



第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 11 款

联合国支助非洲发展新伙伴关系

方案 9

联合国支助非洲发展新伙伴关系

目录

	页次
前言	3
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	4
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	31
附件	
一. 2022 年组织结构和员额分配	45
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	48
三. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总	49

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行是几十年来对世界最具破坏性的全球现象。自疫情爆发以来，联合国带头努力克服其造成的多重挑战。联合国正在准备向前建设、建设得更好，此时必须确保非洲抓住疫情带来的机遇，特别是以下方面的机遇：促进系统性变革，使非洲成为一支充满活力的力量、一个在多边体系中有影响力的全球参与者和伙伴；将审议内容转向对非洲的增长和发展至关重要的问题；改变关于非洲的叙事角度，用非洲自己的话语加以叙述，包括宣传非洲国家的成功事例。

为了使这一努力取得成功，联合国和非洲在全球的伙伴必须将非洲联盟《2063 年议程》所规定的非洲优先事项作为优先事项，同时需要使非洲问题特别顾问办公室和本方案增强能力，从而能够动员联合国系统和国际社会支持变革性的《2063 年议程》和全球的《2030 年可持续发展议程》。非洲问题特别顾问办公室必须发挥几项职能，即：在联合国总部担任代表非洲发声的主要机构、战略协调者、推动者、权威信息中心；执行倡导任务，提高该工作的可见度、有效性；充分发挥监督职能；促进各方更充分地履行在协助非洲发展方面所作的承诺。

几个月来，该办公室继续改进工作和产品方面的安排，对各项活动加强制度化的规划、管理、监测，包括协同方案规划、财务和预算厅采用“团结”系统新的综合规划、管理、报告解决方案，作为方案规划方面的试行工具。该办公室还努力改善内部工作文化、增强能力、加强专业分工、大力创新、提高产品质量。办公室各部门相互交流促进的努力已初见成效。2021 年及以后年度，办公室将把开展培训活动作为提高能力的主要途径之一。

其他次级方案也调整了工作安排，以加强本方案的一致性和一体行动。特别是，次级方案 2 在建立非洲区域协作平台、非洲经济委员会内部为此作出体制安排方面，将促进与该平台和联合国国家工作队开展接触和协作，使总部的战略协调工作(由次级方案 1 推动)与区域级和国家级的技术协调工作保持一致。次级方案 3 将继续加大对数字平台的使用力度，按照需要扩大本方案传播和宣传工作的受众范围，促进非洲内外各方就非洲事务采用新的叙事角度。

大会第 75/253 号决议认可了行政和预算问题咨询委员会的结论和建议，并请秘书长在大会第七十六届会议期间提交载有非洲问题特别顾问办公室方案说明和结构的订正提案，供大会审议。根据这一请求提交了本方案预算文件，其中就如何提高本方案的成效、调整加强非洲问题特别顾问办公室、使其转变为联合国非洲事务方面的英才中心、知识中心提出了订正提案。

如本文列举的预期成果所示，拟议调整方向是在以往成功的基础上补足已确定的薄弱环节，确保本方案能促进将《2063 年议程》牢固地纳入联合国各项方案和活动。目标是促进非洲实现可持续发展从而建立持久和平，同时进一步加强联合国与非洲联盟之间的伙伴关系，主要途径是由办公室履行其协调任务。我深信本方案各实体及方案伙伴通过这一新的努力，将成功地推动非洲朝着我们希望的方向迈进。

副秘书长兼非洲问题特别顾问

克里斯蒂娜·杜阿尔特(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 11.1 非洲问题特别顾问办公室的职责包括：确保联合国采取一致、统筹的办法支援非洲，弥补存在的空白；跟踪全球首脑会议所有与非洲相关成果的执行情况；协调指导与非洲相关报告及意见的编写工作；就影响非洲的关键问题启动报告工作；监测各方对非洲发展所作承诺的履行情况，为支持非洲发展新伙伴关系(目前已列入《2063 年议程》)协调全球宣传工作。非洲经济委员会(非洲经委会)负责促进其成员国的经济和社会发展。非洲经委会促进区域一体化，推动为非洲的发展开展国际合作，受命在区域和次区域两级开展活动，获取资源，将其用于解决非洲的优先事项。非洲经委会为增强工作效益，特别注重收集最新的区域原始统计数据，从而做到：将政策研究和宣传工作建立在明确的客观证据基础之上；促进政策共识；发展有效的能力；就重点专题领域提供咨询服务。全球传播部使国际社会在以下方面提高认识：非洲的经济、政治、社会状况；非洲、联合国、国际社会如何努力促进该区域实现经济复苏、获得可持续发展、达至新伙伴关系的目标、落实可持续发展目标。特别顾问办公室、非洲经委会、全球传播部的任务来自有关决议决定所确定的优先事项。这些决议决定包括大会第 32/197、第 57/7、第 57/300、第 61/296、第 66/293 号决议，也包括经济及社会理事会第 671 A(XXV)、第 1998/46 号决议。
- 11.2 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行给卫生系统、社会保障机构、就业、教育等对非洲发展至关重要的领域带来了影响，因此迫切需要加大协调和宣传工作力度，确保为应对疫情影响而规划与实施的方案及项目符合《2063 年议程》，也符合非洲联盟与非洲国家为实现强劲复苏而确定的优先事项。COVID-19 疫情尽管带来了挑战，但为向前建设、建设得更好提供了机遇，也为在行动十年期间加快落实《2030 年议程》提供了机遇。为此，将需要具备强大的分析监测能力，从而精准地确定哪些关键性政策及方案具有倍增效应，能为非洲发展作出决定性贡献。

2022 年战略和外部因素

- 11.3 COVID-19 疫情表明任何国家都无法独自克服未来的挑战。但它给促进国际多边体系实现范式转变带来了机会，一个与非洲特别相关的机会。为此，需要采纳一种全新的叙事角度，做到既能反映、又能加强非洲作为全球舞台上关键利益攸关方与重要参与者的作用，并能分享其成功事例及最佳做法。这种叙事角度为全球辩论增添对非洲发展至关重要的话题，如非法资金流动、工业化、贸易、农业自给自足、就业、数字经济、教育、青年。这是关于非洲的叙事角度，也是非洲自己的叙事角度，应在联合国内外得到充分接受。本方案的战略旨在促进采纳这一全新的叙事角度。
- 11.4 本方案战略的实施工作将遵循下述愿景，即：国际体系协调一致地支持非洲逐步发挥自己的潜力，成为充满希望、机会、繁荣的大陆。为将此愿景变为现实，本方案肩负一项战略性使命，即：在全球和区域级别为非洲代言，动员联合国系统、非洲会员国、国际伙伴、民间社会、私营部门以强大伙伴关系、创新、战略远见为基础，围绕非洲联盟的变革愿景支持在非洲大陆同时落实《2030 年议程》和《2063 年议程》。

- 11.5 为履行这一使命，非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会、全球传播部将开展以下工作：促进在联合国内部以积极而现实的态度讨论非洲事务，途径包括对数据和知识实施管理，传播会议报告、旗舰报告、政策简报、情况介绍、发言、秘书处编写的其他文件；组织突出非洲优先事项的重大活动和方案，使各方对非洲的主要机构、倡议、框架提高认识和尊重度。在联合国之外，非洲问题特别顾问将通过发声挑战人们对非洲大陆的一些过时且往往是扭曲陈旧的看法，促进改变叙事角度，使其朝着更平衡的视角发展，做到反映非洲的实际情况、为推动积极变革发挥作用。
- 11.6 这三个实体将促进采纳这一全新叙事角度，包括在以下方面采取协调和互补的行动：政策分析、研究、制定；宣传；传播；全球和区域协调；监测与评估；对会员国的支持。本方案与非洲集团等利益攸关方协商制定了战略议程，用以指导方案活动围绕六个专题群组展开。这些专题群组因其影响日益增大而被确定为非洲发展的关键领域，包括：发展筹资；实现可持续发展从而建立持久和平；治理、复原力、人力资本；科学、技术、创新；工业化、人口红利、贸易，重点是非洲大陆自由贸易区；可持续能源、气候变化。本方案考虑到非洲青年对非洲大陆的发展发挥关键作用，因此将特别注重在每个专题群组内促进以青年为重点的政策和建议，特别是在解决人力资本和人口红利问题方面。
- 11.7 非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会、全球传播部 2022 年计划的应交付产出和活动反映 COVID-19 疫情给会员国造成的已知挑战及预期挑战。这些计划交付的成果和活动包括：加大协调力度，确保联合国系统采取一致、统筹的措施；政策简报与分析、对外沟通、宣传。三个次级方案均列举了计划的应交付产出和活动的具体例子。一如三个次级方案所示，预计在与 COVID-19 有关的问题上向会员国提供的支助将促进实现 2022 年计划成果。
- 11.8 负责实施本方案的三个实体将在全球、区域、国家、地方各级与利益攸关方和其他实体开展合作，其中将继续以非洲会员国和非洲联盟机构为主要合作伙伴与其密切合作，特别是与非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-非洲联盟发展新伙伴关系、各区域经济共同体、非洲同行审议机制秘书处、非洲能力建设基金会等实体密切合作。此外，非洲问题特别顾问办公室、非洲经济委员会、全球传播部还将继续促进与一系列会员国、国际组织、民间社会、私营部门、学术界、智库、散居国外非洲人等外部利益攸关方开展伙伴合作，在支助非洲于本方案战略所列关键领域获得发展的工作中加强共同做法、促进协同增效。非洲问题特别顾问办公室将领导全球一级在次级方案 1 下的合作努力，同时非洲经济委员会将领导区域、国家、地方各级在次级方案 2 下的合作。
- 11.9 在机构间协调和联络方面，将继续加强非洲事务部门间工作队这个重要论坛，供联合国各实体非洲工作所有支柱之间进行协商、实施战略协调、保持一致。该工作队为协助秘书长和联合国系统与非洲开展互动发挥重要作用。非洲问题特别顾问办公室作为工作队的秘书处已采取新的步骤，与工作队各成员实体共同以更系统化、更结构化、更有功效的方式安排工作队的工作，同时避免与其他现有协调机制发生重复工作的情况。特别是，非洲问题特别顾问办公室和非洲经济委员会正在与联合国开发计划署(开发署)及驻地协调员制度密切合作，以确保通过工作队促进的战略协调与通过非洲区域协作平台和联合国国家工作队促进的区域和国家两级业务协调相辅相成。非洲问题特别顾问办公室与联合国驻非洲联盟办事处也在协调双方的活动，以免在工作上发生重叠。

- 11.10 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 非洲国家朝着向前建设、建设得更好这一方向大幅度调整优先事项；
 - (b) 国际伙伴继续支持非洲实现可持续发展，途径包括作出财政捐助，提供技术支持，采纳增强非洲责任感、提高非洲权能的政策框架；
 - (c) 联合国与非洲联盟的伙伴合作进一步得到加强，途径是继续落实《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》、《非洲联盟-联合国人权框架》。
 - (d) 国际组织和伙伴致力于实施多利益攸关方项目和方案，支持落实《2030 年议程》、《2063 年议程》、非洲发展新伙伴关系、非洲联盟和非洲国家的优先事项；
 - (e) 联合国各实体积极参与经重振的非洲事务部门间工作队；
 - (f) 会员国积极参与非洲对话系列，也积极参加其他政策制定和宣传活动；
 - (g) 外部利益攸关方和潜在合作伙伴(包括媒体组织、学术机构、民间社会组织、创作群体)继续参与落实本方案的优先事项。
- 11.11 在 COVID-19 大流行方面，方案计划以下列假设为基础：2022 年可以交付拟议应交付产出和开展活动。不过，如果大流行进一步影响计划的应交付产出和活动，将在 2022 年期间在总体目标、战略和任务范围内进行调整。任何此类调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 11.12 非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会、全球传播部将性别平等视角纳入其方案活动、应交付产出、成果。例如，非洲问题特别顾问办公室在所编制的所有分析和政策文件中纳入性别平等观点，特别注重和平、安全、发展问题与增强妇女和女童权能的关联性，还在宣传活动中针对实现妇女的人权和妇女在努力促进本国包容性可持续发展过程中面临的挑战举办具体活动。特别顾问办公室还在妇女地位委员会于总部举行年会期间积极参加关于性别平等和增强妇女权能问题的会外活动，并与战略伙伴共同举办此类活动。在次级方案 2 下，将继续把性别平等观点纳入该次级方案以下方面的所有活动：为联合国支持非洲联盟和非洲联盟发展署完成其优先事项制定和落实相关办法，包括推动按性别分列统计数据，还包括开展区域协调工作。最后，在次级方案 3 下，全球传播部通过制作和传播信息产品，包括以妇女和性别平等为重点的“非洲复兴”平台，并通过在其所有多媒体产品、宣传运动和活动中促进均衡介绍男女人物的做法，促进性别平等和增强妇女权能。传播部还致力消除性别成见和对妇女的歧视，为此在其出版物、宣传运动和活动中广泛提供各种不同的视角，并确保突出妇女的声音。
- 11.13 本方案将以联合国残疾包容战略为指针，通过其活动和政策建议促进具体推动对残疾人包容的行动提案，并采取必要措施提高其产品和活动的无障碍程度。

2020 年方案执行情况

COVID-19 对交付方案工作的影响

- 11.14 2020 年期间，COVID-19 大流行对非洲问题特别顾问办公室计划应交付产出和活动产生了影响，包括取消了一些宣传活动、实地访问、专家组会议，还包括将另一些活动和讲习班改为虚拟会

议。各次级方案均列举了影响的具体例子。如次级方案 3 的方案执行情况所示，计划的应交付产出和活动被改变做法和取消，也对 2020 年预期成果产生了影响。

- 11.15 不过，与此同时，2020 年在次级方案总体目标范围内修改了一些计划的应交付产出和活动，开展了一些新活动，以支助会员国应对与 COVID-19 大流行相关的问题。这些修改和新活动包括宣传活动和协调工作。各次级方案均列举了经修改活动和新活动的具体例子。如各次级方案的方案执行情况所示，修改的和新的应交付产出和活动促进取得了 2020 年的各项成果。
- 11.16 本方案认识到持续改进很重要，而且必须灵活应对会员国出现的意外情况和不断变化的需求，将吸取 2020 年针对疫情调整方案方面的经验教训和最佳做法。经验教训的具体例子包括如何利用虚拟平台开展活动，作为达至更广泛受众的机会，从而提高宣传活动和信息产品的影响力，并更灵活地进行方案规划，适应新出现的情况。例如，次级方案 1、2、3 在 2022 年将继续增加对数字平台的使用，包括尽可能举行混合型(虚拟、面对面两种形式结合的)会议和活动。

立法授权

- 11.17 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

32/197	改组联合国系统的经济和社会部门	63/1	关于非洲发展需求的政治宣言
57/2	联合国非洲发展新伙伴关系宣言	69/313	第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程(亚的斯亚贝巴行动议程)
57/7	最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系	70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》
57/300	加强联合国：进一步改革纲领	74/301	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
61/296	联合国同非洲联盟的合作		

安全理事会决议

1197 (1998)	支持关于非洲的区域和分区域主动行动，并加强联合国和区域与分区域组织之间在预防冲突和维持和平方面的协调	2033 (2012)	联合国与非洲联盟的合作
		2282 (2016)	联合国建设和平架构审查
		2457 (2019)	平息非洲枪炮声

经济及社会理事会决议

671 A (XXV)	非洲经济委员会的职权范围	2020/23	大会关于发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的执行进展情况
1998/46	联合国经济、社会及有关领域的结构性改革与恢复活力的进一步措施		

应交付产出

- 11.18 表 11.1 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有共有应交付产出。

表 11.1
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(3 小时会议次数)	4	4	4	4
1. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
3. 第五委员会会议	1	1	1	1
4. 经济及社会理事会关于非洲发展相关项目的会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	—	—	1
5. 非洲可持续发展研讨会	—	—	—	1
出版物(出版物数目)	—	—	—	1
6. 非洲可持续发展问题出版物	—	—	—	1
技术材料(材料数目)	—	—	—	1
7. 非洲可持续发展问题政策简报	—	—	—	1

评价活动

11.19 2020 年完成的下列评价和自我评价指导了拟定 2022 年方案计划的工作：

- (a) 内部监督事务厅(监督厅)对方案的评价；
- (b) 对次级方案 1 下报告起草过程的自我评价。

11.20 2022 年方案计划考虑到了上述评价和自我评价的结果。例如，按照监督厅的建议在方案中设立了行政领导和管理组成部分，从而确保对特别顾问的总体问责。对非洲问题特别顾问办公室的传播职能作出了调整，从而促进与全球传播部之间的互补效应。加强了各次级方案之间的协调，从而增强了计划活动之间的协同作用，特别是在实施各次级方案所述的成果方面。在次级方案 1 下，非洲问题特别顾问办公室将根据对报告起草过程的自我评价最大限度地发挥分析工作的作用，从而增加应交付产出的数目。

11.21 随着在副秘书长办公室设置规划、监测和评价职能，计划于 2022 年对次级方案 1 的所有活动进行自我评价。

工作方案

次级方案 1

非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调

目标

- 11.22 本次级方案促进实现的目标是通过联合国系统连贯、统筹、有效的参与、全球倡导工作、与非洲会员国及非洲联盟的战略伙伴关系，推动有效执行《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》。

战略

- 11.23 为实现这一目标，本次级方案将支持秘书长努力使联合国系统支助非洲的工作提高协调性、一致性，特别是在总部为非洲联盟开发署-新伙伴关系和《2063 年议程》承担协调中心职能，协调非洲事务部门间工作队的活动，并监测联合国系统支持非洲可持续发展的情况。为此，非洲问题特别顾问办公室将在规划、监测、评价等领域进一步加强其姿态和能力，以便能够根据《2063 年议程》和第一个十年执行计划所规定的非洲联盟和非洲会员国优先事项促进联合国系统在非洲的战略规划和方案编制工作。
- 11.24 本次级方案还计划在对影响非洲的关键问题和新出现问题开展趋势及前瞻性分析的基础上进一步提供政策咨询，同时继续支持非洲会员国参与政府间进程，并为关于非洲可持续发展相关问题的政府间审议工作提供协助。为此，本办公室将大力增强进行前景扫描和分析的能力，特别是提高数据管理能力，从而掌握非洲经济、政治、社会发展所有领域新出现的趋势、挑战、机遇。
- 11.25 此外，本次级方案还将协同次级方案 3 一起制定、执行传播与全球宣传战略，建立支持新伙伴关系和《2063 年议程》的全球倡导平台，利用一切传播渠道动员全球舆论，宣传非洲，促进采纳新的叙事角度。
- 11.26 本次级方案将启动和加强联合国监测机制，包括增强数据管理和分析能力，从而持续跟踪对《2030 年议程》和《2063 年议程》的承诺情况以及对执行工作的支持情况，为此将制定明确的基准、指标，并酌情提出纠正措施，以便加强非洲发展协助承诺的履行以及相互问责。
- 11.27 本次级方案计划进一步加强联合国系统内部的战略协调，在 COVID-19 疫情相关问题上支持会员国，协助以一致、统筹的方式支持非洲根据《2063 年议程》所规定的非洲联盟优先事项向前建设、建设得更好。此外，本次级方案还将制定并落实伙伴关系及技术合作战略，以促进与非洲会员国和非洲联盟机构开展战略伙伴合作，并促进利用联合国的知识和能力，为此将与联合国各机构、基金和方案围绕旗舰举措和项目开展技术合作。
- 11.28 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 联合国系统在支助非洲方面采取更加一致、统筹的办法；
 - (b) 联合国系统与非洲联盟等非洲机构加强合作，联合国与非洲联盟在支持落实《2030 年议程》和《2063 年议程》方面的活动形成更强的互补；

- (c) 联合国系统和广大国际社会更有能力以更统筹的方式应对影响非洲发展的各种挑战，包括考虑到并填补现存的差距；
- (d) 政府间会议讨论的内容与非洲国家和非洲联盟的优先事项更加一致，将非洲观点更多地纳入全球辩论和决定；
- (e) 加强对利益攸关方的问责；
- (f) 国际社会对非洲联盟的观点、非洲国家的现实、非洲国家的优先事项增强认识和理解。

11.29 计划就 COVID-19 相关问题提供的支持预计能加快复苏，有助于改变模式，推进向前建设、建设得更好。

2020 年方案执行情况

11.30 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下述成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

加强协调，应对非洲新出现的需求

11.31 为应对 COVID-19 疫情，非洲问题特别顾问办公室召集了非洲事务跨部门工作队，以确定联合国系统在应对危机方面存在的差距，通过战略层面的协商提高联合国行动的一致性。本次级方案 2020 年召开了 9 次非洲事务部门间工作队的工作会议和领导人会议，以推动就联合国系统如何应对 COVID-19 疫情的问题展开战略性讨论。工作队建议本次级方案保持、加强、更新由非洲经济委员会设立的联合国非洲 COVID-19 疫情知识中心，提供更多相关信息和内容，包括关于非洲因疫情而产生健康问题、受到污名化的信息和内容。12 月，工作队成员就联合国应对措施的优点、弱点、机会、威胁进行了分析，以总结经验，为向前建设、建设得更好做好准备。

11.32 在本次级方案的领导与协调下，还就 COVID-19 对非洲的影响编写了秘书长的政策简报，其中突出介绍了疫情对非洲会员国构成的风险，并提出了建议。此外，本次级方案还协同次级方案 3 一起促进非洲事务部门间工作队成员统一宣传口径，以推进对政策简报的执行工作。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

11.33 上述工作为实现这一目标做出了贡献，表现在编写了联合国关于非洲疫情的概述，使全球一级就疫情对非洲的影响提高了认识(见表 11.2)。非洲事务部门间工作队联合发行的产品有所增加，使工作队作为注重效益的工具焕发了新的活力，为联合国协调处理影响非洲的关键问题和新闻问题发挥了促进作用。这种加强协调的做法使非洲国家受益，确保其在关键时刻从联合国各实体得到经过统筹的支持，避免了重复(见表 11.2)。

表 11.2
业绩计量

2018(实际业绩)	2019(实际业绩)	2020(实际业绩)
—	—	编写了联合国关于非洲疫情的概述，使全球一级就疫情对非洲的影响提高了认识

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 11.34 2020 年由于 COVID-19 疫情的影响，本次级方案在疫情初期不得不取消或推迟了一些应交付产出和方案活动。例如，办公室按原规划将在妇女地位委员会与经济及社会理事会的青年论坛期间举行以非洲为重点的活动，但由于疫情而不得不予以取消；办公室原计划在伊斯坦布尔行动纲领非洲区域审查期间举办小组讨论会，也推迟到 2021 年举行。后来，办公室得以举行了计划的活动，主要途径是将面对面会议改为虚拟会议。这方面的例子包括：5 月举行了 2020 年非洲对话系列，在高级别政治论坛期间举办了非洲日活动，12 月举行了关于非法资金流动问题的讲习班及宣传活动。
- 11.35 与此同时，本次级方案还在其目标的总体范围内确定了为支持会员国应对疫情开展哪些额外活动，包括编写秘书长关于疫情对非洲影响的政策简报，还包括就联合国应对措施进行优点、弱点、机会、威胁综合分析(由非洲事务部门间工作队负责)。如上文新出现成果部分所示，这些额外的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 11.36 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：以协调一致的方式切实有效地为非洲和平与发展执行任务¹

2020 年方案执行情况

- 11.37 本次级方案与非洲联盟常驻观察员代表团及联合国各实体合作，继续每年举行非洲对话系列，将其作为全球关于非洲的主要宣传和政策讨论场合，把联合国在非洲的各工作领域联系起来。2020 年非洲对话系列与上个年度一样于 5 月份举行，以非洲联盟的年度主题为议题。然而，办公室为应对疫情而改变了 2020 年非洲对话系列的方法和形式，以虚拟方式举行了该活动，主题为：“COVID-19 与平息非洲枪炮声：挑战和机遇”。此外，本次级方案还继续按常规向安全理事会 3 个选定成员国通报安全理事会议程所列国家的社会经济状况，特别侧重于 COVID-19 的影响。
- 11.38 上述工作有助于非洲对话系列为广大利益攸关方提供功能齐全、包容各方、便于互动的论坛，以分享经验，为重建萨赫勒地区和平与安全确定协调一致的方法，促进所有利益攸关方作出最新的循证政策决定，从而实现了 2020 年拟议方案预算所计划的目标。
- 11.39 上述工作未能达到 2020 年拟议方案预算的一项目标，即：通过联合国监测机制向会员国提供关于承付款分配和流动的强化尖端数据，使国际社会能够消除工作上的重大重复和重叠，在最需要的领域加快交付速度。未能达标的原因是：按照秘书长的数据战略，同时考虑到监督厅的评价，调整了监测机制运作计划的重点。

2022 年拟议方案计划

- 11.40 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。本次级方案为进一步推动上述目标的实现，将就提供公共服务和实现可持续发展在获得持久和平方面的效益进行深入分析，

¹ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 11))所示。

特别是通过采用非洲问题特别顾问办公室研究网络、履行办公室的报告责任来完成这项工作。本次级方案还将加强宣传工作，包括协同非洲联盟和其他联合国实体发起具体的政策宣传运动。例如，2021年办公室将协同世界粮食计划署发起一项倡议，在非洲推广“本土采购式学校供餐计划”。此举措既能提高非洲儿童的健康、营养、教育水平，又能增进当地社区的繁荣、稳定、社会凝聚力。2022年，该倡议将寻求与非洲成员国和机构建立战略伙伴关系，在非洲设计和实施“本土采购式学校供餐计划”。2022年，本次级方案还将完成联合国监测机制的启动工作，为落实其宣传平台(尤其是非洲对话系列)所提建议建立程序，同时弥合学术界与实践者之间的差距，通过办公室开展活动促进持续参与。业绩计量说明了预期进展(见表 11.3)。

表 11.3
业绩计量

2018 (实际业绩)	2019 (实际业绩)	2020 (实际业绩)	2021 (计划业绩) ^a	2022 (计划业绩)
利益攸关方无法访问知识网络。 非洲对话系列：利益攸关方查看首次对话系列，这些对话从可持续发展、和平与安全之间的联系角度突显非洲面临的重大政策问题。	<p>会员国获得有关为实现萨赫勒区域和平与发展所作财政承诺方面的认捐和兑现情况的有限数据。</p> <p>利益攸关方利用非洲问题特别顾问办公室建立的知识网络，分享涉及萨赫勒区域与社会、发展和安全有关的脆弱性问题的信息和综合摘要。</p> <p>非洲对话系列：利益攸关方利用非洲对话系列作为互动政策对话平台，对联合国和国际社会就萨赫勒区域问题所作的努力进行领先思考。</p>	<p>所有利益攸关方依据最新证据作出政策性决定</p> <p>非洲对话系列：非洲对话系列作为广泛的一个包容性互动论坛充分发挥作用，利益攸关方在这个论坛上交流经验，并帮助微调在萨赫勒区域重建和平与安全的协调一致办法。</p>	<p>联合国监测机制：新方法得到实施</p> <p>所有利益攸关方依据最新证据作出政策性决定</p> <p>委员会主持下举办的国际会议、大型会议和其他活动的最终报告或摘要非洲对话系列提高对这些问题的关注度，促进以非洲日和大会关于非洲发展的辩论等转折点为基础，寻找解决办法。</p>	<p>会员国可通过联合国监测机制持续获得数据和信息，用以不断跟踪所作的承诺</p> <p>会员国可就非洲对话系列建议的执行情况获得最新信息</p> <p>越来越多的非洲国家建立学校供餐计划或扩大现有计划的范围。</p>

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：扩大非洲在政府间进程中的声音²

2020 年方案执行情况

- 11.41 本次级方案 7 月与非洲联盟、非洲经济委员会、非洲经济发展和规划研究所、开发署合作，在可持续发展高级别政治论坛上举办了第三个非洲日活动，主题为“在 COVID-19 背景下利用数字技术：建设包容、健康、坚韧、和平的非洲”。12 月，本次级方案就非法资金流动问题举办了 2 次活动，一次是举办讲习班(议题为“2020 年后平息枪炮声：解决非法资金流动与萨赫勒问题”)，另一次是以虚拟方式举行高级别小组会议(议题为非洲联盟“平息枪炮声倡议：非法资金流动在助长非洲不稳定方面的作用”)。然而，由于 COVID-19 疫情的爆发，本次级方案未能执行在这一成果下规划的其他活动，包括无法就妇女和青年问题展开具体讨论，而为了利用非洲人口红利的潜力来促进可持续发展，就必须针对这 2 个关键群体开展宣传，将其动员起来。
- 11.42 上述工作有助于 16 个非洲国家参加自愿国别评估，实现了 2021 年拟议方案预算中计划的目标。
- 11.43 上述工作还有助于将非洲国家的观点纳入官方论坛和会议，通过联合国系统与非洲会员国开展协调、统筹、有效的互动与伙伴合作，推动《2030 年议程》和《2063 年议程》的有效实施。

2022 年拟议方案计划

- 11.44 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。本次级方案为进一步推动上述目标的实现，也为回应最近的动态，将不断调整工作内容，协同联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、非洲联盟等有关实体，推动在发展筹资问题政府间审议中列入符合非洲国家利益、有助于增强非洲国家的权能、使其对自身财政资源承担更大责任(包括应对非法资金流动、解决汇款问题、确定信用评级机构的作用)的事项。本次级方案还计划召开一次多利益攸关方会议，讨论信用评级机构的作用，探讨如何减少有偏见、不客观的评级。经过更新的业绩计量说明了预期进展(见表 11.4)。

表 11.4
业绩计量

2018 (实际业绩)	2019 (实际业绩)	2020 (实际业绩)	2021 (计划业绩)	2022 (计划业绩)
10 个非洲国家参加了自愿国别评估	17 个非洲国家参加了自愿国别评估	16 个非洲国家参加了自愿国别评估 将非洲国家的观点纳入官方论坛和会议，通过联合国系统与非洲会员国开展协调、统筹、有效的互动与伙伴合作，推动《2030 年议程》和《2063 年议程》的有效实施	20 个非洲国家参加自愿国别评估 会员国和利益攸关方审议非洲非法资金流动的影响研究 会员国和利益攸关方审议汇款监管瓶颈分析 会员国和利益攸关方对信用评级机构作用提高认识	会员国讨论应对非法资金流动对非洲影响的拟议框架 会员国审议消除汇款瓶颈的路线图

² 如 2021 年拟议方案预算(A/75/6 (Sect. 11))所示。

成果 3：数字化和非洲大陆自由贸易区在向前建设、建设得更好方面的作用

2022 年拟议方案计划

- 11.45 2019 年全球共有 300 多万项专利申请，其中只有 16 100 项来自非洲，不到 19%的专利来自非洲。这是因为知识产权方面的障碍不利于非洲原产的产品获授专利，特别是医疗专利，因而对非洲大陆获得重要药物的能力产生了负面影响。非洲占药品购买市场的 25%以上，但自产的药品仅占其消费量的 2%。该大陆进口的药品价值超过 140 亿美元，其中许多是用非洲植物品种生产的。当前世界正日益探讨如何通过全民医疗应对 COVID-19，从而以更加统筹的方式落实《2030 年议程》，而与此同时对知识产权的严格保护却阻碍非洲人民获得关键药品和适当医疗服务，从而削弱了非洲大陆的人力资本潜力。
- 11.46 2020 年，本次级方案因疫情而不得不调整面向非洲国家的方案活动和支助。本次级方案着眼于自己的任务(在政府间审议工作中倡导非洲国家和非洲联盟的利益与观点)，在应对措施上采取了贯穿各领域的方法，通过开展各种宣传活动评估、探讨了在其他领域不断提供支持如何有益于非洲的抗疫工作。例如，对 2020 年非洲对话系列作出了调整，重点讨论了和平与安全领域的活动如何能支持应对卫生危机的工作。此外，还在高级别政治论坛上举行了非洲日活动，强调了数字化和创新可为增强非洲的复原力、促进非洲的可持续发展做出根本性的贡献。

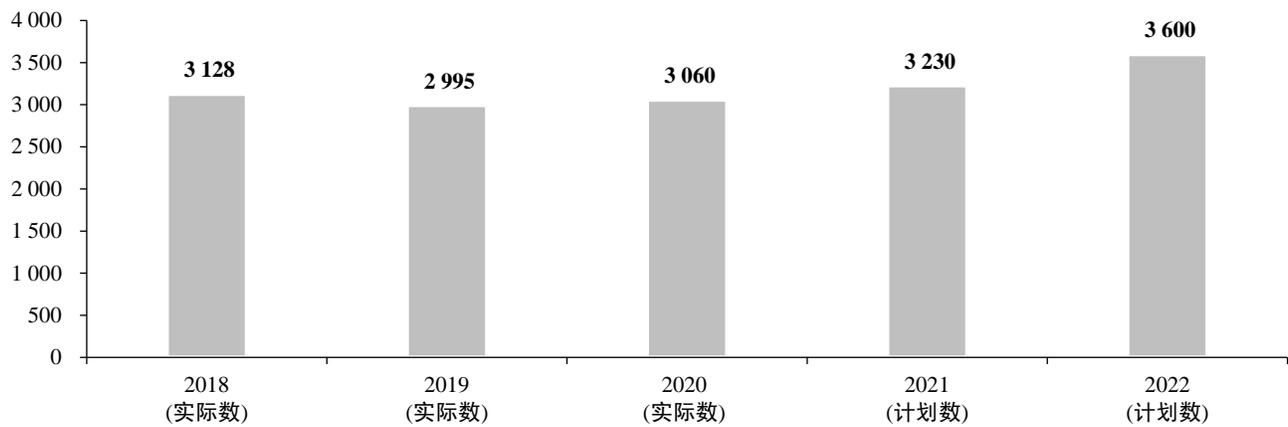
经验教训与回应

- 11.47 本次级方案得到的经验教训是，健康是人力资本的重要组成部分，因此会受到其他发展领域进展情况的影响，同时也能对这些领域产生积极影响。因此，需要将人力资本(更具体地说是卫生)放在非洲决策的核心位置，因为投资于卫生领域还意味着促进非洲工业化，增强非洲国家的权能，包括使非洲国家减少对来自非洲大陆以外药物和专利的依赖，同时加强非洲的一体化，特别是考虑到非洲大陆自由贸易区生效这一因素。根据这一经验教训，本次级方案将更加注重卫生问题，特别是注重卫生与技术的联系，同时注重如何利用数字化和自由贸易区克服现有的知识产权障碍，并通过执行《非洲药品制造计划》来促进非洲减少对外国药品的依赖。本次级方案将协同主要的全球伙伴和区域伙伴制定一项倡议，支持非洲创新者完成专利申请程序，包括为此开发数字解决方案、开展倡导工作。各国日益将技术和数字化方法用于抗疫工作。本次级方案将以此为契机，推动采用数字化解决方案来促进非洲国家完成专利申请流程，降低相关费用。为了实现预期结果，办公室将利用其协调任务和学术研究网络，使联合国相关实体(如世界知识产权组织)、非洲的组织(如非洲区域知识产权组织、泛非知识产权组织)与学术和研究机构共聚一堂，确定非洲研究人员面临的主要障碍，特别是来自卫生部门的障碍，并确定通过哪些具体解决方案来简化对非洲研究人员工作成果的专利申请。此外，办公室将协同合作伙伴开展宣传工作，促进落实这些解决方案，包括安排与非洲会员国进行政策讨论，还包括争取非洲的发展伙伴提供支持。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 11.48 这项工作预计将有助于实现上述目标，表现在非洲居民在非洲申请专利的数量增加(见图 11.一)。

图 11.一
业绩计量：非洲居民每年在非洲申请专利的数量



立法授权

11.49 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

<p>53/92 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展</p> <p>57/296 非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展</p> <p>58/233 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持</p>	<p>66/293 负责审查对非洲发展所作承诺的监测机制</p> <p>74/301 非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持</p> <p>74/302 秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告所载建议的执行情况</p>
--	---

安全理事会决议

[S/PRST/1997/46](#) 非洲局势

经济及社会理事会决议

[E/RES/2020/6](#) 非洲发展新伙伴关系的社会层面

应交付产出

11.50 表 11.5 按类别和子类别列示 2020-2022 年期间为实现上述目标作出贡献并预计将作出贡献的所有应交付产出。

表 11.5
次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	—	3	3
1. 秘书长提交大会的关于非洲发展新伙伴关系的报告	1	—	1	1
2. 秘书长提交大会的关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告	1	—	1	1
3. 秘书长提交大会的关于审查对非洲发展的承诺履行情况的两年期报告	1	—	—	—
4. 秘书长提交方案和协调委员会的关于联合国系统支持非洲发展新伙伴关系的报告	1	—	1	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	—	—	—	3
5. 大会的正式会议	—	—	—	3
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	1	2	6
6. 关于非洲可持续发展、和平与安全的讲习班	2	1	2	2
7. 研究网络的研讨会	—	—	—	4
出版物(出版物数目)	1	—	—	2
8. 关于审查对非洲发展所作承诺的出版物	1	—	—	—
9. 非洲可持续发展问题出版物	—	—	—	2
技术材料(材料数目)	9	2	11	18
10. 关于非洲可持续发展、和平与安全的报告	5	1	6	6
11. 政策简报	4	1	5	6
12. 概况介绍	—	—	—	6
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 就与非洲联盟各机构加强协商和战略级协调提供咨询，就非洲事务部门间工作队注重成果的工作年度计划进行协商；向联合国领导层和非洲会员国提供基于证据和数据驱动的咨询和政策建议，包括趋势、展望、政策分析方面的每月简报，举办季度情况通报会，编写材料，以支持非洲会员国参与政府间进程；开展宣传活动，倡导将支持非洲变革议程的政策建议作为优先事项，每次宣传活动的目标受众(政府和学术界)至少为 200 人。				
数据库和实质性数字材料： 以至少四种联合国正式语文建立办公室工作成果数字副本在线知识库；建立最新的、可访问的、与联合国监测机制相联的永久性数据库；就联合国在非洲所采取的行动提供数据，以补充办公室的报告工作；建立非洲智库和非政府组织的数据库，供利益攸关方访问。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 关于影响非洲可持续发展的关键问题的提高认识活动、工具包、小册子。				
对外关系和媒体关系： 关于非洲可持续发展、非洲和平与安全、非洲人权问题的新闻稿、新闻发布会、媒体对话。				
数字平台和多媒体内容： 每周通过社交媒体分发以至少四种联合国正式语文制作的原创产品；每月以至少四种联合国正式语文为办公室网站编写原创和多样化的网络文章；以所有联合国正式语文制作多媒体文件；办公室发出的通信和多媒体产出采纳全面无障碍标准。				

次级方案 2

对非洲发展新伙伴关系的区域协调和支助

目标

- 11.51 本次级方案促进实现的目标是通过联合国全系统的协调与协作，加快统筹落实《2063 年议程》和《2030 年可持续发展议程》，加强非洲联盟各机关机构在区域和次区域级别的能力，特别是加强非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-新伙伴关系、各区域经济共同体的能力。

战略

- 11.52 为促进实现这一目标，本次级方案将通过区域协作平台推动和加强联合规划和实施工作，并在《2063 年议程》和《2030 年议程》框架内，考虑到联合国与非洲联盟合作框架和非洲联盟的战略优先事项，就非洲联盟的主要优先事项进行政策研究和分析，并提供技术援助和咨询服务。在这方面，一个主要工作领域是促进工具开发，用以确定发展、和平与安全、人权三项工作可相互协调之处，加以促进，并酌情反映于非洲联盟特定机关和机构的政策与战略。
- 11.53 本次级方案还计划就非洲区域转型和一体化运动方面的跨国界问题进行有针对性的研究。将协同非洲经委会各次区域办事处和次级方案向各区域经济共同体和政府间组织提供支持。将在区域和次区域政府间平台、高级别利益攸关方平台上传播政策研究与分析、跨界研究的结果，对象包括非洲 5 个次区域的利益攸关方、决策者、从事发展业务者。
- 11.54 本次级方案将协同开发署和区域发展协调办公室促进联合国全系统支持非洲联盟协调行动，并支持驻地协调员和联合国国家工作队为落实《2063 年议程》和《2030 年议程》开展活动。本次级方案将协同非洲问题特别顾问办公室和全球传播部继续依据非洲大陆的优先事项和非洲发展议程为非洲联盟发展署-新伙伴关系提供支持。
- 11.55 预计上述工作将促进取得下列成果：
- (a) 联合国全系统为落实《2030 年议程》加强区域级别协作；
 - (b) 联合国为非洲联盟和《2063 年议程》所载非洲联盟发展优先事项提供更多、更有效的支持；
 - (c) 会员国在制定、实施国家发展优先事项方面增强能力。
- 11.56 计划就 COVID-19 相关问题提供的支持预计有助于采取协调行动，支持非洲采取措施应对疫情危机，克服在恢复方面遇到的挑战。

2020 年方案执行情况

- 11.57 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下述成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

COVID-19 疫苗的集中采购

- 11.58 本次级方案在下述方面发挥了关键作用，即：支持联合国发展系统和非洲联盟委员会等合作伙伴快速实施区域药品集中采购项目，还启动了非洲医疗用品平台(这个数字平台让非洲国家能

以更高的成本效益和透明度购买经认证的医疗设备)。为支持有效应对疫情,对区域药品集中采购平台采购应对疫情的急需物资提供了协助。

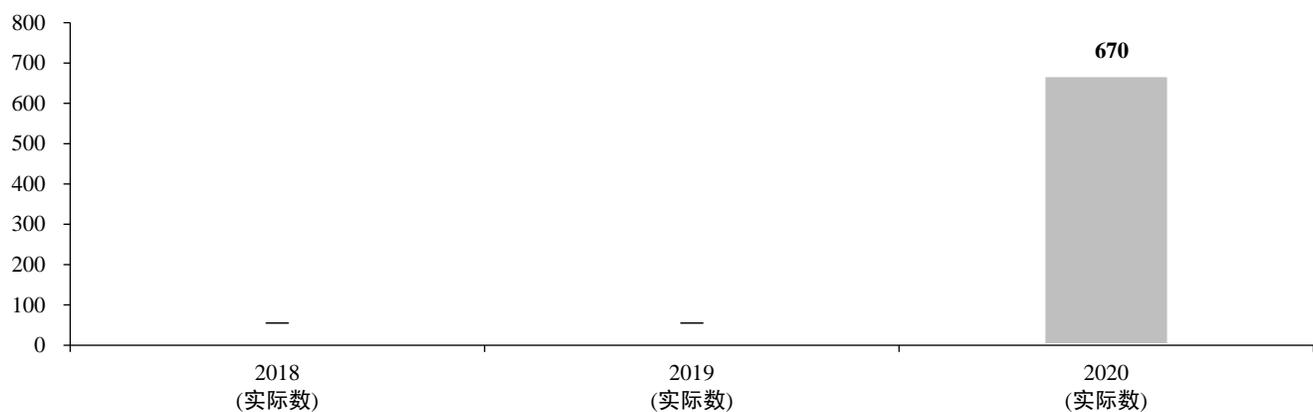
在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 11.59 此项工作为实现上述目标做出了贡献,通过非洲医疗用品平台订购了 6.7 亿剂 COVID-19 疫苗(见图 11.二)。这个例子表明非洲大陆自由贸易区通过规模经济、范围经济、降低价格为会员国带来了好处(见图 11.二)。

图 11.二

业绩计量: 通过非洲医疗用品平台订购 COVID-19 疫苗

(百万剂)



COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 11.60 2020 年, COVID-19 的影响限制了本次级方案的执行速度和范围,因为计划以面对面形式举行的会议、讲习会、培训班无法以虚拟形式举行。次级方案不得不制定创新的解决方案,包括部署数字执行手段。
- 11.61 但与此同时,次级方案在其目标的总体范围内确定了为支持会员国应对疫情开展哪些新活动,包括执行药品集中采购方案,从而集中采购 COVID-19 疫苗。如上文新出现成果部分所示,这些新的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 11.62 2022 年计划成果包括成果 1 和 2,这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新,因此显示 2020 年方案执行情况 and 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：与联合国各机构、基金和方案以及非洲联盟执行联合工作计划：共同努力为非洲交付成果³

2020 年方案执行情况

- 11.63 本次级方案起草了联合国全系统支持非洲联盟及其新伙伴关系方案的报告，其中突出说明了联合国各机构在执行 2020 年联合工作计划方面取得的进展。次级方案通过履行其分析、宣传、召集职能，使贸发会议、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世贸组织等联合国系统伙伴共聚一堂，为批准非洲联盟的非洲大陆自由贸易区提供了支持。次级方案还带头帮助会员国制定、验证了关于利用自由贸易区的国家战略。联合国系统在非洲开展活动的各机构还为支持非洲联盟国际年的主题“平息枪炮声：为非洲发展创造有利环境”(该倡议旨在评估落实“结束非洲所有战争、内战、性别暴力、暴力冲突、防止种族灭绝的路线图”方面的进展)采取了行动，包括：参与评估了落实路线图方面的进展，召开了利益攸关方会议，开展了能力建设活动，提议制定了若干决议和决定。
- 11.64 本次级方案还协调各利益攸关方推进了联合政策和战略，包括关于支持非洲联盟落实 2020 年“平息枪炮声”主题非洲联盟路线图的战略，还包括劳工移民问题联合项目传播战略。次级方案 2020 年在能力发展领域开展了以下工作：执行负责人级别的能力发展方案；为东非实现可持续发展目标 1、2 加强分析和规划工作；支持各国协调《2063 年议程》、《2030 年议程》业绩指标框架、《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》；支持各国将强迫流离失所问题纳入非洲联盟 2020 年“平息枪炮声”主题；指导会员国制定双边劳工移民协定；加强国家卫生系统，以就艾滋病毒/艾滋病问题、性健康与生殖健康权利作出循证决定/决策。
- 11.65 上述工作使联合政策增加到 8 项，使联合能力发展倡议增加到 9 项，超过了 2020 年拟议方案预算中的计划目标(5 项联合政策、7 项能力发展倡议)。

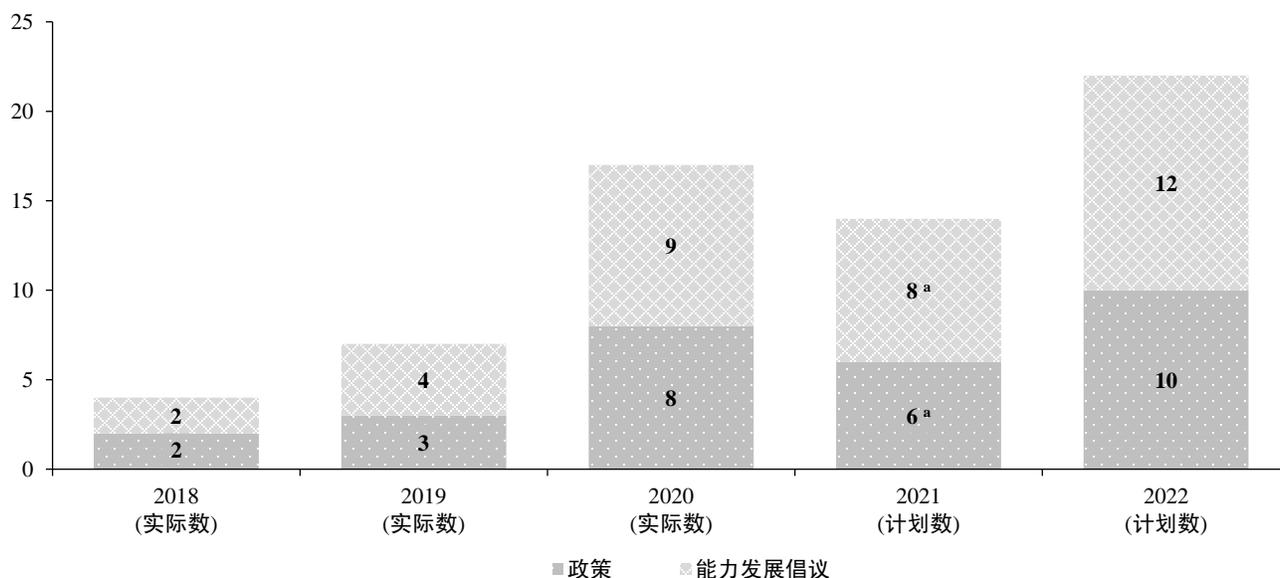
2022 年拟议方案计划

- 11.66 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。本次级方案为进一步推动上述目标的实现，将继续在非洲区域协作平台架构下加强全系统在落实《2030 年议程》方面的协调性。将继续向非洲联盟提供更有效的支持，同时将为驻地协调员和联合国国家工作队促进国家发展优先事项提供更好的战略支持。为推进《2063 年议程》，将与非洲问题特别顾问办公室和全球传播部加强协作，在非洲联盟发展署-新伙伴关系的关键优先领域向其提供支持。业绩计量说明了预期进展(见图 11.三)。

³ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 11))所示。

图 11.三

业绩计量：与联合国各机构、基金和方案以及非洲联盟制定的联合政策和能力发展倡议的数量(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年拟议方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 2：确保联合国为落实《2063 年议程》和《2030 年议程》提供协调一致的统筹支持⁴

2020 年方案执行情况

- 11.67 2020 年，本次级方案就发展、和平与安全、人权、人道主义事务之间联系启动了 4 项次区域研究，为此首先与非洲问题特别顾问办公室、人道主义事务协调厅等利益攸关方举行了一次启动会议，制定了工作范围。为此，次级方案就次区域研究举行了一次专家组会议，重点是整理各项评论意见、突出预防冲突这一重点，还讨论了是否有必要酌情在政策中促进这些支柱之间的协调。
- 11.68 上述工作促进区域专家、非洲联盟委员会、各区域经济共同体就采用何种方法加强非洲联盟各机关和机构在落实《2063 年议程》和《2030 年议程》方面的统筹政策与战略达成了共识(用于次区域研究)，达到了 2021 年核准方案预算中的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 11.69 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。本次级方案为进一步推动上述目标的实现，将为各项工作之间的相互联系制定主流化指导意见，以确保提高效力和效益，特别是在发展与人道主义行动中预防冲突方面。业绩计量说明了预期进展(见表 11.6)。

⁴ 如 2021 年核准方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

表 11.6
业绩计量

2018 (实际业绩)	2019 (实际业绩)	2020 (实际业绩)	2021 (计划业绩) ^a	2022 (计划业绩)
—	各国同意对《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、《非洲联盟-联合国〈2063 年议程〉和〈2030 年可持续发展议程〉执行框架》、非洲联盟的七个战略优先事项进行分析，推动以统筹方式落实《2063 年议程》和《2030 年议程》。	非洲联盟委员会与各区域经济共同体就采用何种方法加强非洲联盟各机关和机构在落实《2063 年议程》和《2030 年议程》方面的统筹政策与战略达成了共识(用于次区域研究)	采纳路线图，用以在至少 2 个非洲联盟机关和机构的政策与战略中为落实《2030 年议程》和《2063 年议程》增强统筹办法	非洲联盟机关和机构至少有一项政策和一项战略促进以统筹办法落实《2030 年议程》和《2063 年议程》。

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年核准方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：数字化和非洲大陆自由贸易区在向前建设、建设得更好方面的作用

2022 年拟议方案计划

11.70 非洲大陆自由贸易区于 2021 年 1 月 1 日启动，作为非洲联盟的一项优先倡议，将增加非洲内部贸易，给所有国家带来利益。本次级方案贯穿 2020 和 2021 年的一项工作是与非洲经委会一道，支持各国批准自由贸易区。对于已经批准该协定的会员国，协助其制定国家战略，以充分利用自由贸易区的好处。

经验教训和计划变动

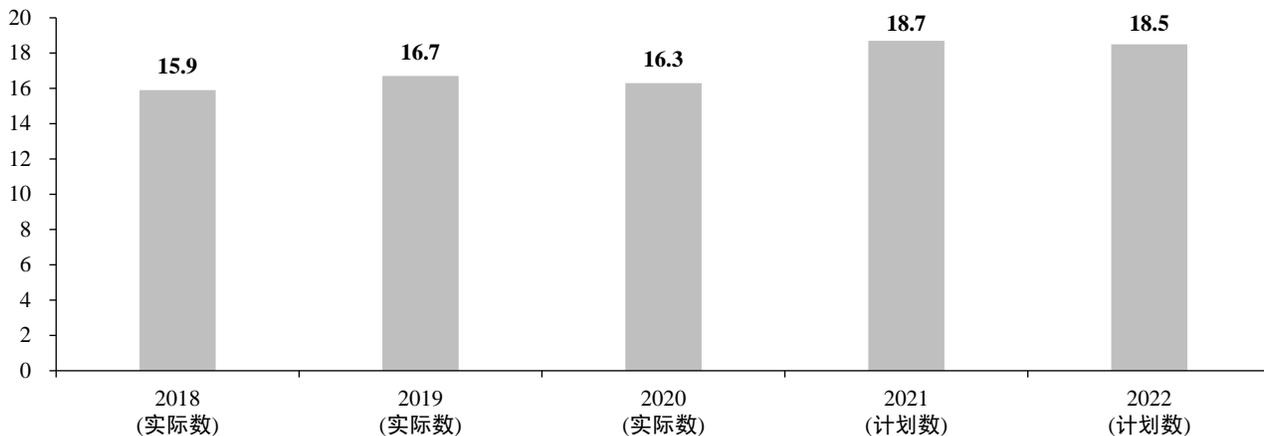
11.71 本次级方案的经验教训是，在传播有关各种倡议的信息、收集数据、通过批准自贸区 and 制定国家战略来确定富有成效的举措方面，数字平台十分重要。还需要做更多工作来促进工业化，创造可交易的完整制成品，并通过电子商务为商业活动提供便利。本次级方案将应用这一经验教训推动方案和项目，帮助所有国家受益于非洲大陆自由贸易区，并确保所有倡议都有数字部分。本次级方案将通过非洲区域协作平台提供的机会和专题联盟，促进对自由贸易区的利用，确定和试运行涉及三个或更多会员国的区域价值链，创建可进行贸易的产品，并促进为这些产品建立更多的非洲大陆在线交易市场。特别是，本次级方案计划推动建立电子商务平台，其中还将反映贸易数据和统计资料。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

11.72 预计这项工作将有助于实现目标，表现在非洲内部贸易在贸易总额中所占百分比增加(见图 11.4)。

图 11.四
业绩计量：非洲内部贸易在非洲贸易总额中所占份额

(百分比)



立法授权

11.73 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

32/197	改组联合国系统的经济和社会部门	71/254	联合国-非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的新伙伴关系框架
61/296	联合国同非洲联盟的合作		
70/1	变革我们的世界：2030 年可持续发展议程	71/320, 73/335	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持

经济及社会理事会决议

671 A (XXV)	非洲经济委员会的职权范围	2020/23	大会关于发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的执行进展情况
1998/46	联合国经济、社会及有关领域结构改革与恢复活力的进一步措施		

应交付产出

11.74 表 11.7 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 11.7

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	3	3	1	4
1. 向非洲财政、规划和经济发展部长会议提交的关于联合国支持非洲联盟及其新伙伴关系方案的报告	1	1	—	1
2. 非洲区域协调机制(专家机构)年度会议报告	1	1	—	—
3. 非洲区域协调机制群组和次区域协调机制(专家机构)务虚会报告	1	1	—	—
4. 《2063 年议程》和《2030 年议程》能力发展报告	—	—	1	1
5. 非洲区域协作平台(专家机构)年度会议报告	—	—	—	1
6. 区域协作平台机会和专题联盟(专家机构)务虚会报告	—	—	—	1
实质性会议服务(3 小时会议次数)	12	2	8	18
7. 非洲区域协调机制年度会议	4	1	—	—
8. 非洲区域协作平台年度会议	—	—	—	2
9. 次区域协调机制会议	4	—	—	—
10. 非洲联盟-联合国会议	—	—	—	4
11. 非洲区域协调机制和次区域协调机制年度务虚会	4	—	—	—
12. 非洲区域协作平台年度务虚会/会议	—	1	—	8
13. 《2063 年议程》和《2030 年议程》能力发展与伙伴关系会议	—	—	8	4
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	1	—	1	2
14. 关于发展、和平与安全及人权之间联系的研究金 a	1	—	1	—
15. 关于非洲联盟发展署-新伙伴关系的技术合作项目	—	—	—	1
研讨会、讲习班和培训(天数)	—	—	4	6
16. 非洲区域协作平台协作讲习班	—	—	—	2
17. 《2063 年议程》和《2030 年议程》能力发展与伙伴关系讲习班	—	—	4	4
出版物(出版物数目)	4	6	3	5
18. 非洲区域协调机制群组进度报告	1	1	—	—
19. 非洲区域协作平台机会和专题联盟进展报告	—	—	—	1
20. 次区域协调机制进度报告	1	1	—	—
21. 非洲区域协作平台关于执行非洲联盟-联合国框架和倡议的进展报告	—	—	—	1
22. 关于非洲区域协调机制工作具体专题的出版物	1	—	—	—
23. 关于非洲区域协作平台工作具体专题的出版物	—	4	—	1
24. 关于《2063 年议程》和《2030 年议程》的出版物	—	—	1	1
25. 关于非洲联盟机关和机构相关专题的出版物	1	—	2	1
技术材料(材料数目)	2	1	4	4

类别和次类别	2020年 计划数	2020年 实际数	2021年 计划数	2022年 计划数
26. 关于非洲区域协作平台决定进展情况的报告	—	1	—	1
27. 关于本次级方案工作情况的网络信息	—	—	1	1
28. 准则和政策文件	2	—	3	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：应非洲经委会成员国、非洲联盟委员会、非洲联盟发展署-新伙伴关系和 6 个区域经济共同体的请求提供咨询服务；倡导在联合国-非洲联盟框架内向非洲联盟提供能力建设支持。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：发行出版物；印发宣传材料。				
数字平台和多媒体内容：在网站上提供关于本次级方案工作情况的最新内容。				

^a 这一次类别项下研究金方案使用的计量单位是研究员人数，而不是研究员在非洲经委会从事的项目数目。

次级方案 3 支持非洲发展新伙伴关系的公共信息和宣传活动

目标

11.75 本次级方案促进实现的目标是使全球受众了解并参与支持非洲的经济、政治和社会发展。

战略

11.76 为促进实现这一目标，本次级方案将制定全球综合社论编写计划，讨论影响非洲的优先问题，包括在非洲内外为非洲联盟发展署-新伙伴关系和非洲联盟《2063 年议程》以及为实现《2030 年可持续发展议程》争取支持，并支持非洲问题特别顾问办公室和非洲经济委员会(非洲经委会)的工作及宣传战略。这项工作是在全球传播部非洲科支持将重心转向数字的战略架构下进行的，并与新的全球传播战略相配合。另一个目标是确保与全球传播部其他部门、联合国传播组、非洲区域协作平台以及整个联合国系统协调执行这些计划。

11.77 活动将包括：制作对外传播内容，途径包括《非洲复兴》杂志在线平台、背景说明、媒体通报、其他供非洲和国际的外部媒体使用的公共信息，还包括向非洲问题特别顾问办公室提供对外传播支持。将以法文、斯瓦希里语、中文等多种语文制作精选内容，或将其翻译成这些语文。

11.78 预计上述工作将使人们对非洲联盟发展署-新伙伴关系主要专题问题以及与非洲经济复苏和可持续发展有关的其他问题提高认识。

2020 年方案执行情况

疫情中的可信信息与“信息疫情”

11.79 当前“信息疫情”持续蔓延，错误信息、假新闻、谣言盛行。这种情况在 COVID-19 大流行期间进一步加剧。具体在疾病方面，媒体和其他信息发布者寻求的是关于 COVID-19、如何阻止 COVID-19 传播以及正在进行的抗疫工作的可信信息。本次级方案为了让全球受众知情了解和

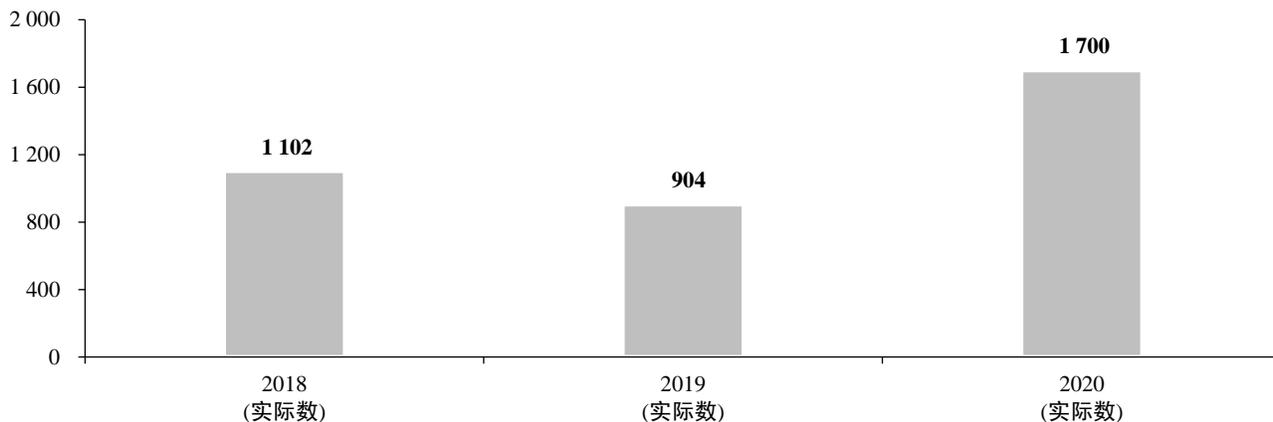
参与支持非洲的经济、政治和社会发展，特别是非洲大陆和联合国的 COVID-19 应对措施，增加了与 COVID-19 有关的宣传内容，免费提供给非洲大陆和其他地区的 275 家媒体机构和平台。宣传内容包括：对世界卫生组织非洲区域办事处和非洲疾病预防控制中心主任、非洲联盟发展署-新伙伴关系首席执行官、非洲大陆自由贸易区秘书处秘书长等联合国和非洲联盟专家和官员的采访；常务副秘书长关于联合国支持各国应对疫情和重建得更好的专栏评论文章；表彰非洲抗疫一线医护人员的活动。本次级方案进一步宣传了联合国自身旨在纠正错误信息的“联合国认证信息”运动，并介绍了该倡议的合作者、主要泛非广播公司 MultiChoice 所做的努力。这些内容一直突出了抗疫宣传信息。

11.80 作为联合国更广泛努力的一部分，本次级方案还支持非洲联盟 2020 年主题“平息枪炮声：为非洲发展创造有利环境”以及相关的“到 2020 年平息枪炮声”活动，撰写文章，制作社交媒体内容，提高人们对这一活动的认识，并提供事实性资料，让人们了解正在开展的活动，包括 9 月份非洲大赦月期间的活动。本次级方案还宣传了秘书长关于全球停火、使各国能应对 COVID-19 以及解决因疫情而加剧的性别暴力问题的各种呼吁。作为宣传活动的一部分，本次级方案还为次级方案 1 主题为“COVID-19 和在非洲平息枪炮声：挑战与机遇”的 2020 年非洲对话系列会议提供了外部宣传支持。这包括媒体通报、与记者和联合国新闻中心的外联、社交媒体报道。在这一年里，埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、尼日利亚等 12 个国家的 65 家媒体发表了 14 篇关于“到 2020 年平息枪炮声”的文章。联合国在声援非洲联盟推动使用 #SilencingtheGuns 主题标签的活动方面发挥了主导作用。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

11.81 这项工作为实现目标做出了贡献，表现在全球 43 个国家(包括博茨瓦纳、埃塞俄比亚、法国、德国、加纳、肯尼亚、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、波兰、瑞士、泰国、阿拉伯联合酋长国、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、津巴布韦)530 多家媒体(包括现代加纳、The Will Nigeria、Bulawayo24、国家媒体集团、贸易法中心(TRALAC)、CNBC、MSN.com、Flipboard 和 Medium)以英文和法文转载了《非洲复兴》杂志的文章 1 700 次。这些文章重点关注与非洲大陆相关的优先问题，特别是以下方面：COVID-19 的影响和应对措施；“到 2020 年平息枪炮声”运动；性别平等和增强妇女权能、青年和气候变化(见图 11.五)。

图 11.五
业绩计量：每年在全球媒体和在线平台上转载的《非洲复兴》文章数目



COVID-19 对次级方案交付工作的影响

- 11.82 为应对这一大流行病，本次级方案开展了新的活动，以便在总体目标范围内支持会员国应对与 COVID-19 相关的问题。本次级方案对工作进行了重组，内容重点转向非洲的疫情应对措施，并积极主动与主要合作伙伴(非洲问题特别顾问办公室、非洲联盟、非洲联盟发展署-新伙伴关系、非洲经委会)进行协调。本次级方案专门就以下方面的问题采访了联合国和非洲联盟官员：全大陆加强 COVID-19 检测的努力；疫情的社会经济影响；机构和个人在生产口罩和消毒剂、提高人们对这一流行病的认识、处理错误信息、应对公众恐惧心理方面所做的努力。本次级方案还利用其支持非洲联盟“到 2020 年平息枪炮声”运动的计划来推动秘书长关于全球停火以抗击 COVID-19 的呼吁。由于无法制作和分发纸质版《非洲复兴》杂志，本次级方案大幅增加了所制作的数字内容。如上文新出现的成果部分所示，这些新的活动和应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年计划成果

- 11.83 2022 年计划成果包括成果 1 和成果 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1: 《非洲复兴》走向数字化⁵

2020 年方案执行情况

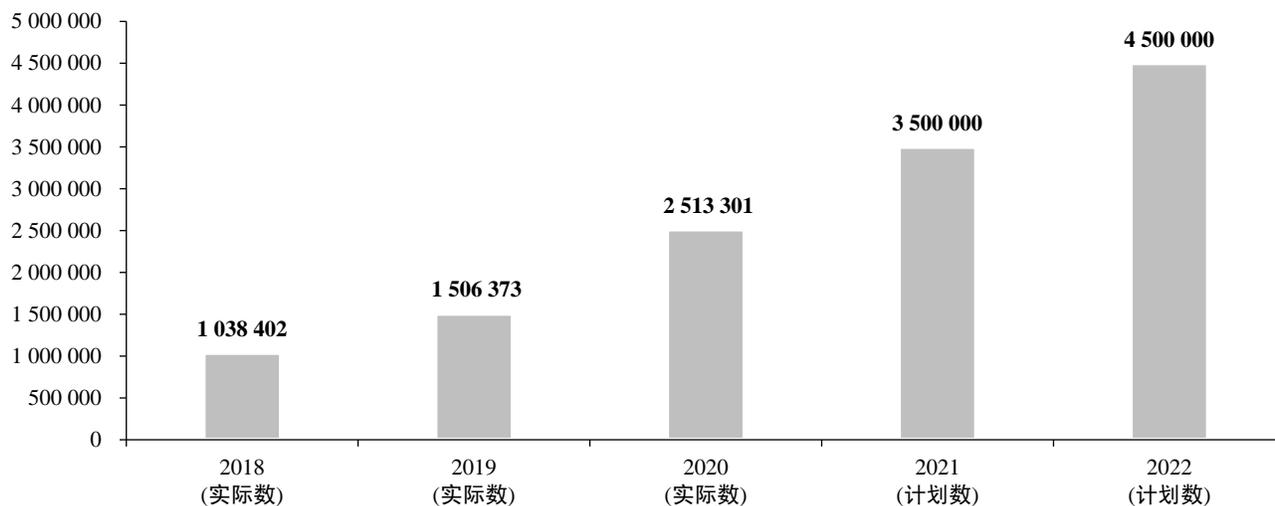
- 11.84 本次级方案在 2020 年继续增加数字渠道。由于无法印刷和分发《非洲复兴》杂志的纸质印刷本，数字渠道增加的速度有所加快。本次级方案定期制作了更多与新闻有关的多媒体内容，并制作每月电子通讯，帮助拉动网站(un.org/Africarenewal/)的在线流量。本次级方案还推出了精选在线文章的音频选项，全球传播部为了扩大受众面，特别是扩大非洲受众面，还在《非洲复兴》平台上开展了表彰抗疫一线医护人员的在线活动。受到表彰的 15 人来自安哥拉、博茨瓦纳、喀麦隆、埃及、冈比亚、肯尼亚、纳米比亚、尼日利亚、塞拉利昂、苏丹等国。
- 11.85 上述工作使《非洲复兴》网站的访问量达到 450 万人次，超过 2020 年拟议方案预算中《非洲复兴》网站访问量 275 万人次的目标。
- 11.86 此外，上述工作还使网站的浏览量增加了 66.8%，从 2019 年的 1 506 373 次增加到 2020 年的 2 513 301 次。本次级方案使用页面浏览量而不是网站访问量作为最新的业绩计量标准，因为页面浏览量能更详细准确地衡量用户是如何与《非洲复兴》网站互动的。

2022 年拟议方案计划

- 11.87 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。本次级方案为进一步推动上述目标的实现，将侧重于加强网站的信息架构，改善用户体验，增加音频选项(包括播客)，以此作为利用非洲大陆数字化转型的一种方式，同时帮助弥合数字鸿沟。业绩计量说明了预期进展(见图 11.六)。

⁵ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 11))所示。

图 11.六
业绩计量：《非洲复兴》网站每年网页浏览量



成果 2：突出宣传非洲在数字世界和多种语文世界中的挑战和优先事项⁶

2020 年方案执行情况

11.88 2020 年，本次级方案将重点放在因应 COVID-19 大流行改变内容制作，以履行其任务，因此在网上以英文和法文发表了更多《非洲复兴》故事，并将精选内容翻译成另外两种语文：斯瓦希里语和中文。2020 年，本次级方案将斯瓦希里语文章从 2019 年的 26 篇增加到 33 篇。由于协助翻译的合作大学因疫情暂时关闭，翻译成中文的文章数量从 2019 年的 31 篇下降到 24 篇。同时，为配合本次级方案的社论方向，开始制定新的社交媒体战略。

11.89 上述工作使《非洲复兴》脸书和推特账户的关注者总数达到 211 387 人，但未能实现 2021 年拟议方案预算中 214 000 人的计划目标，主要原因是本次级方案将重点放在了迅速转向疫情内容、增加制作该内容以提供给媒体公司转载。

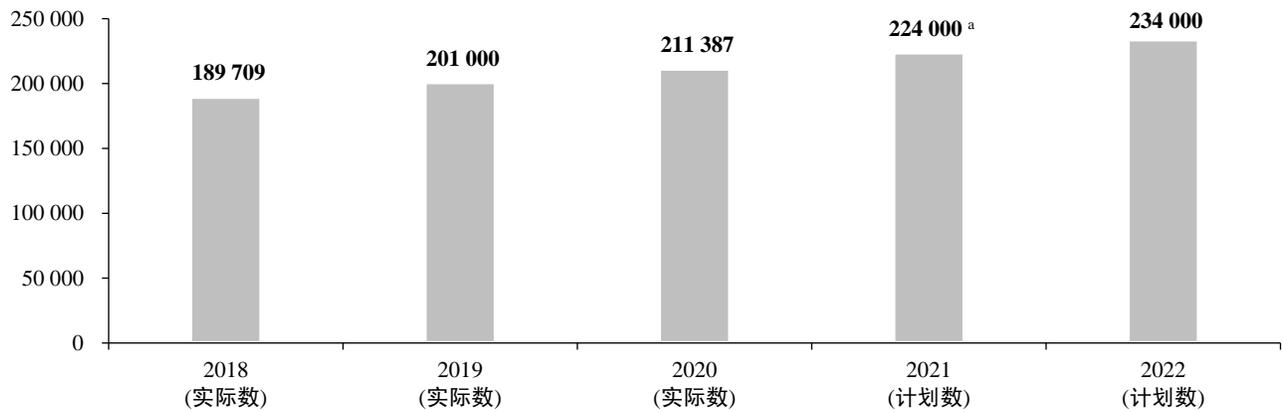
2022 年拟议方案计划

11.90 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。本次级方案为进一步推动上述目标的实现，将与社交媒体影响力人士、学术机构、创意社区和其他利益攸关方增强互动，扩大《非洲复兴》社交媒体内容的影响。本次级方案还将与联合国主要社交媒体小组更密切地协作，制定能够适应不断发展变化的环境并达到目标的社交媒体战略。业绩计量说明了预期进展(见图 11.七)。

⁶ 如 2021 年拟议方案预算(A/75/6 (Sect. 11))所示。

图 11.七

业绩计量：《非洲复兴》社交媒体账户关注者数目(累计)



^a 为维持对初步方案计划的问责，2021 年目标从 2021 年拟议方案预算结转，反映了 COVID-19 大流行爆发前时间点的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：数字化和非洲大陆自由贸易区在向前建设、建设得更好方面的作用

11.91 COVID-19 大流行对非洲各国经济造成了严重影响。与此同时，在全球价值链遭到破坏的情况下，整个非洲大陆各国政府和人民利用数字技术进行了创新。他们生产急需的产品，提供服务、信息、社会援助，进行付款，这其中有的是刺激方案的一部分。2020 年，全球移动通信系统(全球通)在题为“2020 年撒哈拉以南非洲的移动经济”的报告中指出，到 2025 年，非洲的独立移动用户预计将达到 6 亿。这一点，再加上最近根据非洲大陆自由贸易区启动的贸易活动的数字化，将加快非洲大陆的结构和数字转型计划，使在线沟通、贸易和服务的获取变得更为容易，包括在线预约疫苗接种等 COVID-19 恢复方面的服务。

11.92 考虑到本次级方案的目标是让全球受众知情了解和参与支持非洲的经济、政治和社会发展，本次级方案在 2020 年优先报道了应对 COVID-19 方面的创新，并优先宣传了当时即将启动的、将成为社会经济复苏推动因素的非洲大陆自由贸易区。次级方案报道了非洲的创新故事，例如尼日利亚使用远程保健，一名肯尼亚生物医学工程专业学生创造了机械呼吸机，一名塞拉利昂技术专家开发了一款应用程序来协助追踪接触者。这些文章还展示了为应对错误信息而开展的各种本土在线运动，包括始于乌干达的教科文组织#DontGoViral 运动、南苏丹的#DefyHate 运动，还包括联合国“联合国认证信息”运动合作伙伴、泛非广播公司 MultiChoices 通过其“人才工厂”制作内容的情况。同时，本次级方案还就以下方面发表并传播了几篇访谈和文章：对自由贸易区秘书处秘书长的采访，内容是数字创新或解决方案对贸易的促进作用；对国际贸易中心代理执行主任的采访，内容是小企业在 COVID-19 影响下生存所需的创新，以及在自由贸易区背景下强有力的知识产权制度将如何帮助推动增长。

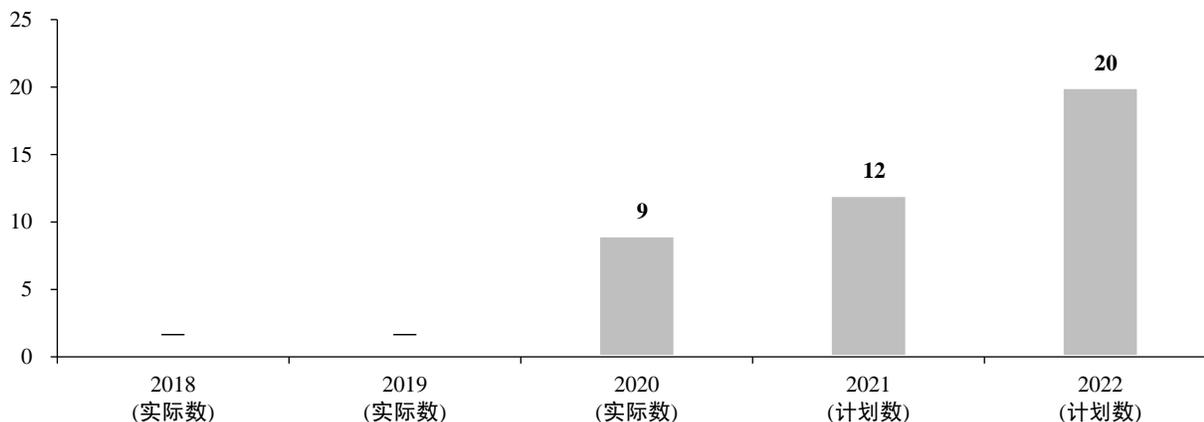
经验教训和计划变动

11.93 本次级方案的经验教训是，非洲的数字化不仅有助于解决疫情给健康造成的问题，也将推动非洲大陆的社会经济复苏。根据这一经验教训，本次级方案将更加注重展示在这些主题上的机构和个人解决方案。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

11.94 预计这项工作有助于实现目标，表现在发表了更多人物简介、故事、专栏、文章，介绍在非洲具体从事卫生数字解决方案和非洲大陆自由贸易区背景下贸易数字解决方案相关工作的人们。2020 年，本次级方案在其平台上报道了 9 个此类故事(见图 11.八)。

图 11.八
业绩计量：《非洲复兴》每年发表的聚焦数字化的文章数目



立法授权

11.95 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

54/232	第一个联合国消除贫困十年的执行情况	57/7	最后审查和评价 1990 年代联合国非洲发展新议程及支持非洲发展新伙伴关系
54/234	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展	60/109 B	有关信息的问题：联合国公共信息政策和活动

应交付产出

11.96 表 11.8 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 11.8

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)				
1. 《非洲复兴》杂志	6	—	6	—
2. 《非洲复兴》策划的电子通讯	6	18	—	24
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 与非洲和其他国家主要媒体机构的 200 多名编辑和作者、教育机构、民间社会组织和创意社区结成伙伴关系，再版和宣传《非洲复兴》杂志的内容，以便更广泛地分发和传播；开展对外传播工作，包括年度非洲对话系列会议、妇女地位委员会、经济及社会理事会青年论坛、大会和非洲联盟旗舰活动；促进区域协作平台和非洲事务部门间工作队的工作；为支持促进或影响非洲经济和社会发展的国际、区域和地方倡议和运动进行宣传。				
对外和媒体关系： 举行媒体圆桌会议；向对非洲发展感兴趣的特定媒体机构提供量身定制的内容，用于联合供稿或引用，并向有兴趣在其材料中包含联合国对非洲支助相关信息的媒体提供量身定制的内容；促进或影响非洲经济和社会发展的国际、区域和地方倡议和运动；制作公共信息材料，包括媒体通报。				
数字平台和多媒体内容： 制作用于数字平台(包括网站、社交媒体账户、电子通讯、音频内容、手机应用程序和社交媒体账户)的数字产品、文字和音频内容。				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

11.97 表 11.9 至 11.11 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 11.9

按支出用途列示的财政资源总体演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		百分比
员额	7 333.5	6 725.7	—	—	89.3	89.3	1.3	6 815.0
其他工作人员费用	52.6	161.3	—	—	—	—	—	161.3
招待费	—	1.5	—	—	—	—	—	1.5
咨询人	191.1	144.3	—	—	(17.6)	(17.6)	(12.2)	126.7
专家	34.7	237.1	—	—	80.5	80.5	34.0	317.6
工作人员差旅	100.9	180.7	—	—	45.1	45.1	25.0	225.8
订约承办事务	129.1	296.0	—	—	7.4	7.4	2.5	303.4
一般业务费用	81.6	56.3	—	—	(12.3)	(12.3)	(21.8)	44.0
用品和材料	1.8	9.6	—	—	(2.6)	(2.6)	(27.1)	7.0
家具和设备	52.7	11.1	—	—	(0.5)	(0.5)	(4.5)	10.6
赠款和捐助款	6.9	—	—	—	—	—	—	—
共计	7 984.8	7 823.6	—	—	189.3	189.3	2.4	8 012.9

表 11.10

2022 年拟议员额和员额变动总体情况^a

(员额数目)

	人数	详情
2021 年核定数	43	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、12 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、8 个 GS (OL)、1 个 LL
调动	—	1 个 USG、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个 GS (PL)、5 个 GS (OL)从次级方案 1 调到行政领导和管理
设立	1	次级方案 1 项下 1 个 P-3
2022 年拟议数	44	1 个 USG、1 个 D-2、2 个 D-1、6 个 P-5、10 个 P-4、13 个 P-3、1 个 P-2/1、1 个 GS (PL)、8 个 GS (OL)、1 个 LL

^a 关于员额变动的更多信息见附件三。

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 11.11
按职类和职等列示的员额资源总体情况

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变动			共计	2022 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他		
专业及以上						
USG	1	—	—	—	1	1
D-2	1	—	—	—	1	1
D-1	2	—	—	—	2	2
P-5	6	—	—	—	6	6
P-4	10	—	—	—	10	10
P-3	12	—	—	1	13	13
P-2/1	1	—	—	—	1	1
小计	33	—	—	1	34	34
一般事务及有关职类						
特等	1	—	—	—	1	1
其他职等	8	—	—	—	8	8
小计	9	—	—	—	9	9
其他						
当地雇员	1	—	—	—	1	1
小计	1	—	—	—	1	1
共计	43	—	—	—	44	44

11.98 表 11.12 至 11.14 和图 11.九显示 2022 年拟议资源分配的更多细目。

11.99 如表 11.12(1)和 11.13 所示, 2022 年拟议资源总额在重计费用前为 8 012 900 美元, 与 2021 年批款相比, 净增 189 300 美元(即 2.4%)。资源变动由一个因素引起, 即其他变动。拟议资源数额用于充分、高效、有效地执行任务。

表 11.12
按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源总体演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
A. 行政领导和管理	—	—	—	—	1 644.3	1 644.3	—	1 644.3
B. 工作方案								
1. 非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调	5 726.8	5 898.0	—	—	(1 455.0)	(1 455.0)	(24.7)	4 443.0
2. 非洲发展新伙伴关系区域协调和支助	1 043.3	657.3	—	—	—	—	—	657.3
3. 支持非洲发展新伙伴关系的公共信息和宣传活动	1 214.7	1 268.3	—	—	—	—	—	1 268.3
小计, (1)	7 984.8	7 823.6			189.3	189.3	2.4	8 012.9

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动		2022 年 估计数
			变动共计	百分比	
A. 行政领导和管理	—	—			—
B. 工作方案					
1. 非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调	21.5	597.6	309.8	51.8	907.4
2. 非洲发展新伙伴关系区域协调和支助	—	—	—	—	—
3. 支持非洲发展新伙伴关系的公共信息和宣传活动	—	—	—	—	—
小计, (2)	21.5	597.6	309.8	51.8	907.4
共计	8 006.3	8 421.2	499.1	5.9	8 920.3

表 11.13
按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2022 年拟议员额总体情况

(员额数目)

经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	—	—	—	11	11	11
B. 工作方案						
1. 非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调	31	—	—	(10)	(10)	21
2. 非洲发展新伙伴关系区域协调和支助	5	—	—	—	—	5
3. 支持非洲发展新伙伴关系的公共信息和宣传活动	7	—	—	—	—	7
共计	43	—	—	1	1	44

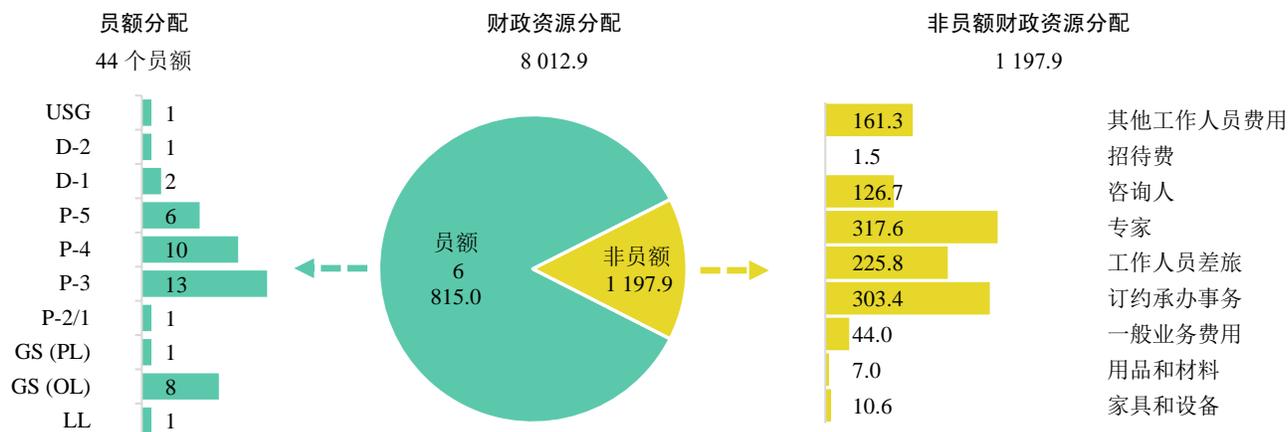
表 11.14
财政资源和员额资源的总体演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	7 333.5	6 725.7	—	—	89.3	89.3	1.3	6 815.0
非员额	651.3	1 097.9	—	—	100.0	100.0	9.1	1 197.9
共计	7 984.8	7 823.6	—	—	189.3	189.3	2.4	8 012.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上		33	—	—	1	1	3.0	34
一般事务及有关职类		10	—	—	—	—	—	10
共计		43	—	—	1	1	2.3	44

图 11. 九
2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

其他变动

11.100 如表 11.12(1)所示，资源变动反映净增加 189 300 美元，详情如下：

(a) **行政领导和管理。**拟议从次级方案 1 (非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助的协调)调拨 1 644 300 美元资源到拟议新设的行政领导和管理构成部分。上文第 11.20 段提到，监督厅在对方案 9 的定期评价中提出了四项重要建议。新设该构成部分的目的是为了落实其中两项建议。特别如监督厅所指出的，行政领导和管理构成部分预计将加强方案规划、监测和执行中的一致性和协调性，确保交付特别顾问全面负责的整个方案战略。预计这还将促成与利益攸关方、特别是非洲国家组就三个次级方案的所有活动进行有系统的互动。此外，通过将行政领导和管理构成部分的规划和数据管理职能投入运行，将确保方案执行中交付的产出以可靠的数据和证据分析为基础，从而增加其客观性和可靠性。这还将使各项活动与明确的应交付产出和成果挂钩，以便能够实时监测和评价方案的效果。行政领导和管理构成部分设立后，还将把传播作为方案交付的一个关键方面，采取战略方式开展传播工作，将传播工作简化，融入所有方案活动，并在专门负责传播工作的次级方案 3 与其他两个次级方案的传播工作之间加强协调。从次级方案 1 调拨资源情况如下：

(一) 员额项下增加 1 473 900 美元，原因是拟议从次级方案 1 调入 11 个员额(1 个副秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务(特等)、5 个一般事务(其他职等))，具体如下：

a. 副秘书长办公室调入 8 个员额(1 个副秘书长、1 个 P-4、1 个一般事务人员(特等)和 5 个一般事务人员(其他职等))。除副秘书长外，这些员额还将包括一名方案管

- 理干事(P-4)、一名高级方案管理助理(一般事务人员(特等))、一名方案管理助理(一般事务人员(其他职等))、两名工作人员助理(一般事务人员(其他职等))和两名团队助理(一般事务人员(其他职等))。一般事务人员集中在副秘书长办公室,将提高向方案执行(特别是次级方案 1)提供行政、后勤和实质性支助的效果,使支助服务专业化,并满足与数据管理和战略规划能力的运作有关的新需求;
- b. 新的战略管理股调入 3 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3)。该股将由一名高级方案管理干事(P-5)、一名新闻干事(P-4)和一名方案管理干事(P-3)组成。在副秘书长办公室内设立一个独立单位,将确保有专门的能力在所有三个次级方案中统一协调地执行战略管理职能;
- (二) 非员额资源项下增加 170 400 美元,原因是从次级方案 1 调拨如下资源:
- a. 其他工作人员费用(46 600 美元),包括:一般临时人员(40 700 美元),负责提供运行该办公室数据管理职能所需的临时支助;加班费(5 900 美元),用于满足高峰时段的需求,特别是在非洲对话系列会议期间;
- b. 招待费(1 500 美元),用于该办公室的正式活动以及与非洲对话系列会议有关的招待工作;
- c. 与拟议员额调动有关的订约承办事务(16 500 美元)、一般业务支出(5 800 美元)、用品和材料(1 000 美元)以及家具和设备(3 000 美元);
- d. 工作人员差旅费(96 000 美元),用于副秘书长与各国政府和其他非洲利益攸关方面对面互动,以及履行与联合国非洲问题特别顾问职位有关的代表职责。COVID-19 疫情表明不旅行而使用虚拟平台可以提高效率,但事实也证明面对面的会议和参与仍然是必要的,在最高级别尤其如此。在这方面,预计副秘书长需要以面对面方式参加关于非洲问题的全球会议,并需要前往其他地点促进协调联合国各实体在非洲的活动,以及促进特别顾问办公室发起的政策宣传举措。
- (b) 次级方案 1(非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调)。净减少 1 455 000 美元,原因是 1 644 300 美元的资源如上所述调拨到新的行政领导和管理构成部分,但因拟议新设 1 个 P-3 员额(89 300 美元)和增加非员额资源(100 000 美元)而增加的 189 300 美元部分抵消了上述减少额。具体如下:
- (一) 员额项下净减少 1 384 600 美元,原因如上所述,拟调出 11 个员额(1 个副秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)、5 个一般事务人员(其他职等)),调至行政领导和管理构成部分(1 473 900 美元);拟设 1 个数据分析员员额(P-3)(89 300 美元),部分抵消了减少额。如上文第 11.24 段所述,本次级方案计划根据影响非洲的新出现关键问题趋势和前瞻性分析提供政策咨询。设立一个数据分析员员额(P-3)将有助于提高本次级方案的数据分析能力,为其政策和宣传产品提供参考信息,特别是考虑到为开展 COVID-19 疫情后恢复工作需要更多数据分析。联合国监测机制平台一旦投入使用,数据分析员将特别对通过该平台获取的所有数据进行解释,并解释该办公室为提高其分析质量而计划建立的其他各种数据流。

- (二) 此外，为加强交流，强化宣传和协调活动中的政策重点，并为使执行次级方案 1 的政策和监测处与宣传和伙伴关系处之间提高一致性，拟议将这两个处并入新的政策、监测和全球宣传司，由一名司长(D-2)领导。虽然副秘书长将负责整个方案的管理，但该公司司长将在直属工作人员和行政领导和管理构成部分下的战略管理股的支持下负责对次级方案 1 进行实质性监督。在对两个处工作人员的技能和能力进行评估后，为了使特别顾问办公室的职能需求与工作人员的现有技能和职业发展期望相一致，将在两个处之间重新分配现有员额，使现有资源和能力与每个组织单位的职能保持一致，并确保所有组织单位都有必要的能力以最有效的方式履行职责。因此，政策和监测处将由 10 个员额(1 个 D-1、1 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3 和 1 个 P-2/1)组成，宣传和伙伴关系处将由 10 个员额(1 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4 和 4 个 P-3)组成，职能与核准的职能类似。
- (三) 非员额资源项下净减 70 400 美元，原因是：
- a. 如上所述向行政领导和管理调拨资源(170 400 美元)，具体为：其他工作人员费用(46 600 美元)、招待费(1 500 美元)、工作人员差旅费(96 000 美元)、订约承办事务(16 500 美元)、一般业务支出(5 800 美元)、用品和材料(1 000 美元)、家具和设备(3 000 美元)；
 - b. 咨询费用减少(17 600 美元)，原因是，对职能进行了调整，从而能最大限度地提高工作人员的技能 and 能力，并对工作人员开展了能力建设、培训和辅导支持，因此本次级方案的内部能力预计会提高；
 - c. 由于预计将继续减少现场办公，减少信息和通信技术所需资源，故以下方面的费用将减少：一般业务支出(8 400 美元)、用品和材料(600 美元)、家具和设备(500 美元)，但减少额被下列各项部分抵消：
 - 一. 追加专家资源(80 500 美元)，以应对本次级方案的宣传职能转向针对主要政策制定者的政策宣传活动，为此将需要举行部长级会议，主要对象是最不发达国家；
 - 二. 追加工作人员差旅费(45 100 美元)，用于举办以下主题的高级别会议：非法资金流动；汇款；科学、技术和创新；把提供公共服务作为促进持久和平的途径。COVID-19 疫情表明数字鸿沟仍在影响非洲，因此该大陆缺乏数字基础设施来确保稳定的互联网连接。为此，将在对复苏至关重要的领域与非常具体的受众举行聚焦政策的会议，因此需要面对面的会晤，确保开展必要的互动，以达成有助于向前建设、建设得更好的决定；
 - 三. 订约承办事务费用增加(1 500 美元)，用作拟议新设的数据分析员员额(P-3)的一般事务费。

预算外资源

- 11.101 如表 11.12(2)所示, 非洲问题特别顾问办公室的目标是增加预算外资源调动, 满足增加的资源需求。该办公室预计将收到更多的现金捐款, 这将补充经常预算资源, 并继续支持其执行任务。2022 年, 预计预算外资源(现金捐款)907 360 美元将用于加强该办公室的政策分析和数据管理能力, 并用于与联合国其他实体合作开展政策宣传项目。
- 11.102 非洲问题特别顾问办公室根据秘书长的授权主管次级方案 1 下的预算外资源。

行政领导和管理

- 11.103 行政领导和管理构成部分将由副秘书长办公室和新的战略管理股组成。行政领导和管理构成部分的总体职责包括以下职能:
- (a) 代表本方案并促进三个次级方案与其他实体和利益攸关方的互动;
 - (b) 促进会员国、特别是非洲国家组就方案 9 的战略方向进行辩论, 并为辩论提供便利;
 - (c) 为方案 9 的活动制定前瞻性战略, 应对非洲会员国和非洲联盟新出现和可预见的优先事项;
 - (d) 协调方案 9 的联合规划和执行情况监测, 并为确定方案内问题的优先次序提供战略指导;
 - (e) 通过持续规划、监测和评价次级方案的执行情况, 为制定政策提供战略指导, 为非洲问题特别顾问办公室的工作方案提供指导并确保工作方案得到执行;
 - (f) 促进三个次级方案之间的透明、合作、协同、一致;
 - (g) 为将数据分析和纳入方案活动的主流提供指导;
 - (h) 管理与非洲问题特别顾问办公室运作有关的所有行政问题, 并为执行次级方案 1 提供后勤和行政支助;
 - (i) 为讨论和落实联合国改革、特别是为改进联合国非洲发展工作的全系统一致性贡献力量。
- 11.104 副秘书长兼非洲问题特别顾问负责该办公室的所有活动。副秘书长就影响非洲的新出现和贯穿各领域的问题以及联合国非洲工作的协调一致问题向秘书长提供战略咨询, 并根据秘书长的酌定执行与非洲有关的特别任务。副秘书长在联合国总部秘书处担任《2063 年议程》和新伙伴关系的协调人, 支持秘书长着力促进全系统协调一致地支持非洲发展, 包括为此协调非洲事务部门间工作队, 并视需要参加其他高级别协调机制。
- 11.105 副秘书长办公室支持特别顾问履行全面职责。具体而言, 副秘书长办公室支持和便利特别顾问参与内外部活动、与外部利益攸关方互动、与秘书长办公厅及联合国共同制度各实体进行沟通和协调。还支持特别顾问协调非洲问题特别顾问办公室的工作。还为执行特别顾问办公室后勤和行政问题工作方案提供贯穿各领域的支持。

- 11.106 副秘书长办公室下新设战略管理股，负责协助副秘书长兼非洲问题特别顾问对本方案进行战略协调、规划和落实，全面管理次级方案 1，为此将在规划和预算事项、监测和评价任务执行情况以及实现大会核准的目标和基准方面提供近距离支援。特别是，战略管理股将管理包括规划、预算编制、方案执行情况监测评价在内的综合系统。该股将协调副秘书长办公室的知识和数据管理，在将数据分析纳入该方案所有活动的主流方面提供指导和支持，具体包括：就如何依据数据和证据编写分析、宣传、传播方面的产品制定准则，为持续监测和使用数据建立系统，促进与生成方案行动领域相关数据的其他联合国实体和利益攸关方保持伙伴关系、开展合作。该股将提供战略传播方面的指导，牵头制作和传播与次级方案 1 工作有关的宣传产品，并与次级方案 2 和 3 及全球传播部协调，促进联合国系统在有关非洲发展和国际对非支助的宣传中统一口径。
- 11.107 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标具体目标 12.6，鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，本方案将环境管理做法纳入其业务活动。2020 年，方案 9 继续缩小碳足迹，包括大量采用虚拟平台进行内部和外部交流，减少了旅行和纸质文件的使用，从而也减少了本组织的碳足迹。2022 年，本方案将继续这一做法，包括进一步将虚拟平台用于与利益攸关方的战略互动和互动，并在采购事务中引入环境标准。
- 11.108 关于及时提交材料和预购机票政策合规情况的信息见表 11.15。方案 9 将继续采取一切必要措施，促进及时提交旅行申请，包括为此制定标准作业程序和核对表，以便改进合规和监测情况。这方面需要指出，不遵守规定的情况大多是由该办公室无法控制的原因造成的，例如延迟收到旅行申请所需材料，或是办公室作为包括其他高级官员的代表团的成员参加活动。

表 11.15
合规率

(百分比)

	2019 年 实际数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在差旅开始前至少提前 2 个星期购买机票	25	25	100	100

- 11.109 2022 年拟议经常预算资源为 1 644 300 美元，与 2021 年批款相比，增加 1 644 300 美元。第 11.100 (a)段解释了拟议增加该数额的原因。表 11.16 和图 11.10 显示 2022 年拟议资源分配的更多细目。

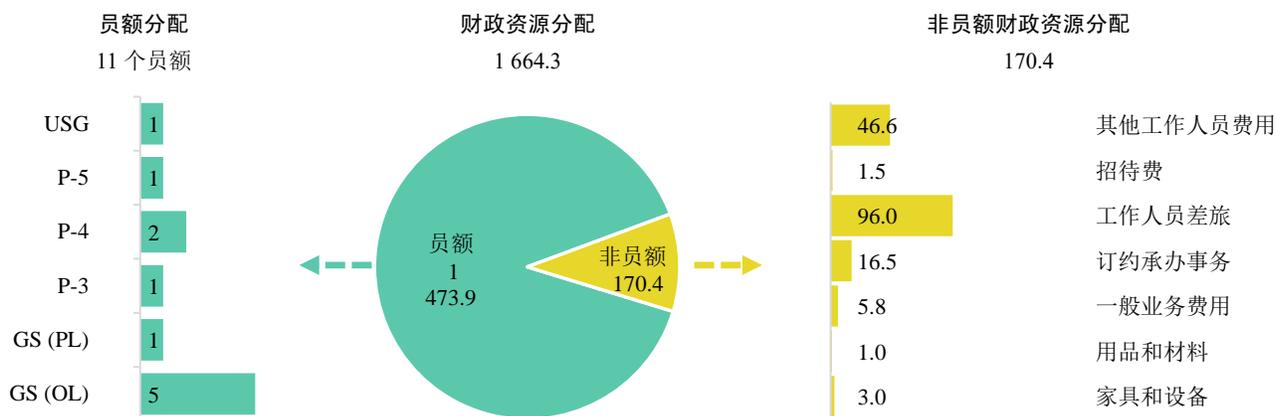
表 11.16
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	—	—	—	—	1 473.9	1 473.9	—	1 473.9
非员额	—	—	—	—	170.4	170.4	—	170.4
共计	—	—	—	—	1 644.3	1 644.3	—	1 644.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上		—	—	—	5	5	—	5
一般事务及有关职类		—	—	—	6	6	—	6
共计		—	—	—	11	11	—	11

图 11.十
行政领导和管理：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

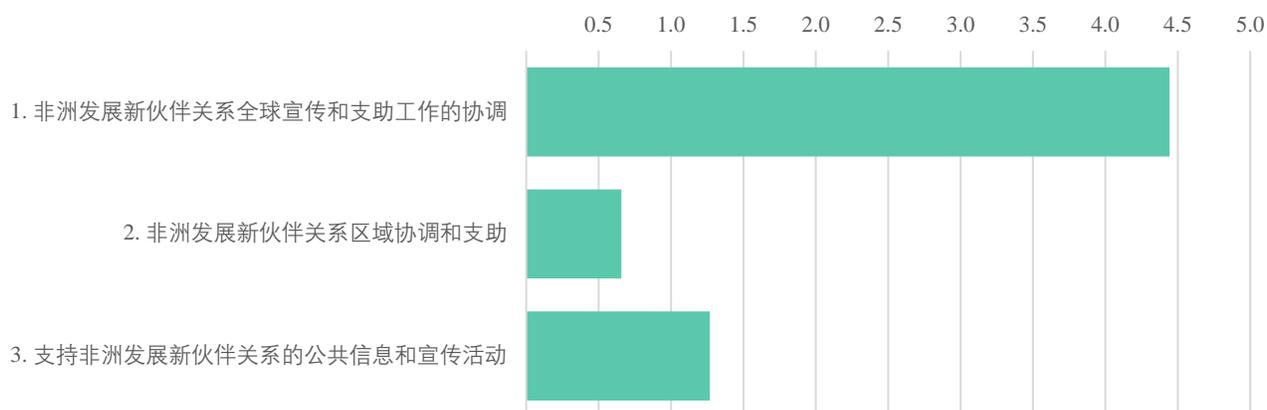


工作方案

11.110 2022 年拟议经常预算资源为 6 368 600 美元，与 2021 年批款相比，净减少 1 455 000 美元。第 11.100 (b)段解释了拟议减少该数额的原因。按次级方案列示的资源分配情况见图 11.十一。

图 11. 十一
按次级方案列示的 2022 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1

非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调

11.111 2022 年拟议经常预算资源为 4 443 000 美元，与 2021 年批款相比，净减少 1 455 000 美元。第 11.100 (b)段解释了拟议减少 1 455 000 美元的原因。表 11.17 和图 11.十二显示 2022 年拟议资源分配的更多细目。

表 11.17

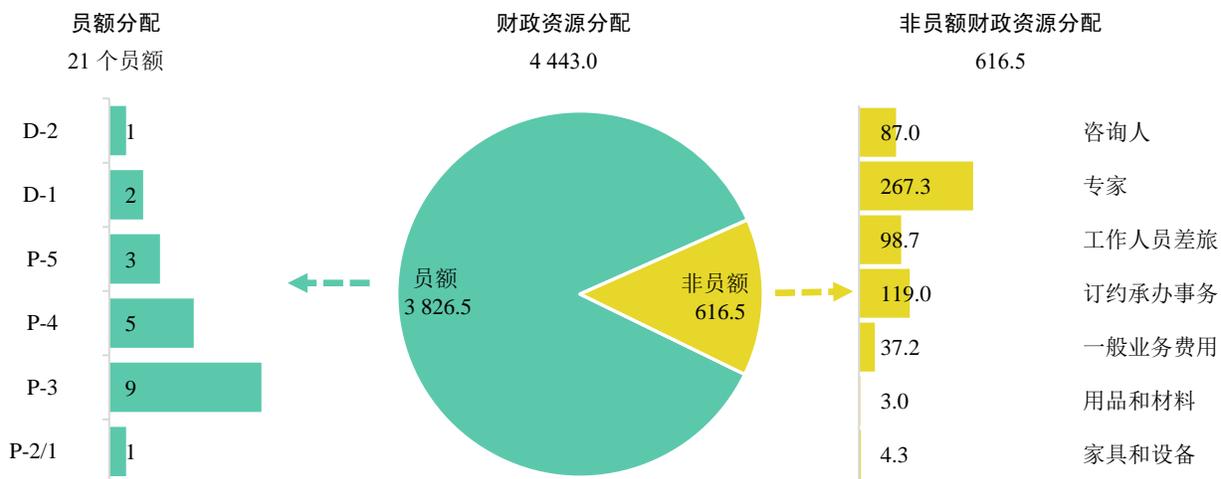
次级方案 1: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年 估计数 (重计费用前)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 290.6	5 211.1	—	—	(1 384.6)	(1 384.6)	(26.6)	3 826.5
非员额	436.2	686.9	—	—	(70.4)	(70.4)	(10.2)	616.5
共计	5 726.8	5 898.0	—	—	(1 455.0)	(1 455.0)	(24.7)	4 443.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上		25	—	—	(4)	(4)	(16.0)	21
一般事务及有关职类		6	—	—	(6)	(6)	(100.0)	—
共计		31	—	—	(10)	(10)	(32.3)	21

图 11.12
次级方案 1：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

11.112 本次级方案的预算外资源估计为 907 400 美元。这些资源将主要用于加强非洲问题特别顾问办公室在提供公共服务和促进可持续发展方面的分析能力。鉴于疫情的影响，本次级方案将与其他利益攸关方共同努力推动实行举措，确定可能加剧疫情影响的关键政策，并支持加快复苏和执行《2030 年议程》和《2063 年议程》。在这方面，本次级方案打算利用预算外资源补充经常预算资源，执行有助于成果 2、3、4 的活动，增强其效益。预计增加 309 800 美元，主要是因为制定了一项资源调动战略，以便能够向潜在捐助者提交具有明显附加值和效益的提案。

次级方案 2

非洲发展新伙伴关系区域协调和支助

11.113 2022 年拟议经常预算资源为 657 300 美元，与 2021 年批款相比，资源数额不变。表 11.18 和图 11.13 显示 2022 年拟议资源分配的更多细目。

表 11.18

次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

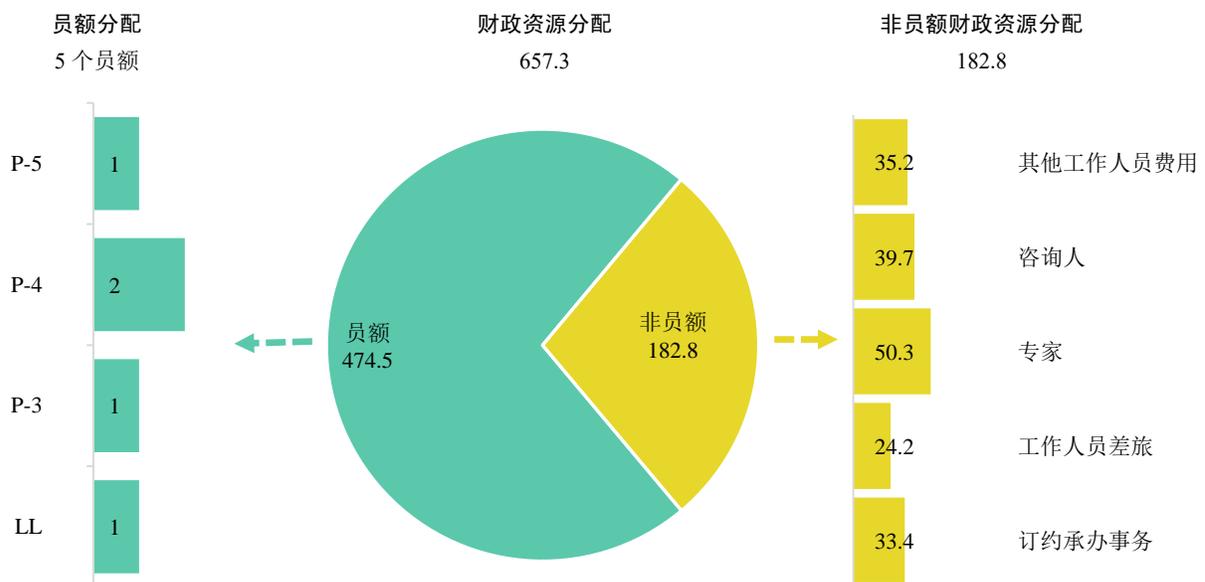
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	899.1	474.5	—	—	—	—	—	474.5
非员额	144.2	182.8	—	—	—	—	—	182.8
共计	1 043.3	657.3	—	—	—	—	—	657.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	—	1
共计		5	—	—	—	—	—	5

图 11.十三

次级方案 2：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 3 支持非洲发展新伙伴关系的公共信息和宣传活动

11.114 2022 年拟议经常预算资源为 1 268 300 美元，与 2021 年批款相比，资源数额不变。表 11.19 和图 11.14 显示 2022 年拟议资源分配的更多细目。

表 11.19

次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

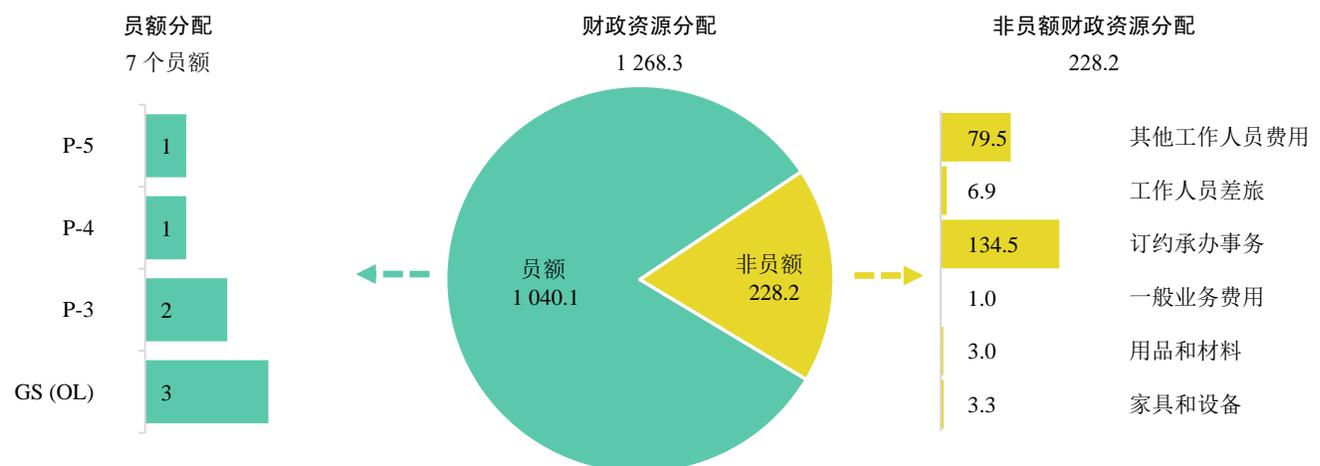
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年 估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 143.8	1 040.1	—	—	—	—	—	1 040.1
非员额	70.9	228.2	—	—	—	—	—	228.2
共计	1 214.7	1 268.3	—	—	—	—	—	1 268.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		7	—	—	—	—	—	7

图 11.14

次级方案 3：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



附件一

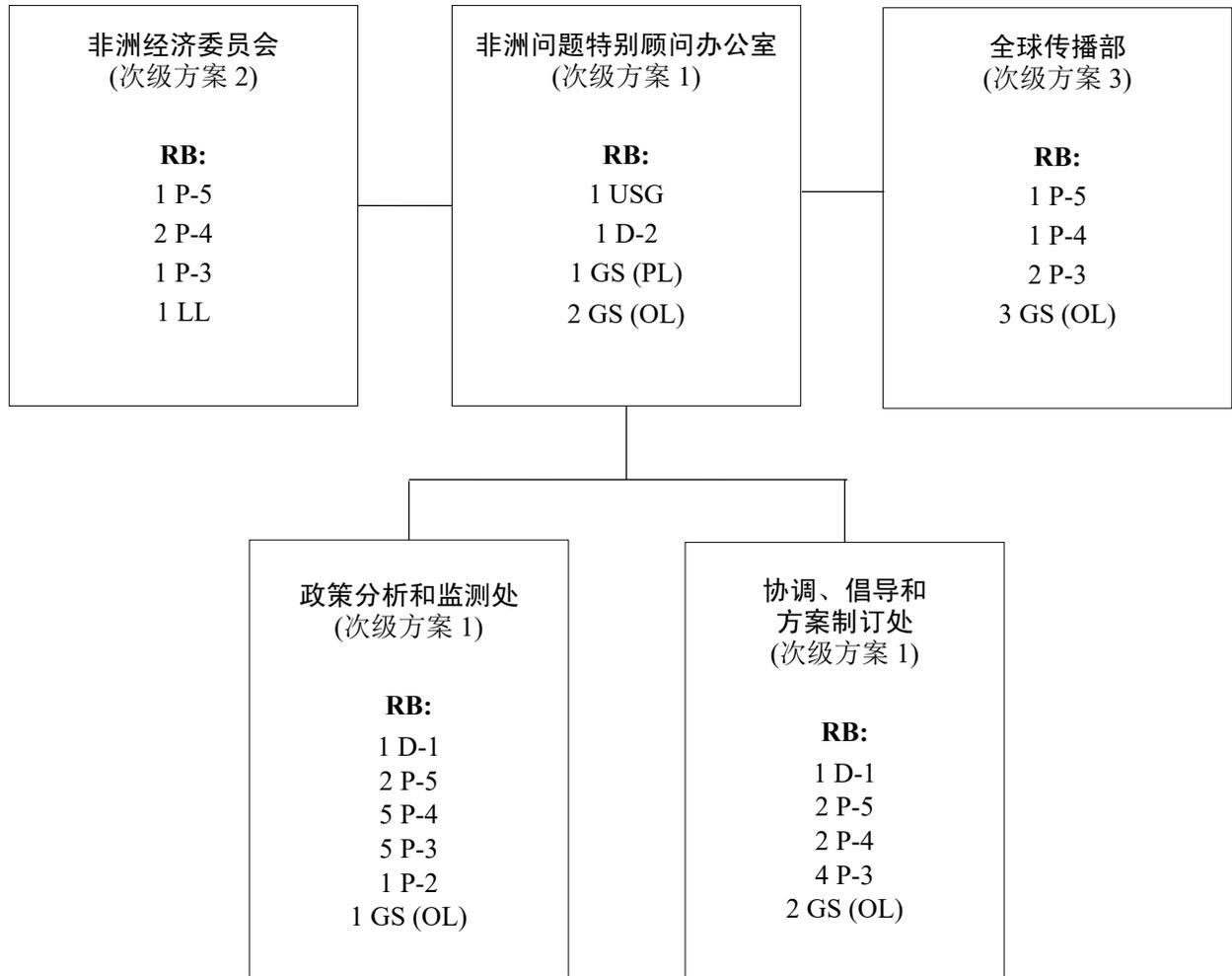
2022 年组织结构和员额分配

下文两张图显示非洲问题特别顾问办公室的组织结构。图 A 转载 A/75/6 (Sect. 11)号文件所载 2021 年核定组织结构。图 B 是 2022 年的组织结构。

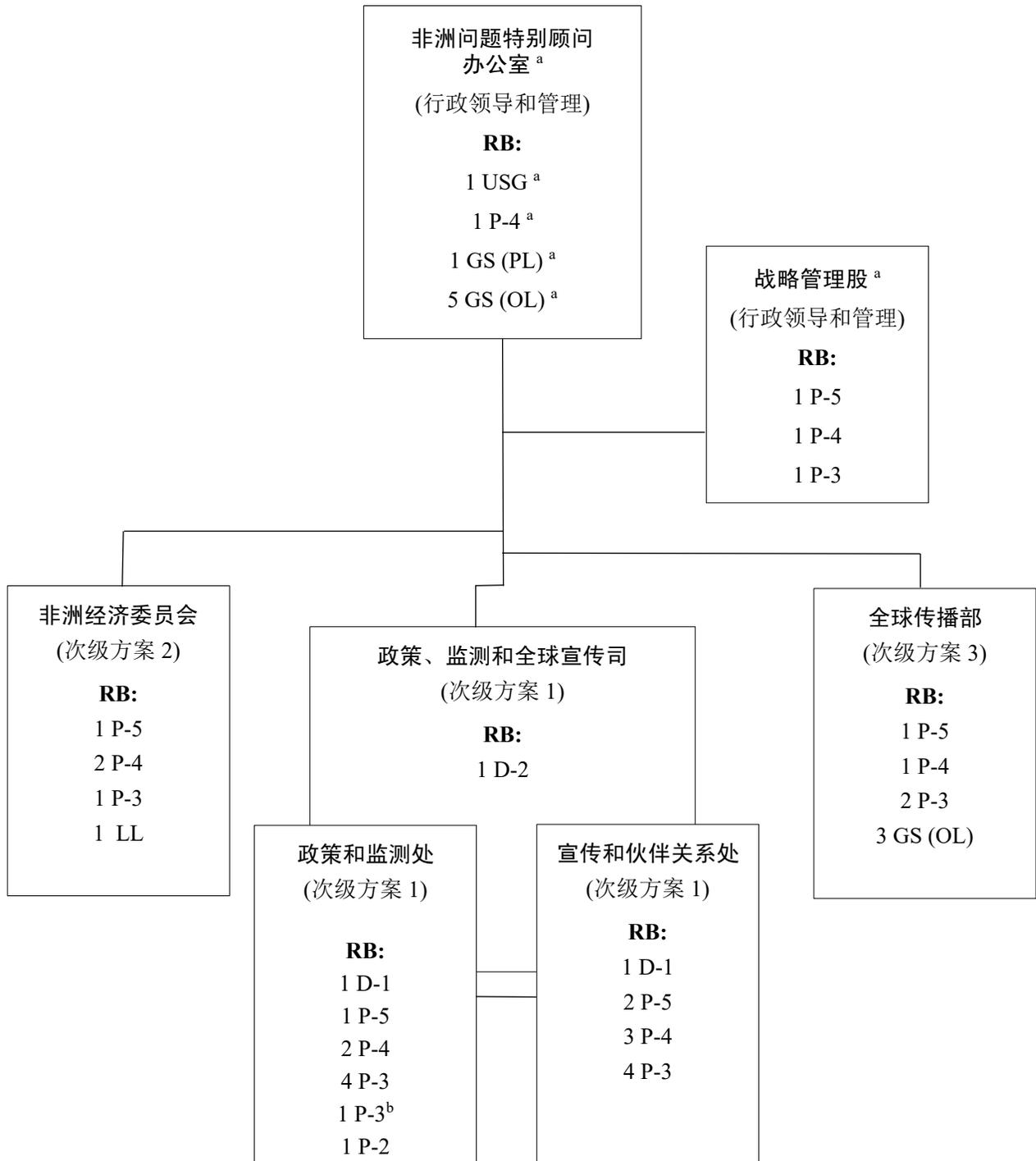
关于修订后的组织结构的说明

为加强方案执行工作的一致性和协调性，并为促进将数据分析和规划纳入该办公室的活动，拟议设立行政领导和管理构成部分，并在副秘书长办公室内设立战略管理股，专门负责规划、数据管理、支助服务。此外，为加强交流、加强宣传和协调活动中的政策重点、促进执行次级方案 1 的政策和监测处与宣传和伙伴关系处之间的一致性，拟议将这两个处并入政策、监测和全球宣传司。

A. 2021 年核定组织结构和员额分配



B. 2022 年拟议组织结构和员额分配



缩写：GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；GS (PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员。

^a 从次级方案 1 调拨。

^b 新设。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会(A/75/7/Add.23)

关于拟议的改派，行预咨委会询问后获悉，在管理及和平与安全改革等以往改革举措期间，没有工作人员因实施这些改革而从本组织非自愿离职，因为被改派员额的任职者均转至其有资格任职的其他合适空缺职位。行预咨委会注意到，在以往改革举措中，被改派员额的任职者均转至其有资格任职的其他合适空缺职位。有鉴于此，行预咨委会不相信为此类小型办公室拟议改派这么多工作人员所提出的理由，并建议不核准秘书长的提议。行预咨委会建议大会请秘书长审查该办公室的结构和人员配置，并探讨其他备选方案，例如通过工作人员的培训、发展和能力建设完成职能调整(第 16 段)。

行预咨委会注意到，监督厅的评价报告提及该办公室聘请咨询人发生的费用，包括与利益攸关方进行协商和编写报告的费用，共计 493 336 美元，其中包括咨询人费用和差旅费 228 605 美元。行预咨委会认为，此类职能应由秘书处工作人员内部承担，而不是聘请外部咨询人，并相信今后将尽一切努力在内部进行此类审查(第 18 段)。

该提议旨在通过征聘空缺员额以及在培训和能力建设支持下调整职能，对非洲问题特别顾问办公室的能力进行必要的加强，目的是为该办公室带来战略管理、规划、监测和评价以及数据管理方面的新技能，以落实内部监督事务厅(监督厅)关于该方案战略方法和规划及其交付成果质量的建议。在这方面，考虑到所需的专业化水平和这些能力的重要性，决定利用专业和一般事务职等的空缺职位来征聘能够为该办公室带来这些技能和能力的工作人员。

此外，该办公室还与人力资源厅协调，对现有技能和能力进行了评估。还与所有工作人员进行了个别协商，以便了解和考虑他们的职业期望。根据工作人员提供的评估和反馈，并考虑到已确定需要加强的领域，提出了重新部署工作人员的建议，使该办公室内部职能的分配与现有能力相一致。在个人和小组会议上，与工作人员、办公室高级管理人员和工作人员工会就这项提议进行了广泛协商，在此基础上提出了本报告所述员额的拟议调动。

虽然调整职能将满足一些需求，但还需要进一步专业化，来发展该办公室在创新和数字化等实质性问题以及数据和政策分析等职能方面的能力。在这方面，该办公室与人力资源厅协调，为所有工作人员编制并开始执行能力发展计划。制定这一计划的依据是所有工作人员根据其分配职责对需求进行的自我评估以及办公室管理层所作的外部评估。计划考虑到了工作人员的期望和办公室的职责和任务。计划内容包括：为每位工作人员确定课程和培训机会；为促进能力建设和专业化而参加研讨会、会议和同行交流；每位工作人员负责在其选定专业领域开展个人研究。

与 2021 年批款相比，2022 年拟议咨询所需资源减少 18%，并且主要侧重于该办公室欠缺的与技术信息和通信技术有关的能力以及非常专业的专门知识领域。在这方面，没有提议为撰写报告或进行协商等问题寻求咨询服务，而且预计提供咨询服务不涉及差旅。

附件三

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分或次级方案	员额	职等	说明	变动原因
行政领导和管理	1	副秘书长	将 1 名副秘书长、1 名方案管理干事(P-4)、1 名高级方案管理助理(一般事务人员(特等))、1 名方案管理助理(一般事务人员(其他职等))、2 名工作人员助理(一般事务人员(其他职等))和 2 名团队助理(一般事务人员(其他职等))从次级方案 1 调入副秘书长办公室	为加强方案执行工作的一致性和协调性,并为精简在行政、后勤、实务方面提供支助的工作,拟议设立行政领导和管理构成部分,并向副秘书长办公室调拨提供协调和支助服务的必要资源。1 个团队助理(一般事务人员(其他职等))将改为行政助理(一般事务人员(其他职等))。拟议的变动属于同一职系。
	1	P-4		
	1	一般事务人员(特等)		
	5	一般事务人员(其他职等)		
	1	P-5		
	1	P-4		
	1	P-3		
次级方案 1, 非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调	(1)	副秘书长	将 1 名副秘书长、1 名方案管理干事(P-4)、1 名高级方案管理助理(一般事务人员(特等))、1 名方案管理助理(一般事务人员(其他职等))、2 名工作人员助理(一般事务人员(其他职等))和 2 名团队助理(一般事务人员(其他职等))调至行政领导和管理下设副秘书长办公室	为加强方案执行工作的一致性和协调性,并为精简在行政、后勤、实务方面提供支助的工作,拟议设立行政领导和管理构成部分,并向副秘书长办公室调拨提供协调和支助服务的必要资源。
	(1)	P-4		
	(1)	一般事务人员(特等)		
	(5)	一般事务人员(其他职等)		
	(1)	P-5		
	(1)	P-4		
	(1)	P-3		

第四编 国际合作促进发展

构成部分或次级方案	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 1, 非洲发展新伙伴关系全球宣传和支助工作的协调	1	P-3	设立 1 个数据分析师(P-3)	为了使次级方案 1 更有能力提供有证据、有数据的分析, 以利于 COVID-19 疫后恢复、向前建设、建设得更好, 拟议在政策和监测处下新设 1 个数据分析师(P-3) 员额。