



第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第六编

人道主义援助

第 27 款

人道主义援助

方案 23

人道主义援助

目录

	页次
前言.....	3
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	4
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	40
附件	
一. 2022 年组织结构和员额分配	59
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	60

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

在未来 12 个月里，全世界将有 2.35 亿人需要人道主义援助和保护——与去年相比，增幅将达 40%。2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行助长了这种需求激增的情况，这种情况以及持续存在的冲突、气候变化和自然灾害已经将数百万人推向了灾难的边缘。

2020 年，我们看到 COVID-19 大流行造成了人类健康灾难；加深了贫困、不平等和饥饿情况；压垮了卫生基础设施；颠覆了社会经济体系。2022 年，这种情况造成的长期社会经济影响很可能继续存在，对各个部门的人道主义需求产生负面影响，其影响范围将超越卫生部门。

证据显示，凭借国际捐助方在 2020 年提供的创纪录的 170 亿美元，人道主义人员得以向 70%的目标人群提供某种形式的拯救生命的援助。由于地方和国家组织在准入限制增加的情况下仍在前线工作，大部分人道主义响应得以及时交付。人道主义组织不遗余力地满足所有群体的不同需求，包括满足妇女和女孩、老年人和残疾人的需求。2020 年，全球各方还努力加强预测性和早期行动，以减轻即将发生的人道主义危机的影响。

目前，联合国协调的人道主义应急计划旨在帮助 56 个国家中最需要人道主义援助和保护 1.6 亿人，费用为 350 亿美元。在不久的将来，包括在 2022 年，人道主义援助的优先事项将包括抵御饥荒；为儿童接种疫苗；解决保护需求，特别是妇女和儿童的保护需求；支持性别暴力的幸存者；提供紧急教育；减轻日益严重的贫困造成的打击。为人道主义响应计划提供充足的资金是在所有这些方面取得成功的先决条件，将加强努力，调动更多资源，在未来采取有效应对行动。

将继续与会员国探讨各种解决方案，这些解决方案将确保不遗漏任何人，将超越人道主义援助，途径是，通过与发展伙伴和其他利益攸关方合作，确保从救济顺利过渡到发展。除人道主义援助外，还需要迅速采取行动，遏止气候危机，需要集体作出重大努力，推动和平与和解，实现全球停火。

国际社会现在作出的决定将影响未来几十年。

主管人道主义事务副秘书长
兼紧急救济协调员
马克·洛科克(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 27.1 任务授权来自大会有关决议和决定确定的优先事项，其中包括第 46/182 号决议，大会在该决议中规定了人道主义应对行动的指导原则，确认了秘书长的领导作用，秘书长须确保作好防备，有效应对自然灾害和其他复杂紧急情况。在过去 26 年里，各项决议在规范性方面不断发展，确认和加强了这一任务授权。人道主义事务协调厅(人道协调厅)负责确保国际社会对自然灾害和复杂的紧急情况作出及时、一致、协调和有原则的反应，并促进从紧急救济向恢复和可持续发展过渡。由于长期冲突的复杂影响、气候变化日益加剧的影响以及 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的直接和间接影响，需要帮助的人数达到前所未有的程度，极端贫困和饥饿增加，因此，确保国际社会采取协调良好和有原则的人道主义行动仍然像以往一样重要。
- 27.2 联合国减少灾害风险办公室(减灾办)负责领导联合国系统和区域组织的减灾活动以及社会经济领域和人道主义领域的活动，确保这些活动产生协同增效效应。减灾办采取数据驱动、以人为本的方法，支持各国政府和利益相关方确认和报告相关持续存在的和新出现的灾害风险。其任务授权来自大会有关决议和决定、特别是第 56/195 号决议以及《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》所确定的优先事项。为了执行任务，并且根据其 2022-2025 年期间的战略框架，减灾办打算支持国家和地方执行仙台框架，加强对灾害风险的全球监测和分析，通过国家和合作伙伴促进采取行动，并促进进行有效的风险沟通、宣传和知识管理。

2022 年战略和外部因素

- 27.3 2020 年，COVID-19 大流行加剧了长期冲突本已日益严重的影响和其他灾害的后果。最近的趋势包括，22 年来极端贫困率首次上升，全世界饥饿和粮食不安全情况增加，脆弱性加剧，境内流离失所者人数增加。到 2020 年底，全世界需要人道主义援助的人数增加到每 33 人中有 1 人，相比之下，2019 年是每 45 人中有 1 人。
- 27.4 面对这些挑战，人道主义事务协调厅将继续与人道主义组织一道，加强协调，切实有效地提供人道主义援助。为此，人道协调厅将根据其任务授权：继续为联合国系统及其伙伴制定和推动关于人道主义问题的共同政策；在出现人道主义紧急情况时动员和协调援助；调动联合国的能力，加快提供国际人道主义援助；加强早期行动和预测方法；倡导并促进加强防备工作，从而在出现紧急情况时能够比较及时地提供人道主义援助；宣传人道主义问题；加强分析和及时提供关于紧急情况和自然灾害的信息。人道协调厅还将支持调动资源，以便及早采取行动，对新的或迅速恶化的人道主义紧急情况作出迅速反应。人道协调厅将继续加强全球、区域、国家和地方各级的伙伴关系，支持各国努力向有需要的人有效提供人道主义援助。人道协调厅还将与联合国其他有关组织和政府间组织以及发展伙伴协作，加强一致性和互补性，支持恢复和实现长期可持续发展。
- 27.5 联合国减少灾害风险办公室将努力预防新的灾害风险和减少现有灾害风险，大幅减少灾害风险和损失。减灾办将根据《仙台减少灾害风险框架》，促进提高对风险的认识和加强风险治理，夯

实人民、社区、政府和企业的抗灾能力基础。减灾办将倡导增加投资和加强防备工作。2022 年，减灾办将根据任务授权，组织全球减少灾害风险平台第七届会议，支持在世界各地执行《仙台框架》。全球平台将由印度尼西亚主办，将评估进展情况，总结减少灾害风险方面的成就、经验教训和最佳做法。根据秘书长关于开展十年行动以实现可持续发展目标的呼吁，减灾办将努力促进各个级别在了解风险的情况下实现发展。如果能够为实施减少灾害风险的干预措施提供进一步的循证和实用指导，就能够在相关利益攸关方中强化预防文化。减灾办还将支持专家和技术组织制定标准，开展宣传活动，传播灾害风险信息、政策和做法，并进一步发展所有利益攸关方的减少灾害风险能力。在此过程中，减灾办将不仅与国家政府合作，而且还将日益与地方政府和城市合作。减灾办将继续支持联合国国家工作队和驻地协调员将减少灾害风险和增强抗灾能力纳入共同国家分析和联合国可持续发展合作框架。此外，减灾办将加强减少灾害风险与关键的相关规划和决策进程之间的联系和一致性，包括与防备气候变化和人道主义行动的联系和一致性。

- 27.6 本方案 2022 年的计划应交付产出和活动反映会员国正在面临的与 COVID-19 有关的已知和预期挑战。这些计划的应交付产出和活动包括：(a) 加强分析能力，支持决策者确定这场大流行直接和间接影响造成的新需求；(b) 加强远程应急服务支持和能力建设；(c) 扩大人道主义集合基金，及时和有效地为人道主义活动提供资金，包括在继续应对 COVID-19 的背景下开展这些活动。这场大流行在短期内加剧了持续存在的和新出现的人道主义危机的影响。从长远看，这场大流行突显了将风险管理纳入政策和决策的重要性。为应对这些挑战而计划的应交付产出和活动包括采取干预措施，推动以系统性办法处理风险，提高对风险的连带影响的认识，加强会员国、合作伙伴和社区对生物危害的防备。一如次级方案 3(减少自然灾害风险)和次级方案 5(人道主义紧急情况信息和宣传)所示，预计在与 COVID-19 有关的问题上向会员国提供的支助将促进实现 2022 年计划成果。
- 27.7 在与其他实体在全球、区域、国家和地方各级合作方面，人道主义事务协调厅将继续与国家政府和地方政府、受影响社区、机构间常设委员会和其他利益攸关方合作，包括与区域灾害管理和应对组织、其他区域和次区域组织、私营部门组织和应急响应人员合作，促进以有原则和有成效的方式作出人道主义反应。
- 27.8 联合国减少灾害风险办公室同样将推动与全球和区域组织以及国家对应方的进一步合作，推动在了解风险的情况下作出决策。通过与学术界、私营部门和民间社会合作，可推动以全社会方式减少灾害风险。减灾办还将通过促进城市的抗灾能力建设，加强在地方一级的合作。
- 27.9 在机构间协调和联络方面，人道主义事务协调厅将继续通过机构间常设委员会及其附属机构，协调制定人道主义系统的指南，包括关于制定和宣传行动政策的指南。人道协调厅将提供和管理联合国灾害评估和协调小组机制和国际搜救咨询小组等全球平台，以汇集资源，促进协调应对人道主义危机。人道协调厅还将与发展协调办公室和其他联合国机构密切协作。在国家一级，人道主义事务协调厅将在整个人道主义方案周期与世界粮食计划署(粮食署)、联合国开发计划署(开发署)、联合国儿童基金会、联合国粮食及农业组织、世界卫生组织(世卫组织)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)和联合国人口基金等联合国机构协调并提供支持，确保全系统采取连贯、有成效和一致的应对战略，满足受影响人民的人道主义需求，尽量减少应对工作的重复和漏洞。

- 27.10 联合国减少灾害风险办公室是减少灾害风险提高抗灾能力高级领导小组主席，将继续在联合国系统内为减少灾害风险发挥协调作用。在技术层面，减灾办还将通过召集联合国减少灾害风险协调人小组，加强联合国系统内的协调。通过支持联合国国家工作队和与驻地协调员建立伙伴关系，可促进发展国家和地方能力，并在各种实地环境中提供技术专长。
- 27.11 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) COVID-19 大流行引发的全球经济衰退的影响将继续存在，有可能加剧脆弱性，而且会因其他灾害而更加严重；
 - (b) 自然灾害的频率和规模将继续增加；
 - (c) 2022 年，人道主义需求和资金需求仍将居高不下。
- 27.12 在 COVID-19 大流行方面，本方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行进一步影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 27.13 人道主义事务协调厅酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。人道协调厅通过宣传、调动资源和编制方案，促进两性平等和赋予妇女和女孩权能，并努力解决保护问题，包括解决危害妇女和女孩、特别是危害残疾妇女和女孩的性别暴力问题。妇女参与和领导人道主义决策也是一个关键优先事项。人道协调厅确保通过该厅关于性别平等的政策指示和性别行动计划，以及通过机构间政策和工具，例如通过机构间常设委员会关于人道主义行动中的性别平等和增强妇女和女孩权能的政策、该委员会《人道主义行动中的性别手册》和性别平等待命能力项目、为支持人道主义协调员和人道主义国家工作队而部署的相关高级顾问，将性别视角全面纳入其活动。在人道协调厅的宣传内容中，这也被列为优先事项。
- 27.14 人道主义事务协调厅推动联合国全系统承诺防止性剥削和性虐待以及性骚扰。紧急救济协调员是机构间常设委员会主席，领导和促进机构间常设委员会的工作，努力确保有一个人道主义环境，在这个环境中，陷入危机的人感到安全和受到尊重，能够获得他们所需要的保护和援助，而不必担心受到任何援助人员的剥削或虐待，并且使提供援助的人员自己也感到得到支持、尊重和授权，能够在没有性骚扰的工作环境中提供这种援助。人道主义事务协调厅外地办事处发挥协调作用，支持人道主义协调员和人道主义国家工作队开展机构间工作，防止剥削和虐待。
- 27.15 人道主义事务协调厅将继续参与执行全系统的联合国残疾包容战略，努力履行主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员在 2018 年伦敦全球残疾人事务峰会上作出的承诺，使人道主义行动包容残疾人士。

2020 年方案执行情况

COVID-19 对方案交付工作的影响

- 27.16 2020 年期间，COVID-19 大流行对本方案计划应交付产出和方案活动产生了影响。影响包括：
- (a) 由于旅行限制，取消或推迟了会议、减少灾害风险的区域活动以及培训和能力建设活动；
 - (b) 推迟了一些较长期的研究和政策工作，以便腾出人手，支持应对 COVID-19 的工作；
 - (c) 推迟了一些机构间人道主义评价。为了减轻影响，本方案利用技术通信平台并采取灵活的工作方

法，以保持全面运作，尽管大流行对业务活动和人员造成影响，但仍完成了任务。以虚拟形式进行了建设应对能力会议和实施了建设能力举措，在某些情况下，参与的范围因此而更加广泛，级别更高。如次级方案 1、2、3 和 4 的方案执行情况部分所示，计划的应交付产出和活动被取消和推迟，也对 2020 年的预期成果产生了影响。

27.17 不过，与此同时，2020 年在次级方案总体目标范围内修改了一些计划的应交付产出和活动，开展了新活动，以支助会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。这些活动包括人道主义事务协调厅与其合作伙伴一起制定了有史以来第一个《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》，其后还进行了更新，该计划为应对 COVID-19 提供了一个全面的计划，包括分析、需求和优先事项、资金需求和监测应对该大流行的框架。人道协调厅还与世卫组织、难民署和国际移民组织一道，建立并共同领导了 2019 冠状病毒病全球信息管理、评估和分析小组。该小组支持协调应对和分析 COVID-19 的影响和其他冲击，并应要求向优先国家和全球决策者提供技术支持和服务。人道主义事务协调厅还扩大了人道主义协调机制，支持未纳入人道主义应急计划的国家的政府和驻地协调员，并为人道主义集合基金引入了灵活的供资模式，以便能够更快地将资金输送到应对 COVID-19 行动中。联合国减少灾害风险办公室作出努力，支持采取危险意识方法，减灾办在这项工作中促进分析和分享关于 COVID-19 大流行的证据、知识和经验教训，推动制定成效较好的减少灾害风险政策和做法。如次级方案 2、3 和 5 的方案执行情况部分所示，修改的和新的应交付产出和活动促进取得了 2020 年的各项成果。

27.18 本方案将考虑不断改进和应对会员国不断变化需求的重要性，反思为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法，并将其纳入主流。最佳做法及其“重建得更好”做法的具体例子包括：通过使用虚拟工作平台，包括在可行的情况下以虚拟会议代替旅行，改善外地、总部和人道主义伙伴之间的协作；改用电子审批程序；强化适应性管理能力，确保能够通过远程手段进行有效领导。必须加强对管理人员的支持，提高他们的远程管理技能，这将仍然很重要。

立法授权

27.19 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

46/182; 75/127	加强联合国人道主义紧急援助的协调	69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)
47/120 A 和 B	和平纲领：预防性外交和有关事项		
52/12	革新联合国：改革方案	70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程
52/167	人道主义人员的安全和保障	72/305	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 68/1 号决议的执行情况
60/1	2005 年世界首脑会议成果		
62/208	联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查	74/160	保护和援助境内流离失所者
		74/306	全面协调应对冠状病毒病(COVID-19)大流行
67/226; 75/233	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查	75/124	在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展
68/1	审查大会关于加强经济及社会理事会的第 61/16 号决议的执行情况	75/125	人道主义人员的安全保障和联合国人员的保护

经济及社会理事会决议

2019/14 加强联合国紧急人道主义援助的协调

安全理事会决议

1265(1999)	2531(2020)
1894(2009)	2532(2020)
2222(2015)	2533(2020)
2286(2016)	2534(2020)
2417(2018)	2540(2020)
2474(2019)	2542(2020)
2475(2019)	2543(2020)
2514(2020)	2550(2020)
2520(2020)	2552(2020)
2522(2020)	2556(2020)
2524(2020)	

应交付产出

27.20 表 27.1 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有共有应交付产出。

表 27.1

按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	3	3	3	3
1. 第五委员会会议	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1

评价活动

27.21 2020 年完成的下列评价活动为编制 2022 年拟议方案计划提供了指导：

- (a) 关于性别平等和赋予妇女和女孩权能的机构间人道主义评价；
- (b) 埃塞俄比亚抗旱情况机构间人道主义评价；
- (c) 莫桑比克应对气旋“伊代”情况机构间人道主义评价；
- (d) “使城市具有可持续性和复原能力：在地方一级实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》”项目最终评价。

- 27.22 2022 年拟议方案计划考虑到了上文提到的评价结果。例如，在莫桑比克进行的机构间人道主义评价的结论之一是，私营部门的参与有限。如次级方案 4 成果 3 所述，为解决这一问题，人道主义事务协调厅正在努力通过连接企业倡议加强私营部门的参与。
- 27.23 同样，“使城市具有可持续性和复原能力：在地方一级实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》”项目最终评价强调，地方一级的风险预防治理依赖广泛的利益攸关方，包括监管者、协会、民间社会、学术界和私营部门。如次级方案 3 成果 3 所述，联合国减少灾害风险办公室吸取这一经验教训，正在制定一种系统的和联合的地方一级减少风险做法。
- 27.24 计划在 2022 年进行以下评价：
- (a) 审查进展情况：将性别平等和赋予妇女和女孩权能纳入人道主义、发展与和平关系的主流(2020 年开始；将于 2021 年完成)；
 - (b) 也门应对情况机构间人道主义评价(2020 年开始；将于 2021/22 年完成)；
 - (c) 应对 COVID-19 情况机构间人道主义评价(2021 年开始；将于 2022 年完成)。

工作方案

次级方案 1 政策和分析

目标

- 27.25 本次级方案促进实现的目标是提高人道主义应急工作的战略和行动一致性。

战略

- 27.26 为促进实现这一目标，本次级方案将确定新出现的人道主义趋势，以支持对全球人道主义需求进行全面、权威和基于实证的评估，并分析人道主义政策和方案发展方面的挑战和机遇。
- 27.27 本次级方案还将确定政策和方案解决办法及最佳做法、将新兴技术应用于人道主义行动等创新概念以及加强备灾和组织准备的步骤，并将广泛传播这些内容，为政策、业务决定和危机管理提供信息和指导。
- 27.28 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 人道主义行动获得改进，以应对人道主义系统面临的不断变化的挑战；
 - (b) 人道主义系统能够持续发挥作用并适应不断变化的人道主义行动环境。

2020 年方案执行情况

- 27.29 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

2020 年全球人道主义政策论坛：与趋势分析、研究及合作伙伴包容性协商相关的政策建议

- 27.30 本次级方案与人道主义界成员召开了年度全球人道主义政策论坛，以预测未来趋势，审议政策问题，探讨技术在人道主义应急协调方面的实际挑战和机会。2020 年论坛的重点是评估 COVID-19 大流行对人道主义需求和人道主义援助的长期影响。论坛参加者来自各个行业和部门，包括会员国、人道主义组织、发展组织和多边组织、当地和国际非政府组织、学术和研究机构以及私营部门从业人员、政策制定者和学生，目的是确定方案和组织变革的共同经验和范例，并就系统调整提出建议，以进一步优化人道主义系统的工作和协作方式。鉴于 COVID-19 大流行给举办面对面论坛带来了困难，这次论坛是以虚拟方式举行的，完全向公众开放。因此，来自 80 多个国家的 1 200 多人通过基于网络的社交媒体平台参加了论坛。
- 27.31 本次级方案为全球人道主义政策论坛编写了一份背景简报，总结了自大流行病暴发以来发表的关于全球卫生状况、社会经济危机、地缘政治环境、气候变化的破坏性影响和日益增加的脆弱性等问题的广泛研究和分析，以及它们可能如何改变人道主义行动。论坛的讨论发表在题为“转型案例？COVID-19 大流行的长期影响”的成果文件中。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 27.32 上述工作促进了目标，证明是：全球人道主义政策论坛提出的人道主义系统行动建议反映了通过召集人道主义界成员在人道主义界内外开展的趋势分析、研究和广泛协商(见表 27.2)。

表 27.2
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
—	全球人道主义政策论坛提出的建议反映了人道主义界内外关于下列问题的趋势分析、研究和广泛协商：民族主义抬头，多边主义退却；冲突增加，全球规范崩坏；政治、社会和经济不平等加剧；气候变化影响加速；新兴技术；传染病传播	全球人道主义政策论坛提出的行动建议反映了人道主义界内外关于下列问题的趋势分析、研究和广泛协商：为未知情况做准备；投资于本地解决方案；以公平为主导；兑现数字承诺；建立联盟以取得成功

2022 年计划成果

- 27.33 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：加强人道主义伙伴和发展伙伴在国家一级的协作¹

2020 年方案执行情况

- 27.34 本次级方案支持开展了更密切的人道主义-发展协作，通过在人道主义伙伴和发展伙伴之间进行联合分析和共同规划等办法实现集体成果。2020 年，本次级方案还为人道主义和社会经济两方面有效协调应对 COVID-19 大流行提供了支持。
- 27.35 上述工作促进了人道主义伙伴和发展伙伴在 10 个国家共同战略的制定，达到了 2020 年拟议方案预算所示计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 27.36 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将继续支持人道主义国家工作队和联合国国家工作队执行上述共同战略。为了应对 COVID-19 大流行给合作伙伴带来的额外压力，本次级方案的工作将在已有进展的基础上再接再厉，继续加强人道主义工作和发展工作的互补性，方法是加强互补的方案编制和资金筹措，以便在同一批国家实现共同战略，而不是谋求支持更多的国家。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见表 27.3)。

表 27.3
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
人道主义伙伴和发展伙伴在 6 个国家确定共同战略	人道主义伙伴和发展伙伴在 8 个国家确定共同战略	人道主义伙伴和发展伙伴在 10 个国家确定共同战略	人道主义伙伴和发展伙伴在 12 个国家确定共同战略	人道主义伙伴和发展伙伴加强现有的互补性方案编制和资金筹措，在 12 个国家实施共同战略

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：技术如何塑造人道主义行动环境²

2020 年方案执行情况

- 27.37 本次级方案研究了利用技术提高人道主义工作效力和效率的机遇和挑战。2021 年 4 月，人道主义事务协调厅发表题为“从数字承诺到前线实践：人道主义行动中的新兴技术”的报告，其中列举了 35 个案例研究和范例，说明在人道主义背景下使用新技术的挑战和机遇，重点是未来几年最有潜力提高人道主义工作效力和效率的领域。这些领域包括：移动应用、聊天机器人和社交媒体；数字现金转移；危机地图和看板；生物识别和数字身份技术；无人驾驶飞机；区块链技术；3-D 打印；人工智能；预测分析；物联网，以及更广泛地使用数据和数字技术。

¹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 27))所示。

² 2021 年拟议方案预算(A/75/6 (Sect. 27)和 A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1)所示。

- 27.38 本次级方案还利用全球人道主义政策论坛这一平台，讨论了利用技术应对 COVID-19 大流行以提高人道主义工作效力的经验教训。例如，应对 COVID-19 大流行的工作展示了新兴技术的潜力和风险，同时加快了这些技术的采用和运用。人工智能为绘制疾病暴发情况地图、诊断以及开发疗法和疫苗提供了便利。生物识别、区块链技术和数字现金使人们能够以无接触的方式获得援助。无人驾驶飞机运送了医疗用品和检测样本。聊天机器人提供了重要信息和远程医疗支持。与此同时，人们对数据保护、隐私和安全、个人自由和虚假信息的担忧与日俱增。向虚拟环境、远程教育、视频会议和电子商务的大规模转变也引发了关于技术准备和有效性以及数字不平等挑战的根本性问题。这些讨论的结果将纳入正在进行的关于技术在提高人道主义援助效力和效率方面的机遇和挑战的研究中。
- 27.39 上述工作促进了提高人们对如何利用技术加强人道主义援助效力的认识，但没有达到 2021 年拟议方案预算所示在选定的人道主义应急行动环境中测试技术和创新倡议的计划目标，原因是 2020 年期间工作重点进行了调整，改为应对 COVID-19。

2022 年拟议方案计划

- 27.40 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，并且为应对最新情况，本次级方案的工作将会演变，纳入人道主义工作者及其合作伙伴对技术可持续、系统性的运用。本次级方案还将探讨根据秘书长数字合作路线图不断变化的政策问题为人道主义界制定进一步政策指导的各项备选方案。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见表 27.4)。

表 27.4
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
利益攸关方分享技术和创新方面的最佳做法，以提高人道主义应急行动的效率 and 效力	联合国全秘书处关于技术和创新的倡议	对如何利用技术加强人道主义援助效力的认识提高	人道主义行为体更多地使用战略技术	人道主义工作者及其合作伙伴可持续、系统性地运用技术促进人道主义应急行动

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：综合分析，促进更有针对性的循证政策讨论和分析

2022 年拟议方案计划

- 27.41 透彻分析人道主义环境，对于充分评估人道主义需求和确保人道主义应急工作的战略和行动一致性至关重要。本次级方案研究了人道主义工作的年度政策趋势和挑战，为未来政策提供参考，并将对人道主义需求最全面、权威、基于实证的评估纳入年度《全球人道主义状况概览》。

经验教训和计划变动

- 27.42 本次级方案的经验教训是，由于人道主义组织与各行各业之间的伙伴关系增加，每年有越来越多的人道主义界行为体提出许许多多政策文件。提前对主要趋势以及人道主义行动的挑战和影

响进行综合研究，供全球人道主义政策论坛进一步分析、协商和讨论，将有助于提出政策优先事项建议。本次级方案吸取这一经验教训，将使《全球人道主义状况概览》中列出的趋势与全球人道主义政策论坛确定的政策优先事项协调一致。这将确保《全球人道主义状况概览》具有前瞻性，反映人道主义界的最新思想。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

27.43 预计这项工作将促进目标，证明是：全球人道主义政策论坛的研究结果和建议在人道主义界的政策议程中得到更多的采用(见表 27.5)。

表 27.5
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
《全球人道主义状况概览》载列各国人道主义应急计划摘要	《全球人道主义状况概览》纳入年度世界人道主义数据和趋势	《全球人道主义状况概览》与全球人道主义政策论坛的主题协调一致	《全球人道主义状况概览》中的趋势得到全球人道主义政策论坛确定的政策优先事项的支持	全球人道主义政策论坛的研究结果和建议在人道主义界的政策议程中得到更多的采用

立法授权

27.44 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

56/89	《联合国人员和有关人员安全公约》所规定的法律保护范围	63/147 73/138	国际人道主义新秩序 白盔委员会：志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动
61/117	1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括东耶路撒冷在内的被占领巴勒斯坦领土和其他被占领的阿拉伯领土	73/195 75/163	安全、有序和正常移民全球契约 联合国难民事务高级专员公署
62/134	消除一切表现形式的强奸和其他形式性暴力，包括在冲突和相关局势中发生的强奸和其他形式性暴力	75/164	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助

应交付产出

27.45 表 27.6 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 27.6

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	3	3
1. 秘书长关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的报告	1	1	1	1
2. 秘书长关于保护平民的报告	1	1	1	1
3. 秘书长关于自然灾害的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	6	6	6	6
4. 第三委员会会议	1	1	1	1
5. 保护平民问题非正式专家组会议	4	4	4	4
6. 经济及社会理事会人道主义事务部分会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	3	3	3
7. 与学术机构和非政府组织共同举办论坛/讲习班, 宣传人道主义援助并处理人道主义关切	3	3	3	3
技术材料(材料数目)	2	2	2	2
8. 供人道主义机构使用的关于联合国危机响应工作中政治、人道主义援助和人权方面相互关系的战略文件、政策工具和指导说明	1	1	1	1
9. 关于人道主义部门动态的研究、指导和政策分析	1	1	1	1

次级方案 2 协调人道主义行动和应急响应

目标

- 27.46 本次级方案促进实现的目标是确保在自然灾害和复杂紧急情况期间作出协调一致、有效和及时的人道主义应对，以减轻人们的痛苦。

战略

- 27.47 为促进实现这一目标，本次级方案将维持一个有效的协调系统，以召集人道主义行为体，为全球一级和受自然灾害和复杂紧急情况影响国家的人道主义高级领导层提供支持。作为这一努力的一部分，本次级方案将协调对人道主义需求进行及时客观的多部门评估和分析，支持应急规划和方案编制，以便在紧急情况期间和之后向需要帮助的人民提供生存援助。本次级方案还将促进符合原则的人道主义援助，并协调资源调集工作，以支持全世界的此类行动。将通过与人道主义行为体、会员国和民间社会建立有效的伙伴关系，以及有效管理和发放人道主义集合资金等途径，努力缩小阻碍人道主义行动的资金缺口。此外，本次级方案还将寻求加强人道主义援助与支

持复原力、早日恢复和发展的努力之间的联系，以减少受影响人民的需求和脆弱性。将尽一切努力收集按性别和年龄分列的数据，并确保在应对工作的所有方面都考虑到性别、年龄和残疾问题。

27.48 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 在及时分析的基础上改进人道主义行为体对人道主义优先需求的决策；
- (b) 通过加强和协调人道主义应对规划，减少应对干预措施的重复；
- (c) 为国际人道主义系统提供更多及时的人道主义资金，以应对自然灾害和复杂紧急情况。

2020 年方案执行情况

27.49 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》

27.50 为应对 COVID-19 疫情，联合国启动了《全球人道主义应对计划》，以应对疫情带来的直接人道主义后果。《应对计划》是机构间常设委员会成员的共同努力，包括联合国机构、其他国际组织和肩负人道主义任务的非政府组织。这是有史以来第一个应对全球大流行病的全球人道主义计划，并且迅速更新，以跟上疫情的演变。本次级方案在总部通过与机构间常设委员会成员的对话，确保对计划的更新进行必要的协调，并在开展业务的国家通过促进跨部门分析，确保各分组之间开展讨论，按照全球监测框架进行规划和报告。本次级方案还为驻地协调员/人道主义协调员提供支持，并与东道国政府密切合作，制定应对计划，以应对这一大流行病的后果，并确保向最需要帮助的人们提供人道主义援助的连续性。本次级方案还将工作人员纳入与世卫组织和粮食署共同设立的一个新的协调小组和供应链小组，以支持协调和信息管理，并解决人道主义应急系统中的后勤和供应链问题。此外，本次级方案还通过紧急救济协调员召集人道主义机构和人道主义非政府组织的负责人，商定协调一致的人道主义应对措施。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

27.51 上述工作促进了目标，证明是：伙伴机构和人道主义组织采取协调一致的应对措施，解决了这一大流行病带来的直接人道主义后果，并在 63 个《全球人道主义应对计划》国家提供了生存援助(见表 27.7)。

表 27.7
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
—	—	伙伴机构和人道主义组织采取协调一致的应对措施，解决了这一大流行病带来的直接人道主义后果，并在 63 个《全球人道主义应对计划》国家提供了生存援助

2022 年计划成果

27.52 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：更多地使用人道主义资金供及早采取行动³

2020 年方案执行情况

27.53 本次级方案根据其任务规定，继续开展与早期应对机制和加强规划有关的工作。本次级方案制定了应急筹资机制，以增加给人道主义合作伙伴的应急资金，从而能够根据预测和风险评估在紧急情况的早期阶段及时作出反应。自 2018 年以来，本次级方案就一直与捐助方、其他基金、执行组织、各国政府和专家合作，推动人道主义系统朝着更未雨绸缪预先防范的方式转变。其中包括中央应急基金采取行动，扩大针对不同冲击和不同区域的集体预先防范行动。

27.54 上述工作促进了中央应急基金早行动办法的规范化，建立了应对索马里粮食不安全(1 500 万美元)、孟加拉国洪灾(280 万美元)和埃塞俄比亚旱灾(1 320 万美元)的框架，达到了 2020 年拟议方案预算所示计划目标。

2022 年拟议方案计划

27.55 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将在证明预先防范干旱、洪水和虫害等人道主义冲击影响的有效性方面成果的基础上再接再厉，并将继续扩大早期行动，制定另外两个早行动框架。下述业绩计量说明预期进展(见表 27.8)。

表 27.8
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
试点实施中央应急基金早行动办法	扩大试点项目和制定关于应急基金早行动办法的方法	中央应急基金早期行动办法规范化，建立了应对索马里粮食不安全(1 500 万美元)、孟加拉国洪灾(280 万美元)和埃塞俄比亚旱灾(1 320 万美元)的框架	开展中央应急基金早行动审查，总结经验教训，并利用其他金融工具尽早采取行动	两个国家实行早行动框架

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

³ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 27))所示。

成果 2：强化全球人道主义状况概览⁴**2020 年方案执行情况**

- 27.56 《全球人道主义状况概览》是关于全球人道主义需求最全面的循证评估，概述全球趋势、人道主义组织协调应对危机的费用计划以及帮助人道主义工作者更有效提供援助的各种工具和进程的简况。该概览是人道主义事务协调厅发布的机构间联合筹资呼吁，综合了来自联合国系统、非政府组织和其他组织的资料。该概览通过详细评估人道主义需求以及如何最好地满足需求，支持宣传和全系统的资源调动工作。
- 27.57 本次级方案继续就《2020 年全球人道主义状况概览》联合呼吁开展工作，并在全年每月发布更新，重点是资源调动和对不断变化的人道主义需求的分析。本次级方案还于 2020 年 12 月发布了《2021 年全球人道主义状况概览》。为了更好地报道全球趋势及其对人道主义行动的影响，《2021 年全球人道主义状况概览》对老年人、残疾人和年轻人等弱势群体进行了更广泛的概述和分析。《2021 年概览》还力求在整个报告中加强性别分析，方法是将性别分析纳入主流，并有专门章节讲述性别平等、预防性别暴力及防止性剥削和性虐待。除这一全球维度的改进外，《2021 年概览》还得益于引入跨部门需求分析，为基于国家的方案编制提供参考。最后，《全球人道主义状况概览》从印刷/纯 PDF 格式出版物转变为完整的在线出版物，极大地扩大了该出版物的影响范围。这便于纳入更多的主题，并通过使用多媒体和图表改进了材料的呈现方式。这还改善了该出版物的无障碍性，因为使用了一个有互动反应的平台，其中包含为残疾访问者提供的内容。在推出后的一个月内，该平台获得的访问量是《全球人道主义状况概览》2020 年下载总数的 10 倍多(超过 10 000 名访问者，而下载量为 1 000 次)。与此同时，本次级方案不得不对意外暴发的 COVID-19 疫情、由此增加的人道主义需求和资金需求以及全球经济衰退。
- 27.58 上述工作促进了 2020 年 13%的人道主义应急计划所需资金到位 75%，但没有达到 2021 年拟议方案预算所示 45%的人道主义应急计划所需资金到位 75%的目标。《2020 年全球人道主义状况概览》为联合国人道主义呼吁筹集了超过 170 亿美元，为近 1 亿人提供生存援助，与 2019 年相比有所增加。然而，《2020 年全球人道主义状况概览》的需求在 2020 年期间大幅增加，增加了 100 多亿美元。在全球疫情背景下，尽管捐助方继续慷慨解囊，但需求与可用资金之间的差距仍在继续扩大。

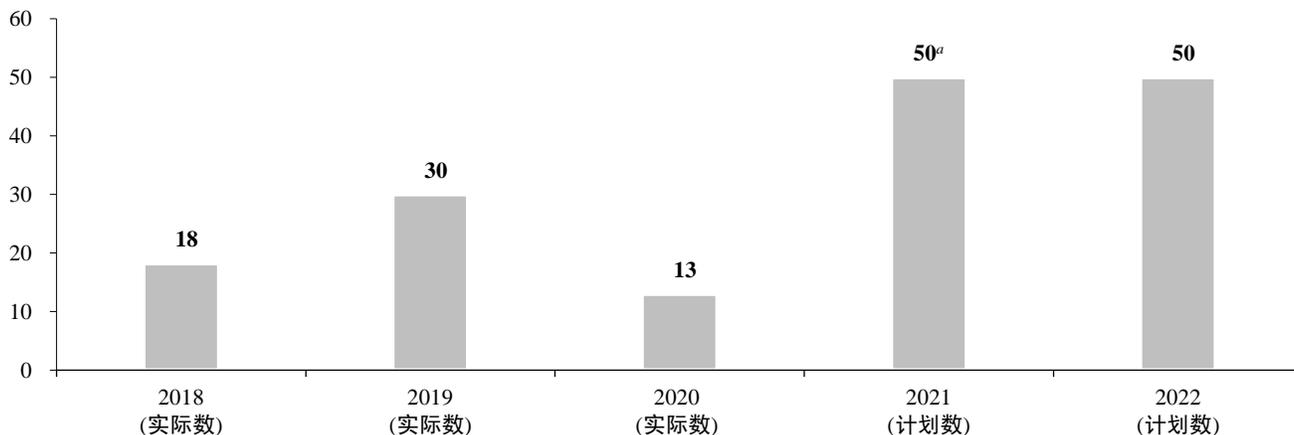
2022 年拟议方案计划

- 27.59 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将继续协调机构间呼吁的资金需求，提供人道主义需求最权威的证据基础，并创建一个为最弱势群体宣传的工具。在人道主义资金持续增加的同时，规模最大的一些计划的生长以及许多需求在 10 亿美元以上的计划(2021 年 13 个；2020 年 7 个)，使得很难实现筹资目标和缩小资金最充足的呼吁与资金最少的呼吁在覆盖面上的差距。下述业绩计量说明预期进展(见图 27.一)。

⁴ 2021 年拟议方案预算(A/75/6 (Sect. 27)和 A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1)所示。

图 27.一
业绩计量：资金到位水平达到 75%的人道主义应急计划的比例

(百分比)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：加强人道主义应急规划

2022 年拟议方案计划

27.60 人道主义方案周期从协调一致的需求评估、分析和规划到行动，包含多个阶段，这一周期确保人道主义行为体监测局势，与东道国政府和其他利益攸关方保持对话。在国家一级为进行这一战略协调和对话以支持会员国而使用的工具是人道主义需求概览，该文件提出对人道主义需求的联合分析以及人道主义应急计划，明确说明关于确定目标的决定、所需采取的优先行动，以及为确保对危机采取以人为本、有效、有原则和基于需要的应对措施而需要的财政资源。本次级方案继续按照任务规定，通过人道主义方案周期支持人道主义行为体开展需求评估和分析。

经验教训和计划变动

27.61 本次级方案的经验教训是：更有针对性、更有效的人道主义应对工作需要人道主义行为体超越对需求的部门化分析，着眼于更以人为本的整体性办法，确定最脆弱的群体以及他们面临的需求的组合情况和严重程度。本次级方案吸取这一经验教训，将进一步制定一个框架(跨部门联合分析框架)，以更好地阐明不同部门的相互联系和复合效应。2021 年，一家学术研究机构将进行独立审查，以验证该框架所采用的方法，并提供参考信息，为进一步加强这一方法提出建议。该框架是一个关键机会，可确保地方行为体帮助全面揭示需求的严重性、需求之间的关系以及人道主义界应优先考虑和重点应对的方式。2021-2022 年期间，将通过监测与当地行为体的互动协作程度等方法，进一步详细制定并扩大框架的这一方面。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

27.62 预计这项工作将促进目标，证明是：有更多的人道主义应急计划反映基于跨部门需求分析得出的优先事项。下述业绩计量说明预期进展(见表 27.9)。

表 27.9
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
人道主义事务协调厅和 人道主义合作伙伴参与制定跨部门联合分析框架	跨部门联合分析框架的暂定概念要素	机构间常设委员会核可框架	新框架用于选定的人道主义需求概览和 人道主义应急计划	有更多人道主义应急计划反映基于跨部门需求分析得出的优先事项

立法授权

27.63 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

63/147	国际人道主义新秩序	75/90	阿富汗局势
68/129	对 1994 年卢旺达境内种族灭绝幸存者，特别是孤儿、寡妇和性暴力行为受害人的援助	75/126	援助巴勒斯坦人民
74/114	切尔诺贝利灾难的长期后果	75/164	向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助

安全理事会主席声明

[S/PRST/2015/23](#)

应交付产出

27.64 表 27.10 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 27.10

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	4	4	4
1. 向大会提交的关于中央应急基金的报告	1	1	1	1
2. 关于向遭受人道主义紧急情况影响的国家提供国际援助的高级别认捐活动	3	3	3	3
实质性会议服务(3 小时会议次数)	2	2	2	2
3. 关于向遭受人道主义紧急情况影响的国家提供国际援助的高级别会议和大会会外活动	2	2	2	2
B. 研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	2	2	2
4. 为驻地协调员/人道主义协调员举办有关人道主义法和其他新出现问题的讲习班	2	2	2	2

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
--------	--------------	--------------	--------------	--------------

C. 实质性应交付产出

人道主义援助团：派出战略拟定特派团，以评估人道主义需求并制订适当的应对战略。

协商、咨询和倡导：向安全理事会通报具体的复杂紧急状况；举办捐助方会议，并就特定紧急状况和人道主义所需经费筹措情况向 50 多个会员国进行非正式通报并与之协商；就遭受人道主义紧急情况影响的 27 国家和地区发出机构间联合呼吁；与 30 多个国家的人道主义组织举行有关行动、政策和协调安排的会议；与会员国、区域组织和私营部门举行有关人道主义共同行动的会议。

数据库和实质性数字材料：利用监测机制支持行动伙伴。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：关于特定复杂紧急状况的会议和特别活动；每季度举行一次捐助方人道主义筹资情况通报会；中央应急基金年度报告；关于国家集合基金的合并年度报告；全球人道主义状况概览。

E. 辅助性应交付产出

行政：为新的和长期紧急情况交付中央应急基金赠款，并交付国家集合基金赠款。

次级方案 3 减少自然灾害风险

目标

- 27.65 本次级方案促进实现的目标是大幅减少在生命、生计和健康方面以及在人员、企业、社区和国家的经济、物质、社会、文化和环境资产等方面的灾害风险和损失。

战略

- 27.66 为促进实现这一目标，本次级方案将为各国和利益攸关方执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》提供指导。联合国减少灾害风险办公室战略框架的重新调整将为优先事项和业务提供信息。本次级方案将着重提供并传播知识资源和最佳做法，在区域、国家和地方各级提供技术援助，开展宣传和能力发展，以此加快实施减少灾害风险的行动。本次级方案将通过宣传和知识共享，动员会员国和利益攸关方，使减少灾害风险成为可持续发展的核心。本次级方案将与世界各地的从业人员、专家和创新者合作，就风险趋势、模式、进展和挑战生成风险知识和分析，包括为此专门编写《全球减少灾害风险评估报告》，以制定创新办法并采用新的解决方案和工作方法来评估和模拟风险。全球风险评估框架的运作将支持会员国和利益攸关方将减少灾害风险系统地纳入国家和地方一级的相关规划进程。
- 27.67 本次级方案将向会员国提供有针对性的支持，以资助减少灾害风险的行动，调整气候变化和减少灾害风险政策和行动，包括通过在区域、国家和地方各级推出如何将减少灾害风险与气候变化和可持续发展相结合的准则。本次级方案将筹备将于 2023 年进行的《仙台框架》中期审查，该审查将评估所取得的进展，并确定加速实施《仙台框架》的重点领域。本次级方案还将与所有伙伴合作，加强《仙台框架》与会员国为《2030 年可持续发展议程》通过的其他全球框架之间的协同作用、协调和一致性。本次级方案将倡导将减少灾害风险纳入人道主义范畴，并为加强人道主义与发展领域的合作提供指导。本次级方案将继续审查在执行《仙台框架》方面取得的进展，为此将进行彻底的审查和评估分析，包括通过建立全球减少灾害风险平台。本次级方

案还将继续提供技术支持，使会员国能够利用框架的监测系统报告《仙台框架》全球目标和可持续发展目标 1、11 和 13 的 11 项指标的情况。在所有工作流程中，本次级方案将通过与各类利益攸关方接触来促进他们参与各级相关进程，为此促进无障碍环境和性别均等，并利用在线平台扩大知识产品的影响，从而促进包容性。

27.68 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 通过加深决策者对减少灾害风险的理解，改善对当前和未来风险的管理；
- (b) 加强对实施《仙台减少灾害风险框架》的问责和承诺；
- (c) 在区域、国家和地方各级进行更有效的减少灾害风险规划和决策，以与《2030 年议程》保持一致；
- (d) 采取多部门和包容性的减少灾害风险干预措施，满足最脆弱人群的需求，从而促进实现不让任何一个人掉队的目标。

2020 年方案执行情况

27.69 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

城市在降低风险和**提高抗灾能力**方面有更好的准备

27.70 由于预计到 2050 年世界上 68%的人口将生活在城市地区，⁵ 城市处于为人类建立抗灾能力的最前沿。从这个角度来看，市长和地方政府既是城市抗灾能力建设的关键对象，也是关键的驱动力量。地方政府不仅从减少城市风险中受益，而且在将抗灾能力成功纳入城市发展规划进程和城市日常运作方面也占据了关键位置。他们也是最接近公民和社区的机构层级。在此背景下，本次级方案通过增加对已评估风险的项目的投资和促进对风险有更深入的理解，着手在所有地区的城市建立减少风险和抗灾能力。

27.71 本次级方案最初开展提高对城市抗灾能力认识和承诺的工作，是作为与联合国人类住区规划署(人居署)联合开展的多年期“建设城市抗灾能力”运动的一部分。本次级方案还通过采用初步自我评估，指导城市政府官员采取初步的下一步措施和更有雄心的下一步措施，提高了他们对抗灾能力范围和机会的跨部门认识。本次级方案还支持城市投入更多资源，以成功地让民间社会、学术界和私营部门参与更全面的评估和共同的抗灾能力行动计划。此外，本次级方案还动员主要合作伙伴成功启动了“建设城市抗灾能力 2030”倡议，该倡议是于 2020 年结束的“建设城市抗灾能力”运动的后续安排。

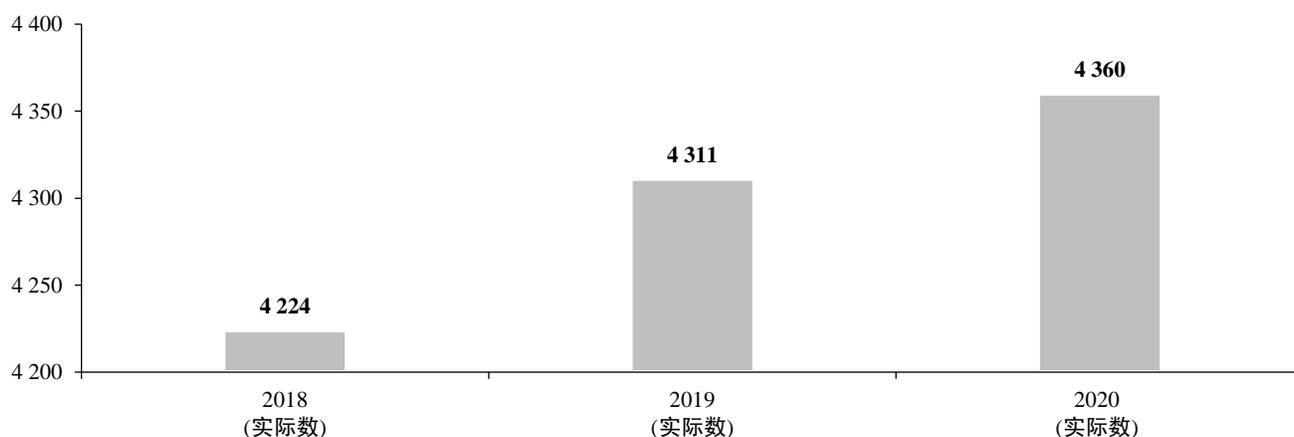
在实现目标方面的进展以及业绩计量

27.72 上述工作促进了目标，证明是：4 360 个城市承诺减少灾害风险和需要实施《仙台框架》(见图 27.2)。这一承诺是由报名“建设城市抗灾能力”运动的城市确定的。作为报名程序的一部分，各城市认可了建设城市抗灾能力的 10 项基本要素清单。

⁵ 《世界城市化前景：2018 年修订版》(联合国出版物，2019 年)。

图 27.二

业绩计量：承诺减少灾害风险和需要实施《仙台框架》的城市总数(累计)



COVID-19 对次级方案交付的影响

27.73 由于 2020 年期间 COVID-19 的影响，本次级方案与东道国密切协调，推迟了一些依赖于面对面会议的活动，如美洲和加勒比减少灾害风险区域平台和亚太减少灾害风险部长级会议。这两项活动都定于 2021 年举行，非洲、阿拉伯国家以及欧洲和中亚的相应区域平台也是如此。总体而言，本次级方案调整了所有领域的交付机制，以确保最大程度的有效性。通过发展适当的技术和人力能力，并迅速调整会议形式和内容，联合国减少灾害风险办公室通过虚拟会议开展了大部分计划中的活动。通过利用信息和通信技术实现了远程交付，增加了在区域、国家和地方各级举办的能力发展培训课程和讲习班的数量。统计数据显示，2020 年 3 月至 10 月期间，参加虚拟活动的人数非常多，包括来自 190 多个国家的大量跨部门利益攸关方。仅靠这种工作方法是无法长期持续的，因为无法为充分互动和发展伙伴关系创造条件。一些地区的互联网接入能力有限，这给仅通过数字渠道实施本次级方案带来了额外挑战。然而，数字工具的使用确保了大多数预期交付成果得以成功落实，尽管疫情造成了限制。

27.74 同时，本次级方案注重加强会员国、合作伙伴和社区对生物危害和 COVID-19 疫情的预防行动，采用系统的方法应对风险。为支持考虑到多种危害的办法，本次级方案促进分析和分享关于冠状病毒疫情的证据、知识和经验教训，以实现更有效的减少灾害风险的政策和做法，包括通过政策简报、更多的在线能力发展举措和网络研讨会。联合国减少灾害风险办公室于 2020 年 10 月发表了一份题为“冠状病毒病应对战略：临时报告”的报告。该报告通过协调开展的沟通活动与利益攸关方进行了分享和讨论，强调了所获得的经验教训、取得的进展和提出的建议。

2022 年计划成果

27.75 2022 年计划成果包括成果 1 和成果 2，这两项成果是以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此既体现了 2020 年方案执行情况，也体现了 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新的计划成果。

成果 1：通过促进一致性、包容性和伙伴关系制定减少灾害风险战略⁶

2020 年方案执行情况

27.76 本次级方案支持会员国制定和更新国家减少灾害风险战略，以防止产生新的风险并减少现有风险。本次级方案不得不调整计划开展的活动，以提供与冠状病毒病暴发有关的支持。本次级方案没有开展实际的能力发展活动，而是依靠国家一级的技术援助和虚拟网络研讨会及培训，确保国家对口部门提高在了解风险的情况下制定计划的能力。本次级方案还向各国提供了风险分析和数据。此外，本次级方案在全球、区域、国家和地方各级实施了加强国家官员在灾害损失数据收集、分析和报告方面能力的举措。这包括通过官方的会员国报告机制，即仙台框架在线监测系统报告。

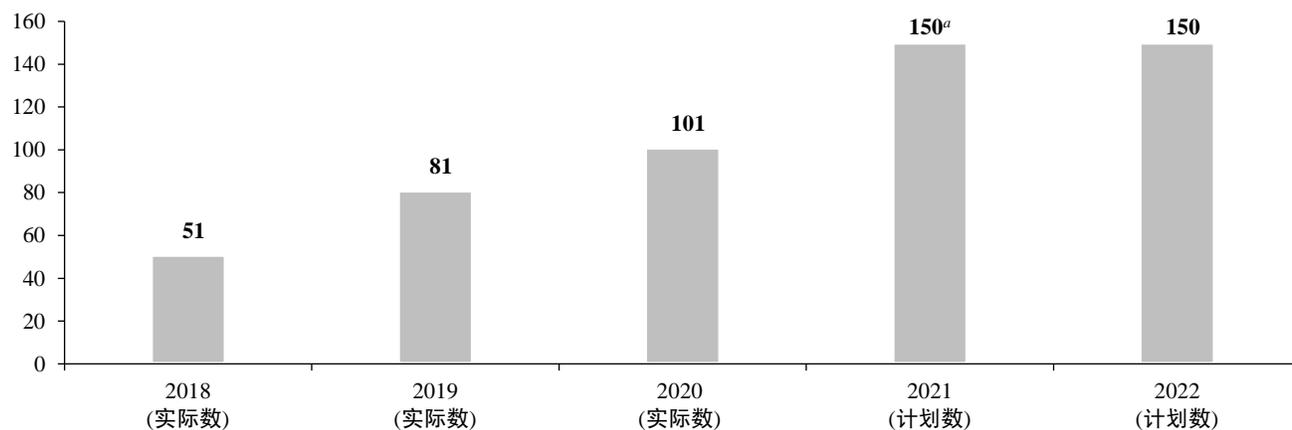
27.77 上述工作有助于 101 个会员国和观察员国利用仙台框架监测系统，报告是否具备符合《仙台框架》的国家减少灾害风险战略的情况。这没有达到 2020 年拟议方案预算中反映的 120 个国家制定和(或)改进国家和地方减少灾害风险战略的计划目标。目前的统计方法要求各国政府利用仙台框架监测系统正式报告是否具备国家减少灾害风险战略。这种衡量方法侧重于通过得到授权的政府间文书正式报告的数据，以确保数据的一致性，因此不包括任何有效制定但未正式报告的国家战略。

2022 年拟议方案计划

27.78 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为了促进在实现目标方面取得进一步进展，并针对最近的事态发展，本次级方案的工作将逐渐发展，纳入基于循证风险分析的技术支持，并将在关键领域建设会员国的能力。本次级方案还将努力确保已制定战略的国家按照规定的程序，通过仙台框架监测系统报告这些战略。预期实现的进展列在下列最新业绩计量中，反映了在方法上的转变，着重于使用仙台框架监测系统正式报告的战略(见图 27.三)。

图 27.三

业绩计量：制定/改进国家和地方减少灾害风险战略的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

⁶ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 27))所示。

成果 2：通过增加国家和地方减少灾害风险战略的数量并提高其质量，加速实现《仙台框架》目标(e)⁷

2020 年方案执行情况

27.79 本次级方案支持各国制定和更新减少灾害风险战略，以促进遵守《仙台框架》原则并提高其质量和效力。本次级方案还提供技术援助和培训，通过支持收集风险数据以及建立和更新灾害损失数据库，帮助各国政府制定减少灾害风险战略的监测框架。此外，本次级方案尤其注重将生物危害和健康问题纳入国家减少灾害风险战略，以协助各国政府在 COVID-19 疫情背景下重新调整政策。

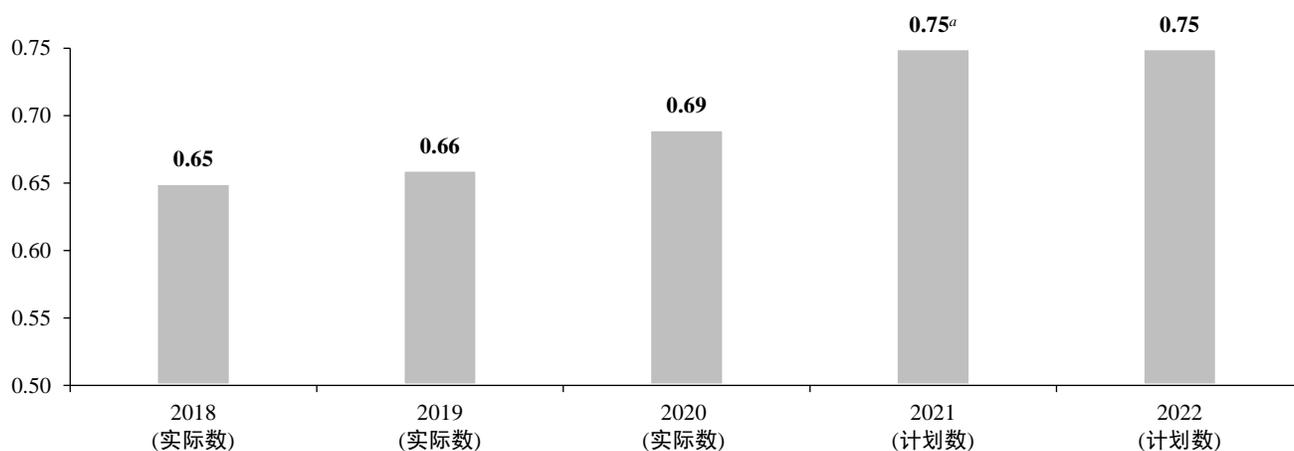
27.80 上述工作促进将衡量国家战略是否符合《仙台框架》的平均指数提高到 0.69，几乎达到了 2021 年拟议方案预算中 0.70 的目标。一致性指数较低的新国家战略的登记降低了平均得分。

2022 年拟议方案计划

27.81 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，本次级方案将就新的或即将出台的国家减少灾害风险战略提供进一步技术援助，以加强这些战略与《仙台减少灾害风险框架》的一致性。下述业绩计量说明了预期进展(见图 27.四)。

图 27.四

业绩计量：国家战略与《仙台框架》一致程度的平均得分



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：通过全球伙伴关系在地方一级提高抗灾能力

27.82 最初的“建设城市抗灾能力”运动于 2020 年底结束。运动的合作伙伴和各城市要求制定一个后续方案，该方案要超越宣传和提高认识活动，支持城市评估其抗灾能力状况，加快制定当地减少灾害风险战略，并将减少灾害风险与适应气候变化和可持续发展结合起来，然后根据国家战略并在地方、区域和全球合作伙伴的支持下实施基于风险的战略。由联合国减少灾害风险办公

⁷ 如 2021 年拟议方案预算(A/75/6 (Sect. 27)和 A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1)所示。

室牵头进行的磋商发现，各城市希望在各种技术领域得到能力发展方面的指导，从提高认识和战略规划，到有效实施基于风险的城市发展计划。

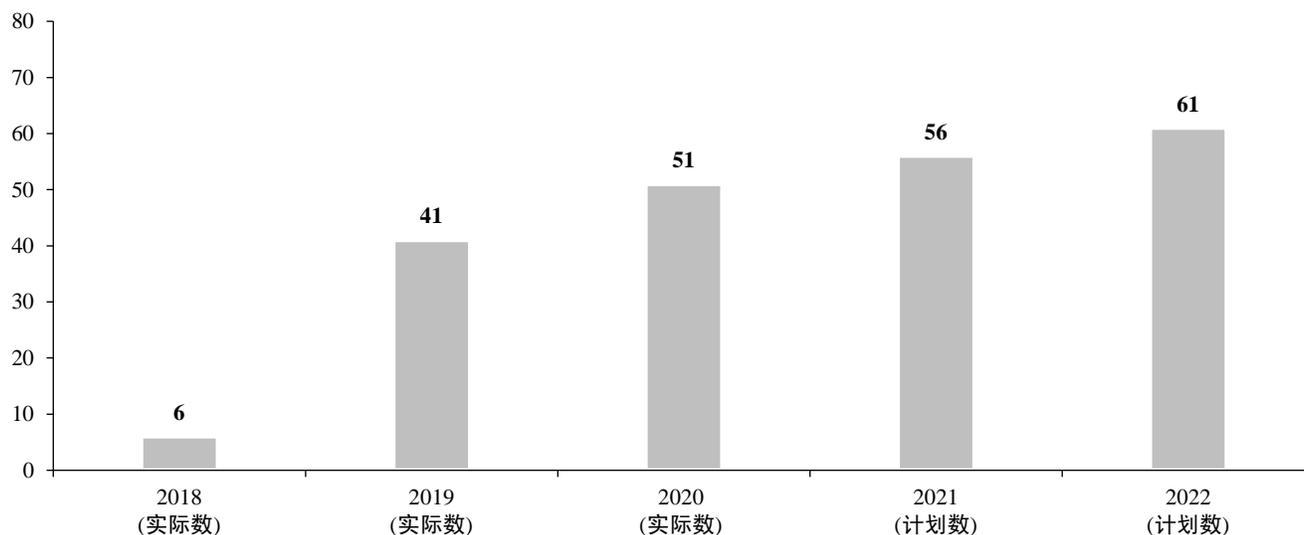
经验教训和计划变动

27.83 对 2020 年完成的最初“建设城市抗灾能力”运动的外部评估⁸ 得出结论认为，政治、管理和技术领导力推动了在城市主管机构内外的行动和伙伴关系。为本次级方案提供的经验教训是，激发这种广泛的支持需要跨越空间和时间进行投资，不仅是对于城市领导者，还要鼓励监管机构、协会、民间社会、学术界和私营部门的参与。为汲取这一经验教训，本次级方案将应对日益增长的以系统性、联合方法在地方一级减少风险的需求。因此，本次级方案将与联合国人居署合作，加强全球和区域合作伙伴的协调与合作。本次级方案将加强沟通和外联，以支持城市制定抗灾能力路线图并促进与合作伙伴的接触，加强横向、纵向和城市与城市之间的联系，以提高地方抗灾能力。本次级方案将利用包括私营部门实体在内的所有部门的合作伙伴联盟，支持城市和地方政府制定和实施基于风险的计划，以实现更有抗御能力的可持续发展。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

27.84 这项工作预计将促进目标，证明是：61 个城市制定了地方减少灾害风险计划(见图 27.五)。

图 27.五
业绩计量：制定地方减少灾害风险计划的城市总数(累计)



立法授权

27.85 以下清单载列了本次级方案的所有授权。

⁸ John Ievers, “End of action evaluation: Making Cities Sustainable and Resilient: Implementing the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015–2030 at the Local Level”, May 2020.

大会决议

54/219	国际减少自然灾害十年：后续安排		家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言
56/195; 64/200	国际减少灾害战略		
69/283	2015-2030 年仙台减少灾害风险框架	74/4	大会主持召开的可持续发展高级别政治论坛政治宣言
70/203	世界海啸意识日		
72/218; 73/231; 74/218; 75/216	减少灾害风险	74/15	关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言
73/230	采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响	75/227	第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动
74/3	审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家		

经济及社会理事会决议和政府间商定结论

2018/14	地理空间信息和服务促进减少灾害风险战略框架	E/FFDF/2020/3	发展筹资成果和《2030 年可持续发展议程》执行手段的后续落实和评估
---------	-----------------------	---------------	------------------------------------

应交付产出

27.86 表 27.11 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 27.11

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	2	2	2
1. 向大会提交关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》执行情况的报告	1	1	1	1
2. 向大会(第二委员会)关于减少灾害风险的决议谈判(年度)和应对厄尔尼诺现象影响的有效全球应对措施(两年期)提供实质性和技术支持	2	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	1	1	1	1
3. 大会全体会议(第二委员会)，关于可持续发展的议程项目	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	29	30	29	30
4. 与执行《仙台框架》有关的国家、区域和区域间项目	29	30	29	30
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	323	332	323	330
5. 为区域、国家和地方减少灾害风险规划以及《仙台框架》的实施和监测提供能力发展培训和讲习班	323	332	323	330

第 27 款 人道主义援助

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
出版物(出版物数目)	3	2	5	3
6. 全球减少灾害风险评估报告和全球评估报告专题报告	1	—	1	1
7. 联合国减少灾害风险办公室年度报告	1	1	1	1
8. 联合国减少灾害风险办公室两年期工作方案和战略框架	—	—	2	—
9. 《联合国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划：采取风险指引型综合可持续发展办法》(进度报告)	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	11	14	14	15
10. 促进监测和执行《仙台框架》的学习和知识共享的最佳做法、标准、指南和其他工具	6	10	10	10
11. 关于风险知识应用的政策指导	—	4	1	4
12. 区域和全球平台成果文件	5	—	3	1

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：为制定和改进 50 个区域、国家和地方减少灾害风险战略和计划提供咨询和支持，并为 5 个国家预警系统和机制提供咨询；支持 14 个区域和次区域政府间组织提高风险治理能力；促进执行《联合国减少灾害风险提高抗灾能力行动计划：采取风险指引型综合可持续发展办法》；通过与保险发展论坛的合作和参与 InsuResilience 全球伙伴关系，支持私营部门进行风险分析，以便在了解风险的情况下进行决策和减少风险；倡导各部门在减少灾害风险方面的政策一致性，包括通过与残疾人权利缔约国会议、科学、技术、创新促进可持续发展目标多方利益攸关方论坛、经济及社会理事会整合部分以及其他政府间进程互动协作，以推动《仙台框架》的实施。

数据库和实质性数字材料：维持和进一步加强仙台框架监测系统，以监测和报告实现《仙台框架》目标的进展情况；协助建立和管理 120 个国家和地区的灾害损失数据库。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：组织关于减少灾害风险的全球和区域高级别会议；世界海啸意识日活动；仙台七运动：七年七目标/国际减灾日活动；出版和/或传播关于《仙台框架》监测的通讯、新闻稿和普通照会。

对外关系和媒体关系：负责减少灾害风险问题秘书长特别代表通过高级别宣传团、新闻稿、署名评论、网络报道、社交媒体帖子、视频和新闻报道进行高级别宣传。

数字平台和多媒体内容：维护和进一步加强减少灾害风险在线知识平台 PreventionWeb(预防网)；维护和加强《仙台框架》自愿承诺在线平台，记录了 75 项以上自愿承诺。

次级方案 4 紧急支助事务

目标

27.87 本次级方案促进实现的目标是加速向紧急情况和自然灾害的受害者提供国际人道主义援助。

战略

27.88 为促进实现这一目标，本次级方案将向受冲突和灾害影响的国家提供有效和协调良好的应急业务支助。本次级方案将根据其任务规定，继续协调和支持人道主义行为体在整个人道主义方案周期内筹备、规划、交付和监测人道主义应急业务。本次级方案将通过管理各种技术应急服务

(包括联合国灾害评估和协调小组机制、国际搜救咨询小组系统、环境署/人道协调厅联合环境股的环境应急机制以及联合国人道主义军民协调服务), 为加强和建设会员国应急机制方面的能力提供支持。它将促进发展中国家和灾害多发国家加入各种应急网络, 并促进与包括私营部门合作伙伴在内的各种业务伙伴的合作。本次级方案还将通过国际搜救咨询小组网络, 对国际城市搜索救援队的业务程序加以标准化和改进, 并启动和协调虚拟现场作业协调中心和全球灾难警报和反应协调系统等快速反应协调平台, 此外还提供世界各地自然灾害的近实时警报和便利协调应对的工具。本次级方案还将通过提供培训、指导和技术支持, 进一步加强国际响应者的协调能力。这将包括继续注重于组群间协调小组及其相关分组开展有效的促进活动和运作, 并注重于地方响应者的作用和能力。

27.89 预计上述工作将促进取得下列成果:

- (a) 加强地方、区域和国际响应者的应对能力;
- (b) 更高效、及时地动员和部署应急服务;
- (c) 提高效力和改进优先次序, 扩大人道主义行动的覆盖范围, 确保最需要的人得到援助和保护。

2020 年方案执行情况

27.90 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

克服 COVID-19 的影响, 在 48 小时内送达应急服务

27.91 2020 年 8 月 4 日, 贝鲁特港的一个仓库发生大爆炸。这一爆炸造成了广泛的破坏, 据报道, 至少造成 200 人死亡, 约 6 500 人受伤, 约 300 000 人无家可归。本次级方案协调了国际人道主义快速反应行动, 提供一整套全面的应急服务, 以支持黎巴嫩政府的应急措施。应人道主义协调员 8 月 5 日的请求, 通过虚拟现场作业协调中心平台向紧急救济队和专家发出了警报。第一支城市搜索救援队于当天抵达黎巴嫩, 随后部署了一个由 19 人组成的联合国灾害评估和协调小组, 以支持黎巴嫩政府的应对工作。动员了在后勤、环境、安全、测绘、海关通关、评估和分析方面有专长的技术合作伙伴, 并与灾害评估和协调小组一起提供了现场和远程支持。本次级方案还与《连接企业倡议》和《联合国全球契约》密切协作, 促进私营部门行为体协调一致的参与。还将联合国性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的一名性别平等问题顾问安排在业务中心, 与其他应急行动体密切合作。人道主义事务协调厅代表人道主义协调员和人道主义国家工作队促进了与黎巴嫩武装部队的互动, 还支持了联合国驻黎巴嫩临时部队与实地人道主义行为体之间的协调。

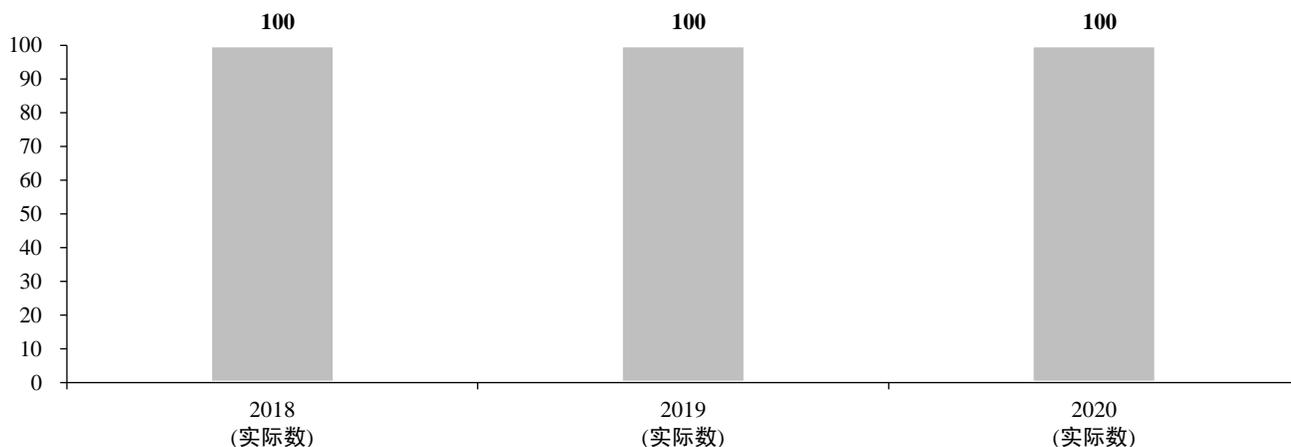
27.92 由于爆炸散播了危险化学品, 并由于人员安全和保障问题以及各国政府与大流行病有关的限制旅行和实施隔离措施, 贝鲁特的人道主义援助行动环境具有挑战性。面对这些挑战, 本次级方案建立了人道主义协调结构, 以支持黎巴嫩当局在爆炸后 48 小时内作出的应对。这一协调结构包括一个机构间紧急行动小组, 负责处理各种协调问题, 如军民协调、环境、搜救以及评估和分析。这一人道主义协调结构与现有黎巴嫩危机应急计划和黎巴嫩 COVID-19 紧急呼吁这些更广泛的协调架构共存。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

27.93 上述工作促进了目标，证明是联合国灾害评估和协调小组在收到国际援助请求后 48 小时内动员并前往受灾国的百分比为 100%(见图 27.六)。

图 27.六

业绩计量：联合国灾害评估和协调小组在收到国际援助请求后 48 小时内动员并前往受灾国的百分比



2022 年计划成果

27.94 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：加强快速反应协调能力⁹

2020 年方案执行情况

27.95 为了准备快速应对突发和缓发的紧急情况，本次级方案一直在管理不同的应急机制，以此满足各种人道主义应急需求。其中一个机制是国际搜救咨询小组网络，其主要宗旨是促进国际城市搜索救援队之间的协调，这些救援队可以部署到遭受主要由地震造成的建筑坍塌破坏性影响的国家。

27.96 本次级方案作为国际搜救咨询小组网络的秘书处，支持会员国的国际搜救能力建设。这是通过咨询小组的第一响应者方案和国家认证以及国际城市搜索救援队的外部分类系统来实现的。全球接受的标准促进了国家灾害管理网络之间的合作，并根据会员国认可的国际搜救咨询小组准则和方法来指导各国的备灾和应对能力。本次级方案认证城市搜索救援队达到了国际标准，以此保证了质量，并在加强国家努力方面增加了价值。国际搜救咨询小组在 2020 年的大部分时间里都在第一线，继续支持会员国抗击 COVID-19 的努力，并利用该小组的城市搜救医疗要素加强国家医疗系统。此外，咨询小组网络积极参与虚拟形式技术讲习班和会议，以分享在大流行病环境下外地行动的良好做法。在 2020 年 8 月 4 日贝鲁特港爆炸后，十多个咨询小组队伍立即作出反应，支持政府主导的救生行动和受影响建筑物损失评估。向伊拉克第一响应者提供

⁹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 27))所示。

了关于备灾和应对最低可接受质量标准的虚拟形式的第一响应者培训。咨询小组网络的区域主席和一个技术工作组举办了各种技术讲习班和培训活动，其中包括推出 2020 年版国际搜救咨询小组关于非临床 COVID-19 实地应对良好做法准则和技术指导。

- 27.97 上述工作促使 56 个国家政府和城市搜索救援队在国家国际一级采用国际搜救咨询小组的备灾和应对方法，这没有达到 2020 年拟议方案预算所列的 70 个国家政府和城市搜索救援队采用国际搜救咨询小组方法的目标。2020 年目标不能实现的原因是 COVID-19 大流行带来的业务挑战，如旅行限制和聚会和会议限制。认证过程需要评估小组实际在场进行面对面的互动，不能通过虚拟流程来完成。2020 年获得认证的搜索救援队数量较少，这影响到 2021 年和 2022 年的计划目标。考虑到 COVID-19 的影响，下调了 2022 年的目标。

2022 年拟议方案计划

- 27.98 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进这一目标取得进一步进展，本次级方案将通过协调关于城市搜救过程的培训和模拟演习，协助各国政府提高其提供更好的城市搜救应对措施的能力。由于能力限制因素，将调整 2022 年增加经认证的搜索救援队目标数量。下述业绩计量说明预期进展(见表 27.12)。

表 27.12
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
改进城市搜索救援队之间的作业互通性被定为国际搜救咨询小组培训的优先事项之一	统一和更新搜索和救援队的培训方法和产品，以加强应对机制的互通性	56 个国家政府和城市搜索救援队采用国际搜救咨询小组在国家国际两级的备灾和应对方法	73 个国家政府和城市搜索救援队采用国际搜救咨询小组在国家国际两级的备灾和应对方法	60 个国家政府和城市搜索救援队采用国际搜救咨询小组在国家国际两级的备灾和应对方法

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：通过标准化和改进的应对方法加强快速应急能力¹⁰

2020 年方案执行情况

- 27.99 20 多年来，本次级方案一直在支持及时有效地部署联合国灾害评估和协调小组，并通过向应急响应人员提供关于连贯和标准化方法的培训课程，加强各国的快速反应能力。2020 年，本次级方案的重点是通过采取各种备灾和能力建设措施来维持其在大流行病背景下的快速反应能力。这些措施包括制定远程支持的业务程序和工具，绘制相关应急网络的应对能力显示图，促进全球灾害评估和协调小组成员之间的信息交流和对话，以及为小组成员预先部署所需的个人防护装备。

¹⁰ 2021 年拟议方案预算(A/75/6 (Sect. 27)和 A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1)所示。

27.100 针对遏制 COVID-19 大流行的措施造成的限制，本次级方案制定了一系列在线形式的应急培训方法，并于 2020 年 12 月试行了在线方法课程。

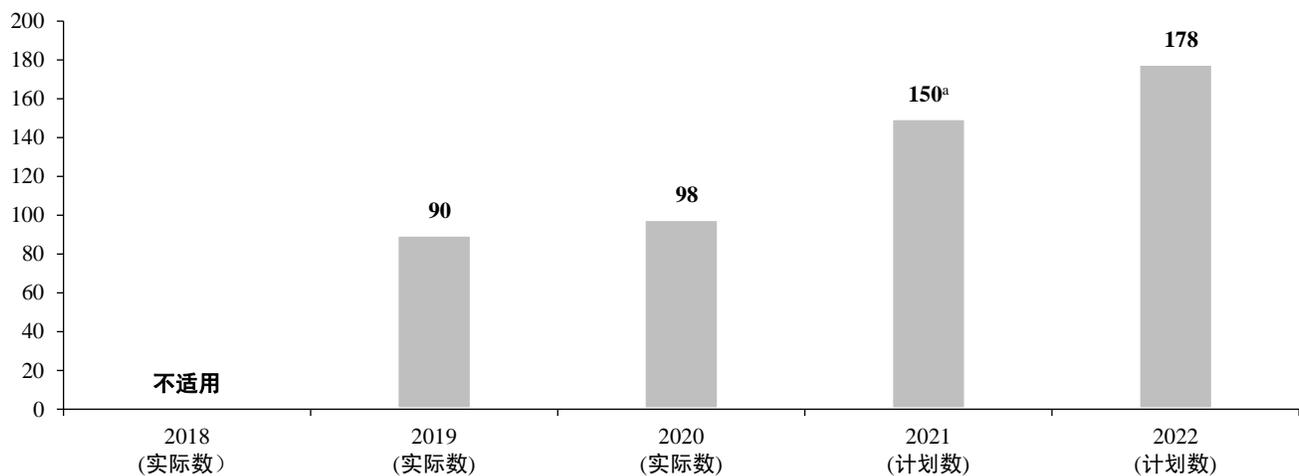
27.101 上述工作使总共 98 名联合国灾害评估和协调小组成员得到了当地和区域应急准备和应对办法应用培训，这没有达到 2021 年拟议方案预算所列的 120 名小组成员的目标。本次级方案原计划就改进联合国灾害评估和协调系统方法再培训 30 名地方、国家、区域和全球响应者。虽然大多数原计划的面对面培训课程因 COVID-19 大流行而取消或推迟，但本次级方案举办了一期在线培训课程，并通过试点虚拟课程培训了 8 名应急者。

2022 年拟议方案计划

27.102 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进这一目标取得进一步进展，本次级方案将在 2022 年再培训 40 名地方、国家和国际各级响应者，重点是本地化的应急方法。下述业绩计量说明预期进展(见图 27.七)。

图 27.七

业绩计量：接受过应用地方和区域应急准备和应对办法培训的联合国灾害评估和协调小组成员总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：在集体人道主义行动中加强与私营部门的伙伴关系

2022 年拟议方案计划

27.103 在过去几十年中，人道主义界越来越多地与私营部门接触，以加强应急准备和应对。当地和跨国公司可以通过其核心业务解决方案，或通过提供实物和财政捐助、参与宣传并让其员工、客户、网络和本地社区参与复原力建设活动，来支持人道主义努力。认识到私营部门在当地社区发挥的重要作用，本次级方案一直通过《连接企业倡议》与私营部门进行战略性接触，该倡议是人道主义事务协调厅和开发署的一项联合倡议，旨在使私营部门在人道主义、发展与和平努力的交汇层面上参与。例如，菲律宾除了应对 COVID-19 大流行外，在 2020 年 11 月还遭受台风戈尼和台风瓦姆科袭击时，菲律宾《连接企业倡议》成员网络与政府和联合国系统在三重危机应对中进行了合作。菲律宾抗灾基金会加入了一个损害和需求联合快速评估

和分析小组。该网络还通过其私营部门全天候运营的紧急行动中心监测情况，并与其他响应者分享预警信息。

- 27.104 本次级方案 2020 年期间在多个国家支持了 14 个地方私营部门网络应对 COVID-19 大流行和其他 21 次紧急情况，包括风暴和龙卷风乃至地震、火灾、洪水、火山喷发以及冲突和流离失所，所涉国家包括海地、马达加斯加、菲律宾、斯里兰卡和瓦努阿图。本次级方案支持《连接企业倡议》的工作，以利于建立和加强私营部门主导的减少灾害风险、应急准备、紧急情况应对和恢复网络，以及地方、国家和区域层级的相互连接的私营部门网络。

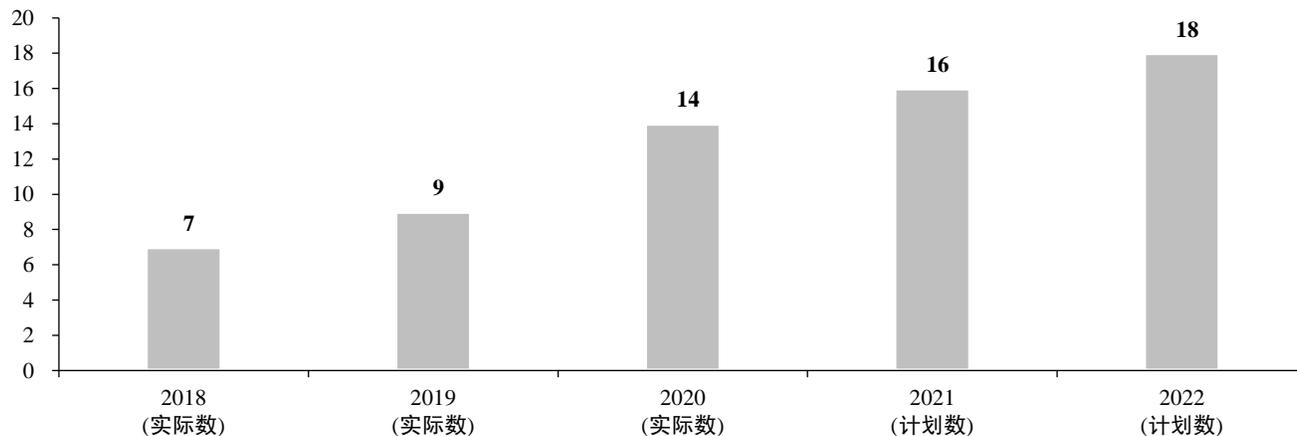
经验教训和计划变动

- 27.105 本次级方案的经验教训是，在不能部署传统应对机制的情况下，例如 COVID-19 大流行情况，地方应对机制尤为重要。《连接企业倡议》的成员网络在与人道主义和政府响应机制以及当地社区密切合作的同时，日益显示出其作为人道主义响应努力的第一响应者和关键利益攸关方的价值。在应用这一经验教训时，本次级方案将继续改变私营部门在紧急情况之前、期间和之后的参与方式，以协调一致的方式提高应对的规模和效力。2022 年，本次级方案将进一步鼓励和建设私营部门网络将性别观点纳入其灾害管理方案的能力。本次级方案将专门提供专家支持，以加强受冲突影响地区和有可能陷入冲突或重新陷入冲突的国家的私营部门网络，并将促进多利益攸关方伙伴关系，以更好地纳入社区参与和对受影响人口的负责。

- 27.106 预计这项工作将促进目标，其证明是《连接企业倡议》支持 18 个地方私营部门网络，这些网络与联合国和政府机构合作应对危机(见图 27.八)。

图 27.八

业绩计量：《连接企业倡议》支持的应对危机的地方私营部门网络总数(累计)



注：前提是 2021 年和 2022 年实际发生的危机次数。

立法授权

- 27.107 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

<p>56/99</p> <p>60/13</p> <p>63/137</p> <p>65/307</p>	<p>紧急救灾</p> <p>南亚地震灾难后加强紧急救济、恢复、重建和预防工作——巴基斯坦</p> <p>印度洋海啸灾难后加强紧急救济、恢复、重建和预防工作</p> <p>改善动用军事和民防资产应对自然灾害的实效和协调</p>	<p>68/99</p> <p>69/280</p> <p>74/114</p>	<p>加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果</p> <p>加强紧急救济、恢复和重建应对尼泊尔地震造成的灾难性影响</p> <p>切尔诺贝利灾难的长期后果</p>
---	---	--	--

应交付产出

27.108 表 27.13 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 27.13

次级方案 4: 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	5	5	5	5
1. 应急工具和程序互通性项目	1	1	1	1
2. 应急能力建设项目	4	4	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	50	43	50	50
3. 关于各种应急服务和外地协调的区域和国际培训、讲习班和模拟演练(例如联合国灾害评估和协调小组; 联合国人道主义军民协调; 环境突发事件应对; 国际搜救咨询小组; 人道主义方案周期)	50	43	50	50
C. 实质性应交付产出				
<p>协商、咨询和倡导: 就快速应急协调向 70 个主要利益攸关方和会员国提供咨询服务, 包括联合国人道主义军民协调和将环境考量纳入人道主义应急行动。</p> <p>人道主义援助团: 每年 5-10 次联合国人道主义军民协调支助任务(应请求); 联合国灾害评估和协调小组每年执行 3-10 次任务(前提是发生灾害且受灾国政府或人道主义国家工作队提出请求); 为紧急核心救济行动提供人道主义协调支助; 提供快速评估和应急准备规划方面的技术支持。</p> <p>数据库和实质性数字材料: 一年一度的关于人道主义应急服务协调的指南、工具和手册, 包括: 修订《国际搜救咨询小组准则》; 更新和维护与快速反应和人道主义协调有关的电子工具; 更新和维护人道主义协调员名册。</p>				
D. 信息传播方面的应交付产出				
<p>外联方案、特别活动和宣传材料: 年度伙伴关系和外联活动, 以增进 2 000 个利益攸关方, 包括人道主义响应者之间的协作和互通性; 每年约 3-5 个应急服务规范/指南/工具。</p> <p>数字平台和多媒体内容: 更新和维护专门提供各种技术性人道主义应急服务的网站。</p>				

次级方案 5 人道主义紧急情况信息和倡导

目标

- 27.109 本次级方案促进实现的目标是确保有效倡导人道主义原则和知识共享，为受灾害和紧急情况影响的民众服务。

战略

- 27.110 为促进实现这一目标，本次级方案将加緊努力，通过有针对性的传播、明白易解的讯息、积极主动的媒体参与和更面向实地的讯息发布，提高公众对国际人道主义法的认识。它还将继续制作和改进其分析性信息产品，包括数字版人道主义情况报告。
- 27.111 本次级方案计划就 COVID-19 相关问题支持会员国，为此目的加强分析工作，以发现这一流行病的直接和间接影响所产生的新需求，并通知人道主义行为体。
- 27.112 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 增进对国际人道主义法的尊重，以加强对受影响民众的保护，并改善不受阻碍和不受限制地获得人道主义援助的机会；
 - (b) 增强更多妇女和女童的权能，使其得以参与并受益于人道主义应急行动；
 - (c) 根据关于人道主义危机的更及时、更准确的信息，包括关于人道主义局势及其严重性和需要的部门间分析，改进人道主义决策；
 - (d) 参考为支持应对 COVID-19 而开发的模型进行人道主义规划。

2020 年方案执行情况

- 27.113 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

增加对已面临人道主义危机的国家应对 COVID-19 的需要和资金需求的了解

- 27.114 自 COVID-19 大流行开始以来，本次级方案加大了宣传方面支持的力度。本次级方案呼吁所有捐助者和合作伙伴支持应对这一大流行病的直接公共卫生后果和间接的紧急人道主义后果，同时保持对先前为最脆弱群体制定的方案的核心支持，包括通过联合国协调的人道主义和难民应对计划提供支持。本次级方案与合作伙伴实施了一项传播计划，涵盖了战略传播的所有方面，包括利用传统和社交媒体宣传运动来增强受影响民众的声音。通过传达受影响民众的关切和说明他们的需要，本次级方案使捐助组织能够获得有关受影响民众情况的有力的第一手资料。
- 27.115 本次级方案还在主要捐助国以及受影响地区发表了一系列社评，呼吁捐助者为《2019 冠状病毒病全球人道主义应对计划》提供资金。在关于一些国家的家庭暴力有所增加的消息发布后，该次级方案制作了社论，呼吁对妇女和女童进行更多保护。此外，本次级方案积极主动地与媒体接触，并向驻联合国新闻记者提供简报，以确保对全球团结和筹资必要性进行有力、知情、及

时更新和持续报道。总共进行了 41 次世界媒体采访。本次级方案还在世界人道主义日开展了全球宣传运动，表彰人道主义工作者，是他们冒着生命危险帮助受自然灾害和复杂紧急情况影响的妇女、男子和儿童，包括那些受 COVID-19 大流行影响的人，以此证明了他们是“现实生活中的英雄”。这一宣传运动的核心是一部励志电影，有 134.7 万人在各种社交媒体平台上观看这部电影。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 27.116 上述工作促进了目标，证明是 63 个国家获得了 37 亿美元的 COVID-19 应对资金以及列入《2020 年全球人道主义状况概览》的为原有人道主义需求所提供资金，截至 2020 年 12 月 31 日，所获总额达 178.6 亿美元(见表 27.14)。

表 27.14
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
—	—	63 个国家获得了 37 亿美元的 COVID-19 应对资金以及列入《2020 年全球人道主义状况概览》的为原有人道主义需求所提供资金，截至 2020 年 12 月 31 日，所获总额达 178.6 亿美元

2022 年计划成果

- 27.117 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1: 通过数字版人道主义情况报告(更加快速、动态性更强和分析能力更强的工具)为响应者提供简洁信息¹¹

2020 年方案执行情况

- 27.118 本次级方案继续开展人道主义信息处理工作，通过各种在线平台，如救济网(<https://reliefweb.int>)、HumanitarianResponse.info、人道主义事务协调厅公司网站(<https://unocha.org>)和人道主义数据交流平台(<https://data.humdata.org>)等，随时提供分析内容，并迅速及时地分享有关人道主义局势的相关信息。本次级方案通过在各种设备上向读者提供快速、容易获取的内容，为人道主义伙伴提供了简要信息以作出及时、有效和有原则的人道主义应对。
- 27.119 上述工作促进了在 25 次人道主义危机中使用数字版人道主义情况报告(见 <https://reports.unocha.org/>)，这超出了 2020 年拟议方案预算所列的在 11 次人道主义危机中使用数字版人道主义情况报告的计划目标。

¹¹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 27))所示。

2022 年拟议方案计划

- 27.120 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进这一目标取得进一步进展，本次级方案将继续与合作伙伴合作，进一步加强数字版情况报告和支持这些报告的技术，包括加强内部问责，以确保其公司所有权和适当投资。本次级方案将进行一项调查，以确定其信息产品的有用性，包括数字版情况报告。该调查将有助于确定产品的审查和更新，以满足包括会员国在内的合作伙伴的需求。下述业绩计量说明预期进展(见表 27.15)。

表 27.15
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
在 3 次人道主义危机中试用首批数字版情况报告	在 7 次人道主义危机中使用数字版人道主义情况报告	在 25 次人道主义危机中使用数字版人道主义情况报告	就所有人道主义危机全面采用数字版情况报告	合作伙伴对用于其决策的核心信息管理产品(包括数字版情况报告)感到满意的百分比

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：为人道主义应急规划提供更多人道主义信息¹²

2020 年方案执行情况

- 27.121 本次级方案对 人道主义事务协调厅的一些主要数字服务平台(救济网、HumanitarianResponse.info、人道主义数据交流平台)进行了合并和合理化管理，以确保向全球受众提供人道主义信息。此外，它还简化了这些平台的用户界面的设计和品牌化。本次级方案还通过提供成本效益高、稳定并反映行业良好做法标准的技术，向协调厅越来越多的关键数字平台提供技术支持。此外，本次级方案还帮助编纂一年一度的《全球人道主义状况概览》(<https://gho.unocha.org/>)的动态内容数字版，使其在网上更广泛地传播。
- 27.122 上述工作促成了救济网用户数量增至 1 500 万，超过了 2021 年拟议方案预算所列的 1 200 万用户的计划目标。

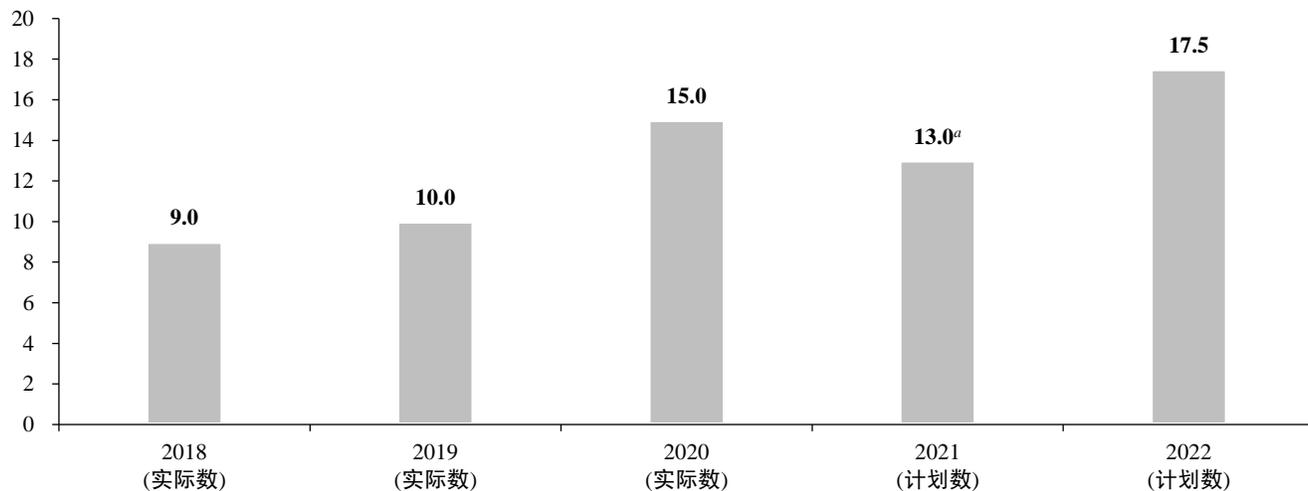
2022 年拟议方案计划

- 27.123 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进这一目标取得进一步进展，本次级方案将把作为救济网、Humanitarianresponse.info 和人道主义事务协调厅公司网站基础的各数据库合并起来，使协调厅的信息产品储存库集中化。这将为人道主义界提供关键的人道主义分析和更新的“单一事实点”，而不是存储在协调厅运营的不同数据库中的同一内容的多份副本。因此，用户将受益于他们对通过这些平台访问所得内容的权威性和时效性的信心。此外，本次级方案将继续提高这些平台的可用性，以方便最终用户进行搜索查询。这还将提高不同平台在技术和支持需求方面的运营效率。下述业绩计量说明预期进展(见图 27.九)。

¹² 2021 年拟议方案预算(A/75/6 (Sect. 27)和 A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1)所示。

图 27.九
业绩计量：全球受众对救济网的使用量增加

(百万名用户)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：就 COVID-19 对其他传染病的次生影响改进人道主义应急规划

2022 年拟议方案计划

27.124 COVID-19 大流行强烈凸显了数据需求和为应对战略提供信息的模型的价值。2020 年，本次级方案与约翰·霍普金斯大学应用物理实验室合作，开发了一个适合人道主义情况的 COVID-19 模型，该模型预测两到四周内地方和国家两级的病例、住院和死亡数。该模型促进了人道主义事务协调厅和支持会员国的合作伙伴在有效协调人道主义反应和减少人道主义危机中的生命损失的方面短期业务决策，因为它能够预测需求，从而有助于调动资源和确定干预措施的优先次序。

经验教训和计划变动

27.125 本次级方案的经验教训是，COVID-19 危机的直接影响可能对其他传染病产生影响，这是在审查各种战略对疾病传播的影响以及在开发初始模型期间发现各种疾病相互依存关系的证据时发现的。在应用这一经验教训时，本次级方案将在 2020 年工作的基础上，就 COVID-19 的次生影响建立模型，并制定关于麻疹、疟疾和霍乱等其他传染病的流行和治疗能力的减轻风险战略。该模型还将有助于支持各种人道主义行动的有效规划。该模型将预测传染病在 3 至 12 个月期间的传播途径，为人道主义行为体的资源规划和分配工作提供信息。2022 年，该模型将用于支持对 6 次人道主义危机的人道主义规划，具体取决于危机的发生和数据的具备。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

27.126 预计这项工作将促进目标，证明是：由于使用扩大的模型，人道主义应急规划得到改进(见表 27.16)。

表 27.16
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
—	—	人道主义情况下的 COVID-19 模型, 预测两到四周内的病例、住院和死亡数	通过使用模型定义的 COVID-19 对其他传染病的次生影响	通过使用扩展模型, 人道主义应急规划得到改进

立法授权

27.127 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

51/194; 57/153 加强联合国紧急人道主义援助的协调

应交付产出

27.128 表 27.17 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 27.17

次级方案 5: 按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导: 支持人道主义伙伴加强社区参与; 关于人道主义需求和应急行动的权威、全面的信息和分析; 关于危机和高风险国家的综合信息和分析(例如多利益攸关方跨部门分析产出); 供 1 000 多个业务伙伴使用的有质量保证的数据; 主持一个包括联合国和非政府组织成员的人道主义宣传小组, 以帮助加强宣传, 并加强讯息发布和传播内容规划及排序方面的一致性。

数据库和实质性数字材料: 更新和维护供实地 1 000 多个人道主义业务伙伴使用的实地指南、地图和其他后勤信息; 制定人道主义界信息交流的信息管理标准、报告模板和指南, 包括业务伙伴共享数据标准; 与人道主义应急行动及其协调有关的数据库和电子工具; 国际搜救咨询小组城市搜索救援指南; 风险和脆弱性评估的通用方法和工具。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料: 关于倡导协调人道主义行动的宣传材料; 组织世界人道主义日以及关于人道主义问题和关切的其他现场活动或虚拟活动, 包括举办展览、研讨会和公共活动, 或许可以通过数字平台举办这些活动; 利用宣传活动、特别活动以及传统和社交媒体宣传人道主义问题和具体的紧急情况。通过新的和现有的数字平台进行更积极主动的外联和参与, 以提供信息和调动资源及支持, 包括接触到 15-34 岁这一高度数字化的群体, 并最大限度地提高认识和参与, 以进一步支持受人道主义危机影响的人们。

对外关系和媒体关系: 对媒体参与和活动采取积极主动的做法; 每天通过午间新闻发布会向联合国记者提供最新情况, 并每周两次在日内瓦万国宫举行发布会; 定期在世界各地举行非正式和正式的媒体发布会、故事推介和采访, 以倡导向陷入人道主义危机的人提供援助, 同时展示协调厅工作所增加的价值; 通过启动《全球人道主义状况概览》的全面传播战略(年度联合呼吁), 支持全球筹资, 支持中央应急基金和人道主义大危机认捐会议。

第 27 款 人道主义援助

类别和次类别

数字平台和多媒体内容：管理和支持每年有 1 500 多万全球受众使用的人道主义界数字平台，如救济网、humanitarianresponse.info 和 人道主义数据交流平台；关于各种报告产品的指导、模板和培训，包括情况报告和 人道主义简介；关于国际人道法、国际人权法、人道主义原则、保护平民(包括冲突中的性别暴力)的视频和其他多媒体内容。

E. 辅助性应交付产出

信息和通信技术：为人道主义事务协调厅协作部门和全球信息和通信技术小组、信息和通信技术应急行动和业务连续性部门、业务情报和数据分析部门提供产品支持。

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

27.129 表 27.18 至 27.20 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 27.18

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数 ^a	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	12 995.8	13 551.1	—	—	—	—	—	13 551.1
其他工作人员费用	6 055.2	1 762.4	—	—	—	—	—	1 762.4
招待费	0.2	2.6	—	—	—	—	—	2.6
咨询人	100.1	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅	589.4	386.7	—	—	(37.2)	(37.2)	(9.6)	349.5
订约承办事务	485.7	174.6	—	—	—	—	—	174.6
一般业务费用	1 573.3	388.4	—	—	—	—	—	388.4
用品和材料	40.3	26.6	—	—	—	—	—	26.6
家具和设备	167.1	36.1	—	—	—	—	—	36.1
房地改良	219.1	—	—	—	—	—	—	—
赠款和捐助款	1 993.2	1 838.1	—	—	—	—	—	1 838.1
其他	2.0	—	—	—	—	—	—	—
共计	24 221.4	18 166.6	—	—	(37.2)	(37.2)	(0.2)	18 129.4

^a 2020 年支出包括用于联合国埃博拉应急响应协调员办公室的支出，这项支出于 2020 年中止，因此，未反映在 2021 年批款和 2022 年估计数中。

表 27.19

总表：2022 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

	数目	详情
2021 年核定数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL)和 15 个 GS(OL)
员额变动		
2022 年拟议数	72	1 个 USG、1 个 ASG、3 个 D-2、4 个 D-1、11 个 P-5、16 个 P-4、14 个 P-3、5 个 P-2/1、2 个 GS(PL)和 15 个 GS(OL)

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；GTA，一般临时人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

第 27 款 人道主义援助

表 27.20

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动				共计	2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他			
专业及以上职类							
USG	1	—	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	—	1
D-2	3	—	—	—	—	—	3
D-1	4	—	—	—	—	—	4
P-5	11	—	—	—	—	—	11
P-4	16	—	—	—	—	—	16
P-3	14	—	—	—	—	—	14
P-2/1	5	—	—	—	—	—	5
小计	55	—	—	—	—	—	55
一般事务及有关职类							
GS (PL)	2	—	—	—	—	—	2
GS (OL)	15	—	—	—	—	—	15
小计	17	—	—	—	—	—	17
共计	72	—	—	—	—	—	72

27.130 表 27.21 至 27.23 和图 27.10 显示 2022 年拟议资源分配的更多细目

27.131 如表 27.21(1)和 27.22(1)所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 18 129 400 美元，与 2021 年批款相比，净减少 37 200 美元(0.2%)。资源变动是由一个因素，即其他变动造成的。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 27.21

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
A. 行政领导和管理								
1. 行政领导和管理	2 077.0	1 918.0	—	—	(16.3)	(16.3)	(0.9)	1 901.7
2. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制	1 946.4	1 878.2	—	—	(14.6)	(14.6)	(0.8)	1 863.6
小计, (A)	4 023.4	3 796.2	—	—	(30.9)	(30.9)	(0.8)	3 765.3

第六编 人道主义援助

构成部分/次级方案	2020年 支出数	2021年 批款数	变动					2022年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
B. 工作方案								
1. 政策和分析	647.2	640.3	—	—	—	—	—	640.3
2. 协调人道主义行动和应急响应	5 316.7	5 610.0	—	—	(1.3)	(1.3)	(0.0)	5 608.7
3. 减少自然灾害风险	1 297.2	1 293.4	—	—	—	—	—	1 293.4
4. 紧急支助事务	3 296.0	3 410.9	—	—	(4.8)	(4.8)	(0.1)	3 406.1
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	1 595.6	1 730.2	—	—	—	—	—	1 730.2
6. 联合国埃博拉应急响应协调员办公室 ^a	6 447.4	—	—	—	—	—	—	—
小计, (B)	18 600.1	12 684.8	—	—	(6.1)	(6.1)	(0.0)	12 678.7
C. 方案支助	1 597.9	1 685.6	—	—	(0.2)	(0.2)	(0.0)	1 685.4
小计, (1)	24 221.4	18 166.6	—	—	(37.2)	(37.2)	(0.2)	18 129.4

^a 2020年支出包括用于联合国埃博拉应急响应协调员办公室的支出, 这项支出于2020年结束, 因此, 未反映在2021年批款和2022年估计数中。

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2020年 支出数	2021年 估计数	变动	百分比	2022年 估计数
A. 行政领导和管理					
1. 行政领导和管理	5 775.5	2 857.0	—	—	2 857.0
小计, (A)	5 775.5	2 857.0	—	—	2 857.0
B. 工作方案					
1. 政策和分析	649.6	1 026.3	—	—	1 026.3
2. 协调人道主义行动和应急响应 ^a	234 530.2	229 346.9	—	—	229 346.9
3. 减少自然灾害风险	31 341.6	47 695.0	—	—	47 695.0
4. 紧急支助事务	24 154.0	25 368.6	—	—	25 368.6
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	17 200.1	15 837.0	—	—	15 837.0
小计, (B)	307 875.5	319 273.8	—	—	319 273.8
C. 方案支助	21 646.8	24 066.6	—	—	24 066.6
小计, (2)	335 297.8	346 197.4	—	—	346 197.4
共计	359 519.2	364 364.0	(37.2)	(0.0)	364 326.8

^a 不包括为国家集合基金和中央应急基金注资的拨款估计数(2022年估计为14亿美元), 联合国和非联合国实体用这些基金为人道主义紧急情况中的人道主义行动和应急工作及救济工作提供支助。

第 27 款 人道主义援助

表 27.22

总表：按资金来源、构成部分和次级方案列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理						
1. 行政领导和管理	8	—	—	—	—	8
小计, (A)	8	—	—	—	—	8
B. 工作方案						
1. 政策和分析	3	—	—	—	—	3
2. 协调人道主义行动和应急响应	26	—	—	—	—	26
3. 减少自然灾害风险	1	—	—	—	—	1
4. 紧急支助事务	17	—	—	—	—	17
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	10	—	—	—	—	10
小计, (B)	57	—	—	—	—	57
C. 方案支助	7	—	—	—	—	7
小计, (1)	72	—	—	—	—	72

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 估计数	变动	2022 年 估计数
A. 行政领导和管理			
1. 行政领导和管理	12	—	12
小计, (A)	12	—	12
B. 工作方案			
1. 政策和分析	4	—	4
2. 协调人道主义行动和应急响应	1 684	—	1 684
3. 减少自然灾害风险	114	—	114
4. 紧急支助事务	100	—	100
5. 人道主义紧急情况信息和宣传	63	—	63
小计, (B)	1 965	—	1 965
C. 方案支助	83	—	83
小计, (2)	2 060	—	2 060
共计	2 132	—	2 132

表 27.23

总表：财政资源和员额资源的演变情况

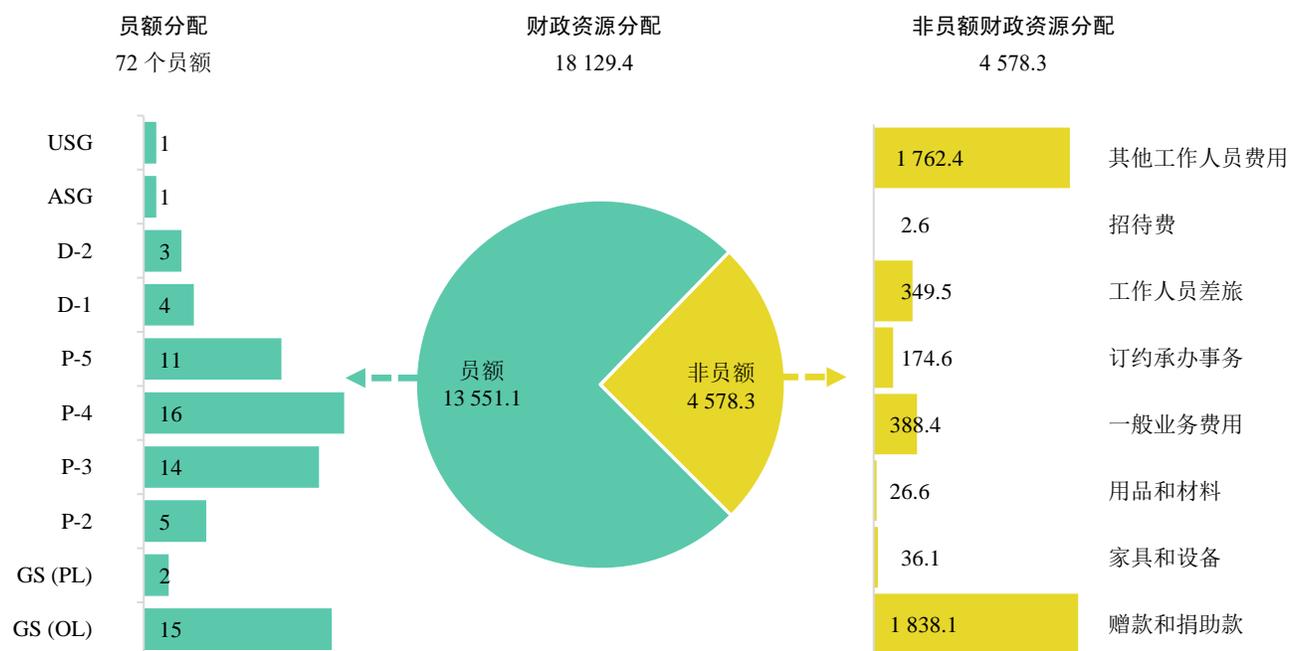
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	12 995.8	13 551.1	—	—	—	—	—	13 551.1
非员额	11 225.6	4 615.5	—	—	(37.2)	(37.2)	(0.8)	4 578.3
共计	24 221.4	18 166.6	—	—	(37.2)	(37.2)	(0.2)	18 129.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		55	—	—	—	—	—	55
一般事务及有关职类		17	—	—	—	—	—	17
共计		72	—	—	—	—	—	72

图 27.十

2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

27.132 如表 27.21(1)所示，资源变动反映净减少 37 200 美元，详情如下：

- (a) **行政领导和管理**。工作人员差旅项下减少 30 900 美元，包括联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制项下减少 14 600 美元，反映努力重建得更好情况，旨在让会议和协商继续更多使用视频会议和虚拟平台，而非亲临现场出席此类活动；
- (b) **次级方案 2，协调人道主义行动和应急反应**。工作人员差旅项下减少 1 300 美元，反映努力重建得更好情况，旨在让会议继续更多使用视频会议和虚拟平台，而非亲临现场出席此类活动；
- (c) **次级方案 4，紧急支助事务**。工作人员差旅项下减少 4 800 美元，反映努力重建得更好情况，旨在让会议和协商继续更多使用视频会议和虚拟平台，而非亲临现场出席此类活动；
- (d) **方案支助**。工作人员差旅项下减少 200 美元，反映努力重建得更好情况，旨在让会议和协商继续更多使用视频会议和虚拟平台，而非亲临现场出席此类活动。

预算外资源

27.133 如表 27.21(2)和 27.22(2)所示，人道主义事务协调厅预计会继续收到现金和实物捐助。2022 年，预算外资源(现金捐助)估计为 346 197 400 美元，将用于 2 060 个员额，具体如表 27.22(2)所示。这些资源将用于支持人道主义援助和减少灾害风险活动，详见各构成部分和次级方案。预期实物捐助将提供免租金房地(估计价值为 281 018 美元)以及技术援助和专家服务(估计价值为 339 003 美元)。预算外资源占本款资源总额的 95.0%。

27.134 人道主义事务协调厅根据秘书长的授权主管本款下的预算外资源。

行政领导和管理

1. 行政领导和管理

27.135 紧急救济协调员的作用和职能由大会第 46/182 号决议确定，后经大会第 52/12 号决议及秘书长“革新联合国：改革方案”报告(A/51/950)精简。秘书长在该报告中呼吁加强三项核心职能：制定和协调关于人道主义问题的政策；向政治机构宣传人道主义问题；协调人道主义应急行动。

27.136 人道主义事务协调厅的行政领导和管理部分包括主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员办公室、助理秘书长兼紧急救济副协调员办公室和联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制。副秘书长办公室负责监督境内流离失所者股。助理秘书长办公室负责监督评价、监督和特别项目科、组织发展股和性别平等股。

27.137 副秘书长办公室的总体职责是：

- (a) 向纽约和日内瓦办事处以及外地办事处提供全面指导、管理和政策指导，包括领导协调国际社会总体应对灾害和人道主义紧急情况的工作；
- (b) 与受影响国家政府开展人道主义外交，包括协助进入出现紧急情况的地区，迅速提供人道主义援助；
- (c) 监督外地人道主义协调领导工作和管理外地行动；
- (d) 领导人道主义财务和资源调动职能，代表联合国系统管理应急服务，并与会员国、捐助者和合作伙伴协调；
- (e) 协助机构间常设委员会在人道主义部门制订政策和开展宣传；
- (f) 担任秘书长的人道主义问题主要顾问，与联合国其他部门密切合作，规划并协调联合国在危机局势中的人道主义援助活动；
- (g) 在征得阿拉伯叙利亚共和国相关邻国同意后，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴装载所有人道主义救济物资的工作。

27.138 助理秘书长办公室的总体职责是：

- (a) 协助人道主义事务执行委员会协调员全面指导、管理和监督纽约和日内瓦的办事机构，支持人道主义事务协调厅在外地开展协调工作；
- (b) 就与任务有关的所有事项向副秘书长办公室提供咨询意见；
- (c) 与会员国、政府间组织、非政府组织和人道主义业务机构以及职责中包含维持和平、政治和经济活动的秘书处部厅互动，促进酌情作出联合应对；
- (d) 监督助理秘书长办公室的战略规划和评价职能；
- (e) 担任机构间常设委员会工作组主席，在紧急救济协调员不在时代表其行事；
- (f) 视需要在联合国各机构、组织和会议代表副秘书长。

27.139 境内流离失所者股就境内流离失所者相关问题向副秘书长提供战略咨询；在境内流离失所问题高级别小组发挥主导作用；与大会、经济及社会理事会和联合国实体以及会员国就境内流离失所者相关问题开展政府间进程。这项工作与秘书长的改革举措相关，旨在促进人道主义系统之间的一致性和连通性，重新定位联合国发展系统，为可持续发展目标和制定针对难民和移民问题的新机制提供支持。此外，该股还协调机构间常设委员会的各种相关工作流程，包括应委员会负责人的要求，适度审查支持境内流离失所者情况。

27.140 评价、监督和特别项目科(原战略、规划、评价和指导科)管理和协调人道主义事务协调厅的内部评价和机构间评价，提供秘书处服务并主持机构间人道主义评价指导小组的工作，协调外部监督，确保本组织遵守审计和评价建议，并协调组织风险管理和业务连续性规划。

- 27.141 组织发展股审查组织结构和职能，就跨职能协作和组织权力下放进程提供技术咨询，并管理人道主义事务协调厅的机构改革。
- 27.142 性别平等股协调和主导人道主义事务协调厅在人道主义行动中性别平等和应对紧急情况中性别暴力方面的工作；通过性别平等同业交流群等加强性别平等方面的能力，并提供相关技术指导、支持和培训；影响对性别平等分析作出改进；支持该厅将性别平等问题纳入人道主义方案周期各阶段的工作。该股还在与性别平等有关的机构间进程中代表该厅，并对照相关全球承诺协调报告工作。
- 27.143 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，人道主义事务协调厅将环境管理做法纳入业务活动。该厅根据全秘书处促进环境可持续性的倡议，采取措施减少环境足迹。所采取的措施包括实施废物管理流程，通过减少使用一次性塑料来促进回收，以及持续指导各国在人道主义行动中进行环境影响评估。
- 27.144 2022 年，人道主义事务协调厅将在摸底调查重大环境影响的基础上，有系统地衡量和报告环境绩效；通过实施环境管理系统减少不利环境影响；通过各种举措保持气候中立。这些举措包括更多地使用视频会议和远程会议办法、始终如一地审查其车队，确保只有需要时才进行更换以及在安全、实用和符合人道主义原则的情况下使用共用设施，以减少环境足迹。
- 27.145 及时提交材料和提前预订机票方面的遵守情况见表 27.24。2020 年，发布了一份指令，以提高工作人员的认识，并强调遵守提前订票政策规定的重要性和要求。要求管理人员采取预防措施并监督纠正措施。尽管如此，由于 2020 年 COVID-19 大流行和相关旅行限制，制约了遵守提前订票政策的能力，导致遵从率下降。此外，2020 年实际比率表明了经常在预算和预算外资金项下所作差旅情况，这与 2019 年仅限于经常预算供资的差旅不同。合规率受到监测，每季度将统计数据和趋势分发给管理人员。2022 年，人道主义事务协调厅为提高预购机票政策合规率，将继续执行下列措施：(a) 提前计划和确定旅客姓名；(b) 对工作人员入职提前做好计划并落实意外情况应对措施(如提前申请签证)；(c) 与工作人员和管理人员进行沟通，提高对这一要求的认识；(d) 尽量减少例外情况；(e) 更多地使用视频会议和远程会议办法。

表 27.24
合规率
(百分比)

	2019 年实际数	2020 年实际数	2021 年计划数	2022 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	68	22	100	100

- 27.146 2022 年行政领导和管理方面的拟议经常预算资源为 1 901 700 美元，与 2021 年批款相比减少 16 300 美元。上文 27.132(a)段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2022 年资源分配的其他详情见表 27.25 和图 27.十一。

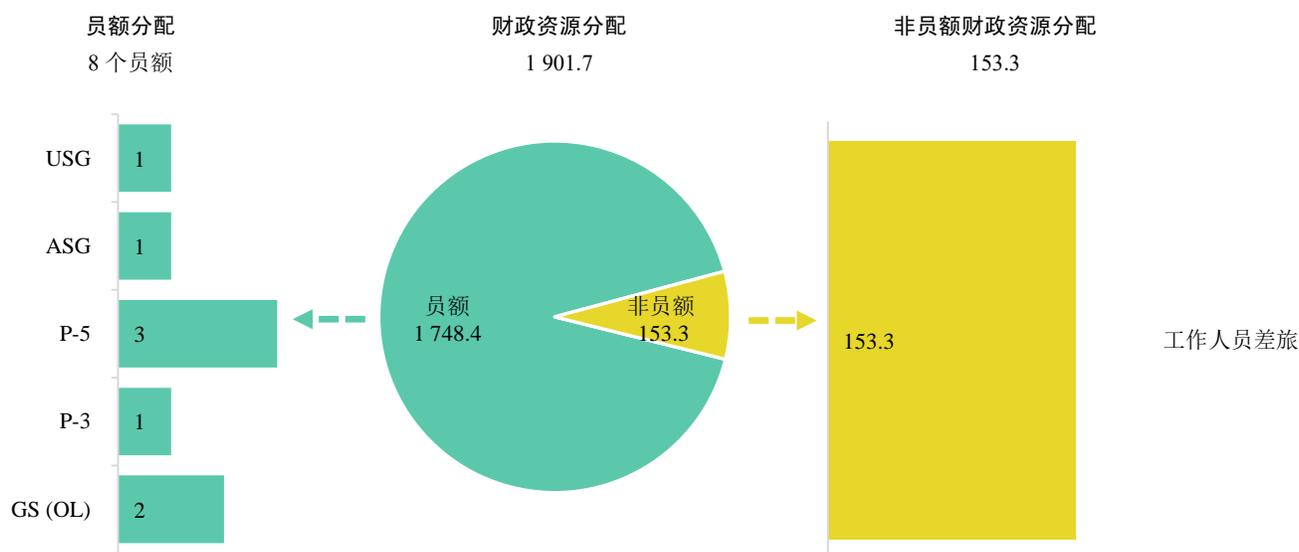
表 27.25
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 783.2	1 748.4	—	—	—	—	—	1 748.4
非员额	293.8	169.6	—	—	(16.3)	(16.3)	(9.6)	153.3
共计	2 077.0	1 918.0	—	—	(16.3)	(16.3)	(0.9)	1 901.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		6	—	—	—	—	—	6
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		8	—	—	—	—	—	8

图 27.十一
行政领导和管理：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.147 本构成部分预算外资源估计为 2 857 000 美元，将用于 12 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 3 个一般事务(其他职等))，并用作非员额资源。这些资源将支持副秘书长和助理秘书长履行以下方面职责：提供全面指导和政策指导，为进入紧急地区迅速实施人道主义援助提供便利；与捐助界和其他有关国家就提供紧急人道主义援助的有关问题进行协商。这

些资源还将支持协调国际社会应对灾害和紧急情况，支持紧急救济协调员与受影响国家政府开展人道主义外交。这些资源还将用于为机构间会议、机构间常设委员会及其工作组的会议以及人道主义事务执行委员会的会议提供服务。

2. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制

27.148 安全理事会第 2165(2014)号决议确定了联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制的作用和职能，其中安理会授权联合国人道主义机构及其执行伙伴使用叙利亚与土耳其的边界过境点巴布萨拉姆和巴布哈瓦、与伊拉克的边界过境点亚卢比亚、与约旦的边界过境点拉姆萨，确保将人道主义援助通过最直接的路线送至阿拉伯叙利亚共和国全境有需要的人，并通知叙利亚当局。

27.149 监测机制在征得阿拉伯叙利亚共和国相关邻国同意后，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资以及相关邻国海关部门其后开启此类物资，以便这些物资经上述边界过境点运入阿拉伯叙利亚共和国，从而证实这些救济物资的人道主义性质。安全理事会第 2504(2020)号和第 2533(2020)号决议决定从核准过境点名单上除去拉姆萨过境点、亚卢比亚过境点和巴布萨拉姆过境点后，联合国机构及其执行伙伴依赖巴布哈瓦过境点向阿拉伯叙利亚共和国运送人道主义援助。因此，该机制专门监测联合国救济物资的装载情况和这些物资通过该过境点进入阿拉伯叙利亚共和国的情况，每月向安理会通报情况，并定期(至少每 60 天)报告这些决议执行情况。最近一份报告(S/2021/160)日期为 2021 年 2 月 18 日。该机制由设在土耳其加济安泰普的主任办公室、监测组及支助和安保股组成，并由驻纽约的一名联络干事提供支助。

27.150 本构成部分下的联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制 2022 年拟议经常预算资源为 1 863 600 美元，包括 16 个一般临时人员职位(1 个 D-1、2 个 P-4、3 个 P-3、3 个 P-2、1 个本国专业干事和 6 个当地雇员)和 3 个联合国志愿人员。与 2021 年批款相比，拟议预算减少 14 600 美元。上文 27.132(a)段解释了拟议减少该数额的原因。关于资源分配的其他详情见表 27.26 和图 27.十二。

表 27.26

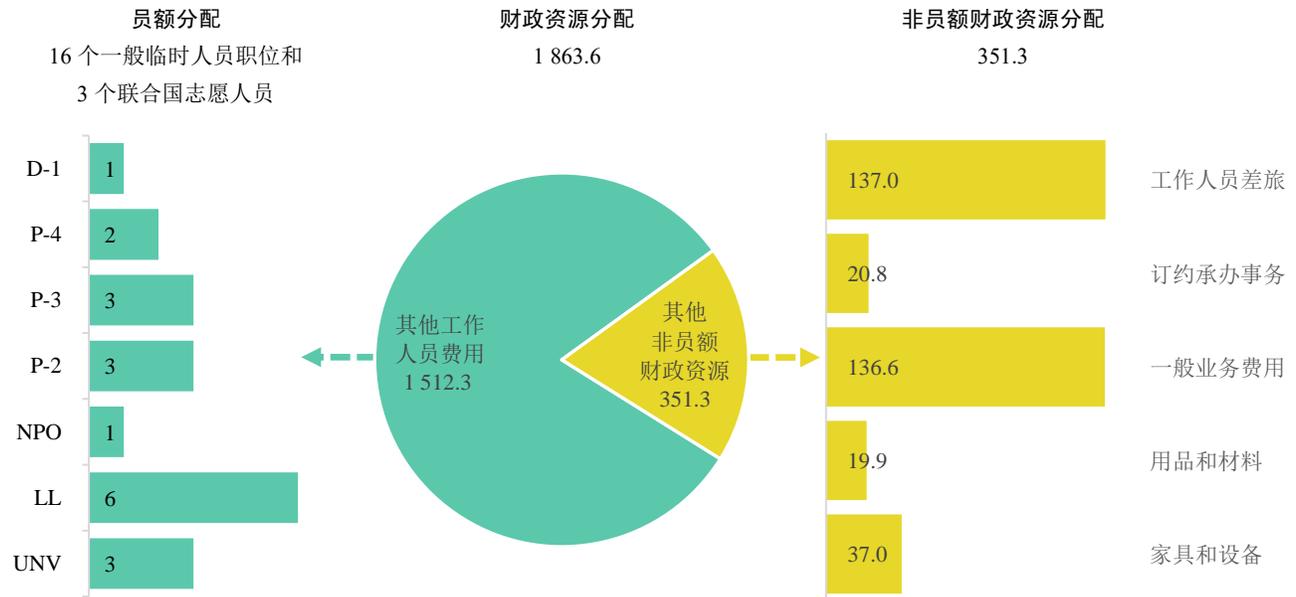
联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/职位数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
非员额	1 946.4	1 878.2	—	—	(14.6)	(14.6)	(0.8)	1 863.6
共计	1 946.4	1 878.2	—	—	(14.6)	(14.6)	(0.8)	1 863.6
按职类列示的一般临时人员和联合国志愿人员								
专业及以上职类		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		7	—	—	—	—	—	7
联合国志愿人员		3	—	—	—	—	—	3
共计		19	—	—	—	—	—	19

图 27.十二
联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

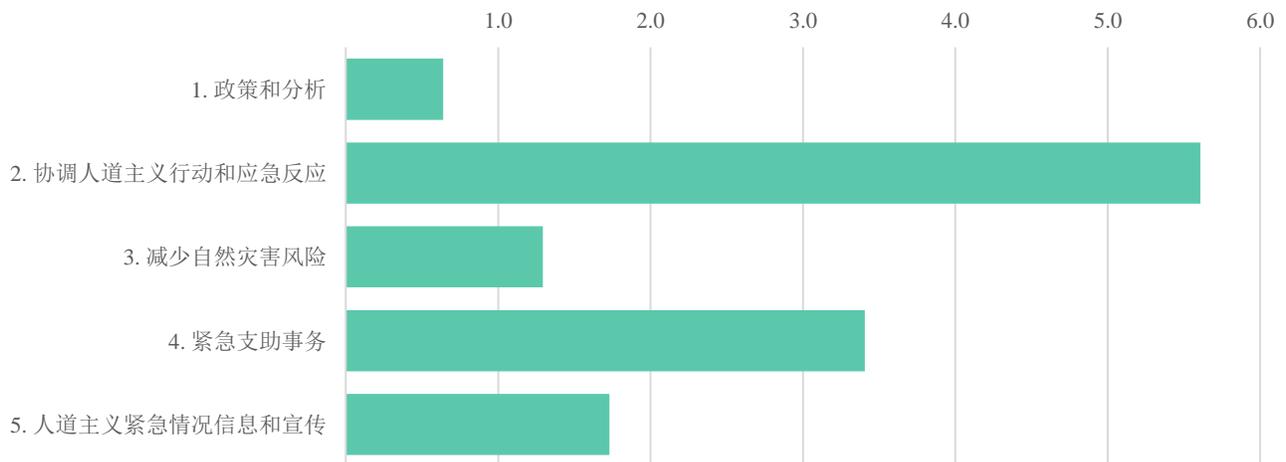


工作方案

27.151 2022 年拟议经常预算资源为 12 678 700 美元，与 2021 年批款相比减少 6 100 美元。上文第 27.132 (b)和(c)段解释了拟议减少该数额的原因。图 27.十三显示按次级方案列示的资源分配情况。

图 27.十三
按次级方案列示的 2022 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1
政策和分析

27.152 2022 年拟议经常预算资源为 640 300 美元，与 2021 年批款相比资源额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 27.27 和图 27.十四。

表 27.27

次级方案 1: 财政资源和员额资源的演变情况

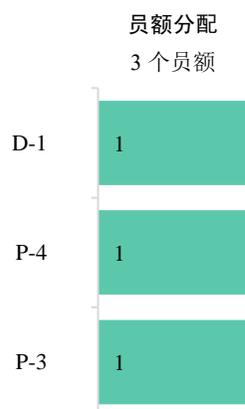
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	647.2	640.3	—	—	—	—	—	640.3
共计	647.2	640.3	—	—	—	—	—	640.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		3	—	—	—	—	—	3

图 27.十四

次级方案 1: 2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目)



预算外资源

27.153 本次级方案的预算外资源估计为 1 026 300 美元，将用于 4 个员额(2 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他职等))以及非员额资源。这些资源将用于为会议、研讨会、讲习班和培训活动提供服务，是为改善人道主义响应的战略和业务一致性而量身定做的。这些资源还将为人道主义机构提供技术材料，如战略文件、政策工具和指导说明，以支持加强和进一步发展人道主义政策议程，并推进安全理事会关于保护平民的议程。这些资源将进一步用于在人道主义危机时期编制准入评估，以及组织与学术机构和非政府组织的活动，以促进人道主义援助并建立和维持人道主义准入。

次级方案 2
协调人道主义行动和应急响应

27.154 2022 年拟议经常预算资源为 5 608 700 美元，与 2021 年批款相比减少 1 300 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 27.28 和图 27.十五。

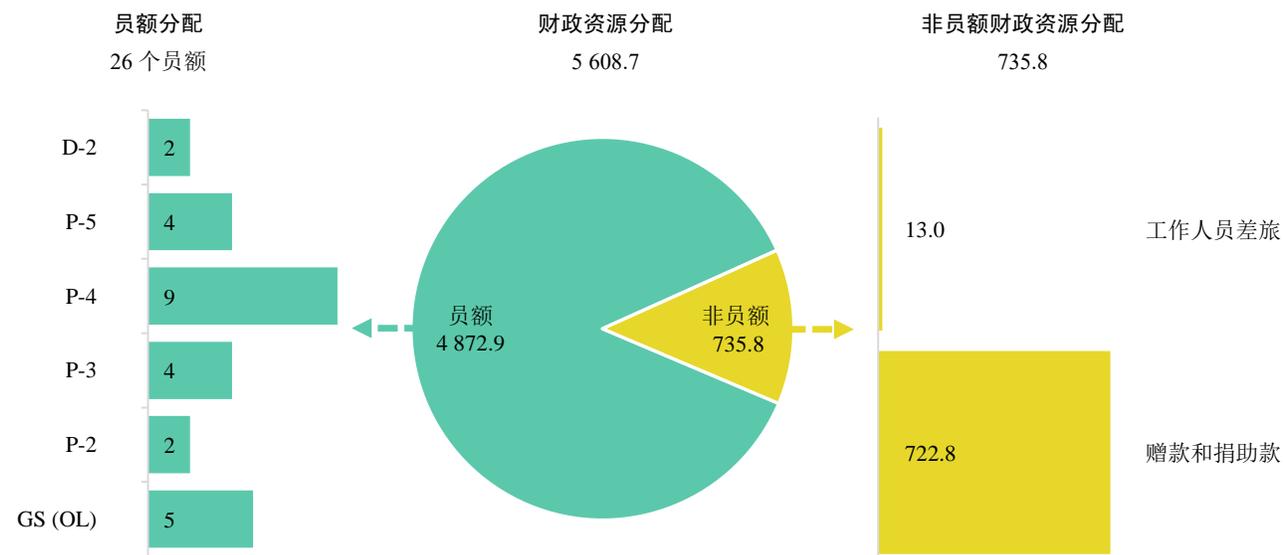
表 27.28
次级方案 2: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 595.3	4 872.9	—	—	—	—	—	4 872.9
非员额	721.4	737.1	—	—	(1.3)	(1.3)	(0.2)	735.8
共计	5 316.7	5 610.0	—	—	(1.3)	(1.3)	(0.0)	5 608.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		21	—	—	—	—	—	21
一般事务及有关职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		26	—	—	—	—	—	26

图 27.十五
次级方案 2: 2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.155 本次级方案的预算外资源估计为 229 346 900 美元，将用于 1 684 个员额(27 个 D-1、70 个 P-5、192 个 P-4、225 个 P-3、18 个 P-2、479 个本国专业干事、28 个一般事务(其他职等)和 645 个当地雇员)以及非员额资源。这些资源将用于为会议、研讨会、讲习班和培训活动提供服务，以确保采取连贯、有效和及时的人道主义响应，以减轻自然灾害和复杂紧急情况下的人类痛苦。这些资源还将用于提供咨询和宣传，以支持对未来紧急情况 and 自然灾害的有效规划，并加强应急资金安排。这些资源将继续支持紧急救济协调员协调国际社会对复杂紧急情况和自然灾害的应对。这包括创造更可预测的筹资，以便能够迅速应对新的或迅速恶化的危机，包括通过进一步加强中央应急基金和其他集合筹资机制；加强实地人道主义协调；加强备灾活动，包括研究气候变化的人道主义影响。预算外资源还将用于资助捐助方会议，包括就具体紧急情况和人道主义需求筹资问题与会员国进行非正式通报和磋商，处理中央应急基金为新的和旷日持久的紧急情况提供的赠款，管理潜在驻地协调员和人道主义协调员名册，开展人道主义评估和战略拟定特派团，以审查人道主义需求和设计适当的应对战略，支持机构间评估和战略拟定特派团审查外地协调安排，为人道主义伙伴提供关于人道主义方案周期的培训，并编写关于联合呼吁程序的技术材料。

次级方案 3
减少自然灾害风险

27.156 2022 年拟议经常预算资源为 1 293 400 美元，与 2021 年批款相比资源额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 27.29 和图 27.十六。

表 27.29
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

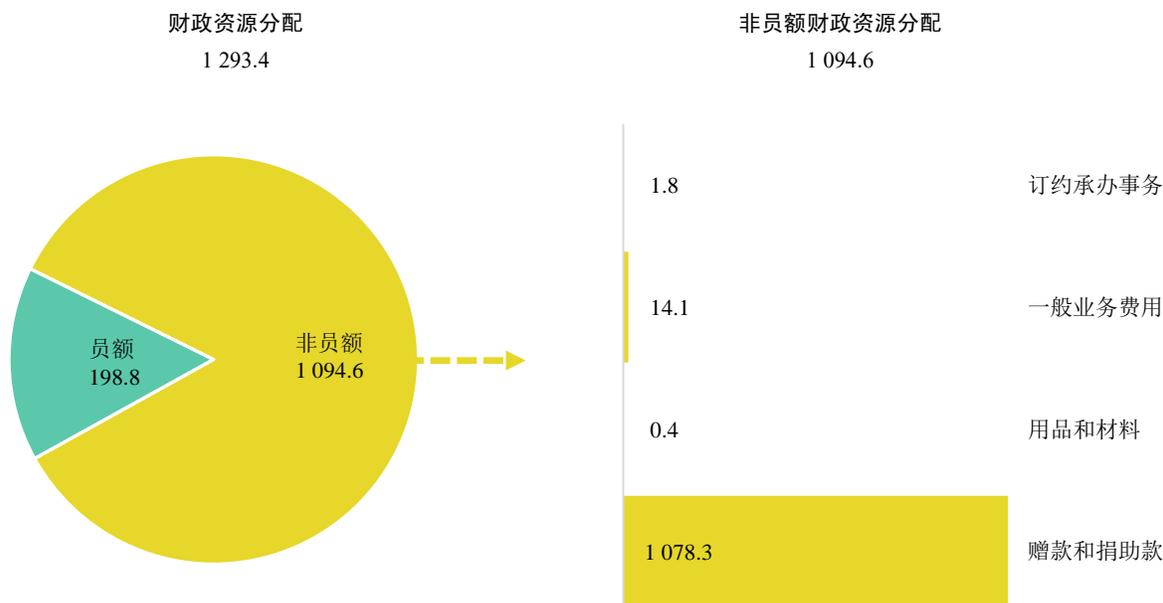
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	224.1	198.8	—	—	—	—	—	198.8
非员额	1 073.1	1 094.6	—	—	—	—	—	1 094.6
共计	1 297.2	1 293.4	—	—	—	—	—	1 293.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类								
D-1		1	—	—	—	—	—	1
共计		1	—	—	—	—	—	1

图 27.16

次级方案 3: 2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



预算外资源

27.157 本次级方案的预算外资源估计为 47 695 000 美元，将用于 114 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2、3 个 D-1、13 个 P-5、25 个 P-4、32 个 P-3、2 个 P-2、1 个一般事务(特等)、13 个一般事务(其他职等)、18 个当地雇员和 5 个本国专业干事)以及非员额资源。这些资源将支持人道主义事务协调厅执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，并涵盖侧重于加快实施减少灾害风险行动的活动，例如，制作和传播知识资源和最佳做法，在区域、国家和地方各级提供技术援助，宣传和能力发展，传播和推出关于如何制定有效的国家和地方减少灾害风险战略的准则，以及提供技术援助、能力发展和政策指导，以支持执行《仙台框架》。

次级方案 4

紧急支助事务

27.158 2022 年拟议经常预算资源为 3 406 100 美元，与 2021 年批款相比减少 4 800 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 27.30 和图 27.17。

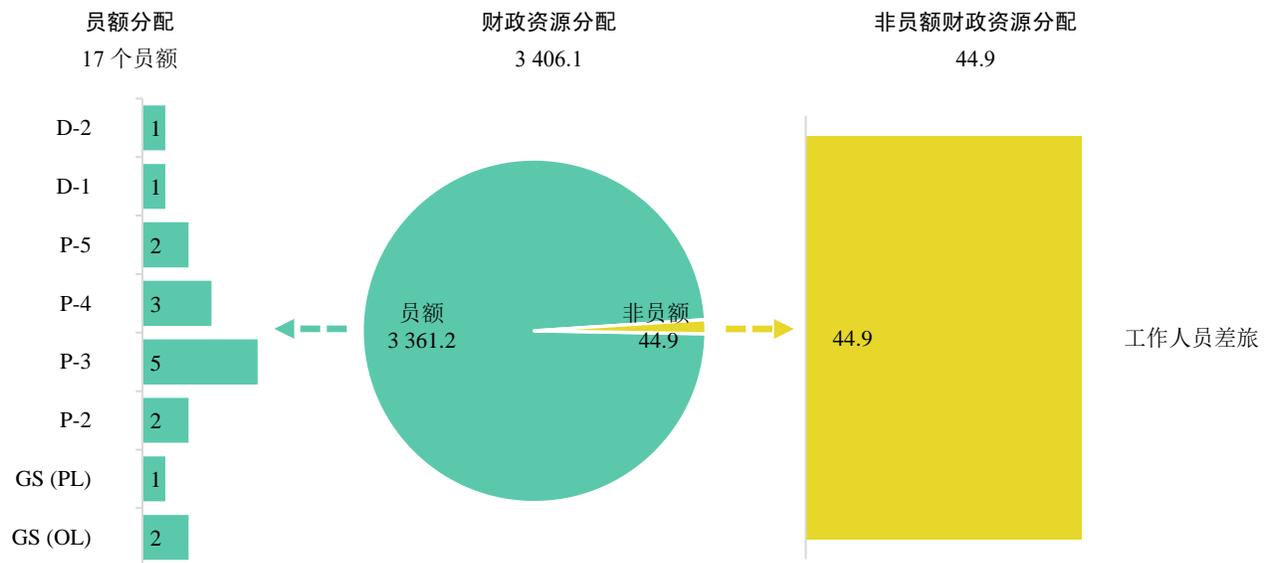
表 27.30
次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 290.6	3 361.2	—	—	—	—	—	3 361.2
非员额	5.3	49.7	—	—	(4.8)	(4.8)	(9.7)	44.9
共计	3 296.0	3 410.9	—	—	(4.8)	(4.8)	(0.1)	3 406.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		17	—	—	—	—	—	17

图 27.十七
次级方案 4：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.159 本次级方案的预算外资源估计为 25 368 600 美元，将用于 100 个员额(2 个 D-1、12 个 P-5、35 个 P-4、26 个 P-3、2 个 P-2、1 个本国专业干事和 22 个一般事务(其他职等))以及非员额资源。这些资源将用于研讨会、讲习班和培训活动，以便加快向紧急情况和自然灾害受害者提供国际人道主义援助。这些资源将涵盖能力建设活动，包括搜救方法方面的活动，以鼓励发展中国家

和易受灾国家加入应急网络。这些资源还将用于加强国家、区域和国际响应机制之间的互操作性倡议，以提供更加综合的国际援助，支持受自然灾害影响的会员国。

次级方案 5

人道主义紧急情况信息和宣传

27.160 2022 年拟议经常预算资源为 1 730 200 美元，与 2021 年批款相比资源额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 27.31 和图 27.十八。

表 27.31

次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

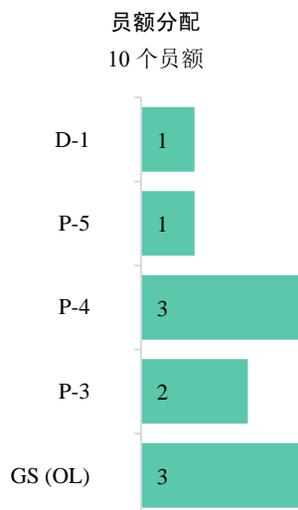
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 592.3	1 730.2	—	—	—	—	—	1 730.2
非员额	3.3	—	—	—	—	—	—	—
共计	1 595.6	1 730.2	—	—	—	—	—	1 730.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		7	—	—	—	—	—	7
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		10	—	—	—	—	—	10

图 27.十八

次级方案 5：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目)



预算外资源

27.161 本次级方案的预算外资源估计为 15 837 000 美元，将用于 63 个员额(1 个 D-1、4 个 P-5、20 个 P-4、20 个 P-3、1 个 P-2、9 个一般事务(其他职等)和 8 个当地雇员)以及非员额资源。这些资源将有助于宣传人道主义原则和国际人道法，并提供关于正在发生的紧急情况 and 自然灾害的及时和可靠的信息，包括通过扩大网络、覆盖范围和送达范围。

方案支助

27.162 人道主义事务协调厅执行办公室包括行政和监督科、人力资源科、供应链和采购科、关照义务股以及规划、预算和财务科。

27.163 执行办公室负责监督人道主义事务协调厅的财务、人力资源、货物和服务采购以及一般行政管理，并就行政事项提供指导。该办公室支持高级管理层起草政策和指示，包括起草关于财务管理、工作人员规划、建立名册以及工作人员发展和培训的政策和指示。它还协调部门方案预算以及提交立法机构的报告。执行办公室将依照人力资源战略，继续注重工作人员和继任规划以及职业和工作人员发展。执行办公室还将改进对未来预算所需资金的财务监督和预测，管理和有效利用资源、收集和分享实地信息以及确保准确和及时报告财务事项。执行办公室将在这些工作中持续重点加强其行政支持的服务导向和客户重点。

27.164 2022 年拟议经常预算资源为 1 685 400 美元，与 2021 年批款相比减少 200 美元。上文第 27.132(d) 段解释了拟议减少该数额的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 27.32 和图 27.十九。

表 27.32

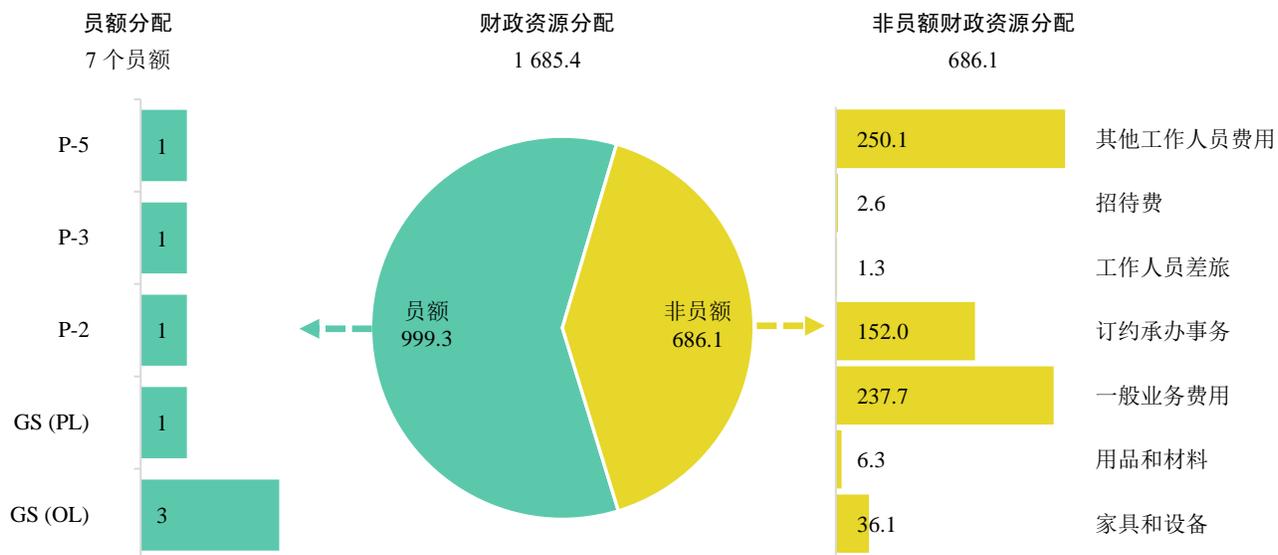
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	863.1	999.3	—	—	—	—	—	999.3
非员额	734.7	686.3	—	—	(0.2)	(0.2)	0.0	686.1
共计	1 597.9	1 685.6	—	—	(0.2)	(0.2)	0.0	1 685.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		7	—	—	—	—	—	7

图 27.19
方案支助：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

27.165 该构成部分的预算外资源估计为 24 066 600 美元，将用于 83 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、18 个 P-4、26 个 P-3、1 个本国专业干事、2 个一般事务(特等)、30 个一般事务(其他职等)和 3 个当地雇员)以及非员额资源。这些资源将使该构成部分能够监督人道主义事务协调厅的财务、人力资源和一般行政管理。

附件一

2022 年组织结构和员额分配



缩写: ASG, 助理秘书长; GS (OL), 一般事务人员(其他职等); GS (PL), 一般事务人员(特等); GTA, 一般临时人员; LL, 当地雇员; NPO, 本国专业干事; RB, 经常预算; UNV, 联合国志愿人员; USG, 副秘书长; XB, 预算外。

^a 包括自 2020 年 1 月起由特别用途基金供资的由联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)管理的员额和由开发署代表该办公室管理的外地办事处当地职位(本国专业干事、当地雇员和服务合同持有者)。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

审计委员会

A/75/5 (Vol. I), 第二章

审计委员会建议行政当局尽一切努力实现国家集合基金的供资目标，并继续积极倡导增加多年期供资和非专用供资，以提高财政资源的可预测性，改善灵活性(第 596 段)。

审计委员会建议人道协调厅在国家集合基金的报告方面扩大与联合国各机构的接触，以在确定时间范围内作出改进(第 606 段)。

审计委员会建议人道协调厅持续努力并订立时间限制，清理积压的审计工作，并确保及时从执行伙伴处收回应退款项(第 618 段)。

审计委员会建议中央应急基金秘书处与各执行机构接触，尽量减少延期申请，仔细审查这类申请，只有在真正特殊的情况下才准予延期(第 625 段)。

审计委员会建议中央应急基金秘书处争取及时完成财务报告并及时退还未使用的资金(第 634 段)。

审计委员会还建议中央应急基金秘书处加强培训、政策简报和与联合国各机构的协商等措施，以便更好地相互协作，确保及时提交财务报告和退款(第 635 段)。

审计委员会建议人道协调厅加快推出“团结”项目扩展部分二期赠款人模块-国集合基金赠款管理系统桥，探讨其效用，并探讨专门为中央应急基金定制某些功能，以便在记录财务交易和编制试算表时减少人工操作(第 644 段)。

执行工作正在取得进展。行政当局已将实现国家集合基金供资目标的行动纳入人道主义事务协调厅 2018-2021 年资源调动战略，并将继续努力实现这些目标，在可能的情况下增加多年期供资。行政当局还想指出，根据大协议的定义，向国家集合基金提供的所有资金都被认为是“软性专用”资金，因此，增加非专用供资的建议并不适用。

执行工作正在取得进展。该厅继续努力改进其管理基金的财务报告。该厅还将在多伙伴信托基金的支持下，对联合国各机构的最后财务报表进行自动数据迁移。

执行工作正在取得进展。由于实行了审计服务长期协议，在清理各基金审计积压方面取得了重大进展。正在使用赠款管理系统退款模块密切跟踪退款情况。赠款管理系统引入了退款提醒系统，以通知合作伙伴有待收回的退款。

执行工作正在取得进展。中央应急基金秘书处将与各执行机构合作，确保减少免费延期申请。然而，2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的运作环境需要一定程度的灵活性。

执行工作正在取得进展。中央应急基金秘书处继续努力，争取及时充分收集财务报告，及时全额收取退还的基金赠款的未使用资金。该基金积极与接受其赠款的各机构进行接触，并寻求它们的充分合作。

执行工作正在取得进展。中央应急基金秘书处继续努力进一步加强措施，如通过网络研讨会进行培训、举行政策简报会和与联合国各机构协商等方式。该基金积极与各机构接触并寻求充分合作，以确保及时提交财务报告和退款。

执行工作正在取得进展。该厅和“团结”项目小组目前正在使用国家集合资金赠款管理系统测试桥梁的第一阶段。如果 2021 年成功推出，到 2022 年第二季度，将通过 ONE GMS(国家集合基金和中央应急基金)执行类似的结构。

行政和预算问题咨询委员会

[A/75/7](#) 和 [A/75/7/Corr.1](#)

行预咨委会建议大会请秘书长在其关于[联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2021 年方案预算有关的]订正估计数的报告中详细列出所需财务资源和人员配置的细目,并提供行预咨委会上一次报告([A/74/7](#))第六.49 至六.51 段以及表六.5 和六.6 中所列信息的最新情况(第六.54 段)。

[A/75/7/Add.17](#)

行预咨委会注意到拟裁撤一个本国职位,并认为在业务上可行时应保留本国职位。此外,行预咨委会回顾,继大会第 [61/276](#) 和 [66/24](#) 号决议之后,大会第 [74/263](#) 号决议请秘书长继续酌情推动职位本国化(另见 [A/75/7/Add.2](#), 第 53 段)(第 7 段)。

行预咨委会认为,为确保监测机制的业务需要得到满足并确保任务得到执行,依然需要审查并调整人员配置结构和职位的职能职等。行预咨委会建议大会请秘书长将有关此方面的信息列入其下次报告中(第 8 段)。

已执行。秘书长关于联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2021 年方案预算第 27 款(人道主义援助)和第 36 款(工作人员薪金税)有关的订正估计数的报告([A/75/372](#))载有财务和人员配置所需经费的详细细目,并更新了委员会上一份报告([A/74/7](#))第六.49 至六.51 段以及表六.5 和六.6 中所列信息的最新情况。

2022 年拟议预算反映了继续执行安全理事会现有任务所需职位的人员配置结构和职能级别。对任务的任何改变都将导致随后审查现有资源,包括人员配置结构,并在适当情况下进行修订。在这种情况下,联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制将在适当时候继续努力促进职位的本国化。

2022 年拟议预算反映了继续执行安全理事会现有任务所需职位的人员配置结构和职能级别。对任务的任何改变都将导致随后审查现有资源,包括人员配置结构,并在适当情况下进行修订。