

**Семьдесят пятая сессия**

Пункты 140 и 154 предварительной повестки дня*

Бюджет по программам на 2020 год**Административные и бюджетные аспекты
финансирования операций Организации
Объединенных Наций по поддержанию мира****Обзор хода осуществления реформы компонента мира и
безопасности****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [72/262 С](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила меня провести всеобъемлющий обзор хода осуществления реформы компонента мира и безопасности. В докладе содержится обзор предпринятых Секретариатом усилий по управлению преобразованиями, обзор новых структур, созданных 1 января 2019 года, — Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций, а также обзор некоторых первоначальных результатов на конкретных примерах. Каждый из таких примеров иллюстрирует результаты различных реформенных инициатив, которые являются частью системы управления достигнутыми результатами, созданной для отслеживания прогресса и обеспечения наглядности процесса достижения главных целей всех трех направлений моей программы реформ. В докладе также освещаются возникшие проблемы и меры по исправлению положения, принятые новыми департаментами для достижения целей реформы компонента мира и безопасности, а также продолжающиеся усилия по формированию такой культуры работы, которая будет направлена на инновации и переход к общекомпонентному подходу.

* [A/75/150](#).

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 72/262 С Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила меня провести всеобъемлющий обзор хода осуществления реформы компонента мира и безопасности. Преодоление раздробленности деятельности Организации Объединенных Наций, в том числе в ее компоненте мира и безопасности, необходимо для того, чтобы Организация могла эффективно выполнять свои основные обязанности в условиях, когда обстановка в мире становится все более сложной и непредсказуемой и меняется быстрее, чем в предыдущие 75 лет с момента создания Организации.

2. Взаимосвязь между местными и глобальными усилиями, а также между мероприятиями Организации Объединенных Наций в различных областях, охватываемых ее мандатами, становится еще более необходимой, чем раньше, из-за тревожных глобальных тенденций. Соответственно, стратегические рамки, которыми руководствуется Организация в своей работе, отражают целостное видение общих проблем и требуют общесистемного подхода к их решению. Эти рамки построены вокруг Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и дополняются и подкрепляются рамочной концепцией сохранения мира и моей концепцией предотвращения конфликтов. Я признателен Генеральной Ассамблее за утверждение моей программы реформ, которая включала в себя переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций, изменение парадигмы управления Организацией и перестройку ее компонента мира и безопасности — все это позволит Организации Объединенных Наций более эффективно выполнять свои различные мандаты.

3. Главные цели реорганизации компонента мира и безопасности состоят в том, чтобы сделать приоритетами предотвращение конфликтов и сохранение мира, повысить эффективность и согласованность деятельности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий, повысить согласованность, гибкость и эффективность компонента мира и безопасности посредством применения общекомпонентного подхода и повысить согласованность деятельности компонента мира и безопасности с деятельностью компонентов развития и прав человека. В докладе содержится обзор хода осуществления реформы, включая обзор новых структур, учрежденных 1 января 2019 года, — Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций. Хотя работа по многим направлениям реформы еще продолжается, в докладе представлены некоторые предварительные данные об их результатах и излагаются меры, принятые для решения проблем и достижения целей реформы.

II. Осуществление реформы: управление преобразованиями и создание новых структур

A. Управление преобразованиями

4. Вскоре после того, как в июле 2018 года Генеральная Ассамблея одобрила мое предложение о реформе, соответствующие структуры — бывший Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Управление по поддержке миростроительства — создали небольшую группу по вопросам перехода, которой было поручено управлять процессом реформы в режиме полной занятости. В целях обеспечения координации и согласованности реформы в целом эта группа тесно сотрудничала с группой по вопросам

перехода в системе развития и группой по вопросам перехода в рамках реформы управления.

5. Группа по вопросам перехода в компоненте мира и безопасности сосредоточилась главным образом на управлении преобразованиями, коммуникации и информационно-разъяснительной работе с персоналом и обеспечении непрерывности оперативной деятельности. Она сформулировала основные направления работы, в частности управление объединенными региональными отделами, связь с департаментами оперативной поддержки и управления и изменение культуры. В рамках этих направлений в течение всего четвертого квартала 2018 года и первого квартала 2019 года сотрудники, представляющие все части компонента, вели интенсивную работу с целью обеспечить функционирование двух новых департаментов с 1 января 2019 года и адаптировать имеющиеся процессы и механизмы к новым структурам. При этом значительное внимание уделялось регулярному оповещению сотрудников в обоих департаментах об основных событиях и завершенных этапах. Для этого руководители трех прежних структур провели ряд общих собраний, где они рассказали о последних событиях и ответили на вопросы.

6. Чтобы опробовать новые процедуры, введенные в связи с реорганизацией, перед началом работы реформированных структур, запланированным на 1 января 2019 года, в декабре 2018 года был создан экспериментальный региональный отдел — Отдел Америки. В экспериментальном отделе были размещены сотрудники Отдела Америки Департамента по политическим вопросам и Объединенной оперативной группы по Гаити Департамента операций по поддержанию мира. Этот отдел был выбран потому, что ему предстояло оказывать поддержку на первом после реформы переходном этапе деятельности миссии в Гаити. В результате этого одномесячного экспериментального проекта была усилена координация между двумя департаментами на заключительном этапе подготовки миссии по стратегической оценке в Гаити (миссия была проведена в середине января 2019 года). Эксперимент также позволил на раннем этапе определить, как изменения необходимы для установления нового порядка подчинения и согласования процедур утверждения официальных документов двумя новыми департаментами.

7. В целях унификации знаний сотрудников, которые ранее работали в отдельных департаментах, и оказания им помощи в подготовке к выполнению их меняющихся функций новые Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций провели ряд семинаров для руководителей региональных отделов. Структуры компонента совместно разработали вводно-ознакомительную программу для новых сотрудников обоих департаментов и для сотрудников Департамента оперативной поддержки, работающих в полевых миссиях, взамен отдельных вводно-ознакомительных программ, использовавшихся до реорганизации. В программы вводных курсов для сотрудников Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций как в Центральных учреждениях, так и в полевых отделениях были также включены занятия по вопросам реформы.

8. Для отслеживания прогресса и принятия, при необходимости, корректирующих мер ход осуществления реформы при поддержке группы по вопросам перехода контролировали заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям; в частности, для этого в апреле, июле и декабре 2019 года регулярно проводились обзорные совещания. В этих совещаниях участвовали старшие руководители компонента мира и безопасности и

заинтересованные стороны из других групп по вопросам перехода и других департаментов.

9. Для определения общих целей и обеспечения общей рамочной основы для руководства работой сотрудников компонента мира и безопасности как единого целого заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям подготовили в ноябре 2019 года совместную концепцию, в которой они определили общие обязательства и приоритеты в рамках компонента по следующим направлениям: а) политика (содействие политическому урегулированию конфликтов); б) люди (вовлечение сообществ, не относящихся к политическим элитам, и учет соответствующих социально-экономических, экологических и структурных аспектов); в) воздействие (максимизация результатов работы полевых присутствий); г) партнерство (работа в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с государствами-членами и международными, региональными и местными учреждениями и субъектами); д) инновации (в подходах и партнерствах, а также внедрение новых технологий); е) обучение (создание культуры взаимного обучения, творчества, роста и ответственности). Оба департамента активно применяют эту концепцию и предпринимают практические шаги по ее реализации.

В. Создание новых структур

10. В основе реструктуризации компонента мира и безопасности лежит учреждение двух новых департаментов Секретариата 1 января 2019 года. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства имеет подразделения по политическим вопросам и аналитические подразделения, которые занимаются такими вопросами, как помощь в проведении выборов, посредничество и дела Совета Безопасности, и выполняют функции в области миростроительства, которые ранее выполнялись отдельными структурами Секретариата, тогда как Департамент миротворческих операций имеет специализированные подразделения, которые занимаются такими областями, как военные вопросы и верховенство права. Оба департамента оказывают стратегическую, политическую и оперативную поддержку миротворческим операциям в рамках своих соответствующих сфер компетенции.

11. Оба департамента имеют единую политическо-оперативную структуру с региональными функциями, которая осуществляет надзор за повседневным управлением всей политической и оперативной деятельностью в области мира и безопасности и которую возглавляют три помощника Генерального секретаря: по Африке; по Европе, Центральной Азии и Америке; и по Ближнему Востоку и Азиатско-Тихоокеанскому региону. Департаменты имеют доступ к специалистам и услугам друг друга, включая специалистов и услуги Управления по поддержке миростроительства, которое было включено в состав Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства с созданием дополнительных должностей в целях активизации деятельности Управления в соответствии с резолюцией 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2282 (2016) Совета Безопасности об обзоре архитектуры миростроительства. В целях обеспечения согласованности действий и принятия совместных решений по вопросам мира и безопасности я также создал постоянную группу руководителей — ежемесячно созываемый форум с участием заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства, заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям, заместителя Генерального секретаря по вопросам борьбы с терроризмом и заместителя Генерального секретаря по вопросам разоружения.

12. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций тесно взаимодействуют с компонентом развития, в том числе через Управление по поддержке миростроительства, которое играет роль связующего звена с другими компонентами Организации Объединенных Наций. Благодаря многолетней непрерывной работе по укреплению взаимодействия с координаторами-резидентами, реформы обеспечивают четкую и упроченную основу для сотрудничества с системой развития Организации Объединенных Наций в целом, включая недавно созданное Управление по координации деятельности в целях развития, и позволяют компоненту мира и безопасности активизировать предоставление повседневных консультаций и оказание поддержки в решении конкретных страновых проблем получившим расширенные полномочия координаторам-резидентам и страновым группам, особенно тем из них, в которых имеются сотрудники, выполняющие тройные обязанности заместителей специальных представителей, координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам. В новом стратегическом плане Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства особое внимание уделяется также применению комплексного подхода к предотвращению конфликтов и использованию потенциала всего компонента. Оказанная поныне оперативная поддержка включает техническую экспертную помощь в таких областях, как проведение выборов (через Отдел по оказанию помощи в проведении выборов), и инициативы в области посредничества и диалога, реализованные через Группу поддержки посредничества и Резервную группу старших посредников, а также поддержку в рамках Совместной программы по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов и совместного проекта по переходным процессам Организации Объединенных Наций¹. Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности работает совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и привлекает ряд партнеров Организации Объединенных Наций для оказания оперативной поддержки, действуя в качестве общесистемного поставщика услуг через Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права. Региональные отделы в этих двух департаментах совместно с ПРООН выполняют функции сопредседателей регионального механизма ежемесячного обзора, созданного для межкомпонентных обсуждений усилий по предотвращению конфликтов. В настоящее время Управление по координации деятельности в целях развития в полной мере участвует в работе этого механизма, обеспечивая бесперебойную обратную связь со страновыми группами Организации Объединенных Наций через координаторов-резидентов.

13. Что касается стратегического планирования и анализа, то в 2019 и 2020 годах компонент участвовал в проведении ряда общих страновых анализов в целях подготовки совместного многоаспектного анализа рисков. Для оказания на месте поддержки в проведении анализа в Тиморе-Лешти Региональный отдел двух департаментов командировал туда двух сотрудников. Кроме того, департаменты сотрудничают со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в целях совершенствования анализа конфликтов с учетом гендерного аспекта. Также наблюдается более тесная координация действий при развертывании миротворческих операций. В Дарфуре страновая группа Организации Объединенных Наций теперь может использовать взносы, начисленные для финансирования программ Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), в целях

¹ Совместный проект Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента миротворческих операций, Управления по координации деятельности в целях развития и Программы развития Организации Объединенных Наций.

активизации совместных усилий по предусмотренному мандатом Операции окончательному переходу от поддержания мира к миростроительству. Для активизации этих усилий, в частности, поддерживаются связи с государственными структурами в таких областях, как верховенство права, права человека, обеспечение средств к существованию для перемещенного населения и незамедлительное предоставление услуг внутренне перемещенным лицам. Благодаря реформе также повысилась согласованность действий на переходных этапах работы миссий Организации Объединенных Наций. Ниже рассматриваются примеры Гаити и Судана, где, чтобы обеспечить более инициативное совместное планирование переходных процессов и, тем самым, необходимую согласованность на стратегическом уровне, будет осуществляться контроль за соблюдением директивы 2019 года по вопросам планирования, которая предусматривает разработку последовательных и согласованных переходных процессов Организации Объединенных Наций.

14. Активизировалось и сотрудничество с правозащитным компонентом Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Совет по правам человека и его механизмы, а также с правозащитными компонентами миротворческих и специальных политических миссий. На основе совместной политики оба департамента тесно сотрудничали с УВКПЧ, которое оказывает поддержку 12 правозащитным компонентам специальных политических миссий и операций по поддержанию мира, в целях решения целого ряда вопросов, связанных с осуществлением этими миссиями мандатов в области прав человека. Партнерство УВКПЧ с Управлением по поддержке миростроительства было укреплено путем принятия совместного плана работы. На оперативном уровне эти два департамента и УВКПЧ поддерживают мероприятия на местах, в которых применяется правозащитный подход, и используют для этого, в частности, ресурсы Фонда миростроительства, например в Гондурасе, Демократической Республике Конго, Либерии и Мали. Мой призыв к действиям в области прав человека придает дополнительный импульс активизации совместных усилий по укреплению защиты прав человека в рамках работы всей Организации, включая компонент мира и безопасности.

15. Компонент мира и безопасности тесно сотрудничает с новой архитектурой управления в Центральных учреждениях, поддерживая усилия по повышению эффективности выполнения мандатов миротворческими операциями, на которые приходится значительная часть финансовых и людских ресурсов Секретариата.

III. Отслеживание прогресса: свидетельства результативности реформы

A. Первоначальные результаты и реформенные инициативы

16. Примерно через 20 месяцев после начала осуществления комплекса взаимосвязанных реформ появились первые свидетельства их результативности. Для отслеживания прогресса и обеспечения транспарентности в процессе реализации главных целей всех трех направлений моей программы реформ была создана система управления результатами. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций определили девять конкретных инициатив по достижению ожидаемых результатов реформ (список инициатив см. в приложении к настоящему докладу). Структура настоящего раздела соответствует списку инициатив. Многие из

приведенных ниже примеров относятся к более чем одной из девяти инициатив, что подчеркивает взаимосвязанный характер пакета реформ. По каждому ожидаемому результату были установлены качественные и количественные показатели, которые определяют, улучшилась ли или ухудшилась ситуация с начала реформы и связано ли изменение ситуации в первую очередь с проведением реформы или же с внешними факторами. Хотя система управления результатами предназначена для реформы, а именно для оценки улучшений, достигнутых благодаря реформе, я намерен к концу 2020 года сделать такое управление результатами постоянным процессом. Таким образом, после завершения текущих реформ можно будет осуществлять новые улучшения на постоянной основе.

Упор на предотвращение конфликтов и сохранение мира: на примере Буркина-Фасо

17. После того как 1 января 2017 года я приступил к исполнению обязанностей Генерального секретаря, я включил в число своих приоритетов предотвращение конфликтов, включая содействие активизации дипломатической деятельности в интересах мира. Реформа компонента мира и безопасности способствовала воплощению этого замысла в конкретные действия, так как помогла обеспечить проведение мероприятий в области мира и безопасности на раннем этапе на основе комплексного и многоаспектного анализа, выполняемого всей системой Организации Объединенных Наций. В Буркина-Фасо, где реформа стала продолжением предыдущих общесистемных инициатив, основанных на концепции сохранения мира, теперь наблюдается более гибкая и согласованная работа структур Организации Объединенных Наций, основанная на общем комплексном анализе.

18. Через несколько недель после начала реформы мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю возглавил межучрежденческую миссию по обзору, которой было поручено оценить конфигурацию и потенциал страновой группы Организации Объединенных Наций в Буркина-Фасо. На основе проведенной миссией оценки, утвержденной Исполнительным комитетом в марте 2019 года, система Организации Объединенных Наций начала расширять свое присутствие за пределами столицы страны. В приоритетных регионах было создано пять комплексных отделений, чтобы оказывать поддержку ближе к нуждающемуся населению. Исполнительный комитет также учредил чрезвычайную целевую группу, возглавляемую помощником Генерального секретаря по Африке, для надзора за общими усилиями в стране, оценки имеющихся ресурсов в сопоставлении с потребностями и перераспределения ресурсов по мере необходимости.

19. В Буркина-Фасо реформа позволила преобразовать традиционную конфигурацию страновой группы Организации Объединенных Наций и обеспечить тем самым более комплексный подход, включающий сильную превентивную направленность, которая стала возможной благодаря проведению совместного межкомпонентного и многоаспектного анализа. Этому несколькими способами способствовали реформированные структуры Департамента по политическим вопросам и вопросам поддержания мира и Департамента миротворческих операций. Во-первых, информация и аналитические материалы стали направляться по единой цепочке в личную канцелярию помощника Генерального секретаря по Африке. Это позволило быстрее принимать меры на основе активизированных мониторинга и анализа, проводимых на местах, в том числе сотрудниками по политическим вопросам и вопросам прав человека, командированными в канцелярию координатора-резидента. Во-вторых, помощник Генерального секретаря смогла получать значительную поддержку от специалистов по тематическим направлениям деятельности компонента. Группа поддержки

посредничества предоставила страновой группе различные экспертные услуги, включая консультации по применению передового опыта, накопленного в других странах региона. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов вынес рекомендации по разделению труда между структурами системы Организации Объединенных Наций и предоставил старшему руководству Организации Объединенных Наций консультации по вопросам проведения выборов; Отдел продолжает участвовать в подготовке к проведению всеобщих выборов в 2020 году. Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности командировало специалистов по вопросам полиции, правосудия, разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформы сектора безопасности. Поскольку проблема самодельных взрывных устройств приобрела угрожающий характер, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, направила сотрудников для анализа угроз и информирования гражданского населения об опасности, а также оказала поддержку в создании национального потенциала для уменьшения угрозы, исходящей от таких устройств. В-третьих, благодаря созданию специального подразделения в Управлении по поддержке миростроительства, было активизировано сотрудничество со Всемирным банком, а Фонд миростроительства оказал страновой группе содействие в организации разветвления в районах с наиболее неблагоприятной обстановкой. Оценка деятельности по предупреждению конфликтов и миростроительству, проведенная Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком, Африканским банком развития и Европейским союзом при поддержке усиленного Управления по поддержке миростроительства, способствует дальнейшей трансформации присутствия Организации Объединенных Наций в стране, а Комиссия по миростроительству предоставляет форум, который способствует своевременному принятию последующих мер по итогам оценки. Ситуация в области безопасности в Буркина-Фасо остается нестабильной, и для укрепления мира потребуются годы. Однако уже на этом раннем этапе гибкая и новаторская поддержка со стороны Организации Объединенных Наций, полученная благодаря реформе, была с удовлетворением воспринята национальными властями, а также Советом Безопасности в заявлении его Председателя по Западной Африке ([S/PRST/2019/7](#)).

Специализированные, ориентированные на политические процессы операции по поддержанию мира: на примере Центральноафриканской Республики

20. Миротворчество наиболее эффективно и обеспечивает максимальную отдачу от коллективных действий тогда, когда оно гибко используется в качестве политического инструмента. На этом основана инициатива «Действия в поддержку миротворчества», а перестройка компонента мира и безопасности нацелена на дальнейшее укрепление усилий в этом направлении. Пример Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) показывает, как реформа стала продолжением этой инициативы и способствует политическим процессам, в том числе посредством укрепления партнерских связей с региональными организациями. В рамках этой инициативы в 2018 и в 2019 годах МИНУСКА получала все более эффективные добрые услуги и более широкий политический мандат, в частности на поддержку политического процесса, осуществляемого под руководством Африканской инициативы в интересах мира и примирения. Важную роль в поддержке обсуждений в Хартуме, которые привели к подписанию мирного соглашения, сыграли стратегические партнерские отношения Организации Объединенных Наций с Африканским союзом, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и двусторонними партнерами, а налаживанию этих отношений способствовало создание в Центральном учреждении в рамках новой политической и оперативной структуры

единого подразделения по стране и региону. Такие партнерские отношения, в том числе с Европейским союзом, продолжают играть важную роль в поддержке мирного процесса и осуществлении соглашения. Реорганизация также позволила упрочить сотрудничество с Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки — региональной специальной политической миссией, которая теперь подчиняется тому же отделу в Центральном учреждении, что и МИНУСКА. Региональное отделение помогает МИНУСКА мобилизовать в субрегионе поддержку мирного процесса, в том числе добиваясь активизации деятельности совместных двусторонних комиссий Центральноафриканской Республики и соседних стран.

21. Кроме того, благодаря реформе была усилена поддержка, которую Центральноафриканская Республика получает от архитектуры миростроительства. Комиссия по миростроительству при содействии усиленного Управления по поддержке миростроительства обеспечивает форум для того, чтобы удерживать внимание международного сообщества на усилиях в области сохранения мира и восстановления. После подписания мирного соглашения Фонд миростроительства незамедлительно выделил страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерским организациям гражданского общества 23,9 млн долл. США на поддержку выполнения главных обязательств по мирному соглашению и таким образом восполнил нехватку средств, пока не было обеспечено более долгосрочное донорское финансирование, и позволил Миссии сосредоточиться на выполнении ее основных задач согласно мандату.

22. Мирное соглашение открыло политические перспективы для страны и непосредственно привело к значительному сокращению числа жертв среди гражданского населения и случаев гибели миротворцев в результате враждебных актов, а также способствовало гораздо более позитивному отношению к МИНУСКА и общему сокращению числа нарушений прав человека в Центральноафриканской Республике. Однако этот прогресс не будет устойчивым без привлечения к ответственности вооруженных групп, не выполняющих своих обязательств, и без очевидных и своевременных дивидендов мира для населения. Необходимы значительные, инновационные и учитывающие риски инвестиции в развитие, трудоустройство молодежи и инфраструктуру. Необходимы также устойчивая поддержка со стороны правительства и международного сообщества и их непрерывное участие.

Комплексные подходы к переходным этапам деятельности миссий: на примере Гаити и Судана

23. Реорганизация компонента мира и безопасности способствовала более согласованной, комплексной и эффективной работе, в том числе в рамках управления переходными процессами в миссиях. Прежде при переходе миссии Организации Объединенных Наций из миротворческой конфигурации в специальную политическую миссию или наоборот требовалась передача полномочий из одного департамента Центральным учреждениям в другой. Это было неэффективно и порой приводило к внутриорганизационной конкуренции, которая могла подорвать результаты переходных процессов. После реорганизации компонента мира и безопасности поддержкой операций по поддержанию мира и специальных политических миссий занимается один и тот же региональный отдел, что позволило значительно повысить эффективность и не только облегчило бесперебойную поддержку и координацию с департаментами-партнерами, но и сделало их нормой. Это повышает возможности для организации рассчитанных на более длительную перспективу, более устойчивых и, в конечном счете, более успешных переходных процессов. Совместный проект по переходным этапам деятельности миссий Организации Объединенных Наций остается одним из ключевых

механизмов согласования деятельности компонента мира и безопасности и системы развития. В мае 2020 года в целях решения проблем интеграции и обеспечения полного учета моей концепции повышения согласованности и предсказуемости межкомпонентной деятельности я инициировал всеобъемлющий пересмотр Политики в области комплексной оценки и планирования. Компонент мира и безопасности не управляет переходными процессами миссии в одиночку; руководствуясь Повесткой дня на период до 2030 года в качестве общей рамочной основы, он тесно сотрудничает с реорганизованной системой развития и УВКПЧ для обеспечения того, чтобы на протяжении всего переходного процесса в миссиях в соответствующих планах учитывались долгосрочные национальные цели. Он также тесно сотрудничает с Департаментом оперативной поддержки, помогая управлять этими весьма сложными процессами. Огромное значение по-прежнему имеют политическое руководство и сотрудничество со стороны правительств принимающих стран.

24. В 2019 и 2020 годах управлением переходными процессами в миссиях в Гаити и Судане занимались новые структуры Организации Объединенных Наций. В Гаити новая специальная политическая миссия — Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити — приступила к работе 16 октября 2019 года в трудных политических условиях, начав там, где закончила Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, с особым упором на согласованные со страновой группой Организации Объединенных Наций действия в целях устранения исторических причин нестабильности и уязвимости. В Судане процессом планирования, в соответствии с директивой о планировании по стране, руководил мой Специальный советник. На протяжении всего этого периода Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций тесно сотрудничали по вопросам подготовки новой миссии и сокращения численности и вывода ЮНАМИД. Учрежденная 4 июня 2020 года новая миссия — Комплексная миссия Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) — будет дополнять продолжающуюся работу учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций на местах в поддержку демократических преобразований в Судане, включая обеспечение участия женщин в политической жизни. В тот же день, 4 июня, Совет Безопасности продлил мандат ЮНАМИД до 31 декабря 2020 года. ЮНИТАМС и ЮНАМИД будут тесно координировать свои действия, в особенности по вопросам миростроительства, обеспечения верховенства права, сокращения масштабов насилия среди населения и защиты гражданских лиц в Дарфуре, а также оказывать поддержку мирному процессу, осуществляемому на основе переговоров в Джубе. Управление по поддержке миростроительства работает как в Гаити, так и в Судане, в том числе по линии Фонда миростроительства.

25. В Гаити и Судане региональные отделы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций занимались гораздо более долгосрочными национальными целями, тесно сотрудничая с такими партнерскими структурами, как Управление по координации деятельности в целях развития и Управление по координации гуманитарных вопросов, и со страновыми группами в проведении комплексного анализа и планировании присутствия на послепереходный период. Доработка подхода «Единая Организация Объединенных Наций» в отношении присутствия в Гаити и аналогичное мероприятие по разработке концепции для Судана способствовали определению приоритетных областей, которыми новым миссиям предстоит заниматься вместе с правительствами принимающих стран. Благодаря тесному

партнерству с Департаментом оперативной поддержки, в обеих ситуациях были получены специализированные консультации.

Комплексные региональные стратегии предотвращения конфликтов и сохранения мира: на примере Африканского Рога

26. В связи с созданием общих отделов, ответственных за все виды присутствия Организации Объединенных Наций на местах в том или ином географическом регионе, я обратился к Департаменту по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменту миротворческих операций с просьбой сотрудничать с другими департаментами в целях разработки комплексных региональных стратегий в приоритетных областях для укрепления межкомпонентного характера работы Организации. Оба департамента тесно сотрудничали при подготовке концептуальной основы для разработки региональных стратегий, учитывая предыдущий опыт и передовую практику. Завершены или находятся в стадии подготовки несколько стратегий, включая всеобъемлющую региональную стратегию предотвращения конфликтов на Африканском Роге, которая была подготовлена под совместным руководством Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и ПРООН. Предыдущие структуры не позволяли создать единый механизм или платформу для структурированного и непрерывного взаимодействия по вопросам существа между всеми основными субъектами Организации Объединенных Наций в том или ином регионе. Таким образом, стратегия для Африканского Рога, которая позволила это сделать, служит примером перехода на новые методы. Подготовкой стратегии руководил Отдел Восточной Африки обоих департаментов совместно с ПРООН, привлекая к работе все три компонента Организации и учитывая цели в области устойчивого развития, а коллеги на местах как на региональном, так и на национальном уровнях участвовали в качестве основных партнеров в доработке и осуществлении стратегии. При разработке стратегии были получены консультации от региональных партнеров, включая Африканский союз и Межправительственную организацию по развитию (ИГАД), и их региональных структур. Результаты на раннем этапе трудно измерить, но уже видно, что осуществление стратегии под руководством моего Специального посланника по Африканскому Рогу помогло добиться большей слаженности и лучшего разделения труда между различными субъектами, а также активизировать партнерские отношения Организации Объединенных Наций с ИГАД. О развитии партнерских отношений свидетельствует то, что Организация Объединенных Наций оказала ИГАД помощь в разработке ее стратегии реагирования на коронавирусную инфекцию (COVID-19).

Повышение координации с системой развития Организации Объединенных Наций: на примере Многонационального Государства Боливия и Демократической Республики Конго

27. Все инструменты, которые ранее имелись в распоряжении координаторов-резидентов, остаются в распоряжении переориентированной системы развития и наделенных расширенными полномочиями координаторов-резидентов. Результат реформы заключается в том, что внутренние препятствия для сотрудничества внутри компонента мира и безопасности и с компонентом развития в пределах установленных мандатов были значительно уменьшены, в частности благодаря принятию общекомпонентного подхода и укреплению Управления по поддержке миростроительства.

28. Хорошим примером является Многонациональное Государство Боливия. Вскоре после начала кризиса и насилия после всеобщих выборов в октябре 2019 года я назначил Личного посланника для взаимодействия со всеми

национальными субъектами. Организация Объединенных Наций присоединилась к посредническим усилиям конференции католических епископов Боливии, Европейского союза и Испании. В результате стороны достигли договоренности о деэскалации кризиса, отмене проведенного в октябре 2019 года голосования и организации новых выборов в 2020 году. Стороны также просили Организацию Объединенных Наций оказать оперативную помощь в национальных усилиях по преодолению кризиса. В свою очередь, мой Личный посланник вместе с координатором-резидентом и страновой группой возглавил разработку инициативы системы Организации Объединенных Наций по укреплению мира в Многонациональном Государстве Боливия. Эта инициатива состоит из трех элементов — оказание помощи в проведении выборов; защита прав человека и обеспечение гендерного равенства; и усилия по налаживанию диалога на основе консультаций с гражданами — и должна обеспечить непрерывность усилий по предотвращению конфликта до, во время и после избирательного процесса. Национальные субъекты считают выборы одним из ключевых факторов урегулирования политического кризиса. Поэтому Отдел по оказанию помощи в проведении выборов тесно сотрудничал с моим Личным посланником и страновой группой в целях безотлагательного создания столь необходимого сильного избирательного компонента и обеспечения его функционирования в сжатые сроки для поддержки подготовки к проведению в 2020 году заслуживающих доверия, всеохватных и основанных на широком участии выборов. Эта инициатива представляет собой новый подход к предотвращению конфликтов, так как ставит во главе деятельности учреждений, фондов и программ по всем трем элементам этой инициативы наделенного более широкими полномочиями координатора-резидента и способствует тесным связям с моим Личным посланником для получения от него добрых услуг. С начала осуществления этой инициативы был достигнут значительный прогресс, демонстрирующий, как реформированная Организация Объединенных Наций может слаженно и гибко поддерживать власти в их усилиях по мирному урегулированию кризиса.

29. Еще одним примером повышения согласованности действий с системой развития, а также с гуманитарными организациями является Демократическая Республика Конго, где Организация Объединенных Наций сыграла ключевую роль в сдерживании вспышки лихорадки Эбола в провинции Северное Киву и в провинции Итури. В сложных условиях, включая активность вооруженных групп и значительное сопротивление со стороны местного населения, Организация Объединенных Наций содействовала национальным мерам в области здравоохранения, используя уникальные возможности присутствующих на местах компонентов развития и гуманитарного и миротворческого компонентов, в частности привлекая полицию Организации Объединенных Наций для поддержки национальных усилий по отслеживанию контактов. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго оказывала добрые услуги, материально-техническую поддержку и обеспечивала безопасность гуманитарных работников, а специализированные учреждения, фонды и программы тесно взаимодействовали с населением, чтобы заручиться их доверием и создать сеть медицинских пунктов. В целях обеспечения согласованности действий между компонентами и донесения общих посланий до местных заинтересованных сторон я назначил координатора по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола, который базируется на востоке страны. Дальнейшему согласованию усилий системы Организации Объединенных Наций способствовали регулярные встречи на уровне руководства в Центральных учреждениях, в том числе между Департаментом миротворческих операций, Управлением по координации деятельности в целях развития, Управлением по координации гуманитарных вопросов и Всемирной организацией здравоохранения. По прошествии почти двух лет власти

Демократической Республики Конго объявили, что со вспышкой покончено. Организация Объединенных Наций продолжает применять межкомпонентный подход в рамках оказания помощи тем, кто пережил эту вспышку.

Повышение эффективности работы Комиссии по миростроительству

30. Важным аспектом перестройки компонента мира и безопасности является включение Управления по поддержке миростроительства в состав Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, учреждение в нем дополнительных должностей и наделение его функцией связующего звена между подразделениями Секретариата, занимающимися вопросами мира и безопасности, и компонентами прав человека и развития, а также гуманитарными структурами. Поддержка, оказываемая Управлением Комиссии по миростроительству, служит одним из наиболее ярких примеров выполнения этой важной функции.

31. После реорганизации появились свидетельства результативности этих мер. Прямая связь Управления по поддержке миростроительства с общими региональными отделами, способствующая проведению Секретариатом политического анализа, позволяет членам Комиссии по миростроительству получать более глубокие аналитические материалы, которые в большей степени учитывают точки зрения тех, кто работает на местах. Это помогает Комиссии играть более активную консультативную роль при Совете Безопасности, и Совет все чаще обращается к Комиссии за консультациями по вопросам миростроительства в странах, которые находятся на рассмотрении обоих органов. В качестве примеров результатов можно привести неофициальные интерактивные диалоги, проведенные при подготовке к визиту Совета в Буркина-Фасо и Мали в 2019 году, и рекомендации Комиссии, вынесенные в ходе обсуждения Советом вопроса о продлении мандата МИНУСКА, Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау и Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС).

32. Реформа позволила Комиссии по миростроительству укрепить партнерские связи на международном, национальном и местном уровнях и обеспечить более тесную увязку своей деятельности с приоритетами, определенными на национальном уровне. В Гамбии Комиссия в координации с партнерами отслеживала прогресс в повышении роли женщин и молодежи в процессах принятия решений, в деле реформирования сектора безопасности, обеспечения правосудия переходного периода, пересмотра Конституции, защиты прав человека и обеспечения гендерного равенства и благого управления в соответствии с национальным планом развития страны.

Укрепление партнерских отношений со Всемирным банком

33. Реструктуризация компонента мира и безопасности включала создание усиленного кадрового потенциала для поддержания партнерских отношений со Всемирным банком в целях увеличения синергии в работе обеих организаций в области предотвращения конфликтов и миростроительства. В Управлении по поддержке миростроительства имеется небольшая группа, которая выполняет функции секретариата Рамочного соглашения о партнерстве Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в кризисных ситуациях; это позволяет применять межкомпонентный подход с участием всех соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций и оказывать консультационную поддержку полевым присутствиям, в частности координаторам-резидентам, примерно в 40 странах. В сентябре 2019 года Управление создало при Фонде миростроительства Субфонд гуманитарной помощи, развития,

миростроительства и партнерства для оказания полевым группам поддержки в сотрудничестве с Группой Всемирного банка по вопросам сбора и анализа данных и оперативным вопросам.

34. Одним из первых результатов этой поддержки стала проведенная под руководством Организации Объединенных Наций совместно со Всемирным банком, Африканским банком развития и Европейским союзом совместная оценка по вопросам предотвращения конфликтов и миростроительства в Буркина-Фасо, причем такая оценка впервые была проведена в контексте предотвращения конфликтов. Кроме того, были организованы совместные поездки старших сотрудников Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, например в Сомали в ноябре 2019 года; эти поездки помогли укрепить сотрудничество в рамках комплексной деятельности на стыке гуманитарной помощи, развития и сохранения мира.

35. Подразделения всей системы Организации Объединенных Наций участвовали в консультациях по первой стратегии Всемирного банка по проблемам нестабильности, конфликтов и насилия, осуществление которой началось в марте 2020 года. В этой стратегии, которая основана на ранее проведенном Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком анализе превентивных мер, признается, что партнерские отношения имеют решающее значение для обеспечения эффективности работы Банка в условиях нестабильности. При поддержке Управления по поддержке миростроительства региональные отделы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций, а также страновые присутствия Организации Объединенных Наций участвуют в проводимой Банком подготовке нового поколения оценок рисков. В июне 2020 года Департамент миротворческих операций и ПРООН при поддержке Субфонда гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства завершили разработку планов развития стратегического сотрудничества с Банком в области реформы сектора безопасности. К июню 2020 года Фонд укомплектовал кадрами присутствия Организации Объединенных Наций в Буркина-Фасо, Камеруне, Нигере и Того, предоставил им консультации и/или оказал им оперативную поддержку; на очереди Афганистан, Демократическая Республика Конго и Судан.

36. Благодаря укреплению подразделений, занимающихся вопросами партнерства, Организация Объединенных Наций смогла быстро согласовать со Всемирным банком аспекты работы, связанные с миростроительством и предотвращением конфликтов в условиях пандемии COVID-19, наладить совместную коммуникацию и своевременно адаптировать инструменты оценки. Механизм ускоренного финансирования Субфонда гуманитарной помощи, развития, миростроительства и партнерства, созданный в апреле 2020 года для оказания поддержки подразделениям Организации Объединенных Наций, проводящим совместно со Всемирным банком оценку последствий пандемии с учетом конфликтных ситуаций, вскоре перестал справляться со спросом. По-прежнему необходима поддержка со стороны государств-членов. Так как нестабильные страны нуждаются в международных ресурсах для финансирования усилий по восстановлению после пандемии, стратегические партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями обретают еще большую важность.

Повышение эффективности работы Фонда миростроительства

37. Реформа положительно отразилась на работе Фонда миростроительства, а сам Фонд вносит вклад в ускорение достижения целей реформы по нескольким направлениям. Во-первых, включение Фонда в состав Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства позволило обеспечить более

эффективный учет в страновых и проектных стратегиях анализа, проводимого региональными отделами этого департамента и Департамента миротворческих операций. Это позволило Фонду лучше увязывать политический анализ, проводимый Секретариатом, с предлагаемыми программами учреждений, фондов и программ, как, например, в Папуа — Новой Гвинее в преддверии референдума в Бугенвиле и в Гамбии после завершения там политических преобразований. Во-вторых, компонент мира и безопасности стал использовать Фонд как один из главных инструментов укрепления руководящей роли и повышения потенциала реорганизованной системы координаторов-резидентов. Процессы Фонда обеспечивают координаторам-резидентам ведущую роль в работе по определению приоритетов, согласованию их с национальными стратегиями и применении комплексных подходов страновыми группами.

38. Фонд миростроительства также способствует ускорению прогресса в достижении целей реформы. Например, одним из руководящих принципов Фонда является содействие комплексной межкомпонентной работе. Для содействия общесистемным усилиям Фонд увеличит инвестиции в поддержку сложенных переходных процессов в миссиях, более широкого применения региональных подходов и трансграничной работы над совместными приоритетами, а также сохранения сильного акцента на гендерном равенстве и вовлечении женщин и молодежи в миростроительство. В 2019 году 30 процентов всех новых инвестиций было выделено на поддержку переходных процессов, 4 процента — на трансграничные инициативы и 21 процент — на расширение участия женщин и молодежи; цель Фонда — в период с 2020 по 2024 год увеличить их до соответственно 35, 20 и 25 процентов.

Повсеместное применение общекомпонентного подхода: на примерах Мали и Папуа — Новой Гвинее

39. Я с удовлетворением отмечаю, что за относительно короткий срок — с 1 января 2019 года — Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций перешли на общекомпонентный подход — всеобъемлющую концепцию, которая лежит в основе перестройки архитектуры мира и безопасности, — и уже добились совместных результатов в ряде стран. Во многих из этих стран, где Организация Объединенных Наций работала уже много лет, были преодолены прежде возникавшие внутренние бюрократические препоны и достигнуты впечатляющие результаты в деле обеспечения стратегической согласованности.

40. Одной из стран, в которой заметны результаты общекомпонентного подхода, является Мали, где можно увидеть сочетание результатов реформы и инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Что касается результатов реформы, то Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) успешно пользуется инструментами компонента мира и безопасности, в частности в областях верховенства права и реформы сектора безопасности. Реорганизация в Центральных учреждениях способствовала активизации сотрудничества Миссии с Фондом миростроительства, в частности обмену информацией и аналитической работе, а объединенный Отдел Западной Африки в Центральных учреждениях теперь имеет возможности для тесного сотрудничества со всеми соответствующими сторонами на местах, включая ЮНОВАС и координаторов-резидентов в регионе. В соответствии с общесистемным подходом Организации Объединенных Наций Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций осуществляют в Мали комплексную стратегическую рамочную программу, используя свои сравнительные преимущества и сети: страновая группа берет на себя некоторые задачи, ранее выполнявшиеся Миссией, такие как предотвращение радикализации

заклученных. Что касается результатов инициативы «Действия в поддержку миротворчества», то Совет Безопасности наделил МИНУСМА мандатом, который предусматривает два основных стратегических приоритета — поддержку осуществления мирного соглашения и стабилизацию и восстановление государственной власти в центре страны, и для этого повысил ее оперативную гибкость и численность. В совокупности реорганизация компонента мира и безопасности и инициатива «Действия в поддержку миротворчества» позволяют МИНУСМА добиваться ощутимых результатов на местах, в том числе создавать возможности для политических решений — так, например, в декабре 2019 года был проведен общенациональный инклюзивный диалог о будущем страны.

41. Результаты применения общекомпонентного подхода видны и там, где нет миссий, например в Папуа — Новой Гвинее. Работая с населением автономного региона Бугенвиль и национальным и региональным правительствами, Организация Объединенных Наций оказала поддержку в мирном проведении в конце 2019 года не имеющего обязательной силы референдума по вопросу о политическом будущем Бугенвиля, а после референдума по просьбе сторон продолжает оказывать поддержку в проведении консультаций. Наделенный расширенными полномочиями координатор-резидент играет важную роль в объединении различных аспектов поддержки, оказываемой в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в согласованную стратегию политического взаимодействия. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов оказал необходимую поддержку Комиссии по проведению референдума в Бугенвиле, а Группа поддержки посредничества несколько раз направляла члена Резервной группы старших советников для оказания целевой группе на уровне министров по планированию помощи в период после референдума. Входящая в состав Департамента миротворческих операций Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в порядке содействия подготовке к референдуму в автономном районе Бугенвиль предоставляла технические консультации и проводила учебную подготовку по вопросам обращения с огнестрельным оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами. Включение Управления по поддержке миростроительства в состав Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства способствовало проведению совместного анализа, необходимого для определения мер поддержки со стороны Фонда миростроительства. На основе результатов этого совместного анализа Фонд помогал в создании благоприятных условий для политического диалога, действуя через страновую группу Организации Объединенных Наций в тесной координации с сотрудником по связи Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства мира на Буке. В октябре 2019 года Комиссия по миростроительству провела заседания по Папуа — Новой Гвинее с участием представителей министерств правительства Папуа — Новой Гвинеи и правительства автономного региона Бугенвиль и тем самым привлекла внимание международного сообщества к референдуму и важнейшим задачам на период после проведения референдума. Государства-члены высказались в поддержку применения в Папуа — Новой Гвинее согласованного межкомпонентного подхода Организации Объединенных Наций, продемонстрировавшего, как реформа Организации способствует миростроительству и поддержанию мира на региональном и глобальном уровнях. Свидетельством результативности такого подхода стало то, что по просьбе Папуа — Новой Гвинеи в мае 2020 года было проведено очередное заседание Комиссии по миростроительству, где первый заместитель Генерального секретаря информировала членов Комиссии о своем визите в страну и о перспективах миростроительства в контексте пандемии COVID-19.

В. Реагирование на пандемию

42. В процессе принятия мер реагирования на пандемию COVID-19 проявились и другие результаты реформы. Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций, несмотря на возникшие сложности, занимались агитацией за соблюдение моего призыва к глобальному прекращению огня в целях содействия борьбы с пандемией, в том числе в рамках работы операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Используя цифровые инструменты и платформы для взаимодействия со сторонами конфликтов и другими заинтересованными сторонами, например в Ливии и Судане, и продолжая работать с женщинами в рамках посредничества и осуществления мирных соглашений, например в Йемене и Колумбии, компонент продолжает работать с общей целью создания возможностей для дипломатического взаимодействия.

43. Реформа обеспечила более оперативное реагирование на пандемию со стороны обоих департаментов как единой команды, особенно на потребности на местах. Одним из приоритетных направлений деятельности компонента была оперативная и согласованная поддержка мер реагирования, принимаемых операциями по поддержанию мира и специальными политическими миссиями. Для этого компонент совместно с Департаментом оперативной поддержки сформировал группу полевой поддержки по борьбе с COVID-19, а одним из сопредседателей группы была назначена Директор по координации и совместному обслуживанию. Эта группа представляет собой совместный форум для координации действий подразделений на местах и Центральных учреждений и занимается поиском практических решений проблем, связанных с борьбой с пандемией. В своей работе группа руководствуется четырьмя целями: оказывать там, где это возможно, поддержку национальным органам в их реагировании на пандемию COVID-19; защищать персонал Организации Объединенных Наций и обеспечивать его способность продолжать важнейшие операции; содействовать сдерживанию распространения вирусной инфекции и смягчению ее последствий и обеспечивать при этом, чтобы персонал Организации Объединенных Наций не был переносчиком инфекции; и помогать защищать уязвимые общины и обеспечивать дальнейшее выполнение мандатов.

44. Компонент также занялся оказанием национальным субъектам поддержки в разработке и осуществлении на национальном и местном уровнях мер реагирования, учитывающих гендерную проблематику и ситуацию конфликта и направленных на укрепление социальной сплоченности. Компонент помог подготовить несколько ныне опубликованных документов о рамочной основе политики в связи с пандемией COVID-19, в том числе по вопросам ее социально-экономических последствий, последствий для прав человека, для женщин и для Африки. Управление по поддержке миростроительства оказало Комиссии по миростроительству содействие в организации обсуждений последствий пандемии в разных странах и тем самым помогло мобилизовать поддержку для национальных планов реагирования. Фонд миростроительства взаимодействует с координаторами-резидентами, страновыми группами и национальными партнерами в целях оперативного перераспределения средств туда, где они необходимы. Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности разработало оперативный инструментальный для мест содержания под стражей и руководство по уменьшению переполненности тюрем в целях профилактики COVID-19 в тюрьмах и смягчения последствий в случае вспышки, а также руководство по использованию проектов сокращения масштабов насилия среди населения для производства остро необходимых средств индивидуальной защиты и

строительства изоляторов и руководство по применению правозащитного подхода в ходе полицейских операций в условиях COVID-19.

IV. Управление результатами реформы, решение проблем и изменение культуры работы

A. Управление результатами и их учет

45. Под руководством канцелярии Генерального секретаря Секретариат совершенствует методы демонстрации результатов реформы государствам-членам и широкой общественности. Я впервые объявил о системе управления результатами реформы на неофициальном брифинге для государств-членов в ноябре 2018 года. С тех пор Секретариат под руководством моего Специального советника по реформе разработал первый общесекретариатский подход к управлению изменениями и надзору за ними на подотчетной и транспарентной основе. В сети в общем доступе имеется система отслеживания (см. reform.un.org), включающая информационную панель, на которой отображаются показатели и цели. Компонент мира и безопасности будет регулярно обновлять в системе отслеживания результатов данные по показателям и продолжать следить за прогрессом в достижении целей реформы, чтобы неуклонно повышать качество работы. Эти данные дополняются разбором конкретных примеров, подобных тем, о которых говорится в разделе III выше. Я надеюсь, что сочетание качественной и количественной отчетности позволит убедительно продемонстрировать эффективность управления реформами со стороны Секретариата.

B. Возникшие проблемы и меры, принятые для их решения

46. В случае реорганизации компонента мира и безопасности одной из главных проблем является перегрузка основных подразделений в новой структуре. К ним относятся Административная канцелярия и Канцелярия помощника Генерального секретаря по Африке, обязанности и рабочая нагрузка которых значительно возросли, и такая ситуация будет наблюдаться во многих других случаях. Также ожидается рост спроса на полицейскую работу Организации Объединенных Наций, о чем говорится в моем докладе об оценке деятельности Отдела полиции (A/74/223).

47. Начавшая работу 1 января 2019 года совместная Административная канцелярия Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций стала результатом нескольких одновременных преобразований. Во-первых, это подразделение было сформировано путем слияния бывшей Административной канцелярии Департамента по политическим вопросам с относившейся к Департаменту операций по поддержанию мира частью бывшей Административной канцелярии Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки; это повлекло за собой значительные нарушения работы, так как были объединены различные культуры, функции и подразделения. Во-вторых, для стандартизации различных процессов и методов, применявшихся в прежних структурах — Департаменте по политическим вопросам, Департаменте операций по поддержанию мира и Управлении по поддержке миростроительства, потребовалась масштабная и непрерывная реорганизация и перестройка административных процессов. Это срочно потребовалось для того, чтобы избежать неэффективности и фрагментации процессов и снизить увеличившийся объем работы. Административная канцелярия по мере возможности упрощала процессы, сокращая число этапов и

точек передачи и перевода процессы в безбумажные системы. В 2019 году было реорганизовано девять административных процессов, включая такие основные процессы, как оформление официальных поездок и набор гражданского персонала и временно командированных сотрудников, состоящих на действительной службе. На 2020 год готовится не менее пяти проектов.

48. Управление служб внутреннего надзора в ходе недавно проведенной оценки (IED/20/001) выявило непоследовательность регламента и дублирование процессов в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте миротворческих операций. Я обратился к обоим департаментам с просьбой провести обзор функций Канцелярии Директора по координации и совместному обслуживанию, в состав которой входит Административная канцелярия, в сопоставлении с функциями личных канцелярий руководителей этих двух департаментов и определить, какие дополнительные меры могут потребоваться, чтобы согласовать методы работы обоих департаментов для дальнейшего формирования основы для применения общекомпонентного подхода.

49. В результате реформы личная канцелярия помощника Генерального секретаря по Африке получила больше обязанностей по сравнению как с ее предшественницей — личной канцелярией бывшего помощника Генерального секретаря по операциям в Департаменте операций по поддержанию мира, так и с канцелярией бывшего помощника Генерального секретаря по политическим вопросам, отвечавшей за вопросы Африки и Совета Безопасности в Департаменте по политическим вопросам. Новая личная канцелярия оказывает консультационную помощь и поддержку помощнику Генерального секретаря по вопросам 11 специальных политических миссий и семи операций по поддержанию мира, включая пять крупнейших, а также всех 54 государств-членов в Африке. Число сотрудников, находящихся в подчинении у помощника Генерального секретаря и ее личной канцелярии, увеличилось с примерно 90 в Управлении операций до примерно 150 в Отделении для Африки. Со временем увеличение объема работы, которую приходится постоянно выполнять личной канцелярии, может привести к тому, что некоторые вопросы, связанные с долгосрочным предотвращением конфликтов и поддержанием мира в Африке, будут исключены из числа приоритетных в пользу других, поскольку помощник Генерального секретаря и ее подчиненные по вполне понятным причинам занимаются наиболее неотложными потребностями и урегулированием кризисных ситуаций. Соответственно, в рамках этого компонента были приняты меры по исправлению положения — были набраны дополнительные сотрудники, должности которых финансируются за счет добровольных взносов, мобилизуемых Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, а также добавлены в штат два младших сотрудника категории специалистов. Кроме того, канцелярия ввела в действие механизмы управления, позволяющие более широко делегировать директорам полномочия в вопросах, относящихся к их отделам и географическим областям ответственности, при сохранении согласованного порядка подчинения.

50. В структурах компонента мира и безопасности, занимающихся вопросами стратегии, принимаются меры по повышению координации, чтобы избежать параллелизма и дублирования. Компонент работает над укреплением синергизма между различными тематическими и стратегическими подразделениями и дальнейшим расширением сотрудничества в таких областях, как подготовка кадров, разработка руководящих указаний и обмен институциональными знаниями и опытом. В целях повышения согласованности и определения совместных приоритетов Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамент миротворческих операций учредили руководящий комитет

по разработке руководящих указаний и обмену знаниями и опытом, который запросил, в частности, провести совместное исследование для оценки сотрудничества между специальными политическими миссиями и операциями по поддержанию мира. Эти два департамента также разработали совместную политику по вопросам разработки руководящих указаний и управления знаниями, чтобы обеспечить согласованность стандартов и процессов в рамках всего компонента. Соответствующие отделы, которые отвечают за разработку политики, выдвинули ряд совместных инициатив, в том числе по взаимодействию с негосударственными вооруженными группами и поддержке региональных отделов в осуществлении региональных стратегий. Они координировали подготовку совместного плана действий по борьбе с языком ненависти для обоих департаментов в соответствии со Стратегией и планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти. Эти два департамента также тесно сотрудничают в рамках совместной политической информационно-пропагандистской деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в частности в том, что касается участия женщин в политической жизни и их защиты, а также укрепления институционального потенциала в области анализа конфликтов с учетом гендерного аспекта и политического анализа; такой анализ необходим для более полного понимания коренных причин, факторов и движущих сил конфликтов и путей к миру. Будет продолжаться поиск способов обеспечить большую последовательность общекомпонентного подхода и оптимизировать использование ресурсов для стратегических и тематических подразделений в рамках всей архитектуры. Кроме того, была выявлена необходимость наличия в компоненте специалистов по комплексной оценке и планированию; это нужно для организации бесперебойных переходных процессов и укрепления сотрудничества с системой развития и другими заинтересованными сторонами.

С. Внедрение новых способов работы: изменение культуры работы

51. С самого начала в числе основных направлений реформы я определил изменение культуры. Компонент мира и безопасности характеризуется не только новой архитектурой и структурами, но и новыми способами работы. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям выступают в качестве инициаторов перемен в рамках реформы, оказывая поддержку руководителям среднего звена в переходе на новые методы работы и реагируя на отзывы сотрудников по вопросу о том, что необходимо для эффективного функционирования после реформы. Были решены некоторые проблемы. Была создана общая платформа информационных технологий, позволяющая оптимизировать поток информации, укрепить сотрудничество и повысить качество анализа данных во всем компоненте без ущерба для информационной безопасности, а также позволившая компоненту быстро адаптироваться к условиям удаленной работы во время кризиса, вызванного COVID-19. Для содействия более широкому использованию нововведений в компоненте мира и безопасности Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства недавно создал небольшое подразделение, которое оказывает его собственному региональному бюро и региональному бюро Департамента миротворческих операций поддержку по вопросам предотвращения конфликтов, посредничества и миростроительства, и обеспечивает тесную координацию действий с другими соответствующими подразделениями в Департаменте миротворческих операций. Эти усилия начинают приносить результаты. Как было отмечено в недавней оценке работы Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, проведенной Управлением служб внутреннего надзора, хотя

интеграция в региональных отделах еще не завершена, там, где она произошла, отделам удалось повысить качество анализа с точки зрения охвата, последовательности и глубины.

52. С 1 января 2019 года был начат ряд инициатив, направленных на изменение культуры в рамках компонента. Для сотрудников, занимающих неруководящие должности, была создана программа обучения и вовлечения персонала, сосредоточенная на обучении новым методам работы и организации наставничества по вопросам профессионального роста. Одним из основных ее элементов является проводимое в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций обучение основам управления преобразованиями в целях расширения возможностей сотрудников по осуществлению преобразований снизу. Значительную роль в этих усилиях играет план действий по обеспечению гендерного паритета в Департаменте по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаменте миротворческих операций, предусматривающий создание условий, которые будут способствовать достижению гендерного равенства. Эти два департамента являются членами основной группы инициативы #NewWork («Работа по-новому»), осуществляемой под руководством Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления в Центральных учреждениях. Эта инициатива направлена на содействие формированию таких условий, в которых работа будет более продуктивной, а сотрудники будут получать больше удовлетворения от нее, посредством проведения мероприятий, направленных на внедрение инноваций и переход на новые методы работы. Начали появляться некоторые положительные результаты, о чем свидетельствуют проведенные в 2019 году общесекретариатский опрос о вовлеченности персонала и опрос о гендерном паритете Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента операций в пользу мира.

53. Для изменения культуры недостаточно разовых мер. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства и заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям обязались проводить регулярные встречи со своими сотрудниками для обсуждения управленческих вопросов и проблем в новых структурах и постоянно содействовать изменению культуры и подхода к работе Организации Объединенных Наций. Помимо проведения общих собраний, оба заместителя Генерального секретаря совершают обходы, чтобы выслушать мнения сотрудников различных уровней, уделяя при этом особое внимание младшим сотрудникам. В условиях пандемии COVID-19 компонент в партнерстве с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций проанализировал передовые методы организации удаленной работы и обратился с призывом представить идеи насчет организации работы после пандемии.

V. Заключение

54. Наиболее очевидными элементами реформы компонента мира и безопасности являются структурные преобразования. 1 января 2019 года были созданы два департамента, объединенные в единую политическо-оперативную структуру с обязанностями, распределенными по регионам. Управление по поддержке миростроительства было укреплено и включено в состав Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства в качестве связующего звена между компонентом мира и безопасности и другими компонентами Организации Объединенных Наций. Я привлек постоянную группу руководителей к более углубленному рассмотрению главных вопросов мира и безопасности и

обеспечению согласованности действий с Управлением по вопросам разоружения и Контртеррористическим управлением.

55. Однако важнее, чем структурные изменения, является то воздействие, которое они оказывают в местах, где действует компонент мира и безопасности. В настоящем докладе приводятся подробные примеры повышения эффективности деятельности компонента мира и безопасности вследствие реформы, включая первые результаты на местах. Эти достигнутые благодаря реформе результаты — лишь начало. Изменения в практике, культуре и процессах займут время и потребуют непрерывного обучения. Чтобы обеспечить регулярное рассмотрение вопроса о повышении результативности, я в ближайшие месяцы введу в действие механизм постоянного совершенствования, который поможет неуклонно адаптироваться к глобальным потребностям и вызовам. Я уверен, что это позволит решать меняющиеся задачи на местах и повысить эффективность выполнения мандатов в будущем.

VI. Меры, которые необходимо принять Генеральной Ассамблее

56. Генеральной Ассамблее предлагается принять настоящий доклад к сведению.

Приложение

Ожидаемые результаты реформы компонента мира и безопасности в 2019–2020 годах

Цель 1: комплексный, ориентированный на политические процессы подход к работе в миссиях и вне миссий

- 1.1 Упор на предотвращение конфликтов и сохранение мира
- 1.2 Специализированные, ориентированные на политические процессы операции по поддержанию мира
- 1.3 Комплексные подходы к переходным этапам в деятельности миссий
- 1.4 Комплексные региональные стратегии предотвращения конфликтов и сохранения мира

Цель 2: повышение координации с участниками процесса развития

- 2.1 Повышение координации действий с системой развития Организации Объединенных Наций
- 2.2 Повышение эффективности работы Комиссии по миростроительству
- 2.3 Укрепление партнерских отношений со Всемирным банком
- 2.4 Повышение эффективности работы Фонда миростроительства

Цель 3: организационная согласованность, гибкость и эффективность

Повсеместное применение общеконцептного подхода в работе Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департамента миротворческих операций