



第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第六编

人权和人道主义事务

第 25 款

对难民的国际保护、持久解决和援助

方案 21

对难民的国际保护、持久解决和援助

目录

| | 页次 |
|---------------------------------------|----|
| 前言 | 3 |
| A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况** | 4 |
| B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源*** | 17 |
| 附件 | |
| 一. 2022 年组织结构和员额分配 | 23 |
| 二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总 | 24 |

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

暴力、冲突、迫害和侵犯人权行为继续迫使人们离开家园。到 2020 年底，全世界有 8 000 多万人被迫流离失所。难民、境内流离失所者和无国籍者的困境因 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行而加剧。由于在某些情况下限制行动和关闭边境，提供保护变得更具挑战性，同时许多人陷入更深的贫困和绝望，失去生计和获得基本服务和支助的机会。

2020 年，联合国难民事务高级专员公署(难民署)加大了对这一全球紧急情况的应对力度，并支持各国努力遏制病毒传播及其多重后果。除其他举措外，还包括扩大保健、住房、水和卫生方案，并扩大现金援助，以应对社会经济状况并确保最脆弱者得到支持。这些投资将在 2021 年、2022 年及以后继续取得成果，并将通过改善保健和环境卫生基础设施产生持久影响。

展望未来，难民署指出，虽然迫切需要人道主义援助以拯救生命和减少痛苦，但仅此还不够。当务之急是将难民和其他关注人员纳入国家应对措施，东道国政府应得到国际社会充分和可预测的支持。大会于 2018 年确认的《难民问题全球契约》对于重塑国际社会应对被迫流离失所问题的方式至关重要。现在比以往任何时候都更需要将难民纳入国家方案的主旨。世界上许多国家展示了将难民纳入应对这一大流行病的初步保健措施的好处，但还需要进一步努力——不仅随着疫苗的推出，而且随着政府和国际金融机构制定经济救援计划和社会安全网以支持最脆弱群体。

2022 年，难民署将继续加强对有需要者的保护和援助，同时倡导将被迫流离失所者和无国籍者更多地纳入得到加强和支持的国家系统。难民署将与国际社会合作，加强对难民收容国和社区的支持。从 COVID-19 大流行病中汲取的经验教训将用于制订未来大流行病和其他危机的防备措施。难民署将根据其任务授权，继续创新和改进其工作方式，以便更好地防止和应对一切形式的被迫流离失所，并支持旨在实现持久解决的努力。同时，难民署将致力于更具环境可持续性的应对措施进一步减少其碳足迹，并应对流离失所问题对环境的影响。

难民署的转变，特别是下放其区域局和关键支助职能，主要是在这一大流行病之前实施的，因而能够更有力地应对危机，各项授权更接近交付点。在加强风险管理方面取得的进展将继续下去，重点仍将是保持最高标准的诚信，并致力于打击一切形式的性剥削和性虐待以及性骚扰。同时，难民署将支持努力解决种族主义问题，并促进组织内部的多样性。

尽管世界各地的人道主义工作者作出了努力，但要解决流离失所者的困境，国际社会必须以人为本，采取更多行动防止和结束迫使数百万妇女、男子和儿童离开家园的冲突和虐待行为。

联合国难民事务高级专员

菲利波·格兰迪(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 25.1 联合国难民事务高级专员难民署(难民署)负责领导和协调国际行动,保护难民并寻找解决其困境办法。这项任务源自大会相关决议和决定,包括关于设立难民署的第 319A(IV)号决议以及订立难民署《规程》的第 428(V)号决议。此外,保护难民的国际法律依据主要体现在 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书中。根据关于无国籍难民的《规程》第 6(甲)(二)款和 1951 年《关于难民地位的公约》第一(A)(2)条,以及关于 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》的大会各项决议,包括第 3274(XXIX)号和第 31/36 号决议,难民署也对无国籍人负有责任。多年来,难民署的任务已通过大会各项决议扩大到其他群体。难民署与主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员合作,在联合国系统的协作反应范围内,并在有关国家的同意下,向境内流离失所者提供保护和援助。
- 25.2 虽然 2020 年的最终数字尚未公布,但难民署估计,到 2020 年年中,难民署关注人口总数超过 8 300 万。虽然由于行动限制和边境关闭,2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行暂时导致新的寻求庇护者人数减少,但在 2020 年上半年,包括在阿拉伯叙利亚共和国和刚果民主共和国,登记了大量新的流离失所者。2022 年,关注人员的人数将取决于冲突是否得到解决或冲突数目是否增加。
- 25.3 尽管在向难民署关注人员提供保护、援助和解决办法方面存在持续和新出现的挑战,但在《难民问题全球契约》的框架内,在更可预测、更公平地分担负担和责任方面取得了重大进展。在难民问题全球论坛作出的承诺和保证有可能极大改善难民及其收容社区的生活。为落实负担和责任的分担,制定了一些重要安排和工具,并创造机会,扩大包括发展和私营部门行为体在内的广泛利益攸关方参与难民应对工作。2020 年,随着 COVID-19 的蔓延,难民署和合作伙伴为关注人员和收容社区开展了大规模的准备和应对工作。这一大流行病加剧了现有的人道主义危机,数百万难民、境内流离失所者和其他人因行动限制和封锁而失去生计。难民署继续进行组织改革,提高了在复杂行动环境中灵活运作的的能力。

工作方案

对难民的国际保护、持久解决和援助

目标

- 25.4 难民署促进实现的目标是确保向难民和难民署关注的其他人员提供国际保护,并与各国和其他组织合作,不加歧视地持久解决他们的问题,同时考虑到年龄、性别和多样性。

战略

- 25.5 为促进实现这一目标，难民署将鼓励各国遵守相关国际文书，包括难民和无国籍问题公约以及区域文书。将促进补充形式的保护，包括在人权法的基础上。难民署将与各国和其他伙伴合作，确保实现流离失所问题的持久解决影响到更广泛的发展议程，并成为建设和平努力的核心。难民署将倡导和支持促进包容的措施，包括在教育机会、进入正规经济和劳动力市场方面，这将改善受关注人员福祉，加强保护，并带来解决方案。难民署将继续与各国和其他相关利益攸关方密切合作，支持执行《难民问题全球契约》，并将倡导为难民收容国和社区以及其他受关注人员提供更多的财政支持。在这方面，难民署将落实在难民问题全球论坛上作出的承诺，并加倍努力扩大国际合作和责任分担。
- 25.6 难民署将促进为寻求庇护者提供适足和适当的接待条件，采取替代拘留的办法，并公平对待保护要求。对于接收大量新到难民的国家而言，确保适当的接待安排仍是一项挑战。难民署将继续与国家、地方当局以及民间社会合作，加强和扩大接待设施，发展过渡住宿房，并确保以妇女和儿童以及最弱势群体为对象提供有效援助。实现上述目标的另一途径是，通过培训政府官员和非政府机构工作人员，宣传和传播难民法和保护原则。
- 25.7 难民署将根据大会相关决议，包括第 74/160 号决议，与机构间常设委员会下的联合国系统伙伴和非政府组织密切合作，向境内流离失所者提供保护和援助。难民署将继续倡导预防和减少无国籍状态，以及保护无国籍人。这包括推动各国加入相关国际文书，并与各国合作，为无国籍人获得、重新获得或证实国籍提供便利。
- 25.8 此外，难民署将寻求为实现《2030 年可持续发展议程》的目标做出贡献。值得注意的是，为支持关于教育的可持续发展目标 4，难民署将促进公平接受教育和融入国家教育系统。难民署将通过广泛的伙伴关系支持关注人员，并探索创新方式，将学习带到即使是最偏远的社区。难民署出版物“2030 年难民教育：包容难民战略”将指导难民署在这一领域开展互动协作。
- 25.9 难民署将继续与各国政府和伙伴合作，促进将难民、境内流离失所者和其他关注人员纳入国家应急准备和反应计划。难民署将根据其对受影响人口负责的战略应对紧急情况，并将加强针对关注人员和收容社区的沟通和反馈机制。2022 年，难民署将利用其 2021 年部署的新的成果框架和成果管理工具，以便通过循证决策更好地进行规划。该工具还将使难民署能够更好地报告其方案对关注人员的影响。
- 25.10 就 2022 年而言，计划的应交付产出和活动反映出纳入从 COVID-19 大流行中吸取的经验教训的强化办法。这些计划的应交付产出和活动包括保健及饮水、环境卫生和个人卫生项目、保护和生计活动，这些活动将继续被纳入主流并得到加强，以确保足以能够应对任何新的病毒变种。作为重建得更好的努力的一部分，难民署认识到，继续倡导将关注人员纳入国家疫苗接种推广和社会经济恢复计划仍然至关重要。COVID-19 为加强将关注人员纳入国家体系提供了机会。难民署已经确保并将继续确保将保护和应对大流行病活动纳入主流，并将继续监测大流行病的演变，评估关注人员的需求。
- 25.11 预期上述工作将导致：
- (a) 在《难民问题全球契约》框架内，在更可预测、更公平地分担负担和责任方面取得重大进展；

- (b) 加强国家庇护制度；
- (c) 约 90 000 人获得或证实国籍；
- (d) 在难民署人口登记和身份管理生态系统(人口和身份系统)中登记约 2 200 万份个人记录。

2022 年外部因素

25.12 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 大多数国家的安全状况将使难民署能够执行其方案，但由于武装团体的存在和针对人道主义工作人员的暴力行为，需要保持警惕。大多数国家将允许人道主义援助准入，使难民署能够应对紧急保护和援助需求；
- (b) 国际社会继续掌握自主权，各国和相关利益攸关方愿意促进和支持《难民问题全球契约》的执行；
- (c) 一些国家的庇护空间缩小，对难民和寻求庇护者的接纳和庇护政策越来越严格，因此仍有必要加强保护措施；
- (d) 巨大的资金缺口将继续阻碍难民署拓展业务范围和提供援助，特别是如果资源没有随着关注人员需求的增加而相应增加。

25.13 在 COVID-19 大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行进一步影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。

25.14 关于在全球、区域、国家和地方各级与其他实体的合作，难民署将继续与广泛的行为体密切合作，包括各国政府、区域组织、国际人道主义和发展组织、金融机构、非政府组织、私营部门伙伴、学术界和难民本身。2019 年，难民署实现了其通过地方和国家响应方提供 25% 方案支出的大协议承诺。2020 年的初步数据显示，通过地方和国家响应方支付了约 8.02 亿美元，占方案支出的 28%。难民署仍致力于在其 2022 年拟议方案预算期间保持这一业绩水平。难民署将继续奉行参与原则，认为应征求受益于方案活动的难民和其他关注人员对影响其生活的决定的意见。

25.15 关于联合国系统内的协调与合作，难民署将继续参与各种论坛，包括机构间常设委员会和联合国系统行政首长协调理事会。广泛的行为体，包括传统人道主义领域以外的行为体的参与，对于调动有效应对措施和寻求解决被迫流离失所和无国籍问题至关重要。这意味着加强现有的伙伴关系，但也寻求能够有助于促进创新办法的新伙伴关系。难民署将采取措施，通过针对难民和收容社区的长期和有针对性的规划，继续推动采取统筹办法，解决人们在危机之前、期间和之后的脆弱性问题。

25.16 难民署通过其年龄、性别和多样性政策，将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果，并制定了强制性核心行动，以帮助加强这些承诺。难民署已将年龄、性别和多样性办法纳入其最新成果管理框架，以进一步促进增强所有关注人员权能，并将继续支持性别暴力幸存者获得保健、心理社会支持、安全收容所和法律援助。为防止性别暴力，将加强社区参与，并将优先实行提高认识的举措。难民署将继续促进性别平等，并将加强机制，确保对受影响的人负责。

25.17 难民署制定了 2020-2024 年行动计划，以达到联合国残疾包容战略的要求。为此，难民署将力求在登记工作中以及在与受关注人员的直接接触中查明受关注的残疾人，以便更好地满足他们的需求。国际残疾人联盟将支持难民署在残疾人及其代表组织的直接参与下推进其残疾包容战略。难民署将开展流离失所和无国籍情况下残疾包容方面的能力建设；在包括难民问题全球论坛在内的主要人道主义论坛上倡导残疾包容；确保政策执行和监测。

评价活动

25.18 2020 年完成的下列评价指导了拟定 2022 年拟议方案计划的工作：

(a) 难民署业绩的战略/集中评价：

- (一) 难民署国家组合评价：伊拉克(2020 年 8 月)；
- (二) 难民署国家行动评价：阿富汗(2020 年 8 月)；
- (三) 难民署国家组合评价：阿富汗、安哥拉、伊拉克、摩洛哥，综合报告(2020 年 9 月)；
- (四) 难民署参与人道主义-发展合作：纵向评价的新结果，第 2 阶段，2019 年 11 月至 2020 年 5 月(2020 年 12 月)；
- (五) 难民署对委内瑞拉玻利瓦尔共和国局势的紧急反应(2020 年 12 月)；
- (六) 难民署工作人员和合作伙伴学习和发展方法评价(2020 年 12 月)；
- (七) 难民署在莫桑比克、马拉维和津巴布韦对“伊代”气旋的三级反应(推迟到 2021 年第一季度)；

(b) 联合国/全系统业绩联合评价：

- (一) 儿基会/移民组织/难民署评价综合报告——流动儿童；
- (二) 关于性别平等和增强妇女和女童权能的机构间人道主义评价(2020 年 10 月)；

(c) 难民署业绩分散评价/审查：

- (一) 独立审查人道主义行动中个别捐助者评估(2020 年 11 月)；
- (二) 独立审查难民署 2014-2019 年“全球战略：不再拘留”；
- (三) 难民署分散式生计评价综合报告(2019 年)；
- (四) 难民署-哥伦比亚政府境内流离失所者四年计划(2015-2019 年)评价(2020 年 6 月)；
- (五) 宜家基金会埃塞俄比亚麦卡迪达索马里难民和收容社区生计和能源项目基线评价(2020 年 6 月)，以及难民署创新基金评价(2020 年 11 月)；
- (六) 难民署现金形式的干预措施对卢旺达境内保护成果的影响评价(2020 年 6 月)。

25.19 2022 年拟议方案计划考虑到了上述评价的结果。例如，人道主义发展合作三年评价(2020 年 12 月)的初步结果表明，自启动 2016 年《关于难民和移民的纽约宣言》和 2018 年发起《难民问题全球契约》以来，难民署在加强与其他发展行为体的联系和深化合作方面取得了实质性和系统

性进展。取得的主要进展包括与世界银行集团一道开展针对东道国政府的联合宣传，以及深化数据分析方面的合作。此外，难民署还与其他联合国机构建立了全球业务伙伴关系，这些伙伴关系正在转化为国家行动中的合作。评价发现，难民署协同努力，与双边发展机构直接接触，以确保将流离失所人口纳入发展框架。评价还强调，难民署有更多机会参与联合国可持续发展合作进程，并改善与联合国发展系统和促发展非政府组织的合作，特别是在国家行动层面。在应用评价结果时，难民署 2022 年拟议方案计划包括明确努力继续利用与更广泛发展任务的协作并使之主流化。

- 25.20 对难民署学习和发展方法的评价(2020 年 12 月)发现，难民署通过“培训”课程发展技能和知识。评价确定难民署有必要重新制订和更新其当前学习模式，并改变整个组织的学习方法。评价建议，为了使学习对难民署工作人员和合作伙伴更加相关和便利，应将一些学习责任和资源移交给区域一级。作为 2022 年拟议方案计划的一部分，将鼓励并有针对性地提供发展和试行区域特定学习的机会。
- 25.21 计划在 2022 年进行难民署全球战略和政策评价：
- (a) 人道主义发展合作(第三年)；
 - (b) 难民署主导的结束无国籍状态举措；
 - (c) 遣返方案和活动；
 - (d) 庇护能力发展；
 - (e) 难民署年龄、性别和多样性政策执行情况；
 - (f) 刚果民主共和国和萨赫勒主要人道主义应对措施；
 - (g) 埃及、苏丹、乌干达、赞比亚、墨西哥和缅甸国家战略，以及波罗的海和北欧国家多国行动；
 - (h) 联合国/全系统联合评价也门应对措施、COVID-19 背景下对难民权利的保护以及难民署/儿基会难民儿童路线图。
- 25.22 难民署的区域结构将使各项评价更接近交付点。关于在区域内选择要评价的方案和活动，将日益由区域局决定，并与区域优先事项保持一致。预计 2022 年区域局将委托进行相当多的分散评价。

2020 年方案执行情况

- 25.23 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

现金支助可减轻关注人员的保护风险和经济困难

- 25.24 2020 年，难民署继续提供现金支助，这已证明是一种行之有效的手段，有助于解决迫切需要，应对保护风险，缓解最弱势群体的社会经济困难。现金支助是对政府努力的补充，为弱势难民和关注人员提供额外的安全网，2020 年期间增加了现金支助，以减轻 COVID-19 的影响，2016 至 2020 年期间的现金支助总额约为 24 亿美元。2020 年，65 项以上的业务活动启动新的付现办法和(或)扩大现有的现金支助，惠及约 785 万弱势民众。难民署还努力建立健全的难民登记和现金交付系统。已采用新的现金交付方式，包括增加一次性转账；预付款；使现金支助与国家社会安全网保持一致；在市场不起作用时由现金支助转为实物支助；更多地采用数字支付。

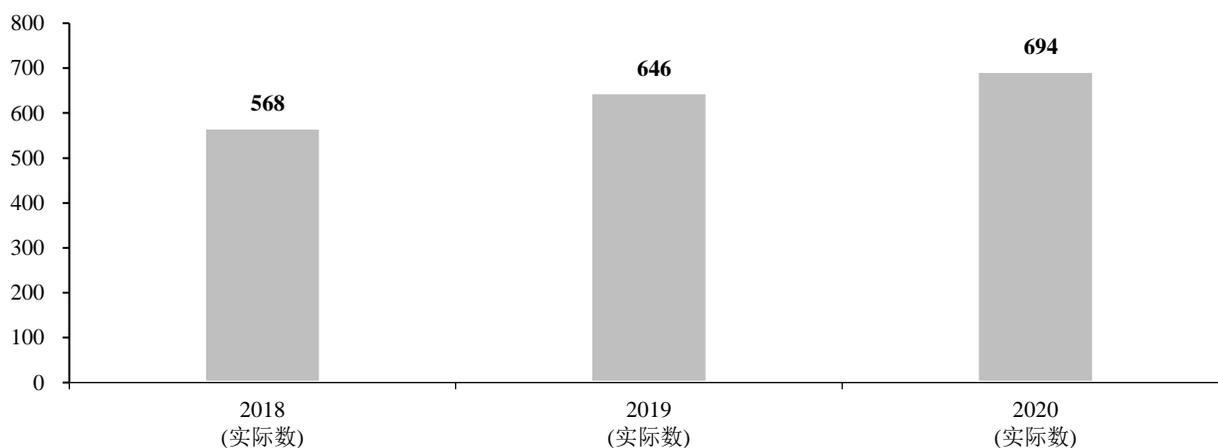
对非接触式生物识别身份等新技术进行测试，并根据难民署的行政标准作业程序部署相关的风险缓解行动，以防止欺诈风险。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

25.25 上述工作有助于实现这一目标，分发给关注人员的现金支助从 6.46 亿美元增加到 6.94 亿美元就证明了这一点(见图 25.一)。

图 25.一
业绩计量：分发给关注人员的年度现金支助总额

(百万美元)



注：2020 年的数字为暂定数字，有待年终账目最终确定。

COVID-19 对交付方案工作的影响

25.26 2020 年期间，COVID-19 大流行对难民署计划应交付产出和活动产生了影响。COVID-19 已影响到世界各地的每个人，威胁着人们的健康和生计，也加剧了对最弱势群体的挑战。除了对健康的影响外，COVID-19 还造成严重的保护危机和贫困大流行。它加深了世界上被迫流离失所者的绝望情绪，造成其应对机制紧张，威胁到生计，加剧了精神健康方面的挑战。这场大流行病还导致人道主义空间受到更多限制，与大流行病相关的限制措施和边境关闭也影响获得庇护和入境。

25.27 但与此同时，还针对 COVID-19 大流行相关问题对活动进行了修改。难民署致力于能够“驻扎和交付”，采取措施确保工作人员的健康和福利，包括采取灵活措施应对不断变化的业务环境，调整其方案以减轻病毒的影响，确保基本保护和支助服务的连续性。难民署抓住了各区域局可以加快和下放决定所提供的机会。各区域局迅速确定与 COVID-19 有关的需求，使难民署总部能够迅速分配资源，从而加快提供援助，并提高了执行率(以可用资金支出衡量)。难民署还在应对 COVID-19 措施中利用新技术，使其能够作出有效的反应，尽管在大流行病高峰期，88% 的工作人员都在远程工作。通过及早行动和大规模采购，难民署得益于批发价格，使全球库存得以维持，用品得以预先部署。截至 2020 年 12 月，为应对 COVID-19 紧急情况，难民署采购了价值 1.861 亿美元的货物和服务。在业务上，难民署与各国政府、伙伴和关注人员合作，扩大并调整其应对方式，以减轻这一大流行病对关注人员带来的影响。应对措施侧重于通过保健、

水和环卫服务扩大拯救生命的支持；提高收容能力；加强拯救生命的信息共享和沟通；提供重要的保护服务；确保被迫流离失所者的权利和保护得到尊重；向受经济衰退和失业影响的关注人员提供现金支助，事实证明，这是向有需要的家庭提供即时援助的一种宝贵和具有成本效益的方式。在各项业务中，难民署和合作伙伴还利用基于社区的办法，加强并支持国家努力。截至 2020 年 12 月，3 940 万关注人员获得 COVID-19 相关的支助。近 938 万名关注人员获得保健服务，约 60.5 万人获得精神健康和心理社会支助，118 万多名妇女和女童接受全面护理。超过 1 534 万人获得保护服务，785 万名关注人员受益于现金支助。

- 25.28 难民署将考虑不断改进和应对不断变化需求的重要性，反思为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法，并将其纳入主流。其重建得更好努力的具体例子包括：利用区域局及其战略能力迅速制定有效的应急计划，因为这些计划是专门针对区域需求制定的；精简供应程序，以便快速采购和交付个人防护设备和医疗用品；精简资源分配程序，确保尽快分配业务所需的额外资源。

2022 年计划成果

- 25.29 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：执行《难民问题全球契约》¹

2020 年方案执行情况

- 25.30 难民署根据其任务规定，并与各国和其他相关利益攸关方密切合作，继续开展与支持执行《难民问题全球契约》有关的工作。《全球契约》旨在为所有会员国与其他相关利益攸关方一起可预测和公平分担负担和责任提供依据。该契约的四个目标如下：减轻收容国的压力；提高难民的自力更生能力；让更多的人可选择第三国解决办法；支持在来源国创造有利于难民安全和有尊严地回返的条件。在 2019 年 12 月举行的第一届难民问题全球论坛上，为实现该契约的目标作出了约 1 400 项认捐。一年后，COVID-19 大流行凸显了作为该契约核心原则的重要性：团结精神，共同努力，分担责任，并确保将被迫逃亡者纳入国家应对措施。2020 年，许多实体在全球论坛上作出认捐，转移了重点领域，或更新了认捐目标，以适应紧急情况。难民署协助将承付款项与收容国在国家、区域和全球各级作出的政策承诺对接，并监测其执行情况。2020 年，各项安排和工具开始运作，以促进更可预测和更公平地分担责任，同时在将难民更多地纳入国家系统、国家发展和备灾计划方面也取得进展。从阿塞拜疆到哥斯达黎加，许多国家的政府都将难民纳入国家医疗提供系统，以确保在 COVID-19 应对工作中不让任何一个人掉队。难民署在支持收容国政府努力加强发展行为体方案和政策干预的互补性方面发挥催化作用，以收容被迫流离失所者的地区为目标。
- 25.31 在难民问题全球论坛上宣布的认捐和捐助是将《难民问题全球契约》中的愿望转化为难民和收容社区生活方面积极变化的关键。该契约将指导难民署、各国和合作伙伴今后十年及以后的工作，为扩大对难民及其东道国和社区的支持基础、加强保护、促进包容以及通过实现该契约四个关键目标寻求解决办法提供有力的工具。

¹ 2020 年拟议方案预算(A/74/6(Sect.25))所示。

25.32 上述工作促成了 250 多项财政认捐(年度和多年期), 金额约 80 亿美元。这些认捐是由各国、私营部门和发展行为体(包括低收入难民收容国)在全球论坛上宣布的。根据认捐实体在 2020 年收到的最新进展情况, 在全球论坛上作出的 1 400 项认捐(即财政和非财政)中, 有一半以上已启动。难民署将继续监测落实认捐方面的进展情况。这一结果达到了各国参加全球论坛的计划目标, 即宣布 2020 年拟议方案预算中所反映的财政、物质、技术或其他类别的认捐和捐助。

25.33 此外, 上述工作还促成了约 230 项与《难民问题全球契约》所载商定目标直接相关的最佳做法在全球契约数字平台上共享, 实现了 2020 年拟议方案预算中所反映的计划目标。

2022 年拟议方案计划

25.34 难民署将根据任务授权, 继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现该全球契约的目标方面取得进一步进展, 包括及时落实在难民问题全球论坛上作出的认捐, 难民署将继续管理难民问题全球契约数字平台, 以传播良好做法和信息, 包括跟踪在全球论坛上作出的认捐和捐助的落实情况。指标框架(发布首次报告)和高级别官员会议(2021 年 12 月)将于 2022 年提供关于该契约的执行、后续行动和审查情况, 还将为 2023 年举行的下一届全球论坛提供进一步的认捐指南信息。下述业绩计量说明预期进展(见表 25.1)。

表 25.1
业绩计量

| 2018(实际业绩) | 2019(实际业绩) | 2020(实际业绩) | 2021(计划业绩) ^a | 2022(计划业绩) |
|--------------|--|---|----------------------------------|--|
| 确认《难民问题全球契约》 | 各国参加难民问题全球论坛, 宣布承诺提供财政、物质、技术认捐和捐助或其他形式的支持, 并分享最佳做法, 以实现《难民问题全球契约》的目标 | 难民问题全球论坛上宣布了 1 400 项认捐, 其中包括总额为 80 亿美元的财政认捐。全球论坛上所作的 1 400 项认捐中, 超过一半已启动 难民问题全球契约数字平台上分享了 230 种实现这些目标的最佳做法 | 会员国将通过难民署提供的数字平台, 分享落实认捐的良好做法及信息 | 会员国将有机会利用《难民问题全球契约》综合指标框架, 从 2021 年开始每两年报告一次, 介绍支持有关认捐的战略制订, 以应对在实现该契约目标方面存在的差距和挑战 |

^a 为维持对初始方案计划的问责, 从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标, 该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2: 支助关注人员的应急部署²

2020 年方案执行情况

25.35 2020 年 3 月, 高级专员宣布全球进入二级紧急状态, 以应对 COVID-19 大流行。与其他紧急情况一样, 在被迫流离失所的情况下应对 COVID-19 需要集体努力, 以支持关注人员并应对广泛的影响。但大流行病不同于难民署在其 70 年历史上所见过的任何其他紧急情况。这是世界各

² 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

地约 8 000 万被迫流离失所者已经面临的多重危机之外的一场危机。在应对这一大流行病的同时，难民署还要应对日益严重的新流离失所危机，包括在萨赫勒地区(有近 370 万人被迫境内和跨境逃离)以及莫桑比克北部和埃塞俄比亚提格雷地区(数十万人因暴力事件被迫离开家园)。2020 年，阿富汗、索马里和阿拉伯叙利亚共和国等其他旷日持久的局势以及亚洲的罗兴亚人继续需要紧急支助。2020 年，从全球储备中向 44 个国家发送价值约 3 620 万美元的非粮食物品。2020 年，紧急部署总共占 36 999 个任务日。住房、饮水、环境卫生和个人卫生、公共卫生、保护问题群组/部门协调、信息管理、教育等方面的技术专家提供了紧急情况下急需的增援业务能力。2020 年 9 月，第一波 COVID-19 在许多国家结束后，为应对新的紧急情况，新的紧急部署有所增加。COVID-19 促使人们重新思考紧急部署的方式。难民署动用了待命伙伴提供的当地可部署的专家，由公共卫生、流行病学以及饮水、环境卫生和个人卫生方面的专家为紧急行动提供远程在线支持。

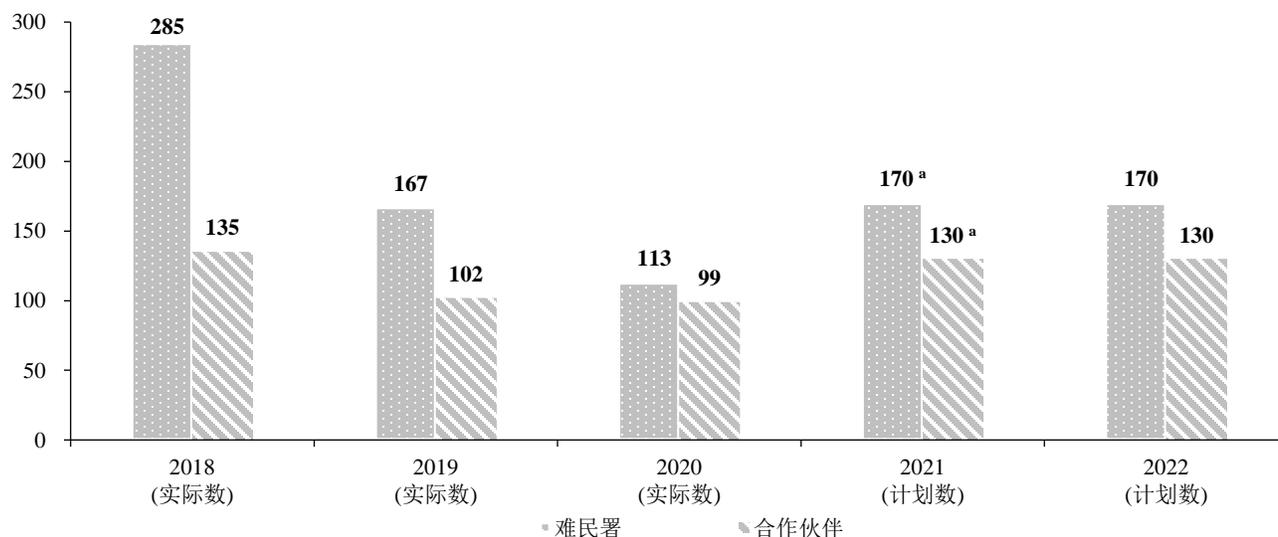
- 25.36 上述工作促使在 2020 年共部署 212 名应急支助人员，其中 113 人(占 53%)通过难民署内部各种名册进行部署，99 人(占 47%)通过应急待命伙伴进行部署，后者没有达到 2021 年拟议方案预算中计划部署 300 人的目标。COVID-19 旅行限制和边境关闭严重限制了一般部署和面对面方案交付方式。

2022 年拟议方案计划

- 25.37 难民署将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为进一步实现这个目标，难民署将继续保持一份可供部署的应急支助人员正式名册，并将主动调整，以适应各层面不断变化的工作环境。难民署将继续酌情采用新的紧急部署方式。下述业绩计量说明预期进展(见图 25.二)。

图 25.二

业绩计量：为应对紧急情况部署的人员年度数目



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：通过个人登记加强对难民和寻求庇护者的保护，并为他们提供持久解决办法

2022 年拟议方案计划

25.38 个人登记和加强登记数据质量使难民和寻求庇护者能够获得其权利，为此确保难民保护制度的完整性，防止和打击欺诈和犯罪，包括贩运人口。难民署将分享资源和专门知识，以加强国家在个人登记和证件方面的能力，包括支持数字化、生物识别技术和其他相关技术。根据关注人员个人数据保护政策以及年龄、性别和多样性政策，难民署还将分享分类登记数据。难民署继续对难民和寻求庇护者进行个人登记，确保他们获得证件，并更方便获得保护和其他现有服务。难民署将继续加强其身份管理能力，并扩大其人口和身份系统的覆盖范围，以提供一套可互操作的登记、身份管理和案例管理工具 and 应用程序。

经验教训和计划变动

25.39 难民署的经验教训是，由于旅行限制和边境关闭，在新地点推出人口和身份系统和培训工作人员的机会减少。在 2020 年 COVID-19 大流行暴发后，向外地特派团部署人口和身份系统的工作暂停。紧急登记培训交付工作也受到行动限制的影响，因此依赖前受训人员名册来填补紧急情况下的空白。培训模块也调整为在线交付，现有的数据迁移基础设施通过云技术得到有效执行，并重新用于支持远程模式。创新的远程部署模式使将人口和身份系统工具推广到 27 项新业务，导致 100 项业务现在使用人口和身份系统。拥有人口和身份系统记录的个人数目也从 1 020 万人增加到 2020 年的 1 500 万人，供 7 200 个用户查阅。在应用这一经验教训时，难民署将更加注重新出现的登记方法，包括便于难民自助服务的技术、远程培训和模拟以及非接触式数据收集。难民署将加强其身份管理能力，并将扩大其人口和身份系统的覆盖范围。例如，一些办法有助于在大流行病期间实现高生产率。这些办法包括人工改造生物识别设备以实现非接触式生物识别采集和识别；利用智能手机通过视频通话进行登记面谈；在登记设施中安装有机玻璃隔板。

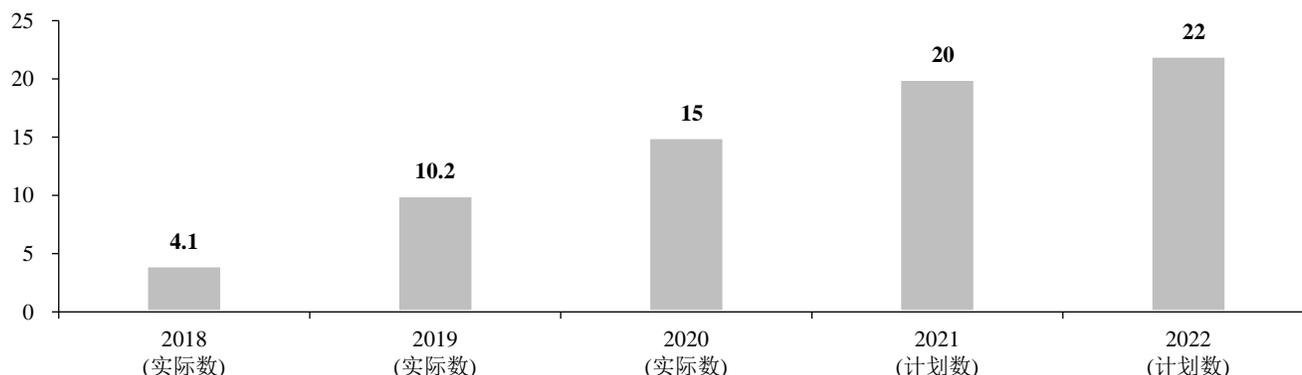
在实现目标方面的预期进展情况以及业绩计量

25.40 这项工作预计将有助于实现这一目标，证明是个人已登记的难民和寻求庇护者人数持续增加（见图 25.三）。

图 25.三

业绩计量：难民和寻求庇护者的个人登记总数(累计)

(百万人)



立法授权

25.41 以下清单列示难民署所有授权：

大会决议

| | | | |
|--|--------------------------|--------|-----------------------------------|
| 319 A (IV) | 难民与无国籍人 | 58/153 | 落实联合国难民事务高级专员为加强其办事处执行任务的能力而建议的行动 |
| 428 (V) | 联合国难民事务高级专员公署章程 | | |
| 538 B (VI) | 援助及保护难民问题 | 70/1 | 变革我们的世界：2030 年可持续发展议程 |
| 1166(XII) | 对联合国难民事务高级专员主管范围内难民的国际援助 | 74/160 | 保护和援助境内流离失所者 |
| 50/152; 73/151; ³ 75/163 | 联合国难民事务高级专员公署 | 75/164 | 向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助 |

公约和会议宣言

| | |
|---------------------------------|------------------------------|
| 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年《议定书》 | 1984 年《关于难民的卡塔赫纳宣言》 |
| 1954 年《关于无国籍人地位的公约》 | 1989 年《儿童权利公约》 |
| 1961 年《减少无国籍状态公约》 | 1994 年《难民和流离失所者问题圣何塞宣言》 |
| 1969 年《非洲统一组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》 | 2009 年《非洲联盟保护和援助非洲境内流离失所者公约》 |

应交付产出

25.42 表 25.2 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 25.2

难民署：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

| 类别和次类别 | 2020 年 计划数 | 2020 年 实际数 | 2021 年 计划数 | 2022 年 计划数 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| A. 协助政府间进程和专家机构 | | | | |
| 议事机构文件(文件数目) | 16 | 16 | 18 | 18 |
| 1. 联合国难民事务高级专员提交大会的报告 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 2. 秘书长提交大会的关于向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助的报告 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 3. 联合国难民事务高级专员方案执行委员会提交大会的报告 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 4. 提交高级专员方案执行委员会的关于国际保护的年度说明 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 5. 提交高级专员方案执行委员会的与包括难民署的检查和评价活动在内的监督问题有关的文件 | 7 | 7 | 9 | 9 |
| 6. 常设委员会向执行委员会提交的报告 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 7. 提交大会的关于联合国难民事务高级专员公署两年期方案预算的报告 | 1 | 1 | 1 | 1 |

³ 其中大会申明了《难民问题全球契约》(A/73/12(Part II))。

第 25 款 对难民的国际保护、持久解决和援助

| 类别和次类别 | 2020 年 计划数 | 2020 年 实际数 | 2021 年 计划数 | 2022 年 计划数 |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 实质性会议服务(3 小时会议次数) | 19 | 30 | 32 | 28 |
| 8. 行政和预算问题咨询委员会会议 | 1 | 2 | 2 | 2 |
| 9. 第五委员会会议 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 10. 方案和协调委员会会议 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 11. 执行委员会和常设委员会会议 | 15 | 25 | 23 | 23 |
| 12. 宣布向联合国难民事务高级专员方案提供自愿捐助的大会特设委员会会议 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 13. 难民问题全球论坛及其筹备工作 | 0 | 0 | 4 | 0 |
| 会议文件服务(千字) | 228 | 228 | 200 | 200 |
| 14. 执行委员会和常设委员会文件的英文编辑和法文翻译 | 228 | 228 | 200 | 200 |
| B. 生成和转让知识 | | | | |
| 外地和技术合作项目(项目数目) | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 15. 与执行伙伴合作实施以下领域的实地年度项目：(a) 促进安全以保护免遭暴力和剥削；(b) 为各种基本需求和基本服务提供支持；(c) 支持社区参与和自我管理；(d) 促进有利的保护环境；(e) 促进持久的解决办法；(f) 促进公平保护进程 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 研讨会、讲习班和培训活动(天数) | 66 | 66 | 60 | 60 |
| 16. 为政府和执行伙伴举办的紧急情况管理、难民法、保护和业务管理培训课程 | 45 | 45 | 45 | 45 |
| 17. 为难民署执行伙伴和政府官员举办的关于方案领域的研讨会，内容包括《难民问题全球契约》 | 21 | 21 | 15 | 15 |
| 出版物(出版物数目) | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 18. 统计年鉴 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 19. 有关一系列涉及保护的为主题的研究论文 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 技术材料(材料数目) | 26 | 23 | 20 | 20 |
| 20. 供执行委员会和常设委员会使用的文件和会议室文件 | 26 | 23 | 20 | 20 |

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：就建立符合保护标准的国家法律和行政框架向所有区域的会员国提供援助。

真相调查、监测和调查团：关于方案关切领域和寻求持久解决办法的实况调查团；高级管理层就与难民和其他关注人员有关的保护问题执行的任务。

人道主义援助团：高级执行小组就有关向约难民和其他关注人员提供基本服务和援助的问题向约 50 个国家派出援助团。

直接交付服务：提供生物特征登记；在各项业务中向关注人员提供现金支助；至少 400 万关注人员成为住房援助对象；约 200 万儿童接受初等教育；为大约 300 万关注人员提供可持续的电力来源；大约 9 万人获得或证实国籍；难民署至少 85% 的业务有有效的投诉和反馈机制。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：关于以下方面的特别年度活动：(a) 与非政府组织进行国际协商；(b) 高级专员与各国、学术界、非政府组织和其他利益攸关方之间关于保护方面挑战的对话；(c) 世界难民日，重点是提高公众对难民问题的认识和增加对难民的支持；(d) 南森难民奖，这是一年一度的活动，旨在表彰个人、团体和组织为被迫流离失所者所做的杰出工作。

对外关系和媒体关系：就难民署的工作以及难民和其他关注人员的境况向全球和不同地区的受众举行媒体简报会和新闻发布会；就保护和业务相关主题和问题定期与媒体接触。

数字平台和多媒体内容：在 www.unhcr.org 上发布多媒体内容(文字、照片和视频)，介绍难民署的工作以及与难民和其他关注人员有关的问题；难民署的全球社交媒体账户向遍布各不同地区的 1 000 多万名追随者传播多媒体内容；至少有 80 名亲善大使和其他引人注目的支持者，他们遍布所有区域，包括本人曾是难民的倡导者，他们提高了人们对难民和其他关注人员的认识并放大了他们的声音；每周更新和维护 www.refworld.org。

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

25.43 表 25.3 至 25.5 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 25.3

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

| 支出用途 | 2020 年 支出数 ^a | 2021 年 批款数 | 变动 | | | | 2022 年估计数 (重计费用前) |
|---------------------|----------------------------|-----------------|------|--------------|----|----|----------------------|
| | | | 技术调整 | 新的/ 扩大的任务 | 其他 | 共计 | |
| 员额 | 682.1 | 737.8 | — | — | — | — | 737.8 |
| 赠款和捐助款 ^b | 39 428.4 | 42 444.0 | — | — | — | — | 42 444.0 |
| 共计 | 40 110.5 | 43 181.8 | — | — | — | — | 43 181.8 |

^a 在编写本报告时，本表及其后各表所列的支出并非最终支出，可能会有调整，从而导致本报告所包含信息与将于 2021 年 3 月 31 日前公布的财务报表略有差别。

^b 包括 218 个临时员额(4 个 D-2、14 个 D-1、19 个 P-5、35 个 P-4、24 个 P-3、9 个 P-2、25.5 个一般事务人员(特等)、87.5 个一般事务人员(其他职等))的费用以及订约承办事务、一般业务支出和对联合国联合活动的捐款。职位按人年计算，这可能导致一个职位的预算少于一年。

表 25.4

总表：2022 年拟议员额和员额变动

(员额数目)

| | 数目 | 详情 |
|-----------|----|-----------------|
| 2021 年核定数 | 2 | 1 个 USG、1 个 ASG |
| 员额变动 | — | |
| 2022 年拟议数 | 2 | 1 个 USG、1 个 ASG |

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；USG，副秘书长。

表 25.5

总表：按职类和职等分列的拟议员额

(员额数目)

| 职类和职等 | 2021 年 核定数 | 变动 | | | | 2022 年 拟议数 |
|----------------|---------------|----------|--------------|----------|----------|---------------|
| | | 技术调整 | 新的/ 扩大的任务 | 其他 | 共计 | |
| 专业及以上职类 | | | | | | |
| USG | 1 | — | — | — | — | 1 |
| ASG | 1 | — | — | — | — | 1 |
| 共计 | 2 | — | — | — | — | 2 |

25.44 关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 25.6 和 25.7。

25.45 如表 25.6(1)和 25.7(1)所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 43 181 800 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

表 25.6

总表：按资金来源和构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

| 构成部分 | 2020 年 支出数 | 2021 年 批款数 | 变动 | | | | 2022 年估计数 (重计费用前) |
|----------------|-----------------|-----------------|----------|--------------|----------|----------|----------------------|
| | | | 技术调整 | 新的/ 扩大的任务 | 其他 | 共计 | |
| A. 行政领导和管理 | 682.1 | 737.8 | — | — | — | — | 737.8 |
| B. 工作方案 | — | — | — | — | — | — | — |
| C. 方案支助 | 39 428.4 | 42 444.0 | — | — | — | — | 42 444.0 |
| 小计, (1) | 40 110.5 | 43 181.8 | — | — | — | — | 43 181.8 |

(2) 预算外

| 构成部分 | 2020 年 支出数 | 2021 年 估计数 | 变动 | | 2022 年 估计数 |
|----------------|--------------------|--------------------|----------|----------|--------------------|
| | | | 变动 | 百分比 | |
| A. 行政领导和管理 | — | — | — | — | — |
| B. 工作方案 | 3 944 930.1 | 7 519 000.2 | — | — | 7 519 000.2 |
| C. 方案支助 | 836 230.3 | 1 053 652.6 | — | — | 1 053 652.6 |
| 小计, (2) | 4 781 160.4 | 8 572 652.8 | — | — | 8 572 652.8 |
| 共计 | 4 821 270.9 | 8 615 834.6 | — | — | 8 615 834.6 |

第 25 款 对难民的国际保护、持久解决和援助

表 25.7

总表：按资金来源和构成部分列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

(1) 经常预算

| 构成部分 | 2021 年 核定数 | 变动 | | | | 2022 年 拟议数 |
|----------------------|---------------|----------|--------------|----------|----------|---------------|
| | | 技术调整 | 新的/ 扩大的任务 | 其他 | 共计 | |
| A. 行政领导和管理 | 2 | — | — | — | — | 2 |
| B. 工作方案 | — | — | — | — | — | — |
| C. 方案支助 ^a | — | — | — | — | — | — |
| 小计, (1) | 2 | — | — | — | — | 2 |

^a 不包括由赠款和捐助款供资的 218 个临时员额。

(2) 预算外

| 构成部分 | 2021 年估计数 | 2022 年估计数 |
|----------------|---------------|---------------|
| A. 行政领导和管理 | — | — |
| B. 工作方案 | 7 158 | 7 158 |
| C. 方案支助 | 7 848 | 7 848 |
| 小计, (2) | 15 006 | 15 006 |
| 共计 | 15 008 | 15 008 |

表 25.8

总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

| | 2020 年 支出数 | 2021 年 拨款数 | 变动 | | | | 2022 年估计数 (重计费用前) |
|----------------|-----------------|-----------------|----------|--------------|----------|----------|----------------------|
| | | | 技术调整 | 新的/ 扩大的任务 | 其他 | 共计 | |
| 按主要支出类别列示的财政资源 | | | | | | | |
| 员额 | 682.1 | 737.8 | — | — | — | — | 737.8 |
| 非员额 | 39 428.4 | 42 444.0 | — | — | — | — | 42 444.0 |
| 赠款和捐助款 | 39 428.4 | 42 444.0 | — | — | — | — | 42 444.0 |
| 共计 | 40 110.5 | 43 181.8 | — | — | — | — | 43 181.8 |
| 按职类列示的员额资源 | | | | | | | |
| 专业及以上职类 | | 2 | — | — | — | — | 2 |
| 共计 | | 2 | — | — | — | — | 2 |

预算外资源

- 25.46 如表 25.6(2)和 25.7(2)所示, 2022 年执行难民署工作方案需要的预算外资源总额为 8 572 652 800 美元, 包括 15 006 个员额。这些资源依据的是难民署执行委员会在 2020 年 10 月全体会议上核准的难民署 2020-2021 两年期订正方案预算(A/AC.96/1202)。在 2022 年年度规划工作于 2021 年第二季度完成之前, 2021 年的数额被用作 2022 年估计数。预算外资源占执行难民署总方案所需资源总额的 99.5%。其中 87.7%用于工作方案, 12.3%用于方案支助部分。
- 25.47 预计 2022 年的实物捐助估计价值为 60 000 000 美元, 包括向受益人分发的物品以及免费提供的房舍、水电、运输和人员。
- 25.48 本款下的预算外资源须接受大会附属机构难民署执行委员会的监督。

行政领导和管理

- 25.49 高级专员(副秘书长)由大会根据秘书长的提名选出, 负责对活动进行全面指导、监督和管理。难民署《章程》附件列有高级专员的职责。⁴ 高级专员在履行这些职责时, 由一名副高级专员(助理秘书长)协助。
- 25.50 行政领导和管理构成部分包括执行办公室、治理处、评价处、监察主任办公室、道德操守办公室、难民署驻纽约联络处和全球数据处。企业风险管理、监察员办公室、法律事务处和创新处向副高级专员报告, 也是行政领导和管理的一部分。
- 25.51 根据《2030 年议程》, 特别是可持续发展目标 12 中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6, 并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务, 难民署正在不断加强努力, 促进在其业务活动中使用可持续能源。2020 年底, 难民署连续第二年实现气候中立化。
- 25.52 难民署制定了一项内部绿化和可持续性战略, 以改善其环境绩效和气候兼容性并提高资源效率。该战略的重点是 2021 年至 2025 年实施的四个主要领域: (a) 通过在难民署各办事处安装计量系统衡量全球能源消耗情况、开展能源审计和进行向清洁能源过渡的可行性分析; (b) 设立一个基金, 作为支持太阳能计划的保障机制, 这将使私营部门能够投资在难民署房地建造太阳能发电厂, 还将开发创新的筹资模式, 以支持难民署各办事处从化石燃料过渡到可再生能源, 促进获得灵活的集合筹资工具, 并增加对环境可持续基础设施的投资; (c) 建立一个中央数据库, 收集关于难民署各办事处可持续性指标的信息, 包括基线和基准, 以跟踪进展情况; (d) 在整个难民署不断推广各种做法和具有生态意识的行为, 努力实现认识和行为的转变, 以创造节能文化; (e) 制定一项环境政策, 指导难民署的业务活动减少碳排放源, 如差旅、设施和车队管理、废物管理、水管理和建筑管理。
- 25.53 表 25.9 载列关于及时提交文件和提前预订机票方面的遵守情况。
- 25.54 2020 年, 16 天规则遵守率为 16%。尽管难民署的工作性质往往要求工作人员在接到通知后短时间内部署, 以应对紧急人道主义需求, 但 2020 年遵守率低也因为 COVID-19 疫情暴发。由于旅行限制不断变化, 旅行往往在最后一刻才安排, 导致难民署无法遵守 16 天规则。难民署

⁴ 大会第 319A(IV)和 428(V)号决议。

第 25 款 对难民的国际保护、持久解决和援助

将采取若干举措，积极协助旅行的提前规划。2021 年将启动简化的旅行程序，以加快旅行审批，消除工作流程瓶颈。2021 年还将启动全数字化旅行解决方案项目，估计将于 2023 年推出，目的是进一步缩短端到端的周转时间，并促进政策合规和监测。

表 25.9
合规率
(百分比)

| | 2019 年 实际数 | 2020 年 实际数 | 2021 年 计划数 | 2022 年 计划数 |
|-------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 及时提交材料 | 100 | 82 | 100 | 100 |
| 在旅行开始前提前至少两星期购买机票 | 19 | 16 | 100 | 100 |

25.55 2022 年拟议经常预算资源为 737 800 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年资源分配的其他详情见表 25.10。

表 25.10
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/员额数目)

| | 2020 年 支出数 | 2021 年 批款数 | 变动 | | | | 百分比 | 2022 年估计数 (重计费用前) |
|-----------------------|---------------|---------------|----------|--------------|----------|----------|----------|----------------------|
| | | | 技术调整 | 新的/ 扩大的任务 | 其他 | 共计 | | |
| 按主要支出类别列示的财政资源 | | | | | | | | |
| 员额 | 682.1 | 737.8 | — | — | — | — | — | 737.8 |
| 共计 | 682.1 | 737.8 | — | — | — | — | — | 737.8 |
| 按职类列示的员额资源 | | | | | | | | |
| 专业及以上职类 | 2 | 2 | — | — | — | — | — | 2 |
| 共计 | | 2 | — | — | — | — | — | 2 |

工作方案

25.56 根据难民署《章程》第 20 条，高级专员公署经费应在联合国预算内支取，而且除非大会后来另有决定，除与难民署运作有关的行政支出外，任何其他支出均不得由联合国经常预算承担，与高级专员活动有关的所有其他支出均应由自愿捐款供资。因此，在工作方案构成部分下没有估计任何经常预算资源。

25.57 如表 25.6(2)所示，估计为 7 519 000 200 美元的预算外资源将用于支付工作方案项下 7 158 个员额所需经费和非员额所需经费。这些资源用于支付外地行动所需经费，供实施必要的活动、项目和方案，执行难民署的授权任务。这类工作包括向难民提供国际保护和寻求永久解决难民困境。难民署 2022 年工作方案的重点是支持和保护难民，其次是境内流离失所者、回返者和无

国籍人。从 2022 年起，难民署将根据其新的成果管理制模式进行规划，该模式围绕影响、成果和有相关产出的使能领域构建。

方案支助

- 25.58 方案支助构成部分包括执行办公室、总部各司和部分外地行动。这些机构开展必要活动，以制定、拟订、指导和管理方案，并进行方案评价和监督。它们还履行信息技术、财务管理、人力资源管理和行政方面的职能。
- 25.59 联合国以赠款形式为难民署方案支助活动提供资金。2022 年拟议经常预算资源为 42 444 000 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。此赠款旨在用于支付难民署总部相当于 218 个行政员额费用和相关非员额所需经费的一部分，包括订约承办事务和一般业务费用。
- 25.60 2002-2003 两年期开始为高级专员公署的行政支出提供赠款，而不是作为员额资源和非员额资源提供赠款(A/56/6(Sect.23)，第 23.20 段)，以简化难民署的工作，不再需要对部分行政员额采取单独的行政程序。2008 年向大会第六十三届会议提交报告(见 A/63/537)，汇报了对一笔总付安排的审查结果以及在三个完整两年期(2002-2003、2004-2005 和 2006-2007)获得的经验教训。大会根据行政和预算问题咨询委员会的建议(A/63/616，第 10 段)，在第 63/263 号决议第七节认可在今后拟议方案预算的预算列报中，维持对难民署供资的一笔总付安排。
- 25.61 如表 25.6(2)所示，估计为 1 053 652 600 美元的预算外资源将用于支付 7 848 个员额费用和履行方案支助职能的非员额费用。

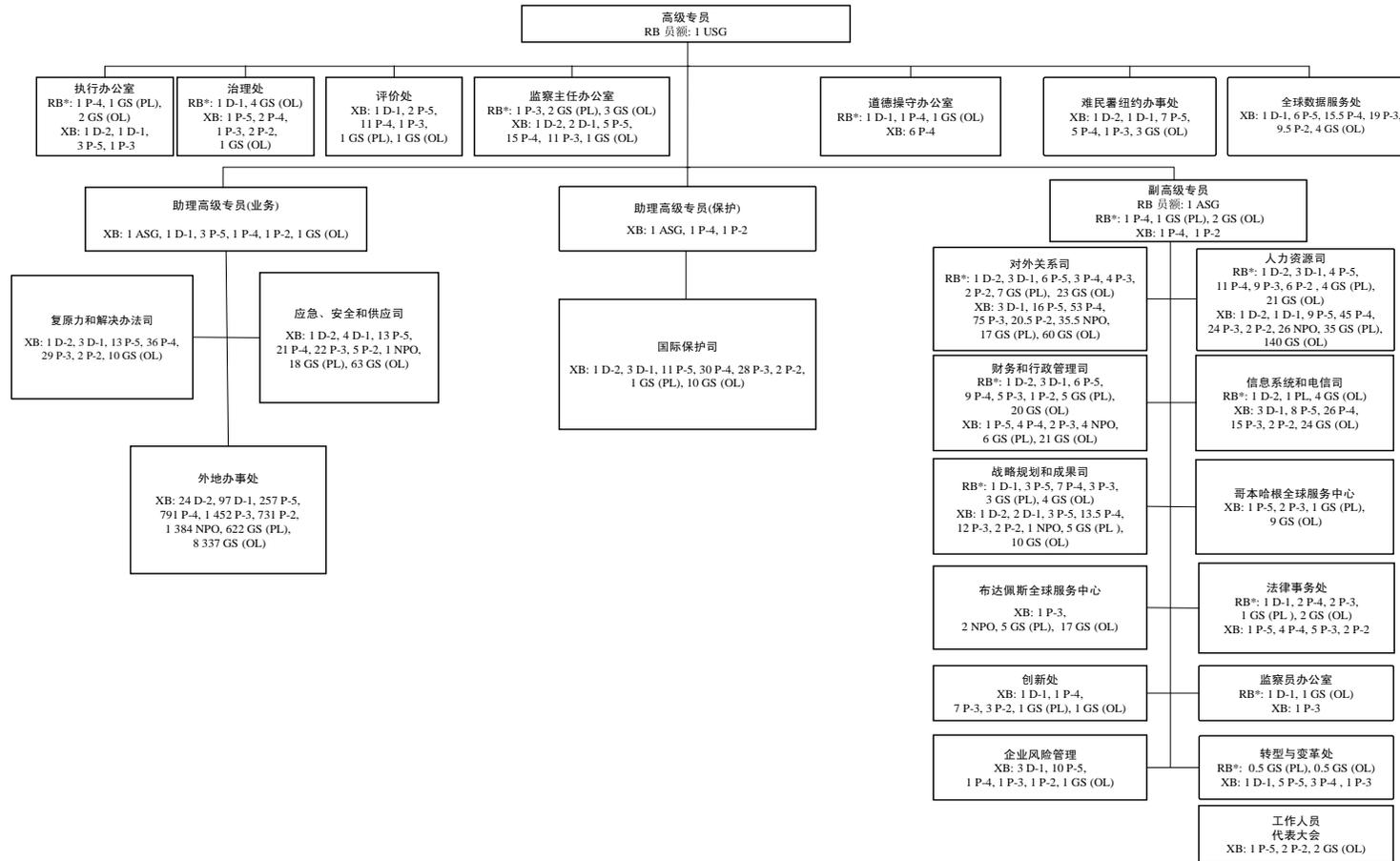
表 25.11

方案支助：按主要支出类别列示的财政资源演变情况

(千美元)

| | 2020 年 支出数 | 2021 年 批款数 | 变动 | | | | 2022 年估计数 (重计费用前) | |
|-----------|-----------------|-----------------|----------|--------------|----------|----------|----------------------|-----------------|
| | | | 技术调整 | 新的/ 扩大的任务 | 其他 | 共计 | | 百分比 |
| 非员额 | 39 428.4 | 42 444.0 | — | — | — | — | — | 42 444.0 |
| 赠款和捐助款 | 39 428.4 | 42 444.0 | — | — | — | — | — | 42 444.0 |
| 共计 | 39 428.4 | 42 444.0 | — | — | — | — | — | 42 444.0 |

附件一

2022 年组织结构和员额分配¹

注：“RB”是指由经常预算供资的两个员额；“RB*”指由经常预算赠款供资的员额，为指示性目的在经常预算标题下列示。总部各司和一些处和股下的预算外资源职位包括设在布达佩斯和哥本哈根的全球服务中心的职位；职位按人年计算，这可能导致一个职位的预算少于一年。

缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；NPO，本国专业干事；USG，副秘书长；XB，预算外资源。

¹ A/AC.96/1202 号文件所载并经难民署执行委员会 A/AC.96/1209 号文件第 12 段所载决定核定的组织结构。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/75/7](#)

行预咨委会注意到，在第 25 款(对难民的国际保护、持久解决和援助)供资方面，由经常预算供资的资源比例继续下降；并重申其建议，即今后的拟议方案预算应说明使用经常预算摊款的理由，特别是使用用作一笔总付赠款的部分的理由，包括有关 218 个员额的构成和职能的详细情况以及相关非员额资源的详细资料(第六.26 段)。

关于赠款协议的信息载于第 25.59 和 25.60 段。

更多关于由赠款供资的所需经费(包括关于员额和职能)的信息载于本文件补充资料。