



Организация Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря о работе Организации

Генеральная Ассамблея

Официальные отчеты

Семьдесят шестая сессия

Дополнение № 1



Доклад Генерального секретаря о работе Организации



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2021

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

[19 июля 2021 года]

Содержание

Глава

I.	Введение	4
II.	Работа Организации	8
A.	Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию	8
B.	Поддержание международного мира и безопасности	14
C.	Развитие в Африке	22
D.	Поощрение и защита прав человека	24
E.	Эффективная координация гуманитарной помощи	27
F.	Содействие правосудию и развитию международного права	30
G.	Разоружение	32
H.	Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом	34
III.	Эффективное функционирование Организации	37

Глава I

Введение

1. На протяжении прошлого года пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) была в центре внимания во всем мире и в Организации Объединенных Наций. Всем миром мы скорбим о миллионах тех, кого потеряли навсегда. С момента своего основания наша Организация еще не сталкивалась с такой величайшей общемировой проблемой, как нынешняя пандемия, которая в каждой стране мира породила боль, неуверенность и уязвимость. Вызванные пандемией глобальные кризисы в области здравоохранения, социальной сфере, экономике и в области прав человека подчеркнули важность многостороннего сотрудничества и стали для него испытанием на прочность.

2. Организация Объединенных Наций играет центральную роль в борьбе с пандемией по многим направлениям, начиная с защиты людей и сохранения рабочих мест и заканчивая оказанием правительствам помощи в обеспечении устойчивого и справедливого восстановления. Мы оказали поддержку примерно 160 странам в преодолении санитарно-гигиенических, гуманитарных и социально-экономических последствий COVID-19, а также помогли более чем 260 миллионам детей получить доступ к дистанционному обучению. Одновременно с этим мы способствовали созданию и вводу в действие Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 и Механизма по обеспечению глобального доступа к вакцине от COVID-19 (COVAX). Единственный способ покончить с пандемией — сделать так, чтобы вакцины имелись в каждой стране.

3. Мы также выступаем в роли координатора и активного участника более широких дискуссий о санитарно-эпидемиологической безопасности, глобальной финансовой стабильности и растущем признании особой уязвимости мира. Эта уязвимость связана с ростом масштабов нищеты и голода, затяжными конфликтами и кризисами в области прав человека, стремительным ростом неравенства внутри стран и между ними, неуправляемым развитием новых технологий, эрозией режима ядерного разоружения и триединым кризисом, вызванным изменением климата, утратой биоразнообразия и растущим загрязнением воздуха и воды, который затрагивает всю планету. Сегодня как никогда очевидно, что наши судьбы взаимосвязаны и что неспособность решить общие проблемы порождает неприемлемые риски.

4. В основе создания более прочного и устойчивого к потрясениям общества лежит восстановление через преобразования, цели которых сформулированы в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижском соглашении. В течение прошедшего года мы вместе с правительствами разных стран мира активно работали над тем, чтобы приступить к проведению десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития, выступая в поддержку реализации таких пакетов мер по восстановлению, которые направлены на преодоление климатического кризиса, инвестирование в возобновляемые источники энергии и устойчивое развитие, уменьшение неравенства и отчуждения и содействие гендерному равенству. Мы поддерживаем широкие усилия по созданию надежных систем социальной защиты, укреплению систем здравоохранения и обеспечению всеобщего доступа к медицинским услугам. После того как в апреле 2020 года я выступил с призывом к миру и спокойствию в доме, внимание в рамках всей системы было обращено на важность

учитывающей гендерную специфику политики реагирования, включая защиту от гендерного насилия.

5. Наше обсуждение вопросов финансирования развития привело к становлению нового способа ведения дел во взаимодействии с международными финансовыми учреждениями и к созданию возможностей для выдвижения новаторских идей, призванных помочь странам с низким и средним уровнем дохода вкладывать деньги в социальные программы, направленные на повышение уровня жизни населения, и избежать дефолта по долгам. В ходе серии дискуссий «за круглым столом» с участием женщин-экономистов были сформулированы новые стратегии экологичного, всеохватного и устойчивого восстановления.

6. Наши усилия по мобилизации действий по борьбе с изменением климата во всем мире, начиная с подготовки научных отчетов и заканчивая информационно-разъяснительной работой с общественностью и неофициальными переговорами, способствовали созданию растущей коалиции сторонников того, чтобы к середине столетия свести чистый объем выбросов к нулю, и широкому распространению среди инвесторов понимания, что по сравнению с возобновляемыми источниками энергии использование ископаемых видов топлива связано с более высокими рисками и издержками. На состоявшемся в декабре 2020 года Саммите по амбициозным задачам в связи с изменением климата были представлены планы и обязательства 75 стран и многих предприятий и городов относительно шагов, которые они намерены предпринять, чтобы в соответствии с Парижским соглашением сократить к 2030 году глобальные выбросы на 45 процентов по сравнению с уровнями 2010 года. Мы также мобилизовали международное сообщество на решение проблемы дефицита средств для финансирования мер по адаптации и повышению устойчивости к потрясениям, акцентируя при этом необходимость уделять им такое же внимание, как и усилиям по сокращению выбросов. В преддверии проведения намеченных на 2021 год важнейших мероприятий, посвященных проблемам климата и биоразнообразия, мы будем стремиться использовать достигнутые результаты, с тем чтобы придать процессу «зеленого» восстановления и справедливого перехода необратимый импульс.

7. На протяжении прошедшего года разногласия между крупными державами и разобщенность внутри государств создавали трудности для поддержания мира и безопасности. При этом мне и моим специальным посланникам удалось воспользоваться целым рядом открывшихся в конфликтных ситуациях возможностей для продвижения дела мира во всем мире. Мой призыв к прекращению огня во всем мире, с тем чтобы принять меры в связи с COVID-19, был поддержан 180 государствами-членами и Советом Безопасности и стал основой для второй резолюции, в которой был сформулирован призыв к прекращению огня, чтобы сделать возможной вакцинацию против COVID-19.

8. Несмотря на создаваемые пандемией трудности, более 40 операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций продолжали свою жизненно важную работу по защите гражданского населения и укреплению мира. В порядке реагирования на пандемию многие из них осуществляли поставки крайне необходимого оборудования, боролись с распространением искаженной информации и занимались пропагандой мер в области общественного здравоохранения. В ознаменование двадцатой годовщины принятия исторической резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности мы активизировали наши усилия по выполнению обязательств, касающихся женщин и мира и безопасности, и увеличили число женщин на постах руководителей и заместителей руководителей операций в пользу мира, среди миротворцев и посредников. Кроме того, в 2020 году мы оказали содействие в проведении

19 выборов и предоставили 60 странам помощь в укреплении потенциала по организации и проведению выборов. В рамках всей системы Организации Объединенных Наций мы продолжали содействовать учету мнений и прав молодых людей в процессе принятия решений по вопросам мира и безопасности.

9. Еще до того, как пандемия COVID-19 породила сопутствующую пандемию нарушений прав человека, ситуацию с соблюдением прав человека с трудом можно было назвать благополучной. Обозначенные в моем призыве к действиям в области прав человека семь направлений деятельности стали надежной основой для противодействия этим явлениям и широкого внедрения культуры правозащиты в работу Организации Объединенных Наций. В 2020 году в связи с пересмотром дискриминационных законов, включая законы, закрепляющие гендерное неравенство, с Организацией Объединенных Наций сотрудничали почти 90 стран. В принятых в сентябре 2020 года новых руководящих указаниях по защите и развитию гражданского пространства всей системе Организации Объединенных Наций предписывается предпринимать конкретные шаги по сохранению и развитию этой важнейшей основы для открытого и всеохватного государственного управления. Было продолжено осуществление Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, и в настоящее время ведется подготовка к межминистерской конференции по этому вопросу, которая состоится позднее в 2021 году.

10. На протяжении всей пандемии вопросы гендерного равенства и прав женщин составляли основу основ наших усилий, направленных на привлечение внимания к действенности лидерства женщин и пропаганду таких планов реагирования и восстановления, которые учитывают особые нужды женщин и предусматривают вложение средств в хозяйственную деятельность по уходу. В 2020 году, когда доступ к медицинским услугам был особенно ограничен, наши программы планирования семьи позволили предотвратить более 14 миллионов нежелательных беременностей, почти 40 000 случаев материнской смертности и более 4 миллионов опасных аборт.

11. Пандемия COVID-19 наглядно показала ценность осуществлявшихся в последнее время в нашей Организации реформ структур развития, мира и безопасности и управления, которые позволили нам перестроить нашу работу и оперативно реагировать на потребности государств-членов. В первые месяцы после начала пандемии страновые группы Организации Объединенных Наций разработали для 139 стран и территорий 121 план социально-экономического реагирования. Были переориентированы ресурсы на сумму свыше 3 млрд долл. США, а для оказания немедленной поддержки было мобилизовано дополнительно 2 млрд долл. США.

12. Реформы управления позволили нам оперативно корректировать политику и процедуры с учетом новых реалий на местах. При этом мы смогли задействовать специализированный потенциал для решения задач в основных проблемных областях, таких как здравоохранение и управление цепью снабжения. Благодаря переходу на годовой бюджет по программам нам удалось учесть практический опыт реагирования на пандемию не в бюджете на 2024 год, как это было бы раньше, а в бюджете на 2022 год.

13. В деятельности по реагированию на пандемию нам пришлось столкнуться с беспрецедентным кризисом ликвидности, обострению которого способствовали изменения в структуре платежей. Благодаря тщательному контролю за расходованием бюджетных средств нам удалось свести к минимуму ущерб для выполнения наших программ.

14. Самым важным активом Организации Объединенных Наций являются ее сотрудники, и на протяжении прошедшего года мы прилагали напряженные усилия для их защиты от воздействия пандемии. Мы содействовали успешной медицинской эвакуации более 200 сотрудников и партнеров, причем с начала 2020 года по март 2021 года время реагирования на такие экстренные эвакуации сократилось вдвое. Наши сотрудники в полной мере пользовались возможностями для удаленного доступа и дистанционной работы, чтобы без сбоев продолжать свою жизненно важную работу.

15. Наши усилия по учету принципов инклюзивности и многообразия во всех аспектах работы продолжали приносить плоды, благодаря чему на всех уровнях удалось добиться прогресса в достижении гендерного паритета. Особое внимание мы по-прежнему уделяли улучшению положения дел в такой области, как операции в пользу мира, где проблемы стоят наиболее остро. Была начата реализация новой стратегии по обеспечению географического разнообразия и повсеместно активизирована деятельность по инклюзии людей с инвалидностью, после того как два года назад началась реализация самой первой стратегии по решению этого вопроса. Кроме того, была начата важная внутренняя дискуссия о расизме и дискриминации, и в настоящее время завершается работа над первым в истории стратегическим планом действий по борьбе с расизмом в Организации Объединенных Наций.

16. В прошедшем году начался процесс глубокого осмысления будущего многосторонности. По итогам кампании «глобального общения», которая была проведена по случаю семьдесят пятой годовщины Организации, и процесса взаимодействия с государствами-членами, идейными лидерами и молодыми мыслителями, а также консультаций с общественностью мы готовим для представления в сентябре 2021 года отчет, содержащий рекомендации по дальнейшей реализации нашей общей повестки дня. Тем самым мы сможем использовать семьдесят пятую годовщину Организации Объединенных Наций в качестве отправной точки для возрождения такой основанной на сетевом взаимодействии и принципе инклюзивности многосторонности, которая позволит нам справляться с будущими задачами.

Глава II

Работа Организации

А. Содействие поступательному экономическому росту и устойчивому развитию

Контекст

17. Год назад я выступил с призывом провести десятилетие действий по достижению целей в области устойчивого развития, а сегодня в нашей работе в этом направлении возникли огромные трудности. Налицо разрушительное воздействие пандемии COVID-19, которая во многих случаях ведет к утрате достигнутых за многие годы результатов в области развития и углубляет уже существующее неравенство. Сегодня цели в области устойчивого развития важны как никогда. В результате COVID-19 погибло более 3,4 миллиона человек, обострилась проблема голода и почти 120 миллионов человек было ввергнуто в нищету. Никогда прежде многостороннее реагирование и международная солидарность не были так важны.

Ключевые задачи

18. Организация содействует развитию международного сотрудничества и партнерств по реализации нацеленных на преобразования глобальных повесток дня, включая Повестку дня на период до 2030 года, Парижское соглашение, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Пекинскую платформу действий, Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Новую программу развития городов, Программу действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов, Венскую программу действий и Программу действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа»). Координаторы-резиденты, которые работают в 162 странах и территориях, возглавляют страновые группы Организации Объединенных Наций, осуществляя руководство работой структур системы развития Организации Объединенных Наций по решению задач рамочных программ сотрудничества, согласованных с правительствами принимающих стран, для достижения целей в области устойчивого развития на национальном и местном уровнях.

Ключевые итоги

Выполнение задач Повестки дня на период до 2030 года в условиях COVID-19

19. В условиях пандемии COVID-19 я приступил к мобилизации всесторонних мер реагирования в области здравоохранения, гуманитарной и социально-экономической сферах, в том числе подготовил 23 концептуальные записки о последствиях кризиса и восстановлении по принципу «лучше, чем было». Эти усилия были дополнены конкретными аналитическими выкладками, рекомендациями в области политики и предложениями, которые были предоставлены более широкой системой Организации Объединенных Наций.

20. На основе первой в своем роде рамочной программы Организации Объединенных Наций для немедленного реагирования на COVID-19 для 139 стран и территорий был подготовлен 121 план социально-экономического реагирования в поддержку всеохватного и экологичного восстановления. Кроме того, были переориентированы ресурсы на сумму свыше 3 млрд долл. США, а для оказания немедленной поддержки было мобилизовано дополнительно 2 млрд долл. США,

для чего был использован новый мобилизационный механизм — Фонд по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению — и другие ресурсы.

21. Что касается здравоохранения, то оперативной разработке тестов, методов лечения и вакцин способствовали Инициатива по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 и Механизм по обеспечению глобального доступа к вакцине от COVID-19 (COVAX), по линии которого в 2021 году будет предоставлено не менее 2 млрд доз вакцины от COVID-19.

22. В июле 2020 года лидеры стран мира приняли участие в политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, число участников и наблюдателей которого благодаря его виртуальному формату превысило 125 000 человек. В процессе добровольного национального обзора приняли участие в общей сложности 47 стран, из которых 26 представили свои доклады впервые, что стало наглядным подтверждением их глубокой приверженности Повестке дня на период до 2030 года, несмотря на вызванные пандемией ограничения.

23. Проведенный в сентябре 2020 года первый Обзор целей в области устойчивого развития стал кульминационной точкой в предпринимавшихся в течение всего года усилиях по укреплению принципиальных положений Повестки дня на период до 2030 года и последующий период в качестве объединяющей и весьма актуальной основы действий по реагированию и восстановлению, а также по обеспечению устойчивого, процветающего и инклюзивного будущего.

Наращивание объема финансирования развития

24. В мае 2020 года я объявил о начале реализации вместе с Канадой и Ямайкой Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период, в рамках которой лидерам и министрам финансов предлагались конкретные решения по финансированию мер преодоления кризиса, вызванного COVID-19. С тем чтобы задать направление в обеспечении устойчивого и всеохватного восстановления, в работе совещаний «за круглым столом» участвовали видные женщины-экономисты, благодаря чему был разработан масштабный набор направлений краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной политики с учетом потребностей различных заинтересованных сторон. Значительные успехи были достигнуты в реализации инициативы Группы двадцати по приостановлению обслуживания долга, за время осуществления которой объем помощи в виде облегчения долгового бремени превысил 5 млрд долл. США. Проведенный в 2021 году форум в рамках Инициативы по финансированию развития во время пандемии COVID-19 и в последующий период способствовал развитию диалога по поиску практических решений для финансирования восстановления после COVID-19 и реализации Повестки дня на период до 2030 года; в беспрецедентно масштабном итоговом документе форума 2021 года нашли отражение повышенные обязательства международного сообщества в условиях кризиса, вызванного COVID-19.

25. Вопросам наращивания масштабов финансирования развития был посвящен ежегодный форум деловых кругов по целям в области устойчивого развития, число участников которого превысило 10 000 человек и в ходе которого обсуждались передовой опыт и решения для достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, в партнерстве с Глобальным альянсом инвесторов в интересах устойчивого развития была введена в действие платформа для инвесторов в интересах достижения целей в области устойчивого развития, благодаря которой инвесторы из частного сектора получили в свое распоряжение инструмент для привлечения новых капиталов в интересах достижения целей.

Никого не обойти вниманием

26. Для расширения поддержки малых островных развивающихся государств, чья уникальная уязвимость усилилась в результате пандемии COVID-19, в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи были предложены рекомендации по разработке и использованию в целях руководства программной поддержкой многомерного индекса уязвимости малых островных развивающихся государств.

27. Для оказания поддержки 3,6 миллиарда человек, не имеющих доступа к Интернету, Комиссия социального развития приняла политику содействия цифровой инклюзии находящихся в неблагоприятном положении групп населения, включая женщин и девочек, людей с инвалидностью, молодежь, коренные народы и пожилых людей. Во всем мире более 300 миллионов детей и подростков была оказана помощь в продолжении образования во время пандемии в дистанционном режиме.

28. Для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неправильного питания в 2021 году Комиссия по народонаселению и развитию приняла консенсусом резолюцию о народонаселении, продовольственной безопасности, питании и развитии, которая задаст направление предстоящим международным встречам и форумам.

29. С завершением разработки оценочного листа для измерения эффективности работы страновых групп Организации Объединенных Наций в рамках всей системы Организации Объединенных Наций набирает обороты реализация Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030». Первые отчеты, которые в 2020 году представили 33 структуры и 130 страновых групп Организации Объединенных Наций, показали, что наши меры реагирования на потребности молодежи во время кризиса, вызванного COVID-19, принимались оперативно и носили функциональный характер.

30. В 2021 году был выпущен первый Глобальный отчет об эйджизме. Его цель состоит в том, чтобы привлечь внимание к эйджистским взглядам, отличительными чертами которых являются стереотипное или дискриминационное отношение к людям преклонного возраста, и способствовать принятию комплексных мер в области политики, обеспечивающих надлежащее отношение к людям на всех этапах жизни.

Борьба с изменением климата

31. В 2020 году температура на планете продолжала расти, что провоцировало лесные пожары, засухи, наводнения, обесцвечивание кораллов, нашествия саранчи и участвовавшие экстремальные погодные явления, нанося ущерб населению и препятствуя развитию, и в этот критический момент наше лидерство в борьбе с изменением климата пришлось как нельзя кстати. Причиной кризисных явлений, связанных с климатом, биоразнообразием и загрязнением окружающей среды, являются нерациональные модели потребления и производства.

32. Выросло число участников глобальной коалиции заинтересованных сторон, взявших на себя обязательство к 2050 году свести чистый объем выбросов к нулю, при этом правительства многих стран пересмотрели в сторону повышения промежуточные цели для достижения 45-процентного сокращения выбросов к 2030 году. Я неустанно призывал страны поддержать энергетический переход в развивающихся странах и обеспечить достижение или превышение целевого показателя мобилизации 100 млрд долл. США в виде новых ежегодных обязательств по финансированию деятельности по борьбе с изменением климата на период 2021–2025 годов.

33. В течение 2020 года государствам-членам была оказана значительная поддержка в увеличении их определяемого на национальном уровне вклада и в выполнении приоритетных задач в области климата и окружающей среды с опорой на Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, которая служит ориентиром для нашей деятельности на страновом уровне.

34. В связи с завершением Десятилетия биоразнообразия Организации Объединенных Наций (2011–2020 годы) Организация Объединенных Наций провела в сентябре 2020 года первый саммит по биоразнообразию. Этот саммит, в работе которого приняли участие 72 главы государств и правительств, способствовал тому, чтобы чрезвычайным ситуациям, связанным с климатом и биоразнообразием, по-прежнему уделялось приоритетное внимание в глобальной повестке дня в области устойчивого развития.

35. В апреле 2021 года был подготовлен первый доклад о ходе выполнения стратегического плана Организации Объединенных Наций по лесам на 2017–2030 годы. Несмотря на то, что в решении задачи увеличения площади лесов в мире, особенно в Азии, Европе и Океании, был достигнут определенный прогресс, есть опасность того, что эти достижения будут сведены на нет под влиянием социально-экономических последствий пандемии и вследствие обострения кризисных явлений, связанных с климатом и биоразнообразием.

36. В период с 2000 по 2019 год количество экстремальных погодных явлений в мире удвоилось, и решающую роль в снижении смертности в результате бедствий сыграли программы раннего предупреждения и раннего реагирования. В партнерстве с Международным союзом телерадиовещателей в рамках проекта “Media saves lives” («СМИ спасают людей от гибели») более 500 журналистов прошли обучение навыкам разъяснительной работы с населением для снижения уязвимости в случае бедствий.

Гендерное равенство

37. Под влиянием COVID-19 гендерное неравенство обострилось во всех странах, в результате чего еще больше женщин осталось без работы и оказалось в нищете, увеличилось бремя работы по уходу и возросли масштабы насилия в отношении женщин и девочек. С момента возникновения кризиса в основе мер реагирования системы Организации Объединенных Наций лежало стремление обеспечить гендерное равенство уже на самом раннем этапе планирования мер реагирования и восстановления. Одна из первых подготовленных мной концептуальных записок посвящена воздействию пандемии на женщин и девочек. Кроме того, предвидя рост насилия в отношении женщин и девочек, я выступил с призывом к миру и спокойствию в доме, и этот призыв поддержали более 140 государств-членов.

38. Чтобы обеспечить более широкий учет гендерных факторов в мерах реагирования на пандемию, были расширены наличие и охват гендерных данных, что позволило отразить пересекающиеся проявления неравенства в публикации «Женщины мира, 2020 год». Был также открыт доступ к информационной панели гендерных показателей на веб-сайте Центра данных по положению женщин и создан Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов, с помощью которого оценивается степень учета гендерных аспектов в 3100 национальных мерах в области политики. Кампания «Активные действия женщин в интересах всего общества» подчеркнула действенность лидерства женщин и принятия гендерно сбалансированных решений, что подкрепило решимость Организации последовательно пропагандировать применение временных специальных мер, включая квоты, в рамках

реализации моего призыва к действиям в защиту прав человека. Несмотря на то, что празднование двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий пришлось отложить, в течение года велась подготовка к тому, чтобы гарантированно получить конкретные результаты от работы глобального Форума по вопросам равенства поколений.

Региональная поддержка

39. Основой нашей реформы системы развития стало использование опыта и технических возможностей Организации Объединенных Наций на региональном уровне для усиления поддержки достижения целей в области устойчивого развития. Во исполнение резолюции [2020/23](#) Экономического и Социального Совета были созданы региональные платформы взаимодействия, объединяющие региональные комиссии и региональные отделения структур системы развития Организации Объединенных Наций в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне, Европе и Центральной Азии и в арабских государствах, для скоординированной поддержки координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций и стратегического руководства реализацией общих приоритетов на региональном и субрегиональном уровнях. На базе этих платформ создавались коалиции по конкретным проблемам, развертывались центры знаний, укреплялись системы данных и обеспечивалось повышение эффективности работы.

40. Региональные платформы взаимодействия опубликовали первые ежегодные отчеты о результатах работы структур системы развития Организации Объединенных Наций в регионах. Региональные форумы по устойчивому развитию подготовили рекомендации в отношении приоритетных областей деятельности по достижению целей в области устойчивого развития.

41. Региональные комиссии разработали интерактивную Систему отслеживания мер стимулирования в связи с пандемией COVID-19, в которой собрана информация о более чем 6600 мерах реагирования в области политики из 194 стран, благодаря чему была создана платформа знаний о передовом опыте для целей восстановления после COVID-19 и реализации Повестки дня на период до 2030 года.

Система развития Организации Объединенных Наций

42. Три года назад государства-члены приняли решение о проведении самых масштабных за все время существования Организации реформ системы развития, чтобы международное сообщество располагало всем необходимым для содействия достижению целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня на период до 2030 года.

43. Борьба с пандемией COVID-19 и ее социально-экономическими последствиями стала для системы первым реальным испытанием. Решить эту непростую задачу оказалось по силам обновленной, независимой и беспристрастной системе координаторов-резидентов и новому поколению страновых групп Организации Объединенных Наций. Помощь в получении основных услуг была оказана более чем 240 миллионам человек, жизненно необходимые запасы воды и санитарно-гигиенические товары и услуги были предоставлены 36 миллионам человек и программами социальной защиты было охвачено 120 миллионов человек.

44. В декабре 2020 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [75/233](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации

Объединенных Наций, в которой была безоговорочно подтверждена неизменная поддержка реформ с переносом акцента на результаты, для чего были намечены основные направления деятельности системы развития Организации Объединенных Наций до 2025 года.

45. Кроме того, для укрепления взаимодействия между гуманитарным компонентом и компонентами развития и мира был задуман новый инвестиционный механизм для Сахеля, призванный расширить масштабы совместных действий Организации Объединенных Наций в Сахеле, начато осуществление новой директивы Генерального секретаря по планированию в Буркина-Фасо и активизирована работа Объединенного руководящего комитета для содействия сотрудничеству в гуманитарной сфере и в области развития по содействию углублению сотрудничества с руководством стран, причем особое внимание уделялось Судану.

В. Поддержание международного мира и безопасности

Контекст

46. События прошедшего года стали беспрецедентным испытанием нашей способности реагировать на кризисы и зарождающиеся или потенциальные конфликты. Пандемия в основном не повлияла на процессы, лежащие в основе вооруженных конфликтов, но подорвала доверие к институтам, усугубила неравенство и привела к возникновению новых очагов напряженности. Поскольку связанные с COVID-19 ограничения затруднили проведение очных дипломатических мероприятий, для предотвращения конфликтов, деэскалации кризисов и продвижения мирных процессов, в том числе в некоторых ситуациях, в которых наметилась опасная эскалация конфликта, мои специальные представители и посланники использовали технические средства. Проведенная нами реорганизация компонента мира и безопасности позволила повысить слаженность мер реагирования.

47. Мой призыв к прекращению огня во всем мире, с тем чтобы остановить насилие, создать возможности для дипломатии и облегчить доставку гуманитарной помощи, поддержали 180 государств-членов, одно государство-наблюдатель, не являющееся членом, стороны в конфликтах, региональные организации, представители гражданского общества и религиозные деятели. Он был дополнительно усилен резолюциями [2532 \(2020\)](#) и [2565 \(2021\)](#) Совета Безопасности. Я с удовлетворением отмечаю все те случаи прекращения огня, которые имели место после моего призыва, в том числе в Ливии и Судане.

Ключевые задачи

48. Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам поддержку с помощью широкого круга мероприятий, связанных с международным миром и безопасностью и основанных на принципах Устава Организации Объединенных Наций и мандатах Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Деятельность Организации в политической области и в области миростроительства и поддержания мира способствует предупреждению, деэскалации, сдерживанию и мирному урегулированию конфликтов. Организация также выделяет ресурсы специально для решения проблем, связанных с расширением участия женщин в мирных процессах, насилием в отношении детей, сексуальным насилием в условиях конфликтов, детьми и вооруженными конфликтами, предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и предотвращением геноцида.

Ключевые итоги

Предупреждение, сдерживание и урегулирование конфликтов

49. Чтобы успешно решать вопросы, связанные с предупреждением конфликтов и миротворчеством, несмотря на дополнительные трудности, вызванные пандемией, мы скорректировали методы работы. Мои специальные представители и посланники работали со сторонами в конфликтах, с тем чтобы достичь прекращения огня и обеспечить прочное политическое урегулирование. Мы продолжали оказывать поддержку в связи с переходным периодом в Судане с помощью создания Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС). Миссия вела пропаганду в поддержку выполнения Джубского соглашения о мире в Судане и в интересах достижения всеобъемлющего и всеохватного мира работала над вовлечением в мирный процесс вооруженных групп, не подписавших это соглашение. С этой целью ЮНИТАМС оказала поддержку мирным переговорам между

переходным правительством и группировкой Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством Абдель Азиза аль-Хилу. Оказание добрых услуг и реализации инициативы Организации Объединенных Наций по укреплению мира в Многонациональном Государстве Боливия способствовали проведению выборов в целом в мирной обстановке. Внутрививийские диалоги, проходившие при содействии Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии, завершились подписанием 23 октября 2020 года соглашения о прекращении огня, одобрением политической «дорожной карты» и выборами временного исполнительного органа, который будет руководить Ливией в период до проведения выборов, запланированных на 24 декабря 2021 года. Для повышения доверия к Обновленному соглашению об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан оказывались добрые услуги и услуги по посредничеству.

50. Мои специальные посланники и представители также работали над тем, чтобы разрядить напряженность в связи с процессами выборов. Мой Специальный представитель при Африканском союзе оказал Малави помощь в преодолении трудностей, возникших в результате затянувшегося процесса президентских выборов, в том числе путем ослабления напряженности и содействия укреплению доверия и уважения к национальным институтам правовой защиты. Мой Специальный представитель по Центральноафриканской Республике использовал свои добрые услуги для содействия проведению президентских и парламентских выборов в установленные сроки, несмотря на сложную обстановку.

51. Стержнем нашей работы остается тесное партнерство с региональными организациями. Отношения сотрудничества между Экономическим сообществом западноафриканских государств, Африканским союзом и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля, а также другими партнерами способствовали недопущению эскалации и ослаблению напряженности и насилия в регионе Западной Африки и Сахеля, связанных с выборами, в частности с президентскими выборами в Кот-д'Ивуаре, состоявшимися 31 октября 2020 года. После объявления военными 1 февраля 2021 года о введении чрезвычайного положения в Мьянме я и мой Специальный посланник по Мьянме были в первых рядах тех представителей международного сообщества, кто призывал поддержать демократические чаяния народа Мьянмы, обеспечивая при этом согласованный подход Организации Объединенных Наций к оказанию дальнейшей помощи народу Мьянмы и укреплению партнерских отношений Организации Объединенных Наций с Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии.

52. Организация Объединенных Наций осуществляет более 40 специальных политических миссий и 12 операций по поддержанию мира, в которых задействовано свыше 90 000 человек гражданского и негражданского персонала. При проведении операций в пользу мира мы не отступаем от намеченной цели в сложных ситуациях и подстраиваемся под обстоятельства, с тем чтобы лучше поддерживать национальные усилия по установлению и сохранению мира. Подготовка планов участия Организации Объединенных Наций в процессах переходного периода в Гвинее-Бисау, Демократической Республике Конго и Судане осуществлялась в тесном сотрудничестве с миссиями и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Для учета демократических преобразований в Судане Организация Объединенных Наций перестроила структуру присутствия в этой стране, закрыв Смешанную операцию Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и активизировав работу ЮНИТАМС по поддержке политического перехода и мирного процесса и содействию миростроительству в стране.

53. Выдвинутая мной инициатива «Действия в поддержку миротворчества», которую одобрили 154 государства-члена и четыре организации-партнера, способствовала дальнейшей мобилизации коллективной поддержки миротворческих операций, включая укрепление охраны и безопасности миротворцев, повышение эффективности и подотчетности миссий и обеспечение того, чтобы комплексные стратегии содействовали достижению политических целей. Для подкрепления обязательств и результатов по линии инициативы «Действия в поддержку миротворчества» 29 марта 2021 года я выступил с инициативой «Действия в поддержку миротворчества плюс».

54. Имеющиеся в нашем распоряжении средства предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов постоянно совершенствуются с учетом возникающих рисков, угроз и тенденций. Наши миссии используют цифровые инструменты для мониторинга средств массовой информации и онлайн-информации, в том числе для выявления искаженных фактов и языка ненависти. Во время недавних президентских выборов в Центральноафриканской Республике и в Южном Судане мы работали с компаниями, владеющими социальными сетями, в принятии мер противодействия разжиганию ненависти и распространению ложной информации. Целям борьбы с распространением ложных фактов в Мали служит еженедельная радиопередача Миссии «Le vrai du faux» («Правда о неправде»). Использование цифровых инструментов также способствовало расширению числа участников процессов диалога в Ливии, где Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии использовала цифровые платформы для выяснения мнений больших групп женщин, молодежи, местных представителей и широкой ливийской общественности. В порядке реализации Стратегии и плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти и недавно объявленной мною Стратегии в области данных был разработан веб-инструмент для содействия распространению информации в социальных сетях и в настоящее время ведется разработка других цифровых средств, призванных оказать миссиям помощь в борьбе с распространением ложной информации и языком ненависти. В целом для содействия выполнению мандатов Организации с помощью Инновационной сети Организации Объединенных Наций изучаются, осваиваются и применяются сквозные методики, включая новые технологии, анализ поведенческих моделей и иммерсивное воспроизведение изображений.

Важный факт: климатическая безопасность

В регионах, где особенно ощущается взаимосвязь между изменением климата и миром и безопасностью, в рамках механизма климатической безопасности были активизированы усилия по поддержке полевых миссий Организации Объединенных Наций, страновых групп и других партнеров. В Северной и Южной Америке, на Ближнем Востоке и в регионе Африки к югу от Сахары по линии этого механизма началось осуществление проектов с участием многих заинтересованных сторон, направленных на укрепление комплексных и учитывающих гендерную специфику подходов к анализу рисков и управлению ими. Для содействия миростроительству и действиям по борьбе с изменением климата в интересах поиска устойчивых решений во всех мероприятиях по линии механизма используются партнерские связи.

55. В 2020 году был выпущен доклад о молодежи и мире и безопасности (S/2020/167), ставший моим первым докладом после принятия Советом Безопасности резолюции 2250 (2015), в которой была признана важнейшая роль молодежи в предотвращении и урегулировании конфликтов и сохранении мира.

Защита гражданского населения

56. Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии продолжали играть важную роль в защите гражданского населения в поддержку главной ответственности принимающих государств, в том числе посредством участия в политических процессах для предотвращения и урегулирования конфликтов, поддержки деятельности по поощрению и защите прав человека и укреплению верховенства права, а также содействия оказанию гуманитарной помощи. Для преодоления оперативных ограничений, обусловленных пандемией, осуществляемая операциями деятельность по работе с населением, патрулированию и укреплению потенциала подстраивалась под обстоятельства. Например, важное событие произошло в Южном Судане, где пункты защиты гражданского населения были реорганизованы в пункты для внутренне перемещенных лиц, охрана которых обеспечивается национальными властями. В Судане ЮНИТАМС поддерживает реализацию национальной стратегии по защите гражданского населения. В Центральноафриканской Республике в обстановке напряженности, связанной с выборами, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике способствовала стабилизации обстановки в ряде регионов, благодаря чему был уменьшен ущерб гражданскому населению и созданы условия для участия населения.

Женщины и мир и безопасность

57. В феврале 2021 года 48 процентов руководителей и заместителей руководителей миссий составляли женщины, работавшие на переднем крае деятельности по поиску политических решений кризисов. Удалось также добиться прогресса в увеличении числа женщин в составе действующего негражданского персонала, в результате чего в 2021 году все, кроме одного, целевые показатели, установленные в стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях на 2018–2028 годы, были превышены. За прошедшие три десятилетия число женщин в составе негражданского персонала увеличилось в пять раз, и на основе нашей стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях ведется работа по достижению полного гендерного паритета. С этой целью принимаются дополнительные меры по улучшению условий работы и устранению препятствий для внесения женщинами значимого вклада в миротворчество.

58. Вместе с тем спустя 20 лет после принятия резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности для достижения цели повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, касающейся непосредственного участия женщин в официальных мирных процессах, сделано меньше всего. В 2021 году я обратился к государствам-членам с призывом принять временные специальные меры, включая квоты, с тем чтобы расширить равное участие женщин в процессах принятия решений по вопросам мира и другой проблематике.

59. В 2020 году была значительно расширена поддержка женщин, участвующих в деятельности по предотвращению конфликтов, реагированию на кризисы и содействию достижению мира на местах, оказываемая по линии Женского фонда мира и гуманитарной деятельности. Фонд предоставил поддержку 293 местным организациям в условиях конфликта и в ситуациях гуманитарного кризиса, благодаря чему помощь получили 6,4 миллиона человек в 22 странах. Кроме того, по линии Фонда финансовые средства были предоставлены 62 организациям гражданского общества, участвующим в деятельности по борьбе с COVID-19 в 18 странах.

60. В 2020 году Фонд миростроительства продолжал уделять повышенное внимание учету гендерных аспектов в ходе миростроительства. На поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Фонд направил около 40 процентов выделенных им средств, превысив ежегодный целевой показатель в 30 процентов и – шестой год подряд – целевой показатель в 15 процентов, установленный в моем плане действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства. Руководствуясь своей гендерной стратегией, Комиссия по миростроительству оказала ощутимую поддержку многочисленным женщинам-миротворцам. Комиссия также увеличила число женщин-инструкторов с 6 в 2019 году до 25 в 2020 году.

Поддержка миростроительства

61. 21 декабря 2020 года Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности завершили третий обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, единогласно приняв идентичные резолюции [75/201](#) и [2558 \(2020\)](#).

62. В 2020 году Комиссия по миростроительству осуществила 15 отдельных страновых и региональных мероприятий, включая поддержку миростроительства в Буркина-Фасо с участием многих партнеров, работу с женщинами из числа бывших комбатантов и потерпевших в Колумбии и мобилизацию поддержки национального плана развития и Национальной рамочной программы примирения в Сомали.

63. В 2020 году Фонд миростроительства направил средства на сумму порядка 174 млн долл. США в 39 стран, причем 97 процентов выделенных средств было использовано для решения задач в рамках целей в области устойчивого развития. Поскольку Фонд является основным имеющимся в распоряжении Организации средством поддержки комплексных программ по предотвращению конфликтов и миростроительству, 83 процента выделенных им средств было направлено на финансирование совместных программ. К основным приоритетам относились поддержка общесистемных мер реагирования для содействия процессу перехода в восьми странах, включая Демократическую Республику Конго и Судан, проведение в 20 странах мероприятий по вовлечению женщин и молодежи и выработка с участием 20 стран трансграничных и региональных подходов, в том числе в Центральной Америке и Сахельском регионе.

64. Мы также укрепляли наше партнерство со Всемирным банком в рамках сотрудничества в 47 странах по таким приоритетным направлениям деятельности, как профилактика, продовольственная безопасность, вынужденное перемещение и меры реагирования на COVID-19.

Помощь в проведении выборов

65. 2020 год стал непростым годом для проведения выборов. Решение об отсрочке или проведении выборов ставило государства-члены перед непростым выбором, поскольку при принятии такого решения приходилось учитывать сложные юридические, политические, правозащитные и санитарные соображения.

66. Мы оказали помощь в проведении выборов в 54 государствах и территориях, в том числе в 9 случаях на основании мандата Совета Безопасности. В 2020 году была оказана непосредственная помощь в проведении 22 выборов и референдумов, в том числе в Боливии (Многонациональном Государстве), Вануату, Кот-д'Ивуаре, Кыргызстане, Малави, Мали, Нигере, Республике Молдова и Центральноафриканской Республике, а также в Новой Каледонии (Франция).

Мы провели 13 виртуальных и очных оценок потребностей и 12 консультативных миссий.

67. Африканскому союзу была оказана поддержка в разработке рамочной программы помощи в проведении выборов, а Лиге арабских государств — в укреплении базы данных по выборам и институциональной памяти.

68. Одним из руководящих принципов нашей деятельности по предоставлению поддержки в проведении выборов является содействие более широкому участию женщин. Гендерные аспекты учитывались во всех оценках потребностей в связи с проведением выборов. Организация Объединенных Наций поддержала усилия 45 государств-членов по расширению равного участия женщин в избирательных процессах, в том числе по проведению информационно-разъяснительной работы и принятию временных специальных мер. Так, в Многонациональном Государстве Боливия мы оказывали поддержку участию женщин в политической жизни и принятию мер по борьбе с гендерным насилием в политике, и национальные усилия впервые привели к тому, что в списках кандидатов был достигнут гендерный паритет. Наша глобальная кампания по диверсификации состава экспертов по вопросам выборам привела к 25-процентному увеличению числа женщин-экспертов.

Верховенство права и органы безопасности

69. Одной из основ стабильности и прочного мира остается укрепление верховенства закона и управления сектором безопасности. Мы продолжали оказывать поддержку в укреплении потенциала стран и районов, в которых действуют полевые миссии Организации Объединенных Наций, включая Афганистан, Гаити, Гвинею-Бисау, Демократическую Республику Конго, Йемен, Ливию, Мали, Сомали, Судан, Центральнуюафриканскую Республику и Южный Судан, а также Косово¹, работая на основании мандатов Совета Безопасности по таким направлениям, как усиление ответственности за преступления, провоцирующие конфликт, повышение безопасности тюрем, укрепление потенциала и повышение подотчетности сил обороны и безопасности в соответствии с международным правом прав человека и гуманитарным правом, разоружение и демобилизация бывших комбатантов и их реинтеграция в гражданскую жизнь, а также уменьшение опасности взрывоопасных предметов.

70. Государствам-членам оказывалась практическая, методическая и консультативная помощь по таким направлениям, как наиболее действенное устранение потенциальных факторов конфликта, связанных с верховенством закона и управлением сектором безопасности, и уменьшение связанных с COVID-19 рисков для национальных секторов обеспечения правопорядка и безопасности.

71. Шестнадцати операциям в пользу мира была оказана помощь в планировании и проведении операций в соответствии с правозащитными нормами на основе направления методических рекомендаций и организации обучения для повышения эффективности поддержки, которую эти операции оказывают национальным властям. Были проведены информационно-разъяснительные мероприятия об опасности взрывоопасных предметов для более чем 1,7 миллиона человек и организовано обучение более чем 24 000 сотрудников служб быстрого реагирования и миротворцев по вопросам снижения угрозы, создаваемой взрывоопасными предметами, и реагирования на нее. В связи с реагированием на COVID-19 наши рекомендации по вопросам здравоохранения и безопасности позволили продолжить реализацию программ по сокращению масштабов

¹ Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

насилия среди населения, в том числе в Центральноафриканской Республике, в которых в 2020 году приняло участие 4000 человек.

Дела Совета Безопасности

72. В условиях пандемии оказывалась поддержка в связи с проведением 79 открытых заседаний и 46 неофициальных консультаций Совета Безопасности, а также 143 брифингов и 126 консультаций в режиме видеоконференции. Кроме того, было оказано содействие в связи с принятием Советом 57 резолюций и 13 заявлений Председателя Совета, для чего во многих случаях применялись новые методы дистанционной работы. Секретариат продолжает оказывать поддержку вспомогательным органам Совета, включая комитеты по санкциям и рабочие группы.

Насилие в отношении детей, дети и вооруженные конфликты, сексуальное насилие в условиях конфликта и права потерпевших

73. Под воздействием пандемии COVID-19 существующая уязвимость детей, пострадавших от конфликта, усилилась, а эскалация конфликтов и пренебрежение нормами международного гуманитарного права и права прав человека оказали на детей серьезное воздействие. Воюющие группировки убивают и калечат детей, стороны в конфликте вербуют их и посылают воевать на передовую или используют на вспомогательных ролях. В 2020 году было зарегистрировано почти 24 000 подтвержденных нарушений, совершенных против детей правительственными силами и негосударственными вооруженными группами, в том числе теми, которые Организация Объединенных Наций включила в перечень террористических групп.

74. Обеспокоенность вызывают втягивание в конфликт соседних стран и межобщинное насилие, особенно в Сахеле и бассейне озера Чад.

75. Для мальчиков и девочек грубые нарушения имеют неодинаковые последствия. Если в 89 процентах случаев вербовались в качестве солдат и использовались на других ролях мальчики, то 97 процентов случаев сексуального насилия были совершены в отношении девочек. Стигматизация, наличие определенных культурных норм, отсутствие услуг и соображения безопасности приводят к тому, что о сексуальном насилии по-прежнему сообщается крайне редко. В 2019–2020 годах Организация Объединенных Наций подтвердила свыше 2500 случаев нарушений. В марте 2020 года Организация Объединенных Наций и правительство Судана подписали рамочный документ о сотрудничестве для решения проблемы безнаказанности, связанной с сексуальным насилием в условиях конфликта. Сеть «Действия Организации Объединенных Наций против сексуального насилия в условиях конфликта» закрыла целевой фонд с участием многих партнеров, по линии которого оказывалась поддержка осуществлению 52 проектов в 16 странах, затронутых конфликтом, и создала фонд-преемник для поддержки выполнения резолюции [2467 \(2019\)](#) Совета Безопасности.

76. Важнейшей составляющей сохранения мира и развития являются прекращение нарушений в отношении детей и осуществление в их интересах программ долгосрочной и устойчивой реинтеграции. Организация уделяет все больше внимания прекращению и предупреждению нарушений посредством участия в мирных процессах, а также углубляет сотрудничество в деле защиты детей с региональными организациями.

Важный факт: космическое пространство

В 2020 году в космос было запущено рекордное количество объектов и спутников. Такое стремительное развитие событий создает не только возможности для построения лучшего будущего, но и проблемы, связанные с безопасностью, надежностью и экологичностью освоения космического пространства. С этой целью совместно с Европейским космическим агентством Организация начала кампанию по повышению осведомленности о космическом мусоре. Для более широкого освещения принципиально важных Руководящих принципов обеспечения долгосрочной устойчивости космической деятельности, принятых в 2019 году, осуществлялось сотрудничество с правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, а по проблеме устойчивости космической деятельности было организовано широкое взаимодействие с заинтересованными сторонами при поддержке Космического агентства Объединенных Арабских Эмиратов.

С. Развитие в Африке

Контекст

77. После начала пандемии COVID-19 Организация оперативно приступила к оказанию комплексной поддержки в связи с осуществлением мер реагирования и восстановления в Африке, которая была в первую очередь ориентирована на проведение медицинских и гуманитарных мероприятий, а также на предоставление социально-экономической поддержки для защиты уязвимых групп населения. В соответствии с основополагающими принципами партнерства с Африканским союзом Организация также поддерживала и дополняла региональные меры реагирования с помощью мер оперативного, нормативного и информационно-просветительного характера.

Ключевые задачи

78. Организация Объединенных Наций содействует устойчивому развитию и миру в Африке, способствуя ускоренному осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в комплексе с Повесткой дня на период до 2063 года Африканского союза. С этой целью принимаются во внимание экономические, социальные и экологические аспекты развития и учитываются взаимосвязи между миром, безопасностью, правами человека и развитием. Кроме того, оказывается содействие развитию внутрирегиональной интеграции и международного сотрудничества на континенте.

Ключевые итоги

79. В рамках нашей поддержки мер реагирования на пандемию в Африке были оперативно подготовлены рекомендации по вопросам политики, включая мою концептуальную записку о влиянии COVID-19 на Африку. Страновые группы Организации Объединенных Наций провели страновые и тематические оценки социально-экономического воздействия COVID-19, по итогам которых было подготовлено 47 планов социально-экономического реагирования для обеспечения экологичного и всеохватного восстановления. Чтобы не допустить распространения во время пандемии ложной информации мы работали совместно с Африканским союзом над проведением информационно-разъяснительных кампаний, направленных на борьбу с вымыслами и повышение осведомленности о вирусе и его распространении. Эти усилия позволили расширить кампанию United Nations Verified («Проверено Организацией Объединенных Наций») и были бесплатно предложены 275 медийным учреждениям и платформам.

80. Были введены в действие Африканский центр Организации Объединенных Наций по управлению знаниями о COVID-19 и информационная панель по Африке, которые стали цифровым комплексным центром сбора информации и данных. Кроме того, была оказана поддержка в связи с разработкой Африканским союзом Стратегии цифровых преобразований для Африки (2020–2030 годы) и помощь в закреплении достижений в рамках Цифрового центра передового опыта в области цифровой идентификации, торговли и экономики.

81. Мы оказали 38 странам и трем региональным экономическим сообществам поддержку в разработке национальных стратегий по использованию преимуществ Африканской континентальной зоны свободной торговли, которая представляет собой рынок объемом 2,3 трлн долл. США, охватывающий 1,3 миллиарда человек. Вместе с региональными партнерами, включая Африканский союз, Организация поддержала ввод в действие Африканской платформы поставок предметов медицинского назначения, благодаря которой африканские страны получили возможность приобретать сертифицированное медицинское

оборудование, в том числе 670 миллионов доз вакцины против COVID-19. Кроме того, была оказана поддержка в связи с мобилизацией средств на реализацию инициативы «Великая зеленая стена», в поддержку осуществления которой было обещано выделить более 14 млрд долл. США.

82. В поддержку Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и предусмотренного ею плана по поддержке был создан новый механизм инвестиционной поддержки для Сахеля и назначен Специальный координатор по вопросам развития в Сахеле для мобилизации ресурсов и укрепления коллективной деятельности в масштабах всего региона.

83. В ноябре 2020 года первый заместитель Генерального секретаря совершила поездку в Западную Африку, посетив пять стран, с тем чтобы подтвердить призыв к международной солидарности там, где она нужна больше всего, и на самом высоком уровне провозгласить программу реализации чаяний и построения лучшего будущего в Африке.

84. В мае 2021 года продолжительность ежегодной серии диалогов по вопросам Африки была увеличена до одного месяца для проведения мероприятий, организованных в партнерстве с Африканским союзом по теме «Культурная самобытность и ответственность: перестройка мышления». Серия диалогов 2021 года была нацелена на использование факторов самобытности, истории и достижений стран континента для содействия формированию новой парадигмы, позволяющей отныне работать с большей результативностью и выполнить программу преобразований в Африке.

D. Поощрение и защита прав человека

Контекст

85. Права человека занимают центральное место в работе Организации Объединенных Наций, включая ее реагирование на пандемию COVID-19. В условиях, когда пандемия выявила системные факторы неравенства, мой призыв к действиям в области прав человека настроил Организацию Объединенных Наций на то, чтобы обеспечивать интеграцию прав человека в усилия по восстановлению, уделяя при этом особое внимание уязвимым группам.

Ключевые задачи

86. Наша работа над продвижением защиты и поощрения прав человека охватывает все три компонента деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе на следующих тематических направлениях: поддержка международных правозащитных механизмов; всесторонний учет прав человека при осуществлении усилий по обеспечению развития и в сфере мира и безопасности; и продвижение таких стержневых принципов, как недискриминация, участие и обеспечение ответственности.

Ключевые итоги

Поддержка международных правозащитных механизмов

87. В 2021 году мы использовали новаторские методы, чтобы продолжить оказание поддержки договорным и межправительственным органам, и нашли новые способы, позволяющие гражданскому обществу и жертвам нарушений контактировать со специальными процедурами, применяя цифровые технологии. Кроме того, у нас стартовал новый ресурс под названием «Универсальный указатель по правам человека», содержащий более 180 000 рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

Права человека в контексте усилий по обеспечению развития

88. Были приложены — в том числе в рамках моего призыва к действиям — существенные усилия к тому, чтобы способствовать интеграции прав человека в мероприятия по обеспечению развития на страновом уровне. Появились новые руководящие указания, благодаря которым местные присутствия Организации Объединенных Наций могут плотнее увязывать свою работу с рекомендациями по итогам универсальных периодических обзоров, и прилагаются аналогичные усилия по укреплению взаимодействия с договорными органами.

89. Для борьбы с растущим неравенством мы запустили инициативу «Активизация деятельности», направленную на поощрение экономических, социальных и культурных прав и достижение целей в области устойчивого развития. В рамках этой инициативы и в соответствии с моим призывом к возобновлению общественного договора мы работали с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и страновыми группами в более чем 59 странах над обеспечением того, чтобы правам человека отводилось центральное место в общенациональных планах социально-экономического реагирования на COVID-19.

Мир и безопасность

90. В 2020 году Совет Безопасности провел свои первые открытые прения по вопросу о правах человека в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира, и нами было обнародовано исследование, которое показывает, что

наличие правозащитного компонента в составе таких операций значительно способствует выполнению их мандатов. Кроме того, в соответствии с моим призывом к действиям в области прав человека нами были созданы три группы экстренного реагирования, чтобы улучшить анализ рисков для прав человека.

91. В моем годовом докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта ([S/2021/312](#)) перечислены 52 стороны, которые обоснованно подозреваются в совершении сексуального насилия в ситуациях, фигурирующих в повестке дня Совета Безопасности. Я также призвал все государственные и негосударственные стороны взять на себя и выполнять конкретные обязательства по ликвидации сексуального насилия в условиях конфликта.

Недискриминация

92. В 2021 году чрезвычайно большое внимание в ходе нашей работы по устранению неравенства и противодействию дискриминации уделялось расовой дискриминации, которая часто приводит к межпоколенческой несправедливости. В июне 2020 года Совет по правам человека принял резолюцию [43/1](#) о системном расизме в правоохранительных органах в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, и нами была выпущена руководящая записка по проблеме расовой дискриминации в контексте COVID-19. Кроме того, мы реактивировали сеть Организации Объединенных Наций по вопросам расовой дискриминации и защиты меньшинств, выпустив адресованное страновым группам руководство по борьбе с расовой дискриминацией и защите меньшинств, и подготовили для этих групп контрольный список для работы над отменой законов, являющихся дискриминационными по отношению к женщинам и девочкам.

93. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях собрала 270 материалов, свидетельствующих о возросшем уровне насилия в отношении женщин в контексте пандемии COVID-19, и отразила их в своем докладе о последствиях COVID-19 и бытовом насилии, который она представила Генеральной Ассамблее (см. [A/75/144](#)). Специальный докладчик высказалась за то, чтобы во время пандемии государства-члены сохраняли услуги и вводили конкретные защитные меры, рассчитанные на женщин и девочек, а также способствовали выполнению обязательств по ликвидации насилия над ними, рекомендованных в моем призыве к действиям в области прав человека.

94. На состоявшейся в мае 2020 года встрече религиозных лидеров было принято «Глобальное обязательство о действиях религиозных деятелей и религиозных организаций по борьбе с пандемией COVID-19 в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций», в котором наряду с другими приоритетными областями повышенное внимание уделяется противодействию языку ненависти.

Участие

95. Стремясь поддержать эффективное осуществление всех трех компонентов своей деятельности, Организация Объединенных Наций выпустила в сентябре 2020 года руководящую записку по развитию и защите гражданского пространства. Благодаря появлению этой записки персонал Организации Объединенных Наций изучает сейчас стратегии, способствующие более инклюзивному участию гражданского общества, а также сохранению и расширению гражданского онлайн-пространства.

Привлечение к ответственности

96. Мы продолжали поддерживать государства и другие заинтересованные стороны в разработке и осуществлении таких процессов отправления правосудия в переходный период и привлечения виновных к ответственности, которые учитывают конкретный контекст, ориентированы на интересы жертв и опираются на права человека. В 2020 году мы опубликовали исследование с рекомендациями по вопросу о том, как политика в отношении наркотиков сказывается на переполненности тюрем в Юго-Восточной Азии. Мы также работали с властными структурами и низовыми коллективами в Кении над финансированием судебного разбирательства, которое привело к выплате компенсации жителям неформального поселения, пострадавшего от экологической деградации и свинцового отравления.

Важный факт: привлечение к ответственности за сексуальное насилие

Был достигнут серьезный прогресс в борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие. Так, Организация Объединенных Наций помогла провести в Демократической Республике Конго судебный процесс, в результате которого два бывших командира вооруженных групп были осуждены за военные преступления и приговорены к пожизненному заключению. В Йемене Организация Объединенных Наций задокументировала систематические случаи, когда политически активные женщины подвергались запугиванию и сексуальному насилию, и в результате Совет Безопасности ввел санкции в отношении виновных.

Е. Эффективная координация гуманитарной помощи

Контекст

97. Прошедший год отмечался колоссальными вызовами, и гуманитарные потребности достигли рекордного уровня. Вооруженные конфликты, климатический кризис и пандемия COVID-19 привели к трансформации гуманитарного ландшафта, обострению рисков и усугублению неравенства. Увеличились частотность и разрушительность бедствий. Возникли тревожные тенденции, включая теневую пандемию насилия на гендерной почве, увеличение числа вынужденных переселенцев и рост необеспеченности продовольствием. Реагируя на эти тенденции, Организация Объединенных Наций продолжала координировать и поддерживать оказание гуманитарной помощи, охватив ею более 264 миллионов человек.

Ключевые задачи

98. Организация Объединенных Наций работает над обеспечением скоординированности, слаженности, эффективности и своевременности гуманитарного реагирования ради спасения жизней и облегчения страданий людей в случаях бедствий, конфликтов и других чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Мы отстаиваем гуманитарные принципы, ратуем за уважение международного гуманитарного права и мобилизуем ресурсы на то, чтобы вместе с партнерами обеспечивать готовность к гуманитарным кризисам и реагировать на них. Принципиально значимым для эффективной координации остается облегчение оперативных действий и быстрых ответных мер, в том числе посредством упреждающих подходов. Кроме того, Организация Объединенных Наций пропагандирует снижение риска бедствий с помощью систем предотвращения и раннего оповещения, позволяющих не допускать возникновения бедствий, а когда они происходят — смягчать их негативные последствия.

Ключевые итоги

99. В 2020 году Организация Объединенных Наций работала с партнерами над мобилизацией рекордной суммы — 19,1 млрд долл. США — для оказания помощи 264 миллионам человек в 64 странах. Организация Объединенных Наций координировала гуманитарное реагирование как на острые, так и на затяжные кризисы и бедствия по всему миру, включая разрушительный взрыв в ливанском порту и нашествие пустынной саранчи в районе Большого Африканского Рога.

100. Откликом на специфические последствия пандемии COVID-19 стал запуск Глобального плана гуманитарного реагирования на COVID-19, предусматривающего удовлетворение гуманитарных потребностей, вызванных пандемией, в 63 странах. Благодаря щедрой поддержке доноров было мобилизовано 3,7 млрд долл. США на оказание спасительной помощи и поддержки, снабжение комплектами средств индивидуальной защиты и предоставление насущно необходимых услуг в области здравоохранения, защиты и образования. Дополняя здравоохранительные и социально-экономические меры, осуществляемые под руководством Организации Объединенных Наций в ответ на пандемию, План продемонстрировал силу координации, слаженности и гибкости в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и среди ее партнеров.

101. Незаменимую роль в реагировании не только на пандемию COVID-19, но и на другие беспрецедентные потребности играли совместные гуманитарные фонды: в 2020 году партнерам было выделено 1,8 млрд долл. США, включая рекордно высокую сумму в 848 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и 909 млн долл. США из совместных

страновых фондов. Из этой суммы 492 млн долл. США было направлено на смягчение последствий пандемии для более чем 20 миллионов человек в 49 странах. Совместные фонды также поддержали оперативное принятие мер по недопущению распространения вируса Эбола в районе Великих озер и уменьшению опустошительных последствий нашествия пустынной саранчи в районе Большого Африканского Рога, где удалось защитить средства к существованию и продовольственную безопасность для 13 миллионов человек. Кроме того, проводились мероприятия высокого уровня по объявлению взносов, на которых были мобилизованы ресурсы для реагирования на ситуации в Йемене, Сирийской Арабской Республике, центральном Сахеле и других местах.

102. В 2020 году партнеры по гуманитарной деятельности выступили с инициативами по осуществлению упреждающих действий в более чем 60 странах, а Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации выделил 140 млн долл. США на дополнительные пилотные проекты. Фонд впервые перечислил средства исходя из прогнозных аналитических выкладок, позволяющих загодя планировать реагирование на бедствия. В Бангладеш заранее согласованное финансирование, выделенное до пика наводнений, помогло обеспечить уязвимое население денежной помощью, снабдить его комплектами санитарно-гигиенических принадлежностей и защитить его средства к существованию. В Сомали благодаря тому, что финансирование и проведение мероприятий были согласованы заранее, удалось в три раза (по сравнению с предыдущей практикой) ускорить процесс перечисления средств, благодаря чему 1,3 миллиона человек получили поддержку до того, как усилилась нехватка продовольствия и стали проявляться комбинированные последствия нашествия саранчи, наводнений и COVID-19.

103. В условиях, когда во многих точках, включая Йемен, Южный Судан и северо-восток Нигерии, возникла серьезная опасность надвигающегося голода, я учредил целевую группу высокого уровня по предотвращению голода, которая призвана способствовать оперативному принятию общесистемных мер по противодействию голоду и недопущению острой нехватки продовольствия. Эта инициатива направлена на то, чтобы мобилизовать ресурсы, добиваться улучшения доступа к населению, которое сталкивается с угрозой голода или уже голодает, и совершенствовать поступление данных и обмен информацией в реальном времени.

104. Организация Объединенных Наций также стала уделять больше внимания снижению и анализу риска бедствий в рамках цикла гуманитарных программ. Например, в Пакистане анализ и смягчение риска были интегрированы в планирование ответных мер, а появление «Африканской дорожной карты по совершенствованию наличия, доступности и использования информации о риске бедствий для раннего оповещения и своевременных действий, в том числе в контексте трансграничного риск-менеджмента» позволило усилить трансграничные системы раннего оповещения. Кроме того, благодаря реформе системы развития Организации Объединенных Наций снижение риска бедствий стало органичной и неотъемлемой частью 24 новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, подписанных в 2020 году.

105. В настоящее время 143 государства-члена и государства-наблюдателя представляют отчетность по линии механизма контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы. К декабрю 2020 года у 101 страны имелись национальные стратегии снижения риска бедствий, позволяющие эффективно снижать такой риск. Например, благодаря действиям, предпринятым правительством Сент-Винсента и Гренадин в соответствии с его национальной стратегией

снижения риска бедствий, удалось избежать гибели людей в результате извержения вулкана, произошедшего в этой стране в апреле 2021 года. Меры реагирования Организации Объединенных Наций, которые включали быстрое выделение финансовых средств и направление совместной экологической миссии, служат примером взаимодополняемости гуманитарного реагирования и усилий по восстановлению.

Г. Содействие правосудию и развитию международного права

Контекст

106. С первых дней своего существования Организация Объединенных Наций находится в центре международного правотворчества, внося уникальный вклад в развитие, кодификацию и имплементацию международного права.

Ключевые задачи

107. Содействие, которое Организация Объединенных Наций оказывает правосудию и развитию международного права, воплощается в различных акциях и мандатах, например касающихся Мирового океана и морского права, международной торговли, международных договоров и соглашений, операций в пользу мира, международных трибуналов и санкций. Кроме того, Международный Суд, являющийся главным судебным органом Организации Объединенных Наций, разрешает правовые споры, с которыми в него обращаются государства, и выносит консультативные заключения по правовым вопросам.

Ключевые итоги

108. Наша работа над созданием правовой базы, регулирующей систему координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций во всем мире, способствовала осуществлению более широкой реформы системы развития в поддержку целей в области устойчивого развития. В 2021 году мы также занимались правовыми вопросами, возникавшими применительно к Организации Объединенных Наций и ее деятельности в результате пандемии, и поддерживали устойчивость ее функционирования.

109. В 2021 году Международный Суд продолжил рассмотрение многих резонансных дел, таких как дело «Арбитражное решение от 3 октября 1899 года (Гайана против Венесуэлы)», по которому он вынес свое решение в декабре 2020 года. Кроме того, Суд отметил семьдесят пятую годовщину своей инаугурационной сессии, которая состоялась 18 апреля 1946 года.

110. Что касается других трибуналов, действующих у Организации Объединенных Наций или при ее поддержке, то за отчетный период можно выделить следующее: 18 августа 2020 года Судебная камера Специального трибунала по Ливану признала Салима Джамиля Айяша виновным в совершенном 14 февраля 2005 года в Бейруте нападении, в результате которого погибли бывший премьер-министр Ливана Рафик Харири и еще 21 человек, а 226 человек получили ранения. Трое других обвиняемых — Хасан Хабиб Мерхи, Хусейн Хасан Онеисси и Асад Хасан Сабра — были признаны невиновными. Позднее Судебная камера назначила г-ну Айяшу одновременно пять сроков пожизненного тюремного заключения.

111. В ноябре 2020 года состоялась первоначальная явка Фелисьена Кабуги в Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, где в отношении него вынесено состоящее из семи пунктов обвинение в геноциде и преступлениях против человечности, предположительно совершенных в Руанде в 1994 году.

112. 8 июня 2021 года Апелляционная камера Международного остаточного механизма для уголовных трибуналов вынесла свое решение относительно апелляций, поданных Ратко Младичем и Обвинителем на решение по делу Младича, которое было вынесено 22 ноября 2017 года одной из судебных камер Международного трибунала по бывшей Югославии. Апелляционная камера полностью отклонила апелляции и подтвердила обвинительный приговор г-ну Младичу за

геноцид, преступления против человечности и нарушения законов и обычаев войны. Она также подтвердила наказание в виде пожизненного тюремного заключения, назначенное ему Судебной камерой.

Г. Разоружение

Контекст

113. В 2021 году Организация Объединенных Наций продолжала свою основную работу по укреплению нормы, запрещающей применение ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, а также по обеспечению ликвидации такого оружия и содействию регулированию и ограничению обычных вооружений. Кроме того, Организация Объединенных Наций занималась проблемами, порождаемыми новыми технологиями, и проблемами, возникающими в киберпространстве. Поскольку военные расходы в 2020 году выросли до 1,98 трлн долл. США, что является самым высоким показателем со времени окончания холодной войны, разоружение остается центральным направлением работы Организации Объединенных Наций.

Ключевые задачи

114. Организация Объединенных Наций поддерживает многосторонние переговоры и усилия, нацеленные на достижение всеобщего и полного разоружения, уделяя особое внимание ликвидации ядерного оружия, сохранению запрета на другие виды оружия массового уничтожения, регулированию обычных вооружений, реагированию на проблемы, порождаемые новейшими оружейными технологиями, а также поощрению региональных усилий в области разоружения и информирования общественности.

Ключевые итоги

115. Несмотря на то, что в 2020 году несколько ключевых мероприятий были отложены из-за пандемии, Организация Объединенных Наций продолжала оказывать государствам-членам поддержку в вопросах, касающихся разоружения. Например, с помощью расширенных виртуальных консультаций мы оказали консультативную помощь по политическим, процедурным и техническим вопросам назначенному Председателю Конференции 2020 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. Мы оказали государствам-членам помощь в устранении существующих и потенциальных угроз, связанных с использованием государствами информационно-коммуникационных технологий, и поддержали новое мышление в отношении норм, правил и принципов, призванных уменьшить военные угрозы для космических систем. Кроме того, мы обновили добровольное руководство по управлению запасами боеприпасов и поддержали обсуждение вопросов, касающихся смертоносных автономных систем вооружений, на уровне экспертов.

116. В 2021 году оперативная готовность моего Механизма по расследованию предполагаемых случаев применения химического и биологического оружия была повышена благодаря обновлению реестров экспертов и аналитических лабораторий. Мы также улучшили координацию с другими структурами системы Организации Объединенных Наций в целях повышения готовности реагировать на любую преднамеренную биологическую угрозу и в рамках инициативы «Молодежь за биобезопасность» способствовали созданию гендерно сбалансированной сети молодых ученых-биологов из стран глобального Юга.

117. На региональном уровне мы поддержали осуществление «Дорожной карты» для реализации приоритетных действий стран Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в странах Карибского бассейна на устойчивой основе на период до 2030 года, которая была разработана с целью предотвращения и пресечения незаконного оборота огнестрельного оружия и боеприпасов. В сотрудничестве с

национальными органами власти в Африке и Латинской Америке мы занимались наращиванием их потенциала по интеграции контроля над стрелковым оружием и профилактики гендерного насилия. В поддержку инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать» мы совместно с десятью странами работали над повышением степени осведомленности о негативных последствиях незаконного распространения стрелкового оружия в городах и на местном уровне.

118. В рамках механизма быстрого реагирования Организации Объединенных Наций SaferGuard мы направили в Экваториальную Гвинею миссию по оказанию помощи после взрывов, произошедших в военном лагере. Эта миссия оказала правительству помощь в оценке причины взрыва и предоставила технические консультации по вопросам управления запасами боеприпасов в целях уменьшения будущих рисков.

Важный факт: Договор о запрещении ядерного оружия

22 января 2021 года после сдачи на хранение пятидесятой ратификационной грамоты вступил в силу Договор о запрещении ядерного оружия. Этот договор является первым за последние более чем два десятилетия многосторонним документом по ядерному разоружению и отражает озабоченность многих государств растущими опасностями, порождаемыми ядерным оружием. Организация Объединенных Наций работает над тем, чтобы обеспечить успешное проведение первого совещания государств-участников, которое будет способствовать достижению целей Договора.

Н. Контроль над наркотиками, предупреждение преступности и борьба с терроризмом

Контекст

119. Пандемия COVID-19 усилила нашу незащищенность перед лицом преступности и насилия. В условиях изоляции возрастает риск бытового насилия и онлайн-сексуальной эксплуатации. Чрезвычайные и экономические меры реагирования на пандемию повысили коррупционные риски, а организованные преступные группы стали подделывать медицинскую продукцию в целях извлечения прибыли. Заключенные оказались в числе лиц, наиболее уязвимых к пандемии, а обеспечение доступа к правосудию для всех стало серьезной проблемой.

120. Террористы используют в своих интересах политические и социально-экономические последствия пандемии в затронутых конфликтами или нестабильных регионах. Глобальная угроза, исходящая от ДАИШ, «Аль-Каиды» и их филиалов, усугубилась растущей обеспокоенностью по поводу того, что неонацистские и другие группы, руководствующиеся расовой или этнической ненавистью, могут прибегнуть к террористическому насилию.

Ключевые задачи

121. Организация Объединенных Наций оказывает государствам-членам поддержку в решении проблем, связанных с наркотиками, преступностью и терроризмом, содействуя соблюдению стандартов и норм в области предупреждения преступности и отправления уголовного правосудия, а также добиваясь внедрения принципов и стандартов, сформулированных в таких международных документах, как Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции и Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций.

Ключевые итоги

Предупреждение преступности и противодействие транснациональной организованной преступности

122. Организация Объединенных Наций способствовала обеспечению готовности к COVID-19 в местах лишения свободы в более чем 50 государствах-членах, что позволило улучшить условия содержания в тюрьмах и повысить уровень базовых услуг для заключенных. Мы предоставили сотрудникам тюремной администрации средства индивидуальной защиты и санитарные принадлежности, а также способствовали повышению доступности качественных медицинских услуг для заключенных.

123. В Юго-Восточной Азии и Южной Америке мы проанализировали риски мошенничества и коррупции, связанные с принятием мер по спасению экономики в условиях COVID-19, и внесли вклад в обеспечение защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях, в Кении и Мексике. В результате этого, несмотря на проблемы, возникшие в связи с пандемией COVID-19, государства-члены смогли обеспечить продолжение расследований, судебного преследования и международного сотрудничества.

124. Поскольку во время пандемии люди стали чаще пользоваться Интернетом, мы расширили поддержку, оказываемую государствам-членам в борьбе с киберпреступностью и онлайн-злоупотреблениями. Например, мы организовали обучение преподавателей и представителей органов власти по вопросам предотвращения, обнаружения, выявления и пресечения киберпреступлений с

упором на проблемы онлайн-сексуального надругательства над детьми и сексуальной эксплуатации детей.

Противодействие мировой проблеме наркотиков

125. В 2021 году мы продолжили работу по линии Программы международных совместных действий, предоставляя криминалистическим лабораториям обновленную информацию по вопросам идентификации и тестирования наркотиков. Это позволило повысить качество судебной экспертизы и тестирования в 299 лабораториях в 87 странах.

126. Кроме того, мы поддерживали альтернативное развитие в различных регионах, способствуя отказу от выращивания незаконных культур в пользу законных. В Колумбии более 8600 фермерских семей и 90 сельских организаций повысили производительность и доходы, перейдя на выращивание конкурентоспособной продукции, отвечающей единым стандартам качества.

127. В своей работе по профилактике наркомании мы охватили более 600 000 семей в 45 странах. Эти программы были нацелены также на такие уязвимые группы населения, как беженцы и внутренне перемещенные лица, включая 100 000 внутренне перемещенных семей в штате Качин, Мьянма.

Предупреждение терроризма

128. Для содействия наращиванию многостороннего сотрудничества в борьбе с терроризмом мы создали Глобальную координационную платформу Организации Объединенных Наций по борьбе с терроризмом, объединяющую 43 структуры и 131 государство-член. Кроме того, в июле 2020 года мы организовали виртуальную Неделю борьбы с терроризмом, а в июне 2021 года в Нью-Йорке провели вторую Неделю борьбы с терроризмом.

129. В рамках оказываемой государствам-членам поддержки мы предоставили 40 странам помощь в использовании данных о пассажирах для противодействия поездкам террористов и серьезных преступников и начали внедрять программное обеспечение “goTravel”. Мы выступили инициаторами глобальной программы по противодействию финансированию терроризма, в рамках которой было организовано обучение более 400 должностных лиц из 20 стран и приняты меры по содействию разработке нового программного обеспечения для подразделений финансовой разведки. Мы оказали поддержку более 100 государствам-членам в противодействии риску биотерроризма, а также решении проблем, обусловленных наличием связей между терроризмом и незаконным оборотом оружия и организованной преступностью.

130. Наша новая Глобальная рамочная программа обеспечивает применение общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к оказанию государствам-членам поддержки в вопросах защиты, репатриации, судебного преследования, реабилитации и реинтеграции возвращающихся из Сирийской Арабской Республики и Ирака иностранных граждан, которые могут иметь или имеют связи или родственные связи с членами террористических групп, включенных в санкционный перечень.

131. Мы способствовали наращиванию потенциала противодействия насильственному экстремизму, служащему питательной средой для терроризма, путем пропаганды спорта и применения передовых методов защиты крупных спортивных мероприятий от террористических нападений. Мы открыли новый Международный центр поведенческого анализа для противодействия терроризму в целях улучшения информационного обеспечения и поддержки усилий Организации Объединенных Наций и государств-членов по предотвращению насильственного экстремизма и терроризма. Мы продолжали также повышать степень осведомленности о бедственном положении жертв терроризма и занимались пропагандой их прав и роли в предотвращении терроризма. Например, наша Программа поддержки жертв терроризма позволила привлечь внимание к травмам и изоляции, которым подверглись жертвы во время пандемии, и предоставить им платформу для отстаивания своих прав.

Важный факт: «Ускорители правосудия»

В 2020 году в Армении и Кыргызстане стартовала пилотная инициатива «Ускорители правосудия», в рамках которой учащиеся средних школ соревновались в разработке технологических решений проблем обеспечения верховенства закона на местах. Команды-победители разработали решения на основе искусственного интеллекта для выявления случаев использования на веб-сайтах риторики ненависти и насильственного экстремизма, а также онлайн-платформу, которая позволяет людям, нуждающимся в юридической помощи, связаться с теми, кто предоставляет такие услуги по доступной цене или бесплатно.

Глава III

Эффективное функционирование Организации

Ключевые рабочие процессы

132. Основу деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций, в котором работает более 36 000 сотрудников, находящихся в 463 местах службы, составляют эффективное управление финансами, людскими ресурсами, информационно-коммуникационными технологиями, цепочками снабжения, зданиями и помещениями, конференционными услугами и обеспечением охраны и безопасности, а также информирование глобальной аудитории о работе Организации.

Ключевые итоги

133. Пандемия COVID-19 стала незапланированным испытанием для наших реформ. Проведенные реформы позволили нам скорректировать наши рабочие операции и оперативно реагировать на потребности государств-членов. В отличие от прежних чрезвычайных ситуаций, например кризиса, вызванного Эболой, Организации не потребовалось создавать новые структуры для управления принимаемыми ею мерами реагирования на пандемию COVID-19. Новые реформированные структуры в области развития, обеспечения мира и безопасности и управления способствовали унифицированному и оперативному реагированию на пандемию, что позволило сэкономить время и деньги.

134. Использование платформ для проведения виртуальных совещаний и обеспечение удаленного синхронного перевода позволили провести более 1200 мероприятий, что дало делегатам и сотрудникам возможность продолжить свою работу. Физические барьеры, системы фильтрации воздуха и усиленные меры гигиены позволили повысить безопасность наших зданий. В рамках проекта «Совместно переосмыслить деятельность Организации Объединенных Наций» около 85 групп представили инновационные решения, позволяющие перейти на новые и более эффективные методы работы.

135. Для продолжения нашей работы по спасению жизни людей по всему миру мы создали общесистемную целевую группу по вопросам медицинской эвакуации, которая обеспечила проведение 117 медико-эвакуационных мероприятий, создала центры в Аккре и Найроби и заключила договоренности с больницами в нескольких местах. К июню 2021 года наша целевая группа по вакцинам поставила 222 500 доз вакцин для сотрудников Организации Объединенных Наций и наших партнерских организаций в 47 странах. Кроме того, мы продолжали обеспечивать безопасность около 180 000 сотрудников и 400 000 их иждивенцев в более чем 125 странах.

136. Новые управленческие структуры в Центральных учреждениях позволили уточнить обязанности департаментов и повысить оперативность их работы, что способствовало принятию Организацией Объединенных Наций мер реагирования на COVID-19. Мы смогли обновить и скорректировать стратегии с учетом оперативных потребностей. Комплексная система снабжения позволила Организации Объединенных Наций оперативно получать жизненно важные товары и услуги по весьма конкурентным ценам. Были успешно закуплены и поставлены в соответствующие места службы средства индивидуальной защиты и медицинское оборудование. Даже в этих сложных обстоятельствах существующая в Организации система снабжения, особенно поставок стратегических товаров и услуг, работала безотказно и не допускала никаких сбоев, несмотря на различные национальные ограничения на поездки и перевозки грузов.

137. Улучшенная система делегирования полномочий не только позволила привести ответственность в соответствие с полномочиями, но и обеспечила руководителям возможность более оперативно и гибко реагировать на ситуации, с которыми они сталкивались во время пандемии. Для обеспечения эффективности деятельности был создан новый механизм управления — Совет управленческих и обслуживаемых структур. Впервые все виды структур в Секретариате, особенно те, которые находятся за пределами мест расположения штаб-квартир, получили возможность на постоянной основе вносить вклад в разработку административной политики.

138. Централизованные инвестиции в информационно-коммуникационные технологии позволили обеспечить сотрудников современным оборудованием, чтобы они могли бесперебойно продолжать свою работу. В различных местах службы сотрудники получили возможность продолжать свою работу удаленно, поддерживая контакты и взаимодействие со своими коллегами по всему миру.

139. Реформы способствовали также усилению подотчетности и повышению степени прозрачности. Был создан новый механизм аттестации, значительно укреплен аналитический потенциал, принят общесекретариатский реестр рисков, предусматривающий общеорганизационные планы обработки рисков и реагирования на них, а также внедрен подход, предусматривающий управление рисками.

140. Идет второй год с момента перехода на годовой бюджет. Этот переход повысил точность наших оценок потребностей в ресурсах и предположений, лежащих в основе планирования, что позволило улучшить выполнение мандатов и повысить ответственность за достижение результатов. Теперь мы можем скорректировать планирование по программам и учесть опыт, полученный в ходе реагирования на пандемию COVID-19, в бюджете на 2022 год. В рамках бюджета на двухгодичный период принятие таких шагов пришлось бы отложить до двухгодичного периода 2024–2025 годов.

141. Одной из задач первостепенной важности по-прежнему является обеспечение сбалансированного кадрового состава. В 2021 году мы сохранили гендерный паритет среди заместителей и помощников Генерального секретаря, который был впервые достигнут в 2020 году. Мы приступили к реализации стратегии по обеспечению справедливой географической представленности и предприняли оценку наших процессов набора персонала на предмет уменьшения предвзятости и других препятствий на пути соблюдения принципа инклюзивности в процессе найма сотрудников. Кроме того, мы выступили с инициативой создания кадрового резерва талантливых специалистов в целях более эффективного использования возможностей талантливых женщин в рамках общей системы Организации Объединенных Наций.

142. В целях усиления подотчетности мы создали управленческие информационные панели, позволяющие отслеживать наши результаты в таких областях, как обеспечение гендерного паритета и географической представленности, и открыли наш первый за все время портал, обеспечивающий государствам-членам доступ к информации о результатах. Мы провели также обучение координаторов по вопросам поведения и дисциплины и расширили Систему отслеживания случаев дисциплинарных нарушений.

143. В 2021 году я подписал первую в Секретариате справку о внутреннем контроле, в которой заверил государства-члены в том, что предусмотренная мандатами деятельность всего Секретариата осуществляется эффективно и результативно, что финансовая отчетность является достоверной и соответствует

Международным стандартам учета в государственном секторе, а инструкции, правила и процедуры соответствуют нормативной базе.

144. В нашей работе по искоренению сексуальной эксплуатации и насилия главное внимание по-прежнему уделяется соблюдению прав и обеспечению достоинства жертв. В мае 2020 года Защитник прав потерпевших завершила экспериментальное картирование услуг, ресурсов и подходов, доступных для жертв в 13 странах, в которых присутствует Организация Объединенных Наций. Кроме того, с 2019 года в четыре раза увеличилось число структур Организации Объединенных Наций, представляющих планы действий по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагированию на них.

145. В марте 2021 года Комитет высокого уровня по вопросам управления утвердил «Руководство для следователей: расследование жалоб на сексуальные домогательства в Организации Объединенных Наций», в котором изложены общие принципы проведения справедливых, прозрачных и подотчетных расследований.

146. В сентябре 2020 года я учредил Целевую группу по борьбе с расизмом и обеспечению уважения человеческого достоинства каждого в Организации Объединенных Наций. Задача Целевой группы заключается в определении масштабов личного, межличностного, структурного и институционального расизма в Организации и его влияния на выполнение мандатов. Целевая группа подготовит долгосрочный стратегический план действий по искоренению расизма и расовой дискриминации в Организации Объединенных Наций и предложит меры по поощрению многообразия и инклюзивности, а также разработает стратегии и инструменты для создания безопасной среды, в которой можно будет оперативно сообщать о проявлениях расизма и оперативно реагировать на них, не опасаясь репрессий.

147. В 2020 году на нашей работе продолжала сказываться нехватка денежных средств. Год начался с рекордной задолженности по взносам в наш регулярный бюджет в размере 711 млн долл. США, а к концу марта разница между ожидавшимися и поступившими взносами достигла 173 млн долл. США. В условиях дефицита денежной наличности мы временно приостановили набор сотрудников, должности которых финансируются из регулярного бюджета, и сократили все расходы. Поступления денежных средств оставались непредсказуемыми, и на конец года задолженность выросла до 808 млн долл. США. Временные меры не способны решить эти структурные проблемы, и проблема перейдет на следующие бюджетные годы.

148. В операциях по поддержанию мира совокупная задолженность по начисленным взносам на конец финансового периода (июнь 2020 года) составила в общей сложности 1,7 млрд долл. США. В 2019 году Генеральная Ассамблея санкционировала меры, которые позволили значительно облегчить проблему с ликвидностью, в том числе произвести выплаты странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты. Эти меры помогли нам в удовлетворении оперативных потребностей и осуществлении платежей этим странам. Вместе с тем для обеспечения успеха наших операций по поддержанию мира необходимо устойчивое и предсказуемое финансирование. Я высоко ценю усилия тех государств-членов, которые в полном объеме и своевременно внесли свои взносы, и настоятельно призываю остальные государства-члены выполнять свои финансовые обязательства.

Важный факт: Уменьшение экологического следа полевых миссий

В рамках наших усилий по уменьшению экологического следа наших полевых операций Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее установили 50 гибридных солнечных кондиционеров, которые потребляют на 29 процентов меньше электроэнергии и позволяют сократить расход топлива примерно на 400 литров в год. Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением установили три системы на базе фотоэлектрических элементов, что позволило уменьшить углеродный след этой миссии примерно на 250 тонн двуокиси углерода в год.