



大会

Distr.: General
29 March 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 14 款

环境

方案 11

环境

目录

	页次
前言	3
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	4
附件	
2020 年方案执行情况	50
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	53
附件	
一. 2022 年组织结构和员额分配	81
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	82
三. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总	87

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

2020 年表明，尽管我们还在与 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行搏斗，但环境危机仍是今后多年不可避免的挑战，应对这些危机比以往任何时候都更加重要。多年来已有无数承诺，却没有足够的行动。毋庸置疑，人类在解决威胁我们共同未来的三大全球性危机方面必须取得进展。这三大危机就是气候危机、生物多样性与自然危机、污染与废物危机。几十年来人类不可持续的消费和生产已将地球带到了崩溃边缘。要克服上述危机，就必须解决这一问题。2021 年 2 月，联合国环境大会第五届会议通过了联合国环境规划署(环境署)最新的 2022-25 年中期战略，上述行动就位于该战略的核心。

最新战略将指导环境署以最新科学为基础，利用其在环境法及治理方面的专门知识，与金融界、企业界以及整个社会开展协作，提供更可持续的消费和生产模式，同时利用数字革命这一战略资产采取更具包容性、透明度、创新性的行动。跨所有治理领域的合作对于解决复杂的环境挑战至关重要，这是环境署旗舰报告《与自然和平相处：应对气候、生物多样性、污染方面紧急情况的科学蓝图》所发出的关键信息。该报告提出了迄今最有力的科学论据，说明了为何要集体采取紧急行动来保护和恢复地球，也说明了应如何采取这一行动。环境署《2020 年排放差距报告》提醒全世界，疫情对温室气体排放几乎没有影响；如果排放继续有增无减，则全球气温到本世纪末将上升 3 摄氏度。

在我们与疫情的悲剧性后果进行斗争的过程中，环境署不仅努力应对与疫情直接相关的环境问题，还警告人们需要采取长期性解决办法，创建与自然合作而不是对抗的世界。环境署长期以来采取的方法是以科学和数据驱动有效的政策。在此基础上，环境署将继续注重四个内容广泛的领域，即：为自然和人类带来变革性的改观；投资以确保 COVID-19 之后实现可持续且公正的复苏；协助各国管理 COVID-19 垃圾；实现全球环境治理现代化。

可持续发展目标行动十年伊始，我们承受不起失败的后果。环境署作为领导全球的权威环境机构，将继续大力倡导地球和人类的健康。我期待与会员国一道提高联合国系统的效率，促进其开展一体行动，不让任何人掉队，共建更可持续、更具弹性、更加包容的社会。

联合国环境规划署执行主任

英厄·安诺生(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 14.1 联合国环境规划署(环境署)负责领导和协调联合国系统内部就环境事务采取的行动。这一任务来自大会第 2997(XXVII)号决议所确定的优先事项和理事机构第 19/1 号决定。该决定发布了《关于环境署的作用和任务的内罗毕宣言》，后经大会 1997 年 S-19/2 号决议附件核可，并经 1999 年第 53/242 号决议、2012 年第 66/288 号决议和第 67/213 号决议进一步重申。会员国认识到环境对成功落实《2030 年可持续发展议程》具有重要意义。环境署将在其任务范围内为会员国实现环境可持续性提供战略指导，同时促进在经济、社会、环境三个层面上平衡融合的可持续发展。环境署认识到各国面临综合性的挑战(如性别不平等、收入不平等、社会排斥、缺乏环境保障等)，因此将为推动各方履行有关可持续发展转型变革的承诺和行动发挥关键作用。

2022 年战略和外部因素

- 14.2 环境署在 2022 年至 2025 年中期战略中提出的愿景是支持会员国为加强《2030 年议程》的环境层面工作制定和执行政策、战略、方案，同时对维护地球的可持续性采取具有前瞻性的 2050 年视角。要实施该战略，就必须认识到地球存在三种危机，即：气候变化、生物多样性丧失、污染(见第 5/2 号决定)。该战略概述了为消除这些危机的驱动因素而需要实现的一系列变革性转变。该战略还阐述了需要采取哪些行动来重塑消费和生产模式，使之更可持续、更加公平，从而有利于实现环境署关于地球可持续性、人类健康、人类福祉的愿景。2022 年方案旨在关注环境署如何达到当前和未来的期望，同时继续兑现 2012 年经联合国可持续发展大会及其成果文件《我们希望的未来》(大会第 66/288 号决议)向会员国作出的承诺。方案表明环境署在支持各国努力增强能力以实现国际协定所规定环境目标和承诺方面发挥着重要作用。
- 14.3 环境署通过该战略把气候变化、生物多样性丧失、污染这三个全球性危机放在工作的核心位置。环境署将致力于化解这些危机，包括针对其根源和驱动因素采取多利益攸关方参与的变革性行动。该战略的目的是使环境署能够产生更深更广的影响，为获取积极的社会和经济成果打下基础，同时弥补可持续发展方面的薄弱环节。环境署将确保科学仍处于所有决策过程(包括对新出现问题的决策过程)的核心，继续通过环境法治改善全球环境治理，为此将与多边环境协定(环境署为其承担秘书处职责)和《2030 年议程》所确定的方向保持严密的一致性。联合国环境大会于 2021 年 2 月 23 日通过第 5/2 号决定，其中核准了 2022-2025 年中期战略以及 2022-2023 两年期工作方案和预算。该决定旨在调整环境署在现有任务范围内开展的方案工作，优化其作为服务于会员国的全球实质性和规范性环境组织的关键作用，应对上述具有相互关联性的全球性危机，加快落实专题核心领域的工作，为实现未来的可持续性促成必要的转变。环境署将进行内部重组，目标是通过三个专题次级方案(气候行动、自然行动、化学品与污染行动)、两个支持性次级方案(科学政策、环境治理)、两个支持性次级方案(金融与经济转型、数字化转型)来应对地球的三大危机。支持性次级方案的目标是按照多边环境协定和《2030 年议程》所确定的方向加紧落实专题核心领域的工作。支持性次级方案的目标是加快采取系统性的干预行动，使全球经济系统转向更可持续的模式，同时利用数字技术的威力。目前的次级方案 2(灾害和冲突

应对能力)将不再是一个独立的次级方案，其活动将纳入其他次级方案。关于该次级方案 2020 年执行情况的报告载于 A 部分的附件。据此，环境署的最新结构见 2022 年拟议方案计划。具体而言，将作出以下变动：

- (a) 次级方案 1：名称从“气候变化”改为“气候行动”；
- (b) 次级方案 2：终止目前的次级方案 2(灾害和冲突应对能力)，不再作为独立次级方案，其活动纳入其他次级方案，代之以新的次级方案 2(数字化转型)，将在环境署现有任务范围内发挥支持性次级方案的作用；
- (c) 次级方案 3：名称从“健康和有生产力的生态系统”改为“自然行动”；
- (d) 次级方案 4：不变；
- (e) 次级方案 5：名称从“化学品、废物和空气质量”改为“化学品和污染行动”；
- (f) 次级方案 6：名称从“资源效率”改为“金融和经济转型”；
- (g) 次级方案 7：名称从“环境审查”改为“科学政策”。

14.4 2022 年环境署计划的应交付产出和活动所回应的是会员国因疫情而面临的已知挑战和预期挑战。这些计划交付成果和活动包括：促进各国获得资金、技术、创新解决方案，帮助其在疫情后时代建设更具弹性、更加包容的经济和技术，具体途径包括：运用财政刺激等气候战略手段，作为疫情后复苏的蓝图；弥合数字鸿沟；对生物多样性与健康的联系提高认识，从而加强以基于科学的决策工作；向会员国、多边环境协定秘书处、执行伙伴提供定向的政策咨询服务；完善废物管理系统；为“重建得更好”制定政策建议。次级方案 1、2、3、4、5、6 之下列举了计划的应交付产出和活动的具体例子。一如次级方案 1、2、3、4、5、6 所示，预计在与 COVID-19 有关的问题上向会员国提供的支助将有助于实现 2022 年计划成果。

14.5 环境署在与其他实体开展全球、区域、次区域、国家、地方各级的合作方面，将继续帮助其设定更宏大的目标，促进其发挥领导作用，途径包括开展宣传、制定规范和标准。环境署将通过变革性战略伙伴合作支持会员国，向其提供可持续的解决方案，包括将卫生、教育、减贫、经济利益、社会福祉结合起来。环境署与多边环境协定秘书处开展伙伴合作，对于发挥更大的协同作用、增强各自的工作效果仍至关重要。环境署将鼓励私营部门和金融界等非政府利益攸关方对可再生能源增加投资，改善环境可持续性。在这些伙伴合作的框架内采取行动的目标是在支持可持续发展上取得更大成果、产生更广泛的影响，并加强各国迅速应对灾害和冲突对环境影响的能力。

14.6 在机构间协调和联络方面，环境署全面负责领导和协调联合国系统内针对环境问题的行动。环境署将通过联合国环境管理小组推动国际行动，加强各项环境可持续性战略的一致性，并提高伙伴合作举措的可见度。环境署将利用联合国发展系统改革所提供的机会增强联合国应对全球环境危机的能力。环境署还将利用这一机会加强其指导作用，促进各方设定更宏伟的目标，加快和扩大秘书长可持续发展目标行动十年的进展。环境署将与发展协调办公室继续积极开展合作，确保自己的工作妥善反映于并且融入新一代联合国国家工作队以及增强的驻地协调员系统，并利用自身在区域、次区域、国家各级开展的工作和具备的专门知识。环境署将把多边环境协定的优先事项纳入上述进程，使联合国系统能以协调一致的方式应对环境问题。

14.7 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 行之有效的伙伴关系和网络不断扩大，继续为各国和主要执行机构确定基于科学的环境政策方向；
- (b) 地方和国家采取的办法能够在区域、次区域、全球各级得到采纳，能在全系统产生效应；
- (c) 继续提供预算外资金，使各国能够向可持续发展过渡。

14.8 在 COVID-19 大流行方面，拟议方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行继续影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分加以报告。

14.9 环境署酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出、成果。环境署将努力全面执行环境大会关于在环境治理中促进性别平等以及增进妇女和女童的人权和权能的第 4/17 号决议。环境署将全力支持会员国在环境方面实现可持续发展目标 5，包括呼吁妇女充分有效地参与各级环境决策，使其有平等机会在其中发挥领导作用。环境署在方案和项目设计方面将继续反映性别平等和人权因素，列入不歧视事项，确保性别平等和人权观点按具体情况充分纳入业务活动、应交付产出、成果。

14.10 环境署为了内罗毕总部有安全和适合用途的物质环境，支持联合国内罗毕办事处实施《联合国残疾包容战略》。环境署除了在方案编制上遵循以人权为基础、不让任何人掉队的原则外，还日益重视残疾人状况，例如在设计和执行方案及项目时注重残疾人的需求和关切，并调整项目以适应当地社区的状况和需要。在促进气候变化预警系统方面，在应对环境灾害和冲突的项目中，解决残疾人的关切事项和需求尤其重要。环境署将继续大力促进和保护残疾人的人权，途径包括其保障风险检测与减缓程序。

2020 年方案执行情况

COVID-19 对方案交付工作的影响

14.11 2020 年，COVID-19 疫情对环境署计划的应交付产出和活动产生了影响，因为环境署不得不转向其他形式的协商、决策进程、能力建设举措，为此采用了各种创新办法，其中包括举行虚拟会议，此外还预先录制了发言和(或)在线举行了筹备会议。成功举行了许多排定的大小会议，如常驻代表委员会小组委员会举行了第七届年度会议，又如 2020 年 5 月与成员国举行了环境署 2022-2025 年中期战略审查会议。然而，由于无法解决后勤方面的一些问题，如现场提供六种语文口译、办理资格认证、审议决定草案和决议草案等，多场政府间会议和缔约方大会被推迟到可以举行到场会议时再举行。一个具体的例子是联合国环境大会第五届会议(主题为“加强自然行动以实现可持续发展目标”)决定分两部分举行：第一次会议已于 2021 年 2 月举行，人数有限的代表和工作人员得以在联合国总部讨论了行政、预算、程序方面的决定，其他代表和工作人员以虚拟方式参加了会议。第二次续会定于 2022 年 2 月举行，以开展深入的实质性讨论(需面对面进行谈判)。如次级方案 1、4、5、6 的方案执行情况所示，计划的应交付产出和活动被改变做法、取消、推迟，也对 2020 年预期成果产生了影响。

14.12 不过，与此同时，2020 年在次级方案总体目标范围内调整了一些计划的应交付产出和活动，以支助会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。由于实施了旅行限制，也由于对能力建设讲

习班、实践培训和指导的需求日增，环境规划署不得不改变实地支助方面的做法。新活动包括针对与疫情相关的各种问题向会员国、工作人员、其他最终用户提供支持，途径是提供咨询意见、发表出版物、开展外联、进行宣传，还提供了其他产品和服务。环境署还在应对疫情方面实施结构单元战略，并让利益攸关方参与制定疫情后恢复路线图。作为这一应对计划的一部分，环境署审查了如何推进全球环境治理。如次级方案 3、4、5、6 的方案执行情况所示，修改的应交付产出和活动促进取得了 2020 年的各项成果。

- 14.13 鉴于继续改进和应对会员国不断变化的需求十分重要，环境署将为应对 COVID-19 大流行而调整和修改其方案的经验教训和最佳做法纳入主流。经验教训和最佳做法的具体例子包括，以虚拟方式与位于本国首都的伙伴和本国在内罗毕无外交代表的伙伴进行虚拟互动，从而提高了效率、减少了温室气体排放、扩大了合作范围。环境署和众多多边环境协定秘书处审查了在环境治理和环境多边主义方法上实行现代化在法律、后勤、环境方面产生的影响，得以保留了政府间会议方面的最重要原则和做法。次级方案 4 具体说明了这一点。

立法授权

- 14.14 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

2997(XXVII)	国际环境合作的组织和财政安排	72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统
47/190	联合国环境与发展会议的报告		
S-19/2	进一步执行《21 世纪议程》方案	72/310	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
53/242	秘书长关于环境与人类住区的报告		
65/2	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议成果文件	72/311	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
66/288	《我们希望的将来》	73/238	国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用
67/213	联合国环境规划署理事会关于其第十二届特别会议的报告和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节落实情况	73/254	建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作
67/251	更改联合国环境规划署理事会的称号	74/52	拟订和执行裁军和军备控制协定时遵守环境规范 ^a
68/99	加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果 ^a	74/81	原子辐射的影响
68/215	联合国环境规划署理事会第一届普遍会议报告和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节落实情况	74/115	在自然灾害领域开展人道主义援助国际合作：从救济到发展 ^a
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》	74/118	加强联合国紧急人道主义援助的协调 ^a
71/243	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查	74/121	青年政策和方案
		74/208	黎巴嫩海岸的浮油 ^a
		74/213	为评估海上倾弃化学弹药所产生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施
		74/216	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况

第四编 国际合作促进发展

74/222	联合国环境规划署联合国环境大会的报告		可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
74/229	科学、技术和创新促进可持续发展		减少灾害风险 ^a
74/230	文化与可持续发展	75/216	
75/151	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况	75/218	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
75/215	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家	75/222	防治沙尘暴

联合国环境规划署理事会决定

SS.XI/2	联合国环境规划署支助海地：加强海地环境响应 ^a	23/11	环境领域内的性别平等问题(第 10 段)
		24/11	为实现可持续发展而加强环保教育
19/1	《关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》	26/15	加强应急和准备活动的环境方面的国际合作 ^a
		27/2	执行联合国可持续发展大会《成果文件》第 88 段
23/7	继印度洋海啸灾难之后加强对环境紧急事件的应对、推进灾害的预防、防范、缓解以及建立预警系统 ^a	27/11	环境状况以及联合国环境规划署在应对各种重大环境挑战方面做出的贡献

联合国环境大会决议和决定

1/1	联合国环境规划署联合国环境大会第一届会议的部长级成果文件	2/16	生物多样性主流化促进福祉
		2/17	加强联合国环境规划署在促进生物多样性相关公约之间的合作、协作和协同增效方面的工作
1/4	科学政策接口		联合国环境规划署与由其提供秘书处的多边环境协定之间的关系
1/8	基于生态系统的适应	2/18	第四期《环境法发展和定期审查方案》(蒙得维的亚方案四)中期审查
1/10	谋求在可持续发展和根除贫穷范畴内确保环境可持续性的不同愿景、办法、模式和手段	2/19	2018-2021 年拟议中期战略及 2018-2019 年工作方案和预算
1/11	包括环境管理小组在内的整个联合国系统在环境领域的协调	2/20	审议联合国环境规划署联合国环境大会的周期
1/12	联合国环境规划署与各项多边环境协定之间的关系	2/22	防治荒漠化、土地退化和干旱，促进可持续的畜牧业和牧场
1/13	《关于环境与发展的里约宣言》原则 10 的执行情况	2/24	在拉丁美洲和加勒比区域执行《关于环境与发展的里约宣言》原则 10
1/16	信托基金和专用捐款的管理	2/25	减轻和控制受武装冲突或恐怖主义影响地区污染 ^a
1/17	对《重组后全球环境基金通则》的各项修正	3/1	促使关键部门注重生物多样性问题以减轻污染
2/1	议事规则修正案	3/2	联合国环境大会对可持续发展高级别政治论坛的贡献
2/2	环境部长和环境主管机构区域论坛的作用与职能	3/3	环境与健康
2/3	通过环境教育和培训进行可持续发展的人员能力投资	3/4	投资创新环境解决办法以加快落实可持续发展目标
2/4	联合国环境规划署执行《萨摩亚途径》以此促进实现可持续发展目标的作用、职能和方式	3/5	治理土壤污染以实现可持续发展
2/5	落实《2030 年可持续发展议程》	3/6	防止和减少空气污染以改善全球空气质量
2/6	支持《巴黎协定》	3/8	消除对含铅涂料的接触和促进对铅酸废电池的无害环境管理
2/13	可持续管理自然资本以促进可持续发展和消除贫穷	3/9	
2/15	受武装冲突影响地区的环境保护		

第 14 款 环境

3/10	治理水污染以保护和恢复与水有关的生态系统	4/18	贫困与环境的联系
3/11	联合国可持续发展大会成果文件“我们希望的未来”第 88(a)-(h)段的执行情况	4/19	矿产资源治理
		4/20	第五期《环境法发展和定期审查方案》(第五期蒙得维的亚方案):造福人民和地球
4/1	2020-2021 两年期工作方案和预算		
4/3	可持续出行	4/21	“迈向零污染地球”实施计划
4/6	海洋塑料垃圾和微塑料	4/22	执行和落实联合国环境大会各项决议
4/14	可持续氮管理	4/23	不断审查世界环境:加强联合国环境规划署的科学政策衔接工作并核可《全球环境展望》报告
4/17	在环境治理中促进性别平等以及增进妇女和女童的人权和权能		

^a 如上文第 14.3 段所述,拟将次级方案 2(灾害和冲突应对能力)的立法授权纳入此专题。

应交付产出

14.15 表 14.1 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有共有应交付产出。

表 14.1

按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	3	3	4	4
1. 联合国环境大会的会议	—	—	1	1
2. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目) ^a	2	2	4	2
5. 开展项目,评估灾害和冲突造成的环境风险 ^a	1	1	2	1
6. 开展体制和法律框架项目,改善国家和地方的准备工作,减轻灾害和冲突带来的环境风险 ^a	1	1	2	1
出版物(出版物数目)	3	3	4	3
7. 关于减少灾害风险、备灾评估和路线图的出版物 ^a	2	2	2	2
8. 环境署 2022-2025 年期间中期战略	—	—	1	—
9. 环境署年度报告	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导:就减少环境足迹问题为人道主义和军事行为体提供咨询。 ^a				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料:应请求向会员国和国际合作伙伴提供战略监测和实施方面的专家咨询,以加强环境风险减少工作、环境紧急事件应对工作和环境恢复工作,在实现可持续发展目标方面取得进展。 ^a				

^a 如上文第 14.3 段所述,拟将次级方案 2(灾害和冲突应对能力)的应交付产出纳入此专题。

评价活动

- 14.16 下列评价和自我评价于 2020 年完成，为 2022 年方案计划提供了指导：
- (a) 2018-2019 年双年度评价综合报告总结了业绩趋势，并着重指出了该两年期完成的 60 项评价的主要执行方面经验教训；
 - (b) 对已完成项目进行了 21 次评价，涉及面包括温室气体减少和能源效率、生态系统和生物多样性、生物安全、化学品管理、减少气候变化影响、能力建设和技术援助、国际环境法的专题领域，以及对欧洲联盟环境和能源等自然资源可持续管理专题方案下《战略合作协议》的评价；
 - (c) 对次级方案 7(科学政策)的评价。
- 14.17 2022 年拟议方案计划考虑到了上述评价和自我评价的结果。环境署鉴于上述评价和自我评价提出的建议及内部监督事务厅 2019 年对环境署评价的主要结论，启动了一项转型进程，以提高其业务效率，提高其影响和成果的质量，并更好地支持会员国。环境署将根据这一全署的方案战略进程，继续加强各级的集体问责，以改进其工作方案的落实情况。环境署还计划使其应交付产出与可持续发展目标进一步吻合，并提高其在监测秘书长改革工作和将性别平等观点纳入主流方面的效益。
- 14.18 计划在 2022 年进行以下评价和自我评价：
- (a) 对已完成的项目进行 20 次评估，项目涉及气候行动、自然行动、化学品和治污行动、科学政策、环境治理、在可持续发展和消除贫穷背景下发展绿色经济；
 - (b) 对次级方案 1(气候行动)的评价。

工作方案

次级方案 1

气候行动

目标

- 14.19 本次级方案促进实现的目标是推进各国向低排放经济发展过渡并提高其适应和抵御气候变化的能力。

战略

- 14.20 为促进该目标，本次级方案将协助各国制定政策和标准，以实现市场转型，促进对清洁能源的投资，提高全球能源效率，推动会员国在实现可持续发展目标 7 方面取得进展。本次级方案还计划继续帮助各国实行对性别问题有敏感认识的政策，由此在碳、社会、环境等方面产生能够量化的效益，包括因毁林和森林退化而造成的排放减少后产生的效益，协助会员国推进目标 5 和 15 的实现。本次级方案还将继续建设各国的技术能力，把基于生态系统的管理纳入国家适应计划，并且作出制度安排以协调此类计划、获得气候变化适应资金以执行此类计划，从而帮

助会员国在实现目标 13 和 15 方面取得进展。此外，本次级方案将继续与私营部门合作，形成建设性且注重成果的伙伴关系，利用气候融资，在全球范围内提振气候行动的雄心、扩大气候行动的影响，从而帮助会员国在实现目标 13 和 17 下各具体目标方面取得进展。

14.21 本次级方案计划通过倡导将财政刺激方案等气候战略用作对 COVID-19 疫后恢复蓝图和提供相关证据和技术支持，从而在与 COVID-19 相关问题上支持会员国。

14.22 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 各国通过降低照明、电器、设备、建筑和运输等部门的能源强度和需求，减少温室气体及其他污染物的排放；
- (b) 提高各国利用投资机会的能力，以适当的社会和环境保障措施减少毁林和森林退化造成的温室气体排放；
- (c) 各国更有能力把国家适应计划作为制度固定下来并予以实施和监测；
- (d) 各会员国利用创新模式，加大资金融通力度，促进可持续投资，推广低排放和低碳技术，协助大幅减少温室气体排放、促进能源获取、提高能源使用效率。

14.23 计划中在与 COVID-19 相关问题上的支持预计可促使各国将气候战略用作 COVID-19 疫后恢复的蓝图，由此增加对低排放方式的投资，以下成果 3 对此作更详细的说明。

2020 年方案执行情况

14.24 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下列示的方案执行情况。

增加对清洁能源的投资

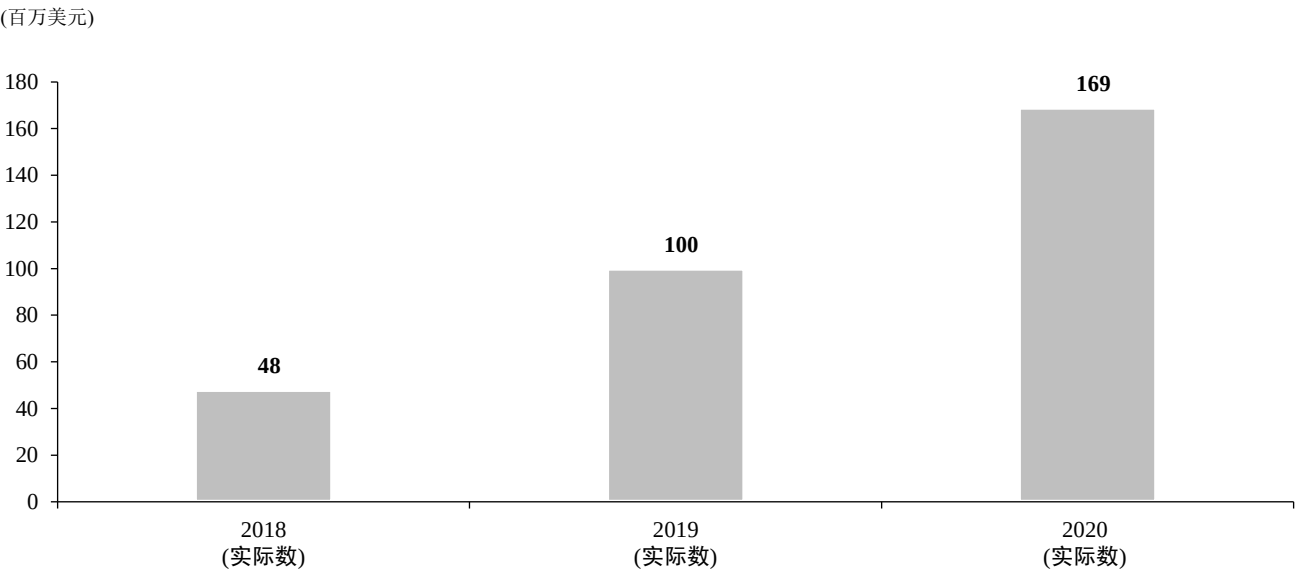
14.25 清洁能源对于将全球变暖限制在远低于 2°C 范围内并努力将气温上升控制在与工业化前水平相比的 1.5°C 以内而言具有至关重要意义。本次级方案通过联合国清洁能源早期项目资助计划共同资助了清洁能源项目，旨在增加可用于早期低排放项目的投资。

14.26 本次级方案还支持各国和各区域开展联合行动提高能效等项目和伙伴关系，采用清洁和节能产品。此外，本次级方案还推出了《全球可再生能源投资趋势报告》等出版物，为增加可再生能源投资提出见解、指导和政策建议。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

14.27 上述工作促进了目标，表现在对清洁能源的投资额达到了 1.69 亿美元，与 2019 年相比增加了 69%。这一增额是通过与“联合行动提高能效”倡议和联合国清洁能源早期项目资助计划结成伙伴关系而实现的(见图 14.一)。

图 14.一
业绩计量：联合国环境规划署及其伙伴关系推动的可持续能源投资(累计)



COVID-19 对交付次级方案工作的影响

- 14.28 由于 2020 年间 COVID-19 的影响，本次级方案将其在减少发展中国家毁林和森林退化所致排放量联合国合作方案下所计划活动的大约五分之一推迟到 2020 年以后。这妨碍了方案国实现目标 13 方面的进展。
- 14.29 然而与此同时，本次级方案确定了新的以及经修改的活动，以便在其目标的总体范围内，在与 COVID-19 疫情相关问题上支持会员国，即：(a) 通过将财政刺激方案转向国家自主贡献和国家适应计划等气候战略，倡导可持续地进行 COVID-19 疫后恢复；(b) 凭借“重建得更好”的努力帮助各国采用降低温室气体排放的解决方案；(c) 在《2020 年排放差距报告》和《2020 年适应差距报告》等环境署的旗舰报告中包含与 COVID-19 相关影响的章节。《2020 年排放差距报告》包含了对于因经济活动减少促使排放量减少的分析，而《2020 年适应差距报告》则包含了关于 COVID-19 疫情后的世界中可用于适应气候变化的各种可持续恢复选项的见解。

2022 年计划成果

- 14.30 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所列示成果的更新，因此显示了 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：增强气候雄心¹

2020 年方案执行情况

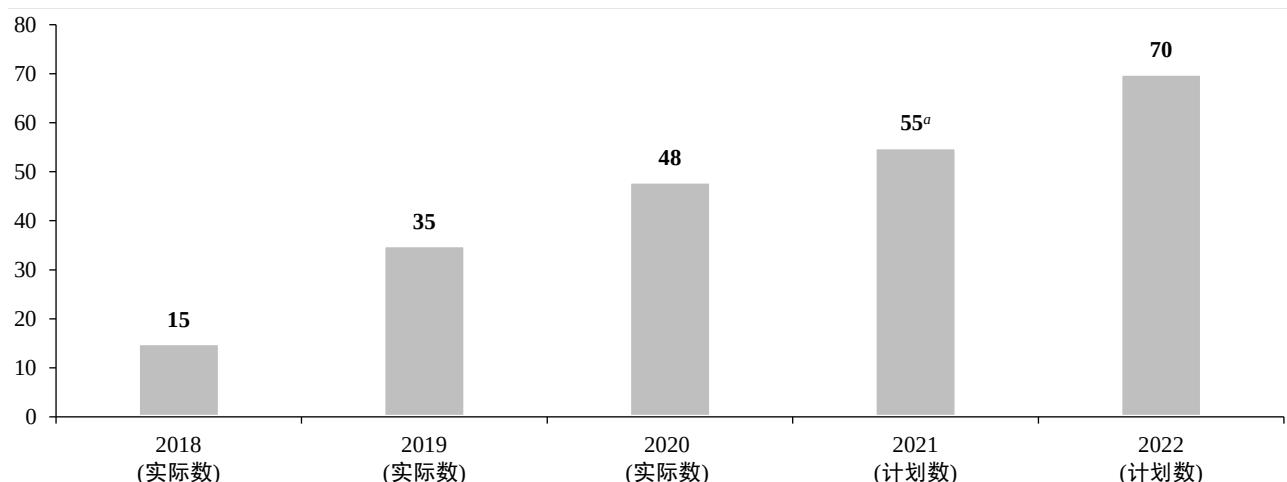
- 14.31 本次级方案通过减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟以及气候技术中心和网络等倡议，支持各国和各区域制定和实施气候战略。本次级方案还编写了 3 份旗舰报告，将气候科学与政策相联系，并包含了就可以提振气候雄心的领域向各国提出的建议。
- 14.32 上述工作促使 48 个国家通过或执行了低排放发展计划，超过 2020 年拟议方案预算所示要达到 40 个国家的这一计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 14.33 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将支持各国制定以科学为指针的远大气候方面发展计划，并加强其对《巴黎协定》增强行动和支助透明度框架的参与。下述业绩计量列示预期进展(见图 14.二)。

图 14.二

业绩计量：采纳或执行低排放发展计划的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：电动出行：通过全球电动出行计划提振雄心²

2020 年方案执行情况

- 14.34 本次级方案启动了全球电动出行计划，以支持各国向低排放流动过渡。已根据这一方案制定了国家项目，以加强电动出行框架和方案的发展。此外，本次级方案通过拉丁美洲电动出行(MOVE)倡议在拉丁美洲和加勒比地区的国家和城市实施了项目并提供了技术援助，以促进采用可持续出行方式。

¹ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 14))所示。

² 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

- 14.35 上述工作推进了两个国家在全球电动出行计划的支持下执行无烟巴士车队计划，实现了 2021 年方案预算所示的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 14.36 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，本次级方案将继续致力于开展国家方案，并将扩大向电动出行过渡的国家计划和战略的复盖面。下述业绩计量列示了预期进展(见表 14.2)。

表 14.2
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
五个国家转而采用低硫柴油，通过车辆排放标准	“全球电动出行计划”启动，29 个国家承诺制定全面的国家和(或)城市电动出行项目	在“全球电动出行计划”的支持下，两个国家制定无烟巴士车队计划	在“全球电动出行计划”的支持下，四个国家制定财政激励措施，推广电动车辆	在“全球电动出行计划”区域中心的支持下，又有四个国家制定财政措施，推广电动车辆

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：将气候战略用作 COVID-19 疫后恢复蓝图以加强低排放投资

2022 年拟议方案计划

- 14.37 各国正在推出财政刺激方案以支持 COVID-19 疫后恢复努力。目前为止，每项财政刺激方案的很大一部分预计将会增加排放量和碳密集型流程，不符合环境署《2020 年排放差距报告》和《2020 年生产差距报告》所述将气温升幅维持在低于 2°C 的途径。因此，各国要求得到支持，使其疫后恢复努力与气候战略相一致，并利用低排放和低碳的办法。本次级方案支持各国确定和采纳这些办法，作为 COVID-19 疫后恢复努力的一部分。

经验教训和计划变动

- 14.38 本次级方案的经验教训是，在 COVID-19 财政刺激方案方面，会员国非常需要气候投资方面的支持。特别是，通过使财政刺激方案与气候战略保持一致，各国有机会实现诸如根据《巴黎协定》作出国家自主贡献等气候承诺。本次级方案将应用这一经验教训，支持各方进一步认识到气候战略如何提供可持续的 COVID-19 疫后恢复办法。此外，本次级方案将支持各国拟定项目，将 COVID-19 财政刺激方案导向气候投资。

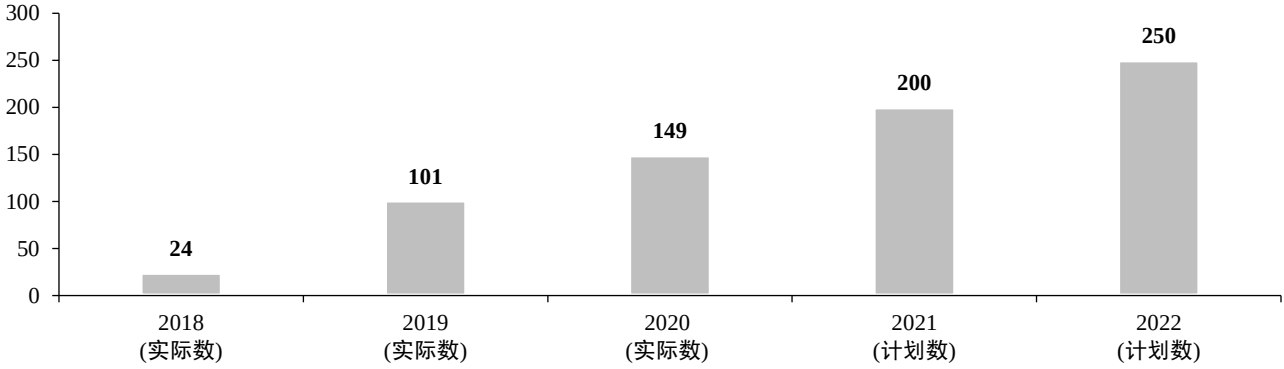
在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 14.39 预计这项工作将促进目标，表现在气候融资指标投资达 2 500 亿美元。预计到 2022 年各国或各机构在环境署的支持下对清洁能源、能效的气候融资资产所作投资将在原来数额上再增加 500 亿美元(见图 14.三)。

图 14.三

业绩计量：投资于低排放任务的金融资产总额(累计)

(10 亿美元)



立法授权

14.40 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

69/225	推广新能源和可再生能源	74/219	为人类今世后代保护全球气候
73/230	采取有效的全球办法应对厄尔尼诺现象的影响	74/225	确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

联合国环境规划署理事会的决定

27/10 气候技术中心和网络

应交付产出

14.41 表 14.3 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.3

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	3	3	3	3
1. 通过气候技术中心和网络，实施缓解和适应技术项目	3	3	3	3
出版物(出版物数目)	6	6	6	6
2. 关于可再生能源、能源效率和能源部门的出版物	3	3	3	3
3. 关于适应和抵御能力的出版物(评估和工具)	3	3	3	3

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就下列气候问题向大约 20 个国家提供专家咨询：南南合作、基于生态系统的适应、气候融资、《联合国气候变化框架公约》、短期气候污染物、低排放发展、可再生能源和能源效率，以及“REDD+”华沙框架。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：通过新闻发布会、会外活动、社交媒体和平台上的内容及亲善大使，围绕适应和缓解气候变化、减少毁林和森林退化导致的排放所能带来的好处，进行宣传和沟通，受众超过 100 万。				

次级方案 2 数字化转型

目标

- 14.42 本次级方案将促进的目标是，推动会员国和私营部门使用有关环境问题的数据和分析理论，由此能作出更切实有效的政策、决定、行动和投资，从而争取实现可持续发展目标中涉及气候、自然和污染方面的具体目标，并落实相关多边环境协定。

战略

- 14.43 为促进该目标，本次级方案将保持得到有效治理的、具包容性的数据架构及地球数字生态系统，以支持和扩大环境变革。本次级方案将发挥支持性作用，利用数字化转型对科学知识进行数字化，并以民主方式在环境署三个专题次级方案中提供。将根据秘书长的数字合作路线图(A/74/821)、《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》以及《联合国全系统创新数据和统计路线图》(CEB/2020/1/Add.1)，战略性地使用数字工具来产生、加速和扩大影响，并提高对地球状况认知的透明度。本次级方案将主动与公共和私营部门行为者建立伙伴关系，利用数据、数字技术和计算的可持续性帮助会员国扩大和加快更深层的结构转型，以期推动市场、价值链、消费者行为和决策趋近实现环境可持续性成果。将在数字规范和治理框架的基础上使用综合数据集和分析来生成可操作的、实时的、预测性的见解，促进自动监测全球、国家和地方层面在实现可持续发展目标中涉及气候、生物多样性和污染的关键性具体目标方面取得进展的情况，以及在包括多边环境协定在内的相关国际商定框架方面取得进展。该次级方案还将与主要利益攸关方合作，提高数字素养，并使用数字平台，使公众能够进一步参与决策、开放式创新和公民科学。这些计划开展的活动将有助于会员国在落实目标 9、16 和 17 的具体目标方面取得进展。
- 14.44 本次级方案计划在与 COVID-19 相关的问题上支持会员国，为此将根据请求提供规范制定方面的支持，以指导如何利用按照可持续性标准采购的信息和通信技术来弥合数字鸿沟。
- 14.45 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 通过采用全球数据架构、治理框架、环境和气候数据及相关数字公共产品的保障措施和标准，提高会员国监测世界环境状况的能力；

- (b) 会员国通过开发大数据平台，得以衡量环境、气候压力和灾害脆弱性在空间和时间上的日益趋同性，并提供预测性分析和预警系统，据此提高预测和应对未来环境相关风险的能力；
- (c) 通过提高碳排放透明度、更多采用数字生态标签和数字提示(包括使用电子商务平台和数字游戏等途径)加速消费者和公民采纳低排放和低碳行为、生活方式和产品；
- (d) 会员国认定并成规模采用数字技术，以支持对生物多样性的保护、可持续使用、公平惠益分享；
- (e) 会员国和其他利益攸关方有更强的能力利用数字化转型审议和制定政策以实现环境成果。

14.46 由于在 COVID-19 疫后经济复苏努力中采购和安装了用于弥合数字鸿沟的数字基础设施，产生了环境影响、电子废物和碳排放。计划为解决 COVID-19 相关问题提供的支持预计将能减缓这些问题。

2022 年计划成果

14.47 2022 年计划成果是新的计划成果。

利用数据和数据分析扩大并加速对实现可持续发展目标的贡献

2022 年拟议方案计划

14.48 数字化正席卷全球，它改变着经济、社会、体制、甚至人性。但这一变化并不一定以包容、公平或可持续的方式发生。2019 年，数字合作高级别小组报告指出数字化转型影响到所有 17 项目标及其 169 个具体目标。作为一项支持性的次级方案，数字化转型将支持会员国和环境署其他次级方案采用数字技术、扩大和加速它们在各项目标框架内和各种相关多边环境协定中为实现涉及气候、自然和污染的具体目标作出的贡献。

经验教训和计划变动

14.49 环境署得到的经验教训是，尽管环境署过去十年来在其工作方案中一直采用各种数字化转型办法，但持续地有必要采取一种数字化转型办法，将环境署的数据和各种平台整合到一个数字化生态系统中。本次级方案将应用这一经验教训，通过采用并帮助实施与秘书长的数据战略相一致的全球环境数据战略来应对这一挑战。为实现这一点，将建立一个整合全球数据的最先进平台，即世界环境情况室，并协同最终用户、会员国和私营部门确保这些数据能推动投资、供应链和消费者行为方面的决策和决定。此外，此举将加强环境署的分析能力，将环境和气候趋势、风险和机遇纳入联合国国家工作队的共同国家评估。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

14.50 预计这项工作将促进目标，表现在与主要数字平台建立的旗舰伙伴关系数量有所增加，以及环境和可持续性数据、指标、规范和价值观进一步纳入数字平台、过滤器和算法，用以指导和协助会员国和私营部门制定有效决定和决策，从而促进人们采用可持续产品、采取可持续行为和生活方式(见表 14.4)。

表 14.4
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
—	—	—	—	与主要数字平台建立五个旗舰伙伴关系，作为确保普遍提供综合全球数据的一个步骤，以促进会员国和私营部门有效地作出决定和制定政策

立法授权

14.51 以下清单列示本次级方案所有授权。

联合国环境大会决议

4/23 不断审查世界环境：加强联合国环境规划署的科学
科学与政策衔接工作并核可《全球环境展望》

联合国环境规划署理事会决定

23/1, sect. I 关于国际环境治理的 SS.VII/1 号决定执行情况：《巴里技术支助和能力建设战略规划》

应交付产出

14.52 表 14.5 按类别和次类别列示 2022 年预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.5
次级方案 2：按类别和次类别列示的 2022 年应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	—	—	—	13
1. 关于制定全球环境数据战略和数字合作框架的会议	—	—	—	6
2. 关于开发世界环境情况室和确定变革性应用的会议	—	—	—	6
3. 关于制定和实施秘书长数字合作路线图环境行动计划的会议	—	—	—	1
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	—	1
4. 使用世界环境情况室实现数字化转型的技术支持	—	—	—	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	—	4
5. 数字化转型促进环境可持续性——国家培训	—	—	—	4

第 14 款 环境

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
出版物(出版物数目)	—	—	—	1
6. 确定能帮助加快和扩大全球行动以实现与气候、自然和污染相关目标的数字技术	—	—	—	1
技术材料(材料数目)	—	—	—	1
7. 关于最大限度地减少信息和通信技术的环境、气候和电子废物足迹的技术指南	—	—	—	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与至少 50 个会员国和其他实体(包括来自联合国系统的实体和利益攸关方)开展协商活动，讨论全球环境数据战略以及环境数据和分析的整合方法，以支持数字平台、文档和算法；向大约 10 个会员国和利益攸关方提供咨询意见，协助加强采用数据和数字化转型以实现国家气候、自然和污染目标；向 10 多个会员国和利益攸关方提供咨询意见，协助利用数字平台和工具加强公众参与决策、开放创新和公民科学。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：主题网页；社交媒体、多媒体视频和音频内容。				
E. 辅助性应交付产出				
信息和通信技术：将环境署的数据和数字基础设施(模块)并入公众可访问的平台和看板。				

次级方案 3

自然行动

目标

- 14.53 本次级方案促进实现的目标是，加强各国以综合方法管理海洋、淡水和陆地生态系统的能力，维护和恢复其生物多样性和长期运作，确保生态系统货物和服务的供应。

战略

- 14.54 为促进实现这一目标，本次级方案将继续推进与会员国、区域实体和其他伙伴(包括联合国教育、科学及文化组织和联合国粮食及农业组织(粮农组织))的合作，将海洋、淡水和陆地生态系统的健康和生产力制度化，纳入国家教育系统，包括将生态系统方法纳入国家教育机构和框架的课程，这将有助于会员国在实现可持续发展目标 4 和 13 方面取得进展。本次级方案还将在现有跨界合作框架范围内改善各国和其他非政府部门伙伴之间的知识共享，方法是促进对知识产品的吸收和使用，如情景分析、空间计划、权衡分析和基于生态系统的部门监测系统，传播出版物和开展规范性工作，这将有助于会员国在实现可持续发展目标 2、6、14 和 15 下的具体目标方面取得进展。本次级方案计划与开发银行、金融部门、规划部和财政部以及其他伙伴合作，提高对如何将生态系统方法纳入公共和私营经济决策的认识。这项工作有望帮助会员国在实现可持续发展目标 12、15 和 17 方面取得进展。本次级方案还将通过将最佳做法纳入主流和开发将环境变化与其经济后果联系起来的性别敏感工具，向会员国提供技术援助；这包括对环境经济核算体系进行试点测试(这是一个衡量环境 and 经济相互促进效应的统计体系，将有助于会员国在衡量所有可持续发展目标方面取得进展)。
- 14.55 本次级方案计划在与 COVID-19 相关的问题上支持会员国，途径包括增进对生物多样性与健康联系的理解，加强各国管理和减少人类和生态系统健康风险的能力，采用以科学为依据的方法将生态系统和生物多样性纳入国家和国际公共卫生决策。

14.56 预计上述工作将取得下列成果：

- (a) 世界各国之间进行更加协调一致和跨部门的参与与合作(包括在跨界一级)，以管理和有效监测海洋、淡水和陆地生态系统；
- (b) 创造有利环境，以便公共和私营部门实体在多个层面(全球、区域、次区域和国家)将生态因素纳入财务决策；
- (c) 制定各国自然资本核算的最新国家计划。

14.57 计划在 COVID-19 相关问题上提供支持，预计将增强各国管理和降低人类和生态系统健康风险的能力，并能提高对疫情给生态系统带来全球影响的理解。

2020 年方案执行情况

14.58 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

加强科学与政策对接，缓解 COVID-19 大流行对生态系统和生物多样性的影响

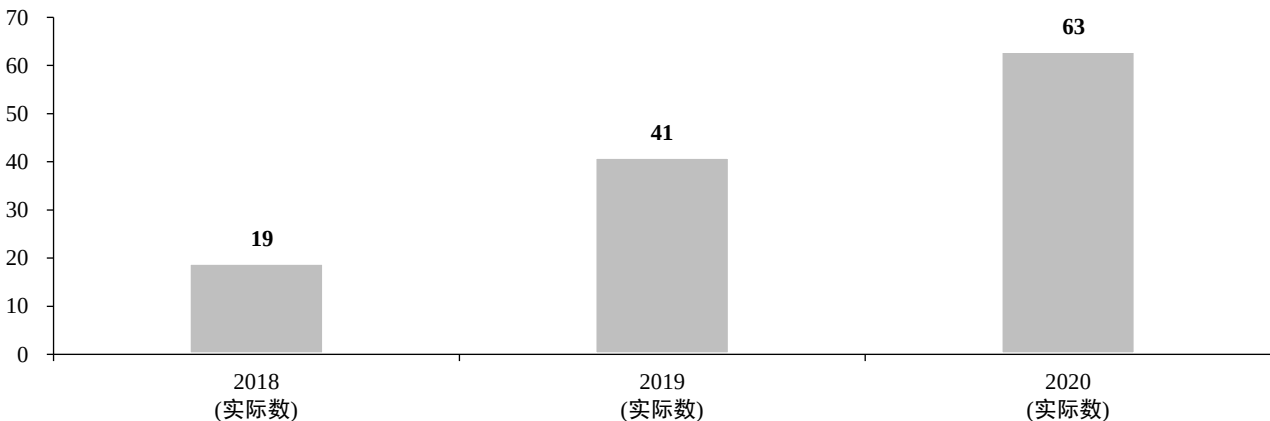
14.59 生态系统和生物多样性在实现可持续发展方面发挥着至关重要的作用，但如果管理不善，会对地球稳定和人类福祉构成威胁。为了解决生态系统退化和生物多样性迅速丧失的问题，需要提高对生物多样性和生态系统服务的价值和作用的认识。随着 COVID-19 疫情的爆发，次级方案支持会员国制定了政策建议，以加强科学与政策的衔接，减轻 COVID-19 疫情对生态系统和生物多样性的影响。鉴于需要提供有关 COVID-19 对生态系统影响程度的信息，本次级方案正在评估环境安全系统和措施的现状，以便提出加强国家生物安全和生物安保系统的方案。

14.60 本次级方案与非洲象基金合作，还支持会员国调动紧急资源，加强脆弱象群的安全。特别是那些因 COVID-19 限制措施影响加大导致偷猎升级、执法能力下降而面临风险。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

14.61 上述工作促进了目标，表现在越来越多的国家在海洋、淡水和陆地生态系统管理方面实施政策(见图 14.四)。

图 14.四
业绩计量：执行海洋、淡水和陆地生态系统管理政策的国家总数(累计)



2022 年计划成果

- 14.62 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此含 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：海洋垃圾治理工作提级升档³

2020 年方案执行情况

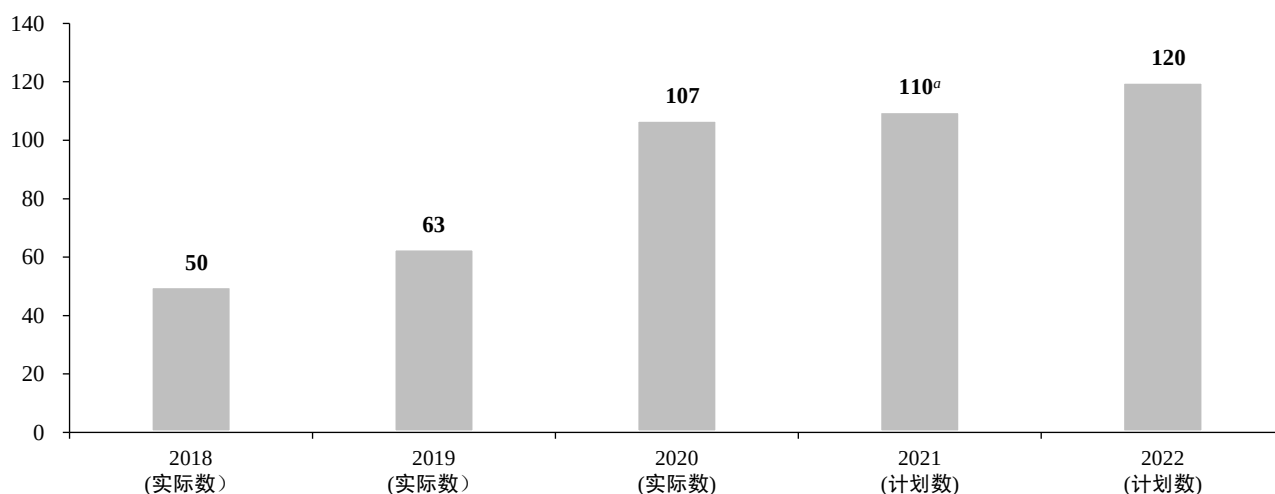
- 14.63 本次级方案继续与各国合作预防和控制海洋垃圾，包括开展运动，提高对垃圾对海洋生物多样性和生态系统构成的主要威胁的认识。本次级方案还启动了一项科学评估，以更新关于包括塑料垃圾和微塑料在内的海洋垃圾的来源、途径和危害的现有知识。通过提高认识活动、科学评估和加强伙伴关系，本次级方案增强了对海洋垃圾的主要威胁、来源和影响的了解。
- 14.64 上述工作促使另外 44 个国家承诺在 2020 年减少海洋垃圾，使做出该承诺的国家总数达到 107 个，超过了 2020 年拟议方案预算中 100 个国家的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 14.65 本次级方案将根据任务规定，继续开展与计划成果有关的工作。为推动在实现这一目标方面取得进一步进展，本次级方案将继续开展与海洋垃圾全球伙伴关系有关的持续活动，包括支持制定区域和国家行动计划，以及开展清洁海洋运动。预期进展见下文业绩计量(见图 14.五)。

图 14.五

业绩计量：承诺减少海洋垃圾的政府总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标。该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

³ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 14))所示。

成果 2：恢复、养护和可持续管理泥炭地的全球泥炭地倡议⁴

2020 年方案执行情况

- 14.66 本次级方案继续加强各国管理全球泥炭地生态系统的能力，途径包括最终确定全球泥炭地评估概念，制定与各国、学术界和在全球泥炭地倡议内伙伴互动的进程。由于 COVID-19 大流行，全球泥炭地倡议的全球启动研讨会推迟，但重要会议和活动在线进行。本次级方案与加拿大滑铁卢大学水资源研究所合作，作为一项案例研究为加拿大全球泥炭地评估倡议举办了三次形成性讲习班。此外，本次级方案还支持会员国收集世界各地泥炭地研究人员的信息，以完成全球泥炭地评估倡议研究人员联系数据库。
- 14.67 上述工作有助于加拿大开始参与绘制全球泥炭地状况基线图，从而实现了 2021 年方案预算中的各国开始参与绘制全球泥炭地状况基线图这一计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 14.68 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为推动进展，实现这一目标，本次级方案将越来越多地与各国和合作伙伴接触，编制和认可全球泥炭地评估，并着手进一步编制全球泥炭地清单。下述业绩计量说明预期进展(见表 14.6)。

表 14.6
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
通过了《布拉柴维尔泥炭地宣言》，以促进更好地管理和养护刚果盆地中央盆地泥炭地	会员国通过联合国环境大会关于养护和可持续管理泥炭地的第 4/16 号决议	建立了一个活跃的加拿大泥炭地研究网络，致力于绘制全球泥炭地状况基线图	各国和全球泥炭地倡议合作伙伴认可全球泥炭地评估，着手编制全球泥炭地清单	各国和全球泥炭地倡议伙伴认可全球泥炭地评估，着手编制全球泥炭地清单

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标。该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：加强从环境角度考虑人类和动物健康，降低未来疾病流行和健康危机的风险

2022 年拟议方案计划

- 14.69 COVID-19 大流行凸显了人的健康、动物健康、生态系统健康三者之间不可分割的联系。因此，在人类健康部门和动物健康部门更加重视环境因素，是降低当前和未来健康威胁的风险和影响的至关重要一环。本次级方案为《预防下一次大流行病：人畜共患病和如何打破传播链》报告做出了贡献。该报告为会员国提供了基于科学的政策建议，以降低人畜共患病蔓延的风险。考虑到环境署最近应邀成为全球“一体化卫生”联盟正式成员，⁵ 本次级方案与会员国进行了广

⁴ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

⁵ “一体化卫生”办法得到环境署支持，是一种贯穿各领域的系统性健康方法，其依据是：人类健康和动物健康相互依存，也与同其共存的生态系统的健康相联系。环境署很高兴与来自世界卫生组织、粮农组织和世界动物卫生组织的三方协作成员深化合作，加强“一体化卫生”方法的环境层面。

泛的专家磋商，以便提供信息，协助制定“一体化卫生”综合干预措施，以解决健康的多个环境层面问题。

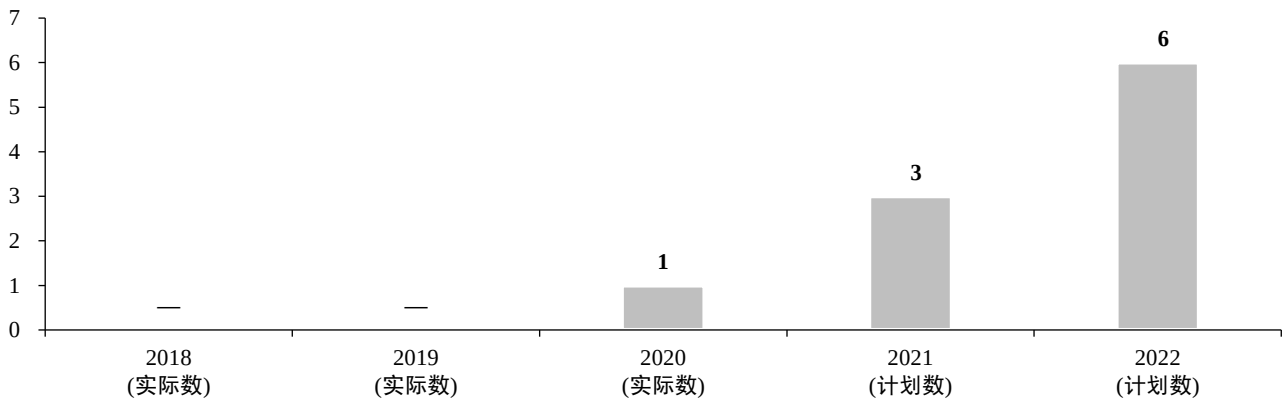
经验教训和计划变动

14.70 本次级方案的经验教训是，本次级方案为了有针对性地支持应对新出现的健康威胁，需要采取系统性的多部门办法，将多个部门的环境和健康知识和专长结合起来，其中包括粮食系统、基础设施发展、林业、土地使用规划、国内贸易、国际贸易。本次级方案将应用这一经验教训，与国家和非国家伙伴进行一系列协商，制定循证指南并实施多部门办法。预计此举将支持会员国加强国家系统，更好地做好预防和早期检测，快速应对人畜共患病途径和风险，从而重建得更好。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

14.71 预计这项工作将促进目标，表现在致力于把环境与健康考虑纳入规划和业务的国家以下各级实体、国家实体、国际实体的数量(见图 14.六)。

图 14.六
业绩计量：致力于将环境因素纳入“一体化卫生”办法的国家以下各级实体、国家实体、国际实体总数(累计)



立法授权

14.72 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

65/161	《生物多样性公约》	74/18	通过 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日<联合国海洋法公约>有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定》和
68/205	世界野生动植物日		相关文书等途径实现可持续渔业
68/232	世界土壤日和国际土壤年		
72/306	联合国营养问题行动十年(2016-2025)的实施情况	74/215	农业技术促进可持续发展
73/124	海洋和海洋法	74/221	《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献
73/229	为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展	74/224	与自然和谐相处
73/251	世界豆类日	74/227	山区可持续发展
73/343	打击非法贩运野生动植物	74/242	农业发展、粮食安全和营养

联合国环境规划署理事会决定

26/14	全球环境监测系统/水方案	27/4	生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台
26/16	推动关于生物多样性促进发展的南南合作		
27/3	国际生态系统水质指南	27/6	海洋

联合国环境大会决议

1/9	全球环境监测系统/水方案	4/12	为全球红树林健康而进行可持续管理
2/10	海洋	4/13	珊瑚礁的可持续管理
2/14	野生动植物及野生动植物产品非法贸易	4/15	可持续牧场和畜牧业的创新
4/10	生物多样性和土地退化方面的创新	4/16	泥炭地的养护和可持续管理

应交付产出

14.73 表 14.7 按类别和次类别分列 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.7

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	2	2	4	5
1. 多边环境协定理事机构会议	2	2	4	5
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	1	2	2
2. 生态系统服务项目	1	1	2	2
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	6	6	6
3. 生态系统管理研讨会和培训活动	6	6	6	6
出版物(出版物数目)	10	10	10	11
4. 关于将生物多样性纳入生产部门主流的出版物	2	2	2	2
5. 关于可用于影响基于生态系统方法和自然解决方案公共和私人资金流动的知识、网络和资金的出版物	2	2	2	3
6. 关于海洋生态系统的出版物	2	2	2	2
7. 关于生物多样性和野生动植物的出版物	2	2	2	2
8. 关于陆地生态系统的出版物	2	2	2	2
技术材料(材料数目)	3	3	3	3
9. 综合生态系统管理工具和方法	2	2	2	2
10. 投资于自然评估、工具和方法	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：2020 年后全球生物多样性框架不限成员名额工作组会议，协助会员国制定 2020 年后全球生物多样性框架。				

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
--------	---------------	---------------	---------------	---------------

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：关于基于生态系统的方法和基于自然的解决方案以及关于联合国生态系统恢复十年的外联活动，对象是会员国、私营公司、民间社会组织、公众。

次级方案 4

环境治理

目标

- 14.74 本次级方案促进实现的目标是确保各国实现环境政策连贯一致，遵守严格的法律体制框架，在可持续发展的背景下增进在全球、区域和国家各级落实环境目标。

战略

- 14.75 为促进实现这一目标，本次级方案将继续通过提供信息管理产品、技术支持及环境法和政策咨询服务，促进全球、区域和国家各级涉及各国、联合国其他实体、机构间机制和区域部长级论坛的相关会议和政府间进程。此外，本次级方案将支持协调一致地执行在相似集群中运作的多边环境协定。本次级方案还将通过提供政策咨询，促进整个联合国系统采用无害环境的做法。本次级方案还计划投资开发和传播知识管理工具，提供培训和技术援助，包括从性别敏感角度出发，并通过创新工具和举措开展交流活动，如联合国多边环境协定信息门户网站和环境法发展和定期审查方案(蒙得维的亚方案)。这项工作预计将有助于会员国在实现可持续发展目标 1、5 和 16 下的具体目标方面取得进展。此外，本次级方案将继续把经验教训纳入主流，包括执行与国家机构建立了牢固联系的方案(包括在贫穷和环境方面的方案)，还包括与联合国国家工作队合作推广扩大干预措施。这项工作还有望帮助会员国在实现可持续发展目标 17 方面取得进展。

- 14.76 预计上述工作将促进取得下列成果：

- (a) 提高会员国在环境决策过程中的效率，从而制定相互一致和基于科学的政策，包括会员国采取一致行动解决国际环境问题，特别是涉及以下方面的问题：联合国环境大会决议、类似的政府间进程和(或)多边环境协定理事机构决定的执行；
- (b) 在制定协同增效的国家方案方面，改善治理，与主要群体和利益攸关方增强伙伴关系，并将环境进一步纳入国家和国家以下各级的可持续发展规划和预算编制进程。

- 14.77 计划在 COVID-19 相关问题上提供的支持预计将提高会员国制定新政策以应对与 COVID-19 大流行相关的负面环境影响的能力。

2020 年方案执行情况

- 14.78 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

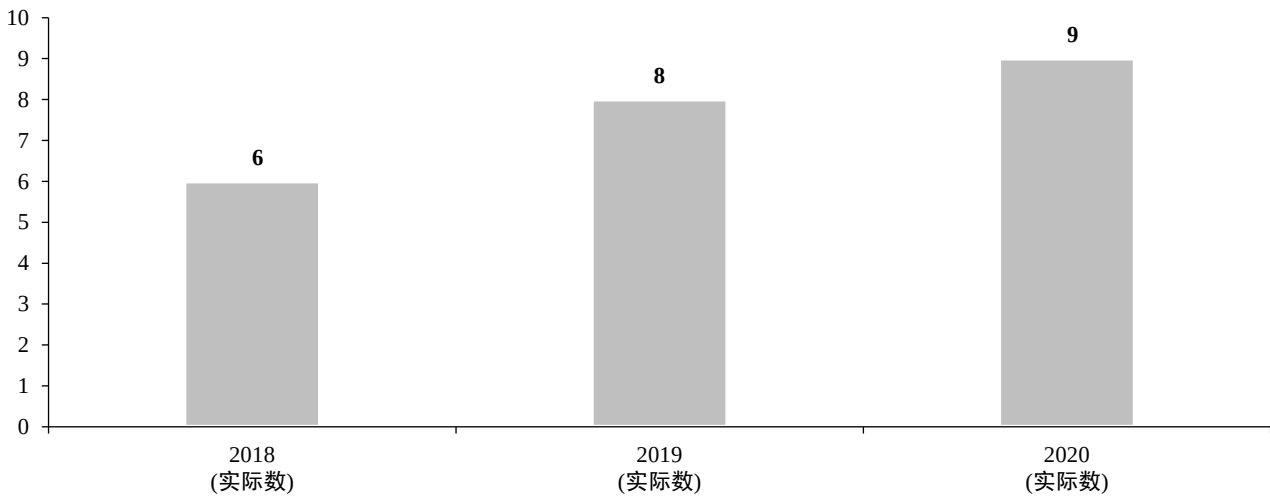
实现国际环境治理现代化，在全球环境问题上保持势头

14.79 COVID-19 大流行对本次级方案提供了一个重新评估其传统工作方式和未来环境治理的机会。本次评估涉及的领域包括日常办公、活动实施、预算影响、资源调动、合作伙伴关系、沟通。本次级方案审查了环境治理现代化的法律、后勤、环境和政治影响，以确保环境署及其支持的多边环境协定保持全球环境治理及环境署优先事项的势头。出于这些考虑，本次级方案编制并向会员国提交了一份关于在虚拟环境中加速向多边主义过渡的解决方案、选择、机会和障碍的研究报告。这项工作是与环境署若干办事处和多边环境协定秘书处协调进行的。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

14.80 上述工作促进了目标，表现在立即转向并继续组织虚拟会议，以协助会员国减轻环境治理进程延迟带来的威胁。政府间会议主席团(由会员国代表组成)现在定期在线开会。⁶ 最近，环境署常驻代表委员会举行了第 150 次虚拟会议。正如 2020 年 6 月举行的《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》不限成员名额工作组第十二次会议所表明的那样，多边环境协定也成功地以虚拟形式推进工作(见图 14.七)。

图 14.七
业绩计量：会员国在多边论坛上通过的与环境有关的决定总数(累计)



COVID-19 对方案交付工作的影响

14.81 2020 年，因 COVID-19 的影响，本次级方案推迟了需要实物技术支持的活动和会议，导致项目执行延后，也收到了将项目延至 2020 年后的请求。

⁶ 常驻代表委员会第 150 次会议于 2020 年 4 月 30 日举行，小组委员会会议于 2020 年 4 月至 7 月举行，联合国环境大会主席团和常驻代表委员会联合筹备虚会于 2020 年 6 月 9 日举行，关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书缔约方不限成员名额工作组会议于 2020 年 7 月 14 日至 16 日举行，海洋垃圾和微塑料问题不限成员名额特设专家组主席团会议于 2020 年 7 月举行，关于联合国大会第 73/333 号决议的第一次非正式实质性协商会议于 2020 年 7 月 21 日和 22 日举行。

- 14.82 然而与此同时，一些计划的应交付产出和活动有了修改，以便在其目标的总体范围内协助会员国解决与 COVID-19 大流行相关的问题，即暂时重新定位项目重点，以便支持联合国社会经济应对和恢复计划的环境层面，并审查环境卫生政策，以便将其纳入其他部门的主流。此外，本次级方案和环境署在机构一级必须灵活应对这一大流行病，以提供急需的技术援助、关于环境与健康之间相互联系的出版物和(或)关于举行虚拟会议的研究结果。这包括为紧急应对阶段做出贡献，如制定医疗废物管理准则和医疗废物管理立法办法。如上文关于 2020 年期间新出现成果的说明所述，这些经修改的应交付产出有助于 2020 年取得成果。

2022 年计划成果

- 14.83 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，两者补充了以往拟议方案计划所提出成果，因此其中既显示 2020 年方案执行情况也显示 2022 年拟议方案计划。成果 3 是新的计划成果。

成果 1：加强环境法的实施⁷

2020 年方案执行情况

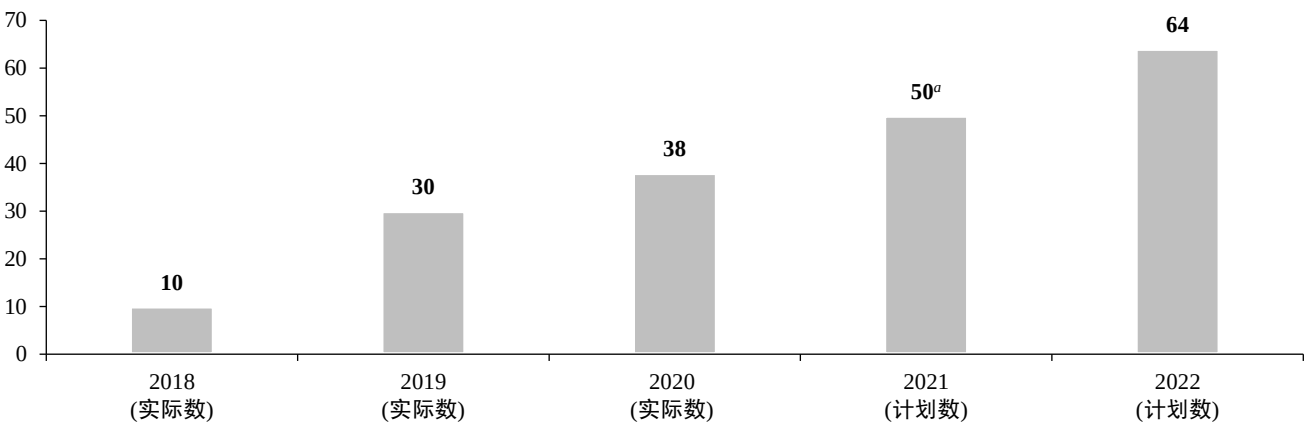
- 14.84 根据环境署 COVID-19 大流行战略对策，本次级方案协助各国加强了应对准备，以便处理与疫情所产生额外医疗废物相关的法律问题，特别是指导会员国采取紧急政策行动，解决疫情中日益增加的废物问题，并建立法律和体制基础，从而更好地应对未来与废物有关的紧急情况。这一信息得到了一份概况介绍的补充，其中含疫情期间采取的废物管理措施的比较分析，有阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文、西班牙文、印地文和葡萄牙文等文本。
- 14.85 此外，本次级方案提高了立法者的认识，监测了他们针对 COVID-19 大流行所采取法律和监管措施对环境的影响，如可能对环境既产生积极影响、也产生消极影响的立法和监管措施。此外，2020 年 12 月发布一份出版物，强调了实现环境可持续经济复苏的切实可行的方法，列举了国家和区域两级的范例。
- 14.86 此外，本次级方案通过提供法律咨询和制定三部示范法，加强了拉丁美洲区域各国的努力，推进了气候变化行动、电力车、能源效率。这些工作的依据是获得拉丁美洲和加勒比议会环境和旅游委员会批准的环境署与拉丁美洲和加勒比议会谅解备忘录框架。关于气候变化和粮食安全、电力车、能源效率的示范法预计将在该议会下一届常会上审议。
- 14.87 上述工作帮助 38 个国家在环境署的支持下加强了执行环境立法的机构能力和法律框架，实现了 2020 年拟议方案预算中列出的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 14.88 本次级方案将根据任务规定，继续开展与计划成果有关的工作。为推动在实现这一目标方面取得进一步进展，本次级方案将继续支持各国发展和实施环境法治及相关能力，以实现国际商定的环境目标。下述业绩计量说明预期进展(见图 14.八)。

⁷ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 14))所示。

图 14.八
业绩计量：执行环境立法的机构能力和法律框架得到加强的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：不让任何一个人掉队：更多国家参与资金转移，针对贫困与环境的联系采取行动⁸

2020 年方案执行情况

14.89 作为贫困与环境行动促进可持续发展目标倡议(2018-2022 年)的一部分，本次级方案制定了八个全面的国家项目，其中纳入了环境和自然资源目标。本次级方案还与国家伙伴和国家协商制定了五个技术援助项目：(a) 开发工具，支持亚太区域海洋和内陆水资源预算编制和筹资；(b) 增加撒哈拉以南非洲在气候和对性别问题有敏感认识的农业方面的区域优先事项和投资；(c) 将环境和贫困纳入预算进程，深化印度尼西亚可持续融资机制；(d) 促进坦桑尼亚联合共和国的环境可持续性，包括对气候、环境和预算编制方面的支出施加影响，优化税收机制，优化各族间、个人间、对弱势群体的利益分享机制；(e) 加强南非现行可持续方法，同时促进参与实现可持续发展目标和落实《巴黎协定》国家自主贡献的关键行为者之间开展对话，让各国能够减少排放和适应气候变化的影响。

14.90 上述工作有助于两个国家将贫穷和环境可持续性纳入国家政策、计划、法规或预算主流，同时将公共和私人金融投资选择转向扶贫和环境可持续性，但没有达到 2021 年方案预算中所列七个国家的目标。目标无法实现是因为次级方案花费了比预期更长的时间才令人满意地启动项目。因此，对环境署的伙伴关系批准程序进行了内部审查。对审查后所提建议的执行预计将使未来的项目批准流程更加灵活。

2022 年拟议方案计划

14.91 本次级方案将根据任务规定，继续开展与计划成果有关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本次级方案将在全球、次区域、区域和国家各级努力将环境目标纳入可持续发展计划、战略、政策、行动计划或预算编制过程。下述业绩计量说明预期进展(见表 14.8)。

⁸ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

表 14.8
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
在贫困与环境行动促进可持续发展目标倡议的支持下，各国开始在国家进程中，将贫困和环境因素纳入主流，更加重视使筹资和投资与可持续发展目标保持一致	各国通过联合国环境大会关于贫困与环境的联系的第 4/18 号决议，其强调各国需要让公共和私人资金投资选择转向消除贫困和环境可持续性	2 个国家在其国家政策、计划、法规或预算中将贫困与环境可持续性纳入主流，同时推动公共和私人资金将消除贫困和环境可持续性作为投资选项	2 个国家在其国家政策、计划、法规或预算中将贫困与环境可持续性纳入主流，同时推动公共和私人资金将消除贫困和环境可持续性作为投资选项	另有 6 个国家在其国家政策、计划、法规或预算中将贫困与环境可持续性纳入主流，同时推动公共和私人资金将消除贫困和环境可持续性作为投资选项

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：建设环境法能力，提高环境政策的连贯性

2022 年拟议方案计划

- 14.92 强有力的环境法律和机构对于地球健康、自然、疫情复苏和复原力至关重要。它们是成功实施任何环境目标、政策或承诺包括《2030 年可持续发展议程》及其各项目标的基础。本次级方案通过环境法制定和定期审查方案(蒙得维的亚方案)的十年按顺序定期审查开展环境法活动。环境署在环境法方面开展的工作包括但不限于：(a) 在若干国家制定框架和部门环境法以及示范法，如《规范含铅涂料的示范法和准则》；(b) 通过培训活动和按照需求出版关于紧急环境问题的出版物，加强环境机构，包括若干国家的环境部和环境保护部门；(c) 提高各法律利益攸关方特别是司法机构的能力，途径包括开发信息工具、指导材料及制定实施环境法的有效模式，还包括分享良好做法和经验教训；(d) 在许多国家发展和推进新的规范概念，例如环境宪政和环境法治；(e) 在国际和国家两级确认和阐述人权与环境之间的联系；(f) 加强执行各项多边环境协定的协同作用。联合国环境大会于 2019 年 3 月通过了第五个环境法制定和定期审查方案(蒙得维的亚方案五)，即最新一代方案。该政府间方案涵盖 2020 年 1 月至 2029 年 12 月，旨在指导环境署与其他相关行为体合作确定和实施环境法领域的优先行动。

经验教训和计划变动

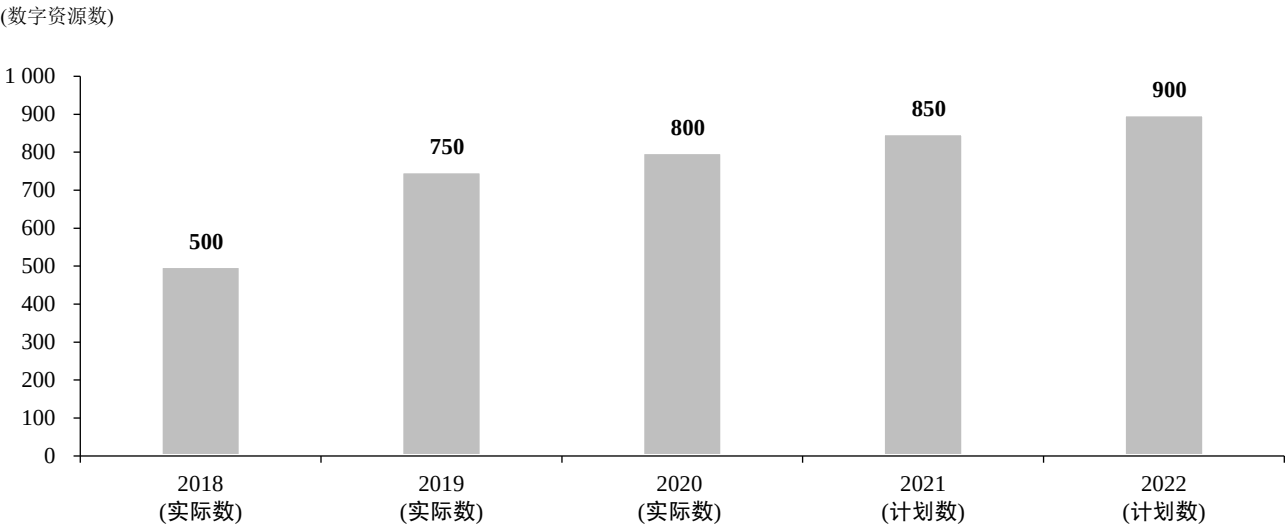
- 14.93 本次级方案的经验教训是，会员国需要更多的规范性产品和工具以增强和发展环境法能力、加强政策一致性，如法律和气候变化工具包(一个在线和开放的数据库，让会员国能查询全球气候变化法律，包括总体气候变化法律和部门立法)。在这方面，环境署开发的工具和数字资源被用于技术合作，以实施更广泛的方案，在跨领域层面推进环境法治，特别是在会员国制定环境政策方面。根据这一经验教训，本次级方案开发了用于保持一致性的数字平台，如法律和环境援

助平台，⁹ 以弥补在政策一致性和环境法能力上存在的差距。该工具使会员国能直接请求环境署和合作伙伴提供技术支持，同时就相关环境立法、案例、示范法和其他指导产品提供一个全面和可搜索的知识库。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

14.94 预计这项工作将促进目标，体现在会员国可查询更多的关于环境法的数字资源，包括相关的环境立法、案例、示范法、立法工具包和环境法指导产品。这项工作预计还将提高会员国对努力解决环境问题的认识，并使会员国通过汲取一个或多个环境领域的最佳做法和成功案例来提高制定环境法政策的能力(见图 14.九)。

图 14.九
业绩计量：会员国获取环境法数字资源(累计)



立法授权

14.95 以下清单列示本次级方案所有授权。

联合国环境规划署理事会部长级宣言和决定

SS.VI/1	马尔默部长级宣言	SS.XII/3	国际环境治理
SS.VII/4	多边环境协定的遵守和执行	25/11	环境法
SS.VIII/1, sect. II	关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定的实施情况：加强联合国环境规划署的科学基础	27/5	包括环境管理小组在内的整个联合国系统内部的协调
SS.XI/5	环境法	27/9	为确保环境可持续性推进正义、治理与法律

联合国环境大会决议

1/3	野生动植物非法贸易
-----	-----------

⁹ 这类工具的范例包括法律和环境援助平台和联合国多边环境协定信息门户网站 (www.informea.org/en)。

应交付产出

14.96 表 14.9 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.9

次级方案 4：按类别和次类别列示的 2020 – 2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
会议和秘书处会议服务(3 小时会议次数)	25	26	27	30
1. 环境法和治理会议	25	26	27	30
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	5	7	4	8
2. 关于环境法的项目	1	1	2	1
3. 关于支持执行多边环境协定的项目	3	5	1	6
4. 关于贫困与环境之间联系的项目	1	1	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	30	30	15	15
5. 关于环境治理的培训师培训活动	30	30	15	15
出版物(出版物数目)	4	15	8	8
6. 关于环境法的全球报告	4	15	8	8
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：应请求就监测和执行多边环境协定、立法战略和框架向大约 15 个会员国提供专家咨询，以应对气候变化导致的环境退化问题，打击环境犯罪，并在实现可持续发展目标方面取得进展。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和信息材料：联合国多边环境协定信息门户，可查阅近 500 项条约、理事机构作出的 12 000 多项决定、9 000 多项国家计划和报告，以及大量法律、法院裁决和其他文件和文献，用户超过 15 万人。信息门户电子学习平台拥有 190 个国家的 2 万多名注册用户。				

次级方案 5 化学品和污染行动

目标

14.97 本次级方案促进实现的目标是，在各级推动化学品和废物健全管理，并改善空气质量，使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体。

战略

14.98 为促进实现这一目标，本次级方案将继续在相关多边环境协定和更广泛的国际化学品和废物议程框架内与各国政府、私营部门和民间社会合作，提供技术咨询、政策支持和能力建设，以制

定和执行关于化学品和废物无害管理的政策、战略、立法或行动计划，这包括但不限于对汞、持久性有机污染物、臭氧消耗物质、铅的管理，还包括废物预防、对电子及其他形式废物的健全管理。这项工作将在全球、区域、次区域、国家和国家以下各级进行。

- 14.99 本次级方案还将向各国政府提供技术和咨询支持，特别是在确定国家排放源和建设机构能力方面提供支持，以便利用公众可获得的监测数据和信息开展和使用空气质量评估。此外，本次级方案还将支持各国政府制定减少空气污染物的政策、标准以及法律、监管、财政或体制框架和机制，帮助会员国努力实现可持续发展目标 3、7 和 11 下的具体目标。本次级方案还将继续支持提高对空气质量重要性的认识，特别是开展“生命呼吸”运动。该运动鼓励各国政府努力通过提高认识和实施新解决方案来净化空气。
- 14.100 本次级方案计划协助会员国解决与 COVID-19 相关的问题，包括改进废物管理系统，加强妥善管理医疗和生活废物的能力，也包括对 COVID-19 大流行在污染(包括海洋垃圾)方面的全球影响加深总体了解。
- 14.101 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 更多国家通过和实施政策和法律、体制或财政战略和机制，以对化学品和废物实施健全的管理，加强非政府行动，让产业和民间社会组织更多参与推进更广泛的国际化学品和废物议程；
 - (b) 减少向环境排放污染物，从而减轻对环境和人类健康的负担；
 - (c) 各国提高能力，以确定国家排放源和制定有针对性的解决方案来减少空气污染；
 - (d) 更多地制定和采用空气质量政策，推广良好做法或技术，并考虑替代办法，包括步行、骑自行车开电动车等低排放和低碳交通解决方案；
 - (e) 各国提高能力，从而以可理解的方式就空气质量进行沟通，将空气质量数据和其他相关信息公之于众。
- 14.102 如下文成果 3 中所详述，计划就与 COVID-19 相关的问题提供支持，预计将使各国在以无害环境的方式应对 COVID-19 相关废物激增方面提高能力，并就这一流行病在全球污染方面的影响加深了解。

2020 年方案执行情况

- 14.103 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

对与 COVID-19 相关的化学品和废物进行健全管理，促进健康，减少有害污染

- 14.104 化学品在可持续发展方面发挥至关重要的作用，但如果管理不善，会对人类和地球构成威胁。为了优化人类健康和环境成果，需要对化学品和废物实施健全的管理。随着 COVID-19 疫情的暴发，本次级方案启动了快速反应举措，为对这一流行病在污染方面产生的问题提高认识提供技术援助和支持。为此编制和传播了关于促进化学品和废物健全管理的说明，重点是疫情应对行动的短期和长期健康影响，包括露天焚烧和倾倒可能具有传染性的 COVID-19 相关废物所产生的影响。

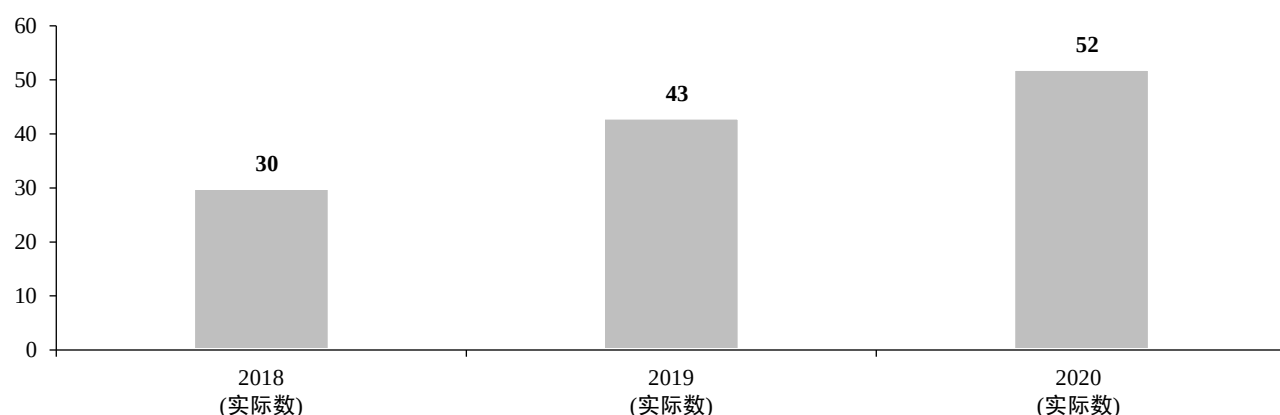
- 14.105 本次级方案还通过开展对关切问题的研究，加强了化学品和污染问题的科学与政策衔接，目的是更好地为决策者提供信息。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 14.106 上述工作促进了目标，表现在越来越多的国家采取措施对化学品进行健全管理和(或)执行多边环境协定和《国际化学品管理战略方针》，证据是又有 9 个国家更新了旨在保护人类健康和环境免受持久性有机污染物影响的国家执行计划(见图 14.十)。

图 14.十

业绩计量：更新国家执行计划、力求保护人类健康和环境免受持久性有机污染物污染的国家总数(累计)



COVID-19 对次级方案交付的影响

- 14.107 为应对 COVID-19 大流行，本次级方案更改了一些活动内容，以在其目标的总体范围内协助会员国解决与疫情相关的问题，即提供技术援助和提高认识，以根据迫切的需求就如何应对 COVID-19 的影响从而保护人民和环境提供指导。如上文 2020 年新成果部分所示，新的应交付产出有助于取得 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 14.108 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：加强治污行动，保护人类和地球¹⁰

2020 年方案执行情况

- 14.109 本次级方案通过消除含铅涂料全球联盟推动民间社会采取行动，促进化学品和废物的健全管理。环境署和世界卫生组织共同为该联盟提供秘书处职能。在这一自愿伙伴关系下，本次级方案与民间社会伙伴合作，提高了人们有关接触涂料中的铅对健康的负面影响的认识，并就制定含铅涂料的法律限制提供了专门知识和咨询意见。本次级方案还制定了指导方针，以进行建立综合健康和环境观测监测和信息管理系统所需能力建设。该系统将使非洲国家能够制定循证政策，并就化学

¹⁰ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 14))所示。

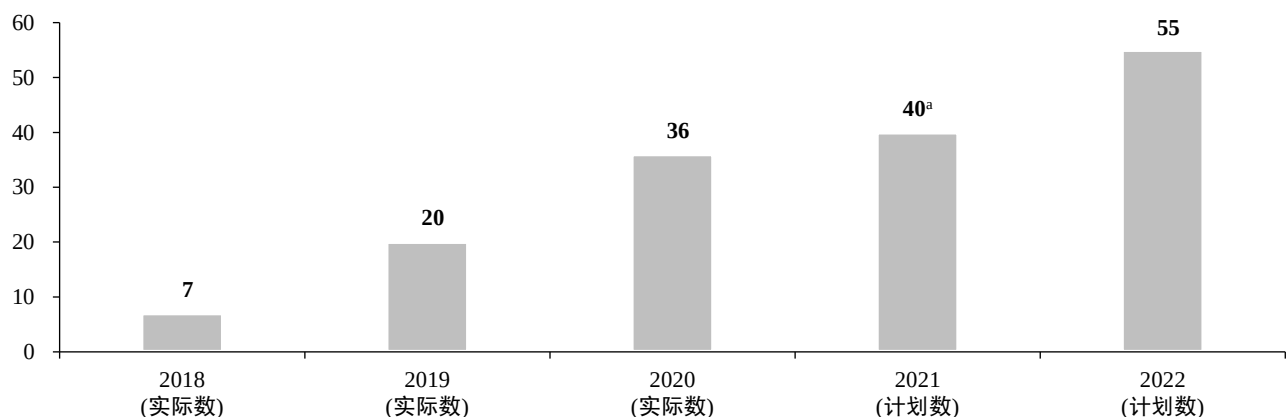
品和相关疾病负担的健全管理作出可持续的决定。此外，根据环境署全球汞伙伴关系，本次级方案促使民间社会尽量减少排放到空气、水和陆地中的汞，并协助有效执行《关于汞的水俣公约》。

14.110 上述工作帮助 36 个民间社会组织采取了改善化学品管理的行动，超过了 2020 年拟议方案预算中显示的 30 个民间社会组织的计划目标。

2022 年拟议方案计划

14.111 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，本次级方案将推动民间社会和其他利益攸关方在污染防治方面采取行动，途径包括提高认识、公共宣传、监测努力和教育。下述业绩计量说明预期进展(见图 14.十一)。

图 14.十一
业绩计量：采取行动改进化学品管理的民间社会组织的总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标。该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：在世界范围内加紧努力，推进废物健全管理¹¹

2020 年方案执行情况

14.112 本次级方案支持各国制定废物管理战略。本次级方案还就如何防治塑料污染和海洋垃圾提供了具体指导。此外，本次级方案通过推动将该专题纳入大学课程，继续建设废物管理能力。

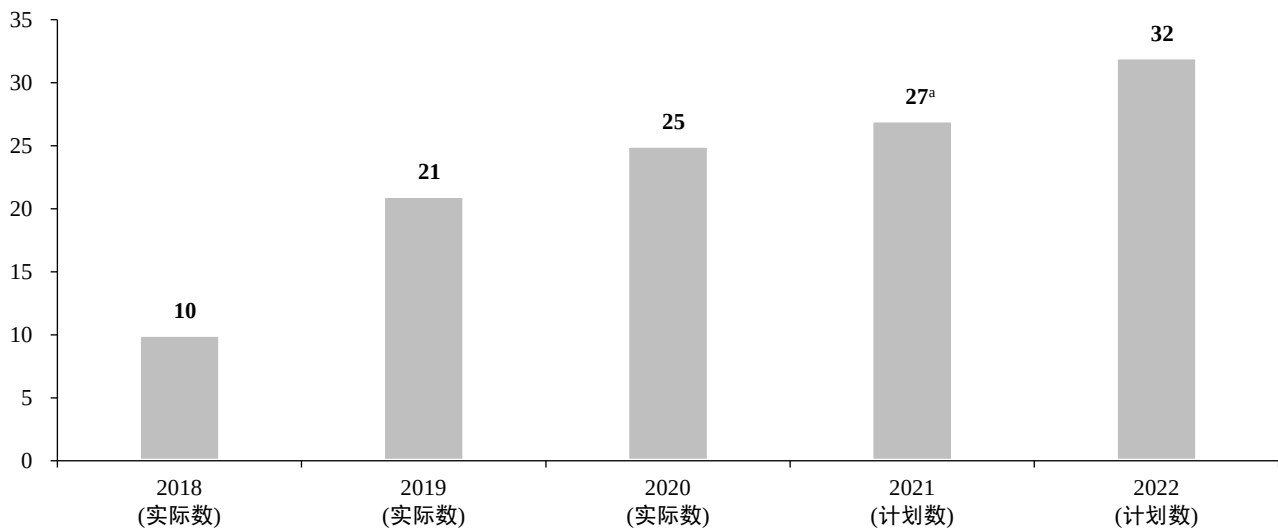
14.113 上述工作有助于 25 个国家执行预防废物产生和废物健全管理的政策，超过了 2021 年拟议方案预算中显示的 22 个国家的计划目标。

2022 年拟议方案计划

14.114 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，本次级方案将协助各国制定和(或)执行预防废物产生或减少废物的政策、战略和机制，并确保以无害环境的方式处理或处置废物，包括灾害或冲突相关的环境紧急情况造成的废物。下述业绩计量说明预期进展(见图 14.十二)。

¹¹ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

图 14.十二
业绩计量：执行预防废物产生和废物健全管理政策的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标。该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：加强废物和废水管理系统，预防和尽量减少与 COVID-19 有关的废物和污染

2022 年拟议方案计划

14.115 COVID-19 大流行在废物和废物的妥善处理方面产生了负面的环境影响，而废物和废物的妥善处理对防止病毒的进一步传播也是至关重要的。除了口罩和其他个人防护设备的需求飙升外，一些国家报告称，由于食品递送增加，塑料垃圾、特别是塑料包装的数量增加了 15%。此外，有证据表明，患有空气污染导致的潜在疾病的人群更容易感染 COVID-19。本次级方案支持将知情决策作为环境署对 COVID-19 大流行快速反应的一部分，对会员国的信息请求作出快速反应。这包括发布一系列 COVID-19 概况介绍，内容包括 COVID-19 废物管理的环境层面，以及其他与应对 COVID-19 相关的环境因素(例如空气污染的作用和使用某些化学品带来的风险)，从而减少 COVID-19 相关废物激增造成的污染量。

经验教训和计划变动

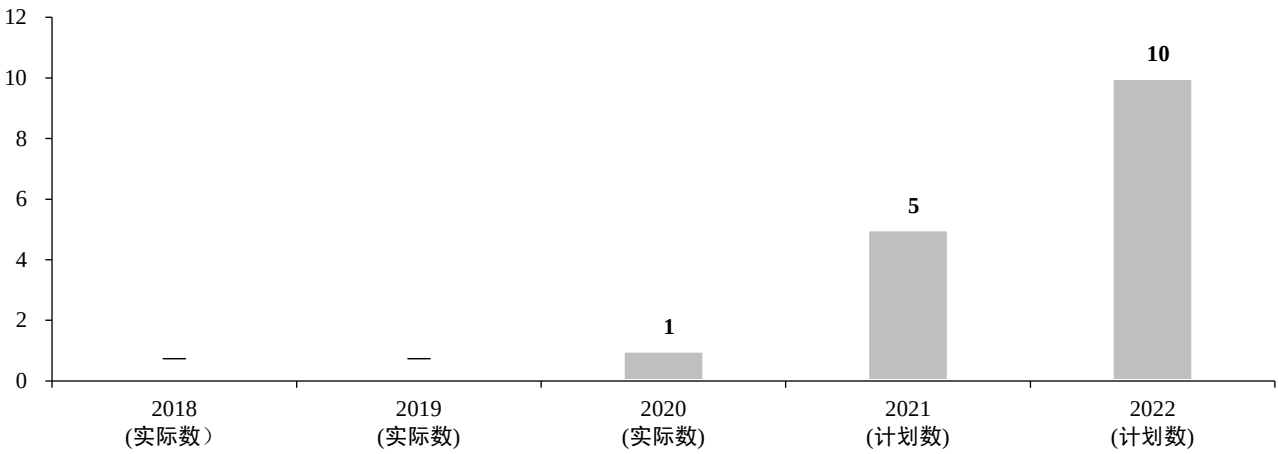
14.116 本次级方案的经验教训是，以前与处理会员国提出的紧急信息请求有关的研究(例如与处理医疗废物的无害环境技术有关的研究)很难追踪，因为这类技术性和现实性很强的出版物在大流行病背景下没有被纳入知识库。通过进一步改进内部知识管理系统，可以应对在确保及时识别和获取以往知识方面遇到的挑战，以便就大流行病的背景下废物管理的环境层面更有效、更迅速地向利益攸方提供有针对性的支持。本次级方案将应用这一经验教训，致力于建立本组织涉及污染问题出版物在线知识库。此外，本次级方案将举办一系列网络研讨会，并制定示范立法和政策指导意见，以帮助各国将应对这一大流行病的工作制度化，从而支持各国通过加强废物和废水管理系统和提高复原力来更好地重建。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

14.117 预计这项工作将促进目标，表现在加强医疗和家庭废物和废水管理系统的国家数量(见图 14.十三)。

图 14.十三

业绩计量：加强医疗和家庭废物及废水管理系统的国家总数(累计)



立法授权

14.118 以下清单载列了本次级方案的所有授权。

大会决议

74/212 国际清洁空气蓝天日

联合国环境规划署理事会决定

SS.IX/1	国际化学品管理战略方针	24/4	防止非法国际贸易
SS.XII/4	化学品和废物问题供资备选方案磋商进程	25/5	化学品管理(包括汞管理)
SS.XII/5	加强化学品和废物集群内部的合作与协调	27/12	化学品和废物管理

联合国环境大会决议

1/5	化学品和废物	3/7	海洋垃圾和微塑料
1/6	海洋塑料废弃物和微塑料	4/6	海洋塑料垃圾和微塑料
1/7	加强联合国环境规划署在改善空气质量方面的作用	4/7	废物的无害环境管理
		4/8	化学品和废物健全管理
2/11	海洋塑料垃圾和微塑料	4/9	治理一次性塑料制品污染

应交付产出

14.119 表 14.10 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.10

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	4	4	4	4
1. 关于就化学品健全管理制定政策以及法律、体制或财政战略和机制的项目	4	4	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	4	4	4	4
2. 关于化学品和废物健全管理的研讨会和培训活动	4	4	4	4
出版物(出版物数目)	1	1	1	1
3. 对有关化学品和废物健全管理的法律、法规和财政政策状况和趋势的全球评估	1	1	1	1
技术材料(材料数目)	3	3	4	4
4. 关于各种范围内化学品和废物管理的状况、趋势以及有关风险和改进情况的技术报告	1	1	2	2
5. 关于各种范围内、特别是国家以下、国家和区域各级空气质量行动计划的技术指导意见	2	2	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就环境做法和废物管理向五个国家提供咨询，并就政策制定、标准和战略制定向五个国家和利益攸关方提供咨询。				
真相调查、监测和调查团：向三个国家派出关于化学品管理、废物管理和空气质量、包括关于海洋垃圾和其他形式污染的状况和趋势的调查团。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：面向各国政府、私营公司、民间社会组织和公众的外联方案和宣传运动以及向其散发的宣传材料，旨在提高对海洋污染和其他形式污染、化学品健全管理以及改善空气质量行动的认识。				

次级方案 6

金融与经济转型

目标

- 14.120 本次级方案促进实现的目标是，通过多种途径推动各国和企业向可持续发展过渡，包括在可持续发展和扶贫的背景下采纳绿色经济，采用可持续消费和生产模式，使经济活动与不可持续的资源利用和环境影响脱钩，同时改善人类福祉。

战略

- 14.121 为促进实现这一目标，本次级方案将继续完成国别评估，促进采用政策规划和执行工具，并召集知识平台，使决策者和企业能够积极采取可持续的途径。本次级方案还将继续利用环境署生成和传播知识的能力及其在金融部门等公共和私营部门以及民间社会和学术界的广泛伙伴网络。本次级方案还计划促进可持续的消费和生产模式，从而减少气候影响、生物多样性丧失、

污染,途径是就下述问题提出政策建议,即:可持续发展和扶贫背景下的绿色经济、可持续金融、使消费者能够做出知情选择的商业做法和工具及知识。本次级方案将通过教育和提高认识运动以及针对代际和特定性别角色和消费者需求的倡议来促进可持续的生活方式和消费模式。此外,本次级方案还将支持各国政府和国家以下各级政府加强机构能力和执行国家发展计划、政策和(或)行动计划,并将支持企业采用和实施可持续管理和清洁生产做法,同时日益投资于可持续技术。这项工作将有助于会员国在实现可持续发展目标 1、4、5、7、8、9、11、12、13、17 下的具体目标方面取得进展。

14.122 本次级方案计划支持会员国解决与 COVID-19 有关的问题,为此将制定政策建议,内容包括如何更好地重建,以及国家和非国家伙伴(包括工业界和民间社会)如何加强能力,从而将环境可持续性和可持续的消费和生产模式纳入其决策办法,包括可持续金融、贸易、基础设施方面的决策办法。

14.123 预计上述工作将促进取得下列成果:

- (a) 采纳综合性可持续发展途径,包括可持续消费,以及制定和执行在可持续发展和扶贫的背景下采纳包容性绿色经济的政策和框架,从而提高资源效率和人类福祉,减少生态和物质足迹;
- (b) 私营部门行为体(包括金融部门的行为体)改进其实现环境可持续性的方法,包括在可持续消费、生产、投资方面这样做,以创造可持续和更具包容性的市场和经济;
- (c) 公共、私人和个人消费者采纳可持续的消费决策和生活方式,从而能够获得并越来越多地消费和需要可持续的商品和服务。

14.124 计划中的对 COVID-19 相关问题的支持预计将有助于实现更好的重建,特别是通过加快可持续消费和生产。

2020 年方案执行情况

14.125 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

通过可持续采购实现可持续消费

14.126 社会是可持续发展的三大支柱之一。本次级方案支持各国政府更好地了解可持续的公共采购做法,并作出有助于在实现目标 12 方面取得进展的选择。

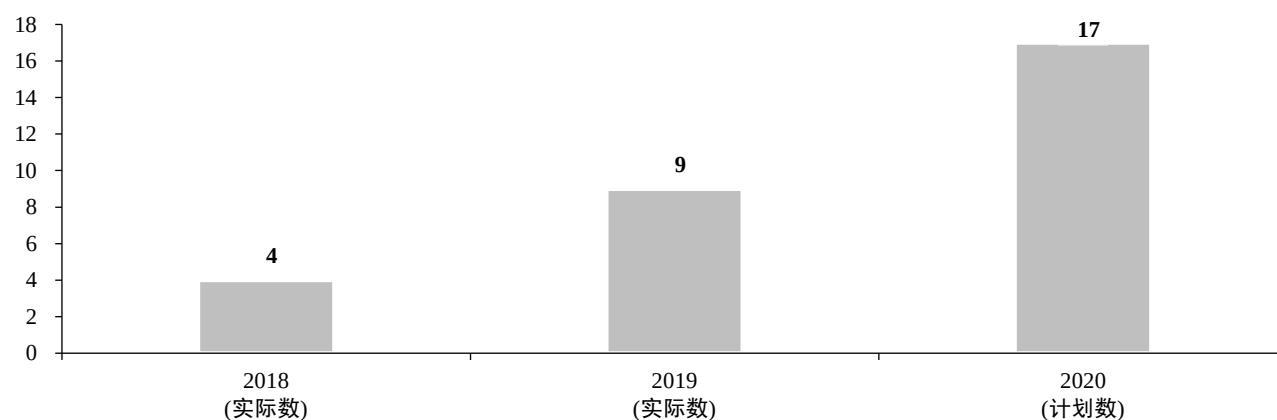
14.127 本次级方案还为各国政府编制和提供了基于证据的、有影响力的讯息和技术支持,以利于采用可持续的公共采购办法。由于会员国在 COVID-19 大流行期间更加关注如何更好地重建,这些做法的势头有所增强。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

14.128 上述工作促进了目标,表现在实施可持续公共采购政策以促进可持续消费的国家数量有所增加(见图 14.十四)。

图 14.十四

业绩计量：实施可持续公共采购政策的国家总数(累计)



COVID-19 对次级方案交付的影响

14.129 由于 2020 年期间 COVID-19 的影响，本次级方案不得不改变在国家一级开展活动的方式。由于全球旅行限制，工作人员无法按计划进行实地访问，因此在网上举办了能力建设讲习班、政策咨询和技术培训班，并在可能的情况下在网上举办了会议、培训和其他活动。这使得涉及分享信息、组织对话和传播知识产品的工作和项目得以继续。

14.130 然而与此同时，本次级方案在其总体目标范围内确定了在与 COVID-19 大流行有关的问题上支持会员国的新活动，即协助各国政府使工作与其在 COVID-19 背景下的政策优先事项保持一致，以及积极探索机会将可持续发展和扶贫背景下的包容性绿色经济以及可持续消费和生产的方法纳入国家经济刺激计划和复苏计划的主流。如上文 2020 年新出现成果部分所示，这些应交付产出(包括与 COVID-19 有关的政策简报、网络研讨会和线上活动)促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

14.131 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：走上可持续发展道路的国家¹²

2020 年方案执行情况

14.132 在向可持续发展过渡方面得到本次级方案支持的国家增加了 7 个。此外，在 COVID-19 大流行病期间，本次级方案还对会员国提出的与 COVID-19 和更好地重建有关的请求做出了快速回应，包括提供政策建议、举行网络研讨会、举办在线讲习班、提供知识产品。本次级方案还为联合国关于 COVID-19 的几份政策简报做出了贡献，例如关于就业和财政政策的政策简报。政策可以在成员国的复苏努力中发挥关键作用，例如消除公共支出效率低下的现象，增加可用于 COVID-19 紧急救助措施的财政收入，同时支持中长期投资和规划一个更可持续、更具复原性和更具包容性的未来。此外，本次级方案还通过南南合作建设了发展中国家促进可持续发展和扶贫背景下绿色经

¹² 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 14))所示。

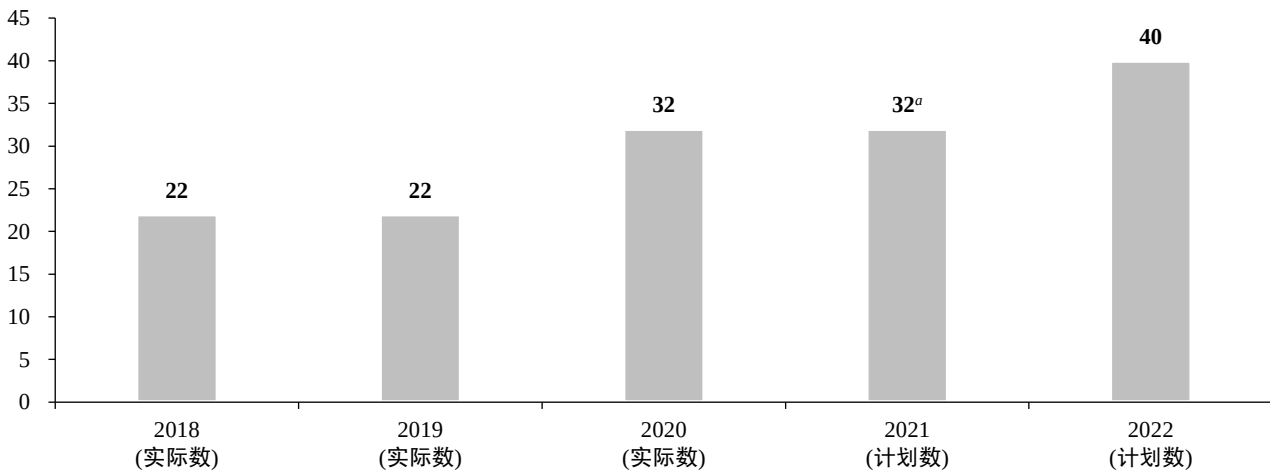
济的能力。例如，本次级方案为东南亚国家联盟(东盟)区域各国提供了一个论坛，用以就如何在国家一级采取措施向资源高效、低排放、低碳、社会包容性经济体过渡交流经验。

14.133 上述工作帮助 32 个国家在可持续发展和消除贫穷的背景下实施了绿色经济政策，超过了 2020 年拟议方案预算中显示的 29 个国家的计划目标。

2022 年拟议方案计划

14.134 本次级方案将根据任务授权继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，并应对最近的动态，本次级方案的工作将逐步包括关注需要采取何种具体的金融和经济转型政策来加快可持续消费和生产模式，从而支持与气候、自然、化学品和污染有关的成果。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见图 14.十五)。

图 14.十五
业绩计量：在可持续发展和扶贫背景下实施绿色经济政策的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：加快实现可持续消费和生产方面的进展¹³

2020 年方案执行情况

14.135 本次级方案的工作受到 COVID-19 大流行对各行业和价值链的影响，特别是对微型、中小型企业的影响。应会员国的要求，本次级方案编制并提供了信息、工具和政策建议，以促进采用更可持续的消费和生产做法。这是在几个影响较大的价值链上完成的，包括塑料、纺织品、建筑和施工、粮食和采矿。本次级方案还支持公共、私营和金融部门率先转向更可持续的业务做法，其结果是 38 个组织着手推动新的可持续发展行动。在这些组织中，建筑和施工价值链的八个利益攸关方参与促进了更可持续的解决方案，从而通过“一个地球”网络方案推动的合作获得切实可持续发展委员会认证。此外，随着全球生命周期评估数据访问网络的启动，本次级方案改善了获取生命周期数据的能力。

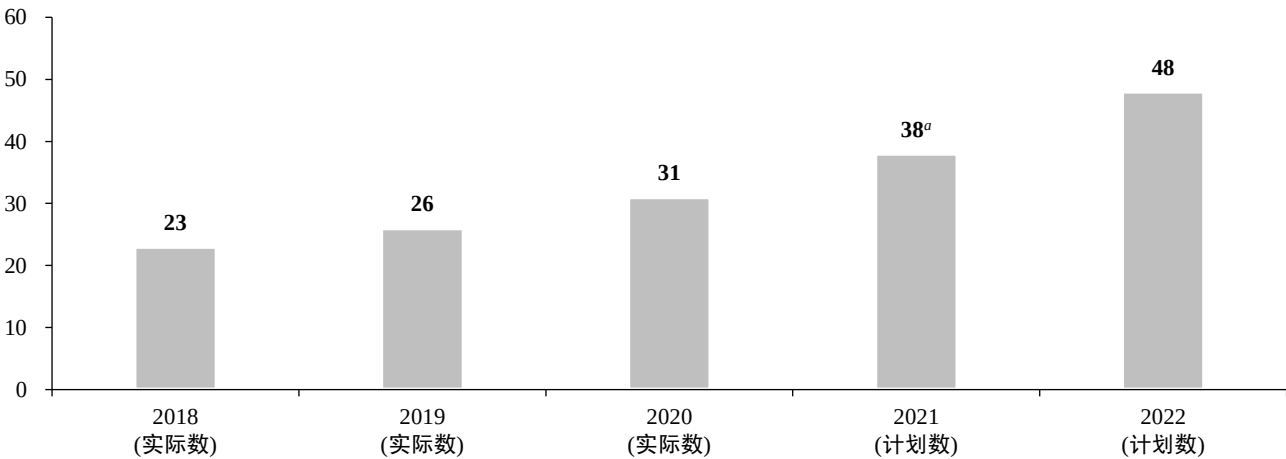
¹³ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

14.136 上述工作促使 31 个国家采用和执行可持续消费和生产框架、政策和(或)行动计划,实现了 2021 年拟议方案预算中所定的计划目标。

2022 年拟议方案计划

14.137 本次级方案将根据任务授权继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展,并应对最近的动态,本次级方案的工作将逐步包括支持企业进行资金和经济转型,途径是在环境署支持下为加强环境可持续性建立或实施相关联盟、原则、做法、标准、框架。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见图 14.十六)。

图 14.十六
业绩计量: 采用和实施可持续消费和生产框架、政策和行动计划的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责,从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标,该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3: 使金融和经济更具包容性、可持续性、复原力

2022 年拟议方案计划

14.138 不可持续的资源管理和消耗仍然是一个持续的挑战。COVID-19 大流行的影响使得各国需要重新进行全面的政策改革,以确保实现可持续发展目标的商定可持续消费和生产具体目标。本次级方案就以下问题制定了政策建议和指导意见,即:如何实现可持续、包容各方、资源配置合理的复苏,从而有助于刺激增长,为所有人创造就业和繁荣,同时减轻地球所承担的压力。

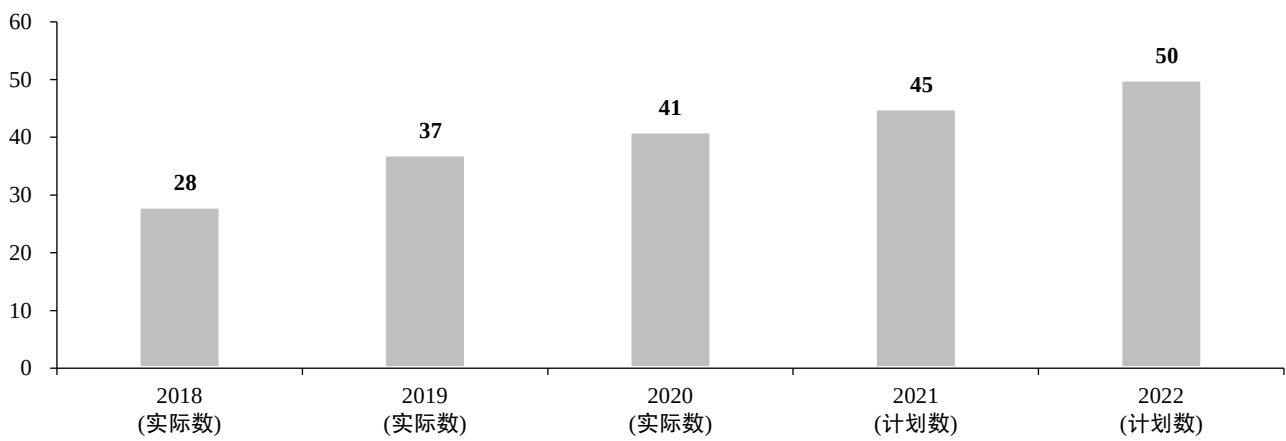
经验教训和计划变动

14.139 本次级方案的经验教训是,会员国越来越多地要求在实施更加注重金融和经济转型的方法方面获得支持,以加快变革,应对世界面临的与气候、自然灭失、污染有关的挑战,并支持更好地重建。本次级方案将应用这一经验教训,更好地采用基于科学的、数字化的交付方式与公共、私营、消费者群体合作和向其提供支持。这将满足会员国的要求,即采取更有针对性的方法,利用更及时、更容易获取、与部门相关的在线信息为促进金融和经济转型的决策提供信息。这种努力的一个例子是正在与国际资源委员会等伙伴合作就可持续资源管理开展研究和科学政策分析,将有助于消除生物多样性丧失的根本原因。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

14.140 预计这项工作将促进目标，表现在各国在其自愿国家报告中报告的关于目标 12 的可持续消费和生产活动的数量(见图 14.17)。

图 14.十七
业绩计量：各国在自愿国家报告的可持续发展目标 12 部分所报成果层面的可持续消费和生产活动数量(年度)



立法授权

14.141 以下清单载列了本次级方案的所有授权。

大会决议

74/209	国际粮食损失和浪费问题宣传日	75/229	为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业
74/214	中亚的可持续旅游业和可持续发展		

联合国环境规划署理事会决定

27/7	联合国环境规划署就可持续消费和生产开展的工作	27/8	在可持续发展和消除贫穷的框架内实行绿色经济
------	------------------------	------	-----------------------

联合国环境大会决议

2/8	可持续消费和生产	4/2	促进可持续做法和创新解决办法以遏制粮食损失和浪费
2/9	预防、减少和回收食物废物		
4/1	实现可持续消费和生产的创新途径	4/4	通过可持续商业做法应对环境挑战
		4/5	可持续基础设施

应交付产出

14.142 表 14.11 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.11

次级方案 6：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	22	22	22	20
1. 在可持续发展和扶贫背景下的绿色经济项目	10	10	10	—
2. 可持续消费和生产项目	12	12	12	—
3. 金融与经济转型项目	—	—	—	20
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	15	15	15	15
4. 关于资源效率的研讨会和培训活动	15	15	15	—
5. 关于金融和经济转型方法的研讨会和培训活动	—	—	—	15
出版物(出版物数目)	5	5	5	3
6. 关于资源效率、可持续发展和扶贫背景下的绿色经济以及可持续消费和生产的出版物	5	5	5	—
7. 关于金融和经济转型方法的出版物	—	—	—	3
技术材料(材料数目)	10	10	10	10
8. 关于可持续发展和扶贫背景下的绿色经济的技术材料、评估、工具和方法	5	5	5	—
9. 关于可持续消费和生产的评估、工具和方法	5	5	5	—
10. 关于金融和经济转型方法的技术材料	—	—	—	10
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：关于可持续生活方式、资源效率、可持续发展和扶贫背景下的绿色经济、可持续消费和生产以及金融和经济转型的协商、咨询和倡导；国际资源委员会会议，有来自 20 个会员国的指导委员会成员参加；可持续消费和生产模式十年方案框架/“一个地球”网络的会议。				
数据库和实质性数字材料：全球材料流动数据库、生命周期数据库、可持续消费和生产信息交换中心数据库以及“绿色增长知识平台”。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于“一个地球”网络、可持续生活方式、可持续发展和扶贫背景下的绿色经济、部长级会议、联合国环境大会的外联方案、特别活动和宣传材料。				

次级方案 7

科学政策

目标

- 14.143 本次级方案促进实现的目标是加强各国政府和非政府行为体获取、生成和使用高质量环境数据和分析的能力，并持续加强科学与政策的衔接，以生成循证环境评估报告，确定新出现的环境问题，并促进全球、区域和国家各级的相关政策行动，包括实现与环境有关的可持续发展目标。

战略

- 14.144 为促进实现目标，本次级方案将继续审查世界环境状况，加强可持续发展议程中科学与政策制定之间的衔接。本次级方案将在不断审查全球现状和趋势的基础上，提供科学上可信的不偏不倚的数据、信息和知识，并提供与政策相关的分析和政策建议，以推动和加快环境解决方案和行动。本次级方案将超出环境界的范围，提出将环境置于经济和社会决策中心的理由。本次级方案通过各地域对性别问题有敏感认识的伙伴关系，让各国政府以及非政府组织、企业界、科学界和公民参与进来，旨在推动系统性转型变革，促使在实现《2030 年议程》的愿景方面取得进展。本次级方案将争取寻求利益攸关方广泛参与，这是加强社会了解、认可和采纳其科学分析的关键步骤。本次级方案将充当知识中介，通过诸如环境科学-政策-企业论坛、国际资源委员会、世界适应科学方案和“一个星球”网络等平台和网络，就现有和新出现的环境问题建立共识。
- 14.145 此外，本次级方案将继续提供分析研究，提高对环境层面可持续发展的认识，建设计量、监测和报告环境层面可持续发展目标的能力。这将有助于会员国整合共同方法来跟踪和计量与环境相关的可持续发展目标(包括将此纳入国家进程)，特别是可持续发展目标 6、12、13、14、15 和 17。为此，本次级方案将继续利用其与统计委员会和五个区域委员会的协作。
- 14.146 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 由世界环境情况室向各国和其他利益攸关方更多提供科学环境数据；
 - (b) 国家内部和国家之间在下述方面采取更一致做法，即：协调国家数据，跟踪进展情况，进行基于科学的环境决策；
 - (c) 各国在下述方面提高能力：衡量实现可持续发展目标进展情况和落实这些目标，提高政策一致性，促进整合国家可持续发展计划和其他国际商定环境目标。

2020 年方案执行情况

- 14.147 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

及时提供环境数据，加强循证决策

- 14.148 环境署是全球环境领域权威牵头机构，负责制订全球环境议程，促进在联合国系统内统一落实环境层面的可持续发展工作，并担任全球环境的权威倡导者，而科学对环境署的这个作用必不可少。秘书长在其 2018 年可持续发展目标的进展情况报告(E/2018/64)中突出强调了提供高质量、及时和分类的数据对于循证决策和确保对落实《2030 年议程》问责的重要意义。本次级方案利用世界环境情况室平台提供下列数据：(a) 来自实地观测站、遥感和实地测量的地球观测数据；(b) 来自报告、普查和其他调查的统计数据；(c) 来自模型的地理空间数据和内插数据。在国家、区域、次区域和全球层面，这些一致可靠的最新数据为研究、编写评估报告及制定区域和全球可持续发展办法提供了指导。

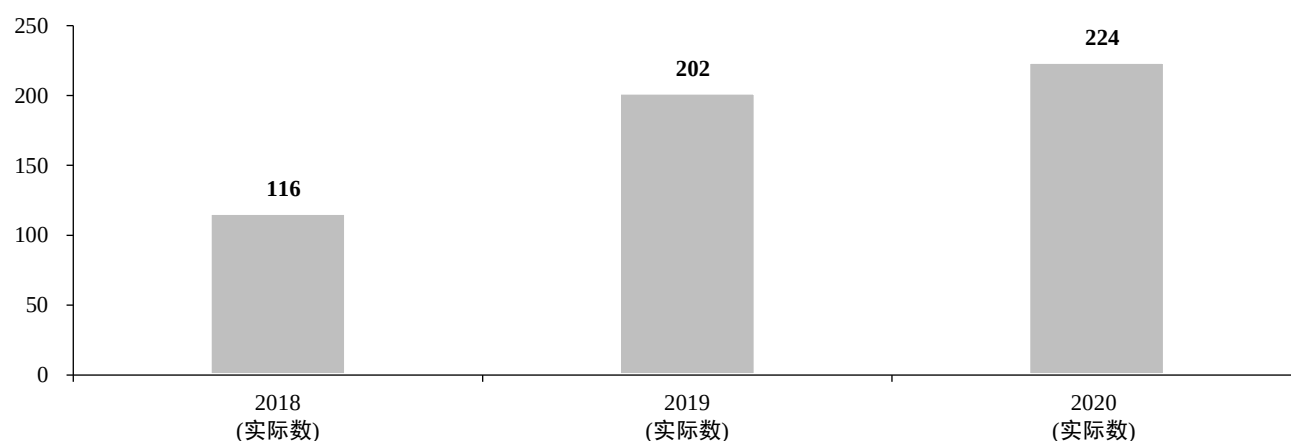
- 14.149 本次级方案还通过使用地理空间分析软件，促进将自动处理过的数据转换为方便使用的图像、地图、图形和表格等产品。这些数据可让利益攸关方了解环境状况和趋势，支持和促进落实《2030 年议程》的环境层面，支持联合国国家工作队进行共同国家分析，并促进开展政策行动和分配资金。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 14.150 上述工作促进了目标，表现在会员国和利益攸关方继续更多访问和使用“同业交流群”平台¹⁴ (见图 14.十八)。

图 14.十八

业绩计量：用于会员国和利益攸关方之间增加科学知识转让和信息交流的同业交流群平台总数(累计)



2022 年计划成果

- 14.151 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：加强科学与政策的衔接，加大支持力度¹⁵

- 14.152 本次级方案在让科学评估成果顺应更广泛受众方面取得了进展。本次级方案通过简化科学评估建议的语言将其传达给社会各界，还应对普遍存在的知识差距，加强面向广大利益攸关方群体的基于科学的决策。本次级方案还继续利用现有科学家网络来调查正在出现的问题。此外，本次级方案还向统计司报告有关可持续发展目标 6、12、14、15 和 17 的数据。

- 14.153 上述工作促进 85 国遵循了共享信息系统原则报告全球环境目标，包括可持续发展目标及其具体目标，但未实现 2020 年拟议方案预算所述的 86 国计划目标。由于 COVID-19 大流行，许多会议和/或讲习班被推迟，因为许多国家在连网方面遇到困难。

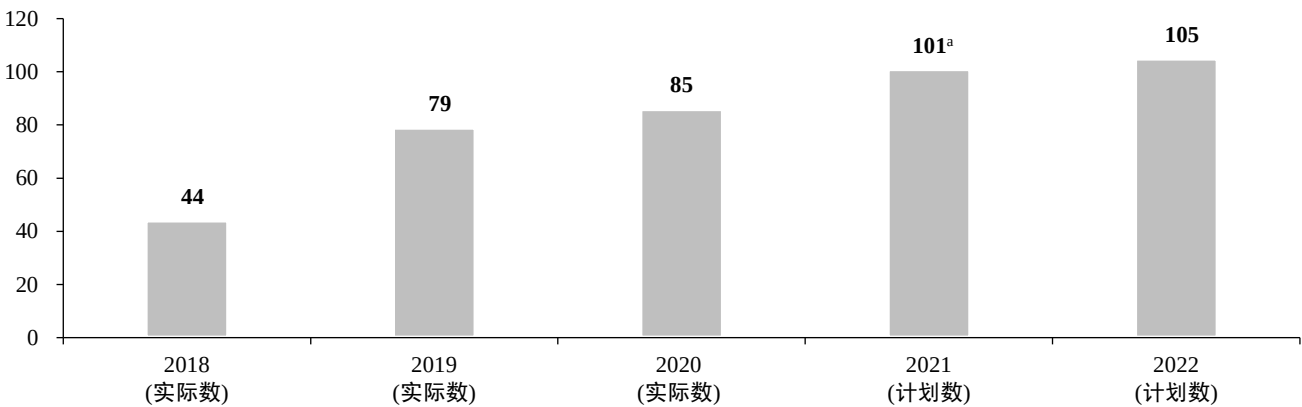
¹⁴ 同业交流群门户将活跃的从业人员聚集在一起，审议某一人类努力主题或领域的环境挑战和潜在解决方案。同业交流群为人们和会员国提供支持，建设决策能力，减少重复工作，促进拿出更好做法。

¹⁵ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 14))所示。

2022 年拟议方案计划

14.154 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面进一步取得进展，并因应最新情况，本次级方案的工作将逐步包括多利益攸关方和/或其他支助机构。此举旨在支持会员国弥补数字鸿沟，创造无障碍环境，以加强科学与政策衔接方面的能力建设。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见图 14.十九)。

图 14.十九
业绩计量：遵循共享信息系统原则、就全球环境目标包括可持续发展目标及其具体目标提出报告的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：通过科学决策，努力采取目标更加宏伟的气候行动¹⁶

2020 年方案执行情况

14.155 本次级方案筹集了 47 403 174 美元，用于提升五个太平洋岛国(库克群岛、马绍尔群岛、纽埃、帕劳和图瓦卢)的气候资料和知识服务，以提高其复原力。该项目旨在：(a) 加强对气候及气候对海洋地区和岛屿影响的观测、监测、建模和预测；(b) 增强社区对气候风险的防范、应对能力和复原力；(c) 加强有关气候服务和多种灾害预警服务的区域知识管理与合作。本次级方案继续支持编写突显全球排放差距状况的《排放差距报告》，还编写宣传和外联材料，用以支持采取政策行动帮助减缓气候变化，提高社会适应能力。

14.156 上述工作通过国家数据审查进程促使 15 个会员国参与编写《排放差距报告》，实现了 2021 年方案预算所述 15 个会员国的计划目标。

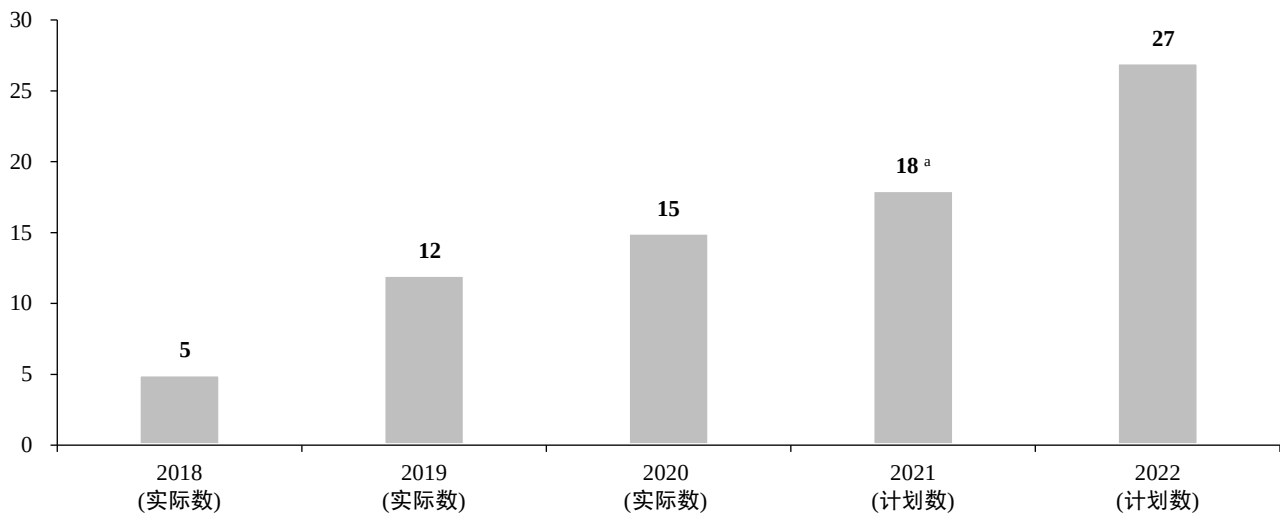
2022 年拟议方案计划

14.157 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，并因应最新进展情况，本次级方案的工作将逐步包括关于工业减排技术的政策建议以及集体气候行动的净效益。下述经过更新的业绩计量说明预期进展(见图 14.二十)。

¹⁶ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

图 14.二十

业绩计量：通过国家数据审查进程参与编制《排放差距报告》的国家总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：利用科学知识应对相互关联的环境挑战及其对社会经济福祉的影响

2022 年拟议方案计划

- 14.158 科学政策次级方案可激活有关世界环境状况的最新科学证据和分析，以提高政策制定者、决策者和广大公众对新的科学知识及其对环境政策影响的关注。然而，2019 年评价突出表明该次级方案对其他次级方案和利益攸关方的效用有限。对此，环境署在其中期战略中将行动基于对现行可靠科学的分析，促进完成核心领域的工作，即缓解和适应气候变化、阻止自然退化和控制污染。此外，本次级方案还开始超出环境界的范围，倡导将环境置于经济和社会决策的中心。本次级方案与各相关利益攸关方(包括联合国其他机构、社会、各国政府和非政府组织、企业界、公民)开展伙伴合作，开始推动有科学依据的转型变革，例如提供地图、分析、政策简报和环境模式预测，从而促进在实现《2030 年议程》的愿景方面取得进展，帮助应对气候变化挑战，并帮助制定关于自然退化的不同政策和污染控制测试技术。

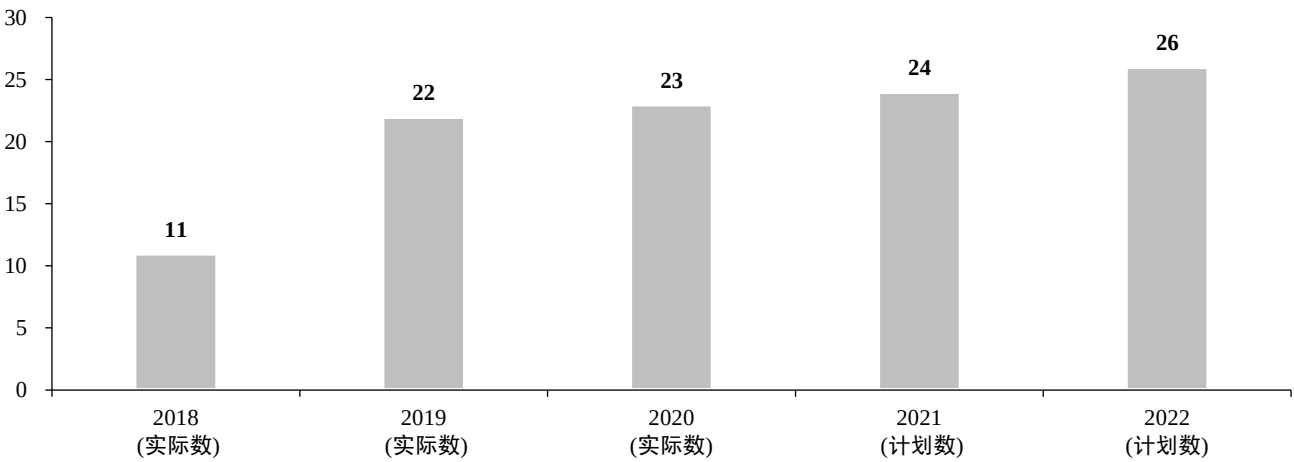
经验教训和计划变动

- 14.159 本次级方案的经验教训是不应孤立使用科学，而应将其作为一种有目的的工具，以促进了解环境方面的紧迫问题以及科学与社会和经济福祉的一体性。科学知识可以促使人们更广泛了解相互关联的挑战，为决策者、从业人员和其他利益攸关方带来潜在的解决方案。本次级方案将应用这一经验教训，利用全球环境评估对话确保科学知识共享平台提高一致性和互利可比性。这些平台如政府间气候变化专门委员会、生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台、全球环境展望概览、国际资源委员会、全球可持续发展报告和其他进程等。这一进程还将为编写和提供连贯一致的信息增加价值。这些信息可以为多边环境协定下的国际谈判和决定以及联合国环境大会等全球环境平台提供信息。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

14.160 预计这项工作将促进目标，表现在经过科学决策所作的决定增强影响力，范围包括联合国环境大会基于本次级方案所编制科学评估报告的决议。上述决定占联合国环境大会通过的所有决定的 10%以上(见图 14.二十一)。

图 14.二十一
业绩计量：联合国环境大会受科学决策影响的决定总数(累计)



立法授权

14.161 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

71/313 统计委员会涉及《2030 年可持续发展议程》的工作

联合国环境规划署理事会决定

SS.VIII/1, sect. II	关于国际环境管理的第 SS.VII/1 号决定的执行情况：增强联合国环境规划署的科学基础	SS.XII/6	世界环境状况
SS.X/5	全球环境展望：环境促进发展	25/1, sect. II	关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定的实施情况：加强联合国环境规划署的科学基础

联合国环境大会部长级宣言和决定

第 3/1 号决定	推迟第六期《全球环境展望》报告的提交日期	应对环境挑战及实现可持续消费和生产的创新解决办法
UNEP/EA.4/HLS.1	联合国环境大会第四届会议部长级宣言：	

应交付产出

14.162 表 14.12 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 14.12

次级方案 7：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	2	2	9	9
1. 持续对环境进行审查的项目	1	1	6	6
2. 支持落实可持续发展目标的项目	1	1	3	3
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	2	—	2
3. 关于持续对环境进行审查的研讨会	2	2	—	2
出版物(出版物数目)	1	1	1	2
4. 关于持续对环境进行审查的全球报告	1	1	1	2
技术材料(材料数目)	1	5	3	3
5. 关于预警和评估的技术材料	1	5	3	3
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：与约 20 个会员国及其他实体和利益攸关方就涉及可持续发展目标的数据收集方法领域的方法制定和能力发展进行协商；就加强科学与政策的衔接向至少 20 个会员国和利益攸关方提供咨询；就实施国家环境信息系统向至少 20 个会员国和利益攸关方提供咨询。 数据库和实质性数字材料：世界环境情况室；环境文献在线检索；全球环境监测系统/空气方案。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容：每年吸引约 10 000 名访客的网页；多媒体材料以及音频、视频和社交媒体关于环境署科学工作的内容，由会员国、利益攸关方和公众在开放数据平台上使用。				

附件

2020 年方案执行情况¹

次级方案 2

灾害和冲突应对能力

A.1 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的、在成果 1 和 2 及成果 3 下说明的方案执行情况。

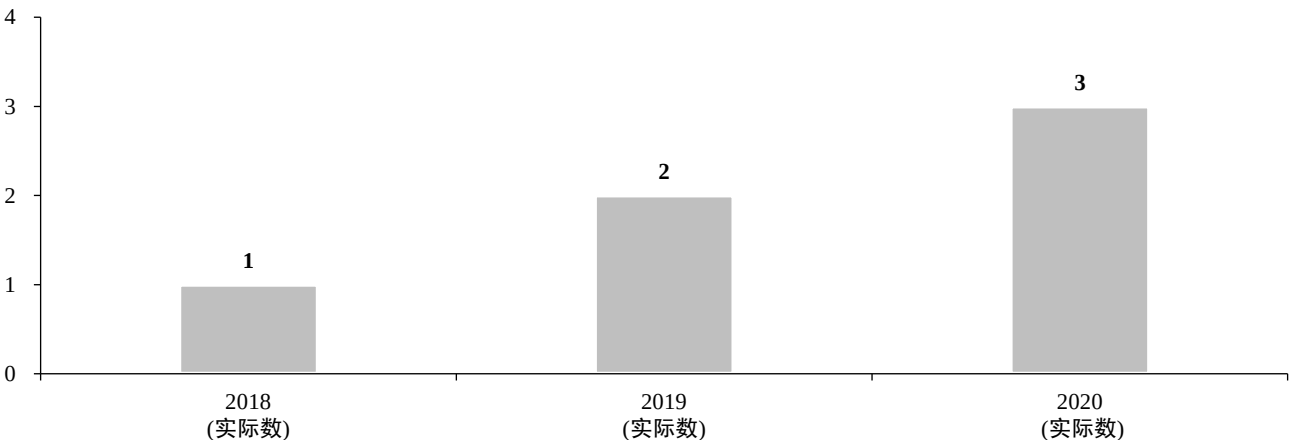
成果 1：环境状况报告²

A.2 本次级方案根据任务授权，继续开展向会员国提供可促进自然资源健全管理的知识产品的相关工作，为此提供有关冲突后恢复和环境健全治理的环境状况报告。本次级方案还扩大了支持范围，为苏丹政府发布了环境状况和展望报告，向决策者提供了更多可据以采取行动的环境数据。

A.3 上述工作有助于编写环境状况报告，以促进冲突后恢复和开展健全的环境治理，达到了 2020 年拟议方案预算所述 3 个国家编写环境状况报告的计划目标(见图 A.一)。

图 A.一

业绩计量：编写环境状况报告国家总数(累计)



成果 2：增强联合国针对灾害相关环境危机采取的行动³

A.4 本次级方案在受灾害和冲突影响的国家向新的联合国驻地协调员系统提供咨询和技术支助，促进结合联合国改革进程，改善交付机制和加强驻地协调员系统，为向更多会员国提供核心环境专门知识和支助服务的能力呈指数级增长创造契机。提供的新支助包括在非洲之角和萨赫勒地区提供咨询和技术援助。

¹ 如第 14.3 段所述，本报告体现了对 2022 年方案结构的调整。因此，本附件载有次级方案 2 (灾害和冲突应对能力)2020 年方案执行情况资料。该次级方案从 2022 年起将不再是一个独立的次级方案。

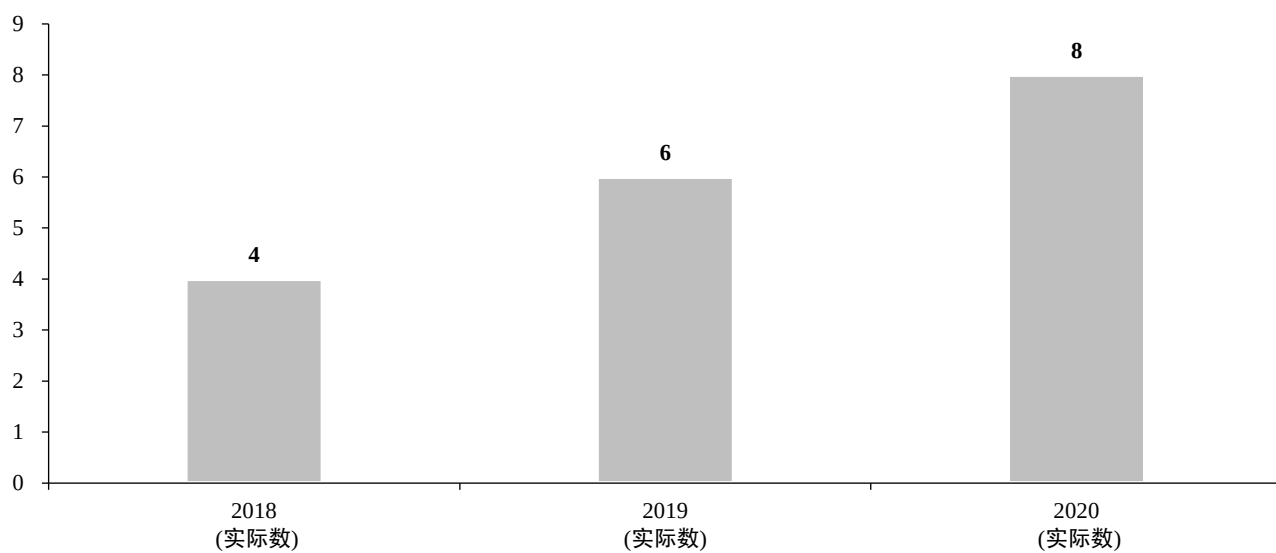
² 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 14))所示。

³ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

- A.5 上述工作促进了 8 个正在开展的项目，以满足会员国经由联合国驻地协调员、特派团和国家办事处提出的关于协助开展减少环境风险、应对和恢复工作的请求，超过了 2021 年方案预算所述 7 个项目的计划目标(见图 A.二)。

图 A.二

业绩计量：为满足会员国经由联合国驻地协调员、特派团和国家办事处报告提出的关于协助开展减少环境风险、应对和恢复工作的请求而正在开展的项目数(年度)



成果 3：支持应对大流行病

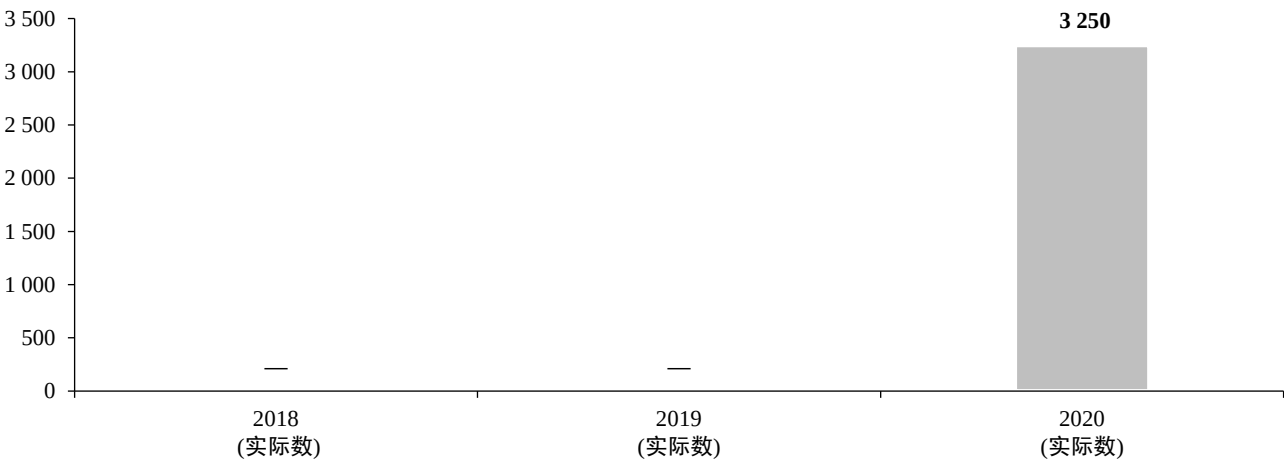
- A.6 本次级方案为支持联合国、国际伙伴和会员国在全球范围应对 COVID-19 大流行而调整了能力。次级方案利用其能力提供和支持了全球远程网络研讨会培训和能力建设。在大流行病爆发后，为相关利益攸关方设立了三个新的在线培训课程。培训有助于合作伙伴和利益攸关方将环境层面、如对环境安全的废物管理纳入 COVID-19 应对规划工作。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- A.7 上述工作促进了目标，表现在：举办了关于 COVID-19 和废物管理的全球培训活动，吸引了来自 135 国的 1 300 名参加者；举办了亚太区域网络研讨会，吸引了来自 46 国的 450 名参加者；举办了关于 COVID-19 和环境突发事件的全球网络研讨会，吸引了来自 150 个国家的 1 500 名参加者(见图 A.三)。

图 A.三

业绩计量：参加在线培训课程者总数(累计)



应交付产出

A.8 下表按类别和次类别列示 2020 和 2021 年促进和预计将促进实现目标的所有应交付产出。

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020 和 2021 年应交付产出⁴

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
外地和技术合作项目(项目数目)	2	2	4	—
1. 开展项目，评估灾害和冲突造成的环境风险	1	1	2	—
2. 开展体制和法律框架项目，改善国家和地方的准备工作，减轻灾害和冲突带来的环境风险	1	1	2	—
出版物(出版物数目)	2	2	2	—
3. 关于减少灾害风险、备灾评估和路线图的出版物	2	2	2	—
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：就减少环境足迹问题为人道主义和军事行为体提供咨询。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：应请求向各地域会员国和国际合作伙伴提供监测和战略实施方面的专家咨询，以加强环境风险减少工作、环境紧急事件应对工作和环境恢复工作，在实现可持续发展目标方面取得进展。				

⁴ 表 14.1 也列示了应交付产出。

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

14.163 如第 14.3 段所述，环境署的方案结构反映了次级方案拟议修改情况。因此，如表 14.16(1)所示，2022 年拟议方案预算包括拟在费用不变的基础上将员额和非员额资源从现次级方案 2(灾害和冲突应对能力)调至新的次级方案 2(数字化转型)。

14.164 表 14.13 至 14.15 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 14.13

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数 ^a	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
员额	20 152.3	21 782.4	—	—	—	—	—	21 782.4
其他工作人员费用	18.1	216.6	(198.6)	—	0.4	(198.2)	(91.5)	18.4
招待费	—	19.6	(19.4)	—	0.2	(19.2)	(98.0)	0.4
咨询人	481.6	341.5	—	—	—	—	—	341.5
代表差旅	0.5	63.4	—	—	—	—	—	63.4
工作人员差旅	22.4	151.6	—	—	—	—	—	151.6
订约承办事务	143.9	229.2	—	—	(1.2)	(1.2)	(0.5)	228.0
一般业务费用	1 012.1	548.5	(188.3)	—	—	(188.3)	(34.3)	360.2
用品和材料	0.3	19.6	—	—	—	—	—	19.6
家具和设备	36.1	21.8	—	—	0.6	0.6	2.8	22.4
赠款和捐助款	38.1	326.2	—	—	—	—	—	326.2
其他	4.5	—	—	—	—	—	—	—
共计	21 909.9	23 720.4	(406.3)	—	—	(406.3)	(1.7)	23 314.1

^a 在编写本报告时，此表及其后各表中列报的支出不是最后数字，可能会调整，因此本报告所载信息与 2021 年 3 月 31 日前即将公布的财务报表中的信息可能略有不同。

注：表格和图表使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 14.14

总表：2022 年拟议员额和员额变动 ^a

(员额数目)

	数目	详情
2021 年核定数	113	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、26 个 P-5、40 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、5 个 GS(OL)、10 个 LL
调动	—	1 个 D-1、1 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个 LL、自现次级方案 2 调至新的次级方案 2
2022 年拟议数	113	1 个 USG、1 个 ASG、4 个 D-2、11 个 D-1、26 个 P-5、40 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS(PL)、5 个 GS(OL)、10 个 LL

^a 关于员额变动的更多信息见附件三。

表 14.15

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年	变动				2022 年 拟议数
	核定数	技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	1	—	—	—	—	1
D-2	4	—	—	—	—	4
D-1	11	—	—	—	—	11
P-5	26	—	—	—	—	26
P-4	40	—	—	—	—	40
P-3	13	—	—	—	—	13
P-2/1	1	—	—	—	—	1
小计	97	—	—	—	—	97
一般事务及有关职类						
GS (PL)	1	—	—	—	—	1
GS (OL)	5	—	—	—	—	5
LL	10	—	—	—	—	10
小计	16					16
共计	113	—	—	—	—	113

14.165 关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 14.16 至 14.18 和图 14.二十二。

第 14 款 环境

14.166 如表 14.16(1)和 14.17(1)所示, 2022 年拟议资源总额在重计费用前为 23 314 100 美元, 与 2021 年批款相比净减少 406 300 美元(1.7%)。资源变动由两个因素造成, 即: (a) 技术调整; (b) 其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 14.16

总表: 按资金来源、构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 决策机关	7.8	414.7	(406.3)	—	—	(406.3)	(98.0)	8.4
B. 行政领导和管理	3 826.0	4 241.3	—	—	—	—	—	4 241.3
C. 工作方案								
2021 年方案结构(纳入其他次级方案主流)								
2. 灾害和冲突应对能力	1 433.3	1 545.9	—	—	(1 545.9)	(1 545.9)	(100.0)	—
2022 年方案结构								
1. 气候行动(原次级方案 1, 气候变化)	2 229.3	2 254.5	—	—	—	—	—	2 254.5
2. 数字化转型	—	—	—	—	1 545.9	1 545.9	—	1 545.9
3. 自然行动(原次级方案 3, 健康和有生产力的生态系统)	2 372.7	2 611.9	—	—	—	—	—	2 611.9
4. 环境治理	4 440.2	4 650.8	—	—	—	—	—	4 650.8
5. 化学品和污染行动(原次级方案 5, 化学品、废物和空气质量)	1 896.7	1 799.4	—	—	—	—	—	1 799.4
6. 金融和经济转型(原次级方案 6, 资源效率)	1 807.6	1 974.4	—	—	—	—	—	1 974.4
7. 科学政策(原次级方案 7, 环境审查)	2 707.1	3 041.9	—	—	—	—	—	3 041.9
小计, (C)	16 886.9	17 878.8	—	—	—	—	—	17 878.8
D. 方案支助	1 189.3	1 185.6	—	—	—	—	—	1 185.6
小计, (1)	21 909.9	23 720.4	(406.3)	—	—	(406.3)	(1.7)	23 314.1

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动共计	百分比	2022 年 估计数
A. 决策机关	1 920.0	2 210.0	50.0	2.3	2 260.0
B. 行政领导和管理	4 581.0	4 265.0	435.0	10.2	4 700.0
C. 工作方案					
2021 年方案结构(已纳入其他次级方案)					
2. 灾害和冲突应对能力	18 870.8	19 125.0	(19 125.0)	(100.0)	—
2022 年方案结构					
1. 气候行动(原次级方案 1, 气候变化)	164 162.9	129 570.0	(16 720.0)	(12.9)	112 850.0
2. 数字化转型	—	—	21 350.0	—	21 350.0
3. 自然行动(原次级方案 3, 健康和有生产力的生态系统)	96 007.7	93 205.0	7 895.0	8.5	101 100.0
4. 环境治理	21 677.0	36 105.0	(8 505.0)	(23.6)	27 600.0
5. 化学品和污染行动(原次级方案 5, 化学品、废物和空气质量)	50 448.9	67 470.0	(5 920.0)	(8.8)	61 550.0
6. 金融和经济转型(原次级方案 6, 资源效率)	32 649.6	46 955.0	(7 355.0)	(15.7)	39 600.0
7. 科学政策(原次级方案 7, 环境审查)	17 721.5	17 965.0	4 035.0	22.5	22 000.0
小计, (C)	401 538.4	410 395.0	(24 345.0)	(5.9)	386 050.0
D. 方案支助	20 708.8	18 595.0	1 305.0	7.0	19 900.0
小计, (2)	428 748.2	435 465.0	(22 555.0)	(5.2)	412 910.0
共计	450 658.1	459 185.4	(22 961.3)	(5.0)	436 224.1

表 14.17
总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2022 年拟议员额
(员额数目)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	22	—	—	—	—	22
C. 工作方案						
2021 年方案结构(已纳入其他次级方案)						
2. 灾害和冲突应对能力	8	—	—	(8)	(8)	—
2022 年方案结构						
1. 气候行动(原次级方案 1, 气候变化)	10	—	—	—	—	10
2. 数字化转型	—	—	—	8	8	8

第 14 款 环境

构成部分/次级方案	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
3. 自然行动(原次级方案 3, 健康和有生产力的生态系统)	13	—	—	—	—	13
4. 环境治理	23	—	—	—	—	23
5. 化学品和污染行动(原次级方案 5, 化学品、废物和空气质量)	9	—	—	—	—	9
6. 金融和经济转型(原次级方案 6, 资源效率)	11	—	—	—	—	11
7. 科学政策(原次级方案 7, 环境审查)	12	—	—	—	—	12
小计, (C)	86	—	—	—	—	86
D. 方案支助	5	—	—	—	—	5
小计, (1)	113	—	—	—	—	113

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2021 年 估计数	变动	2022 年 估计数
A. 决策机关	12	—	12
B. 行政领导和管理	27	—	27
C. 工作方案			
2021 年方案结构(已纳入其他次级方案)			
2. 灾害和冲突应对能力	44	(44)	—
2022 年方案结构			
1. 气候行动(原次级方案 1, 气候变化)	171	—	171
2. 数字化转型	—	44	44
3. 自然行动(原次级方案 3, 健康和有生产力的生态系统)	117	—	117
4. 环境治理	113	—	113
5. 化学品和污染行动(原次级方案 5, 化学品、废物和空气质量)	132	—	132
6. 金融和经济转型(原次级方案 6, 资源效率)	100	—	100
7. 科学政策(原次级方案 7, 环境审查)	74	—	74
小计, (C)	751	—	751
D. 方案支助	90	—	90
小计, (2)	880	—	880
共计	993	—	993

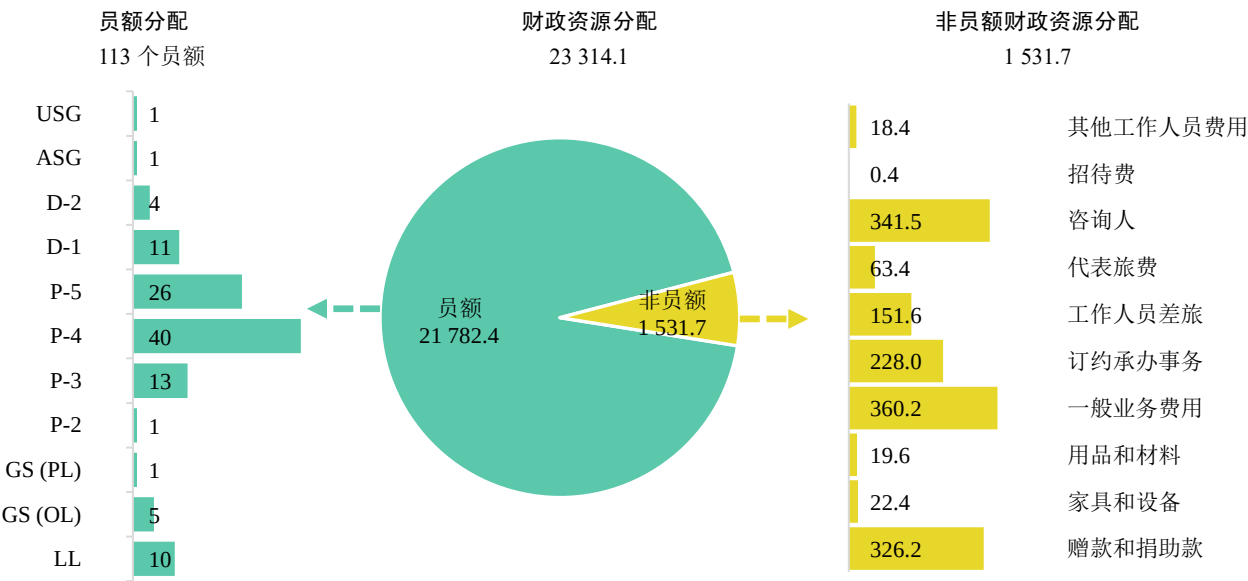
表 14.18
总表：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	20 152.3	21 782.4	—	—	—	—	—	21 782.4
非员额	1 757.6	1 938.0	(406.3)	—	—	(406.3)	(1.7)	1 531.7
共计	21 909.9	23 720.4	(406.3)	—	—	(406.3)	(1.7)	23 314.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		97	—	—	—	—	—	97
一般事务及有关职类		16	—	—	—	—	—	16
共计		113	—	—	—	—	—	113

图 14.二十二
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

技术调整

14.167 如表 14.16(1)所示，资源变动反映净减少 406 300 美元，详情如下：

决策机关。减少 406 300 美元，是因为取消了每逢奇数年举行的联合国环境大会所需的其他工作人员费用(198 600 美元)、招待费(19 400 美元)和一般业务费用(188 300 美元)的非经常性资源。因此，所需资源将列入 2023 年拟议方案预算。

其他变动

- 14.168 如表 14.16(1)所示，资源变动涉及联合国环境大会第 5/2 号决定核准的环境署在其现有任务范围内对方案结构的调整。这些变动不产生净财务影响。拟不再把现有次级方案 2(灾害和冲突应对能力)单列为次级方案，而是将其纳入其他次级方案，同时新设次级方案 2(数字化转型)，作为环境署现有任务范围内的一个支持性次级方案。资源变化反映在以下次级方案下：

2021 年方案结构(已纳入其他次级方案)

- (a) **次级方案 2(灾害和冲突应对能力)。**减少 1 545 900 美元，原因是向新次级方案 2(数字化转型)调出资源，具体如下：

- (一) 8 个员额(1 474 400 美元)，详见附件三；
- (二) 非员额资源，包括咨询人(17 700 美元)、工作人员差旅(6 900 美元)、订约承办事务(12 000 美元)、一般业务费用(30 200 美元)、用品和材料(2 100 美元)、家具和设备(2 600 美元)；

2022 年方案结构

- (b) **次级方案 2(数字化转型)。**增加 1 545 900 美元，原因是从次级方案 2(灾害和冲突应对能力)调入资源，具体如下：

- (一) 8 个员额(1 474 400 美元)，详见附件三；
- (二) 非员额资源，包括咨询人(17 700 美元)、工作人员差旅(6 900 美元)、订约承办事务(12 000 美元)、一般业务费用(30 200 美元)、用品和材料(2 100 美元)、家具和设备(2 600 美元)。

预算外资源

- 14.169 如表 14.16(2)和 14.17(2)所示，环境署预计将继续收到现金和实物捐助，可补充经常预算资源。2022 年，预算外资源估计为 412 910 000 美元，将用于 880 个员额，如表 14.17(2)所示。员额和非员额资源将主要用于在可持续消费和生产的背景下通过次级方案 1(气候行动)、次级方案 3(自然行动)、次级方案 5(化学品和污染行动)应对关键的环境挑战，同时为 COVID-19 后的全球复苏作出贡献。这些项目的例子包括但不限于：(a) 在太平洋五个岛国加强气候信息和知识服务，提高复原力；(b) 解决生态系统退化和生物多样性迅速丧失的问题，以建立景观和海景的抗灾力，同时将健全的生态系统及其保护作为减少灾害风险、提高社会复原力的资产和工具；(c) 加强化学品和废物健全管理能力，增强对这项工作的领导，优化人类健康和环境成果。以上各项目均属于次级方案 1(气候行动)、次级方案 3(自然行动)、次级方案 5(化学品和污染行动)。此外，在次级方案 2(数字化转型)下，由预算外资源资助的技术合作项目预计将有助不同利益攸关方提高环境领域的数字素养和电子政务能力，以参与数字化转型的环境层面，重点是全球南方。在次级方案 4(环境治理)下，预算外资源计划用于各个领域，包括但不限于建立和实施环境法治，以及确定以何种综合性法律和政策举措促进参与性和有效的环境决策。在次级方案 6(财政和经济转型)下，

计划将预算外资源用于促进可持续的消费和生产模式，办法是加强财政和经济转型政策办法，转变商业和投资做法，并利用公共、私人和公民的消费行为。在次级方案 7(科学政策)下，计划将预算外资源用于以下方面：促进吸收科学知识，推动转型行动；以更加一致和整体性方式提供具有权威性的科学信息；缩小提供环境数据方面的差距，以实现可持续发展目标；促进各种多边环境协定之间的协同作用；使科学知识数字化，使人们对科学知识的获取民主化，同时通过展望和前景扫描预测新出现的问题；开发一个包容性的、面向所有人的科学与政策界面，特别是就那些仍无国际既定方法和标准的环境指标而言。预算外资源占本款资源总额的 94.7%。这些估计数对应于联合国环境大会批准的 2022-2023 两年期工作方案优先事项和应交付产出。

14.170 联合国环境大会主管本款下的预算外资源。

决策机关

14.171 本构成部分下的拟议资源将用于提供与常驻代表委员会小组委员会年会有关的所需经费。与 2021 年的批款相比减少了 406 300 美元，涉及联合国环境大会逢奇数年举行两年一次的会议所需的资源。因此，环境大会所需资源将列入 2023 年拟议方案预算。然而，环境署在 2023 年联合国环境大会恢复奇数年会议正常周期之前，将以现有资源支持联合国环境大会第五届会议在线会议所作决定，即暂停举行该会议，并在 2022 年 2 月 28 日至 3 月 2 日以到场会议的形式复会，之前举行常驻代表不限成员名额委员会第五届会议的续会。表 14.19 提供显示各常设政府间机关和经常预算下的相关所需资源。

表 14.19
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2021 年 批款数	2022 年估计数 (重计费用前)
联合国环境大会	联合国环境大会是环境署的理事机构，任务是制定战略决策，为环境署工作提供政治指导，推动建立强有力的科学与政策衔接。环境大会每两年举行一届会议，目前是每逢奇数年开会。	授权：大会第 67/213 和 67/251 号决议以及理事会第 27/2 号决定 成员：193 名政府官员 2022 年届会次数：1 次	312.0	—
常驻代表委员会	常驻代表委员会作为联合国环境大会的一个附属机构，向环境大会提供政策咨询，协助拟订各届会议的议程和环境大会将要审议的决定草案，在决议和工作方案通过后监督这些决议和工作方案的执行情况，并拟订即将提出的工作方案供环境大会通过。委员会每季度举行为期一天的常会，并每两年在环境大会届会之前举行不限成员名额会议。	授权：理事会第 27/2 号决定 成员：122 名政府官员 2022 年届会次数：1 次	94.3	—
常驻代表委员会的小组委员会	小组委员会每年举行为期五天的会议，审查中期战略、工作方案和预算，并编写即将提出的工作方案，供环境大会通过。此外，小组委员会每月举行一次或两次为期一天或半天的会议，根据需要并应要求深入审议具体问题。	授权：理事会第 27/2 号决定 成员：122 名政府官员 2022 年届会次数：1 次	8.4	8.4
共计			414.7	8.4

14.172 2022 年拟议经常预算资源为 8 400 美元，与 2021 年批款相比净减少 406 300 美元。第 14.167 段解释了拟议减少 406 300 元的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 14.20 和图 14.二十三。

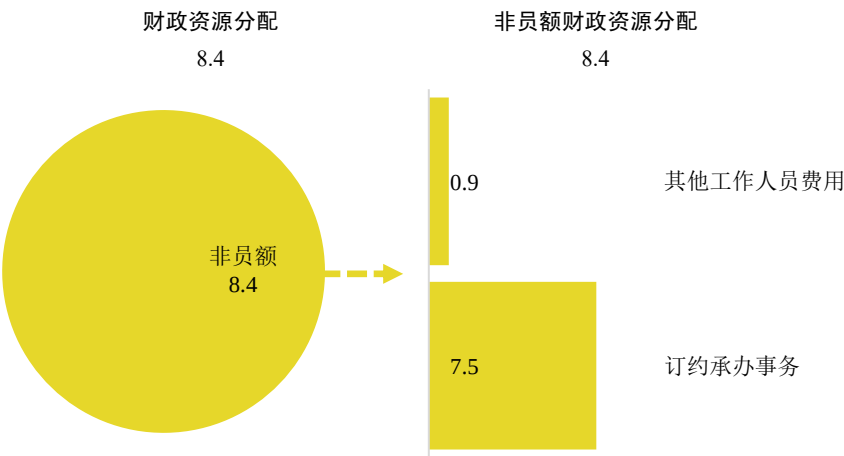
表 14.20
决策机关：财政资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比
非员额	7.8	414.7	(406.3)	—	—	(406.3)	(98.0)
共计	7.8	414.7	(406.3)	—	—	(406.3)	(98.0)

图 14.二十三
决策机关：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



预算外资源

14.173 本组成部分预算外资源估计为 2 260 000 美元，将用于 12 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2 和 6 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于加强与环境署理事机构接触的活动，以提高其可见度、权威性和对执行本组织任务的影响。预计增加 50 000 美元，主要是为了推动和促进环境署与会员国开展互动。

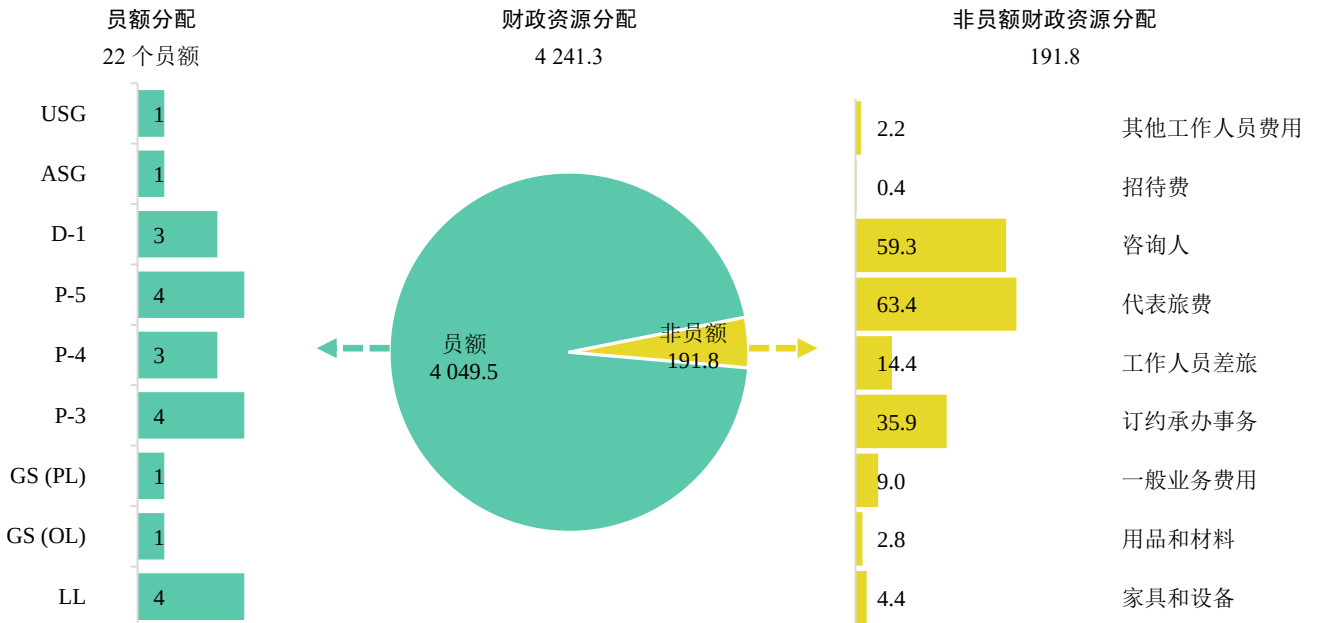
行政领导和管理

14.174 行政领导和管理构成部分由执行主任办公室和联合国原子辐射影响问题科学委员会组成。2022 年拟议经常预算资源为 4 241 300 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 14.21 和图 14.二十四。

表 14.21
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 606.0	4 049.5	—	—	—	—	—	4 049.5
非员额	220.0	191.8	—	—	—	—	—	191.8
共计	3 826.0	4 241.3	—	—	—	—	—	4 241.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		16	—	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		22	—	—	—	—	—	22

图 14.二十四
行政领导和管理：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(员额数目/千美元)



执行主任办公室

14.175 环境署的行政领导和管理工作由执行办公室、治理事务办公室和独立评价办公室负责。执行办公室为执行主任、副执行主任和环境署高级管理团队其他成员提供行政和支助服务，就所有方

案和行政事项提供指导和政策审批。执行主任在副执行主任支持下，根据立法授权为环境署的工作提出愿景和方向，并全面负责管理环境署的资源。

- 14.176 执行办公室还全面负责领导和指导环境署在联合国系统内就环境问题提供指导。这一指导将考虑对环境挑战的原因和影响的评估以及新出现的具有全球和区域意义的问题。执行办公室将促进采取国际行动，促进在联合国系统内以及联合国与其伙伴之间采取协调应对行动。这项工作将通过环境管理小组和联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构等机构间机制执行。此外，环境署将把多边环境协定的优先事项纳入这些进程，以使联合国系统能够以协调一致的方式应对环境问题。
- 14.177 评价办公室是直接向执行主任报告的独立单位。它负责通过开展和管理独立评价来执行评价工作计划。它还提供对调查结果和经验教训的分析，供管理层参考。
- 14.178 2019 年启动的环境署转型进程提高了其内部能力，以交付更具影响力的成果。在这一进程和总结经验教训的基础上，环境署拟定了注重成果的、精简的 2022-2025 年期间中期战略和 2022-2023 年工作方案，其中将数据作为决策的重要工具。环境署注重制定与组织目标相一致的指标，以反映真正的转型变革，将开展项目周期改革，投资于人力资源，通过定向和内部培训以及在整个组织内建立能够支持方案交付的技术网络来建设能力，以及利用联合国发展系统改革的成果。为了提升远大志向，环境署将在其成果框架中尽可能使用可持续发展目标指标或国际商定的环境指标，努力在比单一两年期更长期间或其战略的四年期内监测变化。为此将采用项目绩效看板和跨项目排行榜的影响指标来衡量成效，并评估其产品和服务的被接受程度。
- 14.179 在机构间机制方面，环境署将继续为落实 2030 年议程提供“清晰的视线”，内容既包括国际商定的环境目标，也包括区域和国家行动。环境署将努力实现可持续发展目标的全球愿望，同时根据国家需求和现实情况提供支持，并考虑到不同的区域一体化进程、能力、发展水平。环境署将继续在全球政府间进程和大会、经济及社会理事会、人权理事会、安全理事会的审议工作中影响全球环境政策的制定。2020 年，环境署成立了一个任务小组，负责确保环境署 2022-2025 年中期战略包含支持在国家、区域和全球各级协调实施联合国发展系统改革的必要行动。环境署还为以下工作作出了贡献：(a) 联合国系统行政首长协调理事会决定制定共同办法，将生物多样性和基于自然的可持续发展解决方案纳入联合国政策和方案的规划和交付(2020 年 5 月 14 日)；(b) 《欧洲绿色协议》(2020 年 5 月 26 日)；(c) 联合国改革(2020 年 9 月 23 日)；(d) 审查环境署与联合国开发计划署之间加强合作的情况(2020 年 12 月 3 日)。环境署作为联合国环境管理小组的秘书处和主席，将利用该小组的集体能力为建设更可持续的世界制定变革性对策，包括在应对 COVID-19 后时这样做。
- 14.180 环境署在总部对现有环境管理系统进行初步审查后，于 2021 年 1 月 28 日决定设立 2020-2024 年环境管理系统高级别小组，更新碳定价机制，使其符合联合国的最佳做法，并每年审查环境管理系统。环境署将拟定创新措施以拥抱数字化转型，作为加速向可持续消费和生产转变的一种方式。环境署还将在其核心能力的基础上确保科学将影响未来十年应对污染、气候变化、自然退化行动的政策。
- 14.181 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，又继 2018 年生效的一次性塑料禁令之后，环境署将环境管理做法纳入了其业务活动。2022 年，环境署将继续研

究废物问题，包括危险废物和正在出现的电子废物问题。特别是，环境署正在努力解决与 COVID-19 大流行有关的废物急剧增加的问题。在这方面，环境署向阿富汗、海地、南苏丹、苏丹等国政府以及联合国维持和平人员提供了关于医疗废物管理的技术咨询。此外，环境署还发布了关于医疗废物和城市固体废物管理的准则，已惠及 150 多个国家成千上万的民众。在阿富汗、海地、印度、南苏丹、苏丹，环境署向政府提供了实用的废物管理建议。南非在环境署支持下就应对 COVID-19 方面的需求开展了一项评估，为国家恢复战略提供了信息。

14.182 2022 年，环境署将继续测量其气候排放情况，在可能的情况下减少排放，并通过《联合国气候变化框架公约》碳抵销平台所管理的减排证书来抵销温室气体排放。

14.183 及时提交文件和航空旅行提前订票规定的遵守情况见表 14.22。旅行遵守率的下降主要是由于 2020 年因 COVID-19 大流行而产生的旅行限制和不确定性。然而，环境署向所有工作人员发布了内部准则，对旅行看板不断作出改进以协助监测和报告遵守率，并且继续简化相关程序。

表 14.22

合规率

百分比

	2019 年实际数	2020 年实际数	2021 年计划数	2022 年计划数
及时提交材料	65	85	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	61	53	100	100

14.184 2022 年拟议经常预算资源为 3 366 500 美元，资源数额与 2021 年批款相比不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 14.23 和图 14.二十五。

表 14.23

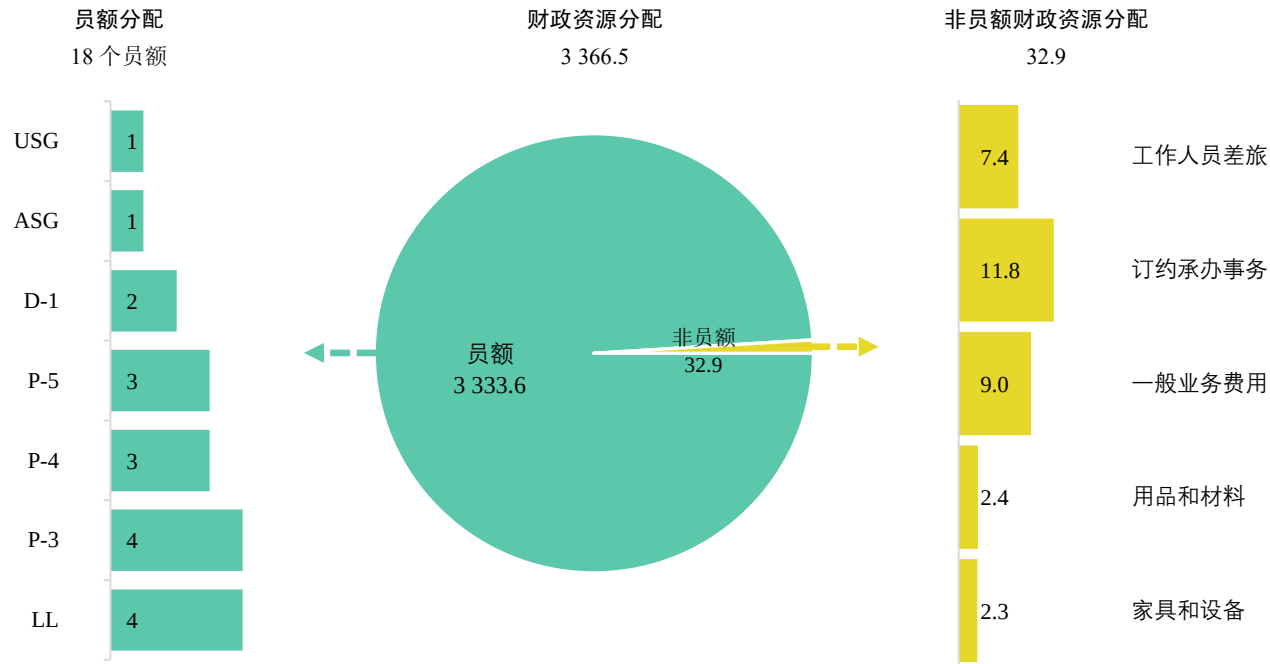
执行主任办公室：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数日)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 870.8	3 333.6	—	—	—	—	—	3 333.6
非员额	39.4	32.9	—	—	—	—	—	32.9
共计	2 910.2	3 366.5	—	—	—	—	—	3 366.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	—	—	—	14
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		18	—	—	—	—	—	18

图 14.二十五
执行主任办公室：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.185 本构成部分的预算外资源估计为 4 700 000 美元，将用于 27 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-1、5 个 P-5、4 个 P-4、1 个 P-3、1 个 P-2、1 个一般事务(其他职等)和 13 个当地雇员)，并用作非员额资源。执行办公室在评价办公室的支持下，将把这些资源用于提供行政领导和管理，包括就战略、方案和行政事项而言，并用于按照联合国环境大会的授权和执行主任与秘书长之间的契约规定对中期战略及其相关工作方案的落实工作加强问责。预计增加 435 000 美元，主要是由于执行环境署 2022-2025 年中期战略中概述的变革性转变所需的责任估计会增加。

联合国原子辐射影响问题科学委员会

- 14.186 大会第 913(X)号决议设立了联合国原子辐射影响问题科学委员会，负责对各种电离辐射源及其对人类健康和环境的影响的相关知识发展进行广泛的科学评估。自 1955 年以来，科学委员会在提高对电离辐射暴露水平及其对健康和环境的影响和风险的国际科学认识方面发挥了重要作用，为全球辐射防护奠定了基础。大会第 75/91 号决议重申决定维持该委员会的现有职能和独立作用。
- 14.187 在《2030 年议程》的背景下，科学委员会的工作有助于实现可持续发展目标 3(确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉)。科学委员会的评价工作是代表所有联合国会员国进行的，目的是评估因在医学、研究、农业和工业中使用辐射而产生暴露的程度和趋势。科学委员会从科学角度综合最新放射生物学和流行病学知识，这种知识对于国际辐射安全制度至关重要，是保护工人、患者和公众免受电离辐射的国际标准的支柱。委员会的结论还有助于实现可持续发展

目标 14(保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展)以及目标 15(保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统,可持续管理森林,防治荒漠化,制止和扭转土地退化,遏制生物多样性的丧失)。尤其为此发挥作用的是委员会评估 2011 年日本东部大地震和海啸后核事故的程度和影响的项目,以及评估受切尔诺贝利事故影响地区甲状腺癌数据的白皮书。委员会的工作还有助于实现可持续发展目标 17(加强执行手段,重振可持续发展全球伙伴关系),途径是与欧洲联盟委员会、国际原子能机构、国际劳工组织、世界卫生组织以及其他国家和国际伙伴和组织(如机构间辐射安全委员会)合作并保持长期伙伴关系。

14.188 由于 COVID-2019 大流行,主席团和秘书处将第六十七届会议从最初计划的 2020 年 7 月 13 日至 17 日的面对面会议推迟到 2020 年 11 月 2 日至 6 日在线举行。2020 年 7 月 13 日、14 日和 16 日举行了在线工作会议,并于 2020 年 11 月开会批准了四份关键文件。由于这一推延,委员会将于 2021 年向大会提交第六十七届会议成果报告。为向大会通报情况,科学委员会主席于 2020 年 10 月 9 日向第四委员会提交了一份说明,汇报了科学委员会自第六十六届会议以来开展活动的最新情况(A/75/46)。此后,科学委员会通过默许程序通过了三份评价报告及其 2020-2024 年未来工作方案。委员会考虑到疫情后果,决定将正在进行的和未来的评估推迟一年。委员会关于其第六十七届会议成果的报告(A/76/46(Part I))将于 2021 年 4 月提交给会员国,并于 2021 年 10 月 15 日提交给大会第七十六届会议,同时还将提交其第六十八届会议(预计 2021 年 6 月 21 日至 25 日举行)报告。

14.189 关于吸取的经验教训,科学委员会在提交大会的第六十七届会议报告中提出以下要点:

- (a) 科学委员会感谢主席和秘书处为举行第六十七届会议做出了重大努力,通过了在 COVID-19 大流行期间做出决定的程序;
- (b) 科学委员会在审议大会的要求时注意到环境署的声明,大力鼓励尽快敲定副秘书长一职(根据 2018 年 12 月 22 日大会第 73/261 号决议和相关的所涉方案预算问题说明);
- (c) 委员会第六十七届会议批准的三份科学文件将于 2021 年作为委员会 2020 年报告的附件出版,包括:医疗电离辐照评估(附件 A);福岛第一核电厂事故引发的辐照量和辐照影响:2013 年科学委员会报告发表以来所发布信息意义(附件 B);与推断低剂量和低剂量率辐射致癌风险相关的生物学机制(附件 C)。附件 B 发表于 2021 年 3 月,即福岛事故十周年前夕。这些新出版物有助于实现可持续发展目标 3、14、15 和 17;
- (d) 编制了 10 份会议文件,供科学委员会第六十七届会议审议讨论,即:(一) 医疗电离辐照评估;¹⁷ (二) 福岛第一核电厂事故引发的辐照量和辐照影响:2013 年科学委员会报告发表以来所发布信息意义;¹⁸ (三) 与推断低剂量和低剂量率辐射致癌风险相关的生物学

¹⁷ A/AC.82/R.741(2020 年 7 月网上代表会议)和 A/AC.82/R.741/Rev.1(包括第六十七届会议代表评论(2020 年 11 月 2 日至 6 日))。

¹⁸ A/AC.82/R.742(2020 年 7 月网上代表会议)和 A/AC.82/R.742/Rev.1(包括第六十七届会议代表评论(2020 年 11 月 2 日至 6 日))。

机制；¹⁹ (四) 职业电离辐照评估；²⁰ (五) 辐射治疗后的二次原发癌症；²¹ (六) 辐射和癌症的流行病学研究；²² (七) 天然和人为来源的电离辐射造成的公众照射；²³ (八) 执行委员会关于改进辐照数据收集、分析和传播的战略；²⁴ (九) 实施 2020-2024 年公众宣传和外联战略；²⁵ (十) 未来工作方案(2020-2024 年)。²⁶

- 14.190 科学委员会继续进行三项新的评估。在 2019-2020 年期间，科学委员会启动了三项新研究，即辐射治疗后的二次原发癌症、辐射和癌症的流行病学研究、电离辐射的公众照射，预计在 2024 年之前实施。如上文第 14.188 段所述，未来工作方案延长了这些项目的期限。2021 年，委员会计划开始实施关于辐照所致心血管疾病的新项目，也将促进可持续发展目标 3 的实现。
- 14.191 秘书处根据大会第 75/91 号决议继续维持和发展在线平台，用以从会员国收集患者、工人和公众受照射的数据，以便委员会对这种照射的趋势进行例行跟踪。到 2020 年底，97 个会员国为委员会的至少一项调查提名了国家联系人；²⁷ 到 2019 年底，联合国会员国一半以上向委员会提交了医疗和(或)职业照射数据。新的公众照射调查于 2021 年 3 月 1 日启动，以收集世界各地最新的自然和其他来源照射数据。预计将在收集和分析方面做出重大努力，为此将需要进行详细的评估，提供质量保证，并在 2022 年召开更多专家组会议。
- 14.192 大会在第 75/91 号决议中欣见科学委员会 2020-2024 年期间外联战略，尤其是加强委员会网站和以联合国所有正式语文向大众发布信息，继续鼓励考虑以所有这些语文发布网站，并指出传播委员会调查结果和进一步加强网站将取决于向秘书处提供的财政和人力资源。在这方面，2020 年，科学委员会秘书处推出了年度通讯，²⁸ 并于 2021 年以朝鲜文出版了环境署小册子《辐射：影响与来源》。鉴于最新的科学评估，委员会正在更新该小册子，计划于 2022 年出版。秘书处将继续更新其网站(www.unscear.org)，并在 2022 年前以所有联合国正式语文提供其内容。
- 14.193 2022 年拟议经常预算资源为 874 800 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年资源分配的其他详情见表 14.24 和图 14.二十六。

¹⁹ A/AC.82/R.743(2020 年 7 月网上代表会议)和 A/AC.82/R.743/Rev.1(包括第六十七届会议代表评论(2020 年 11 月 2 至 6 日))。

²⁰ A/AC.82/R.744(2020 年 7 月网上代表会议)和 A/AC.82/R.744/Rev.1(包括第六十七届会议代表评论(2020 年 11 月 2 至 6 日))。

²¹ A/AC.82/R.745，第六十七届会议(2020 年 11 月 2 至 6 日)。

²² A/AC.82/R.746，第六十七届会议(2020 年 11 月 2 至 6 日)。

²³ A/AC.82/R.747，第六十七届会议(2020 年 11 月 2 至 6 日)。

²⁴ UNSCEAR/67/7 (2020 年 7 月网上代表会议)和 UNSCEAR/67/7/Rev.1(包括第六十七届会议代表评论(2020 年 11 月 2 至 6 日))。

²⁵ UNSCEAR/67/8 (2020 年 7 月网上代表会议)和 UNSCEAR/67/8/Rev.1(包括第六十七届会议代表评论(2020 年 11 月 2 至 6 日))。

²⁶ UNSCEAR/67/9 (2020 年 7 月网上代表会议)和 UNSCEAR/67/9/Rev.1(包括第六十七届会议代表评论(2020 年 11 月 2 至 6 日))。

²⁷ 医疗、职业或公众照射。

²⁸ https://www.unscear.org/docs/media/ISSUED_UNSCLEAR_newsletter_20200228.pdf。下一份通讯定于 2021 年 4 月印发。

表 14.24

联合国原子辐射影响问题科学委员会：财政资源和员额资源的演变情况

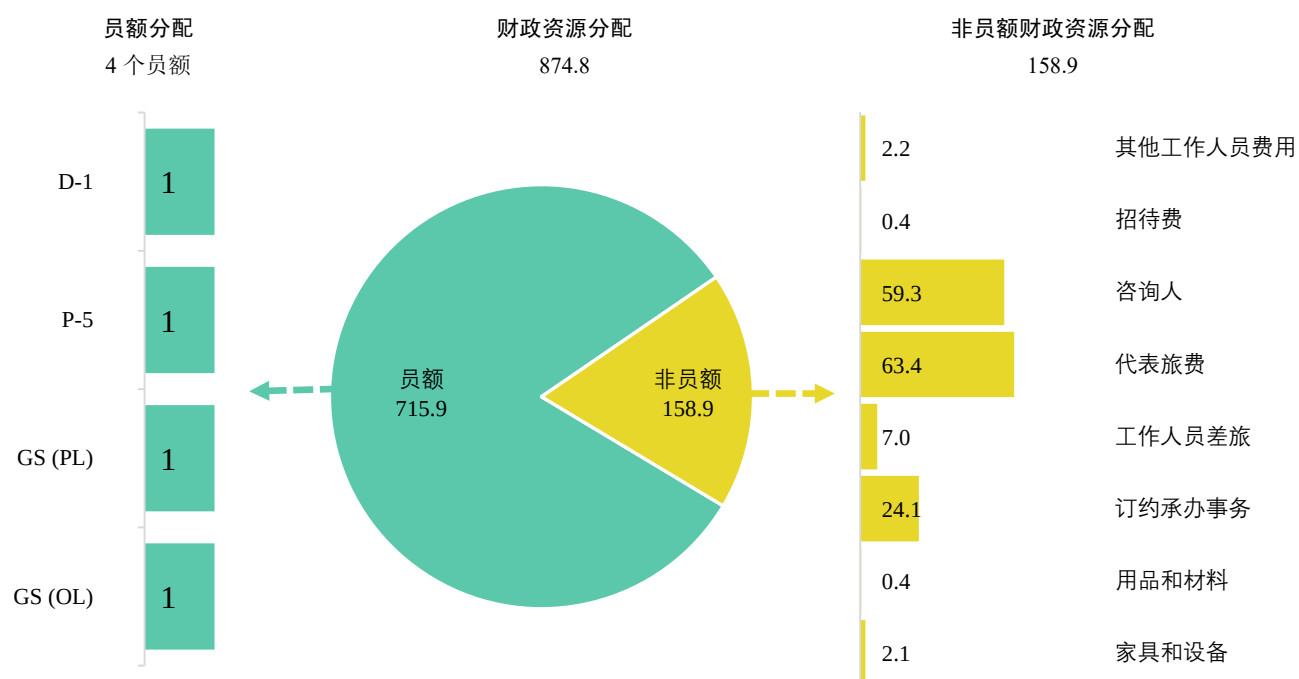
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	735.2	715.9	—	—	—	—	—	715.9
非员额	180.6	158.9	—	—	—	—	—	158.9
共计	915.8	874.8	—	—	—	—	—	874.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上		2	—	—	—	—	—	2
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		4	—	—	—	—	—	4

图 14.二十六

联合国原子辐射影响问题科学委员会：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



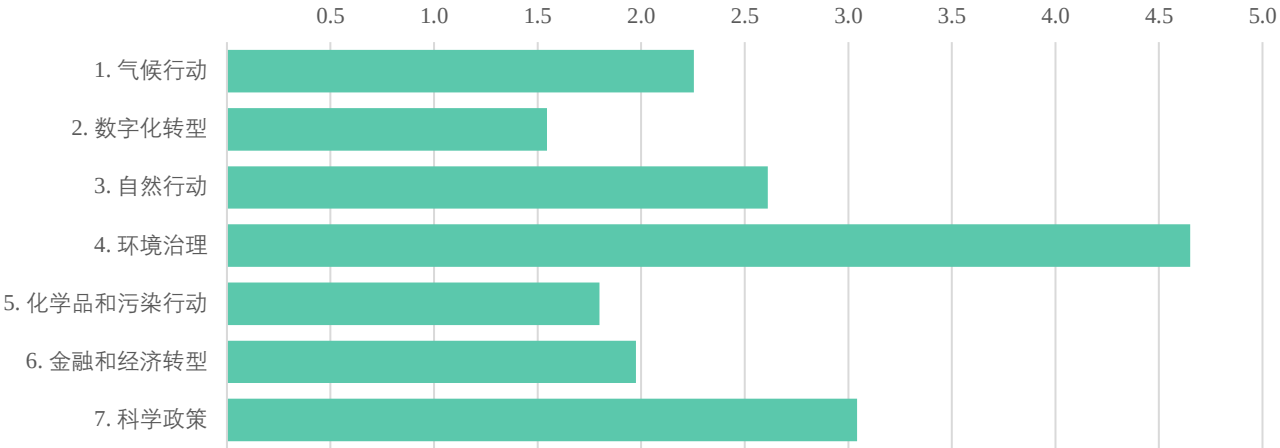
工作方案

14.194 2022 年拟议经常预算资源为 17 878 800 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。按次级方案开列的资源分配情况见图 14.二十七。

图 14.二十七

2022 年按次级方案列示的拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1

气候行动

14.195 2022 年拟议经常预算资源为 2 254 500 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 14.25 和图 14.二十八。

表 14.25

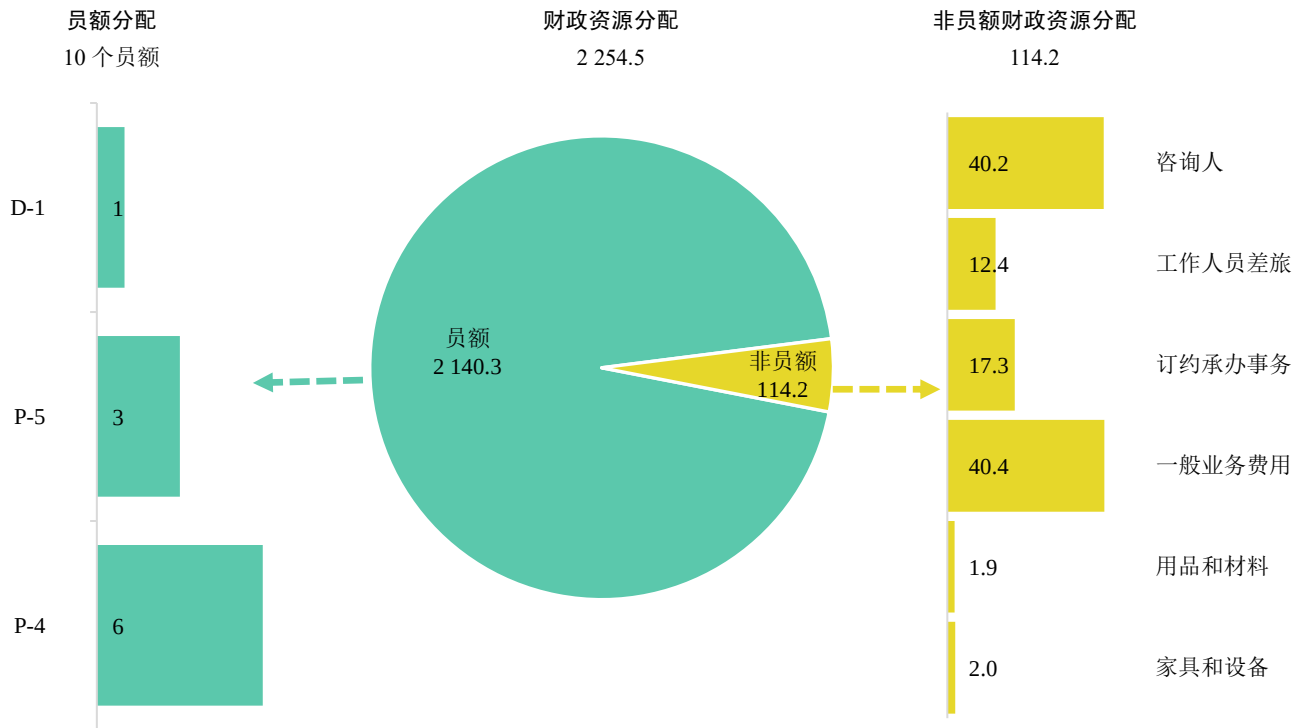
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 088.7	2 140.3	—	—	—	—	—	2 140.3
非员额	140.7	114.2	—	—	—	—	—	114.2
共计	2 229.3	2 254.5	—	—	—	—	—	2 254.5
按职类列示的员额资源								
专业及以上		10	—	—	—	—	—	10
共计		10	—	—	—	—	—	10

图 14.二十八
次级方案 1：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.196 本次级方案预算外资源估计为 112 850 000 美元，将用于 171 个员额(7 个 D-1、14 个 P-5、28 个 P-4、39 个 P-3、12 个 P-2/1、7 个本国专业干事和 64 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于提供支持，以促进科学、政策、金融、技术和经济之间更强有力的互动，从而支持各国和利益攸关方努力减排和适应气候变化。预计减少 16 720 000 美元的原因是，由于 COVID-19 大流行的预期影响，自愿捐款估计会减少。

次级方案 2
数字化转型

14.197 2022 年拟议经常预算资源为 1 545 900 美元。第 14.168(b)段解释了 1 545 900 美元资源数额的拟议变动。关于 2022 年资源分配的其他详情见表 14.26 和图 14.二十九。根据 2021 年 2 月 23 日通过的联合国环境大会第 5/2 号决定，拟调至次级方案 2(数字化转型)的 8 个员额将在 2021 年期间完成叙级。结果将在 2023 年拟议方案预算中提出。

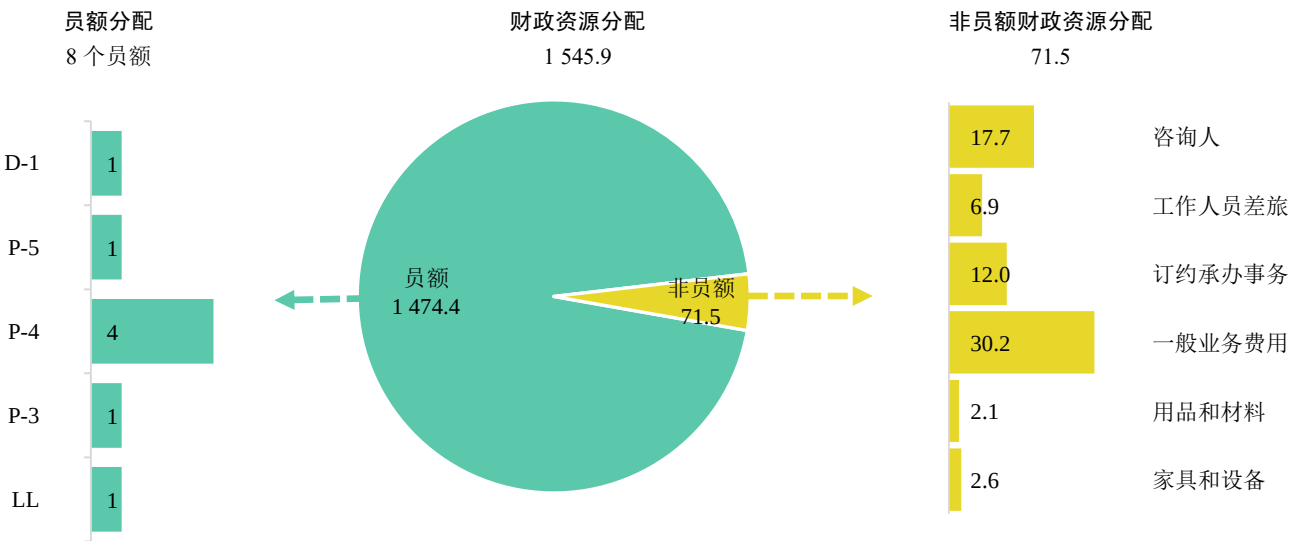
表 14.26
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	—	—	—	—	1 474.4	1 474.4	—	1 474.4
非员额	—	—	—	—	71.5	71.5	—	71.5
共计	—	—	—	—	1 545.9	1 545.9	—	1 545.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上		—	—	—	7	7	—	7
一般事务及有关职类		—	—	—	1	1	—	1
共计		—	—	—	8	8	—	8

图 14.二十九
次级方案 2：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.198 本次级方案预算外资源估计为 21 350 000 美元，将用于 44 个员额(1 个 D-1、7 个 P-5、11 个 P-4、11 个 P-3 和 14 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于建立必要的全球数字标准、架构和治理框架，以整合环境数据集和分析，以及提高环境署利益攸关方的数字素养，特别是利用数据和数据分析来扩大和加快对实现可持续发展目标的贡献。21 350 000 美元的资源是预期对 2022 年拟议新次级方案 2(数字化转型)的自愿捐款。

次级方案 3 自然行动

14.199 2022 年拟议经常预算资源为 2 611 900 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 14.27 和图 14.三十。

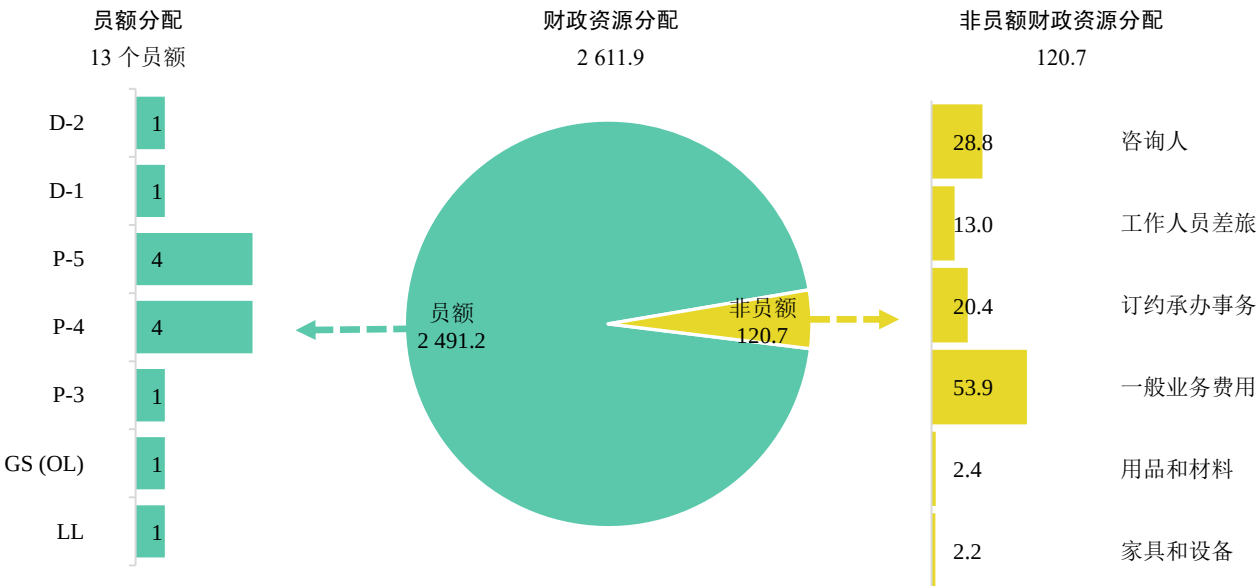
表 14.27
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 230.3	2 491.2	—	—	—	—	—	2 491.2
非员额	142.4	120.7	—	—	—	—	—	120.7
共计	2 372.7	2 611.9	—	—	—	—	—	2 611.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上		11	—	—	—	—	—	11
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		13	—	—	—	—	—	13

图 14.三十
次级方案 3：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.200 本次级方案预算外资源估计为 101 100 000 美元，将用于 117 个员额(4 个 D-1、11 个 P-5、24 个 P-4、16 个 P-3、16 个 P-2/1、1 个本国专业干事和 45 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于支持为保护自然提供跨部门和跨治理级别的科学解决方案，以阻止和扭转生物多样性和生态系统完整性的丧失。这是许多经济活动和提供对人类福祉至关重要的商品和服务的关键。预计增加 7 895 000 美元的原因是，根据以往趋势，本次级方案吸引自愿捐款能力将有所提高。

次级方案 4
环境治理

14.201 2022 年拟议经常预算资源为 4 650 800 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 14.28 和图 14.三十一。

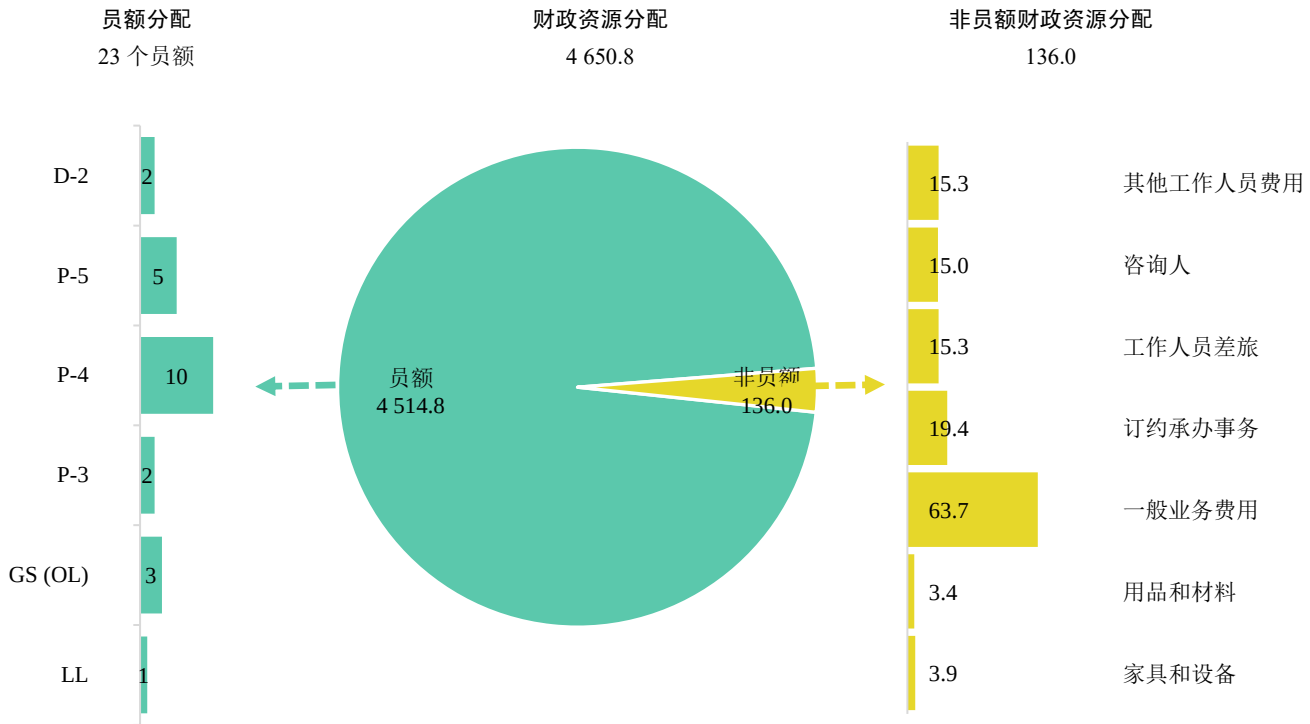
表 14.28
次级方案 4：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	4 299.0	4 514.8	—	—	—	—	—	4 514.8
非员额	141.1	136.0	—	—	—	—	—	136.0
共计	4 440.2	4 650.8	—	—	—	—	—	4 650.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上		19	—	—	—	—	—	19
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		23	—	—	—	—	—	23

图 14.三十一
次级方案 4: 2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.202 本次级方案预算外资源估计为 27 600 000 美元，将用于 113 个员额(5 个 D-1、7 个 P-5、18 个 P-4、15 个 P-3、8 个 P-2/1、2 个本国专业干事和 58 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于通过发展和审查环境法方案蒙得维的亚方案和支持多边环境协定秘书处并与合作的举措等旗舰方案支持机构加强以及制定和有效执行适当的法律框架和政策。预计减少 8 505 000 美元的原因是，由于 COVID-19 大流行，预期自愿捐款总体上将有所减少。

次级方案 5 化学品和污染行动

14.203 2022 年拟议经常预算资源为 1 799 400 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 14.29 和图 14.三十二。

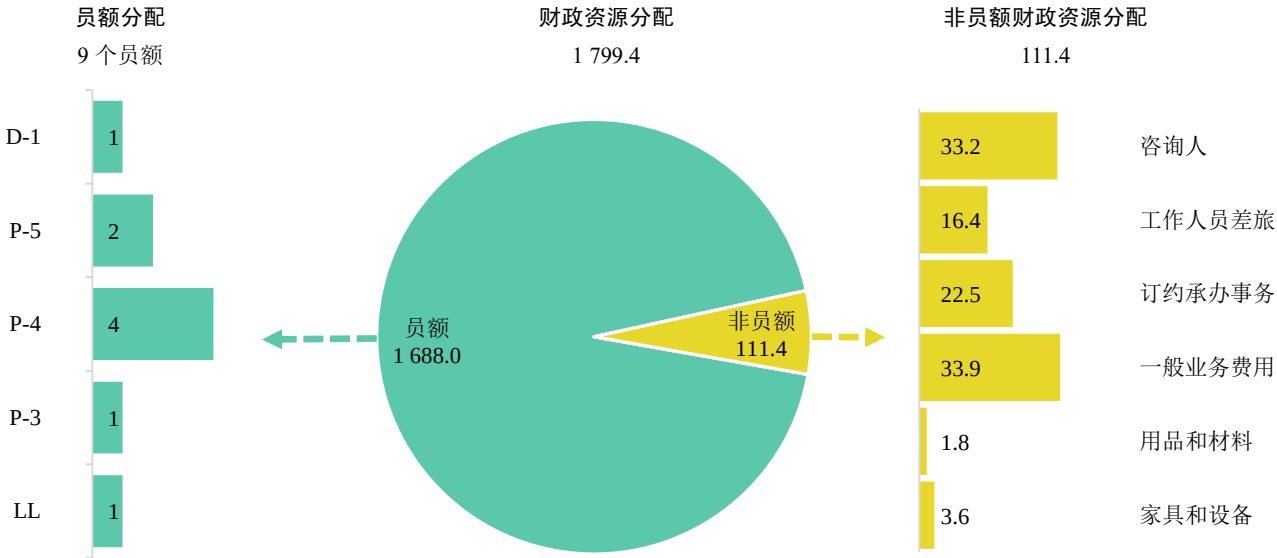
表 14.29
次级方案 5：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 758.2	1 688.0	—	—	—	—	—	1 688.0
非员额	138.6	111.4	—	—	—	—	—	111.4
共计	1 896.7	1 799.4	—	—	—	—	—	1 799.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上		8	—	—	—	—	—	8
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		9	—	—	—	—	—	9

图 14.三十二
次级方案 5：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

14.204 本次级方案预算外资源估计为 61 550 000 美元，将用于 132 个员额(3 个 D-1、12 个 P-5、32 个 P-4、18 个 P-3、11 个 P-2/1 和 56 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于支持加大努力，解决淡水和海洋污染陆地来源问题，特别是营养物质、化学品和塑料以及其他形式的海洋垃圾。预计减少 5 920 000 美元的原因是，由于 COVID-19 大流行，估计自愿捐款总体上将有所减少。

次级方案 6 金融和经济转型

14.205 2022 年拟议经常预算资源为 1 974 400 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 14.30 和图 14.三十三。

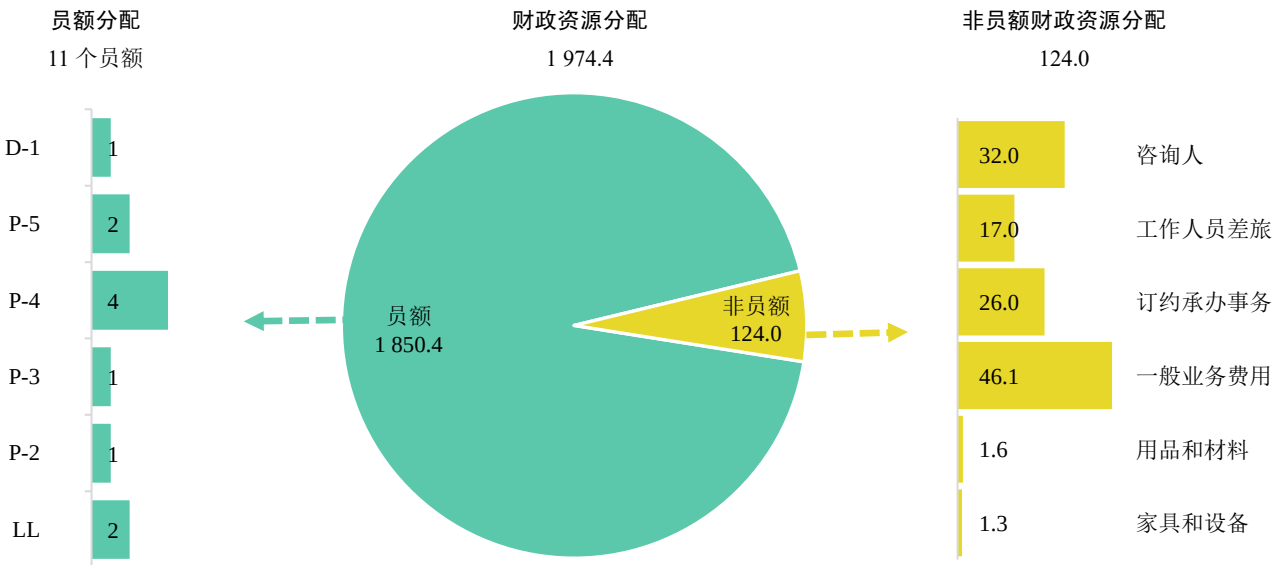
表 14.30
次级方案 6：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 657.1	1 850.4	—	—	—	—	—	1 850.4
非员额	150.5	124.0	—	—	—	—	—	124.0
共计	1 807.6	1 974.4	—	—	—	—	—	1 974.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上		9	—	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		11	—	—	—	—	—	11

图 14.三十三
次级方案 6：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 14.206 本次级方案预算外资源估计为 39 600 000 美元，将用于 100 个员额(2 个 D-2、3 个 D-1、12 个 P-5、17 个 P-4、25 个 P-3、15 个 P-2/1、2 个本国专业干事和 24 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于支持变革性经济政策，包括贸易政策，以加快向更可持续和公平的消费、生产、投资模式的转变。此外，这些资源将支持加强经济原则和标准，使私营金融业和工商业及其相关价值链能够改善其环境可持续性。预计减少 7 355 000 美元的主要原因是，由于 COVID-19 大流行，估计自愿捐款将有所减少。

次级方案 7

科学政策

- 14.207 2022 年拟议经常预算资源为 3 041 900 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年资源分配的其他详情见表 14.31 和图 14.三十四。

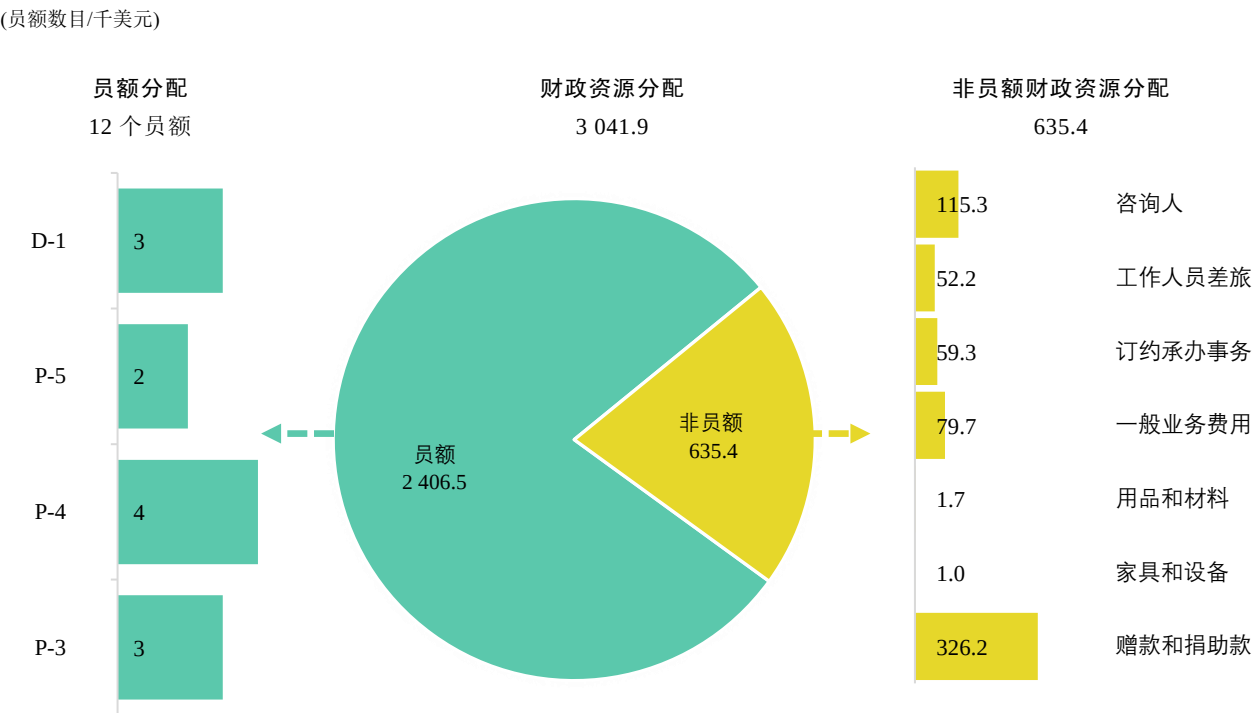
表 14.31

次级方案 7：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数日)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 001.2	2 406.5	—	—	—	—	—	2 406.5
非员额	705.9	635.4	—	—	—	—	—	635.4
共计	2 707.1	3 041.9	—	—	—	—	—	3 041.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		12	—	—	—	—	—	12
共计		12	—	—	—	—	—	12

图 14.三十四
次级方案 7：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况



预算外资源

14.208 本次级方案预算外资源估计为 22 000 000 美元，将用于 74 个员额(6 个 D-1、11 个 P-5、12 个 P-4、9 个 P-3、5 个 P-2/1 和 31 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于增强各国政府和其他利益攸关方做出循证决策的权能，包括进行环境评估、明确正在出现的问题、促进采取政策行动，以实现次级方案 1(气候行动)、次级方案 3(自然行动)和次级方案 5(化学品和污染行动)的成果。预计增加 4 035 000 美元，原因是预计自愿捐款会增加，以加强该次级方案，促进实施已规划的方案活动。

方案支助

14.209 方案支助部分包括主要由机构服务司提供的服务。目标是确保高效率和高效力地制定和实施中期战略方案的优先事项，这是基于完善的管理和领导力实践，还有一个明确作用和责任的强化问责制框架。方案管理和支助在以下方面提供指导：方案和项目的设计、交付和审结；资源治理；机构政策的制定和监督；方案监测和报告；员工知识和能力的建设；开发支持决策的方案和资源管理工具。

14.210 该司还负责环境署的财务、人力和信息技术资源的战略管理，确保这些资源与方案需求和战略目标(如工作场所的性别平衡)保持一致。该司在会计、薪资和支付、征聘和工作人员服务、工作人员发展、网络和其他系统的管理、信息和通信技术、采购和存货的管理等方面与联合国内罗毕办事处以及联合国日内瓦办事处等其他联合国服务提供者密切合作和协调。该司还在东道国关系、房舍管理、会议管理、医疗服务以及安保和安全领域与联合国内罗毕办事处开展互动。

14.211 2022 年拟议经常预算资源为 1 185 600 美元，与 2021 年批款相比资源数额不变。关于 2022 年资源分配的其他详情见表 14.32 和图 14.三十五。

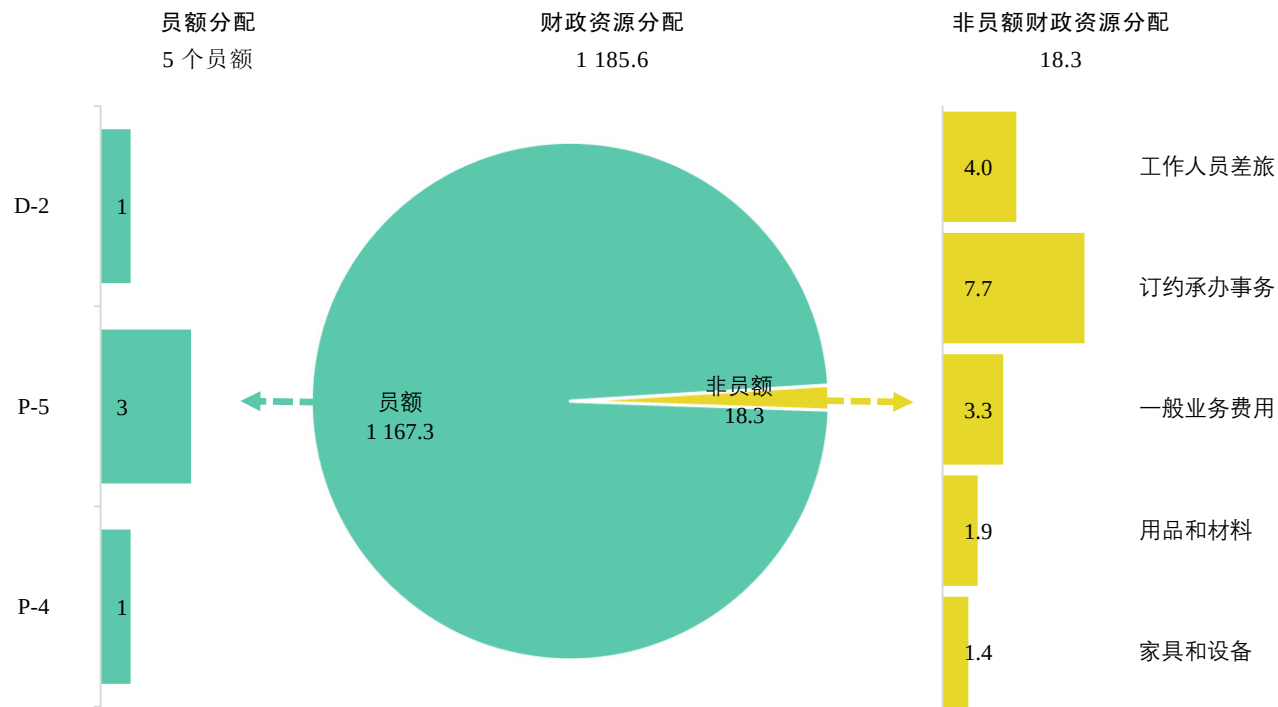
表 14.32
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 162.5	1 167.3	—	—	—	—	—	1 167.3
非员额	26.8	18.3	—	—	—	—	—	18.3
共计	1 189.3	1 185.6	—	—	—	—	—	1 185.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		5	—	—	—	—	—	5

图 14.三十五
方案支助：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

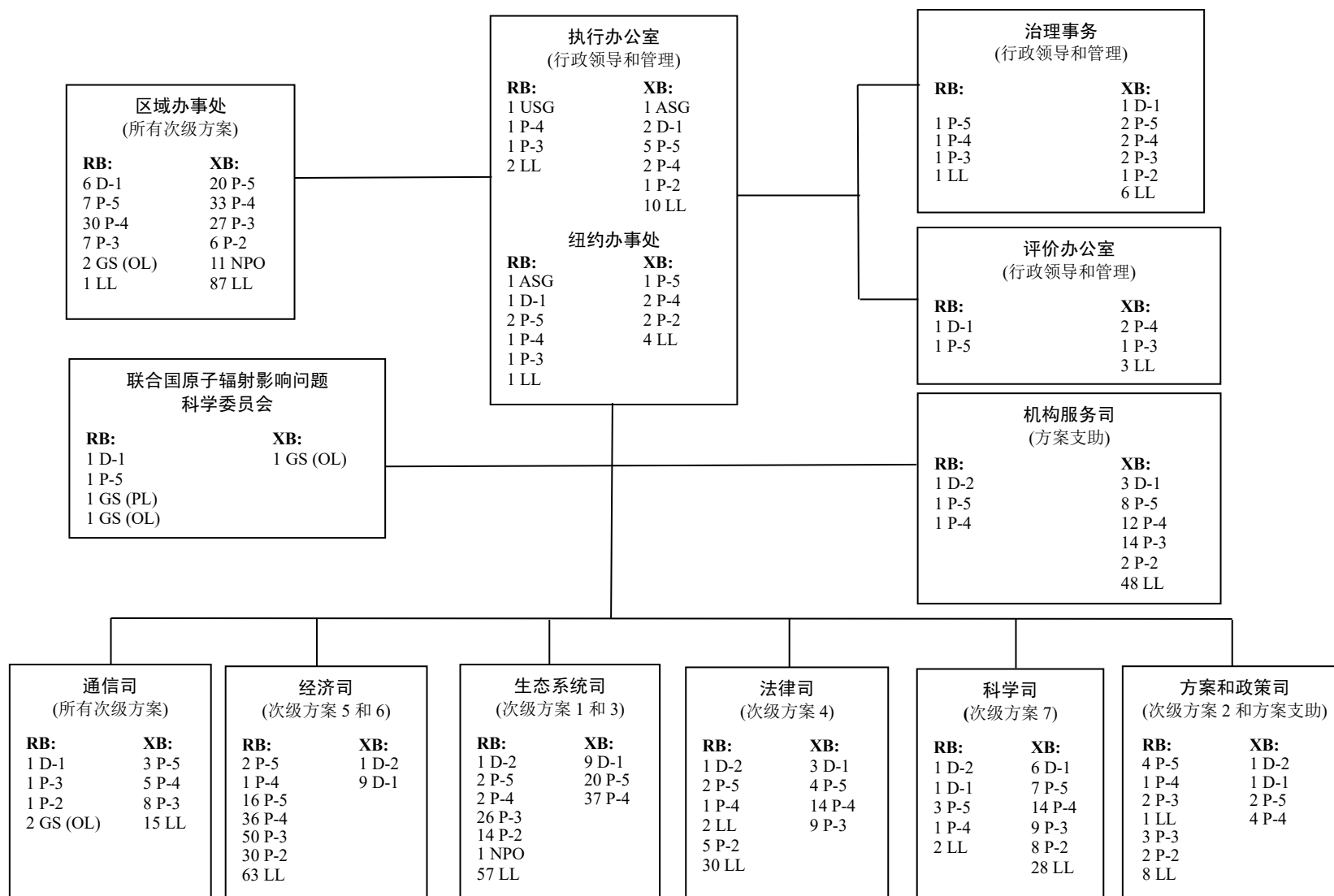


预算外资源

- 14.212 本构成部分预算外资源估计为 19 900 000 美元，将用于 90 个员额(3 个 D-1、8 个 P-5、15 个 P-4、14 个 P-3、2 个 P-2/1 和 48 个当地雇员)，并用作非员额资源。这些资源将主要用于支持：有效的方案和项目设计、交付和审结；资源治理；机构政策的制定和监督；方案监测和报告；员工知识和能力的建设；开发为决策提供支持的方案和资源管理工具。预计增加 1 305 000 美元，主要原因是对该构成部分的需求增加，要提供有利环境，从而通过拟订政策、战略、标准和工具以及提供相关的能力建设支助，促进高效交付优质成果。

附件一

2022 年组织结构和员额分配



缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

审计委员会

A/75/5/Add.7, 第二章

审计委员会建议环境署在总部一级建立一个及时更新的看板, 显示各区域存在和各秘书处的财务和项目综合数据, 列明所有预算内和预算外资金的来源、收入和费用以及项目和(或)活动相关信息, 以确保全面了解环境署的全球存在情况(第 26 段)。

审计委员会建议环境署在总部一级就各区域办事处和多边环境协定秘书处提交的工作计划建立监测和控制机制, 以保证实现环境署工作方案所列目标, 确保履行环境署的秘书处职能(第 27 段)。

审计委员会建议环境署在区域和秘书处一级实施成果预算编制办法(第 28 段)。

审计委员会建议环境署出台新的区域工作计划模板制定框架, 在制定流程早期就让区域代表参与进来, 并允许列入根据各区域办事处实际情况定制的绩效指标和目标(第 59 段)。

审计委员会建议环境署建立适当的协调措施和控制措施, 以确保区域一级适当使用工作计划格式, 加强工作计划内部和工作计划之间的一致性(第 60 段)。

审计委员会建议环境署出台新的区域工作计划报告框架和模板, 纳入对绩效指标执行情况的分析, 并考虑到工作方案中确定的适用区域一级的预期进展和供核实的数据来源(第 71 段)。

环境署正在探讨有无可能开发一个整合财务和项目数据的看板以提高环境署的全球可见度。

环境署正在将工作计划流程与“目标和关键成果”办法保持一致。环境署预计在工作计划流程中采用该办法将可实现工作方案的目标。然而, 环境署注意到, 多边环境协定秘书处的工作计划由其相关理事机构(即缔约方大会)核准, 环境署不负责为多边环境协定工作计划建立监测和控制机制。因此, 环境署不接受关于多边环境协定秘书处工作计划的建议, 但承诺执行关于区域办事处工作计划的建议。

环境署实施了成果预算编制办法, 并将继续这样做。

审计委员会确认环境署已采取所要求的行动。审计小组期待最终实施新的工作计划流程并对这些计划采取后续行动。

《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》秘书处及环境署欧洲区域办事处通过专门的跟踪工具跟踪和监测环境署工作方案(及其项目和项目组合)执行情况。该工具定期分发给所有工作人员, 并在整理输入的信息后向所有工作人员分发最新版本。审计小组注意到, 《巴塞尔公约》、《鹿特丹公约》和《斯德哥尔摩公约》秘书处及环境署欧洲区域办事处充分意识到必须确保所有文件都可以从数字文件夹获取。

环境署正在借助转型进程在工作计划流程中采用“目标和关键成果”办法。标准化工作规划模板的设计和推出工作已经完成。此外, 还在整个环境署(包括各区域办事处)举办了培训讲习班。区域工作计划报告框架和模板将在所有筹备流程完成后到位。

审计委员会建议环境署区域办事处维护最新的工作计划，在工作计划中正式列入已纳入对应年度业绩的新活动和项目(第 72 段)。

审计委员会建议环境署及时协调预算拨款，以遵守项目工作计划中的实施时间表(第 101 段)。

审计委员会建议环境署拉丁美洲和加勒比区域办事处改进进度报告的编写工作，充分报告各项活动的进展情况以及可计量的成果，从而提高使用所分配的资源取得的成果的透明度并加强问责(第 126 段)。

审计委员会建议环境署拉丁美洲和加勒比区域办事处采取必要措施，及时更新“团结”系统中关于进行中项目的信息，便于在报告中使用这些信息(第 127 段)。

审计委员会建议环境署在对候选组织的评价过程中，列入这些组织是否符合成为环境署执行伙伴的各项要求的记录，此外，还对所评价的因素实行权衡或评分制度，以确保提高甄选过程的透明度(第 138 段)。

审计委员会建议环境署制定付给执行伙伴的分期付款的确定准则，规范付款金额，对每期付款规定协议总额的一个范围或百分比，并评估确定支付给执行伙伴的分期付款最低期数。为此，该实体可以参考环境署方案手册中的说明(第 151 段)。

审计委员会建议环境署确定将被视为分期付款规则的例外情形的因素和(或)情况，保存所作授权和决定的记录(第 152 段)。

审计委员会建议环境署加强控制机制，确保按照行政指示的规定，及时开展每一次中期评价和每一次最终评价(第 274 段)。

环境署正在包括区域办事处在内的整个组织的工作计划流程中适用“目标和关键成果”办法，目的是确保整个环境署的业绩报告和沟通准确一致。审计委员会确认环境署已采取所要求的行动。审计小组期待最终实施新工作计划流程并对这些计划采取后续行动。

环境署将审查会影响预算及时分配的内部控制程序，以确定提高业务和程序效率的方式，确保遵守项目工作计划时间表。

环境署拉丁美洲和加勒比区域办事处已开始编制所有进度报告的核对表。

“团结”系统更新了环境署拉丁美洲和加勒比区域办事处负有财务责任的所有赠款的信息。在“团结”系统中发现了一些错误，涉及将赠款用于拉加区域办事处从其他单位获取分拨款所涉项目是否正当问题，有关错误已立即报告给相关单位进行纠正。区域办事处随后更新了“团结”系统中的信息。有鉴于此，审计小组认为这项建议已经执行。

环境署已对伙伴关系政策和程序启动修订和更新工作，包括纳入控制措施以提高遵守程度。更多信息载于 2020 年伙伴关系政策和程序草案中关于伙伴关系评估一节，其重点是潜在风险实际发生的可能性和影响。

审计小组注意到环境署修订了伙伴关系政策和程序(2020 年)，以解决第 47 页“分期付款：预付款和付款时间表”副标题下与执行伙伴有关的问题，并将在 2020 年 10 月至 2021 年 3 月试行。有鉴于此，审计小组确认这项建议已经执行。

审计委员会注意到环境署制作了一个方案看板和一个开放数据门户介绍项目信息。环境署仍在努力整合信息系统。

为确保及时开展中期和最终评价，《生物多样性公约》秘书处加强了内部控制机制。就此，还拟设一个控制工具，以监测和评价捐助协议完成程度。

建议简述	为执行建议而采取的行动
审计委员会建议环境署与联合国秘书处和联合国内罗毕办事处协调，评估并拟订一项新的会计政策，以便根据《公共部门会计准则第 23 号》，为确认非交换交易制订更好的决策依据(第 312 段)。 审计委员会还建议环境署实施适当的控制机制，以衡量捐款协议的完成程度，并在年度结束之前对预算和工作方案做出必要调整(第 313 段)。 审计委员会建议环境署实施一项机制，确保上传“团结”系统的捐助协议有适当的证明文件(第 314 段)。 审计委员会建议环境署根据《工作人员条例和细则》及《财务条例和细则》实施工作的授权规定，通过授权在线门户下达授权，并清理授权在线门户与“团结”系统角色之间存在的任何不一致之处(第 374 段)。	环境署将继续与联合国秘书处和联合国内罗毕办事处联络，讨论能否就确认非交换交易收入制定新会计政策。 环境署正在与联合国内罗毕办事处协商，探讨能否在“团结”系统中创建报告，作为监测和评价捐款协议完成程度的控制工具，以便在年度结束之前对预算和工作方案作出适当调整。 环境署已在协同联合国内罗毕办事处努力更新标准作业程序，确保在“团结”系统中为包括捐助协议在内的财务交易保存适当的证明文件。 环境署提供了授权和“团结”系统角色清单。审计委员会注意到环境署审查了授权和“团结”系统角色，解决了不一致之处。这项建议被视为已经执行。
行政和预算问题咨询委员会 A/75/7 行预咨委会期待 2022 年拟议方案预算更加详细地介绍环境署在执行环境战略方面提供的援助，包括向维持和平特派团提供的援助(第四.78 段)。	环境署自 2004 年以来一直支持联合国维持和平特派团的环境管理工作，包括为此在 2009 年为所有特派团制定和实施环境政策提供大量技术投入，并在 2011 年为制作题为“绿动蓝盔：环境、自然资源与联合国维和行动”的报告提供大量技术投入。环境署通过名为“快速环境和气候技术援助机制”的伙伴关系提供这一技术援助。环境署通过该机制收集联合国总部、大型工作地点和行动的数据，包括用于计量和报告联合国系统的碳足迹，并为行动制定气候中性办法。此外，在更广范围，环境署还推动国际行动，促进在联合国系统内以及联合国与其他伙伴之间采取协调应对行动，以实现气候中立。环境署提供技术和咨询支持，确保方案设计和应对措施基于经验证和可据以采取行动的情报。这种做法是确保环境署寻求方案和政策产生更高层面影响的最佳方式。 这些行动是通过由环境署执行主任担任主席的联合国环境管理小组等机构间机制执行的，环境署还为该小组提供秘书处。环境署通过环境管理小组在环境管理领域发挥值得信赖的合作伙伴和顾问的作用。环境管

理小组秘书处负责监督环境可持续性管理问题管理小组。该小组的协调人负责计量联合国各机构、基金和方案的温室气体排放量，通报减排计划和工作情况。每年都会在“绿动联合国报告”中公布结果。环境署还负责可持续联合国机制。该机制于 2008 年设立，负责管理和支持环境可持续性管理问题管理小组，并领导联合国计量和减少其碳足迹的工作。该机制很多工作是在幕后进行的(确保获得授权，确保将环境考虑因素纳入联合国的重大举措，并向问题管理小组提供模板、框架、技术支持和咨询意见)，但也开展整个联合国范围的运动，以吸引本组织各级工作人员参与该项工作，包括详细介绍使联合国在环境上可持续的努力，还包括说明工作人员可以何种方式通过“绿动联合国”运动参与其中。

关于“绿动联合国”倡议下的技术领域工作，环境署支持在现有机构间努力的基础上将环境可持续性因素纳入联合国行动和房地管理中。“绿动联合国”倡议在下述五个主要领域提供技术支持：能源；水和废水；废物；更广泛的影响；环境管理系统。2020 年，环境署还通过其设在日内瓦的危机管理处以及环境署和人道主义事务协调厅的联合环境股向联合国合作伙伴提供专门针对 COVID-19 的技术支持。这种支持包括一系列网络研讨会，所涉主题包括环境和人道主义行动的关系以及大流行病废物管理方面的问题。

内部监督事务厅第 2020/021 号报告

环境署应就其与执行伙伴的接触进行详细的欺诈风险评估，并加强内部控制，以确保充分减轻欺诈风险(第 15 段)。

环境署应确保各项目采用注重成果的报告方式，并有明确界定和可衡量的目标和交付成果(第 42 段)。

第 2020/018 号报告

联合国内罗毕办事处、环境署和联合国人类住区规划署(人居署)应共同确定赠款管理周期各流程的主要业绩指标，以监测其效率(第 15 段)。

管理层正在最后敲定环境署企业资源管理框架，文件草案将会更新，以纳入欺诈风险评估框架。因此，执行工作仍在进行中。

这将成为制定标准化交付模式的一部分，其中一个要素是各司和区域办事处之间要有相关问责框架。新的伙伴关系政策和程序还包括加强监督机制的准则。

2020 年 8 月，在环境署高级管理当局全力支持下，启动了第一阶段赠款审结工作。共有 1 551 笔赠款确定要审结。截至 2021 年 1 月 18 日，已确定赠款有 98% 已予审结，其中 30 笔赠款有待联合国内罗毕办事处采取行动，12 笔赠款有待环境署采取行动。

第二阶段于 2020 年 11 月启动：这一阶段确定了 338 个赠款项目(涉及 317 笔赠款)和 149 笔应收账款，其中大部分是从综合管理信息系统转换而来的项目。要采取行动的最后期限是 2021 年 1 月 31 日。截至 2021 年 1 月 18 日，149 个应收账款中有 41 个已予审结，其中 6 个确定为有效，在 338 个赠款项目中已对 208 个采取行动。

第三阶段计划于 2021 年 3 月开始。打算 2021 全年继续进行赠款审结工作。此外，正在为环境署高级管理当局看板编写一份报告，表明下一季度到期赠款及到期日。

2020 年 11 月，451 个处于“初拟”和“申请”阶段的赠款被确定要取消；这些赠款已全部关闭。2021 年 1 月，另有 83 个处于“初拟”阶段的赠款被确定要取消，截止日期是 2021 年 1 月 31 日。

附件三

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
2021 年方案结构(将纳入其他次级方案下)				
次级方案 2	(1)	D-1	调动 1 名处长	这些员额拟议调动涉及联合国环境大会第 5/2 号决定核准的方案结构调整, 根据该决定, 现次级方案 2(灾害和冲突应对能力)将不再是一个独立的次级方案, 而将被纳入其他次级方案, 并将设立一个新的次级方案 2(数字化转型), 作为环境署现有任务范围内的一个支持性次级方案。这些员额将加强新的次级方案。新的次级方案将支持其他各次级方案更多使用环境数字公共产品来加快环境可持续性方面的进展。
灾害和冲突应对能力	(1)	P-5	调动 1 名高级方案管理干事	
	(3)	P-4	调动 3 名高级人道主义事务干事	
	(1)	P-4	调动 1 名方案管理干事	
	(1)	P-3	调动 1 名协调员	
	(1)	LL	调动 1 名图书馆助理	
2022 年方案结构				
次级方案 2(数字化转型)	1	D-1	调动 1 名处长	
	1	P-5	调动 1 名高级方案管理干事	
	3	P-4	调动 3 名人道主义事务干事	
	1	P-4	调动 1 名方案管理干事	
	1	P-3	调动 1 名协调员	
	1	LL	调动 1 名图书馆助理	

缩写: LL, 当地雇员。