

Distr.: General
23 October 2020
Arabic
Original: English



الدورة الخامسة والسبعون

البند 141 من جدول الأعمال

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021

الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021

الجزء الثاني

الشؤون السياسية

الباب 3

الشؤون السياسية

البعثات السياسية الخاصة

المجموعة المواضيعية الثالثة: المكاتب الإقليمية ومكاتب دعم العمليات السياسية، والبعثات الأخرى

بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان

موجز

يتضمن هذا التقرير الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2021 بالنسبة لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان المصنفة ضمن المجموعة المواضيعية الخاصة بالمكاتب الإقليمية ومكاتب دعم العمليات السياسية والبعثات الأخرى المنبثقة عن قرارات مجلس الأمن. وتبلغ الموارد المقترحة لعام 2021 لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان 34 327 300 دولار (بعد خصم الاقتطاعات من مرتبات الموظفين).



المحتويات

| الصفحة | |
|--------|---|
| 3 | أولاً - لمحة عامة عن البيعة |
| 3 | ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021* |
| 12 | باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021** |
| 16 | ثانياً - الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها |

* يُقدّم الجزء الذي يتكون من الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021 لكي تنظر فيه الجمعية العامة وفقاً للإجراءات والممارسات المتبعة المتعلقة بالميزانية التي أعيد تأكيدها في الفقرة 13 من القرار 266/72 ألف.

** تمشياً مع الفقرة 11 من القرار 266/72 ألف، يُقدّم الجزء الذي يتكون من الاحتياجات من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف عن طريق اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية إلى الجمعية العامة كي تنظر فيه.

أولا - لمحة عامة عن البعثة

(300 327 34 دولار)

ألف - الخطة البرنامجية المقترحة لعام 2021

التوجه العام

الولايات والمعلومات الأساسية

- 1 - طلب مجلس الأمن في قراره 2495 (2019) إلى الأمين العام ورئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي أن يقدم تقريراً عن جملة أمور منها الخيارات المتعلقة بالوجود اللاحق للعملية المختلطة للاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة في دارفور، استناداً إلى آراء حكومة السودان واحتياجاتها. واستجابة لذلك الطلب، أجرى المستشار الخاص للأمين العام المعني بالسودان، بدعم من كيانات منظومة الأمم المتحدة ذات الصلة، مشاورات مع أصحاب المصلحة الرئيسيين، بما في ذلك حكومة السودان وأصحاب المصلحة الوطنيين الآخرين، والشركاء الإقليميين والدوليين الرئيسيين - ولا سيما الاتحاد الأفريقي - ومجموعة أصدقاء السودان. كما قام فريق صغير متعدد التخصصات بزيارة الخرطوم في الفترة من 8 إلى 11 كانون الأول/ديسمبر 2019. وفي 27 شباط/فبراير 2020، وجه رئيس وزراء السودان رسالة إلى الأمين العام (S/2020/221)، تناول فيها بمزيد من التفصيل طلب السودان الحصول على المساعدة وعرض وجهة نظر الحكومة بشأن الوجود الجديد للأمم المتحدة في السودان.
- 2 - ونتيجة لذلك، قدم الأمين العام ورئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي تقريراً خاصاً عن العملية المختلطة وعن وجود جديد للمتابعة في السودان إلى مجلس الأمن في آذار/مارس 2020 (S/2020/202). وفي نيسان/أبريل 2020، أنشئ فريق متعدد التخصصات للتخطيط معني بالسودان ليتولى قيادة التخطيط للبعثة المقبلة، وفي 3 حزيران/يونيه 2020، أنشأ مجلس الأمن، في قراره 2524 (2020)، بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان.
- 3 - وترد الولاية التي أسندها مجلس الأمن إلى البعثة المتكاملة في الفقرة 2 من قرار المجلس 2524 (2020) وتتضمن ما يلي: (أ) المساعدة في عملية الانتقال السياسي والتقدم نحو الحكم الديمقراطي، وحماية حقوق الإنسان وتعزيزها وتحقيق السلام المستدام؛ (ب) دعم عمليات السلام وتنفيذ اتفاقات السلام المقبلة؛ (ج) المساعدة في بناء السلام وحماية المدنيين وبسط سيادة القانون، وخاصة في دارفور والمنطقتين؛ (د) دعم تعبئة المساعدة الاقتصادية والإنمائية وتنسيق المساعدة الإنسانية.
- 4 - وقد أحرز السودان تقدماً كبيراً خلال الأشهر القليلة الماضية في التصدي لتحديات سياسية وأمنية واجتماعية واقتصادية كبيرة. ورغم تلك التحديات، فقد ظلت الترتيبات المؤسسية الانتقالية ثابتة وبُذلت جهود لإصلاح مؤسسات الدولة، بما في ذلك قطاع الأمن، وتحقيق العدالة والتصدي للفساد. وأحرزت محادثات السلام في جوبا تقدماً، بما في ذلك توقيع بعض الجماعات المسلحة اتفاق سلام في 3 تشرين الأول/أكتوبر 2020، والتزمت جميع الجماعات المسلحة إلى حد كبير بوقف إطلاق النار. ووضعت الحكومة الانتقالية جدول أعمال طموحاً لمعالجة التضخم وإصلاح إعانات الطاقة وتصفية المتأخرات المستحقة للمؤسسات المالية الدولية واعتماد سياسات لتسهيل ريادة الأعمال وجذب الاستثمار الأجنبي المباشر.
- 5 - بيد أن الحركة الشعبية لتحرير السودان - شمال/جناح عبد العزيز الحلو، التي تعمل في المنطقتين، لم توقع بعد اتفاق السلام، ورفض جيش تحرير السودان/جناح عبد الواحد نور، الذي يحتفظ بقوة في دارفور، المشاركة في عملية السلام. وفي ظل هذه الخلفية، مدد مجلس الأمن ولاية العملية المختلطة حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020، في قراره 2525 (2020)، مع التركيز على حماية المدنيين.

- 6 - ونتيجة لتأخر عملية السلام، لم تُستوف معالم هامة في الإعلان الدستوري، بما في ذلك تشكيل المجلس التشريعي الانتقالي. ولا يزال تمثيل النساء والشباب ناقصاً في عملية اتخاذ القرارات. ويمكن لبطء وتيرة الانتعاش الاقتصادي والتقدم في الإصلاحات السياسية أن يزيد من تآكل الدعم الشعبي للسلطات الانتقالية ويشجع المخربين الذين يسعون إلى عكس مسار العملية الانتقالية. كما أن للديناميات الإقليمية، بما في ذلك ما يتعلق منها بالبحر الأحمر، وسد النهضة الإثيوبي الكبير، والنزاعات في جمهورية أفريقيا الوسطى وليبيا وجنوب السودان، والتحديات العابرة للحدود الناجمة عن الإرهاب والتطرف العنيف والاتجار بالسلاح وبالأشخاص، آثاراً سياسية وأمنية كبيرة على العملية الانتقالية.
- 7 - وأخيراً، فقد أدت جائحة مرض فيروس كورونا (كوفيد-19) إلى تفاقم الحالة الاجتماعية والاقتصادية المتردية في السودان، إضافة إلى تعريض صحة وسلامة ملايين السودانيين للخطر. ووفقاً لخطة الاستجابة الإنسانية لعام 2020، التي أُطلقت قبل الجائحة، وما ورد في الإضافة إلى الخطة، فإن عدد الأشخاص الذين يحتاجون إلى المساعدة الإنسانية في السودان قد زاد إلى أكثر من 9 ملايين شخص، وهي زيادة ناجمة عن الأزمة الاقتصادية. ولا تتجم عن انتشار الفيروس وآثاره الاجتماعية والاقتصادية سوى زيادة في تلك الاحتياجات.
- 8 - وإلى جانب الجهود التي يبذلها السودان نفسه من أجل تنفيذ الإصلاحات الاقتصادية الرئيسية وتعبئة الموارد المحلية، لا تزال زيادة المساعدة المالية الدولية ذات أهمية قصوى لدعم أكثر السكان ضعفاً في السودان وللحفاظ على المرحلة الانتقالية. وفي هذا السياق، فقد كان دور مجموعة أصدقاء السودان، التي دعا إلى انعقادها المستشار الخاص بالسودان، حاسماً في حشد الدعم السياسي الدولي وتعبئة مجموعة تدابير اقتصادية لدعم أولويات الحكومة الانتقالية. وبدعم من المجموعة، اعتمد إطار للشراكة المتبادلة، يُشكّل منبراً سياسياً للمشاركة بين السودان والمانيين خلال الفترة الانتقالية، وعُقد مؤتمر للشراكة شاركت الأمم المتحدة في استضافته، ونُظّم افتراضياً انطلاقاً من برلين في 25 حزيران/يونيه 2020. وكان المؤتمر، الذي جمع 1,8 بليون دولار دعماً للإصلاحات الاقتصادية في السودان وللتخفيف من أثرها الاجتماعي على سكانه، بمثابة بداية لعملية مشاركة دولية مستمرة ستتولى تقييم التقدم الذي يُحرزه السودان في تنفيذ الإصلاحات الاجتماعية والاقتصادية، وتمكين شركائه من تكييف دعمهم وفقاً لذلك.

برنامج العمل

الهدف

- 9 - الهدف، الذي تسهم البعثة في بلوغه، هو تحقيق انتقال سياسي نحو حكم ديمقراطي يمكن من تحقيق السلام والتنمية الشاملين والمستدامين، ويكفل حماية المدنيين واحترام حقوق الإنسان والتمسك بسيادة القانون.

الاستراتيجية

- 10 - للإسهام في تحقيق السلام الشامل والمستدام، ستوفر البعثة جهود المساعي الحميدة ودعم الوساطة، وتتخرب مع أصحاب المصلحة المعنيين، مثل الأحزاب السياسية ومفوضية السلام والجماعات المسلحة، وتقدم الدعم التقني، عند الطلب، الذي من المتوقع أن يسفر عن تحقيق الاستقرار السياسي والسلام الشامل والجامع. كما سينخرط الممثل الخاص للأمين العام ومختلف عناصر البعثة مع المجتمع المدني والنساء والشباب واللاجئين والنازحين وأفراد الفئات المهمشة لضمان المشاركة المجدية في عملية الانتقال السياسي، والتواصل أيضاً مع الكيانات الدولية والإقليمية، بما فيها الاتحاد الأفريقي. فضلاً عن ذلك، ومن أجل المساهمة في دعم صياغة الدستور، وعمليات الانتخابات والتعداد السكاني، ستقدم البعثة المساعدة والدعم

التقنيين إلى الهيئات والجهات الفاعلة ذات الصلة، ومن المتوقع أن يسفر ذلك عن إحراز تقدم نحو الحكم الديمقراطي وتعزيز حقوق الإنسان وحمايتها.

11 - ولإسهام في حماية المدنيين واحترام حقوق الإنسان وسيادة القانون، ستدعم البعثة تعزيز المؤسسات لتحقيق العدالة والمساءلة وتنسيق أنشطة الأمم المتحدة في مجالي حماية المدنيين وبناء السلام، مثل منع نشوب النزاعات والتخفيف من حدتها والمصالحة على الصعيد المحلي، والحد من العنف المجتمعي، ولا سيما فيما يتعلق بالنساء والأطفال والفئات الضعيفة. ومن المتوقع أن تفضي هذه الجهود إلى تعزيز بيئة الحماية وتحقيق التعايش السلمي والمصالحة بين المجتمعات المحلية. وستدعم البعثة بوجه خاص تنفيذ السلطات السودانية للخطة الوطنية لحماية المدنيين.

12 - ولإسهام في التنمية الشاملة والمستدامة، ستدعم البعثة تعبئة الموارد الدولية والإصلاحات الاجتماعية والاقتصادية الوطنية وإنشاء هيكل وطني للتخطيط الإنمائي وفعالية المعونة، ومن المتوقع أن يفضي ذلك إلى تحقيق الاستقرار والانتعاش الاقتصاديين.

العوامل الخارجية لعام 2021

13 - فيما يتعلق بالعوامل الخارجية، تستند الخطة الشاملة لعام 2021 إلى الافتراضات التالية:

(أ) إن اتفاق السلام ليس شاملاً وجامعاً تماماً بعد؛

(ب) لا تزال الحالة الأمنية في بعض أنحاء البلد متقلبة ولا يمكن التنبؤ بها، لكنها لا تؤدي إلى تصعيد كبير للعنف؛

(ج) لا تزال الحالة الاقتصادية مريضة، مشوية بخاطر تهديد الانتقال السياسي.

14 - وستدمج البعثة المنظور الجنساني في أنشطتها التشغيلية ومنجزاتها المستهدفة ونتائجها، بحسب الاقتضاء. وستعطي البعثة الأولوية للمساواة بين الجنسين وتعزيز برنامج المرأة والسلام والأمن من خلال جميع المجالات التي تشملها ولايتها، بهدف دعم المشاركة الكاملة والفعالة للمرأة وتمثيلها وحمايتها في تنفيذ عمليات السلام والعمليات السياسية وجميع جوانب الحياة الاجتماعية والاقتصادية. وسيشمل ذلك معالجة جميع أشكال التفاوت والتمييز والتغلب عليها، وتعزيز عملية انتقال شاملة ومنصفة للجنسين، وذلك بإبقاء الخطة المتعلقة بالمرأة والسلام والأمن، وكذلك مشاركة الشباب، في صميم ولايتها، وفقاً لقرارات مجلس الأمن ذات الصلة بالمرأة والسلام والأمن وبالشباب والسلام والأمن.

15 - وفيما يتعلق بالتعاون مع كيانات أخرى، ستعتمد البعثة بقدر كبير على الشراكات مع الجهات الفاعلة الدولية من أجل دعم أولويات السلطات السودانية. وستعمل البعثة مع الشركاء لدعم عملية الانتقال من أجل زيادة الأثر الجماعي إلى أقصى حد وتفاذي ازدواجية الجهود، على أساس المزايا النسبية والتقسيم الواضح للعمل. وستظل الشراكة السياسية المستمرة بين الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة بالغة الأهمية وستنشأ آلية تنسيق رفيعة المستوى لضمان عمل المنظمين بطريقة تكاملية. كما ستسعى البعثة إلى تعزيز التنسيق مع المنظمات الإقليمية الأخرى، بما فيها الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية، وكذلك الدول الأعضاء الممثلة بسفاراتها في الخرطوم والمؤسسات المالية الدولية، من أجل معالجة الصلة بين التنمية الإنسانية والسلام على نحو أفضل.

16 - وفيما يتعلق بالتنسيق والاتصال فيما بين الوكالات، ستعمل البعثة وفريق الأمم المتحدة القطري بطريقة تكاملية ومتكاملة، وبمواءمة التعاقب والتنسيق وتنفيذ البرامج ذات الأولوية خلال الفترة الانتقالية، وفقاً لقرار مجلس الأمن 2524 (2020). وستستفيد من مواطن القوة والمزايا النسبية ذات القيمة المضافة المثبتة التي تتمتع بها مختلف الكيانات الموجودة في السودان لتقديم دعم شامل ومتسق يمكن من تحقيق الأهداف الاستراتيجية للبعثة. وسيكفل هذا النهج، الذي يستند إلى رسم خرائط لقدرات

أفرقة الأمم المتحدة القطرية، والدعم والهياكل القائمة والمجسدة في إطار استراتيجي متكامل أو ما يعادله، أن تراعي البعثة عمل فريق الأمم المتحدة القطري. وسيكفل أيضاً أن يكون فريق الأمم المتحدة القطري في وضع قوي بعد خروج البعثة من أجل المضي قدماً في عمل الأمم المتحدة، وتوطيد المكاسب التي تتحقق من خلال عمل البعثة، ودعم السودان في جهوده الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وبغية تحفيز مشاركة فريق الأمم المتحدة القطري في بناء السلام في المنطقتين بولايتي النيل الأزرق وجنوب كردفان اللتين زادت سهولة الوصول إليهما، ستتفد البعثة أنشطة برنامجية، بالتعاون مع الوكالات والصناديق والبرامج، في مجالات تسوية النزاعات المحلية، وبناء الثقة بين السكان المحليين والسلطات، وإيجاد حلول دائمة للسكان النازحين، وتعزيز الحماية المجتمعية. وستهدف هذه الأنشطة البرنامجية، التي تتيحها الأنشطة البرنامجية للإجراءات المتعلقة بالألغام، إلى تعزيز التعايش السلمي والمصالحة بين المجتمعات المحلية، وبناء القدرات المحلية على تقديم الخدمات الاجتماعية، وتعزيز بيئة الحماية، وإرساء الأساس لعودة المشردين داخليا واللاجئين، تحسباً للتوصل إلى تسوية سلمية أوسع نطاقاً. كما أنها ستمهد الطريق لتصميم وإنشاء آلية مناسبة لدعم بناء السلام على نحو مشترك ومنسق يشمل دارفور أيضاً، بحسبما طلبه مجلس الأمن في قراره (2020) 2524. وفيما يتعلق بحقوق الإنسان، ستدعم البعثة، بالتعاون والتنسيق الوثيقين مع المكتب القطري لمفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان المنشأ حديثاً وسائر أعضاء فريق الأمم المتحدة القطري، تنفيذ أحكام الإعلان الدستوري واتفاقات السلام المقبلة في مجال حقوق الإنسان والمساواة والمساءلة وسيادة القانون، ولا سيما الأحكام التي تضمن العدالة وحقوق المرأة.

17 - وسيتيح التنسيق الوثيق مع العملية المختلطة الانتقال في نهاية المطاف من العملية المختلطة إلى البعثة في دارفور على مراحل وبفعالية وفقاً لقراري مجلس الأمن (2020) 2524 و (2020) 2525. ويجري حالياً وضع آليات التنسيق المعنية من خلال تنسيق وثيق بين البعثة والعملية المختلطة، بدعم من إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام وإدارة عمليات السلام. وسيكفل الاتصال مع قوة الأمم المتحدة الأمنية المؤقتة لأبيي وبعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان وبعثة الأمم المتحدة للدعم في ليبيا وبعثة الأمم المتحدة المتكاملة المتعددة الأبعاد لتحقيق الاستقرار في جمهورية أفريقيا الوسطى والمبعوث الخاص للأمين العام إلى القرن الأفريقي التعاون الفعال فيما بين البعثات بشأن المسائل الإقليمية. وقد شاركت كيانات الأمم المتحدة المذكورة أعلاه مشاركة نشطة في عملية التخطيط لإنشاء البعثة. وستُنشأ على سبيل الأولوية آليات للتكامل والتنسيق والاتصال مع تلك الكيانات.

أنشطة التقييم

18 - من المقرر إجراء تقييم ذاتي لعام 2021 يشمل عمليات البعثة في وضع مفهوم البعثة، بما في ذلك دعم إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام لتلك العمليات، من أجل تحديد القيود والفرص.

النتائج المقررة لعام 2021

النتيجة 1: تحقيق سلام شامل وجامع في السودان

19 - منذ توقيع إعلان جوبا لإجراءات بناء الثقة والتمهيد للتفاوض في 11 أيلول/سبتمبر 2019، أحرز تقدم كبير في إطار محادثات السلام في جوبا. وفي 3 تشرين الأول/أكتوبر 2020، وقعت الجبهة الثورية السودانية والحكومة الانتقالية في السودان اتفاق سلام يتضمن عدداً من البروتوكولات والاتفاقات الإطارية بشأن القضايا الإقليمية لمسارات التفاوض الخمسة وبروتوكولا منفصلاً بشأن القضايا الوطنية. غير أن حركتين مسلحتين رئيسيتين، هما جيش تحرير السودان/جناح عبد الواحد نور والحركة الشعبية لتحرير السودان - شمال بقيادة عبد العزيز الحلو، لم تكونا من بين الموقعين على هذا الاتفاق.

20 - واستجابة لذلك، ستقدم البعثة، فيما يتعلق بعام 2021، على النحو الذي دعا إليه مجلس الأمن في قراره 2524 (2020)، الدعم، بناء على طلب أطراف المفاوضات، لتنفيذ اتفاق السلام النهائي، بما في ذلك دعم مفاوضات السلام وأي مفاوضات وآليات ينشئها الاتفاق. وفي الوقت نفسه، ستقدم البعثة الدعم في جهود المساعي الحميدة للتوصل إلى اتفاق سلام شامل يضم الطرفين غير الموقعين. كما ستدعم المشاركة الهادفة للمجتمع المدني والنساء والشباب واللاجئين والمشردين داخليا وأعضاء الفئات المهمشة، على النحو الذي دُعي إليه في القرار 2524 (2020). وسيشمل ذلك العمل مع الحكومة الانتقالية والجماعات المسلحة للدعوة إلى مشاركة أكثر شمولاً في مفاوضات السلام، مع زيادة التمثيل، وخصوصاً تمثيل النساء والشباب، وتعزيز الدعم الواسع النطاق لعملية السلام وتنفيذها.

21 - وستستفيد البعثة من الميزة النسبية لجهود المساعي الحميدة والوساطة والخبرة السياسية، إلى جانب الدعم التقني والبرنامجي المقدم من فريق الأمم المتحدة القطري، والتمويل الأولي المقدم من صندوق بناء السلام. وستتسق البعثة أيضاً مع الاتحاد الأفريقي للاستفادة من مزاياه النسبية ومشاركته التاريخية مع أصحاب المصلحة السودانيين الرئيسيين.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

22 - من المتوقع أن يساهم هذا العمل في تحقيق سلام شامل وجامع في السودان، وهو ما سيُثبتته توقيع اتفاق سلام مع معظم الحركات المسلحة، إن لم يكن جميعها، وتحسين الأمن للسودانيين، وزيادة مشاركة أصحاب المصلحة، مثل النساء والشباب، في العمليات السياسية وعمليات السلام، بما في ذلك في صياغة الدستور والعمليات الانتخابية. وإضافة إلى ذلك، سيوفر السلام الشامل والجامع حافزاً للأطراف الفاعلة الدولية والإقليمية لدعم عملية الانتقال والاستقرار الطويل الأجل في السودان.

الجدول 1 مقياس الأداء

| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------|----------|----------|----------|--|
| لا ينطبق | لا ينطبق | لا ينطبق | لا ينطبق | توقيع اتفاق سلام أكثر شمولاً، مع زيادة مشاركة النساء والشباب في عملية السلام |

النتيجة 2: تحسين بيئة الحماية للسكان السودانيين

23 - على نحو ما طلبه مجلس الأمن في قراره 2524 (2020)، ستدعم البعثة تعزيز وتوسيع نطاق مؤسسات الدولة الشرعية العاملة التي توفر إجراءات الأمن والحماية والخدمات الأساسية للسكان السودانيين، والتي تمنع العنف مع ضمان المساءلة. وفي عام 2021، ستشرع البعثة في اتخاذ خطوات تحفيزية لدعم أصحاب المصلحة السودانيين في بناء بيئة حماية أكبر للسكان المدنيين في مناطق النزاع وما بعد النزاع في دارفور وجنوب كردفان والنيل الأزرق وشرق السودان، مما يساهم في إعادة بناء ثقة السكان في الحكومة الوطنية والمحلية. وستقوم البعثة، بالتعاون الوثيق مع فريق الأمم المتحدة القطري والعملية المختلطة والمكتب القطري لمفوضية حقوق الإنسان، بتقديم الدعم، من خلال إسداء المشورة التقنية وبناء القدرات والدعوة وتعبئة الموارد، في تنفيذ الأطر الرئيسية، من قبيل الخطة الوطنية التي وضعتها الحكومة الانتقالية لحماية المدنيين (S/2020/429، المرفق) وإطار التعاون لمنع العنف الجنسي المتصل بالنزاعات والتصدي له، الذي وقعت عليه الأمم المتحدة وحكومة السودان.

24 - وإلى جانب الدعم الأساسي في مجال الوساطة لعملية السلام لإنهاء الاشتباكات المسلحة، والتشرد الواسع النطاق للسكان وانتهاكات حقوق الإنسان، ستشمل المهام الأساسية لعام 2021 ما يلي: دعم تنفيذ أحكام الإعلان الدستوري المتعلقة بحقوق الإنسان وسيادة القانون، بما في ذلك ما يتعلق بالعدالة الانتقالية والمساءلة؛ والعمل مع المؤسسات المحلية والمجتمع المدني والمجتمعات المحلية وبناء قدراتها لمنع نشوب النزاعات ومعالجتها، بأساليب تشمل تحسين إدارة الأسلحة والذخيرة. وعلى وجه أكثر تحديداً، ستقوم البعثة، بالتنسيق الوثيق مع مجموعة الحماية التابعة لفريق الأمم المتحدة القطري، بدعم أصحاب المصلحة الوطنيين، من خلال تقديم المشورة التقنية، وبناء القدرات، والدعوة، وتعبئة الموارد، بهدف تعزيز نظم الحماية وآليات المساءلة وسلسلة العدالة الجنائية، وذلك لكفالة تحسين الامتثال للقانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني، فضلاً عن مساءلة مرتكبي الانتهاكات. وتستند مجالات المهام الأساسية تلك إلى التوثيق المستمر، والإبلاغ عن حالة حقوق الإنسان وتحليلها، وستطلع عليها السلطات الانتقالية، بما في ذلك ما يتعلق بالعنف الجنسي المرتبط بالنزاعات والانتهاكات الجسدية المرتكبة ضد الأطفال في النزاع المسلح. وسيدعم هذا العمل الحاسم آليات الإنذار المبكر، وبناء الثقة في السلطات الانتقالية، وتيسير بناء السلام في الأجلين المتوسط والأطول. وسيكون تنفيذ سياسة بذل العناية الواجبة لمراعاة حقوق الإنسان فيما يتعلق بدعم الأمم المتحدة لقوات الأمن غير التابعة لها ضماناً أساسياً لدعم البعثة للقوات غير التابعة للأمم المتحدة وحافزاً لتشجيع امتثال الحكومة للقانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان والمساءلة فيما يتعلق بالتصدي للانتهاكات التي ترتكبها قوات الدفاع والأمن.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

25 - من المتوقع أن يسهم هذا العمل في حماية المدنيين واحترام حقوق الإنسان وسيادة القانون، وهو ما سيرهن عليه انخفاض وتيرة وشدة العنف القبلي وانتهاكات حقوق الإنسان؛ وزيادة مبادرات المساءلة، بما في ذلك ما يتعلق بقوات الأمن والتحقيقات الجنائية الرفيعة المستوى؛ والتصديق على المعاهدات الأساسية وإلغاء القوانين التي تميز ضد المرأة؛ واستهلال عمليات العدالة الانتقالية؛ وزيادة حضور وفعالية مؤسسات حقوق الإنسان وسيادة القانون على الصعيد الوطني وصعيد الولايات. وإلى جانب التقدم نحو عملية السلام، يُتوقع أن يؤدي ذلك إلى تحسين عام في بيئة الحماية للسكان السودانيين ويمهد الطريق لبناء السلام في الأجل الأطول في مناطق ما بعد النزاع.

الجدول 2 مقياس الأداء

| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------|----------|----------|----------|---|
| لا ينطبق | لا ينطبق | لا ينطبق | لا ينطبق | تعزيز القدرة الوطنية على حماية المدنيين واعتماد إصلاحات رئيسية لحماية حقوق الإنسان ودعم سيادة القانون |

النتيجة 3: تعبئة الموارد من أجل بناء السلام والتنمية المستدامة

26 - يمر السودان بمرحلة انتقالية سياسية وطنية في الوقت الذي يحاول فيه حل نزاعاته الداخلية الطويلة الأمد، مع ما يترتب على كلتا العمليتين من آثار عميقة على بناء السلام والحفاظ عليه. وينبغي معالجة الأسباب الجذرية للنزاع، بما في ذلك مسائل المساءلة والمصالحة ونقل الصلاحيات والحقوق في الأراضي والحلول الدائمة. ومع توسيع نطاق اتصالات السلام ومواصلة

بلورتها، فسيقضي تنفيذ تدابير محددة تقديم الدعم التقني والبرنامجي لبناء السلام، بالتنسيق الوثيق مع الحكومة الانتقالية وسائر الشركاء الدوليين، بما في ذلك الاتحاد الأفريقي. وسيطلب تقديم المساعدة الفعالة للسلطات الانتقالية في مواجهة تلك التحديات الاتساق والتنسيق على نطاق منظومة الأمم المتحدة، وهو ما ستعالجه البعثة من خلال إنشاء خلية مخصصة ومحفزة لبناء السلام داخل البعثة.

- 27 - ويتطلب سياق بناء السلام في السودان الحالي مزيجاً من الدعم البرنامجي الطويل الأجل والتمويل المرن من أجل الاستفادة من الفرص السياسية المتاحة للحفاظ على السلام. ويؤخى إنشاء صندوق استثماري متعدد الشركاء باعتباره الحل المالي المفضل لتشجيع الدعم المتكامل والمترايط على نطاق منظومة الأمم المتحدة في الأجلين المتوسط والأطول في السودان ودعم مجالات البرمجة ذات الأولوية المتصلة ببناء السلام والحفاظ عليه. وعند إنشاء آلية مناسبة لدعم بناء السلام المشترك والمنسق، ستستفيد البعثة من ولايتها لتحقيق أقصى قدر من التكامل داخل الأمم المتحدة، والدور الاستشاري والتنسيقي لعنصرها المعني ببناء السلام تحت مسؤولية نائب الممثل الخاص للأمين العام والمنسق المقيم ومنسق الشؤون الإنسانية، ووجودها دون الوطني المقرر، ولا سيما في الأماكن التي لم تكن توجد فيها بعثات سابقة. وستستفيد من الدروس المستفادة من النهج المبتكر الذي يتبعه القائمون بمهام الاتصال في الولايات وبرمجة صندوق بناء السلام في دارفور، وستحفز برمجة بناء السلام في المنطقتين.
- 28 - وستنسق البعثة أيضاً الجهود الدولية لمساعدة أصحاب المصلحة السودانيين في تحديد وصياغة أولوياتهم وحشد الدعم من المانحين على أساس مستمر خلال الفترة الانتقالية، بما في ذلك من خلال مجموعة أصدقاء السودان ومنتدى شركاء السودان الدوليين الذي يتخذ من الخرطوم مقراً له. وفي حين ستنظّل المساعدة الإنسانية ضرورية في بعض المجالات، فإن توازن برامج المساعدة سيبدأ في التحول على نحو ملموس إلى العمل الإنمائي الطويل الأجل.

التقدم المتوقع نحو بلوغ الهدف، ومقياس الأداء

- 29 - من المتوقع أن يسهم هذا العمل في تحقيق السلام والتنمية المستدامين، وهو ما سيُثبت من خلال تعزيز تقديم الخدمات ودعم الحكم الشامل للجميع، الأمر الذي سيعزز العلاقة بين الدولة والمجتمع، ولا سيما في المناطق المتضررة من النزاع.

الجدول 3 مقياس الأداء

| 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
|----------|----------|----------|----------|--|
| لا ينطبق | لا ينطبق | لا ينطبق | لا ينطبق | زيادة رضا سكان السودان عن الخدمات المقدمة من الإدارات العامة وعن دورها في حوكمة المناطق المتضررة من النزاع |

المنجزات المستهدفة لعام 2021

- 30 - يعرض الجدول 4 قائمة بجميع المنجزات المستهدفة لعام 2021 التي من المتوقع أن تسهم في تحقيق الهدف المذكور أعلاه، مصنفة بحسب الفئة والفئة الفرعية.

الجدول 4

المنجزات المستهدفة لعام 2021، بحسب الفئة والفئة الفرعية

| الفئة والفئة الفرعية | المقرر لعام 2019 | الفعلي لعام 2019 | المقرر لعام 2020 | المقرر لعام 2021 |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|
| ألف - تيسير عمل الهيئات الحكومية الدولية وهيئات الخبراء | | | | |
| وثائق الهيئات التداولية (عدد الوثائق) | - | - | 2 | 4 |
| 1 - تقارير الأمين العام المقّمة إلى مجلس الأمن | - | - | 2 | 4 |
| الخدمات الفنية المقدمة للاجتماعات (عدد الاجتماعات التي يدوم كل منها ثلاث ساعات) | - | - | 2 | 4 |
| 2 - جلسات مجلس الأمن | - | - | 2 | 4 |
| باء - توليد المعارف ونقلها | | | | |
| مشاريع التعاون الميداني والتقني (عدد المشاريع) | - | - | - | 1 |
| 3 - إطلاق برنامج الأمم المتحدة المشترك لبناء السلام | - | - | - | 1 |
| الحلقات الدراسية وحلقات العمل والأنشطة التدريبية (عدد الأيام) | - | - | - | 112 |
| 4 - حلقات عمل ومشاورات مدنية بشأن مواضيع تتعلق بمفاوضات السلام واتفاقات السلام، فضلا عن العملية الانتقالية السياسية، بما في ذلك صياغة الدستور وتعداد السكان | - | - | - | 30 |
| 5 - حلقات دراسية ومشاورات بشأن المسائل الانتخابية | - | - | - | 15 |
| 6 - حلقات عمل ومشاورات بشأن نزع السلاح والتسريح وإعادة الإدماج | - | - | - | 9 |
| 7 - حلقات عمل بشأن الحد من العنف على صعيد المجتمعات المحلية | - | - | - | 6 |
| 8 - حلقات عمل ودورات تدريبية بشأن حقوق الإنسان والحماية | - | - | - | 20 |
| 9 - حلقات عمل بشأن سيادة القانون | - | - | - | 12 |
| 10 - حلقات دراسية لضباط قوات الشرطة السودانية عن حماية المدنيين، والخفارة المجتمعية، والعنف الجنسي والجسدي | - | - | - | 20 |
| المنشورات (عدد المنشورات) | - | - | - | 6 |
| 11 - رسائل إخبارية تنشر أخبارا ومقالات ذات أهمية إنسانية عن مشاركة الأمم المتحدة وإنجازاتها وعملها في جميع أنحاء السودان | - | - | - | 4 |
| 12 - مواد ترويجية وتثقيفية، بما في ذلك ملصقات و/أو كتيبات مصورة، بشأن المسائل المواضيعية المتعلقة بالسلام والتنمية المستدامين | - | - | - | 2 |
| المواد التقنية (عدد المواد) | - | - | - | 2 |
| 13 - دليل حماية المدنيين لقوات الشرطة السودانية | - | - | - | 1 |
| 14 - مواد بشأن تمويل بناء السلام في السودان | - | - | - | 1 |
| جيم - المنجزات المستهدفة الفنية | | | | |

المساعي الحميدة: بذل المساعي الحميدة للممثل الخاص للأمين العام للعمل مع جميع الأطراف المعنية لدعم مفاوضات السلام السودانية وتنفيذ اتفاقات السلام، فضلا عن تقديم المساعدة إلى عملية الانتقال السياسي في السودان؛ وتقديم المساعدة التقنية للجهود الوطنية الرامية إلى عملية صياغة دستور شاملة للجميع وتشاركية وشفافة توفر الأساس لبناء توافق الآراء والحوار بشأن التماسك الاجتماعي والحكم الرشيد وحقوق الإنسان وسيادة القانون؛ ودعم جهود السلطات الوطنية لتنفيذ أحكام الإعلان الدستوري المتعلقة بحقوق الإنسان والمساواة والمساءلة وسيادة القانون، بما في ذلك تعزيز مؤسسات سيادة القانون المستقلة والتمثيلية؛ ودعم جهود السلطات الوطنية والمحلية لتوفير وضمان الأمن والعدالة والحماية، بما في ذلك التوعية بتجاوزات وانتهاكات حقوق الإنسان، والعنف الجنسي والجسدي والتمييز الجنساني، وتعزيز الثقة والمساءلة الوطنية، والتصدي لتلك التجاوزات والانتهاكات، ووضع حد لإفلات الجناة من العقاب.

التشاور والمشورة والدعوة: إجراء المشاورات وإسداء المشورة والدعوة بشأن عملية الانتقال السياسي وعمليات السلام مع طائفة واسعة من أصحاب المصلحة السودانيين، بما في ذلك المجتمع المدني، والنساء، والشباب، واللاجئين، والمشردين داخليا، وأفراد الفئات المهمشة؛ وعقد اجتماعات ومشاورات مع المنظمات الدولية والإقليمية ودون الإقليمية، وكذلك مع الدول الأعضاء المعنية، بشأن الحالة السياسية والأمنية في السودان؛ وإسداء المشورة بشأن إنشاء وصياغة المؤسسات والأطر التشريعية والسياساتية اللازمة لتنفيذ أحكام الإعلان الدستوري المتعلقة بحقوق الإنسان والمساواة والمساءلة وسيادة القانون، بما في ذلك تعزيز مؤسسات سيادة القانون الخاضعة للمساءلة وللممثل في المناطق المتضررة من النزاعات، والتي تعزز بيئة الحماية وتنهض بعملية السلام، في شراكة قوية مع المجتمع المدني؛ والدعوة إلى إحراز تقدم نحو إعادة إنشاء سلسلة العدالة الجنائية في جميع أنحاء السودان؛ والدعوة إلى تعبئة الموارد، بما يشمل الصندوق الاستئماني المتعدد الشركاء بشأن بناء السلام.

بعثات تقصي الحقائق والرصد والتحقيق: إيفاد بعثات مشتركة لدعم السلطات الوطنية في تقييم الحوادث الأمنية، بما في ذلك العنف القبلي وغيره من الحوادث المتصلة بالنزاع؛ ورصد انتهاكات حقوق الإنسان وتقديم المشورة بشأنها، والإبلاغ عن الإفلات من العقاب.

دال - المنجزات المستهدفة في مجال الاتصال

برامج التوعية والمناسبات الخاصة والمواد الإعلامية: إعداد مواد إعلامية (كتيبات ونشرات ولوحات إيضاحية ورسوم بيانية ومواد ترويجية وأسئلة متكررة) تشرح ولاية البعثة وتطوراتها؛ وتنظيم أنشطة توعية بشأن الأولويات الرئيسية للبعثة بالتعاون الوثيق مع الشركاء ووكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها في منطقة البعثة، ومناسبات للتوعية لدى أصحاب المصلحة الوطنيين، بما في ذلك المجتمع المدني والمجتمعات المحلية، لدعم العمل المشترك للأمم المتحدة في مجالات سيادة القانون والعدالة الجنائية والمساءلة؛ وأنشطة وحملات لمساندة عمل الأمم المتحدة في دعم عملية الانتقال السياسي، وعملية السلام، وبناء السلام، وحماية المدنيين، والمساواة بين الجنسين، والتنمية الاقتصادية، وتحقيق أهداف التنمية المستدامة؛ وإنتاج محتوى لنشره من خلال وسائل الإعلام الوطنية والمحلية؛ وأنشطة توعية تستهدف الناس الذين يصعب الوصول إليهم من خلال الشركاء، باستخدام وسائل بديلة مثل الاتصالات السلكية واللاسلكية والمسرح وغير ذلك من أساليب الاتصال التقليدية؛ والتدريب على بناء القدرات وتحسين العلاقات ودعم الصلات مع وسائل الإعلام وتحسين إعداد التقارير عن أعمال الأمم المتحدة.

العلاقات الخارجية والإعلامية: خطة استراتيجية لتغطية الأنشطة الرئيسية للبعثة؛ ومؤتمرات صحفية، وإحاطات صحفية، ونشرات صحفية؛ وإجراء مقابلات ومنشورات موجهة إلى وسائل الإعلام بالتنسيق الوثيق مع فريق الأمم المتحدة للاتصالات ومع الجماهير والشبكات المستهدفة؛ ومقاطع فيديو عن أنشطة البعثة؛ ورصد إعلامي أسبوعي وتحليل لاتجاهات وسائل الإعلام، وإدارة المخاطر والفرص والاتصالات عند الأزمات؛ واستطلاع للرأي للحصول على فكرة دقيقة عن التصور العام، مقترنا بدراسات استقصائية لاحقة طوال مدة البعثة.

المنصات الرقمية والمحتوى المتعدد الوسائط: إنشاء وصيانة منصات رقمية خاصة بالبعثة (على شبكة الإنترنت ووسائل التواصل الاجتماعي)؛ وإنتاج ونشر محتوى لمختلف المنتجات والحملات المتعددة الوسائط التي تعزز الشفافية والمساءلة وتشرك الجهات الفاعلة الرئيسية في أولويات البعثة؛ وتنظيم حملات ومنتجات لمنصات ووسائل التواصل الاجتماعي لإظهار أثر عمل البعثة وإشراك الجهات الفاعلة الرئيسية في المجالات ذات الأولوية بالتعاون الوثيق مع فريق الأمم المتحدة للاتصالات وفريق الأمم المتحدة القطري ومقر الأمم المتحدة.

باء - الاحتياجات المقترحة من الموارد المتصلة بالوظائف والموارد غير المتصلة بالوظائف لعام 2021

- 31 - تلبيةً لطلب مجلس الأمن الوارد في الفقرة 5 من قراره 2524 (2020)، قام الأمين العام، وفقاً للسلطة التي منحتها له الجمعية العامة في قرارها 265/74 المتعلق بالمصروفات غير المتوقعة وغير العادية لعام 2020، بتقديم تمويل أولي للبعثة بلغ إجماليه 933 300 دولار للفترة من 20 تموز/يوليه إلى 30 أيلول/سبتمبر 2020 بهدف دعم إنشاء البعثة. وشملت الموارد المأذون بها أيضاً تكاليف إنشاء 31 وظيفة مؤقتة، منها وظائف الممثل الخاص للأمين العام والفريق المتقدم، إضافة إلى وظيفة للمساعدة في نيويورك.
- 32 - وفي 30 أيلول/سبتمبر 2020، أذنت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمين العام، بموجب أحكام قرار الجمعية العامة 265/74، بالدخول في التزامات بمبلغ لا يتجاوز 1 818 600 دولار (إجمالاً) (100 702 دولار، بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) لتلبية احتياجات البعثة من الموارد للفترة من 1 تشرين الأول/أكتوبر إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020. كما أتاحت الموارد المأذون بها إنشاء 60 وظيفة مؤقتة لفترة ثلاثة أشهر، تشمل 56 وظيفة نشرت في الخرطوم وأربع وظائف مساندة في المقر بنيويورك.
- 33 - وفي تموز/يوليه وآب/أغسطس 2020، زار فريق التخطيط المعني بالبعثة السودان والتقى بالعديد من أصحاب المصلحة السودانيين في الخرطوم، بمن فيهم مسؤولون حكوميون وأمنيون ومنظمات نسائية ومنظمات أخرى من المجتمع المدني وجماعات سياسية. واجتمع الفريق أيضاً بالولاية المدنيين الذين عُيّنوا حديثاً لكسلا وكادقلي والفاشر ونيالا وزالنجي أو بممثليهم، وزار أربعة مخيمات للمشردين داخلياً. وعمل فريق التخطيط عن كثب مع فريق الأمم المتحدة القطري، في ضوء طابع التكامل الذي يميز البعثة، ومع العملية المختلطة، نظراً إلى أهمية التنسيق بين البعثتين في دارفور.
- 34 - وقد وُضعت الاحتياجات المقترحة من الموارد البالغة 34 327 300 دولار لفترة عام 2021 على إثر زيارتي فريق التخطيط المعني بالبعثة إلى السودان في تموز/يوليه وآب/أغسطس 2020، مع مراعاة الفرصة المتاحة للاستفادة مؤقتاً من قدرات الدعم الحالية للعملية المختلطة في الوقت الذي يجري فيه تنفيذ نموذج دعم البعثة، الذي يشمل الخدمات المشتركة ومركز الخدمات والدعم عن بعد. وستكون البعثة بمثابة بعثة سياسية خاصة متكاملة مع فريق الأمم المتحدة القطري الحالي، تحت القيادة المشتركة لنائب الممثل الخاص للأمين العام، الذي سيعمل أيضاً كمنسق مقيم ومنسق للشؤون الإنسانية.
- 35 - وسيتألف عنصر الشرطة التابع للبعثة من 21 فرداً من أفراد الشرطة الذين سيُنشرون في الخرطوم والفاشر وزالنجي ونيالا، وفقاً للفقرة 2 '3' من قرار مجلس الأمن 2524 (2020). وسيتولى أفراد الشرطة مسؤولية توفير المساعدة والمشورة والدعم لقدرات حكومة السودان على بسط وجود الدولة والحكومة المدنية الشاملة، ولا سيما من خلال تعزيز مؤسسات سيادة القانون وقطاع الأمن الخاضعة للمساءلة وبناء الثقة بين سلطات الدولة والمجتمعات المحلية، بسبل منها مبادرات خفارة المجتمعات المحلية أو غيرها من طرق الحماية غير المسلحة للمدنيين، ودعم السلطات الأمنية بتقديم المشورة إليها وفي بناء قدراتها، ولا سيما قوات الشرطة السودانية.
- 36 - وسيتألف العنصر المدني من 258 موظفاً و 11 من متطوعي الأمم المتحدة، سيُنشرون أساساً في الخرطوم، وكذلك في مكاتب البعثة الإقليمية والفرعية على النحو المبين في الفقرة 46 أدناه. ويوفر الهيكل التنظيمي للبعثة القدرة اللازمة لدعم عملية الانتقال السياسي، والجهود الوطنية لحماية المدنيين ومنع نشوب النزاعات، وتنسيق جهود بناء السلام والتنمية، فضلاً عن دعم البعثة وأمنها ومساندتها.

37 - وخلال مرحلة النشر الأولية في تشرين الأول/أكتوبر 2020، أنشأت البعثة مقرها في الخرطوم، في الجوار المباشر لمكتب الاتصال التابع للعملية المختلطة في الخرطوم. وتمشيا مع الولاية المعتمدة المتمثلة في تولي السلطة العامة وتوفير التوجيه الاستراتيجي لجميع أنشطة البعثة ووكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها في السودان، تعترم البعثة فتح ثلاثة مكاتب إقليمية في الفاشر وكادقلي وكسلا، مصحوبة بمكاتب فرعية تابعة لكل وجود إقليمي. وسيكون لدى جميع المكاتب الفرعية حد أدنى من الموظفين وستعتمد على مكاتبها الإقليمية من حيث الدعم اللوجستي والإداري. وستدمج مهام الاتصال على نحو وثيق مع وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها الأخرى الموجودة في تلك المواقع، بالاستفادة من ترتيباتها الأمنية والإدارية المحلية.

38 - وسيكون مقر مكتب الفاشر الإقليمي مؤقتا في مباني المعسكر الرئيسي للعملية المختلطة ومن المقرر نقله إلى موقع منفصل اعتبارا من تموز/يوليه 2021. وسيتبع للمكتب الإقليمي في الفاشر مكتبان فرعيان في زالنجي ونيالا، يستخدمان مؤقتا مرافق العملية المختلطة على أساس استرداد التكاليف. ومن المقرر أن يكون المكتب الإقليمي في كادقلي في موقع مشترك مع القوة الأمنية المؤقتة، مع وجود مكنتي اتصال فرعيين في كاودا والدامزين (ولاية النيل الأزرق). وسينشأ المكتب الإقليمي للبعثة في كسلا في مرفق منفصل يقع على مقربة من وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها الكائنة في المنطقة. وسيتبع للمكتب الإقليمي في كسلا مكتب فرعي في بورتسودان، سيتولى دعم الاتصال بين البعثة والإدارات الإقليمية المحلية في شرق السودان.

39 - وقد أعدت الاحتياجات المقترحة من الموارد لفترة عام 2021، بالاستفادة من الدعم والترتيبات الإدارية، على أساس استرداد التكاليف، مع بعثات حفظ السلام المنتشرة في المنطقة. وخلال الفترة المقررة، ستعتمد البعثة على قدرات القوة الأمنية المؤقتة في دعم العمليات في جنوب البلد وعلى العملية المختلطة لمرافقها في الفاشر ونيالا وزالنجي وبورتسودان، فضلا عن اللوجستيات والعمليات والدعم الطبي. وستستفيد البعثة المتكاملة أيضا من مجموعة كاملة من خدمات المعاملات التي سيقدمها مركز الخدمات الإقليمي في عنيتي، أوغندا، ومن المساعدة المقدمة من قسم دعم المشتريات على الصعيد العالمي، وخدمات الاتصالات واللوجستيات التي ستقدمها قاعدة الأمم المتحدة للوجستيات في برينديزي، إيطاليا، ومرفق الأمم المتحدة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في فالنسيا، إسبانيا.

40 - وستكون الترتيبات مع العملية المختلطة تديرا مؤقتا، في حين أن البعثة ستتهيء قدراتها الخاصة بالتعاون مع فريق الأمم المتحدة القطري، نظرا للخفض التدريجي المتوقع للعملية المختلطة وإغلاقها في نهاية المطاف. وإضافة إلى ذلك، من المتوقع أن تتلقى الوحدة أصولا فائضة من العملية المختلطة، مما سيمكّن البعثة من إبقاء احتياجاتها من الإقتناء عند أدنى حد ممكن. ونتيجة لذلك، يُقترح تخفيض الاحتياجات في إطار المرافق والهياكل الأساسية، والنقل البري، وتكنولوجيا الاتصالات والمعلومات، والخدمات الطبية.

41 - وستعتمد البعثة على العملية المختلطة فيما يتعلق بدعم العمليات الجوية خلال الأشهر الستة الأولى من عام 2021، وهي تخطط لنشر طائرة واحدة ثابتة الجناحين وطائرتين مروحيتين في الفترة من 1 تموز/يوليه إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021. ويمثل هذا الحد الأدنى من الاحتياجات للسماح للبعثة بتحقيق القدرة على التنقل اللازمة لتغطية جميع مناطق السودان، على النحو المقرر، بما في ذلك المواقع النائية، والسماح بتنقل الموظفين خلال موسم الأمطار، حيث يتعدّر استخدام الطرق.

42 - وستعتمد البعثة، خلال السنة الأولى الكاملة لنشرها، على خدمات سيقدمها خبراء استشاريون من الأفراد لديهم قدرات مُحدّدة عالية التخصص، عقب إجراء تقييم شامل للخبرات المتاحة. وسيتولى فرادى الخبراء الاستشاريين تقديم الخدمات في مجالات الدعم في تصميم مفاوضات عملية السلام، وتصميم مفاوضات العدالة الانتقالية وإنشائها، ودعم عملية صياغة الدستور، ودعم تصميم المفاوضات الدستورية وإنشائها، والعلاقات المدنية - العسكرية، وإسداء المشورة بشأن تحقيق الاستقرار، وبسط سلطة

الدولة على الحياة المدنية، وتقديم المساعدة لموظفي وقيادة مكتب النائب العام، ودعم موظفي وزارة المالية والتخطيط الاقتصادي لتعزيز وحدة تنسيق المساعدات.

43 - وخلال عام 2021، ستقوم البعثة بأنشطة إزالة الألغام، بتكلفة إجمالية قدرها 1,9 مليون دولار، وهي أنشطة ستوفر الدعم للمركز القومي لمكافحة الألغام في السودان بشأن الجوانب التقنية المتصلة بالإجراءات المتعلقة بالألغام؛ وتوفير الدعوة والمشورة دعماً لوضع مبادرات محلية في مجال الإجراءات المتعلقة بالألغام في المناطق التي تسيطر عليها جماعات مسلحة غير تابعة للدولة. وستجري البعثة مسحا وتطهيراً لمائة منطقة يشتبه في أنها خطرة، ومسح 5 000 متر من الطرق والتحقق منها، وإزالة أو تدمير 300 مادة متفجرة، بما في ذلك ألغام أرضية، في المناطق ذات الأولوية في ولايتي جنوب كردفان والنيل الأزرق، تشبهاً مع ولاية البعثة.

44 - وخلال عام 2021، ستضطلع البعثة بأنشطة برنامجية بمبلغ إجمالي قدره مليون دولار. وقد ساعدت المشاورات التي أجريت مع فريق الأمم المتحدة القطري على تحسين نطاق الأنشطة المقترحة وضمان توفير مطروف تمويل متواضع ومحفز، بافتراض أن تنفذه في الغالب وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها وموظفو البعثة. ولن يكون الغرض من الأنشطة البرنامجية سوى تدبير تمهيدي، يتيح لفريق الأمم المتحدة القطري وقتاً لزيادة أثره في بناء السلام، ومواصلة الانتقال من البرمجة التي يغلب عليها الطابع الإنساني إلى مزيج أوسع نطاقاً من الأنشطة الإنسانية وأنشطة بناء السلام والتنمية. وفي ولايتي النيل الأزرق وجنوب كردفان، ستتهيئ البرامج المشتركة بين البعثة وفريق الأمم المتحدة القطري مجالاً لمواصلة المفاوضات من خلال دعم تدابير بناء الثقة المتفق عليها، ومن خلال منافع السلام التي ستستبينها المجتمعات المحلية في كل من الأراضي الخاضعة لسيطرة الحكومة وغير الخاضعة لسيطرتها، ومن جانب الشركاء المنفذين ذوي الخبرة في العمل في جميع أنحاء المنطقتين.

الاحتياجات من الموارد (الميزانية العادية)

الجدول 5

الموارد المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

| الفرق | 2021 | 2020 | |
|---|-------------------------------|-------------------------------|-----------------|
| الموارد المأمون بها لتغطية المصروفات غير المتوقعة وغير العادية ^(أ) | مجموع الاحتياجات غير المتكررة | مجموع الاحتياجات غير المتكررة | الفرق |
| (1) | (2) | (3) | (1)-(2)=(4) |
| - | 546,1 | - | 546,1 |
| 1 809,3 | 17 618,6 | - | 15 809,3 |
| 826,1 | 16 162,6 | 564,6 | 15 336,5 |
| 2 635,4 | 34 327,3 | 564,6 | 31 691,9 |

(أ) في 27 تموز/يوليه 2020، قدم الأمين العام، من خلال السلطة التي منحتها له الجمعية العامة في قرارها 265/74، تمويلاً أولياً يتعلق بالمصروفات غير المتوقعة وغير العادية بمبلغ إجمالي قدره 933 300 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) للفترة من 20 تموز/يوليه إلى 30 أيلول/سبتمبر 2020. وفي 30 أيلول/سبتمبر 2020، أذنت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية للأمين العام، بموجب أحكام قرار الجمعية العامة 265/74، بالدخول في التزامات بمبلغ لا يتجاوز 1 818 600 دولار (إجمالاً) 1 702 100 دولار، بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين لتلبية احتياجات البعثة من الموارد للفترة من 1 تشرين الأول/أكتوبر إلى 31 كانون الأول/ديسمبر 2020.

الجدول 6
الوظائف

| الوظائف المعتمدة لعام 2020 | الفئة الفنية والفئات العليا | | | | | | | | | | | | | | |
|----------------------------------|-----------------------------|-----------|-----------------------|---|-----------------------|-----------|-----------------------|-----------|-----------------------|-----------|-----------------------|-----------|-----------------------|-----------|-----------------------|
| | الموظفون الوطنيون | | | فئة الخدمات العامة والفئات المتصلة بها | | | فئة الخدمات العامة | | | | | | | | |
| متطوعو الأمم المتحدة المجموع | مجموع الموظفين الوطنيين | الرتبة من | مجموع الوظائف الوطنية | الرتبة من | مجموع الوظائف الوطنية | الرتبة من | مجموع الوظائف الوطنية | الرتبة من | مجموع الوظائف الوطنية | الرتبة من | مجموع الوظائف الوطنية | الرتبة من | مجموع الوظائف الوطنية | الرتبة من | مجموع الوظائف الوطنية |
| المجموع | المحلية | المتحدة | المحلية | المتحدة | المحلية | المتحدة | المحلية | المتحدة | المحلية | المتحدة | المحلية | المتحدة | المحلية | المتحدة | المحلية |
| - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| الوظائف المقترحة لعام 2021 | 269 | 11 | 69 | 48 | 141 | 1 | 51 | 89 | 3 | 29 | 31 | 18 | 4 | 2 | 1 ^(أ) |
| التغيير | 269 | 11 | 69 | 48 | 141 | 1 | 51 | 89 | 3 | 29 | 31 | 18 | 4 | 2 | 1 |

(أ) تُمول وظيفة نائب الممثل الخاص للأمين العام بنسبة 50 في المائة.

45 - وتبلغ الاحتياجات المقترحة من الموارد لعام 2021 للبعثة 300 327 34 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) وسيغطي المبلغ اللازم لنشر 21 فردا من أفراد الشرطة (100 546 دولار) والمرتبات وتكاليف الموظفين العامة والتكاليف الأخرى ذات الصلة للوظائف المنشأة حديثا والبالغ عددها 269 وظيفة (600 618 17 دولار)، فضلا عن التكاليف التشغيلية (600 162 16 دولار)، التي تشمل تكاليف الخبراء الاستشاريين والخدمات الاستشارية (600 330 دولار) والسفر في مهام رسمية (900 508 دولار) والمرافق والهياكل الأساسية (900 245 1 دولار) والنقل البري (200 137 دولار) والعمليات الجوية (400 994 6 دولار) والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات (000 303 2 دولار) واللوازم الطبية (400 348 دولار) وغيرها من اللوازم والخدمات والمعدات (200 294 4 دولار).

46 - وتمشيا مع افتراضات استراتيجية وتخطيط البعثة لعام 2021، الوارد وصفها أعلاه، يُقترح إنشاء 269 وظيفة مدنية في البعثة، اعتبارا من 1 كانون الثاني/يناير 2021، على النحو التالي:

(أ) يقترح إنشاء 183 وظيفة في الخرطوم، بما في ذلك 94 وظيفة فنية (1 وكيل أمين عام، و 1 أمين عام مساعد، و 2 مد-2، و 3 مد-1، و 13 ف-5، و 15 ف-4، و 12 ف-3، و 3 ف-2، و 9 من فئة الخدمة الميدانية، و 25 موظفا فنيا وطنيا، و 4 من الرتبة المحلية، و 6 من متطوعي الأمم المتحدة)، و 54 وظيفة دعم (1 مد-1، و 2 ف-5، و 5 ف-4، و 4 ف-3، و 16 من فئة الخدمة الميدانية، و 2 من الموظفين الفنيين الوطنيين، و 22 من الرتبة المحلية، و 2 من متطوعي الأمم المتحدة)، و 35 وظيفة أمنية (1 ف-4، و 1 ف-3، و 17 من فئة الخدمة الميدانية، و 16 من الرتبة المحلية).

(ب) ويقترح إنشاء 45 وظيفة في المكتب الإقليمي في الفاشر ومكتبي الاتصال في زالنجي ونبالا، تشمل 24 وظيفة فنية (1 ف-5، و 5 ف-4، و 4 ف-3، و 9 موظفين فنيين وطنيين، و 3 من الرتبة المحلية، و 2 من متطوعي الأمم المتحدة)، و 14 وظيفة دعم (1 ف-3، و 5 من فئة الخدمة الميدانية، و 8 من الرتبة المحلية)، و 7 وظائف أمنية (1 ف-3، و 2 من الخدمة الميدانية، و 4 من الرتبة المحلية).

(ج) ويُقترح إنشاء 24 وظيفة في مكتب كادقلي الإقليمي ومكتبي الاتصال في كاودا والدمازين، تشمل 19 وظيفة فنية (1 ف-5، و 2 ف-4، و 3 ف-3، و 9 موظفين فنيين وطنيين، و 3 من الرتبة المحلية، و 1 من متطوعي الأمم المتحدة)، ووظيفة دعم واحدة من الرتبة المحلية، و 4 وظائف أمنية (1 ف-3، و 1 من فئة الخدمة الميدانية، و 2 من الرتبة المحلية).

(د) ويُقترح إنشاء 13 وظيفة في المكتب الإقليمي ومكتب الاتصال في كسلا في بورتسودان، بما في ذلك 7 وظائف فنية (1 ف-4، و 1 ف-3، و 3 موظفين فنيين وطنيين، و 2 من الرتبة المحلية)، ووظيفتان للدعم من الرتبة المحلية، و 4 وظائف أمنية (1 ف-3، و 1 من فئة الخدمة الميدانية، و 2 من الرتبة المحلية).

(هـ) ويُقترح إنشاء 4 وظائف مساندة في المقر بنيويورك، تشمل 3 وظائف في إدارة الشؤون السياسية وبناء السلام (1 ف-5، و 1 ف-4، و 1 من فئة الخدمات العامة (الرتب الأخرى))، و 1 ف-4 في إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال).

47 - وإضافة إلى وظائف الموظفين المدنيين المقترحة أعلاه، سينشر 21 فردا من أفراد الشرطة المنتدبين في منطقة البعثة وفقا للفقرة 2 '3' من قرار مجلس الأمن 2524 (2020) لمساعدة حكومة السودان وإسداء المشورة لها ودعمها على توسيع نطاق وجود الدولة والحكم المدني الشامل، ولا سيما من خلال تعزيز سيادة القانون ومؤسسات قطاع الأمن الخاضعة للمساءلة وبناء الثقة بين سلطات الدولة والمجتمعات المحلية.

48 - ونظرا للوتيرة المتوقعة لنشر الأفراد النظاميين والموظفين المدنيين التابعين للبعثة، يُقترح تطبيق معدل شغور قدره 50 في المائة خلال عام 2021 لجميع فئات موظفي البعثة.

الموارد الخارجة عن الميزانية

49 - أتيحت في عام 2020 موارد خارجة عن الميزانية بلغت 158 668 دولارا. ولا يُتوقع تخصيص موارد خارجة عن الميزانية لعام 2021 لبعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان.

ثانيا - الإجراءات المطلوب من الجمعية العامة اتخاذها

50 - يُطلب إلى الجمعية العامة القيام بما يلي:

(أ) أن توافق على ميزانية بعثة الأمم المتحدة المتكاملة لتقديم المساعدة خلال الفترة الانتقالية في السودان لعام 2021، التي تبلغ 34 327 300 دولار (بعد خصم الاقتطاعات من مرتبات الموظفين)؛

(ب) أن تعتمد، بموجب الإجراءات المنصوص عليها في الفقرة 11 من المرفق الأول لقرار الجمعية العامة 213/41، مبلغاً إضافياً قدره 34 327 300 دولار (بعد خصم الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين) في إطار الباب 3، الشؤون السياسية، من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021؛

(ج) أن تعتمد مبلغاً قدره 1 944 200 دولار في إطار الباب 36، الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، يقابله مبلغ مماثل في إطار باب الإيرادات 1، الإيرادات المتأتية من الاقتطاعات الإلزامية من مرتبات الموظفين، من الميزانية البرنامجية المقترحة لعام 2021.