



**Организация Объединенных Наций**

# **Доклад Комитета по программе и координации**

**Шестьдесят первая сессия  
(1–25 июня 2021 года)**

**Генеральная Ассамблея  
Официальные отчеты  
Семьдесят шестая сессия  
Дополнение № 16**





## **Доклад Комитета по программе и координации**

**Шестьдесят первая сессия  
(1–25 июня 2021 года)**



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021

*Примечание*

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организация работы сессии . . . . .	5
А. Повестка дня . . . . .	5
В. Выборы должностных лиц . . . . .	6
С. Участники . . . . .	7
D. Документация . . . . .	8
E. Утверждение доклада Комитета . . . . .	8
II. Вопросы программ . . . . .	10
А. Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год . . . . .	10
Программа 1. Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление . . . . .	10
Программа 2. Политические вопросы . . . . .	13
Программа 3. Разоружение . . . . .	19
Программа 4. Операции по поддержанию мира . . . . .	23
Программа 5. Использование космического пространства в мирных целях . . . . .	28
Программа 6. Правовые вопросы . . . . .	33
Программа 7. Экономические и социальные вопросы . . . . .	38
Программа 8. Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства . . . . .	43
Программа 9. Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки . . . . .	47
Программа 10. Торговля и развитие . . . . .	52
Программа 11. Окружающая среда . . . . .	56
Программа 12. Населенные пункты . . . . .	61
Программа 13. Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие . . . . .	67
Программа 14. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин . . . . .	72
Программа 15. Экономическое и социальное развитие в Африке . . . . .	77
Программа 16. Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе . . . . .	86
Программа 17. Экономическое развитие в Европе . . . . .	90
Программа 18. Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне . . . . .	94
Программа 19. Экономическое и социальное развитие в Западной Азии . . . . .	98

Программа 20. Права человека . . . . .	102
Программа 21. Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи . . . . .	109
Программа 22. Палестинские беженцы . . . . .	112
Программа 23. Гуманитарная помощь . . . . .	116
Программа 24. Глобальные коммуникации . . . . .	120
Программа 25. Управленческое и вспомогательное обслуживание . . . . .	124
Программа 26. Внутренний надзор . . . . .	135
Программа 27. Совместно финансируемые виды деятельности . . . . .	138
Программа 28. Охрана и безопасность . . . . .	142
<b>В. Оценка . . . . .</b>	<b>145</b>
Доклад Управления служб внутреннего надзора о повышении роли оценки и применении результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив . . . . .	145
Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке деятельности Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам . . . . .	148
Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке поддержки, оказываемой Новому партнерству в интересах развития Африки Организацией Объединенных Наций по линии программы 9 через Канцелярию Специального советника по Африке, Экономическую комиссию для Африки и Департамент глобальных коммуникаций. . . . .	149
Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке деятельности Департамента по экономическим и социальным вопросам . . . . .	151
Доклад Управления служб внутреннего надзора об инспекции функции оценки, осуществляемой Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») . . . . .	152
Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности . . . . .	154
Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства. . . . .	155
<b>Ш. Вопросы координации . . . . .</b>	<b>156</b>
<b>А. Годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций за 2020 год . . . . .</b>	<b>156</b>
<b>В. Поддержка системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки. . . . .</b>	<b>160</b>
<b>IV. Доклад(ы) Объединенной инспекционной группы. . . . .</b>	<b>162</b>
<b>V. Предварительная повестка дня шестьдесят второй сессии Комитета. . . . .</b>	<b>163</b>
<b>Приложение</b>	
Перечень документов, имевшихся в распоряжении Комитета на его шестьдесят первой сессии. . . . .	166

## Глава I

### Организация работы сессии

1. Комитет по программе и координации провел свою организационную сессию 15 апреля 2021 года, а свою основную сессию — 1–25 июня 2021 года.
2. В связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и мерами предосторожности, введенными в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, Комитет в ходе своей основной сессии с 1 по 24 июня проводил заседания в виртуальном формате, а 25 июня провел заключительное заседание очно.

#### А. Повестка дня

3. Ниже приводится повестка дня шестьдесят первой сессии, утвержденная Комитетом на его организационной сессии:
  1. Выборы должностных лиц.
  2. Утверждение повестки дня и организация работы.
  3. Вопросы программ:
    - а) предлагаемый бюджет по программам на 2022 год;
    - б) оценка.
  4. Вопросы координации:
    - а) доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций;
    - б) Новое партнерство в интересах развития Африки.
  5. Доклад(ы) Объединенной инспекционной группы.
  6. Предварительная повестка дня шестьдесят второй сессии.
  7. Утверждение доклада Комитета о работе его шестьдесят первой сессии.

#### Доклады Объединенной инспекционной группы, выбранные для рассмотрения

4. На организационной сессии, проведенной 15 апреля в виртуальном режиме, вниманию Комитета была предложена записка Секретариата (E/AC.51/2021/L.2), в которой было указано, что в соответствии с резолюцией 2008 (LX) Экономического и Социального Совета Комитету было предложено выбрать для рассмотрения на его шестьдесят первой сессии доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный «Обзор руководства и управления в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна» (A/75/874).

#### Программа работы

5. На том же заседании вниманию Комитета были также предложены аннотированная предварительная повестка дня (E/AC.51/2021/1/Rev.1) и записка

Секретариата о состоянии документации (E/AC.51/2021/L.1), содержащая перечень документов, представленных на рассмотрение Комитета.

6. Также на том же заседании Комитет утвердил свою программу работы при том понимании, что Бюро будет вносить в нее необходимые коррективы с учетом хода обсуждений во время сессии. Комитет постановил, что в ходе основной сессии заседания будут проводиться преимущественно виртуально, за исключением заключительного заседания, которое будет проведено очно 25 июня.

7. После заседания по вопросу об организации работы, проведенного в ходе основной сессии 1 июня, состоялся посвященный организационным вопросам неофициальный брифинг Секретаря Комитета.

## **В. Выборы должностных лиц**

8. На своей организационной сессии, проведенной 15 апреля, Комитет путем аккламации избрал заместителем Председателя на шестьдесят первой сессии Джованни Буттиджича (Мальта), представителя Группы западноевропейских и других государств.

9. 8 июня Комитет путем аккламации избрал заместителем Председателя на шестьдесят первой сессии Мензиси Мхулули Мабузу (Эсватини), представителя Группы африканских государств.

10. 11 июня представитель Коста-Рики в своем качестве Председателя Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна в июне проинформировал Комитет о том, что Группа пропустит свою очередь председательствования в Комитете на его шестьдесят первой сессии, не создавая прецедента и не изменяя установленного порядка ротации.

11. В связи с этим Комитет путем аккламации избрал Председателем Джованни Буттиджича (Мальта), представителя Группы западноевропейских и других государств, а заместителем Председателя на его шестьдесят первой сессии — Федерико Гонсалеса (Уругвай), представителя Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

12. 24 июня Комитет путем аккламации избрал Докладчиком на шестьдесят первой сессии Армана Хачатряна (Армения), представителя Группы восточноевропейских государств.

13. Таким образом, в состав Бюро на шестьдесят первой сессии Комитета вошли:

*Председатель:*

Джованни Буттиджич (Мальта)

*Заместители Председателя<sup>1</sup>:*

Мензиси Мхулули Мабуза (Эсватини)

Федерико Гонсалес (Уругвай)

*Докладчик:*

Арман Хачатрян (Армения)

<sup>1</sup> Ввиду отсутствия кандидатов на должность заместителя Председателя от Группы азиатско-тихоокеанских государств это место оставалось вакантным.

## С. Участники

14. В Комитете были представлены следующие государства — члены Организации Объединенных Наций:

Ангола	Италия
Аргентина	Япония
Армения	Либерия
Беларусь	Мали
Бразилия	Мальта
Камерун	Мавритания
Китай	Пакистан
Коморские Острова	Парагвай
Коста-Рика	Филиппины
Куба	Польша
Эсватини	Республика Корея
Эфиопия	Российская Федерация
Франция	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Германия	Соединенные Штаты Америки
Индия	Уругвай
Иран (Исламская Республика)	

15. Следующие государства — члены Организации Объединенных Наций и межправительственные организации были представлены наблюдателями:

Ботсвана	Марокко
Израиль	Сирийская Арабская Республика
Кения	Европейский союз

16. На сессии присутствовали также помощник Генерального секретаря по вопросам верховенства права и органов безопасности; исполняющий обязанности руководителя Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия; заместитель Генерального секретаря по службам внутреннего надзора; помощник Генерального секретаря и глава Нью-Йоркского отделения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде; заместитель Генерального секретаря по глобальным коммуникациям; помощник Генерального секретаря и заместитель Исполнительного директора Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); помощник Генерального секретаря/заместитель Исполнительного директора по управлению ресурсами, устойчивому развитию и партнерским связям

Структуры «ООН-женщины»; Исполнительный директор Международного торгового центра; исполняющий обязанности Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию; помощник Генерального секретаря по вопросам экономического развития, главный экономист и исполняющий обязанности начальника Отдела экономического анализа и экономической политики Департамента по экономическим и социальным вопросам; помощник Генерального секретаря по координации политики и межучрежденческим вопросам, Департамент по экономическим и социальным вопросам; Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии; Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека; заместитель Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; помощник Генерального секретаря по правам человека, Нью-Йоркское отделение; заместитель Генерального секретаря и Специальный советник Генерального секретаря по Африке; Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана; помощник Генерального секретаря по правовым вопросам; помощник Генерального секретаря и глава Независимого механизма по расследованию для Мьянмы; помощник Генерального секретаря и глава Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию; Секретарь Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и Директор его секретариата; Исполнительный секретарь Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Западной Азии; инспектор и Председатель Объединенной инспекционной группы; Исполнительный секретарь Объединенной инспекционной группы; заместитель Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению; помощник Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению; заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления; помощник Генерального секретаря по планированию программ, финансам и бюджету, Контролер; помощник Генерального секретаря по людским ресурсам; заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке; помощник Генерального секретаря по вспомогательным операциям; помощник Генерального секретаря по управлению цепями снабжения; исполняющий обязанности помощника Генерального секретаря/Главного специалиста по информационным технологиям; заместитель Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности; и другие старшие должностные лица Секретариата.

#### **D. Документация**

17. Перечень документов, представленных Комитету на его шестьдесят первой сессии, приводится в приложении к настоящему докладу.

#### **E. Утверждение доклада Комитета**

18. На своей основной сессии, проведенной 25 июня, Докладчик Комитета внес на рассмотрение проект доклада Комитета ([E/AC.51/2021/L.4](#) и добавления) и проект предварительной повестки дня его шестьдесят второй сессии ([E/AC.51/2021/L.3](#)).

19. На том же заседании Комитет утвердил проект доклада.

20. Также на том же заседании Комитет утвердил проект предварительной повестки дня своей шестьдесят второй сессии (E/AC.51/2021/L.3) и постановил, что она будет обновляться с учетом резолюций и решений, которые будут приниматься Экономическим и Социальным Советом на его сессии 2021 года и Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят шестой сессии.

21. До закрытия сессии с заявлениями выступили представители Кубы, Соединенного Королевства, Франции, Российской Федерации, Коста-Рики, Соединенных Штатов и Китая. С заключительными замечаниями выступил Председатель.

## Глава II

### Вопросы программ

#### А. Предлагаемый бюджет по программам на 2022 год

##### Программа 1

##### Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление

22. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 1 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» (A/76/6 (Sect. 2)).

23. Председатель обратил внимание на заявление заместителя Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, который представил программу. Заместитель Генерального секретаря вместе с другими представителями Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе обсуждения программы.

##### Обсуждение

24. Делегации выразили признательность и поддержку Департаменту по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению за его превосходную работу и представленный план по программе. Была дана положительная оценка соблюдению Департаментом требования об одновременном выпуске документов на шести официальных языках. По мнению нескольких делегаций, необходимо продолжать укреплять и поддерживать принцип многоязычия, который имеет огромное значение и является основной и фундаментальной ценностью Организации Объединенных Наций, направленной на поощрение, защиту и сохранение разнообразия языков. Была выражена поддержка равному отношению ко всем языкам в каждом органе Организации Объединенных Наций, а также при публикации документов, письменном и устном переводе во всех подразделениях, включая Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделение Организации Объединенных Наций в Вене, Отделение Организации Объединенных Наций в Найроби и региональные комиссии. Была выражена признательность за работу, проделанную заместителем Генерального секретаря по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, который отвечает за координацию многоязычия в рамках всего Секретариата, а также за эффективное, прозрачное и успешное выполнение соответствующих задач. Одна из делегаций подчеркнула важность сохранения многоязычия в качестве ключевого показателя эффективности.

25. Была выражена признательность и поддержка согласованным показателям Департамента, которыми являются качество, своевременность, многоязычие, экономическая эффективность и устойчивость, а также доступность его услуг, и Департаменту было рекомендовано продолжать использовать эти показатели и повышать высокое качество своей работы. Одна из делегаций подтвердила свое желание видеть в плане по программе четкие, измеримые и привязанные к срокам показатели для оценки работы и выразила мнение, что такие показатели, как результаты обследований, представленные на рисунках 2.XVIII, 2.XIX и 2.XXX, нуждаются в дополнительной контекстуализации и что двоичный характер показателей для оценки работы, возможно, не обеспечивает необходимого контекста в отношении дальнейших путей повышения качества услуг Департамента и

не позволяет государствам-членам предоставить Департаменту средства для увеличения ресурсов в случае необходимости.

26. Делегации выразили признательность за работу Департамента по обеспечению бесперебойного предоставления предусмотренных мандатом услуг в непростые времена, когда принимаются меры по обеспечению безопасности и охране здоровья в связи с пандемией COVID-19, изменившей порядок работы Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что обеспечение непрерывности работы в этих новых условиях потребовало новых и инновационных решений и что конференционные службы быстро адаптировались к беспрецедентной ситуации. Одна из делегаций высоко оценила профессионализм сотрудников Департамента, которые, по ее мнению, не ограничиваются ориентацией на клиентов и подходом, характеризующимся предоставлением услуг, и проявляют огромное чувство ответственности за выполнение глобальных мандатов Организации. Другая делегация дала высокую оценку Департаменту за то, как успешно он адаптировался и неустанно работал, чтобы обеспечить непрерывность межправительственного процесса во время пандемии, включая возможность принятия решений и резолюций в этот период.

27. Делегации приветствовали стратегию Департамента по постоянной модернизации и совершенствованию, которая сделала возможным переход к работе в виртуальной и гибридной среде, и выразили этой стратегии свою поддержку. Отметив то, как на протяжении многих лет Департамент использовал технологии и различные методы работы для повышения качества предоставляемых им услуг и максимального использования ресурсов, одна из делегаций заявила, что считает Департамент примером для других подразделений Секретариата в плане того, как технологии могут улучшить их работу. Другая делегация призвала Департамент использовать новые методы работы, отвечающие существующим условиям. Департаменту было предложено оценить эффективность гибридного формата, а также его влияние на участие небольших делегаций. Отметив пункты 2.40 и 2.41, в которых описывается процесс принятия решений во время пандемии, когда не проводилось очных заседаний и не принималось решений, та же делегация поинтересовалась мнением Департамента об извлеченных уроках, в том числе о возможности дистанционного принятия решений, если произойдет еще одно беспрецедентное событие, которое не позволит Организации Объединенных Наций проводить очные заседания.

28. Одна из делегаций подчеркнула важность обеспечения надлежащего функционирования языковых секций и сохранения предоставления высококачественных конференционных услуг во всех местах службы, включая одновременное наличие всех документов и предоставление конференционных услуг на шести официальных языках. Делегация приветствовала тот факт, что Департамент уделяет особое внимание обновлению навыков специалистов по языку и их профессиональной ориентации в качестве жизнеспособного варианта обеспечения предложения талантливых лингвистов, обладающих такими навыками, которые отвечают требованиям Организации Объединенных Наций. Та же делегация выразила поддержку работе Департамента по налаживанию контактов с университетами и другими учреждениями по всему миру, поскольку это позволит университетам готовить молодых и талантливых специалистов для работы в языковых секциях. Делегация отметила, что лингвистические должности не подлежат географическому распределению, поскольку языковой персонал набирается на основе строгих конкурсных экзаменов для отбора специалистов, обладающих наиболее профессиональными и узкоспециализированными навыками, необходимыми для работы в подразделениях по обслуживанию конференций Организации Объединенных Наций, и подчеркнула, что, таким образом, методы Департамента по набору такого персонала должны полностью основываться на этом

принципе. Другая делегация подчеркнула, что необходимо своевременно набирать и обучать языковой персонал.

29. Одна из делегаций в качестве принимающей стороны двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приветствовала продолжающуюся работу Департамента по внедрению экологически чистых и устойчивых методов, которые будут способствовать углеродной нейтральности процесса обслуживания конференций, и призвала Департамент добиться в 2022 году еще больших успехов в этих усилиях.

30. Что касается вопроса о выпуске документации, то одна из делегаций сослалась на резолюцию 1988/77 Экономического и Социального Совета об активизации деятельности Совета, в которой Совет подтвердил, что Секретариат должен распространять соответствующую документацию на всех рабочих языках за шесть недель до открытия сессий Совета и его вспомогательных органов. Делегация отметила, что за неделю до сессии Комитета были доступны менее половины бюджетных документов по программам, что подрывает способность Комитета эффективно выполнять свою работу. В этой связи делегация выразила мнение, что одной из основных причин задержки выпуска докладов является объем документов, и попросила разъяснений по этому поводу. Делегация отметила, что бюджет по программам в его нынешнем виде составляет около 1,5 млн слов. В этой связи другая делегация отметила, что цели и стратегии для компонентов мест службы в рамках подпрограммы схожи, и поинтересовалась, нельзя ли в связи с отчетностью в документе о бюджете рассмотреть возможность объединения целей, стратегий и некоторых показателей оценки работы для схожих компонентов в схожие единицы учета, например, устный перевод по четырем местам службы. Делегация заявила, что такой подход может сократить объем документа.

31. Что касается результата 3 «Расширенный процедурный инструментарий для межправительственных заседаний» подпрограммы 1 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета», в котором указывается, что временные меры, первоначально предложенные в рамках этой подпрограммы во время пандемии, будут в надлежащих случаях преобразованы в новые подходы, которые могут применяться государствами-членами, включая новые методы работы (пункт 2.55), то одна из делегаций поинтересовалась, планирует ли Департамент осуществить преобразование этих мер в новые подходы, учитывая, что Ассамблея не приняла решения о так называемых «новых подходах». Другая делегация попросила разъяснить новые методы работы, упомянутые в описательной части программы, в частности, определение этих новых методов работы и то, чем они отличаются от устойчивости функционирования. Делегация просила подтвердить, что разработка новых методов работы в том, что касается предоставления конференционных услуг государствам-членам, не изменит признанных и установленных государствами-членами методов работы и что прерогатива Ассамблеи в плане определения методов работы не будет подорвана.

32. Что касается конференционного управления, Женева, подпрограмма 3 «Услуги по обработке документации», результат 3 «Использование в документации Организации Объединенных Наций формулировок, учитывающих гендерную специфику», то одна из делегаций поинтересовалась, на основании чего был получен мандат на использование формулировок, учитывающих гендерную специфику. Другая делегация высказала мнение, что использование учитывающих гендерную специфику формулировок при подготовке документации Организации Объединенных Наций никогда не было санкционировано Генеральной Ассамблеей. Было подчеркнуто, что перечень законодательных мандатов,

приведенный в пункте 2.168, является весьма конкретным и не дает Департаменту указаний относительно использования учитывающих гендерную специфику формулировок при подготовке всех его документов. Другая делегация, напротив, приветствовала работу по разработке руководства в отношении формулировок, учитывающих гендерную специфику и требования в отношении инвалидов, на шести официальных языках и их использование в документации, которую готовит Секретариат. Отметив, что хотя такой результат был сформулирован для Женевы, эта делегация выразила надежду на то, что использование учитывающих гендерную специфику формулировок в документации будет внедрено во всех подразделениях Секретариата, в том числе в Положениях и правилах о персонале Организации Объединенных Наций, и попросила разъяснить, каким образом Департамент сотрудничает с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в этом отношении.

33. Что касается конференционного управления, Нью-Йорк, подпрограмма 4 «Обслуживание заседаний и издательские услуги», то одна из делегаций отметила, что произошло сокращение количества печатных публикаций Организации Объединенных Наций, что отчасти объясняется сокращением числа заседаний (пункт 2.109). В связи с этим, хотя была отмечена необходимость подготовки и перевода документов, было запрошено разъяснение, почему документы должны быть физически напечатаны, учитывая, что спрос на них очень мал.

#### **Выводы и рекомендации**

34. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть план по программе 1 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год на ее семьдесят шестой сессии по пункту повестки дня «Планирование по программам».**

## **Программа 2 Политические вопросы**

35. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 2 «Политические вопросы» (A/76/6 (Sect.3)).

36. Председатель привлек внимание к заявлениям представителя Генерального секретаря по Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Специального представителя Генерального секретаря и главы Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и представителя заместителя Генерального секретаря, главы Контртеррористического управления, которые представили программу. Специальный представитель Генерального секретаря и глава Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе и заместитель Специального координатора по ближневосточному мирному процессу/Координатор-резидент Организации Объединенных Наций и Координатор гуманитарной помощи для оккупированной палестинской территории, а также другие представители Генерального секретаря ответили на вопросы, заданные членами Комитетом в ходе рассмотрения программы.

#### **Обсуждение**

37. Делегации выражали Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства признательность за работу по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов и сохранению мира, особенно в период

пандемии COVID-19. Была выражена поддержка осуществлению призыва Генерального секретаря к глобальному прекращению огня, одобренного Советом Безопасности в его резолюции 2532 (2020). Делегации высоко оценили работу Департамента по содействию мирному урегулированию споров и посредничеству, в том числе по линии его специальных политических миссий, и было отмечено, что эта работа имеет решающее значение для поддержки мандата Совета по обеспечению международного мира и безопасности. Одна делегация отметила, что пандемия может усилить напряженность в и без того сложных условиях, и приветствовала усилия Департамента, а также специальных представителей, посланников и миссий на местах по адаптации к вызовам COVID-19 за счет сочетания виртуальной и очной работы и просчитывания касающихся безопасности рисков в связи с пандемией.

38. Делегации выразили признательность Департаменту за его работу по подпрограмме 4 «Деколонизация», подпрограмме 5 «Вопрос о Палестине» и подпрограмме 6 «Управление по поддержке миростроительства», а также Комиссии по миростроительству. Несколько делегаций заявили о своей поддержке реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и отдали должное Департаменту за учет гендерной проблематики в его работе. Положительно отмечалась также приверженность Департамента задаче интеграции инвалидов.

39. Одна делегация подтвердила принципы мирного урегулирования споров, неприменения силы и согласия государств и просила Департамент продолжать наращивать свои усилия по содействию процессу политического урегулирования, активнее использовать свои добрые услуги и посредничество и лучше выполнять свои обязанности в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Та же делегация отметила, что реализация реформы компонента мира и безопасности является долгосрочным процессом, и призвала Департамент использовать опыт и извлеченные уроки для дальнейшего совершенствования работы в этом плане. Было выражено мнение, что недостаточное развитие является первопричиной многих проблем, особенно в странах и регионах, находящихся в состоянии конфликта, и что увеличение инвестиций в области развития для укрепления слабых экономических и социальных связей является одним из важнейших способов устранения различных факторов риска, позволяющим заложить прочную основу для мира и достижения долгосрочной стабильности. Другая делегация отметила, что вопросы мира и безопасности должны решаться на основе многомерного подхода, учитывающего весь путь от предотвращения конфликта до долгосрочного развития.

40. Одна из делегаций особо подчеркнула свою поддержку дальнейшего укрепления партнерств Организации Объединенных Наций с региональными организациями и усиления Фонда миростроительства. Другая делегация, ссылаясь на пункт 3.7, попросила представить более подробную информацию, в том числе о мандате Механизма гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства. Было отмечено, что эта работа также связана с сотрудничеством с системой координаторов-резидентов, и в этом контексте та же делегация запросила дополнительную информацию о таком сотрудничестве. Был задан вопрос, ограничивается ли работа с системой координаторов-резидентов координацией с координаторами-резидентами с двойной и тройной функцией в специальных политических миссиях.

41. Что касается подпрограммы 1 «Предотвращение, регулирование и разрешение конфликтов», то была выражена поддержка работе в рамках этой подпрограммы и усилиям Организации Объединенных Наций по повышению потенциала государств-членов и региональных организаций в деле выявления,

предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций. Было высказано мнение, что работа в рамках этой подпрограммы составляет основу реформ Генерального секретаря и поэтому очень важна. Одна из делегаций приветствовала самооценку переходных процессов в Организации Объединенных Наций и повышенное внимание к раннему планированию переходных процессов; она отметила, что Генеральный секретарь недавно провел обзор Организации Объединенных Наций на предмет интеграции, и попросила разъяснения относительно того, какие шаги предпринимаются для обеспечения большего соответствия инструментам комплексной оценки и планирования в Организации Объединенных Наций. Одна делегация отметила, что результаты подпрограммы по-прежнему трудно оценить, поскольку невозможно определить, способствовала ли роль Организации Объединенных Наций в зонах конфликта непосредственному улучшению ситуации. Другая делегация выразила сожаление по поводу того, что некоторые подразделения Департамента не имеют достаточного потенциала для выполнения своих функций в полной мере. В связи с пунктами 3.25 и 3.26, касающимися результатов выполнения программы в 2020 году, эта делегация напомнила о призыве Генерального секретаря к глобальному прекращению огня и заявке о своей поддержке посреднических усилий, предпринимаемых в рамках подпрограммы. Та же делегация также заявила о своей поддержке работы специальной политической миссии для Канцелярии Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида, включая укрепление независимого потенциала Канцелярии. Что касается перечня мандатов директивных органов по данной подпрограмме, то одна из делегаций задала вопрос, нет ли в этом перечне опечатки в части, касающейся резолюции 70/5 Генеральной Ассамблеи, поскольку в последний раз мандат по этому вопросу принимался в резолюции 74/7 Ассамблеи.

42. Что касается подпрограммы 2 «Помощь в проведении выборов», то одна из делегаций заявила о поддержке работы в рамках этой подпрограммы, которая имеет решающее значение для достижения цели 16 в области устойчивого развития. Было подчеркнуто, что работа Департамента по оказанию помощи в проведении выборов имеет ключевое значение для укрепления демократических государств и будет играть ключевую роль в ходе предстоящих выборов в Ираке и Ливии. Было отмечено, что техническая поддержка, оказываемая в рамках подпрограммы запрашивающим помощь государствам-членам, способствует укреплению потенциала, и одна из делегаций выразила надежду на успешное выполнение плана подпрограммы на 2022 год. Другая делегация выразила удовлетворение целью подпрограммы, отметив, что в рамках подпрограммы осуществляются действия и оказывается помощь в проведении выборов по просьбе государств-членов. Что касается координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, то было запрошено дополнительное разъяснение относительно того, каким образом подпрограмма обеспечивает надлежащую координацию своей поддержки в проведении выборов с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другими соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Был задан вопрос о том, сколько из 27 проектов по оказанию помощи в проведении выборов в 2020 году осуществлялось в сотрудничестве с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций. Что касается пункта 3.55 и результата 2 «Расширение возможностей государств-членов по проведению всеохватных, транспарентных и мирных выборов и более активное предоставление поддержки региональным организациям», то одна из делегаций попросила дать дополнительные разъяснения относительно ссылки на «платформы для наращивания потенциала в области проведения выборов, обеспечения институциональной преемственности и обмена знаниями на глобальном уровне». Другая делегация отметила, что, хотя в 2019 году в рамках подпрограммы были достигнуты

контрольные показатели по количеству миссий по оказанию помощи, никакой информации о результатах работы этих миссий по оказанию помощи в проведении выборов представлено не было; эта делегация призвала проводить более серьезную оценку достижения контрольного показателя с опорой на результаты, вместо того чтобы просто подсчитывать количество миссий по оказанию помощи.

43. Что касается подпрограммы 3 «Дела Совета Безопасности», то несколько делегаций дали высокую оценку этой подпрограмме за ее четкую и оперативную поддержку Совета Безопасности и его вспомогательных органов, особенно во время виртуальной работы в прошлом году в связи с COVID-19. Было отмечено, что при поддержке подпрограммы Совет смог внедрить некоторые инновации в методы виртуальной работы, например заранее записанные видеозаписи. Одна делегация выразила признательность за улучшение веб-сайта Совета и поинтересовалась, почему время пребывания на сайте является предпочтительным показателем для оценки результатов и почему не рассматриваются другие показатели, такие как количество кликов или просмотров сайта. Та же делегация также выразила подпрограмме признательность за поддержку работы Совета по санкциям, включая создание экспертных групп, и за работу по обновлению и ведению реестра экспертов.

44. Что касается подпрограммы 4 «Деколонизация», то одна из делегаций отметила вклад этой подпрограммы в содействие процессу деколонизации 17 несамоуправляющихся территорий согласно Уставу и соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи. В отношении результата 3 «Диверсифицированная и всеобъемлющая информация о несамоуправляющихся территориях, в том числе о влиянии COVID-19» та же делегация приняла к сведению содержащийся в пункте 3.109 текст о «других разнообразных и официальных источниках, информация из которых послужила бы наиболее надежным ресурсом для Комитета при рассмотрении им ситуации в несамоуправляющихся территориях». В этой связи данная делегация подчеркнула необходимость использования официальных источников информации и обеспечения беспристрастности этих источников, в частности в отношении тех аспектов, которые могут иметь последствия для окончательного статуса территорий, и попросила разъяснить: а) какие другие диверсифицированные источники будут использоваться для консультаций; б) какие инструменты и платформы будут использоваться для получения доступа к диверсифицированным и официальным источникам; и с) приведет ли результат 3 к изменениям в разработке рабочих документов для обсуждений в Специальном комитете. Другая делегация выразила мнение, что работа в рамках подпрограммы имеет ограниченную ценность, и подчеркнула важность учета в ходе консультаций мнений тех, кто проживает на этих территориях.

45. Что касается подпрограммы 6 «Управление по поддержке миростроительства», то несколько делегаций поддержали усилия Организации Объединенных Наций в области миростроительства, и эта подпрограмма была признана основой миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что подпрограмма поддерживает Комиссию по миростроительству в ее работе и обеспечивает надлежащее управление Фондом миростроительства. Одна из делегаций отметила влияние пандемии COVID-19 на запланированные мероприятия Комиссии и высоко оценила работу Комиссии по быстрой корректировке своих программ. Подпрограмме было рекомендовано укреплять тесное сотрудничество между отделениями и учреждениями Организации Объединенных Наций и расширять круг стран, взаимодействующих с Комиссией. Одна из делегаций отметила важность углубления поддержки Комиссии, и была запрошена информация о том, как подпрограмма планирует изучать возможности для повышения эффективности работы Комиссии.

46. Что касается подпрограммы 7 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств», то одна из делегаций заявила, что понимает, как пандемия COVID-19 повлияла на осуществление запланированных в рамках подпрограммы видов деятельности, и отметила, что ожидает, что отложенные виды деятельности будут осуществляться в 2021 году, если позволят условия, включая улучшение обмена информацией и консультации.

47. Что касается Контртеррористического управления, то одна из делегаций приветствовала обновления плана Управления по программам в качестве средства повышения его эффективности, включая охват гражданского общества. Та же делегация выразила обеспокоенность тем, что обострение политического и экономического неравенства, вызванное COVID-19, может подпитывать угрозу терроризма, и попросила разъяснить, как Управление учитывает эти факторы в запланированных им мероприятиях по координации с подразделениями, участвующими в Глобальном договоре Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности.

48. Другая делегация заявила о поддержке предпринимаемых в рамках Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности усилий Контртеррористического управления по координации контртеррористических усилий в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций для обеспечения сбалансированного и более эффективного осуществления всех четырех компонентов Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. Та же делегация призвала Управление продолжать сосредоточивать внимание на приоритетах, сформулированных по итогам обзора Глобальной контртеррористической стратегии, и подчеркнуть важность репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции иностранных боевиков-террористов и сопровождающих их семей; противодействия эволюционирующим угрозам мотивированного расовыми и этническими причинами насильственного экстремизма; и обеспечения того, чтобы меры по борьбе с терроризмом основывались на подходах, предполагающих соблюдение принципа верховенства права и учет интересов всего общества. Одна делегация поблагодарила Управление за обновленную информацию, касающуюся ее приоритетных программных мероприятий, и за подготовку соответствующего плана по программам на 2022 год и отметила, что, как указано в описательной части программы, Глобальная контртеррористическая стратегия и ее последовательные обзоры представляют собой основную директивный мандат для Управления. Та же делегация отметила, что Генеральная Ассамблея планирует принять к 21 июня 2021 года новую резолюцию по двухгодичному обзору и что пока трудно сказать, насколько она повлияет на институциональные механизмы внутри и вне Управления, его финансирование и его приоритеты в плане наращивания потенциала. Ряд делегаций выразили обеспокоенность положениями предлагаемого плана по программам на 2022 год, в котором содержатся ссылки на инициативу, направленную на предоставление субсидий организациям гражданского общества. В этой связи было отмечено, что ни одно из ранее принятых решений Ассамблеи или Совета Безопасности не наделяло Управление полномочиями по предоставлению субсидий. Одна из делегаций запросила дополнительную информацию о том, почему предложение о полномочиях по предоставлению субсидий отражено в плане по программам Управления, если этот вопрос все еще рассматривается государствами-членами. Несколько делегаций отметили, что по этой причине они не готовы одобрить данное положение доклада, тем более до утверждения новой резолюции по обзору Глобальной контртеррористической стратегии, которая все еще находится на рассмотрении.

## Выводы и рекомендации

49. Комитет высоко оценил работу, проводимую Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства в целях содействия предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов мирными средствами.

50. Комитет приветствовал работу, проделанную Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства для поддержки работы Совета Безопасности в исключительных обстоятельствах, возникших в связи с пандемией COVID-19, и отметил, что использование онлайн-платформы для виртуальных обсуждений способствовало продолжению работы Совета на широкой основе.

51. Комитет также приветствовал работу, проводимую Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства в деле обеспечения эффективного выполнения Комиссией по миростроительству ее задач по привлечению внимания к потребностям в области миростроительства, проведению совещаний ключевых субъектов и разработке предложений в отношении стратегий миростроительства.

52. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря продолжать укреплять согласованность, взаимодействие и координацию в работе Организации в областях предотвращения конфликтов, поддержания мира, миростроительства, постконфликтного восстановления и развития согласно соответствующим мандатам структур Организации Объединенных Наций.

53. Комитет подтвердил важность содействия процессам политического урегулирования, расширения деятельности в области добрых услуг и посредничества и реализации глобального призыва Генерального секретаря к прекращению огня.

54. Комитет подчеркнул, что необходимо прилагать усилия для устранения как симптомов, так и коренных причин терроризма и интегрировать политические, экономические, судебные, социальные и другие меры в стремлении искоренить коренные причины терроризма и экстремизма и способствующие им условия.

55. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 2 «Политические вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:

### Раздел V

Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

### Стратегия

#### *Пункт 3.296*

Заменить предложение «Все эти приоритетные задачи выполняются в контексте укрепления прав человека и особого внимания к обеспечению их соблюдения» предложением «Все эти приоритетные задачи выполняются в контексте укрепления соблюдения прав человека».

## Раздел VI Контртеррористическое управление

### Стратегия

#### Пункт 3.342 d)

Заменить имеющийся текст следующим текстом:

«в запрашивающих помощь государствах-членах обеспечить интеграцию норм и стандартов в области прав человека в соответствующие меры, принимаемые в контексте предупреждения насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, и противодействия им».

Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год

**Результат 3: повышение безопасности крупных спортивных мероприятий и предотвращение насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, через спорт и его ценности**

#### Пункт 3.375

Во втором предложении после слова «грантов» вставить слова «от Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия».

## Программа 3 Разоружение

56. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 3 «Разоружение» (A/76/6 (Sect.4)).

57. Председатель обратил внимание на заявление представителя Генерального секретаря о внесении этой программы на рассмотрение. Представители Генерального секретаря ответили на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

### Обсуждение

58. Делегации выразили удовлетворение по поводу работы Управления по вопросам разоружения, связанной с многосторонними усилиями по достижению всеобщего и полного разоружения под строгим и эффективным международным контролем, в том числе его деятельного участия в осуществлении решений и резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и их неизменной поддержки.

59. Было подчеркнуто, что работа Управления имеет огромное значение и что его усилия должны носить непредвзятый, конкретный, целенаправленный и оптимизированный характер и прямо и непосредственно отвечать потребностям государств-членов, отраженным в соответствующих мандатах. Одна делегация особо отметила, что эта программа, будучи практической по своему характеру, имеет далеко идущие политические последствия. Было отмечено, что эта программа представляет собой практический инструмент, призванный направлять усилия Секретариата в рамках его технического мандата, и поэтому не должна содержать никаких политических выводов, особенно когда речь идет о столь чувствительных вопросах, как разоружение и нераспространение. Указанная делегация далее высказала мнение о том, что эта программа предназначена для содействия осуществлению нынешних мандатов Организации Объединенных

Наций, и отметила, что в ряде случаев план по программе не отвечает этому критерию. В частности, она сослалась на пункт 4.3, в котором указывается, что Управление будет руководствоваться в своей деятельности инициативой Генерального секретаря под названием «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения». Было подчеркнуто, что термин «Повестка дня в области разоружения» официально не закреплен ни в одном из мандатов Организации Объединенных Наций.

60. Одна делегация в положительном ключе отметила тот факт, что во всей программе делается акцент на гендерное равенство и участие женщин. Другая делегация выразила удовлетворение в связи с тем, что Управление приняло стратегический план на 2021–2025 годы, который будет способствовать дальнейшему укреплению внутренней подотчетности и продолжению усилий по обеспечению высокого уровня организационной эффективности и результативности.

61. Некоторые делегации выразили озабоченность по поводу упоминания Договора о запрещении ядерного оружия и ссылок на него в предисловии и подпрограмме 2 «Оружие массового уничтожения», в частности в пунктах 4.35, 4.46, 4.47 и 4.48, а также в таблице 4.9 (запланированные показатели на 2022 год). Было высказано мнение о том, что ДЗЯО является противоречивым договором, который не получил всеобщей поддержки делегаций или консенсуса, и что дальнейшая работа на его основе может нанести ущерб глобальному режиму нераспространения, краеугольным камнем которого является Договор о нераспространении ядерного оружия. Несколько делегаций подчеркнули, что в плане по программе следует четко отразить, что расходы, связанные с Договором о запрещении ядерного оружия, должны нести только государства-участники этого договора, поскольку представляется нежелательным использовать ограниченные ресурсы Управления (как финансовые, так и людские) для поддержки и продвижения этого договора. Другие делегации заявили о своей поддержке Договора о запрещении ядерного оружия и подчеркнули важность Договора о нераспространении ядерного оружия. Было вновь указано, что одна из главных целей Комитета заключается в том, чтобы обеспечивать уважение мандатов, выданных государствами-членами в резолюциях, утвержденных Генеральной Ассамблеей. Одна делегация заявила, что Договор о запрещении ядерного оружия был утвержден на конференции Организации Объединенных Наций, проведенной по мандату Ассамблеи, большинством в почти две трети голосов государств-членов, и что этот мандат необходимо осуществлять и далее, поскольку ставить его под сомнение означает ставить под сомнение решение и авторитет Ассамблеи. Эта делегация выступила против любых попыток подорвать осуществление программы и высоко оценила серьезную и профессиональную работу Управления, осуществляемую с полным уважением межправительственных обсуждений.

62. Была подчеркнута важность использования во всем плане по программе консенсусного термина «безопасность в сфере использования информационно-коммуникационных технологий» вместо терминов «безопасность информационно-коммуникационных технологий» или «кибербезопасность», по которым Организация Объединенных Наций так и не был достигнут консенсус.

63. Относительно стратегии и внешних факторов одна делегация напомнила, что в контексте рассмотрения плана по программе на 2021 год Комитет обсудил ряд безотносительных и косвенных элементов, которые не получили консенсуса, и отметила, что некоторые из этих элементов были включены в план по программе на 2022 год. Эта делегация просила Управление сократить количество ссылок на такие элементы в плане по программе.

64. Относительно пункта 4.10 делегации отметили, что пандемия COVID-19 привела к срыву запланированных мероприятий и многосторонних совещаний по разоружению и негативно отразилась на работе органов и деятельности в рамках конвенций. Некоторые делегации высоко оценили принятые Управлением меры по переходу на виртуальный и гибридный форматы в целях обеспечения непрерывности его работы в условиях возникших трудностей. Была высказана просьба представить разъяснения относительно опыта Управления в проведении совещаний по разоружению в гибридном формате и пояснить, позволило ли это обеспечить более инклюзивный подход, в том числе возможность для участия большего числа женщин в обсуждении вопросов разоружения, с учетом того, что гибридные совещания позволяют свести к минимуму путевые расходы участников. Одна делегация не согласилась с положительной оценкой гибридных совещаний как нового метода работы системы Организации Объединенных Наций и предложила исключить пункт 4.10. Эта делегация подчеркнула, что в некоторых случаях вместо очных мероприятий пришлось пойти на проведение видеотелеконференций в силу чрезвычайных обстоятельств, вызванных пандемией, и что от этого нужно отказаться на будущих совещаниях, поскольку в ходе гибридных совещаний делегации столкнулись с трудностями, включая многочисленные сбои и проблемы процедурного характера. Она также выразила мнение о том, что Управление должно способствовать возврату к проведению очных совещаний и дипломатии, а не поощрять гибридный формат.

65. Одна делегация высказала мнение о том, что представленная информация в отношении выполнения программы в 2020 году носит весьма ограниченный характер, и указала, что в некоторых подпрограммах приведен лишь один пример выполнения программы в 2020 году и что в таких случаях этот пример не связан с запланированными результатами на 2019 или 2020 год. Эта делегация просила Управление продолжать работать над качеством описательной части программы и выразила надежду на получение более полной информации о достижениях, чтобы иметь более полное представление об общих результатах работы за истекший год. Эта делегация подчеркнула также, что в описательную часть плана по программе на 2022 год по каждой подпрограмме было включено больше новых элементов, в частности новых запланированных результатов, элементов и условий, по сравнению с планом по программе на 2021 год, рассмотренным Комитетом в прошлом году.

66. Касательно подпрограммы 2 «Оружие массового уничтожения» одна делегация выразила обеспокоенность по поводу следующего предложения в пункте 4.35 «В рамках подпрограммы будет оказываться поддержка усилиям по выявлению лиц, виновных в применении химического оружия, в том числе усилиям [Организации по запрещению химического оружия] в этой связи, и будет проводиться работа с членами Совета Безопасности в целях выработки единой позиции». Эта делегация, учитывая, что ряд делегаций неоднократно выражали обеспокоенность по поводу недобросовестной работы Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) и усиления рисков для ее авторитета, в частности в связи с расследованием инцидента в Думе в 2018 году, предложила использовать более общие и нейтральные формулировки в отношении резолюции 2118 (2013) Совета Безопасности. Она предложила изменить это предложение следующим образом: «В рамках подпрограммы будет оказываться поддержка усилиям в этом направлении путем проведения работы с членами Совета Безопасности в целях выработки единой позиции». В отношении того же пункта одна делегация предложила исключить упоминание о Сирийской Арабской Республике. Вместе с тем другая делегация приветствовала упоминание ОЗХО в подпрограмме 2 и выразила надежду на проведение дальнейших обсуждений.

67. Касательно пункта 4.36 b) одна делегация отметила, что Секретариат не имеет мандата на проверку соблюдения глобальных режимов нераспространения химического оружия, и предложила изменить пункт 4.36 b) следующим образом: «Ожидается, что осуществление указанной деятельности позволит оказывать помощь в дальнейшем укреплении норм, касающихся химического оружия».

68. Одна делегация предложила исключить содержащуюся в пунктах 4.44 и 4.48 формулировку о принятии консенсусом заключительного документа десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, отметив, что предопределить результат этого процесса невозможно, и поэтому такую формулировку не следует включать в план по программе.

69. В связи с подпрограммой 3 «Обычные вооружения» одна делегация выступила против ссылки на гипотетическую новую резолюцию или заявление Председателя Совета Безопасности по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях, содержащейся в таблице 4.13 (показатель для оценки работы — 2021 год (запланированный показатель)), поскольку она, как представляется, предвосхищает результаты обсуждений в Совете, что выходит за рамки мандата Секретариата. Эта делегация заявила, что итоги любого обсуждения в Совете зависят только от коллективного решения его членов.

70. По поводу подпрограммы 4 «Информационно-пропагандистская деятельность» было высказано мнение о том, что в плане по программе не удалось беспристрастно отразить сосуществование двух механизмов Организации Объединенных Наций по вопросам международной информационной безопасности, а именно Рабочей группы открытого состава по достижениям в сфере информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности и Группы правительственных экспертов по поощрению ответственного поведения государств в киберпространстве в контексте международной безопасности. Было отмечено, что в таблице 4.17 (показатель для оценки работы, результат 1: поощрение инклюзивности и повышение информированности в области информатизации и телекоммуникаций в контексте международной безопасности) не упоминается заключительная сессия Рабочей группы открытого состава в марте 2021 года, которая позволила успешно принять заключительный доклад и в проведении которой Управление сыграло важную роль. Кроме того, фактический показатель для оценки работы за 2019 год, приведенный в той же таблице, не содержит упоминания о взаимодействии Рабочей группы открытого состава с неправительственными организациями и частным сектором, хотя в 2019 году специально по этому вопросу было проведено неофициальное межсессионное заседание. Вместе с тем другая делегация подчеркнула важность обоих механизмов и выразила надежду на проведение дальнейших обсуждений в этой связи.

### **Выводы и рекомендации**

71. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии рассмотреть план по программе 3 «Разоружение» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Планирование по программам».**

## **Программа 4**

### **Операции по поддержанию мира**

72. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 4 «Операции по поддержанию мира» (A/76/6 (Sect. 5)).

73. Председатель обратил внимание на заявление помощника Генерального секретаря, Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности в Департаменте операций в пользу мира, которая внесла программу на рассмотрение. Помощник Генерального секретаря вместе с другими представителями Генерального секретаря ответила на вопросы, заданные членами Комитета в ходе обсуждения программы.

#### **Обсуждение**

74. Делегации высоко оценили и решительно поддержали работу Департамента операций в пользу мира и миротворческих операций Организации Объединенных Наций, направленную на поддержание мира и безопасности. Делегации выразили также поддержку Группе военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП) и Органу Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в связи с их важнейшей ролью в поддержании мира и безопасности. Несколько делегаций приветствовали меры, принятые для продвижения повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Одна из делегаций выразила особую поддержку и призвала обеспечить полноценное, равноправное и конструктивное участие женщин на всех уровнях миротворческой деятельности, включая старшее руководство.

75. Делегации отметили, что операции по поддержанию мира часто проводятся в сложных и чрезвычайно опасных условиях, дополнительно осложняются трудной гуманитарной и социально-экономической ситуацией, трансграничным распространением оружия в результате внутренних конфликтов, организованной преступностью и незаконным оборотом наркотических средств, а совсем недавно и проблемами, вызванными пандемией COVID-19, которая оказала пагубное воздействие на операции по поддержанию мира. Было отмечено, что международное сообщество было вынуждено быстро реагировать на эти процессы, развивая и адаптируя современное миротворчество в концептуальном и оперативном плане. Одна из делегаций отметила, что пандемия представляет собой один из самых сложных кризисов, поскольку она не только разрушила экономическую и социальную ткань, но и создала новые вызовы для международного мира и безопасности, включая задержки в реализации программ по наращиванию потенциала, приостановку политической деятельности и ослабление усилий по активному взаимодействию, что замедляло процесс миростроительства. В таких условиях, как подчеркнула другая делегация, положения Устава, безусловное уважение суверенитета принимающих государств и основные принципы миротворчества Организации Объединенных Наций — согласие принимающей страны, нейтралитет и применение силы строго в соответствии с мандатом — должны оставаться важнейшими ориентирами для поддержания мира и безопасности. Кроме того, было высказано мнение, что повышение эффективности операций по поддержанию мира должно основываться на этих принципах и служить главной целью для поддержания мира, продвижения политических процессов и обеспечения безопасности гражданского населения.

76. В то же время делегации с воодушевлением восприняли и признали усилия и преобразования, предпринятые операциями Организации Объединенных

Наций по поддержанию мира в ответ на пандемию COVID-19. Делегации выразили глубокую признательность за работу, проделанную миротворцами Организации Объединенных Наций и военнослужащими из состава «голубых касок», и поблагодарили страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, за их постоянный вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, признавая при этом опасности, которым ежедневно подвергается негражданский персонал. Одна из делегаций отметила, что миротворцы содействовали установлению мира в некоторых из самых опасных зон конфликтов, контролировали прекращение огня, разоружали негосударственные субъекты, оказывали гуманитарную помощь и способствовали государственному строительству в некоторых других случаях. Делегация также выразила обеспокоенность по поводу количества миротворцев, которые отдали свои жизни за дело построения мира. Несколько делегаций подчеркнули важность охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, и Секретариату было предложено принять в этой связи меры для поддержки миротворцев, чтобы они лучше реагировали на пандемию COVID-19, имели удобный доступ к вакцинам, не подвергались опасности, исходящей от взрывных устройств, а также для укрепления информационного потенциала и расширения ситуационной осведомленности и доступа к первичной медико-санитарной помощи. Аналогичным образом, одна из делегаций также подчеркнула необходимость обеспечения того, чтобы миротворцы были информированы о ситуации на местах и возможных угрозах, проходили надлежащую подготовку, располагали надлежащим оборудованием, имели доступ к вакцинам и медицинской помощи и/или больницам на местах и получали полную поддержку со стороны Секретариата. Эта же делегация выразила мнение, что сбор, анализ, хранение и использование информации должны осуществляться в строгом соответствии с параметрами, определенными государствами-членами в рамках Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Делегация подчеркнула, что осуществление «сбора и анализа разведывательных данных и информации для миротворческой деятельности» не является панацеей и что первостепенное значение следует придавать надлежащему планированию и организации миссий. Одна из делегаций обратилась к Секретариату с просьбой продолжить координацию с государствами-членами, особенно с Группой друзей по реформе сектора безопасности, в целях повышения эффективности и результативности при проведении мероприятий по обеспечению охраны и безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. Эта же делегация подчеркнула важность дальнейшей координации действий со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и призвала Секретариат своевременно производить выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты.

77. Несколько делегаций решительно поддержали инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и приветствовали усиление внимания к этой инициативе. Делегации также приветствовали дальнейший учет этой инициативы в плане по программе и в рамках Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Было выражено мнение, что политические решения являются основополагающими для реформы миротворчества и делают миссии более эффективными и действенными. Было далее подчеркнуто, что эта инициатива закладывает основу для обеспечения способности и возможности выполнения миротворческими миссиями предусмотренной их мандатами работы. Одна из делегаций подчеркнула важность партнерства и совместных усилий международного сообщества в обеспечении успешного функционирования миротворческих операций Организации Объединенных Наций, включая необходимость четкого и строгого соблюдения всеми участниками процесса договоренностей и обязательств, достигнутых в межгосударственных форматах, прежде всего в Специальном комитете. Делегация также отметила, что

некоторые элементы инициатив Генерального секретаря, в частности Декларация о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира или план действий по повышению безопасности миротворцев, были поддержаны некоторыми государствами-членами с определенными оговорками.

78. Одна из делегаций подчеркнула, что сотрудничество миротворческих операций и Секретариата с национальными властями принимающего государства, в первую очередь отвечающими за защиту гражданского населения, устранение причин кризисов и постконфликтное восстановление, должно быть на первом месте, поскольку гражданское общество и неправительственные организации не могут вместо них выполнять эти функции. Эта же делегация подчеркнула, что миротворцы должны соблюдать нейтралитет при любых обстоятельствах, поскольку стремление к активным действиям и проведению упреждающих операций может превратить военнослужащих из состава «голубых касок» в активных участников конфликтов, что угрожало бы их безопасности и снижало бы эффективность миротворческих усилий. Аналогичным образом, делегация отметила, что не следует поддерживать идею о приоритетности второстепенных задач, более общих и специфических для других компонентов Организации Объединенных Наций, а не для миротворчества, в том числе в области прав человека, поскольку это может привести к задействию положений главы VII Устава под названием «Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии».

79. Несколько делегаций приветствовали продолжение доработки и внедрения комплексной системы оценки результатов работы и подотчетности в области поддержания мира, которая позволит решать вопросы, связанные с работой негражданских и гражданских миротворцев, обеспечит большую последовательность в том, как Организация Объединенных Наций оценивает результаты работы, и обеспечит подотчетность во всех миссиях. Кроме того, было признано, что эта система повысит степень транспарентности и усилит защиту и безопасность миротворцев. Было подчеркнуто, что для повышения эффективности планирования и подотчетности важно, чтобы Организация Объединенных Наций централизованно и в своих миссиях продолжала совершенствовать сбор и использование данных и обеспечивать наличие в миссиях комплексных структур планирования. Одна из делегаций отметила, что Совет Безопасности продемонстрировал свою приверженность этой системе в своей знаковой резолюции [2436 \(2018\)](#) об оценке работы миротворцев и подотчетности, которая была единогласно принята Советом в сентябре 2018 года. Было высказано мнение, что реформы должны усилить безопасность миротворцев, а также повысить оперативную эффективность и устранить низкую результативность. Работа Генерального секретаря в этой области получила высокую оценку. Также были запрошены разъяснения по поводу параллелизма между комплексной системой оценки результатов работы и подотчетности в области поддержания мира и Комплексной системой планирования и оценки результативности.

80. Одна из делегаций подчеркнула необходимость контроля со стороны государств-членов за качеством услуг, предоставляемых операциям по поддержанию мира, и отметила, что разработка программ, связанных с миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций, должна осуществляться с полным учетом мнений заинтересованных государств, включая страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и принимающие государства, в соответствии с установленными ими рамками. В этой связи делегация заявила, что главным ориентиром по данному вопросу должен быть доклад Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

81. Одна из делегаций высказала мнение о нецелесообразности во избежание «конфликта компетенций» увязки программ по поддержанию мира с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целями в области устойчивого развития. Было отмечено, что Совет Безопасности устанавливает мандаты миротворческих миссий, исходя из соображений, связанных с поддержанием международного мира и безопасности и налаживанием политического процесса в конкретной стране. Далее делегация выразила мнение, что реализация целей в области устойчивого развития направлена на социально-экономическое развитие государств и является отдельной областью деятельности Организации Объединенных Наций, которая входит в сферу действия мандатов Экономического и Социального Совета. Попытки объединить эти программы не являются эффективным или рациональным использованием ресурсов. Несмотря на это, делегация признала, что эффективное и долгосрочное разрешение конфликтов, стабилизация постконфликтных ситуаций и предотвращение повторения кризисов невозможны без предоставления странам помощи в области миростроительства. Делегация также признала работу, проделанную в этой области миротворческими миссиями, подразделениями по миростроительству и Комиссией по миростроительству. Кроме того, было признано, что возникающие проблемы требуют пристального внимания со стороны государств-членов и систематизации процессов миростроительства посредством согласованных усилий государств-членов, фондов и программ Организации Объединенных Наций, региональных организаций, Секретариата и международных финансовых институтов. Было отмечено, что решения невозможны без пристального внимания государств-членов и систематизации процессов миростроительства. Делегация также выразила поддержку работе Комиссии по миростроительству и отметила дополнительную ценность координационной и консультативной роли Комиссии в поддержке Совета Безопасности.

82. Что касается стратегии и внешних факторов, то одна из делегаций выразила удовлетворение по поводу того, что приоритеты в отношении предотвращения конфликтов и поиска политических решений и устойчивого мира отражены в стратегии Департамента операций в пользу мира на 2022 год, включая его приверженность дальнейшему продвижению реализации повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Делегация подчеркнула, что вопросы мира и безопасности должны решаться на основе многомерного и инклюзивного подхода, который исходит из аспектов развития, политики, безопасности, правосудия и прав человека и учитывает весь мирный континуум — от разрешения конфликтов и поддержания мира до миростроительства и долгосрочного развития. Делегация также подчеркнула важность защиты гражданского населения, особенно наиболее уязвимых категорий, таких как женщины, дети и лица с ограниченными возможностями, в качестве приоритета в текущей миротворческой деятельности. В этой связи делегация считает, что мероприятия по обучению и наращиванию потенциала имеют решающее значение для обеспечения эффективности и результативности «голубых касок» и должны рассматриваться не как разовые мероприятия, а как инструменты повышения оперативной эффективности и должны быть выверены с учетом конкретных условий миссии.

83. В отношении пункта 5.2 g) одна из делегаций выразила свою озабоченность по поводу представленной информации о совершенствовании партнерских отношений по поддержанию мира путем укрепления сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области политических усилий. Было запрошено разъяснение, предполагает ли это, что операции по поддержанию мира и конфликты происходят исключительно в Африке, и как эта стратегия соотносится с пунктом 5.5 о партнерстве с субъектами, занимающимися вопросами мира и безопасности, которое является более

широким. В отношении пункта 5.3 были запрошены разъяснения по поводу связи между COVID-19 и верховенством права.

84. Что касается подпрограммы 1 «Операции», в частности в связи с завершением мандата Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, то одна из делегаций попросила подтвердить, поддерживает ли Африканский союз процесс плавного перехода от поддержания мира к миростроительству в Дарфуре (п. 5.23), включая роль Африканского союза и уровень сотрудничества между Департаментом операций в пользу мира и Африканским союзом. Делегация считает, что участие Африканского союза, если потребуется, должно было быть четко указано и разъяснено в данном пункте.

85. В отношении показателей для оценки работы, содержащихся в таблице 5.3 под рубрикой «Результат 1: Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго смещает акцент в своей деятельности на защиту гражданского населения восточной части Демократической Республики Конго и готовится к постепенному прекращению своей деятельности», то было запрошено разъяснение, почему показатели ограничиваются Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, в то время как данные относятся к большинству операций, проводимых Департаментом операций в пользу мира.

86. В отношении таблицы 5.6 «Подпрограмма 1: деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов» были запрошены разъяснения относительно причины низкого количества дней, указанных в 2020 году в разделе семинаров, практикумов и учебных мероприятий, по сравнению с запланированным количеством в 18 дней, и было ли это связано с пандемией COVID-19. Также было запрошено разъяснение о том, изучался ли вопрос об использовании других средств и инструментов для проведения запланированных семинаров, практикумов и учебных мероприятий, и о причинах, по которым они не были задействованы.

87. Что касается подпрограммы 2 «Военные вопросы», то одна из делегаций высказала мнение, что в показатели для оценки работы было бы важно включить показатель, отражающий число погибших или раненых военнослужащих на одну миссию, с тем чтобы оценить воздействие мер по защите и обеспечению безопасности, принятых в соответствии с докладом о повышении безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций, который был подготовлен Карлусом Алберту дус Сантусом Крусом.

88. Были также запрошены разъяснения по поводу различий и сходств между системой оценки служебной деятельности военнослужащих и Комплексной системой планирования и оценки результативности, включая соответствующий мандат на создание таких систем, критерии, используемые для оценки, и тех, кому будут докладываться результаты оценки.

89. В связи с подпрограммой 3 «Верховенство права и органы безопасности» были запрошены разъяснения относительно нового результата 3 «Расширение возможностей государств, принимающих миротворческие операции Организации Объединенных Наций, по укреплению верховенства права и органов безопасности» и информации, содержащейся в пункте 5.76, в частности выражения «под эгидой Глобального координационного центра по вопросам верховенства права». Было предложено разъяснить, как Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права, который не является межправительственным органом, стал таким форумом и какова его роль.

90. Что касается подпрограммы 4 «Политика, оценка и обучение», то было запрошено разъяснение относительно того, кто будет реципиентом — в плане результатов, полученных с помощью системы управления знаниями стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и будет ли она распространяться на страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, или на государства-члены.

91. В отношении ГВНООНИП были запрошены разъяснения о текущем статусе операций и о том, как развивалась ситуация на местах, при этом было отмечено, что эта миссия является одной из старейших миротворческих миссий. Были запрошены дополнительные разъяснения относительно того, как миссия отреагировала на недавние события, связанные с пандемией COVID-19.

92. Была выражена признательность за проделанную важную работу, сыгранную ключевую роль и сохраняющуюся актуальность ГВНООНИП в обеспечении регионального, а также международного мира и безопасности. Одна из делегаций с озабоченностью отметила, что ГВНООНИП пришлось сократить количество полевых визитов и поездок на места из-за мер предосторожности, необходимых в связи с процедурами в период пандемии. Была также выражена обеспокоенность по поводу проблем, возникающих в связи с развертыванием воинских контингентов, и задержек с проведением реформ в секторе безопасности. Та же делегация попросила разъяснений по поводу сокращения предлагаемых бюджетных ресурсов на подпрограмму 1 «Операции». Заместитель Председателя Комитета подчеркнул, что вопросы, связанные с частями программы, касающимися ресурсов, не входят в мандат Комитета, и призвал Комитет сосредоточить обсуждение на части А программы.

#### **Выводы и рекомендации**

93. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии рассмотреть план по программе 4 «Операции по поддержанию мира» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».**

### **Программа 5**

#### **Использование космического пространства в мирных целях**

94. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 5 «Использование космического пространства в мирных целях» (A/76/6 (Sect. 6)).

95. Председатель обратил внимание на заявление представителя Генерального секретаря о внесении этой программы на рассмотрение. Представитель Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

#### **Обсуждение**

96. Делегации выразили широкую поддержку программы как важного механизма укрепления международного сотрудничества в космосе и использования космической науки и техники в мирных целях. Одна из делегаций приветствовала представленную информацию, которая, по ее мнению, является более полной и инструктивной, чем ранее. Делегация отметила и приветствовала продолжающуюся активизацию программной деятельности по укреплению потенциала стран, в частности развивающихся стран, в области использования космической науки и техники в мирных целях. Другая делегация рекомендовала Управлению

по вопросам космического пространства обеспечить увязку своей работы с компонентом развития, чтобы оказывать развивающимся странам более эффективную помощь в содействии мирному использованию космического пространства в целях развития, сокращения нищеты и восстановления после пандемии.

97. Делегации выразили признательность за работу, проводимую Управлением, отметив, в частности, запуск Маврикием своего первого спутника в июне 2021 года в рамках усилий по развитию международного сотрудничества в космосе. В продолжение обсуждения программы на шестидесятой сессии одна из делегаций отметила, что в доклад не были включены обновленные данные о программе по Томбукту, которая является новаторской программой в контексте содействия использованию космического пространства, и задала вопрос о том, имеются ли какие-либо новые данные в подтверждение того, что программа оказывает воздействие на население, особенно в развивающихся странах.

98. Одна из делегаций выразила Управлению признательность за проводимую им работу и за его роль в оказании странам помощи во время пандемии. Было отмечено, что Управление осуществляет свою деятельность в передовой сфере и конструктивно отреагировало на неожиданные нарушения обычного порядка жизни, вызванные пандемией. Делегация приветствовала перевод в онлайн новый формат ряда мероприятий, таких как серия занятий по космическому праву и политике, что позволило расширить охват аудитории. Делегация задала вопрос о том, какие страны и заинтересованные стороны были охвачены этой деятельностью. Было запрошено разъяснение относительно того, удалось ли Управлению охватить большее число малых островных развивающихся государств благодаря использованию виртуальных платформ. Делегация приветствовала инновации и гибкие подходы в организации обучения, применяемые Управлением для того, чтобы сделать обучение в большей мере ориентированным на конкретные потребности, и отметила, что Управление охватило большее число участников за счет увеличения числа учебных занятий, проводимых в виртуальном формате, таких как вебинары по космической экономике.

99. В отношении раздела «Мандаты и справочная информация» одна из делегаций выразила обеспокоенность в связи с тем, что меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности, указанные в пунктах 6.1 и 6.37, выходят за рамки мандата Управления, и предложила сохранить ранее согласованные формулировки. Делегация отметила, что мандат Управления вытекает из соответствующих резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, как указано в пункте 6.1. Делегация указала, что она не считает убедительным содержащийся в пункте 6.3 вывод о том, что новые технологии и растущее число участников приводят к быстрым изменениям в структуре и содержании космической деятельности и что все более сложная среда в сочетании с востребованностью космической науки и техники и их прикладного применения для достижения целей глобальной повестки дня, а также необходимость обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности являются главными факторами, определяющими обязанности Управления. По ее мнению, в пункте 6.3, скорее, определяются условия, в которых Управление будет работать над реализацией программы.

100. По вопросу о стратегии одна из делегаций подчеркнула важность включения в пункт 6.5 положения о необходимости дальнейшего улучшения секретариатского обслуживания Комитета по использованию космического пространства в мирных целях. Делегация задала вопрос о том, каким образом упомянутые в пункте 6.10 запланированные виды деятельности Управления, отражающие усовершенствованные подходы, в рамках которых учитываются извлеченные в связи с пандемией уроки, приведут к более высокому уровню участия в

работе Комитета, о чем говорится в пункте 6.11 а). Делегация подчеркнула, что в соответствии с правилами процедуры в работе Комитета принимают участие государства — члены Комитета и государства и международные организации, которым Комитет предоставил статус наблюдателя. Делегация отметила также, что в целях повышения эффективности решающее значение имеет повышение транспарентности программной деятельности Управления, включая представление регулярной информации о Комитете, проектах и партнерствах с космическими агентствами, правительственными и неправительственными организациями и частным сектором, о которых говорится в пункте 6.14.

101. По вопросу о выполнении программы в 2020 году и запланированных результатах на 2022 год (пункты 6.21, 6.28 и 6.33 и приложение II, рекомендация В) одна из делегаций подчеркнула важность отразить принцип, согласно которому оценки потребностей государств-членов в космическом потенциале должны проводиться по запросу заинтересованного государства-члена.

102. В связи с новым результатом 3 «Усиление защиты радиочастотного спектра глобальных навигационных спутниковых систем» одна из делегаций выразила обеспокоенность в связи с тем, что представленная в пункте 6.35 информация о приобретенном Управлением опыте и запланированных изменениях создает впечатление, что Управление занимается обеспечением защиты радиочастотного спектра, что представляет собой функцию, для выполнения которой у него нет технического потенциала и которая ему не была поручена. Делегация предложила внести поправки в этот пункт.

103. Одна из делегаций отметила, что в таблице 6.1, посвященной деятельности, предусмотренной на период 2020–2022 годов, не указаны дополнительные заседания, которые ожидаются после проведения выборов Бюро Рабочей группы по долгосрочной устойчивости космической деятельности на пятьдесят восьмой сессии Научно-технического подкомитета в апреле и ожидаемые последующие заседания для согласования круга ведения, методов и плана работы. Делегация указала, что такие заседания должны быть отражены в рамках подкатегории 8, которая включает межсессионные консультации касательно Бюро.

### **Выводы и рекомендации**

104. Комитет с признательностью отметил вклад Управления по вопросам космического пространства в развитие международного сотрудничества в области космической деятельности, в частности его усилия по укреплению потенциала большего числа развивающихся стран для использования космической науки и техники, и призвал Генерального секретаря и далее задействовать сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и государств-членов в этом отношении.

105. Комитет напомнил о важности продолжения выполнения Управлением его основных функций, в частности осуществления секретариатского обслуживания Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, выполнения его обязанностей по регистрации космических объектов и проведения информационно-пропагандистской работы о необходимости координировать действия в связи с космическим мусором.

106. Комитет отметил задержку в проведении самооценки деятельности пекинского отделения Платформы Организации Объединенных Наций для использования космической информации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и экстренного реагирования (СПАЙДЕР-ООН), вновь подтвердил свой большой интерес к результатам такой оценки и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря

включить полученные результаты в предлагаемый бюджет по программам на 2023 год.

107. Комитет приветствовал рекомендации Управления служб внутреннего надзора относительно процедур регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря активизировать усилия по модернизации соответствующих процедур и обеспечению возможностей для высоких темпов регистрации.

108. Комитет особо отметил важность эффективного контроля и отчетности и рекомендовал далее развивать предоставление количественных данных по программной деятельности, в том числе по СПАЙДЕР-ООН и реестру объектов, запускаемых в космическое пространство.

109. Комитет приветствовал запуск платформы “Space4Women” («Космос для женщин») и подчеркнул важность расширения возможностей женщин по участию в космической деятельности, в том числе посредством соответствующих образовательных программ, программ по развитию потенциала и подготовке кадров, а также информационно-просветительских мероприятий.

110. Комитет отметил резкий рост числа ежегодно запускаемых спутников, подчеркнул важность укрепления усилий и сотрудничества для защиты радиочастотного спектра и с удовлетворением отметил намерение Управления уделить этому вопросу особое внимание.

111. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 5 «Использование космического пространства в мирных целях» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год с нижеуказанными изменениями.

**А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год**

**Общая направленность**

**Мандаты и справочная информация**

**Пункт 6.1**

Заменить «74/67» на «75/69».

После слов «по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности» вставить запятую и слова «в соответствующих случаях».

**Пункт 6.3**

Заменить фразу «Такая все более сложная среда в сочетании с востребованностью космической науки и техники и их прикладного применения для достижения целей глобальной повестки дня, а также необходимость обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности являются главными факторами, определяющими» на фразу «Управление будет осуществлять программу на фоне этой растущей сложности среды, которая в сочетании с востребованностью космической науки и техники и их прикладного применения для достижения целей глобальной повестки дня, а также необходимостью обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности определяет».

**Программа работы**

**Использование космического пространства в мирных целях**

**Стратегия**

***Пункт 6.11***

Исключить фразу «а) более высокий уровень участия в работе Комитета по использованию космического пространства в мирных целях, его Научно-технического подкомитета, Юридического подкомитета и их рабочих групп;».

**Внешние факторы на 2022 год**

***Пункт 6.14***

В конце пункта добавить фразу «В этой связи Управление будет повышать прозрачность своей программной деятельности и регулярно информировать Комитет по использованию космического пространства в мирных целях о реализуемом проекте и о своих партнерских отношениях с космическими агентствами, правительственными и неправительственными организациями и частным сектором».

**Выполнение программы в 2020 году**

**Расширение доступа к возможностям развития потенциала во время пандемии**

***Пункт 6.21***

После слов «инициатив, направленных на оказание» вставить слово «заинтересованным», а после слов «государствам-членам, особенно развивающимся странам» вставить слова «по их запросу».

**Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год**

**Результат 1: обеспечение доступа к космическому пространству для всех**

**Выполнение программы в 2020 году**

***Пункт 6.28***

После слов «Управление продолжало» вставить слова «по запросу», а после слов «оказывать поддержку» вставить слово «заинтересованным».

**Результат 3: усиление защиты радиочастотного спектра глобальных навигационных спутниковых систем**

**Предлагаемый план по программе на 2022 год**

**Приобретенный опыт и запланированное изменение**

***Пункт 6.35***

Заменить фразу «Приобретенный Управлением опыт позволяет сделать вывод о необходимости оказания поддержки Международному комитету по глобальным навигационным спутниковым системам в деле содействия более глубокому осознанию и пониманию необходимости защиты радиочастотного спектра; требуется принимать меры как на международном, так и на национальном уровне» на фразу «Приобретенный Управлением опыт в качестве исполнительного секретариата Международного комитета по глобальным навигационным спутниковым системам позволяет сделать

вывод о необходимости оказания Комитету поддержки в деле обеспечения более глубокого осознания и понимания необходимости защиты радиочастотного спектра и содействия усилиям как на международном, так и на национальном уровне».

Заменить фразу «В порядке применения этого вывода на практике Управление в рамках своих мероприятий по наращиванию потенциала будет уделять повышенное внимание защите радиочастотного спектра и обнаружению и подавлению помех, с тем чтобы содействовать более широкому обсуждению этих вопросов между экспертами и представителями регулирующих органов, в том числе из развивающихся стран» на фразу «В порядке применения этого вывода на практике Управление в рамках своих мероприятий по наращиванию потенциала будет уделять повышенное внимание содействию более широкому обсуждению вопросов защиты радиочастотного спектра и обнаружения и подавления помех между экспертами и представителями регулирующих органов, в том числе из развивающихся стран».

#### Мандаты директивных органов

##### Пункт 6.37

Исключить «68/50; 75/69 Меры по обеспечению транспарентности и укреплению доверия в космической деятельности».

#### Приложение II

Краткая информация о мерах, принятых для выполнения соответствующих рекомендаций надзорных органов

Меры, принятые для выполнения рекомендации

Рекомендация В

Во втором предложении после слов «стран, не осуществляющих такую деятельность,» вставить слова «по их запросу,».

#### Программа 6 Правовые вопросы

112. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 6 «Правовые вопросы» (A/76/6 (Sect. 8)).

113. Председатель обратил внимание Комитета на заявления помощника Генерального секретаря по правовым вопросам, помощника Генерального секретаря и главы Независимого механизма по расследованию для Мьянмы и помощника Генерального секретаря и главы Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, которые представили программу. Помощники Генерального секретаря и другие представители Генерального секретаря ответили на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения им программы.

## Обсуждение

114. Делегации выразили поддержку Управлению по правовым вопросам и признательность за его работу в качестве основной юридической службы Организации Объединенных Наций, занимающейся широким кругом вопросов, включая продвижение и развитие международного права, защиту океанов, развитие торгового права, пресечение безнаказанности и поощрение подотчетности.

115. Делегации с удовлетворением отметили позитивные результаты, достигнутые Управлением, и эффективное выполнение им запросов об оказании срочной юридической помощи, связанной с пандемией COVID-19, по таким вопросам, как обеспечение бесперебойного функционирования, содействие медицинской эвакуации и гуманитарная деятельность Организации в ответ на пандемию.

116. Одна из делегаций поблагодарила Управление за его особые усилия по поощрению многоязычия и приветствовала распространение информации на веб-сайтах и программу дистанционного обучения на двух рабочих языках. Эта же делегация призвала Управление продолжать его усилия в этой области в рамках своей программы и выразила мнение, что Управлению следует также играть более активную роль в повышении информированности всех департаментов Организации Объединенных Наций об уважении двух рабочих языков Организации согласно соответствующим текстам и резолюциям.

117. Одна из делегаций отметила, что, хотя наметилась тенденция ежегодного увеличения предлагаемого бюджета по программам, он не обязательно отражает возросшую сложность работы Управления, а скорее отражает деятельность государств-членов и органов Организации Объединенных Наций, которая не имеет прямого отношения к мандатам, которыми наделен Секретариат. Поэтому было предложено внести необходимые изменения, позволяющие соориентировать программу на деятельность Управления.

118. Что касается стратегии и внешних факторов на 2022 год, одна из делегаций предложила исключить ссылку на «развитие механизмов международного правосудия и привлечения к ответственности» в пунктах 8.6 и 8.27 доклада и просила дать разъяснения относительно того, что понимается под процессом «реформирования, инициированным Генеральным секретарем», о котором говорится в пункте 8.6.

119. Что касается подпрограммы 1 «Предоставление юридических услуг системе Организации Объединенных Наций в целом» и связанных с ней результатов по программам в 2020 году, одна из делегаций запросила дополнительную информацию о правовой и процедурной поддержке, оказываемой для осуществления мер по обеспечению бесперебойного функционирования, которые позволяют принимать решения межправительственными органами, в частности об основных проблемах, возникающих в рамках программы в процессе адаптации к работе в условиях ограничений, введенных в результате пандемии COVID-19. Была также запрошена информация об уроках, извлеченных из накопленного опыта, и о возможностях их учета при осуществлении будущей деятельности.

120. Что касается подпрограммы 2 «Предоставление органам и программам Организации Объединенных Наций услуг общеправового характера» и показателя для оценки работы, отраженного на рисунке 8.1 о дальнейшем сокращении фактического объема финансовых обязательств Организации, то были запрошены разъяснения в отношении извлеченных уроков на основе показателя для оценки работы и возможности применения более амбициозного целевого показателя, чем нынешний в 35 процентов.

121. Что касается подпрограммы 3 «Прогрессивное развитие и кодификация международного права», то одна из делегаций запросила разъяснения в отношении программы помощи Организации Объединенных Наций в области преподавания, изучения, распространения и более широкого признания международного права, в частности в отношении: а) адаптации деятельности в период пандемии; б) извлеченных уроков; и с) деятельности в рамках подпрограммы, которую планируется осуществить в будущем. Одна из делегаций выразила мнение о необходимости равного отношения ко всем проектам Комиссии международного права, если только Генеральная Ассамблея не примет иного решения и не предоставит в этом отношении конкретный мандат. Что касается работы Комиссии по вопросу о повышении уровня моря, упомянутому в пункте 8.85 доклада, то одна из делегаций выразила мнение, что делать выводы, указанные в нем, преждевременно.

122. Что касается подпрограммы 4 «Морское право и вопросы океана», то одна из делегаций приветствовала усилия в рамках подпрограммы по укреплению морского права и отметила прогресс, достигнутый в процессе разработки имеющего обязательную юридическую силу международного документа в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции. В этой связи были запрошены разъяснения в отношении возникших основных проблем в связи с решением Генеральной Ассамблеи отложить четвертую сессию межправительственной конференции по имеющему обязательную юридическую силу международному документу в рамках Конвенции о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции и того, каким образом в рамках подпрограммы предполагается оказывать поддержку Председателю и Бюро конференции, координаторам неофициальных процессов и государствам-членам в осуществлении этого процесса. Было высказано мнение о неопределенности того, каким образом деятельность, упомянутая в пунктах 8.91 и 8.92, приведет к увеличению числа государств — участников Конвенции и ее имплементационных соглашений (пункт 8.93 а)). Кроме того, было выражено мнение о том, что в связи с переносом четвертой сессии конференции неофициальный характер этих виртуальных заседаний и консультаций необходимо отразить в пункте 8.97 доклада.

123. Что касается достигнутых в 2020 году результатов по программе ускорения разработки имеющего обязательную юридическую силу международного документа в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву о сохранении и устойчивом использовании морского биологического разнообразия в районах за пределами действия национальной юрисдикции, упомянутого в пункте 8.98, и показателя для оценки работы, отраженного в таблице 8.15, одна из делегаций высказала мнение о необходимости избегать оценочных суждений о полученных от государств-членов замечаний о рабочих заседаниях и подготовке проектов новых редакций текста соглашения и рекомендовала использовать согласованную формулировку «пересмотренного проекта текста соглашения» в рамках показателя для оценки работы 2019 года. Кроме того, в отношении таблицы 8.17 делегация рекомендовала использовать согласованную формулировку в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи о рыболовстве, касающейся возобновленной Конференции по обзору Соглашения об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, и подчеркнула, что, хотя в целом поддерживает пункт о

будущей конференции по обзору, предугадывать какие-либо возможные результаты было бы преждевременно.

124. Что касается подготовки предварительных документов для возобновленной Конференции по обзору, указанных в пункте 8.105 доклада, то одна из делегаций просила представить разъяснения в отношении этих документов.

125. Что касается результата 3 «Укрепление потенциала в области устойчивого и комплексного управления деятельностью, связанной с Мировым океаном», то одна из делегаций просила представить разъяснения в отношении того, кто подразумевается под «соответствующими заинтересованными сторонами», упомянутыми в пункте 8.109 доклада, и соответствующего мандата на увеличение.

126. Одна из делегаций отметила, что в докладе отсутствует описание мероприятий, касающихся осуществления резолюции 75/146 Генеральной Ассамблеи о докладе Комитета по сношениям со страной пребывания, и напомнила, что резолюция предписывает использование раздела 21 Соглашения между Организацией Объединенных Наций и Соединенными Штатами Америки относительно Центральных учреждений Организации Объединенных Наций. Было также отмечено, что этот раздел включает арбитражное разбирательство, участником которого является Организация Объединенных Наций, и что ведущая роль принадлежит Управлению по правовым вопросам. Поэтому был поднят вопрос о том, почему программа не отражает этот важный вопрос в докладе.

127. Что касается подпрограммы 5 «Прогрессивное согласование, модернизация и унификация права международной торговли», то одна из делегаций запросила разъяснения в отношении: а) механизмов реализации с учетом ограничений из-за COVID-19, указанных в пункте 8.11 доклада, в связи с подготовкой общеприемлемых нормативных и других документов по международным коммерческим сделкам; и б) важности деятельности рабочих групп, не упомянутых в докладе. Что касается Конвенции Организации Объединенных Наций о международных мировых соглашениях, достигнутых в результате медиации, то делегация выразила мнение, что Конвенция была разработана и открыта для подписания при содействии Секретариата, а ответственность за все остальное несут государства-члены.

128. Что касается подпрограммы 6 «Хранение, регистрация и опубликование договоров», то одна из делегаций подчеркнула важность ускорения регистрации договоров и просила подпрограмму представить более подробную информацию о своей деятельности в этой области.

129. Что касается Независимого механизма по расследованию для Мьянмы, то несколько делегаций выразили полную поддержку его работы и уверенность в ней, высоко оценили достигнутый прогресс и приветствовали его гибкость и эффективность корректирования процесса планирования для решения проблем, возникших в результате пандемии COVID-19 и военного переворота в феврале 2021 года. Одна из делегаций отметила, что в результате военного переворота и последовавшего жестокого насилия возрос объем работы Механизма, а выполнение его важнейшего мандата стало еще более сложной задачей. Было высказано мнение о наличии четкого мандата привлекать к ответственности за чудовищные преступления в Мьянме. Была подчеркнута необходимость включения такой работы в бюджет по программам Организации Объединенных Наций, и в частности в программу 6.

130. Другие делегации выразили обеспокоенность и разочарование в связи с тем, что Независимый механизм по расследованию для Мьянмы по-прежнему включен в программу 6 «Правовые вопросы», и вновь заявили, что его включение неуместно и создает опасный прецедент, поскольку Механизм был создан

на основе ненадлежащей и политизированной резолюции Совета по правам человека для одного государства-члена и не имеет отношения к правовым вопросам Организации Объединенных Наций. Некоторые делегации высказали мнение, что Механизм следует исключить из программы 6 и включить в другую программу.

131. Что касается Международного беспристрастного и независимого механизма для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, то несколько делегаций выразили поддержку его деятельности, которая, как они подчеркнули, была исключительно важна для привлечения к ответственности за чудовищные преступления в Сирийской Арабской Республике.

132. Одна из делегаций отметила, что пережитое сирийским народом за последнее десятилетие трудно себе представить и, помимо полумиллиона пострадавших, по оценкам, были произвольно задержаны или пропали без вести в результате насильственного исчезновения по меньшей мере 130 000 сирийцев. Та же делегация выразила мнение, что сирийский народ должен быть услышан и что все сирийцы должны иметь возможность добиваться отправления правосудия. Делегация напомнила, что привлечение виновных к ответственности и отправление правосудия имеют исключительно важное значение для усилий международного сообщества по обеспечению устойчивого политического процесса в Сирийской Арабской Республике при содействии Организации Объединенных Наций.

133. Одна из делегаций отметила, что с момента создания пятью годами ранее Международного беспристрастного и независимого механизма он добился значительного прогресса в выполнении своего мандата по сбору, обобщению, сохранению и анализу доказательств нарушений норм международного гуманитарного права и нарушений и ущемлений прав человека, совершенных в Сирийской Арабской Республике за последнее десятилетие, и подчеркнула, что ее структурные расследования и сбор доказательств служат основой усилий по привлечению к уголовной ответственности, которые необходимы для борьбы с безнаказанностью и способствуют накоплению информации для оказания помощи в вынесении новых обвинительных приговоров там, где имеются судебные органы. Та же делегация выразила мнение, что Механизм стал исключительно важным механизмом, который предоставляет обвинителям и следователям доказательства, необходимые для привлечения к уголовной ответственности, что обеспечивает восстановление справедливости для жертв. В этой связи одна из делегаций задала вопрос о воздействии пандемии COVID-19 на способность собирать доказательства и извлекать уроки в целях ослабления некоторых проблем, вызванных пандемией.

134. Одна из делегаций напомнила об осуждении недавно в Германии бывшего должностного лица сирийского режима Эяда аль-Гариба и отметила, что приговор продемонстрировал ценную роль независимых документов в содействии отправлению правосудия за пределами Сирийской Арабской Республики.

135. Некоторые делегации высказали мнение, что Международный беспристрастный и независимый механизм имеет четкий мандат, изложенный в резолюции 71/248 Генеральной Ассамблеи, и отметили очевидную необходимость включения этой работы в программу 6.

136. Одна из делегаций высказала мнение, что Международный беспристрастный и независимый механизм намеренно игнорирует руководящие принципы,

на основе которых была создана Организация Объединенных Наций, в частности касающиеся суверенитета, независимости, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государств. Некоторые делегации выразили мнение, что такие механизмы не должны рассматриваться в рамках предлагаемого бюджета по программам, особенно в рамках программы 6, и поэтому не должны финансироваться за счет начисленных взносов государств-членов. В данном контексте было выражено мнение о том, что Механизм следует исключить из раздела о правовых вопросах предлагаемого бюджета по программам и повторно представить в качестве отдельной программы.

### **Выводы и рекомендации**

137. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии рассмотреть план по программе 6 «Правовые вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Планирование по программам».

## **Программа 7 Экономические и социальные вопросы**

138. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 7 «Экономические и социальные вопросы» (A/76/6 (Sect. 9)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

139. Помощник Генерального секретаря по вопросам экономического развития и главный экономист Департамента по экономическим и социальным вопросам представил программу и ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

### **Обсуждение**

140. Делегации высказались в поддержку работы Департамента и одобрили предлагаемый план по программам на 2022 год. Делегации выразили также признательность Департаменту за его усилия по оказанию поддержки малым островным развивающимся государствам. Одна из делегаций отметила, что работа Департамента является важной составляющей деятельности Организации Объединенных Наций и способствует решению задач в рамках компонента развития, а ликвидация нищеты является важнейшей глобальной задачей, лежащей в основе его мандата.

141. Было отмечено, что Департамент способствует решению задач в рамках компонента развития Секретариата, и в этом контексте была выражена признательность Департаменту за его работу по обеспечению международного сотрудничества в интересах достижения целей устойчивого развития для всех.

142. Также была выражена признательность Департаменту за его усилия по оказанию содействия Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету в деле включения мер реагирования на пандемию COVID-19 в их руководящие документы и в механизмы обзора оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. В этой связи было отмечено, что развивающиеся страны, находящиеся в уязвимом положении, испытывают разрушительные последствия пандемии в сферах экономики, политики, безопасности и гуманитарной деятельности, особенно в Африке, что вызывает

серьезную озабоченность. Одна из делегаций отметила, что достижение соответствующих новых результатов, запланированных на 2022 год и представленных в предлагаемом плане по программам, поможет развивающимся странам, особенно тем, которые находятся в уязвимом положении, добиться более значимых результатов в процессе восстановления после пандемии.

143. Была отмечена связанная с пандемией программная работа в рамках всех подпрограмм, в частности, работа по обеспечению межведомственной координации и поддержки, финансирования развития, поддержки Комитета по неправительственным организациям и по составлению статистики. В этой связи одна из делегаций приветствовала усилия Департамента по обновлению его плана по программам в соответствии с меняющимися обстоятельствами. Другая делегация приветствовала работу системы развития Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам-членам в борьбе с пандемией.

144. Было отмечено, что дисбаланс в развитии остается одной из основных проблем, а бедность — это хроническая проблема, которая беспокоит многие страны, особенно развивающиеся. Кроме того, было отмечено, что отсутствие бедности является давней мечтой человечества и основным правом людей, стремящихся к лучшей жизни, и именно поэтому в Повестке дня на период до 2030 года ликвидация бедности поставлена во главу угла. В этой связи одна из делегаций рекомендовала Департаменту продолжать усилия, направленные на выполнение соответствующих мандатов по борьбе с бедностью и по оказанию поддержки государствам-членам, особенно развивающимся странам, в деле дальнейшего содействия сокращению масштабов нищеты во всем мире и полному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, с тем чтобы ускорить восстановление после пандемии COVID-19 и эффективно решать проблемы, связанные с изменением климата.

145. Была подчеркнута важность сокращения дублирования и параллелизма с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, чтобы работа программы была сосредоточена на тех областях, в которых она может принести наибольшую пользу. В этой связи одна из делегаций попросила представить обновленную информацию о координации между Департаментом, региональными комиссиями и Управлением по координации деятельности в целях развития. Также была запрошена дополнительная информация о роли Департамента в системе координаторов-резидентов.

146. В связи с недавней реформой Департамента была запрошена дополнительная информация об осязаемых результатах реформы, ожидаемых в 2022 году, шагах, предпринятых Департаментом для обеспечения того, чтобы реформа была согласована с реформой системы развития Организации Объединенных Наций, и о том, стал ли Департамент более эффективным, прозрачным и способным приносить больше пользы системе.

147. Одна из делегаций отметила, что в предлагаемом плане по программам предполагается сосредоточить внимание на девяти вопросах, которые либо касаются совершенно разных областей государственной политики, либо сформулированы весьма расплывчато и общо, например наличие ключевых социальных, демографических и экономических данных и анализ, реальность проблемы старения населения мира, преобразование торговой политики, финансовые и фискальные меры для финансирования устойчивого развития, оживление и укрепление многосторонних отношений перед лицом нынешних и будущих глобальных проблем, поддержка системы координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций, роль цифровых технологий в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и оказание поддержки межправительственным органам в решении проблем устойчивого развития во всем

мире на основе целостного, ориентированного на человека и ответственного подхода. В этом контексте было отмечено, что предлагаемый план по программам включает девять подпрограмм, результативность которых оценивается на основе показателей, многие из которых недостаточно конкретны или плохо поддаются измерению. Кроме того, эта делегация отметила, что трудно выявить дополнительное улучшение сквозного стратегического планирования и усиление координации между различными отделами Департамента, и поинтересовалась, как именно Департамент намерен обеспечить сквозной подход к достижению множества различных целей согласно обязательству, принятому на себя Департаментом в ответ на доклад Управления служб внутреннего надзора (УСВН) об оценке деятельности Департамента (E/AC.51/2021/5).

148. Одна из делегаций отметила, что некоторые итоги и результаты, представленные в предлагаемом плане по программам, не всегда позволяют оценить, сыграл ли Департамент решающую роль в их достижении, или же их достижение стало результатом воздействия внешних факторов. В связи с этим Департаменту было рекомендовано уточнить формулировки предлагаемых результатов.

149. Была выражена обеспокоенность по поводу изменения некоторых целей подпрограмм, в частности по поводу исключения упоминаний Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития в подпрограмме 1 «Межправительственная поддержка и координация в интересах устойчивого развития» и в подпрограмме 3 «Устойчивое развитие»; а также по поводу изменения цели подпрограммы 2 «Всеохватывающее социальное развитие», в формулировке которой слова «укрепление международного сотрудничества» были заменены на слова «продвижение вперед стратегий». Указав на то, что цели подпрограмм значительно отличаются от целей плана по программам на 2021 год, одна из делегаций отметила, что цели подпрограмм в целом хорошо и полно отражают суть Повестки дня на период до 2030 года, и призвала Департамент продолжать выполнять свой мандат в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

150. Был задан вопрос относительно повторного включения в предлагаемый план по программам элементов и формулировок, которые вызвали разногласия на предыдущей сессии Комитета, а затем и на Генеральной Ассамблее, в результате чего план по программам на 2021 год был утвержден не полностью.

151. Было отмечено, что некоторые показатели для оценки работы, включенные в предлагаемый план по программам, по всей видимости, трудно поддаются измерению. В качестве примеров были упомянуты показатели, приведенные в таблицах 9.17 и 9.18, относящихся к подпрограмме 6 «Экономический анализ и политика»; на рисунке 9.IV, относящемся к подпрограмме 1; и на рисунке 9.VIII относящемся к подпрограмме 5 «Народонаселение». В этой связи было предложено пояснить, как программа подходила к определению этих показателей для оценки работы.

152. Что касается выполнения программы в 2020 году применительно к подпрограмме 1, то одна из делегаций отметила, что работа, которая способствовала достижению появившегося в 2020 году нового результата «Расширение участия в политическом диалоге в целях продвижения целей в области устойчивого развития в период пандемии COVID-19», увенчалась тем, что в политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию приняли участие 125 764 человека, включая участников и наблюдателей. В этой связи были запрошены комментарии относительно уроков, извлеченных из расширенного участия в политическом форуме высокого уровня. Другая делегация отметила, что достижение запланированного результата 1 «Процесс добровольного национального обзора: более быстрое достижение целей в области устойчивого развития» может быть

затруднено в силу крайней неустойчивости процесса восстановления после пандемии в развивающихся странах. Эта делегация отметила также, что результат 2 «Обеспечение более широкого участия заинтересованных сторон в десятилетии ускоренных действий и свершений», к сожалению, ориентирован исключительно на интересы неправительственных организаций и молодежи (пункты 9.42–9.44) и практически не учитывает интересы таких заинтересованных сторон, как деловые круги и промышленные предприятия, трудящиеся и профсоюзы, научно-образовательные учреждения и местные органы власти. Эта делегация напомнила, что одним из главных элементов работы в рамках программы является поддержка, оказываемая Экономическому и Социальному Совету и Второму комитету Генеральной Ассамблеи в достижении консенсуса между государствами-членами. Отметив, что в последние несколько лет делегациям не удавалось принять декларацию министров государств — участников политического форума высокого уровня, эта делегация выразила мнение, что, следовательно, в подпрограмме должна быть отражена необходимость укрепления механизма переговоров в рамках политического форума высокого уровня.

153. Что касается подпрограммы 2, то была высказана озабоченность в связи с тем, что в формулировке результата 1 «Обеспечение устойчивого мира с помощью национальных стратегий, ориентированных на молодежь» содержится термин «устойчивый мир», который по-прежнему не соответствует смыслу подпрограммы, ориентированной на обеспечение всеохватывающего социального развития. В этой связи было вновь упомянуто, что Департаменту уже предлагалось рассмотреть и принять во внимание результаты обсуждений по соответствующим моментам в Комитете на его предыдущей сессии и в Генеральной Ассамблее, хотя Комитет и не вынес формальной рекомендации. Что касается Доклада о мировом социальном положении, который упоминается в таблице 9.6 в качестве одного из целевых показателей деятельности в рамках подпрограммы, то были запрошены разъяснения относительно периодичности его публикации и относительно того, является ли этот доклад двухгодичным.

154. В отношении подпрограммы 6 одна из делегаций подчеркнула, что акцент на оказании помощи странам с высоким уровнем задолженности по их просьбе, а также на повышении производительности труда и обеспечении экономического роста в соответствии с мандатом подпрограммы полностью соответствует потребностям большинства развивающихся стран. Вместе с тем было отмечено, что в связи с повышенным вниманием, уделяемым проблемам старения, как это отражено в пункте 9.180, возникает вопрос о том, не следует ли включить соответствующие вопросы в мандат подпрограммы 2 или 5, учитывая тот факт, что проблемы старения обычно сопряжены с социологическими изменениями в странах с развитой экономикой и странах со средним уровнем дохода, а не в наименее развитых странах, которым посвящена деятельность в рамках данной подпрограммы.

155. Одна из делегаций напомнила о мандате, утвержденном Генеральной Ассамблеей в ряде резолюций, в последний раз — в ее резолюции 74/200, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря отслеживать случаи навязывания односторонних экономических мер как средства политического и экономического принуждения и изучать влияние таких мер на затрагиваемые страны, в том числе на способность этих стран противостоять вспышке пандемии COVID-19 и ее последствиям. В этой связи эта делегация предложила Секретариату решить проблему отсутствия в предлагаемом плане по программам соответствующих ссылок и механизмов отчетности как путем подготовки тематической справки, так и путем включения этого мандата в соответствующий раздел стратегии осуществления подпрограммы 6, посвященной различным проблемам в

достижении целей в области устойчивого развития развивающимися и наименее развитыми странами.

156. Высокую оценку получила работа в рамках подпрограммы 7 «Государственные учреждения и “цифровое правительство”», включая деятельность в поддержку Форума по вопросам управления использованием Интернета и последующую деятельность по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, а также деятельность Комитета экспертов по государственному управлению. Однако, как и в 2020 году, была выражена озабоченность в связи с употреблением в контексте мандата подпрограммы понятия «кибербезопасность» (пункт 9.186). В этой связи одна из делегаций высказала мнение, что вопросы кибербезопасности лучше вписываются в мандаты других программ Организации Объединенных Наций. Упомянув о пандемии, эта делегация подтвердила, что обеспечение эффективности государственных учреждений является приоритетной задачей, и в этой связи предположила, что ожидаемый результат, относящийся к укреплению потенциала государственных служащих для предоставления услуг в таких имеющих важное значение в случае возникновения чрезвычайных ситуаций секторах, как здравоохранение, социальная защита и занятость, о чем говорится в пункте 9.190, можно изменить или дополнить так, чтобы в формулировке этого результата упоминались не только гендерные вопросы, но и необходимость инвестиций в человеческий капитал и важность обеспечения достойной оплаты труда и готовности стран к чрезвычайным ситуациям в плане наличия необходимых специалистов.

157. В отношении подпрограммы 8 «Неистощительное лесопользование» было отмечено, что непрерывная, эффективная и результативная работа секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам имеет важное значение для обеспечения выполнения всех мандатов, связанных с лесами.

158. В отношении подпрограммы 9 «Финансирование устойчивого развития» одна из делегаций отметила, что, признавая работу заинтересованных государств-членов и структур Организации Объединенных Наций в условиях непредвиденной отсрочки принятия последующих мер в контексте форума Экономического и Социального Совета по финансированию развития по результатам работы в рамках Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период, она не может согласиться с тем, что Секретариат и Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития уполномочены осуществлять, использовать в качестве аргумента или отслеживать этот неофициальный не санкционированный и неинклюзивный процесс (пункты 9.246 и 9.252). Эта делегация добавила, что в соответствии с резолюцией 75/208 Ассамблеи работа структур программы в области финансирования развития должна опираться на мандаты, предоставляемые на обычных площадках, таких как форум по последующим мерам в области финансирования развития и Второй комитет Генеральной Ассамблеи. Эта делегация также отметила, что продление срока действия Инициативы по приостановлению обслуживания долга, принятие странами Группы двадцати и Парижского клуба Общих принципов урегулирования долга в дополнение к Инициативе и эмиссия специальных прав заимствования Международного валютного фонда могут быть представлены в предлагаемом плане по программам как показатель для оценки работы в рамках Инициативы.

### **Выводы и рекомендации**

159. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии рассмотреть план по программе 7 «Экономические и социальные**

вопросы» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год в рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Планирование по программам».

## **Программа 8 Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства**

160. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 8 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства» (A/76/6 (Sect. 10)).

161. Председатель обратил внимание членов Комитета на заявление представителя Генерального секретаря, который внес программу на рассмотрение. Представитель ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

### **Обсуждение**

162. Делегации выразили глубокую признательность Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам за проводимую ею важную и позитивную работу и заявили о ее поддержке. Также была отмечена важность выполнения Канцелярией своего мандата по координации осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов и Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), контролю за их осуществлением, мобилизации ресурсов и проведению соответствующей агитационной работы.

163. Одна из делегаций подчеркнула значимость программы, назвав ее одним из важных элементов компонента развития в Организации Объединенных Наций. Было отмечено, что мандат Канцелярии по оказанию помощи 91 наиболее уязвимой стране очень широк и что программа имеет особое значение для Африки, где расположены 33 из 48 наименее развитых стран, 16 из 32 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и 7 из 38 малых островных развивающихся государств. Также было отмечено, что в Африке насчитывается более 20 стран транзита, которые также извлекают пользу из эффективного осуществления Венской программы действий. Еще одна делегация высоко оценила деятельность Канцелярии, направленную на оказание необходимой поддержки государствам-членам, подчеркнув при этом важность того, чтобы поддержка международного сообщества была структурированной и последовательной. Одна из делегаций запросила информацию о координации между Канцелярией, Департаментом по экономическим и социальным вопросам и Экономической комиссией для Африки (ЭКА) усилий, направленных на достижение целей Канцелярии.

164. Было отмечено, что страны, не имеющие выхода к морю, испытывают на себе тяжелейшие последствия пандемии COVID-19 с точки зрения как здравоохранения, так и торговли, поскольку границы пришлось закрыть и пандемия сказалась на товарных потоках и транспортировке грузов. Были запрошены разъяснения относительно того, какие меры принимаются, какие уроки были извлечены в отношении последствий пандемии для развивающихся стран, не

имеющих выхода к морю, и какую помощь Организация Объединенных Наций оказывает 91 уязвимой стране, включая развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю. Одна из делегаций заявила, что Канцелярия призвана сыграть важную роль в оказании поддержки наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в восстановлении после пандемии, особенно с учетом ограниченности потенциала многих из этих стран. Делегация отметила, что Канцелярия внесла вклад в содействие диалогу по глобальным мерам реагирования на пандемию в той мере, в какой они касаются указанных трех групп стран, включая проведение серии брифингов между этими тремя группами, первым заместителем Генерального секретаря и другими должностными лицами системы развития Организации Объединенных Наций. Одна из делегаций напомнила о том, что Комитет просил оказать развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, более широкую помощь, поскольку они в наибольшей степени пострадали от пандемии и закрытия границ, и в этой связи запросила обновленную информацию о том, какие инициативы были предприняты для содействия наименее развитым странам в восстановлении по принципу «лучше, чем было». Еще одна делегация заявила, что было бы полезно разработать планы социально-экономического восстановления, чтобы помочь развивающимся странам смягчить последствия пандемии, и мобилизовать ресурсы для реализации этих планов.

165. Отметив, что наименее развитые страны относятся к наиболее уязвимым и бедным группам стран в мире и что развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства сталкиваются с особыми трудностями, такими как географические ограничения и высокие расходы на транзит, еще одна делегация заявила, что из-за пандемии задача достижения этими странами устойчивого развития стала еще более трудновыполнимой. Та же делегация рекомендовала Канцелярии тщательно подобрать примеры опыта реализации Стамбульской программы действий за последние 10 лет и призвала ее продолжать осуществлять Программу «Путь Самоа» и Венскую программу действий в рамках Повестки дня на период до 2030 года и включить вопросы восстановления после пандемии в свою программу и подпрограммы.

166. Было упомянуто, что Комитет ранее рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря обеспечить, чтобы в порядке выполнения поставленных в программе задач по оказанию государствам-членам помощи в реализации целей в области устойчивого развития продолжалось (при условии соблюдения установленных процедур) укрепление потенциала в рамках соответствующих подпрограмм согласно их мандатам и в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Со ссылкой на эту просьбу был задан вопрос о том, каким образом Канцелярия предлагает активизировать работу, связанную с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, в соответствии с ее мандатом в отношении Повестки дня на период до 2030 года.

167. Одна из делегаций заявила о поддержке целей подпрограмм и высоко оценила, в частности, связанную с развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, работу по совершенствованию политики и наращиванию потенциала в целях улучшения транспортного сообщения между этими и другими странами, снижения их операционных издержек в сфере торговли, расширения их участия в региональном сотрудничестве и региональной и глобальной торговле и активизации структурных преобразований в этих странах в интересах устойчивого развития. Также было заявлено о поддержке стратегии Канцелярии по достижению этих масштабных целей, включая обширную аналитическую

работу, связанную с Венской программой действий, Соглашением об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации, стратегическими рекомендациями, различными программами по наращиванию потенциала и пропагандистской работой по мобилизации международной поддержки развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Та же делегация с большой признательностью отметила, что Канцелярия будет вести большую работу по обеспечению синергического эффекта и согласованности в рамках осуществления и мониторинга Венской программы на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи делегация высоко оценила рабочие отношения между Канцелярией и региональными и субрегиональными структурами, а также заявила о поддержке запланированных мероприятий по развитию сотрудничества и координации между Канцелярией, страновыми группами Организации Объединенных Наций и наделенной необходимыми полномочиями системой координаторов-резидентов. В том же ключе другая делегация подчеркнула, что Канцелярии важно укреплять координацию своей деятельности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить эффективное реагирование Организацией на потребности наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, включая достижение синергического эффекта, разрешение спорных вопросов в работе и упрощение процессов.

168. Еще одна делегация отметила, что Канцелярия будет играть критически важную роль в содействии подготовке к пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которую планируется провести в Дохе в 2022 году и на которой будет обсуждаться широкий круг важных для наименее развитых стран и их партнеров по развитию вопросов. В этой связи делегация запросила обновленную информацию о ходе подготовки к Конференции. Она отметила также, что, несмотря на препятствия, связанные с ограничениями в доступе к интернету в некоторых странах, проведение мероприятий с помощью виртуальных средств позволило Канцелярии охватить более широкую аудиторию и увеличить число заинтересованных сторон. Делегация поинтересовалась мнением Канцелярии относительно использования онлайн-овых или смешанных средств для работы с аудиторией в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах.

169. Что касается подпрограммы 1 «Наименее развитые страны», то одна из делегаций обратила внимание на некоторые весьма позитивные моменты, касающиеся выполнения программы в 2020 году, такие как увеличение доли пользователей интернета в наименее развитых странах, которая в 2010 году составляла 5,5 процента, до 19,1 процента в 2019 году (п. 10.33). Делегация отметила, что это достижение является результатом напряженной работы, и выразила надежду на то, что оно поможет преодолеть цифровой разрыв, который является препятствием для развития. Что касается деятельности, предусмотренной в рамках подпрограммы 1, то та же делегация, помимо прочего, выразила удовлетворение в связи с отраженным в таблице 10.6 увеличением количества технических материалов, предоставляемых в распоряжение государств-членов, с 8 в 2021 году до 14 в 2022 году. При этом делегация выразила озабоченность по поводу отраженного в той же таблице сокращения количества обслуживаемых заседаний с 71 в 2021 году до 59 в 2022 году и попросила объяснить разницу в количестве заседаний. Еще одна делегация рекомендовала сделать центральным элементом подпрограммы 1 борьбу с нищетой и устойчивое развитие.

170. Что касается подпрограммы 2 «Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю», то одна из делегаций выразила удовлетворение по поводу предусмотренной в рамках подпрограммы деятельности, связанной с оказанием

развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и странам транзита поддержки в улучшении транспортного сообщения и упрощении процедур торговли, а также в создании «сухих портов» (пункты 10.64 и 10.65), которые очень важны для стран, не имеющих выхода к морю.

171. Что касается подпрограммы 2 и подпрограммы 3 «Малые островные развивающиеся государства», то одна из делегаций подчеркнула важность адекватного и доступного транспортного сообщения, портов и «сухих портов», перевозок и связанной с ними инфраструктуры для содействия достижению этими странами более эффективного развития. С учетом сокращения объема внебюджетных ресурсов по подпрограмме 2 был задан вопрос о том, будет ли деятельность по оказанию технической помощи продолжаться в 2022 году.

#### **Выводы и рекомендации**

172. Комитет высоко оценил постоянные усилия Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, направленные на оказание поддержки наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

173. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее предложить Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам продолжать налаживать широкие и прочные партнерские отношения, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в целях содействия устойчивому развитию в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государствах.

174. Комитет рекомендовал также Генеральной Ассамблее предложить Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам оказывать дальнейшую поддержку наименее развитым странам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в плане облегчения бремени нищеты и повышения эффективности политики по ускорению структурных преобразований в их экономике.

175. Комитет рекомендовал далее Генеральной Ассамблее предложить Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам оказывать дальнейшую поддержку развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в укреплении политики и наращивании потенциала развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в целях улучшения транспортного сообщения между ними и другими странами для содействия их устойчивому развитию и активизации структурных преобразований в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю.

176. Комитет с озабоченностью отметил разрушительные социально-экономические последствия пандемии COVID-19 и то обстоятельство, что она может усилить изоляцию соответствующих государств, и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим

выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам мобилизовать ресурсы для обеспечения участия наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств в соответствующих процессах и учета их мнений в глобальных обсуждениях, а также извлечения ими пользы из мероприятий по наращиванию потенциала, взаимного обучения и обмена передовым опытом для достижения устойчивого и инклюзивного восстановления после пандемии и восстановления по принципу «лучше, чем было», а также для повышения устойчивости к будущим потрясениям.

177. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее в рамках подпрограммы 3 «Малые островные развивающиеся государства» предложить Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам реализовать инициативы по обеспечению взаимосвязанности для наведения мостов между островами, борьбы с изоляцией и сохранения места малых островных развивающихся государств в международном сообществе.

178. Комитет с удовлетворением отметил создание сетей национальных координационных центров для наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств, которые будут поощрять сотрудничество между Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и другими структурами на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях и служить связующим звеном между участниками глобальных и региональных процессов и специалистами по разработке, осуществлению, мониторингу и обзору национальной политики, а также рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Канцелярию в полной мере привлекать молодежь и женщин к участию в этом проекте, с тем чтобы они могли вносить полноценный вклад в поиск решений проблем, стоящих перед этими странами.

179. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 8 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год.

## **Программа 9 Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки**

180. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 9 «Поддержка системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки» (A/76/6 (Sect. 11)).

181. Председатель обратил внимание Комитета на заявление Специального советника Генерального секретаря по Африке в ранге заместителя Генерального секретаря, которая представила программу. Специальный советник Генерального секретаря по Африке в ранге заместителя Генерального секретаря ответила на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения программы.

## Обсуждение

182. Была выражена поддержка и признательность Канцелярии Специального советника по Африке за решение важнейших задач в области развития в Африке и усиление координации Организации Объединенных Наций в Африке, включая поддержку Африканского союза и его Повестки дня на период до 2063 года: «Африка, какой мы хотим ее видеть», которая считается планом мира, стабильности и устойчивого развития в Африке.

183. Одна из делегаций приветствовала стратегическую направленность программы, ее информационно-просветительскую роль в интересах Африки на глобальном и региональном уровнях и оказываемую ею поддержку совместного осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года. Было высказано мнение, что приоритеты Организации Объединенных Наций должны отражать приоритеты, изложенные в Повестке дня на период до 2063 года, и их основой должны быть прочное партнерство, новаторский подход и стратегическое предвидение. Была высказана просьба разъяснить роль, которую Управление намерено играть в рамках своего мандата по дальнейшему укреплению партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Было также предложено представить разъяснения относительно вклада Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД) и Агентства Африканского союза по вопросам развития в реорганизацию и реформу Комиссии Африканского союза.

184. Было высказано мнение, что в рамках программы следует продолжать инвестировать в долгосрочное социально-экономическое развитие Африки. Делегации поддержали экономическое развитие и интеграцию на основе создания трансграничной и межрегиональной инфраструктуры, индустриализации, сокращения масштабов нищеты, создания рабочих мест и модернизации сельского хозяйства. Делегации выразили признательность за партнерство программы с ЭКА, включая содействие социально-экономическому развитию ее государств-членов.

185. Была подчеркнута важность повышения результативности и подотчетности на основе усиления сотрудничества между тремя подпрограммами. Одна из делегаций отметила, что, хотя направленность программы меняется, она также должна быть реалистичной и что в плане программы не упоминается коррупция. Делегация напомнила, что в разделе XIX своей резолюции [75/253](#) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить на семьдесят шестой сессии Ассамблеи через Комитет по программе и координации и Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам пересмотренное предложение с описанием программы и структуры Канцелярии. При этом Ассамблея четко указала, что содержание предыдущей программы было неудовлетворительным.

186. Была высказана поддержка рекомендаций, представленных в докладе УСВН об оценке поддержки, оказываемой НЕПАД по линии программы 9 через Канцелярию Специального советника по Африке, Экономическую комиссию для Африки и Департамент глобальных коммуникаций ([E/AC.51/2021/4](#)), и касающихся необходимости улучшения координации, взаимодействия с заинтересованными сторонами и мониторинга, которые должны быть подкреплены общим принципом предоставления права голоса Комиссии Африканского союза, учитывая различные программы региональной интеграции и необходимость поддержки со стороны Организации Объединенных Наций для достижения целей в области устойчивого развития и задач Повестки дня на период до 2063 года. Другая делегация приветствовала тот факт, что Канцелярия Специального советника по Африке продолжала совершенствовать организацию своей

работы, объединяя более эффективные системы планирования и управляя своей деятельностью и осуществляя ее контроль, в том числе путем установления партнерских отношений с Управлением по планированию программ, финансам и бюджету в целях принятия нового компонента комплексного планирования «Умоджа», и что предпринимаются также усилия по совершенствованию культуры труда в Канцелярии Специального советника по Африке и укреплению ее потенциала для повышения качества ее продукции. Наряду с переориентацией и реорганизацией Канцелярии в целях повышения эффективности, координации и осуществления программ и обеспечения усиления поддержки НЕПАД было обращено внимание на другие области, включая многоязычие и сокращение расходов на персонал, в которых необходимы улучшения. Было также выражено мнение о необходимости расширения возможностей и укрепления потенциала Канцелярии в целях мобилизации деятельности системы Организации Объединенных Наций.

187. Были особо отмечены последствия пандемии COVID-19 для всех слоев общества во всех регионах мира, и была высказана обеспокоенность по поводу ее особого воздействия в экономической и политической областях, в области безопасности, гуманитарной деятельности и урегулирования конфликтов в Африке. Одна из делегаций рекомендовала сосредоточить внимание в рамках программы на восстановлении после пандемии и укреплять сотрудничество с другими структурами, занимающимися вопросами развития, такими как Департамент по экономическим и социальным вопросам, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и региональные комиссии. Одна из делегаций особо отметила воздействие пандемии на системы здравоохранения, структуры социальной защиты, занятость, образование и другие области, имеющие решающее значение для развития Африки, и отметила исключительную важность обеспечения того, чтобы Африка воспользовалась предоставленной пандемией возможностью содействовать системным изменениям, которые позволят континенту стать влиятельным глобальным игроком и партнером в многосторонней системе (пункт 11.2). Другая делегация приветствовала упоминание в плане программы работы Африканской платформы поставок медицинских товаров. Несколько делегаций особо отметили оказываемую ими поддержку Механизма по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19, считающегося многосторонним механизмом, призванным содействовать вакцинации против COVID-19 во всем мире, в том числе в Африке, в координации с Африканским союзом.

188. Одна из делегаций приветствовала тот факт, что осуществление стратегии в рамках данной программы будет определяться видением международной системы, ведущей согласованную работу в поддержку усилий Африки по постепенной реализации ее потенциала как континента надежды, возможностей и процветания (пункт 11.4). Было особо отмечено, что междепартаментская целевая группа по африканским вопросам играет важную роль в поддержке взаимодействия Генерального секретаря и системы Организации Объединенных Наций с государствами Африки (пункт 11.9). Что касается внешних факторов (пункт 11.10), то было выражено удовлетворение тем, что общий план на 2022 год основан, в частности, на следующих предположениях, положенных в основу планирования: укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом; приверженность международных организаций и партнеров осуществлению многосторонних проектов и программ; и активное участие государств-членов в серии диалогов по вопросам Африки и других мероприятиях по разработке политики и информационно-

пропагандистских мероприятиях. Одна из делегаций приветствовала тот факт, что Канцелярия, ЭКА и Департамент глобальных коммуникаций учитывают гендерные аспекты во всех своих программных мероприятиях, предусмотренных видами деятельности и результатах (пункт 11.12), и отметила, что программа будет руководствоваться Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью, продвигая — посредством своих мероприятий и рекомендаций по вопросам политики — предложения, конкретно способствующие охвату инвалидов (пункт 11.13).

189. Что касается предлагаемого плана по программам на 2022 год в рамках результата 3 «Роль перехода на цифровые технологии и Африканской континентальной зоны свободной торговли для продолжения работы по восстановлению по принципу “лучше, чем было”» подпрограммы 1 «Координация глобальной информационно-пропагандистской деятельности и поддержки НЕПАД, в связи с фразой «человеческий капитал и, говоря более конкретно, здоровье человека должны быть поставлены во главу угла процесса выработки политики в Африке» (пункт 11.47) одна из делегаций отметила, что в соответствии с мандатом по программе при разработке политики следует сосредоточить внимание на устойчивом развитии, подчеркнула, что образование, занятость и другие связанные с этим вопросы важны в равной степени, и задала вопрос о том, какие виды деятельности предусмотрены для достижения этой цели. Одна из делегаций отметила, что с точки зрения демографии население Африки является самым молодым в мире и что своевременное и целевое инвестирование в человеческий капитал может усилить производительный потенциал будущей рабочей силы и ускорить экономический рост в интересах женщин и молодежи. Та же делегация подчеркнула исключительную важность скоординированных действий, поскольку никакие сектор или деятельность не могут самостоятельно достичь целей развития человеческого капитала, и то, что отдельные реформы вряд ли позволят достичь таких результатов, которые необходимы для полного обеспечения охраны здоровья и образования в течение первых 8000 дней жизни. Она также отметила возможность достижения прогресса, то, что имеются механизмы для отслеживания прогресса и что между партнерами в области развития имеется консенсус в отношении того, что инвестиции в первые два десятилетия жизни имеют исключительно важное значение для максимального укрепления потенциала нации с точки зрения человеческого капитала.

190. Что касается совместных закупок вакцин против COVID-19 в 2020 году в рамках подпрограммы 2 «Региональная координация и поддержка НЕПАД», было предложено разъяснить, предусмотрено ли планирование совместных закупок на 2021 и 2022 годы. Что касается рисунка 11.IV, было также предложено разъяснить, почему запланированный рост показателя для оценки работы в отношении доли внутриафриканской торговли в общем объеме торговли Африки в 2021 году составил 18,7 процента, а в 2022 году последовало запланированное снижение этого показателя до 18,5 процента.

### **Выводы и рекомендации**

191. **Комитет дал высокую оценку Канцелярии Специального советника по Африке, ЭКА и Департамент глобальных коммуникаций за их усилия по поддержке НЕПАД и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать поощрять согласованность, координацию и взаимодействие в деятельности системы Организации Объединенных Наций в Африке в соответствии с мандатом и обеспечивать постоянное согласование деятельности с Повесткой дня на период до 2030 года и Повесткой дня на период до 2063 года.**

192. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Канцелярию Специального советника по Африке продолжать укреплять ее сотрудничество с системой координаторов-резидентов в целях обеспечения подхода Организации Объединенных Наций «Единство действий», объединяющего учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций на основе координации действий в интересах развития Африки.

193. Комитет с удовлетворением отметил признание Канцелярией Специального советника по Африке важности постоянного совершенствования и учета изменяющихся потребностей африканских стран в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года, принимая во внимание, что в них предусмотрены меры по устранению причин конфликтов. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Канцелярию продолжать тесное сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросам развития, ЭКА, региональными экономическими сообществами и региональными и субрегиональными организациями, особенно с Африканским союзом, в том, что касается координации международных усилий по оказанию африканским странам поддержки в обеспечении устойчивого, стабильного и всеохватного восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем было».

194. Комитет отметил, что просьбу Генеральной Ассамблеи в ее резолюции 75/243 об изучении Канцелярией Специального советника по Африке возможности осуществления специальной подпрограммы, касающейся молодежи, выполнить не удалось, и рекомендовал Ассамблее просить Канцелярию активизировать усилия по изучению возможности определения деятельности и мероприятий по поддержке молодых людей и обеспечению их включения в стратегии осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года.

195. Комитет признал, что Повестка дня на период до 2063 года является стратегической рамочной программой Африки, сменившей НЕПАД и согласованной с Повесткой дня на период до 2030 года, и должна быть основной для оценки оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки в области развития Африки. Поэтому Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря изменить название программы 9 на «Поддержка системой Организации Объединенных Наций Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года: “Африка, которую мы хотим” — стратегическое партнерство в интересах прогресса в деле осуществления» со следующим подзаголовком: «Приверженность последующим планам осуществления Повестки дня на период до 2063 года».

196. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 9 «Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:

**A. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год**

**Общая направленность**

**Мандаты и справочная информация**

**Пункт 11.1**

После «отслеживание хода выполнения итоговых решений всех» включить «соответствующих».

После «итоговых решений глобальных саммитов и конференций» включить «Организации Объединенных Наций».

**Общая направленность**

**Стратегия и внешние факторы на 2022 год**

*Пункт 11.12*

В конце первого предложения добавить «по мере необходимости».

**Подпрограмма 2**

**Региональная координация и поддержка Нового партнерства в интересах развития Африки**

**Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год**

**Результат 1: осуществление совместных планов работы с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и с Африканским союзом: совместная деятельность в интересах Африки**

**Выполнение программы в 2020 году**

*Пункт 11.63*

Заменить «насильственных» на «вооруженных».

*Пункт 11.64*

После «сексуального и репродуктивного здоровья» включить «и репродуктивных прав».

После «прав в области сексуального и репродуктивного здоровья» добавить «как согласовано в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Пекинской платформой действий».

**Результат 2: обеспечение согласованной и комплексной поддержки в деле оказания Организацией Объединенных Наций помощи в осуществлении Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года**

**Предлагаемый план по программе на 2022 год**

*Пункт 11.69*

Заменить слово «деятельности» словом «помощи».

## **Программа 10**

### **Торговля и развитие**

197. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 10 «Торговля и развитие» (A/76/6 (Sect. 12) и A/76/6 (Sect. 13)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

198. Председатель привлек внимание Комитета к заявлениям исполняющей обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД и Исполнительного директора Международного торгового центра (МТЦ), представивших программу.

Исполняющая обязанности Генерального секретаря и Исполнительный директор ответили на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения программы.

### Обсуждение

199. Делегации высказали признательность за представление программы и выразили общую поддержку предлагаемых планов по программе ЮНКТАД и МТЦ. Одна из делегаций отметила, что перед ЮНКТАД и МТЦ стоит задача частично переориентировать свою работу в условиях восстановления после пандемии COVID-19. Была выражена признательность ЮНКТАД и МТЦ за их важную роль и усилия в оказании поддержки развивающимся странам, особенно африканским, в участии в мировой торговле и глобальной экономике. Была также выражена признательность за первоочередное внимание, уделяемое их потребностям и интересам в контексте глобальной экономики.

200. Одна из делегаций выразила приверженность поддержке интеграции развивающихся стран в глобальную экономику и полного использования ими имеющихся торговых возможностей и отметила, что ЮНКТАД призвана играть важную роль в этом отношении. Та же делегация выразила мнение о том, что ЮНКТАД имеет все возможности для того, чтобы внести вклад во всеохватное и устойчивое восстановление после пандемии, и подчеркнула, что для того, чтобы делать это эффективно, ЮНКТАД следует по-прежнему уделять особое внимание управлению по результатам. В этой связи были запрошены разъяснения относительно того, сможет ли ЮНКТАД в своей деятельности по программе по-прежнему концентрироваться на своих сравнительных преимуществах и избегать дублирования с другими структурами Организации Объединенных Наций.

201. В отношении плана по программе на 2022 год, охватывающего подпрограммы 1–5, которыми занимается ЮНКТАД, одна из делегаций с удовлетворением отметила, что он основан на предусмотренных в мандате ЮНКТАД трех основных направлениях — исследованиях и анализе, технической помощи и формировании консенсуса — и содержит описание вклада в достижение определенных целей в области устойчивого развития. Эта делегация выразила поддержку предлагаемых программных мероприятий ЮНКТАД на 2022 год в целом, отметив, что время прекращения пандемии COVID-19 и ее среднесрочные последствия для мировой торговли, инвестиций и других смежных областей предсказать невозможно, а поэтому эти мероприятия могут подлежать корректировкам. Эта делегация также выделила в качестве еще одного особо важного момента то, что работа ЮНКТАД в четырехлетний период будет основываться на итоговых документах пятнадцатой сессии ЮНКТАД, которую планируется провести в октябре 2022 года после сессии Комитета. В этой связи поступила просьба разъяснить, когда измененный вариант программы 10 с включенными в него решениями и контрольными показателями, которые будут приняты на пятнадцатой сессии, должен быть представлен на рассмотрение государств-членов, и какова будет процедура такого рассмотрения соответствующими межправительственными органами в Женеве и Нью-Йорке.

202. Делегация выразила удовлетворение тем, что предлагаемый план по программе на 2022 год включает новые результаты, такие как ликвидация торговых барьеров, расширение участия африканских стран в региональных и глобальных цепочках создания стоимости, поддержка восстановления и повышения устойчивости и содействие развитию цифровой экономики и логистики. Та же делегация рекомендовала ЮНКТАД в ходе реализации своей программы и подпрограмм в следующем году продолжать оказывать приоритетную поддержку развивающимся странам. Другая делегация выразила надежду на то, что ЮНКТАД

в рамках своих подпрограмм продолжит уделять внимание всем группам развивающихся стран, включая развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и странам с переходной экономикой в соответствии с положениями Найробийского маафикиано и предыдущих итоговых документов.

203. Была выражена признательность за оценки, завершенные в 2020 году, особенно за оценку использования неформальной трансграничной торговли в целях расширения прав и возможностей женщин, экономического развития и региональной интеграции в восточной и южной частях Африки и оценку торговой и сельскохозяйственной политики, направленных на поддержку мелких фермеров и повышение продовольственной безопасности. Было высказано мнение о том, что эти оценки имеют значение для работы по достижению целей 1 и 2 в области устойчивого развития.

204. В отношении результата 3 «Содействие проведению анализа и выработке предложений в отношении порядка отслеживания положения с задолженностью развивающихся стран» в рамках подпрограммы 1 «Глобализация, взаимозависимость и развитие» одна из делегаций отметила, что показатель для оценки работы на 2022 год включает предложение многосторонних мер по облегчению бремени задолженности и более справедливого механизма пересмотра сроков погашения задолженности (таблица 12.5), что представляет собой уточнение показателя для оценки работы на 2021 год, который включал организацию международной конференции по задолженности. Та же делегация просила разъяснить, каким образом ЮНКТАД будет оказывать развивающимся странам помощь посредством многосторонних мер по облегчению бремени задолженности и более справедливого механизма пересмотра сроков погашения задолженности. Другая делегация отметила влияние пандемии COVID-19 на запланированные на 2022 год мероприятия, в том числе отмену предназначенных для членов директивных органов развивающихся стран учебных мероприятий, которые ежегодно проводились в Ухане (Китай), последствия для участия в рамках подпрограммы в заседаниях Парижского клуба и перенос сроков сессии Межправительственной группы экспертов по финансированию развития (пункт 12.32). Эта делегация просила разъяснить, были ли в итоге проведены эти мероприятия и совещания и каков был опыт организации совещаний в период пандемии. Эта же делегация поздравила одну из стран с онлайн-презентацией стратегии индустриализации и выразила признательность за продолжение работы и выполнение поставленных задач даже во время пандемии.

205. Была выражена озабоченность тем, что ЮНКТАД недавно перестала переводить свои аналитические материалы на русский язык. В этой связи было привлечено внимание к тому, что различные заинтересованные лица из стран Содружества Независимых Государств используют эти материалы в своей работе и исследованиях и поэтому необходимо изыскать возможности для возобновления перевода этих материалов на русский.

206. Что касается плана по программе в рамках подпрограммы 6 «Оперативные аспекты поощрения торговли и развития экспорта», за осуществление которой отвечает МТЦ, то одна из делегаций приняла к сведению результаты работы Центра в 2020 году и выразила общую поддержку предлагаемого плана на 2022 год. Та же делегация высказала мнение о том, что для получения четкого представления о работе Центра в подпрограмму следует включить подробную информацию о деятельности МТЦ по оказанию технической помощи, в том числе сводную информацию по регионам и группам. Эта делегация выразила мнение о том, что программа работы Центра на 2022 год должна в большей степени учитывать интересы стран со средним уровнем дохода и стран с переходной экономикой, и подчеркнула, что в условиях пандемии такие страны

столкнулись с целым рядом социально-экономических трудностей, тогда как мировое сообщество переключило внимание на потребности наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. Делегация также выразила мнение о том, что страны со средним уровнем дохода и страны с переходной экономикой не могут рассчитывать на облегчение долгового бремени или увеличение потоков официальной помощи в целях развития, и подчеркнула, что в таких условиях инициатива «Помощь в торговле» остается для них одним из немногих источников роста для преодоления последствий пандемии.

207. Одна из делегаций также выразила поддержку работе МТЦ и признала его уникальный мандат в рамках системы Организации Объединенных Наций и Всемирной торговой организации. Эта делегация выразила особую признательность МТЦ за его способность использовать ресурсы для работы по широкому кругу важных тем, в частности по расширению экономических прав и возможностей женщин, торговле Юг — Юг и повышению устойчивости глобальных и региональных цепочек создания стоимости. Та же делегация отметила, что 55 процентов объема технической помощи МТЦ для конкретных стран предназначено для наименее развитых стран, и попросила уточнить, с какими конкретными проблемами столкнутся наименее развитые страны в процессе восстановления по принципу «лучше, чем было» после пандемии COVID-19 и как Центр планирует скорректировать свою техническую помощь в связи с этим. Делегация также приветствовала обязательство Исполнительного директора учесть в работе Центра рекомендации, вынесенные по итогам ревизии и оценки, и постоянно развивать его программу и осуществлять ее эффективно и результативно.

#### **Выводы и рекомендации**

208. **Комитет признал усилия ЮНКТАД по содействию более справедливой, более инклюзивной и более устойчивой глобализации и по формированию более благоприятных, инклюзивных и устойчивых глобальных экономических условий.**

209. **Комитет отметил усилия МТЦ, направленные на повышение международной конкурентоспособности микро-, малых и средних предприятий в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и странах с переходной экономикой, для обеспечения всеохватного и устойчивого роста и развития посредством торговли.**

210. **Комитет поддержал деятельность по оценке и самооценке в рамках программы для обеспечения эффективного и результативного осуществления программ работы организаций.**

211. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее поддержать продолжение процессов оценки, проводимых ЮНКТАД и МТЦ, наряду с согласованными инициативами ЮНКТАД в области управления и реформ.**

212. **Комитет отметил участие ЮНКТАД в реформе системы развития Организации Объединенных Наций и призвал Организацию продолжать активно участвовать в этом процессе.**

213. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 10 «Торговля и развитие» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год.**

## Программа 11 Окружающая среда

214. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 11 «Окружающая среда» (A/76/6 (Sect. 14)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

215. Председатель обратил внимание Комитета на заявление помощника Генерального секретаря и главы Нью-Йоркского отделения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которая внесла программу на рассмотрение. Помощник Генерального секретаря вместе с другими представителями Генерального секретаря ответила на вопросы, заданные членами Комитета в ходе обсуждения программы.

### Обсуждение

216. Делегации высказались в поддержку предлагаемого плана по программе и программы работы ЮНЕП. Одна из делегаций выразила признательность ЮНЕП и заявила о неизменной поддержке работы ЮНЕП по руководству осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций деятельностью по вопросам окружающей среды и координации такой деятельности. Другая делегация подчеркнула важность экологических вопросов, поскольку они касаются повседневной жизни каждого человека и самой планеты, и выразила ЮНЕП признательность за важную работу, проделанную ею в последние годы. Одна из делегаций выразила мнение о том, что нет более серьезной долгосрочной проблемы, стоящей перед миром, чем проблема изменения климата, которая занимает центральное место в дипломатии, внешней политике и политике по обеспечению национальной безопасности ее страны. Другая делегация выразила мнение о том, что в ближайшие годы экологический кризис останется в центре глобальных проблем, и отметила, что его мониторинг сейчас как никогда важен. Кроме того, одна из делегаций заявила, что изменение климата является одной из определяющих проблем современности, и подчеркнула, что развивающиеся страны, в частности, в наибольшей степени страдают от этой катастрофы. Делегация отметила также, что, хотя, по ее мнению, на долю ее страны приходится менее 1 процента глобальных выбросов углерода, она является одной из стран, наиболее подверженных риску изменения климата.

217. Делегации признали и приветствовали тот факт, что предлагаемый план по программе на 2022 год основан на новой среднесрочной стратегии на 2022–2025 годы, принятой на пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, состоявшейся в феврале 2021 года. Одна из делегаций поблагодарила ЮНЕП за преобразование концепций, одобренных в ее среднесрочной стратегии, в приемлемый и четкий план по программе, в котором содержатся конкретные ссылки на гендерные аспекты, инвалидность и права человека. Кроме того, другая делегация согласилась с тем, что вопросы прав человека и гендерной проблематики должны играть определенную роль в работе ЮНЕП. Одна из делегаций отметила, что, по ее мнению, программа представляет собой хорошую основу для дальнейшей работы по экологическим вопросам с учетом последних событий и с должным учетом необходимости удовлетворения потребностей государств-членов.

218. Одна из делегаций заявила о решительной поддержке работы ЮНЕП, в частности в области проведения научной оценки, создания потенциала и

оказания технической помощи, в том числе по вопросам качества воздуха, регулирования химических веществ и отходов, проблем океана и разработки национальных законов об охране окружающей среды. Другая делегация выразила ЮНЕП признательность за работу, проводимую ею в поддержку малых островных развивающихся государств. Одна из делегаций с удовлетворением отметила сбалансированность плана по программе ЮНЕП и его значимость с точки зрения направления глобальных усилий по борьбе с деградацией окружающей среды и кризисами во множестве областей и реализации экологического аспекта целей в области устойчивого развития. Делегация отметила также, что ЮНЕП призвана сыграть важную роль в обеспечении экологически чистого восстановления после пандемии COVID-19, к чему в ближайшие несколько лет будут стремиться все страны. Кроме того, другая делегация признала уместность указания в описательной части программы связи между пандемией и ее влиянием на выполнение программы.

219. Что касается программных изменений, то одна из делегаций отметила, что направление, в котором движется программа, является чрезвычайно актуальным, и заявила о поддержке многих существенных изменений. Делегация подчеркнула важность решения проблемы загрязнения моря мусором и пластиковыми отходами, в том числе ее связь с последствиями пандемии. По мнению этой делегации, недавние прения высокого уровня, проведенные Председателем Генеральной Ассамблеи, подтвердили неотложность этого вопроса и подчеркнули, что руководящая роль ЮНЕП в этой связи будет иметь крайне важное значение для обеспечения эффективности и универсальности усилий. Делегация также заявила о поддержке того, чтобы особое внимание уделялось повышению согласованности экологической политики, обеспечению применения устойчивого подхода к восстановлению после пандемии и содействию ликвидации нищеты как неотъемлемому условию устойчивого развития.

220. Одна из делегаций поинтересовалась, почему возникла необходимость в переименовании подпрограмм, и просила разъяснить, являются ли эти изменения лишь поверхностными или они затрагивают содержание подпрограмм. Делегация просила также пояснить, как изменения в названиях подпрограмм соотносятся с их целями и запланированными результатами. Эта же делегация в качестве положительного момента отметила, что ранее утвержденные цели, по всей видимости, не изменились, несмотря на переименование подпрограмм. Другая делегация отметила, что в шесть из семи подпрограмм предлагаемого плана по программе были внесены некоторые изменения, и выразила обеспокоенность по поводу изменений в названиях или приоритетных задачах, направлениях деятельности и функциях в рамках этих подпрограмм. Делегация подчеркнула важность обеспечения преемственности и просила ЮНЕП составлять планы по программе строго в соответствии с ее мандатами. Та же делегация просила указать источник мандата на изменения, предложенные в подпрограммах, в частности их переименование, и поинтересовалась, предусматривает ли изменение названий смену приоритетных задач ЮНЕП. Некоторые делегации выразили обеспокоенность по поводу предлагаемых изменений, при этом одна из делегаций просила дать дополнительные разъяснения относительно того, какие меры примет ЮНЕП для недопущения внутреннего дублирования усилий и дублирования с другими департаментами в рамках Организации Объединенных Наций. В качестве примера внутреннего дублирования делегация отметила, что как в рамках подпрограммы 2 «Цифровые преобразования», так и в рамках подпрограммы 4 «Регулирование природопользования» запланирована разработка новых цифровых платформ, и просила разъяснить, почему эти функции нельзя было объединить во избежание потенциального дублирования усилий в рамках этих подпрограмм и внутренних отделов.

221. Одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу возможности Комитета и, соответственно, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи надлежащим образом анализировать из года в год информацию по каждой из подпрограмм в случае постоянного внесения изменений. Также было отмечено, что для руководителей программы может быть обременительно и трудно надлежащим образом готовить документ, если каждый год им придется менять информацию. Другая делегация разделила аналогичную обеспокоенность относительно способности членов Комитета обрабатывать всю представленную информацию и в то же время заявила, что цель планирования по программам заключается в обновлении программ по мере изменения обстоятельств; была также отмечена целесообразность того, что программа была обновлена, чтобы отразить эти изменения. Делегация добавила также, что проблема заключается в объеме представленной информации и объеме доклада, и указала, что в будущем было бы желательно представлять план по программе в более сжатом виде.

222. В качестве принимающей стороны двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата одна из делегаций отметила, что рассчитывает на тесное сотрудничество с ЮНЕП в рамках кампании в защиту природы, а также на развитие программы «Обязательство лидеров в защиту природы» и повышение роли основанных на природных факторах решений.

223. Одна из делегаций подчеркнула, что ключевые показатели эффективности должны быть стратегическими по своему характеру, должны поддаваться измерению и быть достижимыми, реалистичными, увязанными по срокам и не слишком сложными, и просила разъяснить определение и формулировку показателей, используемых в предлагаемом плане по программе.

224. Что касается формулировок, используемых в программе, то одна из делегаций особо приветствовала тот факт, что ее последовательные замечания за предыдущие годы были в основном учтены. Однако делегация отметила, что в пункте 14.10 в разделе «Стратегия и внешние факторы на 2022 год» наряду со ссылкой на принцип «никто не должен быть забыт» содержится ссылка на «правозащитный подход», который был представлен в качестве одного из принципов составления программы ЮНЕП. Делегация подчеркнула, что соблюдение принципа «никто не должен быть забыт» — это международно признанная цель, которая является частью Повестки дня на период до 2030 года, и просила уточнить источник ссылки на правозащитный подход как один из принципов составления программы ЮНЕП.

225. Что касается стратегии в рамках подпрограммы 1 «Борьба с изменением климата», то одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу использования выражения «преобразование их рынков» в пункте 14.20 и отметила, что она не совсем понимает сферу охвата и последствия этого выражения. Та же делегация отметила, что выражение «преобразование рынков» не было согласовано на межправительственном уровне в резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи, и предложила заменить его устоявшейся формулировкой, в частности «содействие развитию с низким уровнем выбросов», в соответствии с пунктом 14.32, обеспечив тем самым внутреннюю согласованность в самом документе, а также согласованность с Парижским соглашением.

226. Ссылаясь на пункт 14.27, одна из делегаций приняла к сведению факт инвестирования средств в размере 169 млн долл. США в «чистую» энергию, что больше, чем в предыдущем году, и выразила удовлетворение в связи с тем, что вопросу окружающей среды уделяется приоритетное внимание как одному из ключевых вопросов в глобальной сфере. Та же делегация просила пояснить,

были ли указанные средства полностью использованы в 2020 году с учетом того, что пандемия COVID-19 подорвала процесс осуществления многих программ. Делегация просила дать разъяснения относительно планируемого распределения средств в рамках предлагаемого плана по программе на 2022 год. Другая делегация подчеркнула, что выполнение масштабных задач, касающихся климата, станет одной из приоритетных областей деятельности ее страны на ближайшие годы, и выразила удовлетворение по поводу того, что в предлагаемом плане по программе особое внимание уделяется масштабным задачам, касающимся климата. Эта же делегация подчеркнула, что за последние годы ЮНЕП достигла важных результатов в области «чистой» энергии.

227. Что касается новой предлагаемой подпрограммы 2, то одна из делегаций заинтересовалась целью подпрограммы в отношении данных и анализа и просила пояснить, как будет осуществляться сбор данных и каковы возможности ЮНЕП по проведению этой работы и недопущению потенциального дублирования функций, если внутренние возможности уже существуют в Организации Объединенных Наций и даже в ЮНЕП. Делегация также заинтересовалась, как частный сектор будет участвовать в этой работе, особенно в случаях, когда информация или данные, подлежащие сбору и анализу, затрагивают то или иное государство-член. Та же делегация подчеркнула, что необходимо уделять должное внимание официальным источникам информации государств-членов.

228. Что касается подпрограммы 3 «Природоохранная деятельность», в частности результата 1 «Выход на новый уровень борьбы с морским мусором», то некоторые делегации обратили внимание на упоминание морского мусора в пункте 14.63 и заявили о своевременности и целесообразности включения этого вопроса в описательную часть программы в свете недавних аварий. Одна из делегаций подчеркнула, что с учетом продолжающейся пандемии COVID-19 ссылка на связь между пандемиями и здоровьем экосистем в пункте 14.69 является чрезвычайно актуальной. Другая делегация отметила ссылку на глобальный альянс «Единое здоровье» в том же пункте, заявила о поддержке подхода «Единое здоровье» и просила дать дополнительные разъяснения в отношении того, является ли альянс конкретной организацией или платформой, или это фигура речи, относящаяся к организациям в рамках механизма «Три плюс один».

229. В отношении подпрограммы 4 одна из делегаций отметила, что, согласно пункту 14.92, работа в области экологического права включает разработку и продвижение новых норм и концепций, таких как экологический конституционализм, и в этой связи задала вопрос о том, в чем заключается мандат ЮНЕП на продвижение экологического конституционализма и что ЮНЕП понимает под этой концепцией. Подобные опасения по поводу использования терминов «правозащитный подход» и «экологический конституционализм», используемых в пунктах 14.10 и 14.92 соответственно, были высказаны несколькими делегациями, которые отметили, что эти термины не были согласованы на межправительственном уровне. Одна из делегаций отметила, что план по программе должен быть представлен Генеральной Ассамблее и в конечном итоге быть одобрен ею, и в этой связи вновь подчеркнула важность использования согласованных на межправительственном уровне терминов. Еще одна делегация напомнила о важности употребления согласованных на межправительственном уровне терминов, выражений и концепций и недопущения использования в описательной части программы элементов, которые могут предопределить будущие результаты межправительственных переговоров. Поддерживая общую концепцию использования согласованных на межправительственном уровне формулировок, одна из делегаций выразила несколько иное мнение, заявив о том, что она открыта к новым формулировкам, которые могут возникать в контексте новых идей.

## Выводы и рекомендации

230. Комитет дал высокую оценку ЮНЕП за проводимую ею в соответствии с ее мандатами и изложенную в соответствующих подпрограммах работу по вопросам, связанным с изменением климата, устойчивостью к бедствиям и конфликтам, здоровыми и продуктивными экосистемами, регулированием природопользования, химическими веществами, отходами и качеством воздуха, ресурсоэффективностью и проведением обзоров состояния окружающей среды, а также за всесторонний учет результатов ее работы по обеспечению устойчивости к бедствиям и конфликтам в соответствии с ее мандатами.

231. Комитет принял к сведению среднесрочную стратегию ЮНЕП на 2022–2025 годы и тот факт, что планы по программе на 2022 год соответствующим образом изменились, и в этой связи подчеркнул важность обеспечения последовательности в названиях, целях и стратегиях программы и подпрограмм.

232. Комитет поблагодарил ЮНЕП за учет соответствующих рекомендаций, вынесенных по итогам оценки.

233. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЮНЕП доработать показатели для оценки работы в рамках ее программы и сделать их более конкретными, подлежащими измерению, достижимыми, рациональными и привязанными к временным рамкам, чтобы повысить подотчетность руководителей программы.

234. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 11 «Окружающая среда» предлагаемого плана по программам на 2022 год со следующими изменениями:

### А. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год

#### Общая направленность

#### Стратегия и внешние факторы на 2022 год

#### *Пункт 14.3 b)*

После слов «новой подпрограммы 2 “Цифровые преобразования”» добавить формулировку «в поддержку природоохранной деятельности».

#### *Пункт 14.10*

Заменить формулировку «не только принципам составления программ, основанным на правозащитном подходе, и принципу “никто не должен быть забыт”» на «не только принципу полного соблюдения прав человека и принципу составления программ “никто не должен быть забыт”».

После слов «защите прав» опустить слово «человека».

#### Подпрограмма 1

#### Борьба с изменением климата

#### Стратегия

#### *Пункт 14.20*

Опустить формулировку «преобразование их рынков».

**Пункт 14.21**

Заменить фразу «в качестве плана по восстановлению» на «в контексте устойчивого восстановления».

**Подпрограмма 2**  
**Цифровые преобразования**

После слова «преобразования» добавить формулировку «в поддержку природоохранной деятельности».

**Подпрограмма 3**  
**Природоохранная деятельность**

**Результат 3:** уменьшение опасности будущих пандемий и кризисов в области здравоохранения путем более широкого учета экологических аспектов здоровья людей и животных

**Предлагаемый план по программе на 2022 год**

**Пункт 14.69**

После слов «аспектов здоровья» вставить формулировку «, принимая во внимание тот факт, что концепция подхода “Единое здоровье” требует дальнейшего обсуждения».

**Подпрограмма 4**  
**Регулирование природопользования**

**Результат 3:** повышение согласованности экологической политики посредством укрепления потенциала в области экологического права

**Предлагаемый план по программе на 2022 год**

**Пункт 14.92**

Заменить формулировку «d) разработку и продвижение во многих странах новых норм и концепций, таких как экологический конституционализм и верховенство экологического права; » на фразу «d) разработку и продвижение во многих странах новых законодательных мер, способствующих охране окружающей среды с учетом национальных условий;».

**Программа 12**  
**Населенные пункты**

235. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 12 «Населенные пункты» (A/76/6 (Sect. 15)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

236. Председатель обратил внимание членов Комитета на заявление представителя Генерального секретаря, которым тот представил программу. Представители Секретариата ответили на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

## Обсуждение

237. Делегации высказались в поддержку работы Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и одобрили предлагаемый план по программам. Одна из делегаций подчеркнула роль ООН-Хабитат в системе Организации Объединенных Наций как координационного центра по вопросам устойчивой урбанизации и населенных пунктов и одобрила работу Программы в различных регионах. Также было отмечено, что ООН-Хабитат является ключевым партнером в продвижении и достижении устойчивой урбанизации, и было признано, что проведение значимых реформ управления обеспечит финансовую устойчивость и улучшит надзор со стороны государств-членов.

238. Одна из делегаций отметила, что ООН-Хабитат играет важную роль в условиях ускорения темпов урбанизации, и что важно, чтобы работа Программы соответствовала требованиям государств-членов и городов. Другая делегация призвала ООН-Хабитат продолжать оказывать поддержку государствам-членам, особенно развивающимся странам, в целях улучшения условий жизни людей и содействия обеспечению устойчивости урбанизации. Кроме того, эта делегация рекомендовала ООН-Хабитат улучшить координацию с соответствующими департаментами Секретариата в интересах дальнейшего укрепления процессов восстановления после пандемии.

239. В отношении недавних мер по реформированию ООН-Хабитат, в число которых входило создание независимого исполнительного совета, было отмечено, что принятие этих мер заложило основу для: регулярного представления отчетности по вопросам этики; проведения ревизий; проведения оценок; обзора политики предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и сексуальных домогательств; и разработки годового плана работы и составления бюджета. Было отмечено, что предлагаемая программа была значительно улучшена по сравнению с предыдущими годами. В этой связи также было отмечено, что предлагаемый план по программам отражает более полное понимание того, как лучше всего использовать опыт и знания ООН-Хабитат для достижения результатов, которые принесут пользу государствам-членам.

240. Одна из делегаций приветствовала реформу ООН-Хабитат и ее сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций. Что касается портфеля программ ООН-Хабитат, то эта делегация заметила, что для Программы важно постоянно следить за его содержанием, и с удовлетворением отметила, что ООН-Хабитат будет делать это в отношении двух флагманских программ («Открытые и живущие полноценной жизнью районы и общины» и «Умные города, ориентированные на людей»), то есть будет включать их соответствующие компоненты в свои четыре подпрограммы.

241. В контексте восстановления после пандемии COVID-19 также было отмечено, что роль ООН-Хабитат особенно важна в том, что касается содействия минимизации негативных последствий пандемии, когда миллионы людей, в первую очередь из числа молодежи, потеряли работу, продолжают жить в трущобах и неформальных поселениях и оказываются в сложных ситуациях из-за отсутствия доступа к недорогому жилью, основным городским службам и здравоохранению. Также было подчеркнуто, что восстановление должно быть устойчивым, то есть усилия по восстановлению должны охватывать экономические, социальные и экологические аспекты устойчивого развития, а не какой-либо один его аспект.

242. Была выражена озабоченность в связи с рядом конкретных вопросов и формулировок, содержащихся в предлагаемом плане по программам, например

формулировок, касающихся гендерного равенства, изменения климата, цифровых технологий, а также прав человека и восстановления. Было отмечено, что некоторые из формулировок должны быть приведены в соответствие с Парижским соглашением, тогда как другие новые формулировки и термины не согласованы и не всем понятны, например, термин «цифровые права», упоминаемый в пункте 15.74.

243. Было отмечено, что ООН-Хабитат намерена восстановить некоторые программы, и в этой связи были запрошены дополнительные разъяснения, в частности относительно спроса на продукты глобальной онлайн-платформы программы развития городов и относительно степени, в которой восстановление программы, касающейся показателей городского развития, поможет городским властям в принятии более эффективных решений и в проведении более эффективных городских мероприятий.

244. Было высказано мнение о том, что в план по программам следует внести изменения, с тем чтобы в нем уделялось больше внимания вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены в интересах сдерживания распространения инфекционных заболеваний, таких как тиф, холера и COVID-19, поскольку это особенно важно для постконфликтных районов, неформальных поселений, трущоб и городских поселений беженцев, в которых отсутствует доступ к воде, санитарии, средствам гигиены и медицинскому обслуживанию.

245. Что касается подпрограммы 2 «Повышение уровня общего процветания городов и регионов», то одна делегация запросила дополнительную информацию о выполнении программы на 2020 год, в частности о влиянии пандемии на выполнение данной подпрограммы. Также была запрошена дополнительная информация о разрабатываемой методологии оперативного картирования уязвимых мест, последствий и мер реагирования, связанных с COVID-19, в городах.

### **Выводы и рекомендации**

246. **Комитет высоко оценил усилия ООН-Хабитат по дальнейшему проведению реформы управления.**

247. **Комитет также высоко оценил работу ООН-Хабитат по смягчению последствий COVID-19 в городских районах, в том числе путем оказания поддержки городам в деконцентрации и оцифровке местных рынков, повышении уровня гигиены и санитарии в трущобах и создании возможностей для обретения средств к существованию.**

248. **Комитет с удовлетворением отметил, что план по программе на 2022 год, как и прежде, направлен на поддержку и стимулирование процесса устойчивой урбанизации, сокращение масштабов нищеты как в городских, так и в сельских населенных пунктах, упорядочение социальной интеграции и содействие реализации коренных преобразований в целях изменения к лучшему жизни в городах и общинах по всему миру.**

249. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 12 «Населенные пункты» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:**

#### **Общая направленность**

##### **Стратегия и внешние факторы на 2022 год**

##### **Пункт 15.19**

**Заменить слово «учитывает» на «обеспечивает учет».**

**Программа работы**

**Подпрограмма 1**

**Сокращение пространственного неравенства и нищеты в общинах в городских и сельских районах**

**Выполнение программы в 2020 году**

***Пункт 15.37***

Заменить выражение «для представителей всех полов» выражением «для всех».

**Результат 1: укрепление земельных прав для мужчин и женщин в арабском мире**

**Выполнение программы в 2020 году**

***Пункт 15.44***

В тексте на английском языке заменить слова “gender-appropriate” на слова “gender-sensitive”.

**Таблица 15.2**

**Показатель для оценки работы**

В тексте на английском языке в столбцах, озаглавленных “2018 (actual)”, “2019 (actual)”, “2020 (actual)” and “2021 (planned)”, заменить слова “gender-appropriate” на слова “gender-sensitive”.

**Подпрограмма 2**

**Повышение уровня общего процветания городов и регионов**

**Стратегия**

***Пункт 15.58***

Заменить имеющийся текст следующим текстом:

«В рамках данной подпрограммы планируется оказывать поддержку государствам-членам в решении вопросов, связанных с пандемией COVID-19, посредством создания территориальных рамок для социально-экономического восстановления после COVID-19, действий в области климата и сохранения окружающей среды и биоразнообразия; обеспечения того, чтобы меры по восстановлению экономики поддерживали устойчивое восстановление городов, которое помогает стимулировать ликвидацию нищеты, экономический рост, действия в области климата и прогресс в достижении целей в области устойчивого развития; и сосредоточения внимания на восстановлении доходов, полученных на местном уровне (включая финансирование на основе земельных ресурсов), как способа смягчить социально-экономическое воздействие COVID-19».

**Результат 3: применение городами ориентированного на человека подхода к городским инновациям, цифровым технологиям, «умным городам» и процессам урбанизации**

**Предлагаемый план по программе на 2022 год**

*Пункт 15.74*

Заменить слова «цифровые права» на слова «доступ к цифровым технологиям».

**Подпрограмма 3**

**Укрепление мер по борьбе с изменением климата и улучшение состояния городской среды**

**Стратегия**

*Пункт 15.82*

Заменить фразу «лежит в основе» на «способствует реализации».

*Пункт 15.83*

Заменить первое предложение на следующее предложение: «В рамках данной программы планируется оказывать поддержку государствам-членам в решении вопросов, связанных с пандемией коронавирусного заболевания COVID-19, посредством освещения технологий, процессов и инвестиционных возможностей в рамках своей нормативной работы, что будет способствовать поиску возможностей устойчивого восстановления после COVID-19 и комплексному подходу к вопросам социально-экономического развития климата и жизнеспособности систем здравоохранения».

*Пункт 15.85*

В подпункте а) в тексте на английском языке заменить фразу «разработке «зеленых» планов восстановления» на «разработке планов устойчивого восстановления».

**Выполнение программы в 2020 году**

*Пункт 15.88*

Заменить фразу «восстановления «зеленым» способом» на «устойчивого восстановления».

*Пункт 15.91*

Заменить фразу «восстановления «зеленым» способом» на «устойчивого восстановления».

**Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год**

**Результат 2: ускорение действий в области климата в 16 городах и 8 странах мира**

*Пункт 15.98*

Заменить фразу «с упором на «зеленое» и устойчивое восстановление» на «с упором на устойчивое и прочное восстановление».

**Таблица 15.7**

**Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

В графе, относящейся к предусмотренной деятельности за номером 1, заменить слова «низкоуглеродных» на слова «низкоуглеродных и имеющих низкий уровень выбросов», а слова «более экологичной» на слова «более устойчивой».

В графе, относящейся к предусмотренной деятельности за номером 2, заменить слова «низкоуглеродных» на слова «низкоуглеродных и имеющих низкий уровень выбросов».

В графе, относящейся к предусмотренной деятельности за номером 6, заменить слово «возобновляемых» на слова «более чистых».

В графе, относящейся к предусмотренной деятельности за номером 7, заменить слова «низкоуглеродных» на слова «низкоуглеродных и имеющих низкий уровень выбросов».

В графе, относящейся к предусмотренной деятельности за номером 9, заменить существующий текст на следующий: «Семинары, практикумы и учебные мероприятия, способствующие более глубокому пониманию моделей устойчивого города и их применения, устойчивой инфраструктуры и «зелено-голубого» городского планирования».

В графе, относящейся к предусмотренной деятельности за номером 13, заменить слова «низкоуглеродных» на слова «низкоуглеродных и имеющих низкий уровень выбросов».

В графе, относящейся к предусмотренной деятельности за номером 18, заменить слова «низкоуглеродных» на слова «низкоуглеродных и имеющих низкий уровень выбросов».

В категории С заменить слова «низкоуглеродных» на слова «низкоуглеродных и имеющих низкий уровень выбросов».

**Подпрограмма 4**

**Эффективное предотвращение кризисов и реагирование на них в городах**

**Стратегия*****Пункт 15.105***

Заменить четвертое предложение следующим: «В рамках подпрограммы внимание будет по-прежнему уделяться поддержке местных субъектов как ключевых игроков в повышении социальной сплоченности общин, снижении дискриминации и ксенофобии при полном соблюдении прав человека в кризисных ситуациях в городах».

**Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год**

**Результат 2: инклюзивные города: усиление позитивного воздействия миграции в города**

***Пункт 15.123***

Заменить слова «основанных на правах человека подходов к включению» на слова «прав человека в процессе включения».

## **Программа 13**

### **Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие**

250. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 13 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие» (A/76/6 (Sect. 16)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

251. Председатель обратил внимание на заявление представителя Генерального секретаря о внесении этой программы на рассмотрение. Представитель Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

#### **Обсуждение**

252. Делегации выразили поддержку в связи с работой Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и его вкладом в борьбу с запрещенными наркотиками, преступностью, коррупцией и терроризмом. Они выразили признательность за представление плана по программе на 2022 год.

253. Одна из делегаций подчеркнула, что УНП ООН является основным международным органом, обладающим опытом в области контроля над наркотиками и борьбы с преступностью, в том числе в области киберпреступности и борьбы с коррупцией, и что работа УНП ООН должна быть сосредоточена на оказании помощи государствам-членам в основных областях его мандата. Делегация также выразила мнение, что работа УНП ООН может дополнять более широкие усилия по достижению целей в области устойчивого развития, однако достижение этих целей не должно быть существенным компонентом его работы по оказанию помощи государствам-членам в выполнении ими обязательств по трем конвенциям Организации Объединенных Наций о наркотиках, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и других необязательных политических обязательств в отношении контроля над наркотиками, преступности и коррупции. Другая делегация приветствовала постоянное внимание к гендерной проблематике и учет этого подхода во всех операциях.

254. Что касается плана по программе на 2022 год, то одна из делегаций напомнила, что проект программы УНП ООН обсуждался в Вене в декабре 2020 года, где замечания и предложения были высказаны заинтересованными государствами-членами.

255. Одна из делегаций приветствовала межведомственные связи и сотрудничество в рамках плана по программе на 2022 год и выразила мнение, что для того, чтобы оперативная деятельность и работа на местах позволили добиться значительного снижения преступности, ключевое значение приобретает эффективное сотрудничество в рамках УНП ООН.

256. В отношении пункта 16.25 подпрограммы 1 «Борьба с транснациональной организованной преступностью» одна из делегаций подчеркнула важность международного сотрудничества между соответствующими органами государств-

членов и выразила мнение, что правовая помощь должна быть как адресной для соответствующих национальных органов, так и соответствовать национальным и международным рамкам. Делегация подчеркнула важность наращивания потенциала для предотвращения киберпреступлений и сокращения существующего технологического разрыва между национальными органами.

257. Что касается рисунка 16.I в подпрограмме 1, в котором отражено число государств-членов, принявших законодательную и институциональную базу, согласующуюся с Протоколом против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющим Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и соответствующими документами, то было запрошено разъяснение относительно того, является ли показатель 10 в 2020 году полностью репрезентативным для всех государств-членов, принявших такие рамки. Также было запрошено разъяснение относительно возможности установления более амбициозной цели на 2022 год.

258. Одна из делегаций напомнила, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 75/282 постановила, что УНП ООН будет выполнять функции секретариата Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях и что работа Комитета начнется в 2022 году. В этой связи эта делегация предложила, чтобы в программе на 2022 год была отражена резолюция 75/282 и роль УНП ООН в ее осуществлении.

259. Что касается стратегии и запланированных мероприятий в рамках подпрограммы 2 «Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой наркотиков», то была запрошена дополнительная информация о том, каким образом исследования и данные УНП ООН о предложении наркотиков и спросе на них способствуют осуществлению программ государств-членов по сокращению потребления наркотиков. Что касается представленного на рисунке 16.II показателя для оценки работы, отражающего число новых стран, ежегодно приступающих к осуществлению программ по разработке или внедрению национальных стандартов качества, то одна из делегаций попросила разъяснить совокупное число стран в 2020 году.

260. Что касается таблицы 16.9 подпрограммы 2, в которой отражена деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям, то одна из делегаций попросила разъяснить, каким образом был рассчитан запланированный показатель 15 в отношении трехчасовых заседаний для вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам (совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и заседания Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам).

261. В отношении пунктов 16.74 и 16.76, которые относятся к подпрограмме 3 «Борьба с коррупцией», одна из делегаций выразила поддержку усилиям УНП ООН по развитию международного сотрудничества в расследовании, судебном преследовании и вынесении судебных решений по делам, связанным с коррупцией, и подчеркнула требование об усилении мер по взысканию и возвращению похищенных активов.

262. Одна из делегаций подчеркнула, что подпрограмма 3 играет ключевую роль в содействии вовлечению гражданского общества, и попросила разъяснить, что еще УНП ООН может сделать в этой связи.

263. Что касается показателя для оценки работы на рисунке 16.V, подпрограмма 4 «Предупреждение терроризма», который отражает число сотрудников

системы уголовного правосудия, ежегодно проходящих подготовку по вопросам расследования, судебного преследования и вынесения решений по делам о терроризме, то было отмечено, что запланированный показатель на 2022 год составляет 1750 сотрудников, и было запрошено разъяснение относительно того, является ли этот показатель достаточно амбициозным.

264. Что касается показателя для оценки работы, представленного в таблице 16.17 подпрограммы 5 «Правосудие», то одна из делегаций попросила разъяснить причину того, почему в 2020 году ни одна женщина-заключенная не прошла обучение и/или не была трудоустроена и почему в показатель на 2022 год не было включено ни одного человека.

265. В отношении подпрограммы 8 «Техническое сотрудничество и поддержка деятельности на местах» одна из делегаций попросила разъяснить, можно ли предусмотреть конкретный показатель для оценки работы, связанный с координацией деятельности с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций.

266. В отношении подпрограммы 9 «Секретариатское обслуживание и основная поддержка Комиссии по наркотическим средствам, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию» было высказано мнение о необходимости разделить для компонента 1 «Секретариатское обслуживание и основная поддержка Комиссии по наркотическим средствам, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию» и компонента 2 «Секретариатское обслуживание и основная поддержка Международного комитета по контролю над наркотиками» описательную часть и ресурсы, необходимые для двух независимых отделов Секретариата, в частности при оценке расходов на проведение гибридных заседаний.

267. Что касается влияния пандемии COVID-19 на работу УНП ООН и предложения о проведении всех будущих межправительственных совещаний в гибридном формате, сочетающем очное и онлайн участие, то было высказано мнение, что такой вид гибридного формата совещаний предусматривается в качестве временного решения, которое не может и не должно заменять стандартные правила процедуры после ослабления ограничений, связанных с COVID-19. Было подчеркнуто, что, хотя онлайн заседания могут быть полезны для обеспечения участия представителей из удаленных мест, обслуживание таких заседаний требует большего объема финансовых и человеческих ресурсов, что, возможно, трудно обеспечить, учитывая ограниченные ресурсы регулярного бюджета.

268. Что касается доклада УСВН об оценке УНП ООН (E/AC.51/2021/6), то одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу сделанных в нем выводов и настоятельно призвала УНП ООН выполнить рекомендации, содержащиеся в докладе.

### **Выводы и рекомендации**

269. **Комитет высоко оценил важную работу, проводимую УНП ООН в качестве главного международного органа, обладающего экспертными знаниями в области наркотиков и преступности, включая коррупцию, основной мандат которого заключается в оказании помощи государствам-членам в этих областях.**

270. Комитет принял к сведению, что УНП ООН оказало поддержку государствам-членам в их борьбе с пандемией COVID-19 путем распространения аналитических записок, инструкций и оперативных рекомендаций в рамках своего мандата, включая его исследования и анализ влияния COVID-19 на наркотики, организованную преступность, торговлю людьми и незаконный ввоз мигрантов.

271. Комитет подчеркнул, что УНП ООН продолжает укреплять сотрудничество и координацию с другими учреждениями в целях содействия глобальному миру, безопасности и процветанию в соответствии со своими основными мандатами, предусмотренными тремя конвенциями Организация Объединенных Наций о наркотиках, Конвенцией Организация Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, Конвенцией Организация Объединенных Наций против коррупции и другими политическими обязательствами в отношении других форм преступности и политики в отношении наркотиков.

272. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 13 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:

**A. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год**

**Общая направленность**

**Стратегия и внешние факторы на 2022 год**

**Пункт 16.9**

В конце первого предложения добавить слова «и независимые международные организации».

**Программа работы**

**Подпрограмма 1**

**Борьба с транснациональной организованной преступностью**

**Стратегия**

**Пункт 16.25**

В конце пункта добавить новое предложение следующего содержания: «В своей резолюции 75/282 Ассамблея утвердила порядок работы Специального комитета по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях».

**Пункт 16.28**

Заменить второе предложение следующим текстом: «Что касается последнего, то в рамках подпрограммы будет оказываться поддержка в разработке законодательства и стратегий, направленных на сокращение масштабов незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему, будет проводиться подготовка кадров по вопросам расследования и судебного преследования в связи с незаконным оборотом огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений, а также будет оказываться поддержка в сборе и анализе глобальных

данных об обороте огнестрельного оружия в целях создания фактологической базы для принятия стратегических решений на директивном и оперативном уровнях».

Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год

Результат 3: согласование законодательной и институциональной базы и расширение международного сотрудничества и применения научно обоснованных подходов в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии

*Пункт 16.43*

Заменить первое предложение следующим текстом: «Опыт, приобретенный в ходе осуществления деятельности в рамках данной подпрограммы, заключается в том, что необходимо оказывать дополнительную поддержку в виде помощи по вопросам разработки законодательства в целях укрепления законодательной и институциональной базы для принятия мер по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия в соответствии с Протоколом об огнестрельном оружии».

В третьем предложении исключить слова «и соответствующими документами».

Мандаты директивных органов

*Пункт 16.45*

*Резолюции Генеральной Ассамблеи*

Добавить:

- «74/174 Борьба с сексуальной эксплуатацией детей и сексуальными надругательствами над ними в Интернете»
- «75/282 Противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях»

Подпрограмма 2

Комплексный и сбалансированный подход к борьбе с мировой проблемой наркотиков

Стратегия

*Пункты 16.49 и 16.50*

Поменять местами пункты 16.49 и 16.50.

Подпрограмма 3

Борьба с коррупцией

Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год

Результат 3: подтверждение политической приверженности борьбе с коррупцией

*Пункт 16.93*

В последнем предложении заменить слова «, как ожидается, будет принята» на «была принята».

## **Подпрограмма 9**

**Компонент 1: секретариатское обслуживание и основная поддержка Комиссии по наркотическим средствам, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и конгрессов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год

Результат 3: активизация выполнения международных обязательств по реализации политики в области наркотиков в целях реализации Повестки дня на период до 2030 года

### **Пункт 16.235**

В первом предложении заменить слова «эффективная многосторонняя деятельность» на «эффективное международное сотрудничество в рамках многосторонней деятельности».

**Компонент 2: секретариатское обслуживание и основная поддержка Международного комитета по контролю над наркотиками**

Задача

### **Пункт 16.239**

Заменить имеющийся текст следующим текстом:

«Цель, достижению которой способствует осуществление компонента 2 настоящей подпрограммы, состоит в обеспечении эффективной и результативной работы Международного комитета по контролю над наркотиками по выполнению его основанного на договорах мандата посредством таких мер, как содействие полному осуществлению и полному соблюдению положений всех трех международных договоров о контроле над наркотиками и наблюдение за ходом их реализации и оказание государствам-членам поддержки в выполнении их договорных обязательств».

## **Программа 14**

### **Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин**

273. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 14 «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» (A/76/6 (Sect. 17)).

274. Председатель обратил внимание Комитета на заявление помощника Генерального секретаря и заместителя Исполнительного директора по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, представляющее программу. Помощник Генерального секретаря вместе с другими представителями Генерального секретаря ответила на вопросы, заданные членами Комитета в ходе обсуждения программы.

### **Обсуждение**

275. Делегации высоко оценили и решительно поддержали работу Структуры «ООН-женщины», направленную на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, и отметили ее важнейшую роль в укреплении глобальных норм и стандартов, в поощрении более эффективной

координации, согласованности и всестороннего учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций и в деятельности по поддержке государств-членов. Также была поддержана нацеленность этой программы на деятельность в пяти тематических областях: а) укрепление и осуществление всеобъемлющего и динамичного комплекса глобальных норм, стратегий и стандартов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек; б) обеспечение ведущей роли женщин в системах управления, их участия в работе этих систем и получения ими соответствующих выгод на равноправной основе; в) обеспечение наличия у женщин гарантированного дохода, достойной работы и экономической независимости; г) создание для женщин и девочек таких условий жизни, в которых они не будут подвергаться насилию ни в каких формах; и е) обеспечение женщинам и девочкам возможности участвовать в построении устойчивого мира и формировании потенциала противодействия потрясениям и оказывать более значительное влияние на эти процессы, а также в равной степени пользоваться результатами осуществления мер по предотвращению стихийных бедствий и конфликтов и проведению гуманитарных операций. Одна из делегаций особо приветствовала создание сети координаторов по гендерным вопросам в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в целях дальнейшего повышения согласованности усилий и содействия всестороннему учету гендерной проблематики.

276. Несколько делегаций поддержали всё предложение по программе, в то время как одна делегация выразила мнение, что программа перегружена общими декларативными положениями, которые не имеют прямого отношения к практическим финансовым вопросам и неактуальны в контексте составления программ на 2022 год. В связи с этим делегация попросила скорректировать несколько аспектов программы.

277. Несколько делегаций признали, что пандемия COVID-19 оказала несоразмерное воздействие на женщин и девочек в социальном и экономическом плане. Одна из делегаций заявила, что последствия пандемии продолжают вызывать беспокойство, и делегации выразили признательность за то, что этой проблеме уделяется приоритетное внимание, в том числе благодаря ее прямому упоминанию в плане по программе и применению соответствующих средств правовой защиты при содействии Структуры «ООН-женщины». Было выражено мнение, что крайняя нищета и гендерное неравенство по-прежнему распространены из-за недостаточного и неравномерного развития и что пандемия усугубила проблемы, с которыми сталкиваются женщины в области образования, здравоохранения и занятости; также было подчеркнуто, что из-за пандемии женщины вновь оказываются в условиях нищеты. В этой связи была высказана просьба, чтобы в период после пандемии Структура «ООН-женщины» сосредоточилась на борьбе с нищетой среди женщин и координировала свои действия с государствами-членами, особенно с развивающимися странами, в процессе разработки и реализации программ. Была также высказана просьба включить задачу искоренения нищеты среди женщин в общую стратегию Структуры «ООН-женщины» и продолжать сотрудничество с другими структурами Организации Объединенных Наций.

278. Несколько делегаций выразили удовлетворение тем, что Структура «ООН-женщины» быстро адаптировалась к потребностям государств-членов, в том числе в контексте работы Комиссии по положению женщин, и других заинтересованных сторон. Было отмечено, что разработка концептуальных материалов Организации Объединенных Наций по вопросам политики и воздействия пандемии COVID-19 на женщин и девочек, а также других соответствующих материалов сыграла важную роль в анализе последствий пандемии в таких областях, как семейно-бытовое насилие и гарантирование доступности образования и

социального обеспечения для женщин и девочек, что способствовало разработке основанных на фактах стратегий реагирования. Другая делегация отметила сотрудничество между Структурой «ООН-женщины» и ПРООН в разработке нового виртуального инструмента — Глобального механизма отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, который является примером полезного средства для использования в борьбе с этим заболеванием. Одна из делегаций выразила мнение, что Структура «ООН-женщины» будет играть решающую роль в процессе восстановления стран после пандемии. В этой связи от Структуры «ООН-женщины» была запрошена дополнительная информация о том, как она планирует проводить такую работу в будущем. Была также запрошена информация о том, как пандемия повлияла на работу Структуры «ООН-женщины» при составлении плана по программе 14.

279. Одна делегация отметила заявление о том, что «будут использоваться смешанные формы проведения заседаний», и выразила мнение, что это противоречит заявлениям руководства Организации Объединенных Наций и ее коллективной деятельности как части международного сообщества с учетом того, что виртуальные и смешанные форматы были введены в качестве корректировки, необходимой для продолжения работы во время пандемии. Другая делегация высказала иное мнение, заявив, что в отношении уроков, извлеченных из пандемии, она хотела бы получить дополнительную информацию по вопросу о смешанных формах проведения заседаний и о том, как они позволили обеспечить участие более широкого круга заинтересованных сторон, включая женщин и девочек, которые в противном случае были бы исключены из этого процесса.

280. Была признана роль Структуры «ООН-женщины» в мобилизации усилий государств и негосударственных субъектов для осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и гендерно-чувствительной реализации Повестки дня на период до 2030 года. Одна из делегаций выразила мнение, что Структура «ООН-женщины» призвана сыграть важную роль в достижении целей в области устойчивого развития, и с удовлетворением отметила ссылки на эту роль. Эта делегация также с удовлетворением отметила содержащееся в плане по программам ссылки на партнерские отношения, совместное составление программ, сотрудничество и координацию, особенно с другими структурами Организации Объединенных Наций, такими как Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и ПРООН.

281. Противоположное мнение было высказано в отношении целей в области устойчивого развития: одна делегация заявила, что было бы неправильно утверждать, что Структура «ООН-женщины» играет важнейшую роль в содействии мобилизации усилий соответствующих заинтересованных сторон в этом отношении, и также неправильно утверждать, что Структура «ООН-женщины» содействует гендерно-чувствительному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с резолюцией 70/1 Генеральной Ассамблеи. Эта делегация также выразила мнение, что Структура «ООН-женщины» играет ведущую роль в достижении цели 5, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, однако в отношении других целей Структура «ООН-женщины» может лишь делиться своим опытом и принимать участие в достижении только тех целей, которые имеют непосредственное отношение к улучшению положения женщин.

282. Был отмечен вклад Структуры «ООН-женщины» в деятельность в области миростроительства и оказания гуманитарной помощи. Делегации заявили о своей поддержке работы над национальными планами действий, касающимися женщин и мира и безопасности. Одна делегация добавила, что она твердо верит

в необходимость повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и поддерживает ее и что эта повестка дня была интегрирована в работу Организации Объединенных Наций.

283. Одна делегация призвала Структуру «ООН-женщины» более активно наращивать потенциал и улучшить институциональные гарантии развития женщин. Как было отмечено, замечательно то, что Структура «ООН-женщины» уделяет приоритетное внимание реализации национальных планов действий, касающихся женщин и мира и безопасности, на основе использования фактических данных, и эту делегацию воодушевляет растущее число национальных планов действий и региональных стратегий, посвященных достижению прогресса в решении вопроса о женщинах и мире и безопасности.

284. Одна из делегаций высказала мнение, что включение информации о мероприятиях по достижению гендерного равенства в конкретных странах представляется излишним, поскольку они являются результатом усилий правительств, а роль Структуры «ООН-женщины» заключается в оказании технической поддержки по просьбе этих правительств. Эта же делегация выразила мнение, что в документе государствам навязывается осуществление мер, которые не соответствуют их международным обязательствам и национальному законодательству. Было еще раз подчеркнуто, что любая деятельность Структуры «ООН-женщины» на страновом уровне, в том числе деятельность в связи с оказанием поддержки гражданскому обществу, должна осуществляться по просьбе принимающей страны. Другая делегация согласилась с этим мнением и подчеркнула, что национальные планы действий должны осуществляться по просьбе правительств и согласовываться с их политикой. Было подчеркнуто, что Организация Объединенных Наций существует для оказания поддержки, а не для того, чтобы читать нравоучения.

285. Кроме того, в связи с национальными планами действий был задан вопрос о роли Структуры «ООН-женщины» в оказании государствам-членам помощи в расширении партнерских отношений для содействия реализации национальных планов действий, касающихся женщин и мира и безопасности. В этой связи одна из делегаций рассказала, что ее страна близка к принятию первого плана действий, касающихся женщин и мира и безопасности, и что она очень ценит поддержку со стороны Структуры «ООН-женщины». Был задан вопрос о том, как Структура «ООН-женщины» может продолжать оказывать государствам-членам свою чрезвычайно ценную поддержку или даже расширять ее.

286. Прозвучали заявления в поддержку взаимодействия Структуры «ООН-женщины» с группами гражданского общества, которые вносят ценный вклад в обсуждения, проводимые Организацией Объединенных Наций. Также было отмечено, что имеется ряд ссылок на оказание помощи и поддержки гражданскому обществу, и в этой связи был задан вопрос о взаимоотношениях между Структурой «ООН-женщины» и гражданским обществом, а также о том, координируется ли такая работа правительствами или же она проводится самостоятельно.

287. Был задан вопрос относительно списка мандатов, причем одна делегация подчеркнула, что мандаты определяются по итогам межправительственных процессов, и отметила, что в такой список должны включаться те мандаты, которые были согласованы государствами — членами Организации Объединенных Наций. В этой связи был задан вопрос о том, упоминались ли какие-либо мандаты, которые не соответствуют этим требованиям или, другими словами, не вытекают из процессов, происходящих в Организации Объединенных Наций.

288. Несколько делегаций поддержали усилия Структуры «ООН-женщины», направленные на осуществление гендерно-чувствительных мер по борьбе с

изменением климата в координации с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Одна делегация, которая примет двадцать шестую сессию Конференции сторон Конвенции, приветствовала тот факт, что уделяется большое внимание принятию гендерно-чувствительных мер по борьбе с изменением климата.

289. Одна из делегаций отметила, что в программе содержатся лишь ограниченные ссылки на реформу, проводимую Организацией Объединенных Наций. Было выражено мнение, что это должно оставаться одной из приоритетных задач для Структуры «ООН-женщины», и данная делегация хотела бы получить дополнительную информацию о шагах, которые Структура «ООН-женщины» предпринимает для продвижения реформы посредством осуществления совместных программ и повышения эффективности работы. Аналогичное мнение высказала и другая делегация, которая считает весьма значимыми реформу, проводимую Организацией Объединенных Наций, и ту важную роль, которую играет в этом отношении Структура «ООН-женщины». Была выражена признательность за ссылки на систему координаторов-резидентов и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, поскольку эти вопросы являются очень важными и Структура «ООН-женщины» играет в этой связи огромную роль.

290. Была отмечена ссылка на Форум по вопросам равенства поколений, и в этой связи было выражено мнение, что условия и содержание работы Форума не обсуждались в Организации Объединенных Наций, в том числе Исполнительным советом Структуры «ООН-женщины» или Комиссией по положению женщин, и что, более того, они не соответствуют широко принятым и согласованным терминам и концепциям, связанным с улучшением положения женщин.

291. Было высказано мнение, что, хотя очевидно, что все процессы Организации Объединенных Наций затрагивают женщин, это не означает, что Структура «ООН-женщины» должна заниматься вопросами, которые относятся к компетенции соответствующих уполномоченных органов и подразделений. Это относится к «продвижению вперед процесса всеобъемлющего восстановления после COVID-19» (п. 17.15), вопросам, касающимся инвалидов (п. 17.12), «координации усилий с партнерами в системе Организации Объединенных Наций и с гражданским обществом» (п. 17.45) и борьбы с изменением климата (пп. 17.20 и 17.38–17.41). Было подчеркнуто, что Структура «ООН-женщины» может внести вклад в упомянутые процессы строго в рамках своего мандата. В этой связи было предложено исправить формулировки по всему тексту (например, в пп. 17.21 и 17.54 b)) и указать на необходимость применения аналогичного подхода ко всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций, а именно к деятельности в области мира и безопасности, развития и прав человека. По мнению делегации, это означает, что в пункте 17.48 необходимо использовать термин «развитие» вместо термина «устойчивое развитие», который сужает сферу применения. Было также предложено, чтобы для достижения подлинного гендерного равенства ссылки на термин «гендерный паритет», который сводится лишь к цифрам, были заменены устоявшимся термином «гендерное равенство», который учитывает качественный аспект соответствующих мероприятий (пп. 17.7, 17.24 и 17.27 b), а также пункт 9 таблицы 17.4).

292. Что касается показателей для оценки работы, был задан вопрос относительно показателя для оценки работы на рисунке 17.3, касающегося количества национальных превентивных стратегий. Одна из делегаций спросила, каким образом совокупный запланированный показатель для оценки работы на 2022 год может быть меньше показателя на 2021 год.

293. В отношении предусмотренной деятельности было отмечено, что, хотя количество фактических заседаний сократилось, «на бумаге» оно осталось прежним (таблица 17.4), что было использовано в качестве обоснования для увеличения расходов на конференционные услуги (п. 17.84). Одна из делегаций попросила разъяснений по этому вопросу, а также по поводу удвоения количества технических материалов, которые должна подготовить Структура «ООН-женщины» (таблица 17.4).

294. Что касается оценки, то одна делегация выразила надежду на то, что старшее руководство Структуры «ООН-женщины» должным образом учтет четыре рекомендации УСВН, содержащиеся в его докладе о проверке функции оценки Структуры «ООН-женщины» (E/AC.51/2021/7), который также рассматривался Комитетом на его шестьдесят первой сессии. Одна из делегаций запросила дополнительную информацию о ресурсах, в частности о постоянно увеличивающихся ресурсах на покрытие путевых расходов представителей Исполнительного совета Структуры «ООН-женщины» за последние пять лет (п. 17.90 и таблицы 17.7, 17.12 и 17.14). Было также высказано мнение, что представляется излишним включать информацию об Отделе по вопросам стратегии, планирования, ресурсов и эффективности, который, похоже, еще не создан.

#### **Выводы и рекомендации**

295. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть на ее семьдесят шестой сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам», план по программам программы 14 «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год.

### **Программа 15 Экономическое и социальное развитие в Африке**

296. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 15 «Экономическое и социальное развитие в Африке» (A/76/6 (Sect. 18)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

297. Председатель обратил внимание на заявление заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Исполнительного секретаря ЭКА, в котором она представила программу. Представитель Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

#### **Обсуждение**

298. Делегации выразили поддержку и признательность Комиссии за проводимую ею работу и представленный план по программе на 2022 год, в котором эффективно отражена роль системы Организации Объединенных Наций на региональном и страновом уровнях. Была выражена решительная поддержка основного мандата программы.

299. Одна из делегаций отметила, что работа Комиссии, выступающей в качестве инструмента развития Африки, вызывает интерес людей на всем континенте, в то время как другая делегация выразила мнение, что экономическое развитие лежит в основе решения проблем в Африке, и подчеркнула стратегические

цели и потенциал работы Комиссии в поддержке планов экономического и социального развития континента. Были выражены общие надежды на создание более жизнеспособной и авторитетной ЭКА, которая будет вносить ощутимый вклад в национальные, субрегиональные и региональные усилия по экономическому развитию Африки. Особая признательность была выражена за подпрограммы, в которых уделяется особое внимание укреплению региональной интеграции и торговли, субрегиональному экономическому росту, занятости, борьбе с бедностью, строительству трансграничной и региональной инфраструктуры и индустриализации.

300. Было отмечено, что социальное и экономическое развитие в Африке имеет решающее значение и что необходимо приложить все усилия для содействия реализации Повестки дня на период до 2063 года и Повестки дня на период до 2030 года. Была дана высокая оценка стремлению Комиссии дополнять работу других структур и ее приверженность более гармоничному сотрудничеству с ними, а также подчеркнута важность тесного сотрудничества между Комиссией, Африканским союзом и его Повесткой дня на период до 2063 года, Новым партнерством в интересах развития Африки, Канцелярией Специального советника по Африке и сетью координаторов-резидентов. Одна из делегаций отметила особый вклад Комиссии в существующие программы региональной интеграции и подчеркнула необходимость более тесного сотрудничества с Африканским союзом в реализации общей повестки дня. Были запрошены разъяснения относительно препятствий и трудностей, с которыми приходится сталкиваться, и о том, как государства-члены могут поддержать работу ЭКА. Были выражены надежды на более широкое использование практической стратегии, предусматривающей секторальный политический подход для континента.

301. Была выражена признательность за включение в предлагаемый план по программе на 2022 год разнообразных проектов, а также за роль Комиссии в превращении Африканской континентальной зоны свободной торговли в реальность. Одна из делегаций подчеркнула, что зона свободной торговли полностью функционирует начиная с января 2021 года, и выразила признательность Комиссии за ее соответствующий вклад. Одна из делегаций подчеркнула, что проведение «Серии диалогов по вопросам Африки» предоставило хорошую возможность для демонстрации достижений Африки. Были запрошены разъяснения относительно других ключевых проектов, направленных на стимулирование развития в Африке, включая решение таких проблем, как обеспечение доступа к Интернету, которые будут осуществляться совместно с Африканским союзом.

302. Было отмечено разрушительное воздействие пандемии COVID-19 на многие африканские страны, и подчеркнута важная роль Комиссии в оказании помощи региону в восстановлении по принципу «лучше, чем было» и обеспечении того, чтобы прогресс, достигнутый в реализации Повестки дня на период до 2030 года, не был утрачен. Одна из делегаций рекомендовала при реализации плана по программе уделять приоритетное внимание вопросу поддержки стран, наиболее сильно пострадавших от пандемии, для достижения ими целей Повестки дня на период до 2030 года. Другая делегация рекомендовала сосредоточить внимание в рамках программы на восстановлении после COVID-19 и активизировать сотрудничество с другими структурами, занимающимися вопросами развития, такими как Департамент по экономическим и социальным вопросам, Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, ЮНКТАД и региональные комиссии. Была высказана поддержка тому особому вниманию, которое уделяется в программе вопросам ликвидации нищеты, устранению социально-экономических последствий пандемии, улучшению продовольственной безопасности и питания, решению

проблемы незаконных финансовых потоков и повышению конкурентоспособности, а также содействию торговле и безопасности дорожного движения. Одна из делегаций приветствовала намерение Комиссии извлечь уроки и адаптировать рабочие процессы путем использования информационно-коммуникационных технологий для созыва совещаний экспертов, конференций на уровне министров, тематических вебинаров и курсов электронного обучения и подчеркнула, что это позволило охватить в 2020 году гораздо большее число бенефициаров по сравнению с предыдущими годами, а также обеспечить более сбалансированную гендерную представленность участников и их большее разнообразие. Что касается подпрограммы 4 «Данные и статистика», результат 1: повышение доступности национальных данных для подготовки отчетности по целям в области устойчивого развития, то были запрошены разъяснения относительно того, каковы были основные проблемы во время кризиса COVID-19.

303. Что касается Инициативы по приостановке обслуживания долга, выдвинутой Группой 20, то было отмечено, что ЭКА всегда была на переднем крае борьбы за уменьшение бремени обслуживания долга Африки, и были запрошены разъяснения о достижениях в этой области, в частности о процессе продления инициативы до конца 2022 года с учетом последствий пандемии. Некоторые делегации не поддержали продление инициативы до 2022 года, которое Комиссия определила в качестве основной цели. Одна из делегаций отметила, что, согласно заявлению Группы 20, срок действия инициативы будет продлен с 1 июля по 31 декабря 2021 года и не более того, и подчеркнула возможное контрпродуктивное воздействие еще одного продления этой инициативы на ее бенефициаров, включая страны с низким уровнем дохода и наименее развитые страны, а именно задержку перехода к осуществлению мер, которые позволят решить проблемы структурной задолженности. Было запрошено дополнительное разъяснение относительно мандата в этой области работы.

304. Одна из делегаций приветствовала внесенные в том году изменения в программной структуре Комиссии и попросила разъяснить, как Комиссия оценивает новую динамику после реорганизации, в том числе связь, которая была установлена с частным сектором. Другая делегация рекомендовала, чтобы руководящие органы ЭКА приняли сначала меры по изменению стратегических рамок таким образом, чтобы они соответствовали мандатам или региональным функциям, и получили возможность рассмотреть и утвердить изменения, предложенные Комитетом.

305. Что касается предлагаемого плана по программе на 2022 год и информации о выполнении программы за 2020 год, то одна из делегаций приветствовала тот факт, что предложения, высказанные на шестидесятой сессии Комитета о приведении терминологии программы в соответствие с согласованной на межправительственном уровне терминологией, были учтены, и подчеркнула, что некоторые элементы еще могут быть пересмотрены. Одна из делегаций отметила частое использование в плане по программе слова “transitioning”, подчеркнув тот факт, что Африка является континентом, в котором осуществляются трансформации во многих областях, таких как энергетика, экономика и народонаселение, и попросила разъяснить, как Комиссия оценивает вклад частного сектора в этот процесс.

306. Было запрошено разъяснение относительно значения выражения «необходимо учитывать демографические особенности континента» (предисловие), а именно: хотела ли Исполнительный секретарь подчеркнуть, что демографические особенности Африки следует рассматривать как возможность для ее развития, а не как проблему.

307. Была выражена признательность Комиссии за ее стремление учитывать гендерную проблематику в предлагаемом плане по программе на 2022 год, включая ссылки на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек, а также учет интересов инвалидов. Что касается конкретно подпрограммы 3 «Развитие частного сектора и финансирование», то по поводу фразы «В рамках подпрограммы будет предоставляться дальнейшая поддержка государствам-членам в реализации Декларации Африканского союза по земельным вопросам и проблемам в Африке, в частности в том, что касается укрепления гарантий владения землей для женщин, в интересах достижения целевого показателя, установленного Специализированным техническим комитетом Комиссии Африканского союза по вопросам сельского хозяйства, развитию сельских районов, водоснабжения и окружающей среды. Этот целевой показатель заключается в обеспечении того, чтобы к 2025 году на женщин приходилось 30 процентов прав на владение землей» (пункт 18.82), было запрошено дополнительное разъяснение о том, как будет оказываться поддержка.

308. В преддверии двадцать шестой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата одна из делегаций выразила признательность Комиссии за ее работу по преодолению климатического кризиса, включая проведение мероприятий, освещенных в подпрограмме 5 «Технологии, изменение климата и управление природными ресурсами».

309. Что касается подпрограммы 7 «Субрегиональная деятельность в целях развития», то одна из делегаций отметила, что на африканском континенте расположены пять субрегиональных отделений ЭКА и что, соответственно, в документ включены пять компонентов с отдельными целями, стратегиями и показателями для оценки работы. В этой связи была выражена озабоченность по поводу размера плана по программе (было отмечено, что он является самым большим), и в целях существенного сокращения объема этого документа было предложено объединить пять компонентов и представить их в виде одной цели, одной стратегии и четырех или пяти показателей для оценки работы.

310. Одна из делегаций подчеркнула необходимость оперативного устранения административных и ресурсных ограничений, которые повлияли на работу Комиссии и отразились на ее способности достичь своих стратегических целей в предыдущие годы.

### **Выводы и рекомендации**

311. Комитет с удовлетворением принял к сведению и высоко оценил продолжающиеся усилия ЭКА по содействию экономическому и социальному развитию Африки и оказанию поддержки в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», и подчеркнул важность роли Комиссии в содействии региональной интеграции и поощрении международного сотрудничества в целях развития Африки.

312. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее координировать международные усилия путем укрепления своего тесного сотрудничества с подразделениями Организация Объединенных Наций, занимающимися вопросами развития, региональными экономическими комиссиями, Африканским союзом и его Агентством по развитию и другими региональными организациями, включая академические и исследовательские институты в Африке, с целью сосредоточить свою работу на Повестке дня на период до 2030 года и Повестке дня на период до 2063 года.

313. Комитет подтвердил необходимость того, чтобы ЭКА продолжала оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и Повестки дня на период до 2063 года и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЭКА к продолжению, в рамках ее мандата, сотрудничества с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях, в том числе с системой координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития.

314. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЭКА укрепить ее роль в плане выявления, предложения и предоставления странам региона инновационных вариантов финансирования, макроэкономической, торговой, технологической и другой политики для преодоления негативных последствий пандемии COVID-19 и использования возможностей, предоставляемых инструментами по предупреждению распространения COVID-19 и восстановлению на глобальном уровне.

315. Комитет приветствовал выраженную в программе поддержку вступления в силу Африканской континентальной зоны свободной торговли и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Комиссию продолжать ее усилия по поддержке членов зоны свободной торговли и государств, которые еще не являются участниками Соглашения о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли, в разработке их национальной стратегии и плана реализации и проведении оценки воздействия.

316. Комитет с удовлетворением отметил то внимание, которое уделяется миграции в программе работы на 2022 год, подчеркнул необходимость согласованных усилий по более полной интеграции вопросов миграции в национальные планы развития и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЭКА сотрудничать с другими региональными экономическими комиссиями для содействия безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

317. Комитет отметил три основные функции ЭКА и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Комиссию рассмотреть меры по укреплению ее способности в полной мере выполнять свои функции регионального организатора и аналитического центра, а также свою оперативную функцию.

318. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 15 «Экономическое и социальное развитие в Африке» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:

**A. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год**

**Подпрограмма 3**

**Развитие частного сектора и финансирование**

**Предусмотренная деятельность**

**Таблица 18.9**

**Подпрограмма 3: деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

**В. Производство и передача знаний**

**Предусмотренная деятельность 19**

Заменить в тексте на английском языке слово “gender” на “a gender perspective”.

После слов «земельных и сельскохозяйственных вопросах» добавить слова «, стратегиях и программах».

**С. Основная деятельность**

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа**

Заменить в тексте на английском языке слово “gender” на “a gender perspective”.

После слов «земельных и сельскохозяйственных вопросах» добавить слова «, стратегиях и программах».

**Подпрограмма 4**

**Данные и статистика**

**Предусмотренная деятельность**

**Таблица 18.11**

**Подпрограмма 4: деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

**С. Основная деятельность**

**Проведение консультаций, консультационная помощь и информационно-пропагандистская работа**

Заменить слова «по гендерным данным» на «по данным гендерной статистики».

**Подпрограмма 5**

**Технологии, изменение климата и управление природными ресурсами**

**Стратегия**

**Пункт 18.138**

Заменить слово «зеленого» на «устойчивого».

**Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год**

**Результат 1: обеспечение учета вопросов устойчивости к изменению климата в национальных планах устойчивого развития в Африке**

**Выполнение программы в 2020 году**

**Пункт 18.150**

Заменить слова «стратегия по вопросам гендерного равенства и изменения климата для Африки» на «стратегия по вопросам изменения климата, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек для Африки».

**Подпрограмма 6  
Программа по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин**

**Задача**

***Пункт 18.162***

Заменить слова «обязательств в гендерной области» на «обязательств, касающихся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек».

**Стратегия**

***Пункт 18.163***

В первом предложении заменить в тексте на английском языке слово “gender” на “a gender perspective”.

В третьем предложении заменить в тексте на английском языке слово “gender” на “a gender perspective”.

**Выполнение программы в 2020 году**

**Укрепление потенциала государств-членов по представлению докладов о выполнении обязательств в области гендерного равенства**

***Пункт 18.170***

Заменить в тексте на английском языке слова “gender perspectives” на “a gender perspective”.

***Пункт 18.171***

Заменить слова «гендерным проблемам» на «проблемам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек».

**Влияние COVID-19 на выполнение подпрограммы**

***Пункт 18.173***

Перед словами «гендерного подхода» вставить слово «внедрения».

Заменить в тексте на английском языке слова “mainstream gender” на “mainstream a gender perspective”.

***Пункт 18.174***

Перед словами «и вопросы женщин» вставить слова «, обеспечение равенства».

**Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год**

**Результат 1: использование демографических дивидендов в Африке на основе обеспечения гендерного равенства**

**Выполнение программы в 2020 году**

***Пункт 18.176***

В первом предложении заменить в тексте на английском языке слово “gender” на “a gender perspective”.

Во втором предложении заменить слова «учета результатов гендерного анализа» на «учета гендерной проблематики».

**Предлагаемый план по программе на 2022 год**

**Пункт 18.178**

Заменить слова «по гендерным вопросам» на «по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин».

**Рисунок 18.XII**

**Показатель для оценки работы: общее число стран, принимающих стратегии по отдельным секторам в целях обеспечения учета гендерной проблематики в секторальной политике (нарастающим итогом)**

В заголовке заменить в тексте на английском языке слово “gender” на “a gender perspective”.

**Результат 3: расширение возможностей государств-членов по решению вопросов гендерного равенства в процессе экономических преобразований и цифровизации в африканских странах**

**Предлагаемый план по программе на 2022 год**

**Пункт 18.183**

Заменить слова «цифрового разрыва, связанного с отсутствием гендерного равенства» на «гендерного цифрового разрыва».

**Предусмотренная деятельность**

**Таблица 18.19**

**Подпрограмма 6: деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям**

**В. Производство и передача знаний**

**Семинары, практикумы и учебные мероприятия (количество дней)**

В предусмотренной деятельности 16 заменить слова «по гендерным вопросам» на «по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин».

**Технические материалы (число материалов)**

В предусмотренной деятельности 29 заменить слова «по гендерным вопросам» на «по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин».

**Подпрограмма 7**

**Субрегиональная деятельность в целях развития**

**Компонент 4**

**Деятельность в субрегионе Восточной Африки**

**Стратегия**

**Пункт 18.274**

Заменить слова «гендерные аспекты» на «гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин».

## Предусмотренная деятельность

### Таблица 18.33

Подпрограмма 7, компонент 4: деятельность, предусмотренная на период 2020-2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

#### В. Производство и передача знаний

Семинары, практикумы и учебные мероприятия (количество дней)

В предусмотренной деятельности 7 заменить слова «гендерные вопросы» на «гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин».

### Подпрограмма 8

Экономическое развитие и планирование

#### Стратегия

##### Пункт 18.333

Заменить в тексте на английском языке слова “mainstreaming gender” на “mainstreaming a gender perspective”.

Заменить слова «гендерных аспектов» на «вопросов гендерного равенства».

Выполнение программы в 2020 году

Укрепление организационного потенциала в связи с Соглашением о создании Африканской континентальной зоны свободной торговли

##### Пункт 18.339

Заменить слова «Гендерные факторы» на «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин».

### Подпрограмма 9

Бедность, неравенство и социальная политика

## Предусмотренная деятельность

### Таблица 18.40

Подпрограмма 9: деятельность, предусмотренная на период 2020–2022 годов, в разбивке по категориям и подкатегориям

#### В. Производство и передача знаний

Семинары, практикумы и учебные мероприятия (количество дней)

В предусмотренной деятельности 8 заменить слова «безопасности человека» на «понятия “безопасности человека” согласно резолюции 66/290 Генеральной Ассамблеи».

Технические материалы (число материалов)

В предусмотренной деятельности 24 заменить слова «безопасности человека» на «понятия “безопасности человека” согласно резолюции 66/290 Генеральной Ассамблеи».

## Программа 16 Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе

319. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 16 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе» (A/76/6 (Sect.19)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

320. Председатель обратил внимание на заявление Исполнительного секретаря Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), в котором была представлена программа. Исполнительный секретарь вместе с другими представителями Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения программы.

### Обсуждение

321. Делегации выразили признательность и поддержку работе ЭСКАТО по оказанию помощи в деле достижения целей в области устойчивого развития в регионе и с удовлетворением отметили наступление в 2022 году предстоящей семьдесят пятой годовщины ЭСКАТО.

322. Делегации высоко оценили деятельность ЭСКАТО и ее приверженность работе в интересах всех народов Азиатско-Тихоокеанского региона, включая ее деятельность, связанную с поддержкой восстановления после пандемии COVID-19, ее упор на модернизацию бизнес-процессов путем предоставления внутреннему руководству возможностей для более эффективной работы, ее важную работу, проводимую по линии учета гендерных аспектов, и вовлечением людей с инвалидностью, и широкий спектр ее деятельности в том, что касается различных тем и географического охвата.

323. Была выражена поддержка мандата ЭСКАТО, в котором особый упор сделан на исследования и наращивание потенциала в поддержку государств-членов в их реализации Повестки дня на период до 2030 года. Одна из делегаций выразила признательность за помощь, оказываемую ЭСКАТО своим членам и ассоциированным членам в интеграции всех трех компонентов устойчивого развития. Эта делегация также приветствовала то особое внимание, которое уделяется в программе вопросам, касающимся старения и людям с инвалидностью, и высоко оценила результат, достигнутый в 2020 году по следующим четырем приоритетным направлениям деятельности для регионального сотрудничества: обеспечение экономического восстановления; защита людей; восстановление и создание устойчивости к потрясениям на стыках цепей поставок; и защита и восстановление экосистем.

324. Одна из делегаций выразила мнение, что работа региональных комиссий в целом относится к числу оказывающих наиболее заметное влияние на жизнь людей на местах, и что она находится в авангарде деятельности Организации в области развития. Одна из делегаций, подчеркнув важность тесного сотрудничества между региональными комиссиями, запросила дополнительную информацию, в частности, о сотрудничестве между ЭСКАТО и ЭКА.

325. Было высказано мнение о необходимости пересмотра формулировок плана по программам, с тем чтобы они отражали использование общепринятых терминов из согласованных на межправительственном уровне документов, и было рекомендовано использовать слово «устойчивый» вместо слова «зеленый» в

контексте восстановления после COVID-19 и в отношении экономического роста.

326. Одна из делегаций выразила мнение, что ЭСКАТО следует сосредоточиться на областях сравнительного или конкурентного преимущества и что ее деятельность не должна выходить за рамки мандата программы. Делегация также сообщила, что ЭСКАТО может использовать стратегические, измеримые, достижимые, реалистичные и ограниченные определенными сроками показатели эффективности для создания достижимых и реалистичных показателей эффективности.

327. В контексте поддержки восстановления после пандемии COVID-19 было отмечено, что большинство членов и ассоциированных членов ЭСКАТО относятся к категории наименее развитых стран или малых островных развивающихся государств, которые не должны оставаться в стороне. Делегации призвали ЭСКАТО продолжать поддерживать государства-члены в их усилиях по восстановлению, в том числе на более совершенной основе, и следить за сохранением прогресса, достигнутого ранее в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Одна из делегаций приветствовала намерение ЭСКАТО извлечь уроки из корректировок и адаптации программы в связи с пандемией COVID-19, включая расширение масштабов мероприятий по электронному обучению и организацию гибридных заседаний, что позволяет обеспечить сбалансированную представленность государств-членов в межправительственных обсуждениях. В этой связи было запрошено разъяснение относительно того, позволит ли перевод заседаний в гибридный или онлайн-формат расширить участие малых островных развивающихся государств.

328. Несколько делегаций выразили обеспокоенность по поводу объема этого документа и призвали ЭСКАТО оптимизировать план по программе на будущие годы. Была высказана просьба объяснить, какие изменения, если таковые имеются, повлияли на объем документа по сравнению с документом предыдущего года. Одна из делегаций выразила мнение, что в целом вопрос об объеме документов встал лишь в связи с переходом на годовой бюджет и включением «историй», а также других увеличивающих объем элементов.

329. В отношении стратегии и предположений относительно пандемии COVID-19, упомянутых в пункте 19.9, одна из делегаций запросила дополнительную информацию о наиболее важных уроках, извлеченных из этой пандемии, и о том, как ЭСКАТО будет использовать полученные знания при осуществлении своего плана на 2022 год. Делегация также запросила дополнительную информацию о потенциальных угрозах миру и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе, возможном воздействии этих угроз и мерах, которые ЭСКАТО может принять для их устранения.

330. В отношении подпрограммы 1 «Макроэкономическая политика, сокращение масштабов нищеты и финансирование развития» была запрошена дополнительная информация относительно содержащегося в таблице 19.2 показателя результативности, который связан с тем, что директивные органы из 10 стран сообщили, что они будут использовать инструмент воздействия и оценки COVID-19 и/или информационные продукты для обоснования своей политики в ответ на пандемию COVID-19.

331. Одна из делегаций напомнила о рисунке 19.1 подпрограммы 2 «Торговля, инвестиции и инновации», отражающей число предпринимательниц, получивших доступ к финансовым услугам при поддержке ЭСКАТО, отметила, что общее число в 7205 женщин на 2020 год значительно превышает целевой

показатель в 5940 женщин на 2021 год, и в этой связи попросила представить разъяснения в отношении ожидаемого результата на 2021 год.

332. В отношении рисунка 19.III в подпрограмме 5 «Информационно-коммуникационные технологии и снижение риска бедствий и ликвидация их последствий», отражающей общее число инициатив по созданию сетей широкополосной связи, разработанных и реализованных в рамках субрегиональных планов создания Азиатско-тихоокеанской информационной супермагистрали, одна из делегаций попросила разъяснить, есть ли возможность принятия более амбициозной цели, чем увеличение их количества только на одну в 2021 и 2022 годах, учитывая наблюдавшееся в 2020 году увеличение на пять сетей.

333. В контексте объема документа ЭСКАТО и представления подпрограммы 8 «Деятельность в целях развития в субрегионах», которая включает отдельные цели, стратегии и показатели эффективности для каждого из пяти компонентов, был задан вопрос о том, можно ли объединить цели и стратегии для пяти компонентов в единый набор целей, стратегий и показателей эффективности для всей подпрограммы, сократив тем самым объем документа. Было отмечено, что компоненты в рамках подпрограммы представляются по отдельности не только в документах ЭСКАТО. Одна из делегаций указала, что, например, в компоненте 5 «Деятельность в целях развития в субрегионе Юго-Восточной Азии» указан всего лишь один сотрудник и при этом отражен полный результат, что создает несоответствие между текстом и штатным расписанием. В этой связи делегация выразила мнение, что бюджетный документ должен более точно отражать структуру Комиссии применительно к осуществлению ее программы. В ответ одна из делегаций попросила разъяснить, сможет ли Секретариат в случае объединения пяти компонентов подпрограммы 8 обеспечить согласованность предыдущих и будущих планов по программам, а также предоставить государствам-членам достаточную информацию для четкого понимания мероприятий и результатов программ.

334. В отношении этой же подпрограммы была запрошена информация о том, как пять субрегиональных отделений работали вместе с находящимися в этих субрегионах координаторами-резидентами.

### **Выводы и рекомендации**

335. Комитет высоко оценил работу ЭСКАТО по содействию экономическому и социальному развитию Азиатско-Тихоокеанского региона в целях поддержки государств-членов в деле всестороннего осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно в свете проблем, вызванных пандемией COVID-19, и подчеркнул ведущую роль Комиссии в вопросах координации деятельности региональных структур системы развития Организации Объединенных Наций в соответствии с ее мандатом.

336. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЭСКАТО продолжать оказывать эффективную поддержку своим государствам-членам в реагировании на пандемию COVID-19 и восстановлении после нее в четырех приоритетных областях деятельности регионального сотрудничества, а именно: обеспечение экономического восстановления, защита людей, восстановление и укрепление устойчивости к потрясениям на стыках цепей поставок, а также защита и восстановление экосистем при одновременном обеспечении не только сохранения, но и преумножения успехов, достигнутых на сегодняшний день в реализации Повестки дня на период до 2030 года и в достижении целей в области устойчивого развития.

337. Комитет приветствовал тот факт, что в 2022 году будет отмечаться семьдесят пятая годовщина ЭСКАТО, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЭСКАТО использовать эту возможность и импульс для дальнейшего ускорения своих усилий по поддержке своих государств-членов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в тесной координации со своими партнерами, включая координаторов-резидентов и страновые группы Организации Объединенных Наций, а также международные финансовые учреждения и региональные банки развития.

338. Комитет высоко оценил работу ЭСКАТО по укреплению координации в рамках системы Организации Объединенных Наций с использованием региональной платформы сотрудничества и задействованием имеющегося опыта и наличных ресурсов в интересах обеспечения устойчивого восстановления.

339. Комитет призвал ЭСКАТО продолжать выполнять свои три основные функции: проводить исследования и анализ, содействовать достижению межправительственного консенсуса и заниматься нормотворчеством и развитием потенциала для решения общих для ее членов вопросов, таких как сокращение бедности, экономическая интеграция и изменение климата.

340. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 16 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:

**Подпрограмма 4  
Окружающая среда и развитие**

**Стратегия**

**Пункт 19.106**

Заменить слово «зеленого» словом «устойчивого».

**Пункт 19.107**

Заменить слово «зеленый» словом «устойчивый».

После слова «низкоуглеродных» добавить формулировку «и имеющих низкий уровень выбросов».

**Пункт 19.110**

Заменить словосочетание «восстановление с учетом соображений экологичности» на «устойчивое восстановление».

**Пункт 19.112**

Заменить фразу «более экологичной и устойчивой к потрясениям экономики» на «более устойчивой и менее восприимчивой к потрясениям экономики».

**Результат 3**

**Пункт 19.125**

Заменить слово «экологичное» словом «устойчивое».

**Подпрограмма 6  
Социальное развитие**

**Стратегия**

**Пункт 19.165 d)**

Заменить в тексте на английском языке слова “gender-responsive” на “gender-sensitive”.

**Выполнение программы в 2020 году**

**Пункт 19.169**

Заменить в тексте на английском языке слова “gender-responsive” на “gender-sensitive”.

**Подпрограмма 8  
Субрегиональная деятельность в целях развития**

**Компонент 2**

**Деятельность в целях развития в субрегионе Восточной и Северо-Восточной Азии**

**Стратегия**

**Пункт 19.240**

Заменить в тексте на английском языке слова “gender-responsive” на “gender-sensitive”.

**Выполнение программы в 2020 году**

**Пункт 19.246**

После слова «низкоуглеродных» добавить формулировку «и имеющих низкий уровень выбросов».

**Пункт 19.247**

После слова «низкоуглеродных» добавить формулировку «и имеющих низкий уровень выбросов».

**Программа 17  
Экономическое развитие в Европе**

341. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 17 «Экономическое и социальное развитие в Европе» (A/76/6 (Sect. 20)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

342. Председатель обратил внимание на заявление Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии (ЕЭК), в котором Исполнительный секретарь представил программу. Исполнительный секретарь ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

## Обсуждение

343. Делегации выразили благодарность и признательность ЕЭК и одобрили ее работу, включая ее помощь в достижении Целей в области устойчивого развития, ее усилия по оказанию помощи странам в организации работы и сотрудничества по разработке норм, стандартов и конвенций в поддержку достижения ЦУР и ее усилия, направленные на поощрение регионального сотрудничества и интеграции, а также на обеспечение прозрачности экономической деятельности.

344. Было отмечено, что регион продолжает сталкиваться с экономическими и экологическими проблемами, мешающими достижению ЦУР. В этой связи был сделан акцент на роли Комиссии как региональной межправительственной платформы, предназначенной для решения таких проблем, в том числе проблем, связанных с обеспечением устойчивого экономического роста и устойчивой мобильности, с развитием торговли и экономической интеграции, с охраной окружающей среды, с обеспечением гибкого и эффективного энергоснабжения, с расширением возможностей в области количественной оценки устойчивого развития, с обеспечением устойчивости городского хозяйства и с реагированием на демографические тенденции в регионе. Также в контексте рассмотрения роли Комиссии как региональной межправительственной платформы одна из делегаций попросила предоставить дополнительную информацию о том, как ЕЭК может способствовать региональному сотрудничеству в Европе и Центральной Азии, а также о региональных структурах, вовлеченных в соответствующую работу.

345. Что касается влияния COVID-19 на реализацию программы в 2020 году, то было отмечено, что в силу возникновения новых вопросов, касающихся поддержки государств-членов в контексте пандемии, включая разработку рамочных планов действий по снижению рисков и оказанию содействия государствам-членам в восстановлении после пандемии, некоторые запланированные результаты и мероприятия были изменены или были определены новые результаты и мероприятия. Несколько делегаций выразили признательность Комиссии за работу, проделанную в этой связи.

346. Что касается показателей для оценки работы, то одна из делегаций подчеркнула, что главная ответственность за достижение целей, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года, лежит на каждом из государств-членов и в этом контексте предложила Комиссии при разработке показателей для оценки работы мыслить стратегически, учитывать важность количественных оценок, ставить реалистичные, посильные задачи и определять конкретные временные рамки.

347. В том же ключе одна из делегаций заявила, что в последние годы Комиссия добивалась необычайно высоких результатов, перевыполняя целевые показатели по некоторым программам, в связи с чем возникает вопрос о том, не являются ли показатели работы ЕЭК, запланированные на 2022 год, заниженными. В качестве примеров были упомянуты два конкретных показателя: показатель для оценки работы по реализации подпрограммы 1 «Окружающая среда», отраженный на рисунке 20.I, а именно показатель общего числа целевых показателей, предусмотренных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, охваченных обзорами результативности экологической деятельности в течение года, предусматривающий увеличение числа соответствующих показателей до 65 в 2021 году; и показатель для оценки работы по реализации подпрограммы 2 «Транспорт», отраженный на рисунке 20.IV, а именно показатель общего числа участников международно-правовых документов Организации Объединенных Наций в области транспорта, находящихся в ведении

Европейской экономической комиссии, предусматривающий лишь несущественное увеличение общего числа участников с 1801 в 2020 году до 1808 в 2022 году.

348. Одна из делегаций просила пересмотреть формулировки, содержащиеся в плане по программам, с тем чтобы привести их в соответствие с общепринятой терминологией, используемой в согласованных на межправительственном уровне документах, и рекомендовала заменить термин «четыре взаимосвязанные области деятельности ЕЭК» (“ECE nexus”) на термин «межсекторальное сотрудничество», а также использовать термин «устойчивый» вместо термина «зеленый», когда речь идет о транспорте и восстановлении после пандемии COVID-19.

349. Что касается подпрограммы 1 «Окружающая среда» и, в частности, Программы обзоров результативности экологической деятельности, упомянутой в пункте 20.25, то одна из делегаций подчеркнула важность того, чтобы обзоры проводились с учетом конкретных потребностей отдельных стран, а не по универсальному шаблону.

350. При обсуждении той же подпрограммы одна из делегаций просила дополнить информацию, содержащуюся в пункте 20.30, и обеспечить учет вопросов, связанных с COVID-19, в контексте тем, относящихся к осуществлению Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, поскольку эта Конвенция была принята задолго до начала пандемии.

351. Что касается самооценок Комиссии и той роли, которую они играют в разработке планов реализации подпрограммы 4 «Экономическое сотрудничество и интеграция», то одна из делегаций отметила, что по результатам самооценки, проведенной ЕЭК в 2020 году, были вынесены рекомендации в отношении укрепления сотрудничества с другими структурами системы Организации Объединенных Наций и прочими заинтересованными сторонами (путем проведения совместных мероприятий) и в отношении совершенствования механизмов обратной связи с ними. В этом контексте была запрошена информация о том, с какими именно структурами ЕЭК планирует укреплять сотрудничество, и о том, что уже сделано в этом направлении.

352. Также при обсуждении подпрограммы 4 одна из делегаций поинтересовалась, как именно Секретариат определяет «наращивание потенциала», рассматриваемое в контексте показателей для оценки работы по достижению результата 3 (укрепление потенциала государств — членов ЕЭК для использования инноваций в интересах достижения целей в области устойчивого развития) и конкретно упоминаемое в пункте 20.123 («политиков и других заинтересованных в инновациях лиц из стран, обращающихся с запросами о поддержке со стороны ЕЭК в деле наращивания потенциала для проведения инновационной политики»). В этой связи делегация поинтересовалась, следует ли понимать «наращивание потенциала» как следствие участия в учебных мероприятиях или как достижение более конкретных результатов, о чем свидетельствует применение бенефициарами полученных знаний на практике в национальном контексте.

353. Одна из делегаций выразила удовлетворение работой ЕЭК в рамках подпрограммы 8 «Жилищное хозяйство, землепользование и народонаселение» и тем особым вниманием, которое уделяется проблемам старения.

### **Выводы и рекомендации**

354. **Комитет высоко оценил постоянные усилия ЕЭК в областях окружающей среды, транспорта, статистики, экономического сотрудничества и интеграции, устойчивой энергетики, торговли и лесопользования и лесной**

промышленности, а также в областях жилищного строительства, землепользования и народонаселения, прилагаемые Комиссией в соответствии с ее мандатами.

355. Комитет выразил признательность ЕЭК за поддержку, которую она оказывает национальным правительствам в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

356. Комитет подтвердил необходимость того, чтобы ЕЭК продолжала оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Комиссию к продолжению сотрудничества с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровне, в том числе с системой координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития.

357. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 17 «Экономическое развитие в Европе» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:

**Подпрограмма 1  
Окружающая среда**

**Выполнение программы в 2020 году**

***Пункт 20.30***

Удалить следующее предложение: «Принципы свободы доступа к информации, закрепленные в Конвенции, относятся к информации о COVID-19, например к информации о происхождении вируса и связанном с ним воздействии на биоразнообразие и экосистемы и на другие аспекты окружающей среды, а также на здоровье человека».

**Влияние COVID-19 на выполнение подпрограммы**

***Пункт 20.34***

Заменить слово «экологичного» словом «устойчивого».

**Подпрограмма 2  
Транспорт**

**Выполнение программы в 2020 году**

***Пункт 20.58***

Заменить в тексте на английском языке слово “green” на слово “sustainable”.

**Подпрограмма 5  
Устойчивая энергетика**

**Выполнение программы в 2020 году**

***Пункт 20.133***

Заменить слово «углерода» на слова «парниковых газов».

Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год

*Пункт 20.138*

Заменить слово «экологичного» словом «устойчивого».

Подпрограмма 6

Торговля

Стратегия

*Пункт 20.154*

Заменить в тексте на английском языке слова “gender-responsive” на “gender-sensitive”.

Подпрограмма 7

Лесное хозяйство и деревообрабатывающая промышленность

Стратегия

*Пункт 20,182 b)*

Заменить слова «развитию «зеленой» экономики» на «развитию устойчивой экономики».

Выполнение программы в 2020 году

*Пункт 20.185*

Заменить слова «перехода к «зеленой» экономике» на «перехода к устойчивой экономике».

*Пункт 20.186*

Заменить слова «трансформации «зеленых» рабочих мест» на «трансформации устойчивых рабочих мест».

## **Программа 18**

### **Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне**

358. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 18 «Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне» (A/76/6 (Sect. 21)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретаря об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

359. Председатель обратил внимание на заявление заместителя Исполнительного секретаря Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), представившего программу на рассмотрение. Заместитель Исполнительного секретаря ответил на вопросы, поднятые в Комитете в ходе рассмотрения программы.

#### **Обсуждение**

360. Делегации заявили, что они высоко оценивают и поддерживают работу Комиссии и предложенный план программы. Программа была признана крайне важной для региона, и Комиссии было рекомендовано продолжать выполнять

свою ценную работу, сохраняя в центре своих усилий Повестку дня на период до 2030 года.

361. Комиссия получила высокую оценку за систематическую работу в течение последнего десятилетия по вопросу равенства в контексте развития Латинской Америки и Карибского бассейна в соответствии с нуждами и потребностями государств-членов. Были также отмечены ее усилия по продвижению и реализации Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития, а также эффективному сотрудничеству с другими структурами, занимающимися вопросами развития, по восстановлению после пандемии COVID-19 на более совершенной основе. Одна из делегаций подчеркнула важность усилий по активизации мобилизации ресурсов для финансирования этих целей и инициатив по оказанию помощи Гаити в укреплении национального потенциала и улучшении социальной защиты. Была запрошена информация о том, как изменились национальные отделения ЭКЛАК в результате недавно созданной системы координаторов-резидентов.

362. Одна из делегаций выразила признательность Комиссии за ее роль в усилиях по достижению целей, поставленных перед малыми островными развивающимися государствами в рамках Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»), которая была сочтена особенно актуальной для стран Карибского бассейна. Была запрошена дополнительная информация о стратегии «Карибский бассейн — прежде всего», в том числе в отношении рекомендации 1, которая содержится в докладе Объединенной инспекционной группы об обзоре руководства и управления в Комиссии (A/75/874, JIU/REP/2020/4 и JIU/REP/2020/4/Corr.1) и согласно которой Исполнительный секретарь должен отслеживать и сообщать о воздействии и конкретных результатах, достигнутых в реализации стратегии, в рамках регулярной отчетности перед Комиссией.

363. Было отмечено, что Комиссия уделяет особое внимание социально-экономическому воздействию пандемии, и приветствовалась ее роль как ведущей структуры в предоставлении аналитических и политических консультаций странам Латинской Америки и Карибского бассейна во время пандемии. Делегации признали, что пандемия оказала глубокое медицинское, социальное, экологическое, экономическое и политическое воздействие на регион и обнажила некоторые из его структурных проблем, включая неравенство в таких областях, как социальная защита и медицинское обслуживание.

364. Было выражено удовлетворение по поводу быстрого и своевременного начала функционирования в Латинской Америке и Карибском бассейне Наблюдательного центра по COVID-19 для отслеживания и контроля за мерами, принимаемыми правительствами в целях преодоления социально-экономических последствий пандемии. Одна из делегаций заявила, что Комиссия продемонстрировала свою приверженность отстаиванию интересов жителей региона, подкрепленную надежными данными. Была выражена признательность за работу по развитию статистического потенциала государств-членов. Приветствовались усилия, предпринятые во время пандемии для адаптации к онлайн-форме рабочих процедурам, способствующим обеспечению непрерывности работы, и была запрошена информация о том, как смешанные и онлайн-совещания способствовали более активному взаимодействию малых островных развивающихся государств с учетом большого количества малых островов в регионе, особенно в Карибском бассейне.

365. Было выражено мнение, что в период после пандемии программа будет играть ключевую роль в содействии экономическому, социальному и экологически устойчивому развитию в соответствии с мандатами, установленными в

соответствующих резолюциях и решениях Генеральной Ассамблеи. ЭКЛАК было рекомендовано продолжать делать акцент на областях, в которых она продемонстрировала наличие сравнительных преимуществ, воздерживаться от расширения своих мандатов и сохранять главную ответственность за адаптацию своей стратегической структуры к своим мандатам.

366. Что касается дальнейших действий, то одна из делегаций подчеркнула, что, хотя международное сотрудничество является одним из многих инструментов восстановления, несколько стран региона исключены из льготного финансирования и торгового льготного режима, поскольку в качестве основного показателя развития используется доход на душу населения. Делегация заявила, что будет продолжать содействовать обсуждению более всеохватного определения уровня развития страны, в котором должны учитываться и другие показатели. Другая делегация подчеркнула необходимость укрепления диалога по сотрудничеству Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству.

367. Была выражена поддержка стратегии первоначального осуществления Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне, которое вступило в силу 22 апреля 2021 года, включая оценку прогресса, достигнутого странами в расширении доступа к информации и судебной защите в вопросах, касающихся окружающей среды. Был отмечен рост насилия в отношении защитников окружающей среды, и приветствовались усилия по усилению защиты и безопасности для тех, кто предпринимает законные действия по содействию безопасной, здоровой и устойчивой окружающей среде. Была выражена поддержка действиям по предотвращению насилия в отношении защитников окружающей среды и усилению ответственности за такое насилие. Одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу отсутствия общепризнанных прав человека, непосредственно связанных с окружающей средой, подчеркнув, что Соглашение является первым международным соглашением, включающим конкретные положения о защитниках окружающей среды и обеспечивающим их защиту. Другая делегация попросила предоставить более подробную информацию о мерах, которые будут приняты для развития биоэкономики.

368. В преддверии двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата одна из делегаций выразила признательность за работу по содействию инклюзивному и устойчивому росту и мобилизации государственных ресурсов для решения проблемы изменения климата и восстановления биоразнообразия. Делегация также приветствовала приверженность действиям по борьбе с изменением климата, поддержку, оказываемую странам для реализации их определяемых на национальном уровне вкладов, и работу, проводимую в области «зеленых» инвестиций и «зеленого» роста. Была также отмечена работа по устойчивой урбанизации, в частности, усилия по разработке и совершенствованию планов городского развития. Приветствовалось более широкое использование новых технологий и техническое сотрудничество с государствами-членами ЭКЛАК в целях более качественного строительства городов с большей устойчивостью, инклюзивностью и долговечностью.

369. Усилия по учету гендерной проблематики во всем предлагаемом плане по программе были встречены с удовлетворением. Одна из делегаций отметила, что программа разрабатывает собственную стратегию по всестороннему учету интересов лиц с ограниченными возможностями, и поинтересовалась, когда эта стратегия будет опубликована.

370. Были запрошены разъяснения относительно причин изменений в некоторых целях подпрограмм, а также высказана просьба обеспечить

последовательность в составлении описательной части программы и подпрограмм. Было отмечено использование выражений и терминов, которые не были согласованы на межправительственном уровне. Одна из делегаций просила активизировать усилия по выполнению соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи относительно формата плана по программе и обеспечить качество и точность отчета.

371. Что касается подпрограммы 4 «Социальное развитие и равенство», то были запрошены разъяснения относительно планов Комиссии по оказанию поддержки странам по вопросам социального воздействия пандемии как одной из основных задач на 2022 год. Были запрошены дополнительные подробности относительно пунктов 21.115–21.117 в рамках результата 3: содействие реализации инновационной секторальной и межсекторальной социальной политики для устранения неравенства, сказывающегося на уязвимых группах населения.

372. Одна из делегаций отметила, что, хотя предлагаемая программа является очень подробной, она также очень длинная, и предложила упорядочить ее, чтобы облегчить работу Комитета по изучению документа и работу руководителей программ ЭКЛАК по усвоению его содержания и реализации стратегии. Поддерживая мнения, высказанные Объединенной инспекционной группой, одна из делегаций предложила объединить подпрограмму 13 «Поддержка процессов и организаций региональной и субрегиональной интеграции и сотрудничества», которая считается короткой, с подпрограммами 11 «Субрегиональная деятельность в Центральной Америке, на Кубе, в Доминиканской Республике, Гаити и Мексике» и 12 «Субрегиональная деятельность в Карибском бассейне» для упрощения отчетности о целях и стратегиях и сокращения числа подпрограмм, которое является самым большим среди региональных комиссий. Одна из делегаций поинтересовалась, можно ли в рамках подпрограммы 12 рассмотреть вопрос об обмене знаниями между карибскими и некарибскими государствами.

373. Были особо поддержаны подпрограммы 4 «Социальное развитие и равенство»; 8 «Природные ресурсы»; 9 «Планирование и государственное управление в целях развития»; 12 «Субрегиональная деятельность в Карибском бассейне»; и 13 «Поддержка процессов и организаций региональной и субрегиональной интеграции и сотрудничества».

#### **Выводы и рекомендации**

374. Комитет дал высокую оценку усилиям ЭКЛАК по содействию социально-экономическому развитию региона Латинской Америки и Карибского бассейна и его субрегионов и подчеркнул важность роли Комиссии в обеспечении регионального сотрудничества в целях устойчивого развития в соответствии с ее мандатом.

375. Комитет с удовлетворением отметил признание Комиссией важности постоянного совершенствования и реагирования на меняющиеся потребности государств-членов, включая проблемы, связанные с пандемией COVID-19.

376. Комитет подтвердил необходимость того, чтобы ЭКЛАК продолжала оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЭКЛАК к продолжению, в рамках ее мандата, сотрудничества с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях, в том числе с системой координаторов-резидентов и страновыми группами

Организации Объединенных Наций, в контексте реформы системы развития Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития.

377. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 18 «Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:

#### **Общая направленность**

**Стратегия и внешние факторы на 2022 год**

##### *Пункт 21.10 с)*

Заменить выражение «социальное развитие и основанный на правах человека подход к социальной защите и равенству» на выражение «социальное развитие, социальная защита и равенство при полном уважении прав человека».

#### **Подпрограмма 4**

**Социальное развитие и равенство**

##### **Задача**

##### *Пункт 21.96*

Заменить выражение «подходом, основанным на защите прав человека» на выражение «при полном уважении прав человека».

##### **Стратегия**

##### *Пункт 21.98*

Заменить выражение «правозащитном, ориентированном на равенство и устойчивом подходе» на «ориентированном на равенство и устойчивом подходе, который предусматривает полное уважение прав человека».

### **Программа 19**

#### **Экономическое и социальное развитие в Западной Азии**

378. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 19 «Экономическое и социальное развитие в Западной Азии» (A/76/6 (Sect.22)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

379. Председатель обратил внимание на заявление Исполнительного секретаря Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), в котором она внесла программу на рассмотрение. Исполнительный секретарь вместе с другими представителями Секретариата ответила на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения программы.

#### **Обсуждение**

380. Делегации высказались в поддержку работы, проводимой ЭСКЗА. Приветствовались усилия Комиссии по модернизации и реформированию ее структуры в интересах поддержания ее актуальности. Одна из делегаций отметила, что

работа над программой представляет собой непрерывный процесс, и напомнила, что в 2020 году в ЭСКЗА была внедрена новая программная структура. В этой связи Комиссии было предложено выразить мнение по поводу того, отвечает ли новая структура поставленной цели.

381. Одна из делегаций с удовлетворением отметила обновление предлагаемого плана по программе Комиссии с учетом меняющихся обстоятельств и указала на то, что такое обновление является важным аспектом планирования по программе. Одна из делегаций с удовлетворением отметила предусмотренные в рамках программы усилия по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики, и было указано на то, что ЭСКЗА находится в процессе разработки собственной стратегии по инклюзии инвалидов. В этой связи была запрошена дополнительная информация о том, когда будет завершена разработка стратегии и насколько точно она будет сформулирована.

382. Было отмечено, что пандемия COVID-19 сказалась на способности ЭСКЗА выполнять ее мандат, и была запрошена информация о том, как удавалось осуществлять предусмотренную в рамках программы деятельность в сложившихся обстоятельствах. Было подчеркнуто, что ЭСКЗА призвана играть важную роль в оказании государствам-членам региона поддержки в усилиях по восстановлению после пандемии, обеспечивая при этом сохранение достигнутого на сегодняшний день прогресса в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Была запрошена дополнительная информация о том, каким образом Комиссия способствует разработке странами региона политики и стратегий, связанных с восстановлением после пандемии.

383. Было упомянуто проведение заседаний в гибридном формате в условиях пандемии, и было запрошено разъяснение относительно того, как такой подход отразился на способности охватывать аудиторию в рамках осуществления программы, в том числе женщин, что раньше было проблематично.

384. Одна из делегаций отметила, что ее страна испытала на себе экономические последствия пандемии COVID-19, столкнувшись с трудностями при эксплуатации ее газовых ресурсов и проблемами с реализацией ее социальных программ, в том числе программ, связанных с образованием, доступом к медицинским услугам, здравоохранением и инфраструктурой. Она добавила, что в сложившейся ситуации также значительно ухудшилось положение с уровнем задолженности, причем не только ее страны, но и всех развивающихся стран. Делегация выразила признательность за работу, проделанную в рамках программы в ее стране с начала ее членства в 2015 году, особо отметила несколько основных проектов, осуществленных в рамках программы в 2020 году, и добавила, что ее страна занимается подготовкой нового плана действий на следующие три года, который должны поддержать все государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций, включая ЭСКЗА, чтобы страна смогла выполнить свою работу.

385. Делегации с удовлетворением отметили инициативу Комиссии показать ознакомительный видеоролик в начале рассмотрения программы Комитетом и выразили мнение о том, что в этом видеоролике наглядно продемонстрированы проблемы, с которыми ЭСКЗА столкнулась в прошлом году, включая взрыв в Бейруте. Как отметила одна из делегаций, этот видеоролик служит подтверждением того, что Комиссия выполнила свою программу в 2020 году, несмотря на негативное воздействие пандемии COVID-19 на экономику стран региона.

386. Что касается программы Комиссии, то некоторые делегации выразили сомнения в отношении формата представления информации о выполнении

программы на 2020 год, в том числе в отношении того, что она представлена в отдельном приложении, а не в самих соответствующих подпрограммах.

387. Что касается предлагаемых на 2022 год мероприятий по оценке, то одна из делегаций отметила, что с учетом долгосрочной стратегии Комиссии в рамках программы планируется переориентировать деятельность по оценке, уделив первостепенное внимание конкретным ключевым областям достижения результатов, а не самим подпрограммам, и что на 2022 год запланирована как минимум одна оценка отдельных областей подпрограмм ЭСКЗА (п. 22.18). Было отмечено, что такой подход отличается от подхода, лежащего в основе других программ, и была запрошена дополнительная информация о дальнейших планах в этой связи.

388. Одна из делегаций подчеркнула важность количественной оценки значимых результатов осуществления программы путем включения конкретных, поддающихся количественной оценке, достижимых, актуальных и фиксированных по срокам показателей в предлагаемый план по программе ЭСКЗА. В этой связи было рекомендовано продолжать в рамках осуществления программы следовать концепции управления по результатам.

389. Была выражена обеспокоенность по поводу использования в предлагаемом плане по программе некоторых фраз и формулировок, в частности понятия «безопасность человека», поскольку оно не было согласовано в ранее утвержденном варианте плана по программе Комиссии.

390. Что касается таблицы 22.1, посвященной общей предусмотренной деятельности, то одна из делегаций отметила, что некоторые показатели в категории «Содействие межправительственному процессу и работе групп экспертов» снизятся: ожидается, что число документов для заседаний уменьшится с 12 в 2021 году до 9 в 2022 году, число докладов для сессии ЭСКЗА на уровне министров — с 9 в 2020 году до 1 в 2022 году, а число заседаний Исполнительного комитета — с 8 в 2021 году до 6 в 2022 году. В этой связи было высказано мнение о том, что для Комиссии, известной своим динамизмом, снижение этих показателей кажется странным. По этому вопросу была запрошена дополнительная информация.

391. Что касается подпрограммы 1 «Изменение климата и рациональное использование природных ресурсов», то было запрошено разъяснение в связи с предоставлением нейтральной платформы для межсекторального диалога, упомянутой в пункте 22.21. Кроме того, одна из делегаций дала комментарий по затронутому в пунктах 22.27 и 22.28 вопросу воды, заявив в частности, что доступ к воде является серьезной проблемой для стран региона. По этой причине эта делегация отметила, что считает целесообразным разработать более масштабный стратегический план по программе, предусматривающий целостный и основанный на сотрудничестве подход к управлению этим ресурсом. Что касается предусмотренной в рамках подпрограммы деятельности, то эта делегация с удовлетворением отметила число проектов по линии технического сотрудничества, которое планируется увеличить с двух до шести. Делегация добавила, что эту позитивную тенденцию следует поддерживать, отметив, что она верит в прагматичные действия на местах, нежели в проведение заседаний, которые не дают никаких результатов.

392. Что касается подпрограммы 5 «Повестка дня на период до 2030 года и координация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития», то было отмечено, что в предлагаемом плане по программе не было представлено серьезных изменений и что следует применять более инновационный подход и реализовывать больше инициатив.

## Выводы и рекомендации

393. Комитет высоко оценил усилия ЭСКЗА по содействию инклюзивному и устойчивому развитию в арабском регионе в соответствии с ее мандатом.

394. Комитет с удовлетворением отметил, что новая структура Комиссии с реорганизацией подпрограмм доказала свою эффективность, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЭСКЗА к продолжению усилий по повышению качества ее служения государствам-членам.

395. Комитет подтвердил необходимость того, чтобы ЭСКЗА оказывала государствам-членам дальнейшую поддержку в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать ЭСКЗА к продолжению, в рамках ее мандата, сотрудничества с другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций на региональном и субрегиональном уровнях, в том числе с системой координаторов-резидентов и страновыми группами Организации Объединенных Наций, в контексте реформирования системы развития Организации Объединенных Наций, а также с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития.

396. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 19 «Экономическое и социальное развитие в Западной Азии» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:

### **A. Предлагаемый план по программе на 2022 год и выполнение программы на 2020 год**

#### **Подпрограмма 5**

**Повестка дня на период до 2030 года и координация деятельности по достижению целей в области устойчивого развития**

#### **Стратегия**

##### ***Подпункт 22.80 а)***

Заменить слова «основанный на правах человека» словами «основанный на полном уважении прав человека».

#### **Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год**

**Результат 2: учет Повестки дня на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития при планировании восстановления и развития после пандемии COVID-19**

##### ***Пункт 22.84***

Заменить слова «с упором на» словами «с учетом».

##### ***Пункт 22.85***

Заменить слова «руководствуясь правозащитным подходом» словами «полностью уважая права человека, отдавая приоритет».

## Программа 20 Права человека

397. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 20 «Права человека» (A/76/6 (Sect.24)).

398. Председатель привлек внимание к заявлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, которая представила программу. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека ответила на вопросы, поднятые членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

### Обсуждение

399. Делегации заявили, что высоко оценивают и поддерживают данную программу и работу Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Несколько делегаций подчеркнули важную роль Управления в поощрении и защите всех прав человека и заявили о своей поддержке его работы, признав УВКПЧ ведущей структурой Организации Объединенных Наций в области прав человека. Одна из делегаций с признательностью отметила умелое руководство Верховным комиссаром работой УВКПЧ — структуры, которая играет незаменимую роль в повсеместной защите и продвижении ценностей, лежащих в основе подписанного в Сан-Франциско Устава. Усилия Управления по достижению цели полной реализации прав человека для всех были высоко оценены делегацией, которая также решительно поддержала независимость УВКПЧ и всех правозащитных механизмов. С признательностью было отмечено постоянное внимание к вопросам всестороннего учета прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и во всем мире, а также взаимодействие Управления при выполнении его миссии с широким кругом заинтересованных сторон, включая гражданское общество, а также государства-члены, другие международные и региональные организации и национальные и правозащитные механизмы. Другая делегация согласилась с этим мнением и приветствовала приверженность Управления углублению взаимодействия с государствами-членами и всеми соответствующими субъектами с целью оказания им помощи в их усилиях по осуществлению прав человека посредством предоставления технических консультаций, поддержки механизмов и, где это возможно, создания представительств в странах. Было подчеркнуто, что права человека являются одним из основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций, и было особо отмечено, что в свете угроз соблюдению прав человека, которые имели место во время пандемии COVID-19, важность правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций стала более очевидной. Была также выражена признательность УВКПЧ за его усилия по эффективному осуществлению программы, партнерство с государствами-членами и принимаемые в связи с COVID-19 меры. Одна из делегаций выразила уверенность в способности УВКПЧ эффективно решать эти вопросы. С признательностью было отмечено высокое качество доклада, в том числе его ясность и всеобъемлющее содержание, а также доходчивое изложение.

400. Одна из делегаций отметила, что пандемия COVID-19 обнажила уязвимость наименее защищенных слоев общества и что крайне важно поставить права человека в самый центр коллективных глобальных и национальных усилий по реагированию и восстановлению. В этом контексте та же делегация указала на важнейшую роль, которую должны играть Организация Объединенных Наций и государства-члены, а также заявила о поддержке работы, проводимой

УВКПЧ, по руководству усилиями Организации Объединенных Наций в области поощрения и защиты прав человека в целом.

401. С признательностью были отмечены усилия УВКПЧ по повышению прозрачности своей работы, а брифинги Верховного комиссара по программе 20 в Женеве были отмечены в качестве примера чрезвычайно полезных усилий по укреплению доверия и сотрудничества между Управлением и государствами-членами и, как следствие, по продвижению и защите прав человека в мире в целом. Однако одна из делегаций предостерегла от того, чтобы такой диалог ограничивался механическим сбором мнений государств, и подчеркнула, что он должен стать основой для улучшения представляемого текста.

402. Было высказано мнение, что развитие как непреходящая цель человеческого общества является основой и ключом к решению всех проблем и создает условия для реализации всех прав человека. Было также отмечено, что более высокий уровень развития позволяет лучше защищать и поощрять права человека. Была выражена обеспокоенность по поводу неравного и недостаточного внимания к экономическим и социальным правам и праву на развитие, и в этой связи одна из делегаций призвала УВКПЧ обеспечить равное внимание к праву на развитие. Одна из делегаций поддержала международное развитие и работу международных правительственных организаций, таких как УВКПЧ, в поддержку развития, но подчеркнула, что она не признает право на развитие. Государствам-членам независимо от уровня их развития следует выполнять свои обязательства в области прав человека как они определены, в частности, во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах. В этой связи было подчеркнуто несогласие с тем, что для полной реализации любого права требуется передача ресурсов или списание долгов или что отсутствие развития является законным оправданием для невыполнения конкретных, универсально согласованных обязательств в области прав человека.

403. С признательностью было отмечено принятие государствами-членами подробного плана по искоренению нищеты и установлению более справедливого международного порядка. Было высказано мнение, что цели в области устойчивого развития открывают перед программой возможности для дальнейшего взаимодействия в рамках ее мандата, поскольку принцип «ни о ком не забыть» лежит в основе работы по борьбе с дискриминацией и неравенством, которые являются коренными причинами социальной изоляции.

404. Одна из делегаций заявила, что, по ее мнению, реальная роль УВКПЧ в разработке программы должна состоять прежде всего в развитии международного сотрудничества в области прав человека исходя из их универсального, неделимого, взаимозависимого и взаимосвязанного характера. Эта делегация высказала мнение о том, что сегодня наблюдается вопиющая манипуляция темой прав человека на основе неконсенсусных и политизированных решений Совета по правам человека в отношении суверенных государств, являющихся полноправными членами Организации Объединенных Наций. Та же делегация далее отметила, что считает неприемлемой предвзятую расстановку приоритетов в финансировании деятельности Организации Объединенных Наций на фоне заявлений руководства Организации о хронической нехватке у нее финансовых ресурсов для деятельности в области здравоохранения, климата и по другим направлениям, обеспечивающим сохранение человеческих жизней, но в то же самое время она оперативно финансирует выполнение политизированных решений, принимаемых узким меньшинством. Было высказано мнение, что такие решения подрывают деятельность программных органов Организации Объединенных Наций, в компетенцию которых входит утверждение бюджетов программ

Организации. Та же делегация указала на мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, который она считает ярким примером политизации вопросов прав человека и который ее страна никогда не признавала и не признает. Эта делегация заявила о том, что она считает привлечение любого финансирования, направленного на выполнение функций Специального докладчика, необоснованным. Было высказано мнение о том, что в предстоящем году важно сосредоточить основные усилия УВКПЧ на проведении действительно инклюзивного межгосударственного диалога по вопросам прав человека.

405. Одна из делегаций приветствовала приверженность Управления консолидации организационной поддержки Совета по правам человека и его вспомогательных органов и механизмов, включая универсальный периодический обзор, специальные процедуры, Консультативный комитет Совета по правам человека и процедуру рассмотрения жалоб. Была выражена поддержка цели Управления по налаживанию сотрудничества с другими структурами на глобальном, региональном и национальном уровнях и его дальнейших усилий по оказанию помощи жертвам нарушений прав человека, в том числе путем управления работой гуманитарных фондов, предоставляющих финансовую помощь для оказания вспомогательных услуг, таких как реабилитация и возмещение ущерба жертвам пыток и рабства. Было указано на важность укрепления УВКПЧ межучрежденческой координации и связи с системой Организации Объединенных Наций, в то время как другая делегация отметила усилия Управления по укреплению межучрежденческого сотрудничества с другими структурами Организации Объединенных Наций в качестве ключевого инструмента повышения эффективности и результативности программ и выразила надежду, что эти усилия принесут конкретные результаты.

406. Одна из делегаций выразила удовлетворение работой УВКПЧ, упомянутой в пункте 24.9, который касается сотрудничества с другими подразделениями Организации Объединенных Наций на глобальном, национальном и региональном уровнях, и в пункте 24.24, который касается стремления к интеграции всех прав человека в программы Организации Объединенных Наций посредством партнерства на международном уровне с подразделениями всей системы, включая Всемирный банк, ПРООН, Структуру «ООН-женщины» и гражданское общество, в том числе неправительственные организации.

407. Что касается деятельности и мероприятий в рамках предлагаемой программы на 2022 год, то одна из делегаций отметила изменения, связанные с пандемией COVID-19 и ее последствиями для прав человека, особенно для наиболее маргинализированных групп в мире. С признательностью было отмечено, что при разработке политики реагирования на COVID-19 основное внимание уделяется правам женщин, особенно в контексте режима изоляции, что привело к росту гендерного насилия. В этом контексте было отмечено, что преобладающая роль женщин в неформальном секторе экономики, где отсутствует доступ к социальному обеспечению, подвергает их более высокому риску обнищания. Непропорционально большое бремя работы по уходу, возлагаемое на женщин, экспоненциально возросло в условиях локдауна, лишив их возможности заниматься эффективной деятельностью в области прав человека и решением гуманитарных вопросов. Был задан вопрос о том, как УВКПЧ увязывает проблемы, связанные с COVID-19, режимом изоляции, удаленной работой и информационно-телекоммуникационными технологиями, с нарушениями прав человека.

408. Было высказано мнение, что совершенная система социального обеспечения и доступ к ней является наиболее важным правом человека во время пандемии COVID-19 и последующего восстановления. В этой связи к УВКПЧ была

обращена просьба переориентироваться на защиту групп населения, находящихся в уязвимом положении, таких как женщины, дети, старики и инвалиды, с тем чтобы помочь государствам-членам усовершенствовать свои системы социального обеспечения.

409. Что касается терминов и формулировок, используемых в плане по программе, то одна из делегаций поблагодарила Верховного комиссара и ее Управление за возвращение в основном к согласованному формату и языку документа. Эта делегация отметила, что текст был улучшен и многие из ее замечаний, сделанных в предыдущем году, были учтены. Другая делегация выразила обеспокоенность по поводу постоянного использования терминов, не согласованных на межправительственном уровне, таких как «подход, основанный на правах человека». Противоположное мнение было высказано другой делегацией, которая заявила о своей твердой поддержке подхода, основанного на правах человека, и высказала мнение, что права человека являются необходимым условием для развития. Та же делегация подчеркнула, что является убежденным сторонником всеобщих прав человека.

410. Что касается оценок, то была выражена признательность за четыре самооценки, проведенные в 2020 году, и запрошена дополнительная информация о самооценках, которые будут проведены в 2021 году. Было запрошено разъяснение относительно того, как УВКПЧ использовало оценки для закрепления результатов, достигнутых в прошлые периоды, с целью обеспечения более эффективного выполнения мандатов. В связи с пунктом 24.21 была запрошена дополнительная информация о том, как результаты оценки используются для улучшения работы на стратегическом уровне. Одна из делегаций сослалась на анализ воздействия пандемии COVID-19 на наиболее маргинализованные группы с уделением особого внимания вопросу гендерного равенства (пункт 24.28) и задала вопрос о том, насколько эффективно решалась эта задача с учетом ограничений на поездки и режима изоляции в связи с пандемией.

411. Одна из делегаций с признательностью отметила работу Управления со Специальным докладчиком по вопросу о негативном воздействии односторонних принудительных мер на осуществление прав человека и указала, что работа ряда специальных докладчиков была освещена в некоторых частях программы, в то время как другие докладчики не были упомянуты. Была запрошена дополнительная информация об усилиях Верховного комиссара и ее Управления по оказанию помощи Специальному докладчику и выполнению мандатов в отношении односторонних принудительных мер, особенно в контексте пандемии COVID-19. Была выражена озабоченность по поводу односторонних принудительных мер, и одна из делегаций сочла тему односторонних принудительных мер и их воздействия на права человека хорошим примером и выразила признательность Специальному докладчику по этому вопросу. Та же делегация отметила, что во время пандемии население ее страны из-за односторонних принудительных мер было лишено основных прав человека, таких как право на лекарства и медицинские услуги. Эта делегация заявила, что данный пример показывает международный и глобальный характер права на развитие, который проявился в контексте односторонних принудительных мер.

412. Одна из делегаций высказала мнение о том, что четыре предложенные подпрограммы объединяют основную деятельность УВКПЧ и будут способствовать прогрессу в вопросах продвижения и защиты эффективного осуществления всех прав человека для всех.

413. Что касается подпрограммы 1 а) «Всесторонний учет прав человека», то была упомянута цель в пункте 24.23 и было подчеркнуто, что все права человека следует укреплять во всех областях деятельности системы Организации

Объединенных Наций. В связи со стратегией было отмечено, что подпрограмма будет способствовать практической интеграции всех прав человека в программы развития (пункт 24.24). В связи с этим был задан вопрос о том, откуда проистекает этот мандат.

414. Что касается результата 2 «Включение страновыми группами Организации Объединенных Наций правозащитных подходов в свою работу», то была выражена признательность Управлению за его усилия по всестороннему учету прав человека в общих страновых оценках и рамочных программах по сотрудничеству в области устойчивого развития. Одна из делегаций заявила, что она впечатлена результатом 2020 года, который включает 51 общую страновую оценку, учитывающую права человека, что превышает запланированный показатель в 36 оценок. В этой связи было отмечено, что запланированные цели на 2021 год (53) и 2022 год (60) выглядят скромно, и был задан вопрос, не следует ли УВКПЧ поставить перед собой более амбициозные цели.

415. В связи с результатом 2 был также задан вопрос относительно нового сопутствующего пакета указаний Организации Объединенных Наций по общему страновому анализу и рамочным программам сотрудничества в области устойчивого развития, а также другой вопрос об источниках данных для составления контрольного перечня вопросов по интеграции прав человека в социально-экономические ответные меры стран в связи с COVID-19 и о том, были ли эти анализы или контрольные перечни подготовлены совместно с соответствующим государством-членом. Было отмечено, что этот же вопрос относится и к результату 3 «Улучшение межучрежденческого сотрудничества в целях актуализации проблематики прав человека», поскольку он, по мнению одной из делегаций, четко связан с «общим страновым анализом нового поколения и рамочными программами сотрудничества в области устойчивого развития, в том числе в пакете тематических сопутствующих материалов по преобразующейся экономике» (пункт 24.37). Эта делегация также отметила связь между первыми двумя результатами в подпрограмме 1 и результатом 3 «Своевременный сбор данных и проведение анализа положения в области прав человека» в подпрограмме 3 и задала вопрос об источниках данных и информации, используемых для анализа. Была выражена озабоченность по поводу возможного использования информации от ненадежных субъектов, которая не согласована на межправительственном уровне, для оценки ситуации в том или ином государстве-члене. В этой связи одна из делегаций подчеркнула, что не было никаких межправительственных переговоров или процесса для установления параметров или показателей, на которых должна основываться информация из любого источника в отношении прав человека в любом конкретном государстве-члене, в отличие от соответствующего процесса, который был использован в случае целей в области устойчивого развития и их задач и показателей.

416. В связи с результатом 3 было также отмечено, что, как указано в пункте 24.37, в контексте пандемии COVID-19 УВКПЧ активизировало свое участие в деятельности на глобальном политическом уровне в целях оказания поддержки Организации Объединенных Наций и государствам-членам в обеспечении всестороннего учета прав человека в рамках мер реагирования и восстановления после пандемии. В связи с этим было запрошено разъяснение относительно того, откуда проистекает мандат на обеспечение всестороннего учета прав человека в мерах реагирования на пандемию и восстановления после нее. Одна из делегаций выразила удовлетворение уровнем сотрудничества с родственными учреждениями, включая Всемирную организацию здравоохранения, для обеспечения доступа к средствам защиты и борьбы с COVID-19, а также сотрудничеством с ЮНИСЕФ. В этой связи данная делегация указала, что она рассчитывает на сотрудничество с ООН-Хабитат в решении проблемы

обеспечения достойным жильем, которая усугубляется из-за пандемии COVID-19 и того, что семьям зачастую приходится ютиться в одной комнате.

417. Что касается деятельности в рамках подпрограммы 1 а), то в таблице 24.3 отмечено запланированное сокращение количества публикаций с 5 в 2020 году до 2 в 2022 году, и было запрошено разъяснение, не свидетельствует ли такое сокращение об отсутствии интереса к рассмотрению вопроса о правах человека и к повестке дня в области устойчивого развития, а также к правам человека и экологическим перспективам.

418. В связи с подпрограммой 1 б) «Право на развитие» была выражена признательность за включение концепции права на развитие в предлагаемый план по программе на 2022 год и за работу программы по ее реализации. Также было отмечено, что то, как право на развитие отражено в документе, в значительной степени соответствует национальному контексту, и в этом контексте одна из делегаций выразила мнение, что развитие является международной проблемой, которая не может решаться только на национальном уровне. Также была отмечена работа, проделанная в области пропаганды и продвижения права на развитие и реализации пилотных проектов в развивающихся странах, и была выражена надежда на обнародование конечного результата, связанного с этой работой. Как указала одна из делегаций, она ожидала, что в пункте 24.48, который также касается права на развитие, будет рассмотрено воздействие пандемии COVID-19 на женщин, поскольку женщины в развивающихся странах, особенно в Африке, серьезно пострадали от COVID-19.

419. В связи с подпрограммой 1 с) «Исследования и анализ» одна из делегаций выразила обеспокоенность тем, что усилия подпрограммы по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий противоречат миссии Управления по поощрению свободы выражения мнений. Делегация заявила, что борьба с нетерпимостью является важнейшей задачей, но подчеркнула, что тех, кто совершает насилие на почве ненависти, нельзя изменить, загнав их в подполье. Было подчеркнуто, что преодоление расизма, ксенофобии и нетерпимости будет результатом кропотливых усилий в области образования, сотрудничества и уважения друг к другу. Также была выражена обеспокоенность по поводу ксенофобии, расизма, языка ненависти и насилия по отношению к выходцам из Азии и Африки.

420. В отношении подпрограммы 2 «Поддержка договорных органов по правам человека» было высказано мнение, что, как подразумевает данная подпрограмма, наряду с технической поддержкой она предоставляет договорным органам определенного рода консультации, и было запрошено разъяснение относительно того, какого рода консультации УВКПЧ может давать независимым экспертам договорных органов, мандат которых закреплен в соответствующих договорах. Был задан вопрос о том, не является ли это вмешательством в основную работу договорных органов. Были упомянуты «целенаправленные коммуникационные кампании» (пункт 24.89) и было запрошено разъяснение относительно того, какая часть из них относится к работе договорных органов, где все коммуникации в основном осуществляются между государствами и экспертами и должны быть конфиденциальными. Было сделано замечание относительно фразы «механизмы и процессы представления докладов могли бы также способствовать проведению обзора хода достижения целей в области устойчивого развития и принятию последующих мер в этой связи» в том же пункте и было предложено объяснить, на чем основано заявление о наличии такой связи между договорными органами и соответствующими договорами и представлением докладов по целям в области устойчивого развития. В этом контексте было высказано мнение, что такая связь вряд ли очевидна. Одна из делегаций также отметила

упоминание репрессий в последнем предложении пункта 24.89 и подчеркнула, что вопрос о репрессиях в контексте деятельности договорных органов был внесен в руководящие принципы в отношении независимости и беспристрастности членов договорных органов по правам человека («Аддис-Абебские принципы») председателями договорных органов и что они не были одобрены государствами-участниками и не обсуждались должным образом экспертами договорных органов. Было высказано мнение, что эти руководящие принципы выходят за рамки мандата договорных органов и за рамки мандата УВКПЧ в отношении технической поддержки деятельности договорных органов. Другая делегация признала работу в рамках подпрограммы 2, в частности в области консультирования договорных органов по правам человека, важной.

421. В отношении подпрограммы 3 «Консультационные услуги, техническое сотрудничество и деятельность на местах» одна из делегаций выразила мнение, что показатель для оценки работы на 2022 год «Установление новых партнерских отношений для удовлетворения новых потребностей и использования возможностей сбора данных» (таблица 24.11) является слишком широким и размытым, и подчеркнула, что используемые данные должны предоставляться государственными органами для обеспечения их точности и достоверности.

422. Одна из делегаций призвала УВКПЧ активизировать техническое сотрудничество с запрашивающими государствами в соответствии с принципом уважительного учета различных национальных условий и конкретных потребностей запрашивающего государства.

423. В связи с подпрограммой 4 «Поддержка Совета по правам человека, его вспомогательных органов и механизмов» одна из делегаций отметила положительную отдачу от расширения виртуального участия, в том числе в плане участия делегаций в универсальном периодическом обзоре, и подчеркнула тот факт, что это позволило расширить участие наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств, как это видно из рисунка 24.XVI, где указано увеличение числа делегатов с 19 до 69. Были запрошены дополнительные разъяснения относительно того, имело ли место аналогичное расширение участия наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств в других заседаниях.

424. Был задан вопрос относительно резолюции 42/1 Совета по правам человека и доклада о географическом составе персонала, который должен быть представлен Совету на его сорок пятой сессии. В связи с этим была отмечена работа Управления по обеспечению учета гендерной проблематики и инклюзии инвалидов, отраженная в стратегии программы и внешних факторах на 2022 год, однако была запрошена информация относительно соблюдения вышеупомянутого мандата и, следовательно, достижения справедливого географического представительства среди сотрудников Управления, которое не упоминается в стратегии и внешних факторах на 2022 год. Другая делегация попросила УВКПЧ приложить все усилия для обеспечения справедливого географического представительства среди своих собственных сотрудников. Еще одна делегация поблагодарила Верховного комиссара за обновленную информацию о составе персонала ее Управления, хотя этот вопрос подлежит рассмотрению Пятым комитетом, а не Комитетом по программе и координации.

425. Что касается части В документа, посвященной предлагаемым потребностям в ресурсах, связанных и не связанных с должностями, на 2022 год, то одна из делегаций задала вопросы относительно предложения преобразовать 16 должностей временного персонала общего назначения в штатные должности. Ссылаясь на приложения II и III, эта делегация поставила под сомнение его обоснованность и сделанный выбор. Было запрошено подробное обоснование с

анализом существующих мандатов, рабочей нагрузки и ресурсов. Было запрошено разъяснение относительно обоснованности фразы «изучение национальных, региональных и международных усилий по реализации целей в области устойчивого развития» (приложение II). Был также задан вопрос, почему в качестве обоснования были выбраны некоторые процедуры для конкретных стран, и было высказано мнение, что большинство этих процедур очевидно не имеют никакого отношения к технической помощи, поскольку эти мандаты не признаются рассматриваемыми странами. Другая делегация отметила, что значительная часть ресурсов УВКПЧ поступает из внебюджетных источников, напомнила, что, как указано в пункте 24.166, надзор за использованием внебюджетных ресурсов осуществляет УВКПЧ в соответствии с полномочиями, которые делегированы ему Генеральным секретарем, и задала вопрос, как можно гарантировать, что выделенные внебюджетные ресурсы не меняют направленность деятельности УВКПЧ. Эта делегация далее подчеркнула, что внебюджетные ресурсы не должны использоваться для отвлечения внимания УВКПЧ от его основной деятельности, и попросила дать дополнительные разъяснения по этому вопросу. В ответ на замечания относительно предлагаемых потребностей в ресурсах одна из делегаций подчеркнула, что часть В документа не включена в повестку дня нынешней сессии Комитета и что Комитету поручено рассмотреть лишь часть А, которая охватывает предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год.

426. Одна из делегаций заявила, что придает большое значение роли Комитета в вопросах планирования по программам в системе Организации Объединенных Наций, в том числе в плане оценки их осуществления и общей координации административной и бюджетной деятельности Организации.

#### **Выводы и рекомендации**

427. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть план по программе 20 «Права человека» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год на ее семьдесят шестой сессии по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».**

### **Программа 21 Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи**

428. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 21 «Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи» (A/76/6 (Sect. 25)). Комитет также имел в своем распоряжении записку Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам, проводимом секторальными, функциональными и региональными органами (E/AC.51/2021/9).

429. Председатель обратил внимание на заявление представителя Генерального секретаря, внесшего на рассмотрение программу. Представители Генерального секретаря ответили на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

## Обсуждение

430. Делегации заявили о решительной поддержке работы, проводимой Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в том числе по оказанию помощи беженцам, просителям убежища и лицам без гражданства. Ряд делегаций признали важнейшую роль УВКБ как основного международного агентства, обеспечивающего такую защиту, особенно в контексте нынешнего кризиса, который затронул 80 миллионов человек, перемещенных в результате многочисленных и нескончаемых вооруженных конфликтов.

431. Одна из делегаций приветствовала обновления, внесенные в план по программе, подчеркнув, что цель планирования по программе и Комитета заключается в обеспечении того, чтобы программа оставалась актуальной и отражала изменения обстоятельств. Однако другая делегация выразила несогласие с использованием несогласованных терминов и концепций, включая ссылку на политику в области «гендерного равенства и многообразия».

432. Было поддержано намерение УВКБ использовать глобальный договор о беженцах для руководства его будущей работой и выполнять его положения в сотрудничестве с государствами-членами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе в рамках усилий по принятию мер реагирования на COVID-19. Также было подчеркнуто, что глобальный договор содействует соблюдению прав беженцев и их благополучию и будет способствовать повышению эффективности работы УВКБ. При этом одна из делегаций отметила, что положения глобального договора не являются юридически обязательными и что государствам-членам следует выполнять их с учетом своих интересов, национального законодательства и международных обязательств. Ссылаясь на Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол 1967 года к Конвенции о статусе беженцев, эта делегация заявила, что перечень причин перемещения беженцев, в частности негативные экологические факторы или стихийные бедствия, не следует пополнять и что попытки сделать это не найдут поддержки. В этой связи было подчеркнуто, что УВКБ должно уважать национальное законодательство и политику соответствующих государств-членов.

433. Делегации приветствовали расширение взаимодействия с частным сектором в контексте работы Глобального форума по беженцам и принятия мер реагирования на пандемию, а также заявили о поддержке дальнейших усилий УВКБ по активизации такого взаимодействия с акцентом на соответствующих потенциальных возможностях финансирования и поинтересовались, как УВКБ планирует действовать в этой связи. Ряд делегаций призвали к «персонализации» принятых на Форуме обязательств и обещаний в отношении оказания принимающим странам дополнительной поддержки в деле смягчения последствий пандемии и к закупке вакцин для беженцев. Одна из делегаций выразила намерение принять участие во встрече официальных лиц высокого уровня по Форуму в декабре 2021 года.

434. Несколько делегаций просили дать разъяснения относительно следующего: новых технологий, которые были внедрены УВКБ в контексте реагирования на пандемию и которые позволили принимать эффективные меры реагирования несмотря на то, что на пике пандемии 88 процентов сотрудников работали в дистанционном режиме; опыта, накопленного в контексте пандемии и отраженного в предлагаемом плане по программе; а также системы регистрации беженцев и того, как ее внедрение способствовало осуществлению деятельности в рамках программы оказания денежной помощи. Ряд делегаций отметили усилия УВКБ по принятию мер реагирования, особенно во все более сложных условиях пандемии и с учетом растущего числа подмандатных лиц. Одна из

делегаций также приветствовала продолжающееся стремление Управления к совершенствованию, включая усилия по реализации планов организационной реформы и внедрению модели управления по результатам, и просила пояснить, какие основные изменения ожидаются в этой связи.

#### **Выводы и рекомендации**

435. Комитет с признательностью отметил незаменимый вклад УВКБ в деятельность по защите примерно 79,5 млн беженцев и других подмандатных лиц во всем мире и в поиск решений для облегчения их бедственного положения.

436. Комитет принял к сведению успехи, достигнутые в деле поддержки комплекса мер в отношении беженцев благодаря осуществлению глобального договора о беженцах, подтвержденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции **73/151** в декабре 2018 года.

437. Комитет согласился с тем, что переселение является одним из долгосрочных решений проблемы, и призвал УВКБ продолжать свои усилия с целью добиться увеличения числа стран, согласных принять беженцев-переселенцев.

438. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 21 «Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год с нижеследующими изменениями.

#### **Программа работы**

**Международная защита беженцев, поиск долговременных решений их проблем и оказание им помощи**

##### **Задача**

##### **Пункт 25.4**

Опустить слова «и многообразия» и вставить «и» между словами «возраста» и «пола».

##### **Внешние факторы на 2022 год**

##### **Пункт 25.16**

В первом предложении заменить слова «возрастных и гендерных аспектов и многообразия» на «возрастных факторов, интересов инвалидов и гендерных аспектов».

Во втором предложении заменить фразу «интегрировало подход, основанный на учете возрастных и гендерных аспектов и многообразия, в свою обновленную систему управления по результатам в целях дальнейшего содействия» на «продолжало содействовать».

Во втором предложении заменить также выражение «жертвам гендерного насилия» на «всем подмандатным лицам, включая женщин и девочек, ставших жертвами насилия».

В третьем предложении опустить слово «гендерного» после слов «Будет активизировано взаимодействие с общинами, и приоритетное внимание будет уделяться инициативам по повышению осведомленности в целях предотвращения».

## Мероприятия по оценке

### *Пункт 25.21 e)*

Заменить слова «политики в отношении возрастных и гендерных аспектов и многообразия» на «политики в отношении возрастных факторов, интересов инвалидов и гендерных аспектов».

Результаты, достижение которых запланировано на 2022 год

**Результат 3: совершенствование механизмов защиты беженцев и просителей убежища и содействие поиску долговременных решений их проблем на основе индивидуальной регистрации**

Предлагаемый план по программе на 2022 год

### *Пункт 25.38*

В третьем предложении заменить слова «политикой в отношении возрастных и гендерных аспектов и многообразия» на «политикой в отношении возрастных факторов, интересов инвалидов и гендерных аспектов».

## **Программа 22 Палестинские беженцы**

439. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 22 «Палестинские беженцы» ([A/76/6 \(Sect.26\)](#)).

440. Председатель обратил внимание на заявление Исполнительного секретаря ЭСКАТО, который представил программу. Представители Генерального секретаря ответили на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

### **Обсуждение**

441. Делегации выразили признательность Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) за проделанную бесценную работу и существенную помощь палестинским беженцам, включая его гуманитарную и защитную миссию по оказанию палестинским беженцам необходимой поддержки и обеспечению достойного уровня жизни.

442. Было подчеркнуто, что, несмотря на дефицит финансирования и учитывая продолжающийся кризис, нестабильность и конфликты, затрагивающие всю территорию деятельности в регионе, эта работа сохраняет жизненно важное значение. Кроме того, была выражена признательность в связи с тем, что Агентство по-прежнему помогает палестинским беженцам в полной мере реализовать свой человеческий потенциал в условиях отсутствия справедливого и долгосрочного решения их проблем, в том числе путем оказания образовательных, медицинских и социальных услуг беженцам, живущим в трудных и зачастую опасных условиях в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, Газе и на Западном берегу. Было также выражено мнение, что в разгар случившихся на Ближнем Востоке серьезных потрясений палестинцы, многие из которых стали беженцами во второй и третий раз, все сильнее зависят от помощи международного сообщества и что на плечи Агентства возложено особое бремя ответственности и работы.

443. Делегации заявили о поддержке пяти стратегических результатов и направлений деятельности, а именно: а) защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом; б) охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости; в) предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности; г) расширение возможностей палестинских беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию; и е) предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде.

444. Несколько делегаций упомянули события, произошедшие недавно в районах деятельности, и отметили, что тяжелое положение палестинского населения анклава еще больше ухудшилось, в том числе из-за блокады и масштабного разрушения инфраструктуры, включая больницы и школы в Газе, и что в сфере здравоохранения это вызвало чрезвычайную ситуацию. Было также отмечено, что в условиях, когда 70 000 палестинцев покинули свои дома, наблюдаются перебои с подачей электричества и доступом к чистой воде. Делегация отметила, что программа была подготовлена до недавних событий, и запросила информацию о том, как в рамках программы ведется работа по смягчению последствий этих разрушений и каким образом ее придется корректировать.

445. Что касается блокады, которая, как считалось, препятствует процессу развития и усилиям по восстановлению гражданской инфраструктуры, то с учетом стратегии и внешних факторов на 2022 год была запрошена информация об имеющихся у Агентства прогнозах, касающихся стабильности в отношении общей обстановки и блокады Газы и воздействия этих факторов предположения при планировании, в том числе в отношении обеспечения доступа к вакцинам против COVID-19 для палестинских беженцев.

446. Было также высказано мнение, что на положение палестинских беженцев напрямую влияет сложная социально-экономическая ситуация в Ливане и Иордании; такая же ситуация наблюдалась в Сирийской Арабской Республике, где продолжались усилия по преодолению последствий разрушительного конфликта, вызванного усилением терроризма и внешнего вмешательства.

447. Было подчеркнуто, что гуманитарная деятельность Агентства должна продолжаться вплоть до справедливого урегулирования проблемы беженцев, которая является одним из ключевых компонентов всеобъемлющего урегулирования вопроса о Палестине. В этой связи была подчеркнута важность сотрудничества со сторонами и региональными субъектами, в том числе путем содействия налаживанию взаимоуважительного прямого диалога между израильтянами и палестинцами, в частности на самом высоком уровне, в интересах достижения справедливого урегулирования на международно-правовой основе, включая соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

448. Делегации признали, что все эти негативные тенденции проявляются на фоне пандемии COVID-19. В этой связи была подчеркнута необходимость обеспечить доступ палестинских беженцев к кампаниям по вакцинации и на способность Агентства играть в них ключевую роль. Была запрошена информация о том, проводит ли Агентство собственную кампанию по вакцинации. Агентству была выражена признательность за то, что оно способно эффективно реагировать на известные и ожидаемые проблемы, связанные с COVID-19, в том числе обеспечивать соблюдение санитарных норм в лагерях беженцев во время пандемии и должным образом учитывать гендерные аспекты в контексте оперативной деятельности, целевых показателей и результатов. Одна из делегаций выразила мнение, что своим реагированием на пандемию Агентство продемонстрировало

свою эффективность в качестве поставщика услуг, который обеспечивает на местах инновационное и гибкое обслуживание и продолжает успешно учитывать новые реалии и рабочие методы.

449. Делегации отметили ненадежное финансовое положение Агентства, включая периодически повторяющийся острый дефицит финансирования, который все еще сказывается на его работе, и подчеркнули необходимость стабильной, предсказуемой и бесперебойной поддержки и финансирования. Одна из делегаций проинформировала Комитет о своей постоянной поддержке Агентства, в том числе посредством регулярных взносов, и подчеркнула необходимость предоставления надлежащего объема ресурсов. В этой связи данная делегация обратила внимание на оказание Палестине прямой гуманитарной помощи, включая предоставление стипендий палестинцам. Одна из делегаций также заявила о поддержке усилий партнеров Агентства, включая текущие переговоры со Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями.

450. Что касается осуществляемой Агентством подготовки, то одна делегация спросила о том, предусматривается ли при этом подготовка для всего персонала по вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и о том, почему она не упоминается в докладе, если такая подготовка предусматривается.

451. Принимая к сведению самооценки, выполненные в 2020 году и запланированные на 2022 год, одна из делегаций обратила внимание Агентства на необходимость постоянно контролировать и проверять подрядчиков и поставщиков услуг, чтобы обеспечить их беспристрастность, прозрачность, эффективность, результативность и экономичность. Касаясь вопроса оценок, одна из делегаций также подчеркнула, что Агентство должно по-прежнему применять к оценкам инициативный и систематический подход, в том числе оценивать механизм БАПОР, предназначенный для призыва к оказанию чрезвычайной помощи.

452. Одна из делегаций выразила признательность за шаги, предпринятые Агентством в последние годы для реформирования методов своей работы и повышения уровня подотчетности. Другая делегация высоко оценила то, что Агентство принимает меры по сокращению расходов, стремится к экономии, увеличивает поступления и сокращает расходы. Эта же делегация также выразила признательность за учреждение Канцелярии омбудсмена.

453. Что касается подпрограммы 2 «Охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости», то была запрошена информация о показателях достижения результата 1 (Охрана здоровья в интересах здорового будущего). Что касается показателя для оценки работы, отраженного на рисунке 26.V (Общая численность палестинских беженцев в возрасте 40 лет и старше, прошедших обследование на выявление сахарного диабета), то была запрошена информация о том, предпринимает ли Агентство какие-либо последующие шаги в отношении других метаболических заболеваний. Что касается показателя для оценки работы, указанного на рисунке 26.VII (Процентная доля детей в возрасте 18 месяцев, получивших все бустерные вакцины), то был задан вопрос, почему ожидается снижение этого ключевого показателя для оценки работы с 98 до 95 процентов.

454. Была подчеркнута важность подпрограммы 3 «Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности», особенно в отношении образования девочек. Было отмечено, что эта работа была явно нарушена из-за

COVID-19, и была запрошена обновленная информация об усилиях, призванных помочь студентам наверстать упущенное учебное время.

455. Что касается подпрограммы 4 «Расширение возможностей палестинских беженцев в плане получения дополнительных средств к существованию» и представленной в пункте 26.86 информации о том, что Агентство создаст возможности для трудоустройства палестинских беженцев посредством реализации в лагерях инфраструктурных и строительных проектов, то одна из делегаций спросила о том, в какой степени создание возможностей трудоустройства посредством реализации в лагерях таких проектов является обоснованным, и выразила мнение о возможном риске того, что эта цель может привлечь в лагерь еще больше беженцев вместо того, чтобы стимулировать их отток.

456. Было также отмечено, что в рамках этой же подпрограммы Агентство обеспечивает в своих центрах профессионально-технической подготовки качественное и востребованное техническое и профессиональное образование и подготовку и что на его курсы ежегодно зачисляется около 8000 студентов. В этой связи был задан вопрос о показателях для оценки работы, указанных на рисунке 26.XIII (Процентная доля выпускников центров профессионально-технической подготовки, трудоустроенных в течение одного года после их окончания), и, в частности, почему предусматривается снижение этого показателя с 80,9 до 75,5 процента.

457. Что касается таблицы 26.7 (где показатель для оценки работы указывает на то, что 15 043 молодых людей, как ожидается, получают продукты микрофинансирования и что стоимость предоставленных кредитов увеличится), то был задан вопрос о том, каковы результаты предоставления этих кредитов и отслеживало ли Агентство их использование и полученные результаты. Было также высказано мнение, что доклад выиграет от включения информации на этот счет.

458. Одна из делегаций выразила признательность за работу, которая по-прежнему выполняется в рамках подпрограммы 4 и в контексте результата 1 (Микрофинансирование: мероприятия, ориентированные на клиентов) (пункт 26.97); она также отметила, что в рамках данной подпрограммы по-прежнему обеспечивался доступ к кредитным продуктам для палестинских беженцев и представителей других уязвимых и обездоленных групп населения, которые обычно не имели бы права на получение таких продуктов, поскольку у них мало имущества для использования в качестве залога. Эта же делегация была признательна за то, что, как указывалось в контексте результата 2 (Расширение доступа к микрофинансированию) (пункт 26.100), в рамках данной подпрограммы также расширилась деятельность в Сирийской Арабской Республике, поскольку в Сахнае открылось новое кредитное учреждение, в Хусайнии были привлечены новые клиенты и в целях стимулирования предпринимательства были снижены процентные ставки для клиентов из числа палестинских беженцев.

459. Что касается подпрограммы 5 «Предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять основные человеческие потребности в продовольствии, жилье и экологически безопасной среде», то была запрошена информация о том, охватывает ли плановый показатель по жилищным мероприятиям тех, чьи дома были разрушены в ходе недавних событий. Кроме того, в контексте этой же подпрограммы была запрошена информация о сотрудничестве, которое осуществляется Агентством в интересах оказания продовольственной помощи в натуральной форме и которое направлено на повышение эффективности и результативности.

## Выводы и рекомендации

460. Комитет высоко оценил важнейшую работу БАПОР, которое продолжало оказывать гуманитарную помощь и помощь в области защиты и развития человеческого потенциала в интересах 5,7 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, в частности женщин и детей. Комитет подтвердил, что, облегчая участь палестинских беженцев, БАПОР играет жизненно важную роль в деле обеспечения стабильности региона и жизнеспособности решения, предусматривающего сосуществование двух государств. Комитет поблагодарил сотрудников Агентства за выполнение бесценной работы в исключительно сложных условиях, обусловленных ситуацией с безопасностью, политической обстановкой и финансовым положением, включая пандемию COVID-19.

461. Комитет приветствовал пять предлагаемых стратегических результатов на 2022 год и с удовлетворением отметил усилия Агентства по обеспечению полного и инклюзивного образования для детей школьного возраста, включая начальное и подготовительное образование, и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать БАПОР и далее уделять особое внимание этому важному вопросу.

462. Комитет отметил, что предложение по программе было составлено до того, как в мае 2021 года произошел конфликт, связанный с Газой.

463. Комитет с удовлетворением отметил, что Агентство смогло быстро адаптировать свои методы работы и эффективно отреагировать на вызовы, связанные с пандемией COVID-19, включая предоставление санитарных услуг в лагерях беженцев и дальнейшее оказание основных услуг, и приветствовал тот факт, что мероприятия БАПОР проводились весь 2020 год. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой о том, чтобы по мере необходимости и далее агитировать за предоставление международной поддержки для укрепления потенциала Агентства в плане оказания основных услуг.

464. Комитет подчеркнул, что важно и далее обращать особое внимание на вопросы защиты, а также соответствующим образом отражать гендерную проблематику в оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах.

465. Комитет принял к сведению самооценки, завершённые в 2020 году и запланированные на 2022 год, и обратил внимание Агентства на необходимость обеспечения постоянного мониторинга и проверки своих подрядчиков и поставщиков услуг, с тем чтобы обеспечить их беспристрастность, прозрачность, эффективность, результативность и экономичность.

466. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 22 «Палестинские беженцы» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год.

## Программа 23 Гуманитарная помощь

467. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 23 «Гуманитарная помощь» (A/76/6 (Sect. 27)).

468. Председатель обратил внимание на заявление представителя Генерального секретаря, внесшего на рассмотрение программу. Представители Генерального

секретаря ответили на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

### Обсуждение

469. Делегации выразили признательность Управлению по координации гуманитарных вопросов и Управлению Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и заявили о решительной поддержке их работы. Было отмечено, что Управление по координации гуманитарных вопросов играет незаменимую роль в координации гуманитарной деятельности, осуществляемой в соответствии с установленными принципами, обеспечивая согласованные, эффективные и последовательные общесистемные стратегии реагирования, которые обеспечивают удовлетворение гуманитарных потребностей пострадавших людей и позволяют свести к минимуму дублирование и пробелы в усилиях по реагированию и в деле содействия переходу от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и устойчивому развитию. Была также выражена признательность за работу Управления по обеспечению эффективной пропаганды гуманитарных принципов и соблюдения международного гуманитарного права. Кроме того, была отмечена работа, проводимая Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в плане руководства профильной деятельностью системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций и обеспечения ее согласованности с деятельностью в социально-экономической и гуманитарной областях. Было подчеркнуто, что в условиях, когда мир столкнулся с беспрецедентным гуманитарным кризисом, вызванным тройной угрозой — конфликтами, изменением климата и пандемией COVID-19, — и когда в предстоящем году гуманитарная помощь потребуется примерно 237 миллионам человек по всему миру, работа этих двух управлений важна как никогда.

470. Одна из делегаций приветствовала руководящую роль Управления по координации гуманитарных вопросов в области упреждающих и оперативных действий по смягчению последствий предстоящих гуманитарных кризисов и выразила поддержку намерению Управления расширить работу в этой области по линии Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и вновь доказать эффективность действий на упреждение, когда речь идет о последствиях гуманитарных потрясений, таких как засуха, наводнения и нашествие вредителей. Другая делегация отметила, что эта область деятельности представляет огромный интерес для доноров и имеет решающее значение для бенефициаров, проживающих в районах, подверженных стихийным бедствиям. Была запрошена дополнительная информация о работе Управления в этой области. Одна делегация подчеркнула, что активная поддержка Управления является приоритетом для обеспечения того, чтобы оно было оснащено всем необходимым и наделено полномочиями для выполнения своего важнейшего мандата по координации гуманитарной помощи в интересах беспрецедентно большого числа нуждающихся людей во всем мире.

471. Была выражена признательность за подробное изложение результатов, достигнутых в 2020 году, и четких целей, поставленных Управлением на 2022 год. Была также выражена поддержка запланированным мероприятиям, отраженным в программе, а одна из делегаций заявила о своей поддержке триединой задачи и необходимости расширения сотрудничества между субъектами, занимающимися вопросами мира, развития и гуманитарной деятельности. Другая делегация сообщила о своем намерении внести поправки в некоторые формулировки описательной части программы, чтобы отразить согласованные формулировки, в частности по вопросам гендера, триединой задачи и гуманитарного доступа, а также по другим вопросам. Еще одна делегация отметила отсутствие в программе ссылок на молодежь и выразила мнение, что было бы полезно

предусмотреть по всем подпрограммам какие-то виды деятельности и мероприятия, ориентированные на молодежь, особенно в свете увеличения численности молодежи и ее активного участия в жизни общества.

472. Одна делегация выразила признательность за усилия Управления во время пандемии и отметила работу, проделанную персоналом в Центральных учреждениях и особенно на местах, где сотрудники продолжали работать в тяжелых гуманитарных условиях, добиваясь того, чтобы самые нуждающиеся и наиболее уязвимые лица получали помощь и не теряли надежду. Другая делегация подчеркнула, что пандемия усугубила существующие факторы уязвимости и создала новые потребности, которые должны своевременно удовлетворяться. Эта делегация высоко оценила работу, проводимую несмотря на возросшие ограничения в плане доступа, и выразила сожаление по поводу того, что в некоторых случаях ограничения доступа не связаны с мерами по охране здоровья и мерами безопасности, а являются результатом политизации и инструментализации процесса оказания гуманитарной помощи. Было подчеркнуто, что беспрепятственный гуманитарный доступ является обязательным условием и что гуманитарная помощь должна быть доступна всем нуждающимся, в том числе в районах, затронутых конфликтом, в соответствии с принципами нейтралитета, беспристрастности и независимости. Кроме того, было подчеркнуто, что действия по гуманитарному реагированию не должны ни угрожать безопасности пострадавших лиц, ни оборачиваться дополнительным унижением для их достоинства. Управлению было предложено прокомментировать проблемы, связанные с ограничением доступа.

473. Одна из делегаций указала на важность того, как инновации и технологии повышают эффективность гуманитарной помощи, а также отметила проблемы, создаваемые в этом плане пандемией, и в этой связи попросила пояснить, как именно Управление собирается уделять этому вопросу в 2022 году центральное и приоритетное внимание. Другая делегация подчеркнула важность поиска путей дальнейшего расширения многостороннего сотрудничества в области технологий прогнозирования бедствий и справедливого распространения предупреждений о бедствиях, в том числе среди маргинализированных сообществ. В этом контексте данная делегация заявила, что намерена участвовать в обсуждении этих вопросов, в частности применительно к Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, снижению риска бедствий в целом и гуманитарному реагированию во всем мире, и привлекла внимание к Глобальной платформе по снижению риска бедствий, которая будет организована в Индонезии в 2022 году.

474. Еще одна делегация заявила о поддержке виртуального мероприятия «Единый защищенный мир», в рамках которого было собрано 2,4 млрд долл. США и гарантировано предоставление в 2021 и 2022 годах 1,8 млрд доз вакцин от COVID-19 для стран с низким уровнем дохода, участвующих в Механизме по обеспечению глобального доступа к вакцинам, в том числе для персонала Организации Объединенных Наций.

475. Одна из делегаций заявила о поддержке усилий Управления по расширению участия женщин, местных представителей и пострадавшего населения в оценках потребностей и планировании мер реагирования. Эта делегация также поддержала участие этих групп в брифингах Управления для Совета Безопасности по Йемену, Сирийской Арабской Республике, Эфиопии и другим странам, находящимся в условиях гуманитарного кризиса.

476. Был задан вопрос и запрошены дополнительные разъяснения по поводу перевода ряда должностей из Женевского отделения Управления по координации гуманитарных вопросов в Стамбул, Турция. Другая делегация подняла вопрос

по порядку ведения заседания, указав, что вопросы перевода должностей не входят в сферу компетенции Комитета. Кроме того, Председатель подчеркнул, что вопросы, касающиеся тех частей программы, которые связаны с ресурсами, не относятся к мандату Комитета, и призвал Комитет сосредоточиться в ходе обсуждения на плане по программам и информации о выполнении программ.

477. Был задан вопрос о роли, которую сыграло Управление сразу после бедствия, связанного с недавним извержением вулкана Ньирагонго в Демократической Республике Конго, и о том, было ли организовано своевременное реагирование, и если да, то можно ли представить обновленную информацию о текущей деятельности в этом отношении.

478. Что касается общей направленности программы, то одна из делегаций попросила разъяснить, была ли завершена оценка всестороннего учета гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в рамках триединой задачи в области гуманитарной деятельности, развития и мира, которая должна была быть завершена в 2021 году, или же она все еще находится в процессе осуществления и каковы ожидаемые сроки ее завершения, если верно последнее.

479. Что касается стратегии и внешних факторов, то были выражены признательность и поддержка в связи с предпринимаемыми Управлением усилиями по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, а также по более широкому использованию практики проведения заседаний в формате видеоконференций или виртуальном формате в порядке восстановления по принципу «лучше, чем было».

480. В отношении подпрограммы 1 «Политика и анализ» одна делегация отметила, что тесная координация и сотрудничество между партнерами являются ключом к обеспечению эффективности и результативности гуманитарной помощи, о чем говорится в результате 1: расширение сотрудничества между партнерами по гуманитарной деятельности и процессу развития на страновом уровне. Та же делегация отметила увеличение числа стран, определивших общие стратегии, о чем говорится в пункте 27.35 и таблице 27.3 о показателях для оценки работы, и попросила дать дополнительные разъяснения относительно накопленного от года к году опыта. Что касается таблицы 27.3, то другая делегация попросила разъяснения относительно списка стран, в которых партнеры по гуманитарной деятельности и процессу развития должны укрепить существующие взаимодополняющие программы и финансирование для целей осуществления общих стратегий, и относительно того, какие страны могут принять рамочные программы превентивных действий.

481. В отношении пункта 27.39 одна из делегаций выразила обеспокоенность тем, что запланированный целевой показатель по оценке инициатив на предмет применения технологий и инноваций в отдельных контекстах гуманитарного реагирования не был достигнут, как первоначально планировалось в предлагаемом бюджете по программам на 2021 год, из-за переориентации приоритетов на противодействие пандемии COVID-19 в 2020 году. Эта делегация попросила дополнительные разъяснения по поводу запланированных программ и инициатив.

482. Что касается результата 2: демонстрация того, как технологии могут формировать операционную среду для гуманитарной деятельности, то одна из делегаций выразила обеспокоенность тем, что среди целого ряда упомянутых элементов не были названы беспилотные летательные аппараты.

483. В отношении подпрограммы 2 «Координация гуманитарной деятельности и мер реагирования на чрезвычайные ситуации» одна из делегаций выразила поддержку планам по укреплению связей между гуманитарной помощью и

деятельностью по обеспечению устойчивости, скорейшему восстановлению и развитию и запросила дополнительную информацию о том, какие препятствия, по мнению Управления, существуют на пути сотрудничества в деле укрепления этих связей. Та же делегация выразила поддержку плану Управления по разработке еще двух рамочных программ превентивных действий в 2022 году, отраженных в показателе для оценки работы в таблице 27.8.

484. В связи с подпрограммой 3 «Снижение риска стихийных бедствий» одна из делегаций запросила разъяснение в отношении количества мероприятий, отраженных в таблице 27.11, в частности в отношении организации 330 семинаров, практикумов и учебных мероприятий, запланированных на 2022 год. Эта делегация попросила разъяснить, каким образом это будет достигнуто в течение года, если в нем всего 365 дней, и выразила мнение, что это нереально.

485. В отношении подпрограммы 5 «Информационно-пропагандистская работа в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера» одна из делегаций выразила поддержку деятельности Управления и подчеркнула важность информационно-пропагандистской работы. Эта делегация выразила мнение, что работа Управления по обеспечению более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права в целях повышения эффективности защиты пострадавшего населения и по улучшению доступа к гуманитарной помощи является жизненно важной, как и его работа по более оперативному распространению более точной информации о гуманитарных кризисах. Делегация попросила дополнительные разъяснения относительно того, каким образом на дальнейшую работу в этом направлении повлияют проблемы, связанные с кризисом, вызванным COVID-19.

#### **Выводы и рекомендации**

486. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее провести на ее семьдесят шестой сессии обзор плана по программам в отношении программы 23 «Гуманитарная помощь» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год в рамках пункта повестки дня «Планирование по программам».**

### **Программа 24 Глобальные коммуникации**

487. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 24 «Глобальные коммуникации» (A/76/6 (Sect. 28)).

488. Председатель привлек внимание к заявлению заместителя Генерального секретаря по глобальным коммуникациям, в котором она внесла программу на рассмотрение. Заместитель Генерального секретаря ответила на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

#### **Обсуждение**

489. Делегации высказались в поддержку работы, проводимой в рамках программы, и усилий, предпринимаемых для повышения осведомленности о деятельности Организации Объединенных Наций и продвижения Повестки дня на период до 2030 года. Была выражена признательность за качество плана по программе, написанного, по мнению делегаций, простым и понятным языком.

490. Делегации высоко оценили оперативность и качество мер, принятых Департаментом глобальных коммуникаций в связи пандемией COVID-19, включая проявленный им творческий подход в его усилиях по реформированию всей

информационно-коммуникационной деятельности Организации Объединенных Наций для решения новой глобальной задачи, состоящей в борьбе с распространением не соответствующих действительности и ошибочных сведений и повышении осведомленности и информированности о пандемии в мире. Одна делегация отметила, что такой коммуникационный подход можно было бы распространить и на другие важные области, включая осуществление целей в области устойчивого развития, повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и мер, связанных с изменением климата. Еще одна делегация обратила внимание на то, что, несмотря на негативное влияние пандемии, меняющаяся реальность заставила Департамент расширить свой профессиональный инструментарий, освоить инновационные формы презентации материалов и взаимодействовать с аудиторией. Ряд делегаций с удовлетворением отметили проводимые Департаментом глобальные тематические кампании, включая кампании «Проверено», «Выдержи паузу» и «Только вместе», направленные на борьбу с дезинформацией и распространением недостоверных сведений о COVID-19, а также продвижение научно обоснованного и заслуживающего доверия контента, содействие обеспечению доступа к вакцинации и поощрение свободы мнений и их выражения и свободы СМИ. Делегации приняли к сведению включение этих кампаний в план по программе на 2022 год как сигнал о том, что Организация Объединенных Наций продолжит прилагать усилия для как можно более широкого распространения правдивой и точной информации о COVID-19 и освещения положений дел с вакцинацией. Еще одна делегация с удовлетворением отметила инновационные решения, недавно внедренные Департаментом, и его успехи в области распространения позитивных историй, развития стратегических партнерств с гражданским обществом, частным сектором и медийными компаниями, а также мобилизации людей на конкретные действия. Департаменту было рекомендовано продолжать выступать в качестве авторитетного источника вдохновляющих историй об Организации Объединенных Наций и о мерах реагирования на COVID-19. Одна делегация обратила внимание на рост численности аудитории веб-сайтов Организации Объединенных Наций и активизацию взаимодействия с ней, что проявилось, в частности, во время состоявшегося в апреле заседания форума Экономического и Социального Совета по финансированию развития 2021 года, за работой которого можно было наблюдать на веб-портале, посвященном COVID-19, и запись которого была также размещена на сайте в виде подкаста, что позволило привлечь еще больше зрителей и слушателей.

491. Одна из делегаций особо указала на важность оказания поддержки Секретариату в его стремлении эффективно использовать опыт пандемии, воплощенном в идее восстановления по принципу «лучше, чем было». Делегация отметила, что сокращение расходов в ряде областей, в том числе благодаря возможности виртуального участия в некоторых мероприятиях вместо личного присутствия, и перераспределение средств для удовлетворения других важных потребностей в ресурсах будет способствовать оптимизации бюджета по программе глобальных коммуникаций и поможет Департаменту адаптироваться к новой реальности.

492. Одна из делегаций с удовлетворением отметила создание группы по вопросам изменения климата для поддержки усилий по освещению проблем, связанных с изменением климата, в контексте подготовки к проведению запланированной на осень двадцать шестой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Та же делегация выразила признательность Департаменту за внимание, уделяемое им операциям по поддержанию мира, особенно освещению деятельности женщин-миротворцев,

и заявила о своей поддержке этих усилий и готовности содействовать Департаменту в этом отношении.

493. Некоторые делегации указали на важность многоязычия, особенно в контексте кризиса в сфере здравоохранения и кризиса ликвидности, с которыми столкнулась Организация, и отметили, что Департаменту принципиально важно и необходимо продолжать обеспечивать равенство всех шести официальных языков, в том числе при размещении справочных и информационных материалов на различных платформах (например, пресс-релизов о заседаниях Организации Объединенных Наций) на этих языках. Еще одна делегация выразила надежду на то, что осуществление многоязычных специализированных проектов останется в числе приоритетов Департамента в 2022 году, и призвала к обеспечению устойчивого финансирования таких проектов. Делегация сослалась на сорок третью сессию Комитета по информации, которая завершилась 18 мая 2021 года, и на проект доклада Комитета (A/АС.198/2021/L.3), содержащий проект резолюции о политике и деятельности Организации Объединенных Наций в области глобальных коммуникаций. Делегация приняла к сведению прогресс, достигнутый в области многоязычия, включая просьбу Комитета к Департаменту обеспечить, посредством набора и обучения, чтобы его персонал отвечал критериям разнообразия с точки зрения многоязычия, в соответствии с проектом резолюции В. Та же делегация особо отметила необходимость обеспечения Департаментом применения минимальных стандартов многоязычия в отношении веб-сайтов Организации Объединенных Наций и включения в доклад Генерального секретаря о многоязычии информации о случаях несоблюдения этих стандартов (A/75/798).

494. Одна из делегаций вновь выразила обеспокоенность, о которой она неоднократно заявляла на предыдущих сессиях Комитета, в связи с тем, что представленные в предлагаемом плане по программе статистические данные о результатах, достигнутых в последние годы (например, о росте числа посещений веб-сайтов Организации Объединенных Наций и об изменении количества постоянных подписчиков в социальных сетях или взаимодействиях с аккаунтами Организации Объединенных Наций в социальных сетях), не дают всей полноты информации, поскольку данные не дезагрегированы по шести официальным языкам. В результате государства-члены по-прежнему не имеют возможности составить представление о реальном положении дел и тенденциях, что крайне важно для понимания динамики и качества работы в разбивке по языкам. Делегация выразила надежду на то, что это требование будет принято во внимание при составлении плана по программе на 2023 год.

495. Одна из делегаций рекомендовала Департаменту следить за тем, чтобы его деятельность в области глобальных коммуникаций отвечала требованиям предоставления достоверной, объективной, всесторонней, сбалансированной, непротиворечивой, своевременной и актуальной информации и чтобы эти принципы были отражены в его целях и стратегии. Другая делегация приветствовала частое взаимодействие Департамента с государствами-членами через их постоянные представительства.

496. Касаясь подпрограммы 1 «Стратегическое коммуникационное обслуживание», одна из делегаций с удовлетворением отметила внимание, неизменно уделяемое целям в области устойчивого развития и Парижскому соглашению по изменению климата, что, по ее мнению, составляет основу глобальных коммуникаций и усилий по более эффективному восстановлению после пандемии COVID-19. Делегация указала также на один из новых вызовов текущего года, связанный с ростом нетерпимости, расизма и ксенофобии в условиях пандемии, о котором в плане по программе на 2022 год прямо не упоминается, и призвала

Департамент продолжать оказывать общесистемную поддержку усилиям по искоренению всех форм ненависти, нетерпимости и дискриминации, притеснений, расизма, языка ненависти и ксенофобии. Делегация попросила также разъяснить, предусмотрены ли какие-либо ассигнования на поддержку такой деятельности в рамках плана по программе на 2022 год.

497. Одна из делегаций с удовлетворением отметила, что в рамках подпрограммы 2 «Новостное обслуживание» Департамент в 2020 году добился беспрецедентного увеличения размера своей глобальной аудитории и максимального расширения ее географического охвата, одновременно упрочив позиции Организации Объединенных Наций как ведущего источника информации о пандемии COVID-19. Комментируя результат 1 (вовлечение молодежи на основе активного использования цифровых технологий), делегация приветствовала предложение о дальнейшем расширении масштабов и сферы применения новой платформы для активизации взаимодействия с более молодыми целевыми аудиториями и попросила уточнить способы достижения этой цели.

498. Одна из делегаций отметила, что новый результат 3 (активизация действий в связи с изменением климата) в рамках подпрограммы 1 и новый результат 3 (уделение повышенного внимания изменению климата) в рамках подпрограммы 2 касаются главным образом проблемы изменения климата. Делегация попросила уточнить, каким образом Департамент намерен продолжать свою работу по повышению осведомленности общественности о других важных областях, таких как мир и безопасность и устойчивое развитие.

499. Была также высказана просьба предоставить дополнительную информацию о предлагаемой передаче 23 должностей из Секции социальных сетей в рамках подпрограммы 2 «Новостное обслуживание» в Службу коммуникационных кампаний в рамках подпрограммы 1 «Стратегическое коммуникационное обслуживание» (в частности, означает ли это, что с 2022 года Секция социальных сетей перестанет существовать) и о связанных с этим рисках, учитывая важность освещения приоритетных тем глобального значения, и о возможных негативных последствиях для распространения материалов чисто информационного характера. Председатель подчеркнул, что вопросы, касающиеся тех частей программы, которые связаны с ресурсами, выходят за рамки мандата Комитета, и призвал Комитет сосредоточиться на обсуждении части А программы. Кроме того, были запрошены разъяснения по поводу координации между Секцией новостей и Секцией социальных сетей, учитывая, что эти две секции занимаются освещением одних и тех же тем, но при этом подчиняются разным директорам, а также по поводу того, не пострадает ли в результате этого взаимодействие с государствами-членами.

500. Что касается подпрограммы 3 «Информационное обслуживание и обмен знаниями», то одна из делегаций с удовлетворением отметила подход Департамента к развитию партнерских связей, позволяющий ему эффективнее выстраивать взаимодействие с целевыми аудиториями, донося свои идеи до еще более широких общественных кругов, включая молодежь, о чем свидетельствует активизация работы с различными академическими учреждениями, учащимися и преподавателями и представителями творческих профессий и гражданского общества в разных странах. Делегация высоко оценила усилия Департамента по привлечению партнеров к деятельности в поддержку ускорения осуществления целей в области устойчивого развития, отметив, что число таких партнеров достигло 174. Делегации также поддержали включение в план по программе показателя для оценки работы «Увеличение продолжительности существования партнерств и привлечение новых партнеров из различных географических регионов и секторов к участию в договоре о десятилетии действий по достижению

целей в области устойчивого развития к 2030 году», предусмотренного в таблице 28.7.

### **Выводы и рекомендации**

501. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее рассмотреть на ее семьдесят шестой сессии план по программе 24 «Глобальные коммуникации» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год по пункту повестки дня «Планирование по программам».

## **Программа 25**

### **Управленческое и вспомогательное обслуживание**

502. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 25 «Управленческое и вспомогательное обслуживание» ([A/76/6 \(Sect. 29A\)](#), [A/76/6 \(Sect. 29A\)/Corr.1](#), [A/76/6 \(Sect. 29B\)](#), [A/76/6 \(Sect. 29C\)](#), [A/76/6 \(Sect. 29E\)](#), [A/76/6 \(Sect. 29F\)](#) и [A/76/6 \(Sect. 29G\)](#)).

503. Председатель обратил внимание на заявления, предваряющие вынесение программ на рассмотрение. Заместитель Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления, заместитель Генерального секретаря по оперативной поддержке, исполняющий обязанности помощника Генерального секретаря по информационно-коммуникационным технологиям и другие представители Генерального секретаря ответили на вопросы, поставленные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

### **Обсуждение**

504. Делегации выразили признательность и поддержку в связи с той крайне важной ролью, которую играет Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления в реализации программы реформ Генерального секретаря в рамках всей Организации, включая усилия Департамента в отношении оптимизации рабочих процессов и содействия их реорганизации и применению инновационных подходов к их моделям в масштабах всего Секретариата. Одна из делегаций отметила, что решающее значение для успешной реализации программы имеет и будет иметь эффективное управление преобразованиями. Эта делегация с удовлетворением отметила, что Департамент признает критически важную роль управления преобразованиями, и призвала его обеспечить реальную отдачу от использования новых инструментов и процессов.

505. Одна из делегаций выразила признательность Департаменту за предлагаемый им план по программе на 2022 год, который направлен на содействие применению комплексного и гибкого подхода к осуществлению его мандата, и заявила о необходимости того, чтобы функциональные департаменты соблюдали принципы обслуживания, выполнения координирующей роли и реагирования на нужды оперативных департаментов в рамках поддержки их деятельности. В этой связи эта делегация приветствовала стратегические установки на 2022 год, в частности в отношении использования новых методов работы, обеспечения бесперебойного функционирования в чрезвычайных ситуациях, применения методики и практики управления по результатам, расширения возможностей анализа данных и представления отчетности и разработки динамичной кадровой стратегии.

506. Отметив, что эту стратегию нельзя проводить в ущерб подотчетности, та же делегация подчеркнула актуальность той части стратегии, которая

направлена на повышение прозрачности и подотчетности, что должно привести к повышению авторитета Организации Объединенных Наций и доверия к ее возможностям как организации со стороны как государств-членов, так и тех, кому она служит (пункт 29А.2 d)). Другая делегация выразила признательность за работу Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности в области внедрения и мониторинга функционирования системы делегирования полномочий и заявила, что с нетерпением ждет дальнейших отчетов о результатах реформирования системы управления. Потребовались разъяснения относительно того, планируется ли демонстрация результатов проведения реформы, помимо использования «инструмента отслеживания реализации выгод».

507. Одна из делегаций приветствовала проявление в рамках всей программы четкой приверженности принципу «сделать лучше, чем было» и процессу постоянного обучения и совершенствования. Она заявила о твердой поддержке стремления актуализировать накопленный опыт и передовую практику, сформированные в ходе реагирования на пандемию COVID-19. Корректируя свою работу в рамках различных подпрограмм, Департамент смог использовать имеющийся потенциал для поддержки предпринимаемых Организацией усилий по обеспечению более эффективного реагирования на пандемию. Отметив, что следует повсеместно перенимать поданный Департаментом хороший пример проявления организационной гибкости, та же делегация поинтересовалась, как можно интегрировать накопленный в этом отношении опыт.

508. Приветствуя работу над рамочной программой «возвращения к нормальной жизни», та же делегация подчеркнула важность согласования этой работы с инициативой Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) в отношении будущих тенденций в сфере занятости и отметила нечеткость показателя для оценки работы, касающегося процентной доли рекомендаций рамочной программы «возвращения к нормальной жизни», выполненных в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в рамках результата 3 по компоненту 3 «Консультационное обслуживание по вопросам управления» подпрограммы 1 «Система общеорганизационного планирования ресурсов, обслуживание Пятого комитета Генеральной Ассамблеи и Комитета по программе и координации и консультационное обслуживание по вопросам управления». Другая делегация поинтересовалась, окажет ли эта рамочная программа какое-либо влияние на проведение межправительственных совещаний.

509. Одна из делегаций подчеркнула важную роль системы «Умоджа» в обеспечении эффективного реагирования на пандемию COVID-19 и решении проблем с ликвидностью, приветствовала оперативность Департамента при внесении изменений в систему «Умоджа» для содействия обеспечению непрерывности рабочих процессов и предложила по-прежнему уделять внимание совершенствованию этой системы в 2022 году. Другая делегация поинтересовалась, как опыт, накопленный в ходе внедрения системы «Умоджа», используется при внедрении дополнительного модуля 2 этой системы. Также в связи с дополнительным модулем 2 системы «Умоджа» одна из делегаций отметила, что показатели для оценки работы на 2021 и 2022 годы звучат одинаково, а именно «Постоянные усовершенствования, улучшения и анализ данных в целях оптимизации процессов и принятия более обоснованных решений в отношении ресурсов» (таблица 29А.2), и спросила, существует ли какое-либо качественное измерение для этого показателя.

510. Одна из делегаций призвала все департаменты предпринять дополнительные шаги для стимулирования достижения высоких показателей и эффективного решения проблем, связанных с неудовлетворительной работой, а также

обеспечить, чтобы карьерный рост был тесно увязан с результатами работы сотрудников. Эта делегация поинтересовалась, как Секретариат способствует тому, чтобы сотрудники увязывали планы работы с утвержденными мероприятиями, вытекающими из установленных мандатов, и как Секретариат контролирует результаты работы и подотчетность сотрудников и структур в ходе осуществления предусмотренной мандатами деятельности. В отношении пункта 29А.213 подпрограммы 4 «Реорганизация рабочих процессов и обеспечение подотчетности» та же делегация попросила уточнить, чем содействие в усилиях по достижению результатов осуществления программ путем организации учебной подготовки по вопросам управления по результатам отличается от управления, основанного на показателях эффективности. Другая делегация задала вопрос о применении динамичной кадровой стратегии на местах в тех случаях, когда сотрудники работают на одной и той же должности в течение многих лет.

511. В отношении пункта 29А.11, в котором говорится, что Департамент будет стремиться к установлению контрольных показателей для расширения регионального разнообразия, одна из делегаций спросила, почему Департамент, не имея межправительственного мандата на расширение регионального разнообразия, осуществляет инициативы, не заручившись поддержкой со стороны всех государств-членов. Отметив прогресс, достигнутый в области гендерного паритета за последние несколько лет, другая делегация обратила внимание на то, что справедливая географическая представленность является давним вопросом, и подчеркнула, что гендерный баланс в составе персонала не должен достигаться в ущерб географической представленности. Впоследствии эта делегация предложила Секретариату принять эффективные, адресные и ориентированные на результаты меры для решения проблемы географической представленности, особенно недопредставленности развивающихся стран. Та же делегация отметила усилия по обеспечению охвата более широкого круга квалифицированных кандидатов на будущие вакансии путем использования инновационных механизмов, таких как создание пулов или кадровых резервов, и подчеркнула, что кандидатам из недопредставленных государств-членов следует отдавать приоритет.

512. Одна из делегаций с удовлетворением отметила поддержку Департаментом общесекретариатских усилий в отношении инклюзии лиц с инвалидностью, включая осуществление Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью.

513. Одна из делегаций отметила, что некоторые вопросы все еще подлежат решению Генеральной Ассамблеи, включая очередность процессов рассмотрения предлагаемого бюджета по программам. Она выразила признательность Отделу по планированию программ и бюджету за предпринимаемые им усилия по проведению консультаций с государствами-членами по докладу о бюджете по программам и просила Отдел лучше направлять работу руководителей программ по составлению бюджетных документов, особенно с учетом необходимости обеспечить согласование на межправительственном уровне терминов и выражений, используемых в таких документах, в соответствии с резолюцией 74/251 Ассамблеи.

514. Что касается объема документации по предлагаемому бюджету по программам, то делегации призвали к краткости, подчеркнув, что план по программе, содержащий 1,5 миллиона слов, не облегчает жизнь ни государствам-членам, ни руководителям программ в Секретариате, и предложили Департаменту подать пример и сократить вдвое объем своего 100-страничного документа.

515. Одна из делегаций выразила признательность заместителю Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления, Контролеру и Отделу за их усилия по тщательному мониторингу и прогнозированию сбора начисленных взносов и регулированию оттока денежных средств с учетом прогнозов в отношении ликвидности. Она отметила, что финансы являются одним из основополагающих элементов в системе управления Организации Объединенных Наций и что при выполнении программ необходимо исходить из мандата, а не наличия денежных средств. Эта делегация призвала все государства-члены выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, своевременно и без каких-либо условий. Она приветствовала принятые Департаментом меры, такие как внедрение новой системы внутреннего контроля, и приветствовала дальнейшие усилия по повышению транспарентности, сопоставимости и полезности финансовых ведомостей в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

516. Одна из делегаций подчеркнула важность для Организации надежной системы проведения ревизий, расследований и оценок, полностью согласующейся с моделью «трех линий защиты», включая третью линию, которой уделяют должное внимание. В этой связи указанная делегация поинтересовалась мнением Департамента о том, будут ли в рамках системы внутреннего контроля восстановлены эффективные и действенные первая и вторая линии защиты, которые в нескольких докладах УСВН были охарактеризованы как слабые или недостаточные. Другая делегация поинтересовалась, каким образом сеть координаторов Секретариата по вопросам поведения и дисциплины будет поддерживать усилия по борьбе с мошенничеством и коррупцией.

517. Одна из делегаций выразила признательность Департаменту за его работу в условиях пандемии COVID-19 и за то, что он в кратчайшие сроки обеспечил эффективное и продуктивное функционирование Комитета по программе и координации. Другая делегация выразила глубокую признательность секретариату Пятого комитета и Комитета по программе и координации за его качественное обслуживание, хорошую работу и поддержку государств-членов.

518. Делегации отметили и поддержали отличную работу, которую проводит Департамент оперативной поддержки. Одна из делегаций отметила, что Департамент оперативно принял меры по обеспечению непрерывности рабочих процессов во время пандемии, в том числе путем сосредоточения своих усилий на новых приоритетных видах деятельности, с тем чтобы Организация могла продолжать эффективно функционировать в условиях виртуальной офисной среды. Она приветствовала стремление Департамента использовать технологии, данные и новые методы работы для оказания более оперативной и эффективной поддержки и высказалась в поддержку приверженности Департамента непрерывному обучению, включая внедрение передового опыта реагирования на пандемию COVID-19, в частности проведение, где это возможно, виртуальных совещаний.

519. Одна из делегаций согласилась с мнением Департамента о необходимости отслеживать последние тенденции и учитывать в связи с пандемией COVID-19 новые методы работы. Что касается показателя для оценки работы по результату 1 в рамках подпрограммы 4 «Административное обслуживание, Нью-Йорк», опирающегося на гораздо более низкий целевой показатель расширения гибкого использования рабочих мест на 2021 и 2022 годы, то потребовались разъяснения относительно того, ожидается ли в будущем значительно меньший спрос в этом отношении и какие консультации проводятся с персоналом для выработки заложенного в эту подпрограмму подхода.

520. Одна из делегаций приветствовала планы Департамента продолжать работать над претворением в жизнь принципа взаимного признания и изыскивать возможности для сотрудничества и достижения синергии в духе инициативы «Единая Организация Объединенных Наций» — ключевом направлении деятельности, по которому Секретариату желательно добиться большего прогресса. Другая делегация с удовлетворением отметила, что Департамент координирует с учреждениями, фондами и программами свои действия в вопросах набора медицинского персонала для клиник Организации Объединенных Наций, обучения медико-санитарного персонала, внедрения, регулирования и мониторинга стандартов медицинского обслуживания Организации Объединенных Наций и обеспечения соблюдения таких стандартов в условиях пандемии. Еще одна делегация выразила признательность за организацию медико-санитарного обслуживания, подчеркнув важность улучшения медико-санитарного обслуживания сотрудников в Центральных учреждениях, отделениях вне Центральных учреждений и региональных комиссиях, а также усиления мер по обеспечению охраны и безопасности миротворцев путем предоставления им надлежащего медицинского обслуживания и первой помощи.

521. Одна из делегаций с удовлетворением отметила усилия Департамента по отражению гендерных аспектов в своей оперативной работе, предусмотренной деятельностью и результатах, сообразно обстоятельствам, а также его методические рекомендации и инструменты кадрового планирования для инициатив по укомплектованию штатов, таких как формирование кадрового резерва кандидатов-женщин на старшие руководящие должности. Потребовались разъяснения относительно того, насколько эффективно используется этот кадровый резерв. Другая делегация приветствовала тот факт, что усилия Департамента по учету гендерных аспектов опираются на четкую нормативную базу. Еще одна делегация, коснувшись вопроса об информационной работе с поставщиками, ориентированной на предприятия, принадлежащие женщинам, которая упоминается в стратегии Департамента (пункт 29В.11) и в рамках результата 2 по компоненту 1 «Управление цепью комплексного снабжения» подпрограммы 2 «Управление цепью снабжения» (пункт 29В.110), поинтересовалась директивными основаниями для проведения таких мероприятий. Она отметила, что термин «гендерный» упоминается во многих местах плана по программе, в то время как термин «географический» используется исключительно в сочетании со словом «точка». В этой связи упомянутая делегация просила представить информацию о том, что делает Департамент для устранения географической несбалансированности в составе своего персонала.

522. Одна из делегаций задала вопрос о ходе осуществления процесса, описанного в рамках компонента 1 «Кадровая поддержка» подпрограммы 1 «Вспомогательные операции» и предусматривающего дальнейшее предоставление рекомендаций деловым партнерам в области людских ресурсов из различных подразделений Секретариата по вопросам, касающимся надлежащего осуществления делегированных полномочий (пункт 29В.22). Делегации приветствовали и поддержали усилия Департамента по сокращению сроков набора персонала и отметили, что Департамент признает растущую потребность в изменении модели поведения в связи с внедрением новых инновационных инструментов.

523. В отношении результата 2 по компоненту 2 «Укрепление потенциала и оперативная подготовка» той же подпрограммы одна из делегаций спросила, что Департамент намерен сделать для достижения целевых показателей по числу сотрудников, проходящих курс по управлению ресурсами для удостоверяющих сотрудников (рисунок 29В.П), а также что еще необходимо сделать для обеспечения того, чтобы сотрудники не только записывались на курсы электронного обучения, но и успешно их заканчивали. Другая делегация подчеркнула

важность многоязычия и использования шести официальных языков для содействия обучению и подготовке персонала.

524. Что касается подпрограммы 2 «Управление цепью снабжения», то одна из делегаций приветствовала продолжающуюся модернизацию цепи снабжения и процессов закупок, включая стремление использовать данные для принятия более эффективных и обоснованных решений. Другая делегация спросила, может ли Департамент воспользоваться эффектом масштаба за счет объединения потребностей в закупках часто требуемых товаров и услуг, какие дальнейшие шаги он может предпринять в этом направлении и как он использует передовую отраслевую практику для приобретения авиационных услуг.

525. Одна из делегаций приветствовала стремление Департамента продолжать наращивать меры по адаптации путем дальнейшего предоставления поставщикам из развивающихся стран и стран с переходной экономикой возможности участвовать в экономически эффективных и безопасных мероприятиях, являющихся альтернативой очным мероприятиям, и призвала Департамент включить количественные показатели для оценки работы в рамках результата 2 по компоненту 1 «Управление цепью комплексного снабжения» подпрограммы 2. Та же делегация рекомендовала продолжить укрепление системы внутреннего контроля, учитывая, что такие сферы деятельности, как закупки, логистика и управление цепью снабжения, находящиеся в ведении Департамента, традиционно считаются сопряженными с повышенным риском. Что касается компонента 2 «Поддержка негражданского потенциала» той же подпрограммы, то другая делегация приветствовала укрепление партнерских отношений Департамента со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и его содействие своевременному возмещению расходов.

526. Одна из делегаций приветствовала работу, проводимую в рамках подпрограммы 3 «Специальная деятельность» в целях обеспечения более оперативного и устойчивого использования персонала, активов и финансовых ресурсов в кратчайшие сроки для недавно развернутых или расширенных структур Секретариата, и поинтересовалась мнением Департамента о том, какие дополнительные меры можно принять в этой связи.

527. Одна из делегаций поддержала стремление Департамента продолжать реализацию программы обеспечения доступности. Что касается показателя для оценки работы в рамках результата 2 по подпрограмме 4, а именно общего показателя реализации программы обеспечения доступности в разбивке по годам, то другая делегация отметила отставание в достижении прогресса в 2020 году в связи с пандемией COVID-19 и спросила, каким образом Департамент обеспечит, чтобы в 2022 году показатель реализации составил 90 процентов.

528. Делегации выразили удовлетворение работой Управления информационно-коммуникационных технологий и приветствовали его усилия по реагированию на пандемию с целью обеспечить бесперебойное функционирование Организации Объединенных Наций, включая проведение заседаний Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Как было подчеркнуто, без помощи Управления заседания невозможно было провести, и Управление сыграло важную роль в реализации общей концепции Организации Объединенных Наций, придерживающейся гибких, современных и инновационных подходов. В этой связи была выражена признательность техническим специалистам и вспомогательному персоналу, которые организовали обучение представителей государств-членов и направляли их работу в ходе виртуальных заседаний. Одна из делегаций приветствовала приверженность Управления процессу постоянного обучения и совершенствования и заявила о твердой поддержке усилий по внедрению накопленного опыта и передовой практики, сформированных в ходе

реагирования на пандемию COVID-19, в том числе в рамках дальнейшего развития технологий в целях содействия применению гибридных и дистанционных методов работы.

529. Что касается операционной совместимости и межучрежденческой координации, то одна из делегаций приветствовала стремление Управления опираться на достигнутый в 2020 году значительный прогресс, благодаря которому более чем 100 000 сотрудников учреждений, фондов и программ получили доступ к инструментам взаимодействия на платформах Секретариата (пункт 29С.10).

530. Потребовались разъяснения относительно принимаемых Управлением мер по оптимизации и обновлению его систем применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Кроме того, потребовались разъяснения относительно того, каким образом будет осуществляться тщательное рассмотрение любых случаев делегирования полномочий и децентрализации функций ИКТ и как при этом будет обеспечиваться подотчетность. В связи с продолжающимся ростом числа серьезных и широкомасштабных кибератак одна из делегаций попросила разъяснить, каким образом Управление корректирует и ускоряет процесс внедрения инструментов противодействия таким атакам в Организации Объединенных Наций. Управлению было рекомендовано как можно скорее продолжить проведение оценок уровня кибербезопасности с учетом того, что кибербезопасность будет приобретать все большее значение по мере того, как Организация Объединенных Наций будет продолжать модернизироваться, все больше полагаться на использование цифровых платформ для обмена информацией, применять практику создания виртуальных рабочих мест и получать более широкий доступ к данным.

531. Что касается запланированного на 2022 год и содержащегося в таблице 29С.4 показателя для оценки работы в рамках результата 2 по подпрограмме 1 «Стратегия и технологические инновации», а именно наличия разговорного искусственного интеллекта на трех официальных языках Организации Объединенных Наций, то одна из делегаций спросила, существуют ли какие-либо планы включить в будущем в этот показатель все шесть официальных языков Организации Объединенных Наций.

532. Что касается пункта 29С.13, в котором отмечается, что общеорганизационная платформа управления кадровым потенциалом предоставляет руководителям, нанимающим сотрудников, аналитические данные на этапах оценки в процессе найма, что позволяет обеспечить учет гендерного паритета на протяжении всего жизненного цикла найма, то одна из делегаций поинтересовалась, может ли Управление усовершенствовать эту платформу, добавив аналитические данные о географической представленности сотрудников соответствующего департамента и управления, чтобы помочь в устранении географической несбалансированности в ходе рассмотрения подаваемых заявлений.

533. Одна из делегаций выразила признательность за ту работу, которую провели отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, Вене и Найроби для обеспечения бесперебойного функционирования в течение прошедшего года, включая обслуживание заседаний, проводимых в гибридном формате, что позволило этим отделениям охватить различные контингенты, которые в противном случае не смогли бы участвовать в таких заседаниях. Упомянутая делегация поинтересовалась, каким образом опыт проведения заседаний в гибридном формате может перениматься с целью добиться, чтобы информация о деятельности Организации Объединенных Наций охватывала и была доступной для всех государств-членов. Она приветствовала также проведение оценки рисков, связанных с возвращением в служебные помещения, и запросила дополнительную информацию о том, как эти риски будут смягчены.

534. Одна из делегаций призвала все три отделения обеспечить справедливую географическую представленность среди своих сотрудников на всех уровнях и обеспечить использование в своей работе шести официальных языков. Другая делегация спросила, проводилось ли какое-либо сопоставление действующих в этих отделениях норм в отношении письменного и устного перевода с нормами, принятыми в частном секторе или аналогичных организациях, таких как Совет Европы.

535. Что касается раздела «Административное обслуживание, Женева», то несколько делегаций выразили признательность за работу, проделанную во время пандемии, и усилия по обеспечению бесперебойного функционирования. Несколько делегаций задали вопрос о текущих строительных проектах в Женеве, в первую очередь о стратегическом плане сохранения наследия, включая влияние COVID-19 на его сроки и стоимость. Одна из делегаций поинтересовалась, был ли проведен ремонт зданий и внутренних помещений, отнесенных к объектам всемирного наследия, с проявлением в полной мере уважения к тому бесценному достоянию, которое они собой представляют. Другая делегация призвала Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве активизировать усилия по обеспечению бесперебойного функционирования во время строительства и эффективным и результативным образом усилить координацию его действий с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно со Службой по регулированию вопросов управления имуществом в мировом масштабе, которая осуществляет надзор и контроль за всеми проектами Секретариата в области капитального строительства. Та же делегация приветствовала конкретные усилия по созданию в Отделении полномасштабной системы регулирования рисков и внутреннего контроля и призвала его продолжать работу по управлению рисками и усилить меры по обеспечению полного исполнения бюджета и подотчетности.

536. Потребовались разъяснения относительно того, началось ли размещение сотрудников в здании Н и когда, предположительно, переедет весь персонал, работающий в Женеве. Также была запрошена информация о том, будет ли Отделение вводить специальные эпидемиологические меры для эксплуатации нового здания с учетом открытой планировки и существуют ли какие-либо планы по оценке возможного влияния гибких условий работы на персонал и угрозы распространения COVID-19. Потребовались также подробные разъяснения относительно того, какие подразделения Секретариата и соответствующие структуры останутся в исторических зданиях, и одна из делегаций настаивала на том, что Европейская экономическая комиссия должна оставаться в историческом здании, а не переезжать в здание с открытой планировкой.

537. Что касается раздела «Административное обслуживание, Вена», то делегации высоко оценили план обеспечения бесперебойного функционирования, реализованный во время пандемии. Одна из делегаций спросила, используют ли базирующиеся в Вене международные организации план обеспечения бесперебойного функционирования, принятый Отделением Организации Объединенных Наций в Вене, или же они реализуют свои собственные планы. Кроме того, были запрошены разъяснения относительно того, применяются ли одни и те же эпидемиологические меры ко всем базирующимся в Вене международным организациям, а также к их сотрудникам и делегатам и различается ли порядок проведения заседаний и предоставления доступа в Венский международный центр в зависимости от международной организации. В этой связи была запрошена информация о том, существуют ли какие-либо планы по объединению онлайн-платформ в одну универсальную платформу для заседаний базирующихся в Вене международных организаций, поскольку в настоящее время каждая организация использует свою собственную онлайн-платформу.

538. Что касается раздела «Административное обслуживание, Найроби», то одна из делегаций заявила о твердой поддержке работы Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби на местах и отметила, что весь континент придает деятельности этого Отделения большое значение.

539. Прозвучали слова признательности за административное и другое вспомогательное обслуживание, которое Отделение предоставляет ЮНЕП и ООН-Хабитат (пункт 29G.1), и одна из делегаций спросила, существуют ли какие-либо планы по расширению такого обслуживания с целью охватить им УВКБ ООН.

540. Одна из делегаций приветствовала меры, принятые в целях обеспечения бесперебойного функционирования во время пандемии, и усилия по обеспечению постепенного возвращения сотрудников в служебные помещения. Получила признание критически важная роль Отделения в борьбе с пандемией COVID-19 в Африке. Кроме того, была запрошена информация о том, насколько важную роль играет Отделение в проведении медицинской эвакуации пациентов с COVID-19 и каким образом обеспечивается бесперебойное функционирование. Также была запрошена информация о медицинском центре Организации Объединенных Наций на 100 койко-мест, строительство которого было завершено в 2020 году для оказания качественной медицинской помощи располагающимся в регионе подразделениям системы Организации Объединенных Наций, в частности о том, насколько востребованы услуги этого учреждения.

541. Ссылаясь на письмо Генерального секретаря от 3 июня 2021 года о постепенном возвращении в помещения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и возобновлении в ближайшие месяцы работы в очном режиме, одна из делегаций спросила, установлены ли аналогичные критерии и сроки возобновления работы в очном режиме в Отделении Организации Объединенных Наций в Найроби. Упомянутая делегация спросила также, обсуждались ли подобные планы, если таковые имеются, с государствами-членами, имеющими постоянные представительства в Найроби, и какое мнение они высказали по этому поводу. Эта делегация просила также представить информацию о численности и процентной доле сотрудников, работающих удаленно, и сотрудников, находящихся в комплексе и работающих в очном режиме пять дней в неделю.

542. Одна из делегаций с удовлетворением отметила, что Отделение учитывает Стратегию Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью в своих строительных проектах, о чем свидетельствуют строительные работы, связанные с ремонтом административных корпусов А–J, и выразила надежду, что в будущих проектах, особенно в отношении конференц-залов, Стратегия будет использоваться в качестве руководства при проектировании новых помещений. Также касаясь вопроса о конференц-залах, одна из делегаций приветствовала модернизацию помещений и подчеркнула важность наличия надежной аудиоаппаратуры и обеспечения технической поддержки, для того чтобы государства-члены могли выполнять свою работу. Напомнив, что в прошлом Отделение испытывало некоторые проблемы с микрофонами и аудиоаппаратурой, эта делегация обратила внимание на необходимость инвестиций в такое оборудование. Другая делегация также запросила информацию о том, насколько удалось повысить заполняемость конференционных помещений, с помощью каких решений и в соответствии с какими показателями эффективности.

543. Одна из делегаций выразила поддержку работе, проводившейся в рамках подпрограммы 1 «Планирование по программам, финансы и бюджет», по дальнейшему оказанию Организации содействия во внедрении принципов управления по результатам в ее деятельность в целях повышения эффективности, результативности и подотчетности Организации (пункт 29G.20). В этой связи

упомянутая делегация заявила, что отчетность служит достижению важной цели, а именно выявлению рисков и проблем и возвращению Организации в нужное русло, и призвала Отделение усовершенствовать свою систему отчетности.

544. Одна из делегаций подчеркнула важность подпрограммы 2 «Управление людскими ресурсами» и выразила обеспокоенность по поводу метода осуществления найма и использования людских ресурсов в процессе набора персонала. Эта делегация выразила мнение, что неосознанная предвзятость может влиять на шансы кандидатов из стран Африки занимать в Организации ключевые должности.

545. Что касается подпрограммы 3 «Вспомогательное обслуживание», то одна из делегаций подчеркнула огромное значение факторов, воздействующих на окружающую среду, высоко оценила работу Отделения в этой области и призвала его продолжать осуществление инициативы «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» в соответствии с положениями и правилами Организации Объединенных Наций и с соблюдением экологической политики правительства принимающей страны. Эта делегация коснулась также инфраструктурных проблем, с которыми сталкивается Отделение, и спросила, как оно планирует достичь результата, упомянутого в пункте 29G.72 b), а именно усовершенствования физической инфраструктуры и оптимального использования пространства в поддержку экологичной, безопасной и гибкой рабочей среды, включая установку уличных рабочих капсул для поддержания безопасных условий при комбинированной работе внутри помещений и на открытом воздухе.

546. Что касается подпрограммы 4 «Деятельность в области информационно-коммуникационных технологий», то одна из делегаций призвала Отделение привести свои ИКТ в соответствие со стандартным оборудованием, используемым в отделениях вне Центральных учреждений.

#### **Выводы и рекомендации**

547. **Комитет выразил признательность за важную работу, проведенную в рамках программы 25 «Управленческое и вспомогательное обслуживание» Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления, Департаментом оперативной поддержки и Управлением информационно-коммуникационных технологий.**

548. **Комитет приветствовал усилия, предпринимаемые отделениями Организации Объединенных Наций в Женеве, Найроби и Вене с целью обеспечить предоставление качественных услуг своим клиентам, и то особое внимание, которое они уделяют постоянному совершенствованию.**

549. **Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее вновь заявить, что Генеральный секретарь должен обеспечивать, чтобы при приеме на службу основным критерием служил высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности с должным учетом принципа справедливого географического распределения, в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций.**

550. **Комитет с озабоченностью отметил отсутствие количественных показателей для оценки работы в отношении дополнительного модуля 2 системы «Умоджа» и в этой связи рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря приложить все усилия для обеспечения эффективности и результативности этого проекта и представить**

качественные и количественные показатели для оценки работы в следующем предлагаемом им бюджете по программам.

551. Комитет отметил усилия, предпринимаемые Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления с целью оптимизировать рабочие процессы и содействовать их реорганизации и применению инновационных подходов к их моделям в масштабах всего Секретариата.

552. Комитет с признательностью отметил, что Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления стимулировал общесекретариатские усилия в отношении инклюзии лиц с инвалидностью в соответствии со Стратегией Организации Объединенных Наций по инклюзии лиц с инвалидностью.

553. Комитет подчеркнул важность того, чтобы Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления принял все необходимые меры по предотвращению и пресечению сексуальных домогательств на рабочем месте в Организации Объединенных Наций, и призвал Департамент продолжать свои усилия по обеспечению абсолютно нетерпимого отношения к сексуальным домогательствам.

554. Комитет с удовлетворением отметил работу Отдела по реорганизации рабочих процессов и подотчетности Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, направленную на внедрение и мониторинг функционирования системы делегирования полномочий, обеспечение управленческих функций, связанных с подотчетностью, а также на проведение оценки хода выполнения программы и информирование об этом.

555. Комитет высоко оценил качество услуг, предоставляемых Пятому комитету Генеральной Ассамблеи и Комитету по программе и координации.

556. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать изучение дополнительных инновационных путей поощрения того, чтобы Центральные учреждения и отделения на местах осуществляли закупки в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, и представить доклад о конкретных мерах, принятых в этой связи.

557. Комитет отметил усилия Департамента оперативной поддержки по всестороннему учету гендерных аспектов в своей оперативной работе, подлежащей осуществлению деятельности и результатах, сообразно обстоятельствам.

558. Комитет выразил признательность Управлению информационно-коммуникационных технологий за содействие обеспечению непрерывности рабочих процессов и функционирования средств коммуникации в Секретариате.

559. Комитет призвал Управление информационно-коммуникационных технологий продолжать уделять особое внимание выработке инновационных технологических решений для содействия осуществлению деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций и выполнению его мандата, а также обеспечению информационной безопасности и защиты от угроз для кибербезопасности.

560. Комитет отметил важность того, чтобы Управление информационно-коммуникационных технологий обеспечивало слаженность работы в сфере ИКТ в рамках всего Секретариата, и в этой связи подчеркнул, что Управление должно усилить свою роль в области мониторинга и контроля для

обеспечения соблюдения правил, стандартов и архитектуры, в том числе в отношении информационной безопасности.

561. Комитет подчеркнул важность того, чтобы Управление информационно-коммуникационных технологий поддерживало всеобъемлющую стратегию Генерального секретаря в области данных, направленную на преобразование Организации Объединенных Наций в организацию, опирающуюся в своей деятельности на данные.

562. Комитет с удовлетворением отметил планы Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби продолжать модернизацию своих зданий и помещений, включая замену административных корпусов А–J новыми и начало модернизации конференционных помещений.

563. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 25 «Управленческое и вспомогательное обслуживание» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год, внося в нее следующее изменение:

#### **Раздел 29А**

**Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления**

**Общая направленность**

**Стратегия и внешние факторы на 2022 год**

#### **Пункт 29А.11**

Удалить слова «и установлению контрольных показателей для расширения регионального разнообразия».

### **Программа 26 Внутренний надзор**

564. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 26 «Внутренний надзор» ([A/76/6 \(Sect. 30\)](#) and [A/76/6 \(Sect. 30\)/Corr.1](#)).

565. Председатель обратил внимание Комитета на заявление заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, в ходе которого она представила программу. Заместитель Генерального секретаря и другие представители УСВН ответили на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения программы.

#### **Обсуждение**

566. Делегации выразили УСВН признательность за его руководящую роль и выполнение важной функции в области надзора, в том числе в совершенствовании внутреннего контроля, транспарентности и подотчетности, а также за проводимую им работу в таких областях, как ревизия, инспекции, оценки и расследования. Общая стратегия, предложенная на 2022 год, получила положительную оценку. Одна из делегаций высоко оценила усилия Управления, направленные на оказание услуг, которые приносят пользу не только Организации, но и ее государствам-членам, а также на обеспечение надлежащего выполнения функции надзора.

567. С одной стороны, некоторые делегации заявили о поддержке приоритетов УСВН и стратегии и внешних факторов на 2022 год, включая достижение целей в области устойчивого развития, и высоко оценили приверженность Управления

делу учета гендерной проблематики в своей деятельности и обеспечению инклюзивности и расширению прав и возможностей инвалидов, а также выполнению обещания, что никто не будет забыт. Было сделано предложение об усилении внимания к проблеме расизма и расследованию случаев сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств. С другой стороны, одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу того, что приоритеты Управления, изложенные в предисловии, значительно изменились по сравнению с предыдущим годом. Были запрошены разъяснения относительно того, почему Управление оказывает поддержку государствам-членам в достижении целей в области устойчивого развития, принятии мер реагирования на пандемию COVID-19 и учете накопленного опыта в области обеспечения слаженности и устойчивости функционирования системы Организации Объединенных Наций и в осуществлении предложенных Генеральным секретарем стратегий в области гендерного паритета и экологической устойчивости. Было отмечено, что эта деятельность не входит в мандат Управления, а относится к компетенции Департамента по экономическим и социальным вопросам или Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, и что существует прямая угроза дублирования работы Управления и других департаментов и управлений Секретариата. Было отмечено, что в предлагаемом плане по программам на 2021 год для программы 26, который Комитет рассматривал в предыдущем году, в строгом соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи о деятельности Управления был обозначен очень четкий круг приоритетов, а именно: осуществление реформ Генерального секретаря, укрепление организационной культуры, закупки и миссии, находящиеся на этапе сокращения или преобразования. Было отмечено, что в предлагаемом плане по программам на 2021 год для программы 26 содержится ссылка на резолюцию [74/256](#) Ассамблеи, а не на принятую после нее резолюцию [75/247](#).

568. Были запрошены разъяснения относительно причин, по которым по состоянию на 31 декабря 2020 года объем находящихся на рассмотрении УСВН дел по категориям расследований был следующим: 49 процентов — мошенничество и коррупция, 29 процентов — персонал, 13 процентов — сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства и 9 процентов — сексуальные домогательства. Хотя в связи с более сбалансированным подходом к расследованиям была выражена поддержка, было отмечено, что Управлению в соответствии со своим мандатом следует и далее в рамках своих расследований уделять основное внимание вопросам мошенничества и коррупции, закупок, управления цепью снабжения, распоряжения активами и надзора за осуществлением реформ Генерального секретаря, а также сокращения или закрытия миссий. Кроме того, Управлению было рекомендовано осуществлять с государствами-членами координацию по вопросам передового опыта в области предотвращения мошенничества и коррупции и продолжать координировать свою работу с другими надзорными органами, включая Комиссию ревизоров и Объединенную инспекционную группу. Одна из делегаций подчеркнула, что интересам Организации и всех заинтересованных сторон в наибольшей степени соответствовало бы быстрое завершение расследований случаев мошенничества, коррупции и злоупотреблений любого рода, включая случаи домогательств, а также, в случае необходимости, принятие мер предосторожности для временного исключения затронутых лиц из ситуации, в которой произошло злоупотребление, в целях предотвращения его повторения. Другая делегация отметила, что государства-члены не санкционировали применение при проведении расследований подходов или методологий, ориентированных на интересы жертв, и просила Управление обеспечить при проведении расследований должное качество, с тем чтобы в отношении сотрудников, обвиняемых в любых видах преступлений или проступков,

применялась презумпция невиновности, а также принять необходимые меры для решения проблемы необоснованных обвинений.

569. Одна из делегаций выразила разочарование в связи с тем, что случаи, о которых сообщали разоблачители, не были задокументированы, отметила, что информацию разоблачителей необходимо учитывать, а им самим предоставлять поддержку и защиту в соответствии с рекомендациями Комитета, вынесенными на его шестидесятой сессии, и заявила, что информацию о таких случаях следует включать в годовой доклад Управления.

570. Были запрошены разъяснения относительно роли УСВН в расширении географической представленности, что было отмечено в качестве регулярно возникающей в Организации проблемы, требующей дальнейших действий. Была подчеркнута важность глобального характера Секретариата и обеспечения доверия государств-членов в отношении отбора кандидатов. Была подчеркнута роль Управления людских ресурсов в обеспечении равных возможностей для всех квалифицированных кандидатов из недопредставленных и непредставленных стран.

571. Что касается пандемии COVID-19, то УСВН получило высокую оценку за адаптацию своей работы к меняющимся обстоятельствам. Особое внимание было уделено выявлению и применению передовой практики и накопленного опыта в мерах реагирования на пандемию, включая широкое проведение заседаний в гибридном формате и использование новых технологий для охвата более широкой аудитории, а также обеспечению закрепления этого опыта, с тем чтобы избежать возврата к старым методам работы.

572. В связи с подпрограммой 1 «Внутренняя ревизия» одна из делегаций попросила разъяснить термин «управление данными» в рамках результата 3 «Укрепление функции управления данными в Организации в целях повышения эффективности деятельности Организации и ее подотчетности», в частности в отношении того, основывается ли он на резолюции Генеральной Ассамблеи или другой межправительственной платформы.

573. Одна из делегаций просила представить разъяснения по показателю для оценки работы, приведенному на рисунке 30.VIII, согласно которому фактический показатель среднего срока проведения расследований сексуальных домогательств составил в 2020 году 10 месяцев при запланированном показателе 3 месяца в 2021 году и 9 месяцев в 2022 году. Эта же делегация также просила представить разъяснения по показателю для оценки работы, приведенному на рисунке 30.IX, согласно которому в 2020 году было сообщено о процентной доле отчетов о расследованиях и отчетов о закрытии дел, представленных в установленные сроки, на уровне 67 процентов, при этом запланированная доля отчетов о расследованиях и отчетов о закрытии дел, соответствующих установленным срокам, составляет 100 процентов в 2021 году и 80 процентов в 2022 году, а также просила представить разъяснения, в частности, по поводу возможных связей с пандемией COVID-19.

### **Выводы и рекомендации**

574. Комитет высоко оценил работу УСВН по укреплению системы внутреннего контроля, системы управления рисками и системы общего руководства в целях повышения эффективности и транспарентности Организации. Комитет предложил УСВН продолжать наращивать свой потенциал в области борьбы с мошенничеством и коррупцией в областях высокого риска, включая закупки, управление цепью снабжения и ликвидацию имущества. Комитет также подчеркнул необходимость того, чтобы УСВН

продолжало уделять внимание: а) осуществлению реформы Генерального секретаря, б) организационной культуре, в) закупкам и управлению цепью снабжения, д) миссиям, находящимся на этапе сокращения или преобразования, и е) защите лиц, сигнализирующих о нарушениях.

575. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 26 «Внутренний надзор» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год со следующими изменениями:

**Подпрограмма 1**  
**Внутренняя ревизия**

**Мандаты директивных органов**

*Пункт 30.45*

Заменить «74/256 Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора» на «75/247 Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора».

**Подпрограмма 3**  
**Расследования**

**Результат 3: повышение доверия к результатам расследований**

**Предлагаемый план по программе на 2022 год**

*Пункт 30.92*

Заменить последнее предложение следующим: «В продолжение этого успеха в рамках данной подпрограммы будут продолжены усилия по расширению разнообразия в составе сотрудников с точки зрения гендерной представленности, справедливой географической представленности и профессионального опыта, а также усилия по улучшению показателя удержания персонала».

**Мандаты директивных органов**

*Пункт 30.95*

Заменить «74/256 Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора» на «75/247 Доклад о деятельности Управления служб внутреннего надзора».

**Программа 27**  
**Совместно финансируемые виды деятельности**

576. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 27 «Совместно финансируемые виды деятельности» (A/76/6 (Sect. 31)).

577. Председатель обратил внимание на заявления Исполнительного секретаря Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), Председателя Объединенной инспекционной группы и КСР и Директора секретариата КСР, представивших программу. Секретарь КМГС, Председатель Группы и Секретарь КСР вместе с другими представителями Генерального секретаря ответили на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения программы.

## Обсуждение

578. Было заявлено о поддержке и высокой оценке программы и ее компонентов. Была подчеркнута важность роли программы в координации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций согласно их соответствующим мандатам.

579. Что касается КМГС, то несколько делегаций выразили признательность за работу Комиссии и подтвердили важность и преимущества поддержания единой и унифицированной общей системы Организации Объединенных Наций, которая является одним из фундаментальных элементов регулирования и координации условий службы в общей системе Организации Объединенных Наций. Также были отмечены усилия Комиссии по обеспечению эффективности общей системы.

580. Было напомнено, что Генеральная Ассамблея подтвердила мандат и полномочия КМГС. Однако делегации по-прежнему обеспокоены различиями, которые продолжают существовать в рамках общей системы в результате решений Административного трибунала Международной организации труда о корректировке по месту службы в Женеве. Одна из делегаций выразила мнение, что государства-члены обязаны продолжать оказывать полную поддержку КМГС в этом отношении и что им следует предпринять дальнейшие шаги, включая укрепление потенциала старших специалистов по правовым вопросам в секретариате КМГС, чтобы не допустить подрыва роли Комиссии.

581. С признательностью были отмечены меры реагирования КМГС на пандемию COVID-19 на ее ранних стадиях и важная роль КМГС в оказании помощи системе Организации Объединенных Наций в реагировании на пандемию. Была отмечена важная проделанная работа, особенно по утверждению выплаты за работу в опасных условиях для ограниченной группы набранных на международной и местной основе сотрудников, непосредственно участвующих в деятельности, связанной с COVID-19. Вместе с тем была выражена обеспокоенность по поводу отмены заседаний КМГС и рабочих групп по ключевым вопросам, включая родительский отпуск и обзор методологий обследования заработной платы и количества обследований заработной платы, а также обследований стоимости жизни и сбора данных, используемых для обработки суточных. Была запрошена информация о том, почему эти заседания, а также обследования заработной платы и стоимости жизни не могут быть проведены в виртуальном формате.

582. Что касается предлагаемой программы на 2022 год, то приветствовалось более активное взаимодействие с заинтересованными сторонами, на которые влияют решения Комиссии. Было запрошено разъяснение относительно того, как КМГС взаимодействует с руководителями подразделений по вопросам влияния ее потенциальных решений, в том числе в отношении их доступности. Некоторые делегации приветствовали предложение Комиссии сделать акцент на многообразии в организациях общей системы и в стандартах поведения, призывая при этом использовать широкий взгляд на многообразие и опираться на передовой опыт организаций государственного и частного секторов.

583. В отношении показателя для оценки работы в таблице 31.3 в рамках результата 2, в большей степени ориентированного на потребности заинтересованных сторон, одна из делегаций задалась вопросом, является ли «отсутствие судебных разбирательств» реалистичным показателем, принимая во внимание, что вопросы о зарплатах и компенсационных пакетах могут быть спорными.

584. Что касается Объединенной инспекционной группы, то делегации приветствовали работу Группы, проведенную в 2021 году, и ее запланированные мероприятия на 2022 год и подчеркнули ее важную роль в обеспечении слаженности,

а также ее постоянные усилия по повышению эффективности, результативности и координации в системе Организации Объединенных Наций. Далее одна из делегаций отметила, что Группа рассматривает отчет об инспекции, касающийся уроков, извлеченных в ходе общесистемного реагирования на пандемию COVID-19, и попросила Группу разъяснить, каково ее мнение в настоящее время по этому вопросу.

585. Были запрошены разъяснения относительно процесса найма инспекторов Группы, включая критерии отбора для обеспечения соответствия требуемой квалификации.

586. В отношении показателя для оценки работы на рисунке 31.П в рамках результата 1 «Более широкое принятие рекомендаций Объединенной инспекционной группы» была отмечена тенденция к снижению показателя принятия рекомендаций Группы. Были запрошены разъяснения относительно конкретных подразделений системы Организации Объединенных Наций, в которых преобладает тенденция к снижению.

587. Что касается КСР, то делегации выразили признательность за работу КСР, а также его вспомогательных механизмов — Комитета высокого уровня по программам и Комитета высокого уровня по вопросам управления. Одна из делегаций отметила, что более интегрированный, согласованный и «объединенный» подход «Единой Организации Объединенных Наций» имеет решающее значение для эффективной реализации системой Организации Объединенных Наций ее межправительственных мандатов и достижения воздействия на местах, включая предотвращение конфликтов и Повестку дня на период до 2030 года. Делегация также приветствовала новые мероприятия и уже проводимую работу по таким важным вопросам, как гендерное равенство и сексуальные домогательства.

588. Одна из делегаций выразила мнение, что Генеральному секретарю в его качестве председателя КСР следует обеспечить более тесную увязку мер Комитета высокого уровня по вопросам управления с существующими нормативными положениями Организации Объединенных Наций, в том числе в области закупок. Было также отмечено, что от КСР ожидаются дополнительные усилия в поддержку всеобъемлющего и скоординированного подхода к многоязычию — одной из основных и фундаментальных ценностей системы Организации Объединенных Наций согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи.

589. Эта же делегация подчеркнула, что Совет должен действовать в полном соответствии со своим мандатом по укреплению общесистемной координации и в соответствии с межправительственными мандатами своих организаций-членов. Была выражена озабоченность по поводу осуществления мероприятий и инициатив, касающихся тем, которые еще находятся на рассмотрении государств-членов. По мнению одной из делегаций, включение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, как это предлагается на 2022 год, не должно противоречить согласованным на межправительственном уровне мандатам. Было также отмечено, что то же самое относится к любым текущим и будущим направлениям работы Комитета высокого уровня по программам, таким как неравенство, коренные народы и биоразнообразие. Далее было выражено мнение, что любая деятельность КСР, связанная с разработкой предложений по новым устойчивым формам контрактов, должна быть приостановлена до получения четких запросов от Генеральной Ассамблеи.

590. В связи с результатом 1 «Расширение масштабов новаторской деятельности во всей системе Организации Объединенных Наций» было запрошено разъяснение относительно того, каким образом инструментарий инноваций

Организации Объединенных Наций может помочь укрепить лидирующую роль системы Организации Объединенных Наций.

591. Что касается результата 2 «Принятие организациями-членами политики, обеспечивающей реализацию кадрового потенциала системы Организации Объединенных Наций», то, как отмечалось, работа КСР способствовала завершению в 2021 году разработки элементов типовой рамочной программы системы Организации Объединенных Наций по гибкому графику работы, что не позволило достичь целевого показателя, отраженного в бюджете по программам на 2021 год, — типовой рамочной программы для персонала системы Организации Объединенных Наций, утвержденной Комитетом высокого уровня по вопросам управления и одобренной КСР (пункт 31.88). Было запрошено разъяснение, в чем именно целевой показатель не был достигнут.

592. Относительно результата 3 «Подготовка в рамках всей системы Организации Объединенных Наций финансовой статистики в целях улучшения процесса принятия решений, повышения прозрачности и подотчетности» одна из делегаций выразила признательность за работу, проведенную под руководством Комитета высокого уровня по вопросам управления над стандартами данных Организации Объединенных Наций для представления общесистемной финансовой информации Организации Объединенных Наций (речь идет об инициативе «Куб данных»). В этой связи был задан вопрос о том, в какой степени инициатива «Куб данных» способствовала повышению полноты, сопоставимости и аналитического качества информации о финансовых ресурсах и их использовании в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. Также были запрошены разъяснения относительно дополнительных преимуществ этой работы в связи с обязательствами по договору о финансировании.

#### **Выводы и рекомендации**

593. Комитет высоко оценил работу, проделанную КМГС, и отметил ее ключевую роль в предоставлении организациям-членам возможности выполнять свои мандаты посредством создания условий для привлечения и удержания персонала, который представляет собой наиболее ценный ресурс общей системы Организации Объединенных Наций, и подчеркнул необходимость в старших специалистах по правовым вопросам в секретариате Комиссии.

594. Комитет поддержал подтвержденные в резолюциях Генеральной Ассамблеи об общей системе Организации Объединенных Наций полномочия КМГС устанавливать размеры множителей коррективов по месту службы для мест службы в общей системе Организации Объединенных Наций и обратил особое внимание на пункт 6 резолюции [75/245 А](#), в котором Ассамблея настоятельно призвала организации, участвующие в общей системе, в полной мере сотрудничать с Комиссией в соответствии с ее статутом, чтобы в первоочередном порядке восстановить слаженность и целостность системы коррективов по месту службы.

595. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы КМГС было предложено представить свои замечания к докладу об юрисдикционном устройстве общей системы Организации Объединенных Наций, который будет представлен Генеральным секретарем на рассмотрение Ассамблеи не позднее, чем на ее семьдесят седьмой сессии.

596. Комитет приветствовал предложение КМГС сосредоточить в 2022 году внимание на включении компонента кадрового многообразия в основные

положения об управлении людскими ресурсами, утвержденные Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [73/273](#) об организациях общей системы, а также в стандарты поведения.

597. Комитет высоко оценил работу Объединенной инспекционной группы и подчеркнул важность ее неизменной приверженности делу повышения транспарентности и подотчетности в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

598. Комитет с удовлетворением отметил стратегическую рамочную программу Объединенной инспекционной группы на 2020–2029 годы и планы сосредоточить в дальнейшем свои обзоры на темах, которые являются актуальными, важными и приоритетными для участвующих организаций и государств-членов, и ее усилия по повышению качества докладов для увеличения показателя принятия и выполнения ее рекомендаций.

599. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать КСР продолжать свои усилия по содействию общесистемному выполнению мандатов, направленных на обеспечение эффективности, в частности при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года.

600. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя КСР продолжать содействовать применению скоординированного подхода к многоязычию, являющемуся одной из основных и фундаментальных ценностей системы Организации Объединенных Наций, согласно соответствующим резолюциям Ассамблеи.

601. Комитет вновь подтвердил необходимость того, чтобы Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря в его качестве Председателя КСР обеспечить соответствие деятельности и инициатив межправительственным мандатам.

602. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить описательную часть программы 27 «Совместно финансируемые виды деятельности» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год.

## **Программа 28 Охрана и безопасность**

603. Комитет рассмотрел предлагаемый план по программе на 2022 год и информацию о выполнении программы на 2020 год для программы 28 «Охрана и безопасность» ([A/76/6 \(Sect. 34\)](#)).

604. Председатель обратил внимание членов Комитета на заявление заместителя Генерального секретаря по вопросам охраны и безопасности, которым тот представил программу. Заместитель Генерального секретаря вместе с другими представителями Генерального секретаря ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе обсуждения программы.

### **Обсуждение**

605. Делегации выразили признательность Департаменту по вопросам охраны и безопасности Секретариата за выполнение им своего важного мандата по обеспечению охраны и безопасности всего персонала Организации Объединенных Наций, членов делегаций, высокопоставленных лиц и других посетителей. Одна из делегаций подчеркнула, что нет ничего важнее, чем охрана и безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций, многие из которых рискуют жизнью, работая в сложных условиях. Было отмечено, что Департамент

выполняет жизненно важную функцию, что позволяет Центральным учреждениям Организации Объединенных Наций и, в еще большей степени, подразделениям на местах эффективно выполнять свои мандаты и программы, зачастую действуя в очень сложной и комплексной оперативной обстановке. В этой связи одна из делегаций также подчеркнула важность охраны и безопасности миротворцев, поскольку им приходится действовать в более сложных и опасных условиях.

606. Было с удовлетворением отмечено, что Департамент будет продолжать осуществлять свою деятельность в соответствии с приоритетами, определенными в его стратегическом плане на период 2020–2022 годов. Одна из делегаций подчеркнула, что Департамент является важнейшим партнером в области гуманитарной деятельности, особенно когда такая деятельность осуществляется в небезопасной обстановке, и попросила разъяснить роль Департамента в содействии достижению целей Генерального секретаря в контексте принятия мер реагирования на кризисы в соответствии с триединым подходом, охватывающим гуманитарные аспекты, аспекты миротворческой деятельности и аспекты развития, а именно в плане обеспечения более тесной увязки действий организаций, занимающихся гуманитарными вопросами и вопросами развития и мира, а также в плане содействия соответствующим усилиям в интересах обеспечения большей взаимодополняемости действий по достижению общих целей и в плане обеспечения более эффективного использования ресурсов. В отношении гендерного насилия были запрошены разъяснения о том, как стратегия Департамента в области людских ресурсов, стратегия обучения и общая организационная культура учитывают вопросы предотвращения сексуального насилия и реагирования на него.

607. Одна из делегаций отметила, что внешние факторы, а также воздействие пандемии COVID-19 поставили на повестку дня вопрос о необходимости управления рисками в Организации. Было высказано мнение, что проблемы, с которыми Департамент столкнулся в 2020 году, вероятно, помешали Департаменту в достижении запланированных результатов и, в частности, что пандемия помешала проведению запланированных Департаментом мероприятий и ограничила его способность проводить мероприятия, относящиеся к обеспечению соблюдения правил, мониторингу и контролю. Также было отмечено, что Департаменту пришлось ввести ограничения на поездки и сократить до минимума свой стратегический оперативный потенциал.

608. Несколько делегаций высоко оценили усилия Департамента по поиску инновационных путей корректировки и адаптации своей деятельности в ответ на пандемию и призвали Департамент учитывать извлеченные уроки и передовую практику, выявленную на основе этого опыта. Одна из делегаций попросила разъяснить последствия продолжающегося воздействия пандемии на ситуацию в сфере безопасности, а также ту роль, которую Департамент играет в распределении вакцин.

609. Что касается координации, то одна из делегаций подчеркнула необходимость того, чтобы Департамент по вопросам охраны и безопасности в сотрудничестве с Департаментом операций по поддержанию мира и другими соответствующими департаментами усилил охрану и безопасность миротворцев Организации Объединенных Наций и поддержал их в борьбе с пандемией, обеспечил доступ к вакцинам без угрозы применения взрывных устройств и нарастил потенциал в таких областях, как сбор информации, анализ, базовая первая помощь и ситуационная осведомленность. Эта делегация также рекомендовала Департаменту по вопросам охраны и безопасности координировать свои действия с

государствами-членами и Группой друзей по вопросам безопасности и защиты миротворцев Организации Объединенных Наций.

610. Одна из делегаций выразила благодарность Департаменту за то, что он продолжает уделять особое внимание совершенствованию оперативных процессов и постоянно заботится о совершенствовании своей оперативной деятельности, в том числе путем формирования разнообразного и преданного делу персонала, обладающего эффективными и актуальными знаниями, навыками и опытом, а также путем использования надежных данных для повышения эффективности работы. В этом контексте была запрошена информация о прогрессе, достигнутом Департаментом за последний год.

611. Были отмечены усилия Департамента по расширению многообразия, включая представленность женщин, меньшинств и других недопредставленных групп в категории специалистов и выше. В связи с этим одна из делегаций рекомендовала создать более прочную систему для отбора, найма, обучения и продвижения квалифицированных кандидатов. Было выражено удовлетворение в связи с тем, что Департамент запланировал провести в 2022 году оценки стратегии обеспечения гендерного равенства и политики системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в отношении мер безопасности для персонала, набираемого на местной основе. Одна из делегаций также выразила признательность Департаменту за его усилия в направлении диверсификации персонала и увеличения доли молодых сотрудников, обеспечения более справедливой географической представленности и значительного увеличения числа женщин в целях отражения интересов обслуживаемых клиентов и призвала Департамент прилагать особые усилия для обеспечения справедливой географической представленности.

612. Ряд делегаций приветствовали работу, проведенную для улучшения обеспечения охраны и безопасности инвалидов. Была дана высокая оценка продолжающейся работе Департамента по обеспечению инклюзии инвалидов в его операциях в контексте общесекретариатских усилий по инклюзии инвалидов и Стратегии Организации Объединенных Наций по инклюзии людей с инвалидностью, а также плану по улучшению условий доступа для инвалидов на 2022 год. В связи с этим одна из делегаций выразила заинтересованность в получении дополнительной информации о результатах этих усилий.

613. Что касается информационно-коммуникационных технологий, то Департамент получил высокую оценку за сотрудничество с Управлением информационно-коммуникационных технологий в разработке платформы для автоматизации выдачи пропусков на территорию Организации Объединенных Наций и плана повышения эффективности проверки участников мероприятий с использованием сводной базы данных. В связи с этим было рекомендовано уделять в 2022 году больше внимания технологиям и угрозам в области кибербезопасности. Было запрошено разъяснение о том, насколько активно Департамент занимается планированием мероприятий на случай непредвиденных обстоятельств и решения нетипичных проблем в области безопасности, например проблем, связанных с кибербезопасностью, использованием искусственного интеллекта в качестве оружия и безопасностью данных.

614. Что касается подпрограмм, то одна делегация отметила, что последовательное применение показателей для оценки работы в течение нескольких периодов позволит подтвердить важность профессиональной подготовки персонала и осуществления долгосрочных проектов, что будет способствовать достижению целей и результатов и разработке критериев для количественного измерения результатов. В этой связи было отмечено, что лишь некоторые показатели для оценки работы поддаются количественной оценке.

615. Что касается подпрограммы 1 «Службы безопасности и охраны», то одна из делегаций приветствовала включение в качестве нового запланированного результата подпрограммы улучшение обеспечения охраны и безопасности инвалидов, а также план Департамента по проведению оценки исходного уровня в 2021 году. Что касается проведения оценки исходного уровня, то был задан вопрос о том, планирует ли Департамент проводить консультации с членами делегаций, посещающими объекты Организации Объединенных Наций.

616. Что касается подпрограммы 2 «Региональные полевые операции», то та же делегация также одобрила новый запланированный на 2022 год результат, достижение которого позволит сделать механизмы управления риском нарушения системы безопасности Организации Объединенных Наций более гибкими и способными более оперативно реагировать на возникающие кризисы. Было отмечено, что в качестве одного из извлеченных уроков Департамент назвал избыточную продолжительность подготовки и утверждения документов по управлению риском нарушения системы безопасности и что он планирует пересмотреть соответствующие рабочие процессы. Соответственно, была запрошена информация о том, имеется ли у Департамента креативный показатель для оценки работы, отражающий прогресс, достигнутый в этом отношении.

617. В отношении подпрограммы 3 «Специализированная оперативная поддержка» та же делегация высоко оценила работу Департамента по упорядочению представления подпрограммы, особенно ее части, касающейся стратегии, благодаря чему текст легче читать и понимать, и призвала Департамент продолжать усилия в этом направлении. Также была выражена признательность Департаменту за важную работу по оказанию сотрудникам Организации Объединенных Наций первой помощи в связи с эмоциональными потрясениями и психологической поддержки после сообщений о критических ситуациях, объем которой в 2020 году почти удвоился по сравнению с 2019 годом. В этой связи были запрошены разъяснения относительно того, считает ли Департамент, что эта тенденция сохранится и в 2021 и 2022 годах, и как сотрудники, оказывающие упомянутые помощь и поддержку, справляются с возросшей нагрузкой. Одна из делегаций усомнилась в том, что Департамент является подходящей структурой для оказания соответствующих услуг, учитывая высокий риск причинения вреда в силу отсутствия в Департаменте соответствующих специалистов.

#### **Выводы и рекомендации**

618. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее на ее семьдесят шестой сессии рассмотреть план по программе 28 «Охрана и безопасность» предлагаемого бюджета по программам на 2022 год по пункту повестки дня, озаглавленному «Планирование по программам».

## **В. Оценка**

### **Доклад Управления служб внутреннего надзора о повышении роли оценки и применении результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив**

619. Комитет рассмотрел доклад УСВН о повышении роли оценки и применении результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив (A/76/69).

620. Председатель обратил внимание членов Комитета на заявление заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, которым та представила доклад. Представитель УСВН выступил со вступительным словом и вместе с представителями Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления, Департамента операций в пользу мира и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения доклада.

### Обсуждение

621. Несколько делегаций выразили благодарность УСВН за подготовку доклада. Одна из делегаций отметила, что доклад весьма полезен с точки зрения понимания важных аспектов реализации программы, и отметила, что оценка деятельности имеет решающее значение для постоянного совершенствования, изучения накопленного опыта и обеспечения того, чтобы деятельность по программе давала реальные и значимые результаты.

622. Одна из делегаций обратилась к Генеральному секретарю с просьбой обеспечить как можно более эффективное и результативное выполнение мандатов и повышение качества работы и отметила, что оценка результатов работы департаментов и других структур Секретариата имеет очень важное значение.

623. Эта делегация выразила мнение, что профессиональные оценки помогут Секретариату и государствам-членам понять, в какой степени достигнуты качественные и количественные показатели и насколько эффективно Организация Объединенных Наций выполняет свои мандаты.

624. Была выражена озабоченность по поводу чрезмерного внимания к оценкам отдельных проектов (пункты 13 и 14), и были запрошены разъяснения о том, как Секретариат планирует исправить положение и какие позитивные шаги, если это возможно, уже предприняты в этом направлении.

625. Эта делегация выразила удовлетворение тем, что в рамках реформированного процесса составления бюджета уделяется больше внимания оценкам, как инструменту совершенствования программ. При этом данная делегация выразила обеспокоенность тем, что половина респондентов опроса координаторов не смогли назвать позитивные изменения в своих подразделениях в результате проведения оценок (пункт 40), и попросила предоставить дополнительную информацию о мерах, принятых для обеспечения охвата соответствующих подразделений Секретариата.

626. Была одобрена политика в области оценки как важный элемент инициатив в рамках реформ, осуществляемых под руководством Генерального секретаря. Также были отмечены некоторые улучшения, достигнутые отдельными структурами в проведении оценок, и общее повышение качества докладов.

627. Ряд делегаций признали, что в Секретариате сохраняются значительные пробелы и неравенство и отметили, что необходимо устранить ряд серьезных недостатков.

628. Была подчеркнута важность наращивания потенциала внутри департаментов, и было отмечено, что в прошлом уже был достигнут определенный прогресс в наращивании потенциала. В этой связи было отмечено, что речь идет не только о наращивании потенциала, но и о создании культуры, в которой результаты оценки действительно помогают руководителям программ и высшему руководству. Также было подчеркнуто, что необходимо создать культуру постоянного совершенствования, подкрепленную серьезным и последовательным подходом к оценке.

629. Одна из делегаций отметила важность обеспечения того, чтобы сотрудники всех структур обладали достаточными знаниями и опытом в области оценки и благодаря этому способствовали улучшению планирования по программам и помогали группам руководителей принимать решения, основанные на результатах оценок. Также было отмечено, что в результате применения такого подхода может увеличиться приток ресурсов, предоставляемых государствами-членами.

630. Одна из делегаций выразила надежду, что решения Комитета не только подтвердят важность проведения оценок и полезность их результатов для Секретариата, но и поспособствуют повышению качества выполнения мандатов.

### **Выводы и рекомендации**

631. Комитет высоко оценил усилия УСВН, направленные на улучшение подотчетности и повышение эффективности и результативности работы в Секретариате.

632. Комитет выразил обеспокоенность по поводу содержащихся в докладе выводов о таких недостатках, как крайняя неравномерность проведения оценок, недостаточное использование механизмов оценки и систем отслеживания результатов оценок и хроническая нехватка потенциала в области оценки, и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря обеспечить более широкое использование оценок во всех подразделениях Секретариата.

633. Комитет подчеркнул важность оценки и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря принять дальнейшие меры по усилению роли оценки в целях совершенствования программ, повышения эффективности работы и укрепления подотчетности, прозрачности и внутреннего контроля.

634. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить результаты, выводы и рекомендации (в том числе те, о которых говорится в пунктах 85–88 доклада УСВН), касающиеся усиления роли оценки и использования результатов оценок при разработке и осуществлении программ, а также при разработке стратегических директивных инструкций.

635. Комитет отобрал для рассмотрения на своей шестьдесят второй сессии в 2022 году следующие оценки:

а) оценка работы Управления по координации деятельности в целях развития с точки зрения согласованности программирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне в поддержку деятельности стран по достижению целей в области устойчивого развития;

б) оценка подпрограммы 1 Экономической комиссии для Африки «Макроэкономическая политика и управление»;

в) оценка подпрограммы 3 Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна «Макроэкономическая политика и рост».

636. Комитет также отобрал следующие оценки для рассмотрения соответствующим межправительственным органом:

а) вклад Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали в дело обеспечения верховенства права;

b) содействие обеспечению верховенства права и поддержка органов безопасности, оказываемые Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго;

c) решение политических вопросов в контексте миротворческих операций;

d) решение вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности.

637. Комитет напоминает о резолюции [37/234](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила трехгодичные обзоры осуществления рекомендаций УСВН об оценке, и отмечает, что на своей шестьдесят второй сессии в 2022 году Комитет рассмотрит трехгодичные обзоры выполнения рекомендаций, вынесенных на его пятьдесят девятой сессии в 2019 году, а также следующие оценки:

a) оценка Управления по вопросам разоружения;

b) оценка Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению;

c) оценка Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

d) оценка Управления по правовым вопросам;

e) оценка Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев;

f) оценка Департамента глобальных коммуникаций;

g) оценка Управления людских ресурсов Департамента по вопросам управления;

h) оценка канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей.

### **Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке деятельности Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам**

638. Комитет рассмотрел доклад УСВН об оценке деятельности Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам ([E/AC.51/2021/2](#)).

639. Председатель обратил внимание членов Комитета на заявление заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, которым та представила доклад. Представитель Управления служб внутреннего надзора выступил со вступительными замечаниями и вместе с представителем Канцелярии Высокого представителя ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения доклада.

## Обсуждение

640. Делегации одобрили доклад и поблагодарили Управление служб внутреннего надзора за его подготовку, а также выразили признательность Канцелярии Высокого представителя за ее работу. Одна из делегаций отметила, что выводы, сделанные в докладе, были положительными и что вынесенные рекомендации касались несущественных проблем и были приняты высшим руководством Канцелярии. Эта делегация также выразила удовлетворение тем, что, будучи структурой с ограниченными ресурсами, Канцелярия справляется с выполнением своего мандата, а это очень важно, поскольку положение наименее развитых стран, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств заслуживает самого пристального внимания со стороны системы Организации Объединенных Наций и государств-членов. Эта делегация поинтересовалась ходом выполнения рекомендации 5 Управления служб внутреннего надзора, в которой Канцелярии Генерального секретаря предлагается определить возможности для более активного взаимодействия Канцелярии с Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

641. Одна из делегаций поставила под сомнение некоторые выводы, назвав их не соответствующими фактам и имеющимся данным. Например, она указала на содержащееся в пункте 48 заявление о том, что Канцелярия полагалась на внебюджетные средства для осуществления предусмотренной мандатом деятельности, и отметила, что 52 процента ресурсов Канцелярии поступает по линии регулярного бюджета. Что касается рекомендации 4 Управления служб внутреннего надзора, касающейся отражения гендерной проблематики и проблематики прав человека в докладах Канцелярии, то эта делегация выразила мнение о том, что это является дублированием усилий и указывает на предвзятость, поскольку данный вопрос уже учтен в программе Канцелярии.

## **Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке поддержки, оказываемой Новому партнерству в интересах развития Африки Организацией Объединенных Наций по линии программы 9 через Канцелярию Специального советника по Африке, Экономическую комиссию для Африки и Департамент глобальных коммуникаций**

642. Комитет рассмотрел доклад УСВН об оценке поддержки, оказываемой Новому партнерству в интересах развития Африки Организацией Объединенных Наций по линии программы 9 через Канцелярию Специального советника по Африке, ЭКА и Департамент глобальных коммуникаций (E/AC.51/2021/4).

643. Председатель обратил внимание членов Комитета на заявление заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, которым та представила доклад. Представители УСВН, Канцелярии Специального советника по Африке, ЭКА и Департамента глобальных коммуникаций ответили на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения им доклада.

## Обсуждение

644. Была дана высокая оценка содержащемуся в докладе заключению о том, что программа 9 «Поддержка НЕПАД со стороны Организации Объединенных Наций» сохраняет актуальность ввиду ее особого значения в плане содействия развитию Африки. Приветствовалась также твердая решимость УСВН выявлять серьезные проблемы и оценивать актуальность, эффективность и результативность программы с точки зрения выполнения ее мандата.

645. Одна делегация отметила, что, хотя было признано, что программа имеет отношение к координации и поддержке развития Африки, в докладе были выявлены недостатки: в программе отсутствовали соответствующая стратегия осуществления и механизмы подотчетности для обеспечения целевого назначения любой стратегии, а также согласованная стратегия эффективной поддержки; рабочие планы, в частности для информационно-пропагандистской деятельности, разрабатывались без участия основных заинтересованных сторон; способность действовать по принципу «Единая Организация Объединенных Наций» в рамках программы затрундилась в результате отсутствия совместного планирования и координации; предусмотренные мандатом доклады Генеральному секретарю имели ограниченную пользу для руководителей; об обязательствах в области развития сообщалось в отсутствие механизма их отслеживания с течением времени; Управление не проводило аналитической работы и не представляло рекомендаций о повышении согласованности поддержки в области развития и не в полной мере выполнило свою глобальную координирующую роль; и на региональном уровне деятельности Регионального координационного механизма для Африки препятствовали давние и систематические проблемы, включая отсутствие четкой подотчетности за результаты, низкий уровень вовлеченности заинтересованных сторон и ограниченная способность органов и учреждений Африканского союза осуществлять руководство в деятельности Организации Объединенных Наций. Другая делегация отметила, что указанные в оценке проблемы можно решить путем ограничения охвата программы ее основным мандатом, указанным в резолюции 57/7 Генеральной Ассамблеи, а именно уделения особого внимания поддержке развития Африки, а не расплывчатым концепциям, таким как «связь между миром, безопасностью и развитием».

646. Одна из делегаций отметила, что в своей деятельности Управление уделяло особое внимание НЕПАД и что принятие 20 лет спустя Повестки дня на период до 2063 года, которая считалась наиболее всеобъемлющей, означает, что смещение акцента может повысить качество и расширить сотрудничество между Управлением и африканскими организациями.

647. Хотя на основе заключений были вынесены четыре важнейших рекомендации, все из которых были приняты руководителем программы, степень их выполнения была сочтена неясной, что ставит под сомнение особую ценность программы 9 для координации и поддержки развития Африки. Были также подняты вопросы о том, почему первые две «линии защиты» Организации, а именно предоставление услуг, оказываемых Организацией, и внутреннее управление рисками не позволили выявить недостатки, и почему явная несогласованность услуг, оказываемых в рамках программы 9 и Управлением, была выявлена только в результате внутренней ревизии.

648. Была выражена поддержка стратегической роли Управления в качестве «пункта входа» в систему Организации Объединенных Наций учреждений Африканского союза, в частности Агентства Африканского союза по развитию. Была подчеркнута необходимость более активного взаимодействия с африканскими государствами-членами для получения их комментариев. Одна делегация отметила, что в ответ на вынесенную Комитетом на его шестидесятой сессии рекомендацию об укреплении отношений с группой африканских послов Управление расширило свое сотрудничество с Группой африканских государств, хотя и на разовой основе. Была отмечена польза более традиционного подхода к взаимодействию с представителями африканских государств-членов, включая, например, конкретный план действий.

649. Хотя вопросы, касающиеся частей программы о ресурсах, не входят в круг ведения Комитета, одна делегация просила разъяснить организационную

структуру и распределение должностей в Управлении на 2022 год и приветствовала структурные изменения и увеличение числа подразделений с пяти в 2021 году до семи в 2022 году, но при этом выразила сожаление, что с точки зрения качества Управление останется прежним, поскольку общее количество и уровень должностей практически не изменится. Делегация также отметила, что в результатах и мероприятиях на 2022 год должным образом не была отражена важность взаимодействия с молодежью.

#### **Выводы и рекомендации**

650. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить рекомендации, содержащиеся в пунктах 63–70 доклада УСВН об оценке оказываемой Организацией Объединенных Наций поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки в рамках программы 9 через Канцелярию Специального советника по Африке, Экономическую комиссию для Африки и Департамент глобальных коммуникаций.

651. Комитет с удовлетворением отметил активизацию деятельности междепартаментской целевой группы по африканским вопросам и рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать укреплять этот механизм и обеспечить, чтобы он стал гарантом принципа «Единство действий» для африканского континента.

#### **Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке деятельности Департамента по экономическим и социальным вопросам**

652. Комитет рассмотрел доклад УСВН об оценке деятельности Департамента по экономическим и социальным вопросам ([E/AC.51/2021/5](#)).

653. Председатель обратил внимание членов Комитета на заявление заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, которым та представила доклад. Представитель УСВН выступил со вступительным словом и вместе с помощником Генерального секретаря по экономическому развитию и главным экономистом ответил на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения доклада.

#### **Обсуждение**

654. Делегации выразили удовлетворение докладом и содержащимися в нем рекомендациями, а также выразили признательность Департаменту за принятие этих рекомендаций и его работу по их выполнению. Одна из делегаций отметила, что они представляют собой хорошие руководящие указания, нацеленные на повышение эффективности выполнения мандата Департамента и его внутреннего управления. Была выражена признательность за возможность использовать выводы для того, чтобы понять, в каких областях имеются возможности для улучшения в будущем. В этой связи одна из делегаций спросила, можно ли использовать эти рекомендации для обоснования предложения по бюджету по программам или для изыскания дальнейших возможностей по улучшению работы Департамента.

655. Делегации также выразили признательность Департаменту за его работу, включая его ценные усилия в качестве глобального организатора работы по вопросам развития, включая достижение целей в области устойчивого развития, и идейного лидера по ключевым вопросам глобальной политики, а также его роль

в том, что касается поддержки усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

656. Делегации отметили важность стратегического планирования и выразили обеспокоенность в связи с выводом, касающимся необходимости для Департамента сделать больше для наращивания потенциала по выработке своей стратегии. Обратив внимание на пункт 40 доклада, одна из делегаций задала вопрос о том, как Департамент решает проблему стратегического планирования и как выполняется соответствующая рекомендация (рекомендация 1, вынесенная в пункте 64 доклада).

657. Некоторые делегации отметили важность поднятых в докладе вопросов, касающихся внутренней слаженности, и запросили дополнительную информацию о работе, осуществляемой для обеспечения улучшений в этой области. Одна из делегаций отметила свое согласие с рекомендацией, касающейся укрепления внутренних связей в трех функциональных областях — в области межправительственной поддержки, в области исследований и анализа и в области содействия развитию потенциала — в целях улучшения комплексного стратегического планирования, контроля за осуществлением программ и оценки.

658. Одна из делегаций отметила настоятельную необходимость и неотложность работы, связанной с выполнением уникальной роли Департамента в оказании поддержки в ускоренном осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития, а также в принятии мер, необходимых для преодоления негативных последствий пандемии COVID-19 и содействия устойчивому и инклюзивному экономическому восстановлению и росту.

#### **Выводы и рекомендации**

659. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить результаты оценки, выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе УСВН об оценке деятельности Департамента по экономическим и социальным вопросам.

660. Комитет с удовлетворением отметил, что в своем докладе УСВН признало уникальную роль, которую играет Департамент в качестве глобального организатора работы в целях эффективной поддержки усилий государств-членов по достижению прогресса в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, рекомендовав при этом Генеральной Ассамблее призвать Генерального секретаря к продолжению усилий в этом направлении.

661. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать поддерживать осуществление Повестки дня на период до 2030 года и десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития и отслеживать положение дел с выполнением вынесенных Ассамблеей рекомендаций.

#### **Доклад Управления служб внутреннего надзора об инспекции функции оценки, осуществляемой Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)**

662. Комитет рассмотрел доклад УСВН о функции оценки, осуществляемой Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного

равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») (E/AC.51/2021/7).

663. Председатель обратил внимание членов Комитета на заявление заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, которым та представила доклад. Представитель УСВН и представители Структуры «ООН-женщины» ответили на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения доклада.

### **Обсуждение**

664. Делегации выразили УСВН признательность за всеобъемлющий и профессионально подготовленный доклад, а также за возможность узнать, как Структура «ООН-женщины» постепенно корректировала свою функцию оценки, включая корректировку структурной организации с учетом новой региональной структуры в составе Структуры «ООН-женщины», с целью повышения эффективности организации и достигнутых ее результатов, связанных с гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин.

665. Была запрошена информация о выполнении четырех важных рекомендаций УСВН, упомянутых в пунктах 108–113 доклада, и в том числе о том, какие из них были выполнены на тот момент. Одна из делегаций задала вопрос о последующем пересмотре рекомендации 3, с которой Структура «ООН-женщины» согласилась частично. Эта делегация отметила, что, несмотря на отсутствие сомнений в независимости Службы независимой оценки Структуры «ООН-женщины», могут возникнуть вопросы конфликта интересов, особенно в отношении крупных инициатив, финансируемых донорами.

666. Одна из делегаций заявила о своей поддержке предлагаемого бюджета по программам Структуры и отметила актуальность ее работы для достижения результатов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

### **Выводы и рекомендации**

667. Комитет принял к сведению доклад УСВН и четыре важные рекомендации, вынесенные им в отношении функции оценки, осуществляемой Структурой «ООН-женщины». Комитет отметил, что политика Структуры «ООН-женщины» в области оценки соответствует задачам Структуры и высоким стандартам качества, но нуждается в обновлении. Комитет с удовлетворением отметил, что Структура «ООН-женщины», приняв пересмотренную политику в области оценки 2020 года, уже выполнила рекомендацию о необходимости обновления политики в области оценки таким образом, чтобы она отражала существующую организационную структуру осуществления функции оценки и приоритеты организации.

668. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить рекомендации, содержащиеся в пунктах 110 и 113 доклада УСВН об инспекции функции оценки, осуществляемой Структурой «ООН-женщины», а также пересмотренную рекомендацию, содержащуюся в приложении II к указанному докладу.

## **Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности**

669. Комитет рассмотрел доклад УСВН об оценке УНП ООН (E/AC.51/2021/6).

670. Председатель обратил внимание членов Комитета на заявление заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, которым та представила доклад. Представитель УСВН и представитель УНП ООН ответили на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения им доклада.

### **Обсуждение**

671. Одна из делегаций выразила удовлетворение очевидным улучшением докладов УСВН о ревизии и оценке, в которых содержится соответствующая информация для проведения обсуждений Комитетом, и подчеркнула важность того, чтобы Организация имела надежную систему внутреннего контроля и оценки.

672. Та же делегация выразила удовлетворение выводами и описательной частью доклада, в частности о значении, эффективности и результативности УНП ООН, а также сравнительными преимуществами УНП ООН в пресечении транснациональной преступности и незаконного оборота. Вместе с тем делегация выразила обеспокоенность в связи с выводом о крайне централизованной и бюрократической культуре, результатом которой стали административные препоны, ограниченная гибкость и ограниченное сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Отметив, что организационное планирование имеет ключевое значение, делегация просила УНП ООН разъяснить, каким образом оно укрепило свои процедуры стратегического планирования.

673. Одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу содержания и формулировок пунктов 23 и 44 доклада, подчеркнув, что деятельность УНП ООН согласована с приоритетами правительства страны. Делегация пояснила, что сотрудничество поддерживается на разных уровнях и руководство осуществляет координационный комитет. Кроме того, в отношении утверждения о том, что страновому отделению пришлось сосредоточить внимание на антитеррористических программах, делегация подчеркнула, что основным мандатом УНП ООН является борьба с незаконным оборотом наркотиков, а антитеррористическая деятельность является одним из основных аспектов деятельности УНП ООН, который оказался полезным для ее страны.

674. Одна из делегаций отметила замечание УНП ООН о том, что рекомендации в отношении всеобъемлющей стратегии и его оперативной модели, как представляется, вышли за рамки первоначальной оценки. Делегация отметила, что она сомневается в рекомендации 2, предположив, что элементы, указанные в пункте 27, такие как политическая стабильность и политическая воля, уровень развития и возможности стран, культурные нормы, доверие, координация и сотрудничество, согласованность программирования и финансирования, включают как внешние, так и внутренние аспекты, и что в рекомендации 2 УСВН, как представляется, не приняты во внимание внешние аспекты, которые могли бы улучшить стратегический план УНП ООН. В этой связи делегация вновь подчеркнула, что УНП ООН следует осуществлять свою деятельность в соответствии с принципом уважения национальных особенностей и конкретных требований запрашивающего государства или страны пребывания.

675. Ряд делегаций отметили, что формулировки, используемые в докладе о гендерном равенстве и основанных на правах человека подходах в рамках программ УНП ООН, должны быть согласованы и приняты межправительственными органами Организации Объединенных Наций.

### **Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства**

676. Комитет рассмотрел доклад УСВН об оценке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства ([E/AC.51/2021/3](#)).

677. Председатель обратил внимание членов Комитета на заявление заместителя Генерального секретаря по службам внутреннего надзора, которым та представила доклад. Представители УСВН и Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства ответили на вопросы, заданные Комитетом в ходе рассмотрения им доклада.

#### **Обсуждение**

678. Делегации приветствовали доклад и выразили признательность УСВН за него. Одна делегация приветствовала позитивный анализ работы Департамента по предупреждению конфликтов, отметив заключения, в которых выделены области для улучшения. Та же делегация отметила преимущества комплексного подхода, указанные в докладе. Учитывая сложности интеграции, Департаменту было предложено представить свои мнения о замечании УСВН относительно неравномерной интеграции региональных отделов, а также с Департаментом миротворческих операций и о принимаемых мерах для решения этой проблемы. Была также запрошена информация о том, что Департамент намерен делать для формирования надлежащей культуры.

679. Была высказана поддержка рекомендации 2 о создании механизма анонимного высказывания персоналом различных мнений о политическом анализе. Делегация подчеркнула важность такого механизма для предоставления персоналу возможности высказывать свои мнения. В противоположность этому другая делегация выразила обеспокоенность и задала вопрос о том, повлияет ли такой механизм на процесс принятия решений. Та же делегация отметила, что Секретариат является не академией личных мнений, а организацией, ответственной за все государства-члены; все сотрудники несут коллективную ответственность за Организацию, а также несут личную ответственность. Делегация поинтересовалась процессом обеспечения транспарентности и подотчетности в рамках такого механизма. Другие делегации спросили о причинах анонимности этого механизма.

## Глава III

### Вопросы координации

#### А. Годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций за 2020 год

680. Комитет рассмотрел годовой обзорный доклад КСР за 2020 год (E/2021/47).

681. Председатель обратил внимание присутствующих на заявление секретаря КСР и директора секретариата КСР, которая внесла доклад на рассмотрение. Секретарь КСР ответила на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения ими этого доклада.

#### Обсуждение

682. Делегации выразили признательность КСР и его вспомогательным механизмам — Комитету высокого уровня по программам и Комитету высокого уровня по вопросам управления — за работу, которая подробно изложена в докладе. КСР получил высокую оценку за свои широкомасштабные усилия по обеспечению более согласованного и слаженного подхода к вопросам политики и управления, а также за предпринимаемые в прошедшем году усилия по содействию формированию в рамках всей системы Организации Объединенных Наций культуры, в большей степени ориентированной на результаты. КСР рассматривался как важнейшее звено для обеспечения соответствия системы требованиям времени и поставленным целям, а также как механизм, позволяющий активизировать и использовать передовой опыт и налаживать взаимодействие в рамках всей системы. Была признана роль механизма КСР в содействии согласованности политики и управленческой слаженности в целях повышения эффективности и результативности деятельности структур системы в период, когда КСР пришлось согласовывать и координировать институциональные меры реагирования на пандемию COVID-19.

683. Одна из делегаций подчеркнула важность того, чтобы КСР и его Председатель продолжали выполнять функции, возложенные на них государствами-членами, для выработки сбалансированного и централизованного подхода к выполнению предоставленных мандатов. Отмечалось, что выполнение решений, не согласованных между государствами-членами, подрывает авторитет КСР. Была выражена надежда на то, что решения Комитета зададут работе КСР направление, строго соответствующее действующим мандатам, и тем самым значительно повысят его роль, обеспечив всестороннюю и решительную поддержку со стороны всех государств-членов.

684. Для повышения эффективности, действенности, результативности, подотчетности и внутреннего контроля в контексте деятельности системы Организации Объединенных Наций КСР было рекомендовано и далее играть отведенную ему роль в деле улучшения координации в рамках всей системы в целях содействия выполнению межправительственных мандатов. Кроме того, КСР было рекомендовано активизировать работу по содействию внедрению инноваций, взаимному признанию и согласованию политики и практики управления, поскольку такие усилия позволят обеспечить большую эффективность и результативность деятельности в рамках системы, которая будет действовать более целенаправленно и будет лучше подготовлена к достижению результатов в интересах людей, которым она служит во всем мире.

685. Делегации приветствовали тот факт, что КСР уделяет приоритетное внимание реагированию на беспрецедентные проблемы, возникшие в связи с пандемией. Система Организации Объединенных Наций наглядно продемонстрировала, чего можно достичь благодаря скоординированным мерам реагирования. В частности, была высоко оценена работа, проводимая Комитетом высокого уровня по вопросам управления через посредство его сетей для обеспечения бесперебойности работы во время пандемии и разработки общих принципов, мер, политики и административных руководящих указаний в поддержку принятия руководством мер реагирования в связи со вспышкой. Секретаря КСР попросили подробнее рассказать о разработанных и введенных в действие мерах в области управления людскими ресурсами, закупочной деятельности и других оперативных функций и описать воздействие комплекса общих принципов, мер, политики и административных руководящих указаний на способность системы принимать меры реагирования на пандемию.

686. Особо отмечалось, что пандемия негативно сказалась на осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и темпах глобального развития. В связи с этим одна из делегаций рекомендовала КСР и далее в контексте координации действий в будущем включать задачу развития в число своих главных приоритетных задач и объединить усилия членов КСР в деле коллективного содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, было отмечено, что для того, чтобы система могла принимать меры реагирования на взаимосвязанные проблемы, с которыми сталкивается мир, такие как COVID-19, климатический кризис и выполнение масштабных задач Повестки дня на период до 2030 года, необходимо применять более комплексный, согласованный и объединенный подход, основанный на концепции «Единая Организация Объединенных Наций». В этом контексте прозвучала просьба поделиться основными пунктами повестки дня КСР на 2021 год, поскольку ситуация с пандемией все еще развивается и необходимо надлежащим образом спланировать процесс восстановления.

687. Был поставлен под сомнение порядок слов в предложении в пункте 5 доклада, в котором говорится, что пандемия COVID-19 породила «серьезные угрозы правам человека, глобальному управлению, этике и международному сотрудничеству»; по мнению одной из делегаций, основной акцент следовало бы сделать на угрозе международному сотрудничеству. Секретаря КСР попросили подробнее остановиться на концепциях «многосторонности» (пункты 8 и 9 доклада) и «нового глобального курса» (пункт 11) и дать общее представление о связанных с ними ожиданиях. Кроме того, одна из делегаций поинтересовалась, почему в пункте 12 в контексте вопроса о COVID-19 были упомянуты модели защиты прав интеллектуальной собственности.

688. Что касается данных, то приветствовалась работа Комитета высокого уровня по вопросам управления по разработке стандартов данных Организации Объединенных Наций для представления финансовой информации в рамках всей системы («куб данных») в целях формирования культуры, ориентированной на результаты, и улучшения наличия своевременных, надежных, поддающихся проверке и сопоставимых общесистемных и относящихся к индивидуальным структурам данных для принятия решений. Делегации поинтересовались последними событиями в этой области работы, включая прогресс в применении стандартов и то, как они позволяют получать дезагрегированную информацию об использовании ресурсов для достижения поставленных целей. Кроме того, был задан вопрос о том, рассматривала ли Статистическая комиссия Общесистемную дорожную карту по обновлению данных и статистики Организации Объединенных Наций ([CEB/2020/1/Add.1](#)).

689. Ссылаясь на пункт 32, который касается общесистемного процесса координации и взаимодействия в вопросах наличности в рамках Организации Объединенных Наций, разработанного Рабочей группой по общим казначейским услугам Сети по финансовым и бюджетным вопросам КСР в целях предотвращения блокирования банковских каналов в связи с пандемией и содействия экстренному созданию «Единого канала сотрудничества» для гарантирования притока средств в страны, которые потенциально могут стать «горячими точками», одна из делегаций отметила, что в докладе не указываются односторонние меры государств-членов, блокирующие доступ стран к переводимым средствам на приобретение вакцин.

690. Что касается искусственного интеллекта, то была запрошена дополнительная информация о последних изменениях. Были запрошены дополнительные разъяснения в отношении того, не было ли в докладе повторения в разделе IV о продвижении нормативной повестки дня Организации Объединенных Наций по этическим аспектам искусственного интеллекта и пункте 51 о рабочей группе по вопросам искусственного интеллекта, о которой говорилось в разделе V о совершенствовании методов работы системы Организации Объединенных Наций.

691. Одна из делегаций просила оказать помощь в разъяснении рисунка III доклада — иллюстрации основной динамики и ключевых рисков в потенциальной кризисной ситуации, которая демонстрирует концепцию системного мышления, содержащуюся в аналитической выкладке КСР в отношении рисков и жизнестойкости (СЕВ/2017/6, приложение III). Было высказано мнение о том, что, возможно, было бы предпочтительнее представить письменное описание этой иллюстрации. Другая делегация поинтересовалась, используется ли эта выкладка руководителями программ в организациях — членах КСР.

692. В контексте вопроса о согласовании политики и практики управления было отмечено, что 21 административный руководитель подписал заявление о взаимном признании, о чем сообщается в пункте 52 доклада. Делегация поинтересовалась, кто из административных руководителей еще не подписал заявление и что мешает им это сделать.

693. Ссылаясь на пункт 53 доклада, одна из делегаций отметила, что Комитет высокого уровня по вопросам управления продолжает изучать дальнейшие возможности для совместной закупочной деятельности под эгидой «Глобального рынка Организации Объединенных Наций» и в рамках других инициатив. В этой связи был задан вопрос о том, планируется ли продвижение новых принципов в области закупочной деятельности, помимо тех, что изложены в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций.

694. Была выражена признательность за прогресс, достигнутый межфункциональной целевой группой по управлению рисками Комитета высокого уровня по вопросам управления, о которой говорится в пунктах 55 и 56 доклада. Секретаря КСР просили подробнее рассказать о справочной модели эффективности управления рисками и о методических документах, подготовленных целевой группой. Также был задан вопрос о роли нового форума по управлению рисками в плане обмена знаниями, налаживания контактов и разработки дополнительных материалов в этой области работы.

695. Делегации с признательностью отметили усилия КСР по укреплению многоязычия как одной из основных ценностей. В частности, была отмечена готовность КСР продолжать взаимодействие с координаторами по вопросам многоязычия в организациях системы Организации Объединенных Наций в поддержку работы Координатора по вопросам многоязычия. Также приветствовались помощь, оказанная секретариатом КСР Координатору по вопросам

многоязычия в обеспечении скоординированного подхода к многоязычию в организациях — членах КСР путем создания специальной веб-страницы и обмена информацией о политике и инструментах в рамках всей Организации Объединенных Наций, и вклад секретариата КСР в проведение Объединенной инспекционной группой обзора хода внедрения многоязычия в рамках системы Организации Объединенных Наций.

696. Высокую оценку получили усилия КСР по повышению уровня прозрачности и подотчетности, при этом особо была отмечена работа секретариата КСР по совершенствованию веб-сайта КСР (<https://unsceb.org>). Одна из делегаций отметила, что веб-сайт остается ценным источником информации о финансировании в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, и выразила удивление в связи с тем, что многие государства-члены и внешние организации не знают о том, что он является основой для общесистемной статистики. В связи с этим секретарю КСР был задан вопрос о том, что можно ли сделать еще что-то для повышения осведомленности о наличии статистических данных.

697. Ссылаясь на пункт 62 доклада, одна из делегаций отметила, что сбор общесистемных данных о наборе персонала и вакантных должностях, периодически осуществляемый Структурой «ООН-женщины» через платформу управления данными секретариата КСР, является удачной инициативой и что эти данные важно отслеживать для содействия достижению цели улучшить положение женщин в системе Организации Объединенных Наций. Однако была выражена обеспокоенность в связи с тем, что собираемые данные ограничиваются данными, связанными с гендерными вопросами, и что в докладе не говорится о мониторинге данных о географической представленности.

698. Была высоко оценена важная работа Целевой группы КСР по борьбе с сексуальными домогательствами в организациях системы Организации Объединенных Наций, направленная на укрепление усилий по предупреждению и реагированию, ориентированных на защиту интересов потерпевших, а также создание безопасных, равноправных и инклюзивных условий работы в рамках всей системы. Одна из делегаций вновь заявила о своей решительной поддержке усилий по обеспечению абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальным домогательствам. Был задан вопрос о ходе работы над руководством по расследованию жалоб на сексуальные домогательства, которое, согласно пункту 64 доклада, будет распространено в 2021 году. Кроме того, была запрошена информация о любых информационно-просветительских мероприятиях, проведенных Целевой группой, для информирования государств-членов о ее последних усилиях.

699. Была выражена признательность за проведение работы в рамках совместно финансируемого общесистемного проекта по внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе для обеспечения последовательного соблюдения стандартов.

### **Выводы и рекомендации**

**700. Комитет с удовлетворением отметил усилия КСР и его комитетов высокого уровня по укреплению общесистемной координации в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года.**

**701. Комитет повторил свои рекомендации Генеральной Ассамблее, с тем чтобы довести их до сведения Генерального секретаря в его качестве Председателя КСР:**

а) необходимость обеспечения того, чтобы деятельность и инициативы Совета, в том числе связанные с общесистемной слаженностью, соответствовали межправительственным мандатам;

б) необходимость постоянного обеспечения согласованности мер, принимаемых Комитетом высокого уровня по вопросам управления, с существующими нормативными положениями Организации Объединенных Наций.

702. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя КСР продолжать усилия по укреплению системы управления рисками и внутреннего контроля в целях повышения показателей общесистемной транспарентности, эффективности деятельности, подотчетности и управления рисками.

703. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря в его качестве Председателя КСР продолжать содействовать применению скоординированного подхода к многоязычию, являющемуся одной из основных и фундаментальных ценностей системы Организации Объединенных Наций, согласно соответствующим резолюциям Ассамблеи.

704. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять годовой обзорный доклад КСР за 2020 год (E/2021/47) к сведению.

## **В. Поддержка системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки**

705. Комитет рассмотрел доклад Генерального секретаря о поддержке системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (E/AC.51/2021/8).

706. Председатель обратил внимание на заявление Специального советника Генерального секретаря по Африке в ранге заместителя Генерального секретаря, которая представила доклад. Заместитель Генерального секретаря и Специальный советник по Африке также представила доклад. Доклад не обсуждался.

### **Выводы и рекомендации**

707. Комитет принял к сведению доклад Генерального секретаря о поддержке системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки.

708. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить выводы и рекомендации, содержащиеся в пунктах 68–72 доклада Генерального секретаря.

709. Комитет приветствовал информативный обзор комплексных ответных мер системы Организации Объединенных Наций на пандемию COVID-19 в Африке на основе трехкомпонентного подхода (здравоохранение, гуманитарная и социально-экономическая деятельность), позволяющего ослаблять более долгосрочные последствия пандемии с учетом приоритетных вопросов развития.

710. Комитет приветствовал продолжение усилий в целях повышения координации и согласованности деятельности системы Организации Объединенных Наций в Африке и рекомендовал Генеральной Ассамблее призвать Канцелярию Специального советника по Африке продолжать укреплять ее сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций в

---

области развития, региональными экономическими сообществами и региональными и субрегиональными организациями, особенно Африканским союзом, в том что касается поддержки африканских стран в решении проблем, связанных с пандемией COVID-19, для обеспечения устойчивого, стабильного и всеохватного восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем было».

## Глава IV

### Доклад(ы) Объединенной инспекционной группы

#### Обзор руководства и управления в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна

711. Комитет рассмотрел доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный «Обзор руководства и управления в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна» (A/75/874, JIU/REP/2020/4 и JIU/REP/2020/4/Corr.1), и замечания Секретариата по этому докладу (A/75/874/Add.1).

712. Председатель обратил внимание на заявление Председателя и инспектора Группы Хорхе Флореса Кальехаса, в котором он представил указанный доклад. Председатель и инспектор Группы ответил на вопросы, заданные членами Комитета в ходе рассмотрения доклада.

#### Обсуждение

713. Была выражена признательность за работу Объединенной инспекционной группы и подготовленный ею доклад. Одна из делегаций, отметив, что с момента предыдущего рассмотрения одного из докладов Группы прошло несколько лет, призвала рассмотреть на будущих сессиях дополнительные доклады.

714. Была также выражена признательность за поддержку Секретариатом рекомендаций, которые были приняты частично или полностью. Были запрошены разъяснения относительно обоснования рекомендации 3, касающейся разработки плана управления изменениями, в том числе относительно того, была ли частичная поддержка этой рекомендации обусловлена проведением работы в этой области за время, прошедшее между изданием доклада, включая рекомендации, в 2019 году и публикацией замечаний по нему в 2021 году.

#### Выводы и рекомендации

715. Комитет с удовлетворением принял к сведению доклад Объединенной инспекционной группы о проведенном Группой обзоре руководства и управления в Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна и рекомендовал Генеральной Ассамблее одобрить четыре содержащиеся в нем рекомендации и просить Генерального секретаря обеспечить их своевременное и полное выполнение.

## Глава V

### Предварительная повестка дня шестьдесят второй сессии Комитета

716. Во исполнение пункта 2 е) резолюции 1979/41 Экономического и Социального Совета и пункта 2 резолюции 34/50 Генеральной Ассамблеи Комитет представляет Совету и Ассамблее на рассмотрение предварительную повестку дня своей шестьдесят второй сессии с указанием запрашиваемой документации.

717. В своем решении 1983/163 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представлять вниманию межправительственных и экспертных органов до принятия каких-либо решений любой запрос об объеме документации, превышающем возможности Секретариата подготовить и обработать его в отведенное время и в рамках утвержденных ресурсов, и обращать внимание межправительственных органов на те области, где может произойти дублирование воспроизведения документов и/или где могут появиться возможности объединения или сведения воедино документов, касающихся близких или одинаковых тем, с целью рационализации выпуска документов.

718. Ниже приводится проект предварительной повестки дня шестьдесят второй сессии Комитета. Он был подготовлен на основе существующих мандатов директивных органов и будет окончательно доработан в конце текущей сессии в свете рекомендаций, утвержденных Комитетом.

### Проект предварительной повестки дня шестьдесят второй сессии Комитета

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Вопросы программ:
  - a) предлагаемый бюджет по программам на 2023 год (в соответствии с резолюциями 72/266 А, 74/251 и 75/243 Генеральной Ассамблеи);

#### Документация

Доклад Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам на 2023 год: часть первая: общий обзор плана, и часть вторая: план по программам с информацией о программах и подпрограммах и показателях для оценки их выполнения (в виде отдельных брошюр) (в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 58/269, 59/275, 62/224, 72/266 А, 74/251 и 75/243)

- b) оценка:

#### Документация

Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке результатов работы системы координаторов-резидентов и Управления по координации деятельности в целях развития: согласованность программирования Организации Объединенных Наций на страновом уровне в поддержку деятельности стран по достижению целей в области устойчивого развития

Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке результатов работы Экономической комиссии для Африки: подпрограмма 1 — Макроэкономическая политика и управление

Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке результатов работы Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна: подпрограмма 3 — Макроэкономическая политика и рост

Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом на его пятьдесят девятой сессии в отношении оценки Управления по вопросам разоружения

Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом на его пятьдесят девятой сессии в отношении оценки Департамента по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению

Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом на его пятьдесят девятой сессии в отношении оценки Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом на его пятьдесят девятой сессии в отношении оценки Управления по правовым вопросам

Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом на его пятьдесят девятой сессии в отношении оценки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом на его пятьдесят девятой сессии в отношении оценки Департамента глобальных коммуникаций

Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом на его пятьдесят девятой сессии в отношении оценки Управления людских ресурсов Департамента по вопросам управления

Доклад Управления служб внутреннего надзора о трехгодичном обзоре выполнения рекомендаций, вынесенных Комитетом на его пятьдесят девятой сессии в отношении оценки деятельности канцелярий специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и по вопросу о насилии в отношении детей

4. Вопросы координации:

- а) доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций;

**Документация**

Годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций за 2021 год (резолюция 2008 (LX) Экономического и Социального Совета)

- b) поддержка Организацией Объединенных Наций Повестки дня на период до 2063 года.

**Документация**

Доклад Генерального секретаря о поддержке Организацией Объединенных Наций Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть»

- 5. Доклад(ы) Объединенной инспекционной группы.
- 6. Предварительная повестка дня шестьдесят третьей сессии.
- 7. Утверждение доклада Комитета о работе его шестьдесят второй сессии.

## Приложение

### Перечень документов, имевшихся в распоряжении Комитета на его шестьдесят первой сессии

<a href="#">E/AC.51/2021/1/Rev.1</a>	Аннотированная предварительная повестка дня
<a href="#">E/AC.51/2021/L.1/Rev.1</a>	Записка Секретариата о состоянии документации
<a href="#">E/AC.51/2021/L.2</a>	Записка Секретариата о докладе (докладах) Объединенной инспекционной группы
	Доклады Генерального секретаря о предлагаемом бюджете по программам на 2022 год: план по программам с информацией о программах и подпрограммах и показателях оценки их выполнения (резолюции Генеральной Ассамблеи <a href="#">72/266 А</a> , <a href="#">74/251</a> и <a href="#">75/243</a> ):
<a href="#">A/76/6 (Sect. 2)</a>	Программа 1 «Дела Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и конференционное управление»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 3)</a>	Программа 2 «Политические вопросы»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 4)</a>	Программа 3 «Разоружение»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 5)</a>	Программа 4 «Операции по поддержанию мира»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 6)</a>	Программа 5 «Использование космического пространства в мирных целях»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 8)</a>	Программа 6 «Правовые вопросы»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 9)</a>	Программа 7 «Экономические и социальные вопросы»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 10)</a>	Программа 8 «Наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 11)</a>	Программа 9 «Поддержка Организацией Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 12)</a>	Программа 10 «Торговля и развитие»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 13)</a>	Программа 10, подпрограмма 6 «Международный торговый центр»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 14)</a>	Программа 11 «Окружающая среда»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 15)</a>	Программа 12 «Населенные пункты»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 16)</a>	Программа 13 «Международный контроль над наркотическими средствами, предупреждение преступности и терроризма и уголовное правосудие»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 17)</a>	Программа 14 «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 18)</a>	Программа 15 «Экономическое и социальное развитие в Африке»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 19)</a>	Программа 16 «Экономическое и социальное развитие в Азиатско-Тихоокеанском регионе»

<a href="#">A/76/6 (Sect. 20)</a>	Программа 17 «Экономическое развитие в Европе»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 21)</a>	Программа 18 «Экономическое и социальное развитие в Латинской Америке и Карибском бассейне»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 22)</a>	Программа 19 «Экономическое и социальное развитие в Западной Азии»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 24)</a>	Программа 20 «Права человека»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 25)</a>	Программа 21 «Международная защита беженцев, поиск долгосрочных решений их проблем и оказание им помощи»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 26)</a>	Программа 22 «Палестинские беженцы»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 27)</a>	Программа 23 «Гуманитарная помощь»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 28)</a>	Программа 24 «Глобальные коммуникации»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 29)</a>	Программа 25 «Управленческое и вспомогательное обслуживание»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 29A)</a> и <a href="#">A/76/6 (Sect. 29A)/Corr.1</a>	Программа 25 «Департамент по стратегии, политике и контролю в области управления»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 29B)</a>	Программа 25 «Департамент оперативной поддержки»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 29C)</a>	Программа 25 «Управление информационно-коммуникационных технологий»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 29E)</a>	Программа 25 «Административное обслуживание, Женева»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 29F)</a>	Программа 25 «Административное обслуживание, Вена»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 29G)</a>	Программа 25 «Административное обслуживание, Найроби»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 30)</a> и <a href="#">A/76/6 (Sect. 30)/Corr.1</a>	Программа 26 «Внутренний надзор»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 31)</a>	Программа 27 «Совместно финансируемые виды деятельности»
<a href="#">A/76/6 (Sect. 34)</a>	Программа 28 «Охрана и безопасность»
<a href="#">A/75/6/Add.1</a>	Бюджет по программам на 2021 год
<a href="#">E/AC.51/2021/9</a>	Записка Секретариата об обзоре предлагаемого плана по программам на 2022 год, проводимого секторальными, функциональными и региональными органами
<a href="#">A/76/69</a>	Доклад Управления служб внутреннего надзора о повышении роли оценки и применении результатов оценок, касающихся составления и осуществления программ и выработки стратегических директив (резолюция <a href="#">62/224</a> Генеральной Ассамблеи)
<a href="#">E/AC.51/2021/2</a>	Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке деятельности Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
<a href="#">E/AC.51/2021/4</a>	Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке поддержки, оказываемой Новому партнерству в интересах развития Африки Организацией Объединенных Наций по линии

---

	программы 9 через Канцелярию Специального советника по Африке, Экономическую комиссию для Африки и Департамент глобальных коммуникаций
<a href="#">E/AC.51/2021/5</a>	Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке деятельности Департамента по экономическим и социальным вопросам
<a href="#">E/AC.51/2021/7</a>	Доклад Управления служб внутреннего надзора об инспекции функции оценки, осуществляемой Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»)
<a href="#">E/AC.51/2021/6</a>	Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
<a href="#">E/AC.51/2021/3</a>	Доклад Управления служб внутреннего надзора об оценке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства
<a href="#">E/2021/47</a>	Годовой обзорный доклад Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций за 2020 год (резолюция 2008 (LX) Экономического и Социального Совета)
<a href="#">E/AC.51/2021/8</a>	Доклад Генерального секретаря о поддержке системой Организации Объединенных Наций Нового партнерства в интересах развития Африки (резолюция <a href="#">60/257</a> Генеральной Ассамблеи)
<a href="#">E/AC.51/2021/L.3</a>	Записка Секретариата: предварительная повестка дня и документация шестьдесят второй сессии Комитета (резолюция 1894 (LVII) Экономического и Социального Совета)
<a href="#">E/AC.51/2021/L.4</a> и добавления	Проект доклада Комитета

