Организация Объединенных Наций A/76/6 (Sect. 31)

Генеральная Ассамблея

Distr.: General
13 May 2021
Russian
Original: English

Семьдесят шестая сессия
Пункты 140 и 141 первоначального перечня*

Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Планирование по программам

Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

Часть X
Совместно финансируемая административная деятельность и специальные расходы

Раздел 31
Совместно финансируемая административная деятельность

Программа 27
Совместно финансируемые виды деятельности

Содержание

Стр.

I. Комиссия по международной гражданской службе 3

Предисловие 3

A. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год** 4

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год*** 13

* A/75/50.

** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 A часть, содержащая план по программам и информацию о выполнении программ, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Комитет по программе и координации.

*** В соответствии с пунктом 11 резолюции 72/266 A часть, содержащая информацию о потребностях в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, представляется Генеральной Ассамблее на рассмотрение через Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам.

21-04891 (R) 180521 240521

Просьба отправить на вторичную переработку

II. Объединенная инспекционная группа 17

Предисловие 17

A. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год** 18

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год*** 27

III. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций 31

Предисловие 31

A. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год** 32

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год*** 42

Приложения, касающиеся предлагаемых потребностей в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, на 2022 год***

I. Организационная структура и распределение должностей на 2022 год 48

II. Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов 51

III. Сводная информация о методологии совместного несения расходов, применяемая при определении доли Организации Объединенных Наций в расходах на совместно финансируемую деятельность 53

IV. Общий обзор финансовых и кадровых ресурсов 54

I. Комиссия по международной гражданской службе

Предисловие

Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) была создана Генеральной Ассамблеей в 1974 году для обслуживания общей системы Организации Объединенных Наций путем создания единой международной гражданской службы на основе применения общих стандартов, методов и правил в отношении персонала. Для Комиссии это всегда было сложной задачей; однако глобальная пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) сделала эту задачу еще более сложной, поскольку организации пытаются выполнять свои мандаты, а государства-члены сталкиваются со скудными ресурсами и бюджетами, которые постоянно сокращаются. Однако задача КМГС в этих постоянно меняющихся условиях остается прежней: рекомендовать политику, которую государства-члены могут поддержать и которая позволит организациям выполнять свои мандаты, одновременно вдохновляя сотрудников с помощью денежных и неденежных средств на выполнение их незаменимой роли в осуществлении этих мандатов.

КМГС обязуется защищать условия службы персонала, особенно в сложных и опасных для здоровья условиях работы, вызванных COVID-19. В этой связи в начале пандемии КМГС утвердила выплату за работу в опасных условиях для ограниченной группы набранных на международной и местной основе сотрудников, непосредственно участвующих в мероприятиях, связанных с COVID-19, а для защиты уровней оплаты труда КМГС утвердила специальные меры по чистому вознаграждению сотрудников общей системы категории специалистов и выше. Кроме того, в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения КМГС разработала и выпустила на всех языках публикацию с ответами на часто задаваемые вопросы о COVID-19. Без сомнения, с такой же оперативностью КМГС продолжит обеспечивать соблюдение графика всей работы Комиссии, включая пересмотр системы коррективов по месту службы и методологии обследования по вопросам окладов сотрудников категории общего обслуживания.

Цель КМГС — обеспечить наличие четких каналов связи с нашими заинтересованными сторонами. КМГС продолжит применять свой гибкий подход по мере разработки инновационных решений, необходимых для борьбы с беспрецедентными проблемами, вызванными COVID-19. Секретариат КМГС будет попрежнему сосредоточен на областях, которые непосредственно затронуты этим глобальным кризисом. Поскольку ситуация продолжает развиваться, результатом могут стать более долгосрочные решения и усовершенствованные методологии. В эти неопределенные времена КМГС готова оказать поддержку организациям общей системы Организации Объединенных Наций в выполнении их мандатов и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

(*Подпись*) Ларби **Джакта**
Председатель Комиссии по международной гражданской службе

A. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

31.1 Комиссия по международной гражданской службе (КМГС) была учреждена в соответствии с резолюцией 3357 (XXIX) Генеральной Ассамблеи и отвечает за регулирование и координацию условий службы в общей системе Организации Объединенных Наций. В соответствии со своим статутом Комиссия является вспомогательным органом Ассамблеи. При исполнении своих функций Комиссия руководствуется принципами, о которых говорится в соглашениях между Организацией Объединенных Наций и другими организациями и которые направлены на создание единой международной гражданской службы через посредство применения общих норм, методов и правил в отношении персонала.

Программа работы

Цель

31.2 Цель, достижению которой способствует КМГС, заключается в обеспечении справедливых и унифицированных условий службы сотрудников общей системы Организации Объединенных Наций.

Стратегия

31.3 В целях содействия достижению этой цели Комиссия будет продолжать дорабатывать и совершенствовать общую систему окладов, надбавок, пособий и льгот в соответствии с принципами Ноблемера и Флемминга, применять методологии определения окладов и классов коррективов по месту службы, предоставлять методические рекомендации и консультации по вопросам применения политики и систем управления людскими ресурсами, включая стандарты и инструменты оценки должностных функций, и оказывать основную поддержку всем заинтересованным сторонам.

31.4 Комиссия также будет предоставлять свой опыт заинтересованным сторонам и тесно сотрудничать с Сетью по вопросам людских ресурсов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР). Комиссия будет запрашивать у организаций отзывы об условиях службы персонала, организовывать семинары для ознакомления сотрудников с работой Комиссии и пособиями и льготами, предоставляемыми сотрудникам общей системы Организации Объединенных Наций, и проводить периодические глобальные обследования в целях получения информации от персонала в целом — и все это в рамках усилий по определению оптимальных условий службы. Комиссия проанализирует особенности работы персонала в местах службы с трудными условиями.

31.5 Ожидается, что вышеупомянутая работа принесет следующие результаты:

a) Справедливые условия службы в каждом месте службы;

b) Последовательная и эффективная система управления людскими ресурсами, тесно связанная с достижением целей и задач организации.

Внешние факторы на 2022 год

31.6 Что касается внешних факторов, то общий план на 2022 год подготовлен исходя из предположения, что организации общей системы Организации Объединенных Наций будут своевременно представлять информацию, запрашиваемую КМГС, и полностью выполнять решения и рекомендации Комиссии.

31.7 Комиссия разработала стандарты поведения, цель которых — отразить главные идеалы поведения и дисциплины для международной гражданской службы. Таким образом, стандарты вдохновляют и дают разъяснения сотрудникам организаций общей системы, формулируя некоторые основные стандарты, которые формируют этические основы международной гражданской службы. После недавних событий в организациях общей системы для решения текущих этических проблем, включая расизм, Комиссия пересмотрит свои стандарты поведения, как запланировано в ее программе работы на 2022 год. Комиссия будет собирать информацию от организаций общей системы для проведения своего обзора и предлагать соответствующие обновления стандартов поведения, которые будут использоваться в качестве руководства в рамках общей системы.

31.8 В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) при составлении плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на запланированной деятельности и мероприятиях, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом общих целей, стратегий и мандатов. О любых таких корректировках будет сообщаться в информации о выполнении программ.

31.9 В соответствующих случаях Комиссия учитывает в своей оперативной деятельности, планируемых достижениях и результатах гендерный фактор. Так, на своей пятьдесят первой сессии Комиссия приняла Основные положения, касающиеся управления людскими ресурсами, с тем чтобы направлять политику и практику организаций общей системы Организации Объединенных Наций. В этих основных положениях определяются основные элементы, касающиеся людских ресурсов, и приводятся четкие разъяснения относительно того, как различные области связаны между собой и какими принципами следует руководствоваться в каждой области. В последнюю редакцию этих положений, опубликованную в 2018 году, входит раздел, посвященный гендерным вопросам и многообразию. В 2022 году секретариат Комиссии представит отчет о гендерной проблематике и многообразии в организациях общей системы.

Выполнение программы в 2020 году

31.10 Информация о выполнении программы в 2020 году включает приводимое ниже описание нового результата, достигнутого в данном году, а также показатели выполнения программы, указанные ниже для результатов 1 и 2.

Последовательное применение условий и выплат персоналу во время пандемии COVID-19

31.11 После того как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила COVID-19 пандемией, секретариат КМГС оказал поддержку организациям общей системы в решении новых проблем, таких как потенциальные риски для здоровья, связанные с COVID-19, и невозможность надлежащего проведения сбора данных и обследований. Секретариат КМГС в сотрудничестве с ВОЗ разработал и выпустил на всех языках публикацию с ответами на часто задаваемые вопросы о COVID-19, связанные с выплатой за работу в опасных условиях в связи с ситуацией с COVID-19. Эта публикация служила главным образом в качестве набора руководящих принципов для определения сотрудников, которые могут претендовать на эту специальную надбавку, и позволяла принимать последовательные решения относительно права и утверждения выплаты за работу в опасных условиях для сотрудников общей системы, таких как работники передовой линии, которые подвергаются большему риску заражения

COVID-19. Кроме того, при проведении предусмотренных мандатом мероприятий, главным образом опросов персонала, возникла проблема изменения типичной структуры расходов в результате принятых правительством приказов о введении режимов самоизоляции для ограничения распространения COVID-19. Признавая потенциальное негативное влияние результатов опроса на условия службы и выплаты сотрудникам, КМГС проанализировала результаты, и Председатель КМГС гарантировал, что чистое вознаграждение сотрудников общей системы категории специалистов и выше не будет снижено, утвердив временные специальные меры по чистому вознаграждению.

Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

31.12 Вышеупомянутая работа способствовала достижению поставленной цели, о чем свидетельствует последовательное применение руководящих принципов, касающихся выплат всем сотрудникам в рамках общей системы. Возникновение рисков для здоровья населения, связанных с пандемией COVID-19, нашло отражение в действиях КМГС, которая признала повышенные риски для здоровья персонала и в соответствии с законом включила право на выплату за работу в опасных условиях при определенных условиях работы с высоким риском (см. таблицу 31.1).

Таблица 31.1
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*
–	–	Последовательное применение условий и льгот для персонала для всех сотрудников общей системы, которые включали в себя чрезвычайные риски для здоровья населения, связанные с пандемией COVID-19

Влияние COVID-19 на выполнение программы

31.13 В 2020 году на выполнении запланированной деятельности и мероприятий КМГС сказалась пандемия COVID-19. Это воздействие включало отмену сессий КМГС и рабочих групп по ключевым направлениям, включая отпуск по уходу за ребенком и пересмотр методологии обследований по вопросам окладов. Ряд обследований по вопросам окладов, включая обследования стоимости жизни и сбор данных, используемых для оформления суточных, были отложены. Несмотря на влияние COVID-19, большинство регулярных мероприятий Комиссии осуществлялось в различных формах. Эти изменения оказали влияние на выполнение программы в 2020 году, которое указано в приводимом ниже описании результата 1.

31.14 Однако в то же время в 2020 году были внесены изменения в некоторые запланированные виды деятельности и мероприятия и были определены некоторые новые мероприятия с учетом общего содержания целей программы, с тем чтобы оказать поддержку организациям общей системы в решении проблем, связанных с пандемией COVID-19. После июньского заседания рабочей группы КМГС по классификации мест службы по степени трудности условий, в июле секретариатом КМГС было проведено дополнительное специальное заседание, посвященное следующим вопросам: a) способам укрепления общего потенциала в процессе сбора данных для целей учета фактора охраны здоровья в процессе выполняемой КМГС классификации мест службы по трудности условий; и b) способам учета воздействия пандемии COVID-19 на условия труда и жизни в полевых местах службы с точки зрения охраны здоровья. КМГС разработала ресурсы и руководящие принципы для поддержки организаций общей системы в

решении возникающих проблем, связанных с COVID-19. Скорректированные виды деятельности способствовали достижению результатов в 2020 году, сведения о чем приводятся выше в описании нового результата, достигнутого в данном году.

31.15 С учетом важности постоянного совершенствования и удовлетворения меняющихся потребностей общей системы Комиссия будет учитывать извлеченные уроки и передовую практику, связанные с корректировкой и адаптацией ее программы в условиях пандемии COVID-19. Конкретные примеры извлеченных уроков включают продолжение использования виртуальных форм проведения совещаний, которые позволяют обеспечить более широкое участие заинтересованных сторон. В некоторых случаях для успешного проведения переговоров с заинтересованными сторонами предпочтительнее проводить гибридные заседания; поэтому при планировании будущих мероприятий будут использоваться аспекты гибридных заседаний для расширения участия сотрудников и административных руководителей.

Запланированные результаты на 2022 год

31.16 Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год, включают результаты 1 и 2, которые представляют собой пересмотренные результаты, представленные в предыдущих предлагаемых планах по программе, и, таким образом, служат показателями выполнения программы в 2020 году, а также являются показателями предлагаемого плана по программе на 2022 год. Результат 3 является новым запланированным результатом.

Результат 1: совершенствование пакета вознаграждения[1]

Выполнение программы в 2020 году

31.17 После утверждения нового компенсационного пакета Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/244 сотрудники секретариата КМГС продолжали давать указания по внедрению изменений, утвержденных Ассамблеей. Комиссия также следила за ходом их внедрения организациями общей системы. Кроме того, в соответствии с просьбой Ассамблеи, Комиссия начала проведение опроса среди организаций общей системы с целью получения подробных отзывов о новом пакете.

31.18 Вышеупомянутая работа способствовала полному внедрению пакета вознаграждения, который не достиг запланированной цели полного и последовательного внедрения пакета вознаграждения всеми организациями общей системы, что отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год. Хотя опрос был начат с целью получения более подробной информации о влиянии нового пакета вознаграждения и его последовательном применении, организации не смогли получить всю запрошенную в опросе информацию в результате пандемии COVID-19. Все организации обязались предоставить запрашиваемую информацию, как только она станет доступной.

Предлагаемый план по программе на 2022 год

31.19 Комиссия будет продолжать работу, направленную на достижение запланированного результата, в соответствии со своим мандатом. Для содействия дальнейшему прогрессу в достижении цели и с учетом последних событий Комиссия продолжит сбор, обзор и анализ результатов опроса и представит свои выводы в 2021 году. Если после представления ее доклада Генеральной Ассамблее потребуются какие-либо изменения или обновления, Комиссия рассчитывает заняться этими изменениями в 2022 году. Ожидаемый прогресс выражается через приводимый ниже обновленный показатель для оценки работы (см. таблицу 31.2).

[1] Указан в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 31)).

Таблица 31.2
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (запланированный показатель)*[a]	*2022 год (запланированный показатель)*
• Последовательное внедрение нового пакета вознаграждения в общей системе Организации Объединенных Наций всеми 28 организациями общей системы	• Полное внедрение нового пакета вознаграждения в общей системе всеми 28 организациями общей системы	• Полное внедрение пакета вознаграждения • От организаций были получены положительные отзывы об изменениях, включая, например, то, что список из более чем 40 допустимых расходов, которые могут быть заявлены при управлении субсидией на образование, был сокращен до 4 пунктов	• Отзывы, полученные от сотрудников и организаций и касающиеся качественных и количественных показателей, свидетельствуют о том, что компенсационный пакет отвечает поставленным целям и положительно влияет на осуществление программ организаций	• Одобрение изменений в компенсационном пакете Генеральной Ассамблеей

[a] В целях обеспечения подотчетности в отношении первоначальных планов по программе целевой показатель на 2021 год переносится из бюджета по программам на 2021 год и отражает наиболее оптимистичные расчеты на момент, предшествовавший пандемии COVID-19. Отчет о выполнении программы в 2021 году будет представлен в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год.

Результат 2: сосредоточение большего внимания на потребностях заинтересованных сторон[2]

Выполнение программы в 2020 году

31.20 Комиссия при активном участии заинтересованных сторон пересмотрела операционные правила системы корректива по месту службы и внесла ряд изменений в операционные правила, регулирующие определение класса корректива по месту службы, чтобы способствовать достижению поставленной цели. После вынесения Административным трибуналом Международной организации труда решения по результатам обследования стоимости жизни в Женеве за 2016 год, в результате которого для сотрудников общей системы в Женеве были установлены разные шкалы корректива по месту службы, цель обзора заключалась в достижении оптимального баланса между конкурирующими желательными целями вознаграждения, включая точность, прозрачность, простоту, стабильность чистого вознаграждения и предсказуемость его периодической корректировки. Комиссия обеспечила полное участие в обзоре всех заинтересованных сторон, чтобы повысить доверие к системе компенсации общей системы и способствовать достижению ее цели — справедливых и гармонизированных условий службы.

31.21 Вышеупомянутая работа способствовала лучшему пониманию методологии, используемой для определения класса корректива по месту службы, а также роли Комиссии в этом процессе, что позволило достичь запланированной цели, отраженной в программном бюджете на 2021 год. В частности, на совещании по обзору операционных правил, используемых в системе коррективов по месту службы, присутствовали все заинтересованные стороны, включая старших представителей кадровых служб всех организаций общей системы, представителей

[2] Указан в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год (A/75/6/Add.1).

трех ассоциаций персонала и членов Комиссии. Затем результаты обзора были представлены Консультативному комитету по вопросам коррективов по месту службы — экспертному вспомогательному органу КМГС, который предоставляет технические консультации по методологии системы коррективов по месту службы. На этом заседании изменения в операционных правилах были одобрены членами Консультативного комитета в присутствии всех вышеупомянутых заинтересованных сторон. В ходе разбирательства заинтересованные стороны не высказали возражений, что обеспечило прочную основу для повышения осведомленности и согласия по операционным правилам, которые были обсуждены и одобрены.

Предлагаемый план по программе на 2022 год

31.22 Комиссия будет продолжать работу, направленную на достижение запланированного результата, в соответствии со своим мандатом. Чтобы способствовать дальнейшему прогрессу в достижении цели, Комиссия будет работать над тем, чтобы содействовать решительному принятию новой методологии всеми заинтересованными сторонами, организовывать больше семинаров по конкретным темам, представляющим интерес и необходимость, о чем свидетельствуют результаты опроса, печатать образовательные брошюры и вести активную работу со всеми заинтересованными сторонами. Способность КМГС достичь своей цели в выработке рекомендаций по улучшению условий службы для сотрудников будет развиваться на основе доверия со стороны партнеров и лучшего понимания роли КМГС. Ожидаемый прогресс выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 31.3).

Таблица 31.3
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (запланированный показатель)*[a]	*2022 год (запланированный показатель)*
–	Инициирование персоналом разбирательства в связи с решением Комиссии	Улучшение понимания персоналом методологии, используемой для определения коррективов по месту службы, и роли Комиссии, проявившееся в повышении осведомленности и выражении понимания заинтересованными сторонами в ходе обзорного совещания и последующего представления и одобрения на заседании Консультативного комитета по вопросам коррективов по месту службы	Отсутствие судебных разбирательств со стороны персонала	Генеральная Ассамблея подтвердила роль Комиссии, продолжающееся отсутствие судебных разбирательств со стороны персонала и решительное принятие новой методологии всеми заинтересованными сторонами

[a] В целях обеспечения подотчетности в отношении первоначальных планов по программе целевой показатель на 2021 год переносится из бюджета по программам на 2021 год и отражает наиболее оптимистичные расчеты на момент, предшествовавший пандемии COVID-19. Отчет о выполнении программы в 2021 году будет представлен в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год.

Результат 3: улучшение условий службы, удержание и привлечение персонала в местах службы с крайне трудными условиями

31.23 Большинство мест службы с крайне трудными условиями относятся к категории «несемейных», поскольку набранным на международной основе сотрудникам не разрешается размещать там свои семьи из-за опасных условий или отсутствия адекватного жилья. Сотрудники, работающие в этих местах, имеют право на надбавку за работу в несемейных местах службы. Некоторые места службы имеют крайне трудные условия и не имеют адекватного жилья или образовательных и медицинских учреждений, но сотрудники могут разместить там свои семьи, хотя это часто нежелательно. Это создает проблемы для сотрудников, такие как изоляция от семьи и дополнительные расходы, связанные с содержанием еще одного дома вне места службы для членов семьи. Комиссия проанализировала ситуацию, а также отметила трудности с привлечением персонала, особенно женщин, в эти места. Для решения этой проблемы Комиссия решила рекомендовать проявить определенную гибкость, предоставив сотрудникам возможность выбора. В результате на экспериментальной основе сотрудникам в местах службы категории «E», где теоретически можно было разместить иждивенцев, было предоставлено право решать, перевозить или не перевозить иждивенцев, но при этом им выдавалось дополнительное пособие, чтобы помочь покрыть расходы на содержание второго дома, если они решат не перевозить их. Пилотный проект должен быть рассмотрен на семьдесят шестой сессии Генеральной Ассамблеи.

Извлеченные уроки и планируемые изменения

31.24 Урок для Комиссии заключался в том, что анализ мотивов, вариантов и действий сотрудников может помочь в кадровом планировании в различных категориях мест службы, включая «несемейные» места службы, а также может быть использован для оценки расходов организаций общей системы. Применяя этот урок, Комиссия будет регулярно проводить анализ вариантов выбора для персонала и сотрудничать с Постоянным комитетом по периферийным местам службы Сети по вопросам людских ресурсов для создания аналитических данных по кадровому планированию. Этот анализ поможет удовлетворить потребности в персонале в «несемейных» местах службы, будет способствовать удержанию персонала и набору сотрудников в «несемейные» места службы, в том числе путем поддержки нового подхода к мобильности в общей системе.

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

31.25 Ожидается, что работа будет способствовать достижению цели, о чем свидетельствуют справедливые и гармоничные условия службы сотрудников на местах. Ожидается, что заполнять вакансии в местах службы с крайне трудными условиями будет легче, поскольку сотрудникам предлагается гибкий подход (см. таблицу 31.4).

Таблица 31.4
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (запланированный показатель)*[a]	*2022 год (запланированный показатель)*
Начата реализация пилотного проекта по предоставлению гибкости сотрудникам в местах службы с крайне трудными условиями	Предоставление сотрудникам права выбора при принятии решения о размещении своих семей в местах службы с крайне трудными условиями жизни	Сотрудники продолжают делать осознанный выбор и использовать экспериментальную субсидию, обеспечивающую гибкий подход для сотрудников в местах службы с крайне трудными условиями	Показатели удовлетворенности персонала выбором и гибкостью, предоставляемыми сотрудникам для принятия решения о размещении или не размещении своих семей в местах службы с крайне трудными условиями	Привлечение и удержание персонала, особенно женщин, в местах службы, классифицированных как места с крайне трудными условиями

Мандаты директивных органов

31.26 Ниже перечислены все мандаты, вверенные КМГС.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

3357 (XXIX)	Статут Комиссии по международной гражданской службе	75/245	Общая система Организации Объединенных Наций

Предусмотренная деятельность

31.27 В таблице 31.5 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 31.5
Комиссия по международной гражданской службе: деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2020 год Запланированный показатель*	*2020 год Фактический показатель*	*2021 год Запланированный показатель*	*2022 год Запланированный показатель*
A. **Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов**				
Документация для заседающих органов (количество документов)	**1**	**1**	**1**	**1**
1. Годовой доклад Комиссии по международной гражданской службе	1	1	1	1
Основное обслуживание заседаний (количество трехчасовых заседаний)	**9**	**8**	**10**	**10**
2. Заседания Пятого комитета	1	1	1	1
3. Заседание Комитета по программе и координации	1	1	1	1

Категория и подкатегория	*2020 год Запланированный показатель*	*2020 год Фактический показатель*	*2021 год Запланированный показатель*	*2022 год Запланированный показатель*
4. Заседание Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	1	1	1	1
5. Совещание с Консультативным комитетом по вопросам коррективов по месту службы	1	1	1	1
6. Заседания Комиссии по международной гражданской службе	1	1	2	2
7. Заседания рабочих групп Комиссии по международной гражданской службе по конкретным вопросам, касающимся условий службы	4	3	4	4
Конференционное и секретариатское обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**42**	**20**	**42**	**42**
B. Получение и передача знаний				
Семинары, практикумы и другие учебные мероприятия (число дней)	**17**	**17**	**17**	**18**
8. Ежемесячный (или двухмесячный) пересмотр и введение в действие пороговых величин корректива по месту службы и субсидии на аренду жилья	9	9	9	9
9. Ежемесячный (или двухмесячный) пересмотр и введение в действие порядка 400 ставок суточных	8	8	8	9
Публикации (число публикаций)	**6**	**6**	**6**	**6**
10. Брошюра по окладам и пособиям	1	1	1	1
11. Брошюра по коррективам по месту службы	2	1	2	2
12. Справочник по системе надбавок за мобильность и работу в трудных условиях и соответствующему порядку их предоставления	1	1	1	1
13. Информация о местах, где предусмотрена выплата за работу в опасных условиях	1	1	1	1
14. Выплата за работу в опасных условиях для работников передовой линии	–	1	–	–
15. Часто задаваемые вопросы по COVID-19 (в сотрудничестве с ВОЗ)	–	1	–	–
16. Система предоставления отпусков для отдыха и восстановления сил	1	–	1	1

C. Основная деятельность

Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа: консультирование Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций и Административного трибунала Международной организации труда по конкретным вопросам, касающимся управления людскими ресурсами; исследовательские работы по конкретным вопросам, поднятым государствами-членами, организациями и представителями персонала (документы Комиссии ограниченного доступа); информационные совещания с государствами-членами и организациями, не входящими в общую систему Организации Объединенных Наций.

E. Вспомогательная деятельность

Административное обслуживание: обновление и ведение веб-сайта Комиссии по международной гражданской службе; подготовка документации и основных документов для докладов Комиссии и Консультативного комитета по вопросам корректировки по месту службы; обследования окладов и стоимости жизни, проведенные в более чем 60 периферийных местах службы.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Комиссия по международной гражданской службе

Общий обзор

31.28 Информация о предлагаемом объеме ресурсов, выделяемых по линии совместного финансирования на 2022 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов в разбивке по определяющим факторам, приводится в таблицах 31.6–31.8.

Таблица 31.6
Изменения в общем объеме финансовых ресурсов в разбивке по статьям расходов
(В тыс. долл. США)

			Изменения					
Статья расходов	*Расходы за 2020 год*[a]	*Ассигнования на 2021 год*	*Технические корректировки*	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Итого*	*В процентах*	*Смета на 2022 год (до пересчета)*
Расходы, связанные с должностями	8 403,2	7 074,3	–	–	–	–	–	7 074,3
Прочие расходы по персоналу	3,3	134,1	–	–	–	–	–	134,1
Вознаграждение лиц, не являющихся сотрудниками	566,8	577,2	–	–	–	–	–	577,2
Представительские расходы	–	3,3	–	–	–	–	–	3,3
Консультанты	101,2	534,2	–	–	–	–	–	534,2
Путевые расходы представителей	233,7	548,9	–	–	–	–	–	548,9
Путевые расходы персонала	160,7	254,7	–	–	–	–	–	254,7
Услуги подряда	248,3	133,4	–	–	–	–	–	133,4
Общие оперативные расходы	754,6	967,1	–	–	–	–	–	967,1
Предметы снабжения и материалы	1,2	30,6	–	–	–	–	–	30,6
Мебель и оборудование	17,9	54,0	–	–	–	–	–	54,0
Субсидии и взносы	1,0	–	–	–	–	–	–	–
Итого	**10 491,9**	**10 311,8**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**10 311,8**

Примечание: в таблицах и на рисунках используются следующие сокращения: ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ОО (ВР) — категория общего обслуживания (высший разряд).

Таблица 31.7
Общее число предлагаемых должностей и общие кадровые изменения на 2022 год
(Число должностей)

Кадровые изменения	*Число должностей*	*Уровень*
Утвержденные должности на 2021 год	45	1 Д-2, 3 Д-1, 4 С-5, 9 С-4, 3 С-3, 4 С-2/1, 3 ОО (ВР), 18 ОО (ПР)
Кадровые изменения	–	
Предлагаемые должности на 2022 год	45	1 Д-2, 3 Д-1, 4 С-5, 9 С-4, 3 С-3, 4 С-2/1, 3 ОО (ВР), 18 ОО (ПР)

Таблица 31.8
Общее число предлагаемых должностей в разбивке по категориям и классам/разрядам
(Число должностей)

Категория	*Утвержденная численность на 2021 год*	*Изменения*				*Предлагаемая численность на 2022 год*
		Технические корректировки	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Итого*	
Категория специалистов и выше						
Д-2	1	–	–	–	–	1
Д-1	3	–	–	–	–	3
С-5	4	–	–	–	–	4
С-4	9	–	–	–	–	9
С-3	3	–	–	–	–	3
С-2/1	4	–	–	–	–	4
Итого	**24**	**–**	**–**	**–**	**–**	**24**
Категория общего обслуживания						
ОО (ВР)	3	–	–	–	–	3
ОО (ПР)	18	–	–	–	–	18
Итого	**21**	**–**	**–**	**–**	**–**	**21**
Всего	**45**	**–**	**–**	**–**	**–**	**45**

31.29 Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2022 год объема ресурсов, выделяемых по линии совместного финансирования, приводится в таблице 31.10 и на рисунке 31.I.

31.30 Как показано в таблице 31.10 и на диаграмме 31.I, общий объем предлагаемых на 2022 год ресурсов КМГС, выделяемых по линии совместного финансирования, составляет 10 311 800 долл. США до пересчета, что отражает отсутствие изменений по сравнению с ассигнованиями на 2021 год. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

31.31 В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в соответствии с задачей 12.6 целей в области устойчивого развития, в которой организациям рекомендуется включать информацию о рациональном использовании ресурсов в свои отчетные циклы, и в соответствии с межсекторальным мандатом, изложенным в пункте 19 резолюции 72/219 Генеральной Ассамблеи, КМГС внедряет практику рационального природопользования в свою

оперативную деятельность. В 2022 году Комиссия продолжит вести Интернет-хранилище, в которое данные обследований все чаще заносятся напрямую, что позволяет снижать объем данных обследований, получаемых по электронной почте.

31.32 Информация о соблюдении правил в отношении своевременного представления документации и предварительного бронирования авиабилетов, приводится в таблице 31.9. Стремясь в полной мере соблюдать правило заблаговременного приобретения авиабилетов, КМГС следит за графиком всех необходимых запланированных поездок, чтобы такие поездки проверялись и утверждались задолго до установленного срока — две недели до поездки. Однако в большинстве случаев Комиссия сталкивается с трудностями, когда сотрудники и члены Комиссии приглашаются на заседания в последний момент для обсуждения вопросов, касающихся персонала общей системы Организации Объединенных Наций. Комиссия продолжит контролировать график основных поездок и утверждать планы поездок более чем за две недели до их даты.

Таблица 31.9
Показатели соблюдения правил
(В процентах)

Категория и подкатегория	*2020 год Фактический показатель*	*2020 год Фактический показатель*	*2021 год Запланированный показатель*	*2022 год Запланированный показатель*
Своевременное представление документации	100	100	100	100
Авиабилеты, приобретенные не менее чем за 2 недели до начала поездки	73	72	100	100

Таблица 31.10
Изменения в общем объеме финансовых ресурсов и изменение общего числа должностей (по линии совместного финансирования)
(В тыс. долл. США/число должностей)

			Изменения					
	Расходы за 2020 год	*Ассигнования на 2021 год*	*Технические корректировки*	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Итого*	*В процентах*	*Смета на 2022 год (до пересчета)*
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	8 403,2	7 074,3	–	–	–	–	–	7 074,3
Расходы, не связанные с должностями	2 088,7	3 237,5	–	–	–	–	–	3 237,5
Итого	**10 491,9**	**10 311,8**	–	–	–	–	–	**10 311,8**
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям								
Категория специалистов и выше	24	24	–	–	–	–	–	24
Категория общего обслуживания и смежные категории	21	21	–	–	–	–	–	21
Итого	**45**	**45**	–	–	–	–	–	**45**

Рисунок 31.I

Распределение предлагаемых ресурсов на 2022 год (до пересчета) — по линии совместного финансирования

(Число должностей/тыс. долл. США)

Таблица 31.11

Изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей (доля Организации Объединенных Наций)

(В тыс. долл. США

	Расходы за 2020 год	*Ассигнования на 2021 год*	*Изменения*					*Смета на 2022 год (до пересчета)*
			Технические корректировки	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Итого*	*В процентах*	
Расходы, не связанные с должностями								
Субсидии и взносы	3 425,5	3 485,3	350,7	–	–	350,7	10,1	3 836,0
Итого	**3 425,5**	**3 485,3**	350,7	–	–	350,7	10,1	**3 836,0**

31.33 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2022 год составляет 3 836 000 долл. США, что на 350 700 долл. США больше суммы ассигнований на 2021 год. Изменения в объеме ресурсов обусловлены одним фактором, а именно техническими корректировками.

31.34 Как показано в таблице 31.11, изменения в объеме ресурсов включают увеличение сметы на 350 700 долл. США, что объясняется нижеследующим:

Технические корректировки. Увеличение на 350 700 долл. США исходя из доли Секретариата Организации Объединенных Наций в бюджете КМГС на 2022 год в размере 37,2 процента, по сравнению с 33,8 процента на 2021 год, как это определено КСР в соответствии с установленной методологией. Более высокая доля Секретариата Организации Объединенных Наций обусловлена более высокой численностью персонала по состоянию на 31 декабря 2019 года по сравнению с численностью персонала в декабре 2018 года, которая использовалась для определения доли Секретариата в бюджете по программам на 2021 год.

II. Объединенная инспекционная группа

Предисловие

Объединенная инспекционная группа является единственным независимым и внешним надзорным органом, уполномоченным проводить обзоры в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Группа работает над обеспечением управленческой и административной эффективности и содействием улучшению координации как между подразделениями Организации Объединенных Наций, так и с другими внутренними и внешними надзорными органами с помощью своих различных продуктов и мероприятий, сохраняя при этом свою давнюю приверженность укреплению прозрачности, подотчетности и обучения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

В соответствии со своими стратегическими рамками на 2020–2029 годы Объединенная инспекционная группа планирует продолжать проводить обзоры по темам, которые являются актуальными, важными и приоритетными для ее участвующих организаций. Усилия, направленные на повышение качества докладов и рассмотрение докладов руководящими органами, позволят повысить уровень принятия и выполнения рекомендаций Группы, что является одним из ключевых результатов ее работы.

(*Подпись*) Хорхе Тересин **Флорес Кальехас**

Председатель Объединенной инспекционной группы

A. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

31.35 В статуте Объединенной инспекционной группы, который содержится в резолюции 31/192 Генеральной Ассамблеи, Группе поручается рассматривать вопросы, касающиеся эффективности деятельности и надлежащего использования средств, и выносить независимую оценку, направленную на улучшение руководства и методов и обеспечение более широкой координации между организациями системы Организации Объединенных Наций. Группа проводит инспекции и оценки и выпускает доклады, записки и письма руководству, в которых говорится о передовой практике, предлагаются контрольные показатели, и благодаря которым оказывается содействие обмену информацией между всеми организациями системы Организации Объединенных Наций, которые признали ее статут.

Программа работы

Цель

31.36 Цель, достижению которой содействует Объединенная инспекционная группа, состоит в повышении эффективности, результативности и координации в системе Организации Объединенных Наций.

Стратегия

31.37 Для достижения этой цели Объединенная инспекционная группа будет следить за тем, чтобы ее программа работы предусматривала проведение общесистемных обзоров в определенных основных тематических областях: функции и системы подотчетности и надзора; практические методы управления и административной деятельности; осуществление политики, стратегий и программ, а также координация и сотрудничество в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, таких как цели в области устойчивого развития; и принципы и механизмы управления, а также межучережденческая координация. Группа будет, в частности, проводить общесистемные обзоры практики и методов управления и административной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в таких областях, как людские и финансовые ресурсы, административное обслуживание, управление по результатам, стратегическое планирование и управление, управление преобразованиями, управление рисками, безопасность и охрана и информационные технологии. При проведении своих проверок Объединенная инспекционная группа будет уделять основное внимание общесистемным вопросам, которые могут быть оценены по всем или нескольким организациям. Объединенная инспекционная группа будет также разрабатывать и внедрять эффективные платформы для обмена передовым опытом и знаниями в различных тематических областях работы Группы.

31.38 Ожидается, что вышеупомянутая работа принесет следующие результаты:

a) более эффективная информация для принятия решений законодательными органами;

b) повышение эффективности и результативности деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций;

c) налаживание более тесного сотрудничества и взаимодействия между организациями системы Организации Объединенных Наций.

Внешние факторы на 2022 год

31.39 Что касается внешних факторов, то общий план на 2022 год основан на предположении, положенном в основу планирования, о том, что участвующие организации будут в полной мере сотрудничать в рамках обзоров Объединенной инспекционной группы и что рекомендации будут приниматься и выполняться.

31.40 В связи с пандемией COVID-19 при составлении плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на запланированной деятельности и мероприятиях, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом общих целей, стратегий и мандатов. О любых таких корректировках будет сообщаться в информации о выполнении программ.

31.41 Что касается координации и сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, то Группа продолжит свое участие в различных форумах, включая Комиссию ревизоров и Управление служб внутреннего надзора. Для более активного принятия эффективных мер реагирования и поиска решений проблемы повышения результативности оперативных процессов крайне необходимо привлекать к этой работе широкий круг участников, в том числе тех, кто не входит в традиционный круг участников инспекционной деятельности. Это предполагает укрепление существующих партнерств и налаживание новых партнерских отношений, которые могут способствовать внедрению новаторских подходов. Группа будет принимать меры для дальнейшего продвижения комплексного подхода в поддержку выполнения рекомендаций, включенных в ее доклады.

31.42 В соответствующих случаях Объединенная инспекционная группа обеспечивает учет гендерных аспектов в своей оперативной работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатах. В частности, сфера охвата проводимых Группой обзоров систем управления и административной деятельности отдельных организаций предполагает анализ гендерной политики и практики в этих организациях и отчетность по этому вопросу.

31.43 В соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по интеграции инвалидов Группа будет также продолжать более оперативно и эффективно учитывать проблематику инвалидности, в том числе принимать меры по смягчению и преодолению любых проблем при обеспечении интеграции инвалидов на практике.

Выполнение программы в 2020 году

31.44 Информация о выполнении программы в 2020 году включает приводимое ниже описание нового результата, достигнутого в данном году, а также показатели выполнения программы, указанные ниже для результатов 1 и 2.

Повышение наглядности и вовлеченности руководящих органов в выполнение рекомендаций Объединенной инспекционной группы

31.45 Являясь центральным проводником перемен в системе Организации Объединенных Наций, Объединенная инспекционная группа проводит оценки, продвигает и поощряет жизненно важные вопросы управления, административной деятельности и координации. Для эффективного выполнения этой роли Группе необходимо заставить административных руководителей всей системы Организации Объединенных Наций действовать, чтобы добиться значительных

изменений, что часто предполагает адаптацию сложной и укоренившейся организационной практики. Для решения этой задачи и обеспечения поддержки со стороны административных руководителей Группа участвует в совещаниях с руководящими органами и надзорными комитетами и проводит конференции и семинары по широкому кругу вопросов, связанных с работой Группы, в частности, по таким темам, как мобильность персонала, управление изменениями, управление знаниями, управление, ориентированное на результаты, функция расследований и общеорганизационное управление рисками.

31.46 Рассмотрение докладов Объединенной инспекционной группы руководящими органами участвующих организаций возросло, поскольку все больше организаций выделяют время в своих соответствующих повестках дня для обсуждения существа докладов Группы. Для достижения этой цели Группа обратила внимание на положения своего устава, касающиеся рассмотрения докладов Объединенной инспекционной группы, и выделила те практики организаций, которые следует считать передовым опытом для подражания. Эта мера повысила наглядность докладов Группы, что способствовало рассмотрению и обсуждению их сути руководящими органами участвующих в Группе организаций.

31.47 Рассмотрение докладов Объединенной инспекционной группы руководящими органами свидетельствует о том, что выбор тем и качество докладов являются актуальными и важными для руководящих органов.

Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

31.48 Вышеупомянутая работа способствовала достижению цели, о чем свидетельствует продвижение и учет докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы в организациях системы Организации Объединенных Наций (см. таблицу 31.12).

Таблица 31.12
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*
–	–	7 руководящих органов участвующих организаций регулярно рассматривают доклады Объединенной инспекционной группы в качестве одного из пунктов своей повестки дня. Из них 3 совета управляющих (Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу и ВОЗ) возглавили работу по продвижению и учету докладов и рекомендаций Объединенной инспекционной группы, например, требуя от руководства представлять совету предложения по выполнению рекомендаций, требуя периодической отчетности о выполнении одобренных рекомендаций и повышая прозрачность путем публикации докладов о выполнении рекомендаций

Воздействие COVID-19 на выполнение программы в 2020 году

31.49 В 2020 году на выполнении запланированной деятельности и мероприятий Объединенной инспекционной группы сказалась пандемия COVID-19. В качестве надзорного органа Объединенная инспекционная группа оказывает поддержку государствам-членам путем подготовки соответствующих независимых обзоров, включенных в ее программу работы. В этой связи Объединенная инспекционная группа включила рассмотрение воздействия пандемии COVID-19 на организации системы Организации Объединенных Наций в качестве вопроса, подлежащего оценке в контексте конкретных обзоров, включенных в следующую программу работы Группы (например, в 2021 году Группа включила обзор политики и практики обеспечения непрерывности деятельности). Группа адаптировала свой подход (например, там, где использовались очные интервью, вместо них применялось виртуальное взаимодействие) в отношении деятельности по сбору данных, необходимой для проведения инспекций и оценок, включенных в ее годовую программу работы на 2020 год. Изменение подхода к планируемым мероприятиям по сбору данных оказало качественное влияние на собранные данные; однако это не повлияло на количественные результаты на 2020 год, так как количество выполненных работ было таким же, как и планировалось. Влияние на качественные аспекты в отношении полноты данных и представлений, обычно собираемых в ходе интервью на месте и непосредственного наблюдения и осмотра аспектов рассматриваемого предмета, было, однако, ожидаемым.

Результат 1: более широкое принятие рекомендаций Объединенной инспекционной группы[3]

Выполнение программы в 2020 году

31.50 Объединенная инспекционная группа работала над 12 обзорами (исключая 1 обзор, который был приостановлен), 7 из которых были перенесены с предыдущих лет. Из 12 обзоров Группа завершила 8 и опубликовала эти доклады в 2020 году. В течение 2020 года был достигнут значительный прогресс в привлечении руководящих органов организаций системы Организации Объединенных Наций к обсуждению существа докладов Группы. Группа добилась этого, привлекая внимание к статуту Объединенной инспекционной группы и взаимодействуя с руководством организаций, особенно расположенных в Европе. Влияние этих усилий в 2020 году, вероятно, повысит скорость принятия и выполнения рекомендаций в последующие годы.

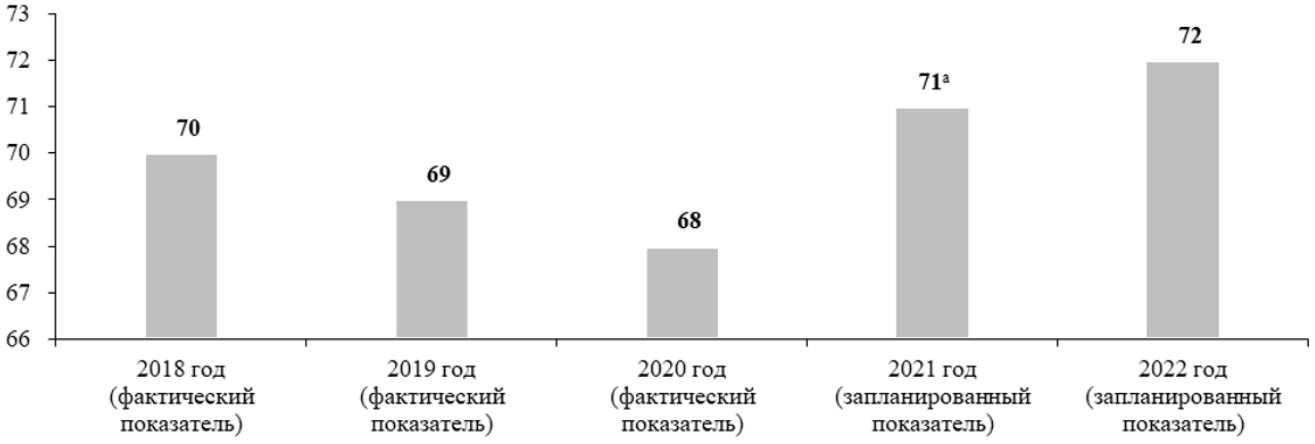
31.51 Вышеупомянутая работа способствовала тому, что показатель принятия рекомендаций составил 68 процентов по всем докладам, выпущенным в период с 2012 по 2019 годы, что не соответствует целевому показателю в 70 процентов, отраженному в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год. Снижение показателя принятия может быть обусловлено тем, что несколько организаций отложили или сократили пункты повестки дня заседаний руководящих органов в связи с COVID-19, а также количеством докладов, перенесенных с 2018 на 2019 год (восемь) и с 2019 на 2020 год (семь). Скорость принятия и внедрения можно обоснованно оценить только через один-два года после выхода докладов об обзоре. Учитывая актуальность, важность и высокую приоритетность темы, а также повышенное внимание к докладам Объединенной инспекционной группы со стороны руководящих органов, Группа уверена, что доклады, подготовленные в 2019 и 2020 годах, будут способствовать повышению уровня принятия рекомендаций в последующие годы.

[3] Указан в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 31)).

Предлагаемый план по программе на 2022 год

31.52 Объединенная инспекционная группа будет продолжать работу, направленную на достижение запланированного результата, в соответствии со своим мандатом. Для содействия дальнейшему прогрессу в достижении цели Группа удвоит усилия по улучшению рассмотрения ее докладов руководящими органами участвующих организаций таким образом, чтобы это включало обсуждение существа рекомендаций, изложенных в докладах Группы, и принятие решений по ним. Группа приступила к проведению соответствующей кампании и будет продолжать содействовать улучшению соблюдения положений статута Объединенной инспекционной группы, касающихся рассмотрения докладов Группы, и доводить до сведения участвующих организаций меры, принятые организациями, которые Группа считает передовым опытом, с просьбой о том, чтобы эти методы были приняты всеми организациями. Ожидаемый прогресс выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. рисунок 31.II).

Рисунок 31.II
Показатель для оценки работы: процентная доля принятых рекомендаций Объединенной инспекционной группы
(В процентах)



[a] В целях обеспечения подотчетности в отношении первоначальных планов по программе целевой показатель на 2021 год переносится из бюджета по программам на 2021 год и отражает наиболее оптимистичные расчеты на момент, предшествовавший пандемии COVID-19. Отчет о выполнении программы в 2021 году будет представлен в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год.

Результат 2: приведение программы работы в соответствие с приоритетами системы Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности вклада в деятельность директивных органов и организаций[4]

Выполнение программы в 2020 году

31.53 Объединенная инспекционная группа подготовила свою программу работы после консультативного процесса, в ходе которого учитывались предложения по проведению обзоров, представленные ее участвующими организациями, а также надзорными органами и самими инспекторами. Окончательная программа работы, принятая Группой, насчитывает пять общесистемных проектов и два обзора системы управления и администрирования. Предложения по пяти из шести обзоров были подготовлены на основе материалов, представленных участвующими организациями Группы или их надзорными органами. Группа также провела

[4] Указан в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год (A/75/6/Add.1).

консультации со всеми участвующими организациями до утверждения программы работы, чтобы убедиться в актуальности, важности и приоритетности обзоров.

31.54 Вышеупомянутая работа способствовала тому, что 61 процент рекомендаций, касающихся координации, согласованности и гармонизации во всей системе Организации Объединенных Наций, был принят, а участвующие организации, а также надзорные органы представили предложения по пяти из шести обзоров, утвержденных в программе работы Группы. Предыдущий показатель эффективности, отраженный в бюджете по программам на 2021 год (A/75/6/Add.1), представлен в результате 1, диаграмма 31.II, выше.

Предлагаемый план по программе на 2022 год

31.55 Объединенная инспекционная группа будет продолжать работу, направленную на достижение запланированного результата, в соответствии со своим мандатом. Для содействия дальнейшему прогрессу в достижении поставленной цели Группа будет продолжать готовить высококачественные доклады по темам, которые являются актуальными, важными и приоритетными для участвующих в ней организаций. Для этого Группа пересмотрит свои механизмы запроса предложений от участвующих организаций, надзорных органов и координационных органов и предоставит дополнительные указания административным руководителям и подразделениям, чтобы обеспечить представление предложений по темам, которые являются актуальными, важными, высокоприоритетными и соответствуют мандату Группы. Цель — увеличить процент принятия рекомендаций. В частности, Объединенная инспекционная группа будет уделять внимание рекомендациям, которые были сделаны в отношении усиления общесистемной координации, сотрудничества, согласованности и гармонизации, по которым наблюдается тенденция к снижению показателей принятия. Ожидаемый прогресс выражается через показатель для оценки работы (см. таблицу 31.13 ниже).

Таблица 31.13
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (запланированный показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*
• 60 процентов рекомендаций, касающихся общесистемной координации, слаженности и согласованности действий Организации Объединенных Наций, приняты	• 65 процентов рекомендаций, касающихся общесистемной координации, слаженности и согласованности действий Организации Объединенных Наций, приняты	• 61 процент рекомендаций, касающихся общесистемной координации, слаженности и согласованности действий Организации Объединенных Наций, приняты	• 63 процента рекомендаций, касающихся общесистемной координации, слаженности и согласованности действий Организации Объединенных Наций, приняты	• 66 процентов рекомендаций, касающихся общесистемной координации, слаженности и согласованности действий Организации Объединенных Наций, приняты

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (запланированный показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*
• Участвующие организации, а также надзорные органы представили предложения по 4 из 9 обзоров, утвержденных в программе работы Группы	• Участвующие организации, а также надзорные органы представили предложения по 5 из 8 обзоров, утвержденных в программе работы Группы	• Участвующие организации, а также надзорные органы представили предложения по 5 из 6 обзоров, утвержденных в программе работы Группы	• Участвующие организации, а также надзорные органы представляют предложения по 5 из 7 обзоров, утвержденных в программе работы Группы	• Участвующие организации, а также надзорные органы представляют предложения по 6 из 8 обзоров, утвержденных в программе работы Группы

Примечание: Коэффициенты принятия основаны на рекомендациях, содержащихся в докладах Объединенной инспекционной группы, выпущенных в предыдущие годы. Например, показатель на 2018 год основан на докладах, выпущенных в 2015 и 2016 годах; показатель на 2019 год — на докладах 2016 и 2017 годов; а показатель на 2020 год — на докладах 2017 и 2018 годов. Эта задержка предусматривает время, необходимое для рассмотрения докладов организациями.

Результат 3: руководящие органы регулярно рассматривают доклады Объединенной инспекционной группы

Предлагаемый план по программе на 2022 год

31.56 Ценность и влияние докладов Объединенной инспекционной группы проявляются только тогда, когда содержащиеся в них рекомендации принимаются и выполняются участвующими организациями. Группа добилась прогресса в работе с шестью руководящими органами, включая Генеральную Ассамблею, чтобы обеспечить регулярное составление графика рассмотрения докладов Группы. Эти руководящие органы также предлагают Группе представлять доклады, участвовать в обсуждениях и отвечать на соответствующие вопросы. Руководящие органы принимают решения о выполнении рекомендаций в соответствии со статьей 11 (4) устава Группы.

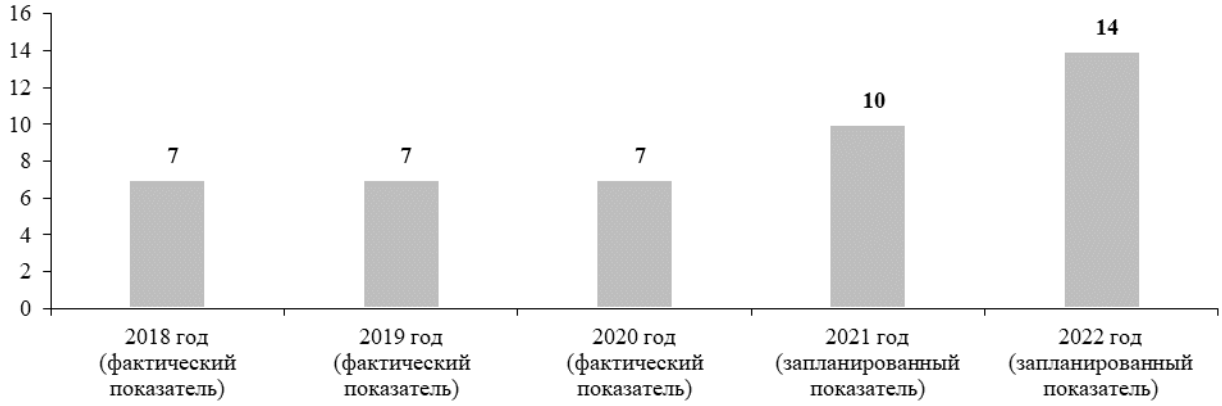
Извлеченные уроки и планируемые изменения

31.57 Урок для Объединенной инспекционной группы заключается в том, что она может усилить и диверсифицировать свои стратегии, чтобы поддержать понимание и рассмотрение своих докладов и, в свою очередь, поддержать дальнейшее принятие и выполнение рекомендаций. В частности, Группа изучила и выявила различия в том, как различные советы управляющих рассматривали и обсуждали доклады Группы. Используя этот опыт, Группа рассмотрит различия в ходе обсуждений и сосредоточится на усилиях по поддержке руководящих органов в их рассмотрении более систематическими способами, в соответствии с уставом Объединенной инспекционной группы. В 2022 году Группа предпримет целенаправленные усилия по увеличению числа руководящих органов, рассматривающих доклады Группы, и, при необходимости, будет добиваться приглашений встретиться с руководящими органами и представить выводы и рекомендации, содержащиеся в докладах. Кроме того, для построения более долгосрочных рабочих отношений и укрепления подотчетности Группа будет просить секретариаты советов управляющих предоставлять информацию и обновленные данные о принятии рекомендаций и планах по их выполнению.

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

31.58 Ожидается, что эта работа будет способствовать достижению поставленной цели, о чем свидетельствует увеличение числа руководящих органов, рассматривающих доклады Объединенной инспекционной группы в соответствии со статьей 11 (4) ее статута, что, в свою очередь, повысит уровень принятия и выполнения рекомендаций (см. рисунок 31.III).

Рисунок 31.III
Показатель эффективности: общее число руководящих органов, которые регулярно рассматривают доклады Объединенной инспекционной группы (нарастающим итогом)



Мандаты директивных органов

31.59 Ниже перечислены все мандаты, вверенные Объединенной инспекционной группе.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

31/192	Статут Объединенной инспекционной группы	71/287	Объединенная инспекционная группа

Предусмотренная деятельность

31.60 В таблице 31.14 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 31.14

Объединенная инспекционная группа: деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2020 год Запланированный показатель*	*2020 год Фактический показатель*	*2021 год Запланированный показатель*	*2022 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (число документов)	**10**	**9**	**10**	**9**
1. Доклад Объединенной инспекционной группы за соответствующий год и программа работы на следующий год	1	11	1	
2. Доклады Объединенной инспекционной группы об обзорах, проведенных в соответствии с ее программой работы	9	8	9	8
Основное обслуживание заседаний (число трехчасовых заседаний)	**18**	**12**	**18**	**14**
3. Заседания Пятого комитета	13	10	13	12
4. Заседания Второго комитета	2	1	2	1
5. Заседания Комитета по программе и координации	2	–	2	2
6. Заседание Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	1	1	1	1
B. Получение и передача знаний				
Технические материалы (число материалов)	**1**	**–**	**1**	**1**
7. Записки и письма руководству, подготовленные Объединенной инспекционной группой	1	–	1	1

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Объединенная инспекционная группа

Общий обзор

31.61 Информация о предлагаемом объеме ресурсов, выделяемых по линии совместного финансирования на 2022 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов в разбивке по определяющим факторам, приводится в таблицах 31.15–31.17.

Таблица 31.15
Изменения в общем объеме финансовых ресурсов в разбивке по статьям расходов (по линии совместного финансирования)
(В тыс. долл. США)

			Изменения					
Статья расходов	*Расходы за 2020 год*	*Ассигнования на 2021 год*	*Технические корректировки*	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Всего*	*В процентах*	*Смета на 2022 год (до пересчета)*
Расходы, связанные с должностями	7 275,7	6 954,1	–	–	–	–	–	6 954,1
Прочие расходы по персоналу	0,3	49,9	–	–	–	–	–	49,9
Консультанты	68,2	57,1	–	–	12,6	12,6	22,1	69,7
Поездки персонала	46,3	313,6	–	–	(12,6)	(12,6)	(4,0)	301,0
Услуги подряда	11,3	39,0	–	–	–	–	–	39,0
Общие оперативные расходы	39,9	62,0	–	–	–	–	–	62,0
Предметы снабжения и материалы	4,4	10,2	–	–	–	–	–	10,2
Мебель и оборудование	23,8	26,1	–	–	–	–	–	26,1
Субсидии и взносы	1,5	–	–	–	–	–	–	–
Итого	**7 471,4**	**7 512,0**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**7 512,0**

Таблица 31.16
Общее число предлагаемых должностей и общие кадровые изменения на 2022 год

Кадровые изменения	*Количество*	*Подробная информация*
Утвержденные должности на 2021 год	31	12 Д-2, 2 С-5, 3 С-4, 4 С-3, 1 С-2/1, 1 ОО (ВР) и 8 ОО (ПР)
Кадровые изменения	–	
Предлагаемые должности на 2022 год	31	12 Д-2, 2 С-5, 3 С-4, 4 С-3, 1 С-2/1, 1 ОО (ВР) и 8 ОО (ПР)

Примечание: в таблицах и на рисунках используются следующие сокращения: ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ОО (ВР) — категория общего обслуживания (высший разряд).

Таблица 31.17
Общее число предлагаемых должностей в разбивке по категориям и классам/разрядам[a]
(Число должностей)

Категория и класс должностей	*Утвержденная численность на 2021 год*	*Изменения*				*Предлагаемая численность на 2022 год*
		Технические корректировки	*Новые/ расширенные мандаты*	*Прочие*	*Всего*	
Категория специалистов и выше						
Д-2	12	–	–	–	–	12
Д-1	–	–	–	–	–	–
С-5	2	–	–	–	–	2
С-4	3	–	–	–	–	3
С-3	4	–	–	–	–	4
С-2/1	1	–	–	–	–	1
Итого	**22**	**–**	**–**	**–**	**–**	**22**
Категория общего обслуживания и смежные категории						
ОО (ВР)	1	–	–	–	–	1
ОО (ПР)	8	–	–	–	–	8
Итого	**9**	**–**	**–**	**–**	**–**	**9**
Всего	**31**	**–**	**–**	**–**	**–**	**31**

[a] Включая 11 временных должностей для инспекторов уровня Д-2.

31.62 Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2022 год объема ресурсов, выделяемых по линии совместного финансирования, приводится в таблице 31.19 и на рисунке 31.IV.

31.63 Как показано в таблице 31.19 и на рисунке 31.IV, общий объем предлагаемых на 2022 год ресурсов Объединенной инспекционной группы, выделяемых по линии совместного финансирования, составляет 7 512 000 долл. США до пересчета, что отражает отсутствие изменений по сравнению с ассигнованиями на 2021 год. Перераспределение средств со статьи «Поездки персонала» на статью «Консультанты» обусловлено увеличением потребностей по статье «Консультанты» в предоставлении специализированных консультаций и технических знаний инспекторам в тех областях, где собственные знания и опыт не являются достаточными или отсутствуют. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

31.64 В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, в частности с задачей 12.6 целей в области устойчивого развития, в которой организациям рекомендуется включать информацию о рациональном использовании ресурсов в свои регулярные отчеты, и в соответствии с общим мандатом, изложенным в пункте 19 резолюции 72/219 Генеральной Ассамблеи, Объединенная инспекционная группа будет продолжать уменьшать свой углеродный след посредством сокращения количества используемой бумаги и количества распечатываемых документов, а также посредством сокращения поездок и использования при любой возможности альтернативных очным методов проведения совещаний.

31.65 Информация о соблюдении правил в отношении своевременного представления документации и предварительного бронирования авиабилетов приводится в таблице 31.18. Объединенная инспекционная группа требует, чтобы в связи с каждым из ее проектов по проведению обзора был подготовлен план поездок, позволяющий заблаговременно покупать необходимые авиабилеты. Однако из 19 разрешений на поездки (фактические и отмененные поездки), обработанных Группой, только 12 соответствовали правилу заблаговременного приобретения билетов, что объясняется влиянием на международные поездки пандемии COVID-19 в 2020 году.

Таблица 31.18
Показатели соблюдения правил
(В процентах)

	Фактический показатель за 2019 год	*Фактический показатель за 2020 год*	*Запланированный показатель на 2021 год*	*Запланированный показатель на 2022 год*
Своевременное представление документации	100	100	100	100
Авиабилеты, приобретенные не менее чем за 2 недели до начала поездки	93	63	100	100

Таблица 31.19
Изменения в общем объеме финансовых ресурсов и изменение общего числа должностей (по линии совместного финансирования)
(В тыс. долл. США/число должностей)

			Изменения					
	Расходы за 2020 год	*Ассигнования на 2021 год*	*Технические корректировки*	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Всего*	*В процентах*	*Смета на 2022 год (до пересчета)*
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	7 275,7	6 954,1	–	–	–	–	–	6 954,1
Расходы, не связанные с должностями	195,7	557,9	–	–	–	–	–	557,9
Итого	**7 471,4**	**7 512,0**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**7 512,0**
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям								
Категория специалистов и выше		22	–	–	–	–	–	22
Категория общего обслуживания и смежные категории		9	–	–	–	–	–	9
Итого		**31**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**31**

Рисунок 31.IV
Распределение предлагаемых ресурсов на 2022 год (до пересчета) — по линии совместного финансирования
(Число должностей/тыс. долл. США)

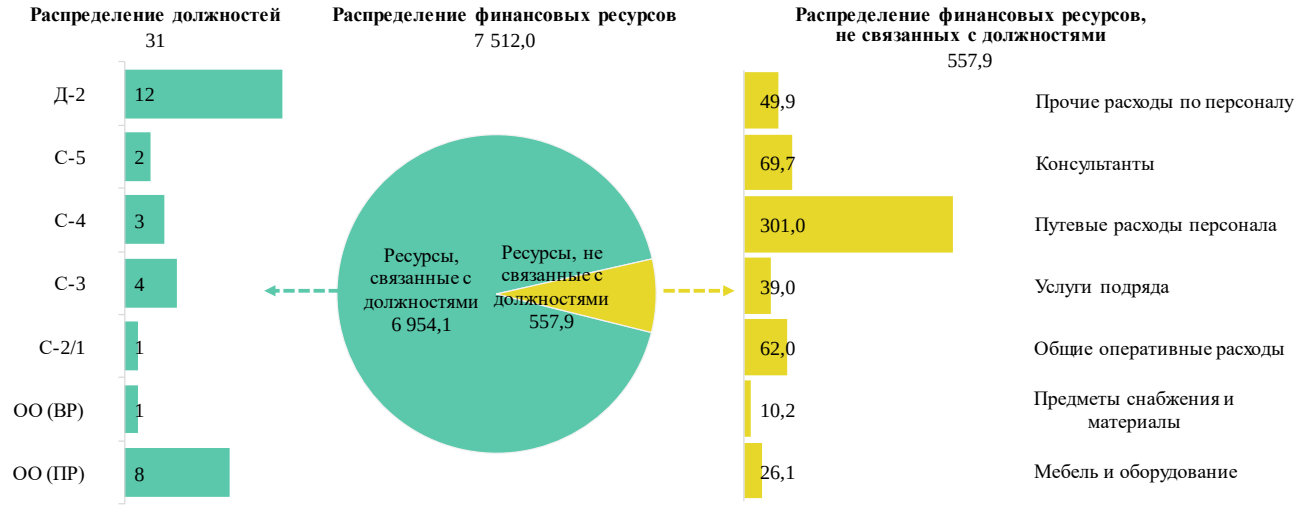


Таблица 31.20
Изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей (доля Организации Объединенных Наций)
(В тыс. долл. США)

	Расходы за 2020 год	*Ассигнования на 2021 год*	*Изменения*					*Смета на 2022 год (до пересчета)*
			Технические корректировки	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Всего*	*В процентах*	
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, не связанные с должностями								
Субсидии и взносы	2 028,7	2 141,0	67,5	–	–	67,5	3,2	2 208,5
Итого	**2 028,7**	**2 141,0**	67,5	**–**	–	**67,5**	**3,2**	**2 208,5**

31.66 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2022 год составляет 2 208 500 долл. США, что на 67 500 долл. США больше суммы ассигнований на 2021 год. Изменения в объеме ресурсов обусловлены одним фактором, а именно техническими корректировками.

31.67 Как показано в таблице 31.20, изменения в объеме ресурсов включают увеличение сметы на 67 500 долл. США, что объясняется нижеследующим:

Технические корректировки. Увеличение на 67 500 долл. США исходило из показателя доли Секретариата Организации Объединенных Наций в бюджете Объединенной инспекционной группы в размере 29,4 процента на 2022 год, по сравнению с 28,5 процента в 2021 году, как это определено КСР в соответствии с установленной методологией. Более высокая доля Секретариата Организации Объединенных Наций обусловлена более высокими фактическими расходами Секретариата в 2019 году по сравнению с фактическими расходами в 2018 году, которые использовались для определения доли Секретариата в бюджете по программам на 2021 год.

III. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций

Предисловие

Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, являясь самым давним координационным механизмом самого высокого уровня в рамках системы Организации Объединенных Наций, представляет собой незаменимый стратегический форум. Совет объединяет высшее руководство под моим председательством для обеспечения согласованности и координации в выполнении мандатов, возложенных на его организации-члены. В основе его работы лежит Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — наш общий план действий по обеспечению мира и процветания для людей и планеты.

На полугодовых заседаниях Совета члены формируют общее понимание непосредственных приоритетов системы Организации Объединенных Наций, согласовывают стратегическое видение, решают общие проблемы и определяют возможности для совместных действий.

В течение года вспомогательные органы КСР — Комитет высокого уровня по программам и Комитет высокого уровня по вопросам управления — оказывают поддержку Совету, подготавливая общесистемные решения в связи с ключевыми задачами, отраженными в Повестке дня на период до 2030 года, и другие межправительственные директивные документы и обеспечивая максимальную отдачу от использования ресурсов, которые находятся в распоряжении наших организаций.

Мир понес огромные потери из-за пандемии COVID-19. После нее система Организации Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в формировании мира, который будет более равноправным, более устойчивым и более жизнестойким; мир, в котором социальные, экономические, финансовые и политические системы работают для всех; где права человека и основные свободы соблюдаются и где предоставляются важнейшие общественные блага, такие как здравоохранение, борьба с изменением климата, устойчивое развитие и мир.

В соответствии с этой концепцией в 2022 году я буду руководить системой Организации Объединенных Наций через КСР в направлении поддержки обновленной многосторонней системы, которая будет взаимосвязанной и всеохватной и будет основываться на солидарности внутри обществ, между народами и с будущими поколениями. Вместе мы будем продвигать общую повестку дня для людей и планеты, чтобы укрепить способность мира реагировать на текущие и будущие вызовы на основе международного права и ценностей Устава Организации Объединенных Наций.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**
Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций

A. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год

Общая направленность

Мандаты и справочная информация

31.68 Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций, в состав которого входят Генеральный секретарь и административные руководители организаций системы Организации Объединенных Наций, отвечает за содействие обеспечению слаженности, сотрудничества и координации политики, программ и мероприятий организаций системы Организации Объединенных Наций согласно их соответствующим мандатам и в целях исполнения решений межправительственных органов. Мандат Совета вытекает из приоритетов, установленных в соответствующих резолюциях и решениях Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, в том числе резолюции 13 (III) Совета и его решения 2001/321. Во времена, когда международное сообщество сталкивается со все более сложными взаимосвязанными глобальными проблемами, координация и слаженность действий организаций системы Организации Объединенных Наций важна, как никогда. Кризис COVID-19 обнажил хрупкость, усугубил уязвимость, обратил вспять достижения в области развития и создал серьезные риски для мира и безопасности во всем мире. Долгосрочные последствия пандемии, прежде всего ее социально-экономические последствия, будут определять работу Организации Объединенных Наций в течение многих лет. Мобилизация коллективного потенциала системы будет имеет определяющее значение для обеспечения устойчивого и всеохватного восстановления после пандемии и широкого и комплексного осуществления государствами-членами Повестки дня на период до 2030 года, а также всего спектра мандатов структур системы Организации Объединенных Наций.

Программа работы

Цель

31.69 Цель, достижению которой способствует КСР, состоит в задействовании коллективного потенциала организаций системы Организации Объединенных Наций в интересах эффективного выполнения мандатов.

Стратегия

31.70 Для того, чтобы содействовать этой цели КСР и его два комитета высокого уровня будут и впредь обеспечивать старшим руководителям системы Организации Объединенных Наций возможности по выработке общего видения, согласованию стратегических мер, обеспечению согласованности политики как в программных, так и в административных областях и координации использования ресурсов, возможностей и знаний. КСР будет вырабатывать общую концепцию и руководящие указания для обеспечения эффективного и согласованного выполнения мандатов организациями системы Организации Объединенных Наций. КСР через свой Комитет высокого уровня по программам будет продолжать содействовать общесистемному стратегическому единообразию и координации программ в соответствии с межправительственными мандатами и в интересах поддержки согласованных на международном уровне целей в области развития. Она будет разрабатывать общие стратегии, подходы и рамки для решения возникающих вопросов политики и программ, требующих общесистемных действий. Через свой Комитет высокого уровня по вопросам управления КСР будет продолжать содействовать

разработке новаторских подходов к повышению эффективности и упрощению практики ведения дел, а также ускорению согласования, взаимного признания и интеграции методов работы. В целях распространения и, в соответствующих случаях, учета организациями передового опыта друг друга, современных управленческих подходов и партнерских связей во всех сферах управления Комитет будет задействовать свои функциональные сети по финансово-бюджетным вопросам, вопросам людских ресурсов, цифровизации и технологии, а также вопросам закупок и охраны и безопасности.

31.71 На 2022 год запланированные результаты и мероприятия отражают известные и ожидаемые проблемы, связанные с COVID-19, с которыми сталкиваются система Организации Объединенных Наций и государства-члены. Секретариат КСР планирует оказывать поддержку системе Организации Объединенных Наций в решении вопросов, связанных с COVID-19, продолжая осуществлять последовательные и скоординированные меры реагирования на пандемию и поддерживать усилия по более эффективному восстановлению как с точки зрения управления, так и с точки зрения программ.

31.72 Ожидается, что вышеупомянутая работа принесет следующие результаты:

a) позволит ускорить прогресс в деле широкого и комплексного осуществления государствами-членами Повестки дня на период до 2030 года, а также выполнения всего спектра мандатов, возложенных на структуры системы Организации Объединенных Наций;

b) более последовательный и скоординированный ответ системы Организации Объединенных Наций на глобальные вызовы, включая восстановление после COVID-19;

c) расширит возможности организаций системы Организации Объединенных Наций по принятию эффективных управленческих мер, способствующих выполнению мандатов.

Внешние факторы на 2022 год

31.73 Что касается внешних факторов, то общий план на 2022 год подготовлен исходя из предположения, что организации-члены будут в полной мере участвовать в рассмотрении вопросов, которыми занимается КСР, и своевременно представлять необходимые материалы.

31.74 В связи с пандемией COVID-19 при составлении плана по программе было сделано допущение о возможности осуществления деятельности и мероприятий, предусматриваемых на 2022 год. Вместе с тем, если пандемия будет и далее сказываться на запланированной деятельности и мероприятиях, то их осуществление будет корректироваться в течение 2022 года с учетом общих целей, стратегий и мандатов. О любых таких корректировках будет сообщаться в информации о выполнении программ.

31.75 В соответствующих случаях КСР учитывает гендерную проблематику в своей деятельности, результатах и задачах, в том числе в результатах деятельности своих комитетов высокого уровня, таких как общесистемные стратегии, общие подходы и рамочные документы. Например, целевая группа по неравенству, созданная Комитетом высокого уровня по программам в 2019 году, работает над укреплением лидерства, координации и воздействия системы Организации Объединенных Наций в отношении сокращения неравенства. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин занимают важное место в его деятельности, осуществляемой под руководством Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В 2020 году одним из результатов работы целевой группы по неравенству стала аналитическая записка под названием «COVID-19, неравенство и восстановление по принципу “лучше, чем

было”»[5]. В кратком обзоре представлены политические указания высокого уровня и конкретные рекомендации относительно путей, ведущих из кризисного состояния к трансформации экономики и созданию более равноправных, гендерно справедливых обществ. В 2022 году КСР продолжит включать вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в деятельность своих комитетов высокого уровня и будет поддерживать разработку продуктов, максимально расширяющих возможности лидерства и координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

31.76 В отношении интеграции инвалидов и в соответствии со Стратегией интеграции инвалидов Организации Объединенных Наций КСР будет продолжать поддерживать продвижение интеграции инвалидов.

Выполнение программы в 2020 году

31.77 Информация о выполнении программы в 2020 году включает приводимое ниже описание нового результата, достигнутого в данном году, а также показатели выполнения программы, указанные ниже для результатов 1 и 2.

Непрерывность оперативной деятельности за счет гибкого межведомственного согласования административных мер реагирования на ситуацию COVID-19

31.78 В 2020 году пандемия COVID-19 оказала значительное влияние на работу организаций-членов КСР в области людских ресурсов по многим направлениям, начиная от необходимости адаптации и реконфигурации офисных помещений в ответ на новые вызовы, поиска решений по обеспечению отдыха и восстановления сил в динамично меняющейся обстановке, когда сократилось количество авиарейсов и были закрыты границы, и заканчивая необходимостью согласования работы с многочисленными исключительными просьбами сотрудников в отношении конкретных личных ситуаций.

31.79 Сеть по вопросам людских ресурсов Комитета высокого уровня по вопросам управления быстро адаптировалась к новой ситуации, увеличив количество и частоту виртуальных координационных сессий своей полевой группы и самой Сети, особенно в первые месяцы пандемии, с минимальным количеством еженедельных встреч. Эти встречи были направлены на координацию важнейших текущих вопросов, поддержание связи с ключевыми партнерами, такими как КМГС, медицинские директоры или контролеры, и согласование конкретных административных инструкций в ответ на изменение ситуации с COVID-19. Это позволило руководству различных организаций и мест службы получать оперативные указания в отношении конкретных проблем и способствовало выработке в значительной степени согласованного подхода в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности в периферийных местах службы. Это было особенно важно в ситуациях, когда последствия ситуации COVID-19 усиливались другими неожиданными чрезвычайными ситуациями, такими как взрыв в порту Бейрута.

Прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

31.80 Вышеупомянутая работа способствовала достижению поставленной цели, о чем свидетельствует своевременное появление общесистемных административных руководящих принципов Организации Объединенных Наций в ответ на чрезвычайные ситуации и их необходимое обновление для адаптации к быстро меняющимся обстоятельствам. В частности, в 2020 году были выпущены четыре версии административного руководства по управлению людскими

[5] URL: https://unsceb.org/covid-19-inequalities-and-building-back-better-policy-brief-hlcp-inequalities-task-team.

ресурсами в связи с пандемической ситуацией, а также четыре версии конкретных инструкций по вариантам мест службы для отдыха и восстановления сил, которые были затронуты ограничениями на поездки в связи с COVID-19. (см. таблицу 31.21).

Таблица 31.21
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*
–	–	Организации системы Организации Объединенных Наций имели доступ к административным руководствам по реагированию на чрезвычайные ситуации и их необходимым обновлениям, использовали их как подспорье и руководствовались ими, чтобы адаптироваться к быстро меняющимся обстоятельствам

Воздействие COVID-19 на выполнение программы в 2020 году

31.81 В 2020 году на выполнении запланированной деятельности и мероприятий секретариата КСР сказалась пандемия COVID-19. Это влияние выразилось в основном в изменении способа проведения совещаний с очных на виртуальные, что потребовало сокращения их масштаба и продолжительности. Кроме того, секретариат КСР поддержал проведение только одного заседания Экономического и Социального Совета и Комитета по координации программ в 2020 году вместо запланированных двух, из-за сбоев, вызванных пандемией. Эти изменения оказали влияние на выполнение программы в 2020 году, которое указано в приводимом ниже описании результата 2.

31.82 Однако в то же время секретариатом КСР были определены некоторые новые и адаптированные мероприятия с учетом общего содержания целей подпрограмм, с тем чтобы оказать поддержку системе Организации Объединенных Наций и государств-членов в решении вопросов, касающихся пандемии COVID-19. Его повестка дня была построена таким образом, чтобы сплотить и объединить систему Организации Объединенных Наций в ответ на кризис, а также поразмышлять о многосторонности и общей повестке дня и задачах системы Организации Объединенных Наций в мире после кризиса COVID-19. Несколько направлений работы Комитета высокого уровня по программам были посвящены COVID-19, например, направления по неравенству, коренным народам и биоразнообразию. Комитет высокого уровня по вопросам управления созвал ряд специальных заседаний для оперативного и своевременного рассмотрения меняющейся ситуации, выпустил и обновил административные руководящие принципы и включил в свою текущую работу перспективы COVID-19. Скорректированные виды деятельности способствовали достижению результатов в 2020 году, сведения о чем приводятся выше в описании нового результата, достигнутого в данном году.

31.83 С учетом важности постоянного совершенствования и удовлетворения меняющихся потребностей государств-членов секретариат КСР будет учитывать извлеченные уроки и передовую практику, связанные с корректировкой и адаптацией программы в условиях пандемии COVID-19. Конкретные примеры извлеченных уроков включают в себя то, что сокращенные форматы виртуальных встреч ограничивают возможность членов организации глубоко обсуждать важные вопросы, имеющие общесистемное значение, и ограничивают их возможность полноценного участия из-за разницы во времени, технических трудностей и/или временных

ограничений. Более того, важнейшие возможности для налаживания контактов, которые способствуют решению проблем и созданию неформального синергетического эффекта между организациями, нелегко воспроизвести. Несмотря на то, что большая часть работы Совета и Комитетов не может быть перенесена в онлайн и/или виртуальный формат, секретариат изучит возможность проведения виртуальных межсессионных заседаний Комитетов для обсуждения любых срочных вопросов.

Результат 1: расширение масштабов новаторской деятельности во всей системе Организации Объединенных Наций[6]

Выполнение программы в 2020 году

31.84 В соответствии со своим мандатом секретариат КСР продолжал поддерживать усилия по стимулированию и расширению масштабов новаторской деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. В частности, он сотрудничал с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций и Инновационной сетью Организации Объединенных Наций для создания основы, заложенной в инструментарии инноваций Организации Объединенных Наций, официально представленном в ноябре 2019 года, для поддержки комплексного подхода к инновациям в целях повышения способности подразделений системы Организации Объединенных Наций систематически внедрять инновации для обслуживания своих бенефициаров. В качестве хранителя инструментария Колледж персонала в партнерстве с Инновационной сетью и при поддержке секретариата КСР организовал прямые трансляции мероприятия для демонстрации его применения. В 2020 году был запущен асинхронный онлайн-курс «Введение в инновации», а также постепенно внедрялась функциональность информационной панели, которая отслеживает совокупные результаты оценок инноваций и использование инструментов в каждой организации системы Организации Объединенных Наций с течением времени с целью информирования руководителей о принятии решений в отношении продвижения культуры инноваций.

31.85 Вышеупомянутая работа способствовала повышению осведомленности об инструментарии и вовлеченности в его использование, что позволило достичь запланированной цели — принять инструментарий инноваций в качестве основного справочного материала в системе Организации Объединенных Наций, что отражено в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год.

Предлагаемый план по программе на 2022 год

31.86 Секретариат КСР будет продолжать работу, направленную на достижение запланированного результата, в соответствии со своим мандатом. Для содействия дальнейшему прогрессу в достижении поставленной цели секретариат КСР будет продолжать содействовать использованию инструментария и участию в курсах Колледжа персонала; возглавлять и поддерживать усилия Колледжа персонала по расширению и дополнению его учебных программ и продуктов в области инноваций; и увязывать эти усилия, по мере необходимости, с работой механизмов КСР, и все это с целью улучшения и расширения инновационного мышления и потенциала сотрудников системы Организации Объединенных Наций. Ожидаемый прогресс выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 31.22).

[6] Указан в предлагаемом бюджете по программам на 2020 год (A/74/6 (Sect. 31)).

Таблица 31.22
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (запланированный показатель)*[a]	*2022 год (запланированный показатель)*
Отсутствие общесистемных руководящих указаний/инструментов по вопросу о содействии новаторской деятельности	Размещение в Интернете первого поколения набора инструментов Организации Объединенных Наций в области новаторства	Утверждение набора инструментов системы Организации Объединенных Наций в области новаторства в качестве одного из важнейших ресурсов для поощрения культуры инноваций	Набор инструментов системы Организации Объединенных Наций в области новаторства включен в общесистемные программы обучения, которые предоставляет Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций	Улучшение и расширение инновационного мышления и потенциала сотрудников системы Организации Объединенных Наций

[a] В целях обеспечения подотчетности в отношении первоначальных планов по программе целевой показатель на 2021 год переносится из бюджета по программам на 2021 год и отражает наиболее оптимистичные расчеты на момент, предшествовавший пандемии COVID-19. Отчет о выполнении программы в 2021 году будет представлен в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год.

Результат 2: принятие организациями-членами политики, обеспечивающей реализацию кадрового потенциала системы Организации Объединенных Наций[7]

Выполнение программы в 2020 году

31.87 Секретариат КСР оказал поддержку Комитету высокого уровня по вопросам управления и его Целевой группе по вопросу о будущем трудовых ресурсов системы Организации Объединенных Наций в рассмотрении новых методов работы и выработке рекомендаций относительно элементов, способствующих формированию благоприятной культуры и позитивного опыта сотрудников, изучении экспериментальных инициатив с использованием технологий и разработке предложений по новым устойчивым формам заключения контрактов. В июне 2020 года Комитет высокого уровня по вопросам управления при поддержке секретариата КСР переориентировал работу Целевой группы в свете последствий пандемии COVID-19, чтобы направить фокус работы Целевой группы на те области, которые окажут наибольшее потенциальное влияние в ближайшем будущем, включая расширенный подход к гибкому графику работы, который поддерживается современными и устойчивыми кадровыми механизмами и благоприятными технологиями. В оставшиеся месяцы года Целевая группа добилась существенного прогресса в определении элементов проекта политики в отношении гибких форм работы. Секретариат КСР также возглавил общесистемную консультацию среди членов Комитета высокого уровня по вопросам управления для сбора комментариев и вклада в предлагаемые усилия Целевой группы, изложенные в ее промежуточном докладе. Кроме того, секретариат КСР координировал взаимодействие с КМГС, федерациями персонала и другими заинтересованными сторонами.

31.88 Вышеупомянутая работа способствовала завершению в 2021 году разработки элементов типовой рамочной программы системы Организации Объединенных Наций по гибкому графику работы, что не позволило достичь целевого показателя, отраженного в бюджете по

[7] Указан в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год (A/75/6/Add.1).

программам на 2021 год, — типовой рамочной программы для персонала системы Организации Объединенных Наций, утвержденной Комитетом высокого уровня по вопросам управления и одобренной КСР. Воздействие пандемии COVID-19 на трудовые ресурсы системы Организации Объединенных Наций вынудило Комитет и его Целевую группу, а также, в свою очередь, секретариат КСР адаптировать свою работу для применения поэтапного подхода. Первый этап был направлен на удовлетворение неотложной потребности в разработке политики в отношении гибких рабочих графиков с учетом вынужденного опыта, полученного в результате пандемии COVID-19.

Предлагаемый план по программе на 2022 год

31.89 Секретариат КСР будет продолжать работу, направленную на достижение запланированного результата, в соответствии со своим мандатом. Для содействия дальнейшему прогрессу в достижении этой цели секретариат КСР будет поддерживать разработку типовой рамочной программы по гибкому графику работы в целях осуществления отдельными организациями соответствующих административных указаний и политики в целях формирования более современного и гибкого кадрового состава системы Организации Объединенных Наций. В ходе работы будет рассмотрен целостный подход, включая ориентированные на человека и культурные аспекты, обязательства руководства и разработку элементов возможных новых форм работы. Эти элементы в итоге будут соответствовать первоначальной цели. Ожидаемый прогресс выражается через приводимый ниже показатель для оценки работы (см. таблицу 31.23).

Таблица 31.23
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (запланированный показатель)*[a]	*2022 год (запланированный показатель)*
Изучение функциональными сетями, находящимися в ведении Комитета высокого уровня по вопросам управления Координационного совета руководителей, воздействия цифровых технологий и инноваций на трудовые ресурсы своих соответствующих функциональных подразделений	Одобрение КСР общесистемной стратегии Организации Объединенных Наций в связи с перспективами в сфере занятости; создание межфункциональной целевой группы Комитета по вопросу о будущем кадровых ресурсов Организации Объединенных Наций	Прогресс в определении элементов проекта политики по гибким формам работы	Принятие отдельными организациями системы Организации Объединенных Наций административных указаний и стратегий в целях содействия формированию более гибкого кадрового состава, оперативно реагирующего на изменения	Осуществление отдельными организациями соответствующих административных инструкций и политики в целях формирования более современного и гибкого кадрового состава системы Организации Объединенных Наций

[a] В целях обеспечения подотчетности в отношении первоначальных планов по программе целевой показатель на 2021 год переносится из бюджета по программам на 2021 год и отражает наиболее оптимистичные расчеты на момент, предшествовавший пандемии COVID-19. Отчет о выполнении программы в 2021 году будет представлен в предлагаемом бюджете по программам на 2023 год.

Результат 3: Подготовка в рамках всей системы Организации Объединенных Наций финансовой статистики в целях улучшения процесса принятия решений, повышения транспарентности и подотчетности

Предлагаемый план по программе на 2022 год

31.90 Под руководством Комитета высокого уровня по вопросам управления и в партнерстве с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию секретариат КСР поддержал разработку в 2018 году шести стандартов данных Организации Объединенных Наций для представления общесистемной финансовой информации Организации Объединенных Наций — инициативы Data Cube («Куб данных») — и «дорожной карты» для их внедрения. Впоследствии это способствовало сбору более полных и сопоставимых данных. В 2020 году в сотрудничестве с Организацией экономического сотрудничества и развития и Международной инициативой по прозрачности помощи были внесены дополнительные усовершенствования в существующее руководство по отчетности, что позволило в большей степени согласовать и упорядочить многочисленные требования к отчетности. Дорожная карта была обновлена с учетом уроков, извлеченных из предыдущих мероприятий по сбору данных, что позволило улучшить поддержку организаций в соблюдении двух стандартов, которые в настоящее время находятся в переходном периоде[8], а также с учетом последних положений Стратегии Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду, в которой инициатива Data Cube («Куб данных») выделена в качестве одной из трех первоначальных приоритетных программ[9].

Извлеченные уроки и планируемые изменения

31.91 Из уроков для секретариата КСР было сделано два вывода. С одной стороны, существует высокий спрос на более дезагрегированные данные, совместимые с Целями в области устойчивого развития, которые могут быть использованы для понимания и принятия решений, а также для руководства восстановлением после COVID-19. С другой стороны, организации испытывают усталость от отчетности, поскольку требуется больше усилий для удовлетворения растущего спроса на информацию. Применяя полученные уроки, секретариат КСР обновил «дорожную карту», чтобы усилить интеграцию данных между организациями, когда это возможно, включить дезагрегированные данные и усилить согласование и упорядочить многочисленные требования к отчетности путем разработки минимального набора данных.

Ожидаемый прогресс в достижении указанной цели и показатель для оценки работы

31.92 Ожидается, что эта работа будет способствовать достижению поставленной цели, о чем свидетельствует тот факт, что общепринятая в рамках всей Организации Объединенных Наций система представления финансовых данных повышает надежность и сопоставимость. Кроме того, эта система требует представления дезагрегированных данных по функциям, странам, донорам и целям в области устойчивого развития, что повышает прозрачность и подотчетность в отношении общесистемных финансовых потоков. Все это направлено на получение общесистемных данных, которые соответствуют международным стандартам и легкодоступны для государств-членов и других заинтересованных сторон. В конечном итоге инициатива Data Cube («Куб данных») призвана повысить полноту, сопоставимость и аналитическое качество информации о финансовых ресурсах и их использовании в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в соответствии с обязательствами по договору о финансировании и концепцией Стратегии Генерального секретаря в области данных (см. таблицу 31.24).

---

[8] Стандарт III «Географическое положение» и стандарт V «Цели в области устойчивого развития», оба с обязательной отчетностью с 1 января 2022 года.

[9] URL: www.un.org/en/content/datastrategy/index.shtml.

Таблица 31.24
Показатель для оценки работы

2018 год (фактический показатель)	*2019 год (фактический показатель)*	*2020 год (фактический показатель)*	*2021 год (запланированный показатель)*	*2022 год (запланированный показатель)*
Утверждение шести стандартов данных для представления общесистемной финансовой информации Организации Объединенных Наций и проекта «дорожной карты»	Успешный первый сбор данных в соответствии с новыми стандартами и завершение разработки дорожной карты для внедрения	Большая гармонизация отчетности; наличие обновленной «дорожной карты» и усовершенствованного руководства для отчитывающихся подразделений	Доступность дезагрегированных данных; усиление координации на основе данных внутри системы Организации Объединенных Наций; рационализация требований к отчетности посредством минимального набора данных	Общесистемные всеобъемлющие, сопоставимые финансовые данные Организации Объединенных Наций с аналитическим качеством, повышенная прозрачность и подотчетность общесистемных финансовых потоков и легкодоступные данные, приведенные в соответствие с международными стандартами

Мандаты директивных органов

31.93 Ниже перечислены все мандаты, вверенные КСР.

Резолюции Генеральной Ассамблеи

64/289	Слаженность в системе	71/233	Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций
69/313	Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)		
74/251	Планирование по программам		

Резолюции и решения Экономического и Социального Совета

13 (III)	Координационный комитет	2001/321	Дальнейшее рассмотрение годового обзорного доклада Административного комитета по координации

Предусмотренная деятельность

31.94 В таблице 31.25 указана — в разбивке по категориям и подкатегориям — вся деятельность, которая предусмотрена на период 2020–2022 годов и осуществление которой способствовало и, как ожидается, будет способствовать достижению поставленной цели.

Таблица 31.25
Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций: деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

Категория и подкатегория	*2020 год Запланированный показатель*	*2020 год Фактический показатель*	*2021 год Запланированный показатель*	*2022 год Запланированный показатель*
A. Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов				
Документация для заседающих органов (количество документов)	**11**	**12**	**10**	**10**
1. Годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций для Экономического и Социального Совета	1	1	1	1
2. Записка Генерального секретаря для Генеральной Ассамблеи о бюджетном и финансовом положении организаций системы Организации Объединенных Наций	1	1	–	1
3. Записка Генерального секретаря с комментариями Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций об обзорах, проведенных Объединенной инспекционной группой	9	10	9	8
Основное обслуживание заседаний (количество трехчасовых заседаний)	**16**	**13**	**15**	**13**
4. Заседания Пятого комитета	7	6	6	7
5. Заседания Второго комитета	4	2	4	2
6. Заседание Комитета по программе и координации	2	1	2	2
7. Заседание Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам	1	1	1	1
8. Заседания Экономического и Социального Совета	2	3	2	1
B. Получение и передача знаний				
Технические материалы (число материалов)	**7**	**7**	**7**	**6**
9. Доклады о финансовой, кадровой и закупочной статистике системы Организации Объединенных Наций	4	4	4	3
10. Подборки материалов и аналитические документы, касающиеся передовой практики в вопросах людских ресурсов, закупок, информационных технологий, а также финансов и бюджета	3	3	3	3

C. Основная деятельность

Базы данных и основные цифровые материалы: ежегодная статистика финансовых и людских ресурсов системы Организации Объединенных Наций (от 40 отчитывающихся подразделений) и каталог данных системы Организации Объединенных Наций (около 4000 наборов данных от примерно 70 организаций), доступные для всех государств-членов и других заинтересованных сторон.

Категория и подкатегория	*2020 год Запланированный показатель*	*2020 год Фактический показатель*	*2021 год Запланированный показатель*	*2022 год Запланированный показатель*

D. Деятельность в области коммуникации

Цифровые платформы и мультимедийный контент: веб-сайт Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, доступный для всех государств-членов и других заинтересованных сторон.

E. Вспомогательная деятельность

Административное обслуживание: резюме обсуждений на двух очередных сессиях (каждая) Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по вопросам управления и его сетей; доклады для запланированных заседаний Комиссии по международной гражданской службе об общих позициях системы Организации Объединенных Наций, касающихся условий службы в общей системе; обнародование два раза в год ставок для внештатных устных и письменных переводчиков; секретариатское обслуживание заседаний Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по вопросам управления и его сетей; ведение портала управления данными для сбора данных по всей системе Организации Объединенных Наций о людских ресурсах и финансовых данных (ежегодный сбор данных примерно от 40 структур); ежегодный подсчет персонала системы Организации Объединенных Наций на местах; секретариатское обслуживание Целевой группы по стандартам учета и всех специальных межучрежденческих целевых механизмов; и ежеквартальные межучрежденческие совещания Целевой группы по стандартам учета и Совета по Международным стандартам учета в государственном секторе, руководящие указания по вопросам бухгалтерского учета и общесистемные вспомогательные документы для структур Организации Объединенных Наций.

B. Предлагаемые потребности в ресурсах, связанные и не связанные с должностями, на 2022 год

Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций

Общий обзор

31.95 Информация о предлагаемом объеме ресурсов, выделяемых по линии совместного финансирования на 2022 год, в том числе с указанием в надлежащих случаях изменений в объеме ресурсов в разбивке по определяющим факторам, приводится в таблицах 31.26–31.28 ниже.

Таблица 31.26
Изменения в общем объеме финансовых ресурсов в разбивке по статьям расходов (по линии совместного финансирования)
(В тыс. долл. США)

			Изменения					
Статья расходов	*Расходы за 2020 год*	*Ассигнования на 2021 год*	*Технические корректировки*	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Итого*	*В процентах*	*Смета на 2022 год (до пересчета)*
Расходы, связанные с должностями	3 091,4	2 844,2	–	–	–	–	–	2 844,2
Прочие расходы по персоналу	253,7	231,4	–	–	–	–	–	231,4
Консультанты	31,6	28,9	–,	–	–	–	–	28,9
Путевые расходы персонала	50,7	178,1	–	–	–	–	–	178,1
Услуги подряда	73,2	154,7	–	–	–	–	–	154,7
Общие оперативные расходы	51,7	101,9	–	–	–	–	–	101,9
Предметы снабжения и материалы	–	12,1	–	–	–	–	–	12,1
Мебель и оборудование	7,1	21,1	–	–	–	–	–	21,1
Всего	**3 559,4**	**3 572,4**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**3 572,4**

Таблица 31.27
Общее число предлагаемых должностей и общие кадровые изменения на 2022 год

Кадровые изменения	*Количество*	*Подробная информация*
Утвержденные должности на 2021 год	14	1 Д-2, 2 Д-1, 2 С-5, 3 С-4, 1 С-3 и 5 ОО (ПР)
Кадровые изменения	–	
Предлагаемые должности на 2022 год	14	1 Д-2, 2 Д-1, 2 С-5, 3 С-4, 1 С-3 и 5 ОО (ПР)

Примечание. В таблицах и на рисунках используются следующие сокращения: ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды)

Таблица 31.28
Общее число предлагаемых должностей в разбивке по категориям и классам/разрядам
(Число должностей)

Категория и класс/разряд	*Утвержденная численность на 2021 год*	*Изменения*				*Предлагаемая численность на 2022 год*
		Технические корректировки	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Итого*	
Категория специалистов и выше						
Д-2	1	–	–	–	–	1
Д-1	2	–	–	–	–	2
С-5	2	–	–	–	–	2
С-4	3	–	–	–	–	3
С-3	1	–	–	–	–	1
Итого	**9**	**–**	**–**	**–**	**–**	**9**
Категория общего обслуживания и смежные категории						
ОО (ПР)	5	–	–	–	–	5
Всего	**14**	**–**	**–**	**–**	**–**	**14**

31.96 Дополнительная информация о распределении предлагаемого на 2022 год объема ресурсов, выделяемых по линии совместного финансирования, приводится в таблице 31.30 и на рисунке 31.V.

31.97 Как показано в таблице 31.29 и на рисунке 31.V, общий объем предлагаемых на 2022 год ресурсов КСР, выделяемых по линии совместного финансирования, составляет 3 572 400 долл. США до пересчета, что отражает отсутствие изменений по сравнению с ассигнованиями на 2021 год. В этот предлагаемый объем входят потребности в ресурсах, связанные с проектом по Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС) на 2022 год в размере 258 700 долл. США. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

31.98 В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, в частности в соответствии с задачей 12.6 целей в области устойчивого развития, в которой организациям рекомендуется включать информацию о рациональном использовании ресурсов в свои отчетные циклы, и в соответствии с межсекторальным мандатом, изложенным в пункте 19 резолюции 72/219 Генеральной Ассамблеи, КСР внедряет практику рационального природопользования в свою оперативную деятельность. В 2020 году COVID-19 нарушил работу секретариата КСР, потребовав значительных изменений, прежде всего в отношении виртуальных совещаний и удаленной работы. Как следствие, сложно отчитаться о внедрении практики управления устойчивым развитием за год. В 2022 году в соответствии со Стратегией управления устойчивостью в системе Организации Объединенных Наций на 2020–2030 годы Секретариат КСР продолжит обеспечивать, чтобы все заседания, которые он поддерживает, были без использования одноразовых изделий из пластмассы и бумаги (путем распространения всех материалов заседаний в электронном виде) для сокращения отходов и выбросов углерода, а также продолжит продвигать культуру экологичности.

31.99 Информация о соблюдении правил в отношении своевременного представления документации и предварительного бронирования авиабилетов приводится в таблице 31.29. Секретариат КСР в полной мере признает важность соблюдения требования о заблаговременном планировании

поездок и будет продолжать следить за его соблюдением, в том числе с использованием контрольной инструментальной панели. Секретариат КСР прилагает усилия по повышению осведомленности сотрудников и руководителей об этом требовании и содействует по возможности заблаговременному планированию и выбору сотрудников, которые поедут в командировку для участия в совещаниях и конференциях. В 2020 году единственной поездкой, не соответствующей требованиям, была поездка в связи с приемом на работу сотрудника, которую не удалось спланировать своевременно из-за ограничений COVID-19 на авиаперелеты.

Таблица 31.29
Показатели соблюдения правил
(В процентах)

	Фактический показатель за 2019 год	*Фактический показатель за 2020 год*	*Запланированный показатель на 2021 год*	*Запланированный показатель на 2022 год*
Своевременное представление документации	100	100	100	100
Авиабилеты, приобретенные не менее чем за 2 недели до начала поездки	81	88	100	100

Таблица 31.30
Изменения в общем объеме финансовых ресурсов и изменение общего числа должностей (по линии совместного финансирования)
(В тыс. долл. США/число должностей)

			Изменения					
	Расходы за 2020 год	*Ассигнования на 2021 год*	*Технические корректировки*	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Итого*	*В процентах*	*Смета на 2022 год (до пересчета)*
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	3 091,4	2 844,2	–	–	–	–	–	2 844,2
Расходы, не связанные с должностями	468,0	728,2	–	–	–	–	–	728,2
Всего	**3 559,4**	**3 572,4**	**–**	–	–	**–**	**–**	**3 572,4**
Кадровые ресурсы в разбивке по категориям								
Категория специалистов и выше		9	–	–	–	–	–	9
Категория общего обслуживания и смежные категории		5	–	–	–	–	–	5
Всего		**14**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**14**

Рисунок 31.V

Распределение предлагаемых ресурсов на 2022 год (до пересчета) — по линии совместного финансирования

(Число должностей/тыс. долл. США)

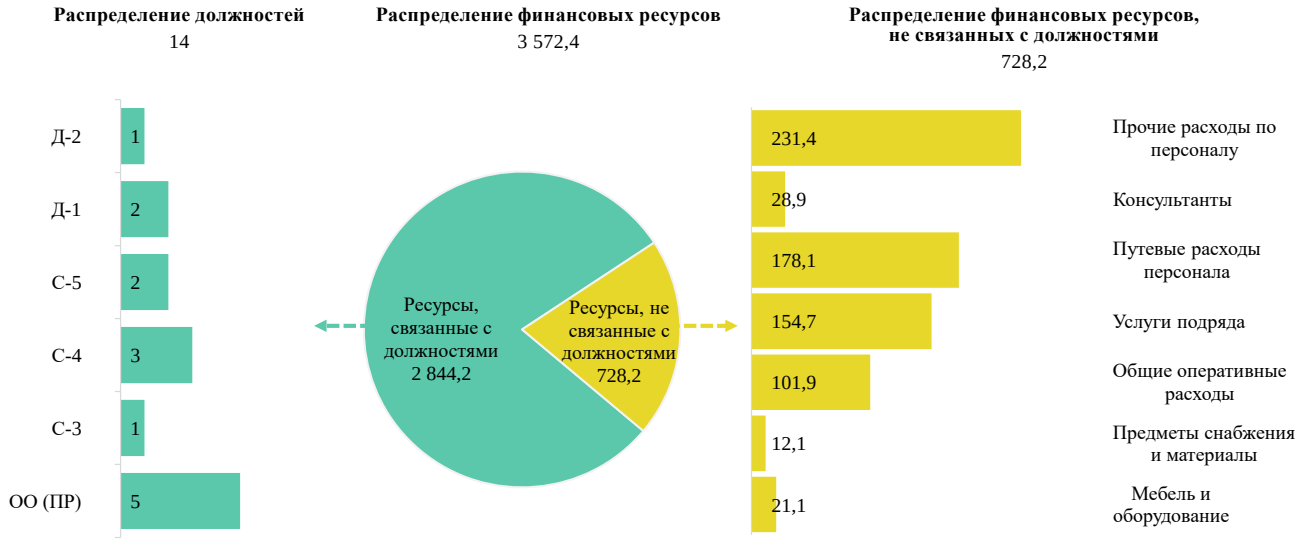


Таблица 31.31

Изменения в объеме финансовых ресурсов и изменение числа должностей (доля Организации Объединенных Наций)

(В тыс. долл. США)

			Изменения					
	Расходы за 2020 год	*Ассигнования на 2021 год*	*Технические корректировки*	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Итого*	*В процентах*	*Смета на 2022 год (до пересчета)*
Финансовые ресурсы в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, не связанные с должностями								
Субсидии и взносы	970,0	1 050,5	60,8	–	–	60,8	5,8	1 111,3
Всего	**970,0**	**1 050,5**	**60,8**	**–**	**–**	**60,8**	**5,8**	**1 111,3**

31.100 Предлагаемый объем ресурсов по регулярному бюджету на 2022 год составляет 1 111 300 долл. США, что на 60 800 долл. США больше суммы ассигнований на 2021 год. Изменения в объеме ресурсов обусловлены одним фактором, а именно техническими корректировками.

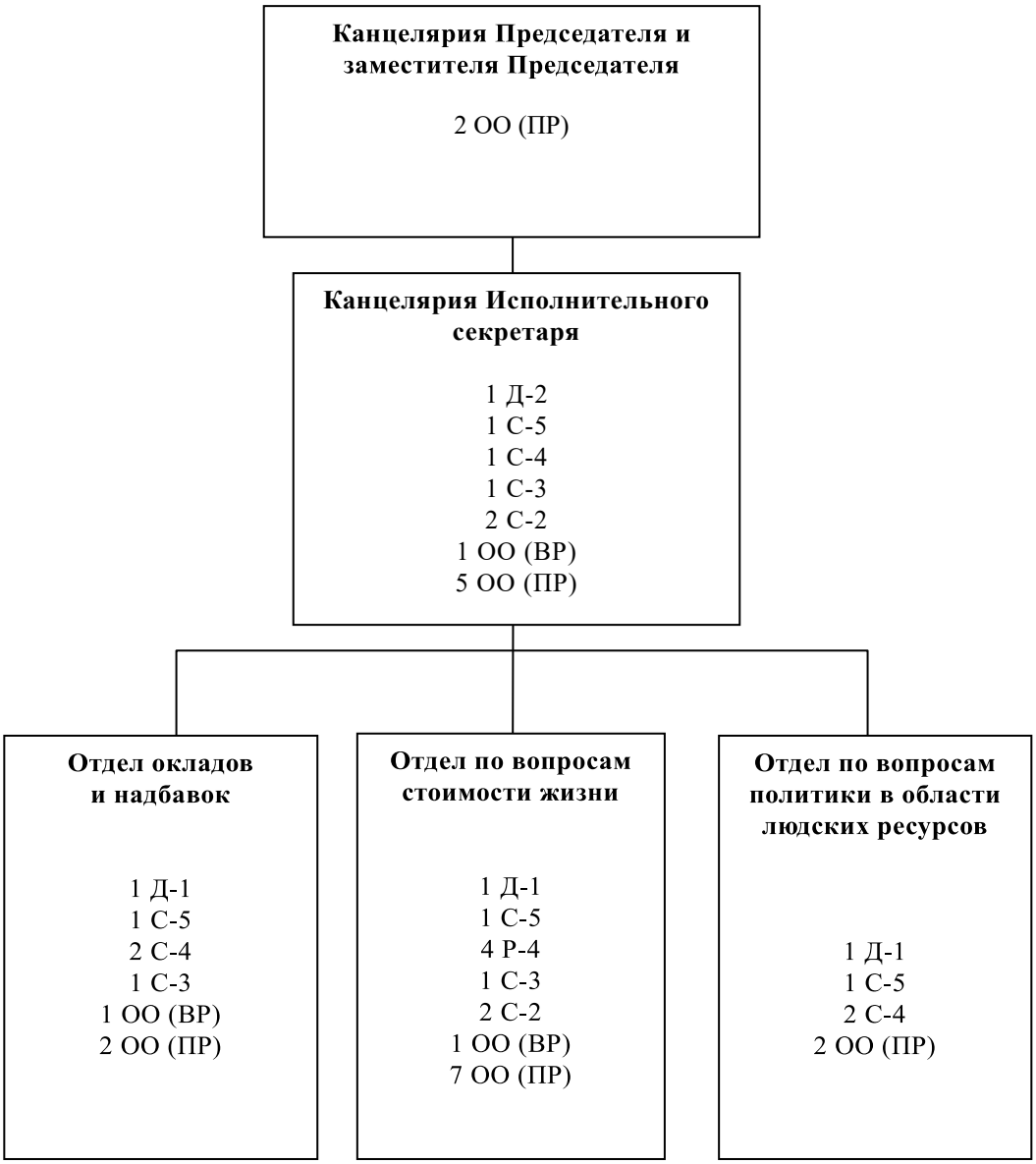
31.101 Как показано в таблице 31.31, изменения в объеме ресурсов включают увеличение сметы на 60 800 долл. США, что объясняется нижеследующим:

Технические корректировки. Увеличение на 60 800 долл. США исходя из доли Секретариата Организации Объединенных Наций в бюджете КСР и расходов на проект по МСУГС на 2022 год в размере, соответственно, 31,1 и 31,2 процента по сравнению с 29,4 и 29,5 процента на 2021 год, как это определено КСР в соответствии с установленной методологией. Более высокая доля Секретариата Организации Объединенных Наций обусловлена как более высокой численностью персонала по состоянию на 31 декабря 2019 года по сравнению с численностью персонала по состоянию на декабрь 2018 года, так и более высокими фактическими расходами Секретариата в 2019 году по сравнению с фактическими расходами в 2018 году, которые были использованы для определения доли Секретариата в бюджете по программам на 2021 год.

Приложение I

Организационная структура и распределение должностей на 2022 год

A. Комиссия по международной гражданской службе



B. Объединенная инспекционная группа

C. Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций

Сокращения: КСР — Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций; ОО (ПР) — категория общего обслуживания (прочие разряды); ОО (ВР) — категория общего обслуживания (высший разряд).

Приложение II

Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов

Краткое изложение рекомендации	*Меры, принятые для выполнения рекомендации*
Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам **A/75/7**	
Консультативный комитет напоминает о том, что он рекомендовал Генеральной Ассамблее предложить Генеральному секретарю как Председателю [Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций] продолжать улучшать статистические данные по системе Организации Объединенных Наций, представляемые государствам-членам, в том числе на основе представления более свежих данных (A/70/7, пункт X.24; A/74/7, пункт X.18). Комитет повторяет свою рекомендацию и надеется, что Генеральный секретарь представит более свежие статистические данные в полноценно функционирующей базе данных. Комитет также надеется, что эти статистические данные будут охватывать весь персонал и включать самые последние ежегодные данные для обеспечения точности бюджетных предложений (пункт X.25).	Секретариат Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) ежегодно публикует статистику персонала системы Организации Объединенных Наций. Годовые статистические данные используются в методологии распределения совместно финансируемых бюджетов КСР и Комиссии по международной гражданской службе. Сроки подготовки бюджетов (для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, а также для всех остальных организаций системы Организации Объединенных Наций) таковы, что распределение совместно финансируемых бюджетов необходимо рассчитывать в январе года, предшествующего бюджетному периоду, с тем чтобы все участвующие организации могли включить в свои соответствующие бюджеты ассигнования на выплату своего взноса в совместно финансируемые бюджеты. Что касается совместно финансируемого бюджета на обеспечение безопасности, то распределение между участвующими организациями производится на основе переписи (учета численности) сотрудников на местах, которая до 2019 года проводилась раз в два года. С 2020 года эта перепись будет проводиться на ежегодной основе. В целях расширения своих возможностей по представлению обновленных статистических данных о персонале секретариат КСР внедрил платформу управления данными для повышения эффективности за счет автоматической проверки достоверности данных до их представления секретариату Совета. В настоящее время платформа полностью функционирует, что позволяет секретариату увеличить частоту сбора данных о численности персонала на местах до ежегодного. Секретариат продолжает работать над созданием инструментов, позволяющих повысить степень автоматизации передачи данных от отчитывающихся подразделений в базу данных КСР.

Краткое изложение рекомендации	*Меры, принятые для выполнения рекомендации*
A/75/538 и A/75/539	
Консультативный комитет обеспокоен тем, что Генеральный секретарь не выполнил решения, принятые Генеральной Ассамблеей по этим вопросам в ее резолюциях 73/268 и 74/249. Комитет выражает согласие с выводами Комиссии ревизоров и рекомендует Ассамблее вновь просить Генерального секретаря в его качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций представить приемлемые варианты централизованной казначейской структуры управления инвестициями для системы Организации Объединенных Наций и содействовать разработке разумных минимальных и максимальных контрольных показателей объема оперативных резервов для применения организациями системы Организации Объединенных Наций. Комитет ожидает представления обновленной информации по данному вопросу в следующих финансовых ведомостях (см. также A/74/528, пп. 14 и 16, A/73/430, пп. 16 и 18, и A/72/537, п. 11).	Секретариат КСР через Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления в ноябре 2019 года обсудил вопрос о централизованной функции управления казначейскими инвестициями и попросил Рабочую группу по общим казначейским услугам провести обзор. Рабочая группа провела детальное исследование в первом квартале 2020 года, и его результаты были обсуждены на ежегодной сессии в октябре 2020 года. Основное внимание было уделено обзору существующей инвестиционной деятельности и возможностям гармонизации усилий и расширения сотрудничества в области управления инвестициями. На своей тридцать пятой сессии Сеть по финансовым и бюджетным вопросам рассмотрела результаты обследования и рекомендации Рабочей группы по нему. После обсуждения Сеть по финансовым и бюджетным вопросам пришла к выводу, что, исходя из результатов опроса и технических соображений, связанных с организационными различиями в ключевых инвестиционных факторах, централизация инвестиционной функции казначейства не является жизнеспособным вариантом. Рабочая группа продолжит изучать другие современные методы совместного управления инвестициями, которые могут предложить лучшие возможности для достижения общесистемной эффективности и экономии. Секретариат КСР через Сеть по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления обсудил этот вопрос на своей тридцать пятой сессии и решил создать рабочую группу для разработки рациональных контрольных показателей уровней оперативных резервов для системы Организации Объединенных Наций. Рабочая группа приступает к проведению опроса, который станет основой для сопоставления с эталонными значениями.

Приложение III

Сводная информация о методологии совместного несения расходов, применяемая при определении доли Организации Объединенных Наций в расходах на совместно финансируемую деятельность

1. К совместно финансируемой административной деятельности общей системы Организации Объединенных Наций по разделу 31 бюджета по программам относится деятельность Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), Объединенной инспекционной группы (ОИГ), секретариата Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и общесистемный проект по Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС). Методологии, применяемые для распределения расходов, подробно изложены ниже.

2. Методология, применяемая с 1974 года в отношении совместного несения расходов по бюджету КМГС, основана на «формуле Консультативного комитета по административным вопросам», в соответствии с которой расходы КМГС распределяются на основе учета числа сотрудников согласно статистическим данным по персоналу, публикуемым секретариатом КСР. Доля Организации Объединенных Наций в расходах включает в себя также долю, приходящуюся на Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, исходя из решения Генеральной Ассамблеи о том, что расходы, связанные с этими двумя структурами, финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

3. Методология, применяемая с 1996–1997 годов в отношении совместного несения расходов по бюджету Объединенной инспекционной группы, основывается на данных о расходах, отраженных в проверенных финансовых ведомостях участвующих организаций, за исключением следующего:

   a) расходы, связанные с поддержанием мира;

   b) расходы в натуральной форме, включая стоимость безвозмездно предоставленных товаров;

   c) в общей сложности 50 процентов расходов Центра международной торговли соответственно доле Всемирной торговой организации (ВТО), исходя из принципа, согласно которому регулярный бюджет Центра финансируется равными частями Организацией Объединенных Наций и ВТО, которая не участвует в работе Объединенной инспекционной группы.

4. Методология, применяемая с 2006–2007 годов в отношении совместного несения расходов по бюджету секретариата КСР, основана на использовании данных о 50 процентах числа сотрудников, согласно последним имеющимся статистическим данным о персонале, и 50 процентах от общего объема расходов, согласно последним имеющимся проверенным финансовым ведомостям, за вычетом расходов в натуральной форме и исключая расходы, связанные с операциями по поддержанию мира.

5. Методология, применяемая для совместного несения расходов по общесистемному бюджету, связанному с МСУГС, основана на той же формуле совместного несения расходов, которая используется для распределения ассигнований по бюджету секретариата КСР, за исключением Международного фонда сельскохозяйственного развития, который не является активным участником проекта МСУГС и, таким образом, не участвует в совместном несении расходов по общесистемному бюджету, связанному с МСУГС.

Приложение IV

Общий обзор финансовых и кадровых ресурсов

1. В таблице 1 представлена информация о предлагаемом объеме ресурсов, выделяемых по линии совместного финансирования деятельности трех административных организационных подразделений системы Организации Объединенных Наций, а именно Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), Объединенной инспекционной группы и Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР), а также информация об объеме расходов на эти структурные подразделения, который приходится на долю регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. По сравнению с ассигнованиями на 2021 год предлагаемый объем ресурсов на 2022 год, выделяемых по линии совместного финансирования, остается без изменений. По сравнению с объемом ассигнований на 2021 год доля регулярного бюджета Организации Объединенных Наций на 2022 год увеличилась на 479 000 долл. США. Предлагаемый объем ресурсов позволяет обеспечить полное, эффективное и результативное выполнение мандатов.

2. В соответствии с установленными процедурами совокупные бюджеты КМГС и Объединенной инспекционной группы представляются Генеральной Ассамблее на рассмотрение и утверждение. Совокупный бюджет КСР, включая проект, связанный с Международной системой учета в государственном секторе (МСУГС), представляется для информационных целей, а на утверждение представляется его часть, относящаяся к доле Организации Объединенных Наций.

3. Предлагаемые бюджеты КМГС и Объединенной инспекционной группы, а также предлагаемые бюджеты КСР и проекта МСУГС были распространены секретариатом КСР среди организаций — членов КСР для представления замечаний. Консультации проводились на этапе подготовки предлагаемого бюджета по программам Генерального секретаря. В соответствии со статьей 21 статута КМГС и статьей 20 статута Объединенной инспекционной группы замечания организаций — членов КСР были учтены при разработке окончательных вариантов предлагаемых бюджетов по программам в отношении КМГС и Объединенной инспекционной группы на 2022 год.

Таблица 1

Изменения в объеме финансовых ресурсов в разбивке по компонентам и основным категориям расходов

(В тыс. долл. США)

			Изменения					
	Расходы за 2020 год	*Ассигнования на 2021 год*	*Технические корректировки*	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Итого*	*В процентах*	*Смета на 2022 год (до пересчета)*
Совокупный бюджет (совместно финансируемая деятельность): финансовые ресурсы								
Комиссия по международной гражданской службе	10 492,0	10 311,8	–	–	–	–	–	10 311,8
Объединенная инспекционная группа	7 471,4	7 512,0	–	–	–	–	–	7 512,0
Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций	3 559,5	3 572,4	–	–	–	–	–	3 572,4
Итого	**21 522,9**	**21 396,2**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**21 396,2**

	Расходы за 2020 год	*Ассигнования на 2021 год*	*Изменения*					*Смета на 2022 год (до пересчета)*
			Технические корректировки	*Новые/расширенные мандаты*	*Прочее*	*Итого*	*В процентах*	
Совокупный бюджет (совместно финансируемая деятельность) в разбивке по основным категориям расходов								
Расходы, связанные с должностями	18 770,3	16 872,6	–	–	–	–	–	16 872,6
Расходы, не связанные с должностями	2 752,6	4 523,6	–	–	–	–	–	4 523,6
Итого	**21 522,9**	**21 396,2**	**–**	**–**	**–**	**–**	**–**	**21 396,2**
Регулярный бюджет (доля Организации Объединенных Наций): финансовые ресурсы								
Комиссия по международной гражданской службе	3 425,5	3 485,3	350,7	–	–	350,7	10,1	3 836,0
Объединенная инспекционная группа	2 028,7	2 141,0	67,5	–	–	67,5	3,1	2 208,5
Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций	970,0	1 050,5	60,8	–	–	60,8	5,8	1 111,3
Итого	**6 424,2**	**6 676,8**	**479,0**	**–**	**–**	**479,0**	**7,2**	**7 155,8**
Доля Организации Объединенных Наций: основные категории расходов								
Расходы, не связанные с должностями								
Субсидии и взносы	6 424,2	6 676,8	479,0	–	–	479,0	7,2	7 155,8
Итого	**6 424,2**	**6 676,8**	**479,0**	**–**	**–**	**479,0**	**7,2**	**7 155,8**

Таблица 2

Обзор ресурсов, связанных с должностями, в разбивке по компонентам

	Совокупный бюджет (совместно финансируемая деятельность)/ доля Организации Объединенных Наций		
	Утвержденная численность на 2021 год	*Смета на 2022 год*	*Разница*
Совокупный бюджет (совместно финансируемая деятельность): ресурсы, связанные с должностями			
Комиссия по международной гражданской службе	45	45	–
Объединенная инспекционная группа	31	31	–
Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций	14	14	–
Итого	**90**	**90**	**–**