

Distr.: General
8 April 2021
Arabic
Original: English



الدورة السادسة والسبعون
البندان 140 و 141 من القائمة الأولية*
الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2022
تخطيط البرامج

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2022

الجزء السادس
المساعدة الإنسانية

الباب 27
المساعدة الإنسانية

البرنامج 23
المساعدة الإنسانية



المحتويات

الصفحة

3	تصدير
4	ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022 والأداء البرنامجي لعام 2020**
47	باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2022***
	المرفقات
69	الأول - الهيكل التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2022
70	الثاني - موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ التوصيات ذات الصلة الصادرة عن هيئات الرقابة . . .

** تمشيا مع الفقرة 11 من القرار 266/72 ألف، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الخطة البرنامجية والمعلومات المتعلقة بأداء البرامج عن طريق لجنة البرنامج والتنسيق إلى الجمعية العامة كي تنتظر فيه.

*** تمشيا مع الفقرة 11 من القرار 266/72 ألف، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الاحتياجات من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف عن طريق اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية إلى الجمعية العامة كي تنتظر فيه.

تصدير

خلال الأشهر الـ 12 المقبلة، سيحتاج 235 مليون شخص في جميع أنحاء العالم إلى المساعدة الإنسانية والحماية - أي بزيادة قدرها 40 في المائة مقارنة بالعام الماضي. ويأتي هذا الارتفاع في الاحتياجات مدفوعاً بجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) التي دفعت الملايين إلى حافة الهاوية، عند إضافتها إلى النزاعات المستمرة وتغير المناخ والكوارث الطبيعية.

ففي عام 2020، رأينا جائحة كوفيد-19 تلحق أضراراً بالغة بصحة البشر، وتعمق الفقر وعدم المساواة والجوع، وترهق البنى التحتية الصحية، وتقلب النظم الاجتماعية - الاقتصادية رأساً على عقب. ومن المرجح أن تستمر الآثار الاجتماعية - الاقتصادية الطويلة الأجل في عام 2022، مما سيزيد أثرها سلباً على الاحتياجات الإنسانية في مختلف القطاعات خارج قطاع الصحة.

وتشير الأدلة إلى أنه مع الرقم القياسي البالغ 17 بليون دولار من التبرعات التي قدمتها الجهات المانحة الدولية في عام 2020، يمكن أن يصل العاملون في المجال الإنساني إلى 70 في المائة من الأشخاص المستهدفين ليقدموا لهم شكلاً ما من أشكال المساعدة المنقذة للحياة. ويُعدّ الجزء الأكبر من الاستجابة الإنسانية في الوقت المناسب، بفضل المنظمات المحلية والوطنية التي عملت على الخطوط الأمامية بالرغم من تزايد القيود المفروضة على إمكانية الوصول. وقد بذلت المنظمات الإنسانية جهوداً كبيرة لتلبية الاحتياجات المتنوعة لجميع الفئات، بما فيها النساء والفتيات وكبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة. وشهد عام 2020 أيضاً جهداً عالمياً لزيادة الإجراءات الاستباقية والمبكرة بهدف التخفيف من آثار الأزمات الإنسانية الوشيكة.

وتهدف خطط الاستجابة الإنسانية الحالية التي تنسّقها الأمم المتحدة إلى الوصول إلى 160 مليون شخص من أشد المحتاجين للمساعدة الإنسانية والحماية في 56 بلداً، بتكلفة تبلغ 35 بليون دولار. وستشمل أولويات المساعدة الإنسانية في المستقبل القريب، بما في ذلك في عام 2022، مكافحة المجاعة؛ وتطعيم الأطفال؛ وتلبية الاحتياجات في مجال الحماية، وخاصة للنساء والأطفال؛ ودعم ضحايا العنف الجنسي؛ وتوفير التعليم في حالات الطوارئ؛ وتخفيف وطأة الفقر المتنامي. والتمويل الكامل لخطط الاستجابة الإنسانية شرط أساسي للنجاح على جميع هذه الجبهات، وسوف تُكثّف الجهود لتعبئة المزيد من الموارد من أجل الاستجابة على نحو فعال في المستقبل.

وستواصل الجهود المبذولة مع الدول الأعضاء لاستكشاف الحلول التي تكفل عدم ترك أحد خلف الركب والتي تتجاوز المساعدة الإنسانية من خلال التعاون مع الشركاء في التنمية وغيرهم من أصحاب المصلحة لضمان الانتقال السلس من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية. وعلاوة على المساعدة الإنسانية، فإنه يتعين اتخاذ إجراءات سريعة لوقف أزمة المناخ؛ وبذل جهود جماعية نشطة من أجل السلام والمصالحة وتحقيق وقف إطلاق النار على الصعيد العالمي.

فالقرارات التي يتخذها المجتمع الدولي الآن ستكون لها عواقب على مدى عقود.

(توقيع) مارك لوكوك

وكيل الأمين العام للشؤون الإنسانية

ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022 والأداء البرنامجي لعام 2020

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

1-27 تتبثق الولايات المحددة في قرارات الجمعية العامة ومقرراتها ذات الصلة، بما فيها القرار 182/46، الذي حددت فيه الجمعية المبادئ التوجيهية للاستجابة الإنسانية وأكدت الدور القيادي الذي يضطلع به الأمين العام لكفالة تحسين التأهب للكوارث الطبيعية وسائر حالات الطوارئ المعقدة والتصدي لها بفعالية. وجرى تأكيد هذه الولاية وترسيخها من خلال تطور الأحكام المعيارية للعديد من القرارات خلال السنوات الست والعشرين الماضية. ويتولى مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية المسؤولية عن كفالة تصدي المجتمع الدولي للكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة في الوقت المناسب وبشكل متنسق ومنسق وقائم على المبادئ، وعن تيسير الانتقال من الإغاثة في حالات الطوارئ إلى إعادة التأهيل وتحقيق التنمية المستدامة. وفي ظل الارتفاع غير المسبوق لعدد الأشخاص المحتاجين وتنامي الفقر المدقع والجوع بسبب الآثار المضاعفة للنزاعات الطويلة الأمد وتفاقم آثار تغير المناخ والتأثير المباشر وغير المباشر لجائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19)، فإن ضمان قيام المجتمع الدولي بعمل إنساني متنسق بشكل جيد وقائم على المبادئ يظل أمراً أكثر أهمية من أي وقت مضى.

2-27 ويتولى مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث المسؤولية عن قيادة وكفالة تحقيق التآزر بين أنشطة الحد من الكوارث التي تنفذها منظومة الأمم المتحدة والمنظمات الإقليمية، والأنشطة المنفذة في الميدانين الاقتصادي - الاجتماعي والإنساني. وهو يوفر نهجاً مستنداً إلى البيانات ومتمحوراً حول الناس لدعم الحكومات وأصحاب المصلحة في تحديد ما هو جارٍ ومستجد من مخاطر الكوارث ذات الصلة والإبلاغ عنها. وتتنبثق الولاية عن الأولويات المحددة في قرارات الجمعية العامة ومقرراتها ذات الصلة، بما فيها القرار 195/56، وكذلك إعلان سينداي وإطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030. ويسعى المكتب، من أجل تنفيذ ولايته، تمشياً مع إطاره الاستراتيجي للفترة 2022-2025، إلى دعم تنفيذ إطار سينداي على الصعيدين الوطني والمحلي، وتعزيز رصد مخاطر الكوارث وتحليلها على الصعيد العالمي، وتحفيز العمل من خلال البلدان والشركاء، وتعزيز فعالية الاتصال والدعوة وإدارة المعارف فيما يتعلق بالمخاطر.

الاستراتيجية والعوامل الخارجية لعام 2022

3-27 في عام 2020، ضاعفت جائحة كوفيد-19 من الآثار المتفاقمة أصلاً للنزاعات الطويلة الأمد وعواقب الكوارث الأخرى. وشملت الاتجاهات الأخيرة ارتفاع معدلات الفقر المدقع لأول مرة منذ 22 عاماً، وزيادة الجوع وانعدام الأمن الغذائي في جميع أنحاء العالم، وتفاقم أوجه الضعف، وزيادة في عدد المشردين داخلياً. وارتفع عدد الأشخاص المحتاجين إلى المساعدة الإنسانية إلى شخص واحد من كل 33 شخصاً في جميع أنحاء العالم بحلول نهاية عام 2020، مقارنة بشخص واحد من كل 45 شخصاً في عام 2019.

4-27 وفي مواجهة هذه التحديات، سيواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية تعزيز التنسيق وتقديم المساعدة الإنسانية بفعالية وكفاءة بالتعاون مع المنظمات الإنسانية. وتحقيقاً لهذه الغاية، سيواصل المكتب وضع سياسة موحدة بشأن المسائل الإنسانية من أجل منظومة الأمم المتحدة وشركائها والترويج لهذه السياسة؛ وتعبئة المساعدة في حالات الطوارئ الإنسانية وتنسيقها؛ وحشد قدرة الأمم المتحدة على التعجيل بتقديم المساعدة الإنسانية الدولية؛ وتعزيز الإجراءات المبكرة والنهج التحسببية؛ والدعوة من أجل زيادة التأهب، والإسهام في ذلك، بهدف تقديم المساعدة الإنسانية في حالات الطوارئ في توقيت أنسب؛ والدعوة فيما يتعلق بالقضايا الإنسانية؛ وتعزيز تحليل المعلومات الحسنة التوقيت بشأن حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية، وزيادة توافر هذه المعلومات، وفقاً لولايته. كما سيدعم المكتب تعبئة الموارد للتمكن من اتخاذ إجراءات مبكرة والاستجابة بسرعة لحالات الطوارئ

الإنسانية الجديدة أو السريعة التدهور. وسيواصل المكتب تعزيز الشراكات على الصعد العالمي والإقليمي والوطني والمحلي دعماً للجهود الوطنية الرامية إلى تقديم المساعدة الإنسانية بشكل فعال إلى المحتاجين. وسيتعاون المكتب أيضاً مع سائر المنظمات ذات الصلة التابعة للأمم المتحدة والمنظمات الحكومية الدولية والشركاء في التنمية من أجل تحسين الاتساق والتكامل بأساليب تدعم التعافي وتحقيق التنمية المستدامة في الأجل الطويل.

27-5 وسيعمل مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث على الحد بدرجة كبيرة من مخاطر الكوارث والخسائر الناجمة عنها من خلال منع مخاطر الكوارث الجديدة والحد من مخاطر الكوارث الحالية. وتمشياً مع إطار سنداي للحد من مخاطر الكوارث، سيهدف المكتب إلى تعزيز الأساس اللازم لبناء قدرة الناس والمجتمعات المحلية والحكومات والشركات على الصمود من خلال تحسين فهم المخاطر وتعزيز إدارتها. وسيدعو من أجل زيادة الاستثمار وتحسين التأهب. وفي عام 2022، سيقوم المكتب، وفقاً لولايته، بدعم تنفيذ إطار سنداي في جميع أنحاء العالم من خلال تنظيم المنتدى العالمي السابع للحد من مخاطر الكوارث. وسيتولى المنتدى العالمي، الذي ستستضيفه إندونيسيا، تقييم التقدم المحرز والإنجازات والدروس المستفادة وأفضل الممارسات فيما يتعلق بالحد من مخاطر الكوارث. وتمشياً مع دعوة الأمين العام لعقد من العمل من أجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة، سيسعى المكتب جاهداً إلى تعزيز التنمية القائمة على الوعي بالمخاطر على جميع المستويات. ومن شأن إعداد توجيهات إضافية عملية ومرتكزة على الأدلة لتنفيذ التدخلات في مجال الحد من مخاطر الكوارث أن يعزز ثقافة الوقاية في أوساط أصحاب المصلحة المعنيين. وسيدعم المكتب أيضاً قيام الخبراء والمنظمات التقنية بوضع المعايير، ومبادرات الدعوة ونشر المعلومات والسياسات والممارسات المتعلقة بمخاطر الكوارث، وسيواصل تطوير قدرات جميع أصحاب المصلحة في مجال الحد من مخاطر الكوارث. ولدى القيام بذلك، سيتعاون المكتب بشكل متزايد مع الحكومات المحلية والمدن، بالإضافة إلى الحكومات الوطنية. وسيواصل المكتب دعم أفرقة الأمم المتحدة القطرية والمنسقين المقيمين في إدماج الحد من مخاطر الكوارث والقدرة على الصمود في التحليلات القطرية المشتركة وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة. وبالإضافة إلى ذلك، سيعزز المكتب الروابط وأوجه الاتساق بين الحد من مخاطر الكوارث والعمليات الرئيسية ذات الصلة للتخطيط واتخاذ القرارات، بما في ذلك التأهب لتغير المناخ والعمل الإنساني.

27-6 وبالنسبة لعام 2022، تعكس المنجزات المستهدفة والأنشطة المقررة للبرنامج التحديات المعروفة والمتوقعة التي تتعلق بجائحة كوفيد-19 والتي تواجهها الدول الأعضاء. وتشمل هذه المنجزات المستهدفة والأنشطة المقررة ما يلي: (أ) تعزيز القدرات التحليلية لدعم صانعي القرار فيما يتعلق بتحديد الاحتياجات المستجدة الناجمة عن الآثار المباشرة وغير المباشرة للجائحة؛ (ب) تعزيز دعم خدمات الطوارئ وبناء القدرات عن بُعد؛ (ج) توسيع نطاق صناديق التمويل الجماعي الخاصة بالمساعدة الإنسانية لتوفير التمويل الفعال في الوقت المناسب للأنشطة الإنسانية، بما في ذلك في سياق الاستجابة المستمرة لجائحة كوفيد-19. وأدت هذه الجائحة إلى تفاقم آثار الأزمات الإنسانية الجارية والمستجدة في الأجل القصير. أما في الأجل الطويل، فإن الجائحة تسلط الضوء على أهمية إدماج إدارة المخاطر في السياسات وعمليات اتخاذ القرار. وتشمل المنجزات المستهدفة والأنشطة المقررة لمواجهة هذه التحديات تدخلات لتعزيز تأهب الدول الأعضاء والشركاء والمجتمعات المحلية فيما يتعلق بالأخطار البيولوجية عن طريق التشجيع على اتباع نهج عام إزاء المخاطر وتحسين فهم الآثار المتعاقبة للمخاطر. ومن المتوقع أن يسهم الدعم المقرر تقديمه إلى الدول الأعضاء بخصوص المسائل المتصلة بجائحة كوفيد-19 في تحقيق النتائج المقررة في عام 2022، على النحو المبين في إطار البرنامج الفرعي 3، الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية، والبرنامج الفرعي 5، المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية.

27-7 وفيما يتعلق بالتعاون مع الكيانات الأخرى على الصعد العالمي والإقليمي والوطني والمحلي، سيواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية العمل مع الحكومات الوطنية والمحلية ومع المجتمعات المحلية المتضررة واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات وسائر أصحاب المصلحة، بما في ذلك المنظمات الإقليمية المعنية بإدارة الكوارث والاستجابة لها، وغيرها من المنظمات

الإقليمية ودون الإقليمية، ومنظمات القطاع الخاص، والمستجيبون الأوائل، وذلك من أجل تقديم استجابات إنسانية فعالة وقائمة على المبادئ.

27-8 وسيواصل مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث على نحو مماثل تعزيز التعاون مع المنظمات العالمية والإقليمية ومع النظراء الوطنيين لتعزيز اتخاذ القرارات الواعية بالمخاطر. والتعاون مع الأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص والمجتمع المدني سيدعم اتباع نهج للمجتمع بأسره في مجال الحد من مخاطر الكوارث. وسيشدد المكتب أيضا على التعاون على المستوى المحلي من خلال تعزيز بناء القدرة على الصمود في وجه الكوارث في المدن.

27-9 وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال بين الوكالات، سيواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، من خلال اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات والهيئات الفرعية التابعة لها، تنسيق عملية وضع التوجيهات لمنظومة العمل الإنساني، بما في ذلك ما يتصل منها بوضع السياسات المتعلقة بالعمليات والدعوة بشأنها. وسيقوم المكتب بتوفير وإدارة منابر عالمية، مثل آلية فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث والفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ، بُغية تجميع الموارد وتيسير وضع استجابة منسقة للآزمات الإنسانية. كما سيتعاون المكتب بشكل وثيق مع مكتب التنسيق الإنمائي ووكالات الأمم المتحدة الأخرى. وعلى الصعيد القطري، ينسق مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية مع وكالات الأمم المتحدة، مثل برنامج الأغذية العالمي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومنظمة الصحة العالمية ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ويقدم المكتب الدعم لتلك الوكالات طوال دورة البرامج الإنسانية بهدف كفالة انسجام واتساق وفعالية استراتيجيات الاستجابة على نطاق المنظومة التي تكون قادرة على تلبية الاحتياجات الإنسانية للأشخاص المتضررين والحد من الازدواجية والثغرات في جهود الاستجابة.

27-10 وسيواصل مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث، بصفته رئيسا لفريق الإدارة العليا المعني بالحد من مخاطر الكوارث لزيادة القدرة على الصمود، الاضطلاع بدور تنسيقي في مجال الحد من مخاطر الكوارث داخل منظومة الأمم المتحدة. وعلى الصعيد التقني، سيعزز المكتب أيضا التنسيق داخل منظومة الأمم المتحدة عن طريق عقد اجتماعات لفريق جهات التنسيق المعنية بالحد من مخاطر الكوارث التابع للأمم المتحدة. والدعم المقدم إلى أفرقة الأمم المتحدة القطرية والشاركة مع المنسقين المقيمين سيعزز تنمية القدرات الوطنية والمحلية وتوفير الخبرات التقنية في مختلف البيئات الميدانية.

27-11 وفيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2022 إلى افتراضات التخطيط التالية:

- (أ) ستتواصل المعاناة من آثار الركود الاقتصادي العالمي الناجم عن جائحة كوفيد-19، وستهدد هذه الآثار بتنامي أوجه الضعف، وستتفاقم بفعل كوارث أخرى؛
- (ب) سيستمر ارتفاع وتيرة الكوارث وحجمها؛
- (ج) ستظل الاحتياجات الإنسانية واحتياجات التمويل مرتفعة في عام 2022.

27-12 وفيما يتعلق بجائحة كوفيد-19، تستند خطة البرنامج إلى افتراض أن المنجزات المستهدفة والأنشطة المقترحة لعام 2022 ستكون قابلة للتنفيذ. غير أنه إذا استمرت الجائحة في التأثير على المنجزات المستهدفة والأنشطة المقررة، فإن هذه المنجزات والأنشطة سوف تُعدّل خلال عام 2022 ضمن نطاق الأهداف والاستراتيجيات والولايات بوجه عام. وسيُبلغ عن أي تعديلات من هذا القبيل في إطار المعلومات المتعلقة بالأداء البرنامجي.

27-13 ويدمج مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية المنظور الجنساني في أنشطته التنفيذية ومنجزاته المستهدفة ونتائجه، حسب الاقتضاء. ويعزز المكتب المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات، ويسعى إلى معالجة قضايا الحماية، بما في ذلك العنف الجنساني الذي يمس النساء والفتيات، ولا سيما من ذوات الإعاقة، من خلال أنشطته في مجالات الدعوة وتعبئة الموارد والبرمجة. كما أن

مشاركة المرأة وقيادتها في اتخاذ القرارات المتصلة بالشؤون الإنسانية هي أيضا من الأولويات الرئيسية. ويكفل المكتب إدماج المنظور الجنساني إدماجا كاملا في أنشطته من خلال التعليمات السياساتية للمكتب بشأن المساواة بين الجنسين وخطة عمل المسائل الجنسانية، بالترادف مع السياسات والأدوات المشتركة بين الوكالات، مثل سياسة اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات في مجال العمل الإنساني، ودليلها الخاص بمراعاة المنظور الجنساني في العمل الإنساني، ومشروعها الخاص بالقدرة الاحتياطية المعنية بالمسائل الجنسانية، وكبار المستشارين المنشورين دعما لمنسقي الشؤون الإنسانية والأفرقة القطرية للعمل الإنساني. كما تولى الأولوية لهذا المنظور في محتوى الاتصالات التي يضطلع بها المكتب.

14-27 وينهض مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بالالتزامات على نطاق منظومة الأمم المتحدة المتعلقة بالحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين والتحرش الجنسي. ويقوم منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، بوصفه رئيس اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، بقيادة وتعزيز جهود اللجنة الدائمة التي تهدف إلى كفالة إيجاد بيئة إنسانية يشعر فيها الأشخاص العالقون في الأزمات بالأمان والاحترام، ويمكنهم فيها الحصول على الحماية والمساعدة اللتين يحتاجون إليهما دون خوف من الاستغلال أو الانتهاك من جانب أي من العاملين في مجال تقديم المعونة، ويشعر فيها العاملون في مجال تقديم المعونة أنفسهم بأنهم يحظون بالدعم والاحترام ويتاح لهم تقديم هذه المساعدة في بيئات عمل خالية من التحرش الجنسي. وتدعم المكاتب الميدانية التابعة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، في إطار دورها التنسيق، منسقي الشؤون الإنسانية والأفرقة القطرية للعمل الإنساني في تنفيذ الجهود المشتركة بين الوكالات لمنع الاستغلال والانتهاك.

15-27 وسيواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية المشاركة في تنفيذ استراتيجية الأمم المتحدة لإدماج منظور الإعاقة على نطاق المنظومة، والعمل على تحقيق الالتزامات التي قطعها وكيل الأمين العام للشؤون الإنسانية ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ في مؤتمر القمة العالمي المعني بقضايا الإعاقة لعام 2018 في لندن، من أجل جعل العمل الإنساني شاملا للأشخاص ذوي الإعاقة.

الأداء البرنامجي في عام 2020

تأثير جائحة كوفيد-19 على تنفيذ البرنامج

16-27 خلال عام 2020، كان لجائحة كوفيد-19 تأثير على المنجزات المستهدفة والأنشطة المقررة للبرنامج. وشمل هذا التأثير ما يلي: (أ) إلغاء أو تأجيل المؤتمرات والمناسبات الإقليمية وأنشطة التدريب وبناء القدرات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث بسبب القيود المفروضة على السفر؛ (ب) تأخر بعض الأعمال البحثية والسياساتية الطويلة الأجل لغرض تحويل القدرات إلى دعم الاستجابة لجائحة كوفيد-19؛ (ج) تأخر بعض تقييمات الاستجابات الإنسانية المشتركة بين الوكالات. وللتخفيف من حدة هذا التأثير، استفاد البرنامج من منابر الاتصالات التقنية واعتمد ممارسات عمل مرنة لكي يظل قادرا على العمل بشكل كامل، وفي بولاياته على الرغم من تأثير الجائحة على العمليات وعلى الناس. وعُقدت المؤتمرات والاجتماعات والمبادرات المعنية ببناء القدرات المتعلقة بالاستجابة عبر الوسائل الافتراضية، مما أتاح في بعض الحالات مشاركة أوسع نطاقا وأعلى مستوى. كما كان لإلغاء المنجزات المستهدفة والأنشطة المقررة وتأخيرها أثر على النتائج المتوقعة لعام 2020، على النحو المبين في الأداء البرنامجي في إطار البرامج الفرعية 1 و 2 و 3 و 4.

17-27 وفي الوقت نفسه، تم مع ذلك تعديل بعض المنجزات المستهدفة والأنشطة المقررة وتم تحديد أنشطة جديدة خلال عام 2020، ضمن النطاق العام لأهداف البرامج الفرعية، وذلك لدعم الدول الأعضاء بخصوص المسائل المتصلة بجائحة كوفيد-19. وشمل ذلك قيام مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية مع شركائه بوضع أول خطة عالمية على الإطلاق للاستجابة الإنسانية لجائحة كوفيد-19 وتحديثات لاحقة لها، وفرت خطة شاملة للاستجابة للجائحة، بما في ذلك التحليلات، والاحتياجات والأولويات،

واحتياجات التمويل، وإطار لرصد الاستجابة للجائحة. كما أنشأ المكتبُ الخلية العالمية لإدارة وتقييم وتحليل المعلومات بشأن كوفيد-19، واشترك في قيادتها مع منظمة الصحة العالمية ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة. وتدعم هذه الخلية تنسيق وتحليل تأثير جائحة كوفيد-19 وغيرها من الصدمات، وتقدم الدعم التقني والخدمات للبلدان ذات الأولوية وصانعي القرار على الصعيد العالمي عند الطلب. كما وسع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية نطاق آليات تنسيق الشؤون الإنسانية دعماً للحكومات والمنسقين المقيمين في البلدان التي لا تشملها خطط الاستجابة الإنسانية، واستحدث طرائق تمويل مرنة لصناديق التمويل الجماعي الخاصة بالمساعدة الإنسانية لتمكين توجيه الأموال بسرعة أكبر إلى الاستجابة لجائحة كوفيد-19. وفي إطار الجهود التي يبذلها مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث لدعم نهج وإع بالأخطار، عزز المكتب تحليل وتبادل الأدلة والمعارف والتعلم بشأن الجائحة من أجل زيادة فعالية السياسات والممارسات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث. وأسهمت المنجزات المستهدفة والأنشطة المعدلة والجديدة في تحقيق النتائج في عام 2020، على النحو المبين في الأداء البرنامجي في إطار البرامج الفرعية 2 و 3 و 5.

27-18 وتجسيدا لأهمية التحسين المستمر وتلبية الاحتياجات المتغيرة للدول الأعضاء، سيعمم البرنامج الدروس المستفادة والممارسات الفضلى المتعلقة بتعديل وتكييف برنامج على ضوء جائحة كوفيد-19. ومن الأمثلة المحددة للدروس المستفادة والنهج المتمثل في "إعادة البناء على نحو أفضل" تحسين التعاون فيما بين الميدان والمقر والشركاء في المجال الإنساني من خلال استخدام منصات العمل الافتراضية، بما في ذلك عقد الاجتماعات عبر الوسائل الافتراضية، حيثما أمكن، بدلا من السفر؛ والتحول إلى عمليات التخليص الإلكترونية؛ وتعزيز قدرات الإدارة التكميلية لضمان القيادة الفعالة من خلال وسائل الاتصال عن بُعد. وسيظل تعزيز الدعم المقدم للمديرين فيما يتعلق بتحسين مهاراتهم في الإدارة عن بُعد أمرا ذا أهمية.

الولايات التشريعية

27-19 ترد في القائمة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج.

قرارات الجمعية العامة

خطوة عمل أديس أبابا الصادرة عن المؤتمر الدولي الثالث لتمويل التنمية (خطوة عمل أديس أبابا)	313/69	تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	182/46؛ 127/75
تحويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030	1/70	ألف وباء برنامج للسلم: الدبلوماسية الوقائية والمسائل ذات الصلة	120/47
استعراض تنفيذ قرار الجمعية العامة 1/68 المتعلق بتعزيز المجلس الاقتصادي والاجتماعي	305/72	تجديد الأمم المتحدة: برنامج للإصلاح	12/52
توفير الحماية والمساعدة للمشردين داخليا	160/74	سلامة وأمن موظفي المساعدة الإنسانية	167/52
اتخاذ تدابير شاملة ومنسقة لمواجهة جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19)	306/74	نتائج مؤتمر القمة العالمي لعام 2005	1/60
التعاون الدولي في تقديم المساعدة الإنسانية في ميدان الكوارث الطبيعية، من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة التنمية	124/75	الاستعراض الشامل الذي يجري كل ثلاث سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية	208/62
سلامة وأمن موظفي المساعدة الإنسانية وحماية موظفي الأمم المتحدة	125/75	الاستعراض الشامل الذي يجري كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية	226/67؛ 233/75
		استعراض تنفيذ قرار الجمعية العامة 16/61 المتعلق بتعزيز المجلس الاقتصادي والاجتماعي	1/68

قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي

14/2019 تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ

قرارات مجلس الأمن

1265 (1999)	2531 (2020)
1894 (2009)	2532 (2020)
2222 (2015)	2533 (2020)
2286 (2016)	2534 (2020)
2417 (2018)	2540 (2020)
2474 (2019)	2542 (2020)
2475 (2019)	2543 (2020)
2514 (2020)	2550 (2020)
2520 (2020)	2552 (2020)
2522 (2020)	2556 (2020)
2524 (2020)	

المنجزات المستهدفة

20-27 يعرض الجدول 1-27 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة الشاملة للفترة 2020-2022، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 1-27

المنجزات المستهدفة الشاملة للفترة 2020-2022، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	المقرر الفعلي المقرر المقرر	لعام 2020	لعام 2021	لعام 2022
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء				
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	3	3	3	3
1 - اجتماعات اللجنة الخامسة	1	1	1	1
2 - اجتماعات لجنة البرنامج والتنسيق	1	1	1	1
3 - اجتماعات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية	1	1	1	1

أنشطة التقييم

21-27 استرشدت الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022 بالتقييمات التالية التي أُنجزت في عام 2020:

- تقييم الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الوكالات بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات؛
- تقييم الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الوكالات للجفاف في إثيوبيا؛
- تقييم الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الوكالات لإعصار إيداي في موزامبيق؛
- التقييم النهائي للمشروع المعنون "جعل المدن مستدامة وقادرة على الصمود: تنفيذ إطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030 على المستوى المحلي".

22-27 وروعت في وضع الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022 نتائج التقييمات المشار إليها أعلاه. فعلى سبيل المثال، تتعلق إحدى نتائج تقييم الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الوكالات في موزامبيق بالمشاركة المحدودة للقطاع الخاص. ولسد هذه الفجوة،

يعمل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية على تعزيز مشاركة القطاع الخاص من خلال مبادرة الربط بين مؤسسات الأعمال، على النحو المبين في إطار النتيجة 3 من البرنامج الفرعي 4.

23-27 وعلى نحو مماثل، سلط التقييم النهائي للمشروع المعنون "جعل المدن مستدامة وقادرة على الصمود: تنفيذ إطار سنداى للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030 على المستوى المحلي" الضوء على أن إدارة الوقاية من المخاطر على الصعيد المحلي تعتمد على مجموعة واسعة من أصحاب المصلحة، بما في ذلك المنظّمون والرباطات والمجتمع المدني والأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، يعمل مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث على وضع نهج عام موحد للحد من المخاطر على الصعيد المحلي، على النحو المبين في إطار النتيجة 3 من البرنامج الفرعي 3.

24-27 ومن المقرر إجراء التقييمات التالية في عام 2022:

- (أ) استعراض التقدم المحرز: تعميم منظور المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات في الصلة القائمة بين العمل الإنساني والتنمية والسلام (بدأ في عام 2020؛ ومن المقرر إنجازه في عام 2021)؛
- (ب) تقييم الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الوكالات للأزمة في اليمن (بدأ في عام 2020؛ ومن المقرر إنجازه في الفترة 2021/2022)؛
- (ج) تقييم الاستجابة الإنسانية المشتركة بين الوكالات لجائحة كوفيد-19 (من المقرر البدء به في عام 2021؛ ومن المقرر إنجازه في عام 2022).

برنامج العمل

البرنامج الفرعي 1 السياسة العامة والتحليل

الهدف

25-27 يتمثل الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه في تحسين الاتساق الاستراتيجي والعملياتي للاستجابة الإنسانية.

الاستراتيجية

26-27 للإسهام في تحقيق هذا الهدف، سيحدد البرنامج الفرعي الاتجاهات الإنسانية المستجدة لدعم إجراء تقييم أكثر شمولاً وحجية وارتكازاً على الأدلة للاحتياجات الإنسانية العالمية، وسيحلل التحديات والفرص لوضع السياسات والبرامج الإنسانية.

27-27 وسيسعى البرنامج الفرعي أيضاً إلى إيجاد حلول سياساتية وبرنامجية وإلى تحديد أفضل الممارسات، والمفاهيم المبتكرة من قبيل استخدام التكنولوجيات الجديدة والناشئة في العمل الإنساني، وتحديد الخطوات اللازمة لزيادة التأهب والاستعداد التنظيمي، وستُعَمَّم على نطاق واسع لإرشاد وتوجيه السياسات والقرارات العملية وإدارة الأزمات.

28-27 ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عما يلي:

- (أ) تحسين العمل الإنساني الذي يتصدى للتحديات المتغيرة التي تواجهها منظومة العمل الإنساني؛
- (ب) المحافظة على جدوى منظومة العمل الإنساني وعلى تكيفها مع بيئة العمل الإنساني العملية المتغيرة باستمرار.

الأداء البرنامجي في عام 2020

29-27 يشمل الأداء البرنامجي في عام 2020 النتيجة الواردة أدناه التي استجبت خلال عام 2020، إلى جانب الأداء البرنامجي المعروف في إطار النتيجتين 1 و 2 أدناه.

المنتدى العالمي للسياسات الإنسانية لعام 2020: توصيات السياسة العامة المرتبطة بتحليل الاتجاهات والبحوث والمشاورات الشاملة مع الشركاء

30-27 عقد البرنامج الفرعي المنتدى العالمي السنوي للسياسات الإنسانية مع أعضاء دوائر العمل الإنساني لاستطلاع الاتجاهات المستقبلية، والنظر في قضايا السياسة العامة، واستكشاف التحديات والفرص العملية للتكنولوجيا في تنسيق الاستجابة الإنسانية. وقد ركز منتدى عام 2020 على تقييم الآثار الطويلة الأجل لجائحة كوفيد-19 على الاحتياجات الإنسانية والمعونة الإنسانية. وضم المنتدى مشاركين من مختلف الصناعات والقطاعات، بما في ذلك الدول الأعضاء، والمنظمات الإنسانية والإنمائية والمنظمات المتعددة الأطراف، والمنظمات غير الحكومية المحلية والدولية، والمؤسسات الأكاديمية والبحثية، والممارسون في القطاع الخاص، وصانعو السياسات، والطلاب، وذلك للوقوف على الخبرات والأمثلة المشتركة للتغيير البرنامجي والتنظيمي، وتقديم اقتراحات لإجراء تعديلات نظامية لمواصلة تحسين الأساليب التي تعمل وتتعاون بها منظومة العمل الإنساني. ونظرا لصعوبة عقد المنتدى بالحضور الشخصي نتيجة لجائحة كوفيد-19، فإنه عُقد بصيغة افتراضية وكان مفتوحا بالكامل للجمهور. ونتيجة لذلك، شارك أكثر من 1 200 شخص من أكثر من 80 بلدا من خلال منصات التواصل الاجتماعي على الإنترنت.

31-27 وقد أعد البرنامج الفرعي موجزا بالمعلومات الأساسية للمنتدى العالمي للسياسات الإنسانية يلخص البحوث والتحليلات المستفيضة المنشورة منذ بداية الجائحة بشأن قضايا مثل الحالة الصحية العالمية، والأزمة الاجتماعية - الاقتصادية، والبيئة الجغرافية - السياسية، والآثار المدمرة لتغير المناخ، وأوجه الضعف المتزايدة، والكيفية التي يمكن أن تحول بها العمل الإنساني. ونُشرت المناقشات التي جرت في المنتدى في وثيقة ختامية معنونة: "حاجة إلى التحول؟ التداعيات الطويلة الأجل لجائحة كوفيد-19".

التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

32-27 أسهم العمل المذكور أعلاه في تحقيق الهدف، كما يتضح من توصيات العمل المقدمة من منظومة العمل الإنساني التي انبثقت عن المنتدى العالمي للسياسات الإنسانية والتي تبين تحليل الاتجاهات والبحوث والمشاورات الواسعة النطاق داخل دوائر العمل الإنساني وخارجها عن طريق عقد لقاءات لأعضاء دوائر العمل الإنساني (انظر الجدول 27-2).

الجدول 27-2

مقياس الأداء

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)
-	التوصيات المنبثقة عن المنتدى العالمي للسياسات الإنسانية التي تبين تحليل الاتجاهات والبحوث والمشاورات الواسعة النطاق داخل دوائر العمل الإنساني وخارجها: تصاعد النزعة القومية والتراجع عن تعددية الأطراف؛ وتزايد النزاعات وتفكك القواعد العالمية؛ وتنامي انعدام المساواة السياسية	توصيات العمل المنبثقة عن المنتدى العالمي للسياسات الإنسانية التي تبين تحليل الاتجاهات والبحوث والمشاورات الواسعة النطاق داخل دوائر العمل الإنساني وخارجها: الاستعداد للمجهول؛ والاستثمار في الحلول المحلية؛ والقيادة بإنصاف؛ والوفاء بالوعد الرقمي؛ وبناء التحالفات من أجل النجاح

2018 (الأداء الفعلي)

2019 (الأداء الفعلي)

2020 (الأداء الفعلي)

والاجتماعية والاقتصادية؛ وتسارع آثار تغير
المناخ؛ والتكنولوجيات الجديدة والناشئة؛
وانتشار الأمراض المعدية

النتائج المقررة لعام 2022

27-33 تشمل النتائج المقررة لعام 2022 النتيجتين 1 و 2، وهما تحديثان للنتائج المعروضة في خطط برنامجية مقترحة سابقة وتبينان بالتالي كلا من الأداء البرنامجي في عام 2020 والخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022. أما النتيجة 3 فهي نتيجة مقررة جديدة.

النتيجة 1: زيادة التعاون بين الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي على الصعيد القطري⁽¹⁾

الأداء البرنامجي في عام 2020

27-34 دعم البرنامج الفرعي تنفيذ تعاون أوثق بين العمل الإنساني والعمل الإنمائي لتحقيق نتائج جماعية، بسبل منها إجراء تحليل مشترك وتخطيط موحد بين جميع الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي. وفي عام 2020، دعم البرنامج الفرعي أيضا إقامة روابط فعالة بين الاستجابات الإنسانية والاجتماعية - الاقتصادية لجائحة كوفيد-19.

27-35 وأسهم العمل المذكور أعلاه في وضع استراتيجيات مشتركة بين الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي في 10 بلدان، وهو ما شكل أداء مستوفيا للهدف المقرر، كما هو مبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020.

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022

27-36 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالنتيجة المقررة، وفقا لولايته. ولإسهام في إحراز مزيد من التقدم صوب تحقيق الهدف، سيواصل البرنامج الفرعي دعم الأفرقة القطرية للعمل الإنساني وأفرقة الأمم المتحدة القطرية في تنفيذ الاستراتيجيات المشتركة المذكورة أعلاه. ولمراعاة الإجهاد الإضافي الذي شكلته جائحة كوفيد-19 على الشركاء، سيستند عمل البرنامج الفرعي إلى التقدم المحرز وسيواصل زيادة التكامل بين العمل الإنساني والإنمائي، وذلك بتعزيز البرمجة والتمويل التكميليين لإنجاز الاستراتيجيات المشتركة في نفس البلدان بدلا من السعي إلى دعم بلدان إضافية. ويُعرض التقدم المتوقع ضمن مقياس الأداء المحدث المبين أدناه (انظر الجدول 27-3).

الجدول 27-3

مقياس الأداء

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء المقرر) ⁽¹⁾	2022 (الأداء المقرر)
تحديد الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي لاستراتيجيات مشتركة في 6 بلدان	تحديد الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي لاستراتيجيات مشتركة في 8 بلدان	تحديد الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي لاستراتيجيات مشتركة في 10 بلدان	تحديد الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي لاستراتيجيات مشتركة في 12 بلدا	تعزيز الشركاء في المجالين الإنساني والإنمائي للبرمجة والتمويل التكميليين القائمين

(1) على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020 (A/74/6 (Sect. 27)).

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء المقرر) ⁽¹⁾	2022 (الأداء المقرر)
				لتنفيذ الاستراتيجيات المشاركة في البلدان الـ 12

(أ) حفاظا على إمكانية المساءلة عن الخطط البرنامجية الأصلية، جرى ترحيل هدف عام 2021 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وهو يعكس أفضل التقديرات المتاحة في النقطة الزمنية السابقة لتقسي جائحة كوفيد-19. وسيبلغ عن الأداء البرنامجي لعام 2021 في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023.

النتيجة 2: كيف يمكن للتكنولوجيا أن تحدد شكل بيئة العمل الإنساني⁽²⁾

الأداء البرنامجي في عام 2020

27-37 أجرى البرنامج الفرعي بحثا عن فرص وتحديات استخدام التكنولوجيا لجعل العمل الإنساني أكثر فعالية وكفاءة. وفي نيسان/أبريل 2021، نشر مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية تقريره المعنون "من الوعد الرقمي إلى الممارسة في الخطوط الأمامية: التكنولوجيا الجديدة والناشئة في العمل الإنساني" الذي تضمن 35 من دراسات الحالات الإفرادية والأمثلة التي توضح تحديات وفرص استخدام التكنولوجيا الجديدة في السياقات الإنسانية، مع التركيز على المجالات التي لديها القدر الأكبر من الإمكانيات الكفيلة بجعل الجهود الإنسانية أكثر فعالية وكفاءة في السنوات المقبلة. وتشمل هذه التطبيقات الأجهزة المحمولة، وبرامج الدردشة الآلية ووسائل التواصل الاجتماعي؛ والتحويلات النقدية الرقمية؛ وخرائط ولوحات متابعة الأزمات؛ وتكنولوجيا البيانات البيومترية والهوية الرقمية؛ والطائرات المسييرة من دون طيار؛ وتقنية سلسلة الكتل؛ والطباعة الثلاثية الأبعاد؛ والذكاء الاصطناعي؛ والتحليلات التنبؤية؛ وإنترنت الأشياء، فضلا عن العمل مع البيانات والتكنولوجيا الرقمية بشكل عام.

27-38 واستخدم البرنامج الفرعي أيضا المنبر الذي أتاحه المنتدى العالمي للسياسات الإنسانية لمناقشة الدروس المستفادة من استخدام التكنولوجيا في الاستجابة لجائحة كوفيد-19 بهدف تحسين فعالية العمل الإنساني. فعلى سبيل المثال، أظهرت الاستجابة للجائحة كلا من إمكانيات ومخاطر التكنولوجيا الجديدة والناشئة، في الوقت الذي عجلت فيه باعتمادها واستخدامها. فقد يسّر الذكاء الاصطناعي رسم خرائط تقشي المرض وتشخيصه وتطوير العلاجات واللقاحات. وأتاحت البيانات البيومترية وتقنية سلسلة الكتل والنقد الرقمي الحصول على المساعدات بصورة غير تلامسية. وأوصلت الطائرات المسييرة من دون طيار اللوازم الطبية وعينات الاختبار. ووفرت برامج الدردشة الآلية معلومات حيوية ودعم لتقديم الخدمات الصحية عن بُعد. وفي الوقت نفسه، تنامي القلق بشأن حماية البيانات وخصوصيتها وأمنها، والحرية الشخصية والمعلومات المغلوطة. كما أثار التحول الهائل إلى البيئات الافتراضية والتعليم عن بُعد والتداول بالفيديو والتجارة الإلكترونية تساؤلات جوهرية عن التأهب للتكنولوجيا وفعاليتها، والتحديات التي يطرحها انعدام المساواة الرقمية. وستُدمج نتائج هذه المناقشات في البحوث الجارية بشأن الفرص والتحديات الناشئة عن التكنولوجيا من حيث تحسين فعالية المساعدة الإنسانية وكفاءتها.

27-39 وأسهم العمل المذكور أعلاه في زيادة الوعي بكيفية استخدام التكنولوجيا لتحسين فعالية المساعدة الإنسانية، وهو ما لم يشكل أداء مستوفيا للهدف المقرر المتمثل في اختبار المبادرات المتعلقة بالتكنولوجيا والابتكار في سياقات مختارة للاستجابة الإنسانية، كما هو مبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وذلك بسبب إعادة تركيز الأولويات على الاستجابة لجائحة كوفيد-19 خلال عام 2020.

(2) على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (A/75/6 (Sect. 27) و A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1).

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022

27-40 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالنتيجة المقررة، وفقا لولايته. وللإسهام في إحراز مزيد من التقدم صوب تحقيق الهدف واستجابةً للتطورات التي استجذت مؤخرا، فإن عمل البرنامج الفرعي سيتطور ليشمل الاستخدام المستدام والمنهجي للتكنولوجيات من جانب العاملين في المجال الإنساني وشركائهم. وسيبحث البرنامج الفرعي أيضا خيارات تتعلق بوضع المزيد من التوجيهات السياساتية لدوائر العمل الإنساني استنادا إلى قضايا السياسة العامة المتغيرة من خريطة الطريق من أجل التعاون الرقمي التي وضعها الأمين العام. ويُعرض التقدم المتوقع ضمن مقياس الأداء المحدث المبين أدناه (انظر الجدول 27-4).

الجدول 27-4

مقياس الأداء

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء المقرر) ⁽¹⁾	2022 (الأداء المقرر)
تبادل أصحاب المصلحة مبادرات على نطاق لأفضل الممارسات بشأن التكنولوجيا والابتكار لتحسين كفاءة الاستجابة والإنسانية وفعاليتها	زيادة الوعي بكيفية استخدام التكنولوجيا لتحسين فعالية المساعدة الإنسانية	زيادة استخدام التكنولوجيا لتحسين فعالية المساعدة الإنسانية	زيادة استخدام الجهات الفاعلة في المجال الإنساني للتكنولوجيات الاستراتيجية	الاستخدام المستدام والمنهجي للتكنولوجيات من جانب العاملين في المجال الإنساني وشركائهم لتيسير الاستجابة الإنسانية

(أ) حفاظا على إمكانية المساءلة عن الخطط البرنامجية الأصلية، جرى ترحيل هدف عام 2021 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وهو يعكس أفضل التقديرات المتاحة في النقطة الزمنية السابقة لتفشي جائحة كوفيد-19. وسيلُغ عن الأداء البرنامجي لعام 2021 في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023.

النتيجة 3: تحليل موحد لإجراء مناقشات وتحليلات سياسية أكثر تركيزا وقائمة على الأدلة

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022

27-41 من الأهمية بمكان إجراء تحليل وافٍ للسياق الإنساني للتمكين من إجراء تقييم مستتير للاحتياجات الإنسانية وضمان الاتساق الاستراتيجي والعملي للاستجابة الإنسانية. وبحث البرنامج الفرعي الاتجاهات السياسية والتحديات السنوية التي تشهدها الجهود الإنسانية لإرشاد السياسات المستقبلية ولإدراجها في اللحظة العامة السنوية عن العمل الإنساني العالمي التي تمثل التقييم الأكثر شمولاً وحجية وارتكازاً على الأدلة للاحتياجات الإنسانية.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

27-42 تمثل الدرس المستفاد للبرنامج الفرعي في أنه في كل عام هناك العديد من وثائق السياسات التي تضعها دوائر العمل الإنساني المتنامية نتيجة لزيادة الشراكات بين المنظمات الإنسانية ومجموعة متنوعة من القطاعات. والإتاحة المبكرة للبحوث الموحدة بشأن الاتجاهات الرئيسية والتحديات والآثار المتعلقة بالعمل الإنساني لإجراء مزيد من التحليل والتشاور والمناقشة في المنتدى العالمي للسياسات الإنسانية من شأنها أن تيسر التوصية بالأولويات السياسية. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، سيقوم البرنامج الفرعي بمواءمة الاتجاهات المعروضة في اللحظة العامة عن العمل الإنساني العالمي مع الأولويات السياسية التي حُددت في المنتدى العالمي للسياسات الإنسانية. ومن شأن ذلك أن يضمن أن تتسم اللحظة العامة عن العمل الإنساني العالمي بطابع استشاري وأن تعكس أحدث الأفكار السائدة في دوائر العمل الإنساني.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

27-43 من المتوقع أن يسهم هذا العمل في تحقيق الهدف، كما يتضح من زيادة استيعاب نتائج البحوث والتوصيات التي يتوصل إليها المنتدى العالمي للسياسات الإنسانية في جدول أعمال السياسة العامة لدوائر العمل الإنساني (انظر الجدول 27-5).

الجدول 27-5
مقياس الأداء

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء المقرر)	2022 (الأداء المقرر)
إدراج موجز لخطط إدراج البيانات والاتجاهات العالمية السنوية في القطرية في اللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي	إدراج البيانات والاتجاهات العالمية السنوية في المجال الإنساني في اللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي	المواءمة المواضيعية بين اللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي والمنتدى العالمي للسياسات الإنسانية	دعم الاتجاهات المعروضة في اللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي بالأولويات السياسية التي حُدِّدت في المنتدى العالمي للسياسات الإنسانية	زيادة استيعاب نتائج البحوث والتوصيات التي يتوصل إليها المنتدى العالمي للسياسات الإنسانية في جدول أعمال السياسة العامة لدوائر العمل الإنساني العالمي

الولايات التشريعية

27-44 ترد في القائمة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

89/56	نطاق الحماية القانونية بموجب الاتفاقية المتعلقة بسلامة موظفي الأمم المتحدة والأفراد المرتبطين بها	147/63	النظام الإنساني الدولي الجديد
117/61	انطباق اتفاقية جنيف المتعلقة بحماية المدنيين وقت الحرب، المؤرخة 12 آب/أغسطس 1949، على الأرض الفلسطينية المحتلة، بما فيها القدس الشرقية، وعلى الأراضي العربية المحتلة الأخرى	138/73	لجنة ذوي الخوذ البيضاء: اشتراك المتطوعين في الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة في ميدان الإغاثة الإنسانية والإنعاش والتعاون التقني لأغراض التنمية
134/62	القضاء على الاغتصاب وغيره من أشكال العنف الجنسي بجميع مظاهرها، بما في ذلك في حالات الصراع وما يتصل بها من حالات	195/73	الاتفاق العالمي من أجل الهجرة الآمنة والمنظمة والنظامية
		163/75	مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين
		164/75	تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا

المنجزات المستهدفة

27-45 يعرض الجدول 27-6 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2022 التي أسهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

البرنامج الفرعي 1: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2022، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية	لعام 2020	لعام 2020	لعام 2021	لعام 2022	المقرر الفعلي المقرر المقرر
ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء					
وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)	3	3	3	3	
1 - تقرير الأمين العام عن تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ	1	1	1	1	
2 - تقرير الأمين العام عن حماية المدنيين	1	1	1	1	
3 - تقرير الأمين العام عن الكوارث الطبيعية	1	1	1	1	
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)	6	6	6	6	
4 - اجتماعات اللجنة الثالثة	1	1	1	1	
5 - اجتماعات فريق الخبراء المعني بحماية المدنيين	4	4	4	4	
6 - اجتماعات الجزء المتعلق بالشؤون الإنسانية من دورة المجلس الاقتصادي والاجتماعي	1	1	1	1	
باء - توليد المعارف ونقلها					
الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)	3	3	3	3	
7 - تنظيم منتديات/حلقات عمل مع المؤسسات الأكاديمية والمنظمات غير الحكومية لتعزيز المساعدة الإنسانية ولمعالجة الشواغل الإنسانية	3	3	3	3	
المواد التقنية (عدد المواد)	2	2	2	2	
8 - ورقات استراتيجية وأدوات سياسية ومذكرات إرشادية للوكالات الإنسانية بشأن الصلة بين الأبعاد السياسية والأبعاد المتعلقة بالمساعدة الإنسانية وبحقوق الإنسان لاستجابة الأمم المتحدة للآزمات	1	1	1	1	
9 - دراسات وتوجيهات وتحليل للسياسات بشأن التطورات التي يشهدها قطاع العمل الإنساني	1	1	1	1	

البرنامج الفرعي 2

تنسيق العمل الإنساني والاستجابة لحالات الطوارئ

الهدف

27-46 يمثل الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه في كفاءة استجابة إنسانية متسقة وفعالة وحسنة التوقيت للتخفيف من المعاناة الإنسانية في حالات الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة.

الاستراتيجية

27-47 للإسهام في تحقيق هذا الهدف، سيتعهد البرنامج الفرعي بنظام تنسيق فعال لعقد لقاءات للجهات الفاعلة في المجال الإنساني ودعم القيادات العليا في هذا المجال على الصعيد العالمي وفي البلدان المتضررة من الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة. وفي إطار هذه الجهود، سيقوم البرنامج الفرعي بتنسيق التقييمات والتحليلات المتعددة القطاعات للاحتياجات الإنسانية في الوقت المناسب وبشكل موضوعي، وبدعم تخطيط وبرمجة الاستجابة لتوفير المساعدة لإنقاذ حياة المحتاجين أثناء حالات الطوارئ وفي أعقابها. وسيعزز البرنامج الفرعي أيضا المساعدة الإنسانية القائمة على المبادئ وسينسق جهود تعبئة الموارد دعما لهذا العمل في جميع أنحاء العالم. وستُبدل جهود للحد من الفجوات التمويلية التي تعوق العمليات الإنسانية، بسبل منها إقامة شراكات فعالة مع الجهات الفاعلة في المجال الإنساني ومع الدول الأعضاء والمجتمع المدني، ومن خلال الإدارة

والصرف الفعالين للتمويل من صناديق التمويل الجماعي الخاصة بالمساعدة الإنسانية. وعلاوة على ذلك، سيسعى البرنامج الفرعي إلى تعزيز الروابط بين المساعدة الإنسانية والجهود الرامية إلى دعم القدرة على الصمود والتعافي المبكر والتنمية من أجل الحد من احتياجات السكان المتضررين ومواطنيهم. وستُبدل قصارى الجهود لجمع البيانات المصنفة حسب الجنس والعمر، ولضمان مراعاة نوع الجنس والعمر والإعاقة في جميع جوانب الاستجابة.

27-48 ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عما يلي:

- (أ) تحسين اتخاذ الجهات الفاعلة في المجال الإنساني للقرارات المتعلقة بالاحتياجات الإنسانية ذات الأولوية استناداً إلى تحليل يُجرى في الوقت المناسب؛
- (ب) الحد من ازدواجية التدخلات في إطار الاستجابة من خلال تعزيز التخطيط المنسق للاستجابة الإنسانية؛
- (ج) زيادة التمويل الإنساني المقدم في الوقت المناسب إلى منظومة العمل الإنساني الدولية للاستجابة للكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة.

الأداء البرنامجي في عام 2020

27-49 يشمل الأداء البرنامجي في عام 2020 النتيجة الواردة أدناه التي استجبت خلال عام 2020، إلى جانب الأداء البرنامجي المعروف في إطار النتيجتين 1 و 2 أدناه.

خطة الاستجابة الإنسانية العالمية لمواجهة كوفيد-19

27-50 في إطار الاستجابة لتفشي كوفيد-19، أطلقت الأمم المتحدة خطة الاستجابة الإنسانية العالمية للتصدي للعواقب الإنسانية الفورية للجائحة. وخطة الاستجابة هي جهد مشترك يضطلع به أعضاء اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، بما في ذلك وكالات الأمم المتحدة والمنظمات الدولية الأخرى والمنظمات غير الحكومية ذات الولاية الإنسانية. وكانت هذه أول خطة إنسانية عالمية على الإطلاق تتصدى لجائحة على الصعيد العالمي، وقد حُدثت بسرعة لمواكبة تطور الجائحة. وقد كفل البرنامج الفرعي القيام بتنسيق أساسي لتحديثات هذه الخطة من خلال الحوار مع أعضاء اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات في المقر، وفي البلدان التي يعمل فيها، عن طريق تيسير التحليل المشترك بين القطاعات، والمناقشات بين المجموعات المعنية بالتخطيط، والإبلاغ وفقاً للإطار العالمي للرصد. كما قدم البرنامج الفرعي الدعم للمنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية وعمل بشكل وثيق مع الحكومات المضيفة لإعداد خطط للاستجابة بُغية التصدي لعواقب الجائحة وضمان استمرارية تقديم المساعدة الإنسانية للأشخاص الذين هم في أمس الحاجة إليها. وأدمج البرنامج الفرعي أيضاً موظفين في فريق جديد معني بالتنسيق وخبية معنية بسلسلة الإمداد أنشئت مع منظمة الصحة العالمية وبرنامج الأغذية العالمي لدعم التنسيق وإدارة المعلومات، ولمعالجة المسائل اللوجستية والمسائل المتعلقة بسلسلة الإمداد في منظومة الاستجابة في الحالات الإنسانية. وعلاوة على ذلك، عقد البرنامج الفرعي، من خلال منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، لقاءات لرؤساء الوكالات الإنسانية والمنظمات غير الحكومية الإنسانية للاتفاق على تدابير منسقة للاستجابة الإنسانية.

التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

27-51 أسهم العمل المذكور أعلاه في تحقيق الهدف، كما يتضح من الاستجابة المنسقة من جانب الوكالات الشريكة والمنظمات الإنسانية، التي تصدت للعواقب الإنسانية الفورية للجائحة وقدمت المساعدة المنقذة للحياة في 63 بلداً من البلدان المشمولة بالخطة العالمية للاستجابة الإنسانية (انظر الجدول 27-7).

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)
-	-	استجابة منسقة من جانب الوكالات الشريكة والمنظمات الإنسانية، تصدت للعواقب الإنسانية الفورية للجائحة وقدمت المساعدة المنقذة للحياة في 63 بلدا من البلدان المشمولة بالخطوة العالمية للاستجابة الإنسانية

النتائج المقررة لعام 2022

27-52 تشمل النتائج المقررة لعام 2022 النتيجتين 1 و 2، وهما تحديثان للنتائج المعروضة في خطط برنامجية مقترحة سابقة وتبينان بالتالي كلا من الأداء البرنامجي في عام 2020 والخطوة البرنامجية المقترحة لعام 2022. أما النتيجة 3 فهي نتيجة مقترحة جديدة.

النتيجة 1: تخصيص حصة أكبر من تمويل عمليات المساعدة الإنسانية لاتخاذ إجراءات مبكرة⁽³⁾

الأداء البرنامجي في عام 2020

27-53 واصل البرنامج الفرعي عمله المتعلق بآليات الاستجابة المبكرة وتعزيز التخطيط، وفقا لولايته. ووضع البرنامج الفرعي آليات لتمويل الطوارئ لزيادة تمويل الاستجابة لحالات الطوارئ للشركاء في المجال الإنساني، الأمر الذي مكّن من الاستجابة في الوقت المناسب في المراحل المبكرة من حالة الطوارئ استنادا إلى التنبؤات وتقييمات المخاطر. ومنذ عام 2018، عمل البرنامج الفرعي مع الجهات المانحة والصناديق الأخرى والمنظمات المنفّذة والحكومات والخبراء للترويج للتغيير نحو نهج تحسبي في منظومة العمل الإنساني. ويشمل ذلك الإجراءات التي يتخذها الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ لتوسيع نطاق العمل الاستباقي الجماعي لمختلف الصدمات وفي مختلف المناطق.

27-54 وأسهم العمل المذكور أعلاه في إضفاء الطابع الرسمي على نهج الإجراءات المبكرة في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، مع وضع أطر عمل لانعدام الأمن الغذائي في الصومال (15 مليون دولار)، وللفيضان في بنغلاديش (2,8 مليون دولار)، ولالجفاف في إثيوبيا (13,2 مليون دولار)، وهو ما شكل أداء مستوفيا للهدف المقرر، كما هو مبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020.

الخطوة البرنامجية المقترحة لعام 2022

27-55 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالنتيجة المقررة، وفقا لولايته. وللإسهام في إحراز مزيد من التقدم صوب تحقيق الهدف، سيستند البرنامج الفرعي إلى الإنجازات التي تحققت في إثبات فعالية توقع أثر الصدمات الإنسانية مثل الجفاف والفيضانات وتقشي الآفات، وسيواصل توسيع نطاق الإجراءات المبكرة بوضع إطارين آخرين للإجراءات المبكرة. ويُعرض التقدم المتوقع ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 27-8).

(3) على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020 (A/74/6 (Sect. 27)).

الجدول 27-8
مقياس الأداء

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء المقرر) ⁽¹⁾	2022 (الأداء المقرر)
تجريب نهج الإجراءات المبكرة في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ	توسيع نطاق المشاريع التجريبية ووضع منهجية لتحديد نهج الإجراءات المبكرة في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ	إضفاء الطابع الرسمي على نهج الإجراءات المبكرة في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ من خلال وضع أطر عمل للأمن الغذائي في الصومال (15 مليون دولار)، وللفيضان في بنغلاديش (2,8 مليون دولار)، وللجفاف في إثيوبيا (13,2 مليون دولار)	استعراض الإجراءات المبكرة في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ واستخلاص الدروس منها، واستخدام أدوات مالية أخرى لاتخاذ إجراءات مبكرة	اعتماد بلدين لإطار عمل المبكرة في الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ

(أ) حفاظا على إمكانية المساءلة عن الخطط البرنامجية الأصلية، جرى ترحيل هدف عام 2021 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وهو يعكس أفضل التقديرات المتاحة في النقطة الزمنية السابقة لتقسي جائحة كوفيد-19. وسيبلغ عن الأداء البرنامجي لعام 2021 في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023.

النتيجة 2: تعزيز اللمة العامة عن العمل الإنساني العالمي⁽⁴⁾

الأداء البرنامجي في عام 2020

27-56 توفر اللمة العامة عن العمل الإنساني العالمي تقييما شاملا ومركزا على الأدلة في مجال الاحتياجات الإنسانية العالمية. وهي تقدم لمحة عامة عن الاتجاهات العالمية وخططا محددة التكاليف لاستجابة المنظمات الإنسانية للآزمات على نحو منسق ولمحة موجزة عن الأدوات والعمليات التي تساعد العاملين في المجال الإنساني على إيصال المعونة بفعالية أكبر. واللمة العامة عن العمل الإنساني العالمي هي النداء الموحد المشترك بين الوكالات للتمويل الذي ينشره مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بمساهمات من كامل منظومة الأمم المتحدة ومن المنظمات غير الحكومية وغيرها من المنظمات. وتدعم اللمة العامة عن العمل الإنساني العالمي جهود الدعوة وتعبئة الموارد على نطاق المنظومة من خلال تقديم تقييم مفصل للاحتياجات الإنسانية وأفضل السبل لتلبيتها.

27-57 وواصل البرنامج الفرعي عمله بشأن النداء الموحد للمة العامة عن العمل الإنساني العالمي لعام 2020 وأصدر تحديثات شهرية على مدار العام ركزت على تعبئة الموارد وتحليل الاحتياجات الإنسانية المتغيرة. كما أصدر البرنامج الفرعي اللمة العامة عن العمل الإنساني العالمي لعام 2021 في كانون الأول/ديسمبر 2020. وسعى إلى تحسين تغطية اللمة العامة للاتجاهات العالمية وتأثيرها على العمل الإنساني، تضمنت اللمة العامة عن العمل الإنساني العالمي لعام 2021 استعراضا وتحليلا أوسع نطاقا للفئات الضعيفة مثل كبار السن والأشخاص ذوي الإعاقة والشباب. كما سعت اللمة العامة لعام 2021

(4) على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (A/75/6 (Sect. 27) و A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1).

إلى تعزيز التحليل الجنساني في جميع أجزاء التقرير، سواء من خلال تعميم التحليل الجنساني أو من خلال تخصيص أجزاء للمساواة بين الجنسين ومنع العنف الجنساني والحماية من الاستغلال والانتهاك الجنسيين. وبالإضافة إلى هذا البعد العالمي المحسّن، استقادت اللحة العامة لعام 2021 من استحداث تحليل مشترك بين القطاعات للاحتياجات في إرشاد البرمجة القطرية. وأخيراً، فإن تغيير صيغة اللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي من منشور مطبوع/بصيغة PDF فقط إلى منشور إلكتروني بالكامل قد زاد بشكل كبير من نطاق انتشار هذا المنشور. فقد أتاح ذلك إدراج المزيد من المواضيع وحسّن من طريقة عرض المواد من خلال استخدام الوسائط المتعددة والرسوم البيانية. كما عزز ذلك إمكانية الوصول إلى المنشور، إذ استُخدمت منصة مراعية للاحتياجات الخاصة تتضمن ترتيبات للزوار من ذوي الإعاقات. واستقبلت المنصة، في غضون شهر واحد من إطلاقها، أكثر من 10 أمثال عدد الزوار مقارنة بالعدد الإجمالي للمرات التي جرى فيها تنزيل اللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي في عام 2020 (أكثر من 10 000 زائر مقارنة بـ 1 000 تنزيل). وفي الوقت نفسه، كان على البرنامج الفرعي أن يتعامل مع تفشي كوفيد-19 غير المتوقع، وما نتج عنه من زيادة في الاحتياجات الإنسانية واحتياجات التمويل، وركود اقتصادي عالمي.

27-58 وأسهم العمل المذكور أعلاه في تُلقي 13 في المائة من خطط الاستجابة الإنسانية لما نسبته 75 في المائة من احتياجات التمويل في عام 2020، وهو ما لم يشكل أداء مستوفياً للهدف المتمثل في تُلقي 45 في المائة من خطط الاستجابة الإنسانية لتمويل بنسبة 75 في المائة، كما هو مبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021. وجمعت اللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي لعام 2020 أكثر من 17 بليون دولار للنداءات الإنسانية للأمم المتحدة لتقديم الدعم المنقذ للحياة إلى ما يقرب من 100 مليون شخص، وهو ما يمثل زيادة مقارنة بعام 2019. ومع ذلك، زادت الاحتياجات للحة العامة عن العمل الإنساني العالمي لعام 2020 بشكل كبير على مدار عام 2020 بأكثر من 10 بلايين دولار. وفي سياق تفشي جائحة عالمية، وعلى الرغم من السخاء المستمر للمانحين، استمرت الفجوة بين الاحتياجات والأموال المتاحة في الاتساع.

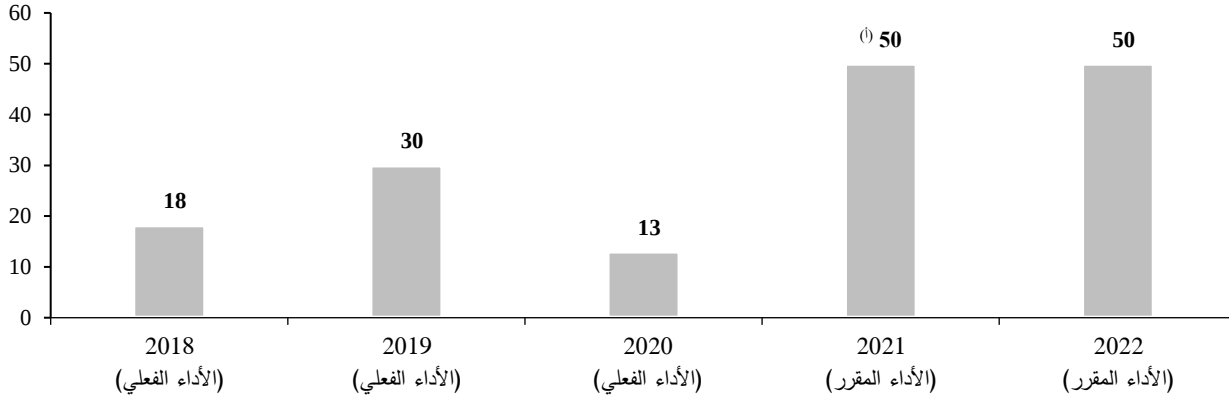
الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022

27-59 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالنتيجة المقررة، وفقاً لولايته. ولإسهام في إحراز مزيد من التقدم صوب تحقيق الهدف، سيواصل البرنامج الفرعي تنسيق احتياجات التمويل للنداءات المشتركة بين الوكالات، وتوفير قاعدة الأدلة الأكثر موثوقية للاحتياجات الإنسانية، وإيجاد وسيلة للدعوة من أجل الفئات الأكثر ضعفاً. وفي حين يستمر التمويل الإنساني في الارتفاع، فإن نمو أكبر الخطط، إلى جانب العديد من الخطط التي تزيد احتياجاتها على بليون دولار (13 في عام 2021؛ 7 في عام 2020)، جعل من الصعب تحقيق هدف التمويل وتقليص الفجوة في التغطية بين النداءات الأفضل تمويلًا والنداءات الأقل تمويلًا. ويُعرض التقدم المتوقع ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الشكل الأول من الباب 27).

الشكل الأول من الباب 27

مقياس الأداء : حصة خطط الاستجابة الإنسانية الممولة بنسبة 75 في المائة

(بالنسبة المئوية)



(أ) حفاظا على إمكانية المساءلة عن الخطط البرنامجية الأصلية، جرى ترحيل هدف عام 2021 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وهو يعكس أفضل التقديرات المتاحة في النقطة الزمنية السابقة لتقسي جائحة كوفيد-19. وسيُبلغ عن الأداء البرنامجي لعام 2021 في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023.

النتيجة 3: تعزيز تخطيط الاستجابة الإنسانية

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022

27-60 تتألف دورة البرامج الإنسانية من عدة مراحل، بدءا بتقييم الاحتياجات وتحليلها والتخطيط لها على نحو منسق وصولا إلى العمليات، وتكفل هذه الدورة رصد الجهات الفاعلة في المجال الإنساني للحالة ومواصلة الحوار مع الحكومات المضيفة وأصحاب المصلحة الآخرين. والأدوات المستخدمة على الصعيد القطري لتمكين هذا التنسيق والحوار الاستراتيجيين دعما للدول الأعضاء هي الاستعراض العام للاحتياجات الإنسانية، وهو وثيقة تقدم تحليلا مشتركا للاحتياجات الإنسانية، وخطة الاستجابة الإنسانية، التي تبلور القرارات المتعلقة بتحديد الأهداف، والإجراءات ذات الأولوية المطلوب اتخاذها، والاحتياجات المالية اللازمة لضمان الاستجابة للالتزامات على نحو متمحور حول الناس وفعال وقائم على المبادئ ومستند إلى الاحتياجات. وواصل البرنامج الفرعي عمله دعما لقيام الجهات الفاعلة في المجال الإنساني بتقييم الاحتياجات وتحليلها من خلال دورة البرامج الإنسانية، وفقا لولايته.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

27-61 تمثل الدرس المستفاد للبرنامج الفرعي في أن الاضطلاع باستجابة إنسانية فعالة ومحددة الأهداف بقدر أكبر يتطلب من الجهات الفاعلة في المجال الإنساني أن تتجاوز في نظرتها التحليل القطاعي للاحتياجات لتسعى إلى اتباع نهج شمولي أكثر تمحورا حول الناس يحدد أضعف الفئات السكانية ومزيج الاحتياجات التي يواجهونها وشدتها. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، سيضع البرنامج الفرعي كذلك إطار عمل (إطار التحليل المشترك بين القطاعات) لتحسين بلورة أوجه الترابط والآثار المضاعفة عبر مختلف القطاعات. وفي عام 2021، سيجري معهد أبحاث أكاديمي استعراضا مستقلا للتحقق من صحة منهجية الإطار وإرشاد وضع التوصيات لمواصلة تعزيز هذا النهج. ويشكل هذا الإطار فرصة محورية لضمان إسهام الجهات الفاعلة المحلية في رسم صورة عامة لشدة الاحتياجات، والعلاقات فيما بين الاحتياجات، والطريقة التي ينبغي لدوائر العمل الإنساني أن تحدد بها أولويات استجابتها وتوجه تركيز هذه الاستجابة. وخلال الفترة 2021-2022، سيتم كذلك توضيح هذا الجانب من الإطار وتوسيع نطاقه، بسبل منها رصد مستوى التعاون مع الجهات الفاعلة المحلية.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

27-62 من المتوقع أن يسهم هذا العمل في تحقيق الهدف، كما يتضح من زيادة عدد خطط الاستجابة الإنسانية التي تعكس الأولويات استناداً إلى تحليل مشترك بين القطاعات للاحتياجات. ويُعرض التقدم المتوقع ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 27-9).

الجدول 27-9

مقياس الأداء

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء المقرر)	2022 (الأداء المقرر)
مشاركة مكتب تنسيق وضع العناصر المفاهيمية	إقرار اللجنة الدائمة	تطبيق إطار عمل جديد	زيادة عدد خطط الاستجابة	مشاركة مكتب تنسيق وضع العناصر المفاهيمية
الشؤون الإنسانية والشركاء المؤقتة لإطار تحليل	المشتركة بين الوكالات	للمجموعة مختارة من الإنسانية التي تعكس	الأولويات استناداً إلى تحليل	الشؤون الإنسانية والشركاء المؤقتة لإطار تحليل
في المجال الإنساني في مشترك بين القطاعات	للإطار	الاستعراضات العامة	مشترك بين القطاعات	في المجال الإنساني في مشترك بين القطاعات
وضع إطار تحليل مشترك بين القطاعات		للاحتياجات الإنسانية	خطط الاستجابة	وضع إطار تحليل مشترك بين القطاعات
		للاحتياجات الإنسانية		

الولايات التشريعية

27-63 ترد في القائمة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

147/63	النظام الإنساني الدولي الجديد	90/75	الحالة في أفغانستان
129/68	تقديم المساعدة إلى الناجين من الإبادة الجماعية التي وقعت في رواندا في عام 1994، لا سيما النيتامى والأرامل وضحايا العنف الجنسي	126/75	تقديم المساعدة إلى الشعب الفلسطيني
114/74	استمرار الآثار التي خلفتها كارثة تشيرنوبيل	164/75	تقديم المساعدة إلى اللاجئين والعائدين والمشردين في أفريقيا

بيان من رئيس مجلس الأمن

S/PRST/2015/23

المنجزات المستهدفة

27-64 يعرض الجدول 27-10 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2022 التي أسهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

البرنامج الفرعي 2: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2022، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2020 لعام 2020 لعام 2021 لعام 2022

الفئة والفئة الفرعية

ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء				
4	4	4	4	وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)
1	1	1	1	1 - تقرير مقدم إلى الجمعية العامة عن الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ
3	3	3	3	2 - المناسبات الرفيعة المستوى لإعلان التبرعات المتعلقة بتقديم المساعدة الدولية إلى البلدان المتضررة من حالات الطوارئ الإنسانية
2	2	2	2	تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)
2	2	2	2	3 - الاجتماعات الرفيعة المستوى والمناسبات الجانبية للجمعية العامة المتعلقة بتقديم المساعدة الدولية إلى البلدان المتضررة من حالات الطوارئ الإنسانية
2	2	2	2	باء - الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)
2	2	2	2	4 - حلقات عمل بشأن القانون الإنساني وغير ذلك من المسائل المستجدة لفائدة المنسقين المقيمين/منسقي الشؤون الإنسانية
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية				
بعثات المساعدة الإنسانية: بعثات بناء الاستراتيجيات لاستعراض الاحتياجات الإنسانية وإعداد استراتيجيات الاستجابة المناسبة.				
التشاور والمشورة والدعوة: تقديم إحاطات إلى مجلس الأمن بشأن حالات طوارئ معقدة محددة؛ وعقد اجتماعات مع الجهات المانحة وتنظيم إحاطات ومشاورات غير رسمية مع أكثر من 50 من الدول الأعضاء بشأن حالات طوارئ محددة وتمويل الاحتياجات الإنسانية؛ وإعداد ندوات موحدة مشتركة بين الوكالات لـ 27 من البلدان والمناطق المتضررة من حالات الطوارئ الإنسانية؛ وعقد اجتماعات مع المنظمات الإنسانية في أكثر من 30 بلدا بشأن العمليات والسياسات وترتيبات التنسيق؛ وعقد اجتماعات مع الدول الأعضاء والمنظمات الإقليمية والقطاع الخاص بشأن الإجراءات المشتركة في المجال الإنساني.				
قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: الوصول إلى آليات الرصد لدعم الشركاء التنفيذيين؛				
دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال				
برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: تنظيم اجتماعات ومناسبات خاصة بشأن حالات طوارئ معقدة محددة؛ وتقديم إحاطات فصلية للجهات المانحة بشأن تمويل الأنشطة الإنسانية؛ وإعداد التقرير السنوي للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، والتقرير السنوي الموحد عن الصناديق القطرية المشتركة، واللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي.				
هاء - المنجزات المستهدفة التكنولوجية				
الإدارة: تقديم منح من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ بهدف التصدي لحالات الطوارئ الجديدة والطويلة الأمد وتقديم منح من الصناديق القطرية المشتركة.				

البرنامج الفرعي 3

الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية

الهدف

27-65 يتمثل الهدف الذي يساهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه في الحد بشكل كبير من مخاطر الكوارث ومن الخسائر في الأرواح وسبل العيش والصحة والأصول الاقتصادية والمادية والاجتماعية والثقافية والبيئية للأشخاص والأعمال التجارية والمجتمعات المحلية والبلدان.

الاستراتيجية

27-66 للإسهام في تحقيق هذا الهدف، سيقدم البرنامج الفرعي التوجيه للبلدان وأصحاب المصلحة في تنفيذ إطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030. ومن شأن إعادة تنظيم الإطار الاستراتيجي لمكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث توجيه الأولويات والعمليات. وسيركز البرنامج الفرعي على التعجيل بتنفيذ إجراءات الحد من مخاطر الكوارث من خلال إعداد ونشر الموارد المعرفية وأفضل الممارسات، وتقديم المساعدة التقنية على الصعد الإقليمي والوطني والمحلي، والاضطلاع بأنشطة الدعوة وتنمية القدرات. وسيعبئ البرنامج الفرعي الدول الأعضاء وأصحاب المصلحة من خلال الدعوة وتبادل المعارف لجعل الحد من مخاطر الكوارث أمراً محورياً للتنمية المستدامة. وسيعمل البرنامج الفرعي مع الأخصائيين الممارسين والخبراء والمبتكرين في جميع أنحاء العالم لإنتاج معارف وتحليلات للمخاطر تتعلق باتجاهات المخاطر وأنماطها والتقدم المحرز في التصدي لها والتحديات الناجمة عنها، بسبل منها إصدار تقرير خاص للتقييم العالمي بشأن الحد من مخاطر الكوارث، وذلك من أجل وضع نهج مبتكرة واعتماد حلول وممارسات عمل جديدة لتقييم المخاطر ونمذجتها. وسيدعم تفعيل الإطار العالمي لتقييم المخاطر الدول الأعضاء وأصحاب المصلحة في الإدماج المنهجي للحد من مخاطر الكوارث في عمليات التخطيط ذات الصلة على الصعيدين الوطني والمحلي.

27-67 وسيقدم البرنامج الفرعي دعماً محدد الأهداف إلى الدول الأعضاء لتمويل إجراءات الحد من مخاطر الكوارث ومواءمة السياسات والإجراءات المتعلقة بتغير المناخ والحد من مخاطر الكوارث، بسبل منها نشر مبادئ توجيهية بشأن كيفية إدماج الحد من مخاطر الكوارث في العمل المتعلق بتغير المناخ والتنمية المستدامة على الصعد الإقليمي والوطني والمحلي. وسيعد البرنامج الفرعي استعراض منتصف المدة لإطار سينداي الذي سيجري في عام 2023 والذي سيقم التقدم المحرز ويحدد مجالات التركيز للتعجيل بتنفيذ إطار سينداي. وسيتعاون البرنامج الفرعي أيضاً مع جميع الشركاء لتعزيز أوجه التآزر والتنسيق والاتساق بين إطار سينداي والأطر العالمية الأخرى التي اعتمدتها الدول الأعضاء من أجل خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وسيقوم البرنامج الفرعي بالدعوة من أجل إدماج الحد من مخاطر الكوارث في السياقات الإنسانية وسيقدم التوجيه لتعزيز التعاون بين العمل الإنساني والعمل الإنمائي. وسيواصل البرنامج الفرعي استعراض التقدم المحرز في تنفيذ إطار سينداي بإجراء استعراض مستفيض وتحليل لتقييم الحالة، بسبل منها تنظيم المنتدى العالمي للحد من مخاطر الكوارث. وسيواصل البرنامج الفرعي أيضاً تقديم الدعم التقني لتمكين الدول الأعضاء من تقديم تقارير عن الغايات العالمية لإطار سينداي وعن المؤشرات الأحد عشر المرتبطة بأهداف التنمية المستدامة 1 و 11 و 13 باستخدام نظام رصد الإطار. وسيحرص البرنامج الفرعي، في جميع مسارات عمله، على تعزيز الإدماج من خلال العمل مع طائفة واسعة من أصحاب المصلحة وتيسير مشاركتهم في العمليات ذات الصلة على جميع المستويات، بسبل منها تعزيز إمكانية الوصول والتكافؤ بين الجنسين، فضلاً عن استخدام المنصات الإلكترونية لتوسيع نطاق انتشار المنتجات المعرفية.

27-68 ومن المتوقع أن يسفر العمل المذكور أعلاه عما يلي:

- (أ) تحسين إدارة المخاطر الحالية والمستقبلية من خلال تعزيز فهم صانعي القرار للحد من مخاطر الكوارث؛
- (ب) زيادة المساءلة عن تنفيذ إطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث وزيادة الالتزام بتنفيذه؛
- (ج) زيادة الفعالية في التخطيط واتخاذ القرارات في مجال الحد من مخاطر الكوارث على الصعد الإقليمي والوطني والمحلي بما يتماشى مع خطة عام 2030؛
- (د) القيام بتدخلات شاملة ومتعددة القطاعات للحد من مخاطر الكوارث تلبي احتياجات أشد الفئات ضعفاً، مما يساهم في عدم ترك أحد خلف الركب.

الأداء البرنامجي في عام 2020

27-69 يشمل الأداء البرنامجي في عام 2020 النتيجة الواردة أدناه التي استجبت خلال عام 2020، إلى جانب الأداء البرنامجي المعروف في إطار النتيجتين 1 و 2 أدناه.

تعزيز تأهب المدن للحد من المخاطر وتحسين القدرة على الصمود

27-70 نظرا إلى أنه يُتوقع أن يعيش ما نسبته 68 في المائة من سكان العالم في المناطق الحضرية بحلول عام 2050⁽⁵⁾، فإن المدن تحتل الصدارة في عملية بناء قدرة البشرية على الصمود. ومن هذا المنظور، يُعتبر رؤساء البلديات والحكومات المحلية أهدافا رئيسية ومحركات رئيسية على السواء لبناء قدرة المناطق الحضرية على الصمود. فالحكومات المحلية لا تستفيد من الحد من المخاطر في المناطق الحضرية فحسب، بل يشغل أفرادها أيضا مناصب رئيسية فيما يتعلق بإدماج القدرة على الصمود في وجه الكوارث في عمليات تخطيط التنمية الحضرية والعمليات اليومية للمدن إدماجا ناجحا. كما أن الحكومات المحلية هي المستوى المؤسسي الأقرب للمواطنين والمجتمعات المحلية. وإزاء هذه الخلفية، شرع البرنامج الفرعي في بناء الحد من المخاطر والقدرة على الصمود في المدن من جميع المناطق بزيادة الاستثمارات في المشاريع التي جرى تقييم المخاطر فيها بالفعل وبتعزيز فهم أعمق للمخاطر.

27-71 وقد رفع البرنامج الفرعي في البداية درجة الوعي والالتزام بقدرة المدن على الصمود في إطار الحملة المتعددة السنوات "جعل المدن قادرة على الصمود" التي نُفذت بالاشتراك مع برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (ممثل الأمم المتحدة). وعزز البرنامج الفرعي أيضا الفهم المتعدد القطاعات لفرص ونطاق القدرة على الصمود في وجه الكوارث لدى مسؤولي حكومات المدن من خلال تطبيق تقييمات ذاتية أولية أرشدتهم إلى الخطوات الأولية والطموحة التالية على حد سواء. كما دعم البرنامج الفرعي المدن في استثمار موارد إضافية لإشراك المجتمع المدني والأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص بنجاح في وضع تقييم أكثر شمولاً وخطة عمل مشتركة لبناء القدرة على الصمود في وجه الكوارث. وعلاوة على ذلك، حشد البرنامج الفرعي الشركاء الرئيسيين لإطلاق مبادرة "جعل المدن قادرة على الصمود بحلول عام 2030" بنجاح، وهي تشكل ترتيبات الخلف لحملة "جعل المدن قادرة على الصمود" التي انتهت في عام 2020.

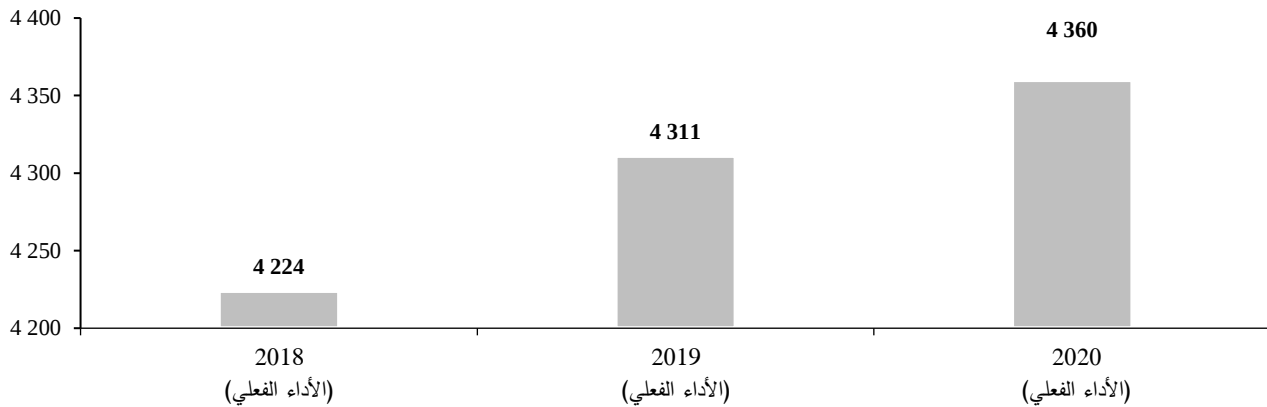
التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

27-72 أسهم العمل المنكور أعلاه في تحقيق الهدف، كما يتضح من التزام 360 4 مدينة بالحد من مخاطر الكوارث وبضرورة تنفيذ إطار سينداي (انظر الشكل الثاني من الباب 27). ويتحدد هذا الالتزام من خلال الانضمام المدن إلى حملة "جعل المدن قادرة على الصمود". وكجزء من إجراءات الانضمام، أقرت المدن قائمة من 10 نقاط أساسية لجعل المدن قادرة على الصمود.

(5) توقعات التوسع الحضري في العالم: تنقيح عام 2018، (من منشورات الأمم المتحدة، 2019).

الشكل الثاني من الباب 27

مقياس الأداء : العدد الإجمالي للمدن الملتزمة بالحد من مخاطر الكوارث وبضرورة تنفيذ إطار سينداي (العدد التراكمي)



تأثير جائحة كوفيد-19 على تنفيذ البرنامج الفرعي

73-27 نظرا لتأثيرات جائحة كوفيد-19 خلال عام 2020، أرجأ البرنامج الفرعي، بالتنسيق الوثيق مع البلدان المضيفة، عدة مناسبات تعتمد على عقد الاجتماعات بالحضور الشخصي، مثل المنتدى الإقليمي للحد من مخاطر الكوارث في الأمريكتين ومنطقة البحر الكاريبي والمؤتمر الوزاري لآسيا والمحيط الهادئ المعني بالحد من مخاطر الكوارث. ومن المقرر أن يُعقد كلاهما في عام 2021، وكذلك الحال بالنسبة للمنتديات المماثلة لأفريقيا والدول العربية وأوروبا ووسط آسيا. وعموما، عدل البرنامج الفرعي آليات التنفيذ الخاصة به في جميع المجالات لضمان أقصى قدر من الفعالية. ومن خلال تطوير القدرات التقنية والبشرية المناسبة والتتقيح السريع لشكل الدورات ومضمونها، استطاع مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث أن ينظم معظم المناسبات المقررة من خلال عقد اجتماعات افتراضية. وقد زاد استخدام تكنولوجيات المعلومات والاتصالات التي تتيح تقديم الخدمات عن بُعد من عدد الدورات التدريبية وحلقات العمل في مجال تنمية القدرات التي عُقدت على الصعيد الإقليمي والوطني والمحلي. وتشير الإحصاءات إلى أن الحضور في المناسبات المعقودة عبر الوسائل الافتراضية بين آذار/مارس وتشرين الأول/أكتوبر 2020 كان مرتفعا جدا وشمل شريحة واسعة من أصحاب المصلحة من أكثر من 190 بلدا. وطريقة العمل هذه وحدها لن تكون مستدامة في الأجل الطويل، لأنها لا تهيئ الظروف الملائمة لإثراء التفاعلات وتطوير الشراكات. وقد شكلت محدودية إمكانية الوصول إلى الإنترنت في بعض المناطق تحديات إضافية أمام تنفيذ البرنامج الفرعي من خلال القنوات الرقمية فقط. ومع ذلك، فإن استخدام الأدوات الرقمية كفل تنفيذ معظم المنجزات المستهدفة المتوقعة بنجاح على الرغم من القيود الناجمة عن الجائحة.

74-27 وفي الوقت نفسه، ركز البرنامج الفرعي على تحسين الإجراءات الوقائية المتخذة من جانب الدول الأعضاء والشركاء والمجتمعات المحلية فيما يتعلق بالأخطار البيولوجية وجائحة كوفيد-19 عن طريق التصدي للمخاطر باستخدام نهج عام. وفي إطار جهود البرنامج الفرعي لدعم نهج يأخذ في الاعتبار أخطارا متعددة، شجع البرنامج الفرعي على التحليل وتبادل الأدلة والمعارف والدروس المستفادة بشأن جائحة كوفيد-19 من أجل وضع سياسات وممارسات أكثر فعالية للحد من مخاطر الكوارث، بسبل منها إعداد موجزات سياساتية وإطلاق مبادرات على الإنترنت وتنظيم حلقات دراسية شبكية إضافية لتنمية القرارات. ونشر مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث تقريرا بعنوان "استراتيجية العمل بشأن جائحة كوفيد-19: تقرير مؤقت" في تشرين الأول/أكتوبر 2020. وسلط التقرير، الذي تم إطلاع أصحاب المصلحة عليه ومناقشته معهم من خلال حملة إعلامية منسقة، الضوء على الدروس المستفادة والتقدم المحرز والتوصيات.

النتائج المقررة لعام 2022

75-27 تشمل النتائج المقررة لعام 2022 النتيجتين 1 و 2، وهما تحديثان للنتائج المعروضة في خطط برنامجية مقترحة سابقة وتبينان بالتالي كلا من الأداء البرنامجي في عام 2020 والخطوة البرنامجية المقترحة لعام 2022. أما النتيجة 3 فهي نتيجة مقررة جديدة.

النتيجة 1: استراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث التي يتم إعدادها عن طريق الشراكات واتباع نهج متجانس وشامل للجميع⁽⁶⁾

الأداء البرنامجي في عام 2020

76-27 ما فتئ البرنامج الفرعي يقدم الدعم للدول الأعضاء في وضع وتحديث الاستراتيجيات الوطنية للحد من مخاطر الكوارث بُغية الحيلولة دون نشوء مخاطر جديدة والحد من المخاطر القائمة. واضطر البرنامج الفرعي أن يعدل أنشطته المقررة لتقديم الدعم فيما يتعلق بتقشي كوفيد-19. فبدلاً من الأنشطة العملية لتنمية القدرات، اعتمد البرنامج الفرعي على تقديم المساعدة التقنية وتنظيم الحلقات الدراسية الشبكية والتدريب الافتراضي على المستوى الوطني لضمان تحسين قدرات النظراء الوطنيين على وضع خطط قائمة على الوعي بالمخاطر. كما زود البرنامج الفرعي البلدان بتحليلات المخاطر والبيانات المتعلقة بها. وعلاوة على ذلك، نفذ البرنامج الفرعي مبادرات على الصعد العالمي والإقليمي والوطني والمحلي تهدف إلى تعزيز قدرات المسؤولين الوطنيين في مجال جمع البيانات المتعلقة بالخسائر الناجمة عن الكوارث وتحليل تلك الخسائر والإبلاغ عنها. وشمل ذلك الإبلاغ من خلال آلية الإبلاغ الرسمية للدول الأعضاء، أي مرصد إطار سينداي على الإنترنت.

77-27 وأسهم العمل المذكور أعلاه في قيام 101 من الدول الأعضاء والدول التي لها مركز المراقب بالإبلاغ عن وجود استراتيجيات وطنية للحد من مخاطر الكوارث تتماشى مع إطار سينداي باستخدام مرصد إطار سينداي، وهو ما لم يشكل أداءً مستوفياً للهدف المقرر المتمثل في قيام 120 بلداً بوضع و/أو تحسين استراتيجيات وطنية ومحلية للحد من مخاطر الكوارث، كما هو مبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020. وتتطلب المنهجية الإحصائية الحالية من الحكومات الوطنية أن تبلغ رسمياً عن وجود استراتيجية وطنية للحد من مخاطر الكوارث باستخدام مرصد إطار سينداي. ويركز هذا القياس على البيانات المبلغ عنها رسمياً من خلال الصك الحكومي الدولي المفوض، الذي يضمن اتساق البيانات، وبالتالي لا يشمل أي استراتيجية وطنية وُضعت بالفعل بدون أن يُبلغ عنها رسمياً.

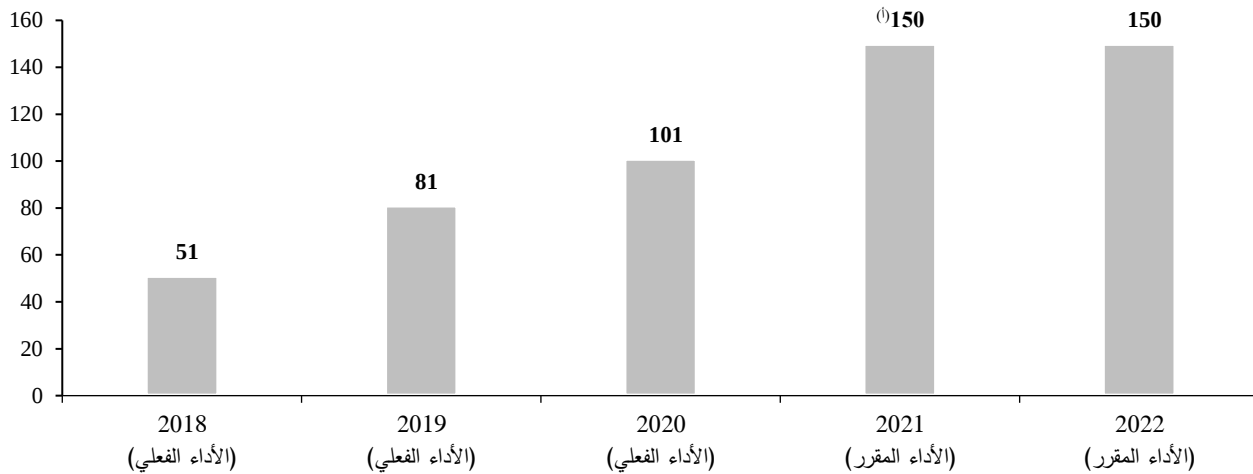
الخطوة البرنامجية المقترحة لعام 2022

78-27 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالنتيجة المقررة، وفقاً لولايته. وللإسهام في إحراز مزيد من التقدم صوب تحقيق الهدف واستجابةً للتطورات الأخيرة، سيتطور عمل البرنامج الفرعي ليشمل الدعم التقني على أساس تحليل المخاطر المرتكز على الأدلة وسيبني قدرات الدول الأعضاء في المجالات الحيوية. وسيعمل البرنامج الفرعي أيضاً على ضمان قيام البلدان التي وضعت استراتيجيات بالإبلاغ عنها، وفقاً للإجراء المحدد، من خلال مرصد إطار سينداي. ويُعرض التقدم المتوقع ضمن مقياس الأداء المحدث المبين أدناه، الذي يعكس التحول المنهجي إلى الاستراتيجيات التي يتم الإبلاغ عنها رسمياً باستخدام مرصد إطار سينداي (انظر الشكل الثالث من الباب 27).

(6) على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020 (A/74/6 (Sect. 27)).

الشكل الثالث من الباب 27

مقياس الأداء: العدد الإجمالي للبلدان التي تضع/تحسن الاستراتيجيات الوطنية والمحلية للحد من مخاطر الكوارث (العدد التراكمي)



(أ) حفاظا على إمكانية المساءلة عن الخطط البرنامجية الأصلية، جرى ترحيل هدف عام 2021 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وهو يعكس أفضل التقديرات المتاحة في النقطة الزمنية السابقة لنقش جائحة كوفيد-19. وسيُبلغ عن الأداء البرنامجي لعام 2021 في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023.

النتيجة 2: التعجيل بتحقيق الغاية (هـ) من إطار سينداي عن طريق زيادة عدد الاستراتيجيات الوطنية والمحلية للحد من مخاطر الكوارث وتحسين جودتها⁽⁷⁾

الأداء البرنامجي في عام 2020

27-79 ما فتى البرنامج الفرعي يقدم الدعم للدول الأعضاء في وضع وتحديث استراتيجياتها المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث من أجل تعزيز الامتثال لمبادئ إطار سينداي وتحسين جودة تلك الاستراتيجيات وفعاليتها. ودأب البرنامج الفرعي أيضا على تقديم المساعدة التقنية والتدريب لمساعدة الحكومات على وضع أطر رصد لاستراتيجيات الحد من مخاطر الكوارث من خلال دعم جمع البيانات المتعلقة بالمخاطر وإنشاء وتحديث قواعد بيانات الخسائر الناجمة عن الكوارث. وبالإضافة إلى ذلك، ركز البرنامج الفرعي تحديدا على إدماج الأخطار البيولوجية والمسائل الصحية في الاستراتيجيات الوطنية للحد من مخاطر الكوارث بهدف مساعدة الحكومات على تعديل سياساتها في ضوء جائحة كوفيد-19.

27-80 وأسهم العمل المذكور أعلاه في زيادة متوسط المؤشر الذي يقيس مواعمة الاستراتيجيات الوطنية مع إطار سينداي ليبلغ 0,69، وهو ما كاد يشكل أداء مستوفيا للهدف البالغ 0,70، كما هو مبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021. فقد أدى تسجيل استراتيجيات وطنية جديدة ذات مؤشرات مواعمة أقل إلى تخفيض متوسط الدرجة.

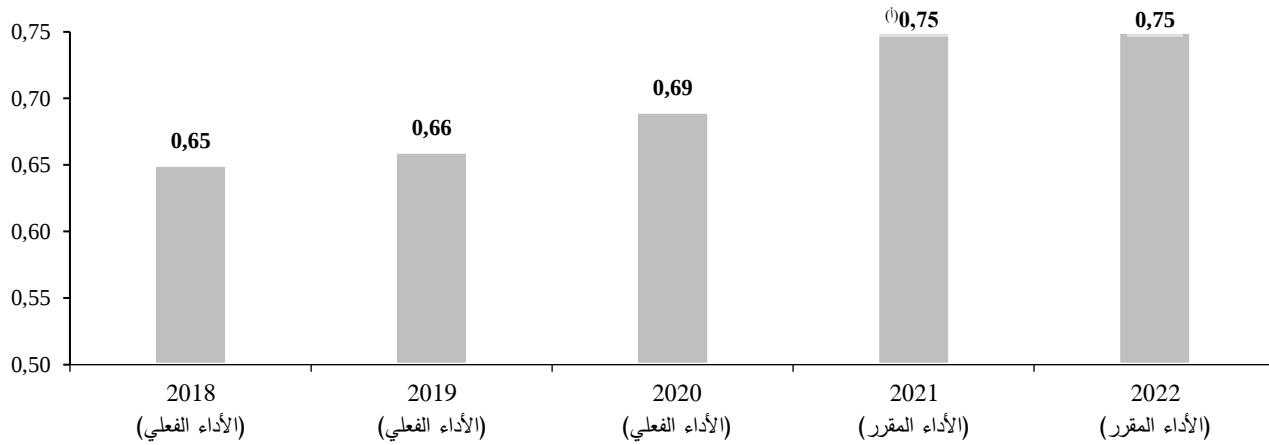
الخطوة البرنامجية المقترحة لعام 2022

27-81 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالنتيجة المقررة، وفقا لولايته. ولإسهام في إحراز مزيد من التقدم صوب تحقيق الهدف، سيقدم البرنامج الفرعي مزيدا من المساعدة التقنية بشأن الاستراتيجيات الوطنية الجديدة أو المقبلة للحد من مخاطر الكوارث لزيادة مواعمتها مع إطار سينداي للحد من مخاطر الكوارث. ويُعرض التقدم المتوقع ضمن مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الشكل الرابع من الباب 27).

(7) على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1 و A/75/6 (Sect. 27)).

الشكل الرابع من الباب 27

مقياس الأداء : متوسط درجة مواءمة الاستراتيجيات الوطنية مع إطار سنداي



(أ) حفاظا على إمكانية المساءلة عن الخطط البرنامجية الأصلية، جرى ترحيل هدف عام 2021 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وهو يعكس أفضل التقديرات المتاحة في النقطة الزمنية السابقة لتقسي جائحة كوفيد-19. وسيبلغ عن الأداء البرنامجي لعام 2021 في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023.

النتيجة 3: زيادة القدرة على الصمود على الصعيد المحلي من خلال الشراكة العالمية

27-82 اختُتمت حملة "جعل المدن قادرة على الصمود" الأولية في نهاية عام 2020. وقد طلب الشركاء في الحملة والمدن المشاركة فيها برنامجا للمتابعة يتجاوز نطاق الدعوة والتوعية لدعم المدن في تقييم حالة قدرتها على الصمود، والتعجيل بوضع استراتيجيات محلية للحد من مخاطر الكوارث، وإدماج الحد من مخاطر الكوارث في العمل المتعلق بتغير المناخ والتنمية المستدامة، ثم في تنفيذ الاستراتيجية القائمة على الوعي بالمخاطر بما يتماشى مع الاستراتيجية الوطنية وبدعم من الشركاء المحليين والإقليميين والعالميين. وخلصت المشاورات التي قادها مكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث إلى أن المدن تسعى للحصول على التوجيه بشأن تنمية القدرات في مختلف المجالات التقنية التي تتراوح بين التوعية والتخطيط الاستراتيجي والتنفيذ الفعال لخطط التنمية الحضرية القائمة على الوعي بالمخاطر.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

27-83 توصل تقييم خارجي لحملة "جعل المدن قادرة على الصمود" الأولية أنجز في عام 2020⁽⁸⁾ إلى أن القيادات السياسية والإدارية والتقنية تحرك الإجراءات والشراكات ضمن سلطة المدينة وخارجها على حد سواء. وتمثل الدرس المستفاد للبرنامج الفرعي في أن حشد هذا الدعم الواسع يتطلب استثمارات من حيث الحيز والوقت، ليس لقيادات المدن فحسب، بل لتحفيز مشاركة المنظمين والرباطات والمجتمع المدني والأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص أيضا. وفي سياق تطبيق هذا الدرس، سيستجيب البرنامج الفرعي للحاجة المتنامية إلى اتباع نهج عام موحد للحد من المخاطر على المستوى المحلي. ولذلك، سيعزز البرنامج الفرعي بالشراكة مع موئل الأمم المتحدة، التنسيق والتعاون بين الشركاء على الصعيدين العالمي والإقليمي. وسيحسن التواصل والتوعية لدعم المدن فيما يتعلق بوضع خرائط طريق للقدرة على الصمود وتعزيز العمل مع الشركاء، وسيعزز الروابط الأفقية والرأسية والروابط بين المدن لزيادة القدرة على الصمود على الصعيد المحلي. وسيستفيد البرنامج الفرعي من تحالف من الشركاء من

(8) John Ievers, "End of action evaluation: Making Cities Sustainable and Resilient: Implementing the Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030 at the Local Level", May 2020.

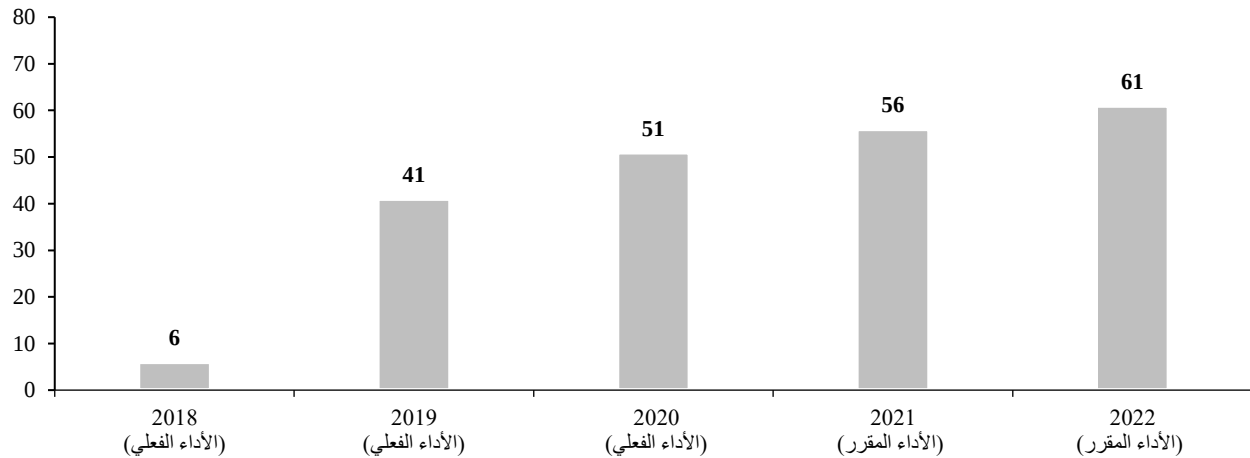
جميع القطاعات، بما في ذلك كيانات القطاع الخاص، لدعم المدن والحكومات المحلية في وضع وتنفيذ خطط قائمة على الوعي بالمخاطر، بهدف تحقيق تنمية أكثر مرونة واستدامة.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

27-84 من المتوقع أن يساهم هذا العمل في تحقيق الهدف، كما يتضح من وضع 61 مدينة لخطط محلية للحد من مخاطر الكوارث (انظر الشكل الخامس من الباب 27).

الشكل الخامس من الباب 27

مقياس الأداء: العدد الإجمالي للمدن التي تضع خططاً محلية للحد من مخاطر الكوارث (العدد التراكمي)



الولايات التشريعية

27-85 ترد في القائمة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

الإعلان السياسي للاجتماع الرفيع المستوى لاستعراض التقدم المحرز في معالجة أولويات الدول الجزرية الصغيرة النامية من خلال تنفيذ إجراءات العمل المعجل للدول الجزرية الصغيرة النامية (مسار ساموا)	3/74	العقد الدولي للحد من الكوارث الطبيعية: ترتيبات الخلافة	219/54
الإعلان السياسي للمنتدى السياسي الرفيع المستوى المعني بالتنمية المستدامة الذي يعقد تحت رعاية الجمعية العامة	4/74	الاستراتيجية الدولية للحد من الكوارث	195/56؛ 200/64
الإعلان السياسي للاستعراض الرفيع المستوى لمنتصف المدة بشأن تنفيذ برنامج عمل فيينا لصالح البلدان النامية غير الساحلية للعقد 2014-2024	15/74	إطار مينداي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030	283/69
متابعة مؤتمر الأمم المتحدة الرابع المعني بأقل البلدان نمواً	227/75	اليوم العالمي للتوعية بأمواج تسونامي	203/70
		الحد من مخاطر الكوارث	218/72؛ 231/73؛ 218/74؛ 216/75
		اتخاذ إجراءات عالمية فعالة لمعالجة آثار ظاهرة النينيو	230/73

قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي والاستنتاجات المتفق عليها على الصعيد الحكومي الدولي

متابعة واستعراض النواتج المتوخاة من تمويل التنمية ووسائل تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030	E/FFDF/2020/3	الإطار الاستراتيجي بشأن المعلومات والخدمات الجغرافية المكانية المتعلقة بالكوارث	14/2018
--	---------------	---	---------

المنجزات المستهدفة

86-27 يعرض الجدول 11-27 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2022 التي أسهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 11-27

البرنامج الفرعي 3: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2022، حسب الفئة والفئة الفرعية

المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2020 لعام 2020 لعام 2021 لعام 2022

الفئة والفئة الفرعية

ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء			
2	2	2	3
وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق)			
1	1	1	1
1 - تقرير مقدم إلى الجمعية العامة عن تنفيذ إطار سيندي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030			
2 - تقديم الدعم الفني والتقني للمفاوضات بشأن قرار الجمعية العامة (اللجنة الثانية) المتعلق بالحد من مخاطر الكوارث (سنويا) واتخاذ إجراءات عالمية فعالة لمعالجة آثار ظاهرة النينيو (كل سنتين)			
1	1	1	2
تقديم الخدمات الفنية للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي مدة كل منها ثلاث ساعات)			
1	1	1	1
3 - الجلسة العامة للجمعية العامة (اللجنة الثانية)، بند جدول الأعمال المتعلق بالتنمية المستدامة			
1	1	1	1
باء - توليد المعارف ونقلها			
30	29	30	29
مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)			
30	29	30	29
4 - المشاريع الوطنية والإقليمية والأقاليمية المتعلقة بتنفيذ إطار سيندي			
330	323	332	323
الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)			
5 - دورات تدريب وحلقات عمل لتنمية القدرات في مجال التخطيط للحد من مخاطر الكوارث وتنفيذ ورصد إطار سيندي على الصعيد الإقليمي والوطني والمحلي			
330	323	332	323
المنشورات (عدد المنشورات)			
3	5	2	3
6 - تقرير التقييم العالمي بشأن الحد من مخاطر الكوارث والتقارير الخاصة لتقرير التقييم العالمي			
1	1	-	1
7 - التقرير السنوي لمكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث			
1	1	1	1
8 - برنامج العمل وإطار العمل الاستراتيجي لفترة السنتين لمكتب الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث			
-	2	-	-
9 - خطة عمل الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث من أجل زيادة القدرة على مواجهتها: نحو إرساء نهج متكامل إزاء التنمية المستدامة يقوم على الوعي بالمخاطر (التقرير المرحلي)			
1	1	1	1
المواد التقنية (عدد المواد)			
15	14	14	11
10 - أفضل الممارسات والمعايير والتوجيهات وغيرها من الأدوات لتعزيز التعلم وتبادل المعارف من أجل رصد إطار سيندي وتنفيذه			
10	10	10	6
11 - التوجيه السياساتي بشأن تطبيق المعرفة بالمخاطر			
4	1	4	-
12 - الوثائق الختامية للمنابر الإقليمية والعالمية			
1	3	-	5

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم المشورة والدعم فيما يتعلق بصياغة وتحسين 50 من الاستراتيجيات والخطط الإقليمية والوطنية والمحلية للحد من مخاطر الكوارث، فضلا عن تقديم المشورة بشأن 5 نظم وآليات وطنية للإنذار المبكر؛ ودعم قدرات 14 منظمة حكومية دولية إقليمية ودون إقليمية على إدارة المخاطر؛ وتيسير تنفيذ خطة عمل الأمم المتحدة للحد من مخاطر الكوارث من أجل زيادة القدرة على مواجهتها: نحو إرساء نهج متكامل إزاء التنمية المستدامة يقوم على الوعي بالمخاطر؛ ودعم القطاع الخاص في مجال تحليل المخاطر من أجل اتخاذ قرارات واعية بالمخاطر والحد من المخاطر من خلال الشراكة مع منتدى تطوير التأمين والانخراط في شراكة InsuResilience العالمية؛ والدعوة من أجل اتساق السياسات المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث في جميع القطاعات، بسبل منها العمل مع مؤتمر الدول

الأطراف المعني بحقوق الأشخاص ذوي الإعاقة، والمنتدى المتعدد أصحاب المصلحة المعني بتسخير العلم والتكنولوجيا والابتكار لأغراض التنمية المستدامة، والجزء المتعلق بالتكامل من دورة المجلس الاقتصادي والاجتماعي، وسائر العمليات الحكومية الدولية، وذلك للنهوض بتنفيذ إطار سينداي.

قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: تعهد ومواصلة تحسين مرصد إطار سينداي لأغراض الرصد والإبلاغ بشأن التقدم المحرز في بلوغ غايات إطار سينداي؛ والمساعدة في إنشاء وإدارة قواعد بيانات الخسائر الناجمة عن الكوارث لـ 120 بلدا وإقليما.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: تنظيم اجتماعات عالمية وإقليمية رفيعة المستوى بشأن الحد من مخاطر الكوارث؛ وتنظيم أحداث بمناسبة اليوم العالمي للتوعية بأمواج تسونامي؛ وتنظيم أحداث في إطار حملة سينداي السبوعية: سبع غايات في سبع سنوات/بمناسبة اليوم الدولي للحد من الكوارث؛ ونشر و/أو توزيع الرسائل الإخبارية والنشرات الصحفية والمذكرات الشفوية بشأن رصد إطار سينداي.

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائل الإعلام: الاضطلاع بأنشطة الدعوة الرفيعة المستوى للممثلة الخاصة للأمين العام للحد من مخاطر الكوارث من خلال البعثات الرفيعة المستوى من أجل الدعوة، والنشرات الصحفية، ومقالات الرأي، والمقالات المنشورة على الإنترنت، والمنشورات في وسائل التواصل الاجتماعي، ومقاطع الفيديو، والتغطية الصحفية.

المنصات الرقمية ومحتوى الوسائط المتعددة: تعهد ومواصلة تحسين الموقع الشبكي للوقاية، وهو المنصة الإلكترونية للمعارف المتعلقة بالحد من مخاطر الكوارث؛ وتعهد وتحسين المنصة الإلكترونية للالتزامات الطوعية لإطار سينداي وتسجيل أكثر من 75 من الالتزامات الطوعية.

البرنامج الفرعي 4

خدمات الدعم في حالات الطوارئ

الهدف

27-87 الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه هو التعجيل بإيصال المساعدة الإنسانية الدولية إلى ضحايا حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية.

الاستراتيجية

27-88 بغية الإسهام في تحقيق الهدف، سيوفر البرنامج الفرعي للبلدان المتأثرة بالزلازل والكوارث دعما فعالا ومنسقا تنسيقا جيدا في مجال الاستجابة التشغيلية. وسيواصل البرنامج الفرعي، تمشيا مع ولايته، التنسيق بين الجهات الفاعلة في مجال العمل الإنساني ودعمها من أجل التحضير للاستجابة الإنسانية والتخطيط لها وإنجازها ورصدها خلال دورة البرامج الإنسانية. ومن خلال إدارة مختلف خدمات الاستجابة التقنية، بما في ذلك آلية فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث، ونظام الفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ، وآلية الاستجابة في حالات الطوارئ البيئية التابعة لوحدة البيئة المشتركة في برنامج الأمم المتحدة للبيئة، ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، وخدمات التنسيق بين الجانبين المدني والعسكري في العمليات الإنسانية للأمم المتحدة، سيقدم البرنامج الفرعي الدعم لتعزيز وبناء قدرات آليات الدول الأعضاء على الاستجابة لحالات الطوارئ. وسيشجع عضوية البلدان النامية والمعرضة للكوارث في مختلف شبكات الاستجابة لحالات الطوارئ، وسيعزز التعاون مع مختلف الشركاء التنفيذيين، بمن فيهم الشركاء في القطاع الخاص. وسيقوم البرنامج الفرعي أيضا بتوحيد وتحسين الإجراءات التشغيلية للأفرقة الدولية للبحث والإنقاذ في المناطق الحضرية من خلال شبكة الفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ، وتفعيل وتنسيق منصات تنسيق الاستجابة السريعة مثل المركز الافتراضي لتنسيق العمليات على الحاسوب المرتبط بالشبكة والنظام العالمي للإنذار بالكوارث وتنسيق الاستجابة لها، فضلا عن إرسال إنذارات شبه آنية بشأن الكوارث الطبيعية في جميع أنحاء العالم، وتوفير أدوات لتيسير تنسيق الاستجابة. وسيواصل البرنامج الفرعي أيضا تعزيز قدرة الجهات الدولية المعنية بالاستجابة على التنسيق، وذلك من خلال توفير التدريب والتوجيه والدعم التقني. وسيشمل ذلك مواصلة التركيز على فعالية

تيسير عمل أفرقة التنسيق المشتركة بين المجموعات والأفرقة الفرعية المرتبطة بها وفعالية أدائها، ومواصلة التركيز على دور الجهات المحلية المعنية بالاستجابة وقدراتها.

27-89 ومن المتوقع أن يؤدي العمل المذكور أعلاه إلى ما يلي:

- (أ) تعزيز قدرة الجهات المحلية والإقليمية والدولية المعنية بالاستجابة على الاستجابة؛
- (ب) القيام على نحو أكثر كفاءة وأنسب توقيتاً بحشد ونشر خدمات الاستجابة لحالات الطوارئ؛
- (ج) تحسين الفعالية وتحديد الأولويات، وتوسيع نطاق العمل الإنساني، وكفالة وصول المساعدة والحماية إلى الأشخاص الذين هم في أمس الحاجة إليها.

الأداء البرنامجي في عام 2020

27-90 يشمل الأداء البرنامجي في عام 2020 النتيجة الواردة أدناه التي استجبت خلال عام 2020، إلى جانب الأداء البرنامجي المعروض في إطار النتيجتين 1 و 2 أدناه.

توفير خدمات الاستجابة لحالات الطوارئ في غضون 48 ساعة على الرغم من جائحة كوفيد-19

27-91 في 4 آب/أغسطس 2020، وقع انفجار هائل في مستودع في مرفأ بيروت. وتسبب الانفجار في أضرار واسعة النطاق، مما أدى حسب التقارير إلى مقتل 200 شخص على الأقل، وإصابة ما يقرب من 6 500 آخرين، وتشريد نحو 300 000 شخص. ونسق البرنامج الفرعي جهود الاستجابة الإنسانية الدولية السريعة عن طريق توفير مجموعة من الخدمات الشاملة في مجال الاستجابة لحالات الطوارئ من أجل دعم حكومة لبنان في الاستجابة لحالة الطوارئ. وبناء على طلب منسق الشؤون الإنسانية في 5 آب/أغسطس، تم إخطار الأفرقة والخبراء المعنيين بالإغاثة في حالات الطوارئ من خلال منصة المركز الافتراضي لتنسيق العمليات على الحاسوب المرتبط بالشبكة. ووصلت إلى لبنان أول فرقة للبحث والإنقاذ في المناطق الحضرية في اليوم نفسه، تلاها فريق تابع للأمم المتحدة معني بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث مؤلف من 19 عضواً تم إيفاده لدعم جهود الاستجابة التي تضطلع بها الحكومة. وتم حشد الشركاء التقنيين ذوي الخبرة في مجالات اللوجستيات والبيئة والأمن ورسم الخرائط وتيسير الجمارك والتقييم والتحليل، وقدم لهم الدعم في الموقع وعن بعد على حد سواء، إلى جانب الفريق المعني بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث. ويسر البرنامج الفرعي أيضاً العمل المتسق مع الجهات الفاعلة في القطاع الخاص، بالتعاون الوثيق مع مبادرة الربط بين مؤسسات الأعمال والاتفاق العالمي للأمم المتحدة. وتم أيضاً إدراج مهام مستشارة للشؤون الجنسانية من هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) في مركز العمليات، وعملت المستشارة بشكل وثيق مع الجهات الفاعلة الأخرى في مجال الاستجابة لحالات الطوارئ. ويسر مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية التواصل مع الجيش اللبناني بالنيابة عن منسق الشؤون الإنسانية والفريق القطري للعمل الإنساني، ودعم بالمثل التنسيق بين قوة الأمم المتحدة المؤقتة في لبنان والجهات الفاعلة في المجال الإنساني في الميدان.

27-92 وكانت البيئة التشغيلية للمساعدة الإنسانية في بيروت صعبة، نظراً لوجود مواد كيميائية خطيرة انتشرت بفعل الانفجار، ونظراً للمسائل المتعلقة بالسلامة والأمن، والقيود المتصلة بالجائحة المفروضة من جانب الحكومات التي وضعت قيوداً على السفر وفرضت الحجر الصحي. وعلى الرغم من هذه الصعوبات، أنشأ البرنامج الفرعي هيكلًا لتنسيق الأنشطة الإنسانية من أجل القيام في غضون 48 ساعة من وقوع الانفجار بدعم جهود الاستجابة التي تبذلها السلطات اللبنانية. وشمل هيكل التنسيق خلية لعمليات الطوارئ مشتركة بين الوكالات تناولت مختلف المسائل المتعلقة بالتنسيق مثل التنسيق المدني - العسكري، والبيئة،

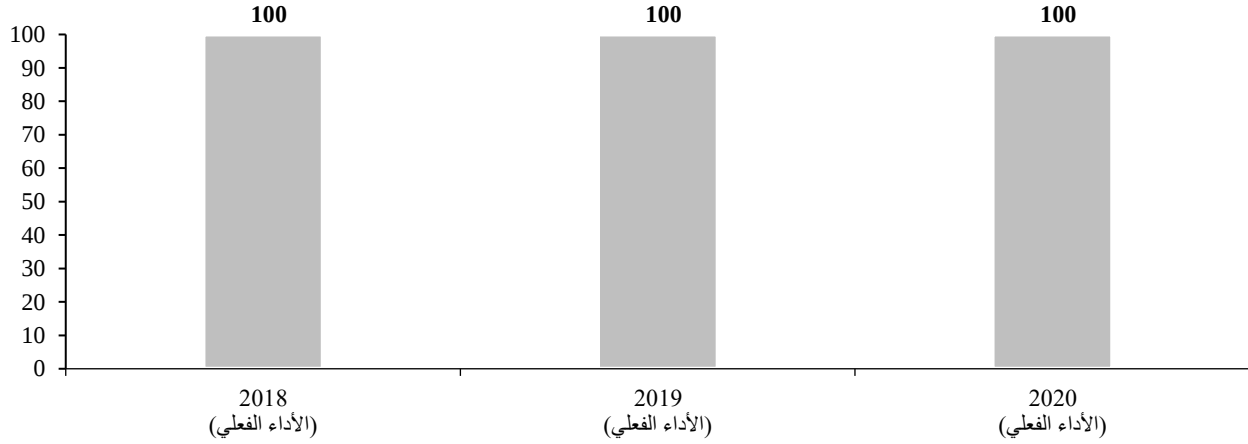
والبحث والإنقاذ، والتقييمات والتحليلات. وكان هيكل التنسيق الإنساني هذا موجودا بالتزامن مع هيكل التنسيق الأوسع لخطة لبنان الحالية للاستجابة لأزمة اللاجئين، ونداء الطوارئ للبنان لمواجهة جائحة كوفيد-19.

التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

27-93 أسهم العمل المذكور أعلاه في تحقيق الهدف، كما يتضح من تلبية نسبة 100 في المائة من طلبات المساعدة الدولية التي حُشدت فيها أفرقة الأمم المتحدة المعنية بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث والتي أُرسِلت إلى البلد المتضرر في غضون 48 ساعة من تلقي الطلب (انظر الشكل السادس من الباب 27).

الشكل السادس من الباب 27

مقياس الأداء : النسبة المئوية لطلبات المساعدة الدولية التي حُشدت فيها أفرقة الأمم المتحدة المعنية بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث وأُرسِلت إلى البلد المتضرر في غضون 48 ساعة من تلقي الطلب



النتائج المقررة لعام 2022

27-94 تشمل النتائج المقررة لعام 2022 النتيجتين 1 و 2، وهما تحديثان للنتائج المعروضة في خطط برنامجية مقترحة سابقة وبالتالي فهما تبيينان كلا من الأداء البرنامجي في عام 2020 والخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022. أما النتيجة 3 فهي نتيجة مقررة جديدة.

النتيجة 1: تعزيز القدرة على تنسيق الاستجابة السريعة⁽⁹⁾

الأداء البرنامجي في عام 2020

27-95 بهدف التحضير للاستجابة السريعة في كل من حالات الطوارئ المفاجئة والبطيئة الظهور، ما فتى البرنامج الفرعي يدير آليات متنوعة للاستجابة في حالات الطوارئ تلبي مختلف متطلبات الاستجابة الإنسانية. ومن هذه الآليات شبكة الفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ التي يتمثل هدفها الأساسي في التنسيق بين الأفرقة الدولية للبحث والإنقاذ في المناطق الحضرية الجاهزة للانتشار في البلدان التي تشهد الآثار المدمرة للانهييار الهيكلي الناجمة أساسا عن وقوع زلازل.

(9) على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020 (A/74/6 (Sect. 27)).

27-96 ويدعم البرنامج الفرعي، بوصفه أمانة شبكة الفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ، بناء قدرات الدول الأعضاء في مجال البحث والإنقاذ الدوليين. ويتم ذلك من خلال برنامج الفريق الاستشاري للمستجيبين الأوائل وعمليات الاعتماد التي يضطلع بها على الصعيد الوطني، ومن خلال نُظُم التصنيف الخارجية للأفرقة الدولية للبحث والإنقاذ في المناطق الحضرية. وتبرز المعايير المقبولة عالمياً التعاون بين الشبكات الوطنية لإدارة الكوارث وتوجه البلدان في قدراتها على التأهب للكوارث والاستجابة لها استناداً إلى المبادئ التوجيهية للفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ ومنهجيته التي أقرتها الدول الأعضاء. ويعتمد البرنامج الفرعي أفرقة البحث والإنقاذ في المناطق الحضرية بوصفها مستوفية للمعايير الدولية التي تضمن الجودة وتضيف القيمة فيما يتعلق بزيادة الجهود الوطنية. وكانت الأفرقة التابعة للفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ في الخط الأمامي خلال معظم عام 2020، وواصلت دعم جهود الدول الأعضاء لمكافحة جائحة كوفيد-19 من خلال الاستفادة من العناصر الطبية للأفرقة في مجال البحث والإنقاذ في المناطق الحضرية من أجل تعزيز النظام الطبي الوطني. وبالإضافة إلى ذلك، شاركت شبكة الفريق الاستشاري بنشاط في حلقات عمل واجتماعات تقنية على الإنترنت لتبادل الممارسات السليمة في العمليات الميدانية في البيئات التي تنتشر فيها الجائحة. وبعد الانفجار الذي وقع في مرفأ بيروت في 4 آب/أغسطس 2020، استجاب على الفور أكثر من اثني عشر فريقاً تابعاً للفريق الاستشاري من أجل دعم العمليات التي تقودها الحكومة لإنقاذ الأرواح وتقييم الأضرار التي لحقت بالمباني المتضررة. وقُدِّم إلى المستجيبين الأوائل العراقيين تدريب المستجيبين الأوائل عن بعد بشأن المعايير الدنيا المقبولة للتأهب والاستجابة عالي الجودة. ونظم الرؤساء الإقليميون وفريقاً عامل تقني تابع لشبكة الفريق الاستشاري حلقات عمل تقنية ومناسبات تدريبية مختلفة شملت إطلاق نسخة عام 2020 من المبادئ التوجيهية والإرشادات التقنية للفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ بشأن الممارسات السليمة للاستجابة الميدانية غير السريية لجائحة كوفيد-19.

27-97 وأسهم العمل المذكور أعلاه في اعتماد 56 حكومة وطنية وفرة للبحث والإنقاذ في المناطق الحضرية منهجية الفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ من أجل التأهب والاستجابة على الصعيدين الوطني والدولي، وهو ما لم يشكل أداء مستوفياً للهدف الوارد في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020 المتمثل في اعتماد 70 من الحكومات الوطنية وأفرقة البحث والإنقاذ في المناطق الحضرية منهجية الفريق الاستشاري. ولم يتسن تحقيق هدف عام 2020 بسبب التحديات التشغيلية التي طرحتها جائحة كوفيد-19، من قبيل القيود المفروضة على السفر والقيود المفروضة على التجمعات والاجتماعات. وتتطلب عملية الاعتماد حضور فريق التقييم شخصياً والتواصل وجهاً لوجه، وهي غير ممكنة من خلال العمليات التي تجرى عن بعد. ويترتب على انخفاض عدد الأفرقة المعتمدة في عام 2020 آثار على الأهداف المقررة لعامي 2021 و 2022. وتم تنقيح الهدف لعام 2022 نزولاً مراعاةً لآثار جائحة كوفيد-19.

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022

27-98 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالنتيجة المقررة، وفقاً لولايته. وبغية الإسهام في إحراز المزيد من التقدم نحو تحقيق الهدف، سيساعد البرنامج الفرعي الحكومات على تعزيز قدرتها على تحسين الاستجابات في مجال البحث والإنقاذ في المناطق الحضرية من خلال تنسيق التدريبات وتمارين المحاكاة المتعلقة بعمليات البحث والإنقاذ في المناطق الحضرية. ونظراً لمحدودية القدرات، سيتم لعام 2022 تعديل العدد المستهدف لأفرقة البحث والإنقاذ الإضافية التي سيتم اعتمادها. ويُعرض التقدم المتوقع في مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الجدول 27-12).

الجدول 12-27

مقياس الأداء

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء المقرر) ^(أ)	2022 (الأداء المقرر)
تحديد تحسّن قابلية التشغيل البيني فيما بين أفرقة البحث والإنقاذ في المناطق الحضرية بوصفه إحدى أولويات التدريب للفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ	تجانس وتحديث منهجيات ومنتجات التدريب الموجهة لأفرقة البحث والإنقاذ من أجل تعزيز قابلية التشغيل البيني فيما بين آليات الاستجابة	اعتماد 56 من الحكومات الوطنية وأفرقة البحث والإنقاذ في المناطق الحضرية منهجية الفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ من أجل التأهب والاستجابة على الصعيدين الوطني والدولي	اعتماد 73 من الحكومات الوطنية وأفرقة البحث والإنقاذ في المناطق الحضرية منهجية الفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ من أجل التأهب والاستجابة على الصعيدين الوطني والدولي	اعتماد 60 من الحكومات الوطنية وأفرقة البحث والإنقاذ في المناطق الحضرية منهجية الفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ من أجل التأهب والاستجابة على الصعيدين الوطني والدولي

(أ) حفاظاً على إمكانية المساءلة عن الخطط البرنامجية الأصلية، جرى ترحيل هدف عام 2021 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وهو يعكس أفضل التقديرات المتاحة في النقطة الزمنية السابقة لتقشّي جائحة كوفيد-19. وسيبلغ عن الأداء البرنامجي لعام 2021 في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023.

النتيجة 2: تعزيز القدرات على الاستجابة السريعة من خلال توحيد وتحسين منهجيات الاستجابة⁽¹⁰⁾

الأداء البرنامجي في عام 2020

27-99 دعم البرنامج الفرعي النشر الفعال وفي الوقت المناسب لأفرقة الأمم المتحدة المعنية بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث، فضلاً عن تعزيز قدرات البلدان على الاستجابة السريعة من خلال القيام بأكثر من عقدين من الزمن بتوفير دورات تدريبية على المنهجيات المتسقة والموحدة للمستجيبين. وفي عام 2020، ركز البرنامج الفرعي على الحفاظ على قدرته على الاستجابة السريعة في سياق الجائحة باتخاذ تدابير مختلفة في مجال التأهب وبناء القدرات. وشملت هذه التدابير وضع إجراءات تشغيلية وأدوات للدعم عن بعد، والوقوف على قدرة الشبكات ذات الصلة المعنية بالاستجابة على الاستجابة، وتيسير تبادل المعلومات وإقامة الحوار بين أعضاء الفريق المعني بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث في جميع أنحاء العالم، والتخزين المسبق لمعدات الوقاية الشخصية اللازمة لأعضاء الفريق.

27-100 وبالنظر إلى القيود الناجمة عن تدابير احتواء جائحة كوفيد-19، وضع البرنامج الفرعي سلسلة من منهجيات التدريب الإلكتروني في مجال الاستجابة وقام بتجريب دورة عبر الإنترنت عن المنهجيات في كانون الأول/ديسمبر 2020.

27-101 وأسهم العمل المذكور أعلاه في تدريب ما مجموعه 98 من أعضاء فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث على تطبيق النهج المحلية والإقليمية المتعلقة بالاستعداد والاستجابة لحالات الطوارئ، وهو ما لم يشكل أداءً مستوفياً للهدف الوارد في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 البالغ 120 عضواً من أعضاء الفريق. وكان البرنامج الفرعي قد اعترّم تدريب 30 مستجيباً إضافياً من المستجيبين المحليين والوطنيين والإقليميين والعالميين على تحسين منهجية نظام الأمم المتحدة للتقييم والتنسيق في حالات الكوارث. وفي حين ألغيت معظم الدورات التدريبية المقررة القائمة على الحضور الشخصي أو أُرجئت نتيجة لجائحة كوفيد-19، نفذ البرنامج الفرعي دورة تدريبية واحدة عبر الإنترنت وقام بتدريب ثمانية مستجيبين في دورة تدريبية عبر الإنترنت.

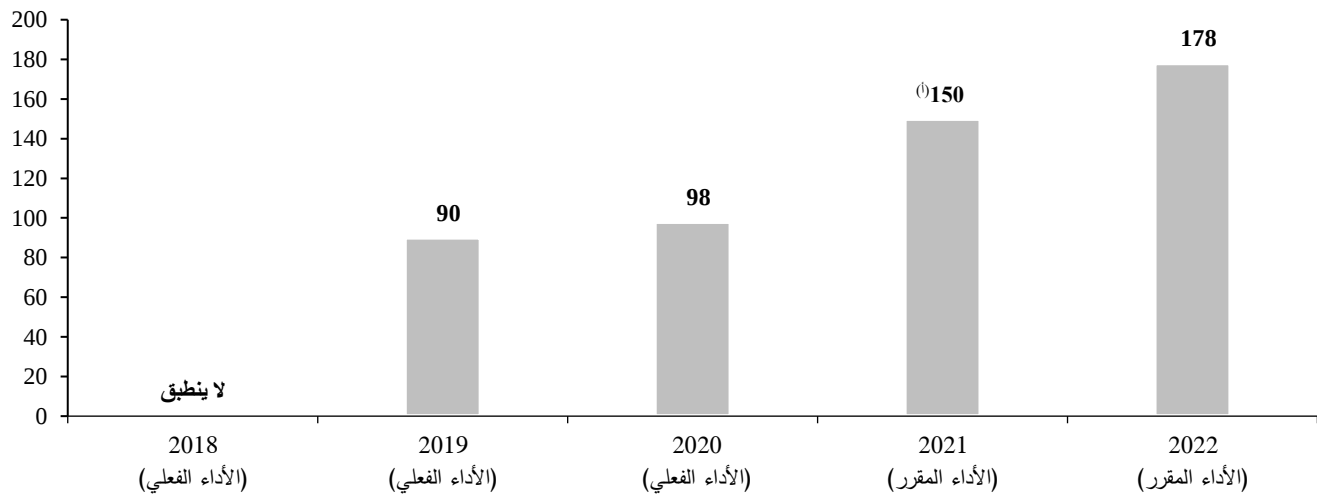
(10) على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (A/75/6 (Sect. 27) و A/75/6 (Sect. 27)/Corr.1).

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022

27-102 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالنتيجة المقررة، وفقاً لولايته. وبغية الإسهام في إحراز المزيد من التقدم نحو تحقيق الهدف، سيقوم البرنامج الفرعي بتدريب 40 مستجيباً إضافياً على المستويات المحلية والوطنية والدولية في عام 2022، مع التركيز على منهجيات الاستجابة ذات الطابع المحلي. ويُعرض التقدم المتوقع في مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الشكل السابع من الباب 27).

الشكل السابع من الباب 27

مقياس الأداء : مجموع عدد أعضاء فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث المدربين على تطبيق النهج المحلية والإقليمية المتعلقة بالاستعداد والاستجابة لحالات الطوارئ (العدد التراكمي)



(أ) حفاظاً على إمكانية المساءلة عن الخطط البرنامجية الأصلية، جرى ترحيل هدف عام 2021 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وهو يعكس أفضل التقديرات المتاحة في النقطة الزمنية السابقة لتقسي جائحة كوفيد-19. وسيبلغ عن الأداء البرنامجي لعام 2021 في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023.

النتيجة 3: تعزيز الشراكة مع القطاع الخاص في العمل الإنساني الجماعي

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022

27-103 على مدى العقود القليلة الماضية، تعاونت دوائر العمل الإنساني بشكل متزايد مع القطاع الخاص لتعزيز التأهب والاستجابة لحالات الطوارئ. ويمكن للشركات المحلية والمتعددة الجنسيات دعم الجهود الإنسانية من خلال حلول أعمالها الأساسية، أو من خلال تقديم مساهمات عينية ومالية، والمشاركة في أنشطة الدعوة، وإشراك موظفيها وعملائها وشبكتها ومجتمعاتها المحلية في أنشطة بناء القدرة على التكيف. وإدراكاً للدور المهم الذي يضطلع به القطاع الخاص في المجتمع المحلي، ما فتئ البرنامج الفرعي يتعاون مع القطاع الخاص استراتيجياً من خلال مبادرة الربط بين مؤسسات الأعمال، وهي مبادرة مشتركة بين مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية والبرنامج الإنمائي تتطوي على إشراك القطاع الخاص عند تقاطع الجهود الإنسانية مع الجهود الإنمائية وجهود السلام. فعلى سبيل المثال، عندما تعرضت الفلبين، بالإضافة إلى مواجهتها جائحة كوفيد-19، لإعصار غوني وإعصار فامكو في تشرين الثاني/نوفمبر 2020، تعاونت شبكة أعضاء مبادرة الربط بين مؤسسات الأعمال في الفلبين مع الحكومة ومنظومة الأمم المتحدة خلال حالة الاستجابة للأزمة الثلاثية الأبعاد. وانضمت المؤسسة الفلبينية المعنية بالقدرة على مواجهة

الكوارث إلى فريق مشترك لتقييم الأضرار والاحتياجات وتحليلها بسرعة. وقامت الشبكة أيضا برصد الحالة من خلال مركز عمليات الطوارئ الذي يديره القطاع الخاص على مدار الساعة طيلة أيام الأسبوع، وأطلقت بقية المستجيبين على التحذيرات.

104-27 ودعم البرنامج الفرعي 14 شبكة محلية من القطاع الخاص في التصدي لجائحة كوفيد-19 و 21 حالة طوارئ أخرى في بلدان مختلفة في عام 2020، تراوحت بين العواصف والأعاصير والزلازل والحرائق والفيضانات وثورات البراكين والنزاعات والتشريد، بما في ذلك في سري لانكا، وفانواتو، والفلبين، ومدغشقر، وهايتي. ودعم البرنامج الفرعي عمل مبادرة الربط بين مؤسسات الأعمال لتيسير عملية إنشاء وتعزيز شبكات يقودها القطاع الخاص للحد من مخاطر الكوارث والتأهب لحالات الطوارئ والاستجابة والتعافي، فضلا عن شبكات القطاع الخاص المتصلة فيما بينها على الصعيد دون الوطنية والوطنية والإقليمية.

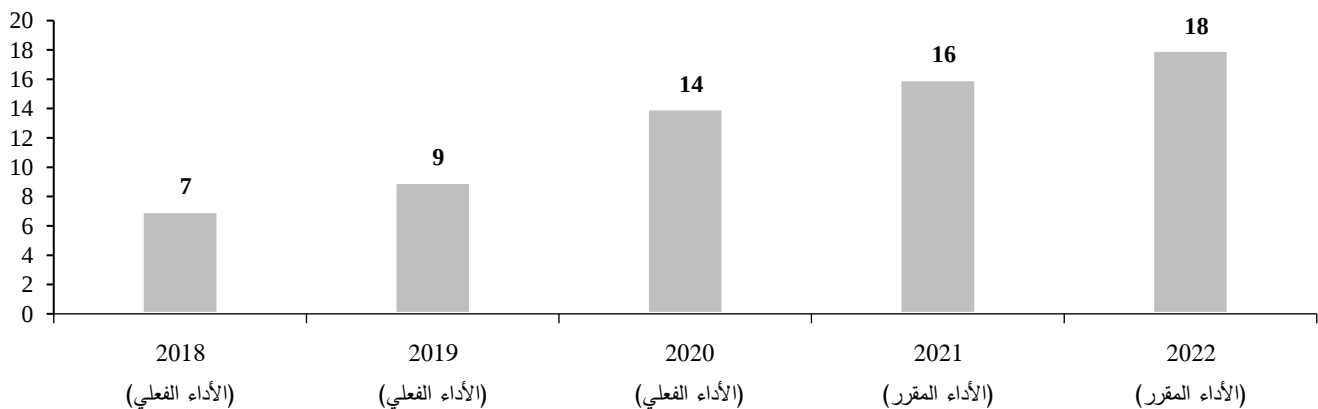
الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

105-27 تمثل الدرس المستفاد الذي استخلصه البرنامج الفرعي في أن آليات الاستجابة المحلية ضرورية بشكل خاص في حالات من قبيل جائحة كوفيد-19 عندما يتعذر نشر آليات الاستجابة التقليدية. وقد أثبتت الشبكات الأعضاء في مبادرة الربط بين مؤسسات الأعمال على نحو متزايد قيمتها، بوصفها من أولى الجهات المستجيبة والجهات الرئيسية صاحبة المصلحة في جهود الاستجابة الإنسانية مع العمل بشكل وثيق مع آليات الاستجابة الإنسانية والحكومية ومع المجتمعات المحلية. وسيواصل البرنامج الفرعي، لدى تطبيق هذا الدرس، تغيير الطريقة التي يعمل بها القطاع الخاص قبل حالات الطوارئ وأثناءها وبعدها، مما يزيد من نطاق الاستجابة وفعاليتها بطريقة منسقة. وفي عام 2022، سيواصل البرنامج الفرعي تشجيع وبناء قدرات شبكات القطاع الخاص في مجال إدماج المنظور الجنساني في برامجها المتعلقة بإدارة الكوارث. وسيكرّس البرنامج الفرعي دعما متخصصا لتعزيز شبكات القطاع الخاص في المناطق المتأثرة بالنزاعات وفي البلدان المعرضة لخطر الوقوع في النزاع أو العودة إليه، وسيحفز الشراكات بين أصحاب المصلحة المتعددين من أجل تحقيق تكامل أفضل بين مشاركة المجتمعات المحلية والمساءلة فيما يتعلق بالسكان المتضررين.

106-27 ومن المتوقع أن يسهم هذا العمل في تحقيق الهدف، كما يتضح من استجابة 18 شبكة محلية تابعة للقطاع الخاص تتلقى الدعم من مبادرة الربط بين مؤسسات الأعمال للأنشطة بالتعاون مع الأمم المتحدة والوكالات الحكومية (انظر الشكل الثامن من الباب 27).

الشكل الثامن من الباب 27

مقياس الأداء : إجمالي عدد شبكات القطاع الخاص المحلية المدعومة من مبادرة الربط بين مؤسسات الأعمال التي تستجيب للأنشطة (العدد التراكمي)



ملاحظة: رهنا بالعدد الفعلي للأنشطة التي تحدث في عامي 2021 و 2022.

الولايات التشريعية

107-27 ترد في القائمة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

99/56	الاستجابة الطارئة لحالات الكوارث	99/68	تعزيز التعاون الدولي وتنسيق الجهود في دراسة الآثار الناجمة عن كارثة تشيرنوبيل وتخفيفها وتقليلها
13/60	تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن الزلزال الذي عصفت بجنوب آسيا - باكستان	280/69	تعزيز الإغاثة في حالة الطوارئ والتأهيل وإعادة الإعمار في إطار التصدي للآثار المدمرة التي أحدثها الزلزال في نيبال
137/63	تعزيز الإغاثة في حالات الطوارئ والإصلاح والتعمير والوقاية في أعقاب الكارثة الناجمة عن أمواج تسونامي التي عصفت بالمحيط الهندي	114/74	استمرار الآثار التي خلفتها كارثة تشيرنوبيل
307/65	تعزيز فعالية وتنسيق استخدام أصول الدفاع العسكري والمدني لمواجهة الكوارث الطبيعية		

المنجزات المستهدفة

108-27 يعرض الجدول 13-27 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2022 التي أسهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 13-27

البرنامج الفرعي 4: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2022، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية					المقرر الفعلي المقرر المقرر
لعام 2020 لعام 2020 لعام 2021 لعام 2022					
باء - توليد المعارف ونقلها					
مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع)					5 5 5 5
1 - المشروع المتعلق بقابلية التشغيل البيني لأدوات وإجراءات الاستجابة					1 1 1 1
2 - المشاريع المتعلقة ببناء القدرات في مجال الاستجابة					4 4 4 4
الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية (عدد الأيام)					50 50 43 50
3 - الدورات التدريبية وحلقات العمل وعمليات المحاكاة الإقليمية والدولية فيما يتعلق بمختلف خدمات الاستجابة والتنسيق الميداني (مثل فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث؛ والتنسيق بين الجانبين المدني والعسكري في العمليات الإنسانية للأمم المتحدة؛ والاستجابة لحالات الطوارئ البيئية؛ والفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ؛ ودورة البرامج الإنسانية)					50 50 43 50

جيم - المنجزات المستهدفة الفنية

التشاور والمشورة والدعوة: تقديم الخدمات الاستشارية إلى 70 من الجهات الرئيسية صاحبة المصلحة والدول الأعضاء بشأن تنسيق الاستجابة السريعة، بما في ذلك التنسيق بين الجانبين المدني والعسكري في العمليات الإنسانية للأمم المتحدة وإدماج الاعتبارات البيئية في الاستجابة الإنسانية.

بعثات المساعدة الإنسانية: إيفاد 5 إلى 10 بعثات لدعم التنسيق بين الجانبين المدني والعسكري في العمليات الإنسانية للأمم المتحدة (بناءً على الطلبات المقدمة) في السنة؛ و 3 إلى 10 بعثات تابعة لفريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم والتنسيق في حالات الكوارث في السنة (حسب عدد الكوارث التي تقع وبناءً على طلبات مقدمة من الحكومات المتضررة من الكوارث أو الأفرقة القطرية للعمل الإنساني)؛ وتقديم الدعم في مجال تنسيق الشؤون الإنسانية لتوفير الإغاثة الأساسية في حالات الطوارئ؛ وتقديم الدعم التقني للتقييم السريع والتخطيط للاستعداد لحالات الطوارئ.

قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: القيام سنوياً بإعداد إرشادات وأدوات وكتيبات بشأن خدمات الاستجابة لتنسيق الشؤون الإنسانية، بما في ذلك ما يلي: تنقيح المبادئ التوجيهية للفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ؛ وتحديث وصيانة الأدوات الإلكترونية المتصلة بالاستجابة السريعة وتنسيق الشؤون الإنسانية؛ وتحديث وتعهد قائمة منسقي الشؤون الإنسانية.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: تنظم مناسبة سنوية لإقامة الشراكات والتوعية من أجل تيسير التعاون وقابلية التشغيل البيئي فيما بين 2000 من الجهات صاحبة المصلحة، بمن فيها العاملون في مجال الاستجابة الإنسانية؛ وإعداد حوالي 3 إلى 5 قواعد/إرشادات/أدوات متعلقة بخدمات الاستجابة في حالات الطوارئ في السنة.

المنصات الرقمية ومحتوى الوسائط المتعددة: تحديث وصيانة مواقع شبكية مخصصة لمختلف خدمات الاستجابة الإنسانية التقنية.

البرنامج الفرعي 5

المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

الهدف

109-27 يتمثل الهدف الذي يسهم هذا البرنامج الفرعي في تحقيقه في كفاءة الدعوة الفعالة لنصرة مبادئ المساعدة الإنسانية وتبادل المعارف في خدمة السكان المتضررين من جراء الكوارث وحالات الطوارئ.

الاستراتيجية

110-27 بغية الإسهام في تحقيق الهدف، سيكثف البرنامج الفرعي جهوده لزيادة الوعي العام بالقانون الدولي الإنساني من خلال الاتصالات الموجهة، والرسائل الواضحة التي يمكن الوصول إليها، والتعاون بشكل استباقي مع وسائط الإعلام، وتوجيه رسائل تركز بشكل أكبر على الشؤون الميدانية. وسيواصل البرنامج الفرعي إنتاج وتحسين منتجاته الإعلامية التحليلية، بما في ذلك التقارير الرقمية عن الحالة الإنسانية.

111-27 ويعتزم البرنامج الفرعي دعم الدول الأعضاء في المسائل المتصلة بجائحة كوفيد-19 عن طريق تعزيز العمل التحليلي لتحديد الجهات الفاعلة في المجال الإنساني وإبلاغها بالاحتياجات الناشئة الناجمة عن الآثار المباشرة وغير المباشرة للجائحة.

112-27 ومن المتوقع أن يؤدي العمل المذكور أعلاه إلى ما يلي:

- (أ) زيادة احترام القانون الدولي الإنساني من أجل تعزيز حماية المتضررين وتحسين إمكانية الحصول على المساعدة الإنسانية دون عوائق ودون قيود؛
- (ب) زيادة في عدد النساء والفتيات اللاتي يتم تمكينهن بهدف المشاركة في الاستجابة الإنسانية والاستفادة منها؛
- (ج) تحسين القرارات الإنسانية استناداً إلى معلومات أنسب توقيتاً وأكثر دقة عن الأزمات الإنسانية، بما في ذلك التحليل المشترك بين القطاعات بشأن الحالة الإنسانية وشدتها والاحتياجات اللازمة لمواجهتها؛
- (د) تخطيط العمل الإنساني الذي يسترشد بالنماذج التي وضعت لدعم التصدي لجائحة كوفيد-19.

الأداء البرنامجي في عام 2020

113-27 يشمل الأداء البرنامجي في عام 2020 النتيجة الواردة أدناه التي استجبت خلال عام 2020، إلى جانب الأداء البرنامجي المعروف في إطار النتيجة 1 و 2 أدناه.

زيادة الوعي بالاحتياجات ومتطلبات التمويل اللازمة للاستجابة لجائحة كوفيد-19 في البلدان التي تواجه بالفعل أزمات إنسانية

114-27 منذ بداية جائحة كوفيد-19، عزز البرنامج الفرعي الدعم الذي يقدمه في مجال الدعوة. ودعا البرنامج الفرعي جميع الجهات المانحة والشركاء إلى دعم التصدي للعواقب المباشرة المترتبة على الصحة العامة والعواقب الإنسانية الفورية غير المباشرة الناجمة عن الجائحة، مع الحفاظ على الدعم الأساسي المقدم للبرامج القائمة من قبل الموجهة لأشد الفئات ضعفاً، وذلك بسبل منها خطط الاستجابة الإنسانية وإغاثة اللاجئين التي تنسقها الأمم المتحدة. ونفذ البرنامج الفرعي خطة اتصال مع الشركاء شملت جميع جوانب الاتصال الاستراتيجي، بما في ذلك التوعية عن طريق استخدام حملات وسائط الإعلام التقليدية والاجتماعية التي تقوم بإبراز أصوات المتضررين. ومن خلال نقل الشواغل وتوضيح احتياجات المتضررين، أتاح البرنامج الفرعي للمنظمات المانحة تلقي معلومات مباشرة وقوية عن حالة الأشخاص المتضررين.

115-27 وأطلق البرنامج الفرعي سلسلة من افتتاحيات الرأي في البلدان المانحة الرئيسية وكذلك المناطق المتضررة، داعياً الجهات المانحة إلى تمويل خطة الاستجابة الإنسانية العالمية لمواجهة جائحة كوفيد-19. وبعد تقارير عن زيادة في العنف المنزلي في بعض البلدان، وضع البرنامج الفرعي محتوى تحريراً يدعو إلى مزيد من الحماية للنساء والفتيات. وعلاوة على ذلك، تعاون البرنامج الفرعي بشكل استباقي مع وسائط الإعلام وقدم إحاطات لمراسلي الأمم المتحدة لضمان استمرار التغطية المحكمة والمستتيرة والمستكملة لضرورة التضامن والتمويل العالميين. وأجري ما مجموعه 41 مقابلة مع وسائط الإعلام العالمية. وقام البرنامج الفرعي أيضاً في اليوم العالمي للعمل الإنساني بوضع وتنفيذ حملة عالمية للدعوة من أجل تكريم العاملين في المجال الإنساني، الذين أثبتوا أنهم "أبطال حقيقيون" من خلال المخاطرة بحياتهم لمساعدة النساء والرجال والأطفال المتضررين من الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة، بمن فيهم المتضررون من جائحة كوفيد-19. وحصد محور الحملة، وهو فيلم ملهم، مشاهدة 1 347 000 شخص على مختلف منصات التواصل الاجتماعي.

التقدم المحرز نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

116-27 أسهم العمل المذكور أعلاه في تحقيق الهدف، كما يتضح من تلقي 63 بلداً 3,7 بلايين دولار للتصدي لجائحة كوفيد-19 بالإضافة إلى تمويل الاحتياجات الإنسانية القائمة من قبل الواردة في اللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي لعام 2020، والتي بلغ قدرها ما مجموعه 17,86 بليون دولار حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020 (انظر الجدول 14-27).

الجدول 14-27

مقياس الأداء

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)
-	-	تلقي 63 بلداً 3,7 بلايين دولار للتصدي لجائحة كوفيد-19 بالإضافة إلى تمويل الاحتياجات الإنسانية القائمة من قبل الواردة في اللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي لعام 2020، والتي بلغ قدرها ما مجموعه 17,86 بليون دولار حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020

النتائج المقررة لعام 2022

117-27 تشمل النتائج المقررة لعام 2022 النتيجتين 1 و 2، وهما تحديثان للنتائج المعروضة في خطط برنامجية مقترحة سابقة وبالتالي فهما تبيينان كلا من الأداء البرنامجي في عام 2020 والخططة البرنامجية المقترحة لعام 2022. أما النتيجة 3 فهي نتيجة مقررة جديدة.

النتيجة 1: توفير معلومات مرشدة للمستجيبين عن طريق تقارير رقمية عن الحالة الإنسانية - أداة أسرع وأكثر ديناميكية وذات طابع تحليلي⁽¹¹⁾
الأداء البرنامجي في عام 2020

118-27 واصل البرنامج الفرعي عمله في مجال تجهيز المعلومات المتصلة بالحالات الإنسانية، حيث ييسر إتاحة المحتوى التحليلي وعمم على وجه السرعة وفي الوقت المناسب المعلومات ذات الصلة المتعلقة بالحالات الإنسانية من خلال مختلف المنصات الإلكترونية من قبيل موقع الإغاثة (https://reliefweb.int)، وموقع humanitarianresponse.info، والموقع الشبكي المؤسسي لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (https://unocha.org)، وموقع "تبادل البيانات الإنسانية" (https://data.humdata.org/) وغيرها. وقدم البرنامج الفرعي معلومات مرشدة إلى الشركاء في المجال الإنساني من أجل القيام في الوقت المناسب بتوفير الاستجابة الإنسانية الفعالة والقائمة على المبادئ من خلال تقديم محتوى سريع ويسهل وصول القراء إليه على مجموعة واسعة من الأجهزة.

119-27 وأسهم العمل المذكور أعلاه في استخدام التقارير الرقمية عن الحالة الإنسانية في 25 أزمة إنسانية (انظر https://reports.unocha.org/)، وهو ما تجاوز الهدف المقرر الوارد في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020 المتمثل في استخدام تقارير رقمية عن الحالة الإنسانية في 11 أزمة إنسانية.

الخططة البرنامجية المقترحة لعام 2022

120-27 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالنتيجة المقررة، وفقا لولايته. وبغية الإسهام في إحراز المزيد من التقدم نحو تحقيق الهدف، سيواصل البرنامج الفرعي العمل مع الشركاء لزيادة تعزيز التقارير الرقمية عن الحالة والتكنولوجيا التي تدعم هذه التقارير، بما في ذلك تعزيز المساءلة الداخلية لضمان الملكية المؤسسية لها واستثمارها بشكل مناسب. وسيجري دراسة استقصائية لتحديد فائدة منتجاته الإعلامية، بما في ذلك التقارير الرقمية عن الحالة. وستساعد الدراسة الاستقصائية على تحديد استعراض المنتجات وتحديثها لتلبية احتياجات الشركاء، بما في ذلك الدول الأعضاء. ويُعرض التقدم المتوقع في مقياس الأداء المبيّن أدناه (انظر الجدول 15-27).

(11) على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2020 (A/74/6 (Sect. 27)).

الجدول 15-27
مقياس الأداء

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء المقرر) ⁽¹⁾	2022 (الأداء المقرر)
استخدام أول تقرير رقمي عن الحالة الإنسانية في إطار تجريبي في 3 أزمات إنسانية	استخدام تقارير رقمية عن الحالة الإنسانية في 7 أزمات إنسانية	استخدام تقارير رقمية عن الحالة الإنسانية في 25 أزمة إنسانية	الاعتماد الكامل في جميع الأزمات الإنسانية للتقارير الرقمية عن الحالة الإنسانية	النسبة المئوية للشركاء الراضين عن المنتجات الأساسية لإدارة المعلومات (بما في ذلك التقرير الرقمي عن الحالة) في عملية اتخاذ قراراتهم

(أ) حفاظاً على إمكانية المساءلة عن الخطط البرنامجية الأصلية، جرى ترحيل هدف عام 2021 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وهو يعكس أفضل التقديرات المتاحة في النقطة الزمنية السابقة لتقسي جانحة كوفيد-19. وسيبلغ عن الأداء البرنامجي لعام 2021 في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023.

النتيجة 2: زيادة توافر المعلومات المتصلة بالحالات الإنسانية من أجل التخطيط للاستجابة الإنسانية⁽¹²⁾

الأداء البرنامجي في عام 2020

121-27 قام البرنامج الفرعي بتعزيز وترشيد إدارة بعض الخدمات الرقمية الرئيسية لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (موقع الإغاثة ReliefWeb وموقع humanitarianresponse.info وموقع "تبادل البيانات الإنسانية") لضمان توافر المعلومات الإنسانية لجمهور عالمي. وبالإضافة إلى ذلك، قام بترشيد عملية تصميم وتوسيم واجهات المستخدم الخاصة بهذه المنصات. وقدم البرنامج الفرعي أيضاً الدعم التقني إلى العدد المتزايد من المنصات الرقمية الرئيسية للمكتب من خلال توفير تكنولوجيات فعالة من حيث التكلفة ومستقرة وتعكس اتباع معايير الممارسات السليمة في الصناعة. وعلاوة على ذلك، أسهم البرنامج الفرعي في وضع النسخة الرقمية من اللوحة العامة السنوية عن العمل الإنساني العالمي (<https://gho.unocha.org/>) لجعلها متاحة على نطاق أوسع على الإنترنت، مع محتوى دينامي.

122-27 وقد أسهم العمل المذكور أعلاه في زيادة عدد مستخدمي موقع الإغاثة ReliefWeb إلى 15 مليون مستخدم، وهو ما تجاوز الهدف المقرر البالغ 12 مليون مستخدم الوارد في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021.

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022

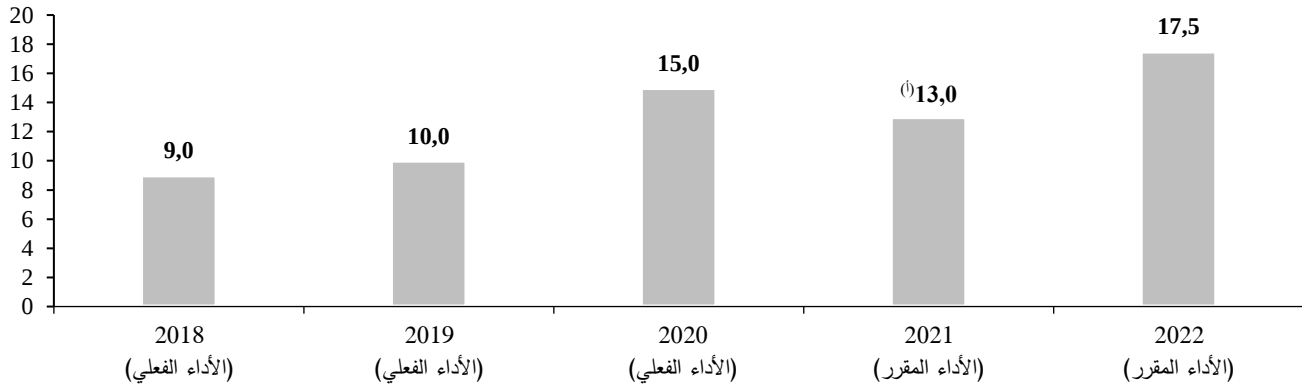
123-27 سيواصل البرنامج الفرعي العمل المتصل بالنتيجة المقررة، وفقاً لولايته. وبغية الإسهام في إحراز المزيد من التقدم نحو تحقيق الهدف، سيقوم البرنامج الفرعي بتوحيد قواعد البيانات التي يقوم عليها موقع الإغاثة ReliefWeb وموقع humanitarianresponse.info والموقع المؤسسي لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية عن طريق إضفاء الطابع المركزي على مستودع المنتجات الإعلامية للمكتب. وسيتيح هذا الأمر لدوائر العمل الإنساني "مصدراً موحداً للمعلومات" من أجل إجراء التحليلات والتحديثات الرئيسية في المجال الإنساني بدلاً من وجود نسخ متعددة من نفس المحتوى مخزنة على نطاق مختلف قواعد البيانات التي يديرها المكتب. ولذلك سيستفيد المستخدمون من الثقة بأن المحتوى الذي يصلون إليه عن طريق هذه المنصات موثوق ومستكمل. وسيواصل البرنامج الفرعي إضافة إلى ذلك تحسين قابلية استخدام هذه المنصات لضمان سهولة

(12) على النحو المبين في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021 (A/75/6 (Sect.27) و A/75/6 (Sect.27)/Corr.1).

التصفح من جانب المستخدمين النهائيين. وسيؤدي ذلك أيضا إلى تحسين الكفاءة التشغيلية على نطاق مختلف المنصات من حيث التكنولوجيا ومتطلبات الدعم على حد سواء. ويُعرض التقدم المتوقع في مقياس الأداء المبين أدناه (انظر الشكل التاسع من الباب 27).

الشكل التاسع من الباب 27

مقياس الأداء : زيادة استخدام الجمهور العالمي موقع الإغاثة ReliefWeb



(أ) حفاظاً على إمكانية المساءلة عن الخطط البرنامجية الأصلية، جرى ترحيل هدف عام 2021 من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021، وهو يعكس أفضل التقديرات المتاحة في النقطة الزمنية السابقة لتقسي جائحة كوفيد-19. وسيبلغ عن الأداء البرنامجي لعام 2021 في الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2023.

النتيجة 3: تحسين تخطيط الاستجابة الإنسانية للآثار الثانوية لجائحة كوفيد-19 على الأمراض المعدية الأخرى

الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2022

124-27 أبرزت جائحة كوفيد-19 بشكل صارخ ضرورة توافر البيانات والقيمة التي تكتسبها النماذج لإرشاد استراتيجيات الاستجابة. وفي عام 2020، وضع البرنامج الفرعي، بالتعاون مع مختبر الفيزياء التطبيقية التابع لجامعة جونز هوبكنز، نموذجاً لجائحة كوفيد-19 مكيفاً مع السياقات الإنسانية ينطوي على التنبؤ بعدد الإصابات وحالات الاستشفاء والوفيات على مدى أسبوعين أو أربعة أسابيع، على المستويين دون الوطني والوطني. ويسر هذا النموذج اتخاذ مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية والشركاء قرارات تنفيذية قصيرة الأجل دعمت الدول الأعضاء فيما يتعلق بالتنسيق الفعال للاستجابة الإنسانية والحد من الخسائر في الأرواح في الأزمات الإنسانية، إذ أتاح توقع الاحتياجات، مما ساعد على حشد الموارد وتحديد أولويات التدخلات.

الدروس المستفادة والتغيرات المقررة

125-27 تمثل الدرس الذي استخلصه البرنامج الفرعي في أن الآثار المباشرة لأزمة كوفيد-19 يمكن أن يكون لها تأثير على الأمراض المعدية الأخرى، وهو ما تم اكتشافه عند دراسة آثار مختلف الاستراتيجيات على انتشار الأمراض والأدلة التي تظهر ترابط مختلف الأمراض أثناء وضع النموذج الأولي. ومن خلال تطبيق هذا الدرس، سيستند البرنامج الفرعي إلى عمله في عام 2020 المتعلق بوضع نموذج للآثار الثانوية الناجمة عن جائحة كوفيد-19 وسيضع استراتيجيات للتخفيف فيما يتعلق بانتشار الأمراض المعدية الأخرى والقدرة على علاجها، مثل الحصبة والملاريا والكوليرا. وسيكون هذا النموذج مفيداً أيضاً في دعم التخطيط الفعال على نطاق العمليات الإنسانية. وسيينطوي النموذج على توقع مسار الأمراض المعدية على مدى 3 إلى 12 شهراً من أجل إرشاد الجهود التي تبذلها الجهات الفاعلة في المجال الإنساني بشأن تخطيط الموارد وتخصيصها. وفي عام 2022، سيستخدم هذا النموذج لدعم التخطيط للعمل الإنساني في ست أزمات إنسانية، رهنا بحدوث الأزمات وتوافر البيانات.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

126-27 من المتوقع أن يسهم هذا العمل في تحقيق الهدف، كما يتضح من تحسين تخطيط الاستجابة الإنسانية بسبب استخدام النموذج الموسع (انظر الجدول 16-27).

الجدول 16-27
مقياس الأداء

2018 (الأداء الفعلي)	2019 (الأداء الفعلي)	2020 (الأداء الفعلي)	2021 (الأداء المقرر)	2022 (الأداء المقرر)
-	-	نموذج عن جائحة كوفيد-19 للسياسات الإنسانية، ينطوي على التنبؤ بعدد الإصابات وحالات الاستشفاء والوفيات لفترة أسبوعين إلى أربعة أسابيع	تحديد الآثار الثانوية لجائحة كوفيد-19 على الأمراض المعدية الأخرى من خلال استخدام النموذج	تحسين تخطيط الاستجابة الإنسانية عن طريق استخدام النموذج الموسع

الولايات التشريعية

127-27 ترد في القائمة أدناه جميع الولايات المسندة إلى البرنامج الفرعي.

قرارات الجمعية العامة

194/51؛ تعزيز تسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ 153/57

المنجزات المستهدفة

128-17 يعرض الجدول 17-27 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2022 التي أسهمت ويُتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة حسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 17-27

البرنامج الفرعي 5: المنجزات المستهدفة للفترة 2020-2022، حسب الفئة والفئة الفرعية

الفئة والفئة الفرعية
جيم - المنجزات المستهدفة الفنية التشاور والمشورة والدعوة: تقديم الدعم للشركاء في المجال الإنساني من أجل تعزيز مشاركة المجتمعات المحلية؛ ومعلومات وتحليلات شاملة وذات حجية عن الاحتياجات الإنسانية والاستجابة: معلومات وتحليلات مُمجعة عن الأزمات والبلدان التي تشهد حالات شديدة الخطورة (مثل نواتج تحليلات المواضيع المشتركة بين القطاعات التي تجريها الجهات المعنية المتعددة)؛ والبيانات المضمونة الجودة ليستخدما أكثر من 1 000 من الشركاء التنفيذيين؛ ورئاسة فريق للاتصالات في مجال العمل الإنساني يضم أعضاء من الأمم المتحدة ومنظمات غير حكومية على حد سواء للمساعدة في تعزيز الدعوة والاتساق في الرسائل وتخطيط وتسلسل محتوى الاتصالات.

قواعد البيانات والمواد الفنية الرقمية: تحديث وتعهد الأدلة الميدانية والخرائط وغيرها من المعلومات اللوجستية لفائدة أكثر من 1 000 من الشركاء التنفيذيين العاملين في مجال الأنشطة الإنسانية في الميدان؛ ووضع معايير لإدارة المعلومات من أجل تبادل المعلومات في دوائر العمل الإنساني، ونماذج إبلاغ، وتوجيهات، بما في ذلك معايير بيانات مشتركة فيما بين الشركاء التنفيذيين؛ وقواعد البيانات والأدوات الإلكترونية المتصلة بالاستجابة الإنسانية وتنسيق الاستجابة؛ ودليل بيانات أفرقة البحث والإنقاذ في المناطق الحضرية الذي أعده الفريق الاستشاري الدولي للبحث والإنقاذ؛ والمنهجيات والأدوات العامة لتقييم المخاطر وجوانب الضعف.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: مواد إعلامية عن أنشطة الدعوة لتنسيق العمل في المجال الإنساني؛ وتنظيم اليوم العالمي للعمل الإنساني وغيره من المناسبات الحقيقية أو الافتراضية المتصلة بالقضايا والشواغل الإنسانية، بما في ذلك المعارض والحلقات الدراسية والمناسبات العامة، مع احتمال تنظيمها عن طريق المنصات الرقمية؛ والاستفادة من الحملات والمناسبات الخاصة ووسائل الإعلام التقليدية والاجتماعية للدعوة إلى نصرة القضايا الإنسانية وحالات طوارئ محددة؛ وزيادة التوعية والمشاركة بشكل استباقي من خلال منصات رقمية جديدة وحالية لإرشاد وحشد الموارد والدعم، بسبل منها الوصول إلى الشريحة العمرية المرقمة للغاية من الأشخاص الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و 34 عاما وزيادة الوعي والمشاركة إلى أقصى حد لمواصلة دعم الأشخاص المتضررين من الأزمات الإنسانية.

العلاقات الخارجية والعلاقات مع وسائط الإعلام: نهج استباقي للتعاون والاضطلاع بالأنشطة مع وسائط الإعلام؛ وتقديم آخر المستجدات اليومية لمراسلي الأمم المتحدة من خلال الإحاطة الإعلامية في فترة الظهيرة وتقديم الإحاطات الإعلامية مرتين أسبوعيا في قصر الأمم في جنيف؛ وعقد إحاطات إعلامية منتظمة غير رسمية ورسمية في جميع أنحاء العالم، واقتراحات لقصاص وعروض لمقابلات، من أجل الدعوة إلى تقديم المساعدة للأشخاص الذين يمرون بأزمات إنسانية، مع إظهار القيمة التي يضيفها عمل المكتب؛ ودعم جمع التبرعات على الصعيد العالمي من خلال استراتيجية شاملة للاتصالات بغية إصدار اللحة العامة عن العمل الإنساني العالمي (النداءات الموحدة السنوية) دعما للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ ولمؤتمرات إعلان التبرعات للأزمات الإنسانية الكبيرة.

المنصات الرقمية ومحتوى الوسائط المتعددة: إدارة ودعم المنصات الرقمية التابعة لدوائر العمل الإنساني التي يستخدمها جمهور عالمي يزيد على 15 مليون شخص سنويا، من قبيل موقع الإغاثة ReliefWeb وموقع humanitarianresponse.info، وموقع "تبادل البيانات الإنسانية"؛ والتوجيه وتوفير النماذج والتدريب على مختلف المنتجات الهادفة إلى الإبلاغ، بما في ذلك تقرير الحالة الإنسانية واللحة الموجزة الإنسانية؛ وتوفير مقاطع مصورة وغيرها من محتويات الوسائط المتعددة عن القانون الدولي الإنساني، والقانون الدولي لحقوق الإنسان، والمبادئ الإنسانية، وحماية المدنيين، بما في ذلك العنف الجنساني في النزاعات.

هـ - المنجزات المستهدفة التمكينية

تكنولوجيا المعلومات والاتصالات: دعم منتجات مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية المكرسة لخدمات التعاون والفريق العالمي لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وخدمات الاستجابة في حالات الطوارئ في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وخدمات استمرارية تصريف الأعمال، وخدمات تحليل المعلومات المتعلقة بالأعمال، وخدمات تحليل البيانات.

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2022 لمحة عامة

129-27 ترد في الجداول 18-27 إلى 20-27 الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2022، بما في ذلك تفاصيل التغييرات في الموارد، حسب الاقتضاء.

الجدول 18-27

المساعدة الإنسانية عموماً: تطور الموارد المالية حسب وجه الإنفاق

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

وجه الإنفاق	نققات عام 2020	اعتمادات عام 2021	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/ الموسعة	التغييرات الأخرى	المجموع	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف	تقديرات عام 2022 (قبل)
الموارد المتصلة بالوظائف	12 995,8	13 551,1	-	-	-	-	-	-	13 551,1
تكاليف الموظفين الأخرى	6 055,2	1 762,4	-	-	-	-	-	-	1 762,4
الضيافة	0,2	2,6	-	-	-	-	-	-	2,6
الخبراء الاستشاريون	100,1	-	-	-	-	-	-	-	-
سفر الموظفين	589,4	386,7	-	-	(37,2)	(37,2)	(9,6)	-	349,5
الخدمات التعاقدية	485,7	174,6	-	-	-	-	-	-	174,6
مصروفات التشغيل العامة	1 573,3	388,4	-	-	-	-	-	-	388,4
اللوازم والمواد	40,3	26,6	-	-	-	-	-	-	26,6
الأثاث والمعدات	167,1	36,1	-	-	-	-	-	-	36,1
تحسين أماكن العمل	219,1	-	-	-	-	-	-	-	-
المنح والمساهمات	1 993,2	1 838,1	-	-	-	-	-	-	1 838,1
غير ذلك	2,0	-	-	-	-	-	-	-	-
المجموع	24 221,4	18 166,6	-	-	(37,2)	(37,2)	(0,2)	(37,2)	18 129,4

(أ) تشمل نفقات عام 2020 نفقات مكتب منسق الأمم المتحدة المعني بالتصدي العاجل لفيروس إيبولا، التي توقفت في عام 2020، وبالتالي لم تنعكس في الاعتمادات المخصصة لعام 2021 وفي تقديرات عام 2022.

ملاحظة: استُخدمت المختصرات التالية في الجداول والأشكال: أ ع م: الأمين العام المساعد؛ خ ع (ر أ): فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ خ ع (ر ر): فئة الخدمات العامة (الرتبة الرئيسية)؛ م م ع: مساعدة مؤقتة عامة؛ ر م: الرتبة المحلية؛ م ف و: موظف فني وطني؛ م أ م: متطوعي الأمم المتحدة؛ و أ ع: وكيل الأمين العام.

الجدول 19-27

المساعدة الإنسانية عموماً: الوظائف المقترحة والتغيرات في الوظائف لعام 2022

(عدد الوظائف)

العدد	التفاصيل
72	المعتمد لعام 2021 1 وأ ع، 1 أ ع م، 3 مد-2، 4 مد-1، 11 ف-5، 16 ف-4، 14 ف-3، 5 ف-1/2، 2 خ ع (ر ر)، 15 خ ع (ر أ)
-	التغيرات في الوظائف
72	المقترح لعام 2022 1 وأ ع، 1 أ ع م، 3 مد-2، 4 مد-1، 11 ف-5، 16 ف-4، 14 ف-3، 5 ف-1/2، 2 خ ع (ر ر)، 15 خ ع (ر أ)

الجدول 20-27

المساعدة الإنسانية عموماً: الوظائف المقترحة حسب الفئة والرتبة

(عدد الوظائف)

الفئة والرتبة	المعتمد لعام 2021	التغيرات				المقترح لعام 2022
		التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	
الفئة الفنية والفئات العليا						
و أ ع	1	-	-	-	-	1
أ ع م	1	-	-	-	-	1
مد-2	3	-	-	-	-	3
مد-1	4	-	-	-	-	4
ف-5	11	-	-	-	-	11
ف-4	16	-	-	-	-	16
ف-3	14	-	-	-	-	14
ف 1/2	5	-	-	-	-	5
المجموع الفرعي	55	-	-	-	-	55
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها						
خ ع (ر ر)	2	-	-	-	-	2
خ ع (ر أ)	15	-	-	-	-	15
المجموع الفرعي	17	-	-	-	-	17
المجموع	72	-	-	-	-	72

17-130 وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 في الجداول 21-27 إلى 23-27 وفي الشكل العاشر من الباب 27.

17-131 وكما هو مبين في الجدولين 21-27 (1) و 22-27 (1)، تبلغ الموارد الإجمالية المقترحة لعام 2022 ما قدره 18 129 400 دولار قبل إعادة تقدير التكاليف، وهو ما يعكس نقصاً صافياً قدره 37 200 دولار (أو 0,2 في المائة) مقارنة بالاعتمادات

المخصصة لعام 2021. وتعزى التغيرات في الموارد إلى عامل واحد هو التغيرات الأخرى. ويغطي مستوى الموارد المقترح تكاليف تنفيذ الولايات بالكامل وبكفاءة وفعالية.

الجدول 21-27

المساعدة الإنسانية عموماً: تطور الموارد المالية حسب مصدر التمويل والعنصر والبرنامج الفرعي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

(1) الميزانية العادية

العنصر/البرنامج الفرعي	نفقات عام		اعتمادات		التعديلات	الولايات الجديدة/		التغيرات	النسبة		تقديرات عام 2022 (قبل)
	2020	عام 2021	الفنية	الموسعة		الأخرى	المجموع		المئوية	إعادة تقدير التكاليف	
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة											
1 - التوجيه التنفيذي والإدارة	2 077,0	1 918,0	-	-	-	(16,3)	(16,3)	(0,9)	1 901,7		
2 - آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية	1 946,4	1 878,2	-	-	-	(14,6)	(14,6)	(0,8)	1 863,6		
المجموع الفرعي، ألف	4 023,4	3 796,2	-	-	-	(30,9)	(30,9)	(0,8)	3 765,3		
باء - برنامج العمل											
1 - السياسة العامة والتحليل	647,2	640,3	-	-	-	-	-	-	640,3		
2 - تنسيق العمل الإنساني والاستجابة في حالات الطوارئ	5 316,7	5 610,0	-	-	-	(1,3)	(1,3)	(0,0)	5 608,7		
3 - الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية	1 297,2	1 293,4	-	-	-	-	-	-	1 293,4		
4 - خدمات الدعم في حالات الطوارئ	3 296,0	3 410,9	-	-	-	(4,8)	(4,8)	(0,1)	3 406,1		
5 - المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية	1 595,6	1 730,2	-	-	-	-	-	-	1 730,2		
6 - مكتب منسق الأمم المتحدة المعني بالتصدي العاجل لفيروس إيبولا ^(أ)	6 447,4	-	-	-	-	-	-	-	-		
المجموع الفرعي، باء	18 600,1	12 684,8	-	-	-	(6,1)	(6,1)	(0,0)	12 678,7		
جيم - الدعم البرنامجي	1 597,9	1 685,6	-	-	-	(0,2)	(0,2)	(0,0)	1 685,4		
المجموع الفرعي، 1	24 221,4	18 166,6	-	-	-	(37,2)	(37,2)	(0,2)	18 129,4		

(أ) تشمل نفقات عام 2020 نفقات مكتب منسق الأمم المتحدة المعني بالتصدي العاجل لفيروس إيبولا، التي أنجزت في عام 2020، وبالتالي لم تتعكس في الاعتماد المرسوم لعام 2021 وفي تقديرات عام 2022.

(2) الموارد الخارجة عن الميزانية

العنصر/البرنامج الفرعي	نفقات عام 2020	تقديرات عام 2021	التغير	النسبة المئوية	تقديرات عام 2022
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة					
1 - التوجيه التنفيذي والإدارة	5 775,5	2 857,0	-	-	2 857,0
المجموع الفرعي، ألف	5 775,5	2 857,0	-	-	2 857,0

الجزء السادس المساعدة الإنسانية

العنصر/البرنامج الفرعي	نفقات عام 2020	تقديرات عام 2021	التغير	النسبة المئوية	تقديرات عام 2022
باء - برنامج العمل					
1 - السياسة العامة والتحليل	649,6	1 026,3	-	-	1 026,3
2 - تنسيق العمل الإنساني والاستجابة في حالات الطوارئ ^(أ)	234 530,2	229 346,9	-	-	229 346,9
3 - الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية	31 341,6	47 695,0	-	-	47 695,0
4 - خدمات الدعم في حالات الطوارئ	24 154,0	25 368,6	-	-	25 368,6
5 - المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية	17 200,1	15 837,0	-	-	15 837,0
المجموع الفرعي، باء	307 875,5	319 273,8	-	-	319 273,8
جيم - الدعم البرنامجي	21 646,8	24 066,6	-	-	24 066,6
المجموع الفرعي، 2	335 297,8	346 197,4	-	-	346 197,4
المجموع	359 519,2	364 364,0	(37,2)	(0,0)	364 326,8

(أ) يستثنى من ذلك المخصصات المقدرة (المقدرة بمبلغ 1,4 بليون دولار في عام 2022) لتمويل الصناديق القطرية المشتركة والصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ التي تستخدمها كيانات الأمم المتحدة والكيانات غير التابعة للأمم المتحدة لدعم جهود العمل الإنساني والاستجابة الإنسانية في حالات الطوارئ الإنسانية وجهود الإغاثة.

الجدول 22-27

المساعدة الإنسانية عموماً: الوظائف المقترحة لعام 2022 حسب مصدر التمويل والعنصر والبرنامج الفرعي

(عدد الوظائف)

(1) الميزانية العادية

العنصر/البرنامج الفرعي	المعتمد لعام 2021	التعديلات الفنية	الموسعة	الولايات الجديدة/التغييرات الأخرى	المجموع	المقترح لعام 2022
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة						
1 - التوجيه التنفيذي والإدارة	8	-	-	-	-	8
المجموع الفرعي، ألف	8	-	-	-	-	8
باء - برنامج العمل						
1 - السياسة العامة والتحليل	3	-	-	-	-	3
2 - تنسيق العمل الإنساني والاستجابة في حالات الطوارئ	26	-	-	-	-	26
3 - الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية	1	-	-	-	-	1
4 - خدمات الدعم في حالات الطوارئ	17	-	-	-	-	17
5 - المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية	10	-	-	-	-	10
المجموع الفرعي، باء	57	-	-	-	-	57
جيم - الدعم البرنامجي	7	-	-	-	-	7
المجموع الفرعي، 1	72	-	-	-	-	72

(2) الموارد الخارجة عن الميزانية

العنصر/البرنامج الفرعي	تقديرات عام 2021	التغير	تقديرات عام 2022
ألف - التوجيه التنفيذي والإدارة			
1 - التوجيه التنفيذي والإدارة	12	-	12
المجموع الفرعي، ألف	12	-	12
باء - برنامج العمل			
1 - السياسة العامة والتحليل	4	-	4
2 - تنسيق العمل الإنساني والاستجابة في حالات الطوارئ	1 684	-	1 684
3 - الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية	114	-	114
4 - خدمات الدعم في حالات الطوارئ	100	-	100
5 - المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية	63	-	63
المجموع الفرعي، باء	1 965	-	1 965
جيم - الدعم البرنامجي	83	-	83
المجموع الفرعي، 2	2 060	-	2 060
المجموع	2 132	-	2 132

الجدول 27-23

المساعدة الإنسانية عموماً: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

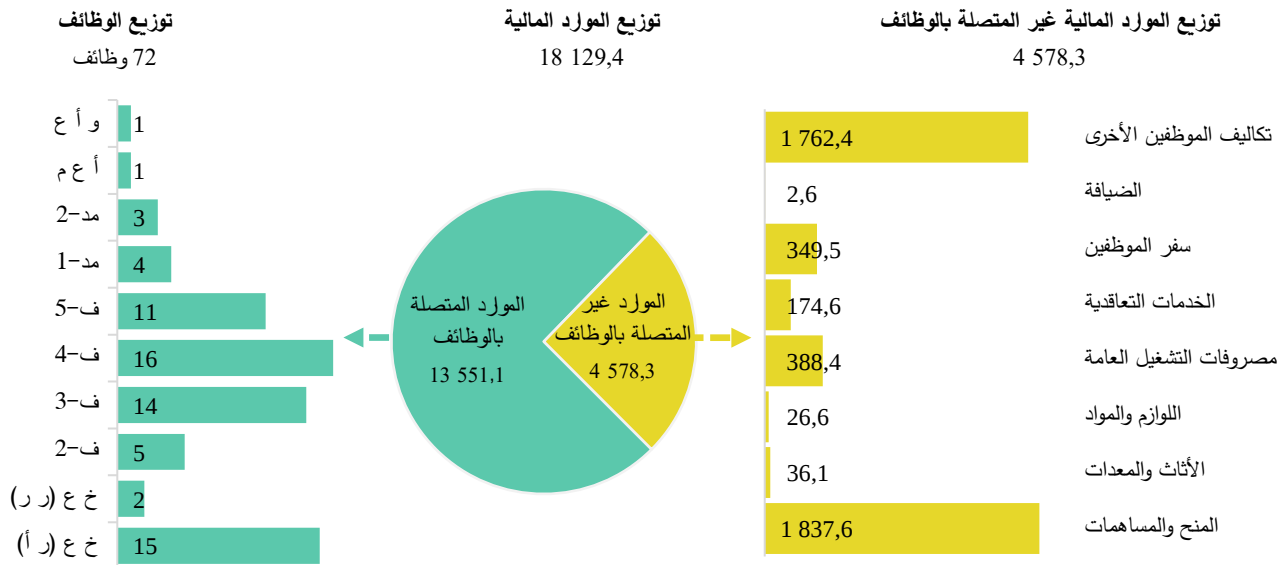
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات						
نصف عام 2020	اعتمادات عام 2021	التعديلات	الولايات الجديدة/	التغيرات	النسبة	تقديرات عام 2022 (قبل)
2020	عام 2021	الفنية	الموسعة	الأخرى	المجموع	إعادة تقدير التكاليف
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية						
12 995,8	13 551,1	-	-	-	-	13 551,1
الموارد المتصلة بالوظائف						
11 225,6	4 615,5	-	-	(37,2)	(37,2)	4 578,3
الموارد غير المتصلة بالوظائف						
24 221,4	18 166,6	-	-	(37,2)	(37,2)	18 129,4
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة						
55	55	-	-	-	-	55
الفئات الفنية والفئات العليا						
17	17	-	-	-	-	17
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها						
72	72	-	-	-	-	72
المجموع						

الشكل العاشر من الباب 27

توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



تعليل الفروق حسب العوامل والعنصر والبرنامج الفرعي

التغيرات الإجمالية في الموارد

التغيرات الأخرى

27-132 كما هو مبين في الجدول 27-21 (1)، تعكس التغيرات في الموارد نقصانا صافيا قدره 37 200 دولار على النحو التالي:

(أ) **التوجيه التنفيذي والإدارة** - يعكس النقصان البالغ 30 900 دولار تحت بند سفر الموظفين، بما في ذلك 14 600 دولار في إطار آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية، الجهود الرامية إلى إعادة البناء على نحو أفضل من أجل الاستمرار في زيادة استخدام التداول بالفيديو والمنصات الافتراضية لعقد الاجتماعات والمشاورات، بدلا من حضور هذه المناسبات شخصيا؛

(ب) **البرنامج الفرعي 2، تنسيق العمل الإنساني والاستجابة في حالات الطوارئ** - يعكس النقصان البالغ 1 300 دولار تحت بند سفر الموظفين الجهود الرامية إلى إعادة البناء على نحو أفضل من أجل الاستمرار في زيادة استخدام التداول بالفيديو والمنصات الافتراضية لعقد اجتماعات، بدلا من حضور هذه المناسبات شخصيا؛

(ج) **البرنامج الفرعي 4، خدمات الدعم في حالات الطوارئ** - يعكس النقصان البالغ 4 800 دولار تحت بند سفر الموظفين الجهود الرامية إلى إعادة البناء على نحو أفضل من أجل الاستمرار في زيادة استخدام التداول بالفيديو والمنصات الافتراضية لعقد الاجتماعات والمشاورات، بدلا من حضور هذه المناسبات شخصيا؛

(د) **الدعم البرنامجي** - يعكس النقصان البالغ 200 دولار تحت بند سفر الموظفين الجهود الرامية إلى إعادة البناء على نحو أفضل من أجل الاستمرار في زيادة استخدام التداول بالفيديو والمنصات الافتراضية لعقد الاجتماعات والمشاورات، بدلا من حضور هذه المناسبات شخصيا.

الموارد الخارجة عن الميزانية

133-27 كما هو مبين في الجدولين 21-27 (2) و 22-27 (2)، يتوقع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية أن يواصل تلقي المساهمات النقدية والعينية على حد سواء. وفي عام 2022، تقدر الموارد الخارجة عن الميزانية (المساهمات النقدية) بمبلغ 346 197 400 دولار، وستغطي تكاليف 2 060 وظيفة، على النحو الوارد في الجدول 22-27 (2). وستدعم الموارد أنشطة المساعدة الإنسانية والحد من مخاطر الكوارث، على النحو المفصل في فرادى العناصر والبرامج الفرعية. وستغطي المساهمات العينية المتوقعة تكاليف استئجار أماكن عمل مجانية تقدر قيمتها بمبلغ 281 018 دولاراً والمساعدة التقنية وخدمات الخبراء التي تقدر قيمتها بمبلغ 339 003 دولارات. وتمثل الموارد الخارجة عن الميزانية نسبة 95,0 في المائة من مجموع الموارد المخصصة لهذا الباب.

134-27 وتخضع الموارد الخارجة عن الميزانية في إطار هذا الباب لإشراف مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، الذي لديه سلطة مفوضة من الأمين العام.

التوجيه التنفيذي والإدارة

1 - التوجيه التنفيذي والإدارة

135-27 حدّدت الجمعية العامة دورَ ومهام منسّق الإغاثة في حالات الطوارئ في قرارها 182/46، وبسّطتها في قرارها 12/52 وفي تقرير الأمين العام بشأن تجديد الأمم المتحدة: برنامج للإصلاح (A/51/950)، الذي دعا فيه إلى تعزيز ثلاث مهام أساسية هي: وضع وتنسيق السياسات المتصلة بالمسائل الإنسانية؛ وكسب تأييد الأجهزة السياسية للمسائل الإنسانية؛ وتنسيق الاستجابة الإنسانية في حالات الطوارئ.

136-27 ويتألف عنصر التوجيه التنفيذي والإدارة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية من مكتب وكيل الأمين العام للشؤون الإنسانية ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ، ومكتب الأمين العام المساعد ونائب منسق الإغاثة في حالات الطوارئ، وآلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية. ويشرف مكتب وكيل الأمين العام على وحدة المشردين داخليا. ويشرف مكتب الأمين العام المساعد على قسم التقييم والرقابة والمشاريع الخاصة ووحدة التطوير التنظيمي ووحدة القضايا الجنسانية.

137-27 وتتمثل المسؤوليات العامة لمكتب وكيل الأمين العام في ما يلي:

- (أ) توفير التوجيه العام والإدارة والمشورة في مجال السياسة العامة للمكتبتين في نيويورك وجنيف والمكاتب في الميدان، بما في ذلك المهام القيادية في عملية تنسيق الاستجابة العامة للكوارث والطوارئ الإنسانية من جانب المجتمع الدولي؛
- (ب) الاضطلاع بأنشطة الدبلوماسية الإنسانية مع حكومات البلدان المتضررة، بما في ذلك تيسير الوصول إلى المناطق المنكوبة لتقديم مساعدة إنسانية عاجلة إليها؛
- (ج) توفير الإشراف على قيادة عملية تنسيق الشؤون الإنسانية في الميدان، فضلا عن إدارة العمليات الميدانية؛
- (د) قيادة مهام تمويل الأنشطة الإنسانية وتعبئة الموارد، وإدارة خدمات الطوارئ نيابة عن منظومة الأمم المتحدة والتنسيق مع الدول الأعضاء والجهات المانحة والشركاء؛
- (هـ) تيسير أعمال اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات فيما يتعلق بوضع السياسات وأنشطة الدعوة في قطاع العمل الإنساني؛

- (و) الاضطلاع بمهام المستشار الرئيسي للأمين العام في ما يتعلق بالمسائل الإنسانية، والتعاون بشكل وثيق مع مكاتب الأمم المتحدة الأخرى في تخطيط وتنسيق أنشطة الأمم المتحدة لتقديم المساعدة الإنسانية في حالات الأزمات؛
- (ز) القيام، بموافقة البلدان المعنية المجاورة للجمهورية العربية السورية، بمراقبة تحميل جميع شحنات الإغاثة الإنسانية التي ترسلها الوكالات الإنسانية التابعة للأمم المتحدة وشركاؤها المنفذون.
- 138-27 وتتمثل المسؤوليات العامة لمكتب الأمين العام المساعد في ما يلي:
- (أ) مساعدة منسق اللجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية في تقديم التوجيه العام لمكتبي نيويورك وجنيف وإدارتهما والإشراف عليهما، وفي دعم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في أعمال التنسيق الميداني التي يضطلع بها؛
- (ب) تقديم المشورة إلى مكتب وكيل الأمين العام بشأن جميع المسائل المتصلة بولايته؛
- (ج) التعامل مع الدول الأعضاء، والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية، والوكالات العاملة في المجال الإنساني، إضافةً إلى الإدارات التابعة للأمانة العامة التي تشمل مسؤولياتها حفظ السلام والاضطلاع بأنشطة سياسية واقتصادية، من أجل تيسير الاستجابات المشتركة حيثما انطبق ذلك؛
- (د) الإشراف على مهام التخطيط الاستراتيجي والتقييم التي يضطلع بها مكتب الأمين العام المساعد؛
- (هـ) شغل منصب رئيس الفريق العامل التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات والعمل بالنيابة عن منسق الإغاثة في حالات الطوارئ في غيابه؛
- (و) تمثيل وكيل الأمين العام، حسب الاقتضاء، في هيئات الأمم المتحدة ومنظماتها ومؤتمراتها.

139-27 وتقدم وحدة المشردين داخليا المشورة الاستراتيجية إلى وكيل الأمين العام بشأن المسائل المتعلقة بالمشردين داخليا؛ وتتولى قيادة الفريق الرفيع المستوى المعني بالتشرد الداخلي؛ وتتعاون بشأن العمليات الحكومية الدولية مع الجمعية العامة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي وكيانات الأمم المتحدة، ومع الدول الأعضاء بشأن المسائل المتصلة بالمشردين داخليا. ويرتبط العمل بمبادرات الإصلاح التي أطلقها الأمين العام الرامية إلى تعزيز الانساق والربط بين منظومة العمل الإنساني وإعادة تنظيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية دعما لأهداف التنمية المستدامة ووضع آليات جديدة لقضايا اللاجئين والهجرة. وعلاوة على ذلك، تنسق الوحدة مختلف مسارات العمل ذات الصلة في اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، بما في ذلك استعراض خفيف للدعم المقدم إلى المشردين داخليا يطلبه مديرو اللجنة.

140-27 ويتولى قسم التقييم والرقابة والمشاريع الخاصة (قسم تخطيط الاستراتيجية والتقييم والتوجيه سابقا) إدارة وتنسيق التقييمات الداخلية لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية والتقييمات المشتركة بين الوكالات، ويقدم خدمات الأمانة ويرأس الفريق التوجيهي المشترك بين الوكالات المعني بتقييم العمل الإنساني، وينسق الرقابة الخارجية لضمان امتثال المنظمة لتوصيات مراجعة الحسابات والتقييم، وتنسيق إدارة المخاطر في المنظمة والتخطيط لاستمرارية تصريف الأعمال.

141-17 وتتولى وحدة التطوير التنظيمي استعراض الهيكل التنظيمي والمهام التنظيمية، وتقديم المشورة التقنية بشأن التعاون بين الوظائف وعمليات اللامركزية التنظيمية، وإدارة الإصلاحات المؤسسية لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.

142-17 وتتولى وحدة القضايا الجنسانية تنسيق وقيادة أعمال مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية فيما يتعلق بالمساواة بين الجنسين في العمل الإنساني والتصدي للعنف الجنساني في حالات الطوارئ؛ وتعزيز القدرات وتوفير التوجيه التقني والدعم والتدريب بشأن المسائل الجنسانية، بسبل منها مجتمع الممارسين المعني بالقضايا الجنسانية التابع لها؛ وإحداث الأثر من أجل تحليلات جنسانية

أفضل؛ ودعم أعمال المكتب بشأن إدماج المسائل الجنسانية في كل مرحلة من مراحل دورة البرامج الإنسانية. وتمثل الوحدة أيضا المكتب في العمليات الجنسانية المشتركة بين الوكالات وتتسق تقاريرها في ضوء الالتزامات العالمية ذات الصلة.

143-17 وفقا لخطة التنمية المستدامة لعام 2030، ولا سيما الغاية 12-6 من الغايات المتصلة بأهداف التنمية المستدامة التي تشجع فيها المنظمات على إدراج معلومات الاستدامة في دورات تقديم تقاريرها وبما يتفق مع الولاية الشاملة المنصوص عليها في الفقرة 19 من قرار الجمعية العامة 219/72، يعكف مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية على دمج ممارسات الإدارة البيئية في عملياته. وقد اتخذ المكتب خطوات للحد من بصمته البيئية، تمشيا مع المبادرات المتخذة على نطاق الأمانة العامة لتعزيز الاستدامة البيئية. وتشمل التدابير المتخذة عمليات إدارة النفايات التي تعزز إعادة التدوير عن طريق الحد من استخدام المنتجات البلاستيكية الأحادية الاستخدام وتقديم توجيه مستمر للبلدان بشأن إجراء تقييمات للأثر البيئي في سياق أنشطتها في المجال الإنساني.

144-17 وفي عام 2022، سيقم مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية الأداء البيئي ويقدم تقريرا عن ذلك بصورة منهجية استنادا إلى حصر الآثار البيئية المادية؛ وسيد من الآثار البيئية السلبية من خلال تطبيق نظام الإدارة البيئية؛ وسيحافظ على الحياد المناخي من خلال مجموعة متنوعة من المبادرات. وتشمل هذه المبادرات زيادة استخدام التداول بالفيديو وخيارات الاجتماع عن بعد، والاستعراض المستمر لأسطول المركبات لضمان استبدالها عند الاقتضاء فقط، واستخدام المرافق المشتركة عندما تكون آمنة وعملية وتتمشى مع المبادئ الإنسانية من أجل الحد من بصمة المكتب البيئية.

145-17 وترد في الجدول 24-27 معلومات عن الامتثال لشرط تسليم الوثائق في مواعيدها المقررة ومقتضيات الحجز المسبق لتذاكر السفر الجوي. وفي عام 2020، أصدر أمر توجيهي لتوعية الموظفين وللتأكيد على أهمية واشتراط الامتثال لقاعدة الشراء المسبق. ويُطلب إلى المديرين تنفيذ التدابير الوقائية ورصد التدابير التصحيحية. وعلى الرغم من ذلك، فإن تأثير جائحة كوفيد-19 والقيود المتصلة بها المفروضة على السفر في عام 2020 حد من القدرة على الامتثال للحجز المسبق لتذاكر السفر الجوي، مما أدى إلى انخفاض معدل الامتثال. وعلاوة على ذلك، يعكس المعدل الفعلي لعام 2020 السفر المضطرب به في إطار الميزانية العادية والأموال الخارجة عن الميزانية، وهو مختلف عن عام 2019، الذي كان المعدل فيه يقتصر على السفر الممول من الميزانية العادية. وترصد معدلات الامتثال، وتُعمم الإحصاءات والاتجاهات على المديرين على أساس ربع سنوي. وفي عام 2022، سيواصل مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية تنفيذ التدابير التالية لتحسين معدل الامتثال المتعلق بتذاكر السفر: (أ) التخطيط مسبقا وتسمية المسافرين؛ و (ب) الترتيب للحصول على بطاقات الصعود إلى الطائرة باسم الموظفين المقرر سفرهم مسبقا، والتحوط لحالات الطوارئ (مثل توجيه طلب مسبق للحصول على تأشيرات)؛ و (ج) التواصل مع الموظفين والمديرين لتوعيتهم لهذه الشروط؛ و (د) التقليل إلى أدنى حد من حالات الاستثناء؛ و (هـ) زيادة استخدام التداول بالفيديو وخيارات الاجتماعات عن بعد.

الجدول 24-27

معدل الامتثال

(بالنسبة المئوية)

الفعلي لعام 2019 الفعلي لعام 2020 المقرر لعام 2021 المقرر لعام 2022

100	100	100	100	تقديم الوثائق في مواعيدها
100	100	22	68	شراء تذاكر السفر بالطائرة قبل بدء السفر بأسبوعين على الأقل

27-146 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية للتوجيه التنفيذي والإدارة لعام 2022 ما قدره 1 901 700 دولار، وتعكس نقصانا قدره 16 300 دولار مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2021. ويرد في الفقرة 27-132 (أ) أعلاه شرح للنقصان المقترح. وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد لعام 2022 في الجدول 27-25 والشكل الحادي عشر من الباب 27.

الجدول 27-25

التوجيه التنفيذي والإدارة: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

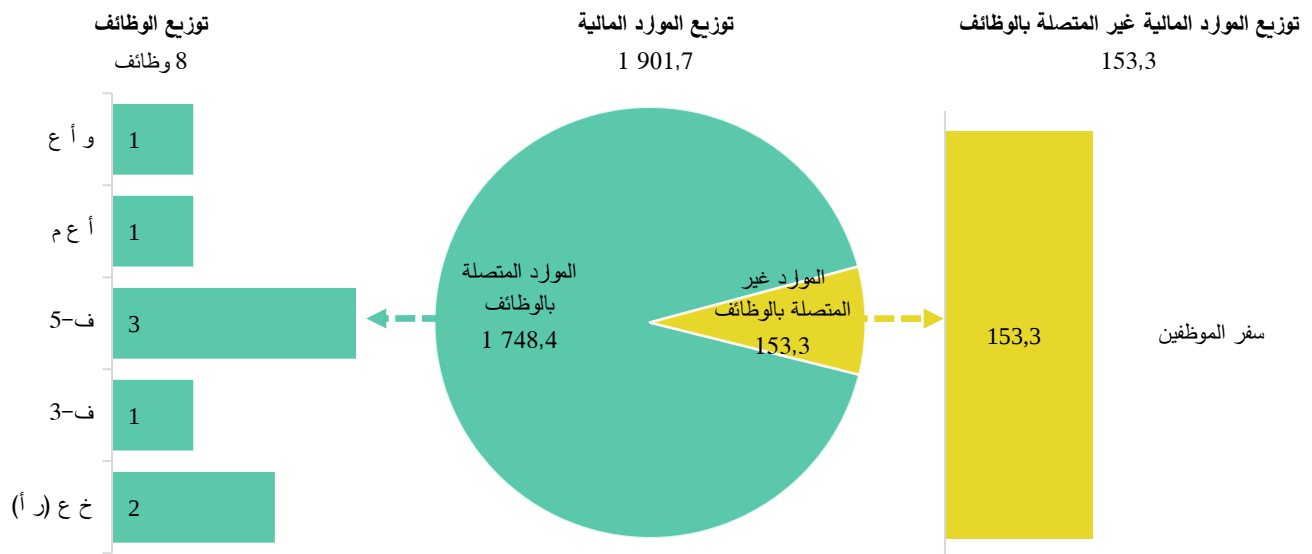
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات		التغيرات		التغيرات		التغيرات		التغيرات	
نققات عام 2020	اعتمادات عام 2021	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة المئوية	إعادة تقدير التكاليف	تقديرات عام 2022 (قبل)	تقديرات عام 2022 (بعد)	تقديرات عام 2022 (بعد)
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية									
1 783,2	1 748,4	-	-	-	-	-	1 748,4	-	-
293,8	169,6	-	-	(16,3)	(16,3)	(9,6)	153,3	-	-
2 077,0	1 918,0	-	-	(16,3)	(16,3)	(0,9)	1 901,7	-	-
المجموع									
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة									
6	6	-	-	-	-	-	6	-	-
2	2	-	-	-	-	-	2	-	-
8	8	-	-	-	-	-	8	-	-
المجموع									

الشكل الحادي عشر من الباب 27

التوجيه التنفيذي والإدارة: توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



الموارد الخارجة عن الميزانية

147-17 تُقدّر الموارد الخارجة عن الميزانية للعنصر بمبلغ 2 857 000 دولار، وستغطي تكاليف 12 وظيفة (1 مد-1، و 2 ف-5، و 4 ف-4، و 1 ف-3، و 1 ف-2، و 3 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى))، فضلاً عن موارد غير متصلة بالوظائف. وستدعم الموارد وكيل الأمين العام والأمين العام المساعد في الاضطلاع بدورهما في توفير التوجيه العام والتوجيه السياساتي، وتيسير الوصول إلى المناطق المنكوبة لتقديم مساعدة إنسانية عاجلة إليها؛ والتشاور مع أوساط المانحين والدول المهتمة الأخرى بشأن المسائل المتصلة بتقديم المساعدة الإنسانية في حالات الطوارئ. وستدعم الموارد أيضاً تنسيق استجابة المجتمع الدولي للكوارث وحالات الطوارئ، كما ستدعم منسق الإغاثة في حالات الطوارئ في الاضطلاع بأنشطة الدبلوماسية الإنسانية مع حكومات البلدان المتضررة. وستستخدم الموارد أيضاً لخدمة الاجتماعات المشتركة بين الوكالات واجتماعات اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات وأفرقتها العاملة واجتماعات اللجنة التنفيذية المعنية بالشؤون الإنسانية.

2 - آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية

148-27 حدد مجلس الأمن دور ومهام آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية في قراره 2165 (2014)، الذي أذن فيه للوكالات الإنسانية التابعة للأمم المتحدة وشركائها المنفذين باستخدام معايير باب السلام وباب الهوى الحدودية السورية المشتركة مع تركيا، ومعبر اليعربية المشترك مع العراق ومعبر الرمثا المشترك مع الأردن، بغية كفالة وصول المساعدة الإنسانية إلى من يحتاجها في جميع أنحاء الجمهورية العربية السورية من خلال أقصر الطرق، مع إخطار السلطات السورية.

149-27 وتراقب الآلية، بموافقة البلدان المعنية المجاورة للجمهورية العربية السورية، تحميل جميع شحنات الإغاثة الإنسانية التي ترسلها الوكالات الإنسانية التابعة للأمم المتحدة وشركاؤها المنفذون في مرافق الأمم المتحدة ذات الصلة، ومراقبة فتح أي شحنة منها بعد ذلك من قبل سلطات الجمارك للبلدان المجاورة المعنية، عند الدخول إلى الجمهورية العربية السورية عبر المعابر الحدودية المذكورة أعلاه، ابتغاء تأكيد الطابع الإنساني لشحنات الإغاثة. وبعد قرار مجلس الأمن باستبعاد معايير الرمثا واليعربية وباب السلام الحدودية من قائمة المعابر المأذون بها، في قراره 2504 (2020) و 2533 (2020)، تعتمد وكالات الأمم المتحدة وشركاؤها المنفذون على معبر باب الهوى الحدودي لإرسال مساعدات إنسانية إلى الجمهورية العربية السورية. وبناء على ذلك، ترصد الآلية تحميل شحنات الإغاثة التابعة للأمم المتحدة ومرورها إلى الجمهورية العربية السورية عبر ذلك المعبر حصراً، وتقدم إحاطات شهرية إلى مجلس الأمن وتقدم تقارير منتظمة، كل 60 يوماً على الأقل، عن تنفيذ القرارين. وآخر تقرير (S/2021/160) مؤرخ 18 شباط/فبراير 2021. وتتألف الآلية من مكتب الرئيس، وفريق الرصد، ووحدة الدعم والأمن، التي يوجد مقرها في غازي عنتاب بتركيا، ويدعمها موظف اتصال في نيويورك.

150-27 وتبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لآلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية لعام 2022 في إطار هذا العنصر 1 863 600 دولار وتشمل 16 وظيفة من وظائف المساعدة المؤقتة العامة (1 مد-1، و 2 ف-4، و 3 ف-3، و 3 ف-2، وموظف فني وطني واحد، و 6 وظائف من الرتبة المحلية)، و 3 من متطوعي الأمم المتحدة. ويعكس المقترح نقصاً قدره 14 600 دولار مقارنةً بالاعتمادات المخصصة لعام 2021. ويرد في الفقرة 27-132 (أ) أعلاه شرح للنقصان المقترح. وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد في الجدول 27-26 والشكل الثاني عشر من الباب 27.

الجدول 26-27

آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

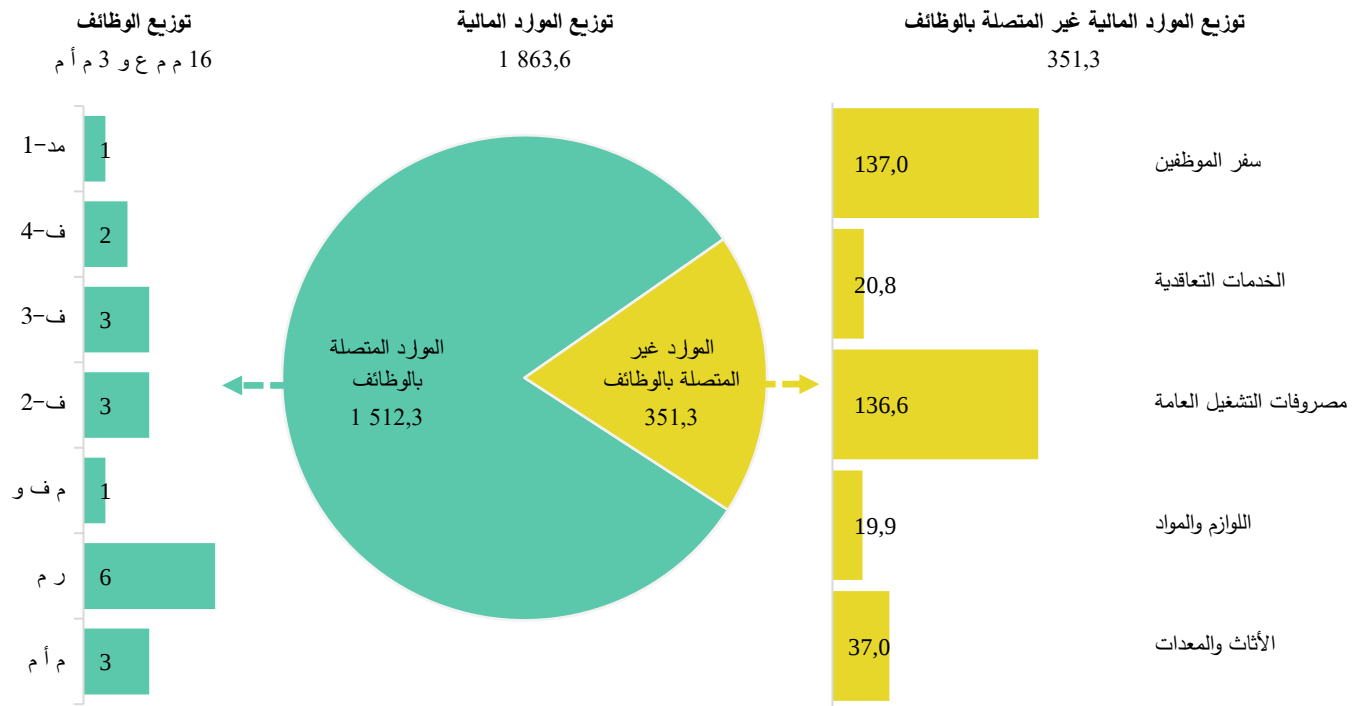
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف المؤقتة)

التغيرات		التغيرات		التغيرات		التغيرات		التغيرات	
نققات عام 2020	اعتمادات عام 2021	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة المئوية	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية									
1 946,4	1 878,2	-	-	(14,6)	(0,8)	1 863,6	الموارد غير المتصلة بالوظائف		
1 946,4	1 878,2	-	-	(14,6)	(0,8)	1 863,6	المجموع		
المساعدة المؤقتة العامة حسب الفئة ومتطوعو الأمم المتحدة									
9	9	-	-	-	-	9	الفئات الفنية والفئات العليا		
7	7	-	-	-	-	7	فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها		
3	3	-	-	-	-	3	م أ م		
19	19	-	-	-	-	19	المجموع		

الشكل الثاني عشر من الباب 27

آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية: توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



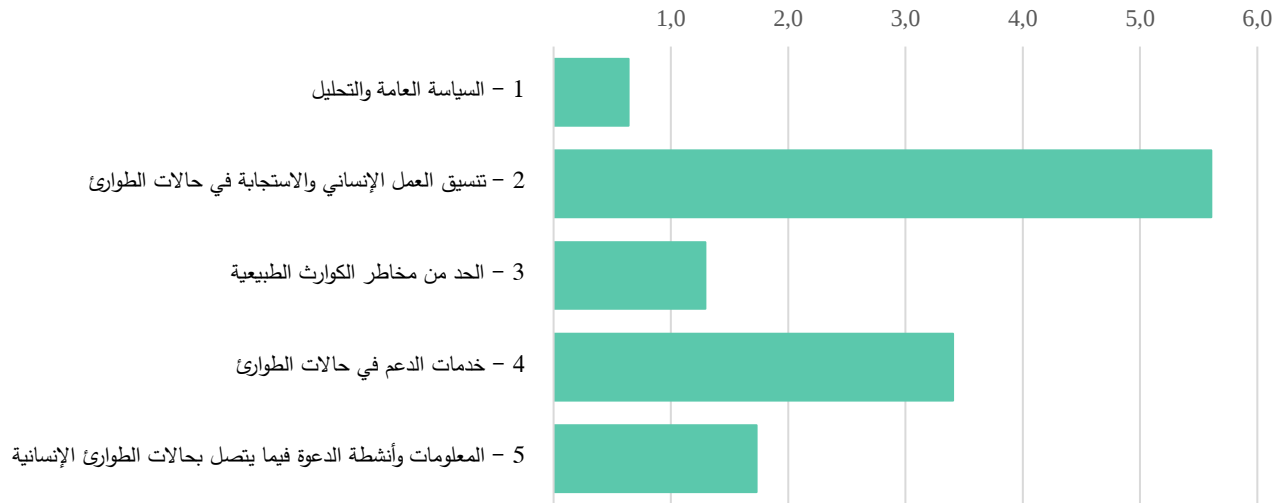
برنامج العمل

151-27 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2022 ما قدره 12 678 700 دولار، وتعكس نقصانا قدره 6 100 دولار مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2021. ويرد في الفقرة 27-132 (ب) و (ج) أعلاه شرح للنقصان المقترح. ويرد في الشكل الثالث عشر من الباب 27 توزيع الموارد حسب كل برنامج فرعي.

الشكل الثالث عشر من الباب 27

توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 حسب البرنامج الفرعي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



البرنامج الفرعي 1

السياسة العامة والتحليل

152-27 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2022 ما قدره 640 300 دولار ولا تعكس أي تغيير في الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2021. وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد في عام 2022 في الجدول 27-27 والشكل الرابع عشر من الباب 27.

الجدول 27-27

البرنامج الفرعي 1: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

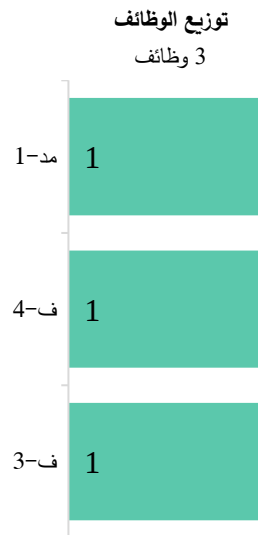
التغيرات						
نققات عام 2020	اعتمادات عام 2021	التعديلات الولايات الجديدة/ الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	النسبة	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)
647,2	640,3	—	—	—	—	640,3
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية						
الموارد المتصلة بالوظائف						

التغيرات										
نققات عام 2020		اعتمادات عام 2021	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/ الموسعة	التغيرات الأخرى	المجموع	النسبة المئوية	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)		
المجموع		647,2	640,3	-	-	-	-	640,3		
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة										
الفئات الفنية والفئات العليا		3	-	-	-	-	-	3		
المجموع		3	-	-	-	-	-	3		

الشكل الرابع عشر من الباب 27

البرنامج الفرعي 1: توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف)



الموارد الخارجة عن الميزانية

27-153 تُقدّر الموارد الخارجة عن الميزانية للبرنامج الفرعي بمبلغ 1 026 300 دولار، وستغطي تكاليف أربع وظائف (2 ف-4، و 1 ف-3، و 1 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى))، فضلا عن موارد غير متصلة بالوظائف. وستغطي الموارد تكاليف خدمة الاجتماعات والحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية المصممة خصيصا لتحسين الاتساق الاستراتيجي والتنفيذي للاستجابة الإنسانية. وستوفر الموارد أيضا مواد تقنية، من قبيل ورقات استراتيجية وأدوات سياسية ومذكرات إرشادية للوكالات الإنسانية، لدعم تعزيز جدول الأعمال السياساتي الإنساني ومواصلة تطويره؛ والنهوض بجدول أعمال حماية المدنيين في مجلس الأمن. وستغطي الموارد كذلك إعداد تقييمات إمكانية الوصول في أوقات الأزمات الإنسانية وتنظيم مناسبات مع المؤسسات الأكاديمية والمنظمات غير الحكومية لتعزيز المساعدة الإنسانية وإتاحة إمكانية وصول المساعدات الإنسانية وضمان استدامتها.

البرنامج الفرعي 2 تنسيق العمل الإنساني والاستجابة في حالات الطوارئ

27-154 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2022 ما قدره 5 608 700 دولار، وتعكس نقصانا قدره 1 300 دولار مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2021. وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد لعام 2022 في الجدول 27-28 والشكل الخامس عشر من الباب 27.

الجدول 27-28

البرنامج الفرعي 2: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

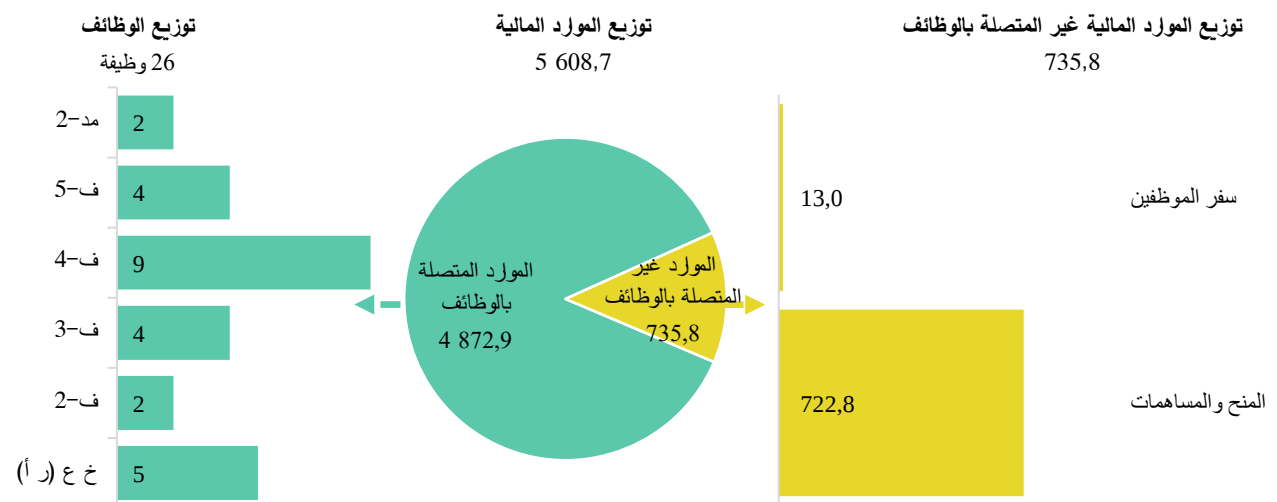
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات							
نفقات عام 2020	اعتمادات عام 2021	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/ الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة المئوية المجموع	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)	
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية							
4 595,3	4 872,9	—	—	—	—	4 872,9	الموارد المتصلة بالوظائف
721,4	737,1	—	—	(1,3)	(1,3)	735,8	الموارد غير المتصلة بالوظائف
5 316,7	5 610,0	—	—	(1,3)	(1,3)	5 608,7	المجموع
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة							
21	21	—	—	—	—	21	الفئات الفنية والفئات العليا
5	5	—	—	—	—	5	فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها
26	26	—	—	—	—	26	المجموع

الشكل الخامس عشر من الباب 27

البرنامج الفرعي 2: توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



الموارد الخارجة عن الميزانية

27-155 تقدر الموارد الخارجة عن الميزانية للبرنامج الفرعي بمبلغ 229 346 900 دولار وستغطي تكاليف 1 684 وظيفة (27 مد-1، و 70 ف-5، و 192 ف-4، و 225 ف-3، و 18 ف-2، و 479 موظفا فنيا وطنيا، و 28 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)، 645 من الرتبة المحلية)، فضلا عن موارد غير متصلة بالوظائف. وستغطي الموارد تكاليف خدمة الاجتماعات والحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية من أجل كفاءة تحقيق استجابة إنسانية متسقة وفعالة وحسنة التوقيت للتخفيف من المعاناة الإنسانية في حالات الكوارث الطبيعية وحالات الطوارئ المعقدة. وستغطي أيضا تكاليف التشاور والمشورة والدعوة لدعم التخطيط الفعال لحالات الطوارئ والكوارث الطبيعية في المستقبل وتعزيز ترتيبات التمويل الطارئ. وستواصل الموارد دعم منسق الإغاثة في حالات الطوارئ في تنسيق استجابة المجتمع الدولي لحالات الطوارئ المعقدة والكوارث الطبيعية. ويشمل ذلك توفير تمويل يمكن التنبؤ به على نحو أفضل من أجل إتاحة الاستجابة السريعة للآزمات الجديدة أو المتدهورة بسرعة، بسبل منها زيادة تعزيز الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ وغيره من آليات التمويل الجماعي؛ وتحسين التنسيق الإنساني في الميدان؛ وتعزيز أنشطة التأهب، بسبل منها النظر في الآثار الإنسانية لتغير المناخ. وستستخدم الموارد الخارجة عن الميزانية أيضا لتمويل اجتماعات الجهات المانحة، بما في ذلك تنظيم إحاطات ومشاورات غير رسمية مع الدول الأعضاء بشأن حالات طوارئ محددة وتمويل الاحتياجات الإنسانية، وتجهيز المنح لحالات الطوارئ المستجدة والتي طال أمدها من جانب الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ، وإدارة قائمة المنسقين المقيمين ومنسقي الشؤون الإنسانية المحتملين، وإجراء بعثات للتقييم الإنساني ولبناء الاستراتيجيات من أجل استعراض الاحتياجات الإنسانية وتصميم استراتيجيات الاستجابة المناسبة، ودعم البعثات المشتركة بين الوكالات المعنية بالتقييم وبناء الاستراتيجيات من أجل استعراض ترتيبات التنسيق الميداني، وتوفير التدريب على دورة البرامج الإنسانية للشركاء في المجال الإنساني، وإعداد المواد التقنية المتعلقة بعملية النداءات الموحدة.

البرنامج الفرعي 3

الحد من مخاطر الكوارث الطبيعية

27-156 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2022 ما قدره 1 293 400 دولار، ولا تعكس أي تغيير في الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2021. وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد لعام 2022 في الجدول 27-29 والشكل السادس عشر من الباب 27.

الجدول 27-29

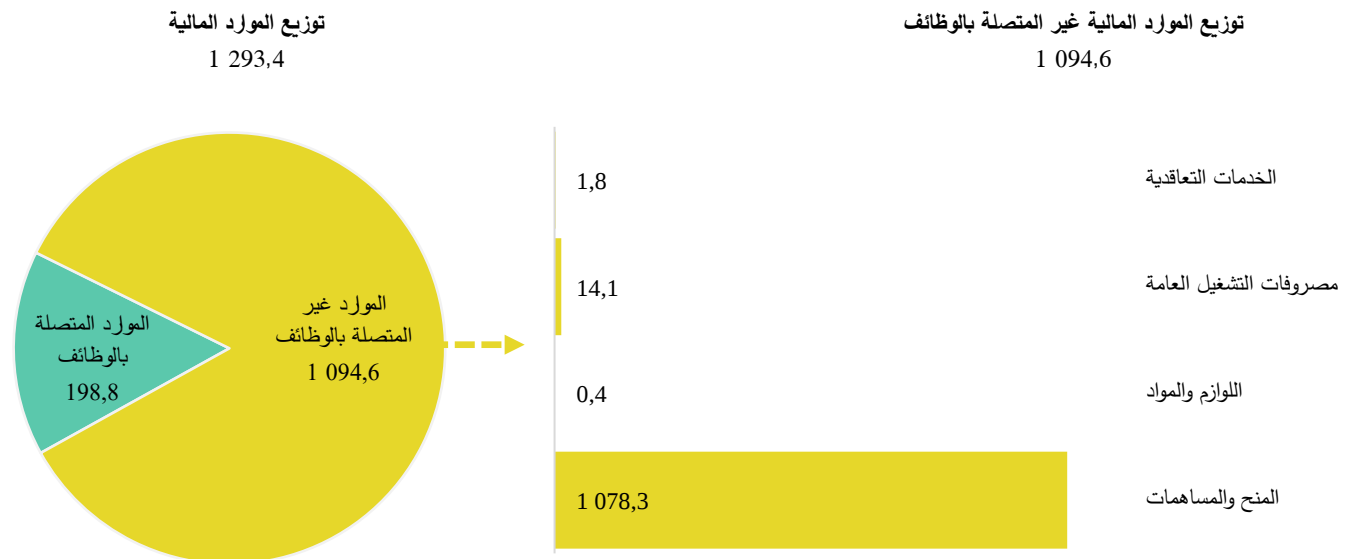
البرنامج الفرعي 3: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات						
نفقات عام 2020	اعتمادات عام 2021	التعديلات الولايات الجديدة/ الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة المجموع المؤمية	إعادة تقدير التكاليف	تقديرات عام 2022 (قبل)
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية						
224,1	198,8	—	—	—	—	198,8
الموارد المتصلة بالوظائف						
1 073,1	1 094,6	—	—	—	—	1 094,6
الموارد غير المتصلة بالوظائف						
1 297,2	1 293,4	—	—	—	—	1 293,4
المجموع						

التغيرات						
نفقات عام 2020	اعتمادات عام 2021	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة المئوية	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)
الواردات المتصلة بالوظائف حسب الفئة						
الفئات الفنية والفئات العليا						
مد-1	1	-	-	-	-	1
المجموع	1	-	-	-	-	1

الشكل السادس عشر من الباب 27
البرنامج الفرعي 3: توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



الموارد الخارجة عن الميزانية

27-157 تقدّر الموارد الخارجة عن الميزانية للبرنامج الفرعي بمبلغ 47 695 000 دولار وستغطي تكاليف 114 وظيفة (أمين عام مساعد، و 1 مد-2، و 3 مد-1، و 13 ف-5، و 25 ف-4، و 32 ف-3، و 2 ف-2، و 1 من فئة الخدمات العامة (الرتبة الرئيسية)، و 13 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)، و 18 من الرتبة المحلية، و 5 موظفين فنيين وطنيين)، فضلا عن موارد غير متصلة بالوظائف. وستدعم الموارد مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في تنفيذ إطار سِندي للحد من مخاطر الكوارث للفترة 2015-2030 وستغطي الأنشطة التي تركز على التعجيل بتنفيذ إجراءات الحد من مخاطر الكوارث، بسبل منها على سبيل المثال إنتاج ونشر الموارد المعرفية وأفضل الممارسات، وتقديم المساعدة التقنية على الصعد الإقليمية والوطنية والمحلية، والدعوة وتنمية القدرات، ونشر وتنفيذ المبادئ التوجيهية المتعلقة بسبل وضع استراتيجيات وطنية ومحلية فعالة للحد من مخاطر الكوارث وتوفير المساعدة التقنية، وتنمية القدرات، والتوجيه السياساتي لدعم تنفيذ إطار سِندي.

البرنامج الفرعي 4

خدمات الدعم في حالات الطوارئ

158-27 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2022 ما قدره 3 406 100 دولار، وتعكس نقصانا قدره 4 800 دولار مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2021. وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد لعام 2022 في الجدول 27-30 والشكل السابع عشر من الباب 27.

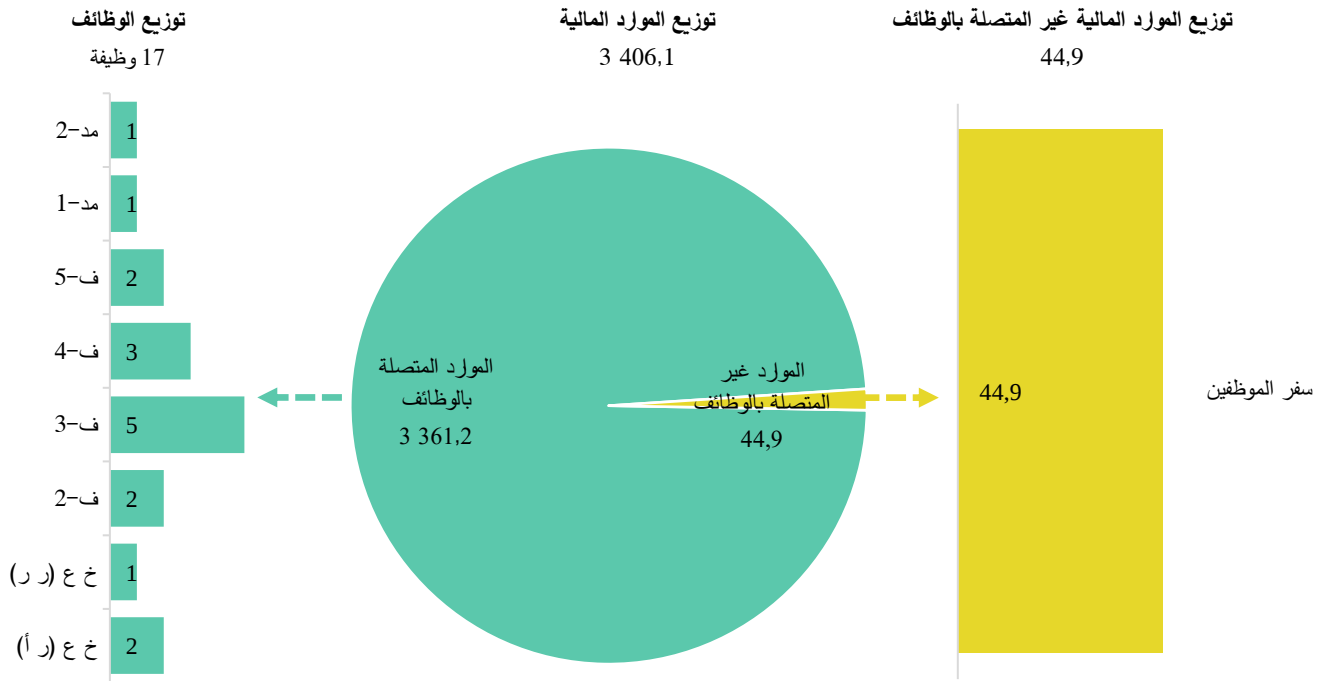
الجدول 27-30

البرنامج الفرعي 4: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات								
نفقات عام 2020		اعتمادات عام 2021		التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/ الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة المئوية	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية								
3 290,6	3 361,2	—	—	—	—	—	—	3 361,2
5,3	49,7	—	—	—	(4,8)	(4,8)	(9,7)	44,9
3 296,0	3 410,9	—	—	—	(4,8)	(4,8)	(0,1)	3 406,1
المجموع								
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة								
14	14	—	—	—	—	—	—	14
3	3	—	—	—	—	—	—	3
17	17	—	—	—	—	—	—	17
المجموع								

الشكل السابع عشر من الباب 27
البرنامج الفرعي 4: توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)
(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)



الموارد الخارجة عن الميزانية

159-27 تُقدّر الموارد الخارجة عن الميزانية للبرنامج الفرعي بمبلغ 25 368 600 دولار، وستغطي تكاليف 100 وظيفة (2 مد-1، و 12 ف-5، و 35 ف-4، و 26 ف-3، و 2 ف-2، وموظف فني وطني واحد، و 22 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى))، فضلا عن موارد غير متصلة بالوظائف. وستغطي الموارد تكاليف الحلقات الدراسية وحلقات العمل والمناسبات التدريبية من أجل التعجيل بإيصال المساعدة الإنسانية الدولية إلى ضحايا حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية. وستغطي تكاليف أنشطة بناء القدرات، بما فيها ما يتعلق بمنهجية البحث والإنقاذ، وذلك لتعزيز عضوية البلدان النامية والمعرضة للكوارث في شبكات التصدي لحالات الطوارئ. وستستخدم الموارد أيضا لتعزيز مبادرات التشغيل البيئي فيما بين آليات الاستجابة الوطنية والإقليمية والدولية من أجل تقديم مساعدة دولية أكثر تكاملا دعما للدول الأعضاء المتضررة من كارثة طبيعية.

البرنامج الفرعي 5

المعلومات وأنشطة الدعوة فيما يتصل بحالات الطوارئ الإنسانية

160-27 تبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2022 ما قدره 1 730 200 دولار، ولا تعكس أي تغيير في الموارد مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2021. وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد لعام 2022 في الجدول 27-31 والشكل الثامن عشر من الباب 27.

الجدول 27-31

البرنامج الفرعي 5: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

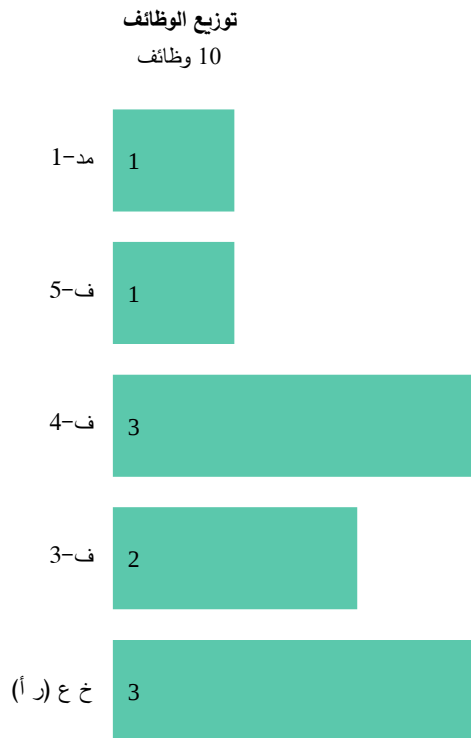
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات						
نفقات عام 2020	اعتمادات عام 2021	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة المئوية	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية						
1 592,3	1 730,2	-	-	-	-	1 730,2
3,3	-	-	-	-	-	-
الموارد المتصلة بالوظائف						
3,3	-	-	-	-	-	-
الموارد غير المتصلة بالوظائف						
1 595,6	1 730,2	-	-	-	-	1 730,2
المجموع						
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة						
7	7	-	-	-	-	7
3	3	-	-	-	-	3
الفئات الفنية والفئات العليا						
3	3	-	-	-	-	3
فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها						
10	10	-	-	-	-	10
المجموع						

الشكل الثامن عشر من الباب 27

البرنامج الفرعي 5: توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف)



الموارد الخارجة عن الميزانية

161-27 تُقدّر الموارد الخارجة عن الميزانية للبرنامج الفرعي بمبلغ 15 837 000 دولار، وستغطي تكاليف 63 وظيفة (1 مد-1، و 4 ف-5، و 20 ف-4، و 20 ف-3، و 1 ف-2، و 9 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)، و 8 من الرتبة المحلية)، فضلا عن موارد غير متصلة بالوظائف. ومن شأن هذه الموارد أن تتيح الدعوة إلى نصرته مبادئ المساعدة الإنسانية والقانون الدولي الإنساني وأن توفر معلومات موثوقة في الوقت المناسب عن حالات الطوارئ والكوارث الطبيعية الآخذة في النشوء، بسبل منها توسيع الشبكات والتغطية والنطاق.

الدعم البرنامجي

162-27 يشمل المكتب التنفيذي التابع لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية قسم الإدارة والرقابة، وقسم الموارد البشرية، وقسم سلسلة الإمداد والمشتريات، ووحدة واجب العناية، وقسم التخطيط والميزانية والمالية.

163-27 ويشرف المكتب التنفيذي على الشؤون المالية، والموارد البشرية وشراء السلع والخدمات وجوانب الإدارة العامة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، ويقدم التوجيه بشأن المسائل الإدارية. ويدعم الإدارة العليا في صوغ السياسات والتعليمات، بما في ذلك بشأن الإدارة المالية والتخطيط للقوة العاملة وإعداد قوائم المرشحين وتنمية قدرات الموظفين وتدريبهم. وينسق الميزانيات البرنامجية للإدارات والبيانات المقدمة إلى الهيئات التشريعية. وسيواصل المكتب التنفيذي تركيزه على تخطيط القوة العاملة وتعاقب الموظفين، إضافة إلى التطوير الوظيفي وتنمية قدرات الموظفين، وفقا لاستراتيجية الموارد البشرية. وسيحسن أيضا المراقبة المالية وتوقعات احتياجات التمويل للميزانيات المقبلة، ويتولى مسؤولية إدارة الموارد واستخدامها بفعالية وجمع المعلومات الميدانية وتبادلها وكفالة تقديم التقارير عن المعاملات المالية بدقة وفي الوقت المناسب. وفي إطار تلك الجهود، سيجري المكتب التنفيذي باستمرار على التأكد من أن ما يقدمه من دعم إداري يعزز توجهه نحو الخدمة والتركيز على احتياجات العملاء.

164-27 وتبلغ الموارد المقترحة في إطار الميزانية العادية لعام 2022 ما قدره 1 685 400 دولار، وتعكس نقصانا قدره 200 دولار مقارنة بالاعتماد المخصص لعام 2021. ويرد في الفقرة 27-132 (د) أعلاه شرح للنقصان المقترح. وترد تفاصيل إضافية عن توزيع الموارد لعام 2022 في الجدول 27-32 والشكل التاسع عشر من الباب 27.

الجدول 27-32

الأداء البرنامجي: تطور الموارد المالية والموارد المتصلة بالوظائف

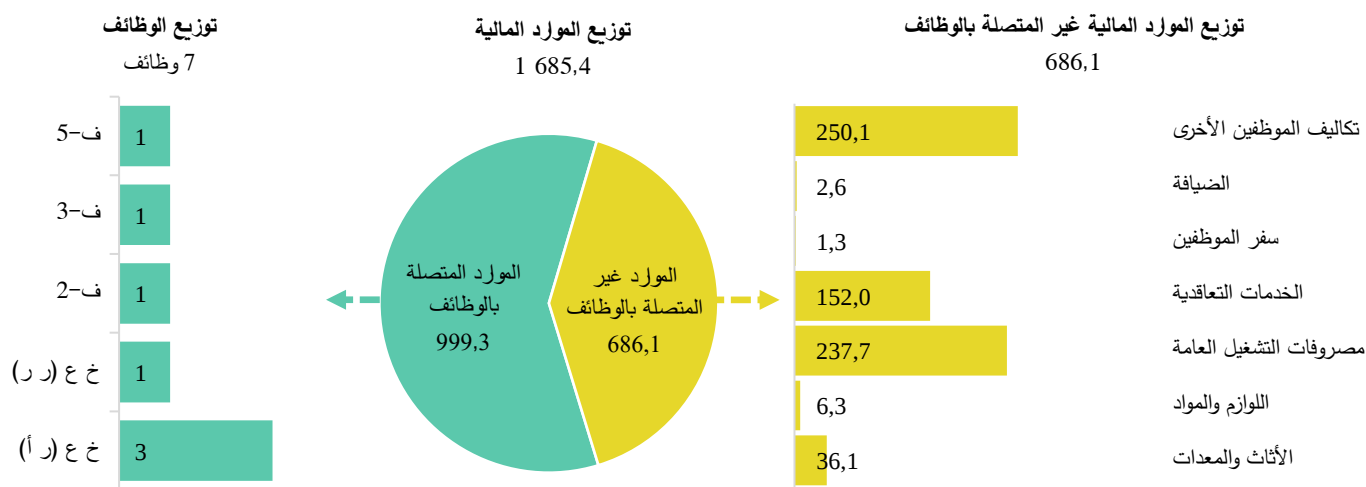
(بآلاف دولارات الولايات المتحدة/عدد الوظائف)

التغيرات						
نفقات عام 2020	اعتمادات عام 2021	التعديلات الفنية	الولايات الجديدة/ الموسعة	التغيرات الأخرى	النسبة المئوية	تقديرات عام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)
الموارد المالية حسب فئة الإنفاق الرئيسية						
863,1	999,3	-	-	-	-	999,3
734,7	686,3	-	-	(0,2)	(0,2)	686,1
المجموع	1 597,9	1 685,6	-	(0,2)	(0,2)	1 685,4
الموارد المتصلة بالوظائف حسب الفئة						
3	3	-	-	-	-	3
4	4	-	-	-	-	4
المجموع	7	-	-	-	-	7

الشكل التاسع عشر من الباب 27

الدعم البرنامجي: توزيع الموارد المقترحة لعام 2022 (قبل إعادة تقدير التكاليف)

(عدد الوظائف/بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

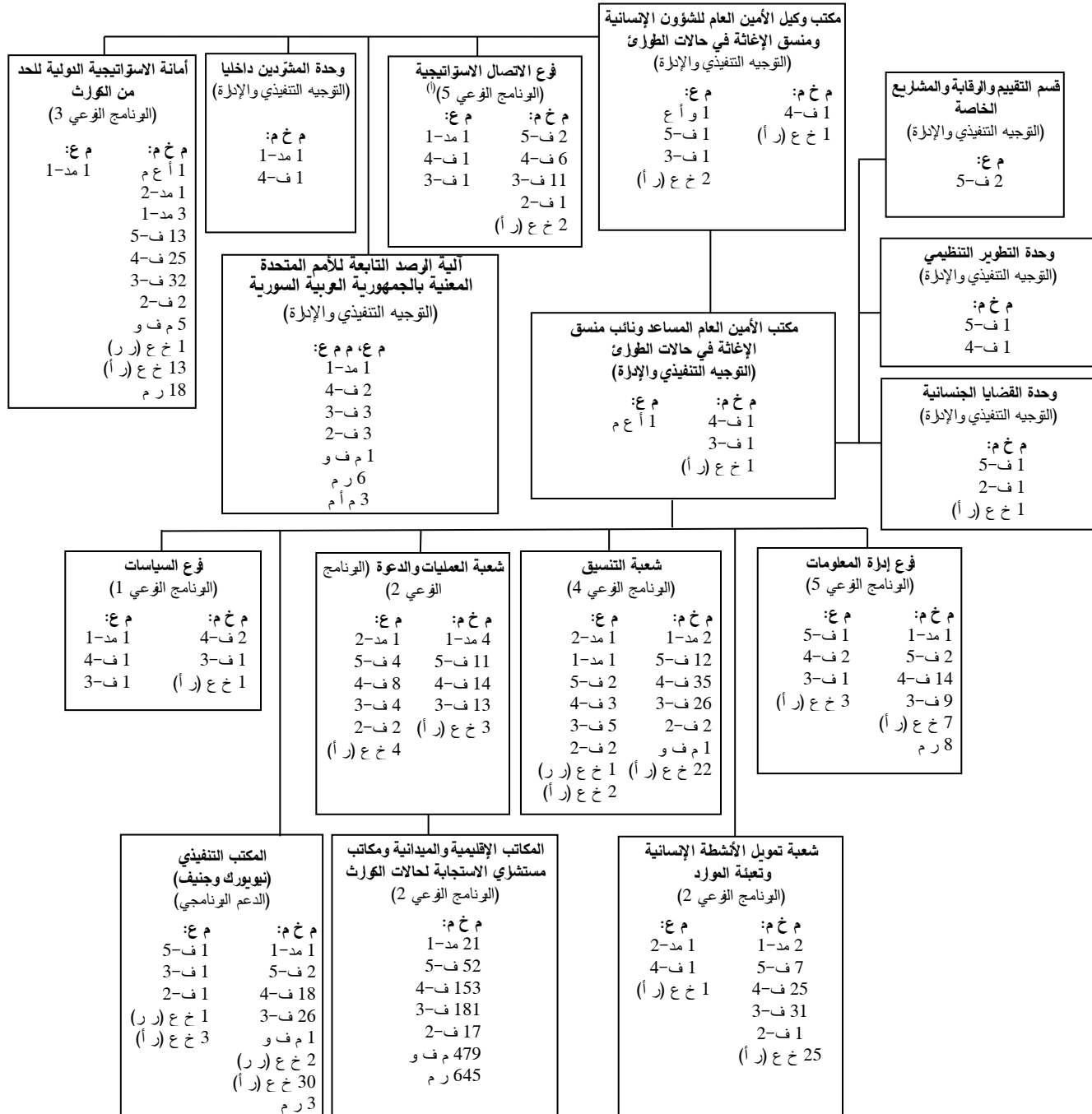


الموارد الخارجة عن الميزانية

27-165 تقدر الموارد الخارجة عن الميزانية للعنصر بمبلغ 24 066 600 دولار، وستغطي تكاليف 83 وظيفة (1 مد-1، و 2 ف-5، و 18 ف-4، و 26 ف-3، وموظف فني وطني واحد، و 2 من فئة الخدمات العامة (الرتبة الرئيسية)، و 30 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى)، و 3 من الرتبة المحلية)، فضلاً عن موارد غير متعلقة بالوظائف. وستتيح هذه الموارد للعنصر الإشراف على الشؤون المالية والموارد البشرية والإدارة العامة لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية.

المرفق الأول

الهيكل التنظيمي وتوزيع الوظائف لعام 2022



المختصرات: أ ع م: أمين عام مساعد؛ خ ع (ر أ): الخدمات العامة (الرتب الأخرى)؛ خ ع (ر أ): فئة الخدمات العامة (الرتبة الرئيسية)؛ م م ع: مساعدة مؤقتة عامة؛ ر م: الرتبة المحلية؛ م ف و: موظف فني وطني؛ م ع: الميزانية العادية؛ م أ م: متطوعي الأمم المتحدة؛ و أ ع: وكيل الأمين العام؛ م خ م: موارد خارجة عن الميزانية.

(أ) تشمل الوظائف التي يديرها مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة والوظائف المحلية للمكاتب الميدانية (الموظفون الفنيون الوطنيون، والموظفون من الرتبة المحلية، وأصحاب عقود الخدمات) التي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي نيابة عن المكتب، والممولة من الأموال المخصصة لأغراض خاصة حتى كانون الثاني/يناير 2020.

المرفق الثاني

موجز إجراءات المتابعة المتخذة لتنفيذ التوصيات ذات الصلة الصادرة عن هيئات الرقابة

وصف موجز للتوصية

الإجراءات المتخذة لتنفيذ التوصية

مجلس مراجعي الحسابات

A/75/5 (Vol. I)، الفصل الثاني

يوصي المجلس بأن تبذل الإدارة قصارى جهدها لتحقيق أهداف التمويل للصناديق القطرية المشتركة، وأن تواصل الدعوة على نحو استباقي إلى زيادة التمويل المتعدد السنوات والتمويل غير المخصص من أجل توفير موارد مالية أكثر قابلية للتنبؤ بها وتوفير قدر أكبر من المرونة (الفقرة 596).

التنفيذ جارٍ. وقد أدرجت الإدارة الإجراءات المتعلقة بتحقيق أهدافها المتعلقة بتمويل الصناديق القطرية المشتركة في استراتيجية مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية لتعبئة الموارد للفترة 2018-2021 وستواصل جهودها للعمل على تحقيق هذه الأهداف وزيادة التمويل المتعدد السنوات كلما أمكن ذلك. وتود الإدارة أيضا أن تشير إلى أن كامل التمويل المقدم إلى الصناديق القطرية المشتركة يُعتبر "تمويلا مخصصا بشروط ميسرة"، وفقا لتعاريف الصنف الكبرى، وبالتالي فإن التوصية المتعلقة بمزيد من التمويل غير المخصص لا تنطبق.

يوصي المجلس بأن يزيد المكتب تعاونه مع وكالات الأمم المتحدة فيما يتعلق بعملية الإبلاغ التي تقوم بها الصناديق القطرية المشتركة حتى يحدث تحسن في غضون فترة زمنية محددة (الفقرة 606).

التنفيذ جارٍ. ويواصل المكتب عمله من أجل تحسين التقارير المالية للصناديق التي يديرها. وسينفذ أيضا عملية لنقل البيانات آليا فيما يتعلق بالبيانات المالية النهائية الواردة من وكالات الأمم المتحدة بدعم من الصناديق الاستثنائية المتعددة الشركاء.

يوصي المجلس بأن يبذل المكتب جهودا متواصلة ومحددة زمنيا لنصفية الأعمال المتراكمة غير المنجزة فيما يتعلق بمراجعة الحسابات وضمان أن ترد المبالغ المستحقة من الشركاء المنفذين على وجه السرعة (الفقرة 618).

التنفيذ جارٍ. وأدى الاتفاق الطويل الأجل المتعلق بخدمات مراجعة الحسابات إلى إحراز تقدم كبير في إنجاز ما تراكم من عمليات مراجعة الحسابات في مختلف الصناديق. وتجري عن كثب متابعة استرداد المبالغ باستخدام وحدة استرداد الأموال في نظام إدارة المنح. وقد استحدثت نظام إدارة المنح نظام إنذار باسترداد الأموال لإخطار الشركاء بالمستردات المستحقة.

يوصي المجلس أمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ بالعمل مع الوكالات المنفذة على تقليل طلبات التمديد إلى الحد الأدنى وإجراء مراجعة متأنية لهذه الطلبات وعدم منح التمديد إلا في ظروف استثنائية حقيقية (الفقرة 625).

التنفيذ جارٍ. وستعمل أمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ مع الوكالات المنفذة لضمان تقليل عدد طلبات التمديد بدون تكلفة. غير أن البيئة التشغيلية التي تنتشر فيها جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) تتطلب قدرا من المرونة.

يوصي المجلس بأن تعمل أمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ على إنجاز التقارير المالية في موعدها واسترداد الأموال غير المنفقة (الفقرة 634).

التنفيذ جارٍ. وتواصل أمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ جهودها للسعي الحثيث إلى تلقي التقارير المالية وتحصيل المبالغ غير المنفقة من المنح المقدمة من الصندوق كاملاً وفي موعدها. ويعمل الصندوق بنشاط مع الوكالات التي تتلقى منحها منه ويسعى إلى التعاون الكامل معها.

التنفيذ جارٍ. وتواصل أمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ جهودها لزيادة تعزيز التدابير من قبيل التدريب عن طريق الحلقات الدراسية الشبكية وتقديم الإحاطات السياسية وإجراء مشاورات مع وكالات الأمم المتحدة. ويعمل الصندوق بنشاط مع الوكالات ويسعى إلى التعاون الكامل معها في كفاءة تقديم التقارير المالية واسترداد الأموال في الوقت المناسب.

التنفيذ جارٍ. ويقوم المكتب وفريق أوموجا حاليا باختبار المرحلة الأولى من الجسر باستخدام نظام إدارة المنح التابع للصاديق القطرية المشتركة. وإذا كان بدء التنفيذ ناجحا في عام 2021، سيُنَفَّذ هيكل مماثل من خلال النظام الموحد لإدارة المنح (صناديق قطرية مشتركة وصندوق مركزي لمواجهة الطوارئ) بحلول الربع الثاني من عام 2022.

ويوصي المجلس أيضا بأن تعزز أمانة الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ التدابير من قبيل تقديم التدريب والإحاطات السياسية وإجراء المشاورات مع وكالات الأمم المتحدة من أجل تحسين التعاون في كفاءة تقديم التقارير المالية واسترداد الأموال في الوقت المناسب (الفقرة 635).

يوصي المجلس المكتب بالتعجيل في تنفيذ الجسر بين الوحدة المعنية بالجهات المانحة في التوسعة 2 لنظام أوموجا ونظام إدارة المنح التابع للصاديق القطرية المشتركة، واستكشاف فائدته وتكييفه مع الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ للحد من التدخلات اليدوية في تسجيل المعاملات المالية وإعداد موازين المراجعة (الفقرة 644).

اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية

A/75/Corr.1 و A/75/7

نُفِّذ. وتضمن تقرير الأمين العام عن التقديرات المنقحة المتصلة بالميزانية البرنامجية لعام 2021 فيما يخص آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية في إطار الباب 27، المساعدة الإنسانية، والباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين (A/75/372) تحليلا تفصيليا للاحتياجات المالية والاحتياجات من الموظفين وقدم تحديثا للمعلومات المقدمة في الفقرات سادسا-49 إلى سادسا-51 وفي الجدولين سادسا-5 وسادسا-6 من التقرير السابق للجنة (A/74/7).

وتوصي اللجنة الاستشارية بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يدرج في التقرير عن التقديرات المنقحة [المتصلة بالميزانية البرنامجية لعام 2021 فيما يخص آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية] تحليلا تفصيليا للاحتياجات المالية والاحتياجات من الموظفين وأن يستكمل المعلومات المقدمة في الفقرات سادسا-49 إلى سادسا-51 وفي الجدولين سادسا-5 وسادسا-6 من التقرير السابق للجنة (A/74/7) (الفقرة سادسا-54).

A/75/7/Add.17

يعكس مقترح الميزانية لعام 2022 هيكل ملاك الموظفين والمستويات الوظيفية للوظائف التي ستكون مطلوبة لمواصلة تنفيذ ولاية مجلس الأمن القائمة. وستؤدي أي تغييرات في الولاية إلى القيام لاحقا باستعراض للموارد الحالية، بما في ذلك هيكل ملاك الموظفين، والقيام بتتحيات إذا كان ذلك ممكنا. وفي هذه الحالات، ستواصل آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية جهودها لتشجيع تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية، كلما كان ذلك مناسباً.

وتحيط اللجنة الاستشارية علما باقتراح إلغاء وظيفة وطنية وترى أنه ينبغي الإبقاء على الوظائف الوطنية عندما يكون ذلك ممكنا من الناحية التشغيلية. وعلاوة على ذلك، تشير اللجنة إلى أن الجمعية العامة، عملا بقراريها 276/61 و 24/66، كانت قد طلبت إلى الأمين العام في قرارها 263/74 مواصلة بذل جهوده لتعزيز تحويل الوظائف إلى وظائف وطنية، كلما كان ذلك مناسباً (انظر أيضا A/75/7/Add.2، الفقرة 53) (الفقرة 7).

ويعكس مقترح الميزانية لعام 2022 هيكل ملاك الموظفين والمستويات الوظيفية للوظائف التي ستكون مطلوبة لمواصلة تنفيذ ولاية مجلس الأمن القائمة. وستؤدي أي تغييرات في الولاية إلى القيام لاحقا باستعراض للموارد الحالية، بما في ذلك هيكل ملاك الموظفين، والقيام بتتحيات إذا كان ذلك ممكنا.

وترى اللجنة الاستشارية أنه لضمان تلبية الاحتياجات التشغيلية لآلية الرصد وضمان تنفيذ ولايتها، فإن الحاجة إلى استعراض وتعديل هيكل ملاك الموظفين والمستويات الوظيفية للوظائف لا تزال موجودة. وتوصي اللجنة بأن تطلب الجمعية العامة إلى الأمين العام أن يضمن تقريره المقبل معلومات عن ذلك (الفقرة 8).