



大会

第七十四届会议

正式记录

第十四次全体会议

2019年10月10日星期四上午10时举行
纽约

主席：穆罕默德·班迪先生.....（尼日利亚）

因主席缺席，副主席费亚略·罗查先生（佛得角）主持会议。

上午10时30分开会。

议程项目115

任命各附属机构成员以补空缺，并作出其他任命

(a) 任命行政和预算问题咨询委员会成员

第五委员会的报告（A/74/482）

代理主席（以英语发言）：各代表团对第五委员会的建议所持的立场已在委员会中表明，并反映在相关正式记录中。因此，如果没有人按照议事规则第66条提出建议，我是否可以认为，大会决定不讨论今天摆在其面前的第五委员会各份报告？

就这样决定。

代理主席（以英语发言）：因此，发言将限于解释投票理由或立场。我谨提醒各代表团，解释投票的发言以10分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。在我们开始就第五委员会各份报告所载建议采取行动之前，我谨通知各位代表，我们将以与第五委员会相同的方式作出决定。

第五委员会在其报告第4段中建议大会任命美利坚合众国的唐娜-玛丽·基乌拉齐-马克斯菲尔德女

士为行政和预算问题咨询委员会成员，任期自2019年10月14日起，至2020年12月31日止。

我是否可以认为，大会希望任命唐娜-玛丽·基乌拉齐-马克斯菲尔德女士为行政和预算问题咨询委员会成员，任期自2019年10月14日起，至2020年12月31日止？

就这样决定（第74/402号决定）。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目115分项（a）的审议。

议程项目139

联合国经费分摊比额表

第五委员会的报告（A/74/483）

代理主席（以英语发言）：大会现在将就第五委员会在其报告第6段中建议的决议草案作出决定。第五委员会未经表决通过了题为“联合国经费分摊比额表：根据《宪章》第十九条提出的请求”的决议草案。我是否可以认为大会也希望这样做？

决议草案获得通过（第74/1号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目139的审议。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

19-30971 (C)



无障碍文件

请回收



议程项目14、117、123和124

联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

秘书长的说明 (A/74/134和A/74/199)

千年首脑会议成果的后续行动

加强联合国系统

联合国改革：措施和提议

达普基乌纳斯先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：联合国的成立体现了世界各国人民想要生活在和平、睦邻友好与繁荣之中的自然愿望。《宪章》序言呼吁各国“力行容恕，彼此以善邻之道，和睦相处”，但我们不能说，各国自联合国成立以来一直忠实地遵守这一准则。我们知道，联合国取得过成功，也曾遭遇失败；它使许多期待变成现实，也曾让人失望；它矢志践行自己的理想和原则，但在此过程中并不总是坚定不移，这就是联合国的历史。然而，毫无疑问，联合国为确保及时应对许多——如果不是全部的话——人类不得不正视的全球性挑战做出了贡献。

明年，联合国将庆祝其成立75周年。这一悠久的历史证明，我们仍然需要本组织。联合国无可替代。奉行多边主义，开展对话，能够改变人们对当今冲突及摆脱冲突途径的普遍看法，除此之外，也别无他择。在这方面，我们认为，建立一种真正的多边形式，以期根据常识和相互妥协原则寻求协商一致，应成为我们加强联合国的主要方向。会员国通过第73/299号决议决定，2020年纪念75周年高级别会议的主题将是“我们想要的未来，我们需要的联合国：重申我们对多边主义的集体承诺”。即将到来的周年纪念应该是一个绝好的机会，可藉以回顾促使我们先辈在那遥远的1945年建立联合国的原因——不仅是因为他们在第二次世界大战中取得了胜利，而且还因为维护和平与安全至关重要。

根据白俄罗斯的倡议，今年设立了国际代表日（第73/286号决议）。我们将于4月25日庆祝这个国

际日。联合国国际组织会议于1945年的这一天在旧金山开幕，闭幕时签署了《宪章》。这一天让我们忆及联合国的创建史，并提醒我们，人的因素是任何对话取得成功的最重要保证，是我们能否加强多边主义和互信的最重要保证。我们邀请所有感兴趣的人考虑以何种形式在联合国庆祝这个国际日。

联合国自成立以来，不仅努力应对各种已出现的挑战和威胁，而且还努力完善自身体制结构，以便对冲突局势作出有效反应。最早呼吁对联合国进行大规模改革的是已故前秘书长科菲·安南，我们认为，我们的现任秘书长安东尼奥·古特雷斯先生正在成功延续这一遗训。他取得了很大成就，特别是在联合国发展系统的重组方面。我们希望，重新调整了方向的发展系统将成为实现可持续发展目标的驱动力，并将结束实地工作碎片化的状况。白俄罗斯帮助制定的用于重组筹资的《供资契约》（A/74/73/Add.1）是支持各国落实《2030年可持续发展议程》的一个重要工具。

我们欢迎秘书长倡议制定改革，以帮助本组织应对它在预防国际冲突方面面临的危机。为重组秘书处的和平与安全部门以及重振整个维持和平系统而采取的步骤得到了各国的广泛支持。然而，我们要想在这些开端的基础上取得进一步成功，就要呼吁对这些倡议进行深思熟虑的平衡解读，特别是在它们强行纳入与维持和平没有重要关系的问题时，例如保护人权、干涉政治进程和民间社会参与维持和平活动。它们是各国自己的特权。

白俄罗斯一再提出终止大会及其主要委员会和经济及社会理事会工作重叠的问题。现在是审查大会和经济及社会理事会议程并删除重复项目的时候了。例如，经济及社会理事会关于发展方面的业务活动的部分基本与第二委员会议程重复，而其人道主义事务部分与第三委员会议程重复。我们也不认为有必要使这些议程与本质上是临时性的《2030年可持续发展议程》完全一致，我们必须着眼于未来。

不支持安全理事会及其附属机构的有效运作，我们就无法加强联合国。安全理事会的各制裁委员会无疑在确保遵守安理会决定方面发挥着重要作用。其专家组的报告旨在客观、公正地描述安全理事会限制性措施的执行和监测情况。我们认为，以下做法损害了安理会附属机构工作的有效性，即：制裁问题专家组报告中的某种结论依据对事实的专断解释，有关违反制裁制度的假设毫无根据。我们认为，试图不必要地把重点放在与限制性措施无关的问题上会适得其反，造成浪费，并且不利于制裁委员会真正的任务。

生活在继续，联合国今后也需要进行加强和革新。然而，我们认为应该始终牢记的是，为了加强而采取的步骤应该是合理、有益的，而革新不应该是为了改革而改革。

代理主席（以英语发言）：我们听取了有关该项目辩论中唯一一位发言者的发言。

大会就此结束现阶段对议程项目14、117、123和124的审议。

议程项目117（续）

千年首脑会议成果的后续行动

重点讨论发展问题的专门会议（第60/265号决议）

代理主席（以英语发言）：我获悉，没有会员国请求在这个项目下发言。大会就此结束现阶段对议程项目117的审议。

主席主持会议。

议程项目126

全球卫生与外交政策

决议草案（A/74/L.4）

主席（以英语发言）：我谨提醒各位成员，正如大会网站上宣布的那样，关于议程项目126的辩论定于12月11日星期三举行。

我们现在着手审议决议草案A/73/L.4。

我请秘书处代表发言。

中野先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：本次口头说明是根据大会议事规则第153条作出的。

根据决议草案A/74/L.4所载政治宣言第82和83段的规定，大会请秘书长与世界卫生组织及其他相关机构协商，在大会第七十五届会议期间提交一份进展报告，并在大会第七十七届会议期间提交一份报告，其中包括执行该政治宣言以实现全民健康覆盖的建议，这些建议将为2023年召开的高级别会议提供参考借鉴。

还请秘书长于2023年在纽约召开一次全民健康覆盖问题高级别会议，目的是对本政治宣言的执行情况进行一次全面审查，以找出差距和提出解决办法，加快到2030年实现全民健康覆盖的进度，此次会议的范围和方式应至迟在大会第七十五届会议期间决定，同时顾及医疗卫生方面现有进程的成果和大会工作的振兴。

根据决议草案第82段所载的要求，文件编制需求将增加大会和会议管理部的文件工作量，2020年增加一份全部六种语文的会前文件，共计8500字，2022年增加一份全部六种语文的会前文件，共计8500字。这些将增加大会和会议管理部2020年和2022年的文件工作量。2022年要追加文件事务经费27200美元，而2020年的额外经费27200美元将在2020年拟议核准的方案预算中支付。

关于第83段，据了解，关于将于2023年召开的高级别会议的问题，包括范围和模式，仍有待确定。因此，在未确定会议模式的情况下，目前无法估算会议和文件编制需求可能涉及的费用。一旦就会议模式作出决定，秘书长将根据大会议事规则第153条提出这种所需资源的相关费用。此外，会议日期必须与大会和会议管理部协商确定。

因此，如果大会通过决议草案A/74/L.4，目前估计为27200美元的所需额外资源将列入2022年拟议方案预算第2款（大会和经济及社会理事会事务和会议管理）。

我刚才宣读的声明已刊登在节纸型门户网站上。

主席（以英语发言）：大会现在就题为“全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言”的决议草案A/74/L.4采取行动。

我是否可以认为大会决定通过决议草案A/74/L.4？

决议草案A/74/L.4获得通过（第74/2号决议）。

主席（以英语发言）：在请发言者解释立场之前，我谨提醒各代表团，解释立场以十分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

博尼拉·阿拉尔孔夫人（危地马拉）（以西班牙语发言）：危地马拉欢迎通过第74/2号决议，其中大会通过了2019年9月23日全民健康覆盖问题高级别会议批准的《政治宣言》，并且我们赞赏该进程共同协调人、格鲁吉亚大使卡哈·伊姆纳泽和泰国大使威达瓦·西威霍所作的努力。

我们的大宪章《世界卫生组织组织法》指出：

“享有可以得到的最高标准的健康的权利是每一个人，不分种族、宗教、政治信念、经济或社会状况都应享有的基本权利。”

因此，作为一个重视多边主义的国家，我们认识到《政治宣言》的现实意义，并重申危地马拉国致力于其居民的身心和社会福祉，并承诺共同努力，根据2030年《可持续发展议程》，特别是可持续发展目标3“确保健康的生活方式，促进各年龄段所有人的福祉”，为所有人实现全民健康覆盖。

考虑到促进健康的综合办法，危地马拉对《政治宣言》第68段表示保留，该段提到并阐释性保健和生殖保健服务的普及。我们在大会重申，我

国《宪法》第3条规定，危地马拉国从生命形成开始保障和保护人的生命以及人身完整和安全。

星野先生（日本）（以英语发言）：我个人非常高兴来到大会堂，见证我们正式通过《关于全民健康覆盖的政治宣言》（第74/2号决议）。作为全民健康覆盖和全球健康之友小组的主席，我谨对每一个为全民健康覆盖问题高级别会议《政治宣言》做出贡献的人表示衷心的感谢和最深切的敬意。我要特别感谢共同协调人、格鲁吉亚常驻代表卡哈·伊姆纳泽大使阁下和泰国常驻代表威达瓦·西威霍大使阁下，感谢他们兢兢业业，娴熟开展协调工作，促成了这一真正具有历史意义的共识。我感谢之友小组能够为这一进程作出贡献，打造势头，加深对全民健康覆盖作为可持续发展目标根本推进手段的理解，并加强多利益攸关方的参与，包括满足确保到2030年实现全民健康覆盖的关键要求。

正如安倍首相在高级别会议闭幕词中指出的那样，日本强调，必须在全球一级实现全民健康覆盖，同时利用本国管理全民健康覆盖的经验，这是社会经济发展和健康老龄化社会的关键。我们坚信，全民健康覆盖包含“人的安全”，即不让任何人掉队的理念，并力求通过双边和全球论坛，包括国际组织、七国集团、以及最近我国在二十国集团的主席职位来促进全民健康覆盖。

这些努力最终促成了《关于全民健康覆盖的政治宣言》，正如秘书长所说，这是“有史以来就全球健康问题达成的最全面的协议”。该《宣言》代表世界各国领导人有关到2030年实现全民健康覆盖的最高承诺，包括到2030年为所有人提供高质量的基本保健服务，并消除因健康相关费用造成的贫困等等。这些承诺贯穿所有健康挑战，包括传染病和非传染病，甚至超越健康的范围，也包括人权和筹资，这一切都需要最高级别的政治承诺和多利益攸关方的参与。

现在是我们会员国兑现承诺的时候了。日本随时准备加快努力，同时利用相关论坛，包括将在曼

谷举行的第二届全民健康覆盖论坛、2020年东京营养促增长峰会以及2023年在纽约举行的全民健康覆盖问题高级别审查会议，争取到2030年实现全民健康覆盖。

博焦伊夫人（匈牙利）（以英语发言）：从匈牙利的角度来看，全民健康覆盖被视为一项很好的倡议，因为其根本目标是向发展中国家有需要的人提供高水平的保健。因此，我们以为这一倡议将得到支持。然而，令人遗憾的是，我们看到如此善意的政治倡议在很大程度上依赖还有五分之一会员国没有予以支持的《安全、有序和正常移民全球契约》。在《全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言》（第74/2号决议）的谈判中，匈牙利持几点保留意见，并一再表示疑虑。然而，匈牙利政府本着妥协和建设性的精神，决定支持通过《宣言》，匈牙利外交和贸易部长彼得·西雅尔多最近在关于全民健康覆盖的高级别活动中指出了这一点。匈牙利认为，与任何其他类似文件一样，《政治宣言》应尊重国家权限和主权原则，因为每个国家都有权制定并决定其国家卫生政策的结构。

我们不同意这样的做法，即每个人都有权享受同等质量的保健服务，而不论其身份如何。我们不能通过任何歧视本国公民的立法。因此，匈牙利对第70和第71段持保留意见。关于第68和第69段，匈牙利仍然致力于其人权承诺，包括保护和促进妇女权利以及确保男女平等。匈牙利坚定地致力于执行《国际人口与发展会议行动纲领》、《北京宣言》和《行动纲要》、以及《2030年可持续发展议程》，这些也是性和生殖健康及权利领域的基本参照文件。匈牙利注意到，“性和生殖健康及权利”一词以及性权利、全面性教育、现代避孕方法和紧急避孕等相关问题在国际一级，包括在欧洲联盟内部，缺乏取得共识的定义。匈牙利根据《2030年议程》、《国际人口与发展会议行动纲领》以及《北京宣言》和《行动纲要》，并按照其国家立法，解释并推动这些问题。因此，匈牙利加入了美国的倡议，并致力于进一步合作，以促进这些价值观。

萨拉赫先生（利比亚）（以阿拉伯语发言）：我国代表团谨对共同召集人格鲁吉亚大使和泰国大使的努力表示赞赏和感谢，这些努力帮助我们就《全民健康覆盖问题高级别会议政治宣言》（第74/2号决议）达成共识。

《宣言》载有非常重要的目标，以期真正应对许多国家人民和社会在寻求负担得起和优质的保健过程中所面临的挑战。实现这些目标将是朝着实现《2030年可持续发展议程》的可持续发展目标迈出的又一步。

必须在真正的政治意愿和决心的基础上开展国际合作，以确保与贫穷国家以及正在处理不稳定和冲突的国家的保健部门采取一致行动。这是执行《宣言》的最佳手段。监测《宣言》的执行情况并采取后续行动，同时解决《宣言》所面对的任何问题和困难，将有助于在实地执行《宣言》，包括实现其造福人类的崇高人道主义目标。因此，我国代表团推动就《宣言》达成协商一致意见。

我们曾希望其他代表团不会在《宣言》中列入任何有争议的概念，特别是因为我们都知道，第三委员会在讨论性健康和生殖健康问题时经常出现深度争议。这两个概念是宽泛的，并没有明确界定。它们背离许多国家的宪法、国家立法、宗教教义和社会特性。因此，我国代表团愿加入关于全面保健的《政治宣言》的协商一致意见；然而，这并不意味着我们同意第29、第68和第69段所提到的性健康和生殖健康或性教育。我们对背离我国立法和伊斯兰教义以及利比亚社会价值观和道德的任何段落都持保留态度。

Nemroff女士（美利坚合众国）（以英语发言）：美国支持扩大全民健康覆盖面的努力，并认为我们应根据我们各国半个多世纪来在联合国和世界卫生组织为之努力的最终目标来看待这些努力，最终目标就是实现人人享有可达到的最高标准的身心健康。

实现全民健康覆盖目标的关键是卫生保健，让病人可以掌控，并获得以人为中心的高质量医疗服务。为了实现更好的健康，我们必须利用公共和私营部门的力量和资源，促进包括民间社会和非政府组织以及信仰组织和社区组织在内的伙伴关系。这种多层次全民健康覆盖方式是提供以病人中心并改善其健康的高质量医疗保健的最佳机会。我们也认识到与保健有关的可持续发展目标可发挥重要作用，协助各国按照本国政策和立法走上自己的实现全民健康覆盖的道路。

作为全球保健方案的最大双边资助国，美国仍然坚定地致力于加大努力，改善世界各地的健康状况。在2019年财政年度，美国政府向全球保健方案投资了190亿美元。通过我们的投资，我们与会员国合作，并与联合国接触，以推动全球保健并实现我们的共同目标。美国坚信，我们可以为人民做更多的事情，办法是在我们能够取得真正进展的那些广泛协议范围内联合在一起，而不是推行分裂政策，宣传堕胎，削弱家庭的作用，或把重点放在我们知道不可能达成共识的敏感问题上而损害各国的主权。

正是本着这种精神，美国在全民医保问题高级别会议（有代表13亿人的21个国家与会）上发表了联合声明，以明确表明我们支持积极的、基于共识的全民医保愿景，促进改善健康以及维护人的生命和尊严。我们的想法包括大力支持促进性别平等和增强妇女和女童权能，加速消除产妇死亡率的计划，改善女童受教育的机会，并确保卫生部门有效应对基于性别的暴力。

美国认识到每个国家都有自己的需求，并且也共谋我们确保增进健康的共同目标。但是，我们感到遗憾的是，有些国家正在使关于《全民保健政治宣言》（第74/2号决议）的谈判政治化，即纳入用来推动堕胎作为保健和促进性教育的措辞，这削弱了家庭在改善健康状况中的保护作用。尽管美国加入了关于《政治宣言》的共识，肯定改善所有人健康的重要性，但我们坚定地拒绝《宣言》第68段。

尽管在我们勉强同意可持续发展目标3中的目标3.7的语言时，突出地展现了数月来寻找共同点和共识的诚意，但我们的努力却基本没有得到回报——我们从可持续发展目标5的目标5.6中删除不在讨论中的宣言范围内的、不可接受的语言时，遭到拒绝。此外，我们注意到，只有大会批准的文件才能作为多边论坛的理解和执行的来源。我们不接受援引诸如“性与生殖健康及生殖权利”之类的模棱两可的用语和表述，这会破坏家庭的关键作用，并在未获得国际共识的情况下推动堕胎等做法，被联合国机构曲解。不存在国际堕胎权。

我们仍然深为关切全面的性教育方案破坏家庭在这种教育中的保护作用并纵容年轻人的有害性风险的可能性。我们仍然是所有妇女、男人、儿童和家庭的坚定捍卫者，我们支持改善他们的健康、生活、尊严和福祉的方案。正如特朗普总统在大会讲话中所说的那样，

“美国人也将坚持不懈地捍卫无辜的生命。我们知道，许多联合国项目一直试图强调，全球有权利用纳税人的资金满足随时提出的堕胎要求，哪怕是分娩前一刻提出的要求。对于希望保护无辜生命的国家，全球官僚绝对无权攻击其主权。就像今天在座的许多国家一样，在美国我们相信每一个出生和尚未出生的孩子都是上帝的神圣礼物。”（A/74/PV.3，第14页）

此外，美国愿就《政治宣言》中所涉移民问题与匈牙利站在一起。美国同意匈牙利关于文件中对移民问题的处理的担忧。正如“移民”一词在国际法中没有得到很好的定义，而并非所有移民都如第70和71段所提示的那样必然是脆弱的。此外，关于这些段落和第9段，美国没有任何国际义务向外国人提供社会服务。作为一项政策并且根据其国内法，美国支持其境内每个人获得紧急医护，无论其移民身份如何，但不承认其急诊以外的任何医疗服务的权利。正如美国前检查长指出的那样：“没有一个伟大而繁荣的国家能够同时拥有慷慨的福利制度和开放的边界。”

最后，美国期待与所有会员国共同努力，打造顾及不同的国家和文化背景，并推动国际共识将家庭和社区作为解决方案的关键部分。通过共同努力并专注于为所有人，特别是处于风险或脆弱状态的人们扩大健康和机会的重要工作，我们可以成功地加速所有人的健康并实现全民保健的目标。

主席（以英语发言）：我们听取了最后一位发言者对立场的解释。我们现在将听取决议通过后的发言。

我请欧洲联盟观察员发言。

卡萨尔·罗德里格斯先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国家北马其顿、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰和摩尔多瓦共和国也同意这一发言。

首先，我要感谢联合国在我们面临的全球挑战中发挥的领导作用，并赞扬全民保健高级别会议《政治宣言》共同召集人的工作（决议74/2）、格鲁吉亚常驻代表卡哈·伊姆纳泽先生和泰国常驻代表斯瑞维霍克先生及其团队，他们为就《政治宣言》达成共识充满热情和精力。

我们欧洲联盟坚定地致力于兑现可持续发展目标，这是我们的指导政策框架。欧盟致力于保护和促进人人享有与国家法规相一致的、可及的最高身心健康标准的权利，并促进人的尊严、福祉和繁荣，这是为实现稳定与繁荣社会、经济和社会福祉与安全的重要投资。我们遵循基于权利的方针，它符合作为欧盟内部卫生系统基石、而且也载于《欧洲发展共识》中的价值观。

欧盟将继续致力于促进、保护和实现所有人权，并全面有效地执行《北京宣言》和《行动纲领》以及《国际人口与发展会议行动纲领》及其各次审查会议的结果。我们还继续致力于性健康和生殖健康与权利。在这种情况下，欧盟重申其致力于促进、保护和实现每个人不受歧视、强迫或暴力

地全面控制和自由和负责任地决定与他们的性、性保健和生殖健康有关的事项的权利。欧盟进一步强调，需要全民获得优质、负担得起的、全面的性和生殖保健的信息和教育，包括全面的性教育和保健服务。

欧盟还将通过促进公平获得医疗服务和全民医保，继续支持其伙伴国家努力建立强大、优质和扎实的卫生系统。消除贫困、解决歧视和不平等现象，不遗漏一人仍将是欧盟发展合作政策的核心。欧盟奉行将卫生纳入所有政策的方针，以确保在性别平等、水和环境卫生、教育、粮食和营养安全、体面工作和社会保护、环境和安全等领域，解决卫生领域以外的健康问题的基本要素。

我们需要一种全面的前景，其中我们要争取有更多合格的卫生工作者，普及疫苗和负担得起的药品，并确保卫生部门获得所需的资金。我们必须共同面对人文挑战、非传染性疾病（尤其是癌症）的日益流行、抗生素耐药性不断增加的威胁以及对疫苗的犹豫。最后，我要向大会保证，我们正在采取的坚定不移的行动，旨在解决国内和全球的全民保健问题，争取到2030年实现全民保健。

瓦尔加诺夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯支持大会在第74/2号决议中通过全民保健高级别会议的《政治宣言》。我们欢迎其确认全民医保是扶持总体健康生活方式和可持续发展的重要因素。我们感到高兴的是，《宣言》将初级卫生保健定位为实现全民医保的基础，以解决预防疾病和促进健康的任务。我们非常理解这一事实，即它反映了诸如抗击非传染性疾病、结核病、艾滋病/艾滋病毒和抗生素耐药性的蔓延等方面，并考虑到国情下政府在确保全民保健方面的领导作用。

至于《政治宣言》中关于性健康和生殖健康的第68段，我们要再次指出，在这一领域，指导我们的仅是我们以政府间形式商定并符合我们国家优先事项的文件。我们敦促所有代表团就统一的保健议程进行建设性对话。

主席（以英语发言）：我现在请罗马教廷观察员国的观察员发言。

汉森主教（罗马教廷）（以英语发言）：我国代表团感谢联合召集人格鲁吉亚和泰国常驻代表在谈判中的领导和努力，促成今天通过关于全民医保的高级别会议的《政治宣言》（第74/2号决议）。

罗马教廷欣见，《政治宣言》提出了重要承诺，支持最弱势群体并让所有相关利益攸关方参与设计更好的保健制度。因此，它代表了我们共同努力为每个男人、女人和儿童都提供医疗保健的重要一步。显然需要更大的努力。我们应将注意力集中在最贫困者和最有可能被抛在后面的人们的保健需求上。照顾最贫困者的基本医疗保健需求不仅是对被剥夺的权利作出回应，也是打破贫困代代相传的恶性循环的关键。

关于《政治宣言》中涉及的具体问题，罗马教廷赞扬其强调满足所有人食物和营养需求的政策，特别强调孕妇和哺乳期妇女、育龄妇女、少女、婴幼儿，尤其是1000天以内的女孩的营养需求。头1000天的良好的营养为妇女和儿童从怀孕开始的终生健康奠定了基础；因此，在头1000天内投资于具有成本效益的营养干预措施可以降低儿童和产妇的死亡率，并使母、婴更健康。我国代表团还高兴地看到家庭和社区参与作为卫生系统治理的核心部分的重要性得到承认，以及对抗生素耐药性、精神保健和非传染性疾病的重视。

我国代表团在简要肯定《宣言》的意图和宗旨的同时，谨对其中的若干概念表示保留。首先，同在北京和开罗举行的国际会议上已经表达的保留意见一样，罗马教廷重申，它认为“生殖健康”一词和相关术语适用于一个整体性的健康概念，包涵他或她的个性、心理和身体的整体。特别是，罗马教廷反对将堕胎或堕胎便利、性别选择性堕胎、被诊断有健康问题胎儿的堕胎、代孕和绝育解读为这些术语的层面或全民保健。其次，罗马教廷强调，对性别及相关术语的任何提法均应根据“性别”一词

通常公认的用法来理解，其基础是男性和女性的生物身份。

帕基耶先生（瑞士）（以法语发言）：瑞士欢迎国际社会承诺并努力保障所有人都从其所需的医保中受益，而不会遇到财务困难。关键是确保基本卫生服务的高质量。在这方面，瑞士强调三个具体要求。首先是高质量的医疗保健系统，增强患者的安全性并关注患者的福祉。第二个是实现全民医保的同时保持长远财务可行性的卫生保健系统。第三是全民医保要确保在紧急情况下获得高质量的护理。

我们欣见，这些内容已纳入关于全民保健问题的高级别会议的《政治宣言》（第74/2号决议），并且保留了《2030年可持续发展议程》框架内在性健康和生殖健康与权利方面取得的所有成果。

瑞士还致力于建立一种在私营和公共部门能力的基础上鼓励创新医学和治疗领域的研究与开发的系统。最后，为了加强对我们卫生保健系统的全民覆盖并履行我们在这方面的义务，必须采取一种包括与区域、国家和国际各级所有利益攸关方进行建设性对话的办法。

主席（以英语发言）：我们已经听取了关于该项目的最后一位发言者。

我谨衷心感谢格鲁吉亚的卡哈·伊姆纳泽大使和泰国的斯瑞维霍克大使，他们是非正式协商的共同召集人，他们在进行有关决议草案的讨论和复杂谈判方面表现出了巨大的能力和耐心。我也感谢会员国为就第74/2号决议达成协议作出的宝贵贡献。

大会就此结束议程项目126的现阶段审议。

议程项目19

可持续发展

(b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家

家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

决议草案 (A/74/L.3)

主席（以英语发言）：成员们会记得，大会在2019年9月20日第2次全体会议上决定，也将议程项目19的分项目（b）分配给全体会议，以通过“审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言”。

我们现在开始审议题为“审查落实《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》过程中处理小岛屿发展中国家优先事项方面进展情况高级别会议的政治宣言”的决议草案A/74/L.3。

我是否可以认为大会决定通过决议草案A/74/L.3？

决议草案A/74/L.3获得通过（第74/3号决议）。

主席（以英语发言）：在请发言者解释立场之前，我谨提醒各代表团，解释以10分钟为限，各代表团应在各自的席位上发言。

Juárez Argueta女士（危地马拉）（以西班牙语发言）：我首先要重申危地马拉政府声援最近遭受多里安飓风影响的巴哈马联邦和其他国家。我们祝愿它们早日恢复。

危地马拉欢迎最近成功地进行了小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）的中期审查并于今天一致通过了《政治宣言》（第74/3号决议），我们认为这标志着世界对气候变化及其不利影响的觉醒。我们感到高兴的是，政治宣言不仅强调了伙伴关系对发展的重要性，而且也强调了家庭汇款的重要性，正如题为“家庭汇款国际日”的第72/281号决议所确立的那样，这对那些收款社区起着变革作用。

我们还欢迎拉丁美洲和加勒比经济委员会的债务减免倡议，其中考虑到加勒比国家的需求，并建议采取一种方法，其中包括发展筹资原则和《2030

年可持续发展议程》的可持续发展目标；并提议，除其他外，为获益于减债的国家建立一个加勒比抗灾基金。该举措证明了区域委员会的价值——它是基于技术研究的解决方案的驱动力（这些解决方案是按当地实际情况而定的），并且是邻国之间的合作与支持的推动者。

我们还强调转让适当、可靠、负担得起的、现代和环保技术的重要性，以及弘扬传统知识和增强妇女权能的重要性。

考虑到这一点，鉴于小岛屿发展中国家受气候变化影响的极端脆弱性，我们借此机会向小岛屿发展中国家表示声援和支持。尽管我们都面临着这些影响，小岛屿发展中国家是其主要受害者。因此，任何解决方案都需要采用全面的方法来提高适应性和韧性水平。虽然危地马拉不是一个岛国，但它位于中美洲地峡，与加勒比海处于同一非常脆弱的地理区域，因此危及我们公民的生命、金融稳定、基本基础设施和生计。

作为中等收入国家，我们继续面临特殊挑战。这就是为什么我们还敦促联合国制定一项综合的长期标准，促进可持续发展合作，并根据人均收入以外的其他标准，协调支持对中等收入国家的类别进行更适当和更精细的分类。

最后，我祝贺小岛屿发展中国家举行了一次成功的会议并于今天通过了政治宣言，这使我们能够在修订一项文书方面取得进展，该文书对于使联合国能够认识到这些国家面临的特殊情况至关重要，并使这些国家集体努力，以便如《2030年议程》所述，“不让一个人掉队”。

Nemroff女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨代表美国政府，对共同召集人——斐济共和国常驻代表普拉萨德大使和爱尔兰共和国常驻联合国代表伯恩·内森大使表示感谢——感谢他们出色地主持了小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）的中期审查。

美国高兴有机会参加高级别周期间9月27日的重要讨论。此外，我们理解小岛屿发展中国家面临的独特情况，并致力于与它们合作应对全球和区域挑战，包括促进区域安全与稳定、促进可持续增长、应对环境挑战、应对自然灾害并加强我们人民之间的纽带。

特别是在巴哈马联邦人民从多里安飓风中恢复之时，我们与他们站在一起，我们为在飓风过后立即提供约3400万美元的救济而感到自豪。

美国与小岛屿发展中国家有着悠久的历史，并期待在今后岁月中继续我们富有成果的合作。美国支持几乎所有有资格获得官方发展援助的联合国指定的小岛屿发展中国家。在过去五年中，美国对小岛屿发展中国家的双边官方发展援助净额总计达32亿美元。值得注意的是，在联合国大会高级别周的间隙，国务卿蓬皮奥宣布美国将向太平洋岛国提供超过1亿美元的新的支持，此外美国各部门和机构已经每年投资3.5亿美元的预算用于太平洋地区促进自力更生和人道主义反应。

我们借此机会对我们今天通过的政治宣言（第74/3号决议）中所载措辞作几点重要的澄清。我们强调，宣言中提到的许多成果文件，包括《2030年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，都是不具约束力的文件，不会根据国际法产生权利或义务，也不会创造任何新的财务承诺。

美国承认《2030年议程》是可持续发展的全球框架，可以帮助各国争取全球和平与繁荣。我们赞扬《2030年议程》呼吁分担责任，包括国家责任，并强调所有国家在实现其愿景方面都可以发挥作用。《2030年议程》承认每个国家都必须根据本国政策和优先事项努力予以实施。美国强调《2030年议程》第18段，其中呼吁各国以符合各国根据国际法享有的权利和义务的方式执行该议程。我们还强调我们在第58段中共同承认，《2030年议程》的执行必须尊重并且不损害包括谈判在内的其他进程和机构的独立使命，并且不损害在其他论坛上进行

决策和行动，也不作为其先例。例如，《2030年议程》并不代表承诺为商品或服务提供新的市场准入。议程也不解释或更改世界贸易组织的任何协议或决定，包括《与贸易有关的知识产权协定》。

此外，关于《亚的斯亚贝巴行动议程》的参考，我们注意到，亚的斯亚贝巴成果文件（第69/313号决议，附件）中的许多与贸易有关的语言已被2015年7月以来事件所取代。因此它已无足轻重，我们对成果文件的重申对于正在进行的涉及贸易的工作和谈判是无关紧要的。

关于成果文件中提到的《巴黎气候变化协定》和气候变化措辞，美国重申打算尽早退出《巴黎协定》。因此，《巴黎协定》和气候变化措词不影响美国的立场。我们申明我们支持在保护环境的同时促进经济增长和改善能源安全。

关于宣言中提到的政府间气候变化专门委员会的特别报告《全球升温1.5°C》，我们注意到，美国已经告知气专委，气专委接受该报告并批准了其摘要供决策者使用并不意味着美国认可报告的具体结论或基本内容。因此，美国不同意在决议中提及气专委，而且该措词不影响美国的立场。

美国重申美国在2015年通过《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》时对立场的解释中表达的对该文件的看法（见A/69/PV.92）。我们坚决支持旨在减少生命损失以及灾害的社会和经济影响的减少灾害风险倡议。此类援助有助于提高抗灾准备，并提高所有人的应变能力。

关于政治宣言提及的《新城市议程》，美国指出，每个会员国都拥有决定如何同其他国家开展贸易的主权权利，这包括在特定情况下实施贸易限制。经济制裁，无论是单边还是多边制裁，都可以成为实现政策目标的成功手段。在美国已实施制裁的情况下，我们是抱着具体目标实施制裁的，包括以此为手段促使恢复法治或民主制度，坚持要求保护人权和基本自由，或防止国际安全受到威胁。

我们有权以我们的贸易和商业政策为工具，实现我们的目标。有针对性的经济制裁可以成为一种适当、有效而合法的替代武力的办法。美国在全球拥有牢固且日益扩大的贸易关系。我们欢迎通过自由、公平和互惠的贸易，来努力增强这些关系，增加经济合作，并推动我们各国人民的繁荣。但是，正像特朗普总统2018年9月25日在大会第七十三届会议上所言（见A/73/PV.6），美国将按照其主权利益行事，包括在贸易事务上。美国在贸易政策方向上不听命于联合国。

我们认为，联合国必须尊重其他进程和机构、包括贸易谈判的独立授权，绝不能介入其他论坛的决策和行动，包括世界贸易组织的决定和行动。联合国不是进行这些讨论的适当场所，不应当抱有如下期望或误解，即：美国认为大会或经济及社会理事会就这些问题提出的建议具有约束力。这包括一些不利于激励创新的要求，例如非双方自愿的按照双方商定条款进行的技术转让。

关于执行部分第22段和第30（g）段，根据公开可查的数据，我们看到代理银行支付额和汇款均有增长，大多数区域获得代理服务的机会保持稳定。但是，我们也看到某些国家利用国际支付系统的机会减少。

我们借此机会强调，必须加强小岛屿发展中国家的反洗钱和制止资助恐怖主义行为控制措施。这类改善不仅有利于营造一种环境，从而降低获得代理服务的难度，而且还降低汇款资金可能破坏善治或安全的风险。

关于执行部分第19、20、30（e）和30（f）段，就官方发展援助而言，讨论资格措施的适当论坛是各种多边开发银行的理事会和经济合作与发展组织。我们不接受联合国是决定获取这些资源的资格和分配方式的适当场所。

关于执行部分第30（k）和30（o）段，美国认为，妇女应当平等获得医疗保健。我们始终奉行《北京宣言》和《行动纲要》以及《国际人口与发

展会议行动纲领》及其报告所述原则，大会也一致同意这些原则。多年来已明确的是，国际上已达成共识，即：这些文件不产生新的国际权利，包括任何堕胎权。

美国全力支持孕产妇和儿童健康以及知情和自愿的计划生育。我们不承认堕胎是一种计划生育方法，我们的全球卫生援助也不支持堕胎。

最后，关于执行部分第30（n）、30（s）和30（t）段，在《联合国气候变化框架公约》的损失和损害谈判中，已有人建议设立灾害基金。美国反对这些提议，因为它们暗示对据称由发展中国家的温室气体排放造成的灾害影响负有责任。美国不支持设立一种成效未经证实、随后将呼吁发达国家供资的新金融工具。

主席（以英语发言）：我们已经听取了最后一位发言者解释立场的发言。

我们现在将听取决议通过后的发言。

我请欧洲联盟观察员发言。

帕伦蒂先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我有幸代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国作一个较为简短的发言。

欧洲联盟及其成员国欣然加入协商一致意见，赞同大会通过高级别会议的政治宣言（第74/3号决议），通过落实《小岛屿发展中国家快速行动方式（萨摩亚途径）》，在理小岛屿发展中国家优先事项方面所取得的进展。我们借此机会，感谢爱尔兰和斐济作为就该文件举行谈判的共同协调人所作的努力，感谢秘书处全程给予支持并组织这次成功的高级别中期审查。

我们认为，9月27日在大会高级别会议周期间开展中期审查，证明了全面、有效落实2014年《萨摩亚途径》的重要性，《萨摩亚途径》是小岛屿发展中国家的综合行动纲领，不能孤立地看待它而不理睬载有对小岛屿发展中国家很重要的规定的其他开创性文件，例如《2030年可持续发展议程》、

《亚的斯亚贝巴行动议程》、《仙台减少灾害风险框架》和《巴黎协定》。

欧盟及其成员国欢迎并积极参与中期审查和相关活动。欧盟专员朱利安·金当时的发言详细阐述了我们同小岛屿发展中国家的广泛合作。中期审查着重指出小岛屿发展中国家面临的若干挑战和特殊脆弱性，而气候变化被描述为岛屿国家面临的一个最大的生存威胁。它们非常明确地反映在我们刚才通过的政治宣言中。

然而，我们欧盟希望以更有力的措辞，来谈论例如气候变化、可再生能源、环境保护、海洋和包括性别平在内的社会问题等议题。毕竟，《萨摩亚途径》广泛和进步式地处理了这些问题，对《萨摩亚途径》的审查是九月会议的主要目标。

正如在就文件进行非正式协商时宣布的那样，欧盟及其成员国愿向大会表明我们对政治宣言第30段的立场。我们确认，高效的灾害风险管理对岛屿国家尤为重要。我们认识到岛屿国家面临的灾害越来越频繁和凶猛，这无疑是气候变化带来的不利后果。因此，灾害风险管理应当是、而且实际上也已经是小岛屿发展中国家自身及其发展伙伴特别重视的问题。

有很多灾害基金、金融机制和其他工具让小岛屿发展中国家优先获得资金及其补充资金。任何审议灾害方面供资环境的工作必须考虑到《联合国气候变化框架公约》的授权任务以及已经对这些问题进行广泛讨论并对灾害方面供资和支助环境进行审查的其他有关进程和机构。

最后，我要说，我们认为执行第74/3号决议的规定是一项集体努力，有关各国和国际社会应发挥重要作用，并应在国家、区域和全球一级采取行动。欧盟及其成员国请小岛屿发展中国家放心，我们听到了它们在九月会议上响亮而明确的呼声。我们始终致力于实现它们的目标，我们将继续表明我们的参与和支持，包括支持落实《萨摩亚途径》。

库瓦-费尔逊夫人（伯利兹）（以英语发言）：我感谢各位成员决定通过政治宣言（第74/3号决议）。

首先，我谨代表小岛屿国家联盟成员，感谢共同协调人斐济和爱尔兰大使辛勤工作，指导我们取得了一项获得联合国会员国全力支持的成果。我们还要表示，我们赞赏我们所有伙伴进行了建设性参与，我们的发展中国家伙伴也在整个谈判过程以及高级别中期审查期间给予了有力声援。

《政治宣言》标志着在以更有力的放矢办法执行《小岛屿发展中国家快速行动方式》（萨摩亚途径），从而加快其进展方面向前迈出了一步。但是，现在要靠我们所有人来把言语化作行动，把想法化作实际。作为第一步，我们期待着秘书长尽早在整个联合国系统内部传达该宣言，并在联合国之外广泛宣传，以便能够迅速启动，紧急和切实执行《萨摩亚途径》并采取后续行动。

本届会议上向前迈出的另一个重要步伐是通过大会的工作落实《宣言》中商定的内容。我们现在需要制定一项妥善的对策，或视情况需要制定多重对策，以便隔断极端事件循环与随之而来高债务之间联系，从而使小岛屿发展中国家能够保持社会经济收益，建设我们这些新兴岛屿和低地沿海国家的复原力。有许多过程以不同方式参与处理这些应对措施，但我们需要从跨领域的角度来看待它们。

我们现在必须明确呼吁采取紧急统筹行动，着力采取符合把地球变暖限制在1.5℃目标的低排放、有气候抵御力的途径，阻止生物多样性丧失速度加快，并使全球温室气体排放迅速减速。我们还需要重新考虑小岛屿发展中国家获得赠款和优惠融资的条件。我们必须缩小数据能力差距，并且建立监测和评估框架，以支持循证决策。我们需要改造多国办事处，确定相关区域委员会的方向，这样，我们可以在联合国系统的稳步支持下，在实地看到更大收益。这些初步步骤至关重要，因为小岛屿发展中国家实现可持续发展的机会之窗正在迅速关闭。我

们甚至可以说，这些措施是本机构为确保履行对小岛屿发展中国家所作承诺所能做的最起码的事情。

小岛屿国家联盟将继续倡导在可持续发展和气候变化方面采取雄心勃勃的行动，而且，我们将本着真正的多边主义精神这样做。我们将把这作为对本国人民的责任来这样做，但同样，我们也将作为联合国负责任的成员这样做。

主席（以英语发言）：我真诚感谢非正式磋商共同协调人——斐济的萨延德拉·普拉萨德大使和爱尔兰的杰拉尔丁·伯恩·内森大使——他们在主持关于第74/3号决议的讨论和复杂谈判过程中展现了极大的能力和耐心。我还要感谢会员国为商定该决议草案做出的宝贵贡献。

大会就此结束现阶段对议程项目19分项（b）的审议。

主席宣布

主席（以英语发言）：在结束会议之前，我谨就大会第七十四届会议总务委员会成员作一宣布。

各位成员记得，第七十四届会议主席、21名副主席及六个主要委员会中五个委员会的主席是在上届会议期间选举产生的。接下来，我谨通知各位成员，10月7日，塞浦路斯的安德烈亚斯·马夫罗伊亚尼斯先生阁下当选大会第七十四届会议行政和预算委员会（第五委员会）主席，因此成为本届会议总务委员会成员。

我祝贺第五委员会主席当选。

上午11时55分散会。