тревожные тенденции, в том числе параллельная «эпидемия» гендерного насилия, ухудшение положения в области защиты, рост числа перемещенных лиц, обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и возрождающаяся угроза голода во многих странах.
2. Затяжные конфликты продолжались, при этом возобновились или обострились конфликты в Эфиопии и Мозамбике и конфликт между Арменией и Азербайджаном. Кроме того, гражданские лица гибли или получали увечья и изгонялись из своих домов, а гражданская инфраструктура, включая больницы и медицинские центры, школы и объекты водоснабжения, разрушалась или повреждалась в нарушение норм международного права. Доступ гуманитарных сотрудников в страны был затруднен. Гуманитарное пространство подвергалось давлению, а гуманитарные принципы ущемлялись. Сотрудники национальных и международных гуманитарных и медицинских организаций погибали, похищались, подвергались нападениям и арестам и получали угрозы в свой адрес.
3. Пандемия COVID-19 выявила существующее неравенство и привела к увеличению гуманитарных потребностей. Больше всего пострадали лица, которые находились в уязвимом положении еще до начала пандемии, включая инвалидов, пожилых людей, внутренне перемещенных лиц, беженцев, просителей убежища, мигрантов, молодежь и другие маргинализированные группы населения.
4. Женщины и девочки пострадали несоразмерно больше, особенно от гендерного насилия в сочетании с ограниченным доступом к образованию, здравоохранению, питанию и средствам к существованию, в результате чего сегодня миллионы девочек подвергаются повышенной опасности быть выданными замуж в детском возрасте или подвергнуться трудовой и иной эксплуатации. Пандемия привела к беспрецедентному сбою в системе образования. Около 7,6 миллиона девочек, от дошкольниц до учениц средних школ, рискуют не возобновить получение образования¹.
5. Климатический кризис продолжал причинять страдания людям. Затянувшиеся конфликты и связанные с климатом потрясения все чаще накладываются друг на друга. В отношении восьми из десяти стран, наиболее уязвимых к последствиям изменения климата, к миру был направлен межучрежденческий гуманитарный призыв². В общей сложности в результате 389 стихийных бедствий пострадали почти 98 миллионов человек, 15 080 человек погибли, миллионы людей стали вынужденными переселенцами и был причинен ущерб в размере 173 млрд долл. США³. За последнее десятилетие 83 процента всех бедствий, вызванных опасными природными явлениями, были связаны с последствиями

¹ Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). URL: www.unicef.org/media/89506/file/GlobalCOVID-19SitRepNo.15-Nov2020.pdf.

² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview 2021* (Geneva, 2020).

³ Центр исследования эпидемиологии бедствий, Международная база данных о чрезвычайных ситуациях. URL: public.emdat.be (доступ 11 марта 2021 года).

изменения климата⁴. Распространение вредителей и болезней растений и животных, в том числе нашествие пустынной саранчи в районе Африканского Рога, четко продемонстрировали потенциальное воздействие изменения климата на экосистемы и его тяжелые гуманитарные последствия.

6. Численность человек, страдающих от острой нехватки продовольствия, возросла, и, по оценкам, положение 155 миллионов человек в 55 странах классифицируется как стадия 3 или выше по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности. Более 30 миллионов человек находились в условиях стадии 4 (Чрезвычайная ситуация), т. е. в одном шаге от наихудшего сценария — стадии 5 (Катастрофа/голод). При этом люди, проживающие в некоторых регионах Буркина-Фасо, Йемена и Южного Судана, достигли этого наихудшего сценария⁵.

7. За последние пять лет значительно возросли частота и разнообразие вспышек инфекционных болезней, и в 94 процентах стран, обратившихся к миру с межучрежденческими гуманитарными призывами, была зарегистрирована по крайней мере одна вспышка какого-либо заболевания. Реализация многих иммунизационных и профилактических программ была прервана пандемией COVID-19, что повысило риск вспышек холеры, лихорадки денге, кори, полиомиелита, лихорадки Эбола и других заболеваний.

8. Продолжало расти число внутренне перемещенных лиц. К середине 2020 года в мире насчитывалось 26,4 миллиона беженцев⁶. К концу 2019 года число внутренне перемещенных лиц достигло рекордно высокого уровня: 45,7 миллиона человек были насильственно перемещены в результате конфликтов и насилия. Еще 5,1 миллиона человек остаются на положении перемещенных лиц в результате бедствий⁷. За первые шесть месяцев 2020 года было зарегистрировано 14,6 миллиона новых случаев внутреннего перемещения, в том числе 4,8 миллиона в результате конфликтов и насилия и 9,8 миллиона — в результате стихийных бедствий⁸.

9. Местное население и неправительственные организации (НПО) находились на переднем крае борьбы, осуществляя деятельность в труднодоступных районах. Женщины и организации, возглавляемые женщинами, играли жизненно важную роль. Несмотря на все трудности, международная гуманитарная система выстояла и приняла скоординированные меры по борьбе с пандемией COVID-19 в партнерстве с правительствами и местными организациями, а также продолжила адаптировать свои меры реагирования. Координатор чрезвычайной помощи регулярно созывал партнеров по Межучрежденческому постоянному комитету и через две недели после объявления пандемии опубликовал Глобальный план гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 — беспрецедентную общесистемную гуманитарную стратегию, нацеленную на удовлетворение потребностей, возникших на фоне пандемии в 63 странах.

⁴ Centre for Research on the Epidemiology of Disasters, *Cred Crunch* No. 61, “Human cost of disasters (2000–2019)” (December 2020); International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies, *World Disasters Report 2020: Come Heat or High Water* (Geneva, 2020). URL: https://media.ifrc.org/ifrc/wp-content/uploads/2020/11/20201116_WorldDisasters_Full.pdf.

⁵ Food Security Information Network and Global Network Against Food Crises, *Global Report on Food Crises* (May 2021) (forthcoming).

⁶ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Mid-year Trends 2020” (Copenhagen, 2020).

⁷ Internal Displacement Monitoring Centre, *2020 Global Report on Internal Displacement* (Geneva, 2020).

⁸ Internal Displacement Monitoring Centre, *Internal Displacement 2020: Mid-Year Update* (Geneva, 2020).

10. Несмотря на то, что в 2020 году доноры внесли беспрецедентно щедрые взносы, составившие в общей сложности 19,11 млрд долл. США, из-за увеличения потребностей пробел в финансировании гуманитарной деятельности увеличился до нового максимума в 50 процентов. Благодаря предоставленным средствам почти 100 миллионам человек была оказана помощь в рамках 25 скоординированных планов гуманитарного реагирования, разработанных Организацией Объединенных Наций. К концу года гуманитарные партнеры запросили 35 млрд долл. США для оказания помощи 160 миллионам из 235 миллионов нуждающихся в ней людей в 2021 году⁹.

11. Сегодня, когда международное сообщество подводит итоги 2020 года и определяет стоящие перед ним задачи, мы должны принять коллективные меры для смягчения краткосрочных и долгосрочных последствий пандемии COVID-19 и одновременно продвигаться вперед к достижению широкого круга целей, привлекая субъектов, занимающихся вопросами гуманитарной деятельности, деятельности в области развития, снижения риска бедствий, борьбы с изменением климата и достижения мира, и вкладывать больше усилий в разработку упреждающих подходов и систем раннего реагирования, обеспечение готовности, раннее предупреждение и мониторинг в целях предотвращения и смягчения наихудших последствий гуманитарных кризисов. Настоятельно необходимо подтвердить приверженность полному соблюдению международных норм — международного гуманитарного права, права прав человека и беженского права, — а также центральной роли защиты и уважению гуманитарных принципов. Кроме того, необходимо принять срочные меры для выполнения призывов Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и гуманитарной передышке и к увеличению инвестиций в превентивные меры, а также глобального призыва к прекращению насилия в отношении женщин, для искоренения голода, стимулирования мер по борьбе с изменением климата, обеспечения всестороннего участия женщин во всех процессах принятия решений по гуманитарным вопросам и возобновления усилий по достижению целей в области устойчивого развития.

II. Обзор чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, имевших место в 2020 году

A. Сложные чрезвычайные ситуации

12. В 2020 году Организация Объединенных Наций и ее партнеры отреагировали на ряд сложных чрезвычайных ситуаций, включая ситуации, характеризующиеся продолжающимися нарушениями международного гуманитарного права, препятствиями, чинимыми гуманитарному доступу, и укоренившимися серьезными проблемами в области защиты гражданского населения. Риски, связанные с обеспечением защиты, были велики и разнообразны.

13. В 2020 году крупнейшей гуманитарной акцией в мире оставалась гуманитарная операция в Йемене. Около 20,7 миллиона человек нуждались в гуманитарной помощи и защите в этом контексте. Впервые за два года в стране сложилась ситуация, близкая к массовому голоду; 5 миллионов человек находились в шаге от голода; 400 000 детей в возрасте до 5 лет страдали от тяжелого острого недоедания.

⁹ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, *Global Humanitarian Overview 2021* (Geneva, 2020).

14. В Демократической Республике Конго 21,8 миллиона человек испытывали острую нехватку продовольствия и 4 миллиона детей в возрасте до 5 лет страдали от острого недоедания. Около 5,2 миллиона человек находились на положении внутренне перемещенных лиц. С позитивной стороны, в 2020 году совместными усилиями удалось пресечь две вспышки лихорадки Эбола.

15. В Сирийской Арабской Республике в гуманитарной помощи нуждались 11,1 миллиона человек, из них 6,7 миллиона человек стали внутренне перемещенными лицами в 2020 году. Пандемия COVID-19 в сочетании с тяжелым экономическим кризисом усугубила страдания людей, и без того сильно затронутых десятилетним конфликтом.

16. В Афганистане число нуждающихся удвоилось и к концу 2020 года достигло 18,4 миллиона человек — почти половины населения страны. Показатели голода и недоедания увеличились, при этом около 16,9 миллиона человек находились в критическом или чрезвычайном положении в связи с нехваткой продовольствия. Почти 50 процентов детей в возрасте до 5 лет страдали от острого недоедания.

17. Организация Объединенных Наций приняла меры для удовлетворения гуманитарных потребностей, вызванных возобновлением военных действий между Арменией и Азербайджаном.

18. В Буркина-Фасо в результате конфликта и ухудшения ситуации в области безопасности 2,2 миллиона человек нуждались в помощи, в том числе из-за обострившейся и дошедшей до критического уровня нехватки продовольствия. В последние два года из-за боевых действий более миллиона человек покинули свои дома. В 2020 году число зарегистрированных внутренне перемещенных лиц почти удвоилось.

19. В Камеруне в помощи нуждались 4,4 миллиона человек. Резко возросли масштабы насилия, участились нападения на учебные заведения и возросли ограничения в доступе.

20. В Центральноафриканской Республике гуманитарную помощь получали 1,4 миллиона человек в месяц. По всей стране выросли масштабы вооруженного насилия, в результате чего треть жителей страны оказались на положении внутренне перемещенных лиц или были вынуждены бежать в соседние страны.

21. В Чаде в гуманитарной помощи нуждались 5,3 миллиона человек. Связанные с COVID-19 ограничения и падение цен на нефть имели драматические социально-экономические последствия, увеличив число бенефициаров программ помощи до 3,8 миллиона человек.

22. В Корейской Народно-Демократической Республике в гуманитарной помощи нуждались около 10,4 миллиона человек. Негативные климатические явления привели к увеличению потребностей, а меры, введенные в целях предотвращения распространения COVID-19, препятствовали торговле и оказанию гуманитарной помощи.

23. К концу 2020 года конфликт в области Тыграй в Эфиопии привел к перемещению сотен тысяч людей. Гражданское население района страдает от отсутствия продовольственной безопасности и серьезных проблем в области защиты; что касается гуманитарных организаций, то они столкнулись со значительными ограничениями в доступе. До конфликта бенефициарами программ помощи, осуществляемых правительством и гуманитарными партнерами, были 15,1 миллиона человек по всей стране.

24. Ситуация в области безопасности в Гаити значительно ухудшилась, что затруднило доступ людей к жизненно важным услугам. В помощи нуждались рекордные 5,1 миллиона человек, или 46 процентов населения; кроме того, обострилась проблема нехватки продовольствия.
25. В Ираке в помощи нуждались 4,1 миллиона человек. В рассматриваемый год острота потребностей выросла, в основном в связи с COVID-19.
26. Гуманитарные потребности в Ливии также возросли, и, по оценкам, в этой стране в помощи нуждаются 1,3 миллиона человек. Мигранты, внутренне перемещенные лица и беженцы по-прежнему находятся в наиболее уязвимом положении.
27. В Мали в помощи нуждались 6,8 миллиона человек. Число внутренне перемещенных лиц почти достигло 300 000 человек. Местное население все чаще подвергается нападениям и страдает от перебоев в работе основных служб.
28. В Мозамбике из-за ряда климатических потрясений, отсутствия безопасности и насилия в помощи нуждались более 2,5 миллиона человек. В результате конфликта в провинции Кабо-Дельгадо число внутренне перемещенных лиц почти утроилось и немногим не дотянуло до 670 000 человек.
29. В Мьянме, страдающей от глубоко укоренившихся гуманитарных проблем, в помощи нуждались около 1 миллиона человек. Эскалация конфликта в штате Ракхайн и южной части штата Чин привела к новым жертвам среди гражданского населения, а также к перемещению населения и нарушению работы основных служб. К концу года более 335 000 человек оставались на положении перемещенных лиц.
30. В Нигере в помощи нуждались 3,7 миллиона человек, при этом 300 000 внутренне перемещенных лиц и 230 000 беженцев были перемещены в результате конфликта.
31. В Нигерии число людей, нуждающихся в помощи, в течение 2020 года возросло с 7,9 миллиона до 10,6 миллиона человек, в основном из-за воздействия пандемии.
32. В Пакистане в результате воздействия пандемии COVID-19 в помощи нуждались 6,6 миллиона человек. Пакистан продолжает занимать третье место среди стран по количеству принятых беженцев — в нем зарегистрировано более 2,7 миллиона беженцев и просителей убежища.
33. Затянувшаяся чрезвычайная ситуация в Сомали усугублялась последствиями пандемии COVID-19, самым крупным за несколько десятилетий нашествием пустынной саранчи и масштабными наводнениями. Более 1,3 миллиона сомалийцев стали перемещенными лицами и 5,2 миллиона человек нуждались в помощи.
34. Около 7,5 миллиона человек в Южном Судане нуждались в помощи еще до начала пандемии COVID-19, что еще больше усугубило страдания, вызванные ростом масштабов насилия на субнациональном уровне и крупными наводнениями. Около 1,6 миллиона человек продолжают быть внутренне перемещенными лицами, а 2,2 миллиона человек остаются беженцами в других странах региона. В декабре в ряде районов области Пибор в Джонгле была зарегистрирована ситуация, «близкая к массовому голоду».
35. В Судане в помощи нуждались 9,3 миллиона человек, поскольку экономический кризис, пандемия, наводнения и спорадические конфликты привели к увеличению потребностей. По мере продолжения политического переходного периода и усилий, направленных на достижение мира, гуманитарной помощью

было охвачено больше людей в некоторых районах Дарфура, Южного Кордофана и Голубого Нила.

36. На Украине из 3,4 миллиона человек, нуждающихся в помощи, ее получили более 1 миллиона человек, среди которых почти 10 процентов составляли инвалиды.

37. В Боливарианской Республике Венесуэла в помощи нуждаются около 7 миллионов человек; 14 процентов из них — инвалиды. Сохраняющаяся политическая напряженность, продолжающийся экономический спад, пандемия и, как следствие, высокая нагрузка на государственные службы вынудили миллионы венесуэльцев покинуть страну.

38. На оккупированной палестинской территории в гуманитарной помощи нуждались около 2,45 миллиона человек (47 процентов населения), включая 346 000 палестинцев, которые были классифицированы как остро нуждающиеся.

В. Бедствия

39. Опасные природные явления нанесли серьезный урон многим странам Африки. В Сомали от наводнения пострадали почти 1,6 миллиона человек, при этом 35 человек погибли и 900 000 человек стали перемещенными лицами. Циклон «Гати», который, по оценкам, был самым сильным за всю историю страны, затронул более 120 000 человек, привел к перемещению 42 000 человек и создал благоприятные условия для более активного размножения пустынной саранчи. В Эфиопии продолжительные дожди вызвали обширные наводнения и оползни, затронувшие 1,1 миллиона человек и приведшие к перемещению 340 000 человек. В Южном Судане более миллиона человек пострадали от наводнений и полмиллиона человек стали перемещенными лицами. Второй подряд год, отмеченный сильными наводнениями, усугубил проблему отсутствия продовольственной безопасности, неполноценного питания и перемещения населения. В Судане крупнейшее за несколько десятилетий наводнение затронуло почти 900 000 человек, повредив дома и приведя к потере средств к существованию и сельскохозяйственной продукции. В районе Африканского Рога нашествие пустынной саранчи, самое крупное за последние 25 лет, усугубило проблему отсутствия продовольственной безопасности и отразилось на средствах к существованию и состоянии пахотных земель и пастбищ.

40. От циклона «Гарольд» в марте пострадали 3000 человек на Маврикии и Мадагаскаре, а от тропического шторма «Шалан» в декабре пострадали более 10 000 человек в Зимбабве, на Мадагаскаре и в Мозамбике.

41. Наводнения вынудили покинуть места проживания примерно 632 000 человек в Нигере и затронули 388 000 человек в Чаде. Потребности Бурунди возросли в связи с наводнениями и оползнями, затронувшими более половины провинций страны и приведшими к потере урожая и запасов продовольствия, а также к разрушению инфраструктуры и жилых домов.

42. Азиатско-Тихоокеанский регион сильно пострадал от муссонов и циклонов. Вьетнам, Камбоджа и Филиппины пострадали от широкомасштабных наводнений, штормовых нагонов, оползней и ураганов, вызванных серией тропических циклонов. На Вануату и Фиджи обрушился циклон «Гарольд». На Филиппинах тайфун «Гони» затронул 3,3 миллиона человек и привел к перемещению 1,2 миллиона человек, а тайфун «Вамко» затронул 5,2 миллиона человек и привел к перемещению 1,5 миллиона человек. Самоа пострадало от вспышки кори.

43. В Бангладеш муссонные наводнения привели к затоплению четвертой части территории страны, затронув более 5,4 миллиона человек и повредив 1,3 миллиона домов. На Индию и Бангладеш обрушился циклон «Амфан», затронувший десятки миллионов людей и унесший жизни более 100 человек. В Пакистане произошло самое масштабное за последние два десятилетия нашествие пустынной саранчи. От муссонных наводнений в провинции Синд пострадали 2,4 миллиона человек и тысячи людей лишились крова.

III. Основные темы в 2020 году

A. Пандемия коронавирусного заболевания и зарождающиеся вспышки заболеваний

44. К концу года во всем мире было подтверждено 82,4 миллиона случаев заражения COVID-19 и 1,8 миллиона случаев смерти от этого заболевания¹⁰. На страны, охваченные межучрежденческими гуманитарными призывами в рамках Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19, приходилось более 25 миллионов случаев заражения (30 процентов от общего числа случаев в мире) и более 722 000 случаев смерти (39 процентов от общего числа случаев в мире). Реальные показатели заражения и смертности в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций, по всей видимости, занижены из-за недостаточной доступности тестов, пробелов в системах регистрации актов гражданского состояния и ограниченного доступа к медицинскому обслуживанию.

45. Вторичные эффекты пандемии COVID-19 были катастрофическими. Пандемия нарушила работу основных служб здравоохранения почти в каждой стране, причем наибольшее воздействие ощущалось в странах с низким и средним уровнем дохода. В большинстве стран, охваченных межучрежденческими гуманитарными призывами, была полностью или частично прервана плановая иммунизация.

46. Положение детей, в частности девочек, детей-инвалидов и детей из числа внутренне перемещенных лиц, беженцев и мигрантов, катастрофически ухудшилось. Возросла уязвимость детей к вербовке и использованию в вооруженных силах или группах и их подверженность сексуальной эксплуатации и надругательствам, трудовой эксплуатации, торговле людьми и ранним и детским бракам. Заккрытие школ повысило риски в области защиты и обратило вспять достижения в области образования во всем мире, в частности сказавшись на миллионах девочек, которые рискуют никогда более не вернуться в школу. Нарушение санитарно-гигиенических норм и отсутствие доступа к услугам в области здравоохранения, водоснабжения, санитарии и питания, а также отсрочка иммунизации поставили миллионы детей под угрозу острого недоедания и заражения подающимися профилактике заболеваниями.

47. Гуманитарные организации быстро приняли скоординированные и комплексные ответные меры. Межучрежденческий постоянный комитет адаптировал общесистемные протоколы расширения масштабов деятельности к реалиям пандемии и обеспечивал обмен знаниями и рекомендациями в режиме реального времени. Для решения проблемы дефицита в глобальных производственно-сбытовых цепочках и для существенного увеличения объема закупок и поставок средств индивидуальной защиты, расходных материалов для тестирования и диагностики, а также биомедицинского оборудования была создана Целевая

¹⁰ Всемирная организация здравоохранения, Информационная панель ВОЗ по коронавирусному заболеванию (COVID-19). URL: who.sprinklr.com/.

группа Организации Объединенных Наций по производственно-сбытовым цепочкам, касающимся COVID-19, возглавляемая Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). В работе Группы кризисного регулирования Организации Объединенных Наций, имеющей более широкие задачи, приняли участие 23 учреждения. Группа содействовала обмену информацией, проведению анализа и определению приоритетности наиболее острых зарождающихся проблем в таких областях, как здравоохранение, гуманитарная помощь, права человека и социально-экономическая деятельность.

48. Партнеры по Межучрежденческому постоянному комитету разработали Глобальный план гуманитарного реагирования, в котором изложены наиболее неотложные гуманитарные потребности, обусловленные пандемией. План дополнил и укрепил предлагаемые медико-санитарные и социально-экономические меры реагирования, изложенные, в частности, в Стратегическом плане ВОЗ по обеспечению готовности к пандемии COVID-19 и реагированию на нее и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19. К концу года доноры внесли в рамках этого плана щедрую сумму в размере 3,4 млрд долл. США.

49. Действуя в соответствии с Глобальным планом гуманитарного реагирования, гуманитарные организации расширили масштабы своей деятельности и поставили средства индивидуальной защиты в 90 процентов стран, охваченных Глобальным планом (57 из 63), оказали базовую медицинскую помощь 75 миллионам женщин и детей, охватили помощью 33 миллиона беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов и апатридов, организовали для 2,3 миллиона медицинских работников подготовку по вопросам диагностирования COVID-19, направления больных к специалистам и ведения дел и охватили 75 миллионов детей, родителей и лиц, осуществляющих основной уход, услугами по охране психического здоровья и услугами психосоциальной поддержки, предоставляемыми на уровне общин. Особое внимание уделялось информированию о рисках и вовлечению местного населения в работу по профилактике распространения заболевания и по обеспечению доступа к услугам.

50. Межучрежденческий постоянный комитет провел под руководством ВПП одну из крупнейших логистических операций в поддержку оказания услуг общего пользования, в частности организовал пассажирские и грузовые перевозки, в ходе которых было перевезено 118 000 м³ важнейших грузов и свыше 28 000 гуманитарных и медицинских работников для 426 организаций (в том числе 45 процентов для НПО и 45 процентов для учреждений Организации Объединенных Наций), осуществил более 40 рейсов медицинской эвакуации и открыл полевые госпитали в региональных транспортных узлах.

51. Гуманитарные организации модернизировали свои рабочие процессы в целях адаптации своих программ к условиям пандемии COVID-19 и обеспечения соблюдения мер по ее сдерживанию, в частности расширили доступ к электронным денежным переводам, наладили поставку более крупных продовольственных пайков через более продолжительные интервалы времени в целях уменьшения риска заражения, установили партнерские отношения с частным сектором и местными организациями в целях производства средств индивидуальной защиты, переоборудовали часть своих помещений в изоляционные центры для больных COVID-19 и обеспечили оказание психиатрической помощи в очном и дистанционном форматах. Гуманитарное сообщество обратилось к современным технологиям, внедрив на экспериментальной основе бесконтактные биометрические методы аутентификации для регистрации и удостоверения личности лиц, нуждающихся в помощи, модернизировав процессы оказания услуг и

мониторинга и задействовав потенциал социальных сетей для борьбы с дезинформацией.

52. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации Организации Объединенных Наций и совместные страновые фонды выделили 492 млн долл. США на поддержку мер по борьбе с пандемией в 49 странах, охватив более 20 миллионов человек. Из этой суммы 226 млн долл. США были предоставлены международным и национальным НПО, национальным обществам Красного Креста и Красного Полумесяца и другим местным партнерам; в частности, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил через Международную организацию по миграции (МОМ) 25 млн долл. США на поддержку НПО, действующих на переднем крае борьбы с пандемией.

53. Для обеспечения быстрого, справедливого и равноправного доступа к диагностике и лечению COVID-19 и к вакцинам от этого заболевания были созданы Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 и Механизм глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX). Как указано в призыве Генерального секретаря, обеспечение справедливого доступа к вакцинам является крайне важной и неотложной задачей. Правительства обязаны охватить своими национальными планами вакцинации все имеющиеся на их территории группы населения высокого риска, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц, мигрантов и лиц, проживающих в районах, находящихся под контролем негосударственных вооруженных групп. Механизм COVAX обеспечивает создание так называемого гуманитарного «буфера» — резервного фонда вакцин от COVID-19, к которому смогут обращаться исключительно представители групп высокого риска и только в случае абсолютной невозможности пройти вакцинацию в рамках национальных программ. Для пополнения резервного фонда будет отчисляться до 5 процентов доз вакцины, закупаемых через Механизм COVAX. Этот резервный фонд не должен рассматриваться национальными властями как альтернатива охвата уязвимых групп в своих национальных планах иммунизации. Наряду с усилиями по борьбе с COVID-19 необходимо продолжать оказывать базовые медицинские услуги, включая плановую иммунизацию, психиатрическую помощь, охрану сексуального и репродуктивного здоровья и другую жизненно важную помощь.

54. События 2020 года показали настоятельную необходимость увеличения инвестиций в эпидемиологические исследования и в работу по выявлению риска и предотвращению вспышек заболеваний в условиях гуманитарных кризисов. Так, в 2020 году благодаря совместным усилиям удалось пресечь две вспышки лихорадки Эбола в Демократической Республике Конго.

55. Международному сообществу необходимо: расширить возможности ведения мониторинга, которые, как правило, ограничены в нестабильных контекстах; повысить эффективность анализа и прогнозирования множественных рисков; укрепить и объединить глобальные, региональные, национальные и субнациональные системы раннего предупреждения; а также повысить готовность к затрагивающим ряд секторов катастрофам малого и крупного масштаба, связанным с инфекционными заболеваниями, и к другим биологическим угрозам. Поддержание готовности и принятие упреждающих мер на местном и национальном уровнях, в частности обеспечение наличия систем общественного здравоохранения, предусматривающих охват и поддержку наиболее уязвимых групп населения, являются ключом к сдерживанию распространения и сокращению масштабов таких бедствий.

В. Угроза голода и острой нехватки продовольствия

56. В мире вновь возникла угроза голода и обострилась ситуация с нехваткой продовольствия, при этом число людей, живущих в условиях фазы 3 или выше по Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, увеличилось на 20 миллионов человек по сравнению с предыдущим годом. В 2020 году условия, соответствующие фазе 5 (Катастрофа/голод) Комплексной классификации, были зарегистрированы в ряде регионов трех стран, затронутых конфликтами и насилием (Буркина-Фасо, Йемена, Южного Судана).

57. Международное гуманитарное право требует, чтобы все стороны конфликта защищали гражданское население, разрешали и облегчали быструю и беспрепятственную доставку гуманитарной помощи нуждающимся в ней гражданским лицам и уважали и защищали гуманитарный и медицинский персонал, а также объекты, используемые для операций по оказанию гуманитарной помощи, медицинские подразделения и транспорт. Оно запрещает использование голода среди гражданского населения в качестве метода ведения войны, а также нападения на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, и их уничтожение, вывоз или приведение в негодность, и требует, чтобы стороны постоянно заботились о том, чтобы не причинить ущерба гражданским объектам, таким как средства производства и распределения продовольствия и системы водоснабжения и санитарии. В своей резолюции [2417 \(2018\)](#) Совет Безопасности, в частности, настоятельно призывает государства проводить оперативные расследования совершенных в условиях вооруженного конфликта нарушений норм международного гуманитарного права, касающихся использования голода, которому намеренно подвергается гражданское население, в качестве метода ведения войны, включая незаконный отказ в предоставлении гуманитарной помощи гражданскому населению в условиях вооруженного конфликта; и напоминает, что Совет может ввести, где это уместно и в соответствии со сложившейся практикой, новые санкции, которые могут применяться в отношении физических или юридических лиц, препятствующих доставке гуманитарной помощи или доступу к гуманитарной помощи или ее распределению.

С. Защита гражданского населения в вооруженном конфликте

Соблюдение норм международного гуманитарного права и международного права прав человека

58. Нападения на гражданское население и гражданскую инфраструктуру, включая гуманитарный и медицинский персонал, больницы, школы и системы водоснабжения и санитарии, привели к человеческим жертвам, ранениям, болезням, голоду, перемещению и длительным страданиям. Препятствия, чинимые гуманитарной деятельности, оставили миллионы людей без помощи и защиты, необходимых для выживания. Зачастую лица, совершившие серьезные нарушения, не привлекаются к ответственности, что увековечивает атмосферу безнаказанности и насилия.

Гуманитарный доступ

59. В странах, где конфликты, отсутствие безопасности, административные барьеры и контртеррористические меры уже и ранее подрывали проведение гуманитарных операций, пандемия обострила существующие проблемы. Хотя введенные ранее ограничения доступа оставались основным препятствием на пути удовлетворения гуманитарных потребностей населения, в этом плане возникли также новые проблемы, некоторые из которых являлись непредвиденными

последствиями мер по сдерживанию COVID-19 (включая приостановку полетов, закрытие границ, карантинные меры, режимы изоляции и комендантский час), которые резко ограничили возможности гуманитарных работников перемещаться между странами и внутри стран, приводя к задержкам, дополнительным расходам или частичной приостановке гуманитарной деятельности. Бюрократические барьеры, такие как ограничения на поездки и выдачу виз или разрешений на работу, мешали развертыванию персонала Организации Объединенных Наций и международных неправительственных организаций. В целях смягчения последствий COVID-19 для гуманитарного доступа был принят ряд мер, включая введение изъятий по гуманитарным соображениям, создание воздушных мостов, адаптация способов распределения и более активное привлечение местных партнеров.

Защита гуманитарного персонала и оказание медицинской помощи

60. Растущее отсутствие безопасности вызывало серьезную обеспокоенность на протяжении рассматриваемого периода. Стороны вооруженного конфликта продолжали препятствовать доступу к медицинской помощи, в том числе путем нападений на медицинский персонал и учреждения, угроз и запугиваний. Система наблюдения за нападениями на медицинские учреждения ВОЗ зарегистрировала 322 инцидента, повлиявших на оказание медицинской помощи в 16 странах и территориях, затронутых конфликтами в 2020 году, и приведших к гибели 505 медицинских работников и пациентов. Сохраняющаяся нехватка ресурсов мониторинга, препятствующая проведению проверок и ограничивающая доступ в некоторых странах, означает, что реальная цифра может быть выше. Распространенность нападений и масштабы вторичных последствий, ущерба для гражданского населения и безнаказанности требуют от международного сообщества подтверждения приверженности принципам международного гуманитарного права и выполнению резолюции [2286 \(2016\)](#) Совета Безопасности.

61. Кроме того, в 19 странах, переживавших вооруженный конфликт в 2020 году, было зарегистрировано 169 инцидентов в области безопасности, связанных с нападениями на гуманитарных работников, в результате которых погибли 99 представителей гуманитарного персонала¹¹. Сотрудники из числа местного персонала составили более 92 процентов подвергшихся нападениям лиц. Во время пандемии борьба с распространением дезинформации и обеспечение безопасности и защиты гуманитарного персонала имели решающее значение.

Неблагоприятные последствия контртеррористических мер

62. Введение в действие контртеррористических мер негативно повлияло на полное, безопасное и беспрепятственное осуществление гуманитарной деятельности, предусмотренное международным гуманитарным правом. Гуманитарная деятельность беспристрастных субъектов в районах, в которых действуют негосударственные вооруженные группы, иногда расценивалась как незаконная, что создало правовые и репутационные риски для гуманитарного персонала и организаций и препятствовало их взаимодействию с негосударственными вооруженными группами в целях оказания помощи нуждающимся в ней людям. Меры государств-членов включали отказ в доступе в районы влияния террористических групп или к лицам, задержанным по подозрению в принадлежности к этим группам. Все более жесткие ограничительные условия, выдвигаемые донорами,

¹¹ Aid Worker Security Database, 2020.

подрывают способность организаций-получателей действовать беспристрастно, как того требуют гуманитарные принципы.

63. В некоторых случаях было отмечено сокращение финансирования гуманитарной деятельности в районах с наиболее острыми гуманитарными потребностями. Нежелание банков проводить операции в районах, где значительное влияние имеют группы, включенные в перечень «террористических», ограничивало доступ к финансовым услугам. В своих резолюциях 2462 (2019) и 2482 (2019) Совет Безопасности подтвердил, что государства-члены должны обеспечивать, чтобы все меры, принимаемые в целях противодействия терроризму, соответствовали их обязательствам по международному праву, и настоятельно призвал государства принимать во внимание потенциальное воздействие контртеррористических мер на сугубо гуманитарную деятельность, в том числе медицинскую, которая осуществляется беспристрастными гуманитарными субъектами в порядке, согласующемся с международным гуманитарным правом.

Боевые действия в городах

64. Применение оружия взрывного действия в населенных районах продолжало приводить к катастрофическим гуманитарным последствиям для гражданского населения, в частности к гибели и ранениям мирных жителей, повреждению важнейших объектов инфраструктуры и разрушению систем оказания основных услуг. В случаях, когда оружие взрывного действия применялось в населенных районах, гражданские лица составляли 88 процентов убитых и раненых, по сравнению с 16 процентами в районах за пределами населенных пунктов. Кроме того, применение такого оружия в населенных районах приводит к нанесению глубоких психологических травм, которым особенно подвержены самые уязвимые лица, в частности дети, и которые еще больше истощают и без того скудные ресурсы здравоохранения. Ведение боевых действий в городах влияет на оказание основных услуг, которое обычно прерывается в результате случайных повреждений важнейших объектов инфраструктуры, таких как больницы, водопроводные башни, электростанции и сети снабжения.

D. Центральная роль защиты

Защита в процессе гуманитарного реагирования

65. Пандемия увеличила угрожающую гражданским лицам опасность стать жертвами насилия, жестокого обращения и эксплуатации. Ограничения на передвижение препятствовали контролю за обеспечением защиты, оказанию услуг и обеспечению охранительного присутствия. В целях решения проблем доступа гуманитарные организации взяли на вооружение инновационные подходы, в частности расширили использование цифровых технологий, внедрили решения, способствовавшие дистанционной доставке помощи и ведению мониторинга в удаленном режиме, создали и укрепили сети общинной помощи и перешли на дистанционное ведение дел, адаптировав модели направления к специалистам таким образом, чтобы повысить эффективность выявления рисков в области защиты и реагирования на них.

66. Межучрежденческий постоянный комитет подчеркнул центральную роль защиты в гуманитарном реагировании. Гуманитарные страновые группы разработали стратегии защиты, которым было отведено центральное место в их планах гуманитарного реагирования. Резерв специалистов по вопросам защиты («ПРОКАП») направил старших советников по защите в 20 пунктов, укрепив межведомственный потенциал в области руководства, разработки программ и взаимодействия с местным населением. Для поддержки реализации стратегий

защиты, основанных на участии общин, и для расширения возможностей и укрепления потенциала гуманитарных лидеров в области обеспечения выполнения сторонами конфликта своих обязанностей по защите необходимы дальнейшие усилия и финансирование.

Защита детей

67. Продолжали совершаться грубые нарушения прав ребенка, включая более 20 000 нарушений, связанных с вербовкой, убийствами, нанесением увечий, изнасилованиями и другими формами сексуального насилия, похищениями, нападениями на школы и больницы и отказом в гуманитарном доступе. Гуманитарные партнеры оказывали на уровне общин многоплановые услуги по защите детей в целях удовлетворения потребностей несовершеннолетних жертв серьезных преступлений. Дети, оказавшиеся в зонах вооруженных конфликтов, по-прежнему задерживались за фактическую или предполагаемую связь с вооруженными группами, что является нарушением их прав. Положение детей, содержащихся в лагерях или центрах содержания под стражей за предполагаемые связи с группами, обозначенными Советом Безопасности как террористические, продолжает вызывать большую обеспокоенность.

Е. Гендерное равенство и права женщин и девочек

68. Пандемия COVID-19 усугубила гендерное неравенство, проблемы с обеспечением защиты и социально-экономические последствия для женщин и девочек, живущих в ситуациях гуманитарных кризисов. Женщины составляют большинство медицинских и социальных работников первичного звена, что подвергает их повышенному риску заражения. Их средства к существованию и доступ к услугам серьезно пострадали из-за отсутствия ресурсов и из-за того, что женщины преобладают в неформальном секторе экономики.

69. Резко возросли масштабы гендерного насилия, которое усугублялось отсутствием доступа к службам поддержки и карантинными мерами, из-за которых жертвы на длительное время оказывались заперты под одной крышей со своими обидчиками. В 2020 году было зарегистрировано более 4400 случаев гендерного насилия, причем в более чем 60 процентах инцидентов жертвами являлись девочки. Вероятность того, что девочки-подростки, проживающие в зонах конфликтов, не будут посещать школу, на 90 процентов выше, чем у девочек в странах, не затронутых конфликтом. В условиях некоторых гуманитарных кризисов 70 процентов женщин подверглись гендерному насилию, по сравнению с 35-процентным общемировым показателем. В этой связи обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию, в частности к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, имеет еще более важное значение.

70. Межучрежденческий постоянный комитет выпустил экстренное оповещение о необходимости учета гендерных аспектов в условиях пандемии COVID-19, а также руководство по учету гендерных проблем при осуществлении гуманитарной деятельности во время пандемии, в котором были освещены вопросы снижения риска гендерного насилия. Для поддержки мер по борьбе с COVID-19 были созданы региональные и страновые рабочие группы по учету гендерных аспектов в гуманитарной работе.

71. Принятые меры включают выделение Центральным фондом реагирования на чрезвычайные ситуации 25 млн долларов Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Структуре ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») на борьбу с гендерным насилием, а также выделение им еще

15,5 млн долл. США на программы поддержки женщин и девочек, борьбы с гендерным насилием и охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Резерв специалистов по гендерным вопросам («Генкап») направил старших советников по гендерным вопросам в 16 пунктов. Недостаточное финансирование программ защиты и гендерно ориентированных программ, в частности направленных на борьбу с гендерным насилием, по-прежнему представляет собой серьезную проблему.

72. Межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности с позиции гендерного равенства подтвердила необходимость проведения гендерной экспертизы на всех этапах гуманитарного реагирования, в том числе в начале чрезвычайных ситуаций¹². Несмотря на достигнутый прогресс, еще многое предстоит сделать для обеспечения первоочередного внимания к достижению гендерного равенства и осуществлению прав женщин и девочек, улучшения координации, расширения конструктивного участия женщин в принятии решений по гуманитарным вопросам, усиления подотчетности и обеспечения тематическим группам, учреждениям и страновым группам по гуманитарным вопросам доступа к экспертам, ресурсам и финансированию.

Г. Сокращение масштабов перемещения

73. За 10 лет число насильственно перемещенных лиц почти удвоилось: с 41 миллиона в 2010 году до 79,5 миллиона к концу 2019 года. Пандемия сильно сказалась на положении внутренне перемещенных лиц, беженцев и уязвимых мигрантов, усугубив уже существовавшие проблемы. Скуденность в жилых помещениях и на рабочих местах способствовала росту риска заражения и ограничивала доступ к основным услугам, включая медицинское обслуживание. Введение режимов изоляции ограничило возможности получения средств к существованию. Насильственно перемещенные лица столкнулись с особенно высокими рисками в области защиты и больше других групп пострадали от стигматизации и дискриминации. Всплеск гендерного насилия был особенно сильно выражен среди вынужденных переселенцев: по данным опроса перемещенных женщин, проведенного в 15 странах Африки к югу от Сахары, 73 процента опрошенных сообщили об обострении ситуации с домашним насилием, 51 процент — о росте масштабов сексуального насилия и 32 процента — об увеличении числа ранних и принудительных браков. В некоторых странах под предлогом сдерживания распространения COVID-19 участились случаи принудительного возвращения перемещаемых лиц¹³.

74. Гуманитарные организации предприняли шаги по исправлению ситуации, в частности разгрузили переполненные лагеря для перемещенных лиц, ввели меры физического дистанцирования, начали кампанию по информированию населения о рисках, связанных с COVID-19, и методах его профилактики, укрепили системы здравоохранения и водоснабжения, улучшили санитарно-гигиеническую инфраструктуру и начали принимать более скоординированные меры для содействия включению внутренне перемещенных лиц, беженцев и мигрантов в национальные планы реагирования на COVID-19. Проблемы в области

¹² *Inter-agency Humanitarian Evaluation On Gender Equality And The Empowerment Of Women And Girls* (October 2020). URL: interagencystandingcommittee.org/system/files/2021-01/The%20Inter-Agency%20Humanitarian%20Evaluation%20%28IAHE%29%20on%20Gender%20Equality%20and%20the%20Empowerment%20of%20Women%20and%20Girls%20%28GEWG%29-Report.pdf.

¹³ Организация Объединенных Наций, аналитическая записка «COVID-19 и перемещение людей», июнь 2020 года. URL: unsdg.un.org/sites/default/files/2020-06/SG-Policy-Brief-on-People-on-the-Move.pdf.

обеспечения защиты, предоставления жилья и земли и защиты имущества продолжают создавать серьезные трудности и требуют повышенного внимания.

75. Группа высокого уровня по вопросу о перемещении лиц внутри страны, учрежденная Генеральным секретарем, провела консультации с широким кругом заинтересованных сторон, и ее окончательный доклад готовится к выпуску в сентябре 2021 года.

Беженцы

76. К середине 2020 года в мире насчитывалось 26,3 миллиона беженцев. Широкомасштабное закрытие границ в связи с COVID-19 привело к 33-процентному снижению числа новых заявлений о предоставлении убежища и низвело расселение беженцев до рекордно низкого уровня¹⁴. Для продвижения вперед в осуществлении глобального договора о беженцах было решено уделять первоочередное внимание выполнению принятых в декабре 2019 года на Глобальном форуме по беженцам обязательств, касающихся здравоохранения, водоснабжения, санитарии и гигиены для всех, социальной защиты, образования и средств к существованию¹⁵.

Мигранты, находящиеся в уязвимом положении

77. Экономические последствия пандемии непропорционально сильно сказались на мигрантах, более 70 процентов которых работают в сильно пострадавшем неформальном секторе в странах с низким и средним уровнем дохода¹⁶. Почти 3 миллиона мигрантов оказались в затруднительном положении из-за запретов на поездки и закрытия границ. Меры, принятые правительствами в ответ на COVID-19, подвергли мигрантов повышенному риску быть помещенными в центры временного содержания, разлученными с семьями и принудительно или в условиях отсутствия безопасности возвращенными в места происхождения без соблюдения надлежащей правовой процедуры и основных гарантий¹⁷.

G. Содействие сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития и дело мира

78. Был достигнут значительный прогресс в расширении сотрудничества и повышении согласованности и комплементарности гуманитарных усилий и усилий в области развития и миростроительства. Опираясь на передовой опыт в этих сферах, Межучрежденческий постоянный комитет разработал и принял руководство по практической реализации совместных итоговых документов. Расширенный цикл гуманитарных программ отражает важность совместного анализа потребностей и совместного с партнерами планирования деятельности в области развития. Обзоры гуманитарных потребностей и планы гуманитарного реагирования совершенствуются и на все более систематической основе отражают оценки и анализ потребностей в области развития, что позволяет

¹⁴ UNHCR “Mid-Year Trends 2020”. URL: www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/5fc504d44/mid-year-trends-2020.html.

¹⁵ UNHCR, The role of the global compact on refugees in the international response to the COVID-19 pandemic. URL: globalcompactrefugees.org/article/role-global-compact-refugees-international-response-covid-19-pandemic.

¹⁶ IOM and WFP, *Populations at Risk: Implications of COVID-19 for Hunger, Migration and Displacement*. URL: www.reliefweb.int/report/world/populations-risk-implications-covid-19-hunger-migration-and-displacement-november-2020.

¹⁷ IOM, Return Task Force, “COVID-19 impact on stranded migrants” (2020). URL: www.iom.int/sites/default/files/documents/issue_brief_return_task_force.pdf.

обеспечивать взаимодополняемость принимаемых мер там, где это возможно. Эти усилия были подкреплены, в частности, тесным сотрудничеством между Управлением по координации гуманитарных вопросов и Управлением по координации деятельности в целях развития.

79. На страновом уровне внедрение планов гуманитарного реагирования помогли определить способы устранения факторов, приводящих к возникновению гуманитарных потребностей, что послужило ориентиром при выделении дополнительных инвестиций, направленных на снижение риска и уязвимости, по линии финансовой поддержки развития. Например, в Судане были сформулированы общие приоритетные задачи в области гуманитарной помощи, развития и миростроительства, что позволило увеличить финансовую поддержку и создать задел для выработки долговременных решений и обеспечения защиты; кроме того, для поддержки процессов совместного анализа и планирования был создан общий центр хранения и обработки данных. Планы гуманитарного реагирования и дополняющие их планы социально-экономического реагирования включают стратегии расширения взаимодействия и повышения комплементарности усилий с национальными системами социальной защиты, в том числе в Афганистане. На основе совместного анализа последствий пандемии, проведенного в нескольких странах, включая Сомали, были разработаны совместные планы реагирования на пандемию COVID-19.

80. В 2020 году субъекты гуманитарной деятельности и миростроительства более тесно сотрудничали с реорганизованной системой развития Организации Объединенных Наций. Рамочные программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития способствуют увеличению объема инвестиций в развитие и предусматривают проведение общего анализа по странам в целях выявления и снижения риска бедствий, климатических и других системных рисков, факторов уязвимости и основных коренных причин нестабильности, которые, если их не устранить, могут привести к увеличению гуманитарных потребностей. Таким образом, рамочные программы будут дополнять обзоры гуманитарных потребностей и планы гуманитарного реагирования и согласовываться с ними.

81. Управление по координации деятельности в целях развития и Управление по координации гуманитарных вопросов совместно оказывали координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций поддержку в решении широкого круга задач и в выполнении их обширных обязанностей.

82. Объединенный руководящий комитет для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития продолжал оказывать координаторам-резидентам и координаторам по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций поддержку в обеспечении большей согласованности, синергии и результативности гуманитарной деятельности и усилий в области развития в регионах Африканского Рога, Сахеля и озера Чад.

Н. Гуманитарное финансирование

83. В 2020 году доноры внесли около 1,5 млрд долл. США в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (623,9 млн долл. США) и совместные страновые фонды (862,9 млн долл. США). В совокупности в 2020 году совместные фонды выделили гуманитарным партнерам во всем мире 1,8 млрд долл. США — рекордные 848 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и 911 млн долл. США из совместных страновых фондов. Из них 492 млн долл. США были выделены на устранение

гуманитарных последствий пандемии, включая 40 млн долл. США, выделенные ВПП на наращивание логистического потенциала, необходимого для обеспечения срочной доставки помощи в районы, затронутые гуманитарным кризисом. Фонды приняли упреждающий подход к решению проблем, в частности выделив средства на сдерживание распространения и сокращение популяции пустынной саранчи в более широком регионе Африканского Рога и на купирование вспышек лихорадки Эбола в районе Великих озер. Необходимо увеличить поддержку совместных фондов и всех гуманитарных призывов, с тем чтобы обеспечить возможность реагирования на неотложные нужды.

Продвижение упреждающих подходов, основанных на раннем реагировании — механизмы финансирования

84. В 2020 году партнеры Межучрежденческого постоянного комитета добились прогресса в осуществлении проектов раннего реагирования в более чем 60 странах. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации обязался выделить 140 млн долл. США в течение двух лет на расширение масштабов коллективных упреждающих действий посредством осуществления пилотных проектов во всех регионах.

85. К концу года Управление по координации гуманитарных вопросов способствовало проведению ряда пилотных проектов в области раннего реагирования, том числе в Бангладеш, Сомали и Эфиопии. В Бангладеш были приняты упреждающие меры по оказанию помощи населению до наступления пиковой стадии наводнения, что дало людям возможность подготовиться, закупить продукты и товары и переместить движимое имущество и сельскохозяйственную технику в защищенные места. ВПП расширила охват своих программ ранней денежной поддержки. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) распределила больше дефицитных предметов снабжения, в том числе емкостей для кормов и бочек для хранения. ЮНФПА организовал раздачу наборов поддержания человеческого достоинства и санитарно-гигиенических наборов. Таким образом, за малую долю средств, затраченных в предыдущие годы, удалось охватить помощью больше людей и обеспечить им возможность подготовиться к наводнениям.

86. В Сомали ВОЗ зарегистрировала снижение интенсивности вспышек эпидемических заболеваний в целевых районах по сравнению с предыдущими годами. МОМ обнаружила, что упреждающий ремонт и модернизация скважин укрепили финансовое положение домохозяйств, повысили уровень психического здоровья, улучшили здоровье скота, уменьшили количество споров, связанных с конкуренцией за источники воды, и сократили обусловленную засухой миграцию. Отчеты об оценке в Бангладеш и Сомали показали высокий уровень удовлетворенности бенефициаров, значительное повышение качества жизни, улучшение психического здоровья и более эффективное восстановление на раннем этапе.

87. Принятие мер по защите людей до возникновения потрясений может оказать огромное позитивное воздействие на жизни и средства к существованию, а также способствовать повышению эффективности и результативности программ помощи. Это свидетельствует о ценности системных изменений и важности координации действий с донорами и механизмами финансирования в целях мобилизации дополнительных финансовых ресурсов на осуществление упреждающих действий, а также о необходимости адаптации учреждениями и гуманитарными партнерами своих оперативных моделей деятельности к конкретным потрясениям (таким как наводнения, засуха и некоторые вспышки болезней) и принятия ими упреждающего подхода.

IV. Гуманитарное реагирование в 2020 году: изменения в области оперативной деятельности и координации

A. Совершенствование координации гуманитарной деятельности и гуманитарного реагирования

88. В 2020 году цикл гуманитарных программ был усовершенствован благодаря внедрению Совместной рамочной программы межсекторального анализа, которая предоставляет в распоряжение гуманитарных страновых групп общую основу, инструменты и методы для проведения межсекторального анализа и совместного анализа потребностей, данные которых будут положены в основу реагирования, планирования и мониторинга. Методология программы позволяет точно оценить количество нуждающихся людей в соответствии с различными уровнями тяжести и позволяет более эффективно интегрировать факторы возраста, пола и инвалидности в совместный межсекторальный анализ потребностей, анализ рисков и прогнозирование.

B. Помощь в денежной форме и форме ваучеров

89. Для оказания поддержки в связи с COVID-19 все чаще использовалась помощь в денежной форме и форме ваучеров в качестве способа удовлетворения чрезвычайных потребностей, пополнения доходов домохозяйств, защиты средств к существованию, поддержки местных рынков и оживления местной экономики. В своей борьбе с пандемией правительства стали активнее использовать меры социальной защиты. Это указывает на возможность укрепления связей между фондами, оказывающими денежную помощь в чрезвычайных ситуациях, и системами социальной защиты, а также открывает новые возможности сотрудничества между гуманитарной организациями и структурами, занимающимися вопросами развития.

C. Готовность к бедствиям и реагирование на них

90. В 2020 году глобальные и региональные гуманитарные партнеры продолжали мобилизацию и развертывание квалифицированного персонала и оказание специализированной поддержки пострадавшим от стихийных бедствий общинам и правительствам. Как было сказано выше, сети реагирования на чрезвычайные ситуации с самого начала подготовились к реагированию в условиях пандемии, в чем им (в удаленном режиме) содействовали эксперты по логистике, картографии и аналитике.

91. После взрывов, произошедших в августе в порту Бейрута, на месте событий по просьбе правительства Ливана были немедленно развернуты Группа Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий и 12 международных городских поисково-спасательных групп, действующих под эгидой Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения. Первая группа Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения прибыла на место событий в течение 24 часов после взрыва. Группы оказывали местным властям поддержку в поиске и спасении людей, оценке структурных повреждений пострадавших зданий и обнаружении опасных материалов. Группа Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий и ее технические партнеры объединились со страновым отделением Управления по координации гуманитарных вопросов для

оказания поддержки правительству и гуманитарным партнерам, в том числе по вопросам межсекторальной координации, координации работы по оценке, ситуационного анализа, картирования, учета гендерных аспектов, управления информацией, координации действий гражданских и военных структур, логистики, обеспечения безопасности, содействия работе таможенных служб, налаживания взаимодействия с населением, телекоммуникаций и управления чрезвычайными экологическими ситуациями.

92. По оценкам, в ноябре 9,2 миллиона человек пострадали от сильных дождей, внезапных наводнений и оползней, вызванных ураганами «Эта» и «Йота» в Центральной Америке. Группы Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий были направлены в Гватемалу и Гондурас для оказания национальным структурам, занимающимся вопросами борьбы с бедствиями, поддержки в ликвидации последствий наводнений.

D. Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств

93. Стремясь подчеркнуть важность искоренения сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны гуманитарного персонала, а также повысить эффективность осуществления стратегии Генерального секретаря по борьбе с сексуальной эксплуатацией и надругательствами (A/71/818), Межучрежденческий постоянный комитет обязался ускорить принятие мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и предусматривать гарантии недопущения сексуальных посягательств в рамках каждой гуманитарной операции и с начала любой чрезвычайной гуманитарной ситуации. В 2020 году Комитет активизировал усилия по выработке согласованного подхода к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами на страновом уровне, предприняв следующие шаги: направив 20 специальных межведомственных координаторов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; оказав содействие в налаживании партнерских отношений в области обучения между Организацией Объединенных Наций и НПО; и приняв согласованный инструмент оказания партнерам-исполнителям содействия в предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагировании на них. В 2020 году Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев, исполнявший функции ответственного лица Межучрежденческого постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, подчеркнул приоритетность следующих действий: укрепления превентивных мер; расширения безопасных пространств; и поощрения уважительного использования властных полномочий. На повестке дня по-прежнему стоят такие приоритетные задачи, как обеспечение более активной поддержки руководства на страновом уровне, наращивание специализированного технического и координационного потенциала, налаживание более устойчивых и равноправных партнерских отношений с местными субъектами и обеспечение более широких возможностей для отслеживания выполнения обязательств Межучрежденческого постоянного комитета и оценки результатов его деятельности.

94. Межучрежденческий постоянный комитет опубликовал предварительную техническую записку о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во время пандемии COVID-19, разработанную совместно с Канцелярией защитника прав потерпевших Организации Объединенных Наций, а также контрольный оценочный перечень, который должен помочь персоналу, работающему на местах, в проверке работоспособности систем профилактики и реагирования и их способности реагировать на риски. Координаторам по

гуманитарным вопросам напомнили о повышенной вероятности ненадлежащего поведения во время пандемии и о важности принятия мер по снижению рисков.

95. Межучрежденческий постоянный комитет уделял большое внимание повышению осведомленности гуманитарных партнеров и развитию у них навыков, которые бы помогли им более точно определить понятие сексуального проступка и более эффективно выявлять случаи таких проступков и реагировать на них. Комитет направил старших экспертов в Демократическую Республику Конго в составе миссии по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, возложив на них задачу провести анализ имеющихся услуг, принимаемых профилактических мер и существующих структур и выработать рекомендации по повышению слаженности защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств на системном уровне. Приоритетные задачи миссии включали: создание технического потенциала для поддержки защиты от сексуальной эксплуатации и надругательств в условиях повышенного риска; укрепление потенциала и расширение сотрудничества в области установления фактов и проведения расследований; а также оказание страновой группе Организации Объединенных Наций поддержки в доработке стратегических рамок, направленных на укрепление общесистемного подхода к борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами на национальном и субнациональном уровнях.

Е. Поддержка реагирования на местах и укрепление местного потенциала

96. Пандемия ясно показала важную роль местных субъектов как важнейшего первого звена реагирования и сделала очевидной настоятельную необходимость усиления роли местных и национальных субъектов в гуманитарном реагировании, облегчения их участия в координационных механизмах и расширения их доступа к финансированию, в частности к гибкому финансированию. Для увеличения объема прямого финансирования совместные страновые фонды выделили на поддержку местных и национальных организаций 39 процентов от общего объема полученных финансовых ресурсов, по сравнению с 25 процентами в 2019 году.

97. Межучрежденческий постоянный комитет ускорил подготовку временного руководства по локализации и реагированию на COVID-19, предназначенного для представителей международного гуманитарного сообщества, с тем чтобы укрепить лидерскую роль местных и национальных НПО и упрочить партнерские отношения с местными субъектами.

Г. Ответственность перед пострадавшим населением и обеспечение его участия

98. Межучрежденческий постоянный комитет уделял первоочередное внимание обеспечению ответственности перед пострадавшим населением и с этой целью собрал профильных экспертов, специализирующихся на различных тематических областях (таких как инвалидность, гендер, поддержка молодежи, защита, психическое здоровье и психосоциальная поддержка), для консолидации и распространения передового опыта и каталогизации и популяризации релевантных ресурсов, а также для оказания поддержки через созданный Комитетом в 2020 году Портал ресурсов по вопросам обеспечения подотчетности и участия и его Службу технической поддержки.

99. События 2020 года также недвусмысленно указали на важность налаживания взаимодействия с местным населением и информирования общественности о рисках. В рамках глобального партнерства с участием субъектов общественного здравоохранения и гуманитарной деятельности ведется работа по формированию и консолидации передового опыта с целью расширения применения и повышения качества подходов, основанных на информировании о рисках и взаимодействии с местным населением.

G. Инвалиды и гуманитарное реагирование

100. Пандемия COVID-19 усугубила ранее существовавшие риски и неравенство, с которыми сталкиваются инвалиды. Двадцать две страны сообщили о том, что с начала пандемии охват инвалидов услугами по поддержке снизился более чем на 25 процентов. В мае 2020 года Генеральный секретарь выпустил специальную аналитическую записку о мерах реагирования на COVID-19 с учетом потребностей инвалидов, в которой содержатся четкие рекомендации по устранению непропорционально сильного воздействия пандемии на инвалидов, в том числе в условиях гуманитарных чрезвычайных ситуаций. Межучрежденческий постоянный комитет и гуманитарные партнеры стремились обеспечить учет потребностей инвалидов в программах по борьбе с COVID-19 как в рамках Глобального плана гуманитарного реагирования, так и посредством информационно-пропагандистской деятельности, подготовки конкретных рекомендаций и других шагов¹⁸. Кроме того, в 2020 году потребности инвалидов были более полно отражены в обзорах гуманитарных потребностей и планах гуманитарного реагирования. Однако для обеспечения адекватной защиты инвалидов по-прежнему необходимы дополнительные усилия по дезагрегации данных, финансированию и разработке программ, а также по вовлечению инвалидов в процесс принятия решений и планирование гуманитарной деятельности.

H. Психическое здоровье и психосоциальная поддержка

101. Руководители Межучрежденческого постоянного комитета выступили с совместным межучрежденческим призывом активизировать усилия по включению межсекторальных услуг по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки в гуманитарные программы обеспечения готовности, реагирования и восстановления в целях удовлетворения потребностей всех групп населения, пострадавших от чрезвычайных ситуаций; расширить применение Руководящих положений по вопросу об охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки, принятых Межучрежденческим постоянным комитетом; включать вопросы, касающиеся охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, в оценки гуманитарных потребностей, планы гуманитарного реагирования и планы реагирования на проблемы беженцев; наращивать потенциал в области охраны психического здоровья и оказания психосоциальной поддержки; и сообщать о принятых мерах по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки и о соответствующих

¹⁸ URL: interagencystandingcommittee.org/iasc-task-team-inclusion-persons-disabilities-humanitarian-action/iasc-key-messages-applying-iasc-guidelines-disability-covid-19-response, www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-Disability-2020-1. Другие руководства доступны по адресу: <https://interagencystandingcommittee.org/covid-19-resources-relating-accountability-and-inclusion>.

потребностях в финансировании; а также призвали партнеров увеличить объем инвестиций в соответствующие мероприятия¹⁹.

102. В Глобальном плане гуманитарного реагирования услуги по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки были определены как жизненно необходимые всем группам, пострадавшим от пандемии. Недавно созданный механизм позволил оказывать 15 странам конкретную расширенную помощь в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, в некоторых случаях в удаленном режиме. Число действующих в гуманитарных контекстах межучрежденческих и межсекторальных технических рабочих групп странового уровня, занимающихся вопросами психического здоровья и психосоциальной поддержки, удвоилось и достигло 50. Кроме того, Межучрежденческий постоянный комитет оказал поддержку гуманитарным организациям посредством подготовки специальных руководств по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки²⁰ во время пандемии COVID-19, в частности руководства для детей и лиц, осуществляющих уход за ними.

I. Данные, технологии и инновации

103. Использование новых и новейших технологий в гуманитарной деятельности открывает новые возможности, но также и создает новые проблемы. Такие технологии, как искусственный интеллект, электронные денежные переводы, биометрия, чат-боты и беспилотные летательные аппараты, могут помочь перейти от реагирования на гуманитарные кризисы к их предвосхищению, позволяя действовать раньше, быстрее и потенциально более эффективно. Однако эти преимущества сопряжены с проблемами и рисками, в частности такими, как растущий цифровой разрыв, обусловленный ограничениями доступа к Интернету, ограниченный доступ к базовым технологиям и низкий уровень информационной грамотности, недостаточная защита данных и проблемы конфиденциальности, дезинформация и ложные слухи, препятствия в развитии государственно-частных партнерств и пробелы в регулировании. Инвестиции в технологии должны идти рука об руку с усилиями по обеспечению их ответственного, устойчивого и инклюзивного использования — прежде всего как инструментов защиты человеческой жизни и достоинства. Как указано выше, в ходе пандемии было внедрено несколько технологий и инноваций, которые впоследствии будут применяться на более широкой основе.

J. Улучшение координации с волонтерскими организациями

104. В соответствии с резолюцией 73/138 Генеральной Ассамблеи в настоящем докладе представлены обновленные данные о сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и Комиссией по вопросам деятельности «белых касок» — движением, созданным по инициативе правительства Аргентины и Организации Объединенных Наций. С 1994 года более 1000 добровольцев из числа «белых касок» оказали содействие учреждениям Организации Объединенных Наций и укрепили взаимодействие с ними. В 2020 году Управление по координации гуманитарных вопросов и Комиссия подписали меморандум о

¹⁹ URL: [Interagencystandingcommittee.org/system/files/2020-12/Joint%20Interagency%20Call%20for%20Action%20on%20MHPSS%202020.pdf](https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2020-12/Joint%20Interagency%20Call%20for%20Action%20on%20MHPSS%202020.pdf).

²⁰ URL: [Interagencystandingcommittee.org/system/files/2020-06/IASC%20Guidance%20on%20Operational%20considerations%20for%20Multisectoral%20MHPSS%20Programmes%20during%20the%20COVID-19%20Pandemic.pdf](https://interagencystandingcommittee.org/system/files/2020-06/IASC%20Guidance%20on%20Operational%20considerations%20for%20Multisectoral%20MHPSS%20Programmes%20during%20the%20COVID-19%20Pandemic.pdf).

взаимопонимании для развития сотрудничества в области гуманитарной помощи и управления риском бедствий. Конкретные формы сотрудничества включали поддержку развертывания групп Организации Объединенных Наций по оценке и координации в случае бедствий и активное участие в работе Международной консультативной группы по вопросам поиска и спасения в качестве заместителя ее председателя. Недавняя деятельность «белых касок» включает оказание медицинских услуг и материально-техническую поддержку и помощь в доставке грузов в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе в рамках реагирования на пандемию.

К. Укрепление кадрового потенциала

105. Руководствуясь стратегией Генерального секретаря в области людских ресурсов, Управление по координации гуманитарных вопросов добилося прогресса в деле достижения гендерного паритета и улучшения географической представленности в рамках своей четырехлетней кадровой стратегии на 2018–2021 годы. Управление повысило многообразие своего кадрового состава и улучшило показатели инклюзии, а также провело ряд мероприятий по поиску талантов в целях привлечения в свои ряды имеющих высокий потенциал специалистов, особенно женщин, в которых приняли участие кандидаты из всех географических групп. При отборе кандидатов для участия в проводимой им программе развития лидерских качеств приоритет отдается женщинам, национальному персоналу и гражданам недопредставленных государств. Женщинам из категории национальных сотрудников-специалистов, стремящимся к международной карьере в гуманитарной системе, был предоставлен доступ к соответствующим возможностям в рамках реализуемых Управлением программ повышения квалификации, индивидуальных коучинговых программ и программ поддержки карьерного роста. Профессиональный рост национальных сотрудников рассматривался в качестве одного из основных каналов для привлечения специалистов из различных географических регионов на должности международных сотрудников категории специалистов.

106. Во взаимодействии с партнерами по Межучрежденческому постоянному комитету Управление по координации гуманитарных вопросов вело реестр кандидатов для выполнения функции координаторов по гуманитарным вопросам и реестр лиц с большим потенциалом и поощряло более широкое разнообразие среди потенциальных кандидатов, особенно с точки зрения пола, географического происхождения и языковых навыков, имеющих отношение к руководящим функциям в гуманитарной области. Благодаря усилиям, приложенным в предыдущие годы, состав реестра кандидатов для выполнения функции координаторов по гуманитарным вопросам и реестра лиц с большим потенциалом стал более разнообразным. Из 16 новых координаторов по гуманитарным вопросам, назначенных в 2020 году, восемь (50 процентов) были женщинами и девять (55 процентов) — выходцами из недопредставленных стран.

107. Учреждения Организации Объединенных Наций взяли эти инициативы за образец при разработке собственных стратегий достижения гендерного паритета и повышения разнообразия кадрового состава. Например, осуществление политики Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ВПП по обеспечению гендерного паритета привело к увеличению представленности женщин в категории международных сотрудников, а также к увеличению числа сотрудников из развивающихся стран. В целях повышения разнообразия своего кадрового состава, в том числе географического, эти учреждения создали реестры

специалистов, в которые были включены выходцы из самых разных стран мира, для заполнения вакансий в будущем.

V. Рекомендации

108. С учетом изложенной выше информации Генеральный секретарь рекомендует следующее:

а) государствам-членам, сторонам конфликтов и гуманитарным организациям следует поощрять и обеспечивать уважение и полное соблюдение гуманитарных принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости;

б) государствам-членам и сторонам конфликтов следует разрешить быстрый, беспрепятственный и постоянный доступ беспристрастно настроенных сотрудников, занимающихся вопросами оказания гуманитарной помощи, и содействовать такому доступу, упрощать и ускорять процедуры въезда и развертывания медицинского и гуманитарного персонала, а также доставки товаров и оказания услуг и устранять барьеры, ограничения или сборы, которые препятствуют такому доступу;

в) государствам-членам и сторонам конфликтов следует безотлагательно принять все необходимые меры для поощрения, соблюдения и обеспечения уважения международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права, в том числе путем обеспечения защиты гражданских лиц, других лиц, находящихся под защитой, и гражданских объектов, а также провести расследования серьезных нарушений и укрепить меры по привлечению виновных к ответственности;

г) государствам-членам и сторонам конфликтов следует уважать медицинский и гуманитарный персонал и обеспечить его защиту, а также защиту медицинских и гуманитарных объектов и имущества, в том числе посредством немедленного прекращения прямых нападений на такой персонал и такие объекты и посредством принятия всех возможных мер предосторожности для их ограждения от последствий военных операций. Им следует принимать все практические меры, необходимые для защиты медицинских и гуманитарных миссий, в том числе миссий, предусмотренных в рекомендациях, представленных на основании резолюции 2286 (2016) Совета Безопасности, прекратить криминализацию медицинской и гуманитарной помощи, укрепить меры привлечения к ответственности за серьезные нарушения и включить во внутреннее законодательство требуемые по международному праву меры защиты;

д) государствам-членам и сторонам конфликтов следует незамедлительно выполнить призыв Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и гуманитарной передышке, с тем чтобы уменьшить последствия пандемии COVID-19;

е) государства-члены, стороны конфликтов, Организация Объединенных Наций и субъекты гуманитарной деятельности и развития должны принять срочные меры для предотвращения голода и решения проблемы острой нехватки продовольствия; государства-члены и стороны конфликтов должны разрешать и облегчать гуманитарный доступ к нуждающимся гражданским лицам, никогда умышленно не совершать действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны, расследовать предполагаемые инциденты такого рода и привлекать

виновных к ответственности, а также полностью соблюдать и выполнять резолюцию **2417 (2018)** Совета Безопасности. Государствам-членам следует увеличить взносы на цели финансирования планов гуманитарного реагирования и поддерживать гуманитарных партнеров, работающих с Организацией Объединенных Наций, в целях расширения масштабов реагирования. Им следует укреплять сотрудничество в гуманитарной области и в области развития и мира, инвестировать в сельское хозяйство, адаптацию к изменению климата, здравоохранение, водоснабжение и санитарии и питание и защиту, защищать жизни, средства к существованию и производство продовольствия, расширять масштабы поддержки основанных на учете рисков систем социальной защиты, способных противостоять потрясениям, и предоставлять срочное и гибкое финансирование;

g) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует и впредь отдавать защите центральное место в гуманитарной деятельности, наращивать соответствующий потенциал и активизировать разработку соответствующих программ в целях сведения к минимуму рисков в области защиты, с которыми сталкивается затронутое население, содействовать обеспечению безопасности и уважения достоинства затронутых лиц и систематически расширять масштабы мер по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них, уделяя особое внимание потребностям жертв;

h) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует наращивать усилия по борьбе с гендерным насилием и увеличивать соответствующее финансирование, а также обеспечить лицам, пережившим такое насилие, незамедлительный доступ к важнейшим услугам с момента возникновения чрезвычайной ситуации и систематически включать меры по предотвращению, снижению риска и реагированию в свои планы гуманитарного реагирования;

i) государствам-членам, учреждениям Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует усовершенствовать стратегии, направленные на достижение гендерного равенства и защиту прав женщин и девочек, в том числе на обеспечение их равного участия в принятии решений, усилить поддержку организаций, возглавляемых женщинами и защищающих права женщин, в частности финансовую, а также повысить предсказуемость соответствующего финансирования и увеличить объем выделяемых на эти цели ресурсов;

j) сторонам конфликтов следует избегать применения оружия взрывного действия, имеющего большую зону поражения, в населенных районах, а государствам-членам рекомендуется двигаться вперед в разработке политической декларации, направленной на решение проблемы гуманитарных последствий применения такого оружия, в том числе на принятие обязательств по недопущению его применения, и разрабатывать соответствующую оперативную политику и практику;

k) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует поощрять налаживание партнерских отношений и координацию между международными, региональными, национальными и местными субъектами, а также укреплять потенциал и расширять возможности местных субъектов и учреждений. Им также следует расширять информирование о рисках и более активно работать с местным населением до, во время и после чрезвычайных ситуаций, при этом в

центре таких усилий должны находиться пострадавшие люди и сообщества, особенно женщины и молодежь;

l) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, следует наращивать усилия по предотвращению и сокращению внутреннего перемещения, защите внутренне перемещенных лиц и оказанию им помощи, а также по долговременному урегулированию их положения, действуя в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны и другими международными стандартами;

m) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует активизировать усилия по предоставлению и финансированию оказания межсекторальных услуг в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки в рамках гуманитарных программ и поддерживать соответствующие усилия, прилагаемые на местном уровне и на уровне общин;

n) государствам-членам следует обеспечить соответствие принимаемых ими контртеррористических мер нормам международного гуманитарного права, международного права прав человека и международного беженского права и позаботиться о том, чтобы такие меры не препятствовали принципиальной гуманитарной деятельности, включая деятельность по оказанию медицинской помощи, исключить гуманитарную и медицинскую помощь из сферы применения контртеррористических мер и предусмотреть эффективные и ясные гарантии для поддержки работы гуманитарных работников и организаций;

o) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует укреплять свой потенциал в области обеспечения всестороннего учета интересов инвалидов в своих программах, политике и стратегических рамках, совершенствовать сбор и использование данных с разбивкой по возрасту, полу и инвалидности и обмен такими данными и обеспечивать участие инвалидов и представляющих их организаций на всех этапах цикла разработки и осуществления гуманитарных программ;

p) государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям следует продолжать расширять применение упреждающих подходов к реагированию на гуманитарные кризисы, совершенствовать системы раннего предупреждения и раннего реагирования и наращивать усилия по составлению прогнозов и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в целях ограничения масштабов гуманитарных последствий. Им следует: улучшить анализ данных о рисках в различных секторах; укрепить систематический мониторинг рисков, раннее предупреждение и потенциал готовности на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях; и обеспечить более адекватное, гибкое, скоординированное и предсказуемое финансирование упреждающих мер;

q) государствам-членам, Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям, организациям, занимающимся вопросами развития и мира, и другим соответствующим субъектам следует активизировать взаимодействие между собой, в частности более активно проводить совместный анализ и совместное планирование в целях снижения рисков и уменьшения факторов уязвимости и увеличить объем многолетнего

финансирования программ и проектов, направленных на достижение общих целей, при полном соблюдении гуманитарных принципов;

г) государствам-членам и частному сектору настоятельно рекомендуется поддерживать и полностью финансировать планы гуманитарного реагирования, в том числе в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, продолжать оказывать щедрую поддержку страновым совместным фондам и делать взносы в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, созданный по инициативе Генерального секретаря, с целью достичь его капитализации в размере 1 млрд долл. США, а также рекомендуется углублять и расширять предоставляемую ими поддержку;

с) государствам-членам и гуманитарным организациям следует обеспечить учет рисков для здоровья, включая вспышки заболеваний, в процессах оценки, планирования, реализации, мониторинга и анализа гуманитарной деятельности;

т) государствам-членам и частному сектору настоятельно рекомендуется сотрудничать с Механизмом COVAX и обеспечить безопасные, справедливые и не запредельно дорогие поставки вакцин, справедливый доступ к ним и их справедливое распределение, рассматривая вакцины как глобальное общественное благо, а также как можно скорее выделить весь необходимый объем финансовых ресурсов для вакцинации групп населения высокого риска и работников первичного звена, включая медицинских и гуманитарных работников;

и) государствам-членам настоятельно рекомендуется выполнять свои обязанности по охране здоровья и вакцинации всех людей, проживающих в пределах их границ, независимо от их места жительства и правового статуса, включая людей, живущих за пределами контролируемых правительствами территорий, население в условиях конфликта, беженцев и просителей убежища, внутренне перемещенных лиц, мигрантов без документов и лиц без гражданства, а также представителей других маргинализированных групп. Им рекомендуется оказывать поддержку гуманитарному резервному фонду вакцин от COVID-19, созданному Механизмом COVAX в качестве крайнего средства.
