



第七十六届会议

暂定项目表* 项目 118(d)

选举各附属机构成员以补空缺，并进行其他选举：

选举人权理事会成员

2021年2月23日卡塔尔常驻联合国代表给大会主席的信

谨此通知，卡塔尔国政府决定参加将于2021年大会第七十六届会议期间举行的人权理事会2022-2024年任期成员选举。

根据大会第60/251号决议，谨随函转递卡塔尔国在国家和国际两级促进和保护人权的自愿许诺和承诺(见附件)。

请将本信及其附件作为大会议程项目118(d)下的文件分发为荷。

常驻代表

大使

阿利亚·阿哈迈德·阿勒萨尼(签名)



2021 年 2 月 23 日卡塔尔常驻联合国代表给大会主席的信的附件

[原件：阿拉伯文]

卡塔尔参选人权理事会成员

引言

尊重、促进和保护人权是卡塔尔的政策重点。我们认识到，人权、和平与安全三者之间相互依存、相互促进。

这一重点反映在体现人权和基本自由原则、尊重和所有人的宪法和立法制度中。在体制方面，反映在一系列切实推动促进和保护人权的人权机构和部门中。

尊重、保护和促进人权是支撑政府全面改革进程的战略选择。人类发展及保护和促进人权是国家的首要任务。《卡塔尔 2030 国家愿景》着重强调了这一做法，这是一个总体发展愿景，涉及教育、卫生、环境、劳工权利、增强妇女权能、儿童权利等领域的关键人权层面。第一个(2011-2016 年)和第二个(2018-2022 年)国家发展战略中也突出体现了这一做法。卡塔尔政府认为，促进和保护人权是该国外交政策的基石。

因此，卡塔尔为巩固人权文化采取了一项前瞻性政策。这项政策方法侧重于法治、透明度、正义和人的尊严。过去几年来，卡塔尔采取了一系列具体、切实和突破性的措施，以期在国内和国际层面将人权纳入主流。

因此，人权理事会成立后，卡塔尔便一直希望能够成为人权理事会成员。卡塔尔相信人权理事会作为联合国促进和保护人权主要机构所发挥的重要作用。卡塔尔希望像在本届和以往各届一样，继续在人权理事会发挥有效、积极和建设性的作用。为此，卡塔尔提出参选人权理事会 2022-2024 年任期成员。

卡塔尔在前几届人权理事会成员任期内所做的努力和取得的成就

卡塔尔在担任人权理事会成员期间，一直积极、建设性地与会员国合作，使理事会能够以尽可能好的方式履行任务，实现理事会设立时制订的崇高目标。

卡塔尔政府决定参选，是因为卡塔尔相信有必要继续通过这个重要的国际平台开展工作。卡塔尔政府做出这一决定，是因为知道，卡塔尔已经履行了国家和国际义务，并继续在兑现其当选 2015 至 2020 年理事会成员时所作承诺方面取得进展。卡塔尔政府在上届任期内采取的最重要步骤如下：

对国际的贡献、许诺和承诺

国际层面

- 由于尊重和维护人权是卡塔尔的主要目标之一，因此，卡塔尔加入了九项核心人权公约中的七项以及这些公约的许多附加议定书。卡塔尔加入的最重要文书如下：
 - 依照第 40(2018)号法令加入的《公民及政治权利国际公约》；

- 依照第 41(2018)号法令加入的《经济社会文化权利国际公约》;
 - 依照第 28(2009)号法令加入的《消除对妇女一切形式歧视公约》;
 - 依照第 28(2008)号法令加入的《残疾人权利公约》;
 - 2007 年签署的《残疾人权利公约任择议定书》;
 - 依照第 15(2003)号法令加入的《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》;
 - 依照第 27(2001)号法令加入的《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》;
 - 《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》;
 - 依照第 45(1995)号法令加入的《儿童权利公约》;
 - 1976 年 7 月的《消除一切形式种族歧视国际公约》。
- 2018-2020 年期间, 卡塔尔加入的关于促进和保护人权的其他国际公约包括:
 - 依照第 11(2019)号法令加入的《关于建立一个国际组织形式的国际反腐败学院的协定》;
 - 依照第 20(2018)号法令加入的《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》(1999 年);
 - 依照第 21(2018)号法令加入的《制止恐怖主义爆炸的国际公约》(1997 年);
 - 2018 年 9 月 17 日《关于为盲人、视力障碍者或其他印刷品阅读障碍者获得已出版作品提供便利的马拉喀什条约》;
 - 依照第 63(2017)号法令加入的《制止在为国际民用航空服务的机场上的非法暴力行为的议定书》(2017 年)。
 - 近年来, 卡塔尔采取了一项战略, 即撤销或审查其对各项人权公约的一般性保留和声明, 并相应地修订了国内法律。《禁止酷刑公约》、《儿童权利公约》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》便属于这种情况。
 - 卡塔尔一直力争根据其加入的人权公约提交报告。在对缔约国向人权条约机构及时提交报告情况的审查中, 卡塔尔的及时提交率为 100%, 获得最高评级(见联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)题为“缔约国按照要求向人权条约机构提交报告情况”的报告, 2017-2019 年)。¹

¹ https://www.ohchr.org/Documents/Issues/HRIndicators/Reporting_Compliance_map.pdf。

- 2010年6月，卡塔尔是首批向特别程序任务负责人发出公开和长期邀请的国家之一。因此，卡塔尔在2017-2020年期间迎来了以下五位特别程序任务负责人：
 - 2019年9月2日至11日，人权与国际团结独立专家；
 - 2019年11月3日至14日，任意拘留问题工作组；
 - 2019年11月24日至12月1日，当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为特别报告员；
 - 2019年12月8日至16日，受教育权特别报告员；
 - 2020年11月1日至12日，单方面强制性措施对享有人权的不良影响问题特别报告员。
- 在人权高专办历年的报告中，卡塔尔被列为自愿捐款最多的国家之一：2017年排名第17位，² 2018年第13位，³ 2019年第47位。⁴
- 卡塔尔深信普遍定期审议的重要性，深信普遍定期审议工作组在帮助各国增进和加强履行国际人权法义务方面的作用。因此，卡塔尔致力于及时向工作组提交国家报告。卡塔尔于2019年5月向工作组和人权理事会提交了第三次国家报告。该报告于2019年9月获得通过。互动对话表明，卡塔尔一直为促进人权和基本自由不懈努力，并相当重视通过各级一系列步骤落实第二次普遍定期审议的结果和建议。
- 卡塔尔一贯致力于加强与联合国的战略伙伴关系，致力于为实现万国宫战略遗产计划作出切实贡献。卡塔尔为日内瓦万国宫第十九号厅的翻修和现代化改造提供了2 200万瑞士法郎。新设计旨在最大限度地减少维护，最大限度地提高可持续性，同时提高无障碍性、包容性和舒适性。该厅现在安装了昼夜节律照明系统，具备了高性能的音响功能，且可坐轮椅进入。该厅是第一批安装了手语传译翻译设施的会议厅：配备了高分辨率屏幕和视听屏幕，支持先进的口译系统，以加强各国间的对话与交流。
- 鉴于人权理事会在促进普遍尊重人权和基本自由方面发挥的关键作用，卡塔尔切实参与了与各国和非政府组织就人权理事会议程上所有项目开展的透明对话，特别是就技术合作、能力建设和保护记者等议题开展的对话。卡塔尔是联合国贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者自愿信托基金的主要支持国：2011-2019年期间，卡塔尔总共提供了50万美元。卡塔尔还向联合国当代形式奴隶制问题自愿信托基金、联合国援助酷刑

² https://www2.ohchr.org/english/OHCHRreport2017/allegati/Downloads/1_Whole_Report_2017.pdf。

³ <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/OHCHRreport2018.pdf>。

⁴ <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/OHCHRreport2019.pdf>。

受害者自愿基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的核心预算提供支持。

- 卡塔尔还努力维护儿童、老年人和残疾人等各类社会群体的权利。卡塔尔提议宣布 4 月 2 日为世界提高对自闭症认识日，推动通过了大会第 74/275 号决议，同时力推通过了大会第 74/275 号决议，宣布 9 月 9 日为“保护教育免受攻击国际日”。
- 卡塔尔遵循《联合国宪章》和国际法规定的义务，继续在国际社会中尽最大努力，通过执行联合国各项决议，包括人权理事会的决议，解决阻碍实现地区和世界和平与稳定的严重危机。为此，卡塔尔在确保追究影响人权的最严重罪行的责任方面发挥了积极作用，并在促成建立“协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制”举措方面发挥了重要作用。卡塔尔在 2017-2018 年期间向该机制提供了 100 万美元，2019 年又提供了 100 万美元。
- 卡塔尔积极参加各种国际集会和国际安排，以应对人权面临的具体威胁。例如，卡塔尔是性别均等和增强妇女权能之友小组成员，并为协商召开纪念第四次妇女问题世界会议 25 周年高级别会议提供了便利。卡塔尔是以下组织的成员：联合打击贩运人口之友小组、老年人之友小组、被剥夺自由少年之友小组、变化中世界人道主义伙伴关系对话小组、保护责任之友小组、问责制之友小组、残疾人之友小组。卡塔尔还致力于促进不同文化和不同民族之间建立更密切的联系，并为此积极参与联合国不同文明联盟的活动。
- 卡塔尔深信在国家和区域层面开展人权方面培训、文件编制和能力建设的重要性，自 2009 年以来一直向设在多哈的联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心提供支持。
- 卡塔尔的国家人权委员会和多个非政府组织，如卡塔尔社会工作基金会、Silatech 基金会、教育至上基金会和多哈国际家庭研究所，都积极参与了人权理事会及其附属机构和机制的工作。举例如下：
 - 2018 年，国家人权委员会向人权高专办提供了自愿捐助；
 - 国家人权事务委员会与人权高专办、欧洲议会和国家人权机构全球联盟合作，于 2019 年 4 月组织了一次主题为“打击有罪不罚现象和确保根据国际法追责的国家、区域和国际机制”国际会议；
 - 国家人权事务委员会参加了人权高专办与儿童权利委员会合作于 2019 年组织的《儿童权利公约》30 周年庆祝活动；
 - 2020 年 2 月，国家人权事务委员会与人权高专办、欧洲议会、国际新闻工作者联合会和国家人权机构全球联盟合作，组织了主题为

“社交媒体：在促进自由和保护活动人士方面遇到的挑战以及解决之道”国际会议；

- 2019 年，教育至上基金会和 Silatech 基金会与人权高专办签署谅解备忘录，以期加强合作，将保护青年受教育权作为优先事项，其中重点是青年的经济和社会赋权提供必要的支持；
 - 同样在 2019 年，Silatech 基金会举办了 Silatech 高级别论坛，人权高专办、欧洲联盟和活跃在社会经济发展领域的联合国实体的高级别代表参加了此次论坛；
 - 教育至上基金会参加了人权理事会召开的 2019 年社会论坛，此次论坛重点关注通过教育促进和保护儿童和青少年的权利。会议的目的是将接受教育作为一项基本人权加以保护。教育至上基金会主张设立“保护教育免受攻击国际日”。在谢哈·莫萨·宾特·纳赛尔殿下倡议下，相关决议于 2020 年 5 月获得通过；
 - 教育至上基金会于 2020 年 9 月 9 日组织了一次保护教育免受攻击全球活动，以杜绝对教育的攻击，促使世界各国领导人保护这一基本人权，特别是在冲突地区和脆弱国家。除人权高专办外，还有很多国家元首和领导人出席了此次活动；
 - 教育至上基金会在人权理事会第四十届会议期间组织了一次题为“2030 年议程中的教育——不让任何一个人掉队”的会外活动，重点是确保生活在冲突局势和不安全情况中的儿童的受教育权。
- 卡塔尔深信联合国各项机制与包括基层组织在内的各利益攸关方之间开展互动对话的重要性。为此，自 2012 年以来，卡塔尔一直积极参加社会论坛的各届会议。例如，卡塔尔支持并积极参与了侧重探讨利用体育和奥林匹克理想增进所有人的人权、加强对人权的普遍尊重的可能性的 2018 年论坛；支持了侧重通过教育促进和保护儿童和青年权利的 2019 年论坛；并为 2015、2018 和 2019 年论坛所发布建议的印刷和出版做出了贡献。
 - 在联合国开发计划署发布的题为《超越收入，超越平均，超越当下——21 世纪人类发展的不平等》的 2019 年人类发展报告中，⁵ 卡塔尔在阿拉伯国家中排名第三，在全球排名第 41 位。报告根据与社会、经济和环境发展有关的指标和统计数据，概述了卡塔尔取得的最重要进展。卡塔尔努力评估其在实现可持续发展目标方面取得的进展。为此，卡塔尔于 2019 年 7 月发布了一份报告，强调致力于实现与可持续发展目标有关的具体目标，以提高卡塔尔的生活水平。卡塔尔在实现可持续发展目标方面已取得长足进步。

⁵ <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr2019.pdf>.

- 卡塔尔采取行动，帮助加强联合国和国际社会应对全球人道主义和发展挑战的能力。2018年12月，卡塔尔承诺向联合国各实体提供5亿美元资金，具体如下：
 - 1 600 万美元用作开发署 2019-2020 年的核心资源，还与开发署签署了 2 000 万美元的赠款协议，用于 2019-2022 年向可持续发展目标加速器实验室网络提供支持；
 - 1 600 万美元用作人权高专办 2019-2020 年的核心资源。2019 年 12 月还签署了一项价值 400 万美元的赠款协议，用于向帮助约旦和黎巴嫩的叙利亚难民过冬的项目提供支持；
 - 800 万美元用作联合国儿童基金会(儿基会)2019-2020 年的核心资源；
 - 1 600 万美元用作联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)2019-2020 年的核心资源。此外，还签署了一项价值 20 720 502 美元的供应协定，向约旦、黎巴嫩、叙利亚、加沙地带和西岸的巴勒斯坦难民提供支持；
 - 150 万美元用作负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室 2018-2020 年的核心资源；
 - 7 500 万美元用作联合国反恐办公室 2019-2023 年的核心资源，每年付款 1 500 万美元；
 - 向特别用途信托基金提供 200 万美元，以便用于在 2019-2020 年向驻地协调员制度提供支持，驻地协调员制度是可持续发展支柱改革和联合国系统结构调整的一部分；
 - 4 000 万美元用作联合国人道主义事务协调厅 2017-2020 年的核心资源。还与人道主义事务协调厅达成了另一项价值 520 万美元的协议，向约旦、黎巴嫩、尼日利亚和叙利亚的国家集合基金提供支持；
 - 500 万美元作为 2017-2021 年向中央应急基金提供的捐款。2006 年至 2020 年间，卡塔尔共向中央应急基金捐款 16 150 000 美元；
 - 2020-2022 年向联合国不同文明联盟提供 150 万美元，使该联盟能够有效地履行任务；
 - 2016-2018 年向人权高专办提供了 400 万美元的自愿捐款。2019-2021 年承诺的资金总额为 300 万美元。
- 卡塔尔致力于加强与联合国的战略伙伴关系，积极帮助本组织实现维护国际和平与安全，构建国家间友好关系，促进尊重人权和基本自由，加强国际合作以解决社会经济、文化和人道主义问题以及妥善解决世界面临的挑战和危机等崇高目标。因此，卡塔尔正在建设“联合国之家”，让一些国际组织和机构以及联合国实体代表处在此落户，提高它们开展区

域和国际活动和方案的能力。例如，卡塔尔已签署协议，让负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室在此建立一个分析和交流中心，让开发署、人道主义事务协调厅、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、儿基会、国际移民组织和联合国反恐办公室在此设立办事处。还与红十字国际委员会签署了开设办事处意向声明。

国家层面

- 卡塔尔继续通过或修订法律和地方法规，以期为保护人权和基本自由提供法律框架，同时确保这些法律法规与相关国际文书保持一致。自提交2017 承诺文件以来，卡塔尔通过了以下法律：
 - 修订关于打击人口贩运的第 15(2011)号法令某些条款的第 5(2020)号法令；
 - 规范非卡塔尔资本投资经济活动的第 1(2019)号法令；
 - 关于反洗钱和打击资助恐怖主义行为的第 20(2019)号法令；
 - 关于设立和组建一个高级别委员会为协商委员会选举做准备的第 47(2019)号埃米尔决定；
 - 第 29(2019)号首相决定，修正了关于设立一个常设委员会对国家发展战略的执行情况进行总体监督和跟踪的第 28(2018)号决定中的某些条款；
 - 关于设立妇女、儿童、老年人和残疾人事务全国委员会的内阁第 26(2019)号决定；
 - 内阁第 9(2019)号决定，修订关于设立不同文明联盟卡塔尔委员会的第 8(2010)号决定的某些条款；
 - 关于设立卡塔尔出版商和发行商论坛并批准其创建文件和章程的文化和体育大臣第 51(2019)号决定；
 - 规范政治避难的第 11(2018)号法令；
 - 关于永久居留权的第 10(2018)号法令；
 - 修改关于保护社会的第 17(2002)号法令某些条款的第 2(2018)号法令；
 - 第 13(2017)号法令，修订根据第 14(2004)号法令颁布的《劳动法》的某些条款以及颁布《民商事诉讼法》的第 13(1990)号法令的某些条款；
 - 修订第 3(2004)号法令(反恐怖主义法)某些规定的第 11(2017)号法令；
 - 任命 4 名女性进入协商委员会的第 22(2017)号埃米尔令；
 - 设立国家药物管制委员会的内阁第 40(2017)号决定；

- 设立打击人口贩运问题国家委员会的内阁第 15(2017)号决定；
- 颁布《公务员人力资源法》的第 15(2016)号法令；
- 第 14(2016)号法令，修订关于退休和养老金的第 24(2002)号法令的某些规定；
- 设立国家信息安全委员会的埃米里第 19(2016)号决定；
- 管理初级保健公司的埃米尔第 12(2016)号决定。
- 为保护和促进移民工人的权利在各级采取了立法和程序措施。这些措施包括：
 - 2017 年 10 月政府与国际劳工组织(劳工组织)缔结了 2018-2020 年技术合作协定。根据该协定，劳工组织将就改进工资保护、检查、职业健康和安全生产制度提供技术咨询；
 - 第 17(2020)条规定了工人和家庭佣工的最低工资标准；
 - 修正《劳动法》中某些规定(第 14(2004)号法令)的第 18(2020)号法令新法律旨在使工人在卡塔尔逗留期间更容易更换雇主，以保护双方的权利；
 - 修正第 21(2015)号法令某些条款的第 19(2020)号法令，该法令规范移民工人的出入境和居留，以废除现有雇主反对改变工作场所的权利；
 - 第 21(2019)号大臣决定，规范受《劳动法》约束的设施中的联合工人委员会；
 - 内政大臣第 95(2019)号决定，取消各部委和其他政府机构、公共机关和事业单位、石油和天然气部门及相关公司、卡塔尔领海内的海事部门以及农业和畜牧业雇员的出境许可证；
 - 规定设立扶持移民工人和保险基金的第 17(2018)号法令；
 - 修订第 21(2015)号法案第 7 条的第 13(2018)号法令，取消对出境许可证的要求；
 - 第 6(2018)号内阁令设立了解决劳资纠纷的委员会，规定了这些委员会应遵循的规则和程序，确定了执行委员会决定的机制，并确定了薪酬水平；
 - 第 15(2017)号法令(家庭佣工法)；
 - 关于设立劳资纠纷解决委员会的第 13(2017)号法令；
 - 2019 年 4 月通过的劳动监察、职业安全和国家医疗体系方面的国家政策；

- 卡塔尔在 6 个劳务输出国设立了签证中心，加强对工人的保护，使他们在招聘过程中免受一切可能的虐待和侵权，并提供涵盖招聘过程和签署海外工作合同的综合服务；
- 通过打击人口贩运问题国家委员会和卡塔尔红新月会之间的合作，已经开设了一家人道主义护理之家。其宗旨是为有需要的工人提供保护和社会关怀。
- 卡塔尔继续在政府一级建立人权机构，并鼓励在非政府一级建立这些机构。自提交 2017 年承诺文件以来，已经建立了许多这样的机构，包括：
 - 2020 年成立的刑罚机构常设委员会。其职权范围包括提出建议，使国家法律与刑罚和惩戒机构囚犯有关的国际标准协调一致；
 - 2019 年 5 月成立的妇女、儿童、老年人和残疾人事务全国委员会。该委员会监测妇女权利状况，审查与妇女、儿童、老年人和残疾人有关的法律并提出修订建议，使这些法律与卡塔尔加入的国际协定相一致；
 - 2017 年 6 月成立的打击人口贩运问题国家委员会，以确保执行《人口贩运法》，协调预防人口贩运实体的工作，提高对人口贩运手段的认识，与参与打击人口贩运的阿拉伯和国际组织交流信息和专长。该委员会批准了 2017-2022 年打击人口贩运国家计划，该计划是该委员会和其他相关实体的章程。

人权：卡塔尔政策和实践的基石

国际层面

- 《卡塔尔 2030 国家愿景》和《2018-2022 年国际合作部门战略》表明，卡塔尔致力于真正参与国际合作，愿为促进国际和平与安全发挥建设性作用。根据《愿景》，国际合作领域最重要的目标如下：促进卡塔尔在区域和全球层面，特别是在联合国系统以及区域和国际组织中发挥的经济、政治和文化作用；促进与其他阿拉伯国家，特别是阿拉伯人民的文化交流，以及更广泛地与其他国家的文化交流；赞助和支持不同文明之间的对话，促进不同宗教和文化之间的共存。
- 卡塔尔高度重视加强双边和多边合作，并与友好国家、全球和区域组织以及国际实体合作。卡塔尔加入了超过 328 个在社会、经济、环境、政治、文化和学术领域开展活动的阿拉伯、区域和国际组织和实体。卡塔尔利用一切可以利用的手段来支持国际组织和联合国机构，向它们提供所需的帮助，使他们能够开展各项活动，实现它们的创建目标。卡塔尔向一些联合国基金和方案提供了自愿捐款，使本组织约 100 个实体受益。
- 卡塔尔在发展领域的优先事项之一是通过国际合作项目帮助各国实现 2030 年可持续发展目标。其中包括：

- 官方发展援助：卡塔尔在自愿基础上提供官方发展援助，作为其支持发展融资议程、南南合作和三角合作的一部分。卡塔尔在 13 个不同的人道主义领域向友好国家提供了国际援助。政府支助占对外援助的 70% 以上，其余 30% 为非政府支助。考虑到某些年份的援助价值，卡塔尔提供的政府和非政府对外援助加在一起，接近北方发达国家的官方发展援助份额，年均达到 20 亿美元；
- 2012-2019 年期间共提供了 22 790 949 602 卡塔尔里亚尔的援助。按年份分列的细目如下：

表 1
2012-2019 年政府援助总额

年份	数额(卡塔尔里亚尔)
2012	2 007 969 847
2013	5 090 072 702
2014-2018	13 586 076 606
2019	2 106 830 447
共计(卡塔尔里亚尔)	22 790 949 602

- 经济和贸易援助：卡塔尔经济 80% 开放，并与所有国家自由贸易。卡塔尔已与世界上许多国家签署了经贸协定。卡塔尔 1994 年以来一直是服务贸易总协定成员，1996 年以来一直是世界贸易组织成员；
- Silatech 基金会⁶ 自 2008 年成立以来，已帮助近 100 万名青年男女找到了就业机会，其目标是到 2020 年在阿拉伯世界提供 200 万个工作岗位。该基金会签署了多项协议和谅解备忘录，包括 2017 年卡塔尔外交部与联合国反恐中心签署的谅解备忘录，以及 2018 年通过该基金会、美国难民委员会和难民署之间的合作缔结的三项关于增强索马里青年经济权能的协议；
- 卡塔尔通过教育至上基金会帮助儿童获得受教育的机会，这是一项全球倡议，包括四个国际方案，即教育一个儿童方案、法库拉奖学金、在武装冲突和不安全局势中保护受教育权方案和联络亚洲方案。教育一个儿童方案与 82 个全球伙伴方合作，其中包括儿基会、联合国经济、科学及文化组织和近东救济工程处。2018 年，卡塔尔宣布将为 1 000 万名失学儿童提供教育，并将在 50 多个国家实施 65 个项目，总价值 18 亿美元，其中三分之一由卡塔尔捐助。该方案

⁶ Silatech 是一个设在卡塔尔的国际非营利性社会发展非政府组织，致力于将年轻人(无论身处何地)与他们建立和发展成功企业所需的工作和资源联系起来。为做到这一点，该基金会寻求通过与当地、区域和国际合作伙伴合作，在就业领域提供广泛的创新解决方案。该基金会促进大规模创造就业机会、鼓励创业、提供获得资本和市场的机会以及使青年有机会参与经济发展，从而帮助实现若干可持续发展目标。

承诺在未来五年内扩大其项目数。⁷ 法库拉奖学金方案⁸ 提供了 7 883 份学生奖学金，翻新了 94 个教育设施。卡塔尔发展基金已向近东救济工程处捐款 5 000 万卡塔尔里亚尔，以确保巴勒斯坦难民能获得基础教育。在武装冲突和不安全局势中保护受教育权方案⁹ 正在与人权高专办和人道主义事务协调厅人道主义数据中心等一些全球伙伴合作。联络亚洲方案¹⁰ 提供初等教育，帮助年轻人获得就业技能。共有 393 535 人直接受益，全国 75 万工人也受益。卡塔尔支持《女童优质教育沙勒沃伊宣言》，并承诺到 2021 年为 100 万女孩提供教育；

- 卡塔尔通过与多边组织和联合国机构合作的项目，帮助支持一些国家的卫生部门。卡塔尔的捐款总额已达 793 229 671 美元。在加沙建立了一所拥有 100 张床位的康复和修复医院。卡塔尔还为建立生命和生计基金贡献了 5 000 万美元，该基金的重点是卫生和基础设施项目。此外，卡塔尔还发起了卡塔尔创造愿景倡议，旨在与奥比斯基金会合作，为 600 万儿童诊断眼病，并为他们提供必要的治疗。卡塔尔还向全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金提供了支持。2018 年，卡塔尔与联合国儿童基金会签署了 500 万美元的协议，以消除也门的霍乱，并已拨出 7 000 万美元用于改善也门的卫生和供水系统；
- 2012 年，卡塔尔主办了《联合国气候变化框架公约》第十八届缔约方会议。与会国成功地开始了《京都议定书》第二阶段承诺期。卡塔尔基金会和波茨坦气候研究所宣布，他们已携手在多哈建立一个气候研究中心，以促进减缓气候变化。卡塔尔牵头开展了一项旱地倡议，为创建全球旱地联盟铺平了道路。卡塔尔已拨款 1 亿美元，支持小岛屿发展中国家和最不发达国家应对气候变化；
- 卡塔尔将于 2022 年 1 月 23 日至 27 日在多哈主办第五次联合国最不发达国家问题会议。此次会议将是回应最不发达国家的需求和关注重点并支持它们落实《2030 年可持续发展议程》的重要契机。

⁷ 教育一名儿童倡议代表了帮助失学儿童获得小学教育机会的坚定承诺。

⁸ 法库拉奖学金于 2009 年启动，目的是解决黎巴嫩、约旦和土耳其冲突造成许多学校和大学被毁带来的影响，自此，法库拉奖学金已发展成为加沙教育一个全面和至关重要的支持系统。法库拉奖学金的理念是倡导受教育权，通过释放新一代被边缘化儿童和青年的潜力，帮助他们成为有学识、有技能、能够引导家庭和社区走向团结与繁荣的未来精神领袖。

⁹ 在武装冲突和不安全局势中保护受教育权方案正在与联合国人权事务高级专员办事处和人道主义事务协调厅(人道协调厅)人道主义数据中心等一些全球伙伴合作。

¹⁰ 联络亚洲方案的愿景是创造一个所有年轻人都能接受所需教育的世界，以充分发挥他们的潜力并影响他们所在社区的发展。该方案与合作伙伴、志愿人员和当地社区合作，致力于确保整个亚洲和世界各地受危机影响的人能持续获得优质教育。

- 卡塔尔致力于以下列方式提供人道主义援助，在向遭受各种危机困扰的人们伸出援手的同时遵守公正和中立的原则：
 - 卡塔尔加强了与人道主义事务协调厅的伙伴关系，支持该厅履行协调危机领域人道主义活动的任务。为此，在 2017 年 5 月举行的第十七届多哈论坛期间签署了一项协议，在 2017-2020 年期间为该厅的核心资源提供 4 000 万美元的支持。卡塔尔还承诺提供总计 500 万美元，每年支付 100 万美元，用于充实该厅 2017-2021 年期间的中央应急基金。因此，从 2006 年到现在，卡塔尔将捐助 16 150 000 美元。事实证明，中央应急基金自 2006 年设立以来，已成为在紧急情况 and 长期危机中提供紧急资金的有效工具。卡塔尔目前担任 2020 年 7 月至 2021 年 6 月期间该厅捐助方支助小组主席。卡塔尔还设立了友好国家受灾地区救援、救济和人道主义援助常设委员会，颁布了关于人道主义和非政府组织及捐助机构的法律。卡塔尔响应黎巴嫩的呼吁，提供了 5 000 多万美元的紧急救济款，并向苏丹提供了 2 500 万美元的救济援助；
 - 冲突后重建：卡塔尔国际合作战略计划的一个方面是发起和平谈判，以制止黎巴嫩、巴勒斯坦、苏丹和也门等国的武装冲突，缓解紧张局势。2014 年 9 月，卡塔尔与开发署管理的联合国多伙伴信托基金签署了一项协议，为达尔富尔的恢复和重建提供 8 850 万美元赠款；
 - 与南方国家的合作举措：卡塔尔为主办和组织第三届南方首脑会议提供了 50 万美元的财政支助，此次会议原定于 2020 年在乌干达举行，但由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)疫情的爆发而推迟。
- 卡塔尔在区域和国际事务中通过软实力外交系统地促进对话。卡塔尔的国际关系侧重于依据和平解决国际争端原则巩固和平与稳定。中立原则有助于卡塔尔充当调解人，为不同方面之间的对话搭建平台。例如，卡塔尔在苏丹达尔富尔地区、黎巴嫩、巴勒斯坦和也门等一些阿拉伯国家的冲突中充当了调解人。卡塔尔还参加了联合国维和部队。卡塔尔的调解推动美国政府与阿富汗塔利班运动于 2020 年在多哈签署了《美利坚合众国与塔利班推动阿富汗实现和平协定》，以结束长达 18 年的战争。
- 卡塔尔的慈善机构、民间团体和其他民间社会组织是发展合作的主要伙伴方，特别是在卫生和教育等重要方面。这些机构有能力对紧急情况做出快速反应。例如，卡塔尔慈善协会是一个国际人道主义发展组织，该协会参与了确保发展权是一项基本人权的国际努力。该协会自 1994 年以来一直具有经济及社会理事会的咨商地位，具有国际移民组织观察员地位，是核心人道主义标准联盟和启动网络的成员。卡塔尔慈善协会还通过其在 30 个国家的外地办事处和另外 30 个国家的执行伙伴开展工作。卡塔尔慈善协会现已与联合国各实体签署了 78 项合作和伙伴关系协议，并提供了 8 600 万美元的财政捐助，用于向弱势群体，特别是儿童、境内流离失所者和难民提供人道主义和发展支助。2019 年，卡塔尔

慈善协会在紧急人道主义救援、社会关怀、水和环境卫生、教育、卫生、食品安全、经济赋权和社会和谐等项目上支出超过 3.9 亿美元，惠及 60 个国家的 1 000 多万人。自 2014 年以来，卡塔尔红新月会通过 20 个外部办事处以及与联合国、国际和区域组织签订的 250 多项供资和合作协议提供国际救济和发展服务。卡塔尔红新月会是国际红十字和红新月运动的积极成员，国际红十字和红新月运动包括红十字会与红新月会国际联合会、红十字国际委员会和全世界 192 个国家的国家协会网络，此外还有一些区域和伊斯兰组织，如伊斯兰国际新月委员会、阿拉伯红新月会和红十字会组织。

- 为履行共同的国际责任，支持抗击冠状病毒，卡塔尔最近对受此次疫情影响的国家和国际组织提出的请求作出了回应。以下是卡塔尔提供援助的例子：
 - 卡塔尔与联合国合作，在疫情期间搭建空中桥梁，以期运送援助和重新部署联合国人员；
 - 共向 78 个国家分发了 88 660 928 美元的政府和非政府紧急人道主义援助；¹¹
 - 在 2020 年世界疫苗峰会上，卡塔尔承诺向全球疫苗免疫联盟捐赠 2 000 万美元；
 - 卡塔尔已拨款 1 000 万美元支持世界卫生组织；
 - 卡塔尔捐助了 1.4 亿美元，向开发疫苗或致力于确保其他国家保健复原力的多边保健组织提供支持；
 - 卡塔尔向加沙地带提供了 1.5 亿美元的财政支助，其中部分资金用于抗击疫情；
 - 卡塔尔在受疫情影响的国家建立了 5 家野战医院；
 - 卡塔尔共提供了约 535 吨紧急医疗设备，包括医疗器械、防护面具和医务人员用品。

国家层面

在政治意愿以及有利于促进和保护人权氛围的推动下，卡塔尔政府侧重于在体制层面巩固人权。为此，卡塔尔采取了以下行动：

- 卡塔尔加入了多个国际和区域文书，将这些文书的规定纳入了国内法律制度，制定了符合国际人权标准的法律和条例。为此，根据内阁在 2018 年第二十七次常会上作出的一项决定成立了一个委员会，负责审查本国

¹¹ 《卡塔尔国援助友好国家抗击 2019 冠状病毒病(COVID-19)》，外交部国际合作司，2020 年。

法律与两项国际人权公约的协调问题。成立了妇女、儿童、老年人和残疾人事务全国委员会，使本国法律与相关国际公约协调一致。

- 国家各机关设立了人权办公室、人权部门和人权单位，并拥有履行职能的手段。例如，副首相兼外交大臣第 44(2017)号决定规定，在外交部人权司内设立科室，其中包括国际事务科，工作职责包括确保有效参与人权理事会及其机制的工作，以及人权条约机构司，工作职责是为落实人权条约机构提出的建议拟订提案。
- 设立了一个委员会，负责编写与普遍定期审议机制有关的报告，在工作组讨论这些报告，落实提出的建议，并根据内阁第 33(2010)号决定执行这些建议。
- 卡塔尔制定了符合国际人权标准的广泛政策，并将人权纳入了《卡塔尔 2030 国家愿景》。卡塔尔还制定了 2017-2022 年第二个国家发展战略。该战略为实现《卡塔尔 2030 国家愿景》绘制了一个切实可行的经济、社会、文化、人道主义和环境发展蓝图。
- 2002 年成立了国家人权事务委员会，这是保护和促进人权方面的一个独立的国家机构。该委员会依照第 17(2010)号法令开展工作，颁布该法令是为了向该委员会提供更多保障，并根据管理世界各地国家人权机构的《巴黎原则》扩大其任务范围。2010 年，总部设在日内瓦的国家人权机构全球联盟首次授予该委员会“A”级地位，并于 2015 年 12 月连续第二次授予该委员会“A”级地位。委员会就如何促进和监测实现该国加入的国际人权公约和文书的目标提出建议；就该国加入其他人权公约和文书提出建议；审查侵犯和践踏人权行为；寻求解决向其报告的人权投诉；与当局就将要采取的行动进行协调；提出如何解决侵犯和践踏人权行为以及如何防止此类行为再次发生；就现行法律和法案是否符合该国加入的国际人权公约向有关机构提出建议；监测和编写关于该国人权状况的报告，并向内阁提交此类报告并附上评论意见；提高对人权和自由的认识；在理论和实践中灌输人权原则；对刑罚和惩戒机构、拘留中心、工人宿舍、卫生设施和教育机构进行实地考察，以监测人权状况。
- 卡塔尔已采取行动增强民间社会组织的权能。许多人权非政府组织将办公地设在卡塔尔，这些组织包括：
 - 2016 年为协调国家在监督和禁止一切形式贩运人口活动方面所开展工作而设立的国家打击贩运人口委员会；
 - 2014 年为支持、鼓励和规范人道主义工作而设立的慈善活动监管局慈善活动监管局由 15 个慈善机构组成，其中包括：卡塔尔慈善协会、卡塔尔红新月会、谢赫艾德慈善协会、谢赫萨尼·本·阿卜杜拉人道主义服务基金会、卡塔尔特殊需要康复协会和卡塔尔癌症协会；

- 于 2013 年成立的卡塔尔社会工作基金会，是一个高级别机构，通过统一的董事会监督和监管全国的社会工作机构。该基金会通过各中心采取行动，通过保护目标群体的权利和提高他们对自身权利的认识来促进人权。该基金会还与各部委、政府机构以及国内外的公共和私营实体开展合作和协调，拟订和编制各项计划、方案、政策和战略，促进实现民间社会机构的目标并跟踪目标落实情况。这些中心侧重保护以下群体的权利：
 - 保护和社会康复中心旨在保护遭受虐待或遭受家庭暴力和家庭破裂影响的妇女儿童的权利；
 - 家庭咨询中心专注于家庭事务；
 - 孤儿关爱中心致力于保护孤儿或父母不明儿童；
 - 老年人赋权和护理中心；
 - 沙漠之花残疾人中心；
 - 社会发展中心致力于赋予青年权能；
 - 卡塔尔挚友倡议旨在确保残疾人参与公共生活；
 - 盲人光明中心致力于向客户群体提供范例服务并使他们融入社区。
- 2012 年成立的国际人道法国家委员会，为政府提供咨询意见，帮助政府落实和宣传国际人道法；
- 2011 年成立的行政管制和透明度管理局，负责进行监督，确保透明、廉正，打击一切形式和表现的腐败；
- 通过劳工和社会事务部与劳工组织专家的合作于 2011 年成立的职业健康和国家安全委员会；
- 于 2012 年成立的教育高于一切基金会，目的是向受贫困或武装冲突影响地区的儿童提供教育机会；
- 于 2010 年成立的多哈不同信仰间对话国际中心，旨在不同宗教信仰徒之间营造对话及和平共处的文化；
- 卡塔尔不同文明联盟委员会于 2010 年成立，目的是消除不容忍，强调不同文明在以下方面发挥的作用：促进对话，解决冲突，在世界各国人民之间巩固宽容、团结与和平的价值观，促进人类发展；
- 于 2010 年成立的玛达中心，目的是加强数字包容，为残疾人和老年人建立一个无障碍技术社区；
- 卡塔尔文化区是 2008 年成立的一个公共机构，旨在通过节日、展览、研讨会、音乐会和各种艺术表现形式来促进文化生活。卡塔尔

- 文化区内有多个中心和协会，包括猎手协会、儿童文化中心、布鲁克杂志、诗歌协会、贝达亚中心、卡塔尔艺术中心、诗瓦儿童合唱团、阿拉伯邮政邮票博物馆、卡塔尔爱乐乐团、海湾之声电台、卡塔尔美术协会、卡塔尔摄影学会、视觉艺术中心、多哈电影学院、卡塔尔博物馆和卡塔尔工程师协会；
- 2009年成立的 Silatech 基金会，目的是为阿拉伯青年提供就业机会；
 - 成立于 2006 年的多哈国际家庭研究所，目的是促进以家庭为中心的政策和方案。
- 卡塔尔对非政府组织提出的人权建议作出了回应。例如，卡塔尔核准了国家人权事务委员会提出的加入《取缔教育歧视公约》的建议。根据内阁在 2020 年第二次常会上作出的决定，成立了一个工作组，审议一项关于加入《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的建议。
 - 卡塔尔目前正在根据内阁在 2017 年第九次常会上作出的决定，制定一项国家人权行动计划。为此，卡塔尔设立了一个国家政府委员会，由外交部部长担任主席，成员由相关部委的代表组成。这项规划工作对促进和保护人权采取了明确、务实的做法，是改善卡塔尔人权状况的一条途径。该委员会审议了一些之前已通过人权行动计划的国家的经验，以确定该领域的最佳做法。卡塔尔与政府机构，包括国家人权事务委员会和民间社会组织举行了一些协商会议。国家行动计划将在不久的将来定稿。
 - 卡塔尔是联合国之家的东道国，联合国之家将加强政府机构、人权非政府组织和联合国实体之间的工作渠道，使人权领域的经验交流、国家能力建设和民间社会发展变得更容易。
 - 卡塔尔继续主办关于发展、民主、人权和促进和平文化的国际会议和论坛。政府每年召开多哈论坛、不同信仰间对话会议、美国-伊斯兰世界论坛和世界教育创新首脑会议。2011 年，卡塔尔还主办了联合国不同文明联盟第四次全球论坛；2014 年 3 月召开了题为“通过宗教间合作促进宗教自由”的伊斯坦布尔进程第 16/18 号决议执行会议；2015 年召开了第十三届联合国预防犯罪和刑事司法大会，并最终通过了《多哈宣言》。此外，卡塔尔为联合国毒品和犯罪问题办公室供资 4 900 万美元，以实施《多哈宣言》的培训方案，直至 2020 年。2016 年，卡塔尔主办了联合国商业和人权问题亚洲区域首脑会议以及人权高专办在促进和保护阿拉伯地区人权方面的作用区域会议；2017 年主办了国际刑事警察组织(国际刑警组织)关于贩运人口和偷运移民的第五次全球会议；2020 年主办了主题为“社交媒体：在促进自由和保护活动人士方面遇到的挑战以及解决之道”国际会议。在主办这些会议的过程中，卡塔尔表明了创建有效制度以提高人权意识和加强正义、平等和公平的重要性。

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行

在当前因 COVID-19 疫情爆发而造成的全球卫生危机中，卡塔尔在促进和保护其公民和居民的权利时，注意遵守最高国际标准。《宪法》第 23 条保障健康权，规定国家应促进公共卫生，依法提供预防和治疗疾病和流行病的手段。国内法律和《2018-2022 年国家卫生战略》也保障了健康权，其中规定保护公民和居民健康是国家的一项重点工作。卡塔尔还批准了几项以明示或默示方式规定健康权的国际和区域文书。其中包括《阿拉伯人权宪章》，其中第 39 条规定人人享有健康权，包括需要采取行动预防和治疗疾病，以降低死亡率。危机管理最高委员会推出了一款名为 Ehteraz(警示)的新应用程序，帮助遏制新型冠状病毒的传播。该应用程序具有使用户能够识别和改进预防措施的功能，还能显示最新的更新和统计数据，收到指导。为响应大赦国际的呼吁，已发布该应用程序的更新版本，以保护用户隐私。大赦国际随后赞扬卡塔尔响应其呼吁。

卡塔尔还在国际层面抗击疫情蔓延方面发挥了积极作用。卡塔尔注意不对其公民和居民的权利造成不利影响，确保公民和居民享有包括《经济社会文化权利国际公约》在内的国际和区域协定规定的所有权利。

卡塔尔做出的自愿许诺和承诺

卡塔尔希望成为 2022-2024 年度人权理事会成员，因此承诺继续为理事会工作做出积极贡献，支持世界各地促进人权的所有活动，并将这些活动纳入所有领域的主流。卡塔尔就此承诺采取以下行动：

国家层面

- 继续考虑加入尚未加入的国际人权文书。
- 进一步发展本国法律并使其与国际人权法协调一致。
- 在落实《卡塔尔 2030 国家愿景》和相关国家战略时宣传人权视角。
- 进一步发展、赋权和增强国家机构和民间社会组织在人权领域的实效，继续审查这些机构提出的建议以其能够加以落实。
- 加强国家机构与国家人权机构新设部门之间的协调。
- 支持促进妇女、儿童、老人、残疾人和移民工人等社会群体人权的公共政策。
- 继续为社会各阶层举办人权领域的会议、讲习班以及培训和提高认识会议。

区域层面

- 拟订激励措施，把人权问题作为区域论坛的优先议题，将这些问题纳入区域论坛、方案、活动和优先事项的主流。
- 继续倡导对话及和平解决争端，以维护国际和本地区的和平与安全。

- 继续呼吁建立区域安全体系，以维护整个中东特别是海湾地区的安全与稳定。
- 支持旨在推动该区域各国促进和保护人权的双边和多边方案。
- 继续从法律和人道主义视角出发，通过调解等方式在解决区域危机中发挥建设性、公正和诚实的作用，以保护人权，消除对人权的威胁。
- 继续为设在多哈的联合国西南亚和阿拉伯区域人权培训和文献中心提供各种形式的支持。

国际层面

- 利用人权理事会成员的身份，继续在全世界促进人权和基本自由方面发挥以下积极有效的建设性作用：
 - 与国家和非政府组织开展建设性、透明的人权对话；
 - 继续与人权高专办合作；
 - 促进发展普遍定期审议模式，加强人权理事会各机构；
 - 在改革联合国条约机构系统方面开展建设性合作；
 - 继续向人权理事会特别程序任务负责人发出公开邀请。
 - 重点推动执行《2030 年可持续发展议程》，特别是通过加强国际努力，报告可持续发展目标的目标 16 的执行进展情况。
 - 在促进和保护人权问题上继续与国际组织和联合国实体合作并向它们提供支持。
 - 继续应对影响国际和平与安全的人权威胁，包括 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 疫情。
-