



第七十五届会议

暂定项目表* 项目 141 和 142

2021 年拟议方案预算

方案规划

2021 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

方案 2
政治事务

目录

	页次
一. 政治和建设和平事务部	3
前言	3
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	4
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	44
二. 特别政治任务	63
三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处	65

* A/75/50。

** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含方案计划和方案执行情况资料的部分通过方案和协调委员会提交大会审议。

*** 根据第 72/266 A 号决议第 11 段的规定，包含所需员额资源和非员额资源的部分通过行政和预算问题咨询委员会提交大会审议。



前言	65
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	66
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	73
四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册.....	79
前言	79
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	80
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	85
五. 联合国驻非洲联盟办事处	89
前言	89
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	90
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	97
六. 反恐怖主义办公室	101
前言	101
A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况**	102
B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源***	111
2021 年拟议所需员额资源和非员额资源附件	
一. 2021 年组织结构和员额分配	115
二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总	121
三. 按构成部分分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表	123
四. 按实体和资金来源分列的财政资源和员额资源概览	124

一. 政治和建设和平事务部

前言

随着世界各地暴力冲突继续激增，平民，特别是妇女和儿童，继续付出最高昂的代价。但是生命和维持生命的基础设施的毁灭并非不可避免。支持会员国、社会和社区预防和结束暴力的手段仍然存在。我们知道解决战争的方法不是更多的战争。我们需要将外交置于协调努力的中心。只有通过外交手段推动的政治解决办法才能确保持久和平。

这就是政治和建设和平事务部旨在帮助会员国、区域和次区域组织实现的目标。政治建和部支持秘书长进行斡旋，包括通过实施预防外交来促进预防冲突和维持和平。政治建和部对于秘书长的“大力开展和平外交”呼吁至关重要。政治建和部凭借其能力、广泛的专门知识和广泛的伙伴关系，支持会员国迅速应对暴力冲突爆发或升级的风险。

对政治建和部的工作至关重要，特别政治任务促进政治解决的灵活和具有成本效益的工具。特别政治任务在促成协议或支持协议执行方面发挥着关键作用。我们的特别政治任务是预防冲突的高级平台，在支持各国维持来之不易的成就方面发挥着重要作用。

在秘书长改革议程的框架内，我们特别重视支持在联合国正在经历重大重组的环境中的特派团过渡。在这方面，过去两年中取得了重大进展。安全理事会授权在 2019 年 10 月部署一个新的海地特别政治任务，而几内亚比绍特别政治任务定于 2020 年底结束，让位于联合国西非和萨赫勒办事处的强化作用。我们还继续通过一系列能力，如选举援助和调解以及建设和平专门知识，向联合国在外地的存在提供支持。

特别政治任务是有时间和空间限制的，但它们是政治建和部履行其预防冲突和保持和平的全球任务的主要工具之一。这项任务的核心部分是妇女、和平与安全议程。我决心确保性别平等观点以及妇女的参与、保护和权利继续反映在我们的所有工作中。同样重要的是要纳入青年和其他传统上被边缘化的群体，以推进青年、和平与安全议程。

政治解决方案的首要地位仍然是政治建和部的指导原则，因为它有助于联合国应对世界上一些最紧迫的政治和安全危机。凭借其多年来积累的区域和专题专门知识、其广泛的外地机构网络以及将我们的政治和建设和平工作一体纳入一个部门，我确信，政治建和部能够在未来一年继续为维护国际和平与安全作出重大贡献。

主管政治和建设和平事务副秘书长

罗斯玛丽·迪卡洛(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.1 政治和建设和平事务部负责处理与在全球一级预防、管理和解决冲突有关的所有秘书处事项。政治建和部是联合国进行斡旋、政治分析、调解、选举援助、建设和平支助和政治指导的牵头实体，因为这些工作除其他外关系到本组织为开展预防外交、建立和平、建设和平和保持和平而做出的努力。政治建和部负责监督特别政治任务的工作，包括特使和区域办事处的工作。政治建和部还在调解、选举援助和建设和平领域为维持和平行动提供支助，并为在复杂政治局势中开展工作的驻地协调员提供支助。政治建和部为安全理事会及其附属机构以及大会的相关附属机构提供实质性支助和秘书处服务，其中包括给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会。政治建和部还为建设和平委员会的工作提供战略、实务和技术支助，代表秘书长管理建设和平基金，并汇集联合国系统的专长，以推动全系统统一采取行动，支持建设和平和保持和平。
- 3.2 这项任务来自《联合国宪章》和在大会相关决议和决定中确立的优先事项，包括第 46/232 号决议，其中大会决定设立政治事务部，最近的是第 72/262 C 号决议，其中大会决定设立政治和建设和平事务部。在过去几年中，冲突数目增加，冲突激烈程度加剧，冲突的巨大人力和物力成本证实，必须通过包容各方的政治解决办法预防和解决冲突。

2021 年战略和外部因素

- 3.3 政治建和部对政治和建设和平问题承担全球责任，并在整个冲突过程中管理一系列工具和活动，以确保采取更为统一和有效的办法来预防和解决冲突，提供选举援助，建设和保持和平。政治建和部在拟订预防冲突和保持和平的具体战略时，特别是在拟订全面区域战略时，将考虑到冲突不断变化的性质，包括新威胁的出现。鉴于其全球任务是预防冲突和建立和平，政治建和部将在联合国内部发挥主导作用，与区域和次区域组织合作，拟订并实施应对跨界问题的全面区域战略。
- 3.4 为了实现这些目标，政治建和部将依靠其在总部的专长以及外地派驻网络，特别是各特别政治任务，包括各区域办事处，以及与区域组织和其他组织联络的机构。
- 3.5 政治建和部将在拟订作为联合国和平与安全架构改革的一部分设想的全面区域战略方面提高一致性和成效。特别是，对于次级方案 1(预防、管理和解决冲突)，改革举措设立了一个由政治和建设和平事务部与和平行动部共用的单一政治-行动区域结构，将通过整合政治和行动职责，进一步加强过渡规划，例如在维持和平行动缩编过程中加强过渡规划。此外，将建设和平支助办公室并入统一和协调一致的政治和建设和平事务部一方面将继续加强政治建和部与单一政治-行动结构之间的互动，另一方面将进一步加强建设和平委员会与建设和平基金之间的互动。这些形式的协作预计将深化，并将在过渡环境中特别受益。
- 3.6 政治建和部将继续为安全理事会及其附属机构和军事参谋团提供咨询和实质服务；协助和支持建设和平委员会；向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会以及其他相关政府间

机构提供咨询和实务支助；继续支持巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会审议和执行其年度工作方案。

3.7 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 会员国相互团结，特别是安全理事会，包括在联合国参与的危急局势中；
- (b) 存在联合国参与缓解紧张局势和预防冲突的切入点；
- (c) 冲突各方承诺参与争取和平解决争端的进程。

3.8 政治和建设和平事务部酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。政治建和部于 2019 年 6 月发布了最新的妇女、和平与安全政策。该政策借鉴了政治建和部和各特别政治任务的良好做法，旨在确保将关键优先事项纳入政治建和部和特别政治任务的日常工作。根据妇女、和平与安全领域赋予本组织的任务，这些优先事项包括对性别问题有敏感认识的政治和冲突分析，促进妇女参与所有建立和平、保持和平和建设和平努力，以及妇女参与选举和政治进程。该政策还涉及预防和评估与冲突有关的性暴力以及冲突后规划和筹资等问题。例如，对于次级方案 2(选举援助)，2019 年的成果与过去五年接受联合国选举援助的国家议会中妇女平均比例的增加有关，反映出性别平等已被系统和有效地纳入所有联合国选举援助活动的主流。2019 年所有需求评估团报告均列有性别平等分析和针对性别问题提出的具体建议。此外，在次级方案 2 下，为不同区域组织及其各自的成员国举办了关于性别和选举问题的具体培训活动。政治建和部 2021 年议程仍然将包括这类针对性别问题采取的区域举措。

3.9 在与其他实体的合作方面，根据《宪章》第八章的规定，政治建和部继续通过其特别政治任务和联络办公室，在和平与安全领域加强与区域组织和其他组织的伙伴关系。在《联合国-世界银行针对受危机影响情形的伙伴关系框架》下，政治建和部还努力加强与世界银行和其他国际金融机构的伙伴关系，使国际社会在受危机影响的情形下进行更加一致、有效和可持续的互动协作。政治建和部还扩大了与民间社会等其他相关行为体的伙伴关系，目的特别是支持妇女和青年。

3.10 在机构间协调和联络方面，政治建和部将继续通过主管政治和建设和平事务副秘书长，并在认识到建设和平支助办公室在促进跨支柱一致性方面发挥的作用和承担的职责的情况下，通过主管建设和平支助事务助理秘书长，参加秘书长设立的执行委员会。政治建和部还主持若干机构间工作队，以根据各实体的任务授权协调联合国系统在具体国家或区域的参与并使其参与更加协调一致，同时还主持各种机构间专题机制。建设和平基金从性质上看是一种跨支柱的财政支助工具，它将继续在国家一级和在总部与各机构、基金和方案合作并通过它们开展工作。

立法授权

3.11 以下清单列示本方案所有授权。

《联合国宪章》

第三十三条和第九十九条

大会决议

46/232 振兴联合国秘书处 72/262 C 与2018-2019两年期拟议方案预算有关的特别问题(第三分节)

安全理事会决议

2171(2014)

应交付产出

3.12 表 3.1 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间所有共有应交付产出。

表 3.1
按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间共有应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
实质性会议服务(三小时会议次数)				
1. 第五委员会会议	1	1	1	1
2. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
3. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
斡旋：斡旋和预防外交：高级别外交访问团和会议，包括与区域和次区域组织联合组织的高级别外交访问团和会议；支持外地行动，包括提供调解支持。				
协商、咨询和倡导：与会员国、区域和次区域组织以及民间社会组织的代表协商；与相关伙伴举行战略协调会议。				
实况调查、监测和调查团：战略审查/评估团。				
数据库和实质性数字材料：国际和平与安全数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：展览、手册和指南出版物、关于政治建和部工作的出版物。				
外部和媒体关系：秘书长的声明；记者通稿；关于政治建和部工作的出版物。				

评价活动

- 3.13 2019 年完成的下列评价和自我评价为 2021 年方案计划提供了指导：
- (a) 自我评价：
 - (一) 《政治事务部 2016-2019 年战略计划》期末评价；
 - (二) 政治和建设和平事务部在中非和西非的参与情况评价。
 - (b) 建设和平支助办公室委托对中非共和国、科特迪瓦、马里和索马里这几个国家进行四次独立第三方评价。
- 3.14 2021 年方案计划次级方案 1 (预防、管理和解决冲突)已经考虑到上文第 3.13(a)段所述评价和自我评价的结果。2021 年方案计划次级方案 6 (建设和平支助办公室)已经考虑到上文第 3.13(b)段所述评价的结果。
- 3.15 计划于 2021 年进行至少一次自我评价，但其范围和领域尚未确定。

工作方案

次级方案 1

预防、管理和解决冲突

目标

- 3.16 本次级方案促进实现的目标是推动通过和平手段预防、管理和解决冲突。

战略

- 3.17 为了帮助以和平手段预防、管理和解决冲突，本次级方案将通过使用预防外交、建立和平、建设和平和保持和平的工具，支持根据《宪章》第六章和平解决争端。在利用这些手段时，政治建和部与广泛的各类行为体密切合作，包括根据《宪章》第八章，特别是与区域和次区域组织合作开展合作。本次级方案的战略体现了这样一种认识，即政治解决是持久和平的一个关键要求。预期这些行动将提高会员国预防武装冲突的能力，推动在这方面作出更有效的努力。以往在这一领域的成果包括支持政治协议和(或)停火协议签署方，包括在哥伦比亚、利比亚和也门开展这项工作，以及支持设计和实施全国政治进程，如全国对话。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 3.18 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是，会员国识别、预防和处理冲突局势的能力和力量加强。这项计划成果已经实现，证据是为应对请求联合国协助的冲突局势而进行斡旋的次数(实际数为 54 次，而该两年期的目标数为 52 次)。各会员国、区域组织和其他行为体为继续要求政治建和部在预防和解决冲突方面提供支助，表明这些行为体认为，本组织的支助有助于化解冲突局势。

2019 年方案执行情况：巴布亚新几内亚布干维尔的和平全民投票进程

- 3.19 2019 年，政治建和部采用预警、综合分析、斡旋和调解援助相结合的办法，继续回应支持预防冲突努力的请求，支持会员国努力预防暴力冲突和巩固和平。其中一个例子是在巴布亚新几内亚布干维尔举行的全民投票。1975 年巴布亚新几内亚独立后，1988 年在布干维尔爆发了一场长达十年的冲突。这场战争造成约 20 000 人死亡，约 70 000 人流离失所，布干维尔稀缺的基础设施几乎破坏殆尽。冲突持续发生，直到 1998 年签署了停火协议——《关于布干维尔和平、安全发展的林肯协议》。该协议促成通过了 2001 年《布干维尔和平协定》。《布干维尔和平协定》有三个主要支柱：关于布干维尔未来地位的全民投票(包括独立选项)；布干维尔特别高度自治，包括通过撤出巴布亚新几内亚安全部队，实现非军事化；商定的武器销毁计划。
- 3.20 在部署联合国布干维尔政治事务处和联合国布干维尔观察团期间和之后，政治建和部继续支持执行《布干维尔和平协定》。2019 年，政治建和部为联合国当地机构的工作提供了支持，发挥了促进作用，为巴布亚新几内亚政府与布干维尔自治区政府就筹备 2019 年 11 月和 12 月举行的布干维尔政治地位全民投票和规划全民投票后阶段进行对话提供了支持。例如，联合国通过部署宪法和技术专业人员，向布干维尔全民投票委员会提供了直接的政治和技术援助。此外，政治建和部进行了政治分析，为建设和平基金的参与提供了信息，该基金在若干方面为更广泛地执行和平协定提供了支持，包括：促进两个政府之间的政治对话；向布干维尔自治安排第二次联合审查提供专家支持；一个侧重于政治对话(包括全民投票后的讨论)、武器销毁和全民投票意识的项目。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 3.21 这项工作帮助推进了通过和平手段预防、管理和解决冲突，2019 年 11 月 23 日至 12 月 7 日成功和平举行的全民投票进程就证明了这一点。12 月 11 日宣布了选举结果，有 97.7%的投票人赞成独立。在巴布亚新几内亚国民议会批准预期的最终协议之前，两个政府开始了和平协商进程。

表 3.2
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
双方正在就《布干维尔和平协定》的执行进行对话	双方正在就《布干维尔和平协定》的执行进行对话	就布干维尔政治未来全民投票的目标日期达成协议	为和平和可信地举行布干维尔政治未来全民投票所做准备工作按计划进行	全民投票和平进行，结果被广泛接受

2021 年计划成果

成果 1: 全面区域战略(从 2020 年承接的成果)

- 3.22 本次级方案将根据任务规定继续开展与预防冲突、建立和平和建设和平有关的工作，并将协助区域和次区域组织及其他利益攸关方更好地协调行动，预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 3.3
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	大会核可改革提议和旨在落实新结构的过渡性措施	区域和次区域组织等外部行为体与联合国各实体讨论为一些区域或次区域制订的全面区域战略	初步实施 2019 年拟订的全面区域战略，从而使区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更加统一	继续并深入实施 2019 和 2020 年拟订的全面区域战略，从而使区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更加统一

成果 2: 加强和平与安全合作(新成果)

- 3.23 2019 年之前几年，会员国通过政治事务部和建设和和平支助办公室这两个不同部门及时了解和平与安全面临的风险以及在建设和和平和保持和平方面取得的进展。虽然这两个实体密切协调，为预防性参与和保持和平制定备选方案和建议，但在为支持同一个国家局势而加强一致性和共同办法方面，仍存在空间。在这方面，本次级方案将努力推进和深化本次级方案与建设和和平支助办公室之间的协同增效。这在特别政治任务中将尤为明显，特别是在新设立的实体中，本次级方案将通过其专题和区域专门知识，推动整合执行本组织和平与安全任务所需的不同工具。

内部挑战和应对

- 3.24 本次级方案面临的挑战是进一步整合并深化政治事务部在预防冲突和建立和平方面独特的补充性专长，包括制订全面政治战略的专长，与建设和和平支助办公室在支持建设和和平和保持和平方面加强一致性和伙伴关系的专长，以及维持和平行动部管理维持和平行动的职责。为此，从 2019 年开始，大会 2018 年核准、2019 年 1 月 1 日生效的新的和平与安全架构新设了政治和建设和和平事务部，这一工作将在 2020 年继续开展。该架构将前政治事务部的战略、政治和业务职责与建设和和平支助办公室的建设和和平职责进行了合并。这一新结构将进一步加强本次级方案的区域和专题专门知识与建设和和平支助办公室之间的协作，确保在全球所有政治和建设和和平活动中采取整体方法，为相同实体带来对和平与安全至关重要但相辅相成的工具；这将在未来几年进一步深化方法和视角的整合。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.25 这项工作预计将帮助推动以和平手段预防、管理和解决冲突，将体现在制定和实施更多全面区域战略，帮助在同一区域开展活动的各种行为体统一行动，其中包括会员国、区域和次区域组

织、国际金融机构和非政府组织。这些行为体加强行动的统一性，将会促进国际社会在这些区域更有效地参与预防冲突、建立和平、建设和平和保持和平。外部行为体之间统一行动，也意味着在同一区域开展活动的各种联合国行为体包括特别政治任务、维持和平行动以及各机构、基金和方案加强协调，也意味着针对日益多样、复杂的冲突触发因素和局势制订的政治目标和方案决策更加协调一致。证据还将包括区域战略更加有力、更加全面，多个行为体更加协调一致地参与预防冲突、建立和平、建设和平和保持和平，这类行为体所作的政治分析和方案决策更加统一。

表 3.4
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	大会核可改革提议和旨在落实新结构的过渡性措施	区域和次区域组织等外部行为体与联合国各实体讨论为一些区域或次区域制订的全面区域战略	初步实施 2019 年拟订的全面区域战略，从而使区域和次区域组织及其他利益攸关方的行动更加统一	在安全理事会规定的时间内以协调综合的方式从一种外地配置过渡为另一种外地配置

立法授权

3.26 以下清单列示本次级方案所有授权。

《联合国宪章》

第三十三条和第九十九条

大会决议

47/120 A	和平纲领：预防性外交和有关事项	60/260	着力改革联合国：构建一个更强有力的世界性组织
47/120 B	和平纲领		
52/12 A 和 B	革新联合国：改革方案	60/283	着力改革联合国以构建一个更强有力的世界性组织：详细报告
57/5	消除以单方面治外强制性经济措施作为政治和经济胁迫的手段	61/51	联合国同南部非洲发展共同体的合作
57/26	预防及和平解决争端	61/230	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况
57/157	联合国同美洲国家组织的合作		
57/296	非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展	61/269	关于为了和平而促进宗教间和文化间了解与合作的高级别对话
57/298	联合国同欧洲安全与合作组织的合作	61/293	预防武装冲突
59/310	联合国同中非国家经济共同体的合作	61/294	南大西洋和平与合作区
60/1	2005 年世界首脑会议成果	63/10	联合国同亚非法律协商组织的合作
60/4	不同文明对话全球议程	63/15	联合国同欧亚经济共同体的合作
		63/19	中美洲局势：形成和平、自由、民主和发展区域的进展

63/22	为了和平而促进宗教间和文化间的对话、了解与合作	69/1	遏制并抗击最近西非爆发的埃博拉病毒的措施
63/23	通过减少和防止武装暴力来促进发展	69/3	联合国埃博拉应急特派团
63/24	联合国同各国议会联盟的合作	69/8	联合国同中欧倡议的合作
63/86	加强地中海区域的安全与合作	69/9	联合国同阿拉伯国家联盟的合作
63/261	加强政治事务部	69/10	联合国同独立国家联合体的合作
63/267	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持	69/11	联合国同上海合作组织的合作
63/281	气候变化和它可能对安全产生的影响	69/12	联合国同集体安全条约组织的合作
63/308	保护责任	69/13	联合国同黑海经济合作组织的合作
63/310	联合国同非洲联盟的合作	69/14	联合国同禁止化学武器组织的合作
64/7	消除危地马拉国内有罪不罚现象国际委员会	69/26	《非洲无核武器区条约》
64/10	联合国加沙冲突问题实况调查团报告的后续行动	69/74	联合国和平与裁军非洲区域中心
64/12	联合国系统支持各国政府努力促进和巩固新的民主国家或恢复民主的政体	69/83	联合国同欧洲委员会的合作
64/14	不同文明联盟	69/110	联合国同东南亚国家联盟的合作
64/116	国内和国际的法治	69/111	联合国同经济合作组织的合作
64/118	消除国际恐怖主义的措施	69/112	联合国同全面禁止核试验条约组织筹备委员会的合作
64/123	给予非洲大湖区问题国际会议大会观察员地位	69/265	联合国同加勒比共同体的合作
64/124	给予地中海议会大会大会观察员地位	69/270	联合国同法语国家国际组织的合作
64/134	宣布 2010 年为“国际青年年：对话和相互了解”	69/277	关于加强联合国同各区域和次区域组织合作的政治宣言
64/137	加紧努力消除一切形式的暴力侵害妇女行为	69/286	格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况
64/223	建立全球伙伴关系	69/291	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告中的建议的执行情况
64/254	联合国加沙冲突问题实况调查团报告的第二次后续行动	69/311	联合国同葡萄牙语国家共同体的合作
65/283	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用	69/314	打击野生生物非法贩运
66/253 A 和 B	阿拉伯叙利亚共和国局势	69/317	联合国同伊斯兰合作组织的合作
66/291	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用	69/318	联合国同太平洋岛屿论坛的合作
67/19	巴勒斯坦联合国的地位	69/322	南大西洋和平与合作区
67/123	全盘审查特别政治任务	70/5	必须终止美利坚合众国对古巴的经济、商业和金融封锁
68/15	和平解决巴勒斯坦问题	70/64	区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动
68/16	耶路撒冷	70/83	援助巴勒斯坦难民
68/79	巴勒斯坦难民的财产及其收益	70/84	因 1967 年 6 月及其后的敌对行动而流离失所者
68/127	构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界	70/85	联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的业务
68/182	阿拉伯叙利亚共和国人权状况	70/86	巴勒斯坦难民的财产及其收益
68/303	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用	70/87	调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的工作

70/88	1949年8月12日《关于战时保护平民之日内瓦公约》适用于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和其他阿拉伯被占领土	72/16	叙利亚戈兰
70/89	以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的叙利亚戈兰的定居点	72/83	巴勒斯坦难民的财产及其收益
70/90	以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土侵害巴勒斯坦人民人权的行为	72/134	援助巴勒斯坦人民
70/91	被占领的叙利亚戈兰	72/248	缅甸人权状况
70/92	全盘审查特别政治任务	72/278	联合国与各国议会和各国议会联盟的互动
70/98	西撒哈拉问题	72/280	格鲁吉亚阿布哈兹和格鲁吉亚茨欣瓦利地区/南奥塞梯境内流离失所者和难民的境况
70/108	援助巴勒斯坦人民	72/282	外国军队全部无条件撤出摩尔多瓦共和国领土
70/109	构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界	73/10	联合国同中欧倡议的合作
70/141	巴勒斯坦人民自决的权利	73/13	联合国同黑海经济合作组织的合作
70/185	以单方面经济措施为手段对发展中国家进行政治和经济胁迫	73/14	联合国同民主和经济发展组织——古阿姆集团的合作
70/225	包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民对其自然资源的永久主权	73/15	联合国同欧洲委员会的合作
70/232	土著人民权利	73/16	联合国同独立国家联合体的合作
70/233	缅甸人权状况	73/88	阿富汗局势
70/252	钻石在助长冲突方面所起的作用：切断毛坯钻石非法交易与武装冲突之间的联系，以协助防止和解决冲突	73/101	全盘审查特别政治任务
70/304	加强调解在和平解决争端、预防和解决冲突方面的作用	73/135	联合国同伊斯兰合作组织的合作
72/14	和平解决巴勒斯坦问题	73/194	乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及黑海和亚速海部分地区的军事化问题
72/15	耶路撒冷	73/249	南南合作
		73/259	联合国同东南亚国家联盟的合作
		73/263	乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的人权状况
		73/267	联合国同阿拉伯国家联盟的合作
		ES-10/20	保护巴勒斯坦平民人口
		74/246	缅甸罗兴亚穆斯林和其他少数群体的人权状况

安全理事会决议、安全理事会主席声明和安全理事会主席给秘书长的信

1196 (1998)	1699 (2006)
1197 (1998)	1701 (2006)
1208 (1998)	1810 (2008)
1209 (1998)	1820 (2008)
1318 (2000)	1860 (2009)
1325 (2000)	1882 (2009)
1366 (2001)	1887 (2009)
1559 (2004)	1888 (2009)
1631 (2005)	1889 (2009)
1645 (2005)	1894 (2009)
1646 (2005)	1904 (2009)
1680 (2006)	1907 (2009)

第 3 款 政治事务

S/PRST/2011/4		2186 (2014)	
S/PRST/2011/15		S/PRST/2014/6	
S/PRST/2011/18		S/PRST/2014/8	
S/PRST/2011/21		S/PRST/2014/17	
2039 (2012)		S/PRST/2014/25	
2046 (2012)		2203 (2015)	
2048 (2012)		2214 (2015)	
2056 (2012)		2218 (2015)	
S/PRST/2012/2		2232 (2015)	
S/PRST/2012/11		2238 (2015)	
S/PRST/2012/18		2242 (2015)	
S/PRST/2012/21		2245 (2015)	
S/PRST/2012/25		2246 (2015)	
S/PRST/2012/28		2250 (2015)	
2092 (2013)		2253 (2015)	
2093 (2013)		2254 (2015)	
2098 (2013)		2259 (2015)	
2103 (2013)		S/PRST/2015/4	
2106 (2013)		S/PRST/2015/12	
2107 (2013)		S/PRST/2015/14	
2118 (2013)		S/PRST/2015/22	
2122 (2013)		S/PRST/2015/24	
S/PRST/2013/4		S/2015/555	联合国中部非洲区域办事处的任务
S/PRST/2013/6		S/2015/1026	喀麦隆-尼日利亚混合委员会
S/PRST/2013/10		2267 (2016)	
S/PRST/2013/12		2320 (2016)	
S/PRST/2013/13		2334 (2016)	
S/PRST/2013/18		S/PRST/2016/4	
S/PRST/2013/19		S/PRST/2016/8	
S/PRST/2013/20		S/PRST/2016/11	
S/PRST/2013/22		S/PRST/2016/19	
S/2013/759	联合国西非办事处的任务	2337 (2017)	
2139 (2014)		2379 (2017)	
2145 (2014)		S/PRST/2017/2	
2157 (2014)		S/PRST/2017/10	
2158 (2014)		S/PRST/2017/17	
2165 (2014)		2343 (2018)	
2171 (2014)		2398 (2018)	

2404 (2018)	2491 (2019)	
2405 (2018)	2493 (2019)	
2416 (2018)	S/PRST/2019/1	
2419 (2018)	S/PRST/2019/5	
2421 (2018)	S/PRST/2019/6	
2430 (2018)	S/PRST/2019/7	
2444 (2018)	S/PRST/2019/9	
2445 (2018)	S/PRST/2019/10	
2451 (2018)	S/PRST/2019/12	
S/PRST/2018/3	S/PRST/2019/13	
S/PRST/2018/16	S/PRST/2019/14	
2452 (2019)	S/PRST/2019/15	
2453 (2019)	2504 (2020)	
2458 (2019)	2505 (2020)	
2460 (2019)	2506 (2020)	
2461 (2019)	2509 (2020)	
2468 (2019)	2510 (2020)	
2470 (2019)	2511 (2020)	
2472 (2019)	2512 (2020)	
2476 (2019)	2513 (2020)	
2481 (2019)	2516 (2020)	
2483 (2019)	S/PRST/2020/1	维护国际和平与安全
2485 (2019)	S/PRST/2020/2	巩固西非和平
2487 (2019)	S/PRST/2020/3	儿童与武装冲突
2489 (2019)		

应交付产出

3.27 表 3.5 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.5

次级方案 1: 按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	47	60	70	68
1. 向大会提交的秘书长关于联合国同各区域组织及其他组织合作的报告	—	—	1	—
2. 向大会提交的秘书长关于和平与安全相关事项的报告	16	16	16	16
3. 秘书长依照安全理事会第 2240(2015)号决议向大会提交的报告	—	—	1	—

第 3 款 政治事务

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
4. 秘书长向安全理事会提交的关于和平与安全相关事项的报告	30	43	50	50
5. 秘书长向联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会提交的关于区域建立信任措施的报告	1	1	2	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	47	101	104	105
6. 大会及其附属机构的会议和(或)非正式磋商	14	15	16	16
7. 安全理事会及其附属机构的会议和(或)非正式磋商	27	76	80	80
8. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的会议	2	4	4	4
9. 大会期间关于预防和解决冲突问题的高级别会外活动	4	6	4	5
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	140	178	195	195
10. 关于推进预防外交、建立和平和建设和平的研讨会、培训活动和学术会议	140	178	195	195
C. 实质性应交付产出				
斡旋：斡旋和预防外交；高级别外交使团和会议，包括与区域组织联合举行；支持外地行动，包括提供调解支助。				
协商、咨询和宣传：与会员国、国际及区域组织、民间社会组织的代表进行协商；与相关合作伙伴举行战略协调会议。				
真相调查、监测和调查团：战略审查/评估团。				
数据库和实质性数字材料：国际和平与安全数据库。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系：秘书长的声明；记者通稿；有关政治建和部工作的出版物。				

次级方案 2 选举援助

目标

- 3.28 本次级方案促进实现的目标是，加强提出请求的会员国的现有能力，以组织和举行得到公众普遍信任，有助于稳定和安全的包容、透明和和平的选举，特别是在过渡和冲突后局势中。

战略

- 3.29 为帮助加强提出请求的会员国组织和举行包容、透明及和平选举的现有能力，本次级方案将继续及时回应会员国提出的联合国选举援助请求。这些援助是应会员国的请求或根据大会或安全理事会的授权提供的，主要是技术性的。提供援助涉及部署技术专家和各种类型的选举特派团，在提出请求的会员国选举进程的各个阶段向其提供协助。提供援助还包括加强与区域组织的选举伙伴关系，其中包括非洲联盟、东南亚国家联盟、加勒比共同体秘书处、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体、伊斯兰合作组织、欧洲安全与合作组织和太平洋岛屿论坛等，并与区域伙伴组织共同在世界各地举办关于性别与选举、选举进程经验教训和预防选举暴力等关键选举事项的培训活动。本次级方案还将制定新的联合国内部选举政策，以加强联合国系统内选举援助活动的一致性、协调性和连贯性。这些行动预计将通过加强选举管理机构、提高选举框架和制度的效率、加强选民教育和选民登记活动、

增加妇女、青年和残疾人对选举和政治进程的参与，增加对提出请求的会员国整个选举周期的支持，从而有助于为和平、包容各方的选举以及最终更具公信力的选举进程创造更有利的环境。这一领域的过去成果包括联合国在过去两年中提供的技术支持，这些支持提高了世界各地约 60 个会员国的选举能力。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 3.30 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是提高请求选举援助的会员国加强其民主进程以及发展、改进和完善其选举机构和进程的能力，这项计划成果已经实现，证明是联合国选举援助活动协调中心核准会员国的请求后四周内响应会员国请求派出选举需求评估团和其他选举特派团的百分比(从 94%增加到 95%)，而两年期目标是 94%。这些选举特派团加强了会员国机构进行和平和可信选举的能力。

2019 年方案执行情况：增加对举行及时和包容性选举的国家努力的支持

- 3.31 2019 年，本次级方案协调了向大约 60 个会员国提供联合国选举援助的工作。这包括向外地派遣约 70 个选举特派团，及时向各国部署 90 名选举专家和工作人员，向请求援助的会员国的选举官员和机构提供咨询。例如，在冈比亚，应独立选举委员会的请求，本次级方案于 2019 年 9 月向该国部署了选举需求评估团。评估团就联合国如何最好地支持该国正在实施的选举改革举措提出建议，包括有关选举制度、选举框架以及促进妇女、残疾人和边缘化群体参与的问题。在洪都拉斯，应国家民事登记处提出的协助在 2021 年大选前建立数字选民登记册的请求，本次级方案向特古西加尔巴部署了一个选举特派团。该特派团就联合国如何最好地支持选举进程提供了建议和技术咨询。在利比里亚，应全国选举委员会关于在 2020 年特别参议员选举和 2023 年大选之前提供技术性选举支助的请求，2019 年 7 月部署了一个特派团，并提出了一些重要建议，包括关于继续发展全国选举委员会的机构、进一步编制国家选民登记册、协助进行未来选举立法以及促进将妇女、残疾人和青年等代表性不足的群体纳入选举进程的建议。在乌兹别克斯坦，在中央选举委员会要求联合国提供选举援助后，本次级方案于 2019 年 7 月向该国派出了一个特派团。评估团建议联合国提供有针对性的分阶段技术性选举援助，第一阶段涵盖 2019 年 12 月的选举，而 2021 年底之前的支助第二阶段将包括根据改革实施进展和 2019 年选举的经验教训进行重新调整。
- 3.32 本次级方案还向区域组织提供能力发展支助，并共同为各区域的会员国举办选举培训活动。2019 年 7 月在内罗毕，本次级方案与大湖区问题国际会议合作，首次联合举办了关于选举观察的讲习班和关于性别、媒体与选举的圆桌讨论会。参加这次活动的有来自 11 个大湖区问题国际会议成员国的 39 名与会者(其中一半是妇女)和大湖区问题国际会议秘书处的代表，以及来自非洲联盟、西非经共体、非洲可持续民主选举研究所、东非共同体、南部非洲发展共同体和欧洲联盟的代表。同样，2019 年 9 月，本次级方案与西非经共体委员会合作，在阿克拉举办了一次关于预防和减轻与选举有关暴力的经验和良好做法的讲习班。讲习班为交流预防和减轻选举暴力方面的经验和良好做法提供了一个论坛，并提供了一个在这方面提高区域能力的机会。来自西非经共体 14 个成员国的选举管理机构和民间社会组织以及非洲联盟、大湖区问题国际会议、非洲可持续民主选举研究所和西非经共体选举委员会网络等区域组织的约 60 名与会者(包括 22 名妇女)参加了这次讲习班。除其他外，上述培训有助于与会者更好地了解在诸如加强选

举进程的包容性、和平和诚信等关键问题上的要求和现有良好做法。培训活动还为参与者之间建立联系以及促进南南和三角伙伴关系提供了机会。

- 3.33 此外，本次级方案与联合国开发计划署(开发署)、联合国人权事务高级专员办事处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国项目事务署、和平行动部等联合国其他实体协商，编写了五份与联合国选举援助有关的内部政策文件，其中包括关于境内流离失所者投票安排的指导和关于与选举有关的争端解决的咨询意见。

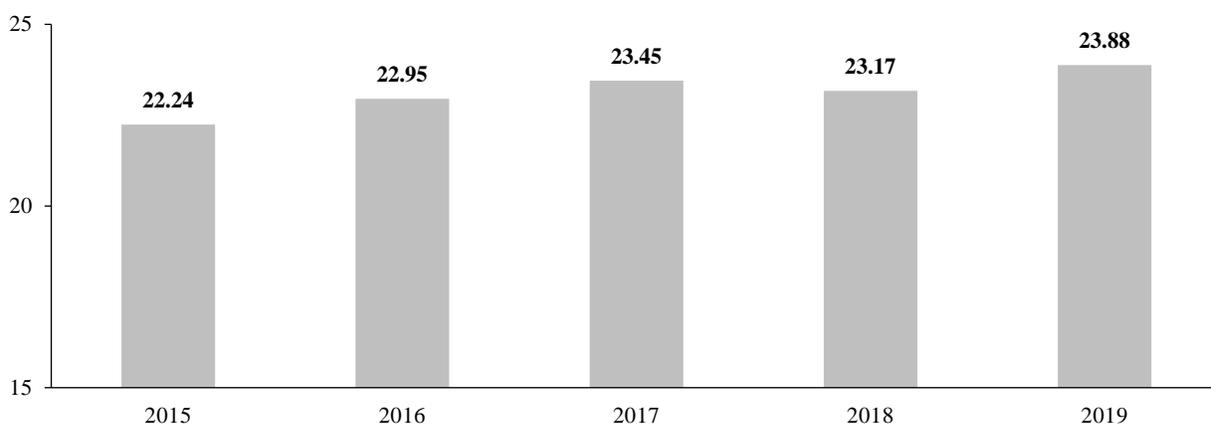
在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 3.34 这项工作帮助加强了提出请求的会员国组织和举行包容、透明与和平选举的现有能力，这体现在向 60 多个受援国提供了技术援助(包括在选举危机局势中)和能力建设。这项工作还帮助改进了会员国的选举进程和机构，并促进至少 6 个区域组织的能力建设。过去几年，联合国选举援助也促进了妇女参与和代表性的稳步增加，这是联合国选举援助活动的主要指导原则之一。联合国选举援助成果的证据包括 2019 年在联合国的技术援助下在世界不同地区举行了 19 次选举，这些国家本国和国际观察员评估认为，这些选举是以和平及总体上有序的方式举行的。其他证据包括会员国和区域组织提供了关于联合国选举援助对加强会员国和区域组织的选举能力很有助益的反馈意见。例如，圣文森特和格林纳丁斯选举办公室对本组织向选举官员提供的“及时、坚定不移的技术和道义支持”表示感谢，大湖区问题国际会议秘书处官员也对成功举办关于选举观察的讲习班和关于性别、媒体与选举的圆桌讨论会表示赞赏，他们指出，大湖区问题国际会议成员国的学员认为培训活动极为有用，“超出了他们的预期”。

图 3.一

业绩计量：过去五年接受联合国选举援助的国家议会中妇女平均百分比的总体增长

(百分比)



2021 年计划成果

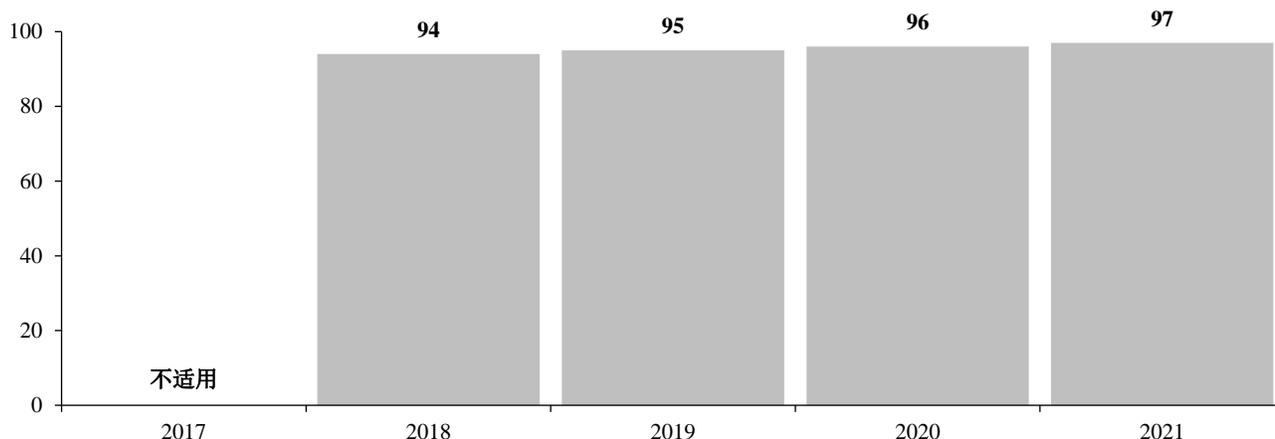
成果 1：会员国举行和平、包容和真正选举的能力得到加强(从 2020 年承接的成果)

- 3.35 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与选举援助有关的工作，并将协助会员国提高其及时举行和平、包容和真正选举的能力，这点将在下文 2021 年业绩计量中得到体现。2020 年使用

了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 3.2

业绩计量：会员国在联合国选举援助活动协调中心核准后四周内接待选举援助团的情况所占百分比



成果 2：会员国举行包容、透明与和平选举的能力得到提高，并增加对区域组织的支助(新成果)

- 3.36 2021 年期间，本次级方案将协调为大约 60 个会员国提供的选举支助，并扩大其选举伙伴关系以及对区域组织和政府间组织的能力发展支助，包括在妇女参与选举进程和防止选举暴力方面这样做。增加对区域组织的能力发展支助的目的是协助这些伙伴组织在世界各地改善其对会员国的选举支助。本次级方案还将制订和执行一些新的联合国全系统选举政策，同时继续将性别平等视角纳入联合国所有的选举援助活动。

内部挑战和应对

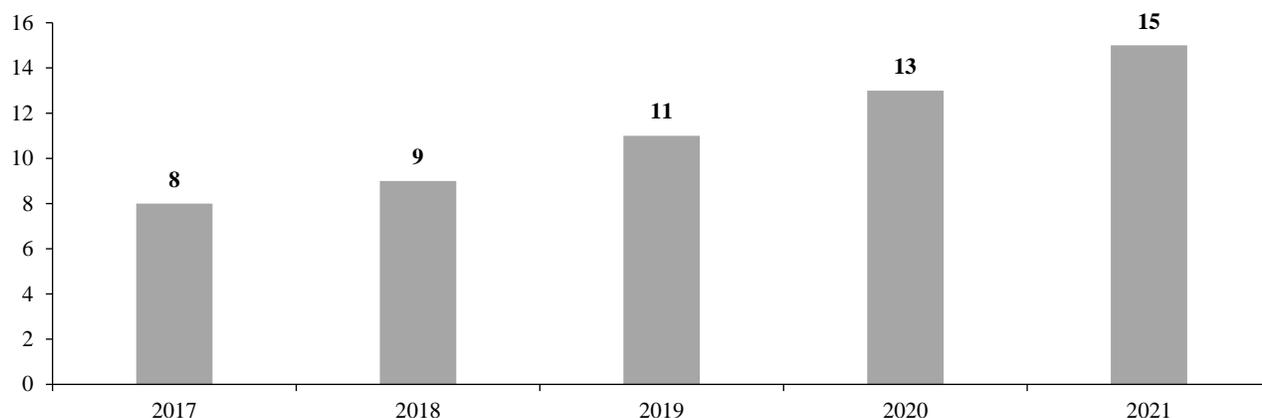
- 3.37 本次级方案面临的挑战是，联合国各实体以及参与向会员国提供选举援助的其他区域和政府间组织需要进行持续全面协调，以确保在提供选举支助方面的一致性和连贯性。作为回应，本次级方案将加强内部协调努力，包括全面审查迄今制定的内部选举政策和准则，以确保这些政策和准则得到更新并符合当前需要，包括在向会员国提供联合国选举援助方面需要加强协调和连贯性。本次级方案将使用选举援助机构间协调机制作为参与选举事务的联合国系统实体之间进行信息交流、协调和制定内部政策的平台。本次级方案还将利用对伙伴组织的区域培训活动以及其他全球选举倡议，进一步促进在关键选举事项上的协调与合作。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.38 这项工作预计将有助于加强提出请求的会员国组织和举行包容、透明与和平选举的现有能力，这将体现在会员国提出的援助请求得到及时和协调的回应。这还将体现在区域组织及其成员国参加的区域选举能力发展倡议的数目中。

图 3.三

业绩计量：区域组织及其成员国参与的区域选举能力发展举措数目



立法授权

3.39 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

74/158 加强联合国在推进定期真正选举和促进民主化方面的作用

应交付产出

3.40 表 3.6 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.6

次级方案 2：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	—	1
1. 秘书长关于加强联合国在加强定期真正选举原则的有效性和促进民主化方面的作用的报告	1	1	—	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	1	1	—	1
2. 为大会全体会议提供实质性服务	1	1	—	1
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	16	18	26	26
3. 根据会员国和其他组织的请求，协调和支持部署国际选举观察员	1	1	1	1
4. 关于向会员国提供选举援助的项目	15	17	25	25

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	19	19	19	19
5. 为区域和国家一级的选举管理人员和工作人员举办关于包括性别与选举、选举与暴力以及选举观察在内的关键选举事项的培训活动和讲习班	19	19	19	19
技术材料(材料数目)	5	5	5	5
6. 关于选举进程、选举法律框架以及选举组织和管理的技术准则和参考材料	5	5	5	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 为设计选举项目提供技术支持，这些项目旨在发展或加强国家选举当局的能力，特别是在选举制度和框架、性别平等主流化、选民登记和选举操作等领域。				
实况调查、监测和调查团： 派出需求评估团，对请求协助进行选举的会员国作出全系统回应；技术、咨询、审查和其他类型的特派团应会员国的要求向其选举进程提供支助。				
数据库和其他实质性数字材料： 迁移到新平台，定期更新和维护作为选举专家数据库的联合国单一选举名册；更新和维护联合国在提供选举援助方面的机构记忆；协助区域组织建立和加强其选举数据库。				

次级方案 3 安全理事会事务

目标

- 3.41 本次级方案致力促进实现的目标是确保安全理事会有效履行其维护国际和平与安全的责任。

战略

- 3.42 为促进安全理事会有效履行维护国际和平与安全的责任，本次级方案将继续确保全面、完整和及时执行安理会工作方案，并及时、准确地印发提交安理会和由安理会发布的正式文件。为此，本次级方案将协助安理会每月轮值主席履行其正式职能；就会议的举行和安理会活动的开展向安理会主席、安理会成员以及其他会员国提供程序性和实质性咨询意见；确保及时、准确地发布和转送安理会的成果和其他文件，以及安理会从秘书处、会员国和实体收到的函件；继续协调正式和非正式会议的时间安排和管理。这是通过适用既定的程序准则和做法，在适当情况下迅速分发和协调这些文件的编辑、翻译和印发来实现的。本次级方案还将提供实质性咨询意见和其他咨询意见，以回答安理会成员的具体询问。预计开展这些活动的结果是安理会得到其秘书处的全力支持，以履行《联合国宪章》规定的职责。2019年这一领域的以往成果包括在本次级方案的支持下举行了 258 次会议和进行了 5 次实地访问，此外，安理会在当年通过了 52 项决议并发表了 15 项主席声明。
- 3.43 为促进安全理事会有效履行维护国际和平与安全的责任，本次级方案还将支持安理会附属机构，包括制裁委员会和工作组。这包括支持安理会及其附属机构设计和执行制裁制度，并向安理会设立各类制裁监测组提供实质性和行政支助。本次级方案还将与更广泛的联合国系统和会员国接触，以加强制裁委员会的有效运作；促进加深对安理会制裁的理解和执行；支持各类监测组对制裁执行和违反制裁行为进行深入和可信的监测。在这方面，本次级方案将继续为即将上任的制裁委员会主席和成员举办年度上岗培训班；在安理会和制裁委员会通过列名和除名决定

后，立即将联合国安全理事会制裁综合名单分发给会员国、联合国系统、其他区域和国际组织以及私营部门；为及时组建专家小组提供支持。预计这些活动将使安理会及其制裁委员会能够实施有针对性的制裁。2019 年这一领域的以往成果包括，在专家小组任务延期后两周内就 86% 的制裁委员会专家小组成员提出建议。同样在 2019 年，本次级方案还向安理会提交了秘书长的 7 份报告：5 份报告就制裁制度和措施的各个方面提出建议，两份报告为关于伊朗核问题的第 2231(2015)号决议执行情况的报告。

- 3.44 为促进安全理事会有效履行维护国际和平与安全的责任，本次级方案还将向会员国提供关于安理会做法和程序的专门研究和分析。这些将通过出版物提供，如《安全理事会惯例汇编》、《安全理事会惯例摘要》和关于安理会维持和平等具体实践领域的其他信息和数据资源。所有研究和分析产品将通过安理会网站在线提供给成员国。本次级方案还将继续支持安理会文件和其他程序问题非正式工作组，包括为此向主席和安理会其他成员提供程序性和实质性咨询。本次级方案还将回应会员国提出的有关研究和咨询的具体要求，并将应请求召开专门的情况介绍会。预计这些活动将使会员国能够更好地获得有关安理会的资源和信息，更多地了解安理会的议事情况，并作好最充分准备以安理会成员身份参与，并为执行其决定作出贡献。这一领域的以往成果包括在 2019 年对《汇编》开始采用一年出版周期，这使新上任的安理会成员能够获得关于安理会做法和程序的最新信息。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 3.45 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是会议服务的组织和程序安排得到改进，对出席法定会议的会员国和其他与会者的实务和技术性秘书处支助得到加强。这项成果已经实现，证明是安理会每月轮值主席对本次级方案提供的服务给予积极的调查反馈(100%的答复者评级为满意或更高，目标是 100%)。安理会成员还对本次级方案在通常由每月轮值主席在月底举行的安理会公开会议上以及在实地访问团结束后举行的情况通报会上提供的支持表示满意。在这些通报会上，率领安理会代表团前往实地的安理会成员经常对次级方案提供的支持表示赞赏。

2019 年方案执行情况：会员国因应请求数量和复杂性的增加而得到更多支持

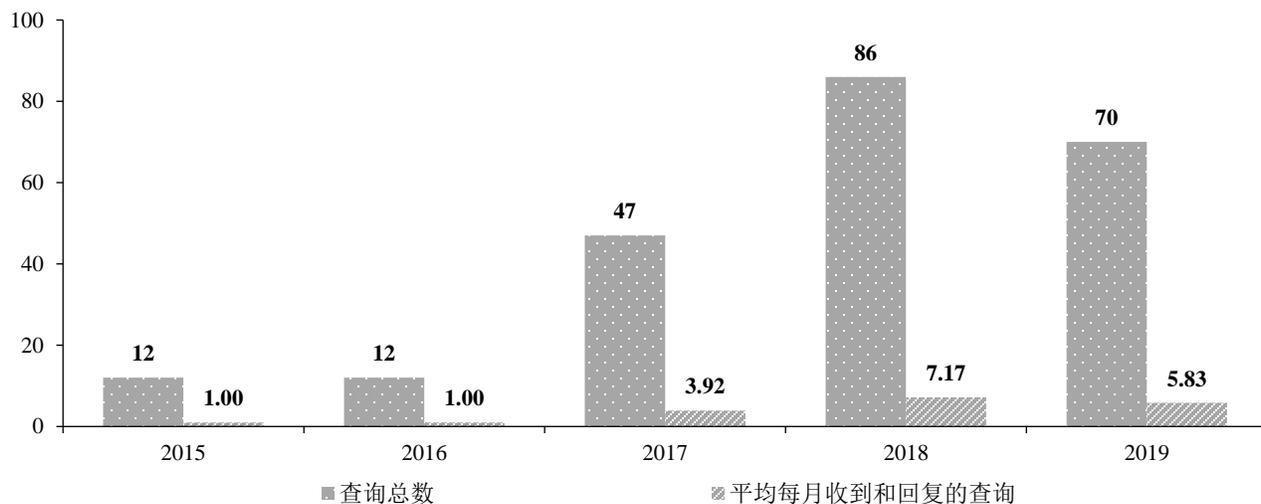
- 3.46 2018 年，本次级方案探讨了以一年而不是两年的周期出版《安全理事会惯例汇编》的可能性。最后确定，一年的周期将为《汇编》的使用者带来重大好处，包括使安理会成员自 1952 年《汇编》第一版以来首次获得关于安理会做法和程序的最新信息。随后，本次级方案调整了 2019 年工作计划，采用了《汇编》的一年出版周期，2018 年补编第 21 号的预发本于 2019 年 10 月在网上提供。此外，编辑过程效率的提高加快了《汇编》印刷版的出版时间表，所涉期间结束后出版所需时间从 2016 年的平均 36 个月降至 2019 年的 22 个月。
- 3.47 本次级方案还继续答复会员国的询问和研究请求。2019 年，本次级方案每月收到和答复约 6 个询问或研究请求，与 2016 年相比增加了近 3 倍。加强与学术和研究机构的合作有助于提高分析的质量。例如，2019 年，本次级方案与联合国大学政策研究中心合作，编写了一份关于安理会授权的外地特派团过渡的研究文件。

3.48 本次级方案还通过采用创新技术改善了其知识产品的用户体验。例如，为两种主要在线产品——《安全理事会惯例摘要》和《外地特派团看板》——引入了增强的数据、文本和可视化功能。这两种产品现在都使安理会成员和其他会员国能够获得各种各样与安理会有关的信息，从安理会会议的最新统计数据到维持和平特派团和特别政治任务的任务规定的详细情况。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

3.49 这项工作帮助确保了安全理事会有效履行其维护国际和平与安全的责任，从会员国以及秘书处其他部门收到的询问数量和复杂性呈上升趋势就证明了这一点。虽然与前一年相比，2019 年的询问总数从 86 次下降到 70 次，但询问的性质明显更加复杂，需要研究近一时期公开辩论中和安理会成果中体现的安理会的历史做法。

图 3.四
业绩计量：查询或研究请求的数量



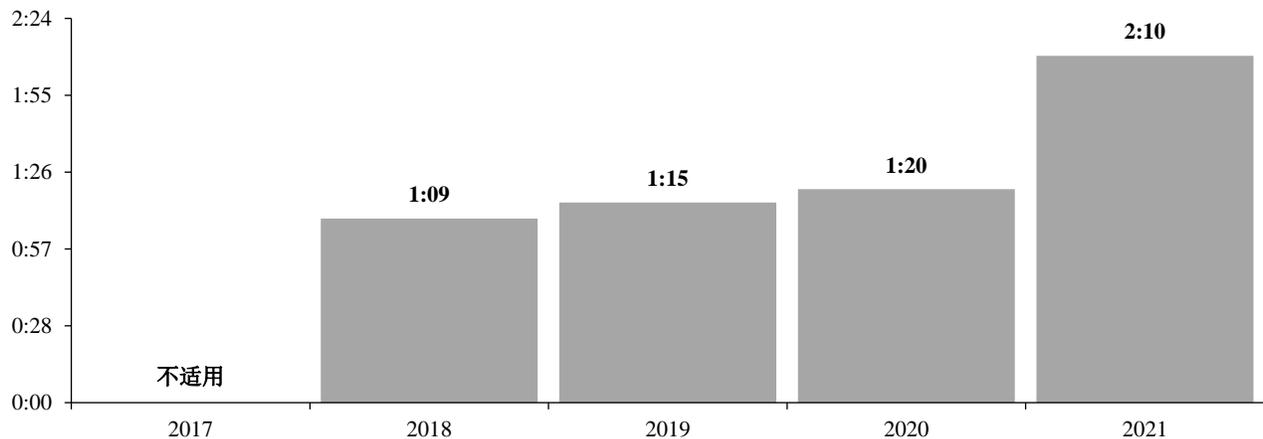
2021 年计划成果

成果 1：安理会成员及其他方面了解所有安全理事会事项的第一站(从 2020 年承接的成果)

3.50 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与向安全理事会成员提供支助、政策和程序咨询有关的工作，并将采取举措加强安理会成员的参与，预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 3.五
业绩计量：安全理事会网站上的访问时间

(分钟)



成果 2：安理会成员及时收到关于制裁措施执行情况的信息(新成果)

3.51 本次级方案的任务是及时设立专家小组，为安全理事会及其制裁委员会提供协助。为此，本次级方案必须在专家小组任务期限延长后两周内或安理会设立新的专家小组后六周内向相关制裁委员会提出专家小组候选人。此外，安理会第 2467(2019)号决议鼓励秘书长确保专家小组在有相关任务授权时纳入具有专业性暴力和性别平等问题专门知识的成员。本次级方案与会员国进行广泛的外联，以协助特定专家小组的征聘，并通过维护专家名册维护一份预先筛选的表示有兴趣加入专家小组的合格人员名单。

内部挑战和应对

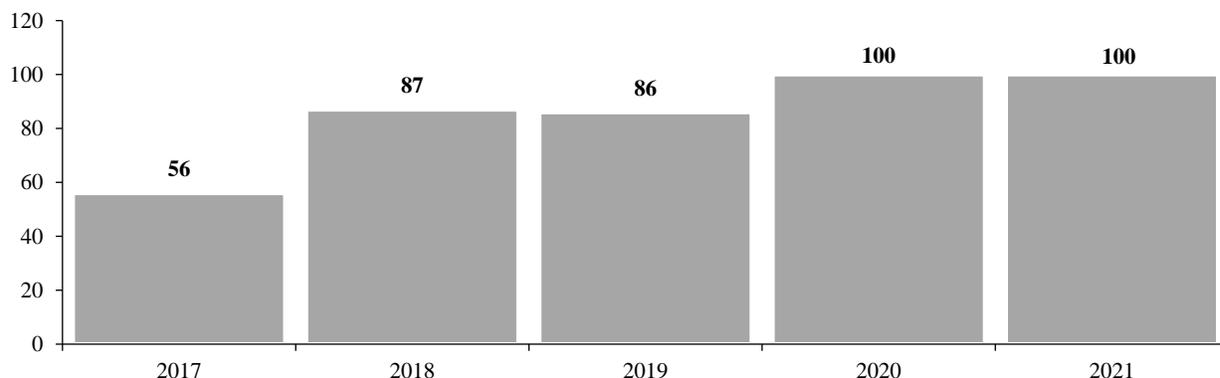
3.52 本次级方案面临的挑战是在两周的时限内确定向制裁委员会提议的候选人，及时向制裁委员会提议 86%的专家候选人。对此，本次级方案将提早开始征聘程序，继续公布职位空缺，并就不同的专家职位加强与会员国的对话和互动(包括寻求更多女性候选人的提名)，以获取更多相关合格候选人。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

3.53 这项工作预计将有助于安全理事会有效履行其维护国际和平与安全的责任，这将体现在制裁委员会及时收到拟议专家小组名单，以便有效监测和报告制裁措施，目标是在任务期限延长后两周内或在新任务期限确定后六周内向委员会推荐 100%的专家人选。

图 3.六

业绩计量：各制裁委员会在延长任务期限后两周内或确定新任务期限后六周内收到的拟议专家小组人选的百分比



立法授权

3.54 以下清单列示本次级方案所有授权。

《联合国宪章》

第一、第七、第十二条第二项、第十五、二十四、二十八、二十九、三十、四十一、四十五、四十六、四十七和五十条

安全理事会暂行议事规则

大会决议

686(VII)	使国际法中习惯法之资料更易于查考之方法	74/190	联合国宪章和加强联合国作用特别委员会的报告
55/222	会议时地分配办法		
74/252	会议时地分配办法		

安全理事会决议和安全理事会主席的说明

与安全会根据《联合国宪章》第二十九条创建的附属机构的设立和任务有关的决议，包括：

751(1992)	1970(2011)
1267(1999)	1988(2011)
1373(2001)	1989(2011)
1518(2003)	2048(2012)
1533(2004)	2127(2013)
1540(2004)	2140(2014)
1591(2005)	2206(2015)
1636(2005)	2253(2015)
1718(2006)	2374(2017)
1904(2009)	S/2017/507

安全理事会主席 2017 年 8 月 30 日的说明

应交付产出

3.55 表 3.7 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.7

次级方案 3：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	55	55	55	55
1. 秘书长按照《联合国宪章》第十二条第二项发出的通知	1	1	1	1
2. 安全理事会向大会提交的报告	1	1	1	1
3. 个人和非政府机构根据安全理事会暂行议事规则附录 A 段提交的来文清单	1	1	1	1
4. 秘书长关于安全理事会处理中的事项及其审议达到的阶段的简要说明(每周附录)	52	52	52	52
实质性会议服务(三小时会议次数)	510	393	510	400
5. 安全理事会及其附属机构的会议和相关审议, 包括支持发布安理会及其附属机构的决议、主席声明、新闻声明和其他成果/决定	510	393	510	400
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	6	4	6	4
6. 对安全理事会新成员进行的有关安理会及其附属机构不断演变的做法、程序和工作方法的指导	6	4	6	4
出版物(出版物数目)	1	2	2	2
7. 《安全理事会惯例汇编》	1	1	1	1
8. 安全理事会的决议和决定数量	—	1	1	1
技术材料(材料数目)	5	98	104	109
9. 为会员国进行的有针对性的关于安全理事会现行和历史性做法和程序的研究	—	70	75	80
10. 与安全理事会授权的现役维持和平和特别政治任务有关的任务简编	1	1	1	1
11. 安全理事会向安理会提交的任务和报告简编	—	11	12	12
12. 与共有问题有关的任务简编; 妇女、和平与安全; 武装冲突中的儿童; 武装冲突中保护平民	3	3	3	3
13. 《安全理事会惯例摘要》	1	1	1	1
14. 安全理事会审议情况月度统计数据	—	12	12	12
C. 实质性应交付产出				
实况调查、监测和调查团: 安全理事会及其附属机构主席派团前往与安理会正在处理的事项有关国家或区域。				
数据库和实质性数字材料: 更新和维护关于安理会程序、做法和工作方法的安全理事会在事务司数据库; 以所有正式语文更新和维护安全理事会附属机构专家名册和联合国安全理事会制裁综合名单。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容: 以所有正式语文更新和维护安全理事会及其附属机构的网站。				

次级方案 4 非殖民化

目标

- 3.56 本次级方案促进实现的目标是推动 17 个非自治领土的非殖民化进程,以便彻底铲除殖民主义。

战略

- 3.57 为推动 17 个非自治领土的非殖民化进程,彻底铲除殖民主义,本次级方案将继续向给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会(特别委员会)以及特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)提供实质性支助。提供的支持包括编写特别委员会审议的会议文件(秘书处工作文件);编写获授权的秘书长报告;提交资料,供列入经济及社会理事会主席关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《宣言》情况的年度报告;与大会和会议管理部密切协调,为特别委员会和其他政府间机构(第四委员会和经济及社会理事会)的会议提供服务;提供政治咨询、声明和简报材料;为非殖民化问题年度区域讨论会和特别委员会派出的视察团提供实质性支助;与各领土和联合国各机构、基金和方案的代表保持联系;与全球传播部合作,传播非殖民化信息,包括做实联合国非殖民化网站上提供的信息。预计这些行动将推动提出结束殖民主义的具体建议,并在个案基础上制定和最后确定非自治领土非殖民化的建设性工作方案。过去在该领域取得的成果包括:通过改进网站,加强了非殖民化信息的传播;向特别委员会向新喀里多尼亚和蒙特塞拉特派遣的视察团和非殖民化年度区域研讨会提供实质性支助。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 3.58 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述,2019 年的一项计划成果是,特别委员会和大会有能力履行它们的非殖民化任务,在推动 17 个非自治领土的非殖民化进程方面取得进展。这项计划成果已经实现,证据是议事机构文件 100%及时提交(目标是 100%)。

2019 年方案执行情况: 非自治领土和会员国代表更多地参加区域研讨会

- 3.59 本次级方案支持特别委员会的活动,特别是区域研讨会和视察团。这些研讨会和视察团使特别委员会能够随时了解非自治领土人民的意见和愿望,加强对这些领土状况的了解,包括它们与管理国之间现有政治安排和宪政安排的性质和范围。通过与非自治领土的代表和相关利益攸关方保持联系,本次级方案鼓励各领土与特别委员会积极接触并参与其活动。
- 3.60 通过支持不同利益攸关方就非殖民化问题进行沟通,本次级方案重申了联合国的中立性,重新激发了各领土的兴趣。例如,安圭拉、英属维尔京群岛和美属维尔京群岛在脱离接触一段时间后,于 2019 年重新与特别委员会接触。此外,2019 年 12 月向蒙特塞拉特派出了一个视察团,以收集关于该领土政治、经济、社会和环境状况的第一手资料。在加勒比和太平洋区域举办区域研讨会,推动了非自治领土的代表和相关利益攸关方的积极参与。区域研讨会为特别委员会执行任务提供了重要手段,因为研讨会是各领土代表相互交流的平台,这使委员会能够获得有关领土局势的最新信息。各领土的代表和相关利益攸关方的参与,是成功举办区域研讨会的重要因素,也是特别委员会工作的重要方面。特别委员会报告附有概述研讨会讨论结果的结论和

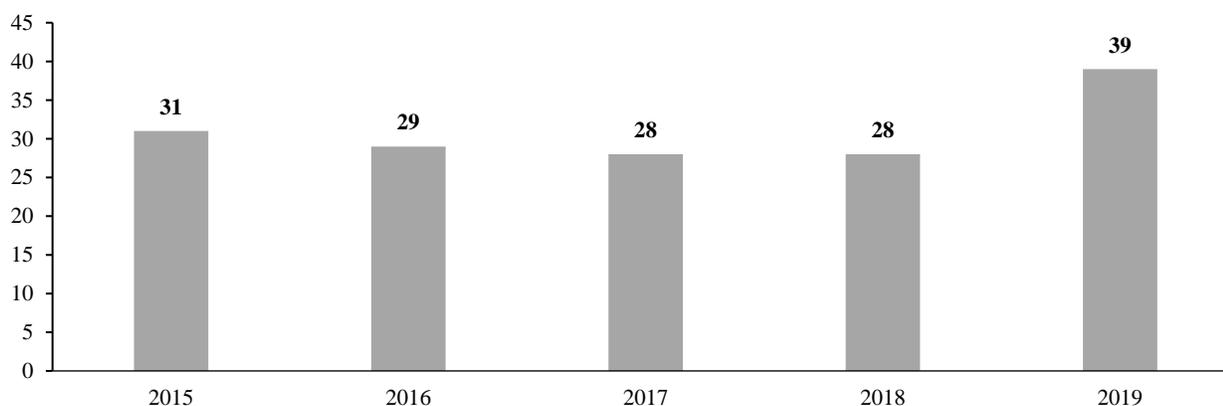
建议。在特别委员会审议其决议，特别是审议在大会宣布 2011-2020 年为第三个铲除殖民主义国际十年的背景下非殖民化进程的前进方向时，考虑到了这些结论和建议。2019 年，本次级方案协助特别委员会的成员起草了区域研讨会结论和建议，为特别委员会的审议工作作出了贡献。最后，结论和建议所用措辞为更新特别委员会的一些决议草案提供了依据，而这些决议草案获得通过并推荐给大会全体会议。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 3.61 这项工作推动了 17 个非自治领土的非殖民化进程，以便彻底铲除殖民主义，这体现在包括特别委员会、非自治领土、管理国和会员国在内的所有利益攸关方的参与程度提高，特别是参加 2019 年区域研讨会的人数增加了 39.3%。使这次研讨会成为近年历史上规模最大的一次，因而代表们能够在更了解情况的前提下进行讨论，并在研讨会的结论和建议以及各项决议中纳入更为全面的最新信息。

图 3.七

业绩计量：每年参加特别委员会区域研讨会的利益攸关方人数

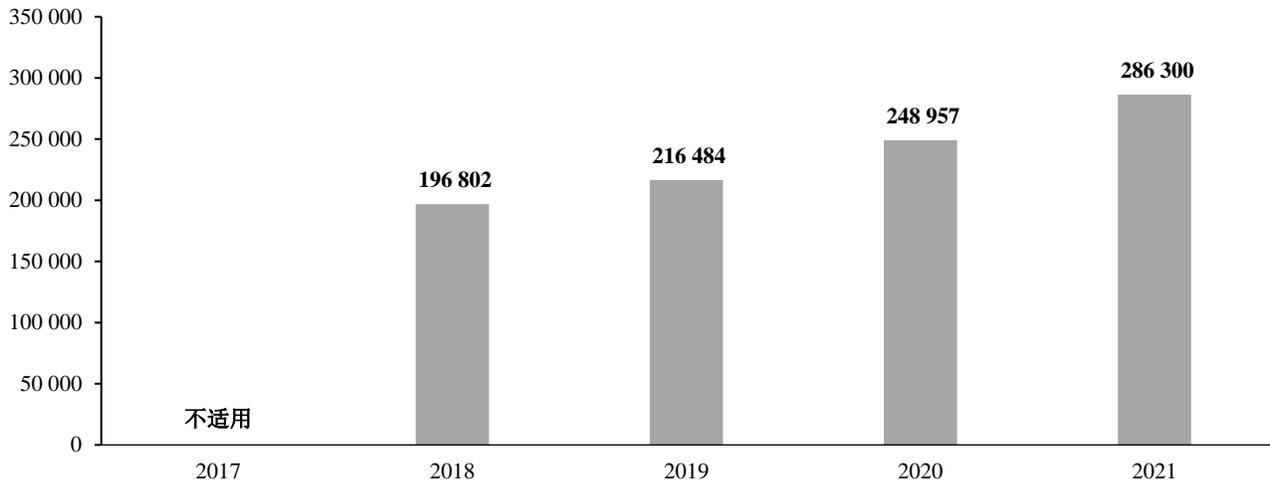


2021 年计划成果

成果 1：加强信息传播(从 2020 年承接的成果)

- 3.62 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与传播非殖民化信息有关的工作，并将促进各领土、管理国、会员国和公众之间的接触，提高各方对特别委员会有关活动的兴趣和参与度，预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 3.八
业绩计量：联合国非殖民化网站的用户人数



成果 2：提供非自治领土信息的专门机构和与联合国有联系的国际机构数目增加 (新成果)

- 3.63 大会在其关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》情况的年度决议中，请联合国系统各专门机构和其他组织加强参与特别委员会的工作，将此作为执行《宣言》的一个重要方面，并提供资料说明为支持这些领土采取的行动。大会还指出，亟须持续审查联合国系统专门机构和其他组织在执行有关非殖民化的各项决议工作中开展的活动。所提供的关于这类活动的资料，使特别委员会得以了解各领土的经济和社会状况，并为其进行审议和作出决定提供信息。
- 3.64 本次级方案与大会和会议管理部、全球传播部以及各专门机构和与联合国有联系的国际机构和区域组织合作，根据“联合国一体化”倡议，就非殖民化问题开展工作。本次级方案支持区域研讨会和视察团，向特别委员会提供实质性支助，加大努力与各专门机构、国际机构和区域组织协作，发挥协同作用，并提高收集关于各领土经济、社会和环境状况信息的能力，包括各专门机构和其他相关组织向领土人民提供援助的信息。

内部挑战和对策

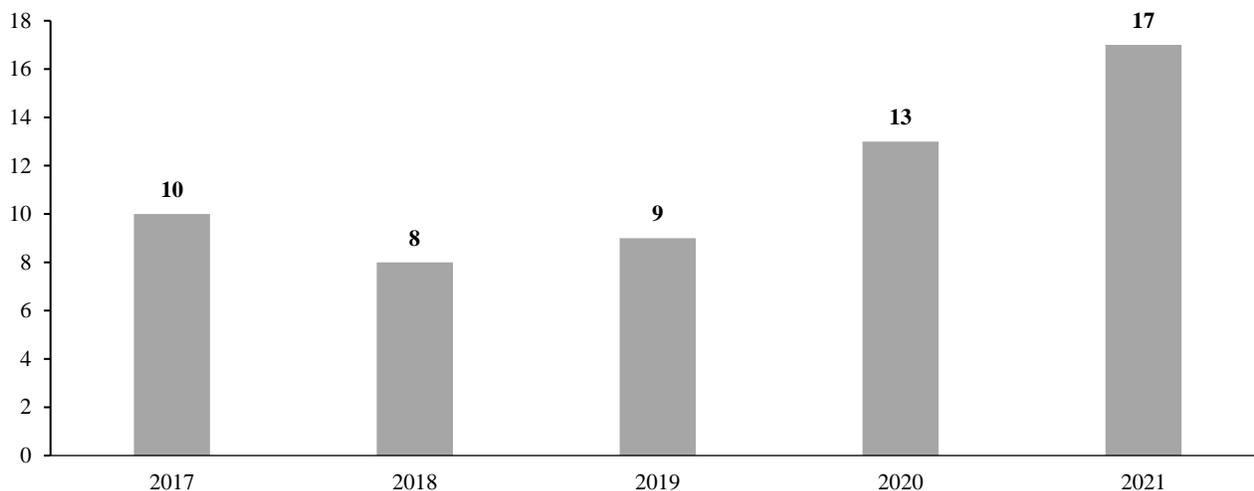
- 3.65 本次级方案面临的挑战，是从散布于世界不同地区的大量行为体(包括各专门机构、国际机构和区域组织)及时获得与各领土有关的最新信息。为此，本次级方案将进一步努力与相关专门机构、国际机构和区域组织发展协同作用，以便就所需信息及其提交达成共识。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.66 这项工作预计将有助于推动 17 个非自治领土的非殖民化进程，从而彻底铲除殖民主义，这表现为，提供有关领土信息的专门机构和与联合国有联系的国际机构数目增加。这使特别委员会能获得更多信息，为其决策提供依据。委员会的决策以向大会提出建议的形式，包括就向某一领土派遣视察团在内的行动做出决定。

图 3.九

业绩计量：每年提供关于非自治领土信息的联合国实体和国际组织的数目



立法授权

3.67 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

1514(XV)	给予殖民地国家和人民独立宣言	74/102	开曼群岛问题
1541(XV)	会员国为确定是否有义务递送宪章第七十三条(辰)款规定之情报所应遵循之原则	74/103	法属波利尼西亚问题
74/93	按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报	74/104	关岛问题
74/94	影响非自治领土人民利益的经济活动和其他活动	74/105	蒙特塞拉特问题
74/95	各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况	74/106	新喀里多尼亚问题
74/96	会员国向非自治领土居民提供学习和训练便利	74/107	皮特凯恩问题
74/97	西撒哈拉问题	74/108	圣赫勒拿问题
74/98	美属萨摩亚问题	74/109	托克劳问题
74/99	安圭拉问题	74/110	特克斯和凯科斯群岛问题
74/100	百慕大问题	74/111	美属维尔京群岛问题
74/101	英属维尔京群岛问题	74/112	传播非殖民化信息
		74/113	《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况

经济及社会理事会决议

2019/27	各专门机构和与联合国有联系的国际机构向非自治领土提供的支助
---------	-------------------------------

应交付产出

3.68 表 3.8 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.8

次级方案 4: 按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	22	22	22	21
1. 秘书长关于按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送的非自治领土情报的报告	1	1	1	1
2. 秘书长关于会员国向非自治领土居民提供学习和训练便利情况的报告	1	1	1	1
3. 秘书长关于各专门机构和与联合国有关联的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的报告	1	1	1	1
4. 特别委员会报告员编写的关于波多黎各的报告	1	1	—	—
5. 秘书长关于大会第 65/119 号决议规定的第三个铲除殖民主义国际十年的报告	—	—	1	—
6. 关于以下非自治领土的工作文件: 美属萨摩亚、安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰(马尔维纳斯)群岛、 ^a 法属波利尼西亚、直布罗陀、关岛、蒙特塞拉特、新喀里多尼亚、皮特凯恩、圣赫勒拿、托克劳、特科斯和凯科斯群岛、美属维尔京群岛和西撒哈拉	17	17	17	17
7. 经济及社会理事会主席关于联合国系统各专门机构和其他组织提交的关于各专门机构和与联合国有联系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的活动情况的资料的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	63	46	63	63
8. 大会全体会议	1	1	1	1
9. 第四委员会正式会议	8	8	8	8
10. 特别委员会全体会议	20	12	20	20
11. 加勒比和太平洋区域研讨会	6	5	6	6
12. 特别委员会主席团会议	20	10	20	20
13. 特别委员会主席团与秘书长的会议	1	1	1	1
14. 特别委员会非正式磋商	5	8	5	5
15. 经济及社会理事会会议	2	1	2	2
C. 实质性应交付产出				
真相调查、监测和调查团: 根据大会第 74/113 号决议向非自治领土派遣视察团。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
数字平台和多媒体内容: 维护联合国非殖民化网站。				

^a 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰(马尔维纳斯)群岛的主权问题上存在争端。

次级方案 5 巴勒斯坦问题

目标

- 3.69 本次级方案促进实现的目标是确保有效和高效地执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的工作方案，以促进实现巴勒斯坦人民的不可剥夺权利。

战略

- 3.70 为促进有效和高效地执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的工作方案，促进实现巴勒斯坦人民的不可剥夺权利，本次级方案将举办委员会和主席团会议、声援巴勒斯坦人民国际日纪念活动、其他活动和国际会议，预计这将促成动员外交界支持实现两国解决方案，并公正、全面和持久地解决巴勒斯坦问题的各个方面。此外，本次级方案将与民间社会和议员进行联络与合作，预计这将动员国际社会声援和支持巴勒斯坦人民。本次级方案还将建立并扩充“巴勒斯坦问题”网站和联合国信息系统中的巴勒斯坦问题文件库，预计这将使会员国、媒体和公众更好地了解委员会促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利的工作。最后，本次级方案在执行委员会能力建设活动时，将优先开展战略传播和外交礼仪培训，预计这将加强巴勒斯坦国政府在这些战略领域的机构能力，以促进实现巴勒斯坦人民的合法权利。过去在这些领域取得的成果包括：委员会访问特定会员国；以色列和巴勒斯坦代表参加国际会议，包括表达一系列广泛观点的各种辩论，这是双方代表见面的唯一方式；委员会采用新的报告和传播形式，例如重新调整了向大会提交的年度报告的结构和重点，并发布委员会活动季度通讯。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 3.71 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是通过巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的工作，国际社会对巴勒斯坦问题的认识得到提高，国际社会对巴勒斯坦人民的权利及和平解决巴勒斯坦问题的支持得到加强。这项计划成果已经实现，证据是国际社会为实现该方案目标而持续对话、参与和支持，为此在 2019 年举行了 4 次国际会议(两年期目标是 8 次)。

2019 年方案执行情况：能力建设方案根据培训需要多样化

- 3.72 根据大会对其任务的规定，本次级方案向委员会提供有效和高效的支持，为巴勒斯坦国官员开展能力建设活动，以支持和协助巴勒斯坦人民建立国家机构。本次级方案还积极调动外部资金和资源，支持能力建设活动。多年来，本次级方案一直支持为巴勒斯坦官员提供研究金，使他们能够熟悉纽约联合国和日内瓦联合国贸易和发展会议与巴勒斯坦问题有关的工作。
- 3.73 本次级方案继续努力使其培训方案多样化，使这些方案更符合巴勒斯坦国政府的需要，扩大候选人人才库，促进竞争性甄选流程，促进性别平衡和包容，最大限度地减少差旅费用，并持续评估对培训方案的影响。更加重视与联合国培训研究所和联合国系统职员学院合作，举办在线培训活动，以最大限度地增加参与人数并降低费用。这些工作的核心原则是：与巴勒斯坦国政府协商，确定该国需求；与联合国所有机构合作，确保采取共同做法，避免工作重复；协助巴勒斯坦国建立伙伴关系，促进南南和三方合作，支持落实《2030 年可持续发展议程》。

3.74 本次级方案 2018 年和 2019 年评估团确定迫切需要进行传播培训，以争取国际社会特定部门对巴勒斯坦问题的支持。

3.75 自 2019 年初以来，本次级方案还与开发署援助巴勒斯坦人民计划和教科文组织驻巴勒斯坦国家办事处合作，于 2019 至 2020 年在拉马拉为巴勒斯坦国官员举办一系列传播培训活动。这些活动包括：对各部委媒体部门的技术能力培训，对内阁部长的定制一对一培训。本次级方案将支持制定关于巴勒斯坦问题的统一传播战略，委员会、涉及巴勒斯坦问题的联合国机构以及巴勒斯坦国政府的宣传部门都将从中受益。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

3.76 这项工作有助于有效和高效地执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利的工作方案。巴勒斯坦国在战略传播领域接受培训的公务员人数就证明了这一点。

表 3.9
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
没有战略传播方面的培训	9 名官员接受了在网上和在拉马拉进行的 2 次能力建设培训；这两次培训都是与联合国机构合作推动的	没有战略传播方面的培训	没有战略传播方面的培训	80 名官员在拉马拉接受了与教科文组织和开发署合作举办的一系列能力建设培训

2021 年计划成果

成果 1：加强巴勒斯坦政府的战略传播能力(从 2020 年承接的成果)

3.77 本次级方案将根据其任务规定，继续开展与巴勒斯坦官员能力建设有关的工作，并将协助巴勒斯坦政府加强与国际社会和国内选民的沟通，预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 3.10
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	本次级方案没有举办关于战略传播和国际公约的培训	官员参加本次级方案举办的培训	有更多的巴勒斯坦政府工作人员参加培训后继续在与战略传播有关的领域工作	评价战略传播方面的培训和培训员培训方案的有效性，以确保可持续性和连续性

成果 2：加强委员会在社交媒体上的存在(新成果)

- 3.78 自 2010 年以来，本次级方案一直代表委员会管理社交媒体账户，包括推特、脸书和 YouTube。这些账户拥有稳定的关注群体：委员会的推特账户目前有超过 16 700 名关注者，其脸书页面有超过 8 000 名关注者。
- 3.79 根据委员会的任务授权，社交媒体渠道的目的是提高公众对巴勒斯坦问题相关事务的认识，使他们进一步了解联合国系统以及特别是委员会在这方面开展的工作。没有其他具有可比性的专门用于这一目的的联合国渠道。委员会主席团已请本次级方案重新为其社交媒体宣传活动注入活力。

内部挑战和对策

- 3.80 本次级方案面临的挑战是，增加委员会社交媒体渠道的关注人数(这一人数相对变化不大)，以便更好地向公众宣传委员会促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利的工作。为此，本次级方案在 2021 年将进一步扩大社交媒体账户的覆盖范围和影响力，方式包括开展社交媒体运动，加大外联方法的活力，探索更多社交媒体平台，通过会议、电子邮件及与在巴勒斯坦专题上有影响力的人士接触并建立关系，促进人们了解这些社交媒体账户。本次级方案将通过培训对巴勒斯坦人民权利司社交媒体协调人进行能力建设，从而加强有效实现这些目标的能力。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.81 这项工作有助于有效和高效地执行巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会促进实现巴勒斯坦人民不可剥夺权利的工作方案，证据是委员会社交媒体账户的关注人数增加。

表 3.11
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
委员会的社交媒体账户不断更新，并得到了广泛宣传，委员会的主要活动都在网上发布	采取了措施，确保在其社交媒体账户中更有力地报道委员会的活动，例如每天在账户上发帖	通过开始实施最佳做法，改善委员会社交媒体帖子的参与度和覆盖面	发起并实施社交媒体运动，以增强委员会在线上的影响力，更新其信息和宣传内容，并从 2019 年起执行新的导则	通过实施振兴传播战略，委员会加强了与广大公众的接触，提高了影响力

立法授权

3.82 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

3376(XXX)	巴勒斯坦问题	64/16	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会
32/40 B	巴勒斯坦问题	64/17	秘书处巴勒斯坦人民权利司
34/65 D	巴勒斯坦问题	74/10	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会
38/58 B	巴勒斯坦问题	74/11	和平解决巴勒斯坦问题
46/74 B	巴勒斯坦问题	74/12	秘书处巴勒斯坦人民权利司

应交付产出

3.83 表 3.12 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.12

次级方案 5：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	2	2	2
1. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会向大会提交的报告	1	1	1	1
2. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会向大会提交的工作方案	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	32	35	32	31
3. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会会议	7	8	7	6
4. 巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席团会议	8	8	8	8
5. 委员会与民间社会组织就巴勒斯坦问题进行的磋商	1	1	1	1
6. 委员会的国际会议、大型会议和其他活动	16	18	16	16
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	45	35	45	35
7. 联合国总部为巴勒斯坦政府官员举办的国际外交培训活动	30	30	30	30
8. 联合国日内瓦办事处为巴勒斯坦政府官员举办的关于国际贸易和发展以及人权的培训活动	15	5	15	5
出版物(出版物数目)	4	5	4	4
9. 委员会主持下举办的国际会议、大型会议和其他活动的最终报告或摘要	4	5	4	4
技术材料(材料数目)	66	59	59	59
10. 通讯《非政府组织行动新闻》，报道委员会附属民间社会组织最近和即将开展的活动	52	45	45	45
11. 关于与巴勒斯坦问题有关的联合国系统和政府间组织行动的公报	12	12	12	12
12. 对委员会和巴勒斯坦人民权利司以及巴勒斯坦问题某些选定方面的研究和情况说明	2	2	2	2

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
--------	---------------	---------------	---------------	---------------

C. 实质性应交付产出

真相调查、监测和调查团：向巴勒斯坦国派遣真相调查团。

数据库和实质性数字材料：更新和维护该司从事巴勒斯坦问题工作的专家数据库、非政府组织数据库，并将这两个数据库迁移到一个新平台。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：声援巴勒斯坦人民国际日和委员会酌情决定开展的其他特别活动；在联合国总部举行“国际团结日”年度巴勒斯坦展览或文化活动；对联合国官员、来访者、非政府组织和其他人的简报；参加民间团体会议，并在会上分享信息，开展外联活动。

对外和媒体关系：在委员会活动开始前、进行过程中和结束后，向媒体和其他外部实体发表公报，向新闻界发表声明，举行新闻发布会，并提供其他传播材料。

数字平台 and 多媒体内容：更新和维护该司和委员会的网站和社交媒体账户。

图书馆服务：更新和维护联合国巴勒斯坦问题信息系统。

次级方案 6 建设和平支助办公室

目标

- 3.84 本次级方案促进实现的目标是确保建设和平委员会有效履行职责，以使建设和平需要得到关注，召集关键行为体，并提出建设和平战略；通过建设和平基金推动国家和区域主导及带头开展的建设和平努力和联合国全系统在实地的协调一致性；加强全联合国的政策协调，并与国际金融机构建立伙伴关系，以支持建设和平和保持和平的努力。

战略

- 3.85 为帮助建设和平委员会有效履行职责，以使建设和平需要得到关注，召集关键行为体，并提出建设和平战略，本次级方案将组织建设和平委员会主席的访问，为建设和平委员会会议的组织工作提供技术咨询和实质性咨询，并推动建设和平委员会与国际金融机构以及区域和次区域组织之间的伙伴关系，包括为此进行专门讨论和访问。预期这项工作将使联合国系统、会员国以及区域和国际伙伴(包括国际金融机构)作出更深层次的承诺、深化伙伴关系并增强协调一致性，以支持保持和平。这一领域过去的成果包括建设和平委员会同非洲联盟和平与安全理事会的年度会议，这些会议有助于就建设和平委员会审议的若干国家和区域达成共识。过去的成果还包括世界银行和非洲开发银行向建设和平委员会通报情况，以及建设和平委员会对世界银行和非洲开发银行进行访问，从而使协调更加紧密，并且建设和平委员会为世界银行的脆弱性、冲突和暴力战略提供了投入。
- 3.86 为推动国家和区域主导及带头开展的建设和平努力以及联合国全系统在实地的协调一致性，本次级方案将通过建设和平基金提供一个重要的融资工具，该工具预计将促成及时、具有推动作用和注重成果的建设和平方案，优先关注过渡期环境、次区域和跨境环境以及增强妇女和青年权能。这一领域过去的成果包括，建设和平基金 2019 年批准了价值 1.91 亿美元的投资，用于 34 个国家的活动，高于 2018 年的 1.83 亿美元，继续保持小幅增长。2019 年，该基金 30% 的投

资是在过渡期环境，总额为 5 780 万美元。新的跨境投资也获得批准，总额为 780 万美元。该基金通过有关纳入妇女和青年的年度竞投，为联合国实体和民间社会组织批准了创纪录的 4 010 万美元，高于 2018 年的 3 710 万美元。

- 3.87 为帮助加强整个联合国的政策协调，并与国际金融机构建立伙伴关系，以支持建设和平和保持和平的努力，本次级方案将带头制定与建设和平有关的政策，并领导联合国系统内部以及联合国与世界银行和其他国际金融机构之间的协调和统筹机制，预期这项工作将使外地和总部的协调一致性得到增强，联合分析和规划工作得到改善，并使总部一级的决策和支助工作得到加强，以便在国际金融机构更多参与的情况下更好地满足实地的建设和平需要。这一领域过去的成果包括开展了联合数据收集和分析，从而得以建立人道主义、发展和建设和平努力平台，以及国际金融机构对喀麦隆、几内亚比绍、巴基斯坦、索马里和也门等若干脆弱和受冲突影响的优先国家的集体成果进行了投资。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 3.88 如 2018-2019 年拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是建设和平委员会为支持可能陷入或重新陷入冲突的国家而有效和高效地运作，这项计划成果已经实现，证明是国家一级的政策改革和进程因为与建设和平委员会进行互动并获得委员会支持而增加，2019 年开展了 13 项政策改革和进程，两年期目标是 25 项。

2019 年方案执行情况：布基纳法索——降低冲突风险的综合办法

- 3.89 布基纳法索因内外部威胁而正面临严峻的安全挑战。该国受到邻国冲突溢出效应的深刻影响，从而导致当地紧张局势，包括社区间和社区内冲突。多方面的农村危机导致暴力程度加剧。2019 年，布基纳法索所遭受的圣战者袭击超过其他任何萨赫勒国家所受袭击。武装团体的袭击造成 800 多人死亡。因此，布基纳法索成为试点，以检验联合国系统能以多快速度在非特派团环境下为预防工作提供一揽子全面综合的行动支助。
- 3.90 本次级方案通过领导欧洲联盟、联合国、非洲开发银行和世界银行进行的评估并为评估提供资源，推动国际社会采取联合应对措施，以帮助布基纳法索政府确定预防工作和建设和平的国家优先事项和计划，在这个受危机影响的国家的中部和北部建立五个综合平台，根据合作伙伴的比较优势对合作伙伴进行调整。
- 3.91 本次级方案还推动了建设和平委员会为支持布基纳法索而进行参与，以指导和平进程，并为该国政府提供一个高级别论坛，以便让合作伙伴就政治和发展问题进行参与，从而使合作伙伴在应对工作中的协调一致性得到增强。
- 3.92 此外，本次级方案还支持将建设和平基金在布基纳法索的投资优先用于安全部门改革、民族和解和跨境项目等部门，其中包括该国北部和萨赫勒地区基于社区的预防和解决冲突项目，重点关注增强妇女和青年权能。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 3.93 这项工作有助于加强整个联合国系统的政策协调，并与国际金融机构建立了伙伴关系，以支持建设和平和保持和平的努力；例如，为支持布基纳法索的预防冲突和建设和平工作，开展了欧洲联盟、联合国、世界银行和非洲开发银行预防和建设和平联合评估。

表 3.13
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	不适用	在广大萨赫勒地区安全局势日益恶化的背景下，国际社会持续关注布基纳法索的建设和平优先事项	完成非洲开发银行、欧洲联盟、联合国和世界银行在布基纳法索政府领导下开展的预防和建设和平联合评估

2021 年计划成果

成果 1: 更协调一致、更具包容性地参与, 以建设和保持和平(从 2020 年承接的成果)

- 3.94 本次级方案将根据其任务规定, 继续开展与建设和保持和平相关的工作, 并将推动增强应对措施协调一致及连贯性, 以便在人道主义、和平、安全和发展局势具有挑战性以及业务行为体众多的复杂环境中保持和平, 预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量, 以反映下述情况: 大会第 74/251 号决议核准, 次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 3.14
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	支持建设和平和保持和平努力的国际行为体群体广泛, 但联合分析、战略和参与的一致性有限; 为方案拟订和委员会会议采用需要协作、但仍各自有别的政治分析和战略	支持建设和平和保持和平努力的国际行为体群体日益扩大, 包括的民间社会组织越来越多, 并越来越多地开展联合分析和协调一致的行动; 为方案拟订和委员会会议采用在单一的区域政治-业务结构内编制的政治分析和战略	支持建设和平和保持和平努力的国际行为体群体涵盖各方, 包括有能力进入偏远地区的民间社会组织和其他伙伴, 并从联合分析、战略及协调一致的互动中获得信息; 为方案拟订和委员会会议采用在单一的区域政治-业务结构内编制的政治分析和战略, 这些分析和战略有助于加强联合国系统和国际一致性, 并利用联合国的所有干预措施支持寻求建设或保持和平的会员国	支持建设和平和保持和平努力的国际行为体群体涵盖各方(在应对冠状病毒病(COVID-19)的背景下也是如此), 包括区域组织、国际金融机构和有能力进入偏远地区的民间社会组织, 并从联合分析、战略和协调一致的互动中获得信息; 为方案拟订和委员会会议采用在单一的区域政治-业务结构内编制的政治分析和战略, 这些分析和战略有助于加强联合国系统和国际一致性, 并利用联合国的所有干预措施支持寻求建设或保持和平的会员国

成果 2: 在严峻的安全和人道主义挑战中, 选举和建设和平的需要继续获得关注和资源(新成果)

- 3.95 2019 年 2 月, 在非洲联盟和中非国家经济共同体支持下, 中非共和国政府与 14 个武装团体签署了一项和平协议。本次级方案为和平协议的执行迅速提供了具有推动作用的支持。到 2019 年 6 月, 建设和平基金开始在安全部门改革、法治、治理和减少社区暴力等领域提供新资金, 用于支持和平协议的关键项目, 以及有关畜牧季移的跨境工作和早期恢复工作。本次级方案还支持建设和平委员会在和平协议签署后立即派团前往班吉, 与主管非洲事务助理秘书长(和平行动部)和主管建设和平支助事务助理秘书长(政治和建设和平事务部)一道, 在执行和平协议的前几步工作中协助和指导该国政府开展工作。访问结束后, 建设和平委员会在当年举行了若干次会议, 内容涉及在访问期间确定的建设和平关键优先事项, 即使国际社会更加关注 2020-2021 年选举并提供更多支持; 执行《国家建设和平与恢复计划》及其法治部分; 支持国际社会为满足该国的建设和平需要采取协调一致行动。上述会议为建设和平委员会在联合国中非共和国多层面综合稳定团任务期限延长之前通过并提交安全理事会的书面咨询意见提供了信息, 目标是确保该国的建设和平需要得到持续关注。

内部挑战和对策

- 3.96 本次级方案面临的挑战是履行承诺, 以便在准入问题、针对维和人员和人道主义工作者的暴力行为、对国家权力的限制以及某些地区重新爆发战斗等严重的安全和人道主义挑战吸引了国际社会关注的背景下, 使各方关注计划于 2020-2021 年举行的总统、立法和地方选举并倡导为选举提供资源。随后爆发的冠状病毒病(COVID-19)大流行更有可能使国际社会减少对选举的支助, 从而可能导致选举日程延误, 造成政治权力真空, 破坏顺利执行《和平与和解政治协议》的前景, 威胁全国各地的安全成果, 并使和平破坏者更为嚣张。
- 3.97 为此, 建设和平支助办公室侧重于探讨如何利用建设和平委员会支持及时筹备并组织 2020-2021 年选举, 并提高对挑战的认识, 包括调动资源和了解执行《和平与和解政治协议》的进展情况。作为第一步, 建和支助办支持并陪同建设和平委员会中非共和国组合主席于 2020 年 2 月 11 日至 13 日对班吉进行了访问。选举事务司也陪同主席进行了此次访问。主席会见了总统、总理、选举委员会主席、国土行政部长、宪法法院院长、计划部长、非洲联盟代表、世界银行代表、欧盟代表、基金组织代表以及联合国中非共和国多层面综合稳定团和联合国国家工作队高层领导和外交使团的若干成员。主席在返回纽约后向安全理事会和建设和平委员会通报了访问结果, 推动了国际社会对选举的支持。在 COVID-19 爆发后, 主席继续倡导在中非共和国顺利举行自由公正的选举, 将其宣传努力转移至虚拟平台。在上述努力基础上, 本次级方案将继续提请建设和平委员会关注支持及时筹备并组织 2020 至 2021 年选举的机会。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.98 预期这项工作将帮助确保建设和平委员会有效履行职责, 以使各方关注建设和平的需要, 召集关键行为体, 并提出建设和平战略; 就中非共和国而言, 重点是计划于 2020-2021 年举行的中非共和国总统、立法和地方选举, 例如国际社会和会员国加强对中非共和国境内的国家和国际选举努力的关注并为其提供更多资源。

表 3.15
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
国际社会的关注度提高并提供更多资源，支持中非共和国《2017-2021 年国家恢复与建设和平计划》	《2017-2021 年国家恢复与建设和平计划》执行工作启动	2019 年 2 月 6 日签署《和平与和解政治协议》之后，国际社会对中非共和国建设和平优先事项的关注度提高并为其提供更多资源	国际社会的关注度提高并提供更多资源，支持中非共和国的建设和平优先事项，及时开展 2020-2021 年选举进程	国际社会的关注度提高并提供更多资源，支持中非共和国顺利完成 2020-2021 年选举进程

立法授权

3.99 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

60/180	建设和平委员会	72/199	联合国和平与安全支柱的结构改革
69/287; 63/282	建设和平基金	72/262 C	与 2018-2019 两年期方案预算有关的特别专题
70/262	联合国建设和平架构审查	72/276	落实秘书长关于建设和平和保持和平的报告

安全理事会决议

1645(2005)	2250(2015)
1646(2005)	2282(2016)
1947(2010)	2413(2018)

应交付产出

3.100 表 3.16 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.16
次级方案 6: 按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	2	3	3	2
1. 建设和平委员会提交大会和安全理事会的报告	1	1	1	1
2. 向大会提交的秘书长关于建设和平基金的报告	1	1	1	1
3. 秘书长关于建设和平和保持和平的报告	—	1	1	—
实质性会议服务(三小时会议次数)	53	56	55	54
4. 建设和平委员会会议	50	50	50	50

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
5. 建设和平委员会关于 2020 年建设和平架构审查筹备工作的会议	—	2	2	—
6. 建设和平委员会与大会、安全理事会和经济及社会理事会联合会议	3	4	3	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	1	4	3
7. 对建设和平委员会新成员进行的上岗培训	—	1	—	1
8. 为包括各部委和其他联合国利益攸关方在内的可能受援方举办的关于建设和平基金作为建设和平工具的区域培训	—	—	4	2
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 就确定优先事项和方案拟订向建设和平基金的国家一级和区域受援方提供指导和咨询；促进联合国与世界银行、国际货币基金组织和其他国际金融机构之间定期对话、业务和战略合作形式的伙伴关系；就建设和平问题促进与区域和次区域组织、民间社会组织、智囊团、学术界和私营部门之间的伙伴关系并探索合作途径；战略指导和咨询意见，支持建设和平委员会的任务执行及其优先事项和工作计划的制定与执行；就执行保持和平框架的相关政策问题与会员国、联合国系统和关键利益攸关方共享信息并提供指导和战略咨询；就建设和平和保持和平、促进性别平等的建设和平以及青年与建设和平向建设和平委员会成员、建设和平基金捐助方和受援国政府提供政策支持和咨询；建设和平基金每年向建设和平项目拨款超过 2 亿美元；就青年与和平与安全向会员国、联合国系统和其他主要利益攸关方提供政策支持、咨询和技术指导。				
真相调查、监测和调查团： 评价/可评价性评估。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
对外关系和媒体关系： 建设和平委员会向新闻界发表的谈话；6 份合作伙伴通讯。				
数字平台和多媒体内容： 管理建设和平委员会和建设和平基金的网站和社交媒体平台。				

次级方案 7 联合国同阿拉伯国家联盟的合作

目标

- 3.101 本次级方案促进实现的目标是加强联合国同阿拉伯国家联盟的合作。

战略

- 3.102 为帮助加强联合国同阿拉伯国家联盟之间的合作，本次级方案将继续确定共同感兴趣的工作领域，通过追求两组织的共同目标和宗旨加强与阿拉伯国家联盟的关系，预期这项工作将增强伙伴关系并改善联合国与阿拉伯国家联盟在国际和平与安全领域，包括在预防冲突、建立及建设和平领域的互动，从而得以更好地了解伙伴关系机会和阿拉伯国家联盟的能力建设需要以及联合国提供支持的相关计划。这一领域过去的成果包括，2019 年 6 月在开罗开设了首个联合国驻阿拉伯国家联盟联络处。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 3.103 如决议草案 [A/73/L.23](#) 所涉方案预算问题说明([A/C.5/73/16](#))所述, 2019 年的一项计划成果是联合国同阿拉伯国家联盟之间的协商和信息共享得到加强。这项计划成果已部分实现, 证明是开罗联络处有效运作并于 2019 年 6 月投入全面运作, 目标是 2019 年第一季度开设该联络处并使之投入运作。

2019 年方案执行情况: 联合国与阿拉伯国家联盟之间的交流得到加强

- 3.104 在联合国秘书长与阿拉伯国家联盟秘书长于 2016 年 9 月签署两个机构之间的合作协定案文的修正议定书之后, 2018 年, 联合国继续为开设驻阿拉伯国家联盟联络处做出努力。大会第 [73/267](#) 号决议欢迎在这方面取得进展, 请联合国秘书处加快该联络处的开设, 并与阿拉伯国家联盟秘书处合作, 完成编写并通过规定联合国联络处职能和任务的职权范围。联络处于 2019 年 6 月开设, 在 2019 年 6 月 13 日安全理事会关于安理会同阿拉伯国家联盟的合作的会议上宣布了这一消息(见 [S/PRST/2019/5](#))。
- 3.105 联络处设在开罗。自 2019 年 6 月起, 加紧了所有级别的协商, 以便交流信息, 审查并加强协调和后续行动机制, 特别是在政治和安全领域; 联合国与阿拉伯国家联盟及其成员国之间的工作人员交流增加。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 3.106 这项工作帮助加强了联合国同阿拉伯国家联盟的合作, 例如在所有各级开展了定期协商, 以便交流信息, 审查并加强协调和后续行动机制, 特别是在政治和安全领域和共同关切的问题上, 包括伊拉克、黎巴嫩、利比亚、巴勒斯坦国、阿拉伯叙利亚共和国和也门等地的和平、安全和稳定问题。

表 3.17
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
不适用	不适用	不适用	<ul style="list-style-type: none"> 大会第 73/267 号决议通过 举行了合作大会 	<ul style="list-style-type: none"> 联合国驻阿拉伯国家联盟联络处设立 通过联络处在联合国与阿拉伯国家联盟及其成员国之间交流信息

2021 年计划成果

成果 1: 开设联络处和加强接触活动(从 2020 年承接的成果)

- 3.107 本次级方案将根据其任务规定,继续开展与联合国同阿拉伯国家联盟合作有关的工作,并就中东和阿拉伯世界的预防外交、解决冲突、调解和维持和平努力等问题深化战略对话,开展联合分析并制定共同办法,以加强联合国同阿拉伯国家联盟的合作实效,预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量,以反映下述情况:大会第 74/251 号决议核准,次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 3.18
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	联合国和阿拉伯国家联盟商定设立联络处	设立了联络处,联合国与阿拉伯国家联盟之间的协商和信息交流得到加强	与阿拉伯国家联盟达成协议以深化战略对话;开展联合分析;建设能力以实现预防暴力冲突早期行动的目标;支持国家和区域开展推动工作和对话的能力;联合国斡旋可方便快速地部署	执行以下领域的首批倡议:深化战略对话;开展联合分析;建设能力以实现预防暴力冲突早期行动的目标;支持国家和区域开展推动工作和对话的能力;联合国斡旋的便捷部署

成果 2: 加强和平与安全合作(新成果)

- 3.108 加强联合国与阿拉伯国家联盟之间的和平与安全合作,符合联合国加强与区域和次区域组织合作的努力。联合国和阿拉伯国家联盟将继续共同努力,应对全球和区域挑战,并为此深化战略对话,开展联合分析,就阿拉伯世界的预防外交、解决冲突、建立和平和调解努力等问题制定共同办法。

- 3.109 本次级方案将根据两个组织的优先事项加强合作,以开展以下形式的协作活动:两个组织之间的会议、协商、培训方案、联络、工作人员交流、联合方案和访问。

内部挑战和对策

- 3.110 本次级方案面临的挑战是迅速确定联系方并建立联系,了解内部架构,以便为协调机制的正规化奠定基础,这是开展实质性分析和合作工作的先决条件。为此,本次级方案将投资于摸清主要部门,开展持续合作,以确保一致性,避免重复。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.111 预期这项工作将帮助加强联合国同阿拉伯国家联盟的合作,例如将在以下领域规划并落实第一批的若干倡议:深化战略对话;开展联合分析;建设能力以实现预防暴力冲突早期行动的目标;支持国家和区域开展推动工作和对话的能力;联合国斡旋的便捷部署。

表 3.19
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	<ul style="list-style-type: none"> 大会设立联络处 举行了合作大会 	<ul style="list-style-type: none"> 联合国驻阿拉伯国家联盟联络处的开设和人员配置 	<ul style="list-style-type: none"> 就前瞻性优先事项与阿拉伯国家联盟达成一致,包括拟订职权范围 	<ul style="list-style-type: none"> 执行以下领域的第一批倡议: 深化战略对话; 开展联合分析; 建设能力以实现预防暴力冲突早期行动的目标; 支持国家和区域开展推动工作和对话的能力; 联合国斡旋的便捷部署

立法授权

3.112 以下清单列示本次级方案所有授权。

大会决议

[73/267](#) 联合国同阿拉伯国家联盟的合作

应交付产出

3.113 表 3.20 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.20
次级方案 7: 按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
B. 生成和转让知识				
实地和技术合作项目(项目数目)	—	—	4	4
1. 关于和平与安全, 包括预防冲突、调解和建设和平的技术合作项目	—	—	4	4
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	2	2	5	5
2. 为阿拉伯国家联盟秘书处举办的关于和平与安全的能力建设活动	2	2	5	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导: 与阿拉伯国家联盟之间的常会和特别会议及协商, 包括两年一次的联合国与阿拉伯国家联盟合作大会及部门会议。				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.114 表 3.21 至 3.23 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.21
财政资源
(千美元)

	2019 年 支出数 ^a	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	40 734.5	43 187.6	—	—	—	—	—	43 187.6	1 280.5	44 468.1
其他工作人员费用	1 360.6	446.7	—	—	—	—	—	446.7	10.3	457.0
招待费	35.6	17.2	—	—	—	—	—	17.2	0.3	17.5
咨询人	775.3	33.0	—	—	—	—	—	33.0	0.6	33.6
专家	12.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
代表差旅费	527.7	660.5	—	—	—	—	—	660.5	12.6	673.1
工作人员差旅费	1 396.2	721.1	—	—	—	—	—	721.1	13.6	734.7
订约承办事务	539.5	657.7	—	—	—	—	—	657.7	12.4	670.1
一般业务费用	598.1	488.6	—	—	—	—	—	488.6	9.4	498.0
用品和材料	41.3	17.8	—	—	—	—	—	17.8	0.2	18.0
家具和设备	73.7	36.5	—	—	—	—	—	36.5	0.7	37.2
研究金、赠款和捐助款	3.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
房地修缮	0.7	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	46 099.8	46 266.7	—	—	—	—	—	46 266.7	1 340.6	47 607.3

^a 包括 2 021 400 美元支出，该款项由关于意外及非常费用的承付的大会第 72/264 号决议第 1(a)段给予秘书长的承付授权供资，其后大会第 74/250 A 号决议予以批款。

表 3.22
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	277	1 个 USG, 3 个 ASG, 9 个 D-2, 16 个 D-1, 41 个 P-5, 53 个 P-4, 40 个 P-3, 21 个 P-2/1, 5 个 GS(PL), 86 个 GS(OL)和 2 个 LL
2021 年拟议数	277	1 个 USG, 3 个 ASG, 9 个 D-2, 16 个 D-1, 41 个 P-5, 53 个 P-4, 40 个 P-3, 21 个 P-2/1, 5 个 GS(PL), 86 个 GS(OL)和 2 个 LL

^a 2021 年无拟议员额变动。

注：图表中使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；USG，副秘书长。

表 3.23
员额资源

类别	2020 年 核定数 ^a	变动				2021 年 拟议数 ^a
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
ASG	3	—	—	—	—	3
D-2	9	—	—	—	—	9
D-1	16	—	—	—	—	16
P-5	41	—	—	—	—	41
P-4	53	—	—	—	—	53
P-3	40	—	—	—	—	40
P-2/1	21	—	—	—	—	21
小计	184	—	—	—	—	184
一般事务人员						
特等	5	—	—	—	—	5
其他职等	86	—	—	—	—	86
小计	91	—	—	—	—	91
其他						
当地雇员	2	—	—	—	—	2
小计	2	—	—	—	—	2
共计	277	—	—	—	—	277

^a 包括 4 个临时员额(1 个 P-5 和 3 个一般事务人员(其他职等))。

3.115 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.24 至 3.26 和图 3.十。

3.116 如表 3.24(1)所示, 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 46 266 700 美元, 与 2020 年批款相比, 资源不变。拟议资源用于充分、高效和有效地执行任务。

预算外资源

3.117 如表 3.24(2)和 3.25(2)所示, 政治建和部收到的现金捐助是对经常预算资源的补充, 对执行其任务仍然至关重要。2021 年, 预计将收到 38 143 400 美元预算外资源(现金捐助), 包括 76 个员额, 这些资源将用于开展已获授权的核心活动, 包括选举援助团、调解支助活动和支持秘书长斡旋工作的政治分析。预算外资源占政治建和部资源总额的 44.5%。

表 3.24
按构成部分和次级方案列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
A. 决策机关	78.1	112.3	—	—	—	—	—	112.3	2.1	114.4
B. 行政领导和管理	2 939.0	1 575.0	—	—	—	—	—	1 575.0	44.6	1 619.6
C. 工作方案										
1. 预防、管理和解决冲突	23 115.4	23 928.6	—	—	—	—	—	23 928.6	723.2	24 651.8
2. 选举援助	3 595.8	3 805.8	—	—	—	—	—	3 805.8	113.1	3 918.9
3. 安全理事会事务	7 069.3	6 926.0	—	—	—	—	—	6 926.0	197.6	7 123.6
4. 非殖民化	868.5	821.0	—	—	—	—	—	821.0	24.1	845.1
5. 巴勒斯坦问题	2 581.8	2 688.5	—	—	—	—	—	2 688.5	71.5	2 760.0
6. 建设和平支助办公室	3 267.2	3 544.4	—	—	—	—	—	3 544.4	104.7	3 649.1
7. 联合国同阿拉伯国家 联盟的合作	148.6	295.5	—	—	—	—	—	295.5	3.3	298.8
小计, (C)	40 646.6	42 009.8	—	—	—	—	—	42 009.8	1 237.5	43 247.3
D. 方案支助	2 436.2	2 569.6	—	—	—	—	—	2 569.6	56.4	2 626.0
小计, (1)	46 099.8	46 266.7	—	—	—	—	—	46 266.7	1 340.6	47 607.3

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 决策机关	263.9	275.0	275.0
B. 行政领导和管理	5 027.5	5 567.0	5 567.0
C. 工作方案	25 456.0	29 756.6	29 756.6
D. 方案支助	1 251.3	2 544.8	2 544.8
小计, (2)	31 998.7	38 143.4	38 143.4
共计	78 098.5	84 410.1	85 750.7

第 3 款 政治事务

表 3.25

按构成部分和次级方案列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动			共计	2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他		
A. 决策机关	—	—	—	—	—	—
B. 行政领导和管理	9	—	—	—	—	9
C. 工作方案						
1. 预防、管理和解决冲突	147	—	—	—	—	147
2. 选举援助	22	—	—	—	—	22
3. 安全理事会事务	48	—	—	—	—	48
4. 非殖民化	5	—	—	—	—	5
5. 巴勒斯坦问题	15	—	—	—	—	15
6. 建设和平支助办公室	17	—	—	—	—	17
7. 联合国同阿拉伯国家联盟的合作	2	—	—	—	—	2
小计, (C)	256	—	—	—	—	256
D. 方案支助	12	—	—	—	—	12
小计, (1)	277	—	—	—	—	277

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
A. 决策机关	—	—
B. 行政领导和管理	8	8
C. 工作方案	53	53
D. 方案支助	15	15
小计, (2)	76	76
共计	353	353

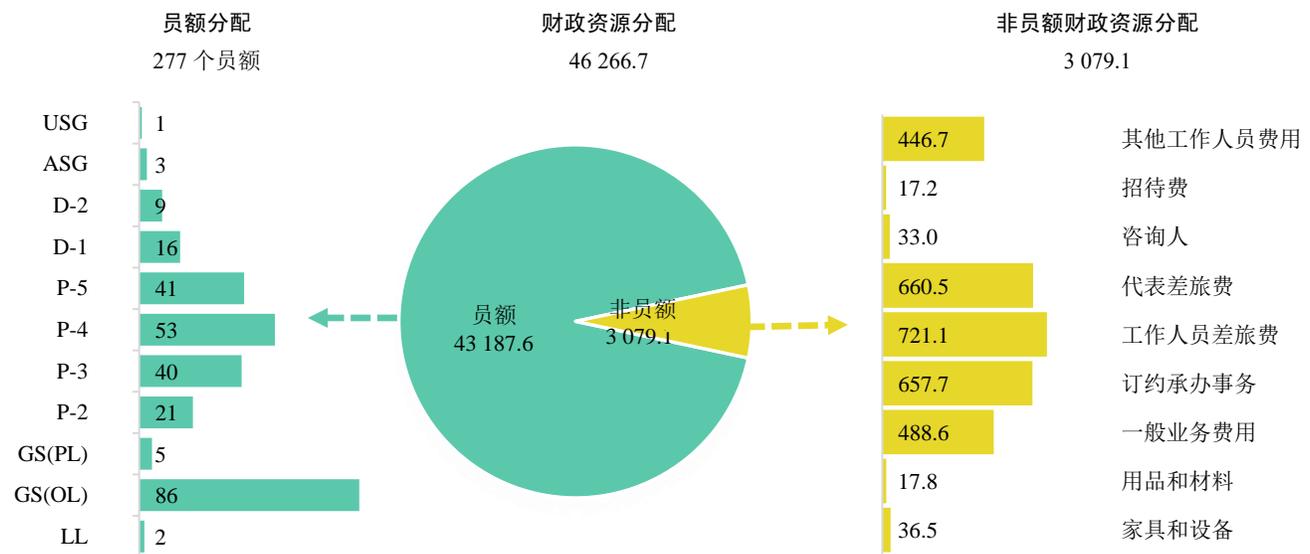
表 3.26
按主要类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 拨款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	40 734.5	43 187.6	—	—	—	—	43 187.6
非员额	5 365.3	3 079.1	—	—	—	—	3 079.1
共计	46 099.8	46 266.7	—	—	—	—	46 266.7
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		184	—	—	—	—	184
一般事务及有关职类		93	—	—	—	—	93
共计		277	—	—	—	—	277

图 3.10
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



决策机关

3.118 本构成部分的拟议资源将用于支付与政治和建设和平事务部负责服务的常设政府间机关和专家机构、大会特别会议和各政府间进程相关的费用。表 3.27 提供信息，说明各常设政府间机构和经常预算下的相关所需资源。

表 3.27
决策机关

(千美元)

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)
安全理事会	安全理事会是根据《联合国宪章》第七条设立的联合国主要机关之一，负有维持国际和平与安全的首要职责。《宪章》第二十八条规定，安理会的组织应以其能继续不断行使职务为要件。除举行定期会议之外，安全理事会主席可随时在其认为必要的时候，以及应安理会任何一个成员的要求，并根据《宪章》第十一条、第三十五条和第九十九条，召开安理会会议。根据《宪章》第二十九条，安全理事会有权设立其认为行使职务所必需的附属机构。	授权：《联合国宪章》第七条 成员：15 名政府官员 2021 年届会次数：持续	82.9	82.9
巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会	巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会是根据大会第 3376(XXX)号决议成立的。该委员会全年视需要举行会议，并向大会提交年度报告。为了完成尽全力促进巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利的任务(次级方案 5)，委员会参加各种会议，派代表团出差，并视需要邀请知名人士或专家。多年来，委员会的任务范围有所扩大，大会第 74/12 号决议最近重申了它的任务。	授权：大会第 3376(XXX)号决议 成员：26 名政府成员和 21 名观察员 2021 年届会次数：7	29.4	29.4
军事参谋团		授权：《宪章》第四十七条 成员：5 2021 年届会次数：持续	—	—
文件和其他程序问题非正式工作组		授权：1993 年 6 月(无正式决定) 成员：15 名政府官员 2021 年届会次数：持续	—	—
维持和平行动工作组		授权：2001 年 1 月 31 日安全理事会主席声明(S/PRST/2001/3) 成员：不适用 2021 年届会次数：不适用	—	—
预防和解决非洲冲突特设工作组		授权：2002 年 3 月 1 日安全理事会主席的说明(S/2002/207) 成员：15 名政府官员 2021 年届会次数：持续	—	—

第二编 政治事务

决策机关	说明	补充信息	2020年 批款数	2021年估计数 (重计费用前)
儿童与武装冲突问题 工作组		授权: 安全理事会第 1612(2005)号 决议 成员: 15 2021年届会次数: 持续	—	—
第 1566(2004)号决议 所设工作组		授权: 安全理事会第 1566(2004)号 决议 成员: 15 2021年届会次数: 持续	—	—
国际法庭问题 非正式工作组		授权: 2000年6月20日举行的安全 理事会第 4161 次会议(无正式决定) 成员: 15 2021年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于索马里的 第 751(1992)号决议 所设委员会		授权: 安全理事会第 751(1992)号 决议 成员: 15 2021年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于伊拉克和 黎凡特伊斯兰国(达伊 沙)、基地组织及关联个 人、团体、企业和实体的 第 1267(1999)号、第 1989(2011)号和第 2253(2015)号决议所设委 员会		授权: 安全理事会第 1267(1999)、 1989(2011)和 2253(2015)号决议 成员: 15 2021年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第 1518(2003) 号决议所设委员会		授权: 安全理事会第 1518(2003)号 决议 成员: 15 2021年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第 1636(2005) 号决议所设委员会		授权: 安全理事会第 1636(2005)号 决议 成员: 15 2021年届会次数: 持续	—	—
安全理事会第 1718(2006) 号决议所设委员会		授权: 安全理事会第 1718(2006)号 决议 成员: 15 2021年届会次数: 持续	—	—
安全理事会关于利比亚的 第 1970(2011)号决议所设 委员会		授权: 安全理事会第 1970(2011)号 决议 成员: 15 2021年届会次数: 持续	—	—

第 3 款 政治事务

决策机关	说明	补充信息	2020 年 批款数	2021 年估计数 (重计费用前)
安全理事会第 1988(2011)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 1988(2011)号决议 成员：15 2021 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于中非共和国的第 2127(2013)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2127(2013)号决议 成员：15 2021 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于几内亚比绍的第 2048(2012)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2048(2012)号决议 成员：15 2021 年届会次数：持续	—	—
安全理事会第 2140(2014)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2140(2014)号决议 成员：5 2021 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于南苏丹的第 2206(2015)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2206(2015)号决议 成员：15 2021 年届会次数：持续	—	—
执行第 2231(2015)号决议		授权：安全理事会第 2231(2015)号决议 成员：15 2021 年届会次数：持续	—	—
安全理事会关于马里的第 2374(2017)号决议所设委员会		授权：安全理事会第 2374(2017)号决议 成员：15 2021 年届会次数：持续	—	—
建设和平委员会	建设和平委员会是大会和安全理事会的附属机构，也是一个政府间咨询机构，支持在受冲突影响国家开展和平努力。委员会增强国际社会支持各国努力建设和平和保持和平的能力。委员会由 31 个会员国组成，从大会、安全理事会和经济及社会理事会选出。联合国系统最大的资金捐助国和最大的部队派遣国也是委员会成员。	授权：大会第 60/180 号决议 成员：31 名政府成员和 55 名专家 2021 年届会次数：持续	—	—
共计			112.3	112.3

3.119 2021 年拟议经常预算资源为 112 300 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。其他详情见表 3.28 和图 3.十一。

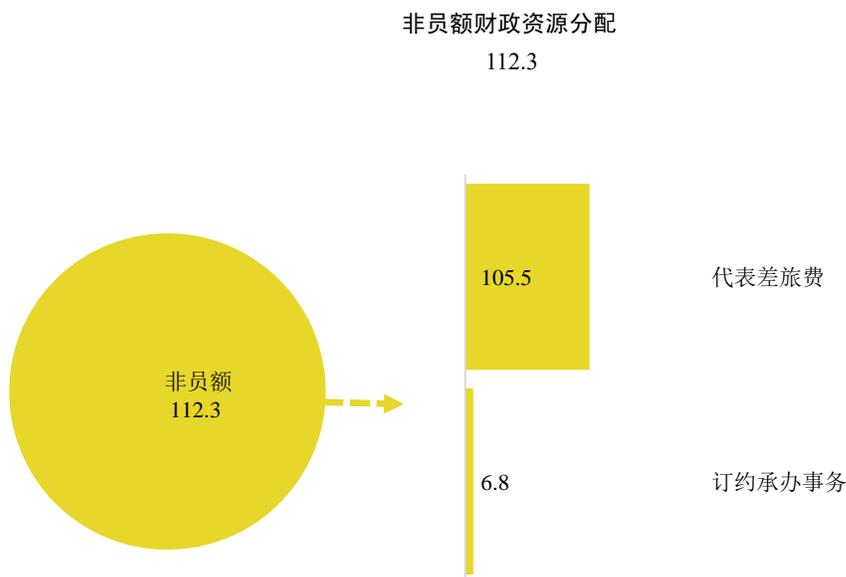
表 3.28
决策机关：财政资源的演变情况

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
非员额	78.1	112.3	—	—	—	—	—	112.3
共计	78.1	112.3	—	—	—	—	—	112.3

图 3.十一
决策机关：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(千美元)



行政领导和管理

3.120 主管政治和建设和平事务副秘书长办公室负责对政治建和部执行其授权任务及核定工作方案进行全面指导、监督和管理。副秘书长除履行政治建和部主管的职能外，在 2019 年 1 月改革联合国和平与安全架构后，还在必要时与主管和平行动副秘书长协调，向秘书长提供关于所有政治事项的咨询意见和支持；对政治建和部职权范围内的特别政治任务进行监督并提供政治指导和指示，这些政治任务包括秘书长的特使和个人特使以及代表；代表秘书长指导和管理与预防、控制和解决冲突和争端有关的外交活动，包括预防外交、政治调解、建立和平与

建设和平和保持和平；在所有涉及选举援助的事项中担任联合国协调人；指导向安全理事会(包括涉及专题群组二特别政治任务，其中包括各类制裁监测组以及其他实体和机制)、大会和相关附属机构提供实务支助和秘书处服务的工作。主管政治和建设和平事务副秘书长与主管和平行动副秘书长密切协商，就政治建和部职权范围内的事项向承担区域职责的助理秘书长提供指示和战略指导。

- 3.121 为了支持副秘书长履行其监督和管理职责，副秘书长办公室人员包括办公室主任以及各区域和专题司、特别政治任务规划和预算协调与监督、本组织领导层简报材料协调的协调人以及监察和评估协调人。该办公室还有负责处理战略传播和与捐助方关系的小组。根据联合国系统的要求，副秘书长办公室提供方向，确保在和平与安全领域与秘书处各实体、机构、基金和方案开展密切合作和协调。
- 3.122 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，政治建和部正将环境管理做法纳入其业务活动。2019 年，政治建和部继续减少碳足迹，方法是在外地工作人员临近区域为其开展能力建设活动，而不是让特派团工作人员前往总部，更加系统性地使用电子记录和通信，以减少印刷和影印纸张，并更频繁地召开视频会议，将其作为差旅的可能替代。2021 年，政治建和部将继续推进这些领域的举措。
- 3.123 对及时提交文件和提前预订机票规定的遵守情况见表 3.29。政治建和部在分析了现行差旅流程并确定了消除瓶颈的各种方法后，将公务差旅申请和批准流程进行了标准化和精简，以便能够使购买机票流程更加省时，同时保持适当授权和核证水平。关于行政领导和管理，高级领导层差旅的性质与预防冲突、斡旋和应对危机密切相关，这类差旅计划往往在通知后的短期间内确定。在一些情况下，差旅计划是在最后一刻确定的，或者需要在接近旅行日期的时候进行修改，包括最后一刻更改行程或目的地，或者在某些情况下，在通知后的很短期间内预订或取消。

表 3.29
合规率
(百分比)

	2019 年计划数	2019 年实际数	2020 年计划数	2021 年计划数
及时提交材料	100	94	100	100
在旅行开始前提前至少两星期购买机票	100	33	100	100

- 3.124 2021 年拟议经常预算资源为 1 575 000 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。更多详情见表 3.30 和图 3.十二。

表 3.30
行政领导和管理：财政资源和员额资源的演变情况

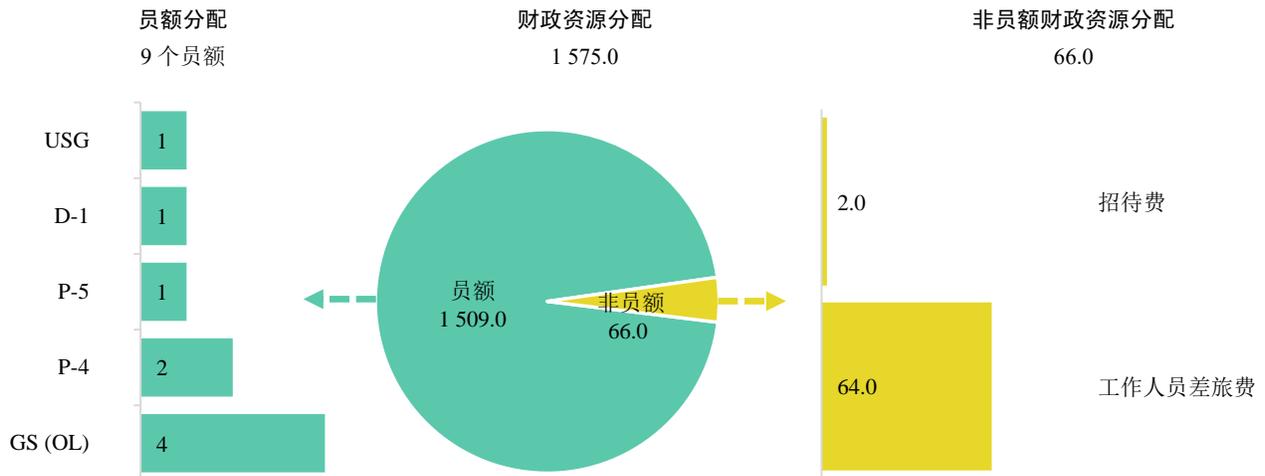
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数 ^a	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 百分比 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 341.6	1 509.0	—	—	—	—	1 509.0
非员额	1 597.4	66.0	—	—	—	—	66.0
共计	2 939.0	1 575.0	—	—	—	—	1 575.0
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		5	—	—	—	—	5
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	4
共计		9	—	—	—	—	9

^a 2019 年支出包括由秘书长关于意外及非常费用的承付授权供资的 1 504 300 美元。

图 3.十二
行政领导和管理：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)

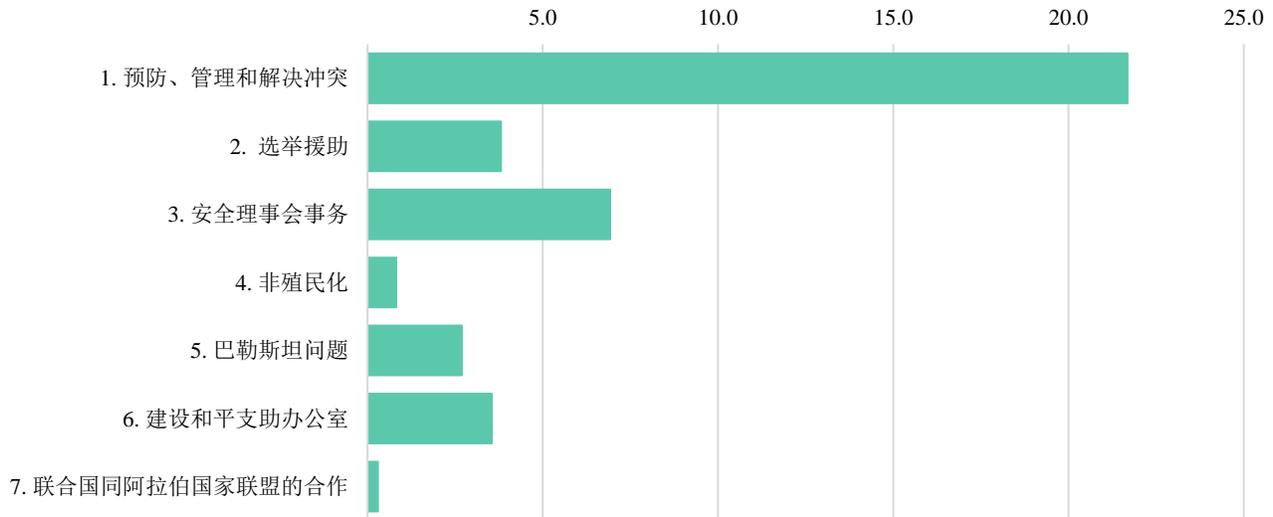


工作方案

3.125 2021 年拟议经常预算资源为 42 009 800 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。每个次级方案的资源分配情况见图 3.十三。

图 3.十三
按次级方案列示的 2021 年拟议资源分配情况

(百万美元)



次级方案 1 预防、管理和解决冲突

3.126 2021 年拟议经常预算资源为 23 928 600 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.31 和图 3.十四。

表 3.31
次级方案 1: 财政资源和员额资源的演变情况

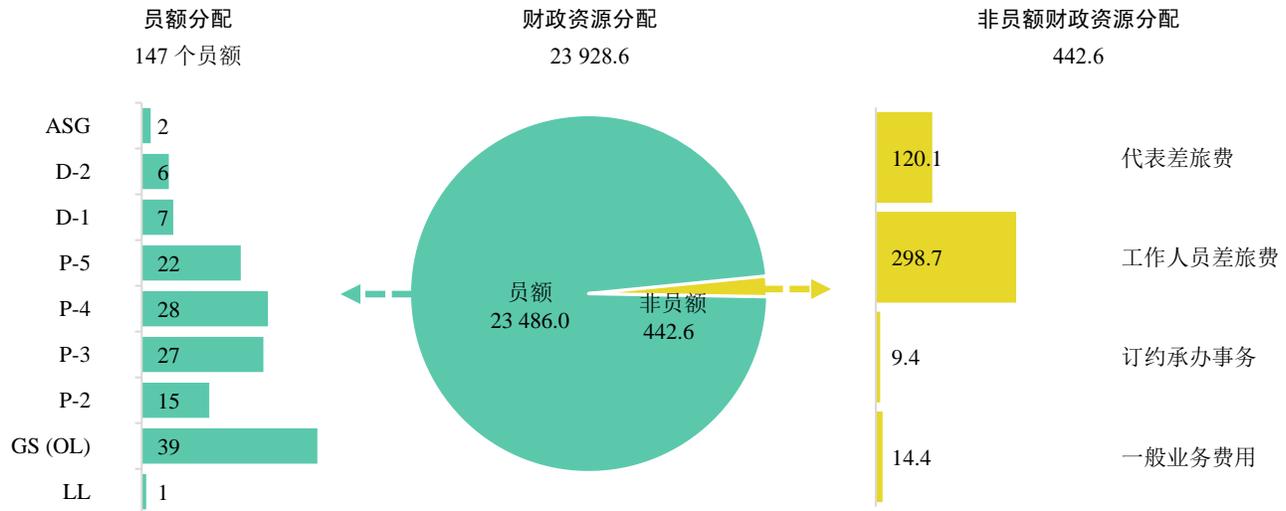
(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数 ^a	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	21 979.5	23 486.0	—	—	—	—	—	23 486.0
非员额	1 135.9	442.6	—	—	—	—	—	442.6
共计	23 115.4	23 928.6	—	—	—	—	—	23 928.6
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		107	—	—	—	—	—	107
一般事务及有关职类		40	—	—	—	—	—	40
共计		147	—	—	—	—	—	147

^a 2019 年支出包括由秘书长关于意外及非常费用的承付授权供资的 517 100 美元。

图 3.十四
次级方案 1：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 2 选举援助

3.127 2021 年拟议经常预算资源为 3 805 800 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.32 和图 3.十五。

表 3.32

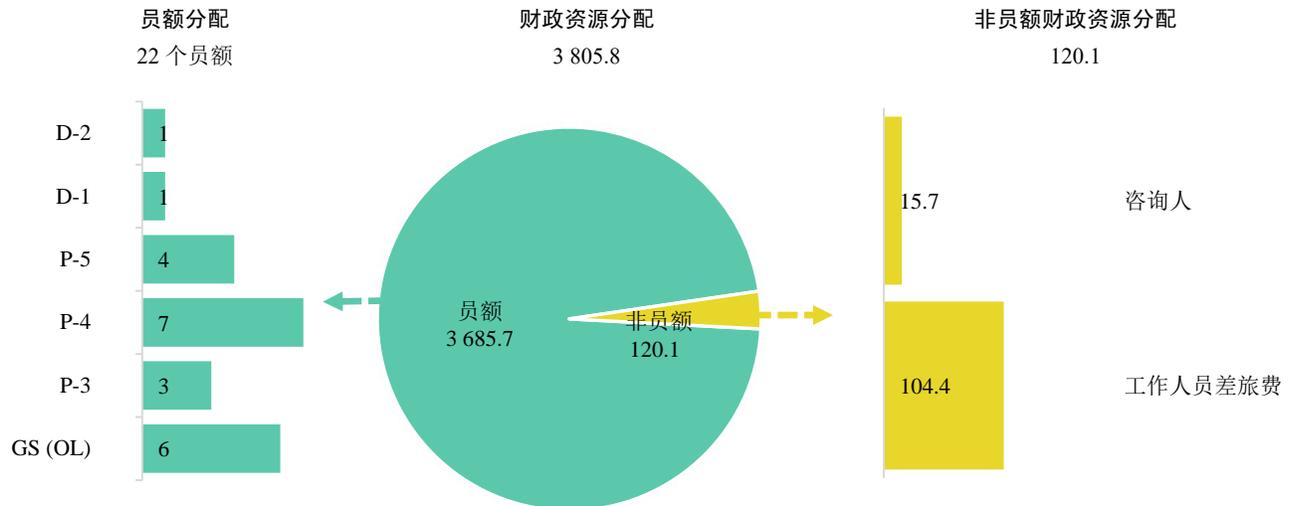
次级方案 2：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	3 412.0	3 685.7	—	—	—	—	3 685.7
非员额	183.8	120.1	—	—	—	—	120.1
共计	3 595.8	3 805.8	—	—	—	—	3 805.8
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		16	—	—	—	—	16
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	6
共计		22	—	—	—	—	22

图 3.15
次级方案 2：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 3 安全理事会事务

3.128 2021 年拟议经常预算资源为 6 926 000 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.33 和图 3.16。

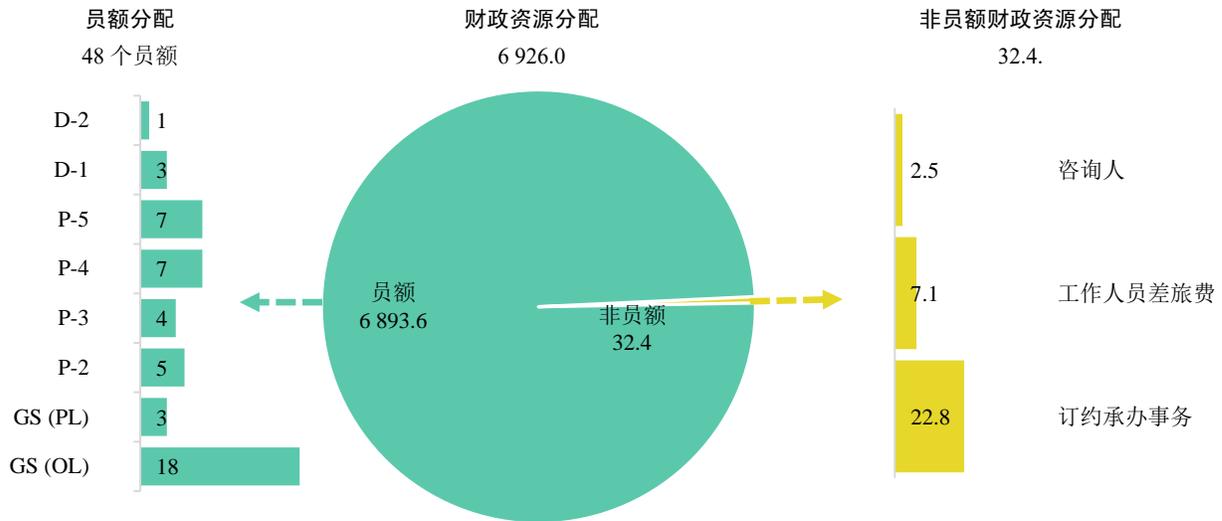
表 3.33
次级方案 3：财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	6 936.9	6 893.6	—	—	—	—	6 893.6
非员额	132.4	32.4	—	—	—	—	32.4
共计	7 069.3	6 926.0	—	—	—	—	6 926.0
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		27	—	—	—	—	27
一般事务及有关职类		21	—	—	—	—	21
共计		48	—	—	—	—	48

图 3.十六
次级方案 3: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 4 非殖民化

3.129 2021 年拟议经常预算资源为 821 000 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.34 和图 3.十七。

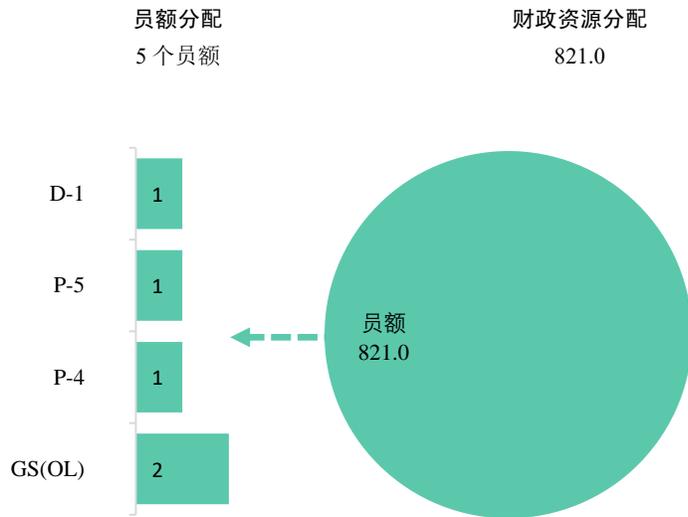
表 3.34
次级方案 4: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动			共计	百分比	2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	868.5	821.0	—	—	—	—	—	821.0
共计	868.5	821.0	—	—	—	—	—	821.0
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		3	—	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		5	—	—	—	—	—	5

图 3.十七
次级方案 4: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 5 巴勒斯坦问题

3.130 2021 年拟议经常预算资源为 2 688 500 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.35 和图 3.十八。

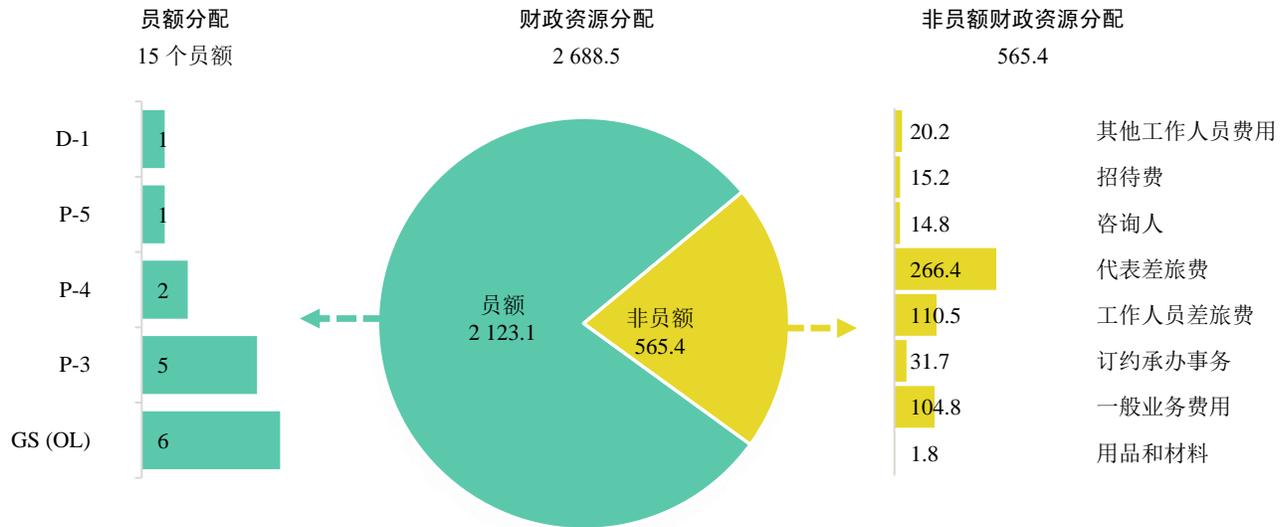
表 3.35
次级方案 5: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 986.1	2 123.1	—	—	—	—	2 123.1
非员额	595.7	565.4	—	—	—	—	565.4
共计	2 581.8	2 688.5	—	—	—	—	2 688.5
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		9	—	—	—	—	9
一般事务及有关职类		6	—	—	—	—	6
共计		15	—	—	—	—	15

图 3.十八
次级方案 5：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 6 建设和平支助办公室

3.131 2021 年拟议经常预算资源为 3 544 400 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.36 和图 3.十九。

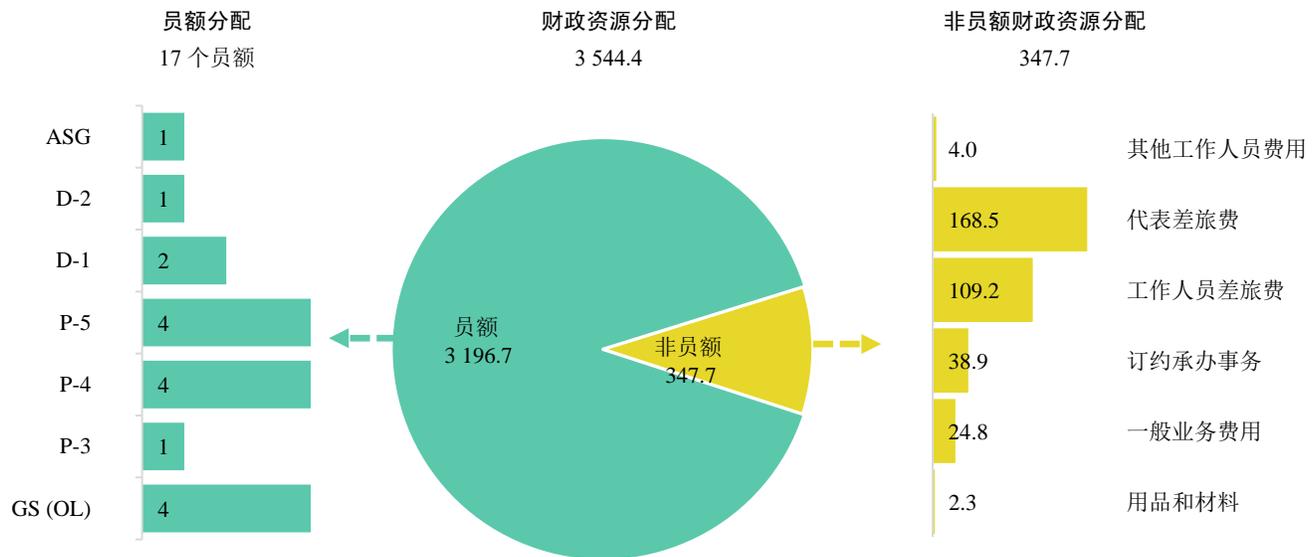
表 3.36
次级方案 6：财政资源和员额资源变动情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动			共计	百分比	2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他			
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	2 981.2	3 196.7	—	—	—	—	—	3 196.7
非员额	286.0	347.7	—	—	—	—	—	347.7
共计	3 267.2	3 544.4	—	—	—	—	—	3 544.4
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		13	—	—	—	—	—	13
一般事务及有关职类		4	—	—	—	—	—	4
共计		17	—	—	—	—	—	17

图 3.十九
次级方案 6: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



次级方案 7 联合国同阿拉伯国家联盟的合作

3.132 2021 年拟议经常预算资源为 295 500 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.37 和图 3.二十。

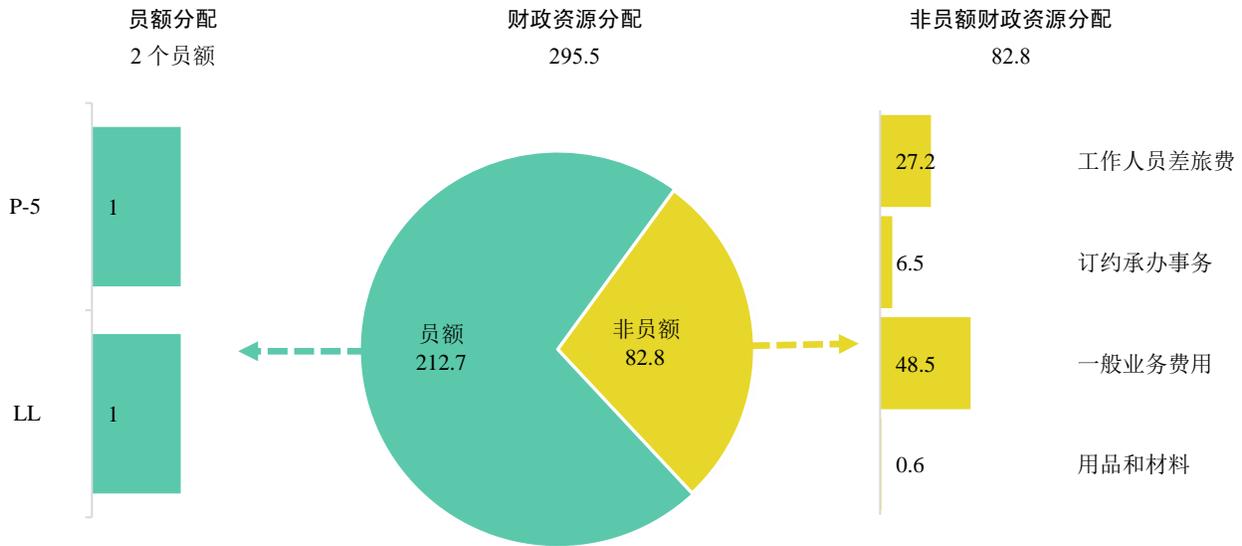
表 3.37
次级方案 7: 财政资源和员额资源的演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	103.6	212.7	—	—	—	—	212.7
非员额	45.0	82.8	—	—	—	—	82.8
共计	148.6	295.5	—	—	—	—	295.5
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		1	—	—	—	—	1
一般事务及有关职类		1	—	—	—	—	1
共计		2	—	—	—	—	2

图 3.二十
次级方案 7: 2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



方案支助

3.133 方案支助构成部分由政治建和部执行办公室组成。执行办公室为开展政治建和部已获授权的活动提供必要的中央行政、管理和方案支助。执行办公室协助副秘书长开展以下方面的工作：制订年度拟议方案计划；编制方案预算并监测方案预算执行情况；管理信托基金和预算外资源；为有效利用人力资源提供相关支助服务；进行与一般办公行政管理有关的所需资源的规划、控制和协调。此外，该办公室还为秘书长的一些特别代表和特使，包括群组一和二特别政治任务，提供行政及后勤支助。执行办公室还处理政治建和部的信息技术需求，包括对计算机设备和用户应用软件进行维护和升级。

3.134 2021 年拟议经常预算资源为 2 569 600 美元，与 2020 年批款相比，资源不变。关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.38 和图 3.二十一。

表 3.38
方案支助：财政资源和员额资源的演变情况

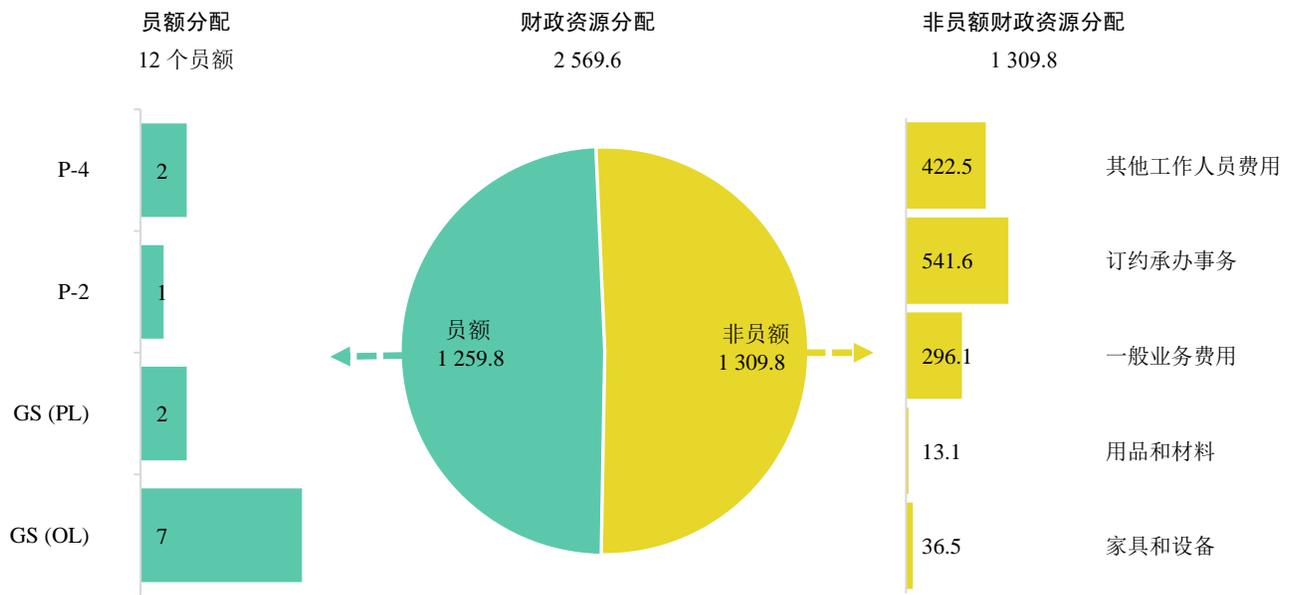
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	1 125.2	1 259.8	—	—	—	—	1 259.8
非员额	1 311.0	1 309.8	—	—	—	—	1 309.8
共计	2 436.2	2 569.6	—	—	—	—	2 569.6

第 3 款 政治事务

	2019 年 支出数	2020 年 拨款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		3	—	—	—	—	3
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	9
共计		12	—	—	—	—	12

图 3.二十一
方案支助：2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况
(千美元)



二. 特别政治任务

所需资源：706 772 600 美元

3.135 2021 年 39 个特别政治任务的拟议所需资源为 706 772 600 美元，这些资源将得到预算外资源的补充，估计数额为 11 344 800 美元。这些资源将用于充分、高效和有效地执行特别政治任务的 任务规定。关于 2021 年拟议资源的更多详情载于秘书长关于各特别政治任务的相关报告 (A/75/6(Sect.3)/Add.1-6)。

三. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

前言

联合国中东和平进程特别协调员办事处的任务是支持旨在在两国解决方案基础上结束以色列-巴勒斯坦冲突的谈判，并协调联合国系统开展工作，满足巴勒斯坦人民的需求。总体目标仍然是各方在联合国有关决议、国际法和双边协议的基础上恢复有意义的谈判。

然而，《奥斯陆协定》已经签署了超过 25 年，却仍无解决冲突的政治意愿，定居点继续扩大，存在单方面吞并被占领的西岸部分地区的威胁，巴勒斯坦内部分裂，加沙发生冲突的风险持续存在，这些都增加了当地的动荡。由于捐助疲劳症加剧和广泛的区域动荡，两国解决方案的可行性正日益受到破坏。

因此，特别协调员办事处在不忽视其政治目标的情况下，还将重点放在以下更紧迫的任务上：防止加沙再次发生武装冲突；支持巴勒斯坦内部和解，包括举行拖延已久的巴勒斯坦选举；协调联合国国家工作队的人道主义和发展工作，以满足最脆弱的巴勒斯坦民众的需求。

2018 年和 2019 年，加沙发生了多轮暴力升级，结果包括儿童在内的巴勒斯坦平民蒙受财产破坏和人身痛苦，他们的生活受到破坏性封锁和 Hamas 十多年控制。附近的以色列社区继续生活在对加沙好战分子所发射火箭弹和其他暴力袭击的恐惧中。与此同时，在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸，中东和平进程协调员办事处观察到，非法的以色列定居点活动、拆除和抢占巴勒斯坦人拥有的建筑、对巴勒斯坦发展的限制和每日发生的暴力活动继续。

特别协调员办事处开展了预防外交和调解努力，以缓和紧张局势，促进理解，以恢复加沙的平静。办事处还牵头努力筹集捐助方资金，以实施紧急人道主义项目和经济项目，以保持关键服务的运作并改善人民生活。

我们的共同目标依然是减轻苦难，恢复希望和信任，克服目前的政治僵局，继续关注敦促各方恢复有意义的谈判，以期公正、持久和全面解决以色列-巴勒斯坦冲突。

联合国中东和平进程特别协调员

尼古拉·叶夫季莫夫·姆拉德诺夫(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.136 联合国中东和平进程特别协调员办事处负责充当联合国的中东和平进程协调中心，确保联合国系统协调工作，充分响应巴勒斯坦人民的需要，并调集财政、技术和经济援助。任务授权继续遵循大会和安全理事会关于中东和平进程的相关决议，包括大会第 48/213 和 49/88 号决议以及安理会第 1860(2009)和 2334(2016)号决议。未决的以色列-巴勒斯坦冲突加剧了中东的动荡，继续威胁国际和平与安全。随着暴力和紧张继续在加沙和巴勒斯坦被占领土其他地区酝酿，办事处继续开展外交接触以减轻实际安全威胁并防止武装冲突，处理深远的人道主义后果，并与各方和国际社会互动协作，以期在实现两国解决方案方面取得政治进展。

工作方案

联合国中东和平进程特别协调员办事处

目标

- 3.137 特别协调员办事处促进实现的目标是在两国解决方案的基础上，全面、公正和持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，改善巴勒斯坦人民的社会经济状况。

战略

- 3.138 为促进在两国解决方案的基础上，全面、公正和持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，本次级方案将：**(a)** 与以色列接触，敦促以色列政府履行其根据联合国决议和国际法承担的义务，包括停止定居点相关活动，停止拆毁和抢占巴勒斯坦人拥有的建筑物以及驱逐居住者；**(b)** 与以色列当局合作，倡导重大政策变革，包括在被占领西岸 C 区，措施包括根据《奥斯陆协定》向巴勒斯坦权力机构移交更多民事责任；**(c)** 与以色列和巴勒斯坦对话者接触，鼓励他们更新根据《巴黎议定书》建立的以色列与巴勒斯坦权力机构之间的经济关系；**(d)** 与巴勒斯坦领导人接触，敦促他们组织拖延已久的立法选举和总统选举，并向其提供选举援助；**(e)** 与埃及密切合作，支持和解努力，目标是将加沙和西岸重新统一到单一、合法和民主的巴勒斯坦民族权力机构之下；**(f)** 与政治、宗教和社区领袖合作，在实地防止暴力、煽动暴力和其他挑衅行动；**(g)** 继续加强与区域和国际行为体的接触，包括通过中东问题四方机制进行接触，探讨更广泛的和平努力，包括维护关于两国解决方案的国际共识，这项工作有望推动有意义的谈判，以便在两国解决方案的基础上解决以色列-巴勒斯坦冲突。该领域过去的成果包括：以色列和巴勒斯坦对话者开展积极对话，讨论更新以色列与巴勒斯坦权力机构之间经济关系的可能性；旨在避免加沙再次军事升级的预防外交；进行斡旋，争取巴勒斯坦内部同意在整个巴勒斯坦被占领土举行立法选举和总统选举，并且巴勒斯坦中央选举委员会利用技术选举支助；包括埃及和约旦在内的区域对话者定期参与，支持和解努力。

3.139 为了帮助改善巴勒斯坦人民的社会经济状况，特别协调员办事处将通过支持机构建设和提供服务来协助巴勒斯坦权力机构的建国议程。办事处将牵头执行援助方案，以满足西岸和加沙地带的短期、中期和长期发展需求。办事处还将促进加沙的预防外交工作，包括通过执行协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会核可的一系列紧急人道主义和经济干预措施，并与相关国际和区域发展机构接触，协调筹款和设定优先事项的工作。预计这项工作将推动在预防武装冲突方面取得进展，并推动继续执行全面预防冲突一揽子计划。该领域过去的成果包括：维持对在加沙下一步行动的广泛共识，同时国际捐助方承诺提供额外资源，支持特设联络委员会核可的一系列措施；增加电力供应及其对人道主义和经济局势的影响，特别是将加沙地带的电力供应增加了一倍多，并创造了 37 000 个临时就业岗位。

2021 年外部因素

3.140 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 根据联合国有关决议和双边协议，两国解决方案仍然是唯一可行办法；
- (b) 各方都保有维持加沙停火的政治意愿，并支持办事处领导的缓和局势的努力；
- (c) 以色列和巴勒斯坦对话者、区域和国际利益攸关方继续在办事处和联合国国家工作队履行职能时，与之进行有意义的对话与合作；
- (d) 会员国给予充分政治支持，捐助方提供充分财政支助；
- (e) 地区安全局势有利；
- (f) 加沙的政治和安全环境允许执行人道主义和发展方案；
- (g) 在巴勒斯坦和解和民族团结方面取得积极进展；
- (h) 依照 2016 年 7 月 1 日四方报告建议(S/2016/595，附件)概述的内容，各方开始采取具体步骤改善实地状况。

3.141 特别协调员办事处酌情将性别平等视角纳入政治和业务活动、应交付产出和成果。例如，在没有正式和平进程的情况下，办事处将在对民间社会的外联工作中努力更系统地与妇女和青年团体接触，以支持将性别平等视角纳入基层一级的建设和平努力，并支持执行安全理事会第 1325(2000)号决议。

3.142 与其他实体的合作方面，特别协调员作为唯一实地派驻的四方特使，在四方中代表秘书长，促进国际社会内部更多的信息共享和协调。办事处将继续促进参与四方机制，目标是根据联合国相关决议和双边协议，重新开展关于最终地位问题的有意义谈判。此外，办事处将继续积极参与协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会，并将继续每年两次向该委员会报告。办事处还将继续同特设联络委员会其他成员(包括国际货币基金组织、世界银行和四方代表办公室)协调，以确保特设联络委员会论坛能够有效建议双方采取实际行动，根据该方案的目标带来政策变化。

3.143 在机构间协调和联络方面，特别协调员办事处牵头协调 20 多个联合国驻地和非驻地机构、基金和方案开展工作，满足巴勒斯坦人民的发展和人道主义需求。这一牵头作用包括通过联合国国家工作队会议，促进机构间协作以最大限度发挥影响，发掘联合拟订方案的机会，积极推动

和参加各部门工作组和专题工作组。办事处与发展协调办公室、西亚经济社会委员会等联合国区域实体协调，利用现有专门知识，确定协作机会，以应对不断变化的发展和人道主义需求。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 3.144 如 2018-2019 年两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是，对巴勒斯坦人民和机构的人道主义和发展需求作出协调一致的反应，这项计划成果仅部分实现，因为联合呼吁程序所需的 3.51 亿美元经费仅筹集到 65%(目标是 70%)。造成这一缺陷的原因之一是，近年来，该地区内相互竞争的人道主义优先事项从旷日持久的巴勒斯坦危机中分走了资金。

2019 年方案执行情况：防止加沙冲突全面升级

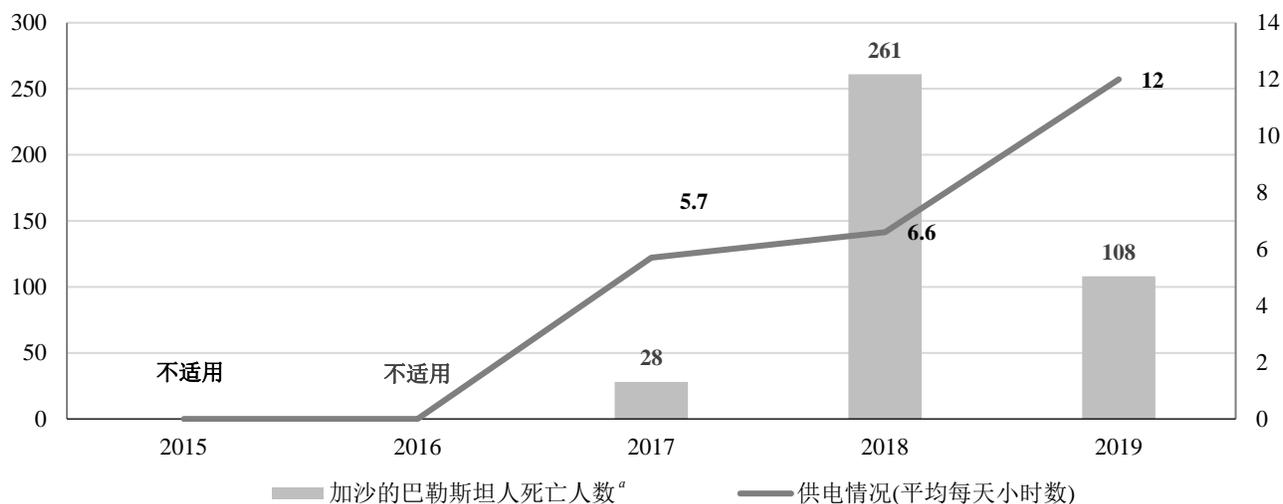
- 3.145 2019 年，特别协调员参与了一项密集的外交倡议，以防止以色列与 Hamas 在加沙冲突全面升级，减轻加沙人民的痛苦，并为巴勒斯坦内部的和解创造条件。
- 3.146 在此期间，特别协调员办事处与巴勒斯坦权力机构、以色列、埃及、卡塔尔和其他主要国际伙伴密切合作，响应安全理事会成员 2018 年 5 月提出的在加沙实施一系列紧急人道主义和经济干预措施的要求。这一系列干预措施于 2018 年 9 月得到特设联络委员会的批准，包括若干项目，以缓解加沙的能源危机，提供紧急保健，支持水和环境卫生设施，改善经济状况。2019 年在这一系列干预措施内实施的具体项目包括为加沙发电厂进口柴油，提供救生创伤管理和紧急保健，改善了水和废水处理服务的供应，以及创造临时就业岗位。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 3.147 这项工作有助于在两国解决方案的基础上全面、公正和持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，并改善巴勒斯坦人民的社会经济状况，这体现在：(a) 2019 年成功进行了缓和局势的谈判，以恢复平静，并且不止三次避免了加沙冲突全面升级；(b) 与 2018 年相比，2019 年在以色列部队在围栏沿线的对抗以及加沙境内其他地方的空袭和炮击中致死的巴勒斯坦人人数有所减少(2019 年有 108 名巴勒斯坦人死亡，2018 年为 261 人)；(c) 日均供电时间从 2018 年的 6.6 小时提高到 2019 年的近 12 小时；(d) 电力供应增加对加沙的许多部门产生了积极影响，包括水和废水处理增加，为医院发电机运转而采购昂贵燃料的需求下降，私营企业和家庭费用降低；(e) 通过紧急干预措施向加沙约 66 万人提供救生创伤管理和紧急保健，并向约 58 万人提供药品和医疗用品；(f) 创造了约 37 000 个临时就业机会，除其他外包括医生、教师、护士、工程师和各种其他职业。工作换现金方案专门针对妇女和青年，因为这部分人口在劳动力队伍中的比例偏低，与人口比例不符，需要获得特别援助以获取就业机会。

图 3.二十二

业绩计量：加沙的巴勒斯坦人死亡人数和日均电力供应



资料来源：联合国人道主义事务协调厅，驻巴勒斯坦被占领土国家办事处网站(www.ochaopt.org)。

^a 在以色列军队在围栏沿线的对抗中以及在加沙其他地方的空袭和炮击中致死的巴勒斯坦人人数量。

2021 年计划成果

成果 1：改善加沙局势和推进和平努力(从 2020 年承接的成果)

3.148 特别协调员办事处将根据其任务规定，继续开展与加沙的预防外交和协调人道主义援助有关的工作，并将协助查明和消除政治障碍，以实现两国解决方案，预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 3.39
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	加沙平均每天供电 7.3 小时；未达成关于改善加沙局势以及防止以色列与加沙之间局势升级的正式谅解	加沙电力供应增加；推动与所有有关各方进行讨论，以恢复 2014 年以色列与加沙之间的停火安排	加沙电力供应增加；恢复 2014 年以色列与加沙之间的停火安排	持续每天供电 8 小时以上；维持 2014 年以色列与加沙之间的停火安排

成果 2：建立有利于恢复谈判解决以色列-巴勒斯坦冲突的环境(新结果)

- 3.149 特别协调员办事处一直在努力应对加沙地带的人道主义、经济和政治危机，同时确保巴勒斯坦权力机构的稳定，并确保在整个巴勒斯坦被占领土继续提供服务。
- 3.150 特别协调员办事处将继续代表秘书长进行斡旋，包括通过定期调解努力，以缓解以色列与加沙之间的紧张局势，防止冲突广泛升级，并恢复 2014 年的停火安排。办事处将与巴勒斯坦权力机构、以色列和主要国际伙伴接触，实施特设联络委员会 2018 年 9 月批准的在加沙实施的一系列紧急人道主义和经济干预措施，其中包括缓解加沙能源危机和改善经济状况的若干项目。特别协调员办事处通过与主要对话者的定期接触和磋商，以及每月向安全理事会通报情况，将继续倡导支持恢复有意义的巴勒斯坦-以色列谈判，维护需要在两国解决方案、联合国有关决议、国际法和双边协议基础上解决冲突的国际共识。办事处还将努力支持巴勒斯坦内部和解。办事处将继续努力在整个巴勒斯坦被占领土实施其方案，包括以选举专门知识的形式向巴勒斯坦中央选举委员会提供技术援助。此外，特别协调员将继续在其对安全理事会的每月情况通报和其他论坛上主张，继续执行建设和扩大定居点的政策，拆毁和抢占巴勒斯坦人拥有的建筑物，持续的暴力、煽动和好战活动，只会阻碍通过谈判解决冲突的努力。
- 3.151 特别协调员办事处将继续在加沙开展缓和局势和调解努力，包括实施特设联络委员会核可的人道主义和经济干预措施，这些干预措施对于缓解目前的危机乃至朝着全面解除以色列对加沙封锁的理想目标迈进至关重要。在这方面，办事处处于独特的地位，能够与所有关键利益攸关方(包括巴勒斯坦权力机构、巴勒斯坦各派别、以色列和埃及)接触，以推动上述努力。加沙危机的核心是政治性的，应对加沙的挑战需要可持续的政治解决方案，同时还需要人道主义和发展干预措施。特别协调员将继续倡导巴勒斯坦所有派别与埃及就和解问题进行接触，并呼吁以色列按照安全理事会第 1860(2009)号决议，大幅改善货物和人员进出加沙的通行自由，以此作为全面解除封锁的一个步骤。在缺乏结束占领和解决以色列-巴勒斯坦冲突的政治进程的情况下，如中东问题四方机制 2016 年报告所述，办事处还将努力为恢复有意义的谈判创造条件，以解决所有最终地位问题。办事处除了在整个巴勒斯坦被占领土进行宣传和执行方案外，在加沙开展的预防外交对维护巴勒斯坦被占领土的总体安全与稳定，同时维护两国解决方案的可行性至关重要。

内部挑战和对策

- 3.152 特别协调员办事处面临的挑战是确定可以支持办事处推动和平进程努力的参与方案和项目的更多利益攸关方并与之接触。为此，办事处将：(a) 通过中东问题四方机制和在区域一级与包括民间社会在内的更广泛对话者接触，敦促以色列和巴勒斯坦领导人采取具体步骤，重返结束冲突和解决所有最后地位问题的谈判；(b) 加强宣传，支持启动双方之间解决冲突的谈判；(c) 扩大办事处活动的知名度。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.153 预计这项工作将有助于在两国解决方案的基础上，全面、公正和持久地解决以色列-巴勒斯坦冲突，并改善巴勒斯坦人民的社会经济状况，将体现在：加沙持续保持平静，预防武装冲突；举行巴勒斯坦立法选举和总统选举；加沙和西岸实现统一；持续每天供电 8 小时以上；加沙失业率低于 42%。

表 3.40
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用		<ul style="list-style-type: none"> 阻止了加沙再爆发战争 	<ul style="list-style-type: none"> 加沙恢复平静 筹备巴勒斯坦选举 	<ul style="list-style-type: none"> 加沙持续保持平静，预防武装冲突 举行巴勒斯坦立法选举和总统选举 加沙和西岸实现统一
	<ul style="list-style-type: none"> 每天供电 6.6 小时 加沙失业率为 52% 	<ul style="list-style-type: none"> 每天供电 8 小时 加沙失业率为 46% 	<ul style="list-style-type: none"> 持续每天供电 8 小时以上 加沙失业率低于 45% 	<ul style="list-style-type: none"> 持续每天供电 8 小时以上 加沙失业率低于 42%

立法授权

3.154 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

48/213	援助巴勒斯坦人民	74/14	叙利亚戈兰
49/88	中东和平进程	74/90	被占领的叙利亚戈兰
74/11	和平解决巴勒斯坦问题	74/117	援助巴勒斯坦人民

安全理事会决议

1860(2009)	2334 (2016)
------------	-------------

应交付产出

3.155 表 3.41 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.41

联合国中东和平进程特别协调员办事处：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	—	2	1	2
1. 秘书长关于安全理事会第 2334(2016)号决议执行情况的报告	—	2	1	2
实质性会议服务(三小时会议次数)	15	15	15	15
2. 安全理事会每月关于中东局势的情况通报，包括关于安全理事会第 2334(2016)号决议的季度报告	12	12	12	12
3. 第五委员会会议	1	1	1	1
4. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
5. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
技术材料(材料数目)	7	7	7	7
6. 向特设联络委员会提交关于带来实地积极变化的建议行动的报告	2	2	2	2
7. 关于巴勒斯坦经济情况的社会经济报告	4	4	4	4
8. 2018-2022 年《联合国发展援助框架》执行工作的监测和评价报告	1	1	1	1
C. 实质性应交付产出				
斡旋： 访问该区域国家，寻求对政治倡议的支持				
协商、咨询和倡导： 与各国政府和经其认可的代表、有关各方、非政府组织和民间社会组织、学术界和智囊团就政治、社会经济和人道主义局势举行会议和协商；特别协调员和副特别协调员与各方和其他有关行为体举行会议，讨论缓和紧张局势和调动资源的行动和措施；参与中东问题四方机制及其推动谈判和两国解决方案的努力；向以色列和巴勒斯坦对话者提供关于执行加沙重建机制以及特设联络委员会批准的对加沙的人道主义和经济干预一系列措施的咨询服务，向国际社会和区域各方通报政治、社会经济和人道主义局势；向巴勒斯坦中央选举委员会提供技术支持。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和新闻材料： 促进与民间社会组织、学术机构和非政府组织交流信息和发展伙伴关系；与以色列和巴勒斯坦被占领土的民间社会组织进行接触，以加强它们与办事处的互动，并加强它们对办事处愿景和活动的了解。				
对外关系和媒体关系： 新闻发布会、新闻稿和向新闻发表的谈话以及与媒体的定期和临时联系。				
数字平台和多媒体内容： 社交媒体报道；维护办事处网站，将其作为内外利益攸关方接收和传播信息的重要平台，为感兴趣的公众和合作伙伴提供服务。				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.156 表 3.42 至 3.44 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.42
财政资源
(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	7 563.6	8 397.1	—	—	(37.0)	(37.0)	(0.4)	8 360.1	114.7	8 474.8
其他工作人员费用	23.5	44.7	—	—	4.7	4.7	10.5	49.4	0.8	50.2
招待费	2.0	8.4	—	—	(1.4)	(1.4)	(16.7)	7.0	—	7.0
工作人员差旅费	133.9	192.7	—	—	6.5	6.5	3.4	199.2	3.9	203.1
订约承办事务	170.3	225.9	—	—	(18.1)	(18.1)	(8.0)	207.8	3.7	211.5
一般业务费用	505.8	532.7	—	—	3.4	3.4	0.6	536.1	10.0	546.1
用品和材料	62.4	86.9	—	—	(23.7)	(23.7)	(27.3)	63.2	1.1	64.3
家具和设备	180.8	92.5	—	—	18.4	18.4	19.9	110.9	2.0	112.9
房地修缮	9.8	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	8 652.1	9 580.9	—	—	(47.2)	(47.2)	(0.5)	9 533.7	136.2	9 669.9

表 3.43
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	65	1 个 USG, 1 个 D-2, 4 个 P-5, 4 个 P-4, 8 个 P-3, 12 个 FS, 30 个 LL, 5 个 NPO
设立	1	FS
改叙	—	1 个 D-2 到 1 个 ASG
2021 年拟议数	66	1 个 USG, 1 个 ASG, 4 个 P-5, 4 个 P-4, 8 个 P-3, 13 个 FS, 30 个 LL, 5 个 NPO

^a 员额变动详细理由见附件三。

注：图表中使用的缩写如下：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务人员；LL，当地雇员；NPO，本国专业人员；USG，副秘书长。

表 3.44
员额资源

职类	2020 年 核定数 ^a	变动				共计	2021 年 拟议数 ^a
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他			
专业及以上职类							
USG	1	—	—	—	—	1	
ASG	—	—	—	1	1	1	
D-2	1	—	—	(1)	(1)	—	
P-5	4	—	—	—	—	4	
P-4	4	—	—	—	—	4	
P-3	8	—	—	—	—	8	
小计	18	—	—	—	—	18	
其他							
当地雇员	30	—	—	—	—	30	
外勤事务人员	12	—	—	1	1	13	
本国专业人员	5	—	—	—	—	5	
小计	47	—	—	1	1	48	
共计	65	—	—	1	1	66	

^a 办事处的所有员额都是临时员额。

3.157 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.45 至 3.47 和图 3.二十三。

3.158 如表 3.45 和 3.46 所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 9 533 700 美元，与 2020 年批款相比净减 47 200 美元(即 0.5%)。资源变动属于“其他资源变动”类别。拟议资源用于充分、高效和有效地执行任务。

3.159 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，特别协调员办事处将环境管理做法纳入其业务活动。2019 年的一个亮点是由于打印习惯的改变而减少了复印纸的使用，并通过使用较低排量的发电机和安装发光二极管灯减少了碳足迹/化石燃料的用量。2021 年，办事处将进一步减少复印纸的使用和燃料消耗，并通过在办公室安装直饮水系统减少塑料垃圾的产生。

第3款 政治事务

表 3.45
按构成部分列示的财政资源变动情况

(千美元)

经常预算

	2019年 支出数	2020年 批款数	变动					2021年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
工作方案	8 652.1	9 580.9	—	—	(47.2)	(47.2)	(0.5)	9 533.7	136.2	9 669.9
共计	8 652.1	9 580.9	—	—	(47.2)	(47.2)	(0.5)	9 533.7	136.2	9 669.9

表 3.46
按构成部分列示的员额资源演变情况

经常预算

	2020年 核定数	变动				2021年 拟议数
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	65	—	—	1	1	66
共计	65	—	—	1	1	66

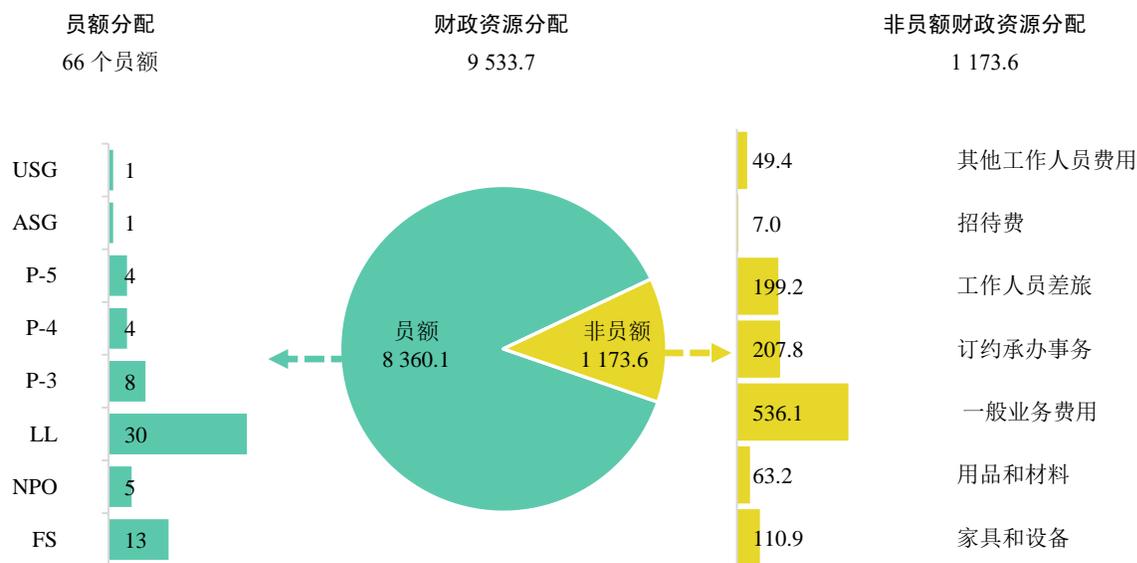
表 3.47
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019年 支出数	2020年 批款数	变动					2021年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	7 563.6	8 397.1	—	—	(37.0)	(37.0)	(0.4)	8 360.1
非员额	1 088.4	1 183.8	—	—	(10.2)	(10.2)	(0.9)	1 173.6
共计	8 652.1	9 580.9	—	—	(47.2)	(47.2)	(0.5)	9 533.7
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		18	—	—	—	—	—	18
一般事务及有关职类		47	—	—	1	1	2.1	48
共计		65	—	—	1	1	1.5	66

图 3.二十三
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



差异分析

总体资源变动

其他变动

3.160 如表 3.45 和 3.46 所示，资源变动为净减少 47 200 美元，具体如下：

(a) 员额项下所需资源净减少 37 000 美元，原因是：拟议将副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员员额转正并列为助理秘书长职等，该员额以前在特别协调员办事处人员配置表中列为 D-2 职等，该减额因拟议设立 1 名近身保护干事(外勤事务人员)临时员额而被部分抵消，具体如下：

(一) 拟议将副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员员额转正并列为助理秘书长职等，该员额以前在特别协调员办事处人员配置表中列为 D-2 职等，按 100%计算费用。现在与发展协调办公室分摊该员额 50%的费用。在 2020 年拟议方案预算中，行政和预算问题咨询委员会建议，向大会提供关于副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员员额供资安排的更多信息(A/74/7，第二.12 段)。经过审查后，提议将该员额在特别协调员办事处人员配置表中转正并列为助理秘书长职等，同时将费用计算修订为 50%，从而减少 123 300 美元；

(二) 近身保护股由 7 名武装近身保护干事组成，为两名负责人——特别协调员和副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员提供个人保护。2019 年，加沙多次发生暴力升级事件。因此调解和谈判增加，例如特别协调员和副特别协调员/人道主义协调员/驻地协

调员访问加沙，以防止冲突全面升级和人道主义灾难。这导致行动大幅增加，近身保护股进行了 229 次保护行动，与 2018 年相比增加了 26.5%。这导致累计超过 2 000 小时的加班，但过多加班不利于工作人员的健康、两名负责人的安全保障，也不符合联合国安保管理政策，特别是在加沙这样动荡的高风险地区。可以预见，随着特别协调员办事处加强在加沙的行动，以控制政治和人道主义局势，这种趋势将在未来几年继续下去。鉴于上述情况，拟增设 1 个近身保护干事(外勤事务人员)临时员额，以应对安保行动需求大幅增加的问题，因此经费增加了 86 300 美元。《联合国保护服务准则手册》规定，在中等风险环境，如以色列，近身保护股应至少由 12 名武装近身保护干事组成。外部审计证实了这种情况，并导致加班支出增加；

- (b) 其他工作人员费用项下所需经费增加(4 700 美元)，反映加班费和夜勤津贴所需经费；
- (c) 招待费项下所需经费减少(1 400 美元)，反映了由于政治局势取消活动而产生的支出情况；
- (d) 工作人员差旅项下所需经费增加(6 500 美元)，反映出特别协调员办事处负责人需要参加更多宣传会议和活动，以扭转当地的不利趋势，这些趋势威胁到两国解决方案的可行性，阻碍恢复有意义的谈判并阻碍改善当地局势。办事处还将继续利用视频会议，尽可能连续举办会议；
- (e) 订约承办事务项下所需经费净减少(18 100 美元)，主要反映加沙的清洁和搬运服务减少；因数字化而订阅费用减少；根据现有合同，三个地点之间的因特网和因特网协议虚拟专用网络连接费用减少；
- (f) 一般业务费用项下净增加(3 400 美元)，主要反映加沙办事处加强安保所需经费增加，并且耶路撒冷办事处设施管理服务增加；
- (g) 用品和材料项下所需经费减少(23 700 美元)，主要原因是使用较新和排量较低的发电机减少了加沙发电机的燃料消耗，医疗用品所需经费减少，并且由于优先考虑任务需求允许更换陈旧办公室自动化设备，计划减少信息技术、通信和其他业务用品；
- (h) 家具和设备项下所需经费净增加(18 400 美元)，主要是用于更换不符合信息安全标准的陈旧办公室自动化设备的经费。

四. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

前言

我高兴地宣布，联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册在执行其任务方面取得了重大进展。这要归功于巴勒斯坦和以色列双方的建设性合作，证明了即使在像以巴冲突这样旷日持久的冲突中，也有可能出现积极的发展。

损失登记册办公室 2021 年工作的主要重点是处理和审查先前收集的索赔请求。巴勒斯坦被占领土损失登记册的少量人员还将继续收集所谓的社区索赔请求和自然人提出的剩余索赔请求。

损失登记册的主要目的是记录修建隔离墙造成的物质损失，除此之外，大量精心收集和经核实的信息也可用作支持以色列-巴勒斯坦和平进程的推动因素。登记册所载信息可能有助于寻找土地和边界等最有争议问题的解决办法。

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册办公室执行主任

弗拉基米尔·戈里亚耶夫(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.161 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册负责以文献形式记录以色列在巴勒斯坦被占领土、包括在东耶路撒冷及其周围修建隔离墙对所有有关的自然人和法人造成的损失。这项任务源自大会有关决议和决定确定的优先事项，包括第 ES-10/17 号决议。
- 3.162 自 2008 年损失登记册办公室开始运作并开始在巴勒斯坦被占领土开展外联和索赔受理工作以来，已在 269 个社区中的 267 个社区完成工作，触及到西岸 150 多万巴勒斯坦人的生活，现正在剩余两个社区开展工作。超过 2 太字节经核实的公正信息记录了巴勒斯坦人遭受的物质损失。一旦完成，损失登记册可成为支持以色列-巴勒斯坦和平进程的推动因素。

工作方案

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册

目标

- 3.163 损失登记册办公室促进实现的目标是建立和维护关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册，从而促进保护因修建隔离墙而受影响的巴勒斯坦人民的合法权利。

战略

- 3.164 为帮助建立和维护关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册，从而促进保护因修建隔离墙而受影响的巴勒斯坦人民的合法权利，损失登记册办公室重点处理和审查以前收集但未处理的近 34 000 件索赔。积压预计会逐步减少。过去在这一领域取得的成果包括，尽管索赔的复杂程度提高、数量增加，但是年审查量一直都能达到 4 000 件。

2021 年外部因素

- 3.165 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：
- (a) 所有有关各方都有政治意愿并提供合作；
 - (b) 有预算外资源用于保留必要的实地工作人员；
 - (c) 西岸和该区域总体安全局势不会对稳定产生不利影响，导致无法在巴勒斯坦被占领土执行损失登记册的任务。
- 3.166 损失登记册办公室酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。例如，在外联过程中，邀请所有女性市长和地方议会主席参加办公室组织的培训活动。此外，将在计划开展外联和索赔受理活动的所有社区与地方妇女委员会进行协商。

3.167 在机构间协调和联络方面，损失登记册办公室与联合国项目事务署密切合作，项目署是为执行由预算外资源供资的外联和索赔收集活动提供后勤、人力和财政资源服务的主要机构。此外，损失登记册办公室受益于与政治和建设和平事务部以及人道主义事务协调厅的密切合作。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

3.168 如 2018-2019 两年期拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是逐步收集和登记损失索赔表。这项计划成果已经实现并超额完成，证明是：所收集的索赔表数量(2 730 件，估计数为 500 件)；所处理和审查的索赔表数量(4 009 件，2017 年的原始估计数为 4 000 件，2019 年的订正估计数为 3 700 件)。

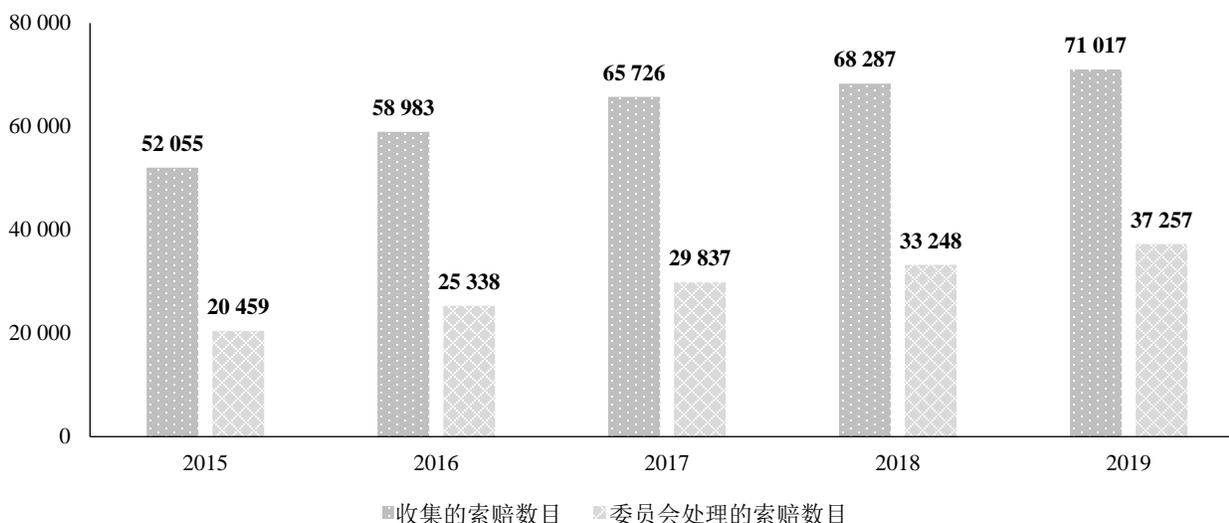
2019 年方案执行情况：努力完成巴勒斯坦被占领土的索赔受理活动

3.169 损失登记册办公室在完成实地索赔受理活动方面，继续取得重大进展。截至 2019 年 12 月，已在 269 个社区中的 267 个社区收集了 71 017 件索赔。单是 2019 年，就收集了 2 730 件索赔。在损失登记册办公室维也纳总部，处理并交由损失登记册委员会决定的索赔达到 4 009 件。在社区外联方面，损失登记册办公室取得了进展，了解提出索赔的可能性以及进行索赔登记的相关要求的受影响巴勒斯坦人数量稳步增加。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

3.170 这项工作帮助建立并维护了关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册，自办公室成立以来损失登记册委员会收集和处理的索赔数目就是证明。

图 3.二十四
业绩计量：2009 年以来累计收集和处理的索赔数目



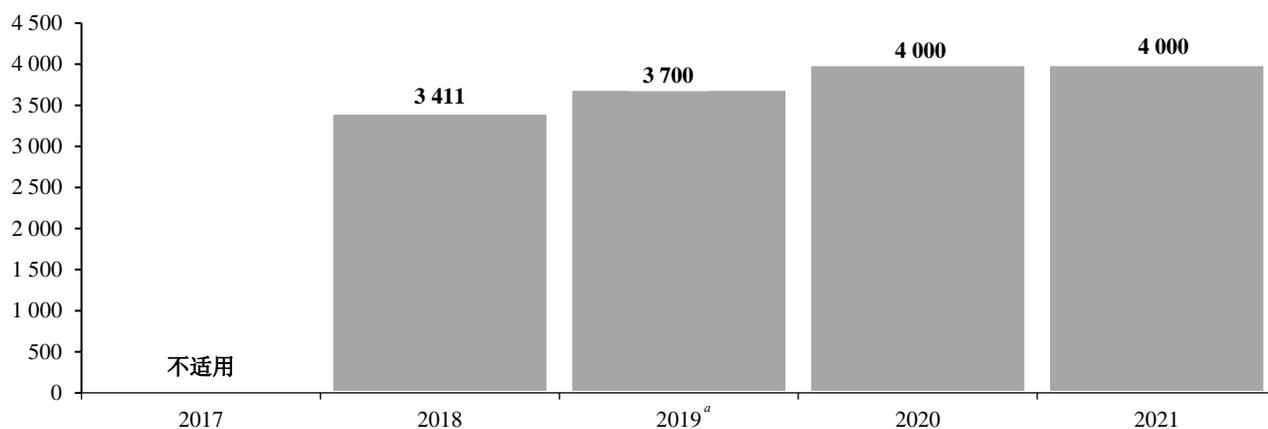
2021 年计划成果

成果 1：逐步减少已收集但未审查的积压索赔(从 2020 年承接的成果)

3.171 损失登记册办公室将继续根据任务规定，开展与处理和审查索赔有关的工作，并继续努力逐步减少积压，预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 3.二十五

业绩计量：2017-2021 年损失登记册委员会审查的索赔数目



^a 2019 年数字系 2020 年拟议方案预算中的登记册委员会待审查索赔估计数，另见第 3.169 段。

成果 2：减少已收集但未审查的积压索赔(新成果)

3.172 损失登记册办公室一直在努力减少已收集但未审查的索赔积压案件。2018 年是损失登记册工作的一个重要转折，因为自其成立以来在总部处理的索赔数目首次超过了在巴勒斯坦被占领土上收集的索赔数目。由于在巴勒斯坦被占领土开展的外联和索赔受理活动行将结束，损失登记册办公室将集中精力清理自成立以来积压的近 34 000 项索赔。预计这一趋势会持续下去，积压将不断减少。

3.173 根据大会第 ES-10/17 号决议的规定，损失登记册的建立是一个持续的过程，再者，鉴于隔离墙的建造仍在进行，可能会造成新的损失，所以损失登记册在隔离墙存续期间始终开放以供登记。此外，损失登记册办公室将继续收集剩余的个人、社区和国家索赔。为保持一个对执行任务有利的条件，办公室继续与两个主要当事方密切互动，争取它们的支持与配合。办公室将一如既往地透明行事，但保持低调。

内部挑战和对策

3.174 2018 年以来，损失登记册办公室遇到的挑战是在索赔复杂程度提高的情况下，仍要实现预计目标，每年处理 4 000 件索赔，因为办公室越来越多地把重点转移到复杂的社区、国家和就业索赔上，审查此类索赔比审查个人提出的普通索赔花费的时间更长。为应对这项挑战，办公室会

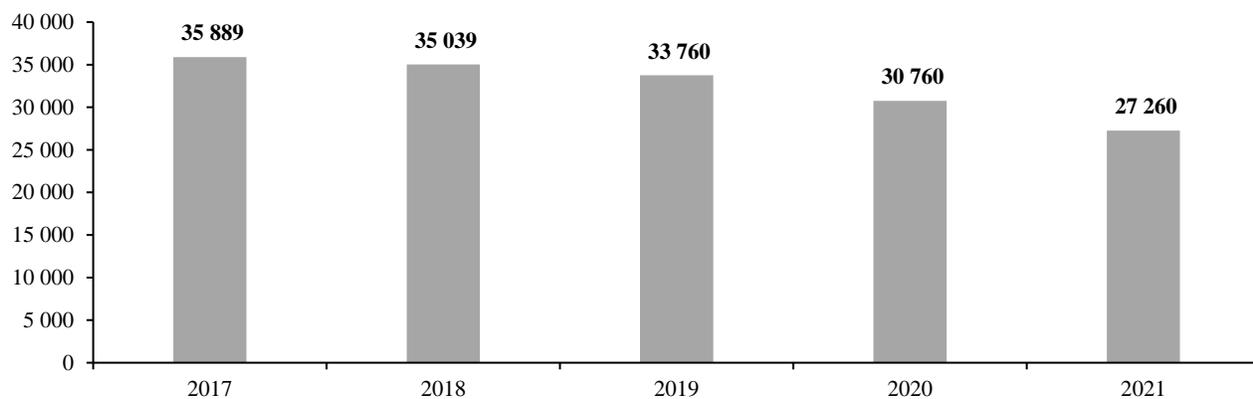
继续调集现有能力处理索赔。例如，行政助理、外联助理、执行主任个人助理、协调干事不仅要履行日常职责，还要经常协助索赔的处理、翻译、初步审查、立案以及其他职责。最后，办公室经常性聘用实习生，他们通常工作 4 至 6 个月。实习生是法律专业的学生，由索赔干事进行强化培训，很快就能切实有效地帮助办公室开展工作。借助这一策略，2019 年损失登记册办公室实现并超过了每年审查和处理 4 000 件索赔的目标。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

- 3.175 预计这项工作将帮助建立和维护关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册，从而促进保护因修建隔离墙而受影响的巴勒斯坦人民的合法权利，证明是已收集但未处理的积压索赔逐渐减少。

图 3.二十六
业绩计量：2017-2021 年损失登记册未处理索赔积压案件

(未处理索赔数目)



立法授权

- 3.176 以下清单列示本方案所有授权。

大会决议

[ES-10/17](#) 建立联合国关于在被占领巴勒斯坦领土修建隔离墙造成的损失登记册

应交付产出

- 3.177 表 3.48 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.48

联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失 登记册委员会提交大会的进度报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	3	3	3	3
2. 第五委员会会议	1	1	1	1
3. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
4. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	—	8	4	4
5. 对市长、社区领导和巴勒斯坦官员进行培训，内容是索赔 受理活动的目的、组织细节和要求，重点尤其是公共索赔	—	8	4	4
C. 实质性应交付产出				
数据库和实质性数字材料：维护数据库和保存经委员会批准的 37 000 多件损害索赔的实物记录。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料：实施提高公众认识方案，包括制作海报和传单，以使受影响的巴勒斯坦自然人和法人了解提出索赔的可能性以及进行索赔登记的相关要求。				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.178 表 3.49 至 3.51 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.49
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	2 708.6	2 541.5	—	—	—	—	—	2 541.5	51.2	2 592.7
其他工作人员费用	56.2	61.2	—	—	—	—	—	61.2	1.1	62.3
咨询人	—	6.6	—	—	—	—	—	6.6	0.1	6.7
工作人员差旅费	110.4	108.2	—	—	—	—	—	108.2	2.1	110.3
订约承办事务	214.2	160.5	—	—	(16.4)	(16.4)	(10.2)	144.1	2.6	146.7
一般业务费用	9.3	11.4	—	—	—	—	—	11.4	0.2	11.6
用品和材料	0.9	6.2	—	—	—	—	—	6.2	0.1	6.3
家具和设备	3.8	19.0	—	—	16.4	16.4	86.3	35.4	0.6	36.0
研究金、赠款和捐助款	1.3	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	3 104.8	2 914.6	—	—	—	—	—	2 914.6	58.0	2 972.6

表 3.50
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	19	1 个 D-2, 1 个 P-5, 5 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 P-2/1, 9 个 GS(OL)
2021 年拟议数	19	1 个 D-2, 1 个 P-5, 5 个 P-4, 2 个 P-3, 1 个 P-2/1, 9 个 GS(OL)

^a 2021 年无拟议员额变动。

注：图表中使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)。

表 3.51
员额资源

职类	2020 年 核定数 ^a	变动				共计	2021 年 拟议数 ^a
		技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他			
专业及以上职类							
D-2	1	—	—	—	—	1	
P-5	1	—	—	—	—	1	
P-4	5	—	—	—	—	5	
P-3	2	—	—	—	—	2	
P-2/1	1	—	—	—	—	1	
小计	10	—	—	—	—	10	
一般事务人员							
其他职等	9	—	—	—	—	9	
小计	9	—	—	—	—	9	
共计	19	—	—	—	—	19	

^a 损失登记册办公室的所有员额均为临时员额。

3.179 关于 2021 年拟议资源分配情况的更多详情见表 3.52 至 3.54 和图 3.二十七。

3.180 如表 3.52(1)所示, 2021 年拟议资源总额在重计费用前为 2 914 600 美元, 与 2020 年批款相比, 资源数额没有变化。拟议资源用于充分、高效和有效地执行任务。

3.181 根据《2030 年可持续发展议程》, 特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6, 并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务, 损失登记册办公室正在将环境管理做法纳入业务活动。2019 年的一个亮点是采购和分发环境友好型办公用品, 办公室还在研究采用安全、可靠的电子签名办法, 从而进一步减少对于文件打印的需求。2019 年, 损失登记册办公室的工作人员进一步认识到个人对环境的责任。2021 年, 办公室将努力向无纸化环境迈进一步, 同时确保任何解决方案都能达到损失登记册现有信息和数据的严格保密标准。

预算外资源

3.182 如表 3.52(2)所示, 损失登记册办公室接收现金捐款, 以此作为对经常预算资源的补充。2021 年, 将把 200 000 美元预计预算外资源(现金捐款)重点用于办公室在外地开展的索赔受理和外联活动。预算外资源占办公室资源总额的 6.3%。办公室在外地的索赔受理和外联活动完全由预算外资源供资。这些资源用于在巴勒斯坦被占领土聘请当地订约人员以及满足相关的后勤需求。

第3款 政治事务

表 3.52
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
工作方案	3 104.8	2 914.6	—	—	—	—	—	2 914.6	58.0	2 972.6
小计, (1)	3 104.8	2 914.6	—	—	—	—	—	2 914.6	58.0	2 972.6

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	330.5	200.0	200.0
小计, (2)	330.5	200.0	200.0
共计	3 435.3	3 114.6	3 172.6

表 3.53
按构成部分列示的员额资源演变情况

经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	19	—	—	—	—	19
共计	19	—	—	—	—	19

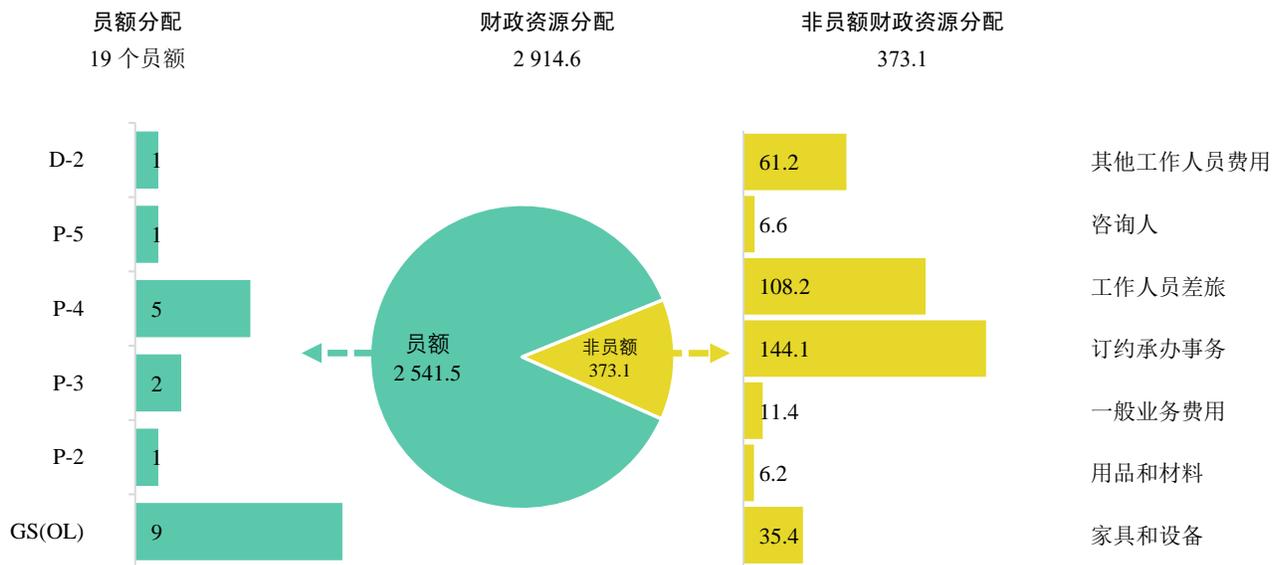
表 3.54
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
按主要支出类别列示的财政资源							
员额	2 708.6	2 541.5	—	—	—	—	2 541.5
非员额	396.2	373.1	—	—	—	—	373.1
共计	3 104.8	2 914.6	—	—	—	—	2 914.6
按职类列示的员额资源							
专业及以上职类		10	—	—	—	—	10
一般事务及有关职类		9	—	—	—	—	9
共计		19	—	—	—	—	19

图 3.二十七
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



五. 联合国驻非洲联盟办事处

前言

联合国与非洲联盟之间强有力的伙伴关系对于设法有效解决非洲日益复杂的和平与安全挑战至关重要。这两个组织正在利用各自的比较优势实现加强和平与安全的共同目标，促进人权和善政，以及执行《2063年议程：我们希望的非洲》和《2030年可持续发展议程》。联合国驻非洲联盟办事处一直在加强两个组织在和平与安全领域的伙伴关系。过去几年，特别是自2017年4月签署《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》、2018年1月签署《非洲联盟-联合国<2063年议程>和<2030年议程>执行框架》以来，这一合作伙伴关系在深度和广度上都有发展。两个组织都把建设系统化、可预见、能体现各自在应对非洲和平与安全挑战方面相对优势的战略伙伴关系作为优先事项。

显然，非洲和平与安全所面临的威胁正在变化，复杂程度越来越高。我们的任务是确保我们能够适应不断变化的挑战——例如采取综合手段应对和平与安全、发展和相关的气候变化问题，实行全面的区域战略，建立战略伙伴关系，系统、一致地应对突出的挑战。因此，与非洲联盟建立战略伙伴关系是必要之举，而不是可有可无。必须将我们的合作拓展到区域经济共同体和区域机制上。联非办通过主要与非洲联盟委员会一道开展活动，包括评估和支持非洲联盟授权的行动，如萨赫勒五国集团和消灭上帝抵抗军区域合作倡议，为完成非洲和平与安全架构各个组成部分的实施和运作的里程碑做出了贡献。联非办在联合国总部的支持下，继续加强非洲联盟人员在业务和后勤规划等专门知识关键领域的能力，使之能够规划和管理现在和将来的非洲联盟和平行动。

联非办的努力包括非洲联盟委员会主席与秘书长就新出现和正在发生的危机发表联合声明和讯息以及特使就此发表的声明；共同致力于促进妇女参与和平、安全和发展倡议；加强与非洲联盟的接触，为和平支助行动制定国际人权/人道主义法合规框架；联合国-非洲联盟在联合国安全理事会第2320(2016)和2378(2017)号决议范围内开展广泛合作；继续支持非洲联盟加强管理正在开展的非洲联盟和平支助行动并长期加强非洲常备军；支持正在开展的行动，重点尤其是非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)、打击博科圣地多国联合特遣部队和消灭上帝抵抗军区域合作倡议上；根据非洲联盟非洲常备军五年工作计划——《马普托工作计划》(2016-2020年)，进一步加强非洲常备军。

联合国驻非洲联盟办事处的工作范围包括：与非洲联盟合作预防和调解冲突，保持和平；通过加强非洲联盟在和平支助行动中的行动规划、应对、监测和报告能力来应对冲突；消除冲突的根源。在执行我们的任务时，每天与非洲联盟委员会以及非洲联盟的其他机关，特别是和平与安全理事会以及常驻代表委员会进行接触。

秘书长驻非洲联盟特别代表
兼联合国驻非洲联盟办事处主任

汉娜·塔特(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.183 联合国驻非洲联盟办事处(联非办)于 2010 年 7 月 1 日根据大会第 64/288 号决议成立。联非办整合了前联合国亚的斯亚贝巴联络处、非洲联盟维持和平支助组和负责非索特派团的联合国规划小组,以及非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动联合支助和协调机制的支助部门。
- 3.184 联非办的任务是加强联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系;就长期能力建设和短期业务支助事项向非洲联盟提供联合国协调一致的咨询意见;精简联合国在亚的斯亚贝巴的存在,更加协调、高效地向非洲联盟提供联合国援助。安全理事会第 2033(2012)、2167(2014)和 2320(2016)号决议促请联合国加强同非洲联盟的合作,包括在调解、能力建设、特别是在非洲和平与安全架构运作方面加强合作。
- 3.185 联非办力求按照《联合国宪章》第一条的规定,采取有效集体办法,以防止且消除对于和平之威胁,制止侵略行为或其他和平之破坏;并以和平方法且依正义及国际法之原则,调整或解决足以破坏和平之国际争端或情势。在这方面,联非办按照《宪章》第八章的规定,努力加强与非洲联盟在应对和平与安全威胁方面的协作。
- 3.186 联非办的主要工作领域是:(a)进一步发展和践行联合国与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系;(b)与非洲联盟合作,努力提高共同应对非洲和平与安全挑战的能力。联非办改善了区域一级的合作机制,主要改善了与非洲联盟和非洲各地次区域组织的合作。联非办力求使联合国和非洲联盟对冲突和潜在冲突的原因和驱动因素达成共同理解,从而制定预防、管理和解决冲突的合作举措。联非办与联合国在非洲大陆的维持和平行动和特别政治任务密切合作,借此加强联合国与非洲联盟在和平与安全方面的关系。此外,联非办与非洲联盟和相应的次区域组织协调,支持联合国在南部和东部非洲的斡旋举措。联非办与非洲联盟合作,拟定和执行预防和解决非洲冲突的共同办法,并确保加强非洲联盟与联合国驻非洲各地的外地特派团之间的协作。
- 3.187 联非办力求巩固与非洲联盟在以下方面的伙伴关系:规划和管理和平行动;建设机构能力,以加强旨在预防、管理和消除冲突的举措的伙伴关系。联非办通过与非洲联盟在和平与安全领域的伙伴关系,与联合国其他行为体协调开展工作,特别是通过非洲区域协调机制和平与安全专题组进行协调,并与该机制的其他专题组进行联络和协调。联非办还加入了设在亚的斯亚贝巴的协调捐助者和其他伙伴的机制。

工作方案

目标

- 3.188 联非办促进实现的目标是,加强联合国与非洲联盟的伙伴关系,促进非洲和平与安全。

战略

- 3.189 为帮助加强联合国与非洲联盟的伙伴关系，促进非洲和平与安全，联非办将支持落实《2016-2020 年非洲和平与安全架构路线图》的五大优先事项，即：预防冲突；危机/冲突管理；冲突后重建及建设和平；战略安全问题；协调和伙伴关系。联非办将作为其战略和行动计划的一部分，通过联合国-非洲联盟年度会议、联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队和对口会议，与非洲联盟开展高级别和业务层面的互动协作，确保两个组织保持协调一致。此外，联非办将支持和协助会员国一级的互动协作，包括安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会之间的年度联合协商会议以及安全理事会各专家委员会与非洲联盟和平与安全理事会之间的会议。联非办将以正式和非正式互动形式定期与非洲联盟和平与安全理事会和常驻代表委员会等政策机关接触。联非办还将在专题和具体国家局势方面进一步保持定期互动，力求达成共同理解并视情况建立共同立场，从而增进共同利益。联非办将努力加强联合国实体同区域经济共同体和区域机制及欧洲联盟等其他主要伙伴之间的协调机制。预期这将提高非洲联盟的能力，促成协同合作。这一领域过去的成果包括：非洲联盟通过采取各类举措建设机构能力，以预防、管理和应对影响非洲大陆的冲突并消除冲突持续存在的根源，从而加强了提供业务支助的能力。
- 3.190 联非办的重点工作领域包括以下方面：在整个冲突周期加强与非洲联盟、区域经济共同体和区域机制的战略一致性；在整个冲突周期加强战略协调和伙伴关系；增强行动上的协同效力；为解决非洲持续存在的冲突提供支持。在此过程中，联非办将一边与各类其他伙伴和联合国实体密切合作，一边参与相关协调机制，以便更加协调一致地支持非洲联盟并与其合作。联非办将继续加强联合国与非洲联盟的伙伴关系，并为此执行秘书长与非洲联盟委员会主席商定的《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》。联非办的行动计划侧重于支持《联合框架》规定的以下战略优先事项：预防和调解冲突及保持和平；应对冲突，包括开展和平支助行动；消除冲突根源；加强联合国与非洲联盟、各区域经济共同体和各区域机制之间的伙伴关系。上述重点工作领域的落实均依照并尤其侧重于国际人权法。
- 3.191 此外，联非办将与联合国实体和其他主要伙伴建立协调机制，确保协同一致地向非洲联盟提供援助。关于机构间协调和联络，联非办将与非洲区域协调机制各专题组互动协作，并将与非洲联盟委员会共同主持和平与安全专题组。其他专题组和分组包括：宣传和交流专题组(由非洲问题特别顾问办公室主持)；治理专题组(由联合国开发计划署主持)；民主和选举分组(由联非办与非洲联盟委员会共同主持)；人力资源开发、就业和艾滋病毒/艾滋病专题组(由联合国儿童基金会主持)。预期这项工作将有助于加强非洲大陆的和平与安全，消除冲突的根源。
- 3.192 联非办与包括外部伙伴和利益攸关方在内的各类伙伴建立了关系，同时在非洲大陆和平与安全领域提供技术和专家咨询及支助。与所有非洲实体的协作均考虑到非洲联盟《2063 年议程》和其他非洲指导文件的背景。联非办与非洲联盟委员会、非洲联盟和平与安全理事会以及非洲和平与安全架构内的所有其他机构建立并保持了有效的关系、互动和协调。此外，联非办还与区域经济共同体和区域机制持续开展协作，同时提供技术和专家咨询，以努力支持非洲团结、一体化及其各项目标。
- 3.193 此外，联非办将采取各类举措，建设非洲联盟委员会的机构能力，以预防、管理和应对影响非洲大陆的冲突并消除冲突持续存在的根源。为此，联非办将提供技术知识以及战略咨询和支持，以帮助应对和平与安全威胁。与所有非洲联盟实体的协作将考虑到《联合国-非洲联盟加强和平

与安全伙伴关系联合框架》、《2063 年议程：我们希望的非洲》等政策文件。预期这项工作将加强非洲联盟委员会预防、管理和应对冲突的具体机构能力。

2021 年外部因素

3.194 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 联合国和非洲联盟将有促进与区域和次区域组织在和平与安全领域合作的持续政治意愿和承诺；
- (b) 可获得预算外供资；
- (c) 非洲联盟具备必要的人力和财力，可以切实履行应对非洲和平与安全挑战的各项任务；
- (d) 冠状病毒病(COVID-19)大流行对非洲联盟和伙伴的持续影响可能反过来影响总体计划。

3.195 联非办酌情将性别平等视角纳入业务活动、应交付产出和成果。例如，联非办将支持将性别平等纳入其所有工作领域；协助协调和精简联合国和非洲联盟为使促进性别平等的决策和方案拟订制度化而开展的工作；加强妇女在预防外交、调解和保持和平中的平等参与、代表性和全面参与；在与非洲联盟委员会和政府间发展组织开展的预防和解决冲突及建设和平的联合活动中，推动将妇女与和平与安全议程纳入主流，包括为此开展能力建设活动；开展性别平等和冲突分析内部培训；建立性别平等协调人制度；为非洲联盟制定标准化的性别平等主流化手册。

3.196 在与其他实体合作方面，为支持非洲联盟，联非办还将与区域经济共同体和区域机制协作，预期这将加强联合国、非洲联盟和区域经济共同体在预防和应对冲突方面的能力协调和一致性。

3.197 在机构间协调和联络方面，联非办将建立或加强与联合国各实体和其他主要伙伴的协调机制，以确保协同一致地向非洲联盟提供援助。联非办将进一步开展机构间协调和联络，与非洲区域协调机制各专题组互动协作。

评价活动

3.198 2021 年计划进行对特定专题的自我评价。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

3.199 如 2018-2019 拟议方案预算所述，2019 年的一项计划成果是向安全理事会、大会和其他政府间机构提交报告的工作得到改进，使其能够在冲突周期各个阶段就联合国和非洲联盟的战略伙伴关系作出知情决定。这项计划成果已经实现，证据是 2019 年就保持联合国协商机制与非洲联盟在和平与安全领域的互动举行了 7 次协调会议(两年期目标为 10 次)，包括举行和平与安全联合工作队会议和对口会议，会上向政府间机构提供了信息。

2019 年方案执行情况：非洲联盟和联合国在应对索马里和平与安全挑战方面的协作得到加强

3.200 联合国驻非洲联盟办事处的任务建立在两大支柱之上，一是政治分析、咨询和接触，二是为非洲联盟落实政治决定提供技术和业务支助。在政治层面，除了在各种论坛上与非洲联盟、包括

与非洲联盟委员会及和平与安全理事会进行日常互动之外，联非办还协助对非洲大陆面临和平与安全挑战的国家，如马达加斯加、中非共和国和南苏丹进行高级别联合访问。联非办与建设和平事务部一道继续推动智者小组、非洲妇女预防和调解冲突网络、泛非智者网络和非洲联盟调解支助股的工作取得进展。联非办支持将 50 名非洲女调解员纳入了非洲妇女预防和调解冲突网络名册，使得登记在册的非洲女调解员人数增至 152 人。联非办还支持派遣非洲女调解员，包括支持首次派遣女调解员参加 2019 年 3 月在中非共和国举行的“第一轨道”谈判。

- 3.201 联非办支持非洲联盟委员会对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)、乍得湖流域多国联合特遣部队、萨赫勒五国集团联合部队进行监测、咨询和管理，以确保所分配的任务按预期得到理解和执行，并得到可用资源的支持。此外，联非办还支持非洲联盟驻刚果民主共和国抗击埃博拉疫情支助团，以弥补支助团在安全和后勤需求方面的不足。联非办还支持非洲联盟委员会启动非洲联盟驻中非共和国军事观察团，以监测 2019 年 2 月签署的《中非共和国和平与和解政治协议》的执行情况。
- 3.202 特别是，联非办向非洲联盟提供了行动规划和协调方面的支助，以支持非索特派团在索马里的行动。联非办努力为选举进程创造有利环境，支持非索特派团推动政府扩展国家权力，并建设能力，使非索特派团和索马里国家安全部队能够开展联合行动。联非办还在制定《联合国索马里过渡计划》期间提供了技术支持。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 3.203 这项工作帮助加强了联合国-非洲联盟伙伴关系，促进了非洲和平与安全，这体现在实施了过渡计划第一阶段，重组了非索特派团、包括进行了缩编，从而为宪法审查和选举进程迄今取得的进展创造了有利环境。

表 3.55
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
支持索马里行动的非洲联盟行动规划和协调为 2015 年的选举进程创造了有利环境	非索特派团帮助了索马里政府将国家权力扩展到该国新解放地区	非索特派团帮助建设索马里国家安全部队的的能力，使其能够与非索特派团开展联合行动	继续拟定《索马里过渡计划》，为此审查了 2018-2021 年行动构想	执行过渡计划第一阶段，重组非索特派团、包括进行缩编

2021 年计划成果

成果 1: 加强非洲和平与安全架构(从 2020 年承接的成果)

- 3.204 联非办将根据其任务授权继续支持实施和平基金治理细则和条例，并将支持非洲联盟设立和平基金秘书处，预计将由下文 2021 年业绩计量加以证明。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

表 3.56
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
不适用	签署了联合声明，为和平基金铺平了道路	和平基金模式投入运作	通过和平基金管理细则和条例	和平基金治理架构按照通过的细则和条例全面投入运作

成果 2：利用新的协调机制加强非洲联盟驻索马里特派团的能力(新成果)

3.205 考虑到联合国驻非洲联盟办事处 2019 年与非洲联盟委员会的互动协作情况，同时根据《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》，联非办将继续支持非洲联盟委员会，加强其在当前和未来特派团和平支助行动相关方面的知识、技能和专长；交流和分享知识、最佳做法、经验和教训；制定、实施和改进各项方案，从而扩大必要指导。联非办将继续以对加强有效伙伴关系的预期贡献为导向，提供相关支持和专门知识；确定和制定有效的指导和支持系统；就管理和平与安全工作行动规划方面的能力建设提供最适当的咨询，以期提高生产力、实现效率。

3.206 联非办将继续支持非洲联盟委员会对正在运作的和平与安全行动、包括非索特派团、乍得湖流域多国联合特遣部队、萨赫勒五国集团联合部队进行监测、咨询和管理，以确保所分配的任务按预期得到理解和执行，并得到可用资源的支持。此外，联非办将继续支持非洲联盟驻刚果民主共和国抗击埃博拉疫情支助团，以弥补支助团在安全和后勤需求方面的不足。联非办还将在今后几年继续支持非洲联盟驻中非共和国军事观察团的运作。

内部挑战和对策

3.207 联非办面临的挑战是需要确保联合国不同实体之间进行协调和信息共享。为应对这项挑战，联非办将建立一项新的协调机制。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

3.208 这项工作预期将帮助加强联合国-非洲联盟伙伴关系，促进非洲和平与安全，这将体现在非索特派团利用新的协调机制提供协助，确保索马里成功举行选举。

表 3.57
业绩计量

2017	2018	2019	2020	2021
非索特派团帮助建设索马里国家安全部队的的能力，使其能够与非索特派团开展联合行动	持续拟定《索马里过渡计划》，为此审查了 2018-2021 年行动构想	执行过渡计划第一阶段，重组非索特派团、包括进行缩编	最后确定选举的安全安排，进一步平息人口中心的叛乱	非索特派团利用新的协调机制，切实协助索马里成功举行选举

立法授权

3.209 以下清单列示联非办所有授权。

大会决议

52/220	与1998-1999两年期方案概算有关的问题	65/274; 67/302	联合国同非洲联盟的合作
60/268	维持和平行动支助账户	71/270	对联合国驻非洲联盟办事处的审查
64/288	联合国驻非洲联盟办事处经费的筹措		

安全理事会决议

1744(2007)	2033(2012)
1769(2007)	2167(2014)
1772(2007)	2320(2016)
1863(2009)	2378(2017)

应交付产出

3.210 表 3.58 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.58

联合国驻非洲联盟办事处：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	1	1	1	1
1. 秘书长提交安全理事会的关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上 的伙伴关系、包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告	1	1	1	1
实质性会议服务(三小时会议次数)	4	15	11	15
2. 安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会年度联合协商会议	1	2	2	2
3. 安全理事会同非洲联盟和平与安全理事会定期协调会议	—	10	6	10
4. 第五委员会会议	1	1	1	1
5. 方案和协调委员会会议	1	1	1	1
6. 行政和预算问题咨询委员会会议	1	1	1	1
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	9	57	29	58
7. 联合国-非洲联盟冲突分析/调解培训班	5	5	5	5
8. 为非洲联盟调解支助股举办的有关当前调解方法和趋势的能力建设活动	2	5	2	5
9. 为非洲联盟和平与安全理事会秘书处举办的有关当前和平与安全方面和趋势 的能力建设活动	2	5	2	5
10. 为新闻专员和地方/区域/国际媒体从业人员举办的和平与安全框架媒体讲习班	—	—	1	1

类别和次类别	2019年 计划数	2019年 实际数	2020年 计划数	2021年 计划数
11. 为非洲联盟和平支助行动举办的有关军事、警务和文职战略支助构想的能力建设活动	—	28	15	28
12. 为非洲联盟成员国专家和官员举办的研讨会和讲习班，内容涉及调解、冲突后重建与发展、安全部门改革、解除武装、复员和重返社会方案、选举、非洲联盟边境方案	—	14	4	14
技术材料(材料数目)	6	6	11	9
13. 联合国-非洲联盟关于非洲联盟和平支助行动的共同技术审查和评估报告	—	—	5	3
14. 支持非洲主导的和平支助行动的政策和指导文件	4	4	4	4
15. 支持执行非洲和平与安全架构以及预防、管理和解决冲突的和平与安全方面的政策和准则	2	2	2	2

C. 实质性应交付产出

协商、咨询和倡导：与非洲联盟委员会协作，就发展和协调非洲和平与安全架构向区域经济共同体和区域机制提供信息和咨询；在与和平支助行动的规划、管理和维持有关的领域向非洲联盟和(或)区域经济共同体和区域机制提供技术咨询、专门知识和支助，包括人权方面的咨询、专门知识和支助；就非洲常备军的构想和指导文件与非洲联盟和(或)区域经济共同体和区域机制进行互动并向其提供咨询；支持非洲联盟委员会推广非洲联盟和区域经济共同体的共同培训标准，包括就最佳做法和经验教训提供咨询；定期举行非洲联盟伙伴集团会议，为合作伙伴多层次支持非洲联盟举措制定战略；举行联合国秘书处、非洲联盟委员会和区域经济共同体主管干事年度会议；每年举行 2 次联合国和非洲联盟和平与安全联合工作队会议；举行联合国-非洲联盟联席会议，审查和监测《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》实施进展情况；秘书长/常务副秘书长和秘书长驻非洲联盟特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任参加两次非洲联盟首脑会议，与非洲联盟成员国接触并阐明联合国在《联合框架》上的立场；参加并与非洲联盟共同主持非洲区域协调机制和平与安全专题组半年度会议，探讨联合国-非洲联盟关于 2017-2027 非洲一体化和发展议程的新伙伴关系；定期举行联合国-非洲联盟前景扫描小组会议，探讨国家和区域预警情况；支持非洲联盟文职人员和部队组建进程，确保切实执行非洲联盟及区域经济共同体和区域机制的和平支助行动的任务；举行联合国-非洲联盟伙伴关系之友不限成员名额小组会议，重点探讨加强非洲联盟委员会和成员国对这一伙伴关系的理解、倡导和支持。

真相调查、监测和调查团：在调解、斡旋和预防冲突任务方面向非洲联盟提供支助；开展区域访问，以便进行冲突分析和早期干预。

数据库和实质性数字材料：协调和管理非洲联盟民主和选举援助股的数据库。

D. 信息传播方面的应交付产出

外联方案、特别活动和宣传材料：国际青年日、非洲日、联合国维持和平人员国际日、国际和平日；宣传材料，包括公告、传单、易拉宝海报、信息图文件和视频。

数字平台和多媒体内容：维护网站和社交媒体平台；出版电子通讯，策划展示联合国-非洲联盟伙伴关系各项活动的在线图片数据库。

B. 2021年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.211 表 3.59 至 3.61 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.59
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	2021 年估计数 (重计费用后)	
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	923.9	1 056.2	—	—	—	—	—	1 056.2	27.0	1 083.2
其他工作人员费用	—	4.7	—	—	(4.7)	(4.7)	(100.0)	—	—	—
工作人员差旅费	3.2	7.3	—	—	—	—	—	7.3	0.1	7.4
订约承办事务	3.0	—	—	—	4.7	4.7	—	4.7	0.3	5.0
一般业务费用	4.3	5.8	—	—	—	—	—	5.8	0.5	6.3
用品和材料	—	4.2	—	—	—	—	—	4.2	0.3	4.5
共计	934.4	1 078.2	—	—	—	—	—	1 078.2	28.2	1 106.4

表 3.60
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	6	1 个 USG, 1 个 D-2, 1 个 P-5, 1 个 P-4, 2 个 LL
2021 年拟议数	6	1 个 USG, 1 个 D-2, 1 个 P-5, 1 个 P-4, 2 个 LL

^a 2021 年无拟议员额变动。

表 3.61
员额资源

类别	2020 年核定数	变动				2021 年拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	1
小计	4	—	—	—	—	4

注：表格和图表使用的缩写如下：LL，当地雇员；USG，副秘书长。

类别	2020 年核定数	变动				共计	2021 年拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	其他		
其他							
当地雇员	2	—	—	—	—	—	2
小计	2	—	—	—	—	—	2
共计	6	—	—	—	—	—	6

3.212 关于 2021 年拟议资源分配情况的补充资料见表 3.62 至 3.64 和图 3.二十八。

3.213 如表 3.62(1)和 3.63(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 1 078 200 美元，与 2020 年批款相比，资源数额没有变化。拟议资源用于充分、高效率和高成效地执行任务。

3.214 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是根据可持续发展目标中鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的具体目标 12.6，并且根据大会第 72/219 号决议第 19 段所述共有任务，联合国驻非洲联盟办事处将环境管理做法纳入其业务活动。2019 年，一个亮点是将网络打印机从 9 台减少到 6 台，减少了 33%。2021 年，该办事处将继续把环境友好型管理做法纳入业务活动；部署的打印机全都具有高能效的技术能力和水平，因此提供较低的能源消耗。目前正在采购用于监测打印水平的软件，不久将在打印机上安装该软件。该办事处还计划实施数字复印，以进一步减少工作人员的打印。

其他分摊和预算外资源

3.215 如表 3.62(2)和 3.63(2)所示，其他分摊资源估计数为 8 458 700 美元，包括 50 个员额。其他分摊资源增加 1 171 600 美元，主要反映了员额经费的增加，因为适用了较低的空缺率。

3.216 如表 3.62(3)和 3.63(3)所示，2021 年没有预计的预算外资源(现金捐款)，正在进行的预算外供资活动将于 2020 年 6 月 30 日结束。

表 3.62

按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动				百分比	2021 年估计数		
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计		(重计费用前) 重计费用	(重计费用后)	
工作方案	934.4	1 078.2	—	—	—	—	—	1 078.2	28.2	1 106.4
小计, (1)	934.4	1 078.2	—	—	—	—	—	1 078.2	28.2	1 106.4

第3款 政治事务

(2) 其他摊款

	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数
工作方案	8 335.9	7 287.1	8 458.7
小计, (2)	8 335.9	7 287.1	8 458.7

(3) 预算外

	2019年 支出数	2020年 估计数	2021年 估计数
工作方案	519.7	648.0	—
小计, (3)	519.7	648.0	—
共计	9 790.0	9 013.3	9 565.1

表 3.63

按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020年核定数	变动				2021年拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他	共计	
工作方案	6	—	—	—	—	6
小计, (1)	6	—	—	—	—	6

(2) 其他摊款

	2020年估计数	2021年估计数
工作方案	50	50
小计, (2)	50	50

(3) 预算外

	2020年估计数	2021年估计数
工作方案	4	—
小计, (3)	4	—
共计	60	56

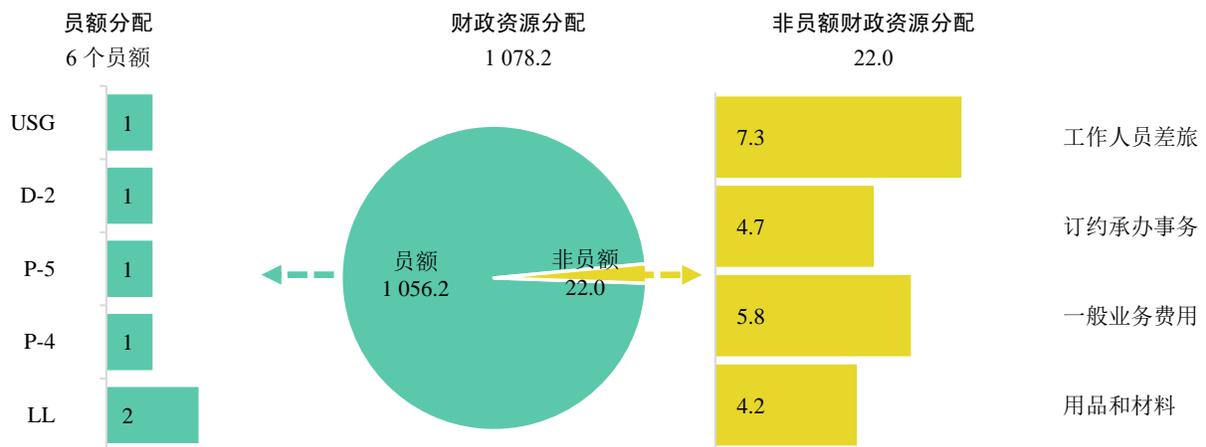
表 3.64
按类别列示的财政资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	923.9	1 056.2	—	—	—	—	—	1 056.2
非员额	10.5	22.0	—	—	—	—	—	22.0
共计	934.4	1 078.2	—	—	—	—	—	1 078.2
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		4	—	—	—	—	—	4
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		6	—	—	—	—	—	6

图 3.二十八
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

(员额数目/千美元)



六. 反恐怖主义办公室

前言

在打击恐怖主义的斗争中，恐怖主义团体构成的挑战继续演变，需要会员国和国际社会调整其应对措施。伊拉克和黎凡特伊斯兰国在阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克境内遭受军事击败后，该组织已变异为一个网络，仍然拥有在该地区乃至全球策划、实施和煽动袭击的资金和行动手段。在阿拉伯叙利亚共和国，与外国恐怖主义作战人员一同羁押的一些第三国国民被怀疑与联合国指认为恐怖主义的团体有联系，他们困在人满为患的营地里。那些营地中人数最多的是妇女和儿童，他们生活在极端匮乏的条件下，人权和安全状况岌岌可危，容易受到激进化的影响。会员国继续面临复杂的挑战，要将外国恐怖主义作战人员绳之以法，确保酌情保护、遣返、起诉与恐怖团体有关联的妇女和儿童，并确保他们恢复正常生活和重返社会，而 2019 冠状病毒病危机加剧了这一挑战。

国际社会现在面临着来自伊黎伊斯兰国和基地组织的日益本地化和多样化威胁，它们拥有强大的区域分支机构，合力在网上鼓动本地动员和远程攻击。在萨赫勒和乍得湖盆地等一些次区域，伊黎伊斯兰国、基地组织及其附属组织发动了毁灭性袭击，威胁到国家和区域两级的稳定。它们与有组织犯罪的联系以及族群间的不满、冲突和气候变化影响给脆弱国家带来了新的复杂挑战。本土恐怖主义分子的威胁和孤身个人的激进化，特别是通过互联网和在监狱中的激进化，仍然是严重关切事项，2019 冠状病毒病大流行引发的仇外心理、仇恨言论和阴谋论的抬头加剧了这一问题。让情况更加恶劣的是，容易遭受事先几乎无法察觉的针对软目标的低技术、低成本袭击，包括使用车辆、刀片武器和容易获得的小武器和爆炸物进行的袭击。与此同时，恐怖主义分子继续利用新技术来实现他们的目标。出于政治、意识形态、种族和族裔动机的右翼暴力极端主义和至上主义团体诉诸恐怖主义战术，这已成为另一个紧迫挑战。社交媒体平台直播袭击之后，一直面临严格的审查和批评，但那些视频在被删除之前已经被观看数千次。

2017 年成立反恐怖主义办公室，是对恐怖主义带来的挑战和暴力极端主义潜在蔓延的确认，也是对联合国在支持会员国均衡落实联合国全球反恐战略方面发挥的重要作用的确证。反恐办在 2018 年底启动《联合国全球反恐协调契约》，通过其政策、知识管理和协调处牵头努力增强整个联合国系统的连贯一致和协调，包括对反恐怖主义委员会执行局技术评估中发现的技术援助需求做出更系统的回应，以确保更有效的影响。反恐办还加强了对会员国的技术能力建设支持，特别是通过联合国反恐怖主义中心及特别项目和创新处提供支持。此外，反恐办加强了项目设计和执行，专门配备监测和评价资源，并加强了性别和人权主流化以及与民间社会的合作。只有通过覆盖整个公共和私营部门并让民间社会和社区参与的弹性、灵活和协调的国际、区域和国家努力，才有可能成功应对激进化、暴力极端主义和恐怖主义构成的挑战。

反恐怖主义办公室副秘书长

弗拉基米尔·沃龙科夫(签名)

A. 2021 年拟议方案计划和 2019 年方案执行情况

总方向

任务和背景

- 3.217 按照大会第 71/291 号决议，反恐怖主义办公室负责以下 5 项主要职能：领导大会委托秘书长执行的反恐任务规定，在整个联合国系统采取行动；加强整个联合国的协调一致，以确保平衡实施《联合国全球反恐战略》的四个支柱；加强联合国向会员国提供反恐怖主义能力建设援助的工作；改善联合国反恐工作的宣传、倡导和资源调动；确保在整个联合国系统对反恐给予应有的重视，并确保为防止暴力极端主义开展的工作切实立足于《反恐战略》。大会还确认反恐办内联合国反恐怖主义中心的重要工作。
- 3.218 联合国全球反恐战略(大会第 60/288 号决议)由四个支柱组成，形式上表现为以下方面的措施：消除有利于恐怖主义蔓延的条件；防止和打击恐怖主义；建立各国防止和打击恐怖主义的能力以及加强联合国系统在这方面的作用；确保尊重所有人的人权和实行法治，作为反恐斗争的根基。反恐办的任务规定源于《战略》确定的优先事项和大会随后通过的审查决议，包括第 72/284 号决议，以及大会和安全理事会其他相关决议，包括安全理事会第 2395(2017)号决议。
- 3.219 为完成联合国反恐架构改革，进一步加强本组织反恐工作的连贯一致和协调，秘书长于 2018 年 12 月启动了《联合国全球反恐协调契约》，由反恐办担任秘书处。该契约已由 40 个联合国实体以及国际刑事警察组织(国际刑警组织)、世界海关组织和各国议会联盟签署。以反恐办作为秘书处，契约各实体通过由主管反恐事务副秘书长担任主席的协调委员会以及与战略四大支柱保持一致的八个机构间工作组联合开展工作。契约促进联合国系统内的务实协作，是联合方案拟订、协调一致监测和评价的平台，并将促进联合资源调动和与捐助者的外联。合作和一致性得到加强，支持了秘书长的“整个联合国”办法。

工作方案

反恐怖主义办公室

目标

- 3.220 反恐办公室致力促成实现的宗旨是，根据国际法防止和打击一切形式和表现的恐怖主义以及有利于恐怖主义的暴力极端主义。

战略

- 3.221 为促进依照国际法防止和打击一切形式和表现的恐怖主义以及有利于恐怖主义的暴力极端主义，反恐办将继续领导大会委托秘书长执行的在整个联合国系统采取行动的的反恐任务，并举办高级别区域会议，检查会员国反恐机构负责人高级别会议成果的落实情况，筹备第一届恐怖主义受害人全球大会，并提供平台供会员国交流信息、专门知识和资源，发展伙伴关系和集体应对一系列重要的反恐问题。预计这项工作将促进多边合作，并建设与会员国的伙伴关系。这些

领域过去的成果包括，反恐办与会员国合作，在塔吉克斯坦、蒙古、肯尼亚、白俄罗斯、匈牙利和阿拉伯联合酋长国成功举办了六次关于关键主题事项的高级别区域会议，以及在大会第七十四届会议高级别周的会议间隙举行了关于反恐宣传的领导人对话。会员国以及民间社会组织大力参加区域会议，推动了秘书长的预防议程，有助于加强多边合作，支持会员国集体努力预防和打击恐怖主义。这些区域会议的结论将为联合国会员国反恐机构负责人第二次高级别会议提供素材，以“建设反恐主义的机构和社会复原力”为主题举办该次会议是第二个反恐周的一部分，也是纪念本组织成立七十五周年的更广泛努力的组成部分。

- 3.222 此外，反恐办将继续加强联合国全球反恐协调契约各实体之间的协调一致，以推动会员国均衡执行联合国全球反恐战略的四个支柱及大会和安全理事会其他相关决议，具体方式包括对反恐恐怖主义委员会执行局确定的、各会员国提出的技术援助需求作出更强有力的回应。这些领域过去的成果包括 2018 年 12 月推出契约，并在 2019 年全年付诸实施。截至 2020 年 3 月，最初有 38 个实体，现在有 43 个实体作为成员或观察员签署了契约，使其成为本组织工作三大工作支柱(即和平与安全、可持续发展、人权和人道主义事务)中最大的协调框架之一。契约协调委员会由主管反恐事务副秘书长担任主席，通过了其第一个联合工作方案，并设立了与《战略》的四个支柱保持一致的八个振兴工作组。2020 年 3 月，反恐办启动了在线全球反恐协调平台，以促进契约实体之间的合作，并为会员国提供联合国反恐工作数字门户。由于增进了联合国系统内部的协调，项目的联合实施得以增加，符合每个实体的任务规定；由于加强了能力建设援助的设计、开发和实施，向会员国、国际、区域和次区域组织提供支持的效率和一致性得以改善；加强了与民间社会组织、私营部门和其他反恐行为体的接触；通过分享信息、经验和良好做法，加强了反恐多边合作。
- 3.223 另外，反恐办将继续应会员国的请求向其提供技术援助，包括通过联合国反恐中心及特别项目和创新处，在联合国全球反恐战略的所有四个支柱方面，以综合方式提供知识转让并拟订和落实能力建设援助。反恐办还将继续支持议员们用“全社会”办法采取行动防止和打击恐怖主义和暴力极端主义。反恐办将继续促进全球南方国家之间的专门知识交流，从而使南方产生的创新性成功政策和倡议能应对发展中国家在打击恐怖主义和有利于恐怖主义蔓延的条件时面临的具体挑战，预计这将有效回应会员国在执行大会和安全理事会有关决议方面提出的能力建设援助请求。综合和包容性办法还将带来丰富的政策论述和政策领导，并在防止和打击恐怖主义和暴力极端主义方面提供更有效的能力建设援助。这些领域过去的成果包括继续增加对受恐怖主义影响最严重的国家和地区的能力建设援助。反恐办在《战略》的四个支柱领域实施了 45 个项目，使 71 个会员国受益。2019 年，反恐办还通过 70 多个能力建设讲习班培训了 2 500 多人，培训人数比 2018 年增加了 60%。通过反恐怖主义中心，反恐办继续执行一个全球项目，推动非洲、亚洲、中东、拉丁美洲和加勒比选定国家之间的专门知识交流，并提高设计和执行相关政策 and 机制的能力。此外，通过反恐怖主义中心，反恐办制定了一项方案，以促进将南南合作纳入反恐办和契约实体的活动和政策的主流。
- 3.224 为促进依照国际法预防和打击一切形式和表现的恐怖主义和有利于恐怖主义的暴力极端主义，反恐办将继续按照《全球反恐战略》的第四支柱，加强会员国在反恐的同时确保尊重人权和法治的能力。加强向提出请求的会员国提供能力建设支持和技术援助，预计这将导致在防止和打击恐怖主义和暴力极端主义方面采取的全部措施更好地纳入人权规范和标准。这些领域过去的成果包括为西非和萨赫勒、中东和北非区域的 6 个会员国的高级和中级执法和安全官员提供人

权培训；为边境官员编写了一份关于在边境安全和管理中采用基于人权和促进性别平等的方法的培训员指南；并编写了一本手册，向会员国提供切实指导，以确保在对待受外国恐怖主义作战人员现象影响的儿童时采取基于儿童权利的方法。

2021 年外部因素

3.225 在外部因素方面，2021 年总体计划以下列规划假设为基础：

- (a) 会员国将继续要求联合国在防止和打击恐怖主义和防止暴力极端主义方面提供支持；
- (b) 将可获得向会员国提供能力建设支助的预算外资源；
- (c) 在反恐怖主义办公室的支持下，会员国将给予必要的正式批准和准入，以便能够执行和提供这一支助。

3.226 反恐办酌情将性别平等视角纳入其业务活动、应交付产出和成果。反恐办正在制定一项性别平等政策和一项全球防止和打击恐怖主义和暴力极端主义的性别平等方案，这将有助于制定基于合理的性别平等分析的防止和打击恐怖主义和暴力极端主义措施，并将确保反恐办的政策、方案和业务职能促进性别平等。

3.227 在与其他实体合作方面，反恐办与非洲联盟、集体安全条约组织、独立国家联合体反恐中心、阿拉伯内政部长理事会、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟、北大西洋公约组织、欧洲安全与合作组织、伊斯兰合作组织和上海合作组织地区反恐怖机构等区域组织开展合作。反恐办与各区域组织拟订了伙伴关系框架和谅解备忘录，以支持采取联合办法和开展协作，促进在区域一级执行《联合国全球反恐战略》和各区域反恐战略，同时认识到驱动和助长恐怖主义的区域因素。

3.228 在机构间协调和联络方面，反恐办领导《联合国全球反恐协调契约》，截至 2020 年 3 月，该契约的成员或观察员实体已从最初 38 个增加到 43 个，使其成为了本组织三大工作支柱中最大的协调框架之一。《契约》包含专门处理防止和打击恐怖主义和暴力极端主义优先领域问题的多个工作组。反恐办还通过与联合国其他实体订立谅解备忘录和方案协定来进行机构间协调。这一作用有助于更好地取得成果和发挥影响，并提高资源利用效率。除了协调作用外，反恐办倡导采取优先考虑与联合国其他伙伴联合拟订方案的办法，以便开展更加协调一致和专业的能力建设活动，包括在外地与驻地协调员系统密切协调。

评价活动

3.229 反恐办于 2019 年启动了以下评价活动，这些评价活动将于 2020 年完成：

- (a) 项目自评，在约旦、利比亚、摩洛哥和突尼斯通过增强青年权能防止暴力极端主义；
- (b) 对联合国反恐怖主义中心五年期方案(2016-2020 年)的外部评价。

3.230 上文提到的评价结果已纳入 2021 年方案计划。这些评价将产生信息，用于衡量、评估和分析在实现反恐办工作计划和成果框架所列的成果和业绩指标方面的进展。通过将建议和教训及时纳入决策过程，评价活动将有助于改进反恐办的项目方案拟订，提高项目效率和成效。

3.231 2021 年计划进行以下评价活动：

- (a) 自评反恐能力建设援助和支持的成果及其对会员国的影响；
- (b) 评价《契约》实体关于防止和打击恐怖主义和暴力极端主义的选定报告。

2019 年方案执行情况与计划成果对照

- 3.232 2018-2019 两年期拟议方案预算中提到，2019 年的一项计划成果是，会员国、联合国系统各实体、其他国际和区域组织及民间社会伙伴之间为执行《联合国全球反恐战略》而开展的协作得到加强。计划成果已经实现，证明是：在执行《联合国全球反恐战略》方面，与会员国、联合国实体和民间社会开展了更有力的互动协作，举办了 60 次(两年期目标是 56 次)能力建设讲习班，其中包括许多与两个或两个以上的《契约》实体共同举办的讲习班。在各区域举办了关于人权、边境安全、打击资助恐怖主义、青年、战略传播和支持受害者等内容的讲习班。

2019 年方案执行情况：恐怖主义受害者的故事

- 3.233 《联合国全球反恐战略》(大会第 60/288 号决议)承认恐怖主义受害者在消除恐怖主义吸引力等方面的作用，以及维护他们的权利和支持他们的需求的重要性，同时强调需要促进对恐怖主义受害者的国际声援。自 2018 年 6 月对该战略进行第六次两年期审查以来，国际、区域和国家各级的发展动向显示出对恐怖主义受害者的支持，从象征性的声援转变为更有力的参与，以促进受害者权利和需求。这体现在最近专门就恐怖主义受害者问题通过了两项里程碑式的决议，以及设立了恐怖主义受害者之友小组。大会第 72/165 号决议宣布 8 月 21 日为纪念和悼念恐怖主义受害者国际日，这标志着国际社会对恐怖主义受害者的声援；大会第 73/305 号决议重申了会员国对恐怖主义受害者的承诺，特别是呼吁制定支持恐怖主义受害者的综合援助计划。安全理事会第 2331(2016)、2388(2017)和 2467(2019)号决议确认与冲突有关的性暴力是恐怖主义的一种策略，呼吁会员国分享与保护恐怖主义受害者有关的良好做法和经验教训，并向受害者提供法律、医疗、心理社会或财政支持。2019 年成立了由会员国主导、由阿富汗和西班牙担任共同主席的恐怖主义受害者之友小组，延续了这一立法势头。
- 3.234 反恐怖主义办公室全面致力于支持恐怖主义受害者。反恐办通过其联合国反恐怖主义中心制定了一项全球方案，旨在声援受害者，提高对受害者的认识，为保护、促进和尊重受害者的权利以及支持受害者的需求做出贡献，并以非洲、中东和亚洲为重点，推动建设会员国、恐怖主义受害者以及相关协会和民间社会的能力。中心通过这一方案向会员国和民间社会提供能力建设和其他形式的技术援助，方式包括鼓励会员国促进、保护和尊重受害者的权利；在非洲、中东、北美和亚洲建立恐怖主义受害者网络；制作多媒体产品，如纪录片和其他材料，提高认识并使受害者发声；通过组织活动和会议进一步支持受害者的权利和需求。该方案还维护支持恐怖主义受害者网站，该资源中心提供关于恐怖主义受害者和面向恐怖主义受害者的实用信息，包括会员国提供的信息。

在实现目标方面的进展情况以及业绩计量

- 3.235 这项工作有助于根据国际法防止和打击一切形式和表现的恐怖主义以及助长恐怖主义的暴力极端主义，会员国和其他行为体对如何支持恐怖主义受害者的认识和了解加深证明了这一点。借鉴联合国反恐怖主义中心自 2014 年以来开展的受害者相关活动的经验教训，制订了全球恐怖主义受害者支助方案，以提供关于恐怖主义受害者问题的外联、宣传、协调、能力建设和在

线支助方案；该方案于 2018 年 6 月 28 日启动。反恐办的工作还有助于会员国和联合国增加专注于受害者的努力。会员国加强了对恐怖主义受害者权利和需求的关注，通过了有关决议，并成立了恐怖主义受害者之友小组。2019 年 8 月 20 日至 22 日举行了第二个纪念和悼念恐怖主义受害者国际日的纪念活动：该中心恐怖主义受害者股在纽约举行了三次活动，包括放映纪录片《面对恐怖主义的韧性：喀麦隆和尼日利亚受害者的声音》；与世界各地的受害者举行关于韧性的讨论；以及由秘书长推出题为“恐怖主义的幸存者：韧性的力量”摄影展。2018 至 2019 年期间，支持恐怖主义受害者网站的浏览量增加了 81%，证明为提供实用信息和提高关于受害者的认识投入专门资源十分必要。反恐怖主义办公室共同主办了恐怖主义受害者之友小组第一次部长级会议，部长们在会上核可了该小组的 2020 年行动计划，该计划寻求在国际一级提高对恐怖主义受害者权利和需求的认识并倡导这些权利和需求。

表 3.65
业绩计量

2015	2016	2017	2018	2019
建立一个涵盖会员国、民间社会组织以及与恐怖主义受害者合作和为他们服务的其他团体的数据库，以加强面向他们的支持、信息和能力	“促进和保护恐怖主义受害者的人权”国际会议为决策者、从业人员和民间社会代表提供了会员国可如何维护恐怖主义受害者人权的洞见。会议报告提出了 12 项主要建议，以推动在促进和保护受害者权利方面取得进展	与会员国和受害者协会协商拟订新的全球恐怖主义受害者支助方案，以提供关于恐怖主义受害者问题的外联、宣传、协调、能力建设 and 在线支助方案	启动多年期全球恐怖主义受害者支助方案，通过关于创立纪念和悼念恐怖主义受害者国际日的大会第 72/165 号决议，举行国际日纪念活动，包括一场以 16 个受害者和受害者协会为内容的多媒体展览，以提高对恐怖主义影响的认识	通过关于在援助恐怖主义受害者方面加强国际合作的大会第 73/305 号决议，设立恐怖主义受害者之友小组，并举行第二个国际日纪念活动，包括一场摄影展和放映一部关于喀麦隆和尼日利亚恐怖主义受害者的纪录片

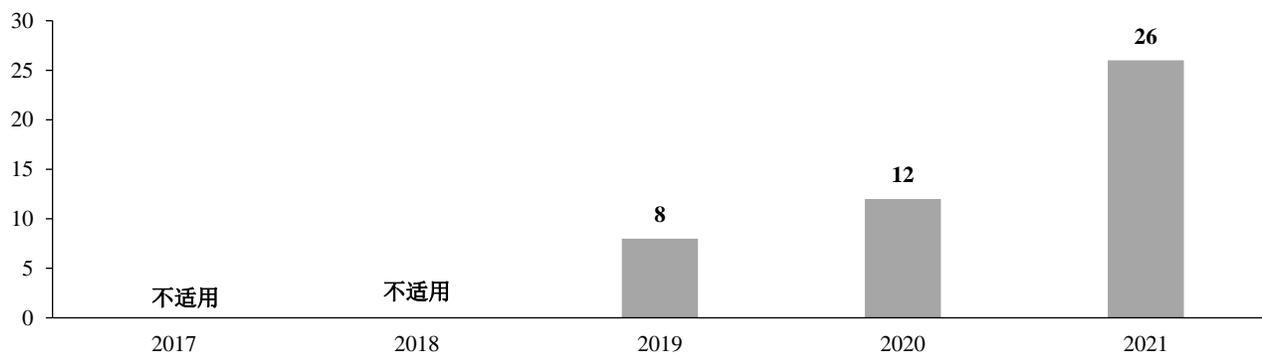
2021 年计划成果

成果 1：阻止恐怖主义分子旅行(从 2020 年承接的成果)

- 3.236 反恐办将根据任务规定，继续通过支持会员国阻止恐怖分子旅行来防止和打击恐怖主义，并将协助各国提高识别、监测和调查恐怖主义嫌疑人及其跨境流动的能力，预计下文所述的 2021 年业绩计量将体现这项成果。2020 年使用了一个代用业绩计量，以反映下述情况：大会第 74/251 号决议核准，次级方案一级的方案说明可仅列大会第 71/6 号决议核准的目标和 2020 年应交付产出。

图 3.二十九

业绩计量：2017-2021 年设立旅客信息单位的会员国数目

**成果 2：利用旅行数据侦查和阻止恐怖分子旅行(新成果)**

- 3.237 安全理事会第 2396(2017)号决议决定，会员国应发展收集、处理和分析预报旅客资料和乘客姓名记录数据的能力，以便发现和侦查外国恐怖主义作战人员的旅行动向；加强信息交流；并更好地利用已知和疑似恐怖分子信息国际数据库，包括国际刑警组织维护的此类数据库。然而，由于修订立法、建立专门知识、与航空公司联网和获取所需技术软件等方面的挑战，目前只有不到 20% 的会员国在收集和分析这些数据。
- 3.238 反恐办于 2019 年 5 月正式启动了联合国阻止恐怖分子旅行方案，协助会员国加强侦查、跟踪和阻止疑似恐怖分子和严重犯罪分子旅行动向的能力，方式包括使用航空和海运公司提供的乘客数据；更好地利用现有的已知和疑似恐怖分子和犯罪分子数据库；以及加强国际信息交流，同时尊重国际人权和基本自由。
- 3.239 2019 年的进展包括：34 个会员国正式确认参加；为 4 个国家制订了实施路线图；在 3 个国家启动实施阶段；与方案的每个执行伙伴签署了协定。

内部挑战和对策

- 3.240 反恐办面临的挑战是，应会员国在四个关键领域的请求，制订一项能力建设方案：制定或加强关于使用和保护个人数据和隐私权问题的国家立法和监管框架；建立和培训一个为执法目的接收和分析旅客数据的有效和安全的单位具有复杂性；让使用不同系统的多家航空公司和海事组织参与进来，以便每年收集数百万旅客姓名记录存在挑战；采购、安装和维护用于分析这些数据的技术解决方案。必须采取“全联合国”办法来落实这一揽子综合支援计划，以建设会员国在这四个工作领域的的能力。
- 3.241 为此，反恐办的方案管理小组将与反恐怖主义委员会执行局、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、信息和通信技术厅、国际民用航空组织(国际民航组织)和国际刑警组织协作，领导和协调方案执行工作。
- 3.242 反恐办设计的阻止恐怖分子旅行方案便于会员国正式提出援助和实况调查请求，如在反恐怖主义委员会执行局的协调下对执行现状进行深入评估。反恐办及其伙伴将继续利用各自的独特专长和任务，在四个工作领域提供支持，以应对相关挑战。反恐办将与毒品和犯罪问题办公室预

防恐怖主义处共同协调第一领域的工作，重点是按照从私营运输业收集旅客数据的国际标准和良好做法修订和起草国家法律。反恐办、毒品和犯罪问题办公室的机场通信项目以及国际刑警组织将继续为各国提供第二领域相关支持，以建立和运作乘客信息股，包括开展广泛的培训，以及设计和实施接收和分析乘客数据的各项标准作业程序。关于第三领域，国际民航组织和反恐办将继续支持各国与航空公司和海运公司接洽和联系，以便收集乘客数据。在第四领域，信息和通信技术厅将继续免费向会员国提供 goTravel 软件，以便会员国能够分析数据，并将应请求协助该软件的安装、集成、维护和支持工作。

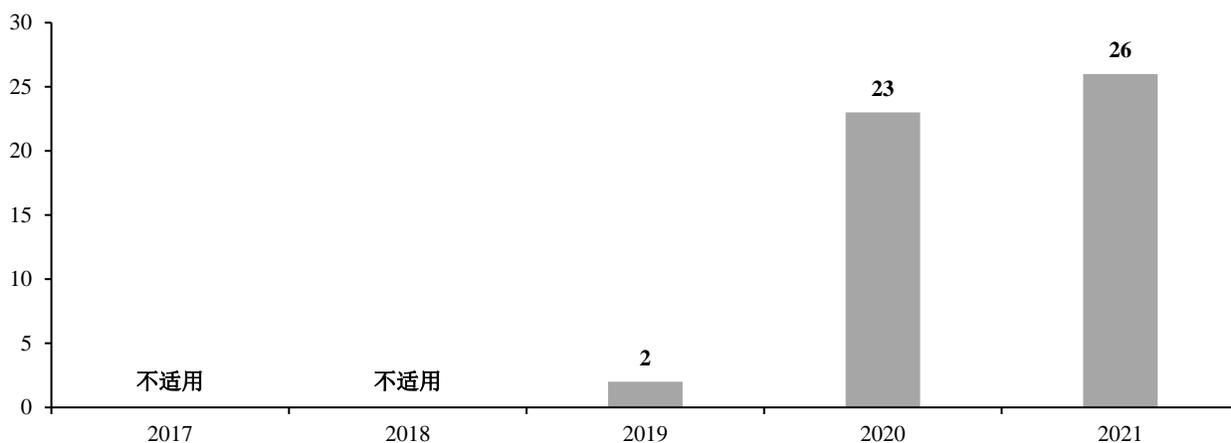
3.243 除上述努力外，反恐怖主义办公室今后还将与国际民航组织等其他主要利益攸关方协商，重新开展航空安全领域的工作，使会员国、机场和航空公司能够通过更有效的持续筛查措施，弥补现有的薄弱环节。这项工作承接了此前在非洲的能力建设努力，并预计将扩大到世界其他地区。

在实现目标方面的预期进展以及业绩计量

3.244 这项工作预计将根据国际法防止和打击一切形式和表现的恐怖主义以及助长恐怖主义的暴力极端主义，这将体现在，会员国在五年时间里实施阻止恐怖分子旅行方案，通过使用乘客数据、观察名单和生物识别技术，侦查、跟踪和阻止疑似恐怖分子和严重犯罪分子旅行。2019 年，3 个会员国的评估已经完成，1 个会员国已开始执行过程。到 2021 年底预计将取得切实进展，这将体现在，至少在 26 个会员国实施各领域的支持措施，即修订立法、建立乘客信息单位、与包括承运人在内的私营伙伴接洽，以及为安装和使用 goTravel 软件提供技术支持。

图 3.三十

业绩计量：2017-2021 年执行阻止恐怖分子旅行方案的会员国数目



立法授权

3.245 以下清单列示反恐办所有授权。

大会决议

60/288; 62/272;	《联合国全球反恐战略》	70/254	秘书长《防止暴力极端主义行动计划》
64/297		71/291	加强联合国系统协助会员国实施《联合国全球反恐战略》的能力
64/235	反恐执行工作队的机构化		
66/10	联合国反恐怖主义中心	72/165	纪念和悼念恐怖主义受害者国际日
66/282; 68/276;	联合国全球反恐战略审查	73/305	加强国际合作援助恐怖主义受害者
70/291; 72/284			

安全理事会决议

2368(2017)	2462(2019)
2395(2017)	2482(2019)
2396(2017)	

应交付产出

3.246 表 3.66 按类别和次类别列示 2019-2021 年期间促进和预计将促进实现上述目标的所有应交付产出。

表 3.66

联合国反恐怖主义办公室：按类别和次类别列示的 2019-2021 年期间应交付产出

类别和次类别	2019 年 计划数	2019 年 实际数	2020 年 计划数	2021 年 计划数
A. 协助政府间进程和专家机构				
议事机构文件(文件数目)	—	5	4	3
1. 向大会提交的关于联合国系统执行《联合国全球反恐战略》的报告	—	1	1	—
2. 向安全理事会提交的关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)所构成威胁的报告	—	2	2	2
3. 秘书长关于构建一个反对暴力和暴力极端主义的世界的报告	—	1	—	1
4. 向大会提交的关于恐怖主义受害者国际日的报告	—	1	—	—
5. 向大会提交的关于联合国系统支持会员国援助恐怖主义受害者的进展报告	—	—	1	—
实质性会议服务(三小时会议次数)	4	10	13	12
6. 大会关于《联合国全球反恐战略》两年期审查的会议	—	—	1	—
7. 向大会通报《联合国全球反恐协调契约》的有关情况	4	4	4	4
8. 向安全理事会通报情况	—	3	2	2
9. 向反恐怖主义委员会通报情况	—	3	2	2
10. 向联合国反恐中心咨询委员会通报情况	—	—	4	4
B. 生成和转让知识				
研讨会、讲习班和培训活动(天数)	100	171	249	257
11. 关于反恐怖主义问题的高级别会议	—	6	2	2
12. 关于反恐怖主义技术性问题的区域会议	—	12	4	12
13. 能力建设——技术专题培训和讲习班	100	153	243	243
技术材料(材料数目)	—	7	5	5
14. 关于执行《联合国全球反恐战略》的经验教训、最佳做法和专题的报告、手册和文件	—	7	5	5
C. 实质性应交付产出				
协商、咨询和倡导： 倡导举措，包括就全球、区域和国家优先事项和战略进行的会员国访问和其他协商。				
数据库和实质性数字材料： 反恐协调员网络和反恐网络的数字平台。				
D. 信息传播方面的应交付产出				
外联方案、特别活动和宣传材料： 特别纪念活动、宣传材料、午餐会、会外活动、展览。				
对外关系和媒体关系： 公报、向新闻界发表的谈话、新闻发布会和与媒体的其他接触。				
数字平台和多媒体内容： 社交媒体平台，包括联合国反恐怖主义办公室网站、推特和其他平台和门户。				

B. 2021 年拟议所需员额资源和非员额资源

概览

3.247 表 3.67 至 3.69 显示 2021 年拟议经常预算资源，并酌情显示资源变动细节。

表 3.67
财政资源

(千美元)

	2019 年 支出数 ^a	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
员额	1 396.3	1 488.0	—	—	—	—	—	1 488.0	44.9	1 532.9
其他工作人员费用	14.6	—	—	—	—	—	—	—	—	—
咨询人	100.0	—	—	—	—	—	—	—	—	—
工作人员差旅费	39.3	93.8	—	—	—	—	—	93.8	1.8	95.6
订约承办事务	8.0	4.4	—	—	—	—	—	4.4	0.1	4.5
一般业务费用	17.3	13.8	—	—	—	—	—	13.8	0.2	14.0
用品和材料	0.6	1.9	—	—	—	—	—	1.9	—	1.9
家具和设备	0.9	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计	1 576.9	1 601.9	—	—	—	—	—	1 601.9	47.0	1 648.9

^a 包括根据大会第 72/264 号决议第 1(a)段授权秘书长供资的支出 100 000 美元，该段涉及后来在大会第 74/250 A 号决议中批款的意外及非常费用承付款。

表 3.68
员额变动^a

	数目	职等
2020 年核定数	8	1 个 USG, 1 个 D-2, 1 个 P-5, 1 个 P-4, 2 个 P-3 和 2 个 GS(OL)
2021 年拟议数	8	1 个 USG, 1 个 D-2, 1 个 P-5, 1 个 P-4, 2 个 P-3 和 2 个 GS(OL)

^a 2021 年无拟议员额变动。

注：表格和图表使用的缩写如下：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；USG，副秘书长。

表 3.69
员额资源

职类	2020 年核定数	变动			共计	2021 年拟议数
		技术调整	新的/扩大的任务	其他		
专业及以上职类						
USG	1	—	—	—	—	1
D-2	1	—	—	—	—	1
P-5	1	—	—	—	—	1
P-4	1	—	—	—	—	1
P-3	2	—	—	—	—	2
小计	6	—	—	—	—	6
一般事务人员						
其他职等	2	—	—	—	—	2
小计	2	—	—	—	—	2
共计	8	—	—	—	—	8

3.248 表 3.70 至 3.72 和图 3.三十一显示关于 2021 年拟议资源分配情况的更多细节。

3.249 如表 3.70(1)和 3.71(1)所示，2021 年拟议资源总额在重计费用前为 1 601 900 美元，与 2020 年批款相比没有资源数额变化。拟议资源数额用于充分、高效率和高成效地执行任务。

3.250 根据《2030 年可持续发展议程》，特别是鼓励各组织将可持续性信息纳入各自报告周期的可持续发展目标具体目标 12.6，并按照大会第 72/219 号决议第 19 段规定的贯穿各领域的任务，反恐怖主义办公室正在将环境管理做法纳入业务活动。2019 年的重点是提供可在线阅读格式的出版物，然后以电子形式予以分发或发布，从而使出版物印刷量减少。2021 年，反恐办将继续这一做法，发布其每月审查的在线版本，并仅印制数量有限的印刷本，分发给纽约的常驻代表团。目前正在以电子格式制作并向会员国在线提供大会授权编写的所有介绍说明。

预算外资源

3.251 如表 3.70(2)和 3.71(2)所示，反恐办收到预算外捐款，这些捐款是对经常预算资源的补充，对执行其任务仍然至关重要。2021 年，预计将收到预算外资源 51 024 700 美元，包括 157 个员额，以支持预算外活动。预算外资源占反恐办资源总额的 96.9%。这些资源显示，与 2020 年相比，预计将增加 9 162 700 美元，反映出最近在全球和区域各级为支持会员国执行《联合国全球反恐战略》的四大支柱而启动的各种多年期方案的执行情况。反恐办将继续把重点放在对会员国产生切实成果和可持续影响的能力建设方案和项目上，并继续开发向会员国提供能力建设援助的创新方式。

第 3 款 政治事务

表 3.70
按构成部分列示的财政资源演变情况

(千美元)

(1) 经常预算

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)	重计 费用	2021 年估计数 (重计费用后)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比			
工作方案	1 576.9	1 601.9	—	—	—	—	—	1 601.9	47.0	1 648.9
小计, (1)	1 576.9	1 601.9	—	—	—	—	—	1 601.9	47.0	1 648.9

(2) 预算外

	2019 年 支出数	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	33 086.6	41 862.0	51 024.7
小计, (2)	33 086.6	41 862.0	51 024.7
共计	34 663.5	43 463.9	52 673.6

表 3.71
按构成部分列示的员额资源演变情况

(1) 经常预算

	2020 年 核定数	变动				2021 年 拟议数
		技术调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	
工作方案	8	—	—	—	—	8
小计, (1)	8	—	—	—	—	8

(2) 预算外

	2020 年 估计数	2021 年 估计数
工作方案	157	157
小计, (2)	157	157
共计	165	165

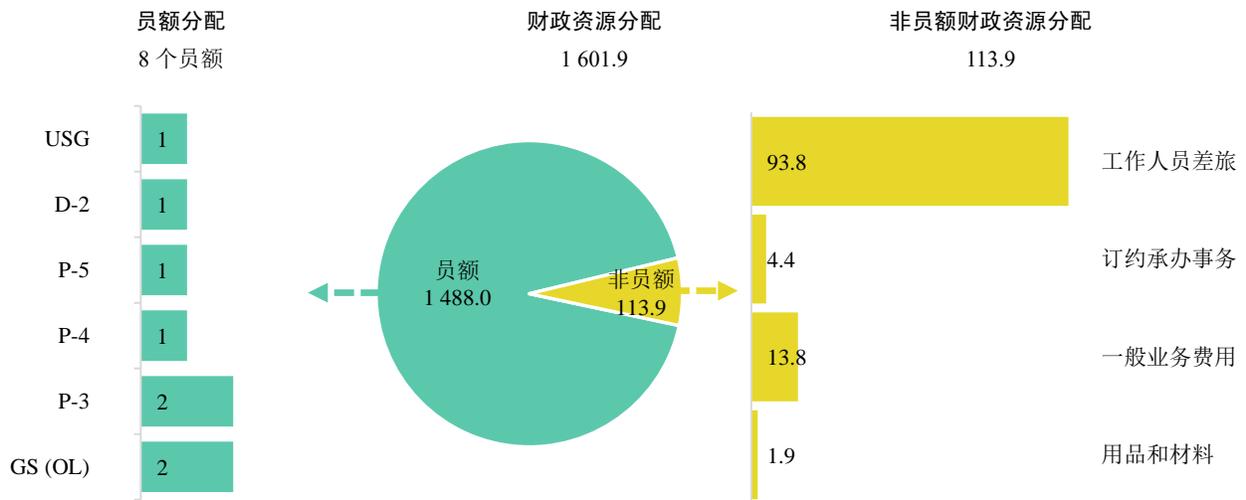
表 3.72
按职类列示的财务资源和员额资源演变情况

(千美元/员额数目)

	2019 年 支出数	2020 年 批款数	变动					2021 年估计数 (重计费用前)
			技术 调整	新的/ 扩大的任务	其他	共计	百分比	
按主要支出类别列示的财政资源								
员额	1 396.3	1 488.0	—	—	—	—	—	1 488.0
非员额	180.6	113.9	—	—	—	—	—	113.9
共计	1 576.9	1 601.9	—	—	—	—	—	1 601.9
按职类列示的员额资源								
专业及以上职类		6	—	—	—	—	—	6
一般事务及有关职类		2	—	—	—	—	—	2
共计		8	—	—	—	—	—	8

图 3.三十一
2021 年拟议资源(重计费用前)的分配情况

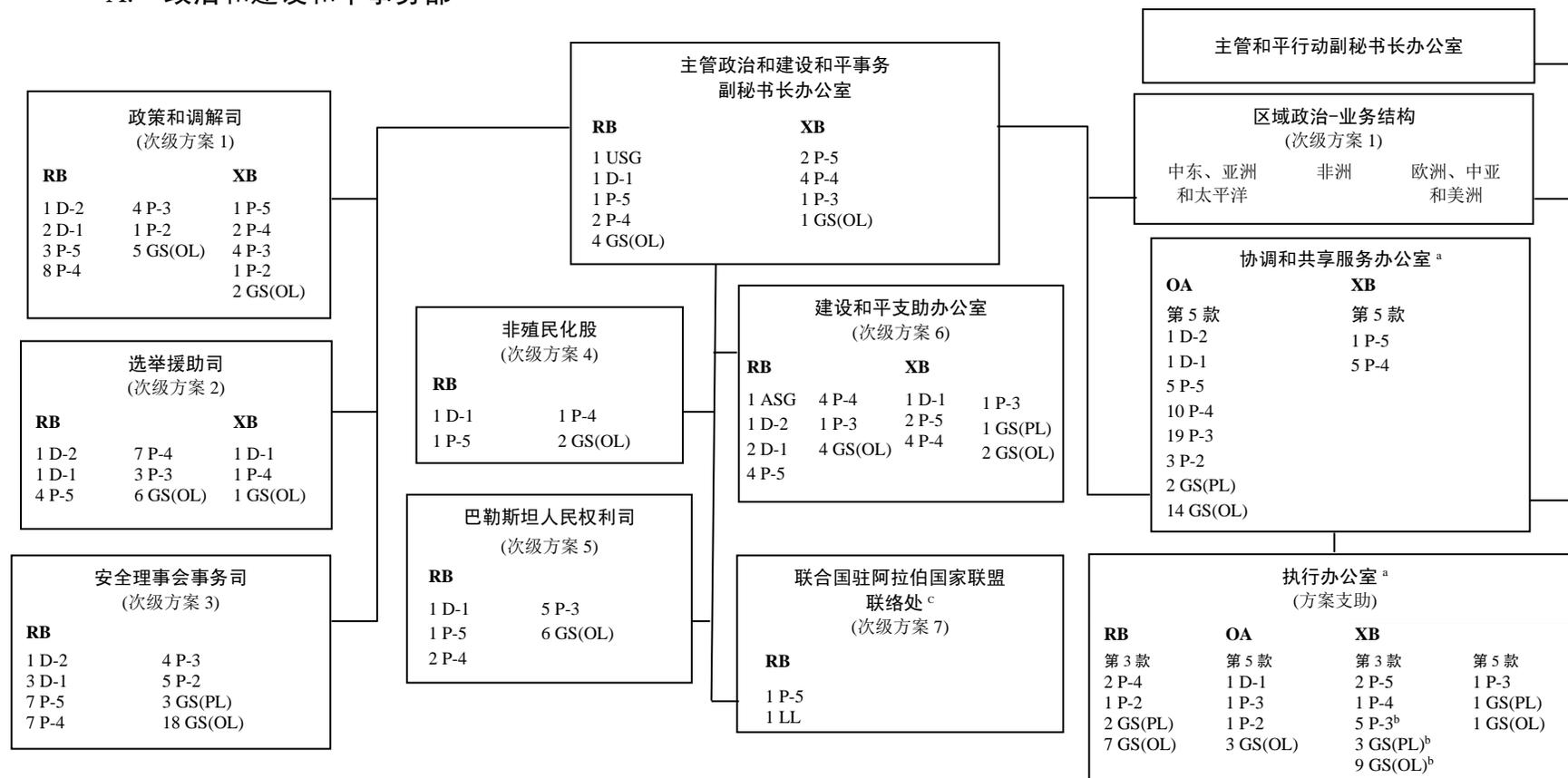
(员额数目/千美元)



2021 年拟议所需员额资源和非员额资源附件

一. 2021 年组织结构和员额分配

A. 政治和建设和平事务部

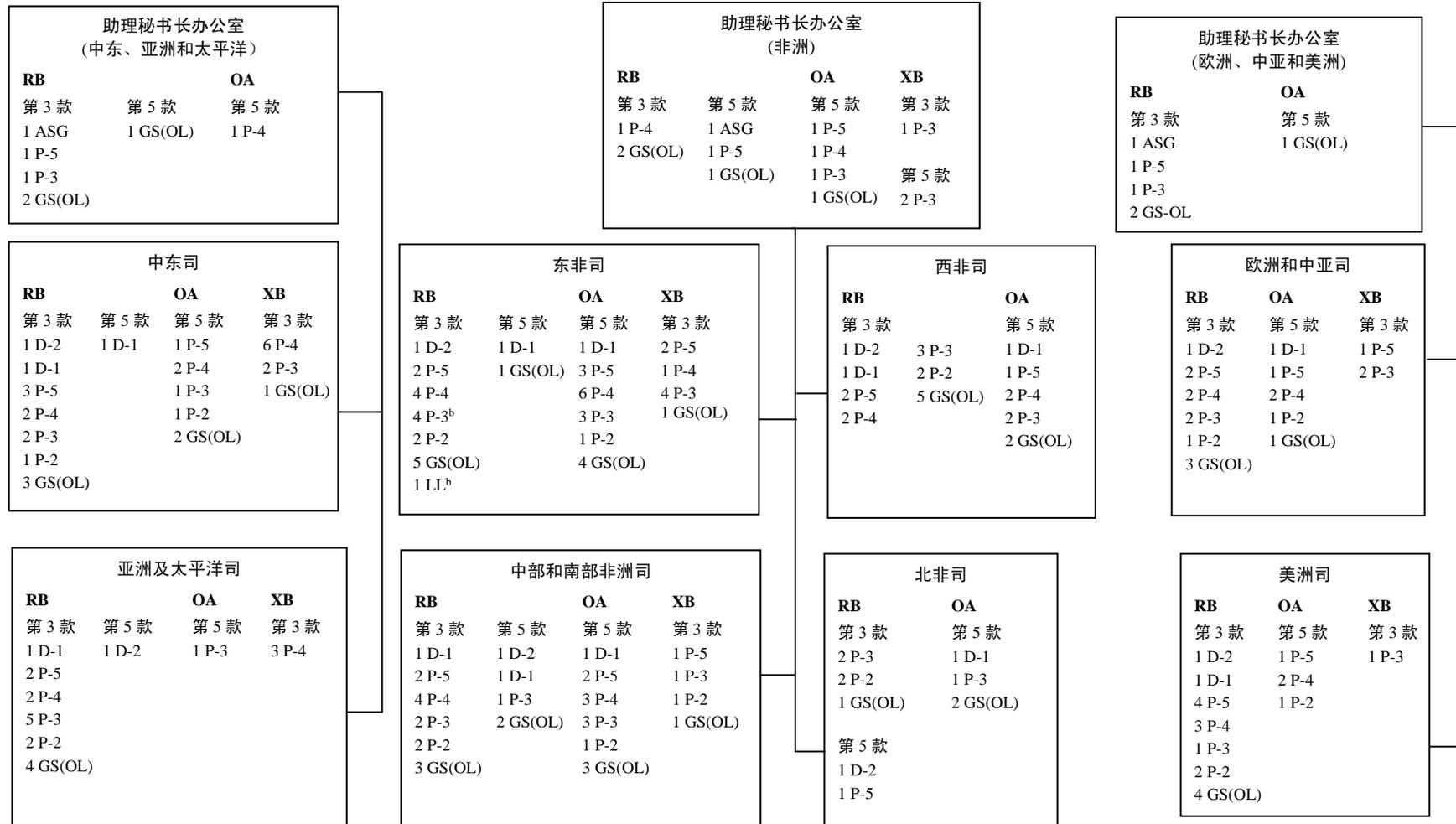


缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；LL，当地雇员；OA，其他分摊；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

^a 大会在第 72/262C 号决议中强调，应在不改变联合国和平与安全支柱的既定任务、职能或资金来源、充分尊重大会和安全理事会的相关任务、决定和决议的情况下实施调整这一支柱的行动，第 5 款下员额资源的信息是根据该决议提供的，以供参考。

^b 反恐主义办公室预算外资源供资的 2 个 P-3、1 个一般事务人员(特等)和 2 个一般事务人员(其他职等)职位设在政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室，以便对反恐主义办公室提供支助。

^c 该办公室设在开罗，通过中东司司长向主管政治和建设和平事务副秘书长报告。

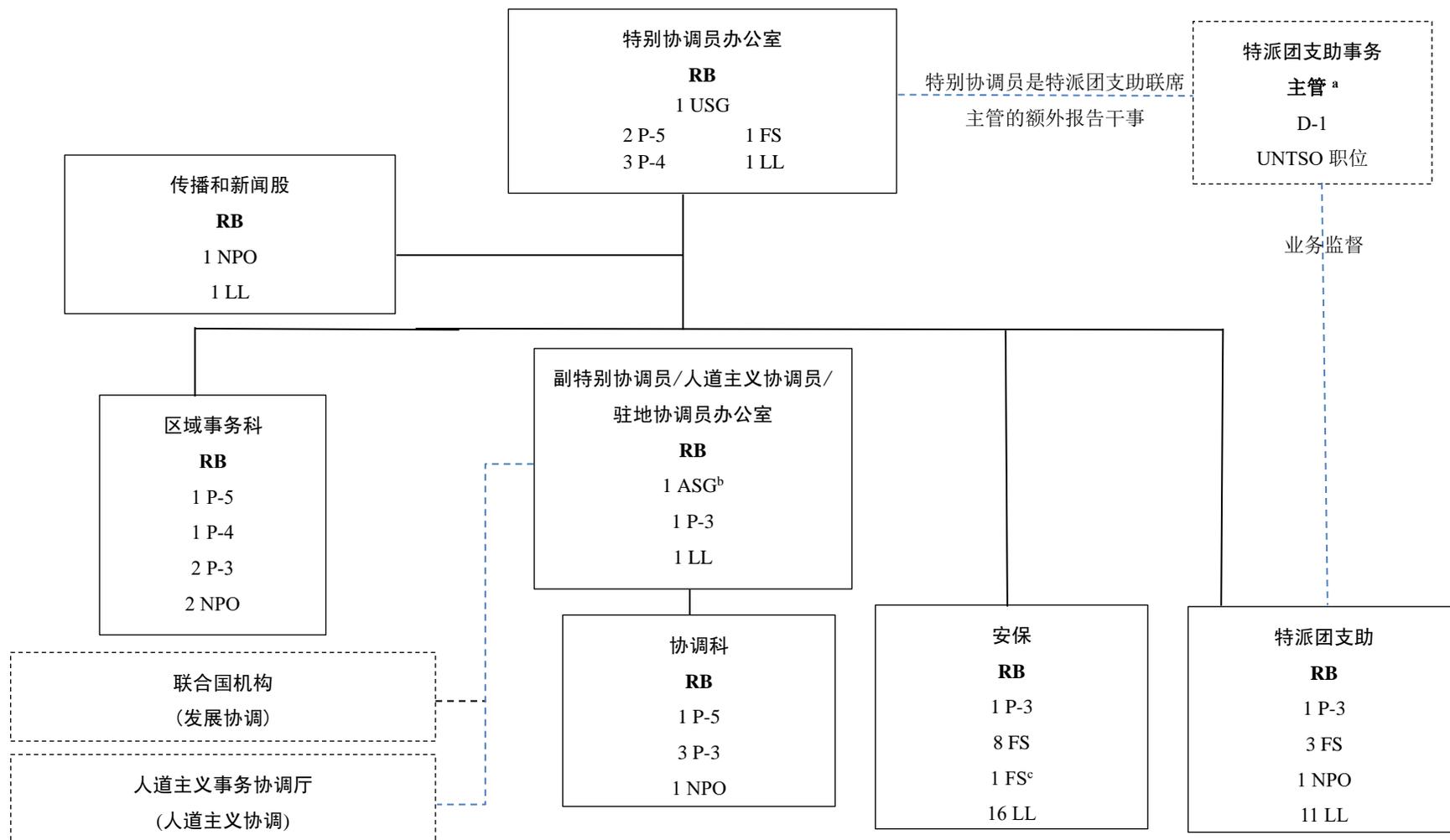
B. 区域政治-业务结构^a

缩写：ASG，助理秘书长；GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；OA，其他分摊；RB，经常预算；XB，预算外。

^a 大会在第 72/262 C 号决议中强调，应在不改变联合国和平与安全支柱的既定任务、职能或资金来源、充分尊重大会和安全理事会的相关任务、决定和决议的情况下实施调整这一支柱的行动，第 5 款下员额资源的信息是根据该决议提供的，以供参考。

^b 1 个 P-3 和 1 个 LL 设在内罗毕。

C. 联合国中东和平进程特别协调员办事处



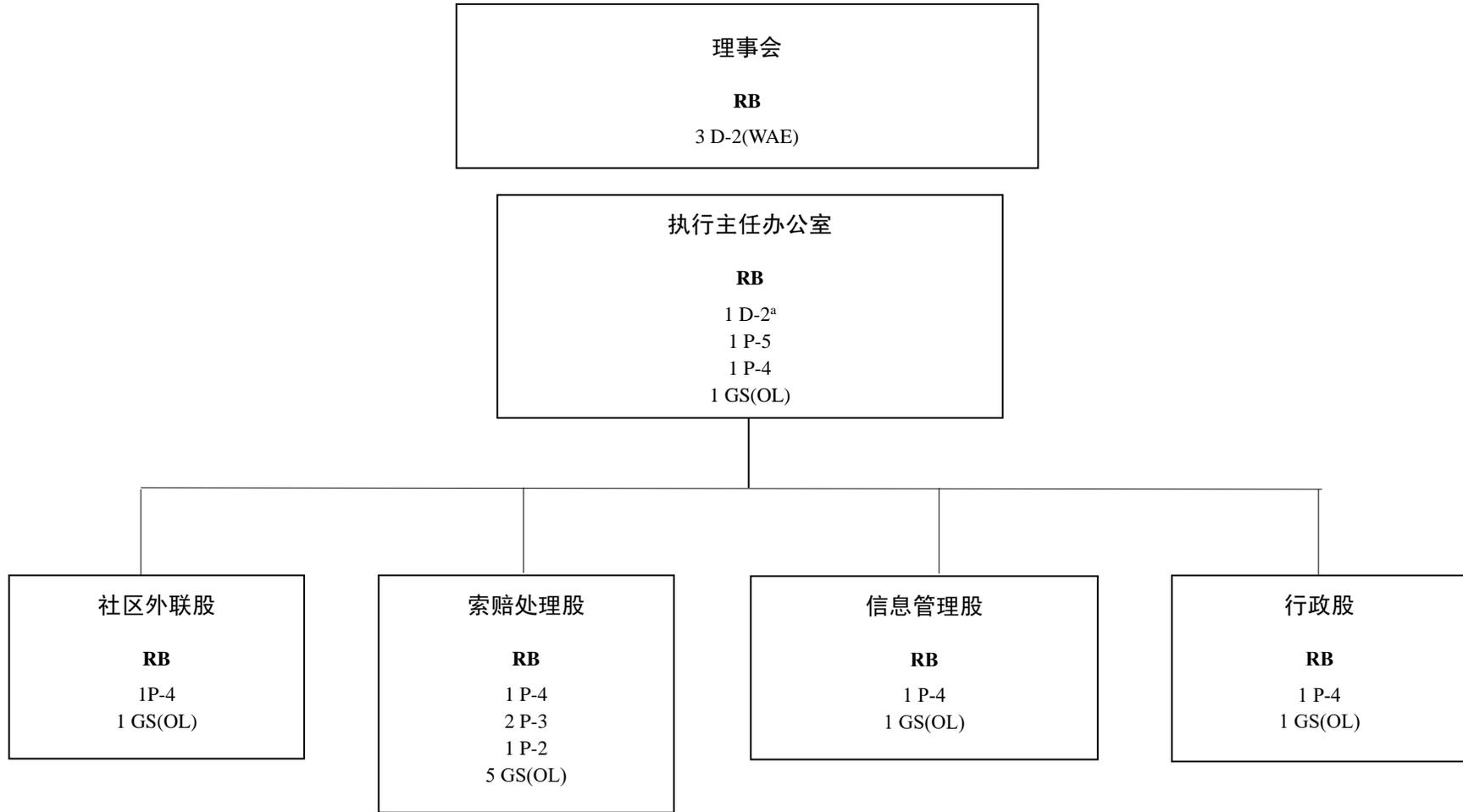
缩写：FS，外勤事务；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；USG，副秘书长；UNTSO，联合国停战监督组织。

^a 停战监督组织和特别协调员办公室联合特派团支助事务主管职位在停战监督组织的结构下编制预算。

^b 通过将员额从 D-2 改叙为助理秘书长，使员额列报正规化。特别协调员办事处和发展协调办公室各分摊 50% 的员额费用。

^c 设置一个近身保护干事临时员额。

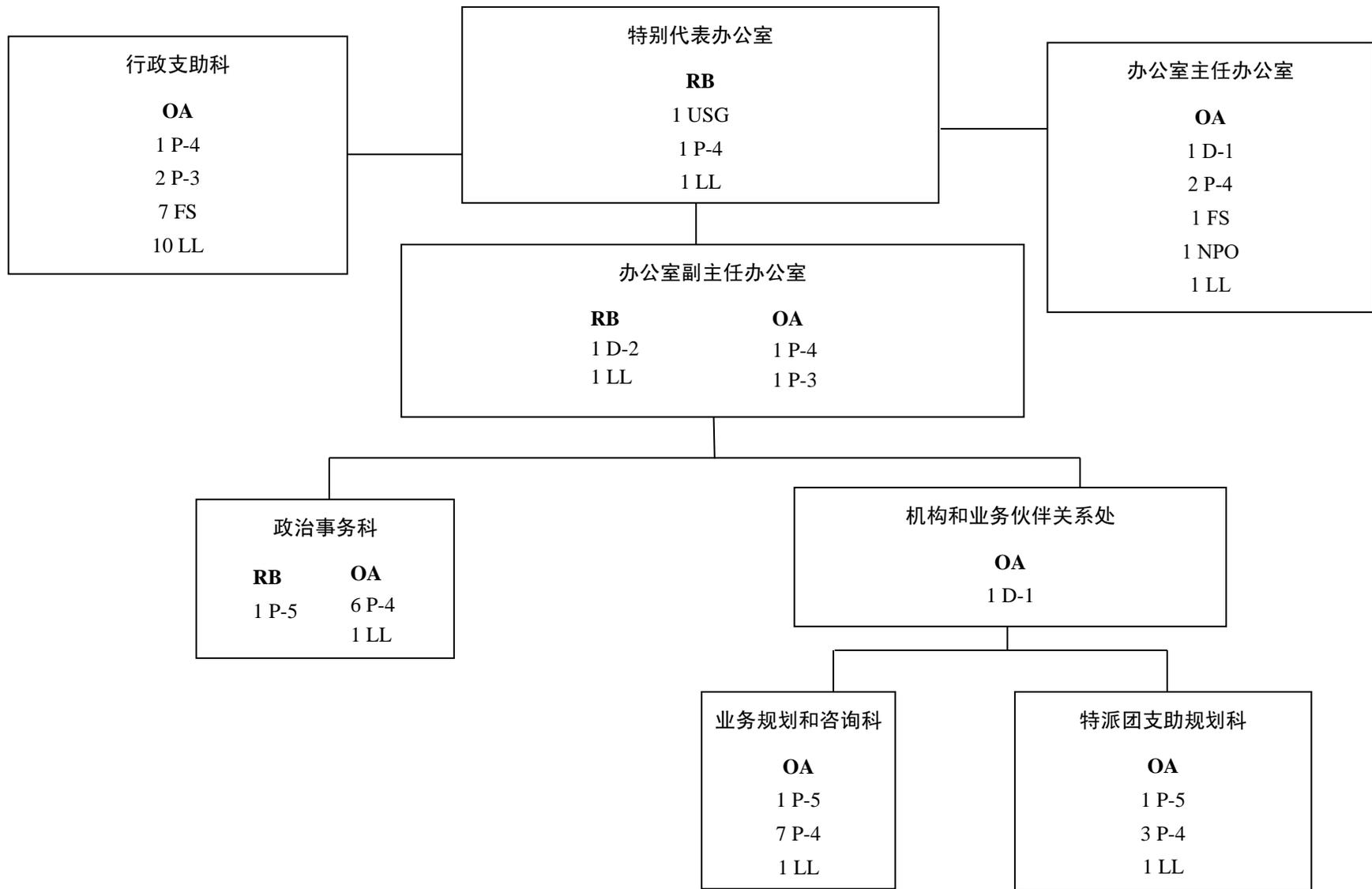
D. 联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册



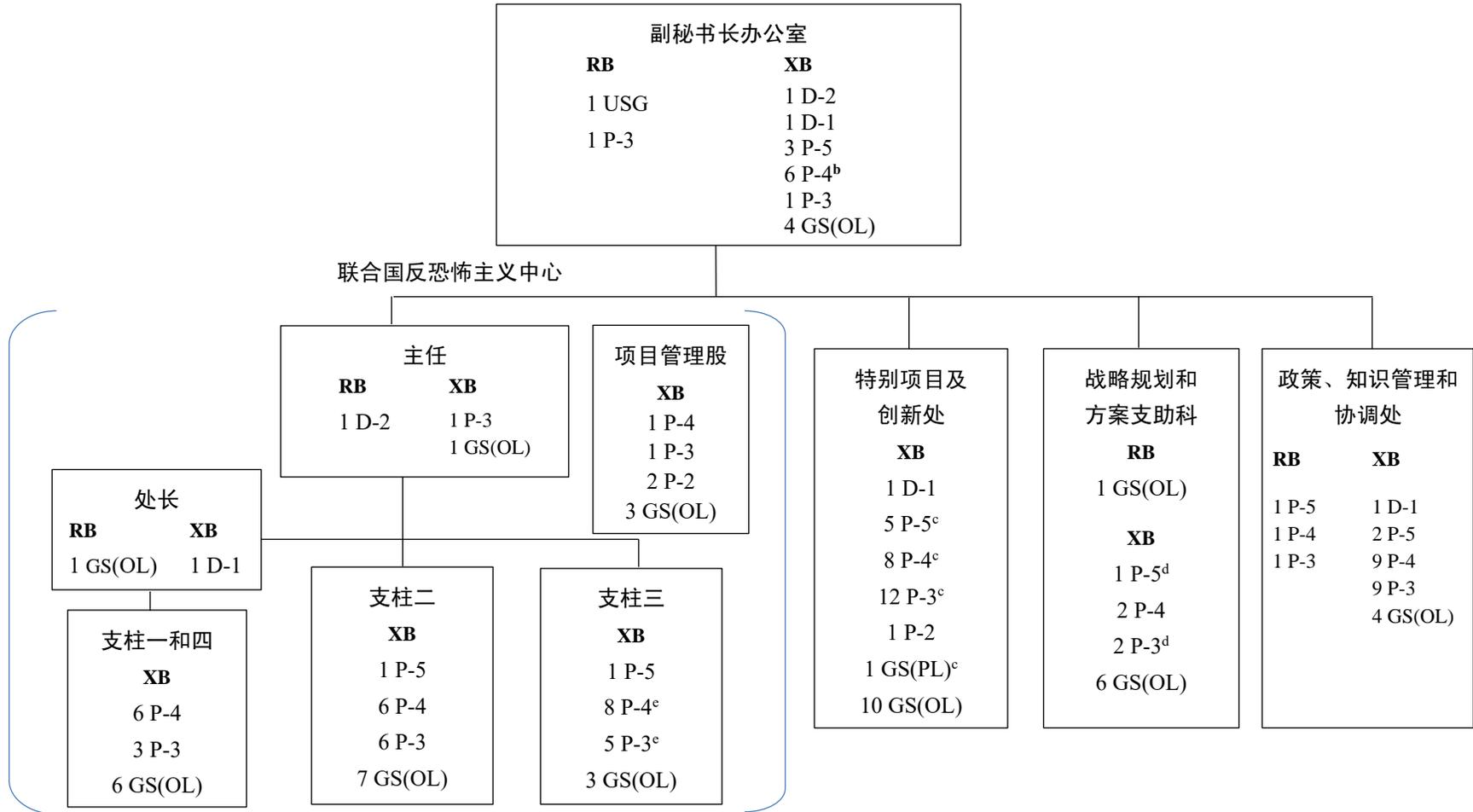
缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；WAE，实际受聘；XB，预算外。

^a 损失登记册办公室执行主任担任委员会当然成员。

E. 联合国驻非洲联盟办事处



缩写：FS，外勤事务；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；RB，经常预算；OA，其他分摊资源；USG，副秘书长。

F. 反恐怖主义办公室^a

缩写：GS(OL)，一般事务人员(其他职等)；GS(PL)，一般事务人员(特等)；RB，经常预算；USG，副秘书长；XB，预算外。

^a 2个P-3、1个一般事务(特等)和2个一般事务(其他职等)职位设在政治和建设和平事务部与和平行动部联合执行办公室，以便为反恐怖主义办公室提供支助。

^b 1个P-4设在布鲁塞尔。

^c 包括设在布达佩斯的职位(1个P-5、1个P-4和4个P-3)和维也纳(1个P-5、2个P-4、5个P-3、1个一般事务(特等)和5个一般事务(其他职等))。

^d 包括设在布达佩斯的职位(1个P-5和1个P-3)。

^e 包括设在曼谷(1个P-4)、阿什哈巴德(1个P-3)和比什凯克(1个P-3)的职位。

二. 为执行监督机构相关建议而采取的后续行动汇总

A. 政治和建设和平事务部

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/74/7](#)

行预咨委会回顾，大会曾多次对预购政策指示遵守率低表示关切。鉴于政治和建设和平事务部的遵守率特别低，行预咨委会期望该部优先注意这一事项，确保今后更好地规划公务旅行。行预咨委会重申需要作出更大努力，特别是在可以更好地规划差旅的领域(另见 [A/73/779](#)，第 16 段)。行预咨委会注意到该部计划采取的措施以及该部为 2019 年和 2020 年设定的宏大目标，但认为应为实现这些目标制定比较具体的计划和战略，并相信秘书长将在下次提交的预算报告中提供有关这些计划的资料。(第二.20 段)。

在分析现有差旅程序并查明消除瓶颈的方法之后，该部一直致力于实现公务差旅的申请和审批程序的标准化和简化，从而在保持适当的授权和认证级别的同时，通过省时的程序购买机票。该部还聘请了一名专家，以帮助简化这些流程。

会议和活动在不离区域参加者更近的地方举行，将特派任务合并以减少往返总部的旅行，并在可能的情况下减少区域内工作人员/参加者的旅行。

该部继续努力提高工作人员的认识，并鼓励尽可能及早规划各种会议。在授权框架之下，部门主管转授多项权力，包括审核专业工作人员的某些旅行。预计审批链条的缩短也将对处理、规划和遵守 16 天预购政策产生积极影响。

B. 联合国中东和平进程特别协调员办事处

建议简述

为执行建议而采取的行动

行政和预算问题咨询委员会

[A/74/7](#)

行预咨委会回顾，在特别政治任务方面，大会认可行预咨委会的一项建议，请秘书长在下次提交预算报告时进行审查，以确保提议的两位一体或三位一体秘书长副特别代表的安排以及相关的支助能力符合大会第 [72/279](#) 号决议的规定。此外，预计 2020 年拟议方案预算也将在相关维持和平行动和联合国中东和平进程特别协调员办公室中对这些职位采取一致的做法(大会第 [73/279 A](#) 号决议；另见 [A/73/498](#)，第 27 段)。

因此，行预咨委会鼓励秘书长加快进行要求进行的审查，并在大会审议 2020 年拟议方案预算时，向大会提供更多信息，说明调动本国专业干事员额的提议以及副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员的员额职等和供资安排(第二.11 和二.12 段)。

关于审查请求，联合国中东和平进程特别协调员办事处进行了内部审查，得出结论认为，协调科目前的人员配置能力(1 个 P-5、3 个 P-3 和 1 个本国专业干事)仍然充足。协调科的职责包括就所有人道主义和发展问题、国际援助政策领域进行研究、分析和咨询，与各方、外交使团和捐助方进行联络和协调，以及分析和报告微观和宏观社会经济事务、趋势和事态发展。协调科的人员配置能力与该办事处的任务和协调科在支助特别协调员和副特别协调员的职能和职责领域方面的责任严格挂钩。

就了解 2020 年拟议方案预算([A/74/6\(Sect.3\)](#))提议并后经大会第 [74/262](#) 号决议核准的关于协调干事(本国专业干事)员额调动的更多信息的请求而言，该员额从拉马拉调至耶路撒冷，费用不变，使该干事能够在主要设在耶路撒冷的该科现有结构内更好地履行其职能，并为也设在耶路撒冷的副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员提供支助。这一职责包括协调对东耶路撒冷巴勒斯坦居民的援助以及支持副特别协调员与阿拉伯伙伴的关系。

关于副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员的员额级别和供资安排，目前的拟议预算反映了助理秘书长职等副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员列报的正规化，之前反映在中东和平进程协调员办事处人员配置表中的 D-2 职等。该员额的费用与发展协调办公室各分摊 50%。

三. 按构成部分分列的常设员额和临时员额拟议变动汇总表

	员额	职等	说明	变动原因
联合国中东和平进程特别协调员办事处	(1)	D-2	通过将副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员临时员额从D-2向上改叙为助理秘书长实现正规化	拟使助理秘书长职等副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员的员额的列报方式正规化，该员额以前属中东和平进程协调员办事处人员配置表中的 D-2 职等。该员额的费用与发展协调办公室各分摊 50%。
	1	ASG		
	1	FS	设置一个近身保护干事临时员额	近身保护干事将加强现有的近身保护股，该股为特别协调员和副特别协调员/人道主义协调员/驻地协调员提供个人保护。拟增设该员额是为了解决近年来安保所需业务资源大幅增加的问题。

缩写：ASG，助理秘书长；FS，外勤事务。

四. 按实体和资金来源分列的财政资源和员额资源概览

(千美元/员额数目)

	经常预算			其他摊款			预算外			共计		
	2020年 批款数	2021年 估计数 (重计费用前)	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异	2020年 估计数	2021年 估计数	差异
财政资源												
政治和建设和平事务部	46 266.7	46 266.7	—	—	—	—	38 143.4	38 143.4	—	84 410.1	84 410.1	—
特别政治任务	711 781.8	706 772.6	(5 009.2)	—	—	—	20 868.0	11 344.8	(9 523.2)	732 649.8	718 117.4	(14 532.4)
联合国中东和平进程特别协调员办事处	9 580.9	9 533.7	(47.2)	—	—	—	—	—	—	9 580.9	9 533.7	(47.2)
联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	2 914.6	2 914.6	—	—	—	—	200.0	200.0	—	3 114.6	3 114.6	—
联合国驻非洲联盟办事处	1 078.2	1 078.2	—	7 287.1	8 458.7	1 171.6	648.0	—	(648.0)	9 013.3	9 536.9	523.6
反恐怖主义办公室	1 601.9	1 601.9	—	—	—	—	41 862.0	51 024.7	9 162.7	43 463.9	52 626.6	9 162.7
共计	773 224.1	768 167.7	(5 056.4)	7 287.1	8 458.7	1 171.6	101 721.4	100 712.9	(1 008.5)	882 232.6	877 339.3	(4 893.3)
员额资源												
政治和建设和平事务部	277	277	—	—	—	—	76	76	—	353	353	—
特别政治任务	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合国中东和平进程特别协调员办事处	65	66	1	—	—	—	—	—	—	65	66	1
联合国关于在巴勒斯坦被占领土修建隔离墙造成的损失登记册	19	19	—	—	—	—	—	—	—	19	19	—
联合国驻非洲联盟办事处	6	6	—	50	50	—	4	—	(4)	60	56	(4)
反恐怖主义办公室	8	8	—	—	—	—	157	157	—	165	165	—
共计	375	376	1	50	50	—	237	233	(4)	662	659	(3)