



大会

Distr.: General
12 April 2021
Chinese
Original: English

第七十六届会议

暂定项目表* 项目 140 和 141

2022 年拟议方案预算

方案规划

2022 年拟议方案预算

第四编

国际合作促进发展

第 10 款

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

方案 8

最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

目录

	页次
前言	3
A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况**	4
B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源***	28
附件	
一. 2022 年组织结构和员额分配	40
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	41
三. 按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总	42

* A/76/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言

2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行在世界各国造成破坏,但各国应对 COVID-19 的能力却是参差不齐。对于最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室每天合作的许多国家而言,2020 年发生的事件证实,我们之间的相互联系十分紧密,而当这种紧密联系不复存在时,我们的脆弱性就会暴露无遗。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家自然条件特别脆弱,容易受到外部冲击。2020 年春季,在发达经济体采取大规模经济和卫生措施进行应对之时,我的办公室迅速采取行动,为国际大家庭中应对能力最弱的弱势成员的需求提供支持。

在这一年里,我组织了一系列对话,邀请最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家以及主要伙伴讨论如何支持脆弱国家群体减轻 COVID-19 的影响,以重建得更好、更强。参加虚拟会议的有联合国实体、发展伙伴、国际金融机构、私营部门代表和民间社会。我在会上倡导脆弱国家拥有必要的财政空间,扩大卫生和社会保护方案,减轻 COVID-19 带来的挑战。我的办公室特别支持 20 国集团部分国家关于减免债务和提供其他财政支持的呼吁。此外,我的办公室还应最不发达国家和内陆发展中国家集团的请求,支持其在对疫后复苏至关重要的若干专题领域的联合声明中阐明对 COVID-19 的立场。我们和重要利益攸关方的共同努力,取得了一些具体成果,大多数最不发达国家都有资格参加的暂停偿债倡议就是其中之一。

在 COVID-19 疫情之下,我的办公室应内陆发展中国家集团的请求,协助制定并通过了加快执行《维也纳行动纲领》路线图。路线图概述了应对内陆发展中国家结构性挑战切实可行的解决方案,以帮助实现更好重建,实现《行动纲领》中提出的发展愿望和可持续发展目标。

我的办公室还发起了“脆弱 91 国”运动,助力跟踪国际社会向最脆弱国家兑现与 COVID-19 有关承诺的程度。令人鼓舞的是,由国家政府、联合国、智库、民间社会、媒体、私营部门等众多成员组成的国际大家庭,建设性地参与应对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需求,帮助提高这些国家的复原力。

2022 年,我的办公室将开展倡导、建立伙伴关系、协调和监测国际努力,目的就是支持最脆弱国家实现国际商定目标,特别是第五次联合国最不发达国家问题会议的成果。我们将加倍努力,执行新的最不发达国家行动纲领、内陆发展中国家商定路线图和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》中期审查成果,促进加强对未来冲击的准备。

一年之后 COVID-19 还将持续,未来几年 COVID-19 及其后果仍将影响最脆弱国家。监测跟踪疫苗的可及性将是“脆弱 91 国”数字看板未来变化的基石。它还将为我们减轻最脆弱国家在将行动纲领和其他国际商定发展目标纳入国家规划和预算系统方面的严重能力和体制制约的工作提供信息。我们将加紧筹备 2022 年 1 月在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议,我们将在所有三个次级方案中继续关注各个国家。在我们努力恢复和重建之际,确保没有一个国家掉队将是对我们大家的一个重大考验。

副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和
小岛屿发展中国家高级代表

费基塔莫埃洛拉·乌托伊卡马努(签名)

A. 2022 年拟议方案计划和 2020 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 10.1 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室负责倡导、支持、动员、协调执行支援最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家行动纲领以及落实包括可持续发展目标在内的其他国际商定目标，并报告其执行情况。随着 2019 冠状病毒病大流行的后果在各国显现，可以越来越清楚地看到，并非所有国家都能以同样的手段和力度抗击 COVID-19，为失去工作和收入的公民提供同样的社会保护，为小企业提供支持，并建设得更好更强。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家受 COVID-19 影响尤为严重，但应对疫情后果的能力最弱。这场危机比以往任何时候都更清楚地显示了这三组国家的极端脆弱性，需要国际社会继续加大关注、行动和支持的力度。此项任务授权源自大会有关决议和决定所确定的优先事项，这些决议包括：第 56/227 号决议，其中大会决定设立最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室；第 65/280 号决议，其中大会认可《伊斯坦布尔宣言》和《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》；第 69/15 号决议，其中大会认可《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》；第 69/137 号决议，其中大会认可《维也纳宣言》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》。
- 10.2 《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)支持实施三个行动纲领(即《伊斯坦布尔宣言》、《维也纳宣言》、《萨摩亚途径》)。这些行动纲领都是《2030 年议程》的组成部分。此外，《2030 年议程》指出，在《2030 年议程》后续落实和评估行动中，应与所有相关联合国会议和进程的后续落实和审查安排建立有效联系。此类安排包括与最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家的会议和进程相关的安排。

2022 年战略和外部因素

- 10.3 2022 年是高级代表办公室支持最脆弱国家工作的一个重要里程碑。COVID-19 威胁到最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在执行行动纲领和《2030 年议程》方面来之不易但参差不齐的进展。COVID-19 也在加剧方案实施现有挑战的同时带来了一系列新的挑战。
- 10.4 鉴于这些国家将开始从 COVID-19 影响中恢复，国际社会将在 2022 年 1 月商定一项新的全球契约，以推动最不发达国家在《2030 年议程》执行工作最后十年的可持续发展。随着新的契约开始实施，高级代表办公室的另外两个成员——内陆发展中国家和小岛屿发展中国家——及其发展伙伴也将进入抵达目标日期的最后阶段，他们决心到这一目标日期克服地理位置、经济结构和不断增加的气候变化风险造成的劣势。因此，这些国家及其发展伙伴在行动纲领的第一阶段和最后阶段的进展速度将决定他们是否能够实现包括可持续发展目标在内的发展愿望。
- 10.5 鉴于上述挑战，高级代表办公室将在联合国系统内外建立广泛、持久的伙伴关系，促进最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的可持续发展。高级代表办公室与秘书长青年问题特使办公室的合作得到加强，认识到青年参与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家行动纲领的执行工作和后续行动十分重要，应促进青年参与政府间谈判和联合国正式进

程并提供投入。高级代表办公室还将加紧努力，利用机器学习技术等新工具利用数据进行分析。高级代表办公室产生的知识和数据将为倡导、外联和能力建设活动提供信息。高级代表办公室将结合倡导任务，开展提高认识、动员支持、建立共识工作。将继续在最脆弱国家、伙伴国家以及区域和全球组织和论坛中培养关键受众。高级代表办公室还将调动资源，确保最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家参与进程，并在全球审议中发表意见。这些资源还将使最脆弱国家的代表受益于能力建设活动、同行学习和最佳做法交流(所有活动都涉及可持续发展目标的相关专题领域)，并在 COVID-19 之后建设复原力。

- 10.6 2022 年，高级代表办公室的计划应交付产出和活动反映了会员国面临的与 COVID-19 有关的已知和预期挑战。这些计划应交付产出和活动包括知识生成、倡导、能力建设、政府间支持和建立共识，共同目标是支持最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家实现更好重建并提高应对多重冲击的复原力。具体的计划应交付产出和活动列于下列次级方案：次级方案 1(最不发达国家)，包括分析材料和促进关于消除贫困和结构转型的同行学习，以及关于毕业和平稳过渡的能力建设；次级方案 2(内陆发展中国家)，包括对内陆发展中国家组的实质性支助、分析和宣传材料以及关于《维也纳行动纲领》优先事项的能力建设；次级方案 3(小岛屿发展中国家)，包括开展宣传活动，加强对小岛屿发展中国家的支持，增加 COVID-19 应对资源，促进合作伙伴关系，特别是这类国家与私营部门的合作伙伴关系，并通过小岛屿发展中国家国家协调中心网络开展同行学习，交流最佳做法。
- 10.7 结合《2030 年议程》和其他全球框架，将新的最不发达国家行动纲领纳入主流，加快执行内陆发展中国家和小岛屿发展中国家行动纲领，将是高级代表办公室与全球、区域、国家和地方其他实体合作的核心。开展合作的论坛包括三组国家的国家协调中心网络、驻地协调员的类似网络以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的机构间协商小组。
- 10.8 由政府代表组成的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家国家协调中心网络将作为全球和区域进程与国家政策制定、执行、监测和审查之间的接口，高级代表办公室将向这些网络提供实质性秘书处支助。办公室将主持并召集这些网络的会议，使网络成员能够继续参与，在这个阶段分享 COVID-19 及其后果的信息、经验教训和最佳做法以实现更好重建比以往任何时候都更加重要。
- 10.9 高级代表办公室将为三组国家的驻地协调员网络履行类似的职能。这些网络将助力促进将行动纲领纳入联合国战略计划和联合国可持续发展合作框架的主流，同时支持驻地协调员就与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家有关的具体问题与会员国进行实地接触。
- 10.10 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家机构间协商小组将指导区域和全球两级的机构间协调和联络，高级代表办公室是协商小组的召集人。这些小组提供平台，供联合国实体和其他国际组织交流信息而不是有关最脆弱国家的工作，加强活动协调，并开展机构间联合活动。
- 10.11 在外部因素方面，2022 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家及其周边区域的安全和政治局势有利于执行三个行动纲领，即 2021-2030 十年期支援最不发达国家新行动纲领、《维也纳行动纲领》和《萨摩亚途径》；
 - (b) 发展伙伴继续在发展筹资、市场准入、技术和技术援助等领域采取国际支助措施，以支持这些国家。

- 10.12 关于 COVID-19，拟议方案计划基于以下假设，即 2022 年拟议应交付产出和活动是可行的。但是，如果 COVID-19 继续对计划应交付产出和活动产生影响，2022 年将在总体目标、战略和任务范围内对计划应交付产出和活动进行调整。任何调整将作为方案执行情况信息的一部分进行报告。
- 10.13 高级代表办公室继续将残疾包容以及残疾人的权利和发展纳入工作方案的主流，并将继续将包容纳入报告的主流，按照年度旗舰出版物《2020 年最不发达国家状况》的做法，列入一个关于 COVID-19 对残疾人影响的专门章节。办公室还将促进与残疾人组织的协商，包括筹备 2022 年最不发达国家问题会议，以提高对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家残疾人的需求和优先事项的认识，并促进将残疾问题纳入最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家三个行动纲领的执行工作。
- 10.14 高级代表办公室还酌情将性别平等纳入业务活动、产出和成果。例如，次级方案 1 和 2 的成果反映了与性别平等有关的方面。

2020 年方案执行情况

COVID-19 对方案交付的影响

- 10.15 2020 年，COVID-19 对高级代表办公室的计划应交付产出和活动产生了影响。办公室已对方案交付的方式和内容进行了必要调整，以适应最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家应对 COVID-19 的需要。除了与推迟到 2022 年举行的第五次联合国最不发达国家问题会议有关的文件外，办公室编制了所有规定的会议文件。所有报告的内容都阐述了 COVID-19 的影响，以及增加对最脆弱国家支持的必要性，以使这些国家实现更好重建。高级代表办公室还继续通过虚拟方式进行的机构间和政府间审议向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供许多计划之中的实质性支助。由于受益者身处不同的时区和(或)缺乏宽带连接，虚拟环境中无法进行的交付被迫推迟。
- 10.16 但与此同时，2020 年在次级方案目标的总体范围内确定了一些计划应交付产出和新的活动，以便在与 COVID-19 有关的问题上支持会员国。高级代表办事处促进了涉及三组国家的全球 COVID-19 应对对话。办公室为制定联合国秘书处 COVID-19 对策提供实质性投入，还为三个小组与常务副秘书长和联合国发展系统其他官员之间的一系列情况通报提供便利。这些会议使联合国系统代表有机会向三组国家通报国家、区域和全球各级正在开展的工作，并听取他们就如何得到更好支持发表的意见。此外，办公室还应要求协助最不发达国家和内陆发展中国家以组别声明以及办公室和其他联合国实体共同立场的形式，阐述 COVID-19 应对立场。这种支持并延伸到关于大会 COVID-19 应对决议的政府间谈判。
- 10.17 鉴于持续改进和应对会员国需求变化的重要性，高级代表办公室将把因 COVID-19 而对方案进行调整和适应的经验教训和最佳做法纳入主流。一方面，办公室以虚拟方式举办活动能够接触到更广泛的受众，增加了利益攸关方的数量，特别是在民众基本拥有宽带连接的伙伴国家。这为更好认识最脆弱国家的特殊挑战和优先事项提供了机会。另一方面，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的参与者，因宽带连接不足和时差等制约因素而处于相对不利的地位。此外，虚拟会议使建立网络和会外讨论受到限制，而这正是推进三组国家发展议程的重要手段。办公室将借鉴这些经验教训，选择开展同行学习的活动方式，利用线上线下互动的优势，并尽量减少各自的缺陷。

立法授权

10.18 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

56/227	第三次联合国最不发达国家问题会议	70/294	《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况高级别全面中期审查政治宣言
59/311	审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议	74/3	审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言
65/280	2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领		
69/15	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》		
69/137	内陆发展中国家 2014-2024 年十年行动纲领	74/15	关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》		

应交付产出

10.19 表 10.1 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间所有共有应交付产出。

表 10.1
按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	9	7	7
1. 最不发达国家组、内陆发展中国家组、小岛屿发展中国家组会议	3	6	4	4
2. 第五委员会会议	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
出版物(出版物数目)	—	—	1	1
5. 高级代表办公室的专题报告	—	—	1	1
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：向所有会员国通报所有三个次级方案涉及的问题。				
数据库和实质性数字材料：建立和维护与会员国相关的专题数据库，包括但不限于持续应对 COVID-19 和实现各项行动方案的目标。				
D. 宣传应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：支持全球外联运动的战略传播材料和支持共同议程，特别是可持续发展目标的其他材料。				
对外关系和媒体关系：新闻稿、媒体简报和特定媒体的定向采访。				
数字平台和多媒体内容：开发高级代表办公室网站，反映关键的专题优先事项和支助活动，为主要专题的研究、分析和意见提供平台。				

评价活动

- 10.20 2020 年完成的高级代表办公室评价为 2022 年方案计划提供了指导。
- 10.21 2022 年拟议方案计划考虑到了上述评价结果。例如，高级代表办事处按照评价建议，制定了全办公室倡导和宣传战略。这项战略为 2022 年拟议方案计划所载倡导和宣传应交付产出的选择、内容和交付方式提供了信息。此外，办公室在制作应交付产出时利用了知识管理。
- 10.22 计划在 2022 年对“为投资可持续能源发展提供有利环境，加强最不发达国家的生产能力”项目进行评价。

工作方案

次级方案 1

最不发达国家

目标

- 10.23 本次级方案促进的目标是加强政策，消除最不发达国家的贫困状况，加快经济结构转型，确保最不发达国家从所处类别成功毕业。

战略

- 10.24 为促进这一目标，本次级方案将继续在与最不发达国家优先事项有关的政府间进程中向会员国提供支持，包括牵头开展第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作，并支持执行会议成果。本次级方案并计划就最不发达国家如何应对具体挑战编写分析材料，促进最不发达国家在消除贫困、实现结构转型方面交流经验、进行同行学习。此外，本次级方案还将继续就调集资源促进最不发达国家的可持续发展开展宣传活动。因此，本次级方案将支持会员国在实现可持续发展目标方面取得进展。
- 10.25 本次级方案将继续支持最不发达国家从所处类别毕业，并将就与发展伙伴建立协商机制和制定平稳过渡战略举办讲习班并提供支持。本次级方案将继续促进同行学习，以便将毕业国家受益于已毕业国家的经验。
- 10.26 本次级方案计划支持会员国解决与 COVID-19 有关的问题，为此提供与最不发达国家相关的政策咨询，实现更好重建，加强复原力，包括支持建立伙伴关系。
- 10.27 上述工作预计将：
- (a) 加强最不发达国家加快实现可持续发展目标和其他国际商定发展目标，包括最不发达国家问题会议成果目标的能力；
 - (b) 加强将毕业国家平稳脱离最不发达国家类别的能力。
- 10.28 计划对 COVID-19 相关问题的支持，将通过最不发达国家新行动纲领的主流化，以加强对未来冲击的准备。

2020 年方案执行情况

10.29 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及成果 1 和成果 2 下的方案执行情况。

最不发达国家的互联网连接得到改善

10.30 可持续发展目标具体目标 9.c 提及的信息和通信技术，可以提高各国的竞争力，改善用户的个人生活，特别是在 COVID-19 的背景下。但是，数字鸿沟仍然存在。2019 年，发达国家个人使用互联网的比例为 87%，而最不发达国家仅为 19%，女性用户更少(13.9%)。

10.31 2017 年和 2018 年，本次级方案支持副秘书长兼高级代表主持的宽带促进可持续发展委员会脆弱国家工作组。组织了两次关于宽带连接的区域会议，强调了利用宽带互联网投资推动发展的必要性。行业领袖与政府官员举行了网络建设会议，对伙伴关系建设起到了促进作用。分享了柬埔寨、卢旺达、塞内加尔和瓦努阿图的案例研究，以生成知识并分享最佳做法。

10.32 2020 年，本次级方案还为宽带委员会工作组做出贡献，包括世界银行主持的非洲数字基础设施“飞跃”工作组，工作组打算到 2021 年将非洲的互联网连接增加一倍；联合国儿童基金会(儿基会)和国际电信联盟主持的学校连接项目，项目启动了学校上网倡议，初期将向六个最不发达国家提供学校连接最佳技术解决方案的建议，并与业界合作，为这些国家配备所需的基础设施，以支持未来的数字发展需求。最近提及最不发达国家连通性问题的文件有：《2020 年宽带状况：应对数字不平等——行动十年》报告和宽带委员会的各项成果。国际社会在几个最不发达国家开展了互联网连接活动。宽带委员会成员呼吁为“最不发达国家弱势群体”等改善连通性和网络以应对 COVID-19。本次级方案的分析工作为最不发达国家组主席对《全球互联互通实施计划》的贡献提供了支持。因此，秘书长数字合作路线图承认，最不发达国家是连接最少的国家；最不发达国家在《2020 年最不发达国家部长级宣言》中呼吁发展伙伴为此提供财政资源和专门知识。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

10.33 上述工作有助于实现这一目标。多个利益攸关方加强承诺，支持最不发达国家实现普遍连通性的目标，因为最不发达国家的互联网用户所占比例已从 2010 年的 5.5%上升到 2019 年的 19.1%。而最不发达国家参与了制定《全球连通性执行计划》，该计划旨在确保到 2030 年人人都能连接安全、负担得起的互联网(见表 10.2)。以上事实已证明了这一点。

表 10.2
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
宽带促进可持续发展委员会的活动增加了最不发达国家及其伙伴关于如何利用宽带投资促进国家发展和建立伙伴关系的知识，例如，在信息和通信技术行业领袖与最不发达国家政府之间建立伙伴关系	三个最不发达国家开始与潜在投资者讨论数字投资	- 多个利益攸关方加强承诺，支持最不发达国家实现普遍连通性目标 - 而最不发达国家参与设计《全球连通执行计划》，该计划旨在确保到 2030 年人人都能连接安全和负担得起的互联网

COVID-19 对次级方案交付的影响

- 10.34 2020 年由于受 COVID-19 影响, 会员国决定将第五次联合国最不发达国家问题会议的区域和全球政府间筹备会议推迟到 2021 年举行。其中一些会议的筹备工作已进入后期阶段。随着 COVID-19 大流行的持续, 并鉴于筹备进程的连续性, 需要按照大会第 74/232 B 号决议的规定, 重新安排原定于 2021 年 3 月举行的第五次会议。
- 10.35 但与此同时, 本次级方案确定了更多可交付成果, 并对现有成果进行了修改, 以回应会员国提出的支持制定政策以减少 COVID-19 大流行负面影响的请求, 即促进就全球应对最不发达国家为遏制该病毒传播及其对健康、社会和经济影响的具体需要进行对话。本次级方案支持最不发达国家集团拟定其关于 COVID-19 的立场文件, 并主张制定一套全面的一揽子支援计划。本次级方案还协助常务副秘书长向最不发达国家进行了虚拟情况通报, 并举办了一系列网络研讨会, 在各利益攸关方参与下提供了有关政策选择和现有支持的信息。在驻地协调员的参与下, 为最不发达国家国家协调中心举办了讲习班, 为同行学习和交流各国的疫情对策提供了平台。对下一份最不发达国家状况报告的主题进行了重新构思, 其重点将放在 COVID-19 大流行对最不发达国家的多方面影响以及增强其复原力的方式上。此外由于旅行限制, 本次级方案以虚拟形式举行了一些计划中的会议, 包括最不发达国家年度部长级会议。

2022 年的计划成果

- 10.36 2022 年的计划成果包括成果 1 和 2, 这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新, 因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一个新的计划成果。

成果 1: 联合国系统为最不发达国家毕业提供支持的期限得以延长¹

2020 年方案执行情况

- 10.37 本次级方案继续确保根据其任务规定, 更好地协调联合国系统向即将毕业的最不发达国家提供的支持。本次级方案召集了最不发达国家毕业问题机构间工作队三届会议, 其中一届专门讨论所罗门群岛问题, 与驻地协调员密切合作, 制定共同工作方案, 协助该国政府制定平稳过渡战略。本次级方案还与发展政策委员会秘书处合作, 支持在老挝人民民主共和国举行毕业会议。此外, 本次级方案还向瓦努阿图(2020 年 12 月 4 日毕业)提供政策咨询和援助, 最终通过了大会第 75/128 号决议, 邀请发展伙伴向瓦努阿图平稳过渡战略的执行工作提供全力支持。
- 10.38 上述工作有助于一个最不发达国家制定了平稳过渡战略, 并使另一个最不发达国家开始制定此类战略, 部分实现了 2020 年拟议方案预算中反映的至少两个最不发达国家编制此类战略的计划目标。

2022 年拟议方案计划

- 10.39 本次级方案将根据其任务规定, 继续开展与计划成果有关的工作。为了促进实现这一目标的进一步进展, 本次级方案将支持制定加强对即将毕业国家的支持措施的备选方案, 供会员国考虑。预期进展情况见下文业绩计量(见表 10.3)。

¹ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 10))所示。

表 10.3
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
目前预定毕业的最不发达国家尚未完成平稳过渡战略	预定毕业的最不发达国家在联合国机构支持下开始拟订平稳过渡战略	一个最不发达国家制定了平稳过渡战略，而另一个国家已经开始制定这种战略	将毕业国家和已毕业国家分享经验教训	会员国对即将毕业的国家采取更有力的支持措施

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。2021 年方案执行情况将在 2023 年拟议方案预算中报告。

成果 2：促进最落后国家在可持续发展方面取得进展的全球新框架²

2020 年方案执行情况

10.40 本次级方案修改了做法和战略，以适应 COVID-19 大流行给联合国工作带来的前所未有的情况。原计划于 2020 年在第五次联合国最不发达国家问题会议之前举行的区域和全球一级的主要政府间筹备会议被迫推迟。根据大会第 74/232 B 号决议，筹备会议改期至 2021 年，第五次会议改期至 2022 年。2020 年，本次级方案制定了伙伴关系计划，与各国议会联盟、最不发达国家观察、秘书长青年问题特使和卡塔尔教育、科学和社区发展基金会结成伙伴，并与联合国系统和其他组织合作，包括通过虚拟情况通报会，在私营部门和民间社会代表的积极参与下，确保基础广泛和包容各方的多利益攸关方参与会议筹备进程。

10.41 上述工作有助于多利益攸关方伙伴参加第五次会议的筹备会议，实现了 2021 年方案预算中反映的计划目标。

2022 年拟议方案计划

10.42 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与计划成果有关的工作。为了促进实现这一目标的进一步进展，本次级方案将支持和促进与各利益攸关方的有效伙伴关系。预期进展情况见下文业绩计量(见表 10.4)。

表 10.4
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
会员国通过了大会第 73/242 号决议，决定召开第五次联合国最不发达国家问题会议	会员国通过了大会第 74/232 号决议，呼吁所有相关利益攸关方有效参与该次会议	多利益攸关方伙伴参加了会议的筹备会议	通过了反映所有利益攸关方观点的、注重行动的新的支援最不发达国家行动纲领	会员国与各利益攸关方执行有效的伙伴关系

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。2021 年方案执行情况将在 2023 年拟议方案预算中报告。

² 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

成果 3：通过执行新的支援最不发达国家行动纲领，加快实现可持续发展的进展

2022 年拟议方案计划

- 10.43 在 COVID-19 大流行之前，最不发达国家在执行《伊斯坦布尔行动纲领》的优先领域方面取得了一些进展，但这一点后来受到了影响。在这些国家中，多重危机依然普遍存在，有可能使实现可持续发展的进展脱轨，而贫穷和性别不平等现象严重，而且最近还在加剧。
- 10.44 COVID-19 还显著影响了生产能力和贸易，降低了国内生产总值增长。再加上大多数最不发达国家财政赤字不断扩大、外国直接投资和汇款减少，以及由此造成的不可持续的债务水平，预计 COVID-19 的影响将危及今后数年在实现可持续发展方面取得的进展。
- 10.45 COVID-19 还加剧了许多最不发达国家政府在将《伊斯坦布尔行动纲领》和其他国际商定的发展目标纳入其国家规划和预算系统方面遇到的严重的能力和体制限制。
- 10.46 本次级方案与会员国和包括联合国系统在内的相关利益攸关方接触，为第五次联合国最不发达国家问题会议做准备，预计会议将商定一项大胆的行动纲领，支持最不发达国家努力开始更好地重建，并增强抵御未来冲击的复原力。

经验教训和计划变动

- 10.47 本次级方案的经验教训是，根据一份关于联合国系统向最不发达国家提供支持的报告，加强连贯性和优先次序可以帮助联合国在实地的工作更加有效。本次级方案建议，应根据联合国系统和其他国际组织各自的任务规定，将最不发达国家的特殊需要纳入战略计划，并纳入联合国系统和其他国际组织的年度工作方案。在应用这一经验教训时，本次级方案将加强与联合国其他实体的协作。本次级方案将支持秘书长在第五次联合国最不发达国家问题会议期间召集一次联合国系统高级别活动，以确保充分动员联合国系统支持最不发达国家。本次级方案还将把重点放在加强联合国系统对最不发达国家支持的协调上，包括在工作方案中优先考虑最不发达国家，并加强技术支持，以克服它们在执行即将作为最不发达国家问题会议成果通过的新的最不发达国家行动纲领方面遇到的挑战。一个专门的重点将是将性别观点纳入主流，将其作为可持续发展的核心驱动力之一。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 10.48 这项工作预计将有助于实现这一目标，10 个最不发达国家在联合国系统的支持下，将新的行动纲领纳入其发展计划的主流就证明了这一点。这一纳入主流，预计将加强消除贫困和加快结构转型的政策(见表 10.5)。

表 10.5
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
—	为动员联合国机构支持执行《伊斯坦布尔行动纲领》和筹备第五次联合国最不发达国家问题会议而举行的机构间会议	发表关于联合国向最不发达国家提供支持的报告，并建议将这种支持纳入主流并确定优先次序	联合国各机构在第五次联合国最不发达国家问题会议筹备进程中的贡献，分析挑战并承诺加强对最不发达国家的支持	在联合国系统的支持下，10 个最不发达国家将新的行动纲领纳入其发展计划的主流

立法授权

10.49 以下清单载列了本次级方案的所有授权。

大会决议

74/232 第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动

经济及社会理事会决议

2020/16 2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领

应交付产出

10.50 表 10.6 按类别和次类别分列 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述宗旨的所有应交付产出。

表 10.6

次级方案 1：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划业绩	2020 年 实际业绩	2021 年 计划业绩	2022 年 计划业绩
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	4	1	10	7
1. 提交大会和经济及社会理事会的报告，包括关于《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》执行情况的报告	1	1	1	1
2. 第五次联合国最不发达国家问题会议政府间筹备委员会的正式文件	3	—	3	—
3. 第五次联合国最不发达国家问题会议的正式文件	—	—	6	6
实质性会议服务(3 小时会议次数)	58	41	71	59
4. 大会会议	13	10	13	13
5. 经济及社会理事会会议，包括关于《支援最不发达国家行动纲领》执行情况的会议和可持续发展高级别政治论坛的会议	10	10	10	10
6. 《支援最不发达国家行动纲领》区域审查会议	4	—	2	—
7. 最不发达国家年度部长级会议和关于其成果的磋商	5	5	5	5
8. 关于执行《支援最不发达国家行动纲领》及其相关优先议题的特设专家组会议	3	3	3	3
9. 最不发达国家集团的会议	10	10	10	10
10. 第五次联合国最不发达国家问题会议政府间筹备委员会的会议	8	—	10	—
11. 第五次联合国最不发达国家问题会议的会前活动	5	3	—	—
12. 第五次联合国最不发达国家问题会议的会议	—	—	18	18
B. 知识的产生和转移				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	5	6	8
13. 最不发达国家国家协调中心讲习班、部长级会议和关于《支援最不发达国家行动纲领》执行问题的圆桌讨论	4	3	4	6
14. 面向主要利益攸关方的最不发达国家伙伴关系论坛	2	2	2	2

类别和次类别	2020 年 计划业绩	2020 年 实际业绩	2021 年 计划业绩	2022 年 计划业绩
技术材料(材料数目)	13	11	8	14
15. 关于最不发达国家状况的报告	1	—	1	1
16. 关于《支援最不发达国家行动纲领》执行情况以及与可持续发展目标和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》协同作用的报告	3	2	3	—
17. 第五次联合国最不发达国家问题会议筹备工作的报告	1	1	—	—
18. 关于最不发达国家毕业进展情况的报告(电子版)	—	—	—	1
19. 关于新的支援最不发达国家行动纲领具体领域执行情况的报告	—	—	—	4
20. 关于与最不发达国家有关的关键问题的专题思考和背景说明(电子版)	8	8	4	8
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导：向最不发达国家组提供实质性支持；向所有会员国介绍高级代表办事处和最不发达国家技术库的工作情况；关于执行《支援最不发达国家行动纲领》的咨询意见；为方案问题高级别委员会和联合国系统行政首长协调理事会会议提供实质性咨询意见；支持宽带委员会的工作并参加会议，倡导支持最不发达国家。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：关于全球外联运动的宣传材料，提高会员国和其他利益攸关方对第五次联合国最不发达国家问题会议产生的《行动纲领》的认识和问责；开展有关即将毕业的宣传活动，倡导加强平稳过渡措施。 对外关系和媒体关系：关于最不发达国家问题的新闻稿和新闻发布会；编辑意见(专栏)，确保最不发达国家问题处于国际发展话语的前沿。 数字平台和多媒体内容：有关最不发达国家问题的在线信息；关于《支援最不发达国家行动纲领》所取得进展的宣传运动(包括视频、信息图表和其他社交媒体材料)；关于第五次联合国最不发达国家问题会议的网页，向所有会员国和其他相关利益攸关方提供关于会议成果的信息。				

次级方案 2 内陆发展中国家

目标

- 10.51 本次级方案的目标是加强政策和能力，改善内陆发展中国家的连通性，以支持其可持续发展，降低其贸易交易成本，加强其区域合作，增加其区域、次区域和全球贸易，并加强其机构以及社会 and 环境保护；并加强内陆发展中国家的结构转型，促进可持续发展。

战略

- 10.52 为促进实现这一目标，本次级方案将继续支持会员国的政府间进程，包括根据《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》、《2030 年议程》、《2063 年议程：我们希望的非洲》和《巴黎协定》，在其小组会议上向内陆发展中国家提供以证据为依据的实质性支持。本次级方案还将开展有关《维也纳行动纲领》优先事项的分析工作，分析结果将作为信息资料以指导后援支助以及能力建设和宣传活动。此外，本次级方案将组织能力建设活动，促进内陆发展中国家和过境发展中国家就《维也纳行动纲领》的行动中优先事项交流经验并相互学习。本次级方案还将继续开展宣传活动，以加强国际社会对执行《维也纳行动纲领》、《高级别中期审查政治

宣言》和《2030 年议程》的支持。本次级方案还将协调和监测加速执行《维也纳行动纲领》路线图的有效执行情况。

- 10.53 本次级方案还将继续向内陆发展中国家提供实质性支持，包括通过分析报告和讲习班，促进与相关国际组织和私营部门的互动，鼓励会员国分享经验和相互学习，并在国家、区域和全球各级加强机构间执行工作的协调一致和路线图的有效执行。
- 10.54 本次级方案计划就 COVID-19 对内陆发展中国家的影响开展分析工作，在与 COVID-19 有关的问题上支持会员国，将 COVID-19 纳入处理《维也纳行动纲领》优先领域的工作，促进内陆发展中国家之间交流经验，并倡导加强对恢复工作的支持。
- 10.55 上述工作预计将产生以下成果：
 - (a) 增加包括联合国系统在内的国际社会对内陆发展中国家的支持，以解决内陆发展中国家因内陆环境而产生的需要和挑战；
 - (b) 内陆发展中国家更多地采取加强过境和贸易便利化的举措；
 - (c) 加强内陆发展中国家的能力以设计和拟定促进其经济结构改革的政策。
- 10.56 计划中的 COVID-19 相关问题支持预计将增强内陆发展中国家制定促进恢复和建设复原力的政策的能力。

2020 年方案执行情况

- 10.57 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和 2 下说明的方案执行情况。

COVID-19 期间加强对内陆发展中国家的过境和贸易

- 10.58 邻国为遏制 COVID-19 传播而实施的跨境限制措施影响了进口至内陆发展中国家的必需品和服务的畅通，包括医疗和药品以及食品。对此，本次级方案加强了宣传活动，呼吁过境发展中国家和内陆发展中国家保持边境开放，为过境提供便利，并提高 COVID-19 大流行期间采取的与贸易有关措施的透明度。
- 10.59 本次级方案协调编写了联合国关于内陆发展中国家通畅通过境和运输便利化的联合呼吁，以及与世界海关组织关于 COVID-19 大流行期间便利贸易和过境的联合声明。本次级方案还为起草内陆发展中国家关于在 COVID-19 行动的呼吁以及内陆发展中国家年度部长级会议的成果提供了实质性支持。部长级会议的声明和成果鼓励内陆发展中国家和过境国保持货物和供应链的跨境运输网络通畅，同时保护运输工人和公民的安全，并呼吁各国政府以及边防和海关机构共同努力，简化、便利和快速向内陆发展中国家清关键医疗设备和食品等基本货物。本次级方案主张在 COVID-19 大流行期间加强内陆发展中国家与过境国之间的跨界协作和区域合作。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

- 10.60 上述工作为实现这一目标做出了贡献，两个会员国在 COVID-19 期间采取了便利贸易和过境的举措(见表 10.7)，证明了这一点。例如，尼泊尔海关成立了一个快速反应小组，以确保必需品在两小时内清关，而不丹实施零接触清关程序，并在最小干扰的情况下放行货物。

表 10.7
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
—	—	两个会员国通过了 COVID-19 期间促进贸易和过境便利化的倡议

COVID-19 对次级方案交付的影响

10.61 2020 年由于受 COVID-19 的影响，本次级方案推迟了在关于内陆发展中国家更多参与相关区域和双边合作框架并加入国际公约和走廊发展的技术合作项目下，为内陆发展中国家准备改善运输连通性的可由银行担保的基础设施项目的能力建设培训。这些变化导致内陆发展中国家延迟获得基础设施发展的供资。

10.62 但与此同时，本次级方案在总体目标范围内开展了新的和经修改的活动，支持会员国应对与 COVID-19 相关的问题。本次级方案为内陆发展中国家就其在 COVID-19 问题上的集团立场进行磋商提供了实质性支持，并为其主席团会议和大使级会议提供了支持。本次级方案还协调编写了联合国关于内陆发展中国家通畅过境和运输便利化的联合呼吁，其中包括了联合国贸易和发展会议、亚洲及太平洋经济社会委员会、非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会和欧洲经济委员会。本次级方案还与世界海关组织共同编写了一份关于在 COVID-19 大流行期间便利贸易和过境的联合声明。这一大流行病导致了机构间协商小组会议的虚拟举行，该小组会议讨论了在内陆发展中国家部长级会议上通过的加快执行《维也纳行动纲领》路线图的编制工作。本次级方案编写了一份关于 COVID-19 大流行影响的分析报告，载于秘书长关于《维也纳行动纲领》执行情况的报告(A/75/285)。本次级方案还虚拟举办了几场活动，并在这些活动上把重点放在 COVID-19 上。如下文成果 1 所示，这些新的和经修改的应交付产出促进取得了 2020 年的各项成果。

2022 年的计划成果

10.63 2022 年的计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一个新的计划成果。

成果 1：加速内陆发展中国家的连通性³

2020 年方案执行情况

10.64 本次级方案继续开展与支持内陆发展中国家和过境国改善连通性和贸易便利化有关的工作。由于 COVID-19 大流行的爆发，本次级方案不得不调整其计划的活动和支持。本次级方案并未为内陆发展中国家和过境国计划开展能力建设活动，而是侧重于促进分享关于加强内陆发展中国家连通性以及通过和执行简化且协调统一的国际贸易程序的有效解决办法的经验。此外，鉴于为遏制 COVID-19 传播所采取的措施，本次级方案利用其宣传和协调作用，促进采取国际行动，确保往返内陆发展中国家的通畅过境和运输便利化。

³ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 10))所示。

- 10.65 上述工作有助于两个内陆发展中国家通过和执行简化且协调统一的国际贸易程序，这部分实现了 2020 年拟议方案预算中反映的至少两个内陆发展中国家已准备好可由银行担保的公路基础设施项目以供投资以及通过和执行简化且协调统一的国际贸易程序的计划目标。COVID-19 大流行给内陆发展中国家和过境国规划和提供能力建设活动以开发可由银行担保的公路基础设施项目带来了挑战。尽管存在这些挑战，土库曼斯坦还是批准了管理欧亚大陆国际运输的六项国际协定和议定书，而老挝人民民主共和国交存了《政府间陆港协定》批准书。

2022 年拟议方案计划

- 10.66 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与计划成果有关的工作。为促进在实现这一目标方面取得进一步进展，本次级方案将与联合国其他实体、区域和国际组织合作开展能力建设活动，以推广制定可由银行担保的基础设施项目和走廊发展以及其他解决办法方面的最佳做法，以增强内陆发展中国家的连通性。预期进展情况见下文业绩计量(见表 10.8)。

表 10.8
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
内陆发展中国家已表示有兴趣在以下方面进行能力建设：开发可由银行担保的基础设施项目，采用和执行简化且协调统一的国际贸易程序	内陆发展中国家已承诺在以下方面进行能力建设：开发可由银行担保的基础设施项目，采用和执行简化且协调统一的国际贸易程序	两个内陆发展中国家通过并实施了简化且协调统一的国际贸易程序	内陆发展中国家和过境国至少实施 2 项关于过境、贸易便利化、走廊开发和结构经济转型的具体举措	至少有两个内陆发展中国家准备了可供投资的可由银行担保的基础设施项目，或实施了其他过境和贸易便利化解决办法，以增强连通性

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。2021 年方案执行情况将在 2023 年拟议方案预算中报告。

成果 2：加强过境工作，促进内陆发展中国家提高贸易潜力⁴

2020 年方案执行情况

- 10.67 本次级方案编写了一份报告，提高了内陆发展中国家对最佳做法的认识，以制定有利的文书，支持走廊功能，促进基础设施发展、贸易和运输便利化。本次级方案还协调编写了一份联合国联合呼吁，要求在 COVID-19 大流行期间为通往内陆发展中国家提供顺利的过境和贸易及运输便利。本次级方案还编写了一份关于在 COVID-19 大流行期间改善与内陆发展中国家运输互联互通的报告。
- 10.68 上述工作促进通过了大会第 75/233 号决议，并促进采纳了内陆发展中国家和过境国正在实施的关于过境、贸易便利化和经济结构转型的三项具体举措，这达到了 2021 年方案预算中反映的计划目标。这些举措包括巴拉圭在 2020 年实现出口程序数字化，以促进货物快速流动；一些内陆发展中国家实施了货物快速通关的措施，例如在博茨瓦纳和斯威士兰。

⁴ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

2022 年拟议方案计划

- 10.69 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为在实现目标方面取得进一步进展，本次级方案将在 COVID-19 时代开展宣传活动、实质性分析工作并建设内陆发展中国家在加强过境、运输互联互通和贸易便利化方面的能力。预期的进展情况见下文业绩计量(见表 10.9)。

表 10.9
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
会员国表示有兴趣应对过境方面的挑战，呼吁迅速批准和实施世贸组织《贸易便利化协定》	会员国批准世贸组织《贸易便利化协定》，呼吁所有尚未批准《协定》的会员国予以批准	- 会员国通过大会第 75/233 号决议 - 通过内陆发展中国家和过境国正在实施的关于过境、贸易便利化和经济结构转型的三项具体举措	会员国采取新举措改善过境、贸易便利化和结构转型	报告根据《世界贸易组织贸易便利化协定》加强执行贸易便利化措施的会员国数量增加

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：联合国对内陆发展中国家的支持更加协调一致

2022 年拟议方案计划

- 10.70 借助《维也纳行动纲领》中期审查带来的势头，内陆发展中国家请秘书长为《维也纳行动纲领》剩余的五年制定路线图，以加快其实施。本次级方案牵头开展联合国与其他国际组织在 2020 年制定路线图的协调工作。路线图确定了需要专门和紧急关注的举措，包括过境、贸易和运输便利化；能源和信通技术；结构转型；内陆发展中国家与过境国之间的合作；执行手段、气候变化、COVID-19 和性别平等。

经验教训和计划变动

- 10.71 本次级方案的经验教训是，高级代表办公室需要加紧努力，协调联合国对《维也纳行动纲领》的支持，使内陆发展中国家能够从更强的一致性和协同作用中受益。为汲取这一经验教训，为了促进联合国对内陆发展中国家的支持产生影响，本次级方案将与联合国其他机构合作，推进加速执行《维也纳行动纲领》的路线图。这要求加强与驻地协调员办事处的接触，开展联合能力建设活动，开展共同的宣传和认识活动，并提供联合分析和实质性产品，以促进决策和政府间成果。本次级方案还将与各区域委员会、联合国贸易和发展会议、世界贸易组织、世界海关组织、世界银行和区域开发银行等相关组织建立伙伴关系，以促进协调一致地执行《维也纳行动纲领》，并加强对路线图活动执行情况的监测和报告。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 10.72 这项工作预计将有助于实现这一目标，执行路线图所列过境、运输、贸易便利化、能源和信通技术发展、经济结构转型方面至少五项新举措的会员国数量即说明了这一点(见表 10.10)。

表 10.10
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
—	会员国呼吁联合国系统提供支持，加快执行《维也纳行动纲领》(大会第 74/15 号决议)	会员国请秘书长编写一份联合国为执行《维也纳行动纲领》提供协调支持的路线图	会员国实施路线图中包含的至少两项新举措	会员国实施路线图中至少五项新举措，包括过境、运输、贸易便利化、能源和信通技术发展以及经济结构转型

立法授权

- 10.73 以下清单载列了本次级方案的所有授权。

大会决议

69/137	《维也纳宣言》和《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》	74/15	关于《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期审查的政治宣言
70/1	《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》		
73/243; 74/233; 75/228	第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动		

应交付产出

- 10.74 表 10.11 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 10.11

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 向大会提交的报告, 包括《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》执行情况报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	35	38	35	39
2. 大会第二委员会的正式会议和非正式磋商	13	14	13	15
3. 经济及社会理事会可持续发展高级别政治论坛会议	2	2	2	2
4. 内陆发展中国家年度部长级会议、关于这些会议成果的磋商、其他部长级会议	10	10	10	10
5. 内陆发展中国家集团会议	10	12	10	12
6. 专题问题专家组会议(经济结构转型、可持续发展、贸易便利化措施、COVID-19 和内陆发展中国家其他相关问题)	—	—	—	2
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	3	3	3	3
7. 加强内陆发展中国家国际智库分析能力的项目	1	1	1	1
8. 加强私营部门在执行《维也纳行动纲领》、贸易便利化和结构转型方面作用的项目	1	1	1	1
9. 关于内陆发展中国家加强参与相关区域和双边合作框架并加入国际公约和走廊发展的项目	1	—	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	3	2	4	7
10. 关于能力建设的圆桌讨论会	1	1	1	1
11. 内陆发展中国家国家协调中心讲习班	—	—	—	1
12. 关于最佳做法的专题小组讨论	1	1	1	1
13. 就能力建设、最佳做法、《2030 年可持续发展议程》主题领域及其他联合国工作开展活动, 包括 COVID-19、能源、信通技术、基础设施、可持续发展目标 14、气候变化、荒漠化	1	—	2	4
技术材料(材料数目)	5	5	4	4
14. 有关《维也纳行动纲领》和《2030 年可持续发展议程》专题和指标的报告	2	2	2	2
15. 内陆发展中国家专题发展问题报告	3	3	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和宣传： 向内陆发展中国家组提供实务支持；向 32 个内陆发展中国家、34 个过境国和 28 个发展伙伴介绍高级代表办公室的工作；促进执行《2030 年可持续发展议程》和《维也纳行动纲领》的会外活动；为 32 个联合国国家工作队和其他联合国组织提供实务咨询，确保国家和区域一级执行、监测和跟进《维也纳行动纲领》与《2030 年议程》的工作做到协同增效和协调一致；为《2030 年议程》联合国全系统监测和后续框架编写关于内陆发展中国家的资料。				
数据库和实质性数字材料： 内陆发展中国家指标数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 关于支持内陆发展中国家全球外联运动的宣传材料。				
对外关系和媒体关系： 关于内陆发展中国家问题的新闻稿和新闻发布会。				
数字平台 and 多媒体内容： 更新和维护有关内陆发展中国家问题的在线信息；维护本次级方案的网页。				

次级方案 3 小岛屿发展中国家

目标

- 10.75 本次级方案促进实现的目标是使小岛屿发展中国家在经济、社会、环境方面提高可持续应对能力。

战略

- 10.76 为促进实现这一目标，本次级方案将宣传小岛屿发展中国家在实现可持续发展方面的特殊情况；在优先领域为这些国家调集更多资源；提供更有组织的支持，以促进协作式的伙伴关系，特别是这些国家与私营部门之间的协作式伙伴关系；加强国家、区域和全球各级的一致性和协调，包括向小岛屿发展中国家国家协调中心网络提供更有组织的支持；在支持这些国家的联合国各实体之间加强协调。
- 10.77 本次级方案计划在与 COVID-19 有关的问题上向会员国提供支持，将从 COVID-19 中恢复的工作纳入《萨摩亚途径》的实施工作，促进小岛屿发展中国家之间的经验交流，倡导在应对 COVID-19 影响方面加强支持和增加资源，并确保联合国系统在国家、区域和全球各级为恢复工作提供协调一致的支持。
- 10.78 上述工作预计将加强国际支持措施，使小岛屿发展中国家能够实施《萨摩亚途径》、《巴黎协定》和这些国家的其他可持续发展优先事项。
- 10.79 计划在与 COVID-19 有关的问题上提供支持，预计这将通过加强和开发有针对性的政策工具，提高小岛屿发展中国家的融资机会。

2020 年方案执行情况

- 10.80 2020 年方案执行情况包括 2020 年出现的下列成果以及在下文成果 1 和成果 2 下说明的方案执行情况。

增加小岛屿发展中国家利用区域和全球平台得到协调支持的机会

- 10.81 联合国为应对 COVID-19 及其影响准备了全面的反应措施，包括协调一致的卫生对策，以及处理危机的社会经济方面。本次级方案与小岛屿发展中国家的国家协调中心举行了虚拟区域会议，以分享应对 COVID-19 大流行的经验和最佳做法，并按照“重建得更好”的原则，将《萨摩亚途径》和可持续发展目标纳入国家发展进程的主流。在会议期间，来自太平洋和加勒比地区的与会者讨论了各自地区的联合国 COVID-19 应对框架的情况，并确定了如何更好地利用区域和全球平台获得协调一致的技术支持以及财政资源和其他资源，重点着眼于健康、气候变化、减少灾害风险、减少失业、促进性别平等、赋予妇女和女童权能等。来自大西洋、印度洋和南海地区国家的国家协调中心 2020 年会议从这些讨论中受益，得以探索有关办法，以便能够或更好地从联合国 COVID-19 应对区域平台中受益。这次会议为加强大西洋、印度洋和南海地区的协调奠定了基础，因为该地区缺乏统一的协调机制。

在实现目标方面的进展以及业绩计量

10.82 上述工作有助于实现这一目标，所有 38 个小岛屿发展中国家都受益于联合国在区域和全球一级的 COVID-19 应对工作(包括技术支持和财政资源)即说明了这一点(见表 10.12)。

表 10.12
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)
小岛屿发展中国家国家协调中心网络在《萨摩亚路径》中期审查区域间筹备会议期间建立和启用	小岛屿发展中国家国家协调中心网络举行第二次会议，通过其职权范围	所有 38 个小岛屿发展中国家都受益于联合国在区域和全球层面的 COVID-19 应对工作，包括技术支持和财政资源

COVID-19 对次级方案交付工作的影响

10.83 由于 2020 年期间 COVID-19 的影响，本次级方案改变了小岛屿发展中国家国家协调中心和小岛屿发展中国家全球商业网络论坛会议的做法。对于小岛屿发展中国家的国家协调中心，本次级方案按区域(太平洋区域、加勒比区域以及大西洋、印度洋和南海区域)分别组织了三次虚拟会议，而不是按照惯例与所有国家协调中心共同举行一次会议，因为各区域之间的时差很大。分别举行会议意味着对跨区域问题的协调受到限制，关于商业网络机会的讨论也有很大差别。论坛分为两部分，在 2020 年举行专题网络研讨会，并计划在 2021 年举行面对面会议。这些变化对 2020 年的方案执行情况产生了影响，具体见下文成果 1。

10.84 不过，与此同时，本次级方案在总体目标范围内确定了新活动和经调整的活动，以支持会员国处理与 COVID-19 有关的问题。本次级方案的重点是编写一份关于小岛屿发展中国家发展筹资的报告，其中考虑到 COVID-19 的影响以及增加对小岛屿发展中国家支持的必要性。与计划中的其他技术材料相比，该报告对小岛屿发展中国家来说是更为紧迫的优先事项，为其参与 COVID-19 时代及以后的发展筹资进程提供了信息。其他技术材料的出版被推迟到 2021 年。本次级方案还召开或支持了小岛屿发展中国家国家协调中心、小岛屿发展中国家机构间协商小组和小岛屿发展中国伙伴关系指导委员会的会议，并就多国办事处审查进行了协商，所有这些都关注小岛屿发展中国家应对 COVID-19 和从中恢复的情况。这些会议有助于促进联合国系统在小岛屿发展中国家作出更加一致、有针对性、有效的反应。本次级方案还以虚拟形式举办了几项活动，并在其中纳入了对 COVID-19 的关注。这些活动包括在 COVID-19 时代及其后发展筹资进程的间隙，举行了一次关于小岛屿发展中国家债务风险的会议，以便制定和审议针对小岛屿发展中国家的应对措施和恢复途径。新的和经修改的应交付成果有助于在 2020 年取得成果，如上文 2020 年新出现的成果中所述。

2022 年计划成果

10.85 2022 年计划成果包括成果 1 和 2，这两个成果是对以往拟议方案计划所提出成果的更新，因此显示 2020 年方案执行情况和 2022 年拟议方案计划。成果 3 是一项新计划成果。

成果 1：加强私营部门对海洋事务的参与⁵

2020 年方案执行情况

10.86 本次级方案与世界海洋理事会合作，于 2020 年 11 月召开了小岛屿发展中国家全球商业网络论坛的筹备性网络研讨会，以加强小岛屿发展中国家全球商业网络和小岛屿发展中国家伙伴关系框架与海洋有关的私营部门网络和专门知识，以支持小岛屿发展中国家。此外，本次级方案与小岛屿发展中国家合作开展活动，增加私营部门在海洋领域的参与，包括在小岛屿发展中国家伙伴关系框架内的参与。

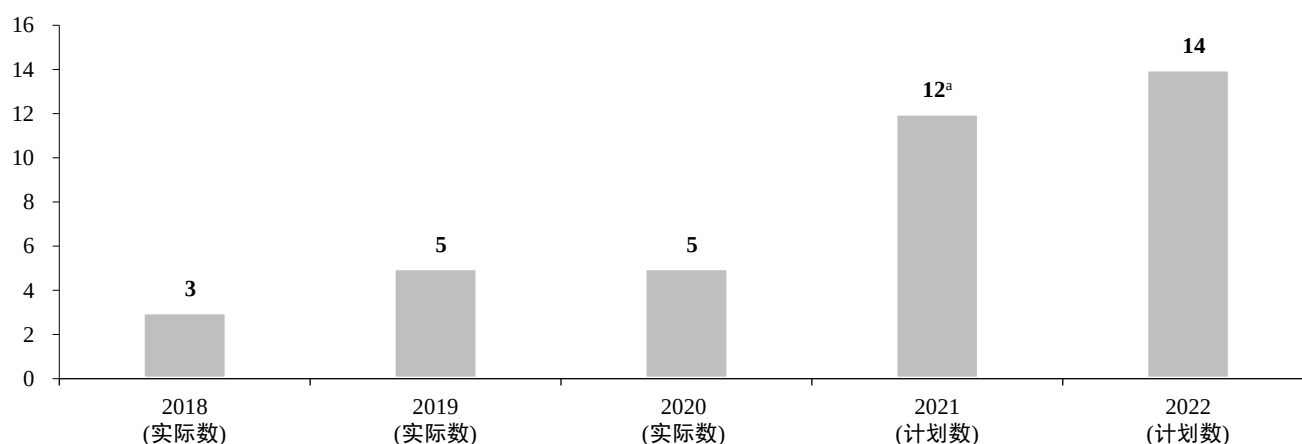
10.87 上述工作促成了 5 个新的小岛屿发展中国家全球商业网络与海洋有关的伙伴关系，但没有达到 2020 年拟议方案预算中体现的 10 个新伙伴关系的计划目标。由于 COVID-19 的影响，包括推迟举行联合国支持落实可持续发展目标 14 会议、“我们的海洋”会议和计划面对面举行的小岛屿发展中国家全球商业网络论坛，2020 年的计划目标无法实现。因此，在建立本期间所设想的与海洋有关的伙伴关系方面，与私营部门建立关系和互动的机会有限。

2022 年拟议方案计划

10.88 本次级方案将根据任务授权，继续开展与计划成果相关的工作。为促进进一步实现该目标，本次级方案将在 2022 年实施与小岛屿发展中国家全球商业网络有关的活动路线图，以促进与小岛屿发展中国家建立更多的私营部门伙伴关系，支持实现可持续发展目标 14。预期的进展情况见下文业绩计量(见图 10.一)。

图 10.一

业绩计量：小岛屿发展中国家全球商业网络与海洋有关的伙伴关系总数(累计)



^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计数。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

⁵ 如 2020 年拟议方案预算(A/74/6 (Sect. 10))所示。

成果 2：加强联合国系统的协调和一致性，以支持《萨摩亚路径》的实施⁶

2020 年方案执行情况

- 10.89 本次级方案促进了政府间协商，以为秘书长关于多国办事处审查执行情况的最后建议提供信息，包括将重点放在联合国小岛屿发展中国家 COVID-19 应对框架上。
- 10.90 上述工作促进了大会第 74/297 号决议的通过，这实现了计划目标，即会员国同意通过实施多国办事处审查，加强联合国支持并加强与国家优先事项和《萨摩亚途径》的一致性，这反映在 2021 年的方案预算中。

2022 年拟议方案计划

- 10.91 本次级方案将按照大会第 74/297 号决议所述，并根据其任务规定，继续开展与计划成果有关的工作。为促进在实现目标方面取得进一步进展，本次级方案将继续促进在整个执行阶段和之后与所有有关国家进行透明和包容性的协商，以就多国办事处审查进行定期监测、报告和跟踪。预期的进展情况见下文业绩计量(见表 10.13)。

表 10.13
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩) ^a	2022 年(计划业绩)
利益攸关方参加《萨摩亚途径》中期审查区域和区域间筹备会议，除其他外，呼吁加强国家、区域和全球各级协调，以解决与小岛屿发展中国家有关的问题	小岛屿发展中国家强烈表示，需要在《萨摩亚途径》中期审查框架内提供更有针对性的支持	通过大会第 74/297 号决议	通报已经建立或开展与气候变化、气候适应能力和温室气体排放有关的综合政策、战略、计划的小岛屿发展中国家数目增加	小岛屿发展中国家审查多国办事处审查的执行情况，以期进一步加强联合国有针对性的支持，包括加强与气候变化、气候适应能力和温室气体排放有关的政策支持

^a 为维持对初始方案计划的问责，从 2021 年方案预算承接了 2021 年目标，该目标是在发生 COVID-19 大流行之前当时的最佳估计。将在 2023 年拟议方案预算中报告 2021 年方案执行情况。

成果 3：通过加强和发展政策工具，增加小岛屿发展中国家获得融资的机会

2022 年拟议方案计划

- 10.92 人们普遍认为，需要增加小岛屿发展中国家获得优惠融资的机会，以实现《2030 年议程》。在 2019 年通过的《萨摩亚途径》高级别中期审查政治宣言中，各国国家元首和政府首脑、部长和高级代表认识到，需要制定方法，更充分地考虑到中等收入国家复杂多样的现实。此外，他们指出，需要分析可能的措施，通过例外情况和多层评估，扩大获得融资的资格范围。2020 年，在 COVID-19 时代及其后发展筹资进程的背景下，小岛屿发展中国家重申需要政策工具，以改善其获得必要融资的情况，解决日益严重的流动性危机和债务危机。2020 年 12 月，大会通过了第 75/215 号决议，其中呼吁秘书长就制定小岛屿发展中国家的多维脆弱性指数包括最终确定和使用该指数的可能性提出建议。

⁶ 如 2021 年方案预算(A/75/6/Add.1)所示。

经验教训和计划变动

- 10.93 本次级方案的经验教训是，为应对诸如 COVID-19 大流行造成的极端冲击而采取的零散措施可能会妨碍为小岛屿发展中国家获得融资提供重点突出、可行的解决方案，这主要是由于小岛屿发展中国家的中高收入地位。需要采取有针对性、更加灵活的措施，其中充分考虑到小岛屿发展中国家独特和不断变化的情况，以帮助它们更好地应对所面临的多重危机。为汲取这一经验教训，本次级方案将从 2021 年开始，协调联合国的工作，以履行任务，就制定多维脆弱性指数提出具体建议。此类指数有可能提供参考，促进确定向小岛屿发展中国家提供有针对性的发展融资、技术援助和其他国际支持措施的方式，以使这些国家能够更好地抵御大流行病等极端冲击，并建立可持续的经济、社会和环境复原力。本次级方案将在 2022 年继续在相关论坛上倡导更广泛地采纳和利用有利于小岛屿发展中国家的改进措施，进而使小岛屿发展中国家获得量化的利益。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 10.94 这项工作预计将有助于实现这一目标，具体表现为加强国际支持措施，使小岛屿发展中国家能够更好地抵御极端冲击，建立可持续的经济、社会和环境复原力(见表 10.14)。

表 10.14
业绩计量

2018 年(实际业绩)	2019 年(实际业绩)	2020 年(实际业绩)	2021 年(计划业绩)	2022 年(计划业绩)
—	在《萨摩亚途径》中期审查的政治宣言中，承认有必要制定方法，更好地考虑到小岛屿发展中国家复杂多样的现实	大会通过了第 75/215 号决议，其中促请秘书长就制定小岛屿发展中国家多维脆弱性指数包括最终确定和使用该指数的可能性提出建议	大会审议秘书长将在第 75/215 号决议执行情况报告中提出的关于多维脆弱性指数的建议	加强国际支持措施，使小岛屿发展中国家能够更好地抵御极端冲击，建立可持续的经济、社会和环境复原力

立法授权

- 10.95 以下清单载列了本次级方案的所有授权。

大会决议

59/311	审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议	73/228; 74/217; 75/215	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
69/15	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》		
72/279	在联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查背景下重新定位联合国发展系统	74/3	审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言
72/307	《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》高级别审查的方式		

应交付产出

10.96 表 10.15 按类别和次类别列示 2020-2022 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 10.15

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2020-2022 年期间应交付产出

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)	6	11	9	9
1. 大会第二委员会的会议和协商	2	6	3	3
2. 经济及社会理事会关于可持续发展问题高级别政治论坛的会议和协商	2	4	2	2
3. 小岛屿发展中国家集团的会议	1	1	2	2
4. 关于将《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家相关问题纳入联合国系统工作主流和加强小岛屿发展中国家相关问题在联合国各项进程中的一致性的专家组会议	1	—	2	2
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	1	1
5. 关于加强小岛屿发展中国家从私营部门吸引气候融资能力的项目	—	—	1	1
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	9	9	14	15
6. 关于发展伙伴支持小岛屿发展中国家落实可持续发展目标和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的研讨会	2	1	2	2
7. 关于支持小岛屿国家联盟实施《萨摩亚途径》和《2030 年可持续发展议程》的研讨会或活动	1	—	2	2
8. 与小岛屿发展中国家国家协调中心就协调努力以实现和监测《萨摩亚途径》和《2030 年议程》落实情况举行的研讨会	1	3	4	4
9. 关于联合国系统和其他国际政府间机构(包括小岛屿发展中国家为其成员的区域政府间组织)如何通过共同努力和活动加强协作的讨论会	2	—	3	3
10. 关于私营部门参与支持实施《萨摩亚途径》的研讨会	1	3	1	2
11. 关于小岛屿发展中国家获取气候变化相关融资以实现发展目标的研讨会	2	2	2	2
出版物(出版物数目)	—	4	—	1
12. 关于小岛屿发展中国家发展筹资的报告	—	1	—	—
13. 关于将《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家相关问题纳入联合国系统工作主流和加强小岛屿发展中国家相关问题在联合国各项进程中的一致性的专家组会议的报告	—	3	—	1
技术材料(材料数目)	5	1	10	14
14. 关于实施《萨摩亚途径》、《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的信息	2	—	2	2
15. 为小岛屿发展中国家落实可持续发展目标和《萨摩亚途径》提供的国际支持(打印和电子版本)	1	1	2	2

第 10 款 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家

类别和次类别	2020 年 计划数	2020 年 实际数	2021 年 计划数	2022 年 计划数
16. 在大会及其附属机构请求下就小岛屿发展中国家与《萨摩亚途径》和《2030 年议程》的融资、落实和监测相关的事项开展的评估研究(电子版本)	—	—	2	2
17. 关于在小岛屿发展中国家落实《2030 年议程》相关问题的专题构想文件和背景说明(电子版本)	1	—	2	6
18. 关于将《萨摩亚途径》和小岛屿发展中国家相关问题纳入联合国系统工作主流和加强小岛屿发展中国家相关问题在联合国各项进程中的一致性的专家组会议的报告	1	—	2	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 为 38 个小岛屿发展中国家以及 3 个区域实体和 5 个全球实体提供支持的实质性活动；向 38 个会员国介绍办公室的工作情况；在适当论坛上宣传小岛屿发展中国家在实现可持续发展方面的特殊情况。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 关于小岛屿发展中国家和可持续发展相关事项的活动，包括传播关于小岛屿发展中国家在实现可持续发展方面的特殊情况的材料。				
对外关系和媒体关系： 关于小岛屿发展中国家相关问题的新闻稿和新闻发布会，以及与小岛屿发展中国家记者就联合国相关进程和活动开展持续互动。				
数字平台和多媒体内容： 更新和维护有关小岛屿发展中国家问题的在线信息，维护次级方案网页，具体包括支持第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备进程。				

B. 2022 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

10.97 表 10.16 至 10.18 显示 2022 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 10.16

总表：按支出用途列示的财政资源演变情况

(千美元)

支出用途	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				百分比	2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
员额	5 295.7	5 608.6	285.1	—	160.5	445.6	7.9	6 054.2
其他工作人员费用	111.9	317.5	—	—	—	—	—	317.5
招待费	—	0.5	—	—	—	—	—	0.5
咨询人	59.0	50.0	—	—	—	—	—	50.0
专家	—	241.2	—	—	53.8	53.8	22.3	295.0
工作人员差旅	7.8	188.2	—	—	19.8	19.8	10.5	208.0
订约承办事务	78.6	140.3	—	—	22.1	22.1	15.8	162.4
一般业务费用	31.6	36.9	—	—	0.7	0.7	1.9	37.6
用品和材料	0.4	7.0	—	—	—	—	—	7.0
家具和设备	33.7	19.1	(1.5)	—	2.6	1.1	5.8	20.2
其他	0.6	—	—	—	—	—	—	—
共计	5 619.2	6 609.3	283.6	—	259.5	543.1	8.2	7 152.4

表 10.17

总表：2022 年拟议员额和员额变动 ^a

(员额数目)

	数目	详情
2021 年核定数	31	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、8 个 P-5、8 个 P-4、5 个 P-3、1 个 P-2/1 和 6 个 GS (OL)
设立	2	次级方案 1 下 1 个 P-2/1，次级方案 3 下 1 个 P-3
2022 年拟议数	33	1 个 USG、1 个 D-2、1 个 D-1、8 个 P-5、8 个 P-4、6 个 P-3、2 个 P-2/1 和 6 个 GS (OL)

^a 关于员额变动的更多信息见附件三。

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；USG，副秘书长。

表 10.18

总表：按职类和职等列示的拟议员额

(员额数目)

职类和职等	2021 年 核定数	变 动				2022 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
D-1	1	—	—	—	—	1
P-5	8	—	—	—	—	8
P-4	8	—	—	—	—	8
P-3	5	—	—	1	1	6
P-2/1	1	—	—	1	1	2
小计	25	—	—	2	2	27
一般事务及有关职类						
GS (OL)	6	—	—	—	—	6
小计	6	—	—	—	—	6
共计	31	—	—	2	2	33

10.98 关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 10.19 至 10.21 和图 10.二。

10.99 如表 10.19(1)和 10.20 所示，2022 年拟议资源总额在重计费用前为 7 152 400 美元，与 2021 年批款相比，净增 543 100 美元(8.2%)。资源变动的原因有二，即：(a) 技术调整；(b) 其他变动。拟议资源数额用于充分、高效率、高成效地执行任务。

表 10.19

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 百分比 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
A. 行政领导和管理	1 328.1	1 423.2	(1.5)	—	6.4	4.9	0.4	1 428.1
B. 工作方案								
1. 最不发达国家	3 244.5	3 514.4	—	—	163.8	163.8	4.7	3 678.2
2. 内陆发展中国家	583.7	943.6	174.2	—	—	174.2	18.5	1 117.8

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 百分比 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
3. 小岛屿发展中国家	463.0	728.1	110.9	—	89.3	200.2	27.5	928.3
小计, (B)	4 291.2	5 186.1	285.1	—	253.1	538.2	10.4	5 724.3
小计, (I)	5 619.2	6 609.3	283.6	—	259.5	543.1	8.2	7 152.4

(2) 预算外

构成部分/次级方案	2020 年 支出数	2021 年 估计数	变动	百分比	2022 年 估计数
A. 行政领导和管理	—	—	—	—	—
B. 工作方案					
1. 最不发达国家	244.5	1 669.5	(1 077.0)	(64.5)	592.5
2. 内陆发展中国家	(21.9)	820.3	(645.3)	(78.7)	175.0
3. 小岛屿发展中国家	(13.7)	304.0	(151.2)	(49.7)	152.8
小计, (B)	208.9	2 793.8	(1 873.5)	(67.1)	920.3
小计, (2)	208.9	2 793.8	(1 873.5)	(67.1)	920.3
共计	5 828.1	9 403.1	(1 330.4)	(14.1)	8 072.7

表 10.20

总表：按资金来源、构成部分、次级方案列示的 2022 年拟议员额

(员额数目)

经常预算

构成部分/次级方案	2021 年 核定数	变动				2022 年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
A. 行政领导和管理	6	—	—	—	—	6
B. 工作方案						
1. 最不发达国家	17	—	—	1	1	18
2. 内陆发展中国家	5	—	—	—	—	5
3. 小岛屿发展中国家	3	—	—	1	1	4
小计, (B)	25	—	—	2	2	27
小计, (I)	31	—	—	2	2	33

表 10.21

总表：财政资源和员额资源的演变情况

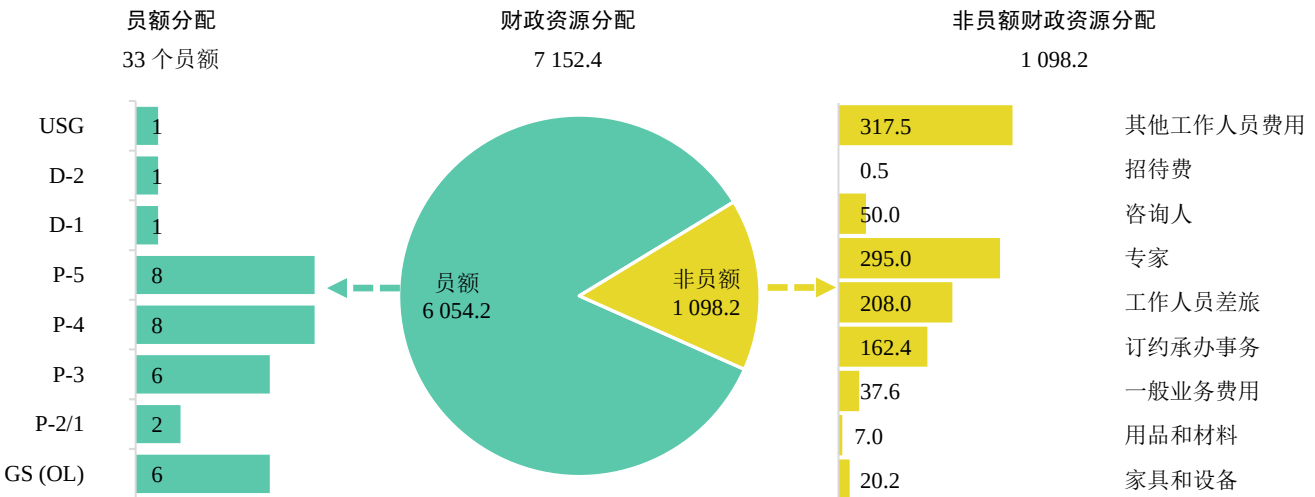
(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	5 295.7	5 608.6	285.1	—	160.5	445.6	7.9	6 054.2
非员额	323.5	1 000.7	(1.5)	—	99.0	97.5	9.8	1 098.2
共计	5 619.2	6 609.3	283.6	—	259.5	543.1	8.2	7 152.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		25	—	—	2	2	8.0	27
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	—	6
共计		31	—	—	2	2	6.5	33

图 10.二

2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



按因素、构成部分和次级方案列示的差异解释

总体资源变动

技术调整

10.100 如表 10.19(1)所示, 资源变动反映净增加 283 600 美元, 详情如下:

- (a) 行政领导和管理。减少 1 500 美元是因为不再编列 2021 年与大会第 75/252 号决议设立的新员额有关的家具和设备非经常经费;
- (b) 次级方案 2(内陆发展中国家)。增加 174 200 美元, 原因是为 2021 年根据大会第 75/252 号决议新设立的经济事务干事员额(1 个 P-4 和 1 个 P-3)编列年度经费; 根据针对新员额的既定做法, 这两个员额的空缺率为 50%;
- (c) 次级方案 3(小岛屿发展中国家)。增加 110 900 美元, 原因是为 2021 年根据大会第 75/252 号决议新设立的高级方案管理干事员额(P-5)编列年度经费; 根据针对新员额的既定做法, 这个员额的空缺率为 50%;

其他变动

10.101 如表 10.19(1)所示, 资源变动反映净增加 259 500 美元, 详情如下:

- (a) 行政领导和管理。增加 6 400 美元, 原因是追加非员额资源, 用于信息技术服务级别协议订约承办事务(3 100 美元)、一般业务费用(700 美元)以及次级方案 1 和 3 下拟设 2 个新员额的信息技术设备(2 600 美元);
- (b) 次级方案 1(最不发达国家)增加 163 800 美元, 原因是:
 - (一) 员额项下追加所需资源(71 200 美元), 用于拟设立的 1 个协理数据分析员员额(P-2/1)。任职者将利用机器学习技术和统计方法等, 提供数据驱动的分析 and 见解, 为宣传和传播活动提供参考, 并为办事处的分析工作提供资料。因此, 任职者将协助向会员国提供关于宣传工作和政府间审议情况的更及时、更相关的数据和信息;
 - (二) 非员额资源项下追加所需资源 92 600 美元, 用于专家组织关于第五次联合国最不发达国家问题会议后续行动和将新的支援最不发达国家行动纲领纳入国家可持续发展计划主流的最不发达国家国家协调中心会议(53 800 美元), 工作人员出席最不发达国家国家国家协调中心会议并为其提供协助和服务的差旅费(19 900 美元), 以及一名个体订约人在制图和社交媒体等方面提供技术支持的订约承办事务(18 900 美元),
- (c) 次级方案 3(小岛屿发展中国家)。员额项下增加 89 300 美元, 原因是拟设立 1 个方案管理干事员额(P-3)。任职者将向小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会、全球多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话和小岛屿发展中国家全球商业网络进程提供实务支助, 并组织和支持小岛屿发展中国家国家协调中心网络的工作。这些工作流程将有助于建立新的多

利益攸关方伙伴关系以支持小岛屿发展中国家的可持续发展，并有助于将《萨摩亚途径》和《2030 年议程》作为重要内容纳入这些国家的国家可持续发展计划。

预算外资源

- 10.102 如表 10.19(2)所示，高级代表办公室预计将继续收到现金捐助，可补充经常预算资源。2022 年，预算外资源估计为 920 300 美元，将主要用于开展与第五次联合国最不发达国家问题会议成果以及《维也纳行动纲领》和《萨摩亚途径》中期审查成果的后续行动有关的活动。预算外资源占本款资源总额的 11.4%。与 2021 年估计数相比，此数额减少 1 873 500 美元，主要原因是第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作已经完成。
- 10.103 高级代表办公室根据秘书长的授权主管本款下的预算外资源。

行政领导和管理

- 10.104 副秘书长兼高级代表负责为本办公室执行其任务及核定工作方案提供全面领导和指导。她与会员国、联合国系统各组织、多边和区域金融机构、私营部门以及民间社会团体和学术界进行高级别协商，协助经济及社会理事会和大会审查及评估在执行支援这三类国家的行动纲领以及落实《2030 年议程》中与这些国家相关的内容方面取得的进展。
- 10.105 高级代表办公室就政策和管理问题向副秘书长兼高级代表提供咨询意见；担当本办公室各方面工作的信息协调中心，并确保酌情在内部传达和在外传播此类信息；就共同关心的事项与其他部厅、基金和方案以及非联合国实体进行协商、谈判和协调。本办公室由一名主任(D-2)领导，主任负责本办公室的总体协调和战略管理，并担任副高级代表。
- 10.106 根据《2030 年议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，本办公室已开始落实其题为“应了解的信息，应采取的行动——减少工作场所的环境影响”的指南，这是办事处关于环境可持续性的战略文件。该指南详细阐述了减少废物和温室气体排放、朝着实现 2020-2030 年联合国秘书处气候行动计划目标迈进的每日无害环境步骤。这些步骤包括推广使用可重复利用的袋子及水杯和咖啡杯，在可能的情况下骑自行车通勤，以及使用烘干机而不是纸巾。开展了一项调查，以评估办公室工作人员的现有做法，并建立基线，以此衡量进展情况。
- 10.107 表 10.22 载列关于及时提交文件和提前预订机票方面的合规情况。2020 年提前订票政策的合规率明显提高。不过，这种改善是出现在 2020 年的头两个月，当时所有差旅都已实施，但与 COVID-19 大流行有关的不确定性越来越大，旅行审批所需的文件也出现了延误。
- 10.108 展望未来，本办公室要继续实现对提前订票政策的良好合规率。本办公室将继续提高工作人员和管理人员对遵守该政策的必要性的认识，包括对参加会议进行及早规划。由于管理看板的改进，现在可以获得差旅合规情况的实时信息，高级管理层定期监测进展情况，因而能更好地采取必要的纠正措施提高遵守率。在合作伙伴方面，本办公室将与应邀所参加会议的组织者接触，并与办公室组织的会议的参与者接触，以提高文件提交的及时性。本办公室还将继续与执行办公室密切合作，在遵守现行公务差旅规则和条例的前提下简化关于发放旅行许可的规定。

表 10.22

合规率

(百分比)

	2019 年实际数	2020 年实际数	2021 年计划数	2022 年计划数
及时提交材料	100	100	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	43	84	75	80

10.109 2022 年拟议经常预算资源为 1 428 100 美元，与 2021 年批款相比净增 4 900 美元。上文 10.99(a) 和 10.100(a)段解释了拟议增加该数额的原因。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 10.23 和图 10.三。

表 10.23

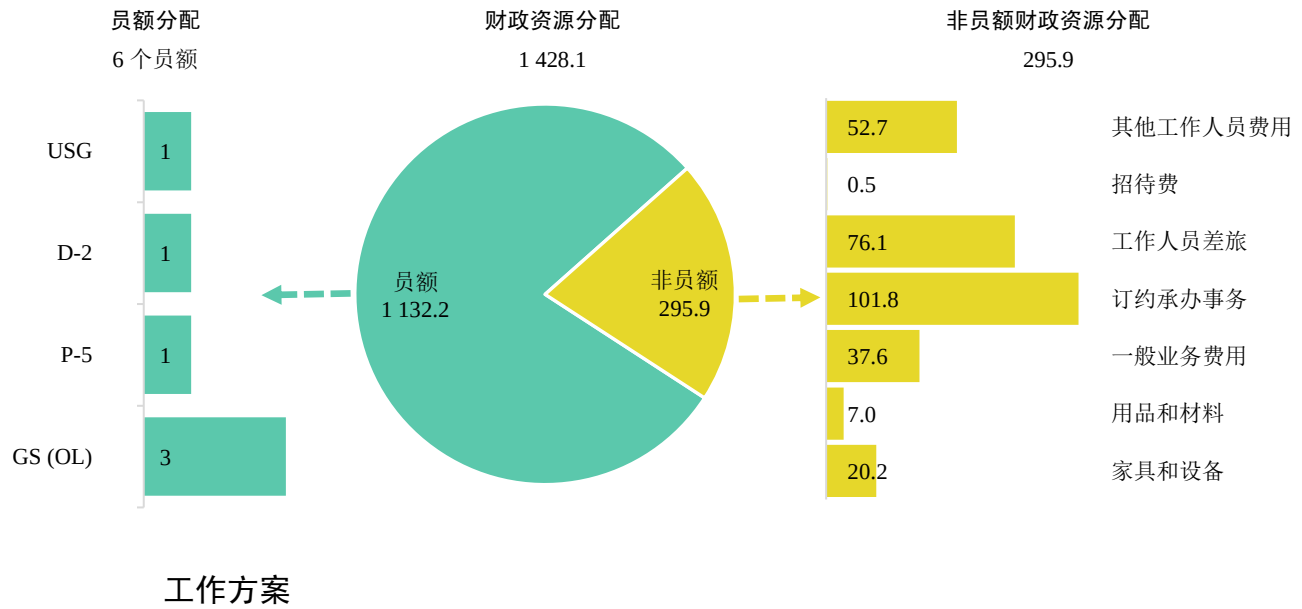
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 194.1	1 132.2	—	—	—	—	—	1 132.2
非员额	134.0	291.0	(1.5)	—	6.4	4.9	1.6	295.9
共计	1 328.1	1 423.2	(1.5)	—	6.4	4.9	0.3	1 428.1
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		6	—	—	—	—	—	6

图 10.三
行政领导和管理：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

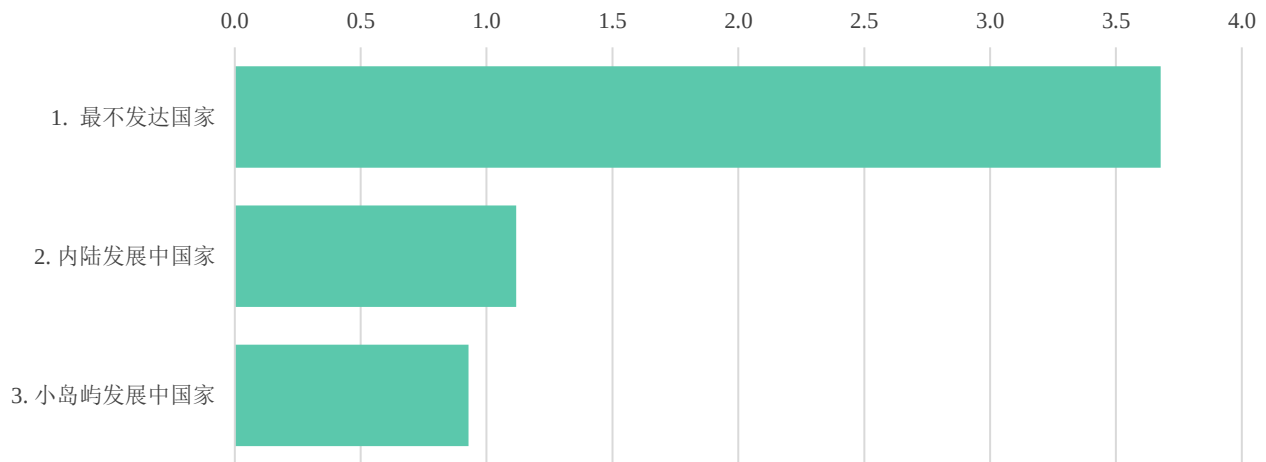
(员额数目/千美元)



10.110 2022 年拟议经常预算资源为 5 724 300 美元，与 2021 年批款相比净增 538 200 美元。上文 10.99(b) 和(c)以及 10.100(b)和(c)段解释了拟议增加该数额的原因。按次级方案开列的资源分配情况见图 10.四。

图 10.四
按次级方案列示的 2022 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1 最不发达国家

10.111 2022 年拟议经常预算资源为 3 678 200 美元，与 2021 年批款相比净增 163 800 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 10.24 和图 10.五。

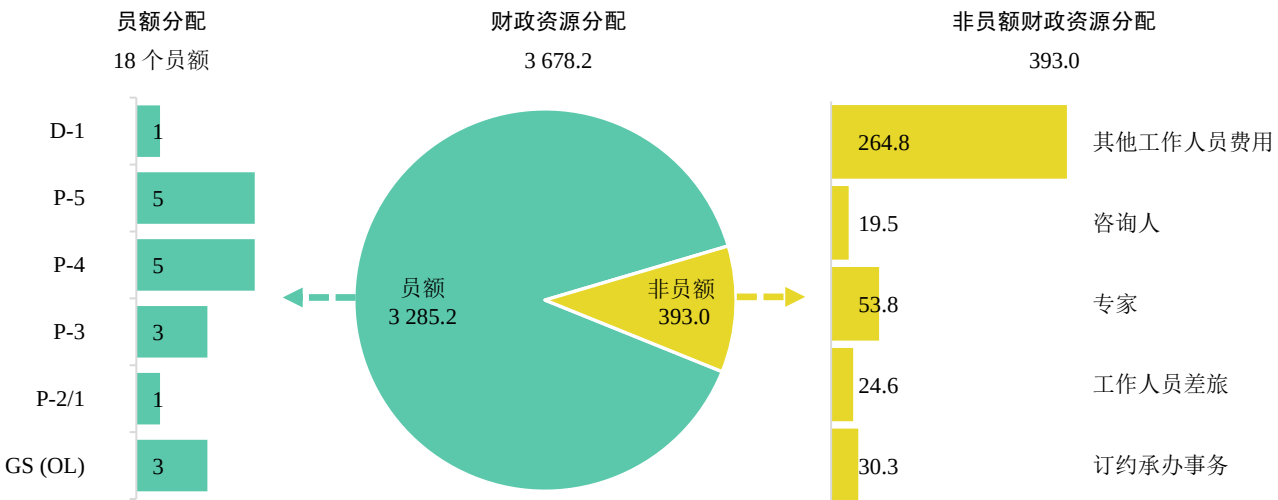
表 10.24
次级方案 1：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	3 079.6	3 214.0	—	—	71.2	71.2	2.2	3 285.2
非员额	164.9	300.4	—	—	92.6	92.6	30.8	393.0
共计	3 244.5	3 514.4	—	—	163.8	163.8	4.7	3 678.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		14	—	—	1	1	7.1	15
一般事务及有关职类		3	—	—	—	—	—	3
共计		17	—	—	1	1	5.9	18

图 10.五
次级方案 1：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

10.112 本次级方案预算外资源估计为 592 500 美元，将用作非员额资源。这些资源将使最不发达国家的代表能够出席与第五次联合国最不发达国家问题会议成果的执行和后续行动有关的会议。预计减少 1 077 000 美元，主要是因为会议的筹备工作已经完成。

次级方案 2
内陆发展中国家

10.113 2022 年拟议经常预算资源为 1 117 800 美元，与 2021 年批款相比净增 174 200 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 10.25 和图 10.六。

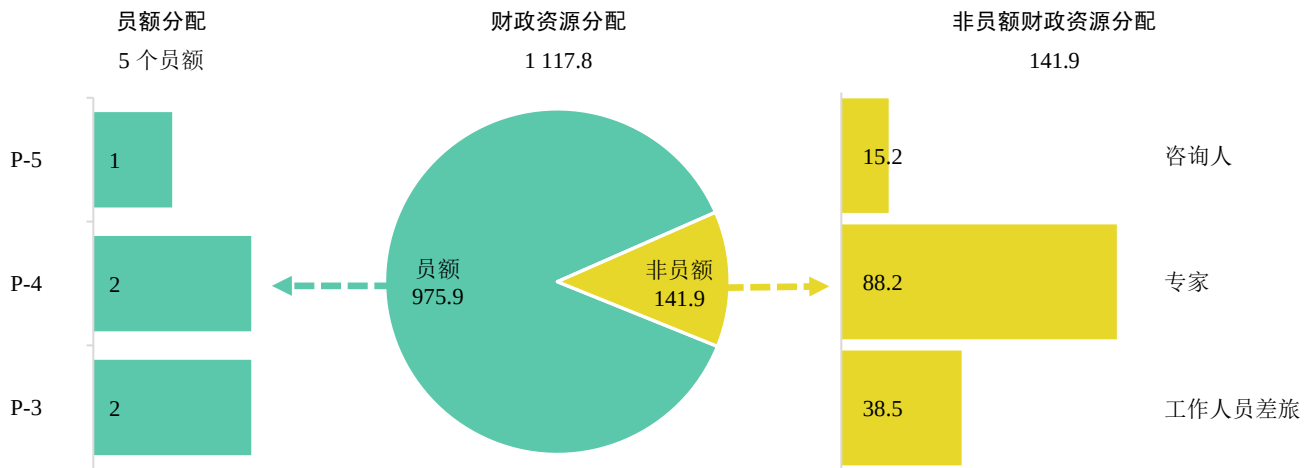
表 10.25
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动					2022 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	565.5	801.7	174.2	—	—	174.2	21.7	975.9
非员额	18.2	141.9	—	—	—	—	—	141.9
共计	583.7	943.6	174.2	—	—	174.2	18.5	1 117.8
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		5	—	—	—	—	—	5
共计		5	—	—	—	—	—	5

图 10. 六
次级方案 2：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



预算外资源

- 10.114 本次级方案预算外资源估计为 175 000 美元，将用作非员额资源。这些资源将使内陆发展中国家的代表能够参与《维也纳行动纲领》中期审查成果的执行有关的活动。预计减少 645 300 美元，主要原因是关于加强内陆发展中国家制定和执行促进交通运输互联互通以实现可持续发展目标的政策能力的项目已经完成。该项目开展的活动包括创造知识、为政策制定者举办培训课程以及向两个国家提供技术援助，帮助它们开发银行肯担保的项目。

次级方案 3 小岛屿发展中国家

- 10.115 2022 年拟议经常预算资源为 928 300 美元，与 2021 年批款相比净增 200 200 美元。关于 2022 年拟议资源分配的其他详情见表 10.26 和图 10.七。

表 10.26

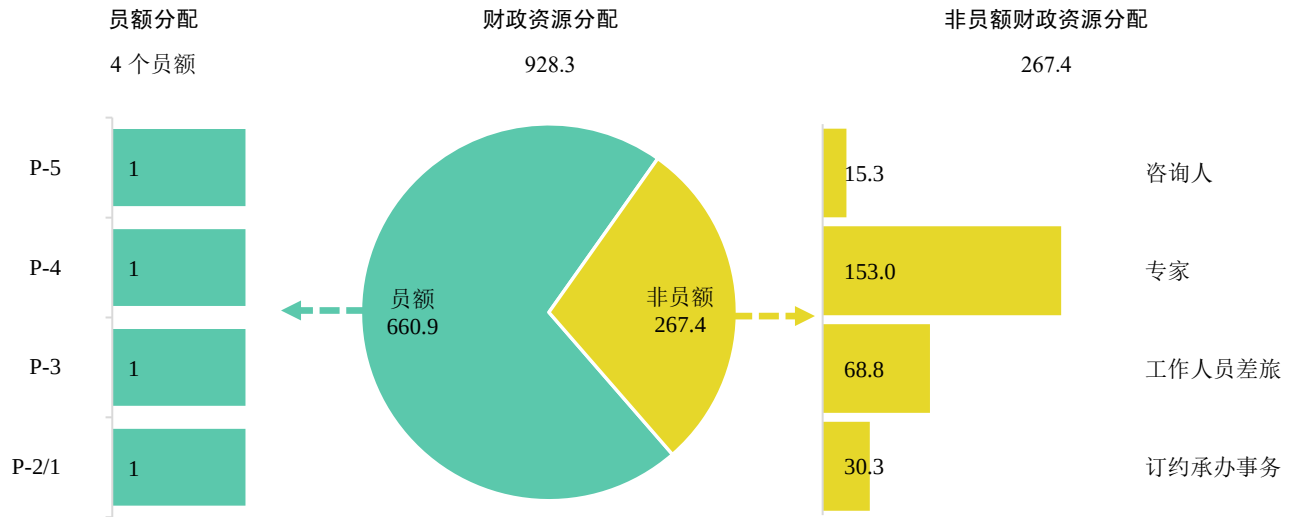
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2020 年 支出数	2021 年 批款数	变动				2022 年估计数 (重计费用前)	
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	456.6	460.7	110.9	—	89.3	200.2	43.5	660.9
非员额	6.4	267.4	—	—	—	—	—	267.4
共计	463.0	728.1	110.9	—	89.3	200.2	27.5	928.3
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	1	1	33.3	4
共计		3	—	—	1	1	33.3	4

图 10.七
次级方案 3：2022 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

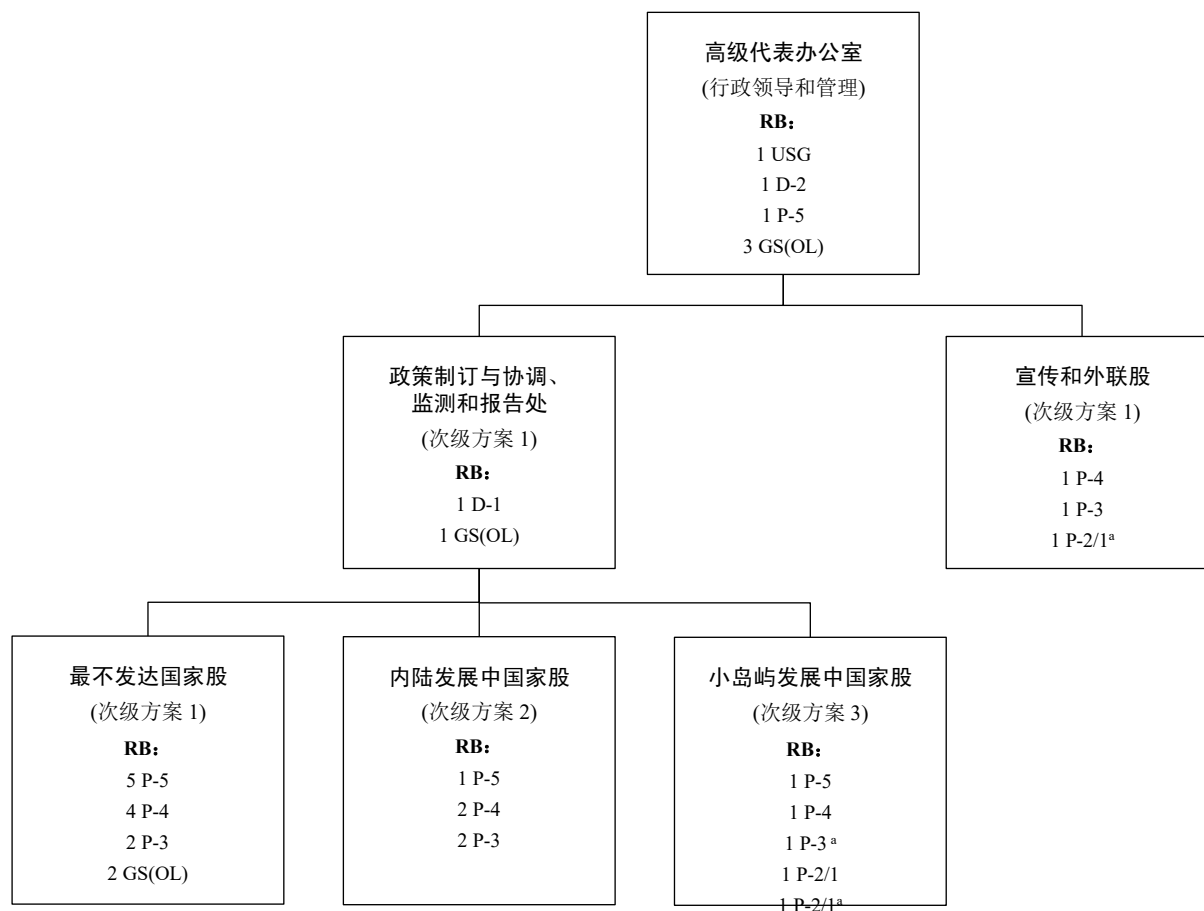


预算外资源

10.116 本次级方案预算外资源估计为 152 800 美元，将用作非员额资源。这些资源将使小岛屿发展中国家的代表能够参与《萨摩亚途径》中期审查成果的执行有关的活动。预计将减少 151 200 美元，主要原因是小岛屿发展中国家的“岛屿之声”宣传活动已经完成。

附件一

2022 年组织结构和员额分配



缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；RB，经常预算；USG，副秘书长。

^a 设立。

附件二

为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

A/75/7 和 A/75/7/Corr.1

行预咨委会回顾，大会在其第 74/262 号决议第 48 段中对次级方案 2(内陆发展中国家)和次级方案 3(小岛屿发展中国家)编列的资源不足表示遗憾，请秘书长采取必要行动，确保 2021 年拟议方案预算增加为这些次级方案编列的员额资源和非员额资源，使其能够有效执行增加的任务。行预咨委会质疑 2021 年拟议增加的资源是否反映了对第 74/262 号决议的全面执行。行预咨委会获悉，已采取必要的关键步骤全面执行该决议，秘书长将在 2022 年拟议方案预算中进一步评估所需资源。关于次级方案 2，行预咨委会获悉，联合检查组已开始审查联合国系统对内陆发展中国家执行《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的支持情况，此次审查除其他外，将对次级方案 2 进行需求评估。行预咨委会期待联合检查组目前正在进行的审查结果，包括在秘书长下次预算报告中的审查结果(四.21 段)。

行预咨委会询问后获悉，副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表作为秘书长在技术库管理委员会的代表，向作为技术库理事机构的管理委员会提供实质性和业务性咨询。高级代表还就技术库的方案活动向技术库管理主任提供战略咨询，目的是加强最不发达国家的科学、技术和创新能力。这有助于执行伊斯坦布尔《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》和《2030 年议程》。行预咨委会相信，在下次预算报告中将提供关于高级代表办公室与技术库以及与包括联合国发展系统在内的其他相关实体之间合作的最新资料(四.31 段)。

2020 年 2 月，联合检查组开始审查联合国系统对内陆发展中国家执行《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的支持情况。此次审查涉及通过问卷、调查和访谈收集数据，包括次级数据。数据收集工作于 2020 年底完成。预计将在 2021 年 4 月下旬与各利益攸关方分享报告草稿，征求意见。报告预计将于 2021 年底之前定稿并发布。与此同时，大会第 75/252 号决议为 2021 年拟议方案预算中的次级方案 2 和 3 分配了额外的员额资源和非员额资源。

在支持会员国努力成立技术库后，本办公室通过高级代表在技术库管理委员会代表秘书长。本办公室还提供实质性和业务性咨询，包括就其多年战略计划、年度工作方案、业务原则、政策和指导方针以及预算提供指导。此外，本办公室还就技术库与大会、最不发达国家、最不发达国家之友小组以及发展伙伴互动协作方面的政府间事务提供指导和支持。此外，技术库是最不发达国家问题机构间协商小组的成员，就科学、技术和创新问题，协助执行支援最不发达国家行动纲领和《2030 年议程》，以及筹备第五次联合国最不发达国家问题会议。

附件三

按构成部分和次级方案列示的拟议员额变动汇总

构成部分/次级方案	员额	职等	说明	变动原因
次级方案 1 最不发达国家	1	P-2/1	设立 1 个协理数据分析员员额	任职者将提供数据驱动的分析 and 见解，为宣传和传播活动提供参考，并为办事处的分析工作提供资料。因此，任职者将协助向会员国提供关于宣传工作和政府间审议情况的更及时、更相关的数据和信息。
次级方案 3 小岛屿发展中国家	1	P-3	设立 1 个方案管理干事员额	任职者将向小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会、全球多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话和小岛屿发展中国家全球商业网络进程提供实务支助，并组织和支持小岛屿发展中国家国家协调中心网络的工作。这些工作流程将有助于建立新的多利益攸关方伙伴关系支持小岛屿发展中国家的可持续发展，并有助于将《萨摩亚途径》和《2030 年议程》作为重要内容纳入这些国家的国家可持续发展计划。