



大会

Distr.: General
28 April 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 5 款
维持和平行动

方案 4
维持和平行动

目录

	页次
一. 和平行动部.....	3
前言	3
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**.....	4
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	31
二. 联合国停战监督组织.....	47
前言	47

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**.....	48
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	55
三. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组.....	59
前言.....	59
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**.....	60
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***.....	66
附件	
一. 2022 年组织结构和员额分配.....	70
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总.....	75
三. 联合国停战监督组织：按构成部分列示的拟议员额变动汇总.....	76
四. 按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览.....	77

一. 和平行动部

前言

在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行中,维持和平行动在保护社区的同时坚定不移地履行任务。然而,虽然它们表现出韧性并取得了进展,但挑战依然存在,特别是在规模最大的维和行动中,这些维和行动继续执行复杂的任务,保护平民,促进政治进程,通过伙伴关系支持执行已签署的和平协议。

2022 年,在“以行动促维和”倡议的总体框架下,和平行动部将继续实施必要的改革,确保联合国维和行动仍然切合目的。维和行动直面严峻的安全威胁,减轻重陷冲突的风险,并为技术和气候方面的干扰做好准备。

首先,和平行动部将确保所有行动都有助于推进可持续和平而不仅仅是短期稳定的总体政治战略。在我们任务的所有领域,无论是保护平民还是支持机构建设,都应当是这样。在疫情暴露了普遍存在的不平等的情况下,维和行动还需要与发展建设和和平行为体进行更实质性的战略整合,以努力实现成功过渡和可持续和平。

为确保维和行动有效履行其任务,改善业绩和问责制仍将是另一个主要优先事项。和平行动部将与所有维持和平伙伴合作,继续完善和实施维和业绩和问责综合框架,并兑现其改善维和人员安全保障的承诺,转向更加灵活的维和行动,并加强态势感知。提高效力的关键是我们努力加强战略指导和规划能力,并将性别平等视角应用于所有工作领域。

国际团结是联合国维持和平的核心,正如其所有伙伴——首先是会员国——通过疫情再次证明的那样。这种对集体行动的承诺推动我们努力改进维和工作,更好地响应《联合国宪章》中关于欲免后世再遭战祸的呼吁。

主管和平行动副秘书长

让-皮埃尔·拉克鲁瓦(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 5.1 和平行动部负责根据《联合国宪章》的原则和宗旨及这些原则和宗旨所授予的权力，通过在其职权范围内为和平行动提供政治和行政领导，支持维护国际和平与安全。这项任务源自大会第 72/262 C 号决议等相关决议和决定所确定的优先事项，以及整个维持和平行动问题所有方面的年度全盘审查和对维持和平行动共有问题的年度审议。在确定本方案的目标时还考虑到了安全理事会规定的任务，特别是安理会第 1325(2000)号、第 2250(2015)号、第 2282(2016)号和第 2436(2018)号决议以及大会第 74/277 号、第 60/180 号和第 70/262 号决议规定的任务。和平行动部向其负责的所有维和行动提供综合战略、政治、业务和管理咨询、指导和支持，以有效执行其任务规定。和平行动部将努力改进维和工作，加强业绩，并使其适应当代风险和挑战，从而继续帮助受冲突影响国家走上可持续和平的道路。和平行动部的工作对于继续确保联合国维和工作的相关性和有效性至关重要。维和仍然是促进全球和平与安全的独特工具。

2022 年战略和外部因素

- 5.2 和平行动部的战略继续遵循安全理事会所有相关任务规定。和平行动部将继续将全面落实和平与安全改革目标作为优先事项。“以行动促维和”倡议将继续根据《联合国维和行动共同承诺宣言》所载承诺为优先事项提供指导。重点领域仍然是：
- (a) 加强政治战略，推动持久政治解决，包括利用新的和平与安全支柱的综合办法制定国家和区域战略，就如何排定任务顺序和确定优先任务提出建议供安全理事会审议，并在报告中体现“以行动促维和”的优先事项；
 - (b) 执行妇女与和平与安全议程，包括制定促进性别平等的冲突分析方法，就妇女如何充分、平等、切实地参与和平进程编写指导意见，系统地报告妇女与和平与安全方面的成果；
 - (c) 加强维和行动所提供的保护，包括更新和传播联合国维和行动中保护平民政策，将保护平民的战略方针纳入特派团的战略思维和行动，并开展针对具体情况保护平民培训；
 - (d) 通过开发全面规划和业绩评估系统来评价特派团业绩，制定综合业绩政策框架，并与部队和警察派遣国就业绩问题加强互动，支持特派团各构成部分切实履行任务、接受问责；
 - (e) 加强维持和平对保持和平的影响，包括实施联合过渡和动员战略，并与政治和建设和平事务部(包括建设和平支助办公室)以及联合国其他实体和外部伙伴密切协调；
 - (f) 改善维和人员的安全和安保，包括执行改善维和人员安全的行动计划，推进培训计划，并引入和使用技术，应当酌情与会员国协商，采用透明方式开展这项工作；
 - (g) 改善维和伙伴合作，途径是加强联合国-非洲联盟在政治努力方面的合作，包括开展联合实地访问和情况通报，还包括能力建设以及扩大三方伙伴合作安排和小型协调机制；
 - (h) 加强维和行动和人员的行为操守，增强人权尽职政策的落实力度。

- 5.3 2022 年，和平行动部的计划应交付产出和活动反映了会员国面临的与 2019 冠状病毒病 (COVID-19) 大流行相关的已知和预期挑战。和平行动部将根据所赋予的任务，继续与部队和警察派遣国接触和互动，确保人员随时可供部署。和平行动部将向国家当局，特别是法治和安全机构提供支持。次级方案 1、3 和 4 列举了计划的应交付产出和活动的具体例子。
- 5.4 在与秘书处其他实体的合作方面，和平行动部将继续审查和完善和平与安全支柱改革的执行情况，并确保协调一致，与政治和建设和平事务部合作，以期特别是加强促进包容、创新和专业发展的共同组织文化。和平行动部将与管理战略、政策和合规部以及业务支助部密切合作，为维持和平行动提供协助。和平行动部将与改革后的管理支柱和发展支柱保持密切的协调。
- 5.5 与和平与安全行为体(特别是区域组织)以及人道主义和发展行为体(包括国际金融机构)的伙伴合作对于确保在维和工作中最大限度发挥国际努力的总体影响依然至关重要。和平行动部还将保持与非洲联盟、非洲其他区域和次区域组织以及与欧洲联盟的战略和业务伙伴关系。和平行动部将继续与阿拉伯国家联盟、北大西洋公约组织、集体安全条约组织、东南亚国家联盟、欧洲安全与合作组织等其他区域组织就政策、信息共享和培训等问题开展密切合作。和平行动部将继续通过联合国-世界银行工作组加强与世界银行的合作。
- 5.6 在机构间协调和联络方面，和平行动部将继续与联合国其他机构、基金和方案保持密切关系，主持或参与一系列机构间小组和进程，包括解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组、机构间安全部门改革工作队、机构间地雷行动协调小组。其他跨机构合作形式包括冲突后和其他危机局势下法治领域警务、司法、惩戒工作全球协调中心安排以及建设和平战略小组。
- 5.7 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 有政治支持和足够的能力；
 - (b) 会员国继续支持推进“以行动促维和”倡议；
 - (c) 维和伙伴和其他实体继续提供支持。
- 5.8 在 COVID-19 大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以执行拟议应交付产出和活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内对其进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 5.9 和平行动部酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。例如，和平行动部执行妇女与和平与安全议程，包括加强促进性别平等的冲突分析方法，就妇女如何充分、平等、切实地参与和平进程提供指导，系统地报告妇女与和平与安全方面的成果。
- 5.10 关于残疾包容问题，和平行动部将根据联合国残疾包容战略，通过与政治和建设和平事务部共同执行一项联合行动计划，将残疾人的权利纳入其员工队伍包容努力及和平与安全任务的执行工作中。

2020 年方案执行情况

COVID-19 对方案交付工作的影响

- 5.11 2020 年期间，COVID-19 大流行对和平行动部的计划应交付产出和活动产生了影响，和平行动部不得不尽可能适应虚拟交付，并向外地特派团和东道国提供更多协助。各次级方案列举了影响的具体例子。如次级方案 2 和 4 的方案执行情况所示，计划的应交付产出和活动被改变做法和推迟，也对 2020 年预期成果产生了影响。
- 5.12 不过，与此同时，2020 年在次级方案总体目标范围内修改了一些计划的应交付产出和活动并增加了新活动，以支助会员国应对与疫情相关的问题。这些修改包括调整常规维持和平进程，如部署和培训，或向东道国的法治和安全机构提供更多援助。各次级方案列举了一些具体例子。如次级方案 3 和 4 的方案执行情况所示，这些活动促进取得了 2020 年的各项成果。
- 5.13 和平行动部将考虑不断改进和应对会员国不断变化需求的重要性，并将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。具体例子包括扩展标准流程的在线工具和混合工具，例如培训和评估军警部队和人员。

立法授权

- 5.14 以下清单列示本方案所有授权，本方案在履行维持和平行动相关职能时还遵循安全理事会赋予具体特派团的任务授权。

大会决议

49/37; 74/277	整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查	70/262	建设和平架构审查
58/296	联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题	72/199	联合国和平与安全支柱的结构改革
		74/80	协助地雷行动
61/279; 65/290	提高联合国管理和持续开展维持和平行动的能力		

安全理事会决议

1325(2000)	2365(2017)
1894(2009)	2382(2017)
2151(2014)	2436(2018)
2185(2014)	2447(2018)
2250(2015)	2518(2020)
2272(2016)	2553(2020)
2282(2016)	

应交付产出

- 5.15 表 5.1 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有共有应交付产出。

表 5.1
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	45	43	45	41
1. 第五委员会会议	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
4. 向特别政治和非殖民化委员会正式会议通报情况	1	1	1	1
5. 向维持和平行动特别委员会的正式会议通报情况	1	1	1	1
6. 向安全理事会通报维持和平特派团的事态发展以及与维持和平有关的共有战略、政策和结构问题	36	34	36	32
7. 向大会及其附属机构通报维持和平特派团的事态发展以及与维持和平有关的共有战略、政策和结构问题	4	4	4	4
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：对主要部队和警察派遣国及其他会员国进行访问，以发展战略伙伴关系并制订支持联合国维和的共同办法；就维和问题与会员国、区域组织和各种之友小组/联络小组举行会议或情况通报会。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：开展外联活动(联合国维和工作会议、展览和公开情况通报会，包括相关宣传材料)。				
对外关系和媒体关系：媒体活动，包括专题和具体特派团问题采访和新闻简报会。				
数字平台和多媒体内容：数字和社交媒体平台上以维和为主题的帖子。				

评价活动

- 5.16 和平行动部继续将其评价能力的重点放在制定和推出维持和平行动综合规划和业绩评估系统上，从而协助执行安全理事会第 2436(2018)号决议。

工作方案

次级方案 1 行动

目标

- 5.17 本次级方案促进实现的目标是确保有效和高效地执行安全理事会规划、建立和调整和平行动部职权范围内的和平行动的所有任务，并有效执行大会有关决议，以维护国际和平与安全。

战略

- 5.18 为促进实现这一目标，本次级方案将改进针对特派团和具体情况的维和分析的报告，并向安全理事会、大会和其他政府间机构以及部队和警察派遣国提交报告。本次级方案将确保按照安全理事会实质性要求和时限要求完成统筹规划进程，重点是支持维持和平行动与联合国后继派驻机构之间的过渡。为了反映在和平与安全支柱改革的基础上对和平、安全与稳定采取区域办法这一重点，本次级方案将把区域方面内容纳入针对具体国家和特派团的战略。
- 5.19 本次级方案计划通过分析疫情在维和工作中对关键国家政治进程或业务活动的较长期影响，在与 COVID-19 有关的问题上为会员国提供支持，以降低风险。
- 5.20 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 向大会、安全理事会和其他政府间机构提供关于维持和平行动的更高质量的信息；
 - (b) 更好地规划维和行动的任务交付和过渡；
 - (c) 联合国在和平与安全事务中向所在国家和地区提供更一致和更有影响力的参与和支持。

2020 年方案执行情况

- 5.21 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

达尔富尔从维持和平到建设和平的平稳过渡

- 5.22 2020 年 12 月 31 日，非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务在 13 年后结束。不延长任务期限的决定反映了达尔富尔安全局势的改善，以及对维持和平不再是满足达尔富尔人民需要的最合适工具的认识。这也反映了苏丹在签署《朱巴和平协议》和苏丹新过渡政府表现出全面承担保护平民责任的政治意愿之后出现的新的政治现实。在这方面，本次级方案为达尔富尔混合行动负责任地撤出和通过联合国苏丹过渡时期综合援助团(联苏综合援助团)向政治支持过渡创造了必要条件。
- 5.23 本次级方案通过提供技术、咨询和后勤支持以促进谈判来支持和平进程，最终于 2020 年 10 月 3 日签署了《苏丹和平朱巴协议》。本次级方案与过渡政府密切合作，以支持达尔富尔混合行动撤离后保护平民的国家计划，并在《协议》签署后，进一步与过渡政府就《协议》执行中赋予联合国的职责进行接触。由于预料到安全理事会可能决定结束任务，本次级方案与过渡政府、部队和警察派遣国以及其他利益攸关方协调，为安全有序的缩编进程制定计划。这需要与联苏综合援助团先遣小组密切合作，包括为其喀土穆临时特派团总部的运作提供支持。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 5.24 上述工作促进了目标，证明是军事和警务人员核定人数不断减少以及达尔富尔混合行动任务结束(见表 5.2)。

表 5.2
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
核定军事人员：8 735 人	核定军事人员：4 050 人	核定军警人员持续减少
核定警务人员：2 500 人	核定警务人员：2 500 人	达尔富尔混合行动的任务于 2020 年 12 月 31 日终止。
共计：11 235 人。	共计：6 550 人。	

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 5.25 由于 2020 年期间 COVID-19 的影响，本次级方案在推进和平进程的努力中面临一些困难，因为疫情影响了依赖面对面互动的政治接触活动，特派团监测活动足迹也有所减少。由于旅行限制，为维持和平行动政治部门负责人举办的讲习班延后举办，几个区域和次区域政治战略讲习班也被推迟。转向虚拟平台所需的调整期导致就维持和平问题向安全理事会进行的口头通报次数略有减少。
- 5.26 不过，与此同时，本次级方案在其目标的总体范围内确定了在与 COVID-19 大流行有关的问题上支持会员国的新活动，即利用虚拟平台为政治对话、接触和社区外联实行创新解决方案，并采取公共外交举措。维持和平行动还通过提供药品和设备以及开展提高认识活动，向社区和国家伙伴提供直接支持。

2022 年计划成果

- 5.27 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：联合国组织刚果民主共和国稳定特派团将注意力转向刚果民主共和国东部的保护工作，并准备逐步撤离¹

2020 年方案执行情况

- 5.28 本次级方案继续开展与向特派团提供战略和业务指导有关的工作。本次级方案确保联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在重组后部队的支持下，采取综合办法(包括通过斡旋)保护平民。本次级方案还支持制定 2020 年 10 月提交安全理事会的联合战略，支持巩固联刚稳定团在该国东部的存在，并计划至迟于 2021 年 6 月撤出开赛地区。
- 5.29 通过上述工作，记录到在受冲突影响地区发生的 7 391 起经证实的侵犯人权行为，并查明 290 名被追究责任的侵犯人权行为者，这两个数字没有达到 2020 年拟议方案预算中所列 4 000 起经证实的侵犯人权行为和 500 名施害者的计划目标。侵犯人权事件数量的增加是由于武装团体在该国东部地区的活动更加密集。侵犯人权事件数量增加 20%与执政联盟内部紧张导致的民主空间受到限制以及省级当局对基本自由的限制有关。上述工作还促成截至 2020 年底共抓获 122 名武装团体指挥官。

¹ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 5))所示。

2022 年拟议方案计划

- 5.30 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将支持巩固稳定团在该国东部的存在，包括在政治和安全形势允许的情况下撤离更多省份。下述业绩计量说明预期进展(见表 5.3)。

表 5.3
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^b	2022(计划业绩)
5 416 起受冲突影响地区经证实的侵犯人权事件	4 550 起受冲突影响地区经证实的侵犯人权事件	7 391 起受冲突影响地区经证实的侵犯人权事件	3 500 起受冲突影响地区经证实的侵犯人权事件	3 000 起受冲突影响地区经证实的侵犯人权事件
57 名武装团体指挥官被俘(年度)	101 名武装团体指挥官被俘(累计) ^a	122 名武装团体指挥官被俘(累计)	144 名武装团体指挥官被俘(累计)	174 名武装团体指挥官被俘(累计)
287 名侵犯人权者得到确认并受到追责(年度)	400 名侵犯人权者得到确认并受到追责(年度)	290 名侵犯人权者得到确认并受到追责(年度)	600 名侵犯人权者得到确认并受到追责(年度)	700 名侵犯人权者得到确认并受到追责(年度)
			全国人权委员会处理的公民投诉数量: 300 宗(年度)	全国人权委员会处理的公民投诉数量: 350 宗(年度)

^a 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)中提出的 2019 年业绩计量是一个临时指标，是以年度数字列报的。本表现在所示为被俘的武装团体指挥官的累计人数。

^b 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：完成选举并维护中非共和国和平进程的完整性²

2020 年方案执行情况

- 5.31 本次级方案在加强区域组织伙伴关系等方面为维持和平行动提供了支持，并推动建立了政治协议后续机制。例如，本次级方案确保了国际伙伴对中非共和国和平进程的持续支持，方式包括在大会第七十五届会议期间举行了一次虚拟高级别会议，联合国、非洲联盟和中非国家经济共同体对班吉进行了一次联合高级别访问，并为按照宪法规定的时间安排组织大选提供了持续支持。鉴于安全和政治环境迅速变化，本次级方案支持通过特派团间合作安排临时加强联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)，以便稳定团能够应对冲突情况的意外变化，并确保举行选举。
- 5.32 本次级方案为中非稳定团提供了支持，从而促进按照宪法规定的时间安排于 2020 年 12 月 27 日举行总统和议会选举，维护了和平进程的完整性和势头，实现了 2021 年方案预算中的计划目标。

² 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

2022 年拟议方案计划

- 5.33 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将继续支持中非稳定团推进建设性和包容性的政治对话，包括根据《中非共和国和平与和解政治协议》进行对话，并防止冲突和暴力升级。本次级方案将继续优化与区域组织和其他伙伴的战略伙伴关系，以确保和平进程各项努力的一致性和协调性。下述业绩计量说明预期进展(见表 5.4)。

表 5.4
业绩计量

2018 (实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
—	政府与主要武装团体签署《中非共和国和平与和解政治协议》 颁布《选举法》	议会和总统选举按照宪法规定的时间安排于 12 月 27 日举行	区域组织参与和平解决任何选举争端并参加当选总统就职仪式 举行地方选举(日期待定)	地方选举结果公布，权力扩大，并实行权力下放 真相、正义、和解与赔偿委员会开始运作

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：在马里执行和平协议方面取得进展

2022 年拟议方案计划

- 5.34 本次级方案将继续开展与维护马里稳定有关的工作，支持该国在 2020 年 8 月 18 日政变后进行为期 18 个月的政治过渡，包括支持在过渡期结束时于 2022 年举行议会选举和总统选举，并根据联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务规定，支持执行 2015 年签署的《马里和平与和解协议》，其中包括一系列重要的体制和安全改革。本次级方案将支持稳定团推进建设性和包容性的政治对话，继续优化与区域组织和其他伙伴的战略伙伴关系，以确保各项努力的一致性和协调性。

经验教训和计划变动

- 5.35 本次级方案的教训是，需要加强对安全理事会成员的持续宣传，包括通过向安理会提交报告，以确保对马里稳定团的支持，以及对稳定团对于推动和平进程重要性的承认。为吸取这一经验教训，本次级方案将继续强调马里稳定团在 2020 年 8 月 18 日政变后维护该国稳定方面发挥的关键作用。本次级方案还将加强宣传马里稳定团在支持和平协议签署方继续注重执行和平协议并确保取得切实进展方面的重要作用。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 5.36 预计这项工作将促进目标，证明是成功完成政治过渡并举行议会和总统选举，以及在执行和平协议方面取得进展，包括机构和改革(见表 5.5)。

表 5.5
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
—	—	在政变后建立了为期 18 个月的政治过渡新机构	通过了选举日历，宣布了总统和议会选举的日期	完成政治过渡，在商定的时间表内举行议会和总统选举
		各方达成协议，将在 2022 年举行新的总统和议会选举	在执行和平协议方面采取步骤，包括机构和安全改革	在执行和平协议，包括机构和安全改革方面取得进展

应交付产出

5.37 表 5.6 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.6
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	119	98	94	92
1. 秘书长向安全理事会报告与维持和平行动有关的事项	40	41	36	34
2. 秘书长给安全理事会主席的信	33	20	20	20
3. 向安全理事会口头通报维持和平问题	46	37	38	38
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	18	1	13	13
4. 为所有维持和平行动的政治部分负责人举办讲习班	5	—	5	5
5. 关于中东维持和平行动区域和次区域政治战略的讲习班	3	—	3	3
6. 关于非洲维持和平行动区域和次区域政治战略的讲习班	10	1	5	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就维持和平行动的有关方面向大约 120 个部队和警察派遣国提供专家咨询和信息；与 5 个区域组织/在它们之间进行协商，以促进在具体行动中扩大区域维持和平能力；就维持和平问题向至少 120 个常驻联合国代表团、布雷顿森林机构、13 个国际和区域治理与安全组织以及非政府组织提供专家咨询。				

次级方案 2

军事

目标

- 5.38 本次级方案促进的目标是通过和平行动军事部分切实履行任务来维护国际和平与安全。

战略

- 5.39 为促进该目标，本次级方案将就新的或预期事态发展的军事方面以及危机和安全局势向和平行动部、秘书处和会员国提供简报和分析。本次级方案将加强与区域组织的伙伴关系，以制定规划维持和平行动的共同标准，组建和部署适当的军事单位，进行行动评估和咨询访问，并为新的部队派遣国今后参加联合国行动做好准备。本次级方案将培训高级军事领导人，为军事单位和总部制定任务相关标准，进行业绩评价、军事能力研究和部署前访问，并增加妇女在维持和平行动中的参与。本次级方案将制定军事业绩评价系统，进行军事验证技能培训，在部署前验证军事单位的战备状态，并评价部署后部队和军官个人的业绩。最后，本次级方案将进一步完善和发展军事理论、政策和培训材料，以支持业绩评估，加强战备状态，改进维和人员的安全保障。

- 5.40 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 改进向安全理事会、大会、政府间机构和部队派遣国的报告；
- (b) 根据安全理事会的任务规定和有关决定，快速部署和建立或调整维持和平行动；
- (c) 为维持和平行动部署更有针对性、装备更好、相关性更强的军事部分；
- (d) 提升维持和平行动军事部门的整体业绩。

2020 年方案执行情况

- 5.41 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

通过培训提高步兵营指挥官的业绩

- 5.42 要提高军事部分的业绩，必须对特派团军事领导人进行联合国标准和程序方面的培训。目前已成为维和行动军事部分首长举办了培训，但指挥官培训是一个空白。为弥补这一缺口，本次级方案正在为步兵营指挥官制定培训方案，步兵营占联合国维和部队的大部分兵力。
- 5.43 步兵营指挥官课程旨在确保步兵营指挥官更好地了解维和行动的环境、当前趋势和挑战、联合国对已完成部署的步兵营的规范、政策和标准，以及促进和支持指挥官工作的可用工具和机制。该课程也是一个交流经验、讨论当前问题和分享最佳做法的论坛，使指挥官为在维和背景下开展、协调、规划和监测军事行动做更好的准备，从而加强军事部分这一级关键领导人的业绩。该课程于 2019 年首次举办。2020 年，本次级方案制定了一个法语培训模块，并开发了英语和法语在线培训模块。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 5.44 上述工作促进了目标，证明是为 10 个部队派遣国的 11 名指挥官进行了首次步兵营指挥官法语授课培训，并发布了英语和法语在线互动培训模块(见表 5.7)。

表 5.7
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
提供步兵营指挥官课程的英文培训模块	31 个部队派遣国的 68 名指挥官参加了 3 次以英语授课的步兵营指挥官面授课程	10 个部队派遣国的 11 名法语指挥官成为以法语授课的步兵营指挥官课程的第一批学员 向部队派遣国提供互动式在线版本的英语和法语步兵营指挥官课程培训

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 5.45 由于 COVID-19 在 2020 年造成的影响，本次级方案取消和推迟了需要走访会员国、部队派遣国、区域组织总部和联合国任务区的活动以及现场会议、区域讲习班和培训课程。如下文成果 1 所示，这些变化严重影响了 2020 年方案执行情况。
- 5.46 不过，与此同时，本次级方案通过把会议和情况通报转到线上举行，确定了与会员国、部队派遣国和外地特派团进行互动并提供支持的新办法。为减少联合国人员、东道国社区以及部队和警察派遣国之间的疫情传播风险，2020 年 4 月维和行动的军警人员轮换暂停。本次级方案支持从 2020 年 7 月起制定和实施过渡措施，以便在进行轮调和维持特派团军警行动能力的同时尽量减少 COVID-19 传播风险。本次级方案制定了新办法，远程进行军事技能验证、部署前和咨询访问以及快速部署验证访问，此外还创建了在线培训模块。

2022 年计划成果

- 5.47 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：通过更好的培训和装备改善维和人员的安全和安保³

2020 年方案执行情况

- 5.48 本次级方案继续开展工作，加强维和人员的安全和安保，并协助各国提高参加联合国特派团的维和人员的准备充分程度，同时减少他们面临的风险。本次级方案计划于 2020 年在部队总部举行 3 次特派团指挥所演习，并举办 1 次培训员培训课程。

³ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 5))所示。

- 5.49 上述工作促进了开发 1 个远程培训员培训模块并举办 1 次远程培训员培训，但没有达到 2020 年拟议方案预算所示的参谋人员在各自特派团总部定期自行规划指挥所演习的计划目标。由于 COVID-19 大流行和相关的旅行限制，这一目标无法实现。共成功培训了 21 名军事参谋人员。

2022 年拟议方案计划

- 5.50 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将举办 2 次指挥所演习培训员培训，并在部队总部举行 3 次特派团指挥所演习。此外，本次级方案将评估部队总部自行开展区级指挥所演习的能力。下述业绩计量说明预期进展(见表 5.8)。

表 5.8
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
部分参谋人员参加了一次培训，没有提供指导材料	参谋人员参加了关于维和行动新指导材料的磋商	提供了远程培训员培训模块；进行了 1 次远程培训员培训，21 名参谋人员的能力提高	增加培训员培训的次数，以提高特派团总部和区总部定期自行规划指挥所演习的内部能力	举办 2 次培训员培训，在特派团部队总部举行 3 次特派团指挥所演习；评估部队总部自行开展区级指挥所演习的能力

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：通过改进武器弹药管理改善维和人员的安全⁴

2020 年方案执行情况

- 5.51 本次级方案继续改进各特派团军事部分的武器和弹药管理工作。本次级方案最后确定了 3 套关于武器和弹药的指导材料，涵盖责任、程序事项和技术事项相关内容。本次级方案还确保了特遣队部署时配备弹药技术干事，这一要求已列入部队单位要求说明。本次级方案正在编写专门的武器和弹药管理培训材料，并准备于 2021 年对弹药技术干事进行联合国程序和必要控制制度培训，以确保各特派团准确报告武器和弹药损失情况。

- 5.52 上述工作促进了维和行动使用弹药管理手册，达到了 2021 年方案预算所示的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 5.53 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将在 2022 年完成对武器弹药管理政策的审查，并颁布政策文件，从而确保维和特派团、部队派遣国、警察派遣国和秘书处相关办公室的所有该政策所涉人员清楚了解各自在武器弹药管理相关工作中的作用和责任。下述业绩计量说明预期进展(见表 5.9)。

⁴ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

表 5.9
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
建立用于报告武器弹药损失情况的在线登记工具	两份指导材料(武器弹药政策和关于武器弹药损失的标准作业程序)为维和行动所用	弹药管理手册为维和行动所用	专门培训材料为维和行动所用,弹药技术干事接受新标准培训	通过修订政策和培训促进维和行动的武器弹药管理工作

^a 为维持对初始方案计划的问责,从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标,该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3: 加强对联合国维和行动军事部分的业绩管理

2022 年拟议方案计划

5.54 安全理事会第 2436(2018)号决议重申,支持制定评价军警人员业绩的明确标准。为此,本次级方案已着手制定军事业绩管理制度。该制度包含以下三个支柱:(a) 对军事单位的评价;(b) 对部队总部和区总部的评价;(c) 对军官个人的评价。本次级方案制定了评价各单位集体任务和士兵基本军事技能的标准和指标,以提高监测和分析军事部分业绩的能力,查明差距和培训需求。2019 和 2020 年,本次级方案在部署前访问期间进行了个人军事技能验证,以确保达到新的军事任务和职能标准。验证结果和相关建议已与部队派遣国分享。这些结果和建议有助于部队派遣国调整下一次部队轮调的准备工作,并且据观察,后续新的轮调部队的军事技能验证结果有所改善。在制定新的特派团内评价制度的工作中也借鉴了这些意见。

经验教训和计划变动

5.55 目前,每支部队的部署前培训结束时,仍由部队派遣国负责进行战备状态核证。尽管如此,本次级方案的经验教训是,部署前访问期间发现联合国为规划、开展和评价军事单位核证工作提供的指导不够,必须根据联合国最新标准制定面向各国评价人员的培训课程。本次级方案将吸取经验教训,在 2022 年完成关于规划和开展部署前核证的指南定稿,并完成制定军事业绩管理制度。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

5.56 预计这项工作将促进目标,证明是所有维和行动都使用新军事业绩管理制度的军事单位评价工具,4 个维和行动试点采用部队总部和区总部评价工具(见表 5.10)。这些变化将使军事单位和军事总部的评价工作实现标准化。

表 5.10
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
建立评估军事单位 业绩的初步机制	建立评估军事单位 业绩的初步机制	建立评估军事单位 业绩的初步机制	8 个维和行动试 点采用新军事业 绩管理制度的军 事单位评价工具	所有维和行动都使用 新军事业绩管理制度 的军事单位评价工具 4 个维和行动试点采 用部队总部和区总部 评价工具

应交付产出

5.57 表 5.11 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.11
次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	131	72	164	178
1. 为高级军事人员举办的部署前情况简介和任命后情况介绍以及强化情况介绍等培训活动	48	26	48	44
2. 为部队总部指挥所演习举办的培训活动	5	5	13	25
3. 关于制定、修订和执行新军事政策和指导材料的培训活动	20	15	25	25
4. 为维和行动举办的军队性别平等问题培训活动	10	7	25	25
5. 针对行动和战术领导人员(军事部分首长、区指挥官、部队参谋长和步兵营指挥官)的培训活动,旨在提高对局势的了解和加强军事部分业绩	20	7	25	35
6. 关于维和情报/信息收集和分析的培训活动	28	12	24	24
7. 关于武器弹药管理的培训活动	—	—	4	—
技术材料(材料数目)	91	103	93	106
8. 关于维和行动的重大行动动向以及冲突地区变化的战略分析报告	40	52	40	40
9. 关于部队总部评价工作的报告	—	—	—	2
10. 为新的或经重大调整的维和行动制定的战略军事计划	4	10	4	6
11. 经更新的威胁评估报告	13	9	13	12

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
12. 在部署前访问、评估访问和行动咨询访问后编写的关于行动要求、部队派遣国能力和向部队派遣国提出的建议的报告	20	17	20	20
13. 关于军事技能验证培训的报告	—	—	—	10
14. 关于军事部队、观察员和总部工作人员部署情况的月度报告，重点介绍为实现性别均衡所采取的行动	12	12	12	12
15. 与维和行动军事部分有关的政策、指导材料和标准作业程序	2	3	4	4

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：向 120 个部队派遣国和军事参谋团通报维和行动的所有军事方面情况；与 10 个会员国和 3 个区域组织进行关于和平谈判、协定、维和行动以及战略和行动规划的军事方面的战略讨论；维持由军事参谋/支助小组关键核心队伍(最多包括 14 名借调军官)组成的组织有序的增援能力，可向新设和现有特派团进行最长 90 天的部署。

数据库和实质性数字材料：关于 60 个部队和警察派遣国在维和能力准备系统中登记的承诺派遣部队单位的经更新信息；制定一个军队业绩管理制度。

次级方案 3 法治和安全机构

目标

- 5.58 本次级方案促进实现的目标是加强法治和安全部门治理工作，以便在充分遵守《联合国宪章》的前提下，在已部署维和行动和特别政治任务的国家以及其他获得授权的国家或应会员国请求，帮助维护国际和平与安全。

战略

- 5.59 为促进该目标，本次级方案将继续向维和行动和特别政治任务以及其他获得授权的国家或应会员国请求，提供咨询和业务支助，包括：(a) 协助东道国改革、改组并发展警察和其他执法机构，提供业务支助，并在极少数情况下按照《国际警务战略指导框架》承担临时警务职能；(b) 支持国家主导的行动，以确保对助长冲突的罪行追究责任，加强监狱安全和管理，重建东道国的司法和惩戒机构，并参与建立信任倡议；(c) 支持规划、制订和评价缴除武装团体武器并解散其人员，以及帮助前战斗人员以及与武装团体有关联的人员作为平民重返社会的进程，同时查明和总结相关经验教训和指导方针；(d) 提供关于安全部门改革和治理的战略咨询，并协调全系统的努力，以设计和实施针对具体国家的援助、收集经验教训并编制专门指南，同时利用伙伴关系；(e) 管理地雷行动方案以减少爆炸物威胁，并为联合国人员提供这方面培训；(f) 在所有上述领域迅速部署专家能力。
- 5.60 本次级方案计划通过以下方式支助会员国应对与 COVID-19 相关的问题：确定和分析疫情给国家法治和安全部门带来的挑战；制定并促进实施应对这些挑战的指南和工具；在可能情况下，

将对国家和地方应对措施的支助纳入警务、司法、惩戒、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革和地雷行动方案的主流。

5.61 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 改善受援国安全和司法机构的实效和问责制；
- (b) 减少武装团体构成的威胁和爆炸物危险。

这些变化将有助于预防冲突和实现持久和平。

5.62 预计计划在与 COVID-19 相关问题上提供的支助将促进取得下列成果：

- (a) 减轻影响国家和地方法治和安全机构服务的相关风险；
- (b) 联合国在警务、司法、惩戒、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革和地雷行动援助领域的行动连续性。

2020 年方案执行情况

5.63 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

COVID-19 对法治和安全机构及方案的影响得到缓解

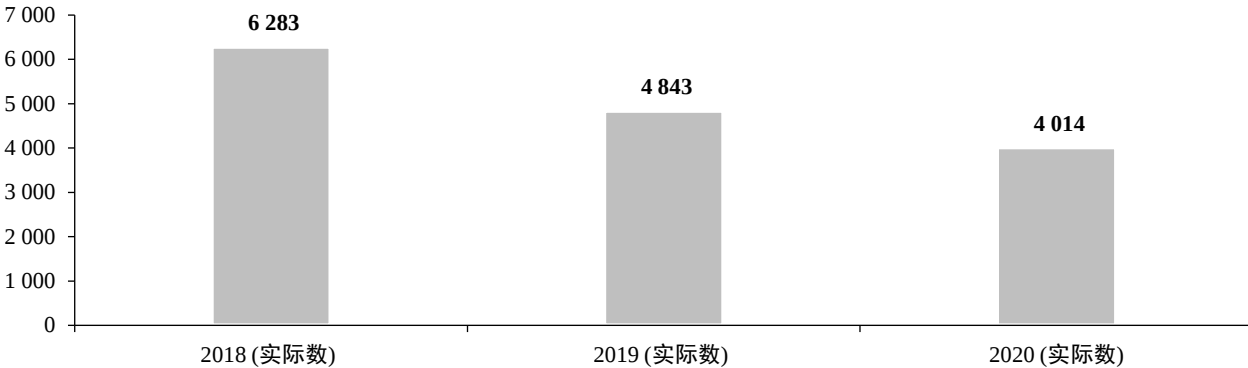
5.64 COVID-19 大流行威胁到地雷行动的各项活动、应对武装团体威胁的努力、刑事司法链的基本运作以及安全部门改革相关举措的实施工作。本次级方案立即采取措施编制了指南和工具，以支持国家当局预防和缓解疫情。截至 2020 年 4 月制定了疫情期间警务规划和行动指南，并与 131 个联合国国家工作队分享了该指南。此外还制定和分发了进一步指导意见，以开展以下工作：通过缓解拥挤和释放低风险的罪犯，减轻 COVID-19 在监狱中的传播；促进举行虚拟法庭审讯；概述安全部门在突发公共卫生事件期间的作用；调整社区减少暴力方案，使之包含疫情应对活动。本次级方案促进在多个和平行动东道国的拘留所中分发个体防护装备和卫生用品，并将 COVID-19 预防信息融入到了关于爆炸物风险的教育活动中。

5.65 特别是，由于疫情原因，维和行动在一些受武装冲突影响最严重的地区实施当地减少社区暴力项目面临安全威胁，因此本次级方案制定和分发了有针对性的卫生和安全指南，以减少在此类项目实施过程中的疫情传播风险。本次级方案还促进通过创新方式对此类减少社区暴力项目进行调整以支持抗疫，包括进行社区宣传、分发卫生用品包和个体防护装备、组织在当地生产口罩和肥皂并建立隔离病房等更多基础设施。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

5.66 上述工作促进了目标，证明是尽管受到疫情影响，但从持续实施的减少社区暴力项目中受益的中非共和国前战斗人员和社区成员人数仍保持在 4 000 人以上(见图 5.一)。

图 5.一
业绩计量：中非共和国减少社区暴力方案的受益者人数(年度)



COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 5.67 由于 COVID-19 在 2020 年造成的影响，本次级方案推迟了第三次联合国警察首长峰会和两次关于制定政策和规划的讲习班，同时继续与有关方面保持虚拟互动。本次级方案以现场和虚拟混合方式对警察派遣国进行了访问，以提供部署前准备就绪方面的援助。关于新推出的解除武装、复员和重返社会综合标准的培训活动以及与解除武装、复员和重返社会问题机构间工作组的会议都转到线上进行。本次级方案取消了对政府提供的司法和惩戒部门人员的部署前培训，并以虚拟方式向外地特派团提供了有关司法和惩戒事项的技术支助。安全部门改革之友小组和机构间安全部门改革工作队的会议均以虚拟方式举行。最后，向国家当局和非政府组织提供的实地地雷行动培训和其他技术援助在疫情早期阶段暂停，但在采取了适当的防疫安全措施后又重新恢复。
- 5.68 不过，与此同时，本次级方案在总体目标范围内确定了新活动，以支助会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。这些新活动包括在法治和安全部门制订新的 COVID-19 风险缓解政策，为制定国家疫情应对计划提供更有力的咨询支助，以及供应个人防护装备和卫生用品。如上文新出现成果部分所示，这些新的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 5.69 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：全面预警和更强的预防冲突能力⁵

2020 年方案执行情况

- 5.70 本次级方案继续努力将关于法治和安全机构的分析和建议纳入国家和区域冲突预防战略的主流，并根据其任务规定，协助各国加强预警和预防冲突能力。2020 年，本次级方案向安哥拉、布基纳法索、喀麦隆、冈比亚、几内亚比绍、马尔代夫、莫桑比克、刚果共和国、塞拉利昂、坦桑尼亚

⁵ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 5))所示。

联合共和国和赞比亚等国提供了此类支助。例如，作为联合国几内亚比绍建设和平综合办事处过渡工作的一部分，本次级方案支持起草了共同国家分析，其中将支持法治和安全机构作为国家建设和平的优先事项。本次级方案为以下工作作出了贡献：对法治和安全机构领域的国际和国家伙伴进行全面能力评估；制定一揽子有针对性的支援计划，以根据更广泛的国家安全部门改革议程建设国家机构；审查立法并向国家司法警察和打击跨国犯罪小组提供咨询支助。

- 5.71 上述工作促进了受援会员国加强预警和预防冲突战略和能力，达到了 2020 年拟议方案预算所示的计划目标，即在对可能陷入或重新陷入冲突的国家的监测和相关建议中系统地纳入与法治和安全机构及地雷行动有关的分析。

2022 年拟议方案计划

- 5.72 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将与伙伴协作，在本次级方案的任务和可用资源范围内，继续应会员国的请求，通过在法治和安全机构领域提供协助支持预防冲突工作。下述业绩计量说明预期进展(见表 5.12)。

表 5.12
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
在区域和具体国家的预防战略中特别纳入与法治和安全机构有关的分析和建议	建立安排，系统地将与法治和安全机构及地雷行动有关的分析和建议纳入对可能陷入或重新陷入冲突的国家的监测，并在区域和具体国家的预防战略中提出相关建议	在对可能陷入或重新陷入冲突的国家的监测和相关建议中系统地纳入与法治和安全机构及地雷行动有关的分析	在区域和具体国家的预防战略中落实有关法治、安全部门治理及(或)地雷行动的分析和建议	按照 2021 年确定的方案目标使国家法治和安全机构得到加强

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，其中包含方案和协调委员会第六十届会议报告(A/75/16)中建议并经大会第 75/243 号决议核准的修改意见，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：会员国进一步认识到本次级方案提供的专门预防冲突支助⁶

2020 年方案执行情况

- 5.73 2020 年拟议方案预算(A/75/6 (Sect. 5))强调了本次级方案在有效执行秘书长的预防冲突议程方面所面临的结构性挑战，该议程要求不仅在维和环境，也要在非维和环境提供专门知识和服务。为应对这些挑战，本次级方案制定了一个指导框架，以支持联合国在此类环境中的法治工作。该指导框架介绍了本次级方案可在哪些情况下基于明显的比较优势提供支助，并详细说明了会员国可预期获得的援助类型。

⁶ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

5.74 上述工作促进会员国进一步认识到本次级方案为推进秘书长的预防议程而向会员国、区域和次区域组织及其他实体提供的预警支助，达到了 2021 年方案预算所示的计划目标，即制定和实施向会员国提供的联系框架，其中就可能的支助和交付方式提供详细指导。

2022 年拟议方案计划

5.75 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将向请求本次级方案提供专门援助的会员国提供预防性支助。下述业绩计量说明预期进展(见表 5.13)。

表 5.13
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩) ^a	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
秘书长要求酌情向维和行动范围以外的会员国提供专门的、以法治和安全机构能力建设为手段的预防冲突支助	会员国对本次级方案提供的预防冲突支助以及如何请求获得这类支助缺乏认识	会员国更好地认识到本次级方案为推进秘书长的预防议程而向会员国、区域和次区域组织及其他实体提供的预警支助	由于对可用服务和模式的认识提高，至少有 2 个会员国获得本次级方案的专门支助	由于对可用服务和模式的认识提高，又有 2 个会员国获得本次级方案的专门支助

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：联合国和平行动东道国加强法治和安全机构的能力提高

2022 年拟议方案计划

5.76 联合国维和行动经常受权开展能力建设和其他早期建设和平活动，以支持国家法治和安全机构，为东道国的长期改革和稳定奠定基础。本次级方案努力将参与法治和安全机构领域工作的维和行为体和发展行为体聚集在一个共同行动框架下，促进共同的目标并确保工作的一致性。在方案方面，本次级方案在全球法治协调中心的主持下，促进制定联合国外地多年期联合法治方案。在战略方面，本次级方案继续加强与伙伴的协作，使政治和财务伙伴牵头的决策过程更有效顾及会员国在过渡环境中的持续方案需求。

经验教训和计划变动

5.77 本次级方案的经验教训是，为了帮助东道国在维和行动缩编后维持各项关键的建设和平工作，各技术、政治和财务行为体必须从过渡规划阶段一开始就作出综合努力。本次级方案将吸取经验教训，努力编制审查报告和指南，以此加强通过苏丹的州联络职能进行试点的联合法治方案过渡模式，并将促进与过渡环境中的主要政治和财务行为体进行更系统的协商。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

5.78 预计这项工作将促进目标，证明是处于过渡期的维和行动东道国在法治和安全机构领域获得更有力的方案过渡支助(见表 5.14)。

表 5.14
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
维和行动东道国在法治和安全机构领域获得特别的过渡支助	过渡环境中的维和行动东道国获得联合法治方案支助(例如海地)	过渡环境中的维和行动东道国首次获得建设和平领域的全系统方案过渡支助(例如苏丹的州联络职能)	向维和行动东道国提供从全系统方案过渡支助中吸取的经验教训,以及旨在支持法治和安全机构的强化指导意见	处于过渡期的维和行动东道国在法治和安全机构领域获得更有力的方案过渡支助

应交付产出

5.79 表 5.15 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.15
次级方案 3: 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	13	16	17	18
1. 向会员国提供关于特派团/外地和警务工作的情况通报	12	12	13	14
2. 向会员国提供关于地雷行动事项的情况通报	1	4	4	4
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	22	30	24	33
3. 为特派团/外地开展关于警务专题、包括规划和警务改革的专门知识项目	3	3	3	3
4. 对会员国进行有关警务要求以及能力和资源需求的部署前访问	5	5	5	5
5. 为制定和管理支持司法和惩戒系统的方案提供技术支助	2	2	2	2
6. 地雷行动 ⁷ 评估团(向外地特派团和会员国提供技术和咨询支助)	3	3	3	3
7. 部署人道主义地雷行动资产	1	—	1	1
8. 为地雷行动方案中的风险教育工作提供协调支助	5	14	5	14

⁷ 地雷行动可能包括清除地雷和战争遗留爆炸物,武器和弹药储存的安保、管理和销毁,以及(或)减轻简易爆炸装置的威胁。

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
9. 由捐助者资助的多利益攸关方项目,旨在推进安全部门改革政策和战略	3	3	3	3
10. 关于解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力的技术援助访问	—	—	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	63	47	63	63
11. 为警察派遣国举办关于国家甄选机制的研讨会,以准备、部署和培训警察人员和部队	47	47	47	47
12. 为未来的警察部分首长举办培训	6	—	6	6
13. 司法和惩戒从业人员培训/讲习班,包括惩戒干事的部署前培训	10	—	10	10
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
14. 关于联合国地雷行动司活动的多捐助方年度报告	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	21	23	20	23
15. 向国家当局提供关于解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力的政策指导	3	3	3	3
16. 关于实施解除武装、复员和重返社会方案以及减少社区暴力的技术材料	3	3	2	4
17. 为警察部分提供战略警务能力研究、警务行动计划、标准作业程序和行动构想	6	6	6	6
18. 为警察派遣国、联合国警察和国家主管部门编制警务政策、准则和手册	4	4	4	4
19. 指南、战略支助或经验教训报告,以加强在司法和惩戒领域的援助	1	1	1	1
20. 关于安全部门改革包括国防部门改革的政策、标准和指南,以加强对国家安全部门改革进程的援助	3	3	3	3
21. 向会员国、地雷行动方案/外地行动提供关于地雷行动问题的技术材料	1	3	1	2

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和宣传: 与 22 个会员国协商并向其提供专家咨询,以加强国家警察部门和其他执法实体的能力;就警务问题与 47 个会员国集团、区域组织和专门机构进行协商;就解除武装、复员和重返社会以及减少社区暴力问题与 35 个会员国、包括与解除武装、复员和重返社会之友小组进行战略协商;向 20 个会员国提供战略政策和技术咨询,以建设国家主管部门和地方伙伴的地雷行动能力;提供专家意见,以促进就“保持和平”背景下的安全部门改革选项和模式建立共识;通过全球协调中心安排等方式进行协商并提供专家咨询,以动员会员国和相关伙伴为国家司法和惩戒工作提供协调和综合支持。

数据库和实质性数字材料: 在维和能力准备系统中登记的关于承诺派遣建制警察部队的经更新信息,以及电算化人力资源系统中的其他人事事项。

D. 信息传播方面的应交付产出

数字平台和多媒体内容: 关于本次级方案活动的数字和社交媒体内容。

次级方案 4

政策、评价和培训

目标

- 5.80 本次级方案促进实现的目标是在和平行动部的职权范围内提高维持和平行动的业绩和效力。

战略

- 5.81 为促进该目标，本次级方案将考虑到会员国针对秘书长 2018 年发起的“以行动促维和”倡议发表的意见和提出的建议，促进和推动维和方面的政策制定、评价、组织学习和培训。本次级方案将继续支持维持和平行动实施全面规划和业绩评估系统。本次级方案将制定、更新和传播政策和实际指导，并在保护平民、民政和儿童保护等具体专题领域向特派团提供支助。本次级方案还将进一步加强维持和平行动的知识共享和指导意见制定工作，并与政治和建设和平事务部和业务支助部密切合作，协调和平与安全支柱及业务支助部所用指南的制定工作。本次级方案将为外地特派团的政策和最佳做法干事和协调人提供支持，并通过提高外地特派团用户可获得的相关文件的质量和数量，继续改进知识管理系统和基础设施。
- 5.82 此外，本次级方案还将继续向派遣军警人员的会员国提供支持，为此扩大与国家或区域培训机构和伙伴的伙伴关系，以提供部署前培训、举办培训员培训课程、编写和交付部署前准备培训材料。本次级方案将为特派团所有构成部分(军警和文职)提供文职人员部署前培训和领导力培训，并将支持特派团提供业务和支助技能以及领导和管理技能的特派团内培训。
- 5.83 本次级方案计划利用会员国可访问的学习管理系统，减轻 COVID-19 对提供培训的影响，以此向成员国提供支持。该系统将开设课程，可供学员注册，提供课程的在线部分，并实现在面授课程之前进行测试。将开展工作，将面授课程转变为包括在线和面授的混合课程。
- 5.84 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 特派团高级管理层的决策得到改进，反应更加迅速，因为全面规划和业绩评估为高级领导层提供了基于数据的证据，显示其特派团的资源是如何使用的，以及是否需要重新调整优先事项；
 - (b) 特派团使用更多的专门信息、专题政策支持和指导，反映经验教训，促进各特派团交流良好做法；
 - (c) 通过提高军警和文职领导人、特遣队和人员培训的质量和一致性，提高并保持特派团的业绩。

2020 年方案执行情况

- 5.85 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

加强国家能力，使其人员为符合联合国标准的维持和平行动要求作好准备

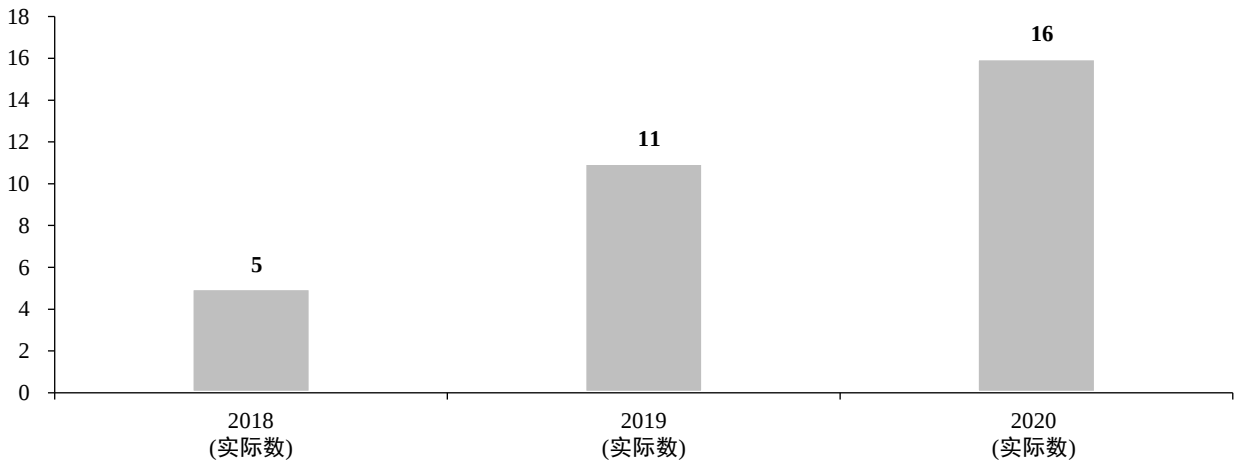
- 5.86 本次级方案负责提供准则、标准和材料，以支持会员国提供部署前培训。目标是使会员国能够根据联合国标准和特派团业务要求使军警维和人员作好准备。本次级方案编制培训材料，通过

培训员培训方案交付这些材料，以建立国家在培训方面的自给自足能力，并核实会员国提供的课程，以通过认可培训的认证程序确保符合联合国标准。本次级方案还为文职人员部署前培训、特派团内培训和领导力培训以及培训政策制定提供支持。面对 COVID-19 旅行限制，本次级方案转向远程提供培训和远程认可会员国课程，并根据行动要求和新政策的制定情况加快编制更多培训材料。2020 年，编制完成了五份新的培训材料，以加强部队和人员在以下主题方面的准备工作：维持和平军事情报、爆炸物处理、军事观察员和联合国警察对平民的全面保护，以及培训员培训模块，所有这些都可以在维持和平资源中心获得。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

5.87 上述工作促进了目标，证明是，经认证可提供经核实的联合国维和培训材料的国家培训机构数目增加(见图 5.二)。

图 5.二
业绩计量：经认证可提供经核实的联合国维持和平培训材料的国家培训机构数目(年度)



COVID-19 对次级方案交付工作的影响

5.88 由于 2020 年期间 COVID-19 造成的影响，从 2020 年 3 月 13 日起，本次级方案不得不取消所有面对面培训活动。取消意味着没有向本国培训员提供培训方案，而本国培训员又无法向其军警特遣队和人员提供培训。外地特派团的面对面培训活动被虚拟替代方案所取代。如下文成果 1 和 2 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。

5.89 不过，与此同时，本次级方案开展了新活动，以便在总体目标范围内支持会员国和外地特派团应对与 COVID-19 大流行相关的问题。活动的重点重新放在为军警人员和个人开发培训方案，以及向外地特派团提供使用微软 Teams 方面的培训。所有面对面培训被暂停，工作人员资源转向培训开发，其结果是在 2020 年开展了 12 个课程的开发活动，其中 5 个课程在 2020 年底之前发布。

2022 年计划成果

5.90 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：以行动促维和：在各特派团和任务领域建立证据基础⁸

2020 年方案执行情况

5.91 本次级方案继续开发和实施全面规划和业绩评估系统，维持和平特派团可利用该系统对其业务环境进行系统评估，为实现其任务规定中确定的目标制定综合计划，并利用数据和分析评估一段时间内的进展和绩效。这为未来计划提供了信息，并有助于就如何提高效力和执行任务向决策者和特派团领导层提出建议。该方法使特派团能够调整那些被确定为无法有效实现目标的行动，并使其能够对当地情况的变化作出快速反应。这种灵活性导致一些特派团使用该系统来帮助协调和跟踪它们对 COVID-19 的应对。推出该系统的目的是改进循证规划、预算编制和向利益攸关方的报告。现在要求实施该系统的维持和平特派团使用该系统为其预算提供信息。各特派团开始积极使用该系统来支持报告和宣传材料的编制，更具体地显示其影响，并利用强有力的数据和分析确定任务交付方面的挑战。

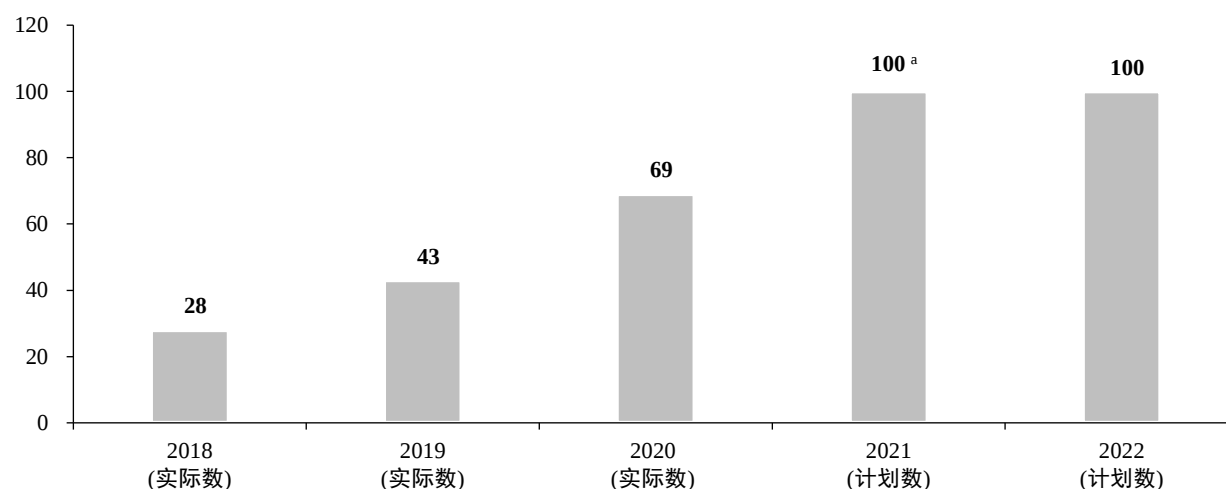
5.92 上述工作有助于在另一个特派团推出该系统，使实施该系统的维持和平行动所占比例达到 69%，但这没有达到 2020 年拟议方案预算中所示的 100% 的目标。由于 COVID-19 大流行，原定在 2020 年期间在所有维持和平特派团推出该系统的计划被推迟。一旦取消与 COVID-19 相关的旅行限制，在其余四个行动推出该系统的工作预计将于 2021 年继续进行。

2022 年拟议方案计划

5.93 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将继续支持在所有维持和平行动中管理和实施全面规划和业绩评估系统。下述业绩计量说明预期进展(见图 5.三)。

图 5.三

业绩计量：实施全面规划和业绩评估系统的维持和平行动百分比



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

⁸ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 5))所示。

成果 2：联合国警务人员技能培训适应当代要求⁹

2020 年方案执行情况

- 5.94 作为不断开发有针对性的培训以适应新的情况和任务的具体要求的职责的一部分，本次级方案继续开发了七个新的警察培训方案：共同警察部署前培训方案和六个针对具体工作的专门培训方案，内容如下：面向社区的警务；以情报为先导的警务；监测、指导和咨询；能力建设和发展；保护平民/公共秩序管理；犯罪情报。进展因 COVID-19 的限制而减缓，这些限制使工作组无法开会，并导致对会员国代表被重新分派国家优先事项。
- 5.95 尽管培训条件不佳，本次级方案继续远程提供军警人员和文职人员培训，同时考虑到“以行动促维和”倡议和加强维和行动提供保护的目标。要求各特派团制定和实施一项保护培训战略。
- 5.96 上述工作促进了 7 个联合国警察专门课程的继续开发，但这没有达到 2021 年方案预算中所示开发和验证的联合国警察专门课程的目标。由于 COVID-19 的限制，课程的开发和验证无法完成。将通过继续举行虚拟讲习班，在 2021 年上半年完成这项工作。

2022 年拟议方案计划

- 5.97 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将向国家警察培训中心推出培训方案，以建设国家自给自足的培训能力。在目前的 86 个警察派遣国中，至少有 43 个国家将参加培训员培训方案。到 2023 年底，所有警察派遣国都将参加过这些方案。下述业绩计量说明预期进展(见表 5.16)。

表 5.16
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
制定了联合国警察培训框架	开发了联合国警察基础课程	继续开发七个联合国警察专门课程 无法充分开发和验证联合国警察专门课程	警察派遣国接受培训，从而可以建设自给自足的国家能力，并为可能部署至联合国行动的警务人员提供部署前培训	43 个警察派遣国的警察培训中心有能力向可能部署到联合国行动的警察人员提供部署前培训课程

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：更好地了解部队和警察派遣国部署的部队的业绩

2022 年拟议方案计划

- 5.98 军事和建制警察部队在维持和平中的表现是执行安全理事会维持和平任务的高度优先事项，也是“以行动促维和”倡议共同承诺的一部分。根据安全理事会第 2436(2018)号决议，本次级方

⁹ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

案一直在制定评价系统，以使业绩评估标准化，并通过部队和警察派遣国知识管理系统对这些评估进行分析并将其系统地传达给秘书处领导层。跨部门会议每季举行一次，讨论评估的趋势和结果，并作出有关补救措施和活动的决定，以支持选定的部队提高业绩。为了更好地了解与各部队、特派团或联合国总部的不足有关的业绩问题，与常驻代表团的代表举行了综合业绩会议。

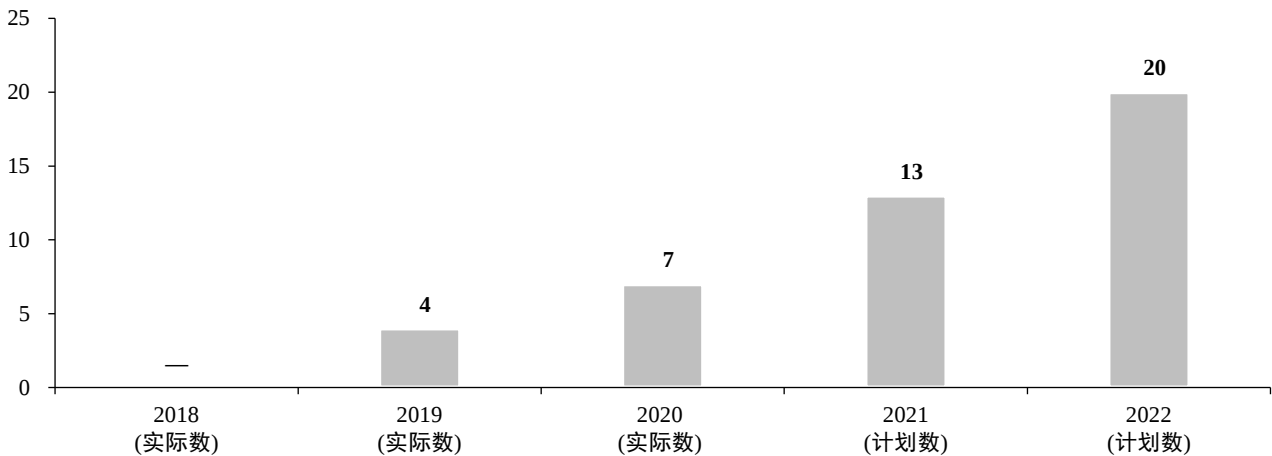
经验教训和计划变动

5.99 本次级方案的经验教训是，除了对业绩评估进行内部分析和讨论外，部队和警察派遣国还将受益于有关其特派团评估结果的更详细信息以及任何其他与业绩有关的数据。在应用这一经验教训时，本次级方案将利用新推出的系统，让部队和警察派遣国系统地参与其部队业绩的数据和分析，并帮助它们提高已部署人员的业绩。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

5.100 预计这项工作将促进目标，证明是，到 2022 年底，将有累计共 20 个部队和警察派遣国更好地了解其部队的业绩，从而能够加强未来的业绩(见图 5.四)。

图 5.四
业绩计量：对其部队业绩有了更多了解的部队和警察派遣国总数(累计)



应交付产出

5.101 表 5.17 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.17
次级方案 4：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长关于维持和平行动特别委员会建议执行情况的报告	1	1	1	1

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
实质性会议服务(3 小时会议次数)	38	37	38	38
2. 维持和平行动特别委员会会议	34	33	34	34
3. 第四委员会会议	4	4	4	4
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目) ¹⁰	7	7	7	7
4. 技术合作项目, 在保护平民、儿童保护、民政、与冲突有关的性暴力、政策规划、伙伴关系和组建部队等领域提供专题政策支持	7	7	7	7
研讨会、讲习班和培训(天数)	452	402	488	421
5. 就课程开发和提供、培训方法、材料、培训差距查找向会员国、区域维和培训和政策机构以及外地特派团提供战略指导、培训员培训和协助	378	382	419	365
6. 为外地特派团和支助办事处、会员国及区域组织的文职和军警人员制定和实施高级领导、管理和行政方案	58	14	53	45
7. 为特派团专题顾问和协调人举办讲习班, 就共有维和问题分享知识和进行培训	10	5	10	10
8. 为欧洲联盟及其成员国举办关于以轮调系统支持联合国维和行动的讲习班	6	1	6	1
技术材料(材料数目)	34	32	38	38
9. 供会员国和外地特派团使用的政策文件、标准作业程序、技术报告、经验教训报告和培训材料	30	28	34	34
10. 关于联合国维持和平行动能力需求的报告	4	4	4	4
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 就维持和平问题向会员国和区域集团进行通报和介绍; 就维持和平问题向常驻联合国代表团、布雷顿森林机构、国际和区域组织、非政府组织提供专家咨询。				
数据库和实质性数字材料: 更新和维护维和能力准备系统、部队派遣国/警察派遣国知识管理系统、政策和做法数据库以及所有会员国都可使用的维持和平资源中心。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料: 知识管理通讯分发给 15 000 名工作人员; 向 120 个部队和警察派遣国及其培训机构发送培训通讯。				

¹⁰ 修订后的数目包括预算外资金资助的项目。

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

5.102 表 5.18 至 5.20 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 5.18

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	4 904.8	5 559.8	—	—	—	—	—	5 559.8
其他工作人员费用	33.6	55.5	—	—	—	—	—	55.5
招待费	—	1.4	—	—	—	—	—	1.4
咨询人	16.5	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	10.4	24.7	—	—	—	—	—	24.7
订约承办事务	63.9	142.4	—	—	—	—	—	142.4
一般业务费用	55.4	71.0	—	—	—	—	—	71.0
用品和材料	0.9	58.0	—	—	—	—	—	58.0
家具和设备	5.5	—	—	—	—	—	—	—
其他	0.1	—	—	—	—	—	—	—
共计	5 090.9	5 912.8	—	—	—	—	—	5 912.8

表 5.19

总表：2022 年拟议员额

(员额数目)

	数目	详情
2021 年核定数	27	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、4 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个 GS(OL)
2022 年拟议数	27	1 个 USG、3 个 ASG、4 个 D-2、4 个 D-1、3 个 P-5、1 个 P-3、2 个 P-2/1、9 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；USG，副秘书长。

表 5.20

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	3	—	—	—	—	3
D-2	4	—	—	—	—	4
D-1	4	—	—	—	—	4
P-5	3	—	—	—	—	3
P-3	1	—	—	—	—	1
P-2/1	2	—	—	—	—	2
小计	18	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类						
GS(OL)	9	—	—	—	—	9
共计	27	—	—	—	—	27

5.103 关于 2022 年拟议资源分配的更多详情，见表 5.21 至 5.23 和图 5.五。

5.104 如表 5.21(1)和 5.22(1)所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 5 912 800 美元，与 2021 年批款相比没有变化。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 5.21

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 行政领导和管理	754.7	726.7	—	—	0.1	0.1	(0.0)	726.8
B. 工作方案								
1. 行动	2 406.8	3 118.1	—	—	0.1	0.1	(0.0)	3 118.2
2. 军事	532.9	513.3	—	—	—	—	—	513.3
3. 法治和安全机构	861.4	864.7	—	—	(0.2)	(0.2)	(0.0)	864.5
4. 政策、评价和培训	379.1	363.1	—	—	—	—	—	363.1
小计, (B)	4 180.2	4 859.2	—	—	(0.1)	(0.1)	(0.0)	4 859.1

第 5 款 维持和平行动

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
C. 方案支助	155.9	326.9	—	—	—	—	—	326.9
小计, (1)	5 090.9	5 912.8	—	—	—	—	—	5 912.8

(2) 其他摊款

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动		2022 年 估计数
			变动	百分比	
A. 行政领导和管理	12 907.8	13 565.7			13 941.0
B. 工作方案					
1. 行动	11 440.3	12 475.6	(481.2)	(3.9)	11 994.4
2. 军事	25 723.2	26 354.9	440.6	1.7	26 795.5
3. 法治和安全机构	21 903.3	21 841.8	566.5	2.6	22 408.3
4. 政策、评价和培训	12 844.0	13 330.6	360.1	2.7	13 690.7
小计, (B)	71 910.8	74 002.9	886.0	1.2	74 888.9
C. 方案支助	2 892.9	3 049.4	238.8	7.8	3 288.2
小计, (2)	87 711.5	90 618.0	1 500.1	1.7	92 118.1

(3) 预算外

构成部分	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动		2022 年 估计数
			变动	百分比	
A. 行政领导和管理	3 659.8	3 664.4	—	—	3 664.4
B. 工作方案					
1. 行动	187.2	112.5	(112.5)	(100)	—
2. 军事	376.8	541.2	—	—	541.2
3. 法治和安全机构	68 663.2	67 227.8	—	—	67 227.8
4. 政策、评价和培训	3 776.0	4 117.2	—	—	4 117.2
小计, (B)	73 003.2	71 998.7	(112.5)	(0.2)	71 886.2
C. 方案支助	870.4	1 125.3	—	—	1 125.3
小计, (3)	77 533.4	76 788.4	(112.5)	(0.1)	76 675.9
共计	170 335.8	173 319.2	1 387.6	(0.8)	174 706.8

表 5.22

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	3	—	—	—	—	3
B. 工作方案						
1. 行动	15	—	—	—	—	15
2. 军事	3	—	—	—	—	3
3. 法治和安全机构	3	—	—	—	—	3
4. 政策、评价和培训	3	—	—	—	—	3
小计, (B)	24	—	—	—	—	24
C. 方案支助	—	—	—	—	—	—
小计, (1)	27	—	—	—	—	27

(2) 其他摊款

构成部分	2021 年 估计数	变动	2022 年 估计数
A. 行政领导和管理	72	—	72
B. 工作方案			
1. 行动	63	(4)	59
2. 军事	127	—	127
3. 法治和安全机构	106	—	106
4. 政策、评价和培训	57	—	57
小计, (B)	353	(4)	349
C. 方案支助	6	—	6
小计, (2)	431	(4)	427

(2) 预算外

构成部分	2021 年 估计数	变动	2022 年 估计数
A. 行政领导和管理	11	—	11
B. 工作方案			
1. 行动	—	—	—
2. 军事	2	—	2

第 5 款 维持和平行动

构成部分	2021 年 估计数	变动	2022 年 估计数
3. 法治和安全机构	45	—	45
4. 政策、评价和培训	15	—	15
小计, (B)	62	—	62
C. 方案支助	7	—	7
小计, (3)	80	—	80
共计	538	(4)	534

表 5.23

总表：财政资源和员额资源的演变情况

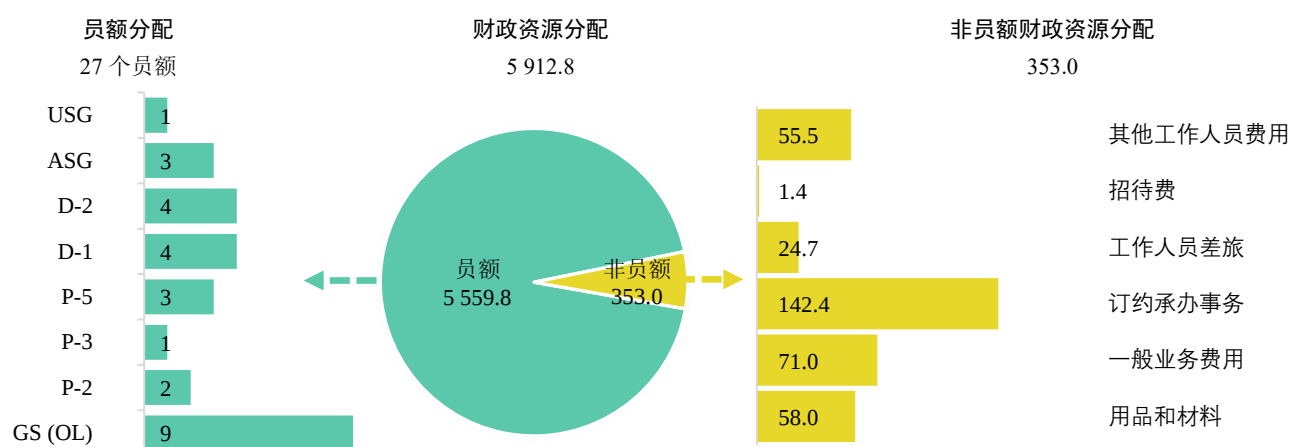
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 904.8	5 559.8	—	—	—	—	—	5 559.8
非员额	186.1	353.0	—	—	—	—	—	353.0
共计	5 090.9	5 912.8	—	—	—	—	—	5 912.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	—	9
共计		27	—	—	—	—	—	27

图 5.五

2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

- 5.105 如表 5.21 所示，资源变动反映了以不影响费用的方式对工作人员差旅资源进行的重新编制，从次级方案 3(法治和安全机构)(200 美元)转入行政领导和管理(100 美元)和次级方案 1(业务)(100 美元)，以支付该构成部分和该次级方案 2022 年的差旅计划所需费用。

其他分摊资源和预算外资源

- 5.106 如表 5.21(2)和 5.22(2)所示，和平行动部预计将继续由其他分摊资源供资。2022 年，其他分摊资源估计为 92 118 100 美元，将用于 427 个员额，如表 5.22(2)所示。员额和非员额资源将为 12 个维持和平行动提供支助和指导，其中许多行动部署在动荡的环境中。其他分摊资源占和平行动部资源总额的 52.4%，比 2021 年估计数增加 1 500 100 美元(即 1.7%)。关于资源变动的更多详情见秘书长关于维持和平行动支助账户 2021 年 7 月 1 日至 2022 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/75/785)。
- 5.107 如表 5.22(3)和 5.23(3)所示，和平行动部预计将收到预算外资源。2022 年，预算外资源估计为 76 675 900 美元，将用于 80 个员额，如表 5.22(3)所示。员额和非员额资源将主要用于联合国地雷行动方案、执行“以行动促维和”倡议、加强维和战略伙伴关系和加强执行妇女与和平与安全优先事项、军事业绩评价工作队和培训员培训方案。预算外资源占和平行动部资源总额的 44.2%。
- 5.108 和平行动部根据秘书长的授权主管本款下的预算外资源。

行政领导和管理

- 5.109 行政领导和管理构成部分由主管和平行动副秘书长办公室、性别平等股、综合评估和规划股、维持和平战略伙伴关系事务主任办公室以及协调和共享服务主任办公室组成。
- 5.110 主管和平行动副秘书长办公室的总体职责是：
- (a) 在履行政治、方案、管理和行政职能等方面，指导、管理和和平行动部牵头的行动并向其提供政治和政策指导及战略指导；
 - (b) 根据安全理事会的授权，制定维持和平行动的指导方针和政策；
 - (c) 向安全理事会和大会提供咨询，内容涉及与维和活动及联合国维和未来方向有关各事项，包括战略和政策问题及举措，如建立和平、维持和平、建设和平、与区域组织等维和伙伴协作完成过渡、保护平民等；
 - (d) 在执行安全理事会所授权各项任务时，与冲突方、会员国，特别是安理会、部队及警察派遣国、资金捐助国保持高级别联系。
 - (e) 支持维持和平行动。

- 5.111 性别平等股将继续通过提供关于政策制定的战略咨询意见以及维持和平行动业务和技术支援，落实“以行动促维和”倡议中关于妇女与和平与安全的承诺。
- 5.112 综合评估和规划股加强总部和各特派团的分析和规划进程，包括提供相关的指导和培训。
- 5.113 维持和平战略伙伴关系主任办公室全面负责对维持和平行动进行大会授权的审查，并监督为解决确定的问题而设立的跨部门工作组。
- 5.114 协调和共享服务主任办公室归主管和平行动副秘书长和主管政治和建设和平事务副秘书长领导，下设联合执行办公室、领导力支助科、维和情况中心、战略传播科、安保协调中心、信息管理股和登记股。该办公室会继续将风险管理作为优先事项，并为组织复原力和危机管理提供支助，包括应对与 COVID-19 有关的挑战，以及改进报告和数据分析及产品。该办公室将继续开展外联工作，特别是利用社交媒体进行外联。还将协调用于遴选特派团高级领导和为其提供支助的流程，并将继续扩大候选人才库，使其多样化。该办公室将在和平与安全支柱改革的基础上，开展支持组织变革的活动，重点是实现性别均等，以及加强促进包容性、创新和专业发展的共同文化。
- 5.115 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入其报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并根据大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，和平行动部正在将环境管理做法纳入其业务活动中。2020 年，和平行动部更多以电子方式保存文档和进行通信，减少印刷，减少纸质归档，节约影印纸的使用。和平行动部将在可能的范围内继续用视频会议方式举行会议。
- 5.116 表 5.24 显示遵守及时提交材料和预订机票规定的情况。2020 年发布了一项指令，以提高工作人员的认识，并强调遵守预购规则的重要性和必要性。要求管理人员实施预防和监控纠正措施。每季度监测合规率，并将统计数据和趋势分发给管理人员。

表 5.24
合规率
(百分比)

类别和次类别	2019 年 实际数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
及时提交材料	100	88	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	37	49	100	100

- 5.117 2022 年拟议经常预算资源为 726 800 美元，与 2021 年批款相比增加 100 美元。关于 2022 年拟议资源分配情况的更多详情见表 5.25 和图 5.六。

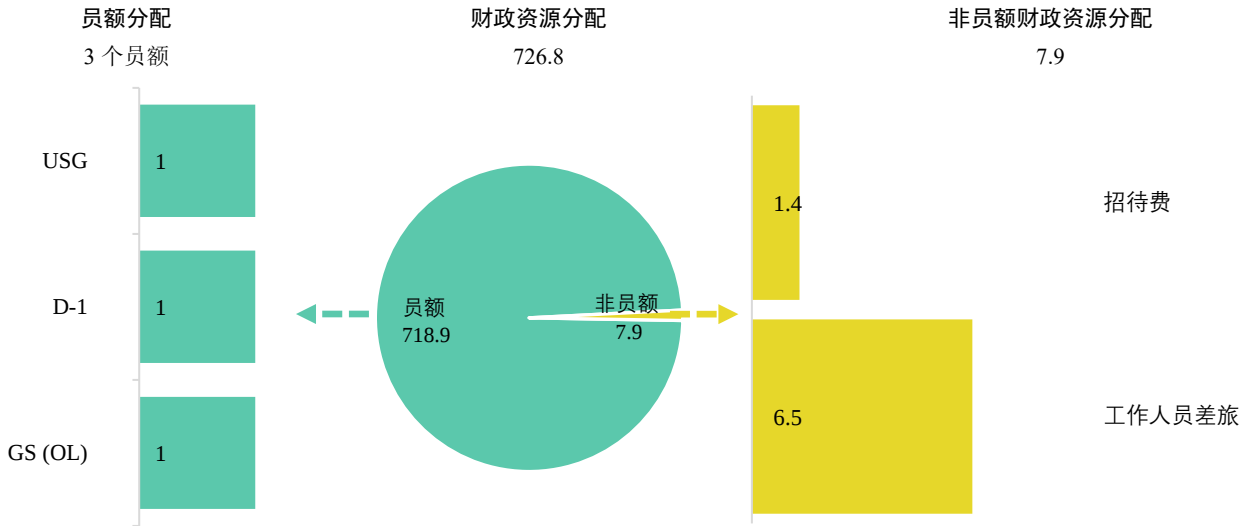
表 5.25
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	743.1	718.9	—	—	—	—	—	718.9
非员额	11.6	7.8	—	—	0.1	0.1	1.3	7.9
共计	754.7	726.7	—	—	0.1	0.1	1.3	726.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 5.六
行政领导和管理：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源

5.118 本构成部分其他分摊资源估计为 13 941 000 美元，将用于 72 个员额(2 个 D-2、1 个 D-1、9 个 P-5、15 个 P-4、21 个 P-3、3 个 P-2/1、2 个一般事务人员(特等)和 19 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。员额和非员额资源将支持副秘书长办公室确保以综合的方式规划、

指导、管理和支持维和行动，并将支持副秘书长监督和维和行动部的战略方向以及履行政治、方案、管理和行政职能。

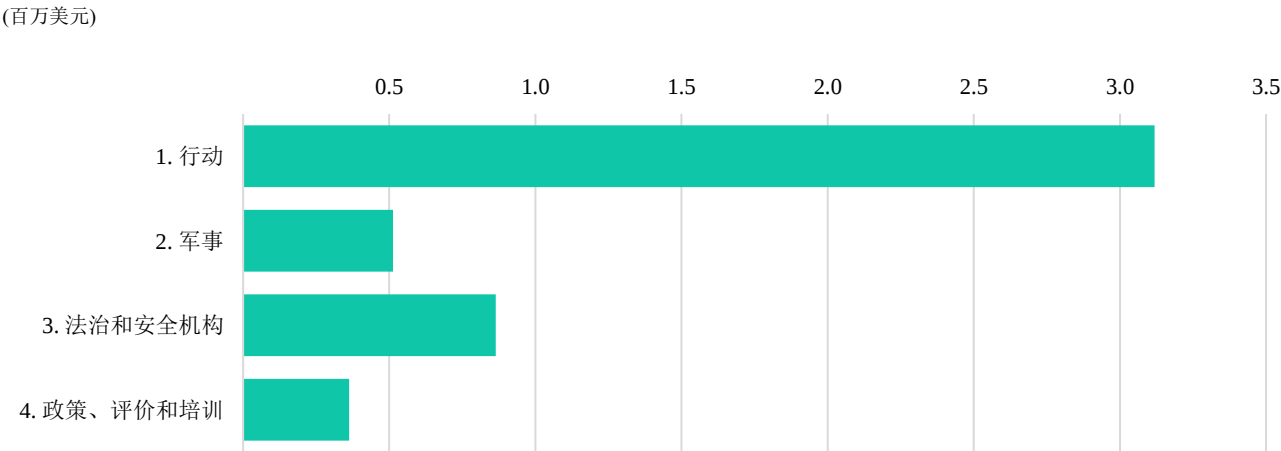
预算外资源

5.119 本构成部分预算外资源估计为 3 664 400 美元，将用于 11 个员额(2 个 P-5、8 个 P-4 和 1 个 P-3)，并用作非员额资源。员额和非员额资源将支持副秘书长办公室执行“以行动促维和”倡议，加强维持和平战略伙伴关系办公室的能力，并促进有关妇女与和平与安全的活动。

工作方案

5.120 2022 年拟议经常预算资源为 4 859 100 美元，与 2021 年批款相比减少 100 美元。按次级方案列示的资源分配情况见图 5.七。

图 5.七
按次级方案列示的 2022 年拟议资源分配情况



次级方案 1 行动

5.121 2022 年拟议经常预算资源为 3 118 200 美元，与 2021 年批款相比增加 100 美元。关于 2022 年拟议资源分配情况的更多详情见表 5.26 和图 5.八。

表 5.26
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

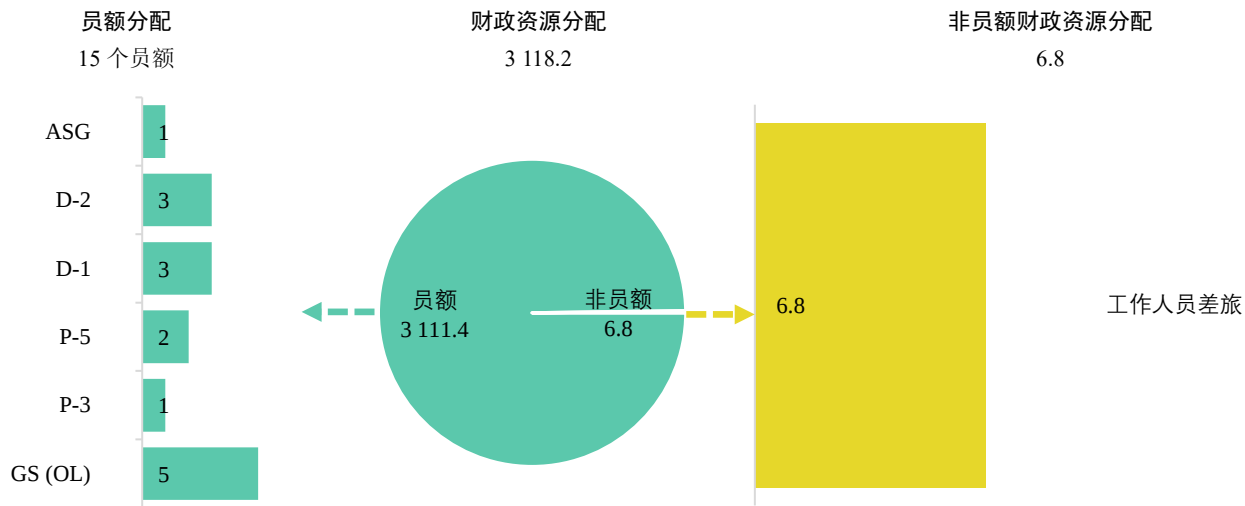
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	2 391.2	3 111.4	—	—	—	—	3 111.4

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
非员额	15.6	6.7	—	—	0.1	0.1	1.5
共计	2 406.8	3 118.1	—	—	0.1	0.1	1.5
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		10	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	5
共计		15	—	—	—	—	15

图 5.八
次级方案 1：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源

5.122 本次级方案其他分摊资源估计为 11 994 400 美元，将用于 59 个员额(5 个 D-1、8 个 P-5、16 个 P-4、11 个 P-3 和 4 个 P-2/1 和 15 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将支持该区域构架作为所有外地和平与安全存在位于总部的一个单一切入点，为这些存在提供协调统一的政治和行动指导和支助。

次级方案 2 军事

5.123 2022 年拟议经常预算资源为 513 300 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配情况的更多详情见表 5.27 和图 5.九。

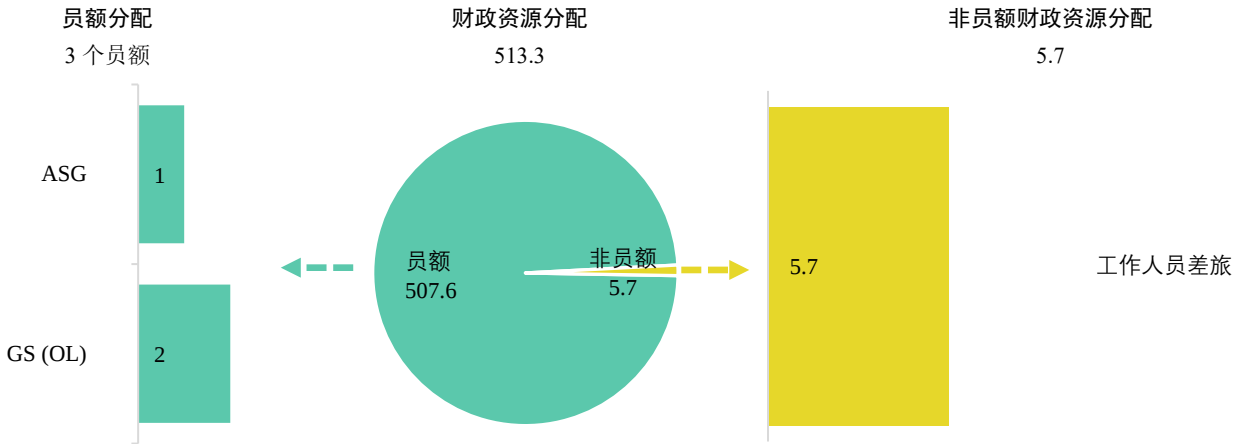
表 5.27
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	530.3	507.6	—	—	—	—	—	507.6
非员额	2.6	5.7	—	—	—	—	—	5.7
共计	532.9	513.3	—	—	—	—	—	513.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		1	—	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 5.九
次级方案 2：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源

5.124 本次级方案其他分摊资源估计为 26 795 500 美元，将用于 127 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1、9 个 P-5、84 个 P-4、14 个 P-3 和 18 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将用于：支持军事厅就具体军事计划和行动向军事部分首长提供技术咨询和监督；评估军事行动面临的潜在威胁；支持、监测和指导维和行动的所有军事部分；制订相关军事政策和指导文件；组建最大军事能力并及时部署到维和行动。

预算外资源

5.125 本次级方案预算外资源估计为 541 200 美元，将用于 2 个员额(1 个 P-5 和 1 个 P-3)，并用作非员额资源。这些资源将用于支持业务咨询业绩管理系统和军事业绩评价工作队。

次级方案 3
法治和安全机构

5.126 2022 年拟议经常预算资源为 864 500 美元，与 2021 年批款相比减少 200 美元。关于 2022 年拟议资源分配的更多详情见表 5.28 和图 5.十。

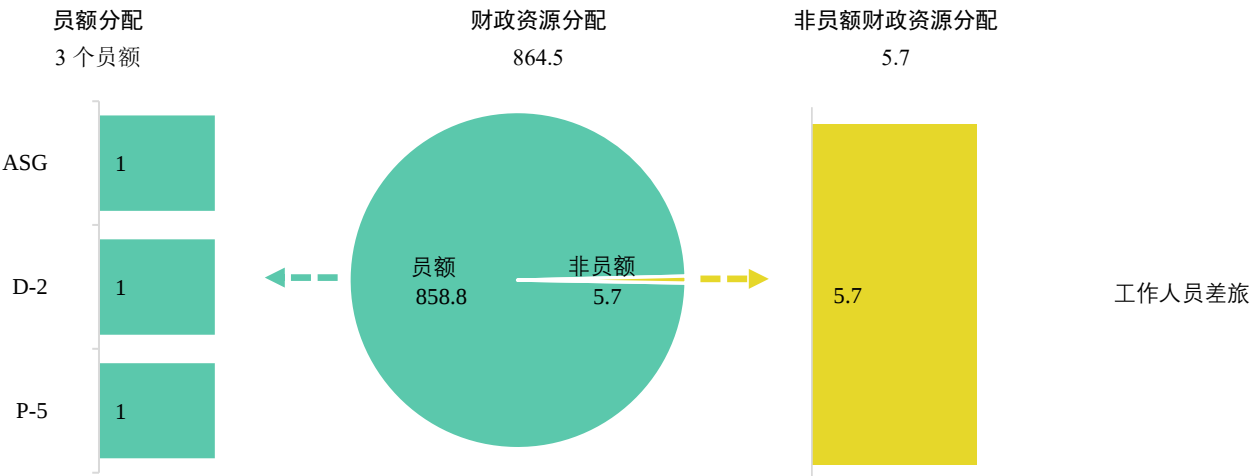
表 5.28
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	861.0	858.8	—	—	—	—	—	858.8
非员额	0.4	5.9	—	—	(0.2)	(0.2)	(3.4)	5.7
共计	861.4	864.7	—	—	(0.2)	(0.2)	(0.2)	864.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 5.十
次级方案 3：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



其他分摊资源

- 5.127 本次级方案其他分摊资源估计为 22 408 300 美元，将用于 106 个员额(1 个 D-2、3 个 D-1、9 个 P-5、47 个 P-4、30 个 P-3 和 16 个一般事务人员(其他职等)，并用作非员额资源。这些资源将为助理秘书长办公室、警务司、地雷行动司、司法和惩戒处、解除武装、复员和重返社会科以及安全部门改革股开展的法治活动提供支持。

预算外资源

- 5.128 本次级方案预算外资源估计为 67 227 800 美元，将用于 45 个员额(1 个 D-1、5 个 P-5、16 个 P-4、10 个 P-3、1 个 P-2/1、11 个一般事务人员(其他职等)和 1 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将为地雷行动司和全球法治协调中心提供支持，并支持解除武装、复员和重返社会方案有效管理武器，支持实施地雷行动和解除武装、复员和重返社会活动时开展全女性部署前评估。

次级方案 4

政策、评价和培训

- 5.129 2022 年拟议经常预算资源为 363 100 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的更多详情见表 5.29 和图 5.十一。

表 5.29

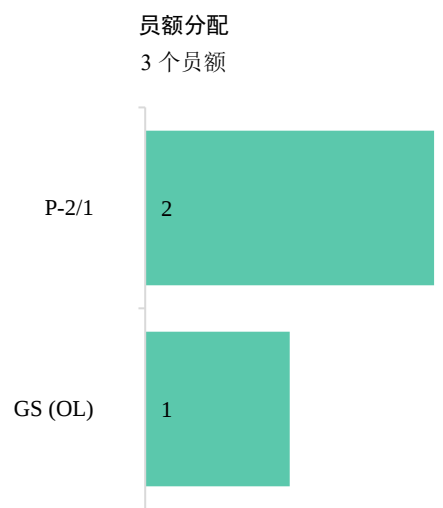
次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
按主要支出类别列示的财政资源								
员 额	379.1	363.1	—	—	—	—	—	363.1
共 计	379.1	363.1	—	—	—	—	—	363.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共 计		3	—	—	—	—	—	3

图 5.十一
次级方案 4：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目)



其他分摊资源

5.130 本次级方案其他分摊资源估计为 13 690 700 美元，将用于 57 个员额(1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、21 个 P-4、13 个 P-3、12 个一般事务人员(其他职等)和 2 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将促使政策、评价和培训司实施机构能力建设活动，通过以下方式加强维和：制定共有的维和政策指导意见；知识管理及获取和分享最佳做法和创新；制定维持和平人员的培训标准；评价任务执行方面的方案执行情况；在联合国内部并与外部伙伴开展战略合作。

预算外资源

5.131 本次级方案预算外资源估计为 4 117 200 美元，将用于 15 个员额(7 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2/1 和 2 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将支持战略部队组建小组、全面考绩、与冲突有关的性暴力预防工作和培训师培训中心，并支持部队和警察派遣国小型协调机制开展活动。

方案支助

5.132 政治和建设和平事务部执行办公室与和平行动部为与财政、人力和实物资源管理有关的活动提供方案支助服务。

5.133 2022 年拟议经常预算资源为 326 900 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的更多详情见表 5.30 和图 5.十二。

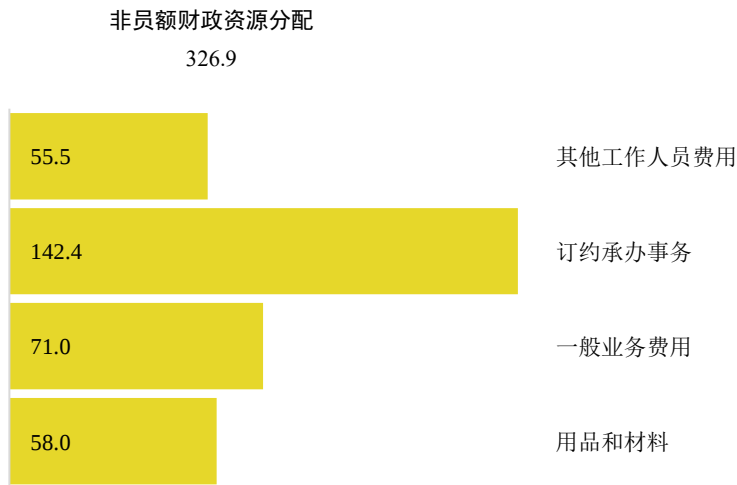
表 5.30
方案支助：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	155.9	326.9	—	—	—	—	—	326.9
共计	155.9	326.9	—	—	—	—	—	326.9

图 5.十二
方案支助：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



其他分摊资源

5.134 本构成部分其他分摊资源估计为 3 288 200 美元，将用于 6 个员额(1 个 D-1、1 个 P-3、1 个 P-2/1 和 3 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将促使执行办公室为该部提供财务和预算、人力资源和行政支助。

预算外资源

5.135 本构成部分预算外资源估计为 1 125 300 美元，将用于 7 个员额(2 个 P-3、3 个一般事务人员(特等)和 2 个一般事务人员(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将促使执行办公室为该部提供财务和预算、人力资源和行政支助。

二. 联合国停战监督组织

前言

埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国这五个任务国来年会继续感受到冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响。联合国停战监督组织(停战监督组织)与国家与国际伙伴一道,指望缓解各种干扰,减轻可能加剧或导致更多潜在不稳定根源的影响。

在戈兰和黎巴嫩南部部署军事观察员为维和任务提供支持,有助于打造稳定的安全环境,在各方之间建立信任。停战监督组织的军事观察员还被部署到特派团区域联络处,这是区域维和程式一个同等重要的组成部分。战略和工作层面的联络职能是实现公正区域参与的重要途径,以维护任务要求,缓解各方之间的紧张关系,随时向会员国通报情况,加强联合国争取和平解决的集体努力。

戈兰观察员小组和黎巴嫩观察员小组在戈兰和黎巴嫩南部的持续部署和行动在大流行病初期中断。通过与联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)和部队派遣国密切协调,促使恢复了定期部署训练有素的军事观察员,支持观察员部队和联黎部队执行任务。2021年将继续吸取经验教训,确保继续部署军事观察员并开展监测活动。女军事观察员人数增加情况预计也将持续到2022年。

特派团还将与本组织和国家对应方合作,汇总2020年在建立远程网络方面取得的积极经验,应对战略和工作层面的联络限制,为直接接触作补充,在2022年将联络范围和成效最大化。

联合国停战监督组织

特派团代理团长

艾伦·道尔(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 5.136 联合国停战监督组织(停战监督组织)的任务是协助 1949 年《停战协定》各方监督协定条款的执行和遵守情况。这项任务源自安全理事会的决议和决定,包括第 50(1948)、54(1948)和 73(1949)号决议。根据第 73(1949)号决议,由第 50(1948)号决议派往协助联合国调解员监督巴勒斯坦停战的军事观察员组成了停战监督组织,负责监督阿拉伯-以色列冲突各方之间的《停战协定》。在 1956 年、1967 年和 1973 年战争之后,根据情况的变化调整了观察员的职能。
- 5.137 停战监督组织在埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的活动旨在维持根据《停战协定》建立的区域联络架构。停战监督组织向联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)提供训练有素的军事观察员,以支持执行各自的任务。停战监督组织通过区域互动协作以及与维和特派团和特别政治任务的定期和高级别联络与协调,促进联合国开展区域分析、努力推动缓和紧张局势。

工作方案

目标

- 5.138 停战监督组织促进实现的目标是确保遵守 1949 年《停战协定》及相关协定。

战略

- 5.139 为促进实现目标,停战监督组织将继续履行其目前的核心职能,即部署观察员和与该区域国家当局联络。停战监督组织将向观察员部队和联黎部队提供训练有素的军事观察员,协助执行任务。停战监督组织还将在埃及、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国维持联络处,并通过其总部与以色列和约旦定期联络。
- 5.140 特派团与五方国家当局以及部队派遣国和任务区其他会员国的高级代表互动协作。特派团将扩大与相关国家组织和区域组织以及任务区民间社会组织的战略和联络接触,纳入那些可就特派团区域活动提供重要性别视角的组织。通过感知态势和与特派团分析能力协调对复杂区域问题予以分析,为这种接触提供参考,而这种接触又为符合和支持“以行动促维和”倡议的战略层面分析和决策提供参考。
- 5.141 通过区域联络和接触,将在本组织内部、与维和伙伴和在区域行为体之间加强态势感知,并支持知情战略分析和决策;还将促进缓和紧张局势,解决冲突,加强维和伙伴关系。在这方面,停战监督组织还将与部队派遣国和其他会员国的高级代表举行讨论会、简报会和信息交流。区域分析和接触还符合并有助于“以行动促维和”倡议,特别是在停战监督组织加强区域接触的地点推动冲突的政治解决、增强维和工作的政治影响力,并改善维和伙伴关系,包括在妇女与和平与安全社区网络之间,并加强联合国区域行为体的共同立场和共同信息交流,以增进协调与合作。

- 5.142 特派团将继续利用斡旋，缓和紧张局势，增进对各方和部队派遣国代表的了解以及与他们共识，并与该区域其他联合国实体协调。特派团将继续制定应急计划，应对行动区的安全局势变化和区域影响。特派团还将继续提供及时准确的观察报告，评估和分析区域动态及其对全特派团、包括安全和安保局势的影响。此外，特派团将向所有外地站和联络处提供行政、后勤和安保支助，确保以最高效的方式提供此类支助。
- 5.143 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 建设性的区域接触和战略层面的定期联络，以保持可靠的沟通渠道和信任关系，缓和紧张局势，纠正可能升级为跨界冲突的误解；扩大与国家、地方社区代表以及在有关地区有影响力的行为体的联络和信息网络，这可加强态势感知，支持战略层作出知情分析和决策，增强联合国区域派驻人员的协调影响；
 - (b) 改善区域对应方在跨领域的区域问题上的合作和理解；
 - (c) 戈兰的活动逐步恢复正常。

2022 年外部因素

- 5.144 在外部因素方面，2022 年总体方案计划以下列假设为基础：
- (a) 1949 年《停战协定》及相关协定所有缔约方将配合停战监督组织履行职责；
 - (b) 所有缔约方依然愿意解决争端，并与联合国合作完成安全理事会授权的任务。
- 5.145 在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 5.146 停战监督组织酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。停战监督组织完善了战略、方法和活动，应对特派团各构成部分性别问题，包括回应最近关于性别平等和不当行为问题的调查和反馈。特派团的性别问题行动计划和性别视角被纳入各级业务程序。女性军事观察员提高了巡逻和社区参与的效力，混合性别巡逻成为业务活动的一个固定特征，女性语言助理的存在也是如此，改善了与当地居民的互动。
- 5.147 在残疾包容方面，停战监督组织已采取步骤，在有形设施和招聘程序方面改进残疾包容。
- 5.148 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，停战监督组织与区域维和伙伴、特别政治任务、人道主义协调员和相关机构合作和密切协调，分享和核实实地信息，整合评估，确保关键信息一致，发挥协同作用，提升联合国区域派驻人员在本组织中东总体目标中的集体价值。这种合作在工作层面上经常进行，也在任务区各特派团和机构负责人及主任之间进行战略层面的合作，为此定期举行发展会议，和平行动部与政治和建设和平事务部还召集区域特派团间讲习班。通过协调机制，如系统化的信息收集、分析、更新和报告共享、业务和分析对应方定期举行视频会议和特派团间会议并举办特派团间协商论坛，停战监督组织可以扩大关于影响联合国任务执行情况的区域趋势的信息共享和分析。

5.149 关于机构间协调和联络，停战监督组织在其行动区所有五国与安全和安保部首席安全顾问保持密切联络。停战监督组织首席安保干事向总部安保部提交报告，确保该部的政策和程序被纳入安保行动和规划中。停战监督组织首席安保干事在机构间安保小组代表停战监督组织，而特派团团长兼参谋长在安保管理小组代表停战监督组织。

评价活动

- 5.150 2020 年完成了对 COVID-19 应对规范和程序的评价，为 2022 年拟议方案计划提供了指导。
- 5.151 2022 年拟议方案计划考虑到了上述自我评价结果。例如，制定了 COVID-19 应对规范和程序，促使停战监督组织有效开展运作，将对行动的影响降至最低，同时不丧失执行任务的能力或向观察员部队和联黎部队提供的能力。
- 5.152 计划 2022 年对停战监督组织总部疏散应急计划作出评价。

2020 年方案执行情况

5.153 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

下放与区域当局进行区域联络的权力

5.154 停战监督组织区域联络架构是化解紧张局势、传递信息和缓和各方误解的一项重要任务职能。停战监督组织逐步扩大了与五个任务国政府、军事和安全当局战略层面的区域联络。2020 年，任务区因 COVID-19 限制，无法与各方以及大多数国际官员和部队派遣国代表进行战略层面的惯常接触。停战监督组织在特派团总部提供的必要战略支持下，提升了常规联络做法，尽可能授权区域联络处进行更高级别的接触和评估。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

5.155 上述工作促进了目标，证明是通过向区域联络处授权，与五个任务国政府、军事和安全当局分散进行战略层面的区域联络，使特派团能够在远程模式下最大限度利用区域资源，并保持联络架构(见表 5.31)。

表 5.31
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
停战监督组织总部与五个任务国政府、军事和安全当局进行战略层面的联络	在停战监督组织总部的推动下，扩大与五个任务国政府、军事和安全当局战略层面的区域联络	通过授权区域联络处，与五个任务国政府、军事和安全当局分散进行战略层面的区域联络

COVID-19 对方案交付工作的影响

5.156 2020 年期间，特别是由于旅行限制以及过境和检疫限制，COVID-19 大流行影响了特派团的计划应交付产出和活动。

- 5.157 军事观察员的部署和活动受到 2020 年 4 月至 6 月轮调暂停的影响。军事观察员的派任最多延期三个月，在暂停令解除后对后续轮调产生了连锁反应。从任务区调动以及向任务区和在任务区内部署军事观察员因检疫要求降低了他们在派任期间的可用性。停战监督组织调整了轮调制，在以色列和黎巴嫩部署军事观察员。这也需要调整培训和其他活动，以便在大流行病期间有效运作，继续切实支持联黎部队和观察员部队提供军事观察员。
- 5.158 2020 年期间，计划在重建布拉沃一侧两个观察哨后，将戈兰观察员小组的观察范围扩至 4 515 平方公里。第一个观察哨的重建工作因大流行病限制准入而被推迟，还推迟了重建工作的采购进程和开始日期。如下文成果 1 和 2 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 5.159 不过，与此同时，特派团在总体目标范围内调整了活动，支助会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。停战监督组织与联合国 COVID-19 应急规划小组外勤支助小组协商，评价了在五个任务国维持区域联络职能和高级别接触的可用选项。虽然无法通过远程安排恢复战略层面的接触，但各联络处被赋予权能并被指派在现有层级代表特派团与国家和国际对应方直接互动。停战监督组织暂时将能力转为制定与区域当前趋势和事件有关的新的分析性应交付产出。
- 5.160 特派团还确定了缓解大流行病相关问题的手段，如设立一个综合专家小组，其中包括医疗和特派团跨领域领导成员，负责监测和评价大流行病的影响，又如与区域各国卫生部和外交部进行有系统的协调。
- 5.161 方案将考虑不断改进和应对会员国不断变化需求的重要性，把为应对 COVID-19 大流行调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。2020 年，任务区因 COVID-19 的限制，无法与各方进行战略层面的接触，特别是无法交换和评估敏感信息。今后，停战监督组织将仔细评估对话者虚拟参与的实效，特别是着眼于联络职能和扩大伙伴关系，利用能及范围，同时不舍弃当面对面的优势。

2022 年计划成果

- 5.162 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：在维持稳定方面取得进展¹¹

2020 年方案执行情况

- 5.163 2020 年，停战监督组织在隔离区布拉沃一侧重建了一些观察哨，促使为戈兰观察员小组的监测和观察部署了数量有限的军事观察员。按照观察员部队总体回返计划的设想，为了扩大戈兰观察员小组监测和观察的范围，除了常规定点观察外，还开展了流动业务。
- 5.164 上述工作有助于巩固行动区(3 506 平方公里)，通过连续监察向安全理事会相关决策提供信息，但未达到 2020 年拟议方案预算中所述巩固 4 515 平方公里行动区的目标。由于大流行病和流动性限制，重建工作迟迟未予完成。目前，预计将在 2021 年完成布拉沃一侧另外两个观察哨的入驻和人员配置工作。

¹¹ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 5))所示。

2022 年拟议方案计划

- 5.165 停战监督组织将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，停战监督组织将巩固扩大戈兰观察范围，为此增加重建的观察哨及其周边的定点和流动业务。下述业绩计量说明预期进展(见表 5.32)。

表 5.32
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
在有限区域(2 856 平方公里)内通过连续监察为安全理事会决策提供信息	在扩大区域(3 506 平方公里)内通过连续监察为安全理事会决策提供信息	在现有区域(3 506 平方公里以上)巩固行动,通过连续监察为安全理事会决策提供信息	在现有区域(4 515 平方公里以上)巩固行动,通过连续监察为安全理事会决策提供信息	在现有区域(4 515 平方公里以上)巩固行动,通过连续监察为安全理事会决策提供信息

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：在整个行动区开展授权活动¹²

2020 年方案执行情况

- 5.166 特派团继续努力扩大联络网络，将区域联络架构和斡旋能力最大化。2020 年，特派团与各方密切接触，放宽大流行病造成的过境和进出限制。特派团在与区域维持和平行动、特别政治任务和国家工作队的牢固关系的基础上，扩大对话者范围，为区域联络职能作一补充。此外，黎巴嫩观察员小组继续在 118.6 公里长蓝线进行巡逻、观察、监测和报告，支持联黎部队执行任务，而戈兰观察员小组继续在阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)和布拉沃一侧进行观察、监测、巡逻和报告，支持观察员部队执行任务。
- 5.167 上述工作有助于维持阿尔法和布拉沃一侧的定点和流动观察，但连续监察区域无法增至 4 515 平方公里，未达到 2021 年方案预算所示目标。由于 COVID-19 和其它预防措施，定点和流动业务无法扩大到现观察区域之外。

2022 年拟议方案计划

- 5.168 停战监督组织将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，停战监督组织将结合战略层面的直接接触和区域联络处的委派，并与了解区域动态的其他行为体建立联系，继续与区域任务国当局、部队派遣国代表和国际对应方进行区域联络接触。黎巴嫩观察员小组为支持联黎部队，将重点提高不友好地带的可进入性，而戈兰观察员小组为支持观察员部队，将为所有重建的观察哨配备人员，改进行动区中部和南部的监测和态势感知。下述业绩计量说明预期进展(见表 5.33)。

¹² 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

表 5.33
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
有限区域(2 856 平方公里)处于连续监察下	将覆盖区域面积扩大到 3 200 平方公里	- 维持阿尔法和布拉沃一侧的定点和流动观察 - 观察面积 3 200 平方公里	在 4 515 平方公里范围内巩固行动	不友好地带可以沿蓝线进入

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：通过多样化接触加强区域联络

2022 年拟议方案计划

5.169 停战监督组织将把其区域联络接触多样化。2021 年，国家和国际政策代表的评估为区域分析和各方优先事项做出了贡献，这又有助于拓宽态势感知并在更广范围努力化解紧张局势，减轻可能引发不稳定的误解。

经验教训和计划变动

5.170 特派团的经验教训是，特派团需要进一步使其接触多样化，以便更细致入微地了解区域趋势和冲突驱动因素。特派团将吸取经验教训，把区域联络接触方案多样化：首先，继续侧重于与各方的战略和定期联络，其次，将区域联络方案与更多具有影响区域稳定与安全的区域动态专门知识的行为体联系起来。停战监督组织还计划在其分析报告和区域评估中获取和纳入更广泛的来源和不断演变的视角。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

5.171 预计这项工作将促进目标，证明是与具有区域专门知识的其他行为体和组织建立联系，进行多样化的区域联络接触(见表 5.34)。

表 5.34
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
与各方进行区域联络	与各方和国家专家进行区域联络	在 COVID-19 造成的限制下与现有各方进行区域联络	与具有区域专门知识的其他行为体进行多样化的区域联络	与具有区域专门知识的其他行为体和组织建立联系，开展多样化的区域联络接触

立法授权

5.172 以下清单列示停战监督组织所有授权。

安全理事会决议

50(1948)	停止巴勒斯坦境内的敌对行动	73(1949)	巴勒斯坦冲突有关各方缔结的《停战协定》
54(1948)	巴勒斯坦局势		

应交付产出

5.173 表 5.35 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.35
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	12	3	14	16
1. 讨论会分析小组	2	2	2	2
2. 讨论会(应会员国和国际组织要求)	10	1	12	14
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 与埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的国家当局进行联络，以评估稳定/安全状况、区域趋势影响、各方之间以及对维持和平行动区的潜在干扰，以及与 27 个部队派遣国、其他会员国代表和任务区内的联合国行动和组织进行联络；与埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的国家官员以及地方政府官员、社区领袖、国际对话者、联合国行动和国家办事处进行联络和协调。				
实况调查、监测和调查团： 日常观察、乘车巡逻、报告和调查；流动监测巡逻和地区熟悉情况培训巡逻。				
E. 辅助性应交付产出				
管理： 每周、每月和年度情况报告；分析评估及专题报告和简报；关于每个任务国的季度更新简报；战术行动报告，包括每日行动报告、事件报告和调查报告；管理和协调与中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表办事处、联黎部队和观察员部队的特派团间支助协定；对即将上任的军事观察员在部署到观察员部队和联黎部队之前每月进行上岗培训。				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

5.174 表 5.36 至 5.38 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 5.36

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	23 034.7	25 966.2	—	—	(335.6)	(335.6)	(1.3)	25 630.6
其他工作人员费用	6 168.4	7 112.2	—	—	(86.4)	(86.4)	(1.2)	7 025.8
招待费	1.0	2.8	—	—	4.2	4.2	150.0	7.0
工作人员差旅	64.5	250.9	—	—	62.1	62.1	24.8	313.0
订约承办事务	687.7	660.2	—	—	5.8	5.8	0.9	666.0
一般业务费用	2 919.2	2 870.4	—	—	(384.8)	(384.8)	(13.4)	2 485.6
用品和材料	498.6	494.4	—	—	(72.4)	(72.4)	(14.6)	422.0
家具和设备	1 307.7	1 206.5	—	—	147.5	147.5	12.2	1 354.0
房地改良	110.9	221.0	—	—	473.2	473.2	214.1	694.2
其他	22.3	—	—	—	—	—	—	—
共计	34 814.9	38 784.6	—	—	(186.4)	(186.4)	(0.5)	38 598.2

表 5.37

总表：2022 年拟议员额和员额变动 ^a

	数目	详情
2021 年核定数	232	1 个 ASG、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、148 个 LL、71 个 FS、2 个 NPO
裁撤	(3)	1 名行政助理(FS)、1 名外勤警卫(LL)和 1 名车辆技术员(LL)
改派	—	1 名财务助理(LL)改派为环境助理
调动	—	1 名索偿助理(FS)，从特派团支助事务主管办公室调至供应链管理科。
2022 年拟议数	229	1 个 ASG、2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、1 个 P-2/1、146 个 LL、70 个 FS、2 个 NPO

^a 关于员额变动的更多信息见附件三。

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事。

表 5.38

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
ASG	1	—	—	—	—	1
D-1	2	—	—	—	—	2
P-5	2	—	—	—	—	2
P-4	3	—	—	—	—	3
P-3	2	—	—	—	—	2
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	11	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类						
LL	148	—	—	(2)	(2)	146
FS	71	—	—	(1)	(1)	70
NPO	2	—	—	—	—	2
小计	221	—	—	(3)	(3)	218
共计	232	—	—	(3)	(3)	229

5.175 关于 2022 年拟议资源分配的更多详情见表 5.39 和图 5.十三。

5.176 如表 5.39 所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 38 598 200 美元，与 2021 年批款相比，净减少 186 400 美元(0.5%)。资源变动是由其他变动引起的。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 5.39

总表：财政资源和员额资源的演变情况

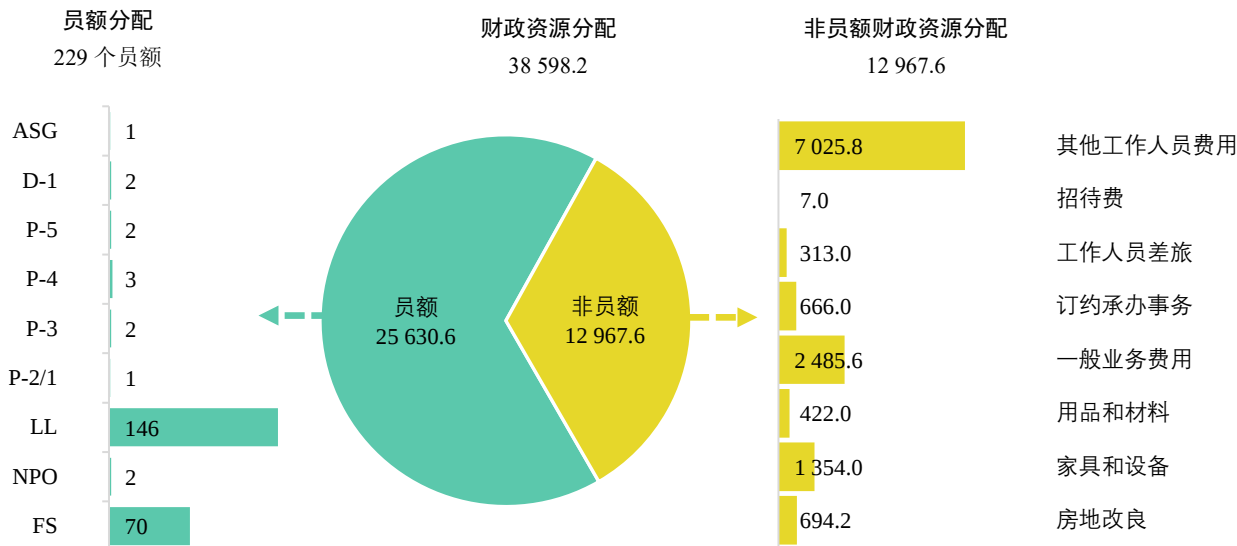
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	23 034.7	25 966.2	—	—	(335.6)	(335.6)	(1.3)	25 630.2
非员额	11 780.2	12 818.4	—	—	149.2	149.2	1.2	12 967.6
共计	34 814.9	38 784.6	—	—	(186.4)	(186.4)	(0.5)	38 598.2

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类	11	11	—	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类	224	221	—	—	(3)	(3)	(1.4)	218
共计	235	232	—	—	(3)	(3)	(1.3)	229

图 5. 十三
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

5.177 如表 5.39 所示，资源变动反映净减少 186 400 美元，包括员额资源项下净减少 335 600 美元，但一部分减少额被非员额资源项下的净增加额 149 200 美元所抵消，详情如下：

- (a) **员额资源。**减少 335 600 美元，原因是拟裁撤 3 个员额(1 个行政助理(外勤事务人员)、1 个车辆技术员(当地雇员)和 1 个外勤警卫(当地雇员))，并将 1 个财务助理(当地雇员)改派为环境助理。拟议的员额变动反映出为维持新的工作方法所作的努力，是对业务流程、客户和员工需求、工作流程自动化和工作量重新分配进行审查的结果。由于将车辆服务外包，包括提高现有车队的可靠性和缩小其规模，并增设一层闭路电视观察和监测设备，可以重新分配工作量，裁撤车辆技术员(当地雇员)和外勤警卫(当地雇员)员额。由于发票核对、付款审批等领域的工作和业务流程实现自动化，而且使用服务中心(科威特联合支助办事处)，

可以裁撤行政助理(外勤事务人员)员额,将 1 个财务助理(当地雇员)改派为环境助理。环境助理将协助落实停战监督组织关于在行动中规划和实施环境管理做法的要求,以支持《2030 年可持续发展议程》,特别是可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6,并遵守大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务。拟议的改派将有利于为减少停战监督组织碳足迹而开展的工作,这是联合国关于环境举措的全球努力的一部分。此外,拟将 1 名索偿助理(外勤事务人员)从特派团支助事务主管办公室调至供应链管理科。除其他外,该员额将确保迅速报告停战监督组织车辆事故引起的第三方索偿并采取后续行动,协助编写用于核销设备和材料的案卷,包括监测地方财产调查委员会和地方索偿审查委员会建议的执行情况。

(b) 非员额资源。净增加 149 200 美元,原因如下:

- (一) 所需资源增加 692 800 美元,主要包括房地改良(473 200 美元)、家具和设备(147 500 美元)和工作人员差旅费(62 100 美元)。房地改良项下增加 473 200 美元,用于改善以色列—叙利亚混合停战委员会和戈兰观察员小组设在大马士革的办公室;维护和改善通往阿尔法一侧和布拉沃一侧观察所的道路;在阿尔法一侧的观察所开展修复工程,改善军事观察员的安保、安全和福祉。家具和设备项下净增加 147 500 美元,主要用于在 2022 年逐步实施停战监督组织车辆更换计划,购买装甲车和小客车,还包括从用品和材料项下调拨资源,用于支付个人通信设备费用。工作人员差旅费项下增加 62 100 美元,用于特派团工作人员和人员的任务区内差旅费,包括观察和报告与其行动区有关的违反停火和脱离接触协定的情况。拟议的增加额考虑到了大会第 75/252 号决议核准削减差旅资源的情况;
- (二) 所需资源减少 543 600 美元,包括一般业务费用(384 800 美元)、其他工作人员费用(86 400 美元)以及用品和材料(72 400 美元)。一般业务费用项下净减少 384 800 美元,原因是布拉沃一侧新改建的观察所计划最晚于 2021 年年底完工,房舍维修所需资源减少。其他工作人员费用项下净减少 86 400 美元,原因是考虑到支出经验,军事观察员所需资源减少。用品和材料项下净减少 72 400 美元,主要原因是将个人通信设备费用调拨到家具和设备项下。

5.178 表 5.40 显示遵守预订机票规定的情况。停战监督组织继续提高工作人员的认识,强调遵守预订规则的重要性和必要性。要求管理人员从预防和监测角度入手实施纠正措施。对合规率进行监测,按季度将统计数字和趋势分发给管理人员。

表 5.40
合规率
(百分比)

	2019 年 实际数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	72	64	100	100

三. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

前言

联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)是联合国历史第二悠久的维持和平特派团，其任务始于 1949 年。印巴观察组继续履行任务，重点是观察和报告印度与巴基斯坦之间的停火情况。印巴观察组还派出 44 名联合国军事观察员，负责监测 770 公里长的控制线和工作边界，继续进行巡逻，并对指称违反停火的行为以及工作边界发生的事件开展调查。这项工作需要专业精神、能力、公正性和高精度的报告，并在 74 名文职人员的协助下进行，以确保维和行动顺利开展。为顺利完成印巴观察组的任务，正在继续努力进一步加强信息共享，包括开展培训，每半年举行一次联合国军事观察员会议，由文职支助人员参与，以协助切实有效地执行外勤任务。

印巴观察组继续在该区域建立信任，并将继续公正地履行任务。能够做到这一点仰仗东道国印度和巴基斯坦的支持，也仰仗克什米尔当地居民的欢迎态度。印巴观察组不断向东道国政府通报其在控制线和工作边界开展的活动，并继续定期与联合国总部接触，说明其行动情况和在执行任务过程中面临的挑战。

印巴观察组继续发挥作用，努力在南亚区域增进和平与稳定。多样性和专业精神是印巴观察组的优势所在。在国际社会 and 所有利益攸关方的支持下，该区域总有一天会实现和平。

联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

特派团团长兼首席军事观察员

何塞·埃拉迪奥·阿尔卡因少将(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 5.179 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)负责根据安全理事会第 307(1971)号决议观察并向秘书长报告与遵守停火有关的任何事态发展。安理会在该决议中要求在一切冲突地区实行持久停火和停止一切敌对行动一事得到严格的遵守,并一直有效,直到所有武装部队尽快撤退到各自领土,撤退到完全尊重由印巴观察组监督的查谟和克什米尔停火线的阵地。为补充停火监测工作,还执行了一项任务,即对双方提出的任何指称违反停火的投诉进行不偏不倚的调查。

工作方案

目标

- 5.180 印巴观察组促进实现的目标是,确保根据安全理事会第 307(1971)号决议所载印巴观察组的任务规定,监测控制线沿线与违反停火有关的事态发展。

战略

- 5.181 为促进该目标,印巴观察组将继续把重点放在预防、预警、观察和报告以及建立信任等核心授权任务上。印巴观察组将根据任务执行情况,就行动区内的相关事态发展提供及时、详细的报告。印巴观察组将继续在控制线两侧部署军事观察员,开展巡逻和视察,对指称违反停火的行为进行调查,并在东道国允许的限度内到控制线附近地区执行其他任务。
- 5.182 预计上述工作将通过派驻联合国军事观察员促进遵守停火。

2022 年外部因素

- 5.183 在外部因素方面,2022 年总体计划以下列规划假设为基础:
- (a) 东道国与印巴观察组合作,按照安全理事会第 307(1971)号决议的规定,遵守停火,不采取敌对行动,也不采取任何可能使局势恶化或危及国际和平的行动;
 - (b) 印度和巴基斯坦仍然愿意协助印巴观察组为履行任务开展各项活动。
- 5.184 在 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行方面,方案计划以下列假设为基础:2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过,如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动,将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 5.185 印巴观察组酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果,力图在行动区内最大限度地发挥在维持和平方面的影响。这包括确保联合国军事观察员以包容、全面的方式与当地社

区男女民众接触，从而确保印巴观察组采用对性别问题具有敏感认识的视角理解社区对实地局势的看法，规划和开展观察组的行动。

- 5.186 在残疾包容方面，印巴观察组将审查和分析《联合国残疾包容战略》，以便在活动中进一步推动残疾包容。印巴观察组将确定措施，克服执行工作可能带来的任何困难。

2020 年方案执行情况

- 5.187 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

有效监测印巴观察组根据安全理事会第 307(1971)号决议执行任务的情况

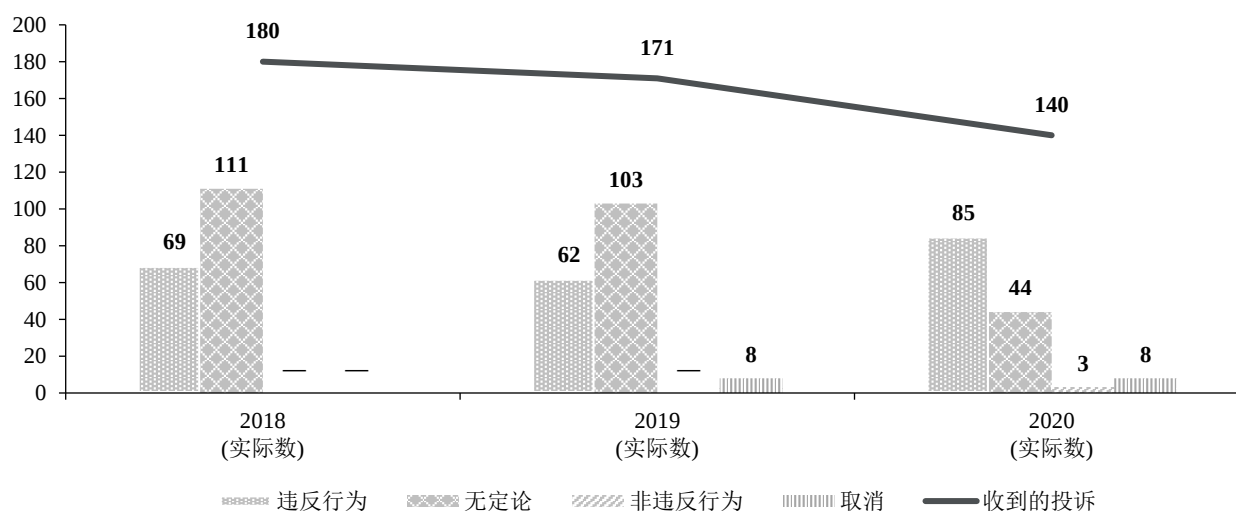
- 5.188 印巴观察组为执行任务，尽最大努力监测印度和巴基斯坦在控制线上的停火情况。2020 年期间，印巴观察组通过向控制线两侧的 10 个印巴观察组外勤站派驻联合国军事观察员，在 COVID-19 大流行带来的限制范围内，确保对停火进行监督。印巴观察组继续履行任务授权，执行核心外勤任务，例如开展 259 次观察所行动、597 次地区侦察巡逻、132 次对指称违反停火行为的调查和 24 次实地考察。此外，印巴观察组还收到 20 份来自已获承认的政治团体的请愿书，内容涉及查谟和克什米尔控制线及其附近地区的局势，对印度和巴基斯坦境内影响克什米尔的事态发展表示关切。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 5.189 上述工作促进了目标，证明是全年调查的投诉数量减少到 140 件，与前一年相比减少 18%(见图 5.十四)。

图 5.十四

业绩计量：每年调查的投诉数量



COVID-19 对方案交付工作的影响

- 5.190 2020 年期间，COVID-19 大流行对印巴观察组计划应交付产出和活动产生了影响。印巴观察组暂时停止实地访问和实地考察，并在地区侦查巡逻和调查期间与当地居民接触时采取预防措施，包括保持身体距离。此外，为了预防大流行病，取消了原定的联合国军事观察员会议。印巴观察组的业务绩效也受到观察组人员流动减少的影响。由于对 COVID-19 的担忧，东道国于 2020 年 3 月关闭查谟-锡亚尔科特过境点，该过境点目前仍处于关闭状态。这使得联合国人员和设备必须在瓦格-阿塔里国际过境点过境，增加了日常行动所需的时间和路程。由于签证问题，彭琪、拉贾乌里和新德里的外勤站暂时没有军事观察员驻守。由于 COVID-19 造成的限制，原计划的大部分会议无法举行。如下文成果 1 和成果 2 所示，这些变化影响了 2020 年方案执行情况。
- 5.191 不过，与此同时，印巴观察组在总体目标范围内开展了新活动，缓解与 COVID-19 大流行相关的问题。这些新活动包括调整印巴观察组所有外勤站和总部的卫生标准，同时确保继续开展行动。经常进行广播，与工作人员举行虚拟会议，有助于最大限度地减少印巴观察组人员的感染。印巴观察组改进了外勤技术科的基础设施，以便在不影响执行任务的情况下开展远程业务，还测试了灾后恢复准备情况，特别是医疗和伤员后送方面的准备情况。

2022 年计划成果

- 5.192 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：新的工具有助于及时、准确地与各方分享调查概况¹³

2020 年方案执行情况

- 5.193 可视分析平台有助于简化复杂的数据，以便及时、准确地调查指称违反停火行为。印巴观察组观察控制线和工作边界，根据任务授权开展巡逻和视察，对指称违反停火的行为进行调查，并在控制线附近执行外勤任务。
- 5.194 上述工作促进了持续利用现有信息整理平台进行分析，但没有达到 2020 年拟议方案预算所示计划目标，即更及时地利用信息整理平台进行分析。虽然进行了各种分析，但由于流动性限制，为协助更快地综合来自不同来源和不同格式的数据而升级现有平台的工作被推迟，预期效益应在 2021 年和 2022 年实现。

2022 年拟议方案计划

- 5.195 印巴观察组将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。印巴观察组将继续观察控制线和工作边界。这包括根据任务授权，在控制线两侧的所有外勤行动站维持军事观察员，开展巡逻和视察，对指称违反停火的行为进行调查，并在控制线附近执行外勤任务。印巴观察组计划举办培训班，建设观察组内部的能力，利用先进分析工具，编写更及时、更准确的报告。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见表 5.41)。

¹³ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 5))所示。

表 5.41
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
没有利用信息整理平台进行分析	利用信息整理平台进行一些分析	持续利用现有信息整理平台进行分析	从印巴观察组总部到外勤行动站的联合国军事观察员都使用制度化的分析和评估系统，以便根据从信息整理平台得出的结论及时提交报告	利用先进的信息收集平台报告事件

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：确保分析的连续性以及规划和执行过程的一致性¹⁴

2020 年方案执行情况

5.196 2019 年，采取了利用现有数据库和联合国军事观察员在实地收集到的信息加强信息处理的各项举措，这些举措改进了分析，从而有助于有效规划和执行外勤任务。2020 年，印巴观察组继续在吸取经验教训的基础上，利用“Sage”遗留信息系统，收集数据和信息进行分析。

5.197 上述工作促进了持续利用现有信息整理平台，为了解与违反停火有关的事态发展提供参考，但没有达到 2021 年方案预算所示的提高连续性的计划目标。印巴观察组继续使用现有系统，确保轮调时对情况的持续分析，但由于流动性限制，为实现更顺畅流程而设想实施的改进工作被推迟；预计这些改进将在以后几年实现。

2022 年拟议方案计划

5.198 印巴观察组将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，印巴观察组计划在整理信息和调查控制线沿线投诉方面使用新技术。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见表 5.42)。

表 5.42
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩) ^a	2022(计划业绩)
—	使用信息整理平台，促进了解与违反停火有关的事态发展	继续使用信息整理平台，促进了解与违反停火有关的事态发展	持续不断地利用通过信息整理平台作出的分析，促进了解与违反停火有关的事态发展	启用新的信息平台，为分析报告提供实时数据

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

¹⁴ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

成果 3：利用地理空间信息系统和高分辨率卫星图像改进态势感知

2022 年拟议方案计划

5.199 联合国军事观察员经常从陆路穿越安全状况不佳的山脉，视察控制线沿线的广大偏远地区。由于行动区地形崎岖，路线条件往往恶劣且不可预测，军事观察员需要利用地理空间技术，为监测和观察违反停火行为做好准备。

经验教训和计划变动

5.200 印巴观察组的经验教训是，需要升级地理空间信息系统，确保实时提供用于规划巡逻和观察任务的图像材料。地理空间信息系统和卫星图像在路况、安全以及可能违反停火的确切地点和方向方面提供更准确、更实时的信息。印巴观察组将吸取经验教训，与业务支助部密切合作，获得适当的地理空间信息系统和卫星图像，改善联合国军事观察员的安全状况和可用的分析工具。印巴观察组将评估规划中的路线是否安全，并计划开展能力建设活动，利用地理空间信息系统和卫星图像工具，改进对控制线沿线已确定的观察所的性质分析。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

5.201 预计这项工作将促进目标，证明是观察任务的规划更有效率，既缩短规划联合国军事观察员行动所需的时间，又减少观察员巡逻期间发生的事件数量(见表 5.43)。

表 5.43
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)	2021(计划业绩)	2022(计划业绩)
使用过时的信息系 统和卫星图像	使用过时的信息系 统和卫星图像	使用过时的信息系 统和卫星图像	军事观察员使用 实时地理空间信 息系统和卫星图 像执行印巴观察 组的任务	通过缩短规划联合 国军事观察员行动 所需的时间，更有效 地规划观察任务

立法授权

5.202 以下清单列示印巴观察组所有授权。

安全理事会决议

39(1948)	设立联合国印度巴基斯坦委员会，负责调查 和调解争端	307(1971)	遵守在查谟和克什米尔实现持久停火和停止 敌对行动的规定
47(1948)	在查谟和克什米尔恢复和平与秩序，并举行 全民投票		

应交付产出

5.203 表 5.44 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 5.44
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	12	5	12	12
1. 与东道国的主要人物/领导人接触	12	5	12	12
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料：文件提交和存档系统实现联通。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过广告、小册子及和平大篷车进行外联和宣传。				
对外关系和媒体关系：与媒体互动。				
数字平台和多媒体内容：开发/改进网站。				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

5.204 表 5.45 至 5.47 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 5.45

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	5 118.5	5 750.7	—	—	—	—	—	5 750.7
其他工作人员费用	1 474.9	1 687.2	—	—	(75.5)	(75.5)	(4.5)	1 611.7
招待费	—	7.9	—	—	—	—	—	7.9
咨询人	1.2	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	165.5	226.3	—	—	107.4	107.4	47.5	333.7
订约承办事务	292.9	353.4	—	—	3.9	3.9	1.1	357.3
一般业务费用	1 760.0	1 285.1	—	—	(59.7)	(59.7)	(4.6)	1 225.4
用品和材料	265.3	382.5	—	—	(47.3)	(47.3)	(12.4)	335.2
家具和设备	775.5	722.8	—	—	(32.1)	(32.1)	(4.4)	690.7
其他	(2.8)	—	—	—	—	—	—	—
共计	9 851.2	10 415.9	—	—	(103.3)	(103.3)	(1.0)	10 312.6

表 5.46

总表：2022 年拟议员额

	数目	详情
2021 年核定数	74	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、49 个 LL、22 个 FS
2022 年拟议数	74	1 个 D-2、1 个 P-5、1 个 P-4、49 个 LL、22 个 FS

注：表格和图表使用的缩写如下：FS，外勤事务人员；LL，当地雇员。

第 5 款 维持和平行动

表 5.47

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	1
小计	3	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类						
LL	49	—	—	—	—	49
FS	22	—	—	—	—	22
小计	71	—	—	—	—	71
共计	74	—	—	—	—	74

5.205 关于 2022 年拟议资源分配的更多详情见表 5.48 和图 5.十五。

5.206 如表 5.48 所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 10 312 600 美元，与 2021 年批款相比，净减少 103 300 美元(1.0%)。资源变动是由其他变动引起。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 5.48

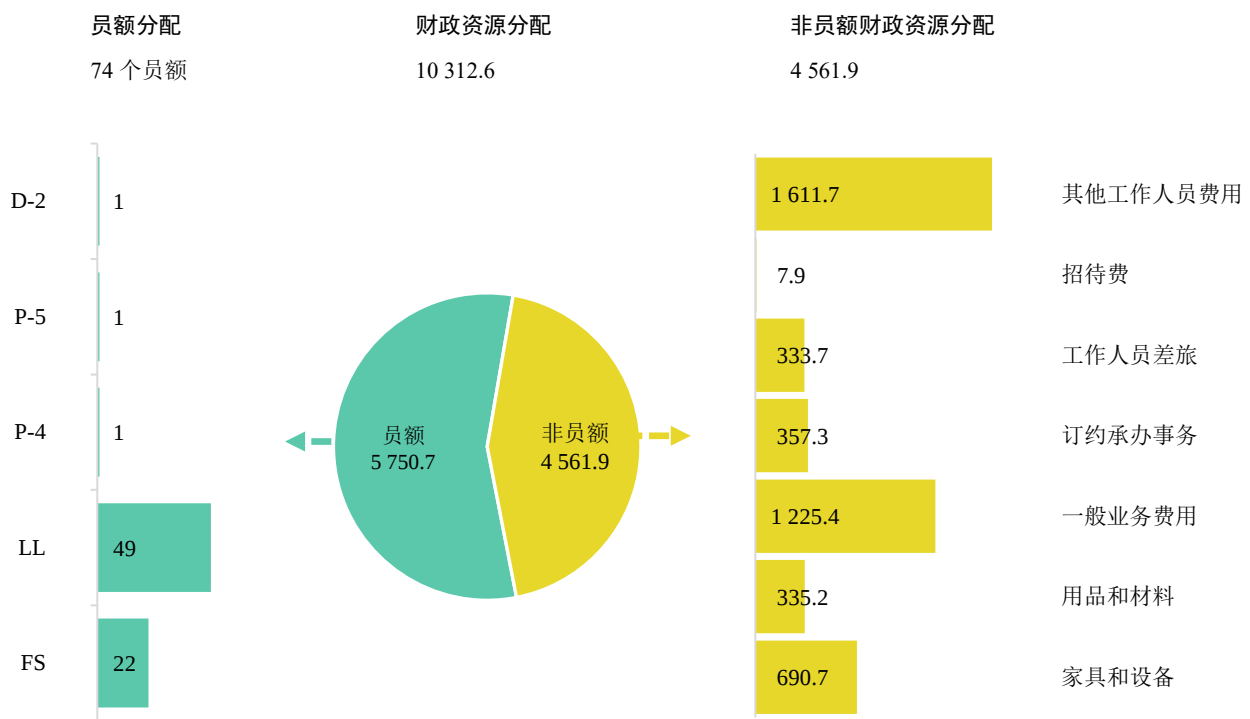
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 118.5	5 750.7	—	—	—	—	—	5 750.7
非员额	4 732.6	4 665.2	—	—	(103.3)	(103.3)	(2.2)	4 561.9
共计	9 851.2	10 415.9	—	—	(103.3)	(103.3)	(1.0)	10 312.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类	3	—	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类	71	—	—	—	—	—	—	71
共计	74	—	—	—	—	—	—	74

图 5.十五
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

5.207 如表 5.48 所示，资源变动反映净减少 103 300 美元，详情如下：

- (a) 所需资源减少 214 600 美元，包括其他工作人员费用(75 500 美元)、一般业务费用(59 700 美元)、用品和材料(47 300 美元)以及家具和设备(32 100 美元)。其他工作人员费用以及用品和材料项下的净减少额考虑到了历史支出趋势，包括军事观察员运输和差旅费所需资源减少，还考虑到了为维持新确立的工作做法所作的努力，例如增加使用在线通信形式或虚拟会议平台，从而减少文具和办公用品数量。一般业务费用项下净减少的原因是，在计划于 2021 年翻修住宿房地后，房舍维修所需资源减少。家具和设备项下净减少的主要原因是更换车辆所需资源减少；
- (b) 所需资源增加 111 300 美元，主要是在工作人员差旅费项下(107 400 美元)。净增加的主要原因是军事观察员在任务区内旅行，对指称违反停火的投诉进行调查和开展实地访问。拟议的增加额考虑到了大会第 75/252 号决议核准削减差旅资源的情况。

5.208 表 5.49 显示遵守预订机票规定的情况。印巴观察组继续提高工作人员的认识，强调遵守预购规则的重要性和必要性。要求管理人员从预防和监测角度入手实施纠正措施。对合规率进行监测，按季度将统计数字和趋势分发给管理人员。

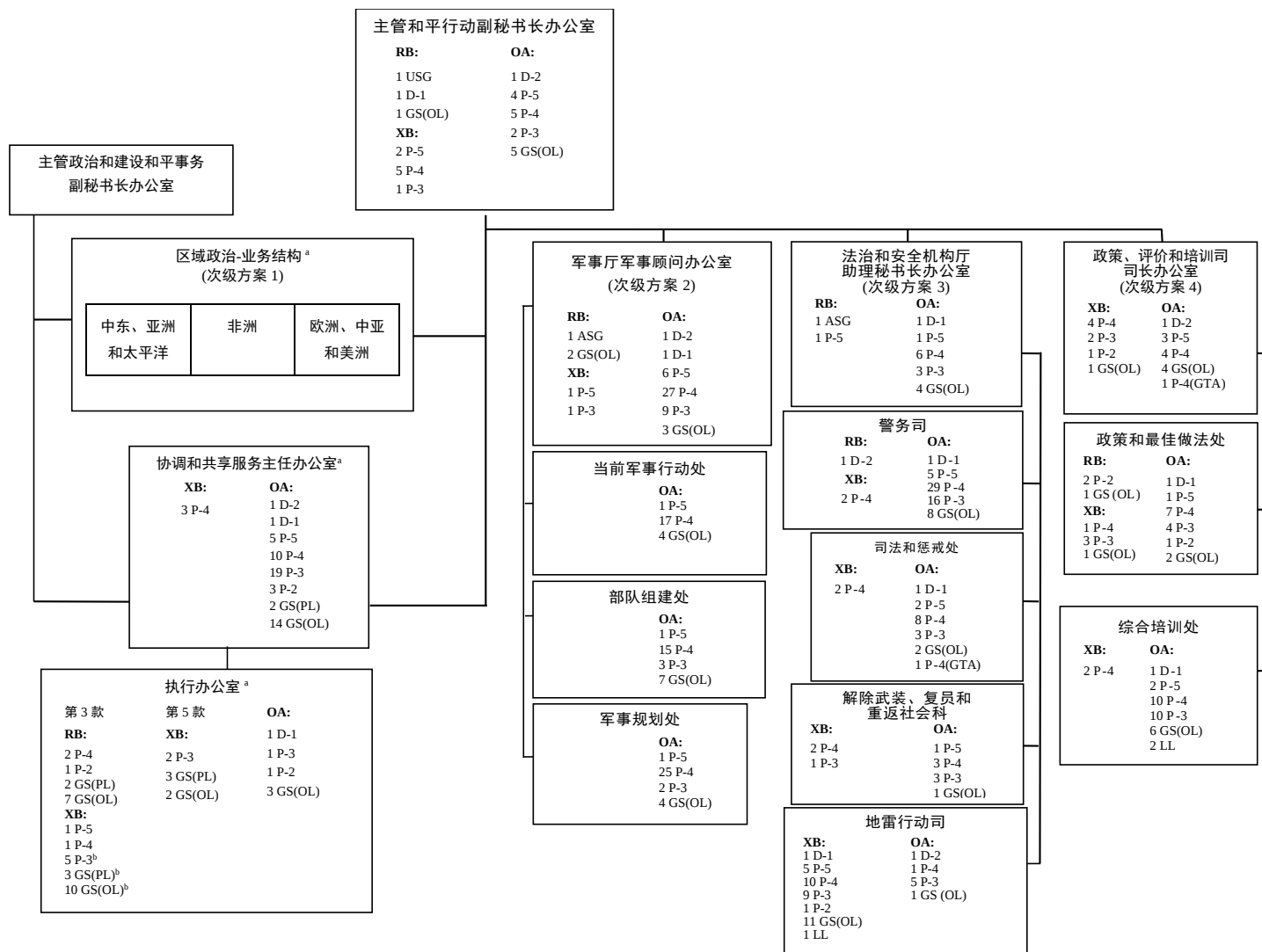
表 5.49
合规率
(百分比)

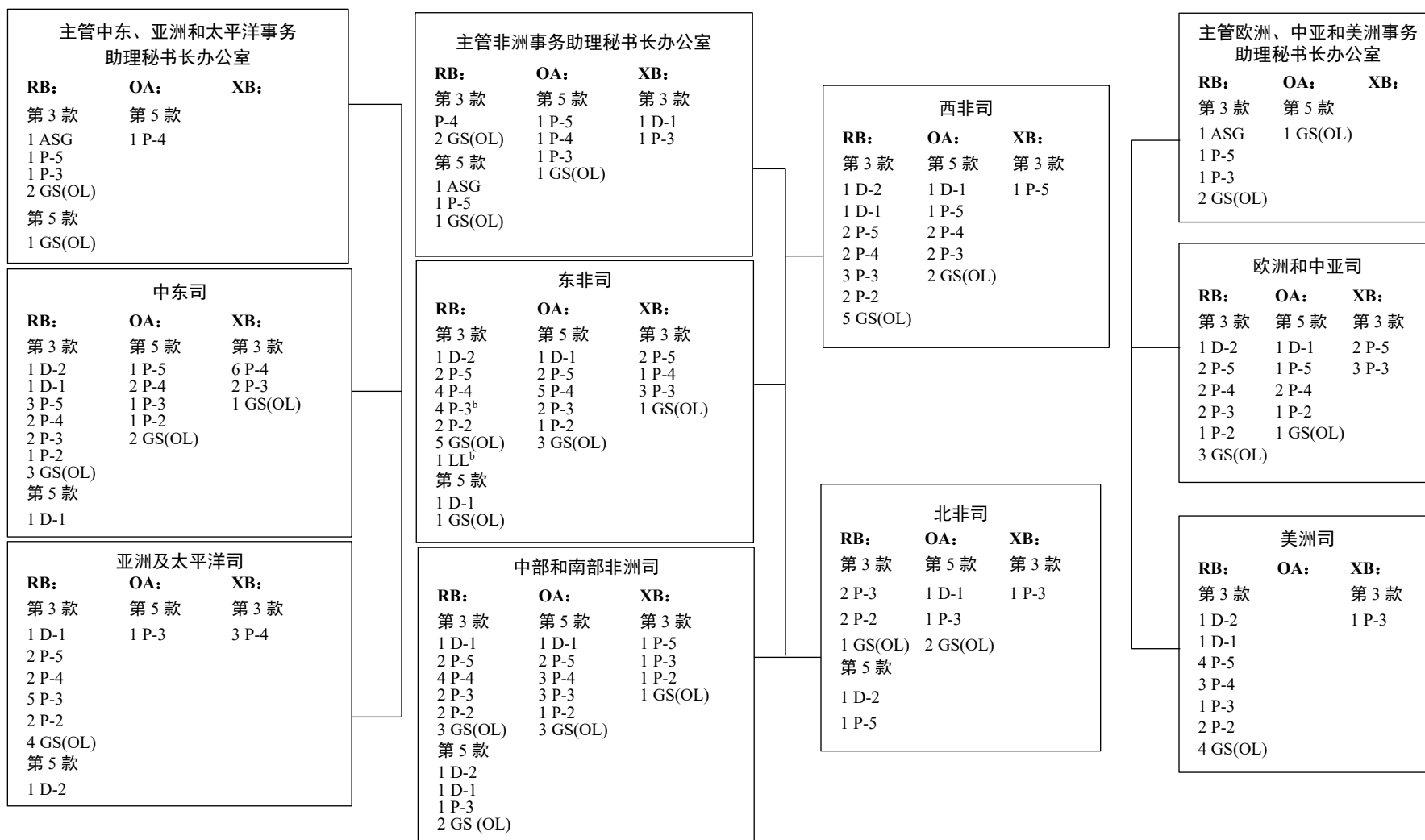
	2019 年 实际数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	38	32	100	100

附件一

2022 年组织结构和员额分配

A. 和平行动部



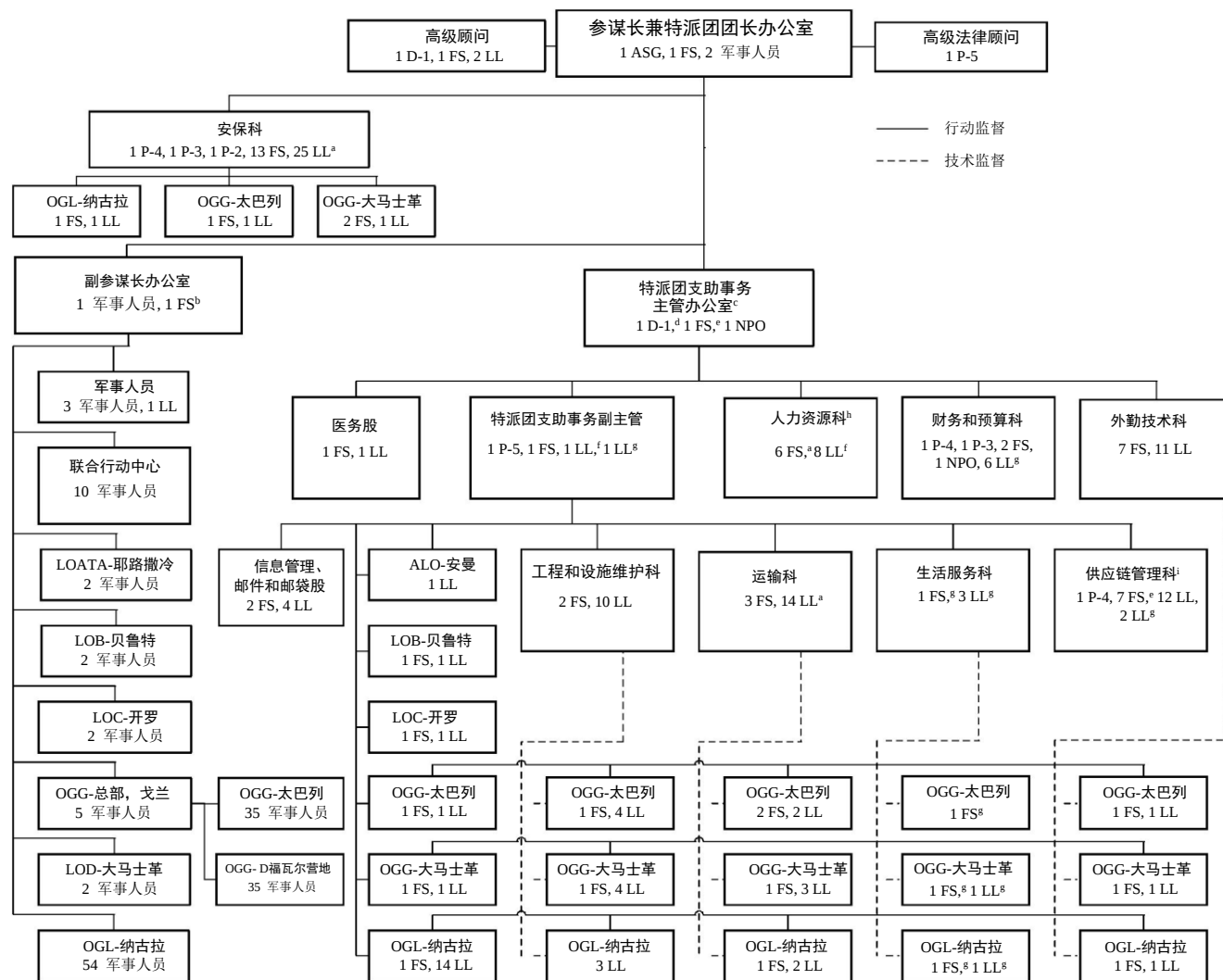
B. 单一区域政治——业务结构^a

缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；OA，其他摊款；RB，经常预算；XB，预算外。

^a 大会第 72/262 C 号决议强调，联合国和平与安全支柱结构改革行动必须充分遵守大会和安全理事会的相关任务规定、决定和决议，不得改变和平与安全支柱的既定任务规定、职能或供资来源。根据这项决议，第 3 款下的员额资源信息仅供参考。

^b 1 个 P-3 员额和 1 个当地雇员员额设在内罗毕。

C. 联合国停战监督组织



(脚注见下一页)

(图 C 脚注)

缩写：ALO，行政和后勤办公室；ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；LOATA，安曼/特拉维夫联络处；LOB，贝鲁特联络处；LOC，开罗联络处；LOD，大马士革联络处；OGG，戈兰观察员小组；OGL，黎巴嫩观察员小组；NPO，本国专业干事。

^a 裁撤。

^b 双线报告。

^c 包括礼宾小组。

^d 停战监督组织特派团支助事务主管(D-1)兼联合国中东和平进程特别协调员。

^e 调动。

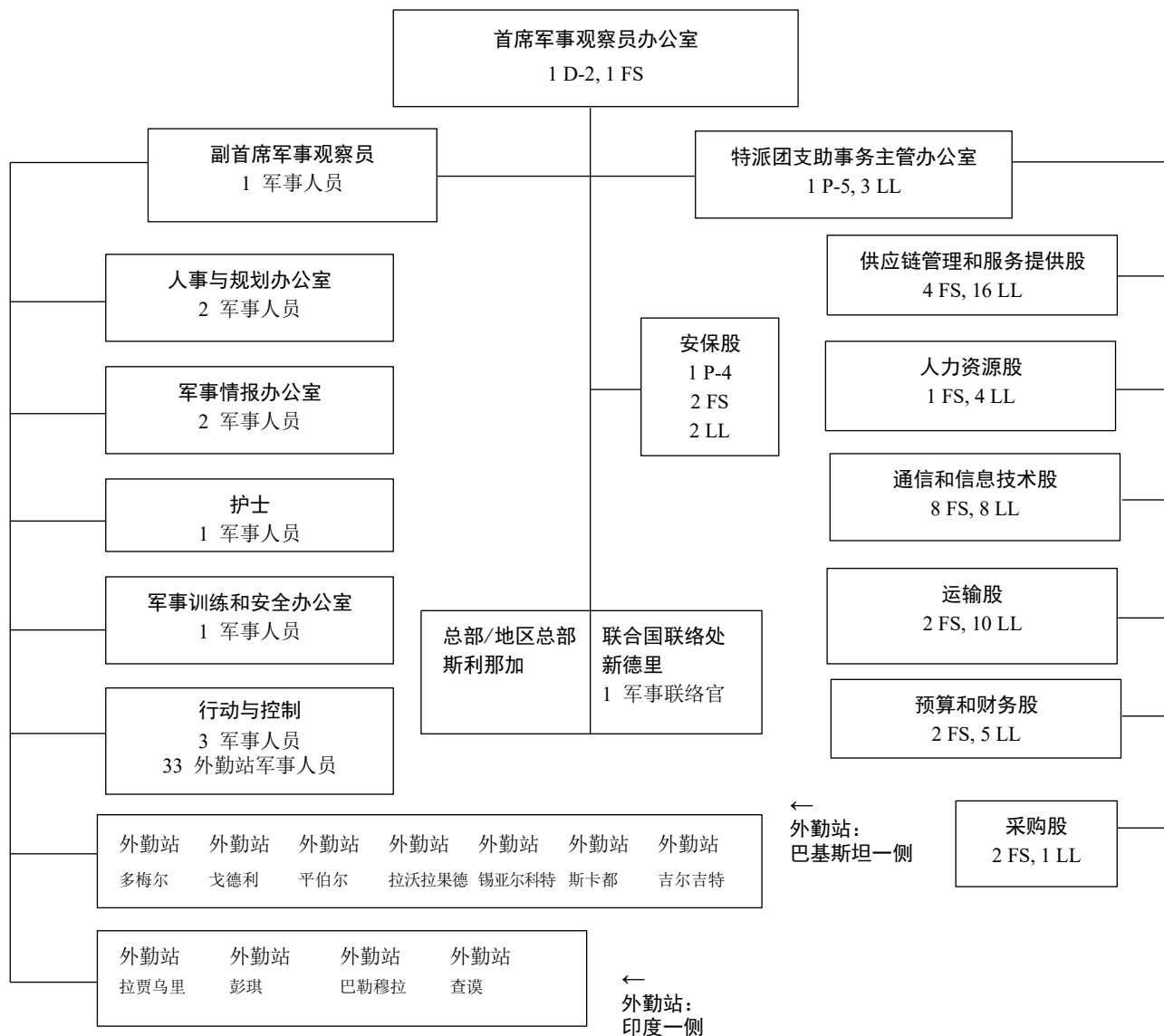
^f 改叙。

^g 改派。

^h 包括培训小组。

ⁱ 包括采购股、中央仓储股、财产管理股和调度股。

D. 联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组



缩写：FS：外勤事务人员；LL，当地雇员；外勤站，联合国外勤站。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

联合国停战监督组织

[A/75/7/Corr.1](#)

行预咨委会鼓励联合国停战监督组织(停战监督组织)制定车辆购置计划,以选择适合用途的车辆,包括小型车辆(第二.92.f(a)段)。

停战监督组织一直按照《标准费用和比率手册》规定的比率以及联合国总部水陆运输科就车队合理化提供的严格指导,缩减车队规模。在这方面,停战监督组织在 2018 年下调了总体车辆持有量,并在 2019 年再次下调。停战监督组织现有的四轮驱动车辆用于穿越整个任务区的地势险峻区域,包括不适合轿车行驶的未铺装路面。停战监督组织还利用其总部的四轮驱动车辆,在其他四轮驱动车辆因保养或维修而无法上路时作为外地站点的后备车辆。

目前,停战监督组织有 3 辆轿车;鉴于任务区的地形和运输业务支助需求,目前不打算购买更多轿车用于取代四轮驱动车辆。

联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组

[A/75/7](#)

行预咨委会再次注意到联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组(印巴观察组)员额资源处于不变的状态。行预咨委会回顾近年来各维持和平行动调整了特派团支助结构,相信秘书长将在下一份预算报告中说明印巴观察组为使其特派团支助部分与标准化结构一致而作出的努力([A/74/7](#), 第二.44 段)(第二.93 段)。

行预咨委会鼓励印巴观察组制定车辆购置计划,以选择适合用途的车辆,包括小型车辆(第二.96(a)段)。

秘书处经内部协商认为,应维持印巴观察组特派团支助部分的现有结构。

印巴观察组有一个车辆共用系统,考虑到任务区地形崎岖,山区多,可将里程数较高的车辆从外地轮调到总部,将里程数较低的车辆从总部轮调到外地。因此,在外地使用小型车辆将与这一系统不相容。2020 年和 2021 年,印巴观察组将继续更换现有车辆。购置计划符合各项比率以及总部水陆运输科就车队合理化提供的指导。

附件三

联合国停战监督组织：按构成部分列示的拟议员额变动汇总

	员额	职等	说明	变动原因
人力资源科	(1)	FS	裁撤 1 个行政助理员额	由于各领域的工作和业务流程实现自动化，而且使用服务中心(科威特联合支助办事处)，可以裁撤行政助理员额。
安保科	(1)	LL	裁撤 1 个外勤警卫员额	由于持续对技术设备进行投资，改善停战监督组织现有的出入控制和周边保护工作，停战监督组织可以减少外勤警卫人数。
运输科	(1)	LL	裁撤 1 个车辆技术员员额	由于停战监督组织车队规模缩小、现有车队可靠性提高以及一些维护服务外包，工作量减少，可以在剩余的车辆技术员中间重新分配工作量，使车队达到预期的标准和行驶性能。
财务和预算科	(1)	LL	将 1 名财务助理改派为特派团支助事务副主管办公室的环境助理	由于发票核对、付款审批等领域的工作和业务流程实现自动化，而且使用服务中心(科威特联合支助办事处)，可以改派财务助理员额。
特派团支助事务副主管办公室	1	LL	将财务和预算科的 1 名财务助理改派为环境助理	环境助理将协助落实停战监督组织关于在行动中规划和实施环境管理做法的要求，以支持《2030 年可持续发展议程》，特别是可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并遵守大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务。拟议的改派将有利于为减少停战监督组织碳足迹而开展的工作，这是联合国关于环境举措的全球努力的一部分。
特派团支助事务主管办公室	(1)	FS	将 1 名索偿助理调至供应链管理科	责任架构发生变化。
供应链管理科	1	FS	从特派团支助事务主管办公室调入 1 名索偿助理	索偿助理履行一项重要职能，除其他外，将确保迅速报告停战监督组织车辆事故引起的第三方索偿并采取后续行动。除其他外，该员额将确保迅速报告停战监督组织车辆事故引起的第三方索偿并采取后续行动，协助编写用于核销设备和材料的案卷，包括监测地方财产调查委员会和地方索偿审查委员会建议的执行情况。

缩写：FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；停战监督组织，联合国停战监督组织。

附件四

按实体和资金来源列示的财政资源和员额资源概览

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2021年 批款数	2022年估计数 (重计费用前)	差异	2021年 估计数	2022年 估计数	差异	2021年 估计数	2022年 估计数	差异	2021年 估计数	2022年 估计数	差异
财政资源												
和平行动部	5 912.8	5 912.8	—	90 618.0	92 118.1	1 500.1	76 788.4	76 675.9	(112.5)	173 319.2	174 706.8	1 387.6
联合国停战监督组织	38 784.6	38 598.2	(186.4)	—	—	—	—	—	—	38 784.6	38 598.2	(186.4)
联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	10 415.9	10 312.6	(103.3)	—	—	—	—	—	—	10 415.9	10 312.6	(103.3)
共计	55 113.3	54 823.6	(289.7)	90 618.0	92 118.1	1 500.1	76 788.4	76 675.9	(112.5)	222 519.7	223 617.6	1 097.9
员额资源												
和平行动部	27	27	—	431	427	(4)	80	80	—	538	534	(4)
联合国停战监督组织	232	229	(3)	—	—	—	—	—	—	232	229	(3)
联合国驻印度和巴基斯坦军事观察组	74	74	—	—	—	—	—	—	—	74	74	—
共计	333	330	(3)	431	427	(4)	80	80	—	844	837	(7)