



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 May 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия

Пункт 140 первоначального перечня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Часть II

Политические вопросы

Раздел 3

Политические вопросы

Специальные политические миссии

Тематическая группа III:
региональные отделения, отделения по поддержке политических процессов
и другие миссии

Резюме

В настоящем докладе содержится информация о предлагаемых потребностях в ресурсах на 2022 год для 11 специальных политических миссий, объединенных в тематическую группу «Региональные отделения, отделения в поддержку политических процессов и другие миссии».

Предлагаемый объем ресурсов на 2022 год для финансирования специальных политических миссий, включенных в данную тематическую группу, составляет 382 938 900 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала).

* A/76/50.



Содержание

I. Обзор финансового положения	4
II. Специальные политические миссии.	5
1. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля	5
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	6
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	13
2. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали.	17
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	19
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	37
3. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии.	41
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	43
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	51
4. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	53
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	54
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	60
5. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	63
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	65
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	74
6. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки	77
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	79

** Часть, содержащая предлагаемый план по программе на 2022 год, представляется на рассмотрение Генеральной Ассамблеи в соответствии с установленными бюджетными процедурами и практикой, подтвержденными в пункте 13 резолюции 72/266 А.

*** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 А часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, представляется Генеральной Ассамблеи на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	88
7. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	91
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	93
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	107
8. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	115
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	117
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	128
9. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде	131
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	132
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	142
10. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	151
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	152
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	168
11. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане	173
А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год**	175
В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год***	187
Приложение	
Краткая информация о последующих мерах, принятых для выполнения решений и просьб Генеральной Ассамблеи, включая просьбы и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренные Ассамблеей	191

I. Обзор финансового положения

1. Предлагаемый объем ресурсов на 2022 год для финансирования специальных политических миссий, включенных в тематическую группу III, составляет 382 938 900 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала). В таблице 1 приводится сравнение предлагаемого объема ресурсов на 2022 год и объема потребностей в ресурсах на 2021 год, утвержденных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [75/253 А](#).

Таблица 1
Потребности в ресурсах
 (В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах	Единовре- менные по- требности	2022 год в сравне- нии с 2021 годом Увеличение/ (уменьшение)
			(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля	12 400,0	13 950,0	14 777,3	—	827,3
Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали	102 193,4	103 438,1	99 160,0	—	(4 278,1)
Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии	2 859,7	2 865,0	2 927,2	—	62,2
Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	3 431,7	3 638,4	3 620,0	—	(18,4)
Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану	8 826,0	9 698,6	9 586,6	—	(112,0)
Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки	7 165,2	7 901,7	8 611,7	—	710,0
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии	71 579,7	69 244,1	70 494,4	—	1 250,3
Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии	59 301,7	62 942,5	60 669,7	—	(2 272,8)
Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде	46 710,9	48 569,2	45 559,1	—	(3 010,1)
Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити	19 933,8	19 271,6	21 936,2	—	2 664,6
Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане	1 420,0	34 070,4	45 596,7	417,5	11 526,3
Всего	335 822,1	375 589,6	382 938,9	417,5	7 349,3

II. Специальные политические миссии

1. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

(14 777 300 долл. США)

Предисловие

В 2020 году регион Западной Африки и Сахеля продолжал сталкиваться с серьезными проблемами. Усиление террористической деятельности и межобщинного насилия способствовало дальнейшему ухудшению обстановки в области безопасности в регионе. Систематические нападения вооруженных групп на гражданские и военные объекты в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии представляли серьезную угрозу для мира и стабильности в регионе и за его пределами. Риск того, что террористическое насилие охватит прибрежные государства, о чем уже свидетельствует повлекшее человеческие жертвы нападение на пост охраны на границе Кот-д'Ивуара с Буркина-Фасо в июне 2020 года, остается высоким и может свести на нет достигнутые субрегионом результаты в области демократического управления. Кроме того, по данным Международного морского бюро, во всем мире 90 процентов случаев морского пиратства и захвата судов произошло в Гвинейском заливе. Преобладающее отсутствие безопасности привело к ухудшению гуманитарной ситуации в регионе и вызвало новое перемещение населения, численность которого в 2020 году составила 5 миллионов человек, что на 1,4 миллиона человек больше, чем в 2019 году. Хотя правительства в субрегионе приняли меры в ответ на вспышку коронавирусного заболевания (COVID-19), пандемия вызвала серьезный экономический спад, в результате которого наряду с новой вспышкой заболевания, вызванного вирусом Эбола, в Гвинее в 2021 году и неблагоприятными климатическими условиями, существовал риск сведения на нет достигнутых скромных результатов в выполнении целей в области устойчивого развития.

Помимо этих тревожных событий в области безопасности, гуманитарной и социально-экономической деятельности прогресс в политической области был неравномерным. В 2020 году состоялись выборы в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Гане, Гвинее, Либерии и Нигере. Несмотря на оспаривание результатов и неприемлемый уровень насилия в Кот-д'Ивуаре и Гвинее, голосование в целом прошло хорошо. Избирательные органы в основном уложились в свой график выборов и продемонстрировали впечатляющие технические возможности организации и проведения выборов в условиях глобальной пандемии. Все чаще выборы финансировались исключительно за счет национальных бюджетов. Несмотря на общее сокращение числа женщин, избранных на должности, в нескольких странах также был достигнут заметный прогресс в плане участия и представленности женщин и молодежи в политических и мирных процессах.

Я намерен предложить свои добрые услуги и поддержку в области посреднической деятельности в целях содействия проведению мирных, инклюзивных и транспарентных выборов, запланированных в Гамбии, Сенегале и Сьерра-Леоне в 2022 году, а также в Гвинее-Бисау, Либерии, Мавритании, Нигерии, Сьерра-Леоне и Того в 2023 году. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) проведет несколько форумов заинтересованных сторон с участием кандидатов и национальных субъектов, придерживающихся разных политических взглядов, что будет способствовать мирным предвыборным периодам в этих странах.

На всех этапах ЮНОВАС будет тесно взаимодействовать с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Африканским союзом и другими субрегиональными и международными партнерами в целях содействия региональному сотрудничеству и поощрения превентивной дипломатии в интересах людей региона и за его пределами.

(Подпись) Аннадиф Хатир **Махамат Салех**
Специальный представитель Генерального секретаря
Отделение Организации Объединенных Наций
для Западной Африки и Сахеля

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

2. Отделение Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) отвечает за предотвращение конфликтов и обеспечение устойчивого мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле. Мандат ЮНОВАС вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2016/88](#), [S/2016/89](#), [S/2016/1128](#), [S/2016/1129](#), [S/2019/1009](#) и [S/2020/85](#)), а также резолюции [2349 \(2017\)](#) Совета Безопасности.
3. ЮНОВАС будет продолжать отслеживать политические события, выявлять возникающие угрозы миру и безопасности и оказывать добрые услуги в целях предотвращения конфликтов, поддержания мира и активизации усилий в области миростроительства и повышения политической стабильности в странах Западной Африки и Сахеля; укреплять — в целях противодействия трансграничным и комплексным угрозам миру и безопасности в Западной Африке и Сахеле — региональные и субрегиональные партнерства; оказывать — посредством ведения информационно-пропагандистской работы по политическим вопросам и задействования своего организационного потенциала — поддержку в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля; и содействовать благому управлению, уважению верховенства права, прав человека и учету гендерной проблематики в рамках деятельности по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов. При этом оно будет поддерживать тесное сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями и расширять свое сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Программа работы

Цель

4. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в обеспечении мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.

Стратегия

5. Для содействия достижению указанной цели миссия будет отслеживать политические события в Западной Африке и Сахеле и оказывать добрые услуги в партнерстве с региональными и субрегиональными структурами, особенно в том, что касается президентских и парламентских выборов, которые состоятся в Кот-д'Ивуаре, Гамбии, Нигере и Сенегале в 2021 и 2022 годах, а также трех президентских выборов, намеченных на 2023 год. Особое внимание будет уделяться деятельности Организации Объединенных Наций на переходном этапе в Гвинее-Бисау после закрытия Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (ЮНИОГБИС) 31 декабря 2020 года. ЮНОВАС также будет поддерживать инклюзивные и транспарентные процессы конституционной и избирательной реформы в субрегионе, включая поддержку программы реформ в Гвинее-Бисау, с уделением особого внимания оказанию добрых услуг в процессе пересмотра конституции.
6. Миссия будет усиливать свою аналитическую работу, в том числе касающуюся неблагоприятных последствий изменения климата, энергетической бедности, экологических изменений и стихийных бедствий, в соответствии с ее расширенным мандатом.

7. ЮНОВАС будет также мобилизовывать поддержку и проводить информационно-просветительские мероприятия для продвижения Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, поддерживая тесное сотрудничество со Специальным координатором по вопросам развития в Сахеле и координационными механизмами Организации Объединенных Наций на региональном уровне для обеспечения согласованного подхода. Оно будет поддерживать постоянное взаимодействие, в том числе посредством политической поддержки в целях ускорения осуществления региональных программ Организации Объединенных Наций в координации с партнерами, включая Европейский союз, Всемирный банк и Африканский банк развития. ЮНОВАС будет продолжать проводить совещания в целях повышения согласованности и обмена информацией между региональными структурами Организации Объединенных Наций, а также региональными и субрегиональными организациями, включая ЭКОВАС, Комиссию по бассейну озера Чад, Сахельскую группу пяти и Союз государств бассейна реки Ману. Специальный представитель Генерального секретаря будет продолжать вместе с Африканским союзом выполнять функции сопредседателя Координационной платформы по Сахелю на уровне министров. Специальный представитель и региональные подразделения Организации Объединенных Наций также будут сопредседателями двух заседаний руководящего комитета в 2022 году. ЮНОВАС будет продолжать осуществлять политическое и стратегическое руководство для системы Организации Объединенных Наций в деле осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и взаимодействовать с системой развития Организации Объединенных Наций в целях обеспечения более согласованного, всеобъемлющего и комплексного подхода к устранению коренных причин нестабильности и конфликта в Сахеле.
8. Кроме того, ЮНОВАС будет содействовать укреплению местного и национального потенциала, связанного с благим управлением, посредничеством, поддержанием законности и правами человека, а также управлением сектором безопасности и учетом гендерной проблематики, в том числе путем содействия участию гражданского общества в этих усилиях.
9. Ожидается, что результатом вышеупомянутой деятельности будет:
 - a) предотвращение конфликтов, усиление инклюзивного политического диалога и повышение политической стабильности посредством согласованных конституционных и избирательных процессов;
 - b) усиление субрегиональных и трансграничных мер реагирования на вызовы, связанные с реформированием сектора безопасности, отсутствием климатической безопасности, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом, динамикой отношений между фермерами и скотоводами, терроризмом и насильственным экстремизмом;
 - c) расширение регионального и субрегионального партнерства, в частности с Африканским союзом, ЭКОВАС, Сахельской группой пяти, Союзом государств бассейна реки Ману, Комиссией по бассейну озера Чад и Африканским банком развития;
 - d) более согласованный, всеобъемлющий и комплексный подход к устранению коренных причин нестабильности, межобщинного насилия и конфликтов в Сахеле;
 - e) учет гендерной проблематики в деятельности по предотвращению, урегулированию и разрешению конфликтов в Западной Африке и Сахеле.

Внешние факторы на 2022 год

10. В основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения в отношении планирования:
 - a) насильственный экстремизм, терроризм и межобщинное насилие в Сахеле и бассейне озера Чад наряду с последствиями пандемии COVID-19 и заболевания, вызванного

- вирусом Эбола, будут по-прежнему создавать угрозы для мира и стабильности в субрегионе;
- b) конфликты из-за природных ресурсов, влияющие на отношения между скотоводами и фермерами, и другие факторы, связанные с неблагоприятным воздействием изменения климата, будут и дальше усиливаться;
 - c) в субрегионе не будет новых крупных конфликтов, которые могли бы привести к изменению приоритетов;
 - d) в 2022 году в Гамбии, Сенегале и Сьерра-Леоне будут проведены запланированные выборы в законодательные органы;
 - e) в 2023 году выборы состоятся в Гвинее-Бисау, Либерии, Мавритании, Нигерии, Сьерра-Леоне и Того;
 - f) спрос на добрые услуги ЮНОВАС останется высоким, особенно в преддверии выборов, намеченных на 2023 год;
 - g) спрос на мониторинг и добрые услуги в Гвинее-Бисау останется высоким после закрытия ЮНИОГБИС в декабре 2020 года и до проведения выборов в законодательные органы и президентских выборов в 2023 году;
 - h) главы государств и правительств Западной Африки, ЭКОВАС, Комиссия по бассейну озера Чад, Союз государств бассейна реки Мано, Африканский союз и Сахельская группа пяти будут демонстрировать приверженность мобилизации ресурсов для решения проблем мира и стабильности, а также политическую волю обеспечить функционирование региональных механизмов мира и безопасности;
 - i) будут полностью задействованы механизм раннего предупреждения и реагирования ЭКОВАС и другие региональные инструменты предотвращения конфликтов на региональном, национальном и местном уровнях в тесном сотрудничестве с гражданским обществом;
 - j) такие партнеры, как региональные организации, продолжают усилия по миростроительству и укреплению мира, в том числе после выборов;
 - k) государства-члены и региональные организации сохраняют твердую политическую приверженность взаимодействию с Организацией Объединенных Наций в контексте Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля;
 - l) страны региона будут продолжать добиваться прогресса в выполнении своих обязательств в соответствии с национальными и международными нормами в области прав человека и в обеспечении верховенства права;
 - m) совместно с Региональным отделением Организации Объединенных Наций в Центральной Африке (ЮНОЦА) на политическом и техническом уровнях будет продолжаться взаимодействие с Комиссией Гвинейского залива и Межрегиональным координационным центром по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе и их поддержка.
11. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.
 12. ЮНОВАС учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Добрые услуги Специального представителя будут включать в себя проведение консультаций с женскими группами и молодежью, и ЮНОВАС будет и впредь выступать за осуществление резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета

Безопасности и последующих резолюций о женщинах и молодежи и мире и безопасности на основе разработки и осуществления национальных и региональных планов действий.

13. Что касается сотрудничества с другими структурами, то, как это предусмотрено в расширенном мандате, ЮНОВАС будет поддерживать активные партнерские отношения с Африканским союзом, ЭКОВАС, Сахельской группой пяти, Союзом государств бассейна реки Ману, Комиссией по бассейну озера Чад и Африканским банком развития в деле развития и обеспечения согласованности региональных потенциалов в области предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов и миростроительства; дальнейшего поощрения благого управления и уважения прав человека и верховенства права; поощрения гендерного равенства и участия молодежи в демократических процессах; и оказания поддержки региональным мерам по устранению трансграничных угроз миру и безопасности, включая транснациональную организованную преступность, незаконную торговлю людьми, конфликты между фермерами и скотоводами, терроризм и насильственный экстремизм. ЮНОВАС будет также продолжать сотрудничать с региональными и субрегиональными партнерами в рамках совместных миссий высокого уровня, а также технических оценок и миссий по установлению фактов. Оно будет продолжать размещать секретариат и обеспечивать координацию деятельности Рабочей группы по проблемам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.
14. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то в целях решения многогранных проблем, с которыми сталкивается регион, ЮНОВАС будет способствовать усилению взаимодействия с региональной платформой сотрудничества, Региональным отделением по координации деятельности в целях развития, координаторами-резидентами, координаторами гуманитарной помощи, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Координация с учреждениями Организации Объединенных Наций будет продолжаться в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Участие ЮНОВАС будет по-прежнему соответствовать приоритетам комплексной стратегии, причем особое внимание будет уделяться трансграничным угрозам миру и безопасности и борьбе с радикализацией. ЮНОВАС будет поддерживать с координаторами-резидентами тесное взаимодействие по вопросам сохранения мира в районе его деятельности и другим приоритетным вопросам. В этом контексте оно будет укреплять координацию с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и расширять взаимодействие с Управлением по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Секретариата для осуществления целевых мероприятий. ЮНОВАС будет углублять взаимодействие с ЮНОЦА по вопросам, затрагивающим Западную и Центральную Африку, включая угрозы, создаваемые «Боко харам», а также конфликты, связанные с пастбищным животноводством, пиратством и безопасностью на море в Гвинейском заливе.
15. Помимо повышения осведомленности по вопросам, затрагивающим район бассейна озера Чад, ЮНОВАС будет поддерживать усилия по ускорению осуществления Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», посредством информационно-просветительских мероприятий и участия в ее руководящих комитетах. ЮНОВАС будет поддерживать постоянные связи с Комиссией по бассейну озера Чад и секретариатом фонда для стабилизации в странах бассейна озера Чад. ЮНОВАС будет также принимать участие в технических совещаниях и совещаниях высокого уровня Форума губернаторов по бассейну озера Чад, касающихся стабилизации и восстановления в районе бассейна озера Чад.

Мероприятия по оценке

16. Оценка поддержки ЮНОВАС выборов в Западной Африке и Сахеле запланирована на 2022 год.
17. Под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводиться систематическая оценка, общей целью которой является повышение учета

гендерной проблематики в рамках политического анализа, проводимого Департаментом и специальными политическими миссиями.

Показатели выполнения программы в 2020 году

Поддержание избирательных процессов в Западной Африке и Сахеле¹

18. В результате пяти крайне важных выборов в 2020 году в ЮНОВАС поступило большое число запросов о поддержке посреднических усилий и диалога со многими заинтересованными сторонами в соответствующих странах в периоды до, во время и после выборов. Это также сопровождалось усилением угроз миру и безопасности, создаваемых насильственным экстремизмом, терроризмом и другими скрытыми и продолжающимися межобщинными конфликтами. В ответ Специальный представитель активизировал свою деятельность в области превентивной дипломатии и провел ряд предвыборных и поствыборных поездок в страны, где состоялись выборы, в том числе совместно с ЭКОВАС и Африканским союзом. В период до выборов Специальный представитель в сотрудничестве с ЭКОВАС и Африканским союзом также способствовал проведению в Буркина-Фасо, Гане, Гвинее и Нигере форумов заинтересованных сторон в целях снижения напряженности и содействия мирному принятию результатов выборов. Кроме того, Специальный представитель поддерживал тесную координацию с координаторами-резидентами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими подразделениями Организации Объединенных Наций в контексте выборов и реформ в регионе.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

19. Вышеупомянутая деятельность способствовала осуществлению 14 миссий по оказанию добрых и посреднических услуг, результатом которых стало коллективное проведение в целом мирных и заслуживающих доверия выборов в Западной Африке и Сахеле, что оказалось выше запланированного целевого показателя — 12 миссий по оказанию добрых и посреднических услуг, проводимых в целях предотвращения напряженности, связанной с выборами, и укрепления политической стабильности в партнерстве с региональными и субрегиональными структурами и другими национальными организациями и международными субъектами, что отражено в бюджете по программам на 2020 год (см. рисунок I).

Рисунок I

Показатели для оценки работы: совместная с ЭКОВАС и региональными партнерами посредническая деятельность высокого уровня по предотвращению конфликтов в Западной Африке и Сахеле



¹ Как об этом говорится в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 3)/Add.4).

Воздействие COVID-19 на выполнение программы

20. Ввиду воздействия пандемии COVID-19 в 2020 году некоторые из миссий высокого и технического уровня, запланированных в целях содействия снижению напряженности, предотвращению насилия в ходе выборов, агитирования против ненавистнических высказываний и развития диалога между политическими субъектами до выборов, запланированных на вторую половину 2020 года в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Гане, Гвинее и Нигере, пришлось отменить или отложить. Кроме того, ЮНОВАС не смогло осуществить предполагающие физическое присутствие поездки в страны Западной Африки и Сахеля, что ограничивало его способность непосредственного мониторинга или взаимодействия с национальными заинтересованными сторонами в связи с важными политическими событиями и изменениями в области безопасности на местах. С марта по сентябрь 2020 года миссия проводила по мере возможности региональные консультации и поддерживала контакты с национальными органами власти, координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и заинтересованными сторонами в предусмотренных мандатом областях с использованием виртуальных средств.

Запланированный на 2022 год результат

Снижение напряженности, связанной с выборами, в Западной Африке и Сахеле

21. В 2023 году в Гвинее-Бисау, Либерии, Мавритании, Нигерии, Сьерра-Леоне и Того состоятся несколько президентских выборов или выборов в законодательные органы. В 2022 году в Гамбии и Сенегале состоятся также выборы в законодательные органы, а в Сьерра-Леоне пройдут выборы в местные органы власти. Как правило, до президентских выборов, выборов в законодательные органы или местные органы власти в субрегионе ЮНОВАС внимательно отслеживает развитие событий на страновом уровне в координации с субъектами Организации Объединенных Наций на местах и проводит миссии по раннему предупреждению или оказанию добрых услуг в целях выявления и ослабления возникающих угроз для мира и безопасности или предвыборной напряженности. В 2020 году миссия провела несколько миссий добрых услуг до выборов в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Гане, Гвинее и Нигере, что способствовало их мирному проведению и принятию результатов. Миссия уже начала взаимодействовать с представителями Организации Объединенных Наций и национальными заинтересованными сторонами в странах, где выборы пройдут в 2022 и 2023 годах, с целью внимательного отслеживания политических событий до выборов. Она также планирует провести форумы заинтересованных сторон с участием политических кандидатов и национальных субъектов разных политических взглядов в некоторых из этих стран в поддержку усилий по снижению напряженности и содействию мирному принятию результатов.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

22. В 2020 году миссия осознала важность распространения ее добрых услуг и превентивной дипломатии за пределы столиц во внутренние районы стран. Например, до президентских выборов в Гане миссия взаимодействовала с национальными субъектами и представителями Организации Объединенных Наций в целях организации двух форумов заинтересованных сторон в Кумаси и Тамале, которые являются районами, расположенными за пределами столицы Аккры. Эти форумы на региональном уровне имели огромное значение, поскольку в рамках своей миссии добрых услуг Специальный представитель смог донести до национальных субъектов на уровне общин основные сообщения. Кроме того, тесная координация между Специальным представителем и руководителями миссий по наблюдению за проведением выборов была крайне важна для усиления совместной информационно-пропагандистской деятельности и ответа на вопросы, возникшие в период после выборов в нескольких странах. Благодаря извлеченным урокам миссия выделит время на организацию мероприятий за пределами столиц для охвата внутренних районов стран и усилит координацию с миссиями по наблюдению за проведением выборов.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

23. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению цели, о чем свидетельствует предотвращение напряженности до выборов, в партнерстве с региональными и субрегиональными субъектами, а также национальными и международными субъектами до выборов в нескольких странах субрегиона в 2022 и 2023 годах (см. таблицу 2).

Таблица 2

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
Обновленная архитектура мира способствует созданию благоприятных условий для проведения мирных выборов до избирательного цикла в 2019 году	Проведение в целом мирных, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов в Нигерии	Проведение в целом мирных, инклюзивных и заслуживающих доверия выборов в пяти странах Западной Африки	Активизация усилий по оказанию добрых и посреднических услуг в целях ослабления напряженности, связанной с выборами, в Западной Африке и Сахеле	Активизация усилий по оказанию добрых и посреднических услуг в целях ослабления напряженности, связанной с выборами, в Западной Африке и Сахеле

Предусмотренная деятельность

24. В таблице 3 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению указанной выше цели.

Таблица 3

Предусмотренная деятельность на период 2020–2022 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год Запланированный показатель	2020 год Фак- тический по- казатель	2021 год Запланированный показатель	2022 год Запланированный показатель
A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	2	2
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	2	2	2	2
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	2	2	2	2
2. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
B. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	9	9	9	9
3. Семинары по вопросам мира и безопасности, включая насильственный экстремизм, терроризм, транснациональную организованную преступность, права человека и выполнение резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и последующих резолюций о правах женщин	9	9	9	9

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
Технические материалы (число материалов)	4	4	4	4
4. Издание документов по вопросам мира и безопасности, прав человека, гендерной проблематики и молодежи	4	4	4	4

С. Основная деятельность

Добрые услуги: предоставление добрых услуг, в том числе совместно с ЭКОВАС и Африканским союзом, по вопросам предотвращения конфликтов и с учетом правозащитных и гендерных аспектов.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: миссии по наблюдению в страны Западной Африки и Сахеля в целях анализа изменений и возникающих угроз и выявления отправных моментов для раннего предупреждения и предотвращения конфликтов; миссии по наблюдению в Буркина-Фасо и Гамбию в поддержку инициатив Организации Объединенных Наций по поддержанию мира; и миссии до и после выборов в страны, проводящие выборы в Западной Африке и Сахеле, для отслеживания случаев напряженности, связанной с избирательным процессом.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: информационно-пропагандистская работа и поддержка комплексных субрегиональных и трансграничных мер в ответ на межсекторальные угрозы миру и безопасности, в частности связанную с выборами нестабильность и проблемы, связанные с реформой сектора безопасности, транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом, терроризмом и насильственным экстремизмом; консультации по вопросам прав человека в ходе политических и избирательных процессов; разъяснение необходимости эффективного осуществления Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля в целях устранения коренных причин нестабильности в Сахеле; и разъяснение необходимости расширения стратегического сотрудничества и координации в Сахеле для достижения целей Комплексной стратегии.

Д. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: электронные и печатные журналы, брошюры, рекламные проспекты, подборки информационных материалов и специальные мероприятия в целях популяризации деятельности ЮНОВАС и повышения информированности о миссии.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-конференции, пресс-релизы и взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам, касающимся деятельности ЮНОВАС.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: распространение информации о деятельности ЮНОВАС через его веб-сайт и социальные сети.

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 4

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах		2022 год в сравнении с 2021 годом Увеличение/ (уменьшение)
			Единоновременные потребности	Потребности	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	87,2	139,6	146,6	—	7,0
Расходы на гражданский персонал	7 852,4	8 517,1	9 361,0	—	843,9
Оперативные расходы	4 460,4	5 293,3	5 269,7	—	(23,6)
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	12 400,0	13 950,0	14 777,3	—	827,3

Таблица 5
Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международных персонaл	Категория национальных сотрудников — специалистов	Местный разряд		Итого
Утвержденная численность на 2021 год	1	1	—	2	9	14	10	1	38	6	—	44	9	21	—	74
Предлагаемая численность на 2022 год	1	1	—	2	9	14	10	1	38	6	—	44	9	21	—	74
Штатные должности, изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Утвержденная численность временного персонала общего назначения на 2021 год	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
Предлагаемая численность временного персонала общего назначения на 2022 год	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	1
Должности временного персонала общего назначения, изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Общая утвержденная численность на 2021 год	1	1	—	2	9	14	10	1	38	6	—	44	9	22	—	75
Общая предлагаемая численность на 2022 год	1	1	—	2	9	14	10	1	38	6	—	44	9	22	—	75
Общее изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

25. Предлагаемые для ЮНОВАС потребности в ресурсах на 2022 год составляют 14 777 300 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предполагают покрытие расходов в связи с созданием одной должности военного советника и одной должности полицейского советника (146 600 долл. США), на выплату окладов и покрытие общих расходов по персоналу (9 361 000 долл. США) в отношении 44 должностей международных сотрудников (1 должность заместителя Генерального секретаря, 1 должность помощника Генерального секретаря, 2 Д-1, 9 С-5, 14 С-4, 10 С-3, 1 С-2 и 6 должностей сотрудников полевой службы) и 31 должности национальных сотрудников (9 национальных сотрудников-специалистов и 22 должности сотрудников местного разряда, включая 1 должность временного персонала общего назначения местного разряда), а также покрытие оперативных расходов (5 269 700 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (133 800 долл. США), официальные поездки (860 200 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (310 400 долл. США), наземный транспорт (66 200 долл. США), воздушный транспорт

(2 692 800 долл. США), связь и информационные технологии (602 100 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (604 200 долл. США).

26. В 2022 году предлагается сохранить одну должность помощника по бюджетно-финансовым вопросам (местный разряд), финансируемую по статье «Временный персонал общего назначения», для обеспечения разделения обязанностей и сохранения внутреннего контроля за финансовыми операциями миссии.
27. В смете расходов на должности международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 16 процентов, а в смете расходов на должности национальных сотрудников — 8 процентов с учетом последних показателей доли вакантных должностей и предполагаемого развертывания. Смета расходов на военных и полицейских советников составлялась на основе предположения о полном заполнении должностей.
28. Увеличение потребностей на 2022 год по сравнению с ассигнованиями на 2021 год обусловлено главным образом а) отсроченными последствиями создания 12 должностей, утвержденных в 2021 году, и б) увеличением процентной доли общих расходов по персоналу с учетом динамики расходов за последнее время, что компенсируется с) сокращением потребностей в расходах на консультантов и помещения и объекты инфраструктуры.

Внебюджетные ресурсы

29. По оценкам, в 2021 году внебюджетные ресурсы в размере 464 000 долл. США будут направлены на поддержку деятельности в целях содействия проведению в 2021 году мирных выборов в Бенине, укрепления потенциала женщин в области политики, поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в секторе безопасности, борьбы с разжиганием ненависти и вражды в странах бассейна реки Ману, проведения ЮНОВАС регионального форума советников по вопросам мира и развития для Западной Африки и Сахеля и рассмотрения вопросов изменения климата и связанных с этим рисков для безопасности в Западной Африке и Сахеле.
30. Ожидается, что в 2022 году на цели продолжения поддержки деятельности, направленной на достижение мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, будут выделены внебюджетные ресурсы в размере 300 000 долл. США.

2. Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

(99 160 000 долл. США)

Предисловие

В 2022 году Сомали будет необходимо продолжать добиваться прогресса в области обеспечения мира, стабильности и устойчивого развития, при этом ожидается, что после непрямых выборов в 2021 году в должность вступит новая администрация. Сомали продолжит усилия по укреплению институтов на федеральном уровне и на уровне штатов и подготовке к следующим выборам, запланированным на 2024/2025 год, на основе проведения в Сомали впервые с 1969 года выборов по принципу «один человек — один голос». Это потребует постоянного политического участия, диалога и поддержки для обеспечения всеобщего избирательного процесса и дальнейшего расширения участия женщин в политической жизни. Необходимо также добиваться прогресса в доработке и принятии пересмотренной Конституции и усилении федерализма.

Для Сомали 2022 год знаменует промежуточный этап осуществления ее амбициозного девятого национального плана развития, который охватывает период 2020–2024 годов и определяет национальные приоритеты в области инклюзивной политики и примирения, безопасности и верховенства права и экономического и социального развития, связанные с правами человека и защитой, и в котором приоритетное внимание в рамках деятельности в области развития уделяется расширению прав и возможностей женщин, молодежи и других маргинализированных групп. Это также будет второй год осуществления ее трехлетнего плана по передаче в 2023 году полной ответственности за обеспечение безопасности федеральному правительству.

Сомали по-прежнему сталкивается с серьезной угрозой в области безопасности, которую представляют терроризм и насильственный экстремизм. Группировка «Аш-Шабааб» продолжает контролировать отдельные районы страны и демонстрирует устойчивость и способность адаптации и осуществления нападения в Могадишо, южных и центральных частях страны и в регионе. Усиливается процесс передачи Сомали от Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) главной ответственности за обеспечение безопасности, но по-прежнему необходим дальнейший прогресс в наращивании потенциала и создании сектора безопасности на федеральном уровне. В этой связи будет важна устойчивая и скоординированная поддержка со стороны международного сообщества. Давние межклановые и внутриклановые противоречия и конфликты также необходимо разрешать посредством усилий по примирению на уровне общины.

Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) остается важным партнером правительства и институтов Сомали в деле координации приоритетных задач в области обеспечения мира и развития в поддержку национального плана развития и на основе Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития на период 2021–2025 годов. Организация Объединенных Наций остается основным учреждением по оказанию поддержки и располагает отличными возможностями координации взаимодействия на международном и региональном уровне в целях решения стоящих перед страной задач.

Сомали сталкивается с многочисленными постоянными и давними гуманитарными проблемами, включая регулярные климатические бедствия, самое сильное за многие годы нашествие пустынной саранчи, широко распространенное отсутствие безопасности и перемещение. В последнее время пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказала серьезное воздействие на хрупкую систему здравоохранения в стране. Основное внимание в гуманитарной деятельности по-прежнему уделяется повышению устойчивости сомалийского общества и общин, а также решению проблем защиты, начиная от нападений на гражданских лиц и до широко распространенного гендерного насилия, насилия в отношении детей и насильственного перемещения. Очень часто угрозы в области защиты продолжают затруднять жизнь внутренне перемещенных лиц, женщин и девочек, инвалидов и лиц, принадлежащих к клановым меньшинствам. Пандемия еще больше усугубила и без того тяжелую ситуацию.

Можно ожидать, что в 2022 году Сомали столкнется с теми же многими проблемами, с которыми она сталкивалась ранее на своем пути миростроительства и государственного строительства. В 2022 году новой администрации будет необходимо решать многие приоритетные задачи в области примирения, институционального развития и укрепления потенциала, и их решение будет зависеть от расширения государственной власти, обеспечения верховенства права, защиты и поощрения прав человека и доступа к устойчивому финансированию.

Пользуясь предоставленной возможностью, подтверждаю твердую решимость Организации Объединенных Наций оказывать Сомали поддержку в этом сложном, но важном процессе.

(Подпись) Джеймс Суон
Специальный представитель Генерального секретаря по Сомали
Глава Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

31. МООНСОМ отвечает за: а) оказание добрых услуг в целях содействия инклюзивным политическим процессам под руководством федерального правительства Сомали, в частности путем оказания поддержки усилиям с целью поддержания диалога на высоком уровне между федеральным правительством и штатами — членами федерации и внутри- и межкланового примирения; б) оказание технической, оперативной и материально-технической поддержки в проведении выборов и обеспечение самой широкой представленности в этом процессе; в) содействие реформированию сектора безопасности и повышение эффективности основных структур по обеспечению безопасности и правоохранительных органов; г) поддержку комплексного подхода к обеспечению безопасности и пересмотренного плана перехода; и е) оказание общесистемной поддержки в осуществлении политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и отслеживание нарушений прав человека и информирование о них. Миссия также оказывает поддержку и выносит методические рекомендации стратегического характера в целях повышения способности федерального правительства Сомали предоставлять услуги и привлекать инвестиции и содействует усилиям Сомали по ускорению осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, поддерживая тесное сотрудничество со страновой группой Организации Объединенных Наций. Мандат определен в резолюции [2102 \(2013\)](#) Совета Безопасности об учреждении МООНСОМ и последующих резолюциях [2158 \(2014\)](#), [2221 \(2015\)](#), [2232 \(2015\)](#), [2275 \(2016\)](#), [2358 \(2017\)](#), [2408 \(2018\)](#), [2461 \(2019\)](#), [2516 \(2020\)](#) и [2540 \(2020\)](#), последней из которых Совет продлил мандат МООНСОМ до 31 августа 2021 года.
32. В своей резолюции [2408 \(2018\)](#) и последующих резолюциях Совет Безопасности также просил МООНСОМ поддерживать усилия Сомали по противодействию насильственному экстремизму и его предотвращению, расширять взаимодействие с гражданским обществом и молодежью и оказывать поддержку общесистемному осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека в рамках всех мероприятий Организации Объединенных Наций по поддержке АМИСОМ и сомалийского сектора безопасности.
33. МООНСОМ будет также продолжать оказывать поддержку заинтересованным сторонам сектора правосудия и безопасности Сомали в целях совершенствования системы исполнения наказания и отправления правосудия, реформирования судебной системы, укрепления потенциала полицейской службы с точки зрения обеспечения безопасности, расширения равного доступа к правосудию и защиты наиболее уязвимых. В рамках поддержки, оказываемой Миссией, особое внимание будет уделяться приоритетным задачам, определенным в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, основах взаимной подотчетности и связанных с ними целевых показателях целей в области устойчивого развития.

Программа работы

Цель

34. Цель, достижению которой содействует эта Миссия, заключается в обеспечении мира, безопасности, политической стабильности и национального примирения в Сомали посредством выполнения мандата, установленного Советом Безопасности, как об этом говорится выше, и в соответствии с приоритетными задачами федерального правительства Сомали.

Стратегия

35. В целях содействия достижению указанной цели миссия будет посредством осуществления информационно-пропагандистской деятельности, оказания добрых услуг и вынесения методических рекомендаций стратегического характера способствовать: а) выполнению национальных приоритетных задач во взаимодействии с новым правительством и в тесной координации с национальными и международными партнерами; б) достижению всеобъемлющего политического урегулирования путем ускорения завершения обзора конституции и последующего принятия конституции с внесенными изменениями двумя палатами парламента с целью углубления федерализма, а также примирения; и с) реформированию сектора безопасности, осуществлению плана перехода Сомали и реализации всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. Эти стратегические приоритеты также соответствуют девятому плану национального развития, в котором основное внимание уделяется инклюзивной политике, безопасности и отправлению правосудия, а также социально-экономическому развитию.
36. Миссия будет оказывать новой администрации поддержку в достижении прогресса в выполнении национальных приоритетных задач посредством инклюзивных политических процессов и в координации с международными партнерами. МООНСОМ будет продолжать содействовать ускорению принятия комплексных решений и заключения политических соглашений по нерешенным вопросам. В этой связи Миссия будет поддерживать тесное взаимодействие с национальными заинтересованными сторонами, включая федеральное правительство, штаты — члены федерации и гражданское общество. В тесной координации с национальными и международными партнерами МООНСОМ будет поддерживать инициативы Сомали, руководствуясь рамочной программой национального примирения, в целях мирного урегулирования конфликтов на местах.
37. Миссия будет продолжать предоставлять стратегические рекомендации национальным партнерам в поддержку осуществления национальной архитектуры безопасности, содействовать реализации комплексного подхода к безопасности в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека, выполнять общеорганизационную роль МООНСОМ по координации соответствующей международной поддержки, продолжать повышать способность сомалийских сил безопасности смягчать угрозу самодельных взрывных устройств и тесно сотрудничать с национальными партнерами в целях согласования инициатив по стабилизации и приоритетных задач, определенных в плане перехода.
38. Миссия будет продолжать оказывать Сомали помощь по вопросам, связанным с пандемией COVID-19, путем поддержки сектора здравоохранения, отслеживания социально-экономических и гуманитарных последствий пандемии COVID-19 в Сомали и поддержки мер реагирования и усилий по проведению вакцинации.
39. Ожидается, что результатом вышеупомянутой деятельности станет достижение целей Рамочной программы Организации Объединенных Наций по координации в области устойчивого развития, разработанной в тесном сотрудничестве с правительством Сомали, и дальнейшая координация Миссией поддержки в осуществлении национального плана развития, а также обеспечение выполнения основных приоритетных задач, определенных в основах взаимной подотчетности, инклюзивной политике, в области безопасности и отправления правосудия и социально-экономического развития.

Внешние факторы на 2022 год

40. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения в отношении планирования:
 - а) ожидается неравномерное продолжение политического диалога между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации;

- b) новая администрация будет поддерживать девятый план национального развития и дорожные карты с теми же приоритетными задачами и без каких-либо серьезных изменений;
 - c) прогресс в процессе пересмотра конституции будет продолжаться, при этом некоторые важные вопросы, связанные с федерализмом, по-прежнему требуют внимания;
 - d) к Сомали постепенно переходит ответственность за обеспечение безопасности, а федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации сохраняют приверженность и добиваются прогресса в создании органов безопасности и правосудия, как это предусмотрено в национальной архитектуре безопасности и плане перехода. Форумы по содействию конструктивному диалогу между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации будут и впредь играть важную роль в принятии решений по сохраняющимся вопросам;
 - e) обеспокоенность нарушениями прав человека сторонами конфликта сохранится с учетом того, что сомалийская молодежь по-прежнему особенно подвержена радикализации и вербовке экстремистскими группами;
 - f) в Сомали сохранится повсеместное отсутствие безопасности в результате нападений «Аш-Шабааб», деятельности Исламского государства в Ираке и групп, связанных с «Исламским государством Ирака и Леванта», межклановых трений и потрясений, связанных с климатом;
 - g) Совет Безопасности, Совет мира и безопасности Африканского союза и широкое международное сообщество будут продолжать содействовать передаче ответственности за обеспечение безопасности сомалийским силам безопасности;
 - h) региональную стабильность будут по-прежнему определять региональные отношения.
41. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.
 42. При необходимости Миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатах. МООНСОМ будет продолжать содействовать расширению участия женщин в области миростроительства, в том числе путем поощрения их участия в разработке стратегии эффективной и устойчивой реабилитации демобилизованных комбатантов-женщин и их иждивенцев.
 43. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью Миссия рассмотрит и конкретно изучит стратегию в целях дальнейшей интеграции инвалидов. Она будет включать смягчающие меры в целях решения любых проблем в процессе интеграции инвалидов. Миссия будет взаимодействовать с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций для обеспечения доступа в помещения и управления ими, безопасности и других улучшений, а также адаптации планировки служебных помещений, инфраструктуры, мебели и приспособлений для облегчения доступа к ним и их использования инвалидами в тесном сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС).
 44. АМИСОМ и МООНСОМ продолжают поддерживать тесные партнерские отношения. МООНСОМ будет продолжать тесное взаимодействие с АМИСОМ в целях обеспечения согласования стратегических приоритетных задач и оперативных усилий, в том числе в рамках Координационного форума высшего руководства, в состав которого входят главы АМИСОМ, МООНСОМ и ЮНСОС. Кроме того, совместная рабочая группа Организации Объединенных Наций-АМИСОМ по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека, а также

целевая группа Организации Объединенных Наций по политике должной осмотрительности в вопросах прав человека (в состав которой входят подразделения Организации Объединенных Наций, оказывающие поддержку АМИСОМ и сомалийским силам безопасности) будут усилены для осуществления руководства и обеспечения эффективного осуществления мер по предупреждению и принятию ответных мер в соответствии с этой политикой.

45. МООНСОМ будет продолжать осуществлять меры по дальнейшему усилению взаимодействия и сотрудничества с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях расширения деятельности и ускорения достижения результатов в Сомали в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. В тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и международными партнерами Миссия будет тесно взаимодействовать с федеральным правительством Сомали в осуществлении рамочной программы взаимной подотчетности для обеспечения последовательной и согласованной международной поддержки в выполнении приоритетных задач страны. Кроме того, МООНСОМ будет продолжать осуществлять с подразделениями страновой группы Организации Объединенных Наций совместные программы по достижению целей в области миростроительства и государственного строительства. Существующие объединенные группы будут продолжать поддерживать сотрудничество в следующих областях: содействие в проведении выборов, содействие в обзоре конституции, верховенство права, системы профессиональной этики, реформа сектора безопасности, экономическое развитие и гендерная проблематика.

Мероприятия по оценке

46. Под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводиться систематическая оценка, общей целью которой является повышение учета гендерной проблематики в рамках политического анализа, проводимого Департаментом и специальными политическими миссиями.

Показатели выполнения программы в 2020 году

Эффективный и скоординированный подход федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации к предотвращению и урегулированию конфликта²

47. МООНСОМ оказывала сторонам добрые услуги и выносила рекомендации стратегического характера в целях устранения коренных причин конфликтов и их долгосрочного урегулирования. Для укрепления потенциала партнеров в области посреднической деятельности и урегулирования конфликтов МООНСОМ организовала учебные занятия для сомалийских учреждений и гражданского общества, включая женщин и молодежь. Посредством оказания добрых услуг в штатах — членах федерации МООНСОМ повысила способность администраций штатов содействовать примирению в соответствии с национальной рамочной программой примирения. Миссия и партнеры правительства провели совместный анализ, планирование и мероприятия, которые позволили предотвратить перерастание возникающих конфликтов в насильственные конфликты и решить проблемы мирными средствами.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

48. Вышеупомянутая деятельность способствовала предотвращению конфликтов и насилия в ходе политических обсуждений модели выборов 2020-2021 годов. Она также способствовала мирным усилиям в спорных районах между Пунтлендом и «Сомалилендом» путем поддержки миротворческой деятельности низовых организаций через Фонд миростроительства. Несмотря на две важные личные встречи, проведенные лидерами федерального правительства и «Сомалиленда» в 2020 году, переговоры не возобновились ввиду того, что обе администрации много

² Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 3)/Add.4).

времени уделяли решению внутренних проблем. Хотя процесс национального примирения постепенно выходил на уровень штатов — членов федерации, он не был начат на федеральном уровне, как это было решено в рамочной программе взаимной подотчетности, ввиду уделения страной повышенного внимания вопросам выборов. Общегосударственный подход к достижению устойчивого мира, отраженный в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год, был разработан не в полной мере. Кроме того, в результате вспышки COVID-19 проведение очных заседаний и практикумов по вопросам примирения было исключено. Вместе с тем заседания Группы сторонников примирения, сообщества специалистов-практиков и консультации по конкретным конфликтам проводились виртуально (см. таблицу 6).

Таблица 6
Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
Специальные механизмы урегулирования конфликтов и примирения	Принятие национальной рамочной программы примирения	Осуществление национальной рамочной программы примирения, обеспечивающей возможность применения единого для всего правительства подхода, включая уровень федерации, штатов и округов, в разработке всеобъемлющих мер реагирования, охватывающих инициативы в области управления, развития и верховенства права в целях достижения прочного мира, начато не было

Завершение регистрации избирателей на всей территории Сомали²

49. На основе прогресса, достигнутого в 2018 и 2019 годах, МООНСОМ запланировала составление карт регистрации избирателей, что позволит Национальной независимой избирательной комиссии создать пересмотренный перечень потенциальных пунктов регистрации избирателей для проведения проверки безопасности этих пунктов с привлечением соответствующих сил безопасности. Эти пункты будут впоследствии использованы в качестве избирательных участков для проведения выборов в 2020 году. Силы безопасности Сомали и АМИСОМ будут играть важную роль в обеспечении безопасности процесса регистрации избирателей, включая проверку и охрану пунктов регистрации избирателей. Обеспечение безопасности процесса регистрации избирателей будет совместно планироваться, контролироваться и осуществляться усилиями комплексной целевой группы Сомали по вопросам безопасности, в состав которой входят как национальные, так и международные силы безопасности на национальном и субнациональном уровнях.
50. В 2019 году Национальная независимая избирательная комиссия при поддержке Объединенной группы по оказанию помощи в проведении выборов приступила к составлению карт пунктов регистрации избирателей, и был составлен список потенциальных пунктов. Эти пункты должны были также рассматриваться в качестве потенциальных избирательных участков в ходе выборов 2020–2021 годов, проводимых по принципу «один человек — один голос». Однако список пунктов остался неполным в результате неспособности Комиссии осуществлять свою деятельность в Пунтленде и Джубалэнде и задержек с созданием национальной целевой группы по обеспечению безопасности выборов, отвечающей за проверку и охрану избирательных участков. Кроме того, в результате изменения в сентябре 2020 года избирательной модели, повлекшего отказ от принципа «один человек — один голос» и переход к непрямым выборам, Комиссия была исключена из процесса, а регистрация избирателей стала ненужной. Масштаб

операций в рамках модели не прямых выборов ограничивался голосованием в 11 городах, при этом за безопасность на избирательных участках отвечали сомалийские силы безопасности и силы безопасности АМИСОМ.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

51. Вышеупомянутая деятельность способствовала достижению цели составления карт регистрации избирателей. Однако ввиду изменения избирательной модели составить список потенциальных избирательных участков не удалось и регистрация избирателей не проводилась (см. таблицу 7).

Таблица 7

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
Осуществление экспериментального проекта тестирования процедур набора и обучения персонала, а также технических средств и программного обеспечения для операции по составлению карт избирательных участков, запланированной Национальной независимой избирательной комиссией на 2019 год	Проведение операции по составлению карт избирательных участков	Регистрация избирателей Национальной независимой избирательной комиссией в полностью безопасных районах по всей стране не была проведена

Повышение ответственности Сомали в обеспечении своей безопасности²

52. Благодаря расширенному партнерству Сомали и МООНСОМ, в том числе на уровне штатов — членов федерации, была обеспечена эффективная поддержка в деле координации усилий международных партнеров по передаче АМИСОМ на определенных условиях и под руководством Сомали ответственности по обеспечению безопасности сомалийским силам и учреждениям безопасности и осуществления соответствующих инициатив по наращиванию потенциала в соответствии с этапом 2 первоначального плана перехода Сомали 2018 года. Федеральное правительство завершило пересмотр плана перехода Сомали в феврале 2021 года. Кроме того, федеральное правительство взяло на себя повышенную руководящую роль в механизмах всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности, с тем чтобы направлять поддержку международных партнеров. В результате такой передачи функций по обеспечению безопасности сомалийские учреждения возьмут на себя большую ответственность за ее обеспечение на всей территории страны. Помимо отдельных направлений всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности, непосредственно способствующих осуществлению плана перехода Сомали на техническом уровне, Канцелярия премьер-министра и ее Консультативная группа по вопросам безопасности, которая выполняет функцию секретариата подхода, обеспечивали более высокий уровень руководства и координации на основе взаимодействия с компонентами технического направления для проведения обсуждений на заседаниях исполнительной группы и других совещаниях на уровне старших руководителей.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

53. Вышеупомянутая деятельность способствовала проведению первого заседания Комитета высокого уровня по вопросам безопасности и правосудия, продемонстрировав расширение участия Сомали в координации деятельности партнеров, включая более эффективный диалог между федеральными службами безопасности и службами безопасности на уровне штатов, причем Управление национальной безопасности и региональные отделения служб безопасности в каждом штате — члене федерации проводят регулярные совещания, которые повышают

осведомленность по вопросам политики в области обеспечения безопасности и улучшают оперативное планирование. Вместе с тем, хотя в некоторых районах на федеральном уровне и на уровне штатов достигнут прогресс в наращивании потенциала служб безопасности, это не привело к заметной передаче ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским силам безопасности, главным образом ввиду ограничений в процессе формирования достаточно укомплектованных национальных сил или мобилизации необходимых ресурсов, результатом чего является частичное достижение основных контрольных показателей архитектуры национальной безопасности и плана перехода, как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год. Таким образом, исходя из фактических результатов, запланированный целевой показатель постепенной передачи ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским силам безопасности не выполнен (см. таблицу 8).

Таблица 8

Показатели для оценки работы

<i>2018 год (фактический показатель)</i>	<i>2019 год (фактический показатель)</i>	<i>2020 год (фактический показатель)</i>
Разработка рамочной программы/ плана передачи ответственности за обеспечение безопасности сомалийским службам и органам безопасности	Постепенная передача ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским службам и органам безопасности и осуществление связанных с этим инициатив по наращиванию потенциала в районах, указанных в рамках первого этапа плана перехода	Усиление гражданского надзора и руководства органами безопасности на федеральном уровне и на уровне штатов, но ограниченная передача ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским силам и органам безопасности, включая реорганизацию некоторых передовых оперативных баз, и реализация соответствующих инициатив по наращиванию потенциала в местах, указанных в рамках второго этапа плана перехода, включая усиление подготовки в целях обеспечения безопасности в ходе национальных выборов

Воздействие COVID-19 на выполнение программы

54. В 2020 году пандемия COVID-19 оказала воздействие на запланированные результаты и деятельность Миссии. Некоторые важнейшие мероприятия Миссии пришлось отменить или отложить, включая поддержку местных усилий по примирению, проверку сил Сомалийской национальной армии, практикумы по традиционным механизмам отправления правосудия и связям с формальной системой правосудия и по разворачиванию федеративной модели отправления правосудия и исполнения наказаний, оценку безопасности пунктов регистрации избирателей национальной целевой группой по обеспечению безопасности выборов и наблюдение за недавно начатым процессом разоружения в Галмудуге. Также произошло значительное сокращение контактов с местными заинтересованными сторонами, такими как старейшины кланов, представители духовенства и местные органы власти, поскольку они не располагали средствами связи для проведения виртуальных встреч, и такое затруднение можно было компенсировать только частично за счет привлечения национального персонала или при содействии третьей стороны. МООНСОМ продолжает выявлять способы поддержки общин в осуществлении технологических преобразований в контексте COVID-19. Создание потенциала на местах, в частности подготовка сотрудников полиции и активизация усилий по стабилизации, также оказалось более сложным в условиях ограничений, связанных с COVID, и менее

эффективным, результатом чего стало использование некоторых ресурсов, ранее зарезервированных для поддержки национальных избирательных кампаний 2020–2021 годов.

55. Вместе с тем Миссия также выявила новые и измененные запланированные мероприятия в рамках общих целей миссии. МООНСОМ оказывала национальным органам власти поддержку и проводила для них технические консультации по предотвращению распространения вируса в тюрьмах и других местах содержания под стражей, а также распространяла информацию о необходимости сокращения числа заключенных в них. Совместно с ПРООН Миссия также оказывала поддержку религиозным лидерам в разработке кампании по повышению осведомленности о COVID-19, распространяя информацию по вопросам охраны здоровья и обеспечивая религиозное руководство. Система Организации Объединенных Наций в Сомали также осуществляла меры по предотвращению риска распространения COVID-19 среди сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Кроме того, МООНСОМ также оказывала поддержку в вопросах стратегических коммуникаций в рамках принимаемых федеральным правительством мер в связи с пандемией.

Запланированные на 2022 год результаты

Повышение общественного доверия к осуществляемым органами безопасности и правосудия после переходного этапа мерам по обеспечению безопасности

56. В 2020 году МООНСОМ продолжала свою деятельность по укреплению потенциала органов безопасности и правопорядка и внесла стратегический вклад в пересмотр плана перехода Сомали с учетом общей цели, предусматривающей возложение на сомалийские силы безопасности главной ответственности за обеспечение безопасности на всей территории Сомали. МООНСОМ также предоставляла технические консультативные услуги и поддержку в рамках совместной программы управления сектором безопасности в целях усиления гражданского надзора за сектором безопасности путем проведения серии заседаний по наращиванию потенциала и разработки планов по укреплению институционального потенциала для комитетов парламента по вопросам обороны, сотрудников федерального министерства внутренней безопасности, министерств штатов — членов федерации, региональных советов безопасности, Канцелярии советника по национальной безопасности и гражданского общества. Кроме того, МООНСОМ оказывала технические консультативные услуги и добрые услуги в целях содействия принятию решения о модели отправления правосудия и исполнения наказаний и продолжала поддерживать независимость судебной системы. Кроме того, МООНСОМ оказала технические консультативные услуги, позволившие принять двухлетнюю «дорожную карту» в целях разработки законопроекта об амнистии и заручились согласием федерального правительства Сомали в отношении принятия национальной стратегии регулирования оружия и боеприпасов. Выполняя свою консультативную роль, МООНСОМ оказывала федеральному правительству и штатам — членам федерации поддержку в укреплении потенциала их полицейских сил, особенно полицейских контингентов «Даравиши» и на уровне общин.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

57. МООНСОМ выявила сохраняющуюся необходимость решения проблемы отсутствия четких стратегий формирования сил, ограниченной координации между учреждениями, отвечающими за обеспечение безопасности, и отсутствия общественного доверия к способности сил безопасности взять на себя ответственность за обеспечение безопасности от АМИСОМ, а также продолжения процесса создания системы правосудия и других структур и органов, осуществляющих надзор за силами безопасности. В пересмотренном плане перехода Сомали представлены принципы, основные этапы и результаты на пути к передаче основной ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским силам безопасности. Он также включает цель создания эффективных и подотчетных гражданских институтов для осуществления контроля за деятельностью сил безопасности. Ключевым фактором осуществления плана останется политическая приверженность федерального правительства и штатов —

членов федерации, а также необходимость использования согласованного комплексного подхода к вопросам безопасности с учетом соответствующих тенденций в этой области. Руководство в реализации комплексного подхода будет по-прежнему осуществлять Комитет по безопасности и правосудию, который служит на исполнительном уровне механизмом согласования вопросов политики, безопасности и правосудия между федеральным правительством Сомали, штатами — членами федерации и международными партнерами. Используя накопленный опыт, МООНСОМ будет предоставлять добрые услуги и выносить стратегические рекомендации в целях совершенствования механизмов координации, таких как комплексный подход к обеспечению безопасности и Совет национальной безопасности. Она будет также поддерживать ускорение формирования сил; цели переходного этапа; разграничение задач и ответственности сомалийских сил безопасности в соответствии с соглашением об архитектуре национальной безопасности; повышение морской безопасности Сомали, особенно в том, что касается женщин в секторе морского судоходства; создание независимой судебной системы; и дальнейшее укрепление федеративной системы охраны правопорядка, поощряя федеральное правительство адаптировать и осуществлять национальную стратегию регулирования оружия и боеприпасов и национальное законодательство по контролю оружия в соответствии с обязательствами Сомали по международным договорам.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

58. Предполагается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем будет свидетельствовать: а) повышение уровня осведомленности о структурах гражданского управления и механизмах надзора за деятельностью сил безопасности, включая парламентские надзорные органы; б) сохранение ключевой роли различных органов по принятию стратегических решений в секторе безопасности, таких как Комитет по стратегической безопасности, отвечающий за план перехода Сомали, в составе федерального правительства и штатов — членов федерации и Комитет по безопасности и правосудию; в) вклад механизмов координации в обеспечение безопасности населения и прогресс в деле преобразования сомалийских полицейских сил в федеральную службу; д) расширение возможностей морского судоходства Сомали в ее территориальных водах и экономической исключительной зоне; е) ускорение принятия закона об амнистии с целью разработки стратегического правового инструмента, позволяющего принимать меры в отношении боевиков, покинувших ряды группировки «Аш-Шабааб», транспарентным и согласованным образом; ф) обращение в суд для регулирования разногласий; и г) прогресс в принятии национальной стратегии регулирования оружия и боеприпасов и национального законодательства о контроле оружия (см. таблицу 9).

Таблица 9

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
		Пересмотр плана перехода Сомали Использование добрых услуг для создания независимой судебной системы Создание потенциала и разработка и осуществление плана институционального развития гражданских институтов в секторе безопасности Усиление роли гражданского общества	Постепенная передача основной ответственности за обеспечение безопасности от АМИСОМ сомалийским силам безопасности МООНСОМ оказывает добрые услуги для достижения политического соглашения о модели отправления правосудия и исполнения наказаний Назначение членов Комиссии по делам судебных органов и создание Конституционного суда	Защита боеспособными, отвечающими требованиями, приемлемыми по расходам и подотчетными сомалийскими силами безопасности гражданского населения Контроль органами внешнего гражданского надзора за деятельностью сил безопасности Функционирование механизмов стратегической координации в секторе безопасности, включая расширение федеративной модели охраны правопорядка Усиление правоприменительной деятельности в области морского права и принятие национальной стратегии регулирования оружия и боеприпасов и национального закона о контроле оружия, а также закона об амнистии

Прогресс и трудности конституционной реформы в ходе пересмотра конституции

59. В период работы парламента десятого созыва в рамках проекта в поддержку пересмотра Конституции был достигнут прогресс в ряде важнейших областей, включая завершение технического обзора временной конституции. В начале декабря 2020 года три наделенных мандатом учреждения, а именно Министерство по конституционным вопросам, Объединенный парламентский комитет по надзору за пересмотром конституции и Независимая комиссия по пересмотру и осуществлению конституции, завершили работу над третьим проектом пересмотренной конституции. Процесс пересмотра конституции дал возможность рассмотреть характер и особенности нового федерального устройства в результате создания всех штатов — членов федерации. Был достигнут прогресс в определении характера и федеральной структуры

судебной системы, системы управления государственными финансами и архитектуры безопасности. Вместе с тем ключевые спорные вопросы между федеральным правительством и штатами — членами федерации еще не решены. Пересмотр конституции обеспечил включение в процесс консультаций самых разных мнений, что позволило высказать обеспокоенность и обменяться соображениями на этот счет. Для закрепления достигнутых результатов МООНСОМ и международные партнеры выступили за сохранение предложенных к настоящему моменту поправок путем их принятия парламентом десятого созыва. Однако в конце декабря 2020 года федеральное правительство отложило процесс пересмотра конституции до сессии парламента одиннадцатого созыва.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

60. Миссия сделала вывод о важности консультаций по неколлизионным техническим вопросам и достижения существенного прогресса в целях завершения процесса. На основе накопленного опыта МООНСОМ продолжит взаимодействие с федеральным правительством и заинтересованными сторонами штатов — членами федерации в целях содействия установлению взаимного доверия между двумя ветвями власти, что позволит решать сохраняющиеся и вызывающие обеспокоенность вопросы на основе компромисса и консенсуса. МООНСОМ активизирует свои усилия в поддержку конституционно обоснованной межправительственной платформы и новой администрации. Кроме того, при поддержке основными донорами процесса пересмотра конституции Миссия продолжит активную информационно-пропагандистскую деятельность в целях обеспечения обсуждения по крайней мере некоторых спорных вопросов и подготовки юридических текстов для внесения поправок. МООНСОМ также удвоит свои усилия по повышению осведомленности широкой общественности о процессе пересмотра конституции для придания импульса деятельности на низовом уровне.
61. В процессе принятия новой конституции с внесенными поправками крайне важными будут следующие шаги: а) продолжение поддержки трех наделенных мандатом институтов в достижении консенсуса между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации до завершения пересмотра; б) достижение консенсуса между федеральным правительством Сомали и штатами — членами федерации относительно принятия технических статей конституции и начала переговоров по спорным аспектам конституции; в) принятие конституции парламентом после достижения консенсуса по техническим вопросам; и д) согласование конституционной основы штатов — членов федерации с федеральной конституцией после ее принятия.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

62. Предполагается, что деятельность Миссии будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует углубление сотрудничества между федеральным правительством и штатами — членами федерации, а также гражданским обществом в целях повышения осведомленности общественности о всех таких процессах и обеспечения общественной поддержки и проведения регулярных и конструктивных переговоров между федеральным правительством и штатами — членами федерации по спорным политическим вопросам, разработки правовых документов, определяющих федеративное устройство Сомали, и достижения прогресса в принятии временной конституции с внесенными поправками, пользующейся широкой общественной поддержкой. Первый комплекс мероприятий лучше всего осуществлять в ходе первой и второй сессий парламента одиннадцатого созыва и он должен предусматривать: а) оказание технической поддержки в целях обеспечения соответствия текста проекта поправок конвенциям по правам человека; б) оказание штатам — членам федерации поддержки в подготовке их конституционных документов по третьему пересмотренному тексту Конституции и привлечение политических субъектов в штатах — членах федерации в целях мобилизации их поддержки; в) установление контактов с администрациями Джубаленда и Пунтленда для обеспечения их участия в процессе пересмотра; и д) поощрение Министерства по конституционным вопросам, Объединенного парламентского комитета по надзору за пересмотром конституции и Независимой комиссии по пересмотру и осуществлению конституции продолжать

консультации с такими субъектами, как организации гражданского общества, средства массовой информации и научные круги, и обеспечение учета мнений женщин, молодежи, представителей меньшинств, инвалидов и других социально отчужденных групп в целях повышения заинтересованности и формирования общественного мнения (см. таблицу 10).

Таблица 10

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
		Завершение технического пересмотра 15 глав временной Конституции и доработка проекта пересмотренной временной конституции тремя наделенными мандатом институтами	Принятие парламентом одиннадцатого созыва пересмотренной временной федеральной конституции, начало проведения федеральным правительством и штатами-членами федерации обсуждений спорных политических вопросов и подготовка юридических документов в соответствии с соглашением	Принятие парламентом поправок к статьям и согласование конституционной основы федеральным правительством и штатами-членами федерации

Эффективные и скоординированные меры по стабилизации и дополнительные стратегии и планы действий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним, осуществляемые федеральным правительством Сомали и штатами-членами федерации

63. В 2020 году в рамках комплексного подхода к основам безопасности МООНСОМ оказывала техническую поддержку и консультативные услуги по стратегическим вопросам Министерству внутренних дел, федерализма и примирения и министерствам внутренних дел штатов — членов федерации в поддержку реализации национальной стратегии стабилизации и планов стабилизации в штатах. Аналогичная техническая поддержка и консультативные услуги по стратегическим вопросам были предоставлены в рамках совместного экспериментального проекта Организации Объединенных Наций Группе по предотвращению и пресечению воинствующего экстремизма в Канцелярии премьер-министра и штатах-членах федерации. Отраслевые министерства федерального правительства и штатов-членов федерации разработали свои соответствующие планы действий по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним на основе специальных оценок по этому вопросу, проведенных в выявленных районах риска в округах, контролируемых правительством Сомали. В районах, недавно освобожденных от «Аш-Шабааб», цель заключалась в том, чтобы содействовать заслуживающему доверия и законному распространению государственной власти и услуг и, тем самым, осуществлять различные мероприятия по восстановлению на раннем этапе для создания основы долгосрочных программ развития, позволяющих наращивать потенциал. При поддержке АМИСОМ и международных партнеров сомалийская национальная армия освободила города Сабид (апрель 2019 года), Барире (май 2019 года), Аудегле (август 2019 года) и Джанале (март 2020 года). После военных операций по зачистке городов от элементов «Аш-Шабааб» участники процесса стабилизации провели мероприятия по восстановлению на раннем этапе в

целях улучшения материального положения населения, расширения участия и признания местной администрации, содействия обеспечению безопасности на более длительный период и поддержки субъектов управления и развития.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

64. Миссия сделала вывод о том, что после операций по восстановлению в Нижней Шабелле комплексное совместное планирование в рамках общегосударственного подхода было признано основным элементом более точного определения общих целей и достижения консенсуса в отношении функций и обязанностей всех участников. Кроме того, ввиду сохранения нестабильной и опасной обстановки проводить специальные консультации по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним в новых освобожденных районах, как планировалось, не представлялось возможным. Необходимо вести поиск новых способов проведения таких консультаций, обеспечивающих основанные на фактах и коллективные меры по устранению условий, способствующих насильственному экстремизму, в целях ослабления влияния «Аш-Шабааб». С учетом накопленного опыта МООНСОМ будет использовать свои добрые услуги, консультативную роль и техническую поддержку в целях содействия дальнейшему совершенствованию механизмов координации с учетом различных участников и политической динамики, а также подходов к предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним в различных областях, в которых осуществляется процесс стабилизации, а также в других областях для сокращения риска очередного обострения ситуации, поощрения диалога и терпимости и предотвращения сохранения крайних форм насилия и стигматизации, включая насилие и стигматизацию, связанные с пандемией COVID-19.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

65. Ожидается, что эта деятельность будет способствовать достижению поставленной цели, о чем свидетельствуют эффективные механизмы стратегической координации между всеми гражданскими и военными заинтересованными сторонами, обеспечение устойчивого и вызывающего доверие присутствия местных органов власти, оказание поддержки в деле безотлагательного восстановления и предоставление услуг в долгосрочной перспективе, повышение способности сомалийских властей решать проблемы местного населения посредством диалога и терпимости, а также поощрение принятия политических решений, посредничества и повышения доверия населения к урегулированию конфликтных ситуаций мирным путем (см. таблицу 11).

Таблица 11

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
		Руководящая роль правительства в осуществлении общегосударственного подхода к вопросам стабилизации и предотвращении насильственного экстремизма и борьбе с ним	Обмен информацией и совместное планирование в областях восстановления в соответствии с планом перехода и пересмотр и осуществление национальной стратегии по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним и	Механизмы координации и совместное планирование субъектами в области безопасности и стабилизации являются признанными методами работы с учетом различных участников и политической динамики, усиление подходов,

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
			плана осуществления стратегии на основе продуманного сочетания во-енных действий и мягкой силы	предусматривающих использование мягкой силы, что создает возможности для урегулирования конфликта посредством политического диалога

Предусмотренная деятельность

66. В таблице 12 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению указанной выше цели.

Таблица 12

Предусмотренная деятельность на период 2020–2022 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год Запланированный показатель	2020 год Фактический показатель	2021 год Запланированный показатель	2022 год Запланированный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	8	8	8	8
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	4	4	4	4
2. Заседания Совета Безопасности	4	4	4	4
В. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	4	3	4	2
3. Совместные проекты по программе Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией, поддержке в проведении всеобщих выборов и расширению политических прав и возможностей женщин, а также проект по стабилизации	4	4	4	2
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	304	205	314	310
4. Семинары в поддержку разработки законов о защите детей	3	2	3	3
5. Семинары по реформе полиции	4	—	6	2
6. Семинары по согласованию и выполнению федеральных политических соглашений по вопросам верховенства права	10	10	—	4
7. Семинары по оптимизации численности сомалийских сил безопасности	14	—	4	8
8. Семинары по государственным расходам на цели обеспечения безопасности и отправления правосудия	6	6	3	2
9. Практикумы по проблеме сексуального насилия, связанного с конфликтом (защита женщин)	7	3	7	5

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
10. Практикумы по созданию и функционированию Национальной комиссии по правам человека	4	2	6	6
11. Практикумы по вопросам прав человека в Сомали с участием представителей гражданского общества	22	7	22	18
12. Тематические практикумы по вопросам прав человека, касающимся меньшинств, инвалидов и женщин и детей, участия представителей гражданского общества и основных обязательств в области прав человека	19	8	19	14
13. Практикумы по мониторингу и отчетности о правозащитной деятельности сомалийских служб безопасности и их способности укреплять доверие в общинах	3	4	9	5
14. Практикумы для страновой целевой группы по мониторингу и отчетности о нарушениях в отношении детей, включая детей и вооруженные конфликты (8 дней)	2	2	6	4
15. Практикумы по наращиванию потенциала и координации осуществления национальной программы реабилитации перебежчиков	2	1	2	2
16. Практикумы по традиционным механизмам отправления правосудия и связи с формальной системой правосудия	6	2	6	6
17. Практикумы по внедрению модели отправления правосудия и исполнения наказаний на федеральном уровне	6	—	6	6
18. Практикумы для сотрудников пенитенциарных учреждений по управлению тюрьмами	30	4	15	20
19. Практикумы по гражданскому надзору за службами безопасности	10	12	6	8
20. Практикумы по осуществлению приоритетных задач на море в соответствии с Сомалийской морской стратегией по мобилизации ресурсов и обеспечению безопасности	8	10	6	8
21. Практикумы по укреплению законодательства в области безопасности на море и учету вопросов гендерного равенства в деятельности правоохранительных органов	6	8	6	4
22. Практикумы в поддержку укрепления институционального потенциала в целях осуществления архитектуры национальной безопасности и плана перехода	13	15	6	6
23. Практикумы по системе обеспечения добросовестности в целях укрепления потенциала национальных властей и организаций гражданского общества в борьбе с коррупцией	—	—	1	1
24. Практикумы, подготовка и повышение уровня знаний по комплексному подходу к стабилизации обстановки в области безопасности в целях обзора осуществления и обновления национальной стратегии стабилизации и рассмотрения, разработки и обновления планов по стабилизации положения в штатах	13	6	7	7
25. Практикумы по предотвращению насильственного экстремизма и борьбе с ним, в том числе с участием международных партнеров	12	6	6	6
26. Национальный молодежный семинар в партнерстве с министерствами молодежи и спорта федерального правительства Сомали/штатов — членов федерации по приоритетным задачам молодежи Сомали	1	2	7	7

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
27. Практикумы по усилению потенциала местных органов власти и организаций гражданского общества в области борьбы с коррупцией	1	1	1	2
28. Практикумы, оценки, консультации и/или подготовка для оказания учреждениям на федеральном уровне и на уровне штатов — членам федерации консультативных услуг по регулированию оружия и боеприпасов в целях сокращения риска для гражданского населения	12	12	12	40
29. Подготовка по защите гражданского населения	6	4	18	12
30. Практикумы по накопленному опыту для оценки эффективности и осуществления избирательных процессов	8	—	8	1
31. Практикумы/семинары/подготовка по избирательному законодательству, включая положения о программе подготовки гражданского населения и избирателей Национальной независимой избирательной комиссии и планам действий в целях укрепления взаимодействия Комиссии со сторонами, причастными к избирательному процессу, на национальном и субнациональном уровнях	27	27	27	20
32. Практикумы по предотвращению насилия в отношении женщин-лидеров, связанного с выборами, и борьбе с ним	4	2	2	2
33. Практикумы/семинары/подготовка для Национальной независимой избирательной комиссии и политических партий по консультированию заинтересованных сторон, подготовке избирателей и урегулированию конфликтов, а также подготовка для Комиссии по операциям ввода данных	17	17	15	10
34. Практикумы/семинары/подготовка в целях наращивания потенциала в области посреднической деятельности и разрешения конфликтов после выборов	12	8	6	6
35. Практикумы/семинары/подготовка по журналистике, медиасреде и освещению избирательной кампании 2020–2021 годов по принципу «один человек — один голос»	16	4	16	16
36. Проведение Группой по делам органов обеспечения законности и безопасности разных практикумов/семинаров/подготовки по осуществлению плана перехода/новой модели поддержания правопорядка/комплексного подхода к обеспечению безопасности	—	—	14	6
37. Семинары в поддержку комитета по инклюзивной политике осуществления плана национального развития	—	—	6	6
38. Практикумы по миростроительству и предотвращению конфликтов, урегулированию и посредничеству	—	5	5	5
39. Практикум по процессу обзора конституции, включая обсуждения по вопросу согласования конституций	—	5	5	5
40. Технические практикумы для содействия Национальному совету молодежи Сомали/Молодежному консультативному совету	—	—	6	6
41. Практикумы по наращиванию потенциала гражданского общества в целях мониторинга и отчетности о правозащитной деятельности сомалийских служб безопасности и их способности укреплять доверие в общинах, в том числе в отношении сексуального насилия, связанного с конфликтом	—	4	7	6

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
42. Консультации и практикумы/рабочие совещания по посреднической деятельности, примирению, переговорам и политическому диалогу для женщин-лидеров гражданского общества и женщин-членов парламента и сенаторов	—	6	8	15
Публикации (число публикаций)	40	39	49	47
43. Доклады Группы по правам человека и защите о свободе выражения мнений/или защите гражданского населения в Сомали и соблюдении прав человека в ходе избирательного процесса в Сомали	2	1	2	2
44. Национальные сводки и сообщения с мест об индексе нестабильности и модели уровня зрелости	32	32	32	32
45. Доклад о совместной оценке систем обеспечения добросовестности	—	—	1	1
46. Доклады об анализе, процедурах, процессах и передовой практике ослабления угрозы самодельных взрывных устройств	6	6	8	8
47. Материалы о накопленном опыте осуществления избирательного процесса 2020 года	—	—	4	1
48. Информационные бюллетени о связанной с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией деятельности в Сомали	—	—	2	2
49. Аналитический доклад об опыте сомалийских женщин и их устремлениях в связи с вопросами мира и политики в стране	—	—	—	1

С. Основная деятельность

Добрые услуги: помощь в разрешении разногласий между заинтересованными сторонами до и после выборов; содействие политическому диалогу между федеральным правительством и штатами-членами федерации и оказание поддержки в продвижении национальных приоритетов, включая процесс пересмотра конституции и реализацию архитектуры национальной безопасности; и практикумы по стратегическому планированию примирения и консультации с федеральным правительством и штатами — членами федерации. Продолжение информационно-разъяснительной деятельности по увеличению числа женщин на выборных должностях, расширению их участия в политике и на уровне принятия решений и повышению их руководящей роли в органах управления.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций с гражданским обществом по вопросам федерализации, обзора конституции, урегулирования и разрешения конфликтов на местах и процессу национального примирения; проведение консультаций и обмен информацией с международными и национальными заинтересованными сторонами; эффективное управление государственными финансами сектора безопасности; консультирование по внесению поправок во временную конституцию; информационно-пропагандистская деятельность по поддержке совместной рабочей группы по материально-техническому обеспечению выборов (Национальная независимая избирательная комиссия, МООНКОМ и ЮНКОС); поддержка сомалийской национальной целевой группы по обеспечению безопасности выборов для координации с силами безопасности деятельности по проведению выборов; и консультирование Национальной независимой избирательной комиссии. Продолжение стратегического и технического консультирования Национальной независимой избирательной комиссии, парламента и других заинтересованных сторон по вопросам совершенствования избирательного законодательства; информационно-разъяснительная деятельность в целях расширения участия женщин и других маргинализированных групп в политических процессах, включая выборы и процессы примирения; техническое консультирование и информационно-разъяснительная деятельность в целях укрепления национальной системы защиты и институционализации механизмов подотчетности, в том числе посредством механизмов политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, и в процессе выполнения обязательств в области прав человека, включая рекомендации, вытекающие из процесса универсального периодического обзора прав человека 2021 года; консультирование Министерства портов и морского транспорта по вопросам экономики морского судоходства и укрепление морской администрации Сомали и расширение прав и возможностей женщин в секторе морского судоходства; консультирование Министерства внутренней безопасности в отношении деятельности подразделений морской полиции и координация с Министерством обороны Сомали по вопросам, касающимся военно-морского флота и береговой охраны; консультирование парламента, федерального правительства Сомали и штатов — членов федерации по вопросам законодательства в секторе безопасности и бюджетным мерам; консультирование и поддержка в составлении оценок должной осмотрительности в вопросах прав человека; техническое

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

консультирование по оптимизации численности сомалийской национальной армии и формированию сил; консультирование по правовой основе осуществления национальной архитектуры безопасности, включая содействие проведению обзора деятельности, связанной с разоружением, демобилизацией и реинтеграцией; консультирование и вынесение рекомендаций по инклюзивным механизмам координации и устойчивости деятельности по стабилизации; вынесение рекомендаций в отношении совместного планирования деятельности служб безопасности и участников процесса стабилизации в восстановленных районах; содействие техническому консультированию, планированию и информационно-разъяснительной деятельности в целях создания функционирующих, независимых и подотчетных правоохранительных структур и разработки модели правовой помощи и механизмов надзора на уровне штатов; проведение совещаний федеральных министров и министров на уровне штатов и других должностных лиц в целях достижения консенсуса относительно архитектуры системы отправления правосудия и исправительных учреждений в рамках более широких усилий по проведению конституционных реформ и реформ в секторе безопасности; содействие формированию и постепенному расширению служб правосудия, в том числе посредством использования выездных судов и юридической помощи в штатах — членах федерации; проведение с властями штатов информационно-пропагандистских мероприятий по борьбе с нарушениями, совершаемыми международными и национальными силами; и консультирование федерального правительства Сомали и партнеров штатов — членов федерации по стратегической политике и техническим вопросам, касающимся уменьшения опасности взрывоопасных предметов, включая инициативы по управлению запасами оружия и боеприпасов.

Поддержка в разработке законов о защите детей; борьба с сексуальным насилием в условиях конфликта; информационно-пропагандистская и техническая поддержка в создании и функционировании Национальной комиссии по правам человека; подготовка организаций гражданского общества по правам человека, включая права меньшинств, инвалидов, женщин и детей; техническая поддержка и подготовка страновой целевой группы по отслеживанию нарушений в отношении детей, включая детей в условиях вооруженного конфликта, и представлению отчетов о них; и проведение для различных заинтересованных сторон подготовки по вопросам защиты гражданского населения и уделение ей приоритетного внимания.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: продолжение мониторинга, представления докладов и проведения расследований, касающихся прав человека, в том числе по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта и защиты детей, посредством политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, мониторинга, информационно-пропагандистской деятельности и принятия последующих мер в связи с инцидентами, к которым причастны силы безопасности, поддерживаемые Организацией Объединенных Наций; проведение на территории всей страны миссий по наблюдению в целях пресечения нарушений и ущемления прав человека и оказания помощи жертвам среди гражданского населения и детям в условиях вооруженного конфликта.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительская деятельность: связанные с тематической работой подразделений МООНСОМ, таких как Группа по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов и Группа по делам органов обеспечения законности и безопасности, стратегические кампании по распространению сообщений о партнерах по проведению выборов 2020–2021 годов и 2024–2025 годов, важности участия, по вопросам обращения с бывшими комбатантами и молодыми людьми из группы риска в Сомали и о новой модели охраны правопорядка. Проведение целевых мероприятий для гарантирования учета гендерной проблематики в коммуникационных средствах и обеспечения рассмотрения вопросов прав женщин. Обеспечение отдельного блока сообщений о достигнутых результатах, включая освещение оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки сомалийцам и взаимодействие с ними посредством выпуска мультимедийных, а также видео- и радиоматериалов, связанных с темами, представляющими общественный интерес и имеющими отношение к мандату МООНСОМ, а также поездок высокопоставленных официальных лиц Организации Объединенных Наций в Сомали; содействие благодаря председательству в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации в Сомали активизации усилий системы Организации Объединенных Наций в области коммуникации в Сомали.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: подготовка и распространение регулярных продуктов (например, информационные бюллетени, доклады, инфографики), освещающих оказание системой Организации Объединенных Наций поддержки в Сомали, таких как ежеквартальный информационный бюллетень МООНСОМ, доклад о результатах деятельности Канцелярии Координатора-резидента на страновом уровне (ежегодный), информационный бюллетень Группы по оказанию комплексной поддержки в проведении выборов (ежемесячный/раз в два месяца) и инфографика в социальных сетях о деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся семей (ежемесячная), а также оказание поддержки и вклад в проведение международных дней Организации Объединенных Наций, включая различную деятельность в области коммуникации; проведение регулярных пресс-конференций для руководства Организации Объединенных Наций и интервью с представителями средств массовой информации; содействие укреплению потенциала средств массовой информации в партнерстве с крупными ассоциациями средств массовой информации в целях повышения навыков и понимания в ряде смежных областей.

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: мультимедийные средства для новых (социальные и цифровые средства массовой информации) и традиционных платформ (радио, телевидение, информационно-просветительские мероприятия), освещающие оказываемую Организацией Объединенных Наций поддержку Сомали и взаимодействие с ней посредством выпуска мультимедийных и видео/радиоматериалов, связанных с темами, представляющими общественный интерес и имеющими отношение к мандату МООНСОМ и системе Организации Объединенных Наций в Сомали (например, добрые услуги, права человека, гендерное равенство, роль молодежи в обществе, экономическое развитие), а также деятельность должностных лиц Организации Объединенных Наций в Сомали; укрепление потенциала сомалийских учреждений и проведение подготовки для них.

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 13

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах		2022 год в сравнении с 2021 годом Увеличение/ (уменьшение)
			Единоновременные потребности	Эквивалентные потребности	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	15 612,0	16 095,7	16 284,3	—	188,6
Расходы на гражданский персонал	38 769,1	43 942,5	41 623,7	—	(2 318,8)
Оперативные расходы	47 812,3	43 399,9	41 252,0	—	(2 147,9)
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	102 193,4	103 438,1	99 160,0	—	(4 278,1)

Таблица 14

Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народный персонал	Национальные сотрудники	Местный персонал			
Утвержденная численность на 2021 год	1	2	1	7	30	50	36	—	127	57	—	184	84	45	38	351	
Предлагаемая численность на 2022 год	1	2	1	8	29	51	39	—	131	57	—	188	84	45	18	335	
Штатные должности, изменение	—	—	—	1	(1)	1	3	—	4	—	—	4	—	—	(20)	(16)	

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
									Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народный персонал	Национальные сотрудники-специалисты		Местный разряд		
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2				Итого	Итого, между-народный персонал			
Утвержденная численность временного персонала общего назначения на 2021 год	—	—	—	—	—	—	3	—	3	—	—	3	8	—	—	11
Предлагаемая численность временного персонала общего назначения на 2022 год	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Должности временного персонала общего назначения, изменение	—	—	—	—	—	—	(3)	—	(3)	—	—	(3)	(8)	—	—	(11)
Общая утвержденная численность на 2021 год	1	2	1	7	30	50	39	—	130	57	—	187	92	45	38	362
Общая предлагаемая численность на 2022 год	1	2	1	8	29	51	39	—	131	57	—	188	84	45	18	335
Общее изменение	—	—	—	1	(1)	1	—	—	1	—	—	1	(8)	—	(20)	(27)

67. Предлагаемые для МООНСОМ потребности в ресурсах на 2022 год составляют 99 160 000 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначаются для покрытия расходов на содержание 625 сотрудников Группы охраны Организации Объединенных Наций и 14 полицейских Организации Объединенных Наций (16 284 300 долл. США), выплаты окладов и покрытия необходимых сопутствующих расходов (41 623 700 долл. США) на 188 международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 2 помощника Генерального секретаря, 1 Д-2, 8 Д-1, 29 С-5, 51 С-4, 39 С-3 и 57 сотрудников полевой службы), 129 национальных сотрудников (84 национальных сотрудника-специалиста и 45 сотрудников местного разряда), 18 добровольцев Организации Объединенных Наций и 23 сотрудников, предоставленных правительствами, а также покрытия оперативных расходов (41 252 000 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (779 400 долл. США), официальные поездки (1 224 900 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (20 031 800 долл. США), наземный транспорт (1 289 500 долл. США), воздушный транспорт (7 954 600 долл. США), связь и информационные технологии (6142 100 долл. США), медицинское обслуживание (1 276 500 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (2 553 200 долл. США).

68. В смете расходов на сохраняющиеся должности международных сотрудников используется доля вакантных должностей в размере 13 процентов, а для трех должностей, которые предлагается создать в 2022 году, используется доля вакантных должностей в размере 50 процентов. В смете расходов на национальных сотрудников-специалистов и сотрудников местного уровня используется доля вакантных должностей в размере 17 и 11 процентов, соответственно. В смете расходов на добровольцев Организации Объединенных Наций и предоставляемый правительствами персонал используется доля вакантных должностей в размере 8 и 10 процентов, соответственно. Смета расходов на персонал Группы охраны Организации Объединенных Наций основана на предположении о полном развертывании с учетом фактической средней

численности развернутого персонала в 2020 году и предполагаемого графика развертывания в 2022 году, а в смете расходов на сотрудников полиции Организации Объединенных Наций использован коэффициент задержки с развертыванием в размере 5 процентов.

69. В 2022 году в штатное расписание предлагается внести следующие изменения: создание 3 должностей, перепрофилирование 1 должности, реклассификация 1 должности, преобразование 1 должности и упразднение 30 должностей, как это подробно изложено ниже:

Группа по делам органов обеспечения законности и безопасности

- a) создание одной должности начальника службы управления программами (Д-1) в Могадишо. Сотрудник на этой должности возглавит компонент противоминной деятельности в миссии. Выполняемые сотрудником на этой должности функции не являются новыми; на настоящий момент руководитель компонента противоминной деятельности имеет контракт с Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) в качестве партнера-исполнителя Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС), и финансируется из бюджета Миссии. Предлагаемое создание этой должности в штатном расписании Миссии должно обеспечить руководство Секретариатом программой противоминной деятельности и повысить подотчетность, эффективность и результативность услуг, предоставляемых ЮНМАС Миссии. Это соответствует рекомендациям Управления служб внутреннего надзора (УСВН) и Комиссии ревизоров, которые призвали ЮНМАС сократить зависимость от ЮНОПС и активизировать усилия в целях самостоятельного осуществления аспектов программ противоминной деятельности;
- b) реклассификация в Могадишо в Секции полиции одной должности старшего сотрудника по планированию деятельности полиции Организации Объединенных Наций (С-5) в сторону понижения до должности сотрудника по подготовке полицейских Организации Объединенных Наций (С-4) для того, чтобы сосредоточить внимание на консультировании и координации международной поддержки и поддержки со стороны Сомали в подготовке сотрудников полиции;

Секция охраны и безопасности

- c) создание в новом региональном отделении в Дусамаребе одной должности сотрудника по безопасности на местах (С-3) для обеспечения в этом отделении такого же уровня руководства координацией вопросов безопасности на местах, как и в других региональных отделениях МООНСОМ;

Канцелярия руководителя аппарата

- d) создание в Могадишо в Комплексной аналитической группе одной должности информационного аналитика по политическим вопросам (С-3) для предоставления Группе возможности проводить количественный анализ данных и расширять управление данными, что позволит осуществлять информационную стратегию Генерального секретаря;
- e) перепрофилирование в Группе письменного/устного перевода в Могадишо одной должности письменного переводчика (С-3) в должность сотрудника по управлению программами (С-3) в Канцелярии руководителя аппарата в Могадишо для осуществления координации и поддержания связи с соответствующими партнерами в целях усиления программной деятельности и осуществления мандата, включая укрепление федерализма и обеспечение безопасности на переходном этапе в Сомали.

Объединенная группа по оказанию помощи в проведении выборов

- f) преобразование в штатную должность одной должности специалиста по выборам категории временного персонала общего назначения (С-3), которая была создана в 2020 году для поддержки избирательного процесса в 2020 и 2021 годах. Предлагаемое

преобразование обеспечит сохранение на этой должности сотрудника, который обладает опытом работы в области гендерной проблематики и проведения выборов, и позволяет Группе оказывать Национальной независимой избирательной комиссии поддержку в проведении в 2024–2025 годах всеобщих выборов с учетом гендерных аспектов путем оказания специальных экспертных услуг в области гендерной проблематики в целях укрепления потенциала, оказания поддержки по вопросам политики и вынесения рекомендаций по программам, а также содействия всестороннему участию женщин в политических процессах и выборах;

- g) упразднение двух должностей специалистов по выборам категории временного персонала общего назначения (С-3), утвержденных в 2020 году для поддержки избирательного процесса в 2020 и 2021 годах, включая одну должность сотрудника по вопросам подготовки и одну должность сотрудника в центре обработки данных;
 - h) упразднение восьми должностей специалистов по выборам категории временного персонала общего назначения (национальные сотрудники-специалисты), утвержденных в 2020 году для поддержки избирательного процесса в 2020 и 2021 годах, включая одну должность сотрудника по обеспечению безопасности в ходе выборов, одну должность сотрудника, отвечающего за просвещение избирателей и информационно-пропагандистскую деятельность, и шесть сотрудников, отвечающих за материально-техническое обеспечение в целях укрепления отделений на местах;
 - i) упразднение 20 должностей специалистов по выборам (добровольцы Организации Объединенных Наций), утвержденных в 2020 году для поддержки избирательного процесса в 2020 и 2021 годах, включая 10 должностей в Мogaдишо и по две в Байдабо, Дусамаребе, Гароуэ, Кисмайо и Джоухаре.
70. Сокращение потребностей в ресурсах на 2022 год по сравнению с ассигнованиями на 2021 год обусловлено главным образом сокращением потребностей в расходах на гражданский персонал в связи с предлагаемым упразднением 2 должностей временного международного персонала общего назначения и 8 должностей временного национального персонала общего назначения и 20 должностей добровольцев Организации Объединенных Наций, что частично компенсируется предлагаемым созданием 3 новых должностей, а также сокращением потребностей в оперативных расходах по разделу а) воздушный транспорт, главным образом в связи с прогнозируемым сокращением расходов на топливо и ожидаемым сокращением количества летных часов; б) наземный транспорт, в основном из-за ожидаемого сокращения затрат на топливо и ожидаемого сокращения потребления; в) медицинское обслуживание, в связи с использованием авиационных средств МООНСОМ для медицинской эвакуации в 2022 году; д) коммуникационные и информационные технологии, в основном из-за сокращения потребностей в запасных частях, и е) официальные поездки, ввиду расширения использования виртуальных платформ. Сокращение потребностей в оперативных расходах частично компенсируется дополнительными потребностями в ресурсах на услуги в области безопасности для нового регионального отделения МООНСОМ в Дусамаребе и увеличением расходов на военный и полицейский персонал, главным образом ввиду увеличения расходов на поездки в связи с доставкой на место, ротацией и репатриацией сотрудников Группы охраны Организации Объединенных Наций.

Внебюджетные ресурсы

- 71. МООНСОМ управляет целевым фондом для мира и примирения в Сомали. По состоянию на 31 января 2021 года остаток средств этого целевого фонда составлял приблизительно 886 000 долл. США.
- 72. В 2022 году МООНСОМ планирует получить внебюджетные ресурсы на сумму 60 000 долл. США.

3. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии

(2 927 200 долл. США)

Предисловие

В прошлом году в Центральной Азии продолжало развиваться сотрудничество на двустороннем и многостороннем уровнях, и страны региона смогли на основе новаторского и творческого подхода найти пути решения давних и возникающих новых проблем. Тот факт, что государства Центральной Азии укрепили свое сотрудничество в сложный период пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) 2020 и 2021 годов, еще раз подтверждает эту позитивную тенденцию. Несмотря на ограничения, связанные с закрытием границ, государствам Центральной Азии удавалось поддерживать экономические связи и оказывать друг другу гуманитарную помощь, что подкреплялось регулярным взаимодействием между правительствами региона на всех уровнях, в том числе на уровне глав государств. Чрезвычайно важно прилагать усилия в целях дальнейшего укрепления наблюдавшейся в последние несколько лет позитивной тенденции повышения доверия и расширения сотрудничества в регионе.

В результате повышения интереса стран региона к совместной деятельности возросла потребность в уникальной платформе регионального сотрудничества, предлагаемой Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии. Несмотря на оперативные проблемы, вызванные пандемией, в частности отсутствие очных контактов, тем не менее Региональный центр смог оказывать странам региона поддержку в укреплении доверия, расширении взаимных контактов и реализации существующих и новых региональных инициатив по вопросам, касающимся его мандата. В целях сохранения в период пандемии полной функциональности миссия использовала инновационные методы и предлагала инструменты в области информационных технологий. В целях дальнейшего расширения своего участия Региональный центр также использует примеры «передовой практики» в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества в Центральной Азии в период пандемии для разработки новых предложений о взаимодействии на региональном уровне. Ожидается, что такой подход Центра, основанный на возникающих потребностях государств региона, позволит усилить политическую волю для расширения регионального сотрудничества в ближайшие годы.

Основными функциями миссии по-прежнему являются оказание добрых услуг Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану, а также мониторинг и анализ изменений в регионе и поддержание контактов с соответствующими региональными организациями и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. В 2021 году Региональный центр начал осуществление новой рамочной программы на период 2022–2025 годов в целях содействия осуществлению соглашения об управлении трансграничными водными ресурсами в регионе. Он также приступил к четвертому этапу совместного проекта с Контртеррористическим управлением по осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии на основе нового совместного плана действий, принятого в 2021 году. Кроме того, Центр продолжал свои усилия по взаимодействию с молодыми мужчинами и женщинами в некоторых наиболее маргинализованных районах региона через «академию превентивной дипломатии» Регионального центра Организации Объединенных Наций в целях создания первой региональной платформы правительств-молодежи для диалога в Центральной Азии и Афганистане. Еще одним важным направлением деятельности является созданный по инициативе Регионального центра и ПРООН Форум женщин-лидеров Центральной Азии, первый подобный форум в регионе, в повестке дня которого рассматриваются одновременно вопросы женщин и мира и безопасности и вопросы в области развития и общей целью которого является обеспечение более широкого участия женщин в социально-экономической и политической областях в Центральной Азии.

Проведение ежегодной встречи заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии является еще одним важным направлением деятельности миссии. С учетом приоритета, определенного странами региона, Региональный центр также привлекает к участию в этих встречах представителей Афганистана. Несмотря на новые позитивные изменения и инициативы, необходимо продолжать усилия для обеспечения долгосрочной стабильности в Центральной Азии. На фоне быстро изменяющейся обстановки и новых транснациональных угроз безопасности, вызванных глобальной пандемией, терроризмом и изменением климата, наблюдается возрастающий спрос государств региона на поддержку, экспертные услуги и содействие Регионального центра на политическом уровне. С учетом такого спроса Центр будет продолжать наращивать свои усилия в целях укрепления и активизации сотрудничества и повышения доверия в интересах жителей региона.

(Подпись) Наталья Герман

Специальный представитель Генерального секретаря
Руководитель Регионального центра Организации Объединенных Наций
по превентивной дипломатии для Центральной Азии

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

73. Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии отвечает за оказание поддержки национальным властям в выявлении и устранении существующих и потенциальных угроз для регионального мира и безопасности. Бессрочный мандат вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2007/279](#) и [S/2007/280](#)).
74. Региональный центр играет центральную роль в осуществлении деятельности в области превентивной дипломатии в Центральной Азии и обеспечивает платформу для регионального диалога по наиболее серьезным угрозам для безопасности и стабильности. Специальный представитель Генерального секретаря и руководитель Регионального центра оказывает добрые услуги в Центральной Азии в целях содействия региональному сотрудничеству посредством проведения встреч с властями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами.
75. Основная функция Регионального центра заключается в укреплении потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов в Центральной Азии посредством осуществления его мандата, который предусматривает поддержание связей с правительствами стран региона и, с их согласия, с другими соответствующими сторонами по вопросам, касающимся превентивной дипломатии; мониторинг и анализ ситуации на местах и представление Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свежей информации об усилиях по предотвращению конфликтов; поддержание контактов с соответствующими региональными организациями, поощрение их миротворческих усилий и инициатив и оказание содействия в деле координации и обмена информацией при должном учете их конкретных мандатов; обеспечение политической основы для превентивной деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций в регионе и руководства ею и поддержка усилий координаторов-резидентов и представителей системы Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения, по поощрению применения комплексного подхода к превентивной дипломатии и гуманитарной помощи; и поддержание тесных контактов с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) в целях проведения всеобъемлющего и комплексного анализа ситуации в регионе в целом.
76. В своей текущей деятельности Региональный центр руководствуется пятилетней программой действий на период 2021–2025 годов, которая была принята на ежегодном совещании заместителей министров иностранных дел в декабре 2020 года.

Программа работы

Цель

77. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в повышении региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии.

Стратегия

78. В целях содействия достижению указанной цели Региональный центр будет продолжать регулярное взаимодействие со столицами, региональными организациями и соответствующими государствами-членами региона. Региональный центр будет также оказывать добрые услуги в

области превентивной дипломатии Казахстану, Кыргызстану, Таджикистану, Туркменистану и Узбекистану, а также отслеживать и анализировать изменения в регионе, поддерживая контакты с региональными организациями и другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций от имени Генерального секретаря. Используя внебюджетное финансирование, Центр будет осуществлять такие мероприятия, как встречи старших должностных лиц, форумы экспертов, практикумы и подготовка в целях содействия сотрудничеству между государствами Центральной Азии и наращивания потенциала по вопросам, связанным с превентивной дипломатией.

79. Региональный центр также продолжит проводить форумы экспертов по подготовке к ежегодным консультативным совещаниям глав государств Центральной Азии. Он продолжит организовывать ежегодное совещание заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии, в том числе с участием Афганистана. Кроме того, Региональный центр будет проводить встречи парламентариев Центральной Азии с целью создания «группы по укреплению дружеских связей между парламентариями государств Центральной Азии». Центр в сотрудничестве с ПРООН будет также содействовать расширению участия женщин в политической жизни в регионе посредством обеспечения участия женщин-политических лидеров в обсуждении вопросов, касающихся превентивной дипломатии, в рамках региональной платформы Форума женщин-лидеров Центральной Азии.
80. Региональный центр будет продолжать содействовать заключению соглашения об управлении трансграничными водными ресурсами в регионе, которое по-прежнему является спорным вопросом. В частности, в своей деятельности Региональный центр сосредоточит внимание на поощрении и поддержке существующих и новых инициатив. Его новый проект по управлению водными ресурсами на 2022–2025 годы будет осуществляться при активном участии представителей Афганистана. Путем проведения различных семинаров и практикумов Центр будет способствовать повышению информированности руководителей о международном законодательстве в области водных ресурсов, передовой международной практике и возможных вариантах региональных соглашений с учетом особых потребностей и положения государств Центральной Азии.
81. Региональный центр будет осуществлять в 2022 году четвертый этап совместного проекта с Контртеррористическим центром Организации Объединенных Наций в рамках Контртеррористического управления. Тесное сотрудничество с Управлением во многом основано на оценках Исполнительного директората Контртеррористического комитета и местных потребностях. Кроме того, в рамках проекта академии превентивной дипломатии Региональный центр будет продолжать свои усилия по вовлечению молодежи в некоторых из наиболее маргинализированных районов региона. Наконец, Региональный центр будет продолжать поддерживать с соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и региональными организациями партнерство в осуществлении проектов поощрения превентивной дипломатии в регионе. Угрозы терроризма и экстремизма, отсутствие соглашения о трансграничном управлении водными ресурсами, усиливающиеся последствия изменения климата и рост численности молодежи, находящейся в поисках новых возможностей, остаются ключевыми проблемами для стабильности и безопасности в регионе.
82. Региональный центр будет продолжать оказывать пяти государствам Центральной Азии поддержку в противодействии возникающим угрозам безопасности и гуманитарную помощь во время чрезвычайных ситуаций, особенно в контексте пандемии COVID-19. Будут разработаны и вынесены на обсуждение на встречах заместителей министров иностранных дел в 2022 году соответствующие предложения.
83. Региональный центр будет продолжать отслеживать политическую обстановку в Кыргызстане, особенно выполнение совместного заявления о намерениях правительства Кыргызстана и Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве и координации с широким кругом заинтересованных сторон, включая правительство Кыргызстана, страновую группу Организации Объединенных Наций, политические партии, группы гражданского общества, деловые круги, региональные организации и местный дипломатический корпус. Он будет изучать

возможные способы совместного с Организацией Объединенных Наций реагирования на кризис.

84. Ожидается, что результатом вышеупомянутой деятельности станет расширение регионального сотрудничества между правительствами пяти государств Центральной Азии в противодействии транснациональным угрозам терроризма, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности, а также решении региональных проблем, касающихся управления водными и природными ресурсами. Благодаря расширению сотрудничества и укреплению доверия в регионе будет повышаться готовность правительств центральноазиатских государств к более активному взаимодействию в поддержку устойчивого мира и стабильности в регионе, в том числе в рамках платформ высокого уровня, таких как консультативное совещание глав государств.

Внешние факторы на 2022 год

85. В основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- а) постоянная приверженность пяти правительств региона и национальных заинтересованных сторон превентивной дипломатии и региональному сотрудничеству; и
 - б) пять стран региона продолжают привлекать Афганистан к участию в региональном сотрудничестве.
86. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.
87. Региональный центр учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Региональный центр призывает участвующие страны обеспечивать гендерный баланс в своих делегациях и включать гендерные вопросы в программы трех региональных практикумов на уровне экспертов по вопросам, касающимся превентивной дипломатии и укрепления доверия, для должностных лиц из государств Центральной Азии и Афганистана.
88. Что касается сотрудничества с другими структурами, то Региональный центр поддерживает контакты с Содружеством Независимых Государств, Европейским союзом, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Шанхайской организацией сотрудничества и другими соответствующими организациями. Центр продолжит полезную практику проведения координационных совещаний «тройки» с участием Центра, ОБСЕ и Европейского союза.
89. Что касается межучрежденческой координации и связи, Региональный центр тесно сотрудничает с координаторами-резидентами в пяти странах, Управлением по координации деятельности в целях развития и организациями, представленными в страновых группах Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), по гендерным вопросам и Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по вопросам водных ресурсов. Центр предоставляет страновым группам Организации Объединенных Наций общие руководящие указания стратегического характера по вопросам превентивной дипломатии в целях обеспечения согласованности и взаимодополняемости усилий в области предотвращения конфликтов и миростроительства. Он также продолжит сотрудничество с соответствующими субъектами, включая международные финансовые учреждения, такие как Всемирный банк. Что касается вопросов, связанных

с Афганистаном, Региональный центр регулярно обменивается информацией и координирует деятельность с МООНСА.

Мероприятия по оценке

90. Под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводиться систематическая оценка, общей целью которой является повышение учета гендерной проблематики в рамках политического анализа, проводимого Департаментом и специальными политическими миссиями.

Выполнение программы в 2020 году

Поддержка позитивного регионального импульса³

91. В 2020 году в соответствии со своей программой действий на 2018–2020 годы Региональный центр продолжал поддерживать позитивную динамику в регионе на различных уровнях общества, в том числе посредством реализации важных региональных инициатив с целью формирования у молодых мужчин и женщин региона культуры предотвращения, содействия осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии, поощрения более тесного сотрудничества в области трансграничного управления водными ресурсами и начала реализации совместно с ПРООН новой (и первой подобной в регионе) инициативы по созданию платформы высокого уровня для диалога женщин-лидеров.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

92. Вышеупомянутая деятельность Центра, включая установление политического диалога, в котором участвуют все группы общества, особенно молодежь и женщины, и его усилия по обеспечению международного мира и безопасности в Центральной Азии в долгосрочной перспективе, способствовали расширению участия основных заинтересованных сторон в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане в совместных усилиях по решению региональных проблем. В 2020 году Региональный центр провел два онлайн-совещания заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии (перевыполнив запланированную цель, предусматривающую проведение одного такого совещания), которые способствовали углубленному обсуждению Региональным центром и странами Центральной Азии существующих и возникающих проблем, включая пандемию COVID-19 и угрозы миру в регионе. Четвертый год подряд в некоторых мероприятиях в рамках совещания приняли участие заместитель министра иностранных дел Афганистана и представители МООНСА. Это способствовало проведению конструктивных переговоров в формате «Центральная Азия + Афганистан + Организация Объединенных Наций (Ц5+1+ООН)» и продемонстрировало продолжение расширения сотрудничества между странами Центральной Азии и Афганистаном.
93. Деятельность Регионального центра также способствовала укреплению регионального сотрудничества, в том числе в контексте безопасности и стабильности в Центральной Азии, путем проведения двух онлайн-совещаний форума экспертов Центральной Азии (в мае и июне 2020 года) в рамках подготовки к консультативному совещанию глав государств Центральной Азии. В частности, учреждения-участники представили конкретные рекомендации, касающиеся антикризисных мер в контексте COVID-19, в отношении охраны здоровья, устойчивых транспортных коридоров и регионального туризма.

³ Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 3)/Add.4).

94. В связи с политическим кризисом, возникшем в Кыргызстане в начале октября 2020 года, по просьбе руководства Кыргызстана Специальный представитель посетил Бишкек с миссией по установлению фактов для оказания добрых услуг Организации Объединенных Наций с целью урегулирования сложившейся ситуации. В консультации с правительством и многочисленными заинтересованными сторонами, включая политические партии, группы гражданского общества, деловые круги, региональные организации и местный дипломатический корпус, Специальный представитель изучил возможные способы совместного с Организацией Объединенных Наций реагирования на кризис. В результате было одобрено совместное заявление о намерениях правительства Кыргызстана и Организации Объединенных Наций. Согласно заявлению, Организация Объединенных Наций предоставит комплексный и специальный пакет социально-экономической поддержки в ослаблении воздействия пандемии, который будет ориентирован на наиболее уязвимые группы населения в сельских и городских районах, включая различные меры в поддержку стабилизации социально-экономического положения. Особое внимание будет уделяться созданию безопасностей занятости молодых людей и женщин, укреплению систем продовольственной безопасности и социальной защиты, а также обеспечению доступа к важнейшим службам охраны здоровья и качественному образованию для всех. Совместное заявление остается базовым политическим документом, в котором новое правительство Кыргызстана подтвердило свою приверженность принципам Устава Организации Объединенных Наций и свое партнерство с Организацией Объединенных Наций (см. таблицу 15).

Таблица 15

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
В октябре 2018 года в Ташкенте и Бухаре проведен первый форум экспертов Центральной Азии	В рамках подготовки к предстоящему в 2020 году консультативному совещанию в Нур-Султане и Бурабае проведен второй форум экспертов Центральной Азии с участием казахских партнеров	Проведены два онлайн-совещания заместителей министров иностранных дел государств Центральной Азии, одно из которых было внеочередным совещанием по проблеме COVID-19 в регионе; в Кыргызстане проведена миссия по установлению фактов с целью поощрения Организации Объединенных Наций принять меры в ответ на политический кризис; и заместители министров иностранных дел государств Центральной Азии одобрили программу действий на период 2021–2025 годов

Воздействие COVID-19 на выполнение программы

95. Ввиду воздействия пандемии COVID-19 в 2020 году поездки в районе операций миссии, включающей территорию пяти государств Центральной Азии, но не ограничивающемся ею, стали невозможными, что ограничило функции оказания добрых услуг, имеющие крайне важное значение для превентивной дипломатии. Единственная поездка в Кыргызстан состоялась в октябре 2020 года в порядке исключения. До 2020 года мероприятия в онлайн-формате в Центральной Азии проводились редко. Для реализации этой концепции властям потребовалось несколько месяцев. Даже после решения всех основных технических вопросов онлайн-совещания с представителями власти продолжали носить более формальный характер, поскольку их участники прежде не пользовались средствами видеосвязи. Мероприятия в онлайн-

формате также утратили компонент коммуникации, что негативно отразилось на потенциальном влиянии таких мероприятий на укрепление доверия.

96. Несмотря на такое воздействие, Региональный центр продолжал выполнять свой мандат в основных приоритетных областях, связанных с поддержанием мира и стабильности в регионе. В той степени, в какой это было возможно, Центр адаптировал свою деятельность к новым условиям, используя онлайн-платформы и другие инновационные инструменты. Следуя установившейся практике, в большинство своих мероприятий Центр вовлекал помимо своих давних партнеров из Центральной Азии представителей Афганистана.

Запланированный на 2022 год результат

Укрепление региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии путем поощрения мер по предупреждению

97. В соответствии со своей программой действий на 2021–2025 годы Центр будет продолжать регулярно взаимодействовать со столицами региона, региональными организациями и соответствующими государствами-членами в целях содействия проведению консультаций и достижению консенсуса в отношении ситуаций, которые чреваты конфликтом в регионе. В то же время Центр будет предлагать свои добрые услуги в области превентивной дипломатии в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане, а также отслеживать и анализировать региональные события, поддерживая контакты с региональными организациями и другими структурами системы Организации Объединенных Наций. Региональный центр будет осуществлять такие мероприятия, как совещания старших должностных лиц, форумы экспертов, практикумы и подготовка, в поддержку сотрудничества между государствами Центральной Азии и укрепления потенциала по вопросам, связанным с превентивной дипломатией.
98. В своей деятельности Региональный центр руководствуется пятилетней программой действий, последняя из которых охватывает период 2021–2025 годов. Этот документ был одобрен пятью заместителями министров иностранных дел региона в 2020 году и в нем изложены пять основных приоритетных задач: а) содействие осуществлению правительствами стран Центральной Азии мер по предупреждению; б) мониторинг и раннее предупреждение; в) налаживание партнерства в целях предупреждения; г) усиление превентивной деятельности Организации Объединенных Наций в регионе; и д) поощрение сотрудничества и взаимодействия между Центральной Азией и Афганистаном. Региональный центр будет и далее содействовать укреплению парламентской группы по расширению дружеских связей между парламентами Центральной Азии и Афганистана.
99. В 2022 году Региональный центр будет стремиться содействовать укреплению региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии на основе осуществления своей программы действий на 2021–2025 годы, которая предусматривает а) содействие осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии; б) поддержку усилий по расширению регионального сотрудничества в области трансграничного управления водными ресурсами; в) деятельность по формированию у молодежи региона культуры предупреждения и организацию ежегодного форума экспертов Центральной Азии и совещания заместителей министров иностранных дел в формате «Ц5+1+ООН» с участием Афганистана; и г) содействие процессу подготовки к консультативному совещанию глав государств Центральной Азии.
100. В контексте повестки дня «Женщины и мир и безопасность» в 2022 году будет активизирована деятельность Регионального центра по расширению участия женщин в государственных и общественных делах всего региона путем продвижения региональной платформы женщин-политических лидеров — Форума женщин-лидеров Центральной Азии.

101. Будут отслеживаться и анализироваться последствия пандемии COVID-19 на местах во всех пяти государствах Центральной Азии в целях своевременного и эффективного предотвращения конфликтов и принятия обоснованных решений Организации Объединенных Наций. Региональный центр будет продолжать поощрять превентивную дипломатию на всех уровнях, включая государственные органы и различные группы гражданского общества.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

102. На основе накопленного опыта Центр сделал вывод о важности приоритизации возрастающих потребностей стран региона и о том, что онлайн-совещания с представителями власти стали менее открытыми и интерактивными. На основе этого опыта миссия будет продолжать координировать свою деятельность со всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях оказания надлежащей и своевременной помощи запрашивающим сторонам, в том числе посредством расширения использования средств проведения дистанционных мероприятий.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

103. Ожидается, что эта деятельность будет способствовать достижению поставленной цели, о чем свидетельствует заявленная государствами региона приверженность и принимаемые ими конкретные меры по укреплению мира и доверия, созданию более инклюзивных и открытых дискуссий между ключевыми заинтересованными сторонами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане на основе новых инициатив пяти государств региона и Центра (см. таблицу 16).

Таблица 16

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
Неприменимо	Расширение участия разных основных заинтересованных сторон в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане благодаря новой молодежной инициативе и стратегии управления водными ресурсами	Расширение участия новых групп в целях проведения более инклюзивных обсуждений основными заинтересованными сторонами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане	Региональный центр обеспечивает дальнейшее привлечение к участию новых групп в целях проведения более инклюзивных обсуждений основными заинтересованными сторонами в Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане на основе новых инициатив Центра	Региональный центр способствует повышению региональной безопасности и стабильности в Центральной Азии, содействуя мерам по укреплению мира и доверия в регионе на основе более инклюзивных и открытых дискуссий и новых инициатив государств региона и Центра

Предусмотренная деятельность

104. В таблице 17 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся предусмотренная на 2020–2022 годы деятельность, осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению указанной выше цели.

Таблица 17

Деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	2	2	2	2
1. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
B. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	3	3	3	3
2. Практикумы по вопросам превентивной дипломатии и укрепления доверия	3	3	3	3
C. Основная деятельность				
Добрые услуги: предоставление добрых услуг по вопросам, связанным с превентивной дипломатией, таким как трансграничное управление водными ресурсами, незаконный оборот наркотиков и борьба с терроризмом.				
Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций по политическим изменениям и изменениям в области безопасности в регионе и поиск областей для более тесного сотрудничества; и проведение консультаций и консультационная помощь по осуществлению совместного плана действий в рамках Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций в Центральной Азии.				
D. Деятельность в области коммуникации				
Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: брошюры и комплекты информационных материалов о деятельности миссии и публикация бюллетеня Aral Sea Basin Transboundary Water Early Warning («Раннее предупреждение о трансграничных водных ресурсах бассейна Аральского моря») и ежегодника Yearbook on Water in Central Asia and the World («Ежегодник о водных ресурсах в Центральной Азии и мире»).				
Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-конференции и пресс-релизы о деятельности миссии.				
Цифровые платформы и мультимедийные материалы: распространение информации через веб-сайт миссии и веб-сайт “Matrix of activities on counter-terrorism and preventing violent extremism” («Матрица действий по борьбе с терроризмом и предупреждению насильственного экстремизма»).				

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 18

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах	Единовременные потребности	2022 год в сравнении с 2021 годом Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	—	—	—	—	—
Расходы на гражданский персонал	2 315,6	2 198,0	2 202,1	—	4,1
Оперативные расходы	544,0	667,0	725,1	—	58,1
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	2 859,6	2 865,0	2 927,2	—	62,2

Таблица 19

Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/ категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народный персонал	Национальные сотрудники — специа-листы				
													Местный разряд				
Утвержденная численность на 2021 год	–	1	–	–	1	2	2	–	6	2	–	8	4	18	–	30	
Предлагаемая численность на 2022 год	–	1	–	–	1	2	2	–	6	2	–	8	4	18	–	30	
Изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	

105. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2022 год для Регионального центра составляют 2 927 000 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (2 202 100 долл. США) для сохранения 30 должностей (1 помощник Генерального секретаря, 1 С-5, 2 С-4, 2 С-3, 2 сотрудника категории полевой службы, 4 национальных сотрудника-специалиста и 18 сотрудников местного разряда), а также покрытия оперативных расходов (725 100 долл. США), включая расходы на консультантов (22 100 долл. США), официальные поездки (192 200 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (90 000 долл. США), наземный транспорт (60 400 долл. США), связь и информационные технологии (265 400 долл. США), медицинское обслуживание (4000 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (91 000 долл. США).

106. В 2022 году количество и уровни должностей предлагается оставить без изменений. В смете расходов на все должности применена 5-процентная доля вакантных должностей с учетом самых последних показателей доли вакантных должностей.

107. Увеличение потребностей в ресурсах на 2022 год обусловлено главным образом увеличением потребностей в ресурсах для покрытия оперативных расходов по разделу а) наземный транспорт в связи с приобретением нового автотранспортного средства; b) связь и информационные технологии для приобретения видеоконференционного оборудования; c) помещения и объекты инфраструктуры для приобретения кондиционеров; d) медицинское обслуживание для обеспечения индивидуальных средств защиты персонала; и e) прочие предметы снабжения, услуги и оборудование для обеспечения транспортных услуг.

Внебюджетные ресурсы

108. В 2021 году предусмотрены внебюджетные ресурсы сметным объемом 360 000 долл. США, предназначенные для проведения совещания заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии и Афганистана, форума экспертов Центральной Азии в целях создания региональной межпарламентской ассамблеи и проведения ряда мероприятий в рамках академии превентивной дипломатии (молодежный проект) для формирования у молодежи из государств Центральной Азии и Афганистана, проживающих в приграничных районах, культуры превентивной дипломатии и урегулирования конфликтов; при этом общей целью является оказание правительствам регионов помощи и поддержки в наращивании потенциала предотвращения конфликтов.
109. В 2022 году предусмотрены внебюджетные ресурсы сметным объемом 610 000 долл. США, предназначенные для возобновления проекта регионального сотрудничества стран Центральной Азии и Афганистана в области совместного использования трансграничных водных ресурсов в рамках новых направлений деятельности, включая совещания экспертов, практикумы и семинары; и создания Форума женщин-лидеров Центральной Азии в целях обеспечения влиятельного руководства в странах региона и между ними.

4. Группа Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

(3 620 000 долл. США)

Предисловие

В качестве председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии я прилагаю активные усилия к тому, чтобы на основе посредничества между двумя сторонами решить остающиеся спорные вопросы по физической демаркации сухопутной границы между Нигерией и Камеруном. Работа Смешанной комиссии считается хорошим примером мирного урегулирования пограничного конфликта, однако, если демаркация не будет официально закреплена подписанием всех необходимых бумаг, обязывающих стороны соблюдать окончательное решение по границе, все достигнутые за последние несколько лет успехи могут быть утрачены. В дальнейшем границы с хорошо проведенной демаркацией будут во многом способствовать налаживанию отношений между двумя сторонами. Техническая поддержка Организации Объединенных Наций в определении границ, а также ее трансграничные проекты в области развития и инициативы по укреплению доверия будут помогать удерживать стороны от возможных споров в пограничных районах. Кроме того, мирное урегулирование споров по поводу демаркации между ключевыми государствами — членами ЭКОВАС и Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) будет в значительной степени содействовать укреплению стабильности в субрегионе.

Я лично убедился в важности работы Смешанной комиссии, когда мы завершили демаркацию границы между деревнями Типсан в Нигерии и Контча в Камеруне. Деревня Контча всегда зависела от доставки товаров из деревни Типсан, поскольку путь в Камерун преграждала большая река. После установки между двумя деревнями пограничных столбов, муниципальные чиновники смогли открыть таможенные посты и формально положить начало деловым отношениям, благодаря которым объем торговли между двумя деревнями значительно увеличился. В некоторых случаях, когда общины в результате демаркационных работ оказались разделены границей, группа поддержки Организации Объединенных Наций более внимательно разбиралась в ситуации для обеспечения того, чтобы права населения, затронутого демаркацией, были защищены и чтобы граница служила мостом, а не барьером. Заявления по границе и окончательный вариант карт позволят обеспечить окончательный характер демаркации.

Работа Смешанной комиссии продолжает приносить свои плоды. Из примерно 2100 км общей сухопутной границы между этими странами осталось согласовать в общей сложности примерно 75 км. Я намерен продолжать взаимодействовать со сторонами в целях окончательного урегулирования разногласий по сохраняющимся спорным участкам и ускорять осуществление проекта по установке пограничных столбов. Завершение процесса нанесения на карту координат и выполнение положений заявления по границе позволят завершить процесс демаркации. Кроме того, я буду также продолжать содействовать осуществлению совместной экономической деятельности и трансграничных проектов в области развития для усиления поддержки демаркации со стороны населения, затронутого этим процессом. Ресурсы, энергия и надежды, вложенные в этот процесс, в конечном итоге будут обеспечены обязательным соглашением, а также приверженностью и поддержкой населения двух стран.

(Подпись) Аннадиф Хатир **Махамат Салех**
Председатель Смешанной камеруно-нигерийской комиссии

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

110. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия отвечает за выполнение решения Международного Суда от 10 октября 2002 года относительно пограничного и территориального спора между Камеруном и Нигерией. В ее обязанности входит оказание помощи в демаркации сухопутной границы и делимитации морской границы; содействие выводу войск и передаче власти в районе озера Чад, вдоль границы и на полуострове Бакасси; улучшение положения местного населения; и представление рекомендаций о принятии мер по укреплению доверия.
111. Текущий мандат группы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки Смешанной камеруно-нигерийской комиссии вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности (см. [S/2017/78](#) и [S/2017/79](#), [S/2018/1130](#) и [S/2018/1131](#), [S/2019/1012](#) и [S/2019/1013](#) и совсем недавно [S/2020/1322](#) и [S/2020/1323](#)).
112. Был достигнут значительный прогресс в выполнении решения Международного Суда, в том числе по вопросу о выводе войск и передаче полномочий в районе озера Чад (декабрь 2003 года), на приграничных территориях (июль 2004 года) и на полуострове Бакасси (июнь 2006 года). Работа по выполнению решения Международного Суда об установлении морской границы завершилась после того, как в марте 2008 года была официально утверждена карта морских районов, а в апреле 2011 года две стороны, Камерун и Нигерия, признали факт выполнения мандата Рабочей группы по морской границе. После установления морской границы роль Организации Объединенных Наций заключается в обеспечении того, чтобы заявления по границе и окончательный вариант карт строго соответствовали решению Суда. Хотя в деле мирного урегулирования этого пограничного спора были достигнуты определенные успехи, если демаркация не будет официально завершена путем подписания после установления всех пограничных столбов окончательного заявления по границе, все достигнутые результаты могут быть утрачены.

Программа работы

Цель

113. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в обеспечении того, чтобы решение Международного Суда от 10 октября 2002 года, касающееся сухопутной и морской границы между Камеруном и Нигерией, выполнялось надлежащим образом и в спокойной обстановке.

Стратегия

114. В целях содействия достижению указанной цели миссия будет продолжать поощрять сотрудничество между сторонами для урегулирования сохраняющихся разногласий по восьми пунктам демаркации сухопутной границы между Камеруном и Нигерией.
115. Миссия окажет сторонам поддержку в установке примерно 383 дополнительных пограничных столбов вдоль сухопутной границы.
116. Миссия подготовит проекты карт для графического отображения демаркации границы и представит их экспертам сторон на утверждение.

117. Миссия будет организовывать и вести заседания редакционного комитета для окончательной доработки заявления о границах после завершения составления окончательной карты.
118. Кроме того, миссия будет регулярно отслеживать положение населения, затронутого демаркацией, и содействовать осуществлению трансграничных проектов в области развития в качестве мер укрепления доверия. Эти проекты предусматривают содействие обеспечению средств к существованию, доступ к питьевой воде, наращивание потенциала, обеспечение природосберегающих возобновляемых источников энергии и безопасность.
119. Миссия будет продолжать усилия по мобилизации средств международных доноров и многосторонних партнеров для финансирования мероприятий по демаркации границы и проектов по укреплению доверия населения, затронутого демаркацией.
120. Наконец, миссия будет расширять субрегиональное сотрудничество и передовой опыт регулирования международных границ путем распространения накопленного опыта по результатам деятельности Смешанной комиссии.
121. Миссия планирует оказывать государствам-членам поддержку по вопросам, связанным с пандемией COVID-19, путем включения информации о пандемии в мероприятия по повышению осведомленности общин приграничных районов в ходе плановых подготовительных мероприятий по установке столбов. В целях максимального сокращения потребностей в поездках и содействия соблюдению социальной дистанции миссия, по мере возможности, будет использовать платформы дистанционного режима работы.
122. Ожидается, что результатом вышеупомянутой деятельности будет:
 - a) консенсус в отношении линии границы, а также физической демаркации границы;
 - b) физическая демаркация общей сухопутной границы между Камеруном и Нигерией путем проведения работ по изготовлению и установке пограничных столбов;
 - c) составление окончательных карт границы, после чего будет подготовлено заявление о границе с указанием координат столбов на местах;
 - d) усиление поддержки работ по демаркации и повышение уровня жизни затронутого населения;
 - e) консенсус в отношении передовой практики пограничного контроля.

Внешние факторы на 2022 год

123. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения в отношении планирования:
 - a) два государства-участника, Камерун и Нигерия, будут продолжать соблюдать решение Международного Суда, а также план работы, принятый Смешанной комиссией;
 - b) обстановка в области безопасности позволяет беспрепятственно продолжать операции на местах;
 - c) на демаркацию границ, установку пограничных столбов и реализацию инициатив по укреплению доверия по-прежнему выделяются внебюджетные ресурсы, включая дополнительные добровольные взносы.
124. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.

125. Смешанная комиссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. В качестве примеров можно, в частности, привести осуществление проектов по развитию общин в таких областях, как снабжение питьевой водой, укрепление потенциала в целях расширения занятости и обеспечение доступа населения к сетям электроснабжения. Смешанная комиссия будет продолжать регулярные поездки на места в районы, расположенные вдоль сухопутной границы, для контроля за соблюдением законных прав и обеспечением благополучия затронутого населения с уделением особого внимания женщинам и молодежи, а также другим уязвимым группам.
126. Что касается межучрежденческой координации и связи, то Смешанная комиссия сотрудничает со страновыми группами Организации Объединенных Наций в Камеруне и Нигерии, с тем чтобы совместно разрабатывать меры по укреплению доверия с учетом потребностей населения приграничных районов и обеспечивать условия для мирного, безопасного и устойчивого развития по обе стороны границы. Секретариат Смешанной комиссии находится в комплексе ЮНОВАС в Дакаре. ЮНОВАС оказывает Смешанной комиссии административную и материально-техническую поддержку.

Мероприятия по оценке

127. Под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводиться систематическая оценка, общей целью которой является повышение учета гендерной проблематики в рамках политического анализа, проводимого Департаментом и специальными политическими миссиями.

Выполнение программы в 2020 году

Достигнуто политическое соглашение по границе, позволяющее начать подготовку окончательного заявления по границе⁴

128. После проведения двусторонних консультаций между председателем Смешанной комиссии и главами делегаций Нигерии и Камеруна в целях согласования их расходящихся позиций по 13 конкретным спорным вопросам на март 2020 года было запланировано рабочее совещание подкомиссии по демаркации. К сожалению, из-за пандемии COVID-19 и закрытия границ в Сенегале, Камеруне и Нигерии совещание было отложено. Совещание состоялось в конце декабря 2020 года после открытия международных аэропортов и границ. Оно способствовало достижению прогресса, и в результате стороны достигли консенсуса по 20 км из оставшихся 95 км. В результате было принято решение о демаркации примерно 2025 км границы.
129. Установка пограничных столбов вдоль границы между Камеруном и Нигерией продолжается. Конечной целью является установка 2696 пограничных столбов вдоль сухопутной границы. Уже установлено в общей сложности 1344 столба, что составляет 50 процентов демаркированной границы. Был завершен процесс закупок в рамках многолетнего контракта в целях завершения установки оставшихся 1352 пограничных столбов. Первый этап было намечено начать после сезона дождей в октябре 2020 года с установки приблизительно 322 столбов, в результате чего общее число установленных вдоль границы столбов должно было составить 1666. Однако строительные работы были отложены из-за ограничений и закрытия границы, связанных с COVID-19. Работы по установке возобновились в январе 2021 года.
130. Для двух стран запланированы проекты по укреплению доверия в пограничных районах в интересах населения, затронутого демаркацией. Эти проекты предусматривают повышение продовольственной безопасности, расширение доступа к питьевой воде и возможностей занятости, доступ к источникам энергии и повышение безопасности. Ожидается, что усилия по мобилизации средств и осуществлению проектов продолжатся и в 2022 году. Кроме того, процесс

⁴ Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 3)/Add.4).

осуществления будет включать отслеживание положения населения, затронутого демаркацией, с учетом прав человека и гендерных критериев.

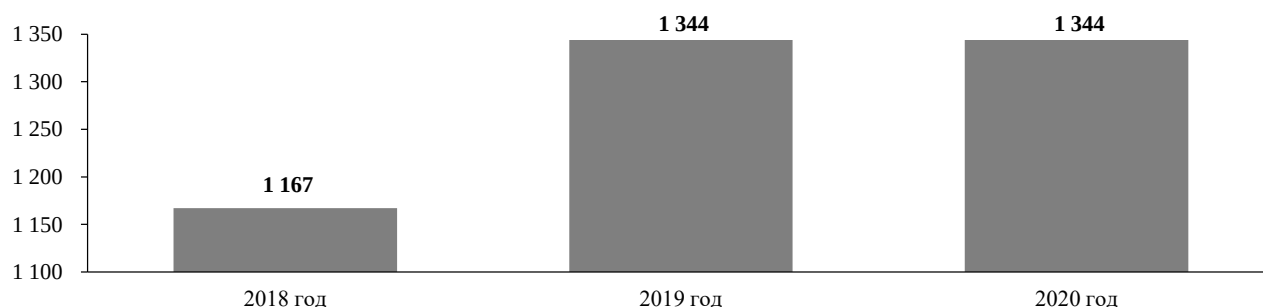
131. Отсутствие безопасности в северных пограничных районах Камеруна и Нигерии в результате насилия, связанного с группировкой «Боко харам», продолжало негативно сказываться на деятельности Смешанной комиссии, что приводило к задержке составления оценок на местах и демаркации в нескольких местах. Кроме того, дополнительные проблемы в области безопасности возникли в результате усиления напряженности в северо-западном и юго-западном районах Камеруна. В результате в ходе мероприятий по демаркации и установке столбов возникли дополнительные трудности. Стороны принимают усиленные меры безопасности в ходе операций на местах для обеспечения возможности продолжать работу по демаркации.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

132. Вышеупомянутая деятельность способствовала урегулированию и достижению соглашения о демаркации еще 20 км сухопутной границы между Камеруном и Нигерией. Полностью цель не была достигнута ввиду национальных ограничений на поездки и закрытия международных границ в связи с пандемией COVID-19 (см. рисунок II).

Рисунок II

Показатели для оценки работы: суммарное число установленных столбов вдоль сухопутной границы между Камеруном и Нигерией



Воздействие COVID-19 на выполнение программы

133. Из-за воздействия COVID-19 в 2020 году миссия отложила рабочие заседания подкомиссии по демаркации в целях урегулирования разногласий по оставшемуся участку протяженностью 95 км. Была рассмотрена возможность проведения виртуального заседания, однако это было бы сложной альтернативой, учитывая необходимость проведения углубленных обсуждений и тематических заседаний, предполагаемых для такого формата. Кроме того, отсутствовала возможность контроля за выполнением контрактов на установку столбов ввиду необходимости физического присутствия персонала на местах для участия в проверке контрольных точек и координат. Пандемия COVID-19 также повлияла на достижение прогресса в процессе составления окончательной карты и заявления о границе, поскольку оба процесса зависят от завершения демаркации.

Запланированный результат на 2022 год

Достижение консенсуса между Камеруном и Нигерией

134. Смешанная комиссия будет продолжать сотрудничать с обеими сторонами в урегулировании сохраняющихся разногласий и физической демаркации сухопутной границы между Камеруном и Нигерией. Хотя был достигнут значительный прогресс в деле мирного урегулирования территориального и пограничного спора, достигнутые результаты могут быть утрачены, если

демаркация не будет официально завершена подписанием окончательного заявления о границе. В попытке урегулировать сохраняющиеся разногласия по 13 пунктам миссия провела в Яунде с 9 по 13 декабря 2020 года рабочее заседание подкомиссии по демаркации с участием обеих сторон в целях системного рассмотрения каждого спорного пункта. Эта работа способствовала решению пяти спорных вопросов. Результатом принятия окончательного варианта карты станет картографическая запись, которая облегчит составление юридически обязательного заявления о границе. Эти действия являются важными шагами по пути окончательного разрешения пограничного спора между двумя странами в соответствии с условиями и решениями, вынесенными Международным Судом.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

135. Для миссии извлеченные уроки заключаются в том, что имеются дополнительные механизмы разрешения разногласий между сторонами благодаря участию руководителей двух делегаций в двусторонних встречах. С учетом такого опыта миссия продолжит привлекать технических экспертов государств-участников в целях урегулирования восьми сохраняющихся спорных вопросов. Смешанная комиссия также обеспечит использование необходимых протоколов безопасности, принятых обеими сторонами, для обеспечения расширения доступа к местам установки столбов.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

136. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, подтверждением чему служит прогресс в урегулировании сохраняющихся разногласий по восьми пунктам, установка 2696 пограничных столбов вдоль границы между Камеруном и Нигерией, подготовка нескольких окончательных вариантов карт границы (примерно 132 карты в масштабе 1:50 000, 3 карты в масштабе 1:500 000 и 1 карта в масштабе 1:1 500 000) и окончательное заявление по границе, официально подтверждающее окончательное разрешение пограничного спора между двумя странами в соответствии с решением Международного Суда (см. рисунок III).

Рисунок III

Показатели для оценки работы: суммарное число установленных столбов



Предусмотренная деятельность

137. В таблице 20 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся предусмотренная на 2020–2022 годы деятельность, осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению указанной выше цели.

Таблица 20

Деятельность, предусмотренная на 2020–2022 годы, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	2	2	2	2
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	2	2	2	2
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	2	2	2	2
2. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
В. Производство и передача знаний				
Технические материалы (число материалов)	22	3	10	10
3. Коммюнике Смешанной камеруно-нигерийской комиссии	3	—	3	2
4. Доклад Подкомиссии по демаркации	3	1	3	3
5. Доклад Руководящего комитета по проекту и технической группы по наблюдению	16	2	16	4
С. Основная деятельность				
Добрые услуги: оказание добрых услуг по вопросам, связанным с мирным выполнением соответствующего решения Международного Суда, в том числе о демаркации и трансграничном сотрудничестве; и добрые услуги для достижения консенсуса по процессу демаркации границы.				
Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: консультирование по техническим вопросам в целях содействия урегулированию разногласий; информационно-просветительская деятельность по вопросам трансграничного сотрудничества и социально-экономических проектов в интересах затронутого населения; и повышение информированности затронутых местных общин.				
Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: миссии по установлению фактов и наблюдению за процессом установки пограничных столбов и проверке полученных на местах данных и карт; и миссии по отслеживанию положения в области прав человека и благополучия затронутого населения вдоль сухопутной границы.				
Базы данных и материалы по вопросам существа в цифровой форме: подготовка цифровых материалов о местоположении столбов, отображающих границу между Камеруном и Нигерией.				
Д. Деятельность в области коммуникации				
Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: электронные и печатные журналы, брошюры, информационные подборки и специальные мероприятия в целях повышения осведомленности о деятельности миссии, в частности процессе демаркации, а также повышения ее репутации.				
Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-конференции, пресс-релизы и проводимые средствами массовой информации интервью о деятельности миссии.				
Цифровые платформы и мультимедийные материалы: платформы социальных сетей для распространения информации, касающейся миссии.				

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 21

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах	Единовременные потребности	2022 год в сравнении с 2021 годом Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	43,2	72,0	75,3	—	3,3
Расходы на гражданский персонал	1 666,6	1 751,5	1 765,4	—	13,9
Оперативные расходы	1 721,9	1 814,9	1 779,3	—	(35,6)
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	3 431,7	3 638,4	3 620,0	—	(18,4)

Таблица 22

Должности

	Категория специалистов и выше									Категория обслуживания и смежные категории		Национальный персонал					Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/охраны	Категория обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники — специалисты	Местный разряд				
Утвержденная численность на 2021 год	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—	11		
Предлагаемая численность на 2022 год	—	—	—	—	2	6	—	—	8	1	—	9	—	2	—	11		
Изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—		

138. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2022 год для Смешанной комиссии составляют 3 620 000 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание одного военного советника (75 300 долл. США), выплаты окладов и покрытие общих расходов по персоналу (1 765 400 долл. США) для девяти должностей международных сотрудников (2 С-5, 6 С-4 и 1 должность сотрудника полевой службы) и двух должностей национальных сотрудников (местный разряд), а также для покрытия оперативных расходов (1 779 300 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (589 000 долл. США), официальные поездки (231 600 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (198 300 долл. США), наземный транспорт (43 400 долл. США), воздушные операции (197 800 долл. США), связь и информационные технологии (304 600 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (214 600 долл. США).

139. В 2022 году число и уровни должностей в Смешанной комиссии предлагается оставить без изменений. Что касается международных должностей, то в смете расходов применялся показатель доли вакантных должностей в размере 5 процентов, а смета расходов на национальных сотрудников составлялась на основе того предположения, что их должности будут заполнены полностью исходя из последних показателей фактического заполнения.
140. Сокращение потребностей в ресурсах на 2022 год по сравнению с ассигнованиями на 2021 год объясняется главным образом снижением ставок арендной платы в результате заключения новых контрактов в отделениях в Яунде и Калабаре, что компенсируется увеличением потребностей в ресурсах на покрытие расходов на Дом Организации Объединенных Наций в Дакаре.

Внебюджетные ресурсы

141. В районе сухопутной границы между Камеруном и Нигерией для содействия процессу демаркации сухопутной границы Смешанная комиссия использует внебюджетные ресурсы. По состоянию на январь 2021 года неизрасходованный остаток средств в целевом фонде составил 4,3 млн долл. США, которые, как ожидается, будут использованы в 2021 году.
142. В 2022 году Смешанная комиссия намерена продолжить деятельность по мобилизации средств в целях осуществления социально-экономических проектов в интересах населения, проживающего в районе проведения демаркации.

5. Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану

(9 586 600 долл. США)

Предисловие

2020 год оказался исключительно беспокойным для Ливана и его народа. В стране продолжалось резкое ухудшение социальных, экономических и гуманитарных условий в результате девальвации ливанской валюты более чем на 80 процентов. Столкнувшись с обесцениванием своих зарплат, отсутствием доступа к сбережениям и повсеместной инфляцией цен, ливанские домохозяйства с трудом могли покупать продукты питания и предметы первой необходимости для поддержки своих семей. В условиях затяжного политического кризиса уровень нищеты достиг беспрецедентных 50 процентов, и основные службы коммунального хозяйства с трудом справлялись с растущим дефицитом бюджета.

Одновременно Ливан столкнулся с очевидным и резким ростом распространения пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Ухудшение финансовых и социально-экономических условий препятствовало принятию страной мер реагирования. Опасная, новая волна пандемии во второй половине 2020 года оказала серьезное воздействие на систему здравоохранения. Дополнительным фактором, усугубившим тяжелую нагрузку на сектор здравоохранения, стал взрыв в порту Бейрута 4 августа, в результате которого более 200 человек погибли, а более 6500 человек получили ранения. Ввиду финансового кризиса темпы распространения вакцины COVID-19 в Ливане, по всей видимости, будут медленными.

Взрыв в порту помимо разрушения инфраструктуры повлек новые требования населения, касающиеся необходимости системных политических изменений, институциональной реформы, повышения ответственности, пресечения коррупции и досрочных парламентских выборов. Взрыв послужил предпосылкой для отставки правительства, смена которого к началу 2021 года так и не произошла. Хотя основные доноры страны оказали срочную чрезвычайную помощь в связи с взрывом и пандемией, они не решились взять на себя обязательство выделить долгосрочные инвестиции в отсутствие правительства и заслуживающей доверия программы реформ.

После многолетних усилий в октябре 2020 года Израиль и Ливан согласовали между собой при посредничестве Соединенных Штатов Америки основу для проведения обсуждений, касающихся морских границ. Организовать переговоры было предложено Специальному координатору Организации Объединенных Наций по Ливану. Хотя рамочное соглашение явилось в определенном смысле прорывом, ожидается, что для достижения сторонами в ходе переговоров взаимовыгодного результата потребуется определенное время, и Организация Объединенных Наций намерена продолжать поддерживать этот процесс.

Следующие 24 месяца будут для Ливана чрезвычайно выжными. Для восстановления Ливаном доверия своих граждан и международных партнеров необходимо энергично и решительно противостоять продолжающемуся экономическому кризису и проводить заслуживающие доверия финансовые и институциональные реформы. Эти шаги потребуют единства целей и твердой политической воли. Будет необходимо значительно повысить подотчетность государственных органов, своевременно провести в 2022 году выборы и преодолеть пандемию COVID-19. В связи с гуманитарным кризисом в стране, затрагивающим сирийских и палестинских беженцев, а теперь и возрастающее число ливанских граждан, необходимость в срочной помощи сохранится. В том случае, если осуществление таких мер окажется безрезультатным, Ливан будет продолжать сталкиваться с негативными последствиями, затрагивающими его безопасность, стабильность и «социальный контракт», изменить которые будет сложно. В последующий период безотлагательность решительного принятия Ливаном решений и неизменной международной поддержки переоценить невозможно.

Уделяя повышенное внимание ослаблению последствий кризиса и превентивной дипломатии в Ливане, Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану (ЮНСКОЛ) будет на основе выполнения резолюции [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности и других соответствующих резолюций продолжать оказывать Ливану поддержку в выполнении его обязательств и предотвращении его участия в конфликтах в регионе. В этих целях ЮНСКОЛ поддерживает меры укрепления доверия между сторонами резолюции [1701 \(2006\)](#) в контексте сохраняющейся напряженности между Ливаном и Израилем. Совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций ЮНСКОЛ будет посредством оказания добрых услуг, политического руководства и информационно-пропагандистской деятельности на высоком уровне продолжать комплексно решать внутренние социальные, экономические и управленческие проблемы, с которыми сталкивается Ливан, и устранять их последствия для его безопасности и стабильности.

(Подпись) Наджат Рушди
Исполняющий обязанности заместителя Специального координатора,
Канцелярия Специального координатора
Организации Объединенных Наций по Ливану

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

143. Специальный координатор Организации Объединенных Наций по Ливану является самым старшим должностным лицом Организации Объединенных Наций, отвечающим за осуществление резолюции [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности, и представителем Генерального секретаря, поддерживающим контакты с правительством Ливана, а также всеми политическими партиями и дипломатическим корпусом в Ливане. Специальный координатор обеспечивает политическое руководство и способствует согласованию всей деятельности Организации. Заместитель Специального координатора и координатор-резидент, который с 2012 года также является координатором по гуманитарным вопросам, возглавляет страновую группу Организации Объединенных Наций и страновую группу по гуманитарным вопросам и отвечает за планирование и координацию гуманитарной деятельности и деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в Ливане.
144. В 2013 году в ответ на призыв Совета Безопасности о предоставлении Ливану эффективной и скоординированной международной поддержки в целях решения многочисленных проблем, связанных с отсутствием стабильности и безопасности (см. [S/PRST/2013/9](#)), и для того чтобы обратить внимание на необходимость оказания донорами помощи в гуманитарной области и в сферах развития и безопасности, Генеральный секретарь учредил Международную группу поддержки Ливана в качестве платформы для предоставления политической поддержки. Этот форум высокого уровня по обеспечению координации и предоставлению поддержки, одним из сопредседателей которого является Генеральный секретарь и деятельностью которого в пределах страны руководит ЮНСКОЛ, стал инициатором проведения ряда совещаний на уровне министров в Берлине, Нью-Йорке, Париже и Риме.
145. В соответствии с этими приоритетами, принятыми Международной группой поддержки Ливана, и разработанной Генеральным секретарем концепцией превентивной деятельности ЮНСКОЛ строит свою работу вокруг следующих трех стратегических направлений превентивной деятельности: а) мир и безопасность; б) стабильность; и с) стабилизация и поддержка в целях развития. Этот подход, ориентированный на весь Ливан, находит отражение в стратегической рамочной программе Организации Объединенных Наций. В 2022 году пересмотренная стратегическая рамочная программа Организации Объединенных Наций будет дополнена Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которая также будет включать План реагирования на кризисные ситуации в Ливане и совместную рамочную программу реформирования, восстановления и реконструкции Организации Объединенных Наций, Европейского союза и Всемирного банка.
146. Мандат Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану вытекает из положений доклада Генерального секретаря о Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) от 20 июля 2000 года ([S/2000/718](#)), в котором Генеральный секретарь выразил намерение назначить старшее должностное лицо своим представителем в Бейруте. За этим последовал обмен письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2005/216](#), [S/2005/725](#) и [S/2007/85](#)). В 2005 году Генеральный секретарь назначил Личного представителя по Южному Ливану (см. [S/2005/216](#) и [S/2005/217](#)). Впоследствии, после обмена письмами с Председателем Совета Безопасности, Генеральный секретарь назначил Личного представителя по Ливану (см. [S/2005/725](#) и [S/2005/726](#)).
147. После вооруженного конфликта между Израилем и «Хизболлой» в июле 2006 года и принятия резолюции [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности в 2007 году Генеральный секретарь назначил Специального координатора по Ливану (см. [S/2007/85](#) и [S/2007/86](#)). Мандат Специального

координатора вытекает из резолюции 1701 (2006) Совета, а также последующих решений Совета, включая S/PRST/2015/7 и S/PRST/2016/10. В своей резолюции 2433 (2018) Совет подчеркнул необходимость расширения сотрудничества между ЮНСКОЛ и ВСООНЛ с целью повышения эффективности и результативности миссий. Генеральный секретарь изложил свои рекомендации на этот счет в письме Совету Безопасности от 31 декабря 2018 года (S/2018/1182). В своей резолюции 2485 (2019) Совет призвал Генерального секретаря продолжать эти усилия, в том числе посредством оценки деятельности ВСООНЛ. В этой связи Генеральный секретарь направил Совету письмо от 1 июня 2020 года (S/2020/473). В своей резолюции 2539 (2020), в которой Совет продлил мандат ВСООНЛ до 31 августа 2021 года, он просил Генерального секретаря представлять в его периодических докладах Совету об осуществлении резолюции 1701 (2006) обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в выполнении рекомендаций, изложенных в документе S/2020/473.

148. Резолюция 1701 (2006) Совета Безопасности была принята с целью положить конец эскалации боевых действий между Ливаном и Израилем. Многие годы спустя ключевые положения резолюции остаются невыполненными, что представляет собой угрозу для стабильности Ливана и всего региона. Периодически происходит эскалация напряженности в отношениях между сторонами, в результате чего возникает необходимость в усилиях ЮНСКОЛ по предотвращению конфликта в целях его смягчения и сдерживания в тесной координации с ВСООНЛ. Продолжающееся нахождение на территории Ливана вооруженного персонала, имущества и оружия, не принадлежащих правительству Ливана, по-прежнему подрывают власть ливанского правительства и создают риск повторной вспышки конфликта. В этой связи проблемы, связанные с поддержанием правопорядка и продолжением защиты мирных протестующих, ослабили способность сил безопасности, особенно ливанских вооруженных сил, выполнять конкурирующие обязательства по резолюции 1701 (2006). В то же время продолжающиеся нарушения Израилем суверенитета Ливана, на суше и в воздушном пространстве, также затрудняют усилия по обеспечению постоянного прекращения огня между сторонами. В условиях поляризованного контекста в регионе эти проблемы еще более обостряются, что создает дополнительные риски эскалации конфликта и угрозы его распространения на Ливан.
149. Сложная политическая ситуация в Ливане по-прежнему требует добрых услуг Специального координатора и политической и общесистемной поддержки со стороны Организации Объединенных Наций. Продолжение политического присутствия Организации Объединенных Наций по-прежнему имеет крайне важное значение для поддержки усилий Ливана и международного сообщества по созданию условий, способствующих выполнению резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности.

Программа работы

Цель

150. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в предотвращении и смягчении конфликта между Израилем и Ливаном в соответствии с нынешней договоренностью о прекращении боевых действий и последующем окончательном прекращении огня и расширении и укреплении государственной власти в поддержку безопасности, суверенитета, территориальной целостности и экономической и политической стабильности Ливана.

Стратегия

151. В целях содействия достижению указанной цели миссия будет оказывать свои добрые услуги сторонам в целях использования возможностей укрепления доверия, ослабления напряженности с использованием каналов обратной связи и челночной дипломатии и предотвращения нарушений резолюции 1701 (2006) до их перерастания в конфликт, а также добиваться выполнения сохраняющихся обязательств обеих сторон согласно этой резолюции. Такая

деятельность будет осуществляться в координации с ВСООНЛ, в сотрудничестве с соответствующими ливанскими государственными органами, включая ливанские вооруженные силы, и на основе соответствующих резолюций Совета Безопасности.

152. ЮНСКОЛ будет выступать в поддержку проведения основных структурных, управленческих и экономических реформ в целях преодоления продолжающегося финансового и экономического кризиса и удовлетворения потребностей народа Ливана. Такие усилия будут предприниматься в соответствии с обязательствами, заявленными на Конференции по экономическому развитию на основе реформ и сотрудничества с деловыми кругами в 2018 году, и в соответствии с «дорожной картой» по проведению реформ и рамочной программой реформ, восстановления и реконструкции 2020 года. ЮНСКОЛ будет добиваться оказания постоянной международной поддержки законным органам безопасности в условиях истощения государственных ресурсов и усиления напряженности в стране в соответствии с международными стандартами в области прав человека. Она также будет поощрять и поддерживать подготовку к президентским, парламентским и муниципальным выборам в Ливане, которые, согласно конституции страны, должны состояться в 2022 году. ЮНСКОЛ будет продолжать призывать международное сообщество оказывать Ливану всестороннюю поддержку в удовлетворении его возрастающих гуманитарных потребностей. Такая взаимосвязанная деятельность будет осуществляться в координации с ВСООНЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций, а также в сотрудничестве с соответствующими государственными органами Ливана и гражданским обществом и в партнерстве с основными странами-донорами, финансовыми учреждениями и членами Международной группы поддержки Ливана в целях расширения и укрепления государственной власти на территории всей страны и повышения эффективности управления, отправления правосудия, обеспечения транспарентности, подотчетности и оказания государственных услуг на территории всей страны.
153. Миссия планирует оказывать правительству Ливана поддержку в вопросах, связанных с пандемией COVID-19, которая будет координироваться с соответствующими партнерами страновой группы Организации Объединенных Наций через заместителя Специального координатора, который также выполняет функции координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам в Ливане.
154. Ожидается, что результатом вышеупомянутой деятельности будет: а) выполнение обязательств сторонами нынешнего прекращения боевых действий; и б) создание благоприятных условий для диалога в целях выполнения сохраняющихся обязательств по резолюции [1701 \(2006\)](#) в отношении возможного постоянного прекращения огня.

Внешние факторы на 2022 год

155. В основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения в отношении планирования:
 - а) напряженная и нестабильная обстановка в регионе будет продолжать влиять на внутреннюю стабильность и безопасность;
 - б) трудности на пути формирования международного консенсуса в отношении Ливана будут сохраняться;
 - в) стране потребуется общее политическое единство для достижения прогресса в осуществлении ее программы реформ, включая заключение соглашения с Международным валютным фондом (МВФ) и обеспечение долгосрочного международного финансирования;
 - г) хотя после пандемии COVID-19 положение дел может незначительно улучшиться, социально-экономические и гуманитарные последствия могут ощущаться в течение более длительного периода;

- е) внутренний социально-экономический и гуманитарный кризис, обостряющиеся проблемы нищеты и управления будут по-прежнему оставаться источниками нестабильности;
 - ф) сохраняющееся присутствие большого числа палестинских и сирийских беженцев будет продолжать создавать проблемы для стабильности Ливана;
 - г) будут продолжаться демонстрации в поддержку требований населения о необходимости изменений, причем рост напряженности и потенциальное насилие будут иногда создавать для сил безопасности проблемы, связанные с поддержанием общественного порядка и безопасности;
 - h) режим прекращения боевых действий между Ливаном и Израилем будет сохраняться, что, возможно, позволит добиться дальнейшего прогресса в соответствии с резолюцией 1701 (2006) и продолжения усилий по укреплению доверия;
 - i) будут продолжаться нарушения сторонами резолюции 1701 (2006), а также нарушения суверенитета и территориальной целостности Ливана и будет сохраняться напряженность, в том числе в связи с нахождением и распространением в Ливане оружия вне контроля со стороны государства;
 - j) дальнейшее распространение государственной власти в районе к югу от реки Литани и вдоль границ будет зависеть от характера требований в отношении законности и правопорядка в стране, в том числе от финансового положения государственных органов и органов безопасности.
156. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.
157. ЮНСКОЛ учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельности и результатах, сообразно обстоятельствам. В рамках своих добрых услуг и своей поддержки в целях укрепления государственных институтов ЮНСКОЛ следит за тем, чтобы в ходе проводимых ею политических консультаций обсуждались вопросы участия женщин в правительстве, силах безопасности, политических партиях и гражданском обществе. Например, ЮНСКОЛ выступила за включение женщин в процесс формирования правительства, в котором их доля достигла 25 процентов благодаря шести женщинам-министрам, которые входили в состав правительства в январе — августе 2020 года. ЮНСКОЛ также принимала меры в поддержку принятия 12 сентября 2019 года национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности и в 2020 году поддержала его осуществление в партнерстве со страновыми группами Организации Объединенных Наций. ЮНСКОЛ поддерживает проведение основными заинтересованными сторонами обсуждений, касающихся реформы избирательной системы, в том числе в отношении включения гендерной квоты. В рамках своей информационно-пропагандистской деятельности ЮНСКОЛ также участвует в различных мероприятиях, особо подчеркивая возможности и сложности участия женщин в политической жизни и мобилизации гражданского общества.
158. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов ЮНСКОЛ рассмотрит меры по дальнейшему ускорению интеграции инвалидов и ослаблению остроты проблем практической реализации. В соответствующих случаях такие меры будут предусматривать обеспечение доступности объектов, управление зданиями, обеспечение безопасности и другие улучшения аудиовизуальных технологий и эксплуатации служебных помещений.

159. Миссия тесно сотрудничает с ВСООНЛ в деле осуществления резолюции [1701 \(2006\)](#). Во исполнение просьбы о повышении эффективности и результативности миссий в соответствии с мандатом Совета Безопасности, изложенным в его резолюциях [2433 \(2018\)](#) и [2485 \(2019\)](#), обе миссии углубляют сотрудничество и взаимодействие с национальными и международными заинтересованными сторонами в целях прекращения боевых действий, укрепления сектора безопасности и расширения государственной власти на всей национальной территории Ливана, в том числе в соответствии с коммюнике второй Римской конференции от 15 марта 2018 года. В 2019 году главы миссий создали стратегический форум ВСООНЛ и ЮНСКОЛ для оценки последствий событий в Ливане и регионе для осуществления резолюции [1701 \(2006\)](#). Форум будет по-прежнему проводиться на регулярной основе для составления общих оценок с целью повышения эффективности и результативности обеих миссий. В соответствии с заключенным между ВСООНЛ и ЮНСКОЛ меморандумом о взаимопонимании ВСООНЛ оказывают ЮНСКОЛ поддержку в области финансирования, закупок, инженерно-технической деятельности, связи, медицинского обслуживания, транспорта и материально-технического обеспечения. ЮНСКОЛ также использует возможности, связанные с присутствием других подразделений Организации Объединенных Наций, что позволяет задействовать все политические и затрагивающие безопасность и развитие инструменты Организации Объединенных Наций в поддержку стабильности в Ливане.
160. Что касается сотрудничества с другими структурами, то ЮНСКОЛ координирует работу с Лигой арабских государств, Европейским союзом, международными финансовыми учреждениями, Международной группой поддержки Ливана и гражданским обществом, включая женские группы, в целях сохранения консенсуса и мобилизации поддержки в интересах стабильности, суверенитета и государственных институтов Ливана, в том числе путем проведения совещаний с членами Международной группы поддержки Ливана в целях согласования скоординированной рассылки сообщений и проведения информационно-разъяснительной работы с политическим руководством страны, а также распространения совместных заявлений.
161. Что касается межучрежденческой координации и связи, то в целях обеспечения дальнейшей интеграции деятельности Организации Объединенных Наций в Ливане Специальный координатор совместно с заместителем Специального координатора/Координатором-резидентом/Координатором по гуманитарным вопросам поддерживает контакты с другими структурами системы Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и международными донорами через посредство страновой группы Организации Объединенных Наций и Форума по развитию Ливана. Укрепление партнерства Организации Объединенных Наций с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк и МВФ позволяет ЮНСКОЛ оказывать добрые услуги и проводить анализ в условиях кризиса. Уже начали предприниматься совместные усилия в области сотрудничества между ЮНСКОЛ и страновой группой Организации Объединенных Наций, в том числе в таких областях, как борьба с коррупцией и благое управление, а также по линии оказания содействия в осуществлении проекта Фонда миростроительства по постконфликтному примирению.

Мероприятия по оценке

162. Под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводиться систематическая оценка, общей целью которой является повышение учета гендерной проблематики в рамках политического анализа, проводимого Департаментом и специальными политическими миссиями.

Выполнение программы в 2020 году

Содействие созданию условий, способствующих дальнейшему расширению и укреплению государственной власти⁵

163. ЮНСКОЛ активно выступала за проведение основных структурных, управленческих и экономических реформ, в том числе в соответствии с первоначальными обязательствами, заявленными на Конференции по экономическому развитию на основе реформ и сотрудничества с деловыми кругами в 2018 году, и обязательствами в соответствии с «дорожной картой» по проведению реформ 2020 года. ЮНСКОЛ также регулярно проводила в Бейруте заседания Международной группы поддержки Ливана и призвала правительство Ливана действовать оперативно и ускорить осуществление финансовых, структурных, секторальных и управленческих реформ, необходимых для ослабления экономического кризиса в стране, борьбы с коррупцией, реагирования на законные чаяния и требования ливанского народа и восстановления доверия, необходимого для мобилизации помощи МВФ и международной помощи Ливану. Кроме того, после взрыва в порту Бейрута 4 августа, который предопределил отставку правительства, ЮНСКОЛ выступила за незамедлительное формирование единого правительства, пользующегося политической поддержкой, в целях принятия мер в ответ на многочисленные кризисы, с которыми столкнулась страна, и ускоренного осуществления амбициозной программы реформ. В сентябре 2020 года Организация Объединенных Наций и Франция были сопредседателями совещания высокого уровня Международной группы поддержки Ливана, проходившего в рамках Генеральной Ассамблеи. 2 декабря 2020 года Организация Объединенных Наций и Франция были также сопредседателями международной конференции в поддержку ливанцев в целях рассмотрения принятых международным сообществом мер в ответ на взрыв в порту Бейрута и оценки необходимости продолжения оказания гуманитарной помощи и помощи для обеспечения скорейшего восстановления.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

164. Вышеупомянутая деятельность способствовала созданию условий для дальнейшего расширения и укрепления государственной власти в поддержку стремления Ливана к обеспечению территориальной целостности, суверенитета и независимости.
165. В то же время в 2020 году экономическое и финансовое положение Ливана продолжало ухудшаться, достигнув уровней кризиса, когда обесценение фунта по отношению к доллару США составило 80 процентов, стоимость основных товаров возросла в три раза и были введены строгие ограничения в отношении сумм, которые вкладчики могли снять со своих счетов. В результате возросшей нагрузки на иностранные резервы появились угрозы для импорта топлива и, как следствие, электроснабжения и возникли риски для субсидирования страной топлива и других основных товаров. Кроме того, секторы образования и здравоохранения также оказались под беспрецедентным воздействием. В частности, ввиду отсутствия внутривнутриполитического консенсуса и нового правительства предварительные обсуждения с МВФ не привели к началу переговоров. В стране правительство отсутствует с 10 августа 2020 года, а проведение ряда основных реформ, необходимых для стабилизации политического, экономического и финансового положения и положения в области безопасности, как это предусмотрено Конференцией по экономическому развитию на основе реформ и сотрудничества с деловыми кругами и последующими инициативами по реформированию, поддерживаемыми международным сообществом, по-прежнему тормозится (см. таблицу 23).

⁵ Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 3)/Add.4).

Таблица 23

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
• Проведение конференции по экономическому развитию • Разработка проекта бюджета на 2019 год; первый бюджет за 12 лет • Проведение первых за 10 лет выборов	• Соглашение о механизме последующей деятельности в продолжение конференции по экономическому развитию для отслеживания осуществления • Принятие государственного бюджета на 2019 год • Передача советом министров в парламент в установленные сроки государственного бюджета на 2020 год • Планирование дополнительных выборов для заполнения вакансий; проведение дополнительных выборов в Триполи и Тире • Принятие комплексной стратегии пограничного контроля	• Согласие политических партий с инициативой по проведению реформ под руководством Франции; реализация еще не завершена • Задержка в подготовке бюджета на 2021 год • Приостановка переговоров с Международным валютным фондом • Начало обсуждения реформы избирательной системы • Принятие закона о создании национального учреждения по борьбе с коррупцией

Воздействие COVID-19 на выполнение программы

166. В результате воздействия пандемии COVID-19 в 2020 году миссия сократила запланированные очные заседания, а также предусмотренные мандатом поездки по региону. В то же время миссия определила мероприятия по поддержке Ливана в решении вопросов, связанных с COVID-19, в рамках своих общих задач. Внешним ответом миссии стал анализ и выделение посредством взаимодействия с национальными субъектами воздействия пандемии на экономическую, финансовую и социальную структуру страны и поощрение всех политических партий поддерживать сотрудничество на благо страны. Внутренним ответом миссии стало утверждение модели «кластерной» сменной группы, позволяющей сократить мобильность и присутствие на рабочих местах в целях обеспечения защиты персонала и бесперебойного функционирования.

Запланированный результат на 2022 год**Поддержка реформ и демократического процесса**

167. Что касается внутренней приоритетной задачи на 2022 год, ЮНСКОЛ будет поддерживать институциональную реформу и демократический процесс в качестве способа обеспечения подотчетности, политической легитимности и улучшения экономических показателей. Для Ливана это будет важнейшими условиями выполнения его обязательств в соответствии с резолюцией [1701 \(2006\)](#) Совета Безопасности.
168. В настоящее время предполагается, что парламентские выборы состоятся в мае 2022 года, после чего в октябре 2022 года новый парламент изберет следующего президента Ливана. ЮНСКОЛ будет продолжать выступать в поддержку проведения реформы избирательной системы в соответствии с международными стандартами и поощрять диалог внутри гражданского общества и представителей научных кругов и других групп в целях обеспечения

инклюзивного и заслуживающего широкого доверия закона, регулирующего проведение выборов. Кроме того, благодаря политическому взаимодействию с членами Международной группы поддержки Ливана и с национальными субъектами ЮНСКОЛ будет продолжаться подчеркивать важность соблюдения утвержденных сроков проведения выборов, что предполагает своевременное принятие закона о выборах и выделение ресурсов, необходимых для обеспечения полного укомплектования соответствующих избирательных органов. В поддержку технической работы в рамках проекта ПРООН по оказанию помощи в проведении выборов в Ливане ЮНСКОЛ будет подчеркивать важность расширения участия женщин в выборах, активного просвещения гражданского общества о законе о выборах в целях обеспечения равных условий для кандидатов и всестороннего информирования избирателей об их правах и последствиях их решений в день выборов. ЮНСКОЛ, страновая группа Организации Объединенных Наций и партнеры Международной группы поддержки будут продолжать выступать в поддержку полного функционирования недавно созданной Национальной комиссии по борьбе с коррупцией в целях содействия искоренению широко распространенной коррупции, повышению гражданской ответственности и укреплению общественного доверия к государственным и политическим институтам. Кроме того, ЮНСКОЛ и ее партнеры будут добиваться согласования и осуществления программы МВФ в интересах финансовых и макроэкономических реформ и в целях восстановления доступа Ливана к возможностям международного финансирования.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

169. Основным уроком, извлеченным миссией в 2020 году, стала необходимость оперативного и эффективного адаптирования программ к условиям серьезного ограничения деятельности. Миссия успешно справилась с этим, приняв новые методы работы, включая альтернативные и гибкие условия работы и системы проведения конференций в удаленном режиме. Несмотря на серьезные ограничения, отразившиеся на очных контактах с основными ливанскими и международными партнерами и на поездках по региону, были обеспечены безопасность персонала и выполнение мандата, а также взаимодействие сотрудников и благоприятные условия работы. С учетом накопленного опыта миссии будет необходимо адаптировать свои методы сбора информации, методы расследований и информационно-разъяснительную работу в связи со значительным сокращением поездок в результате пандемии COVID-19. С учетом накопленного опыта миссия расширит использование соответствующих информационно-коммуникационных технологий в целях проведения исследований, в том числе путем использования баз данных и изданий, закупаемых Организацией Объединенных Наций, и эффективного взаимодействия с соответствующими сторонами, включая государства-члены, группы гражданского общества, учреждения Организации Объединенных Наций и региональные и субрегиональные организации. Вместе с тем не ожидается, что эти меры заменят ценные добрые услуги Генерального секретаря, предоставляемые в ходе очных политических встреч и физических поездок в поддержку урегулирования национального кризиса в Ливане.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

170. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует начало обсуждений в парламенте нового закона о выборах. Это не только обеспечит представление и удовлетворение государственными органами Ливана потребностей и запросов избирателей и их рассмотрение в качестве надежных и уполномоченных субъектов осуществления программы реформ страны, но и повысит способность государства быть эффективным партнером по осуществлению резолюции [1701 \(2006\)](#) путем содействия созданию благоприятных условий для предотвращения и ослабления конфликта между Израилем и Ливаном в соответствии с нынешней договоренностью о прекращении боевых действий и в целях последующего окончательного прекращения огня (см. таблицу 24).

Таблица 24
Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
Своевременное проведение парламентских выборов в соответствии с новым законом о выборах	Проведение дополнительных выборов на освободившиеся должности в Тире и Триполи	Начало обсуждения в парламенте нового закона о выборах	Принятие пересмотренного закона о выборах	Своевременное проведение парламентских и президентских выборов в соответствии с новым законом о выборах

Предусмотренная деятельность

171. В таблице 25 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 25
Предусмотренная деятельность на период 2020–2022 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год Запланированный показатель	2020 год Фактический показатель	2021 год Запланированный показатель	2022 год Запланированный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе группы экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	—	3	3	3
1. Материалы к докладу Генерального секретаря об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности	—	3	3	3
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	3	3	3	3
2. Заседания Совета Безопасности	3	3	3	3

С. Основная деятельность

Добрые услуги: предоставление добрых услуг в поддержку предотвращения конфликтов и расширение и укрепление государственной власти; добрые услуги по вопросам выборов, мира и стабильности, включая экономические вопросы; и меры укрепления доверия между Израилем и Ливаном, в том числе в отношении спора о морской границе.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение с ливанскими и израильскими представителями консультаций по вопросу об осуществлении резолюции 1701 (2006); проведение с Международной группой поддержки Ливана и другими заинтересованными сторонами в регионе консультаций по вопросам обеспечения стабильности в Ливане; проведение консультаций по вопросам экономических и управленческих реформ и приоритетных задач в области развития; консультирование по вопросам подотчетности органов власти, разработки политики в области управления и реформирования органов государственного управления; проведение с международными партнерами информационно-разъяснительной работы в поддержку усилий Ливана по расширению государственной власти, включая укрепление служб безопасности; проведение консультаций по комплексной стратегии пограничного контроля на границе Ливана и Сирийской Арабской Республики; разъяснение основных стандартов в области прав человека и механизмов их защиты, которые могут повлиять на долгосрочную безопасность и стабильность и укрепление правозащитных учреждений в Ливане; агитация в поддержку политического участия и представленности женщин и молодежи; и проведение с международными партнерами информационно-разъяснительной работы в поддержку Ливана в целях продолжения участия доноров и привлечения их финансирования с учетом принятия Ливаном мер в связи с присутствием палестинских и сирийских беженцев, а также с учетом потребностей беженцев и принимающих общин.

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационно-пропагандистская деятельность в поддержку осуществления резолюции 1701 (2006) и в целях укрепления рабочих отношений миссии с основными ливанскими партнерами и заинтересованными сторонами; информационно-пропагандистские мероприятия в рамках специальных мероприятий, таких как День Организации Объединенных Наций и Международный женский день, в целях оказания основным подразделениям миссии содействия в поддержании более эффективных связей с местными заинтересованными сторонами и распространения более подробной информации о деятельности, осуществляемой через ЮНСКОЛ; и распространение информационных материалов и проведение с другими подразделениями Организации Объединенных Наций совместных информационно-пропагандистских мероприятий по повышению информированности об общесистемных приоритетных задачах Организации Объединенных Наций, таких как цели в области устойчивого развития.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-конференции, заявления для прессы, справочные брифинги, интервью, обзорные статьи и прочее взаимодействие со средствами массовой информации для стратегического информирования об осуществлении резолюции 1701 (2006) и ознакомления со стратегическим направлением работы старших руководителей миссии; и заявления для прессы Международной группы поддержки Ливана об обеспечении безопасности, стабильности и суверенитета Ливана и осуществлении резолюции 1701 (2006).

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: использование веб-сайта и аккаунта в «Твиттере» миссии для углубления понимания на местном и национальном уровне деятельности и необходимости поддержки ЮНСКОЛ и осуществления ею резолюции 1701 (2006).

V. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 26

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей	Единовременные потребности	2022 год в сравнении с 2021 годом Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	—	—	—	—	—
Расходы на гражданский персонал	7 247,2	8 275,7	8 216,7	—	(59,0)
Оперативные расходы	1 578,8	1 422,9	1 369,9	—	(53,0)
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	8 826,0	9 698,6	9 586,6	—	(112,0)

Таблица 27
Должности

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд		
Утвержденная численность на 2021 год	1	1	–	1	2	6	1	–	12	7	–	19	5	58	–	82
Предлагаемая численность на 2022 год	1	1	–	1	2	6	1	–	12	7	–	19	5	58	–	82
Изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

172. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2022 год для ЮНСКОЛ составляют 9 586 600 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для выплаты окладов и покрытие общих расходов по персоналу (8 216 700 долл. США) для 19 должностей международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-1, 2 С-5, 6 С-4, 1 С-3 и 7 должностей сотрудников полевой службы) и 63 должностей национальных сотрудников (5 национальных сотрудников-специалистов и 58 сотрудников местного разряда), а также оперативных расходов (1 369 900 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (13 300 долл. США), официальные поездки (194 200 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (763 000 долл. США), наземный транспорт (64 100 долл. США), связь и информационные технологии (218 400 долл. США), медицинское обслуживание (12 200 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (104 700 долл. США).
173. В 2022 году число и уровень должностей в ЮНСКОЛ предлагается оставить без изменений. С учетом фактических средних показателей доли вакантных должностей в 2020 году и прогнозируемых показателей доли вакантных должностей в 2021 году в смете расходов на должности международных сотрудников применялась доля вакантных должностей в размере 5 процентов. Смета расходов на национальных сотрудников-специалистов составлялась на основе предположения о полном заполнении должностей, а в смете расходов на должности местного разряда применялась 3-процентная доля вакантных должностей.
174. Сокращение потребностей в ресурсах на 2022 год по сравнению с ассигнованиями на 2021 год обусловлено сокращением потребностей по следующим статьям: а) расходы на гражданский персонал в результате применения более низкого показателя доли общих расходов по персоналу, определенного исходя из структуры расходов в последнее время; и б) оперативные расходы, в основном связанные с наземным транспортом, ввиду исключения ассигнований на приобретение автотранспортных средств.

Внебюджетные ресурсы

175. Что касается внебюджетных ресурсов, то они не выделялись ЮНСКОЛ в 2021 году и не предусматриваются для нее на 2022 год.

6. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

(8 611 700 долл. США)

Предисловие

В 2022 году Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) будет укреплять свое сотрудничество с Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) в целях предотвращения конфликтов и поддержания мира в Центральной Африке, уделяя особое внимание странам, организующим выборы и/или сталкивающимся с политическим насилием и кризисами. В частности, выборы запланированы в нескольких странах, находящихся в ведении ЮНОЦА, включая Анголу, Конго, Экваториальную Гвинею, Руанду и Сан-Томе и Принсипи. В целях сохранения регионального мира и стабильности крайне важно, чтобы эти выборы были мирными и инклюзивными и чтобы их результаты приняли все заинтересованные стороны, которые должны разрешать свои споры посредством юридических механизмов и/или политического диалога. Для достижения этой цели ЮНОЦА и Комиссия Экономического сообщества центральноафриканских государств будут осуществлять совместные инициативы по оказанию добрых услуг на основе совместного анализа мер по обеспечению раннего предупреждения.

Основа для вышеизложенного была заложена в Малабской декларации о демократических и мирных выборах как средстве повышения стабильности и достижения целей в области устойчивого развития в Центральной Африке, принятой 4 декабря 2020 года на пятидесятом совещании министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке. В 2021 году ЮНОЦА совместно с ЭСЦАГ и его государствами-членами будет добиваться выполнения положений Декларации, которая послужит справочным документом для осуществления связанных с выборами инициатив по обеспечению раннего предупреждения и оказанию добрых услуг, намеченных на 2022 год. ЮНОЦА будет также продолжать оказывать поддержку Комитету, который останется основной платформой для обсуждения государствами субрегиона главных региональных угроз и вызовов миру и безопасности. Совместно с государствами-членами ЮНОЦА будет добиваться перепрофилирования Комитета в поддержку институтов и механизмов ЭСЦАГ по вопросам мира и безопасности по мере их постепенного ввода в действие после успешного завершения институциональной реформы регионального органа в 2020 году.

2020 год стал для Центральной Африки решающим. Субрегион продемонстрировал невероятную устойчивость к пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), сохраняя низкие показатели инфицирования и смертности, но при очень высоких социально-экономических издержках. Пандемия не помешала ЭСЦАГ завершить столь долгожданную институциональную реформу, благодаря которой, наряду с другими важными нововведениями, исполнительный орган организации был переименован с секретариата в комиссию и наделен более четким и твердым мандатом в области мира и безопасности. У меня установились очень хорошие рабочие отношения с председателем Комиссии ЭСЦАГ, а Комиссия и ЮНОЦА также провели совместное выездное заседание в целях согласования своих общих приоритетных задач и плана работы по предотвращению конфликтов и поддержанию мира с должным учетом вышеупомянутых связанных с выборами инициатив по обеспечению раннего предупреждения и оказанию добрых услуг. ЮНОЦА также поддерживает рабочие отношения с другими субрегиональными организациями, включая Международную конференцию по району Великих озер и Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество, и в соответствующих случаях координирует свои действия с присутствиями Организации Объединенных Наций в Центральной Африке.

Для достижения своей цели в 2022 году ЮНОЦА будет использовать дополнительные людские ресурсы, утвержденные в его бюджете на 2021 год, который, в частности, позволит миссии укрепить свой аналитический потенциал. Скорейшее выделение таких дополнительных ресурсов, а также продление мандата ЮНОЦА, которое также должно произойти в 2021 году, предоставят миссии хорошие возможности для достижения своей цели в 2022 году. Для этого ЮНОЦА также извлечет уроки из осуществления в 2020 году мер по обеспечению устойчивости, несмотря на пандемию COVID-19, когда миссии удалось успешно выполнить основные приоритетные задачи своего мандата.

Поэтому я с решимостью и уверенностью ожидаю 2022 года, когда в тесном сотрудничестве с ЭСЦАГ ЮНОЦА вновь внесет важный вклад в поддержание регионального мира и безопасности в Центральной Африке.

(Подпись) Франсуа Лунсени **Фаль**
Специальный представитель Генерального секретаря по Центральной Африке
Руководитель Регионального отделения
Организации Объединенных Наций для Центральной Африки

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

176. Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) отвечает за предотвращение конфликтов и укрепление мира и безопасности в Центральной Африке. Мандат вытекает из обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2009/697](#) и [S/2010/457](#)). В результате последующего обмена письмами между Генеральным секретарем и Председателем Совета Безопасности ([S/2018/789](#) и [S/2018/790](#)) мандат был продлен до 31 августа 2021 года.
177. После завершения стратегического обзора ЮНОЦА, проведенного в мае и июне 2019 года ([S/2019/625](#)), Совет Безопасности распространил заявление Председателя от 12 сентября 2019 года ([S/PRST/2019/10](#)), в котором определил следующие основные приоритетные задачи миссии на период до августа 2021 года: а) раннее предупреждение и анализ с учетом гендерных аспектов; б) добрые услуги в странах, в которых отсутствует представительство миссии, особенно до начала избирательного цикла в регионе; в) поддержка и укрепление потенциала ЭСЦАГ; и d) установление партнерских отношений с гражданским обществом и поддержка субрегиональных сетей гражданского общества. В 2022 году ЮНОЦА будет выполнять те же основные приоритетные задачи. Отделение будет также продолжать размещать секретариат Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке, координировать осуществление региональной стратегии Организации Объединенных Наций по устранению угрозы и ликвидации последствий действий «Армии сопротивления Бога» и содействовать осуществлению региональной стратегии и плана действий по борьбе с терроризмом и нераспространению стрелкового оружия и легких вооружений в Центральной Африке.

Программа работы

Цель

178. Цель, достижению которой содействует миссия, заключается в предотвращении конфликтов и укреплении мира и безопасности в Центральной Африке.

Стратегия

179. В целях содействия достижению указанной цели миссия будет оказывать добрые услуги, способствующие урегулированию конфликтов или ослаблению рисков для устойчивого мира, с уделением особого внимания оказанию странам помощи в предотвращении насилия, связанного с выборами, и мирном разрешении конфликтов и кризисов, возникающих в результате проведения выборов. Такая деятельность будет осуществляться в начале избирательного цикла и предусматривать взаимодействие со сторонами, участвующими в проведении выборов, в целях содействия всеобщим и мирным выборам согласно соответствующим международным и региональным стандартам, включая Малабскую декларацию о демократических и мирных выборах как средство повышения стабильности и достижения целей в области устойчивого развития в Центральной Африке, принятую Постоянным консультативным комитетом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке 4 декабря 2020 года на его пятидесятом заседании.

180. Миссия также будет наращивать региональный и национальный потенциал в области предотвращения конфликтов и поддержания мира, в том числе путем оказания поддержки национальным учреждениям и платформам для политического диалога с учетом гендерных аспектов. В тех случаях, когда такие институты и платформы отсутствуют, ЮНОЦА будет выступать за их создание и содействовать их функционированию. Миссия будет способствовать обмену опытом и сотрудничеству между национальными учреждениями и платформами для политического диалога в Центральной Африке.
181. Миссия будет проводить регулярный анализ мер по обеспечению раннего предупреждения для использования его результатов в области превентивной дипломатии и оказания добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря. На региональном уровне такой анализ будет проводиться в сотрудничестве с ЭСЦАГ и соответствующими региональными присутствиями Организации Объединенных Наций. На страновом уровне, особенно вне района операций миссий, ЮНОЦА будет проводить регулярный анализ внутренних конфликтов и политических кризисов совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения того, чтобы в рамках их программ и мероприятий учитывалась возможность конфликтов и устанавливались четкие связи с тенденциями и приоритетными задачами в области поддержания мира и безопасности в регионе с учетом гендерных факторов.
182. Миссия будет повышать согласованность деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам мира и безопасности в Центральной Африке путем проведения регулярных совещаний существующих координационных механизмов, включая ежегодное совещание руководителей присутствий Организации Объединенных Наций в регионе и ежегодное совещание Секции по политическим вопросам ЮНОЦА с участием партнеров из операций по поддержанию мира и специальных политических миссий и советников по вопросам мира и развития в канцеляриях координаторов-резидентов.
183. ЮНОЦА будет обеспечивать регулярное проведение совещаний на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке в качестве платформы для укрепления доверия между государствами-членами. Оно будет также проводить анализ и консультации о реорганизации деятельности Комитета в целях усиления поддержки и обеспечения взаимодействия с новой организационной структурой ЭСЦАГ по вопросам мира и безопасности.
184. Миссия будет продолжать рассматривать в международной и региональной повестке дня вопрос о кризисе в бассейне озера Чад и выступать в поддержку регионального подхода к его решению в рамках Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Совместно с ЮНОВАС и в координации с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций, а также международными и региональными партнерами ЮНОЦА будет поддерживать регулярное взаимодействие с затронутыми странами в целях поощрения усиления согласованности их соответствующих мер реагирования на кризис.
185. Миссия будет поддерживать тесное сотрудничество с ЮНОВАС в целях усиления координации между государствами Центральной и Западной Африки и региональными организациями и механизмами по обеспечению безопасности на море в Гвинейском заливе, в том числе путем укрепления потенциала Межрегионального координационного центра по охране и безопасности на море в Гвинейском заливе и мобилизации международной поддержки Центра.
186. ЮНОЦА планирует оказывать ЭСЦАГ и его государствам-членам поддержку в вопросах, связанных с пандемией COVID-19, путем мобилизации международной поддержки региональной стратегии по преодолению последствий пандемии в Центральной Африке. Миссия будет оказывать региону поддержку в изучении уроков пандемии в целях создания регионального потенциала по предупреждению и ослаблению последствий пандемий и бедствий, особенно для мира и безопасности. Поддержка будет конкретно нацелена на сохранение институтов и платформ в целях предотвращения конфликтов и поддержания мира в случае пандемии или стихийного бедствия.

187. Ожидается, что результатом вышеупомянутой деятельности будет:
- a) проведение в пяти странах региона инклюзивных и мирных выборов, результаты которых будут приняты всеми заинтересованными сторонами, которые разрешат свои споры посредством юридических механизмов и/или политического диалога;
 - b) проведение ЮНОЦА и Комиссией ЭСЦАГ совместных миссий по обеспечению раннего предупреждения и оказанию добрых услуг в странах, в которых проводятся выборы или которые столкнулись с политическим кризисом, что способствует предотвращению или смягчению последствий насилия, связанного с выборами, и проведению основных реформ в области управления и избирательной системы;
 - c) успешное проведение регулярных совещаний на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке в целях решения подразделениями Организации Объединенных Наций в Центральной Африке основных проблем и приоритетных задач в области мира и безопасности;
 - d) улучшение координации усилий Организации Объединенных Наций в поддержку региональных и субрегиональных инициатив в области мира и безопасности и управления с учетом гендерных аспектов, включая мирный процесс в Центральноафриканской Республике и Региональную стратегию по стабилизации, восстановлению и повышению устойчивости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам»;
 - e) улучшение межрегиональной координации по вопросам безопасности на море в Гвинейском заливе.
188. Ожидается, что результатом планируемой поддержки по вопросам, связанным с пандемией COVID-19, станет усиление координации между государствами-членами в отношении трансграничных и региональных последствий пандемии для интеграции, мира и безопасности в регионе, а также повышение способности региона продолжать предотвращать конфликты и поддерживать мир в контексте пандемии или бедствия, включая регулярное функционирование соответствующих институтов и механизмов.

Внешние факторы на 2022 год

189. В основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- a) полномасштабное осуществление институциональной реформы ЭСЦАГ и создание основных институтов и механизмов в области мира и безопасности. ЮНОЦА и Комиссия ЭСЦАГ поддерживают сотрудничество и проводят регулярные консультации и принимают и осуществляют совместный план действий, при этом Комиссия ЭСЦАГ и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства подписывают меморандум о взаимопонимании;
 - b) на фоне усиливающейся поляризации политического ландшафта и сохраняющегося недоверия к государственным учреждениям в нескольких странах региона возрастает потребность в заслуживающих доверия и инклюзивных платформах для обсуждения основных политических, избирательных и институциональных реформ;
 - c) выборы, запланированные в странах региона, проводятся в соответствии с установленными конституцией и законом сроками, и соответствующие страны запрашивают или принимают помощь Организации Объединенных Наций и/или политической структуры ЮНОЦА в проведении выборов в целях предотвращения и/или устранения насилия и кризисов, связанных с выборами;

- d) государства запрашивают или принимают помощь международных и региональных институтов и механизмов в предотвращении или урегулировании трансграничных кризисов;
 - e) руководство Комиссии ЭСЦАГ и государства-члены демонстрируют подлинную приверженность вовлечению субъектов гражданского общества, включая Коалицию организаций гражданского общества по вопросам мира и предотвращения конфликтов в Центральной Африке и женские и молодежные организации, в деятельности ЭСЦАГ в области поддержания мира и безопасности, включая раннее предупреждение, предотвращение конфликтов и миротворчество. Коалиция становится полностью функциональной структурой, имеющей достаточные людские ресурсы и поддержку государств-членов и партнеров;
 - f) государства — члены ЭСЦАГ одобряют региональный нормативный акт о пастбищном животноводстве и сезонном перегоне скота в Центральной Африке, разработанный при поддержке миссии. ЭСЦАГ продолжает сотрудничество с ЮНОЦА в целях оказания заинтересованным государствам-членам поддержки в принятии или обновлении национальных нормативных актов о пастбищном животноводстве и сезонном перегоне скота и решении проблем безопасности, связанных с трансграничным перегоном скота, на основе двустороннего сотрудничества.
190. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.
191. Миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельности и результатах, сообразно обстоятельствам. Выполняется региональный план действий, касающийся резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности, а государства также принимают и осуществляют национальные планы действий. Миссия продолжает свою информационно-просветительскую деятельность в целях повышения роли женщин в предотвращении конфликтов и поддержании мира, а также надлежащей представленности женщин на руководящих должностях. Миссия взаимодействует с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и внешними партнерами в целях укрепления потенциала женщин на руководящих должностях и их способности осуществлять посредническую деятельность. Что касается проведения анализа и отчетности, миссия обеспечивает дезагрегирование данных и информации по признаку пола и должный учет в проводимых анализах и выносимых рекомендациях конкретной ситуации и потребностей женщин. В ходе поездок по установлению фактов и оказанию добрых услуг миссия обеспечивает надлежащее консультирование и взаимодействие с женщинами и женскими группами.
192. В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов миссия выступает в поддержку учета проблем инвалидов в политических и избирательных процессах в регионе путем поощрения государств-членов принимать надлежащие меры в целях содействия участию инвалидов. Миссия также поощряет и поддерживает обмен опытом между государствами по вопросам интеграции инвалидов. Миссия также учитывает положение инвалидов в проводимом ею анализе и подготавливаемых докладах и обеспечивает надлежащее консультирование и взаимодействие с организациями, представляющими инвалидов, в ходе деятельности по установлению фактов, раннему предупреждению и оказанию добрых услуг.
193. Что касается сотрудничества с другими структурами, то миссия будет укреплять свое партнерство с региональными организациями, особенно с Африканским союзом, ЭСЦАГ, Центральноафриканским экономическим и валютным сообществом и Комиссией по бассейну озера Чад, а также с гражданским обществом, в том числе под эгидой Коалиции организаций

гражданского общества по вопросам мира и предотвращения конфликтов в Центральной Африке, в области предотвращения конфликтов, посреднической деятельности и раннего предупреждения, в том числе путем поощрения участия женщин, молодежи и других субъектов, таких как представители средств массовой информации, в миростроительстве и поддержании мира.

194. Что касается межучрежденческой координации и связи, то миссия поддерживает сотрудничество и координирует свою деятельность с ЮНОВАС, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер, Отделением Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в целях устранения трансграничных и трансрегиональных угроз миру и безопасности и предотвращения дублирования и обеспечения согласованного и рационального подхода к деятельности Организации Объединенных Наций в субрегионе.

Мероприятия по оценке

195. Под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводиться систематическая оценка, общей целью которой является повышение учета гендерной проблематики в рамках политического анализа, проводимого Департаментом и специальными политическими миссиями.

Выполнение программы в 2020 году

Укрепление национальных и региональных механизмов для более эффективного урегулирования конфликтов между земледельцами и скотоводами⁶

196. В 2020 году миссия приступила к осуществлению проекта по повышению информированности и усилению поддержки проекта регионального нормативного акта о пастбищном животноводстве и сезонном перегоне скота в Центральной Африке. В основу этого проекта была положена оценка о том, что правительство Демократической Республики Конго высказало некоторые оговорки в отношении предлагаемого нормативного акта ввиду боевых действий, которые вели некоторые местные общины и группы в восточной части страны. В рамках этого проекта ЮНОЦА провело исследование, касающееся динамики отношений между местными земледельцами и скотоводами в восточной части Демократической Республики Конго, включая анализ местных, национальных и региональных механизмов предотвращения и урегулирования конфликтов. ЮНОЦА начало подготовку к региональному практикуму по повышению информированности, который был перенесен на период после 2020 года ввиду пандемии COVID-19.
197. В связи с пандемией COVID-19 и проведением институциональной реформы ЭСЦАГ, включая переход от секретариата к комиссии, несколько запланированных мероприятий для достижения вышеуказанного результата, включая принятие на уровне ЭСЦАГ закона о пастбищном животноводстве и сезонном перегоне скота и принятие общей политики и совместных программ до совместной встречи на высшем уровне ЭСЦАГ-ЭКОВАС, запланированной на 2020 год, провести не удалось. Проведение совместной встречи на высшем уровне ЭСЦАГ-ЭКОВАС было перенесено.

⁶ Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 3)/Add.4).

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

198. Вышеупомянутая деятельность способствовала усилению местных и региональных механизмов и инструментов предотвращения конфликтов между земледельцами и скотоводами и защиты местного населения, но не позволила добиться цели усиления национальных и региональных механизмов повышения эффективности урегулирования конфликтов между земледельцами и скотоводами, как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год. Региональный нормативный акт на уровне ЭСЦАГ и общая политика и совместные программы ЭСЦАГ и ЭКОВАС не были приняты из-за ограничительных мер, введенных государствами для сдерживания распространения пандемии COVID-19, а также в результате процесса институциональной реформы ЭСЦАГ. Вместе с тем, подготовительная работа в целях организации регионального практикума по повышению информированности, особенно изучение динамики отношений между местными земледельцами и скотоводами, способствовала улучшению понимания ЮНОЦА и ЭСЦАГ местных и региональных механизмов и инструментов предотвращения конфликтов между земледельцами и скотоводами в восточной части Демократической Республики Конго. К результатам этого исследования относятся анализ этих механизмов и инструментов, а также рекомендации в целях их совершенствования, включая их согласование с проектом закона на уровне ЭСЦАГ.

Таблица 28

Показатели для оценки работы

<i>2018 год (фактический показатель)</i>	<i>2019 год (фактический показатель)</i>	<i>2020 год (фактический показатель)</i>
Государства-члены провели обсуждения по вопросу о сезонном перегоне скота, в том числе в ходе заседаний Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке и Центральноеафриканского совета мира и безопасности	ЭСЦАГ и его государства-члены приняли участие в консультациях по согласованным политическим рамкам в отношении сезонного перегона скота и предприняли конкретные шаги в целях принятия регионального нормативного акта о пастбищном животноводстве и сезонном перегоне скота	В достижении прогресса в деле принятия ЭСЦАГ регионального закона о скотоводстве и принятия ЭСЦАГ и ЭКОВАС общей политики и совместных программ произошли задержки из-за ограничительных мер в связи с COVID-19 и процесса институциональной реформы ЭСЦАГ

Воздействие COVID-19 на выполнение программы

199. В результате воздействия пандемии COVID-19 в 2020 году, в связи с которой государства региона были вынуждены принять ограничительные меры, включая закрытие международных границ и запрещение массовых скоплений людей, ЮНОЦА скорректировало свой подход, отменив поездки и, когда возможно, проводя некоторые мероприятия виртуально. Некоторые мероприятия, особенно те, которые финансируются за счет внебюджетных ресурсов, были перенесены на период после 2021 года.
200. Миссия также выступала в поддержку регионального подхода к пандемии, включая ослабление ее воздействия на поддержание мира и безопасности, и мобилизовала международную поддержку такого подхода, в том числе в ходе встреч на высшем уровне с Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности.

Запланированный результат на 2022 год

Насилие, связанное с выборами, предотвращается или смягчается в большинстве стран Центральной Африки, организующих выборы

201. Большинство избирательных процессов в Центральной Африке характеризуются определенным уровнем насилия, которое иногда приводит к затяжным кризисам после выборов. В 2020 и 2021 годах ЮНОЦА осуществило в нескольких странах, проводивших выборы, миссии по обеспечению раннего предупреждения и оказанию добрых услуг. В декабре 2020 года государства региона приняли Малабскую декларацию о демократических и мирных выборах как средстве повышения стабильности и достижения целей в области устойчивого развития в Центральной Африке, подтвердив важность периодических демократических и мирных выборов и призвав создавать общенациональные механизмы политического диалога по избирательным процессам. В Декларации ЭСЦАГ и ЮНОЦА было предложено провести исследование, касающееся связанных с выборами насилия и кризисов в Центральной Африке, и рекомендовать соответствующие региональные и национальные меры для проведения мирных выборов в субрегионе. В соответствии с Декларацией в 2021 году ЮНОЦА начинает масштабное исследование, касающееся основных причин, факторов и признаков связанных с выборами насилия и кризисов в Центральной Африке и механизмов их предотвращения и урегулирования. В исследовании также будут представлены рекомендации в целях усиления связанной с выборами дипломатии, включая порядок осуществления мероприятий в области обеспечения раннего предупреждения и оказания добрых услуг для предотвращения такого насилия и кризисов и содействия всеохватным и мирным избирательным процессам.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

202. До принятия Декларации субрегиональный документ, обязывающий государства-члены проводить мирные и инклюзивные выборы в соответствии с международными стандартами, отсутствовал. В результате возникали ситуации, когда государства иногда неохотно соглашались на оказание ЮНОЦА добрых услуг, особенно в период, непосредственно предшествующий выборам, или в ходе выборов. Исходя из этого миссия сделала вывод о том, что основу оказания связанных с выборами добрых услуг необходимо закладывать в избирательном цикле достаточно рано. Еще один извлеченный миссией урок заключается в том, что такие мероприятия по обеспечению раннего предупреждения и оказанию добрых услуг более эффективны, когда они основаны на обязательствах, заявленных на международных и региональных форумах самими заинтересованными государствами. На основе таких извлеченных уроков ЮНОЦА будет добиваться того, чтобы государства-члены вели подготовку к выборам на достаточно раннем этапе избирательного цикла на основе обязательств, заявленных ими в соответствии с Декларацией.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

203. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует проведение миссий по обеспечению раннего предупреждения и оказанию добрых услуг во всех странах, ведущих подготовку к выборам в 2022 году, а также одобрение и предпринимаемые при поддержке ЮНОЦА конкретные шаги ЭСЦАГ и его государств-членов по осуществлению Декларации (см. таблицу 29).

Таблица 29

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
Проведение государствами-членами обсуждений по вопросу трансграничного сезонного перегона скота, в том числе в ходе совещаний Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке и Центральноеафриканского совета мира и безопасности	Усиление приверженности государств, осуществляющих процесс выборов и диалога, достижению реального консенсуса и мирному урегулированию конфликта	Окончательное принятие на уровне ЭСЦАГ закона о пастбищном скотоводстве; прогресс в принятии общей политики и совместных программ до следующей встречи на высшем уровне ЭСЦАГ-ЭКОВАС	Сокращение числа инцидентов, связанных с выборами, и увеличение числа конструктивных и инклюзивных инициатив в поддержку диалога в субрегионе	Осуществление ЮНОЦА и ЭСЦАГ в государствах, проводящих выборы, миссий по обеспечению раннего предупреждения и оказанию добрых услуг Большинство выборов в Центральной Африке являются в целом мирными при отсутствии или низком уровне насилия

Предусмотренная деятельность

204. В таблице 30 ниже указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению указанной выше цели.

Таблица 30

Предусмотренная деятельность на период 2020–2022 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год Запланированный показатель	2020 год Фактический показатель	2021 год Запланированный показатель	2022 год Запланированный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	3	3	3	3
1. Доклады Совету Безопасности	2	2	2	2
2. Доклад Генеральной Ассамблеи о деятельности Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке	1	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	6	6	6	6
3. Заседания Совета Безопасности	2	2	2	2
4. Совещания на уровне министров Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке	4	4	4	4

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
В. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	50	50	60	70
5. Практикум по предотвращению конфликтов, посредничеству, правам человека и расширению прав и возможностей женщин	35	35	40	45
6. Практикум для журналистов/средств массовой информации об их роли в предотвращении конфликтов и защите гражданского населения	15	15	20	25
С. Основная деятельность				
Добрые услуги: добрые услуги, превентивная дипломатия и посредничество, дипломатические миссии и совещания высокого уровня, в том числе совместно с региональными организациями (ЭСЦАГ, Африканский союз); и региональные и субрегиональные встречи на высшем уровне, форумы и совещания высокого уровня в целях содействия миру и стабильности, безопасности на море и правам человека.				
Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: совещания и круглые столы по стратегической координации с региональными и субрегиональными организациями по вопросам региональной интеграции, мира и безопасности, прав человека и борьбы с терроризмом (включая борьбу с угрозами «Боко харам» в области безопасности).				
Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: поездки на места в государства-члены для сбора информации, консультаций с заинтересованными сторонами и координации действий по таким вопросам, касающимся мира и безопасности в субрегионе, как политический кризис и кризис избирательного процесса, вооруженные группы, незаконная передача стрелкового оружия и легких вооружений и нарушения и злоупотребления в области прав человека.				
Д. Деятельность в области коммуникации				
Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: печатные издания (брошюры, информационные подборки, календари, ежегодные обзоры и ежеквартальные публикации и плакаты); телевидение и радиовещание (сотрудничество со службами радиовещания и телевидения для освещения и трансляции соответствующих мероприятий миссии); и культурные и спортивные мероприятия и другие просветительские мероприятия, касающиеся событий, отмечаемых Организацией Объединенных Наций, включая ежегодный футбольный турнир в поддержку мира.				
Внешние связи и связи со средствами массовой информации: пресс-конференции, пресс-релизы, заявления и интервью о деятельности миссии.				
Цифровые платформы и мультимедийные материалы: веб-сайт и платформы социальных сетей для распространения информации, касающейся миссии.				

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 31

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы (1)	Ассигнования (2)	Общий объем потребностей в ресурсах (3)	Единовременные потребности (4)	2022 год в сравне- нии с 2021 годом Увеличение/ (уменьшение) (5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	—	—	—	—	—
Расходы на гражданский персонал	5 905,9	6 264,0	6 886,9	—	622,9
Оперативные расходы	1 259,3	1 637,7	1 724,8	—	87,1
Всего (за вычетом сумм по плану нало- гообложения персонала)	7 165,2	7 901,7	8 611,7	—	710,0

Таблица 32

Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добро-вольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народный персонал	Нацио-нальные сотрудни-ки специа-листы	Местный разряд			
Утвержденная численность на 2021 год	1	–	–	2	5	12	6	–	26	7	–	33	4	11	–	48	
Предлагаемая численность на 2022 год	1	–	–	2	5	12	6	–	26	7	–	33	4	11	–	48	
Изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	

205. Предлагаемые потребности в ресурсах на 2022 год для ЮНОЦА составляют 8 611 700 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для выплаты окладов и покрытия общих расходов по персоналу (6 886 900 долл. США) для сохранения 33 должностей международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 2 Д-1, 5 С-5, 12 С-4, 6 С-3 и 7 должностей сотрудников полевой службы) и 15 должностей национальных сотрудников (4 должности национальных сотрудников-специалистов и 11 должностей сотрудников местного разряда), а также покрытия оперативных расходов (1 724 800 долл. США), включая расходы на консультантов (29 700 долл. США), официальные поездки (619 200 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (264 300 долл. США), наземный транспорт (62 100 долл. США), воздушный транспорт (140 900 долл. США), связь и информационные технологии (482 600 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (126 000 долл. США).

206. Увеличение потребностей в ресурсах на 2022 год по сравнению с ассигнованиями на 2021 год обусловлено отсроченными последствиями создания семи новых должностей, утвержденных в 2021 году, и применением в смете расходов на международный персонал более высокой процентной доли общих расходов по персоналу с учетом динамики расходов за последнее время, а также увеличением потребностей в ресурсах на обслуживание и поддержку аппаратуры связи и информационной техники и служб безопасности.
207. В смете расходов на сохранение международных должностей применен показатель доли вакантных должностей в размере 14 процентов с учетом фактической доли вакантных должностей в 2020 году и прогнозируемого развертывания в 2021 году. Смета расходов на сохранение должностей национальных сотрудников составлялась исходя из предположения о полном заполнении должностей, основанного на фактическом положении с заполнением должностей в последнее время.

Внебюджетные ресурсы

208. На 2021 год предусмотрены внебюджетные ресурсы сметным объемом 570 000 долл. США для содействия укреплению институциональной основы ЭСЦАГ после его реформы, введения в действие региональной сети организаций гражданского общества по вопросам мира и стабильности в Центральной Африке, предупреждения связанных с выборами насилия и кризисов, осуществления мероприятий, связанных с повесткой дня в отношении изменения климата, организации совещаний и связанных с этим мероприятий Постоянного консультативного комитета Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в Центральной Африке и деятельности по вопросам женщин и мира и безопасности.
209. На 2022 год предусмотрены внебюджетные ресурсы в размере 600 000 долл. США для поддержки имеющегося в регионе потенциала в области предотвращения, смягчения и устранения связанных с выборами кризисов и насилия в субрегионе Центральной Африки, в том числе посредством укрепления избирательного процесса и содействия принятию региональных норм и механизмов проведения демократических выборов; содействия эффективному функционированию региональной женской платформы поддержания мира и безопасности в субрегионе Центральной Африки; укрепления ЭСЦАГ посредством наращивания его потенциала в области предотвращения и урегулирования конфликтов в целях повышения его эффективности в обеспечении раннего предупреждения; и повышения роли средств массовой информации в качестве катализатора усилий по обеспечению мира и безопасности, а также социального единства посредством содействия созданию возможностей для совершенствования нормативно-правовой базы.

7. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

(70 494 400 долл. США)

Предисловие

23 октября 2020 года после активного содействия со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) Объединенная военная комиссия «5+5» в составе двух делегаций офицеров бывшего правительства национального согласия и Ливийской национальной армии подписала общенациональное соглашение о постоянном прекращении огня, которое официально закрепило перемирие с июня 2020 года и фактически положило конец конфликту, начавшемуся в апреле 2019 года.

Это важное событие стало результатом многоуровневого диалога, осуществляемого при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев и при содействии Организации Объединенных Наций на основе резолюции [2510 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет одобрил выводы проведенной в январе 2020 года Берлинской конференции по Ливии в целях прекращения конфликта, выбора курса на окончание переходного периода, который разрушал единство страны с 2011 года, объединения ее институтов и содействия процессу национального примирения для объединения ливийского народа в одну нацию. В резолюции [2542 \(2020\)](#) Совет Безопасности продлил мандат МООНПЛ на 12 месяцев до 15 сентября 2021 года.

В ноябре 2020 года МООНПЛ способствовала проведению первого очного совещания Форума ливийского политического диалога с участием 74 ливийских представителей, включая делегации, избранные Палатой представителей и Высшим государственным советом, а также представителей политических и общественных кругов и гражданского общества; по его итогам была принята «политическая дорожная карта», завершающим этапом которой станет проведение выборов 24 декабря 2021 года. 10 марта 2021 года Палата представителей провела общее заседание, в котором приняли участие представители восточных и западных районов, которые утвердили правительство национального единства премьер-министра Абдул Хамида Дбейбы. 15 марта 2021 года Палата представителей привела к присяге новое правительство и премьер-министра Дбейба и в тот же день члены нового единого органа исполнительной власти в составе трех членов Президентского совета принесли присягу перед зданием Конституционного суда страны. В соответствии с «дорожной картой» правительство национального единства считает своей основной задачей провести в стране выборы 24 декабря 2021 года, объединить ливийские институты, восстановить предоставление основных услуг ливийскому народу и начать процесс национального примирения.

В 2021 году МООНПЛ продолжит свои усилия по достижению этих целей в сотрудничестве с Правительством национального единства и ливийскими институтами и при их поддержке и в рамках внутриливийского диалога при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев на основе координации со стороны МООНПЛ и поддержки международных партнеров. МООНПЛ также продолжает предоставлять Высшей национальной избирательной комиссии технические консультативные услуги по подготовке к национальным выборам 24 декабря 2021 года в соответствии с «дорожной картой» от ноября 2020 года.

В ходе конфликта совершались грубые нарушения прав человека. Организация Объединенных Наций будет продолжать поддерживать с ливийскими властями взаимодействие в целях привлечения к ответственности виновных и обеспечения торжества правосудия в интересах жертв и их семей при одновременном содействии осуществлению всеобъемлющего процесса национального примирения. Организация Объединенных Наций также продолжит оказывать гуманитарную помощь тем, кто больше всего пострадал в результате конфликта, и оказывать национальным властям поддержку в принятии эффективных мер в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19).

На протяжении многих лет конфликта ливийский народ открыто заявлял о своем страстном желании построить общее будущее в единой Ливии на основе законных институтов и справедливого распоряжения ресурсами страны. В 2022 году МООНПЛ будет поддерживать новые ливийские власти, которые будут избраны в декабре 2021 года в целях укрепления единых, устойчивых и демократических политических, военных и экономических институтов, путем оказания помощи и технических консультативных услуг, чтобы воплотить прогресс, достигнутый в рамках внутрививийского диалога, в структурные институциональные реформы и повысить устойчивость ливийских органов управления, в том числе посредством национального примирения.

(Подпись) Ян Кубиш

Специальный посланник Генерального секретаря по Ливии
Глава Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

210. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) является комплексной специальной политической миссией, учрежденной 16 сентября 2011 года Советом Безопасности в его резолюции [2009 \(2011\)](#) для оказания поддержки переходным органам страны в их усилиях в постконфликтный период, в том числе посредством всеобъемлющего национального диалога и разработки конституции. В результате конфликта, начавшегося в 2014 году, Совет Безопасности продлил мандат МООНПЛ, подчеркнув, что ее главной приоритетной задачей на основе посреднической деятельности и оказания добрых услуг является поддержка ливийского политического процесса с целью формирования правительства национального согласия и осуществления мер по обеспечению безопасности, результатом которых стало подписание 17 декабря 2015 года Ливийского политического соглашения.
211. 13 февраля 2020 года Совет Безопасности принял резолюцию [2510 \(2020\)](#), наделив МООНПЛ мандатом содействовать процессу внутрививийского диалога по трем направлениям и потребовав полного соблюдения оружейного эмбарго. Международному комитету по последующей деятельности в отношении Ливии в составе представителей всех стран и международных организаций, участвовавших в Берлинской конференции, было поручено содействовать практической реализации заключений Конференции под эгидой Организации Объединенных Наций. Были созданы четыре тематические рабочие группы Комитета по вопросам политики, экономики, безопасности, прав человека и международного гуманитарного права, сопредседателями которых стали МООНПЛ, государства-члены и региональные организации.
212. 15 сентября 2020 года Совет Безопасности в своей резолюции [2542 \(2020\)](#) продлил мандат МООНПЛ до 15 сентября 2021 года. Нынешний мандат Миссии предусматривает посредническую деятельность и добрые услуги в целях содействия: а) инклюзивному политическому процессу, обеспечению безопасности и экономическому диалогу в рамках Ливийского политического соглашения и Плана действий Организации Объединенных Наций по Ливии; б) дальнейшему осуществлению Соглашения; в) укреплению механизмов управления, обеспечения безопасности и экономической деятельности правительства национального согласия, включая содействие экономической реформе на основе сотрудничества с международными финансовыми учреждениями; г) возможному обеспечению прекращения огня и наблюдению за прекращением огня; и е) реализации последующих этапов переходного процесса в Ливии, включая конституционный процесс и организацию выборов. Кроме того, с учетом оперативных ограничений и ограничений в области безопасности МООНПЛ выполняет следующие задачи: а) оказание поддержки основным ливийским институтам; б) оказание, по соответствующему запросу, помощи в предоставлении основных услуг и доставке гуманитарной помощи, в том числе в связи с пандемией COVID-19, в соответствии с гуманитарными принципами; в) осуществление наблюдения за положением в области прав человека и представление соответствующей отчетности; г) содействие установлению контроля над неконтролируемыми вооружениями и связанными с ними материальными средствами и борьбе с их распространением; и е) координация международной помощи и предоставление консультаций и помощи правительству национального согласия в прилагаемых при его ведущей роли усилиях по стабилизации обстановки в постконфликтных районах, в том числе в районах, освобожденных от ДАИШ.

Программа работы

Цель

213. Цель, достижению которой эта миссия способствует в соответствии с резолюцией [2542 \(2020\)](#) Совета Безопасности и в соответствии с ливийским соглашением о прекращении огня от октября 2020 года, дорожной картой Ливийского форума политического диалога от ноября 2020 года, в которой намечены выборы в декабре 2021 года, и передачей власти правительству национального единства в марте 2021 года, призвана поддержать всеобъемлющие усилия нового, демократически избранного правительства по миростроительству и государственному строительству, включая усиление процесса воссоединения страны и ее политических институтов, институтов безопасности, экономического развития и верховенства права, которые способны быстро реагировать на изменение обстановки и подотчетны всем ливийцам; поощрять гендерное равенство, права человека и основанные на правах человека процессы национального примирения и отправления правосудия переходного периода, обеспечивая безопасность границ страны и поддерживая уважение принципа невмешательства во внутренние дела Ливии; устранять угрозу терроризма; и налаживать взаимовыгодные отношения со своими международными партнерами при одновременном уважении суверенитета Ливии.

Стратегия

214. В целях содействия достижению этой цели Миссия будет продолжать оказывать посреднические услуги и добрые услуги, а также техническую помощь для преодоления ливийского кризиса и способствовать полному объединению ливийского государства с точки зрения политических, военных, и экономико-финансовых аспектов и аспектов безопасности, что дополняется усилиями рабочих групп Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии. МООНПЛ будет продолжать взаимодействовать с ливийскими заинтересованными сторонами на всех уровнях для обеспечения постоянного прогресса в осуществлении при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев всеохватного политического процесса и объединении государственных учреждений. Она будет оказывать содействие и, при необходимости, поддерживать процесс конституционной реформы и оказывать техническую помощь Высшей национальной избирательной комиссии и Центральному комитету по выборам в местные советы. МООНПЛ будет взаимодействовать с национальными органами власти в целях реформирования сектора безопасности страны, в том числе посредством поддержки разоружения, демобилизации и реинтеграции, противоминной деятельности и реформы сектора безопасности. Что касается экономики, то в тесном сотрудничестве с донорами и международными финансовыми учреждениями МООНПЛ будет продолжать поддерживать реформу экономической политики, включая политику децентрализации и реформу системы субсидирования. МООНПЛ также будет продолжать оказывать содействие и добрые услуги в области верховенства права для поддержки судебной и прокурорской системы, включая ее важнейшую роль в обеспечении правосудия в рамках устойчивого мирного процесса.
215. Ожидается, что результатом вышеупомянутой деятельности станут:
- a) формирование единого национального политического института, включая правительство и парламент;
 - b) поддержание режима прекращения огня и выполнение положений соглашения о прекращении огня;
 - c) реформированные единые институты безопасности;
 - d) стабилизированная и объединенная экономика;
 - e) создание эффективных и подотчетных институтов на всех уровнях, работающих на благо ливийского народа;

- f) поощрение верховенства права на территории всей страны, что приведет к созданию более устойчивого и оперативно реагирующего на изменения государства.

Внешние факторы на 2022 год

216. В основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения в отношении планирования:
 - a) Ливийское политическое соглашение от декабря 2015 года, резолюция [2510 \(2020\)](#) Совета Безопасности, в которой одобрены выводы Берлинской конференции по Ливии, и «дорожная карта» состоявшегося в ноябре 2020 года в Тунисе Форума ливийского политического диалога о подготовительном этапе всеобъемлющего решения будут по-прежнему служить руководящей основой поддержки Организации Объединенных Наций в Ливии;
 - b) будет продолжаться осуществление соглашения о прекращении огня, подписанного 23 октября 2020 года, включая вывод иностранных сил и наемников, и согласованных механизмов мониторинга и продолжения выполнения соглашения о прекращении огня, будет продолжаться стабилизация положения в области безопасности в Ливии;
 - c) положение в области безопасности, которое, как ожидается, останется нестабильным и непредсказуемым в 2021 году по мере продолжения политического процесса, предположительно стабилизируется в 2022 году до уровня, который позволит МООНПЛ расширить свое присутствие на востоке и юге Ливии;
 - d) политический переходный период завершится проведением президентских и парламентских выборов в декабре 2021 года и формированием новых исполнительных и законодательных органов власти в начале 2022 года;
 - e) продолжится стратегическое партнерство между членами международного сообщества, включая региональные организации и Организацию Объединенных Наций, в поддержку политического процесса при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев и соблюдения режима санкций Организации Объединенных Наций;
 - f) элементы нестабильности или экономического спада будут по-прежнему влиять на политические процессы и обстановку в области безопасности, открывая возможности для тех, кто заинтересован в статус-кво и/или потенциальных деструктивных факторах в целях воспрепятствования процессам, что потребует постоянных усилий по оказанию добрых услуг наряду с постоянной поддержкой примирения на местах и поддержкой механизмов правосудия переходного периода.
217. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.
218. МООНПЛ учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Она будет продолжать содействовать участию женщин в политическом процессе и представленности в государственных учреждениях, включая эффективный учет гендерных факторов в процессе принятия конституции и выборов в целях защиты равных прав и возможностей женщин. МООНПЛ и страновая группа Организации Объединенных Наций через Канцелярию помощника Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) будут совместно содействовать обеспечению равных прав и возможностей женщин, включая поддержку усилий правительства национального единства по защите женщин от всех форм насилия в соответствии с национальным законодательством, применимыми нормами международного права и

соответствующими резолюциями Совета Безопасности, касающимися борьбы с насилием в отношении женщин и девочек в уязвимых ситуациях, включая перемещенных лиц, мигрантов и беженцев, и его предотвращения, а также выявление гендерных последствий насильственного экстремизма для женщин в Ливии. Это послужит также основой деятельности в целях поиска путей повышения эффективности усилий по предупреждению и защите.

219. Что касается стратегии Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов, Миссия рассмотрит и конкретно изучит эту стратегию, уделив особое внимание содействию мерам по интеграции и ослаблению остроты проблемы в целях преодоления любых проблем и барьеров на пути к интеграции. Стратегия будет предусматривать всесторонний учет вопросов инвалидности в программах, повышение информированности сотрудников и обеспечение уважительного отношения, профессиональной поддержки и администрирования помещений в целях оказания необходимой помощи инвалидам с учетом мест службы с трудными условиями и связанных с этим ограничений, включая соображения и ограничения, связанные с безопасностью.
220. Что касается сотрудничества с другими субъектами, то в соответствии с резолюцией [2542 \(2020\)](#) Совета Безопасности МООНПЛ наделена мандатом координации международной помощи и предоставления консультаций и содействия усилиям, предпринимаемым под руководством правительства Ливии в целях стабилизации положения в стране. МООНПЛ будет стремиться к достижению максимальных коллективных результатов во всех отношениях на основе партнерства с соответствующими местными и международными партнерами, региональными организациями и группами гражданского общества, в том числе посредством проведения дипломатических брифингов и координации своей деятельности с Африканским союзом, Лигой арабских государств и Европейским союзом («четверка» по Ливии) в целях обеспечения единого подхода к поддержке политического процесса и урегулирования кризиса в Ливии. Кроме того, продолжит работу трехсторонняя целевая группа Организации Объединенных Наций - Африканского союза-Европейского союза, в частности в том, что касается оказавшихся в тяжелом положении мигрантов и беженцев в Ливии.
221. Что касается межучрежденческой координации и связи, то МООНПЛ будет тесно сотрудничать со страновой группой Организации Объединенных Наций в качестве комплексной миссии. Оказывая поддержку Ливии в рамках концепции «Единая Организация Объединенных Наций», Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций будут продвигать вперед обозначенную Генеральным секретарем необходимость уделять особое внимание взаимосвязи между такими областями деятельности, как мир и безопасность, развитие, права человека и гуманитарная помощь, а также усилиям, направленным на урегулирование гуманитарных кризисов, в целях содействия долгосрочному миру, безопасности и устойчивому развитию. В знак признания того, что мероприятия в области политики и безопасности будут оказывать серьезное воздействие на усилия в области развития, и наоборот, комплексный подход будет способствовать укреплению способности МООНПЛ выполнять свой мандат, повысит способность страновой группы выполнять свои функции и, в конечном счете, укрепит способность Организации Объединенных Наций служить интересам ливийского народа. МООНПЛ будет взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций по вопросам оказания поддержки ливийским властям в проведении выборов, реформы сектора безопасности и правосудия и расширения поддержки в области предоставления основных услуг, экономического развития и безопасности в южной части Ливии.

Мероприятия по оценке

222. Под руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводиться систематическая оценка, общей целью которой является повышение учета гендерной проблематики в рамках политического анализа, проводимого Департаментом и специальными политическими миссиями.

Выполнение программы в 2020 году

Переход к обеспечению безопасности под руководством государства и государственной монополии на использование силы⁷

223. Насильственный конфликт, который начался в 2019 году с наступления Ливийской национальной армии на Триполи, и последовавшие за этим вооруженные столкновения между силами правительства национального согласия и силами Ливийской национальной армии, многие комбатанты которых входили в негосударственные вооруженные группировки, продолжались до 2020 года, в связи с чем МООНПЛ пришлось расставить приоритеты и сосредоточить свои усилия на прекращении конфликта. На протяжении всего конфликта Миссия продолжала поддерживать контакты с ливийскими специалистами по вопросам безопасности, предоставлять им технические консультативные услуги и в некоторых случаях осуществлять совместную деятельность по укреплению потенциала. С учетом заключений Берлинской конференции и при поддержке Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии эти усилия послужили основой для активных действий Миссии в качестве посредника между сторонами в целях урегулирования конфликта и достижения сторонами договоренности о создании Объединенной военной комиссии «5+5» в составе пяти старших офицеров правительства национального согласия и Ливийской национальной армии. Комиссия функционирует как постоянный механизм МООНПЛ в целях посредничества и содействия обеспечению безопасности между двумя сторонами. Проводя первое заседание в феврале 2020 года, Комиссия руководствовалась осуществляемой МООНПЛ политикой челночной дипломатии между конфликтующими сторонами. За ним последовали несколько месяцев целенаправленного и постоянного посредничества Миссии в рамках виртуальных заседаний (из-за пандемии COVID-19), итогом которых стало подписание 23 октября 2020 года соглашения о прекращении огня под эгидой Организации Объединенных Наций. Вскоре после этого Комиссия провела свое первое самостоятельно организованное заседание в Ливии, на котором она единогласно согласилась с механизмом наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев, в отношении которого она запросила поддержку МООНПЛ.
224. При поддержке специальной группы планирования по Ливии, созданной в ноябре 2020 года Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, Миссия быстро приступила к оказанию специальной поддержки в задействовании механизма наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев. Это включало осуществление совместных мер по обеспечению безопасности в районе прекращения огня и планирование создания и развертывания в этом районе совместных сил безопасности ливийской полиции. В течение этого периода были реализованы некоторые проекты по наращиванию потенциала и делегированию полномочий посредством создания и открытия типового полицейского участка в Триполи и начала реализации аналогичной инициативы в Бенгази; вместе с тем, основное внимание по-прежнему уделялось достижению соглашения о прекращении огня. Кроме того, в ответ на возрастающую угрозу взрывоопасных боеприпасов МООНПЛ предоставляла экспертные услуги и поддержку национальным организациям в обследовании, удалении и уничтожении взрывоопасных боеприпасов, в том числе посредством координации усилий с международным сообществом в отношении возросшей угрозы и потребностей в помощи. МООНПЛ проводила через социальные сети информационно-разъяснительную работу по вопросу о взрывоопасных боеприпасах и способствовала просвещению мигрантов и беженцев на языках целевых групп о существующих рисках.

⁷ Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 3)/Add.4).

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

225. Вышеупомянутая деятельность способствовала восстановлению монополии государства на применение силы и переходу под руководством ливийцев к повышению безопасности человека, верховенству права и более справедливому распределению богатств и возможностей на благо всех ливийцев. Это также способствовало достижению цели полного объединения вооруженных сил, разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирования сектора безопасности, концептуализации национальной безопасности и укрепления потенциала, как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год. Эффективной поддержке МООНПЛ препятствовал продолжающийся и усиливающийся конфликт в первой половине 2020 года, что потребовало от Миссии скорректировать свой подход и сосредоточить свои усилия на прекращении конфликта и поиске политического решения. МООНПЛ смогла достичь этой цели благодаря активным и постоянным посредническим усилиям по взаимосвязанным направлениям в области политики, безопасности и экономики. Прогресс в области безопасности способствовал прогрессу в решении политических и экономических вопросов. После объявления перемирия в июне 2020 года и подписания соглашения о прекращении огня 23 октября 2020 года вооруженный конфликт утих. Объединенная военная комиссия «5+5», ее вспомогательные комитеты, механизм наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев и предложенные совместные меры по обеспечению безопасности под руководством МООНПЛ послужили основой для примирения, достижения консенсуса, усиления объединения вооруженных сил и решения вопроса о роли вооруженных групп. Основой всего процесса является национальная самостоятельность, которая непосредственно и позитивно способствовала достижению на местах существенного прогресса.

Таблица 33

Показатели для оценки работы

<i>2018 год (фактический показатель)</i>	<i>2019 год (фактический показатель)</i>	<i>2020 год (фактический показатель)</i>
Введение режима прекращения огня в Триполи и осуществление других чрезвычайных мер в целях борьбы с насилием в столице	В связи с началом конфликта МООНПЛ переключила свое внимание на активную посредническую деятельность и ослабление последствий конфликта, в результате чего была создана Объединенная военная комиссия «5+5». При непосредственном содействии МООНПЛ этот объединенный орган правительства национального согласия и Ливийской национальной армии способствовал сокращению боевых действий и в 2020 году создал основу для всеобъемлющего соглашения о прекращении огня	23 октября 2020 года под эгидой МООНПЛ подписано соглашение о прекращении огня на всей территории Ливии
Завершение частичной передачи вооруженными группировками государственным вооруженным силам важнейших объектов инфраструктуры, включая аэропорт «Матига»	МООНПЛ успешно добивалась укрепления потенциала полиции в Бенгази и в других регионах. Такая деятельность включала начало осуществления проекта по созданию типового полицейского участка в Триполи и помимо этого мобилизацию международной финансовой поддержки	3 ноября 2020 года Объединенная военная комиссия «5+5» согласовала создание механизма наблюдения за прекращением огня при ведущей роли и непосредственном участии самих ливийцев, в отношении которого она запросила поддержку МООНПЛ МООНПЛ разработала концепцию операций, включая планы материально-технического обеспечения и поддержания безопасности, для оказания Организацией Объединенных Наций поддержки в наблюдении за прекращением огня МООНПЛ содействовала разработке совместных мер по обеспечению безопасности в центральной части Ливии и

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
	совместной программы МООНПЛ-ПРООН по обеспечению правопорядка и безопасности	планированию создания и развертывания объединенных сил безопасности в соответствии с соглашением о прекращении огня
	Благодаря создаваемой в секторе безопасности на ежемесячной основе рабочей группе военных и полицейских атташе в Ливии МООНПЛ добилась международного понимания конфликта и консенсуса в отношении него на основе непосредственной поддержки политических целей Миссии	В Хей Андалус, Триполи, завершена работа по созданию типового полицейского участка. Началось планирование типового полицейского участка в Бенгази В рамках совместной программы в области охраны общественного порядка и безопасности проведена подготовка по стандартным оперативным процедурам охраны общественного порядка в условиях COVID-19

Прекращение практики произвольного задержания и улучшение условий содержания под стражей⁷

226. В 2020 году МООНПЛ продолжала оказывать ливийской системе правосудия консультативные услуги по вопросам политики, техническую помощь и содействие в укреплении потенциала, включая повышение компетентности ее персонала по вопросам обращения с лицами, лишенными свободы, судебной проверки задержанных и правовой, институциональной реформы и реформы пенитенциарной системы. Через Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии МООНПЛ поддерживала взаимодействие с членами Рабочей группы по международному гуманитарному праву и правам человека, уделяя особое внимание содействию обеспечению подотчетности и правосудия переходного периода. Кроме того, МООНПЛ организовывала и проводила виртуальные и очные заседания и консультации по вопросу о роли судебного руководства в текущем мирном процессе. МООНПЛ также оказывала помощь Высшему судебному совету в обеспечении правосудия в отношении задержанных в связи с конфликтом в рамках устойчивого мирного процесса. Миссия также содействовала расширению прав женщин и детей в Ливии путем создания двух специальных судов по проблеме насилия в отношении женщин и назначения пяти женщин-судей, а также начала осуществления проекта по пересмотру проекта закона Ливии о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек, который включает правоохранительные органы. В результате 12 ливийских экспертов по правовым вопросам, включая 10 женщин, согласовали план действий.
227. В целях решения проблемы распространения COVID-19 в сотрудничестве с Министерством юстиции и судебной полицией МООНПЛ выступала в поддержку предоставления основных медицинских услуг заключенным и оказывала техническую помощь Министерству юстиции и Высшему судебному совету для проверки и освобождения заключенных. В контексте осуществляемого ПРООН совместного проекта служб полиции и безопасности судебной полиции была оказана техническая поддержка в целях укрепления ее потенциала и принятия стандартных оперативных процедур для совершенствования управления и организации деятельности исправительных учреждений. Миссия оказывала Министерству юстиции содействие в обеспечении уважения прав заключенных в исправительных учреждениях, находящихся в ведении Министерства, и разъяснении совместно с вооруженными группами необходимости освобождения всех незаконно задержанных лиц или их передачи судебным властям для расследования и судебного преследования. После проведения «тихой» дипломатии и разъяснительной работы с ливийскими официальными лицами МООНПЛ содействовала освобождению десятков незаконно задержанных лиц.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

228. Вышеупомянутая деятельность способствовала улучшению положения в области прав человека и верховенства права в соответствии с международными документами и национальным законодательством Ливии; при этом была проведена проверка 1296 заключенных и освобождены 4260 незаконно задержанных лиц, включая мигрантов и просителей убежища. Хотя число прошедших проверку задержанных не достигло целевого показателя в 1800 человек из-за ограничений, введенных в связи с пандемией COVID-19, число освобожденных задержанных превысило целевой показатель в 1200 человек, как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (см. рисунок IV).
229. Что касается задержания мигрантов и просителей убежища, то информационно-пропагандистская деятельность МООНПЛ позволила освободить из центра содержания под стражей в Зуваре 355 мигрантов и просителей убежища, включая 62 женщины, среди которых было четыре беременных женщины, и 48 детей. Это также привело к последующему закрытию центров содержания под стражей в Зуваре и Дамане. МООНПЛ следила за их безопасным возвращением домой и принимала соответствующие последующие меры.

Рисунок IV

Показатель для оценки работы: число прошедших проверку и освобожденных заключенных**Воздействие COVID-19 на выполнение программы**

230. В 2020 году пандемия COVID-19 повлияла на запланированные результаты и деятельность Миссии и оказала непосредственное воздействие на посредническую деятельность Миссии в целях прекращения вооруженного конфликта между двумя сторонами. После начала пандемии Миссия первоначально поддерживала виртуальные контакты с каждой стороной, проводя «виртуальную челночную дипломатию» в целях создания основы для прекращения конфликта. Очные встречи проводились во второй половине года, когда это вновь стало возможным, на основе осуществления строгих мер по предотвращению COVID-19. Смещение акцента в сторону посредничества в целях прекращения конфликта и отсрочка выполнения запланированной деятельности и мероприятий также сказались на достижении ожидаемых в 2020 году результатов, как об этом говорится в документе об исполнении программ в 2020 году. Хотя влияние пандемии COVID-19 на посредническую деятельность Миссии было ощутимым, сам насильственный конфликт оказал более серьезное воздействие на достижение запланированных результатов.

Запланированные результаты на 2022 год

Укрепление потенциала единых национальных институтов и содействие примирению

231. Результатом многовекторных посреднических усилий МООНПЛ, начатых в 2020 году посредством дополнительного внутриливийского диалога, стало заключение 23 октября 2020 года соглашения о прекращении огня. В принятой в Тунисе в ноябре 2020 года дорожной карте Форума ливийского политического диалога был намечен курс на восстановление демократической легитимности путем определения конкретной даты проведения общенациональных выборов и установление единой временной исполнительной власти, включая давно назревшие экономические и финансовые реформы. Проведенная в январе 2020 года Берлинская конференция предоставила Организации Объединенных Наций надежную международную основу для непосредственного взаимодействия с ливийскими сторонами, военнослужащими, политическими силами и лидерами гражданского общества в поисках урегулирования самими ливийцами политического конфликта в стране.
232. В результате может возобновиться при поддержке Организации Объединенных Наций процесс в целях окончания затяжного переходного этапа в Ливии, который был прерван в результате конфликта в 2019 и 2020 годах, для начала Ливией нового этапа стабильности и безопасности посредством проведения выборов и создания единых государственных институтов. 10 марта 2021 года Палата представителей утвердила правительство национального единства, которое продолжит подготовку к парламентским и президентским выборам, намеченным на 24 декабря 2021 года. 5 апреля Президентский совет объявил о создании высокой комиссии по национальному примирению, которая будет функционировать в различных городах Ливии и уделять особое внимание тем, кто больше всего пострадал во время недавнего конфликта. Подкомитет Комиссии будет заниматься проблемами внутренне перемещенных лиц. МООНПЛ содействовала усилиям созданного Палатой представителей и Высшим государственным советом конституционного комитета в целях определения конституционной основы выборов, а также оказывала содействие Юридическому комитету Форума ливийского политического диалога, которому поручено контролировать деятельность Конституционного комитета. Премьер-министр Абдул Хамид Дбейба подчеркнул необходимость борьбы с пандемией COVID-19, повышения эффективности оказания основных услуг и содействия примирению в качестве основных приоритетных задач нового правительства.
233. В 2022 году МООНПЛ будет оказывать поддержку и технические экспертные услуги в целях закрепления на основе прогресса, достигнутого посредством внутриливийского диалога, реформ и повышения устойчивости ливийских институтов управления и безопасности и экономических и финансовых институтов. Она будет содействовать осуществлению политики рационального расходования средств и повышения стандартизации и функциональности государственных институтов и процедур. Такая деятельность предусматривает продолжение усилий по объединению таких национальных институтов, как Центральный банк Ливии и Министерство финансов, а также подготовку их бюджетов и сметы расходов. В дополнение этой приоритетной деятельности по укреплению потенциала будет продолжаться бюджетно-финансовая и политическая децентрализация местных органов власти. Усиление управления будет способствовать повышению эффективности оказания жизненно важных услуг, в том числе в секторах электро- и водоснабжения. При необходимости будет оказываться последующая поддержка в проведении выборов и завершении процесса разработки конституции страны. Для преодоления цикличности конфликтов МООНПЛ будет способствовать примирению по принципу «снизу-вверх» и усилению соблюдения прав человека, подотчетности и системы правосудия на основе верховенства права.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

234. Извлеченный Миссией урок заключался в необходимости создания механизма последующих действий (Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии), который обеспечивает полное объединение усилий международного сообщества в целях

выполнения обязательств, заявленных на Берлинской конференции, и преимуществ взаимосвязанных тематических процессов в рамках специальных рабочих групп, которые в совокупности способствовали более согласованным международным действиям в целях урегулирования конфликта в Ливии. Через Международный комитет по последующей деятельности в отношении Ливии и его рабочие группы Миссия смогла непосредственно привлечь к участию в процессе основные заинтересованные стороны в целях содействия проведению переговоров и взаимодействия с ливийскими сторонами. Этот процесс также позволил подчеркнуть взаимосвязанность деятельности по различным направлениям, результатом чего стало усиление интеграции и взаимный обмен информацией об осуществляемой деятельности. На основе этого опыта Миссия будет добиваться усиления внешней мобилизации поддержки и внутренней координации и коммуникации в целях более активного применения подхода, основанного на взаимосвязанности гуманитарной помощи, развития и мира.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

235. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению цели, о чем свидетельствуют признание на всей территории страны национальных выборов, надлежащее формирование правительства и повышение общественного доверия к государственным институтам (см. таблицу 34).

Таблица 34

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
В финансируемом МООНПЛ консультативном этапе общенациональной конференции приняли участие около 7000 ливийцев в ходе 77 публичных консультативных совещаний в более чем 40 населенных пунктах на всей территории Ливии, а также группы представителей диаспоры, проживающих за рубежом. В опубликованном в ноябре докладе обозначены основные области консенсуса, в том числе в отношении принципов управления, важнейших экономических и финансовых реформ и центральной роли выборов в	МООНПЛ предложила трехкомпонентную «дорожную карту» в целях прекращения боевых действий, обеспечения соблюдения оружейного эмбарго и возобновления политического диалога Обеспечено включение дополнительных доходов от нефти в регулярный бюджет Проведение заседаний управляющих Центрального банка Ливии при поддержке международных финансовых учреждений в целях согласования круга ведения; совместно с ЮНОПС начат процесс закупок	При поддержке соответствующих рабочих групп в рамках берлинского процесса Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии начался внутриливийский диалог по экономическим, финансовым, военным и политическим вопросам В октябре 2020 года подписано соглашение о прекращении огня, а в ноябре принята политическая «дорожная карта» на переходный период до проведения национальных выборов	Созданный при содействии МООНПЛ Форум ливийского политического диалога выбирает новый временный исполнительный орган, который утверждает Палата представителей в целях управления в Ливии в течение периода до национальных выборов, намеченных на 24 декабря 2021 года Через Конституционный комитет Палаты представителей и Высший государственный совет или Форум ливийского политического диалога должно быть достигнуто соглашение о	После национальных выборов происходит мирная передача власти Избранное правительство вступает в должность и осуществляет эффективный государственный контроль над всей территорией страны Оказание поддержки многовекторному национальному подходу к примирению при одновременном обеспечении подотчетности Завершение процесса принятия конституции в соответствии с минимальными международно признанными стандартами

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
завершении переходного этапа МООНПЛ поддержала переговоры по экономическим вопросам до введения в сентябре 2018 года комиссионного сбора за обмен валюты в целях сокращения возможных потерь контрабандного провоза валюты, стимулирования вкладов для решения проблемы ликвидности и создания дополнительного источника государственных доходов Генеральный секретарь призвал Совет Безопасности в полной мере использовать необходимые меры по обеспечению проведения проверки двух отделений Центрального банка Ливии, запрошенной премьер-министром Проведены экспертные исследования политической экономики Ливии и практики по секторам экономики	Начат ливийский экономический диалог путем привлечения к участию ливийских экономических экспертов в целях усиления и расширения реформы в области экономической политики	В декабре оказана помощь в возобновлении работы Совета директоров Центрального банка Ливии, что позволило согласовать денежно-кредитную политику Установлены договорные отношения с аудиторской компанией и одновременно начаты выборочные проверки двух отделений Центрального банка Ливии; оказано содействие в выполнении запросов аудиторской компанией о предоставлении информации Официально оформлено создание Ливийской экспертной экономической комиссии в качестве временного консультативного органа для согласования экономической политики и создания условий для институциональной стандартизации	конституционной основе выборов В январе Совет директоров Центрального банка Ливии унифицировал курсы обмена валюты за счет девальвации динара, укрепив реальную стоимость валюты и устранив нарушение рыночного равновесия, вызванное комиссионным сбором за обмен валюты Завершение и опубликование доклада по результатам проверки после консультаций с двумя отделениями; и использование доклада для начала процесса восстановления национальной подотчетности и активизации процесса объединения двух отделений Поддержка экономическими экспертами процесса перехода к новому единому национальному правительству путем содействия унификации национального бюджета и других экономических процессов	Оказание поддержки в объединении Центрального банка Ливии, регулировании национального дефицита и обеспечении доступа к валютным средствам таким образом, чтобы поддерживать стоимость валюты и стабилизировать цены на жизненно важные товары Усиление объединения Центрального банка Ливии, включая сведение воедино его счетов и надзорных процедур в отношении коммерческих банков; усиление процедуры обеспечения национальной подотчетности Продолжение экономических реформ в целях повышения продуктивности, эффективности и транспарентности ливийской экономики

Объединение сектора безопасности и государственная монополия на применение силы

236. С 2012 года обеспечением безопасности в Ливии все чаще занимаются негосударственные вооруженные группы. Внешние субъекты используют ситуацию для продвижения политических, финансовых и идеологических интересов через посредников. Это подрывает не только государственную монополию на обеспечение безопасности, но и саму основу государственных служб безопасности и культуры управления до такой степени, что фактически безопасность обеспечивают негосударственные структуры. Ливии необходимо создать единую систему безопасности, которая служит интересам народа, отвечает требованиям гражданского правительства и соответствует международным нормам в области прав человека, чтобы пресечь порочный круг конфликта между негосударственными субъектами и возможности вмешательства иностранных субъектов.
237. В 2019 и 2020 годах МООНПЛ возглавила посреднические усилия, позволившие положить конец вооруженному конфликту и провести встречу двух сторон, результатом которой стало подписание 23 октября 2020 года соглашения о прекращении огня на всей территории страны. Эти усилия и прекращение огня служат основой для объединения и перехода в 2022 году к обеспечению безопасности под руководством государства и государственной монополии на применение силы. Создание Объединенной военной комиссии «5+5» является основным элементом процесса объединения. Другие элементы включают осуществление совместных мер по обеспечению безопасности в районе прекращения огня; создание подкомитетов Объединенной военной комиссии «5+5», включая классификацию и будущую демобилизацию вооруженных групп; и запланированное создание и развертывание в этом районе объединенных ливийских сил безопасности и вооруженных сил.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

238. Извлеченный Миссией урок заключался в осознании глубокой взаимосвязи между направлениями деятельности в области безопасности и политической сфере, воздействия направления деятельности в экономической сфере, включая все аспекты, определяемые международным гуманитарным правом и международным правом прав человека, а также необходимости рассмотрения вопроса о монополии государства на обеспечение безопасности в начале любого политического сближения. Это также включает исключительную важность поддержания тесных связей между ливийскими властями и Организацией Объединенных Наций. На основе извлеченных уроков Миссия будет содействовать разработке стратегической основы управления и проведения реформ в секторе безопасности, повышению профессионального уровня и укреплению потенциала единых государственных служб безопасности и координации международной помощи сектору безопасности в целях проведения таких реформ и содействия укреплению потенциала. Это будет предусматривать оказание значительной поддержки в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформирование сектора безопасности и устранение существенной угрозы взрывоопасных пережитков войны и разминирование.

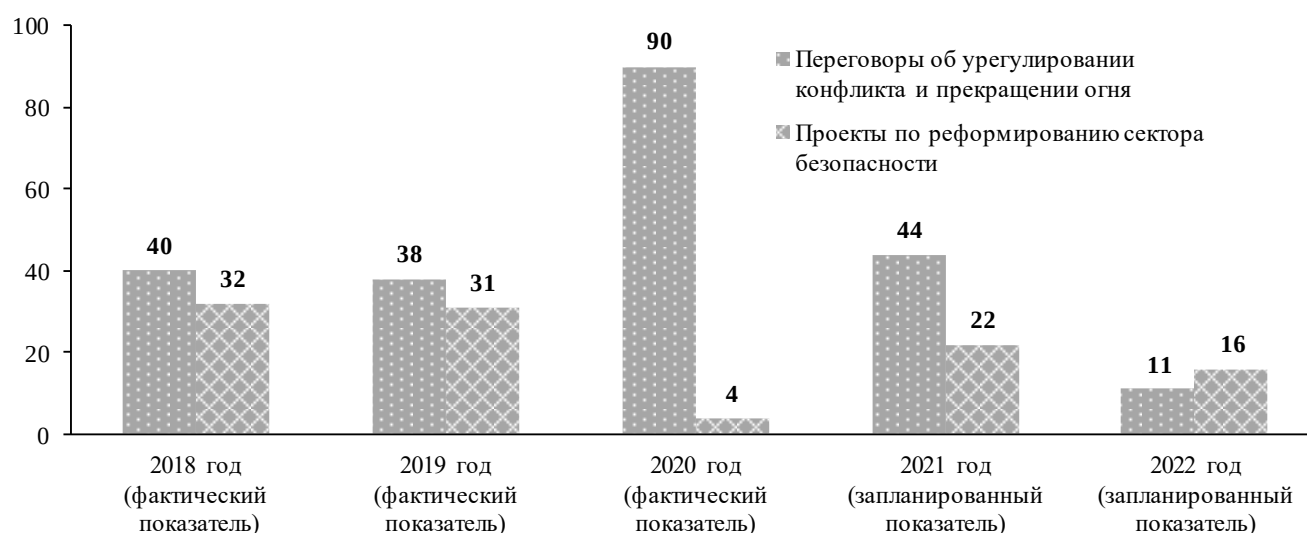
Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

239. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению цели, о чем свидетельствует переход от ведения переговоров о сокращении числа конфликтов и прекращении огня к оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки процессов обеспечения безопасности и верховенства права, включая реформирование сектора безопасности и разоружение, демобилизацию и реинтеграцию под руководством законных государственных органов. Что касается разоружения, демобилизации и реинтеграции, предпринимаются усилия в целях ведения этой крайне важной программы на национальный уровень и охвата правительства в целом для выявления и понимания факторов, способствующих демобилизации сотен тысяч «вооруженных людей», которые подрывают монополию государства на обеспечение безопасности и применение силы. Что касается реформирования сектора безопасности, то усилия будут сосредоточены на возобновлении объединения вооруженных сил под руководством гражданских структур и подготовке оказания Организацией Объединенных Наций и

международным сообществом поддержки в создании надлежащих основы и потенциала сектора безопасности, необходимых в рамках комплексной реформы сектора безопасности и процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции (см. рисунок V).

Рисунок V

Показатель для оценки работы: переход от проводимых под руководством Организации Объединенных Наций переговоров о сокращении числа конфликтов и прекращении огня к реформированию и укреплению сектора безопасности при содействии Организации Объединенных Наций



Предусмотренная деятельность

240. В таблице 35 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 35

Предусмотренная деятельность на период 2020–2022 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	3	3	3	3
1. Доклад Совету Безопасности	3	3	3	3
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	6	6	6	6
2. Заседание Совета Безопасности	6	6	6	6

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
В. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	57	4	22	16
3. Проекты по совместной программе поддержания правопорядка и обеспечения безопасности	55	1	20	15
4. Проекты, касающиеся управления запасами оружия и боеприпасов, противодействия их распространению и гуманитарной деятельности, связанной с разминированием	2	3	2	1
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	158	101	140	138
5. Семинары и практикумы по политическому процессу, укреплению доверия, принятию конституции, законодательной и экономической реформе, управлению выборами и проведению предвыборных кампаний, посредничеству и урегулированию конфликтов, предотвращению разжигания насилия и ненависти и борьбе с ними, средствам массовой информации, вопросам молодых женщин-активистов социальных сетей, общеливийскому цифровому диалогу, объединению армии, демобилизации вооруженных групп и подготовка и повышение информированности о неразрешившихся боеприпасах	158	101	140	138
С. Основная деятельность				

Добрые услуги: предоставление добрых услуг в отношении продолжения инклюзивного политического процесса, диалога по вопросам безопасности и экономическим вопросам; создание единых и функционирующих государственных институтов и укрепление механизмов управления, обеспечения безопасности и экономического развития; и добрые услуги в отношении прекращения огня и боевых действий, включая конфликты на местах; переход к монополии государства на применение силы и объединение вооруженных сил в целях решения проблемы негосударственных вооруженных групп и определения стратегической политики и рамочной основы обеспечения безопасности; содействие обеспечению подотчетности и правосудия переходного периода и укрепление национального потенциала с точки зрения руководства, осуществляемого судебными органами; оказание добрых услуг в поддержку судебной и прокурорской системы.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: миссии по мониторингу механизма наблюдения за прекращением огня в Ливии; миссии по наблюдению за положением в области прав человека с посещением тюрем и центров содержания под стражей.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: поддержка последующих этапов переходного процесса в Ливии, включая конституционный процесс и организацию выборов для восстановления государственного устройства страны путем устранения причин недовольства на основе процесса национального примирения и механизмов правосудия переходного периода; восстановление общественного доверия к обновленным государственным институтам и содействие децентрализации; планирование и осуществление мероприятий по наблюдению за прекращением огня; политика и основы обеспечения безопасности; управление, реформа и укрепление сектора безопасности; реинтеграция негосударственных вооруженных групп; консультирование и подготовка по вопросам планирования и осуществления мер по обеспечению безопасности, механизмов в области безопасности, секторальной реформы и развития, а также демобилизации негосударственных вооруженных групп; контроль тяжелых вооружений, разных видов оружия и обращения с боеприпасами, включая рекомендации по обезвреживанию взрывоопасных пережитков войны, мин-ловушек, самодельных взрывных устройств и мин; совещания по укреплению доверия с участием национальных и местных органов власти и организаций гражданского общества в целях реализации инициатив по поддержанию диалога по вопросам примирения; ускорение процесса разработки конституции с целью завершения переходного политического этапа; консультирование Высшей национальной избирательной комиссии и Центрального комитета по проведению выборов в муниципальные советы по вопросам выборов; помощь в укреплении технических возможностей органов по проведению выборов; координация международной помощи в проведении выборов; поддержка планирования обеспечения безопасности в ходе выборов, поддержка Центрального комитета по проведению выборов в муниципальные советы в проведении муниципальных выборов на основе взаимодействия с местными субъектами избирательного процесса; информационно-разъяснительная работа и осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека, включая стратегию мониторинга, отчетности и коммуникации; деятельность в поддержку освобождения незаконно задержанных лиц; и деятельность в поддержку прав женщин и детей и консультирование по вопросам расширения прав и возможностей женщин.

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: проведение через традиционные информационные агентства и социальные сети информационно-коммуникационных кампаний в поддержку мирного процесса по трем направлениям и внутриливийского диалога, а также поощрение примирения, социального единства и уважения гуманитарного права и права прав человека; целевые встречи и мероприятия для мотивирования молодых людей и женщин-активистов, поощрения их ключевой роли в миростроительстве и мирном процессе в Ливии, в том числе в рамках диалога молодежи, и поощрения усилий женщин и диалога на уровне муниципалитетов в рамках форумов ливийского политического диалога; изготовление фирменных логотипов, маркированных и мультимедийных продуктов; наглядные материалы, включая плакаты, транспаранты, гигиенические наборы, канцелярские принадлежности и маски для лица.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: проведение представителями средств массовой информации интервью по стратегическим вопросам с участием ведущих международных и региональных информационных агентств на арабском, английском и французском языках; регулярное взаимодействие с местными средствами массовой информации из всех районов Ливии в целях поощрения освещения событий в условиях конфликта; решение проблем и урегулирование кризисных ситуаций, связанных с целенаправленными информационными кампаниями в целях срыва выполнения мандата Миссии; установление партнерства с платформами социальных сетей для активизации усилий по борьбе с разжиганием ненависти, информационными вбросами и дезинформацией; укрепление партнерства с Отделом Северной Африки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департамента операций в пользу мира и Инновационной группой Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в целях усиления мониторинга и анализа традиционных средств массовой информации и социальных сетей; подготовка ежедневных докладов о мониторинге традиционных средств массовой информации и социальных сетей; налаживание профессиональных связей с местными, региональными и международными информационными агентствами; представление докладов о положении в области прав человека и выполнение функций общественного ресурса; пресс-релизы о ходе посреднической деятельности; регулярные брифинги Специального посланника для международного сообщества; самостоятельное производство короткометражных фильмов, распространяемых через социальные сети.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: ежедневное обновление веб-сайта миссии и ежедневные материалы на базе цифровых медийных платформ на арабском и английском языках о мероприятиях, совещаниях, событиях, заявлениях для общественности и осуществлении проектов и программ МООНПЛ и страновой группы Организации Объединенных Наций; при содействии Инновационной группы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства проведение с использованием искусственного интеллекта и цифровых носителей информации диалогов с ливийской общественностью и тематических диалогов с социальными группами (включая молодежь и женщин) для выяснения их мнений и представления рекомендаций.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

241. В своей резолюции [2542 \(2020\)](#) Совет Безопасности постановил, что МООНПЛ должен возглавлять Специальный посланник Генерального секретаря, который должен осуществлять общее руководство МООНПЛ с особым акцентом на оказании добрых услуг и посредничестве во взаимодействии с ливийскими и международными субъектами в целях прекращения конфликта, и что под руководством Специального посланника Координатор МООНПЛ будет отвечать за повседневную деятельность МООНПЛ и управление ею.
242. Совет также просил Миссию, в частности, содействовать дальнейшему осуществлению Ливийского политического соглашения, достижению режима прекращения огня и — по его согласованию ливийскими сторонами — надлежащему обеспечению его осуществления и оказанию, по соответствующему запросу, поддержки в порядке реагирования на пандемию COVID-19.

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 36

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год		2021 год		2022 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей в ресурсах	Единоновременные потребности	2022 год в сравнении с 2021 годом	Увеличение/уменьшение	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)		
Расходы на военный и полицейский персонал	6 881,3	6 296,8	6 676,5	—	379,7		
Расходы на гражданский персонал	31 512,3	32 322,5	34 164,8	—	1 842,3		
Оперативные расходы	33 186,1	30 624,8	29 653,1	—	(971,7)		
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	71 579,7	69 244,1	70 494,4	—	1 250,3		

Таблица 37

Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Добровольцы	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/охраны	Категория общего обслуживания ^a	Итого, международный персонал	Категория национальных сотрудников — специалистов	Местный разряд	Организации Объединенных Наций	Итого	
Утвержденная численность на 2021 год	1	2	—	7	13	35	29	2	89	120	1	210	14	84	6	314	
Предлагаемая численность на 2022 год	1	2	—	7	14	34	30	2	90	119	3	212	14	84	6	316	
Изменение	—	—	—	—	1	(1)	—	—	1	(1)	2	2	—	—	—	2	

^a Прочие разряды, если не указано иное.

243. Предлагаемые потребности в ресурсах для МООНПЛ на 2022 год составляют 70 494 400 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 230 сотрудников Группы охраны Организации Объединенных Наций (6 676 500 долл. США), выплаты окладов и покрытия связанных с этим расходов (34 164 800 долл. США) в отношении 212 должностей международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 2 помощника Генерального секретаря, 7 Д-1, 14 С-5, 34 С-4, 30 С-3, 2 С-2, 119 сотрудников категории полевой службы и 3 сотрудника категории общего обслуживания), 98 должностей национальных сотрудников (14 национальных сотрудников — специалистов и 84 сотрудника местного разряда), 6 добровольцев Организации Объединенных Наций и 7 должностей персонала, предоставляемого правительством, включая предлагаемое создание 2 должностей международных сотрудников, а также покрытия оперативных расходов (29 653 100 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (198 800 долл. США), официальные поездки (940 600 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (18 388 500 долл. США), наземный транспорт (237 900 долл. США),

воздушный транспорт (4 292 200 долл. США), связь и информационные технологии (2 162 200 долл. США), медицинское обслуживание (416 400 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (3 016 500 долл. США).

244. В 2022 году в организационную структуру предлагается внести следующие изменения:
- a) создание нового места службы в Женеве;
 - b) переименование Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря в Канцелярию Специального посланника;
 - c) переименование Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (по политическим вопросам) в Канцелярию координатора Миссии;
 - d) переименование Канцелярии заместителя Специального представителя Генерального секретаря (координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам) в Канцелярию координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам.
245. В целях обеспечения эффективного выполнения своего мандата в штатное расписание на 2022 год предлагается внести ряд изменений: создание 2 должностей, перепрофилирование 7 должностей, реклассификация 2 должностей и перевод 13 должностей, как это подробно изложено ниже:

Канцелярия Специального посланника:

- a) перепрофилирование должности Специального представителя Генерального секретаря (ЗГС) в Триполи в должность Специального посланника Генерального секретаря (ЗГС) в Женеве в соответствии с резолюцией [2542 \(2020\)](#) Совета Безопасности;
- b) создание одной должности помощника по административным вопросам (категория общего обслуживания) в Женеве, который будет отвечать за эффективное и результативное решение всех административных вопросов в Канцелярии, а также оказывать общую административную поддержку Специальному посланнику;
- c) перепрофилирование существующей должности военного советника (Д-1) в должность главного сотрудника по политическим вопросам (Д-1) и дальнейший перевод из Триполи в Канцелярию Специального посланника в Женеве с учетом выявленной необходимости повышения способности оказывать Специальному посланнику консультативные услуги по стратегическим вопросам и поддержку в отношении всех аспектов выполнения мандата, особенно с акцентом на политические добрые услуги и посредничество;
- d) реклассификация одной должности помощника по административным вопросам (категория полевой службы) в должность помощника по административным вопросам (категория общего обслуживания) и дальнейший перевод из Триполи в Женеву для оказания Специальному посланнику постоянной надлежащей административной поддержки в повседневной работе Канцелярии;
- e) перевод существующей должности специального помощника по политическим вопросам (С-4) из Триполи в Канцелярию Специального посланника в Женеве для оказания Специальному посланнику постоянной целевой поддержки по всем аспектам работы, связанной с выполнением возложенных на него обязанностей;
- f) перевод одной должности старшего сотрудника по политическим вопросам (С-5) из Службы по политическим вопросам в Триполи в Канцелярию Специального посланника в Женеве в целях расширения основных возможностей Канцелярии, связанных с оказанием политических добрых услуг и осуществлением посреднической деятельности;
- g) перевод одной должности переводчика с арабского языка (С-3) из Группы письменного и устного перевода в Канцелярию Специального посланника в Женеве с учетом выявленной необходимости оказания непосредственной личной поддержки Специальному

посланнику в связи с переводом корреспонденции и устным переводом в ходе встреч с ливийскими представителями;

- h) перевод одной должности специального помощника по политическим вопросам (С-5) из Триполи в Тунис для обеспечения более эффективного решения вопросов и координации взаимодействия Специального посланника с международным сообществом в Тунисе;

Канцелярия координатора Миссии:

- i) перепрофилирование одной должности заместителя Специального представителя Генерального секретаря по политическим вопросам (ПГС) в должность Координатора Миссии (ПГС) в соответствии с резолюцией [2542 \(2020\)](#) Совета Безопасности;
- j) создание одной должности начальника Секции управления программами (С-5) для руководства компонентом противоминной деятельности в МООНПЛ. Эта функция не является новой; в настоящий момент руководитель компонента противоминной деятельности имеет контракт с ЮНОПС в качестве партнера-исполнителя ЮНМАС и финансируется из бюджета Миссии. Предлагаемое создание этой должности в штатном расписании Миссии должно обеспечить руководство Секретариата по программе противоминной деятельности и повысить подотчетность, эффективность и результативность услуг, предоставляемых ЮНМАС Миссии. Это согласуется с рекомендациями УСВН и Комиссии ревизоров, которые призвали ЮНМАС сократить зависимость от ЮНОПС и активизировать усилия в целях непосредственной реализации аспектов программ противоминной деятельности;
- k) реклассификация и перевод одной должности сотрудника по политическим вопросам (С-4) из Канцелярии координатора-резидента в должность специального помощника (С-3) в Канцелярии координатора Миссии в целях оказания координатору Миссии достаточной поддержки;

Канцелярия координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам:

- l) перепрофилирование одной должности заместителя Специального представителя Генерального секретаря (ПГС) в должность координатора-резидента (ПГС) в соответствии с резолюцией [2542 \(2020\)](#) Совета Безопасности;

Канцелярия руководителя аппарата

- m) перепрофилирование одной должности помощника по административным вопросам (категория полевой службы) из Канцелярии Специального посланника в должность помощника по вопросам протокола (категория полевой службы) в Канцелярии руководителя аппарата в связи с потребностью в должности специального координатора по поддержанию контактов с правительствами принимающих стран (Ливия и Тунис) в районе миссии, а также для оказания Специальному посланнику, координатору Миссии и старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций помощи по вопросам протокола в ходе поездок в район миссии и содействия в организации официальных встреч на высоком уровне с представителями местных органов власти или выполнения официальных функций, по мере необходимости;
- n) перевод одной должности переводчика с арабского языка (С-3) из Туниса в Триполи для укрепления потенциала Группы письменного и устного перевода с учетом ожидаемого расширения контактов с ливийскими представителями в целях политического урегулирования конфликта в стране и завершения политического переходного процесса, а также необходимости восполнения кадрового пробела в результате предлагаемого перевода одной должности переводчика с арабского языка (С-3) из Триполи в Женеву для обеспечения переводческой поддержки Специального посланника;

Объединенная группа анализа и отчетности

- о) Перевод одной должности информационного аналитика по политическим вопросам (С-3) из Туниса в Бенгази в целях повышения способности Группы расширять масштабы своей деятельности в регионе и содействовать мониторингу и углубленному анализу политического и социально-экономического положения и положения в области безопасности на более регулярной основе для повышения информированности Миссии об изменении положения в восточных частях страны;

Служба по политическим вопросам

- р) перевод трех должностей: одной должности старшего сотрудника по политическим вопросам (С-5), одной должности сотрудника по политическим вопросам (С-3) и одной должности младшего сотрудника по политическим вопросам (национальный сотрудник-специалист) из Триполи в Бенгази в целях обеспечения более эффективного и активного взаимодействия с партнерами и повышения информированности об изменении положения в восточных районах с учетом текущих политических событий и положения в области безопасности на местах, а также ожидаемого расширения программной и оперативной деятельности в восточных районах в рамках деятельности по выполнению мандата;

Отдел по правам человека, верховенству права и правосудию переходного периода

- q) перевод одной должности старшего сотрудника по вопросам законности (С-5) из Туниса в Триполи в целях расширения взаимодействия с ливийскими властями и партнерами ввиду более близкого расположения, а также обеспечения повышения эффективности централизованной координации, надзора и поддержки и реализации инициатив Отдела по наращиванию потенциала;

Служба по делам органов безопасности

- г) перепрофилирование одной должности сотрудника по вопросам пограничного контроля (С-3) в Триполи в должность сотрудника по реформе сектора безопасности в Бенгази для решения безотлагательных вопросов безопасности, возникших в результате постоянного изменения обстановки в области безопасности, в частности подготовки в октябре 2020 года соглашения о полном и постоянном прекращении огня в Ливии в порядке непосредственного содействия выполнению мандата;

Информационно-оперативный центр по вопросам безопасности

- с) перевод одной должности младшего сотрудника по координации мер безопасности на местах (С-2) из Триполи в Тунис в целях обеспечения координации мер безопасности и поддержки в вопросах надзора в Тунисе с учетом повышения рабочей нагрузки и усиления координации между Миссией, Департаментом по вопросам охраны и безопасности в Тунисе и представителями принимающей страны по вопросам безопасности, а также обеспечения подотчетности в рамках системы безопасности Организации Объединенных Наций, обязательной отчетности и административного надзора от имени главного советника по вопросам безопасности объединенного штата сотрудников по вопросам безопасности в Ливии;

Канцелярия начальника Отдела поддержки миссии

- т) перевод одной должности младшего сотрудника по авиационной безопасности (категория полевой службы) из Триполи в Тунис в связи с выявленной необходимостью надзорной функции в стране пребывания Группы. С учетом того что Группа авиационной безопасности Миссии в настоящее время находится в Тунисе, перевод позволит обеспечить выполнение сотрудником на этой должности своих надзорных функций в режиме реального времени, что позволит Миссии эффективно и своевременно решать вопросы,

которые могут возникнуть, с целью обеспечения полного выполнения применимых политики и стандартов и обеспечения бесперебойной повседневной деятельности Группы авиационной безопасности;

- и) перевод одной должности помощника по административным вопросам (местный разряд) из Туниса в Триполи в целях укрепления вспомогательного потенциала Канцелярии в связи с административной деятельностью Отдела поддержки миссии;

Группа централизованного складирования и обработки заявок

- в) перепрофилирование одной должности помощника по управлению имуществом (категория полевой службы) в должность помощника по приемке грузов и инспекции (категория полевой службы) с учетом выявленной необходимости усиления управления цепью снабжения и оказания услуг.

246. В смете расходов на должности международных сотрудников применялась доля вакантных должностей в размере 24,3 процента исходя из фактической средней доли вакантных должностей в 2020 году, а в смете расходов на две должности, которые предложено создать в 2022 году, применялась доля вакансий в размере 50 процентов. В смете расходов на должности национальных сотрудников-специалистов и сотрудников местного разряда применялась доля вакансий в размере соответственно 60 процентов и 27 процентов. В смете расходов на добровольцев Организации Объединенных Наций и персонал, предоставляемый правительством, применялась доля вакантных должностей соответственно в размере 16,7 и 28,6 процента. Смета расходов на персонал Группы охраны Организации Объединенных Наций составлена исходя из допущения о полном развертывании.
247. Увеличение потребностей в ресурсах на 2022 год по сравнению с ассигнованиями на 2021 год обусловлено увеличением расходов по следующим статьям: а) расходы на гражданский персонал, что объясняется главным образом следующими факторами: i) применение более высокой доли общих расходов по персоналу по отношению к расходам на должности международных сотрудников с учетом динамики расходов за последнее время; ii) дополнительные потребности, связанные с предлагаемым переводом шести имеющихся должностей из Ливии в Женеву; iii) предлагаемое создание двух новых должностей международных сотрудников; и iv) должности национальных сотрудников в результате применения более низких показателей доли вакантных должностей на основе последних показателей заполнения должностей и пересмотр средних расходов по окладам в качестве основы для сметы расходов; и b) расходы на военный и полицейский персонал, обусловленные главным образом увеличением расходов на размещение, репатриацию и ротацию из страны происхождения Группы охраны Организации Объединенных Наций в Ливию с учетом динамики расходов за последнее время. Увеличение потребностей было частично компенсировано сокращением потребностей в оперативных расходах, в основном по следующим статьям: а) помещения и объекты инфраструктуры, как следствие сокращения объема закупок оборудования и предметов снабжения ввиду наличия запасов; b) средства связи и информационные технологии, как следствие сокращения объема закупок оборудования и запасных частей, а также сокращения потребностей в общественной информации и издательских услугах; и c) другие предметы снабжения, услуги и оборудование в результате сокращения потребностей в ресурсах на: i) услуги по обнаружению мин и разминированию в связи с предложением о создании в штатном расписании Миссии должности руководителя программы по разминированию; ii) пайки в связи с прогнозируемым наличием запасов; и iii) возмещение расходов на перевозки и связанных с ними расходов в связи с сокращением общего объема закупок, запланированных на 2022 год.
248. В своей резолюции [2570 \(2021\)](#) Совет Безопасности расширил мандат Миссии, распространив его на новые области деятельности. С учетом принятия резолюции 16 апреля 2021 года Секретариат продолжает оценку финансовых последствий осуществления дополнительных утвержденных мероприятий и, в случае необходимости, представит соответствующие предложения позднее в соответствии с установленными процедурами.

Внебюджетные ресурсы

249. Что касается внебюджетных ресурсов, то они не выделялись Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии в 2021 году и не предусматриваются для нее на 2022 год.

8. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии

(60 669 700 долл. США)

Предисловие

В Колумбии закончился пятый год 15-летнего периода, предусмотренного для выполнения в полном объеме исторического Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, подписанного между правительством и бывшими членами Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН). В результате осуществления Соглашения до настоящего момента в нескольких тесно связанных между собой основных областях достигнуты заметные результаты благодаря решимости сторон, а также активному участию колумбийских заинтересованных сторон и решительной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом.

К примерам наблюдаемого до настоящего момента значительного прогресса относятся сокращение на всей территории страны числа связанных с конфликтом преступлений, таких как убийства и похищения людей; усиливающийся процесс реинтеграции, в рамках которого более 13 000 мужчин и женщин из числа бывших комбатантов начинают новую жизнь в местных общинах; новая система правосудия переходного периода, которая служит основой для примирения посредством усилий по защите прав жертв на установление истины, правосудие и возмещение ущерба; непрерывное осуществление программ развития в целях создания возможностей для общин, затронутых нищетой и насилием; и расширение возможностей политического участия гражданского общества и политических партий, включая политическую партию «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС), которая была создана в результате подписания Заключительного соглашения и была переименована в начале 2021 года в партию «Общины»⁸.

Вместе с тем, помимо многочисленных причин для оптимизма сохраняются серьезные проблемы в процессе поддержания мира. Наиболее заметными из них является непрекращающееся насилие, совершаемое незаконными вооруженными формированиями против общин, их лидеров и бывших комбатантов РВСК-АН в районах, затронутых конфликтом. Такие проблемы и другие барьеры усугубились пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), последствия которой ощущались во всех областях поддержания мира, включая две области мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии: разделы 3.2 и 3.4 Заключительного соглашения о гарантиях реинтеграции и безопасности. Поскольку колумбийцы будут неизбежно продолжать ощущать экономические и социальные последствия пандемии, крайне важно, чтобы стороны и все субъекты рассматривали всеобъемлющее выполнение Заключительного соглашения не только как механизм укрепления мира, но и как важнейшие усилия по восстановлению после пандемии.

В этих особых условиях Контрольная миссия уделяет повышенное внимание пяти приоритетным областям, а именно обеспечению защиты и безопасности бывших комбатантов, затронутых конфликтом общин, общественных лидеров и правозащитников; обеспечению устойчивости процесса реинтеграции; усилению влияния государства; усилению конструктивного диалога между сторонами; и содействию примирению. Активное решение этих приоритетных задач и постоянная приверженность всех сторон будут иметь еще более важное значение для защиты и укрепления достигнутых успехов и обеспечения непрерывного и более эффективного выполнения Соглашения в ходе избирательного цикла, ведущего к президентским выборам и выборам в конгресс в 2022 году.

⁸ В настоящем документе политическая партия, созданная в результате подписания Заключительного соглашения, в 2020 году будет называться ОАРС, а в 2022 году — партия «Общины», что отражает недавнее изменение названия.

Даже в этих условиях я уверен, что приверженность сторон, колумбийского общества, государственных структур и местных органов власти и устойчивость общин позволят преодолеть проблемы, присущие сложной задаче построения прочного мира, а также проблемы, возникшие в результате пандемии. Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать твердую поддержку в решении этой сложной задачи.

(Подпись) Карлос Рунс Массье
Специальный представитель Генерального секретаря
Глава Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

250. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии была наделена Советом Безопасности по просьбе правительства Колумбии и бывшей партизанской организации Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа (РВСК-АН) мандатом проверить два ключевых аспекта Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, принятого в 2016 году правительством Колумбии и РВСК-АН: а) реинтеграция членов РВСК-АН в политическую, экономическую и социальную жизнь (раздел 3.2 Соглашения); и б) применение мер по обеспечению личной и коллективной безопасности и защиты бывших комбатантов, а также реализацией всеобъемлющих программ обеспечения безопасности и защиты, ориентированных на общины и организации на местах (раздел 3.4 Соглашения). Мандат определен в резолюции [2366 \(2017\)](#) и впоследствии был продлен Советом в его резолюциях [2435 \(2018\)](#), [2487 \(2019\)](#), [2545 \(2020\)](#) и [2574 \(2021\)](#), в последней из которых мандат Контрольной миссии был расширен и предусматривает проверку соблюдения приговоров, вынесенных в рамках Специального суда по вопросам мира.
251. Контрольная миссия тесно взаимодействует с обеими сторонами, в том числе в рамках соответствующих контрольных органов, созданных в соответствии с Заключительным соглашением, в частности с Комиссией по последующей деятельности в связи с Заключительным соглашением, содействию его осуществлению и контролю за его реализацией, Национальным советом по вопросам реинтеграции и Национальной комиссией по гарантиям безопасности, а также с членами страновой группы Организации Объединенных Наций, органами местного самоуправления и органами власти департаментов и гражданским обществом. Деятельность Контрольной миссии в 2022 году будет по-прежнему иметь крайне важное значение для поддержки сторон в осуществлении процесса реинтеграции и мер по обеспечению безопасности и защиты уязвимых общин, общественных лидеров, правозащитников и бывших комбатантов и всеобъемлющем осуществлении механизмов и разделов Заключительного соглашения, которые тесно взаимосвязаны с теми, которые определяются мандатом Контрольной миссии, и являются взаимоусиливающими.

Программа работы

Цель

252. Цель, достижению которой содействует эта Миссия, заключается в обеспечении эффективного осуществления положений Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, касающихся гарантий реинтеграции и безопасности.

Стратегия

253. В целях содействия достижению указанной цели Миссия будет продолжать применять упреждающий подход к проверке, который включает информационно-пропагандистскую деятельность, добрые услуги и тесное взаимодействие со сторонами Заключительного соглашения, соответствующими учреждениями и органами власти на национальном, региональном и местном уровнях. Такой подход предусматривает участие Миссии и сторон в основных форумах и структурах, созданных в целях выполнения Заключительного соглашения, поощрение конструктивного диалога и укрепления доверия между правительством и партией «Общины». Такие трехсторонние механизмы позволяют решать сохраняющиеся проблемы, связанные с

достижением мира, и поддерживать постоянную координацию и диалог с основными заинтересованными сторонами, включая политические силы, гражданское общество, частный сектор и международное сообщество, в целях содействия осуществлению Заключительного соглашения.

254. Ожидается, что итогом вышеупомянутой деятельности будут следующие результаты:

- а) повышение доверия между сторонами Заключительного соглашения; активизация усилий по обеспечению устойчивости процесса реинтеграции; устойчивый прогресс в решении конкретных вопросов, препятствующих успешной реинтеграции, включая доступ к земле в целях объединения бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, а также осуществления проектов производительной деятельности бывших комбатантов и решения жилищных вопросов; содействие реинтеграции с учетом гендерных аспектов и активное участие бывших комбатантов-женщин; и принятие правительством в интересах бывших комбатантов, проживающих в бывших территориальных зонах и за их пределами, более эффективных решений в целях обучения и реинтеграции;
- б) укрепление потенциала и способности государства предотвращать и расследовать нападения на бывших комбатантов, общественных лидеров и правозащитников, а также повышение доверия между сторонами и их понимания механизмов безопасности и защиты с учетом особых потребностей женщин, детей и бывших комбатантов этнического происхождения, а также потребностей представителей коренных народов и других общин, подверженных риску.

Внешние факторы на 2022 год

255. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения в отношении планирования:

- а) продолжение международной поддержки для обеспечения тесного взаимодействия Организации Объединенных Наций и Миссии в мирном процессе;
- б) правительство будет продолжать уделять особое внимание выполнению Заключительного соглашения после президентских выборов и выборов в Конгресс 2022 года;
- в) рост насилия со стороны незаконных вооруженных формирований в год выборов, что потребовало дальнейшего укрепления взаимодействия с местными властями и органами безопасности, а также с Генеральной прокуратурой.

256. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.

257. Миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. Например, ее группа по гендерным вопросам будет поддерживать тесное взаимодействие со всеми компонентами Миссии, как в штаб-квартире, так и на местах, для обеспечения надлежащего выполнения директивы Миссии по гендерным вопросам и ее стратегии по обеспечению гендерного равенства. Группа по гендерным вопросам будет обеспечивать руководство и поддержку контрольных групп для обеспечения всестороннего учета конкретных потребностей женщин — бывших членов РВСК-АН при разработке, осуществлении и мониторинге программ, с уделением особого внимания гарантиям безопасности женщин — общественных лидеров.

258. Что касается сотрудничества с другими структурами, то Контрольная миссия будет продолжать активно взаимодействовать и поддерживать контакты с международными, национальными и субнациональными органами в поддержку осуществления Заключительного соглашения. На международном уровне Миссия будет продолжать тесное взаимодействие с дипломатическим корпусом и региональными организациями в целях выявления возможностей для сотрудничества и определения областей взаимной заинтересованности и поддержки в деле осуществления мирного процесса. На национальном и субнациональном уровнях Миссия будет продолжать активно взаимодействовать с самыми разными представителями политических кругов, гражданского общества и частного сектора, включая общинные, религиозные, молодежные, женские и этнические организации и организации лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов и органы правосудия переходного периода. В Колумбии, где сектор гражданского общества чрезвычайно развит и активно участвует в мирном процессе, такое взаимодействие и сотрудничество с другими структурами является одним из важнейших и ценнейших аспектов работы Миссии. Миссия будет также продолжать укреплять свои отношения с властями департаментов и местными властями, поскольку они играют все более активную роль в мирном процессе, особенно в связи с расширением их обязанностей в процессе реинтеграции и гарантирования безопасности общин.
259. Что касается межучрежденческой координации и связи, то Миссия будет продолжать тесное взаимодействие со страновой группой Организации Объединенных Наций и Канцелярией координатора-резидента. В своей работе страновая группа Организации Объединенных Наций будет руководствоваться подписанной в начале 2020 года Рамочной программой Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Посредством координации в рамках совместных механизмов на разных уровнях Миссия способна делиться результатами анализа конфликтов и поощрять согласованные действия и взаимодействие по основным направлениям деятельности в области обеспечения мира, безопасности и развития. Эти тесные рабочие отношения существуют не только на национальном уровне, где Миссия участвует в регулярных координационных совещаниях страновой группы Организации Объединенных Наций, но и на местном уровне, где сотрудники тесно сотрудничают с группами, созданными различными учреждениями, фондами и программами. Кроме того, в духе поддержания мира и содействия долгосрочной стабильности Миссия и страновая группа взаимодействовали в осуществлении проектов производительной деятельности бывших членов РВСК-АН и предпринимали совместные усилия по обеспечению гарантий безопасности, а также осуществлению проектов Фонда миростроительства и Целевого фонда с участием многих партнеров.

Мероприятия по оценке

260. Миссия приступила к проведению всеобъемлющего кадрового обзора, который, как ожидается, внесет значительный вклад в ее непрерывный процесс самоанализа и усилия в целях максимального согласования ее кадровых ресурсов и структур с приоритетами ее мандата в условиях постоянно изменяющейся обстановки.
261. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводить систематическую оценку, общей целью которой является улучшение учета гендерных факторов в аналитических исследованиях.

Выполнение программы в 2020 году

Содействие формированию общей ответственности на местах за обеспечение гарантий безопасности бывших членов РВСК-АН и общин⁹

262. Миссия продолжала активное участие в механизмах обеспечения гарантий безопасности, созданных в соответствии с Заключительным соглашением на национальном и местном уровнях, и проводить в этой связи информационно-разъяснительную работу. Она также продолжала взаимодействие с правительством и государственными структурами, отвечающими за предотвращение, защиту и расследование в связи с гарантиями безопасности бывших комбатантов РВСК-АН, и оказывать им непосредственную поддержку, а также содействовать поддержанию отношений между бывшими комбатантами и этими структурами. Кроме того, Миссия выступала в поддержку участия бывших комбатантов в качестве аналитиков и сотрудников по связям в трехсторонних механизмах на региональном и местном уровнях в целях содействия выработке комплексного подхода к вопросам безопасности.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

263. Миссия оказывала бывшим комбатантам РВСК-АН активную поддержку в установлении более тесных отношений с Министерством обороны и вооруженными силами и выступала в поддержку обеспечения их гарантий безопасности, включая коллективный подход. Кроме того, Миссия тесно взаимодействовала с Генеральной прокуратурой и ее Специальной следственной группой, выступая в поддержку расследования случаев насилия в отношении бывших комбатантов. Вышеупомянутая деятельность способствовала продолжению функционирования трехсторонних механизмов гарантий безопасности, несмотря на пандемию, когда риски в области безопасности возрастали. Трехсторонний механизм служит постоянным форумом для анализа этих рисков и принятия соответствующих мер. Такие механизмы играли важнейшую роль, например в координации эвакуации подверженных угрозе бывших комбатантов, когда действовал общенациональный режим изоляции. В результате пандемии и связанных с ней ограничений на передвижение доступ к сельским общинам и местным органам власти, а также другим заинтересованным сторонам, связанным с проверкой гарантий безопасности, стал крайне сложным, что ослабило способность Миссии осуществлять сбор и анализ информации, имеющей исключительно важное значение для содействия обеспечению гарантий безопасности бывших комбатантов, общественных лидеров, правозащитников и общин, а также расследования преступлений против них. Вместе с тем в условиях пандемии Миссия продолжала свое участие и содействовала созданию виртуальных пространств для координации и обмена информацией между всеми соответствующими сторонами, что способствовало сохранению созданных механизма и процессов и ослаблению для бывших комбатантов, общественных лидеров и общин рисков в области безопасности. Достигнутые результаты соответствуют запланированной цели по расширению охвата механизмов гарантий безопасности на субнациональном уровне и контактов между бывшими комбатантами РВСК и государственными структурами, как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год.

⁹ Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect.3)/Add.4).

Таблица 38

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
Механизмы и институты гарантий безопасности, созданные на национальном уровне, способствуют укреплению координации и взаимодействия между сторонами Создание таких механизмов в отдельных регионах закладывает основу для аналогичных улучшений во взаимодействии с заинтересованными сторонами в приоритетных областях	Распространение деятельности субнациональных механизмов гарантий безопасности на всю страну и связанное с этим усиление координации и взаимодействия с местными субъектами способствуют лучшему пониманию необходимости перехода от индивидуального подхода к обеспечению защиты к коллективной концепции гарантий безопасности с упором на общины	Расширенный охват субнациональных механизмов гарантий безопасности привлекает широкое и осознанное участие местных субъектов, позволяющее поддерживать постоянное взаимодействие и координацию между ними и государством и повышать эффективность перехода от индивидуального к индивидуальному и коллективному подходам к обеспечению безопасности

Расширение политического и географического участия в социально-экономической реинтеграции¹⁰

264. Миссия и Национальное агентство по реинтеграции разработали совместную стратегию взаимодействия с новыми избранными местными органами власти в целях включения ими вопросов социально-экономической реинтеграции в свои планы развития, что будет способствовать расширению политического и географического участия в социально-экономической реинтеграции. Миссия также посетила наиболее важные местные органы власти в целях повышения их приверженности всеобъемлющему осуществлению Заключительного соглашения.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

265. Вышеупомянутая деятельность осуществлялась в 198 муниципалитетах, в которых проживает 84 процента бывших комбатантов, и обеспечила включение соответствующих элементов социально-экономической реинтеграции в их планы развития. Включение этих элементов демонстрирует результат информационно-пропагандистской деятельности Миссии по расширению политического и географического участия в социально-экономической реинтеграции. Кроме того, были созданы три новые местные рабочие группы по реинтеграции в департаментах Рисаральда и Толима и одна в столичном районе Богота, где проходят социально-экономическую реинтеграцию 800 бывших комбатантов. Существующие 15 региональных и муниципальных механизмов координации играют важнейшую роль в процессе реинтеграции путем поддержки социально-экономических инициатив на местном уровне и, в некоторых случаях, содействия переселению ввиду угроз в области безопасности, как это было в Антиокии, Мете и Какете. В условиях ограничений, связанных с COVID-19, Миссия поддерживала постоянное взаимодействие с членами Национального совета по реинтеграции и региональных комитетов по реинтеграции, а также с местными и региональными администрациями для продолжения своей информационно-пропагандистской деятельности и создавала виртуальные пространства для удаленного обмена информацией и сотрудничества, которые способствовали социально-экономической реинтеграции. Эти достигнутые результаты соответствовали запланированной цели по включению компонентов реинтеграции в национальные планы развития и продемонстрировали политическую волю основных местных органов власти поддерживать процесс социально-экономической реинтеграции.

¹⁰ Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect.3)/Add.4).

Таблица 39

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
Создание региональных комитетов по вопросам реинтеграции и обмен передовым опытом и извлеченными уроками между ними	Увеличение числа и расширение сферы деятельности региональных комитетов по вопросам реинтеграции при полной поддержке национального правительства и вовлечении новых различных региональных субъектов в процесс реинтеграции и развития сельских районов	Функционируют региональные комитеты по реинтеграции, включая высокий уровень участия и поддержки на местном уровне, и начинается осуществление в большинстве районов, где проживает большое число бывших членов РВСК-АН, надлежащих и дифференцированных проектов. Новые местные и региональные планы развития включают аспекты реинтеграции

Воздействие COVID-19 на выполнение программы

266. В связи с воздействием COVID-19 в 2020 году Миссия временно адаптировала свою политическую деятельность и деятельность по проверке и перешла на виртуальные и удаленные методы работы, что способствовало постоянному взаимодействию с различными заинтересованными сторонами в течение первой половины года, но также привело к возникновению проблем в плане проверки и укрепления доверия, особенно в удаленных сельских районах. Во второй половине года Миссия постепенно возобновила поездки в бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции и в другие районы реинтеграции, а также мероприятия на местном уровне, способствующие примирению и диалогу, при строгом соблюдении норм и протоколов, связанных с COVID-19.
267. В то же время Миссия определила мероприятия по оказанию правительству, страновой группе Организации Объединенных Наций и общинам поддержки по вопросам, связанным с COVID-19, в рамках ее общих задач. В рамках межучрежденческой рабочей группы по реинтеграции страновая группа и Контрольная миссия координировали совместные усилия по поддержке бывших комбатантов в контексте пандемии в трех основных областях: здравоохранение (под руководством Панамериканской организации здравоохранения и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)), социально-экономическая реинтеграция и продовольственная безопасность. После начала пандемии Контрольная миссия во взаимодействии со страновой группой оказывала Агентству по реинтеграции и нормализации, Министерству здравоохранения и бывшим комбатантам РВСК-АН поддержку в их усилиях по координации мер реагирования на случаи инфицирования COVID-19 среди бывших комбатантов, повышению информированности о профилактических мерах и координации мер по расширению доступа бывших комбатантов к медицинскому обслуживанию. Такие меры включали проведение координационных совещаний на национальном и местном уровнях в ответ на новые случаи инфицирования и в целях предотвращения заражения в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, где бывшие комбатанты продолжают активные усилия по реинтеграции. В контексте пандемии Миссия также способствовала доставке, по запросу правительства, гуманитарной помощи и средств индивидуальной защиты уязвимым общинам, включая бывших комбатантов, например в Манде (Антиокия), Виста Эрмосе (Мета) и Аканди, Нуки и Бахиа-Солано (Чоко). В координации с ПРООН Миссия оказывала поддержку в осуществлении проектов бывших комбатантов по пошиву масок для общин.

Запланированные результаты на 2022 год

Усиление расследований нападений на бывших комбатантов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа, общественных лидеров и общины

268. С момента подписания Заключительного соглашения Миссия подтвердила 262 убийства бывших членов РВСК-АН (включая 7 женщин), 73 из которых произошли в 2020 году. Кроме того, Миссия подтвердила за тот же период 59 покушений на убийство (в том числе 3 женщины) и 20 исчезновений (все мужчины). Большинство этих убийств было совершено за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в сельских районах, где наблюдается сочетание таких факторов, как слабое присутствие государства, незаконная экономика и нищета. После завершения процесса сдачи оружия в 2017 году также происходил постепенный захват этих районов незаконными вооруженными формированиями и преступными организациями, результатом чего стало ухудшение положения в плане безопасности и негативное воздействие на общины, включая бывших комбатантов и их семьи.
269. Миссия будет продолжать тесно сотрудничать с государственными органами (включая Генеральную прокуратуру, Министерство внутренних дел и Министерство обороны) и партией «Общины», как на национальном, так и на региональном уровнях, в целях усиления принимаемых государством мер, направленных на предотвращение таких преступлений и усиление расследований в отношении преступных организаций, причастных к нападениям на бывших комбатантов. Одним из важных элементов является усиление трехстороннего механизма по вопросам защиты и безопасности на национальном и местном уровнях (в составе подразделения Национальной группы по защите, специализирующегося на защите бывших комбатантов РВСК-АН, Миссии и национальных сил безопасности) до, во время и после выборов 2022 года. Еще одним элементом по-прежнему является трехсторонняя рабочая группа по расследованию нападений на бывших комбатантов, совместно возглавляемая Миссией, партией «Общины» и Специальной следственной группой Генеральной прокуратуры, в целях укрепления доверия между сторонами. Рабочая группа рассматривает меры по расширению доступа бывших комбатантов к системе правосудия и повышению эффективности анализа рисков в ответ на вышеуказанные проблемы. Кроме того, посредством информационно-разъяснительной работы с основными заинтересованными сторонами Миссия будет продолжать поощрять Национальную комиссию по гарантиям безопасности проводить заседания на более регулярной основе и разрабатывать политику пресечения деятельности преступных организаций и повышения безопасности бывших комбатантов РВСК-АН, общественных лидеров и правозащитников, представителей коренных народов и сельских общин. Кроме того, Миссия будет продолжать выступать в поддержку надлежащего участия женщин в работе Комиссии.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

270. Извлеченный Контрольной миссией урок заключался в том, что связанные с обеспечением гарантий безопасности механизмы координации, позволяющие рассматривать сообщения о случаях насилия в отношении бывших комбатантов в целях выявления угроз и форм насилия, препятствующих реинтеграции и достижению мира в целом, наиболее эффективны, когда они созданы на трехсторонней основе, включая правительство, партию «Общины» и Миссию. С учетом накопленного опыта Миссия будет продолжать оказывать поддержку трехсторонним рабочим группам на региональном уровне в целях усиления расследований и анализа деятельности преступных организаций, совершающих нападения, расширения доступа бывших комбатантов к системе правосудия посредством конкретных программ и практикумов по укреплению потенциала в приоритетных областях, совершенствования управления информацией для принятия последующих мер и проведения комплексного анализа угроз и тенденций совершения нападений.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

271. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует приоритизация мер по предупреждению на местном уровне, расширение исследований нападения и прогресс в ликвидации преступных организаций, препятствующих процессу реинтеграции и достижению мира, посредством осуществления государственной политики.

Таблица 40

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
—	Усиление трехстороннего механизма и расследование в приоритетном порядке нападения на бывших комбатантов РВСК-АН Разработка региональной программы борцов за мир в целях поощрения проведения углубленного анализа и расследований нападения на бывших комбатантов	Расширение исследований и увеличение числа обвинительных приговоров преступным организациям, виновным в нападениях, включая исполнителей и организаторов	Прогресс в ликвидации преступных организаций, препятствующих процессу реинтеграции и обеспечению мира, посредством осуществления государственной политики	Укрепление трехсторонних механизмов и приоритизация мер по предупреждению на местном уровне нападения на бывших комбатантов Расширение исследований случаев совершения нападения преступными организациями и увеличение числа вынесенных обвинительных приговоров им, включая исполнителей и организаторов Прогресс в ликвидации преступных организаций, препятствующих процессу реинтеграции и достижению мира, посредством осуществления государственной политики

Активизация усилий в целях устойчивой реинтеграции

272. Поскольку в процессе реинтеграции начинается этап консолидации, основное внимание уделяется обеспечению его устойчивости. Спустя более чем три года после завершения сдачи оружия более 13 000 мужчин и женщин продолжают добиваться реинтеграции в гражданскую жизнь, несмотря на возникающие в этом процессе проблемы. Почти 2600 человек продолжают процесс коллективной реинтеграции в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, а остальные 9600 человек (примерно 70 процентов зарегистрированных бывших комбатантов) делают это за пределами этих районов, в том числе в городских районах. Последние по-прежнему имеют ограниченный доступ к некоторым преимуществам

реинтеграции; особенно это касается тех, кто добивается коллективной реинтеграции в удаленных сельских районах. Отсутствие безопасности в бывших районах конфликта все больше затрудняет процесс реинтеграции; в одном случае результатом этого стало вынужденное изменение местоположения бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции и успешного производственного проекта в 2020 году. Как никогда важно продолжать поддерживать тех, кто сохраняет приверженность процессу путем предоставления им устойчивых экономических возможностей, земли и жилья и создания основы для примирения в более чем 500 муниципалитетах, в которых в настоящее время осуществляется реинтеграция. Взаимодействие с общинами и местными органами власти, которые оказались основными участниками процесса реинтеграции, по-прежнему имеет в этой связи решающее значение.

273. Миссия будет продолжать поддерживать тесное сотрудничество с Агентством по реинтеграции и нормализации и партией «Общины», а также с заинтересованными сторонами на региональном и местном уровнях в целях содействия усилиям по обеспечению устойчивости процесса реинтеграции, в том числе путем обеспечения того, чтобы все бывшие комбатанты, независимо от их местонахождения, продолжали иметь доступ к преимуществам реинтеграции, включая землю, жилье, здравоохранение, основные услуги, реальные возможности получения дохода, программы и услуги с учетом конкретных потребностей женщин и лиц с особыми потребностями и безопасность и защиту. Взаимодействие и информационно-пропагандистская деятельность Миссии способствовали обеспечению выделения ресурсов на цели приобретения земли для бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, увеличению числа продуктивных инициатив в интересах бывших комбатантов, осуществляющих коллективную реинтеграцию за пределами бывшей территориальной зоны для обучения и реинтеграции, и активному участию местных органов власти и общин в поддержке процесса реинтеграции.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

274. Извлеченный Миссией урок заключался в том, что ей необходима гибкость для приспособления к новым реалиям пандемии, которая создает проблемы и выдвигает на первый план уязвимость проектов производительной деятельности и ограниченность доступа к медицинскому обслуживанию бывших комбатантов, которые проживают в наиболее удаленных сельских районах. С учетом накопленного опыта Миссия будет продолжать усиливать свою информационно-пропагандистскую деятельность для привлечения внимания к этим районам в рамках трехсторонних механизмов, в том числе путем сотрудничества с Агентством по реинтеграции и нормализации, Министерством здравоохранения и партией «Общины» в целях предотвращения коронавирусного заболевания COVID-19 и реагирования на его распространение среди бывших комбатантов и согласования таких усилий с усилиями, осуществляемыми учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в сельских районах. Кроме того, Миссия выступала в поддержку мер по ослаблению последствий, включая усиление взаимодействия бывших комбатантов, в целях обеспечения постоянного оказания технической помощи. Миссия будет продолжать обеспечивать тесную координацию с системой Организации Объединенных Наций в этой области с целью оптимизации ресурсов. Кроме того, Миссия активизирует свои усилия в целях проведения анализа воздействия ограниченного доступа к медицинскому обслуживанию на общий процесс реинтеграции. Она также будет делать все возможное для возобновления очных проверок в целях решения проблем, возникающих при выполнении функций удаленно, в частности, в связи с проверкой социально-экономической реинтеграции в удаленных сельских районах.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

275. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует значительное увеличение числа бывших комбатантов, проживающих в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и за их пределами и пользующихся предоставляемыми при финансовой поддержке государства возможностями, гарантирующими им и принимающим их общинам устойчивое решение вопросов реинтеграции.

Таблица 41

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
—	Увеличение числа финансируемых государством проектов коллективной реинтеграции бывших комбатантов, что отражает прогресс в социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов в бывших территориях зон для обучения и реинтеграции и вне них	Значительное увеличение числа финансируемых государством проектов коллективной реинтеграции бывших комбатантов, способствующих усилению социально-экономической интеграции бывших комбатантов на всей территории Колумбии	Во всех финансируемых государством проектах коллективной реинтеграции учитываются элементы обеспечения их устойчивости, включая доступ к рынкам, земле и кредитам, техническую помощь, укрепление производственных объединений бывших комбатантов и обеспечение активного участия женщин	Значительное увеличение числа бывших комбатантов и членов их семей, пользующихся предоставляемыми при финансовой поддержке государства возможностями, гарантирующими устойчивое решение вопросов реинтеграции в бывших территориях зон для обучения и реинтеграции и за их пределами

Предусмотренная деятельность

276. В таблице 42 ниже указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению указанной выше цели.

Таблица 42

Предусмотренная деятельность на период 2020–2022 годов в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)				
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	4	4	4	4
B. Производство и передача знаний				
Публикации (число публикаций)				
2. Тематические доклады о гарантиях безопасности	—	—	2	2
Технические материалы (число материалов)				
3. Руководство по проверке, включая руководство по проверке с учетом гендерных факторов	1	1	1	1
C. Основная деятельность				
Добрые услуги: предоставление добрых услуг в целях выполнения положений разделов 3.2 и 3.4 Заключительного соглашения; добрые услуги в целях содействия решению проблем, укреплению доверия и единству усилий в ответ на проблемы осуществления на местах; добрые услуги и разъяснительная работа по созданию и сохранению площадок и форумов для встреч соответствующих партнеров и заинтересованных сторон в целях продуктивного диалога и принятия				

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

решений; добрые услуги и информационное освещение поездок основных заинтересованных сторон в районы перерегистрации и другие соответствующие места, где бывшие комбатанты разрабатывают проекты производительной деятельности в рамках своего процесса реинтеграции; основной вклад в поддержку диалога в ходе семи децентрализованных заседаний Национального совета по реинтеграции.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций и консультационная помощь в выявлении, предотвращении или устранении трудностей и проблем, препятствующих расширению политического участия политической партии «Общины», реинтеграции бывших комбатантов, усилению мер и улучшению обстановки в области безопасности и защиты и расширению участия в осуществлении Заключительного соглашения.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: миссии по установлению фактов в целях проверки процесса реинтеграции и обстановки в области безопасности на местах, а также принятия последующих мер по конкретным делам, касающимся разделов 3.2 и 3.4 Заключительного соглашения.

Базы данных и материалы по вопросам существа в цифровой форме: трехсторонняя база данных о переходе к верховенству права (ОАРС, партия «Общины», Миссия); система отчетности о проверке на местном, региональном и национальном уровнях (этап 1: архив данных, этап 2: автоматизация форм, этап 3: средства анализа текстовой информации); содействие внедрению механизма последующей деятельности по выполнению Заключительного соглашения на местном, региональном и национальном уровнях; базы данных и информационная система показателей, связанных с проверкой; база данных о делах бывших комбатантов РВСК-АН, родственников, членов политических партий, общественных лидеров и задержаниях бывших комбатантов; и трехсторонняя база данных о проектах производительной деятельности (Агентство по реинтеграции и нормализации, партия «Общины», Миссия).

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-пропагандистские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационные материалы для бывших комбатантов РВСК-АН и общин с разъяснением хода выполнения мандата Миссии и осуществления Заключительного соглашения; торжественные мероприятия по случаю пятилетней годовщины установления мира в Колумбии и обзор результатов деятельности Контрольной миссии; информационно-пропагандистская программа в целях повышения осведомленности о процессе реинтеграции и мерах по обеспечению безопасности; проведение для местных общин и бывших комбатантов семинаров по вопросам реинтеграции и гарантиям безопасности; проведение информационно-пропагандистских программ во время поездок высокого уровня в Колумбию (Генеральный секретарь и Совет Безопасности); производство и распространение/трансляция тематических видеороликов в поддержку областей взаимодействия с миссией; мероприятия по содействию примирению между бывшими комбатантами и местными общинами; брошюры, рекламные проспекты, буклеты-пособия, инфографика, вкладыши, листовки, справки и рекламные материалы о мандате и деятельности Миссии; информационно-пропагандистская программа в восьми районах с использованием каналов радио- и телевизионного вещания для обеспечения широкого распространения соответствующей информации Миссии местными, региональными и национальными средствами массовой информации; партнерство со страновой группой Организации Объединенных Наций и информационным центром Организации Объединенных Наций для распространения соответствующей информации о ходе выполнения мандата Миссии и осуществлении Заключительного соглашения.

Внешние связи и связи со средствами информации: конференции с участием директоров и редакторов основных медиа-партнеров на местном, региональном и национальном уровнях; пресс-конференции, брифинги для прессы и письменные резюме для ознакомления внешних партнеров, по мере необходимости; поездки журналистов, представителей средств массовой информации в общинах и представителей частного сектора в районы реинтеграции и осуществления проектов производительной деятельности бывших комбатантов; и проведение в штаб-квартире Миссии в Боготе и в региональных отделениях ежеквартальных брифингов высокого уровня по докладам Генерального секретаря с участием журналистов, представителей гражданского общества и основных заинтересованных сторон.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: на ежедневной основе собирать, накапливать и распространять информацию о мандате и деятельности Миссии среди местных, национальных и международных средств массовой информации, а также через доступные каналы социальных сетей и информационные платформы Организации Объединенных Наций; серия анимационных роликов о предусмотренной мандатом деятельности Миссии, специальные доклады и анализ больших массивов данных социальных сетей (Twitter, Facebook и Instagram) в целях содействия улучшению распространения информации о деятельности Миссии; специальные кампании и продукты для конкретных социальных сетей в целях демонстрации результатов деятельности Миссии.

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 43

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы (1)	Ассигнования (2)	Общий объем потребностей в ресурсах (3)	Единовременные потребности (4)	2022 год в сравне- нии с 2021 годом Увеличение/ (уменьшение) (5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	3 717,7	4 125,1	4 140,4	—	15,3
Расходы на гражданский персонал	31 618,7	33 227,5	33 398,1	—	170,6
Оперативные расходы	23 965,3	25 589,9	23 131,2	—	(2 458,7)
Всего (за вычетом сумм по плану налого- обложения персонала)	59 301,7	62 942,5	60 669,7	—	(2 272,8)

Таблица 44

Должности

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добро-вольцы Организации Объединенных Наций	Всего
												Категория национальных сотрудников-специалистов	Местный разряд	Итого, между-народный персонал		
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/ службы охраны	Категория общего обслуживания					
Утвержденная численность на 2021 год	1	1	1	6	22	38	46	1	116	45	1	162	78	80	131	451
Предлагаемая численность на 2022 год	1	1	1	6	22	37	46	1	115	44	1	160	80	82	131	453
Изменение	–	–	–	–	–	(1)	–	–	(1)	(1)	–	(2)	2	2	–	2

277. Предлагаемые на 2022 год потребности в ресурсах для Контрольной миссии составляют 60 669 700 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 120 военных наблюдателей (4 140 400 долл. США), выплату окладов и покрытие общих расходов по персоналу (33 398 100 долл. США) для сохранения 160 должностей международных сотрудников (1 заместитель Генерального секретаря, 1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-2, 6 Д-1, 22 С-5, 37 С-4, 46 С-3, 1 С-2, 44 сотрудника полевой службы и 1 сотрудник категории общего обслуживания), 162 должностей национальных сотрудников (80 национальных сотрудников-специалистов и 82 сотрудника местного разряда) и 131 добровольца Организации Объединенных Наций, а также покрытия оперативных расходов (23 131 200 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (296 900 долл. США), официальные поездки (1 591 300 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (5 909 100 долл. США), наземный транспорт (2 947 200 долл. США), воздушный транспорт (5 252 300 долл. США), морские операции (321 600 долл. США), связь и информационные технологии (4 826 300 долл. США),

медицинское обслуживание (511 100 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (1 475 400 долл. США).

278. В 2022 году в штатное расписание предлагается внести следующие изменения: создание трех должностей, упразднение одной должности и преобразование одной должности:

Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря

- а) создание одной должности сотрудника по гендерным вопросам (национальный сотрудник-специалист) для выполнения мероприятий, связанных с проверкой гарантий безопасности, безопасности и защиты женщин, девочек и лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов, и осуществления мер, предусмотренных директивой Миссии по гендерным вопросам, особенно что касается анализа, отчетности и укрепления потенциала с учетом гендерной проблематики;

Группа материально-технического обеспечения

- б) упразднение одной должности начальника Группы материально-технического обеспечения (С-4) после закрытия нескольких лагерей и изменения масштабов присутствия миссии;

Региональное отделение в Кали

- с) создание одной должности административного сотрудника (национальный сотрудник-специалист) для оказания руководителю Отделения в Кали основных консультативных услуг и вынесения рекомендаций по всем материально-техническим и административным вопросам, а также контролю и координации повседневной оперативной поддержки;

Медицинская группа

- д) создание одной должности помощника по медицинским вопросам (местный разряд) для координации выдачи разрешений на оказание медицинских услуг, получения и проверки собранных счетов для клиник, больниц, служб медицинской эвакуации, служб скорой помощи и других служб, с которыми Миссия заключила контракты, и осуществления административной деятельности;

Отдел закупок

- е) преобразование одной должности помощника по закупкам (категория полевой службы) в должность помощника по закупкам (местный разряд) для того, чтобы воспользоваться знаниями находящегося на этой должности национального сотрудника о специфике рынка и отраслевой практике и его знанием языка.

279. В смете расходов на сохраняющиеся должности международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 17 процентов с учетом средних показателей доли вакантных должностей в 2020 году. В смете расходов на сохраняющиеся должности национальных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 12 процентов, а в смете расходов на две должности национальных сотрудников-специалистов и одну должность сотрудника местного разряда, которые предлагается создать в 2022 году, применялся показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов и 35 процентов, соответственно. В смете расходов на международных добровольцев Организации Объединенных Наций применялся показатель доли вакантных должностей в размере 1 процент. В смете расходов на военных наблюдателей применялся показатель доли вакантных должностей в размере 3 процентов.

280. Сокращение потребностей в ресурсах на 2022 год по сравнению с ассигнованиями на 2021 год обусловлено главным образом следующим: а) воздушный транспорт, в связи с заключением нового контрактного соглашения, результатом чего является сокращение суммы контракта на

аренду и эксплуатацию воздушных судов; b) помещения и объекты инфраструктуры, в связи с пересмотром контрактного соглашения об аренде объектов, предусматривающего включение в сумму аренды расходов на техническое обслуживание и коммунальные услуги и не предусматривающего дополнительное приобретение генераторов и электрического оборудования; c) расходы на международный персонал, в связи с применением более низкого показателя доли общих расходов по персоналу в смете расходов на международный персонал, исходя из динамики расходов за 2020 год; что компенсируется d) расходами на национальный персонал в связи с применением новой шкалы окладов для национальных сотрудников-специалистов и для сотрудников местного разряда; и предлагаемым созданием 2 должностей национальных сотрудников-специалистов и 1 должности сотрудника местного разряда.

281. В своей резолюции [2570 \(2021\)](#) Совет Безопасности расширил мандат Миссии, распространив его на новые области деятельности. С учетом принятия резолюции 16 апреля 2021 года Секретариат продолжает оценку финансовых последствий осуществления дополнительных утвержденных мероприятий и, в случае необходимости, представит соответствующие предложения позднее в соответствии с установленными процедурами.

Внебюджетные ресурсы

282. Что касается внебюджетных ресурсов, то они не выделялись Контрольной миссии в 2021 году и не предусматриваются для нее на 2022 год.

9. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде

(45 559 100 долл. США)

Предисловие

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) объединяет разнообразный персонал, включая военный, полицейский и гражданский персонал, для оказания сторонам в Йемене поддержки в осуществлении Стокгольмского соглашения, в частности Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса (Соглашение по Ходейде), достигнутого в Швеции 13 декабря 2018 года. С момента своего создания усилия Миссии сосредоточены на оказании сторонам поддержки в выполнении Соглашения и обеспечении надлежащего присутствия в сложной оперативной обстановке для обеспечения эффективного осуществления своего мандата.

Несмотря на огромные проблемы в 2020 году, МООНСХ продолжала корректировать свой подход и изучать различные пути сохранения динамики в целях полного осуществления Соглашения по Ходейде. МООНСХ сосредоточила свои усилия на оказании сторонам поддержки в ускорении передислокации сил, укреплении механизма наблюдения за деэскалацией и прекращением огня и содействии диалогу по возобновлению маршрутов, обеспечивающих доступ гуманитарных организаций. После приостановления правительства Йемена в апреле 2020 года своего участия в работе Координационного комитета по передислокации и связанных с ним мероприятий, что совпало с усилением воздействия мер, необходимых для ослабления угрозы пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), МООНСХ добивается возобновления действия механизмов Соглашения на устойчивой основе и содействует соблюдению режима прекращения огня. Соглашение по Ходейде по-прежнему определяет общее сокращение уровня насилия, защиту портов Красного моря и повышение экономической активности в городе Ходейда.

МООНСХ продолжает поддерживать тесное взаимодействие с учреждениями Организации Объединенных Наций и международными неправительственными организациями, осуществляющими деятельность в мухафазе Ходейда, используя свои возможности для содействия расширению сферы деятельности гуманитарных организаций. Кроме того, Миссия сотрудничает с другими партнерами, которые играют важную роль в осуществлении Соглашения по Ходейде, а именно с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену, ПРООН и Механизмом Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям.

Руководство МООНСХ благодарно за поддержку, которую оно продолжает получать от Совета Безопасности, широкого круга партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Деятельность Миссии была бы невозможна без высокого уровня самоотверженности и профессионализма ее сотрудников, которые продолжают выполнять свою работу в сложной оперативной обстановке.

(Подпись) Генерал-лейтенант в отставке Абхиджит Гуха
Глава Миссии Организации Объединенных Наций
по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде и
Председатель Координационного комитета по передислокации

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

283. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке осуществления Соглашения по Ходейде (МООНСХ) отвечает за оказание сторонам Стокгольмского соглашения ([S/2018/1134](#), приложение) поддержки в выполнении положений Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса (Соглашение по Ходейде) и их обязательств в соответствии с Соглашением по Ходейде. Мандат был определен в резолюции [2452 \(2019\)](#) Совета Безопасности на первоначальный период в шесть месяцев и был продлен в резолюциях [2481 \(2019\)](#), [2505 \(2020\)](#) и совсем недавно до 15 июля 2021 года в резолюции [2534 \(2020\)](#).
284. Мандат Миссии, как он сформулирован в резолюции [2534 \(2020\)](#), состоит в следующем: а) возглавлять и поддерживать работу Координационного комитета по передислокации с помощью секретариата, укомплектованного персоналом Организации Объединенных Наций, в целях наблюдения за соблюдением режима прекращения огня на территории всей провинции, за передислокацией сил и за операциями по разминированию; б) следить за соблюдением сторонами режима прекращения огня в провинции Эль-Ходейда и за передислокацией сил обеих сторон из города Ходейда и портов Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса; с) работать со сторонами, с тем чтобы безопасность в городе Ходейда и портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса обеспечивалась местными силами безопасности в соответствии с законодательством Йемена; и d) содействовать оказанию Организацией Объединенных Наций поддержки и координировать такую поддержку в ходе предоставления сторонам помощи в осуществлении Соглашения по Ходейде в полном объеме.
285. На фоне продолжающегося конфликта, оказывающего серьезное воздействие на гуманитарную обстановку и положение в области безопасности, постоянные усилия по укреплению режима прекращения огня, повышению доверия между сторонами и поддержанию диалога для ускорения осуществления Соглашения по Ходейде по-прежнему являются важнейшей основой активизации мирных усилий в Ходейде и в целом в Йемене. Для выполнения своего мандата МООНСХ будет продолжать играть основную роль в обеспечении постоянного функционирования Координационного комитета по передислокации и оказывать сторонам поддержку в выполнении их обязательства в полном объеме выполнять Соглашение по Ходейде, включая соблюдение режима прекращения огня, передислокацию их сил и передачу ответственности за безопасность в Ходейде и портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса местным силам безопасности в соответствии с Соглашением.
286. Равный доступ Миссии к обеим сторонам и диалог между ними посредством созданных баз на соответствующих территориях по обе стороны от линии фронта в Ходейде и согласованное расположение штаб-квартиры в целях повышения способности наблюдения, усиления соблюдения режима прекращения огня и надзора за передислокацией сил по-прежнему будут занимать центральное место в деятельности МООНСХ в 2022 году. С этой целью Миссия сосредоточит свои усилия на совместном размещении международных наблюдателей, совместного механизма деэскалации и совместных наблюдательных пунктов и патрулировании на территории обеих сторон в провинции Эль-Ходейда, включая линии фронта, порты и южные районы. Наряду с этим МООНСХ будет продолжать выполнять функцию председателя и координатора официальных и неофициальных заседаний Координационного комитета по передислокации в целях обеспечения более строгого соблюдения режима прекращения огня и деэскалации, укрепления диалога на основе доверия и содействия полной передислокации сил. Миссия также сосредоточит внимание на усилении взаимодействия с сетями на уровне общин, обеспечении инклюзивного процесса осуществления и усилении координации оказания

гуманитарной помощи. Такая деятельность будет предусматривать, по мере возможности, взаимодействие с различными представителями женщин и молодежи.

Программа работы

Цель

287. Цель, достижению которой содействует эта Миссия, заключается в том, чтобы оказывать сторонам поддержку в выполнении Соглашения по городу Ходейда и портам Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса и их обязательств в соответствии с Соглашением по Ходейде.

Стратегия

288. В целях содействия достижению указанной цели миссия будет продолжать адаптацию к изменяющимся условиям в провинции Эль-Ходейда в целях обеспечения для нее наилучших возможностей и организационной структуры для выполнения своего мандата. С этой целью Миссия создаст и/или будет использовать базы для обеспечения своего физического присутствия и осуществления деятельности на территориях обеих сторон по обе стороны от линии фронта в Ходейде. Миссия будет также содействовать постепенному введению в действие своей штаб-квартиры в согласованном месте, к которому обе стороны имеют, как считается, одинаковый доступ и которое имеет такое стратегическое расположение, которое позволяет наиболее эффективно выполнять предусмотренные мандатом задачи в провинции Эль-Ходейда в соответствии с Соглашением.
289. Принимая во внимание, что первоначальная структура Миссии была разработана в начале 2019 года, Миссия будет выполнять задачи в основных областях бюджетно-нейтральной реструктуризации в целях адаптации к существующим и изменяющимся оперативным условиям и, тем самым, повышать эффективность выполнения мандата путем корректирования согласованного, скоординированного и отвечающего требованиям подхода. В рамках такой деятельности особое внимание будет уделяться тому, чтобы Миссия имела сбалансированное присутствие и устойчивый потенциал на соответствующих территориях, контролируемых каждой стороной. Это также позволит Миссии оказывать добрые услуги в целях содействия устойчивому диалогу со сторонами в Адене и Санае и между ними и заручиться поддержкой региональных и международных субъектов для содействия осуществлению Соглашения. Более активное взаимодействие на уровне общин через вождей племен, женщин, молодых людей и группы гражданского общества будет и далее обеспечивать участие местного населения в достижении поставленных целей. Применяя согласованный и предусматривающий отсутствие дополнительных расходов подход, МООНСХ также скорректирует структуру поддержки Миссии в целях повышения ее способности эффективно удовлетворять разнообразные потребности Миссии и инфраструктурные потребности.
290. Что касается механизмов Соглашения, то Миссия будет осуществлять руководство и поддерживать устойчивую работу Координационного комитета по передислокации в качестве основного надзорного органа Соглашения по Ходейде. В этих целях глава Миссии, действуя в качестве председателя, будет проводить регулярные заседания Комитета с участием сторон в штаб-квартире МООНСХ в месте, доступ к которому имеют обе стороны, или в других согласованных местах в целях осуществления контроля и обеспечения выполнения следующих задач: а) полная передислокация сил из города Ходейда и его портов; б) прекращение огня на всей территории провинции на основе диалога по укреплению доверия и сотрудничества; и с) обеспечение безопасности местными силами безопасности в городе Ходейда и его портах в соответствии с законодательством Йемена.

291. Миссия будет также продолжать укреплять совместные структуры, ранее согласованные в рамках Координационного комитета по передислокации, включая механизм деэскалации. Частично это будет реализовано благодаря круглосуточному совместному размещению наблюдателей МООНСХ и назначенных офицеров связи двух сторон на совместных наблюдательных пунктах в Ходейде. МООНСХ также будет осуществлять патрулирование и наблюдение на местах на территориях, удерживаемых сторонами по обе стороны от линии фронта, и посетит районы провинции, считающиеся с военной точки зрения наиболее опасными. Наряду с такими усилиями Миссия будет продолжать предоставлять технические экспертные услуги для активизации усилий по разминированию в городе Ходейда, его портах и минных полях в провинции.
292. Миссия планирует продолжить свои усилия по обеспечению охраны здоровья и безопасности всего персонала Миссии в связи с COVID-19 путем поддержания с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и системой Организации Объединенных Наций в Йемене взаимодействия в принятии всех возможных мер по ослаблению рисков, связанных с этим заболеванием, и соответствующих последствий для Миссии и местного населения. В рамках своей деятельности по содействию осуществлению Соглашения Миссия будет продолжать в полной мере осуществлять меры по информированию о COVID-19 и выполнять протоколы в отношении COVID-19, предписанные ВОЗ.
293. Ожидается, что итогом вышеупомянутой деятельности будут следующие результаты: а) укрепление взаимного доверия и диалога между сторонами в целях усиления осуществления Соглашения по Ходейде в качестве принципиальной основы более широкого мирного процесса; б) равный и постоянный доступ Миссии и диалог между обеими сторонами на их соответствующих территориях в Ходейде; в) усиление режима прекращения огня на всей территории провинции и повышение безопасности местного населения, включая сокращение числа жертв в результате нарушений режима прекращения огня; д) повышение безопасности в городе Ходейда и его портах после передислокации сил и принятия местными силами безопасности обязательств по обеспечению безопасности; е) снижение уровня насилия в провинции Эль-Ходейда благодаря снижению напряженности между сторонами на местах; ф) усиление разминирования в городе Ходейда, его портах и других важнейших местах, что позволяет сокращать риск потерь от самодельных взрывных устройств или других взрывоопасных пережитков войны; и г) масштабный и инклюзивный процесс в целях обеспечения выполнения Соглашения на основе более активного участия местного населения.
294. Ожидается, что результатом запланированной поддержки по вопросам, связанным с COVID-19, станет повышение информированности о протоколах в отношении COVID-19; охрана и безопасность персонала МООНСХ при осуществлении предусмотренной мандатом деятельности; и меры по предупреждению, обеспечивающие безопасность местного населения в ходе осуществляемой Миссией деятельности.

Внешние факторы на 2022 год

295. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения в отношении планирования:
 - а) имеются достаточные политическая воля и содействие со стороны национальных, региональных и международных заинтересованных сторон, с тем чтобы обеспечить возможность осуществления Соглашения по Ходейде;
 - б) сторонами не будут возобновлены крупномасштабные боевые действия в провинции Эль-Ходейда и не возникнут связанные с ведением боевых действий постоянные препятствия, которые не позволят задействовать основные маршруты снабжения, ведущие в район действия Миссии и из этого района;

- с) стороны возобновляют свое всестороннее участие в деятельности Координационного комитета по передислокации и вспомогательных совместных механизмов для наблюдения за прекращением огня и содействия деэскалации;
 - d) стороны достигают договоренности о местоположении штаб-квартиры Миссии, включая обеспечение равного доступа обеих сторон на территорию, и создают возможности для полного развертывания и постоянной беспрепятственной деятельности Миссии;
 - e) сохраняется надлежащая безопасная и благоприятная оперативная обстановка и достаточное доверие в отношениях между сторонами, а также достаточное доверие к другим партнерам, благодаря которым обеспечивается постоянная поддержка деятельности Миссии и участие в ней;
 - f) существуют политические условия, которые не препятствуют работе Координационного комитета по передислокации и его вспомогательных совместных механизмов, что позволяет сторонам планировать передислокацию и задействовать местные силы безопасно-сти;
 - g) продолжается оперативное сотрудничество и эффективная работа подразделений командования и управления обеих сторон в целях обеспечения выполнения требований на всех уровнях;
 - h) стороны обеспечивают свободу передвижения Миссии и ее доступ во все районы, в которых это необходимо для эффективного наблюдения и контроля по обе стороны линии фронта в городе Ходейда и во всех районах провинции;
 - i) стороны обеспечивают необходимый доступ и сотрудничество для содействия разминированию в городе Ходейда, портах и важнейших районах в других местах.
296. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.
297. МООНСХ учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. В целях содействия осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности МООНСХ будет максимально способствовать участию женщин в работе Координационного комитета по передислокации и связанных с ним мероприятиях и механизмах. Такая деятельность будет осуществляться в целях расширения участия и возможностей женщин в планировании и осуществлении мероприятий по передислокации и обеспечению безопасности на местах, соблюдении режима прекращения огня и реализации других аспектов выполнения Соглашения. Кроме того, МООНСХ будет содействовать предоставлению женщинам равных прав и возможностей и всестороннему и активному учету гендерных аспектов в рамках планирования и осуществления мероприятий Миссии и мероприятий сторон в ходе осуществления Соглашения по Ходейде.
298. Что касается сотрудничества с другими структурами, то МООНСХ будет продолжать поддерживать связь и координировать деятельность со сторонами в целях обеспечения безопасности и охраны персонала, передвижений и объектов МООНСХ и беспрепятственного и быстрого перемещения персонала и оборудования миссии, предметов снабжения и предметов первой необходимости в Йемен и внутри него. Это требует специального гражданского компонента для поддержания прямых контактов с властями де-факто как на национальном, так и на местном уровнях. Кроме того, МООНСХ будет, по возможности, взаимодействовать с местными заинтересованными сторонами, партнерами и другими органами в провинции Эль-Ходейда в целях обеспечения максимального воздействия и единого понимания и подхода в поддержку Соглашения по Ходейде и его осуществления.

299. Что касается межучрежденческой координации и связи, то МООНСХ будет продолжать оказывать поддержку учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций и другим партнерам в целях оказания сторонам содействия в выполнении всех положений Соглашения по Ходейде. В частности, МООНСХ будет поддерживать тесные рабочие отношения с Координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам и страновой группой Организации Объединенных Наций, участвующими в оказании содействия осуществлению Стокгольмского соглашения, в частности с Мировой продовольственной программой, ПРООН и Механизмом Организации Объединенных Наций по контролю и инспекциям, а также с другими субъектами, занимающимися вопросами развития и гуманитарной деятельности в провинции Эль-Ходейда. Добиваясь полного осуществления Соглашения по Ходейде, Миссия усилит контроль в городе Ходейда, его порту, портах Рас-Иса и Эс-Салиф и в южных и других районах. Она также активизирует деятельность по восстановлению портов, будет содействовать передислокации сил и созданию местных сил безопасности, а также деятельности по разминированию. МООНСХ будет также проводить консультации и осуществлять координацию, по мере необходимости, с Управлением по координации гуманитарных вопросов, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») в целях усиления соблюдения режима прекращения огня и обеспечения доступа в районы, в которых требуется помощь.

Мероприятия по оценке

300. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводить систематическую оценку, общей целью которой является улучшение учета гендерных факторов в аналитических исследованиях.

Выполнение программы в 2020 году

Продолжение мониторинга устойчивого прекращения огня и передислокации сил¹¹

301. Несмотря на огромные проблемы в 2020 году, Соглашение по Ходейде осталось в основном в неизменном виде, несмотря на приостановление правительством Йемена его участия в Координационном комитете по передислокации и вспомогательных совместных механизмах. Хотя на передовых позициях по-прежнему происходили боевые действия и периодическая эскалация насилия, вдоль линии фронта серьезного изменения позиций не произошло. Оперативная обстановка, обстановка в плане безопасности и политическая обстановка по-прежнему оставались крайне сложными, а отсутствие функционирующего комитета еще в большей степени ослабляло усилия по обеспечению регулярного взаимодействия со сторонами в рамках Соглашения по Ходейде. В свою очередь, это значительно ослабило способность Миссии содействовать сокращению и предотвращению насилия в провинции в целом.
302. В течение первого квартала 2020 года, до вспышки пандемии COVID-19 в Йемене, Миссия продолжала поддерживать Координационный комитет по передислокации и функционирование его механизма деэскалации и прекращения огня. Такая деятельность включала управление объединенным оперативным центром в составе двух назначенных представителей каждой стороны, размещенных вместе с персоналом МООНСХ на судне под флагом Организации Объединенных Наций. Центр обеспечивал круглосуточную непосредственную связь и прямые контакты между сторонами в поддержку усилий по мониторингу и деэскалации на местах. Такая задача выполнялась посредством поддержания постоянной связи и координации с совместными наблюдательными пунктами, на которых силами двух сторон осуществлялось круглосуточное несение службы в пяти стратегических районах вдоль линии фронта. В рамках усилий по деэскалации руководство миссии посетило эти посты в ходе нескольких поездок в

¹¹ Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect.3)/Add.7).

районы передовых позиций. Персонал МООНСХ поддерживал непосредственное взаимодействие со сторонами в целях улучшения функционирования и оперативной деятельности постов, согласовывая условия направления наблюдателей МООНСХ на места в каждом районе, где они несут почти круглосуточную совместную службу со сторонами.

303. Одновременно в январе и феврале 2020 года МООНСХ продолжала взаимодействовать со сторонами в целях осуществления общей передислокации сил, включая открытие маршрутов доступа гуманитарных организаций в целях содействия доставке помощи бенефициарам, нуждающимся в ней. 11 марта в районе одного из совместных наблюдательных пунктов произошла перестрелка, в результате которой был серьезно ранен и впоследствии умер один из офицеров связи правительства Йемена. В ответ 12 марта правительство Йемена приостановило свое участие в работе Координационного комитета по передислокации, которое оно сохраняло на протяжении 2020 года. В результате в течение 2020 года заседания Комитета не проводились, а правительство Йемена отзывало своих офицеров связи с судна под флагом Организации Объединенных Наций, а также совместных наблюдательных пунктов, что фактически привело к прекращению деятельности вспомогательных органов Координационного комитета по передислокации (Объединенный оперативный центр, механизм деэскалации и наблюдательные пункты) и, в конечном счете, ограничило способность Миссии наблюдать за прекращением огня и сообщать об этом на основе паритетности и информированности, а также серьезно ограничило возможности реальной деэскалации.
304. Возникновение таких серьезных проблем в выполнении Соглашения по Ходейде совпало с началом пандемии COVID-19, в ответ на которую Миссии пришлось значительно изменить свою позицию и оперативный подход. Как отмечалось выше, из-за серьезных ограничений передвижения, связанных с пандемией, руководство Миссии решило передислоцировать судно с 40 сотрудниками Миссии в Оман, оставив 12 основных сотрудников в Ходейде и четырех в Сане. В течение этого периода гражданский персонал за пределами Ходейды работал удаленно в поддержку усилий в Йемене, а наблюдатели, предоставленные государствами-членами, по мере распространения пандемии направлялись в их страны происхождения. Поскольку с середины мая до начала сентября в Ходейде Миссия находилась в режиме изоляции, поддерживая прямые контакты со сторонами, особенно с правительством Йемена, было сложно. После гибели их офицера связи в результате перестрелки в районе наблюдательного пункта в марте правительство Йемена выдвинуло дополнительные условия своего возвращения в совместные механизмы, а именно перевод штаб-квартиры МООНСХ в «нейтральный» район (который считается в равной степени доступным для обеих сторон), возобновление программы патрулирования Миссией в районах портов и проведение расследования убийства офицера связи. Что касается последнего вопроса и с учетом повсеместных оперативных ограничений Миссия провела предварительное расследование на основе представленных обеими сторонами документов, касающихся инцидента. 17 октября сторонам было представлено предварительное предложение по проекту перевода штаб-квартиры Миссии в район аэропорта, причем считается, что это место с наибольшей вероятностью отвечает требованиям равного доступа обеих сторон.
305. В начале сентября Организация Объединенных Наций в Йемене ослабила ограничения, связанные с COVID-19, что позволило Миссии возобновить свою деятельность в ограниченных масштабах. Что касается Координационного комитета по передислокации, то было проведено несколько двусторонних заседаний с участием двух сторон для рассмотрения положения на местах и мер по возобновлению деятельности Комитета и его методов работы. С этой целью Миссия предпринимала более активные посреднические усилия для снижения напряженности, особенно в связи с тем, что в начале октября насилие в провинции достигло невиданного уровня с момента вступления в силу Соглашения по Ходейде. В то же время Миссия добивалась достижения соглашения о мерах по обеспечению возобновления полного участия правительства в работе Комитета и связанных с ним механизмов, в том числе посредством онлайн-новых и очных встреч с обеими сторонами и посещения передовых позиций к югу от Ходейды. Усилия были сосредоточены на следующем: а) проведение в самое ближайшее время заседания Комитета; б) соблюдение режима прекращения огня; и с) установление присутствия

МООНСХ в районах, находящихся под контролем правительства Йемена. МООНСХ продолжала усиливать диалог с региональными и международными заинтересованными сторонами в целях поощрения поддержки усилий Организации Объединенных Наций по возобновлению работы Координационного комитета по передислокации и поддержанию режима прекращения огня.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

306. Эти усилия способствовали соблюдению режима прекращения огня в соответствии с Соглашением по Ходейде, о чем свидетельствует дальнейшее сокращение масштабов насилия и числа жертв среди гражданского населения в провинции в течение отчетного периода. Кроме того, продолжение частичного функционирования портов для приема и разгрузки судов, продолжение роста экономической активности в городе Ходейда и расширение гуманитарного доступа в районы, в которых требуется помощь, являются очередным подтверждением устойчивого прогресса Миссии. Результатом продолжения взаимодействия главы миссии и председателя Координационного комитета по передислокации с обеими сторонами на основе прямых контактов и дистанционных средств стали 12 двусторонних встреч с представленным хуситами сопредседателем Координационного комитета по передислокации и 1 встреча с сопредседателем правительства Йемена, а также 11 встреч с политическим руководством в Сане и 4 встречи с правительством Йемена. Кроме того, в 2020 году заместитель главы миссии провел 4 неформальные двусторонние встречи с Координационным комитетом по передислокации правительства Йемена, 8 встреч с председателем Координационного комитета по передислокации в Сане и Ходейде и в общей сложности 11 встреч с политическими лидерами (3 с правительством Йемена и 8 с представителями органов власти в Ходейде и Сане), а также 3 на региональном уровне.
307. Вместе с тем достичь полного выполнения Соглашения в отношении передислокации сил сторон не удалось. Помимо изменяющейся и сложной обстановки на местном, национальном и региональном уровнях, причинами этого являются две давние проблемы, препятствующие осуществлению соглашения: а) непримиримость обеих сторон в отношении политического одобрения и фактического осуществления передислокации сил, как это согласовано в концепции операций от декабря 2019 года, что представляет собой проблему, связанную с отсутствием прогресса в мирном процессе в целом; б) приостановление правительством Йемена своего участия в работе Координационного комитета по передислокации и его механизмов деэскалации, включая направление офицеров на наблюдательные пункты; и с) вспышка COVID-19, в результате которой Миссия приняла решение сократить свое присутствие на местах в интересах обеспечения безопасности своего персонала и местного населения в связи с выявленными серьезными ограничениями местных медицинских учреждений и трудностями медицинской эвакуации в связи с COVID-19 в Ходейде.

Таблица 45

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
—	Соглашение сторон по всем техническим аспектам передислокации, как это предусмотрено в Соглашении по Ходейде	Реализация концепций операций, согласованных Координационным комитетом по передислокации, для поэтапной передислокации из портов и города Ходейда

Воздействие COVID-19 на выполнение программы

308. В 2020 году пандемия COVID-19 создала в районах операций Миссии следующие серьезные проблемы: а) серьезно ограничила способность Миссии оказывать добрые услуги посредством постоянных личных контактов со сторонами и заинтересованными сторонами на местном, национальном и региональном уровнях в целях возобновления работы Координационного комитета по передислокации; б) прекращение на пять месяцев патрулирования Миссией и наблюдения на местах; в) ограничение способности координировать выполнение Соглашения с основными партнерами, включая совместные усилия по мониторингу и восстановление портов; и д) неспособность осуществлять взаимодействие на уровне общин, с уделением особого внимания участию женщин в выполнении соглашения.
309. Однако при этом Миссия определила мероприятия по поддержке государств-членов в вопросах, связанных с COVID-19, в рамках ее общих задач. Как отмечалось выше, воздействие COVID-19 на операции Миссии происходило в три этапа, что потребовало от Миссии корректировки своего подхода с учетом быстро изменяющихся обстановки и условий на местах. На первом этапе, с учетом особых рисков в районе Ходейды, усугубляемых нестабильной обстановкой после приостановки правительством своего участия в работе Координационного комитета по передислокации, были приняты меры в целях срочного осуществления планов действий в чрезвычайных ситуациях и обеспечения бесперебойного функционирования в ответ на COVID-19. Это обеспечило продолжение выполнения основного мандата Миссии и одновременное сокращение присутствия Миссии, сохранившей группу в Ходейде, поддержку которой оказывал персонал в Сане и персонал, выполнявший работу дистанционно из Йемена и за его пределами. На втором этапе Миссия осуществляла свою деятельность в режиме полной изоляции со значительными оперативными ограничениями ввиду политической обстановки и положения в области безопасности, а также условий, обусловленных COVID-19. Хотя благодаря взаимодействию со сторонами осуществлялся контроль за соблюдением режима прекращения огня, патрулирование и представление докладов были значительно сокращены. Информация ограничивалась отчетами только одной стороны и отчетами, полученными из других источников и оценок. Вместе с тем предпринимались усилия по содействию выполнению Соглашения с помощью дистанционных средств, в частности, в целях согласования пересмотренной концепции операций, регулирующей этапы передислокации. В октябре 2020 года, после периода полной изоляции, МООНСХ предприняла шаги в целях постепенного возобновления своих наземных операций и присутствия на местах. Это включало патрулирование портов и посещение южных районов для проведения наблюдения на местах, а также возобновление на региональном уровне личных двусторонних встреч со сторонами и другими заинтересованными сторонами по вопросу о возобновлении работы Координационного комитета по передислокации. Все эти мероприятия осуществлялись с соблюдением строгих мер по предупреждению, ослаблению последствий и соблюдению карантина в связи с COVID-19 в условиях режима частичной изоляции.

Запланированный результат на 2022 год

Передислокация сил и переход ответственности за обеспечение безопасности и эффективный контроль за соблюдением режима прекращения огня к местным силам безопасности

310. Передислокация сил и переход ответственности за обеспечение безопасности в соответствии законодательством Йемена к местным силам безопасности являются главными целями Соглашения по Ходейде. По причинам, указанным выше, в 2020 году дальнейшего прогресса в передислокации сил и передаче ответственности за обеспечение безопасности местным силам безопасности не наблюдалось. Стабильное функционирование Координационного комитета по передислокации и его методы деэскалации являются важнейшими требованиями для осуществления передислокации и эффективной деэскалации наряду с более строгим соблюдением режима прекращения огня. С этой целью Миссия разработала и приступила к

осуществлению стратегии политического взаимодействия и «активного» внутреннего плана действий, в котором основное внимание уделяется необходимым мерам в целях стабильного возобновления работы Комитета и его методам деэскалации. В целях ускорения реализации этих инициатив Миссия поддерживает контакты с обеими сторонами через сопредседателей Комитета и политическое руководство обеих сторон, а также с региональными и международными заинтересованными сторонами в целях осуществления основных видов деятельности в рамках двух этапов, а именно: а) незамедлительное возобновление работы Комитета и изменение подхода Миссии для обеспечения сбалансированных и равных отношений между сторонами; и б) введение в действие механизма деэскалации посредством совместного размещения Миссии и сторон на совместных наблюдательных пунктах на линии фронта и проведение ею патрулирования в районах повышенной военной активности.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

311. Первоначальная структура и месторасположение Миссии были определены исходя из ожидания того, что стороны будут соблюдать свои обязательства по Соглашению по Ходейде и обеспечить передислокацию, а Миссия в результате будет осуществлять процесс мониторинга в районе, который, как ожидается, будет демилитаризован. Однако в результате того, что в течение всего срока существования Миссии передислокация так и не была проведена, ее штаб-квартира расположена в районе, находящемся под контролем только одной стороны. В этой связи Миссия извлекла урок, заключающийся в крайней необходимости изменить ее подход для того, чтобы иметь постоянное физическое присутствие на территории обеих сторон вдоль линии фронта Ходейды, обеспечивающее равный доступ к двум сторонам и беспристрастный диалог с ними. Это является ближайшей целью в процессе создания штаб-квартиры Миссии в согласованном районе, который обе стороны считают нейтральным и демилитаризованным. Добиваясь достижения этой цели, Миссия будет активизировать свои усилия по обеспечению сбалансированной перегруппировки посредством незамедлительного создания присутствия на территории правительства Йемена в Ходейде и одновременного осуществления не влекущего расходов процесса реструктуризации в целях обеспечения надлежащего и пропорционального кадрового потенциала в местах расположения обеих сторон и создания штаб-квартиры, доступ к которой имеют обе стороны. Это значительно укрепит потенциал Миссии по наблюдению и обеспечит оказание обеим сторонам одинаковой и постоянной поддержки в соблюдении ими режима прекращения огня и выполнении соглашения. Это также усилит политическое присутствие Миссии в Адене и Санае в поддержку осуществления на местах Соглашения по Ходейде.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

312. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует постоянное и заметное сокращение числа инцидентов, связанных с режимом прекращения огня, и продолжение функционирования портов благодаря приему и разгрузке судов. Постоянная деятельность Координационного комитета по передислокации и его вспомогательных органов создаст условия для начала реализации концепций операций по систематической передислокации сил и разворачиванию наблюдателей МООНСХ и сторон на территории обеих сторон в районах повышенной военной активности. МООНСХ будет также проводить патрулирование по городу Ходейда, в портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса, южных и другим районам, а также в основных местах, связанных с передислокацией сил.

Таблица 46
Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
—	Соглашение сторон по всем аспектам передислокации, как это предусмотрено в Соглашении по Ходейде	Реализация концепций операций, согласованных Координационным комитетом по передислокации, для поэтапных передислокаций из портов и города Ходейда	Стабильное возобновление работы Комитета по координации передислокации и осуществление первого этапа передислокации в соответствии с концепциями операций, согласованными Комитетом	Завершение передислокации сил и местные силы безопасности приступают к выполнению своих обязанностей в соответствии с законодательством Йемена

Предусмотренная деятельность

313. В таблице 47 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 47
Деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год Запланированный показатель	2020 год Фактический показатель	2021 год Запланированный показатель	2022 год Запланированный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе экспертных органов				
Документация для заседающих органов (число документов)	—	1	1	1
1. Письма Генерального секретаря Совету Безопасности	—	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	18	12	25	39
2. Заседания Совета Безопасности, заседание неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросам женщин и мира и безопасности	8	4	13	12
3. Заседания Координационного комитета по передислокации	10	—	9	12
4. Двусторонние совещания с региональными политическими деятелями	—	2	10	15
В. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	—	—	8	16
5. Практикум с участием представителей местной общины по выполнению Соглашения по Ходейде	—	—	4	8
6. Практикум с участием политических деятелей/представителей гражданского общества по выполнению Соглашения по Ходейде	—	—	4	8

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

С. Основная деятельность

Добрые услуги: Оказание добрых услуг в контексте усилий сторон по выполнению всех положений Соглашения по Ходейде, в том числе, при необходимости, совместно с Канцелярией Специального посланника Генерального секретаря по Йемену.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций с соответствующими йеменскими, региональными и международными заинтересованными сторонами для полного понимания существующих задач и оказания сторонам максимально эффективной консультационной помощи в их усилиях по осуществлению Соглашения по Ходейде; и информационно-пропагандистская работа с йеменскими, региональными и международными заинтересованными сторонами в поддержку осуществления Соглашения и укрепления режима прекращения огня в провинции.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: миссии по наблюдению за ситуацией и ее изменениями с целью контроля за соблюдением сторонами режима прекращения огня, передислокации сил и ликвидации военного присутствия в портах Ходейда, Эс-Салиф и Рас-Иса; и установление фактов в том, что касается сбора информации о различных инцидентах, связанных с поддержанием режима прекращения огня, в поддержку усилий сторон по сохранению и укреплению режима прекращения огня.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: развитие и поддержание стратегических отношений с партнерами Миссии, включая Группу Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, для обеспечения согласования общих сообщений Организации Объединенных Наций и сотрудничества на разных уровнях; разработка и регулярное обновление основных сообщений Миссии, передаваемых публично и в ответ на события на местах.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: подготовка и публикация пресс-релизов, сообщений и аудиовизуальных материалов о деятельности Миссии, а также основных сообщений; установление отношений с информационными партнерами для обеспечения более объективного и точного освещения сообщений и деятельности Миссии; своевременная подготовка и проверка ответов на запросы средств массовой информации.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: создание веб-сайта и регулярное обновление информации о деятельности и публичных заявлениях Миссии; регулярное распространение через каналы социальных сетей обновленной информации о деятельности и публичных заявлениях Миссии и распространение сообщений страновой группы Организации Объединенных Наций/Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену; распространение фотографий и видеороликов о деятельности Миссии и основных распространяемых ею сообщениях на всех цифровых платформах.

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

314. В 2022 году Канцелярия Специального посланника Генерального секретаря по Йемену и МООНСХ продолжают развертывание структуры комплексной поддержки миссии, которая позволит двум структурам добиться эффекта масштаба и свести к минимуму дублирование. Эта комплексная структура пересматривается с целью повышения ее способности оказывать эффективную поддержку в удовлетворении разнообразных потребностей Канцелярии Специального посланника и МООНСХ и их инфраструктурных потребностей. Предлагаемое укрупнение штатов на 2022 год включает определенную перегруппировку должностей, чтобы сосредоточиться на операциях в Ходейде, Сане и Адене, реагируя на изменившиеся и изменяющиеся условия и, тем самым, усиливая выполнение мандата путем принятия согласованного и скоординированного подхода, соответствующего целевому назначению. Эта структура также обеспечит сбалансированное представительство и возможности Миссии на соответствующих территориях, контролируемых каждой стороной, и позволит поддерживать добрые услуги Миссии в целях содействия устойчивому диалогу со сторонами и между сторонами на соответствующих национальных уровнях в Сане и Адене и мобилизации поддержки региональных и международных участников в целях более эффективного выполнения Соглашения.

315. В настоящее время наземные объекты Миссии в Ходейде ограничиваются комплексом «Четыре виллы», который она занимает с 7 мая 2020 года. В 2021 году Миссия планирует разместить в аэропорту Ходейды свою штаб-квартиру и развернуть дополнительную оперативную базу в районе, находящемся под контролем правительства Йемена. Ожидается, что эти дополнительные наземные объекты будут развернуты в 2021 году с возможностью их использования в 2022 году при условии своевременной выдачи Миссии местными властями разрешения на аренду и развертывание новых предлагаемых объектов.
316. МООНСХ рассмотрела имеющиеся варианты оказания основных медицинских услуг, а также вопросы безопасности и оперативные вопросы, связанные с получением доступа к местным медицинским учреждениям и службам в Ходейде, и предлагает продолжить создание мобильной хирургической бригады, базирующейся в Ходейде, численность медицинского персонала которой будет немного сокращена, и группы воздушной медицинской эвакуации, базирующейся в Джибути, где находится вертолет, для оказания поддержки в удовлетворении любых потребностей в экстренной медицинской эвакуации и эвакуации пострадавших.

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 48

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей	Единовременные потребности	2022 год в сравне- нии с 2021 годом
					Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	649,6	2 648,6	2 343,1	—	(305,5)
Расходы на гражданский персонал	8 936,7	12 470,6	13 435,8	—	965,2
Оперативные расходы	37 124,6	33 450,0	29 780,2	—	(3 669,8)
Всего (за вычетом сумм по плану нало- гообложения персонала)	46 710,9	48 569,2	45 559,1	—	(3 010,1)

Таблица 49

Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добро-вольцы Органи-зации Объеди-ненных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания	Итого, между-народный персонал	Нацио-нальные сотруд-ники — специа-листы	Местный разряд			
Утвержденная чис-ленность на 2021 год	—	1	1	1	6	10	20	1	40	33	—	73	5	80	—	158	
Предлагаемая чис-ленность на 2022 год	—	1	1	1	6	11	19	1	40	36	—	76	8	80	—	164	
Штатные долж-ности, измене-ние	—	—	—	—	—	1	(1)	—	—	3	—	3	3	—	—	6	

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Добро-вольцы Органи-зации Объеди-ненных Наций	Всего	
	ЗГС	ПГС	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/ категория службы охраны	Категория общего обслужи- вания	Итого, между- народный персонал	Нацио-нальные сотрудники — специа-листы				Местный разряд
Утвержденная чис-ленность временного персонала общего назначения на 2021 год	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
Предлагаемая чис-ленность временного персонала общего назначения на 2022 год	—	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	1	—	—	—	1	
Должности вре-менного персо-нала общего назначения, из-менение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
Общая утвер-жденная числен-ность на 2021 год	—	1	1	1	6	10	21	1	41	33	—	74	5	80	—	159	
Общая предла-гаемая числен-ность на 2022 год	—	1	1	1	6	11	20	1	41	36	—	77	8	80	—	165	
Общее измене-ние	—	—	—	—	—	1	(1)	—	—	3	—	3	3	—	—	6	

317. Предлагаемые для МООНСХ потребности в ресурсах на 2022 год составляют 45 559 100 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 75 наблюдателей Организации Объединенных Наций (2 343 100 долл. США), выплаты окладов и покрытие общих расходов по персоналу и других связанных с этим расходов (13 435 800 долл. США) в отношении 165 должностей (1 помощник Генерального секретаря, 1 Д-2, 1 Д-1, 6 С-5, 11 С-4, 20 С-3, 1 С-2 и 36 сотрудников полевой службы, 8 национальных сотрудников — специалистов и 80 сотрудников местного разряда), включая предлагаемое создание 3 должностей международных сотрудников — специалистов (1 С-4 и 2 С-3) и 3 должностей сотрудников полевой службы, предлагаемое преобразование 3 должностей международных сотрудников — специалистов (С-3) в должности национальных сотрудников — специалистов и 1 должности временного персонала общего назначения (С-3), 5 сотрудников, предоставленных правительством, а также покрытия оперативных расходов (29 780 200 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (37 500 долл. США), официальные поездки (775 600 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (10 793 200 долл. США), наземный транспорт (865 700 долл. США), воздушные операции (8 896 100 долл. США), связь и информационные технологии (1 836 500 долл. США), медицинское обслуживание (5 163 700 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (1 411 900 долл. США).

318. В 2022 году предлагается внести следующие организационные изменения:

- a) создание Канцелярии заместителя главы Миссии, включающей существующие должности заместителя главы Миссии (Д-2), сотрудника по координации (С-4), сотрудника по политическим вопросам (С-3) и помощника по административным вопросам (полевая служба);
- b) создание Канцелярии руководителя аппарата, включающей существующие должности руководителя аппарата (С-5), сотрудника по правовым вопросам (С-4) и специалиста по планированию миссии (С-3);
- c) создание Секции по политическим вопросам, включающей 10 существующих должностей, переведенных из Секции связи и координации Канцелярии главы Миссии и из Канцелярии заместителя главы Миссии;
- d) создание Консультативной группы по вопросам работы полиции, включающей четыре существующие должности, переведенные из Секции связи и координации и Канцелярии главы Миссии.

319. В целях обеспечения эффективного выполнения мандата в 2022 году предлагается внести ряд изменений в штатное расписание: создание 6 должностей, преобразование 3 должностей, перепрофилирование 10 должностей и перевод 28 должностей, как это подробно излагается ниже:

Канцелярия главы Миссии/председателя Координационного комитета по передислокации в Ходейде

- a) преобразование и перепрофилирование одной должности сотрудника по гражданским вопросам (С-3) Группы связи и координации (южный узел) в должность младшего сотрудника по общественной информации (национальный сотрудник — специалист) в Ходейде в целях расширения и укрепления связей с представителями местных и национальных средств массовой информации, обеспечения более сбалансированного и надлежащего освещения деятельности и подходов Миссии, усиления присутствия и популярности Миссии в сети и повышения понимания в рамках всей Миссии информационного пространства и положения на местах в Ходейде;

Канцелярия заместителя главы Миссии в Ходейде

- b) создание в Канцелярии заместителя главы Миссии одной должности сотрудника по управлению программами (С-4) для предоставления экспертных услуг по разминированию в городе Ходейда, портах и в провинции в целом. Сотрудник на этой должности будет руководить программой разминирования, включенной в структуру миссии. Выполняемые сотрудником на этой должности функции не являются новыми: до настоящего момента руководитель компонента по разминированию работал по контракту с ЮНОПС и его должность финансировалась из бюджета Миссии. Предлагаемое создание этой должности в штатном расписании Миссии должно обеспечить осуществление Секретариатом руководства программой разминирования и повысить подотчетность, эффективность и результативность услуг, предоставляемых ЮНМАС Миссии. Это согласуется с рекомендациями УСВН и Комиссии ревизоров, которые призвали ЮНМАС сократить зависимость от ЮНОПС и активизировать свои усилия в целях непосредственной реализации аспектов программ разминирования;
- c) перевод одной должности устного переводчика в полевых операциях (полевая служба) из Канцелярии главы Миссии/председателя Координационного комитета по передислокации для обеспечения обслуживания по важнейшим вопросам и обработки конфиденциальной информации;

Канцелярия руководителя аппарата в Ходейде

- d) перепрофилирование одной должности младшего административного сотрудника (национальный сотрудник — специалист) в должность младшего сотрудника по протокольным вопросам (национальный сотрудник — специалист) для оказания помощи в протокольных вопросах в процессе поддержания контактов с правительством Йемена в Адене, властями в Сане и дипломатическим представителем в Йемене; и одной должности устного переводчика в полевых операциях (местный разряд) Группы связи и координации (южный узел) в должность помощника по кадрам (местный разряд) для обеспечения эффективного и качественного удовлетворения административных и дополнительных потребностей;

Секция по политическим вопросам (Ходейда, Сана, Аден)

- e) перевод одной должности старшего сотрудника по политическим вопросам (С-5) из Канцелярии главы Миссии/председателя Координационного комитета по передислокации в Ходейде для руководства новой секцией; двух сотрудников по политическим вопросам (С-4) из Канцелярии заместителя главы Миссии для наблюдения за деятельностью в Сане и Адене; двух сотрудников по гражданским вопросам (С-3) из Группы связи и координации (южный узел) и Группы связи и координации (северный узел) в Ходейду для создания локализованных сетей в целях установления необходимого доверия у местных заинтересованных сторон; и двух младших сотрудников по политическим вопросам (национальные сотрудники — специалисты) из Канцелярии заместителя главы Миссии и Секции связи и механизма координации в Сане и Адене для участия в углубленных обсуждениях и поддержания прямых контактов с заинтересованными сторонами в двух столицах;
- f) перевод двух должностей сотрудников по гражданским вопросам (С-3) из Группы связи и координации (центральный узел) и их преобразование в должность младшего сотрудника по гражданским вопросам (национальный сотрудник — специалист) для поддержания рабочих отношений со сторонами в целях расширения взаимодействия на местном уровне с привлечением местных специалистов высокого уровня для решения чувствительных проблем, касающихся культуры, межэтнических отношений и конфликтов;
- g) перепрофилирование одной должности сотрудника по гражданским вопросам (С-3) в Группе связи и координации (центральный узел) в должность сотрудника по политическим вопросам (С-3) в Ходейде для оказания Секции поддержки в осуществлении Соглашения и обеспечения согласованного подхода во всех районах операций Миссии;

Консультативная группы по вопросам работы полиции

- h) перевод одной должности старшего полицейского советника (С-5) из Канцелярии главы миссии/председателя Комитета по координации передислокации и одной должности полицейского советника (С-4) из Секции связи и механизма координации для оказания стратегической специализированной и оперативной консультативной поддержки старшему руководству Миссии и поддержки в виде инструктажа национальных органов власти в различных областях поддержания правопорядка и правоохранительной деятельности, включая разработку рамочной основы развития, и реформирования местной полиции и управления деятельностью международной полиции;
- i) перевод одной должности устного переводчика в полевых операциях (местный разряд) из Группы связи и координации (северный узел) для оказания специальной языковой поддержки в повседневной деятельности и специализированных услуг устного переводчика;
- j) перепрофилирование одной должности устного переводчика в полевых операциях (местный разряд) из Группы связи и координации (южный узел) в должность помощника по кадрам (местный разряд) для обеспечения эффективного и качественного удовлетворения административных и дополнительных потребностей;

Секция связи и координации в Ходейде

- к) перепрофилирование одной должности сотрудника по гражданским вопросам (С-3) из Группы связи и координации (северный узел) в должность сотрудника по координации (С-3) для обеспечения увязывания деятельности Секции с общими задачами миссии; и одной должности устного переводчика в полевых операциях (местный разряд) из Группы связи и координации (северный узел) в должность помощника по административным вопросам (местный разряд) для оказания специальной административной поддержки в рамках деятельности Секции;
- л) перевод одной должности устного переводчика в полевых операциях (местный разряд) из Группы связи и координации (центральный узел) для оказания специальной языковой поддержки в повседневной деятельности Секции;

Совместный координационно-коммуникационный центр в Ходейде

- м) перевод одной должности устного переводчика в полевых операциях (местный разряд) из Группы связи и координации (центральный узел) для оказания специальной и специализированной языковой поддержки в повседневной деятельности Центра;

Объединенный оперативный центр в Ходейде

- н) перевод одной должности устного переводчика в полевых операциях (местный разряд) из Группы связи и координации (центральный узел) для оказания специальной и специализированной языковой поддержки в повседневной деятельности Центра;

Секция охраны и безопасности (Ходейда, Сана, Аден)

- о) перевод двух должностей специалиста по связи по вопросам безопасности (категория полевой службы) из Ходейды в Сану и Аден в поддержку присутствия персонала Миссии во всех местах расположения;

Канцелярия начальника Отдела поддержки миссии (Амман, Сана, Ходейда, Джибути, Эр-Рияд)

- р) создание двух должностей сотрудника по координации (С-3) в Джибути и Эр-Рияде для координации с властями вопросов выдачи разрешений на полеты и передвижения автотранспортных средств для обеспечения безопасности и защиты персонала Организации Объединенных Наций в Джибути и Йемене, включая медицинское обслуживание и эвакуацию пострадавших;

Группа людских ресурсов (Амман, Сана, Ходейда)

- с) создание одной должности сотрудника по вопросам людских ресурсов (категория полевой службы) в Сане для обеспечения экспертных услуг и консультативной помощи по вопросам людских ресурсов для сотрудников МООНСХ и Канцелярии Специального посланника Генерального секретаря по Йемену;

Бюджетная-финансовая группа (Амман, Ходейда)

- т) создание одной должности сотрудника по финансовым и бюджетным вопросам (категория полевой службы) в Аммане для выполнения функций управления ресурсами и финансового контроля в масштабах всей миссии;

Группа закупок (Амман, Сана)

- s) перевод одной должности главного сотрудника по закупкам (С-4) и одной должности помощника по закупкам (категория полевой службы) из Саны в Амман в целях повышения способности Канцелярии Специального посланника и МООНСХ оказывать всем секциям и подразделениям Миссии в каждом месте расположения поддержки в области закупок;
- t) создание одной должности помощника по закупкам (категория полевой службы) в Аммане в целях повышения способности Канцелярии Специального посланника и МООНСХ оказывать всем секциям и подразделениям Миссии в каждом месте расположения поддержки в области закупок;

Группа полевого технологического обеспечения (Ходейда, Аден)

- u) перевод одной должности помощника по географическим информационным системам (местный разряд) из Ходейды в Аден в качестве помощника по информационным системам (местный разряд) для обеспечения повседневной технической и клиентской поддержки данных, голосовой и видеосвязи и веб-приложений и услуг для персонала, базирующегося в Адене;

Канцелярия начальника Секции управления цепочками поставок и оказания услуг (Амман, Ходейда)

- v) перепрофилирование одной должности административного сотрудника (С-3) из Канцелярии начальника Отдела поддержки миссии в Сана в должность сотрудника по материально-техническому обеспечению (С-3) в Ходейде для обеспечения оптимального планирования закупок и использования ресурсов Миссии в соответствии с запланированным увеличением масштабов строительства и эксплуатации объектов, а также запланированным усилением патрулирования и наблюдения;

Группа наземного транспорта (Ходейда, Аден, Сана)

- w) перевод шести должностей водителей (местный разряд) из Ходейды в Сану в поддержку присутствия персонала Миссии и предоставления транспортных услуг для передвижения персонала;

Группа по управлению перевозками (Сана)

- x) перепрофилирование трех должностей водителя (местный разряд) из Группы наземного транспорта в Ходейде в Группу управления перевозками в Сана в качестве помощников по управлению перевозками (местный уровень) для обеспечения надлежащего планирования, координации, организации, исполнения и контроля за перемещением персонала и грузов Организации Объединенных Наций из аэропорта Аммана в конечные пункты назначения на территории Йемена;

Группа инженерно-технического обеспечения и эксплуатации помещений (Сана, Ходейда)

- y) перевод в рамках обмена одной должности техника-строителя (категория полевой службы) из Саны в Ходейду и одной должности младшего инженера (национальный сотрудник-специалист) из Ходейды в Сану ввиду предполагаемого широкомасштабного строительства в Ходейде в 2022 году;

Группа централизованного складирования и снабжения (Сана, Ходейда)

- z) перевод одной должности сотрудника по снабжению (С-3) из Аммана в Ходейду в целях усиления компонента предоставления услуг/управления цепочкой поставок в Ходейде.

320. Кроме того, в 2022 году предлагается сохранить одну должность временного сотрудника общего назначения по финансовым и бюджетным вопросам (С-3) в Отделе финансов полевых операций Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления. Сотрудник по финансовым и бюджетным вопросам оказывает вспомогательную поддержку и продолжает играть важную роль в обеспечении в Центральных учреждениях достаточного потенциала для управления финансовыми ресурсами, подготовки бюджетов и оказания услуг директивным органам в ходе рассмотрения ими предлагаемых бюджетов специальных политических миссий.
321. В смете расходов на наблюдателей Организации Объединенных Наций применялся показатель доли вакантных должностей в размере 25 процентов, который увеличился с 15 процентов, утвержденных на 2021 год. В смете расходов на гражданский персонал применялся показатель доли вакантных должностей в размере 25 процентов с учетом предполагаемого развертывания. В смете расходов на персонал, предоставляемый правительством, применялся показатель доли вакантных должностей в размере 25 процентов.
322. Сокращение потребностей в ресурсах в 2022 году по сравнению с ассигнованиями на 2021 год обусловлено главным образом следующими факторами: а) сокращение потребностей в аренде и эксплуатации вертолетов в связи с сокращением расходов по контракту; б) сокращение потребностей в медицинском обслуживании ввиду сокращения расходов по контракту; в) перевод трех должностей международных сотрудников (С-3) в категорию национальных сотрудников — специалистов; и d) отсутствие потребностей в ресурсах на деятельность, связанную с разминированием, в связи с созданием 1 должности сотрудника по управлению программами (С-4). Сокращение потребностей компенсируется: а) предлагаемым созданием шести новых должностей международных сотрудников (1 С-4, 2 С-3 и 3 должности категории полевой службы); б) увеличением ставки не зачитываемого для пенсии вознаграждения для национального персонала, базирующегося в Йемене, и увеличением ставок заработной платы, используемых в смете расходов на основе фактической средней шкалы окладов нынешних сотрудников; и в) оперативным обслуживанием и обеспечением безопасности новых наземных объектов для штаб-квартиры Миссии в аэропорту Ходейды и одной дополнительной оперативной базы.

Внебюджетные ресурсы

323. Что касается внебюджетных ресурсов, то они не выделялись МООНСХ в 2021 году и не предусматриваются для нее на 2022 год.

10. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

(21 936 200 долл. США)

Предисловие

С момента своего создания в октябре 2019 года деятельность Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) направлена на обеспечение политической стабильности и прогресса в выполнении Повестки дня на период до 2030 года в Гаити. Миссия стремится оказывать добрые услуги для налаживания диалога и поощрения мирного урегулирования затяжного политического кризиса, который наносит огромный ущерб стране в течение нескольких лет. Она также содействует продолжению Организацией Объединенных Наций усилий в целях дальнейшего укрепления потенциала систем отправления правосудия, охраны правопорядка и исполнения наказаний, а также оказывает поддержку государственным учреждениям в целях сокращения масштабов насилия в общинах и оказывает помощь национальным органам власти в поощрении уважения и соблюдения норм в области прав человека.

В 2021 году Гаити ожидает несколько важных вех, включая демократическое обновление институтов управления путем проведения просроченных выборов в местные органы власти и муниципальных, законодательных и президентских выборов. Представители исполнительной власти, подвергающиеся все более резким нападениям, также заявили о своем намерении организовать в течение года спорный референдум по конституции. В случае одобрения гаитянским народом новый проект конституции мог бы послужить основой для дальнейших реформ, направленных на решение политических и управленческих проблем, которые долгое время препятствовали прочной стабильности и прогрессу в области развития. Однако ясность относительно того, будут ли реализованы, как это запланировано, какие-либо из этих процессов, по-прежнему отсутствует. Более того, вероятность смертоносного насилия и хаоса повышается, если они будут отложены или их результаты будут оспорены.

Ожидается, что предвыборная кампания, связанная с референдумом и выборами, окажет негативное воздействие на и без того нестабильную обстановку в области безопасности в Гаити. Пресечение бандитизма, включая убийства, похищения людей и нападения на местные общины в густонаселенных районах с целью получения экономической выгоды, по всей вероятности, также будет оставаться для национальных властей серьезной проблемой.

Учитывая нестабильную обстановку в Гаити, характеризующуюся затяжным политическим кризисом и ухудшением положения в области безопасности, поддержка ее институтов со стороны ОПООНГ, всей системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом в 2022 году будет более важной, чем когда-либо с учетом ожидаемого формирования правительства новым избранным президентом. Если правительство и общество Гаити решат провести конституционные и управленческие реформы, осуществление этих реформ потребует постоянной поддержки и консультаций в течение 2022 года, а также пресечения бандитизма, дальнейшего укрепления Гаитянской национальной полиции, усиления борьбы с безнаказанностью и постоянного поощрения соблюдения прав человека.

При наличии достаточных ресурсов указанные выше мероприятия будут способствовать созданию спокойной обстановки, в которой гаитянские лидеры, представляющие политические круги, гражданское общество, религиозных деятелей и частный сектор, могут эффективно взаимодействовать в целях устранения — через обладающие широкими полномочиями национальные учреждения, пользующиеся постоянной поддержкой Организации Объединенных Наций, — социальных, экономических и политических коренных причин хронической нестабильности в Гаити и воплощения в жизнь чаяний всех гаитян в отношении мира, безопасности и устойчивого развития.

(Подпись) Хелен Ла Лайм

Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити
Глава Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

324. Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) наделено мандатом Советом Безопасности и отвечает за консультирование правительства Гаити по вопросам поощрения и укрепления политической стабильности и благого управления, включая верховенство права; содействия созданию мирной и стабильной обстановки, в том числе путем поддержки всестороннего межгаитянского национального диалога; и защиты и поощрения прав человека. Его мандат вытекает из приоритетных задач, определенных в соответствующих резолюциях и решениях Совета Безопасности, в частности в резолюции [2476 \(2019\)](#). 15 октября 2020 года в своей резолюции [2547 \(2020\)](#) Совет продлил этот мандат до 15 октября 2021 года.
325. Миссия продолжает оказывать добрые услуги, способствовать укреплению потенциала, следить за соблюдением прав человека и вовлекать заинтересованные стороны в деятельность по сокращению масштабов насилия в общинах. В 2021 году правительство Гаити намерено провести референдум по конституции и запланировало выборы в законодательные органы и президентские выборы на фоне политических проблем, проблем в области безопасности и материально-технического обеспечения. С учетом этого стратегическими приоритетами ОПООНГ на 2022 год являются поощрение инклюзивного диалога между участниками политических и социальных процессов; содействие демократической стабильности и продолжение поддержки усилий по конституционной реформе и реформе системы управления; повышение способности Гаитянской национальной полиции обеспечивать общественную безопасность; и укрепление сектора правосудия для гарантирования верховенства права и защиты прав человека.

Программа работы

Цель

326. Цель, достижению которой содействует эта миссия, заключается в укреплении политической стабильности и благого управления, включая подотчетность и верховенство права; создании мирных и стабильных условий; и защите и поощрении прав человека и усилении гендерного равенства.

Стратегия

327. В целях содействия достижению указанной цели миссия будет продолжать содействовать диалогу и взаимодействию между национальными заинтересованными сторонами для достижения консенсуса в поиске мирного и долгосрочного решения текущего политического кризиса. Миссия будет продолжать оказывать консультативные услуги по стратегическим вопросам и техническую помощь полиции, системе правосудия и пенитенциарных учреждений и национальному правозащитному учреждению Гаити в целях поощрения международных норм, прав человека и гендерного равенства. В партнерстве с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций миссия будет также способствовать сокращению масштабов насилия в общинах путем устранения его основных социально-экономических причин. Такая деятельность позволит Гаити добиться прогресса в достижении целей в области устойчивого развития, и, в частности, цели 16, предусматривающей содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком

участии учреждений на всех уровнях. В Гаити распространение пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по-прежнему находится на низком уровне. Хотя правительство выпустило междисциплинарный комитет по борьбе с COVID-19, созданный в марте 2020 года, канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря/координатора-резидента/координатора по гуманитарным вопросам будет продолжать содействовать реализации инициативы COVAX.

328. Ожидается, что итогом вышеупомянутой деятельности будут следующие результаты: а) укрепление консенсуса и сотрудничества между государственными учреждениями в целях устранения причин нестабильности и неравенства в Гаити; б) эффективные, инклюзивные и подотчетные институты, содействующие повышению стабильности и созданию условий для защиты; в) усиление защиты женщин, общин и средств к существованию путем обращения вспять тенденции резкого роста масштабов бандитизма; и d) осуществление плана COVAX по вакцинации против COVID-19 с целевым охватом 20 процентов населения, численность которого составляет примерно 11,2 миллиона человек.

Внешние факторы на 2022 год

329. Что касается внешних факторов, то в основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения в отношении планирования:
- а) политическая поляризация, по всей видимости, сохранится, что поставит под угрозу политический консенсус, необходимый для реализации конкретных инициатив по проведению политических, правовых и экономических реформ;
 - б) обстановка в области безопасности остается нестабильной, однако большинство инцидентов в стране, в частности в агломерации Порт-о-Пренса, своевременно урегулируются национальными органами безопасности;
 - в) правительство Гаити продолжает поддерживать и укреплять потенциал Гаитянской национальной полиции и Управления по вопросам пенитенциарных учреждений, в том числе путем продолжения выделения из бюджета достаточного объема средств;
 - г) воздействие стихийных бедствий в Гаити, включая ураганы и землетрясения, остается ограниченным;
 - д) международное сообщество доноров и национальные власти согласовывают и надлежащим образом финансируют основные приоритетные области развития, увязанные с вопросами структурного развития, и более эффективные механизмы координации в целях осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
330. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.
331. Миссия учитывает гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах сообразно обстоятельствам. Миссия продолжает поощрять полноценное участие женщин в политических процессах, диалогах и переговорах, а также их представленность на руководящих должностях в гаитянских учреждениях в соответствии с предусмотренным конституцией показателем участия на всех уровнях, составляющим 30 процентов. Доклады миссии, подготавливаемые в координации со Структурой «ООН-женщины», включают дезагрегированные данные о воздействии нарушений и злоупотреблений в области прав человека на женщин, а также о привлечении виновных к ответственности и отправлении правосудия в отношении преступлений, связанных с насилием в отношении женщин и девочек. Кроме того, миссия взаимодействует с представителями гражданского общества, уделяя особое

внимание гендерным вопросам и правам человека в контексте выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2016 году, и проведенного в 2016 году в Гаити второго цикла универсального периодического обзора положения в области прав человека.

332. Что касается сотрудничества с другими структурами на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях, то миссия будет продолжать сотрудничество с региональными организациями, в том числе с Организацией американских государств и Карибским сообществом, в целях максимального использования своих технических консультационных возможностей и политической деятельности в Гаити. Миссия также будет тесно взаимодействовать с дипломатическим корпусом в целях поддержки скоординированных подходов к достижению политического консенсуса и преодолению тупиковых ситуаций, когда это необходимо.
333. Что касается межучрежденческой координации и связи, то ОПООНГ будет на основе комплексного подхода продолжать взаимодействовать со страновой группой Организации Объединенных Наций в предусмотренных мандатом областях, как это предписано Советом Безопасности в его резолюции [2476 \(2019\)](#). Миссия и страновая группа совместно осуществляют разработанную в 2020 году комплексную стратегическую рамочную программу, в которой содержатся увязанные с шестью контрольными показателями для Гаити согласованные приоритетные задачи, которые должны быть выполнены.

Мероприятия по оценке

334. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводить систематическую оценку, общей целью которой является улучшение учета гендерных факторов в аналитических исследованиях.

Выполнение программы в 2020 году

Усиление мер по достижению консенсуса и расширение сотрудничества между государственнымными учреждениями для устранения причин нестабильности и неравенства в Гаити¹²

335. ОПООНГ продолжает свои усилия по созданию благоприятных условий для достижения консенсуса. Одним из основных примеров являются усилия по возобновлению диалога между различными заинтересованными сторонами в феврале 2020 года после истечения срока полномочий всех членов нижней палаты парламента, двух третей членов Сената и всех избранных должностных лиц местных органов власти, что создало в начале 2020 года институциональный вакуум. Хотя политическое соглашение не было достигнуто ввиду усиления политической поляризации, ОПООНГ оказало свои добрые услуги для достижения консенсуса путем регулярного взаимодействия с представителями администрации президента, правящей коалиции, неприсоединившихся сторон и оппозиции, а также гражданским обществом, экономическими субъектами и религиозными организациями. ОПООНГ также координировало участие международных субъектов через основную группу и форум доноров по вопросам выборов.
336. Кроме того, ОПООНГ вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций также оказывало консультативные услуги в рамках усилий по реформированию национальной системы управления в области конституционной реформы и в поддержку просроченных выборов в местные, муниципальные и законодательные органы и президентских выборов в 2021 году. В этой связи ОПООНГ выступало в поддержку расширения участия женщин в политической жизни путем поощрения Временного избирательного совета рассмотреть меры по повышению представленности женщин в следующем законодательном органе. В ответ на представленный правительством 11 ноября 2020 года официальный запрос об оказании

¹² Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год ([A/74/6 \(Sect.3\)/Add.8](#)).

помощи в проведении выборов ОПООНГ в сотрудничестве с другими партнерами предоставило техническую консультативную помощь Временному избирательному совету и оказало национальным властям содействие в мобилизации ресурсов на цели избирательных процессов. Кроме того, с учетом разногласий по поводу подхода президента к проведению конституционной реформы ОПООНГ твердо заявило о необходимости обеспечения независимого, всеобъемлющего и транспарентного процесса. В контексте пандемии COVID-19 ОПООНГ также призывало соответствующие национальные заинтересованные стороны предпринимать совместные усилия в целях преодоления этой чрезвычайной ситуации в области общественного здравоохранения.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

337. Вышеупомянутая деятельность способствовала достижению следующих результатов: а) принятие нормативно-правовой базы для проведения референдума по конституции; б) разработка проекта новой конституции, который в случае принятия будет способствовать рационализации избирательных процессов; с) открытие региональных отделений Временного избирательного совета; и d) повышение информированности о важности участия женщин в политической жизни. Однако в результате такой деятельности не была достигнута цель принятия решений на основе обеспечения гибкости, инклюзивности, широкого участия и представленности, как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год. Вместе с тем политическая поляризация в стране и отсутствие в ней функционирующего законодательного органа препятствовали проведению консультаций с участием всех заинтересованных сторон.

Таблица 50

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
—	Сбои в управлении ввиду политического кризиса и отсутствия оперативного, инклюзивного, основанного на участии и представительного процесса принятия решений	Принята юридическая основа проведения референдума по конституции и проведены консультации по новой конституции. Кроме того, были открыты региональные отделения Временного избирательного совета. Повышена информированность о важности участия женщин в политической жизни

Эффективные, инклюзивные и подотчетные учреждения способствуют повышению стабильности и созданию условий для защиты¹³

338. Миссия оказывала национальным органам власти стратегическую поддержку в разработке эффективных и ответственных решений, способствующих функционированию системы правосудия и расширению доступа к правосудию для всех, в частности, путем содействия ускорению процесса освобождения заключенных и задержанных из переполненных тюрем. Для ускорения освобождения Организация Объединенных Наций вместе с международными партнерами оказывала помощь в создании руководящего комитета по вопросам содержания под стражей, в состав которого вошли должностные лица Министерства юстиции, в частности сотрудники его Департамента по правовым вопросам, представители системы правосудия, канцелярии Омбудсмана (национальное правозащитное учреждение Гаити), а также правозащитники. ОПООНГ успешно агитировало за возобновление деятельности Комитета по уголовным делам юрисдикции Порт-о-Пренс — форума по координации действий и обмену

¹³ Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect.3)/Add.8).

информацией между ключевыми субъектами сектора правосудия, созданного для уменьшения нагрузки на тюрьмы за счет ускорения рассмотрения дел, который вновь провел заседание 11 декабря 2020 года и постановил провести ускоренные слушания в столичных судах и тюрьмах. Принятие президентским указом нового Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, которые предусматривают альтернативы задержанию, включая содержание под стражей до суда, также могло способствовать сокращению случаев содержания под стражей до суда и переполненности тюрем после вступления законов в силу в 2022 году при условии их ратификации будущим парламентом. Кроме того, ОПООНГ и ПРООН вели активную работу по подготовке создания 11 децентрализованных отделений по оказанию юридической помощи, что будет способствовать сокращению случаев содержания под стражей до суда. Несмотря на сложную оперативную обстановку в результате пандемии COVID-19, советники ОПООНГ продолжали предоставлять Управлению пенитенциарных учреждений консультативную и техническую поддержку, в том числе в разработке и осуществлении плана действий в чрезвычайных ситуациях в целях предотвращения, смягчения последствий и контроля пандемии COVID-19.

339. Совместно с международными партнерами и страновой группой Организации Объединенных Наций ОПООНГ содействовало усилению и повышению профессионального уровня Гаитянской национальной полиции. Советники ОПООНГ по вопросам полиции и исправительных учреждений оказывали национальным партнерам техническую помощь в целях решения институциональных и процедурных вопросов в области правоохранительной деятельности; в частности это касается реформирования подразделений по пресечению массовых беспорядков, решения трудовых вопросов в Гаитянской национальной полиции и усиления внутреннего надзора. Предпринимались и другие усилия, включая агитацию за оказание поддержки правительством и международной поддержки в целях усиления общеорганизационного управления в полиции, учета гендерной проблематики и оперативного потенциала.
340. Что касается прав человека, ОПООНГ продолжало призывать Совет министров одобрить национальный план действий в области прав человека, который был принят гражданским обществом и национальным правозащитным учреждением в декабре 2019 года. В ответ на пандемию ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций вели совместно с правительством информационно-разъяснительную работу в целях защиты уязвимых групп населения путем сокращения масштабов стигматизации и решения проблемы подстрекательства к насилию из-за страха перед COVID-19. Кроме того, Представительство отслеживало нарушения и злоупотребления в области прав человека и предоставляло техническую помощь для усиления вклада гражданского общества в деятельность правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, несмотря на проблемы, связанные с пандемией COVID-19, и нехватку персонала ввиду дефицита ликвидных средств.
341. Из-за пандемии в 2020 году ОПООНГ пришлось ограничить число очных практикумов, семинаров и учебных мероприятий. Вместе с тем эти мероприятия можно было по большей части проводить через виртуальные форумы.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

342. Вышеупомянутая деятельность способствовала укреплению потенциала основных национальных учреждений и назначению женщин-руководителей в Коллегию адвокатов Порт-о-Пренса и Министерство по правам человека, что позволило достичь запланированной цели повышения уровня удовлетворенности населения оказанием государственных услуг, а также расширения доступа женщин на руководящие должности в основных учреждениях, как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год. Также были приняты новый Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс, предусматривающие альтернативы задержанию и приведение законодательства Гаити в соответствие с международными нормами и стандартами в области уголовного правосудия и прав человека.

Таблица 51
Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
—	Низкий уровень удовлетворенности населения оказанием национальными учреждениями государственных услуг	Повышение уровня удовлетворенности населения путем приведения Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса в соответствие с международными нормами и стандартами в области уголовного правосудия и прав человека и принятия президентского указа; назначение женщин-руководителей в Коллегию адвокатов Порт-о-Пренса и Министерство по правам человека и борьбе с крайней нищетой

Усиление защиты женщин, общин и средств к существованию путем обращения вспять тенденции резкого роста масштабов бандитизма¹⁴

343. При поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций миссия продолжала оказывать секретариатскую поддержку воссозданной Национальной комиссии по вопросам разоружения, расформирования и реинтеграции. В 2020 году в сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций ОПООНГ и Национальная комиссия способствовали возвращению в школу детей из районов, в которых орудуют банды, а в декабре 2020 года оказали помощь в сборе информации о деятельности банд. Кроме того, ОПООНГ внесло вклад в создание в декабре 2020 года координационной платформы Комиссии, в которую входят учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, неправительственные организации и другие общественные организации, и оказывает платформе секретариатскую поддержку. Кроме того, в октябре 2020 года премьер-министр учредил межминистерскую целевую группу по борьбе с насилием в общинах, для которой ОПООНГ подготовило круг полномочий и оказало стратегическую поддержку в разработке шестимесячного плана действий целевой группы с бюджетом 6,4 млн долл. США. Кроме того, ОПООНГ и ПРООН оказали национальным органам власти поддержку в разработке всеобъемлющей национальной стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах, которая была представлена премьер-министру 4 мая 2020 года. В рамках этой деятельности ОПООНГ содействовало повышению национальной ответственности и способности национальных институтов управлять основными компонентами программы сокращения масштабов насилия в общинах.
344. В условиях пандемии COVID-19 в сотрудничестве с Национальной комиссией по вопросам разоружения, расформирования и реинтеграции и страновой группой Организации Объединенных Наций ОПООНГ содействовало введению в действие в контролируемых бандами районах Порт-о-Пренса 97 объектов водоснабжения, санитарии и гигиены в рамках проекта, осуществляемого ПРООН, Международной организацией по миграции и компанией коммунального обслуживания — Национальным управлением по вопросам водоснабжения и санитарии. В апреле и мае 2020 года ОПООНГ и Комиссия также оказали Министерству здравоохранения помощь в переводе материалов общественной информации для повышения осведомленности о предупреждении COVID-19. Кроме того, ОПООНГ успешно агитировало за участие Комиссии в оценке рисков в рамках проекта по оказанию социальной помощи, финансируемого

¹⁴ Как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect.3)/Add.8).

Межамериканским банком развития и осуществляемого Министерством социальных дел в контролируемых бандами районах Порт-о-Пренса.

345. В рамках проекта Фонда миростроительства по разоружению, демобилизации и реинтеграции в Гаити ОПООНГ, страновая группа Организации Объединенных Наций и Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне в сентябре 2020 года завершили обзор законопроекта об огнестрельном оружии, принятого Сенатом Гаити в июле 2019 года, а также сравнительное правовое исследование действующего национального механизма контроля за вооружениями. В рамках этого же проекта в декабре Министерство юстиции и общественной безопасности создало межминистерскую рабочую группу в целях осуществления заключений обзора законопроекта, включая изменение текста в соответствии с региональными и международными документами по контролю над вооружениями.
346. Несмотря на сложную обстановку в области безопасности, которая характеризовалась многочисленными протестами и ростом насилия, совершаемого бандами, а также нехватку ликвидных средств, что воспрепятствовало найму основного персонала, в 2020 году советники ОПООНГ по вопросам полиции и исправительных учреждений продолжали оказывать консультативные услуги по стратегическим вопросам. Во взаимодействии со старшим руководством Гаитянской национальной полиции, а также Генеральной инспекцией и Управлением пенитенциарных учреждений советники ОПООНГ содействовали осуществлению стратегического плана развития Гаитянской национальной полиции на период 2017–2021 годов. Такая помощь позволила укрепить институциональный потенциал национальной полиции для эффективного решения проблем в области безопасности, в том числе связанных с деятельностью банд и похищением людей, на основе правозащитного подхода к сокращению числа нарушений и повышению ответственности.

Прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

347. Вышеупомянутая деятельность способствовала созданию основы необходимого закона о регулировании вооружений, усилению деятельности Комиссии и повышению эффективности Гаитянской национальной полиции, но не привела к достижению цели принятия всеобъемлющего закона о контроле над вооружениями и принятия национальной стратегии борьбы с бандитизмом, как это отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год. Эти неудачи можно объяснить пандемией COVID-19, задержкой утверждения необходимых мероприятий национальными властями и ухудшением политической обстановки.

Таблица 52

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)
—	Возобновление правительством функционирования Национальной комиссии	Создана целевая группа для обзора системы контроля над вооружениями. Премьер-министр создал возглавляемую Национальной комиссией межминистерскую целевую группу, которой было выделено 6,4 млн долл. США на мероприятия по сокращению масштабов насилия в общинах. При поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций канцелярии премьер-министра была представлена национальная стратегия

2018 год (фактический показатель)

2019 год (фактический показатель)

2020 год (фактический показатель)

разоружения, демобилизации и
реинтеграции и сокращения мас-
штабов насилия в общинах

Воздействие COVID-19 на выполнение программы

348. В 2020 году, несмотря на низкие показатели зарегистрированных случаев инфицирования COVID-19 в Гаити, меры по ослаблению последствий оказали негативное воздействие на выполнение запланированной деятельности и мероприятий Представительства из-за ограничений на проведение массовых мероприятий, сокращения физического присутствия сотрудников в штаб-квартире ОПООНГ и проведения в течение года большего числа виртуальных информационно-разъяснительных мероприятий, а также периодического выполнения работы дистанционно из разных мест. Запланированное перемещение миссии в новую штаб-квартиру в начале 2020 года было отложено отчасти из-за пандемии, а продолжающиеся последствия пандемии означают, что миссия еще не может в полной мере воспользоваться приближением места ее расположения к заинтересованным сторонам и партнерам. Многие запланированные личные встречи, практикумы или учебные мероприятия были переведены в виртуальный формат. Одним конкретным последствием стало снижение способности Представительства отслеживать случаи нарушения и ущемления прав человека, в результате чего Представительство приняло подход к сбору и проверке данных через сеть по правам человека в Гаити.
349. Однако при этом в 2020 году были определены некоторые новые виды деятельности в рамках общих целей Представительства в целях оказания правительству и партнерам гражданского общества поддержки в вопросах, связанных с пандемией COVID-19. Такая новая деятельность включала проводимые совместно с партнерами гражданского общества, руководством пенитенциарных учреждений, полицией и местным населением информационно-просветительские мероприятия и усилия по повышению информированности в целях предупреждения связанной с COVID-19 дискриминации и стигматизации.

Запланированные результаты на 2022 год

Усиление мер по достижению консенсуса и расширение сотрудничества между государственными учреждениями для устранения причин нестабильности и неравенства в Гаити

350. Политический тупик в Гаити еще больше усилился после начала конституционного кризиса в январе 2020 года, когда парламент прекратил работу из-за истечения срока полномочий всех членов нижней палаты и двух третей сенаторов. Без функционирующих законодательных органов власти президент Моиз продолжает править на основе указов, что вызывает частую критику, в том числе за усматриваемое чрезмерное использование исполнительной властью указов и принятие спорных указов, таких как создание Национального разведывательного управления, подотчетного только исполнительной власти. Кроме того, некоторые политические группы и группы гражданского общества утверждают, что его мандат истек 7 февраля 2021 года и что теперь он находится у власти в нарушение конституции. Вместе с тем институты, которые должны разрешать такие споры, такие как Конституционный суд, в настоящее время отсутствуют из-за нефункционирующего парламента, который как раз и уполномочен созывать их. В нынешней ситуации обострение политической напряженности и поляризация создают серьезные проблемы для стабильности страны.
351. К 2022 году правительство Гаити намерено принять новую конституцию. Ожидается, что Гаити также сформирует новое правительство путем проведения в 2021 году выборов в местные, муниципальные и законодательные органы власти и президентских выборов. Несмотря на признание необходимости конституционной реформы, существуют серьезные разногласия

относительно подхода исполнительной власти к этому процессу, что может ослабить позитивный результат. Кроме того, существует вероятность того, что подготовка к выборам и их результаты могут привести к дальнейшему усилению политической поляризации и политическому тупику или к усилению насилия.

352. Поскольку ожидается, что новый избранный президент сформирует правительство в феврале 2022 года, ОПООНГ продолжит использовать организационный потенциал Организации Объединенных Наций для содействия диалогу между всеми заинтересованными сторонами путем оказания добрых услуг и консультативных услуг по стратегическим вопросам, особенно в отношении обеспечения мирной передачи власти новому правительству и проведения реформ. ОПООНГ будет также способствовать эффективному участию молодых людей и женщин в диалоге путем создания для гражданского общества платформы обмена информацией в целях содействия обмену опытом и расширению их технических знаний. Кроме того, ОПООНГ будет продолжать свою информационно-просветительскую деятельность в целях увеличения числа женщин на руководящих должностях. Учитывая, что в 2022 году будет также восстановлена законодательная власть путем избрания нового состава парламентариев, ОПООНГ будет также поддерживать межинституциональный диалог в целях содействия координации между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти и между основными институтами в секторах демократического управления, отправления правосудия и обеспечения безопасности.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

353. Урок, извлеченный миссией в 2020 году, заключался в том, что несмотря на свое широкое участие, основное внимание уделялось ограниченному числу основных представителей власти и политических деятелей ввиду отсутствия функционирующего парламента и разобщения оппозиции. С учетом накопленного опыта миссия будет обеспечивать постоянное подключение к ее информационно-просветительской деятельности сети заинтересованных сторон, в том числе в регионах, которая должна быть максимально широкой для усиления приверженности достижению консенсуса. Миссия будет также представлять свои соображения новому правительству в целях обеспечения непрерывного оказания важнейших социальных услуг, что необходимо для достижения ощутимых результатов после выборов и защиты основных прав человека.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

354. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует формирование нового правительства и функционирующий законодательный орган и содействие выполнению приоритетных задач и проведению реформ, а также повышение представленности женщин в законодательных и исполнительных органах власти.

Таблица 53
Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
—	Сбои в управлении ввиду политического кризиса и отсутствия оперативного, инклюзивного, основанного на участии и представительного процесса принятия решений	Принята правовая основа проведения референдума по конституции и проведены консультации по новой конституции, несмотря на ее оспаривание оппозицией. Кроме того, открыты региональные отделения Временного избирательного совета. Повышена информированность о важности участия женщин в политической жизни	Принятие практических основ благого управления, восстановление конструктивных отношений сотрудничества между исполнительной, законодательной и судебной властями и расширение участия женщин в органах управления, в том числе в парламенте	Формирование нового правительства, включая функционирующий законодательный орган; повышение представленности женщин в законодательных и исполнительных органах власти

Эффективные, инклюзивные и подотчетные учреждения способствуют повышению стабильности и созданию условий для защиты

355. Постоянные риски, связанные с массовыми беспорядками, бандитизмом, организованной преступностью и широко распространенной коррупцией, оказывают серьезное воздействие на институциональное развитие, затрудняют доступ к основным услугам и правам человека и приводят к ухудшению положения в области безопасности в Гаити, особенно в наиболее неблагополучных и густонаселенных районах столицы. Система правосудия в Гаити сталкивается со многими проблемами ввиду сохраняющегося недовольства представителей судебных органов, недостаточного усиления полиции и роста числа заключенных, в результате чего показатель заполненности тюрем в Гаити составляет 315 процентов, что является одним из самых высоких показателей в мире, причем почти 80 процентов заключенных по-прежнему находятся под стражей до суда. Кроме того, безнаказанность и отсутствие подотчетности продолжают подрывать репутацию судебной системы, а проблемы независимости и координации деятельности судебной системы оборачиваются крайне ограниченным прогрессом судебной системы в пресечении нарушений и ущемления прав человека в результате насилия, совершаемого бандами и государственными субъектами.
356. В ответ Представительство совместно с национальными властями продолжает информационно-пропагандистскую работу в целях борьбы с безнаказанностью. Кроме того, во взаимодействии с международными партнерами и страновой группой Организации Объединенных Наций ОПООНГ добивается повышения профессионального уровня сотрудников национальной полиции, укрепления ее институционального потенциала, включая регионализацию ее надзорных функций. ОПООНГ также добивается повышения профессионального уровня сотрудников органов правосудия путем содействия осуществлению плана действий Министерства юстиции по сокращению продолжительности содержания под стражей до суда, укрепления институционального и контрольного потенциала Высшего судебного совета и объединения усилий всех участников сектора правосудия в рамках Комитета по уголовным делам. Тем не менее, следует отметить, что в течение последних нескольких лет показатель содержания

под стражей до суда неизменно оставался на уровне 75 процентов заключенных, несмотря на постоянную помощь партнеров, что свидетельствует о глубоких коренных причинах проблемы содержания под стражей до суда.

357. В 2022 году ОПООНГ продолжит выполнение своего мандата путем оказания национальным властям консультативных услуг по стратегическим вопросам в целях поощрения создания эффективных, подотчетных и транспарентных институтов, что приведет к расширению доступа к правосудию для всех и усилению поощрения и защиты прав человека. ОПООНГ совместно с ПРООН будет выступать в поддержку эффективного осуществления положений Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, которые при условии их ратификации будущим избранным парламентом вступят в силу в 2022 году; это особенно касается альтернатив задержанию, сокращения числа лиц, находящихся под стражей до суда, и переполненности тюрем. ОПООНГ будет оказывать свои добрые услуги совместно с Высшим судебным советом и Министерством юстиции в целях повышения эффективности и независимости судебной системы. ОПООНГ продолжит сотрудничество с Гаитянской национальной полицией и ее управлением пенитенциарных учреждений в целях усиления стратегического планирования деятельности полиции и управления тюрьмами; стимулирования набора и удержания женщин-полицейских; активизации усилий по предотвращению нарушений прав человека сотрудниками полиции и пенитенциарных учреждений на основе поддержки со стороны совместно размещенных полицейских и советников по вопросам исправительных учреждений Организации Объединенных Наций в координации с международными партнерами; наращивания усилий по борьбе с насилием в ходе выборов, в частности в отношении женщин; усиления надзорного потенциала полиции; и укрепления механизмов раннего предупреждения под руководством женщин во взаимодействии с национальной полицией. В то же время ОПООНГ вместе со страновой группой Организации Объединенных Наций будет продолжать поддерживать усилия по улучшению условий содержания под стражей как посредством среднесрочных, так и долгосрочных решений, таких как аттестация тюрем и осуществление плана действий по проблеме продолжительного содержания под стражей до суда, а также усилий по поддержке властей Гаити в решении проблемы хронической нехватки продовольствия и предметов снабжения и плохих условий содержания. ОПООНГ также будет продолжать поддерживать национальные усилия по борьбе с заключением под стражу до суда и в тесной консультации со страновой группой Организации Объединенных Наций и международными партнерами будет добиваться распространения нового Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса среди национальных заинтересованных сторон и судебных органов.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

358. Извлеченный миссией урок заключался в том, что техническая и программная деятельность, связанная с отправлением правосудия, такая как содействие организации национального практикума или созданию центров юридической помощи, требует непрерывного стратегического политического участия для достижения значительных результатов. На основе накопленного опыта миссия укрепит свое стратегическое взаимодействие с национальными властями в тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и партнерами, вовлеченными в программную деятельность, связанную с отправлением правосудия. Совместно с международными партнерами будет необходимо прилагать постоянные усилия в целях сохранения их двусторонней поддержки этим учреждениям в будущем.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

359. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует подтверждение национальной стратегии сокращения случаев содержания под стражей до суда, принятие новых Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, включающих более прогрессивный и гуманный подход к обеспечению соблюдения законности, и повышение способности Гаитянской национальной полиции обеспечивать общественную безопасность в Гаити. Это также приведет к повышению общественного доверия к системе правосудия, полиции и исправительным учреждениям.

Таблица 54

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
—	Низкий уровень удовлетворенности населения предоставлением государственных услуг национальными учреждениями	Повышение уровня удовлетворенности населения путем приведения Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса в соответствие с международными нормами и стандартами в области уголовного правосудия и прав человека и принятия президентского указа; назначение женщин-руководителей в Коллегию адвокатов Порт-о-Пренса и Министерство по правам человека и борьбе с крайней нищетой	Основные реформы судебных органов, полиции, исполнительных учреждений и институтов по борьбе с коррупцией в Гаити закладывают основу повышения эффективности, подотчетности и транспарентности	Эффективное осуществление положений Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, способствующее сокращению случаев длительного содержания под стражей до суда и переполненности тюрем; расширение доступа к правосудию для всех

Усиление защиты женщин, общин и средств к существованию путем обращения вспять тенденции резкого роста масштабов бандитизма

360. В 2020 году наблюдалось ухудшение положения в области безопасности и усиление напряженности в стране, включая рост насилия в ходе протестов политической оппозиции и гражданского общества, а также небольшой группы радикально настроенных полицейских. Укрупнение и реорганизация банд также привели к увеличению числа похищений и убийств; предполагаемому сговору некоторых политиков, представителей бизнес-элиты и полицейских с лидерами банд; и продолжению ухудшения социально-экономического положения на фоне пандемии COVID-19. Примечательно, что в 2020 году число похищений увеличилось по сравнению с предыдущим годом на 200 процентов и было зарегистрировано в общей сложности 234 случая похищения, в том числе 59 женщин и 37 несовершеннолетних, по сравнению с 78 случаями в 2019 году. В результате значительного роста числа преступлений, совершаемых бандами, правительству пришлось увеличить инвестирование правоохранительной деятельности путем выделения дополнительных ресурсов полиции и судебным органам. В то же время правительство также стремилось выработать более гибкий подход к вопросам безопасности, включая дополнительное финансирование полиции и назначение нового руководства полиции. Однако, несмотря на усилия ОПООНГ по рационализации деятельности правительственных и неправительственных организаций в ответ на насилие в обществе, многие действия по-прежнему являются нескоординированными и разрозненными.

361. С учетом сложившейся обстановки ОПООНГ продолжает оказывать полиции поддержку в борьбе с бандитизмом, в том числе путем консультирования по вопросам применения всеобъемлющего правозащитного подхода к сокращению числа нарушений и повышению ответственности. ОПООНГ также продолжает оказывать Национальной комиссии по вопросам разоружения, расформирования и реинтеграции, а также целевой группе премьер-министра по борьбе с насилием в общинах консультативные услуги по стратегическим вопросам. Кроме того, ОПООНГ оказало Комиссии помощь в разработке плана действий и создании координационной платформы с участием партнеров из числа неправительственных организаций и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций.
362. В 2022 году ОПООНГ продолжит взаимодействие со стратегическими партнерами в целях повышения национальной ответственности за реализацию комплексного подхода к пресечению насилия на уровне общин. В связи с передачей основной ответственности за разоружение, демобилизацию и реинтеграцию и сокращение масштабов насилия в общинах страновой группе Организации Объединенных Наций мандат ОПООНГ будет смещен в сторону стратегической поддержки посредством оказания добрых услуг, консультирования по стратегическим вопросам и информационно-пропагандистской деятельности. ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций будут уделять повышенное внимание комплексному подходу к снижению уровня насилия в общинах, поддерживая при этом на национальном уровне постоянные институциональные усилия по осуществлению программ сокращения насилия в общинах и управления запасами оружия и боеприпасов в соответствии с национальной стратегией разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения уровня насилия в общинах. В порядке реализации основных элементов такого подхода ОПООНГ и страновая группа Организации Объединенных Наций будут оказывать национальным властям помощь в разработке стратегии мобилизации ресурсов в целях обеспечения долгосрочного и устойчивого осуществления правительством программы сокращения масштабов насилия в общинах. Дополнительная помощь будет нацелена на повышение эффективности органов охраны общественного порядка в общинах, усиление диалога и информационно-просветительской деятельности, в том числе путем повышения способности Гаитянской национальной полиции поддерживать общественный порядок и принимать меры в ответ на бандитизм и сексуальное и гендерное насилие. Кроме того, ОПООНГ будет продолжать оказывать Канцелярии Омбудсмана поддержку в осуществлении ее национальной стратегии в области прав человека, которая в случае выделения достаточных ресурсов позволит правительству повысить подотчетность, в том числе в связи с ее усилиями по борьбе с бандитизмом.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

363. Извлеченный миссией урок заключался в том, что для сокращения масштабов насилия в общинах необходим комплексный подход к разработке и осуществлению проекта Фонда миростроительства в области разоружения, демобилизации и реинтеграции в Гаити в целях обеспечения устранения основных социально-экономических причин. Комплексные усилия особенно важны с учетом передачи ответственности за программную деятельность, ранее осуществлявшуюся миссиями по поддержанию мира, учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций в стране. На основе накопленного опыта миссия будет обеспечивать, чтобы деятельность в области разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах была увязана с усилиями в гуманитарной области и в области развития и нацелена на устранение основных причин, а также симптомов насилия.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

364. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует осуществление и финансирование национальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах. Она также приведет к дальнейшему сокращению числа людей, пострадавших от насилия, совершаемого бандами, включая сексуальное и гендерное насилие, а также к сокращению оборота оружия и вооружений.

Таблица 55

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
—	Правительство возобновляет деятельность Национальной комиссии	Создана целевая группа для рассмотрения рамочной основы контроля оружия. Премьер-министр создал возглавляемую Национальной комиссией межминистерскую целевую группу, которой выделено 6,4 млн долл. США на деятельность по сокращению масштабов насилия в общинах. При поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций канцелярии премьер-министра была представлена национальная стратегия разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах	Разработана и финансируется национальная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах; сокращается число людей, пострадавших от деятельности банд в проблемных общинах; создана национальная комиссия по управлению запасами оружия и боеприпасов и разработана национальная стратегия и программа	Осуществляется национальная программа разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах. Национальная комиссия по вопросам разоружения, расформирования и реинтеграции повышает свою легитимность путем вовлечения более широкого круга заинтересованных сторон; Комиссия принимает меры по переходу от специального органа к устойчивой структуре, способной осуществлять национальную программу

Предусмотренная деятельность

365. В таблице 56 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению указанной выше цели.

Таблица 56

Деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год		2021 год	
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	3	3	3	3
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	3	3	3	3
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	3	3	3	3
2. Заседания Совета Безопасности	3	3	3	3
B. Производство и передача знаний				
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	32	68	32	55
3. Семинары, практикумы и учебные мероприятия в четырех основных областях деятельности: а) осуществление стратегического плана и мобилизация ресурсов для него в целях дальнейшего развития и оснащения Гаитянской национальной полиции, сохранения потенциала полицейской службы, способной поддерживать общественную безопасность, сокращения бандитизма и защиты прав человека; б) осуществление национальными властями и страновой группой Организации Объединенных Наций программ разоружения, демобилизации, реинтеграции, сокращения масштабов насилия в общинах и управления запасами оружия и боеприпасов; в) управление тюрьмами и центрами содержания под стражей и надзор за их деятельностью в соответствии с международными стандартами; и г) поощрение прав человека и участие женщин в качестве лиц, принимающих решения, в работе государственных учреждений и политических партий и инициативах в поддержку диалога и формирования консенсуса	32	68	32	55
Публикации (число публикаций)	2	1	2	2
4. Совместные тематические публичные доклады о правах человека	2	1	2	2
Технические материалы (число материалов)	11	11	11	11
5. Материалы о консультативной поддержке национальных партнеров в основных областях мандата	11	11	11	11

C. Основная деятельность

Добрые услуги: добрые услуги Специального представителя Генерального секретаря в целях: а) укрепления сотрудничества и диалога между основными политическими и общественными субъектами, достижения консенсуса и усиления политической стабильности и благого управления; б) поддержки усилий национальных властей и международных партнеров, направленных на дальнейшее развитие и оснащение Гаитянской национальной полиции, а также содействия местным мирным инициативам, сокращения бандитизма и насилия в общинах и сохранения мирной и стабильной обстановки; и в) повышения осведомленности о злоупотреблениях и нарушениях в области прав человека, сексуальном и гендерном насилии и дискриминации по признаку пола и повышения институциональной ответственности за их устранение и пресечение безнаказанности виновных лиц.

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: консультационная помощь в осуществлении инклюзивных инициатив в поддержку диалога и достижения консенсуса; консультирование по вопросам создания эффективных, подотчетных и транспарентных институтов и обеспечения ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества; продвижение политических, правовых и экономических реформ, обеспечивающих более четкую национальную ответственность и подотчетность, и осуществление политики; поддержка усилий правительства по проведению конституционных реформ, направленных, в частности, на уточнение и упрощение институциональных рамок и согласование сроков проведения выборов и сроков полномочий избранных государственных должностных лиц, а также содействие проведению судебной реформы и доступу к правосудию и основным службам; консультирование Гаитянской национальной полиции и Управления пенитенциарных учреждений по вопросам усиления потенциала и надзора за деятельностью полиции и исправительных учреждений и закупки оборудования, необходимого для сокращения масштабов бандитизма и повышения безопасности; консультирование государственных институтов и учреждений по усилению и осуществлению планов действий в поддержку поощрения и защиты прав человека и гендерного равенства; и консультирование по вопросам создания нормативно-правовой базы регулирования оружия, включая эффективное внедрение комплексного межведомственного механизма управления запасами оружия и боеприпасов.

Миссии по установлению фактов, наблюдению и расследованию: миссии по оценке положения в области прав человека и проверке заявлений о нарушениях; осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека; и совместные миссии по наблюдению для оценки масштабов бандитизма.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационные материалы (брошюры, рекламные проспекты, буклеты-пособия, инфографика, рекламные материалы) с разъяснением мандата миссии и происходящих изменений; проведение в тесном взаимодействии с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации информационных мероприятий по разъяснению основных приоритетных задач миссии; мероприятия в поддержку совместной деятельности Организации Объединенных Наций, касающейся выборов, разоружения, демобилизации и реинтеграции и борьбы с насилием в общинах, полиции, исправительных учреждений, системы правосудия и прав человека. Проведение кампаний, в ходе которых одновременно используются традиционные и цифровые средства коммуникации и радиосети.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: стратегический план обеспечения освещения основных направлений деятельности миссии, пресс-конференции, брифинги для прессы, пресс-релизы, специальные интервью и публикации в средствах массовой информации в тесной координации с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации и целевыми аудиториями и сетями; ежедневное отслеживание публикаций в средствах массовой информации и стратегический анализ тенденций, рисков и возможностей средств массовой информации и кризисное управление коммуникациями.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: создание и поддержание цифровых платформ для миссии (Интернет и социальные сети); производство и распространение информационных материалов для различных мультимедийных продуктов и кампаний (с акцентом на цифровое радио), которые поощряют транспарентность и подотчетность и подключают основные заинтересованные стороны к решению приоритетных задач миссии; и разработка кампаний и продуктов для платформ социальных сетей в целях демонстрации результатов деятельности миссии и привлечения основных заинтересованных сторон в приоритетных областях в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации, страновой группой Организации Объединенных Наций и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций.

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 57

Потребности в ресурсах

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей	Единоновременные потребности	2022 год в сравнении с 2021 годом Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	641,6	826,4	826,4	—	—
Расходы на гражданский персонал	13 696,5	13 728,6	16 241,2	—	2 512,6
Оперативные расходы	5 595,7	4 716,6	4 868,6	—	152,0
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	19 933,8	19 271,6	21 936,2	—	2 664,6

Таблица 58

Должности

	Категория специалистов и выше									Категория общего обслуживания и смежные категории			Национальный персонал			Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС	Д-2 ^a	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/охраны	Категория общего обслуживания ^b	Итого, между-народный персонал	Категория национальных сотрудников — специалистов	Местный разряд			
Утвержденная численность на 2021 год	–	1	1	4	7	18	11	1	43	17	–	60	21	28	–	109	
Предлагаемая численность на 2022 год	–	1	1	4	7	18	11	1	43	17	–	60	17	28	–	105	
Штатные должности, изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	(4)	–	–	(4)	
Утвержденная численность временного персонала общего назначения на 2021 год	–	–	–	1	1	1	–	–	3	–	2	5	–	–	–	5	
Предлагаемая численность временного персонала общего назначения на 2022 год	–	–	–	1	1	1	–	–	3	–	2	5	–	–	–	5	
Должности временного персонала общего назначения, изменение	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Добровольцы Организации Объединенных Наций	
	ЗГС	ПГС	Д-2 ^a	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/охраны	Категория общего обслуживания ^b	Итого, между-народный персонал	Категория национальных сотрудников — специалистов	Местный разряд	Объединенных Наций	Всего
Общая утвержденная численность на 2021 год	—	1	1	5	8	19	11	1	46	17	2	65	21	28	—	114
Общая предлагаемая численность на 2022 год	—	1	1	5	8	19	11	1	46	17	2	65	17	28	—	110
Общее изменение	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(4)	—	—	(4)

^a Должность финансируется в равных долях с Управлением по координации деятельности в целях развития.

^b Прочий разряд, если не указано иное.

366. Предлагаемые для ОПООНГ потребности в ресурсах на 2022 год составляют 21 936 200 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на содержание 13 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций (826 400 долл. США), выплаты окладов и покрытие общих расходов по персоналу (16 241 200 долл. США) для 60 должностей международных сотрудников (1 ПГС, 1 Д-2, 4 Д-1, 7 С-5, 18 С-4, 11 С-3, 1 С-2 и 17 должностей сотрудников полевой службы), 45 должностей национальных сотрудников (17 национальных сотрудников-специалистов и 28 сотрудников местного разряда), 5 должностей временного персонала общего назначения (1 Д-1, 1 С-5, 1 С-4 и 2 сотрудника категории общего обслуживания) и 2 сотрудников, относящихся к персоналу, предоставляемому правительствами, а также покрытия оперативных расходов (4 868 600 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (187 500 долл. США), официальные поездки (201 500 долл. США), помещения и объекты инфраструктуры (2 370 100 долл. США), наземный транспорт (244 900 долл. США), связь и информационные технологии (1 381 000 долл. США), медицинское обслуживание (197 600 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (286 000 долл. США).

367. В 2022 году в штатное расписание предлагается внести следующие изменения:

Служба по политическим вопросам и вопросам благого управления и Секция по разоружению, демобилизации и реабилитации/сокращению насилия в общинах:

упразднение четырех должностей сотрудника по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции (национальный сотрудник-специалист). С момента создания ОПООНГ в 2019 году в Гаити был достигнут значительный прогресс в усилении нормативно-правовой базы управления запасами оружия и боеприпасов, а также отслеживании и анализе деятельности банд. В связи с этим предлагается упразднить две должности младших сотрудников по вопросам разоружения и демобилизации (национальные сотрудники-специалисты), которые занимались разработкой закона об управлении запасами оружия и боеприпасов и консультированием и распространением информации о нем, а также мониторингом и оценкой проектов. Кроме того, в группе по подготовке отчетности предлагается упразднить одну должность младшего сотрудника по вопросам разоружения и демобилизации (национальный сотрудник-специалист) и одну должность помощника специалиста по вопросам разоружения и демобилизации (национальный сотрудник-специалист). Ожидается, что их функции будут переданы национальным учреждениям, а все оставшиеся функции в этой области будут распределены внутри Секции.

368. Кроме того, в 2022 году предлагается сохранить пять должностей временного персонала общего назначения (1 Д-1, 1 С-5, 1 С-4, 2 должности сотрудников категории общего обслуживания):
- a) главный специалист по правам человека (Д-1): поскольку положение в области прав человека по-прежнему вызывает обеспокоенность, главный специалист по правам человека будет продолжать оказывать правительству содействие в усилении соблюдения стандартов в области прав человека с учетом предстоящего одобрения советом министров выполнения плана действий в области прав человека;
 - b) старший сотрудник по политическим вопросам (С-5): старший сотрудник по политическим вопросам в качестве руководителя группы по Гаити Отдела Северной и Южной Америки Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет продолжать курировать процесс координации в Центральных учреждениях, объединяя усилия координаторов по Гаити из многочисленных департаментов, служб и отделов Секретариата, а также из 19 учреждений, фондов и программ;
 - c) сотрудник по политическим вопросам (С-4): сотрудник по политическим вопросам оказывает старшему сотруднику по политическим вопросам (руководителю группы) помощь по всем указанным выше вопросам. Сотрудник на этой должности будет продолжать усиливать интеграцию деятельности ОПООНГ и страновой группы Организации Объединенных Наций и поддерживать осуществление их комплексных стратегических рамок;
 - d) помощник группы (категория общего обслуживания): находящийся на этой должности сотрудник по обеспечению вспомогательного обслуживания в группе по Гаити Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства/Департамента миротворческих операций будет продолжать оказывать необходимую административную поддержку группе по Гаити Отдела Северной и Южной Америки;
 - e) помощник по бюджетно-финансовым вопросам (категория общего обслуживания): в 2022 году выполняемые сотрудником на этой должности функции будут по-прежнему иметь важное значение ввиду сохранения высоких потребностей в оказании сотрудникам по бюджетно-финансовым вопросам административной и технической поддержки, связанной с составлением сметы расходов, предложениями по бюджету, исполнением бюджета и контролем качества работы во всех 38 специальных политических миссиях.
369. В смете расходов на должности международных сотрудников применялся показатель доли вакантных должностей в размере 20 процентов с учетом самых последних фактических показателей доли вакантных должностей. В смете расходов на должности национального сотрудника-специалиста и сотрудника местного разряда применялись показатели доли вакантных должностей в размере 1 и 6 процентов, соответственно, с учетом самых последних фактических показателей доли вакантных должностей. Смета расходов на сотрудников полиции и предоставляемый правительствами персонал на 2022 год составлена исходя из предположения о полном развертывании.
370. Увеличение потребностей в ресурсах на 2022 год по сравнению с ассигнованиями на 2021 год объясняется главным образом следующим: а) увеличением потребностей в покрытии расходов на гражданский персонал в результате применения пересмотренной шкалы окладов международных и национальных сотрудников и применения более низких показателей доли вакантных должностей национального сотрудника-специалиста и сотрудника местного разряда по сравнению с показателями, применявшимися в утвержденном бюджете на 2021 год, что частично компенсируется сокращением потребностей в связи с упразднением четырех должностей национальных сотрудников-специалистов; б) новыми потребностями в консультантах и консультационных услугах для предоставления краткосрочных услуг, связанных с разработкой стратегии проведения политической реформы и содействия национальному диалогу; в) увеличением потребностей в общественной информации и издательских услугах в связи с радио- и телевизионным вещанием и распространением информации; и d) увеличением потребностей в оплате банковских сборов, фрахте и других услугах для предоставления транспортных услуг

и размещения жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Общее увеличение потребностей частично компенсируется сокращением потребностей в ресурсах на помещения и объекты инфраструктуры, что обусловлено главным образом перемещением с Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в меньшую по площади штаб-квартиру ОПООНГ и использованием экономически эффективных контрактов «под ключ» на инженерные работы, поставки и коммунальные услуги.

Внебюджетные ресурсы

371. Что касается внебюджетных ресурсов, то они не выделялись ОПООНГ в 2021 году и не предусматриваются для него на 2022 год.

11. Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

(45 596 700 долл. США)

Предисловие

После продолжительного начального периода, обусловленного в основном проблемами, связанными с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) достигла начального оперативного потенциала и приступила к эффективному выполнению всеобъемлющего мандата, включая его четыре стратегические цели.

Ожидается, что в 2022 году ЮНИТАМС будет осуществлять свою деятельность в полном объеме и сосредоточится на выполнении своих стратегических приоритетных задач в поддержку правительства и народа Судана, опираясь на достигнутые в последнее время важные результаты, включая переходные институциональные механизмы, правовые и институциональные реформы, подписанные мирные соглашения с некоторыми вооруженными группами и амбициозную программу экономических реформ в целях решения серьезных политических проблем, проблем в области безопасности и социально-экономических проблем.

Хотя Джубское соглашение о мире в Судане еще не является инклюзивным и всеобъемлющим, продолжается выполнение существующих договоренностей, что приносит ощутимые выгоды населению. ЮНИТАМС будет продолжать поддерживать усилия по достижению и сохранению всеобъемлющего мира, особенно с основными вооруженными группировками. Хотя обстановка в области безопасности в некоторых частях страны остается нестабильной и непредсказуемой, серьезной эскалации насилия не ожидается. В то же время сложная экономическая ситуация может представлять угрозу для политического переходного этапа в условиях, когда доверие населения к институтам, в частности к тем, которые отвечают за защиту гражданского населения, отправлению правосудия и обеспечение верховенства права, является низким.

В координации с партнерами страновой группы Организации Объединенных Наций ЮНИТАМС будет продолжать:

- а) оказывать добрые услуги и техническую помощь в поддержку политического переходного этапа и стабильности в Судане и усилий Судана по достижению всеобъемлющего и прочного мира;
- б) содействовать укреплению институтов и наращиванию потенциала в области защиты гражданского населения и уважения прав человека и верховенства права в целях отправления правосудия и обеспечения подотчетности и координации деятельности Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения и миростроительству;
- в) поддерживать мобилизацию на международном уровне ресурсов и национальные социально-экономические реформы.

Мы будем добиваться усиления нашего партнерства с переходным правительством, стремящимся решить сложные задачи по обеспечению прочного мира и созданию условий, необходимых для устойчивого развития и социально-экономических преобразований, что дополнительно усугубляется пандемией COVID-19 и ее воздействием на экономическую деятельность, охрану здоровья и обеспечение средств к существованию.

Меня не может не вдохновлять вовлеченность, энтузиазм и стойкость суданских женщин, молодых людей и гражданского общества в обеспечении реализации их неотъемлемых прав на полноценное участие в переходном процессе. ЮНИТАМС будет продолжать поддерживать их эффективное участие в переходном процессе.

Переходный этап — это не конец пути; он знаменует начало долгого пути страны к устойчивому миру и инклюзивному развитию в интересах всех представителей многообразного и динамичного общества Судана. ЮНИТАМС будет оказывать Судану содействие в осуществлении этих преобразований в тесном сотрудничестве со всеми его партнерами.

(Подпись) Фолькер **Пертес**
Специальный представитель Генерального секретаря по Судану и
Глава Комплексной миссии Организации Объединенных Наций
по оказанию содействия в переходный период в Судане

А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы за 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

372. Мандат, возложенный Советом Безопасности на Комплексную миссию Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС), содержится в пункте 2 его резолюции [2524 \(2020\)](#) и предусматривает выполнение следующих стратегических задач: а) оказание содействия политическим преобразованиям, прогрессу на пути к демократическому правлению, защите и поощрению прав человека и достижению устойчивого мира; б) поддержка мирных процессов и осуществления будущих мирных соглашений; в) оказание помощи в миростроительстве, защите гражданского населения и обеспечении верховенства права в Дарфуре и Двух районах (Голубой Нил и Южный Кордофан); и d) поддержка в мобилизации экономической помощи и помощи в целях развития и в координации гуманитарной помощи.

373. За последние два года Судан добился крупных успехов в решении серьезных политических и социально-экономических проблем и проблем в области безопасности. В результате подписания Джубского мирного соглашения укрепились и стали более инклюзивными переходные институциональные механизмы, и при поддержке ЮНИТАМС продолжаются усилия по изменению законов и реформированию государственных институтов, отправлению правосудия и борьбе с коррупцией. Переходное правительство осуществляет амбициозную программу по борьбе с инфляцией, реформированию программ субсидирования в области энергетики, погашению задолженности перед международными финансовыми учреждениями и принятию политики, направленной на содействие предпринимательской деятельности и привлечение прямых иностранных инвестиций. Хотя наметилось отставание в выполнении Соглашения, переходное правительство и все вооруженные группы в основном соблюдают режим прекращения огня, включая группировку Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Абдель Азиза аль-Хилу, действующую в Двух районах (которая 28 марта подписала с переходным правительством декларацию принципов, подтверждающую приверженность сторон участию в переговорах), и группировку Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида ан-Нура, сохраняющую свои силы в Дарфуре и еще не присоединившуюся к мирному процессу.

374. В результате задержек в осуществлении Джубского мирного соглашения не были достигнуты важные вехи Конституционной декларации, включая формирование переходного законодательного совета. Женщины и молодежь по-прежнему недопредставлены на должностях директивного уровня, несмотря на настойчивые усилия гражданского общества, включая женские группы. Медленные темпы экономического восстановления и прогресса в проведении политических реформ могут еще больше подорвать общественную поддержку переходных органов власти. Задержки в осуществлении национального плана Судана по защите гражданского населения (см. [S/2020/429](#), приложение) также обостряют проблемы защиты гражданских лиц и прав человека, в частности в Дарфуре и в Двух районах. Региональные факторы, в том числе связанные с напряженностью в отношениях с Эфиопией, конфликты в Центральноафриканской Республике, Ливии и Южном Судане и трансграничные проблемы, вызванные терроризмом, насильственным экстремизмом и торговлей оружием и людьми, также продолжают иметь серьезные политические последствия и последствия в области безопасности для продолжающегося переходного этапа и стабильности в стране.

375. И наконец, пандемия COVID-19 еще больше усугубила тяжелую социально-экономическую ситуацию в Судане и поставила под угрозу здоровье и безопасность миллионов суданцев. Согласно прогнозам, в 2021 году гуманитарная помощь потребуется в общей сложности 13,4 миллиона человек, что на 4,1 миллиона больше, чем в 2020 году, и это самый высокий показатель за последнее десятилетие. В плане гуманитарного реагирования, осуществление которого началось в феврале 2021 года, первоочередное внимание уделяется

многосекторальной помощи по спасению жизни людей в районах, в которых потребности являются самыми высокими, и он предусматривает обеспечение готовности к реагированию на периодические наводнения, конфликты и вспышки заболеваний.

376. Наряду с предпринимаемыми страной усилиями по проведению ключевых экономических реформ и мобилизации внутренних ресурсов первостепенное значение для поддержки наиболее уязвимых слоев населения Судана и продолжения переходного процесса по-прежнему имеет увеличение международной финансовой помощи. В этом контексте группа друзей Судана, созванная Специальным представителем Генерального секретаря по Судану, играет решающую роль в мобилизации международной политической поддержки и экономического пакета мер в поддержку выполнения приоритетных задач переходного правительства. Инвестиционная конференция, организованная в мае 2021 года правительством Франции в Париже, способствовала мобилизации иностранных инвестиций и созданию условий для более благоприятной деловой среды для суданских и иностранных инвесторов.

Программа работы

Цель

377. Цель, достижению которой способствует деятельность настоящей миссии, состоит в осуществлении политического перехода к демократическому правлению, которое позволит обеспечить всеобъемлющий и устойчивый мир и развитие, а также защиту гражданского населения, соблюдение прав человека и верховенство права.

Стратегия

378. В целях содействия достижению указанной цели Миссия будет продолжать оказывать добрые услуги и техническую помощь в поддержку политического переходного процесса и стабильности в Судане и усилий Судана по достижению всеобъемлющего и устойчивого мира. Это предполагает, по запросу сторон, поддержку мирных переговоров между переходным правительством и оставшимися вооруженными группами, а также продолжение содействия выполнению положений Джубского мирного соглашения. Эти усилия предусматривают взаимодействие с переходными институтами и соответствующими заинтересованными сторонами, такими как должностные лица правительства, политические партии, вооруженные группы, гражданское общество и женские группы, а также с соответствующими механизмами и комиссиями, созданными в переходный период, включая, в частности, Комиссию по вопросам мира, Комиссию по гендерным вопросам, механизм контроля и оценки и механизмы, связанные с прекращением огня и обеспечением безопасности. Кроме того, в целях содействия процессу разработки конституции и проведению выборов, которые станут ключевыми вехами на политическом переходном этапе страны, ЮНИТАМС будет продолжать оказывать соответствующим органам и субъектам техническую помощь и поддержку. Специальный представитель Генерального секретаря и различные компоненты миссии будут также продолжать поддерживать взаимодействие с гражданским обществом, женщинами, молодежью, беженцами, внутренне перемещенными лицами и представителями маргинализированных групп для обеспечения эффективного участия в политическом переходном процессе и осуществлении мирных соглашений. При этом Миссия также будет использовать поддержку международных и региональных организаций, включая Африканский союз и Межправительственную организацию по развитию (ИГАД), для обеспечения взаимодополняемости усилий.
379. Миссия будет продолжать оказывать поддержку в укреплении институтов и наращивании их потенциала в области отправления правосудия и обеспечения подотчетности и координировать деятельность Организации Объединенных Наций по защите гражданского населения и миростроительству, такую как предотвращение конфликтов на местах, ослабление последствий и примирение и сокращение масштабов насилия в общинах, особенно в отношении женщин, детей и уязвимых групп. Миссия будет также, в частности, продолжать содействовать

полному осуществлению суданскими властями национального плана Судана по защите гражданского населения.

380. Миссия будет продолжать содействовать мобилизации международных ресурсов, проведению национальных социально-экономических реформ и созданию национальной архитектуры планирования в области развития и повышения эффективности помощи.
381. Ожидается, что итогом вышеупомянутой деятельности будут следующие результаты: а) всеобъемлющее и устойчивое мирное соглашение; б) усиление и обеспечение подотчетности институтов защиты прав человека и обеспечения законности; в) усиление мер по защите и мирного сосуществования и примирения между общинами; и д) согласование усилий по оказанию поддержки Организацией Объединенных Наций и международным сообществом в целях решения социально-экономических проблем.

Внешние факторы на 2022 год

382. В основу общего плана на 2022 год положены следующие предположения:
 - а) мирное соглашение еще не является в полной мере инклюзивным и всеобъемлющим и продолжается осуществление имеющихся соглашений, а население постепенно получает реальные преимущества;
 - б) ситуация в области безопасности в некоторых частях страны остается нестабильной и непредсказуемой, но не приводит к серьезной эскалации насилия;
 - в) экономическая ситуация остается тяжелой и создает угрозу политическому переходному процессу;
 - г) доверие населения к учреждениям, в частности тем, которые отвечают за защиту гражданского населения, отправлению правосудия и обеспечение верховенства права, является низким.
383. В связи с пандемией COVID-19 при составлении предлагаемого плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на выполнении запланированной деятельности и мероприятий, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом целей, стратегий и мандатов в целом. О любых таких изменениях будет сообщаться в контексте информации о выполнении программы.
384. Миссия будет продолжать учитывать гендерные аспекты в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам. ЮНИТАМС уделяет первоочередное внимание вопросам гендерного равенства и содействия реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности во всех направлениях деятельности, предусмотренной ее мандатом, в целях содействия всестороннему и реальному участию, представленности и защите женщин в контексте мирных и политических процессов и всех социальных и экономических аспектов жизни. Это будет предусматривать устранение и преодоление всех форм неравенства и дискриминации и содействие всеохватному переходному процессу, основанному на принципах гендерного равенства, путем сохранения в центре внимания повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, а также вовлечения молодежи согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по вопросу о молодежи и мире и безопасности.
385. Что касается сотрудничества с другими структурами, то ЮНИТАМС будет в значительной степени опираться на партнерские отношения с международными субъектами для содействия выполнению приоритетных задач суданских властей. Миссия будет сотрудничать с партнерами в поддержку переходного процесса, с тем чтобы обеспечить максимальную коллективную отдачу и избежать дублирования усилий на основе сравнительных преимуществ и четкого разделения труда. В этой связи продолжение политического партнерства между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций будет по-прежнему иметь решающее значение. Миссия будет также продолжать координацию действий с другими региональными

организациями, включая ИГАД, а также с государствами-членами, представленными их соответствующими посольствами в Хартуме и посланниками в их соответствующих столицах, и международными финансовыми учреждениями.

386. Что касается межучрежденческой координации и поддержания связей, то Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций будут действовать на взаимодополняющей и комплексной основе, согласовывая последовательность, координацию и осуществление приоритетных программ в переходный период в соответствии с резолюцией [2524 \(2020\)](#) Совета Безопасности. Они будут использовать сильные стороны и продемонстрированные дополнительные преимущества и сравнительные преимущества различных структур, присутствующих в Судане, для оказания всесторонней и согласованной поддержки, которая позволит достичь стратегических целей Миссии. Применение такого подхода, который закреплен в комплексной стратегической рамочной программе или эквивалентном документе, позволит Миссии обеспечивать учет работы страновой группы Организации Объединенных Наций. Это позволит также страновой группе Организации Объединенных Наций после свертывания ЮНИТАМС занять прочные позиции для осуществления деятельности Организации Объединенных Наций, закрепления успехов, достигнутых благодаря работе Миссии, и оказания Судану поддержки в его усилиях по достижению целей в области устойчивого развития. Что касается защиты гражданского населения, прав человека, отправления правосудия и обеспечения подотчетности, то ЮНИТАМС в тесном сотрудничестве и координации со страновым отделением Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций будет продолжать содействовать осуществлению положений о правах человека, равенстве, привлечении к ответственности и верховенстве права, содержащихся в Конституционной декларации и мирных соглашениях, в частности тех положений, которые гарантируют правосудие и права женщин. Поддержание связей с Временными силами Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА), Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане, МООНПЛ, Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Специальным посланником Генерального секретаря по Африканскому Рогу обеспечит продолжение эффективного сотрудничества между миссиями по региональным вопросам посредством механизмов координации и связи, которые были созданы в 2021 году.

Мероприятия по оценке

387. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства будет проводить систематическую оценку, общей целью которой является улучшение учета гендерных факторов в аналитических исследованиях.

Выполнение программы в 2020 году

388. Деятельность Миссии на начальном этапе в 2020 году была сосредоточена на установлении эффективных рабочих отношений с высокопоставленными должностными лицами правительства, прежде всего с Национальным комитетом по координации с ЮНИТАМС, представителями вооруженных групп и другими политическими деятелями, представителями гражданского общества и дипломатического сообщества.
389. Миссия играла важную роль в содействии передаче ответственности за некоторые виды деятельности, осуществляемые отделениями по связям с государством, от Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) страновой группе Организации Объединенных Наций. В тесной координации со страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД ЮНИТАМС возглавляла разработку программ и усилия по мобилизации средств для важнейших видов деятельности по обеспечению защиты, с уделением особого внимания Дарфуру с учетом свертывания и закрытия ЮНАМИД. Результатом этого стала подготовка предварительного перечня предложений по проекту в рамках более крупной программы миростроительства в целях решения проблем стабилизации,

миростроительства и защиты в наиболее нестабильных районах Судана на основе программных мероприятий. В декабре 2020 года в целях поддержки усилий в области миростроительства и стабилизации был создан механизм финансирования миростроительства и стабилизации в рамках многостороннего партнерского целевого фонда — платформа по оказанию финансовой помощи Судану. Кроме того, ЮНИТАМС и ЮНАМИД разработали оперативную основу, которая способствовала ответственному и упорядоченному свертыванию деятельности отделений по связям с государством к апрелю 2021 года. ЮНИТАМС принимала меры для обеспечения использования до этого момента финансовых средств ЮНАМИД на цели программы для сокращения дефицита финансирования до введения в действие механизма миростроительства и стабилизации. Для обеспечения возможности использования ЮНИТАМС результатов и опыта деятельности ЮНАМИД в области верховенства права миссии также проводили совместные мероприятия по планированию и анализу.

390. ЮНИТАМС также создала центр хранения и обработки общих данных и информации. Эта инициатива Канцелярии Координатора-резидента при поддержке Фонда партнерства в области гуманитарного развития и миростроительства Управления по поддержке миростроительства позволила создать платформу управления информацией, обеспечивающую поддержку совместных анализа и оценки приоритетных задач в области гуманитарной деятельности, развития и мира во взаимодействии со Всемирным банком путем обеспечения: а) протоколов и систем обмена информацией; б) поддержки координации помощи; и с) отслеживания риска конфликта и возможностей противодействия.
391. ЮНИТАМС участвовала в планировании совместных миссий для оценки потребностей в защите и мнений людей в Дарфуре после вывода ЮНАМИД. Вместе с подразделением по вопросам защиты страновой группы Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД ЮНИТАМС запланировала оценки, которые были проведены страновой группой Организации Объединенных Наций и ЮНАМИД в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Дарфуре. Они предусматривали проведение обсуждений с основными заинтересованными сторонами для углубления понимания проблем и потребностей в защите и представления практических рекомендаций. Выводы и рекомендации по результатам оценки по-прежнему используются ЮНИТАМС и страновой группой Организации Объединенных Наций для определения порядка взаимодействия с переходным правительством по вопросам защиты гражданских лиц. Страновая группа Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации также выполняют рекомендации по результатам оценки.

Воздействие COVID-19 на выполнение программы

392. Пандемия COVID-19 повлияла на развертывание Миссии на местах, поскольку большинству сотрудников на начальном этапе приходилось работать удаленно, а когда начался набор сотрудников, они должны были в течение определенного времени находиться на карантине. Такие ограничения серьезно повлияли на планирование, включая возможность совершать поездки на места и встречаться с основными партнерами на местах для начала выполнения мандата.

Запланированные результаты на 2022 год

Прогресс в осуществлении политического переходного процесса и достижении демократического управления и всеобъемлющего мира в Судане с учетом интересов всех сторон

393. Для содействия усилиям Судана по достижению основных целей политического переходного процесса в стране Миссия будет оказывать техническую помощь и поддержку в разработке конституции и проведении выборов, в том числе посредством широких консультаций с участием всех заинтересованных сторон, а также поддержки соответствующих комиссий, как это предусмотрено в Конституционной декларации, что, как ожидается, позволит добиться прогресса в усилении демократического управления и поощрении и защите прав человека.

394. После подписания Джубского мирного соглашения и включения подписавших его сторон в переходные институты приоритетной задачей является осуществление соглашения и завершение возможных переговоров с группировкой Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Абдель Азиза аль-Хилу и группировкой Освободительной армии Судана под руководством Абделя Вахида ан-Нура. Миссия будет продолжать оказывать добрые услуги и техническую помощь по запросу сторон в целях полного и своевременного выполнения Джубского мирного соглашения, в том числе путем поддержки Комиссии по вопросам мира и проведения переговоров и осуществления посреднической деятельности, в целях достижения всеобъемлющего мирного соглашения с учетом интересов всех сторон.
395. Миссия будет использовать сравнительные преимущества своих добрых услуг, посредничества и политического опыта наряду с технической и программной поддержкой страновой группы Организации Объединенных Наций и финансированием по линии механизма миростроительства и стабилизации в рамках многостороннего партнерского целевого фонда — платформы по оказанию финансовой помощи Судану. Миссия будет также координировать свою деятельность с Африканским союзом, ИГАД и другими партнерами для того, чтобы воспользоваться их сравнительными преимуществами.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

396. Основными извлеченными Миссией уроками являются исключительная важность эффективного планирования с учетом потребностей, мобилизация достаточного объема ресурсов и координация с основными партнерами, включая страновую группу Организации Объединенных Наций, национальных партнеров, региональных партнеров и членов международного сообщества, в поддержку текущих мирных процессов и выполнения мирных соглашений. На основе накопленного опыта Миссия будет использовать механизмы, включая механизм миростроительства и стабилизации в рамках многостороннего партнерского целевого фонда — платформы по оказанию финансовой помощи Судану, для расширения детального планирования с учетом потребностей, мобилизации ресурсов, а также совместного планирования и взаимодействия с основными партнерами.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

397. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует мирное соглашение, включая страны, в настоящее время не подписавшие Джубское мирное соглашение, повышение безопасности суданского народа, всеохватные конституционные и избирательные процессы, включая более активное, широкое и эффективное участие заинтересованных сторон, включая женщин и молодежь, на всей территории Судана. Кроме того, достижение всеобъемлющего мира с учетом интересов всех сторон послужит для международных и региональных субъектов фактором в пользу поддержки переходных процессов и долгосрочной стабильности Судана.

Таблица 59

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
—	—	—	Достигнут значительный прогресс в политическом переходном процессе, и подписано более всеобъемлющее мирное соглашение, включая расширение участия	Ускорение текущих переходных процессов, эффективное выполнение мирных соглашений и завершение необходимых будущих переговоров

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
			женщин и молодежи в мирном процессе	

Усиление защиты населения Судана

398. В рамках своего мандата в области миростроительства и защиты ЮНИТАМС будет оказывать правительству Судана поддержку в усилении мер по защите, в частности в Дарфуре и Двух районах. С этой целью она будет предоставлять консультативную помощь в вопросах нормотворчества и выработки политики в области прав человека и реформирования системы правосудия в поддержку осуществления национального плана Судана по защите гражданского населения и будет поддерживать с Министерством юстиции, Верховным судом и Генеральной прокуратурой, а также соответствующими комиссиями по реформам взаимодействие по вопросам усиления независимости судебной системы и соблюдения международных стандартов и норм в области прав человека и повышению беспристрастности и подотчетности сектора правосудия с целью восстановления доверия населения Судана к судебной системе. В тесном сотрудничестве со страновой группой Организации Объединенных Наций ЮНИТАМС будет содействовать проведению широких консультаций по проведению реформ, чтобы заручиться твердой поддержкой населения, и совместно с основными заинтересованными сторонами в области обеспечения верховенства права будет координировать проведение реформ в секторе правосудия. Оказывая поддержку системе уголовного правосудия, ЮНИТАМС предоставит ей возможности для удовлетворения потребностей населения в обеспечении привлечения к ответственности, в том числе в ходе рассмотрения резонансных политических дел и дел, касающихся соблюдения прав человека. ЮНИТАМС будет предоставлять юридические консультации по реформе материального уголовного права и уголовно-процессуального права и содействовать продолжению приведения их в соответствие с международными стандартами и нормами, в том числе в том, что касается обеспечения участия женщин, стандартов в области прав человека и отправления правосудия в интересах потерпевших.
399. На 2022 год предусмотрены следующие основные задачи: а) содействие выполнению связанных с правами человека и обеспечением верховенства права положений национального плана Судана по защите гражданского населения и Конституционной декларации, в том числе касающихся правосудия переходного периода и подотчетности; и б) взаимодействие с местными учреждениями, Полицией Судана, гражданским обществом и общинами и укрепление их потенциала в целях предотвращения и урегулирования конфликтов, в том числе путем повышения эффективности управления запасами оружия и боеприпасов. В тесной координации с подразделением по защите страновой группы Организации Объединенных Наций ЮНИТАМС будет предоставлять технические консультативные услуги, возможности для укрепления потенциала, проводить информационно-просветительские мероприятия и содействовать мобилизации ресурсов с целью укрепления систем защиты, уделяя повышенное внимание случаям сексуального насилия в условиях конфликта, механизмам подотчетности и уголовного правосудия для обеспечения более строгого соблюдения международных норм в области прав человека и гуманитарного права, а также привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушениях. Такая важная деятельность будет служить поддержкой механизмов раннего предупреждения, повышать доверие к переходным органам власти и способствовать миростроительству в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Осуществление политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, будет важной гарантией поддержки Миссией сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и фактором, побуждающим правительства соблюдать нормы международного гуманитарного права и права прав человека и нести ответственность с точки зрения принятия силами обороны и безопасности мер в ответ на нарушения.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

400. Извлеченный Миссией урок заключался в важности координации и целенаправленных инициатив по решению проблем, связанных с защитой гражданских лиц и прав человека, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, в период свертывания ЮНАМИД и развертывания ЮНИТАМС, поскольку возникли трудности при передаче ответственности за проекты отделений по связям с государством. На основе накопленного опыта Миссия обеспечит направление достаточного числа сотрудников в региональные отделения и наличие достаточного потенциала для обеспечения непрерывного и эффективного выполнения приоритетных программ, проектов и инициатив.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

401. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению цели, о чем свидетельствует сокращение числа и интенсивности насильственных конфликтов, включая межобщинное насилие и нарушения прав человека; повышение числа инициатив по привлечению к ответственности, включая силы безопасности, создание профессиональных и подотчетных Полицейских сил Судана и проведение уголовных расследований на высоком уровне; ратификация основных договоров и отмена дискриминационных в отношении женщин законов; проведение процессов отправления правосудия в переходный период; и усиление присутствия и повышение эффективности институтов по правам человека и обеспечению верховенства права на национальном уровне и на уровне штатов. Наряду с прогрессом в мирном процессе результатом такой деятельности должно быть усиление защиты населения Судана в целом и создание условий для миростроительства в постконфликтных районах в долгосрочной перспективе.

Таблица 60

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
—	—	—	Усиление национального потенциала в области защиты гражданского населения и проведение основных реформ в целях защиты прав человека и подтверждения принципов верховенства права	Усиление национального потенциала в области защиты гражданского населения и ускорение проведения реформ в целях защиты прав человека, обеспечения привлечения к ответственности и подтверждения принципов верховенства права

Усиление мобилизации экономической помощи и помощи в области развития и координация гуманитарной помощи

402. Судан осуществляет национальный политический переходный процесс и стремится урегулировать свои давние внутренние конфликты, причем оба процесса имеют серьезные последствия для миростроительства и поддержания мира. Необходимо устранить коренные причины конфликта, включая вопросы подотчетности, примирения, передачи ответственности, земельные права и долгосрочные решения. Эффективная помощь переходным органам власти в решении этих проблем требует согласованности и координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

403. В Судане нынешний контекст миростроительства требует сочетания долгосрочной программной поддержки и гибкого финансирования в целях максимального использования политических возможностей поддержания мира. Был создан многосторонний партнерский целевой фонд, который в настоящее время является предпочтительным финансовым решением для поощрения среднесрочной и долгосрочной согласованной общесистемной и комплексной поддержки Организации Объединенных Наций в Судане и для поддержки приоритетных программных областей, связанных с миротворчеством, миростроительством и стабилизацией. Создав соответствующий механизм совместной и скоординированной поддержки миростроительства, ЮНИТАМС содействует усилению интеграции в рамках Организации Объединенных Наций и выполняет консультативные и координационные функции через свой компонент миростроительства под руководством заместителя Специального представителя Генерального секретаря, являющегося координатором-резидентом и координатором гуманитарной помощи, и запланированное присутствие на субнациональном уровне. Она будет использовать опыт новаторского подхода отделений по связям с государствами и осуществления программ Фонда миростроительства в Дарфуре и способствовать ускорению осуществления программ миростроительства в Двух районах.
404. Миссия будет также координировать международные усилия по оказанию суданским заинтересованным сторонам помощи в выявлении и формулировании их приоритетных задач и мобилизации поддержки доноров на постоянной основе в течение переходного периода, в том числе по линии группы друзей Судана и Хартумского форума международных партнеров Судана. Кроме того, Миссия будет содействовать созданию возглавляемого правительством Национального форума развития Судана, который объединит переходное правительство и международных партнеров для координации осуществления национальных приоритетных задач в области развития. В некоторых областях гуманитарная помощь будет по-прежнему необходима, однако баланс программ помощи начнет заметно смещаться в сторону более долгосрочной деятельности в области развития.
405. Кроме того, Миссия будет продолжать создавать условия для гуманитарного доступа и способствовать обеспечению безопасности персонала Организации Объединенных Наций и местного населения путем проверки и расчистки районов и дорог от наземных мин и взрывоопасных пережитков войны, с уделением особого внимания, когда это возможно, дорогам между территорией, контролируемой правительством, и территорией, контролируемой оппозицией. Эффективность деятельности Миссии в этой области будет повышена за счет постоянного привлечения финансовых средств доноров в поддержку этих целей.

Извлеченные уроки и запланированные изменения

406. Извлеченный Миссией урок заключается в необходимости эффективной и согласованной координации усилий в области миротворчества, миростроительства и стабилизации национальными заинтересованными сторонами и донорами, что полностью соответствует национальным приоритетным задачам в области развития и усилиям правительства Судана. На основе накопленного опыта Миссия будет в приоритетном порядке продолжать содействовать мобилизации ресурсов для оказания экономической помощи и помощи в целях развития и координации между донорами в Судане, включая планирование и доставку, особенно гуманитарной помощи, в поддержку плана гуманитарной поддержки.

Ожидаемый прогресс в достижении цели и показатели для оценки работы

407. Ожидается, что такая деятельность будет способствовать достижению указанной цели, о чем свидетельствует более эффективное предоставление услуг и поддержка инклюзивного управления, что позволит укрепить отношения между государством и обществом, а также отношения между общинами, особенно в районах, затронутых конфликтом.

Таблица 61

Показатели для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	2019 год (фактический показатель)	2020 год (фактический показатель)	2021 год (запланированный показатель)	2022 год (запланированный показатель)
—	—	—	Повышение степени удовлетворенности суданского населения услугами, предоставляемыми органами государственного управления в районах, затронутых конфликтом, и осуществляемым ими управлением	Значительный прогресс в мобилизации ресурсов и улучшение делового и инвестиционного климата в целях содействия экономическому развитию в Судане

Предусмотренная деятельность

408. В таблице 62 ниже указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая запланирована на период 2020–2022 годов и осуществление которой будет, как ожидается, способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 62

Деятельность, предусмотренная на 2022 год, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	2020 год Запланированный показатель	2020 год Фактический показатель	2021 год Запланированный показатель	2022 год Запланированный показатель
А. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	—	2	4	4
1. Доклады Генерального секретаря Совету Безопасности	—	2	4	4
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	—	2	4	4
2. Заседания Совета Безопасности	—	2	4	4
В. Производство и передача знаний				
Проекты на местах и проекты по линии технического сотрудничества (число проектов)	—	—	1	—
3. Начало осуществления совместной программы Организации Объединенных Наций в области миростроительства	—	—	1	—
Семинары, практикумы и учебные мероприятия (число дней)	—	—	112	137
4. Практикумы и консультации с гражданским обществом по вопросам, касающимся мирных переговоров и мирных соглашений, а также политических преобразований, включая разработку конституции и перепись населения	—	—	30	30
5. Семинары и консультации по вопросам выборов	—	—	15	30

Категория и подкатегория	2020 год		2021 год	
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель
6. Практикумы и консультации по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции	—	—	9	15
7. Практикумы по вопросам сокращения масштабов насилия среди населения	—	—	6	10
8. Практикумы и учебные занятия, посвященные вопросам прав человека и защиты	—	—	20	20
9. Практикумы по вопросам верховенства права	—	—	12	12
10. Семинары для сотрудников Полицейских сил Судана по вопросам защиты гражданского населения, охраны общественного порядка и борьбы с сексуальным и гендерным насилием	—	—	20	20
Публикации (число публикаций)	—	—	6	10
11. Информационные бюллетени с новостными сообщениями и сообщениями, представляющими интерес для людей, о деятельности Организации Объединенных Наций, ее достижениях и работе на всей территории Судана	—	—	4	4
12. Информационные и учебные материалы, включая графические плакаты и/или брошюры, по тематическим вопросам устойчивого мира и развития	—	—	2	6
Технические материалы (число материалов)	—	—	2	5
13. Руководство по защите гражданского населения для Полицейских сил Судана и буклеты карманного формата для командиров по вопросам защиты гражданского населения на основе надлежащих законов	—	—	1	1
14. Руководство для Полицейских сил Судана по охране общественного порядка в общинах	—	—	—	1
15. Руководство для Полицейских сил Судана по связанным с конфликтом сексуальному насилию и гендерному насилию	—	—	—	1
16. Материалы о финансировании деятельности в области миростроительства в Судане	—	—	1	1

С. Основная деятельность

Добрые услуги: оказание добрых услуг Специального представителя Генерального секретаря для взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами в поддержку мирных переговоров в Судане и осуществления мирных соглашений, а также помощи в политическом переходном процессе Судана; оказание технической помощи в контексте национальных усилий по обеспечению всеохватного, основанного на широком участии и транспарентного процесса разработки конституции, который обеспечивает основу для достижения консенсуса и диалога по вопросам социальной сплоченности, благого управления, прав человека и верховенства права; поддержка усилий национальных органов власти по осуществлению положений Конституционной декларации о правах человека, равенстве, привлечении к ответственности и верховенстве права, включая укрепление независимых и представительных институтов верховенства права; поддержка усилий национальных и местных органов власти по обеспечению и поддержанию безопасности, правосудия и защиты, в том числе по повышению осведомленности о нарушениях прав человека, сексуальном и гендерном насилии и гендерной дискриминации, укреплению доверия и национальных механизмах привлечения к ответственности, а также по борьбе с этими нарушениями и прекращению безнаказанности виновных лиц.

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа по вопросам политического переходного процесса и мирных процессов с широким кругом суданских заинтересованных сторон, включая гражданское общество, женщин, молодежь, беженцев, внутренне перемещенных лиц и представителей маргинализированных групп; проведение совещаний и консультаций с международными, региональными и субрегиональными организациями, а также с заинтересованными государствами-членами по вопросам политической ситуации и положения в области безопасности в Судане; консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа в интересах создания и формирования институтов и разработки законодательных и политических рамочных документов, необходимых для осуществления положений Конституционной декларации о правах человека, равенстве, привлечении к ответственности и верховенстве права, включая укрепление подотчетных и представительных институтов верховенства права в затронутых конфликтом

Категория и подкатегория	2020 год	2020 год	2021 год	2022 год
	Запланированный показатель	Фактический показатель	Запланированный показатель	Запланированный показатель

районах, которые способствуют созданию условий защищенности и продвижению мирного процесса, в тесном сотрудничестве с гражданским обществом; проведение информационно-пропагандистской работы в интересах достижения прогресса в деле эффективного восстановления системы уголовного правосудия на всей территории Судана; осуществление информационно-пропагандистской деятельности в интересах мобилизации ресурсов, в том числе для многостороннего целевого фонда миростроительства. Оказание Суданскому национальному центру противоминной деятельности технической поддержки и консультационной помощи по вопросам противоминной деятельности и соблюдения Конвенции о запрещении противопехотных мин; проведение информационно-просветительской работы и оказание консультационных услуг в поддержку представления местных инициатив по противоминной деятельности в районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами.

Миссии по установлению фактов, мониторингу и расследованию: совместные миссии в поддержку национальных властей для оценки инцидентов в области безопасности, включая межобщинное насилие и другие инциденты, связанные с конфликтом; мониторинг и консультирование по вопросам возмещения ущерба в связи с нарушениями прав человека, представление информации о случаях безнаказанности.

D. Деятельность в области коммуникации

Информационно-просветительские программы, специальные мероприятия и информационные материалы: информационные материалы (брошюры, рекламные проспекты, буклеты-пособия, инфографика, рекламные материалы, часто задаваемые вопросы, сообщения) с разъяснением мандата Миссии и происходящих изменений; проведение информационно-просветительских мероприятий в рамках ключевых приоритетных направлений деятельности Миссии в тесном сотрудничестве с партнерами и учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в районе действия Миссии, а также информационно-просветительских мероприятий для национальных заинтересованных сторон, включая гражданское общество и местные общины, в целях поддержки совместной работы Организации Объединенных Наций в области верховенства права, уголовного правосудия и привлечения к ответственности; мероприятия и кампании в поддержку деятельности Организации Объединенных Наций в интересах политических преобразований, мирного процесса, миростроительства, защиты гражданского населения, гендерного равенства, экономического развития и достижения целей в области устойчивого развития; подготовка информационных материалов для распространения через национальные и местные средства массовой информации; проведение информационно-пропагандистских мероприятий, ориентированных на труднодоступную аудиторию, через партнеров с использованием альтернативных средств коммуникации, таких как телекоммуникации, театр, и других традиционных методов коммуникации; проведение учебных мероприятий в целях наращивания потенциала, улучшения отношений и поддержания связей со средствами массовой информации и повышения качества освещения работы Организации Объединенных Наций.

Внешние связи и связи со средствами массовой информации: стратегический план освещения ключевых мероприятий Миссии; пресс-конференции, брифинги для прессы, пресс-релизы; целевые интервью и публикации в средствах массовой информации в тесной координации с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации, а также общение с целевой аудиторией и сетями; видеоролики о деятельности Миссии; еженедельное отслеживание публикаций в средствах массовой информации и анализ тенденций в средствах массовой информации, рисков и возможностей, а также кризисное управление коммуникациями; опрос общественного мнения для получения точного представления об общественном мнении с последующим проведением опросов в течение всего срока действия Миссии.

Цифровые платформы и мультимедийные материалы: создание и ведение цифровых платформ для Миссии (Интернет и социальные сети); подготовка и распространение информационных материалов для различных мультимедийных продуктов и кампаний, которые поощряют транспарентность и подотчетность и подключают основных заинтересованных сторон к решению приоритетных задач Миссии; подготовка кампаний и продуктов для платформ социальных сетей для демонстрации результатов деятельности Миссии и взаимодействие с основными заинтересованными сторонами в рамках приоритетных областей в тесном сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам коммуникации, страновой группой Организации Объединенных Наций и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций.

В. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Потребности в ресурсах (регулярный бюджет)

Таблица 63

Финансовые ресурсы

(В тыс. долл. США)

Категория расходов	2020 год	2021 год	2022 год		Разница
	Расходы	Ассигнования	Общий объем потребностей	Единоновременные потребности	2022 год в сравнении с 2021 годом Увеличение/ (уменьшение)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(3)-(2)
Расходы на военный и полицейский персонал	—	546,1	858,7	—	312,6
Расходы на гражданский персонал	651,1	17 618,6	21 909,1	—	4 290,5
Оперативные расходы	768,9	15 905,7	22 828,9	417,5	6 923,2
Всего (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала)	1 420,0	34 070,4	45 596,7	417,5	11 526,3

Таблица 64

Должности

	Категория специалистов и выше								Категория общего обслуживания и смежные категории		Национальный персонал				Добровольцы Организации Объединенных Наций	Всего
	ЗГС	ПГС ^a	Д-2	Д-1	С-5	С-4	С-3	С-2	Итого	Категория полевой службы/категория службы охраны	Категория общего обслуживания ^a	Итого, международный персонал	Национальные сотрудники-специалисты	Местный разряд		
Утвержденная численность на 2021 год	1	1	2	4	18	31	29	3	89	51	1	141	48	69	11	269
Предлагаемая численность на 2022 год	1	1	2	4	18	32	29	2	89	46	1	136	50	73	11	270
Изменение	—	—	—	—	—	1	—	(1)	—	(5)	—	(5)	2	4	—	1

^a Прочий разряд, если не указано иное.

409. Предлагаемые для ЮНИТАМС потребности в ресурсах на 2022 год составляют 45 596 700 долл. США (за вычетом сумм по плану налогообложения персонала) и предназначены для покрытия расходов на 30 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций (858 700 долл. США), расходов на выплату окладов и общих расходов по персоналу (21 909 100 долл. США) для 136 должностей международных сотрудников (1 ЗГС, 1 ПГС, 2 Д-2, 4 Д-1, 18 С-5, 32 С-4, 29 С-3, 2 С-2, 46 сотрудников категории полевой службы, 1 сотрудник категории общего обслуживания), 123 должностей национальных сотрудников (50 национальных сотрудников-специалистов и 73 сотрудника местного разряда) и 11 добровольцев Организации Объединенных Наций, включая предлагаемое создание 1 новой должности международного сотрудника уровня С-4 и предлагаемое преобразование 6 должностей из категории международных сотрудников в категорию национальных сотрудников; а также покрытия оперативных расходов (22 828 900 долл. США), включая расходы на консультантов и консультационные услуги (98 700 долл. США), официальные поездки (438 800 долл. США),

помещения и объекты инфраструктуры (3 149 000 долл. США), наземный транспорт (429 800 долл. США), воздушные перевозки (11 455 400 долл. США), связь и информационные технологии (2 776 800 долл. США), медицинское обслуживание (525 800 долл. США) и прочие предметы снабжения, услуги и оборудование (3 954 600 долл. США).

410. Предлагается создать одну должность гражданского сотрудника и преобразовать шесть должностей международных сотрудников в должности национальных сотрудников следующим образом:

Объединенная канцелярия заместителя Специального представителя Генерального секретаря

- а) создание одной должности специалиста по управлению программами (С-4) в Хартуме для руководства программой ЮНИТАМС по разминированию. Выполняемые сотрудником на этой должности функции не являются новыми: до настоящего момента руководитель компонента по разминированию работал по контракту с ЮНОПС в качестве партнера-исполнителя ЮНМАС и его должность финансировалась из бюджета Миссии. Предлагаемое создание этой должности в штатном расписании Миссии должно обеспечить осуществление Секретариатом руководства программой разминирования и повысить подотчетность, эффективность и результативность услуг, предоставляемых ЮНМАС Миссии. Это согласуется с рекомендациями УСВН и Комиссии ревизоров, которые призвали ЮНМАС сократить зависимость от ЮНОПС и активизировать свои усилия в целях непосредственной реализации аспектов программ разминирования;

Отдел управления цепью снабжения и оказания услуг

- б) перепрофилирование одной должности помощника по людским ресурсам (местный разряд) в должность помощника по снабжению топливом (местный разряд) в Хартуме для обеспечения бесперебойной работы пункта снабжения топливом в Хартуме;

Канцелярия руководителя аппарата

- с) преобразование одной должности переводчика (С-2) в должность помощника переводчика (национальный сотрудник-специалист) и одной должности сотрудника по ведению архивов (категория полевой службы) в должность старшего помощника по ведению архивов (местный разряд) в Хартуме;

Группа авиации и управления перевозками

- д) преобразование одной должности помощника по воздушным перевозкам (категория полевой службы) в должность специалиста по воздушным перевозкам (национальный сотрудник-специалист) в Хартуме;

Группа управления имуществом

- е) преобразование одной должности помощника по управлению имуществом (категория полевой службы) в должность помощника по управлению имуществом (местный разряд) в Хартуме;

Группа наземного транспорта

- ф) преобразование одной должности помощника по транспорту (категория полевой службы) в должность помощника по транспорту (местный разряд) в Хартуме;

Группа общего обслуживания

- г) преобразование одной должности помощника по снабжению (категория полевой службы) в должность помощника по снабжению (местный разряд) в Эль-Фашире.

411. Преобразования предлагаются в соответствии с просьбами Генеральной Ассамблеи содействовать замене должностей международных сотрудников должностями национального персонала в надлежащих случаях, а также укреплять национальный потенциал и передавать знания и навыки в целях продолжения деятельности Миссии.
412. Помимо гражданского персонала, предложенного выше, в целях оказания помощи, предоставления консультаций и поддержания способности правительства расширять присутствие в штатах и представительное гражданское правление, в частности путем упрочения подотчетных институтов верховенства права и сектора безопасности и укрепления доверия между государственными органами и местными общинами в район Миссии будут направлены 30 полицейских, набранных на индивидуальной основе, в соответствии с пунктом 2 iii) резолюции [2524 \(2020\)](#) Совета Безопасности. Развертывание 30 полицейских, набранных на индивидуальной основе, представляет собой увеличение по сравнению с 21 сотрудником, утвержденным на период 2021 года, и является ответом на запрос правительства принимающей страны о дополнительном полицейском патрулировании в районах Кадугли, Кассала и Эд-Дамазин.
413. Исходя из предполагаемых темпов развертывания военного и гражданского персонала ЮНИТАМС, в смете расходов на международных и национальных сотрудников, добровольцев Организации Объединенных Наций и сотрудников полиции Организации Объединенных Наций применялся показатель доли вакантных должностей в размере 45 процентов. В смете расходов на новую должность, которую предложено создать, применялся показатель доли вакантных должностей в размере 50 процентов.
414. Миссия координировала с ЮНАМИД и членами страновой группы Организации Объединенных Наций предоставление административных услуг на этапе развертывания на основе возмещения расходов. Предполагается, что в период 2021–2022 годов Мировая продовольственная программа предоставит служебные помещения в Кассале и транспортные услуги на всей территории Судана. ЮНИСФА разместят ЮНИТАМС в Кадугли и предоставят соответствующие вспомогательные услуги. ЮНАМИД обеспечит размещение ЮНИТАМС в Эль-Фашире в ходе ее развертывания, при этом предусмотрено создание регионального отделения в Эль-Фашире. ЮНИТАМС совместно размещается с ПРООН и другими учреждениями в Ньяле и Залингее. В настоящее время предпринимаются усилия по совместному размещению в Порт-Судане, Кауде и Эд-Дамазине. Рассматривается возможность сотрудничества в области закупок с ПРООН и Региональным центром обслуживания Организации Объединенных Наций в Энтеббе, Уганда, также на основе возмещения расходов.
415. К 1 июля 2021 года ЮНИТАМС развернет один средний самолет и два средних вертолета общего назначения, которые будут использоваться на всей территории Миссии. Район операций будет включать Абьей, Судан, Южный Судан, но не ограничиваться ими, а также соседние страны, Ботсвану, Эфиопию, Кению, Южную Африку, Уганду и Зимбабве. Самолет будет базироваться в Хартуме, а два вертолета будут базироваться в Эль-Фашире, Дарфур, в качестве их основной оперативной базы. Будет установлено расписание регулярных полетов для охвата всех мест развертывания Миссии.
416. Увеличение потребностей в ресурсах на 2022 год по сравнению с ассигнованиями на 2021 год объясняется главным образом следующим: а) увеличением потребностей в ресурсах на полицейских Организации Объединенных Наций в результате предлагаемого в 2022 году увеличения на девять должностей полицейских и применения более низкого показателя доли вакантных должностей по сравнению с 2021 годом; б) увеличением потребностей в ресурсах для покрытия расходов на гражданский персонал в связи с применением более низкого показателя доли вакантных должностей по сравнению с 2021 годом и предлагаемым созданием одной должности международного сотрудника. Такое увеличение частично компенсируется преобразованием шести должностей международных сотрудников в должности национальных сотрудников; в) новыми потребностями в ресурсах для покрытия расходов на аренду помещений, обеспечение безопасности, инженерное оборудование и материалы и топливо для генераторов после передачи помещений и оборудования ЮНАМИД; d) увеличением потребностей в ресурсах для покрытия расходов на наземный транспорт в связи с ремонтом и техническим

обслуживанием автотранспортных средств и на горюче-смазочные материалы для автотранспортных средств, переданных из ЮНАМИД; е) ассигнованиями для покрытия в течение всего года расходов на аренду одного самолета и двух вертолетов и эксплуатационных расходов на них, для которых в бюджет на 2021 год были включены ассигнования только на шесть месяцев; и f) увеличением потребностей в ресурсах для покрытия расходов на информационно-коммуникационные технологии для обслуживания инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий, унаследованной от ЮНАМИД. Общее увеличение потребностей частично компенсируется сокращением потребностей в консультантах и консультационных услугах благодаря использованию внутреннего потенциала, обеспечиваемого развернутым персоналом, а также прекращением финансирования программных мероприятий, предусмотренного в бюджете на 2021 год на этапе развертывания миссии.

Внебюджетные ресурсы

417. В 2021 году были выделены внебюджетные ресурсы в объеме 775 700 долл. США.

Приложение

Краткая информация о последующих мерах, принятых для выполнения решений и просьб Генеральной Ассамблеи, включая просьбы и рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренные Генеральной Ассамблеей

Краткое изложение рекомендаций

Меры по выполнению рекомендаций

Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (A/75/7/Add.5)

В ответ на запрос Консультативному комитету сообщили, что более высокий, чем ожидалось, уровень расходов объясняется сохраняющимися потребностями в индивидуальных подрядчиках еще на 6 месяцев для обслуживания базы материально-технического снабжения и ликвидации активов до передислокации штаба миссии из базы материально-технического снабжения в новое место. Консультативный комитет надеется, что в контексте следующего бюджета будет представлена обновленная информация. (пункт 35)

В отношении механизмов совместного несения расходов в структурах, относящихся к тематической группе III, Консультативный комитет ссылается на то, что в ответ на запрос ему сообщили, что они имеют ряд таких договоренностей с миссиями по поддержанию мира, центрами обслуживания и отделениями Организации Объединенных Наций в поддержку специальных политических миссий (см. A/74/7/Add.4, пункты 39–42). Комитет также ссылается на то, что он получил информацию о том, какие услуги АМИСОМ оказывает МООНСОМ, и ему было сообщено, что АМИСОМ предоставляет МООНСОМ силы и средства обеспечения и является стратегическим партнером МООНСОМ в деле осуществления ее мандата. Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить в его следующем докладе о специальных политических миссиях (тематическая группа III) обновленную информацию о механизмах совместного несения расходов МООНСОМ, АМИСОМ и ЮНСОС и соответствующих ресурсах. (пункт 37)

В 2020 году Миссия завершила передислокацию из базы материально-технического снабжения в новый штаб миссии. Ресурсы для индивидуальных подрядчиков, представленные в одобренном бюджете на 2021 год, а также ресурсы, предложенные на 2022 год, составляют в целом 46 400 долл. США, что на 32 процента меньше по сравнению с утвержденным бюджетом на 2020 год и обусловлено сокращением потребностей в ресурсах для покрытия расходов на индивидуальных подрядчиков после передислокации в новый штаб миссии.

Информация о механизмах совместного несения расходов в специальных политических миссиях в централизованном порядке представлена в приложении VI к основному докладу Генерального секретаря о смете расходов на финансирование специальных политических миссий (A/76/6 (Sect.3)/Add.1).

Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (A/75/7/Add.8)

Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря систематически включать в будущие предлагаемые бюджеты по программам подробное перечисление всех должностей уровней Д-1 и выше, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, в том числе должностей, утвержденных Комитетом, и должностей, учрежденных Генеральным секретарем, и информацию о положении дел с их заполнением. (пункт 15)

Консультативный комитет отмечает, что арабский язык является одним из языков ЮНИТАМС, и подчеркивает важность найма сотрудников, обладающих требуемыми языковыми навыками для эффективного выполнения возлагаемых на них функций, что позволит сократить расходы, связанные с письменным и устным переводом. (пункт 16)

Консультативный комитет напоминает, что в развитие положений своих резолюций 61/276 и 66/264 Генеральная Ассамблея в своей резолюции 74/263 просила Генерального секретаря продолжать прилагать усилия к тому, чтобы содействовать замене должностей международных сотрудников должностями национального персонала в надлежащих случаях, а также к формированию местного потенциала в рамках специальных политических миссий и включать информацию по этому вопросу в будущие бюджеты (см. также A/75/7/Add.2, пп. 53). (пункт 17)

В настоящее время в специальных политических миссиях должностей уровня Д-1 и выше, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, нет.

Успешное осуществление процесса набора в ЮНИТАМС зависит от наличия надлежащего резерва владеющих арабским языком кандидатов на международные должности, от которых требуется поддерживать прямые контакты с правительством и гражданским обществом, как в рамках основного компонента, так и в рамках компонента поддержки миссии.

При приеме на работу должно внимание будет уделяться знанию как минимум двух официальных языков, особенно арабского языка; в первую очередь это касается должностей уровня специалистов и выше. Для должностей, требующих знания арабского языка или свободного владения им, будет указан уровень владения языком, например, свободное владение арабским языком и знание английского языка в объеме достаточном для работы или свободное владение и английским и арабским языками.

ЮНИТАМС уделяет большое внимание отбору национального персонала требуемого профиля, что позволит обеспечить гендерное равенство и подобрать для нее на основе широкой географической представленности талантливых национальных сотрудников на всех уровнях, включая старшие должности, в целях эффективного выполнения ее мандата. Целью такого подхода является оптимизация и повышение непосредственного вклада в укрепление национального потенциала. Передача ответственности, навыков и знаний, необходимых для продолжения работы и перехода от должностей международных сотрудников к должностям национальных сотрудников, учитывается на этапе стабилизации миссии и будет осуществляться в соответствии со стратегией национализации, предусматривающей выявление и определение потребностей на различных оперативных уровнях.

В предлагаемом бюджете на 2022 год внесены предложения о переводе в категорию должностей

*Краткое изложение рекомендации**Меры по выполнению рекомендации*

Консультативный комитет выражает надежду на то, что в переходный период будут учитываться накопленный опыт и передовая практика и что в следующем бюджете будет представлена подробная информация об осуществлении программной деятельности, в том числе о партнерах-исполнителях и использовании ресурсов. (пункт 29)

Консультативный комитет надеется, что в следующий бюджет ЮНИТАМС будет включен подробный план деятельности, связанной с разминированием. (пункт 30)

национальных сотрудников шести должностей международных сотрудников.

Подробная информация об осуществлении программной деятельности, в том числе о партнерах-исполнителях и использовании ресурсов, представлена в докладах о выполнении программ, являющихся частью докладов о предлагаемом бюджете по программам.

Основное внимание в рамках деятельности Миссии по разминированию на этапе ее развертывания в 2020 году уделялось обследованию и выявлению периметра загрязнения взрывоопасными боеприпасами в районах, доступ в которые стал возможен благодаря подписанию Джубского мирного соглашения.

В 2022 году за счет средств из бюджета ЮНИТАМС ЮНМАС проведет обследование и разминирование территорий, признанных загрязненными, в первую очередь в районе Уллу штата Голубой Нил и его окрестностях. Целью этих мероприятий является обеспечение безопасности гуманитарных организаций и местного населения и создание условий для безопасного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц. Поскольку на эти районы распространяются положения недавно подписанного Джубского мирного соглашения, противоминная деятельность также будет способствовать укреплению доверия и миростроительству.

В зависимости от хода мирных переговоров с группировкой под руководством аль-Хилу и возможностей доступа в приоритетном порядке могут быть обследованы и разминированы районы на юге Кордофана.

Кроме того, ЮНИТАМС будет продолжать предоставлять Суданскому национальному центру противоминной деятельности консультационной помощи стратегического и технического характера, касающейся противоминной деятельности и выполнения Конвенции о запрещении противопехотных мин, и проводить информационно-просветительскую работу и оказывать консультационную помощь в поддержку представления местных инициатив по противоминной деятельности в районах, контролируемых негосударственными вооруженными группами.